

# Доклад о деятельности

Июнь 2009 г. - Май 2010 г.

Бюро Координатора экономической и  
экологической деятельности ОБСЕ

### **ДАННАЯ ПУБЛИКАЦИЯ ПОДГОТОВЛЕНА**

Бюро Координатора экономической и экологической  
деятельности ОБСЕ  
Секретариат ОБСЕ  
Wallnerstrasse 6, A-1010 Vienna, Austria  
Тел: +43 1 514 36-6151  
Факс: +43 1 514 36- 6251  
E-mail: pm-seea@osce.org  
Вена, май 2010 г.  
osce.org/eea

Доклад не является документом, основывающимся на консенсусе.

### **РЕДАКТОРЫ**

Андреа Рибба-Англада, Эсра Буттанри, Андреа Гредле, Рул Йанссенс, Габриел Леонте,  
Нина Линдроос-Кополо, Алексей Стукало.

### **ДИЗАЙН**

red hot 'n' cool, Vienna, Austria.

### **ПЕЧАТЬ**

Druckerei Hans Jentsch & Co GmbH, Vienna, Austria.  
Произведено на 100% переработанной бумаге без использования древесины.  
Отпечатанный материал может быть переработан и использован повторно.

### **ФОТОГРАФИИ**

Все фотографии, если не указано иначе, сделаны ОБСЕ.

### **ФОТО НА ПЕРЕДНЕЙ ОБЛОЖКЕ**

Водно-болотные угодья в Эстонии (с фотоконкурса ОБСЕ 2008 г.)

### **ФОТО НА ЗАДНЕЙ ОБЛОЖКЕ**

Реки Чу и Талас (ОБСЕ), девушка-сборщица хлопка в Таджикистане (ОБСЕ/Любомир Котек),  
дорога от озера Севан к Еревану (ОБСЕ).

# Доклад о деятельности

Июнь 2009 г. - Май 2010 г.

Бюро Координатора экономической и  
экологической деятельности ОБСЕ



# СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Предисловие Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ</b>	<b>3</b>
<b>2. Текущие вопросы и последние события в экономическом и экологическом измерении</b>	<b>6</b>
2.1. Последние решения СМВД ОБСЕ по вопросам, относящимся к экономическому и экологическому измерению Организации	6
2.2. Основные вопросы, рассмотренные на заседаниях Экономического и экологического Комитета с июня 2009 г.	8
2.3. Ежегодная Координационная встреча с сотрудниками экономического и экологического измерения из полевых присутствий ОБСЕ, Вена, 3 февраля 2010 г.	9
<b>3. Последующая деятельность по итогам 17-го Экономического и экологического форума ОБСЕ</b>	<b>10</b>
3.1. Деятельность, связанная с миграцией	10
3.1.1. Международное и региональное сотрудничество в области управления миграцией	11
3.1.2. Нарращивание потенциала и подготовка кадров	11
3.1.3. Обмен передовым опытом и информацией	13
<b>4. 18-й Экономический и экологический форум ОБСЕ</b>	<b>15</b>
<b>5. Продвижение надлежащего управления</b>	<b>18</b>
5.1. Деятельность, направленная на повышение прозрачности и противодействие коррупции	18
5.2. Деятельность, направленная на оказание содействия в совершенствовании законодательства и продвижение международных стандартов	20
5.3. Деятельность, направленная на борьбу с «отмыванием денег» и финансированием терроризма	23
<b>6. Экономическая деятельность</b>	<b>25</b>
6.1. Инвестиции и развитие бизнеса	25
6.2. Транспорт и безопасность, облегчение пересечения границ	29
6.2.1. Региональное сотрудничество в области транспортной безопасности и облегчения пересечения границ	29
6.2.2. Нарращивание потенциала и подготовка кадров	30
6.2.3. Обмен передовым опытом и информацией	31
6.3. Диалог по энергетической безопасности	31
<b>7. Деятельность в сфере экологии</b>	<b>35</b>
7.1. Инициатива в области окружающей среды и безопасности	35
7.1.1. Достигнутый прогресс в реализации Инициативы	35
7.1.2. Основные проекты в Центральной Азии	35
7.1.3. Основные проекты в Восточной Европе	35
7.1.4. Основные проекты в Юго-Восточной Европе	36
7.1.5. Основные проекты в Закавказье	36
7.2. Сотрудничество в сферах борьбы с деградацией земель и управления водными ресурсами	37
7.2.1. Деградация земель и утилизация отходов, включая радиоактивные отходы в Центральной Азии	37
7.2.2. Укрепление диалога и сотрудничества по управлению водными ресурсами	39
7.2.3. Защита окружающей среды в морских и внутренних водных путях	42
7.3. Рассмотрение вопросов, связанных с аспектами безопасности проблематики изменения климата	43
7.4. Повышение осведомленности, укрепление потенциала и расширение участия общественности в вопросах экологии	44
7.4.1. Орхусские центры	44
7.4.2. Программа CASE - Гражданское действие по проблемам безопасности и экологии	47
7.4.3. Партнерства с гражданским обществом и различными заинтересованными сторонами по вопросам экологии	46
<b>Список сокращений</b>	<b>58</b>



# Предисловие Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

## Уважаемые читатели!

На протяжении всего периода с июня 2009 г. по май 2010 г. мое Бюро, вместе с Греческим председательством в ОБСЕ в 2009 г. и Казахстанским председательством в ОБСЕ в 2010 г., стремилось продолжать свою работу в целях содействия экономическому и экологическому сотрудничеству между государствами-участниками ОБСЕ, а также сотрудничеству с Азиатскими и Средиземноморскими Партнерами, таким образом способствуя достижению мира, процветания и стабильности в нашем регионе.

В отчетный период интенсифицировался политический диалог между государствами-участниками ОБСЕ, а также больше внимания стало уделяться вопросам экономического и экологического измерения (ЭЭИ) Организации. На заседании Совета министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ в Афинах в декабре 2009 г. были приняты три решения, касающиеся второго измерения. Корфусский процесс, запущенный одним из решений того же заседания СМИД в Афинах, также коснулся проблематики ЭЭИ. Он еще раз подчеркнул важную роль второго измерения, являющегося составной частью всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности, на всех этапах цикла конфликта – в раннем предупреждении, предотвращении конфликтов, кризисном управлении и постконфликтной реабилитации, плюс к тому и в решении проблем, связанных с транснациональными угрозами. Делегации при ОБСЕ выдвинули идеи и распространили документы - «пищу для размышлений» по различным приоритетным темам, включая роль ЭЭИ в раннем предупреждении, в сферах энергетической безопасности и аспектов безопасности изменения климата.

Основываясь на обсуждениях в рамках Экономического и экологического Комитета (ЭЭК) в Вене, и при поддержке сотрудников экономического и экологического измерения из полевых присутствий ОБСЕ, мое Бюро реализовывало свой мандат по выявлению и мониторингу вызовов и угроз безопасности и стабильности, вызванных экономическими и экологическими факторами, и противодействию им.

С целью определения приоритетов в рамках этой общей задачи моим Бюро были разработаны Планы действий на 2009 г. и 2010 г. (SEC.GAL/23/09/Rev.2 и SEC.GAL/29/10/Rev.1), которые помогли нам сосредоточиться на тех областях деятельности, где ОБСЕ могла бы принести реальную добавленную стоимость.

Опираясь на выводы неформальной Группы друзей, созданной в первой половине 2009 г., Греческое председательство в Организации представило *Доклад о будущей направленности экономического и экологи-*



**Горан Свиланович, Координатор  
экономической и экологической  
деятельности ОБСЕ. (ОБСЕ/Михаил  
Евстафьев)**

ческого измерения ОБСЕ (CIO.GAL/97/09). В докладе был сформулирован ряд конкретных целей и рекомендаций. Руководствуясь Решением афинского СМИД № 4/09 о Будущей направленности экономического и экологического измерения, мое Бюро оказывало поддержку процессу выявления, принятия и осуществления соответствующих мер с целью реализации рекомендаций, содержащихся в этом докладе.

В период Греческого председательства в 2009 г. особое внимание уделялось управлению миграцией и ее взаимосвязи с экономической, социальной и экологической политикой, что нашло отражение в теме, выбранной для 17-го Экономического и экологического форума: *«Управление миграцией и ее взаимосвязи с экономической, социальной и экологической политикой в интересах стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ»*. Фокус на вопросы управления миграцией также привел к принятию на заседании СМИД в Афинах в декабре 2009 г. *Решения о последующей деятельности по итогам 17-го Экономического и экологического форума ОБСЕ, посвященного управлению миграцией* (MC.DEC/5/09).

По итогам 17-го Экономического и экологического форума мое Бюро, совместно с Международной организацией по миграции, провели 10-11 декабря 2009 г. в Вене региональную конференцию на тему *«Инвестиции мигрантов, их возвращение и экономическая реинтеграция в целях развития в регионах Юго-Восточной Европе и Центральной Азии»*. Около 100 участников, включая лиц, ответственных за принятие решений, и экспертов, а также представителей ассоциаций мигрантов, коммерческих и центральных банков, правительств и международных организаций, обсудили конкретные меры, которые могли бы помочь использованию сбережений мигрантов, накопленных в странах назначения, для поддержки экономического развития в странах происхождения мигрантов. Кроме того, в ответ на запросы, поступившие в процессе 17-го Экономического и экологического форума, мое Бюро разработало серию инструментов для укрепления потенциала и обучения по тематике эффективного управления трудовой миграцией. Они могут использоваться инструкторами и экспертами по вопросам миграции. В числе таких инструментов – *Пособие по организации обучения на тему гендерных аспектов трудовой миграции*, которое было опубликовано в апреле 2010 г.

В области энергетической безопасности Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) помогло организовать конференцию на тему *«Укрепление энергетической безопасности в регионе ОБСЕ»*. Эта конференция прошла в Братиславе 6 - 7 июля 2009 г. Ее материалы стали существенным вкладом в разработку проекта решения и соответствующий переговорный процесс, которые привели к принятию в Афинах Решения СМИД ОБСЕ об *укреплении диалога и сотрудничества по вопросам энергетической безопасности в регионе ОБСЕ* (MC.DEC/6/09). Затем БКЭЭД продолжило оказывать поддержку диалогу между странами-участницами ОБСЕ по вопросам, связанным с энергетикой, в рамках заседаний Экономического и экологического Комитета или, например, путем содействия проведению таких мероприятий, как конференция *«Укрепление регионального сотрудничества в Центральной Азии для продвижения стабильной и надежной поставки энергоресурсов в Евразии»*. Указанная конференция состоялась в Ашхабаде 3-4 мая 2010 г. Проблематика энергетической безопасности будет постоянно находиться в центре внимания моего Бюро.

В 2009-2010 годах существенно расширилось участие БКЭЭД в Инициативе в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC). В рамках ENVSEC, которая стремится предоставлять формат трансграничного сотрудничества по экологическим вопросам и содействовать достижению мира и стабильности, опираясь на экологическое сотрудничество и достижение устойчивого развития, в настоящее время реализуется около 45 проектов в Юго-Восточной Европе, Центральной Азии, Закавказье и Восточной Европе.

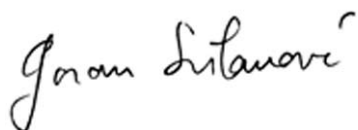
В 2009- 2010 годах мое Бюро продолжало заниматься деятельностью по проблематике транспорта и оказывало содействие Казахстанскому председательству в ОБСЕ в продолжение всего процесса 18-го Экономического и экологического форума, посвященного *«Продвижению надлежащего управления в пунктах пересечения границ, повышению безопасности наземного транспорта и облегчению международных перевозок автомобильным и железнодорожным транспортом в регионе ОБСЕ»*.



В ходе подготовительных конференций в Астане (октябрь 2009 г.) и Минске (март 2010 г.), и на встречах Форума в Вене (февраль 2010 г.) и Праге (май 2010 г.) их участники обсудили такие вопросы, как проблемы транспортного сектора, вызванные глобальным экономическим спадом; продвижение транспарентности и улучшение координации между таможенными и другими пограничными ведомствами в целях совершенствования управления в пунктах пересечения границ; облегчение транспортных связей в Центральной Азии и с Афганистаном; повышение безопасности наземного транспорта; содействие внедрению подходов, направленных на обеспечение экологической устойчивости транспорта; транзитные потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю; государственно-частные партнерства. В настоящее время уже осуществляются мероприятия во исполнение рекомендаций Форума, основывающиеся на тех идеях, которые были предложены в соответствующей «Пище для размышлений» (EEF.GAL/6/10).

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить всех тех, кто так или иначе внес свой вклад в успех нашей деятельности: командам Председательств в ОБСЕ, председателям и членам ЭЭК, нашим щедрым донорам, сотрудникам экономического и экологического измерения из полевых присутствий ОБСЕ и сотрудникам моего Бюро.

Надеюсь, что этот Доклад предоставит вам полезную информацию о деятельности, проводившейся БКЭЭД. Для получения более детальной информации и последних сведений о нашей работе, пожалуйста, обращайтесь на сайт [www.osce.org/eea](http://www.osce.org/eea).



Горан Свиланович

# Текущие вопросы и последние события в экономическом и экологическом измерении

Деятельность в экономическом и экологическом измерении (ЭЭИ) ОБСЕ продолжала содействовать безопасности и сотрудничеству в регионе ОБСЕ, имея своей основой тесное сотрудничество и координацию между его главными опорами: Экономическим и экологическим комитетом (ЭЭК), процессом Экономического и экологического Форума (ЭЭФ), Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) и сотрудниками экономического и экологического измерения (СЭЭИ) из полевых присутствий ОБСЕ.

## 2.1. Последние решения СМИД ОБСЕ по вопросам, относящимся к экономическому и экологическому измерению Организации

По итогам дискуссий, проведенных членами неформальной Группы друзей по будущей направленнос-

ти ЭЭИ, созданной в феврале 2009 г., Греческое председательство в ОБСЕ 2009 г. представило в июле того же года специальный Доклад (C/O.GAL/97/09). Доклад отражал видение, коллективно сформированное в рамках Группы, о необходимости перемен и том пути, по которому следует развиваться второму измерению.

Затем на заседании СМИД ОБСЕ в Афинах 1-2 декабря 2009 г. было принято его Решение № 4/09 о «*Будущей направленности экономического и экологического измерения*» (MC.DEC/4/09). Подчеркивая необходимость дальнейшего упорядочения и повышения эффективности работы ОБСЕ в ЭЭИ, оно адресовало поручение Постоянному Совету ОБСЕ определить и принять к концу 2010 г., через его соответствующие неофициальные вспомогательные органы и при поддержке БКЭЭД, необходимые меры для выполнения рекомендаций, содержащихся в этом Докладе.

Для ЭЭИ представляют особую важность два других решения, принятых на СМИД ОБСЕ в Афинах:



На открытии 17-го заседания Совета министров иностранных дел ОБСЕ, Афины, 1 декабря 2009 г. (ОБСЕ/Сюзанна Луф)

## Решение Совета министров иностранных дел № 5/09 по вопросам управления миграцией

Данное Решение СМИД поощрило государства-участники ОБСЕ к тому, чтобы они:

### 1. Продолжали работу в области управления миграцией, в частности, путем:

- Уделения особого внимания рассмотрению вопросов, связанных с коренными причинами миграции;
- Обеспечению соответствия своей национальной миграционной практики своим соответствующим международным обязательствам, а также обязательствам, принятым ими в рамках ОБСЕ;
- Дальнейшей разработки и наращивания реализации всеобъемлющей и эффективной национальной политики в области миграции и планов действий, как это представляется целесообразным;
- Улучшения сбора сопоставимых данных о миграции;
- Укрепления сотрудничества и партнерства между странами происхождения и назначения;
- Соблюдения прав человека у мигрантов и наращивания усилий по борьбе с дискриминацией, нетерпимостью и ксенофобией в отношении мигрантов и членов их семей;

### 2. Интегрировали гендерные аспекты в свою миграционную политику

3. Улучшали управление миграцией за счет улучшения согласованности между миграционной политикой и политикой в экономике, социальной сфере, областях экологии и безопасности, посредством консультаций, партнерства и сотрудничества между правительствами на двустороннем, региональном и межрегиональном уровнях, как это представляется целесообразным;

4. Принимали необходимые меры с целью минимизации негативных последствий глобального финансового и экономического кризиса для мигрантов посредством активизации экономического сотрудничества, создания привлекательных условий для инвестиций и развития предпринимательства, а также облегчения денежных переводов от мигрантов;

## Решение Совета министров иностранных дел № 6/09 об укреплении диалога и сотрудничества по вопросам энергетической безопасности в регионе ОБСЕ

Данное Решение СМИД содержало следующие основные рекомендации:

### 1. Поощрило государства-участники ОБСЕ

к тому, чтобы они содействовали повышению осведомленности об утвержденных на встрече Группы восьми в г. Санкт-Петербурге принципах и задачах в сфере укрепления глобальной энергетической безопасности, а именно:

- Повышение прозрачности, предсказуемости и стабильности глобальных энергетических рынков;
- Улучшение инвестиционного климата в энергетическом секторе;
- Повышение эффективности использования энергии и энергосбережения;
- Диверсификация энергоресурсов;
- Обеспечение физической безопасности жизненно важной энергетической инфраструктуры;
- Сокращение энергетической бедности;
- Поиск решения проблем изменения климата и обеспечения устойчивого развития;

2. Поощрило государства-участники ОБСЕ к продолжению использования ОБСЕ в качестве платформы для диалога по вопросам энергетической безопасности в целях:

- Способствования безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ;
- Укрепления сотрудничества между государствами-участниками Организации в энергетической сфере, в т. ч. на региональном и субрегиональном уровне,

как это представляется целесообразным;

3. Поручило Постоянному Совету при поддержке Секретариата ОБСЕ организовать в 2010 г. специальную экспертную встречу ОБСЕ с целью оценки будущего вклада ОБСЕ в международное сотрудничество в области энергетической безопасности;

4. Поручило Генеральному секретарю ОБСЕ представить в 2010 г. доклад на рассмотрение Постоянного совета, который должен базироваться на выводах и рекомендациях, сформулированных на вышеуказанном мероприятии, а также на результатах его консультаций с государствами-участниками ОБСЕ и соответствующими международными и региональными организациями и агентствами, касающихся дополняющей роли ОБСЕ в области энергетической безопасности;

5. Поручило Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, в сотрудничестве с другими исполнительными структурами ОБСЕ, в рамках их мандатов и имеющихся ресурсов, продолжать оказывать содействие государствам-участникам Организации, по их просьбе, для поддержки обмена передовым опытом и создания потенциала в областях, связанных с энергетической безопасностью, в частности, энергоэффективности, экономии энергии, развития возобновляемых источников энергии и инвестиций в них.

Другими решениями, которые также имеют непосредственное отношение к деятельности во втором измерении ОБСЕ, являются:

- **Решение Совета министров иностранных дел № 1/09 о продолжении Корфусского процесса**, включившее экономические и экологические проблемы в перечень вопросов, к которым будет обращено особое внимание в рамках будущего диалога между участниками Корфусского процесса;
- **Решение Совета министров иностранных дел № 2/09 о дальнейших усилиях ОБСЕ по противостоянию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности.**

БКЭЭД стремится интегрировать мандат, предоставленный министрами иностранных дел, в свой ежегодный план работы и продолжать координировать деятельность в указанных областях с полевыми присутствиями ОБСЕ.

## 2.2. Основные вопросы, рассмотренные на заседаниях Экономического и экологического Комитета с июня 2009 г.

Работа вышеупомянутой неформальной и открытой для участия желающих Группы друзей по будущей направленности экономического и экологического измерения ОБСЕ и опубликованный впоследствии доклад действительно могут представлять собой важное событие. Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, вместе с Казахстанским председательством в Организации и Председателем Экономического и экологического комитета (ЭЭК), рассмотрели идеи, содержащиеся в докладе, и стремились определить соответствующие меры по их реализации в целях повышения эффективности деятельности во втором измерении.

ЭЭК, продолжая служить в качестве платформы для облегчения политического диалога и достижения консенсуса среди 56 государств-участников ОБСЕ, реализации достигнутых соглашений, определения приоритетов будущей деятельности и выявления потенциальных угроз безопасности и стабильности, также обсуждал рекомендации, содержащиеся в указанном докладе.

Кроме того, ЭЭК сосредоточивал свои усилия на протяжении всего отчетного периода на подготовке, а также обеспечении проведения надлежащих мер во исполнение вышеупомянутых решений СМВД.

Одной из важнейших тем повестки дня заседаний ЭЭК была «**управление миграцией**», в рамках поддержки



Конференция по укреплению энергетической безопасности в регионе ОБСЕ, Братислава, 6-7 июля 2009 г.

как подготовительного процесса к 17-му ЭЭФ, так и планирования деятельности по итогам этого Форума, проходившего в период Греческого председательства в ОБСЕ и посвященного теме «*Управление миграцией и ее взаимосвязи с экономической, социальной и экологической политикой в интересах стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ*». Кроме того, 19 мая 2010 г. было организовано заседание специального тематического ЭЭК по этой проблематике. На нем выступили Кэтлин Ферриер, специальный представитель по вопросам миграции Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Андреас Хальбах, руководитель специальной миссии связи в Вене от Международной организации по миграции (МОМ), и Андрей Мунтян, старший сотрудник по экономическим и экологическим вопросам Бюро ОБСЕ в Таджикистане.

В соответствии с решением Совета министров иностранных дел от 2006 г. о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ, Греческое председательство провело 6-7 июля 2009 г. в Братиславе конференцию на тему «**Укрепление энергетической безопасности в регионе ОБСЕ**». Ее выводы были представлены и обсуждены на заседании ЭЭК. В контексте подготовки СМВД ОБСЕ в Афинах ЭЭК сыграл важную роль в проведении переговоров и достижении консенсуса по принятию Решения СМВД об «*Укреплении диалога и сотрудничества по вопросам энергетической безопасности в регионе ОБСЕ*» (MC.DEC/6/09). Далее, он способствовал его выполнению, включавшему, в частности, подготовку решения Постоянного Совета (РС. DEC/942 от 8 июля 2010 г.) об организации Специальной экспертной встречи ОБСЕ с целью оценки будущего вклада ОБСЕ в международное сотрудничество в области энергетической безопасности, которая должна состояться 13-14 сентября 2010 г. в Вильнюсе. Более того, на заседании ЭЭК от 24 марта 2010 г. с докладами по теме энергетической безопасности выступили д-р Дирк Бушле, юрисконсульт Секретариата Энергетического сообщества, и д-р Фуад Сиала, старший аналитик по альтернативным источникам энергии из Исследовательского отдела ОПЕК.

Обсуждение на ЭЭК также послужило стимулом к выдвижению инициативы по «**Озеленению ОБСЕ**» (СЮ.

GAL/92/09 от 13 июля 2009 г.), которая была направлена на расширение и совершенствование обязательств Организации по проведению ею политики, заботящейся об экологии.

**«Последствия для безопасности в сферах миграции, энергетики и экологии от финансового кризиса»** стали предметом рассмотрения на специальном заседании ЭЭК, которое состоялось 23 сентября 2009 г. На нем выступили Рышард Холевински, специалист по трудовой миграции из Департамента миграционной политики и научных исследований МОМ, Карин Кнейсс, эксперт по энергетике, профессор, из Департамента международных связей Университета Вебстер в Вене, и Университета Санкт-Джозеф в Бейруте, и Николас Бертран, сотрудник по экономическим вопросам женевского отделения Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

**«Роль ОБСЕ в снижении угроз безопасности, связанных с изменением климата»** была темой конференции, проведенной под эгидой Председательства ОБСЕ, которая состоялась 5-6 октября 2009 г. в Бухаресте. ЭЭК обсудил выводы, сделанные на конференции, а также возможные последующие действия, и затем приступил к консультациям по предложенному проекту Решения СМВД о роли ОБСЕ в рассмотрении проблем безопасности, вызванных изменением климата.

