



ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 1999 ГОД  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ**

*(1 декабря 1998 года – 31 октября 1999 года)*

---

A - 1010 VIENNA, KÄRNTNER RING 5 - 7

TEL: +43-1 514 36-0, FAX: +43-1 514 36-96, E-MAIL: [pm-dga@osce.org](mailto:pm-dga@osce.org)

SEC.DOC/2/99  
17 ноября 1999 года

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. Введение.....	1
II. Деятельность ОБСЕ .....	6
1. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов, постконфликтное восстановление .....	6
1.1 Миссии ОБСЕ и другие направления деятельности ОБСЕ на местах .....	6
1.1.1 Присутствие ОБСЕ в Албании.....	6
1.1.2 Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине .....	14
1.1.3 Миссия ОБСЕ в Хорватии.....	20
1.1.4 Долгосрочные миссии ОБСЕ в Косово, Санджаке и Воеводине .....	24
1.1.5 Миссия ОБСЕ в Косово (включая прежнюю Миссию по проверке в Косово).....	25
1.1.5.1 Миссия ОБСЕ по проверке в Косово (МПК).....	25
1.1.5.2 Целевая группа ОБСЕ по Косово.....	25
1.1.5.3 Миссия ОБСЕ в Косово .....	26
1.1.6 Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта .....	29
1.1.7 Миссия ОБСЕ в Эстонии.....	30
1.1.8 Миссия ОБСЕ в Латвии .....	31
1.1.9 Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси .....	32
1.1.10 Группа содействия ОБСЕ в Чечне (Российская Федерация) .....	34
1.1.11 Личный представитель Действующего председателя по вопросам конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции.....	36
1.1.12 Бюро ОБСЕ в Ереване.....	37
1.1.13 Миссия ОБСЕ в Грузии .....	37
1.1.14 Миссия ОБСЕ в Молдове .....	40
1.1.15 Координатор проектов ОБСЕ в Украине .....	42
1.1.16 Миссия ОБСЕ в Таджикистане .....	43
1.1.17 Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии.....	46
1.1.18 Центр ОБСЕ в Алма-Ате .....	48

	<u>Стр.</u>
1.1.19 Центр ОБСЕ в Ашхабаде.....	49
1.1.20 Центр ОБСЕ в Бишкеке .....	51
1.2 Содействие со стороны ОБСЕ в выполнении двусторонних и многосторонних соглашений .....	53
1.2.1 Представитель ОБСЕ в Эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам.....	53
1.2.2 Представитель ОБСЕ в Объединенной комиссии по РЛС в Скрунде.....	54
1.2.3 Статья II Дейтонского соглашения о мире .....	54
1.2.4 Статья IV Дейтонского соглашения о мире: Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями .....	56
1.2.5 Статья V Дейтонского соглашения о мире: переговоры о региональной стабильности в Юго-Восточной Европе, предусмотренные статьей V Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине .....	56
1.3 Региональная деятельность ОБСЕ.....	57
1.3.1 Региональная стратегия ОБСЕ и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы .....	57
1.3.2 Личный представитель Действующего председателя по Центральной Азии.....	60
1.4 Центр по предотвращению конфликтов: деятельность по связи с миссиями .....	60
2. Доклад Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.....	61
2.1 Общие положения .....	61
2.2 Хорватия.....	61
2.3 Эстония.....	61
2.4 Греция.....	62
2.5 Казахстан.....	62
2.6 Кыргызстан .....	63
2.7 Латвия.....	63
2.8 Бывшая югославская Республика Македония .....	64
2.9 Румыния .....	64
2.10 Словацкая Республика .....	64
2.11 Украина .....	65
2.12 Прочие меньшинства .....	65

2.13	Лундские рекомендации об участии меньшинств в общественной жизни .....	66
2.14	Доклад о языковых правах .....	66
3.	Человеческое измерение: доклад Бюро по демократическим институтам и правам человека .....	66
3.1	Введение.....	66
3.2	Сотрудничество .....	67
3.3	Наблюдение за выборами .....	68
3.4	Техническая помощь.....	68
3.5	Помощь в проведении выборов .....	68
3.6	Помощь в демократизации .....	69
3.7	Наблюдение за выполнением обязательств в области человеческого измерения .....	71
3.8	Встречи по вопросам выполнения обязательств в области человеческого измерения .....	71
3.9	Бюджет .....	71
3.10	Заключение .....	72
4.	Доклад Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации .....	72
4.1	Вопросы, касающиеся отдельных стран .....	72
4.1.1	Азербайджан.....	72
4.1.2	Беларусь.....	72
4.1.3	Хорватия.....	73
4.1.4	Центральноазиатские государства.....	73
4.1.5	Молдова.....	74
4.1.6	Турция .....	74
4.1.7	Украина .....	74
4.1.8	Союзная Республика Югославия.....	75
4.2	Специальные проекты .....	75
4.2.1	Поддержка культуры в бывшей югославской Республике Македонии .....	75
4.2.2	Европейская перспектива – культурное измерение Пакта о стабильности.....	76
4.2.3	Защита журналистов в районах конфликтов .....	76

5.	Сотрудничество в области безопасности.....	76
5.1	Ежегодное совещание по оценке выполнения .....	76
5.2	Венский документ 1994 года.....	77
5.3	Кодекс поведения.....	77
5.4	Глобальный обмен военной информацией.....	77
5.5	Прочие вопросы.....	77
6.	Деятельность в области экономики и окружающей среды .....	78
7.	Отношения с международными организациями и институтами .....	79
8.	Отношения с партнерами по сотрудничеству .....	82
9.	Контакты с неправительственными организациями (НПО) .....	83
10.	Прочие виды деятельности .....	85
10.1	Управление Фондом поддержки недавно принятых государств-участников.....	85
10.2	Пресса и информирование общественности .....	86
10.2.1	Пресса.....	86
10.2.2	Информирование общественности.....	86
10.3	Гендерные вопросы.....	87
10.4	Подготовка кадров и развитие потенциала .....	90
10.4.1	Подготовка кадров в миссиях .....	92
10.5	Центр по предотвращению конфликтов: деятельность по укомплектованию миссий персоналом .....	93
III.	О деятельности Парламентской ассамблеи ОБСЕ.....	93
1.	Ежегодная сессия .....	94
2.	Ежегодный брифинг в Вене .....	94
3.	Наблюдение за выборами .....	94
4.	Поездки и миссии Председателя .....	95
5.	Специальная рабочая группа по Беларуси.....	95
6.	Нантская конференция .....	96
7.	Прочие виды деятельности .....	96
IV.	Управление ресурсами.....	96
1.	Обслуживание конференций.....	97
1.1	Обслуживание заседаний .....	97
1.2	Распространение документации .....	98

1.3	Устный перевод.....	99
1.4	Контроль за документацией, письменный перевод и редактирование.....	99
2.	Финансы.....	99
2.1	Бюджет.....	99
2.2	Отчетность.....	100
2.3	Распоряжение денежными активами.....	100
3.	Кадры.....	101
3.1	Политика и процедуры.....	101
3.2	Социальное обеспечение.....	101
3.3	Набор персонала.....	101
3.4	Программа стажировки.....	102
3.5	Классификация должностей.....	102
4.	Оперативная деятельность.....	102
4.1	Материально-техническое обеспечение.....	102
4.2	Снабжение.....	103
4.3	Связь.....	103
4.4	Административная служба.....	103
4.5	Служба документации.....	103
5.	Информационные системы.....	104
5.1	Общая и техническая поддержка.....	104
5.2	Системы управления информацией.....	104
5.3	Обеспечение деятельности миссий.....	105
5.4	Целевая группа по проблеме 2000 года.....	106
6.	Отдел внутренней ревизии.....	106
7.	Юридические вопросы.....	107
8.	Группа координации и планирования.....	107
Приложение 1:	СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ ОБСЕ НА 1999 ГОД.....	110
Приложение 2:	ПРОЕКТ СВОБОДНОГО БЮДЖЕТА ОБСЕ НА 2000 ГОД.....	112





## I. Введение

На седьмой встрече Совета министров в Осло 2-3 декабря 1998 года были обсуждены вызовы безопасности в регионе ОБСЕ и вклад ОБСЕ в противостояние им. Государства-участники подчеркнули, что в ответ на эти вызовы международному сообществу необходимо разработать скоординированные меры. Оценив прогресс, достигнутый в работе над Документом – Хартией европейской безопасности, Совет министров отметил, что акцент был сделан на «практическом развитии инструментов, используемых в деятельности ОБСЕ, включая сотрудничество с другими организациями и институтами». Совет подчеркнул важность разработки в ОБСЕ Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, в качестве средства укрепления европейской солидарности и партнерства.

В декабре 1998 года завершился срок председательствования Бронислава Геремека, министра иностранных дел Польши, которого сменил на этом посту министр иностранных дел Норвегии Кнут Воллебек. Кроме того, на встрече Совета министров в Осло в декабре 1998 года было решено, что функции Председателя в 2000 году возьмет на себя Австрия.

За отчетный период имело место также назначение нового Генерального секретаря ОБСЕ посла Яна Кубиша (Словацкая Республика), который сменил на этом посту посла Джанкарло Арагону (Италия).

В отчетный период ОБСЕ значительно расширила свои операции и укрепила свою роль в качестве главного инструмента раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, регулирования конфликтов и постконфликтного восстановления. В 1999 году Организации пришлось решать ряд новых жизненно важных задач в Центральной Азии, на Кавказе и в Юго-Восточной Европе – регионе, который по-прежнему вызывал наибольшую обеспокоенность у международного сообщества. В частности, Косово стало самым серьезным из вызовов, с которыми до сих пор сталкивалась ОБСЕ.

В начале 1999 года Организация завершила формирование Миссии по проверке в Косово (МПК), которая по численному составу была самой крупной из когда-либо проводившихся ОБСЕ операций и которую впоследствии пришлось вывести из-за возрастания угрозы ее безопасности.

После вывода МПК ОБСЕ продолжала выполнять свой мандат, оказывая поддержку гуманитарным организациям, предоставляющим помощь в связи с кризисом с беженцами, и занимаясь подготовкой к развертыванию новой Миссии ОБСЕ в Косово. Персонал МПК оказывал содействие Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международному комитету Красного Креста (МККК) и другим международным организациям.

После принятия Советом Безопасности Организации Объединенных Наций резолюции 1244 от 1 июля 1999 года было решено учредить Миссию ОБСЕ в Косово (МК ОБСЕ) как отдельный компонент в рамках общей структуры Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНВАК). В рамках этой общей структуры Миссия ОБСЕ взяла на себя ведущую роль в вопросах, касающихся создания институтов, построения демократии и прав человека. Она выполняет ряд беспрецедентных для ОБСЕ задач, таких, как подготовка персонала для

новой полицейской службы, судебной системы и административных органов, а также создание структуры для упорядочения работы средств массовой информации и наблюдения за ними. Согласно мандату Миссии, ее цель заключается в обеспечении «взаимного уважения и примирения между всеми этническими группами в Косово, а также создании жизнеспособного многонационального общества, в котором права всех граждан уважаются в полной и равной мере».

Поскольку МК ОБСЕ является органичной частью МООНВАК, в Косово ОБСЕ налаживает новые формы тесных контактов с Организацией Объединенных Наций. Кроме того, ОБСЕ активно взаимодействует с другими основными партнерами – Советом Европы и УВКБ – и взаимодействует через КФОР с Организацией Североатлантического договора (НАТО).

Хотя МК ОБСЕ сама по себе играет важную роль, Косово нельзя рассматривать отдельно от всего региона. ОБСЕ уже многое сделала в Боснии и Герцеговине и Хорватии, а также в Албании и в бывшей югославской Республике Македонии. Сейчас ОБСЕ и другие международные организации занимаются выработкой регионального подхода.

Кроме того, под эгидой ОБСЕ принимаются последовательные меры по контролю над вооружениями и обеспечению региональной стабильности, предусмотренные в Приложении 1В к Дейтонскому соглашению. Их целью является установление регионального баланса в бывшей Югославии и вокруг нее.

ОБСЕ принадлежит важнейшая роль в международной деятельности на юго-востоке Европы в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. Этот Пакт был принят и передан под эгиду ОБСЕ совещанием министров в Кёльне, созванным Европейским союзом 10 июня 1999 года.

Для достижения поставленных в Пакте о стабильности целей ОБСЕ 1 июля 1999 года постановила: добиваться соблюдения ее государствами-участниками положений Пакта о стабильности; использовать экспертный потенциал институтов и инструменты ОБСЕ для внесения вклада в работу Региональной встречи за «круглым столом» по Юго-Восточной Европе и рабочих встреч за «круглым столом»; тесно взаимодействовать с другими международными организациями, включая финансовые институты и региональные органы. В октябре 1999 года Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств М. ван дер Стул был выбран в качестве руководителя Рабочей группы 1 по правам человека и демократизации. Руководителю Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине послу Роберту Л. Берри Действующий председатель поручил сформулировать соображения относительно региональной роли Организации и вклада ОБСЕ в осуществление Пакта о стабильности.

Не ослабевает внимание ОБСЕ и к работе в других регионах.

Важное место в повестке дня Организации в течение отчетного периода занимало сотрудничество с центральноазиатскими государствами-участниками, в чем проявлялся также интерес этих государств к ОБСЕ. Посещения Постоянного совета в Вене высокопоставленными представителями центральноазиатских государств свидетельствовали об обоюдном желании укреплять отношения. Решение об учреждении центров ОБСЕ в Алма-Ате, Ашхабаде и Бишкеке, которые открылись в январе 1999 года, привело к консолидации присутствия ОБСЕ в этом регионе. Поставленные перед ними

задачи можно в целом резюмировать как содействие реализации принципов ОБСЕ и выполнению принятых в ее рамках обязательств, а также стимулирование сотрудничества центральноазиатских государств-участников в рамках ОБСЕ.

Во исполнение принятого Советом министров в Осло «Решения по Центральной Азии» посол Вильгельм Хойнк (бывший Генеральный секретарь ОБСЕ) был назначен личным представителем Действующего председателя для разработки концептуального плана дальнейшей интеграции стран Центральной Азии и расширения деятельности ОБСЕ в этом регионе. В своем докладе Постоянному совету от 15 июля 1999 года он подчеркнул, что речь должна идти о региональном измерении, с учетом индивидуальных потребностей отдельных стран и различий между ними. В сентябре и октябре 1999 года Действующий председатель посетил центральноазиатские государства – участники для продолжения дискуссий о более активном участии ОБСЕ в решении проблем региона.

В Таджикистане ОБСЕ в качестве политического и морального гаранта осуществления Общего соглашения о мире активно содействует мирному процессу вместе с Организацией Объединенных Наций.

В других частях Восточной Европы и на Кавказе ОБСЕ поддерживает демократизацию и развитие гражданского общества. На Кавказе ОБСЕ расширила свое присутствие на местах, учредив Бюро в Армении. Это Бюро, которое должно открыться к концу ноября 1999 года, будет содействовать реализации принципов ОБСЕ, выполнению принятых в ее рамках обязательств, а также сотрудничеству с Республикой Арменией. Во время состоявшегося 17-18 сентября визита Действующего председателя в Азербайджан было достигнуто принципиальное согласие об открытии Бюро ОБСЕ в Баку. В настоящее время обсуждаются условия обеспечения там присутствия ОБСЕ.

1999 год принес важные изменения в деятельности ОБСЕ в Украине, где 30 апреля была закрыта миссия ОБСЕ. После этого сотрудничество между ОБСЕ и правительством Украины обрело новую форму: был назначен базирующийся в Киеве координатор проектов ОБСЕ в Украине. Эта новая форма сотрудничества предусматривает планирование и осуществление проектов, которые могут охватывать все аспекты деятельности ОБСЕ.

В Беларуси Организация сыграла незаменимую роль в налаживании и поддержании диалога между правительством и оппозицией по вопросам создания демократических институтов и построения гражданского общества.

В 1999 году расширились масштабы сотрудничества с другими международными организациями. ОБСЕ стремилась к реализации принципа взаимодополняемости между различными организациями, участвующими в деятельности на местах, и все в большей мере привлекалась к участию в предотвращении конфликтов, регулировании конфликтов и постконфликтном восстановлении.

Предварительное планирование и консультации перед развертыванием миссий ОБСЕ осуществляются с участием других международных организаций. Недавно в предварительном планировании и консультациях, проводившихся в Секретариате ОБСЕ перед развертыванием Миссии ОБСЕ в Косово, участвовали Совет Европы, УВКБ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

Еще одним важным достижением является командирование специалистов по линии Совета Европы, сначала в Миссию ОБСЕ по проверке в Косово, а теперь – в Миссию ОБСЕ в Косово, что позволяет Организации использовать имеющийся у Совета Европы экспертный потенциал в ряде областей.

Ряд других конкретных операций, таких, как в Боснии и Герцеговине, где ОБСЕ сотрудничает со Стабилизационными силами (СФОР) и Управлением Высокого представителя (УВП), или в Албании, где ОБСЕ играет роль координирующего механизма, в рамках которого в своих областях компетенции могут действовать другие международные организации, указывают на то, что государства, международные институты и организации признают необходимость в синергетическом объединении усилий.

Все более активную роль в обеспечении европейской безопасности играют также неправительственные организации (НПО). Для ОБСЕ они являются важным источником информации о событиях, особенно касающихся прав человека, а также по вопросам окружающей среды, экономики и безопасности. Со своей стороны ОБСЕ, будучи привержена цели развития гражданского общества, оказывает поддержку таким организациям, работающим на низовом уровне по широкому спектру проблем.

Для отчетного периода была характерна возросшая координация действий с Организацией Объединенных Наций. В декабре 1998 года, по итогам состоявшейся в июле того же года встречи генерального секретаря Организации Объединенных Наций с руководителями региональных организаций, в центральных учреждениях ООН была на рабочем уровне проведена встреча представителей региональных организаций системы ООН. Ее целью было дальнейшее развитие методов сотрудничества в предотвращении конфликтов.

Подчеркивая жизненную важность связей ОБСЕ с Организацией Объединенных Наций, генеральный секретарь ООН Кофи Аннан 20 июля 1999 года впервые выступил на заседании Постоянного совета ОБСЕ. Заместитель генерального секретаря ООН Луиза Фрешет 7 октября 1999 года присутствовала на заседании Постоянного совета ОБСЕ, где обсуждались вопросы текущего сотрудничества в Косово.

Получили дальнейшее развитие отношения с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству – Японией и Республикой Корея – и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству (СПС); при этом Япония внесла значительный вклад в мероприятия ОБСЕ в Юго-Восточной Европе, и особенно в Косово. Иордания, которая в мае 1998 года стала новым СПС, предложила провести у себя следующий семинар по Средиземноморью, запланированный на декабрь 1999 года, проявив таким образом заинтересованность в диалоге между ОБСЕ и СПС.

Другим важным для Организации вопросом является развитие ее оперативных возможностей. Хотя концепция гибкости и повышенное внимание к деятельности на местах сохраняют свою актуальность, опыт Косово и новые вызовы в Юго-Восточной Европе и в других местах высветили необходимость укрепления оперативного потенциала ОБСЕ. С выполнения принятого Постоянным советом в конце 1998 года решения об оперативном потенциале Секретариата начался процесс расширения возможностей Секретариата по выполнению новых задач. Упомянутое решение привело, в частности, к разделению Секретариата на два департамента – Центр по предотвращению конфликтов

и Административно-оперативный департамент, а также к созданию в Центре по предотвращению конфликтов Отдела внешних связей.

Для обеспечения готовности Секретариата к направлению новых миссий, а также быстрому развертыванию и координации конкретной работы по их подготовке и планированию была учреждена и в отчетный период регулярно проводила свои заседания специальная внутренняя группа координации и планирования, объединяющая различные службы, которые могут участвовать в организации новой миссии. Был создан ситуационный пункт, который обеспечивает круглосуточную ежедневную связь с миссиями и служит постоянным связующим звеном между миссиями и Секретариатом, а также источником информации для делегаций государств – участников ОБСЕ. В число других мер по укреплению входят разработка стратегического плана развития информационных систем и стратегии развития потенциала путем подготовки кадров, а также предложения по нормализации условий найма персонала ОБСЕ.

Характер поставленных задач, а также численность персонала, направляемого государствами-участниками в краткосрочные командировки на места, указывают на необходимость адекватной подготовки сотрудников к предстоящей им работе. В этой связи Секретариат организует прохождение новыми сотрудниками миссий вводного подготовительного курса. Определенным подспорьем для миссий является также дальнейшая подготовка их сотрудников по конкретной тематике, такой, как мониторинг прав человека или демократизация. Кроме того, подготовка кадров представляет собой перспективную область для сотрудничества с другими международными организациями.

Еще одним приоритетом Организации в 1999 году было обеспечение равенства между мужчинами и женщинами. По итогам состоявшегося в Вене в июне 1999 года дополнительного совещания по человеческому измерению, посвященного гендерным вопросам, и в свете его рекомендаций Действующий председатель предложил Секретариату в сотрудничестве с другими институтами ОБСЕ разработать план действий по гендерным вопросам. В нем излагаются задачи, связанные с выполнением обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и устанавливаются сроки достижения соответствующих целей. План предусматривает распределение обязанностей между различными структурами ОБСЕ и определяет объем ресурсов, необходимых для осуществления этой работы. Было также подготовлено и в июне вступило в силу Распоряжение относительно профессионального рабочего климата в ОБСЕ, направленное на недопущение посягательств на личность, включая сексуальные домогательства и дискриминацию.

Особое внимание в отчетный период различные структуры в ОБСЕ уделяли проблемам рома и синти. Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств подготовил доклад с оценкой положения рома в нескольких странах, особенно Центральной Европе. В нем содержится ряд рекомендаций, подчеркивающих важность мер по борьбе с дискриминацией. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) назначило советника по вопросам рома и синти, который участвовал во многих мероприятиях, включая организацию в Вене в сентябре дополнительного совещания по человеческому измерению, посвященного рома и синти.

БДИПЧ также продолжало регулярную деятельность по осуществлению проектов и программ, направленных на развитие прав человека и демократии в государствах-участниках. Среди его приоритетных задач в 1999 году можно отметить претворение в жизнь пяти меморандумов о договоренности, подписанных в конце 1998 года с

государствами Центральной Азии и Кавказа, которые положили начало осуществлению в этих странах около 30 новых проектов.

Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ внесла новый вклад в укрепление демократических институтов в регионе ОБСЕ, посетив 12 миссий ОБСЕ на местах, побывав во всех институтах ОБСЕ, а также осуществив несколько двусторонних визитов высокого уровня. Парламентская ассамблея также участвовала в организации второй парламентской конференции на тему «Субрегиональное экономическое сотрудничество перед лицом новых вызовов», состоявшейся в октябре в Нанте (Франция).

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации представил в марте свою первую ежегодную публикацию под названием «Ежегодник 1998/99: свобода и ответственность», которая содержит сведения о деятельности Представителя и его Бюро, а также материалы авторов из различных стран, излагающих свою точку зрения на свободу выражения мнений. Из другой работы Представителя за отчетный период можно отметить уделение им особого внимания положению средств массовой информации в Беларуси, центральноазиатских государствах, Хорватии и Союзной Республике Югославии.

## II. Деятельность ОБСЕ

1. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов, постконфликтное восстановление

1.1 Миссии ОБСЕ и другие направления деятельности ОБСЕ на местах

1.1.1 Присутствие ОБСЕ в Албании

Задачей Присутствия ОБСЕ в Албании является предоставление правительству Албании рекомендаций и помощи в области демократизации, верховенства закона, средств массовой информации, прав человека и построения гражданского общества. Кроме того, Присутствие приобрело большой авторитет благодаря своим усилиям по снижению политической напряженности и созданию условий для диалога и достижения компромиссов. Эта функция политического посредничества в конкретных ситуациях была особенно заметной во время сентябрьских событий 1998 года, когда Присутствие помогло убедить руководителей Демократической партии положить конец продолжавшимся два дня гражданским волнениям, вызванным убийством одного из ее депутатов – Азема Хайдари. Значительную часть 1999 года Присутствие предпринимало серьезные усилия по поиску выхода из тупика в отношениях между правительством и оппозицией, возникшего в ходе расследования убийства Хайдари, а также по созданию условий для возвращения Демократической партии в парламент (что она в конечном итоге сделала в июле 1999 года).

Одновременно Присутствие выполняло свою другую основную задачу – обеспечивало гибкий механизм для координации международной помощи Албании и для наблюдения за осуществлением правительственных реформ и программ экономического развития. С конца прошлого года этот аспект работы Присутствия был значительно расширен благодаря созданию неофициальной открытой группы «Друзья Албании» (ДА) с участием заинтересованных стран-доноров и международных организаций, представители которых регулярно собираются в Тиране под председательством руководителя Присутствия ОБСЕ и трижды встречались на международном уровне под

совместным председательством Действующего председателя (ДП) ОБСЕ и представителей Европейского союза. В результате этих встреч группа ДА быстро стала основным форумом для координации деятельности международных доноров и международного мониторинга экономических и политических реформ в Албании.

Жизнь Албании в течение значительной части прошлого года неизбежно определялась кризисом в Косово, а также тем давлением, которое ситуация с беженцами оказывала на пока еще хрупкую демократию в этой стране и ее социальную и государственную инфраструктуру. Когда разразился кризис, Присутствие ОБСЕ, выполняя закрепившуюся за ним функцию поддержки албанского правительства и содействия международной помощи, оказалось способно лучше кого-либо другого откликнуться на просьбу правительства о поддержке в создании механизмов для решения проблем, связанных с притоком беженцев, и для координации национальных и международных усилий по оказанию помощи. Весьма полезными в этом отношении были местная сеть его сотрудников в префектурах и персонал бывшей Миссии по проверке в Косово (МПК), временно командированный в Албанию для участия в оказании помощи.

Несмотря на кризис, Присутствие также стремилось по-прежнему уделять внимание текущим задачам демократизации, утверждения верховенства закона и гражданского общества. Когда кризис пошел на убыль и сотрудники смогли вернуться к выполнению своих обычных задач, эти виды деятельности снова заняли центральное место в работе Присутствия. Работники Присутствия, выполняя на месте секретариатские функции по поддержке ДА, в течение этого периода также продолжали активно наблюдать за деятельностью правительства по достижению провозглашенных им целей реформ. По мнению Присутствия, продолжение усилий в области окружающей среды, прав человека, наблюдения за работой парламента, развития НПО, децентрализации местного управления и правовой реформы было важным элементом его помощи Албании на всем протяжении кризиса. По его окончании не менее важным было вновь привлечь внимание национальной и международной общественности к некоторым из наиболее серьезных проблем Албании, в частности, в сфере правопорядка и борьбы с коррупцией.

В настоящее время Присутствие в Албании насчитывает 120 сотрудников, из которых 55 занимают международные и 65 – местные посты. Приблизительно две трети численного состава Присутствия работают в девяти его местных отделениях (МО) вне Тираны. Присутствию было предложено в 1999 году создать местные отделения во всех 12 префектурах, перераспределив и переместив имеющийся потенциал по наблюдению за положением на границе. Это дало бы Присутствию такие же возможности, какими оно располагало короткое время в период кризиса с беженцами, когда могло дополнительно использовать ресурсы бывшей МПК.

Политическое посредничество. Помимо своей широко известной роли политического посредника во время событий сентября 1998 года, Присутствие в последние месяцы 1998 года также активно занималось пропагандой максимально широкого участия в конституционном референдуме, чтобы преодолеть негативные последствия призыва Демократической партии к своим сторонникам бойкотировать голосование. После референдума в декабре 1998 года произошло улучшение политического климата, когда новый премьер-министр стал предпринимать шаги к примирению, а Присутствие одновременно решительно настаивало на возобновлении диалога. Забастовка студентов дала повод для организации встречи между премьер-министром Пандели Майко и лидером Демократической партии Сали Беришей.

Присутствие помогло найти выход из тупика в связи с забастовкой и добилось признанного успеха в организации первой встречи представителей Социалистической и Демократической партий. Затем последовали дальнейшие меры укрепления доверия, включая футбольный матч между правительством и оппозицией, в котором роль рефери по просьбе обеих сторон выполнял руководитель Присутствия и который передавался в прямой трансляции по государственному и коммерческому телевидению.

В январе этот импульс ослаб, и стал заметным возврат к более конфронтационной политике. Несмотря на то, что шесть бывших функционеров Демократической партии, арестованных после беспорядков 1997 года, были по настоянию Присутствия переведены из тюрьмы под домашний арест, а благодаря содействию и консультациям приглашенного ОБСЕ прокурора из Норвегии расследование дела об убийстве Хайдари стало вестись более профессионально, лидеры Демократической партии все еще не проявляли достаточной готовности вернуться в парламент, хотя призывы сделать это раздавались в ее рядах.

В марте 1999 года кризис в Косово все больше и больше превалировал над внутренними проблемами, но даже событие подобного масштаба не смогло объединить две основные партии на общей платформе. Однако косовский кризис выявил, насколько проводимая Демократической партией политика отказа от сотрудничества обернулась ее изоляцией и маргинализацией в период, когда Албания находилась в центре внимания мирового сообщества, а руководители правительства принимали во множестве посещавших эту страну мировых лидеров. Когда в конце июня 1999 года кризис начал затухать, руководство Демократической партии, реагируя на давление со стороны ее членов, а также зарубежных стран, международных парламентских органов и Присутствия ОБСЕ, приняло решение прекратить бойкот и 21 июля вернулось в парламент.

Наблюдение за работой парламента. Действуя в духе заявления, с которым в 1998 году выступила первая трехпарламентская миссия в Албанию, состоявшая из представителей парламентских ассамблей ОБСЕ и Совета Европы (СЕ), а также Европейского парламента, Присутствие ОБСЕ организовало и наладило систематическое изучение парламентской практики и процедур. Его результаты оформляются в виде докладов, периодически направляемых государствам – участникам ОБСЕ, парламентским ассамблеям ОБСЕ и СЕ и Европейскому парламенту, а также парламенту самой Албании. Оказывая поддержку руководителю Присутствия, его сотрудник, отвечающий за наблюдение за работой парламента, также активно занимался вопросами, связанными с возвращением в парламент Демократической партии. Кроме того, поддерживая регулярные контакты с членами парламента от всех политических партий, сотрудник по наблюдению за работой парламента также помогает руководителю Присутствия и его сотруднику по политическим вопросам готовить доклады о политической ситуации. В проводимой Присутствием работе по наблюдению за деятельностью парламента согласились участвовать ряд посольств, СЕ и Международный фонд поддержки избирательных систем (МФИС).

Верховенство закона, судебная система и права человека. Созданное в рамках Присутствия в 1998 году Бюро юридического советника (БЮС) служит «мозговым центром», который проводит быстрый анализ спорных правовых вопросов, руководит программой ОБСЕ по повышению осведомленности о правах человека, наблюдает за судебными процессами и уголовными делами и осуществляет программы Административного центра по координации помощи и активизации общественности



(АЦКПАО) в области конституционного права. БЮС также помогает координировать деятельность по оказанию правовой помощи на национальном и международном уровне и оказывает техническую и правовую поддержку албанским институтам в рамках ряда других проектов. БЮС тесно сотрудничает с международными партнерами, такими как Совет Европы.

В области законодательства БЮС помогало законодательным органам Албании в подготовке и рассмотрении различных законопроектов. В 1999 году Присутствие представило письменные аналитические материалы для разработки, в частности, законодательства о государственной тайне, закона, определяющего полномочия президента в условиях чрезвычайного положения и в военное время, и документов о государственной полиции, прокуратуре и гражданской службе. БЮС также непосредственно оказывало техническую помощь по юридическим аспектам прав человека, процедур банкротства и законодательства об экспроприации, а также по другим вопросам.

Выполняя свою функцию наблюдения за судебными органами, БЮС следило за уголовным судопроизводством по ряду дел политического значения, связанных с гражданскими волнениями 1997 и 1998 годов. БЮС также внимательно наблюдало за расследованием убийства Хайдари и, в порядке поддержки усилий руководителя Присутствия по достижению примирения, вместе с представителями ЕС сформулировало свои замечания по законопроекту, внесенному Демократической партией в свете итогов расследования этого дела. БЮС также оказывало техническую помощь привлеченному ОБСЕ прокурору из Норвегии и сменившим его затем норвежскому и шведскому коллегам в их работе по содействию генеральному прокурору в расследовании убийства Хайдари и составлению программы технической и материальной помощи генеральной прокуратуре Албании.

В рамках своей работы по координации развития правовой системы БЮС в начале 1999 года осуществляло наблюдение и оказывало техническую помощь в целях обеспечения справедливых и беспристрастных процедур в отношении судей, обязанных по закону сдать экзамен на профессиональную пригодность. Это мероприятие было успешно проведено в мае. БЮС также разработало всеобъемлющую программу помощи в развитии юридического факультета университета Тираны. Кроме того, БЮС играло главную роль в координации усилий по созданию в Албании института омбудсмена (народного защитника) и в выработке рекомендаций относительно закона о предоставлении ему необходимых полномочий и относительно соответствующих процедур осуществления. В целях конкретной юридической проработки прав человека БЮС совместно с БДИПЧ направило на юридический факультет в Шкоudere специализирующегося в данной области юриста для преподавания базового курса по этому предмету. Эта программа будет повторена осенью 1999 года.

В дополнение к своей работе по вопросам верховенства закона в начале 1999 года БЮС также взяло на себя продолжение проектов Административного центра по координации помощи и активизации общественности (АЦКПАО), касающихся новой конституции Албании. Они включают публикацию просветительских и исторических материалов о конституции и конституционном процессе, ознакомление населения с содержанием новой конституции и помощь в приведении вновь принимаемого и действующего законодательства в соответствие с новой конституцией.

Программа повышения осведомленности о правах человека (ППОПЧ). ППОПЧ была учреждена в рамках БЮС в начале 1999 года для оказания помощи в борьбе с нарушениями прав человека в Албании. В рамках ППОПЧ Присутствие расследует сообщения о нарушениях прав человека и индивидуальные жалобы на работу органов государственной администрации и докладывает о них. Приоритет отдается сигналам о нарушениях с политической подоплекой, случаям, связанным с полицией и тюрьмами, и случаям неисполнения судебных решений, направленных против государственной администрации. В рамках своих более долгосрочных усилий по формированию местного потенциала для надежного мониторинга прав человека ППОПЧ также работает над созданием центра по рассмотрению жалоб граждан и оказанию правовой помощи, который будет действовать под руководством одной из албанских неправительственных организаций (НПО) и получать административную, юридическую и материально-техническую помощь от ППОПЧ.

Координационная структура: «Друзья Албании». Во исполнение предусмотренной его мандатом координационной функции Присутствие стремится во взаимодействии с албанским правительством обеспечивать гибкий механизм координации, в рамках которого посольства государств – участников ОБСЕ, двусторонние миссии по оказанию помощи, а также представители международных организаций и другие могут играть свою роль в осуществлении последовательной стратегии международной помощи. В штаб-квартире Присутствия ОБСЕ в Тиране регулярно проводятся координационные совещания по широкому кругу вопросов с целью обзора достигнутого и выявления проблем в осуществлении донорами и правительством различных программ и проектов. Присутствие также оказывает помощь в укреплении потенциала правительства по координации усилий доноров, в частности по линии министерства экономического сотрудничества и торговли через своего сотрудника по связи с этим министерством (ССМЭСТ), чья должность была учреждена в 1999 году.

С октября 1998 года большую поддержку Присутствию оказывают также местные и международные группы «Друзья Албании» (ДА). Созданные после серьезных беспорядков в Тиране, группы ДА объединяют представителей всех государств-участников и международных организаций, оказывающих финансовую поддержку, техническое и прочее содействие, с тем чтобы помочь Албании реализовать свой потенциал. Группа, встречи которой проводятся в Тиране под председательством руководителя Присутствия ОБСЕ, занимается регулярным обменом информацией с целью облегчения и координации международных усилий, одновременно стимулируя и отслеживая усилия правительства по решению ряда ключевых вопросов, связанных с политическими и экономическими реформами.

Укрепление общественного порядка и борьба с коррупцией рассматриваются местными и международными группами ДА как необходимое условие будущего политического и экономического развития страны. Данный вопрос был впервые поднят на второй международной встрече ДА, состоявшейся в Вене в феврале 1999 года, и нашел еще более четкое отражение в выводах третьей международной встречи ДА, проведенной в Брюсселе в июле. Эти выводы вызвали заметный резонанс в политических кругах страны, в результате чего всю остальную часть года вопросы правопорядка занимали важное место в политической повестке дня правительства и партий.

Вопросы экономики и окружающей среды. В конце января 1999 года Присутствие учредило новый пост сотрудника по вопросам экономики и окружающей среды (СЭОС). Он тесно взаимодействует с сотрудником по связи с албанским министерством

экономического сотрудничества и торговли (ССМЭСТ), а также с другими сотрудниками Присутствия и с его местными отделениями в проведении обзора событий в области экономики и окружающей среды, в содействии национальным и международным инициативам в этих областях, а также в разработке и координации осуществляемых Присутствием и его отделениями мер по поддержке экологических и маломасштабных проектов совместно с местными НПО и частными инициативами.

В природоохранной области СЭЭВ тесно сотрудничает с Албанским национальным агентством по окружающей среде (НАОС) в просвещении населения по вопросам экологии и в повышении эффективности НПО, занимающихся проблемами окружающей среды. В апреле 1999 года Присутствие совместно с НАОС организовало первую встречу Албанского экологического форума, который объединяет 40 НПО со всей Албании. На инаугурационной встрече форума было принято решение о выработке «экологической платформы» для координации деятельности правительства и природоохранных НПО в Албании и привлечения дополнительных ресурсов на нужды осуществления экологических программ.

Сотрудник Присутствия по связи с албанским министерством экономического сотрудничества и торговли (ССМЭСТ) помимо своих обычных функций координации действий доноров в порядке содействия этому министерству, а также поддержки деятельности руководителя Присутствия на посту председателя местной группы «Друзья Албании» помогал осуществлять посредничество в переговорах правительства с местными и иностранными деловыми кругами по ряду спорных проблем. По рекомендации Присутствия правительство Албании согласилось учредить совместный форум членов правительства и Союза организаций албанских предпринимателей для обсуждения законодательных и других вопросов, определяющих деловой климат. Через ССМЭСТ Присутствие также участвовало в организации, частичном финансировании и рекламе торговой ярмарки в Тиране в июне 1999 года с целью способствовать тому, чтобы международные агентства и гуманитарные НПО, занимающиеся вопросами оказания помощи, закупили необходимую для беженцев продукцию на местном рынке.

Местное управление, процесс проведения выборов и регистрация избирателей.  
Для содействия правительству Албании и албанским органам власти на местах в процессе децентрализации местного самоуправления в феврале 1999 года был создан пост сотрудника по связи по вопросам местного самоуправления (ССМС). Перед этим сотрудником стоят три основные задачи: обеспечивать координацию и содействие в процессе децентрализации и укрепления местных органов власти; оказывать помощь в развитии диалога и сотрудничества между местной властью и центральным правительством; содействовать координации деятельности международных доноров и экспертов в области местного самоуправления.

