

Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju

MISIJA NA KOSOVU

Izveštaj Misije OEBS-a na Kosovu 04/2009

o nadgledanju Skupštine Kosova

1. jula 2009. – 30. septembra 2009.

Navodi

- Skupština uspostavlja tri nova stalna odbora
- Skupština ratifikuje sporazum za učlanjenje Kosova u Međunarodni monetarni fond i Svetsku banku
- Skupština raspravlja o stanju u RTK-u
- Skupština nailazi na teškoće u upravljanju vremenom predviđenim za parlamentarna pitanja

1. Istorijat

Ovaj 64 izveštaj o nadgledanju je izrađen u skladu sa smernicama Unmikovog stuba III za izgradnju institucije (OEBS za nadgledanje Skupštine Kosova koje datira od 26. novembra 2002. i zasnovan je na usaglašenosti sa Poslovníkom o radu usvojenim na plenarnoj sednici 20. maja 2005., a izmenjen je na plenarnoj sednici 1-2 . juna 2006. i plenarnoj sednici 18. septembra 2007.

Misija OEBS-a na Kosovu je nadgledala šest redovnih plenarnih sednica, 9-10. jula, 17, 20. jula, 23. jula, 24. jula, 17. septembra i 30. septembra , 1. oktobra kao i sedam sastanaka Predsedništva, 1. jula, 7. jula, 14. jula, 21. jula, 28. jula, 8. septembra i 22. septembra. Misija OEBS-a na Kosovu je nadgledala 27 od 30 sastanaka komisije.

2. Pregled

Plenarnom sednicom od 9-10. jula predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (Demokratska partija Kosova- PDK) i član Predsedništva, gosp. Xhavit Haliti (PDK).

- Sedamdeset i devet članova Skupštine je prisustvovalo na plenarnoj sednici od 9-10. jula.¹
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 9-10. jula:
 - Godišnje obraćanje predsednika Kosova
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o odlikovanjima koje dodeljuje predsednik Kosova (Ovaj Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 46 glasova za i 18 glasova protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o porezu na prihod korporacije (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 54 glasa za i osam glasova protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o rudnicima i mineralima

¹ Ovo je broj poslanika koji je saopšten od strane predsednika Skupštine na početku plenarne sednice.

- (Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 45 glasova za i 14 glasova protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o duvanu
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 46 glasova za i sedam glasova protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona protiv korupcije
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 54 glasa za i 11 glasova protiv.)
- Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o javnoj nabavci
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 63 glasa za i dva glasa protiv.)
- Drugo razmatranje Nacrta zakona o državnim robnim rezervama
(Nacrt zakona je vraćen sponzoru na dalje razmatranje.)
- Drugo razmatranje Nacrta zakona o upravljanju konfiskovanim imovinom
(Nacrt zakona je usvojen sa 57 glasova za i tri glasa protiv.)
- Drugo razmatranje Nacrta zakona o zapošljavanju stranih državljana na Kosovu
(Nacrt zakona je usvojen sa 53 glasa za i pet glasova protiv.)
- Razmatranje izveštaja pripremljenog od strane Odbora za privredu, trgovinu, industriju, energiju, transport i komunikaciju o nadgledanju implementacije Zakona o putevima
(Zakon je usvojen sa 54 glasova za i 14 glasova protiv.)
- Razmatranje preporuke *ad hoc* Odbora u vezi imenovanja jednog člana u Nezavisni Nadzorni Odbor
(Imenovanje je usvojeno sa 39 glasova za.²)
- Razmatranje predloga vlade za imenovanje direktora i zamenika direktora Kancelarije regulatora za otpatke i vodu
(Imenovanja su odbačena sa 26 glasova za i 31 glasom protiv.)
- Razmatranje dokumenta "Belog Papira: Izazovi socijalne obuhvatnosti na Kosovu"
(Papir je usvojen sa 58 glasova za i nijednim glasom protiv.)
- Saopštenje parlamentarne grupe Samostalne Liberalne Stranke (SLS) vezano za zamenu dva člana parlamentarnih odbora

Plenarnom sednicom od 17, 20. jula Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Prededništva, gosp. Sabri Hamiti (Demokratski Savez Kosova – LDK).