ЭЭК принимал активное участие в подготовке совещания по экономическим и экологическим угрозам, проходившем в рамках Корфусского процесса (23 марта 2010 г.).

Регулярно на заседаниях ЭЭК рассматривались вопросы подготовки **18-го ЭЭФ на тему «Продвижение надлежащего управления в пунктах пересечения границ, повышение безопасности наземного транспорта и облегчение международных перевозок автомобильным и железнодорожным транспортом в регионе ОБСЕ»**. В этой связи, 25 февраля 2010 г. к делегатам ЭЭК обратился с речью Личный представитель Действующего Председателя ОБСЕ по вопросам транспорта, Посол Витаутас Науджас.

Другим направлением работы Комитета за отчетный период была тема **«Окружающая среда и безопасность»**. На тематическом заседании ЭЭК 12 мая 2010 г. выступил Личный представитель Действующего Председателя ОБСЕ по экологическим вопросам Струан Стивенсон. Он рассказал об имеющихся экологических вызовах в Центральной Азии - таких, как деградация земель, инфраструктура управления водными ресурсами и неустойчивое использования природных ресурсов. А Лаура Рио, старший менеджер программ ENVSEC, представила на этом заседании доклад о работе в рамках указанной Инициативы.

### 2.3. Ежегодная Координационная встреча с сотрудниками экономического и экологического измерения из полевых присутствий ОБСЕ, Вена, 3 февраля 2010 г.

Стремясь к укреплению координации и сотрудничества между штаб-квартирой ОБСЕ в Вене и полевыми присутствиями Организации, которые являются ключевыми элементами для обеспечения эффективности работы во втором измерении, БКЭЭД на протяжении всего отчетного периода продолжало содействовать обмену информацией с сотрудниками экономического и экологического измерения (СЭЭИ) на местах.

В рамках этих усилий, 3 февраля 2010 г. в Вене, сразу по окончании Первой части 18-го ЭЭФ (1-2 февраля), состоялась ежегодная Координационная встреча с СЭЭИ. Встречу открыли Акан Рахметуллин, заместитель Постоянного представителя при ОБСЕ, Казахстанское Председательство в ОБСЕ 2010 г., и Горан Свиланович, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ. На мероприятии также присутствовали представители делегаций при ОБСЕ в Вене.

На встречу были приглашены два докладчика: Анита Пирц-Велкавр из Европейского агентства по охране окружающей среды, и Ахим Маас из Исследовательского центра Адельфи. Оба выступили с докладами о последствиях изменения климата для безопасности в регионе ОБСЕ.

Обсуждения в ходе встречи также были сфокусированы на запланированных мероприятиях в ЭЭИ на 2010 г., что позволило коллегам с мест обозначить свои приоритеты, предложить новые идеи и будущие проекты. Среди основных приоритетных тем второго измерения на 2010 г., которые обсуждались на Координационной встрече, были: управление миграцией (деятельность во исполнение рекомендаций 17-го ЭЭФ и Решения СМВД № 5/09), укрепление диалога и сотрудничества по вопросам энергетической безопасности в регионе ОБСЕ (исполнение Решения СМВД № 6/09), надлежащее управление (борьба с коррупцией и «отмыванием денег») и окружающая среда и безопасность. Свои приоритеты к процессу 18-го ЭЭФ на тему «Продвижение надлежащего управления в пунктах пересечения границ, повышение безопасности наземного транспорта и облегчение международных перевозок автомобильным и железнодорожным транспортом в регионе ОБСЕ» также представило Казахстанское председательство. Эти соображения, донесенные до участников встречи, были впоследствии использованы при подготовке Форума. Кроме того, среди тем для обсуждения на встрече фигурировала «будущая направленность ЭЭИ» (реализация Решения СМВД № 4/09). В этом контексте, в частности, рассматривались вопросы улучшения координации между Секретариатом и полевыми присутствиями.

# Последующая деятельность по итогам 17-го Экономического и экологического форума ОБСЕ

## 3.1. Деятельность, связанная с миграцией

Объем и состав миграционных потоков внутри региона ОБСЕ и извне в регион ОБСЕ значительно изменились в последние годы. В 2005 г. в странах региона ОБСЕ трудилось около 115 млн. мигрантов, что составляло 9,5 % их населения. В абсолютных цифрах в 2003 г. Российская Федерация приняла второе по величине в мире количество мигрантов, после Соединенных Штатов, в то время, как Украина по этому показателю занимала четвертое место, а Казахстан – девятое. Миграция в другие страны региона ОБСЕ была очень заметна в странах СНГ и Юго-Восточной Европы. Таким образом, государства-участники ОБСЕ играют важную роль в качестве стран назначения для мигрантов из других стран.<sup>1</sup>

Увеличение миграции обязано главным образом «тянущим» факторам - таким, как потребности рынка труда и старение населения в странах назначения, и «толкающим» факторам – таким, как растущий разрыв в оплате труда и безработица в странах происхождения. Пока эти факторы продолжают действовать в глобализованном мире, миграция и, в особенности, трудовая миграция будут продолжать расти.

С увеличением миграционных потоков, их сложной структурой и транснациональным характером стало особенно важно для стран углублять диалог и сотрудничество на всех уровнях внутри себя и между государствами, а также с другими соответствующими участниками этих процессов, чтобы находить более эффективные и всеобъемлющие меры по управлению миграцией. Эта необходимость также была признана государствами-участниками ОБСЕ, которые обсуждали возможности и проблемы, связанные с управлением миграцией, в качестве приоритетной темы 2005 и 2009 годов.

Решение СМВД по управлению миграцией 2009 г. прочно закрепило миграцию в повестке дня ОБСЕ.

<sup>1</sup> Обзор выполнения государствами-участниками ОБСЕ обязательств Организации, относящихся к миграции, МОТ, 2009 г.

Оно подтвердило, что обмен передовым опытом, диалог и сотрудничество по вопросам управления миграцией остаются важным компонентом концепции всеобъемлющей безопасности ОБСЕ. В Решении были определены важные области управления миграцией, где оно призывает государства-участники ОБСЕ продолжать работать. Среди них: уделение особого внимания рассмотрению вопросов, связанных с коренными причинами миграции; улучшение сбора сопоставимых данных о миграции; развитие сотрудничества и создание партнерств для нахождения решений в интересах эффективной легальной миграции; интеграция гендерных аспектов; наращивание согласованности политики; и минимизации негативных последствий для мигрантов вследствие глобального финансового кризиса.

Государства-участники ОБСЕ также считают, что ОБСЕ может предоставлять широкую региональную платформу для своих стран-участниц и Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, где они могут обсуждать вопросы управления миграцией более комплексно, с использованием такой особенности ОБСЕ, как наличие у нее трех измерений. Кроме того, государства-участники ОБСЕ поставили четкую задачу Организации оказывать поддержку, в сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями, работе в области миграционного законодательства и определения форматов национальной политики; эффективного управления миграцией, включая гендерные аспекты миграции; борьбы с нелегальной миграцией; оценки возможного влияния последствий ухудшения состояния окружающей среды на миграционные потоки; предоставления консультативных услуг и подготовки кадров.

Конкретные мероприятия, проводимые БКЭД и полевыми присутствиями ОБСЕ в области миграции, твердо базируются на всеобъемлющем подходе ОБСЕ к безопасности и соответствуют положениям решений СМВД по управлению миграцией (MC.DEC/5/09) и по миграции (MC.DEC/2/05).

### 3.1.1. Международное и региональное сотрудничество в области управления миграцией

С 2005 г. с помощью деятельности в экономическом и экологическом измерении ОБСЕ продвигался всеобъемлющий, направленный на сотрудничество и последовательный подход к эффективному управлению (трудовой) миграцией и сокращению т.н. нерегулируемой миграции. Это облегчало региональный обмен информацией, диалог, сотрудничество и укрепление потенциала в областях, связанных с экономической и экологической миграцией, в отношениях между государствами-участниками ОБСЕ и Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

#### **Региональное сотрудничество в области трудовой миграции**

24-25 июня 2009 г. Казахским Министерством труда и социальной защиты в сотрудничестве с МОМ, МОТ, Центром ОБСЕ в Астане и БКЭЭД была организована международная конференция на тему «Укрепление регионального и межгосударственного партнерства в области труда и миграции в целях развития, стабильности и безопасности». Это было первое мероприятие после 17-го Экономического и экологического Форума, на котором презентовали новое Руководство ОБСЕ по проведению гендерно-чувствительной политики в сфере трудовой миграции и обсудили вопросы, затронутые в этом Руководстве. В результате состоявшихся дискуссий было решено продолжать деятельность по повышению осведомленности о важности включения гендерных аспектов в политику трудовой миграции путем разработки конкретных программ обучения в странах Центральной Азии и Закавказья.

#### **Сотрудничество с Глобальным форумом по миграции и развитию**

4-5 ноября 2009 г. БКЭЭД приняло участие в Глобальном форуме по миграции и развитию (GFMD), прошедшем в Афинах. Темой GFMD была «Интеграция миграционной политики в стратегии развития на благо всех». Бюро презентовало участникам форума новое Руководство ОБСЕ по проведению гендерно-чувствительной политики в сфере трудовой миграции и способствовало отражению гендерных аспектов в итоговых рекомендациях этого форума.

#### **Обсуждение вопросов миграции со Средиземноморскими Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству**

4-15 декабря 2009 г. БКЭЭД приняло участие в Средиземноморской конференции ОБСЕ 2009 г. по теме «Средиземноморские Партнеры и ОБСЕ: сотрудничество в интересах укрепления безопасности и стабильности», которая состоялась в Каире. Среди вопросов, обсуждавшихся на конференции, было влияние

глобального финансового и экономического кризиса на миграцию. Большое внимание участники конференции уделили новому решению СМВД (MC.DEC/5/09) по управлению миграцией, особенно содержащемуся в нем поручению ОБСЕ продолжать предоставлять широкую региональную платформу для диалога по вопросам миграции и безопасности между государствами-участниками ОБСЕ и Средиземноморскими Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

#### **Босния и Герцеговина - Поддержка борьбы с торговлей людьми**

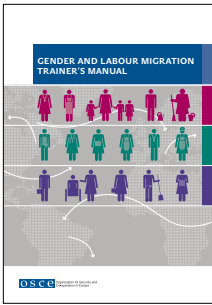
В результате мониторинга миссией ОБСЕ случаев торговли людьми и вовлечения в занятие проституцией в 2009 г. был опубликован доклад, который очертил недостатки в сферах судебного преследования и наказания по данной категории преступлений. Миссия ОБСЕ также профинансировала производство документального фильма о росте внутренней торговли людьми в Боснии и Герцеговине. Этот фильм был построен на воспроизведении художественными средствами реального шумевшего дела, с наличием местных жертв, судебное преследование по которому находилось под пристальным наблюдением Миссии. Миссия ОБСЕ также инициировала деятельность, направленную на рассмотрение крупномасштабного транснационального дела об эксплуатации строительных рабочих из Боснии и Герцеговины, Сербии и бывшей Югославской Республики Македонии.

### 3.1.2. Нарращивание потенциала и подготовка кадров

В процессе 17-го Экономического и экологического форума прозвучали просьбы о предоставлении инструкторов и экспертов по вопросам миграции, вооруженных интерактивными, практическими и гибкими инструментами обучения эффективному управлению трудовой миграцией, которые были бы полезными как для стран происхождения, так и стран назначения. Реагируя на них, БКЭЭД разработало соответствующие Руководство и пособия по организации обучения.

#### **Руководство по гендерно-чувствительной политике в сфере трудовой миграции**

18 мая 2009 г. в Афинах было презентовано Руководство по проведению гендерно-чувствительной политики в сфере трудовой миграции. Оно направлено на повышение осведомленности о важном вкладе женщин-мигрантов в экономическое развитие и особых проблемах, с которыми они сталкиваются на протяжении всего процесса миграции. Руководство предлагает ряд мер и возможных решений, а также примеры наилучшей практики, которые могут быть рассмотрены лицами, ответственными за принятие решений, парламентариями и социальными партнерами в странах ОБСЕ и в



странах - Партнерах ОБСЕ по сотрудничеству. С момента своей презентации Руководство было распространено среди всех государств-участников ОБСЕ и Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, полевых присутствий Организации и большого числа международных и неправительственных организаций.

БКЭЭД также работало над подготовкой двух пособий по организации обучения. Целью этих пособий является оказание содействия лицам, ответственным за выработку политики, и специалистам-практикам в разработке, обновлении и реализации более эффективной политики и программ в области трудовой миграции.

**МОМ-БКЭЭД: Пособие по организации обучения в сфере управления трудовой миграцией**

Совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) было разработано весьма полное по своему содержанию *Пособие по организации обучения в сфере управления трудовой миграцией*. Оно дополняет Руководства ОБСЕ-МОМ-МОТ по проведению эффективной политики в сфере трудовой миграции. С целью тестирования методики обучения и содержания указанного Пособия обе организации провели три региональных семинара по «обучению обучающихся»:

- 29 сентября - 1 октября 2009 г. в Бишкеке: для представителей стран СНГ;
- 13-15 октября 2009 г. в Тунисе (организованном МОМ, с приглашением к участию БКЭЭД): для представителей стран Северной Африки и Средиземноморских Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству;
- 3-4 декабря 2009 г. в Тиране: для участников из стран Юго-Восточной Европы.



Семинар по «обучению обучающихся» в Бишкеке, 29 сентября - 1 октября 2009 г.

Участниками семинаров стали инструкторы и лица, знакомые с вопросами трудовой миграции, из государственных органов, организаций работодателей и наемных работников, кадровых агентств и неправительственных организаций. Отзывы, полученные на тренингах, были использованы для корректировки и завершения подготовки данного Пособия по организации обучения в сфере управления трудовой миграцией.

**БКЭЭД-БДИПЧ: Пособие по организации обучения в сфере гендерных аспектов трудовой миграции**

БКЭЭД совместно с БДИПЧ было также разработано более конкретное *Пособие по организации обучения в сфере гендерных аспектов трудовой миграции*. Оно стало дополнением к Руководству по проведению гендерно-чувствительной политики в сфере трудовой миграции. Для рассмотрения проекта данного Пособия БДИПЧ и БКЭЭД организовали 19-20 октября 2009 г. совещание экспертов в Варшаве. Подготовка Пособия была затем завершена, и его опубликовали в апреле 2010 г.

**Первый учебный семинар по гендерным аспектам трудовой миграции**

Первый региональный учебный семинар по гендерным аспектам трудовой миграции состоялся 15-16 апреля 2010 г. в Хельсинки. Он был организован БКЭЭД в сотрудничестве с финским правительством, МОМ, МОТ, БДИПЧ и Советом Европы. Для семинара в качестве учебных материалов использовались *Руководство ОБСЕ по проведению гендерно-чувствительной политики в сфере трудовой миграции* и новое *Пособие по организации обучения в сфере гендерных аспектов трудовой миграции*. В обучающем семинаре приняли участие сотрудники среднего звена из правительственных ведомств, представители профсоюзов и организаций работодателей из Северной Европы, Балтии и стран западной части региона СНГ. Семинар был построен вокруг групповых дискуссий и рассмотрения конкретных случаев с тем, чтобы



Региональный учебный семинар по гендерным аспектам трудовой миграции, 15-16 апреля 2010 г., Хельсинки.



обеспечить максимальную вовлеченность участников и их взаимодействие. В 2010 г. планируется продолжить проведение аналогичных обучающих семинаров в других странах ОБСЕ.

#### **Армения - Создание лучших возможностей для уязвимых групп населения**

С целью обеспечения прав детей и содействия их интеграции в общество и благополучию, Присутствие ОБСЕ для осуществления программ в Сунике открыло на пожертвования государств-участников ОБСЕ на ежегодный благотворительный бал ОБСЕ центр внешкольного образования в г. Капан для детей из социально и экономически неблагополучных семей.

#### **Киргизская Республика - Исследование поведения киргизских мигрантов в условиях глобального финансового кризиса**

Центр ОБСЕ в Бишкеке оказал поддержку исследованию, которое было сфокусировано на киргизских трудовых мигрантах в России, с акцентом на динамику возвращения мигрантов на родину и их денежных переводов. Исследование было проведено CASE-Кыргызстан, независимым исследовательским центром, по всей республике, а также в России. Местное отделение ACTED, французской неправительственной организации, обследовало южные провинции Киргизской Республики. Исследование показало, что за период с апреля по сентябрь 2009 г. денежные переводы мигрантов упали в два раза по сравнению с тем же периодом 2008 г. Хотя киргизские трудовые мигранты отправляли домой меньше денег и делали это реже, они не возвращались на родину в большом количестве, как предсказывали некоторые эксперты. Результаты исследования были представлены на конференции, озаглавленной «Поведение киргизских трудовых мигрантов в контексте глобального финансового кризиса». На нее собралось более 70 лиц, ответственных за выработку политики на национальном уровне; местных и международных экспертов; и представителей гражданского общества. Участники конференции обсудили вопросы использования денежных переводов мигрантов и реинтеграции

возвращающихся мигрантов, а также разработали рекомендации по совершенствованию управления трудовой миграцией в Киргизской Республике, включая предложение о создании рабочей группы, состоящей из национальных и международных экспертов.

#### **Таджикистан - Информационные центры для трудовых мигрантов**

Бюро ОБСЕ в Таджикистане оказывало содействие таджикским мигрантам в сотрудничестве с таджикским Министерством труда и социальной защиты. Четыре информационных центра, поддерживаемых Бюро ОБСЕ, продолжали предоставлять информацию о правовых аспектах миграции потенциальным мигрантам. В 2010 г., в сотрудничестве с ОБСЕ и Министерством труда и социальной защиты, центры будут расширять свои услуги и предлагать курсы обучения профессиям сварщика и строителя. Ориентируясь на растущее число женщин-мигрантов, центры также будут обучать специальностям сферы общественного питания.

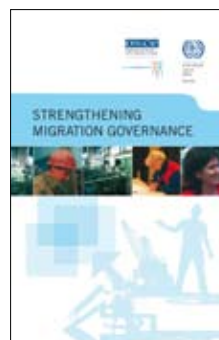
### 3.1.3. Обмен передовым опытом и информацией

#### **Региональная конференция по инвестициям мигрантов, их возвращению и экономической реинтеграции в целях развития**

Для того, чтобы обменяться информацией о том, как укрепить связи между миграцией и развитием, БКЭЭД и МОМ, при поддержке австрийского правительства, организовали в Вене 10-11 декабря 2009 г. региональную конференцию на тему «Инвестиции мигрантов, их возвращение и экономическая реинтеграция в целях развития в регионах Юго-Восточной Европе и Центральной Азии». Целью конференции было рассмотреть результаты новых исследований о потенциале сбережений мигрантов для инвестиций и развития в странах происхождения. Участники конференции обсудили, как правительства, в сотрудничестве с финансовым сектором, могут ввести в практику стимулы и меры, которые будут поощрять мигрантов инвестировать часть этих



Посол Эндрю Тезорье, Глава Центра ОБСЕ в Бишкеке, представляет результаты исследования о денежных переводах мигрантов из-за рубежа и управлению трудовой миграцией в Киргизской Республике, Бишкек, 26 ноября 2009 г. (ОБСЕ/Жоомарт Ормонбеков)



Публикация ОБСЕ-МОТ «Улучшение управления миграцией».

сбережений в странах происхождения. Это позволило бы лучше использовать потенциал сбережений и денежных переводов мигрантов для нужд социально-экономического развития. Они также обменялись информацией и опытом по инициативам и программам, направленным на смягчение негативных последствий глобального экономического кризиса на миграцию

и развитие, включая программы экономической реинтеграции. В мероприятии приняли участие около 100 гостей из государств-участников ОБСЕ, в т. ч. представители правительств, коммерческих и центральных банков, ассоциаций мигрантов и международных организаций.

## Публикации по вопросам управления миграцией

### **Улучшение управления миграцией** (ноябрь 2009 г.)

В издании резюмируется основная динамика миграционных процессов в регионе ОБСЕ, содержится информация о соответствующей международно-правовой базе и включен обзор обязательств ОБСЕ по вопросам международной миграции. Он был подготовлен Международной организацией труда (МОТ) в сотрудничестве с БКЭЭД и профинансирован Греческим председательством в ОБСЕ. Издание вышло на английском языке.

### **Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения** (издания мая 2006 г. и ноября 2007 г.)

В Руководстве делается всесторонний обзор политики в сфере трудовой миграции, решений и практических мер в интересах более эффективного управления миграцией в странах происхождения и назначения. Оно было подготовлено БКЭЭД в сотрудничестве с МОТ и МОМ и доступно на арабском, албанском, английском, французском и русском языках.

### **Учебные модули по вопросам управления трудовой миграцией – Пособие по организации обучения** (август 2010 г.)

Пособие по организации обучения в сфере управления трудовой миграцией дополняет вышеупомянутое Руководство и было разработано МОМ и БКЭЭД в 2009 г. Финансовую поддержку этому проекту оказали Греческое председательство в ОБСЕ и МОМ. Пособие будет доступно на английском и русском языках.

### **Руководство по проведению гендерно-чувствительной политики в сфере трудовой миграции** (май 2009 г.)

Руководство представляет ряд примеров наилучшей практики и содержит предложения о том, как разрабатывать более гендерно-чувствительные политику и программы в сфере трудовой миграции. Оно было подготовлено совместно БКЭЭД, Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми и Гендерной секцией Секретариата ОБСЕ и профинансировано правительствами Финляндии, Греции и Словении. Издание имеется на английском и русском языках.

### **Гендерные аспекты трудовой миграции – Пособие по организации обучения** (апрель 2010 г.)

Пособие по организации обучения в этой области дополняет вышеупомянутое Руководство и предназначено для ориентации преподавателей по вопросам проведения гендерно-чувствительной политики в сфере трудовой миграции. Оно было подготовлено БКЭЭД и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ при финансовой поддержке Канадского агентства международного развития, а также правительств Греции и Финляндии. Пособие имеется в английской и русской версиях.

### **Влияние глобального финансового кризиса на трудовую миграцию из Кыргызстана в Россию** (2009 г.)

Публикация-исследование этого направления трудовой миграции было подготовлено Центром ОБСЕ в Бишкеке, киргизским бюро организации ACTED и Европейской комиссией. Исследование доступно на английском и русском языках.

Указанные публикации можно также найти на сайте ОБСЕ: <http://www.osce.org/eea/29017.html>.

# 18-й Экономический и экологический форум ОБСЕ

Решение Постоянного Совета от 30 июля 2009 г. № PC.DEC/898 определило «*Продвижение надлежащего управления в пунктах пересечения границ, повышение безопасности наземного транспорта и облегчение международных перевозок автомобильным и железнодорожным транспортом в регионе ОБСЕ*» в качестве темы 18-го Экономического и экологического форума.

После принятия этого решения, БКЭЭД и Казахстанское председательство в ОБСЕ в 2010 г. тесно сотрудничали по ходу всего процесса Форума, что включало организацию следующих мероприятий:

- Первой подготовительной конференции, состоявшейся 12-13 октября 2009 г. в Астане
- Первого заседания Форума, прошедшего 1-2 февраля 2010 г. в Вене
- Второй подготовительной конференции, состоявшейся в Минске 15-16 марта 2010 г.
- Второго заседания Форума, прошедшего 24-26 мая 2010 г. в Праге

Эксперты и лица, ответственные за выработку политики, из государств-участников ОБСЕ, стран-Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, международных и региональных организаций, делового сообщества, научных кругов и неправительственных организаций, а также представители полевых присутствий ОБСЕ приняли в них участие и провели дискуссии по вопросам повестки дня.

