
Председатель: Азербайджан

998-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 26 января 2022 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 05 мин.
Перерыв: 13 час. 05 мин.
Возобновление: 15 час. 05 мин.
Закрытие: 16 час. 40 мин.

2. Председатель: посол Р. Садыгбейли

Прежде чем приступить к рассмотрению повестки дня, Председатель от имени Форума выразил соболезнования делегации Российской Федерации в связи с кончиной генерал-майора (в отставке) Александра Пересыпкина. Российская Федерация поблагодарила Председателя за выраженное им сочувствие. Свои соболезнования делегации Российской Федерации также выразили Соединенные Штаты Америки.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
«СОБЛЮДЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО
ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА И ЗАЩИТА
ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ»**

- *Сообщение г-жи С. Алиевой, Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) Азербайджанской Республики*
- *Сообщение г-жи У. Ханн, начальника отдела по вопросам ООН и международного сотрудничества Управления военной политики, Федеральное министерство обороны Австрии*
- *Сообщение главного юриста и начальника правового отдела Международного комитета Красного Креста г-жи К. Дроеге*

- *Сообщение полковника Э. Азимзаде, директора правового департамента Министерства обороны Азербайджанской Республики*

Председатель, г-жа С. Алиева (FSC.DEL/29/22 OSCE+), г-жа У. Ханн (FSC.DEL/32/22 OSCE+), г-жа К. Дроеге (FSC.DEL/31/22 OSCE+), полковник Э. Азимзаде (FSC.DEL/27/22 OSCE+), Франция – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/23/22), Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/18/22/Rev.1), Швейцария (FSC.DEL/21/22 OSCE+), Соединенное Королевство, Канада, Турция (FSC.DEL/22/22 OSCE+), Грузия, Украина (FSC.DEL/16/22), Российская Федерация (Приложение 1), Армения (Приложение 2), Азербайджан (FSC.DEL/28/22 OSCE+)

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Положение на Украине и вокруг нее: Украина (FSC.DEL/17/22), Франция – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова и Украина) (FSC.DEL/24/22/Rev.1), Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/14/22 OSCE+), Соединенное Королевство, Канада

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Информация о совместных военных учениях «Союзная решимость – 2022», проводимых 10–20 февраля 2022 года: Беларусь (FSC.DEL/20/22 OSCE+), Российская Федерация (Приложение 3), Соединенные Штаты Америки, Литва, Франция*
- d) *Военные учения «Холодный ответ – 2022», которые будут проводиться 14 марта – 1 апреля 2022 года: Норвегия (FSC.DEL/19/22 Restr.)*
- c) *Параллельное мероприятие ФСОБ на тему «Гуманитарная противоминная деятельность: вызовы, инновационные решения и международное содействие», которое состоится 2 февраля 2022 года: Председатель, координатор ФСОБ по проектам оказания содействия в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов (Австрия)*
- d) *Размещение на сайте делегатов ОБСЕ сводного справочного сборника мандатов ФСОБ и руководств по лучшей практике: представитель Центра по предотвращению конфликтов*

- e) *Брифинг по итогам заседания Группы ОБСЕ по связи, проведенного 16 декабря 2021 года:* представитель Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов
- f) *Предоставление Соединенным Королевством Украине нового пакета помощи в области безопасности:* Соединенное Королевство
- g) *Информация о проведении согласно Венскому документу инспекции в Российской Федерации под руководством Латвии:* Латвия, Российская Федерация
- h) *Механизм оповещения и напоминания согласно Решению ФСОБ № 10/02:* Председатель
- i) *Вопросы протокола:* Беларусь, Председатель, Швеция

4. Следующее заседание:

Среда, 2 февраля 2022 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

998-е пленарное заседание

FSC Journal No. 1004, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемый г-н Председатель,

признательны Председательству Азербайджана за выбор для рассмотрения в рамках «Диалога по проблемам безопасности» темы соблюдения международного гуманитарного права (МГП). Благодарим за содержательные выступления уважаемых основных докладчиков – Уполномоченного по правам человека Азербайджана Сабину Алиеву, начальника отдела по вопросам ООН и международного сотрудничества минобороны Австрии Урсулу Ханн, начальника правового отдела МККК Кордулу Дроеге и директора правового департамента минобороны Азербайджана полковника Эмина Азимзада.

