



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Х Е Л Ъ С И Н К И

2008

**Шестнадцатая встреча Совета министров
4–5 декабря 2008 года**

Заявления и декларации Совета министров

Решения Совета министров

Документы с изложением понимания Председательства

Заявления делегаций

Доклады встрече Совета министров

Хельсинки, 2008

5 декабря 2008 года

RUSSIAN
Original: ENGLISH

MC16RW60

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I.	ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Заявление Совета министров	3
	Заявление Совета министров по случаю 60-летия принятия Всеобщей декларации прав человека	4
	Декларация встречи министров о 60-й годовщине Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него	6
II.	РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Решение № 1/08 о назначении Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека	9
	Решение № 2/08 о назначении Генерального секретаря ОБСЕ на новый срок ...	11
	Решение № 3/08 о периодах службы Генерального секретаря ОБСЕ	12
	Решение № 4/08 об укреплении правовой базы ОБСЕ	13
	Решение № 5/08 о повышении эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на основе комплексного подхода	15
	Решение № 6/08 о повышении эффективности усилий ОБСЕ по выполнению плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ.....	18
	Решение № 7/08 о дальнейшем укреплении верховенства права в регионе ОБСЕ	20
	Решение № 8/08 о вкладе ОБСЕ в фазу выполнения инициативы "Альянс цивилизаций"	24
	Решение № 9/08 о дальнейших шагах по итогам 16-й встречи Экономико-экологического форума по вопросам сотрудничества на морских и внутренних водных путях	25
	Решение № 10/08 о дальнейшем наращивании деятельности ОБСЕ по противодействию терроризму	28
	Решение № 11/08 о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов.....	32
	Решение № 12/08 о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ.....	35
	Решение № 13/08 о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности	36

III.	ДОКУМЕНТЫ С ИЗЛОЖЕНИЕМ ПОНИМАНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА	
	Заявление Действующего председателя.....	41
	Документ с изложением понимания Действующего председателя относительно возрождения духа Хельсинки.....	42
IV.	ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ.....	45
	Заявление делегации Нидерландов.....	47
	Заявление делегации Румынии.....	48
	Заявление делегации Молдовы.....	50
	Заявление делегации Молдовы.....	51
	Заявление делегации Российской Федерации.....	52
V.	ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ.....	53
	Доклад председателя ФСБ Совету министров о ходе работы по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии.....	55
	Доклад Председателя ФСБ встрече Совета министров о ходе работы по дальнейшему осуществлению документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов.....	80
	Доклад председателя ФСБ встрече Совета министров о ходе работы над мерами по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности.....	106
	Доклад председателя ФСБ встрече Совета министров о ходе работы, касающейся усилий в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности в соответствии с мандатом ФСБ....	110
	Письмо Председателя Консультативной комиссии по открытому небу министру иностранных дел Финляндии, Председателю 16-й встречи Совета министров ОБСЕ.....	115
	Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел Финляндии, Председателю 16-й встречи Совета министров ОБСЕ.....	117
	Доклад 16-й встрече Совета министров ОБСЕ относительно выполнения Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV приложения 1 в к Дейтонским мирным договоренностям.....	121
	Письмо руководителя Группы планирования высокого уровня министру иностранных дел Финляндии, Председателю 16-й встречи Совета министров ОБСЕ.....	125
	Доклад 16-й встрече Совета министров по вопросам, связанным с выборами, и о деятельности по наблюдению за выборами в 2008 году.....	129
	Доклад Председателя (Греция) Группы для контактов со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству в рамках ОБСЕ.....	134

Доклад Председательства Группы для контактов с азиатскими партнерами
(Испания) хельсинкской встрече Совета министров о работе с азиатскими
партнерами по сотрудничеству в 2008 году..... 139

**I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

(МС.DOC/1/08 от 5 декабря 2008 года)

Мы приветствуем конструктивный и позитивный импульс, возникший в мирном процессе политического урегулирования нагорнокарабахского конфликта после двух встреч президентов Азербайджана и Армении в 2008 году, в Санкт-Петербурге 6 июня и, особенно, в Москве 2 ноября.

Московская декларация, подписанная президентами Азербайджана, Армении и России, открыла многообещающий этап в процессе урегулирования конфликта. Мы решительно поддерживаем стороны в их стремлении активизировать усилия в переговорном процессе в соответствии с положениями Московской декларации и во взаимодействии с сопредседателями Минской группы ОБСЕ с целью продолжить выработку основных принципов, предложенных сторонам 29 ноября 2007 года в Мадриде, и затем приступить к составлению проекта всеобъемлющего мирного соглашения. Мы высоко оцениваем их намерение продвигать реализацию мер по укреплению доверия и укреплять прекращение огня.

ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ПО СЛУЧАЮ 60-ЛЕТИЯ ПРИНЯТИЯ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

(MC.DOC/2/08/Corr.1 от 5 декабря 2008 года)

Мы, члены Совета министров ОБСЕ, подтверждаем свою твердую приверженность Всеобщей декларации прав человека ("Всеобщей декларации"), принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года.

По случаю 60-летия принятия Всеобщей декларации мы вновь подтверждаем свое обязательство поступать в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и со Всеобщей декларацией прав человека.

Действуя в духе хельсинкского Заключительного акта, мы подчеркиваем закрепленные в нем принципы, которыми государства-участники руководствуются в своих взаимоотношениях, в частности принцип уважения прав человека и основных свобод.

Мы подчеркиваем универсальный характер всех прав человека.

Мы по-прежнему привержены уважению присущего человеку достоинства, как оно признано во Всеобщей декларации и соответствующих принятых нами документах ОБСЕ.

Мы заявляем о непреходящем значении прав, которые определены во Всеобщей декларации.

Мы вновь подтверждаем готовность обеспечивать полное выполнение обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения. Все без исключения обязательства ОБСЕ в равной степени действуют в отношении всех государств-участников.

Мы вновь подтверждаем неразрывную связь между соблюдением прав человека и поддержанием мира, справедливостью, процветанием народов и стабильностью, что признается в принятой ОБСЕ концепции общей и всеобъемлющей безопасности.

Принимая во внимание провозглашенные в хельсинкском Заключительном акте принципы, которыми государства-участники руководствуются во взаимных отношениях, мы вновь подтверждаем, что обязательства, принятые ими в области человеческого измерения ОБСЕ, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел затрагиваемого государства, о чем сказано в Московском документе 1991 года.

Мы признаем ценный вклад ОБСЕ в поощрение и защиту прав, закрепленных во Всеобщей декларации. Мы признаем, в частности, деятельность Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) по оказанию содействия

государствам-участникам, в соответствии с его мандатом, в выполнении обязательств в сфере человеческого измерения.

По случаю 10-летия Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации мы признаем деятельность этого института в направлении продвижения независимых и плюралистических СМИ, являющихся важнейшим условием для существования свободного и открытого общества и подотчетных государственных институтов. Мы призываем государства-участники и партнеров по сотрудничеству к созданию условий, благоприятствующих деятельности свободных и независимых СМИ.

По случаю 15-летия института Верховного комиссара по делам национальных меньшинств мы признаем ту роль, которую играл Верховный комиссар.

Мы остаемся приверженными делу строительства, консолидации и укрепления демократии в наших странах.

Мы остаемся приверженными верховенству права и равной защите каждого человека со стороны закона на основе уважения прав человека и наличия эффективных, доступных и справедливых правовых систем.

Мы подчеркиваем, что каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; никто не должен содержаться в рабстве, и никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство видам обращения или наказания.

Мы признаем, что полнее всего права человека соблюдаются в демократическом обществе, где процесс принятия решений проходит с максимальной транспарентностью и при широком участии населения. Мы поддерживаем плюралистическое гражданское общество и поощряем партнерские отношения между различными заинтересованными сторонами в деле поощрения и защиты прав человека.

Мы вновь заявляем, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести, религии или вероисповедания; свободу мнения и его выражения, свободу мирных собраний и ассоциаций. При осуществлении этих прав каждый человек может подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом и соответствуют нашим международным обязательствам, как юридически обязывающим, так и политическим.

**ДЕКЛАРАЦИЯ ВСТРЕЧИ МИНИСТРОВ
О 60-й ГОДОВЩИНЕ КОНВЕНЦИИ О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ГЕНОЦИДА И НАКАЗАНИИ ЗА НЕГО**

(MC.DOC/3/08/Corr.1 от 5 декабря 2008 года)

Мы, члены Совета министров ОБСЕ, отмечаем 60-ю годовщину Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 9 декабря 1948 года (далее именуемой "Конвенция").

Мы констатируем, что во Всеобщей декларации прав человека достоинство, присущее всем членам человеческой семьи, и их равные и неотъемлемые права признаны в качестве основы свободы, справедливости и всеобщего мира, и также вновь подтверждаем соответствующие обязательства, закрепленные в Хельсинкском заключительном акте.

Мы вновь подтверждаем значение Конвенции как важного международного инструмента предупреждения преступления геноцида и наказания за него.

Мы призываем государства-участники, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о том, чтобы как можно скорее стать сторонами Конвенции и частью этого глобального механизма по предупреждению преступления геноцида и наказанию за него. Мы далее призываем государства-участники расширять и активизировать свою деятельность, направленную на полное выполнение своих обязательств по Конвенции.

Мы отмечаем, что, принимая Конвенцию, Организация Объединенных Наций признала, что преступление геноцида является отвратительным злодеянием, которое принесло большие потери человечеству, и была убеждена, что для содействия скорейшему предупреждению преступления геноцида и наказанию за него необходимо международное сотрудничество.

Мы признаем, что геноцид является одним из наиболее серьезных преступлений по международному праву, которое осуждается всем международным сообществом и никогда не может быть оправдано.

II. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ

РЕШЕНИЕ № 1/08
НАЗНАЧЕНИЕ ДИРЕКТОРА БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ
ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

(МС.DEC/1/08 от 14 мая 2008 года)

Совет министров,

ссылаясь на решение, принятое на второй встрече Совета министров в Праге в 1992 году, относительно развития Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ),

принимая во внимание, что согласно Решению № 1/06 Совета министров полномочия нынешнего и. о. Директора БДИПЧ г-на Кристиана Штрогала истекают 30 июня 2008 года,

выражая благодарность покидающему свой пост Директору БДИПЧ г-ну Кристиану Штрогалу,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет назначить г-на Янеза Ленарчича Директором БДИПЧ на трехлетний период начиная с 1 июля 2008 года.

Дополнение к МС.DEC/1/08

ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

со стороны делегации Беларуси:

"В связи с принятием решения Совета Министров ОБСЕ о назначении посла Янеза Ленарчича на пост Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ наша делегация уполномочена сделать следующее интерпретирующее заявление.

Присоединяясь к консенсусу по кандидатуре посла Я. Ленарчича, напоминаем о необходимости продолжения реформирования БДИПЧ ОБСЕ в целях повышения прозрачности его деятельности и усиления подотчетности коллективным органам ОБСЕ. Ожидаем от нового руководителя Бюро соответствующих предложений и действий, в том числе по полному выполнению Решения 19/06 Брюссельского СМВД ОБСЕ в части, касающейся БДИПЧ. Одновременно подтверждаем готовность к конструктивному взаимодействию с новым Директором БДИПЧ.

Считаем, что в первую очередь должны быть решены задачи по наведению порядка в области наблюдения за выборами и организации мероприятий ОБСЕ по линии человеческого измерения. В частности, необходимо предпринять конкретные шаги по унификации процедур наблюдения за выборами и их переводу на единые, согласованные всеми государствами-участниками правила, а также упорядочить модальности проведения мероприятий по линии человеческого измерения ОБСЕ.

Напоминаем в этой связи о внесенных в 2007 году рядом государств-участников предложениях относительно принятия "Базовых принципов организации наблюдения за общенациональными выборами по линии БДИПЧ ОБСЕ" и "Модальностей участия неправительственных организаций в совещаниях ОБСЕ".

Важно также продолжить усилия по повышению транспарентности внебюджетного финансирования БДИПЧ. Исходим из того, что Бюро в соответствии со своим мандатом призвано оказывать содействие государствам-участникам в выполнении соответствующих обязательств ОБСЕ по их запросам, а не навязывать им такую "помощь".

Подчеркиваем, что БДИПЧ является специализированным институтом ОБСЕ и, следовательно, подотчетно всем государствам-участникам. Считаем недопустимой любую деятельность Бюро, осуществляемую без одобрения коллективных органов ОБСЕ или в обход его решений.

В зависимости от того, в какой степени руководство Бюро будет учитывать в своей деятельности изложенные выше подходы, будем выстраивать наше дальнейшее взаимодействие с БДИПЧ, а также корректировать позицию в рамках дискуссии по программной деятельности и бюджету Бюро.

Прошу приложить данное заявление к принятому решению, а также включить его в качестве приложения в Журнал дня заседания".

РЕШЕНИЕ № 2/08
НАЗНАЧЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ
НА НОВЫЙ СРОК

(МС.DEC/2/08 от 26 июня 2008 года)

Совет министров,

ссылаясь на принятое Третьей встречей Совета министров СБСЕ в Стокгольме в 1992 году Решение об учреждении поста Генерального секретаря и Решение Совета министров № 15/04 от 7 декабря 2004 года (МС.DEC/15/04) о роли Генерального секретаря ОБСЕ,

ссылаясь на Решение Совета министров № 1/05 от 10 июня 2005 года (МС.DEC/1/05) о назначении г-на Марка Перрена де Бришамбо Генеральным секретарем ОБСЕ на срок в три года начиная с 21 июня 2005 года,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет назначить г-на Марка Перрена де Бришамбо Генеральным секретарем ОБСЕ на новый срок продолжительностью в три года начиная с 1 июля 2008 года в порядке исключения из положения о периодах службы, содержащегося в решении Третьей встречи Совета министров СБСЕ (Стокгольм, 1992 год).

РЕШЕНИЕ № 3/08
ПЕРИОДЫ СЛУЖБЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ
(МС.DEC/3/08 от 22 октября 2008 года)

Совет министров,

ссылаясь на принятое Третьей встречей Совета министров ОБСЕ в Стокгольме в 1992 году Решение об учреждении поста Генерального секретаря и Решение Совета министров № 15/04 от 7 декабря 2004 года (МС.DEC/15/04) о роли Генерального секретаря ОБСЕ,

принимая во внимание повышение роли и ответственности Генерального секретаря в деле обеспечения преемственности и содействия долгосрочному планированию деятельности ОБСЕ,

стремясь к дальнейшему повышению эффективности ОБСЕ и обеспечению последовательного соблюдения правил ОБСЕ о периодах службы,

постановляет, что Генеральный секретарь ОБСЕ назначается на трехлетний срок, который может быть продлен на второй и окончательный трехлетний срок.

РЕШЕНИЕ № 4/08
УКРЕПЛЕНИЕ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОБСЕ

(МС.DEC/4/08 от 5 декабря 2008 года)

Совет министров,

руководствуясь нашей общей целью укреплять правовую базу ОБСЕ,

во исполнение соответствующих решений Хельсинкской встречи на высшем уровне 1992 года, Стокгольмской встречи Совета 1992 года и Римской встречи Совета 1993 года,

ссылаясь на Решение № 16/06 Брюссельской встречи Совета министров о правовом статусе и привилегиях и иммунитетах ОБСЕ и приложения к нему,

выражая свою признательность неофициальной рабочей группе на уровне экспертов за ее ценную работу в 2007 году, порученную этим Решением министров, а также принимая к сведению состоявшуюся 22 октября 2008 года в Вене под эгидой финляндского Председательства дискуссию за "круглым столом",

подчеркивая важность обретения ОБСЕ международного правового статуса,

порукает Действующему председателю на основе консультаций с государствами-участниками продолжать диалог об укреплении правовой базы ОБСЕ и представить доклад встрече Совета министров в Афинах в 2009 году.

Дополнение к МС.DEC/4/08

ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

со стороны делегации Армении (также от имени Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Российской Федерации и Таджикистана):

"Делегации Республики Армении, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан присоединились к консенсусу по решению "Об укреплении правовых рамок ОБСЕ" при том понимании, что поручение Действующему председателю ОБСЕ о продолжении диалога по укреплению правовых рамок Организации подразумевает начало работы над проектом Устава ОБСЕ.

Мы ссылаемся на проект Устава ОБСЕ, разработанный и предложенный 18 сентября 2007 года делегациями Республики Армении, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики

Таджикистан и Республики Узбекистан (РС.DEL/897/07), который может быть принят за основу для дальнейшей работы.

Мы подтверждаем нашу позицию о том, что проекты Устава ОБСЕ и Конвенции о правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ должны приниматься одновременно".

Просим приложить данное интерпретирующее заявление к принятому решению и включить его в Журнал дня заседания СМВД ОБСЕ.

РЕШЕНИЕ № 5/08
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ
ЛЮДЬМИ В РАМКАХ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ НА ОСНОВЕ
КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА
(MC.DEC/5/08/Corr.1 от 5 декабря 2008 года)

Совет министров,

подчеркивая свою серьезную озабоченность тем, что торговля людьми по-прежнему носит характер широко распространенного явления в регионе ОБСЕ,

считая, что торговля людьми является тяжким и чудовищным преступлением, которое грубо попирает достоинство человека и подрывает устои прав человека и основных свобод и является источником дохода для организованных преступных группировок;

принимая во внимание Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми,

вновь подтверждая все обязательства ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и в особенности вытекающие из Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, включая Дополнение к нему об учете особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи (далее "План действий ОБСЕ"), и необходимость их выполнения,

вновь подтверждая важную роль Специального представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми (далее "Специальный представитель") в деле оказания содействия государствам-участникам в выполнении обязательств ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми,

вновь подтверждая свою озабоченность тем, что, несмотря на последовательные меры, принимаемые на международном, региональном и национальном уровнях, число жертв торговли людьми, которые были выявлены и которым была оказана помощь, по-прежнему невелико, и лишь отдельные торговцы людьми привлечены к судебной ответственности,

признавая, что адекватная защита жертв торговли людьми и оказание им содействия, а также более активное выявление пострадавших входят в число необходимых предварительных условий для осуществления эффективного уголовного правосудия в этой области, в том числе в форме уголовного преследования торговцев людьми и их соучастников,

вновь заявляя, что обязательство вести борьбу с этим видом преступления в равной степени лежит на странах происхождения, транзита и назначения,

вновь подтверждая поддержку усилий, прилагаемых государствами-участниками в сотрудничестве с международными и региональными организациями, неправительственными организациями и другими соответствующими органами по выработке всеобъемлющего, скоординированного и интегрированного подхода к

борьбе с торговлей людьми, который включает, в частности, меры по предупреждению торговли людьми, защите жертв и оказанию им содействия, при полном уважении их прав, и меры по уголовному преследованию торговцев людьми, а также меры по борьбе с деятельностью транснациональных преступных организаций и других элементов, которые наживаются на торговле людьми,

принимая во внимание Совещание ОБСЕ на тему "Успешное уголовное преследование торговцев людьми: трудности и передовой опыт", которое состоялось в Хельсинки 10–11 сентября 2008 года,

будучи преисполнен решимости добиться более эффективной борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия,

1. Побуждает те государства-участники, которые еще не сделали этого, принять меры к тому, чтобы все формы торговли людьми, как они определены в Планах действий ОБСЕ, были признаны уголовно наказуемыми деяниями и чтобы действия лиц, участвующих в торговле людьми, не оставались безнаказанными;
2. Рекомендует государствам-участникам принять меры к тому, чтобы профессиональная подготовка по вопросам борьбы с торговлей людьми была включена в программу обучения сотрудников правоохранительных органов и чтобы соответствующие должностные лица органов национальной прокуратуры и судьи получали специализированную профессиональную подготовку по проблематике торговли людьми. Проводя инструктаж своих военных и гражданских сотрудников, направляемых за рубеж, каждое государство-участник будет принимать во внимание политику и последствия в области торговли людьми;
3. Настоятельно призывает государства-участники принимать меры к тому, чтобы правоохранительные структуры и, где необходимо, суды сотрудничали между собой и с другими органами, в том числе социальными службами, а также, при необходимости, с соответствующими организациями гражданского общества в целях более эффективного выявления жертв торговли людьми;
4. Рекомендует государствам-участникам в тех случаях, когда это необходимо и предусмотрено их соответствующими законами, прилагать усилия к тому, чтобы организации гражданского общества, принимающие участие в защите прав жертв торговли людьми, имели возможность оказывать содействие и поддержку жертвам также в ходе уголовного процесса, и в этом контексте рассмотреть возможность налаживания сотрудничества между правоохранительными структурами и организациями гражданского общества;
5. Призывает государства-участники обеспечивать, чтобы при наличии у властей веских оснований полагать, что конкретное лицо является жертвой торговли людьми, это лицо не подлежало высылке из страны до адекватного завершения процесса установления личности и чтобы этому лицу оказывалось надлежащее содействие, в том числе, если этого требует внутреннее законодательство, ему был предоставлен надлежащий период времени для восстановления физических и духовных сил, в течение которого решение о высылке из страны не приводилось бы в исполнение;

6. Рекомендует государствам-участникам обеспечивать, чтобы жертвы торговли людьми без ненужной задержки получали доступ к гарантированному жилью, психологической и медицинской помощи и консультациям относительно их юридических прав и доступных для них услуг;
7. Призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, к принятию специальных мер по защите и оказанию содействия детям – жертвам торговли людьми в ходе уголовного процесса в соответствии с принципами действия в наилучших интересах ребенка, недискриминации, участия и возможности ребенка дать свои показания;
8. Настоятельно призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, обеспечить, чтобы расследование дел или преследование по фактам торговли людьми не ставились в зависимость от наличия заявления или обвинения со стороны жертвы;
9. Призывает государства-участники продолжать принимать усилия для обеспечения того, чтобы с жертвами торговли людьми обращались подобающим образом, который гарантирует им пользование в полном объеме правами человека без угрозы запугивания или притеснения, и признать за жертвами потребность в адекватном времени для того, чтобы оправиться от травмы;
10. Рекомендует государствам-участникам принимать меры в соответствии с требованиями их надлежащих законов, с тем чтобы жертвы торговли людьми имели возможность получать справедливую и должную компенсацию за нанесенный им ущерб и в надлежащих случаях требовать материального возмещения в рамках уголовного и/или гражданского судопроизводства;
11. Призывает к более активному сотрудничеству национальных правоохранительных и прокурорских структур с соответствующими международными органами, в том числе Интерполом и Европоллом, и с правоохранительными структурами других государств-участников, например, посредством назначения сотрудников по связи или совместных следственных бригад в тех случаях, когда это обеспечивает повышение эффективности и действенности ответных мер в рамках уголовного правосудия;
12. Настоятельно призывает государства-участники активизировать принятие мер с целью раскрытия сетей торговли людьми, в том числе путем проведения мероприятий по финансовому расследованию, следственных мероприятий по фактам отмывания денег в связи с торговлей людьми и путем замораживания или конфискации средств торговцев людьми;
13. Поручает Специальному представителю в рамках имеющихся ресурсов и как часть регулярной отчетности перед Постоянным советом в сотрудничестве с государствами-участниками подготовить рекомендации о путях дальнейшего повышения эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия.

РЕШЕНИЕ № 6/08
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УСИЛИЙ ОБСЕ ПО
ВЫПОЛНЕНИЮ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ
ПОЛОЖЕНИЯ РОМА И СИНТИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

(MC.DEC/6/08/Corr.1 от 5 декабря 2008 года)

Совет министров,

подтверждая обязательства ОБСЕ, касающиеся рома и синти, в частности те, которые содержатся в Плане действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ 2003 года,

признавая, что этот План действий служит важной основой для обеспечения и защиты государствами-участниками прав человека рома и синти,

призывая государства-участники активизировать свои усилия для обеспечения возможности полного участия рома и синти в жизни общества, а также принять меры по искоренению дискриминации в отношении них,

напоминая, что расизм и дискриминация продолжают затрагивать рома и синти повсюду в регионе ОБСЕ и что государства-участники взяли на себя обязательство повышать эффективность своей политики и принимаемых ими практических мер по борьбе с этими явлениями,

напоминая о значении цыганской культуры и языка как части культурного наследия многих стран и как неотъемлемого элемента идентичности рома и синти,

принимая к сведению Доклад БДИПЧ о положении дел (Доклад о положении дел) с выполнением Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ 2008 года как средство поддержки эффективного выполнения обязательств ОБСЕ, касающихся рома и синти,

отмечая вклад Контактного пункта БДИПЧ по вопросам рома и синти в процесс регулярного обзора и оценки выполнения Плана действий,

напоминая о важности поддержки соответствующими институтами ОБСЕ выполнения Плана действий, а также подчеркивая значение эффективной координации и сотрудничества в рамках ОБСЕ,

принимая к сведению состоявшееся 10–11 июля 2008 года дополнительное совещание по человеческому измерению об устойчивой политике социальной интеграции рома и синти,

имея твердое намерение повысить эффективность усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ,

1. Настоятельно призывает государства-участники обеспечить равный доступ к образованию и поощрять раннее образование детей рома и синти в качестве инструмента предотвращения социальной изоляции и маргинализации, а также

достижения долгосрочного улучшения положения рома и синти. В этом контексте подчеркивает, что политика в области образования должна быть нацелена на интеграцию рома и синти в общую систему образования;

2. Призывает БДИПЧ, в рамках существующих ресурсов, оказывать государствам-участникам по их просьбе содействие в расширении доступа детей рома и синти к раннему образованию. В этой связи настоятельно призывает государства-участники, когда это целесообразно, предпринимать инициативы по повышению информированности общества, включая также общины рома и синти, о преимуществах раннего образования;

3. Призывает государства-участники в сотрудничестве с рома и синти наращивать свои усилия по повышению осведомленности рома и синти о важности поступления в школу и постоянного её посещения;

4. Рекомендует государствам-участникам принимать во внимание вопросы, касающиеся рома и синти, при рассмотрении своего законодательства и политики, затрагивающих рома и синти, особенно в приоритетных областях Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ 2003 года;

5. Призывает соответствующие национальные власти, занимающиеся положением рома и синти, такие, как органы, имеющие отношение к меньшинствам, доступу к услугам здравоохранения, образованию, жилью, антидискриминационной работе, полиции и средствам массовой информации, наращивать свои усилия по обеспечению выполнения обязательств ОБСЕ в рамках национального законодательства о равенстве и недискриминации. В этом контексте особое внимание следует уделять положению цыганских женщин и девочек;

6. Рекомендует государствам-участникам, которые еще не сделали этого, создать на соответствующих уровнях институциональные механизмы с участием цыган и профильных правительственных органов, с тем чтобы содействовать осуществлению политики и программ, направленных на улучшение положения рома и синти;

7. Рекомендует государствам-участникам наращивать свои усилия по активному вовлечению общин рома и синти в процесс выработки политики, касающейся рома и синти, и поощрять эффективное участие рома и синти в общественной и политической жизни;

8. Призывает к дальнейшей координации и сотрудничеству, в пределах существующих ресурсов, в рамках ОБСЕ и с соответствующими субъектами международных отношений, такими как Совет Европы и Европейский союз, когда это необходимо;

9. Призывает к наращиванию усилий по повышению осведомленности об обязательствах ОБСЕ, касающихся рома и синти, и в этой связи отмечает важность представления Директором БДИПЧ в рамках его регулярных докладов Постоянному совету отчетов о положении дел с выполнением Плана действий, как это предусмотрено статьями 133 и 134 главы X самого Плана действий

РЕШЕНИЕ № 7/08
ДАЛЬНЕЙШЕЕ УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА
В РЕГИОНЕ ОБСЕ

(MC.DEC/7/08/Согг.1 от 5 декабря 2008 года)

Совет министров,

вновь подтверждая приверженность государств – участников ОБСЕ верховенству права и Принципам, которыми государства-участники руководствуются во взаимных отношениях, согласно хельсинкскому Заключительному акту 1975 года, а также делу добросовестного выполнения международно-правовых обязательств и вновь заявляя о решимости государств – участников ОБСЕ содействовать строгому соблюдению этих принципов,

ссылаясь на документы ОБСЕ, принятые в Вене в 1989 году, Копенгагене в 1990 году, Москве в 1991 году, Будапеште в 1994 году и Стамбуле в 1999 году, а также на Решение № 12/05 встречи Совета министров в Любляне об обеспечении прав человека и верховенстве закона в рамках систем уголовного правосудия,

ссылаясь также на Всеобщую декларацию прав человека и принимая во внимание Международный пакт о гражданских и политических правах,

напоминая также о других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, подтверждающих, в частности, необходимость всеобщего соблюдения и осуществления принципа верховенства права как на национальном, так и на международном уровнях и приверженность международному порядку, основанному на принципе верховенства права и международном праве,

подчеркивая то значение, которое мы придаем правам человека, верховенству права и демократии, с учетом их взаимосвязанного и взаимоусиливающего характера,

подчеркивая также важность верховенства права как межизмеренческого вопроса для обеспечения соблюдения прав человека и демократии, безопасности и стабильности, надлежащего управления, взаимных экономических и торговых отношений, безопасности капиталовложений и благоприятного делового климата, а также его роль в борьбе с коррупцией, организованной преступностью и всеми формами незаконного оборота, в том числе наркотических средств и оружия, а также с торговлей людьми и, следовательно, его значение как основы политического, экономического, социального и экологического развития государств-участников,

подчеркивая также значение верховенства права в выполнении решений и положений документов ОБСЕ в военно-политической сфере,

принимая во внимание деятельность, касающуюся верховенства права, проводимую соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ, в частности Секретариатом, БДИПЧ и структурами ОБСЕ на местах, с целью оказания государствам-участникам содействия в наращивании потенциала для обеспечения верховенства права, и принимая также во внимание роль Парламентской ассамблеи ОБСЕ в деле содействия поддержанию верховенства права в регионе ОБСЕ,

принимая во внимание соответствующие мероприятия ОБСЕ в поддержку верховенства права, в частности Семинар ОБСЕ 2008 года по человеческому измерению на тему конституционного правосудия, а также соответствующие дополнительные совещания по вопросам человеческого измерения,

принимая во внимание текущие и планируемые государствами-участниками двусторонние мероприятия по проблематике верховенства права,

подчеркивая важное значение вопроса наделения ОБСЕ правосубъектностью, правоспособностью, привилегиями и иммунитетами и, тем самым, укрепления правовой базы ОБСЕ,

1. Призывает все государства – участники ОБСЕ соблюдать свои международно-правые обязательства и выполнять принятые в рамках ОБСЕ обязательства относительно верховенства права как на международном, так и на национальном уровнях, в том числе во всех аспектах деятельности своих законодательной, административной и судебной ветвей власти;
2. Призывает государства-участники, при необходимости, вносить вклад в выполнение проектов и программ ОБСЕ в поддержку верховенства права;
3. Рекомендует соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, в соответствии с их мандатами и в рамках имеющихся ресурсов, в сотрудничестве с профильными международными организациями продолжать выявлять и использовать эффект синергии при оказании содействия государствам-участникам, по их просьбе, в укреплении верховенства права;
4. Рекомендует государствам-участникам при содействии, когда это необходимо, соответствующих исполнительных структур ОБСЕ, в соответствии с их мандатами и в рамках имеющихся ресурсов, продолжать и активизировать деятельность по обмену информацией и лучшей практикой и укреплять верховенство права, в частности, в следующих областях:
 - независимость судебной системы, эффективное отправление правосудия, право на справедливое разбирательство, доступ к судам, подотчетность государственных институтов и должностных лиц, уважение верховенства права в государственном управлении, право на получение юридической помощи и соблюдение прав лиц, взятых под стражу;
 - соблюдение международно-правовых обязательств как ключевой элемент укрепления верховенства права в регионе ОБСЕ;
 - приверженность принципу урегулирования споров мирными средствами;
 - соблюдение принципа верховенства права и прав человека в ходе борьбы с терроризмом в соответствии со своими международно-правовыми обязательствами и обязательствами ОБСЕ;

- предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, в том числе путем сотрудничества с компетентными международными органами;
- эффективное законодательство и судебно-административная база в целях содействия экономической деятельности, торговле и инвестициям в государствах-участниках и между ними;
- соблюдение верховенства права в сфере защиты природной среды в регионе ОБСЕ;
- повышение осведомленности в вопросах, связанных с верховенством права, в рамках судов, правоохранительных ведомств, полицейских органов и систем исполнения наказаний, а также при подготовке специалистов в области права;
- образование по вопросам верховенства права, а также создание возможностей для взаимодействия и обмена профессиональными юристами, учеными и студентами юридических факультетов из различных государств-участников региона ОБСЕ;
- роль конституционных судов или приравняемых к ним институтов государств-участников как инструмента, призванного содействовать соблюдению во всех государственных институтах принципов верховенства права, демократии и прав человека;
- предоставление эффективных средств правовой защиты, когда это необходимо, и доступ к ним;
- соблюдение стандартов и практики верховенства права в системе уголовного правосудия;
- борьба с коррупцией.

5. Поручает соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ на основе тесных консультаций и сотрудничества с государствами-участниками и в рамках имеющихся ресурсов организовать в 2009 году семинар по тематике верховенства права, который мог бы стать платформой для обмена лучшей практикой между государствами-участниками в вопросах, связанных с верховенством права.

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Грузии:

"Хотя Грузия и присоединилась к консенсусу по решению Совета министров о дальнейшем укреплении верховенства закона в регионе ОБСЕ, она сожалеет о том, что в ходе встречи Совета министров в Хельсинки государствам-участникам не удалось достичь консенсуса об обеспечении верховенства закона на территориях в регионе ОБСЕ, затронутых неурегулированными конфликтами, где отсутствие законной власти, демократии, уважения к правам человека и недостаточная транспарентность как на национальном, так и на международном уровнях в некоторых случаях порождают абсолютное беззаконие на этих территориях, что создает тяжелые и неблагоприятные условия жизни для проживающих там граждан государств – участников ОБСЕ. Адекватное отражение этого вопроса в решении Совета министров имело бы принципиальное значение для обеспечения всеобщего соблюдения и обеспечения верховенства закона и реализации приверженности международному порядку на основе верховенства закона и международного права, который закреплен в соответствующих документах ОБСЕ и ООН.

