



7

14 15 16 18 19 22 23 24 24 25 25 26 26

28

30

32 33 33

36 37 37 38 39 39 41 41 43 43 43 43 43

43 44 45 45 47 48 48 48 49 49 49 50 51

51 51 51 51 53 53 54 54 55 56 56 57 58

59 59 60 61 61 61 61 61 62 62 62 63 63

64 64 64 64 66 66 66 68 68 68 69 70 71

71 72 72 73 73 73 75 75 75

78 79 79 81 81 82 83 84

86 86 88 89 92 93 95 95 97

100 107

Издатель

Отдел прессы и общественной информации
Канцелярии Генерального секретаря
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria

Редакция

Шарман Эсарей, Урсула Фрезе

Оформление

Ульф Харр, Энрико Брави

Печать

Ueberreuter

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Ежегодный доклад о
деятельности
ОБСЕ 2007

Содержание

От Генерального секретаря	7
Резюме	9
Коротко об ОБСЕ	11
Организационная схема ОБСЕ	12
Доклад Действующего председателя	13
Постоянный совет	27
Форум по сотрудничеству в области безопасности	29
Парламентская ассамблея ОБСЕ	31
Структуры на местах	35
ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	36
Присутствие в Албании	XX
Миссия в Боснии и Герцеговине	XX
Миссия в Хорватии	XX
Миссия в Косово	XX
Миссия в Черногории	XX
Миссия в Сербии	XX
Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта	50
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	52
Офис в Минске	XX
Миссия в Молдове	XX
Координатор проектов в Украине	56
ЮЖНЫЙ КАВКАЗ	58
Бюро в Баку	
Миссия в Грузии	
Бюро в Ереване	63
ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ	65
Центр в Ашхабаде	
Центр в Астане	
Центр в Бишкеке	
Центр в Душанбе	
Координатор проектов в Узбекистане	74
ПОМОЩЬ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ	76
Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	76

Институты	77
Бюро по демократическим институтам и правам человека	
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	
Представитель по вопросам свободы	
средств массовой информации	83
Секретариат	85
Секретариат	86
Канцелярия Генерального секретаря	87
Общее руководство	
Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности	
Антитеррористическое подразделение	
Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с	
торговлей людьми	
Отдел по гендерным вопросам	
Отдел прессы и общественной информации	
Юридическая служба	91
Центр по предотвращению конфликтов	
Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ	
Департамент по вопросам управления и финансов	
Департамент людских ресурсов	
Служба внутреннего надзора	98
Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества	99
Взаимодействие с организациями и институтами в регионе ОБСЕ	
Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами	
по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за	
пределами региона ОБСЕ	106
Приложения	109
Список сокращений	
Сводный бюджет ОБСЕ на 2007 год в разбивке по фондам	
Статистические данные о персонале	
Контактная информация	112

От Генерального секретаря



Марк Перрен де Бришамбо
(ОБСЕ/Михаил Евстафьев)

Ежегодные доклады – это нечто большее, чем дипломатический ритуал или пропагандистский ход. Они позволяют сплести в единый узор все нити нашей многообразной Организации и создать четкое представление о ее многоплановых мероприятиях и программах.

ОБСЕ является необычайно сложной организацией: сложной в силу ее децентрализованной структуры и выполняемых ею смелых и постоянно растущих задач, сложной и ввиду неисчислимых мероприятий, проводимые ею в 56 странах. Ежегодный доклад за 2007 год во многом создает достоверную картину того, чем на деле занимается ОБСЕ и каковы ее перспективы.

Встреча Совета министров в Мадриде ознаменовала завершение трудного, но плодотворного года. Вместе с тем, своим решением, в частности, о том, какие страны будут исполнять председательские функции в будущем, которое обеспечивает невиданную ранее прозрачность в вопросах руководства ОБСЕ до конца 2011 года, встреча открыла для нашей Организации новые горизонты. Кроме того, министры приняли решение о наращивании взаимодействия Организации с Афганистаном, страной-партнером, которая играет важнейшую роль в деле обеспечения безопасности сообщества ОБСЕ. Нас ожидает немалый объем работы.

В 2007 году перед представителями 56 государств-участников в Вене выступали многие высокопоставленные должностные лица. Среди ораторов были: король Испании

Хуан Карлос I; президент Литвы; премьер-министры Хорватии и Грузии; государственный секретарь США; министр иностранных дел России; государственный секретарь, министр иностранных дел и министр культуры Казахстана; министры иностранных дел Германии и Португалии (в своем качестве председателей Европейского союза) и многие другие руководящие представители государств-участников и международных организаций.

Каждый из членов этой многообразной группы лидеров предложил свою уникальную оценку текущей деятельности ОБСЕ и стоящих перед ней вызовов, тем самым вновь подтвердив уникальную роль ОБСЕ как форума для политического диалога в масштабах расширенной Европы. Такой форум особенно незаменим в свете сохраняющихся расхождений между государствами относительно дальнейшей эволюции нынешнего режима военно-политического сотрудничества, дебатов по поводу выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств по человеческому измерению и дискуссий о путях урегулирования нерешенных конфликтов и регионе ОБСЕ.

В 2007 году мы стали свидетелями важных успехов в усилиях государств-участников по использованию Организации для нахождения свежих подходов к преодолению новых угроз. Так, например, на состоявшейся в Вене конференции, посвященной государственно-частному партнерству в противодействии терроризму, был расчищен путь к принятию по данному вопросу решения на встрече министров в Мадриде.

Центральноазиатские государства возглавили продвижение в области экономики и окружающей среды, организовав в Душанбе конференцию по транзитному транспортному сообщению в регионе и крупное мероприятие в Ташкенте, посвященное ухудшению состояния земель и загрязнению почв. И, разумеется, немалый вклад был внесен и Председательством (Испания) в развитие концепции взаимосвязи между окружающей средой и безопасностью.

Под руководством Испании в качестве председательствующей страны государства-участники смогли углубить ведущийся в ОБСЕ диалог по вопросу о терпимости и недискриминации, вкладом в который стала, в частности, конференция высокого уровня в Бухаресте, за которой последовало организованное Председательством мероприятие в Кордове.

Как подробно описано в настоящем Ежегодном докладе, Секретариат и институты ОБСЕ, а также ее 19 структур на местах на протяжении отчетного периода вели работу по культивированию всеобъемлющего подхода к безопасности. Как и в прошлом, функциональные структуры ОБСЕ стремились подкрепить усилия самих государств по выполнению принятых в ОБСЕ обязательств во всех трех измерениях и на всем географическом пространстве ОБСЕ.

В 2007 году институты ОБСЕ продолжали оказывать государствам-участникам помощь в выполнении принятых ими на себя обязательств по всем аспектам человеческого измерения и в ведении дискуссии по новым аспектам, в частности касающимся свободы средств массовой информации. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) вместе с Парламентской ассамблеей ОБСЕ продолжало свою крайне необходимую для государств работу по наблюдению за выборами и последовательные усилия по внедрению надлежащей демократической практики управления. В Гааге недавно назначенный на должность Верховного комиссара по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек без промедления взялся за дело. В целом отличительной

чертой нашей работы в 2007 году оставалось прочное сотрудничество между институтами, Секретариатом и структурами ОБСЕ на местах. Это крайне необходимо для поддержания здорового тона нашей Организации и для успешного применения подхода ОБСЕ к безопасности, охватывающего разные измерения.

Так, например, в соответствии с поручением, сформулированным в Решении № 5 встречи Совета министров 2006 года, Директор БДИПЧ посол Христиан Штрогал и я подготовили доклад по вопросу об организованной преступности, который был представлен Постоянному совету в июле месяце. Это был первый случай, когда Генеральному секретарю и Директору БДИПЧ было поручено представить совместный доклад государствам-участникам. Этот опыт оказался полезным для всех государств-участников.

Что касается административного руководства, то я с удовлетворением отмечаю, что в этом году принцип составления и исполнения бюджета по программам в привязке к конечным результатам был распространен на все фонды, и что в результате этого удалось оптимизировать общее планирование бюджета по программам. Государства-участники признали важность таких мер для повышения эффективности ОБСЕ.

И наконец, в 2007 году состоялся переезд Секретариата и канцелярии Представителя по вопросам свободы средств массовой информации в новое великолепное здание на Вальнерштрассе д. 6, где на церемонии открытия в ноябре выступили король Хуан-Карлос I и президент Австрии Хайнц Фишер. Это событие позволило укрепить моральный дух всех сотрудников и стало для всех отличным поводом вновь подтвердить свою готовность служить Организации, которая в полной мере задействует свой потенциал в противостоянии будущим вызовам.

Таким образом, Ежегодный доклад демонстрирует, что ОБСЕ – это нечто боль-

шее, чем сумма ее составляющих, и что она является необходимейшей платформой для консультаций, сотрудничества и совместной работы всех 56 государств-участников.

Эти 56 государств образуют сообщество, объединенное общими интересами и ценностями, которые были провозглашены и уточнены в ходе постоянного диалога, продолжающегося уже 32 года. Центральным элементом всех начинаний ОБСЕ является разделяемое всеми представление о ее ценностях и безопасности. Их упрочение – нелегкая, но одновременно захватывающая задача, достойная приложения всяческих усилий.

*Генеральный секретарь
Марк Перрен де Бришамбо*

Резюме

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) добивается обеспечения стабильности, процветания и демократии в 56 государствах посредством политического диалога об общих для всех ценностях и практической работы, ведущей к устойчивым положительным изменениям.

ОБСЕ, в состав которой входят 56 государств-участников, расположенных в Европе, Северной Америке и Центральной Азии, с ее примерно 3500 сотрудниками в 19 структурах на местах, несколькими специализированными институтами и Секретариатом в Вене является главным инструментом раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в своем регионе. Она признана в качестве регионального соглашения по смыслу Устава ООН.

В 2007 году ОБСЕ были предприняты конкретные меры по укреплению безопасности ее государств-участников и партнеров по сотрудничеству, в том числе в форме различных мероприятий тематического характера. В то же время ОБСЕ, выполняя свою роль главнейшего форума для ведения диалога, бралась за решение спорных политических вопросов в расчете на формирование консенсуса или конструктивное преодоление расхождений.

ОБСЕ: Форум для диалога, платформа для действий

Поощрение диалога. Организация добивалась повышения своей роли как форума для ведения диалога, независимо от того, насколько спорным являлся тот или иной рассматриваемый вопрос. Государства-участники вели дискуссию по ряду проблем, включая стандарты наблюдения за выборами, правоспособность Организации и планы создания американской системы ПРО в Европе. В июне в Вене при материально-техническом содействии ОБСЕ по инициативе Российской Федерации, которая является одной из сторон, подписавших Договор, была созвана *Чрезвычайная конференция государств – участников Договора об обычных вооруженных силах в Европе.*

Достижение политического консенсуса. На встрече Совета министров в Мадриде, увенчавшей работу, проводившуюся в течение года, удалось добиться консенсуса по ряду сложных проблем и наметить дальнейший курс Организации. Был решен вопрос о том, какие страны будут исполнять председательские обязанности в Организации с 2009 по 2011 год, что позволило повысить преемственность в делах ОБСЕ; в качестве таковых были выбраны, соответственно, Греция, Казахстан и Литва. Казахстан станет первым центральноазиатским государством и первым из государств бывшего Советского Союза, кому будет поручено возглавить ОБСЕ. Был принят ряд ключевых решений по другим вопросам, таким, как экология и безопасность, терпимость, а также по вопросам, относящимся к Форуму по

сотрудничеству в области безопасности, который занимается военным измерением.

Наращивание сотрудничества с партнерами.

На Мадридской встрече Совета министров ее участники договорились о наращивании взаимодействия ОБСЕ с партнером по сотрудничеству – Афганистаном, причем особый акцент будет сделан на интенсификации деятельности ОБСЕ по обеспечению безопасности и пограничного режима на границах между центральноазиатскими государствами-участниками ОБСЕ и Афганистаном, на подготовке полицейских и содействию борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Кроме того, министры учредили Фонд партнерства и согласовали текст *Декларации о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству.* Впервые после 1996 года организатором ежегодного *Семинара по Средиземноморью* выступил партнер по сотрудничеству – Израиль. На тринадцатый Семинар прибыли представители 34 государств-участников и шести партнеров по сотрудничеству, включая средиземноморские партнеры – Египет, Иорданию и Израиль. Впервые Монголия организовала у себя в стране ежегодную конференцию с участием азиатских партнеров по сотрудничеству, в которой приняли участие посланцы 21 государства-участника, пяти азиатских партнеров по сотрудничеству и Израиля.

Поиски решения ключевых практических проблем. ОБСЕ занялась решением ряда неотложных практических вопросов. В Вене состоялась конференция на тему *«Государственно-частное партнерство в противодействии терроризму»*, по итогам которой Советом министров было принято обязательство активно привлекать деловые круги и гражданское общество к борьбе с терроризмом. Конференция была проведена по совместной инициативе Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки на средства, выделенные Испанией и США. Другим примером является организованная *Председательством ОБСЕ Конференция по проблеме нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман*, которая провела изучение причин дискриминационной практики и сфокусировала внимание на поиске решений.

Крупные завершённые проекты. ОБСЕ оказала Украине помощь в расчистке базы боеприпасов в Новобогдановке от неразорвавшихся боеприпасов, предоставила министерству по чрезвычайным ситуациям технические средства обнаружения и безопасности и провела обучение персонала приемам безопасного удаления боеприпасов.

В Армении с помощью ОБСЕ 872 тонны высокотоксичного летучего компонента ракетного топлива «меланж» было переработано в 4972 тонны удобрений, которые в сентябре были внесены в почву на 1243 гектарах. Проект профинансирован Германией, Канадой, США и Финляндией.

Укрепление доверия. В рамках осуществляемой под руководством ОБСЕ на средства в размере 8 млн. евро, выделенные 21 международным донором, *Программы экономического восстановления*, призванной добиться укрепления доверия в зоне грузино-осетинского конфликта, было завершено строительство нескольких водопроводных сетей,

произведены ремонтные работы на сооружениях основного водохранилища Цхинвали, построены новая общая школа и клиника и произведен ремонт нескольких школ.

ОБСЕ вела работу по устранению остающихся барьеров, разделяющих общины в районах конфликта, используя для этого посещения, переговоры и периодические контакты на высоком политическом уровне. Она вела поиск согласованного урегулирования не только грузино-осетинского конфликта, но также и проблемы отколовшегося Приднестровского района Молдовы, а также конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, или нагорнокарабахского конфликта. На встрече Совета министров в Мадриде по этому, последнему конфликту было принято *Заявление*. Министр иностранных дел России Сергей Лавров, министр иностранных дел Франции Бернар Кушнер и первый заместитель государственного секретаря США Николас Бернс официально представили министрам иностранных дел Армении и Азербайджана набор *Базовых принципов мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта* для их передачи президентам Армении и Азербайджана.

Укрепление безопасности во всех ее измерениях

Исходя из той посылки, что безопасность затрагивает многие аспекты нашей жизни и обуславливает методы управления обществом, ОБСЕ занимается самыми разнообразными проблемами, которые по традиции подразделяются на три группы, или измерения. В каждом измерении Организация реализует массу программ. Ниже приводится краткая выборочная информация о проделанной за год работе.

Деятельность в области военно-политического измерения. ОБСЕ сосредоточила внимание на борьбе с распространением незаконного легкого и стрелкового оружия (ЛСО), а также на обеспечении безопасности запасов обычных боеприпасов; с этой целью она занималась нормотворчеством и параллельно осуществляла конкретные проекты. На Форуме по сотрудничеству в области безопасности было проведено специальное совещание на тему «*Борьба с незаконным оборотом ЛСО по воздуху*». Кроме того, совместно с Программой развития ООН были инициированы два проекта: один, посвященный *наращиванию потенциала в области управления запасами легкого и стрелкового оружия и обеспечения их безопасности*, в Беларуси, а другой, посвященный *программе демилитаризации*, в Черногории. ОБСЕ продолжила усилия в интересах более строгой реализации мер укрепления доверия и безопасности, посвятив этому вопросу специальное заседание.

ОБСЕ продолжала содействовать государствам-участникам в повышении безопасности их границ и укреплении пограничного режима. Совместно с властями Таджикистана был разработан ряд крупных проектов по ужесточению пограничного контроля. Кроме того, была проведена комплексная оценка ситуации на границах Кыргызской Республики. В ряде стран ОБСЕ проводила

подготовку сотрудников пограничных служб, стимулировала проведение реформы полицейских служб. Она организовывала учебные мероприятия, рабочие семинары и обмены сотрудниками полиции и полицейскими инструкторами между различными странами Юго-Восточной Европы, южного Кавказа и Центральной Азии. Она популяризировала подход к полицейской деятельности, основанный на укреплении доверия за счет налаживания более тесных партнерских связей между полицией и населением. Она выступила инициатором рассчитанной на четыре месяца региональной программы подготовки полицейских-кинологов из Узбекистана, Казахстана, Кыргызской Республики и Туркменистана.

Деятельность в области экономико-экологического измерения. ОБСЕ стремилась помочь государствам-участникам в модернизации их экономики и обеспечении граждан возможностями для участия в экономическом развитии. В Украине она поддержала расширение проекта, рассчитанного на мобилизацию в 2007-2008 годах инвестиций в размере около 140 млн. евро и создание более 2000 рабочих мест. В Боснии и Герцеговине были проведены девять ярмарок труда и 26 семинаров по предпринимательству, благодаря которым 200 человек нашли работу, и было образовано 50 предприятий. В Беларуси, Украине, Туркменистане, Кыргызской Республике и Узбекистане ОБСЕ организовала групповое обучение предпринимателей. В Грузии и Таджикистане она оказывала финансовую или иную поддержку ресурсным, учебным и вспомогательным центрам для малого и среднего бизнеса. В Туркменистане были проведены лекции на тему о финансовых рынках и привлечены эксперты для изучения концепции развития туризма на местной основе.

В регионе ОБСЕ водные пути примерно в 180 местах пересекают границы между государствами. Организация содействовала налаживанию сотрудничества в интересах развития судоходства по ним и обеспечения их безопасности и стабильности. Совместно со своими партнерами ОБСЕ участвовала в осуществлении проектов в бассейнах реки Савы, рек Куры и Аракса, Чу и Таласа, Припяти и Днестра. В Мадриде министры согласовали Решение о водопользовании; консенсус в этом вопросе был достигнут государствами-участниками впервые.

Деятельность в области человеческого измерения. ОБСЕ является ведущей организацией, борющейся за утверждение в регионе идеи демократических выборов. Только в 2007 году Организация направила более 3000 наблюдателей из 49 государств-участников для наблюдения за 17 выборами в различных государствах Европы и Центральной Азии и их оценки. В контексте выполнения рекомендаций, сформулированных в докладах о выборах, ОБСЕ оказала государствам-участникам правовую и техническую помощь в усовершенствовании их избирательной законодательной базы. В Албании был инициирован крупный проект по оказанию правительству помощи в модернизации гражданской адресно-регистрационной системы страны.

Был поставлен на более систематическую основу проводившийся ОБСЕ мониторинг по-

ложения правозащитников в странах региона, и были обозначены проблемы, вызывающие озабоченность. Организацией был подготовлен доклад с информацией о наблюдавшихся в различных странах региона ОБСЕ случаях угроз и нападениях на граждан, занимающихся правозащитной деятельностью.

ОБСЕ совместно с государствами-участниками занималась разработкой всеобъемлющего, многомерного подхода к проблеме борьбы с торговлей людьми, охватывающего весь диапазон действий – от профилактических мер до социальной реинтеграции жертв. Ею была проведена оценка потребностей и оказана помощь государствам-участникам в формировании национальных механизмов передачи и рассмотрения дел, касающихся торговли людьми. На встрече Совета министров было согласовано *Решение о борьбе с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации*.

Коротко об ОБСЕ

Как работает ОБСЕ

Функции Председателя в ОБСЕ выполняются одним из ее государств-участников. Эти функции переходят от одного государства к другому на основе ежегодной ротации. В 2007 году роль Председательства выполняла Испания. Вместе с Бельгией (Председательство 2006 года) и Финляндией (2008 год) она входила в Тройку ОБСЕ, орган, который обеспечивает преемственность в деятельности ОБСЕ и консультирует Действующего председателя. Действующий председатель может также назначать личных или специальных представителей по конкретным вопросам или ситуациям.

Периодически проводятся встречи на высшем уровне, в которых принимают участие главы государств и правительств стран ОБСЕ. В периоды между встречами на высшем уровне министры иностранных дел ежегодно собираются на встречи Совета министров, чтобы провести обзор деятельности ОБСЕ и задать для нее основные направления и установки. Раз в год проходит встреча *Экономико-экологического форума*, посвящаемая тем или иным намеченным экономическим и экологическим темам. На *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности и Сопещании по оценке выполнения, посвященном человеческому измерению*, обсуждаются ключевые проблемы в военно-политическом и, соответственно, человеческом измерениях.

Постоянный совет - орган, на регулярной основе занимающийся проведением политических консультаций и принятием решений. Состоящий из постоянных представителей государств-участников ОБСЕ, он проводит еженедельные заседания в Вене для обсуждения всех соответствующих вопросов и принятия надлежащих решений. Также на еженедельной основе в венском дворце Хофбург проводит свои заседания Форум по сотрудничеству в области безопасности, курирующий военно-политическое измерение ОБСЕ.

Все 56 государств-участников ОБСЕ обладают равным статусом. Решения принимаются консенсусом и являются политически обязательными, но не имеющими юридически обязательной силы.

Секретариат ОБСЕ размещается в Вене. Его возглавляет Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо (Франция), назначенный на эту

должность в июне 2005 года на трехлетний срок. Будучи главным административным должностным лицом ОБСЕ, посол М. Перрен де Бришамбо осуществляет управление ее структурами и операциями и оказывает поддержку Председательству ОБСЕ.

С целью оказания государствам помощи в соблюдении принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, в составе Организации были сформированы следующие специализированные институты: Бюро по демократическим институтам и правам человека (учреждено в 1990 году под названием Бюро по свободным выборам), базирующееся в Варшаве (Польша), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (1992 год), базирующийся в Гааге (Нидерланды), и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (1997 год), базирующийся в Вене. Автономным органом ОБСЕ является находящаяся в Копенгагене Парламентская ассамблея ОБСЕ (1991 год), которая включает в свой состав 320 парламентариев, представляющих национальные парламенты государств-участников.

Организация сотрудничает с государствами, расположенными за пределами региона ОБСЕ, в частности с шестью средиземноморскими и пятью азиатскими партнерами по сотрудничеству. Она тесно взаимодействует с другими международными организациями, такими, как ООН, Европейский союз, Совет Европы и НАТО.

ОБСЕ имеет 19 структур на местах в 17 государствах. Более семидесяти процентов бюджета ОБСЕ на 2007 год было отведено на деятельность на местах, 18 процентов – на нужды Секретариата и 11 процентов – на деятельность институтов.

История

ОБСЕ зародилась в начале 1970-х годов, когда представители восточных и западных стран стали встречаться в Хельсинки и Женеве на Сопещании по безопасности и сотрудничеству в Европе, которое завершилось заключением 1 августа 1975 года договоренности относительно *хельсинкского Заключительного акта*. В этом документе закреплена ряд ключевых обязательств в военно-политической области, в сфере экономики и охраны окружающей среды, а также прав человека и зафиксированы основополагающие принципы поведения государств по отношению к своим гражданам, а также в отношениях между собой.

После окончания «холодной войны» на ОБСЕ были возложены новые функции по управлению процессом исторических перемен в Европе и нахождению ответа на новые вызовы в сфере безопасности. В результате в рамках Сопещания были сформированы постоянные институты и функциональные структуры в виде, в частности, Секретариата, Бюро по свободным выборам и Центра по предотвращению конфликтов. В 1990, 1992, 1994 и 1999 годах были подписаны важные соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности в военной области (*Венские документы*). В 1990 году государства-участники ОБСЕ, входившие в состав НАТО и Варшавского пакта, заключили крупное соглашение по конт-

ролю над вооружениями – *Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)*, который был обновлен в 1999 году. Еще одним достижением СБСЕ стал Договор по открытому небу 1992 года. В начале 1990 х годов работа Совещания приобрела более систематизированный характер, заседания стали более регулярными и были возвращены структуры на местах. В 1994 году участники Будапештской встречи на высшем уровне, констатируя, что СБСЕ уже не является просто Совещанием, приняли решение переименовать его в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Сложные вызовы в сфере безопасности, которые принес XXI век, такие, как борьба с терроризмом и торговлей людьми, зачастую затрагивают все три измерения безопасности, высвечивая более, чем когда-либо ранее, эффективность всеобъемлющего подхода ОБСЕ. Организация по-прежнему придает приоритетное значение урегулированию затянувшихся конфликтов на территории бывшего Советского Союза и упрочению стабильности на Балканах. В XXI веке государствами-участниками заключены важные соглашения о контроле над вооружениями, к которым относятся *Документ о легком и стрелковом оружии 2000 года* и *Документ о запасах обычных боеприпасов 2003 года*.

Организационная схема ОБСЕ

— Сфера компетенции

Встреча на высшем уровне
Периодическая встреча глав государств и правительств государств-участников ОБСЕ

Совет министров
Ежегодная встреча министров иностранных дел (в годы, когда не проводится встреча на высшем уровне)

Постоянный совет
Орган для проведения на регулярной основе политических консультаций и принятия решений (собирается еженедельно в Вене)

Форум по сотрудничеству в области безопасности
Орган для обсуждения на регулярной основе вопросов контроля над вооружениями и МДБ (собирается еженедельно в Вене)

Действующий председатель
Испания

Парламентская ассамблея ОБСЕ
Копенгаген

Тройка (2007)
Бельгия, Испания, Финляндия

Генеральный секретарь
Секретариат
Вена
Пражское отделение

Бюро по демократическим институтам и правам человека
Варшава

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации
Вена

Генеральный секретарь
Секретариат
Вена
Пражское отделение

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств
Гаара

Личные представители ДП

Группа планирования высокого уровня
Подготовка миротворческих сил ОБСЕ для Нагорного Карабаха

Деятельность ОБСЕ на местах

Юго-Восточная Европа
Присутствие в Албании
Миссия в Боснии и Герцеговине
Миссия в Хорватии
Миссия в Косово
Миссия в Черногории
Миссия в Сербии
Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта

Восточная Европа
Офис в Минске
Миссия в Молдове
Координатор проектов в Украине

Южный Кавказ
Бюро в Баку
Миссия в Грузии
Бюро в Ереване

Центральная Азия
Центра в Ашхабаде
Центр в Астане
Центр в Бишкеке
Центр в Душанбе
Координатор проектов в Узбекистане

Содействие со стороны ОБСЕ в выполнении двусторонних соглашений
Представитель ОБСЕ в Совместной российско-латвийской комиссии по военным пенсионерам

Органы, связанные с ОБСЕ

Совместная консультативная группа
Содействует выполнению ДОВСЕ, собирается на регулярной основе в Вене

Консультативная комиссия по открытому небу
Содействует выполнению Договора по открытому небу, собирается на регулярной основе в Вене

Суд по примирению и арбитражу
Женева

Доклад Действующего председателя

Мадридская встреча Совета министров

Решение № 1:
Продление срока
действия мандата
Представителя ОБСЕ
по вопросам свободы
средств массовой
информации

Решение № 2:
Назначение
Верховного комиссара
ОБСЕ по делам
национальных
меньшинств

Решение № 3:
Вопросы, относящиеся
к Форуму по
сотрудничеству в
области безопасности

Решение № 4:
Взаимодействие
ОБСЕ с Афганистаном

Решение № 5:
Государственно-
частное партнерство
в противодействии
терроризму

Решение № 6:
Защита важнейших
объектов
энергетической
инфраструктуры от
террористических
нападений

Решение № 7:
Последующие меры
по итогам 15-й
встречи Экономико-
экологического
форума:
водопользование

Решение № 8:
Борьба с торговлей
людьми в целях
трудовой
эксплуатации

Решение № 9:
Борьба с сексуальной
эксплуатацией детей
в Интернете

Решение № 10:
Терпимость и
недискриминация:
содействие взаимному
уважению и
пониманию

Решение № 11:
Председательство
ОБСЕ в 2009, 2010 и
2011 годах

Решение № 12:
Сроки и место
проведения следующей
встречи Совета
министров ОБСЕ

—
Декларация
министров о
партнерах ОБСЕ по
сотрудничеству

—
Заявление министров
по конфликту,
являющемуся
предметом
рассмотрения на
Минской конференции
ОБСЕ

—
Заявление Совета
министров о
поддержке Глобальной
антитеррористической
стратегии ООН

—
Мадридская
декларация об
окружающей среде и
безопасности

Доклад Действующего председателя



30 ноября. Действующий председатель Мигель Анхель Моратинос выступает на пресс-конференции по завершении Мадридской встречи Совета министров ОБСЕ/Михаил Евстафьев

«Когда 1 января я приступил к исполнению своих обязанностей в качестве Действующего председателя, я руководствовался твердым намерением подчеркнуть стратегическую способность Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) противостоять сложным вызовам, стоящим перед нами в настоящее время. ОБСЕ намерена добиться превращения Европы в пространство мира, безопасности, свободы и сотрудничества; совместно с государствами-участниками мы в этом году направили наши общие усилия на достижение этой цели.

Я твердо уверен, что, выступая в качестве форума для ведения диалога между 56 государствами-участниками, ОБСЕ выполняет крайне важную функцию преодоления расхождений между нами и обеспечения нашей общей безопасности. Поэтому мы добивались вынесения на обсуждение любых щекотливых вопросов и упорно отказывались уклоняться от любых битв – независимо от того, насколько реальным виделось достижение по таким вопросам итогового консенсуса. Мы возглавили усилия по внедрению нового формата работы Постоянного совета, основанного на трех комитетах, который призван направить дискуссии в четкое русло и придать им сфокусированный характер. Кроме того, мы занимались такими современными проблемами, как терроризм и угрозы глобальной безопасности, ухудшение состояния окружающей среды и нетерпимость в отношении мусульман.

Ниже следует подробный отчет о наших достижениях. Кульминационным пунктом наших усилий стала Мадридская встреча Совета министров, где мы добились крайне важного достижения, сумев вернуть Организации ее подлинно политический характер. Вопреки всем трудностям мы смогли найти решение вопроса о том, кто будет исполнять председательские функции в ОБСЕ в предстоящий период – с 2009 по 2011 год, обеспечив тем самым большую преемственность в ее деятельности. Кроме того, мы договорились о взаимодействии с одним из наших партнеров по сотрудничеству – Афганистаном, наметив новые направления конкретных действий со стороны Организации. Мы выступили с *Декларацией об окружающей среде и безопасности*, где подчеркивается глубинная взаимосвязь этих двух вопросов, а также впервые согласовали на уровне министров *Решение по вопросам, относящимся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности*.

2007
Действующий председатель
Мигель Анхель Моратинос

Итоги Мадридской встречи Совета министров

В начале года Председательством (Испания) было принято решение о необходимости вернуть встрече Совета министров ее роль ежегодного мероприятия, позволяющего задать политические установки и повысить заметность деятельности Организации.

Для этого Председательство пошло на принятие следующих трех нешаблонных мер. Во-первых, им был разработан новаторский транспарентный долговременный подход к принятию решений на встрече. Еще в начале года оно запросило мнение делегаций о том, какие политические вопросы, на их взгляд, следует рассмотреть на уровне министров. Затем им был подготовлен документ с информацией к размышлению под названием «Путь в Мадрид», где эти вопросы были изложены подробно. После дальнейших консультаций с делегациями Председательство представило два последующих документа с информацией к размышлению, в которых было детально обрисовано положение дел с достижением консенсуса по обозначенным вопросам. Новая, трехкомитетная структура Постоянного совета доказала свою пригодность в качестве великолепного механизма для проведения консультаций.

Во-вторых, Председательство инициировало проведение рабочего завтрака на уровне министров, посвященного рассмотрению ряда вопросов, представляющих политический интерес. 56 министров или их представителей провели в контексте ОБСЕ предметную и конструктивную дискуссию, в частности, о будущем статусе Косово. Большинство государств-участников назвали это новшество одним из ярких моментов встречи.

В-третьих, Председательство настаивало на том, чтобы не уклоняться от наиболее спорных актуальных вопросов, а браться за их решение. Завязалась здоровая дискуссия по ряду вопросов. Состоявшийся диалог подтвердил мнение Председательства о том, что ОБСЕ является наиболее оптимальной платформой для проведения дискуссии и формирования консенсуса в Европе и за ее пределами. Помимо этого Совет министров добился значимых результатов на ряде ключевых направлений; информация о некоторых из них приводится ниже.

71 Река Мундо в провинции Кастилия-Ла-Манча у своего истока разбивается на ряд живописных водопадов. Вода в Испании является ценным ресурсом, поскольку изменение климата оказывает все более явное воздействие на температурные условия и количество осадков (ТурСпейн)



Важность диалога

Не следует ожидать, что здоровая дискуссия непременно приведет к согласию по всем вопросам. Эта исходная посылка относится к Мадридской встрече Совета министров в неменьшей степени, чем к другим важным политическим форумам. По ряду вопросов на ней выявились острые расхождения. Однако, поскольку Председательство (Испания) упорно настаивало на возвращении к открытому обмену мнениями, наличие таких расхождений следует воспринимать как подтверждение приверженности ОБСЕ диалогу и ценности ОБСЕ как форума, предназначенного для такого диалога. Председательство испытывало удовлетворение по поводу того, что ему удалось сохранять поступательное движение на всех этапах переговоров до самого конца встречи. По некоторым вопросам государства-участники вплотную приблизились к договоренности.

Декларация министров

Председательство прилагало настоятельные усилия к согласованию первой с 2002 года общеполитической декларации министров, но, к сожалению, как многие и ожидали, Совету не удалось достичь консенсуса по причине разногласий между государствами-участниками по ряду ключевых вопросов. Совет рассмотрел вопрос о вялотекущих конфликтах в регионе. Он выступил с заявлением по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, или по нагорнокарабахскому конфликту, но оказался не в состоянии согласовать текст заявлений по Молдове или Грузии.

Правовой статус ОБСЕ

Видное место среди вопросов, по которым не удалось достичь консенсуса, занимает также вопрос о правовом статусе ОБСЕ; это одно из направлений, на котором Организация ведет постоянную работу по повышению своей эффективности. Участники дебатов разделились на тех, кто считает необходимым разработать устав или статут ОБСЕ, и тех, кто так не считает. Это, как с сожалением констатирует Председательство, означает, что отмененная работа, проделанная послом Голландии Идой ван Велдхейзен и группой юридических экспертов по согласованию текста конвенции, в деталях трактующей привилегии и иммунитеты сотрудников ОБСЕ, не нашла заслуженного признания. И все же самим фактом приобщения текста конвенции к подготовленному Действующим председателем Заявлению министров удалось обеспечить преемственность в их работе.

Страны, выполняющие председательские функции в 2009, 2010 и 2011 годах

Председательству удалось добиться крупного дипломатического успеха, найдя решение омрачавшей работу Организации в течение многих месяцев проблемы о том, кому выполнять председательские функции в предстоящий период. На Брюссельской встрече 2006 года министры отложили принятие решения о кандидатуре Казахстана на председательский пост в Организации в 2009 году до встречи в Мадриде. Поскольку делами ОБСЕ руководит Тройка, в состав которой входят предыдущий, нынешний и будущий председатели, решение этого вопроса было крайне необходимым для обеспечения преемственности в работе Организации.

В соответствии с условиями так называемого «испанского компромисса», Казахстан первым из центральноазиатских государств и первым из государств бывшего Советского Союза возглавит работу Организации.

«Позитивный исход нашей борьбы за председательство в 2009 году мог бы оказать многостороннее влияние на модернизацию нашей страны и региона в целом. Он стимулировал бы другие центральноазиатские государства к продвижению в направлении либерализации и большей открытости их политических и экономических систем»

(Из выступления министра иностранных дел Казахстана Марата Тажина на заседании Постоянного совета 30 апреля).

Министры одобрили пакетное решение о странах, которым предстоит выполнять председательские функции в 2009, 2010 и 2011 годах. Соответственно, Греция, Казахстан, а затем Литва возглавят Организацию после 2008 года, в который председательствовать будет Финляндия. Председательство поблагодарило все три страны за проявленную ими гибкость при согласовании этого решения и поздравило их с принятыми ими на себя на перспективу обязанностями.



26 ноября. Стажер-афганец у приборов имитационной модели российского гражданского самолета Ту 154 в специализированном учебном центре, где проводятся занятия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков; данное мероприятие состоялось при содействии и финансовой поддержке со стороны ОБСЕ во Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников МВД в Домодедово, Россия. (ОБСЕ)

Проект решений

Кроме того, не удалось достичь консенсуса ни по проекту решения о правозащитниках и эффективному участию, ни по вопросу о наблюдении за выборами.

Председательство считает, что эти вопросы нуждаются в дальнейшем обсуждении, если не будет подрыва существующих обязательств.

Не собрал консенсуса и проект декларации министров по случаю 75-й годовщины Голодомора в Украине. Впрочем, за отдельное заявление по этому вопросу высказались 32 государства – участника ОБСЕ.

Взаимодействие с Афганистаном

Совет министров утвердил Решение № 4, нацеленное на активизацию взаимодействия между ОБСЕ и ее партнером по сотрудничеству Афганистаном. При этом особый акцент был сделан на наращивании со стороны ОБСЕ усилий по содействию обеспечению безопасности и укреплению пограничного режима на границах между центральноазиатскими государствами-участниками ОБСЕ и Афганистаном, подготовке полицейских и помощи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Данное Решение было принято в ответ на запрос о помощи на этих направлениях, поступивший от Афганистана в сентябре истекшего года.

В *Решении* не только подчеркивается мнение Председательства о том, что безопасность Афганистана имеет жизненно важное значение для региона ОБСЕ, но и намечаются новые направления работы Организации.

Хотя на встрече Совета министров прозвучала определенная озабоченность относительно того, не ляжет ли это на ОБСЕ непосильным бременем ввиду ограниченности ее ресурсов, в итоговом *Решении* найден тонкий подход: при сохранении текущих обязательств на ограниченном уровне не исключается возможность принятия в будущем решений о расширении масштабов деятельности, если это будет сочтено целесообразным.

ОБСЕ приступила в ноябре к реализации проекта по обучению сотрудников подразделений афганской полиции, ведущих борьбу с наркотиками.

Окружающая среда

Еще одним крупным достижением встречи министров, которая сама по себе была мероприятием, не повлекшим дополнительных выбросов в атмосферу углекислого газа, стало принятие ряда важных решений в области экологической безопасности.

Согласовав *Мадридскую декларацию об окружающей среде и безопасности*, министры сделали решающий шаг к включению проблем взаимосвязи между безопасностью и окружающей средой, на существовании которой ОБСЕ настаивала со времени подписания хельсинкского Заключительного акта, в число приоритетных направлений ее деятельности по программам.

Министры отметили, что ухудшение состояния окружающей среды может спровоцировать усиление миграционных потоков и подтолкнуть к конфликтам. Изменение климата может усугубить экологические проблемы. С другой стороны, сотрудничество в вопросах охраны окружающей среды и укрепление системы раннего предупреждения могут содействовать ослаблению напряженности. ОБСЕ обладает потенциалом для расширения и углубления своего сотрудничества в этой области с другими соответствующими международными организациями.

Участие ОБСЕ в работе над одним из наиболее неотложных вопросов, стоящих в глобальной повестке дня, – изменением климата, особенно в

силу ее новаторского подхода, открывает новое перспективное направление дальнейшей деятельности Организации.

Помимо этого министры согласовали *Решение*, посвященное водопользованию; государства-участники впервые пришли к консенсусу по данному вопросу. В *Решении* № 7 министры настоятельно призвали к расширению сотрудничества между ОБСЕ и Европейской экономической комиссией ООН и рекомендовали государствам-участникам рассмотреть возможность ратификации существующих международно-правовых инструментов на этот счет.

Решения о противодействии терроризму

В контексте решения еще одной из приоритетных задач, поставленных Председательством, министры согласовали всеобъемлющий пакет основанных на новаторском подходе мер борьбы с терроризмом. Они выступили с заявлением о поддержке *Глобальной контртеррористической стратегии* ООН и согласовали два *решения*.

Решение № 5 посвящено государственно-частному партнерству, которое знаменует свежий подход в вопросах борьбы с терроризмом. Министры поручили Генеральному секретарю и институтам ОБСЕ продолжить работу по привлечению частного сектора к участию в соответствующих усилиях по противодействию терроризму, координировать подготовку к проведению в Вене в 2008 году в рамках дальнейших шагов конференции на тему партнерства и предложить государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству обмениваться информацией и передовым опытом в этой области.

Решение № 6 касается защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры от нападений. Министры призвали государства-участники по отдельности и совместно обеспечивать адекватную защиту таких инфраструктурных объектов. Они просили Генерального секретаря изучить возможности сотрудничества с соответствующими международными организациями, такими, как Международное агентство по атомной энергии.

рассмотреть вопрос о проведении в будущем конференций на политическом уровне, возможно на регулярной основе, наряду с совещаниями по рассмотрению выполнения в 2008 году. Помимо этого министры постановили рассмотреть возможность внесения ОБСЕ надлежащего вклада в выполнение рекомендаций Группы высокого уровня по «Альянсу цивилизаций». В *Решении* министры приняли к сведению презентацию «*Толедских руководящих принципов в области преподавания вопросов религии и убеждений в государственных школах*», приуроченную к Мадридской встрече Совета министров.

Решения, касающиеся борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией детей, терпимости и недискриминации

Министры согласовали три *решения*, направленные на защиту основных прав человека, из которых одно касается *борьбы с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации*, а другое – *борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете*.

Решение о борьбе с торговлей людьми стало первым решением Совета министров ОБСЕ, посвященным собственно проблеме торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. В нем к государствам-участникам обращен призыв принять меры по борьбе с этим видом торговли людьми, такие, как оказание помощи жертвам, совершенствование процедур выявления жертв и обеспечение эффективных санкций против тех, кто способствует торговле людьми в целях трудовой эксплуатации, включая работодателей, занимающихся эксплуатацией.

Второе решение рекомендует государствам-участникам, если они еще не сделали этого, принять серию мер по борьбе с этим преступлением, таких, как активизация сбора данных и исследований, посвященных этому виду преступности, или создание «горячих линий» для сообщения о случаях недопустимого поведения в отношении детей, в том числе в форме сексуальной эксплуатации. *Решение* обязывает ОБСЕ углубить свою работу на этом направлении путем оказания государствам помощи в выполнении ими своих обязательств. Кроме того, с этой целью Группой ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности будет организован форум экспертов, создан веб-сайт и проведен в 2008 году семинар-практикум в режиме «он-лайн».

В *Решении № 10 «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию»* отмечается специфичность различных форм нетерпимости, включая нетерпимость в отношении лиц без гражданства, и вместе с тем признается потребность во всеобъемлющем подходе. В *Решении* содержится призыв содействовать, среди прочего, выполнению государствами-участниками программ в области образования, призванных повышать осведомленность молодежи о важности взаимного уважения и понимания. Кроме того, министры заявили, что ОБСЕ следует

Декларация о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству

В *Декларации* министры вновь заявили о взаимозависимости между безопасностью региона ОБСЕ и безопасностью партнеров по сотрудничеству и призвали к дальнейшим усилиям по укреплению отношений между партнерами по сотрудничеству и государствами-участниками.

Деятельность Председательства

Взаимодействие с Центральной Азией

Поскольку нарастание проблем в сфере безопасности происходит параллельно процессу глобализации, Председательство (Испания) было преисполнено решимости и далее наращивать уровень взаимодействия с центральноазиатскими государствами-участниками в контексте мероприятий ОБСЕ. Председательство убеждено, что активное участие центральноазиатских государств является важным условием укрепления безопасности в регионе и на остальном пространстве ОБСЕ.

10–14 апреля Действующий председатель нанес визиты в центральноазиатские государства-участники. Он встречался с высокопоставленными должностными лицами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Он проводил мысль о необходимости активизации

7 18 февраля. Работники одного из избирательных участков в Тиране разьясняют избирателю правила голосования на местных выборах в Албании (ОБСЕ/Урду Гуннарсдотир)

Председательство прилагало усилия к повышению эффективности Организации в соответствии с поручением встречи Совета министров 2006 года. Им были представлены три доклада с информацией к размышлению, которые содержали оценку проделанной в течение года работы и предложения о дальнейших усовершенствованиях.

В докладе под названием «Информация к размышлению в связи с обзором выполнения Решения Совета министров 2006 года о совершенствовании процесса консультаций» был дан обзор работы новой структуры Постоянного совета в составе трех комитетов.

В документе «Информация к размышлению об участии НПО в мероприятиях ОБСЕ» Председательство рассмотрело практику ОБСЕ в сопоставлении с практикой ООН и Совета Европы. Оно представило предложения об уточнении правил участия НПО, при этом сохраняя дух открытости для участия НПО, отраженного в соответствующих документах Организации.

И наконец, в документе «Информация к размышлению о выполнении существующих обязательств» Председательство дало обзор выполнения обязательств, согласованных государствами-участниками, как это было предложено Бюро по демократическим институтам и правам человека в докладе «Общая ответственность: обязательства и их выполнение».

УРЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ

Действующий председатель обязан проявлять оперативность в реагировании на политические кризисы, возникающие в период его пребывания на своем посту.

Украина. В начале апреля Действующий председатель выступил с заявлением, призвав все стороны в Украине найти пути скорейшего урегулирования политического кризиса, возникшего в связи с решением президента распустить парламент и объявить новые выборы. Премьер-министр страны выступил против этого решения. Ряд членов парламента обратились в Конституционный суд с требованием дать оценку законности этого указа. Когда спустя две недели слушания в Конституционном суде в Киеве пришлось прервать из-за демонстраций, Действующий предсе-



датель, который внимательно следил за развитием событий, высказал свою озабоченность.

К концу месяца, несмотря на достигнутую между обоими государственными деятелями договоренность о проведении досрочных выборов 4 мая, напряженность сохранялась. 5 июля Действующий председатель встретился с президентом, заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Украины, настоятельно призвав их добиться того, чтобы в преддверии парламентских выборов, намеченных на 30 сентября, в стране возобладало чувство политической зрелости и ответственности. Он заявил также, что Украина уже не может позволить себе и далее оттягивать проведение конституционной и экономических реформ.

По приглашению Украины Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека обеспечило наблюдение за выборами. По итогам наблюдения был сделан вывод, что выборы в основном соответствовали международным обязательствам и нормам.

Албания. В ответ на просьбу со стороны политических партий Албании Действующий председатель направил генерального директора министерства иностранных дел Испании по странам Европы и Северной Америки посла Хосе Понса на помощь в поиске компромисса, который позволил бы своевременно провести выборы в местные органы самоуправления.

При содействии со стороны ОБСЕ партии пришли к согласию, и 18 февраля выборы состоялись. Действующий председатель подчеркнул

Личный представитель Действующего председателя по статье IV Приложения 1-B к Дейтонским мирным договоренностям

Личному представителю Действующего председателя по статье IV Приложения 1 В к Дейтонским мирным договоренностям поручено оказывать их участникам – Боснии и Герцеговине, Черногории, Республике Хорватии и Республике Сербии – помощь в выполнении условий входящего в состав этих договоренностей Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями, например, по части обоюдных посещений военных объектов.

В 2007 году сторонами было проведено в общей сложности 20 инспекций, в каждой из которых участвовали представители ОБСЕ. И в этих случаях все мероприятия прошли без осложнений, в обстановке доверия, открытости и транспарентности.

Все стороны Соглашения продолжали реструктуризацию и реорганизацию своих вооруженных сил. Поэтому даже после окончания периода сокращений процесс добровольного уничтожения вооружений, ограничиваемых Соглашением, продолжался.

Ожидается, что в перспективе все стороны произведут дополнительные сокращения. С начала осуществления Соглашения по конец 2007 года стороны сократили уровни своих тяжелых вооружений примерно на 8900 единиц.

В отчетном году личному представителю удалось оказать сторонам содействие в закреплении ряда важных нововведений. Крупным шагом в направлении передачи прав образований – Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской – государству Босния и Герцеговина стало учреждение в апреле на общегосударственном уровне единого верификационного ведомства.

После того как в феврале к Соглашению в качестве самостоятельной стороны присоединилась Черногория, личный представитель оказал Черногории и Республике Сербии помощь в выработке двустороннего соглашения о принципах и порядке выполнения Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями, которое и было подписано 6 июля. Затем по просьбе сторон сотрудниками бюро представителя был подготовлен проект текста официальной поправки к соглашению, отражающей распределение между обеими сторонами квот, установленных в соответствии со статьей IV. Этот документ был передан сторонам на предмет рассмотрения и последующего подписания на правительственном уровне и ратификации в установленном порядке.

С целью унификации порядка обмена информацией, документами и уведомлениями стороны согласились на использование единого программного обеспечения на английском языке, представленного ОБСЕ. Процесс интеграции почти что завершен.

роль Центральной избирательной комиссии Албании в развитии электорального процесса. Он призвал албанские институты и политические партии и впредь сотрудничать в вопросах электоральной реформы и просил их выполнить рекомендации, сформулированные Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, «с целью сформировать в Албании абсолютно надежную избирательную систему».

ПРОЯВЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВОЛИ

Хорватия. В декабре, после 11 лет функционирования Миссии в Хорватии, ОБСЕ по инициативе Действующего председателя приняла решение о ее закрытии, придя к выводу, что Хорватии удалось успешно решить большую часть проблем, оговоренных в широком мандате, составлявшем основу для деятельности Миссии.

Кроме того, было принято решение сохранить присутствие в стране в виде Бюро в Загребе для завершения работы над оставшимися проблемами, касающимися судебных процессов по делам о военных преступлениях, и неоконченной работы по выполнению жилищных программ.

«Доброе сотрудничество между Миссией и хорватским правительством, а также его стремление и практические шаги по выполнению своих обязательств можно считать подлинным успехом, и я хотел бы поздравить Хорватию с этим достижением», сказал руководитель Миссии в Хорватии посол Хорхе Фуэнтес.

«Наше сотрудничество с ОБСЕ сыграло чрезвычайно важную роль в организационном строительстве, в решении проблем переходного периода и в проведении демократизации. ОБСЕ принадлежит ключевая роль в постконфликтном восстановлении в нашем регионе...»

(Из выступления премьер-министра Хорватии Иво Санадера на заседании Постоянного совета 10 июля).

Косово. Постоянный совет, который в декабре каждого года принимает решение о целесообразности продления на последующий год срока действия мандата всех своих структур на местах, проголосовал за продление мандата Миссии



диалога и расширения контактов и масштабов деятельности.

Действующий председатель удовлетворен проделанной работой. Помимо принятия на встрече Совета министров решений о расположенном по соседству Афганистану и о выполнении в будущем председательских функций центральноазиатским государством – Казахстаном Председательству удалось добиться содержательных результатов на ряде направлений в различных странах.

Продолжался процесс упрочения стабильности в Таджикистане, который в истекшем году отмечал десятилетие мирного соглашения, ознаменовавшего конец гражданской войны. 27 марта в Душанбе состоялось заседание рабочей группы в составе представителей ОБСЕ и Таджикистана, где была произведена оценка потребностей и приоритетов Таджикистана и мероприятий ОБСЕ.

↑ 23–24 октября в Душанбе (Таджикистан) ОБСЕ провела конференцию, посвященную перспективам трансазиатских и евразийских транзитных перевозок (ОБСЕ



Рабочая группа, работу которой министерство иностранных дел страны назвало «исторической» и «особенно конструктивной», обозначила ряд возможностей для углубления сотрудничества, в том числе в вопросах пограничного режима и безопасности границ. 23–24 октября Таджикистан организовал в Душанбе семинар ОБСЕ, посвященный транзитным перевозкам через Центрально-Азиатский регион.

В истекшем году Узбекистан со своей стороны внес важный вклад в работу ОБСЕ, организовав в октябре в Ташкенте конференцию об использовании малозатратных технологий для улучшения водо- и землепользования в Центральной Азии. Участниками мероприятия были рассмотрены проблемы ирригации, водоочистки и опреснения воды, нахождения оптимального баланса между производством электроэнергии и регулированием водных ресурсов, повышения надежности плотин и предупреждения наводнений, а также экологической безопасности и устойчивого развития в бассейне Аральского моря.

ОБСЕ в Косово всего лишь на один месяц, до конца января.

По окончании этого периода и затем по окончании каждого месяца мандат будет продлеваться на последующий месяц, если никто из государств-участников не направит письменных возражений Председателю Постоянного совета.

Если мандат не будет продлен, Миссия незамедлительно приступит к свертыванию своей работы. Одновременно будут начаты переговоры об условиях возможного дальнейшего участия ОБСЕ в делах Косово.

К этому *Решению* были сделаны три официальных комментария. Европейский союз (ЕС) и ряд других делегаций решительно высказались за продолжение участия ОБСЕ в делах Косово. Они заявили, что руководствовались твердым намерением продлить этот мандат на весь год и согласились с этим *Решением* исключительно с той целью, чтобы не допустить истечения срока действия мандата 1 января 2008 года. Соединенные Штаты согласились в этом с ЕС. Они также выразили сожаление по поводу того, что два государства-участника настаивали на помесечном продлении мандата, ставя тем самым под угрозу функционирование Миссии, которая самым решительным образом высказывалась в поддержку меньшинств в Косово. Сербия заявила, что полное и правильное название Миссии должно звучать как Миссия ОБСЕ в Косово (Республика Сербия).

«Я однозначно считаю, что все мы преследуем на Западных Балканах одну и ту же цель – урегулирование вопроса о будущем статусе Косово в условиях укрепления демократических ценностей и институтов, урегулирование, которое содействовало бы экономическим преобразованиям на Западных Балканах и укрепляло бы архитектуру безопасности во всей Европе»

(Из выступления министра иностранных дел Сербии Вука Еремича на заседании Постоянного совета 17 июля).

Израиль. 18-19 декабря представители государств-участников ОБСЕ и средиземноморских

партнеров по сотрудничеству встретились в Тель-Авиве, где обсудили вопросы борьбы с нетерпимостью и содействия взаимному уважению.

Поощряемый Действующим председателем, Израиль впервые с 1996 года организовал у себя в стране тринадцатый *Семинар по Средиземноморью*. На Семинар съехались представители 34 государств-участников и шести партнеров по сотрудничеству, включая таких средиземноморских партнеров, как Египет, Иордания и Израиль.

На *Семинаре* были рассмотрены принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся терпимости, а также имеющиеся в рамках Организации инструменты и механизмы оказания помощи в их выполнении. Среди других тем были: содействие уважению культурного и религиозного многообразия и облегчение диалога; борьба с дискриминаций в отношении женщин, мигрантов и других социальных групп; а также роль женщин, педагогов и средств массовой информации в борьбе с насилием.

Поиск урегулирования затянувшихся конфликтов

Действующий председатель прилагал усилия к устранению остающихся барьеров, разделяющих стороны в зонах конфликтов; при этом уже на начальном этапе исполнения своих полномочий он признал, что ничем нельзя заменить политическую волю заинтересованных сторон. Он подчеркнул, что подготовка почвы для мирного процесса в будущем требует усилий по преодолению недоверия и созданию необходимой базы для мира уже сейчас.