- Sedamdeset i dva člana Skupštine je prisustvovalo na plenarnoj sednici od 17, 20. jula.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 17, 20. jula:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Razmatranje prepruka Odbora za evropske integracije vezane za Akcioni plan o izazovima izveštaja Evropske komisije o napretku za 2008.
(Preporuke su usvojene sa 67 glasova za i dva glasa protiv.)
 - Razmatranje izveštaja revizora i finansijskog izveštaja Kosovskog penzijskog fonda za 2008.
(Izveštaj je usvojen sa 43 glasa za i osam glasova protiv.)
 - Razmatranje izveštaja o radu za 2008. Centralne izborne komisije
(Izveštaj je usvojen sa 59 glasova za i osam glasova protiv.)
 - Razmatranje izveštaja o radu Instituta za pravosuđe Kosova za 2008.
(Izveštaj je usvojen sa 58 glasova za i šest glasova protiv.)

² *Ad hoc* Odbor za izbor članova Nezavisnog Nadzornog Odbora (NNO) je predložio dva kandidata, gđicu. Abdyli i gosp. Ali Dragusha, Skupštini na razmatranje i imenovanje. Tokom tajnog glasanja, gđica. Abdyli je dobila 39 glasova za i gosp. Dragusha je dobio 25 glasova, dok su 10 glasačkih listića bila nevažeća. Otuda, gđica. Abdyli je imenovana za člana NNO.

- Rasprava o stanju u Radio Televiziji Kosova (RTK)
(Rasprava je otvorena od strane gosp. Arsim Rexhepi (LDK), koji je predložio raspravu, popraćenu dužom plenarnom diskusijom i zaključenu izjavom datom od strane gosp. Rexhepi.)
- Saopštenje 7+ parlamentarne grupe u vezi zamene člana odbora

Plenarnom sednicom od 23. jula Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva, gosp. Ibrahim Gashi (Alijanca Novo Kosovo - AKR).

- Osamdeset i jedan član Skupštine je prisustvovao plenarnoj sednici od 23. jula.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 23. jula:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Ratifikacija sporazuma za učlanjenje Kosova u Međunarodni monetarni fond i Svetsku banku
(Sporazum je ratifikovan sa 89 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Ratifikacija sporazuma o dodeljivanju kredita između Kosova i Međunarodne banke za rekonstrukciju i razvoj i memorandum misije trezora Svetske banke
(Sporazum je ratifikovan sa 82 glasa za i jednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o budžetu Kosova za 2009 koji je na snazi.
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 62 glasa za i 30 glasova protiv.)
 - Razmatranje preporuke *ad hoc* Odbora u vezi imenovanja kosovskog srpskog člana u Nezavisni Nadzorni Odbor
(Imenovanje je usvojeno sa 44 glasova za.³)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o zaštiti vazduha od zagađenja
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 61 glasom za i 11 glasova protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o finansiranju posebnih programa stanovanja
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 69 glasova za i dva glasa protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o porezu na dohodak
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 68 glasova za i dva glasa protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o utvrđivanju prava i zaštita topografije integrisanih kola
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 65 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o sprečavanju i suzbijanju kibernetičkog kriminala
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 81 glasom za i nijednim glasom protiv.)
 - Razmatranje predloga vlade o proglašavanju oblasti za izgradnju hidro-električne centrale “Zhur/Žur” kao oblasti od posebnog ekonomskog interesa
(Predlog je usvojen sa 69 glasova za i osam glasova protiv.)

Plenarnom sednicom od 24. jula Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva, gosp. Naim Maloku (Alijansa za Budućnost Kosova - AAK).

- Šesdeset i šest članova Skupštine je prisustvovalo plenarnoj sednici od 24. jula.

³ *Ad hoc* Odbor za izbor članova Nezavisnog Nadzornog Odbora (NNO) je predložio dva kandidata, gđu. Irenu Svetić – Ahmedi i gosp. Nebojšu Azdejković, koji predstavlja kosovsku srpsku zajednicu, Skupštini na razmatranje i imenovanje. Tokom tajnog glasanja, gđa. Svetić – Ahmedi je dobila 44 glasova za i gosp. Azdejković je dobio 40 glasova, dok je osam glasačkih listića bilo nevažeće. Prema tome, gđa. Svetić – Ahmedi je imenovana za člana NNO.

- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 24. jula:
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o budžetu Kosova za 2009 koji je na snazi.
(Nacrt zakona je usvojen sa 69 glasova za i pet glasova protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o javnoj nabavci
(Nacrt zakona je usvojen sa 70 glasova za i dva glasa protiv.)
 - Razmatranje predloga od strane Predsedništva Skupštine o uspostavljanju tri nova stalna odbora ⁴
(Predlog je usvojen sa 81 glasom za i jednim glasom protiv.)
 - Razmatranje preporuke predložene od strane Odbora za zakonodavstvo i pravosudna pitanja o imenovanju članova Sudskog saveta Kosova
(Imenovanja su usvojena sa 68 glasova za i 10 glsova protiv.)

Plenarnom sednicom od 17. septembra Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva, gosp. Ibrahim Gashi (AKR).

- Osamdeset i jedan član Skupštine je prisustvovao plenarnoj sednici od 17. septembra.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 17. septembra:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o turizmu i turističkim aktivnostima
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 64 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o unutrašnjoj reviziji
(Nacrt zakona je usvojen sa 67 glasova za i nijednim glsom protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o čuvanju javnog reda i mira
(Nacrt zakona je usvojen sa 68 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o oružju
(Nacrt zakona je usvojen sa 64 glasova za i 13 glsova protiv.)
 - Razmatranje predloga vlade u pogledu imenovanja članova u Bord za regulatorni autoritet za telekomunikacije
(Imenovanja su usvojena sa 32 glasa za 28 glasova protiv.)

Plenarnom sednicom od 30. septembra, 1. oktobra Skupštine Kosova predsedavala su dva člana Predsedništva, gosp. Eqrem Kryeziu (LDK) i gosp. Naim Maloku (AAK).

- Šesdeset i pet članova Skupštine je prisustvovalo plenarnoj sednici od 30. septembra, 1. oktobra.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 30. septembra, 1. oktobra:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o standardizaciji
(Nacrt zakona je usvojen sa 62 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o prirodnom gasu
(Nacrt zakona je usvojen sa 65 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o jačanju i učešću omladine
(Nacrt zakona je usvojen sa 65 glasova za i jednim glasom protiv.)
 - Razmatranje preporuka od strane Odbora za zakonodavstvo i pravosudna pitanja o imenovanju članova Upravnog odbora Sudskog Instituta Kosova
(Preporuka je odbijena sa 25 glasova za i 31 glasom protiv.)

⁴ Skupština je uspostavila sledeća tri stalna odbora: Odbor za nadgledanje javnih finansija, Odbor za nadgledanje kosovske Agencije za inteligenciju i Odbor za nadgledanje kosovskih snaga bezbednosti.

- Razmatranje preporuke Odbora za budžet i finansije o transferu sredstava Centralnoj izbornoj komisiji
(Preporuka je usvojena sa 66 glasova za i nijednim glasom protiv.)
- Razmatranje preporuke Odbora za budžet i finansije o broju članova u pripremnom timu za opštinske izbore
(Preporuka je usvojena sa 68 glasova za i nijednim glasom protiv.)
- Razmatranje preporuke Odbora za budžet i finansije o korigovanju broja zaposlenih u Autoritetu civilne avijacije⁵
(Preporuka je usvojena sa 42 glasa za i osam glasova protiv.)
- Razmatranje izveštaja rada Centralne banke za 2008.
(Na zahtev PDK parlamentarne grupe, tačka je odložena usled odsustva ministara za finansiju i ekonomiju.)
- Razmatranje Nacrta strategije protiv korupcije za period 2009-2011.
(Tačka je odložena usled odsustva vlade.)