Процесс Форум предоставил возможность для обмена мнениями и примерами наилучшей практики, он способствовал формулированию ценных рекомендаций и определению конкретных последующих действий по решению проблем, связанных с пересечением границ и транспортом. Дебаты, а также результаты каждого мероприятия нашли отражения в Сводных резюме (SEC.GAL/189/09 для первой подготовительной конференции в Астане; EEF.GAL/4/10 для Венского форума; SEC.GAL/68/10 для второй подготовительной конференции в Минске; и EEF.GAL/10/10/Cor.1 для Пражского форума).

## **Первая подготовительная конференция в Астане**

Первая подготовительная конференция к 18-му Экономическому и экологическому Форуму состоялась **12-13**

**октября 2009 г. в Астане** и собрала более 170 делегатов из 38 различных стран. Состоявшиеся обсуждения были сфокусированы, в частности, на вопросы облегчения автомобильных перевозок; особые проблемы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Они также касались борьбы на пунктах пересечения границ с незаконным оборотом оружия, наркотиков и торговли людьми; упорядочения и упрощения таможенных и пограничных правил и процедур; укрепления государственно-частного партнерства в области международных автомобильных перевозок.

## **Первая часть Форума в Вене**

Опираясь на выводы подготовительной конференции в Астане, первая часть 18-го Экономического и экологического Форума, прошедшая **1-2 февраля 2010 г. в Вене**, дала сильный политический импульс вовлечению ОБСЕ в проблематику транспорта и пересечения границ. Венский форум собрал более 300 участников и высветил важность темы транспорта, особенно в нынешних условиях глобального экономического спада, как ключевого фактора для стимулирования торговли, создания рабочих мест, восстановления и развития экономик. Обсуждения прошли по таким жизненно важным вопросам, как надлежащее управление на таможенных и в пунктах пересечения границ; доступ к морским портам стран, не имеющих выхода к морю; повышение безопасности и эффективности транспортных связей в Центральной Азии и с Афганистаном; развитие международного автомобильного транспорта.



Конгресс-центр ОБСЕ, Вена.  
(ОБСЕ/Мартина Гадотти)

## **Вторая подготовительная конференция в Минске**

Дополняя предыдущие заседания в рамках процесса 18-го Экономического и экологического Форума, вторая

подготовительная конференция состоялась **15-16 марта 2010 г. в Минске** и сделала более сильный акцент на другой базовой составляющей темы Форума, а именно безопасности международной транспортной цепочки, железнодорожном транспорте и связях между транспортом и окружающей средой. Минская конференция собрала более 170 участников. Она сделала упор на таких ключевых аспектах, как необходимость адаптации мер безопасности к конкретным ситуациям, с учетом открытого, мультимодального и комплексного характера наземного транспорта; роли многосторонних инструментов в повышении транспортной безопасности; важности эффективной реализации мер по упрощению процедур – таких, как упрощение и гармонизация таможенных процедур; необходимости обмена информацией между государственными и частными субъектами транспортной деятельности и развития партнерских отношений между ними.

### **Вторая часть Форума в Праге**

Закljučая цикл Форума, вторая встреча 18-го Экономического и экологического Форума, прошедшая **24-26 мая 2010 г. в Праге**, собрала более 300 высокопоставленных представителей правительств государств-участников ОБСЕ, международных организаций, гражданского общества, академических кругов и частного сектора. Целью Пражского форума было рассмотреть многочисленные аспекты транспорта, проявляя целостный подход, выявить новые возможности для сотрудничества и предложить конкретные последующие мероприятия для преодоления существующих и будущих проблем.



Чернинский дворец, Министерство иностранных дел Чешской Республики. (Любомир Котек)

Среди основных вопросов, обсуждавшихся на заседании Форума, были: развитие эффективных и безопасных транзитных транспортных перевозок между Азией и Европой; выполнение обязательств ОБСЕ в области экономического и экологического измерения; роль ОБСЕ в продвижении надлежащего управления в международных перевозках и на пунктах пересечения границ; облегчение и безопасность транспортных сообщений в Центральной Азии и с Афганистаном; воздействие транс-

порта на экологию и безопасность; а также конкретные аспекты транспортной безопасности и роль ОБСЕ.

Стремясь ориентировать дебаты на выработку конкретных и насущных рекомендаций для ОБСЕ, БКЭЭД подготовило документ – «пищу для размышлений» с идеями о деятельности по итогам Форума (EEF.GAL/6/10), который был распространен среди участников мероприятия.

### **Последующая деятельность по итогам 18-го ЭЭФ**

Основными предложенными видами деятельности по итогам Форума, которые в настоящее время находятся на различных этапах разработки и/или реализации, являются следующие:

1. В целях **борьбы с коррупцией** и продвижения прозрачности и **борьбы с коррупцией в таможенных и пограничных службах**, что является важнейшими инструментами для стимулирования экономического роста и предотвращения угроз безопасности, ОБСЕ могла бы рассмотреть среднесрочную и долгосрочную перспективы своего участия в этой деятельности. Для запуска такого участия планируется провести, в сотрудничестве со Всемирной таможенной организацией (WCO), 12-13 июля 2010 г. в г. Алматы, Казахстан, региональный семинар для государств Центральной Азии, Закавказья и Афганистана. Позднее, по запросам стран, могут быть организованы последующие мероприятия на национальном уровне, призванные содействовать в разработке политики или укреплении потенциала.
2. ОБСЕ следует продолжать пропагандировать и продвигать **ратификацию и эффективное применение правовых инструментов** ЕЭК ООН, в частности, *Международной конвенции ЕЭК ООН о согласовании условий проведения контроля грузов на границах*, а также «Конвенции МДП», путем проведения семинаров различного уровня, направленных на повышение осведомленности об этих инструментах и укрепление потенциала. БКЭЭД, действуя в сотрудничестве с ЮНСИТРАЛ, следует повышать осведомленность о *Конвенции ООН о договорах полностью или частично морской международной перевозки грузов*, известной как «Роттердамские правила» и, при необходимости, предоставлять соответствующее содействие в создании потенциала.
3. ОБСЕ следует предоставлять техническую поддержку при разработке законодательства, **направленного на упрощение таможенных и иных пограничных правил и процедур**, а также в создании институционального потенциала для их эффективного применения. **«Справочник по наилучшей практике на погра-**

**ничных переходах»,** разрабатываемый БКЭЭД совместно с ЕЭК ООН для оказания содействия государствам-участникам ОБСЕ в разработке более эффективных систем транзитных транспортных перевозок, таможенной и пограничной политики, должен быть опубликован к концу 2010 г. Кроме того, ОБСЕ следует рассмотреть вопрос о продвижении применения в своем регионе ASYCUDA – компьютеризированной системы управления на таможенных, обрабатывающей таможенные манифесты и декларации, транзитные процедуры и генерирующей данные о торговле, которые могут быть использованы в статистическом экономическом анализе. Наконец, в качестве усилий для облегчения международных железнодорожных перевозок, ОБСЕ, в сотрудничестве с международными транспортными организациями, могла бы помочь государствам-участникам Организации разработать единообразный закон о железных дорогах, гармонизировать конвенции и другие правовые инструменты и начать использовать унифицированную накладную CIM/SMGS2.

4. ОБСЕ следует продвигать **государственно-частные партнерства** в решении вопросов транспортировки и пересечения границ. Более конкретно, на направлении облегчения транспорта и торговли могли бы создаваться «**Группы пользователей**», которые бы помогали обеспечивать надлежащее управление и прозрачность на пунктах пересечения границ.
5. С целью ускорения экономического развития, ОБСЕ должна выступать за создание **интегрированных транспортных сетей** в регионе ОБСЕ и формирования единого транспортного пространства. В частности, ОБСЕ могла бы расширять свое взаимодействие с ЕЭК ООН в отношении осуществления **Проекта евро-азиатских транспортных связей (ЕАТС) - Фаза II** и **Проектов Трансъевропейской автомагистрали (ТЕА) и трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ).**
6. ОБСЕ могла бы способствовать экономическому развитию в **Центральной Азии** и достижению стабильности в **Афганистане**, уделяя должное внимание обеспечению безопасности границ и управлению пограничными переходами. В целях содействия региональной торговле и транспортным связям ОБСЕ следует продолжать предоставлять специализированные программы обучения как сотрудникам правоохранительных органов, так и таможен, а также содействовать диалогу и сотрудничеству между различными заинтересованными сторонами в регионе
7. Принимая во внимание, что **безопасность наземного транспорта** часто называют самым слабым звеном в глобальной цепи поставок, ОБСЕ должна служить платформой для содействия диалогу и рассмотрения соответствующих мер реагирования на такие вызовы. Можно было бы предусмотреть совместную организацию ЕЭК ООН и ОБСЕ **Форума по обсуждению проблем безопасности наземного транспорта.**
8. Принимая во внимание **перевозки опасных грузов и опасных отходов** и их потенциальное негативное воздействие на окружающую среду, ОБСЕ следует проводить работу по повышению осведомленности о соответствующих международных инструментах, таких как **Европейское Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ)** и **Правила международной перевозки опасных грузов по железным дорогам (МПОГ)**, а также работу в поддержку их выполнения. В целях предупреждения и выявления незаконного трансграничного перемещения отходов ОБСЕ могла бы проводить региональные учебные семинары по *Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.*
9. Что касается сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ, БКЭЭД будет продолжать расширять конкретные формы сотрудничества с **Пограничным колледжем ОБСЕ (BMSC) в Душанбе** и содействовать привлечению к будущей деятельности колледжа и его программам обучения экспертов и организаций-партнеров. БКЭЭД и **Отделу ОБСЕ по борьбе с терроризмом (АТУ)** следует наращивать свое сотрудничество в решении проблем безопасности цепи поставок.
10. Признавая важность выработки стратегий развития транспорта, которые бы принимали во внимание экологические соображения, ОБСЕ готова оказывать содействие государствам-участникам ОБСЕ, по их просьбе, в процессах формирования всеобъемлющей и комплексной национальной политики, продвигающей внедрение экологически безопасных видов и средств транспорта.

# Продвижение надлежащего управления

Слабое государственное управление представляет собой одно из самых больших препятствий для устойчивого экономического развития. Это сдерживает внутренние и внешние инвестиции и становится причиной нецелевого использования общественных ресурсов. Поэтому продвижение надлежащего управления является важнейшим вкладом в обеспечение экономического роста, сокращение бедности и неравенства и повышение уровня социальной интеграции. Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ получило четкий мандат от государств-участников ОБСЕ на свое участие в продвижении надлежащего управления. На основании решений СМВД и Постоянного Совета ОБСЕ, а также Документа-стратегии для экономического и экологического измерения, БКЭЭД фокусирует свою деятельность в области надлежащего управления на борьбе с коррупцией, легализацией незаконных доходов от преступной деятельности и финансированием терроризма. Фокусирование на этих угрозах также было поддержано государствами-участниками ОБСЕ в ходе интерактивного диалога в рамках Корфусского процесса. Все мероприятия в области продвижения надлежащего управления осуществляются в тесном сотрудничестве с партнерскими организациями - такими, как Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (UNODC), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный Банк, Совет Европы и др.

## 5.1. Деятельность, направленная на повышение прозрачности и противодействие коррупции

БКЭЭД принимало активное участие в деятельности,

связанной с борьбой с коррупцией и продвижением прозрачности. Эта деятельность направлена на укрепление потенциала национальных субъектов и расширение демократической практики на местном, муниципальном и региональном уровнях.

## В фокусе: Азербайджан

### Защита и поддержка граждан в рассмотрении жалоб о коррупции

Бакинское Бюро ОБСЕ оказывало поддержку анти-коррупционным усилиям правительства с 2007 г. В частности, оно внесло свой вклад в достижение целей, перечисленных в Национальной стратегии по повышению прозрачности и борьбе с коррупцией на 2007-2011 годы, путем поддержки деятельности Анти-коррупционных центров (ALACs) организации «Транспэрэнси Азербайджан» в Губе и Шеки. В результате мер, предпринятых правительством для улучшения соответствующих правовых и институциональных рамок, и совместных усилий гражданского общества

Азербайджан улучшил свой рейтинг в Индексе восприятия коррупции «Транспэрэнси Интернэшнл» 2009 г. на 15 пунктов.

В рамках продолжающегося реализовываться Проекта поддержки центров ALAC эти центры проводят семинары в отдаленных районах с использованием мобильной связи, являются операторами бесплатных «горячих» телефонных линий, оказывают консультационные услуги правового характера по вопросам подачи населением жалоб о случаях коррупции. Они также выступают за устранение конкретных право-

вых и институциональных «узких мест», организуют мероприятия информационного характера о правилах рассмотрения жалоб о коррупции для правительственных чиновников и обучают целевую аудиторию защите прав граждан в противодействии коррупции.

## В фокусе: Албания

### Борьба с коррупцией

Распространение коррупции подрывает прогресс в экономическом и социальном развитии. Работа по проблематике коррупции в настоящее время является одним из главных приоритетов для правительства, не в последнюю очередь в свете устремления страны к интеграции с ЕС. ОБСЕ посредством ряда мер продолжала оказывать содействие государственным анти-коррупционным институтам. В рамках совместного проекта с Высоким Инспекторатом, отвечающим за рассмотрение имущественных деклараций госслужащих, около 540 государственных служащих, работающих в ключевых государственных институтах, прошли

обучение тому, какова будет их роль в рамках недавно принятого законодательства о борьбе с коррупцией. Специалисты по конкретным аспектам анти-коррупционной деятельности ознакомили участников обучения с концепцией конфликта интересов и привели примеры того, как его избежать, а также рассказали о конфиденциальных механизмах отчетности для выявления инцидентов на работе. В партнерстве с национальным органом финансовой разведки, через подготовку 80 должностных лиц Албании была оказана поддержка в реализации ее нового законодательства по борьбе с «отмыванием денег». На местном уровне, путем

оказания помощи муниципалитетам было оказано содействие в реализации правительственной стратегии децентрализации с целью вовлечь больше участников в финансовое планирование для того, чтобы повысить прозрачность процесса принятия решений. Продолжалась работа с гражданским обществом, направленная на поощрение более эффективного участия общественности в работе органов местного самоуправления с целью повышения их подотчетности. В целом, ожидается, что эти меры предоставят ценные инструменты для борьбы с коррупцией и помогут восстановить доверие общества к государственным институтам.

#### **Босния и Герцеговина - Укрепление муниципального управления, планирования и надзорных функций**

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине предоставляет программы обучения и технической помощи 13 муниципалитетам. Это содействие направлено на внедрение прозрачных бюджетных процессов и укрепление внутреннего потенциала муниципалитетов для финансового контроля и долгосрочного планирования. При содействии Миссии восемь муниципальных советов учредили Комиссии по бюджету и финансам с возможностями рассмотрения всех финансовых документов, поступающих в муниципальные советы и вынесения по ним экспертных оценок. Кроме того, для одиннадцати муниципалитетов Миссией был инициирован или завершен процесс создания Групп муниципального развития, которые играли бы лидирующую роль в разработке, в консультациях с гражданами, Стратегических планов.

#### **Босния и Герцеговина - Эффективное управление в сфере образования: школьные советы в качестве проводников реформ и повышения подотчетности в сфере образования**

В прошлом году Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине расширила Проект «Эффективное управление в сфере образования», который был впервые опробован в кантоне Зеница-Добой, к западу от кантона Герцеговина и Республики Сербской. Миссия оказала поддержку соответствующим министерствам образования в разработ-

ке учебной программы для школьных советов, которая продвигает основные принципы эффективного управления в школах и уточняет роль и обязанности этих органов. После опробования проекта в кантоне Зеница-Добой, в рамках которого 25 преподавателей обучили разработке устойчивого потенциала школьных советов для работы на местах, а также 200 членов школьных советов прошли дополнительную подготовку, результатом проекта этого года в Западной Герцеговине и Республике Сербской станет обучение около 40 преподавателей и более чем 400 членов школьных советов.

#### **Босния и Герцеговина – Финансовое руководство для директоров школ**

Директора школ играют значительную роль в формировании тональности школьного процесса - с точки зрения его качества, учебного климата и местной атмосферы. Однако, в то время как директора школ в целом должны быть в курсе текущих и будущих потребностей их школ, они часто получают мало или практически никакой подготовки или ориентировки по управлению школьными бюджетами. В этой связи и после обсуждений с директорами школ, Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине поддержала создание рабочей группы, состоящей из представителей министерств образования и директоров начальных и средних школ, которым было поручено разработать «Финансовое руководство для директоров школ». Руководство было окончательно подготовлено и представлено в марте

2010 г. Оно должно стать эффективным инструментом для директоров школ, особенно тех, кто только заступил на эту должность. Руководство поможет им лучше понять ключевые финансовые принципы каждодневного функционирования школ. Среди его компонентов - стратегическое планирование, основные бюджетные термины, бюджетные принципы, обязательства бюджетного планирования, внутренний аудит и иные виды деятельности, связанные с финансовыми операциями. При подготовке текста Руководства учтены международные финансовые стандарты и стандарты бухгалтерского учета. Являясь первым документом подобного рода для директоров школ в Юго-Восточной Европе, данное Финансовое руководство к настоящему времени было вручено 250 директорам школ.

**Таджикистан - Рекомендации для Таджикского Анти-коррупционного Агентства по разработке программы предотвращения преступности**

Бюро ОБСЕ в Таджикистане оказало техническое содействие Агентству Республики Таджикистан по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией в разработке его деятельности по предупреждению коррупции. Был укреплен потенциал всех сотрудников и подразделений Агентства по принятию и реализации всеобъемлющей программы борьбы с коррупцией. Бюро ОБСЕ подготовило подробные и соответствующие стоящим задачам рекомендации, а также конкретный план действий по их реализации. Они были обсуждены на семинаре, в котором приняли участие данное Агентство, ключевые правительственные ведомства и представители парламента. Одновременно состоялась серия публичных лекций и дискуссий. Они были организованы в координации с другими международными партнерами, занимающимися проблематикой борьбы с коррупцией, и были открыты для участия гражданского общества.



Коррупция является препятствием на пути демократии и прогресса. Она может подорвать успех долгосрочных инициатив в любой области развития.

**5.2. Деятельность, направленная на оказание содействия в совершенствовании законодательства и продвижение международных стандартов**

БКЭЭД продолжило оказывать помощь государствам-участникам ОБСЕ в принятии и/или применении соответствующих правовых инструментов по борьбе с коррупцией. Усилия Бюро были сфокусированы, главным образом, на приведении национальных законодательств в соответствие международным стандартам, особенно Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, а также на укреплении потенциала и институтов. Организовывались мероприятия с субстантивным участием и привлечением к сотрудничеству таких организаций-партнеров, как УНП ООН, Анти-коррупционная Сеть ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии, Всемирный банк и Совет Европы.

**Региональный семинар по имущественным декларациям государственных должностных лиц**

В октябре 2009 г. ОБСЕ в сотрудничестве с Анти-коррупционной Сетью ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии (АСН) провели в Белграде региональный семинар на тему «Имущественные декларации государственных должностных лиц как анти-коррупционный инструмент». Семинар опирался на итоги дискуссий и рекомендации 7-го Общего совещания АСН, состоявшегося в 2008 г. в Тбилиси, где все участники согласились с важностью имущественных деклараций и необходимостью продолжить работу в этой области. Среди основных обсуждавшихся вопросов были: необходимость создания прочной правовой и институциональной основы для системы декларирования имущества; категории должностных лиц, на которых распространяются требования о раскрытии информации; возможные первоначальные санкции в случае несоблюдения установленных требований; характер информации, подлежащей раскрытию; а также пути и методы проверки.



### **Региональный семинар по вопросам изъятия и конфискации незаконных доходов от преступной деятельности**

В июле 2009 г. в г. Алматы, Казахстан, был проведен региональный семинар на тему «Изъятие и конфискация незаконных доходов от преступной деятельности». Это мероприятие стало продолжением семинара 2008 г. для экспертов в области права из Центральной Азии, поскольку было сочтено, что имеется необходимость в дополнительном обучении по вопросам изъятия активов и их конфискации. Мероприятие собрало экспертов высокого уровня из системы уголовного правосудия, которые обсудили то, как правоохранительные органы в Центральной Азии могли бы углубить свои знания и улучшить сотрудничество в вопросах изъятия и конфискации незаконных доходов от организованной преступности, коррупции и «отмывания денег». В нем приняли участие представители Казахстана, Киргизской Республики, Таджикистана, Узбекистана и России, а также эксперты из Всемирного Банка, Базельского института управления и ирландской полиции. Семинар был организован Отделом ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности, БКЭЭД, Центром ОБСЕ в Астане, Всемирным Банком и УНП ООН.

### **Азербайджан - Содействие внедрению Международных стандартов финансовой отчетности**

Бакинское Бюро ОБСЕ реализовало учебную программу по Национальным стандартам бухгалтерского учета для коммерческих организаций (NASCO) для ста участников в Баку, Шеки и Барда. Азербайджанское правительство недавно приняло Национальные стандарты бухгалтерского учета для коммерческих организаций с целью внедрения Международных стандартов финансовой отчетности. Данная учебная программа была выполнена в виде серии из трех шестидневных семинаров, по одному в каждом из трех регионов. Подавляющее большинство участников (77%) были либо главными бухгалтерами, либо бухгалтерами из малых и средних предприятий, которые они представляли. Остальные 23 участника являлись финансовыми сотрудниками, директорами и преподавателями.

## **В фокусе: Узбекистан** **Комментарий к части первой Гражданского кодекса**

Гражданский кодекс Республики Узбекистан вступил в силу 1 марта 1997 г. и с тех пор не пересматривался и не снабжался комментариями. Комментарий является необходимым условием для применения и использования Гражданского кодекса, который оказывает существенное влияние на экономическую жизнь страны, поскольку регулирует вопросы собственности, ипотеку и депозиты, государственные контракты, права интеллектуальной собственности и другие сферы, представляющие собой необходимые элементы должным образом функционирующей рыночной экономики.

В 2009 г. Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане приступил

к реализации соответствующего проекта по созданию рабочей группы, в рамках которой эксперты из правительственных ведомств и из гражданского общества провели исследование и разработали комментарий к первой части Гражданского кодекса. Их наработки обсуждались на двух международных конференциях, состоявшихся в Ташкенте: одной в июне 2009 г. - по «Развитию законодательного регулирования деятельности юридических лиц», и другой в октябре 2009 г. - по теме «Закон об ответственности: прикладные аспекты теории и практики». Обе конференции предложили широкие возможности для плодотворных дискуссий между национальными и международными экспертами и помогли в подготовке

текста комментариев. Проект ОБСЕ обеспечил широкое участие общественности за счет размещения всех материалов на Интернет-странице одного из партнеров по проекту - НПО «Центр изучения правовых проблем» (<http://www.lprc.uz/gk.html>). В апреле 2010 г. Комментарий был опубликован как на узбекском, так и русском языках. Он также доступен на сайте Координатора проектов ОБСЕ. Проект продолжается в 2010 г., теперь в его рамках готовится комментарий ко второй части Гражданского кодекса.

### **Казахстан - Содействие формированию прозрачной и эффективной экономики**

Центр ОБСЕ в Астане по-прежнему уделял большое внимание вопросам борьбы с коррупцией, «отмыванием денег» и финансированием терроризма. Он оказывал содействие в их решении за счет организации учебных семинаров для Генеральной прокуратуры, Финансовой полиции, Таможенного комитета, активистов неправительственных организаций и представителей средств массовой информации, тем самым увеличивая число партнеров, вовлеченных в эту работу. Предоставлялась помощь для совершенствования

правовой и институциональной базы в принимающей стране в соответствии с международными стандартами. Еще одной приоритетной задачей Центра ОБСЕ было продвижение Инициативы по повышению прозрачности в добывающих отраслях (EITI) и участие гражданского общества в ее реализации. Указанная деятельность осуществлялась в сотрудничестве с МВФ/Всемирным Банком, УНП ООН, ЕЭК ООН, Всемирной таможенной организацией, ОЭСР, Отделением Фонда Сороса в Казахстане и др.