Помимо этого, сотрудник по связи также отвечает за оказание помощи и координацию донорской поддержки правительству Албании в подготовке выборов в местные органы власти, которые состоятся в 2000 году. Ведется подготовка «круглого стола» по выработке национальной и международной стратегии в отношении этих выборов. Сотрудник Присутствия по связи также способствовал избирательному процессу, обеспечив проведение последующей работы по итогам экспериментального проекта БДИПЧ ОБСЕ в области регистрации населения и избирателей, заключительный доклад о котором был представлен премьер-министру и соответствующим министерствам в июле 1999 года. Поддержка Присутствием этого экспериментального проекта включала меры по привлечению донорского финансирования с целью его возможного расширения

до общенационального уровня в преддверии запланированных на следующий год выборов в органы местного самоуправления.

Развитие средств массовой информации, пресса и информация. Присутствие ОБСЕ вместе с другими организациями, включая Совет Европы и Албанский институт средств массовой информации, участвует в мониторинге СМИ и выработке рекомендаций по их развитию. В этом контексте Присутствие организовало несколько встреч и семинаров, посвященных, в частности, принятому парламентом в сентябре 1998 года закону об электронных средствах массовой информации. На всем протяжении кризиса в Косово пресс-бюро играло важную роль в работе с национальными и международными СМИ и предоставлении им свежей и точной информации о положении на границе между Албанией и Косово и о притоке беженцев. В этот период Присутствие ОБСЕ рассматривалось как один из самых надежных источников информации и регулярно упоминалось национальной и международной прессой.

Поддержка НПО. В рамках своих усилий по укреплению в Албании гражданского общества отдел Присутствия по работе с НПО весьма активно содействовал развитию сети НПО, занимающихся приоритетными для ОБСЕ вопросами демократизации, прав человека и средств массовой информации; он также занимался отбором НПО, ставящих перед собой четкие цели, связанные с мандатом Присутствия, подготовкой для них кадров и оказанием им помощи. В феврале 1999 года Присутствие организовало в Тиране форум НПО, задача которого заключалась в укреплении деятельности албанских НПО путем поощрения диалога и сотрудничества между ними. После этого Присутствие вместе с Албанским фондом в поддержку гражданского общества приступило к осуществлению программы учебных семинаров в различных частях страны, имеющих целью информировать НПО об их роли и путях повышения их эффективности. В октябре 1999 года Присутствие впервые в Албании организовало конференцию НПО по социальным проблемам сельских женщин. Отдел Присутствия по работе с НПО также играл важную роль в координации действий албанских и международных НПО, участвующих в оказании помощи. В настоящее время сотрудник Присутствия по вопросам НПО занимается проектом по созданию ресурсных центров НПО сначала в Тиране, а позднее – в пяти других населенных пунктах на территории Албании, а также связанными с этим проектами по развитию контактов с сетями НПО в других районах Балкан.

Безопасность. Сотрудник Присутствия по связи с военными структурами и по вопросам безопасности (ССВБ), помимо обеспечения безопасности Присутствия и его персонала, а также временного руководства секцией информации в Группе по чрезвычайным ситуациям (ГЧС), участвовал по линии БДИПЧ ОБСЕ и программы повышения осведомленности о правах человека в сборе информации о приговоренных к смертной казни, которые содержатся в камерах предварительного заключения в ожидании результатов обжалования приговора, и докладывал об условиях их содержания. В результате вмешательства ОБСЕ все лица, приговоренные к смертной казни и находившиеся в камерах предварительного заключения, в апреле 1999 года были переведены в обычные тюрьмы. ССВБ также содействовал осуществлению поддерживаемой ПРООН инициативы по сбору оружия в Грамшском районе и участвовал в подготовительной работе по созданию в Албании объекта для обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов.

Деятельность Присутствия, связанная с кризисом в Косово. Около трех месяцев, с конца марта до середины июня этого года, Албания служила убежищем для

470 000 косовских беженцев, или почти для 15 процентов коренного населения этого края. Когда в первые же дни кризиса стало ясно, что Албания сталкивается с трудностями в выработке процедур и оперативного плана по приему такой массы беженцев, Присутствие ОБСЕ по просьбе правительства и во взаимодействии с УВКБ предоставило поддержку, консультационные услуги и персонал для создания при канцелярии премьер-министра группы по чрезвычайным ситуациям в целях координации и содействия национальным и международным усилиям по оказанию помощи. Кроме того, к Присутствию были прикомандированы около 70 сотрудников МПК, входившие в так называемую целевую группу МПК ОБСЕ по беженцам (ЦГБ МПК) для содействия работе УВКБ и албанских властей по оказанию помощи беженцам.

По мере усугубления ситуации и соответственного наращивания международной помощи роль Присутствия претерпевала эволюцию в рамках поставленной перед ним широкой задачи облегчать сотрудничество между правительством и ведущими международными партнерами и содействовать ему. В Тиране сотрудниками Присутствия ОБСЕ и целевой группы МПК по беженцам (ЦГБ МПК) была укомплектована информационная секция ГЧС, которая служила как информационным центром в рамках самой группы, так и источником информации о чрезвычайном положении для албанских и международных партнеров. Присутствию ОБСЕ с помощью мобильных групп ЦГБ МПК и имеющейся у него сети местных отделений также удавалось оказывать содействие в поддержании связи между ГЧС и местными органами управления и префектурами по всей Албании, участвуя в наблюдении и способствуя оказанию помощи на местах, выявляя проблемы и потребности и оперативно представляя ГЧС соответствующие доклады. Кроме того ОБСЕ через свою сеть местных отделений и групп МПК везде, где это было возможно, оказывала материально-техническую и иную поддержку, используя в дополнение к усилиям местных префектур и международных учреждений свой персонал и транспортные средства для доставки помощи и облегчения связи.

Присутствие продолжало оказывать содействие в сохранении контроля над чрезвычайной ситуацией и в репатриации беженцев до начала июля, когда группы ЦГБ МПК были выведены из Албании и последние сотрудники ОБСЕ, прикомандированные к ГЧС, вернулись в Присутствие, уступив место персоналу албанских государственных служб и УВКБ.

Структуры ОБСЕ на местах. Во время чрезвычайного положения сотрудники Присутствия на местах и наблюдатели на границе (до 40 международных наблюдателей из 14 стран ОБСЕ) играли особенно важную роль как в отслеживании ситуации с беженцами на границах и в лагерях, так и в координации помощи и представлении докладов о существующих потребностях.

Приграничные наблюдательные пункты, задачей которых было следить за положением на границах Албании (главным образом с Косово, а также с Черногорией и бывшей югославской Республикой Македонией), представляли обширные доклады об ухудшении обстановки в Косово, находясь в идеальном положении для наблюдения за потоками беженцев и их последующим возвращением в период с марта по август 1999 года и представляя об этом соответствующие доклады. Работая зачастую в трудных, опасных и экстремальных условиях, их персонал успешно справился со своей задачей и заслуживает всяческой похвалы. Приходится с прискорбием упомянуть, что в день прекращения боевых действий в Косово, когда все испытания для приграничных наблюдателей уже остались позади, в засаде, устроенной неизвестными лицами около

Байрам-Курри, погибли местный сотрудник ОБСЕ и работавший с ОБСЕ местный подрядчик.

После завершения в июне 1999 года воздушной операции НАТО и принятия резолюции Совета Безопасности о создании под эгидой ООН международной администрации в Косово потребность в наблюдении на границе уменьшилась. Крупные наблюдательные пункты теперь переключились с этой деятельности на обычную работу в качестве городских отделений, а два более мелких наблюдательных пункта были слиты с отделениями в близлежащих городах.

### 1.1.2 Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

В последний год усилия Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (БиГ) были сконцентрированы на разработке закона о выборах для БиГ, наблюдении за проведением в жизнь результатов выборов, расширении деятельности Миссии в области демократизации, наблюдении за положением с правами человека и осуществлении мер укрепления доверия и соглашений о контроле над вооружениями, являющихся составной частью Общего рамочного соглашения о мире. Проект закона о выборах был подготовлен и представлен на рассмотрение Совету Европы и Руководящему комитету Совета по выполнению мирного соглашения. Предполагается, что законопроект будет внесен в парламенте БиГ этой осенью и вступит в силу к следующим общенациональным выборам в октябре 2000 года.

Миссия также внесла вклад в разработку концепции региональной роли ОБСЕ в контексте Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. В эту задачу входила выработка стратегии по совершенствованию координации различных видов деятельности ОБСЕ на местах в данном регионе с целью повышения способности Организации участвовать в осуществлении Пакта о стабильности. В первой половине года на работе Миссии сказывался конфликт в соседней Союзной Республике Югославии, но с его завершением ситуация в определенной мере нормализовалась. Сразу же после кризиса Миссия стала призывать к выработке общерегионального подхода к укреплению мира, стабильности и демократии во всей Юго-Восточной Европе.

Выборы. Временная избирательная комиссия (ВИК) ОБСЕ в 1999 году продолжала действовать в качестве органа, контролирующего проведение выборов в Боснии и Герцеговине. 24 июня 1999 года в силу совокупности политических, административных и правовых причин ВИК приняла решение отложить муниципальные выборы, первоначально запланированные на ноябрь 1999 года, до 8 апреля 2000 года. Миссия также решила, что ВИК должна контролировать проведение предстоящих муниципальных выборов и воплощение в жизнь их результатов.

До объявления о переносе муниципальных выборов отдел Миссии по вопросам выборов занимался подготовкой к проведению муниципальных выборов в ноябре 1999 года. Поскольку они должны были стать последними выборами, проходящими под всесторонним руководством и наблюдением ОБСЕ, основное внимание уделялось подготовке персонала и ресурсов для грамотной, эффективной и продуманной передачи обязанностей по проведению выборов соответствующим институтам БиГ.

Соответственно, Миссия занималась теоретической и практической подготовкой отобранных национальных кадров, с тем чтобы они могли взять на себя более ответственную роль в управлении проведением выборов в БиГ. В число постов, которые

с недавнего времени стали занимать граждане страны, входят должности заместителя генерального директора по проведению выборов, советника по юридическим вопросам и директоров по вопросам регистрации избирателей и разработке программ. В официальной учебной программе на базе университета Эссекса в Соединенном Королевстве участвовала более многочисленная группа боснийских сотрудников.

Успешное осуществление в 1999 году стратегии передачи функций позволило бы Миссии существенно сократить свое участие в дальнейшем проведении выборов в БиГ. При этом, однако, Миссия сохранит за собой право на вмешательство и, при необходимости, применение санкций в отношении властей БиГ.

В апреле 1999 года ОБСЕ и Управление Высокого представления (УВП) организовали совместную разработку нового закона о выборах. ОБСЕ сформировала секретариат, который работал над этим законопроектом во взаимодействии с уже существующим секретариатом Временной избирательной комиссии. 28 июля 1999 года готовый законопроект был представлен Высокому представителю. Осенью его предстояло вынести на рассмотрение Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины.

В течение всего 1999 года ВИК приводила свои правила и положения в соответствие с проектом закона о выборах. В последние месяцы 1999 года она внесет в них окончательные поправки в свете этого законопроекта. ВИК также продолжала обеспечивать применение законов страны, запрещающих военнослужащим, полицейским и судьям заниматься политической деятельностью.

В 1999 году местные избирательные комиссии впервые разработали собственные планы по осуществлению текущих программ регистрации избирателей в органах местного самоуправления.

Сотрудники ОБСЕ также работали с должностными лицами БиГ, образований и кантонов, добиваясь их поддержки в вопросах издания необходимых директив относительно выборов и предоставления органам местного самоуправления требуемых ресурсов и денежных средств на связанные с этим мероприятия. Кроме того, Миссия оказала значительную поддержку в создании в БиГ ассоциации работников избирательных органов.

Процесс организации голосования за пределами страны (ГЗПС) в этом году перебазировался из Вены в Сараево, где был создан постоянный координационный центр. Программы ГЗПС в Хорватии и СРЮ, ранее предусматривавшие личную явку избирателей, были преобразованы в программы регистрации и голосования по почте.

Продолжалась работа по созданию надежной системы регистрации избирателей и проведения выборов. Краеугольным камнем этого процесса было составление общенационального списка избирателей, хранящегося в центральной базе данных. Это наиболее полная база данных о проживающих в стране и за рубежом гражданах БиГ, созданная после войны.

Отдел по реализации итогов выборов осуществлял надзор за проведением в жизнь результатов выборов 1998 года в 12 новых муниципалитетах, признанных Временной избирательной комиссией. К середине марта окончательную сертификацию у руководителя Миссии прошли все новые муниципалитеты за исключением одного, который вскоре будет рекомендован для окончательной сертификации Национальному

комитету по реализации итогов выборов. Ключевым критерием при окончательной сертификации было представительство политических партий национальных меньшинств, обеспеченное при посредничестве ОБСЕ на основе соглашений о строгом распределении властных функций. Самым значительным достижением в области реализации результатов выборов в 1999 году было воплощение в жизнь итогов выборов 1997 года в муниципалитете Сребреницы, где в июне был наконец создан многонациональный муниципальный совет.

Демократизация. Отдел по вопросам демократизации является ведущей силой в утверждении политических, государственных, правовых и социальных ценностей, демократической практики и структур на базе комплексного подхода с акцентом на четыре главных сектора: гражданское общество, политические партии, практику управления и верховенство закона.

В апреле состоялась общенациональная конференция НПО БиГ, участники которой разработали стратегию превращения неправительственных организаций в более эффективных проводников политических и социальных изменений, которой теперь определяется вся работа департамента, касающаяся гражданского общества. НПО выступали также в роли ключевых партнеров, когда в мае и июне населению было предложено высказать свои предпочтения относительно содержания постоянного закона о выборах.

Созданные отделом семь центров по развитию демократии, руководимых местными кадрами, и один молодежный культурно-информационный комплекс переданы под эгиду местной НПО широкого профиля, которая финансируется главным образом из независимых источников. ОБСЕ продолжает готовить кадры и предоставлять консультационные услуги для этих центров, выступающих в роли партнеров в деле распространения достоверной информации и формирования открытых по своему составу общественных групп, в том числе других НПО.

Целевая подготовка кадров и помощь предназначались для наиболее жизнеспособных политических партий, поддерживающих идею демократического многонационального общества. Десять политических ресурсных центров продолжают обеспечивать подготовку кадров для политических партий и мероприятия по налаживанию контактов с избирателями на местах, проявляя растущую инициативу в сфере содействия созданию межпартийных союзов, проведения политических исследований и просвещения граждан, а также поддержки НПО, занимающихся политической деятельностью.

В рамках программы «Женщины и политика» велась успешная работа со многими женщинами, избранными в 1998 году в государственный парламент и в парламенты образований, имеющая целью развитие межпартийных отношений и улучшение доступа к средствам массовой информации. Как и программа, касающаяся практики управления, эта программа предусматривала ознакомление женщин-парламентариев с механизмами вовлечения женщин в общественную жизнь, о которых говорится в таких международных документах, как Пекинская декларация и Платформа действий, а также с примерами их реализации в соседней Словении.

В течение всего года в рамках проекта в области муниципальной инфраструктуры, финансов и осуществления велась подготовка руководящих кадров муниципального звена по вопросам отбора, финансирования и реализации проектов, касающихся создания



устойчивой инфраструктуры с использованием основанных на широком участии населения, транспарентных и профессиональных методов.

Программа обеспечения верховенства закона была ключевым элементом межучрежденческой стратегии судебной реформы и внесла вклад в ее осуществление, обеспечив оказание помощи в разработке на уровне образований законодательства о судебной системе и позволив убедить ассоциации судей двух образований принять единый кодекс профессиональной этики. Была проведена подготовка 120 профессиональных юристов, посвященная статье 5 Европейской конвенции о правах человека, и разработано пособие по базовой юридической подготовке для полицейских. В рамках осуществляемой комиссией по пособиям программы правовой помощи продолжалась работа по облегчению доступа к судебным органам путем оказания финансовой поддержки, в результате чего к концу июня по 304 делам были вынесены судебные решения и еще 7663 дела находились на рассмотрении в судах. Комиссия диверсифицирует свои источники финансирования; в настоящее время открывается ее бюро в Республике Сербской, что позволит повысить качество услуг на территории последней. В июле и августе было распространено 1200 экземпляров подготовленного местными авторами комментария к законодательству; еще 3 таких комментария были распространены осенью 1999 года. Отдел также вносил вклад в реализацию межучрежденческой стратегии по борьбе с коррупцией и планирует осуществлять антикоррупционные проекты во всех программных областях.

Права человека. Наблюдение за применением откорректированного законодательства о собственности в течение всего 1999 года продолжало занимать значительную часть рабочего времени сотрудников по правам человека (СПЧ) на местах. Хотя в обоих образованиях в 1998 году было принято законодательство, позволяющее гражданам заявлять претензии на имущество, которое принадлежало им до войны, в 1999 году жилищные и прочие инстанции занимали в отношении этого процесса обструкционистскую позицию. СПЧ играли важную роль в усилиях по преодолению этих препятствий, обеспечивая людям возможность подавать жалобы и создавая по всей стране так называемые «комиссии по вопросам двойного владения», которые выявляли незаконных жильцов и составляли списки очередников на выселение. СПЧ также брали на себя инициативу по подготовке сотрудников местной полиции к выполнению их обязанностей, связанных с выселением.

Отдел выступил инициатором кампании по информированию общественности и занимался ее проведением вместе с рабочей группой по имущественным вопросам (ОБСЕ, УВП, УВКБ, Комиссия по претензиям в отношении недвижимого имущества, Международная организация по вопросам миграции, Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине). Эта кампания была рассчитана на лиц, затронутых новым имущественным законодательством.

Признавая необходимость заниматься вопросами надежного обустройства лиц, возвращающихся и вновь вступающих во владение своим довоенным имуществом, отдел уделял внимание обеспечению выдачи удостоверений личности, доступа к коммунальным службам, пенсиям и рабочим местам. Помимо оказания конкретной помощи, в первой половине 1999 года были опубликованы два всеобъемлющих доклада. В докладе, озаглавленном «Пенсионная система в Боснии и ее нынешние проблемы», был дан всесторонний обзор этой темы и выдвинуты рекомендации, получившие поддержку международной общественности. В другом докладе был впервые приведен системный анализ характера и масштабов дискриминации в области трудоустройства в БиГ.

Во второй половине 1999 года началось выполнение содержащихся в докладе рекомендаций относительно выработки документа о «справедливых принципах обеспечения занятости», а также экспериментальной системы проверки отчетности перед предоставлением займов на определенных условиях, подготовки юристов и судей и проведения кампаний по информированию общественности.

В рамках новой стратегии создания потенциала, направленной на формирование устойчивых правозащитных механизмов, Миссия организовала проведение инструктажей для целевого вмешательства. Эта форма инструктажа используется при поступлении сообщений о препятствиях отправлению правосудия, и предусматривает участие сотрудников по правам человека, а иногда – организацию встреч с соответствующими прокурорами, судьями и адвокатами для обсуждения нарушений и выработки рекомендаций по исправлению положения.

Миссия продолжала поддерживать деятельность Палаты по правам человека, омбудсмана БиГ и омбудсменов образований и помогала обеспечивать признание и выполнение их решений, что является необходимой предпосылкой эффективной стратегии свертывания работы Миссии. Отдел также содействовал разработке законодательства, направленного на укрепление прокуратуры Федерации и создание независимой системы назначения судей.

Наконец, в течение всего 1999 года отдел, опираясь на разветвленную сеть своих сотрудников на местах, наблюдал за положением с правами человека в БиГ и представлял соответствующие доклады. Собираемая на еженедельной основе информация анализировалась и использовалась отделом и межучрежденческим Координационным центром по правам человека для выработки политики и формулирования руководящих принципов, направленных на удовлетворение текущих потребностей страны. В тысячах случаях по всей ее территории отдел осуществлял вмешательство с целью восстановления нарушенных прав человека.

Региональная стабилизация. В 1999 году был достигнут дальнейший прогресс в осуществлении мер укрепления доверия и соглашений по контролю над вооружениями, выработанных в соответствии с Приложением 1В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине (статьи II и IV. См. также разделы 1.2.3 и 1.2.4). В марте в Вене состоялась вторая конференция по рассмотрению выполнения Соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ) в БиГ. Стороны с удовлетворением отметили улучшение ежегодного обмена информацией и принятие протокола о посещении объектов по производству вооружений.

В середине июня в Вене была созвана двадцатая сессия Совместной консультативной комиссии (СКК) по статье II. На сессии СКК стороны провели внеочередной обмен данными и согласились создать рабочую группу по обмену информацией для устранения любых сохраняющихся неясностей. В следующем месяце стороны представили подробную информацию о своих военных бюджетах, а также о поддержке, получаемой их военными из иностранных источников. Впервые обмен подобной информацией произошел на публичном форуме.

В соответствии с руководящими принципами, сформулированными на мадридской встрече Совета по выполнению мирного соглашения (СМС), отдел региональной стабилизации во взаимодействии с другими организациями провел несколько семинаров для политического и военного руководства БиГ. Эти семинары и практикумы

проводились на уровне министров и были посвящены таким темам, как демократический контроль над вооруженными силами образований, интересы безопасности, военно-гражданские отношения, укрепление диалога о расходах на оборону между парламентариями и между военными и парламентскими органами, а также региональное сотрудничество.

Также на базе рекомендаций мадридской встречи Совета по выполнению мирного соглашения ОБСЕ, УВП, СФОР и другие международные организации координировали свои усилия по укреплению Постоянного комитета по военным вопросам (ПКВВ). В результате этих усилий Президиум БиГ в июле постановил учредить постоянный секретариат ПКВВ. Отдел выделил в его состав международного наблюдателя/сотрудника по связи, а УВП – специального помощника.

Продолжали также функционировать многочисленные рабочие группы на более низких уровнях. Среди них были группы по: а) обмену информацией, б) воздушному наблюдению, в) вопросам, связанным с обороной, г) определениям, е) связи и ф) планированию добровольных мероприятий и программ в рамках статьи II, мера XI. Что касается проведения инспекций, то в целом по статьям II и IV их состоялось девять. Мероприятиям по статье IV препятствовало решение СРЮ приостановить с 31 марта 1999 года свое участие в них из-за бомбардировок территории этой страны силами НАТО. СРЮ объявила о своем намерении возобновить участие в мероприятиях по статье IV с сентября 1999 года. В течение рассматриваемого периода дух сотрудничества между участниками этих мероприятий значительно укрепился.

За отчетный период военные миссии по связи (ВМС) также приобрели соответствующий опыт. В декабре они произвели обмен информацией о стандартных оперативных процедурах и добились заметного прогресса в подготовке совместного отчета о работе. В периоды обострения обстановки, например при принятии решения по Брчко и отстранении от должности Поплашена, ВМС продолжали усилия по снижению напряженности даже тогда, когда приостанавливалась двусторонняя деятельность других политических органов. Отдел также рассматривал возможность принятия на себя некоторых функций и обязанностей СФОР – таких, как профессионализация вооруженных сил образований – по мере дальнейшего сокращения численности СФОР в предстоящие годы.

Вопросы средств массовой информации. Отдел по вопросам средств массовой информации продолжал поддерживать развитие независимых, плюралистичных и высокопрофессиональных СМИ. В начале 1999 года он предоставил небольшие субсидии и другую помощь натурой более чем 40 независимым местным органам СМИ в Боснии и Герцеговине, с тем чтобы они могли выпускать более высококачественные и профессиональные программы и в долгосрочном плане обрели способность к самостоятельному существованию. Отдел по вопросам средств массовой информации принял также большое участие в расширении и развитии радиостанции «Свободные выборы» (FERN) – единственной независимой радиостанции, транслирующей свои передачи на всю территорию БиГ, а также в создании «Независимого радио» (NERA) на базе добровольного объединения усилий наиболее жизнеспособных независимых радиостанций БиГ.

В 1999 году была также предпринята законодательная инициатива в области средств массовой информации, имеющая целью разработку свода законов и формирование корпуса юристов, способных обеспечить утверждение и защиту прав

журналистов, свободу выражения мнений и возможность создания и функционирования транспарентных, независимых местных органов СМИ. Отдел по вопросам средств массовой информации во взаимодействии с Управлением Высокого представителя и отделом по правам человека Миссии наблюдает за подготовкой законопроекта о свободе информации, а также законопроекта, направленного на декриминализацию публикаций, порочащих честь и достоинство, и тем самым на обеспечение доступа к информации и защиту права на журналистское расследование. Отдел также продолжает мониторинг и отслеживание случаев нарушения свободы СМИ. Помимо этого, во взаимодействии с отделом по правам человека им учрежден пост омбудсмена по средствам массовой информации с целью создания местной структуры, обладающей правовыми рычагами для решения в будущем вопросов, связанных со свободой СМИ.

Не менее важной является проводимая отделом по вопросам средств массовой информации работа по налаживанию связей между местными органами СМИ двух образований. В 1999 году она велась не только в форме общенациональных журналистских семинаров, но и путем поддержки развития ассоциаций журналистов.

Пресса и общественная информация. Одним из основных видов деятельности отдела прессы и общественной информации в 1999 году были организация и руководство информационной кампанией, связанной с постоянным законом о выборах, проведение которой было поручено ОБСЕ на мадридской встрече Совета по выполнению мирного соглашения в конце 1998 года. Эта информационная кампания, проходившая одновременно с работой над проектом постоянного закона о выборах, была направлена как на стимулирование поддержки населением реформированной и открытой избирательной системы в БиГ, так и на поощрение участия общественности в процессе разработки нового закона о выборах. Второй этап кампании, который будет продолжаться осенью 1999 года, будет включать содействие и поддержку лоббистской деятельности граждан БиГ, итогом которой должно стать принятие постоянного закона о выборах.

Отдел принимал активное участие в проведении в Сараево встречи на высшем уровне в рамках Пакта о стабильности, которая состоялась в конце июля и стала одним из наиболее важных политических мероприятий в БиГ после подписания Дейтонских мирных договоренностей.

В сентябре отдел прессы и общественной информации организовал в Сараево встречу пресс-секретарей и сотрудников по вопросам информации из всех структур ОБСЕ. Цель ее заключалась в поддержке создания сообщества профессиональных специалистов по СМИ и в укреплении потенциала Миссии в области пропаганды и связей с общественностью.

Наконец, в 1999 году обновлялся и расширялся сетевой узел Миссии, который служит важным источником своевременной и всесторонней информации о ее структуре, задачах и текущей деятельности.

### 1.1.3 Миссия ОБСЕ в Хорватии

Учрежденная в 1996 году, Миссия ОБСЕ в Хорватии в настоящее время насчитывает 250 международных сотрудников, работающих в штаб-квартире в Загребе, трех координационных центрах в Вуковаре, Книне и Сисаке и 15 отделениях на местах. Согласно Решению No. 112 Постоянного совета (18 апреля 1996 года) Миссии было

поручено оказывать хорватским властям, заинтересованным лицам и группам помощь и экспертные услуги в области защиты прав человека и прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также оказывать помощь и консультационные услуги по вопросам полного осуществления законодательства. Кроме того, Миссии было поручено наблюдать за надлежащим функционированием и развитием демократических институтов, процессов и механизмов. Решениями No. 176 (26 июня 1997 года) и No. 239 (25 июня 1998 года) в мандат Миссии были внесены изменения, согласно которым Миссия должна оказывать содействие и наблюдать за выполнением положений хорватского законодательства, а также заключенных правительством Хорватии соглашений и взятых им обязательств относительно двустороннего возвращения всех беженцев и перемещенных лиц и защиты лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. В связи с выводом Группы по поддержке полиции из находившейся прежде под управлением ООН восточной части Хорватии ОБСЕ развернула там 120 гражданских полицейских наблюдателей, взяв на себя функции, ранее выполнявшиеся Организацией Объединенных Наций.

Согласно расширенному мандату Миссии ее основная деятельность в последние годы была связана с возвращением беженцев и перемещенных лиц, а также с укреплением гражданского общества и содействием его развитию. В преддверии выборов в нижнюю палату парламента, которые должны состояться не позднее января 2000 года, Миссия также уделяла внимание вопросам, связанным с законом о выборах и с независимостью СМИ. В этой связи Миссия отмечает, что лишь серьезная реформа в обеих названных областях даст основания рассматривать эти выборы как свободные и честные.

С целью дальнейшего содействия интеграционным процессам в Придунайском районе Хорватии Группа полицейского мониторинга (ГПМ) ОБСЕ продолжала наблюдать за работой неоднородных по этническому составу формирований местной полиции и содействовать им путем оказания экспертных услуг.

Согласно докладам ГПМ, в отчетный период общее положение с безопасностью в Придунайском районе оставалось стабильным. При этом, однако, отмечались серьезные инциденты криминального характера, иногда с этнической подоплекой, имевшие место главным образом в Вуковаре и его пригородах. Большинство таких случаев было связано с продолжающимися в некоторых деревнях манифестациями хорватского населения, требующего от местных жителей-сербов содействия в розыске без вести пропавших или мест их захоронения. Миссия, включая ГПМ, пыталась содействовать диалогу между этими группами и призывала хорватское правительство учредить наконец в Придунайском районе подкомиссию по делам без вести пропавших, что предусмотрено соглашениями с Временной администрацией Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии (ВАООНВС). При этом предполагается, что в состав подкомиссии по без вести пропавшим войдут представители сербской общины и что для восстановления доверия будет возобновлена деятельность местных комитетов. Росту опасений среди сербского населения в Придунайском районе также способствовали отсутствие транспарентности в применении закона об амнистии 1996 года и предъявление еще нескольким лицам обвинений в военных преступлениях.

Случаи невыполнения местными полицейскими силами своих обязанностей фиксируются ГПМ и становятся предметом обсуждения с вышестоящими органами хорватской полиции. Налажены регулярные контакты между полицейским комиссаром ГПМ и министерством внутренних дел Хорватии.

В июне 1999 года Миссия во взаимодействии с итальянской полицейской академией в Риме организовала в этом городе семинар для работников хорватской полиции и сотрудников ГПМ. Кроме того, советник по вопросам полиции и полицейский комиссар Миссии приняли участие в состоявшейся в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в июле 1999 года конференции, на которой обсуждались задачи полицейских сил ООН в Косово.

Важное место в работе Миссии по-прежнему занимает наблюдение за выполнением хорватским правительством своих обязательств, связанных с возвращением и социальной реинтеграцией беженцев и перемещенных лиц. Миссия оказывает правительству существенную помощь и консультативные услуги по вопросам возвращения, активно сотрудничая с соответствующими органами в выявлении и исправлении дискриминационных законов и представляя подробную информацию для оценки результатов программы возвращения. Миссия тесно взаимодействует с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в предоставлении центральным и местным властям Хорватии консультационных услуг и помощи в вопросах, связанных с возвращением.

Стремясь ускорить процесс возвращения, восстановления и реинтеграции, особенно в районах Хорватии, пострадавших от войны, Миссия активно занималась координацией международного участия в конференции по развитию и восстановлению, организованной хорватским правительством в Загребе 4-5 декабря 1998 года. Поскольку на конференции четко обозначилась потребность в дальнейшей международной помощи, Миссия в своем докладе о положении дел от 26 января 1999 года призвала активизировать поддержку процессов нормализации и демократизации. Миссия также подчеркнула, что такую непосредственную поддержку в форме материальной помощи и(или) услуг экспертов не следует увязывать с политическими дискуссиями о дальнейшей интеграции Хорватии в евроатлантические структуры.

По данным УВКБ, к сентябрю 1999 года в Хорватию из других стран вернулись 33 666 человек. Хотя само по себе возвращение беженцев представляется сейчас хорошо организованным процессом, вопросы реституции захваченного имущества, недискриминационного подхода к восстановлению поврежденного имущества и доступа к пособиям для возвращающихся лиц по-прежнему вызывают серьезную озабоченность, особенно в отношении тех, кто возвращается «самостоятельно». По-прежнему отмечаются сбои в деятельности жилищных комиссий, за которой Миссия наблюдает совместно с Контрольной миссией Европейского сообщества (КМЕС), наделенной мандатом по реализации программы возвращения. Летом 1999 года правительство Хорватии реорганизовало министерство развития, иммиграции и восстановления (МРИР) и передало программу по возвращению в ведение управления по делам перемещенных лиц и беженцев. Эта реорганизация, возможно, позволит правительству Хорватии лучше выполнять свои обязательства, связанные с возвращением. В конце лета 1999 года правительство утвердило исправленный вариант обязательных инструкций к программе восстановления, а МРИР опубликовало оперативные правила, на основе которых местные бюро по восстановлению могут приступить к приему заявлений. Эти два документа рассматриваются как временная мера, позволяющая соответствующим лицам ходатайствовать о проведении восстановительных работ еще до того, как в закон о восстановлении будут внесены поправки с целью исключения из него дискриминационных положений.

Вместе с УВКБ Миссия продолжает сопредседательствовать в трех районных группах содействия возвращению (в Книне, Сисаке и Вуковаре), целью которых является расширение на местном уровне сотрудничества международных организаций в вопросах возвращения. В заседаниях этих групп, которые проводятся дважды в месяц, участвуют международные партнеры, действующие по обе стороны границы. Группа содействия возвращению, которая является региональным координационным органом по этим вопросам, собиралась на свои встречи в декабре 1998 года и в январе, апреле и сентябре 1999 года.

Миссии ОБСЕ в Хорватии и в Боснии и Герцеговине также провели два международных семинара в марте и апреле 1999 года, посвященных вопросам возвращения имущества и проблеме личной документации, а также вопросам информации и мотивации для возвращения из-за границы.

В связи с запланированными на конец 1999 или начало 2000 года парламентскими выборами Миссия продолжала работать над обеспечением их свободного и честного характера, учитывая то обстоятельство, что предыдущие выборы в Хорватии были оценены как свободные, но не честные. Основной причиной такой оценки было наличие в хорватском избирательном законодательстве положений, дающих несомненное преимущество правящей партии и способствующих распространению влияния этой партии, в частности, на электронные средства массовой информации.

В ходе своих контактов с высокопоставленными деятелями правительства Хорватии Миссия вместе с другими международными партнерами в Загребе (ЕС, США) продолжала добиваться реформирования избирательного законодательства и средств массовой информации. В 1998 году международное сообщество представило правительству два неофициальных документа по этим вопросам. Считая, что эти вопросы охватываются обязательствами, которые Хорватия взяла на себя при вступлении в 1996 году в Совет Европы (СЕ), Миссия тесно координировала свою работу с СЕ. При содействии Миссии в январе и июне 1999 года эксперты СЕ посетили Хорватию и обсудили с правительством положения законопроекта о телекоммуникациях, касающиеся радио- и телевидения.

В мае 1999 года в ответ на инициативу Миссии председатель Хорватского радио и телевидения (ХРТ) согласился проводить регулярные встречи с представителями международного сообщества в Загребе для обсуждения программ ХРТ в предвыборный период. На этих встречах, проводимых каждые две недели, обсуждается главным образом освещение политических вопросов, связанных с действиями правительства, деятельностью правящей партии и оппозиции.

Миссия продолжала призывать к преобразованию ХРТ в общественную телерадиовещательную кампанию и содействовать развитию частного вещательного сектора путем приватизации третьего канала ХРТ на справедливых и транспарентных условиях.

В дополнение к усилиям миссии, касающимся возвращения, реформы законодательства о выборах, независимости СМИ, демократизации и прав человека, эти темы также обсуждались во время визитов в Хорватию нескольких высокопоставленных лиц. 11-13 января 1999 года Хорватию посетила Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Хелле Дайн.

8-9 февраля 1999 года Миссия организовала совместный визит в страну должностных лиц ОБСЕ, СЕ и Организации Объединенных Наций. Эту делегацию возглавлял Аре Йостейн Нордхейм, заместитель генерального директора министерства иностранных дел Королевства Норвегия и представитель ДП. Он прибыл вместе с директором политического департамента СЕ Хансом Петером Фюррером, специальным докладчиком ООН по бывшей Югославии Иржи Динстбиром, Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймутом Дуве, Директором БДИПЧ Жераром Студманом и Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств Максом ван дер Стулом. Делегация встретила с президентом Республики Хорватии Франьо Туджманом, а также с членами правительства.

4 июня 1999 года Хорватию посетил Действующий председатель, министр иностранных дел Норвегии Кнут Воллебек, который имел отдельные встречи с премьер-министром Златко Матесой и министром иностранных дел Мате Граничем. Действующий председатель был также принят президентом Республики Хорватии Франьо Туджманом.

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств второй раз побывал в Хорватии 3-6 июня 1999 года, приняв участие в семинаре по Ословским рекомендациям, касающимся языковых прав национальных меньшинств, и Гаагским рекомендациям, касающимся образовательных прав национальных меньшинств.

В декабре 1998 года сотрудники Миссии присутствовали на заседаниях Европейской комиссии «Демократия через закон» при СЕ (Венецианская комиссия), а в июле 1999 года выступали в качестве координаторов на организованном ЕС, ОБСЕ, Организацией Объединенных Наций и СЕ в Венеции совместном учебном семинаре по правам человека.

Заместитель руководителя Миссии в марте 1999 года присутствовал на международной конференции в Амстердаме, посвященной без вести пропавшим в бывшей Югославии, а в июне 1999 года – на региональной конференции по противопехотным минам, организованной в Загребе правительством Хорватии в развитие Оттавского процесса.

В порядке информирования международных партнеров о текущей работе и с целью расширения международного диалога руководитель Миссии по приглашению ЕС и НАТО посетил 11 января 1999 года Брюссель, а 12 января 1999 года – Бонн (в этот период Германия занимала пост Председателя ЕС).

#### 1.1.4 Долгосрочные миссии ОБСЕ в Косово, Санджаке и Воеводине

Долгосрочные миссии в Косово, Санджаке и Воеводине были учреждены в 1992 году. Правительство Союзной Республики Югославии (СРЮ) не возобновило их мандат, и в 1993 году миссии были отозваны. После того как в феврале 1998 года начался кризис в Косово, Постоянный совет в своем Решении No. 218 от 11 марта призвал власти СРЮ

«...без предварительных условий дать согласие на немедленное возвращение в Косово, Санджак и Воеводину долгосрочных миссий ОБСЕ, имея в виду, что возвращение этих миссий необходимо для дальнейшего участия СРЮ в ОБСЕ».



В 1999 году миссии не имели возможности выполнять свой мандат, поскольку Союзная Республика Югославия продолжала увязывать возобновление работы этих миссий с участием СРЮ в деятельности ОБСЕ. Информация о миссиях ОБСЕ в Косово, организованных в 1998 и 1999 годах, приводится отдельно (см. ниже, пункт 1.1.5).

Созданная в 1993 году Специальная рабочая группа продолжала регулярно проводить в Вене свои заседания с целью оценки положения в Косово, Санджаке и Воеводине и еженедельно передавать соответствующую информацию Постоянному совету.

#### 1.1.5 Миссия ОБСЕ в Косово (включая прежнюю Миссию по проверке в Косово)

##### 1.1.5.1 Миссия ОБСЕ по проверке в Косово (МПК)

Миссия по проверке в Косово (МПК) была учреждена 25 октября 1998 года Решением No. 263 Постоянного совета. В ее задачи входило обеспечить выполнение положений Резолюции 1199 Совета Безопасности ООН от 23 сентября 1998 года и, в частности, проверить, что:

«все стороны... немедленно прекратили боевые действия и обеспечивали прекращение огня в Косово»;

«власти Союзной Республики Югославии и руководители косовских албанцев незамедлительно предприняли шаги для улучшения гуманитарной ситуации»;

«власти Союзной Республики Югославии и руководители косовских албанцев незамедлительно начали... конструктивный диалог, ведущий к... политическому решению проблемы Косово на основе переговоров».