Действующий председатель приступил к выполнению этой важнейшей обязанности, которая выпадает на его долю в силу возложенных на него функций, наладив взаимодействие со всеми сторонами, вовлеченными в эти затянувшиеся конфликты, в ходе серии встреч, консультаций и поездок, предпринятых с целью добиться снижения напряженности в соответствующих регионах и формирования климата, более благоприятного для продвижения в направлении урегулирования. Работа соответствующих структур ОБСЕ на местах дополнялась и поддерживалась усилиями личного представителя Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ,

Анджея Каспшика, специального представителя Хосепа Борреля, личного представителя Миомира Жужула и представителя министерства иностранных дел Испании посла Понса.

Молдова. Вскоре после того как Действующий председатель приступил к исполнению своих новых обязанностей, связанных с ОБСЕ, он активно взялся за работу по конфликту вокруг отколовшегося Приднестровского района Молдовы. В 2007 году состоялись три встречи посредников: ОБСЕ, Российской Федерации и Украины – и наблюдателей: ЕС и США. Две из них прошли 25 января и 25 мая в Мадриде, а одна – 30 марта в Вене.

В апреле Действующий председатель предложил послу Понсу выехать в Молдову для переговоров с обеими сторонами. Сам он посетил Молдову 7–8 октября. В ходе встреч с президентом Молдовы Владимиром Ворониным и другими высокопоставленными должностными лицами он приветствовал их усилия по проведению реформ в стране. Кроме того, он имел беседы с руководством Приднестровья в Тирасполе. Он подчеркнул необходимость обеспечить свободу передвижения товаров, услуг и людей через р. Днестр.

Позднее в том же месяце посредники и наблюдатели заявили, что, по их мнению, визит Действующего председателя повысил шансы на возобновление переговоров со сторонами до встречи министров в Мадриде, и в Одессе состоялась неофициальная встреча с участием представителей сторон, посредников и наблюдателей. Посредники и наблюдатели дали положительную оценку предпринятых Молдовой усилий по решению общих проблем в социально-экономической области, а также продления ею до конца 2008 года режима регистрации приднестровских предприятий. Они также приветствовали решение руководства Приднестровья снять пошлины на некоторые товары, перевозимые через реку.

Конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, или нагорнокарабахский конфликт. На протяжении всего года Действующий председатель и его личный представитель посол Анджей Каспшик оказывали поддержку Франции, России и США – сопредседателям Минской группы ОБСЕ – в их работе по поиску мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта. Действующий председатель трижды встречался с сопредседателями в Мадриде и имел несколько встреч с министра-

ми иностранных дел Армении и Азербайджана.

4–5 июня Действующий председатель нанёс визит в Азербайджан и Армению. В обеих странах он встретился с их руководителями, а также с представителями гражданского общества. Он заявил, что, благодаря активным посредническим усилиям сопредседателей, Армении и Азербайджан продвинулись в направлении рамочного соглашения о мирном урегулировании.

8 ноября сопредседатели проинформировали Постоянный совет о наличии оснований полагать, что 2008 год, на который намечены выборы, пройдет не впустую, а станет годом интенсивного взаимодействия с обеими сторонами в доработке базовых принципов урегулирования нагорнокарабахского конфликта. 14 ноября в Мадриде они встретились с Действующим председателем. На Мадридской встрече Совет министров выступил с заявлением по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, или нагорнокарабахскому конфликту. Министр иностранных дел России Сергей Лавров, министр иностранных дел Франции Бернар Кушнер и первый заместитель государственного секретаря США Николас Бернс официально представили набор базовых принципов мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта министрам иностранных дел Армении и Азербайджана для их передачи президентам Армении и Азербайджана.

Грузино-осетинский конфликт. Большую часть года в зоне грузино-осетинского конфликта наблюдалась повышенная напряженность. Действующий председатель предпринял попытки ослабить эту напряженность с помощью позитивного диалога. Специальный представитель ЕС посол Питер Семнеби на встрече в Мадриде 13 января обсудил с Председательством стратегию ЕС в отношении этого конфликта. 6 и 16 марта грузинский заместитель премьер-министра и министр по урегулированию конфликта встречался в Мадриде с Действующим председателем. Представители Председательства приняли участие в неофициальной встрече Смешанной контрольной комиссии в Стамбуле, состоявшейся 23–24 марта. 15 мая и 3 сентября Действующий председатель встречался в Брюсселе с грузинским министром иностранных дел.

Когда обнаружение в августе в юго-восточной части зоны конфликта неразорвавшейся

Группа планирования высокого уровня

Группа планирования высокого уровня (ГПВУ), которая включает в свой состав военных экспертов, была учреждена на Будапештской встрече на высшем уровне в 1994 году с целью подготовки оперативных планов в связи с возможной миротворческой операцией в районе, затронутом конфликтом, являющимся предметом рассмотрения на Минской конференции. Председательство (Испания) назначило руководителем ГПВУ полковника вооруженных сил Испании Сантьяго Родригеса Сантафе. Он приступил к исполнению своих обязанностей 1 января.

В отчетном году ГПВУ сосредоточила свои усилия на проработке стратегических вопросов в свете неопределенности перспектив текущего процесса переговоров, руководствуясь новыми директивами, изданными Действующим председателем в начале года. Ею был обновлен план привлечения дополнительного персонала в случае возникновения экстренной ситуации. В двух случаях офицеры ГПВУ участвовали в наблюдении на линии соприкосновения.

Сотрудники ГПВУ провели брифинги для нескольких делегаций, поддерживали контакт с другими международными организациями, в том числе с Департаментом операций по поддержанию мира ООН и Организацией Североатлантического договора, и принимали участие в учебных мероприятиях и международных конференциях.

управляемой ракеты спровоцировало дальнейшее нарастание напряженности, Действующий председатель провел телефонные переговоры с министрами иностранных дел Грузии и России и выступил с предложением об оказании со стороны ОБСЕ содействия в расследовании инцидента.

«Единственный путь к миру в Цхинвальском районе/Южной Осетии – это, на наш взгляд, тот же путь, который нам видится для всего грузинского народа: мы должны выполнить обещания, касающиеся свободы личности, экономических возможностей, качества жизни и безопасности человека. Этот подход, как мне представляется, отражает дух, которым руководствовались основатели ОБСЕ»

(Из выступления министра иностранных дел Грузии Гелы Бежуашвили на заседании Постоянного совета 14 июля).

20–24 августа личный представитель Действующего председателя Миомир Жужул провел в Тбилиси и Москве переговоры по данному инциденту. 3–4 сентября Действующий председатель нанес визит в Грузию, где ознакомил президента страны Михаила Саакашвили с докладом личного представителя, посвященным инциденту. Он ясно заявил, что напряженность противоречит интересам всех и эхом отзовется по всему региону. Он заявил, что ОБСЕ сделает все необходимое для содействия формированию атмосферы взаимопонимания между Грузией и Россией.

По итогам миссии личного представителя Председательство выдвинуло ориентированный на перспективу подход, сделав акцент на превентивных мерах и мерах укрепления доверия. В качестве одной из таких мер Председатель выступил в поддержку предложения об увеличении числа наблюдателей в составе миссии ОБСЕ с целью улучшить мониторинг в зоне грузино-осетинского конфликта. Руководящий комитет, курирующий осуществление под руководством ОБСЕ Программы экономического восстановления в зоне грузино-осетинского конфликта и на прилегающих территориях, провел весьма успешные заседания в Вене и в Грузии. В рамках Программы шла работа по целому ряду проектов.

Охватывая все измерения: достижения в тематических областях

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Председательство (Испания) придавало приоритетное значение деятельности в области военно-политического измерения.

Форум по сотрудничеству в области безопасности. На своей встрече в Мадриде Совет министров принял *Решение № 3 о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности*; подобное глобальное *Решение* по Форуму было принято впервые и пополнило список успехов встречи министров. Это *Решение* послужит основой для деятельности Форума в 2008 году. Испания, к которой на первой сессии 2008 года переходят функции Председателя Форума, надеется, что *Решение* позволит Форуму повысить свою роль в качестве одного из директивных органов ОБСЕ.

В *Решении* было вновь подтверждено, что государства-участники обеспечат последовательность, взаимосвязь и взаимодополняемость предпринимаемых ими в рамках Форума усилий, направленных на обеспечение контроля над вооружениями, разоружение, укрепление доверия и безопасности, сотрудничество в области безопасности и предотвращение конфликтов.

В нем была также сделана ссылка на принятое в 2001 году *Решение*, в котором Форуму поручалось рассматривать те аспекты новых вызовов безопасности, которые охватываются его мандатом, и соответственно корректировать свою деятельность.

Совет министров выразил стремление к дальнейшему развитию следующих документов ОБСЕ: *Стратегии по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*; *Документа о легком и стрелковом оружии*; *Документа о запасах обычных боеприпасов*; *Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности*, а также соответствующих решений, принятых в рамках Форума.

Министры признали риск для безопасности, в том числе физический, связанный с наличием в некоторых государствах-участниках запасов излишних и/или ожидающих уничтожения обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, включая жидкое ракетное топливо, и вновь подтвердили намерение продолжать оказание помощи в их уничтожении или совер-

шенствовании практики управления их запасами и обеспечения их безопасности. Это было также продемонстрировано в ходе параллельного мероприятия, организованного в кулуарах встречи Совета министров под руководством Дании как Председателя Форума.

Помимо этого министры выразили решимость и впредь повышать эффективность осуществления существующих мер укрепления доверия и безопасности в рамках *Венского документа 1999 года*, принимая во внимание эволюционирующий характер угроз безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ, и продолжать повышать эффективность осуществления Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности.

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности. В истекшем году на *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности* были рассмотрены вызовы, связанные с данным измерением безопасности, и пути разработки взаимоувязанного подхода к деятельности ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. Кроме того, на ней был проведен обзор выполнения *Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*.

Диалог по проблемам безопасности. Еще одной важной задачей Председательства в контексте этого измерения было наращивание диалога в ОБСЕ по всем вопросам безопасности в ее регионе. По мнению Председательства, надлежащим форумом для обсуждения этих вопросов являются совместные заседания Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности. Председательство констатировало наличие ряда разногласий, являющихся новым подтверждением того, что вопреки высказанным кое-кем сомнениям военно-политическое измерение остается эффективным инструментом укрепления безопасности в регионе ОБСЕ.

Так, например, в начале года Россия призвала провести дискуссию, посвященную американскому предложению по ПРО. Кроме того, она заявила о целесообразности заморозить свои обязательства по *Договору об обычных вооруженных силах в Европе*, который предусматривает сокращение обычных военных арсеналов



Министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров (ОБСЕ/Михаил Евстафьев)



Ноябрь. Поддельные документы, конфискованные испанской полицией у иммигрантов, подвергавшихся трудовой эксплуатации (Национальная полиция Испании)

НАТО и государств бывшего Варшавского пакта. Переговоры по ДОВСЕ велись параллельно с переговорами между государствами-участниками Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (предшественник ОБСЕ) по мерам укрепления доверия и безопасности.

«Очевидно, что будущее Договора об обычных вооруженных силах в Европе и будущее противоракетной обороны являются весьма актуальными вопросами, имеющими прямое отношение к европейской безопасности и к безопасности всего евроатлантического региона»

(Из выступления министра иностранных дел России Сергея Лаврова на заседании Постоянного совета 23 мая).

И юне по требованию Российской Федерации, являющейся одной из сторон, подписавших Договор, в Вене была созвана *Чрезвычайная конференция Государств-участников Договора об обычных вооруженных силах в Европе*; при этом Российская Федерация утверждала, что НАТО затягивает ратификацию подписанного в 1999 году документа об адаптации Договора. Ряд государств заявили о намерении ратифицировать адаптированный Договор после того как будут выполнены обязательства, касающиеся вывода российских войск и боеприпасов из Грузии и Молдовы. Позднее Россия приостановила свое участие в ДОВСЕ.

Комитет по безопасности. Недавно учрежденный при Постоянном совете Комитет по безопасности выполнял полезную функцию направления в строгое русло и продвижения работы по невоенным и политическим аспектам безопасности.

В основу программы работы Комитета был положен документ с изложением понимания Председательства, в котором были охвачены следующие вопросы: борьба с терроризмом, пограничный режим и безопасность границ, полицейская деятельность, организованная преступность и сотрудничество в борьбе с наркотиками, а также подготовка к *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2007 года*. 6 февраля на первом заседании Комитета его председатель посол Петер Лизак, постоянный представитель Словакии, проинформировал государства-участники о конкретных целях и приоритетах.

В 2007 году Комитет по безопасности провел 13 заседаний, которые были посвящены следующим темам:

- выполнение программы работы ОБСЕ на 2007 год по предупреждению терроризма и борьбе с ним, принятой Постоянным советом в Брюсселе в декабре 2006 года, и взаимодействию со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству в предупреждении терроризма и борьбе с ним с опорой на помощь со стороны Антитеррористического подразделения и Бюро по демократическим институтам и правам человека;

- меры во исполнение *решения* Постоянного совета по положению о Сети национальных координационных пунктов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима и осуществление Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, принятой в 2005 году, с опорой на помощь со стороны Центра по предотвращению конфликтов;

- меры по выполнению *решения* Постоянного совета об укреплении международного сотрудничества в борьбе с наркотиками;

- меры по выполнению положений и рекомендаций государствам-участникам, содержащихся в *Решении № 5* Брюссельской встречи Совета министров по *организованной преступности*, и меры по осуществлению *Декларации* той же встречи *о системах уголовного правосудия*;

- дальнейшие мероприятия в рамках ОБСЕ по вопросам полицейской деятельности, включая мероприятия, нацеленные на разработку в ОБСЕ концептуальной базы для системы квартальной полиции. Поддержка по этим вопросам оказывалась Группой по стратегическим вопросам полицейской деятельности;

- мероприятия ОБСЕ, посвященные перестройке управления сектором безопасности, с целью вынесения окончательного документа на рассмотрение Мадридской встречи Совета министров;

- повестка дня, расписание и организационные условия проведения семинара-практикума, посвященного подходам к налаживанию сотрудничества в вопросах охраны морских границ с охватом всех трех измерений безопасности ОБСЕ в соответствии с поручением, сформулированным в *решении* Постоянного совета;

- приготовления к *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*, которая состоялась 19-20 июня, с учетом вклада, представленного Форумом по сотрудничеству в области безопасности.

Комитет по безопасности подготовил следующие заявления и решения, принятые Мадридской встречей Совета министров: *Заявление Совета министров о поддержке Глобальной контртеррористической стратегии ООН*; *Решение № 5 о государственно-частном партнерстве в противодействии терроризму*; а также *Решение № 6 о защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений*.

Комитет подготовил два решения, позднее утвержденные Постоянным советом: одно из них касалось выполнения *Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности*, а другое – борьбы с угрозой запрещенных наркотиков и прекурсоров.

Комитет внес вклад в подготовку документа с изложением понимания Председателя относительно основных норм и принципов Организации

в области управления сектором безопасности и его реформы, который был обнародован в ходе Мадридской встречи Совета министров.

Кроме того, председатель Комитета стремился развивать сотрудничество с Форумом по представлявшим интерес для обоих органов вопросам, выходящим за рамки военного измерения. Несколько раз в течение года состоялись консультации с председателями Форума – Кипром, Хорватией и Данией, посвященные такому сотрудничеству. В связи с проведением совместных заседаний Форума и Постоянного совета, свой вклад в которые внес Комитет по безопасности, представилась полезная возможность рассмотреть вопросы, затрагивающие несколько измерений.

Контртеррористические усилия. Под председательством Испании ОБСЕ продолжала оказывать помощь государствам-участникам в выполнении международных соглашений и конвенций, включая резолюцию 1373 Совета Безопасности ООН, которая охватывает широкий круг вопросов борьбы с терроризмом, а также в создании международно-правовой базы для борьбы с терроризмом.

Наиболее значимыми мероприятиями ОБСЕ в 2007 году в сфере борьбы с терроризмом были: семинар-практикум, посвященный усилению правового сотрудничества в вопросах уголовного производства в целях противодействия терроризму; семинар-практикум, посвященный выполнению Решения № 7/03 Совета министров о надежности документов на въезд и выезд; встреча высокого уровня по жертвам терроризма; а также Политическая конференция по вопросам государственно-частного партнерства в противодействии терроризму.

Совместно с Антитеррористическим подразделением ОБСЕ Председательство организовало конференцию «Партнерство государственной власти, гражданского общества и делового сообще-

щества в борьбе с терроризмом», на которой был сделан вывод о том, что борьба с терроризмом должна быть столь же многомерной, как и сама угроза. В борьбе с терроризмом правительства полагаются на дипломатию, правоохранительную деятельность и боевые операции; что касается участников конференции, то они подчеркнули полезную роль частного и гражданского секторов в содействии устойчивому экономическому росту, созданию условий для быстрых перемен, создании рабочих мест для представителей меньшинств и в использовании технических средств для налаживания контактов с молодежью. Конференция прошла с 31 мая по 1 июня в Вене.

На встрече высокого уровня по жертвам терроризма 2007 года, организованной Председательством совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека, было отмечено, что солидарность с жертвами терроризма должна предполагать не только удовлетворение первейших физических и психологических потребностей пострадавших. В центре внимания на состоявшейся в Вене 13–14 сентября конференции, в которой приняли участие порядка 200 представителей правительственных ведомств, профессионалов-юристов и активистов гражданского общества, стояли вопросы, связанные с жертвами, программами помощи жертвам, жертвами в контексте процессуальных действий и ролью гражданского общества.

Еще одним важным мероприятием стала экспертная конференция ОБСЕ по борьбе с угрозой распространения незаконных наркотических средств.

Полицейская деятельность. 8–9 мая в Мадриде Председательством и Группой Секретариата по стратегическим вопросам полицейской деятельности был организован семинар-практикум, посвященный роли полиции и сотрудничеству в борьбе с терроризмом. Участники обсудили



Поиск возможностей

По случаю отмечаемого 5 июня Международного дня окружающей среды более 40 членов делегаций в ОБСЕ посетили австрийский город Гюссинг, энергетические потребности которого целиком удовлетворяются за счет возобновляемых источников энергии.

Делегация побывала на предприятиях по газификации биомассы и по производству фотоэлементов и в школе, где изучаются проблемы солнечной энергии. Гюссинг являет собой пример использования технически доступных, малозатратных и экологически рациональных технологий с целью решения стоящей на современном этапе задачи сокращения выбросов



← Вода из подземного водопровода Эта фотография молодой цыганской пары, набирающей воду из подземной трубы в Бухаре (Узбекистан), заняла одно из призовых мест на фотоконкурсе ОБСЕ в 2007 году. Подобно многим другим странам Центральной Азии, Узбекистан зачастую сталкивается с проблемой нехватки воды (Шавкат Болтаев)

↑ При посещении Европейского центра по возобновляемым энергоресурсам в Гюссинге (Австрия) 5 июня представители ОБСЕ ознакомились с работой функционирующей при Центре электростанции на биомассе (ОБСЕ/Мартина Гадотти)

углерода; участники обсудили вопрос о путях тиражирования примененной в этом городе концепции энергопользования в других странах.

Это посещение стало возможным благодаря поддержке со стороны Председательства (Испания), Австрийской Республики и Европейского центра по возобновляемым энергоресурсам в Гюссинге.

Подготовка дипломатов по природоохранному вопросу

19–20 октября в Вене для делегатов, принимающих участие в работе нового Экономико-экологического комитета при Постоянном совете, были проведены занятия по природоохранной дипломатии.

Группа из 21 участника заслушала сообщение об истории международного экологического права и ограничениях на применение его норм. Участники ознакомились с типичным подходом представителей правительств и промышленных кругов на переговорах, которые, как правило, выступают за сиюминутную экономическую выгоду в ущерб интересам защиты окружающей среды или социальной справедливости. Они рассмотрели относящиеся к безопасности аспекты природоохранной дипломатии с особым акцентом на энергетической безопасности и, наконец, приняли участие в имитационном упражнении по проведению переговоров.

необходимость внедрения в обществе целостного подхода к полицейской деятельности, поглощением которого является концепция квартальной полиции, и, кроме того, необходимость углубления сотрудничества между полицией и разведслужбами.

Задачей еще одного успешного проекта, осуществлявшегося в Албании и Черногории на средства, выделенные Председательством, было наращивание сотрудничества между полицией, прокуратурой и судебными органами в расследовании деятельности трансграничных организованных преступных группировок. Проект внес немалый вклад в повышение слаженности действий органов уголовного правосудия и в международную борьбу с организованной преступностью.

Совместно с Группой Председательство организовало в Мадриде 5–6 июня семинар-практикум на тему об обеспечении гендерного баланса среди руководящих работников полицейской службы. Более 25 делегаций обсудили возможности для совершенствования порядка набора и продвижения по службе женщин в интересах формирования более демократичных по характеру и основанных на принципе равноправия полицейских сил.

С тем чтобы помочь специалистам овладеть передовым опытом уголовного преследования и наказания преступников, Председательство (Испания) продолжит прилагавшиеся его усилия в сотрудничестве с Бельгией – усилия по переводу, изданию, распространению и презентации в Астане Справочного руководства по уголовно-процессуальным вопросам.

Темой семинара-практикума, организованного в Вене 20–21 сентября частично на средства, выделенные Председательством, была: «Защита детей от сексуальной эксплуатации в Интернете и сотрудничество полиции, прокуратуры, неправительственных организаций и деловых кругов».

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Председательство (Испания) настаивало на необходимости акцентировать внимание на вопросе экологической безопасности и регионе ОБСЕ. Особое внимание оно уделяло проблеме оскудения и загрязнения почв и необходимости рационального и эффективного использования водных ресурсов.

Председательство считает, что только противодействие ухудшению состояния экосистем дает надежду на нейтрализацию сопряженных с ним угроз безопасности в виде нищеты и порожденной экологическими причинами миграции. Аналогичным образом справедливое, рациональное и эффективное управление все более скудными водными ресурсами является ключом к региональной безопасности на пространстве, где водные пути в 180 местах пересекают границы государств.

Основным ежегодным мероприятием в контексте второго измерения является Экономико-экологический форум. 15-я встреча Форума проводилась в два приема – сначала в Вене 22–23 января, а затем в Праге 21–23 мая. В нояб-

ре 2006 года в Бишкеке (Кыргызстан) и в марте в Сарагосе (Испания) состоялись подготовительные конференции.

Участники мероприятия в Сарагосе обсудили проблемы, отражающиеся на международном сотрудничестве в области устойчивого водопользования, где ОБСЕ накоплен значительный опыт. Участники заслушали сообщение о предстоящей в 2008 году выставке на тему: «Водные ресурсы и устойчивое развитие». Ожидается, что эта выставка, которая также пройдет в Сарагосе, станет крупнейшим за всю историю мероприятием на эту тему. Кроме того, на конференции зародилась идея о принятии на уровне министров ОБСЕ решения по водным ресурсам.

ОБСЕ участвует в решении проблем трансграничного водопользования, реализуя проекты, касающиеся водных систем рек Савы, Днестра, Чу-Таласа и Куры-Аракса; Организация может рассмотреть вопрос об оказании аналогичной поддержки проектам сотрудничества между Таджикистаном и Афганистаном в отношении водных ресурсов реки Амударья.

В качестве темы 15-й встречи Экономико-экологического форума была выбрана следующая: «Ключевые вызовы в отношении обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ: ухудшение состояния земель, заражение почв и водопользование».

На январской части встречи более 250 руководящих работников, экспертов высокого уровня и представителей 56 государств-участников ОБСЕ обсудили пути развития сотрудничества и координации усилий по снижению уровня загрязнения окружающей среды. Они сосредоточили внимание на проблемах нищеты и миграции, обусловленной экологическими причинами, а также на негативных социальных последствиях ухудшения состояния и эрозии почвы. Кроме того, они обсудили пути соблюдения баланса между экономическим ростом и использованием природных ресурсов.

На майской части встречи в фокусе были вопросы противодействия угрозам экологической безопасности и перехода от выражения беспокойства по поводу существующих угроз к мерам, способствующим стабильности. Среди 300 руководящих работников, экспертов и должностных лиц более чем из 60 стран сложился консенсус по вопросу о необходимости более глубокого изучения взаимосвязи между экологической устойчивостью и безопасностью. По мнению Председательства, ОБСЕ наделена четким мандатом на более активную работу в этой области. На этих двух встречах Форума был внесен вклад в подготовку Мадридской декларации об окружающей среде и безопасности.

После Форума Председательство и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, опираясь на поддержку со стороны министерства сельского хозяйства и водных ресурсов Узбекистана, организовали конференцию, посвященную существующим в Центрально-Азиатском регионе угрозам в виде ухудшения состояния земель и загрязнения почв, а также передаче технологий, предназначенных для борьбы с этими явлениями.

В свете первоочередного внимания, уделявшегося Председательством (Испания) в 2007 году проблеме водных ресурсов, государства-участники решили посвятить 16-ю встречу Экономико-экологического форума вопросам сотрудничества в перевозках по морским и внутренним водным путям в регионе ОБСЕ. Первая подготовительная встреча состоялась в Хельсинки в сентябре.

На экономическом направлении ОБСЕ действовала в русле приоритетных задач в области транспорта, поставленных Председательством в 2006 году. В октябре она выступила организатором конференции в Душанбе, посвященной перспективам развития трансазиатских и евразийских транзитных перевозок через Центральную Азию в период до 2015 года. Прибывшие на конференцию представители центральноазиатских государств – Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Афганистана и Монголии – выступили с совместным заявлением, обязывающим стороны углублять диалог и повышать транспарентность в вопросах транзитных перевозок и пограничного режима. Они также обязались добиваться снижения негативного экологического воздействия транзитных перевозок.

12–13 декабря в Рабате (Марокко) состоялась презентация арабской версии *Пособия по разработке эффективной политики в области трудовой миграции*. Само *Пособие* представляет собой итог совместных усилий ОБСЕ, Международной организации по вопросам миграции и Международной организации труда; оно было подготовлено на средства, предоставленные Председательством (Испания). В нем проанализированы наиболее эффективные подходы к регулированию иммиграционных потоков.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Председательство (Испания) сосредоточило внимание на борьбе с нетерпимостью и поощрении широкого участия граждан в жизни полиэтнических обществ. С тем чтобы подчеркнуть важность поставленных задач, им были инициированы два принципиально новых по характеру мероприятия.

Во-первых, была проведена конференция по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией конкретно в отношении мусульман с целью содействия разрядке этой, как сказал Действующий председатель в своем выступлении на Постоянном совете 11 января, «тревожной» ситуации. Во-вторых, был проведен первый в истории Молодежный форум ОБСЕ, призванный мобилизовать поколение, выросшее после Хельсинки, на защиту и утверждение принципов и ценностей ОБСЕ и наметить пути использования творческого потенциала молодежи, ее способности к импровизации и переменам в поддержку предпринимаемых ОБСЕ усилий по построению демократических, плюралистических обществ.

Противодействие нетерпимости в отношении мусульман

На организованной Председательством ОБСЕ Конференции по проблемам нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман были рассмотрены причины дискриминационного поведения под углом зрения выработки соответствующих решений. 417 посланцев из государств-участников и партнеров по сотрудничеству, других международных организаций, неправительственных организаций, эксперты по проблеме положения мусульман в обществе и терпимости обсудили такие конкретные темы, как преодоление нетерпимости через образование или опыт борьбы с дискриминацией на низовом уровне. Ход Конференции освещали более 100 журналистов.

В этом форуме приняли участие три личных представителя Председателя, ведущих работу в этой области, в рамках их общих усилий по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией. Анастасия Крикли, личный представитель по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, занимается также проблемами нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и приверженцев других конфессий. Герт Вайскирхен работает в качестве личного представителя по борьбе с антисемитизмом.

Посол Омур Орхун, личный представитель Действующего председателя по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман, сказал участникам Конференции, что в период после 11 сентября 2001 года обстановка, в которой живут мусульмане, значительно ухудшилась. Нередко вину за все зло несправедливо возлагают на так называемый исламский терроризм или исламский экстремизм, что лишь усугубляет имеющиеся предубеждения.

Конференция состоялась 9–10 октября в Кордове – городе, история которого возрождает в памяти примеры взаимного уважения, сосуществования мусульман, иудеев и христиан. Конференция проводилась во исполнение решений Совета министров, принятых на встречах в Порту и Софии, а также на предшествовавших конференциях, таких, как Конференция 2005 года по антисемитизму, которая также состоялась в Кордове.

Она стала также продолжением Конференции высокого уровня по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию: меры по итогам Кордовской конференции по антисемитизму и другим формам нетерпимости, которая состоялась в Бухаресте 7–8 июня. Действующий председатель заявил, что бухарестская конференция продемонстрировала неизменную приверженность ОБСЕ цели утверждения свободы мысли, совести, вероисповедания и убеждений.

«Это учебное мероприятие определенно является положительной инициативой, поскольку дипломаты нуждаются в базовых технических знаниях по таким вопросам, как окружающая среда и безопасность, которые будут занимать все более видное место во внешней политике», заявил один из участников.

Это мероприятие было организовано Председательством (Испания), Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и другими подразделениями Секретариата, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Женевским университетом, который является партнером ЮНЕП по программе подготовки кадров в области природоохранной дипломатии; оно финансировалось из средств, выделенных Председательством.

«Нам предстоит определить, как добиться того, чтобы массы ощутили этот дух (терпимости), движение к которому возглавляет сегодня Испания, предполагающий, что мы должны жить вместе, что приверженцы ислама и христианства, а также всех других религий, включая иудаизм, поклоняются Богу, и что нет почвы для конфронтации, а есть почва для взаимного уважения и терпимости»

(Из выступления Генерального секретаря Лиги арабских государств Амре Муссы на Конференции).

В своей заключительной Декларации Действующий председатель заявил, что государства-участники несут первоочередную ответственность за развитие межконфессионального диалога и принятие мер по актам дискриминации. Он сказал, что события, происходящие на международной арене, ни при каких обстоятельствах не должны служить оправданием нетерпимости или дискриминации. В Декларации мусульманским сообществам адресован призыв к всестороннему участию в жизни общества. В ней был сделан вывод о том, что полезную роль в борьбе с нетерпимостью могли бы играть не только законодательные и правоохранительные меры, но и просветительская и исследовательская работа.

Неправительственные организации приняли участие в подготовительном заседании, состоявшемся 8 октября в Хаэне, а также в самой Конференции, где ими были представлены их выводы и рекомендации.

Взаимодействие с молодежью

На Молодежном форуме было признано, что сегодняшняя молодежь понесет принятые в ОБСЕ ценности, принципы и обязательства в будущее. Это мероприятие было организовано 5–6 ноября в Мадриде во исполнение решения Брюссельской встречи Совета министров, где было отмечено, что молодежь способна внести особый вклад в борьбу с нетерпимостью и дискриминацией.

Около 100 участников из 35 государств-участников и партнеров по сотрудничеству занимались рассмотрением тем, относящихся к трем измерениям безопасности ОБСЕ. В итоговой Мадридской декларации молодежи было выдвинуто предложение о целесообразности более активного привлечения молодежи к работе ОБСЕ по обеспечению региональной безопасности и учета ее мнений в этой работе.

В частности, в Декларации проводится мысль о том, чтобы Действующий председатель информировал государства-участники о соответствующих идеях, выдвигаемых молодежью, через регулярно подготавливаемые им доклады, рассмотрел вопрос о приглашении представителей молодежи в качестве наблюдателей на некоторые совещания экспертов ОБСЕ, оказывал дальнейшую поддержку молодежным инициативам, поставил проведение Молодежного форума на ежегодную основу и рассмотрел возможности для участия молодежи в принятии решений. Кроме того, в Декларации сформулирован ряд конкретных рекомендаций по различным измерениям.

«Данному совещанию принадлежит важная роль, поскольку оно представляет будущим лидерам возможность встретиться и обсудить важные вопросы»

(Майкл Ботштейн, 24-летний студент Еврейского университета в Иерусалиме).

«На этом совещании состоялись откровенные дискуссии по различным вопросам. Все получили возможность обсудить их без какой-либо критики с различных сторон»

(Игорь Пивовар, юрист НПО «Центр межэтнических исследований» из Кишинева, Молдова).

Помимо этих двух нашумевших мероприятий ОБСЕ вела свою деятельность в области человеческого измерения и по множеству других направлений.

На первом из дополнительных совещаний по человеческому измерению этого года участники занимались поиском путей более полной реализации прав на свободу ассоциации, мирных собраний и выражения мнений. 29–30 марта в Вене состоялось совещание на тему: «Свобода собраний, ассоциации и выражения мнений: поощрение максимально широкого и равноправного участия в жизни неоднородных обществ»; его участники



Вена, 31 мая. Государственный секретарь США Кондолиза Райс с Председателем Постоянного совета послом Карлосом Санчес де Боадо (ОБСЕ/Сюзанна Луф)



Мадрид, 5 ноября. Действующий председатель Мигель Анхель Моратинос на Молодежном форуме ОБСЕ (ОБСЕ/Сюзанна Луф)

→ Король Испании Хуан Карлос I выступает на церемонии открытия нового здания Секретариата ОБСЕ в Вене 21 ноября (ОБСЕ/Михаил Евстафьев)

→ Кордова, 9 октября. Журналисты берут интервью у Генерального секретаря Лиги арабских государств Амры Муссы на Конференции по проблемам нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман (ОБСЕ/Сюзанна Луф)



обозначили трудности, с которыми сталкиваются правительства стран ОБСЕ в обеспечении всем гражданам равных прав на выражение своего мнения и отстаивание своих интересов, и сосредоточили внимание на путях преодоления тех или иных трудностей.

Вопрос о поощрении и защите прав человека стал темой второго *Дополнительного совещания*, которое состоялось в Вене 12–13 июля. На нем был проведен анализ роли национальных судов, гражданского общества и национальных правозащитных институтов в противодействии нарушениям прав человека и основных свобод.

На третьем, заключительном *Дополнительном совещании* на тему «*Борьба с сексуальной эксплуатацией детей*» акцент был сделан на уяснении и нейтрализации факторов уязвимости. Помимо этого участники провели обзор законодательства и практики его выполнения, включая меры социальной защиты и уголовное право, а также оптимальных практических мер в области профилактики и защиты.

«Когда я вижу, какая серьезная работа ведется в поддержку свободных выборов, в поддержку обеспечения мира, в поддержку прав человека и в поддержку архитектуры безопасности, на основе которой выстраивается единая, свободная и мирная Европа, я хочу заверить вас, что Соединенные Штаты будут и впредь играть активную роль в этой Организации...»

(Из выступления государственного секретаря США Кондолизы Райс на заседании Постоянного совета 31 мая).

В мае был организован семинар ОБСЕ по человеческому измерению 2007 года, который был посвящен теме «*Эффективное участие и представительство в демократическом обществе*»; Председательство относит ее к числу приоритетных. На семинаре, который является прямым продолжением предыдущих мероприятий по демократии и демократизации, организованных ОБСЕ в мае 2004 года и в ноябре 2006 года, представителям государств-участников, неправительственных организаций, гражданского общества, международных организаций, институтов ОБСЕ и ее структур на местах представилась возможность обсудить нынешние формы участия и представительства и наметить пути улучшения положения в этой области.

С 24 сентября по 5 октября в Варшаве проходило *Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению*. Оно является не только крупнейшей конференцией по правам человека в Европе, но и единственным подобным мероприятием, где представители гражданского общества присутствуют на равных с правительственными делегатами. В течение двух недель заинтересованные стороны вели совместное обсуждение хода выполнения принятых в ОБСЕ обязательств в области защиты прав человека, верховенства закона, недискриминации и других вопросов, относящихся к человеческому

измерению. На Совещание прибыли более 1000 делегатов, в том числе от 334 неправительственных организаций. Отдельный день был отведен на обсуждение гендерной проблематики и безопасности. Среди других тем были борьба с нетерпимостью и дискриминацией и План действий ОБСЕ по вопросам, касающимся рома и синти. Председательство организовало параллельное мероприятие, посвященное претворению в жизнь резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «*Женщины, мир и безопасность*»; ведущим на нем выступил испанский посол по особым поручениям по проблеме гендерного равенства Аурора Мехия.

Постоянный совет

Приглашенные ораторы, выступавшие перед ПС в 2007 году

11 января
(спец. заседание ПС):
Действующий
председатель,
министр
иностраннных дел
и сотрудничества
Испании
Мигель Анхель
Моратинос

18 января:
министр
иностраннных дел
Германии
Франк-Вальтер
Штайнмайер

25 января:
руководитель миссии
ЕС по оказанию
помощи пограничной
службе, бригадный
генерал Ференц Банфи

8 февраля:
специальный
представитель ЕС по
южному Кавказу посол
Питер Семнеби

13 февраля
(спец. заседание ПС):
Генеральный
секретарь
Организации Договора
о коллективной
безопасности
Николай Бордюжа

20 февраля:
специальный посланник
Генерального
секретаря ООН по
процессу определения
будущего статуса
Косово
Мартти Ахтисаари

8 марта
(спец. заседание ПС):
президент Литвы
Валдас Адамкус
—
министр
иностраннных дел
Албании
Бесник Мустафай

17 апреля
(спец. заседание ПС):
министр
иностраннных дел
Армении
Вартан Осканян

19 апреля:
специальный
представитель ЕС по
Скопье Эрван Фүэре

26 апреля:
министр
иностраннных дел
Украины Арсений
Яценюк

30 апреля
(спец. заседание ПС):
министр иностраннных
дел Казахстана Марат
Тажин

23 мая
(спец. совместное
заседание ПС/
ФСБ): министр
иностраннных дел
Российской Федерации
Сергей Лавров

31 мая
(спец. заседание ПС):
государственный
секретарь
Соединенных Штатов
Америки
Кондолиза Райс

14 июня:
министр
иностраннных дел
Грузии
Гела Бежуашвили

5 июля:
Генеральный
секретарь Совета
Европы Терри Дэвис
—
Генеральный
секретарь
Шанхайской
организации
сотрудничества посол
Болат Нурғалиев

10 июля
(спец. заседание ПС):
премьер-министр
Хорватии
Иво Санадер

12 июля:
министр
иностраннных дел
Португалии
Луиш Филипи
Маркеш Амаду

17 июля
(спец. заседание ПС):
министр
иностраннных дел
Сербии Вук Еремич

19 июля:
специальный
представитель ЕС по
Молдове
Калман Мижей

26 июля:
министр культуры
и информации
Казахстана
Ермухамет Ертысбаев

—
Генеральный
секретарь
Евразийского
экономического
сообщества посол
Григорий Алексеевич
Рапота

25 октября:
министр
иностраннных дел
Черногории Милан
Рочен

—
высокий
представитель ООН
и ЕС по Боснии и
Герцеговине посол
Мирослав Лайчак

30 октября
(спец. заседание ПС):
премьер-министр
Грузии
Зураб Ногаидели

15 ноября:
специальный
представитель
Генерального
секретаря ООН по
Косово
Иоахим Рюккер

Постоянный совет



Вена, 11 января. Председатель Постоянного совета ОБСЕ посол Карлос Санчес де Боадо (Испания) во дворце «Хофбург» в Вене (ОБСЕ/Михаил Евстафьев)

Постоянный совет, который еженедельно собирается на заседания во дворце «Хофбург» в Вене, является основным органом ОБСЕ для проведения политических консультаций и принятия решений.

В 2007 году на заседаниях Постоянного совета выступили многие политические руководители государств-участников ОБСЕ, которые поделились своими взглядами по спорным и важным вопросам. Кроме того, на Совете были заслушаны многочисленные доклады руководителей институтов, структур на местах и личных представителей Председателя.

Весьма трудные и продолжительные дебаты развернулись вокруг назначения нового Верховного комиссара по делам национальных меньшинств; в конечном итоге они увенчались успехом. Председательство (Испания) вело дело к назначению Кнута Воллебека (Норвегия), который приступил к исполнению своих обязанностей 4 июля, сменив на этом посту Рольфа Экеуса. Многие государства-участники приветствовали решение Председательства попытаться добиться консенсуса, используя документ с информацией к размышлению; они высказались за применение такой же транспарентной процедуры и в будущем.

Основным нововведением в отчетном году было создание структуры из трех комитетов. В результате учреждения этих комитетов по решению Брюссельской встречи министров в стремлении охватить все три измерения безопасности ОБСЕ повседневная работа Совета была перестроена.

Председательство сочло работу комитетов в первый год весьма удовлетворительной, хотя и нуждающейся в дальнейшем усовершенствовании, и предложило продлить их мандат с прицелом на их превращение в постоянные.

Комитет по безопасности, который возглавил постоянный представитель Словакии посол Петер Лизак, добивался реализации программы работы ОБСЕ на направлении борьбы с терроризмом и сотрудничал в этом со средиземноморскими партнерами. Помимо этого Комитет следил за выполнением повестки дня ОБСЕ по вопросам безопасности границ и пограничного режима, международного сотрудничества в борьбе с наркотиками, противодействия организованной преступности, квартальной полиции и по другим вопросам.

Экономико-экологический комитет, возглавлявшийся сначала постоянным представителем Казахстана послом Дулатом Куанышевым, а затем постоянным представителем бывшей югославской Республики Македонии послом Артимом Зеколи, участвовал в подготовке встречи *Экономико-экологического форума*, проведя дискуссию по рекомендациям о дальнейших мерах. Он занимался изучением экономических и экологических аспектов безопасности.

Комитет по человеческому измерению работал под руководством Председателя Постоянного совета, постоянного представителя Испании в ОБСЕ посла Карлоса Санчес де Боадо. Комитет отслеживал выполнение государствами-участниками своих обязательств в этой области, оказывал помощь в проведении соответствующих совещаний ОБСЕ и подготавливал рекомендации о дальнейших мерах. Кроме того, он наблюдал за работой соответствующих институтов ОБСЕ на этом направлении.

В каждом из комитетов были проведены дискуссии по целому ряду политических инициатив и проектов текста, по итогам которых Постоянным советом и Советом министров были приняты различные решения и декларации.

По мнению Председательства, комитеты служили полезным механизмом взаимодействия между государствами-участниками, Секретариатом и институтами с привлечением в ряде случаев более широкого круга участников, включая гражданское общество. Все три комитета выполнили каждый свою программу работы; каждый из них, в зависимости от необходимости, проводил по одному или более заседаний в месяц, гибко реализуя свой портфель поручений.

Их неоценимая роль в качестве механизма для консультаций с особой наглядностью проявилась при планировании встречи Совета министров в Мадриде. Председательство пришло к выводу, что в общем и целом работа комитетов позволила повысить качество планирования на протяжении всего года и транспарентность процесса консультаций.

Форум по сотрудничеству в области безопасности

Форум по сотрудничеству в области безопасности

Форум по сотрудничеству в области безопасности занимается военным измерением ОБСЕ. Председательство в Форуме меняется каждые четыре месяца на основе ротации государств-участников ОБСЕ в алфавитном порядке. В 2007 году председателями Форума были поочередно Республика Кипр, Республика Хорватия и Королевство Дания.

Еженедельный диалог по проблемам безопасности служил ценным механизмом для продолжения дискуссии по проблемам региональной и субрегиональной безопасности и облегчения сотрудничества и обмена мнениями с другими международными организациями. Государства-участники обсуждали такие темы, как создание американской системы противоракетной обороны в Европе и инцидент с обнаружением ракеты в Грузии 6 августа.

На протяжении года в рамках Форума было созвано несколько специальных совещаний для рассмотрения вопросов, представлявших особый интерес для государств-участников, включая:

- борьбу с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия (ЛСО) по воздуху (21 марта);
- готовность гражданских и военных служб к чрезвычайным ситуациям (26 сентября);
- существующие и будущие меры контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности в регионе ОБСЕ (24 октября).

Проведение специальных совещаний позволило обменяться мнениями и замечаниями систематизированно и отдельно от других тем. Кроме того, оно способствовало привлечению внимания, обмену информацией и налаживанию контактов между национальными экспертами.

6–7 марта в Вене состоялось 17-е Ежегодное совещание по оценке выполнения, где обсуждалось текущее и будущее выполнение согласованных мер укрепления доверия и безопасности, предусмотренных в главе XI Венского документа 1999 года. Помимо традиционной повестки дня Форум провел встречу руководителей национальных верификационных центров, а также рабочее заседание, посвященное совершенствованию процесса выполнения существующих мер. Оба мероприятия позволили сделать дискуссии более насыщенными.

В мае Форум внес свой вклад в подготовку Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, предложив для обсуждения на ней перечень возможных тем военно-политического характера. Кроме того, Председатель Форума в своем выступлении ознакомил участников с работой,

проделанной за время истекшее после Конференции, состоявшейся в предшествующем году.

На протяжении всего года продолжалось осуществление *Документа о легком и стрелковом оружии* и *Документа о запасах обычных боеприпасов*: в этом году были успешно завершены проекты по оказанию помощи Армении в утилизации высокотоксичного летучего ракетного топлива «меланж» и Украине в расчистке базы по уничтожению боеприпасов в Новобогдановке. В Форум поступили официальные запросы об оказании помощи от Грузии, Черногории и Украины, касающиеся регулирования запасов и демилитаризации обычных боеприпасов.

Помимо этого ОБСЕ во взаимодействии с Программой развития ООН приступила к работам в Республике Беларусь и Черногории.

Участники Форума были потрясены и глубоко опечалены известием о трагической гибели двух офицеров, направленных Королевством Норвегия в полевую структуру ОБСЕ в Таджикистане, и выразили соболезнование семьям погибших.

23 мая Форум провел неофициальное заседание, посвященное принятому ОБСЕ *Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности*, в качестве мероприятия по итогам специального совещания Форума по *Кодексу*, состоявшегося 27 сентября 2006 года. В фокусе дискуссии были вопросы выполнения *Кодекса*, ознакомления с ним общественности и расширения его охвата, а также предложения о повышении качества соответствующего вопросника. В июле был назначен координатор по *Кодексу*, которому было поручено обобщить идеи, взгляды и предложения государств-участников и оказывать помощь Председателю Форума и «тройке» председателей в вопросах, относящихся к этой теме.

Государства-участники продолжали проявлять особый интерес к выполнению *резолюции 1540 Совета Безопасности ООН* от 2004 года о нераспространении оружия массового уничтожения. США, а позднее и Канада, начали работу по составлению пособия по наилучшей практике. В целях привлечения внимания к этому вопросу и расширения географического охвата представители Форума выступили с сообщениями на семинарах в Иордании (4–5 сентября) и Кыргызстане (16–17 октября).

Стремясь облегчить и углубить сотрудничество в ОБСЕ по всем трем измерениям Председательство (Испания) организационно оформило практику регулярного проведения совместных заседаний с Постоянным советом. На осеннем совместном заседании обоим директивным органам представилась неоценимая возможность скоординировать свои усилия в преддверии встречи Совета министров ОБСЕ. Государства-участники согласились о необходимости продолжить такую практику, поскольку она позволяет комплексно рассматривать вопросы, охватывающие разные измерения.

На Мадридской встрече Совет министров принял *Решение № 3 по вопросам, относящимся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности*. Это первое в своем роде глобальное решение по Форуму послужит основой для деятельности Форума в 2008 году.



Вена, 31 октября. Делегации 56 государств-участников ОБСЕ, включая Россию и Соединенные Штаты Америки, обсуждают инициативу по ПРО на заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности (ОБСЕ/Михаил Евстафьев)

Парламентская ассамблея ОБСЕ

Парламентская ассамблея ОБСЕ



Парламентская ассамблея ОБСЕ составляет парламентское измерение Организации. Ее международный секретариат базируется в Копенгагене. Ассамблея, учрежденная на Парижской встрече на высшем уровне в 1990 году в целях более широкого привлечения национальных парламентов к деятельности ОБСЕ, в настоящее время включает в свой состав 320 парламентариев. Ее основной задачей является поддержание межпарламентского диалога, представляющего собой важный аспект общих усилий по преодолению вызовов демократии на всем пространстве ОБСЕ.

2007 год был для Парламентской ассамблеи ОБСЕ годом напряженной работы. Ею было проведено три крупных конференции, важнейшей из которых стала 16-я ежегодная сессия в Киеве (Украина), и 6-я двухдневная экономическая конференция в Андорре. Кроме того, ее представители возглавили шесть миссий по наблюдению за выборами в странах ОБСЕ.

На протяжении года Председатель Ассамблеи Горан Ленмаркер неоднократно выезжал с визитами, совершив важные поездки на Кавказ, в Центральную Азию, на Балканы, в Россию и США. Состоялись его выступления на Парламентской ассамблее Совета Европы, в группе по координации выборов Европейского парламента и в американской Хельсинкской комиссии в Вашингтоне, а также на встрече Совета министров в Мадриде. Кроме того, он выступил перед участниками состоявшейся в октябре в Кордове (Испания) Конференции ОБСЕ по вопросам нетерпимости и дискриминации. Председатель Ассамблеи Г. Ленмаркер и ее генеральный секретарь Спенсер Оливер дважды встречались с Действующим председателем Мигелем Анхелем Моратиносом в Мадриде для обсуждения вопросов наблюдения за выборами.

Межпарламентский диалог

16-я ежегодная сессия в Киеве, июль. Темой 16-й ежегодной сессии Ассамблеи, состоявшейся в Киеве (Украина), стало выполнение принятых в ОБСЕ обязательств. На продолжавшуюся пять дней сессию прибыли парламентарии из 49 стран, которые приняли Декларацию, содержащую рекомендации, касающиеся всех 56 государств-участников и институтов ОБСЕ.

В Киевской декларации, отражающей коллективное мнение парламентариев ОБСЕ, выражена поддержка всех усилий по достижению мирного урегулирования так называемых вялотекущих конфликтов в Молдове и Грузии на основе принципов территориальной целостности. Декларация, в которой была вновь подтверждена первостепенная важность демократических ценностей, содержит призыв к Беларуси и правительствам других государств-участников выполнять свои международные обязательства.

Декларация настоятельно призывает все государства-участники подписать и ратифицировать Договор к Энергетической хартии и Киотский протокол. В ней содержится призыв к активизации усилий на направлении миграции, борьбы с торговлей людьми, особенно детьми, и пресечении деятельности криминальных группировок, участвующих в нелегальной миграции. Она содержит положения, касающиеся женщин, мира и безопасности, кластерных бомб, экологической безопасности, прав человека и нетерпимости.

В Декларации подчеркивается, что Парламентская ассамблея является самым ценным инструментом ОБСЕ, который способствует повышению доверия к ее усилиям, нацеленным на упрочение демократии, на создание и совершенствование парламентских институтов.

В ней вновь подчеркивается важность миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами и говорится, что парламентарии привносят в них свой богатый разносторонний профессиональный политический опыт и способствуют привлечению внимания к их работе.

Перед участниками сессии выступили президент Украины Виктор Ющенко и Действующий председатель Моратинос.

Зимняя сессия в Вене, февраль. 22–23 февраля Ассамблея провела в Вене свою шестую ежегодную зимнюю сессию. На это второе по масшта-

бам мероприятие в программе работы Ассамблеи собрались парламентарии из 53 государств-участников. Среди выступавших были Председатель ПА Г. Ленмаркер, специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ Хосеп Боррель, председатель парламента Австрии Барбара Праммер и генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо.

В ходе дебатов, которые были посвящены проблемам энергетической безопасности в регионе ОБСЕ, многие ораторы подчеркивали необходимость нахождения глобальных решений, способных обеспечить стабильность и устойчивость, а другие указывали на новые, природоохранные аспекты энергетической безопасности, а также на необходимость охраны окружающей среды и использования источников энергии, альтернативных ископаемым видам топлива.

Было принято официальное решение о проведении ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в 2008 году в Казахстане.

Осенние встречи в Портороже (Словения), сентябрь-октябрь. Осенние встречи, состоявшиеся в Портороже (Словения) 29 сентября–1 октября, – это парламентская конференция, заседание Постоянного комитета и *Форум по Средиземноморью*.

Темой парламентской конференции, организованной парламентской «тройкой» Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы, стала «Безопасность на основе сотрудничества в Юго-Восточной Европе: роль парламентариев». Заседания конференции были посвящены следующим вопросам: децентрализация и местное управление в странах Юго-Восточной Европы; образование как основа безопасности; узнай своего соседа; региональное сотрудничество в сфере энергетической безопасности.

Генеральный секретарь ОБСЕ ознакомил членов Постоянного комитета с бюджетом ОБСЕ; при этом он подчеркнул, что Ассамблея, будучи одним из первоначальных органов ОБСЕ, учрежденных Парижской хартией, «выполняет в ОБСЕ важнейшую функцию».

На *Форуме по Средиземноморью* парламентарии сфокусировали внимание на защите меньшинств и предупреждении дискриминации в регионе Средиземноморья.

Экономическая конференция. 24–26 мая Ассамблея провела в Андорра-ла-Велье (Андорра) свою пятую двухгодичную Экономическую конференцию. В конференции, посвященной международной торговле и безопасности, приняли участие порядка ста парламентариев из тридцати с лишним стран ОБСЕ; ее открыл председатель парламента Андорры Хуан Габриэль Эстани. Кроме того, перед участниками выступили Председатель Ассамблеи Г. Ленмаркер и премьер-министр Андорры Альбер Пинта.

Наблюдение за выборами

Ассамблея продолжала играть ведущую роль в наблюдении за выборами в регионе ОБСЕ. Она направила более 250 наблюдателей на парламентские выборы в Сербии, Армении, Казахстане, Украине, России и Кыргызстане. В вопросах



↗ Процедура голосования на ежегодной сессии в Киеве (ОБСЕ/Андреас Бейкер)

← Председатель ПА Г. Ленмаркер беседует с премьер-министром А. Пинта на Экономической конференции (ОБСЕ/Андреас Бейкер)

↑ Заместители Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Жоау Суариш (слева) и Киммо Кильюнен дают интервью корреспонденту Рейтер о работе наблюдательной миссии ОБСЕ в Кыргызстане (декабрь) (ОБСЕ/Андреас Бейкер)

наблюдения за выборами Ассамблея часто взаимодействует с Бюро по демократическим институтам и правам человека и другими парламентскими ассамблеями, действующими в регионе.

В соответствии со сложившейся практикой Действующий председатель назначил в качестве своих специальных координаторов следующих видных депутатов Ассамблеи:

- Председатель ПА Г. Ленмаркер возглавил миссию по наблюдению за выборами в Сербии;
- заместитель Председателя Туне Тингсгорд (Швеция) возглавила миссию по наблюдению за выборами в Армении;
- заместитель Председателя Первого общего комитета Парламентской ассамблеи ОБСЕ Консильо Ди Ниньо (Канада) возглавил миссию по наблюдению за выборами в Казахстане;
- заместитель Председателя Т. Тингсгорд также возглавила миссию по наблюдению за выборами в Украине;
- заместитель Председателя Киммо Кильюнен (Финляндия) возглавил миссию по наблюдению за выборами в Кыргызстане.

В связи с выборами в России в декабре 2007 года Ассамблея и Парламентская ассамблея Совета Европы сформировали совместную наблюдательную миссию с участием Совета северных стран. Группу от Ассамблеи возглавил ее Председатель Г. Ленмаркер.

Специальные представители

Председатель ПА Г. Ленмаркер назначил в истекшем году следующих новых специальных представителей Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

- Член конгресса США Хильда Солис, заместитель Председателя Комитета по правам человека и гуманитарным вопросам Парламентской ассамблеи ОБСЕ, была назначена специальным представителем по миграции; ей было поручено «содействовать повышению осведомленности и поощрять дискуссию в Парламентской ассамблее ОБСЕ по вопросам миграции».
- Сенатор Карло Вицзини, руководитель итальянской делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ, был назначен специальным представителем по транснациональной организованной преступности; ему было поручено «служить связующим звеном с государственными ведомствами стран ОБСЕ, ведущими борьбу с транснациональной организованной преступностью и коррупцией».
- Заместитель Председателя К. Кильюнен был назначен специальным представителем по Центральной Азии; ему было поручено «стимулировать активное участие парламентариев

из Центральной Азии в работе Парламентской ассамблеи ОБСЕ».

