



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY AND
CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.К.ЛУКАШЕВИЧА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
22 марта 2018 года**

*О препятствиях проведению выборов
Президента Российской Федерации
в российских загранучреждениях на Украине*

Уважаемый господин Председатель,

Считаем необходимым привлечь внимание к действиям властей Украины, направленных против избирательного процесса, конкретно - против реализации законного права граждан России принять участие в голосовании на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 г.

Граждане России, оказавшиеся на территории Украины в тот день, были лишены возможности попасть на организованные на территории российских загранучреждений избирательные участки. О таком решении объявил 16 марта министр внутренних дел Украины Арсен Аваков. Правоохранительные органы Украины блокировали проход российских граждан на территорию Посольства в Киеве, генеральных консульств во Львове, Одессе и Харькове. Не были допущены к своим рабочим местам даже два российских сотрудника Генконсульства России во Львове.

Киев принял решение о блокировании российских избирательных участков несмотря на то, что российская сторона обратилась с официальной нотой в МИД Украины с просьбой обеспечить безопасность российских загранучреждений в день голосования 18 марта. Ссылки украинской стороны на заботу о безопасности являются чистым лицемерием. Радикальные националисты были пропущены через полицейский кордон и митинговали под стенами наших загранучреждений. В Харькове молодчики стояли прямо у входа в Генконсульство.

Право участвовать в свободных и честных выборах является фундаментальным правом человека, гарантированным международным правом и обязательствами ОБСЕ, что отражено, в частности, в Копенгагенском документе 1990 г. (пп.5, 24). Украинские власти не несут обязанности гарантировать осуществление российскими гражданами своих избирательных прав, но они не должны препятствовать их реализации.

Организация голосования граждан за рубежом, в т.ч. в помещениях дипломатических и консульских загранпредставительств - общепринятая практика среди государств-участников ОБСЕ. Экстерриториальное голосование является формой реализации права на свободные выборы, которое зафиксировано в статье 3

Протокола 1 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. Российские власти не препятствуют организации таких выборов для иностранных граждан, пребывающих на российской территории.

Этой же практики придерживается и подавляющее большинство государств-участников ОБСЕ. По имеющимся данным, голосование на выборах Президента России прошло без серьезных инцидентов на участках для голосования, организованных в таких государства-участниках ОБСЕ, как Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Белоруссия, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Киргизия, Латвия, Литва, Люксембург, Македония, Мальта, Молдавия, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, США, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

Признательны руководству Спецмониторинговой миссии ОБСЕ на Украине за то, что российским наблюдателям в ее составе была предоставлена возможность выехать к избирательным участкам. Однако из-за решения украинских властей они не смогли проголосовать.

Благодарим наблюдателей СММ также за то, что они зримо присутствовали вблизи российских загранучреждений на Украине и смогли задокументировать имевшие место инциденты. Соответствующий отчет вышел 19 марта.

Помимо указанных обязательств ОБСЕ действия украинских властей нарушают ряд норм международного права. Речь идет, в частности, о Международном пакте о гражданских и политических правах, статья 2 которого закрепляет обязанность государств-участников «уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства». Статья 25 Пакта к таким правам относит и право «голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей». В Киеве, судя по действиям украинских правоохранителей, не считают себя связанными такого рода обязательствами. Не говоря уже об уважении к праву на свободное передвижение, которым статья 12 Пакта наделяет каждого, «кто законно находится на территории какого-либо государства». 18 марта это право было также сознательно и официально попрано на территории Украины.

Открыто нарушены права граждан на доступ к Посольству и консульствам государства их гражданства, предусмотренные ст. 36 п. 1.а Венской Конвенции о консульских сношениях 1963 г. и ст. 14 п. 1.1 Консульской конвенции между Россией и Украиной 1993 г.

Решение МВД Украины продиктовано политическими мотивами. Это попытка, пусть и бессмысленная, повлиять на ход избирательной кампании и итоги голосования, поставить под сомнение легитимность выборов Президента Российской Федерации. Это дает все основания рассматривать действия украинских властей как вопиющую попытку вмешательства во внутренние дела России.

В последнее время мы неоднократно слышали от некоторых государств-участников ОБСЕ заявления о недопустимости иностранного вмешательства в избирательный процесс. Ожидаем от них внятной реакции на данный эпизод.

Признательны заместителю Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Мариетте Тидеи и председателю Общего комитета по правам человека ПА ОБСЕ Игнасио Санчесу Амору, которые указали украинской стороне на необходимость приложить усилия, чтобы граждане России смогли проголосовать на Украине. К сожалению, этот призыв был проигнорирован.

Отреагировали на ситуацию и в ООН. Заместитель Верховного комиссара ООН по правам человека Кейт Гилмор, выступая 21 марта на проходящей в Женеве сессии Совета по правам человека, выразила сожаление, что «граждане Российской Федерации, живущие на Украине, не могли воспользоваться своим правом проголосовать на выборах».

Ожидаем также, что свое мнение четко выскажет и БДИПЧ.

В сложившихся условиях считаем важным разработать в ОБСЕ дополнительные нормативные документы, касающиеся обязанности государств предоставлять иностранным гражданам, находящимся на их территории, возможность для свободного волеизъявления. Это призвано гарантировать на пространстве ОБСЕ всеобщее и равное избирательное право. Рассчитываем на конструктивный подход к этому предложению.