

При поддержке



**Встреча экспертов по противодействию торговле людьми с целью изъятия органов**

**ОБЗОР**

**6-7 июля 2020 г.**  
**Видеоконференция Zoom**



## Освобождение от ответственности

Рекомендации, заявления и позиции, изложенные в нижеследующей аннотации, были подготовлены Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на основе идей и предложений, высказанных в ходе мероприятия и сформулированных во время пленарных обсуждений. Они не обязательно отражают позицию каждого отдельного участника пленарных заседаний или позицию представляемых ими организаций.

ОБСЕ, УВКПЧ ООН и ВОЗ не обязательно поддерживают взгляды, мнения, выводы и другую информацию, выраженную в данном документе.

## Введение

Несмотря на непосредственное упоминание в международно-признанном определении торговли людьми (ТЛ)<sup>1</sup>, торговля людьми с целью извлечения органов (ТЛ/ИО) остается одной из самых малоизвестных и наименее рассматриваемых форм торговли людьми в мире. В Глобальном докладе Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) о торговле людьми за 2018 год подчеркивается, что «торговля людьми с целью извлечения органов в основном выявляется в Северной Африке, Центральной и Юго-Восточной Европе и Восточной Европе»<sup>2</sup>, свидетельствуя о том, что регион ОБСЕ не обладает иммунитетом от этой формы торговли людьми. Хотя число выявленных жертв торговли людьми с целью извлечения органов остается ограниченным<sup>3</sup>, имеющиеся данные свидетельствуют, что этой формой торговли людьми занимаются организованные преступные сети, способные действовать в течение длительного времени, нанося ущерб большому количеству жертв, прежде чем их обнаружат<sup>4</sup>. Более того, торговля людьми с целью извлечения органов является очень прибыльной формой торговли людьми<sup>5</sup>. Кроме того, это преступление имеет определенную специфику в контексте возраста и пола пострадавших, более всего затрагивая взрослых мужчин<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.) в статье 3(а) дает следующее определение торговли людьми:

«торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или **извлечение органов**; [выделение добавлено].

<sup>2</sup> УНП ООН, Глобальный доклад о торговле людьми за 2018 год, стр. 11.

<sup>3</sup> УНП ООН, Глобальный доклад о торговле людьми за 2018 год отмечает, что «За последние 13 лет УНП ООН собрало информацию о 700 жертвах торговли людьми для извлечения органов, обнаруженных в 25 странах, по сравнению с 225 000 жертвами торговли людьми, пострадавшими от всех иных форм эксплуатации».

<sup>4</sup> УНП ООН, Глобальный доклад о торговле людьми за 2018 год, стр. 30.

<sup>5</sup> УНП ООН, Глобальный доклад о торговле людьми за 2018 год, стр. 39, и

<https://conductscience.com/global-data-on-human-trafficking/> (по состоянию на 25 марта 2020 г.).

<sup>6</sup> УНП ООН, Глобальный доклад о торговле людьми за 2018 год говорит о том, что 1% мужчин-жертв торговли людьми во всем мире пострадали от торговли людьми для извлечения органов.

Учитывая, что торговля людьми с целью изъятия органов остается насущным вопросом, требующим дальнейших усилий, Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) совместными усилиями организовали встречу экспертов по противодействию торговле людьми с целью изъятия органов. Мероприятие прошло при поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Во встрече экспертов приняли участие специалисты в области права, уголовного правосудия, медицины и борьбы с торговлей людьми, а также представители научно-академического сообщества из 20 государств-участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, а также международных организаций. Участники обсудили меры противодействия ТЛ/ИО в регионе ОБСЕ, а также возможные способы усиления реагирования ОБСЕ на проблему ТЛ/ИО, в том числе путем повышения осведомленности, акцентирования внимания на политическом уровне и наращивания потенциала заинтересованных сторон.

Два насыщенных дня встречи способствовали обмену мнениями о причинах ТЛ/ИО и необходимости улучшения методов выявления пострадавших. Встреча также способствовала диалогу о практических методах улучшения национальных ответных мер в отношении ТЛ/ИО путем обмена положительными наработками и успешными подходами к выявлению случаев ТЛ/ИО и укрепления национальных трансплантационных систем для снижения спроса на ТЛ/ИО и торговлю органами.