3. Parlamentarne prakse i rad sednica Skupštine

Zakonodavni proces

- Nacrt zakona o upravljanju konfiskovanim imovinom je usvojen skoro tri meseca posle njegovog usvajanja na prvom razmatranju na plenarnoj sednici od 16. aprila. Nacrt zakona o zapošljavanju stranih državljana na Kosovu je usvojen četeiri meseca posle njegovog usvajanja na prvom razmatranju na plenarnoj sednici od 12. marta. Nacrt zakona o izmeni Zakona o kosovskom budžetu za 2009. koji je na snazi je usvojen dan posle njegovog usvajanja na prvom razmatranju na plenarnoj sednici od 23. jula. Nacrt zakona o izmeni Zakona o javnoj nabavci je usvojen dve nedelje posle njegovog prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 9. jula. Nacrt zakona o unutrašnjoj reviziji i Nacrt zakona o prirodnom gasu su usvojeni osam meseci posle njihovog prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 29. januara . Nacrt zakona o čuvanju javnog reda i mira i Nacrt zakona o oružju su usvojeni pet meseci posle njihovog prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 16. aprila. Nacrt zakona o standardizaciji i Nacrt zakona o jačanju i učešću omladine su usvojeni četiri i po meseca posle njihovog prvog usvajanja na plenarnoj sednici od 14. maja.

Pravilo 35.6 predviđa da "kada se odbor za razmatranje jednog nacrta zakona odredi, on podnosi njegove preporuke Skupštini ne kasnije od dva meseca posle prvog razmatranja, samo ukoliko je produžetak odobren od strane Skupštine." Većina od gore pomenutih zakona su usvojeni od strane Skupštine dosta posle roka koji se zahteva pravilom 35.6 i odgovorni funkcionalni odbori nisu tražili od Skupštine da produži rok, što nije u saglasnosti sa pravilom 35.6. Mnogi prethodni izveštaji o nadgledanju su takođe naglasili da odbori Skupštine imaju poteškoće u razmatranju i izveštavanju o njihovim preporukama u pogledu nacrta zakonodavstva shodno vremenskom okviru predviđenom pravilom 35.6. Skupština bi otuda trebala ili da razmisli o produžavanju vremenskog okvira od dva meseca ili da uposli dodatno osoblje za podršku koje će pomoći odboru da razmori nacrt zakona na blagovremen način.

- Na plenarnoj sednici od 9. jula, gđa. Myzejene Selmani (AKR), predsedavajuća Odbora za ekonomiju, trgovinu, industriju, energiju transport i komunikacije predložila je da se Nacrt zakona o državnim robnim rezervama vrati sponzoru na dalje razmatranje. Ona je

⁵ Ministarstvo za privredu i finansije, u skladu sa Zakonom o cilinju avijaciji koji je na snazi i Zakonom o kosovskom budžetu za 2009. koji je na snazi, je tražilo od Skupštine Kosova da odobri povećanje radnika u Autoritetu civilne avijacije. Odbor Skupštine za budžet i finansije je razmotrio ovaj zahtev i preporučio njegovo usvajanje.

navela da Nacrt zakona u pitanju ima velike finansijske implikacije, što može učiniti njegovu implementaciju manje verovatnom, i mnoge pravne i bitne nedostatke. Predsednik Skupštine je stavio na glasanje predlog gđe. Selmani, koji je usvojen sa 31 glasom za i četiri glasa protiv.

Pod pravilom 35.3, “sponzor može povući nacrt zakona tokom prvog razmatranja, pre pristupanju glasanja (naglasak stavljen).” Analogno, Odbor za ekonomiju, trgovinu, industriju, energiju, transport i komunikaciju je trebao da predloži Skupštini da vrati Nacrt zakona o državnim robnim rezervama sponzoru u skladu sa pravilom 35.3. Pored toga, pravilo 35.7 predviđa da “funkcionalni ili glavni odbor može razmotriti nacrt zakona u načelu čak pre njegovog prvog razmatranja u plenarnoj sednici (naglasak stavljen).” Da su gore pomenuti odbori razmotrili Nacrt zakona u pitanju pre njegovog prvog razmatranja, kao što je predviđeno pravilom 35.7, imali bi priliku da primete manjkavosti Nacrta zakona i predlože njegovo vraćanje sponzoru tokom njegovog prvog razmatranja, pre davanja takvog predloga pet meseci posle prvog razmatranja. Preporučuje se da odbori Skupštine koriste mogućnost razmatranja nacrta zakona pre prvog razmatranja sa ciljem da bi učinili zakonodavni proces efikasnijim.

Dostavljanje nacrta zakonodavstva

- Nacrt zakona o izmeni Zakona o duvanu, Nacrt zakona protiv korupcije, Nacrt zakona o dodeljivanju dekoracija od strane predsednika Kosova i Nacrt zakona o izmeni Zakona o javnoj nabavci su dostavljeni 16. juna, Nacrt zakona o rudnicima i mineralima je dostavljen 17. juna, i Nacrt zakona o porezu na dohodak korporacija je dostavljen 19. juna. Otuda, nacrti zakona su dostavljeni, tačnije, 16, 15, i 13 radnih dana pre njihovog prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 9. jula.