Просим предложить текст этого заявления к принятому решению и включить его в Журнал сегодняшнего заседания".

РЕШЕНИЕ № 8/08
ВКЛАД ОБСЕ В ФАЗУ ВЫПОЛНЕНИЯ ИНИЦИАТИВЫ
"АЛЬЯНС ЦИВИЛИЗАЦИЙ"

(МС.DEC/8/08/Согг.1 от 5 декабря 2008 года)

Совет министров,

признавая необходимость содействия взаимопониманию и отношениям сотрудничества между странами, являющимися носителями различных культур и цивилизаций,

будучи преисполнен решимости противодействовать радикализации и насильственному экстремизму, которые ведут к терроризму,

подчеркивая роль ОБСЕ как региональной структуры в соответствии с Главой VIII Устава Организации Объединенных Наций,

акцентируя неизменный интерес ОБСЕ к инициативе "Альянс цивилизаций", появившейся под эгидой Организации Объединенных Наций в соответствии с решениями, принятыми Советом министров на встречах в Любляне, Брюсселе и Мадриде,

вновь заявляя о своей приверженности борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию,

напоминая о первоначальном вкладе ОБСЕ в инициативу "Альянс цивилизаций", представленном Генеральному секретарю ООН в 2006 году,

принимая во внимание План осуществления, подготовленный Высоким представителем ООН по инициативе "Альянс цивилизаций",

постановляет, в рамках имеющихся ресурсов:

1. Уполномочить Генерального секретаря ОБСЕ следить за эволюцией "Альянса цивилизаций", рассматривать возможность сотрудничества в рамках проектов "Альянса цивилизаций" в областях, представляющих общий интерес и взаимную выгоду, которые содействуют выполнению обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и поручить ему представить доклад государствам-участникам;
2. Рекомендовать Генеральному секретарю ОБСЕ после консультаций с Действующим председателем присутствовать на предстоящей второй встрече Форума "Альянса цивилизаций", которая состоится 2–3 апреля 2009 года в Стамбуле, и представить государствам-участникам доклад о ее итогах.

РЕШЕНИЕ № 9/08
ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ ПО ИТОГАМ 16-й ВСТРЕЧИ
ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОРУМА ПО ВОПРОСАМ
СОТРУДНИЧЕСТВА НА МОРСКИХ И ВНУТРЕННИХ
ВОДНЫХ ПУТЯХ

(МС.DEC/9/08 от 5 декабря 2008 года)

Совет министров,

принимая во внимание Документ-стратегию в области экономического и экологического измерения, принятый Советом министров в Маастрихте (2003 год),

исходя из результатов 16-й встречи Экономико-экологического форума на тему "Сотрудничество на морских и внутренних водных путях в регионе ОБСЕ: повышение безопасности и охрана окружающей среды", в частности из рекомендаций, вынесенных в Вене в январе 2008 года и в Праге в мае 2008 года, а также из рекомендаций, сформулированных на двух подготовительных конференциях, состоявшихся в Хельсинки в сентябре 2007 года и в Ашхабаде в марте 2008 года,

учитывая важность соответствующих дальнейших шагов по итогам экономико-экологических форумов и принимая к сведению рекомендации конференции, организованной Председательством в рамках дальнейших шагов и состоявшейся в Одессе в июне 2008 года,

признавая важность сотрудничества на морских и внутренних водных путях для расширения регионального экономического и экологического сотрудничества и повышения безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,

подчеркивая, что укреплять сотрудничество на морских и водных путях лучше всего на базе комплексного подхода с учетом аспектов безопасности и экономических и экологических аспектов,

признавая определенные трудности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и обращая внимание на те возможности, которые приносит сотрудничество на морских и внутренних водных путях в плане облегчения их доступа к морю и морским портам,

признавая растущие трудности, связанные с аспектами безопасности и экологическими аспектами сотрудничества на морских и водных путях, а также необходимость наращивать региональные, субрегиональные и межрегиональные усилия, в частности, при рассмотрении проблем и возможностей, касающихся:

- загрязнения моря, в частности загрязнения нефтепродуктами, и необходимости развивать потенциал для эффективного реагирования на случаи разлива нефти,
- борьбы с переносом инвазивных видов с балластной водой,
- перевозки опасных грузов,

- чрезвычайных ситуаций и необходимости совместных мер оперативного реагирования,
- комплексных водохозяйственных мероприятий в бассейнах рек,
- создания эффективных и безопасных коридоров для смешанных перевозок,
- многообразных аспектов безопасности на море, включая безопасность цепи поставок,

будучи убежден, что расширение сотрудничества на трансграничных водных путях может способствовать налаживанию диалога и служить мерой дальнейшего укрепления доверия, и отмечая проводимую ОБСЕ и Инициативой "Окружающая среда и безопасность" (ЭНВСЕК) работу в этой области,

признавая, что сотрудничество на водных путях может также способствовать рациональному использованию водных ресурсов,

учитывая важность продолжения сотрудничества с соответствующими международными организациями, в частности с Международной морской организацией (ММО) и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), а также с соответствующими региональными организациями на основе тесных консультаций с государствами-участниками,

подтверждая, что сотрудничество на всех уровнях, как между государствами, так и между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая деловые круги, гражданское общество и научное сообщество, имеет важное значение для адекватного устранения трудностей в области сотрудничества на морских и внутренних водных путях,

считая, что ОБСЕ в рамках своего всеобъемлющего подхода к безопасности и сотрудничеству может, когда это целесообразно и с учетом своих возможностей и ресурсов, поддерживать и дополнять существующие инициативы в области сотрудничества на морских и внутренних водных путях,

постановляет:

1. Настоятельно призвать государства-участники укреплять диалог и сотрудничество по аспектам безопасности и экологическим и экономическим аспектам сотрудничества на морских и внутренних водных путях;
2. Призвать государства-участники рассмотреть вопрос о присоединении к разработанным ММО и ЕЭК ООН соответствующим международным правовым документам, в частности к Международной конвенции о контроле судового водяного балласта и осадков и управлении ими, Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов и приложениям к ней, Международной конвенции о контроле за вредными противообрастающими системами на судах и к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер, и принимает решение поддержать полное выполнение государствами-участниками своих обязательств по этим документам;

3. Поручить исполнительным структурам ОБСЕ, в рамках их мандатов и существующих ресурсов, оказывать государствам-участникам, по их просьбе, поддержку в выполнении соответствующих обязательств, принимая во внимание ту роль, которую играют профильные международные организации;
4. Настоятельно призвать государства-участники, когда это целесообразно, прилагать усилия для укрепления и дальнейшего развития субрегионального, регионального и межрегионального сотрудничества в целях противостояния вышеупомянутым вызовам;
5. Призвать государства-участники создавать эффективные и безопасные коридоры для смешанных перевозок, включая эффективные и безопасные пункты пересечения границ, с целью облегчения доступа к морю не имеющих выхода к нему стран, принимая во внимание соответствующие положения Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, а также соответствующие обязательства ОБСЕ, касающиеся транспорта;
6. Рекомендовать государствам-участникам рассматривать вопрос о сотрудничестве на водных путях в синергической увязке с вопросом рационального использования водных ресурсов;
7. Призвать государства-участники применять лучшую практику и технологические решения, актуальные для решения проблем безопасности, а также экологических и экономических проблем в области сотрудничества на морских и внутренних водных путях и обмениваться ими;
8. Настоятельно призвать государства поощрять надлежащую практику государственного управления и транспарентность и предложить им, когда это целесообразно, привлекать все заинтересованные стороны, включая деловые круги, гражданское общество и научное сообщество, к обсуждению политики в области сотрудничества на морских и внутренних водных путях, а также стимулировать государственно-частное партнерство;
9. Поручить Секретариату продолжить, в рамках существующих ресурсов, предварительные консультации с ММО с целью определения сферы и условий сотрудничества и представить доклад Постоянному совету до середины 2009 года, с тем чтобы он мог принять соответствующие решения;
10. Призвать присутствия ОБСЕ на местах, в рамках их мандатов и существующих ресурсов, активизировать просветительскую работу и содействовать подготовке кадров и укреплению потенциала в тесном сотрудничестве с принимающими странами.

РЕШЕНИЕ № 10/08
ДАЛЬНЕЙШЕЕ НАРАЩИВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ

(МС.DEC/10/08/Согг.1 от 5 декабря 2008 года)

Совет министров,

вновь подчеркивая решимость государств – участников ОБСЕ бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях как с преступлением, не имеющим оправдания, независимо от его мотивов или происхождения, и вести эту борьбу при соблюдении верховенства права и в соответствии со своими обязательствами по международному праву, в частности международным стандартам в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву,

вновь подтверждая существующие обязательства ОБСЕ по противодействию терроризму и намерение сохранить контртеррористическую деятельность в числе приоритетов ОБСЕ,

вновь подтверждая поддержку государствами – участниками ОБСЕ Глобальной контртеррористической стратегии ООН,

приветствуя Заявление глав государств и правительств стран "Группы восьми" по контртерроризму, принятое 9 июля 2008 года на саммите в г. Тояко на о. Хоккайдо,

вновь заявляя о необходимости устранить потенциальные предпосылки возникновения и существования терроризма, в частности, путем обеспечения полного уважения демократии и верховенства права, предоставления всем гражданам возможности в полной мере участвовать в политической жизни, недопущения дискриминации и поощрения межкультурного и межрелигиозного диалога в их обществах, вовлечения гражданского общества в поиск общего политического урегулирования конфликтов, утверждения прав человека и толерантности, а также путем борьбы с бедностью,

ссылаясь, в частности, на Заявление Совета министров в Софии по предупреждению терроризма и борьбе с ним (2004 год), Брюссельское заявление министров о поддержке и развитии международно-правовых рамок борьбы с терроризмом (МС.DOC/5/06/Согг.1) и Мадридское заявление Совета министров о поддержке Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (МС.DOC/3/07/Согг.1),

ссылаясь на Решение № 5/07 Мадридской встречи Совета министров о государственно-частном партнерстве в противодействии терроризму и Решение № 6/07 Мадридской встречи Совета министров о защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений,

принимая к сведению организованную в Вене 15–16 сентября 2008 года конференцию ОБСЕ по дальнейшим шагам государственно-частного партнерства: "Партнерство государственных органов власти, гражданского общества и делового мира в борьбе с терроризмом", которая внесла свой вклад в определение возможных

сфер дальнейшего сотрудничества в области государственно-частного партнерства в противодействии терроризму,

принимая к сведению состоявшийся 24 октября 2008 года в Вене семинар по предотвращению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, выявивший необходимость более глубокого осмысления этого явления и принятия комплексных мер,

принимая к сведению состоявшийся 1–2 апреля 2008 года в Анкаре (Турция) семинар по усилению правового сотрудничества по связанным с терроризмом уголовным делам, на котором была подчеркнута необходимость наращивания сотрудничества в этой области,

принимая также к сведению состоявшуюся 4–5 ноября 2008 года в Бишкеке (Кыргызская Республика) субрегиональную центральноазиатскую конференцию ОБСЕ по государственно-частному партнерству, которая продемонстрировала важность развития государственно-частного партнерства в противодействии терроризму на региональном и субрегиональном уровне,

принимая к сведению проведенный в рамках системы ООН обзор осуществления Глобальной контртеррористической стратегии ООН, которая задает направление контртеррористической деятельности ОБСЕ, а также ее вклад в консолидацию глобальных усилий по борьбе с терроризмом,

1. Призывает государства-участники и исполнительные структуры ОБСЕ продолжать свои усилия, направленные на активное содействие осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии ООН и других документов ООН по борьбе с терроризмом;
2. Призывает государства-участники продолжать развивать государственно-частное партнерство с гражданским обществом, средствами массовой информации, деловым сообществом и промышленными кругами в противодействии терроризму, в том числе путем распространения приобретенного опыта и обмена соответствующей информацией и примерами лучшей национальной практики как в целом в рамках ОБСЕ, так и на национальном, субрегиональном и региональном уровне, где это необходимо;
3. Поручает Генеральному секретарю и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ поддержать, в рамках имеющихся ресурсов, организацию в 2009 году семинаров, встреч и учебно-демонстрационных мероприятий на уровне экспертов, которые стимулировали бы инициативы по государственно-частному партнерству в таких областях, как сотрудничество с гражданским обществом и средствами массовой информации в противодействии терроризму, развитие межкультурного и межрелигиозного диалога по вопросам борьбы с терроризмом, защита важнейших неядерных объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений и борьба с финансированием терроризма и отмыванием денег, в частности, с акцентом на выполнение специальных рекомендаций по борьбе с финансированием терроризма Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ);

4. Призывает государства – участники ОБСЕ использовать исполнительные структуры ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, в своих соответствующих странах. С этой целью государствам-участникам рекомендуется продолжать обмен идеями и примерами лучшей национальной практики, касающимися их стратегий и мер по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, а также расширять свое сотрудничество со средствами массовой информации, деловым сообществом, промышленными кругами и гражданским обществом;
5. Поручает Генеральному секретарю на основе консультаций с соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ подготовить, в рамках существующих ресурсов, доклад об их контртеррористической деятельности. Доклад должен отражать существующие мандаты и обязательства ОБСЕ в области борьбы с терроризмом, а также содержать оценку контртеррористической деятельности ОБСЕ с учетом потенциала и ресурсов ОБСЕ и должен быть представлен государствам-участникам к 1 апреля 2009 года для дальнейшего обсуждения в соответствующих органах. Затем, как предусмотрено в МС(10).ДЕС/3, государства-участники рассмотрят выполнение обязательств ОБСЕ по борьбе с терроризмом на Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2009 года;
6. Призывает партнеров по сотрудничеству добровольно выполнять положения настоящего Решения и предлагает им участвовать в деятельности, которая будет осуществляться в его рамках.

Дополнение к МС.ДЕС/10/08/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Грузии:

"Хотя Грузия и присоединилась к консенсусу по решению Совета министров о дальнейшем наращивании деятельности ОБСЕ по противодействию терроризму, она сожалеет о том, что в ходе встречи Совета министров в Хельсинки государствам-участникам не удалось достичь консенсуса о надлежащем подходе к решению вопроса о существующих неурегулированных конфликтах и территориях без законной власти в регионе ОБСЕ. Отсутствие верховенства закона, демократии, уважения к правам человека, недостаточная транспарентность как на национальном, так и на международном уровнях и рост тенденций к насильственному экстремизму и радикализации на некоторых из этих территорий создают благодатную почву для распространения международного терроризма. В этой связи адекватное отражение этого вопроса в решении Совета министров имело бы крайне важное значение для обеспечения полного и эффективного выполнения всех обязательств ОБСЕ по противодействию терроризму.

Просим предложить текст этого заявления к принятому решению и включить его в Журнал сегодняшнего заседания".

РЕШЕНИЕ № 11/08
ЛЕГКОЕ И СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ И ЗАПАСЫ ОБЫЧНЫХ
БОЕПРИПАСОВ

(МС.DEC/11/08 от 5 декабря 2008 года)

Совет министров,

признавая важность принимаемых ОБСЕ мер по борьбе с незаконной торговлей легким и стрелковым оружием (ЛСО) во всех ее аспектах и по содействию сокращению и предотвращению чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО,

признавая также важность принимаемых ОБСЕ мер, направленных на уменьшение рисков для безопасности, связанных с наличием в некоторых государствах в регионе ОБСЕ запасов излишних и/или ожидающих уничтожения обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств,

отмечая активную роль ОБСЕ в международных усилиях, предпринимаемых на основе Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах,

подтверждая свою приверженность полному осуществлению Документа ОБСЕ о ЛСО (FSC.DOC/1/00 от 24 ноября 2000 года), Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (FSC.DOC/1/03 от 19 ноября 2003 года) и соответствующих решений ФСБ,

признавая важность совершенствования управления запасами легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов, а также повышения их безопасности, в том числе физической,

подтверждая также добровольный характер оказываемой государствами – участниками ОБСЕ помощи в сокращении ЛСО, в уничтожении излишних запасов обычных боеприпасов и в совершенствовании практических мер по управлению запасами и обеспечению их безопасности, принимаемых государствами-участниками, обращающимися с просьбой об оказании помощи в этом отношении,

отмечая чрезвычайную важность координации и сотрудничества между различными организациями и другими соответствующими сторонами для эффективного ответа на вышеупомянутые вызовы и стремясь укрепить вклад ОБСЕ в эти усилия в рамках существующих ресурсов и/или внебюджетных взносов,

1. Приветствует в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности:

– предпринятые в 2008 году инициативы, касающиеся оценки и обновления нормативных обязательств ОБСЕ по ЛСО, включая:

– Решение № 4/08 о контактных пунктах по вопросам легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов;

- Решение № 5/08 об обновлении принципов ОБСЕ, касающихся контроля за экспортом переносных зенитных ракетных комплексов;
 - Решение № 6/08 о Сборнике руководств по лучшей практике в области обычных боеприпасов;
 - Решение № 11/08 о введении лучшей практики по предотвращению дестабилизирующей передачи легкого и стрелкового оружия воздушным транспортом и о соответствующем вопроснике; и
 - Решение № 12/08 об обмене информацией относительно образцов формата сертификатов конечного пользователя и соответствующих процедур проверки;
- доклады о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов и дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, представленные 16-й встрече Совета министров в соответствии с Решением № 3/07, принятым на 15-й встрече Совета министров;
- Конференцию региональных организаций, посвященную синергическому взаимодействию в осуществлении Программы действий ООН по ЛСО, организованную совместно Советом евроатлантического партнерства (СЕАП) и ОБСЕ и состоявшуюся в Брюсселе 28–30 мая 2008 года;
- Семинар ОБСЕ на тему о последствиях, вытекающих из технических, административных и финансовых аспектов осуществляемых и планируемых проектов ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов, состоявшийся в Вене 5–6 февраля 2008 года;
2. Предлагает Форуму по сотрудничеству в области безопасности:
- продолжать заниматься в 2009 году вопросами, касающимися ЛСО и запасов обычных боеприпасов;
 - организовать проведение в 2009 году совещания ОБСЕ по ЛСО, посвященное рассмотрению осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО (FSC.DOC/1/00 от 24 ноября 2000 года) и дополняющих его решений с целью изучения возможных дальнейших мер;
 - представить через своего Председателя 17-й встрече Совета министров в 2009 году доклады о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о ЛСО и Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов;
 - продолжать свои усилия по поддержке государств – участников ОБСЕ, обращающихся за помощью в уничтожении запасов излишних и/или ожидающих уничтожения ЛСО и ЗОБ, и по совершенствованию практических мер по управлению запасами и обеспечению их безопасности, принимаемых теми государствами-участниками, которые просят о помощи, путем

обеспечения в соответствующих случаях эффективной координации и сотрудничества с другими сторонами;

3. Просит все государства – участники ОБСЕ до конца 2010 года, при необходимости, создать или укрепить правовую основу для законной посреднической деятельности в рамках их национальной юрисдикции в соответствии с Решением № 8/04 ФСБ о принципах ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО;
4. Призывает все государства – участники ОБСЕ привести национальные законы, положения и административные процедуры в соответствие с Международным документом, позволяющим государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное легкое и стрелковое оружие, в частности, в том, что касается маркировки, учета и сотрудничества в отслеживании;
5. Поручает Генеральному секретарю продолжать усилия по укреплению координации и сотрудничества с другими международными и региональными организациями с целью развития синергического взаимодействия, повышения эффективности и обеспечения скоординированного подхода к выполнению Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

РЕШЕНИЕ № 12/08
СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ
(МС.ДЕС/12/08 от 5 декабря 2008 года)

Совет министров

постановляет, что 17-я встреча Советов министров ОБСЕ будет созвана 1–2 декабря 2009 года в Афинах.

РЕШЕНИЕ № 13/08
ВОПРОСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ФОРУМУ
ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

(МС.DEC/13/08 от 5 декабря 2008 года)

Совет министров,

ссылаясь на Решение V Хельсинкского документа СБСЕ 1992 года, которым учрежден Форум по сотрудничеству в области безопасности, и вновь подтверждая, что государства-участники обеспечат последовательность, взаимосвязь и взаимодополняемость предпринимаемых ими в рамках Форума усилий, направленных на обеспечение контроля над вооружениями, разоружение, укрепление доверия и безопасности, сотрудничество в области безопасности и предотвращение конфликтов,

ссылаясь на принятое в Бухаресте в 2001 году Решение № 3 Совета министров об укреплении роли ОБСЕ как форума для политического диалога, в котором, в частности, ФСБ предписывалось обеспечивать свою более тесную связь с общей работой ОБСЕ над текущими проблемами безопасности,

стремясь к дальнейшему развитию Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, принятой в 2003 году одиннадцатой встречей Совета министров,

будучи преисполнен твердой решимости продолжать повышать эффективность осуществления существующих мер укрепления доверия и безопасности в рамках Венского документа 1999 года, принимая во внимание эволюционирующий характер угроз безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,

имея также твердое намерение продолжать повышать эффективность осуществления Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности,

стремясь и далее демонстрировать приверженность государств – участников ОБСЕ выполнению обязательств, содержащихся в резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (РСБ ООН) 1540 (2004) и РСБ ООН 1810 (2008),

принимая к сведению принятое в Хельсинки в 2008 году Решение № 11/08 Совета министров о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов,

1. Приветствует в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности:
 - доклады о ходе работы по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, а также работы в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности в соответствии со своим мандатом;
 - активные дискуссии в 2008 году в рамках Диалога по проблемам безопасности; особенно диалог между государствами-участниками, направленный на

консультативное и конструктивное урегулирование вооруженного конфликта в августе 2008 года, а также других конфликтных ситуаций и проблем безопасности в регионе ОБСЕ;

- Решение ФСБ о совершенствовании осуществления Кодекса поведения и существующих мер укрепления доверия и безопасности;
- достигнутый прогресс в выполнении РСБ ООН 1540 (2004) и разработке руководств по лучшей практике ее выполнения;

2. Призывает Форум по сотрудничеству в области безопасности и далее активизировать Диалог по проблемам безопасности и продолжать свои усилия по решению вопросов в рамках своего мандата исчерпывающим образом, отражая концепцию безопасности ОБСЕ, основанной на сотрудничестве, и работая также во взаимодействии с другими международными форумами;

3. Просит Форум по сотрудничеству в области безопасности представить семнадцатой встрече Совета министров в 2009 году через своего Председателя доклады о ходе своей работы. В этих докладах должны быть освещены меры по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, усилия в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности в соответствии с мандатом ФСБ и, в случае необходимости, другие сферы деятельности.

**III. ДОКУМЕНТЫ С ИЗЛОЖЕНИЕМ
ПОНИМАНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА**

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

(Приложение 1 к МС(16) Journal No. 2 от 5 декабря 2008 года)

В этой связи я хотел бы обратить ваше внимание на Московскую декларацию, принятую 2 ноября 2008 года президентами Азербайджана, Армении и Российской Федерации о состоянии и перспективах урегулирования нагорнокарабахского конфликта политическими средствами. В этой декларации они:

1. Заявили, что будут способствовать оздоровлению ситуации в Южном Кавказе и обеспечению установления в регионе обстановки стабильности и безопасности путем политического урегулирования нагорнокарабахского конфликта на основе принципов и норм международного права и принятых в этих рамках решений и документов, что создаст благоприятные условия для экономического развития и всестороннего сотрудничества в регионе.
2. Подтвердили важное значение продолжения Сопредседателями Минской группы ОБСЕ посреднических усилий с учетом их встречи со сторонами в Мадриде 29 ноября 2007 года и последующих дискуссий в целях дальнейшей разработки основных принципов политического урегулирования.
3. Согласились, что достижение мирного урегулирования должно сопровождаться юридически обязывающими международными гарантиями всех его аспектов и этапов.
4. Отметили, что президенты Азербайджана и Армении договорились продолжить работу, в том числе в ходе дальнейших контактов на высшем уровне, над согласованием политического урегулирования нагорнокарабахского конфликта и поручили своим министрам иностранных дел активизировать дальнейшие шаги в переговорном процессе во взаимодействии с Сопредседателями Минской группы ОБСЕ.
5. Считали важным поощрять создание условий для реализации мер по укреплению доверия в контексте усилий по урегулированию.

Благодарю Вас.

**ДОКУМЕНТ С ИЗЛОЖЕНИЕМ ПОНИМАНИЯ
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОТНОСИТЕЛЬНО
ВОЗРОЖДЕНИЯ ДУХА ХЕЛЬСИНКИ***

(Приложение 3 к MC(16) Journal No. 2 от 5 декабря 2008 года)

Мы, министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, встречаемся в месте зарождения Хельсинкского процесса, с тем чтобы определить направление нашей дальнейшей деятельности. Мы подчеркиваем ту роль, которую играла наша Организация в уничтожении линий, когда-то разделявших наши страны. Мы также признаем важнейший вклад нашей Организации в создание уникальных режимов контроля над вооружениями и укрепления доверия. Мы привержены использованию ОБСЕ в укреплении безопасности и сотрудничества в ее регионе, руководствуясь Уставом ООН и Всеобщей декларацией прав человека.

Мы вновь подтверждаем, что наша работа по-прежнему основана на хельсинкском Заключительном акте и последующих совместно согласованных документах ОБСЕ. Мы будем последовательно применять принципы ОБСЕ в соответствии с международным правом, способствуя формированию единого и неделимого пространства безопасности, свободного от разделительных линий. Мы по-прежнему привержены основанному на сотрудничестве всеобъемлющему подходу к безопасности, базирующемуся на наших общих ценностях – правах человека, демократии и верховенстве закона.

Мы заявляем о решимости подтвердить общую цель как основу нашей деятельности. Чтобы ответить на сегодняшние вызовы в духе Хельсинки:

- мы вновь подтверждаем нашу верность всем принципам и обязательствам ОБСЕ. Все, без исключения, обязательства ОБСЕ относятся в равной мере к каждому государству-участнику. И в будущем их выполнение будет лежать в основе нашей совместной работы. Мы заявляем, что в осуществлении принципов и обязательств ОБСЕ наши государства будут подотчетны друг другу и своим гражданам;
- мы продолжаем поддерживать друг друга в работе над достижением наших общих целей. Мы признаем дальнейший вклад ОБСЕ в обеспечение стабильности и укрепление демократии во всех государствах-участниках. Мы будем стремиться к дальнейшему повышению эффективности Организации. Мы будем углублять нашу практическую деятельность в поддержку государств – участников ОБСЕ, продолжая разработку конкретных программ в рамках институтов и структур на местах ОБСЕ на основе тесных консультаций с принимающими странами. Мы продолжим деятельность ОБСЕ в Косово в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими международными институтами;

* Действующий председатель просил приложить этот документ к Журналу заседания от 5 декабря 2008 года. Текст документа идентичен Rev.3/Corr.1 проекта декларации министров.

- мы полны решимости в первоочередном порядке заниматься урегулированием конфликтов в регионе ОБСЕ. Мы серьезно обеспокоены их негативными последствиями для региональной безопасности и безопасности людей и будем вновь наращивать свои усилия по обеспечению их устранения. Прочные решения могут быть основаны только на урегулировании путем переговоров в соответствии с принципами ОБСЕ. Мы призываем стороны процесса урегулирования в Приднестровье с целью достижения долговременного решения возобновить без предварительных условий конструктивную работу в переговорном формате "5+2". Мы приветствуем конструктивную и позитивную динамику в мирном процессе политического урегулирования нагорнокарабахского конфликта, возникшую после двух встреч президентов Армении и Азербайджана и подписания 2 ноября 2008 года Московской декларации;
- мы высоко оцениваем оперативные действия Действующего председателя в ответ на вооруженный конфликт в Грузии в августе 2008 года. Мы призываем все стороны выполнить обязательства в соответствии с соглашениями от 12 августа и 8 сентября. Мы поддерживаем дальнейшее участие ОБСЕ в наблюдении за прекращением огня и работе по восстановлению доверия и будем укреплять присутствие ОБСЕ на местах во всех затронутых районах. Женевский процесс под председательством ЕС, ООН и ОБСЕ обеспечивает полезную возможность для укрепления безопасности и стабильности в регионе и решения вопроса о беженцах и перемещенных лицах;
- мы убеждены в безотлагательной необходимости принятия обсуждаемых в рамках ОБСЕ мер по сохранению режимов контроля над вооружениями. Мы призываем все Государства – участники Договора об ОВСЕ к выполнению своих договорных обязательств и к совместной работе по созданию условий, позволяющих всем Участникам ратифицировать адаптированный Договор об ОВСЕ, с целью восстановления жизнеспособности этого режима, являющегося краеугольным камнем европейской безопасности;
- мы будем оказывать государствам-участникам помощь в противостоянии угрозам их гражданам и обществам. Мы будем укреплять деятельность ОБСЕ по противодействию терроризму и решению проблем, связанных с легким и стрелковым оружием, а также по борьбе с торговлей людьми и незаконными наркотиками. Мы будем бороться с нетерпимостью и дискриминацией, содействовать гендерному равенству и поощрять развитие наших плюралистических обществ. Мы будем повышать осведомленность о потенциальных последствиях для безопасности изменения климата, а также других глобальных угроз и вызовов и расширять сотрудничество в их устранении;
- мы будем и далее развивать партнерство в глобализирующемся и все более взаимосвязанном мире. Мы будем активизировать наш диалог с Парламентской ассамблеей ОБСЕ как парламентским измерением Организации. Мы высоко ценим отношения ОБСЕ с нашими средиземноморскими и азиатскими партнерами и готовы делиться с другими регионами своим опытом в обеспечении безопасности, основанной на сотрудничестве. Мы будем углублять

наше сотрудничество с другими международными и региональными организациями и институтами на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве.

Возрождение духа Хельсинки требует готовности к изучению новых путей укрепления безопасности во всем регионе ОБСЕ. Мы принимаем к сведению недавние инициативы президентов России и Франции относительно укрепления безопасности от Ванкувера до Владивостока и рассматриваем ОБСЕ как естественный форум для дальнейших шагов в их развитии. Мы приступим к переговорам, связанным с существом и изучением данного вопроса, опираясь на идеи и замыслы, изложенные в этой декларации, и принимая во внимание вклад всех существующих институтов безопасности в Европе. С целью утверждения наших общих ценностей, укрепления всеобъемлющей и неделимой безопасности и содействия урегулированию конфликта мы будем готовы рассмотреть возможность созыва встречи ОБСЕ на высоком уровне.

IV. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ НИДЕРЛАНДОВ

(Приложение 2 к МС(16) Journal No. 2 от 5 декабря 2008 года)

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить финское Председательство за всю проделанную в этом году работу.

Г-н Председатель, касаясь выступления сегодня утром министра иностранных дел Нидерландов Максима Верхагена по порядку ведения заседания, мы выражаем признательность по поводу того, что его озабоченность была принята во внимание.

Мы напоминаем, что Нидерланды рассматривают партнерство между различными заинтересованными сторонами в обеспечении и защите прав человека как ключевой элемент работы этой Организации.

Г-н Председатель, мы просим включить это заявление в Журнал сегодняшнего заседания.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РУМЫНИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ ГЕРМАНИИ, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ
АМЕРИКИ, БЕЛЬГИИ, БОЛГАРИИ, КАНАДЫ, ДАНИИ, ИСПАНИИ,
ЭСТОНИИ, ФРАНЦИИ, СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА,
ГРЕЦИИ, ВЕНГРИИ, ИСЛАНДИИ, ИТАЛИИ, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ,
ЛЮКСЕМБУРГА, НОРВЕГИИ, НИДЕРЛАНДОВ, ПОЛЬШИ,
ПОРТУГАЛИИ, СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ,
ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ТУРЦИИ)**
(Приложение 4 к МС(16) Journal No. 2 от 5 декабря 2008 года)

Г-н Председатель,

разрешите мне сделать заявление от имени следующих стран: Германии, Соединенных Штатов Америки, Бельгии, Болгарии, Канады, Дании, Испании, Эстонии, Франции, Соединенного Королевства, Греции, Венгрии, Исландии, Италии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Норвегии, Нидерландов, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Чешской Республики и Турции.

3 декабря 2008 года было опубликовано итоговое коммюнике заседания Североатлантического совета на уровне министров иностранных дел, в котором содержится следующий абзац относительно Договора об обычных вооруженных силах в Европе:

"Режим ДОВСЕ со всеми его элементами представляет для нас высочайшую ценность. Мы подчеркиваем стратегическое значение ДОВСЕ, включая его фланговый режим, как краеугольного камня евроатлантической безопасности. Вновь подтверждаем выраженную главами государств и правительств в ходе Бухарестской встречи на высшем уровне поддержку заявления Североатлантического совета от 28 марта 2008 года. Подтверждаем приверженность альянса режиму ДОВСЕ, нашедшую отражение в позиции альянса, сформулированной в 2006 году в пункте 42 заявления Рижской встречи на высшем уровне, а также в заключительном заявлении членов альянса на чрезвычайной конференции ДОВСЕ в Вене и в заявлениях альянса в связи с последующими событиями. Мы глубоко обеспокоены тем, что уже почти целый год, с 12 декабря 2007 года, Россией в одностороннем порядке "приостановлено" выполнение ее юридических обязательств по ДОВСЕ. При этом действия России в Грузии поставили под вопрос ее верность фундаментальным принципам ОБСЕ, на которых зиждется стабильность и безопасность в Европе, – тем принципам, которые лежат в основе ДОВСЕ. Эти действия идут вразрез с нашей общей целью сохранения долгосрочной жизнеспособности режима ДОВСЕ, и мы призываем Россию безотлагательно вернуться к его соблюдению. Ввиду нашей приверженности делу безопасности на основе сотрудничества и выполнению международных соглашений и учитывая то, сколь важно для нас доверие, являющееся результатом прозрачности и предсказуемости в военной области, мы продолжаем полностью выполнять Договор, несмотря на "приостановление" его действия Россией. Однако нынешняя ситуация, при которой участвующие в ДОВСЕ страны НАТО выполняют Договор, а Россия этого не делает, не может продолжаться бесконечно. Более года тому назад мы внесли комплекс конструктивных, ориентированных на перспективу

предложений о параллельных действиях по ключевым проблемам, включая шаги со стороны союзников по НАТО, направленные на ратификацию адаптированного ДОВСЕ, и шаги со стороны России, касающиеся не выполненных ею обязательств в отношении Грузии и Республики Молдова. По-прежнему считаем, что эти предложения учитывают все высказанные Россией озабоченности. Призываем Россию предпринять вместе с нами и другими Государствами – участниками ДОВСЕ, которых это касается, совместные усилия для достижения договоренности на основе пакета параллельных действий, чтобы сообща обеспечить сохранение тех преимуществ, которые дает нам этот исторически важный режим".