Участники встречи экспертов подчеркнули необходимость расширения регионального и международного сотрудничества для обеспечения эффективного расследования и судебного преследования ТЛ/ИО в связи с тем, что данное преступление часто носит транснациональный характер. Они высоко оценили мероприятие как уникальную платформу для такого тематического диалога по недостаточно освещаемому и часто упускаемому из виду аспекту ТЛ и отметили необходимость реализации его рекомендаций в рамках национальных и региональных усилий по борьбе с торговлей людьми.

### **Вступительные и приветственные обращения**

**Валиант Ричи**, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, **Юрий Бойченко**, Председатель Секции по борьбе с расовой дискриминацией, УВКПЧ, **Мариангела Симао**, Помощник Генерального директора по вопросам доступа к лекарственным средствам, вакцин и фармацевтической продукции, ВОЗ, выступили с приветственной речью и вступительным словом.

Докладчики высокого уровня единогласно признали важность мероприятия, поскольку ТЛ/ИО как форма ТЛ характеризуется недостаточным пониманием и, как следствие, небольшим количеством открываемых дел, трудностями с выявлением жертв и проблемами, связанными с определением степени эксплуатации донора. Они совместно акцентировали внимание на важности сбора данных от различных субъектов для обеспечения эффективности политики судебного преследования, предотвращения этой формы ТЛ и предоставления помощи жертвам. Особо подчеркивалось, что ТЛ/ИО

является формой торговли людьми, затрагивающей наиболее уязвимые слои общества, которые либо не имеют другого выбора помимо продажи органов, либо вынуждены делать это под воздействием насилия или других методов принуждения. Было отмечено, что последствия различных геополитических и социально-экономических кризисов, в т.ч. COVID-19, также усугубляют неравенство в обществе, которое, в свою очередь, может отрицательно повлиять на ситуацию с ТЛ/ИО.

Докладчики отметили решительную позицию международного сообщества против коммерциализации человеческого тела и ТЛ/ИО, выраженную в правовых и других инструментах, включая:

- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Конвенцию Совета Европы о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины;
- План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 2003 г. и Дополнения к нему 2005 г. и 2013 г.;
- Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Об усилении и поощрении эффективных мер и международного сотрудничества в сфере донорства и трансплантации органов в целях предупреждения и пресечения торговли людьми для изъятия органов и торговли человеческими органами»; а также
- Руководящие принципы ВОЗ по трансплантации человеческих клеток, тканей и органов.

Кроме того, подчеркивалась необходимость развитых и надежных национальных трансплантационных систем для удовлетворения потребности в донорских органах и, следовательно, снижения спроса на ТЛ/ИО и торговлю органами. Признание этой проблемы укрепило совместный призыв к сотрудничеству между группами заинтересованных сторон, как внутри страны, так и на международном уровне, с целью усиления национальных систем и совершенствования методов обмена данными.

### **Сессия 1 – Противодействие торговле людьми с целью изъятия органов: причины, масштабы и законодательное регулирование**

Модератором Заседания 1 выступила **Татьяна Руденко**, Старший советник по вопросам координации, Бюро Спецпредставителя и координатора по борьбе с торговлей людьми, ОБСЕ, а докладчиками – **Зои Сакеллиаду**, Сотрудник по уголовному правосудию и предупреждению преступности, УНП ООН, **Юла Хаддадин**, Старший советник по противодействию торговле людьми, УВКПЧ, **Ефстратиос Хадзисирос**, Консультант по трансплантации органов, тканей и клеток, ВОЗ, **Петя Несторова**, Исполнительный секретарь Конвенции Совета Европы (СЕ) о противодействии торговле людьми, **Ашот Хачатрян**, Судья Конституционного Суда Республики Армения, **Дина Доминиц**,

Национальный координатор по борьбе с торговлей людьми (Израиль) и **Мехмет Хаберал**, Ректор Башкентского университета в Турции и действующий президент Общества трансплантологии (TTS).

Предметом обсуждения были масштабы и причины ТЛ/ИО, а также правовое регулирование международных и национальных мер реагирования на это явление. Дискуссия охватила вопросы скрытой природы преступления и изощренных методов, применяемых торговцами людьми, злоупотребления ограничениями при обмене данными между юрисдикциями и несовершенством законодательной базы, создание препятствий для судебного преследования этого преступления в рамках существующих законов о борьбе с торговлей людьми. На сессии также рассматривалось, каким образом международно-правовые инструменты и платформы международных организаций высокого уровня могут быть полезны в борьбе с ТЛ/ИО, в т.ч. при разграничении ТЛ/ИО и торговли человеческими органами, и преодолении других сопутствующих проблем, а также факторы, способствующие совершению таких преступлений, например, экономическая уязвимость жертв и несовершенство национальных систем трансплантаций.