- Член конгресса США Кристофер Смит был назначен специальным представителем по торговле людьми; ему было поручено «развивать диалог в рамках ОБСЕ о путях борьбы с торговлей людьми».

Парламентская работа на местах

Во взаимодействии с Советом северных стран заместитель Председателя Ассамблеи, специальный представитель по Центральной Азии К. Кильюнен организовал в декабре в Осло семинар, посвященный региональному парламентскому сотрудничеству в Центральной Азии.

Заместитель Председателя Ассамблеи, специальный представитель по Гуантанаму Анна-Мария Лизен (Бельгия) в июне повторно посетила тюрьму в Гуантанаме. В своем докладе она призвала закрыть базу и перевести заключенных. Она ознакомила членов Постоянного совета в Вене с итогами своей поездки.

Рабочая группа Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Беларуси, возглавляемая Утой Цапф (Германия), и белорусская делегация в Ассамблее совместно организовали в Минске в марте месяце семинар на тему «Изучение возможностей, открывающихся перед Беларусью в контексте Европейской политики соседства».

Председатель ПА Г. Ленмаркер сопровождал Действующего председателя в поездке в Азербайджан и Армению, преследовавшей цель побудить стороны к заключению соглашения о мирном урегулировании нагорнокарабахского конфликта.

В июне Ассамблея, председательствовавшая в парламентской «тройке» Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы, организовала семинар в Белграде. В следующем году на смену Пакту о стабильности придет Совет регионального сотрудничества со штаб-квартирой в Софии (Болгария).

Петур Блондал (Исландия), специальный представитель Ассамблеи по бюджету ОБСЕ, в июле посетил Албанию с целью ознакомления с работой Присутствия ОБСЕ в этой стране и оценки использования финансовых и кадровых ресурсов. Он также встретился с Генеральным секретарем в Вене.

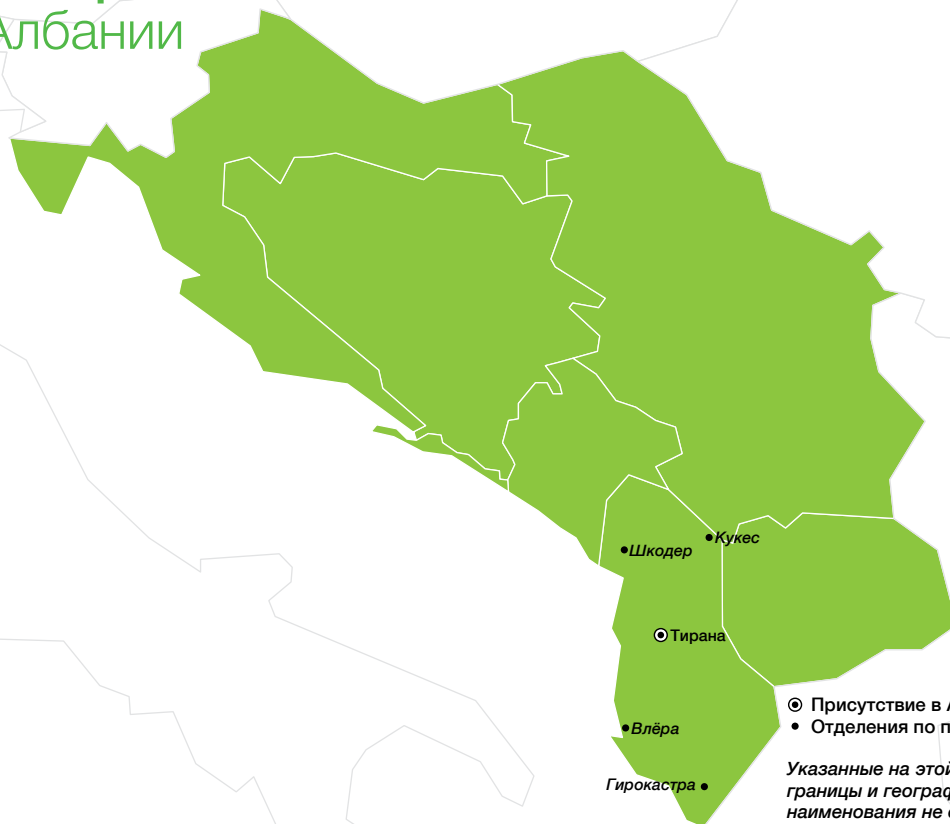
В октябре заместитель Председателя Ассамблеи, специальный представитель по Центральной Азии К. Кильюнен и руководитель норвежской делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ Мортен Хёглунд нанесли совместный визит в Туркменистан. Цель визита состояла в том, чтобы стимулировать более активное участие парламентариев из Туркменистана в работе Ассамблеи.

*Председатель Парламентской ассамблеи:
Горан Ленмаркер
www.oscepa.org*

Деятельность на местах



Юго-Восточная Европа Присутствие в Албании



- ⊙ Присутствие в Албании
- Отделения по проектам

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

Присутствие продолжало оказывать помощь в вопросах электоральной и судебной реформы, административного обеспечения деятельности законодательных, судебных, имущественных и региональных органов, наращивания потенциала парламента, борьбы с торговлей людьми и с коррупцией. Присутствие поддерживало независимые средства массовой информации, усилило по внедрению надлежащей управленческой практики, оказывало содействие в подготовке полицейских кадров и укреплении гражданского общества. Заметным событием стало начало осуществления проекта оказания помощи правительству в модернизации действующей в стране гражданской адресно-регистрационной системы.

Деятельность в области военно-политического измерения

Укрепление трансграничного сотрудничества. Присутствие оказало содействие пограничной и миграционной полицейской службе в разработке и реализации стратегии единого пограничного режима. При его поддержке и участии были проведены совместные совещания по пограничному сотрудничеству с Италией, Косово (Сербия),

Черногорией и бывшей югославской Республикой Македонией, и разработано пограничное соглашение с Черногорией.

Помощь пограничникам и национальной полиции. В контексте подготовки к выборам 2007 года в местные органы Присутствие провело обучение 55 полицейских инструкторов по вопросу о задачах полиции в связи с выборами, а обученные инструкторы в свою очередь провели аналогичные занятия с 5000 полицейских. Стремясь повысить эффективность следственной работы прокуратуры, Присутствие помогло организовать шестимесячные курсы по методам ведения опроса и следствия для 120 следователей среднего звена. Совместно с турецкой Международной академией по борьбе с наркотиками и организованной преступностью было проведено обучение 19 следователей, занимающихся организованной преступностью, методам ведения дознания.

Присутствие передало в дар пограничной и миграционной полицейской службе крупную партию технических средств наблюдения и организовало обучение 60 пограничников навыкам его использования. В интересах борьбы с трансграничной организованной преступностью Присутствие совместно с Председательством (Испания) и Группой по стратегическим вопросам полицейской деятельности сформировало рабочие группы, задача которых состоит в обеспечении более тесной координации действий полиции, прокуратуры и судебных органов Албании, а также в углублении сотрудничества с Черногорией.



↑ Трансграничное сотрудничество между представителями властей Албании и Косово (Сербия) (ОБСЕ/Джек Белл)

→ Тирана, 18 февраля. Подсчет голосов в счетном центре во время выборов в местные органы управления (ОБСЕ/Урдур Гуннарсдоттир)

↗ 18 февраля. Пожилой мужчина голосует на выборах (ЛСА/Гент Шкуллаку)

Деятельность в области экономики-экологического измерения

Поддержка реформы имущественных отношений. Присутствие при финансовой поддержке со стороны Норвегии, Финляндии, Чешской Республики и США создало электронную базу данных по 43000 поданных исков о реституции и компенсации. В 2007 году благодаря сотрудничеству с Управлением регистрации объектов недвижимости удалось оформить первичную регистрацию по 33752 таким объектам. При участии Присутствия была создана электронная база данных по технической инвентаризации и произведена оценка обременений, связанных с зарегистрированными объектами.

Стимулирование децентрализации и реформы системы государственных органов в провинциях. Правительственные ведомства привлекли Присутствие к анализу структуры государственных органов в провинциях. При его посредничестве состоялись консультации между представителями государственных ведомств и доноров по вопросу о стратегиях регионального развития и борьбы с коррупцией.

Внедрение надлежащей управленческой практики. Присутствие осуществляло программу, нацеленную на повышение роли руководителей-женщин в местном самоуправлении, объектом которой стали девять женщин-мэров, победивших на выборах в местные органы управления. Оно организовало подготовку 160 местных государственных служащих, работающих в системе Высшей инспекции по декларациям и аудиторским проверкам, по вопросам предупреждения коллизии интересов. Оно оказало Группе финансовой разведки экспертную помощь в связи с новым законом против отмывания денег и провело учебные занятия по техническим аспектам сбора финансовой информации в 17 банках. Результатом работы Присутствия по воспитанию среди предпринимателей социальной ответственности стало подписание 22 туристическими фирмами *Глобального кодекса поведения, касающегося защиты детей от сексуальной эксплуатации в туристической индустрии.*

Помощь в обеспечении защиты и социальной реинтеграции жертв торговли людьми. С помощью Присутствия местным неправительственным организациям удалось организовать кампанию против детского попрошайничества. Действуя сообща с государственными ведомствами с привлечением представителей органов, ведущих борьбу с торговлей людьми, из бывшей югославской Республики Македонии и Косово (Сербия), Присутствие выступило организатором круглых столов, посвященных трансграничному сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми. Его сотрудники оказали помощь 15 бывшим жертвам такой торговли в создании микропредприятий, провели их обучение и предоставив микрокредиты. Ими было составлено пособие для сотрудников правоохранительных органов по вопросам выявления и защиты жертв торговли людьми.

Популяризация более совершенной практики природопользования. Имея в своем активе

грант на цели выполнения *Орхусской конвенции* по линии инициативы «Окружающая среда и безопасность» и опираясь на сотрудничество с министерством охраны окружающей среды, Присутствие приняло меры по ряду вопросов, вызвавших озабоченность Комитета по соблюдению, который следит за выполнением *Конвенции*. Им были открыты региональные информационные центры по Орхусской конвенции в Шкодере и Влере, проведена учебная подготовка 40 государственных служащих и активистов гражданского общества по правам и обязательствам, вытекающим из Конвенции, и создан Орхусский веб-сайт. Проведение этих мероприятий позволило активизировать консультации между министерством и гражданским обществом по таким вопросам, как удаление отходов.

Деятельность в области человеческого измерения

Содействие электоральной реформе. Присутствие выделило материально-техническую помощь парламентскому комитету по электоральной реформе и средства на проведение серии семинаров-практикумов, посвященных международным стандартам и передовому опыту. Им было начато осуществление крупного проекта в помощь правительству при модернизации гражданской адресно-регистрационной системы; средства на этот проект были выделены Европейской комиссией и США, а Совет Европы и Норвегия оказали дополнительную поддержку.



Укрепление Народного собрания. Присутствие приступило к реализации второго этапа своего проекта поддержки парламентской деятельности, цель которого – повысить транспарентность, доступность и аналитический потенциал комитетов, сотрудников и служб Народного собрания.

Укрепление системы правосудия. Присутствием был опубликован доклад с анализом практики обжалования приговоров по уголовным делам в Албании и организована учебная подготовка заместителя председателя Верховного совета юстиции и еще четырех судей по теме судебной этики. Совместно с Советом Европы и министерством юстиции силами Присутствия были проведены учебные занятия для 300 специалистов-правовиков по новому закону о бытовом насилии. Им было опубликовано пособие для жертв такого насилия и неправительственных организа-



ций, разъясняющее, как защититься от бытового насилия. Присутствие участвовало в разработке законодательства о защите жертв и, совместно с миссиями поддержки полицейской деятельности, сформированными Европейской комиссией и США, помогало составить проект нового закона о государственной полиции.

Права человека. Присутствием было организовано обучение 92 специалистов-правовиков по вопросу о защите несовершеннолетних. Оно координировало усилия доноров, выделивших средства на реализацию национальной стратегии поддержки цыган. Им были подготовлены рекомендации по созданию в тюрьмах системы условного освобождения и оказана помощь в проектировании нового изолятора для несовершеннолетних.

Развитие СМИ. Присутствие внесло свою лепту в разработку регулятивным органом стратегии перехода государственных средств массовой информации на цифровой формат вещания. При поддержке со стороны Присутствия и Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации шесть депутатов парламента приняли участие в семинарах-практикумах в Вене по обмену передовым опытом и изучению нынешнего законодательства Европейского союза по вопросам СМИ.

Поддержка гражданского общества и прав человека. Общенациональная сеть центров развития гражданского общества, которая была создана Присутствием и к настоящему моменту приобрела статус самостоятельного юридического лица, помогала многим местным неправительственным организациям принимать участие в процессе принятия решений на местном уровне. Присутствие содействовало проработке вопроса о выполнении Национальной стратегии поддержки инвалидов и о соответствии предложенного законодательства положениям Конвенции ООН о правах инвалидов.

Утверждение гендерного равенства и прав женщин. Во взаимодействии с Фондом ООН для развития в интересах женщин Присутствие оказывало правительству содействие в разработке недавно принятой Национальной стратегии в поддержку гендерного равенства и искоренения бытового насилия. Совместно с Программой развития ООН оно оказало правительству помощь в пересмотре и проведении публичного обсуждения проекта закона о равноправии мужчин и женщин в обществе и на средства, выделенные Германией, продолжало оказывать поддержку пострадавшим от насилия женщинам через женский консультационный центр в Кукесе.

*Руководитель Присутствия:
посол Роберт Бош, 25 октября сменивший на этом посту посла Павела Вачека, чей мандат закончился 5 октября.*

*Утвержденный бюджет: 3 726 600 евро
www.osce.org/albania*

Миссия в Боснии и Герцеговине



- Миссия в Боснии и Герцеговине
- Региональный центр
- Отделения на местах

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

В 2007 году Миссия сталкивалась с трудностями, обусловленными политической напряженностью, на ряде направлений – прежде всего в создании некоторых учебных заведений и правозащитных институтов, но в остальном она продолжала выполнять сформулированные в ее мандате задачи без особых помех. Она, в частности, оказывала помощь Боснии и Герцеговине в выполнении принятых ею на себя в рамках ОБСЕ военно-политических обязательств, укреплении парламентской деятельности, совершенствовании управленческой практики на местах, активизации судебного преследования военных преступников внутри страны, ускорении возвращения беженцев, а также в попытках положить конец широко распространенной дискриминации в отношении представителей меньшинств в обществе, и особенно в школах.

Деятельность в области военно-политического измерения

Выполнение обязательств в военно-политической области. Миссия оказывала поддержку личному представителю Действующего председа-

теля по статье IV Приложения 1-В к Дейтонскому соглашению в его работе, предоставив материально-техническую помощь в проведении десяти инспекций, предусмотренных статьей IV. Босния и Герцеговина возглавила многостороннюю инспекцию по статье IV на военной базе в Черногории – первую, после того как Черногория стала участником *Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями*.

Приоритетной задачей оставалось содействие в сокращении обширных запасов излишнего легкого и стрелкового оружия и боеприпасов в Боснии и Герцеговине. Число складов оружия и боеприпасов продолжало сокращаться, хотя темпы уничтожения снизились отчасти из-за запоздалого привлечения обученного персонала в достаточном количестве, а отчасти из-за проблем с передачей образованиями военного имущества общенациональным властям. Совместно со своими международными партнерами Миссия также участвовала в разработке стратегии создания эффективного механизма контроля над вооружениями в Боснии и Герцеговине.

Парламентский надзор и демократический контроль над вооруженными силами. Миссия помогала комитетам скупщины по обороне, безопасности и разведке в их работе. В целях содействия парламентариям в подготовке и проработке бюджетной сметы на нужды обороны и безопасности ею были организованы соответствующие семинары и практикумы. Кроме того, ею была подготовлена программа, в рамках которой члены комитетов посетили пять европейских стран, где

обменялись взглядами и информацией об оборонной реформе и надзоре над силами безопасности, а также о функционировании парламентского надзора в других демократических странах.

Создание институтов. Миссия во взаимодействии с министерствами обороны и безопасности организовала шесть семинаров, посвященных разработанному в ОБСЕ Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности. В них приняли участие около 180 старших офицеров и должностных лиц. Опираясь на поддержку и помощь со стороны центрального правительства Боснии и Герцеговины и правительства Финляндии, Миссия также разработала и провела два пилотных курса, посвященных координации разработки общенациональной политики в области безопасности.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Занятость и экономика. На основах партнерства с городскими властями, биржами труда, предприятиями, агентствами развития и объединениями гражданского общества Миссия выступила организатором девяти трудовых ярмарок и 26 семинаров по предпринимательству. Благодаря этому более 200 человек нашли работу, а 50 организовали предприятия. Кроме того, Миссия помогла 17 муниципальным образованиям в разработке с участием населения планов по выявлению и устранению препятствий к развитию местной экономики.

Деятельность в области человеческого измерения

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Уголовное преследование военных преступников. Через двенадцать лет после окончания войны цель привлечь к уголовной ответственности военных преступников все еще не достигнута. Исходя из того убеждения, что торжество справедливости крайне необходимо для процесса примирения, Миссия стремилась помочь Боснии и Герцеговине в достижении этой цели. Она помогала боснийской государственной прокуратуре разработать стратегию уголовного преследования по многим неоконченным делам. Кроме того, она продолжала отслеживать ход судебных процессов над военными преступниками, в том числе тех, которые Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии передал на рассмотрение в боснийский Государственный суд.

Содействие устойчивому возвращению беженцев. Теперь, когда процесс возвращения владельцам недвижимого имущества почти завершен, внимание было переключено на обеспечение устойчивости процесса возвращения с помощью усилий по формированию обстановки уважения прав человека без какой-либо дискриминации в масштабах всей страны. Помимо этого Миссия во взаимодействии с миссиями ОБСЕ и представителями Европейской комиссии и Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Хорватии, Сербии и Черногории изыскивала пути оказания

помощи в выполнении обязательств, которые были согласованы курирующими проблемы беженцев министрами стран региона в *Сараевской декларации*, принятой в январе 2005 года.

Защита прав уязвимых групп населения.

Цыгане и другие национальные меньшинства подвергаются дискриминации при обращении за медицинской помощью, в вопросах приобретения жилья и трудоустройства. Миссия стремилась исправить сложившееся положение и сгладить неравенство мужчин и женщин посредством учебных программ и оказания консультационной помощи соответствующим институтам и объединениям гражданского общества. Кроме того, она помогла национальным властям в разработке мер противодействия растущей проблеме торговли людьми в Боснии и Герцеговине.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Содействие транспарентности и подотчетности в работе органов управления.

Миссия проводила подготовку парламентариев и укрепление комитетов общенациональной скупщины по линии своей *Программы укрепления законодательной деятельности*. Парламентом были введены меры, допускающие более широкое участие общественности в его работе, и внесено предложение о принятии кодекса поведения, регулирующего его деятельность.

Двенадцать муниципалитетов завершили участие в осуществляемом Миссией проекте «Уговор» (*договор*) по развитию местных органов управления, и к моменту завершения проекта в июне 2008 года таких же результатов предполагают достичь еще 60 участвующих сторон. Завершился второй этап *программы «Маяк»*, в рамках которого производилось выявление случаев примерной работы муниципальных служб и их поощрение; общее количество участвовавших в нем муниципалитетов превысило 100.

При поддержке Миссии 30 муниципалитетам удалось перестроить работу органов управления и достичь минимально необходимых стандартов эффективности и экономичности. Кроме того, при поддержке Миссии специалисты по муниципальному управлению подготовили руководство по управлению кадровыми ресурсами для муниципалитетов. Эта работа включала содействие 92 муниципалитетам в переходе от системы управления кадрами, основанной на бумажной документации, к системе, использующей компьютерные программы учета кадровых резервов.

Совершенствование нормативно-законодательной базы. Миссия оказала содействие большинству муниципалитетов Федерации, одного из двух составляющих государство образований, в приведении их уставных документов и правил процедуры в соответствие с новым законом этого образования о *принципах местного самоуправления*. Кроме того, сотрудники Миссии по демократизации помогли правительству другого образования – Республики Сербской – в разработке предложений по улучшению его собственного варианта этого закона.

Укрепление гражданского общества и стимулирование участия граждан. Миссия провела



↑ Техник удаляет взрыватели минометных мин на оружейном заводе (ОБСЕ)

↑ 5 октября. Молодые люди знакомятся с информацией о возможности трудоустройства на молодежной трудовой ярмарке в Мостаре (ОБСЕ)

→ В рамках осуществляемой Миссией Программы перекрестного обучения инструкторам из числа учащихся предоставляется возможность посетить район Сребреницы и вплотную ознакомиться с жизнью и представлениями своих сверстников (ОБСЕ)

обучение активистов более 100 объединений гражданского общества методике эффективного участия в публичных слушаниях в общенациональном парламенте. Помимо этого она продолжала оказывать поддержку сети из 27 таких объединений, благодаря чему удалось, в частности, повысить роль молодежи в политической жизни страны. В рамках ее программы «Открытый парламент» вышли в эфир 22 трансляции теледебатов между парламентариями и молодежью.

ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ВЫБОРОВ

По просьбе Центральной избирательной комиссии Миссия предоставила экспертные заключения по изменениям и поправкам к законам, касающимся проведения выборов, финансирования политических партий и коллизии интересов.

ОБРАЗОВАНИЕ

Миссией были подготовлены и изданы пять открытых докладов, посвященных реформе системы образования; при этом ставилась цель повысить осведомленность широкой общественности о проблемах, препятствующих развитию образования, и мобилизовать ее на борьбу за их решение. В докладах, в частности, были проанализированы причины принявшей широкие масштабы тенденции отдавать детей не в предусмотренные для того или иного района школы, а в школы с этнически однородным составом учащихся, а также причины успешной реализации модели полиэтничного образования в Брчковском районе, являющейся образцом для Боснии и Герцеговины.

Кроме того, Миссия осуществляла проекты по расширению участия родителей и учащихся в управлении школами и их учебной работе; по улучшению посещаемости школ детьми из некоторых обездоленных групп, таких, как цыгане, детьми с особыми потребностями и детьми, чьи семьи не способны оплачивать связанные с обучением расходы; а также по привлечению внимания к пагубным последствиям неэффективного и зачастую несправедливого ассигнования финансовых ресурсов на цели образования.

*Руководитель Миссии:
посол Дуглас Дэвидсон
Утвержденный бюджет: 17 944 200 евро
www.oscebih.org*



Миссия в Хорватии



- ◎ Миссия в Хорватии
- Отделения на местах
- Представительства на местах

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

В 2007 году достиг кульминационной точки процесс, начатый с учреждением Миссии в Хорватии в 1996 году: было признано, что в ряде областей, охватываемых мандатом Миссии, продолжающийся процесс реформ принял достаточно необратимый характер. В конце предшествующего года свернули свою деятельность четыре подразделения Миссии – по реформе полицейской службы, развитию гражданского общества, свободе средств массовой информации и политическим вопросам. В 2007 году ввиду заметного прогресса, достигнутого властями Хорватии в двух остальных программных областях мандата Миссии – возвращение и социальная интеграция беженцев и верховенство закона – появились основания для закрытия шести местных отделений Миссии.

Отражением такого развития событий стало закрытие в конце года Миссии ОБСЕ в Хорватии и учреждение по решению Постоянного совета Бюро ОБСЕ в Загребе. Бюро будет отслеживать ход судебных процессов над военными преступниками и докладывать о выполнении жилищных программ.

Деятельность в области человеческого измерения ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

В своем решении о закрытии Миссии Постоянный совет сделал вывод, что в ходе продолжающегося в Хорватии процесса реформ в ряде областей, относящихся к деятельности Миссии на направлении верховенства закона, к концу года был достигнут прогресс, достаточный для того, чтобы считать его устойчивым, в связи с чем дальнейшая необходимость в мероприятиях ОБСЕ отсутствует. Это касается достаточного уровня финансирования правозащитных институтов Хорватии, конституционного суда и омбудсмена. В середине года премьер-министр страны представил письменные заверения в том, что в 2008 году правительство ассигнует на нужды этих институтов дополнительные средства, в частности, в интересах облегчения деятельности омбудсмена на местах. Учитывая важную роль Конституционного суда в деле защиты прав человека, Миссия подчеркивала необходимость транспарентной процедуры назначения его членов, позволяющей повысить независимость этого института. В 2007 году парламентом были заполнены шесть вакантных постов членов Конституционного суда, а три вакансии предстоит заполнить в 2008 году.

На протяжении всего года Миссия продолжала финансировать работу бесплатных юридических консультаций, особенно необходимых для оказания помощи беженцам и перемещенным



21 марта. Министр юстиции Анна Ловрин, министр иностранных дел Колинда Грабар-Китарович, министр развития Божидар Калментар (за столом слева-направо) и (на переднем плане в центре) руководитель Миссии ОБСЕ посол Хорхе Фуэнтес на пленарном заседании трех министров в министерстве иностранных дел (ОБСЕ)

«Платформа»: на пути к завершению работы над вопросами, относящимися к мандату Миссии

В 2007 году Миссия активизировала дискуссии с министерствами иностранных дел, юстиции и развития по линии «Платформы», особенно механизма, совместного учрежденного Миссией и основными заинтересованными сторонами из числа государственных ведомств в начале 2006 года с целью согласования мер, ведущих к завершению работы в рамках мандата Миссии. «Платформа» предусматривала проведение совместных заседаний с участием представителей местных властей в региональных центрах, а также пленарные заседания на уровне министерств. «Платформа» оказалась продуктивным форумом, в рамках которого Миссия и правительственные ведомства совместно устанавливали цели, определяли их приоритетность, обсуждали подлежащие решению задачи и ежемесячно контролировали проделанную работу.

лицам в связи с судебными делами, касающимися возвращения жилья и земли. В конце 2007 года правительство возобновило свои усилия по созданию системы бесплатной юридической помощи. Осенью по согласованию с Миссией предыдущее предложение по этому вопросу было отозвано из парламента.

В целях содействия выполнению обязательств, касающихся трудоустройства представителей национальных меньшинств, Миссия и правительство совместно организовали три встречи за «круглым столом», посвященные выполнению конституционного закона Хорватии о правах национальных меньшинств. Каждый «круглый стол» занимался изучением того или иного сектора государственных услуг (суды, государственные органы управления и местная администрация) с акцентом на необходимости разработки конкретных планов реализации, механизмов оценки продвижения к достижению установленных целей по трудоустройству меньшинств и увязке этой работы с возвращением беженцев и Сараевским процессом.

В 2007 году ключевым направлением деятельности в области верховенства закона оставался мониторинг многочисленных судебных процессов над военными преступниками в Хорватии, включая дела, переданные в страну Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ). В целом Хорватия продолжала продвигаться в направлении создания сбалансированной и справедливой системы судебного преследования военных преступников, однако требовались дополнительные усилия, призванные обеспечить большую беспристрастность и положить конец безнаказанности, независимо от национального происхождения жертв и подозреваемых. Хотя некоторые реформы Хорватия в состоянии провести самостоятельно, другие зависят от аналогичных реформ в других государствах бывшей Югославии; это особенно касается реформ, направленных на углубление межгосударственного сотрудничества в судебной области. Тезисы, сформулированные по итогам наблюдательной деятельности Миссии, легли в основу рекомендаций по реформе, которые были рассмотрены на пленарных заседаниях в министерстве юстиции. В конце года Миссия составила письменное резюме по итогам пленарных заседаний за последние 18 месяцев, в котором перечислила проведенные реформы и оставшиеся нерешенными вопросы.

Роль судей в процессах над военными преступниками: межгосударственное сотрудничество и подготовка кадров. Во взаимодействии с другими институтами ОБСЕ и ее структурами на местах Миссия организовала пятое совещание в рамках Паличского процесса, на котором судьи из различных стран региона обсудили задачи межгосударственного сотрудничества в судебной области, которое необходимо для эффективного судебного преследования военных преступников и пресечения безнаказанности. Большим подспорьем в дискуссиях стало участие судей из МТБЮ, включая председателя Трибунала. Серьезным препятствием для межгосударственного сотрудничества в судебной области являются различия

в правовых базах государств: в этой важной области еще предстоит провести необходимые реформы.

Во взаимодействии с Академией юстиции Хорватии Миссия профинансировала семинар для судей и работников прокуратуры, на котором внимание было сфокусировано на вопросах справедливого судебного разбирательства в связи с делами о военных преступлениях, в частности на праве на надлежащую защиту. Миссия вела работу по проектам с целью наращивания потенциала национальных неправительственных организаций по наблюдению за ходом судебных процессов над военными преступниками.

ВОЗВРАЩЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ

В конце года Постоянный совет принял решение о том, что по ряду вопросов, предусмотренных мандатом Миссии в сфере возвращения и социальной интеграции, дальнейшая необходимость в поддержке со стороны ОБСЕ отсутствует. К их числу относится вопрос об ожидающемся возврате в ограниченных масштабах частных объектов недвижимости – жилых и хозяйственных помещений, а также сельскохозяйственных угодий, распределяемых государственными органами. Другим таким вопросом было завершение работ по восстановлению разрушенных жилых объектов, включая удовлетворение порядка 14 000 исков, в основном поданных этническими сербами в порядке оспаривания решений об отъезде в восстановлении. И наконец, Миссия добивалась от государственных органов продолжения и завершения процесса создания необходимых инфраструктурных объектов, обеспечивающих электро- и водоснабжение районов проживания возвращающихся хорватских сербов.

Миссия поддерживала усилия, нацеленные на успешное завершение Сараевского процесса, который обязывает участников вести поиск общего для всего региона решения для тысяч перемещенных лиц и беженцев, оставшихся со времен войны. По большинству вопросов был достигнут определенный прогресс. Однако, несмотря на усилия Хорватии, политические условия в регионе не позволяли завершить этот процесс в 2007 году. Министерская встреча, призванная завершить политический этап, не состоялась; не во всех случаях были доработаны национальные планы действий, или так называемые «дорожные карты». Остаются нерешенными два ключевых вопроса: не найдено решение по лицам, обремененным в прошлом решениями на занятие или

→ 11 июня. Председатель Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии Фаусто Покар (слева), член суда Зелько Хорватович (в центре) и руководитель Миссии посол Фуэнтес (справа) на заседании, проводившемся в рамках Паличского процесса (ОБСЕ)



аренду помещений и не желающим возвращаться в Хорватию, а также вопрос о подтверждении трудового стажа в оккупированных в прошлом районах. На конец года так и не удалось добиться консенсуса по предложению Хорватии о разрешении этого вопроса в двустороннем порядке. Дискуссии о механизме, позволяющем Хорватии решить вопрос о взаимном подтверждении стажа, а также по другим вопросам, обозначенным в ходе процесса, были продолжены.

Одной из основных забот Миссии в 2007 году было обеспечение жильем беженцев из числа хорватских сербов, которые в прошлом обладали правом на занятие или аренду помещений. Правительство обязалось ускорить темпы предоставления жилья этой категории граждан, намеревающихся вернуться в Хорватию. По договоренности с представителями международного сообщества, базирующимися в Загребе, правительство обещало предоставить к концу 2007 году 1400 жилых объектов, из которых 1000 расположены в зонах, затронутых войной, а 400 – в городах. К концу года, по всей видимости, удалось добиться заметного прогресса в достижении этой цели, хотя не во всех случаях жилье было физически передано соответствующим получателям. Кроме того, правительство обязалось определиться по вопросу о наличии жилья для остальных 5600 сербских семей до конца 2009 года. Обязательства правительства будут конкретизированы в плане действий, который будет представлен Европейской комиссии в контексте переговоров о присоединении к Европейскому союзу.

Руководитель Миссии:

посол Хорхе Фуэнтес

Утвержденный бюджет: 7 324 000 евро

www.osce.org/croatia

Миссия в Косово



- ⊙ Миссия в Косово
- Региональный центр

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

Наиболее видным из достижений Миссии стало оказание помощи в проведении выборов, которые удалось организовать менее чем за три месяца.

Руководствуясь своим мандатом, Миссия не выполняла никаких функций в связи с проводившимися при международном посредничестве переговорами о статусе Косово, под знаком которых развивались политические события в истекшем году.

Миссия, представляющая собой самостоятельный компонент временной администрации Организации Объединенных Наций, является единственным гражданским международным партнером с широкой сетью местных отделений по всему Косово, которому поручено содействовать выполнению резолюции 1244 Совета Безопасности ООН, и в частности соответствующих положений пункта 11 ее постановляющей части. Используя свое присутствие на местах, Миссия контролировала и поддерживала работу местных властей по обеспечению уважения

прав человека, верховенства закона и внедрению передовой управленческой практики.

Эта работа не всегда привлекает внимание прессы, однако малозаметный беспристрастный мониторинг, сопровождающийся профессиональными рекомендациями по совершенствованию деятельности – это та работа, которая в конечном итоге меняет жизнь к лучшему, особенно для различных общин в полиэтничном Косово.

Деятельность в области человеческого измерения

ВЫБОРЫ

В конце августа администрацией ООН было принято решение о проведении выборов 17 ноября. Крайняя необходимость соблюдения установленных жестких сроков была обусловлена рядом причин. Впервые основная ответственность за организацию выборов была возложена на косовские институты. Борьба на выборах велась за места в скупщине Косово (временный орган самоуправления), в городских скупщинах и за недавно утвержденные должности мэров. Впервые выборы всех трех категорий проводились одновременно.



↑ Сотрудники группы ОБСЕ по работе с городскими властями Клины встречаются с работниками городской клиники (ОБСЕ/Хасан Сопа)

↑ Сотрудник Миссии рассказывает членам общества глухонемых о мандате ОБСЕ (ОБСЕ/Диллон Кейс)



Хотя Миссии ОБСЕ удалось подготовить работников Центральной избирательной комиссии и ее секретариата, успех выборов из-за сжатых сроков напрямую зависел от оперативной поддержки со стороны Миссии.

В целях проведения голосования на 621 избирательном участке по всему Косово были наняты и подготовлены более 25 000 сотрудников местных избирательных и счетных комиссий. Был использован метод голосования по почте, призванный позволить принять участие в голосовании избирателям, живущим за пределами Косово. По почте поступило примерно на 50 процентов больше признанных действительными бюллетеней, чем на предыдущих выборах.

Относительно низкий уровень явки избирателей – несколько более 41 процента по выборам в скупщину – был в русле тенденции, наблюдавшейся на предыдущих выборах, но отчасти объяснялся плохой погодой и тем, что списки избирателей устарели. Миссией были реализованы проекты, призванные стимулировать участие в выборах меньшинств, особенно косовских сербов. Однако явка среди сербского населения была исключительно низкой – предположительно, менее одного процента.

Совет Европы признал выборы эффективными, транспарентными и соответствующими международным и европейским стандартам.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

В 2007 году Миссия уделяла повышенное внимание проблеме прав меньшинств и связанным с ней вопросам. Ее сотрудники вели мониторинг и предоставляли консультации по вопросам, касающимся возвращения и реинтеграции, восстановления прав собственности, безопасности в общественном транспорте в районе проживания меньшинств, использования языка и гражданской регистрации лиц, принадлежащих к общинам рома, ашкалей и египетских цыган.

Миссией была оказана техническая помощь и организовано обучение работников занимающихся вопросами прав человека подразделений шестнадцати министерств, входящих в состав временных органов самоуправления; это позволило значительно укрепить их потенциал по выполнению внутренних и международных правовых обязательств в области прав человека и представлению об этом докладов.

Кроме того, Миссия продолжала оказывать поддержку таким независимым институтам, как институт омбудсмена, который был создан при ее содействии. Она подвергла критике отсутствие транспарентности при назначении нового омбудсмена. В итоге отбор кандидатур будет произведен повторно, но на этот раз в условиях большей транспарентности.

Что касается систем гражданского и уголовного правосудия, то были подготовлены всеобъемлющие доклады по итогам мониторинга и оценки, где разбирались случаи нарушения внутренних правовых норм и международных правозащитных стандартов. В отчетном году в фокусе внимания Миссии были вопросы юридической помощи в гражданских делах, бытового

Уникальное присутствие на местах

ОБСЕ обеспечивает присутствие в Косово самого крупного из гражданских контингентов и служит «глазами и ушами» международного сообщества в Косово. Сотрудники ОБСЕ представлены в каждом муниципалитете, во всех министерствах и в скупщине Косово, а также в ряде независимых государственных учреждений. Кроме того, Миссия имеет доступ в суды и полицейские участки Косово.

Благодаря своему присутствию на местах, значение которого возрастает по мере свертыывания деятельности ООН, Миссия, как никто другой, располагает возможностью на раннем этапе прогнозировать ход событий на местах, давать им оценку и вести поиск соответствующих мер. Группы ОБСЕ по работе с муниципалитетами и специализированные

К 17 ноября. Работники избирательного участка в муниципальном образовании Сува-Реке готовят регистрационный журнал перед началом голосования (ОБСЕ/Хасан Сопа)

К 17 ноября. На том же избирательном участке работники вскрывают урны для голосования, приступая к подсчету голосов (ОБСЕ/Хасан Сопа)

К 9 ноября. Работники избирательных органов в руководимом Миссией центре подсчета голосов и подведения итогов в Приштине (ОБСЕ/Хасан Сопа)

← Новый премьер-министр Косово Хашим Тачи выступает перед вновь избранными депутатами Ассамблеи Косово, сессия которой была созвана 10 декабря после ноябрьских выборов (ОБСЕ/Хасан Сопа)

насилия, торговли людьми и защиты свидетелей. Одним из приоритетных направлений, на которых Миссия продолжала свою работу, было отслеживание случаев, связанных с преступлениями на этнической почве, в том числе относящихся к мартовским беспорядкам 2004 года. Кроме того, Миссия продолжала усилия по формированию подотчетной и ориентированной на соблюдение прав человека полицейской службы для всех общин Косово.

Охват малых анклавов, где проживают косовские сербы

В тесном сотрудничестве с базирующимися в Приштине бюро различных стран по связи, и особенно с британским бюро, Миссия разработала концепцию кампании по работе с населением, ориентированной на специальные нужды тех анклавов, где проживают косовские сербы, которые остаются относительно обособленными не только от основных институтов Косово, но и от более крупных поселений косовских сербов.

За каждым бюро по связи был закреплен тот или иной анклав, причем его сотрудники не ограничились лишь единоразовым его посещением, а налаживали с ним постоянный контакт, что будет полезным как в предстоящий непростой период, так и с точки зрения потенциальных долгосрочных проектов развития.

Борьба с коррупцией

Миссия оказала техническую помощь Агентству по борьбе с коррупцией, которое приступило к работе 12 февраля. Успешной мерой повышения осведомленности общественности стала кампания в средствах массовой информации под девизом: «Коррупция оканчивается на вас! Сообщайте о случаях коррупции в Агентство по борьбе с коррупцией». С тем чтобы побуждать граждан сообщать о случаях коррупции, были открыты «горячая» телефонная линия и веб-сайт.

С начала кампании в декабре 2006 года в Агентство по его бесплатному номеру поступало от граждан по пять – семь звонков в день. По этим сигналам Агентство провело 80 административных разбирательств с последующей передачей дел в прокуратуру для возбуждения уголовного преследования. Кроме того, Агентство вмешивалось в конкурсные торги в случаях, когда они проводились с нарушением правил, чтобы не допустить нецелевого использования фондов. Ему удалось взыскать 5 млн. евро в бюджет Косово.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ

Миссия продолжала оказывать Ассамблее Косово поддержку в организационном строительстве, а также в вопросах административного управления. Помимо оказания помощи президиуму Ассамблеи в повседневных делах Миссия обращала особое внимание на содействие Ассамблее в надзоре над исполнительной властью, оказывая для этого конкретную помощь отдельным комитетам Ассамблеи.

Поскольку институт мэров, выбираемых прямым голосованием, был введен незадолго до муниципальных выборов, Миссия сыграла ключевую роль в оказании консультационной помощи и обучении кадров по части выполнения новых правил.

Ею был проведен обзор соответствующего законодательства и представлены аналитические доклады с детальными рекомендациями, нацеленными на мобилизацию поддержки на центральном и местном уровне процесса реформы местных органов управления. Кроме того, в интересах реформы системы управления финансами на местном уровне ею были организованы региональные форумы для руководящих работников городских органов управления, призванные повысить их компетентность в вопросах муниципального финансирования.

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Миссия предоставляла помощь единственному государственному университету в Косово, где ведется обучение лиц неалбанского происхождения. Это позволило вывести этот университет, который расположен в Митровице, из продолжавшейся два года изоляции и вернуть его в Европейскую зону высшего образования и в рамках Болонского процесса. Аналогичная помощь была оказана и государственному университету в Приштине

РАЗВИТИЕ СМИ

В 2007 году ввиду вспыхнувших в Совете Косово по делам печати – самоуправляемом органе печатных средств массовой информации, созданном при содействии Миссии, – серьезных разногласий по поводу решения, касавшегося отсутствия профессионализма в работе одной из входивших в его состав газет, возникла угроза его роспуска. После вмешательства Миссии и при ее посредничестве кризис удалось преодолеть.

Кроме того, Миссия оказывала содействие Независимой комиссии по СМИ, выполняющей регулятивные функции в отношении органов телерадиовещания и довела до завершения процесс создания Косовского института СМИ, где готовят специалистов среднего звена.

подразделения, занимающиеся имущественными отношениями, вопросами передовой управленческой практики, меньшинствами, вопросами судебной и полицейской деятельности, держат международное сообщество в курсе развития событий и помогают добиваться позитивных перемен.

Инициативный мониторинг деятельности городских властей, рабочих групп и комиссий не ограничивается простым наблюдением. По итогам мониторинга принимаются меры на высоком политическом уровне с целью улучшить работу косовских органов. Взаимодействие с местными партнерами начиная с 1999 года снискало Миссии репутацию компетентной и профессиональной структуры. Сила сотрудников ОБСЕ на местах заключается в том доверии, которое они сумели завоевать за этот длительный период.



↑ Представитель функционирующего при поддержке ОБСЕ студенческого сервис-центра «ЛИНК» беседует с группой студентов, прибывших на церемонию его открытия в Приштине (ОБСЕ/Хасан Сопа)

Деятельность в области военно-политического измерения

ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ И РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

По состоянию на 2007 год, при поддержке Миссии прошли обучение 7353 сотрудника полицейской службы Косово. Поскольку поставленные перед соответствующим отделом Миссии цели были достигнуты, он был преобразован для обслуживания потребностей более широкого сектора безопасности и охраны общественного порядка, который включает таможенную службу, исправительные заведения и управление по чрезвычайным ситуациям. При этом акцент был сделан на специальной подготовке, развитии систем обеспечения безопасности общин и на работе полицейской инспекции Косово; продолжала оказываться поддержка Косовскому центру по вопросам образования и организационного строительства в секторе общественной безопасности.

Миссия завершила первый этап подготовки кадров для полицейской инспекции – этого независимого полицейского надзорного органа – и планирует завершить второй этап в начале 2008 года.

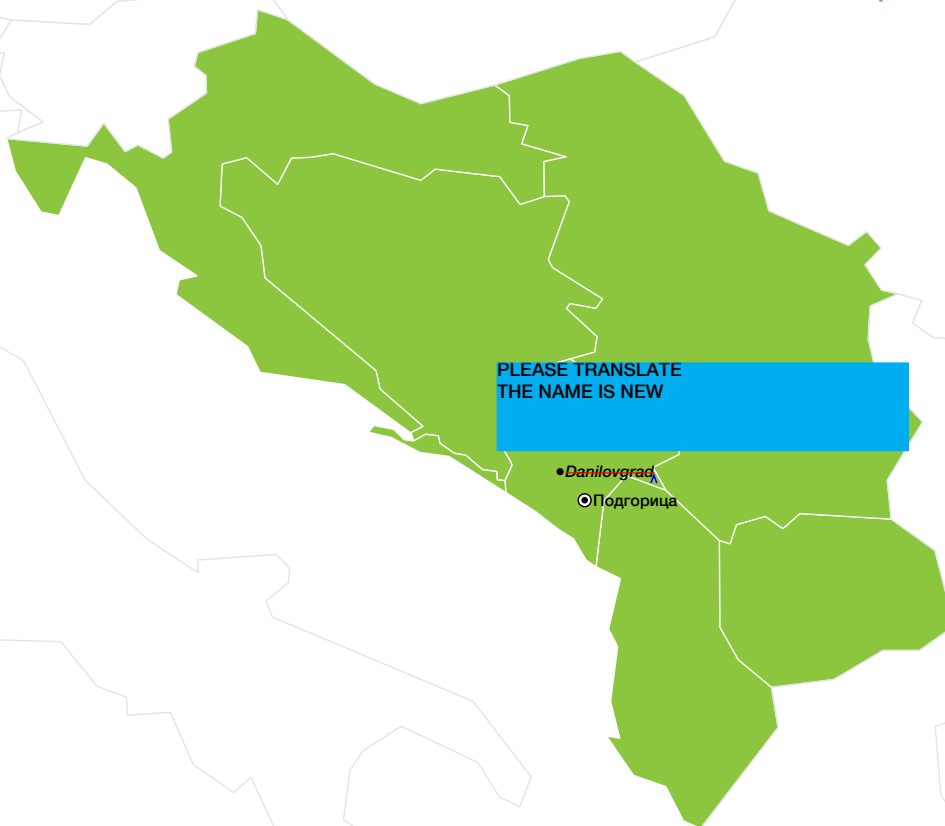
Руководитель Миссии:
посол Тим Гулдиман (с 1 октября),
сменивший посла Вернера Внндта, срок полномочий которого истек 13 октября
Утвержденный бюджет: 34 638 400 евро
www.osce.org/kosovo

Перспективы на будущее

Миссия оперирует в политическом контексте, в связи с чем ее работа в 2007 году на всех направлениях проходила под знаком интенсивных дискуссий о статусе Косово.

В связи с неурегулированностью вопроса о статусе Постоянный совет принял решение о продлении мандата Миссии в 2008 году только на ежемесячной основе. Любое государство-участник в любой момент на протяжении года может поставить вопрос о будущем Миссии в повестку дня.

В свете этих продолжающихся перемен Миссия пересматривает свои приоритеты. Она перенацелил свое внимание на такие вопросы, как защита общин, где проживают меньшинства, поддержка включенности и сотрудничество между различными общинами, возвращение перемещенных лиц и имущественные права. Она будет делать упор на мероприятиях по мониторингу с акцентом на выполнении косовскими властями своих обязательств и соблюдении международных норм.



- Миссия в Черногории
- Центр ОБСЕ по подготовке сотрудников полиции в Даниловграде

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.



Миссия в Черногории, поддерживая активный диалог и партнерские связи с принимающей страной, оказывала ей помощь в укреплении имеющихся и вновь создаваемых институтов в первые годы после провозглашения страной независимости. Следуя руководящему принципу преемственности и гибкости, Миссия стремилась к удовлетворению потребностей Черногории, меняющихся по мере выполнения ею своих намеченных задач по проведению реформ.

Деятельность в области военно-политического измерения

Кодекс поведения. В сентябре сотрудники Миссии выступили в качестве ведущих на семинаре-практикуме, посвященном демократическому контролю над вооруженными силами и выполнению принятого в ОБСЕ Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, который был организован Центром по предотвращению конфликтов в парламенте Черногории.

Уничтожение боеприпасов. Под эгидой Миссии началось осуществление программы демилитаризации Черногории, которая предусматривает утилизацию излишних запасов военного снаряжения и управление такими запасами. Все боевые танки в количестве 61 единицы, намеченные к слому согласно совместной программе ОБСЕ/Программы

развития ООН/министерства обороны Черногории, уже были подвергнуты утилизации.

Борьба с коррупцией и организованной преступностью. Миссия продолжала оказывать поддержку в развитии разведывательного потенциала правоохранительных органов: по ее инициативе была учреждена национальная координационная группа – первый орган такого рода в регионе. Эта группа будет объединять и координировать усилия всех соответствующих правоохранительных ведомств в борьбе с коррупцией и организованной преступностью.

Полицейская деятельность с ориентацией на нужды населения. Миссия оказала экспертную помощь в разработке стратегии квартальной полиции в Черногории и организовала подготовку 56 полицейских координаторов, направленных

↑ 3 июля. Разделка на части первого танка в Подгорице в ознаменование начала осуществления программы демилитаризации Черногории (ОБСЕ/Ана Даутович)

→ 24 июля. Координатор по работе квартальной полиции во время одного из регулярно проводимых посещений детского сада в Улцине, Черногория (ОБСЕ/Ана Даутович)



в пробном порядке на различные объекты. К концу года экспериментальный этап проекта был успешно завершен.

Деятельность пограничной службы. Усилия Миссии были сосредоточены на углублении трансграничного сотрудничества в регионе и на подписании двусторонних соглашений с Албанией и с Боснией и Герцеговиной в рамках стратегии *единого пограничного режима* и в контексте *Охридского пограничного процесса*.

Работа с осведомителями. Миссией были разработаны методика и инструкции по работе с осведомителями, основанные на модели Европола.

Профессиональная подготовка полицейских. Миссия оказала Полицейской академии активную помощь в разработке программы практической подготовки сотрудников службы условного освобождения.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма. Миссия организовала общенациональную конференцию по ознакомлению представителей директивных органов Черногории с ключевыми международно-правовыми документами, направленными против отмывания денег и финансирования терроризма, а также региональную конференцию на данную тему, на которой присутствовали представители десяти стран Юго-Восточной Европы.

Борьба с торговлей людьми. Миссия продолжила работу по линии проекта «Предупреждение торговли несовершеннолетними и их сексуальной эксплуатации в секторе путешествий и туризма», и в частности подписала адаптированное соглашение о сотрудничестве в вопросах, касающихся обращения с жертвами торговли людьми во всех соответствующих органах.

Охрана окружающей среды. Более тысячи участников 1–4 классов начальной школы приняли участие в проекте Миссии «Поможем защитить нашу окружающую среду». Миссия при финансовой поддержке со стороны испанского правительства инициировала проект, нацеленный на решение проблемы незаконной вырубке леса – самой серьезной угрозы устойчивому лесоводству в Черногории.

Деятельность в области человеческого измерения

Демократизация. Начато осуществление рассчитанного на четыре года проекта Миссии по повышению эффективности работы комитетов парламента Черногории; он осуществляется на средства, выделенные австрийским правительством. При поддержке Бюро по демократическим институтам и правам человека Миссия завершила составление *Справочника для муниципалитетов*, посвященного надлежащей практике управления на местном уровне, и представила его вниманию городских собраний Черногории.

Гендерная проблематика. Миссия оказала помощь в укреплении аппарата местных координаторов по гендерным вопросам в пяти муниципальных образованиях. Она предложила широкой группе муниципальных служащих поделиться своими идеями и

озабоченностями и ознакомила их с базовой информацией на тему равноправия мужчин и женщин и о недавно принятом законе о *гендерном равенстве*.

Конституционная реформа. Стремясь обеспечить соответствие новой конституции международным и европейским стандартам, Миссия организовала дискуссии по ряду наиболее деликатных вопросов, касающихся, в частности, независимости судов и роли Конституционного суда.

Судебная реформа. Миссия участвовала в разработке и презентации *Национальной стратегии судебной реформы*, которая была принята в июне, а также в составлении проекта нового уголовно-процессуального кодекса, предусматривающего передачу следствия в ведение прокуратуры. В мае во взаимодействии с судами страны она инициировала свой проект наблюдения за деятельностью судов. Проект предполагает проведение доскональной оценки системы отправления уголовного правосудия в принимающей стране.

Коррупция. С помощью Миссии принимающая страна предприняла обзор действующего уголовного законодательства, а также законодательных норм, касающихся государственных закупок и коллизии интересов, на предмет его соответствия требованиям *Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции*. Она оказывала содействие сотрудникам государственных органов в выявлении и предупреждении случаев коррупции в государственной администрации и вела работу по укреплению авторитета Управления антикоррупционных инициатив среди населения.

Права человека. На основах тесного взаимодействия с местной неправительственной организацией «Центр в защиту демократии и прав человека» и базирующимся в Лондоне «Консультационным центром в защиту прав личности в Европе» Миссия реализовывала просветительские программы по правам человека для судей, прокуроров, юристов и представителей гражданского общества.

Национальный превентивный механизм. Сотрудники Миссии участвовали в составлении текста заключительного предложения об учреждении национального механизма по предупреждению пыток в соответствии с *Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток* и продолжали облегчать дискуссию между всеми участвовавшими в этом процессе государственными ведомствами.

Свободный доступ к информации. Миссия внесла свою лепту в выполнение закона о *свободе доступа к информации*, оказав помощь в публикации справочника для государственных служащих, в подготовке более 300 должностных лиц из различных районов страны и стимулируя дискуссии, благодаря которым удалось включить указанный закон в новую конституцию.

Развитие СМИ. Миссия во взаимодействии с президентом Швейцарского совета по делам прессы продолжала консультировать черногорский Орган саморегулирования СМИ и популяризировать его деятельность среди средств массовой информации и широкой общественности.

Руководитель Миссии:
посол Параскива Бадеску
Утвержденный бюджет: 2 200 900 евро
www.osce.org/montenegro

Миссия в Сербии



© Миссия в Сербии

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

Миссия сосредоточила свои усилия на оказании Сербии содействия в построении независимых, подотчетных и эффективных демократических институтов, особенно в сферах верховенства закона, прав человека, средств массовой информации, правоохранительной деятельности, экономики и охраны окружающей среды. Она оказывала поддержку гражданскому обществу и действовала в интересах регионального сотрудничества и примирения, внося свой вклад в построение устойчивого, безопасного и стабильного общества для всех граждан Сербии. К числу ее основных достижений относится содействие полной перестройке системы базовой подготовки полицейских в стране и поддержание стабильности в южной Сербии.

Деятельность в области военно-политического измерения

Борьба с организованной преступностью.

Миссия помогала сербским властям в разработке нового законодательства об аресте имущества и с введением особого режима содержания под стражей в отношении членов организованных преступных группировок. Ею были организованы учебные мероприятия для сотрудников полиции,

прокуратуры, судов и учреждений, занимающихся расследованием финансовых преступлений. Совместно с итальянским Управлением по борьбе с мафией и Службой финансовой разведки она вела линию на углубление регионального и международного сотрудничества.

Военные преступления. Сотрудники Миссии отслеживали ход девяти судебных процессов над военными преступниками по сравнению с шестью процессами годом ранее. Миссией были организованы учебные мероприятия, посвященные методике дознания, обращению с жертвами и свидетелями и международному гуманитарному праву. Она содействовала углублению сотрудничества между полицией и прокуратурой на национальном и межгосударственном уровнях. Она вела просветительскую работу среди населения по вопросам, касающимся судебных процессов над военными преступниками внутри страны и деятельности Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии.

Транспарентность в экономических вопросах и борьба с коррупцией. Миссия продолжала оказывать Сербии помощь в выполнении ее национальной стратегии борьбы с коррупцией и поддержку органам, созданным в соответствии с законом о государственных закупках и законом о недопущении коллизии интересов при исполнении обязанностей на государственной службе. Ею были подготовлены экспертные заключения по проекту нового закона о государственных закупках. Совместно с Управлением государственных закупок ею была разработана программа учебных курсов по процедурам государственных

закупок. В южной Сербии, взаимодействуя с неправительственными организациями, она оказывала местным структурам Управления помощь в учреждении муниципальных антикоррупционных советов.