Посол Александр Кельчевский, Глава Центра ОБСЕ в Астане (слева) и Козы-Корпеш Карбузов (справа), Председатель Таможенного комитета Казахстана, на двухдневном семинаре по борьбе с коррупцией для сотрудников таможенных органов, Астана, 6 мая 2009 г.



Жаннет Клоетцер, заместитель Главы Центра ОБСЕ в Астане, выступает на учебном курсе по передовому опыту борьбы с коррупцией, организованном ОБСЕ в Астане, 26 июня 2009 г. (ОБСЕ/Мадина Ибрашева)

## **В фокусе: Украина Инициативы по внедрению «электронного правительства» в системе административных служб**

Одной из основных задач современного государственного управления является предоставление высококачественных административных услуг всем гражданам на равной основе. Эффективный способ улучшения системы предоставления административных услуг – это внедрение «электронного правительства». Координатор проектов ОБСЕ в Украине приступил к реализации пилотного проекта в Днепропетровской области, чтобы продемонстрировать, как местные власти могли бы повысить качество услуг, предоставляемых гражданам,

с использованием современных цифровых технологий. Проект был включен в региональную программу развития, направленную на улучшение работы органов местного самоуправления. В результате проекта 334 сельсовета были подключены к Интернету и интегрированы в региональную сеть. Это дало возможность более чем 800 тыс. сельским жителям подключиться к электронным услугам и таким образом получить выгоду от более высокого качества административных услуг. Кроме того, 668 представителей сельских советов прошли обучение основам электронного управления. Основные проблемы, с которыми

сталкиваются инициативы в сфере «электронного правительства» в Украине, относятся к отсутствию технологической готовности к его внедрению и недостатку психологической готовности местных властей использовать преимущества от электронного управления. Координатор проектов ОБСЕ планирует распространить модель, примененную в Днепропетровске, на другие регионы Украины, имея в виду необходимость как преодоления технологических проблем, так и изменения соответствующего восприятия и настроек у государственных служащих.

### 5.3. Деятельность, направленная на борьбу с «отмыванием денег» и финансированием терроризма

БКЭЭД также на протяжении многих лет принимало активное участие в укреплении способности государств-участников ОБСЕ бороться с легализацией доходов, полученных незаконным путем, и пресекать финансирование терроризма. В частности, оно оказывало содействие государствам-участникам Организации с тем, чтобы помочь им в выполнении 40+9 рекомендаций Специальной группы финансовых действий (ФАТФ), Конвенции ООН по борьбе с финансированием терроризма, Третьей директивы ЕС по борьбе с «отмыванием денег» и соответствующих конвенций Совета Европы. Кроме того, Бюро поддерживало деятельность, направленную на принятие и исполнение необходимого национального законодательства и создание соответствующих институтов, в частности, подразделений финансовой разведки.

#### **Семинар для экспертов из государственного и частного секторов по предотвращению использования некоммерческих организаций для финансирования терроризма**

В сентябре 2009 г. в Вене Отделом ОБСЕ по борьбе с терроризмом при поддержке БКЭЭД был проведен семинар для экспертов из государственного и частного секторов на тему «Предотвращение использования некоммерческих организаций для финансирования терроризма». Опираясь на предыдущие усилия ОБСЕ по продвижению государственно-частных партнерств в противодействии терроризму (MC.DEC.5/07), организаторы семинара сфокусировали его на Специальной рекомендации VIII по некоммерческим организациям Специальной группы финансовых действий (ФАТФ). В ходе семинара подчеркивалось, что оставались важные вопросы выполнения данной рекомендации VIII, в частности, в том, что касается оценки рисков, ненадлежащего надзора за некоммерческим сектором, а также недостаточных связей с общественностью и усилий по повышению осведомленности со стороны органов государственной власти. Семинар собрал 155 специалистов из 39 государств-участников ОБСЕ и стран - Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, а также экспертов из других международных организаций и представителей гражданского общества и частных компаний.

#### **Международный семинар по борьбе с финансированием терроризма**

В декабре 2009 г. БКЭЭД поддержало Базельский Институт управления, ЕБРР и МВФ в организации международного семинара на тему «Противодействие финансированию терроризма - следующее

десятилетие». Мероприятие было проведено в Швейцарии и последовало за международными семинарами в Гиссбахе в 2007 г. и Давосе в 2008 г. по проблемам борьбы с финансированием терроризма и киберпреступностью. На этот раз дискуссии на семинаре были сосредоточены на последних тенденциях в международном терроризме, роли финансовых институтов в борьбе с финансированием терроризма, проблемах в составлении международных списков подозреваемых в террористической деятельности, типологиях финансирования терроризма и использования Интернета террористами. Семинар также включал практическую работу его участников над примерами расследования и выдвижения обвинения по делам, связанным с финансированием терроризма. В семинаре приняли участие официальные лица из финансового сектора, следователи, прокуроры и эксперты из подразделений финансовой разведки.

#### **Укрепление отношений с региональными и международными организациями и агентствами**

БКЭЭД продолжало сотрудничать с партнерскими международными агентствами и организациями в сфере борьбы с «отмыванием денег» и финансированием терроризма, такими как УНП ООН, Всемирный Банк, Совет Европы и ФАТФ. Его рабочие связи с партнерами были расширены путем консультаций, взаимного участия в работе семинаров и обмена информацией. Также было расширено сотрудничество Бюро с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) – после того, как ОБСЕ в 2006 г. на пленарном заседании ЕАГ был предоставлен статус наблюдателя при этой организации. На 10-м пленарном заседании ЕАГ в г. Санкт-Петербурге в 2009 г. обе организации обсудили, как далее активизировать обмен информацией между ними и углубить сотрудничество в области технического содействия.

#### **Азербайджан – Нарастание мер по борьбе с «отмыванием денег»**

В 2009 г. Азербайджан достиг значительного прогресса в приведении формата своей борьбы с «отмыванием денег» в соответствие с рекомендациями Специальной группы финансовых действий и Конвенцией Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г. Он принял законодательство по борьбе с легализацией преступных доходов и финансированием терроризма и создал Службу финансового мониторинга при Центральном банке для отслеживания подозрительных операций. Бюро ОБСЕ в Баку способствовало реализации недавно принятого Закона о предотвращении легализации денежных средств и имущества, полученных

преступным путем, и финансирования терроризма, опубликовав первый всеобъемлющий справочник, в котором разъяснялись основные положения данного Закона. Задачей этой книги, написанной старшим специалистом Службы финансового мониторинга, было помочь коммерческим банкам и правоохранительным органам Азербайджана применять положения Закона в своей практической деятельности. Справочник также способствовал повышению общей осведомленности о проблематике борьбы с «отмыванием денег» среди соответствующих учреждений, занимающимися правовыми и экономическими вопросами.

Бюро ОБСЕ в Баку предложило дальнейшее содействие недавно созданной Службе финансового мониторинга в организации ее работы.

**Узбекистан - Поддержка борьбы с легализацией преступных доходов и финансированием терроризма**

В 2009 г. Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане инициировал двухлетний проект, целью которого было содействовать в выстраивании оперативного потенциала структур Узбекистана, занимающихся противодействием «отмыванию денег»/финансированию терроризма (ПОД/ФТ), а именно подразделению финансовой разведки (ПФР) в рамках Генеральной прокуратуры и Центральному банку. Координатор проектов ОБСЕ оказал экспертную консультативную помощь в разработке внутренних правил и положений для банковского сектора, касающихся выявления подозрительных сделок. Кроме того, он организовал визит девяти узбекских специалистов по борьбе с «отмыванием денег» в Германию, где они посетили немецкие учреждения, действующие в сфере ПОД, и прошли обучение в Банковской Академии корпоративных банков Баварии. В октябре, за счет внебюджетного финансирования со стороны Германии, Координатор проектов организовал обучение около



Дискуссии во время трехдневного учебного курса по ПОД в Банковской Академии в баварском г. Бейлнгрис. (ОБСЕ/ Кэролайн Милов)

100 сотрудников из коммерческих и государственных банков, ПФР и других регулирующих органов. Кроме того, привлеченный эксперт разработал техническое задание по разработке банковского программного обеспечения для выявления подозрительных сделок. Слушатели программы обучения были ознакомлены с международно-правовой базой ПОД/ФТ – такой, как 40+9 рекомендаций ФАТФ и Третья директива Европейской Комиссии. Кроме того, Координатор проектов ОБСЕ спонсировал участие представителей Узбекистана в учебных семинарах для ПФР в Казахстане, организованных ОБСЕ в сотрудничестве с УНП ООН и Всемирным Банком. В 2010 г. Координатор проектов ОБСЕ продолжает успешную работу по этой теме: он организует обучающие мероприятия, отвечающие конкретным запросам, и, с помощью внебюджетного финансирования со стороны Германии, поддерживает разработку банковского программного обеспечения для выявления подозрительных операций.

# Экономическая деятельность

## 6.1. Инвестиции и развитие бизнеса

### **Министерская конференция по повышению конкурентоспособности в Центральной Азии**

Глобальный финансовый и экономический кризис вновь подчеркнул важность поддержки развития хорошо управляемых, прозрачных и надежных экономик, которые могут поддерживать и привлекать инвестиции и противостоять экономическим потрясениям и нестабильности. Поэтому БКЭД продолжал свое сотрудничество с ОЭСР и поддерживал подготовку к Конференции министерского уровня по центрально-азиатской инициативе ОЭСР, которая была озаглавлена «После кризиса: поддержка повышения конкурентоспособности в Центральной Азии» и должна состояться в Париже 17-18 июня 2010 г.

### **Албания - Расширение возможностей занятия предпринимательской деятельностью для женщин**

Присутствие ОБСЕ в Албании выполнило проект «Расширение возможностей занятия предпринимательской деятельностью для женщин», который был направлен на создание институционального потенциала в северной Албании для расширения возможностей получения доходов уязвимыми группами населения. Присутствие ОБСЕ выступило в партнерстве с местным учреждением микро-финансирования с тем, чтобы предоставить поддержку в ведении бизнеса, консультационные услуги и доступ к микро-кредитам около 40 женщинам, относящимся к уязвимой группе населения и проживающим в трех регионах. Широко признано, что предоставление женщинам доступа к микро-кредитам является успешной стратегией в борьбе с бедностью. Кредиты были выделены как в сельских,



Магазин бывшей в употреблении одежды, открытый получательницей микро-кредита в г. Пуке в северной Албании. (Фото Полевого присутствия ОБСЕ, сентябрь 2009 г.)

так и городских районах, и они были использованы либо для того, чтобы начать новый бизнес, или расширить уже существующий. Результаты проекта указывают на рост у женщин уверенности в себе и статуса в своих семьях, а также на получение более высоких доходов, что позволяет их семьям повысить уровень жизни через улучшение здоровья и питания. Проведение обучения маркетингу вооружило 150 женщин соответствующими навыками для создания успешных малых предприятий.

### **Азербайджан - Содействие диверсификации экономики и развитию не нефтяного сектора**

Несмотря на мировой финансовый кризис и падение цен на нефть, внутренний валовой продукт в Азербайджане (ВВП) вырос в 2009 г. на 9,3%. Одним из факторов, способствовавшим этому увеличению, было то, что Правительство проводило политику диверсификации экономического базиса страны и содействия развитию не нефтяного сектора.

Бюро ОБСЕ в Баку, в свою очередь, способствовало реализации Государственной программы социально-экономического развития регионов на 2009-2013 годы путем осуществления в ряде регионов Азербайджана серии учебных программ по предпринимательству. В них приняли участие 200 потенциальных и уже действующих предпринимателей в сфере малого и среднего бизнеса из секторов, не связанных с нефтью. Они прошли обучение и консультирование по вопросам создания и дальнейшего развития бизнеса.

### **Армения - Вклад в региональное социально-экономическое развитие**

Продвигая концепцию государственно-частных пар-



Глава Ереванского Бюро ОБСЕ посол Сергей Капинос (слева) и Премьер-министр Армении Тигран Саркисян на открытии офиса Национального центра по развитию малого и среднего предпринимательства, г. Капан, Армения, 26 июня 2009 г.

## В фокусе: Армения

### Помогая проведению реформ в трудные времена

В течение отчетного периода Бюро ОБСЕ в Ереване, в партнерстве с Правительством, сообществом доноров и частным сектором, приняло участие в организации ряда международных конференций, экспертных семинаров и круглых столов. Целью этих мероприятий было обсудить воздействие глобального финансового кризиса на формирующиеся и развивающиеся экономики и предложить эффективную политику для обеспечения экономического восстановления в Армении.

В перечень ключевых элементов долгосрочной стратегии в Армении входят реформы, направленные на создание благоприятных условий для ведения бизнеса, что способствует диверсификации ее экономики. Они также направлены на обеспечение законодательных и административных условий, необходимых для ограничения существующих монополий и совершенствования налогового и таможенного администрирования с целью подавления теневой экономики.



Рауль де Луценбергер, Глава Представительства Еврокомиссии в Армении, Аристомене Варудакис, Глава Представительства Всемирного Банка в Армении, и Глава Бюро ОБСЕ в Ереване, посол Сергей Капинос, на конференции по мировой экономике, Ереван, 7 июля 2009 г.

тнерств вместе с государственными агентствами по поддержке бизнеса, Бюро ОБСЕ убедил крупные горнодобывающие компании в необходимости поработать над улучшением социально-экономического развития того региона, в котором они базируются. Эта инициатива была существенно усилена открытием нового офиса, который предоставляет государственную поддержку малому и среднему предпринимательству.

#### **Босния и Герцеговина – Продвижение молодежного предпринимательства**

Миссия ОБСЕ продолжала организовывать по всей Боснии и Герцеговине интенсивные трехдневные семинары по обучению молодежи предпринимательству. Она это делала в партнерстве с региональными агентствами по развитию, муниципалитетами, местными предприятиями, бюро занятости, а также молодежными НПО, которым было интересно узнать о практических аспектах разработки бизнес-планов и создания новых предприятий. За прошедший год 350 молодых людей приняли участие в 28 семинарах, что привело к созданию 30 новых предприятий и предоставлению работы в компаниях в различных муниципалитетах 35 молодым людям. Из 28 учебных семинаров 6 были подготовлены и проведены самостоятельно местными партнерами, без финансового содействия со стороны ОБСЕ. Это стало положительным явлением: муниципалитеты (все они работали с Миссией ОБСЕ в предыдущие годы) признали ценность тренингов и сами их профинансировали. В оставшуюся

часть 2010 г. и в последующий период передача обязанностей по финансированию от ОБСЕ к местным партнерам будет по-прежнему поощряться в качестве средства придания большей устойчивости этой инициативе.



Молодежь участвует в тренинге по предпринимательству, организованному в муниципалитете Сековичи, восточная часть Боснии и Герцеговины. (ОБСЕ/Даница Пелемис-Суботич)

#### **Киргизская Республика - Развитие предпринимательства в месте бывшей добычи урана - деревне Мин-Куш**

В сотрудничестве с местным отделением французской неправительственной организацией ACTED, Центр ОБСЕ в Бишкеке оказывал поддержку населению в месте бывшей добычи урана – деревне Мин-Куш в Нарынской области, в создании и развитии малых предприятий. В итоге эти предприятия стали предоставлять широкий спектр необходимых услуг, в т.ч. парикмахер-

## В фокусе: Киргизская Республика

### Обучение предпринимательству сельской молодежи

В июле 2009 г. Центр ОБСЕ поддержал проведение двухнедельных курсов обучения навыкам предпринимательства для молодежи из сельских районов Киргизской Республики. Преподавателями выступили лучшие студенты из экономических вузов Бишкека, которые до направления в сельские районы получили широкую подготовку по преподаванию вопросов бизнеса. Курсы, которые прошли одновременно в десяти населенных пунктах по всей стране, были организованы в партнерстве с бишкекским Деловым клубом. В рамках этой инициативы сельская молодежь получила возмож-

ность сотрудничать с городской молодежью, чтобы развить свои навыки в подготовке небольших бизнес-планов. Данное занятие было полезным обеим сторонам, поскольку оно смогло помочь диверсифицировать сельскую экономику и одновременно улучшить понимание городскими предпринимателями особенностей ведения бизнеса в регионах. Проект оказал положительное воздействие по многим направлениям за счет того, что он поощрил новых лидеров, содействовал социально-экономическому развитию отдаленных сельских районов и улучшил взаимопонимание между регионами.



Молодые люди из сельской местности Киргизской Республики на учебных курсах по развитию предпринимательских навыков, с. Карабак, Баткенская область, 15 июля 2009 г. (ОБСЕ/Замир Алдашев)

ские и в сфере общественного питания. Опираясь на опыт ACTED в других странах, в рамках данного проекта было сформировано более 20 новых местных бизнес-групп, призванных помочь семьям в Мин-Куше с самыми низкими доходами. Эти группы также получили профессиональную подготовку в шитье, обработке шерсти, ремонте транспортных средств и компьютерной грамотности. Бизнес-тренинг был одним из важных компонентов данного проекта.

#### **Таджикистан - Поддержка инвестиций и развития предпринимательства в таджикском сельскохозяйственном секторе**

Десять Информационных и учебных центров для малых и сельскохозяйственных предприятий, поддерживаемых Бюро ОБСЕ в Таджикистане, продолжали функционировать на протяжении 2009 г., предлагая обучение тому, как начать свой бизнес. В 2009 г. почти 9 тыс. мужчин и женщин воспользовались услугами этих центров, включая более 5 тыс. участников учебных курсов и 3805 чел., получивших индивидуальные консультации.

Начиная с 2009 г., Бюро ОБСЕ в Таджикистане свою основную поддержку оказывало наиболее эффективным центрам и заключило принципиально новое, ориентированное на достижение практических результатов соглашение с отдельными центрами, которые будут помогать справляться с проблемами сельскохозяйственного сектора Таджикистана.

В 2009 г. Бюро инициировало преобразование этих центров в учреждения, оказывающие платные услуги, и установило партнерство с ЕБРР. Такая практика продемонстрировала положительные результаты в Раштской долине, где возник местный рынок платных услуг для нужд развития сельского хозяйства, ориентированных на клиента. В результате фермеры теперь готовы платить 50% от стоимости профессиональных услуг консультантов, обеспечивая тем самым основу для долгосрочной устойчивости преобразованных центров и заинтересованность в них на местах.

#### **Узбекистан - Разработка закона об учреждении международного арбитражного суда**

С целью получения правовой защиты для узбекских предпринимателей на мировых рынках и для иностранных предпринимателей в экономической системе Узбекистана Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане создал экспертную рабочую группу для анализа международных стандартов и соглашений в области международного коммерческого арбитража и выявления пробелов и противоречий в законодательстве страны. Как результат, был разработан новый закон о международном арбитражном суде. Для обеспечения участия общественности была проведена серия круглых столов, семинаров и конференций для судей и предпринимателей по вопросам международных коммерческих разбирательств. Проведенные мероприятия сформировали положительное общественное мнение о международ-

ных арбитражных судах в Узбекистане. 28 октября Координатор проектов ОБСЕ организовал международную конференцию на тему «Международный коммерческий арбитраж в контексте судебно-правовой реформы». В ней приняли участие эксперты по арбитражу из России и Германии, обсудившие с экспертами из Узбекистана текст национального законопроекта в этой сфере. Предполагается, что соответствующий закон будет принят в начале лета 2010 г.



Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане, посол Иштван Венцель (в центре) на слушаниях по арбитражному делу в поддерживаемом ОБСЕ Арбитражном центре в Ташкенте. (ОБСЕ/Олег Зайченко)

### **Узбекистан – Подготовка нового закона об аграрном бизнесе**

В Узбекистане в настоящее время имеются различные законы, касающиеся аграрного бизнеса, но не существует комплексного и всестороннего закона о сельском хозяйстве, который бы способствовал его диверсификации и помог Узбекистану выйти на международный рынок. По этой причине Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане, совместно с Комитетом по сельскому хозяйству и управлению водными ресурсами Олий Мажлиса (парламента) и Министерством сельского хозяйства и управления водными ресурсами, начали двухлетний проект, направленный на подготовку нового закона о сельском хозяйстве. В основе этого законопроекта лежит исследование о примерах наилучшей практики в регионе ОБСЕ. В результате рабочая группа разработала концепцию будущего закона. 26 ноября Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане организовал национальную конференцию, чтобы представить промежуточные результаты проекта. Члены рабочей группы обсудили концепцию закона с представителями министерств, комитетов и ассоциаций, а также с университетами, различными научно-исследовательскими институтами и отдельными фермерами. Эта инициатива, получившая положительные отзывы от всех заинтересованных сторон, продолжила реализовываться и в январе 2010 г.,

когда члены рабочей группы приняли участие в Глобальном форуме по продовольствию и сельскому хозяйству и посетили ежегодную ярмарку продуктов питания и сельхозпродукции «Зеленая неделя» в Берлине. Рабочая группа в настоящее время трудится непосредственно над текстом закона.

### **Узбекистан - Развитие сельского хозяйства и создание информационных центров для фермеров**

В продолжение своих усилий, предпринятых на протяжении последних трех лет, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане, вместе со своим партнером - Ассоциацией фермеров Узбекистана, открыл три экспериментальных информационных центра в Карши, Ургенче и Фергане. Их цель - предоставление учебных программ и информации фермерам при помощи семинаров, консультаций, справочной библиотеки и Интернет-связи. Управляющие всеми этими тремя центрами имели возможность пройти обучение в Агро-информационном центре Азербайджана. Оно было организовано при поддержке Центра Машав по международному сотрудничеству Министерства иностранных дел Израиля. В рамках данного проекта также были установлены связи с Немецкой ассоциацией фермеров – посредством организации ознакомительной поездки в Баварию для ознакомления представителей узбекского фермерства с современными разработками в животноводстве и производстве молока, а также в обеспечении альтернативных источников дохода для фермеров. В сотрудничестве с турецкой организацией ТИКА Координатор проектов ОБСЕ поддержал дальнейшие шаги по обучению в Турции фермеров из Карши. На протяжении всего года в семи регионах страны была проведена серия двухдневных обучающих семинаров.



Обучение на тему обеспечения устойчивого развития для фермеров в Информационном центре Ургенча. (ОБСЕ/ Кэролайн Милов)



## 6.2. Транспорт и безопасность, облегчение пересечения границ

### 6.2.1. Региональное сотрудничество в области транспортной безопасности и облегчения пересечения границ

#### **Казахстан - Поддержка исследований по оценке прогресса в транзитных перевозках**

Центр ОБСЕ в Астане оказал содействие Научно-исследовательскому институту транспорта и связи в подготовке стратегического анализа и рекомендаций для Казахского Министерства транспорта и связи по теме развития транзитного транспортного потенциала страны. Эта деятельность продолжалась в течение всего 2010 г. и нашла свое отражение в работе 18-го Экономического и экологического Форума ОБСЕ, являющегося одним из приоритетов для Казахстанского председательства в Организации. Данная тема будет оставаться в центре внимания Центра ОБСЕ из-за ее ключевого значения для безопасности и экономического развития Казахстана и всего центрально-азиатского региона.

