
2. A FUNCTIONAL NATIONAL REFERRAL MECHANISM

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ НМП

A. Policy discussions concerning National Referral Mechanisms in Central Asia /

Дискуссии по поводу политики в отношении Национальных механизмов перенаправления в Центральной Азии

(ii) **Regional Roundtable on Access To Justice, 2014 (Istanbul) /**

**Региональный круглый стол по вопросам доступа к правосудию, 2014 г.
(Стамбул)**

* The enclosed materials include the program of the roundtable (in Russian) as well as selected presentations delivered by experts as made available by these experts (in Russian) /
Сборник материалов содержит программу круглого стола (на русском языке) и презентации ключевых экспертов (на русском языке)

**Региональный круглый стол по борьбе с торговлей людьми:
Доступ к правосудию для жертв торговли людьми и действующие механизмы сотрудничества между
государственными органами и гражданским обществом
17-18 ноября 2014, Стамбул П Р О Г Р А М М А**

- 09:00-09:30** Регистрация участников
- 09:30-10:00** Выступление БДИПЧ с приветственным словом, Представление участников (Tour de Table)
Техническая информация/ БДИПЧ
- Сессия 1:** Доступ к правосудию для жертв торговли людьми: охват, стандарты, практика
- 10:00 – 10:45** Доступ к правосудию – обзор охвата. Доступ к правосудию для жертв торговли людьми, на стадиях от идентификации до возвращения, и реинтеграции жертв торговли людьми - мужчин, женщин и детей.
Докладчик: Оксана Преображенская, Директор Центра Международной Защиты, Москва
Сессия в форме “Вопрос-ответ”, обсуждение
- 10:45 – 1:00** Кофе-брейк
- 11:00 – 11:45** Международные документы и национальные законы, создающие позитивное обязательство для государств, с целью обеспечения доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты
Докладчик: Оксана Преображенская, Директор Центра Международной Защиты, Москва Сессия в форме “Вопрос-ответ”, обсуждение
- 11:45-13:00** Проблемы, связанные с обеспечением эффективного доступа к правосудию для жертв торговли людьми – различный опыт мужчин и женщин-жертв торговли людьми
Основной докладчик: Татьяна Катана, судебный адвокат, республика Молдова
Докладчик: Екатерина Бережан, Глава постоянного секретариата, Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми Республики Молдова Сессия в форме “Вопрос-ответ”, обсуждение
- 13:00 – 4:15** Обед
- 14:15 – 5:15** **Работа в группах:** Участники сформируют рабочие группы в соответствии с темами. В состав каждой группы будут входить представители различных секторов. Группы обсудят состояние доступа к правосудию для жертв торговли людьми в своих странах, определят основные недостатки, а также рассмотрят принятие необходимых мер с целью улучшения ситуации. Участники обсудят вопросы, связанные с тем как их деятельность, а также существующие меры влияют на жертв торговли людьми, как мужчин, так и женщин, и обсудят меры по устранению недостатков.
- 15:15 –16:00** Презентации результатов по группам
Модератор: БДИПЧ Сессия в форме “Вопрос-ответ”, обсуждение между участниками в группах
- 16:00 –16:15** Кофе-брейк
- 16:15 – 17:15** Как предоставление более широкого доступа к правосудию для жертв торговли людьми работает в направлении более эффективного расследования и судебного преследования правонарушителей *Основной докладчик: Мария Гервас, Судья, Верховный Суд Республики Молдова, Выступающие: Татьяна Катана, судебный адвокат, республика Молдова,; Оксана Преображенская, Директор Центра Международной Защиты, Москва*
- 17:15 – 7:30** **Итоги первого дня**
- День второй**
- Сессия 2:** Роль межведомственного и меж-секторального механизмов сотрудничества в обеспечении более широкого доступа к правосудию
- 09:00 – 10:15** Сотрудничество между органами государственной власти и гражданским обществом – Как меж- и внутри-секторальное сотрудничество отстаивает права жертв торговли людьми и их доступ к правосудию?
Основной докладчик: Екатерина Бережан, Глава постоянного секретариата, Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми Республики Молдова, Выступающий: Татьяна Катана, судебный адвокат, республика Молдова, Сессия в форме “Вопрос-ответ”, обсуждение
- 10:15 – 11:15** **Работа в группах:** Участники будут разделены на группы в зависимости от сектора, который они представляют. Задачей групп является обсуждение межведомственного сотрудничества между государством и организациями гражданского общества, определение основных недостатков и передовой практики, а также предложение наиболее срочных необходимых мер.
Кофе брейк
- 11:15 - 11:30**
- 11:30 – 12:30** Презентации результатов по группам
Модератор: БДИПЧ, Вопросы экспертов группам, Сессия в форме “Вопрос-ответ”, обсуждение между участниками в группах
- 12:30 –13:30** Вывод, рекомендации и оценка, *Ведущие: БДИПЧ при поддержке остальных экспертов*
- 13:30 –14:30** Обед

Доступ к правосудию жертв торговли людьми

Краткий обзор международных документов

- * Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
- * Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (от 15 ноября 2000 года).

Документы по правам человека

- * Всеобщая декларация прав человека 10 декабря 1948 г.
- * Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.
 - * Международный пакт о гражданский и политических правах от 16 декабря 1966 года (вступил в силу 23 марта 1976 года)

Обязательства государства

- * **Позитивные**
- * **Негативные**
- * **Процессуальные**

Позитивные обязательства

- * Обязательство установить правовые нормы
 - * Эффективные законы и процедуры
- * Обязательство привлекать виновных к ответственности
- * обязательства защищать жертв торговли людьми
 - * Иные позитивные обязательства

Доступ к правосудию - этапы

- * Идентификация жертвы, признание потерпевшим
- * Проведение расследования, критерии эффективности расследования
- * Судебный процесс, участие потерпевшего и/или гражданского истца
- * Компенсация, реституция, социализация

Проблемы идентификации жертвы

- * Специалисты по выявлению жертв
- * Проблемы самоидентификации
- * Статус жертвы, процедура признания потерпевшим
- * Проактивная и реактивная идентификация

Критерии эффективного расследования

- * Тщательность
- * Своевременность
- * Независимость

Доступ потерпевших к расследованию

- * Право принимать участие в расследовании
- * Право на обжалование действия/бездействия лиц проводящих расследование
- * Право на подачу гражданского иска
- * Право на защитника (переводчика) на стадии досудебного следствия

Судебный процесс и право на справедливое судебное разбирательство

- * Ограничение доступа к суду (пошлина, обязательное представительство)
- * Потерпевший/гражданский истец
- * Право на равенство сторон
- * Суд независимый, беспристрастный и созданный на основании закона
- * Право на разумный срок судебного разбирательства и на исполнение судебного решения

Компенсация вреда

- * Со стороны торговцев
- * Со стороны государства
- * Реабилитация и социализация, как вид компенсации
- * Виды компенсации (что необходимо учитывать)

Невыполнение государством обязательств

- * Обращение к спец докладчику ООН
- * Обращение в ЕСПЧ и/или КПЧ ООН (статьи 4/8, 2/6, 3/7, 5/9, 6/14)
- * Экстренные процедуры ЕСПЧ (правила 39 и 40 Регламента) – как это работает



**ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С
ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ЭФФЕКТИВНОГО
ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ ДЛЯ ЖЕРТВ
ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ – РАЗЛИЧНЫЙ
ОПЫТ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН-ЖЕРТВ
ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ**

Татьяна Катанэ
Адвокат, Молдова

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ
ИНСТРУМЕНТЫ ПО БОРЬБЕ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТОРГОВЛИ
ЛЮДЬМИ**

○ **Протокол о торговле людьми, Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности;**

- международно-правовой инструмент, которым устанавливается ответственность государств за предупреждение и пресечение торговли людьми и наказание за нее.

- главным первоисточником, к которому страны обращаются в целях выработки собственных национальных подходов к борьбе с этим бедствием, формирования основ региональной политики и определения направлений международного сотрудничества в данной области.

○ **Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ратифицированный РМ 16.03.2007;**

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВУЮ БАЗУ ДОПОЛНЯЕТ РЯД РЕГИОНАЛЬНЫХ СОГЛАШЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА БОРЬБУ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

- Конвенция Совета Европы - О противодействии торговле людьми 2005 года.
- Арабская хартия прав человека лиги арабских государств, (пересмотренная в 2004 году)-
"все формы рабства и торговли людьми запрещаются и подлежат наказанию по закону. (ст. 10);
- Конвенция Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции и борьбе с 2002 г.,
- "перемещение, продажа или покупка женщин и детей для использования в целях проституции внутри страны и за ее пределами за денежное или иное вознаграждение с согласия или без согласия лица, являющегося предметом торговли".
- План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (все страны региона)
- Модельный закон СНГ против торговли людьми

ПРИНЦИПЫ

- признание ТЛ нарушением прав человека и формой насилия по отношению к женщинам;
- обеспечение равенства полов;
- Позитивные Обязательства:
 - обеспечить эффективную практическую защиту;
 - расследовать и привлечь к ответственности виновных;
 - принять законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за нарушения прав человека (эксплуатацию ст.4 ЕКПЧ)

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНВЕНЦИЙ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА: ЧАСТЬ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА К БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

- ратификация
- Инкорпорирование норм международного права в государственную политику в области борьбы с торговлей людьми. Создание и улучшение национального законодательства
- для принятия эффективных мер по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней необходим всеобъемлющий международный подход в странах происхождения, транзита и назначения, (преамбул к Протоколу о торговле людьми) включающий меры, направленные на
 - ✓ ОПРЕДЕЛЕНИЕ о Торговле людьми - единственно международно принятым
 - ✓ предупреждение такой торговли,
 - ✓ наказание занимающихся ею лиц и защиту жертв такой торговли, в том числе путем защиты их международно признанных прав человека

ЗАДАЧЕЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

является создание комплекса организационно-правовых основ:

- для предупреждения вовлечения человека в сферу торговли людьми, снижения риска стать жертвами торговли людьми, выявления и устранения причин и условий,
- выявления и идентификации жертв торговли людьми;
- обеспечения безопасности жертв торговли людьми, минимальным стандартным пакетом социальных услуг
- восстановления и защиты прав и законных интересов жертв торговли людьми, с выделением наиболее уязвимых их категорий;
- Социальная адаптация и социальная реабилитация
- полного возмещения жертвам торговли людьми причиненного им физического, морального и материального вреда;
- координации деятельности органов государственной власти, международных и неправительственных организаций, по оказанию помощи жертвам торговли людьми, в том числе по их возвращению в государства происхождения;
- совершенствование и гармонизация национального законодательства;

РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ ТЛ В РМ

- **торговля людьми признано как преступление в 2001 г.**
- **Закон о Предотвращении и Борьбе с Торговлей Людьми, 2005;**
- **Закон о трансплантации органов, тканей и клеток человека, 2008;**
- **Закон о защите свидетелей и других участников уголовного процесса, 2008**
- **Постановление о создании Центра по оказанию помощи и защите жертв, 2008;**
- **Положения о процедуре репатриации детей и взрослых – жертв торговли людьми, нелегальной миграции, а также детей без сопровождения, 2008;**
- **Постановление Пленума Высшей судебной палаты РМ о практике применения законодательства по делам о торговле людьми и торговле детьми, 2004 г.**

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ, ВОВЛЕЧЁННЫЕ В РАБОТУ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И БОРЬБЕ С ТЛ

- **Национальный Комитет по Борьбе с Торговлей Людьми, 9.11.2001**
- координация деятельности по предупреждению и пресечению ТЛ;
- **Управление по Борьбе с Торговлей Людми при МВД РМ, 2001** -
Центр по борьбе с торговлей людьми.
- **Отдел по Борьбе с Торговлей Людми при Ген. Прокуратуре, 2002;**
- **Отвественные прокуроры и полицейские на местном уровне, 2002;**
- **Территориальные Комисии по пресечению ТЛ, созданные в 2005 г**
○
- несут ответственность за организацию деятельности на местах, защите жертв торговли людьми и оказанию им помощи.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС МОЛДОВЫ

- ✓ **ответственность за преступления торговли людьми с 30.07.2001**
 - **Торговля людьми - ст. 165**
 - **Торговля детьми - ст. 206 .**
- ✓ **Уголовное ответственность и для юридических лиц (штраф, лишением права осуществлять определенную деятельность или с ликвидацией юридического лица)**
- ✓ **Совершение преступления публичнымлицом, должностным лицом, лицом, исполняющим ответственную государственную должность, иностранным публичнымлицом или международным служащим - отягчающие обстоятельство;**

ПОНЯТИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Уголовный кодекс Молдовы

ТРИ ОСНОВНЫХ ГРУППЫ ЭЛЕМЕНТОВ

действие

- Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение лица с его согласия или без такового

способ

- угрозы применения или применения физического или психического насилия,
- путем похищения и Обмана
- изъятия документов и удержания лица в подневольном состоянии с целью погашения установленного в неразумных пределах долга,
- угрозы сообщения конфиденциальной информации семье жертвы или другим лицам,;
- злоупотребления уязвимостью положения или злоупотребления властью, дачи или принятия платежей либо выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо,

цель

- **ЭКСПЛУАТАЦИЯ**
- сексуальная эксплуатация коммерческая или некоммерческая ,
- в порнографической индустрии
- принудительный труд или услуги, а также попрошайничества,
- рабство или условия, сходных с рабством,
- использования в вооруженных конфликтах или в преступной деятельности,
- изъятия органов, тканей и/или клеток,
- использования женщины в качестве суррогатной матери,
- продажа или покупка ребенка

Для признания этого преступления в отношении детей
считается достаточной комбинация:

ДЕЙСТВИЕ + ЦЕЛЬ

ПОНЯТИЯ, «НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ»

- **Незаконная миграция** – это одна из форм территориального перемещения населения, специфика которой заключается в том, что в процессе такого перемещения или пребывания мигрантов в принимающей стране, нарушаются действующие в ней правовые нормы:
 - незаконное пересечение границы
 - въезд по поддельным документам или без документов
 - несоответствие заявленной цели въезда дальнейшим действиям и намерениям
 - нахождение в стране сверх разрешенного срока

ОТЛИЧИЯ МЕЖДУ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИЕЙ И ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Элемент	Незаконная миграция	Торговля людьми
Тип преступления	Преступление против государства	Преступление против личности
Цели организаторов	Получение прибыли от перемещения	Получение прибыли от эксплуатации
Характер преступления и продолжительность клиентских взаимоотношений	Коммерческие отношения между перевозчиком и мигрантом заканчиваются после незаконного пересечения границы и оплаты услуг	Эксплуататорский Отношения между торговцем и жертвой продолжаются с целью получения выгоды в результате эксплуатации
Пересечение границы	Незаконное пересечение границы – определяющий элемент	Легальное/Незаконное/Без пересечения границы
Согласие	Мигранты попадают в страны назначения по своей воле	Без согласия, или согласие получено путем применения силы, принуждения и не может считаться настоящим

Принудительный труд – всякая работа или служба, требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания и для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг. (ст. 2.1. Конвенции МОТ № 29 о принудительном труде).

Использование подневольного труда лица путем принуждения или обмана, если это деяние не содержит признаков торговли людьми или торговли детьми, - Уголовный кодекс Молдовы

Основные признаки принудительного труда:

- недобровольный характер работы
- работа без оплаты либо за очень низкую плату
- работа в условиях, несовместимых с понятием достойного труда)

СОПУТСТВУЮЩИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

- Организация попрошайничества (2003);
- Незаконного вывоза детей из страны(2010);
- Детская порнография(декабрь 2007);
- Получение услуг детской проституции (2012)
- Контакты с детьми в сексуальных целях (2012) -

“Предложение, в том числе посредством информационных технологий и средств связи, встречи с ребенком в целях совершения в отношении него любых преступлений сексуального характера, если за предложением последовали материальные действия, ведущие к такой встрече”

- Реклама в целях незаконного получения человеческих органов, тканей и клеток или о незаконном донорстве таковых (2013).
- Использование результатов труда или услуг лица, являющегося жертвой торговли людьми (2013) - **наказывается только** если пользователю известно, что оно является жертвой такого преступления,

ОСНОВНЫЕ ПРАВА (ГАРАНТИРОВАННЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА И МЕЖДУНАРОДНЫМИ КОНВЕНЦИЯМИ)

ГАРАНТИРОВАННЫЕ ПРАВА:	РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ПРАВА
<ul style="list-style-type: none">- на юридическую помощь- на безопасное жилье- на получение информации- на конфиденциальность- на медицинскую помощь- на свободу от уголовной или административной ответственности- на восстановление семьи- на обучение- на трудоустройство- на помощь при репатриации (помощь консульств и посольств РМ)	<ul style="list-style-type: none">- на психо-социальную реабилитацию- на время для обдумывания вопроса о сотрудничестве с полицией- на принятие решения об участии в уголовном процессе в качестве жертвы- на особенное обращение в отношении несовершеннолетних жертв- на помощь с целью реинтеграции- на помощь во время вызволения, и т. д.

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПРАВА ГАРАНТИРОВАННЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

- право на справедливое рассмотрение и разрешение дела независимым и беспристрастным судом (ст. 19 УПК4)
- право на пользование помощью назначенного адвоката – для жертв тяжких и чрезвычайно тяжких преступлений (ст. 58 УПК)
- право быть сопровождаемым доверенным лицом - ст. 58 УПК,
- право на физическую безопасность (специальные способы допроса свидетелей на условиях анонимности (ст. 110 УПК),
- программа защиты свидетелей (Закон о защите свидетелей)
- право на частную жизнь (возможность проведения закрытых судебных заседаний (ст. 18 УПК),
- ограничение гласности конфиденциальной информации (ст. 212 УПК)
- Право на вежливое обращение и предотвращение повторной травматизации (ст. 209 УПК)
- недопущение вопросов, заведомо преследующих цель оскорбления или унижения достоинства лица ст. 105 УПК)
- право на возмещение причиненного преступлением ущерба (ст.58 УПК)

ПРОБЛЕМЫ, КОТОРЫЕ ЧАЩЕ ВСЕГО ВОЛНУЮТ ЖЕРТВ И КОТОРЫЕ НУЖДАЮТСЯ В ЧЕСТНЫХ ГАРАНТИЯХ

- **Безопасность** – её и её семьи;
- **Статус** – в случае жертвы, находящейся за границей, аспект её настоящего и продолжительного статуса в стране, в которой ей предложено сотрудничать с полицией по уголовным делам (право на пребывание в данном государстве, вид на жительство, депортация, запрет на возвращение в данную страну);
- **Конфиденциальность** – из-за риска стигматизации и возможных последствий для семьи, личность жертвы не должна сообщаться её семье, прессе или публике на протяжении судебного процесса или по его завершению. Этот аспект особенно важен в случае торговли людьми в сексуальных целях;
- **Страх и ретравматизация**
 - Нужны точные гарантии, что жертва не должна будет давать показания в физическом присутствии торговца и что никогда не будет находиться в присутствии его и его соучастников на протяжении уголовного преследования и судебного процесса.
 - Надо избегать агрессивных или унижительных вопросов, а также использование пренебрежительного тона со стороны участников процесса (полицейских, прокуроров, судей, адвокатов, и т.д.)
 - Ограниченное участие жертвы в судебных заседаниях, избегание повторных допросов;
 - Продолжительность уголовного процесса.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЖЕРТВЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ. (МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ)

- ▶ Жертвами торговли людьми признаются физические лица, пострадавшие от торговли людьми и связанных с ней преступлений, включая:
 - лиц, заранее давших свое согласие на эксплуатацию вследствие своего беспомощного состояния или уязвимого положения, несмотря на осознание ими действительных намерений торговцев людьми.
- ▶ Жертва ТЛ не подлежит привлечению к административной или уголовной ответственности за совершение общественно опасных деяний, обусловленных ее пребыванием в качестве жертвы т. л.

ЗАКОН МОЛДОВЫ

- Освобождает от уголовной ответственности за совершённые преступления, в связи с процессуальным статусом:
 - Жертв торговли людьми,
 - Жертва незаконной миграции (за незаконный въезд, пребывание, транзит или выезд с территории государства, а также за обладание и использование подложных официальных документов для организации своей незаконной миграции)
- ? **Принудительный труд** - Закон **НЕ** предусматривает освобождение от наказания для пострадавших за совершённые преступления в связи с процессуальным статусом.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЖЕРТВЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ (МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ)

- **Признание лица, жертвой ТЛ не зависит от:**
 - наличия или отсутствия гражданства;
 - виктимного или антиобщественного поведения данного лица в период, предшествующий его вовлечению в сферу ТЛ, а также наличия или отсутствия у него намерения изменить свое поведение в будущем;
 - наличия процессуального статуса потерпевшего по уголовному делу;
 - готовности пострадавшего лица к сотрудничеству с правоохранительными органами при расследовании дела совершенном в отношении него преступлении.
 - наличия согласия данного лица на его вербовку, перевозку, эксплуатацию,



СОГЛАСИЕ ЖЕРТВЫ НА НАМЕРЕННУЮ ЭКСПЛУАТАЦИЮ

- **Согласие жертвы на намеренную эксплуатацию не принимается во внимание при использовании любого из средств принуждения:** - угрозы или применения силы или иных видов принуждения, похищения, мошенничества.
- **Уязвимое положение жертвы** особое состояние, в котором находится лицо, готовое подвергаться насилию или эксплуатации, в частности, вследствие:
 - ✓ шаткого положения с точки зрения социального выживания;
 - ✓ положения, обусловленного возрастом, беременностью, заболеванием, немощью, физическим недостатком или умственной отсталостью;
 - ✓ шаткого и незаконного положения в связи с въездом в страну транзита или конечного назначения либо нахождением в ней;

(Закон о предотвращении и борьбы с торговлей людьми – ст. 2
Постановление Верховного Суда)

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ: ЦЕЛЬ И ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ

o Цель:

- облегчение доступа к адекватной помощи и, соответственно, к успешной реабилитации и реинтеграции в общество жертв торговли людьми;
- Защита прав жертв торговли людьми (особенно несовершеннолетних);
- Преследовании виновных.

o Идентификацию могут проводить:

- Специалисты государственных и неправительственных организаций которые по роду своей профессиональной деятельности находятся в контакте с предполагаемыми жертвами торговли людьми;
- социальные ассистенты;
- сотрудники полиции;
- сотрудники пограничной службы;
- Сотрудники Инспекции труда
- сотрудники дипломатических миссий за рубежом;
- работники бюро по трудоустройству,
- врачи и др.

o Инструмент: Интервью

Факторы, препятствующие Самоидентификации жертв торговли людьми

1. Пострадавшему человеку трудно это сделать, он может ассоциировать то, что с ним произошло только с каким-то одним элементом этого преступления (например, с обманом или с физическим насилием);
2. Только хорошо обученный специалист может дать правовую оценку произошедшему.
3. Часто лица, пострадавшие, не знают о правах человека и/или не осознают, что эти права нарушены.
4. не знают, о том, что они имеют особые права на помощь и защиту;
5. страдают из-за чувства вины, самообвинения в том, что с ними произошло. Это может быть одним из симптомов синдрома пост-травматического стресса или результатом повторной виктимизации, возникающей из-за неправильного отношения окружающих (осуждения, грубости и т.п.).
6. Малолетний возраст жертв торговли людьми, или умственная отсталость, не позволяют осознать произошедшее с ними.

7. Жертвы теряют веру в людей, они не хотят обсуждать произошедшее с ними, чтобы избежать неприятных воспоминаний.
8. Они также боятся, что сведения, которые они сообщат станут достоянием гласности. Это блокирует ход их дальнейших мыслей и мешает осознанию случившегося.
9. Пострадавшие считают себя недостойными помощи общества, потому что они знают, что жертвы торговли людьми, особенно пострадавшие от сексуальной эксплуатации, часто осуждаются и обвиняются обществом.
10. Юный возраст жертв торговли людьми, отсутствие жизненного опыта или умственная отсталость не позволяют осознать произошедшее с ним.
11. Многие жертвы тл решаются обратиться за помощью, будучи в ситуации острой нужды.
12. Жертв принудительного труда – чаще мужчины испытывают стыд и не хотят говорить о случившемся,
13. Нелегальный статус – предпочитают не сообщить полиции о случившемся, в надежде что найдут другую оплаченную работу

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ИНТЕРВЬЮ С ПРЕДПОЛАГАЕМЫМИ ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ

- процесс идентификации случая ТЛ - сопровождается идентификацией нужд пострадавших от ТЛ, а также идентификацией возможных рисков для их жизни и психического/ физического здоровья.
- Цель интервью - не только сбор информации о случаях торговли людьми. Главная цель интервью это выявление срочных и долгосрочных нужд пострадавших для организации эффективной помощи с учетом прав человека.
- Местом для интервьюирования может быть приют, офис или место жительства респондента (при условии, что он сам припашает вас).
- Во время проведения интервью не допускается присутствие третьих лиц, за исключением случая когда респондент сам настаивает на их присутствии (тогда он будет более общительным, открытым и дружелюбным);
- Желательно, чтобы пол интервьюера совпадал с полом предполагаемой жертвы торговли людьми. Ввиду специфики психологической травмы женщин, которых эксплуатировали в секс-бизнесе, интервьюер-женщина сможет легче выявить прямые признаки/элементы тл.