Пограничный режим. После демилитаризации границ Сербии Миссия продолжала оказывать помощь полиции в применении на практике *единого пограничного режима*, борьбе с торговлей людьми и распознавании угнанных автомобилей и поддельных документов.

Реформа полицейской службы. На основах сотрудничества с министерством внутренних дел Миссия, заинтересованная в поддержании темпа реформы полицейской службы, инициировала проект по совершенствованию стратегического планирования и управления в министерстве. Она взяла на себя руководящую роль в совершенствовании принятой в министерстве методики ведения следственных действий на месте преступления и модернизации системы криминологических исследований.

Миссия поддерживала усилия по развитию системы квартальной полиции по всей стране, в том числе на юге Сербии. Ее сотрудники участвовали в формировании базовой группы местных полицейских инструкторов по тематике многообразия и меньшинств. Миссия добивалась внедрения передовой международной практики в вопросах полицейской подотчетности и вела работу по ознакомлению общественности с процедурами подачи жалоб и благодарственных отзывов.

Более 700 полицейских приняли участие в программах Миссии, нацеленных на создание отечественного потенциала по подготовке полицейских кадров.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Поддержка стратегических мероприятий в области охраны окружающей среды. Миссия оказала помощь новому правительству Сербии в создании министерства охраны окружающей среды и в увязке его деятельности с работой Экологического фонда и Агентства по охране окружающей среды. Кроме того, благодаря ее поддержке сербские неправительственные организации смогли принять участие в проходившей в октябре в Белграде *шестой конференции минист-*

ров «Окружающая среда для Европы».

Устойчивое развитие. Миссия участвовала в разработке типовых местных планов природоохранных мероприятий для отсталых городков Блаце (южная Сербия) и Лайковац (центральная Сербия).

Расширение прав и возможностей в экономической области. В десяти городах Миссия осуществляла учебные мероприятия по линии программы «Дух предпринимательства среди молодых»; за четыре года учебой было охвачено более 1000 молодых сербов. В целях внедрения передового опыта в сфере корпоративного управления при ее поддержке была создана Сербская ассоциация генеральных директоров.

Поддержка малых и средних предприятий. В декабре Миссией был открыт Центр в поддержку бизнес-инкубаторов по инновационным технологиям при Белградском университете; этот центр будет помогать лучшим студентам организовывать собственные предприятия.

Деятельность в области человеческого измерения

Демократическая практика управления. Миссия оказывала помощь парламенту, канцелярии президента и городскому собранию Белграда в налаживании более тесных контактов с населением. По инициативе Миссии в парламенте была введена система электронного управления законодательной документацией. При поддержке Миссии для местных СМИ и неправительственных организаций было издано *Руководство по наблюдению за работой местных органов самоуправления*. Кроме того, она стимулировала проведение реформы законодательной деятельности в целях повышения эффективности парламентского надзора над сектором безопасности.

Возвращение и социальная интеграция беженцев. Совместно с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев и региональными неправительственными организациями Миссия подготовила всеобъемлющее исследование, призванное содействовать сербским властям в поиске решения проблем беженцев ввиду замедленного продвижения в выполнении *Сараевской декларации министров о возвращении беженцев*.

Права человека и борьба с торговлей людьми. Миссия занималась выявлением ключевых про-



Реорганизация базовой подготовки полицейских

5 декабря начались занятия на первом пилотном курсе нового Центра базовой подготовки полицейских в Сремска-Каменице, на который были зачислены 129 курсантов. Это событие ознаменовало начало полной перестройки системы базовой подготовки полицейских в Сербии, которая осуществляется при поддержке со стороны Миссии. Вместо рассчитанного на четыре года обучения в полицейском училище будущие сербские полицейские, окончившие среднюю школу, будут проходить базовую подготовку на полуторагодовых курсах. Коренным образом пересмотрена учебная программа, в связи с чем обучение стало более доступным для женщин и представителей меньшинств, причем курсантов учат служить обществу и чутко откликаться на нужды местного населения.



блем в сфере прав человека, которые диктуют необходимость внесения изменений в законодательство, и правовых проблем, связанных с приданием исковой силы решениям Европейского суда по правам человека. Она оказывала поддержку национальному механизму передачи и рассмотрения дел, учрежденному в интересах жертв торговли людьми.

Равные возможности. Миссия оказывала помощь правительству в выполнении его *Плана действий в поддержку рома* по части образования, здравоохранения и жилья. Она добивалась укрепления советов национальных меньшинств, поощряла диалог между полицией и цыганским населением, а также межэтнический диалог и уважение многообразия в студенческой среде. Совместно с министерством труда и социального обеспечения ею был подготовлен справочник по тематике гендерного равенства для государственных служащих.

Судебная реформа. Миссия продолжала участвовать в осуществлении *Национальной стратегии судебной реформы*, которая была принята в мае прошлого года. С ее помощью были разработаны принципы независимости и подотчетности судей и прокуроров, которые будут положены в основу блока законодательных норм, касающихся деятельности судов. Стремясь внести свой вклад в увеличение числа квалифицированных кандидатов, принадлежащих к национальным меньшинствам, на замещение должностей в судебных органах, Миссия организовала подготовку юристов к адвокатским экзаменам в южной Сербии и Санджаке.

Правозащитные институты. Миссия оказывала содействие в применении закона о народном защитнике и инициировала учебную программу, предназначенную для первого народного защитника страны (см. врезку). Кроме того, она продолжала оказывать помощь провинциальному омбудсмену Воеводины и местным омбудсменам, объединенным в единую сеть.

Тюремная реформа. Миссия оказала помощь управлению пенитенциарных заведений министерства юстиции в составлении поправок к закону об исполнении уголовных наказаний, предусматривающих дополнительные меры регулирования сферы внутреннего надзора и применения силы, введение особого режима содержания под стражей и системы классификации заключенных, а

также разработку концепции альтернативных наказаний. Миссия инициировала образовательную программу для заключенных в качестве одного из первых шагов к их социальной реинтеграции. Кроме того, она добивалась улучшения уровня медицинского обслуживания во всех тюрьмах и участвовала в учреждении первых свободных от наркотиков блоков в Сербии; это новшество встретило горячую поддержку в министерстве юстиции. В отчетном году Миссия завершила свою программу структурной поддержки Академии по подготовке тюремного персонала.

Реформа СМИ. Миссия следила за работой республиканского телерадиовещательного агентства, включая процесс выдачи им лицензий на региональное и местное вещание, и выразила озабоченность по поводу ее несоответствия европейским нормам и практике. Оказав помощь «Радио и телевидению Сербии» на начальном этапе его преобразования в подлинно общественную вещательную компанию, Миссия начала работу с «Радио и телевидением Воеводины» по повышению качества ее региональных услуг.

Миссия участвовала в работе министерства культуры над проектом закона о предупреждении монополизации средств массовой информации и о транспарентности структуры собственности. Кроме того, ею были организованы мероприятия по ознакомлению общественности с законом о свободе доступа к информации.

Миссия представляла консультации по вопросам приватизации муниципальных СМИ и помогала вновь приватизированным органам массовой информации укреплять свои позиции на рынке и приобретать хозяйственную устойчивость. Она продолжала сотрудничать с профессиональными объединениями журналистов и проводила семинары, посвященные политической, экономической и полицейской журналистике.

Руководитель Миссии:
посол Ганс Ола Урстад
Утвержденный бюджет: 7 507 500 евро
www.osce.org/serbia



(ОБСЕ/Милан Обрадович)

ОБСЕ оказывает поддержку новому институту омбудсмена

16 октября первый сербский народный защитник Саша Янкович (слева) и посол Ганс Ола Урстад подписали меморандум о договоренности. В этом соглашении определяется порядок сотрудничества и та поддержка, которую Миссия будет оказывать этому новому институту в таких областях, как создание потенциала, информирование общественности, создание электронной базы данных по прохождению дел и заволаживание авторитета.

К 25 октября. Пограничники и таможенники проводят досмотр автомобиля и проверку документов в ходе семинара-практикума по вопросам судебно-медицинской экспертизы, организованной Миссией в Нови-Пазаре (ОБСЕ/Милан Обрадович)

К (ОБСЕ/Милан Обрадович)

← 17 апреля. Руководитель Миссии посол Ганс Ола Урстад на открытии созданного при поддержке ОБСЕ Центра в поддержку бизнес-инкубаторов в Белграде (ОБСЕ/Милан Обрадович)

← 25 мая. Девочка-цыганка следит за представлением, организованным в День школы в Силбаше (Воеводина) (ОБСЕ/Милан Обрадович)

→ Обитатель одного из созданных при поддержке Миссии свободных от наркотиков блоков в специальной тюремной больнице в Белграде (ОБСЕ/Милан Обрадович)

→ Около 20 журналистов, работающих в провинции Воеводине, приняли участие в трехдневном семинаре по экономической журналистике, организованном Миссией в Нови-Саде 9 сентября (ОБСЕ/Милан Обрадович)



Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта



- ⊙ Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта
- Отделение на местах

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

Миссия продолжала предоставлять рекомендации и помощь в связи с проводимыми в стране реформами с акцентом на претворении в жизнь новых законов. Были предприняты целенаправленные усилия по переходу от краткосрочных к долгосрочным проектам, таким, как повышение потенциала судебных и полицейских органов, с уделением внимания вопросам устойчивости и передачи местным органам ответственности за реализацию проектов и учебных мероприятий.

Главным приоритетом Миссии оставалось верховенство закона, причем проведение долгосрочной судебной и полицейской реформы было признано важнейшим условием удовлетворения требований, предъявляемых для вступления страны в евроатлантические структуры. Кроме того, Миссия стимулировала межэтнический диалог и взаимопонимание, являющееся необходимой предпосылкой для формирования стабильного политического климата и проведения в жизнь ключевых законодательных мер.

Деятельность в области военно-политического измерения

Военная реформа. После принятия в конце 2006 года нового закона о полиции Миссия продолжала оказывать содействие министерству внутренних дел в проведении полицейской реформы, следуя двуединой стратегии, предполагающей подготовку полицейских кадров и реализацию концепции квартальной полиции.

Миссия, разделяя поставленную перед полицейской службой страны цель довести профессионализм ее сотрудников до уровня международных стандартов полицейской деятельности, помогала этой службе заложить основу для программы обучения без отрыва от производства, в рамках которой будет производиться подготовка инструкторов по вопросам прав человека, Кодекса полицейской этики, отношений со СМИ и общественностью, вопросам управления и разработки программ. Желая помочь стране в борьбе со всеми формами организованной преступности, Миссия проводила учебные курсы по таким темам, как борьба с торговлей людьми, отмывание денег, незаконные наркотики и выявление поддельных документов.

Квартальная полиция позволяет углубить доверие к полиции со стороны населения и выводит на новую ступень взаимное сотрудничество. Миссия оказывала стране помощь во внедрении концепции квартальной полиции во всех регионах. В итоге был расширен круг муниципалитетов, где были учреждены постоянные



↑ Полицейские и учащиеся старших классов совместными усилиями обеспечивают безопасность на улицах городах Битола в рамках одной из нескольких инициатив по внедрению концепции квартальной полиции, осуществлявшихся при поддержке Миссии (ОБСЕ/Мария Доценко)



↑ Миссия участвовала в подготовке конференции, на которой обсуждался финансовый статус местных органов самоуправления в контексте второго этапа децентрализации в налогово-бюджетной сфере (ОБСЕ/Мирвете Мустафа)

↑ Двое судей обсуждают судебную реформу. Благодаря помощи со стороны ОБСЕ удалось оснастить все суды страны автоматическими системами распределения судебных дел (ОБСЕ/Мария Доценко)

↑ Омбудсмен Исхет Мемети во время посещения тюрьмы в Идризово. Миссия оказывала поддержку институту омбудсмана в расширении географической сферы охвата его деятельности и повышении профессионального уровня его работников (ОБСЕ)

↑ При поддержке Миссии функционирует «горячая» телефонная линия «СОС», используемая в борьбе с торговлей людьми. Эта круглосуточная служба предназначена для оказания помощи потенциальным и реальным жертвам (ОБСЕ/Мария Доценко)

механизмы, позволяющие гражданам высказывать свою озабоченность, а полиции – напрямую контактировать с населением. Среди инициатив, осуществлявшихся при поддержке Миссии, была общенациональная кампания по предупреждению употребления наркотиков. Кроме того, Миссия содействовала укреплению полицейской работы в местах проживания цыган.

Мониторинг и раннее предупреждение.

Мониторинг по-прежнему относится к числу важнейших из имеющихся в распоряжении Миссии инструментов разрядки напряженности и укрепления доверия. Наблюдатели от Миссии ежедневно контактировали с лидерами общины и местными властями, побуждая их к разрешению конфликтов посредством диалога и укрепляя в них доверие к государственным институтам.

В этом году по рекомендации Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств наблюдатели сконцентрировали внимание на первопричинах межэтнической напряженности и нетерпимости среди учащихся начальных и средних школ. Кроме того, они играли полезную роль в продвижении полицейской реформы и передаче полномочий местным органам управления. Миссией был предпринят второй ежегодный обзор положения дел с децентрализацией, по итогам которого городским властям и другим заинтересованным сторонам была представлена ценная информация, являющаяся подспорьем при выявлении административных пробелов и планировании будущих проектов.

Децентрализация Успех ведущейся в стране децентрализации зависит от достаточного финансирования, поскольку нехватка средств дискредитирует органы местного самоуправления и ослабляет доверие граждан к государственным органам. На протяжении всего года Миссия осуществляла подготовку муниципальных служащих по вопросам надлежащей практики управления, прививая им передовой опыт в сфере местного налогообложения, внутреннего контроля и аудита.

Благодаря усилиям Миссии в 2007 году удалось впервые свести вместе представителей центральных и местных органов управления под эгидой Государственной административной инспекции для комплексного обсуждения процедур административного управления на всех уровнях государственной власти. Совещание позволило доработать административные процедуры и разграничить сферы ответственности. Во взаимодействии с Государственной инспекцией Миссия проводила обучение должностных лиц местных органов методам административного управления. Это стало важным шагом в создании в стране своей собственной устойчивой системы обучения.

Краеугольным камнем программы Миссии по поддержке децентрализации оставалось содействие более широкому участию граждан в процессе принятия решений на местном уровне. Миссия проводила обучение членов комитетов по межобщинным отношениям, которые были сформированы в муниципальных образованиях с этнически смешанным населением, знакомя их с правовым статусом комитетов и той ролью, которую они способны сыграть в улучшении межэтни-

ческих отношений и облегчении диалога.

В интересах достижения целей Десятилетия включенности цыган (2005–2015 годы) Миссия организовала серию семинаров-практикумов и проводила учебную подготовку членов муниципальных советов в городах, где проживают особо крупные группы цыганского населения.

Деятельность в области человеческого измерения

Судебная реформа. Одним из наиболее крупных достижений Миссии в 2007 году была всеобъемлющая программа подготовки кадров по вопросам международного гуманитарного права и судебного преследования военных преступников, которая осуществлялась в сотрудничестве с недавно созданной Академией по подготовке судей. Занятия на этих курсах, призванных помочь судам в рассмотрении дел, относящихся к вооруженному конфликту 2001 года, включая четыре судебных дела, которые будут возвращены на рассмотрение отечественных инстанций Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии, позволили также оснастить судей, прокуроров и следователей инструментарием для более умелого и эффективного рассмотрения сложных уголовных дел об организованной преступности или коррупции. Миссия пристально следила за работой судебных органов и проводила оценку хода судебных разбирательств с целью выявления ключевых проблем и озабоченностей, которые будут затрагиваться на последующих учебных мероприятиях.

Обучение адвокатов практическим навыкам работы. Миссия сообщила с Македонской ассоциацией адвокатов и Ассоциацией молодых адвокатов смогла предложить адвокатам интерактивное обучение. На первом этапе было начато проведение семинаров-практикумов в формате «обучение обучающихся», с тем, чтобы позволить обеим организациям проводить подобное обучение в будущем самостоятельно. Кроме того, Миссия проводила занятия с юристами, посвященные международным нормам справедливого судебного разбирательства.

Поддержка правозащитных институтов. Миссия взаимодействовала с правительственными и неправительственными организациями, ведущими работу по поощрению прав человека. Ею были продолжены работы по рассчитанному на три года проекту укрепления института омбудсмана в части создания региональных бюро и организации обучения. Совместно с отечественными экспертами и представителями неправительственных организаций она вела работу над механизмами внешнего надзора за деятельностью правоохранительных органов, которые позволили бы повысить подотчетность полиции. Миссия также оказывала поддержку инициативам, призванным помочь объединению гражданского общества с разработкой стратегических планов и мобилизацией средств.

Борьба с торговлей людьми. Миссия продолжала оказывать помощь в налаживании работы национальной системы передачи и рассмотрения дел и в завершении выработки стандартных

оперативных процедур, предназначенных для институтов и организаций, работающих с жертвами торговли людьми. Эти усилия стали вкладом в создание межведомственной системы, предназначенной для привлечения преступников к ответственности и оказания всесторонней помощи жертвам торговли людьми – от их выявления до реабилитации.

Реформа электорального кодекса. Миссия, опираясь на экспертную помощь со стороны Бюро по демократическим институтам и правам человека, составила совместно с парламентом проект поправок к недавно принятому *электоральному кодексу*, касающихся мер борьбы с отходом от установленных правил в ходе выборов, разработки нормативной базы, регулирующей финансирование избирательных компаний, и передачи полномочий за подготовку списков избирателей от министерства юстиции Государственной избирательной комиссии.

Развитие СМИ. Миссия внесла свой вклад в реализацию *закона о телерадиовещании*, оказав надзорному органу по вопросам вещания техническую помощь в разработке стратегии вещания, соответствующей международным стандартам. Она пристально следила за перестройкой государственной телерадиовещательной компании. Кроме того, ею была оказана техническая помощь новому *Парламентскому каналу*, который ведет прямые трансляции пленарных заседаний парламента по государственному телевидению.

Свобода СМИ. В целях обеспечения всем этническим группам равного доступа к информации и услугам на их родных языках, а также свободы выражения мнений и плюрализма в средствах массовой информации Миссия продолжала оказывать содействие местным органам управления в разработке национальной стратегии в области электронных телекоммуникаций и информационных технологий и следить за реализацией *закона о свободе доступа к открытой информации*.

Руководитель Миссии:

посол Джорджио Радикати

Утвержденный бюджет: 9 948 700 евро

www.osce.org/skopje



↑ Городские власти Скопье, опираясь на помощь Миссии, разработали стратегию сотрудничества с объединениями гражданского общества (ОБСЕ/Мирвет Мустафа)

Восточная Европа Офис в Минске



© Офис в Минске

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

Руководствуясь своим мандатом, Офис занимался реализацией программ в области экономико-экологического и человеческого измерений, нацеленных на укрепление потенциала правительства принимающей страны в этих областях. Примерами деятельности Офиса являются семинар по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, серия проектов по восстановлению народного хозяйства и окружающей среды в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, кампания против бытового насилия и кинофестиваль, посвященный Международному дню прав человека.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Процесс восстановления в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. Будучи одним из инициаторов программы под названием «Сотрудничество ради восстановления условий для жизни в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС», в которой участвуют общенациональные и областные власти, международные организации и неправительственные организации, Офис участвовал в

проведении специальных учебных мероприятий на тему о комплексном развитии агропромышленности в районах, пострадавших от чернобыльской аварии.

Содействие развитию альтернативных и возобновляемых источников энергии. В контексте реализации проекта «Помощь в создании правовых условий для использования возобновляемых (альтернативных) источников энергии» Офис организовал в феврале ознакомительную поездку в Швецию для представителей местных заинтересованных сторон, после чего в Минске состоялся семинар, ориентированный на более широкую аудиторию, представляющую другие области Беларуси.

Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ). Офис участвовал в подготовке к официальной инаугурации в Минске 19 сентября инициативы ОБС, к которой было приурочено опубликование аналитического доклада ОСБ по Восточной Европе на русском языке. Офис внес вклад в осуществление проектов по трансграничному водопользованию на реке Припять по границе с Украиной.

Помощь Беларуси в выполнении ею своих обязательств по Киотскому протоколу. Офис организовал для белорусских технических специалистов два учебных семинара (в Минске и во Франции), посвященных «зеленым инвестиционным программам» и углеродным фондам.

Помощь Беларуси в выполнении взятых ею на себя обязательств по Конвенции ООН против коррупции. 14-15 ноября Офис совместно с На-

циональным центром законопроектной деятельности организовал в Минске семинар по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. В этом мероприятии приняли участие международные финансовые эксперты из Латвии, Украины и Управления ООН по наркотикам и преступности.

В сотрудничестве с министерством юстиции Офис провел семинар, посвященный национальным и международным правовым документам и передовому опыту борьбы с коррупцией, с участием экспертов из Совета Европы и Управления ООН по наркотикам и преступности.

Деятельность в области человеческого измерения

Борьба с торговлей людьми. Офис в Минске продолжал участвовать в оценочном исследовании, которое проводилось Бюро по демократическим институтам и правам человека и НПО «Ла Страда» в порядке подготовки к созданию национального механизма передачи и рассмотрения дел, предназначенного для жертв торговли людьми.

Гендерная проблематика. Второй год подряд Офис выступал спонсором информационной кампании, направленной против бытового насилия в Беларуси, в рамках ежегодной глобальной инициативы «Шестнадцать дней активных действий против насилия на гендерной почве». В истекшем году кампания проводилась под девизом «Бытовое насилие разрушает семью». Эта кампания широко освещалась средствами массовой информации.

Многонациональная Беларусь. В июле Офис сообщил с бюро белорусского Уполномоченного по делам религий и национальностей опубликовал обновленный вариант издания «Многонациональная Беларусь», вышедший на белорусском, русском и английском языках. В публикации приводится информация о культурных особенностях, традициях и обычаях этнических групп и национальных меньшинств, проживающих в Беларуси.

Публичная лекция о работе омбудсмена. В марте Офис организовал для студентов юридических факультетов всех университетов Республики Беларусь публичную лекцию под названием «Правовая защита общественных интересов». Среди приглашенных лекторов были Матс Мелин, нынешний парламентский омбудсмен из Швеции, Адам Зелинский, в прошлом - польский омбудсмен, и Владимир Тамбовцев, руководитель аппарата в институте омбудсмена Российской Федерации. От лекторов студенты узнали о том, как омбудсмены из различных европейских стран строят свою работу. Кроме того, Офис распространял подготовленную в ОБСЕ литературу об обязательствах в области человеческого измерения.

Кинофестиваль по тематике прав человека. В ознаменование 59-го Международного дня прав человека ОБСЕ совместно с Представительством ООН в Республике Беларусь организовала в Минске с 3 по 10 декабря кинофестиваль под девизом «Достоинство, равноправие, справедливость». На фестивале прошла выставка правозащитных плакатов ОБСЕ и ООН, а также

бесплатно раздавались издания по вопросам прав человека и другой тематике, касающейся деятельности ОБСЕ и ООН.

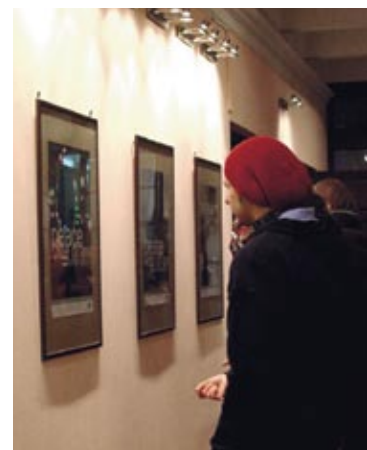
Учебное мероприятие, посвященное поведенческим навыкам сотрудников органов внутренних дел. В сентябре Офис организовал в училище министерства внутренних дел Беларуси учебное мероприятие, посвященное поведенческим навыкам сотрудников органов внутренних дел. Два международных эксперта-инструктора поделились опытом преподавательской работы с профессорами училища и сотрудниками органов внутренних дел из Могилева и Могилевской области.

Мероприятия по мониторингу. Сотрудники Офиса отслеживали ход судебных разбирательств по делам, касающимся свободы ассоциаций, свободы мирных собраний, свободы от произвольного ареста или задержания, а также права на справедливое судебное разбирательство, и в том числе нескольких судебных процессов над активистами молодежных организаций.

Кроме того, они наблюдали за ходом массовых митингов, «европейского марша» в октябре и «социального марша» в ноябре.

Индивидуальные жалобы. В Офис поступали индивидуальные жалобы, как от белорусских граждан, так и от иностранцев, проживающих в Беларуси. В основном жалобы касались роли судебных органов в вопросах уголовного правосудия, а также предполагаемого нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов. Во всех случаях, когда это было предусмотрено его мандатом, Офис направлял жалобы компетентным белорусским властям.

И.о. руководителя Офиса:
Ваграм Абаджан,
сменивший посла Аке Петерсона,
срок полномочий которого истек 25 августа
Утвержденный бюджет: 897 500 евро
www.osce.org/belarus



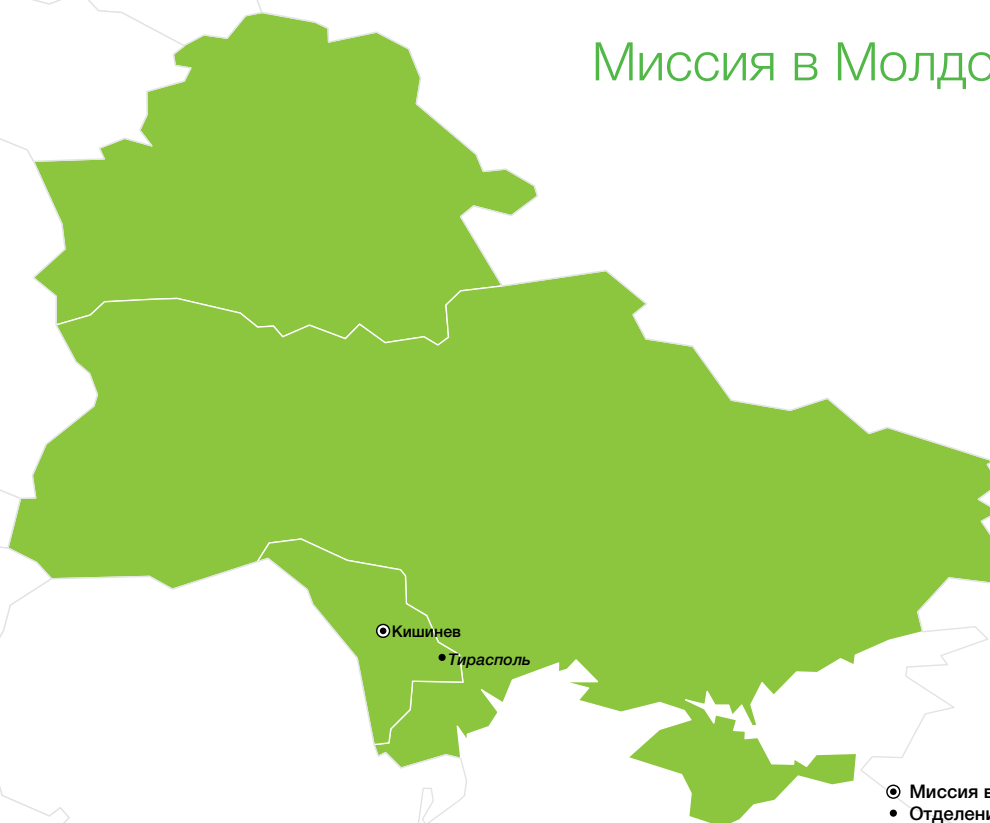
↑ Студенты обсуждают работу омбудсменов со шведским, польским и российским омбудсменами во время публичной лекции, организованной Офисом в марте.
(Юлия Дорошкевич)

↑ 8 декабря. Посетители выставки и кинофестиваля, организованных в Минске ОБСЕ и ООН по случаю отмечаемого ООН Дня прав человека (ОБСЕ)

→ Наличие блокпостов по внутренней линии разграничения между территориями, контролируемые Молдовой и Приднестровьем, вроде изображенного на фотографии КПП близ Бендер, затрудняет свободу передвижения. В мае рабочей группе Совместной контрольной комиссии удалось снять пару таких постов (ОБСЕ/Мэтью Эткинс)

→ Молдавские солдаты упаковывают просроченные пестициды. В рамках проекта НАТО, осуществлявшегося при поддержке Миссии в 2006-2007 годах, было упаковано, свезено на один объект и уничтожено более 1350 тонн пестицидов и опасных химикатов (НАМСА/Людмила Фишук)

Миссия в Молдове



- ◎ Миссия в Молдове
- Отделения на местах

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

Миссия сконцентрировала внимание на ослаблении напряженности в зоне безопасности и на попытках возобновить переговоры о политическом урегулировании. К числу других важных направлений ее работы относились посредничество в урегулировании противоречий по поводу школ с преподаванием молдавского языка в латинском написании в Левобережье, борьба с торговлей людьми и содействие верховенству закона и свободе средств массовой информации.

Деятельность в области военно-политического измерения

Переговоры о политическом урегулировании.

В отчетный период состоялись четыре встречи посредников по приднестровскому урегулированию: Российской Федерации, Украины и ОБСЕ – и наблюдателей в лице Европейского союза и США. В октябре посредники и наблюдатели провели разовую неофициальную встречу с молдавской и приднестровской сторонами. Все встречи были посвящены поиску путей возобновления официальных переговоров об урегулировании, вновь начать которые, тем не менее, не удалось.

Совместная контрольная комиссия. На протяжении всего года Совместная контрольная комиссия (СКК), которая следит за соблюдением

соглашения о прекращении огня 1992 года, проводила регулярные встречи, на всех из которых присутствовали сотрудники Миссии. В мае рабочей группе по блокпостам в зоне безопасности удалось достичь небольшого успеха: были ликвидированы один молдавский полицейский пост и один милицейский пост в Приднестровье. Работа Миссии во многом была нацелена на ослабление напряженности в зоне безопасности, одним из последствий которой стало силовое закрытие приднестровскими правоохранительными органами в июне избирательного участка в Кореве.

Укрепление доверия и безопасности. В октябре в Одессе Миссией был организован семинар по мерам укрепления доверия и безопасности. На семинаре присутствовали представители обеих сторон, которые выразили заинтересованность в продолжении консультаций. На средства, выделенные Финляндией, Миссия осуществляла проект по уничтожению излишних боеприпасов, находящихся на вооружении в молдавской армии. Кроме того, в сотрудничестве с Форумом по сотрудничеству в области безопасности проводились мероприятия, нацеленные на улучшение управления запасами боеприпасов и оружия в Молдове.

Удаление вооружений и техники Российской Федерации. Миссия констатировала, что на протяжении 2007 года не наблюдалось вывода российских боеприпасов и техники. В фонде добровольных взносов оставалось достаточно ресурсов для завершения работы по их выводу.



Деятельность в области человеческого измерения

Выборы и электоральная реформа. Миссия оказывала поддержку миссии по наблюдению за местными выборами, направленной Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), и совместно с БДИПЧ продолжала подготовку рекомендаций по дальнейшему совершенствованию электорального законодательства.

Защита языковых прав. Миссия продолжала контактировать с властями Молдавии и Приднестровья, стремясь заручиться согласием на функционирование в Приднестровье школ с преподаванием молдавского языка на основе латинского алфавита. Все еще не было найдено решения о школьном здании в Рыбнице, которое было конфисковано местными властями в 2004 году.

Мониторинг положения с правами человека. Миссия откликнулась на многочисленные индивидуальные жалобы на нарушение прав человека и следила за ходом нескольких нашедших судебных процессов по делам, связанным с нарушением права на справедливое судебное разбирательство и пытками. Кроме того, Миссия держала под пристальным контролем вопрос об освобождении двух последних заключенных из группы Илашку, которые были осуждены приднестровскими властями за преступления, якобы совершенные ими во время конфликта 1992 года, и об освобождении которых Европейским судом по правам человека было затем принято соответствующее решение.

Поощрение прав человека. Миссия продолжала оказывать помощь в осуществлении маломасштабных проектов, нацеленных на поощрение прав человека и терпимости по обоим берегам р. Днестра и на укрепление потенциала неправительственных организаций.

Предоставление правовой экспертной помощи. Миссия продолжала тесно взаимодействовать с парламентом по вопросам правовой реформы и представляла комментарии и экспертные заключения по проектам законодательных актов.

Содействие свободе СМИ. Миссия прилагала усилия к наращиванию потенциала в секторе СМИ посредством профессиональной подготовки журналистов и продолжала вносить свой вклад в реформу молдавских органов телерадиовещания. Во взаимодействии с Представителем по вопросам свободы средств массовой информации Миссия организовала также учебные занятия для судей, посвященные делам о диффамации. Она оказывала содействие в преобразовании государственных печатных органов в Гагаузии в независимые и приняла участие в оценке состояния средств массовой информации в Молдове.

Пресечение торговли людьми и поощрение равноправия мужчин и женщин. Миссия продолжала регулярно организовывать технические координационные совещания по вопросам борьбы с торговлей людьми и по гендерной тематике. Кроме того, она участвовала в осуществлении ряда проектов в этих областях. Она вносила свой вклад в работу службы, предоставлявшей консультации по «горячей» телефонной линии,

и оказывала иные виды экстренной поддержки жертвам бытового насилия, действуя в партнерстве с приютом «Каса Мариоарей». Совместно с международным центром «Ла страда» она также оказывала гуманитарную, социальную и правовую помощь жертвам торговли людьми. Помимо других мероприятий Миссия внесла свою лепту в составление закона о борьбе с дискриминацией.

Программа мониторинга за ходом судебных процессов. Наблюдение за ходом судебных процессов стало осуществляться не только в Кишиневе, но и в южных областях Молдовы. Объединенные в единую сеть местные наблюдатели за судебными процессами отслеживали ход более 3000 слушаний и процессов в судах страны, в том числе по делам о торговле людьми, бытовом насилии, торговле оружием, преступлениях против правосудия, коррупции и о преступлениях, совершенных государственными чиновниками.

*Руководитель Миссии:
посол Филипп Ремлер (с 19 декабря),
сменивший посла Луиса О'Нила,
срок полномочий которого истек 16 ноября
Утвержденный бюджет: 1 868 800 евро
www.osce.org/moldova*

↓ На организованном Миссией в Молдове в декабре фотоконкурсе «Молдова глазами фотографа: многообразие и самобытность» независимое жюри присудило призовое место Юрию Фоке за фотографию «Деревенские женщины» (Юрий Фока)

→ С 31 июля по 3 августа ОБСЕ обучала специалистов-саперов использованию радиоуправляемых систем подрыва, предназначенных для уничтожения неразорвавшихся боеприпасов на базе боеприпасов в Новобогдановке. Кроме того, саперы получили бронежилеты и кевларовые шлемы, металлоискатели, полевые компьютеры и подрывной шнур (ОБСЕ/Леонид Калашник)

→ Региональная «горячая» телефонная линия по вопросам торговли людьми, созданная харьковской неправительственной организацией «Женское объединение» на средства, выделенные Данией по линии датской программы борьбы с торговлей людьми в Восточной Европе (Женское объединение/Ольга Билетская)



Координатор проектов в Украине



© Координатор проектов в Украине

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

Координатор проектов во взаимодействии с украинскими властями добивался укрепления демократических институтов, поднятия экономики страны на более высокий уровень и принятия мер по противодействию серьезным экологическим угрозам. Один из крупных проектов отчетного года предусматривал информирование избирателей и подготовку работников избирательных органов в связи с намеченными на 30 сентября досрочными парламентскими выборами. Кроме того, Координатор проектов продолжал участвовать в переподготовке демобилизованных военнослужащих. Опираясь на поддержку со стороны этой структуры ОБСЕ на местах, правительство завершило работы по расчистке базы боеприпасов в Новобогдановке.

Деятельность в области военно-политического измерения

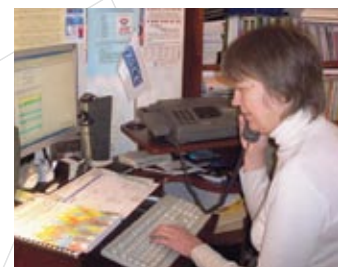
Социальная адаптация демобилизованных военнослужащих. Координатор проектов во взаимодействии с министерством обороны организовал переподготовку и помощь в трудоустройстве 1031 офицера в 25 городах Украины. Кроме того,

он участвовал в создании ресурсно-карьерного центра, предназначенного для демобилизованных военнослужащих. К настоящему времени были трудоустроены 81% прошедших переподготовку офицеров.

Уничтожение боеприпасов. В сентябре государственными ведомствами, опирающимися на поддержку Координатора проектов, были завершены работы по расчистке новобогдановской базы от неразорвавшихся боеприпасов. Координатором проектов были закуплены и переданы министерству по чрезвычайным ситуациям миноискатели и средства индивидуальной защиты и проведены занятия с целью укрепления потенциала министерства по безопасной и эффективной утилизации ненадежных боеприпасов.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Помощь в развитии местного бизнеса. В период после начала осуществления проекта развития экономики на местном уровне в 2004 году Координатор проектов сообща со своими партнерами прилагал усилия по развитию деловой инфраструктуры для малых и средних предприятий Украины. Взаимодействуя с региональными центрами занятости в выявлении целевых групп по всей стране, Координатор проектов организовывал учебные мероприятия, в ходе которых по меньшей мере 600 предпринимателей приобрели знания по основам предпринимательства и получили консультации и нужную информацию.



Стремясь создать условия для устойчивого экономического развития в масштабах всей Украины, Координатор проектов продолжал добиваться расширения проекта «Прямые иностранные инвестиции», который, по прогнозам, позволит привлечь в 2007-2008 годах инвестиции на сумму примерно 140 млн. евро и создать более 2000 рабочих мест.

Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка борьбы с торговлей людьми.

Координатор проектов сфокусировал внимание на разработке всеобъемлющего закона о борьбе с торговлей людьми в Украине с целью пресечения торговли людьми, привлечения виновных к ответственности и оказания жертвам помощи на уровне мировых правозащитных стандартов. Стремясь обеспечить устойчивость и эффективность работы неправительственных организаций, ведущих борьбу с такой торговлей, Координатор организовал учебные мероприятия по вопросам борьбы с торговлей людьми для 170 с лишним представителей неправительственных организаций. В настоящее время он вносит свой вклад в оценку потребностей в связи с созданием национального механизма передачи и рассмотрения дел, которая проводится с целью уточнить, что требуется для создания такого механизма с учетом местной специфики.

Административное право. Координатором проектов созданы рабочие группы экспертов по административной юстиции, которым было поручено подготовить предложения о поправках к украинскому законодательству, регулиющему отношения между гражданами и государством, для приведения его в соответствие с действующими европейскими стандартами. Координатором были подготовлены и опубликованы учебные материалы, основанные на результатах аналитической работы, проведенной рабочими группами. Во взаимодействии с французским Верховным административным судом им была организована углубленная подготовка судей административных судов всех инстанций, и в частности Высшего административного суда. Кроме того, Координатор проектов выступил организатором учебных мероприятий по верховенству закона для украинских профессоров конституционного права и теории права.

Мониторинг положения в местах содержания под стражей.

Координатор проектов расширил масштабы инспекций, осуществлявшихся по линии проекта по мониторингу положения в местах содержания под стражей, осуществление которого было начато в предыдущем году, распространив такие инспекции на изоляторы для содержания несовершеннолетних. Мобильные группы наблюдателей отслеживали положение дел в 25 изоляторах для несовершеннолетних. Силами Координатора совместно с Международным обществом прав человека более чем 750 несовершеннолетним заключенным в шести областях Украины была оказана квалифицированная правовая помощь. Бюро Координатора продолжало оказывать содействие в разработ-

ке нового законодательства и международных юридических документов, распространении о них информации и адаптации действующего законодательства к международным требованиям, а также проводить учебные семинары для судей, прокуроров и адвокатов.

Закрепление демократической практики. В контексте подготовки к парламентским выборам Координатор проектов во взаимодействии с Центральной избирательной комиссией занимался составлением пособий по проведению выборов и их распределением по всем примерно 34 тысячам избирательных участков Украины. Им была организована подготовка почти 100 тысяч работников избирательных органов. В рамках второго этапа проекта поддержки выборов, цель которого состояла в повышении осведомленности граждан относительно правовых аспектов выборов, велась работа по изготовлению и распространению через телевизионные каналы коротких информационных материалов, рассчитанных на аудиторию в 21 миллион телезрителей.

Координатор проектов продолжал прилагать усилия в направлении формирования в Украине независимых и сильных средств массовой информации, содействуя пересмотру действующего и разработке нового законодательства о СМИ. Им велась подготовка членов судейского корпуса по тематике СМИ.

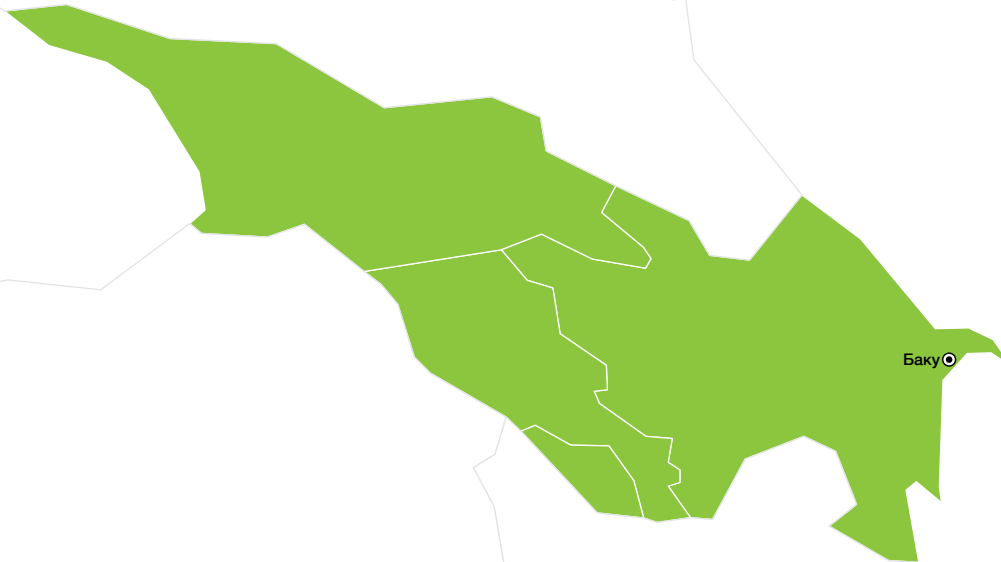
И наконец, Координатор проектов добивался укрепления гражданского общества и повышения транспарентности и подотчетности государственных органов. Стремясь наладить более тесное сотрудничество между государственными властями и гражданским обществом Украины, он выступил в поддержку нескольких инициатив гражданского общества, одна из которых касалась, например, оборудования более удобных входов в публичные заведения и здания для молодых инвалидов в Луганской области.

Координатор проектов:
посол Джеймс Ф. Шумейкер
Утвержденный бюджет: 2 467 800 евро
www.osce.org/ukraine



→ Пилотный проект в Хмельницкой области, июнь. Обучение активистов из объединений гражданского общества, которые претендуют на получение потенциальных грантов в связи с реализацией проектов, методике составления предложений по проектам (ОБСЕ/Антонина Прудко)

Южный Кавказ Бюро в Баку



© Бюро в Баку

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

В преддверии выборов, намеченных на октябрь 2008 года, Бюро активизировало свои усилия по оказанию правительству Азербайджана помощи в выполнении им своих обязательств в качестве государства-участника. Оно оказывало содействие в проведении полицейской и судебной реформы и выступало в поддержку свободы средств массовой информации, свободы собраний, надлежащей практики управления, повышения информированности о состоянии окружающей среды и регионального экономического развития.

Деятельность в области военно-политического измерения

Подготовка полицейских курсантов. С января 2008 года вступит в действие новая учебная программа подготовки полицейских курсантов, разработанная Бюро сообща с министерством внутренних дел Чехии. Согласно новой программе, продолжительность базовой подготовки рядовых полицейских будет увеличена вдвое – с трех до шести месяцев.

Квартальная полиция. Сотрудники Бюро и полицейской службы Турции вели совместную работу по внедрению системы квартальной полиции в рамках экспериментального проекта в городе Мингечаур. Ввиду весьма положительных резуль-

татов этого проекта азербайджанские власти решили распространить эту практику и в других городах Азербайджана.

Регулирование массовых мероприятий. Бюро продолжало обучать военнослужащих подразделений министерства внутренних дел эффективным методам регулирования массовых мероприятий при условии уважения свободы собраний; в истекшем году эта работа проводилась в партнерстве с полицейской службой Венгрии. На настоящий момент более 300 сотрудников полиции и военнослужащих внутренних войск прошли подготовку по совершенствованию навыков регулирования массовых мероприятий.

Демократический контроль над вооруженными силами. В отчетном году Бюро провело серию совещаний и встреч «за круглым столом» с сотрудниками министерства обороны и активистами гражданского общества, посвященных утверждению демократического контроля над вооруженными силами. В рамках этой инициативы Бюро внесло свой вклад в создание центрального комитета, охватывающего все 35 объединений, отстаивающих права проходящих службу и демобилизованных военнослужащих в сфере здравоохранения, обеспечения жильем и общей социальной защиты.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Надлежащая практика управления и борьба с коррупцией. Бюро оказывало помощь двум



↑ Будапешт (Венгрия). Командиры взводов войск министерства внутренних дел Азербайджана со своими венгерскими инструкторами (ОБСЕ/Джон МакГрегор)

региональным информационно-пропагандистским консультационным центром, действующим при азербайджанском отделении организации «Транспэрэнси Интернэшнл», которые ведут работу по отстаиванию юридических прав граждан и занимаются жалобами, касающимися коррупции.

Кроме того, оно организовало курсы по международным принципам бухгалтерской отчетности, ориентированные на азербайджанских управленцев и бухгалтеров.

Вопросы экологии. Бюро оказало содействие министерству экологии и природных ресурсов в учреждении двух новых Орхусских центров – в Гандже и в Газахе. Центры занимаются распространением экологической информации в интересах осуществления *Орхусской конвенции*.

Бюро сыграло полезную роль в распространении экологического комплекта «Зеленый пакет» в его азербайджанском варианте в 1000 с лишним средних школ страны.

Бюро продолжало оказывать административную поддержку в осуществлении ОБСЕ и НАТО на южном Кавказе проекта по *контролю за состоянием качества речной воды*; эта трансграничная программа реализуется уже пятый год.

Развитие регионов. Стремясь внести лепту в переход к открытой рыночной экономике, Бюро консультировало фермеров и владельцев малых предприятий за пределами Баку и проводило для них занятия по менеджменту.

Деятельность в области человеческого измерения

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Мониторинг судебных процессов. Бюро завершило подготовку второго отчета о мониторинге судебных процессов, составленного по итогам наблюдения за 500 с лишним процессами, и представило свои выводы правительству Азербайджана в рамках программы содействия судебной реформе.

Реформа системы полицейских изоляторов и центров предварительного заключения. Представитель Бюро председательствовал на заседаниях группы экспертов, проводившихся с участием представителей государственных ведомств для завершения выработки законопроекта о перестройке системы предварительного заключения и полицейских изоляторов в стране. Сотрудники Бюро помогали представителям местных неправительственных организаций в совершенствовании навыков аналитической оценки и перевода, необходимых для мониторинга мест содержания под стражей.

Подготовка судей. Бюро обеспечило подготовку 102 кандидатов на должности судей по тематике гражданского и уголовного права, а также прав человека. Кроме того, им была завершена подготовка к проведению в следующем году учебных мероприятий для членов судов первой инстанции и апелляционных судов.

Правосудие для несовершеннолетних. При содействии Бюро неправительственная организация «Союз за права детей» провела изучение вопроса о положении дел в местах содержания под стра-

жей несовершеннолетних и вопроса о справедливости и эффективности судебных процессов по делам несовершеннолетних. Проведя консультации с правительством о путях совершенствования системы правосудия для несовершеннолетних, Бюро опубликовало доклад об итогах мониторинга этой системы.

Поддержка законодательной деятельности.

Бюро участвовало в разработке поправок к законам о свободе собраний, землеустройстве, трудовых отношениях, адвокатуры, к положениям уголовного кодекса, касающимся диффамации, и к правилам процедуры Конституционного суда.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Свобода СМИ. Бюро приступило к осуществлению долгосрочного проекта по разработке практических рекомендаций, касающихся совершенствования информационных контактов между государственными ведомствами и средствами массовой информации с целью повышения транспарентности работы правительства.

Бюро выступило инициатором комплексной программы обучения журналистов и руководителей старшего звена государственной телерадиовещательной компании «ИТВ». Акцент в данной программе, которую намечено продолжить и в 2008 году, сделан на беспрепятственном и сбалансированном освещении выборов.

Бюро поддержало предложение о новом законе о диффамации, который, в случае его принятия, позволит исключить диффамацию из перечня уголовных преступлений.

Законодательство о выборах и электоральная практика. Бюро взяло на себя руководящие функции по координации усилий международного сообщества в связи с президентскими выборами 2008 года и по выявлению недостатков и недоработок, требующих устранения в ходе подготовки к выборам с целью обеспечить их соответствие международным стандартам.

Поддержка гражданского общества. Силами Бюро в Шамахе был открыт ресурсный центр по проблемам демократии и гендерной тематике. Исходя из задачи добиться более полной представленности женщин в объединениях гражданского общества, оно организовало мероприятие по обучению женщин навыкам создания неправительственных организаций, управления ими и мобилизации финансовых средств.

Борьба с торговлей людьми. Бюро организовало семинары-практикумы для женщин-адвокатов, посвященные борьбе с торговлей людьми, и выделило средства на подготовку телепередачи, призванной заострить внимание на этой проблеме.

Руководитель Бюро:

посол Хосе Луис Эрреро, сменивший 3 февраля посла Маурицио Павези, мандат которого истек 8 января.

Утвержденный бюджет: 2 476 500 евро

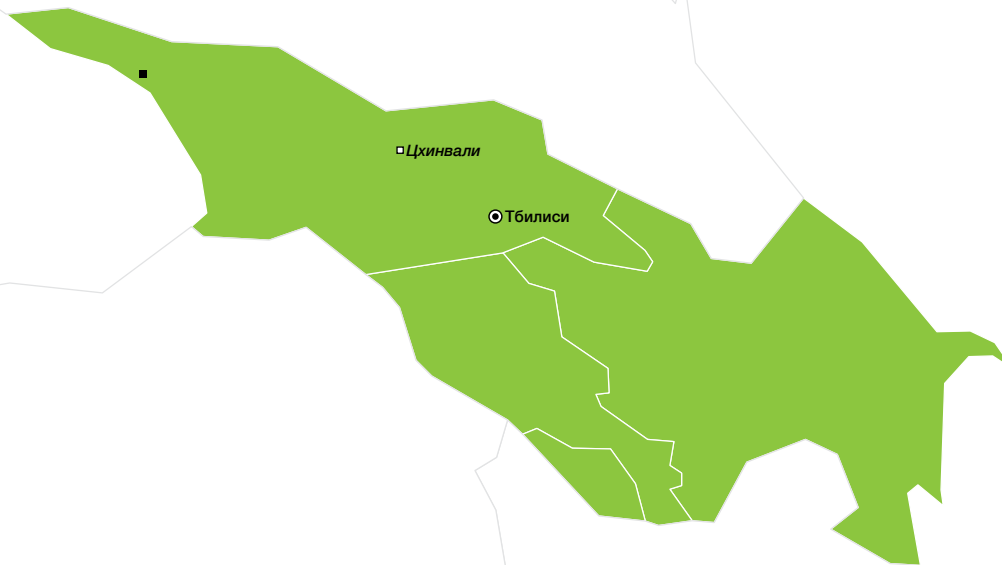
www.osce.org/baku



↑ Мингечаур (Азербайджан), 18 мая. Специалист ОБСЕ по окружающей среде (справа) и представитель Национальной академии наук (слева) производят забор воды из р. Куры (ОБСЕ/Илгар Хасанов)

↑ Обучение инструкторов в Гандже на курсах для предпринимателей, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью (Норвежская гуманитарная инициатива/Тронд Ланген)

Миссия в Грузии



- ◎ Миссия в Грузии
- Отделение по восстановлению экономики
- Сотрудники, прикомандированные к Отделению по правам человека

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

Миссия оказывала правительству повседневную поддержку в выполнении им своей программы реформ, а также предпринимала меры реагирования на непредвиденные вызовы и события в Грузии.

В контексте усилий по содействию мирному урегулированию грузино-осетинского конфликта Миссия добивалась укрепления доверия через осуществляемую под руководством ОБСЕ Программу экономического восстановления. Однако прогресс в политической области и в сфере безопасности сдерживался рядом вызвавших трения событий в зоне конфликта, включая кризис по поводу водных ресурсов, разразившийся в начале лета, и инцидент с ракетой в августе. Тем не менее, новому руководителю Миссии удалось созвать у себя в октябре первое более чем за год официальное пленарное заседание Смешанной контрольной комиссии.

Миссия следила за развитием событий и вносила вклад в разработку Организацией мер реагирования на одиннадцатидневное чрезвычайное положение, введенное в Тбилиси в ноябре месяце после разгона многотысячной демонстрации, возглавленной силами оппозиции, закрытия ведущей телевизионной компании и назначения на 5 января 2008 года досрочных президентских выборов. В конце года Миссия занималась координацией усилий международного сообщества в связи с предстоящими выборами и создавала условия для работы миссии долгосрочных наблюдателей за выборами, направленной Бюро по демократическим институтам и правам человека.

Миссия вела успешную работу по реализации проектов в таких областях, как демократизация, права человека и верховенство закона, полицейская реформа, борьба с терроризмом, реагирование на кризисы, экономическое развитие и экологическая безопасность.



Деятельность в области военно-политического измерения

УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ

Грузино-осетинский конфликт. Миссия вносила вклад в поддержание диалога между сторонами как в рамках Смешанной контрольной комиссии, сопредседателями которой являются грузинская, южноосетинская, североосетинская и российская стороны, так и вне ее. Военные наблюдатели от ОБСЕ продолжали вести мониторинг напряженной ситуации на местах, тесно взаимодействуя с соответствующими органами и Смешанными силами по поддержанию мира, за деятельностью которых им поручено вести наблюдение.

Укрепление доверия в зоне конфликта. Миссия успешно завершила координационную деятельность по программе экономического восстановления, осуществлявшейся на средства из гранта в размере 2,5 млн. евро, выделенного Европейской комиссией (ЕС). Она продолжила осуществлять возглавляемую ОБСЕ *Программу экономического восстановления*, финансируемую из средств в размере более 8 млн. евро, предоставленных 21 международным донором. *Программа ставит целью укрепление доверия как внутри самих затронутых сообществ, так и между сторонами.* Среди успехов, достигнутых к настоящему моменту, – завершение строительства нескольких водопроводных линий, ремонт основного водохранилища в Цхинвали, строительство новой школы со смешанным составом учащихся и клиники и капитальный ремонт в нескольких школах. Функционирующей в рамках *Программы* группой по развитию экономики и предпринимательства организовано более 80 отдельных учебных семинаров по широкому кругу вопросов, которые принесли прямую пользу более чем 1200 жителям в зоне конфликта.