Nacrt zakona o zaštiti od zagađenosti vazduha je dostavljen 16. juna, Nacrt zakona o porezu na lični dohodak je dostavljen 29. juna, Nacrt zakona o finansiranju posebnih programa stanovanja je dostavljen 30. juna, Nacrt zakona o određivanju prava i zaštita topografije integrisanih kola i Nacrt zakona o sprečavanju i suzbijanju kibernetičkog kriminala su dostavljeni 10. jula, i Nacrt zakona o izmeni zakona na snazi o kosovskom budžetu za 2009. je bio dostavljen 15. jula. Otuda, nacrti zakona su dostavljeni, tačnije 26, 17, 16, osam i pet radnih dana per njihovog prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 23. jula.

Nacrt zakona o turizmu i turističkim aktivnostima je dostavljen 26. avgusta. Otuda, Nacrt zakona je dostavljen 15 radnih dana pre njegovog prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 17. septembra.

Pravilo 35.1 zahteva da se prvo razmatranje nacrta zakona obavi ne ranije od deset radnih dana i ne kasnije od tri radne nedelje od dana dostavljanja istog. Pet od gore pomenutih nacrta zakona – Nacrt zakona o zaštiti vazduha od zagađenja, Nacrt zakona o porezu na lični dohodak, Nacrt zakona o određivanju prava prava i zaštita topografije integrisanih kola, Nacrt zakona o sprečavanju i suzbijanju kibernetičkog kriminala i Nacrt zakona o izmeni Zakona na snazi o kosovskom budžetu za 2009 – nisu razmotreni na prvom razmatranju u saglasnosti sa pravilom 35.1. Nacrt zakona o zaštiti vazduha od zagađenja i Nacrt zakona o porezu na lični dohodak je razmotren na prvom razmatranju više od tri radne nedelje posle njihovog dostavljanja, dok je prvo razmatranje Nacrta zakona o određivanju prava i zaštita topografskih integrisanih kola, Nacrt zakona o sprečavanju u suzbijanju kibernetičkog kriminala i Nacrt zakona o izmeni Zakona na snazi o kosovskom budžetu za 2009. održano ranije od deset radnih dana posle njihovog dostavljanja i nije dalo dovoljno vremena članovima da razmotre nacрте zakona u pitanju.

Skupština uspostavlja tri nova odbora

- Tokom plenarne sednice od 24. jula, posle predloga datog od strane Predsedništva, Skupština je usvojila uspostavljanje novih parlamentarnih odbora. Predlog je usvojen sa 81 za i jednim glasom protiv. Tri nova odbora su Odbor za nadgledanje javnih finansija, Odbor za nadgledanje kosovske Agencije za inteligenciju i Odbor za nadgledanje kosovskih snaga bezbednosti. Predsedništvo je odlučilo da će sva tri nova odbora imati po devet članova svaka. Iz PDK i LDK parlamentarne grupe su određena po dva člana iz svake, dok je iz AAK, AKR, LDD, SLS i 7+ parlamentarne grupe određen po jedan član. *Odluka Skupštine da uspostavi tri dodatna odbora je u saglasnosti sa pravilom 41.1, prema čemu, broj odbora i njihovih struktura će biti odlučena od strane Skupštine shodno predlogu Predsedništva.*