Основные моменты, озвученные в рамках сессии:

- Международная законодательная база, регулирующая ТЛ/ИО и торговлю органами, четко разделена, при этом ТЛ/ИО конкретно указана в Палермском протоколе в числе других форм ТЛ. Помимо глобальных соглашений, региональные инструменты, включая Конвенцию Совета Европы и Директиву ЕС, определяют ТЛ/ИО как форму торговли людьми для государств в регионе ОБСЕ.
- ТЛ/ИО остается наименее регистрируемой формой торговли людьми, на которую приходится лишь 2% выявленных случаев ТЛ. Однако объемы этой формы торговли людьми растут, особенно в зонах конфликтов, где перемещенное население может быть уязвимым для эксплуатации. По оценкам, 5-10% трансплантаций почек связаны с ТЛ/ИО.
- Несмотря на предыдущие усилия по сбору данных, требуется дополнительная информация, чтобы в полной мере оценить масштабы явления как в мире, так и в регионе ОБСЕ. Необходимо проводить дополнительные исследования, чтобы оценить количество жертв и масштаб рынков ТЛ/ИО.
- Согласно описаниям, международная торговля органами, которая может включать ТЛ/ИО, в целом осуществляется четырьмя различными методами<sup>7</sup> в зависимости от местонахождения реципиента и донора и их перемещения в разные юрисдикции. Экстерриториальный характер преступления, который снижает степень понимания и осведомленности о нем в некоторых государствах,

---

<sup>7</sup> Yosuke Shimazono, 'Global situation: mapping transplant tourism.' World Health Organization, Second Global Consultation on Human Transplantation, March 28-30, 2007, Geneva [Йосуке Симазоно, «Глобальная ситуация: картирование трансплантационного туризма». Всемирная организация здравоохранения, Вторая глобальная консультация по вопросам трансплантации, 28-30 марта 2007 г., Женева] [https://www.who.int/transplantation/publications/ReportGlobalTxConsultation\\_March\\_2007.pdf](https://www.who.int/transplantation/publications/ReportGlobalTxConsultation_March_2007.pdf)

а также изощренность преступных сетей, участвующих в этой деятельности, являются одними из ключевых факторов, ограничивающих успешное выявление жертв и судебное преследование торговцев людьми.

- Спрос на ТЛ/ИО возникает из-за недоступности трансплантационных программ, отсутствия государственной поддержки этих программ, отсутствия доступа к действующим программам и недостаточного предложения органов в целом для удовлетворения существующих потребностей. Это приводит к тому, что жертвы ТЛ/ИО подвергаются эксплуатации из-за их чрезвычайной экономической уязвимости и развития трансплантационного туризма.
- ТЛ/ИО является демографически направленным преступлением. Оно имеет явную гендерную специфику, прежде всего затрагивая взрослых мужчин, на долю которых приходится две трети выявленных жертв. Женщины также становятся жертвами по гендерным причинам, поскольку их часто эксплуатируют для получения гендерно-обусловленных тканей и клеток.
- Борьба с ТЛ/ИО должна осуществляться на основе подходов, основанных на соблюдении прав человека, с учетом потребностей пострадавших и последствий травмы, перенесенной ними, с обеспечением адекватной поддержки в вопросах выявления жертв и оказания им помощи. Стремление к единому международному документу, отражающему этот подход и обязательства государств, рассматривается как потенциальное позитивное развитие законодательной базы, которое могло бы повысить степень гармонизации законодательств между юрисдикциями.
- Обмен информацией между государствами и между соответствующими структурами является основным препятствием для выявления пострадавших и эффективного реагирования правоохранительных органов. В большинстве государств медицинские работники и другие субъекты не имеют прямого юридического обязательства информировать правоохранительные органы, если у них есть основания подозревать, что человек подвергся трансплантации органа за рубежом или наблюдаются другие возможные индикаторы ТЛ/ИО. Ограниченный обмен данными в национальных системах и отсутствие исчерпывающей информации о донорах, реципиентах и трансплантациях в государствах также препятствуют предотвращению и выявлению ТЛ/ИО.
- Нечеткие правовые стандарты и недостаточная подготовка сотрудников правоохранительных органов приводят к тому, что преступление не квалифицируется как форма торговли людьми. В национальное законодательство необходимо внести изменения для отражения ТЛ/ИО как формы эксплуатации, с тем чтобы элементы этого преступления могли быть квалифицированы как преступные действия.
- Государствам рекомендуется пересмотреть свои национальные системы трансплантации органов и борьбы с торговлей людьми для повышения эффективности ответных мер внутренней политики. Такие ответные меры должны уделять первоочередное внимание наращиванию потенциала правоохранительных органов и медработников для повышения их осведомленности о ТЛ/ИО и усилению помощи жертвам.

