



ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2002 ГОД  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ**

(1 ноября 2001 года – 31 декабря 2002 года)





"ОБСЕ... характеризуется высокой маневренностью и обходится намного дешевле, чем другие сравнимые с ней международные организации. Ее уникальным преимуществом является ярко выраженный практический характер ее деятельности. Имея на местах более 3000 сотрудников, работающих в составе 19 миссий в 17 странах, ОБСЕ обладает более мощным оперативным потенциалом, чем любая другая международная организация в Европе".

**Посол США Роберт Берри** (*"Интернэшнл Гералд Трибюн"*, ноябрь 2002 года)

"Могу с удовлетворением доложить, что в этой трудной и постоянно меняющейся (мировой) обстановке, ОБСЕ вновь доказала, что она с ее всеобъемлющим и опирающимся на сотрудничество подходом к безопасности является для государств-участников жизненно важным, признанным средством отражения не только традиционных, но и новых вызовов".

**Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш**



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – общеевропейский орган по вопросам безопасности с участием 55 государств, территория которых охватывает географическое пространство от Ванкувера до Владивостока.

Признанная в качестве регионального соглашения согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ является одним из главных инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в своем регионе. Ее подход к безопасности уникален в том смысле, что он является одновременно всеобъемлющим (то есть охватывает три измерения безопасности – человеческое, военно-политическое и экономическое/экологическое) и основанным на сотрудничестве.

Соответственно, ОБСЕ занимается широким кругом проблем, связанных с безопасностью, включая права человека, контроль над вооружениями, меры укрепления доверия и безопасности, положение национальных меньшинств, демократизацию, стратегии поддержания правопорядка, борьбу с терроризмом и деятельность в области экономики и окружающей среды. Опора на сотрудничество означает, что все государства участвуют в органах ОБСЕ и ее деятельности на равноправной основе. Решения в Организации принимаются по принципу консенсуса и являются обязательными в политическом, но не в юридическом смысле.

#### ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ

Австрия  
Азербайджан  
Албания  
Андорра  
Армения  
Беларусь  
Бельгия  
Болгария  
Босния и Герцеговина  
Венгрия  
Германия  
Греция  
Грузия  
Дания  
Ирландия  
Исландия  
Испания  
Италия  
Казахстан  
Канада  
Кипр  
Кыргызстан  
Латвия  
Литва  
Лихтенштейн  
Люксембург  
бывшая югославская  
Республика Македония  
Мальта  
Молдова  
Монако  
Нидерланды  
Норвегия  
Польша  
Португалия  
Российская Федерация  
Румыния  
Сан-Марино  
Святейший Престол  
Сербия и Черногория  
Словакия  
Словения  
Соединенное Королевство  
Соединенные Штаты Америки  
Таджикистан  
Туркменистан  
Турция  
Узбекистан  
Украина  
Финляндия  
Франция  
Хорватия  
Чешская Республика  
Швейцария  
Швеция  
Эстония

#### ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Республика Корея  
Таиланд  
Япония

#### СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Алжир  
Египет  
Израиль  
Иордания  
Марокко  
Тунис

## **Доклад Генерального секретаря за 2002 год (включает доклад о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ)**

### **Предисловие Действующего председателя в 2002 году, министра иностранных дел Португалии Антониу Мартинш да Круша**

Этот год может по праву считаться успешным для ОБСЕ. С самого начала португальское Председательство сделало адаптацию ОБСЕ к меняющимся условиям безопасности лейтмотивом программы своей работы. Этот генеральный курс привел к принятию на состоявшейся 6-7 декабря 2002 года в Порту встрече Совета министров политической декларации под названием "Реагируя на перемены". Она, на мой взгляд, вновь подтверждает неизменную убежденность государств-участников в том, что ОБСЕ должна, в духе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, оставаться важным элементом евроатлантической архитектуры безопасности.

На встрече Совета министров государства-участники сформулировали четкие указания по выработке стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке. В момент, когда в центре международного внимания находится расширение НАТО и Европейского союза, ОБСЕ сумела доказать, что она сохраняет за собой особую роль регионального политического форума, являющегося одновременно евроатлантическим, общеевропейским и евроазиатским. Эта всеохватность в сочетании с принципом консенсуса при принятии решений и характерным для ОБСЕ чувством ответственности участников за общее дело приобретают особую важность в современной обстановке, когда безопасность становится еще более неделимой, чем в прошлом, и это требует более интенсивного диалога и сотрудничества.

Главным приоритетом Португалии как Председателя было предупреждение терроризма и борьба с ним. Проведенное 12 июня в Лиссабоне совещание высокопоставленных представителей правительств и крупнейших международных организаций способствовало стимулированию сотрудничества в этой области. Думаю, что принятая в Порту Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним будет способствовать активному продолжению и расширению участия нашей Организации и входящих в нее государств в усилиях международного сообщества по искоренению этого зла. Нам следует, не снижая темпов, обеспечить достойное продолжение этих усилий.

Еще одной первоочередной задачей португальского Председательства было достижение большей сбалансированности между

тремя измерениями ОБСЕ. Принятое в Порту решение о повышении роли ее экономического и экологического измерения стало возможным благодаря тому импульсу, который Португалия в качестве Председателя придала работе на этом направлении. Десятая встреча Экономического форума ОБСЕ, посвященная теме водных ресурсов, подчеркнула значение важнейших проблем экономики и окружающей среды в рамках нашего всеобъемлющего подхода к безопасности. Дополнительному оживлению человеческого измерения способствовало принятие новых механизмов для выполнения принятых решений и обязательств. Мы также стремились укреплять военно-политическое измерение, чему, в частности, служит принятое в Порту решение об учреждении Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности.

Среди моих лучших воспоминаний о пребывании на посту Действующего председателя – впечатления от поездок в разные концы региона ОБСЕ, где я воочию наблюдал целеустремленную и высокопрофессиональную работу сотрудников из разных государств-участников. Эти поездки позволили мне также непосредственно, на месте, убедиться в том, как широк спектр деятельности, в которой участвует ОБСЕ: это и раннее предупреждение, и предотвращение конфликтов, и регулирование кризисов, и постконфликтное восстановление.

Я убежден, что многообещающие итоги встречи Совета министров в Порту, о которых говорится в настоящем докладе, определят направление работы ОБСЕ на годы вперед. Принятый на этой встрече комплекс решений содержит всестороннюю программу действий для Организации. Надеюсь, что ее систематическое воплощение в жизнь под руководством Нидерландов в 2003 году, а также при последующих председателях, создаст условия для консолидации позиций ОБСЕ на международной арене и для адаптации решаемых ею задач к новым вызовам, с которыми Европа и мир будут сталкиваться в XXI веке.

Пока же могу заверить своих коллег, что Португалия останется на высоте оказанного ей доверия и возложенной на нее ответственности, выступая в течение 2003 года в роли инициативного, опытного и конструктивно настроенного члена министерской Тройки.

## Совет министров в Порту: новые ориентиры на XXI век

6-7 декабря 2002 года министры иностранных дел 55 государств – участников ОБСЕ собрались в Порту на десятую встречу Совета министров Организации. К наиболее важным из ее решений относятся:

### *Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним*

В Хартии "самым решительным образом" осуждается "терроризм во всех его формах и проявлениях" и содержится призыв к государствам "работать сообща в целях предотвращения, пресечения и расследования террористических актов и преследования виновных, в том числе путем наращивания сотрудничества и выполнения в полном объеме соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма". В Хартии также отмечаются "связи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, отмыванием денег, торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия".

### *Декларация встречи Совета министров в Порту: "Реагируя на перемены"*

Государствами-участниками принята декларация, в которой они обязуются совместными усилиями "защитить наши народы от существующих и возникающих угроз безопасности". Министры поручили Постоянному совету продолжать работу над всеобъемлющей стратегией ОБСЕ по преодолению угроз безопасности и стабильности в XXI веке.

### *Декларация о торговле людьми*

В ней содержится призыв к усилению сотрудничества между структурами ОБСЕ, а также между ОБСЕ и другими международными организациями, направленными на борьбу с торговлей людьми.

### *Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности*

Министры приняли решение проводить, начиная с 2003 года, Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности, а также продолжать работу по укреплению экономического и экологического измерения. Они постановили, что в 2004 году председательствовать в ОБСЕ будет Болгария, а в 2005 году – Словения.

Дополнительную информацию можно найти по адресу:

[www.osce.org/events/mc/portugal2002/documents](http://www.osce.org/events/mc/portugal2002/documents)

## Бишкекская международная конференция по безопасности и стабильности в Центральной Азии Декабрь 2001 года, Кыргызстан

Эта международная встреча под официальным названием "Бишкекская международная конференция на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму" была созвана для обсуждения всеобъемлющих конкретных шагов по предупреждению терроризма и борьбе с ним, особенно в плане оказания практической поддержки пяти центральноазиатским государствам – участникам ОБСЕ. На ней присутствовало 300 представителей от более чем 60 государств и международных организаций.

Конференция была организована ОБСЕ совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН). Основными документами, принятыми в Бишкеке, стали Декларация конференции и Программа действий.

## Десятая встреча Экономического форума ОБСЕ Май 2002 года, Прага

Участники Форума сосредоточили свое внимание на том, как избежать подрыва безопасности в некоторых частях региона ОБСЕ из-за споров, связанных с необходимостью обеспечения надежного водоснабжения.

Эта встреча, на которую собрались представители 55 государств-участников, сотрудники международных организаций, эксперты и работники неправительственных организаций, продемонстрировала важность работы в области экономики и окружающей среды в контексте всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности. В ходе нее состоялись заседания, посвященные положению в бассейне Аральского моря, ситуации с водными ресурсами в бассейне кавказских рек Куры и Аракса, а также реки Савы, протекающей на юго-востоке Европы.

## **ОБРАЩЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ Яна Кубиша К ЧИТАТЕЛЯМ**

Рад предложить вашему вниманию Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2002 год, включающий доклад о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ. Впервые охватываемый таким докладом период включает полный календарный год – 2002-й, год председательства Португалии в ОБСЕ.

Чтобы информация о работе ОБСЕ стала доступнее, Ежегодный доклад выпущен на этот раз в новом оформлении, более удобном для восприятия. Надеюсь, что он поможет вам лучше разобраться в чрезвычайно многообразной деятельности этой уникальной, интереснейшей организации.

Изложенное в докладе вновь подтверждает тот факт, что ОБСЕ с ее всеобъемлющим и опирающимся на сотрудничество подходом к безопасности является признанным и полезным инструментом в арсенале международного сообщества, которое сегодня сталкивается как с традиционными, так и с новыми вызовами в области безопасности.

Продолжая служить жизненно важным форумом для диалога, консультаций и переговоров по политическим и военно-политическим вопросам, а также проблемам безопасности, Организация в 2002 году по-прежнему уделяла пристальное внимание деятельности на местах, где почти 4000 ее международных и местных сотрудников в 19 миссиях, офисах и центрах ведут совместную работу с принимающими странами Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, обеспечивая присутствие на местах, не имеющее аналогов.

Я отдаю должное всем нашим сотрудникам за их преданность своему делу; но особенно это касается тех, кто занимается проведением операций и мероприятий в полевых условиях. Их зачастую нелегкая, а порой и опасная работа приносит ощутимые результаты, полезные для принимающих стран и облегчающие жизнь простых людей.

В 2002 году, когда одной из наших первоочередных задач были предупреждение терроризма и борьба с ним, государства-участники договорились сосредоточить усилия ОБСЕ на четырех ключевых направлениях, где Организация имеет или быстро приобретает реальное преимущество в сравнении с другими: полицейская деятельность, безопасность границ, борьба с незаконным оборотом и пресечение финансирования терроризма.

По сути дела, целый ряд направлений работы, которой занимается ОБСЕ, – от регулирования торговли легким и стрелковым оружием до подготовки полицейских и пограничников, от поощрения развития малого и среднего бизнеса до содействия осуществлению Орхусской конвенции в области охраны окружающей среды, от организации свободных и честных выборов и наблюдения за ними до воспитания межэтнической и межрелигиозной терпимости – могут в долгосрочном плане реально способствовать избавлению от террористической чумы.

Особое значение имеет решимость ОБСЕ добиваться того, чтобы борьба с терроризмом, какой бы тяжелой и многотрудной она ни была, не приводила к ущемлению прав человека и основных свобод, для поддержки которых ОБСЕ сделала так много.

В других областях Организация также продолжала проявлять традиционные для нее деловой настрой, гибкость и способность к адаптации.

Мы зарекомендовали себя как надежный и целеустремленный партнер по международным усилиям против торговли людьми, незаконного оборота наркотиков и легкого и стрелкового оружия. Этим злободневным проблемам будет посвящена намеченная на май 2003 года одиннадцатая встреча Экономического форума ОБСЕ, которой предшествовала серия подготовительных совещаний и мероприятий в течение 2002 года.

Вновь назначенный старший полицейский советник возглавил в Секретариате Группу по стратегическим вопросам полицейской деятельности, которая быстро превращается в специализированный экспертный центр, призванный удовлетворять растущий спрос государств-участников на квалифицированную помощь в этой сфере. Знания и опыт в области правоохранительной работы, накопленные ОБСЕ в Юго-Восточной Европе и уже доказанные на практике, находят сейчас применение в Центральной Азии, начало чему положил экспериментальный проект, осуществляемый в Кыргызстане с 2002 года. Более эффективная работа полиции не только позволит обуздать преступность и улучшить жизнь простых людей, но и поможет поставить заслон расползанию транснациональной организованной преступности, которая

угрожает подрывом социальных устоев повсюду в регионе ОБСЕ.

В 2002 году операция ОБСЕ по пограничному мониторингу в Грузии была расширена и охватывает сейчас не только чеченский, но и ингушский участок границы с Российской Федерацией. В этом году она будет распространена также на дагестанский отрезок этой границы.

В 2002 году Организация предприняла меры по усилению своей работы, касающейся экономического и экологического измерения безопасности, которое вместе с военно-политическим и человеческим измерениями входит в число трех магистральных направлений нашей деятельности со времени подписания в 1975 году хельсинкского Заключительного акта. Исходя из того, что экономическая свобода, социальная справедливость и ответственное отношение к окружающей среде должны лежать в основе любой жизнеспособной концепции безопасности, ОБСЕ вместе с государствами-участниками прилагает усилия по развитию рыночной экономики, утверждению надлежащей практики государственного управления и верховенства закона, искоренению коррупции и решению экологических проблем. Примером нашей работы в этой области могут служить успешные антикоррупционные проекты, осуществляемые во взаимодействии с Арменией. Среди других инициатив 2002 года были выявление экологических угроз странам Юго-Восточной Европы и Центральной Азии и проведение семинаров-практикумов по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Читая Ежегодный доклад, вы наверняка отметите, сколь разнообразна деятельность Организации в такой традиционной сфере, как человеческое измерение, где особую активность проявляют институты ОБСЕ. В 2002 году ОБСЕ добилась качественных сдвигов и на этом направлении. Например, наша Миссия в Боснии и Герцеговине, координируя свои усилия с принимающей страной и другими международными партнерами, занялась новыми для нее вопросами образования, разработав стратегию реформ в этой области.

Во многих своих начинаниях ОБСЕ сотрудничает с другими международными партнерами из числа как межправительственных, так и

неправительственных организаций. Она, в частности, проводит совместные мероприятия с учреждениями системы ООН, с ЕС, НАТО и Советом Европы, все более активно взаимодействует с организациями региона СНГ и его субрегионов, а также с нашими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству. Этой теме посвящен отдельный раздел Ежегодного доклада.

Одной из моих основных обязанностей как Генерального секретаря является обеспечение ОБСЕ таким оперативным и управленческим потенциалом, который позволял бы ей удовлетворять запросы и ожидания государств-участников. 2002 год стал для ОБСЕ годом реальных реформ и перемен.

Государства-участники всерьез взялись за решение выявленных в последние годы административных проблем, во многом обусловленных быстрым ростом нашей деятельности на местах; благодаря этому Секретариат может в своей работе по этим вопросам рассчитывать на их четкие директивные указания и поддержку.

На основе проведенных государствами-участниками дискуссий и принятых ими решений ОБСЕ в 2002 году составила для себя всеобъемлющую административную повестку дня, цель которой – внести дополнительную ясность в вопросы распределения полномочий, ответственности и подотчетности, сделать процесс претворения в жизнь политических решений государств-участников более транспарентным и дополнить его оптимальной управленческой практикой. Реализация этой повестки дня определит направление административных реформ в ОБСЕ в предстоящие годы. Важной вехой на этом пути будет внедрение системы комплексного управления ресурсами (ИРМА), которая позволит нам более эффективно распоряжаться нашим кадровым и материальным потенциалом.

Как следует из Ежегодного доклада, ОБСЕ – это живая и динамичная организация, практическая деятельность которой имеет самые разнообразные формы и которая призвана, опираясь на партнерство и сотрудничество государств-участников, обеспечивать адекватное реагирование на сегодняшние и завтрашние мировые события и вызовы в области безопасности.

**Ян Кубиш**

## СОДЕРЖАНИЕ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА МЕСТАХ.....	10
ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА .....	12
Присутствие в Албании .....	12
Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине.....	16
Миссия ОБСЕ в Хорватии .....	20
Миссия в Союзной Республике Югославии .....	25
Миссия ОБСЕ в Косово .....	29
Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта ОБСЕ и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы .....	32 36
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА.....	40
Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси .....	40
Миссия ОБСЕ в Молдове .....	41
Координатор проектов ОБСЕ в Украине.....	46
КАВКАЗ .....	48
Бюро ОБСЕ в Баку.....	48
Группа содействия ОБСЕ в Чечне .....	50
Миссия в Грузии.....	54
Бюро ОБСЕ в Ереване.....	58
Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции .....	62
Группа планирования высокого уровня .....	64
ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ.....	66
Центр ОБСЕ в Алма-Ате .....	67
Центр ОБСЕ в Ашхабаде .....	69
Центр ОБСЕ в Бишкеке .....	71
Центр ОБСЕ в Душанбе.....	75
Центр ОБСЕ в Ташкенте.....	78
Специальный советник Председателя ОБСЕ (Португалия) по Центральной Азии .....	80
ПОМОЩЬ СО СТОРОНЫ ОБСЕ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ И МНОГОСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ.....	82
Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине и Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями (СТАТЬИ II И IV ДЕЙТОНСКИХ МИРНЫХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ).....	82
Представитель ОБСЕ в Эстонской экспертной комиссии по военным пенсионерам .....	84
Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам.....	85
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ОБСЕ В 2002 ГОДУ .....	86
Бюро по демократическим институтам и правам человека .....	86
Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств .....	97



Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации .....	103
ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ.....	110
Работа Секретариата.....	114
Секретариат: год перемен и реформ .....	114
Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД) .....	119
Старший советник по гендерным вопросам .....	120
Антитеррористическая группа .....	120
Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) .....	121
Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК).....	122
Партнерские связи ОБСЕ в интересах безопасности и сотрудничества.....	125
Ежегодный доклад о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ.....	125
Ежегодный доклад о взаимодействии со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ .....	133

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА МЕСТАХ

### ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

- Присутствие в Албании
- Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине
- Миссия ОБСЕ в Хорватии
- Миссия в Союзной Республике Югославии
- Миссия ОБСЕ в Косово
- Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта
- ОБСЕ и пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы

*Гибкость и экспертный потенциал ОБСЕ имеют и будут иметь важнейшее повсеместное значение на западных Балканах для успеха наших совместных усилий, призванных помочь этому региону войти вместе с другими регионами в состав единой Европы.*

**Хавьер Солана, Высокий представитель**

### КАВКАЗ

- Бюро ОБСЕ в Баку
- Группа содействия ОБСЕ в Чечне
- Миссия в Грузии
- Бюро ОБСЕ в Ереване
- Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции
- Группа планирования высокого уровня

*ООН и ОБСЕ могут вносить немалый вклад в работу друг друга и уже добились значительного прогресса в областях, представляющих общий интерес. Одним из примеров этого является Грузия. Другим – урегулирование конфликта в Нагорнокарабахском регионе Азербайджана и вокруг него.*

**Кوفي Аннан, Генеральный секретарь ООН**

### ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

- Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси
- Миссия ОБСЕ в Молдове
- Координатор проектов ОБСЕ в Украине

*Мы признаем, что необходимо направлять усилия на коренные причины незаконной торговли и уменьшать социально-экономическое неравенство и неблагополучие, которые также подталкивают к нелегальной миграции и могут использоваться в корыстных целях организованными преступными сообществами.*

**Декларация о торговле людьми, принятая на десятой встрече Совета министров ОБСЕ в Порту**

### ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

- Центр ОБСЕ в Алма-Ате
- Центр ОБСЕ в Ашхабаде
- Центр ОБСЕ в Бишкеке
- Центр ОБСЕ в Душанбе
- Центр ОБСЕ в Ташкенте

*ОБСЕ сосредоточивает внимание на факторах, создающих для терроризма питательную среду. Последствия отмывания денег следует рассматривать как угрозу национальной и международной безопасности. Каждая международная организация может внести собственный вклад в борьбу с ним.*

**Из выступления представителя Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды на национальном семинаре по борьбе с отмыванием денег и пресечению финансирования терроризма в Бишкеке (сентябрь 2002 года).**

### ПОМОЩЬ СО СТОРОНЫ ОБСЕ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ И МНОГОСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ



## ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

### Присутствие в Албании

#### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Присутствие ОБСЕ играет жизненно важную роль в восстановлении стабильности в Албании еще со времен гражданских беспорядков 1997 года. Оно предпринимает усилия по укреплению государственных институтов и гражданского общества в целях преодоления порой нелегких политических ситуаций. Основная деятельность Присутствия относится к сфере человеческого измерения. Предметом его первоочередного внимания в 2002 году были:

- укрепление верховенства закона;
- борьба с торговлей людьми;
- избирательная реформа;
- поддержка парламента;
- развитие средств массовой информации;
- развитие гражданского общества.

Кроме того, представители Присутствия председательствуют в местном отделении группы "Друзья Албании" (ДА), которая провела в апреле 2002 года свою шестую международную конференцию под эгидой Действующего председателя ОБСЕ и Испании как страны-председателя Европейского союза. Группа ДА функционирует в качестве неофициального форума государств и международных организаций по оценке достигнутого Албанией прогресса и координации помощи этой стране.

#### Деятельность в области человеческого измерения

#### ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ РЕФОРМА И ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

##### *Создание двухпартийного парламентского комитета*

На всем протяжении 2002 года Присутствие тесно взаимодействовало с общественными институтами и политическими силами в целях развития диалога на тему электоральной реформы. В качестве одного из способов решения проблем, возникших в Албании в 2001 году в ходе "кувенди" (так здесь называются выборы в парламент или законодательное собрание), БДИПЧ предложило учредить двухпартийный парламентский комитет для поиска решений и развертывания дискуссии по пересмотру избирательной системы. Присутствие помогло в

создании этого двухпартийного комитета и вносит свой вклад в его деятельность по обсуждению и формулированию предложений, касающихся совершенствования законодательства о выборах.

В порядке оказания двухпартийному комитету поддержки ОБСЕ и Совет Европы провели три встречи за "круглым столом", посвященные организации выборов, процедурам рассмотрения жалоб и обращений, а также практике регистрации граждан и избирателей.

##### *Государственный бюджет*

Учитывая значение государственного бюджета как эффективного средства обеспечения подотчетности правительства парламенту, Присутствие совместно с парламентским комитетом по экономике и финансам ведет работу по усилению его роли. Комитет постановил:

- пересмотреть закон о бюджете, увеличив срок, отводимый на рассмотрение проекта бюджета;
- закрепить за собой официальную роль на более ранней стадии годового бюджетного цикла, когда определяются предельные уровни расходов;
- создать группу, которая должна будет в помощь депутатам проводить независимый анализ экономических, финансовых и бюджетных вопросов.

##### *Поддержка парламента*

Присутствие приступило к осуществлению трехгодичного проекта, призванного содействовать наращиванию потенциала албанского парламента. Он будет включать повышение квалификации депутатов и административных сотрудников, расширение консультационно-аналитических возможностей парламентских комитетов, а также мероприятия по укреплению связей с избирателями. ОБСЕ приступила к проведению с персоналом занятий по развитию навыков коллективной работы, поддержания контактов и управления, а также по теории парламентаризма; она также начала оказывать помощь в составлении годового бюджета.

##### *Развитие гражданского общества*

Истекший год был вторым годом осуществления трехлетнего плана по созданию

национальной сети "центров развития гражданского общества". Они были созданы для подготовки работников неправительственных организаций и представителей других гражданских объединений в целях повышения их потенциала. Центры также предоставляют в безвозмездное пользование офисное оборудование и помещения для заседаний, недостаток которых ощущается повсюду за исключением Тираны. В 2002 году администрация центров завершила длительный процесс обучения их персонала практике бизнеса и маркетинга, с тем чтобы эта сеть могла функционировать самостоятельно.

#### ***Слово организациям по борьбе с коррупцией***

В порядке поддержки принятой правительством антикоррупционной стратегии и помощи гражданскому обществу в выработке обоснованного и конструктивного подхода к борьбе с коррупцией ОБСЕ опубликовала перевод справочного пособия организации "Транспэрэнси интернэшнл", озаглавленного "Противодействие коррупции: элементы национальной системы обеспечения служебной добросовестности", – первого издания такого рода на албанском языке.

## **СУДЕБНАЯ РЕФОРМА**

### ***Определение направлений реформы***

Другой первоочередной задачей Присутствия в 2002 году было укрепление судебной системы Албании. В течение года Присутствие приступило к работе над докладом о положении в правовой сфере в рамках усилий по разработке всеобъемлющей национальной стратегии судебной реформы. Этот доклад, подготавливаемый на основе консультаций с албанскими властями, содержит характеристику законодательной базы, организационной структуры и деятельности судебной системы, а также спектра стоящих перед ней проблем. Он будет использоваться для выявления областей, где требуется провести дополнительную работу. Первоначальный анализ положения позволил Присутствию подготовить на 2003 год два проекта, основными направлениями которых будут поддержка деятельности генеральной прокуратуры и утверждение принципов справедливого рассмотрения дел в судебных инстанциях.

### ***Создание системы защиты свидетелей***

В 2002 году была создана Целевая группа по защите свидетелей, в состав которой вошли представители албанских властей и группа международных участников, среди которых лидирующая роль принадлежит ОБСЕ. Это

было сделано в ответ на поступающие от албанских прокуроров сигналы о том, что большинство свидетелей отказываются от своих показаний в результате запугивания и подкупа. Целевая группа, функции секретариата в которой выполняет ОБСЕ, будет заниматься этими вопросами до тех пор, пока для их решения не будет создана необходимая правовая основа. Уроки, извлеченные из опыта защиты свидетелей, принимаются во внимание при разработке нового законодательства.

В одном из случаев, которыми пришлось заниматься Целевой группе по защите свидетелей, женщина, ставшая жертвой торговли людьми, дала свидетельские показания против ряда членов мощной преступной группировки. В результате этого ее жизнь оказалась в реальной опасности. Серьезные угрозы стали поступать в адрес приюта, где ей было предоставлено убежище. Благодаря усилиям Целевой группы свидетельнице был предоставлен статус беженца за пределами Албании, что позволило ей начать новую жизнь в другой стране, не опасаясь мести за свой вклад в борьбу с торговлей людьми. В конце 2002 года большинство причастных к этим преступлениям лиц были осуждены и приговорены к достаточно строгим мерам наказания.

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

### ***Решительное пресечение торговли людьми***

*Проект по оказанию помощи жертвам* был организован Присутствием в целях предоставления юридических и других необходимых консультаций жертвам торговли людьми, репатрируемым в Албанию. Он стал возможным благодаря налаживанию тесных связей со специализирующимися на этих вопросах подразделениями албанской полиции и органами прокуратуры. Присутствие продолжает оказывать консультационное и иное содействие аппарату министра по делам государственного управления в связи с реализацией новой "национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми".

### ***Поддержка Народного защитника (омбудсмена)***

Присутствие продолжало практику передачи дел, касающихся прав человека и проблем меньшинств, на рассмотрение Бюро народного защитника. Это позволило разрешить несколько острых конфликтов, связанных с имущественными спорами и кровной мстью.

### **Решение имущественных вопросов**

Урегулирование ситуаций, касающихся владения имуществом, – и в первую очередь сложных юридических вопросов, связанных с правами собственности, – является необходимой предпосылкой экономического развития и обеспечения верховенства закона. Поэтому Присутствие оказывает техническую помощь созданному в апреле специальному парламентскому комитету по этим вопросам. В рамках проекта, финансируемого ЮСАИД и Всемирным банком, оно содействовало проведению обзора и разработке законодательства о реституции и компенсации.

### **Активизация борьбы за права женщин**

Учитывая растущий спрос на консультации по этой теме, Присутствие решило продлить срок осуществления прошлогодней инициативы по повышению на низовом уровне осведомленности о взаимосвязи между правами человека, правами женщин и противодействием торговли людьми. Проект по правам женщин и просветительской работе в целях борьбы с торговлей людьми (ПЖПТЛ) посвящен тому, какое отражение эта взаимосвязь находит в албанском законодательстве и международных конвенциях. К концу 2002 года работой сети инструкторов ПЖПТЛ было охвачено около 1500 человек, принявших участие в региональных семинарах-практикумах, основной аудиторией которых были сельские женщины, студенты, учителя, социальные работники, члены женских неправительственных организаций, журналисты, полицейские и судьи. Используемые в рамках этого проекта учебные материалы были дополнены новой информацией о проблемах неравенства полов и насилии на гендерной почве.

## **РАЗВИТИЕ СМИ**

### **Помощь в регулировании ситуации в области СМИ**

Основное внимание в этой связи уделялось составлению карты страны, на которой в соответствии с впервые собранными полными данными должны быть указаны:

- общее число радио- и телевизионных станций на территории Албании;
- местоположение и мощность каждого передатчика;
- зоны приема каждого сигнала и зоны, где сигнал принимается с помехами.

Этот проект по составлению карты частот используется для оказания албанскому национальному регулирующему органу помощи в подготовке плана, который позволит в

будущем упорядочить распределение спектра частот и распоряжаться им в соответствии с законом и международными стандартами. Работа Присутствия включала также оказание юридической поддержки в связи с внесением поправок в *Закон об электронных СМИ*. Присутствие также поддерживало работу таких организаций по вопросам СМИ, как Национальный совет по теле- и радиовещанию, парламентский комитет по средствам массовой информации и общенациональное "Государственное радио и телевидение Албании".

## **Деятельность в области экономического и экологического измерения**

### **Изучение экономической ситуации**

Присутствие стремится стимулировать новые программы по оказанию помощи на всей территории северо-восточной Албании.

В этом году им была организована "*северо-восточная инициатива*", имеющая целью повышение осведомленности о трудных социально-экономических условиях в данном регионе.

Эта инициатива выдвигается в качестве одной из тем дискуссии среди донорского сообщества, посвященной *национальной стратегии социально-экономического развития*. В мае 2002 года Присутствие вместе с посольством Нидерландов организовало в связи с этим обстоятельное посещение региона.

### **Активное улучшение делового климата**

Присутствие помогает в развитии диалога между правительством, зарубежными и местными ассоциациями деловых кругов, Ассоциацией банкиров и торговой палатой. Оно продолжает прислушиваться к тому, что беспокоит представителей бизнеса, и осуществляет на этой основе инициативы по созданию в стране более благоприятного экономического климата.

Опираясь на эту работу, министерство экономики совместно с Присутствием приступило к осуществлению проекта по *налаживанию диалога между правительством и бизнесом на темы свободной торговли*, в связи с чем по всей стране намечено проведение "круглых столов", посвященных проблемам свободной торговли.

## **Деятельность в области военно-политического измерения**

### ***Наблюдение за реализацией программы по легкому и стрелковому оружию***

Начиная с весны 2000 года местные отделения Присутствия следят за осуществлением правительственной программы по легкому и стрелковому оружию. Эту работу Присутствие ведет совместно с участниками проекта "*Оружие для развития*", реализуемого по линии Программы развития ООН. В отчетном году Присутствие продолжало интересоваться этими вопросами в условиях, когда срок общей амнистии истек, а албанская полиция продолжала собирать оружие у населения.

### **Наращивание трансграничного сотрудничества**

Основным направлением работы Присутствия по укреплению пограничного режима в Албании является содействие сотрудничеству в целях обмена информацией о трансграничной преступности. Присутствие продолжает начатые им три года назад усилия по поддержке

проводимых в Косово (Союзная Республика Югославия) заседаний Совместной пограничной комиссии. Во взаимодействии с албанской полицией оно начало аналогичную работу с пограничными властями Союзной Республики Югославии и бывшей югославской Республики Македонии.

## **Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине**

Этот год принес с собой позитивные сдвиги, которые еще несколько лет тому назад многие сочли бы невозможными. Растет число муниципальных округов, где завершен процесс возвращения имущества законным владельцам. Тысячи военнослужащих добровольно увольняются из вооруженных сил и могут в качестве гражданских лиц посвятить себя задачам политического и экономического развития страны, утверждая тем самым образ Боснии и Герцеговины как государства, живущего мирной жизнью. Нам потребовалось меньше четырех месяцев, чтобы вместе с нашими боснийскими партнерами разработать всеобъемлющую стратегию в области образования.

**Роберт М. Бикрофт, руководитель Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (декабрь 2002 года)**

### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

Центральную роль в упрочении стабильности, мира и демократии в Боснии и Герцеговине (БиГ) ОБСЕ играет с 1995 года<sup>1</sup>. Основными направлениями работы в 2002 году были:

- передача полномочий по проведению выборов властям БиГ и оказание поддержки Избирательной комиссии БиГ;
- содействие развитию демократических, основанных на широком участии населения и способных к самостоятельному функционированию институтов на всех уровнях государственной власти;
- наблюдение за ситуацией в области прав человека и основных свобод и поддержка развития устойчивых правозащитных институтов;
- укрепление в БиГ демократического контроля над вооруженными силами, реформы по приведению сил обороны и безопасности в соответствие с

финансовыми возможностями страны и содействие БиГ в выполнении военно-политических обязательств, принятых ею в рамках ОБСЕ;

- координация усилий по составлению стратегии реформ в области образования в сотрудничестве с властями БиГ и другими заинтересованными сторонами.

Международное сообщество хотело бы видеть Боснию и Герцеговину государством, не зависящим более от поддержки зарубежных стран и доноров, выполняющим свои международные обязательства и полностью интегрированным в евроатлантические структуры.

Хотя эта концепция претерпела определенную эволюцию, смысл ее остался неизменным: речь идет о стратегии, которая позволит Боснии и Герцеговине стать частью Европы.

Залогом успеха по-прежнему является решимость и заинтересованность властей Боснии и Герцеговины в проведении необходимых реформ. Общепризнанно, что достичь этих целей можно лишь путем утверждения верховенства закона, демократического контроля над вооруженными силами, соответствующими финансовым возможностям страны, коренных экономических преобразований, возвращения беженцев и перемещенных лиц, а также создания эффективных, независимых и способных к самостоятельному существованию институтов.

### **Деятельность в области человеческого измерения**

#### **ВЫБОРЫ**

*Передача ресурсов для проведения выборов властям БиГ*

<sup>1</sup> По решению Будапештской встречи Совета министров, в соответствии с мандатом, изложенным в Общем рамочном соглашении о мире (более известном как Дейтонские договоренности), подписанном в Париже 18 декабря 1995 года.



После принятия в 2001 году Закона о выборах и создания Избирательной комиссии БиГ Миссия в первые месяцы 2002 года передала свои ресурсы для проведения выборов властям БиГ. После этого основные функции Миссии сводились к оказанию экспертно-консультационной и политической поддержки Избирательной комиссии БиГ.

БДИПЧ наблюдало за выборами, состоявшимися 5 октября, и сочло их "в основном соответствующими международным стандартам демократических выборов, принимая во внимание уникальность конституционного устройства страны. Эти выборы также знаменуют собой важный шаг вперед на пути укрепления демократии и верховенства закона под управлением национальных органов власти".

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА/ ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА**

Вопрос о возвращении беженцев и восстановлении их имущественных прав был наиважнейшим в программе работы Миссии в БиГ на 2002 год в области прав человека. В результате этого статистический показатель возвращения имущества неуклонно повышался и достиг к концу года 69 процентов.

### ***Выполнение законов о собственности (ВЗС)***

Полное выполнение законов о собственности и возвращение беженцев и перемещенных лиц в свои довоенные дома входило в число приоритетов Миссии на 2002 год. К концу 2002 года показатель *выполнения законов о собственности* достиг 69 процентов. Таким образом, по сравнению с 2001 годом он вырос на 28 процентов. Особое внимание уделялось рассмотрению имущественных дел в хронологическом порядке и принятию мер к выселению лиц, нарушающих законодательство о собственности. Поставлена задача завершить ВЗС к концу 2003 года. Партнерами ОБСЕ по выполнению законодательства о собственности являются Управление Высокого представителя, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Миссия ООН в БиГ и Комиссия по притязаниям на недвижимое имущество.

### ***Устойчивость процесса возвращения зависит от защиты прав человека***

На фоне растущих темпов возвращения жителей и возврата принадлежащего им имущества Миссия все больше занимается случаями нарушения прав и основных свобод

тех, кто оказывается в положении меньшинства; зачастую это лица, вернувшиеся в места прежнего проживания.

### **Необходимым условием всестороннего рассмотрения и решения проблемы возвращения беженцев является региональное сотрудничество.**

Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Союзной Республике Югославии совместно с УВКБ ООН составили региональный план совместных действий. Он был вынесен на рассмотрение правительств соответствующих стран. Цель плана – облегчить трансграничный процесс возвращения тысяч семей в родные места; он окажет косвенное позитивное воздействие на динамику возвращения в масштабах всего региона.

Устойчивому возвращению препятствует дискриминационная практика в области найма на работу, образования и предоставления других социальных услуг. Для решения этой проблемы Миссией начат проект по обеспечению справедливых условий занятости.

В рамках этого проекта Миссия в партнерстве с отдельными государственными и частными работодателями занимается внедрением принципов справедливости при найме на работу и обеспечением принятия антидискриминационного законодательства, предоставляя в этих целях консультационно-техническую помощь.

### ***Поддержка правозащитных институтов***

Миссия продолжает поддерживать правозащитные институты – такие, как Палата по правам человека и Бюро омбудсмена БиГ, – стремясь обеспечить их независимость, эффективность и финансовую жизнеспособность. ОБСЕ также оказывает политическую поддержку и содействует привлечению добровольных взносов на нужды институтов омбудсмена Республики Сербской и Федерации. В 2002 году процент выполнения рекомендаций и решений этих правозащитных институтов продолжал повышаться.

### ***Наблюдение за ходом судебных процессов***

Миссия продолжала наблюдать за ходом судебного рассмотрения дел о торговле людьми, военных преступлениях и насилии в

связи с возвращением населения в прежние места проживания.

### **Проблемы народности рома**

Ромы являются самым многочисленным этническим меньшинством в БиГ, маргинализированным в социальном, экономическом и политическом отношениях. ОБСЕ успешно осуществляет программу повышения потенциала общин и организаций рома, помогая в разработке национального плана действий и оказав содействие в создании Совета рома и Национального консультативного совета рома. ОБСЕ также тесно взаимодействует с местными посредниками по проблемам рома, облегчая их диалог с местными властями и неправительственными организациями.

## **ОБРАЗОВАНИЕ**

Роль ОБСЕ заключается в координации международных усилий по реформированию образования, в обеспечении их соответствия задачам, поставленным министерствами образования БиГ, и в придании им четкой стратегической направленности.

Работа охватывает следующие практические вопросы:

- законодательная реформа;
- обеспечение доступа к образованию на недискриминационной основе;
- начальное и среднее образование;
- высшее образование;
- профессионально-техническое обучение;
- административно-финансовые аспекты системы образования.

### **Успешное стратегическое планирование**

ОБСЕ взаимодействует со всеми заинтересованными сторонами, стремясь достичь максимальной результативности за счет эффективного стратегического планирования, четкой связи и целенаправленного мониторинга. Этот подход обеспечивает всеобщее участие и принятие необходимых решений.

Созданы механизмы для консультаций и координации действий, обеспечивающие учет мнений всех заинтересованных сторон, их информированность, формулирование соответствующих рекомендаций и осуществление при необходимости политических демаршей.

Важным результатом этих усилий стала Повестка дня в области реформы образования, которая была 21 ноября представлена властями

БиГ на рассмотрение Совета по выполнению мирного соглашения в Брюсселе. Этот документ, озаглавленный "*Реформа образования во имя лучшего будущего БиГ*", представляет собой всестороннюю стратегию, определяющую цели реформы образования и конкретизирующую действия, необходимые для их достижения.

## **ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ**

### **Распространение надлежащей практики государственного управления**

Ход экономического и политического развития определяется способностью и решимостью государственных институтов проводить у себя организационные и процедурные преобразования и соответствовать стандартам, необходимым для интеграции в европейские структуры.

Осуществляемая ОБСЕ программа демократизации призвана помочь преодолеть разрыв, отделяющий Боснию и Герцеговину от ее ближайших соседей и от других европейских стран региона, путем внедрения оптимальной практики на уровне, где ведется конкретная работа.

При осуществлении своей программы по демократизации ОБСЕ руководствуется подходом, основанным на содействии этому процессу в его динамике. При этом обеспечивается прямая вовлеченность соответствующих органов власти в реализацию амбициозных целей устойчивого демократического развития.

В целом программа Миссии в области государственного управления нацелена на повышение подотчетности местных органов и на стимулирование участия граждан в общественной жизни.

Задачами проекта по финансированию и развитию муниципальной инфраструктуры (ФРМИ) являются:

- обеспечение высокопрофессионального управления бюджетными и материальными ресурсами муниципалитетов;
- достижение консенсуса и активизация общественной жизни;
- проведение учебных семинаров и оказание на местах технической помощи в соответствии с потребностями участвующих муниципалитетов;
- выпуск под эгидой ОБСЕ ежеквартального информационного бюллетеня,

способствующего распространению передового опыта в масштабах страны.

*Проект в области кантональной администрации (ПКА)* призван содействовать применению современных методов административного управления и способствовать эффективному руководству кантонами на основе учета местных потребностей. В 2002 году рамки проекта были расширены за счет включения кантонов Тузла и Сараево.

***Строительство государственных институтов: проект по поддержке парламентов (ППП)***

В связи с осуществляемой рационализацией ОБСЕ взяла на себя роль основного координатора помощи, оказываемой законодательным органам БиГ на общенациональном уровне и на уровне образований.

Важной частью работы по строительству государственных институтов была профессиональная подготовка новых парламентариев после выборов, состоявшихся осенью 2002 года.

В центре внимания при этом по-прежнему находятся деятельность общенационального парламента и усиленная поддержка работы по налаживанию связей с другими важными институтами. Особый акцент делается на развитии системы парламентских комитетов в рамках Парламентской ассамблеи БиГ. Это делается при активном участии и поддержке законодательных органов самых разных европейских стран.

***Политическое развитие и участие молодежи***

Деятельность ОБСЕ в области политического развития нацелена на формирование более плюралистичной политической системы, характеризующейся большей открытостью и толерантностью, а также на создание более демократичных и подотчетных политических институтов и организаций на всех уровнях государственного управления.

ОБСЕ также стремится к модернизации практики, структур и норм деятельности политических партий, повышению активности молодежи и обеспечению более справедливого гендерного баланса в политической среде.

**Деятельность в области военно-политического измерения**

***Утверждение международных норм***

Стратегические задачи в том, что касается военной стабильности в Боснии и Герцеговине, неизменно заключаются в обеспечении нормализации как внутри страны, так и в сфере ее военно-политических взаимоотношений со всеми другими сторонами, участвовавшими в недавних конфликтах. Эти задачи были поставлены сразу же по окончании вооруженных столкновений, прежде всего с целью обеспечения и поддержания мира.

***Укрепление военной стабильности***

В связи с существенным изменением общей ситуации в сфере безопасности все большее внимание уделяется повышению потенциала подотчетных демократическим органам и соответствующих возможностям страны оборонных структур; это будет способствовать более эффективному выполнению БиГ своих обязательств в рамках военно-политического измерения ОБСЕ.

В конце 2002 года Президиумом БиГ было принято решение об организации и функционировании оборонных учреждений Боснии и Герцеговины. Его основной смысл заключается в перестройке и укреплении постоянного комитета по военным вопросам. Целью других инициатив ОБСЕ было предоставление консультационной и технической поддержки в связи с *Документом о передаче обычных вооружений* (Комиссия по контролю за экспортом вооружений) и *Документом ОБСЕ о легком и стрелковом оружии*.

***Преодоление наследия вооруженного конфликта: реорганизация вооруженных сил в соответствии с возможностями страны***

Во взаимодействии с международными институтами Миссия также оказывает поддержку усилиям по ряду направлений: преодоление наследия вооруженного конфликта, включая сокращение вооруженных сил, смягчение социальных последствий демобилизации и обеспечение большей транспарентности бюджета.

***Демократический контроль над вооруженными силами***

Миссия ведет работу по повышению эффективности парламентского надзора над вооруженными силами. В порядке содействия развитию парламентских комитетов по вопросам обороны она организует встречи за круглым столом, посвященные выработке механизмов и процедур более эффективного парламентского контроля. Миссия также организует поездки с целью посещения парламентов соседних стран.

### **Поддержка Дейтонских мирных договоренностей**

Миссия продолжала оказывать материально-техническую и административную поддержку личному представителю Действующего председателя по вопросам выполнения статей II и IV Приложения I-B к *Общему рамочному соглашению о мире*.

В течение 2002 года Миссия занималась вопросами соответствия обороны возможностям страны и сыграла ведущую роль в сокращении численности вооруженных сил БиГ примерно на 13 000 человек, т.е. примерно на одну треть.

Настоятельная необходимость сокращения военных расходов была доведена Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине до сведения властей БиГ в начале 2002 года. В результате этого к концу года было демобилизовано около 13 000 военнослужащих. Совместно с международной организацией по вопросам миграции (МОМ) Миссия предлагала демобилизованным временную помощь, благодаря которой они могли успешнее включиться в гражданскую жизнь.

*ОБСЕ обладает необходимым экспертным потенциалом, политическим влиянием и авторитетом среди должностных лиц органов исполнительной власти и депутатов законодательных собраний всех уровней в*

## **Миссия ОБСЕ в Хорватии**

*В 2002 году сотрудничество между правительством Хорватии и Миссией ОБСЕ укрепились во многих областях, итогом чего стало совместное присутствие руководителя Миссии (РМ) и министра иностранных дел Хорватии на одном из декабрьских заседаний Постоянного совета ОБСЕ. В сфере оперативной работы Миссия представила план действий по выполнению ее мандата, призванный заложить общую основу для будущего сотрудничества с правительством.*

### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

Миссия в Хорватии была учреждена в 1996 году для консультирования хорватских властей и соответствующих групп по тематике прав человека, прав меньшинств и всестороннего выполнения законодательства. В 1997 и

*Боснии и Герцеговине для того, чтобы взять на себя лидирующую роль [в вопросах образования] и вместе со всеми организациями-партнерами обеспечивать практическое проведение мероприятий на местах и необходимую политическую поддержку.*

**Высокий представитель Пэдди Эшдаун о Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (июль 2002 года)**

### **Самсудин Херак – один из тех, кому помогла Миссия ОБСЕ**

Перед началом войны Самсудин собирался закончить технический колледж. Вместо этого ему пришлось стать солдатом федеральной армии и сражаться на передовой. Демобилизовавшись, Самсудин обратился за временной помощью, которая предоставлялась бывшим военнослужащим. "В то время я и мои друзья считали, что надеяться не на что. Я не верил тогда, что эта программа мне действительно поможет, но и терять мне было нечего".

Полтора года в армии Самсудин работал парикмахером, и дело это ему нравилось. Сейчас программа ОБСЕ и МОМ помогла ему открыть собственную парикмахерскую – с условием, что он также должен будет закончить свое профессионально-техническое образование. В сентябре 2002 года его парикмахерский салон "Коллизей" принял первых посетителей. Сегодня Самсудин с энтузиазмом рекламирует свое дело и привлекает все новых клиентов.

1998 годах этот мандат был расширен и включает сейчас также оказание правительству помощи в выполнении им обязательств, касающихся двустороннего возвращения всех беженцев и перемещенных лиц.

Деятельность Миссии направлена на поддержку:

- судебной реформы;
- верховенства закона;
- возвращения беженцев и возврата имущества;
- свободы СМИ;
- деятельности полиции;
- развития гражданского общества.

### **Присутствие на местах – основа основ Миссии**



Главной силой Миссии является ее присутствие в бывших районах военных действий. Благодаря наличию трех местных центров в Книне, Вуковаре и Сисаке, а также семи отделений на местах Миссия имеет возможность оценивать успехи Хорватии в таких областях, как возвращение беженцев и возврат принадлежащего им имущества, верховенство закона, судебная реформа, права человека и права меньшинств, демократизация и выполнение других международных обязательств. Кроме того, отделения на местах дают местным и региональным органам власти, а также НПО и отдельным лицам консультации по вопросам, связанным с мандатом Миссии.

В конце 2001 года правительство подписало с ЕС *Соглашение о стабилизации и ассоциации* (ССА), а в мае 2002 года присоединилось к *Плану действий по подготовке к членству в НАТО*. Это способствовало углублению сотрудничества с должностными лицами и государственными органами всех уровней, в ведении которых находятся вопросы, связанные с мандатом Миссии.

Большинство политических обязательств, принятых Хорватией в рамках ССА, вписываются в рамки мандата Миссии. Это, в частности, обеспечение устойчивого возвращения беженцев и перемещенных лиц, реформирование судебной власти, охрана прав меньшинств и проведение реформ в области СМИ. Это нашло свое отражение также в подготовленном правительством плане выполнения ССА и в национальной программе подготовки ко вступлению в ЕС.

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

Вся основная деятельность Миссии нацелена на улучшение общей ситуации с правами человека в Хорватии. Речь идет в первую очередь о поддержке реформы законодательства и правовой системы страны, а также об утверждении демократических ценностей и развитии гражданского общества. Кроме того, Миссией разработаны проекты по поддержке хорватских институтов, стоящих на страже прав человека: омбудсмана и конституционного суда.

### **Деятельность в области человеческого измерения**

Поскольку в большинстве вопросов человеческого измерения просматривается сходство с другими странами региона,

дальнейшее развитие получило сотрудничество с соседними государствами. Миссия активизировала свое взаимодействие с партнерами в рамках ОБСЕ и за ее пределами: с БДИПЧ, Пактом о стабильности, другими миссиями ОБСЕ и УВКБ ООН. Оно было направлено в первую очередь на решение вопросов возвращения населения и реституции собственности в масштабах региона и оказание поддержки инициативам в области трансграничного сотрудничества и укрепления доверия.

В ноябре Миссия приняла участие в организованной БДИПЧ региональной конференции по наблюдению за ходом судебных процессов. В этой сфере она также оказывала содействие Миссии в Союзной Республике Югославии, которая планирует заняться такой работой в ближайшем будущем.

### **Прогресс в области прав меньшинств**

В декабре во исполнение обязательства, принятого еще в 1996 году при вступлении страны в Совет Европы, парламентом был утвержден *Конституционный закон о правах национальных меньшинств* (КЗНМ).

В преддверии принятия КЗНМ Миссия оказывала консультативные услуги представителям национальных меньшинств и гражданского общества. Было проведено несколько семинаров, брифингов и консультаций с участием работников Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, сотрудников Миссии, а также членов Венецианской комиссии Совета Европы. В ноябре под председательством руководителя Миссии состоялась посвященная КЗНМ встреча за "круглым столом" между представителями правительства и ведущими деятелями меньшинств; руководитель Миссии был также приглашен выступить на заседании парламентского комитета, занимавшегося подготовкой законопроекта. Сейчас Миссия приступила к наблюдению за выполнением положений КЗНМ.

