



## Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе Бюро по демократическим институтам и правам человека

### БДИПЧ и гендерное равенство

**«... Полное и подлинное равенство между мужчинами и женщинами является существенно важным элементом справедливого и демократического общества»**  
(Московский документ 1991 г.).

#### Значение термина «гендерное равенство»

«Гендерное равенство» означает равенство прав и возможностей женщин и мужчин, закрепленное в законодательстве и проводимой политике, а также равный доступ к ресурсам и услугам в рамках семьи, местной общины и общества в целом. Гендерное равенство предполагает, что женщины и мужчины могут иметь равный доступ ко всем сферам жизни и участвовать в них на равных правах, в том числе в сфере демократического управления, принятия решений и работы сектора безопасности. В соответствии с принципом гендерного равенства, женщины и мужчины должны получать достаточную и равную защиту своих прав человека, в том числе права на жизнь без насилия в безопасном и благоприятном жилище и сообществе.

#### Основания для участия ОБСЕ в работе в области гендерного равенства

Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в регионе ОБСЕ в деле продвижения гендерного равенства, в частной и общественной сфере продолжает существовать неравенство, нередко основанное на стереотипах и условностях, укоренившихся на государственном уровне и в обществе в целом.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) поручено оказывать помощь государствам-участникам ОБСЕ в продвижении участия женщин в политической жизни, вести мониторинг

участия женщин в избирательных процессах и составлять отчеты о результатах такого мониторинга, а также предоставлять экспертную помощь и поддержку, укрепляя демократические институты для обеспечения гендерного равенства в соответствии с Планом действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства, принятым в 2004 г. в Софии.

В соответствии с мандатом, полученным от Совета министров ОБСЕ в 2005 г. в Любляне, БДИПЧ оказывает поддержку государствам-участникам в работе по укреплению роли женщин в решении вопросов мира и безопасности на всех уровнях, а также помогает в предупреждении всех форм насилия на гендерной почве в отношении женщин и девочек и борьбе с этим насилием.

#### Работа БДИПЧ по вопросам гендерного равенства

БДИПЧ оказывает государствам-участникам помощь в продвижении равенства между мужчинами и женщинами во всех сферах и на всех уровнях. Деятельность Бюро направлена на поощрение участия женщин в политике, выборах и работе сектора безопасности; на укрепление национальных механизмов улучшения положения женщин, а также на предупреждение насилия в отношении женщин и девочек и борьбу с ним.

Помимо этого, БДИПЧ продвигает равное обращение с мужчинами и женщинами, ставшими жертвами всех форм торговли людьми, а также предоставление этим лицам помощи с учетом гендерного фактора. Особое



внимание также уделяется продвижению равенства и прав мужчин и женщин из маргинализированных и уязвимых групп населения, какими являются, например, общины рома и синти, меньшинства и мигранты.

## Участие женщин в политике

Уровень представительства женщин в органах управления в регионе ОБСЕ по-прежнему недостаточен – особенно на должностях, связанных с принятием решений.

БДИПЧ ведет работу по повышению участия женщин в политической и общественной жизни, выявляя дискриминационные законы и правила, а также поддерживая распространение примеров хорошей практики в области обеспечения участия женщин в демократических процессах. Тенденции в сфере участия женщин в политической жизни были рассмотрены в издании «Гендерное равенство на выборных должностях: шестиступенчатый план действий». Помимо этого, БДИПЧ занимается вопросами продвижения участия женщин в работе парламентов, обращая особое внимание на структуры и инициативы, которые позволяют женщинам влиять на содержание политики, а также на повестку дня законодательных органов.

В целях поддержки участия женщин в деятельности политических партий БДИПЧ собирает и распространяет примеры хорошей практики в области добровольных мер, эффективно способствующих повышению роли женщин в политических партиях. Особое внимание Бюро уделяет укреплению внутрипартийной демократии и включению гендерных аспектов во внутренние регламенты политических партий, с тем, чтобы и женщины, и мужчины имели возможность на равных основаниях входить в состав партийных структур и органов, принимающих решения, – как это указано в публикации БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий».

Помимо этого, Бюро предпринимает шаги, направленные на поддержку участия женщин в работе органов местного самоуправления, содействие диалогу между wybranными должностными лицами и гражданским обществом, а также на развитие навыков политиче-

ского лидерства у женщин в регионе ОБСЕ. БДИПЧ оказывает помощь женским организациям в разработке программных документов и оценке уровня участия женщин в политической жизни.

## Участие женщин в выборах

Низкий уровень участия женщин в политической жизни особенно часто замечен в период выборов. Миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами оценивают степень соответствия избирательного процесса обязательствам ОБСЕ, учитывая влияние избирательного процесса на женщин и мужчин, а затем предлагают рекомендации по вопросам возможного усовершенствования данного избирательного процесса.

Миссии по наблюдению за выборами изучают участие женщин в качестве избирателей, кандидатов и выбранных представителей; их работу на руководящих должностях в государственных институтах, избирательных комиссиях и политических партиях, а также влияние действующей правовой базы и структуры СМИ на положение женщин и мужчин. В издании «Руководство по мониторингу участия женщин в выборах» рассматриваются практические шаги, которые следует предпринимать каждой миссии по наблюдению за выборами в целях обеспечения более эффективного учета гендерных аспектов в своей работе. БДИПЧ проверяет использование рекомендаций, включенных в отчеты миссий по наблюдению за выборами, и проводит анализ законодательства, касающегося участия женщин в избирательных процессах.