В соглашении между ОБСЕ и Союзной Республикой Югославией (СРЮ), подписанном в Белграде 16 октября 1998 года Действующим председателем (ДП) ОБСЕ Брониславом Геремеком и министром иностранных дел СРЮ Живадином Йовановичем, были изложены дальнейшие задачи.

В октябре 1998 года Миссия разместила свою штаб-квартиру в Приштине, создала пять региональных центров и начала наращивать свой численный состав до запланированного общего количества примерно в 2000 международных сотрудников. В связи с резким ухудшением положения с обеспечением безопасности и соответствующим сокращением имеющихся возможностей Миссии выполнять свои задачи 20 марта 1999 года МПК была из Косово отозвана. 24 марта 1999 года НАТО начала бомбардировки территории СРЮ. В апреле 1999 года была репатрирована основная часть персонала МПК. Около 250 сотрудников были оставлены в Скопье. Позднее они разделились на две целевые группы, размещенные в Албании и в Скопье, для оказания помощи УВКБ в условиях кризиса, вызванного притоком албанских беженцев из Косово.

##### 1.1.5.2 Целевая группа ОБСЕ по Косово

Решением No. 296 Постоянного совета от 8 июня 1999 года деятельность МПК была прекращена, и в тот же день была создана временная целевая группа по Косово. Перед ней были поставлены следующие задачи:

«подготовка к развертыванию в Косово имеющихся у ОБСЕ соответствующих ресурсов, как только это потребуется;

помощь в планировании и подготовке к выполнению новых задач, которые ОБСЕ могла бы взять на себя в качестве составляющей нового международного присутствия в Косово;

осуществление подготовительных поездок и мероприятий в Косово в целях облегчения ввода в Косово будущей Миссии ОБСЕ, как только позволят обстоятельства;

сотрудничество по мере необходимости с ООН и другими международными организациями в рамках текущей деятельности, имеющей отношение к возможным будущим задачам ОБСЕ в Косово, в частности регистрации и учета беженцев;

продолжение анализа ситуации в области прав человека в Косово».

10 июня 1999 года между международными силами безопасности (КФОР) и правительствами СРЮ и Сербии было подписано военно-техническое соглашение, подтверждающее приверженность СРЮ и Сербии представленному президентом Марти Ахтисаари и Виктором Черномырдиным мирному плану, и одобренное сербским парламентом и союзным правительством 3 июня 1999 года. Этот план включал развертывание в Косово под эгидой Организации Объединенных Наций эффективных международных гражданского присутствия и присутствия по безопасности и предусматривал трехэтапный график вывода из Косово сил безопасности СРЮ.

КФОР были введены в Косово 12 июня 1999 года. 14 июня Группа по оценке, входящая в состав целевой группы ОБСЕ по Косово, прибыла на территорию края и разместилась в бывшей штаб-квартире МПК в Приштине.

1 июля 1999 года Постоянный совет своим Решением No. 305 официально учредил Миссию ОБСЕ в Косово (МК ОБСЕ) на начальный период до 10 июня 2000 года с возможностью продления этого срока по решению Постоянного совета. В тот же день руководителем миссии ОБСЕ в Косово (МК ОБСЕ) была назначена посол Дан Эвертс (Нидерланды).

#### 1.1.5.3 Миссия ОБСЕ в Косово

10 июня 1999 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял Резолюцию 1244, официально уполномочивающую генерального секретаря ООН обеспечить в Косово международное гражданское присутствие Временной администрации ООН для Косово (МООНВАК), под управлением которой население Косово сможет пользоваться существенной автономией в рамках Союзной Республики Югославии.

В Решении No. 305 Постоянный совет поручил Миссии ОБСЕ в Косово сосредоточить внимание на следующих взаимосвязанных областях:

- развитие потенциала людских ресурсов, включая подготовку кадров для новой полицейской службы в Косово на базе создаваемого и руководимого ею косовского полицейского училища; подготовка – во взаимодействии, в частности, с Советом

Европы – работников судебных органов, а также сотрудников гражданской администрации различных уровней;

- демократизация и методика управления, включая развитие гражданского общества, неправительственных организаций, политических партий и местных средств массовой информации;
- организация выборов и надзор за их проведением;
- мониторинг, защита и развитие прав человека, включая, среди прочего, создание института омбудсмена, в сотрудничестве, в частности, с УВКПЧ;
- выполнение по возможному запросу генерального секретаря Организации Объединенных Наций или его специального представителя задач, соответствующих Резолюции 1244 СБ ООН и утвержденных Постоянным советом.

2 июля генеральный секретарь ООН Кофи Аннан назначил Дана Эвертса заместителем своего специального представителя по институциональному строительству. Помимо ОБСЕ в общую структуру МООНВАК входили еще три составляющие (Управление по гражданским вопросам Организации Объединенных Наций [гражданская администрация], УВКБ [гуманитарные вопросы] и ЕС [восстановление]).

Задачи каждой из четырех составляющих МООНВАК были изложены в докладе специального представителя генерального секретаря по МООНВАК в Косово от 12 июля 1999 года. Разделение труда в рамках МООНВАК между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ было дополнительно уточнено в ходе состоявшегося 19 июля 1999 года обмена письмами между руководителем координационной группы при Действующем председателе ОБСЕ Кимом Тривиком и заместителем генерального секретаря ООН по операциям по поддержанию мира Бернаром Мийе. При этом на ОБСЕ была возложена ответственность за вопросы средств массовой информации, вследствие чего в рамках Миссии ОБСЕ в Косово был создан еще один отдел.

Штаб-квартира МК ОБСЕ была размещена в Приштине. В Гнилане, Косовска-Митровице, Пече, Приштине и Призрене были созданы пять региональных центров. К настоящему времени Миссия, действуя в три распределенных по порядку приоритетности этапа, создала 14 отделений на местах.

Сейчас осуществляется наращивание численного состава миссии. К концу 1999 года число ее международных сотрудников планируется довести примерно до 550 человек. 125 из них ранее работали в целевой группе по Косово. Выполнению оперативных обязанностей предшествуют двухдневный вводный курс в Вене и трехдневная учебная подготовка в Приштине.

Отдел подготовки полицейских и формирования полицейской службы. Косовское полицейское училище было решено разместить в Вучитрне на базе бывшей полицейской академии. На ее территории начаты ремонтно-строительные работы. 6 сентября 1999 года стало первым днем подготовки новых курсантов. В течение года планируется подготовить 3000 полицейских. Первый учебный поток насчитывает приблизительно 180 слушателей, программа обучения которых будет включать оперативно-следственную работу, выполнение полицейских функций на базе демократических принципов, правовые вопросы, задачи патрульной службы, обращение с огнестрельным оружием и

регулирование дорожного движения. Последующая подготовка на местах входит в обязанности международного полицейского контингента Организации Объединенных Наций (МПООН) и будет проводиться в рамках 19-недельной программы под руководством сотрудников международной полиции.

Отдел по вопросам средств массовой информации. Создание новой общественной службы вещания в Косово рассматривается как жизненно важный компонент стратегии МООНВАК. Радио Приштины теперь вещает восемь часов в сутки на албанском, сербском и турецком языках. 19 сентября группа Европейского союза по теле- и радиовещанию при содействии сотрудников МК ОБСЕ возобновила трансляцию телепередач. Отдел будет постепенно брать на себя ответственность за регулирование работы СМИ, выработку профессиональных кодексов, наблюдение за средствами массовой информации и создание системы подготовки кадров и оказания помощи.

Демократизация. Совместно с Советом Европы в крае было проведено исследование с целью выявления потребностей, касающихся гражданской администрации. В подготовленном докладе содержится ряд важнейших рекомендаций относительно будущей структуры гражданской администрации края и подхода к организации работы региональных административных органов. Помимо этого принимаются меры по созданию в Косово школы гражданской администрации, которая, как предполагается, начнет подготовку кадров осенью. В каждом из пяти административных районов создаются центры по обслуживанию политических партий, где им для содействия развитию партийной деятельности выделяются рабочие помещения и обеспечивается доступ к совместно используемому канцелярскому оборудованию.

Департамент прав человека и верховенства закона. Группами ОБСЕ по правам человека совместно с УВКБ была проведена предварительная оценка положения меньшинств в Косово; вторая такая оценка состоялась в сентябре. Совет Европы и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) предприняли комплексное исследование, посвященное положению рома и синти. Сейчас оперативные усилия направлены на обеспечение полного охвата территории края деятельностью ОБСЕ в области прав человека. Особенно полезной оказалась работа Департамента верховенства закона по подбору судей для участия в чрезвычайных судебных процессах, в том числе в составе временных выездных судебных коллегий. Дальнейшие усилия были направлены на подбор кадров для районных судов и на создание косовского юридического центра, который служил бы в качестве информационной базы и форума для обсуждения правовых вопросов жизни края. Проводится изучение потребностей в судебных кадрах на предмет создания центра по подготовке судей.

Департамент выборов. Международным фондом поддержки избирательных систем (МФИС) и представителями БДИПЧ в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций были проведены два предварительных исследования с целью выяснения потребностей по регистрации и оценке имеющейся документации. В Приштине будет создана базовая группа по выборам для разработки плана их проведения; при формулировании рекомендаций широко использовался опыт работы ОБСЕ в Боснии и Хорватии. Основные требования, которые должны быть выполнены перед проведением выборов, включают создание правовой основы для регистрации граждан; проверку личности избирателей; организацию соответствующей информационной кампании и собственно регистрацию.

### 1.1.6 Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта

В рассматриваемый период развитие кризиса в Косово оказывало определяющее влияние на деятельность Миссии по мониторингу и другие виды деятельности в рамках ее мандата, который не претерпел изменений. Миссия продолжала активную работу по наблюдению за всеми аспектами кризиса и представлению о них информации, включая физические, политические и психологические элементы как фактического, так и потенциального «распространения» – безопасность границ, потоки беженцев, реакцию общественности, влияние на межэтнические отношения, отношения с соседними странами и социально-экономические последствия – по мере того, как они затрагивали регион действий Миссии. Весь этот период Миссия продолжала выполнять свою традиционную связующую функцию среди представителей международного сообщества в стране, председательствуя на еженедельно организуемых ею координационных встречах международных организаций и групп государств, с участием ЕС и стран Контактной группы. Особенно тесно Миссия контактировала с основными учреждениями, занимающимися вопросами беженцев – УВКБ, Международным комитетом Красного Креста (МККК) и Международной федерацией Красного Креста (МФКК), – предоставляя им политическую поддержку, поставляя информацию и помогая ориентироваться, а также оказывая по мере возможности практическую помощь, включая доставку беженцев из отдаленных приграничных районов в критический начальный период кризиса, в суровых условиях зимних снегопадов и гололедицы.

В прошедшем году миссия в целях уменьшения напряженности поддерживала диалог с правительством и меньшинствами. Она предпринимала конкретные усилия в области экономического измерения и выделила для этого специального сотрудника, который занимался важнейшими для общей стабильности и безопасности вопросами стимулирования экономического роста. Миссия стремилась привлекать внимание доноров к существующим возможностям в области предпринимательства и капиталовложений, расширять охват и повышать качество своей информационной работы по вопросам экономики и окружающей среды и выполнять роль катализатора, работая в тандеме с международными организациями по оказанию помощи и другими международными учреждениями и финансовыми институтами над определением перспективных для развития отраслей. Миссия тесно сотрудничала с Организацией Объединенных Наций, особенно с Силами превентивного развертывания ООН (ЮНПРЕДЕП) до прекращения действия их мандата в конце февраля 1999 года, а также занималась совместно с неправительственными организациями оказанием принимающему государству помощи в развитии демократических институтов. Миссия предприняла инициативу в области местного самоуправления, организовав для десяти муниципальных сотрудников в сентябре 1999 года ознакомительную поездку в Германию под эгидой правительства Баварии.

Работая во взаимодействии с БДИПЧ и правительством в преддверии состоявшихся в конце 1998 года парламентских выборов, Миссия внесла вклад в подготовку нового законодательства о выборах. Она играла ключевую роль в поддержке международного наблюдения за самими выборами по линии БДИПЧ, а после отъезда группы БДИПЧ продолжала процесс наблюдения в качестве отдельно зарегистрированного органа. В дальнейшем Миссия наблюдала за четырьмя турами повторного голосования, назначенными из-за непрекращавшихся нарушений в некоторых районах. За этим процессом Миссия следила до его полного завершения в конце декабря.

Миссия оказывала повседневную поддержку Верховному комиссару по делам национальных меньшинств (ВКНМ) во время его работы в стране и предпринимала активные усилия по пропаганде деятельности ОБСЕ. Потенциал Миссии в отношении проблем меньшинств укрепился благодаря назначению в июле 1999 года эксперта по этим проблемам.

#### 1.1.7 Миссия ОБСЕ в Эстонии

В 1999 году Миссия в Эстонии продолжала наблюдение за политикой эстонского правительства и законодательной деятельностью, касающимися развития диалога и взаимопонимания между эстоно- и русскоязычными общинами. Одним из результатов этого стало укрепление сотрудничества с правительством и другими институтами, включая основные министерства и парламентские комиссии.

В этом году деятельность Миссии была направлена среди прочего на наблюдение за законодательной деятельностью, затрагивающей вопросы гражданства, миграции и проживания в стране. Миссия рассмотрела ряд вопросов, связанных с выдачей временных и постоянных видов на жительство, особенно в случаях воссоединения семей. Наряду с этим она продолжала следить за процессами натурализации. Миссия наблюдала также за выработкой законодательства, определяющего требования в отношении владения государственным языком для работников государственного и частного сектора и для участников избирательного процесса.

Миссия постоянно отслеживала и поддерживала интеграционную стратегию, осуществляемую эстонским правительством с осени 1997 года. Она направлена на изменение отношения к неэстонцам, значительное снижение числа лиц неопределенного гражданства, совершенствование знания эстонского языка неэстонцами, оказание неэстонцам помощи в адаптации к эстонской культуре и привлечение их к активному участию в жизни эстонского общества. Кроме того, политика правительства имеет целью преодоление региональной изоляции неэстонцев, особенно в районе Ида-Вирумаа, и содействие политической интеграции всех граждан Эстонии.

Кроме того, Миссия продолжала способствовать развитию в Эстонии интеграционных процессов за счет практического эффекта осуществляемых программ по повышению осведомленности и ряда конкретных проектов, многие из которых реализуются при поддержке НПО, национальных, а также международных правительственных организаций и зарубежных доноров.

Миссия и ее отделения в Нарве и Йохве на северо-востоке Эстонии вели наблюдение за сложной социально-экономической ситуацией в этой части страны, где проживает преимущественно русскоязычное население.

Особое внимание Миссия уделяла развитию образовательной системы как одного из главных факторов интеграции. В этом контексте она совместно с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств (ВКНМ) Максом ван дер Стулом и Фондом по межэтническим отношениям организовала семинар на тему «Интеграция, образование и язык на рубеже нового тысячелетия». Семинар был открыт Верховным комиссаром и министром по делам народонаселения Эстонии Катрин Сакс.

Миссия поощряла создание НПО и оказывала поддержку в их работе, помогая им получать информацию и обмениваться ею с целью расширения осведомленности о практических возможностях НПО в гражданском обществе.

Миссия продолжала поддерживать Верховного комиссара и БДИПЧ в их деятельности в Эстонии. Так, она оказала поддержку наблюдательной Миссии БДИПЧ во время парламентских выборов в марте 1999 года.

#### 1.1.8 Миссия ОБСЕ в Латвии

Основное внимание Миссии в Латвии было в целом по-прежнему сосредоточено на социальной интеграции групп, составляющих большинство и меньшинство населения. В этой области Миссия особо отмечает два достижения. Во-первых, внесение в июне 1998 года поправок в закон о гражданстве и их подтверждение на последующем референдуме означало серьезный прогресс в вопросе о натурализации. Ликвидация системы «окон» привела к четырехкратному увеличению числа ходатайств о натурализации, что следует рассматривать как важный шаг к социальному единству в Латвии. Однако число ходатайств временно превысило возможности Совета по натурализации по их обработке, в результате чего в столице Латвии Риге образовались очереди желающих подать документы. Внимательно наблюдая за событиями в области натурализации, Миссия с удовлетворением отметила активное стремление Совета по натурализации справиться с возросшим количеством заявлений.

Во-вторых, была предпринята инициатива по разработке государственной интеграционной программы. Подготовленная в 1998 году «Концептуальная основа государственной интеграционной программы» весной 1999 года прошла десятидневный этап публичных слушаний. По приглашению министра иностранных дел Валдиса Биркавса Миссия активно участвовала в этих слушаниях и в мае при финансовой поддержке Фонда по межэтническим отношениям организовала семинар, посвященный роли языка и образования в ускорении интеграции. Поддерживая идею государственной интеграционной программы, Миссия регулярно участвует в заседаниях рабочей группы по ее подготовке и внесла вклад в переработку ее концептуальной основы с учетом соображений, высказанных в ходе публичных слушаний. Позднее в этом году Миссия будет помогать в проведении семинара для авторов «Концептуальной основы» с целью составления на базе этого документа окончательного варианта государственной интеграционной программы.

Помимо этого Миссия уделяла пристальное внимание другим вопросам человеческого измерения, таким, как события в области образования и языка. Она активизировала свои контакты с институтами, занимающимися законодательством на эту тему, которое оказывает непосредственное влияние на развитие интеграции в Латвии. 8 июля после длительной редакционной работы сейм принял вызвавший немало споров Закон о государственном языке. Однако президент Латвии Вайра Вике-Фрейберга вернула его в парламент для повторного рассмотрения. В настоящий момент законопроект находится в соответствующем постоянном комитете; его окончательное чтение намечено на начало декабря 1999 года.

Руководитель Миссии в качестве представителя ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам продолжал сотрудничать с властями Латвии и России в рамках этой комиссии, занимающейся проблемами отставных

российских военнослужащих, которые остались в Латвии после вывода из нее в 1994 году основного контингента российских войск.

### 1.1.9 Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси

В рамках своего мандата Консультативно-наблюдательная группа (КНГ) ОБСЕ продолжала диалог с правительством и представителями различных слоев белорусского общества по ряду проблем, касающихся построения демократических институтов и создания гражданского общества. Группа предлагала консультационные услуги в связи с разработкой законодательства о выборах, созданием бюро омбудсмана, содержанием уголовного и уголовно-процессуального кодексов, а также в связи с проектами, играющими важную роль в общем процессе демократизации, такими, как проект в области законодательства об электронных средствах массовой информации.

Ввиду тупиковой ситуации в конституционной сфере, когда оппозиция (депутаты Верховного совета 13-го созыва) требовала возврата к конституции 1994 года, КНГ использовала все каналы связи, включая проводимые время от времени переговоры с президентом, для развития диалога с целью достижения нового взаимопонимания по конституционным проблемам.

После провала конфронтационного курса оппозиции в начале лета 1999 года КНГ возобновила свои попытки добиться взаимопонимания на базе стратегии, предусматривающей проведение диалога и свободных и честных выборов в целях формирования в 2000 году полноценного парламента.

Стратегия диалога с противостоящими друг другу силами в Беларуси, а также между правительством и оппозицией, выдвинутая КНГ с самого начала ее деятельности в стране, находит поддержку у Парламентской ассамблеи ОБСЕ и у Совета Европы. Посетив Минск 14-18 мая 1999 года, председатель специальной рабочей группы по Беларуси Парламентской ассамблеи ОБСЕ Адриан Северин предпринял инициативу по налаживанию между двумя сторонами диалога о проведении в 2000 году свободных и честных выборов в парламент. По его приглашению деятели оппозиционных партий, депутаты Верховного совета 13-го созыва, а также представители т.н. «третьего сектора», включающего профсоюзы, НПО, средства массовой информации и учебные заведения, собрались на неофициальную встречу в Бухаресте 11-14 июня 1999 года и обсудили условия проведения таких выборов. Правительство вначале согласилось участвовать в этой встрече, однако затем на стадии консультаций между представителями различных общественных сил Беларуси отказалось от этого. Тем не менее встреча стала первым шагом к консультациям, которые Северин и руководитель КНГ посол Вик провели с президентом Лукашенко 15 июля 1999 года. При этом президент Беларуси согласился с принципом проведения под эгидой ОБСЕ переговоров с оппозицией относительно свободных и честных парламентских выборов в 2000 году и урегулирования соответствующих вопросов. В своем выступлении перед дипломатическим корпусом 3 июля 1999 года он положил начало новому анализу политики в отношениях с Западом.

В свете этих событий семь основных оппозиционных партий (Белорусский народный фронт, Объединенная гражданская партия, две социал-демократических партии, Белорусская коммунистическая партия, Партия труда и Партия женщин) договорились сформировать оппозицию, действующую формально в рамках Верховного совета 13-го созыва; две партии (либерально-демократическая партия и демократическая партия «Яблоко») остались вне этих рамок.



6 августа 1999 года президент Лукашенко назначил делегацию для проведения переговоров, в которую вошли шесть должностных лиц под руководством близкого советника президента г-на Сазонова и заместителя министра иностранных дел г-на Герасимова в качестве его заместителя. Каждая из сторон будет иметь право привлечь две НПО.

3 сентября 1999 года в помещениях Консультативно-наблюдательной группы впервые состоялись организованные под эгидой КНГ консультации между правительством и оппозицией по вопросу о доступе последней к государственным средствам массовой информации. Следующая такая встреча была проведена 8 сентября 1999 года.

Несмотря на такие события, как исчезновение 17 сентября Виктора Гончара и закрытие девяти независимых газет, по поводу чего 12 октября Действующий председатель опубликовал соответствующее заявление, 15 октября консультации между правительством Беларуси и консультативным советом оппозиционных партий относительно доступа оппозиции к государственным СМИ возобновились. Они проходили при посредничестве КНГ.

КНГ продолжала знакомить общественность с демократическими ценностями, принципами, лежащими в основе гражданского общества, и условиями функционирования плюралистичных демократических структур – в частности, регулярно публикуя в независимой печати статьи по таким ключевым вопросам, как роль «третьего сектора» в современном обществе, а также роль и функции политических партий в условиях демократии и плюрализма. Эти статьи вызвали позитивный отклик и имели широкую аудиторию. Они размещены на сайте КНГ в Интернете.

КНГ – вместе с международными экспертами и организациями, представителями белорусских официальных кругов, оппозиции и третьего сектора – продолжает проводить в Минске и в областных центрах семинары на актуальные темы. Среди этих тем – «Информационное общество», «Местное самоуправление, верховенство закона, региональное экономическое развитие» и «Права человека». КНГ участвует в организации семинаров по этой тематике, проводимых другими институтами, а также в финансировании публикаций по этим вопросам.

В соответствии со своим мандатом Группа, кроме того, следит за соблюдением международных обязательств по защите прав человека, охране верховенства закона и построению демократии, а также выполняет функции катализатора в интересах утверждения демократических ценностей и осуществления соответствующих проектов совместными силами правительства и неправительственных кругов Беларуси.

В рамках КНГ функционирует рабочая группа в составе прикомандированного сотрудника, юриста и административного помощника (оба наняты на месте) для оказания консультационных услуг гражданам, которые в них нуждаются – в частности тем, кто подвергается преследованиям по политическим мотивам, – а также другим лицам. На данный момент в КНГ обратились 472 человека, к проблемам и жалобам которых было привлечено внимание властей. В направляемых ею письмах и в ходе прямых контактов КНГ поднимает вопросы соблюдения национальных и международных норм белорусскими властями и судебными инстанциями, а также другими компонентами судебной системы. Ее сотрудники посещают задержанных и заключенных, оказывают консультационную помощь и поддержку их семьям. По инициативе КНГ в обозримом

будущем Беларусь посетят представители Межпарламентского союза (МПС), чтобы обсудить положение депутатов Верховного совета 13-го созыва, задержанных или находящихся в заключении по приговору суда.

Деятельность КНГ хорошо известна по всей стране. Присутствие или отсутствие ее представителей на судебных заседаниях является важным фактором. Оно позволяет заключенным и задержанным ощутить определенную поддержку. Судьи осознают тот факт, что нарушения закона фиксируются.

Заглядывая в будущее, можно сказать, что крайне необходимой будет стойкая поддержка стратегии ОБСЕ в Беларуси государствами – участниками ОБСЕ. Инициатива по налаживанию переговоров и диалога между оппозицией и государством при консультативной роли «третьего сектора» получила новый импульс в рамках «бухарестского процесса», начатого в июне 1999 года. Сейчас наконец достигнуто процедурное соглашение на основе предложенной ОБСЕ концепции мирного урегулирования политического кризиса путем переговоров за «круглым столом» о содержании закона, позволяющего провести в 2000 году свободные и честные парламентские выборы, об удовлетворительном решении вопросов свободного доступа к средствам массовой информации и о роли будущего парламента. Перспективы этих переговоров значительно улучшились бы в случае принятия правительством таких мер укрепления доверия, как освобождение политических противников, преследуемых в судебном порядке за якобы совершенные ими экономические преступления.

#### 1.1.10 Группа содействия ОБСЕ в Чечне (Российская Федерация)

Условия работы Группы содействия ОБСЕ в 1999 году в значительной мере определялись обстановкой в области безопасности. В 1998 году ситуация с безопасностью в Чечне ухудшилась до такой степени, что Группе содействия стало все труднее реально выполнять свои задачи, обеспечивая при этом приемлемый уровень безопасности собственного персонала. События, имевшие место с начала 1999 года, лишь усугубили обстановку в сфере безопасности. На фоне все ухудшающихся социально-экономических условий преступность, беспорядки и акты терроризма приобрели массовый характер, способствуя дальнейшему обострению взрывоопасной политической ситуации и общему развалу правопорядка. В частности, резко участились случаи захвата заложников и похищения людей с целью вымогательства. Самой ценной добычей для похитителей людей стали считаться иностранцы, за которых предположительно мог быть получен крупный выкуп. В результате практически все международные учреждения покинули этот регион, свернув свою деятельность или в лучшем случае перепоручив ее местным филиалам или партнерам. Таким образом, Группа содействия ОБСЕ осталась единственным международным органом, имеющим представительство в Чечне, и постепенно стала восприниматься как все более уязвимая и вероятная мишень для враждебных акций.

Несмотря на многочисленные меры безопасности Группе содействия в 1998 году четырежды приходилось временно эвакуировать свой международный персонал из Грозного в Москву. Последний раз это произошло 16 декабря 1998 года. В отличие от предыдущих случаев, когда ее отсутствие продолжалось не более трех недель, эта последняя эвакуация затем неоднократно продлевалась решениями Действующего председателя (ДП) ОБСЕ в связи с дальнейшим ухудшением положения в области безопасности. Для сохранения непрерывного и регулярного характера работы Группы содействия на местах в период с января по март 1999 года сотрудники Группы три раза

выезжали в рабочие командировки в Грозный. В марте из-за дальнейшего ухудшения общего положения с безопасностью режим работы в эвакуации, которая по-прежнему рассматривалась как временная мера, был ужесточен и более не допускал каких-либо поездок сотрудников Группы содействия в Чечню. С тех пор Группа базировалась в Москве, где она временно разместила свой офис в здании норвежского посольства. Было решено, что Группа содействия вернется в Грозный после того, как ДП убедится в существенном улучшении положения с безопасностью.

В связи с возобновлением военных действий, включая интенсивные боевые операции в сентябре, в конце этого месяца было решено временно перевести местных сотрудников Группы содействия в соседнюю Ингушетию и вывезти туда имущество ОБСЕ. Эта эвакуация была завершена 12 октября. Таким образом, у ОБСЕ больше не осталось сотрудников в Чечне.

Из своего московского офиса Группа содействия вела наблюдение за политической обстановкой и положением с безопасностью в Чечне и в прилегающем регионе. Одновременно она руководила практическими мероприятиями с участием местного персонала в офисе Группы содействия в Грозном, функционирование которого продолжалось в полном объеме с сохранением всей инфраструктуры до самой эвакуации 12 октября.

До этого момента Группа содействия продолжала реализацию всех начатых ранее долгосрочных проектов оказания гуманитарной помощи в Чечне, а также приступила к осуществлению некоторых новых. Для руководства операциями Группы на месте были разработаны соответствующие процедуры. Для целей собственной деятельности по оказанию гуманитарной помощи Группа помимо использования своих ресурсов (бюджетные ассигнования на 1999 год составили 100 000 долл. США) сумела привлечь добровольные взносы из некоторых государств – участников ОБСЕ, обеспечила распределение поступившей от них помощи и наблюдение за ее доставкой. Среди основных проектов следует особо упомянуть программу поставок пшеничной муки, которая была начата в декабре 1998 года и финансировалась государственным департаментом США. Разработанные планы и достигнутые договоренности позволили осуществить этот проект в установленные сроки. Регулярные встречи с местными сотрудниками Группы содействия и партнерами по осуществлению проекта – чеченским Обществом Красного Креста и Красного Полумесяца и Комитетом солдатских матерей – проводились за пределами региона назначения гуманитарной помощи. Цель проекта – оказать жизненно необходимую помощь наиболее в ней нуждающимся – была успешно достигнута. Еще одним крупномасштабным мероприятием является проект психомедицинской реабилитации, финансируемый Шведским агентством по международному развитию (СИДА) и направленный на решение одной из особенно серьезных проблем в общем контексте постконфликтного восстановления.

До полной эвакуации своего международного и местного персонала Группа содействия как единственная оставшаяся в Грозном международная организация с полностью функционирующей инфраструктурой выполняла в определенных пределах функции наблюдения за положением с правами человека, консультируя чеченские власти и призывая их соблюдать международно признанные нормы в этой области. Однако некоторые события, касающиеся прав человека и демократии в Чечне, вызывали разочарование. В частности, учащались случаи преследования и угроз в адрес немусульманских религиозных структур (а именно, русской православной церкви), а также неконфессиональных НПО, таких, как чеченское Общество Красного Креста и

Красного Полумесяца. Введение с февраля 1999 года шариатского правления ослабило положение легитимных (демократически избранных) политических институтов (т.е. президента и парламента) и противоречило Хартии основных прав и свобод, в частности, в том, что касается дискриминации политических прав немусульман.

#### 1.1.11 Личный представитель Действующего председателя по вопросам конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции

Выполнение мандата личного представителя (ЛП) Действующего председателя тесно связано с задачами Минской группы (МГ), ее сопредседателей и будущей Минской конференции: достижение прогресса на переговорах о прекращении вооруженного конфликта в районе Нагорного Карабаха (НК) и о заключении мирного соглашения. В 1999 году в этой области был достигнут определенный прогресс. Между президентами Армении и Азербайджана состоялось несколько встреч как в частном порядке, так и на международных форумах, в поисках общего подхода к урегулированию конфликта. Встречи президентов привели к некоторым ощутимым результатам, дающим основания для осторожного оптимизма относительно возможного решения. Следует также отметить, что деятельность Бюро ЛП в этот период была важным и заметным элементом содействия мирному процессу на местах.

Бюро ЛП продолжало активную работу со сторонами и поддерживало контакты на всех уровнях политической и военной иерархии. Получаемая благодаря этим контактам информация направляется ДП с тем, чтобы держать его в курсе всех событий, связанных с конфликтом. Бюро выполняло функции связного между сторонами, а также роль координатора мероприятий, организуемых на более низких уровнях. Помимо этого удалось оказать содействие в разработке и осуществлении важных мер укрепления доверия.

Наблюдение осуществляется на ежемесячной основе и способствует обеспечению стабильности вдоль линии фронта. Позитивным сдвигом в 1999 году было обращение самих сторон с просьбой организовать наблюдение для контроля за ситуацией на определенных участках линии соприкосновения, в чем проявилось их доверие и уважение к выводам и рекомендациям Бюро. Мониторинг позволяет снабжать ДП и членов Минской группы ценной информацией о положении на местах. Он также служит важным механизмом укрепления доверия, когда местные командиры противостоящих сторон получают возможность использовать радиосвязь ОБСЕ для выяснения потенциальных недоразумений. В результате встреч президентов стороны решили укрепить режим прекращения огня и с этой целью осуществить некоторые ранее предложенные Бюро меры.

В гуманитарной области Бюро уделяло особое внимание судьбе и положению людей, пропавших без вести в результате боевых действий, которые до 1994 года велись в Нагорном Карабахе и вокруг него. Эта проблема серьезно омрачает жизнь широких слоев населения и вовлеченных в конфликт государств. Стремясь открыть путь к примирению, бюро ЛП прилагало большие усилия для создания механизма, который помог бы выяснить, что случилось с теми, кто до сих пор числится пропавшим без вести. В августе в Ереване состоялась первая встреча смешанной группы, занимающейся этой проблемой. Ее вторая встреча была запланирована на сентябрь 1999 года в Баку, причем власти Азербайджана согласились обеспечить безопасный проезд представителей Нагорного Карабаха и Армении. Если в этом сохранится необходимость, смешанная группа будет также заниматься обменом и освобождением военнопленных, захваченных в результате

проникновения на чужую территорию вдоль линии фронта. Благодаря посещению региона Действующим председателем в сентябре этого года было освобождено в общей сложности шесть военнопленных: трое азербайджанцев и трое армян. Еще один армянин был освобожден при этом как гражданское лицо, не имеющее отношения к конфликту в Нагорном Карабахе. Бюро организовало и осуществило возвращение пленных в свои страны.

Импульс, генерированный поездками ДП, делает реальной возможность освобождения всех военнопленных до конца 1999 года. Бюро личного представителя в тесном взаимодействии с Международным комитетом Красного Креста будет и впредь уделять внимание этому важному гуманитарному аспекту конфликта.

#### 1.1.12 Бюро ОБСЕ в Ереване

Бюро ОБСЕ в Ереване было создано в соответствии с Решением No. 314 Постоянного совета, принятым на его 241-м пленарном заседании 22 июля 1999 года. Оно приступит к работе в ноябре 1999 года. Меморандум о договоренности относительно создания Бюро был подписан в Ереване Действующим председателем и министром иностранных дел Республики Армения 15 сентября 1999 года.

В соответствии с вышеупомянутым Решением No. 314 мандат Бюро включает следующие задачи:

- налаживать и поддерживать контакты с местными органами власти, университетами, научно-исследовательскими институтами и НПО и помогать в организации мероприятий с участием ОБСЕ;
- оказывать Республике Армения содействие в выполнении принятых в ОБСЕ принципов и обязательств, а также помощь в ее сотрудничестве в рамках Организации во всех измерениях ОБСЕ, включая гуманитарный, политический, экономический и экологический аспекты безопасности и стабильности;
- облегчать контакты, координировать деятельность и содействовать обмену информацией с Действующим председателем и другими институтами ОБСЕ, а также сотрудничеству с международными организациями и институтами;
- выполнять такие другие функции, которые будут сочтены целесообразными Действующим председателем или другими институтами ОБСЕ и будут согласованы между Республикой Арменией и ОБСЕ.

Первоначальный срок действия мандата Бюро – до 31 декабря 1999 года с возможностью продления каждый раз на срок в 12 месяцев по взаимной договоренности между ОБСЕ и Республикой Арменией.

В состав Бюро будут входить до шести международных сотрудников, включая руководителя Бюро. 14 сентября 1999 года Действующий председатель назначил руководителем Бюро посла Роя Рива (Соединенное Королевство).

#### 1.1.13 Миссия ОБСЕ в Грузии

После длительного периода стагнации в процессе разрешения грузино-осетинского конфликта в 1999 году удалось снова задействовать механизмы урегулирования.

При активной помощи и участии Миссии вновь заработали и Смешанная контрольная комиссия (СКК), и аппарат политических переговоров. В свете решений, принятых Советом министров в Осло в декабре 1998 года, Миссия подчеркивала необходимость сохранить динамику процесса, избежать прошлогодних тупиков и воспользоваться стабильной военной ситуацией и оживлением контактов на низовом уровне как основой для дальнейшего продвижения вперед. Хотя в конце отчетного периода этот процесс замедлился и стал приносить менее существенные, чем хотелось бы, результаты, стороны заявили о своем намерении соблюдать график встреч и установленные сроки.

Первая поездка государственного министра Грузии в Цхинвали в феврале положила начало ряду встреч на высоком правительственном уровне. Находившийся в замороженном состоянии с 1997 года политический процесс был возобновлен на уровне экспертов.

После полуторагодового перерыва в марте и июле состоялись заседания СКК, занимающейся вопросами безопасности, экономического восстановления и возвращения беженцев.

В рассматриваемый период Миссия развивала свои контакты с грузинской и южноосетинской сторонами, а также с посредниками из Российской Федерации и Северной Осетии/Алании. Соответственно, она играла конструктивную роль, содействуя обеспечению транспарентности и доверия применительно к деятельности Смешанных сил по поддержанию мира (ССПМ). Присутствие Миссии оказалось особенно важным после летней ротации ССПМ. При этом Миссия служила также координационным центром в рамках расширившегося сотрудничества между ССПМ и правоохранительными органами, направленного на обуздание роста преступности и обеспечение безопасности персонала международных организаций. В то же время на протяжении всего отчетного периода военная обстановка в зоне конфликта оставалась спокойной и стабильной.

По инициативе Миссии Европейская комиссия получила в СКК статус наблюдателя при рассмотрении проблем экономического восстановления и связанных с ним экономических вопросов. Это было сделано по просьбе Председателя Европейской комиссии. Миссия также активно подчеркивала необходимость привнести в этот процесс динамику частного предпринимательства. Новое российско-грузинское соглашение об экономическом восстановлении, которое пока еще не подписано, остается ключевой предпосылкой политического процесса.

В развитие совместной инициативы БДИПЧ ОБСЕ, УВКБ и Совета Европы Миссия способствовала созданию грузинской стороной рабочей группы, которой было поручено заниматься вопросами восстановления прав беженцев и лиц, перемещенных внутри страны (ЛПВС), на аренду и владение недвижимостью и другим имуществом. Для проведения в июне первой встречи этой группы Миссия предоставила свои помещения. В качестве наблюдателей во встрече участвовали представители ОБСЕ и УВКБ. Рассмотрение Рабочей группой вопросов восстановления прав является важнейшим элементом всеобъемлющего урегулирования конфликта. Миссия также поддерживает скорейшее подписание российско-грузинской программы по созданию условий для возвращения беженцев, особенно в саму Грузию.

Процесс разрешения конфликта в Южной Осетии увязан с общим урегулированием конфликтов в этой стране и со строительством новой Грузии. Кроме того, на

продвижении в урегулировании конфликта может сказываться общее положение с безопасностью на Кавказе.

Если говорить о ситуации в другой конфликтной зоне Грузии, то в урегулировании конфликта в Абхазии отсутствует сколь-нибудь существенный прогресс, хотя обе стороны продолжают свои встречи в рамках руководимого ООН Координационного совета. Не было достигнуто соглашения о возвращении беженцев и ЛПВС в Гальский район.