Миссия также давала консультации по правам меньшинств в сфере образования, включая как право получать образование на родном языке, так и право меньшинств на свободу от дискриминации в области образования. Кроме того, Миссия начала активную работу по вопросам преподавания истории и консультировала на эту тему соответствующие хорватские государственные органы.

В рамках Пакта о стабильности руководитель Миссии принял участие в состоявшейся в сентябре в городе Чаковец на севере Хорватии встрече за "круглым столом", посвященной вопросам образования для рома и разработанной правительством национальной стратегии по проблемам народности рома в Хорватии. В октябре Миссия участвовала в последующей региональной конференции по проблемам рома, целью которой была оценка текущей деятельности по линии Пакта о стабильности и определение новых первоочередных задач работы в Юго-Восточной Европе.

#### **Мероприятия в гендерной области**

В ноябре представитель Миссии принял участие в трехнедельном учебном курсе по тематике гендерного равенства и прав женщин, проходившем в институте им. Рауля Валленберга в Лунде (Швеция). Этот курс будет способствовать активизации усилий Миссии по дальнейшему обеспечению систематического учета гендерных аспектов и реализации принятого ОБСЕ *Плана действий в гендерной области*.

## **БЕЖЕНЦЫ И ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА**

В то время как возвращение перемещенных в результате конфликта лиц хорватской национальности почти завершилось, обеспечение возвращения в Хорватию сербских беженцев и перемещенных лиц остается серьезной проблемой. Со времени окончания войны на прежнее место жительства вернулось более 100 000 хорватских сербов. Вместе с властями Хорватии Миссия работает над созданием условий, которые позволили бы вернуться в страну всем желающим из числа 250 000 беженцев, по-прежнему остающихся за ее пределами. Миссия и ее международные партнеры продолжают предоставлять правительству консультационную поддержку по законодательным и иным аспектам нерешенных проблем возвращения и реинтеграции.

#### **Ускорение процесса возвращения имущества**

Во исполнение давних рекомендаций Миссии были внесены поправки в *Закон о районах, требующих особого внимания государства (ЗРОВГ)*, призванный ускорить возвращение имущества его законным владельцам. Миссией был проведен однодневный учебный семинар по наблюдению за выполнением принятого недавно законодательства о реституции собственности, в котором участвовали более 80 сотрудников ОБСЕ и УВКБ ООН,

работающих в Хорватии, Боснии и Герцеговине и Союзной Республике Югославии. Миссия также оказывала консультационные услуги соответствующим органам власти.

#### **Утверждение права бывших жителей Хорватии на безусловное возвращение**

Сформированная в 2001 году совместная рабочая группа по вопросам законодательства с участием представителей правительства, Миссии и ее международных партнеров занимается разработкой законодательных и иных решений проблем, связанных с возвращением населения. В августе и декабре 2002 года группа направила правительству свои первые "совместные рекомендации" по выполнению всех положений Закона о реконструкции и по поводу права на безусловное возвращение.

#### **Компенсация за утраченную жилплощадь и за лишение прав проживания/аренды**

Миссия представила хорватским властям свои рекомендации относительно компенсации или возмещения ущерба хорватским гражданам сербской национальности в связи с утратой ими прав на эксплуатацию/аренду жилплощади, ранее принадлежавшей государству. Утрата этих прав также была темой совещаний, проведенных Миссией в Загребе с экспертами Совета Европы.

#### **Разработка трехстороннего плана осуществления "Общих принципов, касающихся возвращения"**

В октябре 2001 года руководители трех миссий ОБСЕ (в Хорватии, Боснии и Герцеговине и Союзной Республике Югославии) представили Действующему председателю ОБСЕ перечень из семи общих принципов, имеющих целью обеспечить единство правовых, административных и политических условий возвращения беженцев в масштабах всего региона. В июне 2002 года эти принципы были закреплены в принятом в рамках Пакта о стабильности документе ПДРД-II. В качестве инструмента их реализации правительствам Хорватии, Боснии и Герцеговины и Союзной Республики Югославии в октябре 2002 года был представлен *совместный план действий*. Он стал результатом встреч между руководителями миссий ОБСЕ и УВКБ в этих трех странах. Окончательно план должен быть доработан к началу 2003 года.

## **РАЗВИТИЕ СМИ**

#### **Превращение хорватского радио и телевидения в общественную службу вещания**

В 2002 году основной формой поддержки, оказываемой Миссией развитию средств массовой информации, были консультации экспертов соответствующим министерствам по поводу приведения законодательства о СМИ в соответствие с европейскими стандартами.

В ноябре Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации совместно с Миссией помогал заместителю председателя постоянного комитета Совета Европы по средствам массовой информации в проведении экспертизы законопроекта о СМИ. Правительству были даны консультации относительно соблюдения в законодательстве европейских норм в области радио и телевидения, включая анализ нескольких вариантов проекта *Закона о Хорватском радио и телевидении (ХРТ)*

В декабре Миссия направила правительству итоговый доклад заместителя председателя постоянного комитета. Он содержал ряд рекомендаций, касающихся преобразования ХРТ в общественную службу вещания, а также предложения о создании более надежных гарантий от возможного политического вмешательства в деятельность ХРТ.

#### **Законодательство о СМИ**

Правительство активизировало усилия по внесению поправок в законодательные акты, касающиеся СМИ. По состоянию на конец 2002 года поправки к закону 2001 года о ХРТ и новый закон о СМИ по-прежнему находились в стадии разработки. Правительством была сформирована рабочая группа для подготовки поправок к Закону 1999 года о телекоммуникациях.

Сотрудники Миссии сыграли важную роль в проведении ряда конференций и встреч за "круглым столом", посвященных разработке нового законопроекта – прежде всего тех, которые были организованы Ассоциацией хорватских журналистов. В мае Миссия приняла участие в обсуждении поправок к закону о СМИ на семинаре Хорватской ассоциации работников радио и органов печати.

В новом законе о средствах массовой информации, подготовка которого должна быть завершена в начале 2003 года, будут рассмотрены вопросы, касающиеся печатных СМИ, и установлены правовые рамки, не допускающие монополизации средств массовой информации.

#### **Создание независимой регулирующей инстанции**

Миссия также продолжала добиваться внесения в принятый в 1999 году *Закон о телекоммуникациях* поправок, рекомендованных как Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, так и Советом Европы. При этом особый упор делался на преобразовании Совета по радио- и телевидению в подлинно независимую регулирующую инстанцию.

#### **Поддержка развития местных СМИ**

Активизации развития местных СМИ Миссия придает большое значение. Так, по просьбе Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации ею была проанализирована ситуация с местными СМИ в районе города Задар на юге Хорватии.

Миссия в Хорватии:

- участвовала в финансировании *летних курсов по тематике права на доступ к информации*, организованных в августе Хорватским хельсинкским комитетом по правам человека (ХХО);
- проводила регулярные встречи с представителями местных и частных СМИ из всех районов Хорватии, предлагая им консультации и помощь;
- участвовала в финансировании отдельных мероприятий базирующегося в Сплите агентства печати *Стина* – одного из крупнейших органов СМИ в регионе – по вопросам возвращения беженцев, прав меньшинств и свободы средств массовой информации;
- оплатила расходы на распространение в 2002 году газеты, издаваемой для одного из меньшинств;
- финансировала проект ХХО по наблюдению за содержанием политических программ хорватского телевидения (ХТВ)

#### **ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА**

Значительная часть работы Миссии посвящается вопросам верховенства закона и отправления правосудия. Миссия предлагала свои рекомендации по реформированию законодательства, в частности, касающегося доступа к судебным инстанциям, продолжительности судебных разбирательств и исполнения судебных решений. Проводимое Миссией наблюдение за работой судебных органов на местах облегчило, в частности, осуществление принятого в Хорватии в ноябре 2001 года плана судебной реформы. Особый интерес представляло исполнение решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) и конституционного суда, многие из которых касались функционирования судебной системы.

Примером расширяющегося сотрудничества между Миссией ОБСЕ и делегацией ЕС была поддержка Миссией работы посетившей Хорватию группы экспертов ЕС по вопросам правосудия и деятельности МВД.

### **Военные преступления**

Миссия продолжала осуществлять свою программу по наблюдению за разбирательством национальными судебными органами примерно 70 дел о военных преступлениях (обвиняемыми по которым проходили в основном лица сербской национальности). Она также продолжала следить за рассмотрением таких дел генеральной прокуратурой.

В 2002 году Миссия приостановила свое участие в наблюдении за эксгумациями, что стало возможным благодаря совершенствованию работы Государственного управления по делам пропавших без вести и задержанных и его более эффективному взаимодействию с аналогичными структурами в Боснии и Герцеговине и Союзной Республике Югославии. С этим управлением Миссия продолжает поддерживать тесные контакты.

## **РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ**

По истечении в начале 1998 года срока действия ее мандата Группа ООН по поддержке полиции (ГПП ООН) была выведена из Придунайского района восточной Хорватии. Вскоре после этого Постоянный совет ОБСЕ учредил Группу полицейского мониторинга (ГПМ) ОБСЕ, принявшую на себя функции ГПП ООН в этом регионе. Улучшение обстановки в политической области и в области безопасности позволило Постоянному совету ОБСЕ прекратить действие мандата ГПМ 31 октября 2000 года, однако и после этого в составе Миссии остается небольшое число сотрудников ОБСЕ по вопросам полицейской деятельности, продолжающих тесно контактировать с хорватской полицией на центральном и местном уровнях.

### **Развитие полицейских служб Хорватии**

Сотрудники Миссии, занимающиеся вопросами полицейской деятельности, продолжают консультировать своих хорватских коллег на темы:

- полицейской работы с населением;
- действий в отношении преступлений, совершаемых на почве ненависти;
- обеспечения безопасности;
- административных и структурных реформ.

Механизмами оказания Миссией консультационных услуг и помощи являются регулярные контакты со старшими должностными лицами полицейского управления Хорватии и аппарата министра внутренних дел, а также рабочая группа по развитию полицейских служб, созданная Миссией в конце 2001 года совместно с министерством внутренних дел.

В Загребе Миссия вместе с посольством США продолжала выполнять председательские функции в рамках органа по координации международной донорской поддержки полицейских служб. Полицейский советник Миссии также принял участие во впервые проведенной в Юго-Восточной Европе региональной конференции по внутриведомственным аспектам деятельности полиции, посвященной развитию трансграничного и общерегионального потенциала в области следственной работы. Совместно с генеральным директором полицейского ведомства Хорватии он сделал доклад о положительном эффекте международных программ и соглашений по оказанию помощи хорватской полиции.

При поддержке британского посольства в Загребе Миссия организовала поездку двух старших офицеров хорватской полиции в Великобританию, где они в качестве гостей полицейского управления графства Сассекс познакомились с методами работы с населением на местах, включая деятельность участковых уполномоченных.

### **Полицейская работа с населением**

Цель работы полиции с населением заключается в углублении ее взаимодействия с местной общественностью при одновременном повышении безопасности граждан и снижении преступности. Примеры из практики США и Великобритании свидетельствуют о важности систематического освоения полицейскими методов работы с населением, а также о том, что для становления полномасштабной и эффективной системы такого взаимодействия требуется около десяти лет.

По просьбе министерства внутренних дел Миссия организовала для примерно 1500 полицейских Придунайского района восточной Хорватии чтение лекций по тематике работы с населением. Речь в них шла об



отношениях полиции с прессой, об обмене информацией с другими общественными структурами и гражданами и об усилении подотчетности полицейских органов. С министерством начаты консультации о проведении аналогичных лекций в центральной и южной Хорватии.

## **ПРОГРАММА ДЕМОКРАТИЗАЦИИ**

Развитие здорового гражданского общества остается неперемennым условием защиты прав человека и обеспечения устойчивого возвращения населения. Свои усилия по демократизации Миссия направляет на достижение этих целей в рамках *программы миростроительства в интересах предотвращения конфликтов*.

В 2002 году было реализовано в общей сложности 47 проектов общенационального и местного уровня, призванных способствовать:

- сближению этнических общин;
- расширению опыта межкультурного общения женщин на местах;
- повышению роли молодежи в бывших районах военных действий;
- повышению потенциала и развитию необходимых навыков у активистов НПО и местных должностных лиц.

### ***Положение детей в районах, пострадавших от войны***

В двух проектах, организованных Миссией летом 2002 года, приняли участие 80 школьников из пяти муниципальных округов центральной Хорватии, территория которых в прошлом была ареной военных действий. Эти проекты, главный смысл которых сводился к изживанию стереотипов и представлений, сформировавшихся в период вооруженного конфликта, способствовали нормализации жизни детей и их социальной интеграции в постконфликтных условиях. Миссия также

## **Миссия в Союзной Республике Югославии**

### ***О НАЗВАНИИ МИССИИ:***

*В феврале 2003 года, после принятия в стране решения о новых конституционных основах взаимоотношений между Сербией и Черногорией, Миссия была переименована в Миссию ОБСЕ в Сербии и Черногории. В течение отчетного периода она действовала под своим прежним названием.*

оказала помощь в создании 10 молодежных клубов в отдельных пострадавших от войны районах и проведении мероприятий по подготовке лидеров молодежных организаций, а также пяти семинаров для работников местных органов власти на темы повышения активности населения.

### ***Повышение потенциала неправительственных организаций***

Миссия оказала поддержку проекту Государственного управления по делам ассоциаций, направленному на более интенсивное развитие потенциала НПО. Совместно с Международным учебно-исследовательским центром (ИНТРАК) она также завершила подготовку программы повышения потенциала для 12 специально отобранных НПО.

### ***Исторические трансграничные встречи***

Вместе с коллегами из миссий ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и Союзной Республике Югославии Миссия содействовала организации, в частности, такого знаменательного события, как трансграничная встреча руководства районов Хорватии и Боснии и Герцеговины, расположенных по берегам реки Сава, в которой принял участие целый ряд должностных лиц районного и местного уровня, а также мэров городов.

В целях активизации трансграничного сотрудничества в субрегионе, включающем Хорватию, Боснию и Герцеговину и Союзную Республику Югославию, Миссия также помогала базирующемуся в Дубровнике Институту по проблемам отношений между Востоком и Западом в проведении встречи так называемого *"Форума трансграничного сотрудничества на юге Адриатики"*. Спонсорами этого мероприятия были Совет Европы и ОБСЕ.

## **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

Деятельность Миссии ОБСЕ в СРЮ (МОСРЮ) в 2002 году проходила в условиях, сложившихся в результате реформ в Союзной Республике Югославии (СРЮ).

### **Развитие экономической ситуации в период после Милошевича**

После смены правительства и начала реформ в конце 2000 года положение в

экономике улучшилось. Инфляция снизилась почти на 40 процентов, а валютные резервы центрального банка удвоились.

Хотя Миссия и не принимала непосредственного участия в экономических реформах, эти достижения способствовали созданию предпосылок для более энергичного проведения других преобразований, активную роль в которых играет Миссия.

Заслуживает упоминания также стабилизация политической ситуации и положения в области безопасности на юге Сербии.

### **Деятельность в области экономики и окружающей среды**

#### ***Широкие природоохранные полномочия***

В бывшей СРЮ не было ни министерства экологии, ни законодательства по этим вопросам. При этом уровень экологического сознания в стране был традиционно низким.

Одним из главных достижений отдела Миссии по вопросам экономики и окружающей среды была мобилизация усилий ряда международных доноров и консультантов в поддержку сербских властей. Ими был разработан новый законопроект об охране окружающей среды, отвечающий европейским и международным стандартам. В стране создаются также министерство экологии и независимое агентство по охране окружающей среды.

В итоге встречи, организованной Миссией, власти СРЮ, Хорватии и Боснии и Герцеговины подписали меморандум о намерениях, касающийся охраны вод реки Сава.

### **Деятельность в области человеческого измерения**

## **ВЫБОРЫ**

#### **Южная Сербия**

В 2001 году в южной Сербии отмечался рост напряженности в связи с повстанческими действиями албанских боевиков. Истоки этого явления восходят к временам Милошевича, когда албанцы не допускались к участию в местном самоуправлении. После падения режима Милошевича в октябре 2000 года новым белградским правительством был разработан план по реинтеграции этнических албанцев в государственные

структуры, созданию гарантий демилитаризации в регионе, формированию полиэтнической полиции и обеспечению полного уважения прав меньшинств.

#### ***Южная Сербия: поддержка мирного процесса после "весны насилия"***

После подписания 21 мая 2001 года выработанного при посредничестве НАТО "соглашения Човича" о мирном урегулировании, положившего конец насилию в этом регионе, Миссией был назначен координатор по южной Сербии с целью дальнейшего повышения целенаправленности ведущейся работы. Значительная часть деятельности Миссии на юге Сербии в течение отчетного периода была связана с созданием там благоприятных социально-политических условий.

После периода обострения насилия на юге Сербии МОСРЮ стала свидетелем значительного прогресса в деле нормализации обстановки в этом регионе. Присутствие Миссии служило важным фактором укрепления доверия; в итоге этого длительного процесса в южной Сербии сейчас, наконец, создан представительный, полиэтничный аппарат местного самоуправления.

#### ***Беспрецедентные выборы в Буяноваце, Прешево и Медведже***

В июле 2002 года жители трех районов южной Сербии, отличающихся многонациональным составом населения, пришли к избирательным урнам, чтобы избрать депутатов своих муниципальных собраний. ОБСЕ сыграла основополагающую роль в международной поддержке этого важного процесса. В Буяноваце, Прешево и Медведже были впервые сформированы полиэтнические муниципальные собрания и органы местного самоуправления.

Вместе с тем, ход выборов нельзя было назвать безукоризненным. Имели место случаи группового голосования и недостаточной транспарентности. Однако Миссия смогла убедиться в том, что поступившие жалобы были соответствующим образом рассмотрены.<sup>1</sup> После этого состоялись повторные выборы<sup>2</sup>, которым Миссия также дала надлежащую оценку.

#### ***Следующий этап мирного процесса***

<sup>1</sup> В соответствии с сербским Законом о выборах официальные жалобы были поданы в муниципальную избирательную комиссию и в муниципальный суд.

<sup>2</sup> Согласно демократическим и юридическим требованиям в ряде избирательных округов были проведены вторые и третьи туры повторного голосования.

В прошлом нашим наивысшим приоритетом в южной Сербии были безопасность и стабилизация мирного процесса. Сейчас, благодаря введению пропорциональной избирательной системы, Миссия может перейти к разработке, поддержке и осуществлению проектов, основанных на учете социально-политических потребностей всех трех этнических общин, представленных в муниципальных собраниях нового созыва.

#### ***Укрепление демократии***

Усилиями отдела Миссии по вопросам демократизации осуществлен ряд проектов в области человеческого измерения – от поддержки цыганского населения до работы по гендерным вопросам.

Отдел занимается также развитием и повышением профессионального уровня парламентских комитетов. Кроме того, он продолжает уделять внимание борьбе с торговлей людьми. Сейчас отдел оказывает помощь в создании региональной сети НПО, призванной обеспечить возвращение перемещенных лиц и беженцев.

#### **ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА**

##### ***Усиление мер по борьбе с коррупцией***

Все больше внимания МОСРЮ уделяла антикоррупционной деятельности, кульминационным моментом которой стало проведение в октябре 2002 года важной конференции на эту тему.

В итоге этого совещания экспертов Миссия приняла решение сосредоточить свои усилия по противодействию коррупции на четырех направлениях:

- обеспечение принятия закона о "недопущении коллизии интересов";
- транспарентность финансирования политических партий;
- введение конкретных правил, обеспечивающих всем квалифицированным кандидатам равную и справедливую возможность получения государственных заказов и подрядов;
- создание оптимальных предпосылок для того, чтобы антикоррупционные правила и нормы были не только закреплены законодательно, но и соблюдались на практике.

##### ***Выработка стратегий в правоохранительной области***

Миссия активизировала свою работу в сфере полицейского пограничного контроля, борьбы с организованной преступностью и подготовки

полицейских по всем темам – от прав человека до административных вопросов. Она энергично занимается претворением в жизнь законодательных положений о борьбе с организованной преступностью.

Миссия также ставит перед собой задачу разработки более комплексной, гуманной и эффективной стратегии борьбы с торговлей людьми.

#### **РАЗВИТИЕ СМИ**

Важной задачей в области вещания и телекоммуникаций в СРЮ является введение транспарентных и справедливых процедур лицензирования. При поддержке Миссии ведется работа по созданию соответствующих регулирующих органов.

Миссия продолжала предоставлять государственным учреждениям и журналистским ассоциациям помощь своих юридических экспертов в связи с новыми законами о вещании и об информировании общественности.

Сменилось руководство на *Государственном радио и телевидении Сербии* (РТС), которое сейчас преобразуется в службу общественного вещания. Миссия принимает участие в этой работе и поддерживает усилия по реорганизации службы новостей РТС.

#### **Деятельность в области военно-политического измерения**

##### ***Демократический контроль над армией – первоочередная задача***

В августе 2002 года к СРЮ перешли председательские полномочия в важном органе ОБСЕ – Форуме по сотрудничеству в области безопасности.

Пользуясь этим, Миссия сделала демократический контроль над вооруженными силами одним из основных и высокоприоритетных направлений своей деятельности в 2002 году. В ходе целого ряда конференций, организовывавшихся МОСРЮ на всем протяжении года, подчеркивалась важнейшая роль парламентов в обеспечении реальной эффективности демократического контроля.

Усилия Миссии в этой области по-прежнему были нацелены главным образом на осуществление двух документов ОБСЕ – *Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности*, и

*Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО).*

***Ликвидация излишков легкого и стрелкового оружия (ЛСО)***

Интересам стабильности и безопасности в СРЮ, как и в регионе в целом, отвечали бы более строгий контроль и сокращение излишков ЛСО, которые еще со времен прошлых конфликтов остаются на руках у граждан, а также в распоряжении криминальных групп и организованных преступных сообществ.

Миссия оказывала на начальном этапе поддержку усилиям по выполнению положений Документа ОБСЕ о ЛСО и участвовала в финансируемой по линии Пакта о стабильности программе уничтожения югославской армией избыточных запасов ЛСО.

МОСРЮ принимала участие в публичном уничтожении излишков легкого и стрелкового оружия на объекте в Чачаке (Сербия).

Создание в Белграде регионального центра по обмену информацией о ЛСО дополнительно расширило возможности для активной работы Миссии на этом направлении вместе с другими соответствующими международными структурами, такими, как ПРООН и Пакт о стабильности.

***Меры укрепления доверия и безопасности***

Мандат Миссии включает оказание поддержки и содействия в осуществлении мер укрепления доверия и безопасности (МДБ), а также в других вопросах, связанных с обороной.

МОСРЮ отметила необходимость утверждения демократических норм в военной сфере и области безопасности. Одним из своих приоритетов Миссия считает обеспечение эффективного парламентского надзора; это является частью ее мандата по оказанию поддержки и содействия осуществлению положений, тесно связанных с вопросами обороны и безопасности.

## Миссия ОБСЕ в Косово

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Спустя более чем три года после окончания конфликта Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) продолжает работу по выполнению своего мандата в области строительства общественных институтов, сосредоточивая внимание на:

- правах человека;
- развитии СМИ;
- подготовке полицейских;
- демократизации и выборах.

Миссия в Косово представляет собой новый этап в укреплении сотрудничества международных организаций. При этом ОБСЕ выступает в качестве составной, хотя и самостоятельной, части структуры, возглавляемой Организацией Объединенных Наций – Временной администрации ООН в Косово (МООНК).

#### *Передача ответственности местному руководству*

ОМИК осуществила рационализацию и перестройку своей деятельности, призванную обеспечить сохранение достигнутого в условиях, когда международное присутствие в Косово сокращается. Все более широкие полномочия она передает своим профессиональным сотрудникам из числа местных жителей, а также другим местным кадрам во временных институтах и органах самоуправления Косово.

#### Деятельность в области человеческого измерения

### ВЫБОРЫ

За отчетный период выборы были организованы ОМИК дважды:

- выборы в скупщину Косово (ноябрь 2001 года);
- вторые муниципальные выборы (октябрь 2002 года).

От всех других миссий ОБСЕ, существующих на сегодняшний день, ОМИК отличается тем, что она по-прежнему несет прямую ответственность за организацию и проведение выборов.

#### *Выборы в скупщину Косово*

Транспарентный процесс подведения итогов выборов, которые получили необходимое признание, и представительность скупщины, сформированной по результатам голосования, заложили надежную основу для передачи

полномочий временным органам самоуправления.

#### *Успех муниципальных выборов – добрый знак на будущее*

С точки зрения создания условий, необходимых для участия всех населяющих Косово общин, состоявшиеся выборы можно назвать успешными в практическом и техническом плане. В них приняли участие 54 процента избирателей.

В то же время вызывает беспокойство малая активность избирателей из числа косовских сербов.

Предвыборная кампания и голосование в крае проходили в мирной обстановке, а к политическим объединениям и кандидатам предъявлялись повышенные требования относительно транспарентности.

Миссия ОБСЕ в Косово передает местным учреждениям свои функции по проведению выборов.

Значительно расширен круг ответственности местных сотрудников избирательных органов, которые выполняли свои обязанности в ходе муниципальных выборов высокопрофессионально и добросовестно.

### ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

#### *Миссия откликается на просьбы о содействии вновь избранной скупщине*

Вскоре после формирования скупщины Косово ОМИК приступила к осуществлению *Инициативы по поддержке скупщины* (ИПС). В рамках ИПС ведется работа по координации помощи, оказываемой международными организациями, организуются ознакомительные поездки за рубеж и учебные семинары по вопросам парламентской деятельности и выработки политики.

ОМИК уделяет первоочередное внимание демократизации на основе надлежащей практики государственного управления, вовлечения граждан, поддержки парламента и налаживания межэтнического диалога.

После того, как из состава скупщины вышла единственная фракция, представлявшая косовских сербов, – из-за якобы дискриминационного отношения со стороны

албанского большинства – ОМИК назначила специального сотрудника для постоянного надзора за соблюдением скупщиной положений Конституционной основы.

#### ***Демократические форумы и "вводно-ознакомительные пакеты" для новых депутатов***

В преддверии муниципальных выборов ОМИК регулярно проводила *консультативные форумы для политических партий*, информируя их о правилах проведения выборов, мерах безопасности и демократических методах ведения предвыборных кампаний.

ОМИК организовала программу помощи 30 муниципальным собраниям. Ею был разработан *вводно-ознакомительный пакет* для подготовки депутатов муниципальных собраний, многие из которых впервые заняли выборные должности, к исполнению своих обязанностей.

#### ***Подготовка к созданию нового Косовского института общественного управления***

В рамках более чем 80 учебных программ ОМИК подготовила свыше 5000 чиновников. В октябре 2002 года она организовала встречу с участием целого ряда представителей органов общественного управления из всех частей края, а также сотрудников различных международных учреждений.

#### ***Прислушиваться к "голосам меньшинств"***

Продолжающаяся работа ОМИК с представителями этнических общин Косово включает информационно-просветительские программы для избирателей, учебные занятия, посвященные электоральным процедурам, а также *проект "Голоса меньшинств"* – опрос, посвященный теме доступа меньшинств к муниципальным общественным службам. Учитывая особые потребности рома, ашкалей и египетских цыган, ОМИК организует учебные курсы для представителей интересов этих общин, призванных обеспечивать их более тесную связь с жизнью общества в целом.

## **НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ**

### ***Взаимодействие с премьер-министром***

Созданные Миссией консультативные бюро при премьер-министре дают рекомендации по вопросам надлежащей практики управления, прав человека, равенства возможностей, гендерным аспектам и делам общин. Они также осуществляют контроль за практикой

министерств, проводят экспертизу законопроектов и занимаются разработкой политики, отвечающей европейским и мировым стандартам.

### ***Составление плана борьбы с коррупцией***

После того как этот вопрос был выдвинут премьер-министром в число приоритетных, консультативное бюро по надлежащей практике управления при участии консультантов ОМИК, Всемирного банка и Совета Европы разработало всеобъемлющий *план борьбы с коррупцией*. На возглавляемое консультативным бюро рабочую группу, в состав которой входят представители правоохранительных органов, возложена ответственность за общую стратегию этой работы и реализацию правительственных инициатив в области профилактики и повышения осведомленности.

### ***Передача власти косовскому руководству***

Два консультативных бюро ОМИК продолжают осуществлять программы обучения и инструктажа, направленные на передачу властных полномочий международным сообществом сотрудникам общественных учреждений Косово. Консультанты ОМИК по-прежнему выступают за проведение в центральных и муниципальных органах управления Косово политики "спектра пропорционального представительства", направленной на обеспечение участия этнических общин и поддержание гендерного баланса.

Разработана система, позволяющая отслеживать выполнение этой программы правительством, а также оценивать эффективность процесса поэтапной передачи власти косовскому руководству.

### ***Курс на гендерное равенство***

В ноябре 2002 года премьер-министром и руководителем ОМИК был утвержден новый трехлетний *план действий по гендерным вопросам*.

Миссия приняла участие в создании надзорного комитета высокого уровня и рабочей группы при этом комитете<sup>1</sup>, призванных обеспечивать соответствие всех принимаемых законов и всех мероприятий МООНК международным стандартам в области прав человека. В связи с этим оба органа наделены полномочиями по оценке всех подготавливаемых МООНК законопроектов и других правовых документов.

<sup>1</sup> Комитет по надзору за соблюдением прав человека (КНПЧ) и связанная с ним Межкомпонентная рабочая группа по правам человека (МКРГПЧ).



В обязанности ОМИК входят мониторинг и содействие развитию институтов, обеспечивающих уважение прав человека и верховенство закона, а также наличие эффективных средств правовой защиты от нарушения этих прав.

Ресурсы, знания и опыт, которые Миссия последовательно посвящает выполнению этих задач, сыграли решающую роль в создании небывало действенной и продуктивной структуры, позволившей достичь важных результатов.

ОМИК взяла на себя инициативу и руководство в деле разработки законопроекта о борьбе с дискриминацией. Его цель – консолидировать и усилить положения существующего закона о дискриминации и привести его в соответствие с международными и европейскими антидискриминационными нормами и стандартами. Он должен способствовать формированию одинакового отношения к дискриминации уязвимых групп населения, – будь то в вопросах найма на работу, доступа к государственным и общественным службам, образования или обеспечения жильем – а также обеспечивать средства правовой защиты и, в случае необходимости, – соответствующие санкции.

#### **Подготовка докладов на темы прав человека**

Миссией начата работа по составлению всеобъемлющего доклада на тему имущественных прав, а также совместно с УВКБ подготовлен девятый выпуск доклада об оценке положения меньшинств. Положение этнических общин в Косово тщательно анализируется в нем под различными углами зрения, – в частности, с точки зрения безопасности, свободы передвижения, недопущения дискриминации и равного доступа к общественным службам – а также предлагаются реальные решения существующих проблем.

Отдел прав человека уделяет растущее внимание развитию местного потенциала и подготовке кадров в Косово; для этого осуществляется целый ряд программ в таких областях, как просветительская работа по тематике прав человека, составление программ правозащитной деятельности НПО, участие женщин в общественной жизни, повышение осведомленности о правах потерпевших и обучение защите этих прав.

## **СУДЕБНАЯ РЕФОРМА**

Становление здоровой судебной системы

ОМИК поощряет и контролирует развитие правовой и судебной системы в Косово путем:

- участия в деятельности трех институтов: Косовского судебного института (КСИ), Информационно-справочного центра по вопросам защиты по уголовным делам (ИЦЗУД) и Косовского центра права (КЦП);
- обеспечения непрерывного повышения юридической грамотности населения и осуществления *программы совершенствования профессиональной квалификации судей и прокуроров*;
- оказания помощи адвокатам в форме курсов по правам человека и методам защиты интересов граждан;
- предложения своих услуг по организационной и материально-технической поддержке;
- повышения профессионального уровня местного корпуса юристов;
- публикации третьего выпуска специализированного журнала *"Вопросы права в Косово"*.

Кроме того, опубликован ряд докладов по вопросам, касающимся судебной власти, таким как:

- процедуры отправления правосудия;
- система уголовного правосудия;
- внутренние судебные процессы в Косово по делам о военных преступлениях.

## **РАЗВИТИЕ СМИ**

Еще одной важнейшей обязанностью ОМИК является содействие становлению высокопрофессиональных, независимых средств массовой информации. Работа в этой области ведется по трем основным направлениям: развитие, подготовка кадров и региональное сотрудничество. В этой связи следует отметить:

- поддержку *Косовского радио и телевидения* (РТК), которое сейчас превращается в мощную полиэтническую службу общественного вещания;
- создание сети из 27 радиостанций, вещающих на сербском, благодаря которым сербскоязычное население может получать точную и своевременную информацию на родном языке;
- организацию специальных учебных курсов по административно-техническим аспектам деятельности СМИ;
- преодоление информационного разрыва между различными частями Юго-Восточной Европы за счет ряда организованных мероприятий с участием

профессиональных журналистов из данного региона.

В период до официального учреждения Комиссии по независимым СМИ Временный комиссар ОМИК по вопросам СМИ продолжает применять "временные" кодексы поведения и заниматься выдачей лицензий.

По мнению ОМИК, непрерывные нарушения действующих законов о СМИ могут в предстоящие годы привести к глубокому кризису доверия между обществом, средствами массовой информации и правительством.

## **ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ**

### *Формирование полицейской службы и подготовка полицейских*

В Училище полицейской службы Косово (УПСК) происходят перемены: на смену международному персоналу постепенно приходят сотрудники-косовары. На всем протяжении этого переходного процесса ОМИК продолжает обеспечивать полномасштабное функционирование УПСК. По истечении определенного периода, проведенного на оперативной работе, прошедшие полный курс обучения сотрудники полицейской службы Косово (ПСК) возвращаются в училище в роли инструкторов.

В основанном ОБСЕ Училище полицейской службы Косово в Вуштрри/Вучитрне набранные на месте курсанты проходят профессиональную подготовку, выдержанную в духе демократических принципов.

Учрежденное в 1999 году, УПСК к настоящему времени представляет собой вполне сложившееся, авторитетное учебное заведение. В этом году ОМИК

оказывала помощь другим миссиям ОБСЕ при возникновении в соответствующих странах потребностей в квалифицированных полицейских кадрах. Необходимые ресурсы и персонал предоставлялись ею в распоряжение Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии, Контрольной миссии в Скопье по предотвращению распространения конфликта, а также Бюро в Баку (Азербайджан).

Среди других успехов УПСК можно упомянуть следующее:

- училище уже закончили 5500 полицейских различной национальности;
- 16 процентов всех выпускников – представители меньшинств, 16 процентов – женщины;
- в составе патрулей полицейские ПСК превышают по численности своих коллег из МООНК;
- в проводившихся в училище недельных курсах по различной тематике приняло участие около 11 600 слушателей;
- курсанты училища проходят базовое обучение основам повседневной полицейской службы; для тех, кто готовится стать офицерами, предусмотрены учебные курсы по вопросам руководства и управления, а также специализированная стажировка в полевых условиях;
- - курсантам училища предлагаются спецкурсы по таким темам, как обнаружение наркотиков, судебная медицина и специальная методика следственной работы, необходимая в борьбе с организованной преступностью.

## **Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта**

### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

Истекший год был отмечен завершением работы по восстановлению присутствия полиции во всех бывших кризисных районах, подготовкой 500 новых полицейских из числа представителей меньшинств и существенным

прогрессом в области полицейской работы с населением.

Ощутимые успехи в выполнении *Охридского рамочного соглашения* способствовали новым достижениям в области как человеческого, так и экономического измерения.



В августе парламентом были приняты законы о местном самоуправлении, в сентябре состоялись парламентские выборы, а в ноябре была проведена перепись населения.

### **Консолидация и переориентация**

В 2002 году деятельность Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта претерпела заметные изменения, отражающие развитие ситуации в стране.

После того как в июне полиция успешно вернулась на места, Миссия активизировала свои усилия в правоохранительной сфере, ставя во главу угла полицейскую работу с населением и подготовку полицейских кадров; при этом повышенное внимание уделялось выполнению мандата Миссии в таких областях, как:

- развитие полицейской службы;
- укрепление доверия;
- верховенство закона;
- развитие СМИ.

Миссией были созданы группы по каждому из этих направлений, что позволило обеспечить четкое разделение труда в процессе реализации ее мандата.

Улучшение обстановки в сфере безопасности, которому способствовало возвращение полиции на места, позволило Миссии сократить свою численность с 309 до менее чем 200 международных сотрудников. Были закрыты четыре из шести ее местных отделений.

### **Деятельность в области военно-политического измерения**

## **РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ**

### **Мирное возвращение полиции в бывшие кризисные районы**

Основная работа в первые шесть месяцев года была связана с поэтапным мирным возвращением полиции в 138 сел, расположенных в бывших кризисных районах. Этот процесс проходил в несколько этапов в соответствии с "матрицей", предусматривавшей постепенное наращивание присутствия полиции – от нескольких часов в день до круглосуточного дежурства.

Возвращение осуществлялось под контролем Центра кризисного регулирования (ЦКР) – координационного органа при правительстве. В его состав входили представители всех четырех сторон, подписавших Рамочное соглашение, а

также соответствующих международных организаций. Центр проводил ежедневную оценку хода возвращения полиции на места и формулировал рекомендации относительно различных этапов этого процесса в конкретных селах.

На всем протяжении возвращения наблюдатели ОБСЕ, выполняющие функции укрепления доверия, и полицейские советники ОБСЕ, при поддержке Контрольной миссии Европейского союза (КМЕС) и сформированной НАТО тактической группы "Фокс" (ТГФ), вели работу с местным населением и местной полицией в целях укрепления доверия в этих районах.

### **Переход от возвращения полиции на места к полицейской работе с местным населением**

К концу июня план возвращения полиции был окончательно выполнен в последнем из сел, расположенных в бывших кризисных районах.

Вместе с тем стало ясно, что для укрепления полицейских функций на местах и более надежного обеспечения верховенства закона в этих районах потребуются дополнительные шаги, в связи с чем темпы свертывания присутствия ОБСЕ на территории страны было решено замедлить.

Это позволило подключить дополнительное число наблюдателей и полицейских советников к усилиям по укреплению полиции на местах и консолидации верховенства закона в бывших кризисных районах, особенно в последние месяцы перед выборами.

### **Достигнута одна из главных целей Рамочного соглашения: подготовлено 500 курсантов из числа меньшинств**

В конце июля 2002 года организованный ОБСЕ девятимесячный базовый курс обучения, состоявший из трех месяцев академических занятий и шестимесячной программы подготовки в полевых условиях, окончили 526 курсантов.

Среди выпускников были представители всех этнических групп страны; около 17 процентов из них составляли женщины.

**Полицейские, дополнительно подготовленные в 2002 году**  
**Курсы полевой подготовки для полицейских: 506**  
**Курсы подготовки без отрыва от службы: 630**  
**Курсы повышения квалификации инструкторов: 86**  
**Курсы для командного состава: 439**

**Учебные курсы по обеспечению безопасности выборов:**  
3500 кадровых полицейских  
**Курсы по тематике реформ в области прав человека:**  
920 кадровых полицейских  
**Курсы по обнаружению наркотиков:**  
230 кадровых полицейских  
**Семинары по вопросам ареста и задержания:**  
76 кадровых полицейских  
**Курсы по обучению работе на компьютере:** 48 полицейских

### ***Выработка нового подхода к полицейской работе***

При содействии Миссии министерством внутренних дел разработан план, определяющий круг полицейских мероприятий по работе с местным населением и предусматривающий их внедрение в практику правоохранительной деятельности во всех населенных пунктах.

В его основе лежит концепция сочетания решительных мер по охране правопорядка с укреплением доверия и развитием сотрудничества.

Для достижения устойчивого прогресса отношения между полицией и населением должны строиться на началах партнерства, а не конфронтации. Гражданам следует вносить больший вклад в обеспечение безопасности в своих населенных пунктах, взаимодействуя с полицией, укрепляя общественное доверие к ней и создавая более конструктивную обстановку, благоприятствующую успешной правоохранительной работе.

В процессе осуществления этого плана Миссия помогала министерству сосредоточить внимание на трех группах вопросов:

- решительная активизация полицейской деятельности на основе поддающихся четкой оценке критериев;
- усилия по укреплению доверия между полицией и гражданами, включая создание четко организованных самоподдерживающихся форумов для взаимодействия между полицией, общественностью и органами местного самоуправления;
- продолжение усилий по утверждению в бывших кризисных районах этических основ взаимодействия между полицией и населением.

### ***Укрепление доверия между полицией и гражданами***

Миссия оказывала содействие министерству внутренних дел, направляя в бывшие кризисные районы своих инструкторов по полицейской работе с населением и полицейских советников для установления непосредственных контактов с местной полицией. Миссия также поддержала усилия по созданию "гражданских консультативных групп" (ГКГ), в рамках которых активисты из различных социальных слоев могут на регулярной основе и в неофициальном порядке консультироваться с представителями полиции по вопросам, представляющим общий интерес.

Гражданские консультативные группы задуманы как средство укрепления доверия и создания в населенных пунктах атмосферы взаимопонимания и общей ответственности за поддержание правопорядка.

## **УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ**

### ***Поддержание стабильности***

В течение первой половины года во все районы, ранее охваченные кризисом, были направлены наблюдатели, выполняющие функции укрепления доверия, задачей которых было способствовать поддержанию стабильности и безопасности, особенно путем содействия полиции в процессе ее возвращения на места.

Наблюдатели, выполняющие функции укрепления доверия, занимались налаживанием рабочих контактов между лидерами общин, местной полицией, армией и бывшими членами вооруженных группировок.

Они способствовали созданию условий для постепенного роста доверия населения к правоохранительным органам.

Они также представляли доклады по проблемам, связанным с безопасностью, включая незаконную торговлю оружием и положение в гуманитарной области.

### ***Создание отдельной группы по укреплению доверия***

Задача этой группы (ГУД), созданной в ходе реструктуризации Миссии, состоит в придании более продуктивного характера партнерским связям, установленным наблюдателями, и в частности, в содействии созданию гражданских консультативных групп.

Поддержка со стороны ГУД была особенно важной в предвыборный период, когда ее присутствие и деятельность способствовали урегулированию весьма напряженных ситуаций.

Наряду с продолжающимися усилиями по укреплению стабильности и безопасности, функции группы в период после окончательного возвращения полиции на места включают разработку и содействие осуществлению проектов, направленных на развитие межэтнической интеграции и улучшение взаимопонимания.

#### **Ситуационный центр**

В составе Группы имеется также ситуационный центр, играющий важную роль в ее деятельности. Он круглосуточно обеспечивает возможность экстренной связи и служит каналом для передачи значительной части данных, поступающих из бывших кризисных районов, а также информации, доводимой до сведения международного сообщества. Он служит для координации передвижений сотрудников Миссии и обработки информации, касающейся безопасности.

#### **Деятельность в области человеческого измерения**

### **ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА**

#### **От мониторинга – к разработке более долгосрочных программ**

В начале года основным содержанием деятельности по укреплению верховенства закона была поддержка плана возвращения полиции на места. Она оказывалась путем наблюдения за ситуацией в гуманитарной области, включая возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц и торговлю людьми, и представления докладов на эти темы. Группа также сыграла ключевую роль в принятии закона об амнистии и надзоре за его осуществлением. Начав свою работу в составе сектора по человеческому измерению, являвшегося частью оперативного отдела Миссии, группа по вопросам верховенства закона получила в июне официальный статус самостоятельного подразделения и новое название.

Группа по вопросам верховенства закона взяла на вооружение более программный подход, перейдя от общего мониторинга и представления докладов к разработке проектов в таких областях, как поддержка омбудсмена и борьба с торговлей людьми, имея в виду наращивание местного потенциала, повышение осведомленности и защиту общественных интересов.

Особого упоминания в этом контексте заслуживают:

- содействие в организации поездки омбудсмена в Боснию и Герцеговину для встречи с коллегами;
- разработка проекта "телефона доверия" по вопросам торговли людьми;
- поддержка НПО, уделяющих повышенное внимание юридической помощи и наблюдению за судебными процессами;
- текущая поддержка правительства в вопросах сотрудничества с МТБЮ и расследования жалоб на действия полиции.

### **РАЗВИТИЕ СМИ**

#### **Содействие становлению полиэтнических СМИ усилиями новой группы по развитию средств массовой информации**

Главная цель небольшой, но весьма конкретной программы, которую Миссия осуществляет в области развития СМИ, состоит в создании независимых органов массовой информации, обеспечении возможностей для подготовки журналистских кадров из числа представителей всех общин и содействию разработке учебных программ по журналистике для университетов. В этой связи также оказывается поддержка реформированию государственных структур.

Миссия сотрудничала с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации в рамках таких проектов, как *"Свобода и ответственность: средства массовой информации во многоязычном обществе"*.

Созданный в августе отдел Миссии по развитию СМИ (ОРСМИ) оказывает поддержку проектам в области полиэтнических средств массовой информации. Они включают подготовку двуязычных радиопрограмм и издание газет для многонациональной аудитории. Крупнейшим из этих проектов является *"Сити деск"* – базирующееся в Тетово полиэтническое агентство новостей, готовящее новостные радио- и телепрограммы для местных органов массовой информации. ОРСМИ также оказывает помощь выходящей в Гоштиварском районе полиэтнической газете *"Голос Гоштивара"*; помимо этого он сейчас финансирует и аналогичный проект в районе Тетово.

Были организованы учебные курсы по развитию средств массовой информации, посвященные следующим конкретным темам:

- журналистская подготовка начального и среднего уровня для цыган;
- профессиональная подготовка телеоператоров среднего уровня;

- менеджмент и маркетинг в медиа-бизнесе.

## ОБРАЗОВАНИЕ

Миссия помогала университету Скопье на начальных этапах пересмотра его учебной программы по журналистике в целях приведения ее в соответствие с европейскими стандартами. Аналогичная поддержка была предложена Университету ЮВЕ, созданному при содействии бывшего ВКНМ ОБСЕ М. ван дер Стула.

## ПОДДЕРЖКА ВЫБОРОВ

Хотя ведущую роль в наблюдении за парламентскими выборами 15 сентября 2002 года играло БДИПЧ, Миссия в Скопье оказывала электоральному процессу всемерную поддержку, включая:

- помощь в подготовке проекта закона о выборах;
- обучение 3500 полицейских и резервистов методам обеспечения безопасности в ходе выборов;
- проведение для представителей БДИПЧ, осуществлявших наблюдение за выборами, брифингов по текущей ситуации в политической области и в области безопасности.

Миссия также оказала поддержку успешно организованной Национальным демократическим институтом (НДИ) и одной из местных НПО работе по составлению кодекса поведения участников предвыборной кампании, который был в итоге подписан всеми соответствующими политическими партиями.

Кроме того, Миссия и ее международные партнеры активно помогали стране в обеспечении стабильных условий безопасности.

В предвыборный период, характеризовавшийся политической напряженностью, усилия Миссии были направлены, в частности, на смягчение

последствий инцидентов, связанных с захватом заложников и блокированием дорог, а также на разъяснительную работу в целях предупреждения ответных акций.

## Деятельность в области экономики и окружающей среды

Согласно Охридскому рамочному соглашению Миссии поручено оказывать содействие в областях, относящихся к экономическому и экологическому измерению.

Сектор по вопросам местного самоуправления наблюдает за общим ходом процесса децентрализации в стране и служит основным подразделением, в рамках которого рассматриваются экономические и экологические проблемы. В этом можно убедиться на примере экспериментального проекта по реализации принципов сотрудничества в отношениях между шестью муниципалитетами в долине Кичево – районе с этнически неоднородным составом населения.

### *Обучение составлению заявок на гранты*

В рамках программы сотрудничества на муниципальном уровне был организован учебный курс по составлению заявок на получение грантов – в частности, предоставляемых по линии ЕС. Ожидается, что этот первый в своем роде проект, реализованный при финансовой поддержке Норвегии, будет иметь важные последствия для будущего применения положений закона о местном самоуправлении.

### *Межмуниципальное сотрудничество*

Был также учрежден Совет по сотрудничеству между вышеупомянутыми шестью муниципалитетами. В рамках этого органа они занимаются изучением проблемы сбора твердых отходов и созданием единой службы, способной решить эту задачу сразу во всех шести муниципальных округах.

## ОБСЕ и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Всеобъемлющая концепция безопасности, лежащая в основе как ОБСЕ, так и Пакта о стабильности, делает их естественными партнерами. Именно поэтому Пакт о

стабильности сразу же после его заключения в 1999 году был передан под эгиду ОБСЕ.

Многие инициативы Пакта о стабильности тесно увязаны с работой институтов ОБСЕ, прежде всего ее миссий на местах в странах Юго-Восточной Европы.



### **Партнеры ОБСЕ в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы**

*Страны Юго-Восточной Европы и их соседи:* Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Венгрия, бывшая югославская Республика Македония, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Союзная Республика Югославия (ныне Сербия и Черногория), Хорватия, Чешская Республика, Турция и Молдова.

*В общей сложности стран и институтов-партнеров насчитывается более 40; среди прочих, это:* Европейский союз, не входящие в ЕС страны Европы, не входящие в ЕС страны "большой восьмерки", международные организации, международные финансовые учреждения и региональные инициативы.

### **ДОСТИЖЕНИЯ ПАКТА О СТАБИЛЬНОСТИ ДЛЯ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ ЗА 2002 ГОД**

После консультаций со всеми партнерами, участвующими в Пакте о стабильности, специальный координатор решил сосредоточить внимание на следующих шести конкретных направлениях работы в Юго-Восточной Европе (ЮВЕ):

- торговля и инвестиции;
- инфраструктура, включая энергетику;
- проблемы беженцев;
- легкое и стрелковое оружие;
- борьба с организованной преступностью;
- субрегиональное сотрудничество.

#### ***Торговля и инвестиции: завершение формирования сети двусторонних соглашений о свободной торговле***

Между странами Юго-Восточной Европы формируется сеть двусторонних соглашений о свободной торговле, результатом чего станет фактическое создание зоны свободной торговли, охватывающей 55 миллионов потребителей. Это сделает регион более конкурентоспособным в глобальном масштабе, поможет увеличить приток прямых иностранных инвестиций и создать новые рабочие места. С начала года в этой области достигнуто немало: из 21 соглашения 12 уже подписаны, а о заключении еще 9 ведутся активные переговоры.

#### ***Инфраструктура: своевременная реализация согласованных инфраструктурных проектов и устранение препятствий на этом пути***

Из 46 запланированных проектов в области инфраструктуры 23 проекта на общую сумму 3,46 миллиарда евро вступили в стадию практической реализации на местах. Руководящая группа по вопросам инфраструктуры активно занимается выявлением и преодолением препятствий, мешающих их осуществлению.

#### ***Инфраструктура: укрепление регионального сотрудничества в области энергетики, и прежде всего в производстве электроэнергии***

Совместно с Европейской комиссией учрежден Форум Юго-Восточной Европы по электроэнергетики, цель которого – повысить стабильность энергоснабжения стран региона, что имеет основополагающее значение для экономического развития и политической стабильности. Подписан меморандум о договоренности. Тем самым сделан решающий шаг вперед, открывший новые перспективы для работы на этом направлении.