## Участие женщин в работе сектора безопасности

Эффективность институтов безопасности, а также политики и программ в области безопасности обеспечивается лишь в том случае, когда они отражают потребности и интересы как мужчин, так и женщин и, таким образом, служат всему обществу на справедливой основе и без какой-либо дискриминации. Этого можно добиться, обеспечив набор женщин на службу и предоставив им возможность карьерного роста; обеспечив гендерный паритет в структурах, ответственных за принятие решений, а также реагируя на всех



структур безопасности на вопросы, затрагивающие преимущественно женщин.

БДИПЧ проводит программы обучения для личного состава правоохранительных органов, вооруженных сил, пограничных служб и для сотрудников других структур безопасности на базе своего справочного пособия «Гендер и реформирование сектора безопасности (РСБ)». Учебная программа включает широкий круг тем – от развития навыков, связанных с гендерными вопросами, до методов правильного реагирования на такие проблемы безопасности, как домашнее насилие и торговля людьми.

Бюро также оказывает помощь в разработке национальных планов действий по выполнению Резолюции Совета безопасности ООН № 1325 «О женщинах, мире и безопасности». Обмен информацией между коллегами в секторе безопасности содействует в решении конкретных вопросов – таких, например, как разработка внутренней гендерной политики.

## Национальные механизмы улучшения положения женщин

Национальные механизмы улучшения положения женщин занимаются защитой прав женщин, а также мониторингом соблюдения конкретным государством национальных и международных обязательств в области гендерного равенства, вытекающих из норм национального законодательства и международного права. Несмотря на то, что такие механизмы уже созданы во многих государствах по всему региону ОБСЕ, они различаются по своему потенциалу и эффективности в обеспечении практического выполнения обязательств в области гендерного равенства.

Независимые национальные правозащитные институты (НПИ) играют важную роль как в деле повышения информированности общества по вопросам прав женщин и улучшения понимания этих прав, так и в деле их защиты. Деятельность БДИПЧ направлена на укрепление потенциала НПИ в области защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства путем распространения примеров удачной практики и экспертных знаний во всем регионе ОБСЕ. Этой теме посвящено

издание «Права женщин и гендерное равенство: справочник для национальных правозащитных институтов».

Помимо этого, БДИПЧ оказывает государствам-участникам содействие в разработке свободной от дискриминации правовой и политической базы для улучшения положения женщин, в том числе путем поддержки создания национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства или по борьбе с насилием в отношении женщин.

## Предупреждение насилия в отношении женщин и борьба с ним

Насилие в отношении женщин и девочек – хроническая проблема, актуальная для всего региона ОБСЕ. Она усугубляется тем, что происходящее за закрытыми дверями скрыто от глаз общества, а также тем, что подобное насилие связано с неравенством и стереотипами на гендерной почве. В этой связи данное явление нередко рассматривается как частное или домашнее дело, а не нарушение прав человека. Такой вид насилия следует признать не только угрозой физической безопасности женщин и девочек, но и деянием, которое ограничивает возможность женщин участвовать в политической, экономической, социальной и культурной жизни и самостоятельно принимать решения в этих сферах. Предупреждение насилия в отношении женщин и борьба с ним должны стать одним из неперемennых условий для всех иных видов деятельности, направленных на поддержку прав женщин.

Усилия БДИПЧ по предупреждению насилия в отношении женщин и борьбе с ним нередко связаны с деятельностью Бюро в других областях, в том числе по обеспечению безопасности женщин и участию женщин в политике. БДИПЧ ведет работу, содействующую укреплению правовой и политической базы, направленной на предупреждение насилия в отношении женщин и борьбу с ним; развитию потенциала правоохранительных и судебных органов по эффективному осуществлению профилактических мероприятий и судебного преследования за подобное насилие; улучшению реагирования сотрудников сектора безопасности на гендерные вопросы, а также учету гендерного фактора в процессе реформирования сектора безопасности.



## Наши партнеры

В области поддержки гендерного равенства и прав женщин, а также содействия предупреждению насилия в отношении женщин и борьбе с ним БДИПЧ работает с целым рядом партнеров.

В число наших партнеров входят:

- государства-участники — в лице государственных структур по обеспечению гендерного равенства, национальных парламентов и органов, регулирующих деятельность политических партий;
- женские группы и организации гражданского общества, занимающиеся правами человека, вопросами гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин, а также политические партии и активные, стремящиеся к победе на выборах женщины-кандидаты от политических партий;
- сотрудники правоохранительных органов, вооруженных сил, пограничных служб и других структур сектора безопасности;
- независимые национальные правозащитные институты (НПИ);
- миссии ОБСЕ на местах, Секретариат ОБСЕ, включая Отдел по гендерным вопросам, а также Парламентская ассамблея ОБСЕ;
- международные организации — структура «ООН-Женщины», Программа развития ООН, Совет Европы, а также международные политические институты, партийные фонды и аналитические центры.

## Дополнительная информация

Более подробную информацию о проектах БДИПЧ в области гендерного равенства, а также полный список ресурсов и публикаций Бюро на эту тему можно найти на веб-странице [www.osce.org/odihr/gender](http://www.osce.org/odihr/gender) или получить, обратившись непосредственно в БДИПЧ по адресу:

### OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights

Ul. Miodowa 10  
00-251 Warsaw  
Poland

Тел.: +48 22 520 06 00

Факс: +48 22 520 06 05

Электронная почта: [office@odihr.pl](mailto:office@odihr.pl)