ЗАЩИТА И ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ ТЛ НА ЭТАПЕ КРИЗИСНОЙ СИТУАЦИИ

- жертва ТЛ рассматривается как социально уязвимое лицо и пользуется минимальным пакетом социальной и медицинской помощи, гарантированной государством:
 - получение крова и ночлега, питания, неотложной медицинской, психологической, правовой и материальной помощи, а также санитарно-гигиенического обслуживания в объеме, определенном законодательством государства
- предоставление помощи и защиты независимо от желания жертвы делать какие-либо декларации;
- Профессиональная и Социальная интеграция жертв торговли людьми (Национальная Система Перенаправления жертв)

ЗАЩИТА И ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ ТЛ

- **Долгосрочная социальная помощь для реабилитации жертв торговли людьми - включает в себя предоставление данным лицам:**
 - правовой помощи,
 - материальной помощи
 - интеграция в форме обучения, в случае необходимости-вечерние занятия или профессиональные
 - профессиональную реабилитацию,
 - трудоустройство
 - социальное жилье

ПРОБЛЕМЫ:

- Безработица
- низкая заработная плата
- Отсутствие межправительственных соглашений о трудоустройстве
- Пережившие торговлю людьми теряют веру в людей, не хотят обсуждать произошедшее с ними (в том числе, чтобы избежать неприятных воспоминаний).
- Добровольный отказ бенефициаров от услуг по реабилитации/интеграции - затрудняет их доступ к столь необходимой помощи.
- Отсутствие ре/интеграционных программ – для мужчин пострадавшие от принудительного труда

ПРАВА ЖЕРТВ НА ЭТАПЕ РЕПАТРИАЦИИ

- право на репатриацию без необоснованных задержек с учетом необходимости обеспечения безопасности;
- бесплатную выдачу документов, необходимых для репатриации;
- право на получение информации о своих правах (помощь консульств и дипломатических миссий).
- право на информацию, содействие специального специалиста, назначенного в рамках процедуры репатриации, на протяжении пребывания жертвы в стране назначения и транзита;
- Жертва торговли людьми не может быть репатрирована или выслана в страну происхождения или третью страну, если в результате оценки рисков и безопасности есть основания полагать, что безопасность жертвы или ее семьи находится под угрозой;

Репатриация - добровольно

Положения о процедуре репатриации детей и взрослых жертв ТЛ, нелегальной миграции, а также детей без сопровождения, Пост.Правительства от 07.08.2008

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

- Идентифицируемая жертва должна быть немедленно перенаправлена к программе помощи и защиты,
- предоставление периода для реабилитации и размышления (не менее 30 дней) своего положения, прежде чем принять решение о сотрудничестве с органами уголовного преследования;
- период размышления должен быть совмещен с периодом официального разрешения о временном виде на жительство или другой аналогичной договоренности, не могут быть применены никакие меры по выдворению.
- Если жертва хотела бы предоставить свидетельские показания, представитель органа уголовного преследования должен обсудить с ней весь процесс сотрудничества открыто и честно, в присутствии независимого консультанта, который может помочь и проконсультировать жертву;
- После информирования, жертва может оценивать такие аспекты, как условия представления свидетельских показаний и риски связанные с таким родом партнерства, прежде чем принимать решения;

МОЛДАВСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- Государство - принимает соответствующие меры по идентификации жертв торговли людьми и направлению их для получения услуг по защите и помощи с предоставлением им 30-дневного периода на обдумывание, в течение которого не допускается исполнение какого-либо распоряжения о высылке, принятого против данного лица.
- Право на временное пребывание (до 1 года) независимо от законного или незаконного въезда на территорию, если соблюдаются следующие условия:
 - выражает четкое согласие на сотрудничество с органами для выявления и привлечения к уголовной ответственности участников преступления,
 - не поддерживает никаких связей с лицами, подозреваемыми в совершении преступления, жертвой которого является;
 - пребывание на территории страны необходимо для уголовного процесса;
 - не представляет никакой угрозы для национальной безопасности
- По истечении права на временное пребывание жертва имеет право получить вид на жительство
- Несоблюдение условия ведет к отзыванию права на временное пребывание

НЕДОСТАТКИ ПЕРИОДА СТАБИЛИЗАЦИИ

Дилемма полиции: арестовывать или нет подозреваемых, заслуживают внимания аспект конфискации и сбора доказательств, прежде чем жертва примет решение?

- С одной стороны, немедленные действия для задержания преступников и получении доказательств для судебного процесса, может привести к не до конца взвешенному решению.
- С другой сторон, Если оперативные действия задерживаются по причине задержки принятия решения, подозреваемые могут сбежать а документы или доказательства, могут быть потеряны или уничтожены.

Единственный способ правильно решить дилемму - это гарантировать осознание жертвы о потенциальных недостатков задержки решения, и включение данного аспекта в процесс принятия решений.

- Благополучие и права потерпевших имеют первостепенное значение.
- В процессе принятия конечного решения, сотрудник уголовной полиции должны быть всегда готов к «задержке» действий и риску возможной утраты доказательств, для того чтобы дать жертве достаточно времени для принятия решения,

ПРОБЛЕМЫ КАСАЮЩИЕСЯ ПЕРИОДА ДЛЯ РАЗМЫШЛЕНИЯ

- Задача офицера уголовного преследования состоит в изначальном информировании жертвы о процессуальных рисках
- Сотрудник уголовного преследования не всегда честны когда убеждают жертву к сотрудничеству;
- Как правило жертве не говорят:
 - о частоте и продолжительности уголовных процедур;
 - о рисках
 - о необходимости по несколько раз давать показания на уголовном преследовании и на стадии судебных разбирательств
- Часто жертве обещают многое и не держат слово.
- Сотрудники уголовного преследования часто меняются.

ОЦЕНКА РИСКОВ

- Процесс оценки рисков должен начинаться в кратчайшие сроки после того, как соответствующим структурам становится известно о пострадавшей, и в дальнейшем носить постоянный характер.
- Оценка реально существующих рисков, установление нужд и принятие мер по защите жизни, здоровья, целостности, чести, достоинства и собственности лица;
- Информирование жертвы о реально доступных мерах помощи и защиты;

Государственная защита жертв в ходе уголовного процесса

- Применение мер государственной защиты только с информированного согласия жертвы
- мер защиты могут быть,
 - обеспечение личной охраны, охраны жилища, места нахождения или имущества лица;
 - временное помещение лица в безопасное место;
 - установка системы охранной сигнализации в жилище или месте нахождения лица;
 - защита идентификационных данных
 - применение специальных способов допроса;
 - изменение места жительства, места работы или учебы;
 - изменение личности, изменение внешности;
 - изменение номера телефона;
- Открытость и честность к жертве (проблемы, ответственность, последствия);
- Психосоциальная поддержка предоставленная жертвам, вовлеченных в государственных программах по защите свидетелей

ПРЕСЛЕДОВАНИЕ И УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

- Взаимная правовая помощь
- потребность в четкой правовой основе в качестве необходимого условия для сотрудничества правоохранительных ведомств на межгосударственном уровне;
- важность обмена информацией между правоохранительными органами в обработке данных,
- эффективное сотрудничества между работниками правоохранительных органов и прокурорами на международном уровне;
- сотрудничество в целях конфискации доходов от преступлений, а также имущества, оборудования или других средств, использовавшихся или предназначавшихся для использования при совершении таких преступлений,
- вопросы, связанные с распоряжением такими доходами и имуществом, конфискованными одним государством – по просьбе другого.

Конфиденциальность личной жизни жертв ТЛ

- Регистрация, хранение и использование информации личного характера о жертве проводится по специальным правилам сохранения конфиденциальности в целях защиты жертвы;
- Запрещается распространение информации о личной жизни жертвы, а также об условиях, в которых она попала в сети торговли людьми;
- Сохранение конфиденциальности информации является обязательством всех лиц, действующих в сфере предотвращения и борьбы с ТЛ,

Проблемы

- Не соблюдается Положение Совета магистратуры об защите частной жизни при опубликования приговоров на официальном сайте - имя жертв и других участников процесса не заменяют с инициалами ;

Право на информирование

- положении и правах,
- мерах по защите и оказанию помощи,
- предоставляемых услугах,
- процедурах репатриации и процессе воссоединения с семьей;

В уголовном процессе:

- Следственный орган обязан на основании УПК:
 - информировать протерпевших о своих правах и обязанностях,
 - Информирование жертвы о реально доступных мерах помощи и защиты;
 - Информирование жертвы о праве получения компенсации и подачи иска на возмещения ущерба,
 - право на бесплатную юридическую помощь, благодаря чему компенсация становится эффективной и практической возможностью.
- также протерпевший имеет право бесплатно получать копии всех принятых в ее отношении решений.
- участвовать в рассмотрении дела судом;
- обжаловать судебные решения ;
- дела о Т,Л. являются делами публичного обвинения, - их прекращение в связи с отказом заявителя либо по примирению сторон невозможно об этом необходимо информировать ;

Право на юридическую помощь

- лицо, пострадавшее от особо тяжкого или чрезвычайно тяжкого преступления против личности, имеет право (Ст.58 ч.(4) УПК):
 - пользоваться помощью защитника-адвоката;
 - пользоваться помощью адвоката, который предоставляет юридическую помощь, гарантируемую государством, если не располагает средствами для оплаты услуг адвоката;
- Имеют право на квалифицированную юридическую помощь лица, которые: нуждаются в юридической помощи по уголовным делам, когда того требуют интересы правосудия, но не имеют достаточных средств для оплаты этих услуг (Закон о юридической помощи, гарантируемой государством, от 26.07.2007)

Проблемы которые возникают на практике с оказанием юридической помощи:

- отсутствия материальных средств для оплаты услуг адвоката;
- нежелание адвокатов защищать жертв т.д.;
- Отсутствие общественных адвокатов в некоторых территориях,
- Отсутствие специализации общественных адвокатов;
- потерпевшая не имеет информации о том, что имеет право просить государственного адвоката ;
- Судьи считают, что в интересах правосудия, для потерпевших является достаточным их защита прокурором.

- 20% жертв - получили юридическую помощь от адвокатов от НПО или МО
- 5%– имели своего оплаченного адвоката
- 11% - государственную юридическую помощь – публичные адвокаты
- 64%– не имели юридической помощи

Анализ рассмотренных дел за

ПРАВА ЖЕРТВЫ В ХОДЕ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

- дела по торговле людьми - должны рассматриваются в закрытом судебном заседании;
- Не допускается постановка наводящих вопросов, заведомо преследующих цель оскорбления или унижения достоинства допрашиваемого свидетеля.
- для того, чтобы сократить или устранить угрозу явной опасности свидетелю, либо предупредить ре-виктимизацию свидетеля, прокурор может потребовать его допроса судьей по уголовному преследования .
- Если жизнь или свобода свидетеля находятся в опасности в связи с данными им показаниями судья по уголовному преследованию или судебная инстанция может допустить, чтобы этот свидетель допрашивался посредством технических средств: закрытой телеконференции с изменением внешности и голоса.

ПРОБЛЕМЫ КОТОРЫЕ ВОЗНИКАЮТ НА ПРАКТИКЕ

- Длительность судебных процедур (1,5- 2года);
- Пострадавшим не обеспечивается полная конфиденциальность и безопасность;
- Пострадавшие должны участвовать в многочисленных прямых встречах/очных ставках с трафикантами;
- в ходе разбирательства в суде пострадавшие часто подвергаются перекрестным допросам и порой им задаются унижительные ВОПРОСЫ;
- Недостаточное техническое оснащение специальными средствами для обеспечения максимальной эффективности уголовного преследования и судебного разбирательства по делам этой категории ;
- программы защиты пострадавших применяются в очень редких случаях (отсутствие финансовых ресурсов), а когда они применяются, длительность рассмотрения дел ведет к отказу жертв от них.

НЕКОТОРЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

- Каждая из 14 пострадавших сообщает об опасностях и рисках, которым они подвергаются;
- Лишь к одной из 84 жертв приняты защитные меры;
- Каждые 2 жертва (48%) встречается на стадии следствия лицом к лицу с торговцем по инициативе следователей :
 - 30% - по 2 раза
 - 15% - по 3 раза
 - 3% - по 4 раза
- 83% случаев были возбуждены по заявлению жертв;
- 72 % доказательств основывается только на показаниях потерпевших;
- 12% - документы и экспертизы
- 15% - обращения по оказанию юридической международной помощи по уголовным делам
- Средний период проведения уголовного преследования и уголовного судопроизводства - 1,5 -2 года

ПРАВА ЖЕРТВЫ НА ВОЗМЕЩЕНИЯ МАТЕРИАЛЬНОГО И МОРАЛЬНОГО УЩЕРБА

- Жертвы преступлений имеют две правовые возможности требовать возмещения морального и материального ущерба:
 - в порядке уголовно-процессуального законодательства ;
 - или
 - гражданско-процессуального законодательства ,
- Претензии, поданные в рамках уголовного дела показывает более позитивные результаты по сравнению с теми, поданные в ходе гражданского судопроизводства
- Государственный фонд для компенсации жертв отсутствует.

На данный момент-рассматривается предложение о создание такого фонда и группа экспертов разрабатывает условия допустимости

Согласно Уголовного Кодекса

- Материальный ущерб - причиненный в связи с совершением уголовного деяния, если он выражается в расходах:
 - на лечение потерпевшего и уход за ним;
 - на погребение потерпевшего;
 - на выплату страхового возмещения, пособий, пенсии;
- морального ущерба -определяется судебной инстанцией в зависимости:
 - от характера и тяжести причиненных потерпевшему нравственных или физических страданий;
 - степени вины причинителя;
 - потери радости жизни , ущерб в области эстетических чувств,
 - утрату веры в жизнь, поругание чести, и т.п.

ПОЗИТИВНЫЕ АСПЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ИСКА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ:

- Следователь обязан информировать потерпевшего о праве ходатайствовать о компенсации.
- Гражданский иск может быть предъявлен в любой момент с начала до окончания судебного следствия и рассматривается одновременно с уголовным делом;
- Прокурор имеет право предъявлять иск в случае, если физическое лицо, лишено возможности защищать свои интересы;
- органы уголовного преследования обязаны при расследовании дела принять меры к выявлению и аресту имущества в целях обеспечения последующей конфискации и удовлетворения иска;
- Доказательства, собранные по уголовному делу, могут быть использованы для доказательства и определения размера материального и морального ущерба;
- Претензии удовлетворяются в приоритетном порядке по сравнению с претензиями государства к виновному.

ГРАЖДАНСКИЙ ИСК В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Гражданский иск о возмещении ущерба может быть предъявлен только в том случае:

- если жертва признана в качестве потерпевшей стороны в рамках уголовного дела и не предъявила иск в рамках того процесса;
- имеется окончательный обвинительный приговор;

ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ

- Компенсации жертвам зависят от успеха уголовного дела;
- Длительное рассмотрение уголовных дел (1,5 - 2 лет) заставляет жертв отказаться от своих исков.
- те которые эксплуатируют жертв и получают финансовые нелегальные средства находится за пределами Молдовы в странах назначения.
- Трафиканты которые привлекаются к ответственности в Молдове чаще являются те которые рекрутирует жертв, многие из них имели ранее статус жертвы торговли людьми
- незначительные размеры компенсации присуждаемые судом потерпевшим - ведет к отказу от иска еще до судебного разбирательства и соглашаются на подачи от обвиняемых в том числе и для того чтобы они изменили свои показания в суде

ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ

Стереотипы профессионалов:

- Считают, что показания потерпевшей не всегда являются точными, поскольку она нацелена на необоснованное обогащение;
- гражданские иски в уголовном деле уклонят их внимание от расследования дела;
- Мало предпринятых мер в целях обеспечения исполнения решений о выплате компенсации пострадавшим, поиск имущества с целью его конфискации ведется не активно;
- отсутствие судебных экспертов - психологов которые устанавливают степень тяжести причиненного морального вреда
- отсутствие разработанных критерии для определения душевных страданий потерпевших.

ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ИСПОЛНЕНИЕМ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ:

- правонарушитель не имеет имущества, подлежащего конфискации - жертвы остаются с судебными решениями на руках,
- Претензии потерпевшего не удовлетворяются в приоритетном порядке по сравнению с претензиями государства к виновному;
- отсутствие объемов работ для исполняющих наказания ;
- для взыскания ущерба согласно новому законодательству об исполнении судебных решений потерпевший вынужден обратиться к частному судебному исполнителю и оплатить определенную плату за его услуги.
- Отсутствие судебных экспертов психологов для определения характера и тяжести причиненных потерпевшему нравственных или физических страданий;
- отсутствие четких критериев для оценки размера морального ущерба

ТРУДНОСТИ, О КОМПЕНСАЦИИ ЖЕРТВАМ ЭКСПЛУАТАЦИИ В СТРАНАХ НАЗНАЧЕНИЯ:

- недостаточное информирование потерпевших об легальных возможностях получения компенсации (особенно в Турции, России, ОАЭ);
- различия законодательной базы стран происхождения и стран назначения представляет препятствия в получении компенсации.

Пример: В Турции возможно подать иск только в гражданском судопроизводстве после принятия окончательного обвинительного приговора

- ограниченная финансовая возможность для назначения представителя потерпевшей в гражданском процессе после ее возвращения домой.
- Высылка / отказ в предоставлении разрешения на пребывание в стране назначения, что позволит ей подать гражданский иск о компенсации (Турция, ОАЭ, Россия);
- после возвращения домой, жертвам не сообщается о результатах рассмотрения дел в отношении тех, кто их эксплуатировал.
- ограниченная возможность в получении юридической помощи в странах назначения,



Координация национальной политики по
 предупреждению и пресечению ТЛ
**Сотрудничество между
 государственной властью и
 гражданским обществом**

Ecaterina BEREJAN,
 Начальник Постоянного секретариата Национального комитета по
 борьбе с торговлей людьми
 Государственная Канцелярия

Какие **основные компоненты** должны
 существовать для развития политики

- ❖ **Законодательная база**
- ❖ **Институциональный механизм**
- ❖ **Человеческие ресурсы**
- ❖ **Финансовые ресурсы**
- ❖ **Планирование**
- ❖ **Сотрудничество**

Координация – *новый стиль управления/ менеджмента, основанный на сочетании контроля и свободы действий; позволяет уйти от системы жесткого контроля, повысить мотивацию людей, творчество, заинтересованность в общих результатах труда*

Роль координации и мультидисциплинарный подход исходит от комплексных нужд жертв ТЛ

Для успешной:

- ✓ Идентификации
- ✓ Освобождения
- ✓ Репатриации
- ✓ Защиты
- ✓ Реабилитации
- ✓ Реинтеграции
- ✓ Мониторинга успешной реинтеграции
- ✓ Как соблюдается права жертв ТЛ
 - информирование о ее правах
 - размещение жертв центре (женщины, мужчины, дети)
 - ✓ - защита персональных данных
 - ✓ - своевременный доступ к услугам

Международные нормативные акты:

- **Конвенция ООН по правам детей, 20.11.1989, Нью Йорк;**
 - Протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 25 мая 2000, Нью Йорк;
- **Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 г, Нью Йорк;**
 - Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и против транснациональной организованной преступности, 2000 г. Палермо;
 - Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, 2000 г. Палермо;

Международные нормативные акты:

- **Конвенция Совета Европы по борьбе с торговлей людьми, подписана в Варшаве, Польша 06.05.2005 и ратифицирована 30.03.2006 Законом №. 67-XVI, который вступил в силу 01.02.2008; GRETA – вторая фаза мониторинга**
 Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма, Варшава, 16.05.2005;
- **Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам, Страсбург, 20.04.1959;**
- **Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных посягательств, принятая в Лансароте 25 октября 2007 года**

Национальные нормативные акты:

- **Закон № 241-XVI от 20 октября 2005**
 Статья 6. Органы, компетентные в области предупреждения и пресечения торговли людьми
 Статья 8. Национальный комитет по пресечению торговли людьми
 ф) *координирование деятельности территориальных комиссий по пресечению торговли людьми и специализированных учреждений по реализации Национального плана и по предупреждению и пресечению торговли людьми;*
 Статья 9. Территориальные комиссии по пресечению торговли людьми
 Статья 10. Полномочия органов публичного управления в области предупреждения и пресечения торговли людьми
 часть (2) - *организуют кампании по информированию населения, создают и распространяют информационные материалы*
 часть (3) - *периодически информируют Национальный комитет о принятых мерах и представляют предложения по повышению эффективности данной деятельности*
- **Уголовный Кодекс, ст. 165(торговля людьми), ст. 206 (торговля детьми)**



Национальная система противодействия торговле людьми



Компетенции НК БТЛ

- ✓ **координирование** деятельности по предотвращению и борьбе с торговлей людьми;
- ✓ **сотрудничество** с органами публичной власти, международными и неправительственными организациями;
- ✓ **представление** Правительству предложений, направленных на улучшение деятельности по выявлению и ликвидации причин и условий, способствующих возникновению торговли людьми
- ✓ **осуществление мониторинга** реализации мер, предусмотренных Национальным планом по предотвращению и борьбе с торговлей людьми

Организационная деятельность Национального комитета обеспечивается

постоянным секретариатом

- ✓ собирает и анализирует информацию о масштабах, состоянии и тенденциях в области торговли людьми на национальном уровне;
- ✓ разрабатывает предложения по усовершенствованию законодательства в данной области;
- ✓ организовывает кампании по информированию населения о проблемах и о социальной опасности данного явления;
- ✓ координирует деятельность территориальных комиссий и специализированных учреждений по вопросам, связанным с предупреждением и борьбой с торговлей людьми;

- Создает межведомственные рабочие группы с целью разработки предложений по совершенствованию политики;
- запрашивает информацию, собирает данные от учреждений/организаций и на их основе разрабатывает национальные информационные материалы и отчеты в данной области;
- координирует процесс разработки национального плана действий в области предупреждения и борьбы с торговлей людьми;
- Сотрудничество со странами транзита и назначения, международными и региональными организациями компетентными в этой области

Механизм сотрудничества и координации Постоянным Секретариатом



Укрепление институционального механизма:

1. Создана Координационная рабочая группа ПС
2. Развитие Сотрудничество и Мониторинг ТК

Территориальные комиссии по пресечению ТЛ
координирование на уровне района/сообщества

МПГ

Начальники
деконцентрированных
учреждений МПУ

НПОМО

Статья 9. Территориальные комиссии по пресечению торговли людьми Автономном территориальном образовании Гагаузия **имеют следующие полномочия:**

- (2) реализация на местном уровне мер, предусмотренных Национальным планом;
 - **организация и координация** деятельности на местах;
 - **анализа и сбора статистических данных** о торговле людьми;
 - **периодические оценка и мониторинг** деятельности;
 - **реализация на местном уровне мер**, предусмотренных Национальным планом;
 - **предоставление помощи в разработке программ исследования**, анализа и сбора статистических данных о торговле людьми;
- (3) Положения о территориальных комиссиях утверждаются на основе типового положения РП 234 от 29.02.2008
- (4) Территориальные комиссии по пресечению торговли людьми представляют Национальному комитету периодически - Постоянному секретариату), но не реже одного раза в год, до 15 января **отчет о своей деятельности**.
РП 228 от 28.03.2014 г

Институциональная основа НСП:

Состав Многопрофильной группы (МПГ)

Основное территориальное операционное подразделение, обеспечивающее межсекторное сотрудничество учреждений на местном уровне в целях поддержки и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми **в оказании услуг**



- **Выявление** бенефициаров
- **Рассмотрение** перенаправленного дела
- **Составление Плана реабилитации и реинтеграции**
- **Предоставление услуг**
- **Оценка потребностей** развития специализированных услуг для ЖТЛ

Какие существуют **механизмы** для поддержания регулярного диалога между правительством и гражданским обществом?

Правовая база для организации гражданского общества (ОГО) в Республике Молдова значительно улучшилась в последние годы и!!!!

Существующая правовая база позволяет ОГО:

- *принять участие в разработке нормативных актов*
- *Общественные слушания с участием представителей гражданского общества*
- *В составе государственных комиссии в различных областях – участвуют представители членов ОГО*
- *В состав местных ТС и Многопрофильных групп входят представители членов ОГО*
- *Аккредитация услуг ОГО – позволяет получить государственное финансирование – Горячая линия для детей*

Какие существуют **инструменты** для поддержания регулярного диалога между правительством и гражданское общество?

- *Национальный План – на 3 года (2014-2016)*
- *Национальная Система Перенаправления – НСП*
- *Первый официальный Меморандум о сотрудничестве (МВД, Генпрокуратуры, Министерство труда, социальной защиты и семьи/МТСЗС, МОМ, ЛС и Ассоциация женщин юристов) - 2008*
- *Двухсторонние Соглашения сотрудничества между Гос- структурами и НПО*
- *Национальный Коммитет по ПТЛ – консультативный инструмент для Правительства*
- *Технически координационная группа ПС - операционная*
- *Тематические рабочие группы*

Какие существуют **инструменты** для поддержания регулярного диалога между правительством и гражданское общество?

- **Техническое координационное Заседание ОБСЕ в Молдове – один раз в 2 месяца**
- **Стратегия по коммуникации и План действия по предупреждению и борьбе с ТЛ**
- **Национальные и Международные:**
 - **Конференции**
 - **Круглые столы**
- **Международный и национальный независимый мониторинг:**
 - **Отчеты**
 - **Рекомендации**

Человеческие ресурсы

1. **Управление кадрами (представители государственных, неправительственных и межправительственных организаций)**
 - Обучение/развитие способностей
 - Создание общих баз данных
 - Создание системы коммуникации /связи между информацией и действиями – обмен информацией, межведомственные совещания,
 - Развитие коммуникационных и информационных технологий
 2. **Управление ключевыми взаимозависимостями –**
 - Распределение ресурсов, когда финансирование идет из одного бюджета
 - Зависимость общего результата от согласованности действий
- Укрепление потенциала МПГ**

Введение модуля по защите и помощи жертв и потенциальных жертв ТЛ в национальный учебный план и поддержка курса для первоначального и непрерывного усовершенствования профессиональных способностей социальных ассистентов
Дополнение процедуры работы со случаем процедурами по идентификации, направлению и помощи в рамках НСП

Государственные финансовые Программы

- ✓ **Шелтер**
- ✓ **5 Региональных центров с размещением**
- ✓ **Программа по физической защите**
- ✓ **Программа по Репатриации 600 000 лей**
- ✓ **Социальные выплаты**
- ✓ **Программы по документированию**
- ✓ **Программы по профессионализации и трудоустройству**
- ✓ **Юридическая помощь**

Опрошенные жертвы торговли людьми дали ряд рекомендаций Правительству касательно мер, которые необходимо предпринять для улучшения ситуации с реализацией их прав и в целом – для улучшения политики противодействия ТЛ

- Организовать психологическую помощь для жертв торговли людьми по месту жительства.
- Предоставить временное пособие для жертв торговли людьми.
- Оказывать помощь жертвам торговли людьми в получении социального жилья.
- Боротся с насилием в семьях.
- Усилить защиту трудовых мигрантов, информировать их о возможных рисках трудовой миграции.
- Улучшить предотвращение торговли людьми на границе (должны лучше работать сотрудники пограничной полиции, в их состав должны включаться психологи).
- Больше информировать всех людей о проблеме торговли людьми.