Миссия продолжала прилагать усилия в направлении мирного урегулирования конфликта по всем трем измерениям безопасности ОБСЕ. Осуществлявшиеся ею проекты предусматривали производство фильма об укреплении доверия совместными усилиями грузинских и осетинских журналистов, реализацию программы малых грантов на цели наращивания потенциала неправительственных организаций и приготовления к созданию природоохранного центра **Грузино-абхазский конфликт.** Вследствие развития событий в этом районе мирный процесс, разворачивавшийся под эгидой ООН, оставался в целом заблокированным. Однако Миссия продолжала прилагать усилия в поддержку этого процесса, нацеленные на укрепление доверия между сторонами.

ПРОЧИЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

Уничтожение просроченных боеприпасов. Миссия продолжала работу по демонтажу просроченных и уничтожению не поддающихся утилизации боеприпасов. В начале года было смонтировано переданное Миссией в безвозмездном порядке оборудование по переплавке ТНТ, после чего

были успешно утилизированы 9000 артиллерийских снарядов.

Полицейская реформа и борьба с терроризмом. Миссия продолжала оказывать содействие министерству внутренних дел в проведении полицейской реформы; в этом году акцент был сделан на внедрении системы квартальной полиции, поддержке грузинской Полицейской академии и управлении кадровыми резервами. Она помогала министерству закладывать надежную базу для наращивания потенциала по борьбе с терроризмом. Для этого использовались учебные программы и семинары-практикумы, а министерству оказывалась помощь в создании базы данных, которая служит подспорьем при ведении следствия по терактам, сопряженным с использованием бомб и других взрывчатых устройств.

Укрепление потенциала пограничной службы. Миссия успешно завершила программу преобразования грузинского управления пограничной службы в правоохранительный орган. Более 300 пограничников прошли обучение навыкам быстрого реагирования, оперативного планирования и приобрели знания, необходимые для создания полноценной учебной части. Кроме того, Миссия командировала в министерство внутренних дел специалистов-спасателей, обученных навыкам работы в опасных условиях при возникновении чрезвычайных ситуаций. Деятельность в области экономико-экологического измерения

ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ

Миссия финансировала деятельность центров поддержки предпринимательства в Абхазии и Ахалкалаки. В этих центрах ведется подготовка предпринимателей, столь необходимая для развития малого и среднего бизнеса в этих районах.

Миссия продолжала оказывать поддержку неправительственным организациям, отслеживая соблюдение правительством своих обязательств по выполнению рекомендаций Антикоррупционной сети Организации экономического сотрудничества и развития.

Миссия продолжала оказывать поддержку ресурсным центрам по надлежащей практике управления в Гардабани и Марнеули, где проживают крупные сообщества этнических меньшинств. Эти центры помогают местным органам управления составлять и исполнять местный бюджет и управлять государственными средствами.

ВОПРОСЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Миссия и министерство охраны окружающей среды продолжали оказывать поддержку Орхусскому центру, задача которого – привлекать внимание всех сторон в Грузии к проблемам окружающей среды. Кроме того, Миссия вносила вклад в работу двух региональных экологических центров в Квемо-Картли.

Миссия участвовала в осуществлении совместной инициативы ОБСЕ и ООН «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ), разрабатывая проекты, посвященные решению проблем экологической безопасности. Кроме того, она совместно



Первый в своем роде проект по производству фильма совместными усилиями грузинских и осетинских журналистов.

В рамках одного из проектов Миссии ОБСЕ группа в составе грузинских и осетинских журналистов совместными усилиями сняла документальный фильм о задачах и результатах недавней завершённой программы экономического восстановления в зоне конфликта, осуществлявшейся на средства ЕК. В феврале этот фильм был показан ведущей грузинской телекомпанией «Рустави 2». Фильм был первым телепроектom такого рода после новой вспышки военной напряженности в этом районе летом 2004 года.

с НАТО осуществляла проект по *наблюдению за состоянием рек*.

Помимо этого она финансировала работу экономических молодежных клубов, в которых было организовано экологическое обучение более чем 500 грузинских учащихся.

Деятельность в области человеческого измерения

Демократизация и выборы. Миссия продолжала сотрудничать с Центральной избирательной комиссией, проводя занятия с ее работниками в целях повышения транспарентности и подотчетности в ее работе и повышения профессионального уровня персонала. На средства, выделенные Миссией, местная организация по контролю за выборами следила за внешними и внутренними контактами избирательных органов и за порядком управления ими. Миссия облегчала диалог между Бюро по демократическим институтам и правам человека, Венецианской комиссией и заинтересованными сторонами внутри Грузии по вопросу о приведении электорального кодекса в соответствие с международными стандартами. Она взяла на себя координационные функции в связи с участием международного сообщества в проведении выборов, причем эта ее роль стала тем более незаменимой, что на начало следующего года были назначены досрочные выборы.

Национальные меньшинства. Миссия продолжала работать с национальными меньшинствами в Квемо-Картли, районе, населенном по преимуществу этническими азербайджанцами и армянами. Она прилагала усилия по наращиванию потенциала одиннадцати местных неправительственных организаций, содействовала межэтническим контактам, проводила занятия по грузинскому и английскому языкам, информационным системам и гражданским дисциплинам, создавала небольшие юридические консультации и организовала летний лагерь для молодежи.

Права человека. Миссия продолжала вести мониторинг условий содержания заключенных в грузинских тюрьмах и отслеживать ход судебных процессов, предоставляла юридические консультации жертвам нарушения прав человека и поднимала вопрос о предполагаемых нарушениях перед властями. Она добивалась улучшения условий содержания заключенных, принимая меры по повышению осведомленности о правах заключенных и оказывая им юридическую помощь. Она организовала учебные мероприятия, посвященные правовым тонкостям европейских правозащитных стандартов, для специалистов-правовиков, вопросам уголовного права для сотрудников правоохранительных органов и преподаванию прав человека в средних школах для учителей из трех областей.

Бюро по правам человека в Абхазии (Грузия). Как и в предшествующие годы, Миссия ОБСЕ в Грузии продолжала сотрудничать с Бюро ООН по правам человека в Абхазии (Грузия), поручив одному из своих сотрудников курировать вопросы прав человека. Помимо отслеживания случаев нарушения прав человека в Абхазии, этот сотрудник также наблюдал за ходом осуществления

71 «Я благодарен ОБСЕ за ее работу в интересах мира и стабильности, которая имеет для нас, в Грузии, важное значение», – сказал Зураб Лазарашвили, грузинский фермер из зоны грузино-осетинского конфликта, которому осуществляемая под эгидой ОБСЕ Программа экономического восстановления принесла прямую ощутимую пользу. Побывав на специализированном форуме в Израиле, он приобрел знания о стандартах, применимых в молочном животноводстве, и о методах повышения надоев. Эта ознакомительная поездка была профинансирована США (ОБСЕ/Давид Хзанишвили)

71 Работникам рыбного хозяйства в зоне конфликта удалось увеличить поголовье рыбы после ознакомительной поездки в Киев, организованной на средства, предоставленные Швецией. ОБСЕ помогла им объединиться в коллективное хозяйство, с тем чтобы сообща они смогли приобрести рыбопосадочный материал более высокого качества (ОБСЕ/Давид Хзанишвили)

71 Рабочие ведут необходимый ремонт школы в поселке Дзари на северном участке зоны грузино-осетинского конфликта (ОБСЕ/Давид Хзанишвили)

→ В деревни Ксуиси, Дисеви, Хелчуа и Гугутянтари, расположенные в зоне конфликта, пришла питьевая вода, поступившая из местного магистрального водопровода, к которому они были подключены благодаря сооружению 18 колонок и 11 километров водопровода в соответствии с Программой экономического восстановления, осуществляемой под эгидой ОБСЕ (ОБСЕ/Марта Фримен)





портфеля проектов ОБСЕ, нацеленных на утверждение культуры прав человека и на повышение осведомленности по гражданским вопросам в масштабах всей страны.

Борьба с торговлей людьми. Совместно с правительством и гражданским обществом Миссия вела работу по совершенствованию системы выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи и оказывала содействие двум мобильным группам в выявлении случаев такой торговли на местах. Кроме того, она реализовывала программу предоставления малых грантов неправительственным организациям на цели повышения осведомленности в вопросах торговли людьми. Ею был подготовлен справочник для медицинских училищ с информацией об обращении с жертвами такой торговли.

Свобода СМИ. Миссия продолжала работу по совершенствованию обмена информацией между областями, населенными этническими меньшинствами, и остальной частью страны и оказывала содействие в переводе программы новостей государственного телевидения на азербайджанский язык для жителей Квемо-Картли. Желая привлечь внимание к трудностям, с которыми сталкиваются сообщества этнических меньшинств, она организовала для журналистов ознакомительные поездки в Джавахети, где проживает самая крупная в стране армяноговорящая община.

После того как 7 ноября ведущая телерадиокомпания Грузии была лишена возможности вести передачи из-за дела, возбужденного против нее генеральным прокурором, Миссия во взаимодействии с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и международным сообществом в Грузии следила за положением средств массовой информации, добиваясь скорейшего урегулирования этого вопроса.

Верховенство закона. Миссия продолжала поддерживать реформу пенитенциарной системы, выступая с практическими рекомендациями, проводя подготовку персонала и реабилитационные программы для заключенных. В порядке стимулирования судебной реформы ею была проведена подготовка судей, организована ознакомительная поездка во Францию для грузинских должностных лиц и разработана базовая учебная программа для недавно созданной Высшей школы юстиции.

Руководитель Миссии:
посол Терхи Хакала (с 15 октября),
сменивший посла Роя Рива, срок полномочий
которого истек 31 июля
Утвержденный бюджет: 10 106 200 евро
www.osce.org/georgia

↑ Сотрудники старшего и среднего звена грузинской пограничной службы направляются к месту «серьезного пограничного инцидента» в ходе имитационного упражнения в рамках программы Миссии по наращиванию потенциала (ОБСЕ/Давид Хзанишвили)

↑ Финансируемые ОБСЕ занятия по информационным системам для молодежи в Марнеули (Квемо-Картли) (ОБСЕ/Давид Хзанишвили)

↓ Благодаря проекту, финансируемому Миссией, подростки из бедствующих семей из Цхинвали приобретают коммуникативные и творческие навыки (ОБСЕ/Давид Хзанишвили)



Бюро в Ереване



↓ В преддверии состоявшихся в истекшем году парламентских выборов Бюро совместно с армянским Центром в защиту свободы информации опубликовало руководство для журналистов под названием «Как получить информацию, относящуюся к выборам» (ОБСЕ/Гохар Авакян)

→ В антикоррупционных общественных приемных, открытых в Ереване, а также в Гегаркуникской и Лорийской областях, граждане могли получить консультации по юридическим и процедурным вопросам, касающимся случаев коррупции в армии, органах образования, системе здравоохранения, государственных административных органах, на транспорте, а также по вопросам гражданского и административного законодательства (ОБСЕ/Карен Минасян)

Бюро в Ереване выступало в поддержку дальнейшей реформы избирательных органов и пересмотра законодательства Армении. В сотрудничестве с властями страны оно завершило работы по утилизации высокотоксичного летучего компонента ракетного топлива «меланж». Оно содействовало внедрению системы квартальной полиции в Армении.

Электоральная реформа. Бюро внесло свой вклад в совершенствование избирательного процесса посредством содействия обучению работников избирательных органов, выделения средств на публикацию специализированной литературы по тематике выборов и повышения осведомленности общественности об избирательных правах и процедурах. Кроме того, им была оказана техническая помощь Центральной избирательной комиссии.

Борьба с коррупцией. Силами Бюро в трех областях Армении были открыты антикоррупционные приемные; кроме того, оно оказало помощь властям в разработке положений, касающихся новой национальной стратегии борьбы с коррупцией на период 2008–2012 годов.

Подготовка госслужащих. Бюро организовало подготовку сотрудников министерства иностранных дел по внешнеполитическому анализу. Кроме того, оно выступило инициатором учебной

◎ Бюро в Ереване
• Отделения на местах

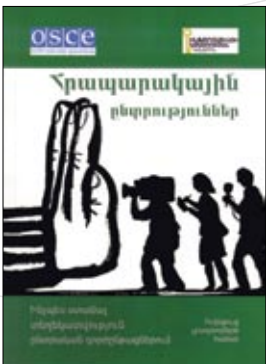
Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.



программы, адаптированной к нуждам персонала министерства обороны.

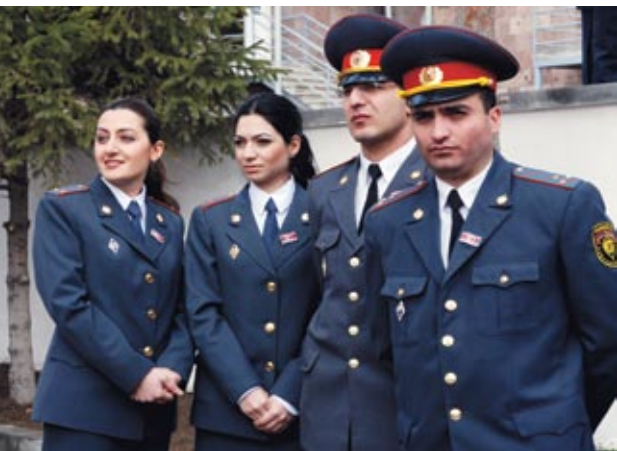
Деятельность в области военно-политического измерения

Программа поддержки полицейской службы. После завершения ремонта и переоснащения Центра базовой подготовки полицейских сотрудники Бюро приняли участие в пересмотре учебной программы и подготовке персонала. Бюро оказало помощь во введении системы квартальной полиции в Арабкирском районе Еревана и в оценке потребностей в связи с созданием в Ереване компьютеризованного центра экстренных вызовов.



Повышение кибер-безопасности. Бюро оказывало помощь в работе целевой группы по кибер-безопасности, которая составляла замечания к проекту закона об информационных системах. Оно распространило в соответствующих ведомствах публикацию о международных нормах обеспечения информационной безопасности в переводе на армянский язык.

Демократический контроль над вооруженными силами. Бюро организовало обучение и консультации по вопросам демократического контроля над вооруженными силами для сотрудников министерства обороны, службы национальной безопасности, полиции, аппарата парламента, представителей средств массовой информации и неправительственных организаций.



Деятельность в области экономико-экологического измерения

Ликвидация «меланжа». Благодаря усилиям Бюро была произведена переработка 872 тонн ракетного топлива «меланж» в 4972 тонны удобрений, которые в сентябре были внесены в почву на 1243 гектарах. Группа в составе местных и международных экспертов из России, Грузии и стран-доноров, финансирующих этот внебюджетный проект, пристально наблюдали за ходом этого процесса на всех его этапах, стремясь обеспечить профессиональное выполнение работ, финансовую транспарентность и экологическую безопасность. В ознаменование успешного завершения этого крупнейшего из когда-либо проводившихся Бюро внебюджетных проектов, профинансированного Канадой, Финляндией, Германией и США, состоялась официальная церемония.

Содействие развитию малых и средних предприятий (МСП). Бюро оказало помощь в разработке системы показателей, позволяющей производить оценку государственных программ поддержки МСП. По его поручению была произведена оценка схемы использования государственных средств в качестве обеспечения при выдаче ссуд МСП; ее результаты были доложены на рабочем совещании экспертов, организованном в Вене совместно с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ.

Содействие социально-экономическому развитию регионов. Отделение Бюро в Сюнике при-

няло участие в оценке социально-экономических потребностей, которая проводилась совместными усилиями государственного и частного секторов области в 30 селах.

Содействие осуществлению Орхусской конвенции. Бюро оказывало помощь в работе действующих общественных центров экологической информации и в создании трех новых центров.

Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка института омбудсмена. Бюро совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека организовало семинары-практикумы в интересах углубления сотрудничества между институтом омбудсмена, государственной администрацией и гражданским обществом. Представитель Бюро регулярно председательствовал на заседаниях международной рабочей группы омбудсменов.

Поддержка реформы уголовного правосудия. Бюро организовало учебную подготовку работников Коллегии адвокатов и Генеральной прокуратуры и поощряло законодательные инициативы, направленные на перестройку системы уголовного правосудия. Оно поддерживало работу общественных контрольных советов в пенитенциарных заведениях и полицейских изоляторах.

Терпимость и права меньшинств. Бюро выступало организатором конференций и «круглых столов» и подготавливало публикации по правам человека. При его поддержке были организованы курсы по обучению находящихся в заключении женщин и несовершеннолетних различным ремеслам, а также международный летний лагерь для детей-инвалидов.

Повышение осведомленности общественности о правах человека. Бюро подготовило четыре информационно-пропагандистских материала по правам человека и оказало помощь в публикации бюллетеня о правовой практике Европейского суда по правам человека. Кроме того, оно вело работу по информированию общественности о механизмах поощрения и защиты имущественных прав.

Свобода СМИ. Бюро выступило организатором семинаров-практикумов, посвященных свободе информации и мерам саморегулирования СМИ и предоставляло экспертные консультации по вопросам законодательства о СМИ и перехода на цифровое вещание. Оно выступило с инициативой осуществления смелых проектов по постановке на систематическую основу учебной подготовки специалистов по информированию общественности по теме свободы информации.

Борьба с торговлей людьми и миграция. Бюро совместными усилиями с Международной организацией труда и Международным центром по разработке политики в области миграции оказало поддержку в создании национального механизма передачи и рассмотрения дел и оценке потребностей в повышении квалификации сотрудников правоохранительных органов в вопросах борьбы с торговлей людьми. Кроме того, по заказу Бюро был проведен обзор положения дел с трудовой миграцией из Армении за период с 2005 по 2007 годы, а также обзор законодательства о миграции.

☞ При поддержке ОБСЕ был произведен ремонт Центра базовой подготовки полицейских; это было сделано в рамках осуществляемой Бюро в Ереване программы поддержки полицейской деятельности (ОБСЕ/Карен Минасян)

→ В Армении при поддержке ОБСЕ была произведена нейтрализация всего запаса взрывоопасного ракетного топлива «меланж» в объеме 872 тонн с его переработкой на 4972 тонны удобрений, которые были внесены в почву на 1243 гектарах (ОБСЕ/Гохар Авакян)

Решение гендерных проблем. Бюро оказало содействие в проведении в Сюникской области исследования по вопросу об участии женщин в политической жизни, о бытовом насилии и о расширении их политических прав и возможностей. Оно помогло одной неправительственной организации с публикацией в газетах серии ежемесячных материалов, посвященных участию женщин в политической жизни.

Молодежь. Бюро содействовало проведению дискуссий с участием молодежи по предлагаемому законодательству, касающемуся образования и местного самоуправления, а также внесло вклад в организацию летней школы для молодых лидеров в Сюнике.

*Руководитель Бюро:
посол Сергей Капинос (с 1 октября),
сменивший посла Владимира Пряхина, срок полномочий которого истек 14 июня
Утвержденный бюджет: 2 315 800 евро
www.osce.org/yerevan*



Центральная Азия

Центр в Ашхабаде

© Центр в Ашхабаде

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

Центр в Ашхабаде продолжал вести работу по повышению осведомленности о принятых в ОБСЕ обязательствах и принципах, постепенно переносил акцент на обмен опытом по их воплощению в конкретные политические директивы. Совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Центр следил за февральскими президентскими выборами; им была разработана программа содействия по вопросам, относящимся к выборам, и организованы курсы на тему о международно-правовых правозащитных нормах. Центр активизировал работу по повышению безопасности границ и укреплению пограничного режима, проведя с этой целью учебные мероприятия как в Туркменистане, так и за рубежом. Помимо этого он наращивал сотрудничество с высшими учебными заведениями Туркменистана, организуя мероприятия по тематике прав человека и экономического развития, и расширял поддержку местных организаций, занимающихся вопросами просвещения.

Деятельность в области военно-политического измерения

Повышение безопасности границ и укрепление пограничного режима. Центр выступил организатором серии учебных мероприятий, предназначенных для повышения профессиональных навыков пограничников страны, занимающихся борьбой с незаконным оборотом наркотиков и другой контрабандой. Участники овладевали навыками проведения досмотра на предмет выявления наркотиков и их идентификации, а также навыками обнаружения контрабанды с использованием новейшего рентгеновского оборудования и современных приемов досмотра.

Кроме того, несколько сотрудников таможенной и пограничной служб были направлены в Германию на организованные Центром курсы практической подготовки по вопросам пограничного режима и деятельности таможни.

Подготовка полицейских. Центр организовал однонедельный курс на тему квартальной полиции в турецкой Полицейской академии в Анкаре. Шесть должностных лиц полицейской службы Туркменистана прошли подготовку по вопросам полицейской этики и подотчетности и по методике налаживания доверительных отношений с местным населением.

Укрепление доверия и безопасности. Центр организовал учебную поездку в верификационный центр вооруженных сил Германии для шести офицеров, занимающихся вопросами контроля над вооружениями. Основной акцент при этом

Специализированная подготовка по правам человека в контексте военно-политического измерения

Применение международного гуманитарного права в контексте вооруженных конфликтов и операций по обеспечению внутренней безопасности – такова была основная тема учебного мероприятия, организованного Центром в августе для военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов. Еще одной задачей этого курса было помочь вооруженным силам Туркменистана интегрировать эти принципы в свои программы подготовки военных специалистов.



был сделан на согласованных в ОБСЕ мерах укрепления доверия и безопасности, а слушатели приняли участие в проведении реальной инспекции в Швейцарии.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Содействие интеграции Туркменистана в мировую экономику. В Ашхабаде Центром были организованы лекции на тему о мировых финансовых рынках и международной финансовой системе. Аудитория состояла из 150 с лишним студентов, преподавателей и молодых специалистов из финансовых учреждений Туркменистана.

Экологическое просвещение. При поддержке Центра была продолжена успешная практика проведения серии каникулярных выездных встреч по экологии в г. Хазаре на Каспийском море, где школьники были ознакомлены с существующими экологическими проблемами и задачами охраны окружающей среды.

Содействие развитию сектора туризма. По приглашению Центра два эксперта из Кыргызстана выступили с сообщениями о концепции развития туризма на уровне общин, провели встречи с частными туристическими компаниями и посетили туристические объекты с целью выявления возможностей для развития такого рода туризма в стране.

Семинар для женщин-предпринимателей. Содействовать развитию малых и средних предприятий – такова была цель семинара для женщин-предпринимателей, организованного Центром в Марыйской области на юго-востоке страны. Акцент на семинаре был сделан на вопросах стратегического планирования и сбыта, а в его задачи входило ознакомление участников с инструментарием, необходимым для организации предприятия.

Деятельность в области человеческого измерения

Курсы по тематике международного права в области прав человека. Центр расширил свою программу проведения учебных курсов для государственных служащих по вопросам включения международно-правовых норм, касающихся прав человека, в свод национального законодательства. В 2007 году на курсах рассматривались

правозащитные стандарты, касающиеся ареста, задержания и прав обвиняемых.

Впервые Центром была организована серия лекций по вопросам международного права в области прав человека для студентов государственного университета Туркменистана.

Содействие пересмотру законодательства. Центр выступал с юридическими консультациями и рекомендациями в порядке популяризации передового опыта в интересах проводящегося в Туркменистане пересмотра законодательства. Кроме того, им было предоставлено более 1200 юридических консультаций частным гражданам. Центр организовал недельную ознакомительную поездку в Германию для четырех депутатов парламента Туркменистана, которые обменялись со своими немецкими коллегами опытом парламентской работы и законотворчества и обсудили с ними вопросы местного самоуправления. Поддержка диалога с БДИПЧ и мероприятий в связи с президентскими выборами. Центр благоприятствовал деятельности экспертной группы по содействию выборам, направленной БДИПЧ по приглашению властей Туркменистана. Члены этой группы помогли Центру отслеживать ход проводившихся 11 февраля президентских выборов и подготовить соответствующий отчет и проводили сбор информации о выборах с целью выявления возможных направлений дальнейшего сотрудничества.

Центр участвовал в организации визита в Туркменистан Директора БДИПЧ посла Кристиана Штрогала, который достиг с властями страны договоренности о развитии сотрудничества в реформировании ее законодательной базы, в частности, в области выборов и уголовного правосудия.

Содействие Туркменистану в выполнении принятых в ОБСЕ обязательств в отношении демократических выборов. Центр организовал семинар для 70 с лишним местных наблюдателей за выборами из различных частей страны. На семинаре был проведен обзор принятых в ОБСЕ обязательств и других международных норм, касающихся выборов, и была представлена информация о применяемой БДИПЧ методике наблюдения за выборами.

Содействие равноправию мужчин и женщин. Выступая за равноправие мужчин и женщин, Центр внес свой вклад в реализацию проекта «Девушки технического века», в рамках которого девушкам была предоставлена возможность совершенствовать свои навыки владения информационными системами и исполнять руководящие функции в своих общинах. Кроме того, Центр выступил организатором ряда публичных презентаций и учебных мероприятий по гендерной тематике и проблеме бытового насилия.

Руководитель Центра:

посол Ибрагим Джикич

Утвержденный бюджет: 1 228 400 евро

<http://www.osce.org/ashgabad/>

В ноябре Центр организовал учебное мероприятие для государственных служащих Туркменистана по применению международных правозащитных норм в контексте борьбы с терроризмом. В центре внимания на этом семинаре были оперативные и технические аспекты контр-террористических инициатив и задачи защиты прав человека в условиях противодействия терроризму.

7 Пограничники из Туркменистана на практических занятиях по применению просвечивающих устройств и металлоискателей (ОБСЕ)



Курсы по защите прав человека

«Весьма важно, чтобы вопрос о правах человека рассматривался в конкретном правовом контексте, с тем чтобы государства четко представляли, каким образом переводить международно-правовые нормы на язык национальных правовых систем», сказал проф. Дуве Корф, специалист по правам человека и сравнительному праву, который последние четыре года участвовал в реализации проектов в Туркменистане при поддержке ОБСЕ. – «Поскольку в этом году мы более предметно рассматриваем вопрос о том, как правозащитные принципы применяются в контексте отправления правосудия, участникам легче соотносить концепции и законодательные нормы со своим повседневным опытом и работой».

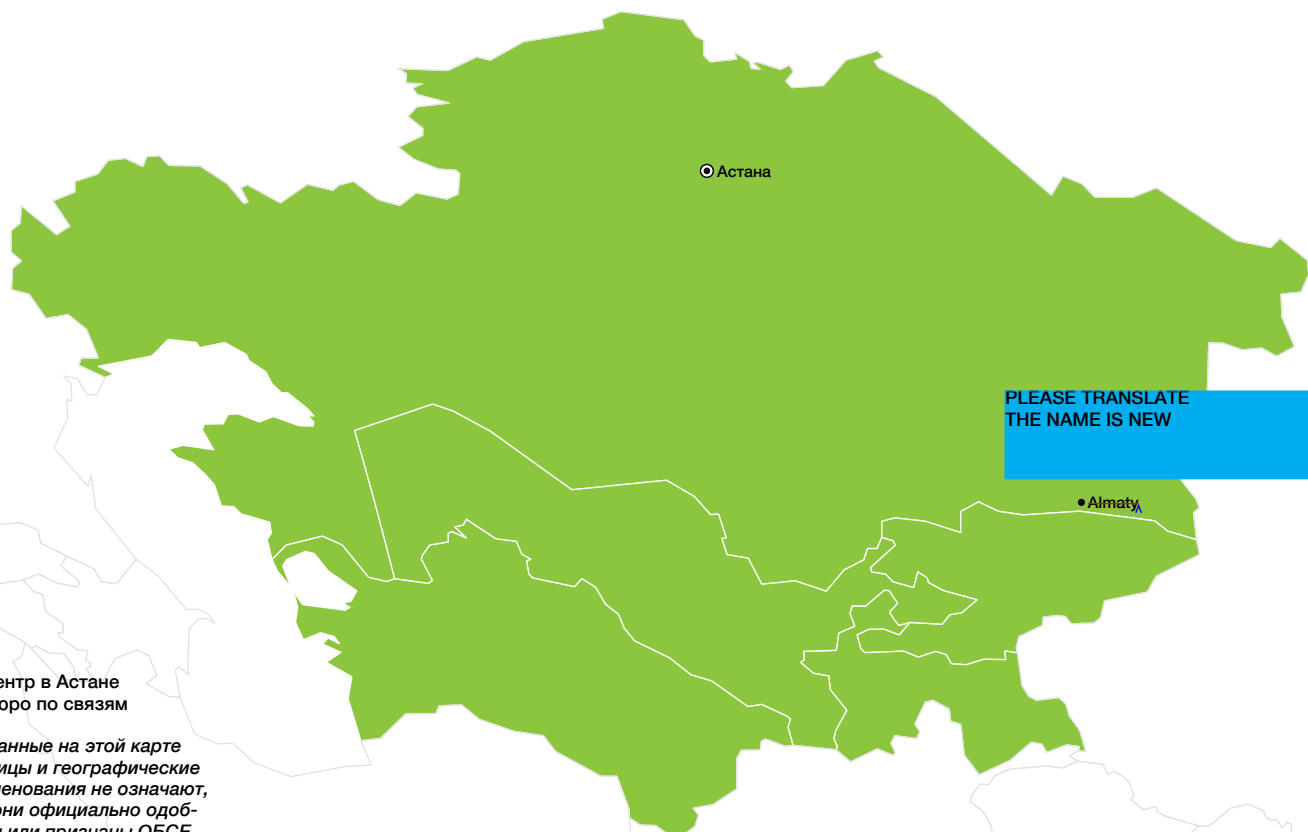
Содействие воспитанию молодежи

Центр оказывал поддержку местным организациям, которые проводят занятия по английскому языку и компьютерной грамотности, а также другие мероприятия, помогающие молодым овладевать нужными профессиями и учиться работать в коллективе. Во время школьных каникул Центр участвовал в организации целого ряда лагерей и других мероприятий, посвященных охране окружающей среды, воспитанию гражданской ответственности, пресечению употребления наркотиков и распространения ВИЧ. В помещении своей информационной группы, где посетителям обеспечивался доступ к компьютерам, Интернету и печатным материалам по вопросам, относящимся к деятельности ОБСЕ, Центр организовывал специальные мероприятия и учебные занятия для членов молодежных групп и молодых руководителей.



☞ Дети, посещающие летний лагерь, организованный ОБСЕ, борются против загрязнения окружающей среды (Мингул Сейткадиева)

☞ Проф. Дуве Корф ведет занятия по изучению правозащитных норм с работниками госучреждений в городе Дашхувуз (ОБСЕ/Эван Трач)



○ Астана

PLEASE TRANSLATE
THE NAME IS NEW

● Almaty

- Центр в Астане
- Бюро по связям

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

Стремясь обеспечить прозрачность своей деятельности, Центр руководствовался «трехсторонним подходом», который предполагает осуществление проектов с участием государственных органов, гражданского общества и ОБСЕ. Центр прилагал усилия к укреплению доверия и безопасности, совершенствованию пограничного режима и наращиванию борьбы с терроризмом. К ключевым направлениям деятельности относились также содействие устойчивому развитию и совершенствование трансграничного водопользования. В области человеческого измерения Центр уделял особое внимание положению СМИ, судебной и правовой реформе, защите религиозных меньшинств, гендерным вопросам и борьбе с торговлей людьми. В июне решением Постоянного совета Центр был переведен из Алматы в Астану с соответствующим изменением названия. В Алматы сохранено бюро по связи.

Деятельность в области военно-политического измерения

Укрепление доверия. Центр продолжал проводить учебные семинары, призванные повысить эффективность выполнения мер доверия и безопасности согласно *Венскому документу 1999 года*. Такие мероприятия были организованы совместно с министерством обороны. Создание современной полицейской службы. Центр сотрудничал с органами внутренних дел в организации дискуссий за «круглым столом» с участием сотрудников правоохранительных органов и представителей гражданского общества по вопросу об общественном контроле за деятельностью ОВД.

Пограничный режим. Взаимодействуя с властями страны и другими международными организациями, Центр проводил подготовку казахстанских пограничников с целью укрепления пограничного режима за счет внедрения международного передового опыта.

Борьба с терроризмом и организованной преступностью. Центр участвовал в осуществлении совместно с другими миссиями ОБСЕ в Центральной Азии рассчитанной на четыре месяца программы обучения полицейских-кинологов методам борьбы с терроризмом и организованной преступностью.

Развитие парламентской деятельности. Центр сотрудничал с другими международными организациями в проведении «круглых столов» и учебных мероприятий для депутатов парламента и



должностных лиц государственных ведомств. Эти мероприятия проводились в порядке подготовки почвы для специального органа, который будет учрежден парламентом с целью разработки стратегических направлений развития парламентской деятельности и поощрения более широкого участия гражданского общества в законотворчестве.

Наблюдение за выборами и работа с избирателями. Центр оперативно откликнулся на решение о проведении в августе досрочных парламентских выборов, предложив организовать учебные мероприятия для работников местных избирательных органов. С тем чтобы глубже ознакомить будущих избирателей с информацией о предстоящих выборах, Центр принял участие в публикации и распространении соответствующих материалов среди молодежи по всей стране.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Устойчивое развитие. Центр оказывал Казахстану помощь в реализации его концепции перехода к устойчивому развитию на 2007-2024 годы посредством популяризации этого документа среди должностных лиц государственных органов и неправительственных организаций. Ежегодно организуемый летний лагерь в этом году был посвящен теме устойчивого развития; в этот лагерь приехали подростки, проживающие вблизи Аральского моря.

Трансграничное водопользование. Центр совместно с ООН выступил организатором региональных мероприятий, посвященных трансграничному сотрудничеству в вопросах рационального использования грунтовых вод. Кроме того, Центр участвовал в разработке мандата двусторонней казахстано-кыргызстанской комиссии по водным ресурсам рек Чу и Талас.

Доступ к правосудию по природоохранным вопросам. Объединив усилия с местными экспертами из Верховного суда и представителями научных кругов, Центр подготовил пособие для судей на тему о доступе к правосудию по вызывающим озабоченность вопросам окружающей среды. Данный проект является одной из составляющих долгосрочной программы содействия выполнению Орхусской конвенции, ориентированной на государственные ведомства и гражданское общество.

Деятельность в области человеческого измерения

Судебная и правовая реформы. Центр, продолжая работать в тандеме с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), добивался проведения реформы уголовного правосудия на базе современных принципов и передового опыта; это особенно касается введения судебной санкции на арест и гуманизации пенитенциарной системы. Важной вехой стало завершение в начале истекшего года двухгодичного экспериментального проекта по мониторингу, который осуществлялся БДИПЧ в сотрудничестве с Центром. Позднее Центр взялся за дополнительный проект, предусматривавший разработку рекомендаций, посвященных судебным процедурам; эти рекомендации уже претворяются в жизнь.

Права человека и демократизация. На совещаниях и встречах за «круглым столом», посвященных международным правовым нормам и практике в вопросах свободы религии и убеждений, которые были организованы во взаимодействии с казахстанскими властями, неправительственными организациями и экспертами из Консультативного совета БДИПЧ по вопросам свободы религии и убеждений, Центр акцентировал вопрос о религиозных правах как большинства, так и меньшинств.

Решение гендерных проблем. В контексте работы над предлагаемым законом о равенстве мужчин и женщин Центр организовал ознакомительные поездки в Российскую Федерацию и Литву для группы депутатов парламента, после которых состоялись дискуссии в формате «круглого стола» о наиболее оптимальных моделях законодательства по этому вопросу.

Борьба с торговлей людьми. Центр совместно с Группой по стратегическим вопросам полицейской деятельности организовал трехнедельный курс интенсивной подготовки для прокуроров и сотрудников ОВД по методике дознания. Используя внебюджетный взнос Германии и опираясь на помощь экспертов, направленных БДИПЧ, Центр продолжал проводить обучение государственных должностных лиц из регионов по тематике международных стандартов, включая национальные механизмы передачи и рассмотрения дел.

Положение СМИ. Центр облегчал обмен мнениями между экспертами относительно ведущейся работы по совершенствованию законодательства о средствах массовой информации. Он продолжал оказывать помощь в подготовке журналистов, в том числе на казахском языке, уделяя особое внимание регионам. Тематика учебных мероприятий включала освещение деятельности парламента, подачу проблем терроризма и законодательство о СМИ и о труде. Кроме того, проводилось обучение юристов, специализирующихся по вопросам СМИ.

Руководитель Центра:
посол Ивар Вики
Утвержденный бюджет: 1 981 800 евро
www.osce.org/astana



К Алматы, 14 июля. Подростки из приаральских районов в летнем лагере, посвященном устойчивому развитию. Организатором лагеря выступил Центр в Астане на основе партнерства с неправительственной организацией «Национальный форум по радиологической защите и экологии» (ОБСЕ/Мадина Ибрашева)

↑ Рашида Наубетова, главный инспектор Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при президенте, дает интервью журналистам (ОБСЕ/Айдар Ботагаров)

↑ Астана, 15 октября. Журналисты обсуждают вопросы освещения в СМИ деятельности парламента Казахстана в ходе организованного ОБСЕ курса на тему о доступе к информации (ОБСЕ/Айдар Ботагаров)

- ⊙ Центр в Бишкеке
- Отделение на местах

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

Центр вносил свой вклад в процесс пересмотра конституции, который занимал ведущее место в политической повестке дня Кыргызской Республики в 2007 году и был предметом весьма оживленных дискуссий между правительством и оппозицией. Процесс завершился принятием новой конституции и проведением досрочных парламентских выборов. Центр оказывал помощь и властям, и гражданскому обществу в электоральных вопросах.

Центр продолжал следовать своей давней твердой линии на проведение реформы полицейской службы, в поддержку Академии ОБСЕ и в интересах развития средств массовой информации в регионах. Кроме того, он оказывал принимающей стране помощь в улучшении положения в области прав человека, экологической безопасности, в повышении эффективности политических институтов и внедрении практики надлежащего управления как в северных, так и в южных областях страны. Он добивался совершенствования правовой базы в таких различных

областях, как пенитенциарная система, экономическое развитие, миграция, борьба с торговлей людьми и бытовое насилие.

Деятельность в области военно-политического измерения

Программа развития полицейской деятельности. Центр направил основные усилия на подготовку органов внутренних дел к взятию на себя ответственности за процесс реформ. Он обучал местных следователей и судебно-медицинских экспертов аналитической работе и методике реагирования на экстренные ситуации. Он участвовал в упрочении системы квартальной полиции в

→ Конные полицейские общаются с учащимися средних школ во время проводившегося органами внутренних дел в сентябре в г. Каракуле Дня открытых дверей (ОБСЕ)



различных частях страны и вел работу по повышению квалификации управленческих кадров органов внутренних дел.

Содействие развитию политических институтов. Центр обучал представителей политических партий методике совершенствования организационного устройства и приемам проведения эффективных кампаний. С его помощью отделения политических партий в южных областях страны получили возможность представить свою платформу в ходе радиопередач, транслировавшихся в прямом эфире, а также теледебатов. Его сотрудники представляли экспертные юридические заключения парламенту страны и организовывали для местных советов учебные мероприятия по методике надзорной деятельности.

Предотвращение конфликтов. Центр участвовал в осуществлении мер укрепления доверия и проводил на адресной основе подготовку кадров в интересах утверждения межэтнической терпимости в населенных пунктах на севере страны. При его помощи был сформирован пул экспертов по вопросам предотвращения конфликтов, в число которых вошли сотрудники государственных учреждений и представители гражданского общества. На таких направлениях, как миграция, межэтническая терпимость и предотвращение конфликтов в южных приграничных районах, Центр предпринимал все более активные усилия по вовлечению в работу местных властей и других заинтересованных сторон. Он стимулировал общенациональную дискуссию на тему о свободе религии и совести, которая завершилась прове-

дением в сентябре месяце в Бишкеке совещания высокого уровня с участием представителей государственных ведомств, различных конфессий, неправительственных организаций и средств массовой информации.

Развитие СМИ. Центр продолжал оказывать помощь областным ресурсным центрам в Таласе, Каракуле и Баткене и внес вклад в открытие нового центра в Нарыне. Он продолжал участвовать в оказании правовой помощи и посреднических услуг местным органам массовой информации и организовал для группы журналистов учебное мероприятие по межэтническим вопросам.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Вопросы экономики. Центр оказывал поддержку правительству в проведении реформ, призванных улучшить инвестиционный и деловой климат в Кыргызстане, в соответствии с пожеланиями союзов предпринимателей, рабочих групп по пересмотру законодательства и арбитражного суда. Он добивался расширения доступа к предпринимательской деятельности для членов уязвимых групп посредством организации занятий по управлению малыми и средними предприятиями и туристическому обслуживанию. Кроме того, велась просветительская деятельность среди молодежи о возможностях получения высшего образования по хозяйственным дисциплинам.

↓ Студенты выступают в поддержку квартальной полиции на проводившемся в ноябре в Нарыне публичном мероприятии, посвященном популяризации этой службы (ОБСЕ)



Академия ОБСЕ

Студенты набора 2007 года на проходившей в октябре в Академии ОБСЕ выпускной церемонии.

Академия ОБСЕ работает уже пятый год. 25 ее выпускникам была присвоена степень магистра искусств в области политических наук; среди студентов 23 человека – выходцы из центральноазиатских стран. Программа обучения была расширена и включает новый исследовательский проект «Устная история независимого Таджикистана» (ОБСЕ)



Вопросы экологии. В соответствии с ориентировками Председательства (Испания) Центр наметил в качестве приоритетных задач предупреждение оскудения земель и рациональное водопользование. При его поддержке технической рабочей группе удалось привлечь внимание потенциальных доноров к унаследованной страной проблеме урановых хвостов. Центр популяризировал идею водосбережения и применения надлежащих методов ирригации и поддерживал проведение кампаний против загрязнения рек и озер.

Надлежащая практика управления. Центр продолжал оказывать помощь Национальному агентству по предупреждению коррупции. В трех южных областях он проводил мероприятия по привлечению внимания общественности к проблеме коррупции в системе распределения социальных льгот. Он стимулировал открытые слушания по бюджетным вопросам в университетах, местных органах управления и в промышленном секторе.

↓ Ознакомление женщин-руководителей и членов аксакальских судов в Оше с функционированием механизмов предупреждения бытового насилия (ОБСЕ)



Деятельность в области человеческого измерения

Конституционная и правовая реформа. Центр выступал в поддержку претворения в жизнь новой конституции Кыргызстана, принятой законодательным собранием 30 декабря 2006 года, особенно в части, касающейся фактической отмены смертной казни и наделения судов исключительным правом давать санкцию на арест. Он стимулировал общественные дискуссии в порядке подготовки к общенациональному референдуму по новой конституции и избирательному кодексу, который был проведен 21 октября. Когда на 16 декабря были назначены досрочные парламентские выборы, которые впервые проводились по предусмотренной новым кодексом системе пропорционального представительства, Центр оперативно мобилизовал свои ресурсы в целях обучения членов избирательных комиссий и активистов политических партий, просвещения избирателей и оказания поддержки независимым местным наблюдателям, а также для проведения теледебатов.

Поощрение соблюдения международных правозащитных норм. Одной из приоритетных задач по-прежнему считалось участие в осуществлении национальной программы Кыргызстана по реформе пенитенциарной системы, которую намечено завершить к 2010 году. Центр оказывал содействие в применении нового закона, который призван придать более гуманный характер уголовному законодательству, а также в повышении профессионального уровня работников тюрем. Он сыграл полезную роль в улучшении обращения с заключенными и в обеспечении уважения прав человека в изоляторах временного содержания в Нарынской, Таласской, Ошской и Джалалабадской областях, а также в центре адаптации и реабилитации несовершеннолетних преступников в Бишкеке.

Центр продолжал оказывать помощь Центру подготовки работников прокуратуры и облегчать местному населению доступ к бесплатной юридической помощи. Кроме того, он стал выступать в роли содействующей стороны на важных судебных процессах по делам о пытках.

Выправление гендерного баланса и борьба с торговлей людьми. Центр добивался расширения участия женщин в проходивших в октябре в Оше выборах в местные советы. Он участвовал в работе по предупреждению бытового насилия в сельской местности, содействуя созданию на низовом уровне женских групп самопомощи, проводя обучение сотрудников правоохранительных и судебных органов и оказывая в приютах помощь жертвам бытового насилия. В декабре Центр во взаимодействии с Секретариатом ОБСЕ и Управлением ООН по наркотикам и преступности принял участие в организации совещания за «круглым столом» по вопросам борьбы с торговлей людьми в Центрально-Азиатском регионе.

Руководитель Центра:
посол Маркус Мюллер
Утвержденный бюджет: 4 085 800 евро
www.osce.org/bishkek

Центр в Душанбе



- Центр в Душанбе
- Отделение на местах

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

Центр в Душанбе продолжал оказывать поддержку Таджикистану, следуя сбалансированному и всеобъемлющему подходу к безопасности во всех трех измерениях. Участвуя в заседании целевой группы высокого уровня и обращаясь к партнерам с открытым призывом к выдвигению идей, Центр наращивал диалог с правительством и гражданским обществом в стремлении совместно наметить курс для решения задач в таких областях, как политический диалог, безопасность, развитие экономики, охрана окружающей среды, демократизация, развитие СМИ и равноправие мужчин и женщин.

Деятельность в области военно-политического измерения

Политический диалог и гражданское воспитание. В сотрудничестве с Общественным советом Таджикистана Центр организовал десять заседаний Клуба социального партнерства в порядке стимулирования диалога по текущим вопросам между государственными органами, политическими партиями и гражданским обществом. С целью более глубокого ознакомления учащихся старших классов и студентов университетов с

тематикой демократизации и прав человека были организованы летние лагеря, где велась работа по гражданскому воспитанию.

Поддержка полицейской службы. Центр оказывал помощь кинологовскому центру министерства внутренних дел. Делегации ОБСЕ, прибывшей с целью установления фактов, удалось достичь договоренности с министерством о проведении в 2008 году совместной миссии по оценке потребностей в области подготовки полицейских кадров и проведения реформы полицейской службы.

Легкое и стрелковое оружие и обычные боеприпасы. Центр приступил к реализации второго этапа своей программы, нацеленной на ликвидацию взрывчатых веществ, переоснащение хранилищ легкого и стрелкового оружия и строительство хранилищ для обычных боеприпасов. Им была завершена утилизация всех излишних пороховых двигателей ракетных комплексов С 75.

Центр оказывает в Таджикистане помощь в работе девяти отделениям ручного разминирования, двенадцати бригадам кинологов с собаками, обученными поиску мин, и одной топографической группе. Усилиями его партнера по разминированию, Швейцарского фонда по разминированию, было расчищено от мин 635 000 кв. метров территории, уничтожено более 2106 противопехотных мин и три противотанковые мины. Это общее количество уничтоженных мин более чем вдвое превышает показатели 2006 года. Помимо этого были обнаружены и уничтожены 740 кластерных, а также неразорвавшихся боеприпасов. В результате осуществления нового эксперимен-



↑ Бригада кинологов ОБСЕ с собаками, обученными поиску мин, на занятиях по переподготовке (ОБСЕ/Александр Садыков)

↑ Сапер ОБСЕ обучается безопасному обращению с противопехотной миной типа ПМН-2 (ОБСЕ/Александр Садыков)
CAPTION OKAY

тального проекта ОБСЕ по повторной проверке минноопасных участков в Таджикистане ранее считавшаяся минноопасной территория площадью 18 кв. километров была переведена в разряд пригодной для экономической деятельности.

Безопасность границ. Центр совместно с Группой по пограничным вопросам Секретариата продолжил консультации с правительством Таджикистана в связи с разработкой проектов в этой области в ответ на поступившую в июле от правительства просьбу об оказании помощи в укреплении пограничного режима и повышении безопасности границ с особым акцентом на таджикско-афганской границе. В ноябре в расчете на привлечение внебюджетных средств государства участникам были представлены три крупных проекта, касающихся разработки национальной стратегии пограничного регулирования, учебной программы по планированию пограничного патрулирования и управлению им, а также помощи таможенной службе.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Стимулирование развития экономики. Желая подкрепить прилагаемые принимающей страной усилия по развитию малых и сельскохозяйственных предприятий, Центр продолжал оказывать помощь сети ресурсных и учебных центров для малых предприятий и фермеров в десяти населенных пунктах в различных частях Таджикистана. Международная финансовая корпорация использовала центры ОБСЕ для проведения специализированных учебных мероприятий. Был расширен круг услуг, предлагаемых четырема областными ресурсными центрами для потенциальных трудовых мигрантов: помимо информационных и консультационных услуг они стали заниматься и трудоустройством. В конце ноября с открытием Делового форума, ориентированного на таджикских и афганских предпринимателей, начала функционировать сеть информационных центров для предпринимателей, желающих вести трансграничную торговлю.

Содействие выполнению Орхусской конвенции. Учрежденный ОБСЕ Орхусский центр в Душанбе продолжал служить платформой для сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды, оказывая техническую помощь министерству сельского хозяйства и охраны природы в завершении работы над новым законом страны об охране природы и пятью подзаконными актами.

Помощь в разработке природоохранных стратегий. Центр оказал министерству сельского хозяйства и охраны природы помощь в разработке двух отраслевых природоохранных стратегий по противодействию, соответственно, загрязнению воздуха и оскудению земель и продолжал принимать участие в усилиях правительства по совершенствованию национальной природоохранной стратегии.

Экологическое просвещение. Центр добивался снижения негативного антропогенного воздействия на состояние окружающей среды Таджикистана, проводя информационно-пропагандистские

кампании по национальному телевидению, радио и в других средствах массовой информации, рассчитанные на аудиторию, составляющую потенциально порядка 51% населения страны.

Общенациональное движение «Зеленые патрули». При поддержке Центра 16 тысяч молодых жителей страны, организовавшихся в так называемые «зеленые патрули», проводили информационно-пропагандистскую кампанию по экологической тематике среди учащихся школ и вузов. Также при поддержке Центра «патрули» проводили другие мероприятия, в том числе по посадке более 70 тысяч деревьев с целью пресечь эрозию почвы.

Деятельность в области человеческого измерения

Права человека и демократизация. Центр выступил организатором нескольких встреч за «круглым столом», посвященных правам человека и демократизации, в том числе *подготовительного совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, и совещания по проекту закона о свободе совести и религиозных объединений*. Раз в два месяца он принимал у себя заседания рабочей группы по реформе пенитенциарных заведений и пытался наладить с правительством дискуссия по вопросу о доступе в тюрьмы. На основах взаимодействия со своим главным партнером – Бюро по правам человека и верховенству закона – Центр занимался осуществлением проектов по вопросу об имущественных правах и проводил специализированные учебные мероприятия по правам человека для студентов вузов.

Содействие демократизации СМИ. На двух международных конференциях Центр выступал за введение транспарентной и необременительной процедуры лицензирования электронных средств массовой информации и за саморегулирование СМИ. По его инициативе было предпринято аналитическое исследование с целью более углубленной проработки вопроса о масштабах аудитории, рентабельности и качестве продукции печатных средств массовой информации в стране. Кроме того, Центр продолжал оказывать техническую помощь независимым печатным СМИ. Двум независимым газетам, выходящим в южном Таджикистане, и одному узбекоязычному журналу, включая его детское приложение, удалось повысить качество печати, и в результате осуществления рекомендованных Центром мер по обеспечению большей устойчивости и рентабельности их тираж постепенно вырос более чем в два с половиной раза.

Гендерные вопросы и проблемы торговли людьми. Центр выступил инициатором сотрудничества с нижней палатой парламента в разработке законопроектов, учитывающих гендерные аспекты, и в совершенствовании механизмов претворения в жизнь законов о равноправии мужчин и женщин.

При содействии Центра Институт повышения квалификации государственных служащих и Институт повышения квалификации преподавателей средних школ трудились над включением ген-



↑ ОБСЕ оказала поддержку правительству в выпуске учебника по экологии, предназначенного для средних школ Таджикистана (ОБСЕ)

↓ Рост экономики сопровождается обострением споров по жилищным вопросам. На фотографии показано, как производится принудительное выселение по решению городского суда Душанбе (ОБСЕ/Паям Форуғи)





дерной проблематики в основное русло работы госслужащих и преподавателей.

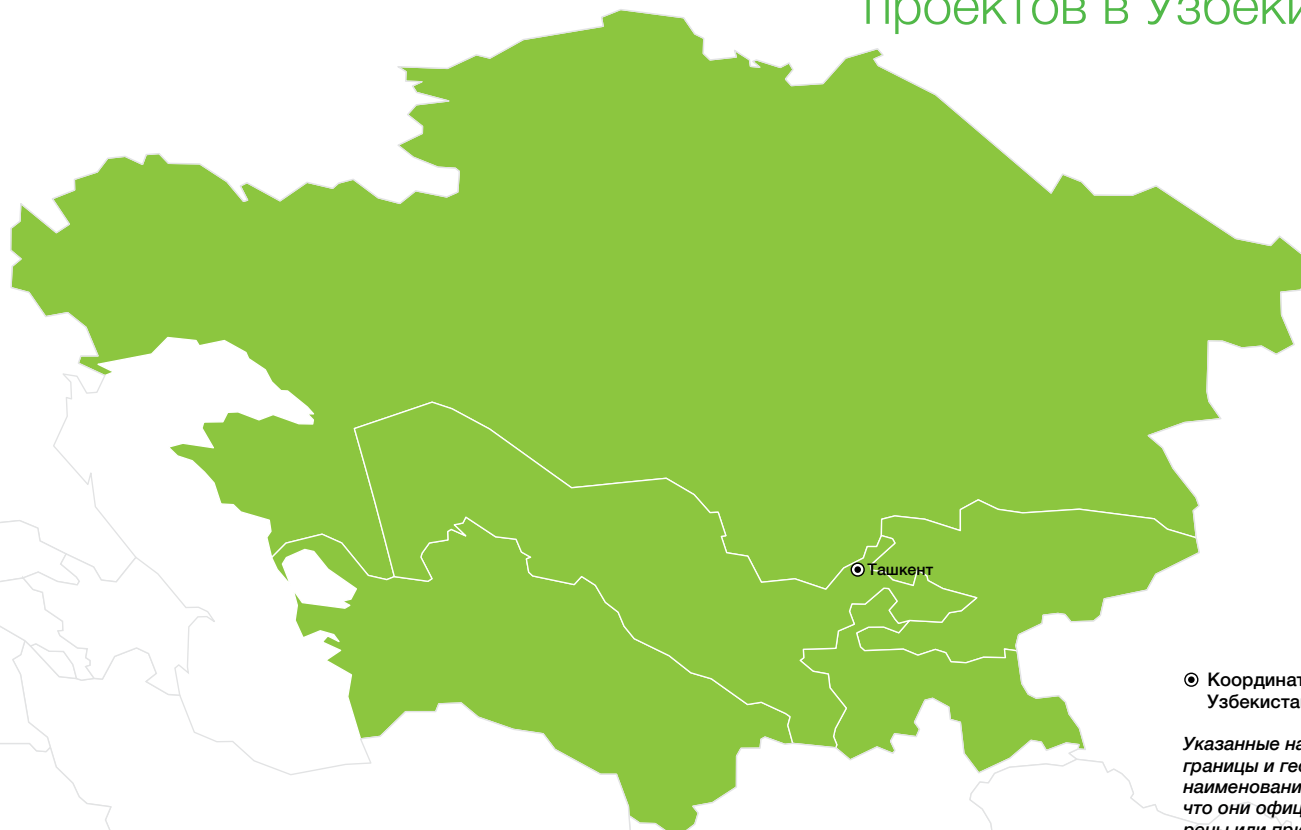
При поддержке Центра десять женских ресурсных центров оказывали бесплатную психологическую и юридическую помощь жертвам насилия. Особое внимание уделялось расширению прав и возможностей женщин, повышению уровня грамотности среди девочек, профессиональной подготовке юристов и психологов, укреплению сети кризисных центров и сотрудничеству с государственными кризисными центрами.