Г-н Председатель,

страны, от имени которых сделано данное заявление, просят включить его в Журнал нынешней встречи Совета министров.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МОЛДОВЫ
(Приложение 5 к МС(16) Journal No. 2 от 5 декабря 2008 года)

Г-н Председатель,

делегация Республики Молдова присоединяется к представленному от имени 26 государств заявлению относительно Итогового коммюнике встречи министров Североатлантического совета от 3 декабря.

Прошу Вас приложить это заявление к Журналу заседания.

Благодарю Вас.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МОЛДОВЫ
(Приложение 6 к МС(16) Journal No. 2 от 5 декабря 2008 года)

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам в выражении своего глубокого сожаления по поводу того, что на этой ежегодной встрече Совету министров не удалось принять декларацию Совета министров и заявление по Молдове. Делегация Молдовы работала в духе конструктивного и ориентированного на результат подхода. Несмотря на неустанные усилия со стороны моей делегации и большинства заинтересованных партнеров, шестой год подряд нам не удается прийти к консенсусу по этим важным документам.

Мы преисполнены решимости добиться политического урегулирования исключительно мирными средствами на основе уважения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова в рамках ее международно признанных границ. Мы готовы к возобновлению конструктивной работы в формате переговоров "5+2" в целях скорейшего достижения устойчивого, окончательного и всеобъемлющего урегулирования, призванного определить особый правовой статус Приднестровского региона в рамках Республики Молдова.

Мы выражаем признательность Европейскому союзу и Соединенным Штатам Америки за их роль в формировании позитивных сдвигов как в урегулировании конфликта, так и в более широком региональном контексте. В частности, нам хотелось бы положительно отметить деятельность Миссии Европейского союза по приграничной помощи Молдове и Украине и ожидать ее продления.

Мы вновь призываем всех заинтересованных партнеров к активному участию в дискуссиях по вопросу о замене воинских контингентов в Зоне безопасности многонациональной гражданской миссией в рамках международного мандата. Мы вновь заявляем о своей позиции относительно полного, скорейшего и безусловного вывода всех вооруженных сил и военного снаряжения Российской Федерации с территории Республики Молдова в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках саммитов ОБСЕ. Это обеспечит необходимое основание для ратификации Республикой Молдова адаптированного Договора об ОБСЕ.

Мы приглашаем всех заинтересованных партнеров к оказанию содействия демократизации Приднестровского региона Молдовы и призываем власти Приднестровья снять все препятствия на пути свободного передвижения людей и товаров между двумя берегами Днестра и приступить к процессу демилитаризации в контексте мер по укреплению доверия и безопасности.

Г-н Председатель, прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Приложение 7 к МС(16) Journal No. 2 от 5 декабря 2008 года)

В связи с Заявлением государств – членов НАТО по ДОВСЕ российская делегация, в свою очередь, считает необходимым сделать следующее интерпретирующее заявление.

Россия привержена сохранению и развитию эффективного режима контроля над обычными вооружениями в Европе, который мы рассматриваем в качестве важнейшего средства укрепления доверия и безопасности на континенте.

Отказ стран НАТО под надуманными предлогами от выполнения их стамбульского обязательства о скорейшей ратификации Соглашения об адаптации воспрепятствовал приведению режима ДОВСЕ в соответствие с изменившимися реалиями, что в конечном счете стало одной из причин, вынудивших Российскую Федерацию ввести мораторий на выполнение Договора.

Основой для вывода ДОВСЕ из кризиса может стать небезызвестный проект "пакетного решения". Но он требует серьезной и качественной доработки. Добиться этого в минувшем году не удалось из-за отсутствия у наших партнеров из НАТО готовности к интенсивному диалогу с использованием всех имеющихся форматов, как мы это неоднократно предлагали.

Хотелось бы надеяться, что содержащийся в натовском заявлении призыв к совместной с Россией работе по ДОВСЕ свидетельствует о формировании в альянсе настроя в пользу более активных усилий по преодолению тупика. Если это действительно так, то за нами дело не станет.

V. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ СОВЕТУ МИНИСТРОВ О ХОДЕ РАБОТЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ

(MC.GAL/2/08/Rev.2 от 13 ноября 2008 года)

Краткое содержание

В настоящем докладе о ходе работы содержится исчерпывающая фактическая информация о положении дел с осуществлением Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) в период с декабря 2007 года по ноябрь 2008 года¹. В докладе указаны также конкретные области, в которых Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) инициировал дальнейшую работу над нормативными вопросами по ЛСО с целью поддержки процессов в рамках ООН и продвижения выполнения предыдущих решений. В 2008 году были достигнуты следующие результаты.

ФСБ принял по ЛСО решения о:

- обновлении принципов ОБСЕ, касающихся контроля за экспортом переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК);
- обновлении отчетных категорий систем вооружений и техники для целей обмена информацией о передаче обычных вооружений, в результате которого от государств-участников теперь также требуется включать данные об экспорте и импорте легкого и стрелкового оружия в свои отчеты в контексте Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций;
- введении лучшей практики по предотвращению дестабилизирующей передачи легкого и стрелкового оружия воздушным транспортом и о соответствующем вопроснике;
- обмене информацией относительно образцов формата сертификатов конечного пользователя и соответствующих процедур проверки.

ФСБ внес свой вклад в работу третьего созываемого раз в два года совещания государств (СГ-3) в поддержку Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах в форме доклада, заявления на пленарном заседании, выставочной экспозиции и параллельного мероприятия, посвященных деятельности ОБСЕ, касающейся ЛСО и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ).

В феврале 2008 года ФСБ провел семинар на тему о последствиях, вытекающих из технических, административных и финансовых аспектов осуществляемых и планируемых проектов по ЛСО и ЗОБ. Его результатом стал широкий перечень предложений по дальнейшему совершенствованию мер реагирования ОБСЕ. Кроме

1 Крайним сроком представления информации для настоящего доклада было 12 ноября 2008 года.

того, на семинаре была подчеркнута необходимость дальнейшего укрепления координации и сотрудничества среди международных организаций.

Было начато осуществление Комплексной программы по ЛСО и ЗОБ. Помимо обеспечения регулярного поступления пожертвований на утвержденные проекты, эта Программа способствует привлечению взносов на разрабатываемые проекты по ЛСО и ЗОБ.

Для облегчения обмена информацией между государствами – участниками ОБСЕ был составлен Указатель контактных пунктов ОБСЕ по вопросам ЛСО и ЗОБ.

Практическая помощь, оказываемая государствам – участникам ОБСЕ путем осуществления проектов по ЛСО, является ключевым компонентом повышения безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. Акцент в осуществлении мог бы быть смещен в сторону более многомерного подхода, объединяющего уничтожение, управление запасами и пограничный режим. Это потребует тесного сотрудничества и координации действий с другими международными организациями.

В докладе говорится о двух новых просьбах об оказании помощи со стороны Кыргызской Республики и Республики Кипр и описываются достигнутый прогресс и будущие вызовы в рамках находящихся на стадии осуществления проектов в Беларуси и Таджикистане. В 2008 году Бюро ОБСЕ в Таджикистане завершило большую часть работы по выполнению Комплексной программы по ЛСО и обычным боеприпасам в Таджикистане, полное окончание которой ожидается в начале 2009 года.

В 2008 году государства-участники объявили о взносах на проекты ОБСЕ по ЛСО в размере более 430 000 евро.

В докладе делается вывод о том, что осуществление Документа ОБСЕ о ЛСО как нормативного документа продолжает играть важную роль в регионе ОБСЕ. Уровень его осуществления в плане обмена информацией является высоким, однако, имеются возможности для дальнейшего совершенствования. В некоторых государствах-участниках все еще продолжается выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся национального законодательства и процедур, в частности, в отношении экспорта и передачи ЛСО. ФСБ стремится совершенствовать выполнение существующих обязательств, касающихся ЛСО, и планирует приступить к рассмотрению осуществления этих документов.

1. Введение

На 15-й встрече Совета министров в Мадриде Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности через его Председателя было предложено представить 16-й встрече Совета доклад о ходе работы по продолжающемуся осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) (МС.DEC/3/07).

Документ ОБСЕ о ЛСО был принят 24 ноября 2000 года и распространен под символом FSC.DOC/1/00. В нем излагаются нормы, принципы и меры, направленные на противодействие угрозе международному сообществу, связанной с чрезмерным и

дестабилизирующим накоплением и неконтролируемым распространением ЛСО. Это было отмечено в Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, в которой Документ ОБСЕ о ЛСО рассматривается в качестве важного инструмента борьбы с угрозами, исходящими от терроризма и организованной преступности, и подчеркивается необходимость дальнейшего усиления деятельности по его осуществлению. В соответствии с пунктом 2 раздела VI Документа рассмотрение осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО регулярно проводится во время ежегодных совещаний по оценке выполнения.

Документ ОБСЕ о ЛСО вносит также существенный вклад в осуществление Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах (Программа действий ООН по ЛСО).

2. Цели

Цель настоящего доклада – дать обзор выполнения обязательств ОБСЕ, касающихся ЛСО, а также рассказать о ходе работы по осуществлению связанных с ОБСЕ проектов оказания помощи по ЛСО. В первую очередь, он призван служить основой для определения положения дел с выполнением обязательств ОБСЕ по ЛСО, а также привлечь внимание к наиболее актуальным проблемам, которые придется решать в будущем. Доклад охватывает период с декабря 2007 года по ноябрь 2008 года.

3. Нормативные аспекты

Документ ОБСЕ о ЛСО касается, главным образом, нормативных аспектов и служит предлагаемой ОБСЕ основой для разработки и осуществления национального законодательства, правил и процедур. Рассмотрение выполнения этих норм и выработка дополнительных и/или взаимодополняющих решений Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) представляют собой ключевой элемент его текущей работы. В 2008 году работа Форума была сосредоточена на следующих вопросах.

3.1 Обновление решений об экспортном контроле

В 2004 году Документ ОБСЕ о ЛСО был дополнен и, таким образом, актуализирован с помощью трех новых решений ФСБ относительно контроля за экспортом, экспортной документацией и передачи ЛСО:

- Принципы ОБСЕ, касающиеся контроля за экспортом переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК)²;

2 Принято 26 мая 2004 года, FSC.DEC/3/04.

- Типовые элементы сертификатов конечного пользователя и процедуры проверки для экспорта ЛСО³;
- Принципы ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием⁴.

Государства – участники ОБСЕ вновь вернулись к этим решениям и/или к вопросу об их выполнении по следующим причинам.

3.1.1 Принципы ОБСЕ, касающиеся контроля за экспортом ПЗРК

После обновления в декабре 2007 года соответствующего документа в рамках Вассенаарских договоренностей в мае 2008 года было обновлено Решение № 3/04 ФСБ⁵. Цель внесенных изменений заключается в обеспечении более эффективного осуществления принципов путем облегчения их понимания коммерческими экспортерами и лицензирующими органами. Кроме того, обновленные принципы охватывают также вопросы, связанные с передачей производственных технологий и более жесткими гарантиями в отношении конечного использования по сравнению с исходными принципами 2004 года.

3.1.2 Стандартные элементы сертификатов конечного пользователя

Решение касается содержания сертификатов конечного пользователя (СКП), выданных до утверждения лицензии на экспорт ЛСО (включая ЛСО, производимое по лицензии) либо до передачи технологии по ЛСО. В Решении содержится перечень стандартных элементов сертификатов конечного пользователя и процедур проверки для экспорта ЛСО. Оно позволит государствам-участникам разработать общий подход, касающийся применения сертификатов конечного пользователя, с должным учетом своего соответствующего национального законодательства. Кроме того, это Решение предусматривает обязательства, которые государства-участники должны взять на себя для осуществления мер проверки и дальнейшего укрепления транспарентности в этой области.

Наряду с обзором выполнения решений о контроле за экспортом ПЗРК и деятельностью посредников по сделкам с ЛСО, Форум взялся за изучение новых мер по облегчению проверки сертификатов конечного пользователя и предотвращению незаконной передачи ЛСО. Предусматривается использование в рамках ОБСЕ соответствующего общего вебсайта, который мог бы включать образец формата выдаваемых государствами-участниками сертификатов конечного пользователя, о котором говорится в Решении № 5/04 ФСБ о СКП. С целью оценки уровня выполнения существующих обязательств 12 ноября 2008 года было принято Решение № 12/08 ФСБ об обмене информацией относительно образцов формата сертификатов конечного пользователя и соответствующих процедур проверки.

3 Принято 17 ноября 2004 года, FSC.DEC/5/04.

4 Принято 24 ноября 2004 года, FSC.DEC/8/04.

5 Решение "Обновление принципов ОБСЕ, касающихся контроля за экспортом переносных зенитных ракетных комплексов", принятое 26 мая 2008 года, FSC.DEC/5/08.

3.1.3 Принципы ОБСЕ, касающиеся контроля за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием

ОБСЕ была одним из первых многосторонних форумов, признавших острую необходимость положений, регулирующих деятельность международных посредников по сделкам со стрелковым оружием, и призвавших свои государства-участники принять соответствующие меры. Принятые ФСБ документы наряду с мерами в поддержку их осуществления способствовали тому, что ОБСЕ стала играть центральную роль в области международного контроля за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО, несмотря на то что уровень осуществления этих документов в различных государствах-участниках неодинаков.

Базируясь на этих Принципах, государства – участники ОБСЕ в развитие соответствующих документов ООН, ОБСЕ, ЕС, а также документов в рамках Вассенаарских договоренностей выработали принципы, позволяющие им принимать все необходимые меры для контроля за посреднической деятельностью, имеющей место в пределах их территории, и рассматривать вопросы о контроле за посреднической деятельностью вне их территории, осуществляемой посредниками, имеющими их гражданство, либо посредниками, юридически оформленными на их территории. В качестве конкретной меры эти решения предусматривают, что государства будут стремиться обеспечить соответствие своего существующего или будущего национального законодательства с согласованными принципами.

В октябре 2007 года ФСБ принял Решение № 11/07, в соответствии с которым государства-участники взяли на себя обязательство до 25 января 2008 года осуществить разовый обмен информацией о своих действующих национальных правилах, касающихся деятельности посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием, с целью получения более четкого представления о существующем положении⁶. Чтобы обеспечить общее представление о существующем положении, в Решении Центру по предотвращению конфликтов (ЦПК) также поручалось представить сводный доклад о полученных ответах. Его цель должна была заключаться в оказании государствам-участникам помощи в оценке того, каким образом функционировал существующий механизм контроля за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО и каким образом выполнялись обязательства ОБСЕ. Предполагалось, что этот обзор послужит для государств основой для определения любых возможных дальнейших действий. Доклад был завершен и распространен среди делегаций в ОБСЕ в мае 2008 года⁷. Ведется дальнейшая работа, результатом которой могут стать новые решения ФСБ о деятельности посредников.

6 Обмен информацией в отношении принципов ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием, Решение № 11/07 ФСБ, принятое 17 октября 2007 года.

7 Обновленный сводный доклад о представленных государствами-участниками ответах относительно разового обмена информацией, касающейся Принципов ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием, FSC.GAL/25/08/Rev.1 от 26 мая 2008 года.

3.1.4 Отчетные категории систем вооружений и техники

ФСБ принял решение⁸ об обновлении отчетных категорий систем вооружений и техники для целей обмена информацией о передаче обычных вооружений. Хотя это решение принято, главным образом, в свете соответствующего обновления в рамках ООН, ФСБ решил также расширить сферу действия содержащегося в резолюции Генеральной ассамблеи ООН (A/RES/61/77) актуального призыва о включении в национальные отчеты данных об экспорте и импорте ЛСО в контексте Регистра обычных вооружений ООН. Государства – участники ОБСЕ взяли на себя обязательство включать эту информацию в свои национальные ответы, если они будут в состоянии сделать это.

3.2 **Оборот ЛСО по воздуху**

Во исполнение Решения № 9/06 Совета министров ОБСЕ и соответствующего Решения № 7/06 ФСБ в целях поддержки выполнения Программы действий ООН по ЛСО, а также осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО 21 марта 2007 года ФСБ провел специальное совещание Форума по борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия по воздуху. На этом совещании эксперты и делегаты от государств – участников ОБСЕ, а также представители сектора воздушных перевозок и международных, правительственных и неправительственных организаций рассмотрели пути совершенствования контроля за сектором воздушных грузоперевозок путем более эффективного применения государствами соответствующих международных правил, включая контроль за передачей ЛСО по каналам воздушных перевозок.

По результатам этого совещания была предпринята инициатива, приведшая к принятию 5 ноября 2008 года Решения № 11/08 ФСБ о введении лучшей практики по предотвращению дестабилизирующей передачи легкого и стрелкового оружия воздушным транспортом и о соответствующем вопросе.

4. **Выполнение существующих обязательств**

4.1 **Обмен информацией о ЛСО**

Документ ОБСЕ о ЛСО обязывает государства-участники придерживаться ряда стандартов, которые в случае их полного применения помогут государствам в их усилиях соблюдать многие пункты Программы действий ООН по ЛСО, касающейся осуществления на национальном уровне. Среди прочего, в Документе ОБСЕ предусмотрен механизм применения мер обеспечения транспарентности, направленных на повышение взаимного доверия и безопасности, а также дальнейшее налаживание доверительных отношений между государствами – участниками ОБСЕ.

Государства – участники ОБСЕ ежегодно и на разовой основе проводят обмен информацией по различным аспектам, связанным с контролем за передачей ЛСО и, в более общем плане, обычных вооружений. Эти обмены информацией между

8 Обновление отчетных категорий систем вооружений и техники для целей обмена информацией о передаче обычных вооружений, Решение № 8/08 ФСБ, принятое 16 июля 2008 года.

государствами – участниками ОБСЕ носят конфиденциальный характер и регулярно обсуждаются на заседаниях, специальных семинарах и конференциях ФСБ.

Обмен в рамках ОБСЕ информацией, касающейся контроля за передачей ЛСО, включает:

- обмен информацией о передаче обычных вооружений (FSC.DEC/13/97 и FSC.DEC/8/98);
- вопросник о передаче обычных вооружений (FSC.DEC/20/95);
- обмен информацией об экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предшествующего календарного года (FSC.DOC/1/00, III(F)1).

Кроме того, государства-участники согласились представлять друг другу, в случае необходимости, обновленные данные в рамках:

- обмена информацией о национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, II(D)1);
- обмена информацией о национальных процедурах контроля за изготовлением легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, II(D)1);
- обмена информацией о национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за посреднической деятельностью (FSC.DOC/1/00, III(F)2).

4.1.1 Разовые обмены информацией

Согласно Документу ОБСЕ о ЛСО государства-участники согласились, в случае необходимости, обмениваться и представлять обновленную информацию о национальных системах маркировки; национальных процедурах контроля за изготовлением; национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики процедур и документации в области экспорта, а также контроля за посреднической деятельностью; методах уничтожения стрелкового оружия; и программах обеспечения безопасности запасов стрелкового оружия и управления ими. Подробная информация о количестве государств-участников, которые участвовали в обмене этой информацией, приводится в Приложении А.

4.1.2 Ежегодный обмен информацией

Помимо обмена информацией о существующих нормах и правилах, Документ ОБСЕ обязывает государства-участники ежегодно обмениваться данными об экспорте в другие государства-участники и импорте из них, а также о стрелковом оружии, признанном излишним и/или конфискованном и уничтоженном на их территории в предыдущем календарном году. Обзор этого обмена информацией приводится в Приложении В.

Согласно полученным в результате обмена данным, в период с 2001 года по 2007 год государства – участники ОБСЕ уничтожили 7 685 424 единицы ЛСО. Подробные данные приводятся в Приложении С.

4.2 Повышение осведомленности

В 2008 году неофициальная "группа друзей" по ЛСО продолжала оказывать председателю ФСБ помощь в вопросах, связанных с осуществлением Документа ОБСЕ о ЛСО, а также решений ФСБ, касающихся ЛСО. В частности, группа занималась обсуждением возможных дальнейших шагов, которые могла бы предпринять ОБСЕ, включая разработку новых решений ФСБ и предположительное сотрудничество с соответствующими международными организациями. В рамках ведущегося в ФСБ Диалога по проблемам безопасности было организовано несколько презентаций по ЛСО. Кроме того, ОБСЕ организовала ряд учебных мероприятий и рабочих совещаний. Обзор этих мероприятий, а также другой деятельности, связанной с продвижением инициатив ОБСЕ по ЛСО, содержится в Приложении D.

5. Практическая помощь по ЛСО

5.1 Обзор

Осуществление элементов Документа ОБСЕ о ЛСО, которые касаются просьб государств-участников о помощи в решении проблем уничтожения, управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО, продолжает играть важную роль в деятельности ФСБ в этой области.

Начиная с 2003 года ОБСЕ получила от 14 стран 29 запросов об оказании помощи, касающейся повышения эффективности управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО и обычных боеприпасов, включая "меланж", или уничтожения их излишков. Просьбы государств-участников об оказании помощи в решении проблем уничтожения, управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО продолжают оставаться важным аспектом внимания ФСБ в этой области. В частности, примером этой деятельности в 2007–2008 годах могут служить проекты по оказанию помощи в Беларуси и Таджикистане. Кроме того, Кыргызская Республика представила запрос, касающийся уничтожения излишнего ЛСО. Осуществление проекта по этому запросу запланировано на 2009–2010 годы.

5.2 Национальные координационные органы

В 2008 году ФСБ принял Решение № 4/08, предусматривающее составление Указателя контактных пунктов ОБСЕ по вопросам ЛСО и ЗОБ в качестве дополнительного инструмента для обеспечения сотрудничества и координации усилий между государствами-участниками в отношении проектов оказания помощи, касающихся ЛСО и ЗОБ. Основная цель Указателя заключается в облегчении обмена между государствами-участниками информацией по вопросам, связанным с проектами по ЛСО и ЗОБ. В результате эта сеть повышает эффективность обмена информацией о запрашиваемой помощи и о разработке и осуществлении проектов; поиска

дополнительной информации и разъяснений в рамках запросов об оказании помощи; а также предложений/запросов в отношении технического экспертного потенциала и финансовых ресурсов.

Указатель контактных пунктов по вопросам ЛСО и ЗОБ включает соответствующие контактные пункты в государствах-участниках и в делегациях в Вене, контактный(ые) пункт(ы) в Секции поддержки ФСБ ЦПК ОБСЕ в Вене и контактные пункты в структурах ОБСЕ на местах. Ежегодно обновляемый список контактных пунктов ведется ЦПК, который будет также представлять контактным пунктам информацию о планируемых, текущих и завершенных проектах. Наконец, Указатель может служить форумом для получения дополнительной информации о механизмах оказания помощи, возможностях финансирования, а также возможностях предоставления экспертного потенциала.

5.3 Меморандум о договоренности с ПРООН

В соответствии с Программой действий ООН по ЛСО, которая побуждает региональные организации к сотрудничеству и к налаживанию и укреплению партнерских отношений с целью обмена ресурсами для борьбы с незаконным ЛСО, ОБСЕ разработала общую основу для технического сотрудничества с ПРООН. В июне 2006 года двумя организациями был подписан Меморандум о договоренности (МОД), призванный обеспечить гибкую основу для технического сотрудничества в осуществлении проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. В 2007 году на основе МОД были начаты два совместных проекта в Беларуси и Черногории.

В мае 2008 года срок действия МОД был продлен на два года, до июня 2010 года. Обе организации недавно завершили создание финансовых и правовых механизмов, которые облегчат совместное выполнение проектов.

5.4 Комплексная программа привлечения пожертвований

В дополнение к регулярным пожертвованиям на утвержденные проекты Комплексная программа по ЛСО и ЗОБ (FSC.GAL/104/08) предусматривает механизм гибкого, оперативного и целевого финансирования, позволяющего ОБСЕ быстро собирать средства для оказания государствам-участникам, по их просьбе, помощи, касающейся ЛСО и ЗОБ. Комплексная программа служит в качестве механизма по сбору средств – по типу целевого фонда – для разрабатываемых проектов по ЛСО и ЗОБ и управляется Центром по предотвращению конфликтов ОБСЕ.

Комплексная программа учреждена с целью удовлетворения растущего спроса на новые проекты и позволяет ОБСЕ преодолевать временной и финансовый разрыв между моментом, когда внебюджетные взносы доноров в ответ на конкретный запрос о помощи должны поступить в ОБСЕ, и временем, когда в соответствии с положениями и правилами ОБСЕ начнется фактическое осуществление проекта.

Согласно условиям, определенным донором(ами) при первоначальном объявлении им(и) о взносе, донорские средства могут использоваться только для финансирования конкретного(ых) проекта(ов).

5.5 Семинар по проектам

5–6 февраля 2008 года ФСБ провел в Вене семинар, посвященный последствиям технических, административных и финансовых аспектов существующих и планируемых проектов по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов. На семинаре планировалось рассмотреть выполнение запросов об оказании помощи, обсудить накопленный опыт и лучшую практику осуществления проектов, а также дальнейшее повышение эффективности планирования и осуществления проектов на базе сотрудничества и координации усилий с другими международными организациями.

Этот семинар был первым семинаром подобного рода после 2004 года. Он предоставил прекрасную возможность для оценки существующего положения в отношении всех запросов об оказании помощи и деятельности по проектам, которыми ФСБ в сотрудничестве со структурами ОБСЕ на местах и партнерскими организациями занимался в последние пять лет. Национальные эксперты, представители структур на местах, Секретариата, других международных организаций, а также партнеров ОБСЕ по сотрудничеству встретились для того, чтобы обменяться опытом в области разработки и осуществления таких проектов ОБСЕ, другими международными организациями и отдельными государствами-участниками, а также обсудить его. На семинаре были рассмотрены лучшие практические меры и уроки, извлеченные на всех стадиях проектной деятельности. Было выдвинуто много практических и перспективных предложений о дальнейшем повышении эффективности участия ОБСЕ в решении административных, организационных и касающихся сбора средств вопросов. В ходе рабочих заседаний было также уделено внимание необходимости совершенствования координации и сотрудничества с другими международными организациями.

5.6 Проекты по оказанию помощи

5.6.1 Таджикистан

В 2008 году Центр ОБСЕ в Душанбе завершил выполнение большей части Комплексной программы по ЛСО и обычным боеприпасам в Таджикистане, полное окончание которой ожидается в начале 2009 года. После успешного завершения в ноябре 2006 года этапа I Программы Центр ОБСЕ в Душанбе приступил к этапу II, распространив сферу своей деятельности из столицы на все районы страны, включая район вдоль таджикско-афганской границы. Цель этапа II Программы заключалась в повышении региональной стабильности, контроля за ЛСО и потенциала правоохранительных органов по борьбе с оборотом наркотиков на всей территории Таджикистана. Этап II включал пять задач, из которых задачи III и V касались, главным образом, физической безопасности запасов ЛСО. В отношении более подробного описания Комплексной программы ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ в Таджикистане см. Приложение G.

5.6.2 Беларусь

В 2007 году на основании Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН ОБСЕ и ПРООН приступили к осуществлению двух

совместных проектов в Черногории и Беларуси. Совместный проект по укреплению потенциала по ЛСО в Беларуси касался управления запасами ЛСО и обеспечения их безопасности. Завершение первого этапа Программы, направленного на повышение потенциала министерства обороны Беларуси по безопасному хранению ЛСО в четырех хранилищах, запланировано на конец января 2009 года. В 2008 году было организовано два посещения доноров с целью оценки хода работы над проектом и утверждения планов для второго этапа. В отношении более подробного описания Программы ОБСЕ-ПРООН по укреплению потенциала по ЛСО в Беларуси см. Приложение F.

5.6.3 Кыргызская Республика

В феврале 2008 года Кыргызская Республика представила ФСБ запрос об оказании помощи в повышении эффективности управления запасами ЛСО и обычных боеприпасов и обеспечения их безопасности в южной части Кыргызстана. В июле 2008 года этот запрос был подкреплён с помощью вопросника, ответы на который дали подробную информацию о характере запрашиваемой помощи, включая данные об излишках ЛСО. В период с 10 по 14 ноября 2008 года ЦПК организовал оценочную поездку в страну с участием независимых экспертов. В свете консультаций с властями Кыргызстана и Центром ОБСЕ в Бишкеке будет разработан план проекта и осуществлен поиск доноров для обеспечения необходимой финансовой помощи.

5.6.4 Республика Кипр

В октябре 2008 года министр обороны Республики Кипр обратился к ОБСЕ с конкретной просьбой о помощи в уничтожении 324 ПЗРК и соответствующих рукояток. Масштаб задачи более подробно был определен в ответах Республики Кипр на вопросник ОБСЕ. Таким образом, этот запрос предусматривает экспертную помощь в разработке программы уничтожения и затем, в случае необходимости, в наблюдении за ее осуществлением. Расходы, связанные с уничтожением, будет нести Республика Кипр. Когда будут установлены потенциальные доноры, ЦПК приступит к этапу оценки.

5.7 **Финансирование**

Информация о помощи доноров свидетельствует о том, что в 2008 году размер объявленных взносов на проекты по ЛСО составил приблизительно 430 000 евро. В период с 2005 года по ноябрь 2008 года государства – участники ОБСЕ пожертвовали на проекты по ЛСО в целом почти 3 млн. евро. Соответствующий обзор содержится в Приложении Н.

6. Расширение сферы деятельности и сотрудничество

6.1 Участие в созываемом раз в два года совещании государств

ОБСЕ активно участвовала в состоявшемся в Нью-Йорке 14–18 июля 2008 года созываемом ООН раз в два года совещании государств (СГ) и внесла в него свой вклад. Цель СГ заключалась в оценке осуществления на текущей стадии Программы действий ООН и в обсуждении путей дальнейшего совершенствования ее осуществления. Для обсуждения были выбраны такие темы, как международное сотрудничество и наращивание потенциала, пресечение незаконной посреднической деятельности, управление запасами и утилизация излишков. Государства также обсудили ход работы по осуществлению международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное легкое и стрелковое оружие (ВОН). 16 июля в контексте заседания, посвященного региональным организациям, председатель неофициальной "группы друзей" по ЛСО от имени Председателя ФСБ выступил с сообщением о деятельности ОБСЕ по осуществлению Программы действий ООН на региональном уровне.

Во время Совещания ОБСЕ организовала два параллельных мероприятия: одно, связанное с работой Организации по легкому и стрелковому оружию, а другое – с проведенной недавно Советом евроатлантического партнерства и ОБСЕ Конференцией региональных организаций, посвященной синергическому взаимодействию в осуществлении Программы действий ООН по ЛСО. Кроме того, ОБСЕ организовала демонстрацию экспозиции, посвященной ее деятельности по ЛСО, и распространила соответствующие документы. Перед СГ ОБСЕ представила также Управлению ООН по вопросам разоружения свой доклад об осуществлении Программы действий.

Первое параллельное мероприятие, состоявшееся в среду, 16 июля 2008 года, привлекло внимание приблизительно 50 участников, что можно рассматривать как успех, учитывая количество проводимых одновременно мероприятий, организованных в рамках Совещания. Мероприятие было открыто постоянным представителем Эстонии при ООН послом Тийной Интельман. На этом параллельном мероприятии ОБСЕ презентовала как свою нормативную работу по ЛСО, так и проекты.

Второе параллельное мероприятие, организованное совместно НАТО и ОБСЕ, было проведено с целью информирования участников о недавней Конференции региональных организаций, посвященной синергическому взаимодействию в осуществлении Программы действий ООН по ЛСО, состоявшейся в Брюсселе 28–30 мая 2008 года. В ходе этого мероприятия состоялась полезная дискуссия и обмен творческими идеями об осуществлении Программы действий на региональном уровне и возможностях совершенствования координации и сотрудничества между региональными организациями.

6.2 Оперативная поддержка и обмен информацией

Секретариат ОБСЕ организует ежегодные рабочие совещания с ООН. Между двумя организациями происходит обмен информацией о последних инициативах, касающихся как нормативной, так и практической помощи по ЛСО.

Кроме того, раз в два года Секретариат ОБСЕ проводит рабочие совещания с НАТО. Подробно обсуждаются вопросы, связанные с осуществлением проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. Подобные совещания позволяют обмениваться информацией, избегать возможного дублирования усилий, налаживать возможное синергическое взаимодействие и повышать эффективность проектов.

Наконец, Секретариат ОБСЕ раз в два года проводит рабочие совещания с ЕС с целью обмена информацией и обсуждения широкого круга проблем. В июне 2008 года впервые в повестку дня был включен вопрос о проектах по ЛСО и обычным боеприпасам.

6.3 Информационная брошюра и документальный фильм

С целью повышения осведомленности и продвижения проектов ФСБ по оказанию помощи по ЛСО и запасам обычных боеприпасов Секция поддержки ФСБ опубликовала информационную брошюру о проектах. Кроме того, был снят десятиминутный документальный фильм, озвученный на английском и русском языке, с описанием последних проектов по ЛСО и обычным боеприпасам, включая компонент ракетного топлива "меланж". Презентация как брошюры, так и фильма состоялась на встрече Совета министров в Мадриде. В 2009 году этот фильм будет обновлен.