Национальный План на 2014-2016

Участие всех актеров Межинституциональях Группы
Двух и Многосторонние Заседания



Мониторинг и Анализ Национальной Политики

Информации

Статистики производятся

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Секториальные • Институциональные • Национальные отчеты/
• Рекомендации • Международные отчеты/
• Рекомендации • Независимые исследования/
• Рекомендации | <ul style="list-style-type: none"> - МВД - ГП - НСП - НПО - Международные Организации |
|---|--|

Роль НПО в функционировании НСП в РМ

НПО, как поставщик услуг для лиц пострадавшим от ТЛ:

- Участвует в оперативной работе НСП:
- Выявление жертв ТЛ с помощью
 - Горячей линии – Ла Страда
 - Совместная работа с полицией
 - ✓ перенаправление случаев от партнеров по НСП
 - ✓ оказание помощи специалистами НСП
 - ✓ психологическая помощь для детей
 - ✓ посреднические услуги – комната для интервьюирования детей, пострадавших от сексуального насилия
 - ✓ услуги адвоката и др.
- Перенаправление бенефициариев в другие организации в рамках НСП
- Участвует в мониторинге работы НСП:

Существующие вызовы и проблемы

- Изменение проявления феномена ТЛ - рост доли жертв, пострадавших от ТЛ в целях эксплуатации принудительного труда, изменение нужд пострадавших и необходимость адаптации НСП
- Экономическая ситуация в стране пока не позволяет государству самостоятельно (без внешней помощи) поддерживать уровень качества услуг для жертв ТЛ, достигнутый при внешней поддержке
- Несовершенство механизма аккредитации поставщиков социальных услуг в РМ
- Несовершенство существующих методов защиты персональной конфиденциальной информации
- Необходимость дальнейшей разъяснительной и воспитательной работы в обществе для реализации прав человека

ПРИОРИТЕТЫ

- Гармонизация законодательства
- Годовые Аналитические отчеты по внедрению политик в данной области
- Европейский/ая день/неделя по антитрафику
- Поддержка Сайта www.antitrafic.gov.md
- Семинары по:
 - Разработки политик с учетом соблюдения прав человека
 - Индикаторы для мониторинга политик
 - Определения стоимости политики
 - Для психологов/прокуроров и следователей, которые будут проводить интервью детей жертв ТЛ и подвергнутые сексуальному насилию – 7 региональных комнат
- Международный мониторинг: 4

25

ПРИОРИТЕТЫ

- **Исследования по:**
 - Степени информирования населения о феномене ТЛ
 - Соблюдению прав ЖТ в национальной системе по пресечению ТЛ
- **Тестирование и принятие Методологии по мониторингу национальной политики по пресечению ТЛ**

26

Сотрудничество между
органами государственной
власти и гражданским
обществом

Опыт Республики Молдова в
развитии НСП

Предпосылки системного подхода

- неофициальная система перенаправления ЖТЛ для оказания помощи и защиты;
- существовавшая система перенаправления не входила в государственную систему социальной защиты;
- координация деятельности и сотрудничество между государственными структурами и НПО были слабо развиты - разобщенность;
- услуги по оказанию помощи и защиты ЖТЛ были сконцентрированы в столице, будучи слабо развитыми на локальном уровне.
- недостаток специалистов, обладающих подготовкой в этой области в рамках государственных структур;
- государство не создало жизнеспособного механизма реализации на практике прав человека/ЖТЛ

2008 год: Стратегия НСП



Принята постановлением парламента* с целью применения Закона о предупреждении и пресечении торговли людьми, а также Конвенции Совета Европы;

- В контексте Национального плана действий в области прав человека;

- Период осуществления: 2009-2016 г.г.;
- Сопровождается Планом действий (2009-2011 г.г.);
- Ответственный за выполнение: МТСЗС;



Вклад НПО в построение МПЖ /НСП в Молдове:

- Аналитическое исследование с целью оценки работы существующих структур по защите и помощи жертвам ТЛ и выработки рекомендаций
- Круглый стол для потенциальных участников МПЖ по итогам исследования и ознакомлению с концепцией МПЖ (ОБСЕ/БДИПЧ и Миссия ОБСЕ в Молдове) –
- Разработка тематических изданий для продвижения идеи МПЖ:
 - «Национальный механизм перенаправления жертв ТЛ для оказания помощи и защиты. Первые шаги в Молдове»
 - «Выявление жертв ТЛ», рекомендации для НПО
- ♦ Участие в разработке нормативной базы МПЖ:
 - Меморандум о сотрудничестве (МВД, Генпрокуратура, Министерство труда, социальной защиты и семьи/МТСЗС, МОМ, ЛС и Ассоциация женщин юристов) – 2008
 - Стратегия Национальной системы перенаправления для жертв и потенциальных жертв ТЛ (НСП) и План действий
 - Руководство по идентификации жертв и потенциальных жертв
- ♦ Организация Международной конференции по вопросам теории и практики МПЖ
- ♦ Аналитическое исследование и разработка стандартной формы для мониторинга НСП -2010

• 4

Какие существуют механизмы для поддержания регулярного диалога между правительством и гражданское общество?

- Правовая база для организации гражданского общества (ОГО) в Республике Молдова значительно улучшилась в последние годы.
- Существующая правовая база позволяет ОГО
 - принять участие в разработке нормативных актах
 - Общественные слушания с участием представителей гражданского общества
 - В составе государственных комиссии в различных областях - представители членов ОГО
 - Состав местных групп Многопрофильная входят представители членов ОГО
- статус - общественная полезность для НПО
- Аккредитация услуг НПО – позволяет получить государственное финансирование

Национальная система перенаправления для помощи и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми (НСП)

- Основа сотрудничества между органами государственной власти и гражданским обществом в сфере предотвращения и пресечения торговли людьми
- Стратегия Правительства Республики Молдова по противодействию торговле людьми
- Механизм обеспечения права человека

Бенефициары НСП

- **Жертвы торговли людьми**
- **Потенциальные жертвы торговли людьми**
 - жертвы насилия в семье
 - крайне уязвимые семьи
 - дети, оставшиеся без присмотра родителей, уехавших за границу
- **мигранты, находящиеся в затруднительном положении**
- **Несовершеннолетние лица, выявленные на территории других государств без сопровождения**



НСП обеспечивает поддержку и защиту жертв торговли людьми, а также их родных и близких, что является результатом эффективного сотрудничества, основанного на сострадании и солидарности

Интеграция НСП в национальную систему социальной защиты – ключевая цель Стратегии НСП

- **Координация защиты и помощи ЖТЛ и потенциальных ЖТЛ**
 - на Центральном уровне – Министерством Труда, Социальной Защиты и Семьи (Национальное координационное подразделение)
 - на территориальном уровне – Многопрофильная группа (МПГ), координируемая Управлением Социальной Помощи
- **Порядок перенаправления случаев в рамках НСП на различных уровнях**
- **Обеспечение устойчивости системы посредством принятия обязательств и увеличения финансового вклада государства в расходы НСП.**
- **Предотвращение торговли людьми путем оказания социальных услуг уязвимым лицам**
- **Согласование НСП с основными стратегиями реформирования общей системы социальной защиты Республики Молдова.**

Координация

- **Координация** - действия для совместной работы; действия для управления взаимозависимостями между разными видами деятельности
- **Координация** – новый стиль управления/ менеджмента, основанный на сочетании контроля и свободы действий; позволяет уйти от системы жесткого контроля, повысить мотивацию людей, творчество, заинтересованность в общих результатах труда

Финансовая поддержка НСП

- Постепенное увеличение государственных средств на содержание центров по оказанию помощи и защите жертв ТЛ
- Увеличение государственных средств на поддержку репатриации жертв ТЛ
- В ближайших планах – выделение государственных средств на закупку социальных услуг у аккредитованных НПО

Интеграция НСП в процесс реформирования системы государственной социальной защиты

Стратегия НСП

Общие

- Беспрепятственный доступ к услугам;
- Недискриминация;
- Ответственность государства;
- Индивидуальный подход в согласии жертвы;

Особенности

- соблюдение и восстановление фундаментальных прав человека;
- соблюдение наилучшего интереса ребенка;
- конфиденциальность;
- социальное партнерство;
- многопрофильный подход;
- международное сотрудничество;

Направления реформирования

- принцип специализированной социальной помощи;
- принцип индивидуального подхода к бенефициару;
- принцип предоставления социальных услуг на местном уровне;
- принцип доступности;
- принцип равных возможностей;

Интеграция НСП в процесс реформирования системы государственной социальной защиты

Стратегия НСП

1. Включение бенефициаров НСП в систему социальной защиты – человек в трудной ситуации
2. Услуги для жертв являются составной частью интегрированной системы социальных услуг
3. Превентивная идентификация и долгосрочная помощь – социальный ассистент на местном уровне – повышение устойчивости системы

Система социальной защиты

1. Социальные пособия
 - Социальная помощь – экономическая уязвимость
2. Социальные службы
 - Национальная программа по созданию интегрированной системы социальных услуг
3. Человеческие ресурсы
 - Сеть социальных ассистентов на местном уровне

Дифференцированные услуги

услуги в рамках НСП на разных уровнях





Институциональная основа Национальной системы противодействия торговле людьми



координация и человеческие ресурсы

1. Управление кадрами (представители государственных, неправительственных и межправительственных организаций)
 - Обучение/развитие способностей
 - Создание общих баз данных
 - Создание системы коммуникации /связи между информацией и действиями – обмен информацией, межведомственные совещания, отчеты по мониторингу и оценке
 - Развитие коммуникационных и информационных технологий
2. Управление ключевыми взаимосвязями –
 - Распределение ресурсов, когда финансирование идет из одного бюджета
 - Зависимость общего результата от согласованности действий
- Укрепление потенциала МПП
 - Введение модуля по защите и помощи жертв и потенциальных жертв в национальный учебный план и поддержка курса для *первоначального и непрерывного усовершенствования* профессиональных способностей социальных ассистентов
 - Дополнение процедуры работы со случаями процедурами по идентификации, направлению и помощи в рамках НСП

Гармонизация инструментов: мониторинг и оценка НСП

- Развитие концепции мониторинга и оценки внедрения Стратегии НСП;
- Одобрение концепции путем двух фаз мониторинга (2010, 2011);
- Представление отчетов на заседаниях Национального Комитета по борьбе с торговлей людьми;
- Стратегическое планирование на основе отчетов по мониторингу.

Интеграция НСП в объединенную автоматизированную информационную систему социальной защиты

Стратегия НСП

- Информационная система МВД по борьбе с торговлей людьми – подход, сфокусированный на преступнике;
- Информационная система МТСЗС по защите и помощи ЖТЛ – подход, сфокусированный на жертве/ бенефициаре;



Система социальной защиты

Единая информационная система МТСЗС :

- Сфокусирован на индивидуальных потребностях человека, а не его статусе;
- Позволяет осуществлять мониторинг помощи и оптимизировать принимаемые меры;
- Позволяет разрабатывать и отслеживать меры социальной политики на основании проверенных эмпирических данных.

Развитие услуг в рамках интегрированной системы

социальных услуг : формы социального партнерства

1. Центр помощи и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми
- Создание ЦПЗ в качестве государственного института – управляемого совместно МТСЗС и МОМ, на основании Меморандума о сотрудничестве (2008). Финансовый вклад государства возрос в период 2008-2011 гг.; МОМ – обеспечение внебюджетной поддержки;



2. Региональные центры помощи и защиты в 5 районах

- Финансируются из районного/местного бюджета и государственного (начиная с 2009) + взносы доноров через НПО;
- управляются на основании Меморандума между МПВ и НПО и/или ЦПВ, МПВ, НПО и МО;

3. Перспективы – социальный контракт по приобретению услуг Принят Закон о механизме аккредитации социальных услуг (№ 129 от 08.06.2012)

4. разработан механизма приобретения социальных услуг государством.

Нормативные и методологические инструменты НСП

Нормативные инструменты:

- Положение о Национальном координационном подразделении в МТСЗС;
- Положение о процедуре репатриации детей и взрослых – жертв торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов, а также детей без сопровождения;
- Положение о выявлении жертв и потенциальных жертв торговли людьми;
- Положение междисциплинарной группы (проект).

Методологические инструменты:

- Концепция/механизм мониторинга за реализацией стратегии НСП;
- Анкеты для выявления жертв и потенциальных жертв торговли людьми, планы реинтеграции, карты мониторинга и т.д.

Роль НПО в построении МПЖ/НСП в РМ

- Изучение современных достижений научной мысли, передового опыта и международных рекомендаций
- Проведение исследований по оценке ситуации в стране с выработкой рекомендаций
- Организация массовых мероприятий (круглых столов, заседаний, конференций) для продвижения идеи создания МПЖ
- Выступление с докладами на различных массовых мероприятиях, организованных другими организациями, для продвижения МПЖ
- Разработка тематических публикаций для популяризации идеи МПЖ и сближения позиций участников противодействия ТЛ
- Поиск партнеров и доноров для создания МПЖ (МТСЗС, МОМ Миссия в Молдове, ОБСЕ/БДИПЧ и др.)
- Проведение обучающих семинаров и тренингов для членов межведомственных мульти дисциплинарных команд
- Разработка программы для обучения специалистов
- Генерирование идей касательно возможных способов внедрения МПЖ в Молдове
- Участие в разработке политики и нормативной базы МПЖ

Роль НПО в функционировании НСП в РМ

НПО, как поставщик услуг для лиц, пострадавших от ТЛ:

- Участвует в оперативной работе НСП:
 - выявление жертв ТЛ с помощью
 - Горячей линии – Ла Страда
 - Совместная работа с полицией
 - перенаправление случаев от партнеров по НСП
 - оказание помощи специалистами НПО
 - консультации
 - психологическая помощь для детей
 - посреднические услуги – комната для интервьюирования детей, пострадавших от сексуального насилия
 - услуги адвоката и др.
 - перенаправление бенефициариев в другие организации в рамках НСП
- Участвует в мониторинге работы НСП:
 - своевременная пересылка анкеты по идентификации жертвы ТЛ в единый координационный центр НСП, работающий при МТСЗС
 - составление ежегодного отчета по специально разработанной для НПО форме

• 23

Достижения МПЖ/НСП в РМ

- Развитие сотрудничества НПО и полиции, развитие перенаправления полицией жертв ТЛ для получения помощи в рамках НСП, улучшение уголовного преследования за ТЛ
- Развитие межведомственного сотрудничества на местном уровне и перенаправления жертв ТЛ с местного уровня на центральный
- Улучшение навыков специалистов РМ в идентификации жертв ТЛ и расширение доступа жертв ТЛ к необходимой помощи
- Развитие предотвращения ТЛ путем оказания социальной помощи группе риска
- Юридическое урегулирование процессов идентификации жертв ТЛ и оказания помощи с учетом роли НПО – устойчивость выработанных процедур сотрудничества
- Систематизация подходов к оказанию помощи и защиты жертвам ТЛ
- Повышение роли НПО в обществе, развитие межведомственного сотрудничества и других элементов правового государства

• 24

Существующие вызовы и проблемы

- Изменение проявления феномена ТТ – рост доли жертв, пострадавших от ТТ в целях эксплуатации принудительного труда, изменение нужд пострадавших и необходимость адаптации НСП
- Экономическая ситуация в стране пока не позволяет государству самостоятельно (без внешней помощи) поддержать уровень качества услуг для жертв ТТ, достигнутый при внешней поддержке
- Несовершенство механизма аккредитации поставщиков социальных услуг в РМ
- Координация НСП осуществляется из единого центра – МТСЗС; в то же время проводится политика децентрализации управления
- Несовершенство существующих методов защиты персональной конфиденциальной информации
- Необходимость дальнейшей разъяснительной и воспитательной работы в обществе для реализации прав человека

• 25

Общие выводы и рекомендации

- МПЖ связан с понятиями демократии и децентрализации власти, развитием общественного самоуправления, балансом методов контроля и правильных приемов предоставления свободы
- МПЖ должен эффективно вливаться/ интегрироваться в ситуацию и политику конкретной страны
- МПЖ должен быть частью более широкой программы по демократизации общества
- Для внедрения НМП необходим творческий подход

• 26

Торговля людьми –продолжает оставаться проблемой для Молдовы

	Зарегистрировано преступлений	Дела рассмотренные судами	Осуждены
В2013	269	116	156
первый квартал 2014	169		

Закон о предотвращении и борьбе с торговлей людьми, принятый Республикой Молдова в 2005 г

Основные принципы борьбы с торговлей людьми:

- неотвратимость наказания торговцев людьми;
- свободный доступ жертв к правосудию;
- обеспечение безопасности жертв т.л.
- справедливо отношение
- соразмерность соблюдения основных прав жертв т.л. и условий уголовного преследования, при которой не наносится ущерб правам стороны защиты;

Свободный доступ к правосудию

Независимо о наличии заявления со стороны потерпевшего дела о преступлениях о торговли людьми возбуждаются органом уголовного преследования или прокурором по собственной инициативе.

На практике жертвы иногда отказываются участвовать в уголовном процессе, потому что:

- боятся мести торговцев людьми, или не доверяют полиции;
- жалеет вербовщика;
- не хочет заявлять в полицию, т.к. в деле замешаны близкие родственники.

Защита свидетеля

В 2008 г. был принят Закон о защите свидетелей и других участников уголовного процесса .

Право на защиту имеют лица ,чья жизнь, телесная целостность, свобода или собственность находятся под угрозой вследствие предоставления ими информации либо согласия на сотрудничество в рамках уголовного процесса.

меры защиты:

- a) защита идентификационных данных;
- b) применение специальных способов допроса;
- c) изменение места жительства, места работы или учебы;
- d) изменение личности, изменение внешности;
- e) установка системы охранной сигнализации в жилище или месте нахождения лица;
- f) изменение номера телефона;
- g) обеспечение охраны имущества.

В соглашение о защите могут быть включены и другие меры по оказанию помощи, такие как:

- интеграция в другую социальную среду;
- профессиональная переквалификация;
- обеспечение достойного дохода до предоставления места работы;
- содействие в получении новой профессии;
- медицинская помощь;
- юридическая помощь;
- психологическая и социальная помощь.

Юридическая помощь

- Жертвы т.л. на основании Закона о юридической помощи, гарантируемой государством, а также ст. 60 УПК имеют право на бесплатную юридическую помощь, которая предоставляется в следующих формах:
 - ✓ информирование, дача консультаций и разъяснений по правовым вопросам;
 - ✓ составление документов правового характера;
 - ✓ представительство в органах публичного управления;
 - ✓ защита и представление интересов в уголовном, гражданском процессе, в административном суде.

Способы допроса свидетеля

Если жизнь, телесная неприкосновенность или свобода свидетеля или его близкого родственника находятся в опасности:

- ✓ свидетель допрашивается не по месту нахождения органа уголовного преследования или в зале судебного заседания, а посредством технических средств.
- ✓ Свидетелю разрешается сообщить иную информацию о своей личности.
- ✓ Подлинная информация о личности свидетеля, вносится в отдельный протокол и хранится в судебной инстанции в запечатанном конверте с соблюдением строгой секретности.
- ✓ Свидетель может быть допрошен посредством закрытой телеконференции с изменением внешности и голоса.

Особый порядок допроса несовершеннолетнего свидетеля до 14 лет по

- ✓ в специально обустроенных помещениях, оснащенных средствами аудио- и видеозаписи,
- ✓ Допрос осуществляет специалист психолог.
- ✓ свидетель и допрашиватель находятся в допросной комнате, отделено от судьи и других участников процесса.
- ✓ судья и участники процесса наблюдают за допрос из другого зала посредством технических устройств.
- ✓ Все вопросы участников передаются в письменном виде







Сокращенные процедуры рассмотрения дел

1. Соглашение о признании вины
2. Разбирательство на основании доказательств, собранных на стадии уголовного преследования.

Доверие к судебным органам

- › начиная с 2008 г. постоянно проводится обучение судей и прокуроров в области применения законодательства о предупреждении и пресечении торговли людьми Национальный институт юстиции со следующей тематикой:
 - › Аспекты по расследованию и юридической квалификации преступлений
 - › Техника допроса жертв/свидетелей ТЛ.
 - › Защита уязвимых категорий лиц в рамках уголовного процесса.
 - › Техника и стратегии по расследованию в команде случаев по торговле людьми.
 - › Квалификация преступлений по ТЛ. и разрешение вопросов, связанных с манипуляцией жертв торговцем, в целях изменения показаний.

Доверие к судебным органам

Принят законодательный пакет :

- › Неотвратимость наказания торговцев людьми.
 - › Совершенствование законодательства
 - › Мониторинг и контроль финансовых сделок торговцев людьми
- по ужесточению дисциплинарной ответственности судей
 - по борьбе с коррупцией,
 - о тестировании профессиональной честности участников сектора юстиции,
 - о криминализации незаконного обогащения,
 - о внедрении расширенной конфискации товаров и активов, которые не могут быть обоснованы.
 - инициирована комплексная законодательная реформа прокуратуры

2. A FUNCTIONAL NATIONAL REFERRAL MECHANISM

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ НМП

A. Policy discussions concerning National Referral Mechanisms in Central Asia /

Дискуссии по поводу политики в отношении Национальных механизмов перенаправления в Центральной Азии

**(iii) Anti-trafficking legislation and practices in Tajikistan, a national roundtable
(Tajikistan) /**

**Законодательство по борьбе с торговлей людьми и практика в Таджикистане,
национальный круглый стол (Таджикистан)**

* The roundtable program was developed and made available by Femida (Tajikistan), in
Russian language /

Программу подготовила НПО «Фемида». Доступна на русском языке



Правительство
Республики Таджикистан



Центр социально-правовой
поддержки женщин и подростков «Фемида»

**Программа Круглого стола «Механизмы реализации законов
в области борьбы с торговлей людьми»**

**Рабочий язык: таджикский-русский, 20 мая 2014 года
г. Душанбе, конференц-зал Центра стратегических
исследований Президента Республики Таджикистан**

Время	Тема	
08.30 – 09.00	Регистрация участников	
09.00 – 09.15	Открытие. Приветственное слово: <input type="checkbox"/> Представитель Межведомственной Комиссии по борьбе с торговлей людьми при Президенте РТ <input type="checkbox"/> Руководитель общественной организации «Центр Фемида	
09.15 – 09.30	<input type="checkbox"/> О положении борьбы с торговлей людьми в Республике Таджикистан.	
09.30 – 09.45	<input type="checkbox"/> Усовершенствование национального законодательства в области борьбы с торговлей людьми.	
09.45 – 10.00	<input type="checkbox"/> Механизм перенаправления жертв торговли людьми. Практика.	
10.00 – 10.15	<input type="checkbox"/> Вопросы-ответы	
10.15 – 10.30	<input type="checkbox"/> Роль Сети общественных организаций по противодействию торговле людьми.	
10.30 – 10.50	Танаффус(чай, кахва)	
10.50– 11.20	<input type="checkbox"/> Опыт работы государственных органов в направлении борьбы с торговлей людьми в Таджикистане.	
11.20-11.40	<input type="checkbox"/> Опыт работы правоохранительных органов в области борьбы с торговлей людьми.	
11.40– 12.30	<input type="checkbox"/> Выявление, идентификация и оказание помощи жертвам торговли людьми со стороны общественных организаций.	
12.30– 13.00	<input type="checkbox"/> Вопросы-ответы. Общее обсуждение. <input type="checkbox"/> Рекомендации. Подведение итогов.	
13.00 – 14.00	Танаффус (хӯроки нисфирузӣ)	

2. A FUNCTIONAL NATIONAL REFERRAL MECHANISM

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ НМП

B. Standards for providing services within National Referral Mechanisms / Стандарты предоставления услуг в рамках Национальных механизмов перенаправления

(i) **Guidelines for Law Enforcement Agents (Kyrgyzstan) /**

**Руководящие принципы для сотрудников правоохранительных органов
(Кыргызстан)**

* The Guidelines were developed and made available by El agartuu (Kyrgyzstan), in Russian language /

Разработала НПО «Эл агартуу» (Кыргызстан). Доступны на русском языке



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА



Практическое руководство по идентификации жертв торговли людьми в Кыргызской Республике

*(для сотрудников органов
внутренних дел
Кыргызской Республики)*

Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
Главное Управление Уголовного Розыска

**Практическое руководство по идентификации
жертв торговли людьми в Кыргызской Республике**
(для сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики)

Бишкек – 2014

Бишкек 2014г.

© ГУУР МВД КР, 2014г.

© ОО «Эл агартуу», 2014г.

Данное практическое руководство утверждено Приказом Главного Управления Уголовного Розыска Министерства Внутренних Дел №28 от 07.02.2014г.

Отдел по организации борьбы против общественной нравственности и торговлей людьми ГУУР МВД КР.

Тел: +996 555 37 31 37, +996 551 22 22 65

Эл. почта: kaduovovus1684@mail.ru

Главное Управление Уголовного Розыска МВД КР

Составители: Начальник отдела по организации борьбы против общественной нравственности и торговлей людьми ГУУР МВД КР - полковник милиции Алымбеков А.А., старший оперуполномоченный ГУУР МВД КР- подполковник милиции Кадыров Р. К. и руководитель ОО «Эл агартуу» Тулегабылова Н.М.

Рецензент: Начальник ГУУР МВД КР – Сатывалдиев К.А.

при финансовой поддержке Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ

Содержание:

Введение.....	5
I. Руководство по выявлению жертв торговли людьми.....	8
I.1. Определение торговли людьми.....	8
I.2. Кто являются жертвами торговли людьми.....	10
I.3. Правовые аспекты жертв торговли людьми.....	11
I.4. Защита информации о жертвах торговли людьми.....	14
II. Руководство по сотрудничеству правоохранительных органов с Межгосударственной организацией по миграции по вопросам оказания помощи жертвам торговли людьми.....	16
II.1. Механизм перенаправлении жертв на национальном уровне.....	16
III. Руководство по идентификации жертв торговли людьми.....	19
III.1. Вопросы первичной идентификации жертв торговли людьми.....	19
III.2. Признаки идентификации жертв на этапах вербовки и передачи.....	22
III.3. Признаки идентификации жертв на этапах эксплуатации и после него.....	25
IV. Руководство по идентификации детей-жертв торговли людьми.....	28
IV.1. Определение понятия торговли детьми.....	28
IV.2. Эксплуатация детей и подростков.....	29
IV.3. Идентификация жертв - детей сотрудниками правоохранительных органов.....	31
V. Практические материалы для сотрудников правоохранительных органов.....	34
Список используемой литературы.....	55

I. ВВЕДЕНИЕ

Идентификация жертв торговли людьми имеет первостепенное значение в успешном расследовании дел по факту торговли людьми. Своевременная и правильная идентификация жертв сотрудниками правоохранительных органов способствует эффективному уголовному преследованию злоумышленников, а так же обеспечивает защиту и поддержку жертвам торговли людьми.

Единые критерии идентификации жертв торговли людьми в Кыргызстане до настоящего времени на национальном уровне не разработаны. Идентификация жертв, как правило, основана на определении понятия «торговля людьми», принятом в национальном законодательстве (Статья 124 Уголовного Кодекса КР).

Сотрудники правоохранительных органов знакомы с общими характеристиками жертв торговли людьми, однако имеют ограниченный опыт работы по идентификации жертв торговли людьми.

Как показывает практика, идентификация жертв является сложным и длительным процессом. Порой требуются длительное время для того, чтобы жертве пришлось преодолеть посттравматическое стрессовое состояние и начать достаточно доверять правоохранительным органам, чтобы откровенно рассказать о случившемся.

Жертвы торговли людьми практически не способны самостоятельно выбраться из ситуации, в которую они попали. Сотрудники правоохранительных органов должны знать об особых обстоятельствах, в которых находятся жертвы, проявлять чуткость по отношению к ним и предоставлять этим людям доступ к существующим механизмам защиты.

Важно помнить о том, что жертвы торговли людьми являются не только жертвами преступления, к которым следует проявить сострадание и которые имеют права человека, но также о том, что, завоевав их расположение и желание сотрудничать, можно тем самым способствовать борьбе с организованной преступностью.

Учитывая, что идентификация жертв торговли предоставляет им доступ к необходимым видам помощи, она должна осуществляться быстро и качественно, независимо от процесса уголовного преследования.

Нами было рассмотрено ряд пособий, публикаций, исследований, примеров позитивной практики, перечней показателей и контрольных листов

по идентификации жертв, подготовленных международными, неправительственными организациями и независимыми экспертами. На основании рассмотренных материалов, где особое внимание мы уделили серии публикаций отдела стратегических вопросов полицейской деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, в основном все материалы были взяты с этой серии и оценке законодательства Кыргызской Республики и определению потребностей сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судов в программах повышения квалификации в сфере противодействия торговле людьми, проведенной Управлением Организаций Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 2011г. мы разработали практическое руководство по идентификации жертв торговли людьми адаптированное к местным условиям и национальному законодательству для сотрудников правоохранительных органов. Сотрудники этих органов каждый день сталкиваются с различными видами правонарушений, их задача уметь среди прочих преступлений распознать случаи торговли людьми, выявлять жертв и перенаправлять их в соответствующие органы.