Skupština raspravlja o stanju u Radio Televiziji Kosova

- 20. jula, u toku nastavka plenarne sednice od 17. jula, Skupština je raspravljala o stanju u Radio Televiziji Kosova (RTK), bazirajući se na predlog osam članova Skupštine.⁶ U njihovom predlogu, odgovarajući članovi su naveli da je Odbor RTK-a prekršio Zakon o RTK-u, Zakon o javnoj nabavci i Zakon o uparavljanju javnim finansijama i odgovornosti u pogledu procedura regrutovanja i javnog nadmetanja. Pored toga, oni su predložili Skupštini da raspusti Odbor RTK-a i postavi novi privremeni odbor, kao i da uspostavi *ad hoc* istražni odbor koji će kontrolisati finansijske troškove RTK-a. U njegovoj uvodnoj izjavi, kao sponzor debate, gosp. Arsim Rexhepi (LDK) je naveo da su novi članovi Skupštine potpisali, u međuvremenu, zahtev za uspostavljanje *ad hoc* istražnog odbora, povećavajući broj na 44 člana. Predsednik Skupštine je podsetio pomenute članove da Skupština nije imala ovlašćenje da raspusti Odbor RTK-a. U pogledu uspostavljanja *ad hoc* istražnog odbora, predsednik Skupštine je primetio da zahtev nije dobio traženu podršku od najmanje 40 članova Skupštine pošto je devet članova povuklo njihovu podršku, ostavljajući zahtev sa samo 35 potpisa. Otuda predsednik Skupštine nije stavio na glasanje gore navedene zahteve.

Shodno članu 25.2 (a) Zakona o Radiju i Televiziji Kosova (RTK), proglašenog Uredbom UNMIK-a 2006/14 11. aprila 2006, razrešenje člana RTK Odbora će biti predloženo od samog RTK Odbora na zahtev dve trećine članova Odbora. Pored toga, član 25.2 (b) predviđa da Skupština Kosova, shodno predlogu RTK Odbora, odlučuje sa običnom većinom da li da raspusti člana Odbora. Jasno, nije unutar ovlašćenja Skupštine da inicira proceduru za razrešenje RTK Odbora ili jednog od njegovih članova. Otuda, zahtev gore pomenutih članova Skupštine nije bio u saglasnosti sa Zakonom o RTK-u.

Pored toga, iako zahtev za uspostavljanje istražnog odbora nije ispunio pravni zahtev predviđen u tački 77.2 Ustava, koji predviđa da Skupština imenuje odbore za posebna pitanja, uključujući istražna pitanja, na zahtev jedne trećine članova Skupštine, što znači najmanje 40 članova.

Skupština i dalje nailazi na teškoće u upravljanju vremenom predviđenim za parlamentarna pitanja

- Na plenarnoj sednici od 9-10. jula, samo sedam od 22 parlamentarna pitanja su dobila odgovor, dok je 15 pitanja odloženo za sledeću plenarnu sednicu jer premijer i nekoliko ministara nisu bili prisutni da bi odgovorili na pitanja. Na plenarnoj sednici od 17-20. jula, devet od 13 pitanja je dobilo odgovor. Na plenarnoj sednici od 23-24. jula, dva od

⁶ 10. juna, osam članova Skupštine je podnelo predlog za raspravu o RTK. Oni su gosp. Arsim Rexhepi (LDK), gosp. Riza Smakaj (AKR), gosp. Gani Geci (LDD), gosp. Naser Rugova (LDD), gosp. Shkumbin Demaliaj (AAK), gosp. Naim Rrustemi (nezavistan/bivši član PDK-a), gosp. Driton Tali (nezavistan/bivši član AKR-a) i gosp. Emrush Xhemajli (Socijalistička partija (PS)/bivši član PDK parlamentarne grupe).

četiri pitanja je dobilo odgovor pošto dva člana Skupštine nisu bila prisutna da bi pročitala njihova odgovarajuća pitanja, dok je jedan član želeo da odloži njegovo pitanje za sledeću plenarnu sednicu. Na plenarnoj sednici od 17. septembra, devet pitanja je dobilo odgovor. Na plenarnoj sednici od 30. septembra devet od 16 parlamentarnih pitanja je dobilo odgovor dok je sedam pitanja ostalo bez odgovora bilo zbog toga što odgovarajući ministar nije bio prisutan da bi pružio odgovor ili odgovarajući član nije bio prisutan da bi pročitao pitanje. Predsednik Skupštine ili predsedavajući sednice je saopštio da pitanja koja nisu dobila odgovor na dve plenarne sednice, će biti objavljena u Biltenu Skupštine⁷.

Vreme predviđeno za pitanja tokom perioda izveštavanja je održano od strane Skupštine u saglasnosti sa pravilom 26. o "pitanjima za vladu za usmene odgovore", što predviđa da će dnevni red svake sednice sadržati vreme od 50 minuta za pitanja članova vladi, sa jednim minutom za pitanje, tri minuta za odgovor ministra, jedanim minutom za sledeće pitanje, i dva minuta za odgovor na sledeće pitanje.

