

Second Preparatory Meeting of the 28th OSCE Economic and Environmental Forum on “Promoting security, stability and economic growth in the OSCE area by preventing and combating corruption through innovation, increased transparency and digitalization”, 15-16 June 2020.

Session II: Preventing and combating corruption and money laundering by promoting transparency and accountability

By Mr. Victor Baldin, Head, Department for Supervision over Legislation for Combating Corruption, Prosecutor General’s Office, the Russian Federation

Т Е З И С Ы

выступления начальника управления по надзору за исполнением законодательства

о противодействии коррупции Балдина В.В. на подготовительной конференции 28-го Экономико-экологического форума ОБСЕ на тему «Деятельность Генеральной прокуратуры Российской Федерации по противодействию коррупции: профилактика, пресечение, ликвидация последствий коррупционных правонарушений»
(г. Москва, 15-16 июня 2020 г.)

Уважаемые коллеги!

В своем выступлении хотел бы поделиться опытом противодействия коррупции в России.

Оценивая в целом развитие антикоррупционного законодательства в нашей стране, следует отметить, что, во-первых, антикоррупционные стандарты за последнее время расширились, добавились новые требования, ограничения и запреты; во-вторых, эти требования постепенно распространились на всё большее число служащих и чиновников.

Базисными документами являются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции, утверждаемые Президентом Российской Федерации.

В соответствии с данными документами реализуются меры по правовому обеспечению борьбы с коррупцией и контролю за соблюдением антикоррупционных норм, привлечению общественности к обсуждению проблем борьбы с коррупцией, а также значительно активизирована работа органов прокуратуры.

* * *

Эффективным средством противодействия коррупции является применение дисциплинарного взыскания в виде **увольнения в связи с утратой доверия**.

Основания для применения данной ответственности – серьезные коррупционные правонарушения. Это сокрытие сведений о доходах, расходах, непринятие мер по урегулированию конфликта интересов, незаконное участие в осуществлении предпринимательской деятельности.

Только в результате прокурорского вмешательства в связи с утратой доверия в 2019 г. уволено 1 150 должностных лиц.

С 2018 г. в России введен публичный реестр лиц, уволенных по данному основанию в связи с совершением коррупционных правонарушений. Он размещен на специальном интернет-сайте (<http://gossluzhba.gov.ru/reestr>). Новым работодателям данный реестр

позволяет легко увидеть среди претендентов лиц, недобросовестно относящихся к антикоррупционным требованиям, и учитывать это при решении вопроса о приеме на работу.

Одной из основ противодействия коррупции является формирование качественной нормативно-правовой базы. Прокуроры влияют на это посредством **антикоррупционной экспертизы** нормативных правовых актов и их проектов.

По своей сути антикоррупционная экспертиза представляет собой глубокий анализ нормативных правовых актов на предмет выявления в них коррупциогенных факторов – то есть пробелов, особенностей правовых конструкций и иных пороков правового регулирования, предоставляющих недобросовестным чиновникам в процессе правоприменения широких возможностей для усмотрения и создающих условия для коррупционных проявлений.

Работа на данном направлении уже оказала серьёзный позитивный эффект на состояние законности. Чтобы представить объёмы этой деятельности, достаточно сказать, что за 2019 г. прокурорами изучено более 2 млн. нормативных правовых актов и их проектов, в которых выявлено более 95 тыс. коррупциогенных факторов.

При этом прокурорами принесено более 41 тыс. протестов на незаконные правовые акты.

Основные усилия прокуроров сосредоточены на исключении коррупциогенных факторов из нормативных правовых актов, регулирующих наиболее значимые права граждан, интересы общества и государства.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации к проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов привлекаются крупные научные учреждения и высшие учебные заведения. В этих целях заключены соглашения о взаимодействии с ведущими учебными центрами страны.

Отдельное внимание хотел бы обратить на внедрение в практику прокурорской деятельности проверки нормативных правовых актов с помощью искусственного интеллекта. Сегодня эта работа ведется в тестовом режиме, однако уже есть реальные результаты в виде актов прокурорского реагирования и скорректированных нормативных правовых актов.

* * *

Одним из актуальных направлений деятельности органов прокуратуры на современном этапе является надзор за исполнением законодательства **о контроле за расходами чиновников**.

Законом установлено, что в случае, если чиновник или члены его семьи в течение года расходуют на приобретение недвижимости, транспортных средств или ценных бумаг сумму, превышающую их общий доход за три последних года, то в отношении такого чиновника принимается решение об осуществлении контроля за расходами.

Этот контроль предполагает проведение специальной проверки, по результатам которой в случае неподтверждения законности происхождения денежных средств, прокурор обращается в суд с иском об обращении этого имущества в доход государства.

Всего в прошедшем году прокурорами инициировано 440 процедур контроля за расходами, по итогам которых в суды направлено 59 исков на сумму свыше 25 млрд. рублей.

По результатам рассмотрения судами в 2019 г. удовлетворено 33 заявления прокуроров на сумму 21,4 млрд. рублей, в доход государства уже обращено имущества на сумму более 9 млрд. рублей.

Повышению эффективности прокурорских проверок на данном направлении способствуют соглашения с Федеральной налоговой службой, Пенсионным фондом, Росреестром и другими ведомствами. Теперь при наличии оснований для проведения проверки уполномоченный прокурор может в короткое время получить существенный объем требуемой информации из этих органов путем направления электронного запроса.