#### ***Проблемы беженцев: нахождение устойчивых решений для по меньшей мере 100 000 беженцев и перемещенных лиц на основе увеличения объема помощи в целях возвращения и интеграции, а также ссуд на нужды самостоятельного обустройства, создания новых рабочих мест и ускоренного возвращения имущества***

В 2001 и 2002 годах на родину вернулось рекордное количество беженцев. Благодаря Инициативе по возвращению беженцев в рамках Пакта о стабильности (ИВБ) устойчивые решения были в 2002 году успешно найдены для более чем 125 тыс. человек. Таким образом, Инициатива исчерпала свои задачи и в течение 2003 года будет постепенно свернута. Некоторые из предусмотренных ею видов деятельности в интересах беженцев будут продолжены в рамках других инициатив Пакта о стабильности.

ОБСЕ является полноправным партнером по осуществлению разработанной в рамках ИВБ Пакта о стабильности Программы региональных мероприятий и вносит в это дело весомый вклад; она одобрила руководящие принципы возвращения, применяемые в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Сербии и Черногории.

#### ***Легкое и стрелковое оружие: создание в Белграде регионального координационного центра под эгидой ПРООН***

В Белграде был учрежден координационный центр по контролю над легким и стрелковым

оружием в странах региона. Это встретило в регионе весьма одобрительную реакцию, и сейчас центром уже разработаны программы конкретных мероприятий. Полезное партнерство в этих целях налажено с некоторыми из миссий ОБСЕ в странах региона.

**Организованная преступность: создание при бухарестском Центре по борьбе с трансграничной преступностью и коррупцией исполнительного секретариата Инициативы Пакта о стабильности по борьбе с организованной преступностью, который будет осуществлять свою деятельность в странах региона**

Для упорядочения работы, ведущейся в рамках инициатив по противодействию организованной преступности, при бухарестском региональном Центре по борьбе с преступностью создается секретариат Инициативы Пакта о стабильности по борьбе с организованной преступностью. В этом центре, который может служить образцом ведения такой работы с опорой на региональные силы, будет сосредоточена правоохранительная деятельность, осуществляемая в соответствии с Пактом о стабильности.

**Субрегиональное сотрудничество: начало неофициального процесса субрегионального диалога и сотрудничества между ключевыми участниками по функциональным вопросам трансграничного характера**

Укрепились международные связи, направленные на развитие субрегионального сотрудничества в таких областях, как борьба с организованной преступностью и торговля. Следующим шагом должно стать подключение к этому процессу правительств соответствующих стран.

## **ПАКТ О СТАБИЛЬНОСТИ И МИССИИ ОБСЕ**

Многие из инициатив Пакта о стабильности осуществляются в тесном взаимодействии с институтами ОБСЕ, прежде всего с миссиями на местах в странах Юго-Восточной Европы.

Это можно назвать примером партнерства, действительно позволяющего использовать сильные стороны каждого участника: у Пакта о стабильности это общерегиональный подход и экспертные знания по конкретным проблемам, а у миссий ОБСЕ – знание местных условий и опыт работы в соответствующих странах, а также чрезвычайно ценное присутствие на местах.

## **ВАЖНЕЙШИЕ СОВМЕСТНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ ОБСЕ И ПАКТА О СТАБИЛЬНОСТИ**

Проблема *торговли людьми* вызывает глубокую озабоченность как в регионе, так и во всей Европе. Над ее решением активно работают несколько миссий ОБСЕ, которые тесно взаимодействуют с базирующейся в Вене Целевой группой Пакта о стабильности.

Миссии ОБСЕ играют важную роль в подготовке *парламентов* к созданию форума для обмена информацией и опытом, который должен облегчить унификацию законодательных норм в преддверии заключения соглашений об ассоциации с Европейским союзом и/или вступления в ЕС.

Несколько миссий ОБСЕ, и в частности Присутствие в Албании, воспользовались особым вниманием, уделяемым в рамках Пакта о стабильности расширению полномочий *местного самоуправления*, в качестве отправной точки для собственных усилий по содействию разработке и принятию необходимого законодательства и подготовке персонала местных органов власти. Цель этих усилий – углубить и ускорить процесс децентрализации, а также заручиться поддержкой и участием внешних партнеров. Приверженность этому важному аспекту демократизации и укрепления доверия была вновь подтверждена на состоявшейся в Осиеке конференции в рамках Пакта о стабильности, посвященной развитию демократии на местах и трансграничному сотрудничеству.

Все миссии ОБСЕ в странах Юго-Восточной Европы поддерживают осуществление проектов *Целевой группы по гендерным вопросам*. По мере институционализации этой Целевой группы основные административные функции в ней переходят от ОБСЕ к региональному центру группы в Загребе, тесно взаимодействующему с Секретариатом ОБСЕ в Вене. Работа Целевой группы способствует закреплению региональных достижений в области гендерного равенства в Юго-Восточной Европе.

Инициатива Пакта о стабильности по борьбе с *организованной преступностью* разрабатывалась совместно с миссиями ОБСЕ на основе стандартов, отражающих коллективные наработки ЕС. В будущем роль миссий могла бы состоять в содействии подготовке и осуществлению при участии Инициативы *национальных планов действий* и

в совершенствовании регионального сотрудничества путем создания условий для обмена информацией и унификации законодательства.

В вопросах, касающихся *легкого и стрелкового оружия*, белградский координационный центр Пакта о стабильности по стрелковому оружию тесно сотрудничает с миссиями ОБСЕ на местах.

В области *средств массовой информации* Целевая группа Пакта о стабильности оказывала помощь в создании в странах Юго-Восточной Европы рабочих групп, состоящих из представителей прессы, НПО и государственных органов. Планируется более тесное сотрудничество с миссиями ОБСЕ, особенно в определении приоритетов правовой реформы и обеспечении выполнения законодательства.

## **СОТРУДНИЧЕСТВО НА УРОВНЕ ШТАБ-КВАРТИР**

Специальный координатор Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы Эрхард Бусек проинформировал ОБСЕ в марте – вскоре после своего назначения на этот пост – о планируемых реформах и задачах, поставленных в рамках Пакта на 2002 год. Позднее в том же году он доложил Постоянному совету о достижениях Пакта о стабильности и дальнейших перспективах.

В июле специальный координатор участвовал в совещании руководителей миссий, организованном Центром по предотвращению конфликтов. Сотрудники секретариата Пакта о стабильности были приглашены на региональное совещание руководителей миссий в Скопье, где они рассказали о конкретных направлениях, по которым предполагается расширять сотрудничество.

Такая модель взаимодействия продолжает использоваться участниками и встречает одобрение на уровне штаб-квартир.

## ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

### Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси

#### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

В течение 2002 года стало очевидным, что белорусское правительство стремится перевести взаимодействие ОБСЕ с Беларусью и деятельность Организации в этой стране на новую основу.

В период с апреля по октябрь Беларусь были вынуждены покинуть последние четверо международных сотрудников, и деятельность Консультативно-наблюдательной группы (КНГ) ОБСЕ в Беларуси приходилось постепенно свертывать.

По этой причине количество мероприятий, проведенных КНГ в 2002 году, было ограничено. Группа оказала помощь в организации визита в Минск членов специальной рабочей группы Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Беларуси. Эта поездка была предпринята с целью оценить достигнутое в области демократизации и рассмотреть вопрос о будущем КНГ.

#### *Оценка степени сотрудничества с КНГ*

Для оценки степени сотрудничества с КНГ по правовым вопросам и для определения направлений дальнейшего сотрудничества была проведена серия встреч на высоком уровне. Так, в марте исполняющий обязанности руководителя Группы встречался с министром юстиции Республики Беларусь, председателем Конституционного суда и председателем Верховного суда.

Аналогичные контакты имели место со спикером и вице-спикером верхней палаты Национального собрания, а также с экспертами нижней палаты. Их конкретной целью было обсуждение процесса подготовки законопроекта о Национальном собрании и законопроекта о местных властях.

#### СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ЕС/БДИПЧ ПО ПОДДЕРЖКЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ДЕМОКРАТИЗАЦИИ

В феврале завершилась первая *совместная программа* Европейской комиссии и БДИПЧ по поддержке прав человека и демократизации в Беларуси. Она состояла из семи проектов, посвященных различным аспектам построения гражданского общества в стране.

На протяжении первых двух месяцев 2002 года основными элементами этой программы были:

- *серия лекций об общественных институтах:* В Минске состоялись две крупные конференции: одна, с участием большого числа местных и зарубежных экспертов, – по концептуальным основам местного самоуправления в Беларуси, а другая – на тему "Опросы общественного мнения и политика государства";
- *экспериментальный проект в области управления тюрьмами и борьбы с туберкулезом:* Этот проект, направленный на совершенствование белорусской пенитенциарной системы, был успешно реализован;
- *программа по урегулированию споров:* Завершилась встреча за "круглым столом", посвященной концепции учебного центра по предотвращению конфликтов и миростроительству;
- *подготовка кадров для политических партий:* На заключительной встрече в рамках этого проекта в присутствии деятелей политических партий, представляющих широкий спектр политических течений в Беларуси, обсуждались темы компьютерной грамотности и использования современных информационных технологий.

#### МОНИТОРИНГ

##### *Судебная система*

КНГ продолжала внимательно следить за соблюдением прав человека в Беларуси, представлять об этом доклады и оказывать помощь гражданам. Основными формами мониторинга были присутствие на судебных процессах, наблюдение за ходом общественных мероприятий и демонстраций.

##### *Развитие СМИ*

КНГ также наблюдала за ситуацией в области СМИ и особенно за тем, с какими трудностями сталкиваются негосударственные средства массовой информации. Особое внимание уделялось законопроекту о СМИ – после того



как министр информации подтвердил свою готовность направить его на отзыв международным экспертам и провести по нему открытые слушания.

## **ПЕРЕГОВОРЫ О НОВОМ МАНДАТЕ**

Благодаря усилиям португальского Председательства ОБСЕ при поддержке Генерального секретаря в конце ноября начались переговоры по согласованию нового мандата.

30 декабря 2002 года Постоянный совет принял решение закрыть 31 декабря 2002 года Консультативно-наблюдательную группу ОБСЕ, а с 1 января 2003 года открыть Офис ОБСЕ в Минске. Ему поручено:

- отказывать правительству Беларуси помощь в дальнейшем институциональном строительстве, укреплении верховенства закона и развитии отношений с гражданским обществом в соответствии с принципами и обязательствами ОБСЕ;
- оказывать правительству Беларуси помощь в его усилиях, направленных на развитие экономической деятельности и деятельности по защите окружающей среды;
- осуществлять мониторинг и точно докладывать о ходе этой работы.

Между Беларусью и ОБСЕ был подписан новый *Меморандум о договоренности*.

## **Миссия ОБСЕ в Молдове**

### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

#### *Политические переговоры*

Миссия ОБСЕ в Молдове сыграла в этом году весьма активную и очень важную роль в переговорах по достижению политического урегулирования между правительством Республики Молдова и властями Приднестровского региона.

В июле в Киеве после десятимесячного перерыва возобновились переговоры в "пятистороннем" формате (три посредника – Российская Федерация, Украина и ОБСЕ – плюс две стороны – Молдова и Приднестровский регион). На киевских встречах посредники внесли на рассмотрение документ с проектом урегулирования приднестровской проблемы на базе федеративной модели государственного устройства.

Предложение посредников легло в основу последующих встреч, проводившихся в течение всей второй половины года. Опираясь на него, стороны обсуждали различные вопросы и статьи проекта итогового документа о всеобъемлющем урегулировании. Параллельно встречам в "пятистороннем" формате созывались также совещания технических экспертов по вопросам экономики.

Свой отпечаток на переговорный процесс наложила напряженность в отношениях между молдавским правительством и властями Приднестровского региона после

произведенного осенью пересмотра таможенных и налоговых правил, когда обе стороны ввели в отношении друг друга новые ставки налогов и пошлин. Тем не менее, к концу года переговоры возобновились и был достигнут некоторый прогресс по ряду пунктов киевского предложения посредников.

### **Деятельность в области военно-политического измерения**

#### **СОВМЕСТНАЯ КОНТРОЛЬНАЯ КОМИССИЯ**

Члены Миссии присутствовали на всех заседаниях собирающейся еженедельно Совместной контрольной комиссии (СКК) – органа, ответственного за реализацию достигнутого в июле 1992 года соглашения о прекращении огня и контроль за деятельностью объединенных миротворческих сил в зоне безопасности. Они принимали активное участие в поисках решения проблем, возникающих в зоне безопасности.

Предметом озабоченности остается ряд вопросов, включая:

- присутствие молдавских учреждений и полицейских формирований в городе Бендеры, находящемся одновременно под контролем властей Приднестровского региона;
- продолжающееся блокирование приднестровскими властями

отремонтированного моста через реку Днестр у селения Гура-Бикулуй;

- сбор молдавскими крестьянами урожая на землях, контролируемых властями Приднестровского региона.

#### **Усилия по снижению напряженности**

Особого упоминания заслуживают миротворческие усилия, предпринятые вслед за попыткой приднестровского руководства осуществить принудительную эвакуацию расположенной на территории этого региона туберкулезной клиники для заключенных, подчиненной молдавским властям. Миссия предприняла в связи с этим несколько демаршей, включая прямые контакты с руководителями Приднестровского региона, однако к концу года решить эту проблему еще не удалось.

#### **Помощь отделам ОВК**

Миссия оказала поддержку Группе по розыску пропавших без вести, снабдив ее компьютерной аппаратурой и программным обеспечением. Члены Миссии на регулярной основе встречались с представителями Объединенного военного командования (ОВК) и регулярно посещали подразделения миротворческих сил. В порядке содействия работе ОВК Миссия предоставила в его распоряжение еще один офисный компьютер.

### **НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СОКРАЩЕНИЕМ ВООРУЖЕНИЙ**

В соответствии со своим мандатом, расширенным в 1999 году по решению *Стамбульской встречи на высшем уровне*, Миссия облегчала процесс вывода и сокращения российских вооружений и техники, находящихся в Приднестровском регионе Молдовы.

В марте в рамках Миссии была создана группа по управлению программой, в состав которой вошли нанятые по контрактам эксперты в области боеприпасов и дополнительное число военных специалистов из государств-доноров, участвующих в Фонде добровольных взносов.

Эти государства-участники оказывают финансовую поддержку усилиям Миссии по содействию Российской Федерации в вывозе ее имущества из Приднестровского региона и в ее деятельности по уничтожению вооружений.

Для оказания Российской Федерации помощи в выполнении ее стамбульских обязательств США и Германия поставили в страну свои

технические средства для уничтожения боеприпасов.

К сожалению, власти Приднестровского региона не разрешили доставить это оборудование на военную базу оперативной группировки российских войск (ОГРВ) в Колбасне, где по-прежнему находятся около 40 000 тонн боеприпасов.

Государствам, делающим отчисления в Фонд добровольных взносов, регулярно представлялись устные и письменные отчеты.

#### **Проверка уничтожения вооружений**

Несмотря на obstructионистскую позицию властей Приднестровского региона в вопросах, касающихся вывода и уничтожения, с ОГРВ имели место многочисленные контакты. Миссия наблюдала и контролировала уничтожение 51 единицы военной техники, не подпадающей под ограничения согласно *Договору об обычных вооруженных силах в Европе*.

Кроме того, Миссия наблюдала за отправкой из региона четырех грузовых эшелонов – двух с боеприпасами и двух с военной техникой. В ноябре состоялась инспекция планового уничтожения 24 противотанковых систем.

Миссия ОБСЕ в Молдове контролирует вывоз российской военной техники из Приднестровского региона Молдовы. 16 декабря из Тирасполя отправился эшелон из 47 платформ с 77 военными грузовиками; за ним 24 декабря последовали еще 29 вагонов с мостоукладчиками и другим снаряжением.

#### **Задержки с вывозом ЛСО**

Первоначально планами Российской Федерации предусматривался вывоз воздушным транспортом более 40 000 единиц различного легкого и стрелкового оружия. Однако, несмотря на завершение работ по ремонту военного аэродрома ОГРВ в Тирасполе, вывоз принадлежащего ОГРВ арсенала ЛСО к декабрю 2002 года еще не начался.

### **Деятельность в области человеческого измерения**

#### **ЯЗЫКОВЫЕ ПРАВА**

##### **Поддержка школ, ведущих занятия на родном языке**

Миссия занималась вопросами, касающимися приднестровских школ, преподавание в которых ведется на молдавском (румынском) языке. В начале года власти Приднестровского региона угрожали закрытием этих школ. Члены

Миссии пытались содействовать решению проблемы путем личных бесед с "министром образования" Приднестровья и заведующим отделом народного образования городской администрации Тирасполя. По состоянию на конец года эти усилия Миссии все еще продолжались.

Миссия оказывала содействие ВКНМ ОБСЕ и его проектам, направленным на более глубокое изучение государственного языка теми, для кого он не является родным, в интересах достижения социальной и межэтнической гармонии. В рамках проекта было обеспечено повышение квалификации большинства преподавателей молдавского языка, ведущих занятия в 5-9 классах. Был также издан новый учебник.

#### ***Налаживание диалога о реформе преподавания истории***

Миссия оказала поддержку в проведении семинаров Совета Европы на тему "*Преподавание истории в Молдове*". Они были организованы в соответствии с рекомендациями Совета относительно преподавания истории в Европе XXI века.

В декабре Миссия содействовала проведению встречи представителей аппарата заместителя премьер-министра с приднестровским "министром образования", целью которой была организация семинара в Приднестровье в январе 2003 года.

## **ВЫБОРЫ**

#### ***Наблюдение за электоральными процедурами***

Миссия провела политическую оценку состоявшихся в октябре выборов башкана (губернатора) автономного региона Гагауз-Ери (Гагаузия), а также повторного голосования, организованного в том же месяце.

Сотрудники Миссии внимательно следили за ходом подготовки к выборам, а в каждый из дней голосования побывали почти на всех избирательных участках. После закрытия некоторых из них было также проведено наблюдение за подсчетом голосов.

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

#### ***Наблюдение за ситуацией с правами меньшинств, свободой вероисповедания и свободой выражения мнений***

Миссия продолжала принимать непосредственное участие в деле группы Илашку и помогала Европейскому суду по правам человека в реализации его планов,

касающихся проведения в 2003 году "расследования на месте". Она также откликнулась на большое число петиций и жалоб граждан, проживающих на обоих берегах Днестра.

## **БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

#### ***Активизация усилий***

В августе в Миссии был назначен специальный сотрудник по борьбе с торговлей людьми. После этого Миссия смогла приступить к работе по наблюдению, координации, защите интересов населения, развитию потенциала, строительству общественных институтов и разработке проектов в духе принятых в ОБСЕ обязательств по гендерным вопросам и по противодействию торговле людьми.

Была налажена тесная координация действий с Целевой группой по гендерным вопросам и Целевой группой по борьбе с торговлей людьми в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы.

#### ***Расширение возможностей женщин***

В целях расширения участия женщин в политической и общественной жизни в преддверии намеченных на весну 2003 года выборов в местные органы власти Миссия осуществила проект под девизом "*Женщины это могут*". Благодаря усилиям 28 участниц от НПО, профсоюзов, политических партий и местной администрации работой в рамках этого проекта удалось охватить около 370 женщин.

Это мероприятие способствовало также закреплению за женщинами минимальной 30-процентной квоты в руководящих органах и избирательных списках обеих партий. Наряду с этим был также организован ряд проектов на местном и муниципальном уровне.

#### ***Поддержка национального плана действий по борьбе с торговлей людьми***

В течение всего года Миссия продолжала работать над *планом действий по борьбе с торговлей людьми*, который может быть положен в основу общенациональной системы передачи и рассмотрения дел.

Совместно с министерством внутренних дел Миссия содействовала участию Молдовы в региональной программе *разработки учебного модуля по борьбе с торговлей людьми для полицейских*.

#### ***Реформирование законодательства о борьбе с торговлей людьми***

ОБСЕ и ее партнеры оказали техническую помощь в подготовке проекта *уголовно-процессуального кодекса*, который еще предстоит доработать.

***Помощь женщинам и детям, ставшим жертвами торговли людьми***

У Миссии имеется база данных о текущих проектах по усилению координации мер против торговли людьми, предпринимаемых НПО, национальными и международными органами.

В декабре Миссия выделила финансовые и технические ресурсы на оказание непосредственной поддержки жертвам торговли людьми, в первую очередь женщинам и детям. Им будет предоставлена гуманитарная помощь, а также помощь в получении образования в форме выплаты стипендий.

**СВОБОДА СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

На всем протяжении года Миссия активно следила за ситуацией в области СМИ по обе стороны Днестра, и особенно за попытками установления ограничений в этой области.

***Общественное радио и телевидение***

Весной 2002 года Миссия провела наблюдение за целым рядом состоявшихся в Кишиневе публичных акций протеста против цензуры в средствах массовой информации, прежде всего в государственной компании *"Телерадио Молдовы"*, где произошла замена нескольких журналистов и части высшего руководства.

Миссия и другие международные организации давали консультации в связи с разработкой закона о средствах массовой информации, который был принят парламентом в августе. Как оппозиция, так и зарубежные эксперты резко критиковали этот закон, который, по их мнению, позволяет правительству сохранить контроль над государственными СМИ.

***Наблюдение за состоянием СМИ***

Миссия констатировала прекращение трансляции *первого канала румынского телевидения*, несмотря на официальные заверения в обратном. Аналогичным образом, в апреле Координационный совет аудиовизуальных служб отказался выдать *молдавскому телевидению* лицензию на трансляцию передач *второго канала румынского ТВ*. Приему других зарубежных телеканалов подобных препятствий не чинилось.

В декабре Миссия отметила, что в лицензии на продолжение вещания было отказано популярной радиостанции *"Воча Бэсарабией"*, вещающей на румынском языке. В дальнейшем этот вопрос был решен.

Согласно утверждениям ряда экспертов по политике в области СМИ и представителей политической оппозиции, цель этой меры состояла в предоставлении правительству дополнительного эфирного времени и в повышении его влияния в преддверии назначенных на май 2003 года выборов в местные органы власти.

Аналогичные проблемы констатировались Миссией и применительно к органам печати. Миссия внимательно наблюдала за событиями в связи с произведенным в октябре арестом директора и одного из журналистов еженедельного издания *"Акценте"* по обвинению во взяточничестве и представила сообщение об этом инциденте. Он стал наиболее ярким примером жесткого контроля над СМИ.

***Средства массовой информации в Приднестровском регионе***

Положение СМИ в Приднестровье продолжало вызывать у Миссии беспокойство. В 2002 году газета левой оппозиции *"Глас народа"* была лишена доступа к своей типографии и тем самым фактически закрыта. Против другого независимого издания – *"Новой газеты"* – был возбужден иск о клевете. Миссия пристально следила за ходом обоих дел.

В более позитивном плане можно отметить предоставленную руководителю Миссии ОБСЕ в Молдове возможность обратиться к населению Приднестровья в ходе состоявшегося в декабре полуторачасового интервью в прямом эфире, включавшего ответ на телефонные звонки. Это стало следствием озабоченности, выраженной по поводу отсутствия у Миссии возможности непосредственно контактировать с населением Приднестровья через средства массовой информации.

Миссия заключила с НПО "Ла Страда" контракт на оказание непосредственной помощи жертвам торговли людьми. Начато первое из серии маломасштабных мероприятий, рассчитанных на быстрое получение результатов. На первом этапе проекта, осуществляемого совместно с Международной организацией по вопросам миграции, были выявлены женщины и дети, находящиеся в особенно уязвимом

положении"; им были выданы комплекты

гуманитарной помощи.

## Координатор проектов ОБСЕ в Украине

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Мандат Координатора проектов ОБСЕ в Украине, согласованный в 1999 году после закрытия миссии, ранее действовавшей в этой стране, предусматривает планирование и осуществление проектов в сотрудничестве с соответствующими властями Украины.

Темами таких проектов являются свобода средств массовой информации, торговля людьми, утверждение правовых норм в военной области и решение экологических проблем.

В течение отчетного периода мандат Координатора выполнялся путем оказания помощи в приведении национального законодательства, институтов и политики в соответствие с международными стандартами.

### ПРАВОВАЯ РЕФОРМА

#### *Адаптация законодательства*

Главным видом деятельности Координатора проектов на этом направлении была дальнейшая помощь Украине в приведении ее законодательства в соответствие с европейскими и международными нормами.

После обзора действующих законов, проведенного на ранней стадии проекта, основной акцент в работе постепенно переместился на содействие в подготовке новых законопроектов.

Деятельность, направленная на выработку нового законодательства, касалась главным образом пересмотра существующего законодательства о местном самоуправлении, а также вопросов, связанных с проектами нового бюро, и в частности подготовки законопроекта о регистрации физических лиц и проекта *административно-процессуального кодекса*.

#### *Содействие в применении нового законодательства*

Координатор проектов оказывал органам власти поддержку в пропаганде нового законодательства и давал судьям и другим юристам-практикам рекомендации по его применению. Аналогичная работа велась также в связи с положениями соответствующих международных конвенций, в которых участвует Украина.

### УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТОВ

Координатор проектов продолжал оказывать техническую помощь институтам, которые играют определяющую роль в обеспечении верховенства закона, таким, как Верховный суд и генеральная прокуратура Украины.

#### *Расширение доступности справочных материалов по правовым вопросам*

Особое внимание уделялось облегчению обмена и распространения информации, особенно о решениях высших судебных инстанций и об их судебной практике, для чего использовалась база данных, размещенная в Интернете. Кроме того, был начат масштабный проект по оказанию Верховному суду помощи в создании системы административных судов.

### РАЗВИТИЕ СМИ

#### *Пропаганда норм деятельности СМИ*

Усилия по пропаганде международных норм, касающихся свободы средств массовой информации, были нацелены на журналистов, судей и юристов-практиков, а также на широкую общественность. В этих целях организовывались:

- издание публикаций;
- семинары в регионах;
- телевизионные передачи.

### ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

#### *Борьба с торговлей людьми*

Вместе с БДИПЧ ОБСЕ Координатор проектов продолжал заниматься поддержкой и совершенствованием работы "телефонов доверия", имеющихся у шести региональных неправительственных организаций для консультирования и информирования граждан. В Киеве был также создан бесплатный общенациональный "телефон доверия".

#### *Защита свидетелей*

Соответствующим украинским властям оказывалась дальнейшая поддержка в вопросах, связанных с введением уголовной ответственности за торговлю людьми и созданием надлежащей программы защиты свидетелей/потерпевших. В этой области Координатор проектов ОБСЕ в Украине тесно сотрудничал с другими международными организациями.

## **РАБОТА С ВОЕННЫМИ**

### ***Утверждение стандартов***

Было продолжено и завершено оказание технической и экспертной поддержки мероприятиям по созданию в украинских вооруженных силах военной полиции. В целях повышения осведомленности о нормах международного гуманитарного права и принятом в ОБСЕ *Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности*, в Национальной академии обороны и в гарнизонах по всей стране была проведена серия лекций и семинаров.

## **НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Было реализовано несколько проектов по внедрению надлежащей практики государственного управления и повышению транспарентности. Среди имеющихся достижений можно отметить международные семинары по стратегиям профилактики

организованной преступности и борьбы с нею, проведенные в помощь государственной прокуратуре и другим соответствующим правительственным учреждениям.

Региональным и местным властям также оказывалась поддержка в создании веб-сайтов.

## **ПРИРОДООХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Был реализован проект по осуществлению в Украине *Директивы ЕС, касающейся режима водных ресурсов*, включавший проведение двух "круглых столов", публикацию справочника по этой директиве и проведение сравнительного анализа действующего законодательства Украины.

Кроме того, центральным и местным властям оказывалась помощь в применении принципов *Орхусской конвенции* для решения местных экологических проблем.



## КАВКАЗ

### Бюро ОБСЕ в Баку

#### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Одной из ключевых задач в 2002 году было дальнейшее укрепление Бюро, официально приступившего к работе за год до начала отчетного периода.

При новом руководителе Бюро стремилось развивать работу по осуществлению принципов ОБСЕ применительно ко всем измерениям и обязательствам, придавая особое значение верховенству закона и надлежащей практике государственного управления.

#### Деятельность в области военно-политического измерения

Президент Азербайджана, представители ОБСЕ, сотрудники НПО и представители религиозных общин были в числе участников конференции на тему *"Роль религии и убеждений в демократическом обществе"*, посвященной обсуждению важности этого вопроса с различных точек зрения, а также соответствующих стратегий на будущее. Конференция была проведена в развитие работы, начатой на состоявшемся в начале года семинаре-практикуме *"Обеспечение свободы религии и убеждений в условиях борьбы с экстремизмом: проблемы и практика в Азербайджане"*.

#### Определение роли сил безопасности

Основное внимание в ходе проведенного в Баку "круглого стола" с участием экспертов ОБСЕ и более чем 30 представителей правительства уделялось роли сил безопасности в демократическом обществе. После этого руководитель Бюро, приглашенный принять участие в телевизионном ток-шоу в прямом эфире, ответил на вопросы аудитории, относительно *Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности*, и того, как он связан с борьбой против терроризма.

Бюро внесло полезный вклад в организацию и финансирование годового учебного курса для азербайджанских пограничников в польской академии погранвойск в Кентшыне.

#### Деятельность в области человеческого измерения

#### ВЫБОРЫ

##### *Референдум: содействие электоральной реформе*

Важное место в работе Бюро по вопросам электоральной реформы занимали телевизионные дискуссии по поводу референдума о поправках к Конституции. По общенациональному государственному телевидению транслировалась серия из пяти встреч за "круглым столом" между членами правительства, представителями оппозиционных партий и местных НПО, председательствовал на которых руководитель Бюро ОБСЕ.

Телевизионная трансляция встреч, проходивших под председательством руководителя Бюро ОБСЕ в Баку, позволила провести публичный обмен мнениями с широкой аудиторией относительно предлагаемых поправок к конституции Азербайджана.

##### *Реформа законодательства о выборах*

Преследуя аналогичную цель содействия соблюдению в стране соответствующих международных стандартов в области выборов, Бюро подключилось к процессу реформирования законодательства. Проект избирательного кодекса был обсужден с властями и прошел совместную экспертизу БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии Совета Европы. Успеху этой деятельности способствовала рабочая поездка экспертов, состоявшаяся в ноябре.

Процесс всенародного обсуждения нового закона о выборах начался с первой встречи за "круглым столом", которая состоялась в декабре. К сожалению, от участия в ней отказались партии оппозиционной коалиции. Цель этой серии "круглых столов" – дать представителям соответствующих национальных властей и международных органов возможность обсудить законопроект перед тем, как он будет утвержден парламентом.

## ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

### *Укрепление полицейской деятельности*

На всем протяжении отчетного периода вопросам охраны правопорядка уделялось особое внимание.

После семинара для полицейских и работников НПО, посвященного изучению основ гражданского общества и проходившего при поддержке трех полицейских инструкторов ОБСЕ из Училища полицейской службы Косово, в 2003 году была проведена серия аналогичных семинаров примерно в десяти районных центрах Азербайджана. Для полицейских, прокуроров и работников судебных органов было организовано еще несколько учебных семинаров по проблеме бытового насилия.

Для оценки перспектив сотрудничества между ОБСЕ и Азербайджаном в области полицейской работы Баку в сентябре посетила группа полицейских советников ОБСЕ. Выработанные в результате этого рекомендации и указания должны пойти на пользу укреплению взаимоотношений между полицией и общественностью.

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

### *Расширение правозащитного арсенала*

В рамках осуществляемой ЕС и БДИПЧ первой совместной программы предотвращения конфликтов и наращивания правозащитного потенциала на Кавказе в Азербайджане организовано несколько важных программ.

В связи с этим Бюро занимается:

- проведением серии мероприятий по подготовке работников НПО, отслеживающих ситуацию в области прав человека;
- реформированием тюремной системы Азербайджана, включая проведение семинара-практикума по международным нормам обращения с заключенными для должностных лиц государственных органов и правозащитных НПО, а также для персонала и заключенных женской тюрьмы города Баку.

### *Поддержка азербайджанского органа по надзору за соблюдением прав человека*

Бюро внимательно следило за созданием в стране института омбудсмена. В порядке поддержки этого процесса оно организовало конференцию с участием институтов ОБСЕ и

внешних партнеров, посвященную перспективам деятельности омбудсмена в Азербайджане.

## Деятельность в области экономики и окружающей среды

### *Важные меры по защите водных ресурсов*

Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, Бюро ОБСЕ и правительство страны приняли участие в третьем подготовительном семинаре на тему "*Сотрудничество в области устойчивого водопользования и охраны качества водных ресурсов*".

Конкретной мерой по итогам этого семинара было стало начавшееся осуществление трехгодичного проекта по *наблюдению за состоянием рек Южного Кавказа*. В каждой из трех южнокавказских стран будет проведен независимый анализ качества и количества водных ресурсов на основе стандартизированной методики. При этом будут выделены средства на закупку новейшего гидрологического оборудования, повышение квалификации и оплату труда местных ученых. Данная инициатива, осуществляемая под эгидой проекта ОБСЕ и НАТО "*Наука ради мира*", считается важным первым шагом в оценке качества водных ресурсов в бассейнах рек Куры и Аракса и будет впоследствии положена в основу программ по очистке вод.

### *Цель – экономическое развитие*

За отчетный период имели место два ключевых события, которые Бюро использует в качестве отправной точки для дальнейшей деятельности в области экономики:

- издание в сентябре указа президента "*Об устранении препятствий развитию предпринимательской деятельности*";
- принятие государственной программы сокращения бедности и обеспечения экономического роста в 2003-2005 годах, которая была представлена на общенациональном совещании в октябре.

На основе сотрудничества с соответствующими государственными органами и координации действий с другими международными участниками Бюро приступило к разработке проектов по оказанию необходимой помощи в достижении этих целей.

## Группа содействия ОБСЕ в Чечне

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

В мандат Группы содействия (ГС) в Чечне, впервые принятый на временной основе в 1995 году, были в 2001 году внесены поправки, предусматривавшие его ежегодное продление. Как и в предшествующие годы ГС в течение 2002 года оставалась единственной независимой структурой, представлявшей международные организации в Чечне (Российская Федерация). Однако, на 2003 год действие ее мандата продлено не было, и в конце 2002 года ГС прекратила свое существование.

Значительную часть своих ресурсов ГС использовала для мониторинга и представления докладов. Наряду с этим первоочередное внимание уделялось деятельности по обеспечению верховенства закона и прав человека.

В течение отчетного периода основными партнерами Группы содействия были чеченская администрация в Грозном и федеральные власти Российской Федерации.

С тем чтобы находиться в курсе последних событий в политической, экономической и гуманитарной областях, руководитель ГС встречался с представителями федеральных властей в Москве, а также федеральных и местных органов власти на территории Чечни. Он также поддерживал контакт с Чеченским консультативным советом и Конституционной комиссией.

Члены ГС посещали также местные органы чеченской администрации в различных районах республики: в Грозном, Толстой-Юрте, Гудермесе, Урус-Мартане, Ачхой-Мартане, Аргуне, Ножай-Юрте и Шелковской. Тесные связи были установлены с руководством Надтеречного района в Знаменском. Наряду с полезными функциями установления фактов и мониторинга конкретным результатом этих встреч было, в частности, то, что они помогли Группе содействия в совершенствовании методов наблюдения за обстановкой в сфере безопасности в Чечне.

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ЛИЦА ПРОПАВШИЕ БЕЗ ВЕСТИ

*Зарегистрировано более 300 случаев предполагаемого убийства или исчезновения людей*

Группа содействия поддерживала тесные контакты с чеченской прокуратурой, с которой

она обменивалась данными, в том числе статистическими, касающимися жалоб местного населения по поводу убийства и исчезновения людей. Со времени его открытия в июне 2001 года в офис ГС ОБСЕ в Чечне поступили индивидуальные обращения граждан относительно 51 случая якобы имевших место внесудебных казней и 288 случаев насильственного исчезновения. Собранные ГС жалобы составляют лишь малую долю от общего числа дел, переданных на рассмотрение специального представителя президента Российской Федерации по защите прав человека в Чечне, прокурора Чечни, правозащитных НПО и других международных организаций.

Большинство исчезнувших властям так и не удалось разыскать, что отражает общую ситуацию с верховенством закона в Чечне.

ГС привлекала к этим проблемам внимание как на национальном, так и на международном уровне. Они обсуждались с представителями прокуратуры Чечни, а также со специальным представителем президента РФ по защите прав человека в Чечне, с работающими в его аппарате экспертами Совета Европы, правозащитным центром "Мемориал" и с другими организациями по правам человека.

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

*Наблюдение за условиями жизни ВПЛ в центрах временного размещения*

ОБСЕ внимательно следила за гуманитарными аспектами положения населения и особенно внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

С начала 2002 года вместо палаточных лагерей, существовавших на территории Чечни и Ингушетии, были созданы центры временного размещения (ЦВР), расположенные в Грозном и в других местах и обеспечивающие людей жильем и питанием. Так, в июле 2002 года были свернуты два палаточных лагеря в Знаменском, а проживавшие в них ВПЛ переведены в ЦВР, главным образом на территории Грозного. В ходе своих встреч с местными и федеральными властями ГС продолжала настаивать на последовательном соблюдении принципа добровольности при переселении ВПЛ в Грозный и другие места в центральных районах Чечни, а также на заблаговременной подготовке соответствующего жилья для возвращающихся

ВПЛ. Члены ГС указали представителям властей на ряд недостатков в этом отношении.

В ходе неоднократных поездок Группа содействия ОБСЕ в Чечне посетила все центры временного размещения. В большинстве из них сосредоточено по несколько сотен человек, не работают водопровод и канализация. Жители этих центров сталкиваются с трудностями в получении надлежащих удостоверений личности.

Группе ОБСЕ также стало известно, что не все, кто покинул палаточные городки в Знаменском, действительно переселились в ЦВР. Многие из них, судя по всему, остались в других местах либо перебрались к родственникам или друзьям в Надтеречном районе и на других территориях – таких, как Ингушетия, где в лагерях и временках по-прежнему проживают десятки тысяч ВПЛ.

ГС удалось получить составленный властями перечень бывших адресов ВПЛ, где условия для проживания были признаны удовлетворительными. По ряду из этих адресов, куда в июле должны были переселиться жители ликвидированных палаточных лагерей в Знаменском, Группой была проведена выборочная проверка. Выяснилось, что менее одной трети ВПЛ фактически проживают по этим адресам. Остальные не смогли вернуться в силу разных причин, включая случаи, когда предназначенные для них дома были уже заняты другими семьями.

Своими выводами о гуманитарной ситуации ГС регулярно делилась с местными властями и действующими в регионе гуманитарными организациями, а также с представителями государств – участников ОБСЕ.

## **ПРОЕКТЫ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ ДЛЯ ВПЛ**

Ввиду ограниченности ресурсов Группы содействия ее гуманитарные усилия были сосредоточены в основном на проектах по реабилитации. Осуществление проектов в Чечне, как правило, затруднено из-за проблем с безопасностью.

Многие из реабилитационных мероприятий Группы были направлены на оказание помощи ВПЛ. Большинство проектов осуществлялись в двух лагерях в Знаменском, а после переселения ВПЛ – в центрах временного размещения в Грозном. Они способствовали росту доверия местных властей и самих ВПЛ к деятельности Группы содействия.

## **Среди проектов Группы содействия ОБСЕ были:**

### *Детские ясли*

Впервые организованы в Знаменском за счет добровольного взноса правительства Турции. Затем Группа продолжила осуществление этой программы в Грозном, охватив ею около 100 детей из двух палаточных городков. Позднее программа стала финансироваться из основного бюджета Группы. ГС также приступила к осуществлению проекта по обеспечению детей ВПЛ, проживающих в ЦВР в Грозном, игровыми площадками и комнатами для отдыха.

### *Психологическая реабилитация детей*

Эта работа была начата в Знаменском при финансовой поддержке немецкой компании "Винтершаль АГ". Затем ее продолжили в Грозном новые партнеры по осуществлению и финансированию.

### *Группы продленного дня для детей*

Этот маломасштабный проект был начат с целью обучения детей и оказания финансовой поддержки учителям в лагерях в Знаменском. Затем он был продолжен в Грозном.

### *Профессиональное обучение для ВПЛ*

В Знаменском были организованы курсы по бухгалтерскому учету и по обучению работе на компьютере. Этот проект, финансировавшийся первоначально за счет добровольного взноса правительства Эстонии, впоследствии стал осуществляться на средства Группы содействия.

### *Зимняя одежда для дошкольников*

Группой была закуплена одежда, остро необходимая детям, находящимся в лагерях в Знаменском. Группа приступила к раздаче детской обуви в рамках проекта Швейцарского агентства по вопросам развития и сотрудничества.

### *Оборудование для детской больницы в Грозном*

Группа передала республиканской детской больнице две установки по производству кислорода и четыре комплекта мониторов.

## **ПРОЕКТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ**

ГС выступила инициатором ряда программ помощи в связи с одной из главных проблем, с

которыми сталкиваются ВПЛ и жители Чечни: тревожной ситуацией с правами человека на фоне низкого уровня правосознания и слабых механизмов правовой защиты.

### **Права ВПЛ**

В рамках проекта по повышению юридической грамотности жителей лагерей ВПЛ на основе применяемой правозащитным центром "Мемориал" модели "обучения обучающихся" внутренне перемещенные лица получили возможность обращаться за помощью к юристам. Проект был реализован при поддержке правительства Соединенного Королевства. Его целью также было расширение возможностей для участия ВПЛ в жизни гражданского общества.

На начало 2003 года запланировано открытие в Грозном консультации по юридическим и социальным вопросам совместно с УВКБ и одной из грозненских НПО.

### **Права человека в чеченских школах**

Совместно с чеченским министерством образования и Норвежским советом по делам беженцев (НСБ) Группа организовала проект по включению вопросов прав человека в учебную программу чеченских школ.

### **Подготовка личного состава чеченской милиции по тематике прав человека**

ГС приветствовала постепенную передачу федеральными властями функций поддержания общественного порядка вновь созданному министерству внутренних дел Чечни. Совместно с училищем МВД и правозащитными НПО Группа разработала программу подготовки личного состава, поступающего на службу в чеченскую милицию, по тематике прав человека. Осуществлению этой программы препятствовали проблемы в области безопасности.

### **Ассоциация чеченских юристов**

Группой установлены рабочие контакты с Ассоциацией чеченских юристов. При финансовой поддержке БДИПЧ Группа содействовала закупке средств связи для офиса Ассоциации в Грозном. Разработаны дальнейшие программы в области подготовки кадров и оказания помощи.

## **СТРОИТЕЛЬСТВО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

### **Поддержка молодежи**

В дополнение к своей гуманитарной деятельности Группа уделяла внимание

укреплению в Чечне гражданского общества. Она была одним из спонсоров и организаторов *гражданского молодежного форума "Молодое поколение – за мир и возрождение Чеченской Республики"*, который стал первым официальным молодежным мероприятием за много лет.

### **Развитие образования и культуры**

В рамках программы по укреплению гражданского общества руководителем ГС были установлены рабочие контакты с тремя высшими учебными заведениями в Грозном – Государственным институтом нефти, Чеченским государственным университетом и Грозненским педагогическим институтом. В них учатся почти 17 500 студентов. В то же время в этих учебных заведениях нет самых элементарных средств связи, даже таких, как телефон и Интернет.

ГС выступила инициатором программ поддержки, включая поставку компьютерного оборудования и программного обеспечения. Она также обеспечила налаживание связей с музеями и архивами Чечни. Правительством США были выделены средства на закупку 24 комплектов компьютерной аппаратуры нового поколения для факультета информационных технологий Государственного института нефти. В грозненский педагогический институт поступило оборудование для конференц-залов, безвозмездно предоставленное Финляндией. Грозненский государственный университет получил книги из Австрии и Канады. Имеются планы выделения этим трем вузам финансовых средств, минимально необходимых для создания ими совместной типографии.

Группа обязалась принять финансовое участие в восстановлении двух школ: в Грозном – силами неправительственного фонда "Человек в беде" (ФЧВБ), и в поселке Горагорск – силами Центра по вопросам миротворчества и общинного развития (ЦМОР).

## **РАЗВИТИЕ ДИАЛОГА С ИСЛАМСКИМИ КРУГАМИ**

Группа наладила рабочие связи с высшими представителями чеченских исламских кругов, включая муфтия Чечни, которые вносят свой вклад в смягчение кризиса в республике. ГС была одним из организаторов участия муфтия Чечни в конференции на тему *"Роль религии и убеждений в демократическом обществе: в поисках путей борьбы с терроризмом и экстремизмом"*, организованной в октябре в

Баку совместными усилиями азербайджанского правительства и БДИПЧ. В этой конференции

также принял участие руководитель ГС.

## Миссия в Грузии

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Миссия функционирует с декабря 1992 года. Она ведет работу на следующих направлениях:

- содействие мирному урегулированию конфликтов в Южной Осетии и Абхазии;
- наблюдение за положением с правами человека и основными свободами в Грузии, включая Южную Осетию и Абхазию;
- содействие развитию гражданского общества и демократических институтов;
- наблюдение за имеющими отношение к безопасности событиями в экономической и экологической области (с середины 2002 года, когда в Миссии был назначен ответственный за эту работу);
- с 2000 года Миссия наблюдает и сообщает о передвижениях через границу между Грузией и входящей в состав Российской Федерации Чеченской Республикой, а с начала 2002 года – также о передвижениях через ингушский участок грузинско-российской границы.

### СОДЕЙСТВИЕ УРЕГУЛИРОВАНИЮ ГРУЗИНО-ЮЖНООСЕТИНСКОГО КОНФЛИКТА

Несмотря на отмечавшийся в сентябре и октябре рост напряженности в зоне конфликта, процесс грузино-осетинского урегулирования продолжался. Он осуществляется при помощи двух механизмов, в которых участвует Миссия: Смешанной контрольной комиссии (СКК) и совещаний группы экспертов по политическим вопросам. В 2002 году проведение этих совещаний было поставлено на более регулярную основу.

Миссия руководит использованием гранта, выделенного ЕС на создание постоянных секретариатов СКК и весьма способствующего успешной работе переговорных механизмов.

#### *Переговоры набирают темп*

Достигнуты договоренности по важным и неотложным проблемам безопасности, по вопросам, касающимся экономического восстановления, ВПЛ и беженцев.

Дальнейшая проработка российско-грузинских межправительственных программ по экономическому восстановлению в зоне конфликта, по обеспечению возвращения, интеграции и реинтеграции беженцев и ВПЛ способствовала дополнительному углублению

взаимного доверия и достижению примирения между сторонами.

#### *Решение задач в политической области*

Восьмое совещание группы экспертов по политическим вопросам было проведено в октябре 2002 года в Каштелу-Бранку по приглашению Португалии как Действующего председателя ОБСЕ.

Несмотря на возросшую напряженность в зоне конфликта, совещание и его итоги носили позитивный и конструктивный характер. Стороны согласились, что предыдущие совещания и дискуссии экспертов о различных аспектах политического урегулирования, включая обсуждение *проекта промежуточного документа*, позволили укрепить взаимопонимание между ними и расширили основу для взаимоприемлемого урегулирования конфликта. Тем самым обеспечивается непрерывность процесса мирного урегулирования.

В проекте, который впервые обсуждался на четвертом совещании экспертов в июле 2000 года, излагаются основные принципы политических и правовых отношений между сторонами.

#### *Последствия для экономической реформы*

Стороны пришли к общему мнению, что процесс восстановления в зоне конфликта играет все большую роль в достижении общего урегулирования.

В период после совещания стороны подтвердили свою заинтересованность в применении режима совместного налогообложения транзитных грузоперевозок через территорию Южной Осетии. Доходы от такого налогообложения будут использоваться на благо населения, проживающего в зоне конфликта.

### СДАЧА СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ

С начала 2000 года Миссия оказывает поддержку осуществляемой Смешанными силами по поддержанию мира (ССПМ) программе добровольной сдачи стрелкового оружия и боеприпасов.

#### *Проекты в интересах населения, добровольно сдающего оружие*

Миссией рассматриваются дальнейшие планы реализации проектов в интересах жителей зоны



конфликта, добровольно сдающих на уничтожение имеющееся у них оружие.

В течение отчетного периода под руководством Миссии осуществлялось несколько проектов, включая:

- поставку компьютеров в одну из школ в Цхинвали;
- восстановление поврежденных участков двух оросительных каналов, обеспечивающих водой как грузинские, так и осетинские села;
- ремонт участка дороги в юго-восточной части зоны конфликта. Эта дорога облегчит жителям осетинских сел доступ в грузинский административный центр Гори. Планируется также открыть движение рейсовых автобусов по этому маршруту.

#### **Транспарентность и мониторинг**

Миссия продолжала наблюдать за ССПМ в зоне грузино-осетинского конфликта, уделяя особое внимание обеспечению транспарентного характера их деятельности и сотрудничеству между сторонами.

Также в связи с деятельностью в области безопасности Миссия организовала безвозмездную поставку Специальному координационному центру – совместному грузино-осетинскому органу, укомплектованному сотрудниками полиции с обеих сторон, – средств связи и транспорта, закупленных за счет ЕС.

Все большую озабоченность в зоне конфликта вызывает проблема преступности, поскольку единичные криминальные инциденты способны спровоцировать вспышку межэтнической вражды и насилия. Поэтому Миссия убеждает обе стороны в необходимости прилагать дополнительные усилия по налаживанию работы в рамках Специального координационного центра.

## **СОДЕЙСТВИЕ УРЕГУЛИРОВАНИЮ ГРУЗИНО-АБХАЗСКОГО КОНФЛИКТА**

### ***Задержка с открытием Бюро по правам человека в Гали***

Тупиковая ситуация в политической области и области безопасности отрицательно сказалась на перспективах открытия в Гальском районе Абхазии Бюро по правам человека с участием ОБСЕ, рекомендованного совместной миссией ООН/ОБСЕ по оценке, посетившей Гали в конце 2000 года.

### ***Посещение базы Гудаута***

15 июня 2002 года по приглашению российских военных властей группа из четырех военных экспертов ОБСЕ без заблаговременного предупреждения нанесла визит на базу Гудаута в Абхазии. Это посещение рассматривалось как часть подготовки к возможному проведению инспекций в будущем.

## **ОПЕРАЦИЯ МИССИИ ПО ПОГРАНИЧНОМУ МОНИТОРИНГУ**

Ввиду географического расширения мандата Миссии, в который были включены задачи по наблюдению и представлению сообщений о передвижениях через границу между Грузией и входящей в состав РФ Ингушской Республикой (в дополнение к аналогичным функциям на чеченском участке границы), на грузинской территории была оборудована новая патрульная база.

### ***Реакция на нарастание активности в приграничной полосе***

С конца июля по конец августа 2002 года в районе границы к западу от патрульной базы Гиреви, т.е. вблизи ее чеченского участка, отмечалось значительное повышение активности.

Патрули ОБСЕ несколько раз сообщали о замеченных ими нарушениях границы и о пролете над ней неопознанных самолетов.

В сентябре-октябре 2002 года, когда обстановка в районе Гиреви стала более спокойной, возросла активность на западном участке границы с Ингушетией.

С наступлением зимы, т.е. к концу отчетного периода, активность в приграничном районе, как обычно, заметно снизилась.

В декабре 2002 года было принято решение расширить географические рамки деятельности ОБСЕ по наблюдению на границе между Грузией и Российской Федерацией, распространив ее на дагестанский участок этой границы.

## **Деятельность в области человеческого измерения**

### **ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ**

#### ***Выборы***

Принятый в 2001 году новый *Единый избирательный кодекс* был широко опробован на практике в ходе выборов в местные органы власти в июне 2002 года. Миссия вместе с

БДИПЧ приняла участие в неофициальном наблюдении за процессом голосования.