Ranije je naglašeno i tokom ovog perioda izveštavanja da sva pitanja nisu mogla da se procesiraju u vremenu od 50 minuta zbog velikog broja pitanja podnetih od strane članova. OEBS je prethodno preporučio da bi Skupština trebala ili produžiti vreme za pitanja i/ili ograničiti broj pitanja po članu sa ciljem da bi dao mogućnost svim članovima, koji su podneli pitanja, da ih predstave na blagovremen način i dobiju odgovor. Vredi napomenuti da je Odbor za poslovnik uključio nove odredbe u novom Nacrtu poslovnika, shodno čemu bi vreme predviđeno za pitanja trajalo do 60 minuta i član Skupštine bi iamo pravo da postavi samo dva pitanja tokom jedne plenarne sednice. Nove odredbe imaju za cilj učine vreme za pitanja efikasnijim pružajući članovima koji podnose pitanja veću mogućnost za dobijanje odgovora na blagovremen način. Pored toga, čak i posle dve godine od početka mandata sadašnje Skupštine, novi Poslovnik još nije usvojen od strane Skupštine. Preporučuje se Skupštini da usvoji novi Poslovnik sa ciljem da bi izvršila svoje dužnosti na efikasniji način.

4. Pristup

- Tokom perioda izveštavanja, Misija OEBS-a je imala pristup plenarnim sednicama, sastancima Predsedništva i sastancima odbora u pitanju. Misija OEBS-a je takođe primila kopije dokumenata razmotrenih od strane Skupštine i transkripte sa plenarnih sednica.

5. Transparentnost

- Tokom perioda izveštavanja, Skupština nije objavila rezultate elektronskog glasanja nijedne plenarne sednice. Skupština je objavila rezultate glasanja sa nekih plenarnih sednica pre ovog perioda izveštavanja, ali kasnije nije. Objavljivanje rezultata elektronskog glasanja je važan korak u povećavanju transparentnosti Skupštine, posebno odgovornosti članova prema njihovim biračima. Otuda se preporučuje Skupštini da kontinuirano objavljuje rezultate elektronskog glasanja.⁸

⁷ U julu, Skupština Kosova je počela da objavljuje novi magazin pod nazivom *Skupština* koji zamenjuje Bilten Kosova. Misija OEBS-a na Kosovu je podržala Skupštinu Kosova u objavljivanju magazina, podržavajući prenos dobrih praksi razvijenih tokom sedam godina objavljivanja lista Inicijativa za podršku Skupštini. Ove nove prakse su uključile stvaranje uredničkog odbora, poboljšanje kvaliteta dizajna Biltena Skupštine, magazina na engleskom, povećanje kvaliteta članaka i predstavljanje novih kanala za raspodelu. Uz podršku Misije, Skupština Kosova je uspostavila urednički odbor, sačinjen od predstavnika svih parlamentarnih grupa, Kabineta predsednika Skupštine i predstavnika međunarodnih organizacija, koji podržavaju rad Skupštine. Novi magazin Skupštine se može naći na veb sajtu Skupštine www.assembly-kosova.org, objavljen na engleskom, albanskom, srpskom i turskom jeziku.

⁸ Na Plenarnoj sednici od 15. februara 2008, predsednik Skupštine je naveo da će Skupština objaviti na njenom veb sajtu rezultate elektronskog glasanja odluka sa plenarne sednice. Posle predsednikovog saopštenja,

Radio Televizija Kosovo (RTK) je obezbedila direktan prenos plenarnih sednica u pitanju. Članovima javnih i institucionalnih posmatrača je obezbeđen pristup plenarnim sednicama. Skupština ima veb stranicu www.assembly-kosova.org koja sadrži biografske podatke članova Skupštine, informaciju o strukturi i funkcionisanju Skupštine, zapisnik i transkripte sa sednica Skupštine i sastanaka odbora, kopije zakona, rezolucija i deklaracija usvojenih od strane Skupštine, zajedno sa drugim informacijama

KRAJ.

Skupština je je počela sa objavljivanjem rezultata elektronskog glasanja sa vandredne sednice održane 17. februara 2008. Ipak, rezultati elektronskog glasanja nisu objavljeni na konzistentan način.