Российская Федерация последовательно выступает в качестве ответственного партнёра в области предотвращения и реагирования на гуманитарные кризисы. Наша страна стояла у истоков МГП – по инициативе императора Николая II в 1898 и 1907 гг. были проведены две Гаагские конференции, заложившие основу для развития не только обсуждаемой сегодня отрасли права, но и международных гуманитарных и миротворческих институтов.

Как одна из наиболее пострадавших стран, столкнувшихся в ходе Второй мировой войны со страшным феноменом войны на уничтожение, а фактически – геноцидом населения, Россия последовательно выступает за беспрекословное соблюдение МГП.

Разделяем тревогу в отношении беспрецедентного увеличения числа и масштабов чрезвычайных ситуаций и гуманитарных кризисов в мире. Согласно данным Глобального гуманитарного обзора, в 2022 году общее число нуждающихся в чрезвычайной гуманитарной помощи в мире увеличилось до 274 млн человек, а гуманитарные потребности – до 41 млрд долл. К сожалению, пандемия COVID-19 усугубляет и без того тяжёлую глобальную гуманитарную ситуацию. Только общими усилиями мы можем её выправить.

Приветствуем тот факт, что сегодняшняя дискуссия идёт в русле Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Его цели и принципы за более чем четверть века с момента принятия сохраняют актуальность. Российская Федерация продолжает реализацию Кодекса, в том числе в гуманитарной

области. В соответствии с приказом Министра обороны России от 2005 года № 170 в системе общественно-государственной подготовки спланировано проведение занятий со всеми категориями российских военнослужащих по разъяснению им норм МГП, касающихся использования ВС в ходе вооруженных конфликтов. Законодательство России учитывает положения МГП в части установления ответственности за его серьёзные нарушения.

Г-н Председатель,

гуманизм, в том числе на поле боя, – характерная черта цивилизованного поведения государств. В этом контексте у нас сохраняется серьёзная обеспокоенность в связи с многочисленными жертвами среди гражданского населения Донецкой и Луганской областей в результате применения силовыми структурами Украины оружия, имеющего неизбирательное действие и наносящего чрезмерные повреждения. Использование для обстрелов городов тяжёлых вооружений, РСЗО, баллистических ракет, зажигательного оружия и кассетных боеприпасов можно квалифицировать как попрание основополагающих норм МГП, грубое нарушение Женевских конвенций 1949 года, Конвенции о «негуманном» оружии 1981 года и Протоколов к ним.

Регулярные случаи нарушения прав человека, примеры издевательств и пыток, сексуального и иных видов насилия, совершаемые украинскими силовиками, вызывают возмущение и отвращение. Заметьте, большинство погибших, о чем говорила здесь представитель Украины, – это мирные жители Донбасса. А ещё вызывает недоумение, как представители некоторых делегаций, во всеуслышание заявляющие о полной приверженности МГП и обвиняющие Россию во всех «смертных грехах», могут спокойно мириться с беспределом украинских властей и силовиков против мирных жителей ДНР и ЛНР? Неужели это вписывается в понятие о т. н. «западных ценностях»? И о чём с вами, коллеги, ещё говорить? Везде в ваших словах ложь и цинизм.

Настойчиво призываем Киев и его зарубежных спонсоров посмотреть фактам в глаза, незамедлительно принять меры по деэскалации в диалоге с Донецком и Луганском, прекратить социальную и экономическую блокаду Донбасса и вернуться в поле Минских договорённостей, в том числе по гуманитарным вопросам. Россия как гарант Минских соглашений готова содействовать этим процессам. Убеждён, что скоро они будут реализованы в полном объёме.

Г-н Председатель,

с удовлетворением отмечаем, что положения заявлений лидеров Азербайджана, Армении и России от 9 ноября 2020 года, 11 января и 26 ноября 2021 года последовательно реализуются. Российский миротворческий контингент (РМК) эффективно обеспечивает режим прекращения огня в зоне ответственности. Наши миротворцы участвуют в оказании гуманитарной помощи (всего МЧС России доставило в Нагорный Карабах 1581 тонну гуманитарных грузов и 800 тонн стройматериалов) и восстановлении инфраструктуры (около 4280 объектов). В свои дома вернулись порядка 53 тыс. беженцев. В рамках мер по гумразминированию проверено 1937 зданий, от взрывоопасных предметов очищено около 3100 га

территории, 683 км дорог, обнаружено 47 150 мин и неразорвавшихся снарядов. Это важное комплексное содействие в регионе будет продолжено.

