



Программа по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов

Для борьбы с любыми видами преступлений сотрудники правоохранительных органов должны быть осведомлены о существовании таких преступлений и иметь в своем распоряжении средства для противодействия им. С точки зрения правоприменения, преступления на почве ненависти зачастую могут служить наглядным примером отсутствия как достаточной осведомленности о них, так и средств борьбы с ними.

Чтобы восполнить этот пробел, БДИПЧ при содействии экспертов полиции из шести государств-участников ОБСЕ разработало учебную программу по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов.

Рабочее определение понятия «преступление на почве ненависти» было выработано БДИПЧ при взаимодействии с экспертами из правоохранительных органов, в целях дальнейшего использования в рамках программы. Данное определение учитывает национальные особенности в области законодательства, ресурсов, подходов и потребностей, и, таким образом, позволяет каждому отдельному государству самостоятельно внести изменения по своему усмотрению. Соответственно, преступление на почве ненависти определяется как:

(А) Любое уголовное преступление, в том числе преступление против частных лиц или имущества, в которых жертва, объект или цель преступления выбраны по причине их реальной или кажущейся связи с группой, как определено в части Б, принадлежности к этой группе, аффилированности с ней, ее поддержке или членстве в ней.

(Б) Группа может быть основана на качестве, свойственном ее членам, как например действительная или кажущаяся принадлежность к расе, национальная или этническая принадлежность, язык, цвет кожи, религия, пол,

возраст, физическая или умственная неполноценность, сексуальная ориентация или другие похожие признаки.

ЦЕЛЬ И СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Эта программа, первоначально составленная и разработанная сотрудниками полиции специально для сотрудников полиции, была расширена и сейчас включает в себя также подготовку прокуроров и следователей.

Программа состоит из четырех основных компонентов:

1. Подготовка офицеров полиции по всем аспектам работы по преступлениям на почве ненависти: реагирование, расследование, сбор информации, обмен информацией и взаимодействие с прокурорами;
2. Разработка стратегий борьбы с преступлениями на почве ненависти, основанных на упреждающих действиях полиции и сотрудничестве с сообществами;
3. Разработка эффективного процесса сбора и распространения данных по преступлениям на почве ненависти; и
4. Обучение прокуроров тому, как использовать имеющиеся доказательства, чтобы установить, что преступление было совершено.

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

Данная учебная программа, в основу которой положен глубокий анализ существующих учебных программ, имеющийся успешный опыт и консультации с широким кругом сотрудников правоохранительных органов и неправительственных организаций из государств-участников ОБСЕ, имеет целью снабдить слушателей информацией о современной эффективной правоохранительной практике и приемах борьбы с преступлениями на почве ненависти.

ПОДГОТОВКА С УЧЕТОМ КОНКРЕТНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

БДИПЧ и его группа исполнителей действуют в тесном сотрудничестве с каждой принимающей страной с тем, чтобы учесть и отразить в программе все особенности ситуации, условий и потребностей, и реализовать программу **совместно** с сотрудниками ее правоохранительных органов с максимальной пользой для полиции, прокуроров и обширного круга сообществ.

Приведение программы в соответствие с конкретными требованиями включает:

- Обзор законодательства и политики;
- Выявление затронутых данной проблемой сообществ;
- Разработку учебных примеров, подходящих для принимающей страны;
- Интеграцию осуществляемого государством полицейского контроля, процедур и методов;
- Приведение программы подготовки в соответствие с осуществляемыми в данной стране государственными учебными программами; и
- Подготовку докладчиков от государственных правоохранительных органов и НПО.

ПОДГОТОВКА

Этап подготовки включает всестороннюю оценку потребностей принимающей страны на основе экспертного содействия полицейских служб, прокуроров, судей и неправительственных организаций (НПО). В число лиц, занимающихся оценкой потребностей, войдут старшие офицеры полиции, старшие прокуроры и работники судебных органов, а также представители НПО и других общественных организаций, оказывающих помощь жертвам. Такая оценка открывает возможность глубокого анализа правоохранительной практики, действий судебной власти и НПО в конкретных проявлениях преступлений на почве ненависти, совершенных на подконтрольных им территориях, а также позволяет выявить сильные стороны программы, предвидеть препятствия на пути ее осуществления, потребности и возможности достижения успеха.