### **Отслеживание нарушений**

Миссией было отмечено, что в целом выборы на местах сопровождались процедурными нарушениями и отдельными, но серьезными вспышками насилия вне избирательных участков. В некоторых городах голосование было отложено, а кое-где пришлось прибегнуть к длительным процедурам пересчета голосов. В ходе дополнительных выборов в парламент в ноябре 2002 года отмечались организационные недостатки и нарушения электоральных процедур.

### **Работа в преддверии новых выборов**

Миссия внесла полезный вклад в создание нескольких рабочих групп по подготовке к запланированным на 2003 год парламентским выборам:

- технической рабочей группы с участием международных экспертов по выборам, ответственной за координацию технической помощи;
- рабочей группы на уровне послов, ведущей интенсивный диалог с правительством Грузии;
- действуя скоординировано с этими двумя группами, в состав которых входят в основном зарубежные участники, группа грузинских НПО сформировала в конце 2002 года демократическую коалицию в целях мобилизации общественности на поддержку честных выборов и установления контактов с правительством Грузии.

Вместе с другими организациями, представленными в технической рабочей группе, Миссия помогает оказывать грузинским партнерам по организации выборов техническую экспертную поддержку.

## **ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА**

### **Наблюдение за ходом правовых реформ**

Миссия продолжала наблюдать за тем, как проходит реформа грузинского законодательства и общественных институтов. Так, она отметила разработку *концепции реформы служб безопасности и правоохранительных органов Грузии и концептуального документа о реформе пенитенциарной системы*. Ими предусматриваются значительные перемены в этих областях. Исход данного процесса по-прежнему непосредственно зависит от того, как будет обеспечено финансирование реформ.

### **Положение в пенитенциарной системе**

Деятельность Миссии по мониторингу и представлению докладов охватывает также условия содержания в пенитенциарных учреждениях. Из-за недостатка денежных средств эти условия далеко отстают от общепризнанных норм в том, что касается зданий и помещений, оборудования, канализации, питания и медицинского обслуживания. В то же время министерство юстиции действует в духе транспарентности; им сформирован совет общественного контроля, состоящий в основном из представителей НПО, который наблюдает за пенитенциарными учреждениями, составляет соответствующие доклады и вырабатывает рекомендации.

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

### **Поддержка Бюро общественного защитника**

Миссия тесно сотрудничала с Бюро общественного защитника (БОЗ) и продолжает поддерживать его работу. Деятельность БОЗ становится все более активной и заметной и, несмотря на по-прежнему недостаточное финансирование, все шире признается официальными структурами.

### **Эффективный мониторинг со стороны группы быстрого реагирования**

В 2002 году БОЗ при поддержке БДИПЧ и содействии Миссии приступило к осуществлению экспериментального проекта по созданию группы быстрого реагирования. Ее члены уже посетили без предварительного уведомления несколько следственных изоляторов и военную комендатуру Тбилиси; группа наглядно продемонстрировала превентивную направленность своей работы.

Наблюдение за состоянием мест предварительного заключения удерживает от нарушения норм, касающихся обращения с заключенными и условий их содержания. Там, где ведется такое наблюдение, уже отмечено улучшение положения содержащихся под стражей.

### **Наблюдение за положением меньшинств**

Миссия внимательно следит за положением религиозных меньшинств как в повседневной жизни, так и в ходе судебных процессов. Их положение ухудшилось, несмотря на то, что официальная политика властей допускает религиозное многообразие. Разжигающая межрелигиозную рознь деятельность православных экстремистов, судя по всему, остается безнаказанной. Миссия тщательно следит за рассмотрением связанных с этим судебных дел.

Миссия оказывала материально-техническую и административную поддержку ВКНМ ОБСЕ, когда он предпринимал в Грузии усилия в интересах более тесной интеграции жителей района Самцхе-Джавахети в грузинское общество. С июня 2002 года к Миссии прикреплен сотрудник проекта ВКНМ, ответственный за поддержание связи.

## **БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

В 2000 году Грузия подписала *Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция)*, а также протоколы к ней о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. Однако ратифицированы эти документы не были. Торговля людьми не рассматривается в Грузии как уголовное преступление и не может преследоваться как таковое в судебном порядке.

### ***Содействие борьбе с торговлей людьми***

Представители Миссии вместе с сотрудниками ключевых министерств и НПО регулярно участвуют в заседаниях руководящего комитета, который оказывает поддержку проекту МОМ по привлечению внимания общественности к опасностям, связанным со стихийной миграцией населения и торговлей людьми. Миссия также выступила инициатором создания координационной группы, призванной непосредственно вовлечь большее число НПО, международных организаций и дипломатических миссий в решение проблемы торговли людьми.

### ***Законодательство против торговли людьми***

В целях содействия ратификации *Палермской конвенции* Миссия оказала помощь в организации ее перевода на грузинский язык. В качестве еще одной инициативы, направленной на продвижение вперед процесса ратификации, Миссия содействовала министерству юстиции в подготовке поправок к уголовному кодексу Грузии, содержащих определение торговли людьми и квалифицирующих ее как уголовное преступление.

## **ПРОЧАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ**

Миссия успешно оказала поддержку шести комплексным мероприятиям в рамках проектов полиэтнической направленности, охватывающим работу средств массовой информации, гендерные вопросы, вопросы ВПЛ, народную дипломатию, права человека и молодежные аспекты. Миссия также помогает в

развитии трансграничных связей между женскими газетами в странах Кавказа и в проведении семинаров-практикумов, посвященных средствам массовой информации, урегулированию конфликтов и роли женщин в информировании о развитии постконфликтных ситуаций и в укреплении доверия.

### ***Руководство четырьмя проектами по правам человека в Абхазии***

В 2002 году Миссия и ее партнеры осуществляли руководство несколькими проектами в области прав человека, включая:

- проекты по СМИ, такие, как обмен газетами и информационными бюллетенями в электронной форме между Грузией и Абхазией;
- подготовку абхазских журналистов-женщин;
- учебную программу по правам человека для молодежи;
- программу на местном телевидении, посвященную правам человека.

## **Деятельность в области экономического и экологического измерения**

Свою деятельность в области экономического и экологического измерения Миссия начала в конце лета 2002 года. Повышенное внимание стало уделяться отслеживанию проблем экономики и окружающей среды под углом зрения безопасности.

В поле зрения при этом находились газовая и электроэнергетическая отрасли, экономические и экологические последствия транспортировки нефти через территорию Грузии, а также динамика положения с экономической безопасностью в Южной Осетии и в районе Самцхе-Джавахети.

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ**

Перспективы экономического возрождения Грузии нуждаются в дополнительном внимании со стороны общественности. В связи с этим Миссия намерена играть важную роль в диалоге национальных органов с международными учреждениями, поддерживающими процесс стабилизации.

Осуществляемые Миссией на местах *инициативы по внедрению надлежащей практики государственного управления* дополняли собой другие усилия международного сообщества, а также

правительственную кампанию по борьбе с коррупцией.

Миссия занялась рассмотрением социально-экономических последствий продолжающегося вывода из Грузии российских военных баз. Он был начат на основе *Совместного заявления Российской Федерации и Грузии*, принятого 17 ноября 1999 года в ходе *Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне*.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

### *За более рациональное водопользование*

Миссия оказала помощь в достижении между программой НАТО *"Наука ради мира"* и ОБСЕ договоренности о финансировании 30 контрольных гидрологических станций, которые будут размещены в бассейне рек Куры и Аракса.

Рассматривается вопрос о создании органа по наблюдению, в задачи которого входило бы планирование и организация в регионе проектов по водным ресурсам. В основе этой идеи – итоги трехдневного семинара на тему *"Трансграничные проблемы водных ресурсов на Южном Кавказе"*.

## Бюро ОБСЕ в Ереване

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Бюро ОБСЕ в Ереване было создано в марте 2000 года для оказания содействия в соблюдении принципов и обязательств, принятых в рамках всех измерений ОБСЕ. С 2002 года Бюро приступило к работе по развитию сотрудничества в военной сфере и в сфере безопасности.

Совместно с представителем Совета Европы (СЕ), который с 2002 года работает в здании ОБСЕ в Ереване, Бюро тесно сотрудничает с армянскими властями, оказывая им помощь в выполнении целого ряда обязательств. Это касается реформы законодательства по широкому кругу вопросов, включая *Избирательный кодекс*, *Закон о средствах массовой информации*, положения об альтернативной воинской службе и об институте омбудсмена.

Бюро успешно координировало деятельность международного сообщества по ряду направлений, таких, как борьба с коррупцией,

### *Инициативы по экологически безопасной ликвидации излишков военных запасов*

Миссия направляла и контролировала осуществление крупномасштабного проекта по переработке в удобрения 400 тонн так называемой "смеси" – ракетного топлива, которое считается весьма опасным для местного населения и окружающей среды.

К концу отчетного периода Миссия почти полностью завершила подготовку к новому проекту, в ходе которого демонтажу и утилизации должны подвергнуться тонны артиллерийских снарядов и авиационных бомб различных типов.

Помимо серьезной угрозы окружающей среде, эти боеприпасы потенциально могут попасть в руки террористических группировок, что особенно опасно в условиях, когда не обеспечивается достаточно надежная охрана зенитных, противотанковых и противопехотных орудий. Миссия рассматривает свое участие в демонтаже и переработке боеприпасов не только в контексте проводимой ОБСЕ политики защиты окружающей среды, но и как конкретный вклад в реализацию курса ОБСЕ на противодействие терроризму.

проведение выборов, проблема торговли людьми и права человека. Оно также пользуется авторитетом как сторона, содействующая развитию контактов между правительством, парламентом, гражданским обществом и средствами массовой информации.

Наглядным примером успешной деятельности Бюро являются ратификация и первые шаги по осуществлению *Орхусской конвенции*.

Еще одним достижением Бюро в 2002 году можно назвать работу *мобильной агитбригады по правам человека*. Целью этого проекта, организованного по инициативе ОБСЕ/БДИПЧ в 1999 году, является повышение осведомленности о правах человека на всей территории страны. Агитбригада выезжает в самые отдаленные районы Армении и организует там презентации по конкретным темам, связанным с правами человека. При этом демонстрируется кинофильм с последующим его обсуждением и комментариями специалиста. Программа рассчитана на

преподавателей, заключенных, пограничников, сотрудников правоохранительных органов, студентов и работников НПО.

### Деятельность в области военно-политического измерения

## НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

### *Новая стратегия борьбы с коррупцией*

Бюро продолжило координировать усилия международного сообщества по разработке для Армении *антикоррупционной стратегии*. Нанятые на средства Всемирного банка для ее детальной проработки международные и национальные эксперты представили свой итоговый доклад премьер-министру в конце июля 2002 года.

Этот доклад был обсужден на заседании кабинета. Пока же правительство решило принять более краткий и целенаправленный *план действий*, который был прокомментирован международным сообществом.

### *Обширный международный опыт*

На всем протяжении отчетного периода Бюро тесно взаимодействовало с группой экспертов и вместе с международными партнерами организовало серию семинаров-практикумов по рассмотрению конкретных тем и вопросов. Международные эксперты выступили с тематическими сообщениями о законодательстве и институтах, используемых для борьбы с коррупцией в других странах, а также проанализировали возможные способы адаптации этого опыта к условиям Армении.

Кроме того, Бюро оказало содействие в формировании коалиции из примерно 30 НПО, обеспокоенных распространением коррупции в стране. Эта коалиция должна сыграть решающую роль в содействии осуществлению будущей стратегии и в наблюдении за ним. Совместно с ЮСАИД Бюро организовало широкомасштабный опрос общественного мнения на темы коррупции и опубликовало его результаты, которые стали достоянием широкой общественности.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ РЕФОРМА

Бюро продолжило оказывать поддержку, предоставлять помощь и услуги экспертов в целях реформирования законодательства по таким вопросам, как деятельность омбудсмена Армении, выборы, уголовный кодекс, поправки к конституции, работа полиции, средства массовой информации и НПО. Активизации и

повышению эффективности работы Бюро способствовало прикрепление к нему в начале года представителя Совета Европы.

## ВЫБОРЫ

### *Широкая подготовка к выборам 2003 года*

Бюро обеспечивало координацию деятельности местных и международных партнеров по вопросам, связанным с выборами. В связи с внесением в электоральное законодательство поправок в преддверии местных, президентских и парламентских выборов совместная экспертная помощь по линии ОБСЕ и международных партнеров оказывалась как правительству, так и Национальному собранию.

Тесные рабочие контакты поддерживались с Центральной избирательной комиссией. В мае 2002 года был проведен важный семинар по обсуждению проекта поправок к избирательному кодексу. Бюро также расширяло и углубляло свои контакты с политическими партиями страны.

### *Оценка выборов в местные органы власти*

При содействии БДИПЧ, международного сообщества и национальной общественности Бюро провело политическую оценку состоявшихся в Армении в октябре 2002 года выборов в местные органы власти. В результате этого для Центральной избирательной комиссии был сформулирован ряд рекомендаций по улучшению положения. Выполнением одной из них – о совершенствовании и проверке списков избирателей – уже занимается Бюро совместно с рабочей группой по выборам.

## ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

Бюро продолжило участвовать в деятельности рабочей группы по проблемам беженцев и перемещенных лиц. Эта группа тесно взаимодействует также с департаментом по вопросам миграции и беженцев. Основные интересы Бюро связаны с восполнением пробелов в законодательстве и поддержкой проекта НСБ по составлению карты расселения ВПЛ, перемещенных в результате конфликта.

## ВОЕННЫЕ ВОПРОСЫ И ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ

В 2002 году Бюро стало больше заниматься военными вопросами и вопросами безопасности и вело с различными министерствами консультации о потенциальных областях сотрудничества. Первая задача состоит в рассмотрении военно-гражданских аспектов

безопасности на местном уровне, с тем чтобы в долгосрочной перспективе способствовать решению проблем безопасности границ. Одновременно Бюро вело поиск дополнительных способов оказания содействия в борьбе с терроризмом.

#### ***Усиление работы по вопросам безопасности***

Помимо поддержки проведения семинара по *Кодексу поведения* и *Канадско-армянского семинара-практикума* по противопехотным минам, Бюро выступило инициатором семинара по выявлению поддельных документов, на котором были заслушаны доклады международных экспертов.

Весной 2003 года Бюро планирует провести крупный семинар-практикум по борьбе с отмыванием денег. Обсуждалась также возможность организации специального семинара по проблеме компьютерной преступности.

По просьбе Армянской ассоциации молодых юристов Бюро при посредстве БДИПЧ направило на конференцию этой ассоциации в сентябре 2002 года докладчика на тему борьбы с терроризмом и прав человека.

#### ***Создание альтернативы воинской службе***

Бюро продолжает интересоваться ходом рассмотрения нового законопроекта об альтернативной воинской службе, что часто связывают с наблюдением за ситуацией, касающейся религиозных свобод и возможности отказа от воинской службы по убеждениям совести. В конце года комитету Национального собрания, в котором рассматривается этот вопрос, были переданы комментарии группы экспертов БДИПЧ; на 2003 год запланированы дальнейшие совместные мероприятия.

## **РАЗВИТИЕ СМИ**

### ***Подготовка нового законодательства о свободе информации***

Итогом проведенного под руководством Бюро семинара-практикума по свободе информации стало формирование совместной рабочей группы по подготовке нового законодательства с участием представителей средств массовой информации, правительства и парламента. Первое чтение нового *Закона о свободе информации* прошло в Национальном собрании в октябре, а второе чтение его переработанного варианта назначено на весну 2003 года. На всем протяжении этого периода Бюро интенсивно занималось координацией участия

международных экспертов и созданием условий для проведения совещаний.

### ***Содействие принятию нового законодательства о СМИ***

В 2002 году Бюро вместе с министерством юстиции и международными партнерами содействовало организации всенародного обсуждения проекта *Закона о средствах массовой информации*. Позднее при посредстве Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации была проведена экспертиза этого законопроекта. В конце отчетного периода проект был представлен Национальному собранию. Бюро будет продолжать добиваться того, чтобы итоговое содержание закона соответствовало обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ.

Одновременно сотрудники Бюро вели вместе с экспертами Совета Европы работу по обеспечению принятия поправок к действующему *Законоу о теле- и радиовещании*.

## **НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СМИ**

Во взаимодействии с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и Советом Европы Бюро пристально следило за ситуацией в Армении в области свободы СМИ. Внимание при этом уделялось случаям, связанным с акциями против журналистов, мониторингу судебных процессов против органов СМИ и представлению докладов об этом, а также наблюдению за ходом расследований.

В частности, Бюро пришлось непосредственно заниматься вопросами, связанными с распределением частот для вещания – после того как в результате состоявшихся в апреле конкурсных торгов два телеканала – *"А1+*" и *"Ноян Тапан"* – лишились своих частот. Бюро вело пристальное наблюдение и докладывало обо всех судебных слушаниях по этому делу, которое сейчас передано на рассмотрение Европейского суда по правам человека в Страсбурге.

Когда в октябре 2002 года было объявлено о проведении новых конкурсных торгов, Бюро возобновило свое наблюдение за ситуацией.

### ***Поддержка журналистов***

Средства, выделенные правительством Германии, позволили Бюро оказать поддержку в официальном оформлении Международной ассоциации журналистов Южного Кавказа, учредительная конференция которой состоялась в Грузии в ноябре 2002 года.

В рамках этого проекта были проведены два рабочих совещания по подготовке публикации "*Средства массовой информации на Южном Кавказе в постсоветскую эпоху*". В ходе церемонии, проводимой каждый год в Ереванском пресс-клубе, представитель Бюро вручил одному из журналистов ежегодную премию.

### **Деятельность в области человеческого измерения**

Бюро занималось осуществлением шести крупных проектов БДИПЧ. В целях повышения общественной осведомленности о правах человека были подготовлены и распространены 22 документальных телефильма, пять из которых представляли собой ток-шоу на темы прав человека. Эти материалы Бюро использовало в работе мобильной агитбригады по правам человека, демонстрировавшей видеофильмы и организовывавшей по ним дискуссии в селах, университетах, школах, тюрьмах и правоохранительных учреждениях.

## **ТЮРЕМНАЯ РЕФОРМА**

### *Переподготовка тюремного персонала*

В области тюремной реформы ведется работа по переподготовке тюремного персонала: после передачи пенитенциарной системы из ведения бывшего министерства внутренних дел в ведение министерства юстиции в системе исполнения наказаний создаются службы социальной и психологической помощи; была также сформирована группа представителей гражданского общества для наблюдения за ситуацией в местах заключения.

Осуществляется реформа системы женских и детских пенитенциарных учреждений. Был также успешно начат проект по демократизации правоохранительных органов.

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

### *Совершенствование системы регистрации граждан*

В рамках проекта по введению новой системы регистрации граждан подготовлен и представлен на рассмотрение Национального собрания пакет из трех новых законов.

### *Гендерные вопросы*

Продолжалось осуществление *информационно-просветительской программы по правам женщин*, включающей занятия по ознакомлению с гендерной проблематикой для студенток и школьниц. Подготовлен учебный

курс для инструкторов по правам женщин, слушателями которого будут девушки из разных регионов страны.

### *Наблюдение за ситуацией с правами человека*

Бюро продолжало следить за ситуацией с правами человека в Армении. В последние несколько месяцев его внимание было по-прежнему сосредоточено на:

- вопросах свободы религии;
- лицах, отказывающихся от воинской службы по убеждениям совести;
- сохранении смертной казни;
- жалобах на применение пыток и жестокое обращение в армии и в пенитенциарных учреждениях.

Многие из дел, которыми занималось Бюро, попали в его поле зрения благодаря индивидуальным обращениям граждан. Каждый раз, когда Бюро ставило соответствующие вопросы перед государственными учреждениями, их реакция на это была открытой и конструктивной.

### *Количество индивидуальных случаев продолжает расти*

Для оказания помощи в работе над растущим числом жалоб на нарушения прав человека Бюро привлекло внештатного юриста. Оно также организовало региональный учебный семинар-практикум для работников других местных структур ОБСЕ на Южном Кавказе в целях обмена опытом и оптимальной практикой работы в этой области.

### *Национальные меньшинства*

Благодаря содействию и финансированию со стороны правительства Соединенного Королевства был проведен первый в своем роде семинар-практикум по национальным меньшинствам. На нем был сформулирован целый ряд предложений, касающихся дальнейшей работы. При содействии Бюро были выпущены две публикации по проблемам меньшинств.

### *Мониторинг прав человека по линии НПО*

В результате проекта по повышению квалификации работников НПО были подготовлены четыре доклада о ситуации в области прав человека, посвященные положению в судебных органах, вооруженных силах, высших учебных заведениях и пенитенциарной системе.

### *Борьба с торговлей людьми*



Бюро принимало активное участие в работе Межведомственной государственной комиссии по борьбе с торговлей людьми, в рамках которой оно уделяло основное внимание деятельности возглавляемой им подгруппы по законодательству. Бюро также было одним из организаторов совместной акции по привлечению к этой проблеме внимания общественности, которая включала передвижную выставку плакатов "Единая Европа против рабства".

### Деятельность в области экономического и экологического измерения

#### **Обеспечение качества водных ресурсов**

Сотрудники Бюро взаимодействовали с армянскими делегациями на *подготовительном семинаре в Баку* и *праздском Экономическом форуме* и сопровождали их на этих мероприятиях, где были согласованы проекты, касающиеся качества водных ресурсов и контроля над ними. Впоследствии Бюро вместе с армянскими организациями-партнерами занималось воплощением этих проектов в жизнь.

#### **Орхусский центр**

После проведенной Бюро работы по обеспечению в 2001 году ратификации Арменией *Орхусской конвенции*, в марте 2002 года в здании министерства охраны природы был открыт общественный Центр экологической информации. Бюро способствовало популяризации его услуг среди государственных органов,

неправительственных организаций и граждан. При поддержке Бюро был опубликован справочник с адресами и телефонами природоохранных организаций.

Работу Центра можно назвать уникальным примером успешного сотрудничества между правительством, НПО и донорским сообществом. Руководит Центром экспертный совет в составе представителей министерства и соответствующих НПО, содействие которому оказывает консультативный совет доноров.

#### **Усилия по продвижению экономических реформ**

В сентябре был проведен крупный *семинар-практикум по вопросам политики в области конкуренции*. Он состоялся по инициативе Бюро. Принятые на семинаре рекомендации были разосланы его участникам, а недавно в Интернете был открыт сайт с его материалами.

Бюро принимает активное участие в руководимой ПРООН работе по реализации стратегии сокращения бедности в Армении. В рамках этого проекта оно занимается стимулированием социальных реформ, ведущих к реальному сокращению масштабов нищеты. Пристальное внимание при этом уделяется таким вопросам, как положения старого трудового кодекса, экономическое законодательство и политика в области реабилитации и переквалификации трудовых ресурсов.

## Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции

Выполнение мандата Бюро личного представителя (ЛП) Действующего председателя тесно связано с задачами, решаемыми Минской группой (МГ) ОБСЕ и ее сопредседателями.

Предусмотренная мандатом деятельность облегчает продвижение на переговорах по прекращению вооруженного конфликта.

В 2002 году Бюро активизировало свою работу по содействию мерам укрепления доверия. Оно оказало помощь проекту по организации совместного водопользования вдоль северного

участка границы между Арменией и Азербайджаном, создав условия для обмена визитами и проведения трансграничных консультаций с участием специалистов по разминированию и другим вопросам. Бюро также продолжало активно способствовать освобождению военнопленных и тесно взаимодействовало в этих целях с Международным комитетом Красного Креста.

В этот период Бюро личного представителя вносило важный вклад в продвижение мирного процесса на местах.

Бюро личного представителя продолжало вести работу со сторонами и поддерживало всесторонние контакты в политических и военных кругах всех уровней. Полученная благодаря этим контактам информация направлялась Действующему председателю, с тем чтобы держать его в курсе всех событий, связанных с конфликтом. Бюро также служило промежуточным звеном для передачи информации между сторонами.

Бюро оказало помощь в организации состоявшегося в марте визита Действующего председателя. В июне оно также сыграло важную роль в проведении ознакомительной поездки в регион руководителя нидерландской делегации в ОБСЕ, предпринятой в порядке подготовки ко вступлению Нидерландов на пост Председателя Организации в 2003 году. Бюро продолжает вносить важный вклад в поддержку деятельности сопредседателей Минской группы. Помощь Бюро особенно важна в Нагорном Карабахе, где отсутствуют дипломатические представительства.

***Контроль за прекращением огня обычно осуществляется дважды в месяц***

Это способствует поддержанию стабильности вдоль всей линии соприкосновения и границы между Арменией и Азербайджаном. В рассматриваемый период было проведено в общей сложности 21 контрольное мероприятие: пять – на азербайджано-армянской границе и 16 – на линии соприкосновения.

В течение отчетного периода все стороны на том или ином этапе обращались с просьбой о проведении мониторинга на конкретных участках в целях снижения напряженности на местах.

Это свидетельствует о доверии и уважении к деятельности Бюро.

***Важность мониторинга***

Эта работа является для Действующего председателя и членов МГ источником ценной информации о положении на местах. Она также давала сопредседателям возможность лично ознакомиться с обстановкой.

Кроме того, мониторинг служит важной мерой укрепления доверия. Полевым командирам противостоящих сторон предоставляется возможность общаться по каналам радиосвязи ОБСЕ и устранять таким образом любые возможные недоразумения.

Еще одно преимущество мониторинга на границе заключается в том, что он дает повод для встреч между представителями местных властей. На этих встречах ими предпринимаются усилия по решению некоторых насущных проблем населения на местах.

***Прочие контакты ОБСЕ в регионе в связи с общими гуманитарными проблемами***

Бюро продолжало поддерживать контакты и тесно взаимодействовать с Международным комитетом Красного Креста (МККК), Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), а также другими международными организациями и НПО.

***Выяснение обстоятельств, касающихся военнопленных***

Особое внимание Бюро уделяло судьбе гражданских лиц и военнослужащих, задержанных в ходе конфликта.

В 2001 году стороны договорились освободить вновь захваченных военнопленных и гражданских лиц как можно быстрее после их задержания. В течение 2002 года они передали друг другу в общей сложности девять таких лиц.

Во всех случаях освобождение проходило под эгидой МККК, в соответствии с установленными на этот счет правилами; при этом Бюро каждый раз тесно взаимодействовало с МККК.

***Бюро – единственный постоянный орган, занимающийся урегулированием конфликта на месте***

Бюро служит важным источником информации по этим вопросам для ДП и для различных структур ОБСЕ. Просьбы об организации брифингов, посвященных ходу мирного процесса, поступают от многочисленных делегаций высокого уровня и от различных организаций. В течение отчетного периода такие брифинги были проведены для представителей Совета Европы и Комиссии ЕС.

***Подготовка к дальнейшим шагам в области миростроительства***

Бюро принимает полноценное участие в проведении в жизнь политики сопредседателей – хотя это и не всегда очевидно для местных жителей. Оно дает

информацию о результатах этой работы и готовит почву для новых инициатив. Необходимые для этого контакты обеспечиваются благодаря встречам со всеми сторонами на всех уровнях государственной

власти и управления в сочетании с мониторингом как таковым. Все это постоянно подкрепляет усилия сопредседателей по мирному урегулированию нагорнокарабахского конфликта.

## Группа планирования высокого уровня

Группа планирования высокого уровня (ГПВУ) была учреждена в соответствии с решениями Будапештской встречи ОБСЕ (тогда называвшейся СБСЕ) на высшем уровне в 1994 году с целью активизации деятельности в связи с конфликтом, являющимся предметом рассмотрения на Минской конференции.

Согласно своему не ограниченному по срокам мандату, утвержденному Действующим председателем 23 марта 1995 года, ГПВУ представляет Действующему председателю рекомендации по разработке плана создания, определению структуры и деятельности многонациональных миротворческих сил ОБСЕ. Кроме того, она формулирует рекомендации по таким вопросам, как численность и параметры этих сил, структуры командования и управления ими, материально-техническое обеспечение, выделение контингентов и ресурсов, правила проведения операций и договоренности с участвующими в таких силах государствами.

Руководитель ГПВУ назначается ДП, которому он непосредственно подотчетен и чьим инструкциям он следует. Он отвечает за выполнение мандата ГПВУ, за организацию работы Группы и ее сотрудников и руководство ею. По мере необходимости он поддерживает связь с сопредседателями Минской группы, с личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и с государствами, вносящими свой вклад в соответствующую деятельность.

ГПВУ формируется из военных специалистов, направляемых в порядке прикомандирования государствами – участниками ОБСЕ, а также включает гражданский персонал, нанимаемый Секретариатом ОБСЕ. Первоначально в составе ГПВУ насчитывалось 35 человек, в настоящее время – девять.

В результате своей деятельности по планированию ГПВУ разработала концепцию многонациональных миротворческих сил ОБСЕ

для развертывания в районе конфликта. Она предусматривает четыре варианта, три из которых предполагают одновременное использование вооруженных миротворцев и невооруженных военных наблюдателей, а четвертый – миссию, состоящую только из невооруженных военных наблюдателей.

Руководствуясь своим мандатом, ГПВУ в отчетный период продолжала поддерживать и расширять контакты с международными органами и институтами с целью получения более полной информации; кроме того, она продолжала дорабатывать имеющуюся концепцию, внесла необходимые коррективы во все четыре варианта и подготовила их сравнительное исследование.

В свете рекомендаций сопредседателей Минской группы, а также ввиду деликатной ситуации, сохраняющейся в районе конфликта, ГПВУ не имела возможности осуществлять в этой зоне насущно необходимые мероприятия по рекогносцировке и планированию материально-технического обеспечения. Вместо этого она продолжала участвовать в выполняемых личным представителем ДП функциях мониторинга на линии соприкосновения; с ноября 2001 года она приняла участие в 11 миссиях такого рода.

За отчетный период ГПВУ организовала информационные брифинги о своей деятельности для представителей нового Председательства, сопредседателей, послов и военных советников делегаций в ОБСЕ, а также старшего руководства оперативных и административных подразделений Секретариата ОБСЕ.

Члены ГПВУ посещали военные учебные центры и участвовали в семинарах и курсах по тематике, связанной с операциями по поддержанию мира, собирая таким образом информацию, полезную при осуществляемом Группой планировании.

ГПВУ уверена в своей способности адаптировать имеющиеся планы с учетом

потребностей любой возможной в будущем миссии, а также осуществлять в связи с этим

другую

необходимую

поддержку.

## ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

### Деятельность в области экономики и окружающей среды в Центральной Азии

В условиях политической и экономической эволюции Юго-Восточной Европы в направлении европейских структур БКДЭОС осуществляет в рамках ОБСЕ наблюдение за этой тенденцией и начало по просьбе государств-участников уделять дополнительное внимание экономическим и экологическим потребностям Центральноазиатского, а также других регионов.

Начатая совместными усилиями ОБСЕ, ПРООН и ЮНЕП инициатива "Окружающая среда и безопасность" представляет собой процесс, посредством которого три ведущие организации по политическим вопросам, вопросам развития и окружающей среды выявляют экологические угрозы безопасности и мобилизуют ресурсы и конкретные усилия на их преодоление в интересах развития сотрудничества и укрепления основ рационального природопользования.

#### Орхусская конвенция

Орхусская конвенция – уникальное соглашение, посвященное участию общественности в охране окружающей среды. Конвенция устанавливает основные правила вовлечения граждан в решение экологических вопросов и обеспечение соблюдения природоохранного законодательства. Она включает три компонента, каждый из которых закрепляет особую категорию прав:

- первый компонент – это право общественности на доступ к экологической информации;
- второй компонент – это право общественности на участие в процессе принятия решений;
- третий компонент – это доступ общественности к правосудию.

Конвенция вступила в силу 30 октября 2001 года.

В 2002 году БКДЭОС оказывало центрам ОБСЕ все более широкую поддержку в разработке и реализации проектов, имеющих каталитическую направленность. Их цель – содействовать переходным процессам, облегчая развитие и сохранение людских ресурсов, способствуя созданию новых возможностей для бизнеса и предпринимательства, повышая экологическую осведомленность, распространяя оптимальную практику государственного управления и укрепляя институциональный потенциал.

В ходе поездки в Германию, Францию и Швейцарию центральноазиатские должностные лица изучали проблемы и практический опыт руководства промышленными предприятиями в приграничной зоне

### Развитие полицейских служб в Центральной Азии

В мае 2002 года старший полицейский советник ОБСЕ Ричард Монк и полицейский советник Ханс Ярвестам посетили Академию МВД в Бишкеке, чтобы заложить основу программы сотрудничества между ОБСЕ и Кыргызстаном по вопросам полицейской деятельности. Они были приняты начальником Академии генерал-лейтенантом Бексултаном Ишимовым и его сотрудниками. В состав делегации ОБСЕ входил руководитель Центра ОБСЕ в Бишкеке посол Айдын Идил.

Решение снабдить Секретариат ОБСЕ существенными ресурсами в полицейской области – что должно способствовать расширению и развитию сотрудничества между государствами-участниками – совпало с недавним усилением внимания ОБСЕ к ситуации в области безопасности, с которой сталкиваются, наряду с другими, центральноазиатские страны. По приглашению Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана старший полицейский советник со своими коллегами совершил ряд поездок в целях предварительной оценки, встретившись с министрами, руководством правоохранительных структур и другими национальными и международными деятелями и собрав информацию, которая может быть положена в основу

## Центр ОБСЕ в Алма-Ате

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Активность Казахстана на международной арене была весьма высокой. Ее самым заметным результатом стало успешное проведение в июле в столице Казахстана Алма-Ате первой встречи высших руководителей азиатских стран в рамках *Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии* (СВМДА). В нем приняла участия делегация высокопоставленных должностных лиц ОБСЕ.

За отчетный период Центр ОБСЕ в Алма-Ате значительно расширил свою деятельность во всех трех измерениях.

### Деятельность в области военно-политического измерения

#### *Борьба с незаконным оборотом оружия*

Центр тесно взаимодействовал с Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) и принимающей страной по ряду вопросов, касающихся военно-политической безопасности. При участии партнеров из Казахстана и других стран ОБСЕ был проведен национальный семинар-практикум по проблеме незаконного оборота легкого и стрелкового оружия. Особое внимание уделялось соблюдению в стране *Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности*.

#### *Подготовка пограничников*

В целях решения проблемы безопасности границ Центр принял участие в организации обширной программы подготовки для таджикских и киргизских пограничников. Это дало превосходную возможность обучить личный состав современным методам охраны границ и внести вклад в укрепление сотрудничества между пограничными ведомствами Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана.

Подготовка была организована БДИПЧ ОБСЕ, пограничной службой Казахстана, МОМ и Региональным центром по вопросам миграции и беженцев при техническом содействии посольства США в Казахстане.

#### *Противодействие религиозному экстремизму*

Для обсуждения вопросов национальной безопасности и проблем, связанных с религиозным экстремизмом, была проведена региональная конференция на тему "Ислам и национальная безопасность стран Центральной Азии". Ее организаторами были Центр ОБСЕ,

Казахский институт стратегических исследований при президенте Республики Казахстан (КИСИ) и делегация Европейской комиссии в Казахстане совместно с Фондом Фридриха Эберта.

#### *Мониторинг и представление докладов*

Центр внимательно следил за последними событиями в политической жизни Казахстана. В июне и августе его представители присутствовали на судебных процессах над двумя оппозиционными деятелями.

#### *Развитие электорального законодательства*

Завершилась работа организованного под эгидой ОБСЕ и правительства Казахстана "круглого стола" по реформе избирательного кодекса. На нем был сформулирован пакет всеобъемлющих рекомендаций.

Центр продолжал давать консультации в связи с подготовкой новых законопроектов, призванные обеспечить их соответствие международным стандартам. Была также проведена экспертиза закона о политических партиях.

### Деятельность в области человеческого измерения

## РАЗВИТИЕ СМИ

#### *Укрепление закона о средствах массовой информации*

Центр предоставлял юридические консультации государственным органам и местным СМИ, а также занимался анализом режима деятельности средств массовой информации и законопроекта о рекламе.

Создавались дискуссионные форумы, включая региональную конференцию работников СМИ на тему "Новые проблемы в деятельности казахских средств массовой информации". В состоявшемся на ней содержательном диалоге приняли участие государственные чиновники, оппозиционные журналисты и международные эксперты.

Центр внимательно следил за ходом следствия, а также – по приглашению казахских властей – судебного процесса по делу казахстанского журналиста Сергея Дуванова.

#### *Контакты со всеми журналистами Казахстана*

Велась работа по повышению осведомленности журналистов путем публикации важных



документов как на русском, так и на казахском языке. Среди распространенных таким образом материалов были приняты в ОБСЕ обязательства в области свободы выражения мнений, международные стандарты журналистики и *Доклад о казахских СМИ*.

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Центр продолжает содействовать соблюдению принятых в ОБСЕ принципов и обязательств также и в сфере прав человека и демократизации, стремясь решать проблемы путем целенаправленной работы в рамках соответствующих проектов. Значительная часть этих усилий дополняет деятельность институтов ОБСЕ, ВКНМ и БДИПЧ, либо осуществляется под их руководством.

Двумя приоритетными направлениями деятельности Центра по реализации проектов являются усиление работы в различных районах Казахстана и повышение потенциала государственных органов и неправительственных структур. В соответствии с этими основными принципами Центр разработал и осуществил несколько важных проектов:

- *Проект по повышению осведомленности о правах женщин* – второй этап: политическая осведомленность женщин;
- помощь Центру по подготовке кадров для судебной системы;
- подготовка персонала следственных изоляторов;
- *Проект "Гражданский диалог"*;
- *программа обучения мониторингу прав человека*;
- программа повышения осведомленности законодателей и оказания им технической помощи;
- подготовка персонала тюрем;
- помощь национальным правозащитным институтам и омбудсмену;
- *Фонд проектов по борьбе с незаконным оборотом*;
- проекты по развитию демократии на низовом уровне.

### Деятельность в области экономического и экологического измерения

В 2002 году в соответствии с рекомендациями Действующего председателя ОБСЕ и

правительства Казахстана Центр продолжал расширять свою деятельность в области экономического и экологического измерения. Он также стремился поддерживать баланс между экономическим и природоохранным направлениями своей работы.

В течение 2002 года в этой области было реализовано 15 конкретных проектов. Особое внимание при этом уделялось регионам Казахстана. Наряду с этим состоялось несколько поездок по установлению фактов – в районы Актобе, Актау, Оскемена, Чимкента, Арала и Балхаша.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

### *ОБСЕ делает акцент на растущем значении социально-экономической стабильности для борьбы с терроризмом*

В тесном сотрудничестве с министерством иностранных дел и Управлением ООН по наркотикам и преступности ОБСЕ организовала семинар-практикум на тему *"Борьба с отмыванием денег и пресечение финансирования терроризма"*. Одним из направлений работы по итогам этого семинара в 2003 году станет подготовка судей и других юристов по экономической тематике.

Представители Центра ОБСЕ и министерства торговли США выступили в роли ведущих на встрече за "круглым столом". Ее главной целью было налаживание между общественностью и частным сектором диалога по проблеме коррупции и о создании более благоприятной атмосферы для бизнеса путем принятия и применения кодекса деловой этики.

Успешно завершён ряд других проектов – по облегчению положения малоимущего населения, развитию малых и средних предприятий и разработке экономического законодательства.

## ПРИРОДООХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Проведено три региональных семинара-практикума, посвященных участию гражданского общества в принятии решений по экологическим вопросам. Эта работа велась на основе принципов, закрепленных в *Орхусской конвенции*.

### *Укрепление связи между оптимальной экологической практикой и развитием Казахстана*



Поскольку вопросы водопользования занимали основное место в экологической повестке дня ОБСЕ на 2002 год, Центром была проведена конференция на тему *"Качество питьевой воды – гарантия социальной и экологической безопасности"*, в которой приняли участие государственные должностные лица, представители компаний и НПО.

Совместно с Региональным экологическим центром, представительством ООН в Алма-Ате и министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Центр ОБСЕ выступил в

роли организатора регионального подготовительного семинара *"Рио + 10: Центральная Азия"*. Этот семинар был частью общего процесса подготовки к состоявшейся затем в Йоханнесбурге (Южная Африка) *Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию*.

Для привлечения внимания властей к проблемам национальных парков и развития туризма Центр организовывал акции по очистке окружающей среды.

## Центр ОБСЕ в Ашхабаде

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Центр в Ашхабаде развернул деятельность в Туркменистане во всех трех измерениях: военно-политическом, человеческом и экономическо-экологическом.

Центр продолжал сотрудничать с государственными учреждениями, международными организациями и местными НПО. Он на регулярной основе представлял информацию о развитии событий в стране. В отчетный период он участвовал в организации ряда визитов высокопоставленных представителей в Туркменистан.

ОБСЕ выступила с резким осуждением совершенной 25 ноября попытки покушения на президента страны. Меры, предпринятые вслед за этим правительством, вызвали обеспокоенность относительно того, в какой мере в стране действуют надлежащие процедуры отправления правосудия и обеспечивается защита прав человека и основных свобод. В середине декабря по инициативе десяти государств-участников был задействован *Московский механизм*; цель состояла в том, чтобы прояснить ряд вызывающих озабоченность вопросов, связанных с ведением следствия после попытки покушения.

### Деятельность в области военно-политического измерения

#### *Контроль за обращением легкого и стрелкового оружия (ЛСО)*

В Ашхабаде состоялся *учебный семинар-практикум, посвященный ЛСО*, в ходе которого три специалиста – из России, Германии и Хорватии – выступили с сообщениями о

контроле за доступностью стрелкового оружия и его обращением среди населения. В работе семинара и последовавшей дискуссии с участием лекторов приняли участие работники государственной пограничной службы, министерства обороны, службы национальной безопасности, министерства внутренних дел, полиции и государственной таможенной службы.

#### *Борьба с наркоманией*

Центром совместно с ашхабадским представительством УКНПП ООН был проведен интерактивный семинар, посвященный вопросам вовлечения общественности в борьбу против наркомании среди молодежи. В числе участников были должностные лица правоохранительных органов и активисты НПО, а также большая группа преподавателей.

#### *Определение роли ОБСЕ в регионе*

Центр выступил организатором семинара, посвященного ОБСЕ и ее деятельности, который состоялся в городе Туркменабаде, находящемся в восточной части Туркменистана неподалеку от границы с Узбекистаном и Афганистаном.

В ходе семинара тогдашний специальный советник Действующего председателя ОБСЕ по Центральной Азии посол Герберт Зальбер выступил с докладом о роли ОБСЕ в Центральной Азии. Особое внимание было уделено деятельности ОБСЕ и осуществляемым в Туркменистане проектам.

Среди участников были представители административных органов велаятов, государственных пограничной и таможенной служб, прокуратуры, женских и молодежных

ассоциаций, заместитель губернатора Лебапского ваялата и заместитель мэра Туркменабада.

### **Подготовка сотрудников пограничной службы**

Центром проведена серия учебных семинаров, призванных ознакомить работников пограничной и таможенной служб с международным опытом и практикой пограничного и таможенного контроля. Семинары были организованы во взаимодействии с министерством иностранных дел и международными партнерами ОБСЕ. Всего были проведены четыре двухдневных семинара в различных областях Туркменистана и заключительный однодневный семинар в Ашхабаде.

### **Роль Туркменистана в качестве нейтрального государства**

В стране была организована встреча за "круглым столом" на тему *"Роль нейтрального Туркменистана в Центральной Азии"*, посвященная возможному вкладу этой страны, которая провозгласила нейтралитет, в обеспечение региональной безопасности. Докладчики были направлены международными организациями и рядом других государств – участников ОБСЕ.

Что касается развития СМИ, то с помощью Центра четыре туркменских журналиста смогли принять участие в организованной в Ташкенте *Центральноазиатской конференции по средствам массовой информации*.

## **Деятельность в области человеческого измерения**

### **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

#### **Важный семинар, посвященный правам иностранцев**

Сотрудники Центра приняли участие в семинаре, посвященном национальным и международным нормам, касающимся прав иностранных граждан. Ими также была проанализирована роль местных властей в этом вопросе. На данной встрече сотрудники Центра выступили перед представителями организаций-партнеров с сообщениями о роли ОБСЕ в этой области, а также о трансграничном сотрудничестве на региональном уровне в европейских странах.

#### **Учебные занятия, посвященные международным правозащитным нормам**

Третий год Центр организует рассчитанные на пять дней учебные занятия, в которых принимает участие около 35 человек,

представляющих различные государственные учреждения и общественные организации.

### **Мониторинг предполагаемых нарушений прав человека**

В отчетный период сотрудники Центра отслеживали развитие событий в связи с конкретными случаями предполагаемого нарушения прав человека, попадавшими в его поле зрения, в частности в отношении родственников лиц, осужденных в связи с вышеупомянутой попыткой покушения.

Жалобы касались в первую очередь имущественных и трудовых прав. Сотрудники Центра давали юридические консультации и передавали материалы туркменским властям с просьбой о разбирательстве.

### **Развитие потенциала НПО**

Центр расширяет масштабы сотрудничества с низовыми организациями, оказывая им помощь в их деятельности, направленной на развитие гражданского общества.

Сотрудники Центра оказывают помощь в создании базы данных по НПО и принимали участие в различных мероприятиях, ориентированных на НПО или организованных ими. Кроме того, ОБСЕ содействовала участию активистов НПО в учебных и других мероприятиях, например, в наблюдении за выборами. В большинстве случаев, к сожалению, не удалось обеспечить присутствие на этих мероприятиях представителей правительства Туркменистана.

Центр помогал гражданам и активистам НПО выезжать на различные семинары и другие мероприятия, проводившиеся за рубежом. Они были посвящены таким темам, как наблюдение за выборами, судебные системы, права человека, гендерные вопросы и религиозная проблематика.

### **ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА**

#### **Семинар, посвященный роли адвокатуры в современном обществе**

Профессионалы-юристы прибыли на семинар, главной темой которого был выбран вопрос о том, следует ли придать профессиональным союзам адвокатов статус общественных или государственных организаций. Участники подчеркивали необходимость дальнейшего совершенствования законодательной базы страны, касающейся НПО, и упрощения процедуры их регистрации.

## Деятельность в области экономического и экологического измерения

### *Завершение проекта, посвященного Орхусской конвенции*

Этот проект, предусматривающий серию встреч за "круглым столом" в различных точках – от Ашхабада до побережья Каспийского моря, – ставил целью обсуждение и подготовку предложений по выполнению в Туркменистане *Орхусской конвенции*. Проект продолжительностью в два года был завершен в сентябре. На состоявшейся 27 сентября встрече вниманию аудитории, состоявшей из представителей от каждого "круглого стола", посольств и международных организаций, а также из правительственных чиновников и активистов НПО, был представлен комплекс рекомендаций. С сообщением об общей структуре, целях и последних достижениях выступил Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.

В качестве одного из шагов по итогам этого проекта Центром были опубликованы и распространены информационные материалы по вопросам, касающимся Конвенции. Кроме того, начата работа в рамках проекта создания национального координационного центра по Орхусской конвенции под эгидой министерства охраны природы.

### *Размещение информации в Интернете*

Еще одним мероприятием по проекту стало создание Центром и НПО "Экологический клуб Катена" веб-сайта со следующим сетевым адресом: [www.aarhus-tm.org](http://www.aarhus-tm.org). Этот веб-сайт посвящен выполнению *Орхусской конвенции* в Туркменистане; он располагает базой данных, включающей тексты правовых актов страны и других документов, относящихся к Конвенции и к охране окружающей среды в целом.

Кроме того, с помощью Центра делегации должностных лиц Туркменистана и активистов некоторых НПО смогли принять участие в различных семинарах, посвященных экономической и экологической тематике.

## Центр ОБСЕ в Бишкеке

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Кыргызстан является активным членом антитеррористической коалиции.

После целой череды событий, включая мартовский инцидент в Аски, сопровождавшийся гибелью людей, напряженность достигла максимальной точки. Центр внес свой вклад в ее ослабление.

Центр способствовал налаживанию диалога между государственными органами, оппозицией и гражданским обществом.

В конце лета 2002 года начался диалог между президентом и лидерами оппозиции и был сформирован Конституционный совет, которому было поручено изучить возможность внесения поправок в действующую конституцию.

К числу основных направлений текущей работы Центра относятся следующие:

- свобода убеждений и выражения своего мнения;
- борьба с отмыванием денег;

- пресечение финансовой подпитки терроризма;
- осуществление *Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности и мер укрепления безопасности*;
- содействие в осуществлении разработанной ОБСЕ программы помощи в области полицейской деятельности;
- создание в Кыргызстане Академии ОБСЕ;
- разработка законодательства с учетом принципов ОБСЕ в целях приведения судебной системы Кыргызстана в большее соответствие с международными нормами;
- организация встреч губернаторов областей, прилежащих к Ферганской долине, для обсуждения экономических проблем региона.

Эти усилия позволили наладить сотрудничество, которое в отчетный период было признано весьма продуктивным как Кыргызстаном, так и ОБСЕ.

### *Незаменимая роль в деле сотрудничества и демократизации*

В течение всего этого непростого периода ОБСЕ вела активную работу в поддержку

дальнейшей демократизации. Центр помогал налаживать диалог между правительством и силами оппозиции. Его представители участвовали в работе ряда совещаний, организованных правительством, и некоторых других, которые были проведены оппозицией, где выступали с призывами к диалогу. Центр также внес свой вклад в организацию двух встреч: инициатива одной из них исходила от лидеров гражданского общества, а другой – под названием *"Третий национальный "круглый стол"* – от президента; в последней приняли участие лидеры оппозиции, представители различных партий, НПО и средств массовой информации.

### **Деятельность в области человеческого измерения**

#### ***Совершенствование избирательной системы***

Все больше внимания в своей работе Центр уделяет предстоящим парламентским и президентским выборам 2004/2005 годов. В 2002 году его сотрудники помогали налаживать взаимодействие между ведущими учеными страны в попытке создания НПО, задачей которой было бы усовершенствование законодательства о выборах, а также проводили подготовку членов избирательных комиссий и просветительские мероприятия для избирателей.

Центром, Киргизским государственным национальным университетом и НПО "Центр исследования демократических процессов" были подготовлены два семинара на тему выборов. В рамках этих семинаров были проведены два практикума: один – посвященный проблемам и перспективам демократических выборов, и другой – посвященный анализу поправок к избирательному кодексу.

#### ***Тюремная реформа***

Центр и БДИПЧ ОБСЕ совместно с министерством юстиции вели работу в области тюремной реформы, организуя ознакомительные поездки, международное сотрудничество и профессиональную подготовку работников тюрем по вопросам правозащитных норм, касающихся тюремного заключения, и их реализации.

#### ***Пересмотр законодательных норм о демонстрациях***

Центр выступил инициатором пересмотра силами БДИПЧ законопроектов, касающихся митингов и демонстраций, а также деятельности омбудсмена.

В настоящее время Центром совместно с министерством юстиции прорабатываются вопросы судебной реформы и создан механизм постоянных консультаций по законопроектам.

#### ***Поддержка НПО***

При поддержке Центра была организована первая в истории выставка, посвященная роли НПО в развитии Кыргызстана. Внимание Центра было сфокусировано на вопросах взаимодействия общественных и государственных организаций, развития экономики, преодоления бедности и формирования демократических институтов. Кроме того, на юге страны, в Оше, были проведены несколько семинаров, где рассматривалась роль НПО в деятельности гражданского общества в период после 11 сентября.

#### ***Деятельность на гендерном направлении***

Центр следил за мероприятиями ОБСЕ/БДИПЧ в Кыргызстане в гендерной области и оказывал помощь институтам ОБСЕ в выполнении *национального плана действий*.