- Уголовная ответственность за ТЛ/ИО должна касаться не только непосредственно торговца людьми, но также включать брокеров, медицинский персонал, юристов и финансовых посредников, охватывая всю цепочку торговли людьми. Следует также ввести прямое обязательство для медицинского персонала информировать о подозреваемых случаях ТЛ/ИО или трансплантационного туризма.
- Было подчеркнуто, что улучшение доступа к законным и этическим формам донорства органов является необходимым элементом любых мер реагирования на ТЛ/ИО за счет сокращения спроса на трансплантационный туризм. В соответствии с руководящими принципами ВОЗ, следует максимально развивать практику донорства органов, взятых у умерших лиц, в порядке реализации максимального терапевтического потенциала этой практики, избегая во всех случаях, когда это возможно, присущего ей риска для живых доноров.

### **Обсуждение возможных способов усиления реагирования на проблему торговли людьми с целью изъятия органов путем акцентирования внимания на политическом уровне и усовершенствования законодательства**

Модератором второй дискуссии в рамках Сессии 1 выступил **Ефстратиос Хадзисирос**, Консультант по трансплантации органов, тканей и клеток, ВОЗ, а докладчиками – **Кристоф Ван Ассе**, Профессор права в сфере здравоохранения, Юридический факультет, Университет Антверпена (Бельгия), **Роберт Уолш**, Старший советник по вопросам политики, Отдел трансплантации Министерства здравоохранения и социальных служб США, **Гамаль Саади**, Профессор внутренней медицины и нефрологии Каирского университета (Египет), Президент Египетского общества трансплантологии (ETS), **Андрей Кравченко**, Управление по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, Национальная полиция Украины, **Ирис Виссер**, Национальная полиция (Нидерланды), **Ана Пирес Сильва**, Советник по правовым и этическим вопросам Португальского института трансплантологии; Национальный координатор по преступлениям, связанным с трансплантацией: эксперт Европейского комитета по трансплантации органов (CD-P-TO), и **Мариса Херсон**, Профессор этики, Университет Дикина (Австралия), и Генеральный секретарь Всемирного союза ассоциаций банков тканей (WUTBA).

В ходе дискуссии обсуждались текущие тенденции и закономерности в отношении ТЛ/ИО, наблюдаемые на национальном и региональном уровнях, способы повышения понимания и политической воли для борьбы с ТЛ/ИО, а также проблемы и опыт, накопленный при внедрении положений международных правовых инструментов в области ТЛ/ИО в национальное законодательство и политику. Докладчики также обсудили влияние пандемии COVID-19 на ТЛ/ИО.

В процессе обсуждения были высказаны следующие рекомендации:

- Необходимо внести изменения в национальное законодательство, регулирующее судебное преследование за ТЛ/ИО, что улучшит возможности доказывания прокурорами элементов торговли людьми, в т.ч. неявных форм принуждения, таких как злоупотребление уязвимым положением. Законы, предусматривающие наказание за любое незаконное извлечение органов или связанные с ним правонарушения в той же степени, что и за ТЛ/ИО, могут быть эффективным средством правовой защиты для достижения этой цели.
- В законодательстве, регулирующем ТЛ и ТЛ/ИО, приоритетное внимание следует уделять принципу освобождения от наказания и оказанию помощи жертвам для минимизации риска судебного преследования жертв ТЛ/ИО, выступающих донорами.
- Национальные трансплантационные системы должны принять строгий регуляторный режим, предполагающий ведение контролируемого списка всех пациентов, ищущих или ожидающих в настоящее время трансплантации органов, что позволит медицинским работникам и правоохранительным органам легко определять, когда пациент был удален из списка без трансплантации внутри страны, и обеспечит дополнительную ясность в отношении потенциальных случаев трансплантационного туризма.
- Процедуры, регулирующие согласие на донорство органов со стороны живых доноров, должны подчеркивать добровольный характер такого донорства и требовать информирования всех живых доноров о том, что получение какой-либо финансовой выгоды за донорство органа является преступлением.
- Государствам следует внедрить политику и процедуры, которые поощряют альтруистическое донорство органов, а также донорство органов от умерших, поощряя налаживание и регулирование неродственного донорства органов. Взаимодействие с общинными и религиозными лидерами может сыграть важную роль в повышении осведомленности общественности и принятии донорства органов.
- Следует наладить сотрудничество между органами по борьбе с ТЛ, в т.ч. национальными координаторами и докладчиками по противодействию торговле людьми, и должностными лицами, занимающимися вопросами трансплантации, для обеспечения возможности обмена данными о ТЛ/ИО и предполагаемых пострадавших и реципиентах между всеми соответствующими субъектами. Следует также совершенствовать методы обучения медицинских работников рискам и индикаторам ТЛ/ИО, в т.ч. в государствах с высокоразвитыми трансплантационными системами.
- В кодексы этики медицинских работников следует внести изменения с требованием сообщать в правоохранительные органы о потенциальных случаях ТЛ/ИО и трансплантационного туризма, без ущерба для деонтологических обязательств (медицинская конфиденциальность). Эти изменения в кодексах медицинской этики следует сочетать с определением механизмов коммуникации с правоохранительными органами для информирования о подозрительных случаях (напр., путем разработки стандартных операционных



процедур). В помощь медицинским работникам также следует предоставить индикаторы для выявления случаев ТЛ/ИО.

- Правовые системы в настоящее время разрешают продажу человеческих тканей и клеток, которые в противном случае попадали бы под определение ТЛ/ИО, если бы транзакция касалась цельного органа. Следовательно, необходимо изучить законодательство, регулирующее ТЛ/ИО, на предмет возможности включения торговли тканями и клетками в ситуациях, когда доноры подвергаются медицинским процедурам, которым они в противном случае не подвергались бы.
- Политическая воля и осведомленность о ТЛ/ИО могут быть сформированы путем распространения свидетельств жертв и освещения деятельности организованных преступных групп, причастных к ТЛ/ИО, для дальнейшего обучения правоохранительных органов, прокуроров и судей выявлению и реагированию на потенциальные случаи этого преступления.
- Донорство и трансплантация значительно сократились из-за пандемии COVID-19, что может спровоцировать повышение спроса на органы. Однако ограничение поездок может также вызвать сокращение трансплантационного туризма. Тем не менее риски для уязвимых групп населения стать жертвами ТЛ/ИО внутри страны остаются, поскольку причины ТЛ/ИО, в т.ч. крайняя экономическая уязвимость, с большой вероятностью только обострились.

**Сессия 2 – Практические аспекты противодействия торговле людьми с целью изъятия органов: вызовы и передовые практики в соответствии с подходом 3-х «П» (предупреждение, помощь пострадавшим и преследование преступников)**

Модератором Заседания 2 выступила **Юла Хаддадин**, Старший советник по противодействию торговле людьми, УВКПЧ, а докладчиками – **Ассия Паскалева**, Исполнительный директор Болгарского центра биоэтики, **Карла Бери**, Старший советник по международным вопросам, Офис по мониторингу и борьбе с торговлей людьми (США), **Джонатан Рател**, Старший советник прокуратуры, КМЕС, бывший глава Специальной прокуратуры Косово (SPRK), **Беатрис Домингес Хиль**, Директор Национальной организации трансплантологии (Испания), **Кристина Бэйн**, Приглашенный исследователь, Центр изучения Европы, Школа глобальных исследований Фредерика С. Парди, Бостонский университет, Консультативная группа «Tech Against Trafficking», **Джозеф Мари**, Основатель проекта «Орган»; Директор подразделения финансовой разведки (ПФР) в Scotiabank (Канада), и **Василейос Георгиадис**, Департамент по борьбе с торговлей людьми, Подразделение по борьбе с организованной преступностью и торговлей людьми Греческой Полиции (Греция).