Данное руководство, должно помочь в решении проблемы предварительного определения предполагаемых и потенциальных жертв торговли людьми.

Руководство разделено на 5 частей.

В первой части мы рассмотрим вопросы выявления жертв торговли людьми, где определим, что такое торговля людьми, как основа для идентификации жертв. Узнаем, кто является жертвами торговли людьми, и какие у них права. Рассмотрим вопросы защиты персональных данных жертв и степени ответственности за них.

Часть вторая посвящена вопросам сотрудничества правоохранительных органов с Международной организацией по миграции по оказанию помощи жертвам торговли людьми с контактами предоставляемых услуг.

В третьей части внимание будет уделено трудностям, с которыми сталкиваются сотрудники правоохранительных органов при идентификации жертв. Рассмотрен процесс предварительной идентификации с основными ее моментами, этапами и действиями. Особое внимание уделяется признакам идентификации на этапах вербовки, передачи, эксплуатации и после него. Здесь приводятся примеры инструкций и разработанных признаков (научно-

исследовательского проекта «Дельфи» Международная организация труда / Европейская комиссия, Операционные показатели торговли людьми 2009г.) по вербовке, передаче и эксплуатации, а также посттравматического расстройству жертв.

Четвертая часть посвящена детям-жертвам торговли людьми, как особой группе требующей определенного подхода работы. В этой части приведены основные виды эксплуатации детей и методы их идентификации сотрудниками правоохранительных органов.

Пятая часть посвящена рассмотрению практических материалов для сотрудников правоохранительных органов, где представлены учебные материалы, анкеты и списки индикаторов, которые зачастую используются правоохранительными органами для идентификации жертв торговли людьми.

I. Руководство по выявлению жертв торговли людьми

I.1. Определение торговли людьми

Для того чтобы определить, является ли в действительности человек жертвой торговли людьми, необходимо понимать правовое содержание определения торговли людьми. Для этого следует обратиться к международному базовому определению торговли людьми, содержащемуся в статье 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности:

(а) «Торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или излечение органов;

(b) Согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте (а) настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте (а);

(с) Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются «торговлей людьми» даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в подпункте (а) настоящей статьи;

(d) «Ребенок» означает любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста.

Согласно определению преступления, связанное с торговлей людьми, должно складываться из трех взаимозависимых элементов: действие, средства, цели.

ДЕЙСТВИЕ - вербовка, перевозка, передача, укрывательство людей, получение людей.

СРЕДСТВО - угроза применения силы или других форм принуждения, применения силы или других форм принуждения, похищение, мошенничество, обман, злоупотребление властью или уязвимостью положения, предоставление или получение платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

ЦЕ.ЛЬ - эксплуатация в одной из форм, указанных в определении.

Другими словами, для того, чтобы такое преступление считалось совершенным, в нем должны присутствовать и быть связанными между собой все три элемента торговли людьми. Действие должно быть совершено с помощью одного из указанных средств, при этом и действие, и средство должны иметь целью эксплуатацию. Исключение составляют случаи торговли детьми, когда наличие средств не обязательно.

Торговля людьми признана в Кыргызстане тяжким преступлением. Дефиниция торговли людьми в национальном законодательстве не полностью соответствует дефиниции Протокола о торговле людьми.

Торговля людьми - вербовка, перевозка, укрывательство, получение, передача, купля-продажа человека или иная незаконная сделка с его согласия или без согласия, осуществленная путем принуждения, шантажа, мошенничества, обмана, похищения, с целью эксплуатации либо извлечения иных выгод, - наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок от трех до восьми лет с конфискацией имущества или без таковой (Статья 124 Уголовного Кодекса КР). В имеющемся национальном законодательстве списке эксплуатационных видов отсутствуют подневольное положение и институты и обычаи, схожие с рабством. Следовательно, если даже и будут выявлены жертвы таких практик эксплуатации, они не будут идентифицированы как жертвы торговли людьми.

1.2. Кто являются жертвами торговли людьми.

Жертва торговли людьми – это любое физическое лицо, которое стало объектом торговли людьми или которое, как обоснованно полагают компетентные органы, в том числе специально назначенные неправительственные организации (когда это применимо), является жертвой торговли людьми, независимо от того, был ли установлен, арестован, предан суду или осужден правонарушитель (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Типовой закон о борьбе с торговлей людьми).

В национальном законодательстве термин «жертва торговли людьми» приведен в Законе КР О предупреждении и борьбе с торговлей людьми (2005г.): «жертва торговли людьми – лицо, пострадавшее от торговли людьми, независимо от того, имелось ли согласие данного лица на вербовку, перевозку, передачу, продажу или иные действия, связанные с торговлей людьми».

Необходимо различать понятия потенциальных жертв (тех, кто подвергается риску стать жертвами торговли людьми) и предполагаемых жертв (тех, кто проявляет признаки возможности того, что они являются объектами торговли).

Общим фактором, заставляющим людей с различным жизненным опытом становиться жертвами торговли, является обман. Как правило, им дается обещание трудоустройства, хороших условий труда и заработной платы, которых не существует.

1.3. Правовые аспекты жертв торговли людьми.

Торговля людьми – это нарушение прав человека лиц, ставших объектами торговли. Нарушение прав человека является одновременно причиной и следствием торговли людьми.

Согласно рекомендуемым Организации Объединенных Наций принципам и руководящим положениям по правам человека и торговле людьми, обеспечение прав человека объектов торговли должно быть в центре всех усилий по предотвращению и борьбе с торговлей людьми, и направленных на защиту, помощь и предоставление компенсации жертвам. Меры по борьбе с торговлей людьми не должны негативно сказываться на правах человека и достоинстве людей, бывших объектом торговли, мигрантов, перемещенных внутри страны лиц, беженцев или лиц, ищущих убежище.

Нужды и права жертв торговли людьми должны учитываться на протяжении всего хода уголовного расследования. Сотрудники правоохранительных органов обязаны обеспечить, чтобы меры по предотвращению и борьбе с торговлей людьми не оказывали негативного влияния на права и достоинство объектов торговли, даже в тех случаях, когда потерпевшие не становятся свидетелями в уголовном процессе или не обеспечивают достаточных свидетельских показаний. Законом КР О предупреждении и борьбе с торговлей людьми (2005г.) предусмотрено оказание помощи и поддержки жертвам торговли людьми вне зависимости от того, дают ли они показания против торговцев людьми.

Жертвы торговли людьми не должны подвергаться дискриминации. Все меры должны применяться без дискриминации, особенно в отношении пола, этнической принадлежности, социального статуса, иммиграционного статуса и/или того факта, что жертва уже была объектом торговли ранее или принимала участие в секс-индустрии или незаконной деятельности.

На практике, ориентированный на жертву подход направлен на развитие доверительных отношений с предполагаемыми жертвами торговли людьми, на перенаправление их в соответствующие службы поддержки и предоставление информации об их правах. Каждой определенной или предполагаемой жертве должна быть предоставлена полная информация:

- о правах и обязанностях предполагаемой жертвы торговли людьми (ч.3 ст. 12 Закона КР О предупреждении и борьбе с торговлей людьми (2005г.)) устанавливает освобождение жертв торговли людьми от

ответственности за правонарушения и преступления, совершенные ими в то время как они находились в ситуации торговли людьми).

- о *предназначении периода восстановления и реабилитации* (Национальное законодательство Кыргызстана предоставляет жертвам торговли людьми период на обдумывание, сроком до 10 дней, во время которого жертва может решить, будет ли он(она) сотрудничать с правоохранительными органами ходе расследования дел по торговле людьми.

- о *доступных услугах помощи* (предоставление места проживания, консультирование и др.);

- о *шагах следственных органов и прокуратуры* (ч.2ст.50 Уголовно-процессуальный кодекс КР (1999г.), потерпевший обязан:

- 1)явиться по вызову следователя, прокурора или суда;
 - 2)давать показания по делу и правдиво сообщать следователю, прокурору и суду всю информацию, известную ему по делу;
 - 3)предоставлять следователю, прокурору и суду все документы и вещественные доказательства, которые имеются в распоряжении у потерпевшего, а также образцы для проведения сравнений (в частности, образцы своих тканей и биологических жидкостей);
 - 4)проходить освидетельствование по требованию следователя, прокурора и суда;
 - 5)не разглашать ставшую известной ему информацию по делу; 6)выполнять указания следователя, прокурора и суда;
 - 7)соблюдать порядок в судебном заседании);
- о *текущих вопросах безопасности и действия системы защиты свидетелей* (Закон о защите свидетелей, потерпевших и других участников уголовного процесса (2006г.) содержит положения, направленные на защиту от разглашения сведений о личности свидетелей и потерпевших по делам о любых преступлениях, по которым компетентными органами принято решение о применении мер защиты);

- *возможных дальнейших шагах перенаправления.*

Предоставление информации является ключевым компонентом процесса перенаправления, который должен снизить беспокойство предполагаемой жертвы и ее неуверенность в будущем и помочь человеку постепенно вернуть контроль над своей жизнью. Это также является первым шагом к построению доверительных отношений между жертвой и правоохранительными органами.

Перед тем, как предполагается жертва торговли людьми будет допущена к любому содействию, поддержке или схеме уголовного преследования, она должна дать письменное на полученной информации согласие.

1.4. Защита информации о жертвах торговли людьми

Если рассматривать вопросы партнерства правоохранительных органов и общества по работе с предполагаемыми жертвами торговли людьми, обмен информацией между заинтересованными сторонами должен происходить аккуратно и деликатно, в целях защиты личных данных от несанкционированного использования и предотвращения причинения вреда жертвам торговли.

Разглашение персональных данных может поставить под угрозу репутацию жертв в их родном сообществе, снизить их доверие к правоохранительным органам и осложнить или даже исключить возможность уголовного преследования торговцев.

Вопросы конфиденциальности должны приниматься во внимание в отчетах правоохранительных органов, особенно когда они передаются другим заинтересованным сторонам. Однако, для обеспечения точности отчетности может быть необходим обмен персональными данными на оперативной стадии.

Учитывая ментальность и национальные традиции кыргызского народа, многие жертвы не хотят сотрудничать с правоохранительными органами из-за боязни огласки своего статуса перед местным сообществом. Эта проблема уголовного преследования или судебного разбирательства. Эта проблема становится еще более деликатной в случаях, где жертвы подвергались сексуальной эксплуатации. Сотрудники правоохранительных органов, идентифицирующий жертв внутри местного сообщества, несет огромную ответственность и должен знать, что его действия должны совершаться с максимальной конфиденциальностью.

Защита и обработка персональных данных обычно регулируются национальным законодательством, которое интерпретирует соответствующие международные документы.

Согласно ст.333 Уголовного Кодекса КР предусматривается ответственность за разглашение данных предварительного расследования.

Ст.334 Уголовного Кодекса КР предусматривает ответственность за разглашение данных о мерах безопасности, принятых правоохранительными органами для обеспечения безопасности «судьи и других участников уголовного процесса».

Закон о защите свидетелей, потерпевших и других участников уголовного процесса (2006г.) содержит положения, направленные на защиту от разглашения сведений о личности свидетелей и потерпевших по делам о любых преступлениях, по которым компетентными органами принято решение о применении мер защиты.

II. Руководство по сотрудничеству правоохранительных органов с Международной организацией по миграции по вопросам оказания помощи жертвам торговли людьми.

II.1. Механизм перенаправления жертв на национальном уровне.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе выдвинула концепцию Механизма перенаправления жертв на национальном уровне и ответ на потребность в более формализованном и институционализированном сотрудничестве по борьбе с торговлей людьми.

Механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне (МПЖ) определяется как структура сотрудничества, в рамках которой государственные органы выполняют свои обязательства по защите и поощрению соблюдения прав человека, жертв торговли людьми, координируя свои усилия в стратегическом партнерстве с гражданским обществом. Основными целями (МПЖ) являются гарантия уважения прав человека жертв торговли людьми и предоставление эффективного способа перенаправления жертв с целью оказания им необходимых услуг. В основе каждого МПЖ лежит процесс идентификации возможных жертв торговли людьми, которых обычно называют «предполагаемыми жертвами торговли людьми». В этот процесс включены различные организации, вовлеченные в работу МПЖ, которые должны сотрудничать с целью предоставления помощи путем перенаправления жертв торговли людьми в соответствующие специализированные учреждения.

В Законе КР О предупреждении и борьбе с торговлей людьми (2005г.) установлены основные положения о помощи, социальной реабилитации и защите жертв торговли людьми. Закон так же предусматривает организацию для жертв незамедлительного небурократического доступа к процедурам помощи и социальной реабилитации.

Существует множество организаций и агентств, которые могут предоставить правоохранительным органам помощь в обработке случаев торговли людьми. Они должны быть готовы действовать индивидуально в каждом отдельном случае. Международная Организация по Миграции обладает значительным опытом в оказании помощи жертвам, с этой организацией следует связаться в первую очередь.

В настоящее время Международная Организация по Миграции – это единственная межправительственная организация, предоставляющая помощь иностранным гражданам, которые являются жертвами торговли людьми. Эта

помощь включает в себя предоставление убежища, медицинское обслуживание, консультации, получение транспортных документов, добровольная репатриация, ре-интеграция в стране происхождения.

Контакты : Кыргызстан, г. Бишкек, 720001 ул. Рыскулова, д. 6

Тел.: +(996-312) 612-456; +(996-312) 612-457; +(996-312) 612-458; +(996-312) 612-459

Факс: +(996-312) 612-460

E-mail: office@iom.kg

В Кыргызстане действуют «Горячие» телефонные линии для жертв торговли людьми 189 (Международная организация по миграции).

Контакты:

г.Бишкек; ул. Токтогула 237;Тел. 189, +(996-312) 64-13-34; +(996- 312) 64-13-42, +(996-312) 64-15-19

Со всех других регионов можно позвонить по телефону 0800 0000 189

В Кыргызской Республике, при поддержке Международной Организации по Миграции функционируют 2 шелтера (убежища) для жертв торговли людьми и приют для реабилитации детей – жертв торговли людьми.

Шелтер- временное убежище для жертв торговли людьми. Это специальное помещение, предназначенное для временного пребывания лиц, признанных жертвами трудовой, сексуальной эксплуатации, торговли людьми или других форм рабства. Шелтер- это одна из форм реабилитационной и реинтеграционной помощи, оказываемой Международной Организацией по Миграции жертвам незаконного вывоза и торговли людьми.

Основное предназначение шелтера заключается в оказании социально - психологической, медицинской помощи жертвам торговли людьми, в социальной адаптации к изменяющимся условиям жизни, создании в семье атмосферы взаимопонимания, преодоления конфликтов и иных нарушений во внутрисемейных отношениях.

Правоохранительные органы должны поддерживать механизмы, позволяющие жертвам торговли людьми добровольно обращаться за помощью к организациям гражданского общества, в специализированные центры или к другим поставщикам услуг. С целью осуществления первого

контакта с предполагаемыми жертвами торговли людьми сотрудники правоохранительных органов, работающие с населением, должны сотрудничать с соответствующими организациями гражданского общества, чтобы убедиться, что жертвы торговли людьми получают консультацию (юридическую, психологическую) и будут перенаправлены в соответствующие службы через внедренные национальные механизмы перенаправления.

III. Руководство по идентификации жертв торговли людьми

III.1. Вопросы первичной идентификации жертв торговли людьми

Правоохранительные органы могут и должны идентифицировать жертв торговли людьми но, к сожалению, многие жертвы торговли людьми, неохотно сотрудничают с правоохранительными органами. Это объясняется многими причинами:

-Жертвы получают угрозы со стороны торговцев людьми о запрете контактов с правоохранительными органами;

-Жертвы не доверяют правоохранительным органам;

-Жертвы с психотравматическими стрессами во время предварительных допросов проводимых представителями правоохранительных органов умалчивают о фактах насилия;

-Правоохранительным органам зачастую не хватает сотрудников и необходимой инфраструктуры, включая специально подготовленных переводчиков, для проведения надлежащего допроса предполагаемых жертв торговли людьми. Так же не хватает сотрудников женщин для допроса женщин жертв торговли людьми;

-Так же этому препятствуют ментальность и национальные традиции кыргызского народа, многие жертвы не хотят огласки своего статуса перед местным сообществом. Эта проблема становится еще более деликатной в случаях, где жертвы подвергались сексуальной эксплуатации.

Как практика показывает, не все жертвы, идентифицированные сотрудниками правоохранительных органов, выявляются в результате расследования дел по факту торговли людьми. Многие жертвы выявляются во время расследований других преступлений, связанных с торговлей людьми, таких как проституция, похищение людей, насилие, убийство, мошенничество, нарушение трудового законодательства, сутенерство, попрошайничество, грабеж, малозначительные преступления и нарушение медицинских процедур.

Так по факту торговли людьми Министерством внутренних дел Кыргызской Республики за 2008 год зарегистрировано 28 фактов, за 2009 год - 6, 2010 - 13, 2011 - 9, 2012 - 8, 2013-10 преступлений, по каждому из которых возбуждены уголовные дела.

Одним из первых шагов по идентификации жертв торговли людьми, является предварительная идентификация, которая должна опираться на вывод о существовании разумного предположения, что конкретный человек может являться объектом торговли. Это предположение должно быть основано на наличии соответствующих признаков. Некоторые признаки очевидны, другие - нет.

Процесс идентификации жертв является сложным и трудоемким, который может включать в себя следующие этапы (но не обязательно все из них):

- предварительное выявление предполагаемых жертв специализированными сотрудниками правоохранительных органов, как правило, это участки милиционеры в сотрудничестве с представителями местных сообществ;
- идентификация сотрудниками специализированных подразделений правоохранительных органов с целью принятия решения о том, было ли совершено преступление торговли людьми;
- процессуальная идентификация, когда жертва уже является частью уголовного процесса в качестве свидетеля или потерпевшего;
- судебная идентификация, которая осуществляется решением суда.

Процесс предварительной идентификации должен осуществляться со следующими действиями:

1. Первоначальное перенаправление: предполагаемая жертва перенаправляется или обращается самостоятельно в органы, ответственные за первоначальное перенаправление;
2. Доступ к основным потребностям и информации: предоставление базовой информации и выявление насущных потребностей предполагаемой жертвы;
3. Ранняя оценка риска: анализ возможных рисков и обеспечение текущей безопасности предполагаемой жертвы торговли людьми;
4. Язык и перевод: обеспечение общения на языке, который жертва понимает;
5. Период восстановления и размышления: предоставление предполагаемым жертвам времени и ресурсов для обеспечения того, чтобы они могли принять обоснованные решения о следующих шагах.

Информация, собранная в ходе предварительной идентификации, вместе с уликами, собранными на месте при их наличии, должны быть немедленно направлены в специализированные подразделения правоохранительных органов. Где они будут проанализированы на предмет наличия доказательств противоправных действий совершенных против жертвы, проведено сравнение элементов преступления с элементами определения торговли людьми и вынесено заключение о том, было ли совершено преступление по факту торговли людьми.

- долговая кабала;
- изоляция, ограничение в передвижении или надзор;
- угроза доноса властям;
- угроза применения силы против жертвы;
- угрозы информирования семьи жертвы, сообщества или общественности о положении жертвы;
- применение силы или угроза применения силы против семьи жертвы;
- удержание денег.

Следующие 16 признаков могут указывать на вербовку (включая передачу и перевозку) путем злоупотребления уязвимостью положения:

- использование трудного положения в семье;
- использование нелегальности положения;
- использование недостатка образования (или знания местного языка);
- использование недостатка информации;
- контроль со стороны эксплуататоров;
- экономические причины;
- неточная информация о законах и/или об отношении властей;
- семейная ситуация;
- личная ситуация;
- хрупкая психологическая и эмоциональная ситуация;
- отношения с органами власти и/или правовой статус;
- использование культурных и/или религиозных убеждений;
- общий контекст;
- трудности в прошлом;
- трудности в организации путешествия.

III.2. Признаки идентификации жертв на этапах вербовки и передачи

Сотрудники правоохранительных органов, работающие с населением по месту жительства, могут использовать различные перечни показателей при идентификации жертв торговли людьми на этапе вербовки и передачи.

Признаки, разработанные во время научно-исследовательского проекта «Дельфи», могут служить справочным пособием и предоставить инструкции и примеры самой последней деятельности в этой области.

По данным дельфийского исследования (Международная организация труда / Европейская комиссия, Операционные показатели торговли людьми 2009г.) предлагаем следующие 10 признаков, которые могут свидетельствовать о вербовке (включая передачу и перевозку) путем обмана. Жертва может быть введена в заблуждение относительно:

- характера работы, местонахождения или работодателя;
- условий труда;
- содержания или законности трудового договора;
- воссоединения семьи;
- жилищных условий и условий жизни;
- юридических документов или получения правового статуса;
- условий найма или перевозки;
- заработной платы/доходов;
- обещаний брака или усыновления;
- возможности доступа к получению образования.

Следующие 10 признаков могут свидетельствовать о вербовке (включая передачу и перевозку) путем принуждения:

- проявление жестокости в отношении жертв;
- похищение, принудительный брак, принудительное усыновление или продажа жертвы;
- конфискация документов;

Иерархия индикаторов должна оставаться гибкой и приоритеты должны расставляться на основании местной ситуации и текущих тенденций, а также в соответствии с рассматриваемой формой торговли людьми и возрастом жертвы. Значимость индикаторов различна у взрослых жертв и детей, а также для сексуальной и трудовой эксплуатации.

III.3. Признаки идентификации жертв на этапах эксплуатации и после него

Существует много перечней показателей для этапа эксплуатации. Показатели дельфийского исследования могут служить точкой отсчета и могут быть приняты во внимание при подготовке национального/регионального/местного набора показателей торговли людьми. По данным этого исследования:

Следующие 9 признаков могут указывать на эксплуатацию по месту работы:

- сверхнормированные рабочие дни или часы;
- плохие условия жизни;
- опасная работа;
- низкая заработная плата или ее отсутствие;
- игнорирование законов о труде или условий подписанного контракта;
- отсутствие социальной защиты (например, нет контракта, нет социального страхования);
- очень плохие условия труда;
- манипулирование заработной платой;
- отсутствие доступа к образованию.

Следующие 15 признаков могут указывать на принуждение в пункте назначения:

- конфискация документов;
- долговая кабала;
- изоляция, лишение свободы или надзор;
- насилие в отношении жертв;
- жертв заставляют принимать участие в незаконной или преступной деятельности;
- принудительные задания или клиенты;
- жертву вынуждают действовать против равных ей;

- жертву вынуждают врать властям, семье и т.д.;
- угроза доноса властям;
- угроза предоставления еще более тяжелых условий труда;
- угроза применения насилия в отношении жертвы;
- жертва находится под сильным влиянием;
- насилие или угроза применения насилия в отношении семьи жертвы;
- удержание заработной платы;
- угроза информировать семью, общину или общественность о деятельности жертвы.

Следующие 7 признаков могут указывать на злоупотребление зависимостью в пункте назначения:

- зависимость жертвы от эксплуататоров;
- трудность жизни в незнакомой местности;
- экономические причины;
- семейная ситуация;
- взаимоотношения с властями/правовой статус;
- сложности в прошлом;
- личные качества.

Иерархия индикаторов должна быть гибкой и приоритеты должны выставляться в соответствии с местными условиями, современными тенденциями, формой торговли людьми (сексуальная или трудовая эксплуатация) и возрастом жертвы (взрослые или дети). Приоритетность признаков различается для взрослых жертв и для детей, а также для сексуальной и трудовой эксплуатации.

Участковые милиционеры, работающие с населением по месту жительства, могут вступать в контакт с людьми, которые бежали или были освобождены из ситуации торговли людьми. Эти люди могут быть не готовы говорить о том, что с ними случилось, но в то же время им возможна, необходима помощь или они могут подвергаться риску повторного становления объектами торговли людьми. Они также могут находиться в

плохом физическом состоянии из-за жестокого обращения, болезни или наркотической и алкогольной зависимости. Они могут бояться своих торговцев и беспокоиться о будущем. Каждый индивидуальный случай зависит от личных обстоятельств жертвы, включая вид торговли людьми и ситуацию человека как в стране происхождения так и в стране назначения.

Возможные показатели или признаки посттравматического стрессового расстройства на данной стадии могут включать:

- признаки насилия (например, синяки, ссадины, телесные повреждения);
- запущенный или расшатанный внешний вид;
- отсутствие документов и денег;
- страх, в том числе ночные кошмары (что они могут быть найдены и наказаны своими торговцами, что они могут быть наказаны полицией, например, за проституцию; что у них есть ВИЧ/СПИД или другие проблемы со здоровьем; что люди узнают, чем они были вынуждены заниматься);
- чувство вины (за то, что они сделали ошибку; что они не в состоянии заработать деньги для семьи; или даже, что они подвели или предали своих торговцев;
- гнев (на себя за то, что позволили использовать себя, на людей, которые не защитили их);
- недостаток уверенности в себе (потому что не смогли правильно оценить торговцев и ситуацию торговли людьми);
- беспомощность (как будто у них нет права или возможности управлять собственной жизнью);
- шок (постоянное состояние шока, без возможности заплакать);
- подозрение (почему это случилось именно со мной?);
- чувство потерянности (невозможность оставаться спокойными в определенном месте; проблема организовать свой день; проблемы с памятью).

IV. Руководство по идентификации детей-жертв торговли людьми

IV.1. Определение понятия торговли детьми

По имеющимся оценкам дети составляют от 40 до 50 процентов всех жертв торговли людьми в мире.

Палермский протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций гласит: "вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются торговлей людьми даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в подпункте (а) настоящей статьи."

Согласно Типовому закону о борьбе с торговлей людьми Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с детьми-жертвами следует обращаться на справедливой и равной основе, вне зависимости от того, каковы их собственные или их родителей или опекунов раса, цвет кожи, религия, убеждения, возраст, семейное положение, культура, язык, этническое, национальное или социальное происхождение, гражданство, пол, сексуальная ориентация, политические или иные мнения, инвалидность, имущественное положение, рождение, иммиграционный статус, а также того факта, что соответствующий ребенок стал объектом торговли или участвовал в индустрии сексуальных услуг, или от любого другого статуса.

Национальное законодательство Кыргызстана признает торговлей людьми, в том числе и вербовку, перемещение, передачу, укрывательство или получение лица в возрасте моложе 18 лет, для целей дальнейшей его эксплуатации.

IV.2. Эксплуатация детей и подростков

Согласно Палермскому протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, эксплуатация детей включает:

- использование ребенка (вербовка или предложение ребенка) для незаконной или преступной деятельности (в том числе незаконный оборот или производство наркотиков и пограничничество);
- использование детей в вооруженном конфликте;
- привлечение детей к работе, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, с большой вероятностью может нанести ущерб их здоровью или безопасности, согласно определению национального законодательства или органа;
- занятость или использование в работе ребенка, который не достиг минимального возраста для такого рода занятий или работы;
- другие формы эксплуатации;
- незаконное усыновление.

Последние тенденции показывают рост торговли детьми в целях:

- эксплуатации детского труда;
- совершения уличных преступлений (например, попрошайничество, карманные кражи, продажа мелких предметов, уличные кражи и грабежи);
- привлечение детей к производству, изготовлению и поставке контролируемых наркотиков;
- неформальный брак в раннем возрасте (иногда эти формы скрывает случай торговли людьми, когда несовершеннолетняя «жена» по разному эксплуатируется;
- незаконное усыновление детей;
- незаконная декларация отцовства (мужчины не являются биологическими отцами, а матери продавали своих детей им);
- производство или онлайн распространение изображений насилия над детьми.