#### ***Борьба с торговлей людьми***

Киргизские власти наращивают усилия в борьбе с торговлей людьми. В апреле президентом был издан указ о борьбе против незаконной торговли людьми и учрежден Национальный совет, отвечающий за деятельность на этом направлении. ЦБ нацеливает свои усилия на сотрудничество с этим советом.

Были подготовлены обращения к гражданам относительно торговли людьми, предназначенные для распространения по государственным каналам. С членами общенациональной сети женских организаций были организованы занятия с целью обучить их приемам отслеживания сигналов, поступающих в ответ на опубликованные обращения.

#### ***Поощрение прав человека и толерантности***

На юге Кыргызстана в школах было организовано несколько мероприятий по правозащитной тематике. В ходе состоявшегося в южных районах Кыргызстана двухдневного мероприятия, посвященного преподаванию правозащитных дисциплин в школах, преподаватели и ученики обсудили необходимость в их более углубленном изучении. Кроме того, в международном детском лагере были организованы занятия, посвященные формированию доверия в отношениях между учениками и преодолению стереотипов и других разделяющих их барьеров.

### ***Подготовка наблюдателей за положением в области прав человека***

В течение года Центром и его партнерами трижды организовывались учебные курсы по наблюдению за положением в области прав человека и составлению соответствующих докладов, ориентированные на представителей НПО и правительственных органов. На них изучались правозащитные нормы, в том числе в философском и историческом аспектах, и проводились практические занятия, посвященные тому, как корректно, достоверно и объективно планировать, подготавливать и проводить наблюдение за ситуацией с правами человека и составлять об этом отчеты.

### **Деятельность в области экономического и экологического измерения**

#### ***ОБСЕ укрепляет свои программы в экологической и экологической области***

Центр в Бишкеке продолжил работу по повышению роли ОБСЕ в Кыргызстане в области экономического и экологического измерения. Он поддерживал тесные рабочие контакты с местными институтами гражданского общества, принимая предложения и просьбы о сотрудничестве и помощи – главным образом от национальных НПО, но также и из правительственных источников, от парламентариев, партнеров-доноров, а также научных и деловых кругов.

Центр приступил к деятельности по таким направлениям, как:

- развитие малых и средних предприятий;
- надлежащая практика государственного управления и наилучшая практика предпринимательской деятельности;
- вопросы отмывания денег;
- вопросы трансграничной торговли;
- региональное водопользование.

### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### ***Решение проблем на основах сотрудничества с другими странами региона***

Центр активно содействовал развитию регионального сотрудничества между центрами ОБСЕ в Центральной Азии в вопросах трансграничной торговли и экономического развития.

#### ***Разработка стратегий противодействия отмыванию денег***

Кыргызстан был среди участников семинаров по данной тематике, организованных ОБСЕ и ЮНОДК. Участниками подготовлен комплекс из десяти рекомендаций правительству, посвященных пресечению отмывания денег и финансовой подпитки терроризма.

#### ***Содействие трансграничному сотрудничеству***

Центр выступил инициатором проведения совещаний на областном уровне, посвященных устранению существующих в регионе препятствий к свободному перемещению через границу товаров, услуг и капитала. На нем присутствовали чиновники банков, правозащитных органов, таможенной и пограничной служб, а также местных администраций. Конкретные вопросы торгово-экономического характера, которые представляют интерес для каждого из этих ведомств, будут рассмотрены в ходе дальнейших встреч.

#### ***Создание условий для частного предпринимательства***

Центром во взаимодействии с торговой палатой Кыргызстана и киргизско-турецким государственным университетом "Манас" был организован "круглый стол" в Бишкеке, посвященный роли государственных учреждений в создании условий для частного предпринимательства. В этом мероприятии приняли участие представители правительственных ведомств, частнопредпринимательских и научных кругов, НПО и средств массовой информации.

### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ**

В экологической области внимание Центра сосредоточено на следующих направлениях:

- вопросы регионального водопользования;
- привлечение внимания общественности, в особенности молодежи, к вопросам экологии;
- проблемы загрязнения токсическими и радиоактивными отходами.

#### ***Ресурсный центр по экологическим вопросам для южных областей***

С целью обсуждения экологических проблем был создан Экологический форум. При нем функционирует ресурсный центр с открытым доступом. ОБСЕ планирует использовать опыт реализации этой инициативы применительно к другим частям страны.

Кроме того, Центр оказывал поддержку НПО в их деятельности по повышению

информированности общества относительно *Орхусской конвенции*. Текст Конвенции и другие материалы были изданы на киргизском и узбекском языках, на которых говорит большинство населения в киргизской части Ферганской долины.

***Решение проблемы захоронений радиоактивных отходов***

Центр занимался проблемой захоронений радиоактивных отходов на юге Кыргызстана. Его усилиями начат подготовительный этап научной оценки, которая будет проведена учеными и экспертами стран-доноров.

***Региональное водопользование***

Отделение Центра в Оше стало местом проведения регионального мероприятия по водопользованию под эгидой Межгосударственной комиссии по координации водных ресурсов. На первый из организованных в учебном центре семинаров прибыли должностные лица из трех соседних стран, ответственные за принятие решений, в частности, по вопросам водопользования на областном уровне.

## Академия ОБСЕ в Бишкеке

17 декабря 2002 года в Кыргызстане открыл свои двери новый научно-исследовательский институт, занимающийся региональными проблемами безопасности. Программа обучения в Академии ОБСЕ предусматривает учебные курсы для экспертов и ведение научных исследований по региональным проблемам безопасности. Это учебное заведение призвано стать компетентным научным центром, занимающимся углубленными исследованиями и развитием знаний по вопросам внешней политики, стоящим перед Кыргызстаном. Кроме того, оно будет для ОБСЕ подспорьем в сборе информации о стране и о центральноазиатском регионе в целом.

На церемонии открытия Академии президент Аскар Акаев сказал: "Это учреждение нового типа, которое не имеет аналогов; оно будет содействовать развитию демократических процессов в Кыргызстане".

Эта инициатива получила финансовую поддержку со стороны ОБСЕ на первоначальный шестимесячный срок: соответствующие средства были выделены правительствами Швейцарии и Германии. Первый цикл лекций, посвященный проблемам региональной безопасности, будет прочитан учеными из Кыргызстана, Узбекистана, Казахстана и Соединенных Штатов.

## Центр ОБСЕ в Душанбе

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

ОБСЕ учредила Миссию в Таджикистане в 1994 году. В октябре 2002 года мандат присутствия ОБСЕ был пересмотрен, претерпев существенные изменения. Прежняя Миссия была преобразована в Центр ОБСЕ, наделенный всесторонним мандатом, отражающим нынешнее положение дел в стране и потребности сотрудничества между ОБСЕ и Таджикистаном.

### Широкий мандат

Ввиду тех позитивных перемен, которые произошли после окончания гражданской войны, мандат Центра был расширен за счет включения, в частности, деятельности в экономической и экологической областях. Это создает дополнительные возможности решения стоящих перед Таджикистаном задач развития.

Таджикистан продолжал поддерживать международную антитеррористическую коалицию. В 2002 году международное присутствие в стране значительно расширилось. Основное внимание Центр уделял:

- поддержке исполнительной власти в совершенствовании законодательства, и в частности уголовно-процессуального и

административного кодексов, а также подготовке докладов национальным органам и международным организациям;

- поддержке судебной системы путем создания центра юридической подготовки, организации и мониторинга дискуссий в обществе по проблемам смертной казни, пыток, экономической преступности и коррупции;
- поддержке законодательного процесса путем наблюдения за дополнительными выборами, проведения юридических экспертных оценок и обращения к властям по вопросам, касающимся политических партий.

В апреле 2002 года Центром была организована международная конференция на тему *"Борьба с экстремизмом и укрепление демократических институтов: проблемы и перспективы"*. Аудитория состояла из специалистов и государственных чиновников.

Центром в Душанбе начато рассмотрение возможностей оказания принимающей стороне помощи в различных мероприятиях по разминированию и выполнению страной своих международных обязательств в этой области.



## Деятельность в области человеческого измерения

### ТЮРЕМНАЯ РЕФОРМА

Приведение структуры пенитенциарной системы в соответствие с международными нормами является непростой задачей, требующей проведения реформы законодательства в области уголовного правосудия и реструктуризации самой пенитенциарной системы.

#### *Меры по гуманизации тюрем*

Центр приветствовал решение таджикских властей переподчинить тюрьмы, находившиеся в ведении министерства внутренних дел, министерству юстиции. В октябре 2002 года в Душанбе состоялась международная конференция, цель которой заключалась в том, чтобы постараться выявить возникающие в этой связи основные проблемы.

На конференции был намечен ряд задач, к числу которых относятся демилитаризация пенитенциарной системы, повышение профессионализма работников тюрем, постановка тюрем под внешний надзор и введение альтернативных заключению наказаний.

#### *Профессиональная подготовка начальников тюрем*

Руководящие работники тюрем были ознакомлены с международными нормами, касающимися содержания заключенных под стражей; кроме того, в порядке поиска решений в этой области для таджикских должностных лиц была организована учебная поездка в Казахстан.

#### *Сотрудничество в вопросах тюремной реформы*

Центр продолжает консультировать таджикские власти и взаимодействовать с ними в вопросах тюремной реформы. Помимо этого он планирует разработать новые учебные программы для подготовки работников тюрем. Для реализации этих программ предстоит обучить значительное число инструкторов.

Центр устраивает форумы для организаций гражданского общества, которые возьмут на себя надзор за условиями содержания заключенных. Одним из важных направлений деятельности Центра является также пропаганда альтернатив тюремному заключению.

#### *Подготовка сотрудников правоохранительных органов*

К числу задач Центра относится более глубокое ознакомление сотрудников правоохранительных органов с международными правозащитными нормами и стандартами и обучение их применению их на практике. Одна из целей при этом состоит в обеспечении более надежной защиты лиц, находящихся под следствием.

Одним из приоритетных направлений деятельности Центра является подготовка полицейских, судей, прокуроров и адвокатов. Он организует учебные занятия для юристов и судей, посвященные международным нормам справедливого судебного разбирательства.

### ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

В отчетный период Центр активно содействовал развитию гражданского общества, включая свободные средства массовой информации. Он добивался выделения свободных частот независимым радиостанциям.

Еще одной ключевой задачей является укрепление неправительственных организаций. Центр приступил к осуществлению проекта под названием "Воспитание толерантности среди молодежи по разные стороны границы", в котором принимали участие молодые люди, живущие по разные стороны таджикско-киргизской границы.

#### *Укрепление правозащитных НПО*

Представители правозащитных НПО принимают участие в учебных мероприятиях, посвященных наблюдению за положением с правами человека и подготовке соответствующих отчетов, а также таким вопросам, как право на справедливое судебное разбирательство, условия содержания заключенных и навыки адвокатской работы.

Гражданское воспитание подрастающего поколения

Центр трижды организовывал летние слеты для школьников и студентов вузов, посвященные гражданскому воспитанию, с тем чтобы пробудить в них интерес к проблемам демократии и роли гражданского общества.

### ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

#### *Помощь Таджикистану в выполнении им своих обязательств*

Будучи государством, подписавшим *Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* (КЛДЖ), Таджикистан обязался активно содействовать осуществлению принципов этой Конвенции. В этой связи в стране создана правительственная комиссия, отвечающая за выполнение международных обязательств в области прав человека.

Центром и его партнерами проведена встреча за "круглым столом", посвященная соответствию таджикского законодательства Конвенции.

#### **Утверждение гендерного баланса**

Помимо оказания помощи властям путем проведения встреч за "круглым столом" в отдаленных районах страны Центр оказывал поддержку более чем 300 женщинам, организованным в группы поддержки женщин. Эти группы представляют собой простой и эффективный механизм оказания помощи женщинам из сельских районов в отстаивании их прав.

#### **Обеспечение широкого доступа к образованию девушек более к высшему образованию**

На девушек из сельских и горных районов распространяется правительственная квота, которая упрощает для них поступление в вузы.

Местным отделением Центра ОБСЕ в Гарме проведена встреча за "круглым столом", на которой обсуждались вопросы равного доступа к образованию; на ней представителями министерств образования и экономики, местных властей, преподавательских кругов и групп гражданского общества было принято решение об учреждении независимой контрольной целевой группы.

### **Деятельность в области экономического и экологического измерения**

#### **Расширение возможностей природоохранных НПО**

Центром ОБСЕ был организован первый *Экофорум* – трехдневный национальный семинар с участием природоохранных НПО. Пятьдесят восемь таких НПО, представляющих все области Таджикистана, выступили с предложением о новой форме сотрудничества, основанной на партнерстве. Они желают участвовать в принятии решений по экологическим вопросам и обеспечивать обмен информацией между НПО и правительством.

При поддержке ОБСЕ таджикское министерство охраны природы и сформированная таджикскими природоохранными НПО группа по охране природы организовали встречи за "круглым столом" и семинары-практикумы, посвященные *Орхусской конвенции*.

#### **Центр в Душанбе и Орхусская конвенция**

Центр ОБСЕ оказывает помощь местным властям и природоохранным НПО в повышении осведомленности о Конвенции. Центр самым активным образом участвует в организации учебных занятий для молодежи. Он обеспечивает расширенный доступ к экологической информации и содействует объединению молодых таджикских экологов.

## Центр ОБСЕ в Ташкенте

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Активное участие в деятельности антитеррористической коалиции позволило Узбекистану укрепить связи с партнерами по коалиции и международным сообществом.

### Деятельность в области военно-политического изменения

#### *Открытие юридической консультации для журналистов*

ЦТ совместно с агентством "Интерьюс-Узбекистан" приступил к осуществлению проекта создания юридической консультации для журналистов. Консультацией был нанят местный юрист, который помогает местным журналистам в их работе, давая им юридические консультации и обеспечивая юридическое представительство.

#### *Повышение профессионального уровня пограничников*

В течение двух недель группа экспертов ОБСЕ осуществляла экспериментальный проект в пограничном пункте на узбекско-афганской границе. Эта инициатива по подготовке кадров в пограничных пунктах Термез и Хайратан преследовала цель повысить способность местных пограничников и таможенников пресекать незаконную переброску оружия. Этот проект был частью более широкой программы подготовки кадров, организованной Управлением ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (ныне – Управление ООН по наркотикам и преступности, или ЮНОДК).

Отзывы об учебных занятиях были положительными; группа экспертов ОБСЕ заслушала интересные и предметные соображения участников, которые могут быть использованы в ходе предполагаемых дальнейших занятий.

### Деятельность в области человеческого измерения

#### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

##### *Положительные достижения в борьбе против нарушения прав человека*

Впервые четыре полицейских и три сотрудника службы безопасности были приговорены к длительным срокам тюремного заключения за

применение пыток, приведшее к смерти подозреваемых.

Знаковыми событиями являются также отмена цензуры и сокращение числа случаев ареста по обвинению в терроризме.

В конце года также впервые была проведена встреча за "круглым столом", посвященная проблеме пыток в местах содержания под стражей.

#### *Наблюдение за судебными процессами и за принятием мер по жалобам*

В течение года сотрудники Центра осуществляли наблюдение более чем за десятью судебными процессами – в большинстве случаев по обвинению в религиозном экстремизме.

Кроме того, в Центр поступали жалобы – главным образом на предполагаемые нарушения со стороны сотрудников правоохранительных органов, в том числе на пытки и нарушение права на справедливое судебное разбирательство. В этой связи одним из важных направлений деятельности были контакты с различными правоохранительными органами.

Кроме того, в фокусе внимания Центра были нарушения, касающиеся гендерных прав и права на свободу вероисповедания.

#### *Свобода СМИ*

Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации во взаимодействии с ЦТ и институтом "Открытое общество" выступило организатором *Четвертой центральноазиатской конференции по СМИ*, которая состоялась в сентябре месяце в Ташкенте. На конференции рассматривались различные аспекты свободы средств массовой информации – от воздействия событий 11 сентября на развитие средств массовой информации до свободы религии и выражения мнений, а также проблемы коррупции.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА И ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ

Во взаимодействии с БДИПЧ ЦТ организовал обучение работников тюрем. Это было лишь одно из 50 с лишним мероприятий по подготовке кадров, семинаров, встреч за "круглым столом" и других мероприятий,

организованных Центром и организациями-партнерами.

Кроме того, в текущем году состоялись, в частности, следующие мероприятия в области человеческого измерения:

- учебный курс по международным правозащитным нормам для адвокатов;
- учебный курс по наблюдению за положением с правами человека и подготовке об этом докладов для активистов НПО и представителей бюро омбудсмена и Национального центра по правам человека;
- анализ узбекского уголовно-процессуального кодекса и других законодательных актов на предмет соответствия международным нормам;
- обучение сотрудников бюро омбудсмена навыкам разбирательства ходатайств;
- организация конференций на темы "Гендерные проблемы и молодежь" и "Гендерные проблемы и СМИ";
- встреча за "круглым столом", посвященная выводам и рекомендациям Комитета ООН против пыток.

### Деятельность в области экономического и экологического измерения

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

### *Потенциальная роль Центра в вопросах водопользования*

ЦТ принимал участие в развертывании дискуссии по проблеме комплексного управления водными ресурсами в Центральной Азии, поскольку решение насущных водохозяйственных проблем в регионе немыслимо без трансграничного сотрудничества по этому вопросу. ЦТ организовал для двух местных партнеров поездку на *десятую встречу Экономического форума в Праге*. На этой встрече, которая состоялась в мае, один из экспертов выступил с докладом о потенциальной роли ОБСЕ в содействии разрешению кризиса в бассейне Аральского моря.

### *Поощрение развития малых и средних предприятий*

ЦТ уделял неослабное внимание вопросам содействия развитию в этой сфере экономики, продолжая организовывать семинары на областном уровне. В Карши, Нукусе и Термезе Центр приступил к осуществлению второго

этапа своей программы профессиональной подготовки.

Тематика обучения включает такие вопросы, как новое законодательство страны, регулирующее деятельность малых и средних предприятий, а также аренда, лизинг и франшизинг.

### *Внедрение надлежащей практики управления*

Центр уделял немало внимания разработке проекта по вопросу о надлежащей практике управления и честной практике предпринимательства.

Планируется провести встречу за "круглым столом" с участием предпринимательских кругов, на которой предприниматели из стран с успешно функционирующей экономикой переходного периода могли бы поделиться своим опытом с местными бизнесменами.

### *Расширение доступа к информации*

При факультете социально-политических наук Национального университета Узбекистана был создан ресурсный центр ОБСЕ. Он располагает залом с компьютерами, подключенными к Интернету, и прилегающим к нему конференц-залом, где размещена библиотека и проводятся заседания.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

### *Возможное присоединение к Орхусской конвенции*

В рамках деятельности по охране окружающей среды ЦТ участвовал в мероприятиях в связи с возможным присоединением Узбекистана к *Орхусской конвенции*.

В ряде областей Центром были организованы учебные практикумы для правительственных чиновников и представителей НПО, а в Ташкенте – встреча за "круглым столом" по Орхусской конвенции. На этой встрече представители правительств стран, ратифицировавших и выполняющих Конвенцию, обменялись опытом с узбекскими должностными лицами.

### *Акцент на водопользовании*

ЦТ финансировал изготовление рекламных материалов по экологическим вопросам для передачи по общественным каналам общенационального телевидения. Этот телевизионный ролик посвящен эффективному

использованию воды. Кроме того, Центр оказал помощь местной природоохранной НПО в проведении семинаров, посвященных проблеме чистой питьевой воды.

При поддержке ЦТ удалось повысить роль *махалла* (органов местного самоуправления) в природоохранной деятельности. Совместно с Республиканским благотворительным фондом *махалла* ЦТ организовал для лидеров махалла

встречи за "круглым столом", посвященные анализу природоохранного законодательства Узбекистана и рассмотрению вопросов охраны окружающей среды.

Сообща с партнерами на местах ЦТ участвует в финансировании выпуска *Красной книги Узбекистана по местной фауне*, где собрана информация о тех видах животных страны, которые находятся под угрозой исчезновения.

## Специальный советник Председателя ОБСЕ (Португалия) по Центральной Азии

В своей работе на центральноазиатском направлении в 2002 году Действующий председатель принимал во внимание ряд конкретных моментов, заключающихся в следующем:

- в период после 11 сентября международное сообщество стало уделять значительно больше внимания тому региону ОБСЕ, который находится по соседству в Афганистаном;
- в непосредственной близости от центральноазиатских государств-участников была развернута крупная военная операция;
- в ряде центральноазиатских государств-участников налицо военное присутствие иностранных государств.

В качестве страны-председателя Португалия сумела поднять на еще более высокий уровень участие ОБСЕ в делах региона по сравнению, например, с 1998 годом, когда функции Председателя исполняла Польша.

### Португальское председательство ставило в качестве приоритетных следующие задачи:

- достижение более оптимального баланса между всеми тремя измерениями подхода ОБСЕ к вопросам безопасности, в частности в ответ на просьбу центральноазиатских государств-участников о наращивании деятельности в области военно-политического, а также экономического и экологического измерений;
- продолжение борьбы против терроризма и выполнение Бухарестского и Бишкекского планов действий;

- акцент на организационном строительстве и наращивании потенциала;
- региональное сотрудничество;
- сотрудничество и координация действий с донорами.

В интересах достижения поставленных целей ОБСЕ постоянно поддерживала политический диалог и сотрудничала со своими центральноазиатскими государствами-участниками, привлекая к этой работе, в частности, институты и другие структуры ОБСЕ и осуществляя различные проекты на местах.

В 2002 году Португалия как страна-председатель неоднократно издавала директивы в порядке уточнения мандатов центров ОБСЕ в Центральной Азии в интересах реализации целей и приоритетов, поставленных Председательством.

В порядке выполнения председательских функций в ОБСЕ Португалия стремилась придать сотрудничеству с центральноазиатскими странами новый характер, отринув сложившиеся в прошлом подходы, которые зачастую воспринимались как покровительственно-высокомерные.

Призыв сбалансировать деятельность по всем трем измерениям подхода ОБСЕ к безопасности был претворен в практические действия. В 2002 году произошли серьезные перемены: без ущерба для деятельности в области человеческого измерения были активизированы усилия на направлении экономического/экологического измерения. Кроме того, стал более широким диапазон деятельности в области военно-политического измерения.

В декабре 2002 года в Бишкеке была создана Академия ОБСЕ. Этот новый институт свидетельствует о совершенно новом характере участия ОБСЕ в делах региона. Он представляет собой конкретный вклад в выполнение

пункта П.12 *Бишкекской программы действий*, в котором содержится призыв "предоставлять молодым людям возможность ... знакомиться с методами мирного разрешения конфликтов".

## ПОМОЩЬ СО СТОРОНЫ ОБСЕ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ И МНОГОСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ

### Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине и Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями (СТАТЬИ II И IV ДЕЙТОНСКИХ МИРНЫХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ)

#### Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине (статья II)

#### ИНСПЕКЦИИ И ПОСЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ПО ПРОИЗВОДСТВУ ВООРУЖЕНИЙ

В нынешнем году было проведено девять инспекций, четыре из которых возглавлялись представителем ОБСЕ. Восемнадцать стран ОБСЕ направили с этой целью в состав инспекционных групп либо руководителей, либо экспертов. Состоялись четыре посещения объектов по производству вооружений.

#### ЕЖЕГОДНЫЙ ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

Наблюдался дальнейший неоспоримый прогресс в осуществлении *ежегодных обменов информацией*.

#### МЕРЫ ДОБРОВОЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

Стороны активно участвовали в осуществлении программ на добровольной основе. К числу наиболее важных мероприятий, имевших место в текущем году, относятся:

##### *Кодекс поведения*

Финляндией и Швецией были выделены эксперты, под руководством которых прошли четыре семинара по *Кодексу поведения* для офицеров младшего и среднего командного состава из двух образований. Следует отметить значительное повышение активности и возросший интерес участников семинаров. Подобные семинары запланированы и на следующий год.

##### *Мероприятия по воздушному наблюдению*

В текущем году было проведено одно мероприятие по воздушному наблюдению, организованное Чешской Республикой. Ожидается, что в будущем стороны постараются проводить подобные мероприятия,

опираясь на свои собственные внутренние ресурсы.

##### *Рабочая группа по общим пособиям*

Эта рабочая группа добилась колоссального прогресса; полным ходом идут приготовления к давно запланированным *командно-полевым учениям* на линии разграничения между образованиями. Цель состоит в отработке процедур, позволяющих вооруженным силам образований оказывать друг другу помощь в случае природных бедствий или антропогенных катастроф.

##### *Семинар по экономическим аспектам безопасности*

На этот семинар, состоявшийся в Портороже (Словения), съехались ключевые члены правительства Боснии и Герцеговины, члены Совместной консультативной комиссии, а также ряд военных/гражданских экспертов из стран региона.

Выполнение протоколов о проверке и об обмене информацией и уведомлениях продолжалось без осложнений.

При этом *осуществление Меры XI, предусматривающей мероприятия на добровольной основе*, продолжается ускоренными темпами: число запланированных мероприятий на следующий год остается на прежнем уровне.

#### Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV)

#### ИНСПЕКЦИИ

Большая часть инспекций проводится по графику. Важно отметить, что в нынешнем году Сторонами проведена инспекция "необъявленного" места. По мнению бюро, это свидетельствует об уровне доверия и безопасности, сложившемся к настоящему моменту между сторонами, которым указано на желательность продолжить такие инспекции и в следующем году.



## ЕЖЕГОДНЫЙ ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

Качество *ежегодного обмена информацией* улучшается год от года.

В общем и целом статья IV Соглашения выполняется в полном объеме – с одним исключением, касающимся инспекций со стороны Боснии и Герцеговины.

## БУДУЩИЕ ФОРМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине

Рассматривается вопрос о рационализации деятельности международных организаций в Боснии и Герцеговине. Будут продолжены тесные контакты с другими международными организациями в Сараево с целью свести к минимуму частичное перекрещивание деятельности и обеспечить ее взаимосвязку.

Что касается выполнения Соглашения, то основной акцент в работе бюро по-прежнему делается на надзоре за осуществлением режима инспекций, хотя все больше внимания уделяется мерам на добровольной основе.

Именно такие меры добровольного характера способствуют формированию подлинного доверия и безопасности. Подчеркивается желательность обеспечения большей транспарентности военных бюджетов. С этой целью организуются семинары по *Кодексу поведения*.

Рассматриваются меры, предусматривающие передачу большей ответственности Сторонам. Стороны начинают все прочнее опираться на собственные силы при выполнении Соглашения, а роль личного представителя приобретает все более совещательный характер.

Это считается признаком достигнутой высокой степени доверия и транспарентности.

## БУДУЩИЕ ФОРМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

### Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями

В этом году Сторонами Соглашения проведены три встречи, а также третья конференция по рассмотрению его действия.

На этой конференции были приняты ключевые решения, позволившие наконец решить ряд вопросов, касающихся техники, подпадающей под исключения. Сторонами ликвидированы лазейки, фактически позволявшие им иметь большое количество вооружений и техники, не подлежащих инспекции.

Членам Субрегиональной консультативной комиссии удалось решить в рамках *Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями* те вопросы, которые остаются нерешенными в рамках аналогичного режима контроля над обычными вооружениями.

Пока не найдено решения по двум категориям вооружений и техники, подпадающим под исключение; речь идет о вооружениях, находящихся в распоряжении сил внутренней безопасности, и вооружениях, имеющихся в наличии для целей исследований и разработок. Ожидается, что эти вопросы будут решены в следующем году.

С 1 января 1999 года председательские функции в Комиссии - органе, наделенном полномочиями по контролю за выполнением *Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями*, – перешли к Сторонам. С тех пор ОБСЕ, представленная личным представителем, выполняет скорее совещательные функции и обеспечивает секретариатскую поддержку.

Позднее, на 21-м заседании Комиссии, Сторонами было принято решение о проведении ее встреч на своих территориях; тем самым был положен конец давней практике созыва ее сессий в Вене.

Налицо постоянный прогресс в выполнении Сторонами Соглашения. С каждым годом совершенствуется процесс обмена информацией – как в техническом отношении, так и по содержанию.

Это можно только приветствовать, учитывая проводимую широкую реструктуризацию вооруженных сил, свертывание в этой связи немалого количества военных объектов и увольнение в отставку или демобилизацию значительного числа военнослужащих.

Стороны по-прежнему приглашают "помощников от ОБСЕ" для включения в состав своих инспекционных групп, однако очевидно, что их контрольные ведомства достигли высокого уровня компетентности.

Заявлений о неясных ситуациях не поступало, а инспекции проводились профессионально и тщательно, что позволяет назвать процесс инспекций вполне успешным.

Начаты консультации с делегациями в ОБСЕ в целях выработки долгосрочной стратегии, вписывающейся в рамки общей стратегии для данного региона и, в частности, направленной на передачу Сторонам ответственности за данный процесс и на "рационализацию" роли, присутствия и обязанностей международного сообщества.

Что касается *Соглашения по статье IV*, то такая передача ответственности уже произведена. В рамках этого режима ОБСЕ играет чисто совещательную роль, хотя личный представитель сохраняет за собой ответственность за координацию инспекций и участие помощников от ОБСЕ.

Предполагается, что по завершении рационализации функции данного бюро применительно к *Соглашению по статье IV* будут заключаться в техническом обеспечении процесса инспекций и анализе информации, представляемой в ходе ежегодного обмена.

## Представитель ОБСЕ в Эстонской экспертной комиссии по военным пенсионерам

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Основной задачей Представителя ОБСЕ является участие в работе Эстонской экспертной комиссии по военным пенсионерам, которая выносит рекомендации правительству о выдаче видов на жительство в Эстонии бывшим военнослужащим.

Правительство добилось успехов в выдаче видов на жительство значительному числу ходатайствующих, причем виды на жительство на короткий срок теперь выдаются реже, а долгосрочные – чаще. Одновременно ведется поиск решений по оставшимся сложным случаям.

Результаты работы Комиссии в нынешнем году обнадеживают, и Представитель ОБСЕ приветствует принятый ею рациональный подход. Взаимодействие между Комиссией и Представителем ОБСЕ Уве Маренхолцем по-прежнему носит позитивный характер.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ В 2002 ГОДУ

#### *Быстрое рассмотрение ходатайств о праве на проживание*

В 2002 году в связи с изменением статуса Комиссии (ее преобразованием из правительственной комиссии в экспертную) был достигнут прогресс в плане совершенствования методов и преемственности в ее работе. Вследствие этого ускорился процесс рассмотрения ходатайств со стороны бывших иностранных военнослужащих и их иждивенцев о предоставлении им права на проживание в Эстонии.

#### *Сокращение числа краткосрочных видов на жительство*

Комиссия добилась успехов в дальнейшем сокращении числа выданных краткосрочных видов на жительство (от шести месяцев до трех лет) приблизительно с 1030 до 600. Число долгосрочных (от четырех до пяти лет) видов на жительство достигло 10 348. В настоящее время число лиц, обладающих действительным временным видом на жительство, составляет 10 900.

В 2002 году 37 лицам было отказано в выдаче вида на жительство. В большинстве случаев в ходатайстве было отказано бенефициарам, получающим помощь по программе Агентства международного развития США (ЮСАИД) "*Программа переселения российских офицеров*". С начала работы Комиссии в 1994 году отказ получили 267 человек. Однако по гуманитарным соображениям в порядке исключения ходатайства о выдаче вида на жительство чаще удовлетворялись, чем отклонялись.

#### *Важное постановление Государственного суда*

Недавно Государственным судом Эстонии (верховный суд) было принято постановление о том, что отставные иностранные военнослужащие и члены их семей, подпадающие под действие двустороннего соглашения 1994 года о социальных гарантиях, имеют право на получение постоянного вида на жительство. Вполне возможно, что постановлением Суда от 24 октября 2002 года будет установлен новый прецедент.

Поскольку до указанной даты государственные органы во всех случаях отклоняли ходатайства военных пенсионеров о выдаче постоянного вида на жительство на том основании, что такая возможность в *эстонском законе об иностранцах* не предусмотрена, административная коллегия Государственного суда продемонстрировала, что в том же законе все же содержатся положения, допускающие выдачу постоянных видов на жительство иностранным военным пенсионерам в тех случаях, когда такие лица подпадают под действие того или иного международного соглашения (в данном случае двустороннего соглашения 1994 года), причем такое соглашение имеет преимущественную силу по сравнению с национальным законодательством.

***Вопрос о привилегированном статусе по-прежнему не решен***

Не наблюдается прогресса в вопросе о предоставлении ряду бывших военнослужащих и членам их семей, фигурирующим в

дополнительном списке, представленном эстонскому правительству в 1994 году, привилегированного статуса военного пенсионера в соответствии с двусторонним соглашением 1994 года. В то время как по определению российских властей эти бывшие офицеры считаются военными пенсионерами, Эстония отказывается предоставить им такой статус. Эти разногласия обусловлены различным толкованием соответствующих статей соглашения и текста соответствующего акта о его ратификации Эстонией.

***Беспричинное присутствие в стране лиц, получающих помощь по линии американской программы финансирования жилья***

Проблему продолжающегося присутствия в Эстонии ряда лиц, получающих помощь по линии Программы переселения российских офицеров ЮСАИД и обязавшихся покинуть страну, едва ли удастся разрешить в одночасье.

## **Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам**

### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

В июле 2002 года, после закрытия Миссии ОБСЕ в Латвии, Председатель назначил Гельмута Напионтека Представителем ОБСЕ в Комиссии по военным пенсионерам. До этого времени роль Представителя ОБСЕ выполнял руководитель Миссии ОБСЕ в Латвии.

В его работе Представителю ОБСЕ помогает эксперт, глубоко разбирающийся в деталях рассматриваемых дел и сведущий в вопросах применимого латвийского законодательства и международных норм. Было решено, что Представитель будет выполнять свои функции по совместительству на основе частичного прикомандирования. Представитель ОБСЕ базируется в Вене.

В 2002 году Представитель ОБСЕ продолжал оказывать помощь в выполнении Соглашения между правительствами Латвии и России по вопросам социальной защищенности военнослужащих вооруженных сил Российской Федерации и членов их семей, временно находящихся на территории Латвийской Республики.

### ***Число заинтересованных лиц***

Согласно ежегодно обновляемым данным, представленным российской стороной в октябре 2002 года, число лиц, подпадающих под действие Соглашения, составляет 18 722 человека, что на 640 человек меньше, чем в 2001 году (в 1994 году Соглашением первоначально охватывались 22 320 человек).

### ***Роль Совместной комиссии***

Большинство вопросов, касающихся этих пенсионеров, решались и по-прежнему решаются на основе тесного и продуктивного сотрудничества между российской и латвийской сторонами. Число дел, которыми в состоянии заниматься Совместная комиссия, неограничено.

Вместе с тем нельзя исключать, что некоторые вопросы по своему характеру могут оказаться долгосрочными и в силу этого потребуют длительного рассмотрения.

### ***Нахождение решения по остающимся делам***

По всем частным случаям долгосрочного характера были найдены максимально обоснованные решения. В последнее время на рассмотрение были вынесены всего два новых частных случая, причем есть весомые

основания надеяться на то, что решение будет найдено в первой половине 2003 года. По еще одному коллективному ходатайству, которое

находится на рассмотрении в настоящее время, требуется провести дополнительную юридическую проработку.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ОБСЕ В 2002 ГОДУ

### БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

*Хочу особо отметить роль ОБСЕ, которая много лет назад первой утвердила права человека – все права человека – в качестве действительно центрального элемента концепции безопасности.*

**Сержиу Виейра ди Меллу, Верховный комиссар ООН по правам человека**

Всей своей деятельностью в 2002 году БДИПЧ вновь продемонстрировало свою способность гибко и оперативно реагировать на возникновение новых потребностей или благоприятных возможностей. Благодаря этой способности БДИПЧ в 2002 году удалось удовлетворить просьбы о наблюдении или аналитической оценке выборов в общей сложности в 20 случаях, что значительно превышало первоначально ожидавшуюся цифру.

При осуществлении проектов БДИПЧ стремилось обеспечивать неизменный учет возникших в последний момент обстоятельств и новых возможностей. Это касалось как краткосрочных, рассчитанных на немедленную отдачу мероприятий, так и долгосрочных программ наращивания потенциала.

В 2002 году БДИПЧ продолжало работу по укреплению и доработке своих программ, касающихся выборов, демократизации и прав человека, делая при этом акцент на помощи в наращивании собственного потенциала стран, ведущем в конечном счете к полной самостоятельности в деятельности на этих важнейших направлениях человеческого измерения.

Помимо этого Бюро выступало с инициативами на новых направлениях, таких, как борьба против терроризма, оценка выборов в странах с традиционно демократической формой правления и организация региональных

координационных совещаний представителей структур ОБСЕ.

### ВЫБОРЫ

БДИПЧ, являющееся ведущим европейским органом по наблюдению за выборами, координирует и организует работу по развертыванию ежегодно тысяч наблюдателей с целью оценки соответствия проводящихся в странах региона ОБСЕ выборов национальному законодательству и международным нормам. Нарботанная им уникальная методика позволяет производить углубленную оценку всех аспектов электорального процесса.

#### *Наблюдение за выборами*

***В нынешнем году программа наблюдения БДИПЧ предусматривала направление миссий и групп экспертов для наблюдения и оценки 20 выборов, что представляет собой беспрецедентно высокое число мероприятий.*** Почти половина всех миссий в 2002 году были сформированы во второй половине года для наблюдения за долгой чередой выборов в Юго-Восточной Европе. Сюда входила и большая, численностью в 900 наблюдателей, миссия по наблюдению за парламентскими выборами в бывшей югославской Республике Македония (15 сентября). Благодаря этой миссии, которая стала самой крупной из когда-либо развернутых ОБСЕ, БДИПЧ смогло сыграть важную роль в превращении этих выборов в важную веху в процессе укрепления доверия после охватившего страну в прошлом году кризиса.

Впервые БДИПЧ была произведена оценка выборов в некоторых из государств ОБСЕ с наиболее давними демократическими традициями. По приглашению правительств Бюро дало оценку президентских выборов во Франции, парламентских выборов в Турции и выборов в конгресс Соединенных Штатов Америки.

Из других выборов, наблюдение за которыми осуществлялось в 2002 году, можно назвать парламентские выборы в Украине, Венгрии, Чешской Республике, Словакии, Латвии и Черногории/Союзной Республике Югославии (СРЮ), а также президентские выборы в Сербии/СРЮ и Черногории/СРЮ. Кроме того, Бюро направило наблюдателей на всеобщие выборы в Боснии и Герцеговине, а также экспертов в помощь местным миссиям ОБСЕ для оценки референдума в Узбекистане, выборов в органы местного самоуправления в Грузии, выборов губернатора гагаузского автономного района Молдовы и местных выборов в Армении.

**Техническая помощь  
В русле соответствующего решения  
Стамбульской встречи на высшем уровне  
1999 года одной из наиболее приоритетных  
задач БДИПЧ оставался контроль за  
выполнением рекомендаций,  
сформулированных в подготавливавшихся  
Бюро отчетах о выборах. Им был произведен  
анализ избирательных законов во всех  
странах, где были развернуты или  
планируется развернуть миссии по  
наблюдению.**

В январе в Астане состоялась четвертая, и последняя из серии встреч за "круглым столом", посвященных выборам. На ней обсуждалась роль средств массовой информации в период проведения предвыборной кампании и был подготовлен пакет всесторонних предложений о поправках к избирательному законодательству Казахстана. Позднее в том же году, после учреждения в Албании двухпартийной парламентской комиссии по изучению выявленных БДИПЧ недостатков в связи с проведением выборов в 2001 году Бюро оказало этой комиссии поддержку и техническую помощь, и в частности организовало четыре встречи за "круглым столом". Деятельность двухпартийной парламентской комиссии ознаменовала начало новой эры диалога и согласия на политической сцене Албании.

По завершении состоявшейся в мае в Армении встречи за "круглым столом", посвященной избирательной реформе, БДИПЧ и

Венецианская комиссия опубликовали аналитические доклады о предлагаемых поправках к *избирательному кодексу*, предусматривающих ряд позитивных преобразований, отчасти учитывающих замечания БДИПЧ. Одновременно БДИПЧ продолжало оказывать содействие Азербайджану в пересмотре законодательной базы, касающейся выборов. Было принято решение об организации в декабре встречи за "круглым столом", которой будет положено начало общественной дискуссии о пересмотре законодательства страны о выборах.

***С тем чтобы иметь ясную картину относительно международных обязательств и норм по выборам, отражающую тенденции в этой сфере, наметившиеся в последнее десятилетие, БДИПЧ приступило к работе над обширной подборкой материалов по действующим нормам, обязательствам и судебной практике в этой области. Проект сборника был представлен на состоявшемся в сентябре совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому изменению, участники которого обратились к Бюро с настоятельным призывом продолжить работу в этой области.***

## ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

В 2002 году БДИПЧ выделило в качестве весьма приоритетной задачу продолжать и наращивать усилия по поощрению и поддержке строительства демократических институтов путем оказания помощи в укреплении административного потенциала, судебной системы, а также институтов омбудсмена и гражданского общества. Проводившиеся мероприятия преследовали цель содействия обмену наилучшей практикой и опытом между государствами-участниками и укрепления успехов, достигнутых в строительстве демократических институтов, гражданского общества и в утверждении надлежащей практики государственного управления в соответствии с требованиями *заявления Бухарестской встречи Совета министров*.

Бюро продолжало делать акцент на выполнении проектов и принятии дальнейших мер в их развитие в соответствии с приоритетами, поставленными в заявлении Действующего председателя на Венской встрече Совета министров 2000 года, и рекомендациями, изложенными в *Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне 1999 года*.

На 2002 год были определены дополнительные приоритеты: и далее



наращивать потенциал БДИПЧ по осуществлению широкого круга целенаправленных мероприятий по программам и принятию мер в ответ на все более частые просьбы о координации и совместных действиях с миссиями и другими структурами ОБСЕ.

**Что касается работы по демократизации в 2002 году, то БДИПЧ вело работу более чем по 100 проектам оказания помощи в 20 с лишним странах. Эти проекты ставили целью построение демократических институтов, укрепление верховенства закона и гражданского общества и более строгое соблюдение прав человека.** Деятельность Бюро в области демократизации велась главным образом в шести следующих тематических областях:

- верховенство закона;
- гражданское общество;
- равноправие мужчин и женщин;
- борьба с торговлей людьми;
- свобода передвижения и миграции;
- борьба с терроризмом (с октября).

Вновь назначенный координатор по борьбе с терроризмом начал работу по заострению внимания на вопросах человеческого измерения в контексте борьбы с терроризмом и по разработке проектов, в основе своей направленных на выявление факторов, порождающих терроризм.

Работа по проектам велась во взаимодействии со структурами ОБСЕ на местах, местными партнерами и НПО, а также с рядом других международных участников. Одним из наиболее важных партнеров БДИПЧ по-прежнему являлась Европейская комиссия, совместно с которой в 2002 году осуществлялись пять крупных программ, нацеленных на развитие демократии и прав человека в Центральной Азии, на Кавказе, в Беларуси и в Юго-Восточной Европе.

Как и ранее, программы демократизации подразделялись на долгосрочные, многолетние программы организационного строительства и наращивания потенциала и на краткосрочные, рассчитанные на максимальную отдачу проекты наподобие тех, инициатором которых выступил *Фонд проектов низового уровня*. *Вся деятельность БДИПЧ в области демократизации проводилась под знаком обеспечения максимальной гибкости и своевременности при осуществлении всех проектов, с тем чтобы иметь возможность оперативно реагировать на внезапно*

*возникающие возможности и неотложные проблемы.*

В дополнение к большой загруженности Бюро работой по программам в него постоянно поступали запросы об экспертной помощи в области человеческого измерения – как от структур, входящих в систему ОБСЕ, так и извне (от международных организаций и НПО).

## ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Идея верховенства закона является одной из основополагающих в том измерении ОБСЕ, которое касается прав человека. Это понятие, отраженное в базовых документах ОБСЕ, таких, как *Копенгагенский документ 1990 года*, означает не просто формальную законность, но ставит целью создание системы правосудия, основанной на безоговорочном принятии принципа высшей ценности человеческой личности и прав человека. Задача верховенства закона – формирование и утверждение административно-правовой основы демократии в государствах-участниках и других структурах.

***БДИПЧ участвовало в осуществлении целого ряда проектов оказания технической помощи, призванных поощрять уважение прав человека в контексте утверждения верховенства закона.***

В сфере правовой реформы БДИПЧ, успешно осуществлявшим программу просветительских мероприятий по вопросам законодательства, была проведена аналитическая оценка многих законопроектов на предмет их соответствия международным нормам. В каждом случае сотрудники Бюро участвовали в общественной дискуссии, состоявшейся вслед за публикацией этих аналитических докладов.

*Семинар БДИПЧ по человеческому измерению 2002 года* был посвящен правам человека и судебной реформе. На семинаре, который состоялся в апреле, был отмечен значительный прогресс, но вместе с тем обращено внимание на сохранение – как в странах с утвердившейся демократией, так и в государствах, находящихся на переходном этапе, – ряда прежних и появление в последнее время новых проблем, вызывающих озабоченность. Кроме того, на семинаре были рассмотрены пути обеспечения эффективного доступа к правосудию для всех слоев общества. Отдельное особое заседание было посвящено вопросам доступа к правосудию для рома и

синти. Еще одним важным пунктом повестки дня была роль судебных систем в постконфликтных ситуациях.

В рамках своих усилий по содействию внедрению мер наказания, не связанных с содержанием под стражей, БДИПЧ приняло участие в организации семинара, посвященного альтернативам содержанию под стражей на этапе следствия и альтернативным методам отбывания наказания – применительно к Узбекистану. На семинаре был сформулирован ряд рекомендаций о путях применения на практике существующих юридических положений, касающихся альтернативных наказаний, а также план действий по подготовке прокуроров, судей, юристов и инспекторов, наблюдающих за условно осужденными.

В апреле БДИПЧ организовало семинар-практикум, посвященный реформе системы уголовного правосудия в Таджикистане. Участниками семинара был рассмотрен вопрос о путях воплощения в стране – в правовых нормах и на практике – международных обязательств Таджикистана в области прав человека. Семинар завершился принятием рекомендаций относительно поэтапного реформирования *Уголовно-процессуального кодекса*.

Что касается просветительской работы в правовой области, то БДИПЧ, как и в прошлом, оказывало помощь в работе юридической консультации при Российско-таджикском славянском университете в Душанбе (Таджикистан) и юридической клиники по уголовным делам в Оше (южный Кыргызстан). И в том, и в другом случае БДИПЧ проводило учебные занятия и оказывало консультационную помощь.

Что касается поддержки национальных правозащитных институтов, БДИПЧ продолжало оказывать помощь бюро общественного защитника в Грузии. Так, например, по части пресечения жестокого обращения полицейских с лицами, содержащимися под стражей, была разработана "программа быстрого реагирования", позволяющая сотрудникам бюро на постоянной основе вести наблюдение за происходящим в полицейских участках.

В ноябре экспертная группа БДИПЧ выезжала в Узбекистан с целью оказания помощи бюро узбекского омбудсмена по правам человека в его неустанных усилиях по расширению своего мандата и отстаиванию своего независимого

статуса. Кроме того, члены группы дали консультации по проекту закона об омбудсмене Кыргызстана.

В рамках своей программы повышения квалификации юристов БДИПЧ участвовало в организации в мае семинара, посвященного восстановлению верховенства закона в Чечне. В октябре в Москве прошел первый из намеченных шести дополнительных учебных семинаров по договорам о правах человека для членов чеченской коллегии адвокатов. Одновременно в Казахстане состоялся учебный семинар для тех, кто, возможно, будет впоследствии работать в качестве инструкторов в Казахском центре подготовки судей. Аналогичные занятия были организованы для инструкторов различных центров профессиональной подготовки кадров в Узбекистане.

***По части тюремной реформы БДИПЧ оказывало помощь в осуществлении проектов демилитаризации и демократизации пенитенциарных систем.***

В июле в Вене состоялось *Дополнительное совещание по человеческому измерению*, посвященное реформированию тюремной системы под углом зрения правозащитных норм. Участники Совещания обсудили меры по улучшению условий содержания заключенных в соответствии с международными нормами и возможную роль НПО в надзоре за местами заключения. На Совещании удалось подготовить конкретные рекомендации, касающиеся национальных программ выполнения положений, отражающих нормы международного права и обязательства по ОБСЕ. Кроме того, в октябре Бюро провело в Душанбе региональную конференцию, посвященную переподчинению тюремной системы, находящейся в ведении министерства внутренних дел, министерству юстиции. ОБСЕ ратует за такое переподчинение, считая его одним из важных шагов в направлении демилитаризации тюрем. Конференция завершилась принятием комплекса рекомендаций, посвященных, в частности, процессу переподчинения в Кыргызстане и Таджикистане.

В текущем году была продолжена масштабная работа по обучению работников тюрем международным правозащитным нормам. Такие учебные курсы были организованы в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане. Помимо этого была оказана помощь службе исполнения наказаний Азербайджана. Речь шла о



совершенствовании учебных планов и методик для училища по подготовке работников тюрем. В Армении Бюро были подготовлены рекомендации по предлагаемой новой концепции реформы службы социальной и психологической реабилитации при тюрьмах и следственных изоляторах.

*Хотя деятельность ОБСЕ в области верховенства закона, как правило, содержит и элементы, касающиеся недопущения пыток, некоторые из мероприятий, проведенных в 2002 году, были посвящены конкретно этому вопросу. Речь, в частности, идет об учебных семинарах для сотрудников правоохранительных органов Таджикистана и о помощи местным НПО в Армении и Грузии в осуществлении проектов по борьбе с терроризмом. В Казахстане БДИПЧ выступило организатором "круглого стола", посвященного проблеме пыток во время следствия, а в Таджикистане была оказана помощь в проведении просветительской кампании против пыток.*

*Вполне вероятно, что в наши дни во многих европейских столицах насчитывается больше рабов, ... чем в конце XVIII века, когда рабство все еще было обычным явлением.*

**Директор БДИПЧ Ж. Студман,  
"Файнэншл таймс", 23 июля 2002 года**

## БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

БДИПЧ ведет многоплановую работу по борьбе с торговлей людьми в сотрудничестве с государствами – участниками ОБСЕ, НПО и другими международными организациями. В нынешнем году им были продолжены разработка и осуществление проектов по борьбе с торговлей людьми, предусматривавших встречи за "круглым столом" и совместные инициативы по подготовке кадров с участием как НПО, так и правительственных ведомств. БДИПЧ видит задачу этих проектов в создании эффективных и общедоступных национальных механизмов передачи и рассмотрения дел, обеспечения, в частности, выявления случаев, подключение необходимых органов и оказание помощи.

***В фокусе внимания БДИПЧ, как и прежде, находились вопросы борьбы с торговлей людьми. Широкая палитра мероприятий БДИПЧ в 2002 году включала, среди прочего, работу по проектам, создание "горячих линий", конференции и семинары.***

БДИПЧ занималось реализацией различных проектов по борьбе с торговлей людьми, включавших, например, организацию "круглых столов" по созданию эффективных и общедоступных национальных механизмов передачи и рассмотрения дел. Для поддержки миссий ОБСЕ на местах в их деятельности по предупреждению торговли людьми и оказанию помощи жертвам использовались средства из *Фонда проектов по борьбе с торговлей людьми.*

В попытке найти решение проблемы стран назначения БДИПЧ приступило к осуществлению проекта по просветительской работе, ставящего целью воплотить международные и региональные нормы по борьбе с торговлей людьми в национальном законодательстве.

В ходе состоявшегося в июне с. г. в Сараево регионального координационного совещания по человеческому измерению на одном из заседаний рабочей группы рассматривались вопросы торговли людьми и была подготовлена серия конкретных рекомендаций, которые будут представлены вниманию совещаний ОБСЕ на высоком уровне.