Борьба с торговлей людьми. Центр участвовал в работе по информированию молодежи об опасностях и последствиях торговли людьми, а также о методах вербовки, используемых такими торговцами. Он содействовал участию государственных должностных лиц и активистов неправительственных организаций в одной международной и одной межрегиональной конференции, которые были посвящены защите жертв, а также роли национального докладчика в налаживании сотрудничества и укреплении потенциала.

*Руководитель Центра:
посол Владимир Пряхин (с 15 июня),
сменивший посла Алена Куанона, срок полномочий которого истек в сентябре 2006 года
Утвержденный бюджет: 3 937 600 евро
www.osce.org/dushanbe*

↑ Социальные работники из женского приюта «Гулрух-сор» консультируют жертву бытового насилия (Женский приют «Гулрух-сор»/Нигина Мансурова)

Координатор проектов в Узбекистане



© Координатор проектов в Узбекистане

Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

Координатор проектов в Узбекистане расширил свою деятельность на ряде ключевых направлений. В области военно-политического измерения акцент в работе был сделан на борьбе с терроризмом и поддержке инициатив по демократизации. Координатор проектов выступил с новой инициативой о содействии совершенствованию системы подготовки полицейских в Узбекистане. Деятельность в области экономики и окружающей среды была направлена на поддержку усилий правительства по развитию системы арбитража по хозяйственным спорам, проведению реформы сельскохозяйственного сектора и улучшению преподавания экологических дисциплин в школах. В области человеческого измерения Координатор проектов продолжал оказывать содействие институту омбудсмена и Национальной ассоциации неправительственных и некоммерческих организаций Узбекистана.

Деятельность в области военно-политического измерения

Борьба с терроризмом и организованной преступностью. В рамках своей программы оказания правительству Узбекистана помощи в противодействии угрозам терроризма и организованной преступности Координатор проектов во взаимодействии с национальным криминологическим центром выступил инициатором четырехмесячных региональных учебных курсов, задача которых – повысить качество услуг, оказываемых криминологическими службами в центральноазиатских странах.

Помимо этого Координатор проектов вел в стране работу по повышению надежности документов на въезд и выезд. Сотрудники его бюро провели в марте в Ташкенте *общенациональный семинар-практикум по надежности документов на въезд и выезд* и внесли вклад в проводимую в стране работу по совершенствованию таких документов для приведения их в соответствие с международными нормами.

Реформа полицейской службы. Координатор проектов приступил к осуществлению долгосрочного проекта, предусматривающего оказание помощи в совершенствовании системы подготовки полицейских в стране. Акцент при этом делается на внедрении современной методики подготовки полицейских, основанной на передовом опыте, наработанном в регионе ОБСЕ. Задача такой подготовки заключается в формировании полицей-

ской службы, на деле способной обеспечивать безопасность, принимать эффективные меры по поддержанию мира и охране общественного порядка в соответствии с практикой ОБСЕ.

Демократизация. В интересах повышения информированности общественности о роли политических партий Координатор проектов организовал две встречи международных экспертов за «круглым столом» с участием представителей всех политических партий, зарегистрированных в Узбекистане. По его заказу были опубликованы *Справочник по политическим партиям* и *Справочник по сенату*; это было сделано с целью расширить для граждан доступ к информации и стимулировать их участие в процессах демократизации.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ

Координатор проектов в сотрудничестве с Торговой палатой и неправительственной организацией «Центр правовых исследований» провел учебные мероприятия для судей и предпринимателей в ряде областей Узбекистана в интересах надлежащего применения недавно принятого закона об арбитраже по хозяйственным спорам.

Координатор проектов приступил к осуществлению нового, рассчитанного на несколько лет, проекта по поддержке социальных инициатив в Узбекистане. Этот проект предусматривает обучение социальных работников и вносит вклад в повышение осведомленности населения о проводимых в стране мероприятиях по социальной защите. Кроме того, Координатор проектов выступил инициатором проекта, нацеленного на повышение доходов сельского населения за счет развития экотуризма.

В сфере экономики и окружающей среды Координатор проектов добивался продолжения в Узбекистане преобразований в сельскохозяйственном секторе, оказывая помощь фермерам, в том числе в форме учебных мероприятий, в охране окружающей среды, а также по правовым и финансовым вопросам. Его бюро подготовило справочник по ведению фермерского хозяйства, который был распространен среди фермеров по всей стране.



ПРИРОДООХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Бюро Координатора проектов проводило обучение школьных преподавателей и участвовало в разработке школьных учебных программ по вопросам охраны природы и сохранения водных ресурсов.

Во исполнение решений *15 й встречи Экономико-экологического форума ОБСЕ* Координатор проектов, опираясь на поддержку Испании в качестве Председателя и Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, внес вклад в проведение конференции по борьбе с оскудением земель и загрязнением почвы в Центрально-Азиатском регионе. Это мероприятие, состоявшееся в октябре в Ташкенте, преследовало цель достижения конкретных результатов в этой области за счет последующих мер по передаче технологий.

Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка института омбудсмена. Координатор проектов продолжал оказывать помощь институту омбудсмена, участвуя в работе по подготовке его сотрудников и более широкому ознакомлению общественности с его деятельностью. Кроме того, при его содействии для них была организована поездка в Испанию и Россию с целью ознакомления с международным опытом и практикой в этой области.

Помощь в изучении правовых дисциплин.

Координатор проектов оказывал методическую и практическую помощь преподавателям права и студентам юридических вузов. Его бюро организовало в мае учебное мероприятие, посвященное принятым в ОБСЕ и ООН стандартам в области прав человека и верховенства закона, с особым акцентом на согласованных в ОБСЕ принципах и обязательствах. Кроме того, им был спроектирован интернет-сайт, посвященный системе юридического образования в Узбекистане.

Помощь Национальной ассоциации неправительственных и некоммерческих организаций.

Координатор проектов выступил организатором серии учебных мероприятий для сотрудников Национальной ассоциации неправительственных и некоммерческих организаций Узбекистана, а также ознакомительной поездки во Францию и Словакию для изучения передового опыта развития неправительственных организаций. Ассоциация и Координатор проектов совместными усилиями провели оценку нынешнего уровня развития неправительственных организаций в Узбекистане и их дальнейших перспектив. Эта работа вписывалась в долгосрочную стратегию Координатора проектов по содействию развитию гражданского общества в Узбекистане.

Координатор проектов:
посол Иштван Венцель (с 27 декабря), сменивший посла Мирослава Йенчу, срок полномочий которого истек 15 сентября
Утвержденный бюджет: 1 611 500 евро
www.osce.org/tashkent



Борьба с организованной преступностью и терроризмом

Двадцать два полицейских-кинолога из Узбекистана, Казахстана, Кыргызстана и Туркменистана прошли обучение на четырехмесячных региональных учебных курсах по борьбе с организованной преступностью и терроризмом, организованных Координатором проектов при поддержке со стороны центров ОБСЕ в Астане, Бишкеке и Ашхабаде во взаимодействии с Национальным кинологическим центром при Государственном таможенном комитете Узбекистана. Каждый участник получил по немецкой овчарке и по комплекту оборудования для использования в своей работе. Занятия проводились инструкторами из Австрии и России.

Деятельность на местах Содействие со стороны ОБСЕ в выполнении двусторонних соглашений

Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Представитель продолжал оказывать содействие в выполнении Соглашения 1994 года между правительствами Латвии и России по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих в Латвии.

В 2007 году положения данного соглашения распространялись в общей сложности на 16 266 человек, что на 473 человека меньше, чем в 2006 году. На момент заключения соглашения в 1994 году им было охвачено в общей сложности 22 320 человек.

Проделанная работа и развитие событий

Жилищные проблемы. В центре дискуссий в Комиссии по-прежнему стояли проблемы, связанные с потенциальным выселением военных пенсионеров и членов их семей из т.н. подвергнутых «денационализации» помещений. «Денационализация» означает возвращение имущества, экспроприированного в ходе «национализации», проведенной в годы советской власти, и переданного, в частности, военным служащим советской армии. После принятия закона, регулирующего порядок возвращения национализированного имущества законным владельцам или их наследникам, Латвия объявила о введении семилетнего льготного периода для лиц, проживающих в таких помещениях, и по истечении этого срока ввела дополнительные особые положения, касавшиеся военных пенсионеров, членов их семей и других затронутых лиц. Они касались материальной помощи и первоочередного права на получение социального жилья. В сложившейся ситуации эти усилия по смягчению потенциально бедственных случаев можно назвать успешными. По последней

информации, поступившей в октябре из посольства России в Латвии, грядущее выселение из подвергнутых денационализации домов в настоящее время не относится к числу жгучих проблем, стоящих перед военными пенсионерами.

Продолжение программы переселения. К декабрю 167 лицам была предоставлена финансовая помощь по линии финансируемой Латвией программы переселения военных пенсионеров, желающих выехать из страны и на постоянной основе обосноваться за ее пределами, которая начала действовать в начале предыдущего года. Ожидается, что осуществление этой успешной программы будет продолжено в 2008 году.

*Представитель ОБСЕ:
подполковник Гельмут Напионтек
Утвержденный бюджет: 9600 евро*

К 28 августа. На выпускной церемонии по случаю окончания занятий на региональных учебных кинологических курсах проводится демонстрация техники преследования и ареста с помощью одной собаки (ОБСЕ/Олег Зайченко)

К Демонстрация новых методов задействования служебных собак, когда при задержании преступника собаки работают параллельно, не мешая друг другу (ОБСЕ/Олег Зайченко)

← Август. Инструкторы от организации – партнера ОБСЕ «Ассоциация фермеров Узбекистана» обучают фермеров новым производственным методам в ходе учебного мероприятия в г. Фергане (ОБСЕ/Анне Суотула)

Институты

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Бюро по демократическим институтам и правам человека возглавляет деятельность ОБСЕ в области человеческого измерения. Оно ведет работу в интересах защиты прав человека, развития демократии в обществе с упором на выборы, укрепления верховенства закона и содействия подлинному уважению и взаимопониманию между людьми и государствами.

Мониторинг выполнения обязательств

Одним из центральных элементов мандата БДИПЧ является мониторинг выполнения государствами-участниками принятых ими на себя обязательств в области человеческого измерения. Наиболее заметным направлением деятельности Бюро в сфере мониторинга является наблюдение за выборами, но вместе с тем оно пристально следит и за тем, как государства выполняют другие обязательства.

В 2007 году БДИПЧ направило около 3000 наблюдателей из 49 государств-участников для работы в составе 16 миссий по наблюдению за выборами; из их числа работа более 20 долгосрочных и около 90 краткосрочных наблюдателей была оплачена из Фонда БДИПЧ в поддержку

диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами.

Наблюдение за выборами не является самоцелью. Важнейшей задачей является дальнейшая работа по итогам наблюдательных миссий и выполнение рекомендаций, сформулированных в отчетах. В попытке инициировать дискуссию о наиболее действенных последующих мерах, включая обеспечение возможности для представления периодических отчетов о выполнении рекомендаций, БДИПЧ распространило среди государств-участников дискуссионный документ с изложением общих контуров возможной программы последующих мероприятий.

БДИПЧ также занималось проблемами пыток и жестокого обращения в органах уголовного правосудия. Оно распространило среди всех структур на местах вопросник с просьбой представить фактическую информацию о борьбе с этими явлениями, обозначить носящие системный характер препятствия для искоренения пыток, конкретно указать, в чем именно БДИПЧ могло бы оказать помощь структурам на местах в их деятельности на направлении искоренения пыток, и подобрать информацию о других инициативах в этой области. Полученные сведения будут использованы для подготовки намеченной на будущее публикации. В работе БДИПЧ на направлении искоренения пыток делается акцент на популяризации и претворении в жизнь *Факульт-*



Миссии по наблюдению за выборами и их оценке

Страна	Вид выборов	Сроки	Type of Mission
Сербия	Парламентские	21 января	Наблюдение
Албания	Местные	18 февраля	Наблюдение
Эстония	Парламентские	4 марта	Оценка
Франция	Президентские	22 апреля и 6 мая	Оценка
Армения	Парламентские	12 мая	Наблюдение
Ирландия	Парламентские	24 мая	Оценка
Молдова	Местные	3 и 17 июня	Наблюдение
Бельгия	Парламентские	10 июня	Оценка
Турция	Парламентские	22 июля	Оценка
Казахстан	Парламентские	18 августа	Наблюдение
Украина	Парламентские	30 сентября	Наблюдение
Польша	Парламентские	21 октября	Оценка
Швейцария	Парламентские	21 октября	Оценка
Хорватия	Парламентские	25 ноября	Ограниченное наблюдение
Кыргызстан	Парламентские	16 декабря	Наблюдение
Узбекистан	Президентские	23 декабря	Ограниченное наблюдение



↑ Женщины принимают участие в организованном БДИПЧ учебном семинаре на тему о воспитании в женщинах руководящих качеств и повышении их роли в принятии решений на местном уровне. Семинар, ориентированный на активисток сети местных женских организаций из Азербайджана, а также из Кыргызстана, состоялся в Бишкеке 12–18 апреля (Эрик Гурлан)

← Работники избирательного участка ведут подсчет бюллетеней в ходе состоявшегося в Турции 22 июля парламентских выборов (ОБСЕ/Джонатан Стоунстри)

↓ Так выглядит издание «Руководящие принципы обеспечения свободы мирных собраний» (ОБСЕ)

тативного протокола к Конвенции против пыток; Бюро оказывает адресную помощь в укреплении национальных программ наблюдения.

В 2007 году БДИПЧ завершило долгосрочные проекты, предусматривавшие наблюдение за ходом судебных процессов по уголовным делам в Казахстане и Кыргызстане. По их итогам были подготовлены отчеты с рекомендациями, которые были опубликованы и переданы соответствующим властям и общественным организациям. В рамках еще одного проекта по наблюдению за ходом судебных процессов, который осуществляется с 2006 года, мониторингом в 2007 году были охвачены более 30 судебных процессов с участием присяжных заседателей, проходившие в различных областях Казахстана.

БДИПЧ отслеживало положение правозащитников и поборников прав человека в регионе ОБСЕ и в декабре опубликовало соответствующий доклад. В докладе обозначены четыре проблемы, вызывающие особое беспокойство: физическое насилие в отношении правозащитников; ограничение свободы ассоциации; неуважение свободы собраний и отказ в ее защите; а также введение ограничений на право на свободу, а также на свободу передвижения.

Подготовка кадров и экспертная помощь

Повсюду в регионе ОБСЕ среди государственных служащих, активистов неправительственных организаций и просто среди граждан есть люди, приверженные целям Организации. БДИПЧ оказывает помощь таким группам и частным лицам в форме передачи экспертных знаний и обучения их навыкам, необходимым для инспектирования тюрем, наблюдения за выборами, мониторинга нарушений прав человека, борьбы с бытовым насилием, обслуживания телефонных «горячих» линий для жертв торговли людьми, поддержки политического плюрализма или борьбы за свободу выражения своих мнений.

БДИПЧ провело на базе Академии ОБСЕ в Бишкеке три региональных курса для краткосрочных наблюдателей за выборами и подкрепляло усилия, предпринимавшиеся на национальном уровне, проводя обучение австрийских, немецких, норвежских и российских наблюдателей навыкам участия в наблюдательных миссиях.

В интересах разработки стратегий, обеспечивающих уважение прав человека в контексте борьбы с терроризмом, БДИПЧ организовало учебные курсы для должностных лиц государственных ведомств в Ашхабаде, Баку и Лондоне.

В Казахстане БДИПЧ провело подготовку должностных лиц соответствующих государственных ведомств по вопросу о национальных механизмах передачи и рассмотрения дел, которые представляют собой межведомственный инструмент защиты жертв торговли людьми. В той же стране БДИПЧ и Союз адвокатов отобрали 26 адвокатов, специализирующихся на уголовных делах, для обучения на курсах повышения квалификации.

В Армении и Таджикистане силами БДИПЧ проводилось обучение правозащитников навыкам мониторинга положения с правами человека и составления об этом докладов, а в Армении и Азербайджане были организованы курсы подготовки для сотрудников институтов омбудсмена.

По просьбе шести основных политических партий Грузии БДИПЧ осуществляло серию мероприятий по применению опробованной в 2005–2006 годах в экспериментальном порядке методики оценки партиями результатов своей деятельности. Среди этих мероприятий были семинары-практикумы, посвященные руководству местными партийными организациями, стратегическому планированию, финансированию партий, а также подготовке пула инструкторов для работы с любыми партиями.

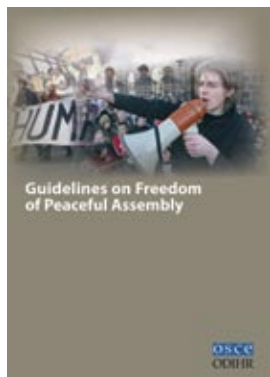
Во взаимодействии с Присутствием в Албании БДИПЧ оказывало содействие албанскому правительству в планировании работы по модернизации адресно-регистрационной системы страны.

БДИПЧ продолжает оказывать Коалиции женских неправительственных организаций в Грузии помощь в укреплении ее способности бороться за более широкое участие женщин в политической жизни и за принятие политических мер, обеспечивающих равноправие и равные возможности для женщин и мужчин. В 2007 году Бюро организовало для представителей Коалиции семинары-практикумы на тему о разработке стратегий проведения информационно-пропагандистских кампаний и кампаний в СМИ на тему равноправия мужчин и женщин.

БДИПЧ, Бюро Координатора проектов в Украине и эксперты Федеральной полицейской службы Австрии провели первый учебный семинар на тему о роли полиции в пресечении бытового насилия и борьбе с ним для начальников полицейских отделений из всех 27 областей Украины.

БДИПЧ уже несколько лет ведет обучение полицейских методам распознавания преступлений на почве ненависти и борьбы с ними. В 2007 году обучение по линии БДИПЧ прошли сотрудники полиции из Украины, Польши и Сербии. Кроме того, Бюро организовало семинар в формате «обучение обучающихся» для полицейских экспертов из 13 стран, который завершился проведением первого ежегодного совещания представителей Региональной правоохранительной сети по предупреждению и расследованию преступлений на почве ненависти. Сотрудниками БДИПЧ и группой экспертов из различных частей региона ОБСЕ была разработана учебная программа и пособие для неправительственных организаций по вопросам отслеживания инцидентов на почве ненависти и доведения информации о них до сведения соответствующих органов.

БДИПЧ наладило взаимодействие с министерством образования Азербайджана по вопросам подготовки преподавателей и разработки учебных программ, касающихся преподавания правозащитных дисциплин и воспитания взаимного уважения и понимания.



Поддержка законодательной деятельности

БДИПЧ оказывает государствам-участникам экспертную и иную поддержку в разработке законодательных норм, отражающих принятые ими на себя в ОБСЕ обязательства. В 2007 году БДИПЧ подготовило отзывы по законодательным актам, касающимся свободы собраний, свободы ассоциации, политических партий, опросов общественного мнения, миграции и поправок к конституции.

Была проведена основательная ревизия базы данных БДИПЧ по вопросам законодательства (www.legislationline.org), которая была пополнена самыми разнообразными материалами по различным вопросам, включая торговлю людьми, терроризм, свободу информации и неправительственные организации.

БДИПЧ и Венецианская комиссия Совета Европы опубликовали шесть обзорных материалов по электоральному законодательству.

Кроме того, Бюро оказывало поддержку законодательной деятельности через свою Консультативную группу экспертов по вопросам свободы религии и убеждений, а также в форме всестороннего анализа законодательных процедур.

Публикации

Бюро публикует многочисленные доклады с целью предоставления государствам и их гражданам информации о своей деятельности, а также о соблюдении государствами принятых в рамках ОБСЕ обязательств. Помимо этого БДИПЧ издает справочники, пособия и руководства по конкретным вопросам на различных языках.

В 2007 году БДИПЧ опубликовало *Справочник для долгосрочных наблюдателей за выборами*, в котором приводится общая информация о функциях и обязанностях долгосрочных наблюдателей в составе наблюдательных миссий. Вышел в свет первый ежегодный доклад БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти с обзором тенденций в сфере проявлений ненависти и с примерами эффективных мер реагирования со стороны государственных властей. Силами Бюро было опубликовано пособие под названием *«Толедские руководящие принципы в области преподавания вопросов религии и убеждений в государственных школах»* в помощь государствам-участникам, желающим содействовать изучению религии и верований в школах. БДИПЧ сотрудничало с целым рядом организаций в публикации рекомендаций о методике просветительской деятельности об антисемитизме и о том, как следует отмечать дни памяти Холокоста; кроме того, в целях повышения осведомленности о мусульманских общинах в Испании при его поддержке был составлен соответствующий ресурсный справочник. Бюро опубликовало *Руководящие принципы обеспечения свободы мирных собраний*, а составившая это пособие Группа БДИПЧ по свободе собраний оказывала содействие государствам-участникам, желающим ввести или усовершенствовать законодательные нормы в этой области.

Была завершена работа над рядом других книг, которые будут опубликованы в 2008 году; к их числу относятся: пособие по правам человека и борьбе с терроризмом; справочник по правам военнослужащих, который был подготовлен совместно с Женевским центром по вопросам демократического контроля над вооруженными силами; и справочное пособие по мониторингу судебных процессов, в основу которого положен опыт работы БДИПЧ и структур ОБСЕ в странах Юго-Восточной Европы.

Конференции и совещания

БДИПЧ ежегодно организует множество конференций, совещаний и встреч за «круглым столом». Некоторые из них представляют собой традиционные мероприятия в области человеческого измерения, предусмотренные мандатом Бюро. Другие же проводятся в различных формах, включая двусторонние совещания с участием государственных должностных лиц, заседания рабочих групп, «круглые столы» с участием представителей государственных ведомств и неправительственных организаций, региональные семинары или общеевропейские конференции высокого уровня. Проведение этих совещаний, независимо от их формата, обеспечивает правительствам, а также заинтересованным группам и частным лицам неоценимую возможность обменяться информацией, поставить важные вопросы и вынести решения.

В 2007 году совещания по человеческому измерению были посвящены следующим темам: свобода собраний, ассоциации и выражения мнений; поощрение и защита прав человека; борьба с сексуальной эксплуатацией детей; а также эффективное участие и представительство в демократическом обществе.

Последняя тема рассматривается в качестве особо важной сообщества рома и синти, участие которых в общественной жизни носит ограниченный характер. С целью более углубленной проработки вопроса об участии рома и синти в политической жизни на *Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению*, на рассмотрение этой темы был отведен отдельный день. Были подготовлены рекомендации о мерах, направленных против таких явлений, как низкая явка избирателей и слабая заинтересованность политических партий в работе с этим сегментом электората. Помимо этого БДИПЧ содействовало проведению дискуссий в формате «круглого стола» между представителями государственных органов и цыганских общин в попытке помочь государствам выполнять *План действий в поддержку рома и синти*. На проходившей в Бухаресте конференции ОБСЕ по вопросам борьбы с дискриминацией БДИПЧ организовало параллельное мероприятие на тему о насильственном выселении цыган. Сотрудники БДИПЧ провели совещания в Италии с активистами неправительственных организаций, ведущих работу с цыганскими детьми, которые могут являться объектом эксплуатации. В порядке реакции на поступившие сигналы о жестоком обращении со стороны полиции сотрудники

БДИПЧ, Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности посетили Румынию с целью привлечь внимание к данной проблеме и побудить власти к принятию мер по искоренению подобной практики.

БДИПЧ в течение ряда лет взаимодействует с государствами-участниками, добиваясь разработки национальных стратегий защиты жертв торговли людьми. В этой связи в 2007 году его сотрудники побывали в Беларуси, Турции, России и Соединенном Королевстве. Кроме того, в декабре Бюро организовало в Барселоне семинар-практикум, где рассматривался вопрос о выплате компенсации лицам, ставшим объектом такой торговли.

БДИПЧ было в числе организаторов трех семинаров-практикумов в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, посвященных выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность».

Совместно с Испанским Председательством БДИПЧ организовало в сентябре в Вене конференцию на тему о жертвах терроризма, на которой рассматривались такие вопросы, как определение жертвы терроризма, виды поддержки, вопросы правосудия и меры международного сотрудничества в интересах улучшения положения жертв.

Также в порядке поддержки усилий Председательства БДИПЧ приняло участие в подготовке Конференции высокого уровня по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию (июнь, Бухарест), а также конференции на тему «Нетерпимость и дискриминация в отношении мусульман» (Кордова, октябрь).

Директор Бюро:
посол Кристиан Штрогал
Утвержденный бюджет: 14 939 900 евро
www.osce.org/odihr

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

Межэтническая напряженность, вне всяких сомнений, является одним из крупных источников конфликтов в регионе ОБСЕ. С тем чтобы ослабить межэтническую напряженность и не допустить возникновения межгосударственных конфликтов по поводу проблем, связанных с национальными меньшинствами, в 1992 году решением Хельсинкского саммита СБСЕ, которое было предшественником ОБСЕ, был учрежден пост Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.

С момента вступления в должность 4 июля Верховный комиссар побывал на Балканах, Кавказе и в странах Центральной Азии, где озвучил свои приоритеты и вопросы, вызывающие его беспокойство.

Верховный комиссар всегда уделял особое внимание отношениям между государствами и их этническими диаспорами за рубежом. Напряженность нередко является следствием односторонних мер, принимаемых государствами для защиты или поддержки своих собратьев, проживающих за пределами территории, на которую распространяется их суверенная юрисдикция. Учитывая это, Верховный комиссар принял решение о разработке серии рекомендаций, призванных внести ясность в вопрос о том, какие меры могут приниматься государствами для поддержки и предоставления льгот людям, относящимся к той же культуре и этнической группе, но являющимся гражданами другой страны, без внесения напряженности в межэтнические или двусторонние отношения. Эти рекомендации, как ожидается, увидят свет в 2008 году.

На протяжении всего года Верховный комиссар следил за принятыми более интенсивный характер дискуссиями по вопросу об интеграции. В развитие предпринятого в предыдущем году исследования по вопросу о стратегиях интеграции, применяемых в различных обществах, Верховный комиссар продолжил изучение вопроса о том, как уже накопленный опыт интеграции национальных меньшинств может быть использован всеми государствами-участниками. Помимо этого Верховный комиссар, действуя в традициях своего предшественника, организовал

в Центрально-Азиатском регионе дискуссии о региональном сотрудничестве в вопросах доступа национальных меньшинств к образованию. В феврале эксперты обсудили в Астане проблемы подготовки преподавателей, в июне в Бишкеке – преподавание языков, а в ноябре в Ташкенте – учебные программы.

Отчет о деятельности по странам

Хорватия. Верховный комиссар продолжал пристально следить за реализацией конституционного закона о правах национальных меньшинств, сосредоточив внимание на вопросе о пропорциональном представительстве в государственной администрации и судебных органах. Он также наблюдал за процессом социальной интеграции учащихся различного этнического происхождения в некоторых школах в Восточной Славонии.

Эстония и Латвия. Советники Верховного комиссара по политическим и по юридическим вопросам несколько раз побывали в этих странах, где обсудили с представителями властей меры по содействию дальнейшей интеграции меньшинств в жизнь общества и предоставили консультации по правовым аспектам натурализации и проведения реформы системы образования.

Грузия. Во время посещения Грузии в ноябре Верховный комиссар констатировал успешную реализацию двух программ, разработанных его предшественником для населенного этническими армянами района Самцхе-Джавахети и населенного этническими азербайджанцами района Квемо-Картли; эти программы преследуют цель интеграции армянского и азербайджанского меньшинств в политическую, социальную и культурную жизнь Грузии. Он принял решение о необходимости продолжить их реализацию.

Верховный комиссар поддержал меры по включению межэтнической тематики в основную учебную программу подготовки в Грузии кварталных полицейских и по разработке для Полицейской академии в Тбилиси учебной программы по полицейской деятельности в полиэтнических обществах.

Он приветствовал принятие в июле закона о репатриации месхетинцев и выразил готовность оказать грузинскому правительству помощь в его претворении в жизнь.

В Абхазии Верховный комиссар дал старт второму этапу проекта, предусматривающего обучение учителей грузинского и абхазского языков современной интерактивной методике преподавания.

Казахстан. Верховный комиссар оказывал содействие Казахстану в нахождении тонкой грани между расширением использования государственного языка и обеспечением языковых прав национальных меньшинств. С этой целью он организовал два учебных мероприятия, из которых одно было посвящено современной методике преподавания государственного языка для взрослых, а другое – методике преподавания языков меньшинств, и поддержал предназначенный для школ, где обучаются представители национальных меньшинств, в южном Казахстане проект переподготовки преподавателей языка



↑ 12 октября. Верховный комиссар Кнут Воллебек беседует с преподавателями школы в Оше (Кыргызстан), где преподавание ведется на языке одного из меньшинств (ОБСЕ/Дмитрий Алешкевич)

↑ Верховный комиссар по делам национальных меньшинств оказал помощь в ретрансляции информационных передач общенациональных грузинских каналов в переводе на армянский язык в интересах более полного информирования проживающего в Джавахети армяноговорящего населения о социально-экономических и политических событиях в стране (ОБСЕ/Гия Чхатарашвили)

без отрыва от производства. Во время посещения Казахстана в октябре Верховный комиссар достиг договоренности о расширении этих проектов, а также обсудил с представителями властей меры по более широкому вовлечению национальных меньшинств в электоральный процесс.

Кыргызстан. Верховный комиссар поддержал усилия Кыргызстана по обеспечению более глубокой интеграции меньшинств в сфере образования, изучения языка, полицейской деятельности и телерадиовещания. Во время посещения Кыргызстана в октябре Верховный комиссар приветствовал внесение поправок в законодательство о выборах, предусматривающих введение полиэтнических партийных списков.

Бывшая югославская Республика Македония.

В ходе состоявшегося в мае визита в бывшую югославскую Республику Македонию Верховный комиссар провел дискуссию по вызывающим озабоченность вопросам, связанным с выполнением *Охридского рамочного соглашения*, включая вопрос о равноправной представленности всех этнических сообществ в составе государственных органов. В своем публичном выступлении в многоязычном Университете Юго-Восточной Европы в Тетово Верховный комиссар поднял вопросы, касающиеся системы образования в полиэтническом обществе. В его планы входит организация зимнего лагеря для учащихся средних школ, принадлежащих к различным этническим группам.

Молдова. Верховный комиссар поддержал усилия молдавских властей по активизации изучения государственного языка представителями национальных меньшинств в качестве необходимой предпосылки их интеграции в жизнь всего молдавского общества. В отчетном году было продолжено осуществление проекта по организации бесплатных занятий по изучению государственного языка для государственных служащих в таких районах, как Гагаузия и Северная Молдова, население которых в основном составляют национальные меньшинства. Этот проект пользуется безоговорочной поддержкой областных властей. Кроме того, Верховный комиссар помогал преподавателям журналистики в разработке учебной программы, посвященной освещению вопросов многообразия.

Черногория. На протяжении длительного процесса разработки новой конституции, который в момент посещения Верховным комиссаром Черногории в апреле находился на начальной стадии, он оказывал экспертную и иную помощь в вопросах, относящихся к национальным меньшинствам. К настоящему моменту он приступил к консультированию правительства страны по вопросам применения конституции.

Румыния. Верховный комиссар продолжал следить за продвижением работы над законопроектами о статусе национальных меньшинств и о румынах, проживающих за рубежом. Он вновь заявил о своем твердом намерении оказывать помощь сторонам, ведущим работу по достижению высоких учебных показателей в поликультурной академической среде в многоязычном университете им. Бабеша-Большая в Клуж-Напоке.



Верховный комиссар выделил двух своих сотрудников в помощь при реализации румынско-украинской инициативы, предусматривающей совместное наблюдение за положением румынского меньшинства в Украине и украинского меньшинства в Румынии. В мае-июне в различные регионы были направлены наблюдательные миссии второй очереди.

Сербия. В сентябре Верховный комиссар посетил Белград и Приштину. Он сделал акцент на необходимости более широкой представленности национальных меньшинств в составе судебных, полицейских и образовательных органов в Воєводине и южной Сербии. Он обратился ко всем сторонам с призывом конструктивно сотрудничать в создании условий для массового возвращения сербов в Косово. Он также поднял вопрос о более мелких этнических общинах, проживающих в Косово.

Верховный комиссар уделял немало внимания налаживанию процесса примирения между двумя крупнейшими общинами в Косово. Тесно взаимодействуя с Международным центром по вопросам правосудия переходного периода, он участвовал в работе по налаживанию переходной системы правосудия в Косово. В феврале политические деятели, руководители и авторитетные лидеры, представлявшие как косовских албанцев, так и косовских сербов, провели в Стокгольме второй раунд конфиденциальных переговоров; первая встреча состоялась там же в предыдущем году. Участники встречи согласились, что процесс примирения тесно увязан с вопросом о статусе Косово и что этот вопрос следует, по возможности, решать на уровне, приближенном к региону, а в идеале – в рамках самого Косово. Верховный комиссар продолжал прилагать усилия с целью мобилизовать необходимую поддержку для продвижения этого процесса; для этого он, с одной стороны, апеллировал к учрежденным в Косово институтам, а с другой – стимулировал обсуждение этой темы общественностью.

Таджикистан. В мае Верховный комиссар совершил поездку в Душанбе и впервые за время существования представляемого им института побывал на севере страны, в Сугдской области. Он посетил школы для меньшинств и встретился с лидерами национальных меньшинств. Кроме того, он интересовался мнением руководства страны о положении таджикоязычных меньшинств за

пределами Таджикистана.

Турция. Верховный комиссар продолжал контакты с министерством иностранных дел Турции с целью налаживания диалога с турецкими властями.

Туркменистан. В апреле Верховный комиссар нанес визит в Туркменистан, где продолжил диалог с туркменскими властями по вопросам образования на языках меньшинств, массового переселения и свободы ассоциации.

Украина. Верховный комиссар по-прежнему рассматривал в качестве приоритетного вопрос о межэтнических отношениях в Крыму и об интеграции крымских татар в жизнь украинского общества; это касается, в частности, таких аспектов, как жилье, инфраструктура, занятость, образование и имущественные права на землю. Кроме того, Верховный комиссар выступал за внесение поправок в законодательство Украины по вопросу о национальных меньшинствах с целью приведения его в соответствие с принятыми в ОБСЕ обязательствами и нормами Совета Европы.

Была организована вторая серия содержательных семинаров-практикумов, ставших продолжением инициированного Верховным комиссаром в предшествующем году учебного проекта, нацеленного на привлечение внимания государственных служащих крымских органов власти и представителей этнических общин к вопросам межэтнической терпимости.

Изучив выводы, сформулированные делегацией в составе сотрудников его Бюро с привлечением независимого эксперта из Латвии, которая прибыла в Украину в мае по просьбе Верховного комиссара для изучения положения дел с изучением родного языка и государственного языка национальными меньшинствами в Крыму, Верховный комиссар пытался изыскать возможности для оказания помощи в решении этой сложной проблемы. Он предпринял попытки стимулировать в Крыму диалог о международных нормах и передовом опыте в сфере полицейской деятельности.

Верховный комиссар:

Кнут Воллебек (с 5 июля), сменивший Рольфа Экеуса, срок полномочий которого истек 30 июня

Утвержденный бюджет: 2 852 800 евро

www.osce.org/hcnm

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации



Представителю ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации поручено наблюдать за происходящим в области средств массовой информации в 56 государствах-участниках под углом зрения соблюдения принятых в ОБСЕ обязательств относительно свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации.

«Саморегулирование СМИ – это [...] инициатива гражданского общества, разработанная профессиональными журналистами. Лучшее, что могут сделать государственные власти в интересах более надежного саморегулирования средств массовой информации, – это, с одной стороны, гарантировать свободу выражения мнений и плюрализм, а с другой – воздерживаться от регулирования содержания размещаемых в СМИ материалов»

(Душанбинская декларация о саморегулировании в СМИ, Таджикистан, 12-13 ноября).

↑ 1 ноября. Нуриддин Каршибоев (слева), председатель Национальной ассоциации независимых средств массовой информации Таджикистана, Олег Панфилов (в центре), директор Центра экстремальной журналистики (Россия), и Тамара Калеева (справа), президент Фонда защиты свободы слова «Адил Соз» (Казахстан), на Центрально-азиатской конференции по СМИ в Душанбе (Нозим Каландаров)

В 2007 году Представитель предпринял демарши перед правительствами государств-участников ОБСЕ в 100 с лишним случаях и выступил более чем с 50 публичными заявлениями. Его Бюро организовало две региональные конференции, провело четыре учебных мероприятия и опубликовало порядка десятка книг и специальных докладов.

Ниже в сжатом виде приводится информация о некоторых наиболее примечательных областях деятельности и мероприятиях его Бюро.

Региональные конференции: акцент на саморегулировании СМИ

Продолжая оказывать поддержку журналистам, работающим на региональном уровне, Бюро организовало в октябре и ноябре конференции на тему СМИ для регионов, соответственно, южного Кавказа и Центральной Азии. На этих конференциях работающие в регионах журналисты, работники СМИ и представители неправительственных организаций, а также международные и региональные эксперты обсудили текущее положение СМИ в своих странах.

Лейтмотивом конференций в истекшем году было саморегулирование средств массовой информации. Участники обеих конференций провели оценку эффективности различных механизмов саморегулирования, таких, как этические кодексы, советы по делам прессы и омбудсмены, и выступили с декларациями о саморегулировании СМИ. Кроме того, они обсудили вопрос о том, как с помощью саморегулирования можно

повысить профессиональный уровень журналистики и сократить число судебных исков против СМИ в связи с допущенными профессиональными ошибками. Эти мероприятия не смогли бы состояться без финансовых взносов со стороны правительств Австрии, Германии, Ирландии, Швеции и США.

Правовая помощь. Бюро Представителя продолжало оказывать правовую помощь государствам-участникам ОБСЕ в целях совершенствования их законодательства о СМИ и информации в соответствии с обязательствами по ОБСЕ.

В Казахстане сотрудниками Бюро был проведен анализ законопроекта о средствах массовой информации и закона об издательском деле.

Бюро подготовило отзыв по хорватскому законопроекту о конфиденциальности информации; в итоге закон был принят в улучшенной редакции, учитывающей некоторые из рекомендаций, вынесенных Бюро.

Кроме того, Бюро составило комментарии к проекту белорусского закона об информации, информатизации и защите информации, которые Представитель предложил вниманию председателя парламентского комитета по правам человека, межэтническим отношениям и средствам массовой информации во время своего посещения Беларуси.

Бюро представило спикеру молдавского парламента аналитическую оценку нового *Аудиовизуального кодекса страны и Положения о лицензиях на вещание.*

И, наконец, в ходе семинара в Европейском парламенте в Брюсселе, организованного при участии Бюро, было запрошено его мнение в связи с составлением Европейским союзом директивы по вопросу об аудиовизуальных услугах средств массовой информации.

Посещение различных стран

В ходе февральского визита в Боснию и Герцеговину Представитель встретился с Высоким представителем и специальным представителем Европейского союза по Боснии и Герцеговине Христианом Шварц-Шиллингом, председателем Совета министров страны Николой Спиричем, премьер-министром Республики Сербской Милорадом Додиком и председателем Народной скупщины Республики Сербской Игорем Радоичичем, а также с членами Управления по регулированию телекоммуникаций, Совета по делам прессы, Ассоциации электронных средств массовой информации и Ассоциации журналистов страны. По итогам своего визита Представитель подготовил доклад под названием *«Положение дел со свободой СМИ в Боснии и Герцеговине: государственное телерадиовещание».*

В ходе апрельского визита в Азербайджан Представитель встретился с президентом страны Ильхамом Алиевым и обсудил с ним положение дел со свободой СМИ в стране. Он также имел встречи с председателем Национального совета по делам телевидения и радио Нушираваном Маххарамли, с которым обсудил вопрос об отзыве лицензии у частной телерадиокомпания «АНС».

Во время поездки в Казахстан для участия в работе *Евразийского медиа-форума*, на котором он выступил против монополизации средств массовой информации и уголовного преследования журналистов, Представитель встретился с депутатом казахстанского парламента Даригой Назарбаевой и руководителем Конгресса журналистов страны, обсудив с ними законопроект о СМИ, подготовленный журналистскими организациями.

Публикации

В отчетном году Бюро выпустило несколько изданий:

«СМИ как бизнес» повествует о результатах региональных конференций, организованных Бюро в Центральной Азии и на южном Кавказе;

«Управление Интернетом: свобода и регулирование в регионе ОБСЕ»; в этой публикации, изданной в июле, приводятся общий обзор практики регулирования Интернета в регионе ОБСЕ и доклады по этому вопросу, поступившие от ряда государств-участников ОБСЕ. Данная публикация подготовлена на средства, выделенные Францией и Германией;

«Свобода и ответственность. Ежегодник № 8» дает хронологию мероприятий, проведенных Бюро в 2006 году.

Помимо этого Бюро подготовило шесть специальных докладов по широкому кругу вопросов, которые были представлены Постоянному совету. Они были посвящены, в частности, следующим темам: аккредитация журналистов; регистрация органов массовой информации; обращение с журналистами в ходе политических демонстраций; доступ к информации в регионе ОБСЕ; а также поддержка профессиональных СМИ за счет обмена сотрудниками. Доклад на последнюю тему был составлен во исполнение данного Брюссельской встречи Совета министров в декабре 2006 года поручения о «двустороннем партнерстве СМИ».



↑ Участники седьмой Центральноазиатской конференции по СМИ знакомятся с публикациями Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (Нозим Каландаров)

Насилие в отношении журналистов

Трагические события, имевшие место в 2007 году в регионе ОБСЕ, свидетельствуют о том, что свобода СМИ во всем мире вновь и вновь подвергается испытанию в виде насилия в отношении журналистов. Помимо многочисленных случаев угроз, травли и избияния профессиональных работников СМИ в истекшем году были убиты Алишер Саипов в Кыргызстане, Хрант Динк в Турции и Шонси Бейли в США.

Представитель с удовлетворением констатировал, что международное сообщество прилагает усилия, направленные против этой опасной тенденции. В начале года ООН приняла резолюцию 1738 с осуждением случаев нападения на журналистов в условиях конфликта. Вскоре после этого Парламентской ассамблеей Совета Европы была принята резолюция 1535 «Случаи угрозы жизни журналистов и свобода выражения ими своих мнений». Бюро Представителя одобрило оба эти документа.

Диффамация и оскорбление

Бюро продолжало добиваться исключения диффамации из числа уголовно наказуемых преступлений и рассмотрения подобных дел исключительно в гражданских судах.

К настоящему моменту в семи государствах-участниках ОБСЕ отсутствуют уголовные санкции за диффамацию и оскорбление; к их числу относятся: Босния и Герцеговина, Кипр, Грузия, Эстония, Молдова, Украина и США (на федеральном уровне). Несколько государств-участников отменили положение о назначении тюремного заключения в качестве наказания за диффамацию. Вместе с тем на протяжении года в ряде государств-участников продолжалось преследование журналистов за диффамацию и оскорбление.

В 2007 году Бюро участвовало в работе по отмене уголовных санкций за диффамацию в Албании и обратилось с просьбой к правительству Ирландии исключить остающееся положение об уголовном наказании из текста законопроекта о диффамации.

Интернет

Сотрудники Бюро Представителя приняли участие в проводившемся в Рио-де-Жанейро под эгидой ООН Форуме по вопросам управления использованием Интернета, на котором Бюро совместно с Советом Европы и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) был организован семинар-практикум на тему о *свободе выражения мнений как вопросе о безопасности*.

Кроме того, представители Бюро приняли участие в проводившейся в Монреале конференции «Компьютеры, свобода и частная жизнь», на которой они выступили с докладом о регулировании интернет-контента в Европе.

В 2007 году Бюро вошло в число основателей действующей под эгидой ООН Динамической коалиции в поддержку свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации в Интернете. Интернет-проект 2007 года финансировался Ирландией и Германией.

Терпимость и недискриминация

Бюро продолжило кампанию против лишения СМИ возможности освещать деликатные темы под предлогом соблюдения терпимости в демократических обществах. Представитель не раз обращался к этому вопросу в своих выступлениях, в частности, в Москве на *Всемирном конгрессе Международной федерации журналистов*, в Баку – на совещании Организации Исламская конференция на тему «Роль СМИ в утверждении терпимости и взаимного понимания» и в Варшаве – на *Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению*.

Доступ к информации

Накануне отмечаемого 3 мая Всемирного дня свободы печати Представитель объявил о

завершении обзора на тему о доступе СМИ к информации в государствах-участниках. В ходе этого обзора было проведено изучение законов о свободе информации, правил засекречивания информации, законов, предусматривающих санкции за нарушение режима секретности, а также положений о защите права журналистов не раскрывать источники конфиденциальной информации. Итоги обзора свидетельствуют о том, что, хотя за последние годы большинство правительств стали более открытыми для прессы, многие из них все еще слишком расширенно толкуют определение государственной тайны, наказывают журналистов за опубликование разглашенных секретных данных и не обеспечивают адекватной защиты анонимных источников. Результатом является то, что важная информация остается недоступной для общественности. Результаты обзора были положены в основу вклада, внесенного Бюро в процесс разработки европейской конвенции о доступе к официальным документам, проект которой рассматривался в конце года Комитетом Совета Европы по правам человека.

*Представитель ОБСЕ:
Миклош Харати
Утвержденный бюджет: 1 260 200 евро
www.osce.org/fom*

Учебные проекты

Заметным направлением деятельности Бюро стали учебные мероприятия, призванные служить углублению отношений между государственными органами и средствами массовой информации и расширению для журналистов доступа к информации. В отчетном году такие учебные курсы были организованы Бюро 4-5 июня в Беларуси, 12 сентября – в Украине, 19-20 сентября – в Армении, и 11-12 декабря – в Таджикистане. Эти мероприятия ставили целью укрепление доверия между должностными лицами государственных органов и журналистами и борьбу с вызовами, с которыми сталкиваются профессиональные журналисты, в виде, например, коррупции.

Кроме того, 8 и 11 октября Бюро организовало учебный семинар для молдавских судей, посвященный законодательству о клевете в печати и оскорблениях. Участники смогли углубить свои знания по вопросу о молдавском законодательстве о диффамации и правовой практике Европейского суда по правам человека.

Секретариат

Секретариат

21 ноября. Король Испании Хуан Карлос I и Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо (слева) во дворце «Хофбург» в Вене. Король присутствовал на церемонии открытия нового здания Секретариата ОБСЕ (ОБСЕ/Михаил Евстафьев)

Новая штаб-квартира Секретариата ОБСЕ в известном венском дворце Палфи-Эрдоди (ОБСЕ/Михаил Евстафьев)

Секретариат, базирующийся в Вене, оказывает Действующему председателю поддержку в его деятельности, заключающуюся в оказании экспертной помощи, проведении анализа, редактировании решений, популяризации политики и практики ОБСЕ и поддержании контактов с партнерами по сотрудничеству и другими международными организациями. Секретариат оказывает государствам-участникам помощь в выполнении принятых ими решений и создает условия для политического диалога и переговоров между государствами-участниками. Секретариат обеспечивает деятельность всех других структур ОБСЕ по выполнению их мандата и политических установок, задаваемых государствами-участниками, по надлежащему применению Единой системы нормативного регулирования и координации деятельности по программам.

Генеральный секретарь, полномочия которого определены коллективными решениями государств-участников, работает под руководством Действующего председателя, оказывая ему поддержку во всех усилиях, направленных на достижение целей ОБСЕ. Генеральный секретарь обеспечивает выполнение решений ОБСЕ и выступает в роли главного административного должностного лица Организации и руководителя Секретариата ОБСЕ. В 2007 году Генеральный секретарь продолжал эффективную, рациональную работу по выполнению своего мандата, а также других задач, поставленных на этот год государствами-участниками.



В состав Секретариата входит Канцелярия Генерального секретаря, Центр по предотвращению конфликтов, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, Департамент по вопросам управления и финансов, Департамент людских ресурсов и Служба внутреннего надзора. В 2007 году Секретариат переехал в только что отремонтированное историческое здание дворца Палфи по адресу Вальнерштрассе д. 6, на церемонии открытия которого присутствовали король Испании Хуан Карлос I и президент Австрии д-р Хайнц Фишер.

Утвержденный бюджет: 30 868 600 евро

Канцелярия Генерального секретаря

В состав Канцелярии Генерального секретаря входит группа общего руководства, а также тематические и оперативные подразделения. К их числу относятся: Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности, Антитеррористическое подразделение, Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми, Отдел внешнего сотрудничества, Отдел по гендерным вопросам, Отдел прессы и общественной информации, Юридическая служба и Служба безопасности.

Общее руководство

Группа общего руководства продолжала оказывать Генеральному секретарю поддержку в эффективном выполнении его мандата. Группа выполняла роль штаба по координации внутренней деятельности Секретариата. Она обеспечивала экспертную и консультационную поддержку Генерального секретаря, Председательства и государств-участников; помогала Генеральному секретарю осуществлять общее руководство и издавать конкретные директивы по вопросам административного управления; оказывала ему поддержку в вопросах общей стратегической политики и в сквозных многомерных вопросах, актуальных для всей Организации, в частности требующих взаимоувязанных согласованных действий со стороны нескольких структур.

В 2007 году группа общего руководства в тесном взаимодействии с другими подразделениями Секретариата возглавила работу по введению системы составления и исполнения бюджета по

программам в привязке к конечным результатам во всех подразделениях Организации. Впервые Организация применила такую процедуру в отношении всех фондов ОБСЕ в связи с подготовкой к 2008 бюджетному году. Еще одним нововведением стало представление Генеральным секретарем Постоянному совету общих контуров программы и сводной бюджетной сметы. В мае Генеральный секретарь доложил Постоянному совету о выполнении данного Советом министров в 2006 году поручения относительно дальнейшего повышения эффективности ОБСЕ и ее функциональных структур. Несколько позднее Генеральный секретарь представил государствам-участникам доклад о пересмотренном штатном расписании Секретариата ОБСЕ и о его задачах.

На протяжении года группа общего руководства координировала повседневное взаимодействие Секретариата и Председательства. Сообща с Председательством (Испания) ей удалось наладить и поддерживать сотрудничество между обеими сторонами на основе четкого распределения обязанностей с использованием установленных каналов связи. Она следила за тем, чтобы Испании как Председателю своевременно предоставлялась консультационная поддержка, справочная информация, проекты решений, тезисы к выступлениям и по мере необходимости оказывалась иная помощь. Группа общего руководства координировала распределение поручений и получение от всех функциональных структур ОБСЕ материалов в качестве вклада в работу Председательства по вопросам, занимавшим важное место в повестке дня на истекший год. Кроме того, она оказывала будущему Председательству скоординированную помощь в порядке подготовки к исполнению им своих обязанностей в 2008 году.

Тесно координируя свои усилия со всеми соответствующими подразделениями Секретариата и другими функциональными структурами, группа общего руководства обеспечивала оказание необходимой поддержки Генеральному секретарю в связи с его участием в работе директивных и неформальных органов ОБСЕ и его консультациями с государствами-участниками, включая двусторонние встречи и посещения государств-участников, партнеров по сотрудничеству и других международных организаций, а также в связи с представлением регулярных или разовых докладов государствам-участникам. Группа общего руководства вела работу по подготовке согласованных со всеми сторонами еженедельных докладов Генерального секретаря Постоянному совету, ежегодного доклада Совету министров, ежегодных докладов по отдельным тематическим вопросам, вкладов в работу регулярных или специальных совещаний ОБСЕ и других конференций, а также прочих специальных докладов и вкладов, касавшихся, например, организованной преступности и «Альянса цивилизаций» Организации Объединенных Наций. Группа общего руководства в тесном взаимодействии с Отделом прессы и общественной информации и Отделом внешнего сотрудничества оказывала помощь Генеральному секретарю и Председательству в их согласованных усилиях по популяризации и повышению заметности деятельности ОБСЕ.

Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности

В отчетном году Группа провела ряд успешных мероприятий – от углубления сотрудничества в противодействии трансграничной организованной преступности в регионе ОБСЕ до подготовки полицейских и реформы полицейской службы в странах Центральной Азии и южного Кавказа; некоторые из них носили весьма заметный характер.

Откликаясь на выраженную государствами-участниками озабоченность относительно продолжающегося расширения незаконного оборота наркотиков, и в частности наркотических средств, поступающих из Афганистана, Группа и Управление ООН по наркотикам и преступности организовали общеевропейские и региональные конференции экспертов, посвященные необходимости укрепления правоохранительных органов и сотрудничества между судебными органами, а также обмена оперативными данными. Во исполнение *решения*, принятого Постоянным советом в прошлом году, специалисты из государств-участников, партнеров по сотрудничеству и представители международных организаций собрались в июне в Вене на конференцию экспертов по наркотикам.

В порядке расширения международной помощи Афганистану Группа организовала и профинансировала обучение десяти афганских полицейских во Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников МВД в Домодедово, где они изучали вопросы борьбы с наркотиками.

Группа вела проект по содействию выполнению соответствующих решений Совета министров, направленных на борьбу с организованной преступностью, который финансировался из внебюджетных взносов, внесенных Бельгией.

Еще один успешный внебюджетный проект, финансировавшийся Председательством (Испания), предусматривал наращивание сотрудничества между прокуратурой и судами в расследовании трансграничной деятельности организованных преступных группировок. Этот проект, осуществлявшийся в Албании и Черногории, ставил целью наладить взаимодействие этих трех институтов в расследовании преступлений, совершенных ОПГ, особенно по части торговли людьми.

Кроме того, Группа оказывала поддержку структурам на местах, причем в истекшем году особое внимание было уделено тем из них, которые функционируют в странах Центральной Азии

и южного Кавказа. В Узбекистане, например, она помогла Координатору проектов с концептуальной проработкой проекта по поддержке Полицейской академии и оказала экспертную помощь на этапе его осуществления. Еще одним заметным событием в отчетном году стало формирование и направление в Таджикистан в декабре месяце миссии по установлению фактов, которой было поручено помочь властям страны в определении потребностей в связи с проведением реформы полицейской службы.

Одним из основных направлений деятельности Группы было налаживание партнерских связей между полицией и населением посредством введения системы квартальной полиции, которая зиждется на принципах демократической полицейской деятельности. Ею были организованы три региональных совещания полицейских экспертов на данную тему. Группа приступила к составлению документа по передовому опыту налаживания партнерских отношений между полицией и населением с учетом идей, обсуждавшихся на совещаниях. Ожидается, что этот документ, работа над которым должна быть завершена в феврале 2008 года, заложит единую основу для всей деятельности ОБСЕ на направлении охраны порядка на уровне общин.

В порядке оказания помощи структурам на местах в вопросах базового обучения полицейских Группа, проведя глубокие исследования и анализ, подготовила руководство под названием «Передовой опыт базового обучения полицейских: учебные программы». Этот документ, работу над которым планируется завершить в феврале 2008 года, ставит целью оказать полицейским службам помощь в повышении эффективности, профессионального уровня и социальной направленности моделей базового обучения полицейских.

В 2007 году в полную силу заработала Электронная система информации по вопросам полицейской деятельности. В итоге число зарегистрированных пользователей возросло более чем в 4,5 раза, а число экспертов, занесенных в базу данных о полицейских экспертах, утроилось. Кроме того, Группа ввела в действие удобную для использования электронную систему регистрации участников мероприятий, которая упрощает для пользователей процедуру регистрации в связи с участием в тех или иных мероприятиях.