#### **Узбекистан - Поддержка развития транспортного сектора**

В 2009 г. Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане реализовал проект по поддержке Узбекистана в осуществлении более эффективной программы по разви-

тию региональных перевозок. Координатором проектов была создана рабочая группа, состоящая из представителей Министерства внешних экономических связей, инвестиций и торговли, Государственного Таможенного комитета, государственной компании «Узвнештранс», государственного акционерного общества «Узбекистон темир йуллари», Узбекского Агентства автомобильного и речного транспорта, Ассоциации международных автомобильных перевозчиков и экспедиторов и других независимых национальных экспертов. Рабочая группа подготовила краткое исследование о приоритетах и развитии в области автомобильного и железнодорожного видов транспорта и их интеграции в трансрегиональную транспортную систему, а также о возможных усовершенствованиях в области безопасности перевозки грузов. Она также рассмотрела приоритеты и возможности развития логистических центров в Узбекистане.

Документы рабочей группы обсуждались в ходе двухдневного регионального круглого стола, организованного в Ташкенте 10-11 декабря 2009 г. с участием представителей Казахстана и Киргизской Республики, международных экспертов из ЕЭК ООН, Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ) и ОТИФ. Круглому столу предшествовал учебный курс по таможенным процедурам, посвященный, в частности, *Международной конвенции ЕЭК ООН о согласовании условий проведения контроля грузов на границах* (и приложений к ней под номерами 1-8). В учебе приняли участие около 100 сотрудников Таможенного комитета Узбекистана, и

## В фокусе: Туркменистан

### Содействие сотрудничеству на железнодорожных пунктах пересечения границ в Центральной Азии

1-2 июля 2009 г. в г. Балканабат, Туркменистан, состоялась региональная конференция на тему «Укрепление сотрудничества на железнодорожных пунктах пересечения границ в Центральной Азии». На ней, в частности, были рассмотрены вопросы о роли международно-правовых инструментов в развитии пассажирских и грузовых перевозок по железной дороге, гармонизации железнодорожной документации и применении передового международного опыта для расширения транзита товаров в Центральной Азии. Конференция была организована Центром ОБСЕ в Ашхабаде в

партнерстве с БКЭЭД. В ней приняли участие представители торговых, транспортных и таможенных ведомств из центрально-азиатских стран, ЕЭК ООН, Всемирной таможенной организации и Международного комитета железнодорожного транспорта (СИТ).

Конференция была частью продолжающихся усилий по содействию торговле и транспортной безопасности в регионе.



Товарный поезд в Туркменистане, 2 июля 2009 г. Туркменистан является важной страной, через которую проходят транскаспийские железные дороги.

она стала возможной благодаря внебюджетному финансированию со стороны США.



Обучение 100 сотрудников таможни в Таможенном комитете Узбекистана, Ташкент, декабрь 2009 г. (ОБСЕ/Кэролайн Милов)

### 6.2.2. Нарращивание потенциала и подготовка кадров

#### **Грузия – Продвижение надлежащего управления в области развития транспортной инфраструктуры на Южном Кавказе**

5-6 ноября 2009 г. БКЭЭД организовало, при поддержке Правительства Грузии и с помощью финансовых взносов Бельгии и Франции, региональный семинар в г. Батуми, Грузия, по продвижению принципов надлежащего управления и борьбе с коррупцией в области развития транспортной инфраструктуры на Южном Кавказе. В семинаре приняли участие более 40 должностных лиц из министерств транспорта, финансов и юстиции, антикоррупционных агентств Азербайджана, Армении и



Участники семинара ОБСЕ знакомятся с батумским портом, который проходит реконструкцию, 6 ноября 2009 г. (ОБСЕ/Алексей Стукало)

Грузии, а также ученые, международные эксперты и представители международных организаций. Участники семинара обменялись информацией о своих национальных механизмах выработки и реализации политики и правовой базе в сфере борьбы с коррупцией. Они обсудили пути повышения прозрачности и подотчетности в организации государственных тендеров и конкурсных торгов.

#### **Таджикистан – Облегчение трансграничной торговой деятельности и реализация принципов надлежащего управления на пограничных переходах**

Бюро ОБСЕ в Таджикистане продолжало осуществлять деятельность, направленную на облегчение трансграничной торговли и продвижение надлежащей практики управления, поддержав в 2009 г. четыре центра содействия развитию трансграничной торговли, которые расположены вблизи таджикско-афганской границы. Эти центры по-прежнему оказывают таджикским и афганским предпринимателям-торговцам бесплатные консультации по вопросам налогообложения трансграничной торговли, таможенных сборов и обязанностей пограничников и таможенных служб. В 2009 г. около 1800 предпринимателей воспользовались этими услугами, в т.ч. 360 предпринимателей, получивших углубленные консультации.

Кроме того, Бюро ОБСЕ в Таджикистане оказало содействие в создании локальных групп пользователей, с участием всех субъектов, вовлеченных в трансграничную торговлю на границах между Кыргызстаном и Таджикистаном и между Таджикистаном и Афганистаном. Бюро ОБСЕ поддерживает налаживание диалога между субъектами на местах и национальными органами власти, нацеленного на расширение партнерства с Государственным Комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом.

#### **Туркменистан - Обсуждение вопросов облегчения транспортировки и пересечения границ**

При поддержке БКЭЭД Центр ОБСЕ в Ашхабаде организовал в ноябре 2009 г. в Ашхабаде двухдневный семинар по правовым аспектам международных перевозок, гармонизации таможенного контроля товаров и облегчению пересечения границ для законной торговли. Этот семинар стал продолжением на национальном уровне регионального семинара по активизации сотрудничества на железнодорожных пунктах пересечения границ в Центральной Азии, который прошел в г. Балканабат, Туркменистан, в июле 2009 г.

Эксперты ОБСЕ, ЕЭК ООН и МСАТ представили и обсудили меры и методы, направленные на улучшение координации работы национальных служб на границах, расширение трансграничного сотрудничества между этими

службами и дальнейшее укрепление партнерства между государственным и частным секторами.

Среди участников семинара были представители различных транспортных ведомств и агентств, государственных таможенных и пограничных служб. Семинар был организован с общей целью обмена передовым опытом, в частности, по присоединению к правовым документам, касающимся упрощения процедур пересечения границ для законной торговли, международных перевозок и гармонизации таможенного контроля товаров, а также по выполнению данных документов. Семинар способствовал устранению причин задержек при пересечении границ для того, чтобы можно было пользоваться преимуществами транзитной системы МДП.



Участники двухдневного семинара по правовым аспектам международных перевозок, гармонизации таможенного контроля товаров и облегчению пересечения границ.

Семинар подтвердил приверженность ОБСЕ поддержке усилий принимающей страны в укреплении ее транспортной инфраструктуры и облегчении торговли с соседними государствами. Присоединение к правовым инструментам ЕЭК ООН в области международного транспорта и их более эффективное применение Туркменистаном и другими странами региона может значительно увеличить транзитный потенциал Центральной Азии и сделать пересечения границы более эффективными для компаний и более безопасными для правительств.

### 6.2.3. Обмен передовым опытом и информацией

#### **Таджикистан - Развитие партнерства с Министерством экономического развития и торговли для укрепления свободных экономических зон**

В 2009 г. Бюро ОБСЕ в Таджикистане внесло значительный экспертный и технический вклад в укрепление свободных экономических зон (СЭЗ), оказав содействие правительству в подготовке проекта нового закона о СЭЗ, который отражает наилучшую, международно признанную практику. Кроме того, Бюро внесло свой вклад в совершенствование управленческих и технических навыков по оперативному управлению СЭЗ у ключевых должностных лиц. Эта деятельность также способствовала формированию более тесного партнерства с Министерством экономического развития и торговли. Как результат, 29 марта 2010 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Министром экономического развития и торговли Таджикистана и Бюро ОБСЕ в Таджикистане. 27 апреля Бюро ОБСЕ помогло Министерству в организации первого заседания Национального координационного совета по свободным экономическим зонам.

### 6.3. Диалог по энергетической безопасности

6-7 июля 2009 г. Греческое председательство в сотрудничестве с Правительством Словакии и при поддержке БКЭЭД организовали в Братиславе *Конференцию по укреплению энергетической безопасности в регионе ОБСЕ*. Конференция открыла путь для подготовки нового решения по энергетической безопасности, текст которого, после согласования в рамках Экономического и экологического Комитета, был окончательно принят на СМД ОБСЕ в Афинах в декабре 2009 г. (МС.DEC/6/09).

В сотрудничестве с Офисом ОБСЕ в Минске и Международным государственным экологическим университетом имени А.Д. Сахарова БКЭЭД содействовало проведению в октябре 2009 г. в Минске *Семинара для экспертов из стран Восточной Европы по вопросам политики и тарифов в сфере использования альтернативных источников энергии*. Участники семинара подчеркнули важность политики адаптации тарифов для стимулирования развития альтернативных источников энергии. Эксперты из Австрии, Германии и Швеции представили интересные доклады и справочную информацию, а также поделились положительным опытом.

Совместно с Министерством иностранных дел Республики Беларусь, в декабре 2009 г. БКЭЭД организовало *Экспертный семинар по вопросам безопасности энергетической инфраструктуры*. В семинаре приняли участие

представители стран Центральной и Восточной Европы, которые рассмотрели пути и средства для обеспечения доставки энергии. Кроме того, на этом мероприятии обсуждался потенциал устойчивости перед лицом возможных сбоев в поставке.

В марте 2010 г. БКЭЭД внесло вклад в проведение 9-й Международной конференции в Грузии по нефти, газу, энергетике и инфраструктуре, которая была организована в Тбилиси. Конференция оценила потенциал развития энергетической инфраструктуры в регионе Закавказья.

### **Азербайджан – Стимулирование использования возобновляемых источников энергии**

Азербайджан широко известен своими богатыми запасами нефти. Но он также обладает значительным потенциалом для развития возобновляемых источников энергии (солнце, ветер, биогаз). С 2009 г. Бюро ОБСЕ в Баку активно поддерживало усилия Правительства Азербайджана по разработке возобновляемых источников энергии. В свете усилий по борьбе с глобальным изменением климата и крайне неустойчивых цен на ис-

копаемые виды топлива, возобновляемым источникам энергии стали уделять большое внимание лица, ответственные за политические решения, во всем регионе ОБСЕ и в глобальном масштабе. Во многих странах развитие возобновляемых источников энергии создало новую отрасль с новыми рабочими местами. Основная задача Бюро ОБСЕ состоит в содействии улучшению нормативно-правовой базы в сфере возобновляемых источников энергии в Азербайджане как важнейшей предпосылки для успешного развития этого сектора.

Было проведено несколько мероприятий по повышению осведомленности руководящих лиц о преимуществах использования возобновляемых источников энергии. Бюро ОБСЕ также способствовало установлению более тесных контактов между правительственными учреждениями, промышленными ассоциациями и частным сектором. В декабре 2009 г. Бюро провело пятидневный учебный курс по ознакомлению с наилучшей международной практикой в области правовой и нормативной базы применения возобновляемых источников энергии. Этот учебный курс был подготовлен для представителей

## **В фокусе: Центральная Азия Международная конференция по энергетической безопасности: укрепление регионального сотрудничества в Центральной Азии для продвижения стабильной и надежной энергетики в Евразии**

Энергетическое сотрудничество в Центральной Азии и создание правового формата, обеспечивающего надежные и стабильные поставки энергоносителей в регионе, были в центре внимания двухдневной конференции, которая прошла при поддержке ОБСЕ 3-4 мая 2010 г. в Ашхабаде.

Эта конференция, организованная совместно Правительством Туркменистана и ОБСЕ, собрала 120 гостей из 26 государств-участников ОБСЕ и двух стран - Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Среди гостей были представители международных организаций и крупных энергетических компаний, а также эксперты в области энергетики. Они обсуждали возможности для регионального сотрудничества в энергетической сфере, в частности, развитие правовой базы для энергетики, которая

бы была приемлемой для производителей, стран транзита и стран-потребителей энергоресурсов.

В ходе конференции была сделан акцент на важности формирования более эффективного международного управления глобальными поставками энергоносителей на основе четко прописанных правовых норм и механизмов. Подчеркивалось, что сбалансированные и справедливые правила так же необходимы в энергетическом секторе, как и в любой другой отрасли экономики. Равным образом, в основе развития энергетического сотрудничества должен лежать сбалансированный подход – учитывающий интересы производства и разработки, транспортировки и потребления. На конференции приветствовался вклад Туркменистана в достижение этих целей, воплощенный в резолюции



Участники Международной конференции по энергетической безопасности, 3-4 мая 2010 г., Ашхабад.

63-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 2008 г., призвавшей к обеспечению стабильного и надежного транзита энергоносителей на мировые рынки.

парламента Азербайджана, Министерства промышленности и энергетики, Министерства экономического развития, Тарифного (ценового) совета, компании «АзербЭнерджи», Государственной нефтяной компании ГНКАР, а также научно-исследовательских учреждений и представителей частного сектора. В октябре 2009 г. Бюро ОБСЕ и Министерством промышленности и энергетики была проведена одна из первых конференций в Азербайджане, посвященная исключительно возобновляемым источникам энергии. На конференции был сделан полный обзор текущего состояния возобновляемых источников энергии в стране, а международные эксперты выступили по вопросам формирования правовой базы для их развития.

В апреле 2010 г. была организована недельная ознакомительная поездка в Испанию для десяти представителей Азербайджана, в ходе которой освещался ис-

панский опыт в создании правовой базы использования возобновляемых источников энергии. Ознакомительная поездка включала посещение фотоэлектрических и солнечно-тепловых электростанций. Бакинский офис ОБСЕ планирует продолжить свою деятельность по стимулированию использования возобновляемых источников энергии в Азербайджане в 2010 г. и предусматривает сотрудничество с властями в формулировании конкретных предложений к всеобъемлющему закону о возобновляемых источниках энергии.

#### **Армения - Повышение энергетической безопасности**

Ереванское Бюро ОБСЕ поддержало развитие возобновляемых источников энергии путем продвижения применения в Сюникской области Механизмов чистого развития Киотского протокола. Данный проект был адресован группе малых гидроэлектростанций и ставил



Ознакомительная поездка в Испанию.

## **В фокусе: Беларусь**

### **Продвижение наиболее эффективной политики по использованию возобновляемых источников энергии в Восточной Европе**

В октябре 2009 г. Офис ОБСЕ в Минске, совместно с Международным государственным экологическим университетом имени А.Д. Сахарова и Национальным Департаментом по энергоэффективности, провели Семинар для экспертов из стран Восточной Европы по вопросам политики и тарифов в сфере использования альтернативных источни-

ков энергии. Мероприятие собрало экспертов, представителей стран региона, а также специалистов из ведущих национальных институтов. На нем состоялся обмен передовым опытом в проведении политики с целью достижения наиболее эффективной структуры потребляемых энергоресурсов, опирающейся на национальные активы. Перед ли-

цом серьезных вызовов, связанных с ростом цен на импортируемое ископаемое топливо, Беларусь одна из первых в регионе занялась выработкой политики, направленной на повышение энергоэффективности и стимулирование использования альтернативных источников энергии на основе местных ресурсов.

целью получение новых «зеленых инвестиций».

**Беларусь - Проведение регионального диалога по безопасности энергетической инфраструктуры**

В декабре 2009 г. Офис ОБСЕ в Минске, в координации с БКЭЭД и Министерством иностранных дел Беларуси, организовал Экспертный семинар по вопросам безопасности энергетической инфраструктуры. В мероприятии приняли участие эксперты из специализированных организаций, связанных с энергетикой институтов, компаний, представители посольств государств-участников ОБСЕ и аналитических центров. Оценка надежности, безопасности и устойчивости энергетической инфраструктуры, связывающей поставщиков и потребителей нефти и газа, является частью диалога по энергетической безопасности в регионе ОБСЕ.

**Сербия - Первая региональная конференция на тему «Корпоративная социальная ответственность и энергоэффективность»**

Данный проект был направлен на повышение энергоэффективности путем повышения осведомленности среди различных заинтересованных сторон, деловых кругов и организаций гражданского общества. Юго-Восточная Европа представляет собой сложный рынок, где экономические и социальные достижения не всегда сопровождаются соответствующим технологическим прогрессом. Эти условия приводят к ухудшению региональной экологической ситуации, а также к росту неэффективного использования источников энергии.

Признавая наличие проблемы энергоэффективности в Сербии, Центр мониторинга и оценки организовал 11 - 13 апреля 2009 г. в Белграде Первую региональную конференцию, озаглавленную «Корпоративная социальная ответственность и энергоэффективность». На конференции рассматривались роль и ответственность компаний Юго-Восточной Европы в вопросах энергоэффективности.

Миссия ОБСЕ в Белграде оказала помощь в производстве шести видео-уроков, которые были сделаны по итогам этой конференции. Они доступны на веб-сайте партнера по этому проекту – Центра мониторинга и оценки: [http://www.cme.rs/index.php?option=com\\_content&view=article&id=137&Itemid=294](http://www.cme.rs/index.php?option=com_content&view=article&id=137&Itemid=294).

**Туркменистан – Роль солнечной и ветровой энергии для устойчивого развития, создание рынка возобновляемых энергоресурсов**

В сентябре 2009 г. Центр ОБСЕ в Ашхабаде провел трехдневный семинар по использованию систем на базе солнечной и ветровой энергии для достижения устойчивого развития, целью которого был обмен передовым опытом в области развития технологий, создания рынка возобновляемых энергоресурсов, управления и политики в других государствах-участниках ОБСЕ.

Семинар сфокусировал свое внимание на таких вопросах, как новые технологические разработки в использовании солнечной энергии, влияние политики в сфере возобновляемых энергетических ресурсов на изменение климата, применение энергии ветра в Европе и европейская энергетическая безопасность. Особый акцент был сделан на дискуссиях, работе в группах и рассмотрении конкретных ситуаций.

Туркменистан имеет очень высокий потенциал для развития возобновляемых источников энергии, особенно солнечной и ветровой. Данный семинар был самым первым подобным мероприятием, организованным ОБСЕ в Туркменистане.

## 7. Деятельность в сфере экологии

### 7.1. Инициатива в области окружающей среды и безопасности

#### 7.1.1. Достигнутый прогресс в реализации Инициативы

БКЭЭД продолжало свое участие в Инициативе в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC) в сотрудничестве с другими международными партнерами. Среди них: Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития ООН (ПРООН), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), Региональный Экологический Центр для Европы (REC), а также НАТО (программа «Наука ради мира и безопасности») в качестве ассоциированного партнера.

Основной целью Инициативы ENVSEC является борьба с экологическими угрозами для укрепления безопасности и доверия между государствами. Инициатива нацелена на нахождение решений экологических проблем до того, как они могут пересечь национальные границы и вызвать напряженность или нестабильность. С бюджетом Инициативы ENVSEC приблизительно в 30 млн. евро, в ее формате в настоящее время осуществляется около 45 проектов в Юго-Восточной Европе, Центральной Азии, Закавказье и Восточной Европе.

2009 г. привнес преобразования в Инициативу ENVSEC. Получив поддержку в виде нового взноса в 6,5 млн. евро от Правительства Финляндии на период 2009-2012 годов, партнеры по Инициативе недавно укрепили ее Секретариат, функционирующий на базе Регионального бюро ЮНЕП для Европы в г. Женеве. В рамках ENVSEC планируется интегрировать возможности новой отчетности и оценок для повышения эффективности рабочих программ в координации с участвующими в них государствами.

#### 7.1.2. Основные проекты в Центральной Азии

Деятельность Инициативы ENVSEC в Центральной Азии, включающей Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, стартовала в 2002 г. с идентификации географических проблемных мест и основных связей между вопросами экологии и безопасности. С тех пор БКЭЭД совместно с партнерами по Инициативе подготовили детальные оценки и реализовали ряд проектов в регионе.

**Экологическая оценка в бассейне реки Амударья**  
ЮНЕП подготовила обновленный вариант проекта оценки Инициативой ENVSEC бассейна реки Амударья, который был распространен среди полевых присутствий ОБСЕ, а также полевых миссий ПРООН. Окончательный доклад должен быть опубликован к концу 2010 г.

#### **Оценка воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте: пилотный проект в Центральной Азии**

БКЭЭД завершило подготовку отчета по данному проекту, выполнив его как на английском, так и русском языках. Он доступен на сайтах БКЭЭД и ЕЭК ООН. Кроме того, результаты проекта были представлены министрам охраны окружающей из пяти центрально-азиатских стран, через Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию, а также направлены национальным координаторам ENVSEC в Центральной Азии.

#### 7.1.3. Основные проекты в Восточной Европе

Программа работы ENVSEC в Восточной Европе в отчетном году была сфокусирована на поддержке сотрудничества и предотвращении случаев возникновения напряженности в трансграничных водных бассейнах за счет организации серии встреч для стран, делящих реки Припять, Днестр, дельту Дуная и озеро Дрисвяты. Кроме того, в городах Лунде и Копенгагене 12-15 октября состоялись подготовительные мероприятия к проекту ENVSEC по анализу экологических аспектов энергетических стратегий в Восточной Европе и изучению современных подходов к долгосрочному анализу сценариев и планирования.

## В фокусе: Молдова Содействие укреплению доверия в регионе Днестра/Нистру

В мандате Миссии ОБСЕ в Молдове не имеется экономического и экологического измерения, но она продвигает деятельность во взаимосвязанных измерениях, способствуя укреплению доверия между общинами по обе стороны реки Днестр/Нистру в поддержку процесса приднестровского

урегулирования. Это включает содействие Совместным молдавско-приднестровским рабочим группам по укреплению доверия, в частности, группе по сельскому хозяйству и экономике. В данном контексте, Миссия ОБСЕ продолжает оказывать помощь в разработке проекта по

утилизации опасных пестицидов из Приднестровского региона. Предполагается, что такой проект будет осуществляться через рабочую группу по укреплению доверия в рамках совместной Инициативы по окружающей среде и безопасности для стран Восточной Европы.

### **Беларусь - Применение Конвенции Эспоо в белорусско-литовских отношениях**

В июне 2009 г. Офис ОБСЕ в Минске, совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, организовал семинар по проведению оценок трансграничного воздействия в контексте планов строительства новой гидроэлектростанции на реке Неман недалеко от литовской границы. Обсуждение на семинаре было сфокусировано на необходимых консультациях и обмене информацией, предусмотренных Конвенцией Эспоо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. В мероприятии приняли участие правительственные эксперты из Беларуси и Литвы (обе страны являются участниками Конвенции), а также представители Секретариата Конвенции Эспоо, гражданского общества и академических кругов. Состоявшийся семинар продемонстрировал, что оказание содействия странам в выполнении ими своих обязательств по международным конвенциям в области экологической безопасности остается важнейшей задачей для ОБСЕ.

### 7.1.4. Основные проекты в Юго-Восточной Европе

В Юго-Восточной Европе в рамках ENVSEC продолжалась работа по вопросам, связанным с экологически проблемными местами горнодобычи, незаконной вырубкой лесов и охраной окружающей среды. В мае 2010 г. на базе REC прошло Региональное совещание ENVSEC. На нем собрались представители правительств из Юго-Восточной Европы, а партнеры по Инициативе вновь подтвердили свои приоритеты для данного региона и призвали к расширению диалога и сотрудничества по вопросам экологии между странами, участвующими в проектах ENVSEC.

### 7.1.5. Основные проекты в Закавказье

Партнеры по ENVSEC в настоящее время реализуют несколько проектов по оказанию содействия странам Закавказья в совместном управлении трансграничными водными ресурсами в бассейне рек Кура и Аракс. БКЭЭД, в сотрудничестве с Секретариатом Водной конвенции ЕЭК ООН, оказывает помощь Грузии в продвижении по пути ратификации этой конвенции, являющейся важным правовым документом, регулирующим использование трансграничных водных ресурсов. Кроме того, БКЭЭД и ЕЭК ООН организовали первые из серии консультаций между Азербайджаном и Грузией для того, чтобы облегчить подготовку ими двустороннего соглашения по воде.