Руководитель Миссии, представляющий в Координационном совете Действующего председателя ОБСЕ, неоднократно заявлял о важности безусловного и безопасного возвращения беженцев в Гальский район как необходимой предпосылки всеобъемлющего урегулирования конфликта. Соглашение об этом является также условием выполнения принятого в Осло в декабре 1998 года решения Совета министров ОБСЕ о создании в Гальском районе бюро ОБСЕ по правам человека.

Несмотря на отсутствие поддержки со стороны международного сообщества, абхазская сторона в одностороннем порядке начала в марте процесс возвращения грузинских ЛПВС в Гальский район. Точное количество возвратившихся неизвестно, поскольку многие возвращаются лишь в сельскохозяйственный сезон для обработки своих участков земли.

Стороны не смогли решить один из основных спорных вопросов – о роли миротворцев Содружества Независимых Государств и о районе их развертывания. Абхазская сторона категорически выступала против любой инициативы, ограничивающей то, что она считает своим суверенитетом над абхазской территорией. В связи с приближающимися у обеих сторон выборами процесс переговоров фактически застопорился.

Обстановка на местах в Гальском районе была в целом спокойной, но нестабильной. В конце 1998 года имело место возрастание напряженности, которое удалось преодолеть в результате состоявшейся в Женеве перед Рождеством встречи Координационного совета под эгидой Организации Объединенных Наций. С тех пор ситуация вдоль линии разделения войск несколько улучшилась. Однако действия вооруженных боевиков могут нарушить неустойчивое равновесие и продолжают вызывать озабоченность.

Миссия постепенно наращивала свою деятельность в Абхазии и в тесном взаимодействии с другими организациями, особенно Организацией Объединенных Наций, совершила несколько поездок. Их цель заключалась в подготовке Миссией проектов, особенно в области прав человека и средств массовой информации.

Рост внимания к деятельности Миссии в Абхазии можно оценить по результатам состоявшейся в Варшаве в августе встречи грузинских, абхазских и южноосетинских журналистов, которая была совместно организована БДИПЧ и Миссией. Одним из ее важнейших итогов стали предпринятые участниками этой встречи первые шаги по созданию общекавказского союза журналистов, в частности, с целью защиты их прав. Встреча получила широкое и позитивное освещение в средствах массовой информации – даже со стороны тех кругов, которые обычно критически относятся к подобным встречам.

Заметным событием с точки зрения прав человека было вступление Грузии в апреле в Совет Европы. Тем самым Грузия обязалась, среди прочего, продолжать

укреплять верховенство закона и идти дальше по пути реформирования судебной системы. В Грузии создана комиссия, работающая над приведением внутреннего законодательства в соответствие с международными нормами. В тесном сотрудничестве с Советом Европы Миссия следит за соблюдением Грузией обязательств, взятых ею на себя при вступлении в эту организацию.

Все больше внимания уделяется проблеме месхетинцев. По итогам состоявшейся в Вене весной конференции по проблемам депортированных народов совместная группа по оценке потребностей, состоящая из представителей Совета Европы, ОБСЕ и УВКБ, в июле посетила Грузию, чтобы оценить выполнение этой страной своих обязательств относительно репатриации месхетинцев, депортированных в 1940-х годах. Поездка была организована Миссией, сотрудники которой также входили в состав группы.

Ввиду растущего внимания к правам человека Миссия направила еще одного своего сотрудника в Бюро по правам человека в Сухуми.

В порядке подготовки к предстоящим парламентским и президентским выборам один из сотрудников Миссии в Грузии временно прикомандирован к группе технической помощи БДИПЧ, которая наряду с другой работой проводит подготовку государственных служащих, включая полицейских, и с июня 1999 года разрабатывает руководства для должностных лиц, занимающихся проведением выборов. В конце сентября еще одному сотруднику Миссии было поручено оказывать поддержку миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами, готовившейся к парламентским выборам 31 октября. По мере их приближения Миссия стала посвящать помощи БДИПЧ значительную часть своих усилий, а во время выборов ее сотрудники выполняли функции краткосрочных наблюдателей.

В преддверии президентских выборов, назначенных на апрель 2000 года, ресурсы Миссии будут по-прежнему направлены на поддержку деятельности БДИПЧ ОБСЕ в этой области.

#### 1.1.14 Миссия ОБСЕ в Молдове

В 1999 году Миссия ОБСЕ в Молдове играла активную посредническую роль в диалоге между Республикой Молдова и Приднестровьем, направленном на политическое урегулирование конфликта между ними. Сотрудники Миссии присутствовали на ряде встреч высокого уровня, включая встречи между президентом Лучинским и лидером Приднестровья Смирновым в январе и июле. 16 июля представитель Действующего председателя и сотрудники Миссии присутствовали также на встрече на высшем уровне, организованной президентом Украины Кучмой в Киеве с участием премьер-министра России Степашина, президента Лучинского и лидера Приднестровья Смирнова.

Вместе с российскими и украинскими посредниками сотрудники Миссии присутствовали на переговорах между двумя сторонами на уровне экспертов и, по их просьбе, активно участвовали в анализе и разработке связанных с переговорами документов. Вместе с другими посредниками Миссия участвовала в подготовке проекта соглашения о «поэтапном урегулировании отношений между Республикой Молдова и Приднестровьем», который стал основой для последующих политических переговоров между сторонами. Также по их просьбе Миссия в марте организовала посещение обеих сторон известным швейцарским экспертом по конституционному праву. Осенью Миссия провела совещание представителей двух сторон, посредников и западных экспертов



по конституционным вопросам, посвященное возможным моделям решения проблемы особого статуса Приднестровья.

Сотрудники Миссии активно участвовали в работе Совместной контрольной комиссии (СКК) – органа, ответственного за осуществление соглашения о прекращении огня (июль 1992 года) и надзор за объединенными силами по поддержанию мира в зоне безопасности. Миссия содействовала осуществлению ряда мер укрепления доверия, предусмотренных подписанным в марте 1998 года Одесским соглашением. Сотрудники Миссии наблюдали за выводом войск и техники из зоны безопасности, а также за вывозом из Молдовы имущества оперативной группировки российских войск. Сотрудники Миссии принимали участие в инспекциях объединенных сил по поддержанию мира и дважды участвовали в воздушном инспектировании зоны безопасности. В марте – апреле 1999 года они также успешно посредничали в урегулировании острых разногласий по поводу последствий административной реформы в некоторых населенных пунктах в зоне безопасности. В конце лета Миссия по просьбе сторон представила СКК всеобъемлющее предложение относительно мер укрепления доверия, связанных с военной транспарентностью в зоне безопасности.

Сотрудники Миссии внимательно следили за решением вопроса о выводе из Молдовы российских вооружений и техники и поддерживали тесные контакты с командующим оперативной группировкой российских войск, базирующимся в Тирасполе. Миссия представила доклад на состоявшемся в Вене в июле 1999 года совещании по вопросам военной транспарентности в Молдове и приняла активное участие в подготовке посещения складов российских вооружений и техники в Колбасне и Тирасполе экспертной группой по оценке и в получении согласия на это от всех сторон.

Миссия способствовала налаживанию контактов сторон с представителями ТАСИС ЕС, в результате чего был согласован финансируемый ЕС проект по ремонту и возобновлению эксплуатации моста в Гуре-Бикулуй, который позволит вновь открыть движение по основной автотрассе между Кишиневом и Одессой. Об этом проекте было объявлено на совместной пресс-конференции ОБСЕ и ЕС в апреле 1999 года.

Миссия следила за контактами между парламентариями двух сторон и способствовала их расширению. В феврале 1999 года Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Хелле Дайн посетила Молдову и способствовала возобновлению межпарламентского диалога. Впоследствии парламентарии обеих сторон обсуждали проблему Приднестровья на многосторонней конференции в Одессе и присутствовали на июльской сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Санкт-Петербурге.

Миссия поддерживала контакты с соответствующими должностными лицами Молдовы и была вовлечена в решение широкого круга других вопросов, в частности касающихся человеческого измерения. Сотрудники Миссии наблюдали за проведением 23 мая выборов в местные органы власти Молдовы и оказывали помощь прибывшим в страну представителям Совета Европы и Международного фонда поддержки избирательных систем. По просьбе министерства иностранных дел Молдовы Миссия, усиленная экспертами БДИПЧ, занималась оценкой проведенных 22 августа в Гагаузском автономном районе выборов башкана, а также депутатов Народного собрания.

Миссия предложила сторонам предпринять шаги по созданию совместной исторической комиссии, которая могла бы подготовить согласованные между сторонами тексты по современной истории страны, включая период конфликта, для преподавания в

школах на территориях обеих сторон. В качестве первого шага в этом процессе Миссия организовала конференцию историков, представляющих обе стороны, с участием экспертов из немецко-польской исторической комиссии.

Миссия внимательно отслеживала вопросы свободы печати, в частности продолжающиеся действия властей Приднестровья по пресечению публикации независимой «Новой газеты». В июне Миссия принимала в стране сотрудника Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, который поставил этот и другие вопросы перед тираспольскими властями.

Миссия внимательно наблюдала за развитием событий в связи с делом группы Илашку, несколько членов которой отбывают наказание в тираспольской тюрьме по обвинению в убийстве и терроризме. Сотрудники Миссии получили разрешение посетить в тюрьме одного из них и сделали властям Приднестровья ряд представлений по гуманитарным вопросам, призывая их дать согласие на регулярное посещение заключенных представителями гуманитарных НПО.

Миссия получала очень большое количество петиций и жалоб по широкому кругу вопросов от граждан Молдовы по обе стороны Днестра и отвечала на них. В январе 1999 года отделение Миссии в Тирасполе переехало в новое помещение ближе к центру города, что облегчило контакты Миссии с населением Приднестровского региона Молдовы.

#### 1.1.15 Координатор проектов ОБСЕ в Украине

1999 год принес важные изменения в деятельности ОБСЕ в Украине. После состоявшихся в Вене переговоров 30 апреля Миссия прекратила свое существование, ее отделение в Симферополе было закрыто, а сотрудничество между ОБСЕ и правительством Украины приняло новую форму.

В мае в Украине действовала группа экспертов ОБСЕ. Затем с 1 июня был учрежден пост координатора проектов ОБСЕ в Украине, чье бюро базируется в Киеве и состоит как из международных, так и из местных сотрудников.

Первоначально эта новая операция запланирована на период до 31 октября 1999 года с возможностью продления этого срока каждые шесть месяцев. Новая форма сотрудничества соответствующих властей Украины с ОБСЕ и ее институтами предусматривает планирование, реализацию и контроль за проектами, которые могут охватывать все аспекты деятельности ОБСЕ.

В число наиболее важных текущих и будущих проектов входят:

реформа процедур подачи и рассмотрения жалоб и апелляций в связи с выборами. По результатам состоявшегося в Киеве в июне 1999 года семинара-практикума БДИПЧ ОБСЕ подготовило доклад с более чем 20 рекомендациями, касающимися реформы законодательства, улучшения существующих законов о выборах, совершенствования судебной и административной практики и выработки методик для международного наблюдения за выборами;

техническая и практическая поддержка украинского омбудсмена. Бюро омбудсмена является ключевым инструментом обеспечения и защиты прав человека в Украине. БДИПЧ ОБСЕ оказывает поддержку путем подготовки кадров в области

канцелярской обработки и рассмотрения жалоб и подготовки персонала по тематике прав человека, а также предоставляет компьютеры и библиотечные материалы;

борьба с торговлей людьми. В тесном сотрудничестве с Международной организацией по вопросам миграции БДИПЧ ОБСЕ приступает к осуществлению проекта по борьбе с торговлей людьми. Он предусматривает техническую помощь бюро украинского омбудсмена в создании национального совета по борьбе с торговлей людьми, который должен стать координационным центром по вопросам как национальной стратегии, так и международного сотрудничества;

всеобъемлющий обзор законодательства по правам человека. Министерство юстиции предложило БДИПЧ ОБСЕ провести всесторонний обзор украинского законодательства по правам человека с целью гармонизации и приведения его в соответствие с принятыми международными нормами. Этот масштабный проект мог бы быть осуществлен во взаимодействии с Советом Европы. Предусматривается также оказание министерству юстиции широкой технической и управленческой помощи, направленной на повышение эффективности его работы до международного уровня. ОБСЕ планирует приступить к реализации этого крупного проекта в конце 1999 года;

управленческая помощь Верховному суду. Верховный суд обратился к БДИПЧ ОБСЕ с просьбой оказать ему существенную помощь в вопросах управления, направленную на совершенствование работы Суда, главным получателем которой на начальном этапе должен стать его центр по подготовке кадров. ОБСЕ планирует начать этот проект в конце 1999 года.

#### 1.1.16 Миссия ОБСЕ в Таджикистане

Выполняя задачи, поставленные перед ней в рамках Общего соглашения о мире и национальном согласии, а также в решениях Постоянного совета, Миссия ОБСЕ в 1999 году наращивала свои усилия по оказанию сторонам помощи в осуществлении Общего соглашения, а также в укреплении демократии, верховенства закона и уважения прав человека.

В 1999 году в осуществлении мирного процесса были достигнуты серьезные успехи. Миссия ОБСЕ в тесном сотрудничестве с Миссией наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ) играла в этом активную роль, помогая преодолевать разногласия между сторонами, а также мобилизуя поддержку этого процесса извне. Это удавалось, в частности, благодаря активной работе государств и организаций-гарантов в рамках Контактной группы, налаживанию более тесных связей с политическими силами, Объединенной таджикской оппозицией (ОТО) и властными структурами, а также интенсификации взаимодействия Миссии с таджикской общественностью.

Действуя как в рамках Контактной группы, так и вне ее, пользуясь методами публичной и «тихой» дипломатии и тесно контактируя с МНООНТ и другими партнерами, ОБСЕ помогала сторонам преодолевать многие трудности, особенно касающиеся поправок к конституции, дальнейшего выдвижения кандидатов ОТО на посты во властных структурах, расформирования вооруженных сил ОТО, легализации политических партий ОТО, а также проводимых переговоров о предоставлении амнистии находящимся в заключении сторонникам ОТО. Ключевым фактором в решении многих

из этих вопросов было сотрудничество с Советом по национальному примирению (СНП) и оказание ему необходимой помощи.

Теперь открыт путь для оказания ОБСЕ помощи Таджикистану в осуществлении остающихся этапов Общего соглашения. Вместе с МНООНТ Миссия выступает в роли координационного центра по вопросам проведения выборов, для рассмотрения которых обе миссии поочередно организуют встречи с участием представителей всех международных организаций, занимающихся вопросами выборов в этой стране. С целью подготовки Миссии к лучшему выполнению своих функций в ходе предстоящих выборов (наблюдение и осуществление проектов, связанных с выборами) в августе 1999 года к работе в Душанбе приступил сотрудник по вопросам выборов. Благодаря финансовым взносам государств-участников Миссия получила возможность осуществить ряд проектов, связанных с выборами, таких, как проведение информационной кампании перед референдумом.

Чтобы стимулировать развитие политических процессов, а также в связи с сентябрьским референдумом и предстоящими выборами Миссия в 1999 году организовала целый ряд конференций и мероприятий по широкому кругу тем. В связи с выборами были проведены семинар по законодательству о выборах и конференция, посвященная роли политических партий в демократическом обществе. Это последнее мероприятие было частью постоянных усилий Миссии по налаживанию диалога между формирующимися политическими силами и развитию потенциала политических партий. В порядке дальнейшей работы по созданию в Таджикистане независимого института омбудсмена была проведена конференция на тему о роли таких институтов в различных странах.

В соответствии со своей стратегией укрепления гражданского общества в стране и содействия в построении демократии Миссия в течение всего 1999 года занималась укреплением партнерских отношений с НПО и средствами массовой информации. Она стремилась стать контактным центром для политических сил и гражданского общества как в столице, так и за ее пределами, где четыре местных отделения ведут работу, направленную на утверждение верховенства закона и укрепление доверия к судебной системе, правоохранительным органам и другим местным институтам.

Для достижения этих целей Миссия сконцентрировала свои усилия на нескольких основных видах деятельности, которые занимали основное место в ее повестке дня в 1999 году. Миссия укрепляла свои партнерские отношения с таджикскими СМИ по всем направлениям, включая регулярное проведение по определенным дням встреч с представителями средств массовой информации в своей штаб-квартире в Душанбе, налаживание более прочных связей со многими НПО как в столице, так и за ее пределами и сотрудничество с ними в осуществлении конкретных проектов.

В течение года Миссия также расширяла работу, связанную начатыми в Хатлоне тремя новыми проектами по возрождению местных газет – вслед за проектами по двум газетам, реализованными в 1998 году. Благодаря финансовой поддержке государств-участников к концу этого года и в начале 2000 года по всей стране возобновится работа еще десяти органов массовой информации (газет, радио- и телевизионных станций). Одновременно с усилиями по возрождению СМИ Миссия занималась организацией подготовки журналистов. В этой связи в течение года было проведено несколько семинаров, включая организованный совместно с Би-би-си семинар по вопросам выборов и способов их освещения.

Усилия Миссии по содействию созданию местной радиостанции в южном Хатлоне пока не завершились успехом из-за отсутствия необходимой лицензии на вещание. Миссия продолжает работать над этим вопросом и надеется, что такая лицензия будет выдана к концу 1999 года.

В течение всего 1999 года Миссия уделяла особое внимание гендерным вопросам. В этом году получила дальнейшее развитие программа по созданию групп поддержки женщин, число которых увеличилось с двух до двадцати на территории четырех районов; началось также проведение последовательной серии общенациональных семинаров по правам женщин, семейному законодательству, правам женщин в исламском обществе и репродуктивному здоровью, которая должна продолжаться до начала 2000 года. На данный момент в 23 районах уже проведено в общей сложности 35 семинаров, в которых приняли участие около 700 женщин-активисток. В некоторых случаях ими при содействии отделений Миссии на местах были затем разработаны программы последующих семинаров, на которых они передавали полученные знания другим женщинам в деревнях и колхозах. Миссия также оказала поддержку одной из НПО, специализирующейся на предоставлении женщинам юридических консультаций и помощи в решении проблем, связанных с правами человека. Кроме того, вскоре будет, вероятно, организован и ряд других гендерных программ, таких как создание центра в Хатлоне, основание женской газеты, а также распространение работы по созданию групп поддержки женщин на 20 районов страны.

В области защиты и обеспечения прав человека Миссия продолжает заниматься индивидуальными случаями. В 1999 году ее вмешательство привело к освобождению ряда незаконно удерживаемых лиц, а также к урегулированию определенного числа случаев, связанных с преследованием и другими нарушениями. Одновременно с этим местные отделения продолжают предоставлять местным жителям, в том числе недавно вернувшимся, юридические консультации. По случаю провозглашенного Организацией Объединенных Наций Международного дня поддержки жертв применения пыток Миссия провела информационную кампанию в СМИ Душанбе и Хатлона, разместив соответствующие материалы на отдельных полосах газет. В это же время в Таджикистан прибыл психолог, специализирующийся в данной области, который провел ряд встреч и семинаров, посвященных психологическим последствиям пыток, включая занятие в полицейском училище, где присутствовали около 200 курсантов. Под председательством представителей Миссии продолжают также проходить еженедельные координационные встречи по правам человека, на которых имеет место обмен информацией между НПО и другими организациями, занимающимися вопросами прав человека.

В 1999 году Миссия приступила к работе в экологической и экономической областях. В течение года она сообщала о таких ключевых проблемах, как проблема озера Сарез, деградация системы водоснабжения в Таджикистане, дробление энергосистемы Центральной Азии и его последствия для Таджикистана.

Этот год ознаменовался также новой динамикой в отношениях между ОБСЕ и Таджикистаном, проявлением которой стали визиты в страну Действующего председателя, Председателя Постоянного совета, личного представителя Действующего председателя по Центральной Азии, советника Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и двух делегаций БДИПЧ.

По случаю своей пятой годовщины Миссия организовала международную конференцию, на которой выступили Председатель Постоянного совета, лидер оппозиции

и министр иностранных дел Таджикистана. На конференции было зачитано обращение президента Рахмонова, провозгласившего новую эру сотрудничества между Таджикистаном и ОБСЕ.

#### 1.1.17 Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии

В 1999 году Бюро по связи в Центральной Азии (БСЦА) на основе своего мандата продолжало работу по налаживанию и поддержанию контактов с университетами, исследовательскими институтами и неправительственными организациями, а также по содействию выполнению принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ.

С открытием новых центров ОБСЕ в Центральной Азии БСЦА приступило к постепенной перестройке своей деятельности. В 1999 году Бюро получило возможность уделить больше внимания Узбекистану и принять меры по укреплению национальных программ в этой стране. Оно смогло распространить свои контакты и проекты на ряд регионов страны, наладить более тесное сотрудничество с центральными правительственными органами и институтами, а также с региональными властями и НПО. БСЦА удалось выработать более децентрализованный подход с уделением более пристального внимания местным вопросам и проблемам.

Весной БСЦА разработало стратегический документ, определив в нем следующие основные направления своей деятельности на 1999 год: программы предвыборной деятельности; программы по укреплению местных НПО; программы по обеспечению уважения верховенства закона; мониторинг и представление докладов в области прав человека; проекты по оказанию поддержки в области экономики и окружающей среды; поддержка в укреплении национальной и региональной безопасности.

В этом году БСЦА участвовало в организации ряда встреч на высоком уровне и рабочих визитов должностных лиц ОБСЕ в Узбекистан. 16-18 февраля Узбекистан посетила Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Хелле Дайн. В марте Председатель Постоянного совета ОБСЕ Кай Эйде обсудил в Ташкенте проблемы региональной безопасности. В апреле для оценки условий работы свободных средств массовой информации приезжал Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве. В составе большой делегации, включавшей представителей различных международных организаций, Директор БДИПЧ Жерар Студман встретился с президентом Исламом Каримовым и другими высокопоставленными официальными лицами для обсуждения вопросов сотрудничества с ОБСЕ в области проведения выборов и прав человека. Во время своего визита 24-26 июня с президентом Каримовым и другими высокопоставленными чиновниками встретился также личный представитель Действующего председателя по Центральной Азии Вильгельм Хойнк, обсудивший с ними перспективы расширения сотрудничества между ОБСЕ и центральноазиатскими государствами-участниками. Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды Томас Прайс провел в Ташкенте несколько встреч, направленных на улучшение взаимодействия с местными должностными лицами и с другими международными органами, занимающимися вопросами экономики и окружающей среды. В сентябре в рамках своей поездки по странам региона Узбекистан посетил Действующий председатель ОБСЕ Кнут Воллебек.

В 1999 году БСЦА стремилось занять более активную позицию и принимать непосредственное участие в разработке и осуществлении проектов. С этой целью оно тесно взаимодействовало с БДИПЧ и другими институтами ОБСЕ. БСЦА оказало БДИПЧ

поддержку в организации вторых учебных курсов для узбекских пограничников и таможенников. В тесном сотрудничестве с Национальным центром по правам человека оно провело три встречи представителей НПО и правительства и до конца года планирует провести четвертую такую встречу. БСЦА и Центр ОБСЕ в Бишкеке совместно организовали поездку группы из шести представителей НПО из Нукуса (Каракалпакстан) в Бишкек для обмена опытом и налаживания контактов. В скором времени группа из Бишкека отправится с ответным визитом в Нукус.

Самым крупным из широкомасштабных проектов, подготовленных и осуществленных БСЦА в 1999 году, была программа изучения гражданских прав и правового воспитания для женщин, подготовленная в сотрудничестве практически со всеми женскими организациями Узбекистана и во взаимодействии с ключевыми международными организациями, занимающимися гендерными вопросами. Эта трехэтапная программа направлена на расширение знаний женщин-руководителей, женщин – представителей НПО и сельских женщин об их правах и потенциальной роли в политической жизни. В августе 30 женщин из 11 организаций, действующих в 13 регионах, участвовали в первом этапе этой программы, который представлял собой курс подготовки инструкторов. Осенью женщины, прошедшие подготовку, отправятся на места и организуют минимум по пять учебных занятий каждая. В конце ноября для женщин-руководителей будут проведены отдельные учебные занятия. Эта программа финансируется через БДИПЧ правительством Норвегии и Соединенным Королевством.

БСЦА также продолжало мониторинг ситуации с соблюдением прав человека и представляло соответствующие доклады. Для оказания помощи в решении этой задачи, а также для подготовки ответов на регулярно поступающие в Бюро обращения граждан, на работу был принят местный эксперт по юридическим вопросам. В течение всего 1999 года положение с правами человека ухудшалось – особенно после взрывов в Ташкенте 16 февраля, которые, по официальным данным, унесли 16 жизней. За предполагаемую причастность к взрывам были задержаны и привлечены к судебной ответственности не менее 77 человек; при этом в ходе процессов не всегда уважались принципы верховенства закона и обязательства, принятые в рамках ОБСЕ. БСЦА осуществляло наблюдение главным образом за судебными процессами против представителей демократической оппозиции, правозащитников и лиц, обвиняемых в связи с их религиозными убеждениями. Бюро работало также в тесном взаимодействии с национальными органами по защите прав человека, такими как Бюро омбудсмена и Национальный центр по правам человека.

В 1999 году одним из главных приоритетов БСЦА считались выборы. Парламентские выборы сейчас намечены на 5 декабря 1999 года, а президентские – на 9 января 2000 года. Однако оказание технической помощи по проведению выборов было решено отложить до тех пор, пока миссия по оценке не установит наличие в Узбекистане условий для свободных и честных выборов. Работая в тесном взаимодействии с БДИПЧ, БСЦА поддерживало контакты с центральной избирательной комиссией, стремясь оказать ей содействие в приведении национального законодательства о выборах в соответствие с обязательствами и нормами, принятыми в рамках ОБСЕ.

БСЦА продолжало помогать в налаживании регионального сотрудничества в области экономики и окружающей среды. Чтобы способствовать этому процессу, с начала 1999 года Бюро работало в тесном контакте с государственным комитетом Узбекистана по охране природы. При этом преследовалась цель заложить основу для диалога с соседними странами по острым проблемам распределения водных и

энергетических ресурсов, что способствовало бы укреплению стабильности в регионе. Государственный комитет Узбекистана подготовил адресованное соседним странам предложение вступить в переговоры и разработать на базе сотрудничества подходы к решению этих проблем. Тематика и цель предложения Узбекистана отвечают духу договоренностей, достигнутых в сентябре 1998 года в ходе семинара ОБСЕ в Ташкенте на тему «Региональные экологические проблемы и совместные подходы к их решению».

БСЦА направило предложение Узбекистана действующим в регионе центрам ОБСЕ для передачи его правительствам других центральноазиатских государств, в которых они базируются. Процесс получения ответов на это предложение пока не завершен.

БСЦА принимало активное участие в формировании самой многочисленной группы участников, представлявшей Узбекистан на Седьмой встрече Экономического форума в Праге. Эта группа шести человек включала представителей НПО, деловых кругов, оли меджлиса (парламента) и правительства. Для оплаты расходов на поездку в Прагу двух представителей НПО Бюро удалось получить средства от узбекского отделения Фонда Сороса.

БСЦА также занималось подготовкой учебных семинаров и практикумов, призванных повысить потенциал местных НПО в решении вопросов охраны окружающей среды и развитии предпринимательства в Узбекистане.

В 1999 году значительно расширилось сотрудничество между БСЦА, посольствами и международными организациями по всем направлениям деятельности Бюро. БСЦА институционализировало регулярные координационные встречи по правам человека, на которые каждые три недели собираются 12 представителей дипломатических миссий и международных организаций. Развивалось также сотрудничество в области экономики и окружающей среды. На многих встречах обсуждались вопросы обмена информацией с целью лучшей координации действий организаций-доноров по оказанию поддержки развитию; проводились дискуссии о вкладе БСЦА в продвижение законопроектов и достижение практических договоренностей по решению экономических и экологических проблем; а также осуществлялся обмен мнениями об общем развитии сотрудничества в регионе. В помещениях БСЦА было также проведено несколько заседаний рабочей группы по выборам.

#### 1.1.18 Центр ОБСЕ в Алма-Ате

Центр ОБСЕ в Алма-Ате (Казахстан) был открыт в январе 1999 года в соответствии с Решением No. 243 ПС.

Открытие Центра совпало с пребыванием в стране миссии БДИПЧ по оценке президентских выборов 10 января 1999 года. По результатам своей работы миссия БДИПЧ опубликовала критический доклад. Вместе с тем в последующие месяцы имели место дискуссии и контакты с правительством Казахстана по вопросам избирательного законодательства и норм ОБСЕ, изложенных в Копенгагенском документе ОБСЕ 1990 года. Центр вместе с БДИПЧ представил правительству рекомендации, касающиеся законодательства о выборах. После достижения некоторого прогресса в этом вопросе БДИПЧ решило направить в Казахстан на парламентские выборы 10 октября 1999 года миссию по наблюдению за выборами.



Первый год существования Центра в Алма-Ате был отмечен рядом визитов высокопоставленных должностных лиц ОБСЕ, в частности Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и Директора БДИПЧ, вместе с которыми по случаю международного семинара, посвященного Орхусской конвенции («Участие неправительственных организаций в решении экологических вопросов») в стране побывали представители международных, общественных и частных организаций, заместитель министра иностранных дел Норвегии и координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды; а также Действующего председателя ОБСЕ, который в ходе своей поездки по центральноазиатским государствам-участникам провел переговоры с президентом Назарбаевым, премьер-министром и министром иностранных дел Казахстана.

Все эти высокие гости вели с правительством Казахстана предметный диалог по различным аспектам безопасности в контексте отношений между ОБСЕ и Казахстаном.

Большую часть своего времени Центр уделял осуществлению ряда проектов, согласованных между правительством Казахстана и БДИПЧ в рамках Меморандума о договоренности, подписанного в конце 1998 года. Они касались таких важных вопросов человеческого измерения, как международные стандарты проведения выборов, помощь в реформировании законодательства (по правам человека), учреждение Бюро омбудсмена, роль женщин в политической жизни и содействие построению гражданского общества.

На основе доклада личного представителя Действующего председателя об укреплении сотрудничества с Центральной Азией, представленного Постоянному совету в июле 1999 года, идет интенсивная дискуссия о налаживании все более тесных связей между ОБСЕ и Казахстаном как одним из ее государств-участников. В результате обсуждения упомянутого доклада Центр в Алма-Ате, вероятно, активизирует свою роль в области экономического и экологического измерения ОБСЕ. Поэтому важное место в работе Центра будут занимать такие вопросы, как управление трансграничными водными ресурсами и другие неотложные проблемы экономики и окружающей среды, способные создать угрозу стабильности и безопасности в этом регионе.

#### 1.1.19 Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Центр в Ашхабаде начал действовать в январе 1999 года в соответствии с Решением No. 244 ПС. Руководитель Центра прибыл в Ашхабад 14 января. Он был принят министром иностранных дел Борисом Шихмурадовым и президентом Сапармуратом Ниязовым, которые заверили его в полной поддержке правительства Туркменистана при выполнении мандата Центра. 25 января в Ашхабад прибыли остальные международные сотрудники Центра.

Центр установил контакты с центральными и местными властями, а также с другими международными организациями, действующими в Туркменистане. Он занимается изучением возможностей для осуществления совместных проектов; первый из них был реализован в июне, когда Центр, УВКПЧ и Национальный институт по вопросам демократии и прав человека совместно провели учебный курс по международно-правовым нормам в области прав человека. Цель этого курса заключалась в информировании государственных чиновников, которые в своей деятельности постоянно сталкиваются с вопросами прав человека. Ожидается, что в ходе Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне в ноябре 1999 года между БДИПЧ и правительством Туркменистана будет подписан меморандум о договоренности относительно осуществления пакета проектов в области человеческого измерения. Отсутствие подписанного меморандума о договоренности по проектам БДИПЧ до настоящего времени ограничивало сферу деятельности Центра в области человеческого измерения.

Центр был представлен на нескольких конференциях и семинарах по линии других международных организаций и учреждений, занимающихся вопросами и проблемами, которые представляют интерес в плане осуществления Центром своего мандата. В число этих мероприятий входила встреча представителей НПО, государственных должностных лиц и депутатов парламентов, которые собрались под эгидой Консорциума партнеров и Международного некоммерческого центра по правовым вопросам, чтобы обсудить потребности в пересмотре законодательства, регулирующего деятельность неправительственных и некоммерческих организаций.

Центр занимался выявлением НПО, с которыми он мог бы сотрудничать, и в этой связи активно поддерживал контакты с ЮСАИД и Консорциумом партнеров. Были установлены тесные связи с НПО, занимающимися вопросами окружающей среды. Это одна из немногих областей, где могут действовать подлинно неправительственные организации.

В апреле Центр организовал встречу представителей заинтересованных посольств государств – участников ОБСЕ и международных организаций для ознакомления с оценкой избирательного законодательства Туркменистана, которая была подготовлена двумя британскими экспертами, представившими рекомендации о приведении законодательства страны в соответствие с международными стандартами и нормами ОБСЕ.

Практически с первого дня существования Центра в него стали поступать просьбы граждан о помощи в области прав человека. Когда Центр убеждался, что речь действительно идет о правах человека, соответствующие вопросы ставились перед туркменскими властями.

Со времени своего открытия Центр участвовал в организации поездок ряда высокопоставленных должностных лиц ОБСЕ, что способствовало привлечению внимания к его деятельности: это были визиты Председателя Парламентской ассамблеи в феврале, советника Представителя по вопросам свободы средств массовой информации в апреле, а затем делегации БДИПЧ в мае. В июне страну посетили сначала координатор деятельности в области экономики и окружающей среды, а затем – личный представитель Действующего председателя по Центральной Азии. В конце сентября состоялся визит Действующего председателя.

### 1.1.20 Центр ОБСЕ в Бишкеке

Центр ОБСЕ в Бишкеке был создан во исполнение Решения No. 245 ПС от 23 июля 1998 года и развернут в январе 1999 года. С тех пор Центр действует в соответствии со своим мандатом, предусматривающим создание необходимых условий для дальнейшей интеграции Кыргызстана в сообщество ОБСЕ. Это относится ко всем трем главным измерениям деятельности ОБСЕ: военно-политическим вопросам и вопросам безопасности, человеческому измерению и проблемам экономики и окружающей среды.

Политическое измерение. Центр наладил активный диалог со всеми слоями кыргызского общества. Поддерживаются регулярные контакты с президентом страны, государственным секретарем, министром иностранных дел и его заместителями, парламентом, администрацией президента, учебными и исследовательскими центрами и многими НПО.

Посещение кыргызской части Ферганской долины и Иссык-Кульской области позволило сотрудникам Центра встретиться с представителями местных властей. Беседы с губернаторами Ошской, Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей и заместителем губернатора Джалал-Абадской области, а также с другими местными должностными лицами, оказались весьма полезными в плане обмена мнениями о текущем положении в этих областях и способствовали диалогу между властями и представителями гражданского общества. В связи с актами насилия и захватом заложников, имевшими место во второй половине года, Центр уделяет особое внимание положению в южном Кыргызстане.

Со времени своего открытия в январе 1999 года Центр участвовал в ряде контактов на высоком уровне и в обмене визитами между Кыргызстаном и ОБСЕ. В начале этого года президент Аскар Акаев стал первым из глав государств ОБСЕ, выступившим на заседании Постоянного совета. Страну посетили Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, Представитель по вопросам свободы средств массовой информации, Директор БДИПЧ, личный представитель Действующего председателя по Центральной Азии и Действующий председатель ОБСЕ; все они встречались с руководителями Кыргызстана.

Выполняя свою задачу по содействию обмену информацией между правительством Кыргызстана и ОБСЕ, Центр в Бишкеке направлял министерству иностранных дел и администрации президента, а также другим государственным структурам документы о заседаниях руководящих органов ОБСЕ и решениях Постоянного совета.

Центр в Бишкеке установил многочисленные контакты с университетами, учебными и исследовательскими центрами, а также библиотеками. На целом ряде конференций сотрудники Центра выступили с лекциями и сообщениями.

Человеческое измерение. Поздней весной был принят новый свод законов о выборах, имеющий целью создать условия для проведения в 2000 году более транспарентных и справедливых местных, парламентских и президентских выборов. Он должен также стимулировать развитие политических партий. ОБСЕ, принимавшей участие в подготовке этого законодательства, было предложено наблюдать за предстоящими выборами. Основное внимание в предстоящие месяцы Центр будет по-прежнему уделять подготовке к проведению выборов и их мониторингу.

Центр активно сотрудничает с правительством Кыргызстана, НПО и международными организациями в осуществлении проектов, согласованных в рамках Меморандума о договоренности между правительством Кыргызстана и БДИПЧ. Кроме того, Центр в Бишкеке во взаимодействии с другими партнерами инициировал ряд проектов, связанных с выборами («Использование телевизионной рекламы для просвещения избирателей»).

Центр активно и всесторонне участвует в создании нового национального независимого института по обеспечению и защите прав человека (омбудсмен). Осенью будут организованы две встречи представителей НПО и правительства по этому вопросу. Одновременно с Центром также участвовал в рассмотрении отдельных случаев нарушения обязательств в области человеческого измерения.

В контексте работы с НПО и во взаимодействии с БСЦА в Бишкеке была организована совместная учебная подготовка представителей НПО из Каракалпакской Автономной Республики Узбекистана. Состоявшиеся в Бишкеке и Оше встречи представителей НПО и правительства по вопросам выборов, организованные Центром в Бишкеке от имени БДИПЧ, послужили форумом, где НПО смогли затронуть проблемы, вызывающие у них озабоченность.

По результатам дискуссий с участием Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, который посетил Бишкек в апреле, Центр вместе с Кыргызским союзом журналистов провел в октябре региональную конференцию, посвященную положению средств массовой информации в Центральной Азии. На это мероприятие собрались журналисты и государственные должностные лица из центральноазиатских государств, а также представители ОБСЕ и других специализированных международных организаций, обсудившие основные проблемы и способы совершенствования регионального сотрудничества по вопросам, связанным со средствами массовой информации.

Экономическое и экологическое измерение. Для вовлечения Кыргызстана в основное русло деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды Центр в Бишкеке посвятил значительную часть времени и сил обеспечению участия официальных лиц и представителей НПО Кыргызстана в Седьмой встрече Экономического форума в Праге. Эта и другая подобная деятельность способствовала налаживанию и укреплению контактов с представителями правительства, НПО и Центральноазиатского межгосударственного совета.

Повышение осведомленности этих партнеров о конкретных особенностях деятельности ОБСЕ в области экономической и экологической безопасности привело к выдвижению ряда конкретных предложений о сотрудничестве с ОБСЕ и, в частности, с ее Центром в Бишкеке.

Особый акцент был сделан на привлечении внимания общественности страны к проблемам экологии. Центр в Бишкеке принял участие в нескольких семинарах и практикумах для учащихся средних школ и студентов университета.

Учитывая важность рационального использования водных ресурсов как для страны пребывания Центра, так и для Центральной Азии в целом, Центр в Бишкеке стремился развивать контакты в данной области с Центральноазиатским межгосударственным

советом и с основными донорами, действующими на этом направлении, имея в виду возможный синергетический эффект объединения их усилий с усилиями ОБСЕ.