Антитеррористическое подразделение

Антитеррористическое подразделение, являющееся звеном, координирующим деятельность ОБСЕ в сфере борьбы с терроризмом, подготовило в 2007 году по просьбе Действующего председателя, государств-участников и Генерального секретаря более 20 документов с информацией



1 марта. Эксперты из ОБСЕ и Германии изучают узбекский паспорт в ходе проходившего в Ташкенте семинара-практикума, посвященного надежности документов на въезд и выезд (ОБСЕ)

к размышлению и концептуальных документов, посвященных вырисовывающимся новым стратегиям борьбы с терроризмом. Многие из этих идей были впоследствии воплощены в конкретных инициативах ОБСЕ, посвященных, например, борьбе с использованием Интернета в террористических целях или расширению государственно-частного партнерства в противодействии терроризму.

Подразделение организовало, оказало поддержку или внесло иной вклад в проведение 16 мероприятий по укреплению потенциала на общеевропейском, региональном и национальном уровне. Ниже перечислены наиболее важные из них:

- Политическая конференция в Вене на тему «Государственно-частное партнерство в противодействии терроризму» – совместная инициатива Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки, профинансированная из средств, выделенных Испанией и США, по итогам которой Советом министров было согласовано обязательство активно привлекать деловые круги и гражданское общество к борьбе с терроризмом.

- Один семинар-практикум общеевропейского масштаба в Вене и два региональных семинара-практикума, посвященные усилению правового сотрудничества в вопросах уголовного производства, касающихся терроризма, которые состоялись в Анталии на средства, выделенные Испанией, и в Хельсинки на средства, выделенные Финляндией и Испанией; их участники углубили свои знания относительно международно-правовой базы и соответствующего технического инструментария для такого сотрудничества.

- Семинар-практикум в Вене для всех участников ОБСЕ, региональный семинар в Мадриде и национальное мероприятие в Ташкенте, посвященные надежности документов на въезд и выезд; цель этих мероприятий, организованных на средства, выделенные Испанией и США, – более глубокое ознакомление с применяемыми Международной организацией гражданской авиации стандартами в области выдачи и обращения с машиночитываемыми и электронными документами на въезд и выезд и с базами данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол); курс интенсивного обучения навыкам обнаружения поддельных документов в Скопье с целью укрепления потенциала сотрудников пограничной службы по выявлению поддельных документов и контролю за ними; а также миссия по оценке потребностей/планированию в Молдове в целях выявления возможностей для прямого подключения пограничных контрольно-пропускных пунктов к базам данных Интерпола.

- Семинар-практикум в Вене для всех участников ОБСЕ по борьбе с подстрекатель-

ством к терроризму в Интернете (на средства, выделенные Испанией и Германией) в порядке продолжения и наращивания первопроходческих усилий ОБСЕ в области борьбы с использованием Интернета в террористических целях.

- Два мероприятия, посвященные контейнерной безопасности/безопасности производственно-распределительной цепи в Астане и Белграде, которые проложили путь к более эффективному применению Рамочных стандартов Всемирной таможенной организации.

Группа дополнительно расширила сферу деятельности *Контртеррористической сети*, наполнив ее новым содержанием. Помимо этого она проводила официальные и неофициальные консультации с другими структурами ОБСЕ и многими ключевыми международными организациями, в частности с ООН, позволившие выступить с рядом совместных инициатив. К числу важных достижений Группы относится организованная в Вильнюсе встреча за «круглым столом» специалистов по борьбе с терроризмом из ведущих региональных и субрегиональных организаций.

www.osce.org/atu



6 июня. «Я похищаю девушек у торговцев людьми», говорит Яна Матей, направляясь к руководимому ею приюту для жертв торговли людьми на окраине Бухареста (ОБСЕ/Бланка Тапия)

Приоритетные направления борьбы с торговлей людьми:

- усилия по созданию структур по борьбе с торговлей людьми на уровне стран;
- внедрение стратегий и программ, повышающих значимость свидетельских показаний;
- наращивание усилий по предупреждению торговли людьми;
- уделение первоочередного внимания мероприятиям, направленным против торговли детьми;
- ведение работы по всем формам торговли людьми; и
- содействие оказанию эффективной помощи всем жертвам и обеспечению для всех жертв доступа к правосудию.

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми

Специальный представитель выполняет роль своего рода «катализатора» в борьбе с торговлей людьми. В 2007 году удалось достичь определенного прогресса благодаря информационно-пропагандистским мероприятиям, двусторонним совещаниям с участием представителей правительств и других директивных политических органов, работе средств массовой информации и благодаря согласованным усилиям по оказанию поддержки и помощи государствам-участникам.

Специальный представитель принимала участие в ведущихся на постоянной основе консультациях в самих институтах ОБСЕ, с государствами-участниками, а также с другими международными

организациями и неправительственными организациями с целью наметить основные приоритеты на отчетный год. Ее Бюро, действовавшее под эгидой Союза борьбы с торговлей людьми, выступило организатором двух крупных конференций.

Шестая конференция Союза на тему «*Национальные механизмы мониторинга и информирования как орудие борьбы с торговлей людьми*» стала первым в истории форумом, где был проанализирован вопрос о методах определения масштабов торговли людьми. На ней были рассмотрены задачи сбора и анализа информации, роль информационных механизмов и трудности, существующие на уровне стран. На мероприятии, состоявшемся в Вене 21 мая, 200 с лишним участников были ознакомлены с практикой работы в нескольких государствах-участниках, где были созданы подобные механизмы.

На седьмую конференцию Союза на тему «*Помощь жертвам торговли людьми: как улучшить работу*», которая состоялась в Вене 10 и 11 сентября, съехались более 270 экспертов. Участники призвали к ассигнованию дополнительных средств на изучение проблемы торговли людьми с опорой на имеющиеся показания с целью разработки более адресных мер по выявлению жертв такой торговли и оказанию им помощи.

Стремясь повысить заметность работы ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Специальный представитель и сотрудники ее Бюро приняли участие в 40 с лишним конференциях и публичных мероприятиях; они уделяли особое внимание работе со СМИ и использованию Интернета для более широкого освещения деятельности ОБСЕ и привлечения внимания к борьбе с такой торговлей за счет точной и острой подачи материала. В рамках самой ОБСЕ она принимала участие в работе нового Комитета Постоянного совета по человеческому измерению и напрямую встречалась с руководящими работниками правительственного уровня.

«[Бюро Специального представителя] немало потрудились, проводя анализ проблем, связанных с торговлей людьми, и ее первопричин и добиваясь принятия в скоординированном порядке надлежащих политических мер реагирования»

(Роджер Планта, руководитель специальной программы действий по борьбе с принудительным трудом Международной организации труда).

Углубление регионального сотрудничества

Специальный представитель дала старт нескольким инициативам, призванным стимулировать принятие на региональном уровне мер реагирования на явление торговли людьми.

Прибалтийские и северные государства. В работе на региональном направлении она делала основной акцент на государствах Балтии, которые накопили обширный опыт борьбы с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации и с торговлей детьми. Она выступила с докладами на нескольких мероприятиях, организованных северными и прибалтийскими странами, включая ежегодное совещание 2007 года координаторов Совета государств Балтийского моря по борьбе с торговлей детьми, которое состоялось в Варшаве. Она выступила перед участниками организованной в октябре в Вильнюсе совместными усилиями Литовской Республики, ОБСЕ и Управления ООН по наркотикам и преступности конференции в рамках *Глобальной инициативы ООН по борьбе с торговлей людьми* с докладом о новой теме, касающейся вовлечения СМИ и деловых кругов в борьбу с торговлей людьми. На конференции были рассмотрены пути снижения спроса на неоправданно дешевый труд и услуги, а также этические моменты, связанные с освещением данной темы в средствах массовой информации.

Центральная Азия. ОБСЕ организовала в октябре в Бишкеке в сотрудничестве с властями Кыргызстана совещание в формате «круглого стола». На совещании шла речь о претворении в жизнь выводов и рекомендаций, вынесенных на состоявшейся в Астане в 2006 году конференции по борьбе с торговлей людьми, которые были опубликованы в 2007 году и распространены среди заинтересованных сторон в регионе. На этом совещании был придан импульс сотрудничеству с функционирующими в регионе структурами, занимающимися борьбой с торговлей людьми, и с неправительственными организациями.

Специальный представитель:
Ева Биоде

Отдел по гендерным вопросам

Отдел по гендерным вопросам выполнял в ОБСЕ задачи, связанные с отражением гендерных аспектов в ее деятельности, политике, программах и проектах в соответствии с требованиями Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства.

Отдел обеспечивал деятельность всех координаторов по гендерным вопросам в системе ОБСЕ. Он занимался организацией многочисленных координационных заседаний и оказывал техническую помощь по вопросу о том, как максимально эффективно учитывать особые потребности и вклад как женщин, так и мужчин при разработке мероприятий по программам.

В тесной координации с Группой по стратегическим вопросам полицейской деятельности Отдел организовал в Мадриде семинар, посвященный более активному привлечению женщин к работе на всех уровнях руководства полицейскими силами. Кроме того, он оказал содействие Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в его попытках отразить взаимосвязь между гендерными аспектами, миграционной политикой и водопользованием в решениях проводившихся им конференций.

Отдел по гендерным вопросам оказал помощь Департаменту людских ресурсов в подготовке серии учебных мероприятий по гендерной тематике. Кроме того, он внес вклад в проведение посвященной гендерным вопросам ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ и представил сведения, необходимые для подготовки Парламентской ассамблеей доклада о гендерном балансе.

В марте Отдел по гендерным вопросам организовал в Вене ежегодное совещание координаторов по гендерным вопросам. Во исполнение сформулированных на совещании рекомендаций Отдел подготовил сборник с изложением поступивших от структур на местах предложений по внебюджетным проектам, нацеленным на поощрение прав женщин, в расчете привлечь внимание к тем запланированным проектам, которые

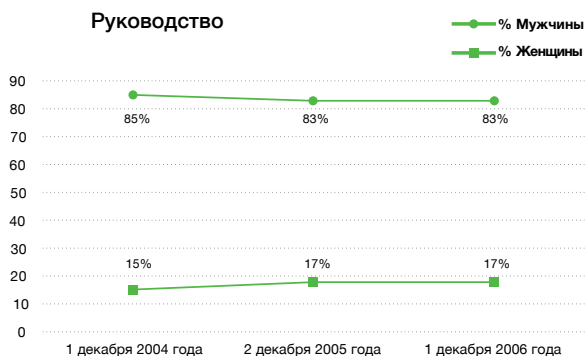
нуждаются в финансировании. Кроме того, Отделом был подготовлен сборник по предлагаемым структурами на местах проектам по поощрению прав женщин, соответствующим приоритетным направлениям, отраженным в *Плане действий*.

Помимо этого Отдел по гендерным вопросам организовал рабочее заседание для координаторов по гендерным вопросам, присутствовавших на проходившем в Варшаве *Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению*. Эта инициатива ставила целью высветить гендерные аспекты безопасности. В истекшем году сотрудники Отдела по гендерным вопросам посетили структуры на местах в Украине, Узбекистане, Скопье, Албании и Ашхабаде, оказав им помощь в их работе по выполнению требований, отраженных в *Плане действий*. Кроме того, Отделом был внесен вклад в подготовку региональных совещаний руководителей структур, функционирующих в странах Центральной Азии и Юго-Восточной Европы.

В июле Отделом по гендерным вопросам была проведена оценка продвижения в выполнении *Плана действий*. В докладе, который Генеральный секретарь представил Постоянному совету, был подчеркнут тот факт, что количество женщин на руководящих должностях в ОБСЕ невелико. С тем чтобы исправить положение, Отдел вступил в контакт с Департаментом людских ресурсов, добиваясь расширения и повышения интенсивности работы по распространению объявлений о вакансиях на руководящие должности, с тем чтобы информация достигала максимально широкого круга высококвалифицированных специалистов-женщин.

Отдел участвовал в выработке предложений как по увеличению льгот в связи с отпуском по уходу за детьми, так и по введению в Секретариате гибкого графика работы.

Отдел по гендерным вопросам подготовил и распространил среди всех сотрудников ОБСЕ *Руководство, касающееся политики ОБСЕ по противодействию травле, сексуальным домогательствам и дискриминации*, на английском и русском языках. Кроме того, в приложении к пособию по учету гендерной проблематики «*Заполнение пробелов*» им были обновлены показатели, используемые для оценки положения дел с гендерным равенством.



Отдел прессы и общественной информации

В феврале Генеральный секретарь утвердил разработанную Отделом Стратегию внешних связей – первый директивный документ такого рода в истории Организации. Поскольку для ОБСЕ характерна децентрализованная структура, Стратегия ориентирована в первую очередь на Секретариат, однако другие компоненты Организации приняли соответствующие элементы. Стратегия включает План действий на 2007 год из десяти пунктов, охватывающий все аспекты работы со средствами массовой информации, ответственностью и научными кругами.

Сотрудники Отдела занимались претворением в жизнь некоторых ключевых аспектов Плана действий, и в частности:

- инициировали выпуск нового электронного информационного бюллетеня для журналистов под названием «OSCE Highlights»;
- опубликовали по-новому оформленные информационные справки на всех шести официальных языках ОБСЕ, обновленный *Справочник ОБСЕ и Ежегодный доклад* в свежем художественном исполнении;
- подготовили компакт-диск и сетевую страницу, где простым языком в интерактивной форме изложены сведения о деятельности ОБСЕ на всех ее шести официальных языках. Этот проект «ОБСЕ в действии» осуществлялся на внебюджетные взносы Австрии, Франции, Италии и Испании;
- дополнили мультимедийным контентом веб-сайт ОБСЕ, включая базу данных, созданную исключительно с использованием имеющихся ресурсов. Архив уже содержит более 60 видео- и аудиоматериалов, посвященных таким мероприятиям, как встречи Совета министров, и таким темам, как переработка «меланжа»;
- дополнили веб-сайт 2100 новыми документами, 1600 фотографиями и 70 тематическими статьями, а также сотнями новых страниц, включая 24 страницы, посвященные конференциям;
- опубликовали четыре выпуска журнала «ОБСЕ» и увеличили его тираж с целью повысить его действенность в качестве инструмента народной дипломатии;

- координировали подготовку десятков интервью, статей и авторских материалов, в частности, Действующего председателя, Генерального секретаря и др.;

- выступили с сообщениями об ОБСЕ перед 60 с лишним группами посетителей общей численностью около 1700 человек из 21 страны.

Отдел инициировал внебюджетный проект, предусматривающий создание многоязычного веб-сайта; этот проект частично финансируется США. Это одна из ключевых составляющих усилий по привлечению внимания к деятельности ОБСЕ путем популяризаторской деятельности на других языках, и в первую очередь на русском, который является вторым наиболее употребительным языком в ОБСЕ.

Кроме того, Отдел разработал и приступил к осуществлению еще одного внебюджетного проекта, предусматривающего проведение мероприятия с ролевыми играми для молодых участников в возрасте от 16 до 20 лет. Это мероприятие под названием «Модель ОБСЕ», которое будет впервые проведено летом 2008 года, позволит студентам получить представление о дипломатии и международных отношениях, а также о роли ОБСЕ в ходе как теоретических, так и практических занятий.

Юридическая служба

В соответствии с поручением Совета министров были продолжены дискуссии по проекту конвенции о правосубъектности, привилегиях и иммунитетах. Юридическая служба оказывала поддержку рабочей группе, которая занималась изучением последствий отсутствия у ОБСЕ международно-правового статуса и стандартных привилегий и иммунитетов. Отсутствие конвенции, трактующей эти вопросы, наличие проблем, связанных с отсутствием правового статуса и мер защиты Организации и ее персонала, по-прежнему затрудняло нормальную работу ОБСЕ, особенно при осуществлении крупных проектов на местах. В результате обстоятельных переговоров в рамках рабочей группы юридических экспертов Председательству был представлен проект текста конвенции.

Кроме того, сотрудники Юридической службы принимали участие в переговорах по соглашениям о вкладе и о порядке пользования, которые были необходимы для переезда Секретариата в новые помещения на Вальнерштрассе. Юридическая служба продолжала консультировать различные подразделения ОБСЕ, особенно по части составления, пересмотра и толкования документов и соглашений ОБСЕ, включая финансовые правила и положение о персонале. Она также играла полезную роль в урегулировании споров.

Проекты гендерной направленности

С 4 по 10 февраля Группа организовала для сотрудников миссий на местах учебное мероприятие в формате «обучение обучающихся», посвященное проектам, рассчитанным на включение гендерных аспектов в основное русло ведущейся деятельности. Подобное учебное мероприятие с особым акцентом на деятельности в области военно-политического измерения было проведено и на ежегодном совещании координаторов ОБСЕ по гендерным вопросам, состоявшемся 27–28 марта. Группа добивается включения ссылки на принятые в ОБСЕ обязательства по содействию гендерному равенству в учебные материалы, касающиеся руководства проектами, а также составления и исполнения бюджета по программам в привязке к конечным результатам.

Центр по предотвращению конфликтов

Центр по предотвращению конфликтов координирует деятельность структур ОБСЕ на местах и оказывает им содействие в выполнении их мандата. Одновременно он выполняет в составе Секретариата функцию координации деятельности по повышению роли ОБСЕ в области военно-политического измерения, делая при этом особый акцент на таких областях, как раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление.

Служба поддержки по стратегическим вопросам

Сектор Юго-Восточной Европы оказывал помощь Председательству в руководстве деятельностью Организации в Косово. Он осуществлял тесную координацию действий с организациями-партнерами и держал их в курсе программ ОБСЕ.

Сектор продолжал вносить вклад в развитие двух региональных процессов сотрудничества: так называемого Паличского процесса межгосударственного сотрудничества в проведении суда над военными преступниками и Сараевского процесса возвращения беженцев, оказывая экспертную помощь в подготовке намечаемых конференций высокого уровня и стимулируя диалог между заинтересованными государствами-участниками, в частности, посредством направления соответствующим структурам на местах вспомогательных материалов и рекомендаций.

Сектор Восточной Европы подкреплял усилия ОБСЕ по налаживанию переговоров о мирном урегулировании приднестровской проблемы после их провала весной 2007 года. Кроме того, сектор оказывал помощь структурам ОБСЕ в Украине и Минске в удовлетворении запросов государственных органов принимающих стран об осуществлении ряда проектов.

Сектор Кавказа оказывал содействие структурам на местах в деятельности по урегулированию неразрешенных конфликтов, в частности грузино-осетинского конфликта и конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, или нагорнокарабахского конфликта. Его сотрудники внесли вклад в подготовку, проведение и принятие мер по итогам визитов высокого уровня, предпринятых Председателем в Армению, Азербайджан и Грузию. В Грузии сектор оказывал содействие в осуществлении крупномасштабной Программы экономического восстановления в зоне грузино-осетинского конфликта и на прилегающих к ней территориях. Кроме того, его сотрудники были

глубоко вовлечены в работу, последовавшую после имевшего место в Грузии 6 августа инцидента с ракетой.

Центральноазиатский сектор совместно с Центром в Душанбе и правительством Таджикистана учредил целевую группу, которой было поручено более пристально координировать мероприятия, проводимые Организацией в принимающей стране. Итогом состоявшегося в марте в Душанбе третьего заседания целевой группы стали положительные сдвиги в рабочих отношениях между принимающей страной и местной структурой ОБСЕ. Кроме того, сектор помог структуре ОБСЕ в Казахстане с переносом своей штаб-квартиры из Алматы в Астану и оказал содействие Председательству и принимающей стране в проведении переговоров о новом мандате Центра. Помимо этого сотрудники центральноазиатского сектора внесли свой вклад в ознакомление представителей Казахстана с вопросами, относящимися к деятельности ОБСЕ, в порядке подготовки к исполнению Казахстаном председательских функций в 2010 году. Сектор оказал поддержку группе послов из государств ОБСЕ, посетивших Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, а также направленной в Кыргызстан миссии ОБСЕ по оценке положения на границе.

Группа программно-оценочной поддержки

Группа программно-оценочной поддержки возглавляла усилия по распространению в масштабах всей Организации системы составления и исполнения бюджета по программам в привязке к конечным результатам, в которой повышенное внимание уделяется планированию конкретных результатов, их доведению до исполнителя и их оценке. В период после разработки в 2006 году концепции, лежащей в основе этого подхода, Группа оказывала содействие всем структурам на местах в его применении при разработке программ на 2008 год. Она разработала Ознакомительное руководство и организовала в миссиях обучение применению разнообразного рабочего инструментария.

Группа продолжала разрабатывать новые продукты и матрицы в помощь сотрудникам структур на местах в работе по управлению проектами и производить доводку уже имеющихся. Кроме того, она оказывала таким сотрудникам повседневную консультационную помощь по всем аспектам проектного цикла в интересах повышения эффективности и качества проектов ОБСЕ.

И наконец, Группа координировала работу по оценке 137 внебюджетных проектов, запланированных структурами Организации на местах, на общую сумму более 37,5 млн. евро.

Оперативная служба

Оперативное планирование и анализ. В 2007 году Служба, являющаяся главным звеном в Секретариате по координации оперативного планирования и оперативного анализа, участвовала в планировании свертывания бюро Представителя ОБСЕ в Эстонской комиссии по военным пенси-

онерам, будущей деятельности Организации в Косово и перестройки ее структуры в Хорватии. Она выступила организатором и участником соответствующих заседаний целевых групп, посещений по оценке потребностей и дальнейших мероприятий.

Что касается оперативного анализа, то Служба сосредоточила внимание на разработке системного подхода к извлечению уроков и на подготовке полезных докладов с обобщением передового опыта. В частности, ею была разработана и структурно оформлена система заслушивания сообщений руководящих работников, возвращающихся из поездки в структуры на местах. Во взаимодействии с Департаментом ООН по политическим вопросам и Женевским Центром по политике в области безопасности Служба организовала консультации высокого уровня с целью извлечения ключевых уроков из опыта посредничества и разрешения конфликтов в регионе ОБСЕ.

Как и в предыдущие годы, Служба оказывала поддержку Председательству в связи с организацией *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*. Откликаясь на просьбу со стороны государств-участников, Служба подготовила документ с обзором существующих в ОБСЕ механизмов и процедур раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и регулирования кризисов. Кроме того, она обеспечивала работу нового Комитета по безопасности при Постоянном совете.

Круглосуточная постоянная оперативная связь. Опираясь на свой Ситуационный/Коммуникационный центр, Служба обеспечивала круглосуточную оперативную связь и служила пунктом для контактов между Тройкой, делегациями, Генеральным секретарем, институтами и структурами на местах, особенно во вне рабочее время. Служба на постоянной основе отслеживала ход событий в регионе ОБСЕ, докладывая о них в реальном времени, с особым акцентом на возникающих кризисных ситуациях. Служба подготавливала ежедневные и специальные информационные справки, раз в две недели – сводки о событиях в регионах, а также графики предстоящих мероприятий. Кроме того, она оказывала оперативное содействие в экстренных случаях на местах, включая инциденты, связанные с безопасностью, и вывоз сотрудников при возникновении угрозы их здоровью.

Безопасность границ и пограничный режим. В 2007 году, действуя через свою группу по вопросам границ, Оперативная служба приняла на себя ответственность за эффективное функционирование сети национальных контактных пунктов ОБСЕ по безопасности границ и пограничному режиму. Служба регулярно составляла и распространяла через сеть информационные бюллетени с краткой информацией о важнейших событиях и планах дальнейших мероприятий. Кроме того, в ноябре она организовала в Вене первое совещание пользователей сети, приуроченное к координационному совещанию с участием представителей структур на местах.

Отталиваясь от итогов состоявшейся в предыдущем году поездки в Таджикистан на предмет проведения оценки на месте, Служба

совместно с Центром в Душанбе и властями Таджикистана вела разработку проектов по своему профилю, нацеленных на укрепление границ страны. Была проведена также комплексная оценка пограничной ситуации в Кыргызстане. Помощь по вопросам, связанным с границами, была оказана также и в связи с целым рядом мероприятий, проводившихся Антитеррористическим подразделением и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ. И наконец, Служба продолжала взаимодействовать с международными партнерами в рамках *Охридского пограничного процесса*.

Отдел обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности

Отдел оказывал поддержку Форуму по сотрудничеству в области безопасности в наблюдении за выполнением мер укрепления доверия и безопасности, согласованных в *Венском документе 1999 года*, и других обязательств в военно-политической области. Им был представлен сводный доклад о складывающихся тенденциях по части выполнения *Венского документа 1999 года* и других мер в порядке подготовки к *Ежегодному совещанию по оценке выполнения*. Кроме того, один из сотрудников Отдела председательствовал на совещании руководителей органов по контролю, которое впервые проводилось во время *Совещания по оценке*; на этом совещании указанным делегатам представилась возможность поделиться практическими соображениями и информацией об извлеченных уроках в связи с выполнением мер укрепления доверия и безопасности.

По просьбе Кыргызстана Отдел организовал 4-7 сентября в Бишкеке учебное мероприятие, посвященное подготовке страновых данных для обмена информацией в рамках Форума, а также порядку пользования Сетью связи ОБСЕ.

Отдел подготовил обзор предложений, внесенных во время специального совещания Форума, посвященного поиску практических мер по пресечению незаконной торговли легким и стрелковым оружием по воздуху, которое состоялось 21 марта во исполнение решения, принятого Советом министров в 2006 году.

Кроме того, Отдел оказал содействие государствам-участникам в подготовке, проведении и

↑ На занятиях по использованию радиоуправляемыми системами подрыва неразорвавшихся боеприпасов в Новобогдановке (Украина). ОБСЕ предоставила министерству по чрезвычайным ситуациям необходимую технику и организовала подготовку кадров (ОБСЕ/Александр Савельев)

↓ Участок кыргызско-узбекской границы в Ферганской долине. В сентябре группа сотрудников ЦПК посетила Кыргызстан с целью оценки безопасности границ и пограничного режима (ОБСЕ/Маркус Карлсен)





Эксплуатация Сети связи ОБСЕ

Центр продолжал обеспечивать функционирование Сети связи ОБСЕ. Сеть упрощает обмен важной информацией в целях повышения открытости и транспарентности в военных вопросах. Отдел оказал помощь Черногории и Кыргызстану в подключении их к Сети. При содействии Отдела в июле была произведена отладка Сети связи для целей Дейтонских мирных соглашений. По каналам Сети был произведен обмен приблизительно 250 000 сообщений между государствами-участниками, касающихся мер укрепления доверия и безопасности, ДОВСЕ и Договора по открытому небу. На Отдел возложены председательские функции в Группе ОБСЕ по связи, который выполняет от имени делегаций важные надзорные функции.

принятии мер по итогам специального заседания Рабочей группы А Форума, созванного для оценки выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Совместно со Швейцарией и Парламентской ассамблеей ОБСЕ Отдел организовал в Подгорице 27-28 сентября семинар на тему «Демократический контроль над вооруженными силами» для парламентариев и должностных лиц государственных органов Черногории. Кроме того, он внес свой вклад в подготовку семинаров-практикумов по Кодексу поведения, организованных на национальном уровне Миссией в Боснии и Герцеговине.

Отдел внес лепту в успешное завершение двух осуществлявшихся на местах проектов – по переработке токсичного компонента ракетного топлива «меланж» в Армении и по расчистке после взрыва территории базы боеприпасов в Новобогдановке (Украина).

В мае сотрудники Отдела приняли участие в миссиях по оценке, направленных в Грузию и Молдову для планирования мероприятий, касающихся легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов, и для оказания помощи структурам ОБСЕ в этих странах. Руководствуясь планом осуществления проектов, согласованным с Молдовой, Отдел и Миссия в Грузии организовали и провели семинар-практикум, посвященный механизму ОБСЕ по оказанию помощи в совершенствовании управления запасами легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов и в уничтожении их излишков.

В соответствии с подписанным с Программой развития ООН меморандумом о договоренности относительно технического сотрудничества в реализации проектов, при поддержке Отдела был дан старт совместному проекту по созданию потенциала по управлению запасами ЛСО и обеспечению их безопасности в Беларуси и программе демилитаризации в Черногории. Отделом был также разработан и согласован меморандум о договоренности по проектам, касающимся уничтожения «меланжа» в Украине.

Отдел подготовил текст докладов Председателя Форума Мадридской встрече Совета министров 2007 года о ходе работы по легкому и стрелковому оружию и об обычных боеприпасах и организовал на этой встрече мероприятие для прессы и фотовыставку. Для участников встречи были также подготовлены обновленные информационные брошюры о деятельности по проектам и был показан документальный фильм на эту тему.

www.osce.org/cpc

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности

Председательство (Испания) рассматривало в качестве одного из наиболее приоритетных направлений своей деятельности в 2007 году безопасность в ее экологическом аспекте. Это нашло свое выражение в выборе темы 15-й встречи Экономико-экологического форума ОБСЕ: «Ключевые вызовы в области обеспечения экономической безопасности в регионе ОБСЕ: деградация земель, загрязненность почв и водопользование». Пристальным вниманием к экологическим проблемам объясняется также и принятие на Мадридской встрече Совета министров в ноябре двух документов – Декларации об окружающей среде и безопасности и Решения о водопользовании. Встреча Совета министров и предшествовавшая ей по времени встреча Экономико-экологического форума в Праге стали первыми в истории ОБСЕ мероприятиями, не повлекшими дополнительных выбросов углерода. В ноябре в рамках Постоянного совета государства-участники также приняли Решение о разработке внутренней экологической политики применительно к работе исполнительных структур ОБСЕ, которое стало важным достижением в плане смягчения воздействия деятельности ОБСЕ на окружающую среду и сокращения расходов на долгосрочную перспективу.

Другими мероприятиями по повышению осведомленности об экологических вопросах стали, в частности, организация силами Бюро в сотрудничестве с Женевским университетом интенсивного курса по экологической дипломатии для делегатов, участвующих в работе Экономико-экологического комитета, учебной поездки для делегаций в ОБСЕ в Европейский центр по возобновляемым энергоресурсам в Гюссинге (Австрия), показ в Вене документального фильма «Неудобная правда», автором которого является бывший вице-президент США Эл Гор, а также фотоконкурс ОБСЕ на тему «Земля и вода: защитим хрупкую окружающую среду», на который было представлено более 1000 фотографий.

Бюро продолжало и расширяло свое участие в Инициативе «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ). Эта инициатива, осуществляемая в тесном сотрудничестве с другими международными партнерами, включает в состав своего портфеля более 50 проектов и располагает совокупным бюджетом в размере 11,3 млн. долл. США. Принимая во внимание задачу акцентирования того воздействия, которое экологические проблемы оказывают на безопасность, партнеры по Инициативе ОСБ инициировали в истекшем году новые мероприятия по оценке с участием национальных партнеров в странах Восточной Европы, а также в бассейне Амударьи и на территориях к востоку от Каспия.

Во исполнение решений, принятых на 15-й встрече Экономико-экологического форума, Бюро приложило усилия к проведению в Таш-

↑ Так выглядит Пособие по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в его средиземноморском варианте (ОБСЕ)

↓ Фотографу Шамилю Жуматову, автору серии фотографий об Аральском море, был присужден первый приз на фотоконкурсе ОБСЕ 2007 года. Фотоснимки были сделаны в Казахстане (Шамиль Жуматов)





кенте семинара-практикума по передаче технологий, предназначенных для водохозяйственного сектора центральноазиатских стран, на который съехались представители частного сектора, международных организаций и неправительственных организаций из стран региона с целью акцентировать взаимосвязь между частными инвестициями, надлежащей практикой управления и устойчивым развитием. Кроме того, Бюро во взаимодействии с Секретариатом и секретариатом Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием организовало семинар-практикум, посвященный созданию региональных центров по борьбе с засухой для центральноазиатских стран. В 2007 году Бюро продолжало тесно взаимодействовать со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, в частности, по вопросам управления миграционными потоками. Совместно с Международной организацией по вопросам миграции и Международной организацией труда оно опубликовало *Пособие по разработке эффективной политики в области трудовой миграции* в его средиземноморском варианте. Официальная презентация *Пособия* состоялась на проходившем в декабре в Рабате региональном семинаре.

В стремлении содействовать региональному сотрудничеству в Центральной Азии и развитию экономики в сельских районах Бюро во взаимодействии со структурами ОБСЕ на местах инициировало проект, нацеленный на развитие в Центральной Азии туризма на уровне общин. Эта инициатива ставит целью налаживание контактов и сотрудничества между туроператорами и населением приграничных районов, а также учреждение региональной ассоциации с собственным веб-сайтом для более широкого распространения рекламных материалов о регионе на международном уровне.

В 2007 году, руководствуясь рекомендациями 14-й встречи Экономического форума и принятым на Брюссельской встрече Совета министров *Решением о будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ*, Бюро продолжало вести работу по вопросам, относящимся к транспорту. Им проводились мероприятия в таких областях, как упрощение процедур пересечения границы, внедрение надлежащих методов управления в деятельности таможни и конкретные трудности, стоящие перед странами, не имеющими выхода

к морю. В этом контексте ОБСЕ организовала конференцию о перспективах развития трансазиатских и евразийских транзитных перевозок через Центральную Азию на период до 2015 года, которая состоялась в Душанбе в октябре месяце.

Совместными усилиями с Финляндией в ее качестве следующего Председателя Бюро начало подготовительную работу к 16-й встрече Экономико-экологического форума. Первая подготовительная конференция на тему «Сотрудничество на морских и внутренних водных путях в регионе ОБСЕ: повышение безопасности и охрана окружающей среды» состоялась в сентябре в Хельсинки.

Бюро наращивало свою деятельность в области борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией, организовав многочисленные мероприятия на национальном и региональном уровне в странах Центральной Азии, южного Кавказа, Восточной и Юго-Восточной Европы. Среди региональных мероприятий, осуществлявшихся в тесном взаимодействии со структурами ОБСЕ на местах, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Пактом по стабильности для Юго-Восточной Европы и другими партнерами, можно назвать конференцию для региона Юго-Восточной Европы, посвященную передовому опыту и инициативам по борьбе с коррупцией в контексте Конвенции ООН против коррупции. Это мероприятие, проходившее в апреле в Тиране, стало местом встречи представителей Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Хорватии, бывшей югославской Республики Македонии, Черногории, Республики Молдова, Румынии, Сербии и Миссии ООН в Косово. Кроме того, Бюро организовало региональную конференцию, посвященную борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма для стран Юго-Восточной Европы. Это мероприятие, которое состоялось в Черногории в сентябре, вызвало живой интерес во всех странах региона. Цель обоих мероприятий состояла в ознакомлении представителей директивных органов стран региона с основными международными стандартами, ролью международных организаций в борьбе с этими вызовами, а также в углублении регионального сотрудничества и совершенствовании координации действий между различными национальными ведомствами, такими, как финансовые и правоохранительные органы и прокуратура.

Департамент по вопросам управления и финансов

Департамент по вопросам управления и финансов обеспечивает финансовую и административную поддержку государствам-участникам ОБСЕ, Секретариату, ее институтам и структурам на местах.

В 2007 году Департамент занимался обобщением информации и доработкой процедур с учетом опыта внедрения на несколько более раннем этапе комплексной системы управления ресурсами ОБСЕ, проводил рассмотрение и обновление соответствующих финансовых/административных инструкций, оказывал всестороннюю поддержку сотрудникам групп по управлению фондами на местах и обеспечивал их оперативную подготовку.

Основные успехи:

- Председательству, государствам – участникам ОБСЕ, Совместной консультативной группе и Консультативной комиссии по открытому небу оказывалась помощь в проведении заседаний и конференций;
- участие в организации мероприятий вне Вены, таких, как *встреча Экономико-экологического форума* в Праге, *Конференция по вопросам терпимости и недискриминации* на уровне министров в Бухаресте и встреча Совета министров ОБСЕ в Мадриде;
- составлена новая программа по финансовому контролю, финансовым системам и поддержке для целей более оптимальной координации деятельности различных систем, используемых Департаментом, оказания поддержки по процедурным вопросам и обучения группы управления фондами на местах, а также введения единообразных правил комплексного управления внутренними ресурсами в масштабах всей Организации;

- получено не содержащее оговорок (позитивное) заключение внешних аудиторов по финансовому отчету за 2006 год;
- своевременно выполнены установленные государствами-участниками требования по отчетности, включая документы, относящиеся к бюджетному циклу;
- содействие во введении в масштабах всей ОБСЕ системы составления и исполнения бюджета по программам в привязке к конечным результатам; этот подход призван добиться улучшений при разработке программ и бюджетов за счет акцентирования не столько требуемых ресурсов и проведенных мероприятий, сколько результатов;
- разработан новый корпоративный контракт с компанией «Карлсон вагонли», что позволило унифицировать подход к регулированию командировок в масштабах всей ОБСЕ, оптимизировать закупки в рамках Организации и обеспечить получение надежных статистических данных по командировкам;

- заключено соглашение с принимающей страной и обеспечен успешный переезд в новые помещения Секретариата на Вальнерштрассе;

- обеспечена дальнейшая унификация и повышение качества докладов, доступных в электронном виде государствам-участникам, руководителям программ и вспомогательному персоналу всех подразделений ОБСЕ через панель управления или веб-сайт для делегатов.

Пражское отделение

Пражское отделение, являющееся первоначальным местом базирования Секретариата ОБСЕ, до сих пор является хранилищем исторического собрания документов конференций ОБСЕ и архива материалов ОБСЕ, изданных в виде документов. С 1998 года осуществляется инициаторованная Пражским отделением программа «Исследователь-резидент», услугами которой воспользовались более 150 долгосрочных и краткосрочных научных работников и специалистов из 38 стран региона ОБСЕ, включая средиземноморских и азиатских партнеров по сотрудничеству.

Бюро тесно сотрудничало с коллегами из Службы конференций и службы информационных систем по части перевода в цифровую форму исторических документов конференций. Кроме того, оно обеспечивало распространение журнала «ОБСЕ» и других крупных публикаций, таких, как *Ежегодный доклад*, среди примерно 3500 подписчиков и 70 депозитарных библиотек ОБСЕ по всему миру.

Новые помещения на Вальнерштрассе

В декабре Секретариат ОБСЕ и Представитель по вопросам свободы массовой информации переехали в новые помещения по адресу Вальнерштрассе д. 6 в историческом здании в центре Вены, предоставленном австрийским правительством. Новое здание делает имидж ОБСЕ более привлекательным и позволяет объединить под одной крышей различные базирующиеся в Вене подразделения Организации.

Департамент людских ресурсов



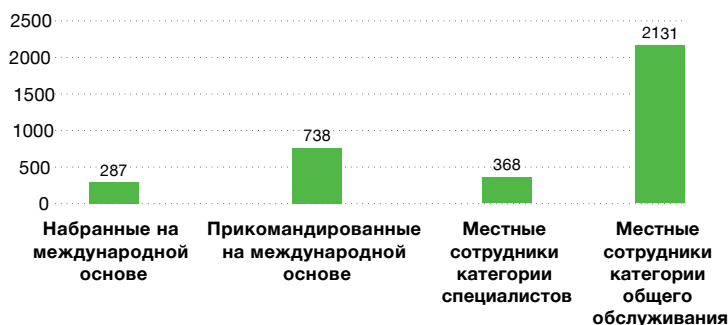
В 2007 году Департамент людских ресурсов продолжал направлять свои усилия на обеспечение более оптимальных и справедливых условий труда для всех категорий сотрудников Организации повсюду в регионе ОБСЕ.

Департамент предоставлял поддержку 3524 сотрудникам 19 структур ОБСЕ на местах, а также институтов ОБСЕ и его Секретариата. В сферу его деятельности входил широкий круг вопросов, включая: дальнейшие усилия по приведению шкал окладов местного персонала в соответствие с аналогичными шкалами окладов ООН; активные меры переподготовки с целью распространения системы составления и исполнения бюджетов по программам в привязке к конечным результатам на все фонды ОБСЕ; а также координацию деятельности посредников ОБСЕ, которые участвуют в разрешении коллизий между сотрудниками в рамках неофициальной структурно оформленной системы. Одной из ключевых задач Департамента в 2007 году было обеспечение последовательного применения и обновления положений и правил о персонале ОБСЕ и кадровых инструкций.

Основные успехи в 2007 году:

- углубление координации действий между различными кадровыми подразделениями ОБСЕ посредством проведения в марте встречи за «круглым столом», посвященной людским ресурсам;
- достижение договоренности о более широком покрытии действующими в ОБСЕ программами страхования здоровья и жизни и страхованием от несчастных случаев сотрудников институтов и миссий Организации;
- пересмотр статуса структур на местах по части распространения льгот на членов семей сотрудников и введение годового периода прикомандирования;
- принятие мер по поступившим от государств-участников призывам пересмотреть соотношение времени, посвящаемого труду и другим занятиям, и введения условий труда, более благоприятных для семейных сотрудников, за счет согласования более гибкого графика работы, который будет введен в 2008 году;
- принятие пакета корректирующих мер с целью рационализации положений и правил о персонале и Служебной инструкции о классификации должностей;
- усилия по введению справедливых и последовательных шкал окладов для местных сотрудников миссий;
- проведение консультаций с принимающими странами о возможности освобождения от обложения подоходным налогом окладов местных сотрудников ОБСЕ;
- завершение экспериментального этапа программы для младших специалистов и начало работы по второму этапу;
- увеличение объема переподготовки на 20% по сравнению с предыдущим годом;
- подготовка 1300 участников в 130 учебных центрах в целях повышения управленческой и оперативной квалификации сотрудников;

Штатное Расписание ОБСЕ за 2007 год



↑ Ежемесячно в конференц-центре «Хофбург» в Вене проводятся занятия на общем вводно-ознакомительном курсе (ОБСЕ/Ранда Чаммас)

- усилия в поддержку введения в масштабах всей Организации системы составления и исполнения бюджета по программам в привязке к конечным результатам посредством проведения более 30 учебных мероприятий примерно для 350 сотрудников;
- обработка 7932 заявок по 114 объявлениям о вакансии на должности, замещаемые на контрактной основе;
- проведение в Секретариате 78 отборочных комиссий и проведение собеседования с 365 кандидатами при надлежащем соблюдении географического и гендерного баланса в составе комиссий и среди кандидатов;
- обработка 1797 кандидатур на замещение должностей на основе прикомандирования с последующим направлением для работы в структурах/миссиях ОБСЕ 162 сотрудников;
- уделение первостепенного внимания набору и назначению квалифицированных кандидатов из числа женщин, особенно на должности более высокого уровня, на которых женщины недопредставлены, в целях улучшения гендерного баланса в Организации.

Служба внутреннего надзора

В отчетном году Служба внутреннего надзора добилась упрочения своих надзорных функций посредством переноса акцента на проведение аудиторских проверок на местах. Ежегодный план надзорной деятельности Службы в 2007 году предусматривал в основном проверку адекватности мер контроля и соблюдения установленных положений; вместе с тем Служба все пристальнее занималась изучением программных областей.

На протяжении года Служба подготовила для Секретариата и структур на местах 20 докладов, содержащих более 230 рекомендаций. Она провела аудиторскую проверку использования внебюджетных взносов в ряде миссий, бюро и институтов. Другими направлениями аудиторской работы были, в частности, управление финансовыми и кадровыми ресурсами, закупка, руководство оперативной деятельностью и управление информационными системами.

Проверка работы структур на местах показала, что имеются сложности в сфере закупок; в некоторых точках по некоторым категориям товаров или услуг было трудно обеспечить подлинную конкуренцию. Были выявлены, в частности, следующие проблемы: низкая активность подрядчиков при подаче заявок и участии в конкурсных торгах, неэффективность оценки поступивших предложений, направление параллельных заявок родственными компаниями и производство закупок по неконкурентным ценам или у единственного поставщика. Кроме того, Службой были выявлены некоторые области, в которых следовало бы ужесточить меры контроля за контактами с партнерами-исполнителями. Необходимо усовершенствовать правовую базу, с тем чтобы задать более четкую ориентировку в таких вопросах, как подбор партнеров-исполнителей, составление бюджета и утверждение финансовой и иной отчетности.

В 2007 году осуществлялись и некоторые другие мероприятия, связанные с надзором, например, расследования. Служба следила за исполнением рекомендаций, сформулированных при проведении проверок в предыдущем году, добиваясь их эффективного выполнения руководством. К исполнению было принято более 90% рекомендаций, сформулированных за последние два года, и более 80% были выполнены. Что касается выполнения остальных рекомендаций, то на этом направлении руководство добилось немалого продвижения.

В свете рекомендаций, вынесенных по итогам проведения Службой в 2006 году обзора *Правовой базы ОБСЕ по вопросам этики*, Служба выступила с двумя крупными инициативами. В феврале была издана *Финансово-административная инструкция № 14* под названием «*Меры предупреждения и обнаружения мошенничества*», которая включает «*Руководящие принципы проявления бдительности в отношении мошенничества*». Этот документ напоминает всем должностным лицам ОБСЕ об их обязанности докладывать о случаях мошенничества или подозрений по поводу мошенничества и подчеркивает ответственность руководства за воспитание и поддержание культуры деловой добропорядочности, честности, нравственности, а также за оценку возможностей для мошенничества и применение надлежащих процедур. Второй является публикация Службой брошюры «*Краткий справочник. Кодекс поведения*» в рамках осуществляемой в масштабах всей Организации программы повышения внимания к вопросам этики.

Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества

Взаимодействие с организациями и институтами в регионе ОБСЕ

Взаимодействие с другими организациями и институтами являлось важной составляющей деятельности ОБСЕ по укреплению всеобъемлющей безопасности и стабильности в регионе.

Под руководством Председательства (Испания) институты и миссии ОБСЕ, а также Секретариат, исходя из соответствующих решений Совета министров и Постоянного совета, тесно сотрудничали с другими международными, региональными и субрегиональными организациями и инициативами в интересах повышения отдачи от своей деятельности и ее эффективности. Сотрудничество развивалось как на уровне штаб-квартир, так и на местах, причем ведущая роль в поддержании контактов между институтами была возложена на Отдел внешнего сотрудничества.

На уровне штаб-квартир ОБСЕ организовала в Вене 13-14 февраля ежегодную *трехстороннюю встречу*. Помимо Организации Объединенных Наций (ООН) и Совета Европы (СЕ) в ней приняли участие представители Европейского союза (ЕС), Организации Североатлантического договора (НАТО), Международной организации по вопросам миграции (МОМ), Международного комитета Красного Креста (МККК), Содружества Независимых Государств (СНГ) и Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), которые обсудили роль региональных организаций в содействии реализации *Глобальной контртеррористической стратегии ООН*, а также вопрос о важности обеспечения прав человека в контексте борьбы с терроризмом.

На *Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности 2007 года* были приглашены представители СНГ, СЕ, Европейской комиссии, НАТО, Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы и Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Организациям-партнерам регулярно направлялись приглашения на соответствующие мероприятия ОБСЕ, а Председательство ОБСЕ, ее Генеральный секретарь и другие руководящие работники представляли Организацию, при поступлении соответствующих приглашений, на встречах на высшем уровне, встречах министров и прочих соответствующих совещаниях других организаций.

Что касается работы на местах, то представители различных международных организаций, ведущие деятельность в странах Центральной Азии и южного Кавказа, приглашались на коорди-

национные совещания, проводившиеся в кулуарах региональных совещаний руководителей миссий, которые были организованы Центром по предотвращению конфликтов в Ташкенте (май) и Баку (октябрь). Среди участников ташкентского совещания были представители МККК, НАТО, Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Программы развития ООН (ПРООН), Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Всемирного банка (ВБ), Азиатского банка развития (АБР) и Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества. На совещание в Баку прибыли представители ПРООН, УВКБ, ЮНИСЕФ, СЕ, МККК, НАТО, ЕС, Департамента ООН по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира ООН, Миссии наблюдателей ООН в Грузии, Специального представителя ЕС по южному Кавказу.

В стремлении углублять сотрудничество по оперативным вопросам Центр по предотвращению конфликтов обменивался информацией о передовом опыте и извлеченных уроках с другими международными организациями, в особенности с ООН и ЕС. Его представители приняли участие в состоявшемся в октябре в Риме совещании с участием представителей ситуационных/операционных центров различных международных организаций, включая Африканский союз, ЕС, НАТО, Департамент операций по поддержанию мира ООН, Департамента ООН по вопросам охраны и безопасности и Мировой продовольственной программы.

На протяжении года Антитеррористическое подразделение сотрудничало более чем с 20 структурами ООН, международными, региональными и субрегиональными организациями и специализированными учреждениями, оказывая им поддержку и помощь в их деятельности по борьбе с терроризмом, обмениваясь опытом и поощряя контакты между национальными ведомствами и международными организациями. Совместно с Литвой Подразделение организовало в Вильнюсе 19-20 июня второе *совещание за «круглым столом» специалистов региональных организаций по борьбе с терроризмом*, на которое прибыли эксперты от 16 международных, региональных и субрегиональных организаций для изыскания путей внесения более весомого вклада в борьбу с терроризмом.

Брюссель, 20 ноября. Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо (слева) встречается в Брюсселе с Высоким представителем Европейского союза (ЕС) по общей внешней и оборонной политике Хавьером Соланой (Совет ЕС)



Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ продолжало участвовать в реализации инициативы «Окружающая среда и безопасность», взаимодействуя с ПРООН, ЮНЕП, Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы, а также с НАТО.

Центральным направлением взаимодействия между Отделом по гендерным вопросам и другими международными организациями и институтами была популяризация темы гендерного равенства на международных форумах. Совместно с советниками по гендерным вопросам и многообразию от учреждений системы ООН, ВБ и Международного валютного фонда сотрудники Отдела по гендерным вопросам принимали участие в работе Информационной сети по гендерным вопросам для организаций и институтов, предназначенной для обмена знаниями и информацией о стратегиях систематического учета гендерной проблематики и выравнивания гендерного баланса в трудовых коллективах.

Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации тесно взаимодействовало с Советом Европы и ЮНЕСКО. Его сотрудники укрепляли контакты с Генеральным директором ЕК по вопросам информационного общества и СМИ и приняли участие в работе второго форума ООН по вопросам управления интернетом. Помимо этого Представитель подписал совместное заявление, касающееся обеспечения плюрализма в сфере телерадиовещания со специальным докладчиком ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, специальным докладчиком Организации американских государств по вопросу о свободе выражения мнений и специальным докладчиком Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу о свободе выражения мнений.

Парламентская ассамблея ОБСЕ расширяла контакты и сотрудничество с другими международными межпарламентскими органами, включая Парламентскую ассамблею Совета Европы (ПАСЕ), Европейский парламент, Парламентскую ассамблею НАТО и Парламентскую ассамблею СНГ. Ассамблея особенно тесно сотрудничала с ПАСЕ в связи с проведением шести миссий по наблюдению за выборами, в работе которых она приняла участие. В 2007 году представитель Ассамблеи возглавлял парламентскую «тройку» Пакта о стабильности. В этом качестве Ассамблея организовала два крупных мероприятия с участием представителей парламентских органов СЕ и ЕС, а также представителей Пакта о стабильности – семинар на тему «Парламентский надзор над исполнением бюджета» в Белграде (Сербия) и конференцию, посвященную сотрудничеству в области безопасности в регионе в Портороже (Словения).

Организация Объединенных Наций

Будучи региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава ООН, ОБСЕ уделяла немалое внимание развитию сотрудничества с ООН.

28 сентября Действующий председатель выступил в Совете Безопасности ООН с докладом о приоритетах и деятельности ОБСЕ, в котором он остановился на том вкладе, который ОБСЕ с ее концепцией многомерной и основанной на сотрудничестве безопасности и ее многообразными механизмами способна внести в работу ООН. Кроме того, Председательство представляло ОБСЕ на состоявшемся 6 ноября открытом заседании Совета Безопасности, посвященном роли региональных и субрегиональных организаций в поддержании международного мира и безопасности.

Во время своего визита в штаб-квартиру ООН 21 августа Генеральный секретарь обсудил с Генеральным секретарем ООН Пан Ги Муном и рядом руководителей этой организации вопрос о вкладе ОБСЕ в усилия по миротворчеству и миростроительству, а также ее роль в воспитании терпимости.

ОБСЕ организовала в Вене 16 октября очередное совещание ООН и ОБСЕ на рабочем уровне, на котором были рассмотрены представляющие интерес региональные вопросы и возможности для сотрудничества в их решении. Представители ЕС присутствовали на той части совещания, которая была посвящена положению в Косово.

Были продолжены регулярные встречи Генерального секретаря ОБСЕ и Исполнительного директора ЮНОДК, которые послужили основой для ознакомления сторонами друг друга со свежей информацией и для координации деятельности по борьбе с терроризмом, торговлей людьми и организованной преступностью, а также по полицейским и пограничным вопросам. Регулярные консультации проводились также и на рабочем уровне.

В августе Генеральный секретарь ОБСЕ встретился в Вене с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев и обсудил с ним пути углубления сотрудничества и возможности для синергетического взаимодействия на оперативном уровне.

В вопросах пограничного режима Центр по предотвращению конфликтов сотрудничал с Контртеррористическим комитетом ООН в связи с мероприятиями в Юго-Восточной Европе, а также с выполнением резолюции 1373 ООН, которая представляет собой широкопрофильный документ контртеррористического характера. Было продолжено тесное взаимодействие с ЮНОДК в связи с проведением мероприятий по пограничным вопросам в Центральной Азии, а также в рамках инициативы «Парижский пакт».

Кроме того, Центр представил материалы о деятельности ОБСЕ для включения в базу данных Программы координации ООН по стрелковому оружию. Основываясь на меморандуме о договоренности, подписанном между ОБСЕ и ПРООН, ОБСЕ приняла участие в осуществлении начатого совместного проекта по обеспечению безопасности запасов легкого и стрелкового оружия в Беларуси, а также еще одного проекта, нацеленного на уничтожение боеприпасов, тяжелых вооружений и токсичных химикатов в Черногории.

ОБСЕ внесла вклад в работу Управления ООН по вопросам разоружения над вопросами, касающимися ужесточения контроля над передачами обычного оружия и обмена опытом проведения мероприятий по разоружению и нераспространению между различными международными субъектами; в этой связи она представила информацию о собственных достижениях и мероприятиях, касающихся легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов, своего *Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности*, и нераспространения.

В стремлении обменяться мнениями об опыте посредничества с акцентом на Восточной Европе, южном Кавказе, Центральной Азии и Юго-Восточной Европе с целью извлечения важных уроков, выявления пробелов и примеров наилучшей практики, Центр по предотвращению конфликтов и Департамент ООН по политическим вопросам совместными усилиями организовали 22-23 мая в Мон-Пелерене (Швейцария) консультации высокого уровня на тему *«Оперативные аспекты посреднической деятельности: уроки, подсказанные опытом сотрудничества в регионе ОБСЕ»*.

Антитеррористическое подразделение оказывало содействие ООН в формировании международно-правовой базы для борьбы с терроризмом. ОБСЕ и ЮНОДК организовали совместные мероприятия, направленные на расширение международного сотрудничества в вопросах уголовного производства, касающихся терроризма. Кроме того, сотрудники подразделения вошли в состав делегаций Исполнительного директората Контртеррористического комитета, посетивших Турцию и Боснию и Герцеговину. ОБСЕ задействовала свою Контртеррористическую сеть и проводила другие мероприятия в поддержку режима санкций, введенных ООН в отношении Аль-Каиды и Талибана.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ тесно взаимодействовало с *Глобальной программой против отмывания денег* и *Глобальной программой против коррупции* ЮНОДК в форме организации мероприятий на региональном и национальном уровне. Среди других совместных мероприятий можно назвать подготовку обновленного варианта технического руководства по применению *Конвенции ООН против коррупции*, который выйдет в свет в 2008 году.