7. Выводы

7.1 Нормативная работа по ЛСО

Осуществление Документа ОБСЕ о ЛСО как нормативного документа в регионе ОБСЕ продолжает играть важную роль. Что касается обмена информацией, то осуществление Документа находится на высоком уровне, но при этом остаются возможности для дальнейшего совершенствования. В случае необходимости, можно было бы изучить возможность расширения роли Секции поддержки ФСБ Центра по предотвращению конфликтов с целью оказания государствам-участникам дополнительной поддержки. Разовые обмены информацией в рамках ФСБ свидетельствуют о том, что не все обязательства ОБСЕ нашли свое отражение в национальном законодательстве и процедурах, в частности, в отношении контроля за экспортом и передачи ЛСО. ФСБ предпринимает усилия по совершенствованию выполнения существующих обязательств по ЛСО, в частности Документа ОБСЕ о ЛСО и подкрепляющих его документов. Помимо продолжения осуществления этих документов, по всей вероятности, назревает необходимость обстоятельного рассмотрения действия этих документов. Его цель могла бы заключаться в определении дальнейших шагов в связи с прогрессом, достигнутым на других форумах, и в определении возможной потребности в новых решениях ФСБ для дополнения существующей концептуальной основы и дальнейшего развития норм, принципов и мер ОБСЕ по устранению угрозы, связанной с чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и неконтролируемым распространением ЛСО.

7.2 Практическая помощь по ЛСО

Ключевым направлением деятельности ОБСЕ было осуществление Документа ОБСЕ о ЛСО с помощью практических мер, принимаемых в ответ на просьбы государств-участников об оказании помощи. Уничтожение ЛСО, повышение эффективности управления запасами и обеспечения их безопасности вместе с укреплением потенциала – все это заметно изменяет к лучшему положение с безопасностью в регионе ОБСЕ и должно и далее способствовать привлечению донорской помощи. Для повышения эффективности деятельности по ЛСО был принят ряд дополнительных мер, включая: составление Указателя контактных пунктов ОБСЕ, продление срока действия Меморандума о договоренности с ПРООН и рабочее совещание ФСБ по осуществлению проектов. Важным достижением в области международного сотрудничества стал вклад ОБСЕ в СГ в Нью-Йорке, а Конференция СЕАП и ОБСЕ по синергическому взаимодействию продемонстрировала решительную приверженность региональному сотрудничеству. ОБСЕ должна стремиться к дальнейшему укреплению своей ведущей роли в этой области.

Существует тенденция к снижению количества запросов государств-участников об оказании поддержки в отношении проектов по ЛСО. Пока государства-участники будут продолжать определение конкретных проектов по уничтожению ЛСО, основной акцент практического осуществления мог бы быть перенесен на более многомерный подход, объединяющий уничтожение с управлением запасами и пограничным режимом. Существует безусловная потребность в тесном сотрудничестве и координации с другими международными организациями. Решающую роль в этой работе должна играть Секция поддержки ФСБ Центра по предотвращению конфликтов.

8. Приложения

- | | |
|---------------|---|
| Приложение А. | Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО |
| Приложение В. | Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте-импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО |
| Приложение С. | Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ |
| Приложение D. | Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ с ноября 2007 года по ноябрь 2008 года |
| Приложение Е. | Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями, и в совместно организованных мероприятиях |

- Приложение F. Программа ОБСЕ-ПРООН по укреплению потенциала в отношении ЛСО в Беларуси
- Приложение G. Комплексная программа ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ в Таджикистане
- Приложение H. Доноры проектов по ЛСО

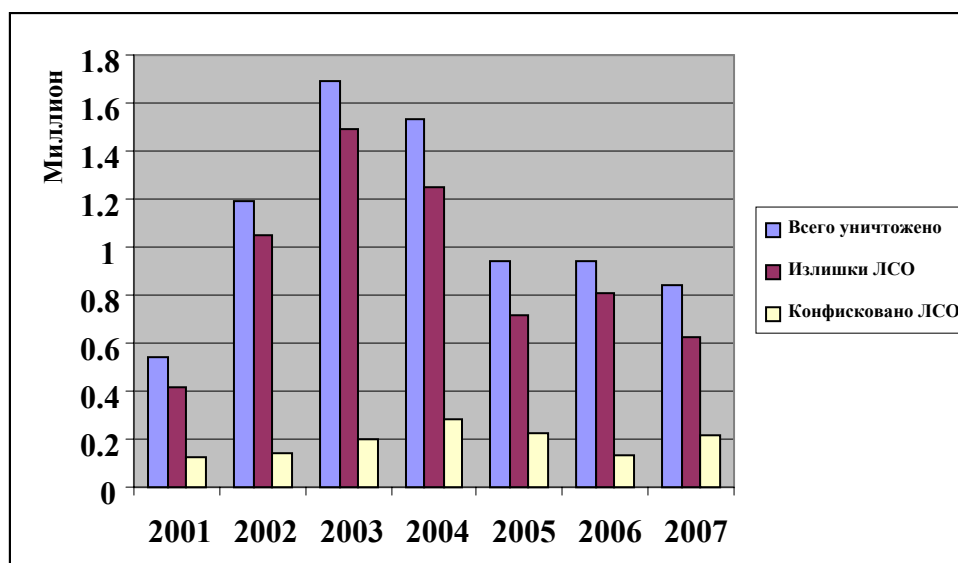
Приложение А. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел	
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2008 году
Пункт 1 раздела II (D) (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются проводить обмен информацией о своих национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте стрелкового оружия, а также о национальных процедурах контроля за изготовлением такого оружия.	52 государства- участника	7 государств- участников
Пункт 2 раздела III (F) (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники обмениваются между собой имеющейся информацией о соответствующем национальном законодательстве и существующей практике, касающейся политики, процедур и документации в области экспорта, а также о контроле за международной посреднической деятельностью, связанной со стрелковым оружием, с тем чтобы расширить осведомленность о лучшей практике в этих областях.	52 государства- участника	8 государств- участников
Пункт 2 раздела IV (E) (начиная с 30 июня 2002 года)	Государства-участники обмениваются информацией общего характера о своих национальных процедурах управления запасами и обеспечения безопасности. ФСБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, призванного способствовать эффективному управлению запасами и обеспечению их безопасности.	50 государств- участников	7 государств- участников
Пункт 3 раздела IV (E) (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются обменяться информацией о технике и процедурах уничтожения стрелкового оружия. ФСБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, касающегося техники и процедур уничтожения стрелкового оружия.	51 государство- участник	4 государства- участника

Приложение В. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте-импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел на 2008 год	
		2007 год	2008 год
Пункт 1 раздела III (F)	Государства-участники соглашаются обмениваться друг с другом информацией о своем экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года. Они также соглашаются изучить пути дальнейшего совершенствования обмена информацией о передаче стрелкового оружия.	42 государства-участника	46 государств-участников
Пункт 1 раздела IV (C)	Государства-участники соглашаются с тем, что предпочтительным методом утилизации стрелкового оружия является его уничтожение.	40 государств-участников	35 государств-участников
Пункт 1 раздела IV (E)	Государства-участники соглашаются обмениваться имеющейся информацией о категориях, подкатегориях и количестве стрелкового оружия, признанного излишним и/или конфискованного и уничтоженного на их территории за предыдущий календарный год.		

Приложение С. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ⁹



9 Необходимо иметь в виду, что в тех случаях, когда государство-участник представляло данные по оружию без разбивки на излишнее и конфискованное, в статистической сводке оно указывается как излишнее.

Приложение D. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с ноября 2007 года по ноябрь 2008 года

28–30 мая 2008 года ОБСЕ вместе с Советом евроатлантического партнерства (СЕАП) организовала Конференцию региональных организаций, посвященную синергическому взаимодействию в осуществлении Программы действий ООН. Эта Конференция, получившая также поддержку со стороны Организации Объединенных Наций, была проведена в штаб-квартире НАТО в Брюсселе. На ней собрались более сотни представителей от 30 региональных и международных организаций вместе с организациями гражданского общества со всего мира для обсуждения осуществления Программы действий ООН на региональном уровне. Главная цель Конференции заключалась в облегчении дальнейшего сотрудничества региональных организаций и популяризации среди них лучшей практики.

5–6 февраля 2008 года ФСБ провел в Вене семинар на тему о последствиях, вытекающих из технических, административных и финансовых аспектов осуществляемых и планируемых проектов ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов. Он был посвящен рассмотрению выполнения запросов об оказании помощи, усвоению приобретенного опыта и лучшей практики в результате осуществления проектов и дальнейшему повышению эффективности планирования и осуществления проектов на базе сотрудничества и координации усилий с другими международными организациями.

Прочие мероприятия

Презентации по тематике ЛСО в контексте Диалога ФСБ по вопросам безопасности

Председатели ФСБ регулярно приглашают докладчиков со стороны для выступления на Форуме, в частности, по вопросам, касающимся ЛСО. В 2008 году выступления по тематике ЛСО включали:

- сообщение посла Суне Даниэльсона, руководителя секретариата Вассенаарских договоренностей, о контроле за экспортом обычных вооружений и товаров и технологий двойного назначения;
- сообщение госпожи Сары Паркер из Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) о процессе выработке Договора о торговле оружием (ДТО);
- доклад Рональда Дрейера (постоянное представительство Швейцарии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве) о Женевской декларации о вооруженном насилии и развитии;
- "круглый стол" по проблематике ЛСО: выступления представителей проекта "Обзор по стрелковому оружию", НПО "За более безопасный мир" и исследовательско-информационной группы по вопросам мира и безопасности (ГРИП);

- сообщения председателя группы правительственных экспертов посла Моритана о процессе выработки ДТО и заместителя директора департамента по вопросам безопасности и разоружения министерства иностранных дел Российской Федерации Петра Литаврина о соблюдении норм в области передачи вооружений;
- выступление посла Далиуса Чекуолиса, председателя третьего созываемого раз в два года совещания государств по вопросу об осуществлении Программы действий ООН по легкому и стрелковому оружию во всех ее аспектах.

Выставки и параллельное мероприятие на встрече Совета министров в Мадриде

В кулуарах встречи Совета министров в Мадриде в ноябре 2007 года Секция поддержки ФСБ представила фотоэкспозиции, посвященные проектам ФСБ по оказанию помощи по ЛСО и обычным боеприпасам. Выставка освещала различные стадии оценки и осуществления проектов в тех странах, которым была предоставлена помощь, включая Беларусь, Грузию, Казахстан, Таджикистан, Украину и Черногорию.

Датский Председатель ФСБ провел параллельное мероприятие, посвященное проектам по ЛСО и обычным боеприпасам, с целью повышения осведомленности общественности о проблеме излишних и ненадежно хранимых ЛСО и обычных боеприпасов, включая компонент ракетного топлива "меланж", а также привлечения большего числа доноров к осуществлению проектов ОБСЕ. В ходе этого мероприятия аудитория имела возможность расширить свои знания об оказании ОБСЕ помощи, касающейся ЛСО и боеприпасов, причем особое внимание было уделено проблеме нейтрализации "меланжа". Кроме того, представитель Председателя ФСБ заявил о готовности поддержать деятельность ОБСЕ в отношении "меланжа", объявив о взносе на проект ОБСЕ по "меланжу" в Украине.

Приложение Е. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями, и в совместно организованных мероприятиях

ОБСЕ продолжала активную координацию внешней деятельности и сотрудничество с другими региональными и международными организациями и гражданским обществом, включая участие в организованных другими странами мероприятиях, о которых говорится ниже.

28–30 мая 2008 года ОБСЕ вместе с Советом евроатлантического партнерства (СЕАП) организовала Конференцию региональных организаций, посвященную синергическому взаимодействию в осуществлении Программы действий ООН. Эта конференция, которая была также поддержана Организацией Объединенных Наций, состоялась в штаб-квартире НАТО в Брюсселе. На ней собрались более 100 представителей от 30 региональных и международных организаций, а также организаций гражданского общества со всего мира для обсуждения выполнения Программы действий ООН на региональном уровне. Основная цель Конференции заключалась в облегчении дальнейшего сотрудничества и в содействии распространению лучшей практики среди региональных организаций, которые,

следует надеяться, в свою очередь поддержат проведение созываемого раз в два года совещания государств, намеченного на июль.

22–24 апреля 2008 года полковник Клаес Нильссон, военный советник постоянной делегации Швеции в ОБСЕ и Координатор ФСБ по проектам по ЛСО, участвовал в конференции, посвященной инициативам в области контроля за огнестрельным оружием в Юго-Восточной Европе, организованной РАКВИАК совместно с ЦСОЮВЕ и ЮНОДК в Хорватии, и выступил с сообщением о деятельности ОБСЕ по ЛСО, касающейся проектов и документов.

В 2008 году представители ЦПК продолжали обеспечивать поддержку информационно-разъяснительной деятельности ОБСЕ, участвуя в мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями. Ниже указаны семинары и рабочие совещания, на которых они выступили с сообщениями.

Участие ОБСЕ/ФСБ в мероприятиях по ЛСО, организованных другими международными и региональными организациями в 2008 году		
Сроки	Название мероприятия	Место проведения
12–13 марта	Семинар НПО "За более безопасный мир": обмен информацией, транспарентность и предотвращение перенаправления оружия несанкционированным конечным пользователям	Москва
14–18 июля	Третье созываемое раз в два года совещание государств по вопросу об осуществлении Программы действий ООН по ЛСО	Нью-Йорк
25–29 августа	Совещание группы экспертов по вопросу о типовом законодательстве в свете Протокола об огнестрельном оружии к КТОП (ЮНОДК)	Вена
20–24 октября	Заседание Первого комитета Генеральной ассамблеи ООН	Нью-Йорк
13–14 ноября	Региональная встреча стран Восточной и Юго-Восточной Европы и Кавказа по вопросам вооруженного насилия и развития (организованная правительствами Боснии и Герцеговины и Швейцарии совместно с ПРООН)	Сараево
24–25 ноября	Широкомасштабные консультации по вопросам разработки международных стандартов по контролю за стрелковым оружием	Женева

Приложение F. Программа ОБСЕ-ПРООН по укреплению потенциала в отношении ЛСО в Беларуси

ОБСЕ и правительство Беларуси достигли договоренности о том, что Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) будет агентством-

исполнителем по пилотному этапу проекта, запланированному на 2007 и 2008 годы с общим бюджетом в размере около 600 000 долларов США и охватывающему четыре из 16 хранилищ ЛСО.

С 12 по 15 мая 2008 года была организована поездка доноров в Беларусь. Представители Испании, Норвегии, Соединенного Королевства и Швеции при поддержке Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ и отделения ПРООН в Беларуси имели возможность оценить ход работы по выполнению годового задания по этапу I (разработка надежных и эффективных систем обеспечения безопасности и инфраструктуры в установленных местах хранения запасов ЛСО) и соблюдение детального годового графика работ. В связи с ухудшением состояния хранилищ и ростом цен первоначальный бюджет для пилотного этапа проекта был пересмотрен. Скорректированный бюджет для пилотного этапа был согласован донорами, министерством обороны Беларуси и ПРООН на уровне 872 000 долларов США. В то же время министерство обороны объявило об увеличении своего национального взноса на этот проект, чтобы обеспечить его полное выполнение, а срок завершения этапа I был продлен до конца января 2009 года.

Доноры имели возможность наблюдать за процессом уничтожения ЛСО в одном из мест уничтожения министерства обороны в Минске и обсудить положение дел с процессом уничтожения с руководством занимающегося этим вопросом управления министерства обороны. В связи с ростом расходов и необходимостью пересмотра первоначально подготовленного бюджета было решено организовать с 16 по 21 ноября 2008 года рабочую оценочную поездку с целью пересмотра плана выполнения этапов II и III. В этой поездке приняли также участие представители Офиса ОБСЕ в Минске.

Государства – участники ОБСЕ официально объявили следующие взносы в поддержку проекта ОБСЕ-ПРООН по ЛСО в Беларуси:

Донор	Объявленные взносы (в евро)
Бельгия	55 331
Норвегия	309 006
Испания (непосредственно в ПРООН)	100 000
Швеция (непосредственно в ПРООН)	524 846
Соединенное Королевство (непосредственно в ПРООН)	145 000
Всего	1 134 183

Приложение Г. Комплексная программа ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ в Таджикистане

В 2008 году Бюро ОБСЕ в Таджикистане завершило большую часть Комплексной программы по ЛСО и обычным боеприпасам в Таджикистане, окончание которой ожидается в начале 2009 года. Выполнение этой Программы, состоящей из двух этапов, продолжалось с 2005 по 2008 год. Этап I Программы предусматривал решение проблем излишних ЛСО и обычных боеприпасов, а также безопасного и надежного управления запасами национальных наличных количеств остающихся ЛСО и боеприпасов в Душанбе и в его окрестностях. После успешного завершения в ноябре 2006 года этапа I Центр ОБСЕ в Душанбе приступил к выполнению этапа II, распространив сферу своей деятельности из столицы на все районы страны, включая район вдоль таджикско-афганской границы. Этап II Программы был направлен на повышение потенциала правоохранительных органов в области обеспечения региональной стабильности, контроля за ЛСО и борьбы с контрабандой наркотиков на всей территории Таджикистана.

Этап II, выполнение которого запланировано на 2006–2008 годы, включал пять задач, из которых задачи III и V касались, главным образом, физической безопасности запасов ЛСО в более чем 30 хранилищах, принадлежащих, по крайней мере, девяти государственным учреждениям. Задача III Программы предусматривала облегчение предпринимаемых Таджикистаном усилий, направленных на активное развитие потенциала правоохранительных органов страны по противостоянию современным угрозам и вызовам, включая организованную преступность и торговлю наркотиками. В частности, ее выполнение помогло привести существующее складское хозяйство в соответствие с нынешними оперативными потребностями, а также стандартами и лучшей практикой ОБСЕ. Выполнение задачи III будет завершено в начале 2009 года при общем бюджете в размере 1 206 000 евро.

Задача V предусматривала подготовку по повышению квалификации технического персонала и руководителей складских хозяйств в области ЛСО и боеприпасов. Основная цель этой подготовки заключалась в формировании у слушателей четкого представления и в получении ими знаний о принципах обеспечения безопасности при хранении военных боеприпасов и взрывчатых веществ, а также в обучении их процедурам управления при хранении как ОБ, так и ЛСО. В учебной подготовке, в основу которой были положены существующие лучшие практические меры, участвовали слушатели из всех районов и из государственных учреждений.

В 2008 году Центр ОБСЕ в Душанбе регулярно отчитывался перед ФСБ и донорами об осуществлении проекта. В частности, доклады о ходе работы по выполнению Программы были представлены руководителем проекта.

В поддержку этапов I и II государствами-участниками были объявлены следующие взносы:

Донор	Объявленные взносы (в евро)
Этап I	
Финляндия	100 000
Норвегия	30 000
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)
Словения	40 000
Швеция	170 575
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по физической безопасности и управлению запасами)
Соединенные Штаты Америки	164 000
Итого для этапа I	504 575
Этап II	
Австрия	30 000
Бельгия	50 000
Дания	7 000
Финляндия	445 000
Люксембург	25 000
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)
Норвегия	90 000
Швеция	100 000
Испания	150 000
Швеция (через ПРООН)	200 000
Соединенные Штаты Америки	235 800
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по физической безопасности и управлению запасами)
Итого для этапа II	1 332 800
Всего для этапов I и II	1 837 375

Приложение Н. Доноры проектов по ЛСО

В приведенной ниже таблице указаны полученные в 2005–2007 годах взносы, объявленные делегациями в рамках финансовой поддержки осуществления проектов по ЛСО.

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Страна-получатель помощи
2005 год		
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап I
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап I

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Страна-получатель помощи
2005 год		
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)	Таджикистан, этап I (ЛСО и обычные боеприпасы)
Словения	40 000	Таджикистан, этап I
Швеция	170 575	Таджикистан, этап I
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по физической безопасности и управлению запасами)	Таджикистан, этап I
Соединенные Штаты Америки	164 000	Таджикистан, этап I
Итого на 2005 год	504 575	
2006 год		
Бельгия	50 000	Таджикистан, этап II
Бельгия	55 331	Беларусь, проект ОБСЕ-ПРООН
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап II
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)	Таджикистан, этап II
Норвегия	60 000	Таджикистан, этап II (ЛСО и обычные боеприпасы)
Испания	100 000	Беларусь, проект ОБСЕ-ПРООН
Швеция	100 000	Таджикистан, этап II
Швеция	524 846	Беларусь, проект ОБСЕ-ПРООН
Соединенное Королевство	145 000	Беларусь, проект ОБСЕ-ПРООН
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по физической безопасности и управлению запасами)	Таджикистан, этап II
Соединенные Штаты Америки	235 800	Таджикистан, этап II
Итого на 2006 год	1 370 977	
2007 год		
Норвегия	309 006	Беларусь
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника	Таджикистан, этап II
Испания	150 000	Таджикистан, этап II
Швеция (через ПРООН)	200 000	Таджикистан, этап II
Итого на 2007 год	659 006	

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Страна-получатель помощи
2008 год		
Австрия	30 000	Таджикистан, этап II
Дания	7000	Таджикистан, этап II
Финляндия	345 000	Таджикистан, этап II
Люксембург	25 000	Таджикистан, этап II
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап II
Итого на 2008 год	437 000	
Всего на 2005– 2008 годы	2 971 558	

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ХОДЕ РАБОТЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЗАПАСАХ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ

(MC.GAL/3/08/Rev.2 от 13 ноября 2008 года)

Краткое содержание

Настоящий доклад содержит всесторонний отчет о фактическом прогрессе в осуществлении Документа ОБСЕ о запасах обычных вооружений (ЗОВ) за период с декабря 2007 года по ноябрь 2008 года. В докладе также указаны конкретные направления, требующие принятия наиболее неотложных мер или оказания содействия. В 2008 году были достигнуты следующие результаты.

Редакционный совет ФСБ завершил работу над двумя последними руководствами по лучшей практике, а именно, в области обеспечения физической безопасности запасов обычных боеприпасов и в области уничтожения обычных боеприпасов, вслед за этим Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) опубликовал Сборник руководств по лучшей практике в области обычных боеприпасов.

Было начато осуществление Комплексной программы по ЛСО и ЗОВ. Помимо обеспечения регулярного поступления пожертвований на утвержденные проекты, эта Программа способствует привлечению взносов на разрабатываемые проекты по ЛСО и ЗОВ.

В феврале 2008 года ФСБ провел семинар-практикум на тему о последствиях, вытекающих из технических, административных и финансовых аспектов осуществляемых и планируемых проектов по ЛСО и ЗОВ. Его результатом стал широкий круг предложений по дальнейшему совершенствованию мер реагирования ОБСЕ. Кроме того, на семинаре-практикуме была подчеркнута необходимость дальнейшего укрепления координации и сотрудничества среди международных организаций.

ФСБ принял решения об обзоре аспектов утилизации жидкого ракетного топлива в регионе ОБСЕ и о составлении указателя контактных пунктов ОБСЕ по вопросам ЛСО и ЗОВ для облегчения обмена информацией между государствами – участниками ОБСЕ.

В докладе говорится о двух новых запросах об оказании помощи, поступивших от Албании и Кыргызской Республики, и дается описание достигнутого прогресса и будущих вызовов в рамках находящихся на стадии выполнения проектов в Грузии, Казахстане, Молдове, Таджикистане, Украине и Черногории. В 2008 году была завершена большая часть работы по выполнению Комплексной программы по ЛСО и обычным боеприпасам в Таджикистане и проект по «меланжу» в Албании.

Проект по "меланжу" в Украине и проект по демилитаризации излишков боеприпасов в Черногории вызывают особую озабоченность. Несмотря на поступление пожертвований в размере более 3,1 миллиона евро, прогресс в Украине замедлился по

причине неурегулированности правовых вопросов. В случае с Черногорией произошла задержка с выделением ОБСЕ средств на проект из ее взносов в размере 345 000 евро, пока обеим организациям не удалось успешно согласовать финансовые и правовые механизмы передачи средств.

В 2008 году государства-участники объявили взносы на проекты ОБСЕ по ЗОБ в размере более 2 миллионов евро, что более чем в два раза превышает сумму объявленных взносов в 2007 году.

Доклад завершает вывод о том, что 2008 год ознаменовался многочисленными достижениями, но он также выявил ряд проблемных областей. Удвоение суммы взносов свидетельствует о росте доверия к ОБСЕ, но оно также свидетельствует о больших ожиданиях на получение ощутимых результатов. Поэтому в докладе дается рекомендация сконцентрировать усилия ОБСЕ на решении остающихся вопросов, связанных с проектами в Украине и Черногории, на сбавляя при этом темпов по всех остальным проектам. Кроме того, ОБСЕ следует улучшать координацию с другими международными организациями.

1. Введение

На последней встрече Совета министров в Мадриде Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности было поручено через своего Председателя представить 16-й встрече Совета министров доклад о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) (МС.ДЕС/3/07). В настоящем докладе говорится об усилиях, предпринимаемых в настоящее время для противодействия вызовам, связанным с запасами боеприпасов. В нем также рассматриваются препятствия нормативного и процедурного характера, с которыми сталкиваются доноры, желающие оказать поддержку запланированным проектам. В докладе представлены выводы и предложения по тем областям, в которых следует сконцентрировать дальнейшие усилия.

Признается, что излишки запасов обычных боеприпасов, в том числе компонента жидкого ракетного топлива "меланж", не только негативно сказываются на безопасности и стабильности соответствующих государств, но и могут привести к экологическим и гуманитарным катастрофам. С 1995 года мир стал свидетелем, как минимум, 158 известных или предполагаемых взрывов в районах хранения боеприпасов¹, в том числе двух крупных взрывов в Албании неподалеку от Тираны и в Украине в этом году, что доказывает необходимость дальнейшего сотрудничества в области обращения с обычными боеприпасами. В результате таких взрывов возникает не только угроза для безопасности человека и физической безопасности, но и необходимость в проведении дорогостоящих, трудоемких и вызывающих социальное неприятие мероприятий по восстановлению и реабилитации окружающей среды. Как правило, более мудрый и менее затратный подход заключается в принятии превентивных мер, таких, как демилитаризация и модернизация хранилищ.

1 Источник: Доклад ЦСОЮВЕ о недавних взрывах в районах хранения боеприпасов, подготовленный (издание 2008/1).

В 2008 году ОБСЕ продолжала оказание практической помощи государствам-участникам. Велась дальнейшая работа над сборником "руководств по лучшей практике". Как показано в докладе, ОБСЕ удалось отвечать на запросы и оказывать помощь государствам-участникам в создании или наращивании их национального потенциала путем предоставления экспертной помощи, мобилизации как технических, так и финансовых ресурсов и практического осуществления проектов, в том числе в сотрудничестве с другими международными организациями.

2. Цель

Цель настоящего доклада – представить обновленную информацию о ходе работы по осуществлению общих принципов обращения с обычными боеприпасами, которые были согласованы всеми государствами-участниками и закреплены в Документе о ЗОБ. В нем также рассказывается о прогрессе в проведении мероприятий по проектам обычных боеприпасов, которые осуществляются в ответ на запросы государств-участников на оказание содействия. Доклад охватывает период с декабря 2007 года по ноябрь 2008 года² (исчерпывающую информацию о мероприятиях ОБСЕ по обычным боеприпасам см. в МС.GAL/4/05, МС.GAL/5/06 и МС.GAL/6/07).

Доклад составлен, прежде всего, с таким расчетом, чтобы дать общий обзор нынешнего положения дел с реализацией проектов и подготовкой руководств по лучшей практике, а также высветить наиболее сложные задачи, ожидающие своего решения на пути к успешному выполнению проектов ОБСЕ в рамках Документа о ЗОБ в ближайшем будущем.

3. Национальные усилия

3.1 Национальные усилия в отношении запасов обычных боеприпасов

В этом отношении Документ ОБСЕ о ЗОБ определяет области ответственности, общие для всех государств-участников. Сюда входят управление национальными запасами ОБ и обеспечение их безопасности; рациональное использование взрывчатых материалов и взрывных устройств и выявление излишков и их сокращение. ОБСЕ провела в Вене 5–6 февраля 2008 года семинар-практикум на тему о последствиях, вытекающих из технических, административных и финансовых аспектов осуществляемых и планируемых проектов по ЛСО и ЗОБ. На этом мероприятии наряду с другими государствами-участниками присутствовали Казахстан, Кыргызская Республика, Молдова и Черногория. Оно дало государствам-участникам возможность обменяться национальным опытом в вопросах содействия процессу подачи заявок, разработки проектов и вопросах оказания практической помощи и внесении взносов на выполнение проектов в неденежной форме. (Относительно дополнительной информации см. раздел 5 настоящего доклада.)

2 Крайний срок представления материалов для данного доклада – 12 ноября 2008 года.

3.2 Подготовка руководств по лучшей практике

Редакционный совет ФСБ в 2008 году завершил свою работу по подготовке Сборника руководств по лучшей практике в области обычных боеприпасов после того, как одобрил:

- Руководство по лучшей практике в вопросах обеспечения физической безопасности запасов обычных боеприпасов (подготовленное Швецией); и
- Руководство по лучшей практике в области уничтожения обычных боеприпасов (подготовленное Нидерландами).

ФСБ затем утвердил эти документы для публикации решением FSC.DEC/7/08. Своим Решением № 6/08 государства-участники также постановили включить эти руководства по лучшей практике в Сборник руководство ОБСЕ по лучшей практике в области обычных боеприпасов и рекомендовали распространить этот Сборник руководств среди всех компетентных национальных инстанций для должного применения. В соответствии с этим решением Центр по предупреждению конфликтов (ЦПК) в настоящее время занят публикацией этого Сборника руководств на всех шести официальных языках ОБСЕ и распространением его среди государств-участников, партнеров по сотрудничеству и межправительственных и неправительственных организаций, занимающихся проблематикой запасов обычных боеприпасов.

Помимо упомянутых руководств по лучшей практике в 2008 году ФСБ принял Решение № 13/08, в котором приветствовал подготовку документа "Жидкое ракетное топливо в регионе ОБСЕ: обзор аспектов утилизации", FSC.DEL/443/07/Rev.2, и поручил Центру по предотвращению конфликтов обеспечить максимально широкое распространение этого обзора.

4. Деятельность ОБСЕ по оказанию содействия в соответствии с Документом о ЗОБ

С 2003 года ОБСЕ было получено 24 запроса на оказание содействия в области ЗОБ от 13 государств-участников. Конкретно, шесть запросов касались оказания содействия в обеспечении безопасного и надежного хранения запасов боеприпасов; девять запросов – содействия в уничтожении боеприпасов, семь запросов – содействия в утилизации компонента жидкого ракетного топлива ("меланжа") и два запроса – содействия в утилизации неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ).

В 2008 году ОБСЕ продолжала выполнение проектов в ответ на запросы об оказании государствам-участникам содействия в области обычных боеприпасов. В 2008 году поступило два новых запроса от Албании и Кыргызской Республики, после чего общее число государств, обратившихся в запросами, выросло до 13. Эти новые запросы в настоящее время проходят процедуру рассмотрения в ЦПК и соответствующих операциях ОБСЕ на местах в тесной координации с ФСБ.

4.1 Запросы на оказание содействия в утилизации обычных боеприпасов

4.1.1 Запросы, находящиеся на этапе рассмотрения или подготовки проекта

В 2008 году Миссия ОБСЕ в Грузии продолжала выполнять серию проектов по уничтожению 9000 боеголовок методом выплавления ТНТ. После уничтожения первоначальных 6000 боеголовок в 2007 году с использованием оборудования, закупленного Миссией ОБСЕ в Грузии, в настоящее время прилагаются усилия для изыскания средств с целью начала выполнения последнего проекта в этой серии, предусматривающего уничтожение 3000 боеголовок. Одновременно Миссия ОБСЕ в сотрудничестве с министерством обороны и Государственным военным научно-техническим центром "ДЕЛЬТА" занимается подготовкой трехлетнего плана демилитаризации Грузии, как было рекомендовано экспертами ЦСОЮВЕ³, в плане дальнейших шагов и оптимизации поддержки со стороны ОБСЕ. В июле 2008 года между Миссией ОБСЕ и министерством обороны был подписан Меморандум о договоренности относительно Совместного плана демилитаризации на период 2008–2011 годов.

В 2008 году ОБСЕ продолжала обговаривать с Казахстаном потенциальные проекты в поддержку национальных мероприятий по демилитаризации, реализуемых министерством обороны Республики. На основе итогов оценки за 2005 год (FSC.DEL/69/05) и последующей дополнительной информации, полученной от министерства обороны Казахстана, ОБСЕ организовала оценочную поездку в период 8–10 сентября, в ходе которой провела рассмотрение списка оборудования, запрошенного Казахстаном в целях повышения его потенциала в области испытания метательных взрывчатых веществ. Эта оценка подтвердила, что поданный запрос на оказание содействия обоснован и входит в сферу компетенции механизма по оказанию содействия, предусмотренного в Документе ОБСЕ о ЗОБ. Был подписан Протокол о намерениях, в котором определяются дальнейшие шаги в направлении реализации проекта, и в настоящее время ведется подготовка проектного предложения о возможном оказании содействия.

В декабре 2006 года Молдова обратилась в ОБСЕ с запросом об оказании содействия в уничтожении излишков просроченных обычных боеприпасов и совершенствовании системы управления запасами и обеспечения безопасности на армейских складах. В 2008 году было успешно завершено выполнение пилотного проекта, реализованного совместными усилиями Миссии ОБСЕ в Молдове и министерства обороны Молдовы по уничтожению порядка 350 тонн обычных боеприпасов. Параллельно с этим, по итогам оценочной поездки представителей ОБСЕ в мае 2007 года с целью оценки нынешнего положения с безопасностью боеприпасов, Миссия ОБСЕ в Молдове и ЦПК в настоящее время рассматривают возможность принятия комплексной программы, призванной повысить потенциал министерства обороны в обеспечении безопасного и надежного хранения ЛСО и боеприпасов. Кроме того, в подготовленном оценочном докладе (FSC.GAL/87/07) содержится рекомендация провести анализ уровня необходимых запасов боеприпасов на основе критериев ОБСЕ для излишков. В соответствии с этой рекомендацией в июле 2007 года Молдова приняла решение уничтожить все кассетные боеприпасы, хранящиеся на

3 Координационный центр по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной и Восточной Европе (ЦСОЮВЕ).

складах вооруженных сил страны. Миссия ОБСЕ в Молдове рассматривает возможность оказания поддержки национальным усилиям на этом направлении путем предоставления технической экспертизы и средств в рамках этой программы. В заключение следует сказать, что в 2008 году Молдова подала ФСБ дополнительный запрос на оказание содействия в уничтожении ракет класса "воздух-воздух".