В рамках дальнейших шагов после проведенного в июне в Алма-Ате регионального семинара по Орхусской конвенции Центр планирует уделять внимание вопросам экономики и окружающей среды, в том числе сотрудничеству с государственными и неправительственными структурами по созданию механизма для информирования населения об экологических проблемах.

Региональный контекст и сотрудничество. В своем решении об учреждении Центра в Бишкеке государства-участники сделали особый акцент на региональном контексте. Исходя из этого, Центр стремился учитывать региональные аспекты при разработке предложений и проектов и при проведении оценок. Помимо БСЦА Центр в Бишкеке сотрудничает главным образом с Центром в Алма-Ате, а также с Миссией в Таджикистане – особенно по вопросам экономики и окружающей среды. С самого начала Центр в Бишкеке стремился информировать общественность о своей деятельности с помощью пресс-конференций, интервью в электронных и печатных средствах массовой информации, распространения пресс-релизов, чтения лекций и других общественных мероприятий.

## 1.2 Содействие со стороны ОБСЕ в выполнении двусторонних и многосторонних соглашений

### 1.2.1 Представитель ОБСЕ в Эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам

Эстонская правительственная комиссия по военным пенсионерам продолжала рассматривать заявления о выдаче видов на жительство от бывших российских военнослужащих и лиц, находящихся на их иждивении.

С момента ее учреждения пять лет тому назад Комиссия подвергла первоначальному рассмотрению все просьбы о выдаче видов на жительство. Она также занималась приемом заявлений о продлении срока действия ранее выданных временных видов на жительство. В настоящее время насчитывается 14 893 военных пенсионера и члена их семей, имеющих действительные временные виды на жительство, срок действия которых в подавляющем большинстве случаев составляет пять лет. Из приблизительно 20 000 заявителей до настоящего времени отказ получили лишь 96 человек, решение по 68 из которых было принято в 1999 году.

Помимо обычных повседневных вопросов Комиссия сталкивалась также со значительным числом нестандартных и неординарных случаев, многие из которых тормозили ее работу. Речь идет о ряде бывших сотрудников КГБ, чьи заявления оказались неполными и поэтому были возвращены с уведомлением о возможности повторного обращения через определенное время. Кроме того, с заявлениями о выдаче видов на жительство обращалось все большее число лиц, которые имеют право на получение жилплощади в рамках программ США по содействию переселению бывших военнослужащих в Россию и которые должны были к этому времени уже занять выделенное им жилье, навсегда покинув Эстонию.

Большинство таких заявителей получили краткосрочные временные виды на жительство на период от нескольких месяцев до одного года; окончательные решения по этим случаям были отложены до вступления в силу необходимого законодательства 1 октября 1999 года.

Представитель предложил внести коррективы в кампанию по регистрации, предусмотрев некоторые гарантии в отношении узаконивания проживания большего числа нелегальных резидентов. Несмотря на то, что поправки к закону об иностранцах, вступившему в силу 1 октября 1999 года, дадут некоторой их части право на получение видов на жительство, проблема сохраняется.

В широких масштабах и с обнадеживающими результатами продолжается деятельность бюро представителя ОБСЕ, касающаяся воссоединения разведенных и овдовевших бывших иждивенцев, оставшихся после вывода российских войск. Успешно завершена репатриация около 25 вдов и разведенных.

### 1.2.2 Представитель ОБСЕ в Объединенной комиссии по РЛС в Скрунде

В 1999 году без каких-либо крупных проблем завершилась реализация Соглашения между Латвийской Республикой и Российской Федерацией о правовом статусе Скрундской радиолокационной станции на период ее временного функционирования и демонтажа. В соответствии с достигнутой договоренностью период временной эксплуатации закончился 31 августа 1998 года. На этом этапе было проведено семь инспекций, а в ходе восьмой инспекции, состоявшейся 3 сентября, инспекционной группой ОБСЕ было подтверждено, что радар отключен и более не функционирует. 1 сентября 1998 года начался период демонтажа, в течение которого группами экспертов из государств – участников ОБСЕ было проведено еще четыре инспекции, последняя из которых состоялась 19 октября 1999 года. Заключительная инспекция подтвердила завершение процесса демонтажа с опережением графика на четыре месяца. В этой связи Объединенная латвийско-российская комиссия приняла решение о прекращении действия Соглашения.

### 1.2.3 Статья II Дейтонского соглашения о мире

Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине (см. также раздел 1.1.2)

В истекшем году, невзирая на бурные события, связанные с кризисом в Косово и с задержанием начальника штаба вооруженных сил боснийских сербов генерала Момира Талича во время посещения им семинара в Вене, организованного личным представителем и австрийским Колледжем национальной обороны, было в полном объеме выполнено Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине.

Все обязательные меры были в приемлемом виде проведены в жизнь, и сторонами был впервые произведен обмен информацией по оборонным бюджетам (средства, выделенные в 1998 году, и ассигнования на 1999 год), включая информацию об иностранной военной помощи. От сторон поступила просьба о том, чтобы ОБСЕ выделила экспертов по бюджету, способных произвести должный анализ соответствующих военных бюджетов, и такая помощь со стороны ОБСЕ будет оказана.

Инспекции проводились в соответствии с согласованным графиком, и в ходе них не было обнаружено никаких существенных несоответствий. За последний год наблюдалось значительное повышение качества и транспарентности представляемой в ходе обменов информации. Страны ОБСЕ выступали и будут продолжать выступать инициаторами проведения ознакомительных курсов по вопросам так называемых инспекций по требованию, а также учебных курсов по вопросам посещения предприятий по производству оружия. 26 стран ОБСЕ продолжают активно участвовать в инспекционной деятельности, оказывая помощь в проведении инспекций и возглавляя их работу.

Что касается добровольных мер в соответствии с разделом «Контакты по военной линии и военное сотрудничество», то личным представителем был организован ряд семинаров и практикумов на различные темы, среди которых можно выделить следующие: «Демократический контроль за выработкой политики в области безопасности и над вооруженными силами»; «Кодекс поведения»; «Военная доктрина и сокращение/транспарентность бюджетов». Кроме того, была создана экспертная сеть, связывающая специалистов по проблемам безопасности, работающих в различных университетах Боснии и Герцеговины. Ряд крупных европейских НПО и национальных институтов по изучению проблем безопасности предложили свою финансовую помощь. Реализуются планы проведения в Италии – в качестве дальнейшего шага после состоявшегося в 1998 году семинара по вопросам оказания вооруженными силами помощи гражданским властям в случаях антропогенных или природных бедствий – учений, в ходе которых представители обеих армий были бы объединены в одно многонациональное звено.

Совместная консультативная комиссия на своих сессиях продолжает эффективно направлять процесс выполнения статьи II. Под руководством этого органа были созданы и функционируют военные миссии по связи, согласованы плановые мероприятия на 2000 год, успешно решаются вопросы, связанные с уведомлениями о необычной военной деятельности, и проведена Вторая Конференция по рассмотрению действия Соглашения, в ходе которой сторонами была согласована серия дополнительных добровольных мер по повышению транспарентности и развитию сотрудничества. Что не менее важно, стороны приняли новый протокол, регулирующий посещения предприятий по производству вооружений, и согласовали количество ежегодных посещений. Такие посещения начались в текущем году и пока не выявили никаких существенных несоответствий.

Комиссией было создано несколько рабочих групп, призванных решить или уточнить следующие вопросы: вопросы выполнения, такие, как совершенствование ежегодного обмена информацией, согласование единого толкования определений некоторых терминов, используемых в Соглашении, согласование форматов представления необходимой информации по вопросам, связанным с обороной; вопросы обмена сообщениями и составление графиков мероприятий в рамках Меры XI (контакты по военной линии на добровольной основе и инициативы по сотрудничеству).

На последней в 1999 году сессии Комиссии личным представителем при участии сторон будут окончательно определены задачи на 2000 год. Эти задачи выработывались в тесной координации с Управлением Высокого представителя, Стабилизационными силами и руководителем Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине.

#### 1.2.4 Статья IV Дейтонского соглашения о мире: Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями

По причине кризиса в Косово было временно приостановлено выполнение Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями: делегация Союзной Республики Югославии объявила о временном приостановлении выполнения 31 марта и сообщила о своем намерении возобновить выполнение Соглашения 28 августа. В этот период Комиссия провела два неофициальных заседания, не приняв каких-либо решений. После сентябрьской сессии Комиссии все стороны согласились возобновить выполнение Соглашения в полном объеме.

Выполнение функций председателя в Субрегиональной консультативной комиссии было передано сторонам Соглашения. Стороны согласовали протокол, определяющий регламент и устанавливающий порядок выполнения функций председателя на основе ротации.

На первой официальной сессии Комиссии после временного прекращения выполнения Соглашения Союзной Республикой Югославией делегация СРЮ представила новый, полный график обмена информацией. Кроме того, сторонами был согласован новый график инспекций, который будет представлен в окончательном виде в декабре 1999 года.

В декабре состоится заключительная неофициальная сессия Комиссии для проведения ежегодного обмена информацией. Следующая официальная сессия будет проведена в феврале 2000 года с целью подготовки ко Второй Конференции по рассмотрению действия, намеченной на июнь 2000 года.

#### 1.2.5 Статья V Дейтонского соглашения о мире: переговоры о региональной стабильности в Юго-Восточной Европе, предусмотренные статьей V Приложения 1-B к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине

Во время проведения в декабре 1998 года встречи Совета министров в Осло 20 государствами-участниками<sup>1</sup> был согласован мандат переговоров по статье V.

Ввиду событий в Косово переговоры, начавшиеся в марте 1999 года, были отложены до сентября.

На сессиях в сентябре и октябре был достигнут некоторый прогресс: в частности, была согласована примерная программа работы по доведению переговоров до конца и были намечены вопросы существа для обсуждения на ее начальных этапах.

Ожидается, что деятельность в рамках статьи V сыграет важную роль в выполнении Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы.

---

<sup>1</sup> Албания, Германия, Соединенные Штаты Америки, Австрия, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Испания, Франция, Соединенное Королевство, Греция, Венгрия, Италия, бывшая югославская Республика Македония, Нидерланды, Румыния, Российская Федерация, Словения, Турция и Союзная Республика Югославия.



### 1.3 Региональная деятельность ОБСЕ

#### 1.3.1 Региональная стратегия ОБСЕ и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы

В условиях, сложившихся после косовского кризиса, ЕС и его партнеры выступили с инициативой Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. Цель этой инициативы – обеспечение скоординированного учета потребностей стран Юго-Восточной Европы. Пакт о стабильности основан на интеграционном подходе, суть которого в том, что коренные причины нестабильности могут быть успешно преодолены только при наличии комплексного и последовательного подхода к проблемам всего региона в целом.

Как сказано в Пакте, ОБСЕ призвана играть ключевую роль в качестве единственной общеевропейской организации по безопасности, ввиду чего Пакт должен осуществляться под ее эгидой.

В июле Действующий председатель ОБСЕ выступил с идеей нового начинания – параллельного началу работы над Пактом о стабильности, но взаимосвязанного с ней и являющегося составной частью общих международных усилий по повышению координации действий и более комплексному решению проблем региона, – призыв к разработке региональной стратегии для Юго-Восточной Европы. В этой связи руководителю Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине послу Роберту Берри было предложено принять на себя ответственность за изучение путей дальнейшего развития регионального измерения в деятельности самой ОБСЕ.

Региональная стратегия преследует двоякую, но взаимоувязанную цель. Во-первых, она призвана повысить координацию деятельности различных структур ОБСЕ в регионе, особенно в тех областях, где та или иная миссия обладает опытом, который мог бы оказаться полезным другим миссиям, или там, где коренные причины нестабильности выходят за рамки национальных границ; в результате за счет применения скоординированного подхода можно было бы повысить действенность операций ОБСЕ. Во-вторых, она должна способствовать усилиям в рамках Пакта о стабильности и служить подспорьем для этой инициативы, тем самым позволяя извлечь дополнительную пользу из взаимодействия различных организаций.

К настоящему моменту в Скопье (в октябре) была организована встреча на рабочем уровне по вопросам региональной стратегии, где был утвержден план работы, который ставит целью перевод стратегии на оперативные рельсы и выдвижение конкретных региональных инициатив. Эти инициативы можно разбить на две категории: проекты, напрямую касающиеся ОБСЕ, которые уже являются составной частью деятельности миссий; и мероприятия, которые ОБСЕ обозначило в качестве необходимых для региона и осуществлению которых она могла бы способствовать, в частности, в рамках Пакта о стабильности.

В начале ноября в Вене намечено провести вторую встречу на рабочем уровне. Она состоится под председательством представителя Присутствия ОБСЕ в Албании.

Пакт о стабильности и региональная стратегия ОБСЕ дополняют друг друга в том смысле, что в них Юго-Восточная Европа концептуально рассматривается в качестве политически и экономически единого региона. Обе инициативы исходят из той посылки, что регион в целом сталкивается с рядом общих проблем и что многие из этих проблем

могут быть преодолены лишь при применении в отношении всего региона комплексного и всеобъемлющего подхода.

### Хронология событий, связанных с Пактом о стабильности

Первоначальные мероприятия. С тем чтобы наладить между структурами на местах и центральными учреждениями диалог о наиболее оптимальном подходе к региональным проблемам, был начат обмен мнениями между структурами на местах в Юго-Восточной Европе, кульминацией которого стала июльская встреча руководителей миссий ОБСЕ в странах региона. Всем ее участникам было предложено высказать свои идеи и предложения; так было положено начало разработке концепции. В то же время обсуждения, состоявшиеся на Сараевской встрече на высшем уровне по Пакту о стабильности, свидетельствовали о том, что представляющие регион участники начали разработку собственных идей с уделением все большего внимания тем предложениям, распространяющимся на двух или нескольких региональных участников, в реализацию которых ОБСЕ могла бы внести свой вклад или которым она могла бы оказать поддержку.

Встреча в Риме. В целях изучения взаимодействия между Пактом о стабильности и ОБСЕ Действующий председатель К. Воллебек и посол Берри 9 июля встретились в Риме с координатором Пакта о стабильности от ЕС Бодо Хомбахом. Они, в частности, обсудили возможные конкретные способы оказания со стороны структур ОБСЕ на местах и ее центральных учреждений поддержки в усилиях по достижению целей Пакта о стабильности, особенно в связи с деятельностью созданных в рамках Пакта рабочих групп по демократизации и правам человека, а также по проблемам безопасности.

Встреча в Вене. 20 июля Генеральный секретарь пригласил руководителей миссий ОБСЕ и представителей центральных институтов ОБСЕ обсудить в Вене ход разработки региональной стратегии. В фокусе дискуссии был вопрос о роли ОБСЕ – как в связи, так и не в связи с Пактом о стабильности – в содействии активизации регионального сотрудничества между государствами и гражданами региона, а также вопрос о повышении координации действий внутри самой ОБСЕ применительно к данному региону. Как и в Риме, значительное внимание было уделено необходимости быть в курсе региональной деятельности других организаций, с тем чтобы не допустить дублирования и перекрещивания усилий.

Рассматривался также вопрос о «принадлежности» связанного с Пактом о стабильности процесса. Во главу угла стратегии ОБСЕ на данный момент ставится необходимость поддержать инициативы, исходящие от стран региона, а также необходимость активного подключения к этому процессу представителей гражданского общества с целью обеспечения неизменной поддержки и участия на местном уровне.

Встреча в Зальцбурге. Через неделю после Венской встречи и непосредственно в преддверии Сараевской встречи на высшем уровне по Пакту о стабильности в Зальцбурге была созвана встреча с представителями других многосторонних организаций, имеющих региональную ориентацию на Юго-Восточную Европу. Среди участников были представители Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС), Центральноевропейской инициативы (ЦЕИ), Института по проблемам отношений между Востоком и Западом, Европейской комиссии, Европейского союза, ОБСЕ, Руайомонского процесса, Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ), Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе (ПСЮВЕ), Пакта о стабильности и Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН). Своих представителей направило и

министерство иностранных дел Италии. Основная цель встречи заключалась в обмене идеями и информацией о региональной деятельности каждого из партнеров.

Встреча на высшем уровне по Пакту о стабильности. Встреча на высшем уровне в Сараево 29-30 июля стала апофеозом широких усилий по принятию Пакта о стабильности и одновременно – началом гораздо более длительного процесса выполнения. 28 июля ОБСЕ организовала пресс-конференцию с участием представителей НПО из разных уголков региона, которые доложили о недавней серии конференций НПО, посвященных Пакту о стабильности, и призвали к более широкому привлечению негосударственных участников к разработке и выполнению Пакта. 29 июля ОБСЕ организовала пресс-конференцию представителей женских НПО из различных частей региона, которые, в свою очередь, обратились с призывом о вовлечении женщин в деятельность по всем аспектам процесса Пакта о стабильности. ОБСЕ продолжает поддерживать контакты с обеими группами в процессе определения дальнейших мероприятий, направленных на вовлечение представителей гражданского общества в деятельность трех тематических рабочих групп в рамках Пакта.

В первый день Сараевской встречи на высшем уровне, 29 июля, посол Берри, выступая перед ее участниками от имени Действующего председателя ОБСЕ, приветствовал призыв к сокращению численности вооруженных сил и военных бюджетов, с которым выступили Босния и Хорватия. Была также отмечена готовность ОБСЕ взяться за работу по согласованию взаимных сокращений в контексте статьи IV Приложения 1-В к Дейтонскому мирному соглашению.

30 июля, выступая на пленарном заседании перед всеми участниками встречи, Действующий председатель ОБСЕ подчеркнул приверженность Организации максимальному задействованию своих институтов и немалого потенциала своего присутствия на местах в Юго-Восточной Европе в интересах выполнения Пакта о стабильности. ДП также подчеркнул, что успех Пакта о стабильности будет зависеть от участия как государств, так и граждан в процессе укрепления мира, демократии и стабильности в регионе. Он подчеркнул, что ОБСЕ полна решимости делать все необходимое для достижения ощутимых результатов.

В заключение ДП отметил, что Встреча ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле даст возможность произвести обзор событий, происшедших после Сараевской встречи на высшем уровне, и придать дополнительный импульс процессу Пакта о стабильности.

Деятельность после Сараевской встречи на высшем уровне. 16 сентября 1999 года под председательством специального координатора Бодо Хомбаха состоялось первое заседание регионального круглого стола по Юго-Восточной Европе, цель которого – координация деятельности в рамках Пакта. На заседании был утвержден предложенный план работы по осуществлению Пакта и во избежание дублирования был составлен перечень уже осуществляемых мероприятий.

Были также учреждены три рабочие группы – по демократизации и правам человека (председатель – Макс ван дер Стул), по экономической перестройке, развитию и сотрудничеству (председатель – Фабрицио Заккомани) и по проблемам безопасности (председатель – Ян Элиассон). Во всех рабочих группах уже проведены первые заседания и предприняты некоторые шаги по развертыванию деятельности. В их числе можно упомянуть учреждение целевых групп по конкретным вопросам с целью создания

организационных рамок для внесения заинтересованными странами предложений по проектам, учреждение подгрупп и представление конкретных инициатив по проектам.

### 1.3.2 Личный представитель Действующего председателя по Центральной Азии

В своем Решении No. 7, принятом на встрече Совета министров в Осло, министры обратились к Действующему председателю с просьбой подготовить доклад о том, какими путями ОБСЕ могла бы повысить координацию своих действий в Центральной Азии.

Посол Вильгельм Хойнк, оказывавший ДП помощь в подготовке этого доклада, в своем качестве личного представителя ДП в июне 1999 года посетил Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. В ходе состоявшихся бесед он подробно обсудил нынешнее состояние и дальнейшие перспективы деятельности ОБСЕ в Центральной Азии. В большинстве стран он был принят главами государств и министрами иностранных дел; итоги бесед с ними, а также встреч с представителями международных организаций, НПО и структур ОБСЕ на местах легли в основу подготовленного им доклада.

Этот доклад был представлен Постоянному совету 15 июля и более детально обсужден на заседании Постоянного совета 9 сентября.

ДП попросил личного представителя принять участие в деятельности по результатам дискуссии, состоявшейся на заседании ПС 9 сентября, и внести свой вклад в осуществление дальнейших мероприятий в центральноазиатском регионе в рамках подготовки к Стамбульской встрече на высшем уровне.

### 1.4 Центр по предотвращению конфликтов: деятельность по связи с миссиями

В отчетный период отдел Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК), отвечающий за связь с миссиями, продолжал выполнять задачи координации деятельности миссий и структур ОБСЕ на местах. Он успешно справлялся с возросшими масштабами и темпами осуществления операций ОБСЕ и растущей потребностью в координации региональных инициатив и взаимодействии между миссиями.

В последнее время в круг обязанностей Отдела по связи с миссиями были включены новые функции в связи с принятием ОБСЕ обязательств, касающихся создания миссий в Косово, открытия нового бюро ОБСЕ в Ереване (Армения) и начала деятельности Бюро в Алма-Ате, Бюро в Ашхабаде и Бюро в Бишкеке.

Координатор по вопросам безопасности, должность которого была учреждена недавно, приступил к исполнению своих обязанностей по унификации процедур обеспечения безопасности во всех миссиях, анализу действующего порядка и, при необходимости, выполнению новых рекомендаций. Недавно он завершил серию выездов в миссии ОБСЕ, предпринятых именно с этой целью.

За отчетный период при финансовой помощи в виде добровольного взноса со стороны Соединенного Королевства ЦПК приступил к осуществлению программы стажировки. С ее помощью стажеры из Восточной Европы смогут приобрести опыт работы в Центре по предотвращению конфликтов.

Среди приоритетных направлений в деятельности Отдела с октября 1998 года была работа с Миссией по проверке в Косово и сменившей ее Миссией ОБСЕ в Косово.

Численность обеих миссий и широта их мандатов обуславливали потребность в немалых с точки зрения планирования и координации ресурсах. Соответствующая работа, проделанная на ранних этапах, в сочетании с опытом, накопленным в ходе деятельности других миссий со схожими мандатами, во многом позволила в сжатые сроки развернуть Миссию ОБСЕ в Косово и создать необходимые механизмы поддержки в Секретариате. Эти меры включали: создание “ситуационного пункта” с постоянным штатом сотрудников, обеспечивавшим связь сначала с Миссией в Косово, а с июля 1999 года – и с другими миссиями на круглосуточной основе семь дней в неделю.

## 2. Доклад Верховного комиссара по делам национальных меньшинств

### 2.1 Общие положения

В истекшем году Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) Макс ван дер Стул продолжал вести активную работу по широкому кругу вопросов в ряде государств – участников ОБСЕ. Его усилия направлены на выявление и скорейшее преодоление напряженности, вызываемой проблемами национальных меньшинств. В течение отчетного периода он уделял основное внимание следующим вопросам.

### 2.2 Хорватия

В Хорватии Верховный комиссар во взаимодействии с миссией ОБСЕ в этой стране осуществлял общий контроль за положением меньшинств. С особым вниманием он занимался широким кругом вопросов, касающихся сербского меньшинства. В своем письме правительству Хорватии в июне 1999 года М. ван дер Стул выразил обеспокоенность непрекращающейся тенденцией к преследованию и запугиванию сербов в Придунайском районе. Он призвал правительство принять меры, которые позволили бы развеять опасения и сомнения сербского населения в отношении своего будущего.

В феврале Верховный комиссар выезжал в Хорватию в составе совместной миссии ОБСЕ, ООН и Совета Европы высокого уровня для обсуждения с хорватскими властями вопроса о международных обязательствах страны в области демократизации и прав человека.

Верховный комиссар также оказывал содействие и поддержку в осуществлении проекта правовой помощи по г. Книну и в работе объединенного совета муниципалитетов; с инициативой осуществления этих двух проектов выступил по его рекомендации в 1997 году Фонд по межэтническим отношениям.

4 и 5 июня Верховным комиссаром совместно с Фондом по межэтническим отношениям был организован семинар, посвященный Гаагским и Ословским рекомендациям об образовательных и языковых правах национальных меньшинств.

### 2.3 Эстония

В течение прошедшего года в фокусе внимания Верховного комиссара находился, в частности, вопрос о поправках к закону о языке. В письме министру иностранных дел Томасу Илвесу от 16 марта 1999 года он подверг этот закон критике, не в последнюю очередь потому, что он допускает вторжение в частную жизнь, что выходит за рамки дозволяемого международными нормами. Критические замечания были также высказаны со стороны Европейской комиссии и Совета Европы.

После этого правительство Эстонии обещало ограничить действие нового закона о языке с помощью подзаконных актов о его применении. М. ван дер Стул принял к сведению намерение дать закону узкое толкование и применять его с учетом изложенных в нем смягчающих положений. В то же время он подтвердил свою исходную рекомендацию о приведении текста самого закона в соответствие с международными нормами.

Верховный комиссар продолжал держать на контроле и некоторые другие вопросы, касающиеся меньшинств, включая ход процесса натурализации, предложения о создании в Эстонии института по типу омбудсмена, программы обучения языку и подготовки преподавателей, а также осуществление принятой правительством стратегии интеграции.

В июне 1999 года в Таллине Верховным комиссаром во взаимодействии с миссией ОБСЕ и Фондом по межэтническим отношениям был организован семинар, посвященный образовательным и языковым правам.

#### 2.4 Греция

В связи с ведущейся в Греции дискуссией по вопросу о национальных меньшинствах М. ван дер Стул выступил с публичным заявлением, в котором он напомнил о Копенгагенском документе 1990 года и изложенных в нем обязательствах. К их числу относятся обязательства обеспечить лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, право свободно выражать, сохранять и развивать (в индивидуальном порядке и в составе общин) свою этническую, культурную, языковую или религиозную самобытность и поддерживать и развивать свою культуру во всех ее аспектах, исповедовать свою религию, а также создавать и поддерживать организации или ассоциации. Все эти права не равнозначны признанию права на самоопределение. К тому же, чтобы пользоваться своими правами, меньшинству не требуется никакого официального признания.

#### 2.5 Казахстан

Предметом первостепенного внимания Верховного комиссара в Казахстане было дальнейшее развитие и укрепление основных механизмов диалога между группами этнического большинства и этнического меньшинства, а также между различными группами меньшинств в стране.

В этой связи Верховный комиссар продолжал оказывать помощь Ассамблее народов Казахстана в ее непрерывных усилиях по совершенствованию своей деятельности на путях создания собственных механизмов раннего предупреждения и заблаговременного предотвращения потенциальных конфликтов. Кроме того, в рамках своей общей деятельности Верховный комиссар оказывал Ассамблее помощь в дальнейшем расширении возможностей ее исследовательско-аналитического центра за счет создания специального механизма наблюдения с опорой на субрегиональные структуры и местных корреспондентов.

В ходе своей поездки в марте 1999 года Верховный комиссар поднял вопрос о создании института омбудсмена по правам человека и этнических меньшинств. Затем вместе с Директором БДИПЧ послом Ж. Студманом он направил письмо президенту Казахстана с официальным предложением о создании такого института. В свете этого

письма в сентябре 1999 года в Алма-Ате при активном участии экспертов ООН и ОБСЕ был организован общенациональный семинар, посвященный данной проблеме.

Кроме того, Верховный комиссар договорился с правительством Казахстана об организации семинара, посвященного языковой политике Казахстана; его проведение намечено на 29-30 октября 1999 года.

## 2.6 Кыргызстан

Как и в случае Казахстана, основными направлениями деятельности Верховного комиссара в отношении Кыргызстана были повышение способности центральных и местных структур заниматься вопросами межэтнических отношений и содействие развитию механизмов раннего предупреждения и заблаговременного предотвращения конфликтов.

Он продолжал оказывать поддержку Ассамблее народов Кыргызстана и ее структурам, в частности информационно-исследовательскому центру, который организует целевые семинары и выпускает специальный бюллетень по вопросам межэтнических отношений.

Верховный комиссар по-прежнему оказывал поддержку специальной сети наблюдения, с помощью которой правительство страны регулярно получает подробную информацию и анализ состояния межэтнических отношений в различных регионах Кыргызстана (осуществление этого проекта началось в 1996 году по инициативе ВКНМ и при его непосредственной поддержке).

Верховный комиссар во взаимодействии с представителями соответствующих правительственных структур продолжал уделять особое внимание дальнейшему укреплению гармоничных отношений между этническими группами на юге страны.

Он достиг договоренности с президентом Кыргызстана о создании независимого института омбудсмена по правам человека, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также об учреждении специальных курсов по вопросам управления для представителей центральных и местных органов власти и НПО на базе Академии управления при администрации президента. Верховный комиссар подтвердил намерение оказать в этом деле экспертную и методологическую поддержку.

## 2.7 Латвия

В 1999 году Верховный комиссар внимательно следил за продолжением работы над законом о государственном языке. По его инициативе в мае 1999 года в Латвии была проведена встреча группы экспертов с членами постоянного комитета сейма, занимающегося этим вопросом, на которой обсуждалась последняя редакция законопроекта. В июле законопроект был одобрен парламентом, однако его текст не соответствовал принятым Латвией международным нормам. Поэтом М. ван дер Стул обратился к президенту с просьбой не промульжировать закон. После этого он был возвращен в парламент для дальнейшего рассмотрения.

В мае 1999 года в Риге Верховным комиссаром во взаимодействии с Миссией ОБСЕ и Фондом по межэтническим отношениям был организован семинар, посвященный образовательным и языковым правам.

## 2.8 Бывшая югославская Республика Македония

Верховный комиссар регулярно выезжал в бывшую югославскую Республику Македонию, где занимался проблемой улучшения межэтнических отношений в стране, делая особый акцент на положении этнических албанцев. По-прежнему вызывает споры вопрос о языке преподавания, особенно в высшей школе. В конце 1998 года Верховный комиссар представил ряд рекомендаций о возможном компромиссном решении. Его рекомендации касались, в частности, создания университетского колледжа с обучением на албанском языке для подготовки учителей начальных и средних школ, а также частного университета бизнеса и государственного управления с обучением на трех языках (английский, македонский, албанский).

Кризис в соседнем Косово оказывал серьезное негативное воздействие на положение в бывшей югославской Республике Македонии, которой пришлось принять на своей территории значительное количество албанских беженцев из Косово. Это, в свою очередь, заставило Верховного комиссара выступить 12 мая с официальным предостережением о возможности дестабилизации положения в стране, если международное сообщество не активизирует усилия с целью существенного увеличения помощи.

После того как кризис пошел на спад, Верховный комиссар продолжал активно заниматься поисками удовлетворительного решения проблем образования и налаживанием конструктивного межэтнического диалога. Обнадеживающим событием стали его встречи с премьер-министром и руководителями албанцев, проявившими готовность к поиску компромиссных решений.

## 2.9 Румыния

Проблема образования стоит также и в Румынии, где Верховный комиссар содействовал развертыванию диалога о возможности внесения изменений в закон об образовании, которые позволили бы повысить уровень высшего образования на родном языке для венгерского меньшинства. Этот закон об образовании, в который летом 1999 года были внесены некоторые изменения, действительно открывает более широкие возможности для получения образования на основе культурного плюрализма.

В настоящее время Верховный комиссар изучает вопрос о том, какая помощь может быть оказана университету в Клюе, с тем чтобы в полной мере воспользоваться этими возможностями.

## 2.10 Словацкая Республика

В Словацкой Республике в истекшем году в центре внимания Верховного комиссара стояли проблемы, связанные с использованием языков меньшинств, вопросы образования и вопросы, касающиеся реформы законодательства о выборах в местные органы власти. Новое правительство Словакии, в состав которого включены представители венгерского меньшинства, занимающие посты вплоть до уровня заместителя премьер-министра (в круг ведения которого входят проблемы меньшинств), немедленно приступило к выполнению ряда рекомендаций Верховного комиссара, отклоненных предыдущим правительством. Они предусматривают, в частности, возврат к системе выдачи аттестатов зрелости на двух языках, значительные изменения в



политике субсидий на нужды культуры и пересмотр закона о выборах в местные органы власти.

Весьма показательной была проявленная новым правительством страны решимость принять новый закон о языках меньшинств в дополнение к действующему закону о государственном языке. После широких дискуссий в правительственной коалиции с участием Верховного комиссара и его экспертов в июне 1999 года в парламент был внесен соответствующий законопроект. Он был принят, хотя и без четкого упоминания о его преимущественной силе по сравнению с законом о государственном языке, несмотря на то, что Верховный комиссар настаивал на включении такого уточняющего положения. Тем не менее правительство Словакии впоследствии дало ВКНМ письменные заверения в том, что, невзирая на исключение этого уточнения из текста проекта, данный закон представляет собой специальную норму (*lex specialis*) по отношению к закону о государственном языке. В своем публичном заявлении М. ван дер Стул приветствовал новый закон, выразив при этом надежду, что правительство незамедлительно приступит к урегулированию все еще остающихся нерешенными проблем межэтнических отношений.

Впоследствии словацкая оппозиция призвала провести референдум по этому закону, набрав в поддержку этого предложения необходимое количество подписей. Однако после консультаций с экспертами, включая Верховного комиссара, президент Словакии назвал такой референдум неконституционным и отказался его проводить.

В конце сентября 1999 года был организован семинар, посвященный образовательным и языковым правам местных меньшинств.

## 2.11 Украина

В 1999 году Верховный комиссар продолжал уделять особое внимание нерешенным проблемам крымских татар, в том числе вопросу об их представленности в местных исполнительных и представительных органах.

В апреле 1999 года состоялась встреча по оценке выполнения решений, принятых на прошлогодней конференции доноров, на которой последние взяли на себя добровольные финансовые обязательства о выделении в общей сложности 5,3 млн. долл. США (5,6 млн. евро) на нужды Международной организации по вопросам миграции, УВКБ и Программы развития ООН.

В сентябре 1999 года в Одессе совместно с Фондом по межэтническим отношениям был организован семинар, посвященный Гаагским и Ословским рекомендациям.

## 2.12 Прочие меньшинства

Верховным комиссаром совместно с УВКБ и Фондом открытого общества были организованы две встречи, посвященные туркам-месхетинцам, последняя из которых состоялась в марте 1999 года в Вене. В заявлении председателя, принятом по итогам этой встречи, были очерчены общие параметры проблем, касающихся данной группы населения (реабилитация, репатриация и урегулирование их статуса в местах проживания), и отмечена необходимость сместить акцент на поиск конкретных решений, ориентированных на гуманный подход к проблемам этих людей.

В 1998 году Верховный комиссар пришел к выводу о том, что положение общин рома в ряде стран, в частности в Центральной Европе, заслуживает большего внимания со стороны международного сообщества. Дискриминация, часто ухудшающиеся условия жизни, низкий уровень здравоохранения и образования и высокий уровень безработицы обуславливают необходимость сделать этот комплекс проблем предметом особого рассмотрения. Поэтому в первой половине 1999 года под руководством ВКНМ был подготовлен доклад с оценкой различных аспектов данной проблемы. На основе этого доклада осенью 1999 года был представлен ряд рекомендаций, где подчеркивалась необходимость участия представителей рома в решении касающихся их вопросов, принятия мер по борьбе с дискриминацией и укрепления существующего при БДИПЧ в Варшаве пункта для контактов по вопросам рома.

### 2.13 Лундские рекомендации об участии меньшинств в общественной жизни

Деятельность Верховного комиссара в истекшем году была во многом связана с конференцией на тему «Управление и участие: интеграция в условиях многообразия», которая состоялась в Локарно (Швейцария) 18-20 октября 1998 года. Конференция, организованная совместно с БДИПЧ, имела целью привлечь внимание к задаче обеспечения надлежащей практики управления путем эффективного участия меньшинств в гласном процессе принятия решений. Во исполнение решений конференции группе экспертов было поручено сформулировать ряд общих рекомендаций об эффективном участии национальных меньшинств в общественной жизни. Эти рекомендации были представлены на встрече в Лунде (Швеция, май 1999 года) и затем были переданы в Постоянный совет в Вене и в другие организации.

Лундские рекомендации приняты в русле Ословских рекомендаций о языковых правах национальных меньшинств и Гаагских рекомендаций о правах национальных меньшинств в области образования. Свой вклад в пропаганду этих рекомендаций нередко вносит Верховный комиссар; в 1999 году было проведено несколько конференций, призванных обеспечить выполнение рекомендаций общего характера применительно к конкретным ситуациям в ряде стран ОБСЕ.

### 2.14 Доклад о языковых правах

В марте 1999 года М. ван дер Стул выступил с докладом о языковых правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в регионе ОБСЕ. В докладе, основанном на ответах на вопросник, направленный правительствам всех государств – участников ОБСЕ в декабре 1996 года, приводится обзор международных норм, касающихся языковых прав, и сравнительный анализ политики в вопросах языковых прав в государствах – участниках ОБСЕ.

## 3. Человеческое измерение: доклад Бюро по демократическим институтам и правам человека

### 3.1 Введение

В 1999 году Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) рассматривало в качестве основного приоритета выполнение меморандумов о договоренности, подписанных в конце 1998 года с государствами Центральной Азии и Кавказа.

Пять меморандумов о договоренности между БДИПЧ и правительствами Азербайджана, Армении, Грузии, Казахстана и Кыргызстана открыли путь для реализации приблизительно 30 новых проектов в этих странах. Кроме того, БДИПЧ работало над осуществлением проектов в Албании, Беларуси, Латвии, бывшей югославской Республике Македонии, Польше, Украине, Хорватии и Эстонии. БДИПЧ расширило сферу своей деятельности, приступив к производству телепрограмм, увеличению технической помощи государствам в связи с проведением выборов, активизации работы по проблемам рома и синти и организации учебных практикумов, посвященных проблемам участия женщин в политике и предотвращения торговли людьми. Кроме того, за период с начала года БДИПЧ осуществило наблюдение за четырьмя процессами выборов.

Вторым приоритетным направлением деятельности в конце 1999 года была Черногория (СРЮ). БДИПЧ вновь открыло свое бюро в Черногории для оказания властям помощи в их усилиях по продвижению прав человека и демократии. Кроме того, как и другие институты ОБСЕ, Бюро участвовало в деятельности, связанной с конфликтом в Косово, и в разработке Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. БДИПЧ ОБСЕ поддержало развертывание Миссии ОБСЕ по проверке в Косово (МПК), оказав помощь в организационных вопросах, в разработке мандата по правам человека, развертывании системы обучения по правам человека и осуществлении перспективного планирования в связи с выборами. После окончания конфликта БДИПЧ приступило к разработке проектов по утверждению прав человека и построению демократических институтов в регионе, в частности, вплотную занимаясь вопросами рома и синти.

### 3.2 Сотрудничество

В соответствии с проповедуемой БДИПЧ концепцией, согласно которой в вопросах прав человека международное сообщество должно выступать с единых позиций, значительно расширилось сотрудничество с другими организациями и институтами. Между БДИПЧ и Европейской комиссией (ЕК) было подписано соглашение о совместной программе утверждения прав человека и демократизации в Центральной Азии, и ЕК добровольно взяла на себя обязательство выделить 380 000 евро на цели программы, предусматривающей реализацию 15 проектов технической помощи в Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане. Кроме того, БДИПЧ и ЕК ведут дело к выработке рамочного соглашения о сотрудничестве, которое должно предусматривать регулярный обмен информацией, направление на места совместных миссий по оценке потребностей, консультации по программам и проектам, содействие в осуществлении совместных проектов и совместное их финансирование.