22 июля в Женеве был обнародован всеобъемлющий доклад о торговле людьми в Юго-Восточной Европе, опубликованный

совместно БДИПЧ, ЮНИСЕФ и Верховным комиссаром ООН по правам человека. В докладе названы причины, препятствующие надлежащей защите жертв и оказанию им помощи, и изложен комплекс рекомендаций о повышении эффективности мер по решению проблемы торговли людьми.

На состоявшемся в сентябре *Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению*, целый день был выделен на проведение специального заседания по торговле людьми, на котором рассматривались такие темы, как национальные механизмы рассмотрения поступающих сигналов и защита потерпевших. Обсуждался также и вопрос о причастности ряда работников международных миссий на местах к такой торговле.

БДИПЧ продолжало поддерживать работу "горячих линий", задействованных в борьбе с торговлей людьми в Беларуси и Украине; с этой целью Бюро была обеспечена подготовка занятых в их обслуживании консультантов. В Молдове сотрудниками Бюро оказана консультативная помощь на этапе выработки нового *Уголовного кодекса* (принят в апреле), в котором содержится немало положений, касающихся торговли людьми. В Польше НПО *"Ла страда"* при поддержке БДИПЧ организовала службу прямой помощи польским и иностранным жертвам торговли людьми.

## УКРЕПЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Укрепление гражданского общества в странах, находящихся на переходном этапе, всегда находилось в центре внимания БДИПЧ в его деятельности в сфере демократизации. При оказании поддержки институтам гражданского общества задача состояла не просто в содействии утверждению демократии, как таковой, а, что важнее, в обеспечении ее устойчивости. БДИПЧ продолжало оказывать помощь в налаживании в необходимых случаях конструктивного диалога между неправительственными организациями (НПО) и представителями правительств или государственных органов по вопросам законодательства, касающегося гражданского общества, и по важным вопросам прав человека. В постконфликтных районах БДИПЧ создает почву для контактов между представителями различных вовлеченных сторон с целью стимулирования и поддержки усилий по примирению.

**Главной целью деятельности БДИПЧ в сфере демократизации является укрепление гражданского общества в странах, находящихся на переходном этапе.**

В рамках усилий по налаживанию конструктивного диалога между НПО и правительствами по вопросам законодательства, касающегося гражданского общества, и по важным вопросам прав человека БДИПЧ организовало серию встреч за "круглым столом" в Казахстане по тематике, включавшей создание безопасных условий для деятельности различных религий и отмену смертной казни.

Проводя в жизнь программу поддержки усилий по примирению в постконфликтных районах, БДИПЧ оказывало помощь 30 местным юношеским и детским советам, созданным в различных общинах Молдовы, в том числе в стремящемся к отделению Приднестровье. В Азербайджане и Грузии БДИПЧ совместно с местными отделениями ОБСЕ и "Всемирной службой" Би-би-си дало старт серии пропагандистских радиопередач в формате дебатов, посвященных правозащитной тематике.

В нынешнем году географический охват весьма успешно осуществлявшейся БДИПЧ программы помощи НПО в вопросах наблюдения за ситуацией с правами человека и представления об этом докладов был расширен за счет Грузии и Таджикистана; тем самым количество охваченных ею государств-участников из Центральной Азии и Кавказа возросло в общей сложности до семи.

## **РАВНОПРАВИЕ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН**

Равноправие женщин и мужчин является неотъемлемой составляющей устойчивой демократии. ОБСЕ рассматривает в качестве одной из своих центральных задач поддержание в странах, относящихся к региону ОБСЕ, процветания и демократии в условиях мира. В нынешнем году БДИПЧ продолжало добиваться обеспечения для женщин и мужчин равных прав и возможностей с точки зрения участия в демократических процессах в государствах – участниках ОБСЕ и внесения в них своего вклада. В этой работе БДИПЧ следует двоякому подходу, сочетая интеграцию гендерной проблематики в свою деятельность на всех направлениях с одновременным приданием дополнительного импульса усилиям по обеспечению равноправия мужчин и

женщин посредством разработки комплекса проектов специфически гендерного характера.

*В 2002 году был расширен спектр осуществлявшихся БДИПЧ проектов поощрения равноправия женщин и мужчин, являющегося неотъемлемым элементом устойчивой демократии. Одновременно с этим Бюро активизировало свои усилия по учету гендерной проблематики в деятельности на всех направлениях.*

В 2002 году работа в рамках крупномасштабной программы БДИПЧ по содействию участию женщин в общественной жизни велась преимущественно в Азербайджане, Армении, Грузии и Кыргызстане. Для нескольких небольших групп по преимуществу молодых женщин из сельской местности было проведено базовое обучение по гендерной тематике, что позволило сформировать резерв владеющих соответствующими навыками женщин, которые затем вернулись в свои края, чтобы в роли инструкторов передавать вновь приобретенные знания и опыт другим женщинам. В силу того что эта программа имела мультипликационный эффект, ею были охвачены тысячи женщин; тем самым она содействовала развитию гражданского общества, развивая в женщинах умение мобилизовать усилия ради позитивных перемен. Эта программа, ориентированная на аудиторию за пределами городских центров, в ряде случаев послужила стимулом для возникновения мощного женского движения.

В рамках своих программ по расширению возможностей для женщин и утверждению равноправия женщин и мужчин БДИПЧ добивалось внедрения гендерной проблематики в системе образования Армении; с этой целью велась подготовка преподавателей вузов по гендерной проблематике. Проводившаяся БДИПЧ программа наблюдения за ситуацией с правами человека и составления об этом докладов предусматривала, в частности, подготовку 25 человек, выделенных НПО и правительственными ведомствами Узбекистана, по вопросам прав женщин, отслеживания случаев дискриминации и сбора по ним информации. Одновременно с этим в Грузии Бюро продолжало оказывать поддержку ассоциации женских НПО, в состав которой в настоящее время входит более 45 таких НПО, которые ведут совместную работу, в том числе лоббирование, в интересах женщин.

Насилие в отношении женщин ставит серьезные преграды на пути полноправного участия

женщин в жизни общества и в конечном счете подрывает основы демократического процесса. Предупреждение такого насилия и борьба с ним были центральной темой *Дополнительного совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению*, которое состоялось в марте в Вене. На Совещании были рассмотрены такие вопросы, как бытовое насилие, насилие в отношении женщин в обществе и насилие в условиях конфликтов.

Организованная Бюро серия учебных семинаров для сотрудников правоохранительных органов Азербайджана помогла им глубже осознать, что бытовое насилие – вовсе не частное дело и должно рассматриваться в качестве преступления, влекущего за собой наказание.

## **МИГРАЦИЯ И СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ**

*В 2002 году ОБСЕ стала уделять более пристальное внимание борьбе против терроризма. В этой связи БДИПЧ продолжило оказание помощи бывшим республикам Советского Союза в нахождении ответа на новые вызовы, с которыми они сталкиваются в деле обеспечения безопасности границ и управления миграционными потоками, при соблюдении международных правозащитных норм.*

Соответственно, БДИПЧ, используя опыт, накопленный Польшей, оказало помощь в реформировании пограничной службы Азербайджана. Оно стимулировало сотрудничество между пограничными службами обеих стран и помогло в организации подготовки молодых пограничников из Азербайджана в Польше сроком на один год. В Алма-Ате (Казахстан) был проведен учебный семинар для пограничников из центральноазиатских стран.

В июне в Праге Бюро был организован международный семинар-практикум, призванный повысить уровень трансграничного сотрудничества между государствами ОБСЕ. Этот семинар послужил цели обмена опытом между странами Восточной Европы и Центральной Азии в области создания организационных структур управления миграционными процессами, а также сбора и обмена информацией, касающейся миграции.

В этом году усилия БДИПЧ по содействию реформированию полной ограниченной системы регистрации, унаследованной от советских времен, были сфокусированы на Армении, Кыргызстане и Украине, которым были оказаны консультационные услуги по разработке законодательства, призванного обеспечить свободу передвижения. Помимо этого в Кыргызстане была организована встреча за "круглым столом", посвященная регистрации иностранцев. Было принято решение о разработке типовой системы регистрации и стратегии унификации правил регистрации в странах региона.

В Грузии и Азербайджане БДИПЧ был успешно завершён проект, предусматривавший анализ внутреннего законодательства стран региона на предмет его соответствия международным принципам с целью подготовки рекомендаций о путях совершенствования нормативной базы, предназначенной для защиты интересов внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

## **В ФОКУСЕ ВНИМАНИЯ – ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА**

В рамках своих усилий в Юго-Восточной Европе, отражающих пристальное внимание к региональным проблемам, БДИПЧ выступает в поддержку процессов укрепления доверия, примирения и стабилизации повсюду в регионе. Особенно пристальное внимание Бюро уделяет наращиванию процессов демократизации, созданию институтов, утверждению прав человека и верховенства закона.

Насыщенность и охват осуществляемой им программы – равно как и поступающие от стран-бенефициаров и партнеров просьбы о координации работы и осуществлении проектов – быстрыми темпами нарастают при одновременном усложнении задач и повышении стоимости мероприятий; в результате в 2001-2002 годах в масштабах всего региона осуществлялось порядка 35 проектов.

*БДИПЧ выступало в поддержку процессов укрепления доверия, примирения и стабилизации повсюду в Юго-Восточной Европе; это особенно касалось мероприятий по наращиванию процессов демократизации, строительству институтов, поощрению прав человека и укреплению верховенства закона.*

С тем чтобы повысить эффективность работы, обеспечить дополнительную отдачу и наладить

координацию действий между миссиями и институтами ОБСЕ в регионе, БДИПЧ взяло на себя в рамках ОБСЕ функции по координации деятельности в области человеческого измерения применительно к данному региону. В 2002 году состоялись четыре региональных координационных совещания, а также ряд совещаний экспертов.

В этом году вступила в действие *Legislationline.org* – бесплатная электронная база данных по вопросам законодательства, призванная обеспечить упрощенный доступ к текстам международных и национальных законодательных актов, касающихся обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения. Эта база данных ориентирована, в частности, на законодателей в странах Юго-Восточной Европы.

В нынешнем году, как и прежде, БДИПЧ оказывало содействие учреждениям пенитенциарной системы в странах Юго-Восточной Европы, делая акцент на подготовке персонала тюрем и обмене опытом и информацией. В 2002 году эта работа была сфокусирована на Черногории/СРЮ и бывшей югославской Республике Македонии.

БДИПЧ выступило организатором серии рабочих семинаров, посвященных эффективным методам регулирования кризисов, в целях преодоления отчужденности между местными администрациями и силами безопасности в бывшей югославской Республике Македонии. Эта проблема выдвинулась на первый план в связи с кризисом 2001 года. Кроме того, БДИПЧ, выступавшее в поддержку реформирования полицейских сил Македонии, оказывало помощь местным органам власти в разработке учебных программ для специальных курсов подготовки полицейских.

В Косово при поддержке Бюро была создана Академия гражданского общества, где будут готовить будущих лидеров НПО. Параллельно с этим БДИПЧ поддержало инициативу возобновления общественного диалога между НПО из Косово и Сербии и оказало помощь в организации учебных занятий для адвокатов, готовящихся обслуживать цыганские общины, а также в деятельности бюро омбудсмена.

После переподчинения отделения БДИПЧ в Черногории МОСРЮ в конце 2001 года БДИПЧ продолжало успешно сотрудничать с местными властями и другими партнерами в упрочении демократических процессов в республике.

## ПУНКТ ДЛЯ КОНТАКТОВ ПО ВОПРОСАМ РОМА И СИНТИ

*В текущем году контактным пунктом БДИПЧ велась работа по широкому кругу проектов. Он по-прежнему является важным каналом получения информации по проблемам, касающимся рома и синти, и продолжает выполнять такие текущие функции, как консультирование правительств по вопросам политики, касающимся рома.*

В задачи контактного пункта, возглавляемого с 1999 года известным цыганским активистом из Румынии Николае Георге, входит "содействие полной социальной интеграции общин рома и синти в странах, где они проживают, при сохранении их самобытности". С этой целью составлена и осуществляется программа работы по содействию реализации политических прав рома и синти в регионе ОБСЕ, предупреждению возникновения и регулированию острых кризисов в постконфликтных районах Юго-Восточной Европы, а также по поддержке и развитию институтов гражданского общества в цыганских общинах.

В рамках деятельности по реализации политических прав цыган контактным пунктом были организованы учебные семинары для избирателей и кандидатов из числа цыган. Кроме того, им была произведена оценка участия цыган в выборах в странах Центральной и Юго-Восточной Европы.

В Болгарии, Румынии и Словакии состоялось несколько встреч за "круглым столом", посвященных проблеме недопущения или преодоления напряженности по вопросам жилья в населенных пунктах, где проживают цыгане.

Пункт для контактов занимался также спорным вопросом о законной и незаконной миграции цыган в западноевропейские страны и о вовлеченности некоторых из этих мигрантов в торговлю людьми в качестве или жертв, или преступников.

Поддержка была оказана и в объединении местных активистов цыганских общин в единую сеть, охватывающую страны Юго-Восточной Европы. Это облегчает контакты



между общинами рома и государственными органами.

Другие проекты касались наращивания потенциала цыганских НПО, обучения цыганских женщин принципам создания НПО и обеспечения равного доступа к медицинской помощи для цыган. В Черногории был организован "круглый стол", посвященный положению внутренне перемещенных лиц из числа цыган и поиску возможных долгосрочных решений.

Кроме того, пункт для контактов выступал в поддержку инициатив, касающихся создания общеевропейской цыганской ассамблеи; он играл важную роль в достижении предварительной договоренности по некоторым связанным с ней организационным вопросам.

## МОНИТОРИНГ И ПОМОЩЬ В ВЫПОЛНЕНИИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

В 2002 году БДИПЧ и страна – председатель ОБСЕ организовали в сентябре ежегодное *Совещание ОБСЕ по человеческому измерению*. На Совещание, проводившееся по новым, доработанным правилам собралось рекордное число участников – более 700. Кроме того, в апреле БДИПЧ выступило организатором *семинара по человеческому измерению*, а в марте, июне и октябре – трех *дополнительных совещаний по человеческому измерению*.

Группа мониторинга в составе БДИПЧ отслеживает и анализирует происходящее в сфере прав человека, а также соблюдение государствами-участниками их обязательств в области человеческого измерения, принятых в рамках ОБСЕ. Кроме того, Группа организует совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения государствами-участниками своих обязательств в области человеческого измерения. Выполняя функцию раннего предупреждения, она привлекает внимание Действующего председателя ОБСЕ к серьезному ухудшению ситуации с правами человека.

В подготовленном БДИПЧ в 2002 году докладе о смертной казни, который был обнародован в ходе сентябрьского Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, было подтверждено, что в регионе ОБСЕ налицо тенденции к отмене смертной казни.

В согласии с последовательным курсом ОБСЕ на предупреждение терроризма БДИПЧ в текущем году активизировало осуществление проектов в интересах расширения свободы религии и убеждений. В целях обеспечения более полной свободы религии и толерантности было проведено несколько аналитических исследований по вопросам законодательства и организован ряд совещаний, в частности региональная конференция в Джалал-Абаде (Кыргызстан), "круглые столы" в Алма-Ате (Казахстан) и Таджикистане, а также крупная конференция ОБСЕ, посвященная свободе религий и борьбе с терроризмом, в Баку, Азербайджан (октябрь с.г.). В Боснии и Герцеговине при поддержке БДИПЧ был подготовлен новый законопроект, посвященный религиозным объединениям.

### ТОЛЕРАНТНОСТЬ И СВОБОДА РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ

После терактов 11 сентября 2001 года стала очевидной, с одной стороны, угроза терроризма, вырастающего на почве фундаментализма и экстремизма всех видов, а с другой – необходимость противостоять этой угрозе. Вместе с тем нельзя отрицать, что любые меры по борьбе с терроризмом должны осуществляться строго в рамках международных обязательств по правам человека, включая право на свободу религии и убеждений.

Принимая это во внимание и откликаясь на многочисленные просьбы, БДИПЧ в 2002 году активизировало деятельность по проектам, призванным содействовать расширению свободы религии и убеждений.

### ФОНД ПРОЕКТОВ НИЗОВОГО УРОВНЯ В ОБЛАСТИ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ

В 2002 году БДИПЧ продолжало оказывать поддержку местным структурам ОБСЕ в проведении малых мероприятий. Особое внимание было уделено проектам, ставившим целью поощрение и защиту прав человека в нестоличных районах соответствующих стран. Работа по проектам низового уровня осуществлялась на средства, выделенные Норвегией, Данией и Канадой. Большинство проектов было предложено малыми присутствиями ОБСЕ в Центральной Азии, на Кавказе и Миссией в Молдове. Впервые БДИПЧ оказало поддержку в осуществлении проектов низового уровня в странах Юго-Восточной Европы.

## График работы БДИПЧ по наблюдению за выборами в 2002 году

<b>Страны</b>	<b>Категория выборов</b>	<b>Дата</b>
Украина	Парламентские	31 марта
Венгрия	Парламентские	7 апреля
Франция	Президентские	21 апреля/5 мая
Республика Черногория/СРЮ	Муниципальные	15 мая
Чешская Республика	Парламентские	14-15 июня
Республика Сербия/СРЮ	Частичные муниципальные	28 июля
Бывшая югославская Республика Македония	Парламентские	15 сентября
Словакия	Парламентские	20-21 сентября
Республика Сербия/СРЮ	Президентские	29 сентября/13 октября
Латвия	Парламентские	5 октября
<b>Продолжение таблицы « График работы БДИПЧ по наблюдению за выборами в 2002 году»</b>		
Босния и Герцеговина	Всеобщие	5 октября
Республика Черногория/СРЮ	Досрочные парламентские, муниципальные (Подгорица)	20 октября
Турция	Досрочные парламентские	3 ноября
США	Всеобщие	5 ноября
Республика Сербия/СРЮ	Повторные президентские	8 декабря
Республика Черногория/СРЮ	Президентские	22 декабря



## ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ОБСЕ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

*Верховный комиссар по делам национальных меньшинств является для ОБСЕ ценным инструментом выявления ситуаций этнической напряженности, который позволяет преодолевать их, избегая при этом жестких конфликтов.*

**Кофи Аннан, Генеральный секретарь ООН**

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Этнические конфликты являются одной из основных причин крупномасштабного насилия в современной Европе. Этой проблемой с 1993 года занимается Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств. С июля 2001 года Верховным комиссаром является Рольф Экеус.

#### *Инструмент предотвращения конфликтов*

Задача Верховного комиссара состоит в выявлении и поиске путей скорейшего урегулирования ситуаций межэтнической напряженности, которые могут создавать угрозу для мира, стабильности или дружественных отношений между государствами – участниками ОБСЕ.

Хотя название его должности иногда воспринимается таким образом, будто Верховный комиссар должен выступать в роли омбудсмана, отстаивающего права национальных меньшинств, или заниматься расследованием конкретных случаев нарушения прав человека, в действительности это не так. Другими словами, он является Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, а не для национальных меньшинств.

#### *Задачи Верховного комиссара*

Он выполняет двоякую задачу: во-первых, пытается сдержать и разрядить напряженность и, во-вторых, выступает в качестве "дозорного", в обязанности которого входит сигнализировать ОБСЕ обо всех случаях, когда уровень напряженности грозит возрасти настолько, что он не сможет сдерживать ее дальнейший рост имеющимися в его распоряжении средствами.

В отчетный период Верховный комиссар продолжал прилагать усилия к тому, чтобы инициировать, поддерживать и наращивать процесс обмена мнениями и сотрудничества между сторонами, ведущий к выработке конкретных мер, призванных обеспечить

разрядку напряженности и – там, где это возможно, – разрешение порождающих напряженность проблем.

В текущем году Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств впервые посетил Туркменистан.

### ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЕВРОПА

#### ВЕНГРИЯ

В отчетный период основным предметом для беспокойства Верховного комиссара был *Закон о венграх, проживающих в соседних государствах*. Он выступил с заявлением, озаглавленным "*Национальные меньшинства, суверенитет и ответственность*", в котором подчеркивалось, что "ответственность за защиту меньшинств лежит на тех государствах, где они проживают". Эту мысль он подчеркивал в контактах с представителями правительства Венгрии, в том числе и после 1 января 2001 года, когда *Закон о венграх, проживающих в соседних государствах* вступил в силу.

Верховный комиссар прилагал неустанные усилия, добиваясь того, чтобы применение этого закона не привело к нарушению международных норм, осложнению двусторонних отношений между Венгрией и ее соседями или к ухудшению межэтнических отношений в странах со значительным венгерским меньшинством. Он подготовил ряд рекомендаций относительно пересмотра этого закона, призванных снизить возможность всплеск дискриминации или иных последствий за пределами Венгрии. Он несколько раз выезжал в Будапешт, Бухарест и Братиславу для встреч с представителями правительств и меньшинств.

В Венгрии Верховным комиссаром был поднят вопрос о необходимости принятия антидискриминационного законодательства и решения вопроса о представительстве меньшинств в парламенте. Кроме того, он

ознакомился с ходом реформы системы самоуправления для меньшинств.

## СЛОВАКИЯ

Верховный комиссар поддерживал регулярные контакты со словацким правительством и представителями венгерского меньшинства на предмет выяснения их отношения к Закону о венграх, проживающих в соседних государствах. Он также консультировал своих партнеров по вопросам борьбы с дискриминацией и стремился быть в курсе происходящего в вопросе о высшем образовании на языке меньшинств.

## ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

### ХОРВАТИЯ

В конце февраля 2002 года ВКНМ посетил Загреб и Придунайский район. Его поездка совпала с решением правительства отменить дальнейшие слушания по проекту конституционного закона о национальных меньшинствах и подготовить совершенно новый законопроект. В отозванном законопроекте было учтено большинство рекомендаций, подготовленных Венецианской комиссией Совета Европы и ВКНМ; он стал бы важным шагом в направлении создания законодательной основы для реализации прав меньшинств в Хорватии. Другие вопросы, которым ВКНМ уделил внимание в ходе этой поездки, касались возвращения беженцев, и в частности реституции собственности.

В период после своей февральской поездки Верховный комиссар пристально следил за процессом выработки нового конституционного закона. Его эксперты выезжали в Хорватию в мае 2002 года, а 26 июля, когда работа над новым законопроектом была наконец завершена, ВКНМ направил свои замечания министру иностранных дел Хорватии. Вновь побывав в стране в сентябре 2002 года, Верховный комиссар констатировал отсутствие заметного прогресса в принятии закона.

В ходе этого визита он указал, что хорватскими властями не было предпринято никаких мер по устранению недостатков, выявившихся в ходе дополнительных выборов в тех муниципалитетах, городах и округах, в которых местные выборы в мае 2001 года не завершились избранием того количества представителей меньшинств, которое соответствовало бы их доле в общем составе населения.

ВКНМ субсидирует и контролирует реализацию проекта по оказанию правовой помощи в Книне, а также – во взаимодействии с Совместным советом муниципалитетов – аналогичного проекта в Придунайском районе. Цель этих проектов – путем оказания юридической помощи представителям меньшинств (в большинстве случаев сербам и возвращающимся лицам) и представления их интересов в судах и в ходе административных разбирательств помочь им вернуться в свои квартиры или дома и добиться возврата их имущества.

## СОЮЗНАЯ РЕСПУБЛИКА ЮГОСЛАВИЯ

В ноябре 2001 года Верховный комиссар посетил Нови-Сад (столица Воеводины) и Белград; его прежде всего интересовал вопрос об автономии Воеводины и связанные с этим проблемы межэтнических отношений.

Бюро ВКНМ оказало помощь союзному министерству по делам национальных и этнических меньшинств в подготовке проекта конституционного закона о правах национальных меньшинств. Закон был в конечном счете принят 26 февраля 2002 года. В своем письме на имя министра иностранных дел СРЮ Горана Свилановича ВКНМ поздравил правительство и парламент СРЮ в связи с принятием закона и предложил свою помощь в его реализации.

ВКНМ продолжал тесно сотрудничать с властями Югославии в вопросах применения этого закона. В этой связи в Белград специально для этой цели был направлен профессиональный сотрудник его Бюро для выполнения функций связи, которому было поручено вести поиск путей оказания со стороны ВКНМ более эффективной помощи правительству и в целом содействовать налаживанию межэтнических отношений.

В ноябре 2001 года ВКНМ впервые посетил Черногорию. Наиболее значимым из политических вопросов был "государственный статус" Черногории. В этой республике существует благоприятная почва для вовлеченности ОБСЕ – отчасти ввиду того, что Организация представлена там на постоянной основе. ВКНМ намерен и далее заниматься делами этой республики и пристально следить за развитием ситуации, и в частности за теми аспектами вопроса о независимости Черногории, которые касаются межэтнических отношений; это особенно относится к проблеме Санджака.

Верховный комиссар пристально следил за ходом дискуссии о *Конституционной хартии Союза Сербии и Черногории*. 28 августа в письме на имя министра иностранных дел Союзной Республики Югославии ВКНМ выразил надежду на то, что вопросы прав меньшинств найдут должное место в Конституционной хартии и что нормы, касающиеся защиты прав меньшинств, которые воплощены в новом федеральном законе, не будут поставлены под угрозу. ВКНМ хотел бы, в частности, обеспечить эффективное выполнение закона о защите национальных меньшинств, что позволило бы обеспечить последовательность в вопросе защиты прав меньшинств в Сербии и Черногории. В ответном письме, полученном ВКНМ 30 сентября 2002 года, ему были даны заверения в том, что в перестроенном на новых основах Союзе Сербии и Черногории объем прав национальных меньшинств будет не меньше того, который уже обеспечен в СРЮ.

Во время поездок в СРЮ ВКНМ обсуждал и положение в Прешевском районе. Уже сам происходящий там мирный процесс можно рассматривать в качестве весомого достижения и шага вперед. Во взаимодействии с министерством по делам национальных и этнических меньшинств ВКНМ осуществлял в этом районе ряд проектов в интересах меньшинств, служащих цели укрепления доверия между различными этническими группами.

## **БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ**

В ноябре 2001 года ВКНМ дважды побывал в бывшей югославской Республике Македонии, с тем чтобы ознакомиться с последними событиями в стране и установить личный контакт с основными партнерами. После принятия *Рамочного соглашения* в фокусе внимания ВКНМ стояли вопросы децентрализации, образования и переписи населения. Год спустя он предпринял повторный визит.

Продолжая заниматься вопросами переписи населения, ВКНМ участвует в деятельности руководящего комитета, с тем чтобы осуществлять надзор за ходом процесса и давать установки политического характера. В конечном итоге перепись состоялась в период с 1 по 15 ноября 2002 года. В ходе переписи, проводившейся в благоприятных условиях, не отмечалось каких-либо серьезных инцидентов или трудностей. Международные наблюдатели

отмечали значительный прогресс по сравнению с переписью 1994 года.

Принятие в начале 2002 года закона о местном самоуправлении стало лишь начальной точкой в процессе децентрализации. В дополнение к этому закону требуется принять более широкий комплекс законодательных положений, включая закон о самофинансировании и закон о территориальном делении. В ходе посещения бывшей югославской Республики Македонии ВКНМ предложил свою помощь в подготовке текста этих законов с целью добиться компромисса по этому вопросу, в частности, в отношении пересмотра границ муниципалитетов.

ВКНМ присутствовал на официальном открытии Университета Юго-Восточной Европы (ЮВЕ) и вошел в состав его совета. Университет ЮВЕ – это поликультурное многоязычное учебное заведение, открытое для всех студентов независимо от их национальности. В начале 2002/2003 учебного года в нем проходили обучение примерно 2400 студентов, из которых порядка 10 процентов были неалбанского происхождения.

Кроме того, Верховный комиссар пропагандирует и поддерживает *Программу переходного года*, которая призвана расширить набор албанцев в университет за счет организации курсов интенсивного обучения македонскому языку для учеников четвертого класса средней школы из числа албанцев. В настоящее время этой программой охвачены все семь албаноязычных гимназий. Учитывая, что в 2002 году университет ЮВА заработал в полную силу, программа была соответствующим образом скорректирована.

## **БАЛТИЙСКИЕ СТРАНЫ**

### **ЭСТОНИЯ**

В Эстонии Верховный комиссар продолжал отслеживать тенденции в таких вопросах, как законодательство о выборах, свидетельства о знании языка и реформа системы образования для меньшинств. Весной 2002 года он совершил поездку в страну, в ходе которой встретился с членами нового эстонского правительства и ознакомился с его приоритетами в вопросах национальных меньшинств и социальной интеграции. Верховный комиссар приветствовал законодательные инициативы правительства относительно продления срока действия свидетельств о знании языка, назвав их положительным шагом в правильном направлении. Он также положительно оценил

решение проявлять большую гибкость при реформировании системы образования для меньшинств.

Верховный комиссар продолжает отслеживать ход процессов интеграции и натурализации в стране.

## ЛАТВИЯ

Главной в своих усилиях Верховный комиссар сделал задачу внесения изменений в законодательство о выборах; речь идет об отмене требования о знании латвийского языка для кандидатов, баллотирующихся в парламент.

Он по-прежнему поддерживает со всеми сторонами в Латвии диалог по таким вопросам, как медленные темпы натурализации, процесс социальной интеграции и ратификация Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств.

## ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

### ГРУЗИЯ

В 2002 году Верховный комиссар дважды побывал в Грузии (в феврале и ноябре), с тем чтобы поближе ознакомиться с положением во всех ее областях, включая Южную Осетию, Абхазию, Панкисское ущелье и Самцхе-Джавахети. Этот последний регион, которому ВКНМ уделил особое внимание, населен по преимуществу этническими армянами и находится в относительной изоляции от остальной части страны.

В экономическом и политическом отношении, а также с точки зрения телекоммуникаций связи этого района со столицей Грузии Тбилиси особенно слабы. Основным источником информации о положении в стране для местного населения – главным образом из-за слабого владения государственным языком – служит российская военная база в Ахалкалаки и армянская пресса. Экономика ориентирована на Россию и Армению, и основной валютой является российский рубль. Осложняет положение и перспектива возвращения в район месхетинцев, которые были депортированы отсюда в 1944 году.

В Самцхе-Джавахети при поддержке ВКНМ осуществляются три проекта, призванные содействовать интеграции этого района, привлечь внимание общественности к проблемам меньшинств и обеспечить более полное уважение прав меньшинств. Один из проектов предусматривает обучение гражданских служащих государственному

языку, другой – сбор информации о межэтнических отношениях. И наконец, проект содействия развитию служит для подготовки серии предложений по проектам, направленным на дальнейшее содействие интеграционным процессам между Самцхе-Джавахети и Грузией.

Кроме того, ВКНМ оказывал консультационную и техническую помощь Грузии в связи с подготовкой и проведением реформы законодательства. В частности, Бюро ВКНМ были подготовлены замечания в связи с проектом закона о государственном языке.

### МОЛДОВА

В апреле 2002 года Верховный комиссар во второй раз посетил Молдову, где обсудил ряд вопросов, касающихся языка и образования, которые были предметом разногласий между молдавско- (румыно-) язычной и русскоязычной общинами страны.

В течение всего года при поддержке ВКНМ осуществлялся начатый им в 2000 году проект улучшения преподавания государственного языка детям из семей, принадлежащим к национальным меньшинствам. Помимо этого он подготовил рекомендации правительству Молдовы по вопросам, касающимся языка, и пристально наблюдал за ходом дискуссии о статусе русского языка. В 2002 году им была направлена группа экспертов для подготовки доклада по спорному вопросу о преподавании истории и соответствующих учебных программах и подготовлены рекомендации о возможных путях ослабления напряженности по этому поводу. Совместно с УВКБ и Миссией ОБСЕ он следил за положением в школах Приднестровья, где предпринимаются попытки преподавать румынский язык в латинском написании, которые наталкиваются на жесткое сопротивление местных властей.

В апреле 2002 года его Бюро приняло участие в организации семинара на тему о языке и интеграции. Позднее он рекомендовал правительству Молдовы рассмотреть вопрос о проведении в жизнь стратегии социальной интеграции.

### РУМЫНИЯ

В Румынии, как и в Словакии, усилия Верховного комиссара были посвящены главным образом выяснению отношения правительства страны и венгерского меньшинства к *закону о венграх, проживающих в соседних государствах*. Наряду с этим он занимался и вопросами, касающимися румыноговорящего населения и этнических

румын, проживающих в соседних странах; им, например, были подготовлены рекомендации по двустороннему договору о национальных меньшинствах, заключенному между Румынией и Союзной Республикой Югославией.

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

В октябре 2001 года Верховный комиссар посетил Москву, где встретился с должностными лицами, парламентариями, представителями национальных меньшинств и научных кругов. В июне 2002 года он вновь побывал в Москве и провел дискуссии по ряду вопросов, включая проблему месхетинцев.

## УКРАИНА

В феврале Верховный комиссар посетил Киев для обсуждения с президентом страны и другими высокопоставленными должностными лицами различных вопросов, касающихся отношений с национальными меньшинствами. В июне он вновь выехал в страну для более предметного ознакомления с положением различных этнических общин в Крымской Республике, и в частности с тем, как процесс возвращения ранее депортированных народов сказывается на положении в этом районе. После встреч в Киеве он посетил Симферополь, где встретился с представителями местных органов управления, парламентариями и представителями национальных меньшинств.

Верховный комиссар выступил инициатором проекта по оказанию омбудсмену в Украине помощи в деле защиты прав национальных меньшинств на областном уровне. При участии Совета Европы для членов сети региональных экспертов, участвующих в осуществлении этого проекта, был проведен ряд учебных семинаров, посвященных международным нормам, касающимся защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Помимо этого, при поддержке Верховного комиссара для правительственных чиновников были изданы комментарии к новому закону о гражданстве и брошюра на украинском и русском языках с информацией о порядке получения украинского гражданства и правах лиц, ходатайствующих о его предоставлении.

## ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

### КАЗАХСТАН

В мае Верховный комиссар предпринял поездку в Казахстан. В ходе своего визита он встретился с рядом должностных лиц, с которыми обсудил проблемы образования, средств массовой информации и законодательства, касающегося

национальных меньшинств, а также СМИ. При поддержке Верховного комиссара продолжал осуществляться проект по наблюдению за состоянием межэтнических отношений в Казахстане.

## КЫРГЫЗСТАН

В декабре 2001 года после *Бишкекской международной конференции на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии"* Верховный комиссар встретился с президентом страны и другими высокопоставленными должностными лицами в попытке получить более точное представление по ряду вопросов, касающихся положения национальных меньшинств. В октябре 2002 года Верховный комиссар прибыл в Кыргызстан для обсуждения межэтнических отношений в свете политических событий в стране. Во время этой поездки он также посетил город Ош на юге страны, где встретился с местными должностными лицами и представителями меньшинств. В ходе этих встреч рассматривались вопросы образования и языка.

В течение всего года Верховный комиссар продолжал поддерживать контакты с Ассамблеей народов Кыргызстана. В сентябре сотрудники его Бюро совместно с представителями Ассамблеи организовали семинар под названием *"Законодательство и защита национальных меньшинств: международные нормы и практика"*. Состав участников семинара был весьма разнообразным: государственные чиновники, парламентарии, представители меньшинств и активисты НПО.

Помимо этого при поддержке Верховного комиссара осуществлялся проект по отслеживанию состояния межэтнических отношений в южных областях Кыргызстана. Благодаря этому мониторингу правительство страны и ОБСЕ регулярно получало подробную информацию и аналитические оценки состояния межэтнических отношений на юге.

Кроме того, Верховный комиссар оказывал дальнейшую поддержку проекту, предусматривавшему содействие в обучении государственных чиновников практике решения проблем в области межэтнических отношений и отношений с меньшинствами. Этот проект осуществлялся совместно с Академией управления при президенте Кыргызстана.

**ТУРКМЕНИСТАН**

В ноябре Верховный комиссар впервые посетил Туркменистан. В ходе этой поездки он обсудил ряд вопросов, касающихся национальных меньшинств страны. Он также встретился с работающими в Ашхабаде представителями международного сообщества.

**УЗБЕКИСТАН**

В октябре в рамках курса на более глубокую вовлеченность в дела центральноазиатских государств Верховный комиссар посетил Узбекистан, где обсудил с руководящими деятелями целый ряд вопросов, касающихся меньшинств. Он также встретился с представителями меньшинств, проживающих в Ферганской долине.

## ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

*Средства массовой информации должны иметь возможность свободно выполнять свою основополагающую задачу – оповещение общества о призраках коррупции, которая является серьезной помехой для всех стран – как восточных, так и западных.*  
**Из итоговой декларации Четвертой центральноазиатской конференции ОБСЕ по СМИ (сентябрь 2002 года)**

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Свобода выражения мнений, включающая свободу средств массовой информации, является одним из первейших прав человека. С тем чтобы добиться строгого соблюдения норм и стандартов, согласованных государствами – участниками ОБСЕ, в декабре 1997 года был учрежден пост Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ).

С самого начала функции Представителя исполнял Фраймут Дуве.

#### *Цели ПССМИ*

Основной задачей Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации является наблюдение за происходящим в области средств массовой информации в государствах – участниках ОБСЕ и выполнение тем самым функции раннего предупреждения о нарушениях свободы выражения мнений.

Другая задача Представителя – оказывать государствам-участникам помощь путем поддержки и поощрения полного соблюдения принципов и обязательств в отношении свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации, принятых в рамках ОБСЕ.

#### *Оперативное реагирование*

Основное внимание Представитель уделяет оперативному реагированию на случаи серьезного несоблюдения государствами-участниками принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств. В случае возникновения серьезных проблем – например вследствие создания препятствий для функционирования средств массовой информации или неблагоприятных условий для работы журналистов – Представитель вступает в непосредственный контакт с представителями соответствующего государства-участника и с другими заинтересованными сторонами,

производит анализ фактов и содействует решению проблемы.

#### *Сбор информации о положении СМИ*

Представитель собирает и получает сведения о положении средств массовой информации из всех заслуживающих доверия источников. Государства-участники и другие заинтересованные стороны (например, организации или институты, СМИ и их представители и соответствующие НПО) могут направлять свои запросы, предложения и соображения, касающиеся обеспечения более строгого и эффективного соблюдения соответствующих принципов и обязательств ОБСЕ, в том числе в связи с сообщениями о проявлениях нетерпимости со стороны государств-участников (пропаганда ненависти).

#### *Ограничения*

В мандате Представителя подчеркивается, что он не вправе поддерживать контакты с любыми лицами или организациями, применяющими или публично оправдывающими террористические или насильственные методы, или отвечать на их обращения.

### Ежегодник 2001/2002 "Свобода и ответственность"

В июне Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации был представлен четвертый по счету ежегодник. В нем не только подробно рассказывается о деятельности Представителя и его Бюро, но и предоставляется возможность авторам изложить свою точку зрения по таким вопросам, как воздействие событий 11 сентября на СМИ, молодежь в балканских странах и СМИ в Центральной Азии и Беларуси. Помимо этого в *Ежегоднике* содержится обзор деятельности по отдельным странам.



## Некоторые мероприятия в отдельных странах

### БЕЛАРУСЬ

В 2002 году белорусские власти продолжали оказывать давление на независимые средства массовой информации в нарушение многочисленных обязательств, взятых на себя Беларусью как государством – участником ОБСЕ. Представитель ОБСЕ занимался, в частности, следующими случаями.

Против главного редактора газеты *"Пагоня"* Николая Маркевича и журналиста Павла Можейко возбуждено уголовное дело по обвинению в клевете на президента. В своем выступлении на заседании Постоянного совета ОБСЕ Представитель подчеркнул, что журналисты, соблюдающие международные нормы и конвенции, не могут быть ни отданы под суд, ни заключены в тюрьму за написанные ими статьи. Он также заявил, что главы государств не должны быть сверх должной меры ограждены от интереса журналистов, освещающих их деятельность.

Кроме того, 29 марта министерство юстиции Беларуси направило письменное предупреждение минской ежедневной газете *"Народная воля"*, угрожая закрытием этого органа.

6 апреля полиция арестовала десяток журналистов, проводивших в Гродно демонстрацию против закрытия *"Пагоны"* и против уголовного преследования свои коллег. Шесть из этих журналистов были приговорены к тюремному заключению сроком от трех до десяти дней.

Министерством иностранных дел Беларуси была закрыта минская независимая газета *"Местное время"*; это произошло 27 ноября, вскоре после образования этого органа СМИ (октябрь). В свет успело выйти всего лишь три выпуска. Закрытие было произведено под предлогом несоблюдения порядка смены адреса; Союз журналистов Беларуси считает этот предлог в юридическом плане надуманным.

### ИТАЛИЯ

Вопросу свободы и независимости средств массовой информации необходимо уделить особое внимание в дискуссиях о *европейской конституции*. Этот момент был подчеркнут Представителем ОБСЕ в его письме от 11 марта

2002 года председателю *Конвента о будущем Европейского союза (ЕС)* Валери Жискард д'Эстену.

Представитель отметил, что в Италии, являющейся одним из основателей ЕС, политическое руководство отходит от европейских конституционных традиций. В частности, Представитель считает, что под угрозой оказался плюрализм в теле- и радиовещании, поскольку в силу сложившегося расклада в отношении прав собственности исполнительная власть оказалась в состоянии контролировать как государственные, так и частные средства теле- и радиовещания.

Представитель призвал участников Конвента придать обязательную силу *Хартии основных прав гражданина ЕС*. Он убежден, что действенная Хартия будет воспринята странами – членами ЕС в качестве кодекса поведения и подаст важный пример государствам – участникам ОБСЕ, в некоторых из которых исполнительная власть все еще контролирует средства массовой информации.

Представитель подчеркивает важность Хартии основных прав гражданина ЕС. В статье 11 Хартии подтверждается право каждого человека на свободу выражения мнений.

### КАЗАХСТАН

В начале 2002 года в Казахстане газеты *"Время По"*, *"Республика – деловое обозрение"* и *"Сол Дат"* столкнулись с трудностями в поиске готовых печатать их издательств. Было снято с эфира политическое ток-шоу, выходявшее на 31-м канале; в марте еще у одного канала – *"Тан"* было приостановлено действие лицензии.

В письме на имя министра иностранных дел Касымжомарта Токаева от 2 августа 2002 года Представитель просил представить дополнительную информацию о причинах смерти Лейлы Байсетовой, дочери Лиры Байсетовой, которая является издателем газеты *"Республика-2000"*.

*"Эти случаи служат тревожным сигналом о положении средств массовой информации в Казахстане... и ставят под вопрос перспективы деятельности свободных средств массовой информации в этой стране"*.

**Из письма Представителя по вопросам свободы средств массовой информации министру иностранных дел Казахстана**

Имеются сигналы от том, что в данном деле допущены процедурные ошибки и налицо противоречия; в качестве причины смерти было названо самоубийство. Лира Байсетова расследовала случаи коррупции в Казахстане и получала в свой адрес угрозы в связи со своей профессиональной деятельностью. В августе 2002 года подробный материал об этом деле был опубликован организацией *"Репортеры без границ"*.

## МОЛДОВА

В сентябре 2002 года сотрудники Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации выехали в Молдову для оценки положения. Хотя в этом государстве – участнике ОБСЕ по-прежнему соблюдается относительная свобода выражения мнений, в последнее время наметились определенные тенденции, создающие почву для беспокойства. Одной из главных проблем является недавно принятый закон о преобразовании государственной корпорации *"Телерадио Молдовы"* в общественную телерадиовещательную компанию.

И Совет Европы, и Представитель испытывают озабоченность в связи с тем, что положения ее устава допускают возможность оказания политического давления на редакционную политику *"Телерадио Молдовы"*. Впрочем, несколько парламентариев заявили, что займутся вопросом о пересмотре положений, регулирующих назначение членов административного совета компании, которые вызывают серьезную обеспокоенность Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

В январе 2002 года Представитель выступал с демаршами по двум делам, рассматривавшимся в России. В конце декабря 2001 года военный журналист Григорий Пасько был признан виновным и приговорен военным трибуналом Владивостока к четырем годам заключения. Его обвинили в предоставлении японской телекомпания видеоматериала о сбросе российскими военными судами радиоактивных отходов в Тихом океане. Пасько обжаловал этот приговор.

В конце декабря 2001 года в Белгороде местный суд приговорил Ольгу Китову, корреспондента *"Белгородской правды"*, к двум с половиной годам заключения условно по обвинению в клевете и применении силы в отношении представителей власти. Китова занималась расследованием случаев коррупции в своей

области. Она также обжаловала приговор, и Верховный суд Российской Федерации сократил наказание до двух лет. Представитель ОБСЕ подчеркнул, что ее дело можно считать переломным моментом: результаты обжалования могут сказаться на деятельности других журналистов в России, также ведущих активное расследование случаев коррупции.

29 апреля 2002 года в Тольятти выстрелом в упор в голову неопознанным убийцей был убит один из ведущих журналистов и редактор *"Тольяттинского обозрения"* Валерий Иванов. 3 мая Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации обратился к российской министру по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Михаилу Лесину с письмом, где говорилось, что, по имеющейся у него информации, это убийство было, предположительно, связано с профессиональной деятельностью г-на Иванова, поскольку его газета, как известно, освещала вопросы местной организованной преступности, торговли наркотиками и коррупции.

*"По недавнему заявлению весьма уважаемой НПО под названием "Канадские журналисты за свободу слова", Россия превратилась в одну из самых опасных для журналистов стран в мире. Хотя я не отношусь к числу людей, непременно разделяющих эту оценку, я считаю, что российским властям теперь предстоит доказать обратное".*

**Фраймут Дуве**

В мае 2002 года в письме главному обвинителю *Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии* (МТБЮ) в Гааге Карле дель Понто Представитель поднял вопрос о российских журналистах Викторе Ногине и Геннадии Куренном, убитых в Хорватии в сентябре 1991 года. Оба они освещали события в районе боевых действий между хорватскими силами и сербскими ополченцами. В этом письме Представитель ОБСЕ указывал: "Сведения об обстоятельствах их гибели все еще отрывочны, но по этому делу рядом российских журналистов проведено расследование, итогом которого стал вероятный сценарий того, что на деле произошло с Ногиным и Куренным. Одним из тех, кто может пролить свет в деле об убийстве, является Милан Мартич, ныне находящийся под стражей в МТБЮ".

Мартичу в 1995 году было предъявлено официальное обвинение в связи с нанесением бомбовых ударов по Загребу. Но наряду с этим

некоторые обвиняли Мартича и в причастности к убийству Ногина и Куренного. "Ни в коей мере не вмешиваясь в судебную процедуру, хотел бы высказать пожелание, чтобы Вы, Ваше Превосходительство, внимательнее прислушались к этим обвинениям, – писал Представитель. – Я бы предложил заслушать российского журналиста Владимира Мукусева, предпринявшего собственное расследование, и, если его свидетельские показания будут найдены достаточно убедительными, предъявить обвинение в этих убийствах Мартичу. Предъявление Международным трибуналом обвинения должностному лицу в убийстве журналиста стало бы важным прецедентом, особенно в свете учреждения Международного уголовного суда".

## УКРАИНА

В ноябре 2002 года был найден мертвым один украинский журналист; обстоятельства этой трагедии все еще неясны. Представитель ОБСЕ обратился к властям с просьбой представить его Бюро дополнительную информацию в связи с недавним обнаружением в Беларуси трупа Михайлы Коломийца, руководителя украинского информационного агентства "Украински новини". Коломиец исчез 21 октября и, по сообщениям этого информационного агентства, 28 октября он все еще отсутствовал. Министр иностранных дел Украины Юрий Смирнов объявил, что 18 ноября в Беларуси близ города Молодежно Коломиец был найден в лесу повешенным. Помимо этого, Представитель продолжает следить за делом Георгия Гонгадзе, который был убит в 2000 году и убийцы которого еще не найдены.

Специальные проекты Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

## ЗАЩИТА ЖУРНАЛИСТОВ В ЗОНАХ КОНФЛИКТОВ

В феврале 2002 года в Российской Федерации Бюро Представителя и Центром экстремальной журналистики (ЦЭЖ) Союза журналистов России был организован двухдневный семинар на тему о безопасности журналистов, работающих в зонах боевых действий, состоявшийся в Московском доме журналиста. Основной темой семинара была техника выживания в зонах конфликтов. Мероприятие было профинансировано из добровольных взносов, поступивших от Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки.

К семинару было подготовлено соответствующее пособие. В нем приняли участие 17 журналистов из региональных российских средств массовой информации, включая газеты и телекомпании, работающие в южных областях России, в Поволжье и на Урале. Все участники имели опыт работы в Чечне или Афганистане, либо выезжали в командировки в качестве военных репортеров.

Российские журналисты единодушны в том, что семинар на тему "Безопасность журналистов, работающих в зонах боевых действий" прошел успешно, поскольку участники получили представление о всех знаниях и навыках, которые могут потребоваться журналистам в районах конфликтов. В его работе приняли участие известные военные корреспонденты, а также целый ряд экспертов – юристов, врачей и военных.

## ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКИЕ КОНФЕРЕНЦИИ ПО СМИ

10-11 декабря 2001 года в Алма-Ате (Казахстан) состоялась Третья центральноазиатская конференция по СМИ. Она была организован Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и Центром ОБСЕ в Алма-Ате во взаимодействии с Международным фондом защиты свободы слова "Адил Соз" и Фондом Фридриха Эберта.

Ранее состоялись две предыдущих конференции – одна в 1999 году в Бишкеке, а вторая – в 2000 году в Душанбе. На этот раз более 75 журналистов, государственных чиновников, парламентариев и представителей НПО из всех пяти центральноазиатских государств приняли участие в дискуссии, посвященной тенденциям в области СМИ в регионе, особенно в свете событий 11 сентября.

**Участники – журналисты, государственные чиновники и парламентарии – приняли Алмаатинскую декларацию о свободе СМИ в период борьбы с терроризмом:**  
*"Правительствам центральноазиатских государств не следует использовать новый конфликт для оправдания репрессивных мер против оппозиционных СМИ. Напротив, им следует воспользоваться им, чтобы стимулировать дальнейшие усилия по развитию в своих странах сообщества свободных СМИ".*

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации обратился с посланием к Бишкекской международной конференции на тему "Укрепление

*безопасности и стабильности в Центральной Азии*", состоявшейся 13-14 декабря 2001 года.

На заседаниях рассматривались проблемы, с которыми сталкиваются журналисты, пытающиеся предать гласности случаи коррупции, и меры, которые могли бы быть приняты для повышения уровня журналистских расследований. Журналисты приняли *Ташкентскую декларацию о свободе средств массовой информации и проблеме коррупции*.

В сентябре 2002 года Бюро были опубликованы доклады о положении СМИ в пяти центральноазиатских государствах. Многие из участников конференции подтвердили наличие трудностей, указанных в докладах. Эти доклады были изданы в виде отдельной публикации на русском и английском языках. В каждом из докладов содержатся учитывающие местную специфику рекомендации правительствам о мерах, которые позволили бы улучшить положение.

Наибольшую тревогу по-прежнему вызывает положение дел в Туркменистане, где произошло еще большее ужесточение практически тотального контроля. С середины июля подписчики перестали получать иностранные газеты, были закрыты кабельные телесети, а в ноябре был арестован американский журналист российского происхождения.

В целом в Центральной Азии в последнее время наблюдаются некоторые позитивные перемены. Речь, в частности, идет о прекращении уголовного дела в отношении таджикского журналиста Дододжона Атовуллоева, выдаче лицензий трем независимым радиостанциям в Душанбе (Таджикистан) и запрете на государственную цензуру в Узбекистане.