После того, как ребенок-жертва торговли освобожден, следует придерживаться специальных процедур:

- Доставить ребенка в безопасную окружающую среду и убедиться, что он получит медицинскую и психологическую помощь.
- Обеспечить, что собеседование с ребенком проводится только специально подготовленным персоналом.
- Обеспечить присутствие родителя или законного опекуна ребенка.
- Создать соответствующее возрасту пространство (например, наличие игрушек).
- Обеспечить простую и неформальную обстановку.
- Общаться с ребенком на понятном ему языке.
- Избегать навязчивых вопросов (например, Тот человек насиловал тебя?).
- Не оказывать на ребенка давление по поводу деталей, когда похоже, что ребенок уже все сказал.
- Закончить интервью в обнадеживающей форме.

IV.3. Идентификация жертв-детей сотрудниками правоохранительных органов

Ниже приведены примеры детей идентифицированных, как жертвы торговли людьми

Путешествующие дети (от 6 до 17 лет)

Эта группа детей покидают свои страны в сопровождении, без сопровождения или раздельно. Сопровождаемые несовершеннолетние могут путешествовать с одним или обоими родителями или с человеком, заявляющим себя доверенным лицом, ответственным за ребенка.

Часто бывает трудно обнаружить с хорошими или плохими намерениями действует сопровождающий ребенка взрослый. Несовершеннолетние могут путешествовать с документами или без, их документы могут быть каким-либо образом фальсифицированы (например, заменой фотографии).

Идентификация путешествующих несовершеннолетних также представляет значительную проблему из-за практических трудностей в установлении возраста ребенка. Оценка возраста должна учитывать физические, психологические и культурные факторы и должна производиться независимыми специалистами с соответствующей экспертизой. Когда возраст жертвы торговли людьми остается неопределенным из-за отсутствия удостоверяющих личность документов или наличия поддельных документов, а человек утверждает, что ему до 18 лет, он должен быть признан ребенком (пока не будет доказано обратное) и с ним должно быть соответствующее обращение.

В следующих трех ситуациях, участковые милиционеры, работающие с населением по месту жительства, должны сосредоточиться на выявлении потенциальных жертв среди детей группы риска, используя при этом соответствующие методы:

Дети на улицах

Признаки детей группы риска:

- дети, живущие в неблагополучных семьях;
- дети, пропускающие или бросающие школу по экономическим причинам или проблемам с транспортировкой;

- дети, пропускающие или бросающие школу по другим причинам;
- дети, работающие на улицах: продающие товары, моющие машины, занимающиеся попрошайничеством;

- дети, носящие токсичные вещества, пьющие алкоголь или употребляющие запрещенные вещества;

- дети, вовлеченные в занятие проституцией или совершение деликтов;
- дети, имеющие контакт с известными преступниками, наркоторговцами и т.д.

Методы идентификации, используемые участковыми милиционерами, работающими с населением по месту жительства:

- личные наблюдения участковых милиционеров;
- профилактические полицейские патрули;
- совместные патрули с добровольцами, социальными работниками, НПО;

- сбор информации у граждан, групп соседей, владельцев местного бизнеса, других соответствующих институтов;
- созыв и участие в общественных кампаниях;
- ведение базы данных о выявленных несовершеннолетних.

Дети с их семьями

Признаки детей группы риска:

- дети, живущие в неблагополучных семьях;
- беспризорные дети и дети, подвергшиеся жестокому обращению;
- пропавшие без вести дети (беглецы, дети, отправленные родителями/опекунами работать на улице; и дети, которые были завербованы, похищены или проданы родителями/опекунами торговцам людьми).

Методы идентификации, используемые участковыми милиционерами, работающими с населением по месту жительства:

- осуществление прямого контакта с соседями и членами общины;

V. Практические материалы для сотрудников правоохранительных органов.

Ниже представлены учебные материалы, анкеты и списки индикаторов, которые зачастую используются правоохранительными органами для идентификации жертв торговли людьми.

Примеры позитивной практики

Список индикаторов, который используется правоохранительными органами Гамбурга (Германия), адаптирован к местным условиям и представляет собой позитивный пример следственной практики, которая, в дополнение к показаниям жертв, сосредотачивает свое внимание на сборе доказательств о совершённом преступлении торговле людьми:

I Заявления и общая информация о женщине

Ограничения личной свободы, например:

- Ограничения в общении и развитии социальных контактов;
- Пребывание в изоляции;
- Постоянный надзор.

Особенности оплаты труда:

- Женщина не может распоряжаться заработанными ею деньгами или не имеет прямого доступа к заработанным ею деньгам;
- Эксплуататор выплачивает доходы (или их часть) женщины третьим лицам;
- У женщины есть долги (которые она не контролирует или величина которых несоизмеримо велика) перед эксплуататором или третьими лицами за транспортные расходы, одежду и т.д., которые должны быть выплачены ею до того, как женщина начнет зарабатывать;

- Женщина должна зарабатывать чётко определённое минимальное количество денег в день или в неделю;

Ситуация на работе:

- Женщина находится под постоянным надзором эксплуататора;
- Женщина находится на месте пребывания 24 часа в сутки;

- обзор патрульных отчетов по ответам на звонки в службу о насилии и конфликтах в семье и ссорах соседей;

- посещение идентифицированных проблемных семей, встречи с родителями и детьми;

- ведение базы данных по семьям, в которых дети участвуют в правонарушениях и антиобщественном поведении или убежали из дома;

- мониторинг проблемных семей совместно с социальными работниками;

- сотрудничество с судом по делам несовершеннолетних и учреждениями социального обслуживания;

- анализ информации о пропавших без вести детях;

- выявление пропавших детей (тех случаев, когда о пропаже ребенка не было заявлено его родителями или опекунами).

Дети в школе

Признаки детей группы риска:

- манкирование школой;
- участие в антиобщественном поведении;
- беспризорные дети и дети, подвергшиеся жестокому обращению.

Методы идентификации, используемые участковыми милиционерами, работающими с населением по месту жительства:

- поддержание регулярного контакта с руководством школы;
- установление контакта с родительским и ученическим советами.

- Женщины не разрешают отказываться обслуживать клиентов или отказывать в каких-либо услугах;

- Женщины не разрешают прекратить работу или вернуться к себе домой.

Вербовка:

- Женщины не сообщали о том, что она будет заниматься проституцией.

2 Объективные выводы

Ситуация женщины, например:

- У женщины нет паспорта,

- У женщины нет денег,

- Женщина имеет на теле следы плохого обращения.

Замечания правоохранительных органов, например:

Условия работы;

- Крут лиц, замешанных в преступлении.

3 Невербальные индикаторы

Внешний вид, например:

- Неряшливый и запущенный внешний вид,

- Следы плохого обращения.

Поведение, например:

- Женщина не осмеливается говорить открыто;

- Женщина оставляет впечатление того, что её приниципировали о том, как себя вести,

- Женщина пытается убежать;

- Женщина держится обособленно от других женщин на месте пребывания или содержится отдельно от них;

- Женщина испытывает беспокойство;

- Женщина очень чувствительна;

- Женщина испытывает сильный страх.

Рекомендации, адресованные правоохранительным органам при проведении допроса

(практическое руководство «Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе»)

Правоохранительные органы могут идентифицировать людей в качестве предполагаемых жертв торговли во время первого допроса. Предлагаемые ниже минимальные стандарты должны соблюдаться во время первого допроса, вне зависимости от правового статуса запрашиваемого человека:

- Предполагаемая жертва должна быть проинформирована о процедуре допроса и его последствиях;

- Информация должна излагаться четко, точно и на родном языке предполагаемой жертвы торговли людьми;

- Во время допроса должны присутствовать опытные переводчики;

- Следует избегать вопросов, затрагивающих личную жизнь человека, например, вопросы об интимных отношениях и о занятости проституцией;

- Человек может быть идентифицирован в качестве жертвы торговли лишь в том случае, если были установлены явные элементы состава преступления торговли людьми. Это может потребовать много времени по причине сложности преступления и узкого статуса жертвы торговли, страдающей от постравматического стрессового расстройства;

- Самым действенным инструментом, способствующим наибольшей эффективности процесса самоидентификации жертвы торговли, является так называемое «время на обдумывание» – время, предоставляемое потенциальным жертвам торговли людьми, в течение которого они направляются для получения соответствующих услуг и консультаций, без необходимости незамедлительной дачи показаний по поводу своего статуса. Время на обдумывание даёт возможность предполагаемым жертвам торговли людьми получить соответствующую поддержку и позволяет принимать осознанные решения. Дополнение: Национальное законодательство предоставляет жертвам торговли людьми период на обдумывание, сроком до 10 дней, во время которого жертва может решить, будет ли он(она) сотрудничать с правоохранительными органами в ходе расследования дела по торговле людьми.

-Помимо показаний предполагаемых жертв торговли людьми должны собираться другие доказательства с целью установления всех фактов и получения соответствующей информации, что дало бы возможность установить, является ли данное дело преступлением торговли людьми.

Особенности собеседования с несовершеннолетними

(Руководство Международной организации по миграции «Прямая помощь жертвам торговли людьми»)

Изложенные ниже положения рекомендовано необходимо учитывать при проведении собеседования с несовершеннолетними лицами (любое лицо, не достигшее 18 лет).

-Опрашивать жертв-детей должны только специалисты, прошедшие подготовку в области прав детей и особенностей их потребностей. Во всех случаях, где это возможно, несовершеннолетние жертвы должны опрашиваться специалистами того же пола.

-Узнайте как можно больше по конкретному делу ребенка до проведения собеседования с ним. Личное знакомство следует осуществлять в понятной и дружелюбной форме общения (беседа на знакомую ребенку тему помогает установить с ним контакт).

-Подготовьте безопасное и удобное место для беседы (используйте игрушки, книги, игры и т.д. с целью облегчить установление контакта)

-Устанавливая контакт, не говорите и не делайте ничего из того, что могло бы напомнить ребенку о его пережитом опыте торговли людьми (например, обсуждайте вещи, которые знакомы ребенку, играйте с ним в игры).

-Выделите достаточно времени для разговора и не спешите.

-Сохраняйте простую и неформальную атмосферу (например, не создавайте ощущения допроса и не оказывайте давление, чтобы получить ответы).

-Используйте соответствующий, понятный ребенку язык (используйте в беседе слова из лексики самого ребенка).

-Объясняйте вещи так, чтобы ребенок мог легко понять (по возможности используйте визуальные средства общения).

-Вопросы должны быть адаптированы с учетом возраста и умственных способностей ребенка.

-Начинайте с вопросов, допускающих разные ответы, позволяя ребенку высказать его (ее) собственное мнение. Избегайте наводящих вопросов,

Учебный модуль по идентификации жертв из учебной программы Международной Организации по Миграции по борьбе с торговлей людьми

- Действие
- Завербован? ИЛИ
- Перевезен? ИЛИ
- Передан? ИЛИ
- Утаен? ИЛИ
- Получен?
- Если дан ответ **ДА** на один из этих вопросов, переходим к
- Средствам
- Если дан ответ **НЕГ**, это **НЕ** жертва торговли людьми
- Средства
- Принужден? ИЛИ
- Подвергался угрозам? ИЛИ
- Вынужден? ИЛИ
- Похищен? ИЛИ
- Подвергся мошенничеству? ИЛИ
- Обманут? ИЛИ
- Подвергся злоупотреблению властью?
- Если дан ответ **ДА** на один из этих вопросов, переходим к
- Эксплуатации
- Если дан ответ **НЕГ** на все эти вопросы и жертва – ребенок, переходим к Эксплуатации
- Если дан ответ **НЕГ** на все эти вопросы и жертва – взрослый человек, то это **НЕ** жертва торговли людьми

например «Этот человек тебя обжал?», и задавайте более открытые вопросы, такие как «Что делал этот человек?»).

-Не добивайтесь и не требуйте подробностей, если есть признаки того, что ребенок сказал все, что он знает. В то же время следует помнить, что (1) дети сами не расскажут, если их об этом правильно не спросить, (2) дети могут давать такой ответ который, как им кажется, хочет услышать от них спрашивающий.

-Собеседования с несовершеннолетними должны проходить в присутствии одного из родителей. Если это невозможно по причине отсутствия родителя или подозрения в отношении членов семьи и их возможного участия в торговле людьми, то в присутствии компетентного опекуна, психолога или социального работника.

-Завершая собеседование, заверьте ребенка, что он хорошо справился, и вы всегда готовы побеседовать с ним, как только ему захочется поговорить снова.

Средства контроля	Рабство, ИЛИ
Физическое насилие	Другие обычаи, сходные с рабством (например, принудительная военная служба), ИЛИ
Психологическое насилие	Подневольное состояние, ИЛИ
Сексуальное насилие	Извlecчение органов
Угроза человеку	Если дан ответ ДА, то человек является жертвой торговли людьми
Угроза действием правоохранительных органов	Если дан ответ НЕ Т, то человек НЕ жертва торговли людьми.
Угроза семье	
Ложные обещания/обман	
Отказ в свободе передвижения	
Предоставление наркотиков	
Предоставление алкоголя	
Отказ в медицинской помощи	
Отказ в предоставлении пищи/напитков	
Изъятие документов удостоверяющих личность	
Изъятие проездных документов	
Долговая кабала	
Ненормированные рабочие часы	
Другое	
Эксплуатация (цель)	
Подвергался ли человек эксплуатации ИЛИ было намерение его эксплуатировать?	
Эксплуатация может включать:	
Проституцию, ИЛИ	
Другие формы сексуальной эксплуатации, ИЛИ	
Принудительный труд, ИЛИ	

Факторы риска, которые могут указывать на ситуацию торговли людьми (Министерство внутренних дел Литвы)

а) Потенциальные жертвы (уязвимые группы)

Взрослый человек

- Имеет незаконченное среднее образование, не имеет профессии, не имеет работы или работает только на низкооплачиваемой работе, что означает отсутствие дохода или наличие очень маленького дохода.
 - Имеет детей или других зависимых от него людей, плохие условия жизни, конфликты с семьей.
 - С проблемами психического здоровья (нарушение психического развития).
 - Имеет долги, особенно вербовщикам.
 - Не знает иностранных языков или языка страны назначения.
 - Риски, специфические для людей разного пола.
 - Женщины особенно подвержены сексуальной эксплуатации, легкой работе, фиктивным (фальсифицированным) бракам.
 - Мужчины обычно становятся жертвами торговли людьми с целью выполнения физически тяжелой работы.
 - Лица с ограниченными возможностями подвержены риску быть принужденными попрошайничать.
 - Все категории взрослых могут стать жертвами торговли людьми для целей преступной деятельности (мелкие кражи) и трансплантации органов.
- Ребенок**
- Не посещает школу, имеет плохие результаты учебы, не имеет профессии.
 - Не имеет дохода или имеет очень низкий доход.
 - Имеет детей или других зависящих от него людей, живет в плохих условиях или в доме для сирот.
 - Имеет проблемы психического здоровья (нарушения психического развития).

- Имеет долги, особенно вербовщикам.
 - Не знает иностранных языков или языка страны назначения
 - Риски, специфические для детей разного возраста.
 - Маленькие дети особенно подвержены риску стать жертвами торговли людьми для порнографии, незаконного усыновления (сексуальное насилие или принудительный труд), попрошайничества, мелкого воровства, трансплантации органов.
 - Несовершеннолетние дети особенно подвергаются риску стать жертвами торговли людьми в целях сексуального насилия или для мелких краж.
- б) Вербовка и передача**
- Цель: работа, учеба, любовь (совместная жизнь с партнером).
 - Предложение или убеждение вербовщиком поехать за границу работать или жить вместе через очень короткий период времени после знакомства (время может меняться), или знакомым человеком.
 - Жертва доверяет этому человеку, эмоционально зависит от него.
 - Вербовщик обеспечивает мелкой наличностью для покупки новой одежды или смены образа.
 - Вербовщик угрожает причинить вред человеку и/или членам семьи, в случае отказа; пантажирует, ограничивает общение или свободу, применяет физическое насилие.
 - Вербовщик организует поездку и/или оплачивает расходы на нее.
 - Вербовщик получает личные документы.
 - Вербовщик хранит личные документы у себя.
 - Вербовщик получает необходимые проездные документы.
 - Никакой трудовой договор не подписывается или он является подделкой.
 - Вербовщик хранит проездные документы.
 - Вербовщик хранит билеты.

- Вербовщик дает советы, что говорить сотрудникам правоохранительных органов (полиции, иммиграционным и местным).
- Передача жертвы другим лицам для перевозки/встречи.
- Передача жертвы другим лицам в обмен на деньги или товары и услуги.
- с) Эксплуатация
 - Личные документы отобраны (если их не забрали ранее), используются поддельные документы.
 - Характер работы или условия труда хуже, чем было обещано.
 - Условия труда хуже, чем у местных жителей на подобных рабочих местах.
 - Вынужденная работа против своей воли или в соответствии с другими условиями и без оплаты (например, жертву обязали выплачивать фактический или мнимый долг); вынужден заниматься преступной деятельностью или осуществлять иные действия против своей воли.
 - Принуждение к работе вскоре после прибытия в страну назначения.
 - Ограничение общения (конфискация телефона, ограничения на звонки, изоляция от других).
 - Ограничение свободы передвижения (ограниченный или никакого выбора места нахождения и никакого контроля над временем).
 - Психическое или физическое насилие; шантаж, сексуальное насилие; угрозы причинить вред семье и друзьям при отказе от выполнения требований торговца.
 - Другие работники ранее страдали от психического и/или физического насилия.
 - Наложение штрафов за неисполнение приказов.
 - Увеличение суммы долга по сфабрикованным причинам.
 - Ложная информация о правовых нормах, правах работников и обязанностях работодателей, или о полиции и иммиграционных службах.

- Угроза информировать сотрудников правоохранительных органов о незаконном проживании или работе.
- Постоянное наблюдение, выход разрешается только с сопровождающим лицом.
- Конфискация всего или части заработка, или большая часть доходов идет на покрытие проживания, питания, одежды и т.д.
- Совместное проживание с другими лицами; плохие условия труда, проживание и работа в одном и том же помещении.
- Нелегальное проживание и/или работа.
- Место проживания и/или работы часто меняется, или человек переводится к другим "хозяевам".
- Человек не знает адреса по которому он живет и/или работает.
- Изоляция от носителей родного языка, особенно если человек не может говорить на местном языке.
- Один и тот же переводчик/адвокат/опекун предоставляется всем совместно нанятым лицам.
- д) После эксплуатации
 - Признаки физического насилия.
 - Нарушения здоровья, соматические и венерические заболевания, наличие вредных привычек.
 - Признаки психического и/или эмоционального насилия, психическая нестабильность, раздражительность, повышенное чувство страха, потеря чувства безопасности, отрицание всего, повышенная чувствительность, самозащита, чувство стыда, жалобы на обстоятельства и жертвы на саму себя, отсутствие доверия и т.д.
 - Психические расстройства и посттравматический стрессовый синдром, депрессия, тревога, потеря самого себя, амнезия и т.д.
 - Стокгольмский синдром (идентификация с торговцем/эксплуататором, психологическая/эмоциональная зависимость, не считает себя жертвой).
 - Часто требуется время и усилия, чтобы завоевать доверие жертвы.

- Жертва избегае контакта с общественными организациями (например, полицией, неправительственными организациями оказывающими помощь жертвам торговли людьми).

- Жертва отказывается от помощи, избегает разговоров о своем статусе.

- Жертва рассказывает вымышленные истории об опыте своей эксплуатации.

Модель решение проблем Сканирование Анализ Реакция Аналитическая оценка (САРА)

ЭТАП ДО ЭКСПЛУАТАЦИИ

Вопросы о жертвах

Полицейские, практикующие концепцию сотрудничества с населением по месту жительства должны использовать Модель Анализа Проблем, чтобы поднимать следующие вопросы о жертвах торговли людьми:

- Кто является жертвами? Это означает создание "профилей" жертв, то есть, активное выявление конкретных социальных групп риска (дети, женщины, люди с низким уровнем дохода, с психическими расстройствами, с соматическими заболеваниями, и т.д.). Данные показатели могут помочь полиции идентифицировать жертв (уязвимых людей) в конкретном регионе, за который она несет ответственность.

- Как можно идентифицировать жертву? Сбор информации должен охватывать как внутренние так и внешние источники. В рамках полицейской службы к источникам информации относятся: личные наблюдения, отчеты о преступлениях, статистика, базы данных и отчеты сотрудников. Внешние источники информации включают: отчеты и сообщения, полученные от других правоохранительных органов, жителей окрестностей, школ, средств массовой информации, бизнес-групп, на общественных форумах, от формальных и неформальных лидеров общества, социальных работников, транспортных компаний, на встречах с общественностью, от НПО и мнения населения.

- Что есть такое в их поведении, что делает их жертвами? Ответ на этот вопрос требует выявления повторяющегося характерного поведения, которое делает лицо уязвимым для торговли людьми, такого как наркомания, алкоголизм, игра в азартные игры, посещение ночных клубов, побег из школы, поиск работы или возможностей вступить в брак за границей, непредоставление отчетов о преследованиях и запугиваниях, и т.д.

- Какие негативные факторы заставляют их так себя вести? Ответ на этот вопрос требует выявления ключевых причин лежащих в самой основе идентифицированного характера поведения. Сюда могут входить: низкая осведомленность о рисках, связанных с торговлей людьми, недостаток знаний или ложная информация о законах, личные обстоятельства: страх, недоверие к местным органам власти, угрозы, насилие, долговая кабала;

обман, злоупотребление статусом родителей или опекунов (по отношению к детям) и т.д.

- Что можно сделать для того, чтобы снизить или устранить данные неблагоприятные факторы? Ответ на этот вопрос связан с ответом на предыдущий. Эффективные стратегии включают в себя: повышение осведомленности, укрепление доверия между людьми (особенно наиболее уязвимыми) и органами власти; поддержание контакта с ними (через телефоны доверия, профилактические визиты к проблемным семьям, встречи с населением, программы защиты свидетелей, и т.д.); обеспечение социальной поддержки и помощи в получении образования и легальных возможностей устройства на работу; внедрение различных общественных инициатив и т.д.

- Кто может устранить или снизить эти негативные факторы? Этот вопрос подводит к краеугольному камню подхода, основанного на концепции работы полиции с населением по месту жительства: идентификация и привлечение соответствующих партнеров. Правоохранительные органы не могут успешно бороться с преступностью без привлечения к этому процессу сообщества. Партнерами от сообщества могут выступать: центры медицинского обслуживания, трудовые чиновники, местные администрации, религиозные учреждения, учителя, СМИ и т.д.

Вопросы о местоположении

- Где происходит вербовка? Некоторые примеры включают бары, ночные клубы, агентства по трудоустройству и центры занятости, а также Интернет.

- Почему данное место делает возможной вербовку? Ключевые факторы включают недостаток контроля со стороны правоохранительных органов и наличие наркотических средств и/или алкоголя.

- Что можно сделать с местом, чтобы остановить или предотвратить вербовку? Увеличение контроля со стороны правоохранительных органов, отзыв лицензий, организация альтернативных мероприятий (молодежные фестивали, конкурсы, концерты, мероприятия по повышению осведомленности и т.д.).

- Кто является эффективными партнерами для полиции в оказании положительного влияния на место(-а) вербовки? Бизнес-группы, НПО, местные органы власти, религиозные учреждения, учителя, СМИ и т.д.

Вопросы о преступнике(-ах)

- Кто вербует с целью торговли людьми? Среди прочих – члены организованных групп, безработные, бармены, торговцы наркотиками, родители (опекуны) или другие члены семьи.

- Что они делают для вербовки жертв? К методам относятся: насилие в отношении жертв, похищение, принудительное усыновление, долговая кабала, угрозы и различные виды обмана.

- Что можно сделать, чтобы остановить или предотвратить повторяющееся поведение преступников? Правоохранительные меры (арест), уголовное преследование, лишение родительских прав, и т.д.

- Кто является эффективным партнером полиции в деле прекращения или предотвращения негативного поведения преступников? Жертвы, свидетели, другие правоохранительные институты, суды, государственные обвинители, члены общины, владельцы бизнеса, учителя и т.д.

ЭТАП ЭКСПЛУАТАЦИИ (РЕБЕНОК-ЖЕРТВА)

Следующие вопросы иллюстрируют как использовать Полицейский Треугольник Решения Проблем для идентификации детей-жертв принудительного труда:

- Кто жертвы? Индикаторы включают: дети (лица в возрасте до 18 лет) путешествующие без их родителя(-ей) или опекуна или с “фальшивым” опекуном, дети используемые для незаконной или преступной деятельности (попрошайничества, воровства в магазинах, продажи продукции, карманных краж), труда (такого как, мытье любовых стекол машин), проституции, порнографии и других форм эксплуатации; дети не имеющие доступа к образованию, имеющие плохие условия жизни и т.д.

- Как могут быть идентифицированы эти жертвы практиками концепции сотрудничества полиции с населением по месту жительства? Сотрудники полиции могут идентифицировать детей-жертв посредством личного наблюдения и совместного (с партнерами полиции) наблюдения за “горячими точками” (улицы, бары, ночные клубы, массажные салоны, модельные агентства, супермаркеты и т.д.). Общественное наблюдение является особенно важным инструментом в идентификации жертв малозаметных форм эксплуатации. Полиция может многое узнать из неофициальных бесед с людьми из их географической зоны ответственности,

а также через организацию общественных собраний и компаний по повышению осведомленности с целью призыва граждан сообщать о случаях торговли детьми или их эксплуатации.

- Что в их поведении делает их жертвами? Они не покидают своего эксплуататора и не сообщают о своей эксплуатации в правоохранительные органы.

- Какие негативные факторы заставляют их вести себя таким образом? Следующие четыре группы факторов могут служить индикаторами:

-Факторы, относящиеся к ребенку: умственные или физические ограничения, низкий уровень образования и знаний о своих правах, члены семьи и связаны с торговлей людьми, дети не считают себя жертвами.

- Факторы, относящиеся к эксплуататору: жертва зависит от эксплуататоров (в пище, жилье); эксплуататор контролирует жертву, ограничивает передвижение жертвы, угрожает, применяет насилие, и оказывает мощное влияние на ребенка.

-Факторы, относящиеся к сложной семейной ситуации ребенка: халатное отношение родителей или опекуна; жестокость в семье; сотрудничество семьи с эксплуататорами; является сиротой. о факторы, относящиеся к окружению: недостаток контроля со стороны правоохранительных органов; поведение клиентов (дающих деньги попрошайкам, принимающих услуги от детей, и т.д.).

- Что может быть сделано для устранения или уменьшения этих негативных факторов?

-Активное выявление проблемных семей, оценка мониторинг ситуации совместно с социальными работниками и соответствующими учреждениями; перенаправление детей, подвергавшихся насилию, и безнадзорных детей в учреждения социального обеспечения, постоянный контакт и сотрудничество с официальными представителями школ.

-Определение среды торговли и эксплуатации.