Другим важным экологическим вопросом, имеющим трансграничный контекст, была проблема стихийных лесных пожаров, которые могут быстро распространять-



Обучение борьбе с лесными пожарами в Анталии, Турция.



ся через национальные границы и угрожать соседним государствам. В этой связи, по линии ENVSEC оказывалось содействие сотрудничеству соседних стран в области борьбы с лесными пожарами. Это делалось путем спонсирования ряда региональных учебных программ и семинаров по предотвращению лесных пожаров. 1-4 марта 2010 г. БКЭЭД, в сотрудничестве с Региональным управлением лесного хозяйства турецкой провинции Анталия, Турция, организовали в Анталии курс продвинутого обучения для специалистов по тушению пожаров из Албании, Азербайджана, Армении, Боснии и Герцеговины, Болгарии, бывшей Югославской Республики Македонии, Грузии и Российской Федерации. На вторую половину 2010 г. планируются дополнительные национальные тренинги и проведение экологических оценок в Азербайджане, Армении и Грузии.

В марте 2010 г. партнеры по Инициативе ENVSEC среагировали на срочный запрос, полученный Бюро ОБСЕ в Ереване от Министерства по чрезвычайным ситуациям Армении. Он касался места захоронения пестицидов недалеко от Еревана, в котором, согласно архивным записям, содержалось более 500 тонн опасных и запрещенных хлор-органических пестицидов - таких, как ДДТ. БКЭЭД наняло международного эксперта, который был направлен в Ереван для проведения оценки захоронения, и пришло к выводу о наличии чрезвычайной ситуации с пестицидами, которые не были укрыты и создавали непосредственный риск здоровью населения близлежащей деревни. По итогам проведенной оценки ENVSEC Правительство Армении выделило финансовые ресурсы для принятия экстренных мер, и несколько международных организаций в настоящее время обсуждают, в координации с Бюро ОБСЕ в Ереване, долгосрочные планы реабилитации этого места захоронения.



Место захоронения пестицидов вблизи Еревана.

## 7.2. Сотрудничество в сферах борьбы с деградацией земель и управления водными ресурсами

### 7.2.1. Деградация земель и утилизация отходов, включая радиоактивные отходы в Центральной Азии



Карточки контроля за перевозимыми отходами. (ОБСЕ/Пауль Даусса)

После реализации проекта «Укрепление потенциала для борьбы с незаконной трансграничной перевозкой опасных отходов в Восточной Европе» Секретариат ОБСЕ перевел и издал на русском языке коллекцию Карточек контроля за перевозимыми отходами (кратких справочных материалов, адресованных органам контроля на границах) для Беларуси, Молдовы и Украины.

### **Сотрудничество с МАГАТЭ по вопросам радиоактивных отходов**

В течение прошедшего года БКЭЭД тесно сотрудничало с МАГАТЭ и другими партнерами в доработке публикации МАГАТЭ по «Оценке и предложениям в отношении бывших объектов производства урана в Центральной Азии: международный подход». Этот документ служит основой для деятельности, связанной с радиоактивными отходами, которая планируется в Центральной Азии и будет включать в себя оценку экологических рисков на определенных объектах. Параллельно БКЭЭД оказало помощь Бюро ОБСЕ в Таджикистане и Координатору проектов ОБСЕ в Узбекистане в определении конкретных задач и формулировании проектных идей, вытекающих из данного оценочного документа.

**Беларусь - Устойчивое развитие районов, пострадавших от чернобыльской катастрофы, базирующееся на местных агро-ресурсах**

Офис ОБСЕ в Минске, в партнерстве с Международным фондом по развитию сельских районов и местной ассоциацией малых фермерских хозяйств, оказывал поддержку проектам в Столинском районе по технологическому обеспечению экономического роста на фермах, специализирующихся на выращивании огурцов и клубники, которые приносят району основной экспортный доход. Кроме того, при поддержке финансирования со стороны Бельгии, Офис ОБСЕ помог в реализации программы в Славгородском районе по продвижению молодежного предпринимательства на селе, опирающегося на местные ресурсы и возможности.



Участники проекта «Развитие теплиц за счет новых технологий» в Столинском районе, пострадавшем от чернобыльской катастрофы, 25 июня 2009 г.

**Киргизская Республика - Предотвращение экологических угроз путем совершенствования утилизации отходов**

Со времени распада Советского Союза в Киргизской Республике возросло число экологических проблем, связанных с наличием отходов и недостатками в их утилизации. Среди них: загрязнение воздуха в результате сжигания отходов, загрязнение грунтовых и поверхностных вод из-за незаконных и плохо оборудованных свалок, распространение инфекционных заболеваний и др. В целях преодоления этих серьезных экологических угроз Центр ОБСЕ в Бишкеке оказывал содействие в улучшении муниципальных услуг в городах Талас и Нарын на севере Кыргызстана и городах Ош и Узген в южной части страны. Данный проект также продвигал инициативы по переработке мусора в школах и университетах столицы Киргизской Республики и помог мобилизовать местные неправительственные организации и население на деятельность по улучшению экологической ситуации вблизи озера Сон-Куль в Нарынской области.

**Узбекистан - Национальный план действий по утилизации отходов**

Целью данного проекта было поддержать политику и стратегию Правительства Узбекистана по охране окружающей среды и природных ресурсов путем пользования ими на устойчивой основе. Первым компонентом проекта стал анализ современного передового опыта нормативно-правового регулирования охраны природы в части, касающейся утилизации отходов, например, анализ статистических данных и их совершенствование. Свалки больше не представляют собой рациональный и безопасный способ избавления от отходов, и поэтому возникла необходимость в разработке бизнес-плана для

**В фокусе: Таджикистан  
Взаимодействие с международными организациями  
в вопросах утилизации отходов**

В 2009 г. Бюро ОБСЕ в Таджикистане начало тесно сотрудничать с Немецким агентством по техническому сотрудничеству (GTZ) и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ). При поддержке GTZ и Комитета по охране окружающей среды, Бюро ОБСЕ содействовало проведению консультаций между заинтересованными сторонами по разработке бизнес-плана создания самого современного

комплекса по утилизации отходов в Таджикистане.

Бюро ОБСЕ также привлекло внимание на национальном и международном уровне к проблеме радиоактивных отходов на севере Таджикистана. В частности, Бюро поддержало обращение Правительства страны к руководству МАГАТЭ с призывом к более тесному сотрудничеству с Таджикистаном. Кроме

того, в сотрудничестве с МАГАТЭ, Бюро ОБСЕ оказало содействие экспертной миссии МАГАТЭ, которая провела оценку уровня радиоактивной угрозы, исходящей от отходов в районах Табашара и Дегмаи. Это будет способствовать подготовке всесторонней документации по оценке стоимости реабилитации и восстановления загрязненных мест и полномасштабной оценке их воздействия на окружающую среду.

постройки фабрики по сжиганию мусора. В сотрудничестве с Федеральным агентством по окружающей среде Германии, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане организовал ознакомительную поездку в г. Гамбург для специалистов Госкомприроды, чтобы они могли подробно изучить работу немецких мусоросжигающих заводов и управление ими. Второй компонент проекта касался возможностей совершенствования охраны природы и обращения с отходами. Здесь Координатор проектов ОБСЕ тесно сотрудничал с Экологическим движением Узбекистана. Дополнительно в Ташкенте был проведен фотоконкурс для детей различных возрастных групп, а также взрослых. В октябре Координатор проектов ОБСЕ организовал круглый стол, с широким освещением его в СМИ, на котором победителям упомянутого конкурса были вручены призы, а эксперты и партнеры проекта обсудили с журналистами результаты проведенных исследований, стараясь повысить информированность общественности о проблеме отходов в стране.



Победители конкурса фотографии и рисунков для молодежи в Ташкенте вместе с участниками круглого стола, проведенного в ноябре 2009 г. (ОБСЕ/Зафар Сайдалиев)



Вручение первого приза за участие в конкурсе рисунков – для возрастной категории 8-10 лет. (ОБСЕ/Зафар Сайдалиев)

## 7.2.2. Укрепление диалога и сотрудничества по управлению водными ресурсами

### **Восточная Европа - Содействие сотрудничеству в бассейне реки Днестр**

В 2010 г., при поддержке Финляндии, продолжал реализовываться проект, направленный на улучшение трансграничного сотрудничества и устойчивого управления водными ресурсами в бассейне реки Днестр. В течение отчетного периода был подготовлен для второго раунда комментариев со стороны соответствующих ведомств проект двустороннего Соглашения по бассейну реки Днестр. Органы здравоохранения Молдовы и Украины провели три совместных отбора проб воды, договорились о совместных будущих мероприятиях и одобрили проведение исследования на тему «Анализ и оценка трансграничного мониторинга реки Днестр». Была разработана экспериментальная географическая информационная система (ГИС) по этому речному бассейну, и прошла серия кампаний, охватывающих весь бассейн реки Днестр, по информированию общественности.

### **Семинар по международному водному праву и трансграничному управлению водными ресурсами для киргизских и таджикских экспертов**

В развитие решения СМВД ОБСЕ № MC.DEC 7/07, Австрия оказала поддержку проведению семинара и ознакомительной поездки (Вена, 4-6 мая 2009 г.) для представителей Кыргызстана и Таджикистана по теме «Международное водное право и трансграничное управление водными ресурсами». Семинар сфокусировался на некотором сходстве между Австрией и центрально-азиатскими странами - Киргизской Республикой и Таджикистаном, и том, как схожие проблемы были решены в Австрии. Состоялись доклады и дискуссии на темы, связанные с австрийским законодательством по воде, изменением климата, горными районами и таянием ледников, правовыми форматами международного сотрудничества по водным делам, а также австрийской гидроэнергетикой, включая ее экономические и экологические аспекты. Группа также посетила заседание Экономического и экологического комитета 5 мая 2009 г., австрийский парламент, ГЭС Крафтверк Фройденау и Международную комиссию по охране реки Дунай.

### **Проект Чу и Талас II - Развитие сотрудничества по рекам Чу и Талас**

Со времени проведения первого заседания в рамках этого проекта в Бишкеке 6-7 февраля 2009 г. была оказана поддержка в организации двух следующих заседаний Комиссии Республики Казахстан и Киргизской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках

Чу и Талас. Одного - в Бишкеке 6-7 октября 2009 г., и второго - в г. Тараз, Казахстан, 7-8 апреля 2010 г.

Благодаря продолжающей поддержке со стороны Правительства Финляндии, на заседании Комиссии в октябре были приняты изменения и дополнения к двустороннему соглашению. А на ее апрельском заседании был подготовлен и рассмотрен проект «Положения о международном бассейновом совете для рек Чу и Талас». Был также запущен новый веб-сайт Комиссии ([www.chutalacommission.org](http://www.chutalacommission.org)) и, на основе рекомендаций национальных экспертов из обеих стран была подготовлена записка о совместном финансировании и расходах на техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования.

### **Сотрудничество с ИК МФСА**

БКЭЭД укрепило рабочие контакты с Исполнительным комитетом Международного Фонда спасения Арала (ИК МФСА). Центр ОБСЕ в Астане подписал Меморандум о взаимопонимании с его Казахстанским филиалом и стал принимать участие в совместных проектах.

### **Сотрудничество с Секретариатом Хельсинкской конвенции ЕЭК ООН**

10-12 ноября 2009 г. БКЭЭД приняло участие в 5-й сессии Совещания сторон Хельсинкской конвенции. На нем было отмечено несколько направлений сотрудничества между ОБСЕ и Секретариатом Хельсинкской конвенции ЕЭК ООН, которые нашли отражение в Планах работы Секретариата на 2010-2012 гг. Также на этом мероприятии были представлены публикации, вклад в подготовку которых внесло Бюро - такие, как «Руководство по водным ресурсам и адаптации к изменению климата» и «Комиссии по речным бассейнам и другие институты сотрудничества по трансграничным водам».

БКЭЭД будет продолжать свое сотрудничество с полевыми присутствиями ОБСЕ в поддержке субрегиональных семинаров по подготовке «Второй оценки состояния трансграничных рек, озер и подземных вод», которая будет представлена на конференции «Окружающая среда для Европы» в Астане в 2011 г. В этом году ОБСЕ внесла свой вклад, через БКЭЭД и свои полевые присутствия, в проведение Семинара по Кавказскому региону, состоявшегося 8-10 декабря 2009 г. в Тбилиси, и Семинара по Восточной и Северной Европе, прошедшего 27-29 апреля 2010 г. в Киеве.

### **Казахстан – Продвижение принципов и практики интегрированного управления водными ресурсами**

Центр ОБСЕ в Астане, совместно с Комитетом по водным ресурсам и местными администрациями, запустили пилотный учебный модуль по интегрированному управлению водными ресурсами. Его целью является

оптимизация использования воды и распространение соответствующих механизмов и практики на всей территории страны. В связи с этим, Центр ОБСЕ расширил рамки своего сотрудничества с Региональным экологическим центром для Центральной Азии (CAREC) и Региональной Исполнительной дирекцией Международного Фонда спасения Арала, подписав с его Казахстанским филиалом Меморандум о взаимопонимании. Эта инициатива направлена на активизацию диалога и поддержку той деятельности, которая могла бы помочь в решении экологических и социально-экономических вопросов в регионе Аральского моря. На данном направлении работы партнерами Центра ОБСЕ выступают, в частности, ПРООН, Европейская Комиссия и Немецкое агентство по техническому сотрудничеству.



Заместитель Акима Алматинской области Болат Такенов (слева) и Анара Тлеулесова (справа), Председатель Балхаш-Алакольского бассейнового совета, подписывают трехстороннее Соглашение по этому бассейну на встрече в Талдыкоргане, проведенной при поддержке ОБСЕ, 19 ноября 2009 г. (ОБСЕ/ Уильям Метцгер)

### **Киргизская Республика - Вода урегулированию конфликтов в приграничных районах**

Сельское население в Киргизской Республике для поддержания своего сельского хозяйства и животноводства нуждается в земельных, водных и других природных ресурсах. Их деградация в связи с чрезмерным использованием и неэффективным управлением приводит к напряженности и конфликтам внутри местных общин, и, что более серьезно - между соседними деревнями вблизи границ. Понимая настоятельную необходимость предотвращения подобных конфликтов в будущем, Центр ОБСЕ в Бишкеке продолжал осуществление проекта «Предотвращение конфликтов по поводу природных ресурсов», запуск которого состоялся в начале 2008 г.

Цель проекта заключается в повышении осведомленности о потенциале конфликта из-за природных ресурсов среди населения деревни Орто-Боз Актатырского района Баткенской области. В результате проведенных тренингов, жители местных деревень теперь могут договариваться и предотвращать конфликты по поводу



Бенефициары проекта в Киргизской Республике по предотвращению конфликтов из-за воды.

использования природных ресурсов. Кроме того, были разработаны, одобрены и задокументированы соглашения между местным населением и местными учреждениями (районной администрацией и др.). Данный проект способствует реализации миссии ОБСЕ в Центральной Азии по предотвращению конфликтов в сферах, касающихся экономических, экологических, гуманитарных и политических аспектов безопасности и стабильности.

#### ***Таджикистан - Поддержка создания информационной системы о водных ресурсах***

В декабре 2009 г. Бюро ОБСЕ в Таджикистане передало Министерству мелиорации и водных ресурсов специальный пакет программного обеспечения, разработанного для создания электронного Водного кодекса, с целью усовершенствования сбора данных, необходимых для эффективного управления водными ресурсами. Это поможет Таджикистану в создании стандартизированной системы сбора данных о водных ресурсах, анализе и передаче данных для более эффективного решения проблем в сфере водопользования. Такая система упрощает информационные потоки по вопросам управления водными ресурсами между подразделениями Министерства и облегчает достижение соглашений о распределении водных и энергетических ресурсов между поставщиками и потребителями.

#### ***Таджикистан - Поддержка разработки Программы развития водного сектора Таджикистана на 2010-2025 годы***

В 2009 г. Бюро ОБСЕ в Таджикистане оказывало содействие межведомственной рабочей группе экспертов в разработке Программы развития водного сектора Таджикистана на 2010-2025 гг. Этот документ содержит практические рекомендации по более эффективной реализации Стратегии развития водного сектора Таджикистана, которая была принята в 2006 г. Упомянутая Программа включает в себя комплексный анализ нынешнего состояния дел в водном хозяйстве страны, определяет ключевые проблемы, препятствующие эффективному развитию этой отрасли, и содержит перечень конкретных шагов по их решению.

Окончательный проект Программы развития водного хозяйства был передан Министерству мелиорации и водных ресурсов в марте 2010 г. Бюро ОБСЕ будет продолжать оказывать содействие Министерству в процессах рассмотрения и принятия этого документа.

#### ***Узбекистан – Подготовка проектов правил и положений о промышленных сточных водах***

Целью данного двухгодичного проекта является поддержка укрепления экологической безопасности в Республике Узбекистан. Для этого в рамках проекта было оказано содействие Государственному Комитету по охране природы (Госкомприроды) и нескольким другим учреждениям, подотчетным Комитету. Оно касалось подготовки правил и положений, которые бы установили каналы контроля за попаданием промышленных сточных вод в поверхностные воды, создали кадастр опасных веществ и учредили для соответствующих учреждений Узбекистана систему оплаты за сброс сточных вод. В 2009 г. Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане, в сотрудничестве с Госкомприроды, организовал три семинара, чтобы обсудить с подразделениями местных органов власти, занимающимися очисткой воды и системами канализации, дальнейшие шаги и наиболее важные вопросы будущих правил и положений. В тесном сотрудничестве с немецким Федеральным агентством по окружающей среде, Координатор проектов ОБСЕ поддержал работу международного эксперта, привлеченного для консультирования Госкомприроды по имеющимся наилучшим технологиям в регионе ОБСЕ в сфере комплексного предотвращения загрязнений и контроля за ними. Кроме того, ряд представителей Госкомприроды и его учреждений посетили несколько станций очистки сточных вод в Германии. Эта поездка была организована немецким Федеральным агентством по окружающей среде.

### 7.2.3. Защита окружающей среды в морских и внутренних водных путях

#### **Казахстан – Семинар по ликвидации разливов нефти и очистке моря**

14 октября 2009 г. в г. Атырау, Казахстан, состоялся семинар, на котором эксперты из прикаспийских государств, международных организаций, частного сектора и гражданского общества рассмотрели вопросы ликвидации разливов нефти.

Этот трехдневный учебный семинар был организован Центром ОБСЕ в Астане, БКЭЭД и Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан при финансовой поддержке Правительства Финляндии. Его целью было продвинуть дискуссии и прояснить ключевые вопросы в сферах, связанных с повышением готовности к разливам нефти, реагированием на них и сотрудничеством. Это было призвано помочь дальнейшему укреплению и развитию национальных систем реагирования на разливы нефти у стран, представленных на семинаре, и их взаимодействию с согласованным Региональным Форматом для Каспийского моря.

#### **Туркменистан - Семинар по вопросам международного морского права и межгосударственного сотрудничества**

Центр ОБСЕ в Ашхабаде организовал в ноябре 2009 г. в Ашхабаде семинар по международному морскому праву и межгосударственному сотрудничеству. В нем приняли участие представители морских транспортных агентств Туркменистана, в т.ч. Департамента по морским и внутренним водным путям, Государственного предприятия по Каспию при Президенте Туркменистана – «КаспЭкоКонтроль», Министерства охраны природы, а также представители Туркменского Государственного Института транспорта и коммуникаций.

Международные эксперты из Австрии, Дании, Испании и Украины выступили с докладами по вопросам международного морского права, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву (КМП ООН) и Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ). Их доклады также охватывали смежные темы, такие как контроль за балластными водами, роль объектов по переработке отходов, экологический мониторинг и оценка рисков в морских экосистемах, региональные механизмы реагирования и реабилитации. Были представлены исследования конкретных ситуаций из районов Каспийского, Черного, Азовского, Средиземного, Балтийского морей и Дунайского региона. Кроме того, участники семинара обсудили успешные модели сотрудничества в морской сфере в других государствах-участниках ОБСЕ и регионах. Семинар показал, что поддержанный ОБСЕ многосторонний диалог по безопасности на море может предо-

ставить Туркменистану примеры передового опыта из других регионов, таких как Балтийское и Черное моря, которые помогают в решении морских проблем на Каспии. Было отмечено, что здешние проблемы не отличаются, например, от тех, что имеются в Балтийском регионе. Полезными для Каспийского региона посчитали опыт Хельсинской комиссии по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ) и разработанную ею модель межгосударственного сотрудничества в области реагирования на случаи разлива нефти. То же самое можно сказать и о накопленном опыте выполнения международных конвенций при охране морских ресурсов Азовского и Черного морей. В частности, он может быть применен в работе по сохранению биоразнообразия в Каспийском регионе и обеспечению устойчивости морской транспортной системы.



Морской порт г. Туркменбаши.

#### **Украина – Совершенствование морского судоходства и экологического мониторинга в бассейне Черного моря**

Стоимость экологического и экономического ущерба в результате аварий на море в бассейне Черного моря растет из года в год, что вызывает серьезное беспокойство у международного сообщества и причерноморских государств. Ответственное морское судоходство и регулярный экологический мониторинг являются двумя ключевыми элементами экологической безопасности, которые должны быть введены в практику в бассейне Черного моря. Конференция в Одессе по «Безопасности судоходства и экологической безопасности в трансграничном контексте в Черноморском бассейне» (июнь 2008 г.) подчеркнула необходимость создания современной системы мониторинга судоходства для обнаружения изменений в окружающей среде вследствие аварий на море.

Для решения этих задач Координатор проектов ОБСЕ в Украине провел исследование с целью оценить нынешнее состояние морского судоходства в бассейне Черного моря и предложил рекомендации относительно возможных мер, направленных на снижение экологических рисков от морского судоходства. Эти рекомендации мо-

гут способствовать созданию системы экологического мониторинга, которая позволила бы осуществлять постоянное наблюдение за состоянием экологии Черного моря, ускорить процесс принятия решений в случае аварий на море и свести к минимуму возможность нанесения ущерба окружающей среде. Координатор проектов ОБСЕ планирует провести испытания такой системы мониторинга в 2010 г. и использовать международную передовую практику при создании к июню 2011 г. мониторинговой системы непосредственно для Украины.

### 7.3. Рассмотрение вопросов, связанных с аспектами безопасности проблематики изменения климата

БКЭЭД помогло организовать 5-6 октября 2009 г. в Бухаресте конференцию под эгидой Председательства ОБСЕ на тему «Последствия изменения климата для безопасности в регионе ОБСЕ». На конференции был сделан вывод, что ОБСЕ может играть роль в решении вопросов безопасности, связанных с изменением климата, путем мониторинга и изучения того, как изменение климата может выступать в качестве «умножителя» угроз в регионе ОБСЕ, в конкретных субрегионах и в спорах по наиболее важным природным ресурсам.

Кроме того, БКЭЭД провело консультации с ЕС по докладу «Изменение климата и международная безопасность», опубликованному Высоким представителем ЕС по внешней политике и безопасности в марте 2008 г., и внесло свой вклад в доклад Генерального секретаря ООН Генеральной Ассамблее ООН об изменении климата и его возможных последствиях для безопасности.

3 февраля 2010 г., сразу после проведения второй части Экономического и экологического форума ОБСЕ в Вене, был запущен внебюджетный проект «Последствия изменения климата для безопасности в регионе ОБСЕ». Это произошло на семинаре, который собрал экспертов, представителей полевых присутствий ОБСЕ и делегаций при ОБСЕ. Данный проект предполагает проведение комплексного анализа аспектов безопасности, связанных с изменением климата в регионе ОБСЕ, с целью повышения уровня информированности, обеспечения раннего предупреждения и рекомендации мер для обеспечения безопасности и содействия сотрудничеству между государствами-участниками ОБСЕ.