БДИПЧ также подписало соглашение о сотрудничестве с уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Олегом Мироновым. Была достигнута договоренность об обмене информацией, проведении двухсторонних консультаций и организации совместных публикаций, конференций и семинаров по правам человека.

ПРООН, УВКБ, УВКПЧ и Совет Европы – вот лишь некоторые из других крупных организаций, с которыми БДИПЧ сотрудничает на регулярной основе как на местах, так и на уровне штаб-квартир. Одновременно Бюро оказывает поддержку перспективным местным инициативам на низовом уровне, взаимодействуя с НПО и местными юристами, журналистами и правозащитниками в рамках различных проектов и в связи с проведением выборов.

Одной из первоочередных задач является и координация действий с миссиями ОБСЕ, причем миссиям и отделениям на местах принадлежит ключевая роль в осуществлении проектов БДИПЧ и оказании помощи в подготовке к наблюдению за выборами в ряде стран. В апреле БДИПЧ организовало семинар по человеческому измерению, на который собрались представители миссий и институтов ОБСЕ и других организаций для обсуждения вопроса о правах человека и роли миссий на местах.

### 3.3 Наблюдение за выборами

В первой половине 1999 года в ряде стран региона ОБСЕ прошли выборы, в процессе подготовки и проведения которых Бюро с готовностью оказывало техническую помощь, давало юридические консультации и направляло долгосрочные и краткосрочные наблюдательные миссии.

В соответствии с положениями изданного БДИПЧ ОБСЕ Руководства по наблюдению за выборами, пересмотренный вариант которого увидел свет в апреле, и с практикой, сложившейся за последние годы, БДИПЧ обычно выделяет в связи с предстоящими выборами как долгосрочных, так и краткосрочных наблюдателей с целью охвата наблюдением всего электорального процесса от начала до конца. Такие наблюдательные миссии были развернуты в Эстонии (7 марта 1999 года), Словацкой Республике (15 и 29 мая 1999 года) и Армении (30 мая 1999 года). По итогам работы каждой наблюдательной миссии составлялся заключительный доклад с оценкой того, в какой мере избирательный процесс соответствовал стандартам ОБСЕ, указанием любых остающихся претензий и с рекомендациями о внесении коррективов в этот процесс применительно к будущим выборам.

БДИПЧ также развернуло ограниченную по составу миссию для оценки президентских выборов в Казахстане, состоявшихся 10 января 1999 года, и направило эксперта в Консультативно-наблюдательную группу ОБСЕ в Беларуси для проведения ограниченной политической оценки состоявшихся 4 апреля выборов депутатов местных советов.

Во второй половине 1999 года и в первой половине 2000 года БДИПЧ предполагает провести наблюдение за выборами в Грузии, бывшей югославской Республике Македонии, Российской Федерации, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине и Хорватии, а также в других центральноазиатских государствах.

### 3.4 Техническая помощь

В результате подписания меморандумов о договоренности между БДИПЧ и правительствами стран Центральной Азии и Кавказа возросло число осуществляемых БДИПЧ проектов технической помощи в этих регионах.

### 3.5 Помощь в проведении выборов

В период с 6 по 19 мая представитель БДИПЧ возглавил совместную делегацию международных организаций, посетившую Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан для оценки общего положения дел с демократизацией и условий для предстоящих выборов в этих странах, а также для проверки выполнения проектов БДИПЧ, осуществляемых в соответствии с меморандумами о договоренности.

В феврале 1999 года БДИПЧ провело вторую встречу, посвященную стратегии помощи в проведении выборов, с целью разработки стратегии помощи странам Центральной Азии и Кавказа в проведении выборов; во встрече приняли участие представители других международных организаций и учреждений, органов ОБСЕ и НПО.

В марте сотрудники БДИПЧ и всемирной службы Би-би-си выезжали в Казахстан для переговоров о производстве просветительских телепрограмм для избирателей. В Азербайджане, Армении, Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане БДИПЧ оказывает помощь в пересмотре избирательного законодательства, представив обширные рекомендации о внесении поправок в это законодательство и введении соответствующих норм. Совместно с Организацией Объединенных Наций БДИПЧ направило две миссии в Таджикистан для оценки потребностей и поддержки подготовительной работы к предстоящим выборам, а также организовало практикум по разработке избирательного законодательства. Сотрудники БДИПЧ также выезжали в Кыргызстан в связи с началом осуществления проекта подготовки национальных наблюдателей за выборами; аналогичный проект был осуществлен и в Беларуси. В Армении в преддверии майских выборов Бюро произвело анализ нового избирательного закона и подготовку сотрудников избирательных органов.

Кроме того, БДИПЧ успешно завершило осуществление своего долгосрочного проекта регистрации граждан/избирателей в Албании; был подготовлен доклад, содержащий необходимые методологические рекомендации и другую ценную информацию для албанских властей, с помощью которых они смогут создать надежные регистрационные базы данных, охватывающие граждан/избирателей в масштабах всей страны.

### 3.6 Помощь в демократизации

В первой половине 1999 года БДИПЧ расширило оказание помощи государствам-участникам – независимо от наличия меморандумов о договоренности с ними – по ряду направлений демократизации и защиты прав человека.

Проблемы рома и синти. Новый советник БДИПЧ по вопросам, касающимся рома и синти, развернул деятельность по широкому кругу проектов, включая подготовку доклада по проблемам рома и синти для предстоящей Конференции ОБСЕ по обзору, организацию дополнительной встречи по человеческому измерению, посвященной проблемам рома и синти, подготовку сетевого узла, посвященного рома и синти, организацию учебного семинара для молодых руководителей из числа рома и сбор документальной информации о положении беженцев-цыган в Косово. Он также внес вклад в расширение сети представляющих рома и синти НПО, поддерживающих связь с пунктом ОБСЕ для контактов по вопросам, касающимся рома и синти.

Проекты по гендерным вопросам и проблеме торговли людьми. Осуществляется целый ряд проектов, призванных содействовать более широкому вовлечению женщин в демократический процесс, включая проведение практикумов для подготовки инструкторов по тематике участия женщин в политической жизни в Казахстане и Кыргызстане. В рамках усилий по пресечению торговли людьми БДИПЧ и Международная организация по вопросам миграции совместно учредили в Украине национальный координационный совет по борьбе с торговлей людьми и выделили средства на проведение в Польше общенациональной конференции по борьбе с торговлей людьми. В Боснии и Герцеговине БДИПЧ приступило к осуществлению проекта по

борьбе с насилием в отношении женщин, предусматривающего широкое распространение информации на данную тему. В Эстонии БДИПЧ организовало учебные курсы эстонского языка в целях содействия социальной интеграции вдов и бывших жен советских военнослужащих.

Проекты по укреплению верховенства закона. БДИПЧ участвует в осуществлении широкого круга проектов, направленных на обеспечение верховенства закона в государствах – участниках ОБСЕ. В частности, в Грузию направлен эксперт для обучения персонала бюро общественного защитника (омбудсмана) Грузии, оказывается помощь в учреждении института национального омбудсмана в Албании, Казахстане и Украине, а также помощь кыргызстанской комиссии по правам человека.

БДИПЧ также оказывает помощь Казахстану, Кыргызстану и Узбекистану в проведении законодательной реформы с целью приведения внутреннего законодательства в соответствие с международными нормами.

В Албании и Хорватии БДИПЧ организовало или способствует осуществлению программ обучения сотрудников пенитенциарных учреждений; в бывшей югославской Республике Македонии проводится обучение полицейских, работающих с беженцами. Кроме того, эксперт БДИПЧ был направлен в Албанию на факультет права в университете Шкодера для организации курса по правовым нормам, касающимся прав человека; сотрудник Бюро вошел в состав миссии по оценке, направленной в Молдову для изучения вопроса о возможной реформе полицейской службы.

Основываясь на рекомендациях экспертной группы ОБСЕ по недопущению пыток, БДИПЧ подготовило руководство по вопросам недопущения пыток для миссий ОБСЕ на местах, а 26 июня 1999 года по случаю Дня Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток Бюро организовало массовую просветительскую кампанию по недопущению пыток, одним из элементов которой было размещение пропагандистских материалов в газетах ряда стран Центральной Азии, а также Центральной и Юго-Восточной Европы.

Проекты развития гражданской дипломатии, помощи в построении гражданского общества и общественно-просветительской деятельности. БДИПЧ приступило к осуществлению проектов помощи в построении гражданского общества в Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане. Эти проекты предусматривают проведение серии встреч с целью налаживания диалога между правительствами этих стран и НПО по некоторым актуальным вопросам прав человека. На Кавказе БДИПЧ участвует в осуществлении ряда общественно-просветительских проектов, включая производство телепрограмм по правам человека в Армении, а также проекты гражданской дипломатии, предусматривающие организацию встреч по соответствующим вопросам и сведение за общим столом участников противоборствующих сторон в конфликте в Грузии. В Азербайджане во взаимодействии со всемирной службой Би-би-си был проведен практикум, имевший целью повысить осведомленность местных журналистов в вопросах журналистской этики и недопущения клеветы в печати.

Проекты в области миграции и свободы передвижения. БДИПЧ выступило организатором практикумов по вопросам регистрации граждан, постоянно проживающих в Армении и Грузии, и подготовило практикумы в Кыргызстане с целью улучшения положения внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также совершенствования

системы регистрации в указанных странах. По линии БДИПЧ также осуществляются программы обучения пограничников из Узбекистана.

Кроме того, в порядке выполнения решений региональной конференции БДИПЧ уделяло внимание проблемам беженцев, перемещенных лиц и других вынужденных переселенцев в странах Содружества Независимых Государств и некоторых соседних с ними государствах. Конференция по вопросам миграции в странах СНГ состоялась в Женеве в мае 1996 года.

Стажировка. В БДИПЧ проходили стажировку сотрудники министерств иностранных дел Армении и Грузии; цель стажировки – позволить молодым дипломатам приобрести опыт работы в международных организациях и работы по тематике прав человека и проведения выборов.

### 3.7 Наблюдение за выполнением обязательств в области человеческого измерения

БДИПЧ продолжает сбор, анализ и распространение информации о положении дел с выполнением принятых в рамках Организации обязательств в области человеческого измерения в регионе ОБСЕ. Функции БДИПЧ в области наблюдения и раннего предупреждения были расширены с целью оказания более эффективной помощи Действующему председателю ОБСЕ. Часть собираемой информации представляется в виде тематических справочных докладов, подготавливаемых к встречам ОБСЕ, посвященным выполнению обязательств.

### 3.8 Встречи по вопросам выполнения обязательств в области человеческого измерения

БДИПЧ выступило организатором семинара по человеческому измерению, состоявшегося 27-30 апреля 1999 года в Варшаве. В этом семинаре на тему «Права человека: роль миссий на местах» приняли участие делегации от государств – участников ОБСЕ и международных организаций, сотрудники миссий и отделений ОБСЕ на местах, а также представители НПО. Семинар стал важным шагом к признанию весомой роли миссий на местах в защите и пропаганде прав человека.

Помимо данного семинара БДИПЧ были также организованы три дополнительных совещания по человеческому измерению в Вене, посвященные свободе религии (22 марта 1999 года), гендерным вопросам (14 июня 1999 года) и проблемам рома и синти (6 сентября 1999 года). Эти встречи стали поводом для предметного и конструктивного диалога между ОБСЕ, ее институтами и отделениями на местах, международными организациями и НПО по конкретным проблемам и путям их решения. Были высказаны рекомендации относительно дальнейших действий ОБСЕ на обсуждавшихся направлениях.

БДИПЧ также оказывало содействие в подготовке и регистрации НПО, принимающих участие в конференциях ОБСЕ по обзору (Вена, 20 сентября – 1 октября 1999 года; Стамбул, 8-10 ноября), а также во встрече ОБСЕ на высшем уровне (Стамбул, 18-19 ноября).

### 3.9 Бюджет

Осуществление меморандумов о договоренности и других проектов стало для БДИПЧ возможным в значительной мере благодаря добровольным взносам правительств Дании, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов

Америки, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции, а также средствам, выделенным Европейской комиссией. К тому же возможности БДИПЧ оказывать помощь государствам-участникам значительно увеличились за счет использования сотрудников, прикомандированных Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Финляндией и Швейцарией.

### 3.10 Заключение

В 1999 году БДИПЧ продемонстрировало свою способность осуществлять самые разнообразные проекты и программы по утверждению прав человека и демократии в государствах-участниках. Бюро продолжало служить в качестве гибкого, комплексного и полностью работоспособного инструмента ОБСЕ и, благодаря своему потенциалу гибкого реагирования и адаптируемости к меняющимся условиям, вновь продемонстрировало способность откликаться на призывы о помощи, исходящие от нарождающихся демократий в различных частях региона ОБСЕ. БДИПЧ надеется, что при дальнейшей поддержке со стороны государств-участников и других институтов ОБСЕ оно сможет и в новом тысячелетии эффективно использовать свой опыт и экспертный потенциал, внося дальнейший вклад в дело предотвращения конфликтов, укрепления стабильности и безопасности в масштабах всего региона ОБСЕ.

## 4. Доклад Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

В марте 1999 года Представитель по вопросам свободы средств массовой информации провел презентацию своего первого ежегодного издания под названием «Ежегодник 1998/99: свобода и ответственность», в котором не только подробно освещается деятельность Представителя и его бюро, но и предоставлена трибуна, с которой европейские, американские и центральноазиатские авторы излагают свою точку зрения относительно свободы выражения мнений.

В 1998-1999 гг. в числе вопросов, вызывавших у Представителя наибольшую обеспокоенность, был вопрос о положении средств массовой информации в Беларуси, центральноазиатских республиках, Хорватии, Союзной Республике Югославии, Украине и в ряде других стран.

### 4.1 Вопросы, касающиеся отдельных стран

#### 4.1.1 Азербайджан

В феврале Представитель по вопросам свободы средств массовой информации по приглашению правительства Азербайджана посетил эту страну с официальным визитом и встретился с президентом Алиевым. Он обратился к президенту с призывом об освобождении Фуада Караманли, единственного журналиста в Азербайджане, отбывавшего срок тюремного заключения. 10 июля 1999 года распоряжением президента Караманли был помилован. К числу вопросов, все еще вызывающих озабоченность, относятся преследования журналистов и отказы в выдаче лицензий независимым телекомпаниям.

#### 4.1.2 Беларусь

В марте 1999 года Представитель по вопросам свободы средств массовой информации совершил поездку в Минск, где выступил на организованном Консультативно-наблюдательной группой ОБСЕ семинаре, посвященном проблемам



информационного общества. Кроме того, Представитель имел встречи с должностными лицами правительства, на которых он затронул ряд вызывающих озабоченность проблем, включая практику вынесения государственным комитетом по делам печати предупреждений независимым газетам. По мнению Представителя, такая практика является своего рода цензурой и не отвечает стандартам ОБСЕ и другим международным нормам в этой области.

Представитель вновь настоятельно призвал белорусские власти обеспечить независимым средствам массовой информации право открыто и публично обсуждать в рамках общественного форума вопросы, представляющие интерес для граждан страны, какими бы спорными они ни были. Он также вновь обратился к правительству страны с настоятельным призывом преобразовать находящиеся под контролем государства телевидение и радио в общественные средства массовой информации, доступ к которым был бы открыт для всех политических групп.

#### 4.1.3 Хорватия

9 февраля 1999 года Представитель вместе с руководителями других институтов ОБСЕ встретился в Загребе с членами хорватского правительства во главе с премьер-министром Златко Матесой. Во время встречи премьер-министр Матеса обратился к Представителю с призывом оказать его стране помощь в развитии свободы средств массовой информации, подчеркивая при этом готовность его правительства к сотрудничеству с Представителем; однако в 1999 году сколь-либо заметного прогресса в этом деле достигнуто не было. В ряде случаев Представителю пришлось выступать в защиту журналистов, которые подвергались произволу и преследованиям со стороны хорватских властей.

#### 4.1.4 Центральназиатские государства

В апреле 1999 года Представитель по вопросам свободы средств массовой информации и его советник посетили все пять центральноазиатских государств: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. 12 мая 1999 года Представитель направил в Постоянный совет ОБСЕ доклад, посвященный этим странам. В докладе говорилось:

«Хотя мы имеем дело с самостоятельным географическим регионом, в истории и культуре всех пяти стран которого много схожего, было бы ошибочным делать широкие обобщения относительно степени свободы средств массовой информации в этих государствах. В Кыргызстане вы можете увидеть значительную степень свободы средств массовой информации; в Туркменистане – практическое ее отсутствие; в Казахстане до 1997 года существовала относительно высокая степень свободы СМИ; у Узбекистана есть свои характерные проблемы; Таджикистан – это особый случай, это страна, только что пережившая пятилетнюю гражданскую войну. В каждой из стран правительство по-своему подходило и подходит к вопросу о свободе СМИ. Не одинакова в различных странах и экономическая ситуация, которую также следует учитывать, поскольку независимые от правительства и государства средства массовой информации могут существовать только в том случае, если они экономически жизнеспособны».

Представитель предложил создать фонд для СМИ Центральной Азии с целью оказания помощи испытывающим трудности независимым СМИ в регионе. Он также выступил с инициативой учреждения школьных газет в Казахстане и Узбекистане.

#### 4.1.5 Молдова

В июне-июле 1999 года сотрудники Бюро Представителя выезжали в Молдову на предмет оценки ситуации. Выступая в Постоянном совете ОБСЕ, Представитель сказал:

«В целом, нынешнее положение средств массовой информации в Молдове немногим отличается от ситуации в других странах региона. Вновь и вновь мы сталкиваемся с теми же проблемами: нехватка средств, отсутствие серьезной независимой журналистики, широкое подчинение средств массовой информации политическим партиям. В принципе, подавляющее большинство СМИ политически ангажировано. Однако ввиду разнообразия политических групп большинство мнений находят выражение в СМИ. В Молдове ведутся истинно публичные дебаты по вопросам, волнующим страну, включая реинтеграцию Приднестровья».

Программа посещения по оценке включала также и выезд в Приднестровский регион, специально для изучения обстановки вокруг «Новой газеты» – местной газеты, которая подвергается преследованиям со стороны региональных властей. Представитель поднимал вопрос о «Новой газете» на заседании Постоянного совета ОБСЕ 22 июля и в письмах, направленных им в августе министрам иностранных дел ряда стран.

#### 4.1.6 Турция

В 1999 году Представитель неоднократно выражал обеспокоенность в связи с существованием ряда закрепленных в конституции ограничений на свободу выражения мнений. Обращаясь к министру иностранных дел Турции, Представитель перечислил отдельные случаи, когда турецкие суды выносили решения против журналистов, писателей и издателей по обвинению, например, в сепаратистской пропаганде и оскорблении армии. В начале июля 1999 года Европейским судом по правам человека в Страсбурге было вынесено несколько имеющих обязательную силу постановлений, где указывалось, что в ряде случаев турецкие суды нарушили статью 10 Европейской конвенции о правах человека, которая касается свободы выражения своего мнения, и Судом были вынесены решения в пользу истцов.

#### 4.1.7 Украина

В мае 1999 года Представитель посетил Украину. Перед его визитом в марте 1999 года его советники выезжали в Киев. Представитель привлек внимание к крупной проблеме, требующей решения – высоким штрафам по делам о клевете в печати, налагаемым судами по искам против журналистов и издателей. Он занимается подготовкой встречи за «круглым столом» по этому вопросу, которую намечено провести в Киеве позднее в текущем году.

Представитель также сообщал о продолжавшихся в весенние и летние месяцы преследованиях СМИ. По ряду случаев он поставил вопрос перед соответствующими властями; кроме того, Представитель и Директор Бюро по демократическим институтам

и правам человека 14 июля обратились к президенту Украины по поводу случаев вмешательства, а иногда даже преследований и запугивания со стороны исполнительных органов в отношении частных средств массовой информации в связи с освещением ими предстоящих выборов.

#### 4.1.8 Союзная Республика Югославия

В течение всего 1999 года Представитель по вопросам свободы средств массовой информации пристально наблюдал за развитием ситуации в СРЮ. Представитель продолжал выступать с критикой закона об общественной информации Сербии, требуя его отмены. 4-5 декабря 1998 года Представитель посетил Белград, где встретился со многими независимыми журналистами.

В своем заявлении на заседании Постоянного совета 25 марта Представитель подчеркнул, что власти Белграда продолжают наступление на свободу выражения мнений, игнорируя призывы международного сообщества гарантировать даже во время кризиса свободный и открытый характер дебатов по вопросам, представляющим интерес для граждан страны. 25 июня 1999 года Представитель обратился к министрам иностранных дел всех государств – участников ОБСЕ с призывом использовать свое влияние с целью добиться отмены сербского закона об общественной информации.

Во время проводившейся НАТО операции «Эллайд форс» (25 марта – 10 июня) Представитель в своем заявлении высказал озабоченность в связи с ракетным ударом сил НАТО по государственному Радио и телевидению Сербии (РТС) в Белграде 23 апреля 1999 года. Представитель подчеркнул, что тем самым может быть создан опасный прецедент, когда журналисты в зонах военных конфликтов могут рассматриваться не в качестве некомбатантов, а в качестве участников боевых действий.

В СРЮ одним из вопросов, вызывавших озабоченность Представителя, была безопасность журналистов. Он неоднократно делал демарши перед властями СРЮ от имени иностранных журналистов, которым было отказано во въездных визах в СРЮ, которые зачастую подвергались преследованиям, а иногда и арестам. Кроме того, Представитель добивался от властей обеспечения надежных и безопасных условий для деятельности всех журналистов в стране, как иностранных, так и местных. Он поднял этот вопрос на заседании Постоянного совета ОБСЕ 22 апреля после убийства в Белграде 11 апреля одного из ведущих независимых редакторов и издателей Славко Курувии.

Во второй половине 1999 года Представитель и его сотрудники, работая в тесном контакте с Действующим председателем и Секретариатом ОБСЕ, выступили с рядом предложений относительно стратегии развития средств массовой информации в Косово.

#### 4.2 Специальные проекты

##### 4.2.1 Поддержка культуры в бывшей югославской Республике Македонии

В мае 1999 года Представитель по вопросам свободы средств массовой информации посетил бывшую югославскую Республику Македонию. По результатам этой поездки он внес ряд предложений в поддержку независимых средств массовой информации и культуры в этой стране. Используя предоставленные зарубежными донорами гранты, Представитель инициировал публикацию на албанском языке книг для детей из Косово. Эти книги будут переданы приштинским детям позднее в 1999 году.

9 августа 1999 года вышел в свет специальный выпуск македонского журнала по проблемам культуры «Брежи 9», в котором представлены материалы, написанные беженцами из Косово.

В августе 1999 года состоялись ежегодные Стругские вечера поэзии, на которые прибыли поэты из 40 стран. Это крупное событие в культурной жизни удалось провести благодаря поддержке Представителя и финансовой помощи правительства Норвегии, предоставленной через Действующего председателя.

#### 4.2.2 Европейская перспектива – культурное измерение Пакта о стабильности

В июне 1999 года Представитель по вопросам свободы средств массовой информации и Вольфганг Петрич, занимавший в то время пост специального представителя Европейского союза, выступили с идеей проработки гражданского и культурного измерения Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. По их мнению, Пакт о стабильности должен стать фундаментом мирных добрососедских отношений в будущем и дальнейшего развития структур гражданского общества повсюду в Юго-Восточной Европе. Будущее Европы имеет культурное и гражданское измерения, которые следует развивать с самых первых шагов по выполнению Пакта.

В этой связи Представитель по вопросам свободы СМИ и специальный представитель Европейского союза выступили с идеей выделения людских и финансовых ресурсов на нужды культурного измерения уже на начальных этапах осуществления Пакта о стабильности. Используя культурное измерение, можно было бы перенацелить внимание граждан и политиков на будущее и одновременно стимулировать их инициативу.

#### 4.2.3 Защита журналистов в районах конфликтов

В июне 1999 года Представитель по вопросам свободы средств массовой информации выступил с заявлением, предложив ввести отличительный знак для защиты журналистов. Это заявление было сделано после трагической гибели в Косово двух журналистов, Габриэля Грюнера и Фолькера Крэмера. В 1998 году в различных уголках планеты погибло 50 журналистов, девять из которых проживали в странах, являющихся участниками ОБСЕ, а один жил и работал в СРЮ, участие которой в ОБСЕ приостановлено. Представитель считает настоятельно необходимым, чтобы международное сообщество сделало все для обеспечения безопасности и защиты журналистов в районах конфликтов. Он обратился к государствам – участникам ОБСЕ с призывом разработать совместно с национальными и международными союзами журналистов отличительный знак, который был бы признан всеми странами в качестве эмблемы, определяющей ее носителя как подлинного журналиста и обеспечивающей защиту всем ее носящим. 22 сентября 1999 года в Лондоне Представитель провел по этому вопросу встречу в формате «круглого стола».

### 5. Сотрудничество в области безопасности

#### 5.1 Ежегодное совещание по оценке выполнения

1-3 марта 1999 года в Вене состоялось Девятое Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ-99) Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ). Новым свидетельством ключевой роли этого совещания в оценке выполнения мер

укрепления доверия и безопасности (МДБ) стало участие в нем экспертов, командированных столицами. Как и в предыдущие годы, центральной темой совещания были предложения в рамках продолжающегося процесса пересмотра действующего Венского документа 1994 года.

## 5.2 Венский документ 1994 года

В течение всего года продолжались переговоры в рамках созданной 4 февраля 1998 года специальной рабочей группы, которая в настоящее время завершает работу по пересмотру Венского документа с целью его утверждения на Стамбульской встрече на высшем уровне.

## 5.3 Кодекс поведения

15 апреля 1999 года был произведен обмен информацией относительно выполнения Кодекса поведения (FSC.DEC/4/98), что подготовило почву для проведения второй конференции в рамках дальнейших шагов после принятия Кодекса поведения, которая состоялась в Вене 29-30 июня 1999 года с участием экспертов из столиц. Все предложения о дальнейшем повышении эффективности выполнения Кодекса поведения, внесенные в ходе Конференции, станут предметом обсуждения на пленарных заседаниях и на заседаниях Рабочей группы «А» Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ).

## 5.4 Глобальный обмен военной информацией

В Вене был организован трехдневный практикум по вопросам автоматизированного обмена данными с участием экспертов по сводным данным, после чего 30 апреля 1999 года был успешно проведен глобальный обмен военной информацией.

## 5.5 Прочие вопросы

В 1999 году в ФСБ было продолжено обсуждение регионального измерения безопасности, с тем чтобы заложить основу для включения региональных мер в пересмотренный Венский документ.

В июне 1999 года рядом государств-участников были внесены конкретные предложения о возможных шагах, которые следует предпринять ФСБ по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях в расчете на принятие решения по этому вопросу на Стамбульской встрече на высшем уровне.

В соответствии с решением ФСБ (FSC.DEC/5/98) в июле 1999 года была произведена модернизация сети связи ОБСЕ, обеспечивающей связь между столицами, с целью решения компьютерной проблемы 2000 года.

6 октября 1999 года ФСБ своим Решением No. 5 принял всеобъемлющий Документ о сети связи ОБСЕ, определяющий все аспекты управления сетью и ее функционирования.

В 1999 году государствами-участниками были осуществлены следующие меры укрепления доверия и безопасности: 4 посещения авиабаз; 60 посещений по оценке; 50 инспекций; 5 демонстраций новых типов основных систем вооружения и техники;

и 10 посещений военных объектов и воинских формирований, а также наблюдений за определенными видами военной деятельности.

#### 6. Деятельность в области экономики и окружающей среды

Руководствуясь своим мандатом, координатор и его бюро поддерживали и наращивали контакты с международными экономическими организациями и финансовыми учреждениями, а также с трансграничными институтами и региональными структурами. Эта работа включала консультации, в частности, с Европейской комиссией, секретариатом Энергетической хартии, Всемирной ассоциацией законодателей за экологический баланс (GLOBE), Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), НАТО, Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) и другими организациями системы ООН, такими, как ПРООН, Программа ООН по контролю над наркотическими средствами (ЮНДКП) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), а также с Европейским деловым конгрессом и другими НПО.

Бюро продолжало укреплять связи с миссиями и структурами ОБСЕ на местах; в этой связи координатор посетил миссии в Эстонии, бывшей югославской Республике Македонии, Туркменистане, Узбекистане и Казахстане. Кроме того, он имел коллективную встречу с руководителями миссий, когда они съехались на совещание в Вене в июне и в Осло в феврале, а также встречался с ними на двусторонней основе, когда они в индивидуальном порядке приезжали в Вену. В августе координатор вместе с начальником отдела по связи с миссиями (ЦПК) выезжал в Ташкент и Алма-Ату для встреч с представителями ряда НПО, правительственными должностными лицами и представителями ключевых партнерских организаций, а также с целью проведения однодневной встречи с руководителями всех бюро ОБСЕ в регионе и с сотрудничающими с ними экспертами по вопросам экономики и окружающей среды. На встрече с руководителями бюро было высказано много ценных предложений, а также прозвучала настоятельная просьба о повышении уровня подготовки кадров; в настоящее время бюро координатора совместно с ЦПК ведет проработку этого вопроса.

Бюро продолжало осуществлять свою программу семинаров. В порядке подготовки к Седьмой встрече Экономического форума на тему «Связанные с безопасностью вопросы окружающей среды», состоявшейся в Праге 25-28 мая 1999 года, им были организованы четыре субрегиональных семинара на общую тему «Региональные экологические проблемы и совместные подходы к их решению», на каждом из которых акцент был сделан на соответствующий субрегион: Центральная Азия (Ташкент, сентябрь); Черное море (Стамбул, ноябрь); Средиземноморье (Мальта, февраль) и Балтика (Варнемюнде, апрель). Эти семинары помогли определить наиболее важные подтемы для обсуждения на самом Экономическом форуме. В апреле сотрудники бюро также приняли участие в семинаре по проблемам энергетики, совместно организованном ОБСЕ и Европейской комиссией в порядке выполнения решений Шестой встречи Экономического форума.

В феврале координатор в составе делегации под руководством норвежского статс-секретаря Лейфа Мейвика присутствовал на организованном вице-президентом США А. Гором Глобальном форуме по борьбе с коррупцией. Сотрудники бюро координатора также участвовали в таких встречах, как семинар в Малаге, организованный организацией «Испанская хельсинкская сеть» и испанским министерством по окружающей среде, состоявшаяся в апреле в Риме встреча группы экспертов ряда международных

организаций, занимающихся проблемами экологии в Средиземноморском регионе, и состоявшийся в мае в Софии семинар ОБСЕ, посвященный сотрудничеству международных организаций и институтов, где были рассмотрены опыт и перспективы сотрудничества в Юго-Восточной Европе. В июле сотрудники бюро также приняли участие в работе ежегодной летней школы ОБСЕ в Штадтшлайнинге.

Вскоре после встречи Форума начались консультации с координатором относительно Восьмой встречи Экономического форума; по результатам этих консультаций Постоянным советом заблаговременно было принято решение о сроках и темах следующей встречи Форума, что позволило начать серьезную подготовительную работу еще до летнего перерыва. Сотрудники бюро также приняли участие в работе семинара, организованного Норвегией в качестве страны-председателя и Центром ОБСЕ в Алма-Ате во исполнение решений Седьмой встречи Форума.

19-20 октября 1999 года бюро координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды провело первый субрегиональный семинар в Ташкенте (Узбекистан). Этот семинар, темой которого было «Экономическое восстановление и последующие шаги в процессе перехода: создание институтов, верховенство закона и роль гражданского общества», стал первым из трех семинаров, намеченных в порядке подготовки государств-участников к Восьмой встрече Экономического форума. Семинар был организован при содействии правительства Узбекистана.

Руководствуясь положением своего мандата, предусматривающим расширение взаимодействия с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, координатор вместе с Генеральным секретарем и другими старшими должностными лицами присутствовал на ежегодной сессии Ассамблеи в Санкт-Петербурге. Он также работал в тесном контакте со вторым комитетом Ассамблеи в вопросах выполнения программы действий последнего, включая проведение во Франции 13-15 октября Нантской конференции.

С привлечением стажера были подготовлены для публикации в журналах, издаваемых вне системы ОБСЕ, несколько статей; с его же помощью был составлен перечень разнообразных рекомендаций, высказанных в ходе различных мероприятий в рамках экономического измерения за предшествовавшие 12 месяцев.

Наконец, в соответствии с мандатом координатора был составлен первый проект программы работы и расписания мероприятий в области экономического измерения, который был распространен Генеральным секретарем в июле. Затем будущим председателем были проведены обширные консультации с целью представления в ноябре окончательного текста проекта.

## 7. Отношения с международными организациями и институтами

В соответствии с решениями, принятыми Советом министров в Копенгагене в 1997 году и в Осло в 1998 году, ОБСЕ развивает сотрудничество с другими международными организациями и институтами, все больше делая акцент на разработку скоординированных подходов по всем направлениям своей деятельности.

В Европе примером самого серьезного испытания способности международного сообщества координировать деятельность различных международных организаций, каждая из которых имеет собственный мандат, по-прежнему является Юго-Восточная Европа, и в частности Косово.

После принятия Советом Безопасности ООН 1 июля 1999 года резолюции 1244 было принято решение о создании Миссии ОБСЕ в Косово (МК ОБСЕ) в качестве самостоятельного подразделения в общих рамках Миссии ООН по делам временной администрации в Косово (МООНВАК). В рамках этой общей структуры Миссия ОБСЕ взяла на себя ведущую роль в вопросах, касающихся создания институтов, построения демократии и защиты прав человека. Миссия тесно взаимодействует с соответствующими организациями – межправительственными и, в соответствующих случаях, неправительственными – при планировании и решении своих задач. Ввиду масштабов и сложности решаемых в Косово задач совершенно очевидно возникает необходимость в тесном сотрудничестве и координации действий всех партнеров в Косово.

Следует отметить самое важное: ОБСЕ творчески выстраивает тесные взаимоотношения с Организацией Объединенных Наций с учетом того, что МК ОБСЕ входит в качестве составной части в структуру ООН. Миссия поддерживает тесные контакты со стабилизационными силами в Косово (КФОР), которые обеспечивают безопасные условия для деятельности ОБСЕ в Косово. Кроме того, в связи с событиями в Косово новый характер приобрело сотрудничество с Советом Европы; в свою очередь, значительно углубились отношения между ОБСЕ и УВКБ после подписания в 1998 году меморандума о договоренности в свете возникшего в регионе кризиса, вызванного потоком беженцев.

Для координации действий в связи с кризисом в Косово в 1999 году были задействованы разработанные в прошлом всевозможные механизмы регулярных консультаций с участием основных партнеров. Трехсторонняя встреча (ОБСЕ, Совет Европы, Отделение ООН в Женеве) 12 февраля; встречи высокого уровня в формате «2+2» с представителями Совета Европы 26 января и 20 октября, а также на рабочем уровне 28 июня; целевая встреча по реформе судебной системы 8 февраля; и встреча руководителей миссий ОБСЕ с международными организациями 16 июня – все они внесли лепту в улучшение координации планирования и выработку более согласованных мер реагирования на конкретные ситуации, а также позволили избежать дублирования усилий. Кроме того, о совместных начинаниях в Юго-Восточной Европе говорилось ответственными представителями других международных организаций на заседаниях Постоянного совета ОБСЕ. 20 июля 1999 года в ОБСЕ впервые побывал генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Кофи Аннан, а 7 октября – заместитель генерального секретаря ООН Луиза Фрешетт; в своих выступлениях они также остановились на продолжающемся сотрудничестве в Косово.

Среди выступавших на заседаниях Постоянного совета ОБСЕ были, в частности, генеральный секретарь Совета Европы Даниэль Таршис, президент Международного комитета Красного Креста Корнелио Соммаруга, помощник Верховного комиссара ООН по делам беженцев С. Йенсен-Петерсен и специальный координатор Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы Бодо Хомбах. Генеральный секретарь ОБСЕ в свою очередь выступил с речами на Генеральной ассамблее ООН в декабре 1998 года и на заседании Комитета министров – депутатов Совета Европы в апреле 1999 года, а также на ежегодной сессии Североатлантической ассамблеи в ноябре 1998 года.

Представители ОБСЕ и ее организаций-партнеров имели возможность обсудить вопрос о координации деятельности и на ряде других совещаний, таких, как Конференция по обзору, состоявшаяся в сентябре 1999 года.



Еще одной новой структурой для более тесного сотрудничества с другими международными организациями является Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы. Откликаясь на решение Европейского союза, в июле 1999 года Постоянный совет ОБСЕ постановил принять Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы под эгиду ОБСЕ. Кроме того, государствами-участниками было принято решение о тесном взаимодействии с международными организациями, институтами и другими органами (ЕС, Советом Европы, ООН, НАТО, ОЭСР, ЗЕС, международными финансовыми институтами). ОБСЕ также объявила о своей готовности выступить организатором рабочих заседаний за круглым столом в Вене.

За отчетный период были разработаны важные новаторские подходы к координации действий и сотрудничеству с другими международными организациями и институтами. Впервые другие международные организации были подключены к процессу предварительного планирования и консультаций на этапе до развертывания миссий ОБСЕ. Перед развертыванием миссии ОБСЕ в Косово в Секретариат ОБСЕ были приглашены для консультаций представители Совета Европы, УВКБ и УВКПЧ.

Совет Европы выразил готовность командировать своих сотрудников в миссии ОБСЕ. Такие сотрудники были командированы на работу в Миссию по проверке в Косово; эксперты СЕ также работают в составе Миссии ОБСЕ в Косово на краткосрочной и долгосрочной основе, занимаясь вопросами средств массовой информации, подготовки полицейских, демократизации, прав человека и верховенства закона. Принятое по инициативе ОБСЕ решение об использовании персоналом Совета Европы помещений Бюро ОБСЕ в Приштине позволило значительно повысить уровень взаимодействия и координации деятельности в Косово.

Сотрудничество между ОБСЕ и Советом Европы было также вынесено в повестку дня состоявшейся в Вене 4 октября встречи, посвященной процедурам наблюдения за выполнением обязательств и сотрудничеству в настоящее время и в будущем. На этой встрече делегации от обеих организаций постарались дать совместную оценку нынешнему ходу сотрудничества и представили предложения о дальнейшей разработке прагматических целевых подходов к решению проблем, стоящих перед обеими организациями. В частности, было высказано предложение о возможном назначении сотрудников по связи, отвечающих за сотрудничество между ОБСЕ и Советом Европы в отдельных географических районах, а также формирование совместных миссий по составлению программ и/или оценке.

Сотрудничество с другими международными организациями и институтами, особенно Советом Европы, но также и УВКБ, УВКПЧ и Международным комитетом Красного Креста (МККК) стало хорошим подспорьем в подготовке персонала для Миссии ОБСЕ по проверке в Косово, а затем и в подготовке экспертов для Миссии ОБСЕ в Косово. Рядом организаций и других органов (УВКПЧ, Совет Европы, Европейская комиссия и ОБСЕ) намечен совместный экспериментальный проект, предусматривающий разработку последовательного и ориентированного на качественные показатели подхода к обучению навыкам контроля за соблюдением прав человека.