Заседание было посвящено методам осуществления ТЛ/ИО, а также юридическим и практическим проблемам и опыту, полученному при расследовании и судебном преследовании ТЛ/ИО. Особое внимание уделялось специфичным потребностям жертв ТЛ/ИО и путям их обеспечения через национальные механизмы противодействия торговле людьми. Кроме того, докладчики также поделились своими взглядами на меры,

направленные на предотвращение ТЛ/ИО, в т.ч. на решение проблемы спроса и предложения.

Основные выводы сессии:

- Государствам следует стремиться к созданию или укреплению систем донорства органов, взятых у умерших лиц, и инициировать дополнительные усилия по расширению национального ресурса доноров цельных органов, разрешив программы контролируемого парного донорства. В целом живые доноры должны быть генетически, юридически или эмоционально связаны со своими реципиентами.
- Поездки с целью трансплантации должны осуществляться под эгидой международных программ сотрудничества или официальных договоренностей между специализированными центрами и медицинскими учреждениями, где будет проходить процедура трансплантации.
- Индикаторы, разработанные в ходе проекта НОТТ при финансовой поддержке Европейской комиссии, а также другие инструменты, напр., инструмент оценки УНП ООН в области торговли людьми с целью извлечения органов, следует распространять и использовать соответствующими национальными субъектами, включая организации гражданского общества, для разработки специализированных национальных инструментов.
- При выполнении любых мероприятий по противодействию ТЛ/ИО основное внимание следует уделять жертвам, при этом государства должны использовать подход, основанный на соблюдении прав человека, с учетом потребностей пострадавших и последствий травмы, перенесенной ними. Такие действия должны быть направлены на минимизацию повторной травматизации, связанной с процессом уголовного правосудия, и на расширение прав и возможностей пострадавших. Контактный персонал первой линии, представители правоохранительных органов и медицинские работники должны обучаться применению этих подходов для оказания должной помощи выявленным жертвам, в т.ч. используя соответствующие методы проведения собеседований.
- Государствам следует рассмотреть возможность принятия законодательства, поощряющего экстерриториальную юрисдикцию в случаях ТЛ/ИО и торговли органами, чтобы граждане, причастные к трансграничной ТЛ/ИО, могли быть привлечены к ответственности по возвращении.
- Нужно установить уголовную ответственность в отношении медицинских работников в тех случаях, когда они действуют, зная, что донор трансплантируемого органа является жертвой ТЛ/ИО. Обсуждение коснулось дела, открытого в Косово, когда медицинским работникам было предъявлено обвинение в совершении преступления после того, как было доказано их соучастие в торговле людьми с целью извлечения органов.
- Правительствам и соответствующим субъектам следует создать структуру и механизмы, позволяющие медицинским работникам напрямую обращаться в правоохранительные органы, что позволит передавать неанонимную информацию. Данный инструмент коммуникации должен основываться на

межведомственном подходе, чтобы все соответствующие субъекты могли наилучшим образом реализовывать свой мандат в отношении ТЛ/ИО.

- Государствам рекомендуется рассмотреть возможность учреждения функции национальных координаторов по трансплантационным преступлениям. Государства, в которых существуют национальные координаторы по трансплантационным преступлениям, должны использовать эту сеть для обмена данными и информацией о масштабах ТЛ/ИО и их анализа, что будет способствовать повышению эффективности ответных мер. Также следует поощрять обмен данными между национальными трансплантологическими ведомствами для содействия в выявлении потенциальных случаев ТЛ/ИО.
- Национальные органы здравоохранения и частные страховые компании должны принять политику, запрещающую возмещение расходов на процедуры трансплантации, проведенные за рубежом, при подозрении на ТЛ/ИО или торговлю органами. По возвращении пациентам, перенесшим трансплантацию за рубежом, должна оказываться необходимая помощь, но при этом их необходимо обязать регистрировать соответствующую информацию о примененной процедуре в компетентных трансплантационных органах.
- Следует улучшить разъяснительную работу среди будущих реципиентов органов, чтобы снизить потенциальный спрос на ТЛ/ИО. Кандидатов на трансплантацию следует консультировать о последствиях трансплантации и об опасностях, связанных с незаконной процедурой трансплантации, включая отсутствие проверки органов и недостаточный постпроцедурный уход, а также о влиянии ТЛ/ИО на жертв.
- Следует развивать партнерские отношения между правоохранительными органами, субъектами борьбы с торговлей людьми, медицинскими работниками, подразделениями финансовой разведки (ПФР) и поставщиками финансовых услуг, что позволит использовать методы борьбы с отмыванием денег для выявления подозрительных финансовых транзакций, связанных с ТЛ/ИО, включая выявление потенциальных нарушителей через поиск компрометирующих материалов. Развитие потенциала для понимания и выявления индикаторов ТЛ/ИО поставщиками финансовых услуг и, в особенности, ПФР имеет решающее значение, принимая во внимание транснациональный характер преступления.
- Национальные субъекты борьбы с торговлей людьми должны углублять взаимодействие с поставщиками финансовых услуг, в т.ч. с теми, кто специализируется на финансовых технологиях, таких как криптовалюты, что позволит им улучшить свое понимание и контроль подозрительных транзакций, которые могут быть связаны со случаями ТЛ/ИО.
- Расследования ТЛ/ИО должны проводиться достаточно тщательно для выявления структуры всей организованной преступной группы и комплексной оценки ее деятельности. Обсуждение коснулось случая, произошедшего в Греции, который продемонстрировал изощренный характер преступной деятельности и ее взаимосвязь как с торговцами людьми, так и с медицинскими работниками. Для