ОБСЕ в тесном сотрудничестве с ЕЭК ООН организовала в октябре месяце в Душанбе конференцию на тему *«Перспективы развития трансазиатских и евразийских транзитных перевозок через Центральную Азию в период до 2015 года»*. Кроме того, в декабре в Киеве совместными усилиями – при поддержке, в частности, со стороны Международного союза автомобильного транспорта – был проведен *«круглый стол»*, посвященный упрощению режима на пограничных пунктах и утверждению практики надлежащего управления в работе таможенной службы. В контексте осуществления *Конвенции ЕЭК ООН об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер* были разработаны совместные проекты, призванные углубить сотрудничество между Казахстаном и Кыргызстаном. Вкладом

в сотрудничество с ЕЭК ООН, а также с ПРООН стал и *проект ЕЭК ООН «Сотрудничество в развитии водных ресурсов»*, предназначенный для Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

В июне в Киеве ОБСЕ, ЕЭК ООН и Европейский форум судей по вопросам окружающей среды организовали семинар высокого уровня для судебных работников на тему *«Доступ к правосудию по природоохранным вопросам»*, который стал новой формой обмена опытом между членами Верховного суда и преподавателями учебных заведений для подготовки судей. Кроме того, БКЭЭД наладило взаимодействие с секретариатом *Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием*, в частности, в Центрально-Азиатском и Средиземноморском регионах. В ноябре в Ташкенте состоялся семинар-практикум по техническим вопросам.

УВР ООН и Отдел по гендерным вопросам обменялись информацией о передовом опыте в области систематического учета гендерной проблематики в военной сфере, делая акцент на выполнении резолюции 1325 Совета Безопасности ООН *«Женщины, мир и безопасность»*. Кроме того, сотрудники Отдела по гендерным вопросам приняли участие в проведенном Департаментом операций по поддержанию мира ООН учебном мероприятии, посвященном систематическому учету гендерных аспектов в полицейской деятельности и при проведении миротворческих операций. Совместно с Отделением ООН в Вене Отдел организовал концерт в ознаменование Международного дня женщин и Международного дня водных ресурсов, призванный подчеркнуть роль женщин в вопросах охраны окружающей среды.

Бюро по демократическим институтам и правам человека в сотрудничестве с ООН прилагало усилия по претворению в жизнь *Декларации принципов в отношении международного наблюдения за выборами* и приняло участие в работе *седьмого Глобального форума ООН по вопросам формирования правительства нового типа*.

Европейский союз

В 2007 году в отношениях между ОБСЕ и ЕС наблюдались значительные позитивные сдвиги как с точки зрения уровня и интенсивности диалога и сотрудничества, так и в плане разнообразия рассматривавшихся содержательных вопросов.

В своем выступлении на заседании Постоянного совета ОБСЕ 18 января министр иностранных дел Германии, председатель Совета ЕС по общим вопросам и международным отношениям подчеркнул ключевую роль ОБСЕ в вопросах европейской интеграции и возможность использования наработанных ею мер укрепления доверия в качестве образца для других регионов. Выступая в июле перед членами Постоянного совета, министр иностранных дел Португалии, представлявший на тот момент председательство ЕС, подчеркнул необходимость взаимодополняющего подхода со стороны ЕС и ОБСЕ к таким глобальным проблемам, как миграция. Специальный представитель ЕС по южному Кавказу, Боснии и Герцеговине и Молдове также выступил с сообщением на Постоянном совете.

В январе и ноябре Действующий председатель и Генеральный секретарь приняли участие во встречах министерской «тройки» ОБСЕ и ЕС. В мае и октябре состоялись встречи «троек» на уровне послов. Среди рассматривавшихся вопросов были сотрудничество в Центральной Азии, положение в Косово и затянувшиеся конфликты. А затем, когда председательские функции в ЕС перешли к другой стране, Генеральный секретарь ОБСЕ выступил в ноябре перед членами Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности, а также провел в кулуарах этих заседаний ряд двусторонних встреч с представителями ЕК и секретариата Совета ЕС.

В июле Генеральный секретарь ОБСЕ и генеральный директор ЕвропЭйд подписали техническое соглашение, позволяющее рационализировать процедуру утверждения грантов ЕК и тем самым устранить необходимость проведения двусторонних переговоров в каждом отдельном случае.

15 июня в Вене силами ОБСЕ было организовано пятое *совещание ЕС и ОБСЕ на рабочем уровне*, где представителям обеих организаций представилась возможность провести конструктивный обмен мнениями и опытом по различным вопросам, включая Косово, Центральную Азию, борьбу с торговлей людьми и принятый в ЕК порядок финансирования.

Центр по предотвращению конфликтов регулярно обменивался информацией с ЕС по пограничным вопросам и тесно взаимодействовал с ним на этом направлении. В частности, сотрудники Центра регулярно консультировались с представителями программы ЕС по пограничному режиму для Центральной Азии (БОМКА) по вопросам, касающимся намечаемых проектов. Сотрудники Центра приняли участие в совещании директоров ЕС по политике в области безопасности (Мюнстер, Германия, 15-16 марта), в заседании группы по ОБСЕ при Совете Европейского союза (май) и в совместном заседании группы по ОБСЕ и группы по Восточной Европе и Центральной Азии (7 декабря).

Что касается сотрудничества на уровне специалистов, то сотрудники Антитеррористического подразделения провели для своих коллег из ЕС (секретариат Совета, ЕК и Комитет регионов) брифинги о своей работе под углом зрения выявления потенциальных возможностей для синергетического взаимодействия в контексте осуществляемых и планируемых ЕС мероприятий по борьбе с терроризмом. Сотрудники Подразделения приняли участие в ряде совещаний, организованных в ЕС, и оказали поддержку в реализации Контртеррористической стратегии ЕС, а представители ЕС приняли участие в ряде мероприятий Подразделения.

Бюро по демократическим институтам и правам человека взаимодействовало с Агентством ЕС по основным правам. На регулярную основу было поставлено сотрудничество с Европейским парламентом во время миссий по наблюдению за выборами; представители Бюро принимали участие в семинарах по наблюдению за выборами, организованных ЕК и Европейским парламентом.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств тесно взаимодействовал с ЕК, в частности с комиссарами по вопросам расширения и по внешним связям и европейской политике соседства, в вопросах, касающихся меньшинств. Основное внимание в этой работе было сфокусировано на защите прав меньшинств в странах, являющихся кандидатами на членство в ЕС, а также в странах, имеющих предкандидатский статус, равно как и на социальной интеграции меньшинств.

Совет Европы

Поступательно развивалось сотрудничество с СЕ – особенно в четырех приоритетных областях: борьба с терроризмом, защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, борьба с торговлей людьми и утверждение принципов терпимости и недискриминации. На пятом и шестом заседаниях координационной группы, состоявшихся в марте и октябре, координаторами были представлены совместные доклады о проделанной работе и дальнейших планах по каждому из направлений. Члены координационной группы приветствовали достигнутый прогресс и высказались за наращивание синергетического взаимодействия с учетом различных мандатов и членского состава обеих организаций.

По приглашению Председателя СЕ (Сан-Марино) 3 мая в Мадриде было проведено *17-е совещание СЕ и ОБСЕ высокого уровня* в формате «2+2». Участники вновь заявили о своей приверженности углублению сотрудничества между обеими организациями и обсудили возможности для еще более эффективного взаимодействия на местах и решения региональных проблем.

5 июля Генеральный секретарь СЕ выступил на заседании Постоянного совета ОБСЕ и имел двустороннюю встречу с Генеральным секретарем ОБСЕ.

25 октября представители ОБСЕ и СЕ провели в Страсбурге *встречу в контексте Соглашения о сотрудничестве в поддержке местных органов самоуправления в Юго-Восточной Европе* с целью провести обзор проделанной работы и обсудить перспективы осуществления новых совместных проектов и получения дополнительной отдачи.

Представители СЕ приняли участие в ряде организованных Антитеррористическим подразделением мероприятий, посвященных таким связанным с борьбой с терроризмом вопросам, как государственно-частное партнерство и сотрудничество в международно-правовых вопросах; в ряде случаев они выступили в роли докладчиков-экспертов, а также выполняли функции ведущего на заседании проведенного Подразделением семинара экспертов по борьбе с использованием Интернета в террористических целях. ОБСЕ выделила ведущего на организованную СЕ международную конференцию, посвященную вопросу об условиях, благоприятных для распространения терроризма, а СЕ со своей стороны представил материалы для включения в издаваемый Контртеррористической сетью ОБСЕ Вестник.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ взаимодействовало с Советом Европы по вопросам миграции, надлежащего управления, борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупции, в том числе посредством перекрестного направления своих представителей для участия в мероприятиях другой стороны.

Бюро по демократическим институтам и правам человека продолжало сотрудничать в вопросах, связанных с выборами, с Парламентской ассамблеей СЕ, Конгрессом местных и региональных властей и Венецианской комиссией. Сотрудничество с Венецианской комиссией по-прежнему давало неоценимую возможность выступать с единых позиций при даче рекомендаций по законодательным нормам, касающимся конституционных вопросов. Оба органа составляли совместные или скоординированные аналитические обзоры и общими усилиями организовывали последующие мероприятия, где информировали участников о поступивших замечаниях и участвовали в публичных дискуссиях по тому или иному законодательному акту. Бюро и Европейской комиссией против расизма и нетерпимости был создан механизм, призванный обеспечить взаимодополняемость подготавливаемых ими рекомендаций.

В 2007 году Бюро финансировало веб-сайт, посвященный проблемам рома и синти и холокоста; это стало еще одним вкладом в его долгосрочное сотрудничество с СЕ по проблемам цыган. Комиссар СЕ по правам человека выступил с основным докладом на специальном заседании по проблемам рома, организованном в ходе *Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению*. Сотрудничество с Комиссаром осуществлялось по всем пунктам мандата Бюро. На протяжении года Бюро участвовало в заседаниях группы высокого уровня по вопросу об участии этнических меньшинств в социальной жизни.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств работал над первой совместной с ЕС публикацией «*Стандарты, касающиеся национальных меньшинств. Сборник текстов ОБСЕ и СЕ*», регулярно поддерживал контакт с занимающимися проблемами национальных меньшинств органами СЕ и принимал участие в проводившихся совместно с ними мероприятиях.

НАТО

На протяжении года отношения между ОБСЕ и НАТО развивались как по линии практического сотрудничества, так и в форме активизации политического диалога. Регулярно имели место контакты как на высоком политическом уровне, так и на уровне экспертов.

19 ноября Действующий председатель ОБСЕ выступил на встрече Североатлантического совета с изложением соображений об участии ОБСЕ в процессе наблюдения за выборами, о Косово, о затяжных конфликтах на территории бывшего Советского Союза, о борьбе с терроризмом и об Афганистане.

11 июля Генеральный секретарь ОБСЕ выступил с речью на сессии Совета евроатлантического партнерства, в которой он дал общий обзор деятельности Организации и рассказал об исповедуемых ею ценностях и принятых в ее рамках обязательствах. По этому случаю он также имел встречи с Генеральным секретарем НАТО и руководящими должностными лицами.

В марте и сентябре состоялись регулярно проводимые рабочие совещания ОБСЕ и НАТО, на которых был рассмотрен ряд тем, включая региональные вопросы и мероприятия в военно-политической области.

Сотрудники Центра по предотвращению конфликтов приняли участие в проводившемся в феврале в г. Вашингтоне *рабочем семинаре целевого фонда при программе «Партнерство ради мира»* НАТО; цель состояла в ознакомлении участников с накопленным ОБСЕ опытом оказания помощи. Кроме того, Центр регулярно обменивался информацией о деятельности по проектам, касавшимся легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов, а также пограничных мероприятий, осуществляемых на западных Балканах в рамках *Охридского пограничного процесса*.

Представители НАТО присутствовали на нескольких мероприятиях, проведенных в 2007 году Антитеррористическим подразделением, среди которых были «круглый стол» в Вильнюсе и конференция по вопросам углубления государственно-частного партнерства в борьбе с терроризмом. Кроме того, НАТО предоставила материалы для публикации в Вестнике, выпускаемом Контртеррористической сетью ОБСЕ.

В декабре в Валенсии (Испания) Председательством ОБСЕ (Испания), НАТО и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ был организован семинар-практикум на тему о воздействии нехватки водных ресурсов, оскудения земель и опустынивания в Средиземноморском регионе на состояние окружающей среды и безопасность. В рекомендациях, подготовленных на этом форуме, международным организациям предлагается добиваться укрепления экологической безопасности в регионе.

Прочие международные, региональные и субрегиональные организации и инициативы

Генеральный секретарь принял участие в совещании министров иностранных дел Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе (ПСЮВЕ) и в *10-й встрече глав государств и правительств стран ПСЮВЕ*, которые состоялись в Загребе, соответственно, в марте и мае, а также во встречах Совета министров иностранных дел и Совета коллективной безопасности ОДКБ в Душанбе (октябрь). Другие руководящие работники представляли ОБСЕ на саммитах организации «За демократию и экономическое развитие – ГУАМ» (Грузия, Азербайджан, Украина, Молдова) (Баку, июнь), организации «Черноморское экономическое сотрудничество» (ЧЭС) (Стамбул, июнь) и Центральноевропейской инициативы (ЦЕИ)

(София, ноябрь), а также на совещании министров иностранных дел ЧЭС в Стамбуле (октябрь) и на региональном совещании в формате «круглого стола» Пакта о стабильности в Загребе (май).

В феврале и июле перед членами Постоянного совета ОБСЕ выступили генеральные секретари, соответственно, ОДКБ и Евразийского экономического сообщества. Представители ряда международных, региональных и субрегиональных организаций и инициатив прибыли в Мадрид на встречу Совета министров ОБСЕ (29-30 ноября), а генеральные секретари ОДКБ и ГУАМ, а также Исполнительный секретарь СНГ имели двусторонние встречи с Генеральным секретарем ОБСЕ в кулуарах Мадридской встречи министров. Генеральный секретарь ОДКБ и Исполнительный секретарь СНГ приняли участие в ежегодном трехстороннем совещании высокого уровня, а Директор Центра по предотвращению конфликтов в феврале участвовал в конференции ОДКБ в Москве. Сотрудники Антитеррористического подразделения и Департамента людских ресурсов посетили Исполнительный комитет СНГ в Минске.

В 2007 году ОБСЕ продолжала развивать плодотворное сотрудничество с МОМ, и в частности с Бюро МОМ по связи в Вене. Представители обеих организаций в перекрестном порядке принимали участие в мероприятиях, организованных другой стороной.

Межорганизационные контакты поддерживались и с МККК: в феврале Секретариат ОБСЕ посетил советник по дипломатическим вопросам из группы по гуманитарной дипломатии.

Центр по предотвращению конфликтов совместно с Пактом о стабильности работал над пограничными проблемами по линии *Охридского пограничного процесса*. Кроме того, он принимал участие в усилиях Координационного центра по контролю над легким и стрелковым оружием в странах Юго-Восточной Европы по разработке соответствующих проектов. Центр поддерживал контакты на рабочем уровне с секретариатом Вассенаарских договоренностей, а его сотрудник выступил с сообщением о текущей деятельности ОБСЕ в области легкого и стрелкового оружия на заседании его рабочей группы по общим вопросам, состоявшемся 18 октября.

Антитеррористическое подразделение принимало участие в работе специализированных международных органов, занимающихся вопросами контейнерной безопасности/безопасности цепи поставок, в частности, в связи с применением Рамочных стандартов Всемирной таможенной организации, а также в соответствующей работе, ведущейся в рамках Международной организации труда (МОТ) и Международной морской организации. В Сербии и Казахстане ОБСЕ и Всемирной таможенной организацией были проведены совместные семинары-практикумы, посвященные применению Рамочных стандартов.

Во взаимодействии с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и Международной организацией по стандартизации Подразделение проводило работу по наращиванию потенциала в связи с введением электронных документов, основанных на использовании биометрических параметров, а также в связи с

проведением конкурсных торгов государственными органами. В частности, их совместными усилиями было проведено мероприятие для всех участников ОБСЕ, а также региональный семинар, ориентированный на ее средиземноморских партнеров. Одним из основных партнеров Подразделения в реализации его программы повышения надежности документов на въезд и выезд была Международная организация уголовной полиции (Интерпол), которая также внесла свой вклад в подготовку ряда мероприятий ОБСЕ.

На протяжении года Подразделение наращивало контакты с Антитеррористическим центром СНГ. Представители Центра участвовали в проводившихся Подразделением разнородных мероприятиях, направленных на углубление правового сотрудничества в вопросах уголовного производства, касающихся терроризма, и на борьбу с использованием Интернета в террористических целях.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ поддерживало эффективные деловые контакты с МОТ, и в особенности с ее Международной программой по миграции, и с МОМ; их совместными усилиями было подготовлено и опубликовано средиземноморское издание *Пособия по трудовой миграции* на арабском и английском языках. Кроме того, Бюро внесло свой вклад в подготовку организованных МОМ в Вене заседаний группы по миграции.

Бюро Координатора сотрудничало с ОЭСР по линии Антикоррупционной сети (Стамбульский план действий), а также с Пактом о стабильности по вопросам борьбы с коррупцией. Кроме того, Бюро продолжало взаимодействовать с Евразийской группой по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. ОЭСР внесла свой вклад в проведение регионального семинара-практикума, посвященного *Руководству ОБСЕ по инвестициям и предпринимательству*, который был организован в Албании в октябре месяце. В июне в Вене ОЭСР и ЕБРР приняли участие в *рабочем семинаре экспертов ОБСЕ по системам показателей для оценки программ развития МСП при поддержке государства*.

Международные финансовые учреждения

Опираясь на поддержку со стороны Всемирного банка, ЕБРР и Азиатского банка развития (АБР), ОБСЕ провела в октябре в Ташкенте конференцию на тему «*Основные трудности в обеспечении экологической безопасности и устойчивого развития в Центрально-Азиатском регионе: оскудение земель и загрязнение почвы*», на которой акцент был сделан на передаче технологий, водопользованию и землепользованию.

В своем диалоге с международными финансовыми учреждениями Верховный комиссар по делам национальных меньшинств подчеркивал необходимость активизации усилий по углублению социальной интеграции в тех странах, где он ведет свою работу. Эта тема, а также вопросы практического сотрудничества между его бюро и Всемирным банком на местах по части раз-

работки учебников, учебных программ и преподавания языков обсуждались на его встрече с вице-президентом ВБ по Европе и Центральной Азии. Кроме того, было продолжено партнерство между Верховным комиссаром и АБР в контексте регионального сотрудничества и в работе в отдельных странах.

Неправительственные организации

Представители неправительственных организаций (НПО) приглашались для участия в основных совещаниях и мероприятиях ОБСЕ и внесения в них своего вклада. Поступательно развивалось и их сотрудничество с Секретариатом, институтами ОБСЕ и ее присутствиями на местах, где они зачастую выступали в качестве партнеров по реализации проектов.

Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации тесно контактировало с НПО, занимающимися вопросами СМИ, на всем пространстве ОБСЕ; в число таких НПО входили организация «Репортеры без границ», Международный институт прессы, «Статья 19», «Прайвеси Интернэшнл» и Всемирный комитет за свободу прессы.

Показательные примеры сотрудничества на местах

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Присутствие в Албании взаимодействовало с ЕК и СЕ в вопросах электоральной реформы, включая проект по регистрации населения, а также с ЕК в части поддержки полицейской деятельности. В его совместной работе с ООН и НАТО в Косово (Сербия) акцентировались вопросы трансграничного сотрудничества.

Миссия в Боснии и Герцеговине сотрудничала с такими международными учреждениями, как УВКБ, ПРООН, НАТО, Силы ЕС в Боснии и Герцеговине, делегация ЕК, СЕ и Управление Высокого представителя, по различным вопросам, относящимся к реализации ее программ.

Миссия в Хорватии работала на основе тесных консультаций с делегацией ЕК, УВКБ и Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) над такими вопросами, как верховенство закона, а также возвращение и социальная интеграция беженцев.

Миссия в Черногории продолжала наращивать сотрудничество и теснее координировать свою деятельность с другими международными организациями во всех программных областях, считая это одним из ключевых элементов своей дипломатической работы и работы над программами. Миссия в Сербии взаимодействовала с учреждениями ООН, такими, как ПРООН, УВКБ, МТБЮ, ЮНОДК, ЕС, СЕ, НАТО, ВБ, ЕБРР и др., а также с НПО в своих пяти программных областях, к числу которых относятся: верховенство закона/права человека, демократизация, правоохранительная деятельность, средства массовой информации, экономика и окружающая среда.

Миссия в Косово продолжала выполнять свое обязательство, касающееся углубления добро-

го сотрудничества с другими международными учреждениями, работающими на местах, и с правительствами государств-участников.

В тесном взаимодействии с МТБЮ **Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта** осуществляла всестороннюю программу подготовки кадров по вопросам международного гуманитарного права, которая преследовала цель помочь судьям, прокурорам и следователям вести дела по военным преступлениям и прочие сложные уголовные дела.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Офис в Минске, ПРООН и швейцарское Агентство по сотрудничеству участвовали в осуществлении программы сотрудничества и реабилитации, предназначенной для районов, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. Офис проводил регулярные консультации с ООН, программой технического содействия СНГ (ТАСИС) Европейского союза и ВБ по вопросам, представлявшим взаимный интерес. Офисом и ООН были организованы мероприятия, посвященные Декларации прав человека и борьбе с бытовым насилием.

Миссия в Молдове в непосредственном контакте с ООН, СЕ и ЕС вела работу в поддержку демократии, верховенства закона, свободы СМИ и прав человека, а также борьбу с торговлей людьми.

Координатор проектов в Украине налаживал эффективное взаимодействие с учреждениями системы ООН, МОМ и организацией «Ла Страда».

Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, продолжало сотрудничать с учреждениями системы ООН, и в частности с УВКБ, по проблемам, относящимся к конфликту. Кроме того, сотрудники его бюро совместно с МККК оказывали помощь в освобождении военнопленных.

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

Бюро в Баку вело совместную работу с СЕ над законодательством о свободе собраний и поиск путей улучшения отношений между СМИ и правительством; с ЮНИСЕФ – по вопросам правосудия для несовершеннолетних, с МОТ – в интересах наращивания борьбы с торговлей людьми и с ПРООН – в интересах более тесной координации помощи.

Миссия в Грузии сотрудничала с основными партнерами ОБСЕ – учреждениями системы ООН, СЕ, ЕС и НАТО. Примером конкретного сотрудничества на местах является реализация совместно с ЕК, ПРООН и УВКБ Программы экономического восстановления стоимостью 2,5 млн. евро в зоне грузино-осетинского конфликта.

Бюро в Ереване координировало деятельность международных партнеров, возглавляя рабочие группы по вопросам выборов, борьбы с коррупцией, омбудсмену, законодательству о СМИ, гендерным вопросам, борьбы с торговлей людьми и миграции. Участниками совместных проектов в основном были ПРООН, СЕ, ЕС, ВБ и Агентство международного развития США.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр в Ашхабаде взаимодействовал с учреждениями системы ООН, Программой ЕС ТАСИС и американским «Корпусом мира» в профессиональной подготовке гражданских служащих, решении проблем здравоохранения и окружающей среды и оказании поддержки ассоциациям фермеров. Более широкие масштабы приняла работа Центра с высшими учебными заведениями.

Центр в Астане тесно взаимодействовал с различными международными организациями: по развитию парламентской деятельности – с ПРООН; по вопросам безопасности границ и пограничного режима – с МОМ, ПРООН и Программой ЕС WOMSA; по вопросам трансграничного водопользования – с ЕЭК ООН, а по гендерным вопросам – с Фондом ООН для развития в интересах женщин и ПРООН.

Центр в Бишкеке пригласил инструктора из таджикистанского Центра ПРООН по разминированию для проведения учебного мероприятия для новых сотрудников структур ОБСЕ на местах. Центр взаимодействовал с Венецианской комиссией СЕ по проблемам пересмотра конституции. Кроме того, он проводил регулярные консультации с ЕК и рядом других международных организаций.

Центр в Душанбе на регулярной основе сотрудничал с рядом международных организаций, таких, как ПРООН, Таджикистанский офис ООН по миростроительству, Программа ЕС WOMSA, ЕК, и с другими международными учреждениями по оказанию помощи и развитию.

Координатор проектов в Узбекистане принимал участие в осуществлении совместно с ПРООН проекта в области экономико-экологического измерения. В 2007 году его бюро на регулярной основе координировало свои мероприятия с другими международными организациями и финансовыми учреждениями.

Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ

Взаимодействие с партнерами по сотрудничеству

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ОБСЕ

В период выполнения своих председательских функций Испания вела политическую линию на улучшение отношений с партнерами по сотрудничеству и рассмотрение ряда крупных предложений, внесенных ими в различное время.

Испания, сама будучи средиземноморской страной, в этом году уделяла развитию отношений со средиземноморскими партнерами приоритетное внимание. 9-10 октября в Кордове силами Председательства ОБСЕ была проведена *Конференция высокого уровня по проблеме нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман*, которая стала крупной вехой в отношениях со средиземноморскими партнерами. Кроме того, впервые участники второй части встречи *Экономико-экологического форума* посвятили отдельное пленарное заседание рассмотрению темы *«Трудности в регулировании водопользования и противодействию опустыниванию в Средиземноморском регионе»*, на котором выступили эксперты из многих средиземноморских государств-партнеров.

Испания поставила на регулярную основу практику приглашения партнеров по сотрудничеству на заседания Постоянного совета, предоставляя им место за главным столом среди представителей других государств-участников. Кроме того, партнеры принимали все более активное участие в заседаниях Форума по сотрудничеству в области безопасности.

На своей Мадридской встрече министры иностранных дел пришли к консенсусу по двум важным документам, касающимся партнеров. В *Декларации о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству* вновь подчеркивается заинтересованность государств-участников в укреплении отношений с такими партнерами. Другой важной вехой стало *Решение о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном*. Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности поддержала усилия Афганистана по укреплению безопасности и стабильности, организовав учебный курс по борьбе с наркотиками для десяти сотрудников афганской полиции. Кроме того, на встрече Совета министров состоялись ставшие традиционными встречи

Тройки министров ОБСЕ с представителями партнеров по сотрудничеству.

Председательством (Испания) были успешно завершены переговоры об учреждении Фонда партнерства, решение о котором было наконец принято в кулуарах Мадридской встречи Совета министров усилиями Бельгии и Финляндии, которые возглавляют соответствующие контактные группы.

Помимо этого, опираясь на поддержку Финляндии как председателя контактной группы по Средиземноморью и Секретариата, Испания организовала ряд мероприятий, ориентированных на Средиземноморье: семинар-практикум, посвященный надежности документов на въезд и выезд (ноябрь), семинар-практикум на тему о водопользовании и оскудении земель в Средиземноморье (декабрь) и семинар по случаю презентации издания *«Пособие по разработке эффективной политики в области трудовой миграции»* на арабском языке (также декабрь).

По инициативе Бельгии и Финляндии Азиатская и Средиземноморская контактные группы провели свое первое совместное заседание. Опираясь на справку, подготовленную Секретариатом, они предприняли обзор отношений между ОБСЕ и ее партнерами и сформулировали ряд важных предложений по их углублению. Финляндия как Председатель ОБСЕ в 2008 году намерена поощрять дальнейшее проведение подобных совместных заседаний.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Деятельность Азиатской контактной группы.

Председатель (Бельгия) провела пять заседаний Азиатской контактной группы, сделав акцент на тех вопросах, относящихся ко всем трем измерениям, по которым имеются хорошие шансы для активизации диалога. К их числу относятся проблемы пограничного режима и безопасности границ, оскудения земель и загрязнения почв, борьбы с торговлей людьми и безопасности человека. Кроме того, в контактной группе состоялась углубленная дискуссия на тему об активизации отношений между ОБСЕ и Региональным форумом АСЕАН, который является основным форумом для диалога по проблемам безопасности в Азии.

Конференция ОБСЕ-Монголия. Главным событием года стала конференция ОБСЕ-Монголия по вопросам укрепления безопасности, основанной на сотрудничестве, между ОБСЕ и азиатскими партнерами по сотрудничеству 2007 года, которая состоялась в Улан-Баторе 12-13 июня. Монголия впервые выступила организатором подобного мероприятия. Повестка дня включала такие вопросы, как добровольное выполнение принятых в ОБСЕ норм, принципов и обязательств; особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю; развитие транспорта; оскудение земель и опустынивание; судебная реформа, содействие формированию полицейской службы, безопасность границ и пограничный режим, а также демократизация, права человека и основные свободы в качестве структурных элементов безопасности и стабильности.

Участники выступили с предложением о расширении возможностей для совместной деятельности и реализации проектов, ориентированных на достижение конкретных результатов. Они в своей массе поддержали учреждение Фонда партнерства, решение о котором было согласовано в кулуарах встречи Совета министров, в качестве одного из инструментов для достижения указанных целей. По мнению участников, ключевое место в отношениях между ОБСЕ и азиатскими партнерами в сфере региональной безопасности принадлежит Центральной Азии. Соответственно, на конференции была подчеркнута необходимость поиска решения проблем, стоящих перед странами, не имеющими выхода к морю, посредством углубления регионального сотрудничества в области транспорта и содействия развитию торговли, а также посредством наращивания полицейского потенциала, укрепления безопасности границ и пограничного режима.

Мероприятие, посвященное безопасности человека. В мае в Вене по инициативе Японии и ряда других государств их совместными усилиями был организован неофициальный рабочий семинар, посвященный популяризации концепции безопасности человека в регионе ОБСЕ. Некоторые участники подчеркнули, что применяемый ОБСЕ всеобъемлющий и основанный на сотрудничестве подход к безопасности и концепция безопасности человека во многом схожи: и тот, и другая носят транснациональный, многомерный характер и призваны стимулировать усилия как государств, так и частных лиц в интересах обеспечения безопасности. Другие участники поинтересовались, отразится ли – и если отразится, то как, – концепция безопасности человека на деятельности, уже ведущейся в рамках ОБСЕ. Третья группа отметила отсутствие согласованного определения безопасности человека и вытекающие из этого трудности, связанные с вписыванием этой концепции в контекст ОБСЕ.

Во время семинара состоялись оживленные и познавательные дискуссии, на которых государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству представилась реальная возможность обменяться мнениями по остро затрагивающим их вопросам. Участники договорились продолжить диалог при следующем удобном случае.

Четвертый Мирный форум Чеджудо. 21-23 июня Бельгия совместно с Секретариатом представляла ОБСЕ на четвертом Мирном форуме Чеджудо, который был организован в Республике Корея Институтом мира Чеджудо совместно с Международным фондом мира. Отдельное заседание Форума было посвящено теме «От Хельсинки до Чеджудо: налаживание Чеджудского процесса создания многостороннего механизма сотрудничества в Северо-Восточной Азии». В ходе дискуссии участники проявили интерес к ОБСЕ как модели для укрепления мира и безопасности в Северо-Восточной Азии. В Чеджудской декларации говорится, что «остро стоящие сегодня в Северо-Восточной Азии проблемы безопасности [...] настоятельно требуют новых мер по поощрению многостороннего сотрудничества в сфере безопасности в регионе». Бельгия готова оказать поддержку в организации в Вене в 2008 году дополнительного семинара на тему «Обмен накопленным СБСЕ/ОБСЕ опытом многостороннего сотрудничества в сфере безопасности со странами Северо-Восточной Азии».

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Деятельность Средиземноморской контактной группы. В 2007 году Средиземноморская контактная группа, возглавлявшаяся Финляндией, провела семь заседаний, послуживших дальнейшей активизации обмена идеями между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами. Кроме того, на протяжении года состоялось несколько совещаний координаторов, которые были посвящены подготовке к встречам на уровне послов и разработке повестки дня Семинара по Средиземноморью 2007 года.

На всех заседаниях контактной группы участники обсуждали вопросы, относящиеся к человеческому измерению и безопасности, например, деятельность ОБСЕ в области борьбы с торговлей людьми и терроризмом, а также проблемы терпимости и миграции. Последняя тема стала предметом обсуждения как в ОБСЕ, так и на состоявшейся в Мадриде 21 июня в рамках дальнейших шагов *Евро-африканской конференции министров по вопросам миграции и развития*.

Контактная группа занималась рассмотрением событий в регионе ОБСЕ и тех затронутых средиземноморскими партнерами тем, которые представляют интерес и для их стран, и для ОБСЕ.

Кроме того, контактная группа проводила предметные дискуссии до и после крупных мероприятий ОБСЕ, таких, как *Конференция высокого уровня по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию* и *Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности*.

Председательством (Испания) была организована неофициальная встреча с участием партнеров и трех личных представителей по проблемам, касающимся терпимости, где обсуждались вопросы борьбы с дискриминацией. С тем чтобы сохранить темп, набранный на этом ключевом

направлении, Финляндия предложила избрать в качестве темы *Семинара по Средиземноморью 2007* года терпимость; все средиземноморские партнеры приветствовали это предложение.

Как и в предыдущие годы, специальный представитель Парламентской ассамблеи в Вене проинформировал членов группы об относящихся к теме партнерства аспектах *ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ*.

К концу года контактная группа и координаторы для контактов интенсивно готовились к Мадридской встрече Совета министров и встрече с Тройкой министров ОБСЕ, по итогам которой была принята Декларация и учрежден Фонд партнерства.

Семинар ОБСЕ по Средиземноморью. Центральной темой Семинара по Средиземноморью, который состоялся в Тель-Авиве (Израиль) 18-19 декабря, была борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию. Выступления на семинаре сотрудников старшего звена послужили пищей для обмена мнениями. К сожалению, ввиду сложившегося в восточном Средиземноморье и на Ближнем Востоке политической ситуации ни государствам-участникам, ни партнерам не удалось добиться улучшения отношений в той мере, в какой им этого хотелось бы. Тем не менее Финляндия надеется, что такой итог станет исключением в диалоге ОБСЕ со своими средиземноморскими партнерами. Финляндия осталась удовлетворена впервые проведенным накануне семинара параллельным мероприятием, организованным неправительственными организациями, и поддержала рекомендацию об организации новых подобных побочных мероприятий в будущем.

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Секретариат вносил свой вклад в углубление отношений с партнерами по сотрудничеству в форме консультационной помощи и поддержки председателей соответствующих контактных групп, организации ряда мероприятий совместно со средиземноморскими партнерами, ежегодного *Семинара по Средиземноморью и конференции ОБСЕ-Монголия*. В порядке подготовки к первому совместному заседанию контактных групп Секретариат со своей стороны составил подробную справку об отношениях между ОБСЕ и ее партнерами по сотрудничеству.

В июле 2007 года по приглашению министра иностранных дел Афганистана Генеральный секретарь посетил Кабул, где провел консультации с президентом Хамидом Карзаем, а также с руководящими деятелями правительства Афганистана. Кроме того, он провел консультации с руководящими представителями основных международных партнеров, базирующихся в Кабуле, включая Миссию ООН по содействию Афганистану, Международные силы содействия безопасности и Полицейскую миссию Европейского союза в Афганистане.

На этих встречах обсуждались возможности для углубления сотрудничества между ОБСЕ и Афганистаном. Участники отметили ряд таких возможностей, включая оказание помощи в

подготовке и повышении квалификации младших дипломатических работников путем выделения им стипендий для обучения по обмену в Академии ОБСЕ в Бишкеке или путем направления на стажировку в ОБСЕ. Особый акцент был сделан на целесообразности наращивания потенциала Афганистана по осуществлению контроля на границе между его северными провинциями и Таджикистаном, а также на переподготовке специалистов афганской полиции по борьбе с наркотиками во Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников МВД в Домодедово (Россия).

Одной из последующих мер по итогам визита Генерального секретаря стало присутствие представителя Отдела внешнего сотрудничества на шестом заседании Объединенного совета по координации и контролю, которое состоялось в Кабуле 3 октября.

29 октября – 2 ноября представитель Группы Секретариата по пограничным вопросам принял участие в состоявшемся в Кабуле совещании экспертов за «круглым столом» в рамках Парижского пакта.

По итогам *Семинара ОБСЕ по Средиземноморью 2006* года Антитеррористическое подразделение организовало 13-15 ноября в Мадриде (Испания) для участников из Средиземноморского региона семинар-практикум по надежности документов на въезд и выезд.

Среди других последующих мер было проведение семинара с целью презентации *Пособия по разработке эффективной политики в области трудовой миграции* в переводе на арабский язык, которое задает установки для специалистов из государственных ведомств и общественных организаций-партнеров. Это мероприятие было организовано Бюро координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ под эгидой Председательства ОБСЕ (Испания) и Королевства Марокко в сотрудничестве с Международной организацией по вопросам миграции и Международной организацией труда. В ходе дискуссий были затронуты различные аспекты, касающиеся регулирования миграционных потоков. По итогам семинара был принят ряд рекомендаций о дальнейших мерах ОБСЕ, в том числе о разработке конкретных учебных модулей для директивных органов, а также для сотрудников общественных организаций, СМИ и дипломатических представительств; об организации тематических семинаров по отдельным главам *Пособия*; а также о поддержке дальнейших мероприятий, посвященных политике в области трудовой миграции, учитывающей гендерные аспекты. Семинар состоялся в Рабате (Марокко) 12-13 декабря.

Средиземноморские партнеры ОБСЕ по сотрудничеству «призывают как государства-участники, так и партнеров выступать с единых позиций при решении проблем трансграничного характера, включая терроризм, торговлю оружием и наркотиками, организованную преступность, нелегальную миграцию, нетерпимость и ухудшение состояния окружающей среды» (Посол Алжира Таус Ферухи).

«Диалог между ОБСЕ и ее средиземноморскими партнерами способен внести вклад в поддержание региональной стабильности за счет более гармоничного подхода к реагированию на общие вызовы в таких областях, как обеспечение мира, безопасности, прав человека, демократии, практика руководства и региональное развитие»

(Посол Иордании Шехаб Мади).

По итогам состоявшихся в ходе второй части встречи *Экономико-экологического форума* дискуссий на тему о трудностях в регулировании водопользования и в противодействии опустыниванию в Средиземноморском районе Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ организовало совместно с НАТО семинар-практикум Председательства ОБСЕ и НАТО на тему «Нехватка водных ресурсов, оскудение земель и опустынивание в Средиземноморском регионе: взаимосвязь между окружающей средой и безопасностью». Участники семинара проанализировали взаимосвязь между нехваткой воды, оскудением земель и опустыниванием, с одной стороны, и безопасностью – с другой. Они обсудили надлежащие меры реагирования и ту специфическую роль, которую могут выполнять, соответственно, ОБСЕ, НАТО и другие организации в укреплении экологической безопасности в регионе.

Участники подчеркнули необходимость повышения осведомленности о данной проблеме и активизации диалога между странами средиземноморского бассейна. Многие из них подчеркивали важность проведения регионального обзора или оценки, посвященной нехватке воды, оскудению земель, опустыниванию и безопасности. Сборник ключевых докладов, рекомендаций и выводов рабочих групп, а также письменных вкладов будет опубликован в 2008 году.

Взаимодействие с организациями за пределами региона ОБСЕ

ОБСЕ продолжала развивать диалог и сотрудничество на всех уровнях с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ. Она приглашала их представителей на соответствующие мероприятия ОБСЕ, включая Мадридскую встречу совета министров.

В ноябре Генеральный секретарь посетил штаб-квартиру Организации американских государств (ОАГ), где провел консультации с генеральным секретарем Хосе Мигелем Инсульсой и другими должностными лицами ОАГ. Председатель Постоянного совета и сопровождавший его Генеральный секретарь ОБСЕ приняли участие в заседании Группы государств-участников Организации Исламская конференция (ОИК), состоявшемся в мае в Вене под эгидой Азербайджана. Генеральный секретарь Лиги арабских государств (ЛАГ) Амре Мусса выступил с основным докладом на кордовской конференции, посвященной про-

блеме нетерпимости в отношении мусульман.

Начальник Отдела внешнего сотрудничества выступил по приглашению Финляндии с сообщением о накопленном ОБСЕ опыте в сфере превентивной дипломатии и мер укрепления доверия и безопасности на заседании Межсессионной группы поддержки Регионального форума АСЕАН (РФА), которое состоялось в Хельсинки 29-30 марта. Это послужило поводом для установления контактов с секретариатом РФА. Представители конференции по взаимодействию и мерам укрепления безопасности в Центральной Азии и РФА приняли участие в работе конференции ОБСЕ-Монголия.

ЛАГ, ОИК и ОАГ приняли участие в ряде мероприятий, организованных Антитеррористическим подразделением, которые были посвящены таким вопросам, как государственно-частное партнерство в борьбе с терроризмом, повышение надежности документов на въезд и выезд и борьба с подстрекательством к терроризму в Интернете. Помимо этого ОАГ активно направляла материалы для *Вестника Контртеррористической сети ОБСЕ* и распространяла информацию о деятельности ОБСЕ на этом направлении через свой собственный информационный бюллетень на тему борьбы с терроризмом.

Сотрудники Центра по предотвращению конфликтов приняли участие в организованном ЛАГ в июне месяце в Каире симпозиуме на тему «Дальнейшие действия после Конференции 2006 года по рассмотрению выполнения Программы действий Организации Объединенных Наций в области стрелкового оружия и легких вооружений: нынешнее положение и перспективы». Представители БДИПЧ участвовали в организованном ОАГ втором совещании по рассмотрению выполнения Декларации принципов в отношении наблюдения за выборами.

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству:

Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис
Председательские функции в Средиземноморской контактной группе в 2007 году выполняла Финляндия.

Азиатские партнеры по сотрудничеству:

Афганистан, Монголия, Республика Корея, Таиланд и Япония
Председательские функции в Азиатской контактной группе в 2007 году выполняла Бельгия.



Послы шести средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству (ОБСЕ/Сюзанна Луф)

Приложения

Список сокращений

АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии	МОМ	Международная организация по вопросам миграции	СБСЕ	Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе
АТП	Антитеррористическое подразделение	МОТ	Международная организация труда	СКК	Смешанная контрольная комиссия (Грузия), Совместная контрольная комиссия (Молдова)
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека	МСП	малые и средние предприятия	СНГ	Содружество Независимых Государств
БКЭЭД	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ	МТБЮ	Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии	ТАСИС	Программа технического содействия Содружеству Независимых Государств (финансируется Европейским союзом)
ВОСУ	временные органы самоуправления Косово	НАТО	Организация Североатлантического договора	ФСБ	Форум по сотрудничеству в области безопасности
Договор об ОБСЕ	Договор об обычных вооруженных силах в Европе	ОДКБ	Организация Договора коллективной безопасности	ЦПК	Центр по предотвращению конфликтов
ЕК	Европейская комиссия	ОСБ	инициатива ОБСЕ, ПРООН и ЮНЕП „Окружающая среда и безопасность“		
ЕС	Европейский союз	ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития		
ЛСО	легкое и стрелковое оружие	ПА ОБСЕ	Парламентская ассамблея ОБСЕ		
МККК	Международный комитет Красного Креста	ПАСЕ	Парламентская ассамблея Совета Европы		

Бюджет ОБСЕ на 2007 год в разбивке по фондам (Решение № 780 Постоянного совета, приложение 1)

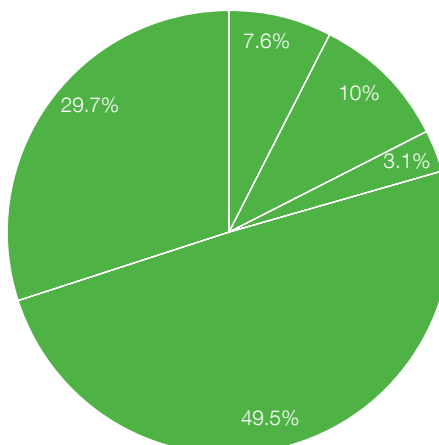
Фонд	Евро	% от Всего
Секретариат	30.868.600	18,35%
Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	14.939.900	8,88%
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)	2.852.800	1,70%
Представитель по вопр. свободы средств масс. информации (ПССМИ)	1.260.200	0,75%
Миссия в Косово*	34.638.400	20,59%
Задачи в Боснии и Герцеговине	17.944.200	10,67%
Миссия в Хорватии*	7.324.000	4,35%
Миссия в Сербии	7.507.500	4,46%
Присутствие в Албании	3.726.600	2,22%
Контр. миссия в Скопье по предотвр. распространения конфликта	9.948.700	5,91%
Миссия в Черногории	2.200.900	1,31%
Миссия в Молдове	1.868.800	1,11%
Координатор проектов в Украине	2.467.800	1,47%
Офис в Минске	897.500	0,53%
Предствитель в Латв.-российской СК по военным пенсионерам	9.600	0,01%
Миссия в Грузии	10.106.200	6,01%
Бюро в Ереване	2.315.800	1,38%
Бюро в Баку	2.476.500	1,47%
Группа планирования высокого уровня	179.600	0,11%
Минский процесс	791.300	0,47%
Личный представитель ДП - Минская конференция	1.030.000	0,61%
Центр в Алматы**	1.981.800	1,18%
Центр в Ашхабаде	1.228.400	0,73%
Центр в Бишкеке	4.085.800	2,43%
Координатор проектов в Узбекистане	1.611.500	0,96%
Центр в Душанбе	3.937.600	2,34%
ВСЕГО	168.200.000	100,00%

* Согласно Решению № 828 Постоянного совета о пересмотре сводного бюджета на 2007 год по Миссии в Хорватии и Миссии в Косово.

** Переименован в Центр в Астане Решением № 797 Постоянного совета от 21 июня.

Бюджет на 2007 год в разбивке по институтам и регионам

Центральная Азия	7.6%
Кавказ	10%
Восточная Европа	3.1%
Юго-Восточная Европа	49.5%
Секретариат и институты	29.7%



СОТРУДНИКИ, НАНИМАЕМЫЕ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ ОСНОВЕ

Гражданство

	Косово	Босния и Герцеговина	Хорватия	Грузия	Скопье	Сербия	Черногория	Молдова	Албания	Ашхабад	Астана	Бишкек	Душанбе	Узбекистан	Баку	Минск	Ереван	Лич. предст. Минск. конф.	Украина	Итого деятельность на местах	Секретариат	ПССМИ	ВКНМ	БДИПЧ	Итого Секретариат и институты	Всего	
Австрия	14	5	1	1	4	1	1												30	9	1		3	15	45		
Азербайджан	2	1			1														4	2				2	6		
Албания																			0					0	0		
Андорра																			0					0	0		
Армения	3	1										1						5	1				2	3	8		
Беларусь				1	3													4	1	1	1	1	2	5	9		
Бельгия	4																	4	2					3	7		
Болгария	5	2		4			3	1	2				1			1		19	6				1	7	26		
Босния и Герцеговина	8			1	1	1				1								12	1			1	1	3	15		
Бывшая югославская Республика Македония	3																	3							3		
Венгрия	2	1		3	2						1			1			2	1	13		1			1	14		
Германия	26	4	1	5	3	2	1	2	1		1	1	1		1		1	51	14	1	1	1	3	19	70		
Греция	6	1																7	2					2	9		
Грузия					2	1												3	1			1	2	4	7		
Дания	1												1					2	2				2	4	6		
Ирландия	4	2			1	2												9	5			1		6	15		
Исландия																								1	1	1	
Испания	17	2	3	1	6				1						1			31	15					1	16	47	
Италия	19	10	1		9	5	1		3		1		3		1			53	9			1	4	14	67		
Казахстан																	1	1	1					3	4	5	
Канада	6	1		1	1	1						1						11	7				6	13	24		
Кипр																			1					1	1	1	
Кыргызстан		1																1	1					1	2	2	
Латвия									1									1	2				1	3	4	4	
Литва									1			1	1					3							3	3	
Лихтенштейн	2																	2								2	
Люксембург																					1				1	1	
Мальта																					1				1	1	
Молдова	2					1					1	1					1	6	2				1	4	10		
Монако																										0	
Нидерланды	6	3				1			4								1	15	3		3	3	3	9	24		
Норвегия	2	1			1	4	1	1			1		1		1			13	2		3	1	6	19	19		
Польша	7		1	3				2	1								1	15	2		1	8	11	26	26		
Португалия	3				1	1												5	1					1	6	6	
Российская Федерация	2	4		1	3						1	2					1	14	12		1		2	15	29		
Румыния	8	2		1	2		1		2				1					17	3				1	4	21	21	
Сан-Марино																										0	
Святой Престол																										0	
Сербия															1			1	2					2	3	3	
Словакия	1	2	1	1														5	2					2	7	7	
Словения		1			2	1	1											5								5	
Соединенное Королевство	9	2		3	5	6	1	1	4				2				1	35	12				9	21	56		
Соединенные Штаты Америки	28	14	3	2	6	5	2	2	4	1		1	2				1	71	15		1	4	4	20	91		
Таджикистан	2	2																4	1					1	5	5	
Туркменистан																										1	
Турция	3	1			6	3	1		1									15	6					6	21	21	
Узбекистан	2																	3					2	2	5	5	
Украина	1			2	3					1		2	1				1	11	3			1		4	15	15	
Финляндия	3	2	1	1					1					1				9	7			1	2	10	19	19	
Франция	9	8	1	4	2			2	2	2		1		1	1	1	1	35	8	2			4	14	49	49	
Хорватия	3	1			1	1												6	2					2	8	8	
Черногория	1																	1								1	
Чешская Республика	1	1	2	3		1		1	1								1	11	3					3	14	14	
Швейцария	2	1										1						4	1	1					2	6	6
Швеция	8	3			2	2	1				1	2					1	20	7					1	8	28	28
Эстония	1		1	1		1		1										5						1	1	6	6
Япония					1													1								1	1
Сотрудники, нанимаемые на международное основе	226	79	16	39	68	40	14	13	32	5	6	12	16	3	6	4	8	6	3	596	179	8	20	71	278	874	
Сотрудники, нанимаемые на местной основе	688	507	94	154	183	138	32	34	84	16	19	57	74	13	18	9	31	11	18	2180	186	3	9	61	259	2439	

Контактная информация

Отдел прессы и общественной информации Секретариат ОБСЕ

Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria
Тел.: +43 1 514 36 6000
Факс: +43 1 514 36 6996
info@osce.org
www.osce.org

Парламентская ассамблея

Rådhusstræde 1
1466 Copenhagen K, Denmark
Тел.: +45 33 37 80 40
osce@oscepa.dk

Бюро по демократическим институтам и правам человека

19 Aleje Ujazdowskie
00-557 Warsaw, Poland
Тел.: +48 22 520 06 00
Факс: +48 22 520 06 05
office@odihp.pl

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств

Prinsessegracht 22
2514 AP The Hague, The Netherlands
Тел.: +31 70 312 55 00
Факс: +31 70 363 59 10
hcnm@hcnm.org

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria
Тел.: +43 1 514 36 68 00
Факс: +43 1 514 36 68 02
pm-fom@osce.org

СТРУКТУРЫ ОБСЕ НА МЕСТАХ

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Присутствие ОБСЕ в Албании

Sheraton Tirana Hotel & Towers, 1st Floor
Tirana, Albania
Тел.: +355 4 235 993
Факс: +355 4 235 994
Post.Albania@osce.org

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Fra Andjela Zvizdovića 1
71000 Sarajevo, Bosnia und Herzegovina
Тел.: +387 33 752 100
Факс: +387 33 442 479
info.ba@osce.org

Миссия ОБСЕ в Хорватии

Florijana Andrašeca 14
10000 Zagreb, Croatia
Тел.: +385 1 309 66 20
Факс: +385 1 309 66 21
osce-croatia@osce.org

Миссия ОБСЕ в Косово

Beogradska 32, OSCE Headquarters
38000 Prishtine/Pristina
Тел.: +381 38 240 100
Факс: +381 38 240 711
press.omik@osce.org

Миссия ОБСЕ в Сербии

Sakorska 1, 11000 Belgrad, Serbia
Тел.: +381 11 36 06 100
Факс: +381 11 36 06 119
ppiu-serbia@osce.org

Миссия ОБСЕ в Черногории

Bulevar Svetog Petra
Cetinjskog 147
81000 Podgorica, Montenegro
Тел.: +382 81 40 64 01
Факс: +382 81 40 64 31
omim@osce.org

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

QBE Makedonija Building, 11 Oktomvri Str. 25
MK-1000, Skopje
The former Yugoslav Republic of Macedonia
Тел.: +389 23 23 40 00
Факс: +389 23 23 42 34
info-mk@osce.org

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Офис ОБСЕ в Минске

Проспект газеты „Правда“ 11
220116 Минск, Беларусь
Тел.: +375 17 272 34 97
Факс: +375 17 272 34 98
office-by@osce.org

Миссия ОБСЕ в Молдове

Str Mitropolit Dosoftei 180
2012 Chisinau, Moldova
Тел.: +373 22 88 78 03
Факс: +373 22 22 34 96
Moldova@osce.org

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Ул. Стрелецкая 16, 01034 Киев, Украина
Тел.: +380 44 492 03 82
Факс: +380 44 492 03 83
osce-ukraine@osce.org

Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria
Тел.: +43 1 514 36 68 58
Факс: +43 1 514 36 61 24
helmut.napiontek@osce.org

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

Бюро ОБСЕ в Баку

Ландмарк III
Ул. Низами 96, Баку, Азербайджан
Тел.: +994 12 497 23 73
Факс: +994 12 497 23 77
office-az@osce.org

Миссия ОБСЕ в Грузии

Правительственная резиденция Крцаниси ул. Крцаниси 0114 Тбилиси, Грузия
Тел.: +995 32 202 303
Факс: +995 32 202 304
ro-ge@osce.org

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Пл. Свободы 4, ГМТ „Плаза“, 1 эт. 0105 Тбилиси, Грузия
Тел.: +995 32 99 87 32;
факс: +995 32 98 85 66
rgcio@osce.org

Бюро ОБСЕ в Ереване

Ул. Теряна 89, Ереван 0009, Армения
Тел.: +374 10 54 10-62, -63, -64
Факс: +374 10 54 10 61
yerevan-am@osce.org

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Туркменбаши Шайолы 15
744005 Ашхабад, Туркменистан
Тел.: +993 12 35 30 92
Факс: +993 12 35 30 41
info_tm@osce.org

Центр ОБСЕ в Астане

Ул. Бейбитшилик 10
Астана 010000
Казахстан
Тел.: +7172 326804
Факс: +7172 328304
almaty-kz@osce.org

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Ул. Токтогула 139
Бишкек 720001, Кыргызстан
Тел.: +996 312 66 50 15
Факс: +996 312 66 31 69
pm-kg@osce.org

Центр ОБСЕ в Душанбе

ул. Зикрулло Ходжаева 12
734017 Душанбе, Таджикистан
Тел.: +992 372 24 58 79,
+992 372 24 33 38
Факс: +992 372 24 91 59
cid-tj@osce.org

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

ул. Афросиоб 12 Б, 4-й этаж
700015 Ташкент, Республика Узбекистан
Тел.: +998 71 120 44 70
Факс: +998 71 120 61 25
osce-cit@osce.org

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя стабильности, процветания и демократии в 56 государствах путем политического диалога на темы общих ценностей и путем практических действий, обеспечивающих долговременные перемены к лучшему.

Отдел прессы и
общественной информации
Канцелярия Генерального
секретаря
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria
Тел.: +43 1 514 36-6000
Факс: +43 1 514 36 6996
info@osce.org
osce.org