-Повышение осведомленности общественности о торговле детьми с целью стимулирования граждан сообщать о видимых формах эксплуатации и воздерживаться от дачи денег детям-попрошайкам или получения услуг от детей или покупки продуктов их труда. Сотрудники полиции могут

проводить инструктаж по этому вопросу в школах, общественных форумах по безопасности и других местных общественных организациях. Там, где торговля людьми была идентифицирована как проблема (как источник или как адресат), сотрудники полиции в действительности могут использовать повышение осведомленности как инструмент взаимодействия для поддержки сотрудничества полиции с населением по месту жительства. Это дает полицейским возможность приходить в организации и проводить брифинги о сложившейся ситуации, не только просвещая, но и помогая наладить новые отношения в сообществе и укрепить уже существующие.

-Поддержка жертв (реабилитация) и программы защиты свидетелей. Помимо прочих вещей (таких как, Механизм Перенаправления Жертв) сюда должно входить участие сотрудников полиции, работающей с населением по месту жительства, на этапе когда жертвы возвращаются в свои семьи. Семейная ситуация должна быть подвергнута оценке с тем, чтобы предотвратить дальнейшее насилие над ребенком и повторение случая торговли.

-Вся совместная деятельность и мероприятия по сотрудничеству должны проходить с соблюдением прав жертвы на частную жизнь и защиты персональных данных. Это может быть большой проблемой, поскольку жертвы часто перенаправляются из одного института в другой и все их проблемы могут стать известными общественности, особенно в маленьких общинах. В результате их социальная реинтеграция может оказаться невозможной.

-Сотрудничество и координация должны возрастать за счет официального оформления партнерских отношений (например, меморандумов о взаимопонимании) и институционализации сотрудничества.

- Кто может устранить или уменьшить эти негативные факторы? Существует широкий спектр партнеров и заинтересованных сторон. К ним могут относиться: волонтеры от сообщества, социальные работники, специализированные дополнительные сотрудники полиции по делам несовершеннолетних, учреждения здравоохранения, трудовые инспекторы, местные органы власти, религиозные учреждения, учителя, СМИ и т.д.

Шаг 1: СКАНИРОВАНИЕ

1. Перечислите проблемы преступности и ответственности в вашей общине.....

2. Отдайте приоритет одной проблеме из вашего списка для работы с ней. Четко определите проблему.....

3. Ответе на вопросы для анализа решения вашей проблемы. Жертвы (Victims) :

a. Кто жертвы (фактические и потенциальные, прямые и косвенные)?

b. Что они делают регулярно или многократно, что делает их жертвами?

c. Почему они делают это?

d. Что можно сделать, чтобы остановить или предотвратить эти повторяющиеся поступки жертвы? (Будьте изобретательны, мыслите нестандартно!)

e. Кто может оказать влияние на жертву

Места (Locations):

a. В каких местах осуществляется вербовка?

b. Что такого в этих местах, что позволяет преступлениям повторяться и совершаться вновь?

c. Почему это позволяет совершаться повторным и многократным преступлениям?

d. Что можно сделать с этим местом, чтобы остановить или предотвратить повторение и постоянство совершения преступлений? (Думайте творчески!)

e. Кто может оказать влияние на место? Правонарушители (Offenders):

a. Кто является правонарушителями?

b. Что такое они регулярно или многократно делают, что это становится проблемой?

c. Почему они это делают?

d. Что можно сделать, чтобы остановить или предотвратить повторяющиеся поступки правонарушителя? (Еще раз используйте свой творческий потенциал!)

e. Кто может повлиять на правонарушителей?

4. Какую дополнительную информацию вы должны знать об этой проблеме? Что спросить? Кого спросить?

Шаг 3: РЕАКЦИЯ

5. Какие стратегии вы могли бы использовать для уменьшения или устранения проблемы?

Что надо сделать? (Обратитесь ко всем ответам к вопросам "d")

Кто должен это сделать? (Обратитесь ко всем ответам к вопросам "e")

К какому сроку это должно быть сделано?

Шаг 4: АНАЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

6. Как вы собираетесь проводить текущие и окончательную оценки для обеспечения эффективности?

Меры (количественные и качественные) Как оценивать? Когда оценивать?

Список используемой литературы:

1. Защита жертв торговли людьми в уголовном судопроизводстве. [Международная организация по миграции. Справочно-методическое пособие. 2009г.]
2. Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне [Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми. Практическое руководство 2004г.]
3. Оценка законодательства Кыргызской Республики и определение потребности сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судов в программах повышения квалификации в сфере противодействия торговле людьми [Управление Организаций Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 2011г.]
4. Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ [Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Исследование. 2009г.]
5. Прямая помощь жертвам торговли людьми [Международная организация по миграции. Руководство. 2010г.]
6. Сборник образцов уголовно-процессуальных документов по делам о торговле людьми [Американская ассоциация юристов. Программа Верховенства Права. 2011г.]
7. Торговля людьми: идентификация потенциальных и предполагаемых жертв. Подход полиции, использующей концепцию сотрудничества с населением по месту жительства [Серия публикаций отдела стратегических вопросов полицейскому сотрудничеству Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, г.10. 2010г.]
8. Торговля людьми [Центр по изучению транснациональной преступности и коррупции. Социокримнологический анализ, 2002г.]
9. Торговля людьми: Уголовно-правовые и процессуальные аспекты [Американская ассоциация юристов. Программа Верховенства Права. Учебное пособие. 2010г.]
10. Торговля людьми и эксплуатация принудительного труда [Руководство для законодательных и правоохранительных органов. Международное бюро труда, 2006 г.]

2. A FUNCTIONAL NATIONAL REFERRAL MECHANISM

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ НМП

B. Standards for providing services within National Referral Mechanisms / Стандарты предоставления услуг в рамках Национальных механизмов перенаправления

-
- (ii) **Guidelines for CSOs working with underage trafficked persons /
Руководящие принципы для организаций гражданского общества, работающих
с несовершеннолетними жертвами торговли людьми**

* The Guidelines were developed and made available by Child Rights Centre (Tajikistan), in Russian language /
Разработала НПО «Центр прав ребенка» (Таджикистан). Доступны на русском языке



Руководство
«Защитите детей от торговли людьми»
(методические материалы)

Содержание

Введение

- I. НПО и противодействие торговле несовершеннолетними жертвами торговли людьми
- II. Национальные и международные правовые рамки: терминология и общие сведения
- III. Предотвращение торговли несовершеннолетними
- IV. Скрининг несовершеннолетних жертв торговли людьми и дальнейшее перенаправление
- V. Ре-интеграция несовершеннолетних
- VI. Содействие в шелтерах
- VII. Особенности сотрудничества с правоохранительными органами

Заключение

Приложения

Выражение признательности

Общественная организация «Центр по правам ребенка» выражает свою благодарность Бюро по Демократическим Институтам и Правам Человека ОБСЕ за финансовую и техническую поддержку в разработке данного Руководства.

Выраженные в настоящем отчете мнения отражают точку зрения его авторов и могут не совпадать с взглядами Бюро по Демократическим Институтам и Правам Человека ОБСЕ.

Настоящее руководство разработано для представителей общественных организаций и других организаций, работающих в сфере противодействия торговле людьми, в особенности детьми и охватывает общие вопросы по работе с несовершеннолетними бенефициариями в процессе оказания различных профилактических и сервисных услуг.

Составитель: Мукарама Бурханова

Список сокращений

ГКНБ	Государственный Комитет Национальной Безопасности
ЖТЛ	Жертва торговли людьми
МНР	Конвенция ООН о правах ребенка
МВД	Министерство Внутренних Дел
МОМ	Международная Организация по Миграции
МОТ	Международная Организация Труда
ВПО	Неправительственная (-ие) организация (-ии)
ОБСЕ	Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
РТ	Республика Таджикистан
Ст.	Статья
УК	Уголовный Кодекс
ЮНИСЕФ (UNICEF)	Международный чрезвычайный Детский фонд ООН / Детский фонд ООН (United Nations' Emergency Fund / United Nations Children's Fund)

Введение

Для кого предназначено настоящее руководство?

Руководство «Защите детей от торговли людьми» предназначено для социальных работников, психологов, юристов и других сотрудников общественных (неправительственных) организаций, а также других учреждений, которые работают с несовершеннолетними детьми (различной возрастной категории и уровнем уязвимости) на местном, общинном и национальном уровнях. Его можно использовать в ежедневной деятельности по оказанию сервисных услуг жертвам от торговли детьми, также как и во время проведения профилактических мероприятий. Действия по сотрудничеству с различными структурами, в частности, правоохранительными органами.

Для более успешного использования материалов данного руководства, необходимо использование и изучение в своей работе дополнительных материалов по вопросам оказания содействия жертвам торговли людьми, в частности, детьми. В приложении к этому руководству приводится примерный список таких материалов (См. Приложение 1). В этих материалах можно найти справочную информацию о торговле детьми и о проблемах насилия в отношении детей. В материалах содержится также глоссарий, который поможет вам понять трудные слова и требования законодательства.

О чем говорится в настоящем руководстве?

Руководство «Защите детей от торговли людьми» включает восемь разделов, посвященных различным аспектам работы с несовершеннолетними жертвами торговли людьми (от предотвращения до защиты и сотрудничества).

Для более точного понимания и охвата темы, в руководстве использованы три типа учебных материалов:

- Законодательство Таджикистана и международные документы по проблеме торговли детьми (людьми)

Во втором разделе данного Руководства, Вы найдете выдержки из некоторых законов и других нормативно-правовых актов Таджикистана, а также международно-правовых документов, дающие основные понятия торговли людьми, в особенности детьми. Раздел раскрывает не только теоретические аспекты (комментарии к некоторым нормативным материалам), но и то, каким образом может быть применена та или иная норма закона или международного документа на практике.

- Методические материалы нередовых организаций по работе с жертвами торговли людьми, в особенности детьми

Большинство разделов Руководства содержит практику и рекомендации ведущих международных и неправительственных организаций по работе с жертвами торговли людьми, в особенности детьми. Это - ОБСЕ, Международная Организация по Миграции (МОМ), LaStrada, Международная Организация Труда (МОТ), ЮНИСЕФ и другие.

- Кейсы

Кейсы (или практические примеры) разработаны и приведены в целях дальнейшего расширения знаний о работе с детьми - жертвами торговли людьми на практическом уровне. Каждый из приведенных кейсов имеют свои особенности и цели: одни - приведены для рассмотрения практики работы в период идентификации жертв, другие - для оказания содействия в шестерых и т.д., что позволит соответствующим сотрудникам организаций правильно понять и организовывать свою работу в дальнейшем.

Как пользоваться материалами руководства?

Руководство разработано таким образом, чтобы его можно было использовать в работе с разными детьми. Мы предлагаем следующие варианты:

- Читайте. Основную часть методических материалов составляют теоретические материалы/рекомендации, которые необходимо изучить. Для эффективного изучения и

применения материалов, сделайте копии для всех сотрудников Вашей организации. Очень важно при работе с детьми придерживаться одинаковых правил, принципов и подходов.

- **Обсуждайте.** Изучив материалы руководства, сотрудник организации, вероятно, захочет обсудить или высказать свое мнение по поводу прочитанного. Возможно, не все разделы или приведенные методы или приемы работы подойдут для Вашей работы или Вашей категории бенефициариев. Стимулируйте активное обсуждение руководства.
- **Действуйте.** После изучения и обсуждения материалов руководства, Вы можете смело использовать данные по назначению или выработать свой подход к работе с несовершеннолетними жертвами торговли людьми. Для этих целей Вам потребуются выработать и записать свою внутреннюю политику и правила.

Справочная информация

Структура Руководства

Руководство состоит из семи разделов, указанных ниже. Разделы организованы в последовательном порядке. Читателю рекомендуется ознакомиться с материалами системы, что позволит изучить информацию в целом. В то же время, каждая глава может иметь специфические рекомендации, которые относятся к этой главе и которые возможно использовать в отдельности.

- Раздел 1. НПО и противодетские торговле несовершеннолетними жертвами торговли людьми
- Раздел 2. Национальные и международные правовые рамки: терминология и общие сведения
- Раздел 3. Предотвращение торговли несовершеннолетними
- Раздел 4. Скрининг несовершеннолетних жертв торговли людьми и дальнейшее перенаправление
- Раздел 5. Ре-интеграция несовершеннолетних
- Раздел 6. Сопдействие в шестерых
- Раздел 7. Особенности сотрудничества с правоохранительными органами

Основные принципы

Инструкции и советы, приведенные в данном Руководстве, сами основаны на следующих руководящих анти-траффинговых деятельности, принципы:

- Признание наилучших интересов ребенка, которые базируются на положениях Конвенции о правах ребенка (КПР) и основываются на принципе, что любое вмешательство, оказываемая в рамках анти-траффинговой деятельности детям, в первую очередь, должна исходить и соблюдать интересы ребенка
- В целях достижения уважения и защиты человеческого достоинства и благополучия жертв торговли людьми, сохранять масштабы торговли людьми, в особенности детьми, и защищать права тех, кто стал жертвой такой торговли
- Защита, безопасность и уважение прав человека жертв и потенциальных жертв торговли людьми должны реализовываться повсеместно
- Сопдействие и помощь, оказываемая жертвам торговли детьми должна иметь место только при добровольном волеизъявлении жертвы такой торговли либо без согласия, в случаях наличия угрозы жизни, здоровью, психологическому состоянию (и другим наиболее важным интересам) ребенка
- Настоящее руководство отображает основные стандарты и принципы, предусмотренные в международно-правовых документах по защите прав ребенка и противодетства торговли людьми, в особенности детьми

Примечания к терминологии

В рамках данного Руководства использована специфичная терминология, которая вызывает дискуссию среди национальных и международных экспертов. Так, в данной работе для обозначения бенефициариев, с которыми работает НПО, использован термин «жертвы», который, как правило, в международной практике используют для того, чтобы лицо могло получить необходимую помощь от государства. Закон ГТ «О борьбе против торговли людьми» использует слово «жертва», и в то же время, процессуальное законодательство Таджикистана не предусматривает процессуального порядка признания лица «жертвой». Процессуальное законодательство использует для этих целей термин «потерпевший». В рамках настоящей работы использован термин «жертва», так как работа НПО по оказанию содействия жертвам торговли детьми не зависит от признания лица «потерпевшим» в процессуальном порядке. НПО могут самостоятельно идентифицировать жертв и оказать необходимую помощь.

Раздел I. НПО и противодетские торговле несовершеннолетними жертвами торговли людьми. Принципы работы. Услуги, предоставляемые для несовершеннолетних бенефициариев

Какова роль неправительственных организаций?

Неправительственные организации (НПО) специализируются на оказании содействия и помощи жертвам торговли людьми играют важную роль в механизме противодействия торговле людьми. Как правило, НПО является тем звеном, которое направлено на решение проблем с оказанием услуг и защитой интересов жертв торговли людьми, обеспечения, таким образом, наилучшие потребности жертв такой торговли. В то же время, эти организации становятся незаменимым источником предоставления информации о торговле людьми в целом, а также выявления пробелов в законодательстве и отставания их улучшения. Обеспечение эффективности деятельности НПО требует не только устойчивого финансирования, но и налаженного сотрудничества с правительственными структурами. Правительство должно быть первым заинтересованным лицом в эффективной работе НПО, так как это позволит государству не только соблюдать права и законные интересы граждан (включая иностранцев и лиц без гражданства), осуществлять правосудие, но и выполнять свои международные обязательства. На сегодня, роль НПО в процессе борьбы с торговлей людьми и в особенности, детьми, признана на международном и национальном уровнях. Согласно Протоколу Палермо о торговле людьми (2000), государства-участники обязаны сотрудничать с НПО в деле предоставления помощи жертвам торговли людьми (ст.6 параграф 3). Рамочное решение Совета Европы о положении жертв в уголовном производстве (2001) обязывает государства-участников обеспечивать предоставление помощи либо специально подготовленными государственными служащими, работающими с жертвами торговли людьми, либо путем признания и финансирования НПО, работающих в этой области (2001/220/JHA, ст. ст. 1 (b), 13). В Гаагской министерской декларации государства-участники сделали заявление о поощрении и поддержке развития взаимодействия между жертвами торговли людьми и, правоохранительными органами и НПО, оказывающими помощь жертвам (раздел III 2.1.). На Дополнительной встрече ОБСЕ по человеческому измерению (2000), государствам-участникам было рекомендовано обеспечить устойчивое финансирование программ по защите жертв, в том числе, использовать такие меры, как предоставление безопасного жилья и использование конфискованного имущества для поддержания правительственного финансирования программ по оказанию помощи жертвами торговли людьми (ст. ст. 6/8). Законопроект ГТ «О борьбе против торговли людьми» устанавливает, что государственная политика в области противодействия торговле людьми основывается, в том числе, и на социальном партнерстве, в числе партнеров, которых обозначены негосударственные международные организации и общественные объединения. При этом, государство обеспечивает координацию действий всех структур (ст.4). Законопроект также предусматривает сферы вовлечения НПО в деятельность, по противодействию торговли людьми, куда входят вопросы сотрудничества, координации действий, проведение информационных кампаний, организация центров помощи и другое (ст.16).

Принципы работы с несовершеннолетними жертвами торговли людьми

НПО, специализирующиеся по работе с несовершеннолетними жертвами торговли людьми, должны обращать внимание на специфику своей работы, которая связана со спецификой личности своих бенефициариев. Это не только возраст, но и связанные с ним правовые и гражданский статусы, особая психика и поведение, отличные от взрослых, потребности в охране здоровья и ре-интеграция. Суммировано, это может предопределить дополнительные потребности для этой категории жертв и релевантные действия от НПО.

Законодательство (как национальное, так и международное) в сфере противодействия торговле людьми предусматривает отдельные положения, регулирующие статус и защиту несовершеннолетних жертв торговли людьми. В связи с чем, при осуществлении деятельности по защите несовершеннолетних жертв торговли людьми, НПО следует придерживаться определенных принципов. Некоторые из них средн общими принципами работы с жертвами торговли людьми, другие имеют значение только для лиц, не достигших совершеннолетия.

1 Руководящие принципы по переселению законодательства против торговли людьми. С особым акцентом на регион юго-восточной Европы. ОБСЕ/ВДПНГ, 2001 - С. 75

Принципы не-дискриминации

- является одним из основополагающих и предусматривает, что все права ребенка должны быть гарантированы и обеспечены Государством без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств. Государства-участники уязвляют и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств (ст. 2 КИП).

Наилучшие интересы ребенка (главенство интересов ребенка)

- во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка (ст.3 КИП).

Принципы конфиденциальности и право на частную жизнь

- конфиденциальные данные о торговле людьми не могут быть раскрыты и государство принимает все меры, в том числе путем защиты в надлежащих случаях частной жизни и личности детей-жертв и принятия в соответствии с национальным законодательством мер, с целью избежать нежелательного распространения информации, которая могла бы привести к установлению личности детей-жертв (ст.8 Факультативного протокола к КИП).

Адекватная правовая защита и компенсация

- Государство принимает все надлежащие меры для защиты прав и интересов детей-жертв торговли на всех стадиях уголовного судопроизводства (ст. 8 Факультативного протокола к КИП).

Деятельность НПО по борьбе с торговлей людьми, и в особенности детьми варьируется в зависимости от различных условий: географии, возможности и потенциала НПО, специфики их уставной деятельности и т.д. В целом, НПО осуществляют свою деятельность по предотвращению, преследованию и защите, равно, как и остальные субъекты. В Приложении 2 к данной работе представлен список местных НПО в Таджикистане, с указанием контактной информации и сферой их деятельности в данном направлении.

В каких сферах наиболее востребована помощь НПО?

Спектр услуг, в котором нуждаются жертвы торговли детьми, настолько разнообразен, что ни одна организация (ни финансово, ни потенциально) не в состоянии полностью удовлетворить ее потребности. В связи с этим, НПО специализируются в различных сферах оказания содействия и помощи жертвам траффинга. Анализ деятельности действующих в Таджикистане НПО показывает, что, на сегодня, большая часть отечественных организаций специализируются в сфере проведения исследовательских работ, информационных кампаний, консультирования, информирования и оказания правовой помощи.¹ В то же время, функционируют также организации, предоставляющие услуги (шелтеры), психологическую, юридическую, медицинскую и социальную помощь.² Для эффективности деятельности всех субъектов/партнеров должна быть согласована и осуществляться на основании сотрудничества. В целях широкой защиты детей от торговли людьми либо от повторной торговли людьми, НПО также необходимо обращать внимание на следующие направления работы:

Выявление детей, подвергшихся риску

Наиболее маргинализированные слои населения, как правило, больше всего подвержены риску торговли людьми, где дети в силу своих возрастных, физических, психосоциальных и др. особенностей, включаются в эту группу. В связи с этим, для эффективного выявления детей, подвергшихся риску торговли либо являющихся жертвами торговли детьми, НПО важно

налаживать сотрудничество, как с местными общинами, так и уполномоченными структурами на местах, наиболее сопрягающимися в своей деятельности с несовершеннолетними детьми. Такими, как отделы образования, школы, детские сады, участковые милиционеры, участковые семейные врачи, комиссии по правам ребенка и др.

Сбор данных и анализ

НПО являются одним из эффективных источников информации в сфере противодействия торговле людьми. В силу особенностей данного вида преступления, жертвы или их законные представители не всегда могут идти на контакт с государственными учреждениями. В связи с этим, НПО оказывают свой огромный вклад при непосредственном контакте с жертвами или их представителями (членами семьи и т.д.). На основании полученных данных, НПО не формируют и/или пополняют определенную базу данных, но и имеют возможность анализировать полученные данные. Анализ данных, в последующем, оказывает огромное влияние на улучшение методики работы, как самих НПО, так и правоохранительных структур с жертвами торговли людьми.

Идентификация жертв

Идентификацию жертв торговли людьми, в частности детьми, могут осуществлять, как государственные органы, так и специализированные НПО. Несмотря на то, что с жертвами торговли детьми чаще сталкиваются представители официальных структур (милиция, прокуратура, комиссии по правам ребенка и др.), решать эту задачу нужно, подключая к этой работе специализированное НПО. Жертвы, в особенности несовершеннолетние, зачастую боятся рассказывать официальным лицам о том, что им пришлось пережить. Это происходит по разным причинам (из-за недоверия, боязни мести и т.д.). Правоохранительным органам, как правило, не хватает квалифицированно-подготовленных сотрудников для работы с жертвами торговли детьми. Что касается некоторых НПО, они накопили профессиональный опыт в области идентификации и работы с детьми, имеют профессиональный штат сотрудников (детский психолог, педагоги, социальные работники и др.). Кроме того, профессиональное законодательство Таджикистана не предусматривает понятия «идентификация» жертв, и процедура признания потерпевшим, субъект доступу жертв к необходимой помощи. Участие НПО в данном процессе обеспечит защиту интересов детей-жертв торговли, независимо от того, признано ли это лицо официально жертвой.

Горячая линия

Для расширения доступа детей-жертв торговли к услугам по защите и помощи могут функционировать круглосуточные горячие линии. При этом, не надо омадать, что во всех случаях, на горячую линию будет звонить сам пострадавший ребенок. Это могут быть также люди из его окружения, свидетели и т.д. Горячие линии на базе государственных учреждений не всегда могут отвечать потребностям детей-жертв эксплуатации, так как фиксирование данных от звонящих требует соблюдения определенных процедур и операторы принимают информацию от различного круга населения. Кроме того, оператор горячей линии от НПО, как правило, подготовленный профессиональный специалист, подготовленный именно для работы и идентификации жертв торговли людьми. Оператор, проведя первичную консультацию, оценивает потребности жертвы и перенаправляет к соответствующим специалистам.

Помощь в шелтерх

НПО могут и должны обеспечить качественное предоставление всех услуг, в которых нуждается пострадавшая (-ий) и на которые она (он) имеет право в соответствии с международными стандартами. Прежде всего, жертвы нуждаются в специализированной медицинской и психологической помощи. Если медицинская помощь, как правило, оказывается специализированными государственными учреждениями, обладающими лицензией на оказание этих услуг, то психологическая не всегда под силу государственным структурам. И это становится задачей для персонала НПО, обладающего профильными знаниями в области психологической помощи несовершеннолетним жертвам. Жертвам, также, может потребоваться материальная помощь для приобретения одежды, медикаментов и т.д. такие средства также, как правило, предоставляют НПО или международные организации. Часто пострадавшим необходимо предоставить кров (убежище) на какое-то время. Жертвы также нуждаются в услугах юриста для решения проблем с документами, консультации при участии в следствии, судебном разбирательстве в качестве свидетеля и т.д.¹ Все указанные услуги могут быть предоставлены НПО раздельно либо в рамках центров помощи и поддержки для жертв торговли людьми, в особенности детьми.

¹ См.: Приложение 2 настоящего Руководства.
² Там же

¹ Неправительственный сектор и НММ. LaStrada Европа. Выпуск № 1, февраль 2005г. - с. 15-16

Раздел II. Национальные и международные правовые рамки: терминология и общие сведения

Организация и осуществление деятельности по защите жертв торговли людьми, и в особенности несовершеннолетними детьми, должно реализовываться в рамках закона. НПО, оказывающие какую-либо содействие несовершеннолетним, всегда должны помнить об их статусе и возрастном критерии, в связи с которыми увеличивается ответственность за предпринятые меры.

Опреоченная информация

- Согласно ст. 10 Конвенции РТ международно-правовые акты, ратифицированные Табачиستانом, являются частью правовой системы. При неопределенности норм национального права международные документы, применяются нормы международного права. Это означает, что НПО в своей деятельности могут использовать не только национальные нормативно-правовые акты, но и международно-правовые документы, ратифицированные Табачиستانом.
- Информация о правовых законодательствах очень важна на самых первых этапах работы с детьми-жертвами торговли, в частности, при их идентификации. Национальное и международное законодательство устанавливают понятие «торговля людьми» и понятие «торговля детьми». Понятие «торговля детьми» при ее определении на практике обладает своей спецификой, которая должна быть рассмотрена и использована в национальном законодательстве ребенка.
- Несовершеннолетние дети, согласно гражданскому законодательству РТ, не обладают полной дееспособностью. Соответственно, при решении вопроса об оказании им помощи, необходимо рассмотрение этого вопроса с родителями или иными законными представителями детей. При отсутствии последних, с местным уполномоченным государственному органом (министерством по правам ребенка).

При работе с несовершеннолетними жертвами, сотрудникам НПО или организаций, оказывающих содействие этим детям, важно иметь в виду следующие аспекты действующего законодательства:

Понятие несовершеннолетнего ребенка

Согласно ст. 55 Семейного кодекса (СК) РТ, лицо признается ребенком в возрасте до 18 лет. Законными представителями детей признаются родители или лица их заменяющие (усыновители, опекуны, попечители). В случае отсутствия родителей или других законных представителей, опеку над детьми осуществляет государство.

Кто считается жертвой торговли детьми?

Статья 167, Торговый кодекс Республики Таджикистан (РТ)

1) Торговля несовершеннолетними - это купля или продажа лица, законные представители которого не дали своего согласия на заключение сделки, и форма принуждения.

семьи для улучшения их социального статуса.

Статья 2 Факкультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000г.)

