



## Миссия США при ОБСЕ

### Сессия I: Право на свободу самовыражения

Подготовленный текст выступления Кристофера Мидуры, советника  
по связям с общественностью  
Дополнительное совещание по человеческому измерению по  
вопросам свободы самовыражения  
Вена, 3 июля 2014 года

Соединенные Штаты очень рады возможности выступить на этом Дополнительном совещании по человеческому измерению по вопросам свободы самовыражения, одной из фундаментальных свобод, которые все государства-участники ОБСЕ обязались защищать. Обращаясь к нашему Комитету по человеческому измерению, специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение Франк Ла Рю, охарактеризовал свободу самовыражения как “содействующую свободу”, которая делает возможным осуществление других прав человека и основных свобод. Свобода самовыражения, как и все основные свободы, жизненно важна для демократии и достижения нашей общей цели всеобъемлющей безопасности на всем пространстве ОБСЕ, и мы должны бдительно защищать ее.

Каждый человек имеет право на осуществление свободы выражения мнений, так же, как и других прав человека и основных свобод, и государства-участники взяли на себя обязательство уважать это право. Чтобы вновь подтвердить нашу приверженность этому принципу, мы предложили принять Декларацию об основных свободах в эпоху цифровых технологий, которая пользуется поддержкой 51 из 57 государств-участников. Права человека и основные свободы, включая свободу выражения мнений, не меняются с новыми технологиями. Действительно, как четко указывается в статье 19 Всеобщей декларации прав человека, это право включает свободу “искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ”. Призываем оставшиеся шесть государств-участников, которые еще не сделали этого, присоединиться к нам и принять эту однозначную декларацию, основанную на здравом смысле.

Несмотря на наши обширные обязательства в рамках ОБСЕ по отстаиванию свободы выражения мнений, в некоторых государствах-участниках Организация сталкивается с очень тревожной тенденцией в направлении ограничения и даже криминализации голосов, критикующих правительство. Транслируются ли их идеи по радио или излагаются в блоге в интернете, выкрикиваются ли на площади, выкладываются в твиттер на смартфоне или выражаются и распространяются с помощью других средств представителями общественности или журналистами в процессе их работы, во всех случаях осуществление этой основной свободы должно защищаться. Соединенные Штаты много выступали на заседаниях Постоянного совета, сессиях СРВЧИ и других форумах в стремлении привлечь внимание к странам, которым необходимо делать больше для защиты свободы самовыражения, и мы будем продолжать это делать. Мы не ставим перед собой цели заниматься “публичным пристыжением”, как сказали

некоторые делегации, но, как мы подтвердили в Астанинской декларации 2010, “все принципы и обязательства ОБСЕ в равной степени и без исключения распространяются на каждое государство-участник, и мы подчеркиваем свою подотчетность своим гражданам и друг другу в том, что касается их выполнения в полном объеме”.

В числе новых вызовов для свободы самовыражения – новые законы, налагающие радикальные ограничения на интернет и блоги в России. Враждебность к независимым средствам массовой информации и критическим голосам также открыто проявляется в оккупированном Россией Крыму и в Донецкой и Луганской областях, где активны поддерживаемые Россией сепаратисты. В этих регионах украинские СМИ закрываются и заменяются на российские государственные СМИ, которые имеют сомнительную ценность в качестве источников объективной информации. Поддерживаемые Россией силы захватили украинские пункты вещания и заменили их на пропагандистские каналы, повторяющие кремлевские тезисы. Журналисты и граждане, которых считают недружественно настроенными по отношению к сепаратистам, подвергаются нападениям, задержаниям, похищениям, пыткам и даже убийствам. Мы полностью поддерживаем твердую позицию, занятую представителем по вопросам свободы средств массовой информации против этих посягательств на свободу СМИ и безопасность журналистов.

Свобода выражения мнений и свобода СМИ неразрывно связаны между собой, причем вторая остается важным и осязаемым мерилем первой. Сложившаяся в 2014 году картина вызывает тревогу. По результатам всемирного исследования организации Freedom House “Свобода прессы в 2014 году”, шесть государств-участников ОБСЕ – Российская Федерация, Азербайджан, Казахстан, Беларусь, Туркменистан и Узбекистан – входят в число 20 стран мира с самой несвободной средой СМИ, причем Беларусь, Туркменистан и Узбекистан – в пятерке наиболее злостных нарушителей свободы прессы в мире. Согласно Freedom House, “условия в Евразии остаются мрачными, и 97 процентов населения региона проживает в несвободной среде СМИ”. Государства-участники ОБСЕ – которые все добровольно обязались защищать свободу самовыражения и свободу СМИ – должны стремиться к верхней части списка Freedom House, вместо того, чтобы соревноваться за последнее место.

Г-н председатель, ни одно государство-участник не является совершенным, и Соединенные Штаты – не исключение. Нам всем следует лучше выполнять наши международные обязательства по защите свободы выражения мнений. В этом контексте позвольте мне сказать несколько слов о том, как мое правительство подходит к цели защиты нашей национальной безопасности при уважении наших обязательств в области прав человека, включая свободу выражения мнений, которая закреплена в нашей Первой поправке. Кое-кто критикует предполагаемые американские разведывательные методы наблюдения как вмешательство в личную жизнь с потенциалом оказания сковывающего эффекта на свободу выражения мнений. Мы давно признали, что неподконтрольные программы наблюдения могут быть предметом злоупотреблений, и что конфиденциальность и гражданские свободы должны обязательно учитываться во всех правоохранительных и разведывательных методах. Для устранения возможности для злоупотреблений, мы будем действовать в соответствии с законом, обеспечивая наличие уместных и законных целей для осуществления наблюдения, а также системы эффективного и многоуровневого надзора. Наша политика широко обсуждается в общественной сфере и может быть

пересмотрена нашей независимой судебной системой и/или изменена через наш законодательный процесс.

Мы особенно рады, что в этом совещании здесь, в Вене, участвуют представители организаций гражданского общества. Вы выполняете контролирующие функции от имени граждан ваших стран и являетесь свидетелями непосредственного воздействия политики, законов и методов государств-участников ОБСЕ и государств-партнеров, которые касаются права на свободу самовыражения. Мы особенно заинтересованы в предложениях о том, как государства ОБСЕ могут более эффективно выполнять свои обязательства в рамках ОБСЕ в этой области. Вместе с ЕС и Канадой мы завтра выступим в качестве спонсоров важного дополнительного мероприятия по безопасности журналистов, так как мы убеждены, что это одна из наиболее актуальных и важных проблем, с которыми мы сталкиваемся в регионе ОБСЕ. Мы по-прежнему надеемся, что сможем продолжить работу, начатую в Киеве в прошлом году, и в конечном итоге прийти к консенсусу по решению о защите журналистов в процессе выполнения ими своей работы.

Благодарю вас, господин председатель.