В докладе по итогам оценочной поездки 2007 года содержалась рекомендация организовать подготовку по методам безопасного и надежного управления запасами боеприпасов. В этой связи Миссия ОБСЕ в Молдове и ЦПК организовали проведение учебных программ ступеней I и II по освоению навыков обеспечения физической безопасности запасов боеприпасов под руководством американских специалистов из Агентства МО США по уменьшению угрозы безопасности (ДТРА), соответственно, в октябре и ноябре 2007 года и 3–7 ноября 2008 года.

В 2007–2008 году не было достигнуто заметного прогресса по запросу Беларуси на оказание содействия.

4.1.2 Проекты, находящиеся на стадии выполнения

С 2003 года Миссия ОБСЕ оказывает поддержку наращиванию у властей Грузии национального потенциала в вопросах демилитаризации и утилизации излишком боеприпасов. На основе выводов обследования загрязненности закрытых аэродромов, проведенного в 2007 году, Миссия ОБСЕ в Грузии выполнила два проекта по очистке грунта на территории закрытых военно-воздушных баз в Тбилиси (Тбилисский военный склад) и 11 других бывших военных баз Грузии, имевших источники радиоактивного заражения. Эти два проекта финансировались из сводного бюджета⁴.

В феврале 2008 года Кыргызская Республика представила ФСБ запрос на оказание содействия в совершенствовании управления запасами и обеспечении безопасности запасов ЛСО и обычных боеприпасов в южных районах страны, в которых активизация деятельности радикально настроенных экстремистских группировок создает угрозу для существующих складских объектов. В июле 2008 года этот запрос был дополнен представлением заполненного вопросника, содержащего подробную информацию о характере запрашиваемого содействия. 10–14 ноября 2008 года ЦПК организовал оценочную поездку в страну, в которой приняли участие независимые эксперты и представители государств-участников. В консультации с властями Кыргызстана и Центром ОБСЕ в Бишкеке планируется подготовить проектный план и донорам будет предложено оказать необходимую бюджетную поддержку.

В рамках мероприятий ОБСЕ в ответ на просьбу Молдовы Миссия ОБСЕ в Молдове при поддержке ЦПК и ЦСОЮВЕ подготовила проект по уничтожению примерно 350 тонн списанных боеприпасов методом открытого подрыва. Выполнение проекта началось в июне 2007 года и успешно завершилось осенью 2008 года. С

4 Бюджет на проект очистки Тбилисского военного склада составлял 15 000 евро, а на покрытие расходов по очистке территории бывших военных баз было выделено в общей сложности 24 000 евро.

подробной информацией об источниках финансирования можно ознакомиться в Приложении В.

В феврале 2007 года Черногория обратилась к ОБСЕ с просьбой об оказании содействия в уничтожении излишков боеприпасов, совершенствовании системы управления запасами и повышении безопасности, а также в утилизации токсических химикатов (компонентов жидкого ракетного топлива и напалмового компонента). На основе Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН была учреждена Программа по демилитаризации Черногории (МОНДЕМ), выполнением которой ведает ПРООН. ОБСЕ отвечает за политическую поддержку, предоставление услуг технических специалистов по проектным мероприятиям в области утилизации химических веществ и финансирование проектов. Программа рассчитана на 2007–2009 годы. С подробной информацией о выполнении проекта МОНДЕМ по утилизации токсических химических веществ можно ознакомиться в разделе 4.2.

Министерство обороны Черногории продолжает работу по уничтожению систем тяжелых вооружений, как предусмотрено Программой МОНДЕМ. После уничтожения в июле 2007 года 61 танка министерству обороны предстоит к концу 2008 года уничтожить 7 бронетранспортеров, 24 гаубицы и 60 артиллерийских пушек.

Второй компонент Программы МОНДЕМ направлен на решение проблем безопасного хранения и управления боеприпасами на объектах складирования. Проект призван содействовать подъему управления и безопасности запасов ЛСО (обычных вооружений) в Черногории до уровня, соответствующего как национальным требованиям, так и рекомендациям Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции (КСРДР) ООН и Руководства ОБСЕ по лучшей практике в области управления запасами ЛСО и обеспечения их безопасности. В 2007–2008 года коллектив проекта ПРООН добился прогресса в улучшении инфраструктуры и условий хранения на двух складах. Этот проект МОНДЕМ финансировался при участии доноров ПРООН.

Команда доноров ОБСЕ, посетившая Черногорию 21–23 октября 2008 года с целью проверки хода выполнения Программы МОНДЕМ, 23 октября 2008 года стала свидетелем операции по уничтожению тяжелых вооружений. В ходе визита представители Дании, Швеции и Италии также посетили складской объект в Брезовике, где хранятся ЛСО и обычные боеприпасы, принадлежащие министерству обороны Черногории. Кроме того, эта группа была проинформирована начальником Генерального штаба Черногории и коллективом МОНДЕМ о планах на будущее.

Что касается проекта по демилитаризации излишком обычных боеприпасов, выполняемого при поддержке ОБСЕ, то этот проект был направлен на утилизацию (демилитаризацию) примерно 9900 тонн обычных боеприпасов безопасным, эффективным и действенным образом в соответствии со всеми международными нормами и директивами ЕС в области экологической и физической безопасности и, тем самым, в соответствии с действующей международной "лучшей практикой". В 2007–2008 годах проектная группа ПРООН посетила два национальных объекта по утилизации в Албании и Боснии и Герцеговине в целях усвоения полученных уроков. Кроме того, было закуплено два грузовика для транспортировки боеприпасов. Работа по выполнению проекта продолжается на основе предварительного списка

боеприпасов, подлежащих уничтожению, который поступил от министерства обороны Черногории.

Следует отметить, что у ОБСЕ произошла задержка с выделением своих взносов на этот проект за 2007 и 2008 годы в размере 345 000 евро из-за отставания двух организаций от намеченных сроков окончательного согласования финансовых и правовых механизмов передачи средств.

С подробной информацией об источниках финансирования можно ознакомиться в Приложении В.

В 2008 году Центр ОБСЕ в Душанбе, Таджикистан, завершил большую часть Комплексной программы по ЛСО и обычным боеприпасам в Таджикистане, и окончательное завершение намечено на начало 2009 года. Выполнение этой двухэтапной Программы охватывало период 2005–2008 годов. Этап I Программы был направлен на решение проблем, связанных с излишками ЛСО и обычных боеприпасов, а также безопасным и надежным управлением национальными запасами остатков ЛСО и боеприпасов в Душанбе и вблизи него. После успешного завершения этапа I в ноябре 2006 года Центр ОБСЕ в Душанбе приступил к выполнению этапа II, предусматривающего охват проектными мероприятиями не только столицы, но и остальных районов страны, включая таджикско-афганскую границу. Этап II Программы направлен на повышение региональной стабильности, строгости контроля над ЛСО и наращивание потенциала правозащитных органов на территории всего Таджикистана в деле борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

Запланированный на 2007–2008 годы этап II предусматривает решение четырех задач в сфере обычных боеприпасов:

Задача I. Утилизация излишков стартовых ускорителей к ракетному комплексу С-75

Стартовые ускорители к ракетному комплексу хранились не в надлежащих контейнерах, а в штабелях. В силу этого стартовые ускорители представляли потенциальную угрозу для жизни людей и состояния окружающей среды. Однако у министерства обороны Республики Таджикистан не было специалистов по уничтожению стартовых ускорителей к ракетному комплексу С-75, которые были списаны как излишки. Эта задача была решена благодаря содействию технических специалистов, командированных Российской Федерацией в ноябре 2007 года.

Задача II. Создание потенциала для утилизации самодельных взрывных устройств (СВУ)

Завершен процесс торгов на поставку оборудования для утилизации СВУ. В Таджикистан было поставлено телемеханическое устройство по уничтожению взрывчатых боеприпасов, и в октябре 2008 года была проведена соответствующая подготовка операторов.

Задача IV. Усиление режима безопасного хранения запасов обычных боеприпасов для нужд министерства обороны

В настоящее время ведется строительство складского объекта для хранения обычных боеприпасов.

Задача V. Обучение технического персонала обращению с боеприпасами и воспитание навыков обеспечения физической безопасности и управления запасами обычных боеприпасов

Подготовлена учебная программа на английском и русском языках. Учебные курсы будут организованы, как только удастся заручиться достаточным финансированием.

В дополнение к этому Соединенные Штаты Америки в 2008 году в рамках выполнения Комплексной программы по ЛСО и ЗОБ (см. раздел 3.5) предоставили внебюджетный взнос в размере 180 000 долларов США на цели содействия безопасной и надежной утилизации не менее 5000 реактивных снарядов калибра 122 мм, которые были списаны министерством обороны Республики Таджикистан в качестве излишков. Этот проект призван дополнить усилия Таджикистана и ОБСЕ по усилению режима безопасного хранения боеприпасов, укреплению региональной стабильности и повышению уверенности в наличии у Таджикистана потенциала по УБВД.

С подробной информацией об источниках финансирования можно ознакомиться в Приложении В.

В октябре 2007 года министерство по чрезвычайным ситуациям Украины представило заявку на оказание содействия в поставке оборудования, необходимого для наземной и подводной очистки ее территории от оставшихся от войны боеприпасов, в первую очередь вблизи городов Севастополь и Керчь. ОБСЕ организовала оценочную поездку с участием представителей ОБСЕ и двух экспертов, командированных Норвегией. Оценка подтвердила потребность в поставке дополнительного оборудования в целях содействия национальным усилиям Украины по расчистке затронутых районов. Силами Координатора по проектам в Украине и ЦПК было подготовлено проектное предложение, направленное на поставку необходимого оборудования для защиты персонала, а также для поиска и уничтожения неразорвавшихся боеприпасов. Его выполнение запланировано на 2009 год.

4.2 Запросы на оказание содействия в утилизации компонентов жидкого ракетного топлива ("меланж" и "самин")

В конце 2006 года была создана неофициальная "Группа друзей" по вопросу утилизации компонентов жидкого ракетного топлива, которой была поручена задача рассмотрения и содействия скорейшему выполнению проектов в этой области.

В феврале 2008 года Албания представила ФСБ запрос на оказание содействия в удалении около 30 тонн "меланжа", складированных на ее территории. Реагируя на этот запрос, ОБСЕ организовала оценочную поездку 2–4 апреля 2008 года. Оценочная группа посетила три складских объекта (все три – Маминас, Петреле и Суррел –

расположены вблизи Тираны) с целью оценки количества продукта, условий хранения и возможности удаления. Было найдено, что речь идет в общей сложности о примерно 34 тоннах ракетного топлива "самина" (ТГ-02), "меланжа" (АК-20Ф) и азотного компонента топлива, при этом было констатировано, что эти продукты хранятся в небезопасных условиях и представляют угрозу для военного персонала и местной окружающей среды, и был сделан вывод о необходимости скорейшей утилизации этих запасов.

С одобрения правительства Албании Присутствие ОБСЕ в Албании запустило проект по нейтрализации этих опасных химических веществ. После подписания трехстороннего соглашения между Присутствием ОБСЕ, министерством обороны Албании и подрядчиком в октябре 2008 года этот проект стал выполняться путем транспортировки "меланжа" на промышленный объект в Швеции, где он подвергается экологически и физически безопасной переработке под контролем международных экспертов. С подробной информацией об источниках финансирования можно ознакомиться в Приложении С.

В Казахстане общий объем подлежащего удалению "меланжа", по решению министерства обороны Казахстана, был сокращен до 410 тонн. После проведения подробных консультаций с ОБСЕ правительство Казахстана приняло решение взять на себя лидирующую роль в выполнении этого проекта, полагаясь на ОБСЕ в вопросах оказания технической консультации, отслеживания ситуации силами экспертов и предоставления небольшой финансовой помощи. Правительство взяло на себя всю полноту ответственности и обязательств в связи с выбором подрядчика и выполнением проекта. В 2008 году правительству не удалось заручиться достаточным финансированием и подписать контракт на выполнение проекта. С подробной информацией об источниках финансирования можно ознакомиться в Приложении С.

В Черногории наиболее неотложный проект по Программе МОНДЕМ по утилизации токсических химических веществ был начат в июне 2007 года и завершен в ноябре 2008 года. Подрядчик САКАБ, выбранный ПРООН в ходе конкурсных торгов, обеспечил транспортировку жидких химических веществ на свой промышленный объект в Швеции и обеспечил их экологически чистую переработку.

Проект утилизации "меланжа" в Украине обещает стать одним из крупнейших внебюджетных проектов ОБСЕ. В 2008 году Секретариат при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине продолжал выполнение этапа II этого проекта, предусматривающего:

- подписание Меморандума о договоренности между Кабинетом министров Украины и ОБСЕ относительно Проекта ОБСЕ–Украина по утилизации запасов "меланжа" и соответствующего Технического задания. МОД был подписан в марте 2008 года;
- подготовку контрактной документации на выполнение проекта и проведение международных торгов с целью выявления должным образом квалифицированного, компетентного и надежного подрядчика с целью утилизации начальной партии в 3000 тонн "меланжа" на этапе III-A.

Оценочный бюджет на выполнение этапа III-A составляет примерно 3,1 миллиона евро. С подробной информацией об источниках финансирования можно ознакомиться в Приложении С.

Несмотря на то, что к настоящему времени удалось заручиться необходимой для проекта суммой в 3,1 миллиона евро, в реализации этапа III-A произошла задержка из-за неурегулированности ряда правовых и контрактных моментов. Они связаны в основном с тем фактом, что ОБСЕ не обладает правосубъектностью и неопределенностью в вопросах правовой ответственности на этапе транспортировки "меланжа" за пределами Украины. Ни Украина, ни ОБСЕ не могут согласиться с принятием на себя общей ответственности за транзитную транспортировку "меланжа", нет уверенности и в том, что нанятый по контракту подрядчик вправе взять на себя и юридически гарантировать соблюдение этой ответственности.

Необходимость продолжения этого проекта получила активную поддержку доноров на совещании ФСБ 22 октября 2008 года, что нашло отражение в приложениях к журналу этого дня заседания ФСБ (FSC.JOUR/567). На этой основе Секретариат приступит к объявлению конкурса. В свете результатов конкурса и оценки воздействия на окружающую среду предстоит заключить трехсторонний договор подряда между правительством Украины, ОБСЕ и подрядчиком.

В ходе проводимого раз в два года совещания ОБСЕ и НАТО на рабочем уровне в 2008 году НАТО сделала заявление о том, что она завершила проект по удалению 1200 тонн "меланжа" в Азербайджане. Кроме того, планируется переместить мобильную установку НАТО в Узбекистан на период 2008–2009 годов с тем, чтобы и в этой стране решить проблему "меланжа".

4.3 Национальные координирующие органы

В 2008 году ФСБ принял Решение № 4/08 о составлении ОБСЕ указателя контактных пунктов (КП) по вопросам ЛСО и ЗОБ в качестве дополнительного инструмента сотрудничества и координации между государствами-участниками в области проектов оказания содействия в решении проблем ЛСО и ЗОБ. Главная цель подготовки этого указателя состоит в том, чтобы облегчить обмен информацией между государствами-участниками по вопросам, касающимся проектов по ЛСО и ЗОБ. Создаваемая таким образом сеть призвана содействовать активизации обмена информацией о запрошенном содействии, а также по вопросам подготовки и выполнения проектов; запросу дополнительной информации и разъяснений в рамках запросов на оказание содействия; и предоставления/запроса технической экспертизы и финансовых ресурсов.

Указатель ПК по вопросам ЛСО и ЗОБ включает ПК в государствах-участниках и в делегациях в Вене; КП в Секции поддержки ФСБ ЦПК ОБСЕ в Вене; и КП в структурах ОБСЕ на местах, когда это применимо. Перечень КП обновляется ежегодно и ведется ЦКП, на которую также возложена задача снабжения КП информацией о планируемых, выполняемых и завершенных проектах. В заключение следует сказать, что указатель может послужить форумом для более глубокого ознакомления с механизмом оказания содействия, возможностями финансирования и имеющимися источниками экспертной помощи.

4.4 Доноры

Полный список доноров по проектам ОБСЕ в области ЗОБ, включая "меланж", приводится в Приложении D.

4.5 Комплексная программа добровольных взносов

Помимо регулярных пожертвований на выполнение утвержденных проектов Комплексная программа в области ЛСО и ЗОБ (FSC.GAL/104/08) обеспечивает гибкий и оперативный механизм привлечения средств в поддержку деятельности, с помощью которого ОБСЕ может быстро собирать средства на оказание содействия государствам-участникам в области ЛСО и ЗОБ по их просьбе. Комплексная программа служит механизмом для привлечения средств, по типу целевого фонда, на выполнение проектов ЛСО и ЗОБ, находящихся на этапе разработки.

Комплексная программа была принята для удовлетворения растущих запросов на новые проекты и она позволяет ОБСЕ сэкономить время и восполнить нехватку средств в период между моментом, когда внебюджетные взносы доноров в ответ на конкретный запрос об оказании содействия подлежат перечислению в пользу ОБСЕ, и моментом, когда может начаться фактическое выполнение проекта в соответствии с финансовыми правилами и положениями ОБСЕ.

Средства доноров могут использоваться лишь для финансирования конкретного проекта(ов) в соответствии с условиями, оговоренными донором(ами) при первоначальном объявлении своего(их) взноса(ов).

Руководство Комплексной программы находится в ведении Центра ОБСЕ по предупреждению конфликтов.

5. Сотрудничество и обмен информацией

5.1 Сотрудничество в рамках ОБСЕ

5–6 февраля 2008 года ФСБ провел в Вене семинар-практикум о последствиях, вытекающих из технических, административных и финансовых аспектов, осуществляемых и планируемых проектов ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов. Он был направлен на то, чтобы провести рассмотрение запросов на оказание содействия, извлечь уроки из прошлого и определить лучшую практику, исходя из опыта выполнения проектов, и добиться дальнейшего повышения эффективности планирования и выполнения проектов путем сотрудничества и координации усилий с другими международными организациями.

Этот семинар-практикум стал первым такого рода мероприятием с 2004 года. Он дал великолепную возможность провести оценку нынешнего положения дел со всеми запросами на оказание содействия и проектными мероприятиями, проведенными ФСБ за последние пять лет в сотрудничестве с операциями ОБСЕ на местах и организациями-партнерами. Делегаты от ОБСЕ, национальные эксперты, сотрудники

операций на местах, представители Секретариата, другие международные организации, а также партнеры ОБСЕ по сотрудничеству собрались вместе, провели обсуждение и обменялись опытом, накопленным ОБСЕ, другими международными организациями и отдельными государствами-участниками в вопросах подготовки и выполнения таких проектов. Большое внимание было уделено лучшей практике и усвоению уроков, полученных на всех этапах проектной деятельности. Было высказано большое число прагматичных и перспективных предложений относительно дальнейшей рационализации административных, управленческих и связанных с привлечением средств аспектов участия ОБСЕ. В ходе рабочих заседаний также обращалось большое внимание на необходимость совершенствования координации и сотрудничества с другими международными организациями.

Другие мероприятия, проведенные Организацией в целях повышения осведомленности и более эффективного выполнения обязательств по ЗОБ, отражены в Приложении Е.

5.2 Сотрудничество с ПРООН

В соответствии с Программой действий ООН по ЛСО, поощряющей региональные организации к сотрудничеству, развитию и укреплению партнерских отношений в целях совместного использования ресурсов для борьбы с незаконным оборотом ЛСО, ОБСЕ подготовила общую платформу технического сотрудничества с ПРООН. В июне 2006 года между двумя организациями был подписан Меморандум о договоренности, который предусматривает создание широкой базы технического сотрудничества для выполнения проектов по ЛСО и ЗОБ. В рамках этого МОД в 2007 году были запущены два совместных проекта в Беларуси и Черногории.

В мае 2008 года срок действия МОД был продлен еще на два года до июня 2010 года. Обе организации недавно завершили создание финансового и правового механизмов, призванных облегчить совместное выполнение проектов.

5.3 Обмен информацией с другими международными организациями

ОБСЕ обменивается информацией о деятельности ОБСЕ по проектам, а также достижениях в нормативной деятельности в сфере компетенции ОБСЕ с другими международными организациями. В 2008 году ОБСЕ продолжала регулярную практику координации проектной деятельности с НАТО в рамках проводящихся раз в два года совещаний ОБСЕ–НАТО на рабочем уровне. Кроме того, впервые ОБСЕ включила вопрос о ЛСО и ЗОБ в программу своего ежегодного совещания с Европейской комиссией на рабочем уровне. В заключение следует сказать, что представители ОБСЕ регулярно выступали с презентациями по этому вопросу на совещаниях экспертов, организуемых другими международными организациями, и брифингах, проводимых для представителей военных кругов из других регионов, а также для других международных организаций в Вене.

6. Выводы

Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) по-прежнему играет роль эффективного и полезного инструмента решения проблем с запасами обычных боеприпасов. Он продолжает служить важной базой для решения вопросов относительно излишков и запасов боеприпасов в целях снижения опасности дестабилизирующего накопления и бесконтрольного распространения таких боеприпасов.

Выполнение той части Документа ОБСЕ о ЗОБ, где речь идет о запросах государств-участников на оказание содействия в области уничтожения, управления запасами и обеспечения их безопасности, по-прежнему является одним из наиболее динамичных направлений реализации Документа. Государства-участники на выполнение проектов по обычным боеприпасам в 2008 году объявили взносы на сумму свыше 2 миллионов евро, что более чем в два раза превышает сумму взносов, объявленных на 2007 год.

В целях дальнейшего содействия привлечению взносов на проекты ОБСЕ в 2008 году была принята Комплексная программа по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов. Эта Программа создает гибкий и оперативный механизм по оказанию поддержки, с помощью которого ОБСЕ может оперативно привлекать средства для оказания содействия государствам-участникам в областях ЛСО и ЗОБ по их просьбе. Эта своевременная инициатива ЦПК, вполне возможно, внесет значительное улучшение в деятельность ОБСЕ по оказанию поддержки.

Кроме того, публикация Сборника руководств ОБСЕ по лучшей практике в области обычных боеприпасов стала важным шагом вперед в деле выполнения Документа ОБСЕ о ЗОБ. Эта публикация вносит ощутимый вклад в усилия по сокращению излишних запасов боеприпасов как в регионе ОБСЕ, так и за его пределами.

Еще одной инициативой по расширению контактов стало проведение ФСБ 5–6 февраля 2008 года семинара-практикума о последствиях, вытекающих из технических, административных и финансовых аспектов осуществляемых и планируемых проектов ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ. Это мероприятие собрало вместе представителей от многих международных организаций и предоставило хорошую возможность обсудить и обменяться опытом в вопросах подготовки и выполнения проектов. В итоге был выдвинут широкий круг предложений по дальнейшему совершенствованию административных, управленческих и связанных с привлечением средств аспектов участия ОБСЕ. Кроме того, на семинаре-практикуме была также подчеркнута необходимость дальнейшей активизации сотрудничества между международными организациями в этой области; и в качестве последующего шага 27 ноября 2008 года в Вене было проведено координационное совещание с участием ряда международных организаций.

В заключение следует упомянуть о том, что ФСБ принял решение о проведении обзора аспектов удаления компонентов жидкого ракетного топлива в регионе ОБСЕ и подготовки ОБСЕ указателя контактных пунктов по вопросам ЛСО и ЗОБ в целях облегчения обмена информацией по вопросам ЛСО и ЗОБ между государствами-участниками.

Были получены новые запросы на оказание содействия от Албании и Кыргызской Республики, и ОБСЕ успешно завершила проекты в Таджикистане и Албании, а также проект по "меланжу" в рамках Программы МОНДЕМ в Черногории. Кроме того, был достигнут прогресс в выполнении ряда других текущих проектов, таких, как проект в Казахстане, в отношении которого был подписан Протокол о намерениях, в котором намечены дальнейшие шаги по реализации проекта по удалению боеприпасов.

В то же время по некоторым проектам не удалось достичь заметного прогресса. Отмечается задержка с проектом по "меланжу" в Украине, несмотря на получение взносов на 3,1 миллиона евро, необходимых для начала выполнения проекта. В проекте наблюдаются подвижки, но достигнутый прогресс пока далек от ожиданий.

В целом отсутствие прогресса или медленный прогресс могут нанести ущерб проектам оказания содействия, поскольку доноры могут оказаться вынужденными выйти из проектов в силу действующих на национальном уровне бюджетных правил.

В рамках Программы МОНДЕМ, несмотря на достигнутый успех в реализации проекта по "меланжу", озабоченность вызывает ход переговоров по правовым и финансовым договоренностям между ОБСЕ и ПРООН, которые призваны, среди прочего, содействовать передаче средств в распоряжение этой Программы. Даже при том, что такая ситуация не благоприятствовала выполнению проекта, этим двум организациям недавно удалось завершить работу по созданию финансового и правового механизмов, призванных содействовать совместному выполнению проектов.

В заключение следует признать, что 2008 год ознаменовался многочисленными достижениями, но он также выявил ряд проблемных областей. Удвоение суммы взносов свидетельствует о росте доверия к ОБСЕ, но оно также свидетельствует о больших ожиданиях на получение ощутимых результатов. Поэтому в области ЗОБ ОБСЕ следует сконцентрировать свои усилия на скорейшем разрешении остающихся вопросов по проектам в Украине и Черногории, не сбавляя темпов по всем остальным проектам. Кроме того, ОБСЕ следует повысить уровень координации своей деятельности с другими международными организациями.

7. Приложения

- | | |
|---------------|---|
| Приложение А. | Исходные заявки на оказание содействия и текущее состояние |
| Приложение В. | Средства доноров на выполнение проектов по обычным боеприпасам, находящихся на стадии планирования/выполнения |
| Приложение С. | Средства доноров на проекты по "меланжу", находящиеся на стадии планирования/выполнения |
| Приложение D. | Общее положение с финансированием всех проектов в области ЗОБ |
| Приложение Е. | Сотрудничество в рамках ОБСЕ |

Приложение А. Исходные заявки на оказание содействия и текущее состояние

Таблица I. Исходные заявки на оказание содействия и текущее состояние (заявки расположены в английском алфавитном порядке представивших их государств-участников)

Запрашивающее государство	Суть проблемы (согласно запросам на национальном уровне)
Албания	Дата запроса: 20 февраля 2008 года Утилизация 30 тонн компонента жидкого ракетного топлива ("меланжа"). Состояние: на заключительном этапе выполнения
Армения	Дата запроса: 22 апреля 2004 года Утилизация запасов компонента жидкого ракетного топлива ("меланжа") в количестве 862 тонн. Состояние: выполнено
Азербайджан	Дата запроса: 26 июля 2005 года Утилизация запасов компонентов жидкого ракетного топлива ("меланжа" и "самина") в количестве 1200 тонн и очистка местности. Состояние: поручено НАТО и завершено в 2008 году
Беларусь	Дата запроса: 9 марта 2004 года Удаление излишков обычных боеприпасов, которые составляют 97 000 тонн и ежегодно увеличиваются на 4000–7000 тонн, включая реактивные снаряды и гексогенные боеприпасы, путем создания в стране соответствующих мощностей или вывоза за рубеж на утилизацию. (В Беларуси существует текущая государственная программа утилизации (на сумму 2,5 миллиона долларов США); однако Беларусь не располагает необходимыми промышленными мощностями для утилизации всех типов излишков боеприпасов). Состояние: деятельность отсутствует
Грузия	Дата запроса: 25 июля 2007 года 1. Демилитаризация излишков запасов боеприпасов (артиллерийские снаряды, управляемые и неуправляемые реактивные снаряды, авиационные бомбы, пиротехнические боеприпасы и снаряды различного калибра) в количестве 4300 тонн. 2. Рекультивация земель, ранее занятых ныне закрытыми военными аэродромами. 3. Удаление 9000 боеголовок путем выплавления ТНТ. 4. Уничтожение 4705 единиц боеприпасов методом открытого подрыва. Состояние: статьи 1 и 2 завершены. После удаления 6000 боеголовок в настоящее время к выполнению готов проект по удалению оставшихся 3000 боеголовок методом выплавления ТНТ (статья 3). Проект по уничтожению 4705 единиц боеприпасов готов к выполнению (статья 4).

Запрашивающее государство	Суть проблемы (согласно запросам на национальном уровне)
Казахстан	<p>Дата запроса: 15 декабря 2004 года</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Помощь в утилизации поддающихся перевозке обычных боеприпасов на промышленных предприятиях в Арысе и Капшагае. 2. Помощь в утилизации не поддающихся перевозке обычных боеприпасов на месте (Аягус, Уч-Арал, Семипалатинск и Усть-Каменогорск). 3. Возобновление работы специализированной тест-лаборатории для регулярной проверки состояния запасов обычных боеприпасов. 4. Создание системы управления запасами обычных боеприпасов в качестве компонента единой системы армейского снабжения и управления запасами. 5. Уничтожение запасов компонента жидкого ракетного топлива ("меланжа") в количестве 1550 тонн. <p>Состояние: Казахстан взял на себя лидирующую роль в проекте по удалению боеприпасов и созданию системы управления запасами обычных боеприпасов. ОБСЕ оказывает некоторое содействие в реализации проекта по "меланжу", в рамках которого количество подлежащего удалению "меланжа" было сокращено до 410 тонн, и готовит проектное предложение по вопросу о специализированной тест-лаборатории для проверки состояния запасов обычных боеприпасов.</p>
Кыргызская Республика	<p>Дата запроса: 5 февраля 2008 года</p> <p>Повышение безопасности и совершенствование управления запасами ЛСО и ЗОБ.</p> <p>Состояние: проведен оценочный визит и в настоящее время идет подготовка проектного предложения.</p>
Молдова	<p>Дата запроса: 20 декабря 2006 года</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Уничтожение излишних запасов обычных боеприпасов. Пилотный проект предусматривает уничтожение для начала 11 400 единиц боеприпасов. 2. Улучшение режима безопасности запасов обычных боеприпасов и управления ими. 3. Уничтожение кассетных боеприпасов. 4. Уничтожение ракет Р-60. <p>Состояние: пилотный проект завершен. Завершена разработка программы по выполнению статей 2–4 запроса.</p>
Черногория	<p>Дата запроса: 28 февраля 2007 года</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Уничтожение излишних запасов обычных боеприпасов в количестве 9900 тонн. 2. Утилизация 160 тонн компонентов жидкого ракетного топлива ("меланжа" и "самина") и напалма. 3. Улучшение режима безопасности и управления запасами обычных боеприпасов. <p>Состояние: утилизация запасов "меланжа" завершена. Проекты по уничтожению обычных боеприпасов и улучшению режима безопасности хранения запасов находятся на стадии выполнения.</p>

Запрашивающее государство	Суть проблемы (согласно запросам на национальном уровне)
Российская Федерация	<p>Дата запроса: 19 мая 2004 года</p> <p>1. Просьба об утилизации излишков боеприпасов в Калининградской области (100 000 тонн, в том числе 20 000 тонн в критическом состоянии).</p> <p>2. Повышение безопасности запасов и улучшение управления ими.</p> <p>Состояние: запрос был отозван 28 марта 2007 года (FSC.DEL/111/07). От Российской Федерации ожидается представление информации о национальных усилиях по уничтожению этих боеприпасов.</p>
Таджикистан	<p>Дата запроса: 21 сентября 2004 года (этап I), 22 февраля 2006 года (этап II)</p> <p>Особая ситуация: штатные боеприпасы хранятся вместе с неразорвавшимися боеприпасами (НРБ) с мест боевых действий. Они хранятся в неприемлемых местах и условиях и представляют серьезную угрозу для личного состава, местного населения и гражданской инфраструктуры.</p> <p>Состояние: этап I завершен. Завершение этапа II ожидается в начале 2009 года.</p>
Украина	<p>Дата запроса: 29 сентября 2004 года; дополнительный запрос от 2 октября 2007 года</p> <p>1. Новые мощности по уничтожению гексогеновых и гексоген-содержащих зарядов в Западной Украине.</p> <p>2. Совершенствование системы обеспечения безопасности боеприпасов.</p> <p>3. Утилизация 16 764 тонн компонента жидкого ракетного топлива ("меланжа"). После консультаций между правительством Украины и ОБСЕ в рамках пилотного проекта планируется провести утилизацию 3000 тонн "меланжа".</p> <p>4. Меры по ликвидации последствий катастрофы на военных складах в Новобогдановке (уничтожение остатков уцелевших боеприпасов и очистка местности).</p> <p>5. Помощь в обезвреживании неразорвавшихся боеприпасов, оставленных на территории Украины.</p> <p>Состояние: проект в Новобогдановке завершен. Проект по "меланжу" находится на стадии выполнения. Проект по обезвреживанию НРБ готов к выполнению.</p>
Узбекистан	<p>Дата запроса: 25 февраля 2005 года</p> <p>Утилизация запасов жидкого ракетного топлива ("меланжа") в количестве более 1000 тонн.</p> <p>Состояние: роль лидера в этом проекта взяла на себя НАТО.</p>

Приложение В. Средства доноров на выполнение проектов по обычным боеприпасам, находящихся на стадии планирования/выполнения

Грузия

Донор	Объявленные взносы (евро)	Проект
2007 год		
Испания	95 000	Обследование аэродромов и уничтожение ТНТ (часть 2)
2008 год		
Греция	30 000	Уничтожение ТНТ (часть 3)
Всего	125 000	2007 и 2008 годы
Потребность в средствах		59 325

Молдова

Донор	Объявленные взносы (евро)	Проект
2006 год		
Финляндия	160 000	Уничтожение списанных боеприпасов
2007 год		
Литва	5 500	Посещение склада хранения боеприпасов в Соединенном Королевстве
Соединенное Королевство	В неденежной форме	Посещение склада хранения боеприпасов в Соединенном Королевстве
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме	Курсы по вопросам физической безопасности и управления запасами, ступень I
2008 год		
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме	Курсы по вопросам физической безопасности и управления запасами, ступень II
Всего	165 000	
Потребность в средствах		0

Черногория

Донор	Объявленные взносы (евро)	Проект
2007 год		
Дания	150 000	Уничтожение излишков боеприпасов
Испания	75 000	Уничтожение излишков боеприпасов
Швеция	285 714	Программа МОНДЕМ – общее выполнение (взнос непосредственно в ПРООН)

Донор	Объявленные взносы (евро)	Проект
2008 год		
Бельгия	25 000	Уничтожение излишков боеприпасов
Италия	50 000	Уничтожение излишков боеприпасов
Люксембург	25 000	Уничтожение излишков боеприпасов
Всего	630 714	2007 и 2008 годы
Потребность в средствах		2 089 000

Таджикистан

Донор	Объявленные взносы (евро)
Этап I	
Франция	В неденежной форме (учебная программа по УБВД – 60 000 евро)
Нидерланды	266 812
Норвегия	30 000
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по вопросам физической безопасности и управления запасами)
Этап II	
Андорра	20 000
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)
Норвегия	110 370
Словения	19 808
Испания	100 000
Всего этапы I и II	606 990
Потребность в средствах	
0	
Комплексная программа	
Соединенные Штаты Америки	141 000

Приложение С. Средства доноров на проекты по "меланжу", находящиеся на стадии планирования/выполнения

Албания

Донор	Объявленные взносы (евро)
2008 год	
Дания	15 000
Финляндия	15 000

Донор	Объявленные взносы (евро)
Греция	20 000
Швеция	15 000
Всего	65 000
Потребность в средствах	0

Казахстан

Донор	Объявленные взносы (евро)
2006 год	
Испания	150 000
Швеция	40 000
Всего	190 000
Потребность в средствах	Н.П.