Миссии ОБСЕ в соответствующих странах Юго-Восточной Европы сотрудничают с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии, в частности, в вопросах проверки выполнения принимающими странами обязательств в отношении Трибунала.

Примером успешного сочетания политического и экономического подходов к постконфликтному восстановлению является привлечение Миссии ОБСЕ в Молдове к участию в осуществлении программы Европейского союза ТАСИС с целью добиться согласия обеих сторон в конфликте – правительства Молдовы и властей Приднестровья – на осуществление совместного проекта по реконструкции и вводу вновь в строй поврежденного в ходе боевых действий автодорожного моста на крупной автомагистрали, связывающей Кишинев и Одессу. Ключевым фактором, помогшим убедить стороны пойти на возобновление контактов и обмена мнениями между Правобережьем и Левобережьем Днестра, была перспектива получения обеими сторонами экономической отдачи от осуществления этого проекта.

В качестве аналогичного примера можно назвать заключение между БДИПЧ и Европейской комиссией в декабре 1998 года Пакта об осуществлении и финансировании совместной программы утверждения прав человека и демократизации в Центральной Азии, по линии которой будут частично финансироваться 15 проектов, осуществляемых БДИПЧ в этом регионе.

Использование этих новых форм сотрудничества позволило ОБСЕ эффективно справиться с рядом сложных ситуаций, которые требовали самых разнообразных ответных мер с участием многих институтов.

#### 8. Отношения с партнерами по сотрудничеству

ОБСЕ продолжала взаимодействовать со своими средиземноморскими партнерами по сотрудничеству (СПС) – Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Марокко и Тунисом, а также со своими партнерами по сотрудничеству – Японией и Республикой Кореей.

Диалог со средиземноморскими партнерами продолжался главным образом в рамках заседаний группы для контактов с СПС. Проводились брифинги с участием Генерального секретаря ОБСЕ, руководителя Миссии в Боснии и Герцеговине, а также председателя Комитета по модели безопасности на тему о Хартии европейской безопасности. На неофициальном заседании сотрудник Секретариата ОБСЕ по вопросам информирования общественности провел общий брифинг, посвященный тематике ОБСЕ, для средиземноморских партнеров по сотрудничеству и партнеров по сотрудничеству.

После того как в прошлом году было принято решение, дающее представителям средиземноморских партнеров возможность посещать с короткими визитами миссии ОБСЕ, почти все СПС в мае 1999 года приняли участие в практикуме в Сараево, организованном Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. Что касается других положений этого решения, предусматривающих подключение наблюдателей от партнеров к операциям БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению или надзору за выборами, то некоторые из СПС действительно приняли участие в проводимой БДИПЧ деятельности по наблюдению за выборами в регионе ОБСЕ.

И СПС, и партнерам по сотрудничеству было предложено направить в июне 1999 года своих представителей на конференцию в рамках дальнейших шагов после принятия Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Кроме того, они были приглашены на первое и заключительное заседания Ежегодного совещания по оценке выполнения, созываемого для оценки выполнения Венского

документа 1994 года. Все партнеры приглашаются на ежегодную сессию Парламентской ассамблеи ОБСЕ, а также на некоторые специальные конференции.

Впервые всем партнерам было предложено принять участие в заседании соответствующей рабочей группы Комитета по модели безопасности для обсуждения темы «Безопасность и сотрудничество в прилегающих районах – взаимодействие с партнерами по сотрудничеству». Некоторые из партнеров представили сообщения на эту тему в письменном виде, а другие изложили свои взгляды с трибуны, с тем чтобы представленные ими соображения были рассмотрены на предмет их возможного включения в соответствующий раздел Хартии европейской безопасности.

Следующий средиземноморский семинар ОБСЕ будет организован Иорданским Хашимитским Королевством в сотрудничестве с Секретариатом ОБСЕ. Этот семинар на тему «Выполнение обязательств в области человеческого измерения», который намечено провести 6-7 декабря 1999 года в Аммане, призван продолжить работу, начатую на состоявшемся в прошлом году на Мальте семинаре «Человеческое измерение безопасности, утверждение демократии и верховенства закона». Дискуссия на нем будет посвящена опасностям и угрозам в области человеческого измерения, включая культурное измерение безопасности и роль гражданского общества, а также будущее средиземноморского диалога ОБСЕ.

Представители Японии продолжали посещать пленарные заседания Постоянного совета, Форума по сотрудничеству в области безопасности и Комитета по модели безопасности. Этой страной были сделаны весомые взносы на цели деятельности ОБСЕ в Юго-Восточной Европе.

Продолжала свое сотрудничество с ОБСЕ и Республика Корея, принявшая участие в ряде встреч ОБСЕ. Она также активно участвовала в средиземноморском семинаре, организованном в прошлом году на Мальте. Этой стране предоставлен доступ к официальной документации ОБСЕ, и она может на разовой основе приглашаться на встречи ОБСЕ по вопросам, представляющим для нее особый интерес.

#### 9. Контакты с неправительственными организациями (НПО)

Основным пунктом для контактов между ОБСЕ и неправительственными организациями (НПО) остается Бюро по демократическим институтам и правам человека, в особенности его сектор НПО.

В 1999 году деятельность велась, в частности, по линии разработки совместно с НПО стратегии помощи странам Центральной Азии и Кавказа в проведении выборов и расширения сети связи с НПО, представляющими рома и синти, через действующий в ОБСЕ пункт для контактов по вопросам рома и синти.

На состоявшемся в апреле в Варшаве 15-м семинаре по человеческому измерению, посвященном правам человека, для участия НПО были открыты как пленарные заседания, так и заседания рабочих групп. Кроме того, в 1999 году БДИПЧ ввело практику проведения трех новых неофициальных дополнительных совещаний по человеческому измерению, посвященных, соответственно, свободе религии, гендерным вопросам и рома/синти. Все совещания состоялись в Вене, и была проведена активная работа по привлечению к участию в них НПО, чья деятельность имеет непосредственное отношение к тематике соответствующего дополнительного совещания. К тому же, их представители

смогли выступать на заседаниях на равной основе с представителями государств-участников и международных организаций. Многочисленность НПО (от 30 до 55), принявших участие в каждом совещании, свидетельствует о нарастании взаимовыгодного сотрудничества между сообществом НПО и ОБСЕ.

НПО было также предложено направить своих представителей для участия в Конференции по обзору, состоявшейся в Вене с 20 сентября по 1 октября 1999 года. На Конференции им было предложено представить тексты своих сообщений и выступить с устными заявлениями по конкретным вопросам. Им было также предложено присутствовать на заседаниях рабочих групп по человеческому и экономическому измерению, мероприятиям, институтам, структурам и инструментам ОБСЕ, посвященных, в частности, изучению опыта деятельности на местах и извлеченных из него уроков.

Дополнительным стимулом для участия НПО в ряде семинаров и конференций ОБСЕ стало финансирование за счет добровольных взносов. С тем чтобы НПО из центральноазиатских и кавказских государств смогли принять участие в работе семинара по человеческому измерению, посвященного правам человека, и во встрече Экономического форума, им была оказана финансовая помощь из средств Фонда поддержки недавно принятых государств-участников.

Тесные контакты с сообществом НПО поддерживают и другие институты ОБСЕ. Представитель по вопросам свободы средств массовой информации, в прошлом году назвавший НПО одной из своих четырех аудиторий, а также сотрудники его бюро поддерживали неизменные контакты с НПО во время своих выездов в страны ОБСЕ, в ходе которых производилась оценка соблюдения правительствами обязательств, касающихся свободы средств массовой информации. В этой работе непременно учитываются соображения, представляемые местными НПО. Представитель получает от местных и международных НПО информацию о положении дел со СМИ в различных частях региона ОБСЕ, а его бюро в соответствующих случаях координирует с ними свою деятельность.

НПО продолжают служить важным источником информации и для Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. Поэтому контакты с НПО занимают соответствующее место в программе его визитов в государства – участники ОБСЕ.

Мандат координатора деятельности в области экономики и окружающей среды также предусматривает контакты с НПО и частным сектором. Используя свои связи с НПО, занимающимися вопросами экономического и экологического измерений, координатор деятельности в области экономики и окружающей среды расширил круг НПО, поддерживающих активные контакты с ОБСЕ. Особенно заметным является сотрудничество в экологической области, чем и объясняется многочисленность НПО, принявших участие во встрече Экономического форума в текущем году, в повестку дня которой были включены проблемы экологии, а также в работе субрегиональных семинаров по подготовке к этой встрече.

Важным направлением сотрудничества между ОБСЕ и НПО остаются гендерные вопросы. Советник по гендерным вопросам в Секретариате продолжает начатую координатором по гендерным вопросам работу по поддержанию контактов с НПО. В мае она приняла участие в состоявшейся в Вене встрече Комитета НПО по положению женщин, который является форумом, где представлены все занимающиеся гендерными вопросами НПО, аккредитованные при Отделении ООН в Вене. Она также участвовала

в ряде конференций по гендерной тематике, где были широко представлены НПО, с которыми она устанавливает связи с целью использования их опыта. Контакты с НПО по линии осуществления проектов и участия в семинарах в соответствии со своим мандатом поддерживает и советник БДИПЧ по систематическому учету гендерных вопросов и правам женщин.

Укрепляются контакты между Центром по предотвращению конфликтов и НПО, ведущими исследования по проблемам безопасности. ЦПК информирует их о деятельности ОБСЕ, направляет своих сотрудников для участия и выступления на организуемых ими семинарах и конференциях и следует практике приглашения этих НПО на семинары ОБСЕ.

Миссии ОБСЕ работают в тесном контакте и взаимодействии с НПО по вопросам, относящимся к их мандатам. Такое сотрудничество дало положительные результаты в таких областях, как права человека и права меньшинств, укрепление гражданского общества, гендерные проблемы, наблюдение за выборами и оказание гуманитарной помощи.

И наконец, продолжается сотрудничество с учебными заведениями в рамках программы «Исследователь-резидент» с целью предоставить возможность научным работникам, занимающимся тематикой ОБСЕ и связанными с ней вопросами, вести исследовательскую работу в архивах ОБСЕ в Праге, тем самым способствуя расширению знаний об этой организации.

## 10. Прочие виды деятельности

### 10.1 Управление Фондом поддержки недавно принятых государств-участников

Фонд поддержки недавно принятых государств-участников (НПГУ), управление которым осуществляется Отделом внешнего сотрудничества Центра по предотвращению конфликтов, используется для финансирования участия делегатов как от официальных органов, так и от НПО из недавно принятых государств-участников в мероприятиях ОБСЕ, особенно в проводимых по линии ОБСЕ семинарах и встречах, включая встречи по человеческому измерению, в работе Экономического форума, а также в региональных семинарах по экономическому измерению.

Кроме того, как и в прошлом, средства из Фонда НПГУ выделялись на разовой основе для поддержки молодых научных работников из НПГУ, ведущих исследования по проблематике Организации, а также для финансирования программы стажировки в Секретариате ОБСЕ представителей центральноазиатских государств-участников. В 1999 году в рамках этой программы стажировку сроком в два месяца прошли представители каждого из пяти центральноазиатских государств; при этом их путевые расходы были оплачены из средств Фонда, а расходы по другим статьям – за счет средств Центра по предотвращению конфликтов. Средства Фонда также использовались для финансирования проекта по учреждению женской газеты в Абхазии (Грузия).

По состоянию на 10 октября на счету добровольного Фонда НПГУ находилось 100 000 евро.

## 10.2 Пресса и информирование общественности

### 10.2.1 Пресса

В 1999 году пресса проявляла неизменный, а порой и весьма активный интерес к ОБСЕ. Деятельность ОБСЕ в Косово фигурировала в заголовках новостей и являлась предметом внимания всех основных СМИ. Значительный интерес вызывали и другие виды деятельности ОБСЕ, в связи с чем истекший год можно назвать годом широкого и позитивного освещения ОБСЕ в печати. В процессе уяснения средствами массовой информации роли и мандата ОБСЕ в значительной мере развеялись нереалистичные ожидания, порожденные незнанием существа дела. Любые нелестные отзывы в печати о деятельности ОБСЕ обычно касались обстоятельств, неподвластных Организации.

Пресс-секретарь и сотрудник по вопросам прессы в тесном взаимодействии с Председателем (Норвегия) стремились держать прессу и широкую общественность в курсе относительно задач и деятельности Организации. Эта работа включала постоянный выпуск пресс-релизов, частое проведение пресс-брифингов и пресс-конференций, информационные брифинги для отдельных журналистов и организацию поездок представителей СМИ, желающих сопровождать Действующего председателя и других руководящих должностных лиц ОБСЕ в их поездках (например, в балканские и центральноазиатские государства). Ввиду возросшей нагрузки на Отдел прессы и информирования общественности (ОПИО) в связи с косовским кризисом в Отделе была введена должность сотрудника по связям и информированию общественности по проблемам Косово, замещаемая на основе прикомандирования.

Повысился уровень координации действий со структурами на местах и институтами ОБСЕ в том, что касается работы с прессой. Введена практика проведения регулярных совещаний сотрудников по вопросам прессы и информирования общественности, работающих в Секретариате, структурах на местах и институтах («круглые столы» по актуальным вопросам общественной жизни). Первое такое совещание было организовано в марте в Вене, а второе – в сентябре в Сараево.

### 10.2.2 Информирование общественности

На фоне текущих видов деятельности, таких, как выпуск ежемесячного Вестника ОБСЕ, ответы на запросы об информации со стороны общественности и подготовка программ для студенческих групп, необходимо особо выделить следующие проекты, осуществлявшиеся в 1999 году.

В начале 1999 года Отделом прессы и информирования общественности было подготовлено третье издание Справочника ОБСЕ. В этом полностью пересмотренном и обновленном варианте предыдущего издания содержится информация о целях и задачах Организации, в том числе о ее истории, структурах и институтах, о деятельности на местах, а также в общих чертах излагается концепция различных измерений безопасности и сотрудничества. Выпущено около 10 000 экземпляров английского варианта издания, которые распространены среди общественности, делегаций, средств массовой информации и в научных кругах. К концу 1999 года обновленное издание появится на всех шести официальных языках ОБСЕ.

После учреждения должности администратора службы информации в оперативно-доступном режиме Отдел прессы и информирования общественности в первоочередном

порядке занялся совершенствованием сетевого узла ОБСЕ. При разработке нового дизайна сетевого узла особый акцент будет сделан на своевременном обновлении информации и облегчении доступа к ней, а также на повышении качества графики.

Учитывая большой спрос на информацию о деятельности ОБСЕ в Косово, ОПИО создал специальную сетевую страницу, посвященную Миссии ОБСЕ в Косово ([www.osce.org/kosovo](http://www.osce.org/kosovo)). На этой сетевой странице размещаются последние новости из Миссии, регулярно приводятся свежие сообщения о ее работе и представлена общая справочная информация о Миссии.

Набор предназначенных для информирования общественности материалов, публикуемых ОБСЕ, пополнился новыми информационными справками – о Верховном комиссаре по делам национальных меньшинств, о Миссии ОБСЕ в Косово и о Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. Предполагается расширить эту практику, подготовив информационные справки по каждому институту и каждой миссии ОБСЕ.

ОПИО также приступил к реализации инициативы в области информирования общественности с ориентацией на конкретные группы населения с целью более широкого их ознакомления с историей, мандатом и деятельностью Организации. В качестве первой такой целевой группы ОПИО избрал преподавателей университетов в государствах ОБСЕ, читающих лекции по международным отношениям, международному публичному праву, политологии и всемирной истории.

Большую популярность приобрела учрежденная в 1998 году программа «Исследователь-резидент». Ее цель – предоставить возможность научным работникам, занимающимся тематикой ОБСЕ и связанными с ней вопросами, вести исследовательскую работу в архивах ОБСЕ в Праге. Поскольку из-за ограниченности помещений возможное количество одновременно участвующих в такой программе не превышает двух человек в месяц, для желающих принять в ней участие введен список ожидания.

Кроме того, в 1999 году Отделом прессы и информирования общественности начата подготовка к празднованию 25-летия подписания хельсинкского Заключительного акта. Мероприятия по празднованию годовщины начнутся на встрече на высшем уровне в Стамбуле и завершатся специальным торжественным мероприятием в Вене летом 2000 года, примерно тогда же, когда подписывался Заключительный акт. В ОПИО разрабатываются планы выпуска нескольких публикаций, видеоматериала, нового диска CD-ROM, а также создания на сетевом узле раздела, посвященного празднованию годовщины.

### 10.3 Гендерные вопросы

В 1999 году в ОБСЕ продолжалась работа по гендерным вопросам, которые во все большей мере становятся неотъемлемой частью разнообразной деятельности Организации. 16 декабря 1998 года координатором по гендерным вопросам в Секретариате ОБСЕ была проведена первая неофициальная информационная встреча по систематическому учету гендерных вопросов, с тем чтобы делегации государств-участников могли получить представление о ведущейся работе по систематическому учету гендерных вопросов в ОБСЕ и смогли обсудить планы на будущее. 13 апреля 1999 года состоялась вторая неофициальная информационная встреча по гендерным вопросам, где была представлена свежая информация о проводимой работе.

В декабре 1998 года в программу двухнедельного ознакомительного курса для новых сотрудников миссий был впервые включен раздел, посвященный гендерной тематике. Эта ознакомительная лекция была затем расширена за счет включения теоретического материала по систематическому учету гендерных вопросов, а также раздела по соответствующим практическим аспектам деятельности на местах. Новых сотрудников миссий знакомят с гендерными вопросами, стоящими перед самой Организацией, включая обеспечение равных возможностей для женщин и создание в коллективе такого рабочего климата, в котором все сотрудники встречают равное к себе отношение независимо от их пола или других личных моментов. Другая часть вводного курса посвящена ознакомлению с правами женщин и применяемыми в ОБСЕ положениями, касающимися равноправия мужчин и женщин. Таким образом сотрудники миссий получают более полное представление о способах применения этих норм в своей практической работе на местах. К тому же учебная программа по гендерным вопросам в рамках ознакомительного курса постоянно корректируется с учетом реальных проблем, которые приходится решать на местах. В целом разработка учебных программ осуществляется в тесном взаимодействии между Секретариатом и советником БДИПЧ по гендерным вопросам.

Обязанности советника по гендерным вопросам исполняет сотрудница, направленная в Секретариат в апреле 1999 года Швейцарией в порядке прикомандирования на срок в восемь месяцев для продолжения работы, начатой координатором по гендерным вопросам. В ее задачи входит, в частности, привлечение внимания к гендерным вопросам в Секретариате и структурах ОБСЕ на местах, а также контроль за степенью представленности женщин и за обеспечением кадровых перспектив для женщин в ОБСЕ. Ею также разрабатываются учебные программы, предназначенные для ознакомления сотрудников миссий с гендерными проблемами, поддерживаются контакты с другими международными организациями и НПО по гендерной тематике и подготавливаются доклады и иные материалы, касающиеся гендерных вопросов в ОБСЕ.

9 июня Генеральный секретарь издал Распоряжение No. 11 относительно профессионального рабочего климата в коллективе ОБСЕ, которое было разработано Секретариатом во взаимодействии с институтами и структурами ОБСЕ на местах. Цель этого распоряжения – не допустить каких бы то ни было посягательств на личность, включая сексуальные домогательства и дискриминацию; оно применимо в отношении как местных, так и международных сотрудников всех институтов ОБСЕ и всех ее структур на местах. Вслед за его изданием в местных структурах и в институтах была начата пропагандистская кампания с распространением специальной брошюры, разъясняющей директиву. Институтам и местным миссиям было затем предложено назначить одного из своих сотрудников посредником при рассмотрении возможных жалоб по поводу преследований или дискриминации. Эти сотрудники пройдут специальную подготовку, которая позволит им давать консультации другим сотрудникам уже на начальной стадии возможной конфликтной ситуации. Советник по гендерным вопросам наладила контакты с соответствующими сотрудниками миссий на местах и оказывает им помощь в вопросах выполнения Распоряжения.

Кроме того, были поставлены на более прочную основу контакты с сотрудниками миссий на местах с целью анализа вызывающих у них беспокойство вопросов гендерного характера, касающихся как взаимоотношений между самими сотрудниками, так и работы на местах. На средства, выделенные в виде добровольного взноса Агентством по международному развитию Канады, в ряде миссий на местах подготавливается обзор степени подготовленности сотрудников в гендерных вопросах. Его результаты будут



использованы при составлении конкретных руководств по гендерным вопросам применительно к постконфликтным ситуациям, предназначенных для персонала на местах. Эти руководства будут представлены сотрудникам различных соответствующих структур на местах в ходе учебных семинаров, призванных повысить осведомленность сотрудников о гендерных аспектах их деятельности и подготовить их к тому, чтобы рассматривать гендерные вопросы в качестве составной части проблемы прав человека.

Исходя из твердой решимости ОБСЕ обеспечивать систематический учет гендерных вопросов во всей своей деятельности, Секретариат по просьбе Действующего председателя подготовил с участием всех институтов ОБСЕ план действий по гендерным вопросам. В нем изложены задачи, касающиеся выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств, и установлены сроки достижения поставленных целей. План предусматривает распределение функций между различными структурами ОБСЕ и определяет ресурсы, необходимые для выполнения соответствующей работы. В основу плана положены рекомендации, сформулированные в ходе дополнительного совещания ОБСЕ по человеческому измерению, посвященного гендерным вопросам, которое состоялось 14-15 июня. Собравшиеся на этом совещании представители многочисленных международных организаций и НПО внесли неоценимый вклад в составление рекомендаций относительно более полного учета гендерных вопросов при разработке политики и проектов в ОБСЕ и ее государствах-участниках. Совещание также послужило форумом для налаживания контактов, облегчающих сотрудничество по гендерным вопросам.

БДИПЧ продолжало разработку проектов по гендерным вопросам и работу по учету гендерной специфики при осуществлении других проектов. К числу проектов гендерной направленности, осуществлявшихся в 1998-1999 годах, относятся инициативы по расширению участия женщин в политической жизни и распространению знаний о международных нормах, касающихся прав женщин. В Центральной Азии прошли учебные семинары-практикумы с участием женщин – сотрудниц НПО и правительственных органов с целью развития у них навыков политической деятельности и принятия решений и повышения их осведомленности о международных обязательствах, касающихся равноправия полов и прав женщин. В последующем участницы семинара сами выступили ведущими на проведенных дополнительных практикумах. БДИПЧ также оказывало помощь НПО в осуществлении проектов по борьбе с торговлей женщинами и с насилием в отношении женщин, а в Эстонии оно взяло на себя осуществление проекта по обучению русских женщин эстонскому языку с целью содействовать их социальной интеграции. В рамках деятельности по систематическому учету гендерных аспектов предпринимаются усилия с тем, чтобы в других проектах БДИПЧ учитывались их воздействие на положение женщин и аспекты, связанные с неравенством между мужчинами и женщинами.

Наряду с проектами гендерного характера, осуществляемыми БДИПЧ на местах, некоторыми местными отделениями проводились небольшие программы по гендерным вопросам, призванные улучшить положение женщин. Местными отделениями ОБСЕ в Таджикистане, например, сформированы несколько женских групп, которые проводят регулярные встречи с целью повышения уровня знаний и определения путей решения стоящих перед ними конкретных проблем. Присутствие ОБСЕ в Албании организовало конференцию для обсуждения положения женщин в сельских районах, а Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине наладила тесное взаимодействие с другими международными организациями и НПО, стремясь к координации усилий по систематическому учету гендерных аспектов в их работе на местах. Во взаимодействии с УВКПЧ Миссия также

организовала конференцию с целью обмена опытом с международными организациями и НПО, а также с представителями Миссии ОБСЕ в Косово по вопросу об учете гендерных аспектов в работе на местах.

#### 10.4 Подготовка кадров и развитие потенциала

Откликаясь на соображения, высказанные государствами-участниками, Генеральный секретарь в 1998 году инициировал разработку стратегии в области подготовки кадров в ОБСЕ. В основу этой работы были положены идеи, с которыми выступили государства-участники, миссии на местах и институты, а также сотрудники Секретариата. Разработка документа с изложением стратегии велась в тесном взаимодействии с большинством заинтересованных государств-участников. 18 марта 1999 года Стратегия развития потенциала ОБСЕ путем подготовки кадров была утверждена Постоянным советом (документ SEC.GAL/25/99/Rev.1).

Фундаментальными принципами стратегии являются децентрализация и контроль. Соответственно, в миссиях на местах и институтах, включая Секретариат, создана сеть координационных пунктов для подготовки кадров. Им поручено обеспечить увязку учебного процесса с задачами миссий и других структур. Координация деятельности по подготовке кадров будет обеспечиваться координатором по развитию потенциала и подготовке кадров.

В 1998 году Отделом обеспечения деятельности миссий был организован ознакомительный курс для новых сотрудников миссий и Секретариата. Первая временная учебная программа для этого курса была скорректирована с учетом потребностей слушателей; в нее, в частности, были включены такие новые темы, как права человека и гендерные вопросы. Занятия в рамках ознакомительного курса проводятся каждые две недели в конференц-центре «Хофбург» в Вене. С 18 августа 1998 года по 14 сентября 1999 года выпускниками этих курсов, проводившихся 26 раз, стали в общей сложности 324 человека.

В целях рационализации проводящихся раз в две недели ознакомительных занятий Секретариатом совместно с миссиями в Хорватии и Боснии и Герцеговине была разработана модель обзорной учебной программы, ориентированной на ознакомление с ОБСЕ и на подготовку к работе в миссиях ОБСЕ на местах. Эта программа включает типовой вводный материал в формате PowerPoint, дополняемый предметным указателем и материалами для самостоятельного чтения. Этот пакет программного обеспечения подготовлен с целью обеспечить единообразие подачи материала и повысить экономичность процесса. Он легко поддается обновлению. Кроме того, пакет позволит обеспечить большую гибкость, уменьшив зависимость от отдельных преподавателей/ведущих ознакомительных курсов. Соответствующие разделы пакета также используются в работе по информированию общественности.

В перспективе предусматривается доработка пакета с изготовлением варианта, предназначенного для самостоятельной подготовки и использования, например, местными сотрудниками миссий на местах, а также варианта, который может быть использован в программах подготовки кадров в государствах-участниках. Такие национальные программы подготовки кадров служат немалым подспорьем в профессиональной подготовке новых сотрудников миссий. Вместе с тем важно обеспечить единообразие содержания и сравнимое качество обучения в рамках таких программ.

По инициативе Верховного комиссара ООН по правам человека Мэри Робинсон, с которой она выступила на заседании Постоянного совета в июне 1998 года, Организация приняла участие в разработке общего подхода к проблеме ознакомления сотрудников миссий на местах с проблематикой прав человека. Помимо Секретариата ОБСЕ и БДИПЧ в этой работе участвовали Совет Европы, Европейская комиссия и Управление Верховного комиссара по правам человека. Первым плодом такого сотрудничества стало проведение в Венеции 11-16 июля 1999 года совместного экспериментального практикума на тему «Ознакомление сотрудников миссий на местах с проблематикой прав человека». 18 из 25 участников представляли миссии ОБСЕ на местах (как международный, так и местный персонал), а также Секретариат (один человек) и БДИПЧ (один человек). Кандидатуры ведущих были предложены участвовавшими организациями. В свете этого первого совместного проекта намечается провести ряд дальнейших мероприятий.

6-7 октября 1999 года в Вене совместными усилиями Учебного и научно-исследовательского института ООН (ЮНИТАР) и ОБСЕ был организован практикум, посвященный практическим методам посредничества. Десять из его 25 участников представляли ОБСЕ.

7-11 июня 1999 года в Вене прошел практикум по административно-финансовым вопросам для сотрудников миссий на местах. Это был второй практикум, организованный с целью повышения осведомленности, в частности местных сотрудников, в административно-финансовых вопросах. По итогам практикума предполагается подготовить пособие/руководство, которое могло бы использоваться в повседневной работе не только в качестве учебного пособия, но и как справочник.

В июне в Вене был проведен первый за всю историю семинар сотрудников миссий/институтов, занимающихся информационными системами. Это мероприятие, в котором приняли участие сотрудники всех крупных миссий и институтов, преследовало цель расширения сотрудничества и обмена знаниями. Помимо этого организовано широкомасштабное обучение для всех пользователей программных продуктов фирмы «Oracle», предназначенных для работы с финансовой/материально-технической информацией.

Помимо вышеуказанных учебных материалов производится подборка материалов для каждого отдельного мероприятия в рамках подготовки кадров. Такая подборка производится централизованно в подразделении, занимающемся координацией и подготовкой кадров в Секретариате, с тем чтобы эти материалы можно было использовать при проведении учебных мероприятий в будущем. Этим подразделением производится сбор учебных материалов, предоставляемых другими международными организациями и НПО. Кроме того, оно составляет список внешних экспертов по различным вопросам, услугами которых можно воспользоваться, а также осуществляет сбор информации об имеющихся учебных курсах, которые могут представлять интерес для ОБСЕ. Эта работа ведется в рамках усилий по созданию центра подготовки кадров, через который можно было бы оказывать поддержку различным структурным подразделениям Организации в обучении специалистов.

Чтобы обеспечить преемственность и «не изобретать велосипед», было бы весьма важно подготовить общее для всех миссий учебное пособие-справочник. Вопрос о его подготовке уже прорабатывается. Такой справочник, а также сборник правил и постановлений явились бы важным средством обеспечения единого подхода и закрепления передового опыта в масштабе всей Организации.

#### 10.4.1 Подготовка кадров в миссиях

В 1999 году средства на подготовку кадров выделялись с ориентацией на миссии на местах. Это отражало зафиксированный в вышеупомянутой Стратегии принцип, согласно которому подготовка кадров должна быть максимально приближена к практической работе, с тем чтобы обеспечить ее соответствие реальным потребностям. Средства на подготовку кадров выделяются из центральных фондов только на те мероприятия, которые должны проводиться централизованно в силу очевидных соображений экономичности и единообразия. В декабре 1998 года Постоянный совет решил на период до завершения выработки Стратегии выделять ассигнования на подготовку кадров по линии миссий на временной основе. Он также постановил, что после принятия Стратегии неофициальная финансовая комиссия должна будет заново рассмотреть эти ассигнования в свете положений Стратегии. С тем чтобы заложить основу для проведения такого обзора Секретариат предложил миссиям представить информацию о планируемом ими использовании этих средств. Секретариатом был подготовлен доклад с обобщением информации о планах, представленной миссиями, исходя из которого финансовая комиссия, а затем и ПС приняли решение утвердить эти планы (Решение ПС No. 304 от 24 июня 1999 года). Обобщенная в докладе информация свидетельствует о том, что миссии на местах начали проводить подготовку кадров в соответствии с руководящими принципами, изложенными в Стратегии.

Поскольку значительная часть средств на подготовку кадров ОБСЕ используется крупными миссиями, следует особо остановиться на их работе в этой области.

В 1999 году Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине приступила к осуществлению комплексной стратегии подготовки кадров. Ею осуществляются различные мероприятия по направлениям, определенным в Стратегии развития потенциала ОБСЕ путем подготовки кадров, с учетом конкретных потребностей Миссии; основное внимание при этом уделяется повышению квалификации сотрудников Миссии и общей эффективности выполнения ими своих обязанностей. Регулярно проводятся ознакомительные занятия, призванные помочь новым сотрудникам на начальном этапе их работы. Кроме того, Миссия предлагает своим сотрудникам разнообразные возможности повышения профессиональных навыков, такие, как компьютерные курсы, курсы по составлению отчетов и развитию навыков управления. Немало внимания уделяется и стимулированию сотрудничества между различными учреждениями на местах. Результатом стал ряд интересных совместных начинаний, таких, как разработанная сообща с Международной федерацией Красного Креста программа уменьшения риска и оказания первой помощи, а также разработка и выполнение совместно с Институтом мира (США) долгосрочной программы совершенствования навыков общения и убеждения, предназначенной для сотрудников местных отделений.

Продуманная программа подготовки кадров имеется у Миссии в Хорватии; она предусматривает ознакомительные занятия и вводный курс специально для полицейских наблюдателей. Регулярно проводятся мероприятия по подготовке кадров для региональных центров, а также мероприятия по развитию навыков административной работы. Исходя из обозначенных Миссией потребностей был организован практикум по совершенствованию управления людскими ресурсами. В его работе приняли участие руководящие сотрудники всех подразделений Миссии; по итогам практикума был осуществлен ряд преобразований, позволивших повысить эффективность деятельности Миссии.

Летом 1999 года после учреждения Миссии ОБСЕ в Косово в составе Миссии ООН в Косово Отдел укомплектования миссий персоналом организовал в Центре международной торговли в венском аэропорту специальные ознакомительные занятия, призванные обеспечить краткосрочную потребность в персонале, возникшую в связи с формированием Миссии. В рамках этой программы в течение двух дней новые сотрудники Миссии знакомились с деятельностью ОБСЕ, после чего по прибытии в Косово в течение трех дней проходили дополнительный инструктаж по специфическим вопросам деятельности Миссии. На 11 октября такие ознакомительные курсы проводились 11 раз, а обучение на них прошли 264 человека.

#### 10.5 Центр по предотвращению конфликтов: деятельность по укомплектованию миссий персоналом

Помимо рутинной работы по найму и развертыванию персонала миссий Отделу по укомплектованию миссий летом и осенью 1999 года пришлось заниматься привлечением, отбором, обучением и развертыванием в сжатые сроки сотен специалистов для новой миссии ОБСЕ в Косово. Этот отдел совместно с Отделом по связи с миссиями разработал новые правила укомплектования миссий персоналом, которые были успешно апробированы при наращивании Миссии в Косово. Новые правила предусматривают, в частности, определение штатного расписания миссий на основе тщательной оценки задач и полномочий той или иной миссии, распространение среди делегаций государств-участников в ОБСЕ информации с описанием постов, составленным на основе положений штатного расписания; и учреждение нескольких комиссий по набору персонала состоящих из сотрудников Отдела и экспертов, сведущих в соответствующих вопросах (например, права человека, верховенство закона, демократизация, СМИ и подготовка полицейских кадров), которым поручается производить подбор необходимых сотрудников. Составленные таким образом списки предлагаемых кандидатов затем передаются на изучение и утверждение руководству миссий. Дважды в год составляется и отправляется в Вену отчет с оценкой работы каждого сотрудника миссии.

### III. О деятельности Парламентской ассамблеи ОБСЕ

Парламентская ассамблея (ПА) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, созданная в рамках процесса институционализации Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе по решению Парижской встречи на высшем уровне 1990 года, занимает особое место в структуре ОБСЕ. Основная задача Ассамблеи – поддерживать укрепление и консолидацию демократических институтов в государствах – участниках ОБСЕ, развивать и поощрять использование механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов и способствовать развитию организационных структур ОБСЕ, а также отношений сотрудничества между существующими институтами ОБСЕ. Диалог, направленный на дальнейшее укрепление связей и сотрудничества между исполнительной и законодательной властью в рамках ОБСЕ, носит весьма позитивный и плодотворный характер. Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Хелле Дайн регулярно принимает участие во встречах Тройки и выступает с речами на всех встречах ОБСЕ на высшем уровне и на уровне министров. Международный секретариат ПА ОБСЕ, базирующийся в Копенгагене, тесно взаимодействует с Секретариатом ОБСЕ и другими ее институтами.

## 1. Ежегодная сессия

В повестку дня восьмой ежегодной сессии Ассамблеи, состоявшейся в Санкт-Петербурге в июле, был вынесен вопрос об общей безопасности и демократии в XXI веке. На сессии, на которую съехались 300 парламентариев из 52 государств – участников ОБСЕ, была принята Санкт-Петербургская декларация, содержащая рекомендации по широкому кругу политических и экономических вопросов, а также по проблеме прав человека. В итоговую декларацию вошли резолюции по конкретным вопросам, например, резолюция по Косово, где изложена концепция направления в Косово парламентской группы по демократизации для содействия воссозданию гражданского общества, защите прав человека и развитию демократии и верховенства закона. Резолюция об устранении дефицита демократии в ОБСЕ содержит рекомендацию о том, чтобы обязать Совет министров ОБСЕ запрашивать мнение Парламентской ассамблеи до принятия им важных решений. Кроме того, Ассамблея подтвердила свое предложение о введении в рамках процесса принятия решений в ОБСЕ принципа «приблизительного консенсуса», согласно которому для утверждения решения требуется согласие государств-участников, составляющих 90 процентов ее членского состава и вносящих при этом 90 процентов финансовых взносов, за что ПА выступает с 1994 года, когда состоялась венская ежегодная сессия Ассамблеи. По сложившейся традиции Действующий председатель ОБСЕ, Генеральный секретарь Организации и руководители ее различных институтов выступили перед участниками ежегодной сессии в Санкт-Петербурге и ответили на вопросы из зала. Кроме того, на пленарных заседаниях выступили председатели парламентских ассамблей НАТО, Совета Европы, Совета Северных стран и Западноевропейского союза. Председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ на дополнительный одногодичный срок была единогласно переизбрана Хелле Дайн (Дания). Постоянный комитет путем аккламации переизбрал Спенсера Оливера (США) на пост Генерального секретаря Ассамблеи на новый пятилетний срок, который начинается в следующем году.

## 2. Ежегодный брифинг в Вене

В начале каждого года Постоянный комитет, состоящий из руководителей делегаций в Парламентской ассамблее ОБСЕ, проводит встречу в конференц-центре «Хофбург» в Вене, где находится штаб-квартира ОБСЕ. В январе Действующий председатель ОБСЕ, Генеральный секретарь и руководители других институтов ОБСЕ встретились с членами Постоянного комитета ПА ОБСЕ, собравшимися в Вене, и проинформировали их о последних событиях в жизни Организации. В ходе таких брифингов парламентарии получают последние сведения о деятельности ОБСЕ, а процедура ответов на вопросы из зала позволяет установить живую непосредственную связь между членами парламентов и руководством ОБСЕ. На своей встрече в Вене в 1999 году члены Постоянного комитета приняли резолюцию по Косово, в которой Парламентская ассамблея вновь выражает готовность оказывать помощь ОБСЕ в ее работе в Косово путем направления на места групп парламентариев. Постоянный комитет также принял резолюцию о разработке для использования международным сообществом общей стратегии наблюдения за выборами, особенно в том, что касается выполнения рекомендаций, подготавливаемых миссиями по наблюдению за выборами.

## 3. Наблюдение за выборами

Парламентская ассамблея ОБСЕ продолжала вносить важный вклад в работу ОБСЕ по наблюдению за выборами. Подписание в сентябре 1997 года в Копенгагене

Действующим председателем и председателем Ассамблеи соглашения о сотрудничестве между Ассамблеей и БДИПЧ позволило активизировать и расширить рабочие взаимоотношения между этими двумя важными институтами ОБСЕ. В соответствии с этим соглашением Действующий председатель назначал высокопоставленных парламентариев, по представлении их кандидатур Председателем ПА ОБСЕ, в качестве своих специальных представителей с поручением возглавить мероприятия по наблюдению за выборами и представить выводы наблюдательных групп. За период с сентября 1998 года ПА ОБСЕ направила миссии по наблюдению за выборами в Боснию и Герцеговину, Словацкую Республику, бывшую югославскую Республику Македонию, Албанию, Армению, Казахстан и Грузию. В апреле 1999 года ПА ОБСЕ учредила специальный комитет по наблюдению за выборами, поручив ему создать эффективный механизм контроля за выполнением рекомендаций, подготовленных по результатам работы миссий по наблюдению за выборами, и разработать единую стратегию наблюдения за выборами для использования международным сообществом.