а) торговля детьми означает любую акт или сделку, посредством которой ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любой иной выгоды;

такие действия, как:

1) подложные, передача или получение актами бы, то ни было средствами ребенка с целью:

- а. передача органа ребенка за вознаграждение;
- б. использование органа ребенка на принудительных работах.

Статья 3 Факкультативного протокола к Конвенции о правах ребенка.

1. Каждое государство-участник обязуется, чтобы, как минимум, следующие действия и виды деятельности были в полной мере охвачены его национальным или уголовным правом, независимо от того, были ли эти преступления совершены на национальном или транснациональном уровне или в индивидуальном или организованном порядке:

- а) в контексте торговли детьми, предусмотренной в статье 2;
- б) подложные, передача или получение органами бы то ни было средствами ребенка с целью;
- в. передача органа ребенка за вознаграждение;
- г. сексуальной эксплуатации ребенка на принудительных работах.

Следует отметить, что формы эксплуатации в отношении ребенка, перечисленные в Факультативном протоколе (в ст. 3) не имеют исчерпывающий характер. Так как в отношении детей могут быть применены и другие формы эксплуатации криминологической деятельности, такие как «принудительные услуги (не только принудительный труд), рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние и». Эти виды деятельности также считаются запрещенными и криминализованы нашим законодательством и международным правом в отношении всех людей, в том числе и детей. В частности, УК РТ в ст. 130.1 «Торговля людьми», определяет, что «торговля людьми - осуществляемые в целях эксплуатации (эксплуатации проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или получение согласия лица, органа и (или) ткани) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа в виде взятки или выгоды для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, ...». Такое же определение дает и Дополнительный протокол (к Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью) по

Указанный Кодекс РТ, статья 130.1 Торгового кодекса

1) Торговля людьми - осуществляемые в целях эксплуатации (использования проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или получение согласия лица) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа в виде взятки или выгоды для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

Жертва торговли

Дети - это несовершеннолетние дети, в том числе и подростки (в возрасте до 18 лет)

в отношении которого осуществляются сделки или акты по купле, продаже и другие, подразумевающие получение какого-либо вознаграждения или возмещения за такую сделку. В отличие от понятия «торговля людьми» в отношении взрослых жертв торговли людьми, торговля детьми имеет взрывчатую специфику.

Первая, ребенок рассматривается как жертва торговли людьми всякий раз, когда он или она были завербованы или транспортированы и т.д. с целью эксплуатации, даже если при этом не использовались такие средства, как принуждение, мошенничество, обман или злоупотребление властью.

Вторая особенность, согласно ребенка на вербовку или транспортировку не имеет значения (то есть, давал ли ребенок такое согласие или нет) для определения факта торговли детьми. Даже когда не используется обман, мошенничество и т.д.

Как определить эксплуатацию при торговле людьми?

Эксплуатация, по смыслу международных стандартов, как минимум включает:

- эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации;
- принудительный труд или услуги;
- рабство или обычаи, сходные с рабством;
- подневольное состояние или извлечение органов

Определение эксплуатации, как цели преступления, как правило, является ключевым звеном при идентификации жертв торговли людьми, и квалификация самого преступления. Однако не все перечисленные формы эксплуатации знакомы сотрудникам организаций, работающих с жертвами торговли людьми. В связи с этим, рассмотрим некоторые из этих форм.

Что означает принудительный труд?

Принудительный труд, охарактеризованный в Конвенции МОТ №29 «О принудительном или обязательном труде», имеет следующие особенности:

- всякая работа или служба, требуемая от какого-либо лица;
- под угрозой какого-либо наказания;
- для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно.

Возможно ли применение этого понятия о принудительном труде и к несовершеннолетним?

При определении запрещенного детям труда, наилучшим образом является использование понятий, предусмотренных в ст. 3 Конвенции МОТ № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда», куда входят:

а) все формы рабства или практики, сходную с рабством, как, например, продажа детей и торговли ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах;

б) использование, вербовку или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений;

с) использование вербовку или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах;

д) работу, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

Для определения «работы», предусмотренных в п. д) ст.3 вышеназванной Конвенции, рекомендуется исходить из определений, данных в разделе Пп.3 Рекомендаций МОТ № 190 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда», в частности это:

а) работы, при которых дети подвергаются физическому, психологическому или сексуальному насилию;

б) работы, выполняемые под землей, под водой, на опасной высоте или в замкнутом пространстве;

с) работы с опасными механизмами, оборудованием и инструментами или работы, требующие переноски или перемещения тяжестей вручную;

д) работы во вредных для здоровья условиях, при которых дети могут подвергаться, например, воздействию опасных веществ или процессов, или температур, уровня шума или вибрации, наносящих вред их здоровью;

е) работы, которые выполняются в особо трудных условиях, связанных, например, с большой продолжительностью рабочего времени или работой ночью, а также работы, при которых ребенок небезосновательно удерживается в помещении, принадлежащем работодателю.

Трудовое законодательство РФ также содержит ряд требований к запрещению применения детского труда, в частности на опасных, вредных, для здоровья местах. Невыполнение этих требований ТК РФ также может быть охарактеризовано понятием «принудительного труда» для несовершеннолетних.

Что такое рабство, а также институты и обычаи, сходные с рабством?¹

Рабство это – состояние или положение человека, над которым осуществляются атрибуты права собственности или некоторые из них.

Институты и обычаи, сходные с рабством выражаются в виде:

- Долговой кабалы
- Подневольного состояния
- Крепостного состояния

Долговая кабала –

Положение или состояние, возникающее вследствие заклада должником в обеспечение долга своего личного труда или труда зависимого от него лица, если надлежит определяемая ценность выполненной работы не зачитывается в погашение долга или если продолжительность этой работы не ограничена и характер ее не определен.

Крепостное состояние –

Такое пользование землей, при котором пользователь обязан по закону, обычаю или соглашению жить и работать на земле, принадлежащей другому лицу, и выполнять определенную работу для этого лица за вознаграждение или без такового, и не может изменить это свое состояние.

Институты и обычаи, сходные с рабством, это также любой институт или обычай, в силу которого:

- Женщину, без права откупа с ее стороны, обещают выдать или выдают за мужа ее родителей, опекуна, семью или любые другие лица за вознаграждение деньгами или натурой
- Муж женщины, его семья или мать имеет право передать ее другому лицу за вознаграждение или иным образом
- Женщина, по смерти ее мужа, передается по наследству другому лицу
- Ребенок или подросток моложе 18 лет передается одним или обоими своими родителями или своим опекуном другому лицу, за вознаграждение или без такового, с целью эксплуатации этого ребенка или подростка или его труда!

¹ См. Девятнадцатая Конвенция ООН об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956г)

¹ См. Девятнадцатая Конвенция ООН об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956г)

Раздел III. Предотвращение торговли несовершеннолетними

Защитные меры, предпринимаемые в рамках усилий по борьбе с торговлей детьми, сосредоточиваются в основном на детях и способствуют тому, чтобы эти дети не стали жертвами торговли. Но преступить, связанных с торговлей детьми, эти меры не останавливают. Торговцы людьми могут перенести свою деятельность в другое место или переключиться на другие слои населения. Поэтому, предупредительные меры обычно направлены на устранение самой проблемы торговли людьми, и в том числе, спроса на эксплуатацию во всех ее формах.

Информационная кампания

Проведение информационной кампании, как правило, рассчитано на восстановление информационного вакуума. НПО при проведении информационной кампании в целях предотвращения торговли несовершеннолетними должны обращать внимание на следующую специфику:

- *Специфика восприятия:* восприятие информации со стороны несовершеннолетних детей. При подготовке информационных материалов или подготовке специалистов, организующих либо участвующих в информационных кампаниях использовать информацию, легко усваиваемую и потребляемую детьми. Кроме того, информация должна быть воспринята и взрослой аудиторией, опекающей несовершеннолетних детей.
- *Специфика групп риска:* к группам риска среди несовершеннолетних относятся дети из неблагополучных семей, из неполных семей, беспризорных детей, детей, воспитывающихся в государственных учреждениях и др. Как правило, информационные кампании проводят в школах, однако огромное количество детей, не посещающих школу, являются одиачи из прибрежных к группам риска. При разработке кампании, необходимо изучение ситуации района, города, и соответственно, организовать мероприятия, нацеленные на максимальное количество лиц из указанных групп риска.
- *Выбор методов работы:* также должен быть рассчитан на тот факт, который из методов наиболее приближен к группам риска. На сегодня, это не только ТВ и радиовещание, но и широкоиспользуемые среди молодежи социальные сети: одноклассники, фейсбук, в контакте и др., а также сотовые операторы.
- *Мониторинг и оценка предоставляемой информации:* должен быть включен в любую информационную кампанию, так как иначе сложно оценить эффективность организованной и проведенной информационной кампании.

Какие направления работы могут быть использованы НПО для профилактики/предотвращения торговли детьми?

Совершенствование нормативно-правовой базы

Страны должны обладать эффективным правовым инструментом, чтобы преследовать торговцев людьми и тех, кто им пособничает или формирует спрос на их услуги. НПО, в своей деятельности должны обладать соответствующими знаниями для анализа правоприменительной практики. Это поможет выявить проблемы и проблемы, существующие в законодательстве в отношении с практикой их применения. Например, ст. 167 УК РТ предусматривает торговлю несовершеннолетними, и как было указано в предыдущем разделе, данная формулировка закона является очень спорной. Анализ практической ситуации со стороны НПО, работающих с несовершеннолетними жертвами торговли людьми, позволит определить не только эффективность этой нормы, но и насколько эта норма прилежна к условиям Таджикистана. На сегодня, в Таджикистане разработаны законопроекты «О противодействие торговле людьми» и «Об оказании помощи жертвам торговли людьми». Несмотря на широкое привлечение НПО к разработке данных документов, документы не были проинспектированы с точки зрения их соответствия стандартам прав ребенка и практики применения действующих нормативных актов.

Продвижение легальной и безопасной миграции

В последние годы растет понимание того, что одним из важных способов предупреждения торговли детьми является продвижение безопасной, легальной миграции лиц трудоспособного возраста. Необходимо обеспечить, чтобы эффективная и справедливая политика в области миграции сопровождалась мерами по информированию людей о том, как она действует и что она означает для них. Крайне важно обеспечить, чтобы те, кто желает мигрировать в целях трудоустройства (или по

другим причинам), знали, каким образом это можно сделать безопасно. Услуги, предоставляемые в сфере миграции должны быть доступными для представителей целевой группы и соответствовать их потребностям. В идеале они должны предоставляться в целевых общинах с учетом потребностей девочек и мальчиков в трудоустройстве в удобные для них дни.

Продвижение достойного труда и занятости

Средства обеспечения достойного труда являются эффективными средствами борьбы с торговлей детьми: трудовые инспекции, к примеру, играют важную роль в сокращении масштаба эксплуатации и, в том числе, детского труда.

Раздел IV. Скрининг несовершеннолетних жертв торговли людьми и дальнейшее перенаправление

Цель скрининга

Скрининг или идентификация жертв торговли людьми – является очень важным этапом в разработке плана оказания помощи жертвам торговли детьми. Поскольку идентификация призвана обеспечить доступ пострадавших к минимальному комплексу оказываемой помощи. Для определения последующих действий, НПО необходимо определить – действительно ли обратившееся лицо является жертвой торговли несовершеннолетними или его законным представителем (пострадавшим) или лицом, оказавшимся в сложной ситуации, которому необходима помощь или лицом, жертвой контрабанды людьми и др. Скрининг определяет статус обратившегося и дальнейшие действия НПО, оказывающее содействие жертвам.

Эффективным методом скрининга является – оценка всех обстоятельств дела и существующей информации в каждом конкретном случае с точки зрения трех направлений:

- Правовой контекст
- Возлеженные преступники
- Жертва

Для определения правового контекста торговли несовершеннолетними, НПО необходимо взять за основу требования действующего законодательства и существующий международный правовой стандарт, определяющие понятие торговли детьми (они рассмотрены в Разделе II). На основании ст. 10 Конвенции РТ, в случае, если нормы национального права не отвечают требованиям международных документов, необходимо использование международных норм.

Правоохранительные органы, в своей практике применяют ст.167 УК РТ. Однако, организации, оказывающие помощь несовершеннолетним жертвам, и не ограниченные в этом плане требованиями УК РТ, могут использовать нормы международного права и свой профессиональный опыт. Это позволит им более четко идентифицировать жертв торговли детьми, так как правовой контекст сравнивается с ситуацией каждого конкретного обратившегося лица.

Следует обратить внимание НПО, что для идентификации жертв торговли детьми важно иметь виду:

- что форма совершения акта или сделки в отношении детей может быть любой
- для признания несовершеннолетней жертвы, не важно, было ли дано согласие жертвы на эксплуатацию

Следующий момент – *возлеженные преступления*. При торговле людьми важно определить цель преступника – эксплуатацию. По смыслу ст. 167 УК РТ, при торговле детьми, факт эксплуатации не играет такой роли. Так как, это может быть любая сделка или акт, и цель преступника – получение вознаграждения или иного возмещения. Как показывает правоприменительная практика, такая купля или продажа (указанные в ст. 167 УК РТ) не всегда преследует цели обогащения. Порой, дети даже становятся более социальными – передача детей на воспитание в более благоприятные семьи. Такие случаи имеют место, когда биологические родители (или родители) ограничены в финансовых возможностях, передают своих детей в другие семьи, минуя установленные законом требования и процедуру по передаче детей на усыновление (удочерение), опеку или попечительство, не для целей эксплуатации или наживы, а для обеспечения детям более благоприятных условий воспитания. Как правил

Кейс 1.

Гражданка А.Б. была осуждена Судом р-на Шахматур г. Душанбе, на срок 7 лет лишения свободы, в связи с тем, что передала за вознаграждение свою новорожденную дочь гражданам Б.У.и Б.А. Попова в ходе следствия и суде свои действия, гражданка А.Б. пояснила, что изначально ее целью было не получение вознаграждения, а передача ее дочери в благополучную семью для дальнейшего воспитания. Так как она сама не способна финансово обеспечить ребенка и кроме того, боится общественного осуждения за то, что боится рождения сына с семьей, она согласилась за вознаграждение 200 долл. США, которые ей необходимы для восстановления здоровья и других бытовых нужд. *О процедуре усыновления по законодательству РТ, она не имеет сведений.*

о, такие методы также используются в связи со сложностью процедур усыновления (удочерения) и т.д. в Таджикистане.

При таком раскладе, НПО следует отталкиваться от определений жертвы. На практика, даже специалисты с многолетним опытом работы, не всегда сразу распознают жертву торговли людьми, и тем более, несовершеннолетнюю. Несовершеннолетняя жертва – это любое лицо, не достигшее 18 лет. Для определения жертвы, НПО необходимо определить, как прямые, так и косвенные признаки. Прямые признаки – включают комплекс элементов преступления торговли людьми/детьми. Косвенные же – основываются на данных из практики, знаний специалистов, работающих в данной сфере, которые составляют психологический и социальный портрет предполагаемой жертвы торговли людьми. Так как ст. 167 УК РТ, вносит свои элементы для характеристики жертвы, НПО самим следует решить, каким категориям бенефициариев они оказывают помощь. Как правило, в этих случаях, важной составляющей является факт эксплуатации детей.

Методика проведения

Для эффективности процесса идентификации жертв торговли детьми необходимо разработать анкету, наиболее полно отражающую вопросы, связанные со случаям торговли детьми.

Анкета должна содержать следующие примерные данные:

- Возраст
- Пол
- Национальность/гражданство
- Документы
- Последнее местонахождение
- Ситуация, при которой лицо обратилось за помощью
- Следы насилия (не во всех случаях)
- Оценка направленной стороны (включает оценку ситуации, проведенную со стороны организации (включая государственные), отправившей ее к НПО)
- Заключение организации, включающее вывод и решение, принятое организацией

Для проведения интервью с несовершеннолетними жертвами торговли людьми, необходимо использовать следующую методику:

- Только лицо, специально обученное для работы с детьми, может проводить интервью и скрининг. Желательно одного пола, что и ребенок.
- Получение данных о случае с ребенком и самим ребенком до проведения интервью (информация от милиции, школы, родителей и т.д.). Это позволит быстрее найти общий язык с ребенком.
- Необходимо проводить интервью в хорошо организованном и безопасном помещении
- Установить взаимопонимание, посредством использования игр или непринужденной беседы
- Установить адекватное время для интервью и не давить на ребенка
- Сохранять нейтральную и простую обстановку
- Использовать дружеский язык для ребенка
- Объяснять вещи на понятном ребенку языке
- Вопросы задаются с учетом возраста и ментальной способности ребенка
- Начинать вопросы с незавершенным окончанием: *избегать лидирующих вопросов вроде – Этот человек насиловал тебя? и т.д.*
- Интервью с ребенком проводится в присутствии родителей. В случае их отсутствия с участием психолога или социального работника
- Заключать интервью необходимо таким образом, чтобы ребенок почувствовал, что он правильно поступил и может обратиться в любое время еще раз

Раздел V. Ре-интеграция несовершеннолетних

После завершения этапа скрининга, НПО разрабатывает план реинтеграции для жертв. Независимо от природы трафика, следует отметить, что перенаправление и ре-интеграция каждой жертвы должна носить строго индивидуальный характер.

Соблюдение принципов

При организации этой части работы НПО следует соблюдать следующие важнейшие принципы:

- **Уважение и защита прав человека:** каждая жертва является человеком и обладает всем комплексом прав, которые необходимо соблюдать
- **Согласие:** вся помощь, предоставляемая жертве, должна быть основана на добровольном ее согласии на получение этой помощи, кроме случаев, когда оказание помощи вызвано необходимостью реагирования на существующие или потенциальные угрозы жизни, здоровью, психологическому состоянию и другим наиболее важным интересам ребенка.
- **Не-дискриминация:** каждая организация должна иметь письменную политику о не-дискриминации внутри своей организации
- **Участие и самоопределение:** признавая право и нужды жертв на принятые решения и выборы, НПО необходимо все больше вовлекать жертву в процесс принятия решения при реинтеграции и т.д.
- **Индивидуальное лечение и уход:** в связи с тем, что каждая жертва пережила свой случай, с учетом особенностей случая и самой жертвы необходимо разработать индивидуальный план оказания им помощи
- **Продолженная услуженная забота о жертве:** имеет место при необходимости и в зависимости от психологического, физического и социального состояния жертвы
- **Полноценное распределение ресурсов:** так как жертва нуждается в комплексной помощи, ресурсы должны быть распределены таким образом, чтобы покрыть нужды жертв
- **Ключевые интересы ребенка:** вся помощь, оказываемая детям, должна исходить из главного принципа - учета наилучших интересов ребенка¹

Оценка нужд жертв

Ре-интеграционная помощь должна включать два элемента: оценку и план. Каждая оценка должна состоять из двух элементов:

1. **Индивидуальная оценка, сфокусированная на фактах** имеющихся отношении к жертве

2. **Ситуационная оценка,** включающая данные об окружении жертвы и инфраструктуре реинтеграционной помощи региона проживания

Индивидуальная оценка должна быть проведена лицом, которое наиболее лучше ознакомлено со случаем жертвы. Это может быть сотрудник сервисной организации, социальный работник, опекун ребенка, сотрудник НПО или психолог. Данная оценка включает 4 основных критерия:

- 1) Нужды жертвы, которые могут быть психологические, психоатрические, правовые, социальные и экономические
- 2) Пожелание жертвы в выборе той или иной реинтеграционной помощи
- 3) Существующие возможности, относящиеся к полу, возрасту и т.д.
- 4) Достигаемый уровень мотивации жертвы

Ситуационная оценка проводится теми лицами, которые не только знакомы с кейсом жертвы, но и особенностями региона проживания. Как правило, это представители сервисной организации, социальный работник, сотрудник НПО или психолог. Данная оценка включает два критерия:

- 1) Возможности, имеющиеся для индивидуума в конкретном регионе, например, профессиональные тренинги могут быть не доступны из-за отсутствия средств в месте проживания
- 2) Соответствие предложенной реинтеграции к конкретной ситуации жертвы. Например, профессиональный тренинг необходим для того региона проживания

Кейс 2

В Шелтер в Чикаго для несовершеннолетних жертв терзают любые, обратились представитель исполнительного органа государственной власти г. Чикаго, с запросом об оказании реабилитационной помощи 9-летнему В.Ю., оставшемуся без попечения родителей. Последние два года, разные люди заставляли В.Ю. работать, по 6 часов в день дома, выполняла тяжелую работу, не получая никакого вознаграждения, с применением или угрозы применения физической расправы. При этом, ребенок переболел из-за отсутствия ухода. Все это отразилось на психике В.Ю., который уже боялся всех, никому из взрослых не доверял. При попытке ребенка в шелтер, администрация не руководствовалась его согласием, а исходя из его психосоциальной необходимости оказания своевременной реабилитационной, психологической помощи ребенку.

¹ Direct Assistance for Victims of Trafficking, The IOM Handbook, 2007

Раздел VI. Содействие в шелтерах

Что представляет собой шелтер?

Шелтеры (или иными словами, убежища) могут быть различных форм и зависеть от различных факторов, таких как: доступность фондов, вопросы безопасности, доступный сервис, потенциал, нужды шелтера и другие. В результате шелтеры могут содержать мало или много постояльцев, они могут находиться во временных и/или различных помещениях. Это могут быть, как дома, квартиры, отели, так и отдельные комнаты в специальных местах (например, медицинских учреждений), мечетях, церквях.

Цели шелтера:

- Адекватное, безопасное временное проживание
- Адекватные и безопасные условия труда для сотрудников
- Фасилитировать стабилизацию состояния жертвы для предотвращения последующего насилия и возможности максимального восстановления
- Предоставление услуг по заботе о жертве посредством хорошо обученных сотрудников
- Качественная защита и помощь жертвам торговли детьми на основании индивидуального плана содействия¹

Организации, управляющие шелтерами, должны позаботиться о том, что их убежище функционирует в соответствии с действующим законодательством РТ.

Бенефициарии

Хотя целью создания шелтеров является предоставление убежища жертвам торговли людьми, организациям, управляющим шелтерами необходимо определить каким категориям бенефициариев будет оказано содействие. Междунородная практика рекомендует, что в зависимости от специфики торговли людьми и, в частности, детьми в том или ином регионе, шелтер может быть предоставлен не только непосредственно жертвам торговли людьми, но в число бенефициариев также могут входить жертвы домашнего насилия, жертвы насилия и другие. В то же время, размещение в шелтере различных категорий жертв, требует от персонала особого подхода, вероятно, размещения в различных помещениях и т.д.

Примерным перечнем бенефициариев, которым оказывается содействие посредством шелтеров, могут быть:

- Лица, жертвы ТЛ специфичной эксплуатации (сексуальной, трудовой и т.д.)
- Женщины жертвы
- Мужчины жертвы
- Взрослые жертвы
- Взрослые жертвы с детьми
- Дети жертвы
- Местные жертвы
- Иностранцы жертвы

При определении бенефициариев, организациям следует иметь ввиду следующие особенности размещения несовершеннолетних жертв:

- Дети должны быть размещены в безопасное место сразу после их идентификации
- Детям должно быть предоставлено помещение согласно их возрасту и полу
- Дети должны быть размещены с другими детьми такого же возраста и пола
- Необходимо предпринять меры для размещения детей совместно с другими членами семьи
- Дети никогда не могут быть размещены в следственном изоляторе (СИЗО)
- Организации, имеющие шелтеры для детей, должны отвечать требованиям законодательства и иметь право размещать детей и оказывать им помощь.²

¹ Direct Assistance for Victims of Trafficking, The IOM Handbook, 2007

² Там же

Особенность ухода за несовершеннолетними жертвами

Дети и подростки становятся жертвами трафика фактически в таких же формах, что и взрослые (например, на работе, в домашнем хозяйстве, при эксплуатации проституции и т.д.). Но также, они становятся жертвами такой эксплуатации, которая свойственна именно этой группе (детская порнография, попрошайничество, донорство). При трафике детей во время эксплуатации ребенок сталкивается с физической и психологической средой, которая разрушает потенциал ребенка для дальнейшего нормального и здорового развития.

Практикующие специалисты не должны отходить от детей, как к взрослым, а должны быть чуткими по отношению к их специальным нуждам в таких сложных ситуациях.

Междунородные стандарты устанавливают, что детям

предоставляется право свободно выражать свое мнение, которое учитывается исходя из возраста и зрелости ребенка (КПР, ст. 12). Эти права должны всегда уважать. На практике это означает, что если ребенок проходит через медицинское обследование, практики должны предоставлять детям полную информацию согласно их возрасту, для того, чтобы ребенок смог принять участие в принятых решениях.

Справочная информация

Ни одно медицинское обследование или процедура не могут быть проведены без наличия согласия на то ребенка, за исключением случаев, когда жизнь ребенка угрожает неотложной смертью.

Сервис

Внизу приводится примерный перечень услуг, которые могут оказывать шелтеры. Типичная помощь в реабилитации и ре-интеграции может включать:

- Безопасное и надежное проживание
- Пропитание
- Медицинская помощь
- Психологическая помощь и консультирование
- Правовая помощь
- Элементарные материальные нужды
- Дополнительная помощь

В зависимости от того, в каком месте расположен шелтер, в стране транзита, назначения или происхождения, помощь в шелтерах также может включать:

- Добровольное возвращение (репатриация)
- Ре-интеграция:
- Образование
- Профессиональные тренировки
- Содействие в трудоустройстве
- Семейная медицина¹

Примерные требования к помещению шелтера

Здоровье и безопасность всех резидентов и сотрудников шелтера являются наиважнейшими условиями их пребывания. В связи с этим, важно обеспечить здоровую, чистую и безопасную среду в помещении шелтера.

Комфорт и возможности

Особенности помещения шелтера могут быть различными в зависимости от возможностей помещения, доступности финансовых средств и поддержки шелтера. Несмотря на это, шелтер должен функционировать 24 часа в сутки и включать, как минимум такие помещения, как кухня и столовая зона (для приготовления и употребления еды). Кухня должна содержать хотя бы минимальные технические возможности. В шелтере также необходимо иметь помещение для детей в целях проведения групповых занятий. Санитарные узлы (туалеты) и ванная также являются обязательными атрибутами каждого шелтера. При этом, резиденты должны привлекаться к

¹ Direct Assistance for Victims of Trafficking, The IOM Handbook, 2007

содержанию всех этих помещений в чистоте. Резиденты шелтера также должны иметь адекватное место для сна: свою кровать и места хранения одежды и личных вещей. Необходимо помнить о том, что при эксплуатации, многие жертвы были лишены комфорта, а иногда и нормальных условий проживания и доступа: ночевали на полу или диванах кровати с другими жертвами. В связи с этим, очень важно не допускать подобных условий даже на короткий период в шелтерах, чтобы не создавать сложную со временем эксплуатацию, обстановку.