успешной борьбы с этим преступлением правоохранные органы должны иметь достаточное представление обо всех его элементах.

**Обсуждение возможных способов усиления реагирования на проблему торговли людьми с целью изъятия органов путем повышения осведомленности и наращивания потенциала заинтересованных сторон**

После технического перерыва модератором обсуждения выступила **Татьяна Руденко**, Старший советник по вопросам координации, Бюро Спецпредставителя и координатора по борьбе с торговлей людьми, ОБСЕ, а докладчиками – **Гилад Эрлих**, Прокурор, Государственная прокуратура, Министерство юстиции (Израиль), **Мирела Бусик**, Национальный координатор по трансплантации, Департамент специальной медицинской помощи и трансплантации, Министерство здравоохранения (Хорватия), **Моханнад Двейкат**, Международный консультант по противодействию торговле людьми, бывший Руководитель подразделения полиции по борьбе с торговлей людьми (Иордания), **Ляля Габбасова**, Помощник Министра здравоохранения (Российская Федерация), **Сергиу Руссу**, Начальник отдела по борьбе с торговлей людьми Генеральной прокуратуры (Молдова), **Фрэнсис Л. Дельмонико**, Главный врач, Банк органов Новой Англии (НЕОВ), профессор хирургии Гарвардской медицинской школы при Массачусетской больнице общего профиля; Папская академия наук (США / Святой Престол), **Аксель Рахмель**, Медицинский директор, Немецкий фонд трансплантации органов, **Фредерике Амбагтшир**, Доцент кафедры внутренней медицины, трансплантологии и нефрологии, Академическая больница Erasmus MC (Нидерланды).

Это обсуждение было посвящено практическим проблемам борьбы с ТЛ/ИО, которым следует уделять приоритетное внимание в рамках усилий по повышению осведомленности и наращиванию потенциала; способам повышения осведомленности о ТЛ/ИО среди контактного персонала первой линии, групп риска и общин в целом; а также масштабу и интенсивности усилий по наращиванию потенциала, которые могут быть полезны для медицинских работников, правоохранительных органов, судебных органов и более широкого круга субъектов борьбы с торговлей людьми в целях усиления реагирования на ТЛ/ИО на национальном и местном уровнях. Докладчики также подробно обсудили необходимость расширения форм сотрудничества между правоохранительными органами и медицинскими работниками в разных юрисдикциях, а также необходимость внедрения достаточных механизмов надзора за учреждениями и процессами донорства и трансплантации органов. Также была отмечена положительная роль организаций гражданского общества и междисциплинарного подхода к наращиванию потенциала.

Основные выводы сессии:

- Руководящие принципы ВОЗ по трансплантации человеческих клеток, тканей и органов 2010 г. следует пересмотреть, чтобы привести их в соответствие с существующей передовой практикой в области ТЛ/ИО и обеспечить дополнительную ясность для государств при разработке национального законодательства, позволяющего осуществлять дополнительный контроль за

процессами донорства и трансплантации органов. Эта работа должна согласовываться с Резолюцией 71/322 Генеральной Ассамблеи ООН «Усиление и поощрение эффективных мер и международного сотрудничества в сфере донорства и трансплантации органов с целью препятствовать и противодействовать торговле людьми для изъятия органов и торговле человеческими органами» (A/RES/71/322), в которой изложены методы укрепления сотрудничества в области ТЛ/ИО и механизмы надзора за медицинскими учреждениями, в которых проводятся процедуры трансплантации.

