



СОВМЕСТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ УНИВЕРСАЛЬНОСТИ И ПРАВЕ НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ

Специальный докладчик Организации Объединенных Наций (ООН) по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросам свободы средств массовой информации, Специальный докладчик Организации американских государств (ОАГ) по вопросам свободы выражения мнения и Специальный докладчик Африканской комиссии по правам человека и народов (АКПЧН) по вопросам свободы выражения мнения и свободного доступа к информации,

Обсудив данные вопросы при содействии организации АРТИКЛЬ 19 - Всемирной кампании за свободу выражения мнения и Центра закона и демократии;

Принимая во внимание и подтверждая наши совместные декларации от 26 ноября 1999 года, 30 ноября 2000 года, 20 ноября 2001 года, 10 декабря 2002 года, 18 декабря 2003 года, 6 декабря 2004 года, 21 декабря 2005 года, 19 декабря 2006 года, 12 декабря 2007 года, 10 декабря 2008 года, 15 мая 2009 года, 3 февраля 2010 года, 1 июня 2011 года, 25 июня 2012 года и 4 мая 2013 года;

Вновь подчеркивая фундаментальное значение свободы выражения мнения, как отдельного права, так и в виде важнейшего инструмента защиты всех других прав, а также основополагающего элемента демократии и неотъемлемого средства достижения целей развития;

Признавая всеобщий характер свободы выражения мнения, который отражен в его включении в международные и региональные договоры и стандарты в области прав человека, а также в национальные конституции, в повсеместном признании государствами демократии как системы правления, которая основывается на свободе выражения мнения, и признании ее ключевой составляющей человеческих ценностей во всех основных культурных, философских и религиозных традициях в мире;

Признавая тот факт, что в контексте свободы выражения мнения универсальность подразумевает как обязательство государств воздерживаться от чрезмерного ограничения этого права, так и позитивное обязательство государств обеспечить, чтобы все лица и социальные группы могли пользоваться и осуществлять это право без дискриминации, как для поиска и получения информации, так и для распространения информации и идей;

Осознавая тот факт, что когда свобода выражения мнения ставится под сомнение, это зачастую является ранним предупреждением о том, что все права человека находятся под угрозой и это ведет к ухудшению ситуации с безопасностью в стране;

Напоминая, что свобода выражения мнения является существенной для устойчивого развития и обеспечения эффективных, прозрачных, подотчетных и демократических институтов государственной власти;

Выражая обеспокоенность многочисленными попытками оправдать нарушения свободы выражения мнения, зачастую исключительно в политических целях, ссылкой на некие культурные, исторические или общинные ценности, моральные или религиозные верования, или на утверждения об угрозе национальной безопасности или общественному порядку;

Выражая глубокую обеспокоенность тем, что меньшинствам и другим группам, исторически страдающим от дискриминации, препятствуют в полной мере пользоваться своим правом на свободу выражения мнения, в результате чего они остаются изолированными от политических, экономических, культурных и социальных процессов;

Отмечая, что свобода выражения мнения наряду с правом на защиту от дискриминации, является неотъемлемым правом человека, которое защищает права всех лиц и групп в обществе выражать точки зрения, которые отличаются, даже если резко отличаются, от мнения большинства, при условии отсутствия нарушений законных ограничений свободы слова, например относящихся к возбуждению ненависти;

Подчеркивая, что сама природа и значение прав человека состоит в необходимости изменения или отмены законов, постановлений, обычаев и обрядов, которые приводят к дискриминации или другим формам нарушения прав человека, и отмечая, что это отражено во многих ключевых заявлениях по правам человека, в том числе в Венской декларации 1993 года и в Программе действий, а также в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в Конвенции о правах инвалидов;

Учитывая важную позитивную роль, которую может иметь открытая дискуссия о различных культурах, ценностях, традициях, верованиях и обрядах для продвижения взаимопонимания и мира и в борьбе с ненавистью, дискриминацией и насилием;

Принимают в г. Париже 6 мая 2014 года нижеследующую Совместную декларацию «Об универсальности и праве на свободу выражения мнения»:

1. Рекомендации для государств

а) Государства должны предпринять позитивные меры для обеспечения того, чтобы все люди и группы общества могли реализовать свое право на свободу выражения мнения без дискриминации. Требуемые конкретные шаги могут отличаться от государства к государству, однако следует рассмотреть возможность следующих действий:

- i. Усиление обязательств общественных вещателей служить потребностям в информации и самовыражения самых разных людей и групп в обществе, а также содействовать взаимопониманию и толерантности в обществе.
 - ii. Создание благоприятных правовых рамок для общинных СМИ, в том числе для того, чтобы они могли обслуживать потребности в информации и самовыражения самых разных людей и групп.
 - iii. Оказание поддержки, будь то финансовой или нормативного характера, редакциям средств массовой информации или создателям медиа-контента, например, в некоторых форматах или на определенных языках, которые служат потребностям разных людей и групп реализовать свободу информации и слова.
 - iv. Создание целостной нормативно-правовой базы, которая способствует правам различных лиц и групп на доступ и использование СМИ и цифровых технологий для распространения собственного контента, а также для получения интересующего их контента, произведенного другими.
- b. Государства должны принять конкретные и эффективные меры для изменения или искоренения пагубных стереотипов, предрассудков и обрядов, в том числе традиционных или привычных ценностей или обрядов, которые нарушают способность всех лиц и групп в обществе пользоваться правом на свободу выражения мнения.
- c. Государства не должны налагать ограничения на свободу выражения мнения, если они выходят за рамки минимального теста для таких ограничений согласно международному праву, то есть – не соответствуют стандартам законности (предусмотрены законом), не служат одной из целей, признанных в Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП), и не являются необходимыми и пропорциональными.
- d. Государства имеют определенную ограниченную свободу усмотрения в рамках международного права в отношении ограничений свободы выражения мнения, чтобы защитить законные интересы в соответствии с указанными выше стандартами, а также собственные традиции, культуру и ценности. Международное право также признает, что различные подходы к ограничениям свободы выражения мнения могут быть оправданы самыми разными фактическими обстоятельствами, с которыми могут столкнуться государства. Ни один из этих случаев никоим образом не означает возможность усомниться в принципе универсальности свободы слова, а ограничения свободы выражения мнения не должны представлять собой навязывание определенными группами своих традиций, культуры и ценностей другим.
- e. Существует ядро свободы выражения мнения, в отношении которого государства не имеют полномочий или имеют крайне ограниченные возможности по адаптации ограничений к местным традициям, культуре и ценностям. Оно, в частности, включает политическую речь в широком смысле этого понятия, учитывая центральную роль такой речи для развития демократии и уважения всех прав человека, что также подразумевает согласие

общественных деятелей с большей степенью контроля над ними со стороны общества.

f. Некоторые виды правовых ограничений свободы выражения мнения никогда не могут быть оправданы ссылкой на местные традиции, культуру и ценности. Там, где они еще существуют, эти ограничения должны быть отменены, и каждый, кто от них пострадал, должен быть полностью оправдан, ему должно быть предоставлено адекватное возмещение за это нарушение прав человека. К таким ограничениям относятся:

- i. Законы, которые защищают религии от критики или запрещающие выражение нестандартного религиозного убеждения.
- ii. Законы, запрещающие дискуссию по вопросам, представляющим интерес для меньшинств и других групп, исторически страдающих от дискриминации, или запрещающие высказывания, которая являются частью идентичности или личного достоинства этих групп.
- iii. Законы, устанавливающие особую защиту от критики для чиновников, учреждений, исторических деятелей, национальных или религиозных символов.

g. Государствам следует уделить особое внимание, по мере необходимости с учетом местных условий, борьбе, в том числе посредством программ, с исторической дискриминацией, предрассудками и (или) предубеждениями, которые мешают равному осуществлению права тех или иных групп на свободу выражения мнения.

h. Глобальный охват и воздействие Интернета, а также его относительное могущество и доступность по сравнению с другими коммуникационными платформами означает, что он играет ключевую роль в реализации универсальности свободы выражения мнения. В этом контексте применяются следующие принципы:

- i. Право на свободу выражения мнения, которое применяется независимо от государственных границ, защищает Интернет в той же степени, в какой оно защищает другие формы коммуникации.
- ii. Крайняя осторожность должна быть применена в отношении ограничений на свободу выражения мнения в Интернете и в других цифровых технологиях, учитывая, что подобные действия в одной юрисдикции могут повлиять и на другие юрисдикции.
- iii. Государствам следует активно содействовать универсальному доступу к Интернету вне зависимости от политических, социальных, экономических или культурных различий, в том числе на основе уважения принципов сетевого нейтралитета и центральной роли прав человека в развитии Интернета.

2. Рекомендации для других субъектов

a. Международные, региональные и национальные правозащитные организации должны проводить мониторинг и принимать меры для предупреждения ограничений свободы выражения мнения, которые оправдываются ссылками на особые традиции, обряды, культуру и (или) ценности, а также ситуаций, когда

определенные группы страдают от систематического препятствия их практической способности воспользоваться своим правом на свободу выражения мнения.

b. Международное сообщество, в том числе межправительственные организации и отдельные государства, должны принять меры для поощрения диалога и дискуссии по этим вопросам с целью обеспечения более глубокого понимания и сотрудничества в интересах всеобщего уважения свободы выражения мнения.

c. Средства массовой информации должны играть положительную роль в противодействии дискриминации, стереотипам, предрассудкам и предубеждениям, в том числе подчеркивая их опасность, придерживаясь при этом самых высоких профессиональных и этических стандартов, рассматривая вопросы, представляющие интерес для меньшинств, и предоставляя представителям меньшинств возможность высказаться и быть услышанными.

Франк Ла Рю

Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение

Дунья Миятович

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

Каталина Ботеро Марино

Специальный докладчик ОАГ по вопросам свободы выражения мнения

Фейт Пенси Тлакула

Специальный докладчик АКПЧН по вопросам свободы выражения мнения и свободного доступа к информации