#### **Армения - Повышение осведомленности общественности об изменении климата**

Бюро ОБСЕ в Ереване оказало поддержку в проведении Национальной конференции на тему «Последствия изменения климата для безопасности», организованной Министерством охраны природы и Коалицией неправительственных организаций, а также ряда круглых столов по этому вопросу. Задачей конференции было повысить осведомленность общественности об изменении климата, уточнить влияние последнего на Армению и предоставить возможность проинформировать общественность о программах, реализуемых в стране, в сфере борьбы с последствиями изменения климата.

#### **Азербайджан - Обучение журналистов освещению проблем изменения климата**

В ноябре 2009 г. Бюро ОБСЕ в Баку и Азербайджанский Медиа-центр организовали пятидневный учебный курс для 15 специалистов из СМИ по вопросу освещения проблем изменения климата. Целью тренинга было поддержать и поощрить подготовку профессиональных репортажей по изменению климата для азербайджанских СМИ и тем самым повысить осведомленность населения о последствиях изменения климата, а также о важности национальных и международных усилий по снижению их остроты. В учебном курсе приняли участие 15 профессиональных азербайджанских журналистов, которых постарались вдохновить на то, чтобы они применили приобретенные знания и практические навыки для расширения числа репортажей о потенциальных последствиях изменения климата и возможных мерах по их преодолению.

Тренинг был проведен накануне Конференции ООН по изменению климата в Копенгагене в декабре 2009 г. с тем, чтобы высветить проблемы изменения климата на национальном уровне в то самое время, когда эта тема поднялась на первые места в международной повестке дня.

## В фокусе: Сербия

### Укрепление институционального потенциала: «На пути к Конференции ООН по изменению климата в Копенгагене»

Вместе с сербским Министерством окружающей среды и территориального планирования Миссия ОБСЕ в Сербии организовала 23 ноября 2009 г. в Белграде семинар на тему «На пути к Конференции ООН по изменению климата в Копенгагене».

В ходе семинара рассматривались имеющиеся обязательства на национальном уровне, а также была представлена информация, необходимая для участия сербской делегации в Конференции ООН по изменению климата, которая прошла с 7 по 18 декабря 2009 г. в Копенгагене, Дания.

Более 50 участников из правительственных учреждений, особенно тех подразделений, которые отвечают за международное сотрудничество и интеграцию с ЕС, журналистов и представителей местных органов власти обменялись мнениями о последствиях изменения климата для безопасности и устойчивого развития.



Дайана Фалони (справа), Руководител Департамента демократизације Мисије ОБСЕ, изговара на семинару. (ОБСЕ/Милан Обрадовић)



Учесници семинара по последицама измене климата. (ОБСЕ/Милан Обрадовић)

#### 7.4. Повышение осведомленности, укрепление потенциала и расширение участия общественности в вопросах экологии

##### 7.4.1. Орхусские центры

БКЭЭД, в тесном сотрудничестве с ЕЭК ООН, продолжало оказывать свою поддержку реализации Орхусской Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. В 2009-2010 гг. три новых Орхусских центра присоединились к сети центров, в которую в настоящее время входят 30 центров: в Албании, Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Киргизской Республике, Сербии и Таджикистане. Основываясь на результатах проведенной в 2008 г. независимой оценки, были подготовлены два ключевых политических документа – «До-

рожная карта для Орхусского центра» и «Руководящие принципы для Орхусского центра», которые формируют будущее направление инициатив по работе этих структур. «Дорожная карта» представляет собой инструмент на краткосрочную или среднесрочную перспективу. Она предназначена для планирования соответствующей деятельности Орхусских центров в поддержку Стратегического плана по выполнению Орхусской Конвенции (на 2009-2014 гг.), а также повышения эффективности центров. «Руководящие принципы для Орхусского центра» содержат рекомендации по долгосрочной стратегической ориентации, институциональному построению и желаемой деятельности Орхусских центров. Данные «Руководящие принципы» предназначены для обеспечения общего понимания роли центров среди всех заинтересованных сторон.

В январе 2010 г. ОБСЕ созвала второе совещание Орхусских центров в г. Стамбуле, Турция (первое было проведено в январе 2009 г. в Вене). На него прибыли пред-



ставители правительств и Орхусских центров из стран Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии, сотрудники ЕЭК ООН и полевых присутствий ОБСЕ, а также эксперты для обсуждения вопросов и событий, имеющих отношение к Орхусской Конвенции и инициативе по Орхусским центрам. Участники совещания подчеркнули потребность в укреплении потенциала Орхусских центров, призвали к расширению связей и сотрудничества между ними, а также к интеграции инициативы по Орхусским центрам в соответствующие экологические программы и проекты правительств, полевых присутствий ОБСЕ и Инициативы ENVSEC.



Совещание Орхусских центров в Стамбуле, Турция.

### Албания - Укрепление системы управления охраной окружающей среды

Продолжалось оказание содействия Правительству страны в выполнении положений Орхусской Конвенции. Ключевую роль в этом содействии играла сеть Орхусских информационных центров, которые представляют собой связующий мост между государственными структурами и общественностью для содействия их диалогу по вопросам местного значения, связанным с охраной окружающей среды и здоровьем населения. Этим центрам предоставлялась поддержка в проведении меро-



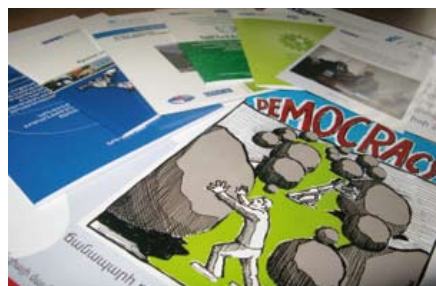
Представитель Регионального агентства по окружающей среде объясняет проблемы обеспечения консультаций с общественностью в Албании делегации из Боснии и Герцеговины, поездка которой была организована ОБСЕ. (Присутствие ОБСЕ в Албании, февраль 2010 г.)

приятий для отдаленных общин в трех регионах. Данные мероприятия были направлены на повышение осведомленности общественности о положениях Орхусской Конвенции, касающихся локально выявленных проблем, включая загрязнение твердыми отходами, чрезмерный вылов рыбы и незаконную вырубку леса. Центры также организовали семинары, где акцентировались обязательства должностных лиц регулярно предоставлять гражданам информацию и проводить консультации с общественностью на этапах планирования. Проводились специальные тренинги для частного сектора, в ходе которых подчеркивались его обязанности в отношении правового соблюдения норм о консультациях с общественностью во время *Оценки экологического воздействия* предполагаемых инвестиций. Сайт Орхусских центров привлек 1638 посетителей, и 1360 студентов посетили сами центры.

### Армения - Поддержка создания новых центров

Бюро ОБСЕ в Ереване продолжало поддерживать Правительство Армении в его усилиях по созданию и обеспечению работы Орхусских центров, способствуя тем самым выполнению положений Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

В настоящее время по всей стране действует сеть из 14 Орхусских центров. Эта широкая сеть ([www.aarhus.am](http://www.aarhus.am)) координирует усилия на региональном, национальном и местном уровнях и доказала, что является эффективным инструментом в решении проблем экологии и безопасности. Сеть центров также предлагает уникальную платформу для обмена информацией между органами власти и представителями гражданского общества.



Публикации Орхусских центров в Армении.



Сеть Орхусских центров в Армении.



Семинар в одном из Орхусских центров в Армении.

Был отмечен существенный рост активности Орхусских центров и Центра по экологическим правам. Они предоставили услуги около 20 тыс. посетителей и провели 2700 семинаров и консультаций. Деятельность центров включала повышение информированности общественности о международных резолюциях и правовых документах в сфере охраны окружающей среды.

Эти центры содействовали развитию открытой культуры управления, которая поддерживает участие общественности и прозрачность в вопросах охраны окружающей среды и ценит эти принципы в качестве позитивного вклада в демократическое, эффективное и надлежащее управление.

Для продвижения третьего ключевого принципа Орхусской Конвенции - доступа к правосудию - был создан «Центр по экологическим правам». В рамках своей ежедневной деятельности этот Центр воспитывает уважение к правам человека и его базовым свободам, в то же время связывая экологические проблемы с устойчивым экономическим развитием, сокращением бедности и социальной сплоченностью. Бюро ОБСЕ также поддерживает Управление Омбудсмана Армении в вопросах, связанных с соблюдением экологических прав, путем подготовки исследования о соблюдении этих прав.

Бюро ОБСЕ в Ереване опубликовало многочисленные издания, такие как «Сборник по экологическому праву», «Второй национальный доклад о ходе выполнения положений Орхусской Конвенции», «Руководство по вопросам экологии и городского развития» и текст Орхусской Конвенции в переводе на армянский язык.

### **Армения - Празднование международных экологических дней**

Бюро ОБСЕ в Ереване, в партнерстве с 14-ю Орхусскими центрами и международными экологическими организациями, отмечало все международные экологические дни, а также 40-летие Дня Земли. Был организован ряд информационных мероприятий, направленных на привлечение внимания общественности к экологическим



Празднование Дня Земли в Армении.

проблемам, существующим на глобальном и местном уровнях.

### **Таджикистан - Подписание Меморандума о взаимопонимании с природоохранным ведомством Таджикистана**

В рамках деятельности, направленной на повышение экологической безопасности Таджикистана, Бюро ОБСЕ согласовало с властями принимающей страны Меморандум о взаимопонимании, согласно которому Орхусский центр в Душанбе передавался в ведение правительственного Комитета по охране окружающей среды. Этот Меморандум о взаимопонимании был подписан 21 августа 2009 г. Подписание 1 апреля 2009 г. другого Меморандума о взаимопонимании - между всеми тремя Орхусскими центрами: в Душанбе, Курган-Тюбе и Худжанде, об обмене информацией и совместном достижении запрограммированных результатов, вместе с Комитетом по охране окружающей среды, представляло собой краеугольный камень в институционализации управления Орхусским центром со стороны государства. В том числе благодаря открытию нового Орхусского центра в Курган-Тюбе в апреле 2009 г. более 1500 чел.



Жаннет Клоетцер, заместитель Главы Центра ОБСЕ в Астане (слева), и Александр Брагин из Министерства охраны окружающей среды (справа) на семинаре по продвижению Протокола о РВПЗ, Астана, 5 мая 2010 г. (ОБСЕ/Айман Смагулова)

## В фокусе: Казахстан Применение международных правовых инструментов в сфере экологии

Центр ОБСЕ в Астане поддержал учреждение в сентябре 2009 г. регионального Орхусского центра в г. Атырау. Последний, как ожидается, повысит уровень участия общественности в процессах принятия решений по экологическим вопросам и в деятельности в казахстанской части Каспийского моря. Были проведены успешные тренинги для государственных служащих и активистов гражданского общества по выполнению положений Орхусской Конвенции, а также конвенций Международной морской организации. С 2009 г., при поддержке Центра ОБСЕ, запущен пилотный регистр выбросов и переноса загрязнителей (РПВЗ). Центр ОБСЕ, совместно с ЕЭК ООН, помог преодолеть препятствия на пути к подготовке ратификации РВПЗ Казахстаном. Таким образом, не за горами завершающая административная стадия этого процесса.



Салтанат Рахимбекова, Директор по международному сотрудничеству и транзитной политике Министерства транспорта Казахстана, и Александр Кельчевский, Глава Центра ОБСЕ в Астане, на семинаре по ликвидации разливов нефти, Астана, 13 ноября 2009 г. (ОБСЕ/Айман Смагулова)

воспользовались услугами Орхусских центров, приняли участие в их учебных программах, получили содействие в ознакомлении с принципами Орхусской Конвенции с помощью специального веб-сайта и участия в семинарах. Кроме того, свыше 13 тыс. молодых граждан страны приняли участие в национальном экологическом молодежном движении «Зеленый патруль», которое активно вовлекало молодежь в многочисленные природоохранные акции. Эта деятельность в 2009 г., при финансовой поддержке Правительства Германии, впервые была распространена на Горно-Бадахшанскую автономную область.

### 7.4.2. Программа CASE - Гражданское действие по проблемам безопасности и экологии

CASE (гражданское действие по проблемам безопасности и экологии) является программой малых грантов от ОБСЕ. Она поддерживает организации гражданского общества путем предоставления им малых грантов на проекты, которые посвящены проблемам экологии и безопасности. Проекты под эгидой CASE демонстрируют сотрудничество с заинтересованными сторонами на местах, включая органы власти, частный сектор и неправительственные организации, и, следовательно, способствуют созданию благоприятных условий для выработки ответных действий гражданского общества на проблемы в сфере экологии и безопасности. CASE выделяется из других программ тем, что она имеет децентрализован-

ную структуру и обеспечивает решение первоочередных проблем на местном уровне, позволяя при этом ОБСЕ осуществлять общее стратегическое руководство.

Программа CASE в настоящее время реализуется в трех странах: Азербайджане, Армении и Таджикистане. В каждой стране CASE собирает вместе представителей правительств, гражданского общества и донорских организаций с целью определения отдельных тематических приоритетов для получения малых грантов CASE, а также выбора наиболее перспективных проектов для финансовой поддержки. CASE имеет Страновые Стратегии, которые устанавливают тематические приоритеты для каждой страны, в то время как Национальный Совет по отбору решает, какие отдельные проекты представляют интерес. И то и другое определяется с привлечением всех заинтересованных сторон, что обеспечивает их отношение к программе CASE как к своей собственной. Это вовлеченность заинтересованных сторон на местах, а также широкий фокус программы, который обращен к таким сквозным вопросам, как гендерное равенство и проблемы молодежи, делают CASE успешной в привлечении организаций гражданского общества даже за пределами традиционной области охраны окружающей среды.

В Азербайджане CASE поддерживает сейчас 3 проекта. В Армении в рамках CASE были поддержаны 15 проектов, которые осуществляются в настоящее время. Запуск программы CASE в Таджикистане произошел в

конце 2009 г., она здесь завершает свое институциональное оформление, и в ближайшее время начнется отбор проектов.

### 7.4.3. Партнерства с гражданским обществом и различными заинтересованными сторонами по вопросам экологии

В отчетном году продолжала расширяться деятельность, направленная на повышение уровня информированности, укрепление потенциала и механизма участия общественности в решении вопросов охраны окружающей среды. Это достигалось благодаря диверсификации партнерских связей с гражданским обществом и всеми заинтересованными сторонами. Полевые присутствия ОБСЕ оказывали содействие местным органам власти в их взаимодействии с гражданами и НПО для того, чтобы стимулировать сотрудничество в решении экологических вопросов. Этот подход успешно проявился в различных мероприятиях - таких, как реализация местного экологического плана действий в Боснии и Герцеговине, организация семинаров по повышению энергоэффективности в Сербии или внедрение в практику инновационных учебных инструментов в Украине.

#### **Албания - Содействие проведению консультаций с общественностью в процессах планирования**

Несмотря на глобальный экономический спад, в Албании продолжали наблюдаться относительно высокие уровни частных и государственных инвестиций. Однако, местные общины зачастую остаются плохо информированными о предлагаемых изменениях и иногда узнают о новых планах только тогда, когда они уже начинают реализовываться. Например, там, где подобные инвестиции принимают форму строительства крупной электростанции, граждане могут испытывать серьезные неудобства в процессе возведения объекта и получить лишь незначительные материальные выгоды после завершения его строительства. В этом контексте Полевое присутствие ОБСЕ в Албании продолжает поощрять участие общественности в принятии решений по экологическим вопросам в соответствии с международными стандартами, содержащимися в Орхусской Конвенции и Директиве ЕС об оценке экологического воздействия. Полевое присутствие ОБСЕ поддержало центральные и местные органы власти в переходе на стандарты ЕС в процессах планирования, которые опираются на рутинное информирование общественности, консультации и другие виды деятельности, повышающие прозрачность. По-прежнему оказывалось содействие проведению мероприятий, которые сводят вместе представителей государственного и частного секторов и гражданского общества, с тем, чтобы высветить их соответствующие права и обязанности, вытекающие из директив ЕС и

международных конвенций, ратифицированных Албанией.

#### **Беларусь - Содействие совершенствованию законодательства по информированию граждан и их доступу к правосудию**

Офис ОБСЕ в Минске поддержал проведение экспертного анализа законодательства Республики Беларусь в части, относящейся к статье 9 Орхусской Конвенции по информированию общественности и доступе граждан к правосудию по наиболее важным экологическим вопросам. В течение 2010 г. предполагается организовать, совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, семинар, чтобы поделиться на нем полученными результатами с белорусскими заинтересованными сторонами и представителями гражданского общества. Это мероприятие также предоставит возможность обсудить, с участием иностранных экспертов, примеры наилучшей практики в организации общественных слушаний, предусмотренных Орхусской Конвенцией.

#### **Босния и Герцеговина - Поддержка выполнения «Местного экологического плана действий»**

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине помогает гражданам предпринимать шаги для решения проблем их общин. В то же время она укрепляет сотрудничество, которое переживает через этнические, гендерные, возрастные и социальные границы, и продвигает партнерство между гражданами и местными органами власти.

В Fazlagića Kula - боснийской общине в муниципалитете Гацко (Gacko), до войны проживало около 1200 чел. Хотя оценки числа боснийцев, с тех пор вернувшихся домой, существенно различаются, постоянно в муниципалитете сегодня проживают не более 30 боснийских репатриантов. До двух поселений в общине почти никогда невозможно добраться, т.к. дороги к ним покрыты отходами с близлежащей теплоэлектростанции. Кроме того, интенсивное загрязнение от имеющейся рядом угольной шахты создает дополнительные экологические риски. Для того, чтобы помочь в решении этих серьезных проблем, затрагивающих репатриантов, Миссия ОБСЕ оказывает поддержку в разработке и реализации местного экологического плана действий - проекта, авторами и исполнителями которого должны выступить местные власти и сами граждане.

Миссия также помогла запустить подобный процесс в муниципалитете Посушье, где граждане и местные органы власти работали вместе, чтобы разработать Местный экологический план действий, который был затем принят в феврале 2010 г. Процесс разработки плана вызвал значительный интерес у жителей, которые в настоящее

время уже сами предлагают варианты решений различных экологических проблем, выявленных на территории их общин.

В муниципалитете Орашье, в северной части страны, молодежная НПО, обученная Миссией ОБСЕ управлению циклами проекта, внесла в муниципалитет проектное предложение и получила средства на очистку берега реки Сава в апреле 2010 г. В реализации этого проекта «Мой город - чистый город» приняли участие администрация муниципального образования Орашье, местные компании и Вооруженные Силы Боснии и Герцеговины. Также поддержали проект своими пожертвованиями владельцы местных предприятий.

В рамках проекта по взаимодействию с общинами в муниципалитете Брчко, Миссия ОБСЕ оказывает содействие местным общинам и районной управе Брчко в снижении уровня загрязнения двух местных рек - Тинья и Брки. Поскольку охрана окружающей среды пока не опирается на достаточную институциональную базу, первым шагом было проведение исследования, которое было недавно завершено, о механизмах защиты окружающей среды. Следующий шаг – это проведение конференции, где чиновники из районной управы Брчко и представители местных общин обсудят выводы исследования и предложат план по сокращению загрязнения рек Тинья и Брка.

### **Босния и Герцеговина - Поддержка выполнения положений Орхусской Конвенции**

В феврале 2010 г. Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине был запущен небольшой проект по поддержке властей в выполнении положений Орхусской Конвенции. На сегодняшний день, делегация, состоявшая из представителей Правительства и заинтересованных НПО,



Проект «Мой город - чистый город» из Орашье. Группа молодых людей собирает мусор на берегу реки Сава. (местная НПО/Адмир Нуркич)



Учащиеся средней школы обсуждают вопросы предотвращения загрязнения воды на общенациональном конкурсе в Яхорине, Босния и Герцеговина. (Центр развития диалога)

## **В фокусе: Босния и Герцеговина Запуск информационной кампании «Зеленая Миссия»**

В 2008 г. Миссия ОБСЕ запустила свою внутреннюю информационную кампанию «Зеленая Миссия», преследуя цель проинформировать своих сотрудников о существующих экологических проблемах и внедрить экологически безопасную практику в свою повседневную работу. В рамках этой кампании Миссия установила в головном офисе и почти во всех своих 14 отделениях на местах порядок переработки бумаги для ее повторного

использования. Начиная с мая 2010 г. в головном офисе также стали собирать отходы из PET-упаковки. Специальная страница в Интернете информирует сотрудников Миссии о соответствующих экологических новостях в Боснии и Герцеговине и за его пределами. Масштабы этой кампании были расширены, и теперь она включает ряд инициатив, нацеленных на молодое поколение. В связи с празднованием 40-й годовщины Дня Земли

Миссия ОБСЕ провела в сентябре 2009 г. серию школьных диспутов. В них приняли участие более 120 учащихся из всех уголков страны. Они обсудили вопросы охраны водных ресурсов в своих общинах и в Боснии и Герцеговине в целом. Миссия ОБСЕ также выделила три гранта для реализации проектов, в основу которых были положены самые удачные идеи школьников.

посетила Албанию, где она встретилась с делегацией Национального координационного центра и посетила Национальный Орхусский информационный центр, а также региональный Орхусский центр в г. Влора. Этот визит был организован при содействии Присутствия ОБСЕ в Албании. В рамках данного проекта Миссия ОБСЕ также организовала, в сотрудничестве со своим партнером -, Региональным экологическим центром, семинар по Орхусской Конвенции в Боснии и Герцеговине. На нем были определены приоритеты на ближайшую перспективу и даны рекомендации относительно дальнейших действий.

**Босния и Герцеговина - Повышение уровня информированности по проблемам энергетики, промышленности и охраны окружающей среды**

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и Межведомственная Рабочая группа Совета Министров страны по реализации национальной политики в сфере безопасности посвятили 2010 г. повышению осведомленности общественности о важности изучения того, как энергетика, промышленность и экологические проблемы влияют на политику государства по обеспечению безопасности своих граждан, территории и интересов. Рабочая группа и Миссия ОБСЕ организовали 17 апреля специальный курс для изучения того, как энергетические, экологические и производственные факторы инкорпорированы в национальную политику в сфере безопасности. Кроме того, в рамках курса было рассмотрено, как эксперты из этих областей играют жизненно важную роль в обеспечении того, чтобы политика безопасности адекватно отражала ресурсы и возможности государства для обеспечения безопасности людей от рисков и угроз, связанных, например, с экологическими загрязнениями от нефтеперерабатывающих заводов.

Этот специализированный курс собрал представителей государственных и местных правительственных учреждений, частных предприятий, СМИ, НПО и международных организаций, занимающихся вопросами энергетики и окружающей среды. Участники курса выслушали всесторонние и информативные доклады, с которыми выступили представители Отдела ОБСЕ по борьбе с терроризмом, БКЭЭД и управляющий Консультативной группой по контролю за чрезвычайными ситуациями и реагированию на них. Учитывая высокий интерес к этой теме, второй подобный курс будет организован в конце 2010 г.

**Молдова - Летняя школа в регионе Приднестровья**

В июле 2009 г., в целях содействия контактам между общинами по обе стороны реки Днестр/Нистру, Миссия ОБСЕ оказала финансовую поддержку летней школе в регионе Приднестровья, организованной совместно экологическими НПО с левого и правого берегов реки.



Учащиеся летней школы купаются в Днестре.

Всего 80 молодых людей, по 40 чел. с каждого берега реки, приняли участие в школьных мероприятиях. Они включали поездки, дискуссии по вопросам защиты окружающей среды и экскурсии по интересным местам в этом районе. Летняя школа помогла установить диалог и добрые отношения между участниками программы, способствуя тем самым процессу укрепления доверия.