Данная работа получила новый импульс ввиду вступления в августе 2019 г. в силу Федерального закона (от 06.02.2019 г. № 5-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции»), который определил Генеральную прокуратуру Российской Федерации уполномоченным органом по взаимодействию с компетентными ведомствами иностранных государств при

проведении проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе запрета иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Используя существующие правовые инструменты, российские прокуроры в 2019 г. выявляли нарушения, связанные с несоблюдением данного запрета, однако хотел бы обратить внимание на наличие фактов отказа компетентными органами иностранных государств в исполнении российских запросов о правовой помощи.

Основаниями к отказам являлись особенности законодательств иностранных государств, их отличие от законодательства Российской Федерации.

Зачастую иностранными коллегами формально запрашиваются дополнительные сведения, необходимые для исполнения запроса, что обуславливает длительность выполнения международных поручений.

Поэтому важно и дальше развивать оперативное сотрудничество в рассматриваемом направлении.

Это будет способствовать наращиванию совместного плодотворного международного взаимодействия и принятию более эффективных мер по противодействию коррупции, как это показывает имеющаяся положительная практика.

* * *

Другим эффективным инструментом противодействия коррупции, реализуемым прокурорами, является привлечение к **административной ответственности юридических лиц** за коррупционные правонарушения, в том числе за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28 КоАП).

Сведения о привлечении организаций к административной ответственности за такие деяния отражаются в соответствующем реестре, который размещен и поддерживается в актуальном состоянии на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Данный реестр имеет колоссальное значение для государственных заказчиков, которые могут с помощью сведений нашего реестра дать оценку потенциальному участнику закупки на предмет его соответствия предъявляемым требованиям.

В прошлом году по постановлениям прокуроров к административной ответственности за совершение указанных правонарушений привлечено 343 юридических лица, на которые наложены штрафы в размере более 613 млн. рублей. При этом уже взыскано почти 290 млн. рублей.

Активно прокурорами применяются полномочия по привлечению к административной ответственности виновных лиц за **нарушения антикоррупционного законодательства при трудоустройстве** в коммерческие и иные организации бывших государственных и муниципальных служащих (статья 19.29 КоАП РФ).

Федеральным законом «О противодействии коррупции» установлен особый порядок приема на работу лиц, ранее замещавших должности государственной или муниципальной службы и закреплен ряд ограничений при заключении ими трудового или гражданско-правового договора.

Так, гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в соответствующий перечень, в течение двух лет после увольнения со службы вправе трудоустроиться в организацию, если в его должностные обязанности входили функции управления данной организацией, только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В свою очередь на работодателя возложена обязанность в десятидневный срок сообщать о заключении трудового или гражданско-правового договора с указанной категорией лиц по последнему месту их службы.

За 2019 г. по результатам рассмотрения судом постановлений прокуроров по данной статье КоАП РФ к административной ответственности привлечено более 5,6 тыс. лиц с наложением штрафов на сумму 226 млн. рублей, при этом в истекшем году 177 млн. рублей уже поступило в федеральный бюджет.

* * *

Приоритетной задачей противодействия коррупции продолжает оставаться активизация **антикоррупционного просвещения** граждан.

В 2019 г. органами прокуратуры Российской Федерации проведено 50,4 тыс. мероприятий правового просвещения в сфере противодействия коррупции.

Отдельно отмечу, что в соответствии с пунктом 33 резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 2018 г. № 73/190 государствам – участникам Конвенции ООН против коррупции предложено признать важность вовлечения детей и молодежи в качестве ключевых субъектов в деятельности по закреплению норм этического поведения, начиная с определения и утверждения ценностей, принципов и мер, позволяющих сформировать справедливое и свободное от коррупции общество.

В этой связи нами особое внимание в этой области уделено молодежной аудитории.

Уже третий год подряд Генеральной прокуратурой Российской Федерации проводится Международный молодежный конкурс социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!».

В 2019 г. участие в нем приняли государства – участники Межгосударственного совета по противодействию коррупции (*Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Таджикистан*), и страны БРИКС (*Бразилия, Индия, Китай и ЮАР*).

Для этого конкурса мы создали специальный сайт www.anticorruption.life, на который поступило свыше 22 тыс. антикоррупционных плакатов и видеороликов.

Работы участников на постоянной основе распространяются при осуществлении комплекса просветительских и воспитательных мероприятий органов прокуратуры, были представлены на международных площадках. В частности, в прошлом году – на антикоррупционной выставке, организованной в рамках 8-й сессии Конференции государств – участников Конвенции ООН против коррупции (ОАЭ, г. Абу-Даби), а также на выставке в Совете Европы (Франция, г. Страсбург).

На презентации выставки мы предложили всем государствам присоединиться к этому проекту в этом году и в мае объявили о начале приема работ.

Приглашаем Вас присоединиться к этому проекту.

Убежден, что молодежь наших стран является представителем равнодушного поколения со своими идеями и представлениями о борьбе с коррупцией.

* * *

Безусловно, направлений работы по противодействию коррупции множество и по многим уже имеются положительные результаты.

Вместе с тем, остается ряд проблем, решение которых нередко требует совместных усилий. В этой связи мы надеемся на продолжение плодотворного сотрудничества.

Со своей стороны хотелось бы заверить в нашей готовности к такому сотрудничеству, всемерному содействию в пресечении фактов трансграничной коррупционной деятельности.

Благодарю за внимание!