- Необходимо внести изменения в национальные законодательные базы стран для расширения возможностей правоохранительных органов, прокуратуры и судебных органов по расследованию, судебному преследованию и осуждению лиц, причастных к ТЛ/ИО. Законодательные акты должны учитывать организованный характер преступных групп, причастных к ТЛ/ИО, и соответствующее бремя доказывания для обвинения.
- Государствам следует рассмотреть возможность создания трансплантационных реестров, включая реестры доноров и реципиентов, чтобы повысить прозрачность трансплантаций. Национальное законодательство необходимо скорректировать, чтобы предусмотреть возможность проведения проверок трансплантационных учреждений и трансплантационных реестров для выявления нарушений и потенциальных случаев ТЛ/ИО и торговли органами.
- Было подчеркнуто, что ратификация и выполнение Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами являются важным шагом, который государства могут предпринять для улучшения своей законодательной базы и повышения уровня политической осведомленности о ТЛ/ИО.
- В некоторых юрисдикциях игнорируется важность организаций гражданского общества для выявления существующих проблем и жертв ТЛ/ИО. Следует предоставить полномочия организациям гражданского общества для сбора данных, а также для выявления жертв и оказания им помощи.
- Необходимо повысить осведомленность о масштабах и влиянии ТЛ/ИО. Хотя многие государства не сообщают о случаях ТЛ/ИО, такое отсутствие выявления жертв и случаев может быть результатом недостаточной подготовки и осведомленности об этом преступления. Рекомендуется использовать функционал национальных координаторов по противодействию торговле людьми или аналогичные механизмы для развития и реализации деятельности по межведомственному наращиванию потенциала в области ТЛ/ИО.
- Необходимо усилить сотрудничество между правоохранительными органами и специалистами в области трансплантологии в разных юрисдикциях для повышения уровня знаний и осведомленности о ТЛ/ИО. Группа хранителей Стамбульской декларации и ее заседания 2016 г. были приведены в качестве примера механизма, позволившего создать дополнительные возможности для выявления и преследования случаев ТЛ/ИО за пределами государства реципиента органов.
- Правоохранительные органы должны проходить подготовку по сбору доказательств в делах о ТЛ/ИО, в т.ч. используя методы работы с электронными

данными, которые часто включают онлайн-вербовку жертв. Для медицинских работников также следует организовать подготовку по вопросам информирования о незаконных действиях и индикаторах ТЛ/ИО.

- Ведомства, ответственные за расследование ТЛ/ИО, должны регулярно встречаться с медицинскими работниками, которые занимаются трансплантацией органов, для углубления их знаний о соответствующих законах и нормах, а также для получения информации о потенциальных жертвах ТЛ/ИО и реципиентах органов от доноров, являющихся жертвами торговли.

### **Заключительные выступления**

**Юла Хаддадин**, Старший советник по противодействию торговле людьми, УВКПЧ, **Ефстратиос Хадзисирос**, Консультант по трансплантации органов, тканей и клеток, ВОЗ и **Валиант Ричи**, Специальный представитель и координатор по борьбе с торговлей людьми, ОБСЕ выступили с заключительным словом.

В заключение встречи докладчики вновь выразили свою благодарность организаторам и соорганизаторам мероприятия, а также докладчикам и участникам мероприятия. Двухдневная дискуссия доказала необходимость применения правозащитного подхода к борьбе с ТЛ/ИО, а также важность сотрудничества между юрисдикциями и субъектами, включая тех, кто обычно не причастен к вопросам, связанным с ТЛ. Было выражено совместное согласие о необходимости дополнительных усилий по наращиванию политической воли в национальных системах и искоренению причин ТЛ/ИО, в т.ч. путем улучшения внутренних трансплантационных структур и соответствующих механизмов надзора. Выступавшие также разделили мнение о том, что международно-правовая база, регулирующая ТЛ/ИО, требует пересмотра в целях расширения рекомендаций для государств.