Черногория

Донор	Объявленные взносы (евро)
2007 год	
Лихтенштейн	20 000
Всего	20 000
Потребность в средствах	0

Украина

Донор	Объявленные взносы (евро)
2006 год	
Чешская Республика	20 000
Финляндия	190 000
Польша	78 800
Испания	150 000
2007 год	
Чешская Республика	63 635
Испания	200 000
2008 год	
Дания	500 000
Норвегия	400 000
Швеция	1 000 000
Швеция (2009 год)	500 000 ⁵
Всего	3 102 435
Потребность в средствах (оценка)	0 ⁶

5 Швеция заявила о своем намерении объявить взнос в 500 000 евро в 2009 году (FSC.DEL/118/08).

6 Для продолжения выполнения проекта потребуются дополнительные средства.

Приложение D. Общее положение с финансированием всех проектов в области ЗОБ

В приводимой ниже таблице указаны объявленные делегациями взносы в целях финансовой поддержки выполнения проектов по обычным боеприпасам, взрывчатым веществам и детонаторам в 2005–2008 годах.

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна – получатель помощи
2005 год		
Франция	В неденежной форме (учебная программа по УБВД – 60 000)	Таджикистан, этап I
Люксембург	20 000	Украина, Новобогдановка
Нидерланды	266 812	Таджикистан, этап I
2005 год		
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап I
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника	Таджикистан, этап I
Словения	25 000	Украина, Новобогдановка
Соединенные Штаты Америки	Курсы по управлению запасами	Таджикистан, этап I
Всего	401 812	2005 год
2006 год		
Андорра	20 000	Таджикистан, этап II
Бельгия	25 000	Украина, Новобогдановка
Чешская Республика	30 000	Украина, Новобогдановка
Финляндия	160 000	Молдова
Франция	В неденежной форме (учебная программа по УБВД – 60 000)	Таджикистан, этап I
Литва	10 000	Украина, Новобогдановка
Люксембург	16 500	Украина, Новобогдановка
Норвегия	60 000	Таджикистан, этап II
Норвегия	110 250	Таджикистан, этап II
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника	Таджикистан, этап II
Польша	39 400	Украина, Новобогдановка
Словения	19 808	Таджикистан, этап II
2006 год		
Словения	15 000	Украина, Новобогдановка
Испания	100 000	Таджикистан, этап II
Соединенные Штаты Америки	59 100	Украина, Новобогдановка
Всего	725 058	2006 год
2007 год		
Дания	150 000	Черногория, уничтожение излишков боеприпасов
Литва	5 500	Молдова, посещение склада

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна – получатель помощи
		хранения боеприпасов в Соединенном Королевстве
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника	Таджикистан, этап II
Испания	95 000	Грузия, демилитаризация боеприпасов и очистка аэродромов
Испания	75 000	Черногория, уничтожение излишков боеприпасов
Швеция	285 714	Черногория, Программа МОНДЕМ – общее выполнение (взнос непосредственно в ПРООН)
2007 год		
Соединенное Королевство	В неденежной форме (посещение склада хранения боеприпасов в Соединенном Королевстве)	Молдова
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по вопросам физической безопасности и управлению запасами, ступень I)	Молдова
Всего	611 214	2007 год
2008 год		
Бельгия	25 000	Черногория, Программа МОНДЕМ, уничтожение излишков боеприпасов
Греция	30 000	Грузия, уничтожение ТНТ (часть 3)
Италия	50 000	Черногория, Программа МОНДЕМ, уничтожение излишков боеприпасов
Люксембург	25 000	Черногория, Программа МОНДЕМ, уничтожение излишков боеприпасов
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника	Таджикистан, этап II
2008 год		
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по вопросам физической безопасности и управлению запасами, ступень II)	Молдова
Соединенные Штаты Америки	141 000	Таджикистан
Всего	271 000	2008 год
Всего обычные боеприпасы	2 009 084	2005 + 2006 + 2007 + 2008 годы

В приводимой ниже таблице указаны взносы, объявленные делегациями на цели финансовой поддержки проектов по уничтожению компонентов жидкого ракетного топлива ("меланж") в период 2005–2007 годов.

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна – получатель помощи
2005 год		
Финляндия	266 408	Армения, "меланж"
Германия	65 000	Армения, "меланж"
Соединенные Штаты Америки	903 454	Армения, "меланж"
Всего	1 234 862	2005 год
2006 год		
Чешская Республика	20 000	Украина, "меланж"
Финляндия	190 000	Украина, "меланж"
Польша	78 800	Украина, "меланж"
Испания	150 000	Казахстан, "меланж"
Испания	150 000	Украина, "меланж"
Швеция	40 000	Казахстан, "меланж"
Всего	628 800	2006 год
2007 год		
Чешская Республика	63 635	Украина, "меланж"
Лихтенштейн	20 000	Черногория, Программа МОНДЕМ, "меланж"
Испания	200 000	Украина, "меланж"
Соединенные Штаты Америки	70 000	Армения, "меланж"
Всего	353 635	2007 год
2008 год		
Дания	500 000	Украина, "меланж"
Дания	15 000	Албания
Финляндия	15 000	Албания
Греция	20 000	Албания
Норвегия	400 000	Украина, "меланж"
Швеция	15 000	Албания
Швеция	1 000 000	Украина, "меланж"
Швеция (2009 год)	500 000 ⁷	Украина, "меланж"
Всего	2 465 000	2008 год
Всего "меланж"	4 682 297	2005 + 2006 + 2007 + 2008 годы
Итого ОБ и "меланж"	6 691 381	2005 + 2006 + 2007 + 2008 годы

Приложение Е. Сотрудничество в рамках ОБСЕ

Выступления руководителей миссий ОБСЕ перед ФСБ

7 Швеция заявила о своем намерении объявить взнос в 500 000 евро в 2009 году (FSC.DEL/118/08).

В 2008 году была продолжена практика выступлений руководителей миссий/координаторов проектов перед ФСБ с докладами о военно-политических мероприятиях и проектах. С отчетами о планируемых/выполняемых проектах выступили руководители проектов от институтов ОБСЕ и руководители проектов в следующих странах: Секретариат ОБСЕ, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Таджикистан, Украина и Черногория⁸.

Начальные региональные курсы по оперативному управлению запасами обычных боеприпасов и объектами складирования боеприпасов, Даниловград, Черногория, 9–13 июня 2008 года

Эти курсы, организованные совместными усилиями министерств обороны Черногории и Германии и Миссией ОБСЕ в Черногории, были направлены на повышение национального потенциала в оперативном управлении запасами обычных боеприпасов и объектами складирования боеприпасов. В конкретном плане этот проект призван заложить основу знаний о международных стандартах и лучшей практике в вопросах обращения с обычными боеприпасами. Учебная программа курсов, в частности, охватывала стандарты НАТО и позволила повысить осведомленность участников об обязательствах Черногории, вытекающих из Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов. В заключение проект позволил ознакомить участников с руководствами ОБСЕ по лучшей практике в области обычных боеприпасов.

Фотовыставки и параллельное мероприятие на встрече Совета министров в Мадриде

За рамками официальной программы работы встречи Совета министров в Мадриде в ноябре 2007 года Секция поддержки ФСБ организовала фотовыставки, рассказывающие о проектах ФСБ по оказанию поддержки в вопросах ЛСО и ОБ. Ее материалы демонстрировали различные этапы оценки проектов и их выполнения в странах, которым оказывается содействие, в том числе в Беларуси, Грузии, Казахстане, Таджикистане, Украине и Черногории.

Председатель ФСБ от Дании провел параллельные мероприятия по проектам ЛСО и ЗОБ с целью повышения осведомленности участников о проблеме излишков и плохо хранимых ЛСО и обычных боеприпасов, в том числе запасов компонента жидкого ракетного топлива ("меланжа"), а также с целью привлечения более широкого круга доноров к поддержке проектов ОБСЕ. По ходу этого параллельного мероприятия присутствующие имели возможность больше узнать о содействии ОБСЕ в вопросах ЛСО и боеприпасов, при этом особое внимание было уделено проблеме нейтрализации "меланжа".

Информационная брошюра и документальный фильм

В целях повышения осведомленности и продвижения проектов ФСБ по оказанию содействия в вопросах ЛСО и ЗОБ Секция поддержки ФСБ издала

8 Из этих стран Беларусь, Грузия и Таджикистан представили обновленную информацию в рамках состоявшегося в Вене 5–6 февраля 2008 года семинара-практикума о последствиях, вытекающих из технических, административных и финансовых аспектов осуществляемых и планируемых проектов ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ.

информационную брошюру по этим проектам. Кроме того, был подготовлен десятиминутный документальный фильм на английском и русском языках, рассказывающий о недавно выполненных проектах по ЛСО и ЗОБ, в том числе по компоненту жидкого ракетного топлива "меланжа". Как брошюра, так и фильм были представлены на встрече Совета министров в Мадриде. В 2009 году планируется подготовить обновленную версию этого кинофильма.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ХОДЕ РАБОТЫ НАД МЕРАМИ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕГОСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ

(MC.GAL/4/08/Rev.2 от 13 ноября 2008 года)

1. Введение и цель

Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности (здесь и далее, Кодекс), – это нормативный документ, принятый государствами – участниками ОБСЕ в декабре 1994 года на Будапештской встрече на высшем уровне. Кодекс вступил в силу 1 января 1995 года. Приняв его, государства – участники ОБСЕ тем самым согласились реформировать свою внутреннюю военно-политическую сферу и применять согласованные на международном уровне принципы демократии и верховенства закона в своей политике и доктринах национальной безопасности. Кодекс является основополагающим элементом всего комплекса обязательств, разработанных в рамках военно-политического измерения ОБСЕ, и по сей день остается уникальным в свое роде документом.

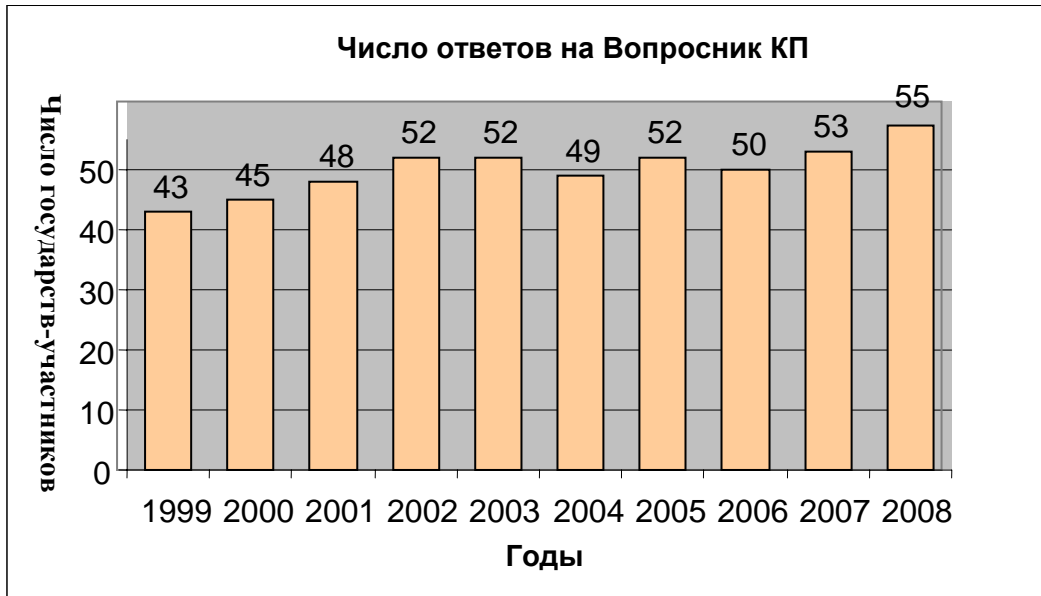
Настоящий доклад подготовлен во исполнение принятого на Мадридской встрече Совета министров Решения № 3/07 с целью представить актуальные сведения о прогрессе в выполнении мер по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса. В нем рассматривается обмен информацией между государствами-участниками по вопросам осуществления Кодекса, усилия, предпринятые со времени Встречи Совета министров в Мадриде, и иные дополнительные мероприятия, проводившиеся в рамках Организации в целях его дальнейшего осуществления. Доклад охватывает период с ноября 2007 года по ноябрь 2008 года¹.

2. Обмен информацией

Государства-участники договорились на регулярной основе обмениваться информацией по различным аспектам осуществления ими Кодекса (FSC.DEC/4/98). Этот обмен представляет собой уникальный механизм повышения транспарентности в международных отношениях по вопросам, касающимся вооруженных сил и контроля над ними со стороны органов, обладающих соответствующими конституционными полномочиями. Обмен информацией производится с помощью специального Вопросника, который был разработан в 1998 году и обновлен в 2003 году. Действующая редакция Вопросника содержит семь вопросов. Государства-участники обязались представлять свои ответы на Вопросник каждый год не позднее 15 апреля.

Уровень приверженности обмену информацией является высоким. Большинство Государств – участников ОБСЕ выполняет свои обязательства и ежегодно представляет информацию о своих усилиях по осуществлению Кодекса. Все государства-участники представили ответы на Вопросник, как минимум, один раз.

1 Крайний срок представления материалов для данного доклада – 12 ноября 2008 года.



В ответах часто содержится достаточно подробная информация о процедурных и законодательных вопросах, касающихся военно-политических аспектов безопасности в государствах-участниках. Большинство государств-участников представляет новые сведения о соответствующих законах и процессах принятия решений, и многие также дают подробную информацию о практических мероприятиях, связанных с демократическим контролем над вооруженными силами, таких, как учебные программы, просветительские мероприятия и участие в международных встречах.

Сообщения государств-участников отличаются по содержанию и объему. Кроме того, в ответах государств-участников наблюдаются некоторые совпадения. Отчасти это объясняется сложностью самой темы и различиями в практике государств, но это вызвано также расплывчатостью формулировок вопросов. К примеру, в своих ответах государства-участники придают разное значение законодательной базе демократического контроля над вооруженными силами, с одной стороны, и существующим процедурами осуществления такого контроля, с другой стороны.

3. Усилия ФСБ

На посвященных этой тематике Специальном совещании ФСБ в сентябре 2006 года и специальном заседании Рабочей группы "А" в мае 2007 года прозвучали многочисленные предложения по совершенствованию осуществления Кодекса. Для оказания содействия Председателю ФСБ в работе над этими предложениями был назначен Координатор ФСБ по Кодексу. В дальнейшем, чтобы обеспечить структурно упорядоченное обсуждение этих предложений, они были разбиты на три группы: популяризация и расширение сферы применения Кодекса, обновление Вопросника и дополнительные меры.

Консультации и дискуссии по первой группе предложений, касающихся популяризации и расширения сферы применения Кодекса, начались в октябре 2007 года. Состоялось несколько неофициальных и официальных совещаний, которые

успешно завершились принятием 27 февраля 2008 года Решения о популяризации и расширении сферы применения Кодекса (FSC.DEC/1/08). В общем, в своем Решении ФСБ предусматривает оказание содействия повышению эффективности осуществления Кодекса, популяризацию и расширение сферы его применения посредством размещения ответов государств-участников на Вопросник на открытом вебсайте² ОБСЕ, поручает Секретариату ОБСЕ организовывать, как минимум, один специализированный семинар или рабочее совещание ежегодно и поощряет государства-участники выделять внебюджетные средства, позволяющие проводить подобные мероприятия. Кроме того, Форум призывает Председателя ФСБ к взаимодействию с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству в рамках процесса, направленного на принятие принципов Кодекса.

На основании этого Решения в первой половине 2008 года состоялись три встречи с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. Первая была проведена 28 февраля 2008 года на уровне послов, вторая – 8 апреля 2008 года на рабочем уровне. В ходе подготовки к этим встречам Председатель ФСБ попросил государства-участники и партнеров ОБСЕ представить свое видение масштабов и возможного содержания будущих встреч, и, при необходимости, также задавать вопросы и запрашивать разъяснения. В дополнение к этим встречам и для привлечения представителей из столиц 1 июля 2008 года для партнеров ОБСЕ по сотрудничеству было организовано параллельное совещание, посвященное популяризации и расширению сферы применения Кодекса и приуроченное к Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ). Кроме того, 19 сентября 2008 года на заседании Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству был сделан доклад о Кодексе поведения.

Вскоре после принятия ФСБ Решения № 1/08 началась работа над второй группой предложений, основной целью которой является обновление существующего Вопросника по Кодексу посредством улучшения его структуры и терминологии. На основе представленных ранее документов с информацией к размышлению и выводов широких консультаций и переговоров Координатор предложил проект решения об обновлении Вопросника. Проект содержит сводную форму, которая позволит провести обзор полученной в ходе обмена новой информации, и обновленный Вопросник, состоящий из трех разделов, посвященных межгосударственным элементам, внутригосударственным элементам и вопросам доступа общественности. Проект предусматривает, что в 2009 году будут представлены первые подробные сообщения, а с 2010 года начнется ежегодный обмен информацией об изменениях. Это предложение пользуется широкой поддержкой среди государств-участников и по-прежнему обсуждается.

Чтобы подготовить обзор идей, относящихся к третьей группе, т. е. к дополнительным мерам, Координатор пригласил представителей государств-участников на неформальные консультации и готовится к продолжению и завершению работы над совершенствованием осуществления Кодекса.

4. Дополнительные мероприятия

2 Ответы государств-участников с апреля 2008 года доступны на открытом вебсайте ОБСЕ по адресу <http://www.osce.org/fsc/22158.html>.

Центр по предотвращению конфликтов в сотрудничестве со Швейцарией и Центром ОБСЕ в Астане организовал семинар по вопросам осуществления в Центральной Азии Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Семинар состоялся в Алматы с 22 по 24 сентября 2008 года. Он был адресован представителям правительств и высокопоставленным военнослужащим из пяти центральноазиатских государств и предназначен для повышения осведомленности о предусмотренных Кодексом обязанностях по его осуществлению. В семинаре приняли участие порядка сорока представителей Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, а также научно-исследовательских учреждений и институтов ОБСЕ. Организованные Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (БиГ) в 2008 году два семинара прошли в режиме "подготовки инструкторов". В 2007–2008 годах около 150 старших офицеров вооруженных сил БиГ и высокопоставленных гражданских служащих получили соответствующую подготовку.

5. Выводы

В общем, по сравнению с предшествующими годами в 2008 году были интенсифицированы усилия по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса. Они подразделялись на три основные области: обмен информацией, повышение осведомленности, вовлечение в процесс расширения сферы применения и проведение семинаров и рабочих совещаний.

Что касается обмена информацией, то число ответов подтверждает, что уровень приверженности остается высоким. Тем не менее, сообщения государств-участников отличаются по содержанию и объему. Кроме того, в ответах государств-участников наблюдаются некоторые совпадения.

Состоявшиеся в нынешнем году региональные и национальные семинары и рабочие совещания не только послужили продолжением начатых ранее усилий, но и способствовали повышению осведомленности в государствах-участниках и среди них. В будущем на семинарах и рабочих совещаниях можно было бы также сделать акцент на расширение сферы применения.

Что касается усилий по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса, то Решение о популяризации и расширении сферы его применения было рассмотрено на консультациях, обсуждено и принято. Это Решение ознаменовало собой успешное завершение интенсивных дебатов по данному вопросу, но государства-участники, ЦПК и Председатель ФСБ должны и далее уделять ему внимание, а также заниматься его осуществлением. Хотя предложение об обновлении Вопросника по Кодексу пользуется широкой поддержкой, принятие проекта соответствующего решения остается вопросом будущего. Что касается дополнительных мер, то государства-участники находятся на этапе обсуждения имеющихся предложений. Первичная поддержка со стороны многих государств-участников дает основание продолжать обсуждения и сфокусировать на этой теме нашу дальнейшую работу в предстоящем году.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ХОДЕ РАБОТЫ, КАСАЮЩЕЙСЯ УСИЛИЙ В ОБЛАСТИ СОГЛАШЕНИЙ О КОНТРОЛЕ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ И МЕР УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С МАНДАТОМ ФСБ

(MC.GAL/5/08/Rev.2 от 13 ноября 2008 года)

1. Введение и цель

Настоящий доклад подготовлен во исполнение принятого на пятнадцатой Встрече Совета министров Решения № 3/07 о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности. В нем содержится обзор осуществлявшихся Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) в соответствии с его мандатом усилий, касающихся соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ), в период с декабря 2007 года по ноябрь 2008 года с учетом, в частности, результатов обсуждений на состоявшемся 24 октября 2007 года Специальном совещании ФСБ по существующим и будущим мерам контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности в регионе ОБСЕ¹. В нем также рассматривается информация по вопросам осуществления согласованных МДБ, представленная в ходе обмена между государствами-участниками в рамках ФСБ, нормативные инициативы и другие события на Форуме, а также иные соответствующие мероприятия, проводившиеся в Организации. В отчете отражены дискуссии и принятые Форумом решения. Подробная информация по вопросам осуществления содержится в составленном Центром по предотвращению конфликтов Кратком докладе о последних тенденциях в осуществлении Венского документа 1999 года и других мер, рассмотренных на Ежегодном совещании по оценке выполнения².

2. Обзор осуществления контроля над вооружениями и МДБ в 2008 году

В 2008 году государства – участники ОБСЕ продолжали выполнять свои общие обязательства по Венскому документу 1999 года (ВД99)³. По просьбе ФСБ Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) ведет учет сообщений, представляемых в ходе обмена информацией в рамках этих обязательств. Эти сведения регулярно находят отражение в Ежемесячных докладах ЦПК и в проводимых ЦПК Квартальных и Ежегодных обзорах данных по МДБ, представленных в ходе обмена информацией. Кроме того, по просьбе ФСБ, начиная с 2007 года, ЦПК ежегодно составляет Краткий доклад о тенденциях в осуществлении МДБ.

1 Крайний срок представления материалов для данного доклада – 12 ноября 2008 года.

2 FSC.GAL/18/08 от 11 февраля 2008 года.

3 Венский документ 1999 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности, принятый на 269-м пленарном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности в Стамбуле 16 ноября 1999 года, FSC.DOC/1/99.

Как видно из Краткого доклада ЦПК за 2008 год, уровень осуществления МДБ в регионе ОБСЕ является относительно стабильным и высоким. Число сообщений, представленных в рамках различных обменов информацией, таких, как ежегодный обмен военной информацией (ЕОВИ) и глобальный обмен военной информацией (ГОВИ), указывает на то, что на протяжении последних пяти лет уровень осуществления остается устойчивым. В общем и целом, за прошедшие годы не происходило существенных изменений в осуществлении этих МДБ.

Тем не менее, прослеживается ряд незначительных изменений. К примеру, все государства, кроме одного, представили свою информацию в рамках ЕОВИ в 2008 году, в противоположность 54 сообщениям в 2007 году и 51 сообщению в 2006 году. К 12 ноября 2008 года 36 государств-участников представили информацию о планировании в области обороны, поэтому число сообщений может оказаться меньше, чем в 2007 году. Кроме того, в 2008 году активно проводились инспекции и посещения по оценке в рамках ВД99: к 12 ноября 2008 года состоялось в общей сложности 108 инспекций и 75 посещений по оценке⁴.

В 2008 году 50 государств-участников обладали техническими возможностями подключения к Сети связи⁵. Более половины станций конечных пользователей (31) было подключено к Сети более 99 процентов времени, значительное большинство (47 станций конечных пользователей) было подключено, по меньшей мере, 95 процентов времени. В 2008 году два государства-участника пользовались Сетью менее 80 процентов времени. Станция одного государства никогда не была подключена к Сети, несмотря на наличие соответствующих технических возможностей.

3. Усилия ФСБ со времени Встречи Совета министров в Мадриде

В 2008 году было сделано много предложений по совершенствованию осуществления положений ВД99. Два из них были воплощены в новых решениях ФСБ. Кроме того, в рамках Форума был активизирован Диалог по проблемам безопасности. Вопросы осуществления и упрочения достижений в сфере МДБ продолжали занимать видное место в повестке дня Форума.

19 декабря 2007 года ФСБ принял Решение № 17/07 о мерах повышения доступности представленной во время обмена информации, касающейся ФСБ. В этом Решении государства-участники напомнили о важности своевременного и полного осуществления всех обменов касающейся ФСБ информации, признали необходимость размещения всей представленной в ходе обмена информации, касающейся ФСБ, в едином месте в целях повышения доступности и постановили в порядке дополнения к существующей практике также передавать всю представленную в ходе обмена и касающуюся ФСБ информацию в электронном формате для дальнейшего распространения.

4 В соответствии с пунктами 74 и 107 ВД 99 и главой X ВД99 (региональные меры).

5 В 2008 году к Сети связи ОБСЕ были также подключены Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) и Организация североатлантического договора (НАТО).

Восемнадцатое Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ), состоявшееся 4–5 марта 2008 года, вновь доказало свою значимость в качестве ежегодного мероприятия по рассмотрению осуществления МДБ, что остается одним из основных приоритетов для ФСБ. В ходе дискуссий на ЕСОВ эксперты обменялись мнениями, высказали предложения и дали свои оценки выполнения принятых в ОБСЕ обязательств в области МДБ. Но при этом ряд делегаций указал на необходимость проведения в будущем более откровенных дискуссий и выразил разочарование по поводу отсутствия таких откровенных и предметных дискуссий на Совещании 2008 года.

3 марта 2008 года, непосредственно накануне ЕСОВ, во второй раз была организована встреча руководителей центров по проверке. Это была уникальная возможность задействовать коллективные знания и экспертный потенциал государств-участников в области практического осуществления МДБ и обменяться опытом и рекомендациями по их совершенствованию. Таким образом, данная встреча способствовала реализации целей открытости и транспарентности в рамках военно-политического измерения ОБСЕ.

16 апреля 2008 года ФСБ принял Решение № 2/08 о принятии во внимание национальных праздников при планировании деятельности по проверке. В этом Решении государства-участники постановили принимать во внимание информацию об официальных национальных и религиозных праздниках принимающего государства без ущерба для права каждого государства-участника согласно ВД99 запрашивать и проводить инспекции и/или оценки в сроки, определенные инспектирующим/оценивающим государством.

Наряду с этим, 18 июня 2008 года Председатель ФСБ сделал заявление, в котором отметил желание государств-участников подчеркнуть большое значение строгого соблюдения установленных в ВД99 сроков представления запросов на проведение инспекции или посещения по оценке.

Состоявшаяся 1–2 июля 2008 года шестая Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ) позволила участникам оценить ситуацию в сфере безопасности в регионе ОБСЕ на основе всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности и послужила форумом для диалога по актуальным вопросам безопасности. В программе конференции была предусмотрена возможность обмена мнениями по текущим вопросам, связанным со всеми механизмами контроля над вооружениями и МДБ в регионе ОБСЕ. Дискуссии по поводу нынешней военно-политической ситуации и ценности диалога по проблемам безопасности в рамках ОБСЕ, механизмов контроля над вооружениями и МДБ в регионе ОБСЕ подтвердили неизменную актуальность Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ). Одна делегация упомянула о том, что было сделано предложение подготовить проект нового договора о европейской безопасности. Возобладала позиция, согласно которой государства-участники должны полностью использовать ФСБ для реагирования на текущие вызовы и, при необходимости, обновлять и адаптировать существующие документы и инструменты ОБСЕ. По мнению Действующего председательства (ДП), ЕКОБ 2008 года подготовила достаточную основу для диалога и послужила полезным форумом для государств-участников, на котором они выразили свои озабоченности по поводу связанных с безопасностью

вопросов. На конференции были также разработаны различные рекомендации и предложения по возможным направлениям дальнейшей работы в соответствующих органах ОБСЕ.

В период с декабря 2007 года по декабрь 2008 года в рабочих группах и на пленарных заседаниях ФСБ обсуждался целый ряд конкретных предложений и инициатив, в том числе:

- документ с информацией к размышлению о возможных действиях ФСБ с целью повышения эффективности применения мер соблюдения и проверки, предусмотренных в Венском документе 1999 года (FSC.DEL/51/08);
- предложение по проекту решения о конкретизации размеров (площади) "указанного района" (FSC.DEL/493/07/Rev.2);
- предложение по проекту решения о предварительном уведомлении о наиболее крупной военной деятельности (FSC.DEL/495/07/Rev.3);
- документ с информацией к размышлению относительно предложений по усовершенствованию осуществления мер укрепления доверия и безопасности в соответствии с Венским документом 1999 года (FSC.AIAM/9/08);
- документ с информацией к размышлению о мерах укрепления доверия и безопасности в военно-морской области (FSC.DEL/120/08);
- предложение по проекту решения о едином сроке представления информации о планировании в области обороны (FSC.DEL/494/07/Rev.3/Corr.1).

Но по этим предложениям пока не достигнуто никаких договоренностей. Кроме того, в Рабочей группе "А" был обсужден обзор предложений, внесенных на семнадцатом и восемнадцатом Ежегодных совещаниях по оценке выполнения (FSC.AIAM/34/07; FSC.AIAM/25/08/Corr.1).

В рамках Форума Диалог по проблемам безопасности, связанным с контролем над вооружениями и МДБ, был активизирован благодаря ряду сообщений и дискуссий по некоторым актуальным вопросам, касающимся структуры европейской архитектуры. К ним относятся, в частности, сообщения о возможных мерах укрепления доверия и безопасности в военно-морской области, предложенных в октябре 2007 года на Специальном совещании ФСБ по существующим и будущим мерам контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности в регионе ОБСЕ, вопрос об уточнении роли ОБСЕ в повышении кибербезопасности и сообщение о морской безопасности.

Следует особо отметить, что государства-участники провели в режиме консультаций и в конструктивном ключе широкий диалог, касающийся озабоченностей в сфере безопасности, связанных с ростом напряженности в Грузии. Диалог в апреле и мае был нацелен на снижение напряженности, вызванной инцидентом 20 апреля 2008 года, когда над Абхазией (Грузия) был сбит беспилотный

летательный аппарат. Дискуссии в сентябре и октябре были нацелены на урегулирование вооруженного конфликта в Грузии в августе 2008 года.

В этой связи важным мероприятием в рамках военно-политического измерения ОБСЕ в 2008 году стало использование предусмотренных в ВД99 мер уменьшения опасности (глава III) при рассмотрении упомянутого выше произошедшего в 2008 году инцидента, когда над Абхазией (Грузия) был сбит беспилотный летательный аппарат. При обсуждении данного эпизода были применены положения принятого на Бухарестской встрече Совета министров Решения № 3 об укреплении роли ОБСЕ как форума для политического диалога, в соответствии с которыми Председатель Постоянного совета обратился к ФСБ за консультациями военно-политического характера⁶.

6 Письмо представителя Действующего председателя Председателю ФСБ, СЮ.GAL/67/08 от 30 апреля 2008 года; ответ Председателя ФСБ представителю Действующего председателя, FSC.DEL/115/08/Rev.1 от 26 июня 2008 года, PC.JOUR/719, Приложение 2.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
КОНСУЛЬТАТИВНОЙ КОМИССИИ ПО ОТКРЫТОМУ НЕБУ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ФИНЛЯНДИИ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ 16-й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**
(Приложение 9 к МС(16) Journal No. 2 от 5 декабря 2008 года)

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Консультативной комиссии по открытому небу (ККОН) я имею честь от имени председательств Федеративной Республики Германии, Соединенных Штатов Америки и Беларуси информировать Вас о деятельности ККОН в 2008 году.

В отчетный период после встречи Совета министров в Мадриде ККОН сосредоточила свое внимание на рассмотрении текущих вопросов, имеющих важнейшее значение для эффективного выполнения Договора по открытому небу, в рамках продолжающегося применения Договора на втором этапе его реализации, который начался 1 января 2006 года.

Общее число Государств – участников Договора по-прежнему составляет 34. В 2008 году новых заявок на присоединение к Договору зарегистрировано пока не было. Председатель рекомендует и приветствует присоединение к Договору большего количества государств – участников ОБСЕ. Заявка Кипра по-прежнему остается в повестке дня ОБСЕ.

За время, истекшее после предыдущего отчетного периода, Государства-участники провели около 100 наблюдательных полетов, которые в целом были признаны успешными и осуществлялись в обстановке взаимного сотрудничества между наблюдающими и наблюдаемыми Сторонами. В ходе этих наблюдательных полетов Государства-участники широко использовали такие формы сотрудничества, как совместные наблюдательные полеты, когда две или более наблюдающие Стороны проводят над территорией наблюдаемой Стороны единую наблюдательную миссию. Кроме того, Государства-участники продолжали практику проведения на двусторонней основе учебных наблюдательных полетов. В отчетный период было успешно проведено освидетельствование одного национального самолета "открытого неба".

14 июля в Вене состоялась церемония в ознаменование приближающегося 500-го наблюдательного полета в рамках Договора по открытому небу. Фактический 500-й наблюдательный полет был проведен Бенилюксом над территорией Боснии и Герцеговины 18 августа.