#### 4. Поездки и миссии Председателя

В истекшем году Председатель и другие руководители Ассамблеи предприняли ряд официальных поездок и миссий с целью содействия осуществлению принципов ОБСЕ, налаживания более тесных контактов с членами Ассамблеи и оказания помощи в развитии демократических институтов в регионе ОБСЕ. Председатель ПА ОБСЕ, переизбранная на восьмой ежегодной сессии на еще один годичный срок, посетила все институты ОБСЕ, а также 12 миссий ОБСЕ на местах – в Грузии, Хорватии, Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане, Туркменистане, Украине, Молдове, бывшей югославской Республике Македонии, Албании, Эстонии и Латвии, – тем самым сделав намного более заметной роль, которую играет Парламентская ассамблея ОБСЕ. Кроме того, по линии двусторонних отношений она нанесла визиты высокого уровня в США, Швецию, Францию и Финляндию. В качестве Председателя Ассамблеи Хелле Дайн приняла участие в четырех встречах Тройки министров ОБСЕ, дважды выступала на заседании Постоянного совета и произнесла речь на встрече Совета министров ОБСЕ в Осло в декабре прошлого года. В сентябре она также обратилась с речью к участникам Конференции ОБСЕ по обзору в Вене. Председатель продолжала работу по укреплению отношений ПА ОБСЕ с Советом Европы, посетив в январе Страсбург, приняв участие в состоявшейся в марте в Париже встрече совместного бюро ПА ОБСЕ и Совета Европы и выступив в июне на сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы.

#### 5. Специальная рабочая группа по Беларуси

Члены специальной рабочей группы ПА ОБСЕ по Беларуси, учрежденной Парламентской ассамблеей в июле 1998 года для выполнения функций поддержки Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ в Беларуси, с начала текущего года четырежды выезжали в Минск.

В сентябре 1999 года члены специальной рабочей группы встретились в Копенгагене с представителями международных организаций и правительств государств для обсуждения развития политической ситуации в Беларуси и деятельности, проводимой ОБСЕ в рамках совместных инициатив представителей парламентов и правительств.

## 6. Нантская конференция

В октябре 1999 года в Нанте состоялась вторая парламентская конференция на тему «Субрегиональное экономическое сотрудничество перед лицом новых вызовов». Нантская конференция была организована совместно ПА ОБСЕ и Национальной ассамблеей Франции в партнерстве с Парламентской ассамблеей Совета Европы и Европейской экономической комиссией ООН.

## 7. Прочие виды деятельности

В период с 1 декабря 1998 года регулярно проводились заседания руководящих органов ПА ОБСЕ: в Осло (Бюро), в Вене (Постоянный комитет), в Копенгагене (Расширенное бюро) и в Санкт-Петербурге (Бюро, Постоянный комитет, ежегодная сессия).

16 сентября 1999 года Генеральный секретарь Ассамблеи Спенсер Оливер доложил Постоянному совету о результатах восьмой ежегодной сессии, состоявшейся в Санкт-Петербурге.

Парламентская ассамблея присудила четвертую Ежегодную премию ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии международной журналистке Кристиане Аманпур, репортажи которой служат примером свободной независимой журналистики в регионе ОБСЕ. Г-жа Аманпур попросила передать всю сумму присужденной ей премии на проекты помощи в развитии свободных профессиональных средств массовой информации в Косово.

Кроме того, Ассамблея продолжает расширять рамки своей международной программы поддержки исследователей-стипендиатов на базе международного секретариата в Копенгагене. Стипендии выдаются на шесть месяцев с возможным продлением на общий срок до одного года. За четыре с лишним года осуществления этой программы предоставляемыми ею возможностями воспользовались уже более 60 исследователей-стипендиатов.

В истекшем году международный секретариат активизировал работу по более широкому информированию общественности об Ассамблее и проводимой ею работе, подготовив ряд новых справочных материалов. Выпущены брошюры, освещающие историю и основные задачи Ассамблеи, содержащие информацию о ежегодных сессиях, деятельности Председателя, проектах наблюдения за выборами, семинарах и конференциях, организуемых Ассамблеей, а также о международной программе поддержки исследователей-стипендиатов. Кроме того, был доработан и усовершенствован новый сетевой узел ПА ОБСЕ, который теперь регулярно обновляется.

## IV. Управление ресурсами

В ноябре 1998 года произведена реорганизация Секретариата с разделением его на два основных департамента: Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) и Административно-оперативный департамент (АОД). Функция управления ресурсами включает в себя решение следующих основных задач:



- a) обеспечение деятельности директивных органов (обслуживание встреч и конференций, в том числе обеспечение деятельности Председателя и помощь в выполнении решений);
- b) обеспечение нужд миссий и поддержка оперативной деятельности (финансы, кадры, за исключением прикомандированного персонала, материально-техническое обеспечение и снабжение); и
- c) административная поддержка деятельности по линии основных программ и институтов ОБСЕ.

Деятельность по всем трем основным направлениям подкрепляется быстро растущей службой информационных систем. Служба управления ресурсами тесно взаимодействует со службой внутренней ревизии и юрисконсультантом, которые входят в состав канцелярии Генерального секретаря.

Происходившее в отчетный период развертывание Миссии по проверке в Косово, а затем и развертывание Миссии ОБСЕ в Косово – беспрецедентные по масштабу и сложности операции – имели своим следствием весьма существенное увеличение нагрузки на сотрудников Департамента, оставив мало времени для решения более долгосрочных задач. Тем не менее в Департаменте были изысканы внутренние резервы для улучшения взаимодействия и приняты меры по его организационному укреплению и обеспечению преемственности и последовательности в проведении линии Организации. Основной упор был сделан на принятых в Департаменте принципах управления (открытость потоков информации, широкое обсуждение, оперативность принятия решений и ответных мер, принятие решений на возможно более низком уровне и строгая подотчетность).

Помимо участия в проводимых Организацией по линии ЦПК программах подготовки кадров АОД организовал недельный учебный семинар для местного административного персонала миссий и обучение методам набора персонала.

Вновь была учреждена внутренняя рабочая группа по документации (ВРГД). В состав этой группы, работа которой поддерживается и координируется службой конференций, входят представители различных департаментов и подразделений Секретариата ОБСЕ в Вене и Пражского отделения, а также институтов ОБСЕ. Группа разрабатывает применимые в масштабах всей ОБСЕ стандартные правила ведения корреспонденции и документации, а также руководящие принципы, определяющие специфику работы в ОБСЕ как организации и касающиеся ряда других вопросов.

## 1. Обслуживание конференций

### 1.1 Обслуживание заседаний

Служба конференций (СК) на регулярной основе обеспечивает обслуживание ОБСЕ, Совместной консультативной группы (СКГ), созданной в рамках Договора об обычных вооруженных силах в Европе, и Консультативной комиссии по открытому небу (ККОН).

За отчетный период с 1 декабря 1998 года по 30 ноября 1999 года службой было обеспечено проведение более 1600 заседаний (не считая Конференции по обзору, подготовительной встречи и встречи на высшем уровне 1999 года). По сравнению с

предыдущими годами общее число мероприятий возросло примерно на 20 процентов и составило:

- заседания Постоянного совета и связанные с ними консультации членов ПС – около 560;
- заседания Форума по сотрудничеству в области безопасности и связанные с ними заседания в рамках ФСБ – 310;
- заседания Совместной консультативной группы (СКГ) и Консультативной комиссии по открытому небу (ККОН) – более 150;
- заседания региональных групп/групп государств – участников ОБСЕ по отдельным вопросам – 510.

За отчетный период было обеспечено обслуживание крупных семинаров, например, по Кодексу поведения, Ежегодного совещания по оценке выполнения и Совещания по транспарентности в военной области. Была оказана помощь в проведении как в Вене, так и за ее пределами ряда встреч, организованных Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и Парламентской ассамблеей (ПА) ОБСЕ по конкретным вопросам, а также встреч, связанных с деятельностью в рамках статей II, IV и V Дейтонского соглашения.

Кроме того, СК обеспечивала поддержку при проведении встреч других международных организаций и НПО, таких, как Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, Международный комитет Красного Креста, Международная хельсинкская федерация, Всемирная федерация ассоциаций в поддержку ООН и пр. К другим мероприятиям и практикумам, не связанным с тем или иным конкретным органом, относятся практикум по стрелковому оружию и легким вооружениям и презентации книг. Количество проводившихся при поддержке СК брифингов для представителей организаций, студенческих групп, работников вузов и научно-исследовательских институтов, посещавших Организацию, возросло более чем на 12 процентов, достигнув примерно 110.

К встречам особого значения можно отнести Седьмую встречу Совета министров в Осло 2-3 декабря 1998 года с многочисленными дополнительными консультациями в рамках ПС и СКГ, проведенными в порядке подготовки к ней как в Вене, так и в Осло. К числу крупных совещаний вне Вены, проводившихся при поддержке СК, относятся прежде всего Седьмая встреча Экономического форума в Праге (25-28 мая 1999 года) и встречи в Варнемюнде, Алма-Ате, Стамбуле и на Мальте.

Вторая половина 1999 года была в значительной мере посвящена подготовке Стамбульской встречи на высшем уровне 1999 года; работа включала обслуживание Конференции по обзору, проводившейся с 20 сентября по 1 октября 1999 года в Вене и с 8 по 10 ноября в Стамбуле, подготовительной встречи в Стамбуле (11-17 ноября) и, самое главное, встречи ОБСЕ на высшем уровне (18-19 ноября).

## 1.2 Распространение документации

Задачи в области распространения документации помимо регистрации и распространения новых документов, а также размножения, архивирования и поиска по

просьбе делегаций и институтов ранее изданных документов включают координацию заявок на предоставление помещений для проведения заседаний, обслуживание заседаний и поддержание связей с подразделением по контролю за документацией в связи с переводом и/или редактированием документов ОБСЕ. В рамках этой работы за отчетный период распространено 6300 документов, а количество поступавших в день заявок составило в среднем 26.

### 1.3 Устный перевод

Службой конференций обеспечивался синхронный перевод на заседаниях, проводившихся в Вене и других местах. Помимо регулярных заседаний ОБСЕ, СКГ и ККОН, СК обслуживает, в частности, заседания Постоянного комитета Парламентской ассамблеи, Ежегодного совещания по оценке выполнения и семинара по Кодексу поведения, а также встречи по статьям II, IV и V Дейтонского соглашения, которые проводятся в Вене под эгидой ОБСЕ.

Учитывая непрерывное расширение деятельности Организации, за отчетный период резко возросла потребность в организации дополнительных заседаний с устным переводом (см. выше в пункте, посвященном обслуживанию заседаний).

### 1.4 Контроль за документацией, письменный перевод и редактирование

Как и во всех подразделениях СК, на данном направлении также наблюдался рост объема работы, то есть количества переведенных и отредактированных документов. За отчетный период секцией письменных переводов было переведено и отредактировано 9500 страниц и отпечатано более 16 500 страниц документов на одном или нескольких из шести официальных языков ОБСЕ. Наряду с работой, выполняемой подразделением по контролю за документацией, производился перевод и редактирование Вестника ОБСЕ и текста Справочника ОБСЕ, была завершена работа по составлению сборника «Решения ОБСЕ 1998 года» и производился перевод докладов и проектов резолюций других институтов и органов ОБСЕ, таких, как ПА ОБСЕ, БДИПЧ, ВКНМ и др.

## 2. Финансы

Началась работа по рационализации и перераспределению всех функций, выполняемых службами отчетности, бюджета и казначейства в связи с появлением новой компьютерной программы управления финансами фирмы Oracle. В связи с ожидаемой установкой в ноябре 1999 года этой новой системы сотрудникам финансовой службы потребовалось и, по-видимому, потребуется также в 2000 году посвятить немало времени и проявить немало гибкости и настойчивости для обеспечения перестройки нынешней практики управления финансами.

Чтобы получить от новой системы максимальную отдачу, в ближайшие один-три года потребуется внедрить дополнительные программные пакеты по управлению людскими ресурсами, командировкам сотрудников и ревизии, выделив соответствующие средства на их освоение и использование.

### 2.1 Бюджет

17 декабря 1999 года решением Постоянного совета (PC.DEC/282) был утвержден сводный бюджет на 1999 год в размере 154 млн. евро. Кроме того, решениями No. 282 и No. 286 Постоянный совет утвердил полномочия на произведение расходов Миссией

по проверке в Косово на сумму в 49 млн. евро. Средства, на расходование которых были выданы эти полномочия, были затем использованы на нужды временной целевой группы ОБСЕ по Косово, учрежденной Постоянным советом 8 июня 1999 года (РС.DEC/286), а также на нужды Миссии ОБСЕ в Косово, учрежденной Постоянным советом 1 июля 1999 года (РС.DEC/305).

Объем бюджета на 1999 год дополнительно увеличился за счет включения в него в соответствии с решениями Постоянного совета бюджета венской части Конференции ОБСЕ по обзору (РС.DEC/311), состоявшейся в Вене 20 сентября – 1 октября 1999 года, а также бюджета вновь созданного Бюро в Ереване (РС.DEC/314).

В связи с решением перенести проведение выборов в Боснии и Герцеговине с 1999 на апрель 2000 года бюджетные ассигнования на нужды Миссии пришлось сократить приблизительно на 27 процентов (РС.DEC/310 от 15 июля 1999 года).

Ожидается, что заявка с изложением остальных потребностей Миссии ОБСЕ в Косово по бюджету на 1999 год будет представлена Постоянному совету в последнем квартале 1999 года. С учетом вышеуказанных решений, за исключением оставшейся суммы по бюджету Миссии ОБСЕ в Косово на 1999 год, общий бюджет ОБСЕ в 1999 году составил 142 млн. евро.

## 2.2 Отчетность

В докладе внешних ревизоров за год, окончившийся 31 декабря 1998 года, помимо некоторых рекомендаций об усовершенствованиях, сделан вывод, что финансовая отчетность надлежащим образом отражает финансовое положение ОБСЕ по состоянию на 31 декабря 1998 года и итоги мероприятий за период, завершающийся этой датой; финансовая отчетность подготовлена в соответствии с общепринятыми принципами ведения финансовой отчетности, а финансовые операции совершались в соответствии с утвержденными финансовыми процедурами и санкциями директивных органов.

Прошедшая ревизию финансовая отчетность за 1998 год была представлена делегациям государств-участников в июне 1999 года и утверждена Постоянным советом 8 июля 1999 года (Решение ПС No. 309).

С целью унификации методов и процедур работы 7-11 июня 1999 года был проведен учебный семинар для местных сотрудников миссий и институтов ОБСЕ, занимающихся административно-финансовыми вопросами.

## 2.3 Распоряжение денежными активами

Принимая во внимание изменение в Финансовых правилах, предусматривающее переход в бухгалтерской отчетности ОБСЕ с австрийского шиллинга на евро в качестве официальной валюты, счета на оплату установленных взносов выставлялись в евро. Кроме того в Финансовые правила были внесены коррективы, согласно которым за основу при ежемесячном определении официального обменного курса ОБСЕ должны приниматься показатели, применяемые в ООН.

С целью сокращения задолженности по взносам были предприняты соответствующие меры, предусмотренные Финансовыми правилами.

В связи со значительным ростом масштабов бюджетной деятельности ОБСЕ и выходом ее за рамки средств, числящихся на счету Организации, в целях повышения доходов от банковского процента был увеличен размер срочных вкладов и размещены новые краткосрочные вклады.

Открыты новые банковские счета для Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Миссии ОБСЕ в Косово и центральноазиатских бюро ОБСЕ в Казахстане, Туркменистане и Кыргызстане.

Во время эвакуации из Косово 1100 сотрудников Миссии ОБСЕ за три дня были произведены наличные выплаты в размере более 8 млн. немецких марок, с тем чтобы погасить задолженность по оплате проживания и питания сотрудников Миссии.

### 3. Кадры

#### 3.1 Политика и процедуры

В соответствии с Решением No. 4, принятым Советом министров на Встрече в Осло (МС(7)DEC/4), в апреле 1999 года неофициальная финансовая комиссия на специальном заседании обсудила вопрос о дальнейшем укреплении оперативного потенциала ОБСЕ. В ряде заявлений ДП, а также в докладе Генерального секретаря, посвященном, в частности, развитию кадрового потенциала Организации, вновь подчеркивалась важность нормализации условий найма на работу в ОБСЕ. На это вновь было указано в заключении внешних ревизоров в июне 1999 года о ежегодном финансовом отчете ОБСЕ за год, окончившийся 31 декабря 1998 года. Был составлен и направлен делегациям государств-участников на их рассмотрение проект поправок к положениям и правилам ОБСЕ о персонале, где изложены меры по нормализации и указаны их финансовые последствия.

Проводилась работа по упорядочению и унификации условий службы местных сотрудников, в связи с чем руководителям миссий были направлены соответствующие указания.

#### 3.2 Социальное обеспечение

Совместно с компанией «Ван Бреда» были разработаны и в январе 1999 года введены базовые положения, касающиеся выплаты возмещения и возможности продления срока действия полисов страхования жизни, страхования от несчастных случаев и на случай потери трудоспособности применительно к местным сотрудникам миссий.

В связи с принятием в Хорватии нового закона о страховании от несчастных случаев и на случай потери трудоспособности, возлагающего на работодателя дополнительные обязательства, со страховщиком были согласованы условия страхования жизни, а также страхования от несчастных случаев/потери трудоспособности в отношении местных сотрудников.

Был разработан и в октябре 1999 года введен полный пакет социального страхования для местных сотрудников в Косово.

#### 3.3 Набор персонала

В соответствии с решениями РС/DEC. 260 и 263 об учреждении и финансировании Миссии по проверке в Косово Постоянный совет утвердил бюджет на 1998 год и штатное

расписание в целях укрепления Секретариата с учетом нужд МПК и найма международного персонала в Косово. Дополнительная административная работа по укреплению оперативного потенциала миссий, таких, как МПК, привела в отчетный период к значительному увеличению общего объема работы, выполняемой кадровой службой ОБСЕ.

Количество утвержденных должностей по общему фонду и бюджетам укрепления штатов возросло на 91 (преимущественно по бюджетам укрепления). В 1998 году службу в ОБСЕ оставили 28 сотрудников, а с 1 января 1999 года Организацию покинули 18 человек.

За первые шесть месяцев текущего года в рамках утвержденного штатного расписания ОБСЕ было принято на работу 75 человек. В связи с расширением набора персонала вновь встает вопрос о привлечении наиболее квалифицированных в профессиональном отношении сотрудников. По просьбе делегаций в неофициальную финансовую комиссию был представлен доклад о ходе выполнения Секретариатом мер административной и оперативной поддержки, предусмотренных бюджетом на 1999 год и бюджетом на 1998 год для целей укрепления МПК. В нем приводится детальный анализ проводимой политики набора персонала и трудностей, встречающихся на этом пути.

#### 3.4 Программа стажировки

За отчетный период в рамках традиционной программы стажировки в канцелярию Генерального секретаря, Центр по предотвращению конфликтов, Административно-оперативный департамент, Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и БДИПЧ были направлены 12 стажеров.

Был пересмотрен график программы стажировки для центральноазиатских стран и определены пять стран, которым было предложено выдвинуть кандидатуры стажеров. Трое из этих стажеров уже завершили работу по программе, а двое приступят к работе до конца года.

#### 3.5 Классификация должностей

Начатый в 1998 году пересмотр классификации должностей в нынешнем году был продолжен, и в мае 1999 года неофициальной финансовой комиссии был представлен отчет о ходе этой работы. Под председательством директора по вопросам ресурсов состоялось специальное собрание персонала с участием всех сотрудников Секретариата ОБСЕ.

### 4. Оперативная деятельность

Оперативный отдел оказывает оперативную поддержку и услуги всем миссиям и другим структурам ОБСЕ на местах. В его состав входят четыре организационных подразделения: служба материально-технического обеспечения, служба снабжения, служба связи и административная служба.

#### 4.1 Материально-техническое обеспечение

Сектор материально-технического обеспечения оказывает помощь миссиям в вопросах транспорта, поставок и технического обслуживания. Наибольшее внимания к

себе требовала Миссия в Косово в связи с эвакуацией МПК в марте и воссозданием Миссии в Косово в мае. С 1 июля перед ОБСЕ среди прочего была поставлена задача организации косовского полицейского училища. В тесном взаимодействии с ООН между Бриндизи (Италия) и Приштиной (Косово) был налажен канал доставки материалов и оборудования. Обеспечивается функционирование парка транспортных средств, состоящего из примерно 450 машин.

#### 4.2 Снабжение

В конце 1998 – начале 1999 года нагрузка на сектор снабжения в связи с созданием Миссии в Косово резко возросла. На службу были приняты еще два сотрудника. За первые пять месяцев года сектором было обработано 794 заявки на снабжение, по которым в конечном итоге были закуплены товары общей стоимостью приблизительно в 16 млн. евро. Нововведением в отчетный период стало размещение в Интернете объявлений о конкурсе на поставку товаров и услуг для ОБСЕ.

#### 4.3 Связь

Сектор связи оказывал помощь в плановом налаживании работы сетей и объектов связи в МПК, в координации деятельности в этой области во время и после эвакуации и в создании необходимых элементов и сетей связи для целевой группы по Косово в бывшей югославской Республике Македонии и в Албании. После принятия решения об учреждении новой миссии в Косово Отдел оказывал помощь в разработке концепции, планов и проектов по связи для полицейских служб, в восстановлении инфраструктуры связи в новой миссии в Косово и в координации деятельности в этой области с другими международными организациями (ООН, КФОР и др.). Кроме того, сотрудники сектора внесли свой вклад в модернизацию системы УКВ-радиосвязи в Присутствии ОБСЕ в Албании и в создание инфраструктуры связи в новых центрах ОБСЕ. В рабочем порядке решаются задачи регулярного оказания миссиям ОБСЕ консультационно-технической помощи по вопросам связи и осуществляется внимательный контроль за расходами на спутниковую связь с целью их минимизации.

#### 4.4 Административная служба

Ввиду роста численности персонала постоянно возрастает нагрузка на административную службу. Она выполняет основные задачи по организационному обеспечению командировок сотрудников Организации и миссий; производит закупки материалов, оборудования и поставки для Секретариата и занимается подготовкой дополнительных служебных помещений.

#### 4.5 Служба документации

За последние 12 месяцев значительно увеличился объем работы в секторе документации (СД). Это объясняется главным образом открытием центров ОБСЕ в Алма-Ате, Бишкеке и Ашхабаде, а также созданием МПК, преобразованием ее в целевую группу, а затем в Миссию ОБСЕ в Косово. Ввиду возросшей нагрузки были приняты на работу дополнительно два архивариуса. Кроме того, для обеспечения возросшего потока корреспонденции между Секретариатом, Хофбургом (делегациями) и Штальбургом была учреждена курьерская служба.

Стол почтовых отправлений при СД продолжал предоставлять миссиям и институтам ОБСЕ услуги дипломатической почты. В связи с ростом ОБСЕ и ее миссий объем почты за период с прошлого года резко увеличился.

## 5. Информационные системы

### 5.1 Общая и техническая поддержка

В Секретариате завершен процесс стандартизации программного обеспечения. Был разработан типовой комплект пользователя для постепенного оснащения компьютерными программами Windows NT и Office 97 всех настольных компьютеров, общей численностью около 250, во всех службах Секретариата на Кернтнерринге, в Хофбурге и Штальбурге. Кроме того, была произведена модернизация большинства настольных компьютеров в Секретариате до уровня процессора Pentium II.

Важным шагом в направлении расширения компьютерной сети стало дооснащение всех имеющихся в Секретариате серверов малоизвестных марок до уровня моделей, пользующихся высокой репутацией. В Штальбурге было оборудовано новое помещение для серверов, обслуживающих все подразделения службы конференций, а также сеть системы управления финансами и материальными ресурсами. Второе помещение для серверов было заново оборудовано на Кернтнерринге специально под компьютерные серверы для системы управления финансами и материальными ресурсами.

В Штальбурге введен в эксплуатацию новый компонент сети, обеспечивающий поддержку проектируемой системы управления финансами и материальными ресурсами и Отдела ИС. Также оборудован компьютерный уголок для делегаций, оснащенный Интернет-браузером и принтерной техникой. Сетевая инфраструктура Секретариата пополнилась еще одним компонентом, обеспечивающим связь с оперативным подразделением ОБСЕ в новом помещении в Пале-Корсо.

Служба ИС обеспечивала поддержку других подразделений ОБСЕ, например, занимающихся деятельностью в рамках статей II и IV, статьи V, а также Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и Группы планирования высокого уровня.

Были предприняты меры по защите местной сети Секретариата: были установлены средства межсетевой защиты и система блокирования доступа через Интернет для обеспечения надлежащей безопасности системы управления финансами (СУФ) и системы управления материальными ресурсами (СУМР), а также компьютерной сети в целом.

Был разработан план действий по недопущению сбоев в работе аппаратного и программного обеспечения в связи с наступлением 2000 года.

### 5.2 Системы управления информацией

Деятельность подразделения по системам управления информацией основывалась на задачах и приоритетах, определенных в стратегическом плане развития информационных систем (СПИС) ОБСЕ.

Группой основных пользователей для ОБСЕ выбран программный пакет СУФ-СУМР. Основными внедряемыми программными модулями являются: общий бухгалтерский регистр, дебиторская задолженность, кредиторская задолженность,



управление кассовыми потоками, закупки и основные активы. Соответствующий контракт был подписан в апреле 1999 года.

Сотрудники группы по внедрению прошли обучение пользованию программным пакетом. Сообщая с консультантами поставщика они ведут работу по определению параметров системы. В качестве даты начала функционирования системы для Секретариата и ряда миссий установлен день 2 ноября 1999 года, причем ожидается, что в первый день ею воспользуются примерно 100 пользователей.

Предпринимаются активные усилия по составлению документации о системе в виде учебных пособий и руководств для пользователей, где описывается применяемый в ОБСЕ порядок делопроизводства.

Закуплены, установлены и опробованы необходимые для новой системы компьютерные серверы. Совершенствуются и расширяются линии связи с миссиями и институтами.

Новая система управления финансами/материальными ресурсами – это последнее слово техники; она основана на современной, надежной базе данных и на коммуникационной технологии будущего – Интернете. Система использует централизованную базу данных, доступ к которой обеспечен пользователям, находящимся как в Вене, так и в любой точке земного шара. Это крупное нововведение с точки зрения применяемых в ОБСЕ процедур, поскольку каждая операция осуществляется в оперативно-доступном режиме и полностью транспарентна для всех заинтересованных пользователей. Такая система упростит доступ к информации и повысит скорость и эффективность связи между миссиями и Секретариатом. Та же платформа может быть использована для подключения в будущем новых программ.

В СПИС определена еще одна высокоприоритетная задача – создание для ОБСЕ системы управления документацией (СУД). По СУД ОБСЕ проведен экономический анализ и представлены предложения относительно пробной установки.

В Секретариате идет освоение разработанной собственными силами системы управления людскими ресурсами. Модернизирована и адаптирована к меняющимся потребностям база данных для укомплектования миссий персоналом.

### 5.3 Обеспечение деятельности миссий

Различным миссиям ОБСЕ была оказана помощь по наращиванию их ИС-инфраструктуры (настольные компьютеры, местные сети, Интернет, передача данных), в частности, чтобы обеспечить возможность их подключения к системе управления финансами/материальными ресурсами. Наибольшая поддержка оказывалась Миссии ОБСЕ в Косово в связи с необходимостью восстановления ее компьютерной сети.

В июне в Вене впервые был проведен семинар для занимающихся вопросами ИС сотрудников миссий и институтов. На этом мероприятии, целью которого было развитие сотрудничества и обмен знаниями, были представлены все крупные миссии и институты.

Нашел свое решение давний вопрос о действии гарантии производителя в отношении компьютеров в Миссии в БиГ; речь шла о применении гарантийных процедур в отношении многих из более чем 1000 имеющихся в Миссии портативных компьютеров. Был рассмотрен вопрос о создании новой мастерской для сервисного обслуживания и о

принятии поставщиком обязательства в будущем решать подобные вопросы в первоочередном порядке.

#### 5.4 Целевая группа по проблеме 2000 года

Целевой группе по решению компьютерной проблемы 2000 года было поручено проанализировать потенциальные опасности, которыми чревато преодоление рубежа 2000 года, и установить соответствующие приоритеты; выполнять функцию координации действий и обмена информацией; обеспечить необходимые технические решения и проконтролировать их реализацию.

Целевая группа, в частности, ведет работу по расширению осведомленности персонала, проверке, дооснащению и замене не отвечающего требованиям программного обеспечения, аппаратуры и иного оборудования, опробованию систем, завершению разработки многовариантных планов действий в экстренных ситуациях и оказанию сотрудникам консультационной помощи с целью обеспечить готовность к преодолению возможных проблем 2000 года как в профессиональном, так и личном отношении. На данный момент во всех институтах и структурах ОБСЕ на местах распространен вопросник с целью обеспечения соответствия их программного обеспечения существующим требованиям и дачи рекомендаций относительно тех мер, которые могут быть приняты в случае возникновения проблем. На сетевом узле ОБСЕ создана посвященная проблеме 2000 года страница с информацией о политике и мероприятиях, проводимых в ОБСЕ в этой связи; кроме того, всем сотрудникам был направлен административный циркуляр с информацией о рекомендуемых индивидуальных мерах предосторожности.

Председателем целевой группы по решению проблемы 2000 года в течение первой половины отчетного периода был старший внутренний ревизор. С августа 1999 года эту функцию исполняет заместитель директора по финансам Секретариата ОБСЕ.

#### 6. Отдел внутренней ревизии

В 1999 году Отдел внутренней ревизии вел многоплановую работу, включавшую аудиторскую проверку системы суточных пособий и дорожных расходов в Секретариате ОБСЕ; ревизию людских ресурсов, системы снабжения и общей бухгалтерской отчетности Миссии в Хорватии, а также ревизию политики и процедур ОБСЕ в области людских ресурсов и их применения в масштабах всей Организации (не завершена).

С октября 1998 года по апрель 1999 года подразделение внутренней ревизии оказывало обширную помощь Миссии по проверке в Косово и ее подразделению поддержки, консультируя управленческое звено относительно постановлений, правил и процедур ОБСЕ.

Служба внутренней ревизии стала одним из ключевых звеньев в оценке и выборе новой системы управления финансами и материальными ресурсами. Кроме того, эта служба производит проверку и оценку функционирования всей программной продукции фирмы Oracle и соответствующих процедур, с тем чтобы обеспечить принятие и выполнение мер внутреннего контроля.

## 7. Юридические вопросы

Консультационная помощь в правовых вопросах оказывалась Генеральному секретарю, другим компонентам Секретариата, институтам и структурам ОБСЕ на местах, а также делегациям. Основными направлениями деятельности были следующие: привилегии и иммунитеты; ведение переговоров, составление проектов и оказание консультационных услуг в связи с международно-правовыми документами, например, меморандумами о договоренности, определяющими деятельность миссий и других структур; вопросы, касающиеся заключения контрактов, исков и страхования; налогообложение, социальное обеспечение и кадровые вопросы. Кроме того, проводилась работа по составлению проектов и толкованию внутренних документов, включая Финансовые правила, Положения и правила о персонале, административные инструкции и другие директивы, касающиеся Секретариата, а также другие документы ОБСЕ, такие, как Распоряжение по Организации относительно профессионального рабочего климата в коллективе ОБСЕ и Распоряжение по Организации о дисциплинарных процедурах.

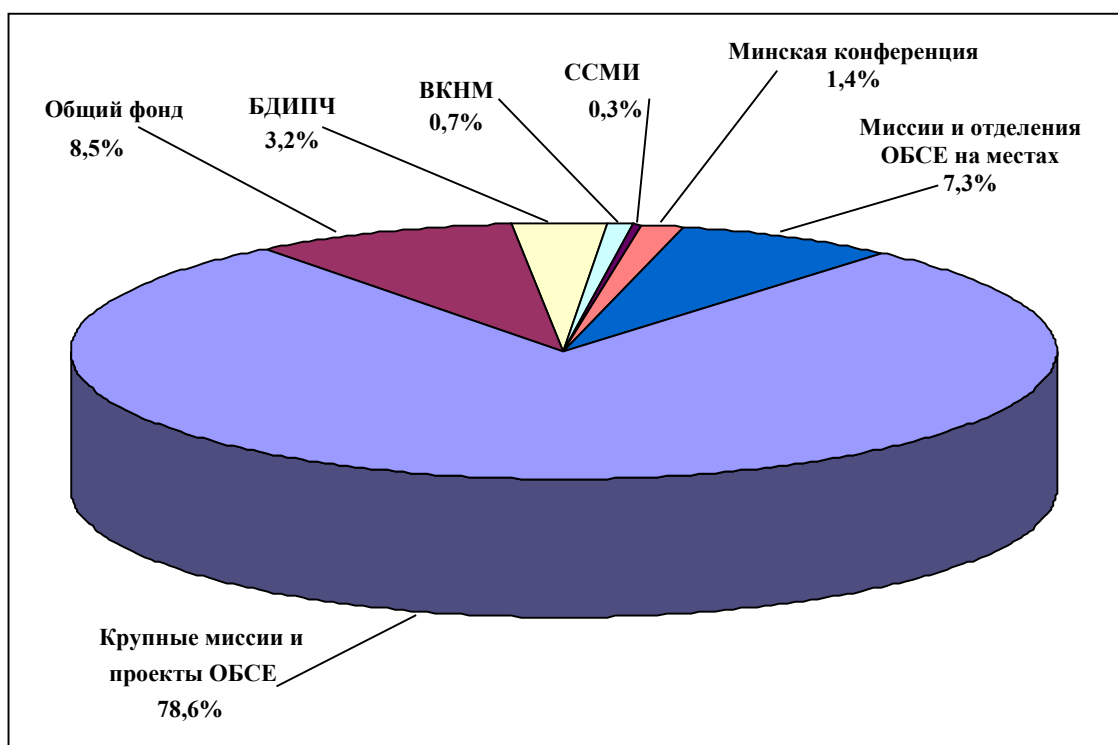
## 8. Группа координации и планирования

С целью обеспечить готовность Секретариата к развертыванию новых миссий и иметь возможность оперативно начинать и координировать работу по подготовке и планированию конкретных миссий была создана группа по координации и планированию в составе ряда ключевых сотрудников, представляющих различные департаменты Секретариата ОБСЕ. За отчетный период группа провела 12 заседаний и к настоящему моменту подготовила и утвердила Руководящие принципы учреждения крупных миссий ОБСЕ, а также типовые проекты меморандумов о договоренности, контрактов на аренду и контрольных списков заявок на оборудование для местных структур различного размера. Кроме того, ведется работа над «планом задействования мобилизационного потенциала», включающим перечни людских и материальных ресурсов, которые можно будет при необходимости использовать.

**СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ ОБСЕ НА 1999 ГОД  
ПО СОСТОЯНИЮ НА 19 ОКТЯБРЯ 1999 ГОДА**

<u>Фонд</u>	Основная программа	Евро	В процентах
<b><u>Общий фонд</u></b>		<b>14 294 183</b>	<b>8,5</b>
	Генеральный секретарь и центральные службы	1 229 024	0,7
	Деятельность, касающаяся экономических и экологических аспектов безопасности	587 051	0,4
	Деятельность по предотвращению конфликтов	1 902 307	1,1
	Деятельность, касающаяся военных аспектов безопасности	577 424	0,3
	Обслуживание конференций в Вене	3 998 662	2,4
	Общее обслуживание в Вене	5 614 287	3,4
	Пражское отделение	385 428	0,2
	<b><u>Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)</u></b>	<b>5 407 868</b>	<b>3,2</b>
	<b><u>Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)</u></b>	<b>1 246 843</b>	<b>0,7</b>
	<b><u>Представитель по вопросам свободы средств массовой информации</u></b>	<b>446 676</b>	<b>0,3</b>
	<b><u>Конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ</u></b>	<b>2 283 637</b>	<b>1,4</b>
	Группа планирования высокого уровня	197 463	0,2
	Минский процесс	1 381 172	0,8
	Личный представитель ДП	705 002	0,4
	<b><u>Миссии ОБСЕ и операции ОБСЕ на местах</u></b>	<b>12 233 351</b>	<b>7,3</b>
	<b><u>Миссии и проекты ОБСЕ</u></b>	<b>132 052 817</b>	<b>78,6</b>
	Миссия в Хорватии	22 289 111	13,3
	Выполнение задач в Боснии и Герцеговине	34 617 620	20,6
	Деятельность в Косово <sup>1</sup>	<u>75 146 086</u>	44,7
<b>ВСЕГО</b>		<b>167 965 375</b>	<b>100,0</b>

<sup>1</sup> 49 054 163 Полномочия по расходованию средств согласно решениям PC DEC 282 и 286  
 -27 123 086 Примерная сумма расходов по состоянию на 30.06.1999 г.  
 21 931 077 Свободный остаток  
 48 023 000 Бюджет на 1999 год (июль – декабрь 1999 года)  
 26 091 923 Примерный дефицит средств



**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СВОДНОМУ БЮДЖЕТУ ОБСЕ НА 2000 ГОД<sup>2</sup>**

<b>Фонд</b>	<b>Основная программа</b>	<b>Евро</b>	<b>В процентах</b>
<b><u>Общий фонд</u></b>		<b>17 924 600</b>	<b>15,9</b>
	Генеральный секретарь и центральные службы	1 828 300	1,6
	Деятельность, касающаяся экономических и экологических аспектов безопасности	618 600	0,5
	Деятельность по предотвращению конфликтов	1 922 300	1,7
	Деятельность, касающаяся военных аспектов безопасности	552 500	0,5
	Обслуживание конференций в Вене	3 921 000	3,5
	Общее обслуживание в Вене	8 639 200	7,7
	Пражское отделение	442 700	0,4
	<b><u>Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)</u></b>	<b>5 820 800</b>	<b>5,2</b>
	<b><u>Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)</u></b>	<b>1 447 600</b>	<b>1,3</b>
	<b><u>Представитель по вопросам свободы средств массовой информации</u></b>	<b>533 200</b>	<b>0,5</b>
	<b><u>Конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ</u></b>	<b>2 455 900</b>	<b>2,2</b>
	Группа планирования высокого уровня	200 900	0,2
	Минский процесс	1 236 500	1,1
	Личный представитель ДП	1 018 500	0,9
	<b><u>Миссии ОБСЕ и операции ОБСЕ на местах</u></b>	<b>14 834 400</b>	<b>13,2</b>
	<b><u>Крупные миссии и проекты ОБСЕ</u></b>	<b>69 531 700</b>	<b>61,7</b>
	Миссия в Хорватии	22 942 400	20,4
	Выполнение задач в Боснии и Герцеговине	46 589 300	41,3
<b>ВСЕГО</b>		<b>112 548 200</b>	<b>100,0</b>

<sup>2</sup> Не включая Миссию в Косово