РЕАЛИЗАЦИЯ

На этапе реализации программы принимающая страна выделяет для участия в трехдневном семинаре по подготовке инструкторов квалифицированного сотрудника-инструктора из правоохранительных органов и опытного прокурора, которые затем в течение трех-четырех дней знакомят с учебной программой, соответствующей условиям данной страны, других прокуроров и сотрудников ее правоохранительных органов.

ОБЗОР ПРОГРАММЫ

Ниже приводится описание типовых компонентов учебной программы.

Определения

Вводятся определения нижеследующих терминов, которые сопровождаются упражнениями, разбором конкретных случаев и проведением обсуждений, с целью рассмотреть и уяснить их важность в правоохранительной практике:

- Преступления на почве ненависти;
- Инциденты на почве ненависти;
- Расизм и расовая дискриминация;
- Антисемитизм;
- Нетерпимость мусульман;
- Ксенофобия и другие формы нетерпимости.

История и значение преступлений на почве ненависти

Краткая история преступлений на почве ненависти сопровождается обсуждением различий между терроризмом и преступлениями на почве ненависти; предусмотренных законодательством принимающей страны мер защиты от преступлений на почве ненависти; применения этих мер защиты; а также влияния пропаганды ненависти на группы населения, являющиеся объектом такой пропаганды.

Типология лиц, совершающих преступления на почве ненависти

Данная типология включает известные типы правонарушителей — от организованных групп до любителей острых ощущений и тех, кто действует под влиянием момента.



Директор БДИПЧ, Посол Кристиан Штрохал, вручает свидетельство служащей венгерской полиции, прошедшей осуществляемую при поддержке БДИПЧ Программу подготовки сотрудников правоохранительных органов к борьбе с преступлениями на почве ненависти. Будапешт, 5 мая 2005 г.



Основные принципы программы

Партнерство: активное участие принимающей страны, как ключевого партнера по разработке и реализации программы;

Доработка программы: приведение программы в соответствие с потребностями и приоритетами принимающей страны, ее условиями, накопленным опытом и примерами наилучшей практики;

Жизнеспособность: упор делается на владении результатами программы на местах, роли и ответственности участников программы, а также оказании непрерывного содействия участникам в обеспечении постоянства результатов;

Объединение усилий: развитие партнерских отношений, совместная работа и обмен информацией между правоохранительными органами и общественностью, а также международными структурами.

Роль символики в преступлениях на почве ненависти

В рамках курса обучения проводится подробное ознакомление с символикой, связанной с преступлениями на почве ненависти и подстрекающей к ним, включая примеры того, где можно обнаружить такие символы, их значение при раскрытии преступлений на почве ненависти и их использование при сборе информации.

Другие типы преступлений на почве ненависти

На передний план программы выдвинуто обсуждение распространения призывов к совершению преступлений на почве ненависти через почту, Интернет и музыкальные произведения, а также рассмотрение способов оказания противодействия данному явлению.

Понимание природы предубеждений и дискриминации

В ходе аудиторных занятий подробно рассматриваются эти явления и методы недопущения их воздействия. Данная тема исследуется с учетом положительного опыта, который позволил добиться значительного успеха там, где были приняты соответствующие меры.

Последствия преступлений на почве ненависти

Жертвы преступлений, мотивированных ненавистью, испытывают более сильные страдания, чем жертвы других аналогичных преступлений, не основанных на предрассудках. Более того, целью преступников является распространение таких воздействий, как страх, запуганность и отчуждение, на более обширный круг лиц, помимо непосредственных жертв преступлений. Это явление изучается на учебных примерах и разработанных упражнениях, которые помогут сотрудникам правоохранительных органов определить свою роль в противодействии данному аспекту преступлений на почве ненависти.

Выявление и раскрытие преступлений на почве ненависти

Данный раздел обращается к правоохранительной практике в некоторых основных областях:

- Первые действия на месте совершения возможного преступления на почве ненависти;
- Опрос потерпевших;
- Опрос подозреваемых;
- Расследование преступлений на почве ненависти;
- Сбор и сохранение доказательств для судебной экспертизы; и
- Сбор и обмен информацией по преступлениям на почве ненависти и правонарушителям.

Примеры наилучшей практики разбираются на групповых занятиях при анализе конкретных случаев с использованием представленной государственными органами информации и раздаточного материала, который может в дальнейшем служить пособием для оперативных работников и следователей.

В ходе этих занятий слушатели осваивают новейшие приемы и практические методы работы и получают самые подробные из существующих в настоящее время материалов по этой теме.