ККОН продолжает рассматривать вопросы текущего выполнения Договора в рамках неофициальной рабочей группы по правилам и процедурам (НРГПП). В настоящее время НРГПП продолжает обсуждение решения об альтернативных аэродромах, которое направлено на обеспечение безопасности полетов и на установление административных и финансовых процедур на случай посадки самолетов наблюдения на запасных аэродромах. НРГПП работает также над поправкой пять к

Решению номер один к Договору по открытому небу, определяющему распределение расходов, связанных с применением Договора. В отчетный период обсуждался также вопрос о воздействии опасного воздушного пространства на наблюдательные полеты.

В 2008 году неофициальная рабочая группа по аппаратуре наблюдения (НРГАН) продолжала свою деятельность по актуализации Договора по открытому небу, работая над двумя важными решениями: над пересмотром одного Решения номер четырнадцать (по видеоаппаратуре) и над решением об аппаратуре по обработке изображений в цифровом формате. Благодаря произошедшим за последние 15 лет технологическим изменениям, для записи изображения при аэрофотосъемке все в большей мере используются не пленочные, а цифровые электрооптические фотоаппараты. Пленочные системы выходят из употребления. Чтобы оставаться экономичным и практически осуществимым, Договор по открытому небу должен быть адаптирован к существующим на рынке технологиям записи изображения. После принятия этих двух решений Государства-участники смогут войти в следующее десятилетие, имея четкие руководящие указания относительно современной экономичной аппаратуры наблюдения для выполнения Договора, отвечающей предусмотренным Договором оригинальным параметрам разрешающей способности.

9–10 октября состоялось совещание, посвященное распределению активных квот, в результате которого было достигнуто соглашение о распределении активных квот на 2009 год. Это совещание было признано весьма успешным и отвечающим духу Договора. Председатель выражает надежду на то, что этот жизненно важный инструмент сотрудничества будет и впредь функционировать успешно. ККОН приняла решение о распределении активных квот на наблюдательные полеты на 2009 год.

Договор по открытому небу продолжает повышать уровень открытости и транспарентности среди Государств-участников и вносит свой вклад в поддержание атмосферы сотрудничества на их территориях от Ванкувера до Владивостока. Кроме того, Договор вносит существенный вклад в достижение целей и задач ОБСЕ, в частности в укрепление доверия, стабильности и безопасности в Европе.

Ваше Превосходительство, возможно, Вы сочтете целесообразным отразить эту информацию в соответствующих документах встречи Совета министров.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ФИНЛЯНДИИ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ 16-й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**
(Приложение 8 к MC(16) Journal No. 2 от 5 декабря 2008 года)

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) имею честь информировать Вас о деятельности ФСБ за период после проведения пятнадцатой встречи Совета министров в Мадриде в 2007 году.

При подготовке настоящего письма я консультировался с Тройкой председателей ФСБ этого года, которая помимо Финляндии включает также Испанию и Эстонию. В 2008 году председатели продолжали тесно сотрудничать между собой для обеспечения преемственности, сбалансированности и эффективности деятельности по выполнению ежегодной программы работы Форума.

Центральное место в работе ФСБ в 2008 году по-прежнему занимали такие ключевые военно-политические вопросы, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), легкое и стрелковое оружие (ЛСО), запасы обычных боеприпасов (ЗОБ) и Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности (КП). Отдельные доклады о ходе работы по дальнейшему выполнению документов по этим вопросам были препровождены Совету министров, и в них содержится более подробная информация о прогрессе, достигнутом ФСБ за прошедший год на данных направлениях его деятельности.

В течение прошедшего года государства – участники ОБСЕ продолжали выполнять свои совместные обязательства в рамках Венского документа 1999 года. Приоритетное место в повестке дня Форума по-прежнему занимают меры по выполнению и укреплению нормативного наследия в сфере МДБ.

В целом 2008 год стал для ФСБ годом больших испытаний и активной работы. На основе инициативных предложений со стороны делегаций к ноябрю было принято 15 новых решений, некоторые из которых представляют собой обновленные дополнительные меры в поддержку уже существующих обязательств, в то время как другие создают новые области для деятельности Форума. За прошедший год ФСБ также внес значительный вклад, среди прочего, во встречу Совета министров в Хельсинки, Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ) и третье созываемое раз в два года Совещание государств по вопросу об осуществлении Программы действий ООН по ЛСО.

Происходившие на протяжении года события вызвали активизацию диалога по мерам укрепления доверия и безопасности и высветили значение ФСБ как платформы для рассмотрения и обсуждения вопросов безопасности. Диалог в рамках Форума по аспектам безопасности вопросов контроля над вооружениями и МДБ был поднят на новую высоту благодаря презентациям и дискуссиям по ряду вопросов, имеющих актуальное значение для архитектуры европейской безопасности.

Особо следует упомянуть о том, как государства-участники поддерживали консультативный и конструктивный диалог по вопросам, связанным с ростом напряженности и вооруженным конфликтом в августе 2008 года. Важным направлением военно-политической деятельности ОБСЕ в 2008 году стало применение мер по уменьшению опасности (глава III) ВД99 для урегулирования инцидента 20 апреля 2008 года, связанного с уничтожением беспилотного летательного аппарата над Абхазией, Грузия. В контексте этого урегулирования были также применены положения Решения № 3 Бухарестской встречи Совета министров об укреплении роли ОБСЕ как форума для политического диалога, когда Председатель Постоянного совета обратился к ФСБ за консультацией по военно-политическим вопросам.

Одним из наиболее значимых ежегодных событий в деятельности ФСБ стало проведение 4–5 марта 2008 года в 18-й раз Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ). Как предусмотрено главой XI Венского документа 1999 года, это Совещание предоставило государствам-участникам возможность обсудить выполнение на нынешнем этапе и в будущем согласованных МДБ и позволило экспертам обменяться опытом, высказать предложения и провести оценку обязательств ОБСЕ в области МДБ. 3 марта 2008 года непосредственно перед ЕСОВ во второй раз была проведена встреча руководителей центров по проверке. Она стала важной вехой на пути сведения воедино коллективных знаний и опыта государств-участников в деле практического применения МДБ и позволила обменяться опытом и рекомендациями по их совершенствованию.

По итогам ЕСОВ ФСБ подготовил свой вклад в Ежегодную конференцию ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности, состоявшуюся 1–2 июля. В соответствии с практикой предыдущих лет этот вклад имел форму перечня военно-политических элементов, которые могли бы стать вопросами для обсуждения на Конференции. Дискуссии на ЕКОБ о текущей военно-политической ситуации и значимости диалога в ОБСЕ по аспектам безопасности, мерам контроля над вооружениями и МДБ на пространстве ОБСЕ продемонстрировали непроходящую актуальность Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ).

В 2008 году дискуссия вокруг ряда предложений по совершенствованию выполнения положений ВД99 продолжалась в рабочих группах и на пленарных заседаниях ФСБ и завершилась принятием двух новых решений: первое касалось мер повышения доступности представленной во время обмена информации, касающейся ФСБ, а второе касалось принятия во внимание национальных праздников при планировании деятельности по проверке.

Кроме того, Форум принял решение о проведении рабочего совещания ОБСЕ по всеобъемлющему подходу ОБСЕ к повышению кибербезопасности 17–18 марта 2009 года в Вене с участием компетентных международных организаций. Это решение стало последующим шагом в развитие инициативы, которая была выдвинута эстонским Председательством в ФСБ и стала также темой широкой дискуссии на совместном заседании ФСБ и ПС.

На Форуме большое внимание по-прежнему уделялось документам ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов, при этом

государства-участники особо отмечали необходимость их дальнейшего и более активного выполнения. В соответствии с программой Председательства в ОБСЕ внимание уделялось также дальнейшему развитию нормотворчества ОБСЕ в этой области и непрерывному проведению проектных мероприятий. Активизация работы на нормативном направлении нашла отражение в различных проводившихся в этом году мероприятиях и принятии новых решений по обновлению Принципов ОБСЕ, касающихся контроля за экспортом переносных зенитных ракетных комплексов; обновлении отчетных категорий систем вооружений и техники для цели обмена информацией о передаче обычных вооружений; введении лучшей практики по предотвращению дестабилизирующей передачи легкого и стрелкового оружия воздушным транспортом и соответствующего вопросника; обмену информацией относительно образцов формата сертификатов конечного пользователя и соответствующих процедур проверки; и обзоре аспектов утилизации жидкого ракетного топлива в регионе ОБСЕ. Было также издано Руководство ОБСЕ по лучшей практике в области обычных боеприпасов.

В мае 2008 года Рабочая группа "А" провела специальное совещание по ЛСО, на котором обсудила два основных вопроса: вклад в работу и участие ОБСЕ в третьем созываемом раз в два года Совещании государств по вопросу об осуществлении Программы действий ООН по ЛСО (проходившем 14–18 июля 2008 года в Нью-Йорке); и будущие мероприятия ОБСЕ в области ЛСО и ЗОБ.

В 2008 году ОБСЕ продолжала выполнение проектов в ответ на просьбы об оказании содействия в вопросах ЛСО и ЗОБ. Выполнение этих запросов со стороны государств-участников в направлении уничтожения запасов ЛСО и ЗОБ, управления запасами и обеспечения их безопасности остается одной из наиболее динамичных областей выполнения документов по ЛСО и ЗОБ. За прошедший год ОБСЕ продолжала реализацию двух совместных с ПРООН программ по оказанию содействия: одной в Черногории и другой в Беларуси. Вторая фаза всеобъемлющей программы оказания помощи в вопросах ЛСО и обычных вооружений в Таджикистане близится к концу, и окончательное завершение проекта ожидается в начале 2009 года. В сфере ЗОБ особого внимания заслуживает решение остающихся вопросов по поводу проектов в Украине и Черногории. ФСБ также принял всеобъемлющую программу по ЛСО и ЗОБ. Помимо привлечения регулярных добровольных взносов на выполнение уже утвержденных проектов, эта программа облегчает предоставление донорской помощи проектам по ЛСО и ЗОБ, находящимся на этапе подготовки. Кроме того, в ФСБ поступило три новых заявки на оказание содействия в вопросах ЛСО и/или ЗОБ.

5–6 февраля 2008 года ФСБ провел рабочее совещание о последствиях, вытекающих из технических, административных и финансовых аспектов осуществляемых и планируемых проектов ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ. В итоге этого рабочего совещания был выдвинут широкий круг предложений по дальнейшему совершенствованию мер реагирования ОБСЕ на этом направлении и была подчеркнута необходимость дальнейшего повышения координации и сотрудничества внутри ОБСЕ и с другими международными организациями. В целях содействия обмену информацией между государствами – участниками ОБСЕ был составлен указатель контактных пунктов ОБСЕ по вопросам ЛСО и ЗОБ.

Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, представляет собой нормативный документ, принятый государствами – участниками ОБСЕ с целью усиления норм, направленных на ответственное и проникнутое духом сотрудничества поведение в области безопасности и взаимной ответственности государств, а также демократического контроля над вооруженными силами в регионе ОБСЕ. В 2008 году государства-участники представляли документы с информацией к размышлению и предложения по проектам решений, также связанным с Кодексом поведения ОБСЕ и, более конкретно, относительно обновления его вопросника, предложения по дальнейшей популяризации, публикации и расширению сферы применения Кодекса и относительно дополнительных мер, направленных на дальнейшее соблюдение Кодекса поведения. Было принято новое решение о популяризации и расширении сферы применения Кодекса. Идея обновления вопросника относительно Кодекса поведения получила активную поддержку.

Продолжалась также работа в поддержку выполнения Резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросу о нераспространении оружия массового уничтожения. В настоящее время государства-участники обсуждают вопрос о подготовке руководства по лучшей практике в деле выполнения резолюции 1540 СБ ООН. Такое руководство будет иметь форму подборки предлагаемых вариантов практики в деле выполнения Резолюции, и оно может оказать содействие в дальнейшей подготовке государствами-участниками национальных планов действий. Представитель Троек ОБСЕ и ФСБ принял участие в рабочем совещании Организации американских государств (ОАГ) по вопросам выполнения Резолюции 1540 СБ ООН, которое состоялось в Буэнос-Айресе 13–14 мая 2008 года.

23 января 2008 года состоялось специальное совещание Рабочей группы "А" по вопросу о более активной роли ОБСЕ в борьбе с противопехотными минами. Совещание было посвящено рассмотрению трех тематических областей: более активная работа по разминированию и возможность оказания поддержки этим усилиям в регионе ОБСЕ путем принятия конкретных мер; возможность проведения информационно-пропагандистских кампаний и организации субрегиональных семинаров по проблематике разминирования; и, наконец, проведение дискуссии по вопросу активизации роли ОБСЕ в борьбе с противопехотными минами.

В заключение в соответствии с приоритетами финляндского Председательства в ОБСЕ, все три Председательства в ФСБ в 2008 году продолжали работать в направлении активизации сотрудничества между ФСБ и Постоянным советом (ПС) в рамках принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. Было проведено три совместных совещания ФСБ и ПС и три специальных совместных совещания ФСБ и ПС (глава III ВД 99) для рассмотрения межсекторальных вопросов, имеющих отношение к работе как ФСБ, так и ПС.

**ДОКЛАД 16-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ
ОТНОСИТЕЛЬНО ВЫПОЛНЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ
О СУБРЕГИОНАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ
(СТАТЬЯ IV ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В К ДЕЙТОНСКИМ
МИРНЫМ ДОГОВОРЕННОСТЯМ)**

(МС.GAL/8/08 от 11 ноября 2008 года)

Личный представитель Действующего председателя по вопросам статьи IV содействует выполнению некоторых ключевых аспектов Дейтонских мирных договоренностей. Не пересказывая основного содержания вышеупомянутого мирного соглашения, хотел бы лишь отметить, что согласно положениям Приложения 1-В ОБСЕ поручено помогать нынешним четырем Сторонам Соглашения – Боснии и Герцеговине, Республике Хорватии, Черногории и Республике Сербии – в осуществлении и проверке осуществления согласованных мер контроля над вооружениями. Говоря в общем плане, роль личного представителя заключается в посредническом содействии достижению политического консенсуса, обеспечении плавного протекания процесса и преодолении препятствий на пути осуществления Соглашения.

В настоящем докладе приводится краткий общий обзор выполнения Соглашения, во-первых, с технической точки зрения, и, во-вторых, с политической.

Что касается технических аспектов, то за период после подписания Соглашения в 1996 году было осуществлено внушительное количество инспекционных миссий. В сентябре 2008 года состоялась 300-я миссия, и тем самым общее число проведенных инспекций достигло 600. Помимо этого было успешно проведено 128 инспекций сокращения (включая проверки экспортных операций). Эти мероприятия осуществлялись с участием более 1000 помощников, предоставленных 29 странами ОБСЕ, поддерживающими данную деятельность. Это замечательное достижение. Более того, в ходе выполнения Соглашения на местах до сих пор не возникало никаких сколь-либо значительных или крупных проблем, если не считать политических препятствий и ряда процедурных сложностей, которые имели место особенно на начальном этапе процесса и преодолевались по ходу дела все более успешно.

Столь же показательна и тенденция к снижению количества объектов инспекций (ОИ), то есть частей и подразделений в объявленных местах, подлежащих проверке. Это является свидетельством эффективности успешно проводимой реформы вооруженных сил Сторон. В общей сложности число ОИ уменьшилось с 244 в 1998 году, по окончании фазы сокращений, до 85 в 2008-м. Это уменьшение на 65 процентов нашло отражение и в общем числе квот, сократившемся с 39 в 1998 году до 19 в 2008-м.

Еще одно важное в этом контексте достижение – добровольно принятое Сторонами решение значительно снизить численность личного состава своих вооруженных сил. Следует отметить, что, согласно данным, представленным в ходе последнего обмена информацией, численность вооруженных сил Сторон непрерывно сокращалась и уже не сопоставима с тем уровнем, на котором она была в 1996 году. Сегодня численность личного состава значительно ниже параметров добровольных

ограничений, заявленных Сторонами во Флоренции в 1996 году, и Стороны договорились объявить в предстоящий период о новых параметрах, основанных на фактическом положении дел.

Столь же уместно напомнить о впечатляющем количестве плодотворных аналитических исследований и обсуждений, проведенных с целью решения различных проблем в ходе многочисленных совещаний как на уровне Субрегиональной консультативной комиссии (СРКК), так и на уровне постоянной рабочей группы (ПРГ). Особо хотел бы отметить следующие из них:

- успешное завершение периода сокращений и последующие добровольные сокращения, в результате чего совокупное количество сокращенных тяжелых вооружений составило внушительную цифру – 9000 единиц;
- участие БиГ в качестве Стороны Соглашения на государственном уровне и успешная передача прав, обязательств и полномочий от министерства обороны образований (Федерация БиГ и Республика Сербска) министерству обороны Боснии и Герцеговины. Сложившаяся новая ситуация нашла отражение в шести юридически обязывающих поправках к первоначальному тексту Соглашения по статье IV, утвержденных и подписанных Сторонами при постоянной поддержке со стороны моего Бюро;
- успешная выработка путем переговоров двустороннего соглашения между Сербией и Черногорией о присоединении Черногории к Соглашению в качестве четвертой Стороны. Для того чтобы перевести новые параметры прав Сторон, содержащиеся в двустороннем соглашении между Республикой Сербией и Черногорией, в контекст многостороннего Соглашения по статье IV, Сторонами были разработаны, утверждены и официально подписаны в ходе последнего заседания СРКК в Черногории в октябре 2008 года новые официальные поправки к Соглашению;
- утверждение Сети связи ОБСЕ и Интегрированной программы по уведомлениям (ИПУ) в качестве инструмента для обмена данными и уведомлениями, который представляет собой единовременную "инвестицию" ОБСЕ и который обеспечит неуклонное снижение эксплуатационных расходов и позволит осуществлять эффективный и надежный обмен информацией между Сторонами, а также их обмен с ОБСЕ на английском языке;
- процесс выработки обновленного варианта Соглашения;
- реорганизация встреч СРКК и ПРГ; в частности, ввиду успешного выполнения Соглашения количество ежегодных заседаний СРКК было сокращено с трех до двух, что позволит сэкономить средства как ОБСЕ, так и Сторон;
- теперь уже почти полностью заверченный процесс разработки Руководства и Сборника, призванных облегчить непосредственную деятельность инспекторов на местах на рабочем уровне;

- происходящий в настоящее время процесс разработки новых процедур добровольного сокращения путем необратимого уничтожения вооружений с целью дополнительной экономии времени и средств.

Что касается политических аспектов, то вышеперечисленные замечательные результаты являются доказательством воли Сторон Соглашения к выполнению своих обязательств в духе открытости и транспарентности на протяжении последних 12 лет. Сегодня четыре Стороны Соглашения, а именно Босния и Герцеговина, Черногория, Республика Хорватия и Республика Сербия, демонстрируют полное соблюдение духа Соглашения и осуществляют все мероприятия в атмосфере доверия, дружбы и сотрудничества.

Один из важнейших аспектов Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями как части Дейтонских мирных договоренностей заключается в том, что, содействуя стабильности и развитию дружественных, основанных на сотрудничестве отношений между Сторонами, оно вносит фундаментальный вклад в "наведение мостов" между странами региона и евроатлантическими структурами. Сегодня мы можем констатировать, что в результате продолжающегося успешного осуществления статьи IV, среди прочего, все Стороны приблизились к ЕС, подписав Соглашение о стабилизации и ассоциации, а Хорватия уже получила статус кандидата. Кроме того, все Стороны Соглашения официально участвуют в программе НАТО "Партнерство ради мира", а Хорватия уже получила приглашение стать полноправным членом этой организации. Каких-то 12 лет назад – очень короткий период по меркам мировой истории – такое гигантское преобразование геополитического контекста данного субрегиона было бы невозможно себе представить.

В заключение позвольте мне изложить некоторые итоговые соображения.

Сегодня мы можем с гордостью утверждать, что статья IV представляет собой единственный в полной мере функционирующий режим контроля над вооружениями в Европе. Это модель, которую следует взять за образец, и, возможно, перенести на почву других частей мира, где региональные, многосторонние или двусторонние отношения вызывают озабоченность во всем мире.

Субрегион Юго-Восточной Европы в настоящее время переживает довольно деликатный период. Здесь произошли важнейшие события, вызвавшие мировой резонанс и породившие новые политические вопросы. Благодаря умелости и прозорливости нынешних политических властей положение в военной области в этом регионе, несомненно, продолжает оставаться непоколебимо стабильным, и этой стабильности ничто не угрожает. В рамках этого сценария чрезвычайно важно сохранять действенность статьи IV как бесценного инструмента укрепления дружбы и сотрудничества между странами.

В течение столь многих лет инспекционные группы Сторон осуществляют инспекции во всем субрегионе. Эта деятельность важна не только как средство реализации цели статьи IV, заключающейся в создании сбалансированной и контролируемой ситуации с вооружениями в субрегионе, но и – а я бы сказал, главным образом – потому, что она была и остается совершенным и бесценным инструментом повышения доверия между Сторонами и их военными представителями. Аналогичным

образом встречи в политическом и рабочем измерениях – в СРКК и ПРГ – дают Сторонам идеальную возможность собираться вместе и крепить свои взаимоотношения как на политическом, так и на техническом уровне.

Полагаю, что сейчас самое время воспользоваться успехом данного Соглашения в целях дальнейшего наращивания сотрудничества между странами и неизменной демонстрации и впредь, что оно является примером эффективного и конструктивного подхода к решению многосторонних проблем.

Что касается будущего, то в ходе последней Конференции по рассмотрению выполнения, состоявшейся в Вене в июле 2008 года, Стороны в принятом ими итоговом документе выступили с рядом основополагающих заявлений, содержащих важные рекомендации. В частности, Стороны:

- подтвердили свою приверженность и готовность к дальнейшему выполнению Соглашения при содействии личного представителя;
- вновь подтвердили свою готовность изучать при содействии личного представителя условия для дальнейшего принятия ими на себя все большей ответственности за выполнение соглашения с целью постепенно прийти к полной самостоятельности в этом отношении;
- выразили готовность приступить к обмену мнениями по вопросу о том, чтобы рассмотреть адаптированный ДОВСЕ в качестве подходящей возможной долгосрочной альтернативы на будущее.

Ввиду нынешних позитивных достижений в выполнении этого важного Соглашения, ожиданий Сторон и общеполитического положения в субрегионе существует общее мнение, обсуждавшееся в широком плане с представителями Контактной группы и другими, что в ближайшем будущем помощь, оказываемая международным сообществом Сторонам, будет по-прежнему оставаться полезной и что крепкие отношения между ОБСЕ и Сторонами, благодаря которым были достигнуты эти важные результаты, должны и впредь сохраняться в течение разумного периода времени.

При этом основная рекомендация заключается в том, что ОБСЕ вместе со Сторонами должна рассмотреть пути и средства обеспечения более широкой опоры последних на собственные силы, с тем чтобы вся ответственность за осуществление Соглашения могла быть возложена на сами Стороны с учетом дальнейшего повышения стабильности и безопасности в регионе.

В завершение позвольте выразить признательность Председательству ОБСЕ, 29 делегациям, предоставившим помощников на местах, миссии ОБСЕ в Сараево и странам Контактной группы за оказанную ими бесценную помощь моему Бюро, и особенно Германии и Италии – за то, что они продолжают предоставлять в мое распоряжение необходимых сотрудников.

**ПИСЬМО РУКОВОДИТЕЛЯ ГРУППЫ ПЛАНИРОВАНИЯ
ВЫСОКОГО УРОВНЯ МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
ФИНЛЯНДИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ 16-й ВСТРЕЧИ СОВЕТА
МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(МС.GAL/9/08 от 13 ноября 2008 года)

Ваше Превосходительство,

в качестве руководителя Группы планирования высокого уровня (ГПВУ) имею большое удовольствие и честь проинформировать Вас о деятельности Группы в 2008 году.

Группа планирования высокого уровня (ГПВУ) была учреждена в 1994 году и 23 марта 1995 года получила неограниченный мандат давать рекомендации Действующему председателю (ДП) по подготовке оперативного плана в вопросах создания, потребностей в контингенте и деятельности многонациональных миротворческих сил ОБСЕ в районе конфликта, рассматриваемого на Минской конференции. Руководитель ГПВУ назначается Действующим председателем и на ежегодной основе получает указания в форме директив Действующего председателя.

Штатное расписание ГПВУ состоит из восьми прикомандированных сотрудников и одного сотрудника категории общего обслуживания, набранного на контрактной основе Секретариатом ОБСЕ. Остаются незаполненными две вакансии прикомандированных сотрудников (кадры и финансы). Такое положение будет сохраняться, если только в переговорном процессе не произойдут заметные подвижки.

В 2008 году вся деятельность ГПВУ велась в соответствии с мандатом 1995 года и Директивой № 10 Действующего председателя ОБСЕ в адрес ГПВУ.

В течение 2008 года Группа оказывала Действующему председателю необходимое/запрашиваемое военно-консультативное содействие в военных аспектах планирования на случай возможной операции по поддержанию мира (ОПМ) в районе конфликта.

Под руководством Председательства ГПВУ продолжала подготовку оперативных планов ОПМ в соответствии со своим мандатом и на основе действующих альтернативных планов ГПВУ, имеющейся на данный момент информации о районе конфликта и последних разработках в вопросах планирования на случай урегулирования кризисной ситуации/проведения ОПМ.

За годы своей деятельности ГПВУ подготовила четыре сценария (в нашем обиходе "альтернативные планы") на случай возможного развертывания ОПМ в районе конфликта. Три из этих сценариев предусматривают в первую очередь развертывание вооруженных сил по поддержанию мира с контингентом различного состава. Четвертый сценарий, подготовленный в 2000 году, является наименее обременительным в кадровом плане из четырех вариантов: он в основном предусматривает направление невооруженных военных наблюдателей. По моему мнению, этот вариант может оказаться наиболее легко осуществимым и приемлемым

для ОБСЕ, поскольку для его принятия и реализации ОБСЕ уже располагает требуемым потенциалом.

Все четыре варианта с годами на том или ином этапе подвергались пересмотру. В этом году мы провели критический анализ оперативной концепции, лежащей в основе наиболее милитаризованного варианта, с учетом изменений в методах и терминологии военного планирования. Однако принципиальные элементы альтернативных планов остаются неизменными. Они в основном базируются на плановых директивах сопредседателей Минской группы ОБСЕ за 1996 год.

Для обеспечения как можно более тщательного оперативного планирования в рамках ГПВУ ее сотрудники были готовы участвовать в мероприятиях по мониторингу линии соприкосновения, проводимых личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющему предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Однако не зависящие от Группы обстоятельства не позволили ГПВУ принять участие в мониторинге линии соприкосновения.

Современные операции по урегулированию кризисных ситуаций и поддержанию мира приобретают все более сложный характер и требуют комплексного подхода к своему планированию. Группе необходимо постоянно быть в курсе событий в этом районе и учитывать их в своем оперативном планировании. Этому содействовали двусторонние визиты, организованные с участием международных и региональных организаций, занимающихся урегулированием кризисных ситуаций и проведением операций по поддержанию мира, которые позволили наладить новые контакты и активизировать обмен информацией о лучшей практике в проведении операций по поддержанию мира. В этом плане ГПВУ поддерживала связи со следующими международными организациями:

- Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) ООН;
- Департамент полевой поддержки ООН;
- База материально-технического снабжения ООН в Бриндизи (Италия);
- Временные силы ООН в Ливане;
- Штаб вооруженных сил ЕС в Брюсселе;
- Силы ЕС в Боснии и Герцеговине.

Более глубокому овладению сотрудниками ГПВУ методами планирования на случай урегулирования кризисных ситуаций и проведения операций по поддержанию мира содействовало также избирательное участие в учебных курсах, наиболее созвучных целям и задачам ГПВУ:

- Международный институт гуманитарного права: курс права вооруженных конфликтов и семинар-практикум по правилам применения вооруженной силы;
- НАТО: учебные курсы по тематике операций по поддержанию мира;

- НАТО: учебные курсы по урегулированию кризисных ситуаций;
- Учебный центр по подготовке участников многонациональных операций по поддержанию мира в Греции: курсы повышения квалификации для сотрудников многонациональных операций по поддержанию мира;
- Учения шведских вооруженных сил "Викинг-08";
- Учения НАТО "Ноубл Лайт" (СИМИК);
- Шведский национальный военный колледж: семинар по вопросам политики безопасности;
- Учебные курсы в рамках программы НАТО "Гражданско-военное сотрудничество" (СИМИК).

Группой была подготовлена также смета расходов по разработке и реализации двух выбранных альтернативных планов – наиболее масштабного военного варианта операции по поддержанию мира и наименее обременительного варианта операции с участием невооруженных наблюдателей – на основе принятой в ООН системы компенсационных выплат.

В 2008 году ГПВУ провела брифинг 33 делегаций относительно своих замыслов.

Группа координировала свою деятельность через Действующего председателя с сопредседателями Минской группы и личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Кроме того, представители ГПВУ участвовали в еженедельных заседаниях Постоянного совета, Форума по сотрудничеству в области безопасности и Центра по предотвращению конфликтов, с тем чтобы быть в курсе развития событий внутри и вокруг района интересов ОБСЕ. В течение года ГПВУ и ЦПК также вели обмен информацией в рамках регулярных совместных совещаний.

Есть основания предполагать, что любая будущая операция по урегулированию кризисной ситуации или поддержанию мира в возможном районе операций в связи с конфликтом, являющемся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, вероятнее всего будет носить многофункциональный и многонациональный характер. Она может потребовать принятия дипломатических, политических, гуманитарных мер, обеспечения защиты гражданского населения, проведения восстановительных работ, содействия развитию и налаживанию сотрудничества; проведения мероприятий торгово-экономического характера; и применения комплекса инструментов в арсенале сектора обеспечения безопасности, таких, как задействование полиции и судебного аппарата и проведение военных операций. Это диктует необходимость эффективной координации между гражданскими и военными участниками на всех уровнях и этапах операций по урегулированию кризисных ситуаций, в том числе на этапе планирования. По нашему мнению, сложившемуся в ходе обмена мнениями с другими организациями сектора безопасности, назрела необходимость принятия более комплексного подхода к

планированию возможной операции в районе конфликта. Военное планирование – это только одна из составляющих процесса общего оперативного планирования, и им не следует заниматься в изоляции. Например, каждый ныне существующий альтернативный план ГПВУ предусматривает присутствие значительного гражданского и полицейского компонентов. Поэтому будущее планирование любой операции таких масштабов и сложности должно проводиться с участием всех компетентных органов ОБСЕ в процессе комплексного планирования. Хотя нынешние планы ГПВУ с чисто военной точки зрения по-прежнему являются выполнимыми, их необходимо пересматривать в рамках общей стратегической базы, включающей также политическое руководство.

В заключение, я хотел бы выразить мою искреннюю признательность Вам лично и, в частности, финляндскому Председательству ОБСЕ за всю поддержку и руководство, благодаря которым ГПВУ удалось добиться значительного прогресса в 2008 году.

ДОКЛАД 16-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ВЫБОРАМИ, И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ В 2008 ГОДУ

(MC.GAL/10/08 от 26 ноября 2008 года)

Введение

Финляндское Председательство делало акцент на выполнении обязательств, касающихся выборов и наблюдения за выборами, во всех государствах – участниках ОБСЕ, признавая выражаемую государствами-участниками необходимость ведения диалога по этим вопросам. Председательство также призывало все государства-участники приглашать наблюдателей от ОБСЕ на проводимые ими выборы в соответствии с согласованными в рамках ОБСЕ обязательствами и сложившейся практикой.

Целью финляндского Председательства было наладить диалог и открыть путь к достижению консенсуса по вопросам, касающимся выборов, включая наблюдение за ними. Такой диалог неизбежно будет носить долгосрочный характер.

В своей работе финляндское Председательство исходило из того, что принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся выборов, – в частности, копенгагенские обязательства 1990 года¹, будапештские 1994 года² и стамбульские обязательства 1999 года³ – являются основой деятельности ОБСЕ по вопросам, связанным с выборами.

Деятельность специального представителя по вопросам, касающимся выборов

Действующий председатель назначил члена парламента Киммо Кильюнена своим специальным представителем по вопросам, касающимся выборов, для проведения в 2008 году работы в рамках усилий Председательства по расширению диалога между государствами-участниками. Специальному представителю было поручено выяснить мнения государств-участников, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Парламентской ассамблеи по вопросам, касающимся выборов, и способствовать диалогу и укреплению консенсуса по этим вопросам. Кроме того, специальный представитель подготовил обзор деятельности по вопросам выборов, проводимой другими международными организациями и субъектами, в том числе Организацией Объединенных Наций, Советом Европы, Европейским парламентом, Комиссией ЕС, Содружеством независимых государств (СНГ) и Организацией американских государств (ОАГ).

-
- 1 Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, Копенгаген, 1990 год.
 - 2 Будапештский документ: на пути к подлинному партнерству в новую эпоху (встреча глав государств и правительств, Будапешт, 1994 год).
 - 3 Стамбульский документ (встреча глав государств и правительств), Стамбул, 1999 год.

Специальный представитель провел консультации во время своего посещения Вены в мае, Москвы в июне и Вашингтона в сентябре 2008 года. В апреле у него состоялись консультации с Парламентской ассамблеей и БДИПЧ. Кроме того, в июне он встретился с представителями Еврокомиссии, Европейского парламента и Совета Европы, в сентябре – с представителями ОАГ и ООН, а в июле 2008 года – с представителями СНГ в контексте проведенного Председательством семинара по вопросам, касающимся выборов. Кроме того, он участвовал в качестве наблюдателя в обсуждении деятельности ОБСЕ по наблюдению за выборами, проведенном парламентскими ассамблеями ОБСЕ и СНГ в Санкт-Петербурге в мае 2008 года. В декабре 2008 года он примет участие в организуемых СНГ дискуссиях за круглым столом по вопросам наблюдения за выборами.

Специальный представитель Киммо Кильюнен вместе с послом Томом Грёнбергом, представителем Действующего председателя по вопросам деятельности миссий по наблюдению за выборами, представлял финляндское Председательство на организованном последним в июле 2008 года семинаре в Вене по электоральным вопросам и на проведенном Председательством в октябре 2008 года семинаре экспертов в Хельсинки по вопросам электронного голосования.