Хотя бы одна комната в шелтере должна быть отведена на проведение частных, индивидуальных дискуссий и консультаций с резидентами шелтера. Беседы с жертвами и их консультирование включают чувствительную, конфиденциальную информацию, которая не может быть распространена среди других резидентов или сотрудников шелтера. Поэтому, рекомендуется отводить более отдаленные помещения для этих целей. Еще одна комната в шелтере должна быть отведена для офисной работы сотрудников шелтера. При возможности, в этой комнате можно разместить место для отдыха (сна) сотрудников. Некоторые шелтеры также имеют возможность отводить помещение под медицинский кабинет, где проводится первичная медицинская консультация и осмотр. Очень важно также иметь, хоть и маленькое, но помещение для отдыха и игр, где дети будут проводить фактически свое основное время. Некоторые шелтеры, в рамках своих возможностей, практикуют создание мобильных детских площадок. При возможности, в шелтере также могут быть оборудованы помещения под хранение вещей и стирки.

Часы шелтера и политика приема посетителей

Каждый шелтер должен устанавливать и объявлять свою политику в отношении приема посетителей (новых резидентов) и рабочего времени. Это должно быть выработано и распространено среди всех партнеров, которые могут перенаправлять жертв в шелтер. К примеру, прием новых резидентов в рабочее время шелтера может помешать осуществлению своих функций отдельными сотрудниками шелтера. Поэтому, каждый шелтер должен иметь возможность подготовить место и время приема новых резидентов. Это время также потребуется в целях осуществления необходимых мероприятий по приему человека: провести предварительную оценку кейса, определить сотрудника, который проведет первичное интервью и т.д., хотя, иногда, в силу обстоятельств дела (в частности, когда есть необходимость незамедлительного приема ребенка в шелтере, когда он или она не могут находиться в других учреждениях), резидент должен быть принят незамедлительно. В этих случаях, необходимо заранее выработать политику реагирования и приема таких резидентов.

Безопасность: стандарты и процедуры (помещение, сотрудники, резиденты)

Для эффективного регулирования возможных рисков, администрация шелтера необходимо выработать и внедрить определенные стандарты и процедуры, касающиеся вопросов обеспечения безопасности для жертв и сотрудников шелтера по следующим вопросам:

- Помещение шелтера
- Размещение вне шелтера
- Сотрудники
- Визиты в шелтер
- Резиденты
- Конфиденциальность, административные риски и документы

При разработке вопросов безопасности в отношении помещения шелтера, НПО необходимо исходить из своих возможностей и условий, таких как, доступность самого помещения, соответствующие финансирование, уровень правительственной поддержки. При финансовых возможностях, было бы хорошо произвести соответствующую оценку здания уровнем безопасности. В случае хорошей государственной поддержки, эту оценку может произвести сотрудник милиции.

Каждый шелтер должен иметь план эвакуации. Меры по защите шелтера от вторжения также должны исходить из необходимости создания технически-возможных условий для чрезвычайной эвакуации.

Если здание шелтера старое, необходимо проверить уровень риска, связанных с внезапным возгоранием, электросетью, газоснабжением, чтобы предотвратить возможные несчастные случаи.

Обеспечение шелтера охраной также является важным вопросом, к которому необходимо подходить исходя из необходимости шелтера в охране и местных условий. Обеспечение охраны может быть разным:

- Наем частных лиц для охраны помещения. В таком случае, необходимо дополнительное обучение и подготовка этих лиц к работе в шелтере с детьми.

- Использование услуг милиции как части сотрудничества с правоохранительством. К этому вопросу необходимо подходить очень тщательно. Так как жертвы могут опасаться вида милицейской формы. Возможной альтернативой этому служат установление технических средств, оповещающих милицию о нарушении безопасности в здании. В таких случаях, важно переговорить и разработать правила реагирования органов внутренних дел на возникшие ситуации.

- Установление технических средств защиты. Таких, как, предоставление доступа по личным картам, видеонаблюдение и т.д. Несмотря на то, что этот вариант является очень эффективным, его установка зачастую выходит за рамки финансовых возможностей шелтеров.

В некоторых случаях, бывает необходимость размещения жертвы вне помещения шелтера (в целях следствия, в интересах самого несовершеннолетнего и т.д.). Для этих целей, как правило, арендуется или берется во временное пользование (в зависимости от возможностей) отдельное помещение (квартира, комната и т.д.). В связи с этим, НПО необходимо заранее разработать правила и процедуры вопросов безопасности в таком месте и обратить внимание на нижеисходящие моменты:

- Оценка риска данной местности (уровень преступности и др.) и ее пригодности для нужд и интересов жертв (например, если жертве необходимо быть вдали от города и др.)
- Оценка риска самого помещения (дома или квартиры) с точки зрения доступности какой-либо помощи: медицинской, психологической, социальной и т.д.
- Вопросы коммуникации (насколько они будут доступны для жертвы и лица сопровождающего/сотрудника шелтера)
- Предупреждение органов милиции: если органы милиции компетентны в этих вопросах и если жертва согласна оповестить милицию
- Рассмотрение сопровождающего лица. Так как речь идет о несовершеннолетнем ребенке, то в помещении обязательно должен быть и другой сотрудник организации, сопровождающий ребенка (социальный работник, няня или др.).

Оказание содействия жертвам торговли детьми и их размещение в шелтере, как правило, предусматривает определенные риски и для сотрудников. Эти риски не должны быть забыты, так как от безопасности сотрудников также зависит помощь, оказываемая детям. Поэтому, в этом вопросе, также важно сотрудничать с правоохранительными органами. Наем на работу сотрудников шелтера должен быть очень тщательным. Предполагаемые кандидаты должны предоставлять о себе максимум информации (личной и профессиональной). Кандидаты должны быть предварительно оповещены о чувствительной природе осуществляемой деятельности и жертвах, обязанностях самих сотрудников, вопросах безопасности и конфиденциальности. НПО, осуществляющим набор сотрудников для шелтера, важно оценить насколько нанимаемое лицо отвечает потребностям их работы.

При разработке правил безопасности, касающихся сотрудников, необходимо обратить внимание на следующие моменты:

- Проведение регулярных собраний сотрудников по вопросам трафика и безопасности
- Любая информация, которой обмениваются сотрудники между собой, должна исходить из правила «необходимо знать», то есть, иметь место только в случае, если это необходимо для их совместной работы
- Не обсуждать вопросы, связанные с конфиденциальными данными с лицами и в по телефону
- Не передавать личные и контактные данные сотрудников шелтера кому бы ни было, кто не является частью их механизма по оказанию содействия жертвам трафика
- Никакие другие данные, кроме имени сотрудников, не должны распространяться среди резидентов шелтера
- Сотрудники всегда должны действовать в интересах безопасности жертв торговли детьми

Кроме того, для всех сотрудников шелтера должен быть организован и проведен тренинг по основам безопасности в шелтере.

Шелтеры, обычно вызывают огромный интерес среди различного рода профессионалов этой сферы (включая сотрудников правоохранительных органов), представителей доноров, ученых, журналистов и других лиц, которые могут запрашивать визиты в шелтер. Это очень щепетильный вопрос с точки зрения безопасности, нормального пребывания, конфиденциальности. Хотя отказ в визитах для всех может быть нереалистичным и возможно не очень продуктивным для работы организации. Для

этого, организации необходимо выработать правила и процедуры приема посетителей. Наличие четких правил позволит избежать нарушения конфиденциальности или нормального пребывания жертв в шелтере, ответить на специфичные запросы, а также донорам и другим лицам понимать и поддерживать существующих правил. Поэтому, при разработке политики, необходимо всегда помнить о следующем:

- Защита местонахождения шелтера
- Защита шелтера от возможного нападения от траффингеров
- Уважать конфиденциальность жертв-резидентов, признавая, что шелтер является их временным домом
- Защищать личность резидентов и сотрудников
- Гарантировать наилучшие интересы ребенка

Сами правила, касающиеся приема посетителей должны включать, как минимум следующие вопросы:

- Количество визитов и гостей должен быть минимальным, в частности в один прием. То есть, к примеру, организация может установить, что в одно время, шелтер не может посетить более, чем 2 человека. Правило не является абсолютным и организация всегда должна исходить из интересов ребенка и сложившейся ситуации.
- Гости могут быть допущены только в рамках установленного режима/времени и предварительного обсуждения с администрацией.
- Каждый запрос о визите должен быть тщательно проверен и одобрен со стороны организации.
- Прежде чем дать согласие на визит, администрация необходимо проконсультироваться с психологом организации и убедиться в том, что визит не нанесет какого-либо психологического ущерба жертве или жертвам.
- Не стоит предоставлять точного адреса шелтера гостям, также, как и допускать прихода гостей прямо в шелтер. Сотруднику организации необходимо встретить гостя и провести его к шелтеру, изменяя возможно каждый раз маршрут.
- В течение всего визита гости сопровождаются сотрудниками шелтера.
- Ни один гость не может общаться с жертвами без предварительного согласия самой жертвы и консультации психолога.
- Ни один гость не может принести с собой в шелтер камеры или другие записывающие устройства. В случае, если они принесли, должны оставаться у сотрудников шелтера до момента ухода гостей.
- Все визиты должны фиксироваться и записываться менеджером шелтера.

Процедуры содействия жертвам

Основная цель этого раздела – предоставить информацию о работе шелтера с момента поступления до момента ее ухода из шелтера.

Основные концепции работы с жертвами в шелтере

Для гарантии хорошего ухода и заботы о резидентах шелтера, все сотрудники шелтера должны иметь достаточно знаний и представления о феномене торговли людьми и особенностях торговли детьми и работы с ними. Сотрудники должны иметь представления, каким образом осуществляется торговля детьми, элементах торговли людьми и в особенностях, детьми, вопросах, касающихся психологического, эмоционального и физического воздействия преступления на детей. Отношение сотрудников шелтера их поведение в отношении жертв торговли детьми – является залогом успеха процесса реабилитации и дальнейшей ре-интеграции. В связи с этим, при контактирование с жертвами, сотрудники должны придерживаться определенных правил.

- *Принятие.* Это правило включает симпатизирование жертве торговли людьми. То есть, при взаимоотношениях, сотрудники должны выражать свою заботу, внимательно слушать, не отвечать резко и т.д.
- *Признание индивидуальности.* Сотрудники должны пытаться признавать уникальные особенности каждого ребенка. Это, прежде всего, может быть выражено, когда дети могут выражать свое мнение на те или иные вопросы.
- *Объективность.* Сотрудники должны пытаться оценить каждую ситуацию объективно и не выражать своих собственных эмоций или отношений к произошедшему.
- *Уровень энергии жертвы.* Содействие должно осуществляться на основании эмоционального состояния каждой жертвы.

- *Контролирование эмоций.* Сотрудники должны быть очень внимательны к выражению своих эмоций и отвечать соответствующе.

Принятие в шелтер

Важно быть всегда подготовленным заранее к прибытию жертв в шелтер. Как правило, вопросами подготовки к приходу жертвы занимается менеджер. В некоторых случаях, это может быть делегировано какому-нибудь другому сотруднику. Подготовка к прибытию жертвы включает не только вопрос ее дальнейшего размещения и пребывания, но и предварительное ознакомление с кейсом жертвы.

Определение, кто проведет первую встречу

Как правило, менеджер шелтера определяет, кто проведет первую встречу с поступившей жертвой. В некоторых шелтерах, это может быть сам менеджер, в других психолог или социальный работник. Кто бы не проводил первую встречу, это лицо должно обладать следующими навыками:

- Составление отчетов
- Языковые знания, при необходимости
- Знания в области психологии, если известно, что жертва пострадала от психологических проблем
- Профессиональные навыки общения с детьми

В идеале, интервью с детьми должно проводиться сотрудником, который имеет профессиональные навыки и знания по вопросам психологического, эмоционального и физического поведения жертв торговли детьми.

Лицо, проводящее первую встречу/интервью не должно быть единственным сотрудником шелтера. Так как в этот момент, другие сотрудники должны заниматься другими жертвами, находящимися в шелтере.

Права и обязанности жертв

В период пребывания в шелтере, каждая жертва должна быть ознакомлена со внутренними правилами пребывания в шелтере, которая также включает права и обязанности самих жертв. Для несовершеннолетних жертв эти правила должны быть разработаны как можно проще и доступнее и не должны перегружать их.

Примером прав жертв могут быть следующие:

- Право на уважение и уважение мнение ребенка
- Право на конфиденциальность
- Право на получение полного пакета услуг, который предоставляет шелтер
- Право быть информированным о процессе реабилитации
- Право на информацию о ходе деле

В то же время, сотрудникам шелтера надо иметь в виду, что независимо от установленных прав для ребенка, каждый сотрудник должен прежде всего, действовать в наилучших интересах ребенка и при предоставлении например информации, предвзвешенно обсудить этот вопрос с психологом.

Кроме прав, в шелтере также важно установить определенные правила в отношении обязанностей жертв. Это необходимо для привнесения порядка и дисциплины в шелтере. Эти правила могут быть размещены на видном месте в шелтере, чтобы каждая жертва имела об этом полную информацию. К примеру:

- Все резиденты и сотрудники шелтера должны уважительно общаться и вести себя
- Все внутренние поручения сотрудников (убрать игрушки, выключить компьютер после пользования, убрать посуду и т.д.) должны выполняться резидентами как это требуется
- Все резиденты отвечают за личную чистоту (в этом вопросе они также могут просить помощи сотрудников шелтера в силу своего возраста)
- Все вещи и техника в офисе должна использоваться правильно
- В шелтере запрещается курить
- Необходимо получение согласия сотрудников шелтера перед внеурочной прогулкой и т.д.
- Резиденты шелтера не должны сильно шуметь, уважать право других на отдых и т.д.
- Все Должны уважать установленные часы работы и отдыха шелтера (время бодрствования, сна, обеда и т.д.)

Разработка индивидуального плана

После прибытия и размещения жертвы, сотрудники шелтера на основании полученных данных и интервью, должны разработать индивидуальный план восстановления. Каждый план зависит от каждого конкретного случая, состояния жертвы (эмоционального, психологического, физического) и согласия жертвы и/или ее представителя. Индивидуальный план восстановления несовершеннолетних должен быть составлен при информации с представителем Комиссии по правам ребенка или другим компетентным государственным лицом.

Каждый индивидуальный план, как минимум, должен включать следующее:

- Документация по оказанию рекомендованного и предоставляемого содействия
- Подписанные формы согласия (в случае несовершеннолетних, либо были приложены запросы от представителя власти, перенаправленных жертв в шелтер)
- Установка целей и задач, необходимых для достижения восстановления жертвы
- Периодические отчеты о состоянии жертвы, по кейсу
- Ежедневные записи о состоянии жертвы
- Документы, необходимые перед выпиской жертвы
- Документы об общении жертвы с членами семьи или друзьями
- Рекомендации и дальнейшие действия

Раздел VII. Особенности сотрудничества с правоохранительными органами

При оказании содействия жертвам торговли детьми, НПО важно тесно сотрудничать и взаимодействовать с представителями правоохранительных органов, от деятельности которых зависит наказание преступников и частично восстановление самой жертвы. Сотрудникам НПО важно знать о функциях и обязанностях каждой структуры, с которой им приходится иметь дело в своей работе. Кроме того, важно всегда иметь в виду, что сотрудничество с правоохранительными органами имеет место всегда при согласии жертвы и не может быть навязано со стороны сотрудников компетентных структур. В то же время НПО в своей работе должны стремиться разъяснять жертвам о необходимости и важности сотрудничества жертв с государственными органами.

Краткая информация о государственных структурах, вовлеченных в деятельность по борьбе с торговлей людьми/детьми

Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми

В Таджикистане, на сегодня создан эффективный механизм взаимодействия НПО и государственных структур. Деятельность по борьбе с торговлей людьми осуществляется различными органами при координации с Межведомственной комиссией по противодействию торговле людьми при Аппарате Президента РТ. Основной функцией данного органа является координация деятельности всех государственных органов, включая правоохранительные, по вопросам торговли людьми, в том числе и детьми. На сегодня данная комиссия имеет свои региональные представительства на уровне всех областей республик. Сотрудничество с Комиссией может быть различным: от участия в разработке нормативной документации до проведения профилактических мероприятий и мер по защите и охране жертв торговли детьми.

Министерство внутренних дел (МВД) РТ

Органы МВД или милиции являются одними из наиболее приближенных к населению правоохранительных органов (деятельность участковых милиционеров). На сегодня в составе МВД РТ имеется отдел по борьбе с торговлей людьми, который занимается оперативной работой, дознанием и следствием по делам, связанным с торговлей людьми, в том числе и детьми. НПО важно сотрудничать с МВД в целях сбора достоверной информации по делу и помощи преступников.

Государственный Комитет Национальной Безопасности (ГКНБ) РТ

Является правоохранительным органом, в компетенцию которого входит в частности расследование случаев, связанных с пересечением государственной границы. Именно поэтому, когда жертва репатрируется из-за границы или же жертва – подданное иностранного государства, сотрудники ГКНБ проводят (при выражении согласия жертва или их представителей) соответствующие встречи.

Органы прокуратуры РТ

Органы прокуратуры РТ осуществляют расследование уголовных дел, связанных в том числе и с торговлей несовершеннолетними. Возможно, если жертва соглашается сотрудничать для целей следствия, они могут быть приглашены в органы прокуратуры для проведения следственных мероприятий. Но следует иметь в виду, что любая встреча несовершенных с правоохранительными органами должна осуществляться под строгим контролем психолога и с обязательным участием представителя комиссии по правам ребенка.

Комиссия по правам ребенка РТ

Образована в целях всесторонней защиты прав и законных интересов детей, нуждающихся в государственной помощи; решения наиболее сложных вопросов, связанных с наблюдением и защитой прав и интересов ребенка; оказания юридической, социальной, материальной и другой помощи семьям, имеющим детей. Местные комиссии по правам ребенка, находящиеся при местных органах исполнительной власти, как правило, также уполномочены в вопросах опеки и попечительства детей, оставшихся без попечения родителей.

Заключение

Данная работа была составлена при использовании материалов ведущих международных организаций, данных представленных Центром по правам ребенка г. Душанбе и личного опыта составителя. Материалы работы не являются панaceaй и могут быть использованы в качестве рекомендации. В любом случае, каждая организация должна исходить из наилучших интересов ребенка и адаптировать материалы под свою деятельность.

В заключении, стоит отметить, что деятельность НПО по работе с несовершеннолетними жертвами торговли людьми является очень непростой и охватывает различные аспекты – предотвращение, преследование и защиту. Особенности торговли детьми в Таджикистане и противодействие этому феномену свидетельствуют о необходимости дальнейшего развития этого русла и тесного взаимодействия всех структур.

Приложение 1.

Список рекомендуемой литературы для Дополнительного изучения

1. Учебное пособие по борьбе с торговлей детьми в целях трудовой, сексуальной и других форм эксплуатации. Международная организация труда. Международная программа по искоренению детского труда (НИПЕК). Группа технической поддержки достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, 2012 – 4т.
2. Руководящие принципы по переселению законодательства против торговли людьми. С особым акцентом на регион юго-восточной Европы. ОБСЕ ЕДИПЧ, 2001.
3. The IOM handbook on Direct Assistance for Victims of Trafficking. International Organization for Migration, 2007.
4. Торговля людьми и эксплуатация принудительного труда. Руководство для законодательных и правоохранительных органов. Целевая программа борьбы с принудительным трудом. Международное бюро Труда. Женева, 2005.
5. La Strada Express. Выпуск № 1, февраль 2005.
6. Rebecca Surtees. Re-integration of trafficked persons: how can our work be more effective. Issue paper #1. Trafficking Victims Re-integration Programme in Southeast Europe (TVRRP). NEXUS Institute to Combat Human Trafficking, Vienna, 2008.
7. Elizabeth Kwast. Sophie Laws. United Nations Secretary General Study on Violence against Children adapted for Children and Young People.

Законодательство Республики Таджикистан

1. Конституция РТ
2. Уголовный Кодекс РТ
3. Уголовно-процессуальный Кодекс РТ
4. Семейный Кодекс РТ
5. Трудовой Кодекс РТ
6. Закон РТ «О борьбе против торговли людьми»

Международное законодательство

1. Конвенция ООН о правах ребенка
2. Дополнительный Протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000г.)
3. Конвенция ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью
4. Факультативный Протокол к Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью по вопросам торговли людьми, в особенности женщинами и детьми
5. Конвенция МОТ №29 «О принудительном или обязательном труде».
6. Конвенция МОТ № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда»
7. Рекомендацией МОТ № 190 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда»
8. Дополнительная Конвенция ООН об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956г.)

Приложение 2. Список неправительственных организаций, работающих в сфере торговли людьми/детьми

#	НПО	Целевой регион	Деятельность	Контакты	Номера телефонов директора
1.	ЦПО «Коксорину инициатив»	Согдийская область (Худжанд, Чкаловск, Кайрохун)	Информационная компания Правовая помощь Горячая линия	Ул. 50 летия СССР, д. 30 г. Худжанд, Согд обл тел.: (3422) 2 60 42 alibonov-zafarova@mail.ru	Дилором Атабаева (+992 91) 908 17 01
2.	НПО «Женщины и общество»	Согдийская область: (Худжанд, Гафуров, Ашт)	Убежище Информационная компания Горячая линия	Ул. К. Худжанди, д. 142/6 г. Худжанд, Согд. Обл. Тел.: (3422) 6 01 27 avzob11@rambler.ru	Мужасара Бобонова (+992 95) 156 01 27
3.	НПО «АМПАРО»	Согд обл: (Худжанд, Спитамен, Дж. Расулва)	Информационная компания Правовая помощь	Ул. Бобанди д 9/7, г. Худжанд, Согд.Обл. Тел.: (3422) 4 45 26; nigina_murimova@mail.ru	Нигина Муримова (+992 92) 777 84 19
4.	НПО «Феникс»	г. Душанбе (Душанбе, Вахдат, Гисар, Рудак)	Убежище Информационная компания Горячая линия Правовая помощь	Пр. Рудаки 93/1, кв. 106 г. Душанбе Тел.: (+99237) 2 24-76-20 офис; feniks5@mail.ru	Саноат Солиева (+992 93) 501 62 92
5.	НПО "Авесто"	г. Душанбе (Яван, Барзоб, Душанбе)	Информационная компания Правовая помощь Горячая линия	Ул. Распини д 1, г. Душанбе Тел.: (+992 372) 363146 avesto@yandex.kg	Абдуллаева Фирюза (+992 918) 489080
6.	НПО «Мадина»	ГБАО: (Роштала, Ишканим, Хорог)	Информационная компания Правовая помощь Горячая линия	Ул. Ленина д. 139, кв. 10 г. Хорог ГБАО Тел.: (3522) 2 32 05 depo_rudakina@mail.ru	Навог Додудоева (+992 93) 555 47 36
7.	НПО «Хайрхои замон»	Приграничные районы Хатловской области: (Куксангир, Пендж)	Информационная компания Горячая линия	ул. Потравной 50 д. 28 кв. 7 г. Пендж Хатл. Обл. Тел.: (3252) 2 37 61 hayrkhoy@mail.ru	Барфиҷох Ганиева (+992 93) 510 71 31
8.	НПО "Майрам"	Кулябская зона: (Куляб, Восеъ, Мурчибад, Шурбад)	Информационная компания Горячая линия	Ул. Томина 7 г. Куляб Хатл. Обл. Тел.: (3322) 2-34-50 mahbubajonov@mail.ru	Шарипова Махруба (+992 93) 500 01 67
9.	НПО «Женщины Востока»	Согдийская область (Пенджикент)	Информационная компания Горячая линия	Ул. Рудаки 85 Согд. Обл. Тел.: (3475) 5 43 29 libobina@mail.ru	Фотима Шарипова (+992 93) 500 43 79
10	Центр содействия мигрантам	Рашт: (Гарм, таджиқабод, Джиритгаль)	Информационная компания Горячая линия	Ул. Орниева 15, Джамоат Калаи лаби об, Таджиқабодский район Тел.: (3154) 2 15 58 2 14 28 surbob@mail.ru	Сайдрахмон Сайидали (+992 918) 23 05 47
11	Центр содействия мигрантам	Согдийская область: (Худжанд)	Информационная компания Правовая помощь	Ул. М. Тавбури 32, кв. 33 Тел.: (+992-3422)-62444; (+992-918)- 679609;	Ноира Абдуллаева (+992-918)-817150; Алпатов Авазхон

Худжанд	Капибадам, Исфара)	Горячая линия	(+992-372)- 2275187 huc.khujand@gmail.com libobina29@gmail.com azalikhon@gmail.com	(+992-93)-5790015;
12	Центр содействия мигрантам Куляб	Информационная компания Горячая линия	Ул. Томина Тел.: (+992-93)-5791600; assakob@rambler.ru	Сайидалиев Додарбек (+992-93)-4440505;
13	Центр содействия мигрантам Хорог	Информационная компания Правовая помощь Горячая линия	Ул. Ленина 139, кв. 14 Тел.: (+992-3522)-22330; 22473 surbob@rambler.ru zafarbekm@rambler.ru saidasobat75@rambler.ru	Бурибеков Бурибек (+992-93)-5552419 Саидат Сайдазаарова (+992-93)-5790014
14	Центр содействия мигрантам Айни	Информационная компания Горячая линия	Ул. Центральная 3 Джамоат Варз Манор Айнинский район Тел.: (+992-92)-7669364 khatirandish@gmail.com	Курбанов Холиқберди (+992-93)-5790013
15	Центр содействия мигрантам Гиссар	Информационная компания Правовая помощь Горячая линия	Ул. Абдуллаева 11 Тел.: (+992-93) 5790012; zafarim07@mail.ru	Алловидинов Шодичурад (+992-93) 5790012;
16.	НПО «Начоти Кудакон»	Информационная компания Правовая помощь детям	Ул. Сомони 122 кв. 34 Г. Куляб Тел.: (+992 3322) 25109 libobina@rambler.ru kudakon@rambler.ru libobina@rambler.ru	
17.	НПО «Гамжори»	Информационная компания Правовая помощь детям	Ул. Космонавтов 42 кв. 46-49 г. Кургантюбе Тел.: (+992 322)27879 sambhor@tojiston.com gambhor@tojiston.com	

2. A FUNCTIONAL NATIONAL REFERRAL MECHANISM

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ НМП

B. Standards for providing services within National Referral Mechanisms / Стандарты предоставления услуг в рамках Национальных механизмов перенаправления

-
- (iii) **Supporting partnerships among non-governmental sector and specialists in Tajikistan /**
Поддержка партнерских отношений между неправительственным сектором и специалистами в Таджикистане

* The information about the NGO network was made available by Femida (Tajikistan), in Russian language /
Информацию поставила НПО «Фемида» (Таджикистан). Доступна на русском языке

«Never doubt that a small group of thoughtful, committed citizens can change the world: indeed it's the only thing that ever has».

— Margaret MEAD —

31

Члены Сети НПО «УМЕД»

- Город Душанбе:
 1. ОО «Фемида»
 2. ОО «Авесто»
 3. ОО «Корвони Умед»
- Согдийская область:
 4. ОО «Женщина и общество» - г.Худжанд
 5. ОО «Чашмаи хает» - г. Худжанд
 6. ОО «Женщины Востока» - Пенджикент
- Хатлонская область:
 7. ОО «Хайрхохи Замон» - Пяндж
 8. ОО «Майрам» - г.Куляб
 9. ЦПГО «Шахрванд» г. Куляб
- Районы Республиканского Подчинения:
 10. ОО «Сурхоб» - Таджикабад
- ГБАО
 11. ОО «Мадина» - г.Хорог