**Сербия - Поддержка гражданского общества: «Зеленая информационная сеть»**

Общей и долгосрочной целью проекта «Зеленая информационная сеть» было создание механизма для более демократичного, более эффективного и более быстрого обмена информацией между различными заинтересованными сторонами о состоянии окружающей среды в Сербии. Такой механизм способствовало обеспечению свободного доступа к информации, который является одним из основных принципов Орхусской Конвенции. С веб-сайтом, где отражались материалы состоявшихся семинаров, можно ознакомиться по адресу: <http://www.ekoforum.org/gin/>.

В девяти городах по всей Сербии прошли однодневные семинары, на которых читались лекции и демонстрировался передовой опыт по вопросам, связанным с отношениями с общественностью - таких, как пресс-релизы, сообщения для СМИ, репортажи по экологической проблематике, заглавные статьи и т.п.

**Сербия - Укрепление местной экологической безопасности**

Профинансированный за счет внебюджетного взноса со стороны итальянской организации Сотрудничество в интересах развития, данный проект представлял собой оценку экологических рисков в семи городах Южной Сербии. Представители местных органов власти, используя вопросники, разработанные партнером проекта - НПО Экологические послы, оценили как объективные, так и субъективные перспективы возникновения экологических угроз на близлежащей территории. Миссия



Дискуссия по экологическим приоритетам в регионе.  
(ОБСЕ/Милан Обрадович)



Михайло Маричич, эксперт ОБСЕ, выступает с лекцией о PR-навыках, необходимых для правильного управления деятельностью в экологической сфере. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

ОБСЕ оказала поддержку организации заключительной встречи в рамках проекта и презентации полученных данных. Содействие этим заключительным мероприятиям также было оказано Министерством охраны окружающей среды и территориального планирования и Постоянной конференцией городов и муниципалитетов.

Цель проекта заключалась в повышении осведомленности жителей городов на юге Сербии об экологических рисках, ознакомлении их с возможными решениями и создании возможностей для диалога населения с местными органами власти и СМИ в интересах совместного сотрудничества. Руководитель проекта, профессор и доктор Анджелка Михайлов, входящий в группу упомянутых Экологических послов, представил результаты проекта на Всемирном конгрессе по управлению утилизацией отходов в Португалии.

### **Сербия - Повышение информированности школьников: «Как переработать отходы»**

«Как переработать отходы» - это название проекта по повышению информированности, который охватил 750 учащихся из пяти начальных школ в г. Нови Сад и окружающих его селениях.

Поддержку этому проекту оказала Миссия ОБСЕ в Сербии. А выполнили его Администрация по охране окружающей среды г. Нови Сад и НПО «Движение г. Нови Сад за охрану природы». Проект состоял из двух этапов. На первом этапе детям подробно рассказали о принципе управления утилизацией отходов: «сокращай - используй повторно - перерабатывай», о преимуществах первичного отбора и том факте, что отходы - это не бесполезный мусор. Вторым этапом стала организация творческой мастерской, в которой дети изготавливали «переработанные» украшения для рождественских елок в залах своей школы. Это занятие продемонстрировало, что такие материалы, как бумага, консервные банки, пластиковые пакеты и бутылки могут быть повторно использованы для воплощения творческих идей.

Помимо элемента повышения информированности, проект также был направлен на воспитание уже в раннем возрасте понимания того, что есть правильное управление.

### **Сербия - «Коммунальные отходы: от проблемы к решению»**

Задуманный с целью ознакомить как школьников, так и широкую общественность с принципом «сокращай - используй повторно - перерабатывай», этот справочник излагает в очень простой и доступной форме, как утилизировать отходы. Автор справочника - молодой эколог из одного из самых загрязненных городов в Сербии - Панчево, которого подвинул на написание этой книги недостаток экологической культуры у молодежи.

Миссия ОБСЕ в Сербии поддержала публикацию данного справочника с целью повысить экологическую образованность и изменить плохие привычки. Имея в виду, что книги остаются ценным приобретением для пользователя, 1 тыс. экз. была распространена по всей Сербии, а также вручена экологически-ориентированным журналистам, учителям и местным партнерам. Электронная версия справочника размещена на веб-сайте Миссии ОБСЕ в Сербии: [http://www.osce.org/serbia/item\\_11\\_42295.html](http://www.osce.org/serbia/item_11_42295.html).

## В фокусе: Сербия Эколого-документальный фильм «Наследие для будущих поколений»

Поддерживая усилия страны по повышению осведомленности населения об экологических проблемах, Миссия ОБСЕ в Сербии, вместе с Посольством Нидерландов и «Группой Виктория», оказали содействие НПО «Эколибри» в производстве эколого-документального фильма под названием «Наследие для будущих поколений». Презентация фильма состоялась в Белграде 4 ноября 2009 г.

Картина была предназначена молодежной аудитории и представила яркие кадры различных природных объектов по всей Сербии, пострадавших от индустриального развития. Лейтмотивом фильма стала необходимость сокращения нагрузки на окружающую среду, активного вовлечения населения в экологические инициативы и перехода на экологически дружелюбный образ жизни.

Целью фильма было содействовать, используя привлекательную и обучающую манеру, повышению экологической ответственности у молодежи школьного возраста. Фильм распространялся через школы, молодежные центры и другие учебные заведения, и его посмотрело большое количество зрителей. Фильм доступен на сайте YouTube OSCE Channel <http://www.youtube.com/watch?v=swYFhb4POt0>.



Съемки фильма на Дунае. (Александр Владжич)



Эколого-документальный фильм «Наследие для будущих поколений». (Александр Владжич)



Первая сцена эколого-документального фильма «Наследие для будущих поколений». (Александр Владжич)

### **Сербия - Семинары для одаренных старшеклассников: «Энергия для будущего»**

Научный центр в Петнице, один из крупнейших в Юго-Восточной Европе центров по внеклассному обучению, разработал разностороннюю серию семинаров для талантливых старшеклассников. Охватывая множество научных тем, они породили новые проекты и открыли студентам возможности поделиться своими идеями со своими сверстниками и наставниками. Среди других интересных вопросов, данный семинар был сфокусирован на энергоэффективности, ответственном потреблении энергии, энергосбережении и альтернативных источниках энергии. Он предоставил учащимся уникальную

возможность объединить элементы физики, биологии, географии, технологий и посоревноваться на национальном уровне за лучшую идею проекта «Энергия для будущего».

Миссия ОБСЕ поддержала проведение семинаров по повышению энергоэффективности путем оплаты гонораров преподавателей, предоставления рабочих материалов для школьников, организации церемонии награждения и вручения призов за лучшие проекты «Энергия для будущего».

Общей целью проекта было ознакомление старшекласс-





Занятие с младшими школьниками по переработке отходов. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

ников с более глубоким взглядом на проблемы энергетики и повышение их осведомленности о возобновляемых источниках энергии, воздействии на окружающую среду производства и потребления энергии, ответственной энергетической политике и концепции рационального управления энергозатратами. Более подробную информацию об этапах этого проекта можно найти на веб-сайте Научного центра в Петнице: <http://energija.petnica.rs/>.

### **Сербия - Устойчивое использование ресурсов: «Вместе к энергоэффективности в Сербии»**

Этот проект, поддержанный ОБСЕ, был направлен на повышение информированности общественности об энергосбережении и устойчивом использовании энергетических ресурсов в городских районах. Он собрал



Проект «Коммунальные отходы - от проблемы к решению» в Сербии.

представителей промышленности, образовательных учреждений, СМИ и общественных организаций в пяти городах по всей Сербии: Ниш, Крагуевац, Горни Милановац, Крушевац и Сремска-Митровица.

С учетом важности сотрудничества между местными, районными и провинциальными органами власти, и гражданским обществом, авторы проекта стремились предоставить платформу, которая бы помогла стимулировать диалог между ключевыми заинтересованными сторонами в целях решения наиболее актуальных вопросов энергетики и изменения привычек потребителей.

Проект был осуществлен НПО Экологическая Инженерная Группа, с представлением весомых научных аргументов, которые были изложены в простой и понятной форме. Партнерами проекта на местном уровне также выступили эксперты и представители от институтов, работающих в области повышения энергоэффективности, местные экологические НПО, знакомые с проблематикой устойчивого развития, и СМИ.

### **Сербия – Продвижение экологических ценностей: фестиваль EXIT**

Один из самых посещаемых музыкальных фестивалей в Европе - EXIT - стал местом, где Миссия ОБСЕ в Сербии пропагандировала его гостям экологические ценности.

Эта экологическая кампания была направлена на молодежь, собравшуюся из всех уголков Европы в крепости г. Нови Сад в июле 2009 г. Молодые люди имели возможность познакомиться с фотовыставкой Драголюб Замуровича, который запечатлел на камеру виды равнин Воеводины. Его фотографии отображают природные красоты северной Сербии, дикую природу долины реки Дунай и людей Воеводины в качестве движителей перемен.

Экологические проблемы стали также ближе посетителям фестиваля благодаря устроенной публичной дис-



Фотографии Воеводины. (Драголюб Замурович)



Руководитель Департамента СМИ Миссии ОБСЕ Драгана Солломон (слева), Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ Горан Свиланович (в центре) и известная актриса Мирьяна Каранович (справа) участвуют в публичной дискуссии по экологическим проблемам в Сербии. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

куссии на тему «Откажись от вредных привычек, думай о планете», которую вела группа известных деятелей, представляющих СМИ, театр, правительство и экологическое движение. Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ Горан Свиланович также принял участие в дискуссии и способствовал формированию более глубокого понимания экологических ценностей.

Одновременно с фестивалем Миссия ОБСЕ организовала семинар для 20 журналистов, чтобы помочь им лучше разобраться в экологических проблемах и готовить репортажи о них.

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) пригласила организаторов фестиваля EXIT присоединиться к глобальной кампании «Музыка и окружающая среда», которая преследует цель укрепить связь музыкальной индустрии с экологией. Имея это в виду, Миссия ОБСЕ в Сербии будет поддерживать природоохранную составляющую и следующего фестиваля EXIT 2010 г. Для получения дополнительной информации о фестивале EXIT, пожалуйста, посетите его официальный сайт: <http://www.exitfest.org/>.

### **Сербия – Обучение судей и экологических инспекторов**

Проект, поддержанный ОБСЕ, по укреплению природоохранного потенциала судебной власти и инспекторов собрал более 400 участников второго года обучения, которое было озаглавлено «Поддержка исполнения природоохранных законов». Целью этого обучения было повышение уровня информированности, улучшение соблюдения природоохранного законодательства, а также обеспечение своевременной инспекции судебных файлов и их обработки. Обучение предназначалось,



Помощник Министра охраны окружающей среды Лилиана Станойевич обращается к участникам учебного курса. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

главным образом, органам, занимающимся мелкими нарушениями (магистратам), и было важным шагом в создании положительного и функционального сотрудничества между судебными органами и Экологической инспекцией. Данное обучение носило региональный характер и было организовано в формате пяти модулей по всей Сербии - в городах Златибор, Палич, Кладово, Пролом Баня и Дивчибар.

После завершения обучения 2009 г. статистические обследования, проведенные Министерством охраны окружающей среды и территориального планирования, показали рост числа дел, возбужденных экологическими инспекторами, а также числа разбирательств экологических нарушений в судах, занимающихся мелкими уголовными преступлениями.

Третий цикл обучения, состоящий из пяти региональных учебных семинаров, был запущен в апреле 2010 г. Упор в нем делается на исполнении новых природоохранных законов, принятых в мае 2009 г.



Более 400 судей и экологических инспекторов приняли участие в семинарах по природоохранному законодательству. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

### **Сербия – Обучение прокуроров по тематике экологического законодательства**

На основе накопленного опыта ЕС и с учетом важной роли прокуратуры в обеспечении охраны окружающей среды было организовано специализированное обучение для прокурорских работников. В обучении был сделан акцент на укрепление потенциала прокуроров, занимающихся экологическими преступлениями. В тренингах, проведенных в разных регионах на юге Сербии, приняли участие 80 сотрудников прокуратур.

Эта программа тренингов продолжилась в 2010 г., преследуя цель обучить всех прокурорских работников в Сербии. В рамках усилий ОБСЕ, направленных на повышение эффективности системы уголовного правосудия, в конце учебного цикла будет опубликовано Пособие по наилучшей практике в преследовании за экологические преступления.

### **Сербия - Руководство для судей по экологическим нарушениям**

После серии семинаров для судей, занимающихся мелкими уголовными преступлениями, и экологических инспекторов, Миссия ОБСЕ привлекла экспертов из ассоциаций работников судов и прокуратур для разработки Руководства под названием: «Процедуры рассмотрения экологических нарушений в судах, специализирующихся на мелких уголовных преступлениях». Задачей Руководства является облегчение исполнения недавно принятого «зеленого пакета» законов. В нем представлены конкретные случаи разбирательств мелких уголовных преступлений, а также примеры наилучшей практики, собранные в ходе обучающих семинаров.

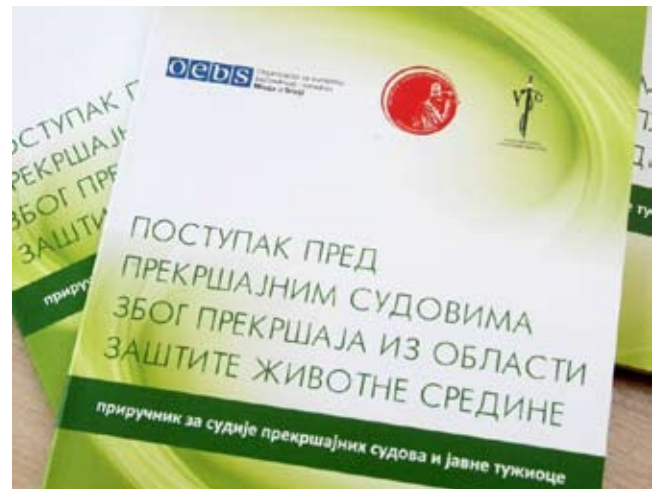


Зоран Пасалич, Президент Ассоциации судей по мелким уголовным преступлениям (слева), Оливер Дулич, Министр по охране окружающей среды и территориальному планированию Сербии (в центре), и Посол Димитриос Кипреос, Глава Миссии ОБСЕ (справа), выступают на пресс-конференции, посвященной выходу Руководства для судей. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

Учитывая тот факт, что указанный пакет экологических законов был принят только в мае 2009 г., Руководство должно стать полезным инструментом, помогающим легче ориентироваться в экологическом законодательстве, и, таким образом, поддержать реализацию экологической политики. Оно доступно на веб-сайте Миссии ОБСЕ в Сербии: [http://www.osce.org/serbia/item\\_11\\_42296.html](http://www.osce.org/serbia/item_11_42296.html).

### **Таджикистан - Поддержка разработки «Краткосрочного национального плана действий в сфере экологии»**

В 2009 г. Бюро ОБСЕ в Таджикистане оказало поддержку Правительству Таджикистана в разработке Краткосрочного национального плана действий в сфере экологии. Этот документ задает ориентиры в политике и включает конкретные указания по реализации Экологической концепции 2008 г. Бюро ОБСЕ также предоставило содействие Парламенту Таджикистана в подготовке поправок к Закону об утилизации отходов. 1 марта 2010 г. Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон ввел указанный Краткосрочный план действий в земельное законодательство. Указанный план является ключевым политическим инструментом для всей природоохранной деятельности в Таджикистане.



Руководство по процедурам рассмотрения экологических нарушений в судах, занимающихся мелкими уголовными преступлениями.

### **Туркменистан - Организация первого кинофестиваля по экологической проблематике**

В ноябре-декабре 2009 г. в Ашхабаде прошел пятидневный кинофестиваль по экологической проблематике. Он был организован Центром ОБСЕ в Ашхабаде в сотрудничестве с Министерством культуры, телевидения и радиовещания Туркменистана. На фестивале были показаны десять фильмов о таких экологических явлениях, как энергетический кризис в Северной Америке, зеленая революция в сельском хозяйстве Кубы и воздействие рыболовства на морскую среду Восточной Африки.

## В фокусе: Узбекистан Экологический мониторинг в Ташкентской области

«Гражданское общество играет решающую роль в охране окружающей среды и нуждается в объединении усилий, чтобы вносить вклад во все усилия по сохранению экологии Узбекистана», заявила Дильбар Зайнутдинова, Директор экологической НПО АРМОН на круглом столе, проведенном в августе 2009 г. в Ташкенте.

В рамках своего проекта по экологическому мониторингу в Ташкентской области, Координатор проектов ОБСЕ собрал вместе представителей гражданского общества и Госкомприроды Республики Узбекистан для изучения состояния окружающей среды и содействия их дальнейшему сотрудничеству.



Как увеличить влияние общественности на процессы принятия решений? Фото: НПО АРМОН/Рустам Мурзаханов

Этот проект также способствовал написанию текста Закона «Об экологическом контроле», который в настоящее время готовится Госкомприроды и будет регулировать участие общественности в процессах принятия решений по экологическим вопросам. Рекомендации, собранные на круглом столе в августе 2009 г., были переданы в соответствующие государственные учреждения, и были ими учтены.

С самого начала проект нацеливался не только на объединение гражданского общества и государственных структур для обеспечения их взаимодополняемости и разработки

общего подхода к охране окружающей среды. В нем также ставилась задача интегрировать гендерный аспект.

Рабочая группа, которая была создана в рамках проекта, отражала гендерный баланс и собрала данные, с их разбивкой по гендерному признаку, о взглядах на экологические проблемы и их решение правительственными структурами. Опрос проходил в восьми городах Ташкентской области: Алмалыке, Ангрене, Бекабаде, Буке, Чирчике, Хумсане и Янгиюле, где в целом было проинтервьюировано 349 чел., из которых 238 составляли женщины и 111 - мужчины. Он показал, что женщины и мужчины в основном обеспокоены теми же самыми экологическими проблемами, прежде всего – недостатками водоснабжения и плохим качеством питьевой воды. Мужчины, однако, похоже, гораздо больше обеспокоены деградацией земель (83%), чем женщины (52%), и продемонстрировали большую обеспокоенность по поводу промышленных отходов (79% против 33%) и использованию токсичных веществ (49% против 19%). Такие проблемы, как незаконная вырубка деревьев, были отмечены представителями обоих полов в равной степени.

Большинство мужчин, однако, также гораздо более скептически относятся к правительственным мерам, направленным на защиту природы: 63% мужчин ответили, что для них эти меры скорее принимаются для «галочки», чем с целью на самом деле положительно повлиять на окружающую среду. В то же время только 36% женщин разделили это мнение. Такой скептицизм мужчин соответствует их ощущению, что они недостаточно информированы, и что их мнение не принимается во внимание в процессах принятия

решений.

Когда дело доходит до возможных решений актуальных экологических проблем, и мужчины, и женщины снова думают очень похоже. Они одинаково полагают, что необходимо повысить уровень материального благосостояния населения, а также расширить свои знания об охране окружающей среды и применимых правовых рамках. Мужчины, однако, также предпочли бы повысить ответственность за экологические нарушения и расширить права местных органов власти и общественных экологических инспекторов. Любопытно, что больше мужчин (13%), чем женщин (11%), считают, что организации гражданского общества могли бы сыграть позитивную роль в решении экологических проблем.

Тем не менее, проект совершенно ясно продемонстрировал, что оба пола в равной степени обеспокоены общим состоянием окружающей среды, что гражданское общество готово и горит желанием принимать участие в процессах принятия решений, и что существует острая необходимость в предоставлении большей информации.



Угрозы природной среде.

Этот фестиваль, первый в своем роде в Туркменистане, был открыт для широкой общественности, и на нем побывали многие студенты с различных университетских факультетов, государственные служащие и представители научного сообщества. Центральной темой всех фильмов были растущие информированность о проблемах и обеспокоенность о том, что современная цивилизация наносит ущерб окружающей среде, а также необходимость сохранения природы для будущих поколений. Состояние окружающей среды, в сочетании с ее влиянием на безопасность, окажет прямое и неизбежное влияние на будущие поколения. Кинофестиваль стал частью усилий Центра ОБСЕ по повышению осведомленности общественности о преобладающих глобальных экологических угрозах и путях решения проблем экологической безопасности.



Зрители в фойе кинотеатра, Туркменистан.

### **Украина - Повышение уровня экологической осведомленности посредством инновационных образовательных инструментов**

Концепция устойчивого развития занимает центральное место в экономической и экологической деятельности Координатора проектов ОБСЕ в Украине. С целью повышения экологической грамотности школьников и продвижения концепции устойчивого развития Координатор проектов ОБСЕ начал разработку инновационного образовательного инструмента – «Зеленого пакета», следуя успешной реализации инициатив по «Зеленому

пакету» в 14 других странах. В июле 2009 г. было подготовлено технико-экономическое обоснование, а в конце 2009 г. - начале 2010 г. - адаптировано руководство по «Зеленому пакету» для учителей. Были изданы 6500 экз. руководства для учителей, и в настоящее время их распространяют в школах Украины. Кроме того, Координатор проектов ОБСЕ привлек к этой работе экологические НПО, активно работающие над формированием заинтересованного отношения к экологии. Он также заключил партнерства с рядом международных организаций, действующих в Украине, с целью культивирования экологически дружественной практики. В 2010 - 2011 гг. планируется расширить сеть партнеров проекта «Зеленый пакет». Предполагается также подготовить в его рамках CD и DVD с короткометражными документальными фильмами на экологические темы, создать версию «Зеленого пакета» для школьников младших классов, выпустить дополнительно от 5 до 7 тыс. наборов «Зеленого пакета» и распространять их в школах Украины, а также среди НПО, продвигающих экологически дружественные подходы.

# Список сокращений

<b>БДИПЧ</b>	Бюро по демократическим институтам и правам человека	<b>СМИД</b>	Совет министров иностранных дел
<b>БКЭЭД</b>	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ	<b>СНГ</b>	Содружество Независимых Государств
<b>ЕАГ</b>	Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма	<b>СЭЭИ</b>	Сотрудники экономического и экологического измерения
<b>ЕБРР</b>	Европейский Банк реконструкции и развития	<b>УНП ООН - UNODC</b>	Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью
<b>ЭК ООН</b>	Европейская экономическая комиссия ООН	<b>ФАТФ</b>	Специальная группа финансовых действий
<b>МАГАТЭ</b>	Международное агентство по атомной энергии	<b>ЭЭИ</b>	Экономическое и экологическое измерение
<b>МВФ</b>	Международный валютный фонд	<b>ЭК</b>	Экономический и экологический Комитет
<b>МОМ</b>	Международная организация по миграции	<b>ЭЭФ</b>	Экономический и экологический форум
<b>МОТ</b>	Международная организация труда	<b>ЮНЕП</b>	Программа ООН по окружающей среде
<b>МСАТ - IRU</b>	Международный союз автомобильного транспорта	<b>ACTED</b>	Агентство по техническому сотрудничеству и развитию, Франция
<b>МСП</b>	Малые и средние предприятия	<b>ASYCUDA</b>	Автоматизированная система обработки таможенных данных
<b>НПО</b>	Неправительственная организация	<b>ENVSEC</b>	Инициатива по окружающей среде и безопасности
<b>ОБСЕ - OSCE</b>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	<b>OTIF</b>	Межправительственная организация по международным железнодорожным перевозкам
<b>ОЭСР</b>	Организация экономического сотрудничества и развития	<b>WCO</b>	Всемирная таможенная организация
<b>ПРООН</b>	Программа развития ООН		
<b>ПФР</b>	Подразделение финансовой разведки		



■ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей и ведет практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.

**Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ**

Wallnerstrasse 6  
A-1010 Vienna  
Austria  
Тел: +43 1 514 36 6151  
Факс: +43 1 514 36 6251  
E-mail: [pm-ceea@osce.org](mailto:pm-ceea@osce.org)

[osce.org/eea](http://osce.org/eea)