Связанные с выборами события 2008 года

21–22 июля в Вене состоялся организованный Председательством семинар по вопросам, касающимся выборов. Активное участие в нем приняли государства-участники, БДИПЧ и Парламентская ассамблея. Выступить перед участниками семинара были приглашены представители ряда международных организаций, занимающихся вопросами выборов, включая ООН, Еврокомиссию и СНГ. Семинар охватил широкий спектр вопросов, связанных с выполнением существующих в рамках ОБСЕ обязательств в отношении проведения выборов и наблюдения за ними, а также с осуществлением рекомендаций миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами и оказанием технического содействия по линии ОБСЕ. Своим опытом претворения в жизнь рекомендаций миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами поделились Нидерланды, Албания и Украина. На обсуждение были вынесены такие конкретные вопросы, как важность долгосрочного наблюдения и партнерства на всех уровнях, в том числе с институтами гражданского общества, в выполнении рекомендаций миссий по наблюдению за выборами. Подчеркивалась также необходимость совершенствовать в целом выполнение принятых в ОБСЕ обязательств, касающихся выборов.

26–27 октября в Хельсинки Председательство провело семинар экспертов на тему электронного голосования. Это мероприятие дало экспертам государств-участников возможность обменяться как передовым опытом, так и информацией о недостатках различных систем электронного голосования. Совет Европы провел презентацию своих рекомендаций по правовым и оперативно-техническим стандартам электронного голосования. В ходе семинара был, в частности, сделан вывод о том, что при выборе модели электронного голосования государства должны определить, какая из моделей в наибольшей мере соответствует потребностям избирателей и требованиям избирательной комиссии. Было сочтено, что копенгагенские и другие принятые в рамках ОБСЕ обязательства одинаково важны как при использовании

традиционных систем голосования, так и в случае электронного голосования. Подчеркивалась необходимость гарантировать их соблюдение. Следует стремиться к обеспечению, с одной стороны, транспарентности электорального процесса, а с другой – тайны голосования. В качестве одной из ключевых предпосылок успешного проведения электронного голосования называлась подотчетность избирательных комиссий избирателям.

Наряду с этим связанные с выборами вопросы обсуждались в ходе заседания на тему о демократических институтах, включая демократические выборы, которое состоялось в рамках проведенного в октябре 2008 года в Варшаве совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению.

Деятельность личных представителей Действующего председателя в составе миссий по наблюдению за выборами

Следуя примеру, поданному испанским Председательством в 2007 году, Действующий председатель направлял своего личного представителя – либо посла Тома Грэнберга, представителя Действующего председателя по вопросам миссий по наблюдению за выборами, либо специального представителя Хейкки Тальвитие – для работы в составе миссий по наблюдению за выборами, в которых также участвовали БДИПЧ и Парламентская ассамблея. Сами личные представители непосредственно наблюдением за выборами не занимались, а их роль заключалась в обеспечении взаимодействия в соответствии с Соглашением 1997 года о сотрудничестве⁴, брюссельским Решением № 19/06⁵ и на основе практики, сложившейся между БДИПЧ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ.

Председательство в полной мере уважало автономный характер осуществляемой ОБСЕ деятельности по наблюдению за выборами, отдавая должное роли ОБСЕ и Парламентской ассамблеи в осуществлении миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами. Председательство приветствует сотрудничество БДИПЧ и Парламентской ассамблеи в рамках миссий по наблюдению за выборами в 2008 году в соответствии с Соглашением 1997 года о сотрудничестве, брюссельским Решением № 19/06 и на основе сложившейся практики.

Специальный представитель Хейкки Тальвитие участвовал в миссиях по наблюдению за президентскими выборами в Грузии 5 января, за президентскими выборами в Армении 19 февраля, парламентскими выборами в Сербии 11 мая и парламентскими выборами в Грузии 21 мая.

Посол Том Грэнберг участвовал в миссиях по наблюдению за парламентскими выборами в бывшей югославской Республике Македонии 1 июня и 15 июня (второй тур), парламентскими выборами в Беларуси 28 сентября, а также президентскими выборами и выборами в конгресс Соединенных Штатов Америки 4 ноября. Помимо этого он в качестве личного представителя Действующего председателя участвовал в

4 Соглашение о сотрудничестве между Парламентской ассамблеей ОБСЕ и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, Копенгаген, 2 сентября 1997 года.

5 Решение № 19/06 о повышении эффективности ОБСЕ, MC.DEC/19/06, 5 декабря 2006 года.

миссии по наблюдению за президентскими выборами в Азербайджане 15 октября. Парламентская ассамблея ОБСЕ наблюдения за этими выборами не осуществляла, но миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами сотрудничала с наблюдательными миссиями от Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) и Европейского парламента.

Посол Том Грэнберг принял участие в семинаре по наблюдению за выборами, организованном Содружеством независимых государств в феврале в Санкт-Петербурге. Кроме того, вместе со специальным представителем Киммо Кильюненом он представлял финляндское Председательство на семинаре по вопросам, связанным с выборами, который был организован Председательством в Вене в июле 2008 года, а также на организованном Председательством в Хельсинки в октябре 2008 года семинаре экспертов по электронному голосованию.

Соображения общего характера и выводы

Диалог по вопросам, касающимся выборов, проходил в 2008 году в конструктивном духе и открыл путь для дальнейшей дискуссии. Государствами-участниками было вновь подтверждено, что они рассматривают принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся выборов, как носящие обязывающий характер; широкое понимание нашла необходимость продолжения усилий по более активному их выполнению.

Наблюдение за выборами является инструментом повышения доверия общественности к существующей в данной стране избирательной системе. Большинство государств-участников признают разработанную БДИПЧ методику наблюдения за выборами как позволяющую производить объективную оценку соблюдения принятых в рамках ОБСЕ обязательств. Следует отметить, что эта методика взята на вооружение рядом международных организаций по наблюдению за выборами. Однако некоторые государства-участники подвергают ее критике. Они предлагают принять набор правил, регулирующих осуществление миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами.

Государствами-участниками отмечалась необходимость расширения круга стран, охватываемых наблюдением за выборами. Здесь можно отметить, что в 2008 году ОБСЕ наблюдала за выборами в самых разных частях региона ОБСЕ – в том числе в Грузии, Армении, Испании, Черногории, Италии, Сербии, бывшей югославской Республике Македонии, Беларуси, Азербайджане и Соединенных Штатах Америки.

Среди состоявшихся в 2008 году в регионе ОБСЕ выборов два конкретных случая выделяются особо. Председательство выразило разочарование в связи с тем, что БДИПЧ и российская Центральная избирательная комиссия не пришли к согласию об условиях наблюдения за президентскими выборами в России 2 марта. При этом Председательство приняло к сведению, что Парламентская ассамблея решила не направлять миссию в Россию для наблюдения за президентскими выборами. Что же касается президентских выборов и выборов в конгресс Соединенных Штатов, то Председательство глубоко сожалеет, что по их итогам не было принято никакого

совместного заявления БДИПЧ и Парламентской ассамблеи, хотя оба эти института направили свою миссию для наблюдения за указанными выборами.

Многие государства-участники подчеркивали важность долгосрочного наблюдения. Оно обеспечивает всестороннюю оценку электорального процесса в целом, включая оценку реализации свободы самовыражения, свободы собраний и свободы ассоциации, являющихся важнейшими элементами демократического волеизъявления. Долгосрочное наблюдение лежит в основе адресных рекомендаций, направленных на совершенствование избирательных систем в государствах-участниках. Представляется целесообразным продолжить обсуждение на тему о целях и методах долгосрочного наблюдения.

Выработанные ОБСЕ рекомендации по итогам наблюдения за выборами побудили ряд государств-участников реформировать свою законодательно-административную базу для проведения выборов. В ходе организованного Председательством ОБСЕ семинара по вопросам, касающимся выборов, приводились примеры улучшений, достигнутых благодаря выполнению рекомендаций и признанных также самими осуществившими их странами. Однако сделать государствам-участникам предстоит еще больше, чтобы обеспечить более последовательную и эффективную реализацию рекомендаций миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами. В этой связи для обеспечения транспарентности электорального процесса и подотчетности избирательных комиссий абсолютно необходимо участие неправительственных организаций, а также других институтов гражданского общества.

Финляндское Председательство хотело бы призвать государства-участники, БДИПЧ и Парламентскую ассамблею к продолжению открытого, конструктивного, нацеленного на будущее диалога по вопросам и деятельности, связанным с выборами.

Хельсинки, 25 ноября 2008 года

Член парламента Киммо Кильюнен, специальный представитель по вопросам, касающимся выборов

Посол Том Грэнберг, представитель Действующего председателя по вопросам деятельности миссий по наблюдению за выборами

Посол Хейкки Тальвитие, специальный представитель Действующего председателя

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ (ГРЕЦИЯ) ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ
СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ОБСЕ
ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В РАМКАХ ОБСЕ**

(MC.GAL/11/08 от 2 декабря 2008 года)

Уважаемые министры,
Ваши Превосходительства,
дамы и господа,

хотел бы начать с выражения искренней признательности всем средиземноморским партнерам ОБСЕ по сотрудничеству за их постоянную вовлеченность в дела ОБСЕ, их активное участие в работе Организации на протяжении всего этого года и вклад в дискуссии, проводившиеся в рамках ОБСЕ. Мы старались оставаться верными обязательствам, взятым на себя с самого начала своего Председательства в Группе для контактов со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, стимулируя интересные и порождающие множество идей дискуссии по вопросам всех трех измерений.

Текущий график работы в 2008 году и повестка дня контактных групп, а также повестка дня Средиземноморской конференции 2008 года свидетельствуют о нашем стремлении продолжать следовать "межизмеренческому подходу" при сохранении должного баланса между тремя измерениями ОБСЕ.

На сегодняшний день наша Контактная группа провела семь очередных заседаний, а одно внеочередное запланировано на декабрь. Кроме того, в соответствии с Декларацией министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству (MC.DOC/1/07 от 30 ноября 2007 года) мы созвали 25 июля 2008 года второе совместное заседание групп для контактов со средиземноморскими и с азиатскими партнерами, являющееся надлежащим форумом для обмена мнениями и идеями по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Позвольте вкратце остановиться на некоторых из вопросов, по которым мы обменялись мнениями и идеями в ходе состоявшихся семи заседаний.

Что касается первого измерения, то средиземноморские партнеры по сотрудничеству имели возможность получить в изложении постоянного представителя Венгрии, председателя Комитета по безопасности посла Дьёрдя Молнара углубленную информацию о работе этого Комитета в традиционных связанных с безопасностью областях, таких, как безопасность границ и пограничный режим, контртеррористическая деятельность, вопросы, связанные с работой полиции, в том числе относящиеся к невоенным аспектам безопасности, а также о Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, состоявшейся в Вене 1–2 июля 2008 года.

Кроме того, председатель ФСБ капитан-лейтенант Миса Кангасте рассказал средиземноморским партнерам о приоритетах ФСБ и Председательства, особо отметив уникальную роль ФСБ в обсуждении всех проблем европейской безопасности, подчеркнув необходимость в полной мере использовать мандат Форума и призвав

страны-партнеры к более тесному диалогу с ФСБ по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности (Решение ФСБ № 1/08).

Что касается второго измерения, то средиземноморские партнеры провели оживленный обмен мнениями с Координатором экономико-экологической деятельности ОБСЕ г-ном Бернаром Снуа на экономические и экологические темы с акцентом на мероприятиях в рамках дальнейших шагов после состоявшихся в Валенсии и Рабате в декабре 2007 года семинаров, где обсуждались такие животрепещущие вопросы, как опустынивание, рациональное использование водных ресурсов и миграция.

Говоря о дальнейших шагах в свете итогов Валенсианского семинара, организованного 10–11 декабря 2007 года под председательством Испании в сотрудничестве с НАТО, г-н Снуа подчеркнул важность проведения исследования или оценки ситуации в том, что касается нехватки водных ресурсов, деградации почв, опустынивания и безопасности в Средиземноморском регионе. Он рекомендовал выдвинуть международную инициативу, аналогичную ЭНВСЕК (инициатива "Окружающая среда и безопасность"), целью которой могла бы стать нейтрализация экологических угроз безопасности и повышение стабильности путем экологического сотрудничества. На семинаре, посвященном запуску этой инициативы, и последующем мероприятии в Рабате 12–13 декабря 2007 года между государствами – участниками ОБСЕ и странами южного Средиземноморья состоялся конструктивный диалог о трудных задачах разработки эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения, транзита и назначения, а также о важности защиты рабочих-мигрантов с уделением особого внимания нуждам трудовых мигрантов-женщин.

Что касается третьего измерения, то имело место несколько обсуждений по широкому спектру вопросов – от свободы СМИ, толерантности и недопущения дискриминации до торговли людьми и гендерных проблем.

Специальный представитель по борьбе с торговлей людьми Эва Бьёде призвала заинтересованные стороны на национальном и международном уровнях активизировать свои усилия по противодействию торговле людьми посредством сбора данных, анализа информации и создания механизма самоотчетности на обоих берегах Средиземного моря, одновременно дав высокую оценку прогрессу, уже достигнутому на этом направлении рядом средиземноморских государств. Старший советник по гендерным вопросам г-жа Жамила Сефтауи, выступая на заседании Контактной группы, подчеркнула взаимосвязь между гендерным равноправием, с одной стороны, и безопасностью и стабильностью, с другой, остановившись на различных возможных областях сотрудничества со средиземноморскими партнерами, таких, как создание механизмов по защите прав женщин, предупреждение насилия в отношении женщин и торговли женщинами, политика в области трудовой миграции с учетом гендерных аспектов, всесторонний учет гендерных проблем в работе полиции, деятельности гражданского общества, правительства и частного сектора.

Кроме того, личный представитель ДП по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман посол Омюр Орхун в своем выступлении на заседании Контактной группы 21 ноября 2008 года подчеркнул необходимость укрепления взаимного доверия между общинами мусульманских иммигрантов и

остальным обществом, а также между мусульманским миром и Западом. Он также указал, что существуют, разумеется, соответствующие международные и национальные нормы и стандарты, но необходимо обеспечить их соблюдение посредством солидарности, интеграции и диалога с целью наведения мостов и налаживания равноправных партнерских отношений между различными сегментами общества. Наряду с этим он призвал средиземноморских партнеров оказывать поддержку трем представителям ДП в их работе.

Средиземноморские партнеры проявили искренний интерес ко всем этим вопросам и внесли свой вклад в обсуждение путей преодоления указанных вызовов безопасности, изложив собственные точки зрения и предложения.

В соответствии с мадридской Декларацией министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству греческое Председательство сосредоточило усилия на реализации положений этой декларации о расширении сотрудничества с партнерами. Говоря более конкретно, греческое Председательство в Группе для контактов со средиземноморскими странами, стремясь отразить более глубокое и значимое участие средиземноморских партнеров в проводимой работе, а также следуя традиции, сложившейся в отношениях ОБСЕ с азиатскими партнерами, стало инициатором повышения ранга ежегодно проводимого мероприятия со средиземноморскими партнерами путем переименования его в "Средиземноморскую конференцию ОБСЕ".

В духе укрепления отношений со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству мы приветствовали учреждение Фонда партнерства и в марте внесли в него существенный взнос; по линии Фонда мы спонсировали состоявшийся в июне в Афинах и в Вене семинар для молодых дипломатов из всех средиземноморских стран-партнеров и стран "квнтета". Это было был первый проект, финансировавшийся за счет средств упомянутого фонда. Первая часть семинара, организатором которой стала Дипломатическая академия Греции, дала возможность 40 участникам из средиземноморских стран-партнеров и стран "квнтета" обменяться идеями по вопросам европейской безопасности и о формировании в Европе более широкой архитектуры безопасности. В ходе второй части семинара, прошедшей в Вене, участники смогли подробно ознакомиться с масштабом и глубиной подхода ОБСЕ к безопасности, как в концептуальном плане, так и в плане его практической реализации. Это дало нам замечательную возможность помочь молодым дипломатам из стран всего Средиземноморья наладить между собой взаимодействие. Помимо этого мы тесно сотрудничаем с АТП в подготовке рабочего совещания по вопросам обеспечения безопасности снабженческих коммуникаций в морских портах Средиземноморья, проведение которого также финансируется за счет греческого взноса в Фонд партнерства.

Кульминацией работы в этом году стала Средиземноморская конференция 2008 года на тему "Подход ОБСЕ к региональной безопасности – модель для Средиземноморья", которая состоялась в Аммане 27–28 октября 2008 года. Хотели бы выразить свою глубочайшую признательность Хашемитскому Королевству Иордания за радушное гостеприимство и решимость провести указанную конференцию, в ходе которой состоялась оживленная дискуссия по важнейшим вопросам безопасности.

Мы сочли необходимым подготовить повестку дня, отражающую "всеобъемлющий подход" ОБСЕ к безопасности, сохраняя принцип "межизмеренческого рассмотрения" в качестве основы для любой дискуссии. Поскольку конференция носила межизмеренческий характер, сделанные в ее ходе выводы охватывают все три измерения Организации в полном соответствии с духом и сутью принципов ОБСЕ в таких областях, как борьба с терроризмом, МДБ, проблемы нехватки водных ресурсов, деградация почв и опустынивание в Средиземноморском регионе, борьба с нетерпимостью и недопущение дискриминации.

Что касается МДБ, то, говоря более конкретно, подчеркивалась их роль в налаживании взаимного доверия, обеспечении транспарентности и предсказуемости в регионе ОБСЕ. В то же время участники говорили о целесообразности осуществления в Средиземноморье региональных МДБ, специально разработанных с учетом его специфики, применяемых на добровольной основе и получающих постепенное развитие. Введение региональных МДБ дополняло бы международные усилия с целью продвижения серьезного, ориентированного на конкретные результаты мирного процесса на Ближнем Востоке и в то же время создавало бы атмосферу доверия и открытости, способствующую утверждению более благоприятного климата для ведения переговоров в данном регионе.

Что касается терроризма, то Организация Объединенных Наций на основе Глобальной контртеррористической стратегии ООН (2006 год) вместе с ОБСЕ как региональным соглашением в соответствии с главой VIII Устава ООН создает всемирную платформу для расширенного международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Вклад ОБСЕ заключается в оказании государствам-участникам и средиземноморским партнерам содействия в таких конкретных областях, как укрепление международно-правовой базы для борьбы с терроризмом, наращивание правового сотрудничества по уголовным делам, повышение степени защищенности паспортов и документов на въезд/выезд, повышение безопасности контейнерных перевозок, а также борьба с финансированием терроризма. Нет сомнений, что помимо вклада международных организаций в борьбу с терроризмом требуется активное участие – в форме развития государственно-частного партнерства – и других заинтересованных сторон, таких, как гражданское общество и деловые круги. Кроме того, участники Конференции сошлись в том, что одними военными средствами конец террористической деятельности положить невозможно. Поэтому для борьбы с самим этим явлением и лежащими в его основе первопричинами требуется "межизмеренческий" подход.

Среди вопросов второго измерения анализу подверглись проблемы нехватки водных ресурсов, деградации почв и опустынивания в Средиземноморском регионе, а также воздействие экологических проблем на безопасность. Некоторые партнеры рассказали о проводимой ими в своих странах национальной политике с целью нейтрализации экологических вызовов. Феномен глобализации породил своего рода новый "двуполярный" мир, в котором менее развитые страны сталкиваются с проблемами военных конфликтов, роста численности населения, продовольственного кризиса, опустынивания и засухи. В частности, в Средиземноморском регионе политическая напряженность и застарелые конфликты ставят под угрозу региональную безопасность и экологию, тем самым становясь препятствием на пути развития. Среди прочего, как о перспективном направлении говорилось об использовании

возобновляемых и альтернативных источников энергии. При этом, однако, подчеркивалось, что даже экологически рациональная политика не бывает без экологических издержек. Средиземноморский регион оказался серьезно затронут феноменом глобального потепления климата, имевшим серьезные последствия для окружающей среды в виде нехватки водных ресурсов, опустынивания, деградации почв, обнищания сельского населения, необратимой утраты биологического разнообразия, а следовательно и для безопасности. В этой связи партнеры и государства-участники пришли к согласию о необходимости наращивания сотрудничества на региональном и межгосударственном уровне с целью совместного использования природных ресурсов региона. Наряду с этим они подчеркивали необходимость обмена передовым опытом и знаниями, а также передачи технологий.

Что касается человеческого измерения, то здесь приоритетной задачей остается выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся борьбы с нетерпимостью и недопущения дискриминации с использованием надлежащих инструментов, разработанных ОБСЕ. Кроме того, в ходе дискуссии должно признание получил вклад гражданского общества и национальных правозащитных институтов. Отмечалась необходимость сокращения разрыва между традиционными культурными устоями и нормами современного общества, включая права женщин на получение образования. Особо отмечалась роль религии как инструмента недопущения маргинализации и дискриминации и подчеркивалось ее важное значение в установлении мира.

Кроме того, накануне самой конференции было проведено сопутствующее мероприятие на тему "Сотрудничество со средиземноморским гражданским обществом и НПО в обеспечении толерантности и недопущения дискриминации", которое также финансировалось за счет средств Фонда партнерства. Это мероприятие было организовано с целью стимулировать более конструктивный диалог между представителями государств – участников ОБСЕ, средиземноморских партнеров по сотрудничеству и НПО в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области толерантности и недопущения дискриминации и одновременно расширить имеющиеся у различных субъектов гражданского общества возможности для обмена информацией, примерами лучшей практики и передовым опытом с другими региональными и международными НПО.

В заключение хотел бы отметить, что для нас прошедший год был полон событий и интенсивной работы. Через месяц мы передадим эстафетную палочку вступающему в свои права казахстанскому Председательству, становящемуся во главе энергичной, динамичной и преданной своему делу группы, коей является Группа для контактов со странами Средиземноморья. Пользуясь полной поддержкой слагающего свои полномочия греческого Председательства, хочу выразить свою абсолютную уверенность в том, что казахстанское Председательство будет развивать достигнутый ранее успех, способствуя более активному сотрудничеству с нашими средиземноморскими партнерами во благо как ОБСЕ, так и Средиземноморского региона.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ
С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ (ИСПАНИЯ) ХЕЛЬСИНКСКОЙ
ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О РАБОТЕ С АЗИАТСКИМИ
ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В 2008 ГОДА**

(MC.GAL/12/08 от 2 декабря 2008 года)

Прошедший год стал для азиатских партнеров годом больших достижений, о чем свидетельствует положительная и продуктивная динамика, которая была характерна для работы Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству, и стимулирующий вклад, который столь многообразный регион вносил в диалог на уровне ОБСЕ.

Деятельность Группы для контактов с азиатскими партнерами и более широкое взаимодействие с азиатскими партнерами по сотрудничеству в этом году были продолжены по трем главным направлениям. Во-первых, испанское Председательство прилагало усилия для дальнейшего углубления диалога по трем измерениям безопасности. Во-вторых, оно стремилось обеспечить преемственность прежних достижений и реализацию принятых в предыдущие годы рекомендаций. В-третьих, оно продолжало продвигать и поддерживать новые инициативы, которые вызывали у самих партнеров ощущение полной им сопричастности.

Задел году дал важный вклад со стороны Мадридской встречи Совета министров. В Мадриде были приняты три важных документа, которые задавали тон нашей работе в 2008 году. Во-первых, министры стран ОБСЕ приняли беспрецедентное решение о взаимодействии с Афганистаном, в рамках которого государства – участники ОБСЕ впервые утвердили конкретный пакет мер по оказанию содействия отдельно взятому партнеру по сотрудничеству. Во-вторых, ими была принята Декларация министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству, в рамках которой государства-участники приветствовали растущее участие партнеров по сотрудничеству в деятельности ОБСЕ, отмечая, что за прошедшие годы был заложен прочный фундамент для укрепления партнерства. Они далее подчеркнули важность диалога и взаимодействия с партнерами по сотрудничеству и изучения возможностей более широкого ознакомления их с принятыми в ОБСЕ нормами, принципами и обязательствами. В-третьих, Постоянный совет принял решение об учреждении Фонда партнерства, что представляет собой инициативу, которую Испания поддерживала наперекор всем трудностям, и по которой консенсуса удалось достичь только после продолжительных и многотрудных переговоров.

Группа для контактов провела в 2008 году пять совещаний, концентрируя внимание на ряде вопросов по всем трем измерениям безопасности. В их числе были борьба с терроризмом, безопасность границ и пограничный режим, полицейская деятельность и борьба с незаконной торговлей и оборотом. В соответствии с ранее данными рекомендациями о необходимости укрепления связи с Региональным форумом АСЕАН была проведена дискуссия по итогам состоявшегося в марте семинара АРФ о МДБ и превентивной дипломатии; принимающей стороной выступила Германия при содействии Секретариата и Председательства. Эта дискуссия была нацелена на обеспечение преемственности тематики ранее состоявшихся дискуссий в Группе для контактов. Свежую струю в дискуссию внесло выступление перед Группой

для контактов руководителя Центра ОБСЕ в Душанбе, который проинформировал участников о тех направлениях, по которым ведется деятельность Центра, уделив особое внимание тем направлениям, которые имеют отношение к Афганистану и Монголии как азиатским партнерам по сотрудничеству. Это новаторское выступление получило всеобщее одобрение, оно позволило придать диалогу более развернутый характер и обсудить более предметно конкретные детали направлений деятельности ОБСЕ в этой области. Ожидается, что его примеру последуют и другие руководители операций ОБСЕ на местах, которые выступят с аналогичными презентациями.

Группа для контактов также провела подробную дискуссию по итогам Мадридской встречи Совета министров, сконцентрировав внимание на трех упомянутых выше решениях. Азиатские партнеры вновь выступили с заверениями в своей приверженности делу дальнейшего углубления диалога с ОБСЕ и эффективного использования Фонда партнерства. Тот факт, что два азиатских партнера внесли взносы в Фонд, свидетельствует об их приверженности духу коллегиальности и сотрудничества, что вписывается в концепцию коллективной безопасности и взаимопомощи ОБСЕ, на фундаменте которой государства-участники в течение многих лет базируют всю архитектуру ОБСЕ.

Кульминационной точкой в работе за год стало проведение Конференции 2008 года "ОБСЕ – Афганистан" на тему "Укрепление сотрудничества между ОБСЕ и ее азиатскими партнерами по сотрудничеству для противодействия вызовам безопасности", которая состоялась в Кабуле 9–10 ноября 2008 года. Конференция была построена в форме трех заседаний по следующим содержательным темам: вклад ОБСЕ в формирование потенциала в регионе ОБСЕ и среди азиатских партнеров по сотрудничеству; угрозы общей безопасности и стабильности государств – участников ОБСЕ и азиатских партнеров по сотрудничеству с особым вниманием к странам Центральной Азии и Афганистану; вызовы и возможности в области обеспечения безопасности границ и пограничного режима, включая модернизацию работы таможенной службы.

В работе Конференции приняли участие также высокопоставленные чиновники из правительства Афганистана, базирующиеся в Кабуле представители международного сообщества, а также официальные лица от государств-участников и азиатских партнеров по сотрудничеству, базирующиеся в Вене и в столицах своих стран. Именно благодаря такому представительному составу участников удалось провести живую дискуссию и дополнить ее рядом очень полезных точек зрения.

Сам факт проведения этой Конференции в Кабуле, с акцентом на положение в Афганистане и более широкие последствия для безопасности в регионе Центральной Азии, имел большое практическое и символическое значение. Как было отмечено представителем принимавшей страны Е. П. Рангином Дадфаром Спантой, министром иностранных дел Исламской Республики Афганистан в его приветственном слове, Афганистан за последние несколько лет добился большого прогресса на пути к превращению в стабильное и процветающее государство. Однако несмотря на такой прогресс, эта страна и регион Центральной Азии по-прежнему стоят перед лицом многочисленных вызовов, для преодоления которых они нуждаются в постоянной международной поддержке.

Многие из вопросов, вошедших в повестку дня, по сути дела являются угрозами безопасности, имеющими транснациональный, трансграничный и трансрегиональный характер. Такие угрозы, как наркотрафик и терроризм, в реальности представляют собой глобальные угрозы и затрагивают интересы всех нас, и они не поддаются устранению в пределах границ одной страны. В то же время их решение не под силу одному отдельно взятому государству или организации, и требует надежного и систематического сотрудничества. Как справедливо отмечалось в ходе дискуссии, нами уже накоплен богатый опыт и лучшая практика, которыми можно поделиться со всеми государствами региона, как государствами-участниками, так и азиатскими партнерами.

Третий важный момент, выявленный в ходе прений, состоит в том, что региональное сотрудничество также предполагает обмен опытом между различными регионами. В доказательство приводился ряд конкретных примеров из совместного опыта стран Юго-Восточной Европы, которые имеют актуальное значение для Афганистана и Центральной Азии.

Что касается Афганистана, то красной нитью через всю Конференцию проходила идея о том, что у ОБСЕ действительно есть своя роль, которую она призвана сыграть в Афганистане. Для этого есть три причины. Во-первых, характерный для ОБСЕ дух сотрудничества и ее всеобъемлющий подход к безопасности – это именно те слагаемые, которые, по словам участников, необходимы для того, чтобы противостоять вызовам, с которыми сталкиваются Афганистан и весь регион. Во-вторых, беспримерная приверженность Афганистана делу служения ценностям ОБСЕ гарантирует, что любые начинания ОБСЕ не повиснут в воздухе. Третий и наиболее важный аргумент, состоит в решении, которое было принято нашими министрами иностранных дел в Мадриде относительно взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном. Афганское правительство в Кабуле еще раз высказало свою чистосердечную поддержку пакету из 16 проектов, подготовленных Секретариатом и направленных на содействие формированию потенциала в таких областях, как таможенная служба, безопасность границ и пограничный режим, борьба с наркотрафиком и полицейская деятельность.

Говорилось также о возможной поддержке ОБСЕ Афганистану в проведении выборов в следующем году. Для ОБСЕ принятия такого решения – это нелегкая задача. Тем не менее Испания полна уверенности в том, что просьба на этот счет от правительства Афганистана будет рассмотрена государствами-участниками со всей серьезностью, как это было в 2004 и 2005 годах.

Вряд ли можно вести речь об оказании содействия Афганистану, не думая при этом о Фонде партнерства. Как отмечалось в докладе Генерального секретаря Постоянному совету, за первый год своей деятельности Фонд уже доказал свою большую полезность как инструмент содействия углублению диалога с партнерами по сотрудничеству. Что касается азиатских партнеров, то уже выполняется один проект, направленный на оказание поддержки избирательному процессу в Афганистане. Речь идет о вкладе со стороны Секретариата, который при содействии БДИПЧ стремится к тому, чтобы поделиться богатым опытом и знаниями ОБСЕ в вопросах наблюдения за выборами, что, возможно, будет содействовать укреплению потенциала Независимой центральной избирательной комиссии Афганистана в деле проведения в следующем

году свободных и справедливых выборов. Испания готова принять участие в дальнейшем диалоге с партнерами по сотрудничеству по вопросам будущего использования Фонда для целей оказания содействия их усилиям в укреплении общей безопасности и стабильности.

В прошедшем году вопросы безопасности человека заняли большое место в проходящей в ОБСЕ дискуссии, благодаря в основном активным усилиям Японии, которая выступила инициатором проведения неофициального рабочего совещания в Вене. Еще одно неофициальное рабочее совещание по дальнейшим шагам было проведено после летних каникул также в Вене.

В центре внимания рабочего совещания находились конкретные проекты по безопасности человека в регионе ОБСЕ, при этом ставилась задача добиться понимания этой концепции в практическом разрезе. Рабочее совещание было проведено в два этапа. На первом выступавшие озвучили те области, в которых как ОБСЕ, так и ООН ведут активную работу, при этом отмечалось, что ООН делает это через Целевой фонд по безопасности человека. Выступавшие подчеркивали полезную деятельность Фонда в регионе ОБСЕ. Они также обращали большое внимание на то, что, черпая знания ОБСЕ, государства-участники могут добиться того, чтобы их ответные меры на проблемы, затрагивающие безопасность человека, носили своевременный, сфокусированный и адекватный характер.

На втором этапе выступавшие говорили о том, что области, в которых ОБСЕ располагает особыми знаниями, такие как борьба с торговлей людьми и решение проблемы противопехотных мин, являются областями, где большую работу ведет также Целевой фонд по безопасности человека, и в доказательство своей правоты приводили примеры конкретных проектов, реализованных при поддержке этого Фонда. Эти примеры показали конкретные области взаимных интересов и деятельности как ОБСЕ, так и Целевого фонда ООН и продемонстрировали полезность взаимного сотрудничества между ОБСЕ и ООН в этих областях.

Остался один вопрос, по которому достигнутый прогресс отстает от начальных ожиданий. Речь идет о выполнении Решения FSC.DEC/1/08 о популяризации и расширении сферы применения Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности. В этом решении государства-участники призвали партнеров по сотрудничеству к добровольному выполнению Кодекса поведения, в частности, в форме участия в предусматриваемом Кодексом обмене информацией о своих вооруженных силах. Несмотря на систематические усилия сменявших друг друга председательств ОБСЕ и австрийского координатора, к сожалению, так и не удалось достичь договоренности об участии партнеров в мероприятиях по сбору сведений через вопросник. Испания готова в будущем продолжить усилия по поддержанию диалога в этом вопросе в надежде на достижение положительного результата. Ни в коем случае не ущемляя суверенных прав стран, Кодекс поведения обеспечивает повышенную транспарентность и доверие между государствами-соседями. Кроме того, участие партнеров по сотрудничеству строится на полностью добровольной основе и не ущемляет суверенных прав.

Прошедший год стал годом больших достижений. Председатель Группы по контактам выражает признательность финляндскому Председательству ОБСЕ за

постоянную поддержку, а также Генеральному секретарю и Секретариату за их неутомимые усилия. В них залог успеха нашей работы. Однако еще большую благодарность мы выражаем самим азиатским партнерам за их стремление к успеху нашего диалога. Не далее чем через месяц Финляндия примет на себя лидерство в этой полезной и активной группе.