Г-н Председатель,

Россия готова идти дальше в направлении укрепления и развития МПП, в том числе на пространстве ОБСЕ. В этом контексте отмечаем важность проектов документов по обеспечению правовых гарантий безопасности, направленных нами в адрес США и НАТО. В них отражены конкретные предложения не только по снижению военной напряжённости в Европе, но и по предотвращению инцидентов на море и в воздушном пространстве, что напрямую связано с гуманитарной тематикой: ценой ошибки пилота самолёта или капитана корабля может стать человеческая жизнь. Надеемся, что партнёры наконец перейдут от слов к делу, серьёзно отнесутся к проектам документов и предоставят письменные ответы в кратчайший срок.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить данное заявление к Журналу дня.

998-е пленарное заседание

FSC Journal No. 1004, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Уважаемые коллеги,

во-первых, как отмечала наша делегация в своем заявлении на прошлой неделе, у нас нет никаких иллюзий относительно нынешнего Председательства Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ). Однако даже наша делегация не могла вообразить степень бесстыдства и лицемерия тех, кто составлял повестку дня этого Форума и теперь возглавляет его. Прискорбно, что на протяжении десятилетий источником вдохновения и примером для подражания в процессе формирования азербайджанской государственности и самосознания служили вражда, противостояние и ненависть в отношении Армении и всего армянского. Одним из способов достижения этой цели являлось также неприкрытое присвоение чужих идей. Азербайджанское Председательство ФСОБ, которое попросту скопировало некоторые темы армянского Председательства ФСОБ и даже отчасти пригласило тех же самых докладчиков, не стало исключением. В свете многочисленных военных преступлений и вопиющих нарушений международного гуманитарного права, совершенных Азербайджаном до, во время и после агрессивной войны против Арцаха в 2020 году, особенно циничным является выбор или, скорее, калькирование темы международного гуманитарного права для обсуждения в рамках диалога по проблемам безопасности.

Во-вторых, наша делегация не видит смысла комментировать заявления и обвинения азербайджанских ораторов, особенно заявления так называемого защитника прав человека, который на самом деле является защитником авторитарного режима и государственной пропаганды Азербайджана. Защитником прав человека является тот, кто действует в интересах продвижения и защиты прав человека, а не оправдания их нарушений. Вдвойне нелепо слышать подобные обвинения от представителей Азербайджана – страны, которая печально известна повсеместными ограничениями прав человека и основных свобод.

И наконец, позвольте привести краткую цитату из заявления одного из государств-участников: «Предполагается, что участвующие в диалоге по проблемам безопасности эксперты должны вносить вклад своими знаниями и опытом в работу нашего Форума, с тем чтобы все государства-участники могли наилучшим образом использовать их для проведения конструктивного диалога и обсуждений. Однако пока что в данном выступлении эксперта мы вновь слышим все тот же конфликтный

нарратив... необоснованные обвинения и агрессивную риторику... основанные на искажении фактов и оторванные от реальности на местах. Председатель ФСОБ должен занимать нейтральную и беспристрастную позицию, в то время как приглашенным Председателем экспертам надлежит сосредотачиваться на теме... вместо того чтобы... нагнетать на ФСОБ дух конфронтации». Это цитата из заявления по порядку ведения, сделанного 28 апреля 2021 года делегацией Азербайджана в ходе организованного армянским Председательством ФСОБ диалога по проблемам безопасности, который был посвящен соблюдению международного гуманитарного права. Таким образом, лицемерие является неотъемлемой чертой государственной политики Азербайджана, проявляющейся также в явном расхождении между словами и делами. Это еще одно свидетельство того, что нынешнее Председательство представляет собой серьезную проблему для ФСОБ и для авторитета ОБСЕ.