9 сентября 2002 года в Таджикистане при поддержке Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ начала вещание первая столичная независимая радиостанция "Азия-плюс".

## **ОКАЗАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВАМ-УЧАСТНИКАМ**

### ***Хорватия***

В целях оказания хорватским властям и работникам СМИ помощи в пересмотре законодательства о телерадиовещании было дано поручение о проведении аналитического обзора законодательства о СМИ.

В этом аналитическом обзоре были рекомендованы некоторые ключевые поправки, закладывающие юридическую основу для успешного превращения Хорватского радио и телевидения (ХРТ) в независимую общественную телерадиовещательную компанию. Закон, принятый Хорватией в феврале 2001 года, был определенным шагом вперед, но по существу не позволил ХРТ освободиться от влияния правительства и парламента.

Подчеркивается желательность разработки самостоятельного закона о телерадиовещании. Это позволит учредить полномасштабный независимый орган по радиовещанию, ответственный за надзор за всеми телерадиостанциями, включая ХРТ.

### ***Украина***

Были подготовлены и переданы властям три аналитических доклада, посвященных правовым аспектам законодательства о СМИ. В развитие идей, изложенных в аналитическом докладе, посвященном законодательству о телерадиовещании, Бюро Представителя организовало в Киеве в декабре 2001 года совместно с Советом Европы семинар с участием международных экспертов и украинских партнеров из правительственных органов и парламента страны с целью обсуждения поправок, о которых говорилось в рекомендациях, изложенных в докладе, а также возможностей их практического отражения в законодательстве о СМИ.

В сентябре 2002 года Бюро Представителя совместно с Советом Европы, Верховной радой и министерством иностранных дел был проведен семинар, посвященный рассмотрению двух законов, касающихся СМИ. Однако рекомендации по его итогам до сих пор не выполнены.

Аналитическая оценка законодательства о средствах массовой информации была проведена также в Армении (проект закона о СМИ), России (поправки к закону о СМИ) и Таджикистане (все законодательство о СМИ). В декабре 2002 года были завершены доклады с обзором проекта закона о средствах массовой информации в Приднестровье и проекта молдавского закона о телерадиовещании.

## **ПОДГОТОВКА ЖУРНАЛИСТОВ**

Откликаясь на просьбу Бюро ОБСЕ в Баку, Представитель организовал двухдневный семинар на тему *"Расширение свободы и повышение ответственности СМИ в*



*Азербайджане*". В нем приняло участие более 30 практикующих журналистов из числа молодежи. Семинар проводился под руководством двух иностранных журналистов – из Финляндии и Соединенного Королевства.

На семинаре обсуждался вопрос о незаменимой роли свободных средств массовой информации в демократическом обществе и необходимости повышения уровня профессионализма и чувства ответственности среди работников азербайджанских СМИ. Тематика семинара включала такие вопросы, как разработка кодекса поведения, доступ к информации и грядущее поколение журналистов.

13 февраля 2002 года в Санкт-Петербурге (Россия) под эгидой Бюро Представителя был организован двухдневный семинар на тему *"Свобода и ответственность в российской журналистике"*. Он был организован Союзом журналистов Санкт-Петербурга на средства, поступившие от Соединенного Королевства. В семинаре приняли участие 34 журналиста из нескольких городов северно-западной части России и из Санкт-Петербурга, а также восемь молодых журналистов из стран Балтии, чье участие было профинансировано из отдельного бюджета. Состоялась дискуссия на тему о новых отношениях между журналистами и владельцами органов СМИ, об отличии журналистики от работы с общественностью и о необходимости проявления российскими журналистами объективности при освещении событий.

На семинаре был сделан вывод о том, что только экономическая независимость гарантирует свободу информации и что особенно проблематичным является дальнейшее существование журналистики в малых российских городах.

## **СМИ В МНОГОЯЗЫЧНЫХ ОБЩЕСТВАХ**

В настоящее время осуществляется проект под названием *"Свобода и ответственность: СМИ в многоязычном обществе"*, нацеленный на преодоление в СМИ предрассудков и нетерпимости в отношении представителей меньшинств. В проекте делается акцент на конструктивной роли, которую могут и должны играть средства массовой информации в борьбе с дискриминацией, утверждении терпимости и формировании прочных мирных отношений в многоязычных обществах. Проект посвящен изучению условий для практической работы СМИ в ряде государств – участников ОБСЕ: Люксембурге, Союзной Республике Югославии

(Южная Сербия), бывшей югославской Республике Македонии, Молдове и Швейцарии.

Проект завершится подготовкой страновых докладов. В марте 2003 года в Швейцарии состоится заключительная конференция, где будут подытожены результаты и определена потребность и желательность дополнительных проектов.

## **СВОБОДА СМИ И ИНТЕРНЕТ**

30 ноября 2002 года в Вене прошел семинар-практикум на тему *"Свобода СМИ и Интернет"*. В программе были выступления шести экспертов из Европы и Соединенных Штатов. Они представили свои соображения о новых возможностях и трудностях в плане свободы слова и СМИ в регионе ОБСЕ, которые несут с собой новые информационные и коммуникационные технологии. В состав участников семинара входили эксперты ЮНЕСКО, Совета Европы, электронных СМИ, провайдеров интернет-услуг и специализирующихся в этой области НПО. В нем также приняли участие научные работники и советники Бюро Представителя.

Данный семинар-практикум был одним из мероприятий по подготовке конференции на тему *"Свобода СМИ и Интернет"*, которая, надо полагать, обеспечит более широкие возможности для общественного обсуждения тех вызовов свободе слова и свободе СМИ, которыми чреватые новые информационно-коммуникационные технологии. Конференция будет организована Представителем летом 2003 года в Амстердаме (Нидерланды).

## **ПЕРЕДВИЖНОЙ КОНТЕЙНЕР КУЛЬТУР**

Передвижной контейнер культур существует второй год; его основной задачей является помощь в издании молодежных газет. В рамках этого проекта, начатого Представителем в 2001 году, также проводились дискуссии, семинары-практикумы и другие мероприятия, нацеленные в будущее. Контейнер развертывался в Мостаре, Баня-Луке (Босния и Герцеговина), Скопье и Битоле (бывшая югославская Республика Македония), Митровице (Косово, Сербия и Черногория) и Нови-Пазаре (Сербия).

В 2001 году оформились школьные газеты в Чачаке, Горажде и Вышеграде, а в 2002 году – в Мостаре, Столаце, Благае, Баня-Луке, Яйце, Скопье и Митровице. Кроме того, те, кто участвовал в практических занятиях по видео- и радиожурналистике, смогли

продемонстрировать свои успехи в программах, передававшихся по местному радио и телевидению.

Особо важным было пребывание мобильного контейнера культур в Митровице (Косово). В течение пяти недель контейнер был местом общения албанской и сербской молодежи из обеих частей города. 20 участников семинара шесть дней в неделю выпускают свою собственную двуязычную (на албанском и сербском языках) четырехчасовую программу, которая выходит в эфир в Косово.

Опыт осуществления проекта за истекшие два года был учтен при принятии решения о его продолжении в 2003 году. Впоследствии мобильный контейнер культур будет использоваться в интересах средств массовой информации. Акцент при этом будет сделан на поддержании сети молодежных газет.

## **БРОШЮРА, ПОСВЯЩЕННАЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ ПО ОБСЕ**

В январе 2002 года Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации была опубликована брошюра *"Свобода выражения мнений, свободный поток информации, свобода СМИ: основные положения документов СБСЕ/ОБСЕ 1975-2001 гг."*. В брошюре дается общий обзор всех достижений Организации в указанных областях – от хельсинкского *Заключительного акта* до *Стамбульской встречи на высшем уровне* ОБСЕ. Она опубликована на русском и английском языках и распространяется через миссии ОБСЕ на местах. Дополнительные экземпляры можно заказать в Бюро Представителя.

26-27 сентября 2002 года в Ташкенте состоялась Четвертая центральноазиатская конференция по СМИ. Она была посвящена проблеме коррупции. На нее съехались около сотни журналистов из разных стран региона. На Конференции состоялось откровенное обсуждение трудностей, с которыми сталкиваются СМИ в Центральной Азии.

## ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ

*На протяжении всего своего десятилетнего существования Парламентская ассамблея ОБСЕ является собой впечатляющий пример того, каким образом можно стимулировать и поддерживать работу Организации.*

**Из выступления министра иностранных дел Германии Йошки Фишера на 11-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в июле 2002 года**

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, созданная в рамках процесса институционализации Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе по решению Парижской встречи на высшем уровне 1990 года, занимает особое место в структуре Организации.

Как указано в *Правилах процедуры Ассамблеи* ее основная задача – поддерживать укрепление и консолидацию демократических институтов в государствах – участниках ОБСЕ, развивать и поощрять использование механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов и способствовать развитию организационных структур ОБСЕ, а также отношений сотрудничества между существующими институтами ОБСЕ.

Диалог, направленный на дальнейшее укрепление связей и взаимодействия между межправительственной и парламентской ветвями ОБСЕ, носит позитивный и плодотворный характер. Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ продолжает регулярно принимать участие в работе ОБСЕ на политическом уровне, в том числе во встречах министерской Тройки и Совета министров. Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи ОБСЕ и сотрудники ее международного секретариата, базирующегося в Копенгагене, тесно взаимодействуют с Секретариатом ОБСЕ и другими ее институтами.

Структура Парламентской ассамблеи ОБСЕ отличается своеобразием. Раз в год депутаты Ассамблеи большинством голосов избирают ее Председателя, который осуществляет политическое руководство, председательствует на ее сессиях и действует в качестве ее высшего представителя. В своей работе Председатель

опирается на поддержку девяти выборных заместителей и выборного казначея.

### Встреча совета министров в Порту, декабрь 2002 года

#### *Председатель призывает произвести реформу механизмов*

В своем выступлении на десятой встрече Совета министров Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Брюс Джордж подчеркнул готовность ПА выступать в поддержку деятельности ОБСЕ. Он выразил сожаление в связи с тем, что очень немногие граждане и политические деятели знают о существовании ОБСЕ. Он подчеркнул необходимость привлечь внимание к деятельности ОБСЕ и призвал учредить информационные центры ОБСЕ во всех государствах – участниках ОБСЕ по аналогии со структурами, созданными ЕС в его странах-членах и странах-соискателях. Это позволило бы решить двоякую задачу – повысить заметность Организации и преодолеть среди некоторых государств-участников представление о "клейме", с которым у них ассоциируется пребывание на их территориях бюро или миссий ОБСЕ.

Касаясь роли ОБСЕ в новой европейской архитектуре безопасности, Брюс Джордж подчеркнул, что интересы сохранения эффективности и доверия требуют от ОБСЕ продолжения реформ и адаптации своих механизмов и процедур. Что касается процесса реформ, то, по его мнению, правило консенсуса – при всех его преимуществах в плане укрепления в ОБСЕ чувства общности – сопряжено с немалыми побочными издержками. "За консенсус приходится платить определенную цену. Если эта цена – непринятие правильных и необходимых решений, или отсрочка в принятии нужных решений, или придание правильным решениям менее действенного характера, то возникает



вопрос: не слишком ли высока цена?" – заявил  
Председатель ПА Б. Джордж.

## Ежегодная сессия, Берлин, июль 2002 года

### *Противостояние терроризму: глобальный вызов*

Одиннадцатая ежегодная сессия Ассамблеи была посвящена теме "Противостояние терроризму: глобальный вызов XXI века". Более 300 парламентариев приняли *Берлинскую декларацию*, охватывающую широкий спектр политических, экономических и правозащитных вопросов, а также резолюции по таким конкретным вопросам, как *борьба с торговлей людьми, антисемитское насилие в регионе ОБСЕ и запрещение противопехотных мин*.

В соответствии с установившейся практикой Действующий председатель ОБСЕ, а также Генеральный секретарь Организации и руководители ее институтов выступили перед участниками берлинской ежегодной сессии и ответили на вопросы из зала. Председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ был избран Брюс Джордж, депутат парламента Соединенного Королевства. Ассамблея также избрала трех заместителей Председателя: Барбару Херинг (Швейцария); Игоря Остаха (депутат парламента Украины) и Герта Вайскирхена (депутат парламента Германии). Кроме того, в трех общих комитетах – по политическим вопросам и безопасности, по экономическим вопросам и окружающей среде и по правам человека – состоялись выборы должностных лиц на следующий год.

## Зимняя сессия, Вена, февраль 2002 года

### *Более тесное взаимодействие между исполнительной и парламентской ветвями*

Цель зимней сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ – произвести обзор выполнения принятой в предыдущем году декларации, подготовиться к предстоящей ежегодной сессии и заслушать доклады основных должностных лиц ОБСЕ; она обеспечивает уникальную возможность обсудить проблемы и приоритеты Организации.

В фокусе дискуссий на первой, зимней сессии в феврале 2002 года была глобальная борьба с терроризмом и наращивание взаимодействия между исполнительной и парламентской ветвями ОБСЕ. Члены трех общих комитетов были проинформированы о последних событиях в жизни ОБСЕ.

## Наблюдение за выборами

Парламентская ассамблея, как и раньше, вносила важный вклад в деятельность ОБСЕ по

наблюдению за выборами, предоставляя в ее распоряжение экспертный потенциал, наработанный парламентариями на выборных должностях.

### *Эффективное сотрудничество между институтами*

Соглашение между Парламентской ассамблеей и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) призвано послужить делу налаживания рабочих контактов между этими двумя важными институтами ОБСЕ. По условиям этого соглашения руководящим парламентским деятелям поручается возглавлять миссии по наблюдению за выборами и докладывать о выводах, сформулированных наблюдателями ОБСЕ.

### *Деятельность по наблюдению*

За время с ноября 2001 года Ассамблея направляла миссии по наблюдению за выборами в Косово (более 50 парламентариев-наблюдателей), Украину (более 50 парламентариев-наблюдателей), бывшую югославскую Республику Македонию (более 40 парламентариев-наблюдателей) и Боснию и Герцеговину (более 25 парламентариев-наблюдателей).

## Поездки парламентариев на места

Парламентская ассамблея ОБСЕ организовывала регулярные посещения парламентариями отделений ОБСЕ на местах и миссий ОБСЕ, что позволяло им знакомиться с деятельностью ОБСЕ на местах и оказывать помощь миссиям в их важной работе. Такие поездки были организованы в структуры ОБСЕ в Латвии, Эстонии, Украине, Узбекистане, Армении, Грузии, Азербайджане и Кыргызстане.

## Специальные комитеты

В истекшем году продолжили свою работу пять специальных комитетов ПА ОБСЕ, которые вносили позитивный вклад в работу Организации.

### *Инициативы по обеспечению транспарентности и подотчетности*

Специальным комитетом по транспарентности и подотчетности в ОБСЕ была организована выездная сессия в Зальцбурге для членов руководства Парламентской ассамблеи ОБСЕ и членов Постоянного совета Организации. В ходе этой сессии обсуждались перспективы координации действий и сотрудничества между двумя ветвями ОБСЕ. Одним из прямых

следствий реализации предложенных специальным комитетом инициатив стало первое в истории октябрьское выступление Генерального секретаря ОБСЕ перед парламентариями на заседании Постоянного комитета с информацией о проекте бюджета ОБСЕ на следующий год. Председателем была сформирована неофициальная консультативная группа, которая представила свои замечания по проекту бюджета ОБСЕ исполнительной ветви Организации.

#### ***Налаживание диалога с Беларусью***

В истекшем году специальная рабочая группа по Беларуси продолжила работу по налаживанию диалога между правительством страны и оппозицией, трижды направив своих представителей в Минск.

#### ***Решение вопроса о статусе Приднестровья***

Выполняя данное ей особо ответственное поручение, парламентская группа дважды выезжала в Молдову, чтобы продолжить контакты и диалог с парламентариями, политическими лидерами и представителями властей в Кишиневе и Тирасполе.

#### ***Оценка хода демократизации в Косово***

Члены специального комитета по Косово посетили этот край в мае и декабре 2002 года с целью оценки продвижения в вопросах демократизации и институционального строительства и рассмотрения возможности дальнейшего участия ПА ОБСЕ в создании потенциала в парламентской сфере.

### **Совещания, конференции и семинары**

#### ***Семинар с участием Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов***

В качестве тем состоявшегося в Белграде семинара были выбраны *"Демократический контроль над вооруженными силами"* и *"Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности"*. Цель семинара состояла в том, чтобы привлечь внимание к изложенным в *Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности*, обязанностям парламентариев и стимулировать диалог между парламентариями,

занимающимися надзором над вооруженными силами и деятельностью старшего командного состава.

#### ***Заседание Постоянного комитета и конференция по Средиземноморью***

Более 200 парламентариев из 45 государств – участников ОБСЕ приняли участие в конференции, состоявшейся в Мадриде в октябре с. г. Повестка дня семинара включала вопросы обеспечения мира, демократии и процветания в средиземноморском регионе. На обсуждение были поставлены вопросы, касающиеся текущих вызовов безопасности в Средиземноморье и международных инициатив, затрагивающих этот регион, в том числе вопросы управления миграционными потоками и развития демократии.

### **Прочие мероприятия**

#### ***Заседания органов Парламентской ассамблеи***

В период после 1 ноября 2001 года регулярно проводились заседания руководства Парламентской ассамблеи; они имели место в Вене (Постоянный комитет), Копенгагене (расширенное Бюро), Берлине (Бюро, Постоянный комитет, ежегодная сессия), Мадриде (Постоянный комитет) и Порту (Бюро).

#### ***Премии за деятельность в области журналистики***

На ежегодной сессии в Берлине Парламентская ассамблея присудила седьмую *Премию ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии* Фридриху Ортеру (Австрия) и Павлу Шеремету (Беларусь). Ф. Ортер получил награду за содействие утверждению принципов ОБСЕ в области прав человека и демократии путем всестороннего и непредвзятого освещения событий на Балканах и, в последнее время, в Афганистане. Заслуга П. Шеремета в том, что он проявил достойное восхищение мужеством, публикуя независимые достоверные материалы об отсутствии свободы слова в Беларуси и о нарушениях прав человека, включая исчезновения политических деятелей оппозиции и журналистов.

## РАБОТА СЕКРЕТАРИАТА

### Секретариат: год перемен и реформ

Это был год подлинных перемен и реформ в ОБСЕ.

Главное внимание уделялось процессу повышения эффективности и действенности политического и административного руководства Организацией, охватывающему государства-участники, Председательство, а также Секретариат, институты ОБСЕ и ее структуры и формы деятельности на местах. Руководящим принципом является укрепление Организации и наделение ее способностью быстро и эффективно реагировать на возникающие и меняющиеся угрозы и вызовы безопасности и выполнять любые задачи, поставленные перед ней политическими директивными органами.

Под руководством Генерального секретаря были предприняты смелые шаги и достигнут прогресс в следующих областях:

- совершенствование управления Организацией;
- наращивание потенциала на важнейших направлениях;
- укрепление сотрудничества и координация действий с нашими партнерами.

#### *Совершенствование административного управления ОБСЕ*

ОБСЕ предприняты крупные шаги по укреплению ее оперативного и управленческого потенциала. После того как несколько лет назад Организация столкнулась с трудностями административного и управленческого характера – главным образом в результате стремительного расширения операций ОБСЕ на местах в короткие сроки и без соразмерного укрепления административных структур и процедур ОБСЕ, – Организация приступила к серьезной работе по преодолению большинства возникших проблем. Об улучшении положения свидетельствует тот факт, что шведские внешние аудиторы уже второй год выдают Организации свидетельство о безупречном "здоровье".

Но это еще не все. Вместе с государствами-участниками Секретариат сейчас занимается разработкой новой концепции управления Организацией. *Административная повестка дня* ОБСЕ используется для уточнения обязанностей, полномочий и подотчетности

структурных звеньев ОБСЕ, что является предпосылкой для рационализации работы и деловых процедур.

Частью этой работы станет внедрение системы **комплексного управления ресурсами**, или, сокращенно, ИРМА. Она позволит расширить возможности Организации в плане управления людскими и материальными ресурсами, обеспечивая возможность их оперативного задействования в нужном месте и в нужное время по решению государств-участников без отступления от высочайших международных стандартов в области административного управления. Производится рационализация применяемых в ОБСЕ процедур в области связи и управления документацией, с тем чтобы сделать накопленные знания и опыт достоянием государств-участников и обеспечить согласованность и преемственность в мероприятиях и деятельности ОБСЕ.

Решения и меры, принимаемые государствами-участниками и Генеральным секретарем, укрепляют потенциал ОБСЕ по противостоянию сложным всесторонним вызовам глобальной безопасности в наши дни и в последующем. Поэтому принятые Постоянным советом важные решения об утверждении ИРМА и новой концепции более совершенного управления бюджетным процессом, который относится к числу ключевых инструментов Организации, встретили позитивный отклик. Дискуссия, посвященная *общему обзору программ* 2003 года, позволила дать более четкую, реалистичную и ориентированную на решение будущих задач оценку планов ОБСЕ, включая ее институты и миссии, по выполнению своих мандатов.

Помимо этого были предложены меры по дальнейшему укреплению функций **внутреннего надзора**, касающихся расследований и оценок. В 2002 году внешние эксперты подтвердили, что достигнуты неплохие успехи в создании надежной базы для выполнения этих важных функций. Кроме того, произведенная ими аналитическая оценка подтвердила продуманность среднесрочного плана работы на период 2003-2005 годов.

**Административная повестка дня** и неуклонный переход к более совершенным методам составления бюджета по программам и более активному делегированию полномочий диктуют необходимость совершенствования деятельности по оценке и мониторингу на всех уровнях управления в масштабах всей ОБСЕ.

**РЕАКТ/информационная система для укомплектования миссий персоналом**, введенная в действие в апреле 2001 года, находится в рабочем состоянии и по-прежнему обеспечивает Организации возможность оперативного развертывания гражданских и полицейских экспертов для любых новых операций, которые могут быть предприняты в будущем. Кроме того, эта система служит механизмом заполнения вакансий, систематически возникающих в действующих миссиях на местах. Так, например, *Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности* совместно с Департаментом людских ресурсов разработала перечень требований, предъявляемых к полицейским экспертам, набираемым для решения краткосрочных задач оценки в критических ситуациях; этот перечень через систему РЕАКТ был распространен среди государств-участников. К концу отчетного периода в 41 государстве-участнике уже внедрены системы и определен порядок поддержки программы РЕАКТ.

Восьмью государствами созданы национальные веб-сайты, обеспечивающие прямой контакт с кандидатами, в тридцати одном для принятия заявлений используется веб-сайт ОБСЕ, а два разместили контактную информацию на веб-сайте. Из остальных четырнадцати государств-участников десять – это те страны, которые традиционно не предлагают кандидатов для работы в порядке прикомандирования.

В контексте реформы ОБСЕ и предпринимаемых усилий по повышению отдачи от осуществления мандатов и программ абсолютно необходимо производить оценку работы всех сотрудников – как прикомандированных, так и работающих по контракту в миссиях, Секретариате и институтах – таким образом, чтобы это давало возможность самому персоналу, руководству и государствам-участникам делать необходимые выводы о ее результативности. Секретариатом разработан порядок оценки работы, который будет применяться в отношении всех сотрудников и членов миссий; предполагается, что он будет введен в масштабах всей ОБСЕ в январе 2003 года.

Генеральный секретарь глубоко убежден в том, что эффективное функционирование Организации в целом во многом зависит от ее способности надлежащим образом своевременно задействовать ресурсы и потенциал всех ее составных частей, сводя их работу воедино в рамках целенаправленных, согласованных мероприятий. Соответственно, первостепенное значение имеет углубление и повышение отдачи от взаимодействия между Действующим председателем, Секретариатом и другими органами ОБСЕ, включая Парламентскую ассамблею. В 2002 году важным событием стало начало работы специального представителя Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Вене. Секретариат готов вносить большой вклад в работу Действующего председателя по совершенствованию управления текущими делами Организации, включая улучшение координации действий ее различных звеньев.

В течение отчетного периода рядом делегаций были внесены многочисленные предложения на этот счет.

#### ***Наращивание потенциала на важнейших направлениях***

Изменяющаяся международная обстановка требует не только совершенствования управления ОБСЕ, но и укрепления ее потенциала по выполнению некоторых ее функций, а также наделения ее новыми.

Речь прежде всего идет о потенциале ОБСЕ в области полицейской деятельности, реформы полиции и подготовки полицейских. В 2002 году во исполнение соответствующего решения Бухарестской встречи Совета министров потенциал ОБСЕ в этой области был значительно усилен.

С созданием в составе Секретариата ранее в текущем году **Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД)**, возглавляемой старшим полицейским советником, в ОБСЕ впервые в ее истории появился специализированный экспертно-координационный центр, отвечающий за организацию деятельности Организации в полицейской области. С самого начала Группа вела практическую повседневную работу, первые конкретные результаты которой уже налицо.

Одним из примеров является направление миссий по оценке в некоторые страны Центральной Азии и Кавказа по их просьбе, по результатам которых в Кыргызстане, в частности, было начато осуществление

экспериментального проекта; другие примеры – рабочее совещание экспертов ОБСЕ по полицейской и правоохранительной деятельности, состоявшееся в Вене в октябре с. г., а также усилия по укреплению контактов и сотрудничества с другими национальными и международными партнерами.

Это зафиксировано во всеобъемлющем докладе о работе *Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности*, в котором подробно рассматривается деятельность и достижения ОБСЕ в этой области. Опыт и авторитет ОБСЕ в сфере полицейской деятельности общепризнанны. В 2003 году в ОБСЕ будет проведено первое ежегодное совещание экспертов по полицейским вопросам из государств-участников и представителей других соответствующих специализированных международных и региональных организаций и инициатив.

За отчетный период было произведено наращивание потенциала еще на одном важнейшем направлении – была укреплена способность эффективно заниматься вопросами предупреждения терроризма и борьбы с ним.

Активно заработала **Антитеррористическая группа (АТГ)**, учрежденная в составе Секретариата в соответствии с решениями Бухарестской встречи. АТГ, выполняющая координационно-связные функции, вносит вклад в борьбу ОБСЕ против терроризма. Она поддерживает контакты по соответствующим вопросам с международными партнерами и в первую очередь с Контртеррористическим комитетом ООН и УКНПП ООН в Вене.

Поставлена задача подготовки исчерпывающего контрольного перечня и аналитического обзора тех мер по выполнению принятых в рамках ООН и ОБСЕ обязательств, которые предпринимаются международными, региональными и субрегиональными организациями в регионе ОБСЕ.

Эта работа, ведущаяся на основе тесных консультаций с КТК ООН, упростит задачу согласованного реагирования на поступающие от государств-участников просьбы об оказании технической помощи.

Составлен и распространен среди государств-участников и организаций-партнеров всеобъемлющий подробный *Доклад о деятельности органов и институтов ОБСЕ по предупреждению терроризма и борьбе с ним, включая выполнение Бухарестского плана*

*действий по борьбе с терроризмом и Бишкекской программы действий.*

На направлениях и полицейской деятельности, и предупреждения терроризма и борьбы с ним ОБСЕ стремится следовать прагматическому подходу, осуществляя конкретные программы и проекты по просьбе государств-участников и на основе обоюдной координации действий, с ориентацией на конкретные результаты. Для этого необходимы финансовые средства. Список соответствующих проектов ОБСЕ, многие из которых начаты по инициативе государств-участников, можно найти в базе данных по проектам ОБСЕ на открытом веб-сайте Организации.

Повышенное внимание уделяется также и борьбе с торговлей людьми. Для решения этой комплексной проблемы ОБСЕ следует многодисциплинарному подходу, разрабатывая мероприятия по борьбе с такой незаконной торговлей по многим направлениям; свою роль в этих усилиях играет Секретариат. Более тесными стали контакты с другими международными организациями при реализации мероприятий в области торговли людьми с целью рационализации мер, принимаемых международным сообществом в ответ на это гнусное явление; это касается, в частности, контактов с целевой группой по вопросам незаконного оборота Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы.

В 2002 году государства-участники уделяли больше внимания деятельности ОБСЕ на направлении экономического и экологического измерения безопасности. Новый **Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды** в свою очередь оказывал многоплановую поддержку государствам-участникам и стране-председателю.

Речь идет о подготовке встречи Экономического форума и проведении мероприятий по ее итогам и о внесении вклада в работу подкомитета Постоянного совета по экономическим вопросам.

Кроме того, Координатор принимал участие в выдвижении новых инициатив, таких, как семинар по борьбе с отмыванием денег и финансовой подпиткой терроризма или выявление факторов, представляющих угрозу для окружающей среды в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии.

**Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК)** под руководством нового Директора продолжал консультировать

Председательство и оказывать активную поддержку всем миссиям и структурам ОБСЕ на местах.

Как и в прошлом, ЦПК выполнял функцию поддержки деятельности на местах, а также функцию оперативного планирования для нужд Организации в целом. Помимо этого Центр приступил к более предметной работе над вопросами безопасности границ, пограничного

ной, аналитической и оперативной информации – ставит в повестку дня вопрос об укреплении этого департамента Секретариата. Кроме того, ЦПК выполняет ключевую функцию в области военно-политического измерения безопасности, то есть в той области, в которой за истекший год во многом наблюдалось определенное оживление. Сотрудники ЦПК будут и далее оказывать активную поддержку Форуму по сотрудничеству в области безопасности в его специализированной деятельности,

мониторинга и пограничного режима. Представляется, что ОБСЕ придется еще более активно заниматься этими проблемами.

Необходимость решения как этих рутинных, так и новых задач – например, в связи с участвовавшими запросами со стороны Действующего председателя о предоставлении справоч-

одновременно продолжая важную работу по осуществлению на местах проектов, касающихся Кодекса поведения ОБСЕ, легкого и стрелкового оружия, а также на других связанных с ними направлениях.

#### ***Укрепление сотрудничества и координации действий со странами- и организациями-партнерами***

Эти аспекты деятельности ОБСЕ в 2002 году будут освещаться в следующем разделе настоящего доклада.

#### **ИРМА: вести дела в ОБСЕ по-новому**

Разрабатываемая система комплексного управления ресурсами, или ИРМА, является реализуемой в масштабах всей Организации системой действенного, эффективного и транспарентного управления ресурсами ОБСЕ. Она призвана обеспечить четкую увязку оперативных задач с бюджетными процедурами и административное управление людскими, финансовыми и материальными ресурсами, выделяемыми на соответствующие программы.

ОБСЕ зачастую приходится оперативно реагировать на события, происходящие в политической области, и решать различные задачи, не имея времени на раскачку. В 2001-2002 гг. она выполняла такие задачи, как организация муниципальных выборов в Косово (Союзная Республика Югославия), осуществление пограничного контроля на Кавказе и учреждение полиэтнических полицейских сил в бывшей югославской

Республике Македонии. Во многом успех этих операций зависел от умения и способности ОБСЕ развертывать их в считанные дни после принятия Постоянным советом соответствующего решения.

Двумя ключевыми предпосылками, обеспечивающими ОБСЕ возможность быстрого реагирования, являются:

- четкая постановка оперативных задач и определение ожидаемых результатов;
- наличие единых оперативных, управленческих и административных систем и стандартов, необходимость чего часто недооценивается, но оттого не становится менее насущной.

Именно такая система обеспечит достижение политических целей и позволит обобщить – в рамках модели наилучшей практики – достижения и опыт Организации.

### **Пересмотренный сводный бюджет ОБСЕ на 2002 год**

	<b>Пересмотренный бюджет в евро</b>	<b>%</b>
<b><i>Крупные миссии и проекты</i></b> (БиГ, Косово и Скопье)	96 688 100	55,3%
<b><i>Прочие миссии и структуры на</i></b>	44 631 000	25,5%



<i>местах</i>		
<b>Общий фонд (Секретариат)</b>	20 318 800	11,6%
<b>БДИПЧ</b>	8 533 900	4,9%
<b>ВКНМ</b>	2 118 900	1,2%
<b>Минская конференция</b>	1 614 800	0,9%
<b>ПССМИ</b>	706 400	0,4%
<b>Фонд борьбы с терроризмом</b>	337 200	0,2%
<b>ВСЕГО</b>	<b>174 949 100 евро</b>	

### **"Желтый ноутбук": работа выполняется быстрее и лучше**

ИРМА станет общей административно-управленческой составляющей структуры ОБСЕ. Она представляет собой управленческий инструмент, который позволит менеджерам Организации, будь то в Секретариате, институтах или структурах на местах, оперативнее и эффективнее исполнять свои обязанности. Она послужит им подспорьем как на начальном этапе осуществления той или иной новой программы или операции на местах, так и в повседневной управленческой деятельности и станет каналом получения необходимой информации. Чтобы получить доступ к этому управленческому инструменту, нужны всего лишь специализированный портативный компьютер, то есть "желтый ноутбук", и телефонная линия.

После того как принято решение о той или иной новой программе, ее руководителю требуется просто сесть за "желтый ноутбук". При наличии этого инструмента можно начать работу в любом месте, например в помещении местного отделения или в номере гостиницы. Буквально под руками у руководителей программ, сотрудников Секретариата и представителей государств-участников будет всесторонняя информация об использовании ресурсов. Благодаря централизованной системе утверждения бюджетов программ и выдачи санкции на расходование средств ИРМА, с одной стороны, обеспечит руководителям

программ гибкость при исполнении бюджета, а с другой – строгое соблюдение бюджетной дисциплины.

Проект ИРМА вписывается в более широкую концепцию реформы управления, сформулированную в *Административной повестке дня* ОБСЕ. Для успешного функционирования ИРМА первостепенное значение имеют следующие три аспекта Административной повестки дня:

- в ее основу должна быть положена система четко расписанных индивидуальных обязанностей, полномочий и подотчетности;
- основные деловые процедуры станут более простыми и менее времязатратными;
- ОБСЕ будут рационализированы административно-управленческие правила оказания руководителям программ необходимой поддержки.

Благодаря системе ИРМА и "желтому ноутбуку" ОБСЕ сможет вести свои дела более эффективно и транспарентно. Административно-управленческие расходы будут сокращены, а качество и оперативность управления людскими, финансовыми и материальными ресурсами ОБСЕ повысятся. Это даст руководителям программ необходимую гибкость в управлении в интересах достижения поставленных перед ними задач.

Благодаря ИРМА руководители программ получат время, необходимое, чтобы сосредоточиться на самом главном – на решении задачи, порученной им Постоянным советом.

## **Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД)**

ОБСЕ наращивает свои усилия на направлении полицейской деятельности, с тем чтобы позволить государствам-участникам более твердо противостоять новым угрозам и вызовам со стороны международной организованной преступности, незаконному обороту наркотиков и другим формам такого оборота, и восполнить пробелы в обеспечении верховенства закона и борьбе с нарушениями прав человека.

В ряде миссий ОБСЕ теперь имеются полицейские советники и учреждены программы оказания помощи в области полицейской деятельности; Организация во многих случаях откликается на поступающие от государств-участников просьбы в оказании специальной экспертной помощи в этой

области. Общие сведения о деятельности миссий на этом направлении можно почерпнуть из раздела доклада, посвященного деятельности на местах.

Благодаря определению новых задач ОБСЕ в области полицейской деятельности на Балканах, разработке всесторонних программ помощи в полицейских вопросах государствам Центральной Азии и Кавказа и предлагаемому новому порядку работы Группы ОБСЕ теперь располагает потенциалом для систематического совершенствования методов полицейской работы как внутри государств-участников, так и в отношениях между ними, который может быть задействован в рамках сотрудничества с другими международными организациями,

занимающимися вопросами полицейской

## Основные моменты в деятельности ГСПД

ГСПД взяла на себя задачу выработки общей политики и процедур, с помощью которых можно будет постепенно повысить среди государств-участников уверенность в способности ОБСЕ укреплять безопасность.

Решение об учреждении в составе Секретариата ОБСЕ подразделения, располагающего значительными ресурсами в области полицейской деятельности, с целью углубления сотрудничества между государствами-участниками совпало с переносом акцента на проблемы в области безопасности, с которыми сталкиваются центральноазиатские и кавказские страны. По просьбе правительств Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана сотрудники группы выезжали в эти страны для проведения предварительной оценки, для чего встречались с министрами, руководителями правоохранительных органов и другими местными и иностранными деятелями. Собранная в ходе этих поездок информация была положена в основу для установления с каждой страной партнерских связей по конкретным вопросам полицейской деятельности.

Свою первую оперативную концепцию ГСПД сформулировала в связи с *программой помощи Кыргызстану в вопросах полицейской деятельности*; работа по оценке в рамках этой программы началась в октябре. Программа посвящена модернизации основных аспектов деятельности территориальных органов полиции в отдельных местностях; ее итоги будут использованы при распространении этих нововведений в масштабах всей полицейской службы Кыргызстана. Аналогичные концепции разрабатываются и для Азербайджана, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана.

В октябре 2002 года началась оценка важнейших потребностей Таджикистана в экспертной помощи в решении проблем пограничного контроля. Эта концепция также может быть доработана и превращена во всеобъемлющую модель, предназначенную для реализации во взаимодействии с экспертами тех стран и организаций, которые уже ведут деятельность в стране.

За короткое время существования ГСПД стало очевидным, что многие из государств – участников ОБСЕ желают модернизировать

деятельности.

свои полицейские службы и что Группа способна взять на себя ключевую роль в оказании им необходимой консультационной помощи и поддержки.

## Старший советник по гендерным вопросам

Обеспечение женщинам и мужчинам равных возможностей в рамках Организации и отражение принципов гендерного равенства в политике и практике относятся к ключевым задачам Секретариата. Старший советник по гендерным вопросам продолжает следить за положением женщин в ОБСЕ.

В 2002 году доля женщин среди работающих по контрактам сотрудников категории специалистов возросла на 0,9% до 29,9%, но при этом доля женщин среди сотрудников миссий снизилась на 3% до 25%. Представляется, что относительно невысокий процент женщин является прямым следствием того, что среди выдвигаемых кандидатур и претендентов на замещение вакансий их число невелико. Советник по гендерным вопросам в ходе вводно-ознакомительного курса проводит с вновь набранными сотрудниками миссий беседы о необходимости соблюдения самых строгих норм поведения в частной жизни и в профессиональной деятельности. Их поведение как на работе, так и в частной жизни должно соответствовать целям ОБСЕ и ее демократическим ценностям, включая равноправие и верховенство закона. Сотрудники миссий более глубоко знакомятся с проблемой торговли людьми и связью между такой торговлей и присутствием крупных международных миссий на местах.

Советник систематически принимала участие в заседаниях *неофициальной группы по вопросам гендерного равенства и борьбы с торговлей людьми* и информировала делегации о последних событиях, касающихся обеспечения равноправия и выполнения *Решения ПС No. 426 о торговле людьми*, в котором содержится призыв к согласованию международными организациями общих стандартов. Дальнейшие усилия предпринимались в области подготовки кадров по гендерным вопросам и торговле людьми.

## Антитеррористическая группа

Созданная в текущем году Антитеррористическая группа (АТГ) на постоянной основе выполняет

координационные функции в рамках общих усилий ОБСЕ по предупреждению терроризма и борьбе с ним.

АТГ ведет свою деятельность, в частности, на следующих основных направлениях:

- поддержка государств-участников, Председательства, представителя Действующего председателя и Генерального секретаря в деятельности, направленной на предупреждение терроризма и борьбу с ним;
- подготовка всеобъемлющего обзора деятельности ОБСЕ в этой области под названием *"Доклад о деятельности органов и институтов ОБСЕ по предупреждению терроризма и борьбе с ним, включая выполнение Бухарестского плана действий по борьбе с терроризмом и Бишкекской программы действий"*;
- эффективное ознакомление делегаций в ОБСЕ со всеми предложениями по проектам борьбы с терроризмом с целью облегчить государствам-участникам задачу оказания помощи;
- оказание совместно с БДИПЧ и ЮНОДК помощи в создании общей структуры, призванной содействовать принятию на национальном уровне в государствах-участниках законодательства о борьбе с терроризмом;
- разработка и составление соответствующих руководящих материалов для структур ОБСЕ на местах;
- регулярное рассмотрение хода ратификации государствами – участниками ОБСЕ 12 конвенций и протоколов ООН, что имеет важное значение в плане выполнения обязательства, принятого на девятой встрече Совета министров в Бухаресте в 2001 году;
- установление и поддержание рабочих контактов с КТК ООН и другими соответствующими международными организациями.

### **Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС)**

В работе БКДЭОС, которая в 2002 году приобретала все более практическую направленность, можно выделить целый ряд важных моментов. Крупной вехой в деятельности в области экономического и экологического измерения стало создание по решению состоявшейся в декабре 2001 года в Бухаресте девятой встречи Совета министров

нового важного инструмента – подкомитета Постоянного совета по экономическим и экологическим вопросам. Тот факт, что государства-участники согласились при этом на значительное увеличение численности штата БКДЭОС, однозначно свидетельствует о политической готовности пересмотреть баланс между тремя измерениями, с тем чтобы деятельность в области экономического и экологического измерения служила прочной опорой для всеобъемлющего подхода Организации к безопасности.

#### ***Деятельность в области охраны окружающей среды***

В 2002 году состоялись два семинара – один в Саморе (Испания), а другой – в Баку (Азербайджан) – в рамках подготовки к десятой встрече *Экономического форума*, которая состоялась в Праге (Чешская Республика) в мае 2002 года и была посвящена теме *"Сотрудничество в области устойчивого водопользования и охраны качества природных ресурсов в контексте ОБСЕ"*. Во исполнение решений этой встречи было начато – частично во взаимодействии с отделениями на местах – осуществление ряда мероприятий и других проектов в области охраны окружающей среды, таких, как:

- в Кыргызстане и Казахстане – содействие в создании межгосударственной комиссии по водным ресурсам рек Чу и Талас (в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией ООН);
- на Южном Кавказе – руководство осуществлением, с участием Армении, Азербайджана и Грузии, проекта *"Наблюдение за использованием вод рек Южного Кавказа"* (во взаимодействии с НАТО);
- в Восточной Европе – стимулирование дискуссии по правовым аспектам рассматриваемого в настоящее время между Молдовой и Украиной вопроса о трансграничном водопользовании. Сотрудники БКДЭОС участвовали в завершении выработки, подписании и ратификации *Днестровской конвенции*;
- в Юго-Восточной Европе – инициирование процесса, завершившегося созданием межгосударственной комиссии по водным ресурсам реки Сава, в работе которой участвуют Словения, Хорватия, Босния и Герцеговина и Союзная Республика Югославия (ныне Сербия и Черногория) (при поддержке Пакта о стабильности);
- выдвижение партнерской инициативы под названием *"Окружающая среда и безопасность в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии"* (совместно с Программой ООН по окружающей среде и

Программой развития ООН). О результатах первого этапа будет доложено на *совещании министров на тему "Окружающая среда для Европы"*, которое состоится в Киеве (Украина) в мае 2003 года.

#### **Деятельность в области экономики**

В марте в Париже (Франция) состоялся семинар на тему *"Социально-экономические последствия разоружения"*, а в июле в Бухаресте (Румыния) – семинар во исполнение решений девятой встречи *Экономического форума ОБСЕ на тему "Координация региональных усилий по повышению транспарентности и созданию условий для развития бизнеса"*.

По итогам специального заседания Экономического форума в Бишкеке (Кыргызстан) и Астане (Казахстан) были проведены два *национальных практических семинара, посвященных борьбе с отмыванием денег и пресечению финансовой подпитки терроризма*. В 2003 году в других странах состоятся дополнительные семинары.

Для руководящих работников и экспертов из приграничных областей центральноазиатских стран было организовано посещение с целью их ознакомления с различными органами и совместными проектами в приграничном районе на стыке трех стран – Германии, Франции и Швейцарии.

БКДЭОС организовало рабочее совещание с целью оказать помощь странам ГУУАМ в выполнении соглашения о создании зоны свободной торговли, подписанного в июле 2002 года руководителями государств Грузии, Украины, Молдовы и Азербайджана.

В ноябре 2002 года в Софии (Болгария) состоялся первый семинар по подготовке к одиннадцатой встрече *Экономического форума на тему "Торговля людьми, наркотиками и легким и стрелковым оружием: экономические последствия на национальном и международном уровне"*.

*Программа МСП (молодежные семинары по предпринимательству)*, разработанная и осуществлявшаяся Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, была названа БКДЭОС успешной и важной программой распространения наилучшей практики, которую стоило бы взять за образец в других районах действия миссий. Однодневные занятия по изучению рыночных принципов и основ организации собственных предприятий рассматриваются в качестве средства развития людских ресурсов и

удержания молодежи в возрасте от 15 до 25 лет от эмиграции из стран с экономикой переходного периода. Производится адаптация этой программы под нужды республик Центральной Азии и Кавказа, где она будет осуществляться центрами ОБСЕ во взаимодействии с местными партнерами.

Подробнее с работой БКДЭОС по линии миссий можно ознакомиться в разделе, посвященном деятельности на местах.

### **Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК)**

#### **Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК): общая поддержка ОБСЕ в выполнении задач раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления**

В текущем году акцент в работе ЦПК был сделан на оказании прямой предметной помощи Генеральному секретарю и Председательству ОБСЕ, а также на выполнении задачи поддержки миссий. Сюда входила помощь в наращивании или свертывании имеющихся структур на местах, в частности в бывшей югославской Республике Македонии, Грузии и Чечне.

Кроме того, департамент продолжал оказывать активную кадровую поддержку органам ОБСЕ по ведению переговоров и принятию решений. Больше внимание в работе ЦПК в 2002 году стало уделяться деятельности ОБСЕ по проектам, которая в основном финансируется из внебюджетных источников. Его Отдел по вопросам деятельности миссий (ОДМ) активно участвовал в разработке и налаживании функционирования базы данных ОБСЕ по проектам в масштабах Организации.

В ЦПК был назначен новый директор, которым стал посол Ламберто Заньер (Италия); кроме того, ввиду возросшей нагрузки был увеличен количественный состав Центра.

#### **Отдел по вопросам деятельности миссий (ОДМ): центральный узел в Секретариате ОБСЕ по координации всей деятельности миссий ОБСЕ**

В текущем году была достигнута большая увязка бюджетных процедур с работой по выполнению задач миссий. ОДМ нередко вносил свой вклад в виде экспертной поддержки и технической помощи в процесс политических консультаций. Кроме того, его экспертный потенциал использовался в

качестве средства консолидации недавно установленных бюджетных процедур, в качестве подспорья для миссий при подготовке *наметок программы*, а также на последующих этапах процесса составления бюджета.

Сотрудники по вопросам деятельности миссий (СДМ) часто выезжают в районы, где действуют миссии, которыми они занимаются. Они дают ориентировки в отношении решений Совета министров или Постоянного совета, доводят до сведения важные установки, исходящие от Председательства и Генерального секретаря и оказывают помощь в конкретных вопросах и в выполнении задач миссий.

СДМ возглавляют целевые группы в составе Секретариата, в том числе по Юго-Восточной Европе (ЮВЕ), Центральной Азии и Кавказу. В этих группах ведется активный поиск действенных решений по текущим проблемам, имеющимся в районах действия миссий. Проводимые целевыми группами совещания играют незаменимую роль в обобщении предложений, поступающих от различных органов ОБСЕ, воплощении их в рамках единой политики и, в конечном итоге, в обеспечении ее согласованной реализации.

Кроме того, на СДМ возлагались организация, участие и подготовка важнейших материалов в связи с различными совещаниями и консультациями высокого уровня в рамках ОБСЕ, проводившимися с участием международных партнеров. В 2002 году СДМ все чаще привлекались к работе, связанной с управлением проектами, – не только в связи с созданием базы данных ОБСЕ по проектам, но и в связи с выделением ОБСЕ большего объема ресурсов на осуществление проектов в Центральной Азии и на Кавказе.

### **Обеспечение безопасности сотрудников миссий на местах: неизменный приоритет в административной работе**

В соответствии с недавним предложением в рамках ЦПК была утверждена новая подпрограмма по обеспечению безопасности на местах, руководство которой возложено на старшего координатора по вопросам безопасности. В дополнение к той работе, которая уже ведется соответствующими экспертами в Юго-Восточной Европе, в миссиях в Таджикистане и Грузии были назначены офицеры безопасности, занимающиеся исключительно этой работой. Это позволило добиться того, что в каждом из основных географических регионов, в которых

ОБСЕ ведет деятельность на местах, имеется по меньшей мере один профессиональный офицер безопасности.

### **Операционный центр: выполнение ключевых задач и дальнейшее оказание общей поддержки Центру по предотвращению конфликтов и Секретариату**

Операционный центр продолжает выполнять функции, возложенные на него в *Хартии европейской безопасности*. Он обеспечивает как Секретариат, так и Центр по предотвращению конфликтов дополнительными ресурсами, которые требуются им для более эффективного решения широкого круга задач.

К числу наиболее заметных мероприятий в этом году относятся поездки начальника Операционного центра, возглавлявшего делегации ОБСЕ и группы экспертов в следующие районы:

- Грузия – оценка возможностей для распространения операции пограничного мониторинга на дагестанский участок границы между Грузией и Российской Федерацией;
- граница между Молдовой и Украиной – оценка достигнутого уровня взаимодействия между службами пограничного и таможенного контроля;
- миссии ОБСЕ в бывшей югославской Республике Македонии и Косово – сбор на месте информации с целью извлечения уроков и выявления оптимальной практики после поэтапного укрепления Миссии в Скопье по предотвращению распространения конфликта в 2001 году. Собранный в ходе поездки материал был положен в основу реализуемых в настоящее время важных инициатив, обеспечивающих дальнейшую рационализацию работы Миссии.

В порядке выполнения функции поддержки миссий начальник Операционного центра исполнял обязанности заместителя руководителя Миссии с Скопье по предотвращению распространения конфликта в течение шести недель, когда ставшая вакантной должность еще не была заполнена новым назначенцем.

В отчетный период произошли важные сдвиги в сфере поддержания связей. В марте сотрудник по связям Операционного центра посетил РОПРООН для налаживания первых рабочих контактов с руководителями соответствующих секций и подразделений. В мае начальник

Центра и сотрудник по связям приняли участие в качестве наблюдателей в первом тренировочном мероприятии в рамках ЕС – СМЕ 02. В целом на протяжении года была проведена серия выездов для встреч с партнерами из НАТО и Европейского союза. Операционный центр выполнял организационно-координационные функции в связи с подготовкой совещаний на рабочем уровне, которые регулярно проводились в Вене и Брюсселе. Кроме того, его сотрудники участвовали в ряде других конференций и симпозиумов, посвященных вопросам оперативной связи.

Предполагается, что в 2003 году диапазон функций, выполняемых Операционным центром, будет и далее расширяться за счет надления его широкими дополнительными полномочиями в сфере аналитической оценки и пограничного контроля в целом.

**Ситуационный/  
Коммуникационный центр:  
важнейшая функция поддержки  
деятельности Организации за счет  
круглосуточной обработки поступающей  
информации**

Ситуационный/Коммуникационный центр по-прежнему выполнял функцию центрального пункта связи – в том числе в экстренных ситуациях – между всеми структурами ОБСЕ на местах, Действующим председателем, делегациями и организациями-партнерами – особенно во вне рабочее время. И что самое главное, этот департамент оказывал помощь миссиям, координируя мероприятия по эвакуации людей по медицинским соображениям и в необходимых случаях ежедневно отслеживая развитие ситуации в области безопасности и обмениваясь сообщениями с миссиями на местах.

**Группа по поддержке Форума по  
сотрудничеству в области  
безопасности (ФСБ): повышение  
отдачи**

Активность и результативность работы ФСБ возросла – отчасти вследствие того внимания, которое Организация стала уделять вопросам борьбы с терроризмом, а отчасти – ввиду изменений в порядке работы Форума. Группа по поддержке ФСБ обеспечивает дополнительную техническую и аналитическую поддержку и ведет работу по проектам в целях оказания содействия государствам-участникам в выполнении их обязательств в военно-политической области.