Работа с жертвами преступлений

Слушателей знакомят с приемами и инструментами работы с жертвами и свидетелями преступлений на почве ненависти. Темы для изучения включают следующие:

- Работа с потерпевшими;
- Потерпевшие как основные свидетели обвинения;
- Оценка влияния потерпевших и свидетелей;
- Запугивание свидетелей;
- Управление рисками; и
- Информация о потерпевших.

Сбор данных и работа с информацией

Одним из компонентов программы является разработка процедуры сбора и распространения данных о преступлениях на почве ненависти. На состоявшемся в Варшаве в мае 2005 г. совещании специалистов правоохранитель-



Тим Парсонс, исполняющий обязанности инспектора Отдела расового и национального разнообразия при Лондонской полиции, проводит занятие по преступлениям на почве ненависти с группой хорватских полицейских, 30 июня 2006 г.



«Преступления на почве ненависти имеют более тяжкие последствия, поскольку их жертвами становятся не случайные лица, а те, кого преступник выбирает, исходя из присущих им особых качеств, вселяя таким образом страх в целую общину.»

Тим Парсонс, исполняющий обязанности инспектора Отдела расового и национального разнообразия при Лондонской полиции.

ных органов по вопросам сбора информации о преступлениях на почве ненависти, была рассмотрена экспериментальная методика, разработанная под эгидой данной программы.

Предложенная методика сбора данных была составлена с учетом наиболее органичного сочетания с применяемыми правоохранными органами системами сбора информации. Учебные материалы включают шаблон для сбора данных, который может оказаться весьма полезным для сотрудников правоохранных органов в государствах-участниках ОБСЕ при регистрации преступлений на почве ненависти и составлении отчетов о их происшествии.

Данный раздел также содержит рекомендации по оценке данных, относящихся к преступлениям на почве ненависти, включая информацию, взятую из баз данных о преступлениях на почве ненависти, которые помогут установить, действительно ли было совершено такое преступление. Инструкторы подчеркивают важность использования национальной статистики для сравнения частоты совершения и характера преступлений на почве ненависти в разных странах, а также эффективности реагирования со стороны правоохранных органов. Рассматриваются также вопросы, относящиеся к сбору данных, такие как национальное законодательство по защите неприкосновенности частной жизни и требования в отношении информации личного характера.

Ведущая роль правоохранных органов в развитии партнерских отношений для борьбы с преступлениями на почве ненависти

Сотрудничество между офицерами полиции и различными сообществами является неотъемлемой составляющей процесса эффективного реагирования полиции на преступления и инциденты на почве ненависти. В результате, программа нацелена на оказание поддержки и содействия офицерам полиции в их усилиях, направленных на то, чтобы:

- Мобилизовать общественность на противодействие отдельным преступлениям на почве ненависти или таким преступлениям в целом;
- Справиться с последствиями преступлений на почве ненависти путем привлечения общественности к этой работе;
- Разработать стратегии реагирования сообществ на преступления, совершаемые в них;
- Сократить число преступлений на почве ненависти и предупреждать их совершение;
- Обеспечить дополнительную защиту сотрудникам правоохранных органов и жертвам преступлений;
- Улучшить взаимодействие между полицией и общественностью для обоюдной пользы;
- Повысить благосостояние сообщества;
- Собирать информацию о преступлениях; и
- Содействовать формированию и поддержке гражданского общества.



Даниэла Петкович (справа), старший инструктор группы из девяти инструкторов полиции в Хорватии, с одним из участников первых учебных курсов ОБСЕ по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Хорватия, 30 июня 2006 г.

«Перед правоохранными органами и, в частности, перед их сотрудниками, находящимися на линии борьбы, стоит важная задача возглавить борьбу с преступлениями на почве ненависти. Полиция зачастую занимает передовые позиции в процессе общественных преобразований. Ей принадлежит уникальная и жизненно важная роль в поддержке гражданского общества и в обеспечении безопасности граждан государства.»

Поль Голденберг, руководитель программы по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранных органов

ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ, ПОЖАЛУЙСТА, ОБРАЩАЙТЕСЬ ПО СЛЕДУЮЩЕМУ АДРЕСУ:

OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights

Tolerance and Non-discrimination Programme

Al. Ujazdowskie 19

00-557 Warsaw

Poland

Телефон: +48 22 520 0600

Факс: +48 22 520 0605

Адрес электронной почты: tolerance@odih.r.pl

Интернет-сайт: www.osce.org/odih.r