Прошу приложить данное заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

998-е пленарное заседание

FSC Journal No. 1004, пункт 3а повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемый г-н Председатель,

хотел бы информировать уважаемые делегации на ФСОБ о проверке сил реагирования Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации.

18 января с. г. заместитель Министра обороны Российской Федерации генерал-полковник Александр Васильевич Фомин в порядке добровольной транспарентности провёл брифинг для иностранных военных атташе, в котором чётко заявил, что (цитирую): «Численность участников учения, а также количество основных систем вооружения, попадающих под действие Венского документа 2011 года, не превышают определённые им параметры, которые подлежат уведомлению» (конец цитаты).

О проведении данного мероприятия Президенты Российской Федерации и Республики Беларусь договорились ещё в декабре прошлого года, о чём неоднократно сообщалось в СМИ.

Цель внеплановой проверки войск – оценка их готовности обеспечить военную безопасность, а также отработка различных вариантов совместных действий по нейтрализации угроз и стабилизации обстановки на границах Союзного государства.

Генерал-полковник А. В. Фомин отметил, что различные варианты применения Региональной группировки войск (сил) отрабатываются регулярно. Так, в прошлом году проводилось учение «Запад-2021», где была подтверждена её высокая боевая готовность.

Он также заявил, что «может сложиться такая обстановка, в рамках которой сил и средств Региональной группировки будет недостаточно для гарантированного обеспечения безопасности Союзного государства, и мы должны быть готовы к её усилению». В этой связи к предстоящим мероприятиям проверки на территории Республики Беларусь от Российской Федерации привлекается часть органов управления и подразделений Восточного военного округа, которые участвуют во внезапной проверке, проводимой в Вооружённых Силах Российской Федерации в январе текущего года.

В рамках проверки сил реагирования Союзного государства планируется подготовить войска и силы к действиям не только в своих границах ответственности, но и к решению внезапно возникающих задач по локализации кризисных ситуаций на любых угрожаемых направлениях.

Кроме того, в ходе перегруппировки российской части на территорию Республики Беларусь будут оценены возможности транспортной инфраструктуры по обеспечению перевозки войск (сил).

В соответствии с замыслом проверка пройдёт в два этапа.

На первом этапе до 9 февраля планируется:

- передислокация и создание в короткие сроки группировок войск (сил) на угрожаемых направлениях;
- организация охраны и обороны важных государственных и военных объектов;
- охрана Государственной границы Союзного государства в воздушном пространстве, в том числе в рамках Единой региональной системы противовоздушной обороны Беларуси и России;
- проверка готовности и способности дежурных по противовоздушной обороне сил и средств, в том числе совместного учебно-боевого центра ПВО, выполнить задачи по прикрытию важных объектов на территории Республики Беларусь.

Также в рамках проверки вопросов функционирования единой системы ПВО Союзного государства на белорусскую территорию будут перебазированы 12 Су-35, два дивизиона зенитной ракетной системы С-400, а также зенитный ракетно-пушечный дивизион «Панцирь-С».

Кроме того, на этом этапе с подразделениями и воинскими частями Восточного военного округа и Вооружённых Сил Республики Беларусь, задействованными в проверке, будут проведены контрольные занятия по огневой подготовке и другим предметам обучения. В рамках боевого слаживания проведём тактические учения на различных полигонах с отработкой вопросов ведения обороны и борьбы с незаконными вооружёнными формированиями.

На втором этапе проверки с 10 по 20 февраля будет проведено совместное учение «Союзная решимость – 2022». Целью учения станет отработка задач пресечения и отражения внешней агрессии в ходе ведения оборонительной операции, противодействия терроризму и защиты интересов Союзного государства.

В ходе учения будут отработаны мероприятия по усилению охраны государственной границы для пресечения проникновения вооружённых групп боевиков, перекрытию каналов доставки оружия и боеприпасов, а также поиску, блокированию, уничтожению незаконных вооружённых формирований и диверсионно-разведывательных групп противника.

Практические действия войск (сил) пройдут на полигонах Домановский, Гожский, Обуз-Лесновский, Брестский и Осиповичский, а также отдельных участках местности, расположенных на территории Республики Беларусь. Планируется задействовать аэродромы Барановичи, Лунинец, Лида и Мачулищи.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить данное заявление к Журналу дня заседания.