



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

EEF.DEL/13/09
20 January 2009

Original: RUSSIAN

Conference Services

**Seventeenth OSCE Economic and Environmental Forum - Part 1:
“Migration management and its linkages with economic, social and environmental
policies to the benefit of stability and security in the OSCE region”
Vienna, 19 - 20 January 2009**

Opening Session

Please find attached the presentation by Mr. Nikolay Smorodin, Deputy Director, Federal Migration Service, Russian Federation.

An English translation will be circulated later.

Выступление заместителя директора ФМС России Н.М.Смородина на XVII Экономическом и Экологическом Форуме ОБСЕ «Управление миграцией и ее связь с экономической, социальной и экологической политикой в целях стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ» (г. Вена, 19-20 января 2009 года)

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые коллеги!

Беспрецедентные масштабы и интенсивность трансграничных перемещений людей последнего десятилетия, все возрастающее влияние миграции практически на все стороны жизни современного общества, включая политику, экономику, демографию, социальную сферу и безопасность, объективно выдвигают на одно из первых мест задачу поиска путей наиболее эффективного управления миграционными процессами.

Актуальность данной проблемы для государств региона ОБСЕ была подтверждена и в ходе работы Первой подготовительной конференции к XVII Экономическому и Экологическому Форуму.

Состоявшийся в Праге в октябре прошлого года конструктивный и заинтересованный диалог позволил, на наш взгляд, в целом определить основные подходы и направления в решении стоящих перед нами задач в сфере миграции, которые изложены в консолидированном отчете по итогам Конференции.

Убеждены, что главная ответственность по управлению миграционными процессами лежит на государствах, которые обладают суверенным правом определять свою миграционную политику, опираясь на существующие международные стандарты и рекомендации.

Основа ее разработки, как справедливо отмечалось на Конференции в Праге, должна базироваться на определении потребностей рынка труда и прогнозах социально-экономического развития страны. К этим критериям можно также добавить особенности демографической ситуации и возможности по приему мигрантов, специфику региональных трансграничных миграционных потоков.

Представляется важным вопрос создания и совершенствования механизмов сбора и анализа соответствующей информации и статистических данных, мониторинга миграционной ситуации, а также разработки единых унифицированных стандартов в интересах возможного межгосударственного обмена. Хотелось бы отметить, что к работе на данном направлении планируется уже в ближайшее время приступить в рамках недавно созданного Совета руководителей миграционных ведомств государств-участников Содружества Независимых Государств.

При определении принципов формирования миграционной политики мы исходим также из того, что эффективное управление миграцией возможно только на основе комплексного, сбалансированного и справедливого подхода, учета интересов не только принимающего сообщества, но и стран происхождения, самих мигрантов и членов их семей, обеспечения основных прав человека и достоинства мигрантов в соответствии с нормами и принципами международного права.

Неотъемлемым элементом разработки и реализации согласованной миграционной политики, как это было подчеркнуто в Праге, должны стать конструктивное межгосударственное взаимодействие и диалог на международном, региональном и двустороннем уровнях, что объективно обусловлено самим трансграничным характером миграционных процессов.

Мы убеждены также, что эффективное управление миграцией невозможно без активного и ответственного участия международных и неправительственных организаций, представителей институтов гражданского общества и бизнеса, национальных диаспор и объединений мигрантов.

Полагаем, что Экономический и Экологический Форум ОБСЕ в этом плане мог бы стать авторитетной площадкой для обмена передовым опытом и таким образом внести свой весомый вклад в вопросы разработки и реализации эффективной миграционной политики в странах региона.

При этом, однако, необходимо учитывать, что, несмотря на схожесть стоящих перед нами задач, миграционные ситуации в странах региона ОБСЕ могут значительно отличаться друг от друга по структуре и масштабам

миграционных потоков, потребностям и возможностям государств по приему мигрантов, национальным приоритетам в сфере миграции.

По этой причине подходы и рекомендации, основанные на позитивном опыте отдельных стран, могут и не привести к аналогичным результатам, а в ряде случаев даже иметь обратный эффект. В этой связи полагаем необходимым тщательно взвешивать и анализировать, насколько применимы для каждой конкретной страны те или иные рекомендации и опыт наших партнеров.

Уважаемы коллеги,

Российская Федерация полностью разделяет прозвучавшие в Праге мнения о том, что одним из действенных механизмов решения стоящих задач по управлению миграционными потоками является создание более благоприятных условий для легальной трудовой миграции. Именно на эти цели направлены изменения в российском миграционном законодательстве, вступившие в силу в январе 2007 года. Речь идет о более простых и прозрачных процедурах получения разрешений на работу и постановки на миграционный учет, существенном повышении ответственности работодателей за привлечение незаконных мигрантов, более строгом контроле за соблюдением трудового законодательства.

Анализ итогов двух лет применения нового законодательства показывают, что принятые меры позволили увеличить число иностранных граждан, работающих в России на законных основаниях, и соответственно существенно сократить число незаконных мигрантов. Одновременно это способствовало повышению правовой и социальной защищенности мигрантов.

В настоящее время совместно с нашими партнерами по Содружеству Независимых Государств мы работаем над совершенствованием системы организованного привлечения трудовых мигрантов, в первую очередь на основе временной или циркулярной миграции. Она должна включать в себя целый комплекс мероприятий, в том числе по профессиональной и языковой

подготовке, медицинскому обследованию, правовой, страноведческой и культурной ориентации мигрантов.

Полагаем, что такая схема способна гибко реагировать на потребности экономического и социального развития, а также рынка труда наших стран, составить более привлекательную альтернативу для тех мигрантов, которые еще работают в теневом секторе экономики и услуг.

Одновременно временная или циркулярная миграция позволяет более эффективно использовать приобретенный трудовыми мигрантами профессиональный потенциал, их инвестиционные возможности в целях экономического и социального развития государств происхождения.

Стимулирование легальной миграции, на наш взгляд, необходимо осуществлять параллельно с решительными действиями по противодействию незаконной миграции, особенно если она связана с такими проявлениями, как торговля людьми, международный терроризм, организованная преступность, незаконный оборот наркотиков.

В этих целях, на наш взгляд, наряду с совершенствованием систем управления границами и иммиграционного контроля, повышением защищенности проездных документов, следует более активно внедрять существующие механизмы возвращения мигрантов, такие как реадмиссия, продолжить работу по поиску новых схем. Интерес, в частности, могли бы представить механизмы, гарантирующие выполнение временными трудовыми мигрантами своих обязательств в плане добровольного возвращения в страну исхода после истечения сроков действия контрактов или разрешений на работу.

В заключение хотел бы поблагодарить за предоставленную возможность выступить перед участниками Форума и пожелать успешной и плодотворной работы.

Благодарю за внимание.