И в *Бухарестском плане действий*, и в *Бишкекской программе действий* ФСБ отводится центральная роль в деятельности Организации на направлении борьбы с терроризмом. Вклад Группы в борьбу с терроризмом – это прежде всего ее работа над двумя ключевыми документами ОБСЕ – *Документом о легком и стрелковом оружии (ЛСО)* и *Кодексом поведения, касающимся военно-политических аспектов безопасности*. Группа активно участвовала, в частности, в:

- подготовке семинара-практикума по обзору выполнения *Документа ОБСЕ о ЛСО*, проведенного Форумом 6-7 февраля, и совещания экспертов по борьбе с терроризмом в рамках военно-политического измерения, состоявшегося 14-15 мая;
- подготовке всестороннего обзора представленной в ходе обмена информацией о ЛСО;
- разработке специального пособия по обмену информацией между государствами-участниками и серии руководств по лучшей практике, посвященных мерам контроля за ЛСО;
- проведении ряда мероприятий по проектам, в том числе в организации регионального совещания центральноазиатских государств в Алма-Ате в мае с.г. с целью дать государствам-участникам дополнительные возможности для выполнения *Документа о ЛСО*;
- осуществлении международной программы подготовки кадров по борьбе с торговлей ЛСО для узбекских работников контрольно-пропускного пункта Термез – Хайратан на границе с Афганистаном;
- стимулировании дискуссии на *третьей конференции в рамках дальнейших шагов после принятия Кодекса поведения* путем подготовки обзора соответствующей информации, представленной государствами-участниками в ходе ежегодного обмена.

Откликаясь на прозвучавшие в ходе конференции призывы повысить осведомленность о Кодексе, Группа по поддержке ФСБ продолжила практику оказания помощи в выполнении МДБ, организуя различные семинары и встречи за "круглым столом" для парламентариев, военных и государственных чиновников. Помимо этого Группа:

- организовала семинары по Кодексу в Казахстане и Кыргызстане, а также во всех кавказских государствах-участниках;
- провела в Белграде совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ



региональный семинар на тему о демократическом контроле над вооруженными силами и Кодексе поведения;

- содействовала проведению обменов информацией, предусмотренных Венским документом 1999 года и другими документами ОБСЕ, касающимися военно-политических аспектов безопасности.

Группа также успешно консультировала ФСБ в связи с принятием беспрецедентно большого числа решений, касающихся политического контроля за деятельностью Сети связи. В качестве представителя Генерального секретаря,

выполнявшего поручение Действующего председателя, сотрудник Группы председательствовал на заседаниях Группы ОБСЕ по связи, где рассматривались все соответствующие вопросы и была произведена реорганизация ее рабочих подгрупп, что позволило добиться повышения эффективности их работы.

Группа по поддержке ФСБ приветствовала и стимулировала усилия делегаций по модернизации Сети и предприняла немалые усилия по расширению количества подключенных к ней государств ОБСЕ.

## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ ОБСЕ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА

*Никогда еще многосторонние учреждения и региональные организации по безопасности не играли столь важную роль, как сегодня.*

**Кофи Аннан, Генеральный секретарь ООН**

### Ежегодный доклад о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ

Сотрудничество между ОБСЕ и ее международными партнерами в 2002 году развивалось на фоне международной борьбы против терроризма и обусловленной этим необходимостью в более четкой координации международных усилий. Терракты 11 сентября 2001 года послужили мощным дополнительным стимулом для того, чтобы бросить новый взгляд на существующие механизмы сотрудничества и рассмотреть пути наращивания взаимодействия между международными, региональными и субрегиональными организациями и инициативами. По словам Действующего председателя ОБСЕ в 2002 году, министра иностранных дел Португалии Антониу Мартинш да Круша, предупреждение терроризма и борьба с ним – это "битва, которую ни одно государство и ни одна организация не смогут выиграть в одиночку".

Сотрудничество ОБСЕ в этой сфере со своими партнерами – государствами, организациями и институтами – определялось, в частности, решениями Бухарестской 2001 года и Португальской 2002 года встреч Совета министров.

*Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом*, принятый в конце 2001 года, придал новый импульс сотрудничеству и взаимодействию ОБСЕ с ее партнерами. В

Бухаресте государства – участники ОБСЕ обязались "укреплять и развивать двустороннее и многостороннее сотрудничество в рамках ОБСЕ, с *Организацией Объединенных Наций* и с другими международными и региональными организациями в целях борьбы с террористической деятельностью во всех ее формах и проявлениях". В русле положений *Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве*, (1999 год) ОБСЕ заявила о себе как об организации, которая "может взять на себя координирующую роль при осуществлении межрегиональных и внутрирегиональных инициатив". Она подчеркнула свое намерение "развивать диалог в регионе ОБСЕ", а также "расширять диалог с партнерами за пределами региона ОБСЕ".

Спустя всего несколько дней после *Бухарестской встречи Совета министров ОБСЕ и УКНПП ООН* (ныне ЮНОДК) совместно организовали *Бишкекскую международную конференцию на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму"*. В итоговой декларации ее участники заявили о своей решимости бороться с терроризмом, в полной мере соблюдая права человека и верховенство закона.

В Бишкекской программе действий были намечены конкретные меры по предупреждению терроризма и борьбе с ним, причем особое внимание было уделено угрозам, с которыми сталкиваются центральноазиатские страны. Кульминационным пунктом в развитии сотрудничества между ОБСЕ и другими международными организациями в борьбе против терроризма стало знаменательное совещание высокого уровня по вопросам предупреждения терроризма и борьбы с ним, которое было организовано страной – председателем ОБСЕ (Португалия) в Лиссабоне в июне с. г. Его участники, среди которых были представители *Совета Европы*, НАТО, ООН, *Европейского союза*, *Содружества независимых государств* (СНГ), *Целевой группы по финансовым мероприятиям* (ФАТФ), *Интерпола* и многих других организаций, пришли к единому мнению о необходимости наращивать обмен информацией и опытом. Они подтвердили курс на укрепление сотрудничества с целью эффективного решения проблем, создающих питательную почву для терроризма, к которым относятся: незаконная торговля оружием, наркотиками и людьми; организованная преступность, отмывание денег; сохранение региональных конфликтов и источников нестабильности.

С тем чтобы двинуть вперед дело выполнения различных документов, на 2002 год был назначен личный представитель по вопросам, касающимся предупреждения терроризма и борьбы с ним. В составе Секретариата было создано новое подразделение – *Антитеррористическая группа* (АТГ), которой было поручено осуществлять координацию действий с международными организациями в этой сфере.

Проблема терроризма заняла прочное место в повестке дня ОБСЕ, в связи с чем на встрече Совета министров в Порту была принята *Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним*, в которой государства-участники напомнили о роли ОБСЕ как регионального соглашения по смыслу главы VIII *Устава Организации Объединенных Наций* и вновь подтвердили выраженное в *Хартии европейской безопасности* твердое намерение ОБСЕ "активнее и теснее сотрудничать ... с другими международными организациями в противодействии угрозам и вызовам безопасности". Впервые региональным и субрегиональным организациям и инициативам в регионе ОБСЕ, а также партнерам Организации за его пределами было направлено приглашение принять участие в работе встречи Совета министров.

На направлении борьбы с торговлей людьми ОБСЕ продолжала взаимодействовать с другими организациями в рамках *Целевой группы по незаконному обороту* Пакта о стабильности. Советник ОБСЕ по гендерным вопросам регулярно участвовала в заседаниях Целевой группы, а в сентябре выступила в роли инструктора на семинаре, которым был дан старт *комплексной программе по подготовке кадров, сотрудничеству и обменам*, ставящей целью противодействие торговле людьми. В числе других направлений успешного сотрудничества с Пактом о стабильности можно назвать сотрудничество по парламентской линии, гендерные проблемы, борьбу с организованной преступностью, деятельность в сфере СМИ и легкое и стрелковое оружие.

Была продолжена традиционная практика проведения совещаний с участием представителей ОБСЕ и ее организаций-партнеров. О том значении, которое ОБСЕ придает процессу консультаций между различными учреждениями, можно судить на примере ежегодного трехстороннего совещания, нацеленного на достижение конкретных результатов, и трехстороннего совещания высокого уровня. В их задачи входило совершенствование координации и сотрудничества по вопросам, представляющим общую озабоченность, и обмен информацией о важных событиях в жизни организаций-партнеров. Эти трехсторонние совещания, которые на основе ротации организуются и проводятся под председательством ОБСЕ, ООН и *Совета Европы*, на этот раз, в феврале 2002 года, были подготовлены и созваны в Страсбурге *Советом Европы*. В них также приняли участие представители *Европейской комиссии*, *Международной организации по вопросам миграции* и *Международного комитета Красного Креста*. В 2003 году в состав этого форума войдет и генеральный секретариат Совета ЕС. Центральными темами дискуссии были борьба против терроризма, межкультурный и межконфессиональный диалог и практические вопросы сотрудничества на местах, включая аналитическую работу и подготовку кадров.

*Европа движется вперед, ее институты и организации наработали практику дискуссий и координации, используя свои сравнительные преимущества в интересах совместных действий.*

**Вальтер Швиммер, Генеральный секретарь Совета Европы**

Центральное место в деятельности ОБСЕ в области внешнего сотрудничества занимало

налаживание более тесных связей на всех уровнях с **традиционными организациями-партнерами** ОБСЕ.

Это непосредственно просматривается в работе *Отдела внешнего сотрудничества*, на который возложена основная ответственность за практическую деятельность по сотрудничеству на основах взаимодействия с другими оперативными подразделениями Секретариата. Функции Отдела были значительно расширены. В целях дальнейшего повышения эффективности его деятельности в последний год была введена система кураторов; кроме того, на Отдел были возложены дополнительные координационные и аналитические функции.

Продолжало развиваться многолетнее сотрудничество ОБСЕ с **Организацией Объединенных Наций** и ее специализированными учреждениями; для его укрепления использовались разнообразные средства, указанные в *Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве*, а также в *Рамках сотрудничества в области миростроительства* – документе, который был представлен в декабре 2001 года в Нью-Йорке на четвертом совещании высокого уровня по сотрудничеству между *ООН и региональными организациями*.

Помимо участия в трехстороннем совещании высокого уровня Генеральный секретарь ОБСЕ регулярно проводил консультации с руководителями различных органов системы ООН. В частности, после 11 сентября был начат диалог с Генеральным секретарем ООН о роли ОБСЕ в контексте событий в Афганистане и процесса развития и стабилизации в Центральной Азии. Сфера обоюдных контактов на высоком уровне была расширена с включением в нее соответствующих правительственных органов, Генеральной Ассамблеи ООН и Постоянного совета ОБСЕ.

Действующий председатель и Генеральный секретарь ОБСЕ выступили на сессии Генеральной Ассамблеи ООН (выступление последнего состоялось в декабре 2001 года), а бывшему, равно как и нынешнему Верховным комиссарам по правам человека и Генеральному директору Отделения ООН в Женеве было направлено приглашение в течение года выступить перед государствами-участниками ОБСЕ.

В качестве регионального соглашения по смыслу *Устава ООН* ОБСЕ неоднократно получала приглашение внести свой вклад в

работу различных органов ООН, например *Комиссии ООН по правам человека*. В свою очередь, соответствующие учреждения ООН принимали активное участие в работе ряда очередных мероприятий, проводившихся ОБСЕ, таких, как *Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, и Экономический форум*, а также в регулярно проводившихся совещаниях руководителей миссий ОБСЕ. Вошел в практику систематический созыв на местах подобных консультаций и координационных совещаний с участием представителей миссий ОБСЕ на местах и региональных миссий и отделений ООН.

Однако в 2002 году на новую ступень были подняты в первую очередь контакты с ООН на рабочем уровне – в духе *Рамок для сотрудничества в области миростроительства*. В качестве первого шага в декабре 2001 года делегация руководящих работников Секретариата ОБСЕ посетила ООН и штаб-квартиру ПРООН, что проложило путь к заключению ряда соглашений по таким вопросам, как обмен соответствующими внутренними докладами, а также обмен сотрудниками, информацией об извлеченных уроках и перекрестная подготовка кадров. Впервые двусторонним консультациям между обеими организациями было придано столь четкое организационное оформление; кроме того, было решено, что они должны быть поставлены на регулярную, ежегодно обновляемую основу. В том же ключе представители ОБСЕ приняли участие в следующем совещании на рабочем уровне между *ООН и региональными организациями*, которое состоялось в Нью-Йорке 30 апреля – 2 мая 2002 года; на нем рассматривались практические аспекты реализации документа о Рамках. И наконец, ОБСЕ и *Европейской экономической комиссией ООН* был согласован перечень конкретных механизмов сотрудничества.

В дополнение к таким контактам между штаб-квартирами организаций ими осуществлялся ряд конкретных проектов, нацеленных на решение проблем безопасности в соответствии с их мандатами. В работе над многими из нескольких сотен проектов, которые находятся на разных стадиях разработки и осуществления в миссиях ОБСЕ на местах, принимали участие и другие организации и институты.

Так, например, БДИПЧ совместно с УВКПЧ ООН и ЮНИСЕФ было опубликовано крупное исследование на тему *"Торговля людьми в Европе"*. В ноябре 2002 года Верховным

комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств и ПРООН была организована совместная конференция на тему "*Содействие интеграции и развитию района Самцхе-Джавахети (Грузия)*", основной задачей которой было привлечь внимание международного сообщества к проблемам региона.

Ключевым событием 2002 года можно, видимо, назвать Бишкекскую конференцию, организованную совместно ОБСЕ и УКНПП ООН (ныне ЮНОДК), которая завершилась принятием *Бишкекского плана действий*.

Наиболее тесным было сотрудничество ОБСЕ и ООН в Юго-Восточной Европе (ЮВЕ) – по линии структур ОБСЕ на местах в Албании, Боснии и Герцеговине, Хорватии, бывшей югославской Республике Македонии, Косово и Сербии и Черногории. Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) подкрепляет работу Миссии ООН в Косово (МООНК) на направлении строительства институтов. Повсюду в регионе сотрудничество и координация действий между различными партнерами, входящими в состав международного сообщества, вплетаются в плотную ткань единой программы. Работа ведется в рамках межучрежденческих рабочих групп, целевых групп и советов руководителей, которые проводят регулярные совещания с целью координации курса, разработки "маршрутных карт" и согласования принципов разделения труда по многим вопросам, стоящим перед международным сообществом в его усилиях по укреплению мира и процесса стабилизации в ЮВЕ. Кроме того, повсюду в ЮВЕ осуществляется большое число совместных проектов в каждом из трех измерений безопасности.

Задачи дальнейшего сотрудничества между ОБСЕ и ООН в ЮВЕ будут определяться в зависимости от быстро меняющейся ситуации с учетом важных успехов в укреплении стабильности повсюду в регионе, значительных перемен к лучшему в результате подписания Хорватией и Албанией *соглашений о стабилизации и ассоциации* с ЕС и необходимости перераспределения ролей по мере того, как некоторые организации перестают участвовать в делах региона.

На Южном Кавказе ОБСЕ активно поддерживает предпринимаемые под эгидой ООН мирные усилия в Абхазии (Грузия), нацеленные на мирное урегулирование конфликта. Кроме того, Миссия ОБСЕ в Грузии включает своих сотрудников в состав Отделения ООН по правам человека в Абхазии,

Грузия, (ОПЧАГ) и готова прикомандировать их к еще одному офису ОПЧАГ, который в перспективе должен быть открыт в Гальском районе Абхазии в соответствии с рекомендацией совместной миссии по оценке, посетившей данный регион в ноябре 2000 года.

Предпринимая активные усилия по оказанию помощи пяти центральноазиатским государствам-участникам в выполнении принятых ими в рамках ОБСЕ обязательств по всем трем измерениям безопасности, структуры ОБСЕ на местах в Центральной Азии установили тесные партнерские отношения с учреждениями ООН, действующими в регионе.

Наращивая усилия по оказанию центральноазиатским государствам помощи в выполнении обязательств, зафиксированных в *Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии*, ОБСЕ провела, в частности, первый региональный семинар по стрелковому оружию в попытке организационно оформить межправительственный диалог и координацию действий в вопросах борьбы с торговлей стрелковым оружием в регионе. В рамках дальнейших мероприятий по итогам семинара ОБСЕ организовала подготовку кадров на специализированных учебных курсах в качестве вклада в реализуемую под руководством ЮНОДК межучрежденческую инициативу по подготовке работников погранслужбы в пограничном пункте Термез на границе между Узбекистаном и Афганистаном.

Еще одной формой содействия межгосударственному сотрудничеству в области экономического и экологического измерения стало совместное оказание ОБСЕ и ЕЭК ООН помощи правительствам Казахстана и Кыргызстана в учреждении межгосударственной комиссии по водным ресурсам рек Чу и Талас, на которую возложена задача обеспечить эффективное осуществление подписанного между обеими странами соглашения о трансграничных водных ресурсах.

В отчетный период было продолжено сотрудничество с *Советом Европы* как на уровне штаб-квартир, так и на местах; оно развивается на прочной основе, заложенной несколько лет назад. Что касается контактов на уровне штаб-квартир, то ОБСЕ придает весьма важное значение организации и впредь на систематической основе координационных совещаний на высоком уровне и на уровне работников старшего звена. Весьма полезным было организованное ОБСЕ в июле совещание работников старшего звена по формуле "3+3", на котором шла речь о проводимых

организациями по отдельности и совместно мероприятиях по борьбе против терроризма. На совещании также были затронуты проблемы торговли людьми, полицейской деятельности, наблюдения за выборами и межкультурного и межконфессионального диалога в региональном контексте.

Генеральные секретари обеих организаций выступали, соответственно, на заседаниях Постоянного совета ОБСЕ в Вене и Совета министров на уровне заместителей в Страсбурге. Они докладывали участникам о политических событиях, например об итогах министерских встреч, а также выступали с сообщениями по актуальным вопросам сотрудничества между обеими организациями. Оба подчеркивали свою приверженность расширению взаимодействия, развивающегося уже не один год.

Обе организации поддерживают тесные прямые контакты, а их представители регулярно принимают участие в работе семинаров и совещаний. Одним из итогов совместной практической работы в области подготовки кадров станет публикация к середине 2003 года *Справочника по правам человека в Европе для миссий на местах*.

*Местные структуры ОБСЕ в центральноазиатских странах ведут весьма активную работу по поощрению прав человека и демократических реформ, которые являются ключевыми элементами утверждения глобальной концепции безопасности человека, и мы весьма плодотворно сотрудничаем с ними. Это особенно касается Таджикистана, где местная Миссия ОБСЕ и Отделение ООН по миростроительству в Таджикистане оказывают друг другу помощь в выполнении общих программ по правам человека и сотрудничают в принятии мер по конкретным случаям.*

**Мэри Робинсон, Верховный комиссар  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека**

Обе организации продолжали предпринимать согласованные усилия, задействуя в работе на местах специфический опыт и преимущества друг друга. СЕ был среди тех организаций, которые прямо и решительно выступали за продолжение деятельности ОБСЕ и ее миссии в Беларуси. Эта поддержка сохранит свое ключевое значение и в дальнейшем.

Небезынтересно, что в течение всего 2002 года представители ОБСЕ в Армении и Азербайджане имели общие с СЕ офисы в Ереване и Баку, что отражает все более

пристальный интерес СЕ к Южному Кавказу. Следствием этого совместного использования офисов стало более тесное сотрудничество и консультации по всему спектру совместных мероприятий в области законодательной деятельности, выборов, борьбы с коррупцией, СМИ и мониторинга. Оно позволило обеим организациям выступать единым фронтом по вопросам, имеющим отношение к их мандатам, и тем самым являет собой еще один пример успешного сотрудничества.

В Чеченской Республике (Российская Федерация) ОБСЕ и СЕ были в 2002 году единственными международными организациями, чьи сотрудники были постоянно размещены на местах. И миссия ОБСЕ, и эксперты Совета Европы при специальном представителе президента Российской Федерации по правам человека в Чечне базировались в поселке Знаменское, расположенном в северной части Чеченской Республики (Российская Федерация), что позволило им постоянно обмениваться информацией.

Тесным было сотрудничество между *Бюро по демократическим институтам и правам человека* (БДИПЧ) и рядом организаций – как на местах, так и на уровне штаб-квартир – в связи с наблюдением за выборами; это позволяло международным наблюдателям выступать с согласованными заключениями. На этом направлении БДИПЧ тесно взаимодействовало, в частности, с парламентскими ассамблеями и ОБСЕ, и Совета Европы, *Конгрессом местных и региональных властей Европы* (КМРВЕ) СЕ, *Европейской комиссией* (ЕК) и Европейским парламентом.

С тем чтобы добиться большей координации действий и повысить отдачу от международных проектов по парламентской линии, представители всех парламентских ассамблей представлены в составе парламентских троек. Парламентская Тройка совместно с Присутствием ОБСЕ в Албании оказывала помощь парламенту Албании в разработке демократических парламентских процедур и в принятии новой конституции. Параллельно с этим парламентская Тройка, включавшая в свой состав членов специального комитета ПА ОБСЕ по Беларуси, вела работу по налаживанию диалога и демократизации в Беларуси и в Юго-Восточной Европе. Парламентские органы совместными усилиями формировали парламентское измерение *Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы*. С начала 2003 года представитель Европейского парламента сменил представителей сначала

ОБСЕ, а затем СЕ в качестве председателя парламентской Тройки.

По мере развития ситуации в области безопасности в регионе ОБСЕ и увеличения числа государств – участников ОБСЕ, входящих в состав ЕС и НАТО, сотрудничество и координация действий с этими двумя организациями на всех уровнях приобретут в будущем еще большее значение.

Выступая на заседании Постоянного совета (ПС) ОБСЕ, Высокий представитель *Европейского союза* (ЕС) по общей внешней и оборонной политике (ОВОП) Хавьер Солана подтвердил, что ОБСЕ и ЕС являются естественными партнерами. Он также заявил, что сотрудничество между ЕС и ОБСЕ, особенно в свете расширения ЕС, в предстоящие годы будет укрепляться и углубляться.

Что касается регулирования гражданских конфликтов, то ОБСЕ дважды за отчетный период имела возможность обменяться опытом и обсудить дальнейшее сотрудничество с ЕС во время посещения Секретариата его представителями. Еще одним важным шагом в развитии отношений между ОБСЕ и ЕС стал визит в Вену посольской Тройки ЕС по линии *Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности* (КПБ); это был первый подобный визит на уровне послов.

С расширением в последние годы присутствия ОБСЕ на местах сотрудничество между ЕС и миссиями ОБСЕ достигло значительно более высокого уровня. В 2002 году руководитель делегации ЕК в одной из стран был впервые приглашен выступить с сообщением на неофициальном совещании государств-участников наряду с руководителем Миссии ОБСЕ. В данном случае речь шла о руководителе делегации ЕК в Хорватии, который сделал сообщение параллельно с руководителем Миссии ОБСЕ в Хорватии. По мнению руководителя делегации ЕК, от сотрудничества между ЕС и ОБСЕ выигрывают обе стороны, не говоря уже о том, что в выигрыше остается и принимающая страна.

В Центральной Азии сотрудничество ЕС и ОБСЕ в 2002 году также вышло на высокую отметку. Почти половина проектов БДИПЧ в Центральной Азии в 2002 году финансировались по линии ЕС. БДИПЧ и ЕК продолжали осуществлять вторую совместную программу развития прав человека и демократизации в Центральной Азии. Новые проекты были посвящены двум основным

темам – укреплению верховенства закона путем оказания помощи в реформе системы пенитенциарных учреждений, правозащитных институтов и соответствующего законодательства в регионе и наращиванию потенциала гражданского общества посредством осуществления проектов по мониторингу ситуации с правами человека и оказанию иной помощи.

Представители ОБСЕ неоднократно приглашались в Брюссель. Действующий председатель и Генеральный секретарь ОБСЕ встретились в Брюсселе с министерской Тройкой ЕС. Должностные лица ОБСЕ много раз получали приглашение выступить на заседаниях *рабочей группы Совета по ОБСЕ*. Ожидается, что в 2003 году сотрудничество на рабочем уровне будет активизировано за счет введения практики регулярного созыва совещаний на уровне руководящих работников. Это станет полезным дополнением повседневного сотрудничества в виде текущих неофициальных контактов на уровне экспертов между Комиссией и секретариатом Совета, с одной стороны, и Секретариатом ОБСЕ, с другой.

К числу приоритетных в 2002 году относились вопросы полицейской деятельности. Старшим полицейским советником ОБСЕ проведены консультации с занимающимися этой темой представителями ЕК, посвященные намечаемому сотрудничеству в бывшей югославской Республике Македонии. Результатом этих дискуссий стало подписание между ОБСЕ и ЕК *меморандума о договоренности* (МОД) по вопросам полицейской деятельности в этой стране.

Кроме того, ЕС выступил в поддержку ОБСЕ, когда в 2002 году возникла напряженность в отношениях между Консультативно-наблюдательной группой ОБСЕ и белорусскими властями, которая достигла пиковой точки в момент, когда Беларусь покинул последний остающийся международный сотрудник этой миссии – после того как в конце октября ему было отказано в продлении аккредитации. Со стороны ЕС последовал ряд заявлений о поддержке дальнейшего присутствия ОБСЕ в Беларуси.

Сотрудничество с *Организацией Североатлантического договора* (НАТО) носило особенно интенсивный характер на местах. Повсюду в Юго-Восточной Европе ОБСЕ поддерживала контакты с НАТО и другими организациями в связи с подготовкой выборов, содействием трансграничному

сотрудничеству и по вопросам пограничного контроля. НАТО играла полезную роль, обеспечивая безопасные условия для деятельности ОБСЕ в районах, прежде пораженных кризисом. Одной из приоритетных задач было поддержание рабочих контактов между ОБСЕ и НАТО в бывшей югославской Республике Македонии, в том числе по линии программ НАТО "*Сивилиан*" и *Рыжая лиса* и *тактической группы "Фокс"*. Это сотрудничество, которое носило тесный характер, позволило Миссии более эффективно выполнять задачи, поставленные в *Охридском рамочном соглашении*. Эти интенсивные контакты наряду с взаимодействием с Контрольной миссией Европейского союза (КМЕС) и специальным представителем Европейского союза (СПЕС) сыграли незаменимую роль в возобновлении круглосуточного полицейского патрулирования в районах, ранее пораженных кризисом, и в дальнейших усилиях по укреплению доверия и проведению в жизнь стратегии, предусматривающей организацию полицейской службы на базе общин.

Теперь, после присоединения Таджикистана 20 февраля 2002 года к натовской *программе "Партнерство во имя мира"*, у всех пяти центральноазиатских государств – участников ОБСЕ налажены тесные контакты с НАТО. ОБСЕ будет вести поиск путей дальнейшего расширения сотрудничества. Свидетельством той важности, которую центральноазиатские государства-участники придают НАТО, стало направление ими представителей высокого уровня на состоявшуюся в ноябре 2002 года *встречу на высшем уровне Совета евроатлантического партнерства*.

Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и программа НАТО "*Наука ради мира*" совместно поддерживают *проект контроля за состоянием рек на Южном Кавказе*. Практический этап его реализации начался в декабре. Цель состоит в восполнении пробелов, препятствующих введению единых стандартов водоснабжения, и обеспечении последовательного применения международных норм в регионе, а также в восстановлении региональных систем водохозяйственного контроля и соответствующих баз данных.

На уровне штаб-квартир как в Вене, так и в Брюсселе регулярно проводились совещания сотрудников ОБСЕ и НАТО, что позволило значительно улучшить обмен информацией о деятельности каждой из организаций на местах,

а также по общим вопросам, представляющим взаимный интерес.

В соответствии с установившейся практикой организации-партнеры приглашались на очередные совещания руководителей миссий ОБСЕ.

В 2002 году ОБСЕ активизировала сотрудничество с **региональными и субрегиональными организациями и инициативами** в своем регионе. Серией решительных мер ОБСЕ заявила о себе как о "форуме для субрегионального сотрудничества" – в соответствии с задачей, поставленной государствами-участниками в *Хартии европейской безопасности* 1999 года, в которой субрегиональное сотрудничество было названо "важным элементом повышения безопасности во всем регионе ОБСЕ".

Во исполнение этого поручения и *Бухарестского плана действий* Генеральный секретарь созвал совещание руководителей региональных и субрегиональных организаций и инициатив с целью обмена информацией об их деятельности по предупреждению терроризма и борьбе с ним и определения направлений дальнейшего сотрудничества. На совещание, которое состоялось в Вене в сентябре с.г., собрались представители порядка 25 организаций и инициатив, в частности традиционных организаций-партнеров ОБСЕ (ООН, СЕ, ЕС и НАТО) и практически всех региональных и субрегиональных группировок, функционирующих в регионе ОБСЕ, таких, как *Совет государств Балтийского моря* (СГБМ), *Центральноевропейская инициатива* (ЦИ), *Организация черноморского экономического сотрудничества* (ЧЭС), *Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе* (ИСЮВЕ), *Центральноазиатская организация сотрудничества* (ЦОС), ГУУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова) и многие другие.

В таком формате подобное совещание проводилось впервые. Участники обсудили ряд конкретных мер по совершенствованию сотрудничества между их организациями и ОБСЕ. В частности, было решено назначить сотрудников по связи/координаторов, поручив им поддержание на регулярной основе контактов на рабочем уровне между соответствующими постоянными структурами и рабочими органами, совершенствование обмена информацией и координацию деятельности и мероприятий. Участники, по мнению которых совещание было весьма успешным и полезным, договорились о



проведении во второй половине 2003 года последующего совещания на уровне руководителей организаций и инициатив для обсуждения проделанной работы и определения дальнейших шагов.

Укрепились и "двусторонние" контакты с региональными и субрегиональными организациями и инициативами. Представитель Действующего председателя присутствовал в ноябре 2002 года в Скопье на встрече на высшем уровне *Центральноевропейской инициативы*, а Генеральный секретарь ОБСЕ представлял Организацию на *первой встрече на высшем уровне Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии* (СВМДА), состоявшейся в Алма-Ате в июне, и на встрече на высшем уровне ГУУАМ в Ялте в июле. В июне представитель Секретариата ОБСЕ присутствовал на совещании министров

иностраных дел государств – участников *Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе* (ПСЮВЕ). В ответ на просьбу оказать содействие странам ГУУАМ в выполнении *Соглашения о свободной торговле*, подписанного в июле главами государств Грузии, Украины, Молдовы и Азербайджана, Бюро Координатора деятельности в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) в составе Секретариата ОБСЕ организовало в ноябре в Киеве (Украина) рабочее совещание по этому вопросу.

*НАТО и ОБСЕ реально подкрепляют усилия друг друга в продвижении к их общей цели – цели создания единого евроатлантического региона, где царят свобода, мир и всеобщее уважение основных прав человека.*

**Гюнтер Альтенбург, помощник генерального секретаря НАТО по политическим вопросам**

## Ежегодный доклад о взаимодействии со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ

### Сотрудничество со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству

В рамках ведущегося в ОБСЕ диалога по Средиземноморью Организация продолжала развивать отношения со своими *средиземноморскими партнерами по сотрудничеству* (Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис). Отдел внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ помогал председателю *Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству* (Нидерланды) развивать диалог с этими странами. В отчетный период на заседаниях Группы для контактов, которая объединяет в своем составе государства-участники и *средиземноморских партнеров*, рассматривались такие вопросы, как: новые вызовы и их воздействие на безопасность, экономику и социальную сферу; *Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности*; легкое и стрелковое оружие; экономика и окружающая среда. Представителям страны, председательствующей в ЕС, НАТО и секретариатов НАТО и СЕ было предложено выступить с сообщениями о подходе их организаций к сотрудничеству с соответствующими *средиземноморскими партнерами*.

Правительством Греции был организован на острове Родос ежегодный семинар ОБСЕ по Средиземноморью на тему "*Средства массовой информации и новые технологии: последствия для правительств, международных организаций и гражданского общества*". Участниками семинара был сформулирован четкий вывод о том, что новые СМИ и технологии могут стать важным стимулом для развития сотрудничества и взаимодействия между народами, а также для более широкого распространения знаний и повышения осведомленности об идеях, ценностях и принципах ОБСЕ. В течение года *средиземноморские партнеры* принимали участие в других мероприятиях ОБСЕ, таких, как встреча Экономического форума.

Одним из нововведений в деятельности ОБСЕ в 2002 году станет проведение ряда мероприятий с ориентацией на средиземноморские государства-партнеры.

В ходе встречи с Тройкой ОБСЕ, возглавлявшейся Действующим председателем (Португалия), накануне встречи Совета министров в Порту *средиземноморские партнеры* и *азиатские партнеры ОБСЕ по сотрудничеству* (Япония, Корея и Таиланд) произвели оценку состояния отношений с прицелом на их углубление. Одним из результатов переосмысления отношений с *партнерами по сотрудничеству* стали практические предложения о создании группы для контактов с *азиатскими партнерами по сотрудничеству*.

В октябре 2002 года партнеры направили международных наблюдателей на состоявшиеся в Косово муниципальные выборы.

Правительство Таиланда выступило организатором конференции ОБСЕ – Таиланд в Бангкоке, посвященной гуманитарному измерению безопасности с акцентом на вопросах, касающихся налаживания контактов, безопасности, торговли людьми и терроризма. На ней был принят ряд рекомендаций, в частности, относительно: налаживания механизмов взаимодействия между представителями интеллигенции и научными работниками в странах ОБСЕ и Азии; наращивания сотрудничества в осуществлении мер укрепления доверия, обмена опытом по вопросам безопасности между РФА и ОБСЕ; единого понимания терминов "безопасность человека" и "гуманитарное измерение безопасности"; создания сети для обмена информацией о торговле людьми, обмена опытом в области законодательства, касающегося незаконного оборота и терроризма; а также программы подготовки кадров для правозащитных органов. Среди основных вопросов, вынесенных на дальнейшее обсуждение, – превентивная дипломатия. Эта тема станет объектом дополнительной проработки в преддверии следующей *конференции партнеров* ОБСЕ, которую намечено провести в Токио (Япония) в начале 2004 года.

Представители всех партнеров приглашались на заседания Постоянного совета ОБСЕ, в частности на специальные заседания ПС, посвященные борьбе с терроризмом и отношениям между ОБСЕ и ЕС.

## Сотрудничество с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ

В условиях, сложившихся после 11 сентября 2001 года, Совет министров на Бухарестской встрече 2001 года принял Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом, в котором содержался призыв к расширению диалога с партнерами за пределами региона ОБСЕ "в целях обмена информацией о наилучшей практике и извлеченных уроках, касающихся борьбы с терроризмом, для их применения в регионе ОБСЕ". Еще одним приоритетным вопросом в контактах между Организацией и ее партнерами был межкультурный и межконфессиональный диалог.

В отношениях между ОБСЕ и региональными организациями за пределами региона ОБСЕ наблюдался определенный прогресс. Хотя некоторые из этих организаций ранее выражали заинтересованность в более близком ознакомлении со структурами ОБСЕ и ее органами для ведения переговоров, контакты в прошлом носили спорадический характер и осуществлялись от случая к случаю. В 2002 году был предпринят ряд важных шагов по созданию базы для наращивания взаимодействия и сотрудничества. Еще более широкие возможности для развития сотрудничества открываются в 2003 году, причем по некоторым инициативам уже ведется предварительная проработка.

Помимо этого в мае 2002 года Генеральный секретарь ОБСЕ встретился с генеральным секретарем Лиги арабских государств. Они договорились о том, что обе организации обмениваются сотрудниками по связи в целях облегчения обмена информацией.

Имели место и другие контакты с организациями за пределами региона ОБСЕ, и в частности встреча между Генеральным секретарем ОБСЕ и министром иностранных дел Королевства Камбоджа Намхонгом в его качестве председателя Регионального форума Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН/РФА), который на встрече в Порту подчеркнул, что РФА сделан еще один шаг в направлении повышения роли своего председателя в вопросах взаимодействия с внешними партнерами, региональными группировками и международными организациями.

Что касается Организации американских государств (ОАГ), то Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, специальный докладчик ОАГ по вопросам свободы

В отчетный период были активизированы контакты между Секретариатом ОБСЕ и Организацией африканского единства/Африканским союзом (ОАЕ/АС), Организацией Исламская конференция (ОИК) и Лигой арабских государств. В феврале 2002 года в штаб-квартире ОАЭ/АС в Аддис-Абебе ОБСЕ был проведен семинар, посвященный хельсинкскому процессу, в ходе которого представители секретариата АС выразили заинтересованность в поддержании контактов и регулярном обмене информацией. Кроме того, представители ОАЕ/АС, посетившие Секретариат ОБСЕ в июне 2002 года, с повышенным вниманием ознакомились с опытом ОБСЕ в области регулирования кризисов, борьбы с терроризмом, легкого и стрелкового оружия, мер укрепления доверия, а также в вопросах деятельности на местах и наблюдения за выборами. И поездка, и семинар были организованы на средства австрийского правительства.

В июле 2002 года Секретариат ОБСЕ (Отдел внешнего сотрудничества) принял делегацию из секретариата Организации Исламская конференция (ОИК). ОИК проявляет особый интерес к некоторым вопросам, по которым она считает желательным наращивать сотрудничество; к их числу относятся борьба с терроризмом, диалог цивилизаций, культур и вероисповеданий, вопросы экономики и окружающей среды, легкое и стрелковое оружие и механизмы оперативного развертывания миссий.

выражения мнений и специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение регулярно, на ежегодной основе встречаются для обсуждения вопросов свободы средств массовой информации. В 2002 году участники этих встреч обсудили события в регионах Африки и АСЕАН. В итоговых декларациях, принятых тремя представителями, были отражены их позиции по вопросам: противодействия терроризму и защиты прав человека; телерадиовещания и Интернета; отправления правосудия; перехода на рыночные рельсы, свободы выражения мнений и уголовного наказания за клевету.

**В целом** за отчетный период сотрудничество ОБСЕ с организациями-партнерами было переведено в более практическую плоскость, что отражает важное значение, которое Организация придает тесной взаимосвязи между разработкой политики на уровне штаб-квартир и ее последующей реализацией на местах.

Все более характерной для отношений между партнерами стала тесная

координация программ и проектов в регионах, где их интересы совпадают. Нарастив уже налаженные связи и придавая им более практический характер, ОБСЕ вместе с тем завязывала и новые контакты, например, с партнерами за пределами региона ОБСЕ. В 2003 году под руководством страны-председателя (Нидерланды) ОБСЕ будет и

далее укреплять сотрудничество и повышать координацию действий с другими международными, региональными и субрегиональными организациями и инициативами, а также с партнерами по сотрудничеству в соответствии с решениями встречи Совета министров ОБСЕ в Порту.

**Отдел прессы и общественной информации**  
**Секретариат ОБСЕ**  
**Kärntner Ring 5-7**  
**A-1010, Vienna**  
**Тел.: 00431 514 36 180**  
**info@osce.org**

[www.osce.org](http://www.osce.org)

## МИССИИ ОБСЕ

### ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

#### **Присутствие ОБСЕ в Албании**

Руководитель Присутствия: посол Осмо Липпонен, Финляндия (назначен в сентябре 2002 года)  
 Бывший руководитель Присутствия: посол Геерт-Гинрих Аренс, Германия  
 Адрес: Rruga, Donika Kastrioti Villa 6, Tirana, Albania  
 Тел.: +355-42 35993, факс: +355-42 35994  
 Эл. почта: post.Albania@osce.org

#### **Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине**

Руководитель Миссии: посол Роберт Мейсон Бикрофт, Соединенные Штаты Америки  
 Адрес: Obala Kulina Bana 19, Sarajevo, Bosnia and Herzegovina  
 Тел.: +387-33 292 100, факс: +387-33 442 479  
 Эл почта: postmaster@oscebih.org

#### **Миссия ОБСЕ в Хорватии**

Руководитель Миссии: посол Петер Семнеби, Швеция  
 Адрес: Florijana Andraseca 14, 1000 Zagreb, Croatia  
 Тел.: +385-1-309 66 20, факс: +385-1-309 66 21  
 Эл. почта: osce-croatia@oscecro.org

#### **Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории (с февраля 2003 года, ранее – Миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии)**

Руководитель Миссии: посол Маурицио Массари, Италия  
 (с января 2003 года)  
 Бывший руководитель Миссии: посол Стефано Саннино, Италия  
 Адрес: Sakorska 1, 1100 Belgrade, Serbia and Montenegro  
 Тел.: +381-11-367 24 25, факс: +381-11-367 24 29  
 Эл. почта: oscefry@yubc.net

#### **Миссия ОБСЕ в Косово**

Руководитель Миссии: посол Паскаль Фьеши, Франция  
 Адрес: Beogradaska 29, 38000 Pristina, Kosovo  
 Тел.: +381-38 500 162, факс: +381-38 500 188  
 Эл. почта: osce.mk7@unet.com.mk

#### **Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта**

Руководитель Миссии: посол Крейг Дженнес, Канада  
 Адрес: Makosped Building, Marshal Tito 9-2, 91000 Skopje, former Yugoslav Republic of Macedonia  
 Тел.: +389-2 111 143, факс: +389-2 111 267  
 Эл. почта: info-mk@osce.org

### ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

#### **Офис ОБСЕ в Минске (учрежден 1 января 2003 года)**

Руководитель Офиса: посол Эберхард Хайкен, Германия (с января 2003 года)

Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси (закрыта 31 декабря 2002 года)  
 Руководитель Группы: посол Ганс-Георг Вик, Германия (с января 2002 года)  
 Адрес: Проспект газеты "Правда" 11, Минск, 220116, Беларусь  
 Тел.: +375-172 72 34 97, факс: +375-172 72 34 98

#### **Миссия ОБСЕ в Молдове**

Руководитель Миссии: посол Уильям Хилл, Соединенные Штаты Америки (с января 2003 года)  
 Бывший руководитель Миссии: посол Дэвид Шварц, Соединенные Штаты Америки  
 Адрес: ул. Метрополита Дософтея 180, 2012 Кишинев, Молдова  
 Тел.: +3731-222 34 95, факс: +3731-222 34 96  
 Эл. почта: secretary@osce.md

#### **Координатор проектов в Украине**

Координатор проектов: посол Петер Буркхард, Швейцария (до февраля 2002 года; затем до конца года пост оставался незамещенным)  
 Адрес: ул. Дмитриевска 24/18, 10-й этаж, 01054 Киев, Украина  
 Тел.: +380-44 244 70 75, факс: +380-44 246 88 26  
 Эл. почта: luda@osce.kiev.ua

#### **Представитель ОБСЕ в Совместной российско-латвийской комиссии по военным пенсионерам**

Представитель ОБСЕ: г-н Гельмут Напионтек, Германия (назначен в июле 2002 года)  
 Адрес: OSCE Secretariat, 5-7/2nd Floor, Kärntnerring, 1010 Vienna, Austria.  
 Тел: +43 1 514 36 560, факс: +43 1 514 36 96  
 Эл. почта: helmut.napiontek@osce.org

#### **Представитель ОБСЕ в Эстонской комиссии по военным пенсионерам**

Представитель ОБСЕ: г-н Уве Маренхольц, Германия  
 Адрес: Pärnu mnt. 15, 7th floor, Kawe Plaza, 1041 Tallinn, Estonia  
 Тел: +372 6651 762, факс: +372 6651 763  
 Эл. почта: oscerepresentative@osce.ee

**КАВКАЗ****Бюро ОБСЕ в Баку**

Руководитель Бюро: посол Петер Буркхард,  
Швейцария  
Адрес: ул. Магомаева 4, 2-й этаж, Баку 370004,  
Азербайджан  
Тел.: +994-12 97 2373, факс: +994-12 97 23 77  
Эл. почта: office@osce-baku.org

**Группа содействия ОБСЕ в Чечне (закрыта 31 декабря 2002 года)**

Руководитель Группы: посол Йорма Инки,  
Финляндия

**Миссия ОБСЕ в Грузии**

Руководитель Миссии: посол Жан-Мишель Лакомб,  
Франция  
Адрес: Крцаниси, дача No. 5, Тбилиси, Грузия  
Тел.: +995-329 88 205, факс: +995-329 42 330  
Эл. почта: pm-ge@osce.org

**Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ**

Личный представитель: посол Анжей Каспжик,  
Польша  
Адрес: ул. Шатберашвили 23, Тбилиси, Грузия  
Тел.: +995-322 92 424, факс: +995-329 88 566  
Эл. почта: persrep@access.sanet.ge

**Бюро в Ереване**

Руководитель Бюро: посол Рой Рив, Соединенное  
Королевство  
Адрес: ул. Заробяна 60, Ереван 37501, Армения  
Тел.: +374-1-54 10 65, факс: +374-1 56 11 38  
Эл. почта: osce@osce.am

**ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ****Центр ОБСЕ в Алма-Ате**

Руководитель Центра: посол Иштван Венцель,  
Венгрия (назначен 23 сентября 2002 года)

Бывший руководитель Центра: посол Генрих Хаупт,  
Германия  
Адрес: ул. Толе Би 67, 2-й этаж, Алма-Ата 480091,  
Казахстан  
Тел.: +7-3272-62-17-62, факс: +7-3272-62 43 85  
Эл. почта: osce@nursat.kz

**Центр ОБСЕ в Ашхабаде**

Руководитель Центра: посол Параскива Бадеску,  
Румыния  
Адрес: Туркменбаши шайолы 15, Ашхабад 744000,  
Туркменистан  
Тел.: +993-12 35 30 92, факс: +993-12 35 30 41  
Эл. почта: info@oscetm.org

**Центр ОБСЕ в Бишкеке**

Руководитель Центра: посол Айдин Идил, Турция  
Адрес: ул. Токтогула 139, Бишкек 720001,  
Кыргызстан  
Тел.: +996-312 66 41 80, факс: +996-312 66 31 69  
Эл. почта: osce@elcat.kg

**Центр ОБСЕ в Душанбе – с 1 ноября 2002 года (ранее Миссия ОБСЕ в Таджикистане)**

Руководитель Центра: посол Марк Жильбер,  
Франция  
Адрес: ул. Зикрулло Ходжаева 12, 73 4003 Душанбе,  
Таджикистан  
Тел.: +992-372 51 00 34, факс: +992-372 24 91 59  
Эл. почта: office@osce.tajikiston.com

**Центр ОБСЕ в Ташкенте**

Руководитель Центра: посол Ахмет Камил Эрозан,  
Турция (назначен в ноябре 2002 года)  
Руководитель Центра: посол Ганчо Ганчев, Болгария  
Адрес: пл. Хамида Алимджана, западная сторона, 2-й  
эт., 700 000 Ташкент, Узбекистан  
Тел.: +998-71-132 01 52, факс: +998-71-120 61 25  
Эл. почта: oscecao@online.ru

**Более подробную информацию можно найти на веб-сайте ОБСЕ:**  
**[www.osce.org/field\\_activities/](http://www.osce.org/field_activities/)**

## Список сокращений

**ААА** Американская ассоциация адвокатов  
**БДИПЧ** Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека  
**БиГ** Босния и Герцеговина  
**БКДЭОС** Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды  
**БСВ** Бюро по свободным выборам\*  
**БЮРМ** бывшая югославская Республика Македония  
**ВАООНВС** Временная администрация ООН для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (Хорватия)\*  
**ВКНМ** Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств  
**ВПЛ** внутренне перемещенное лицо  
**ГПВУ** Группа планирования высокого уровня  
**ГС** Группа содействия ОБСЕ в Чечне\*  
**ДА** "Друзья Албании"  
**Дейтон** (мирные соглашения) – см. **ОРСМ**  
**ДП** Действующий председатель (ОБСЕ)  
**ЕАР** Европейское агентство по реконструкции  
**ЕБРР** Европейский банк реконструкции и развития  
**ЕК** Европейская комиссия  
**ЕС** Европейский союз  
**ЕЭК ООН** Европейская экономическая комиссия ООН  
**ЗЕС** Западноевропейский союз  
**ИСЮВЕ** Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе  
**ККОН** Консультативная комиссия по открытому небу  
**КЛДЖ** Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин  
**КМЕС** Контрольная миссия Европейского сообщества  
**КНГ** Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси\*  
**КСДЛ** Комитет старших должностных лиц\*  
**ЛП** личный представитель (Действующего председателя ОБСЕ)  
**МГ** Минская группа (ОБСЕ)  
**МД** меры укрепления доверия\*, см. **МДБ**  
**МДБ** меры укрепления доверия и безопасности  
**МККК** Международный комитет Красного Креста  
**МКПБ** Международная комиссия по вопросам пропавших без вести лиц  
**МОМ** Международная организация по вопросам миграции  
**МООННГ** Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии  
**МОСРЮ** Миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии\*  
**МПК** Миссия по проверке в Косово\*  
**МПС** Миссия по поддержке санкций\*  
**МТБЮ** Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии  
**МФИС** Международный фонд избирательных систем  
**НАТО** Организация Североатлантического договора  
**НПО** неправительственная организация  
**НСБ** Норвежский совет по беженцам  
**НСГ** неучаствующее средиземноморское государство\*  
**ОАГ** Организация американских государств  
**ОБСЕ** Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
**ОВД** Организация Варшавского договора\*  
**ОВСЕ** (Договор об) обычных вооруженных силах в Европе  
**ОГРВ** Оперативная группировка российских войск (в Молдове)  
**ОМИК** Миссия ОБСЕ в Косово  
**ОПЧАГ** Отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Абхазии (Грузия)  
**ОРСМ** Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине (также известно под названием Дейтонские/Парижские мирные соглашения)  
**ОЭСР** Организация экономического сотрудничества и развития  
**ПА** Парламентская ассамблея (ОБСЕ)  
**ПРООН** Программа развития Организации Объединенных Наций  
**ПС** Постоянный совет (ОБСЕ)



**ПССМИ** Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации  
**РЕАКТ** группы оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (ОБСЕ)  
**РМ** руководитель Миссии (ОБСЕ)  
**РС** Руководящий совет\* (ОБСЕ)  
**СБСЕ** Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе\*  
**СГБМ** Совет государств Балтийского моря  
**СДК** Силы для Косово (возглавляемые НАТО силы безопасности)  
**СЕ** Совет Европы  
**СЕАП** Совет евроатлантического партнерства  
**СКГ** Совместная консультативная группа  
**СКК** Смешанная контрольная комиссия (Грузия)  
**СНГ** Содружество Независимых Государств  
**СПС** средиземноморские партнеры по сотрудничеству  
**СПС** Силы по стабилизации (в БиГ)  
**СРЮ** Союзная Республика Югославия\*  
**ТАСИС** "Техническая помощь в Содружестве Независимых Государств"  
**УВКБ ООН** Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев  
**УВКООНПЧ** Управление Верховного комиссара ООН по правам человека  
**УВП** Управление Высокого представителя (в БиГ)  
**УКНПП** Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности\*; см. **ЮНОДК**  
**ФСБ** Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности  
**ЦВЕПИ** Центрально- и восточноевропейская правовая инициатива  
**ЦПК** Центр по предотвращению конфликтов (ОБСЕ)  
**ЧЭС** Черноморское экономическое сотрудничество  
**ЮНОДК** Управление ООН по наркотикам и преступности  
**ЮСАИД** Агентство международного развития США

\* Сокращение означает орган, более не существующий или изменивший свое название, определяющим порядок их деятельности, международные наблюдатели за работой избирательных участков от ОБСЕ в порядке подготовки к дню выборов провели ряд учебных тренировок.