



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY  
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление  
директора Департамента общеевропейского сотрудничества Министерства  
иностраннных дел Российской Федерации  
А.В.Келина**

**на открытии Ежегодной конференции ОБСЕ  
по обзору проблем в области безопасности**

(Вена, 27 июня 2017 года)

Уважаемый господин Председатель,  
Уважаемые дамы и господа,

Поиски выходы из нынешнего кризиса евробезопасности имеют смысл, если только правильно понять причины его вызвавшие. Когда 20 лет назад были подписаны основополагающий акт Россия-НАТО, Хартия европейской безопасности, мы надеялись преодолеть остатки блокового противостояния и перейти к сотрудничеству, основанному на доверии. В этих документах в конце 1990-х гг. был торжественно провозглашен принцип неделимости безопасности.

На деле западные страны возобновили линию на военно-политическое давление на Россию и действовали вразрез с этим принципом, не захотев принять, что у России есть свои законные интересы на международной арене, и она заинтересована в нахождении баланса интересов, а не в том, чтобы вставать в строй за нашими западными партнерами. Последовали две волны расширения НАТО и выход США из фундаментального для международной безопасности Договора по ПРО.

Когда мы начали говорить нашим западным коллегам, что эти процессы напрямую затрагивают нашу безопасность и предостерегать от продолжения губительного курса на одностороннее укрепление своей безопасности за счет безопасности других, нам бездоказательно заявляли, что НАТО расширяется не против России, а глобальная американская система ПРО создается не против Москвы. Позднее в 2008 г. было принято печально известное решение о подтягивании к НАТО Киева и Тбилиси. Следом за этим, в 2009 г., создано «Восточное партнерство» на принципе обращённости к нашим соседям «определитесь, вы с Западом или с Москвой». Все эти действия лишь перенесли разделительные линии ближе к Москве.

Россия не раз выдвигала инициативы для преодоления нараставшей конфронтации. Однако все они под надуманными предложениями отменялись нашими западными партнерами. Предложенный нами Договор о европейской безопасности, слету был назван бесперспективным политическим лозунгом. Настоящую безопасность, дескать, может дать только НАТО. Такой вот бесславный получился финал у принципа неделимости безопасности.

Сегодня в Европу возвращаются американские войска в количестве нескольких бригад, включая бронетанковую и авиационную. Вводятся в строй пять передовых складов хранения тяжёлой военной техники бригадного комплекта. Вдвое возросло количество учений, активность военно-морских и военно-воздушных сил альянса. Строятся объекты ПРО. Раньше это называлось «эскалацией военной напряжённости» в Европе. Считаю, что для разрядки нам надо задействовать все имеющиеся инструменты. Надо возобновить диалог в Совете Россия-НАТО с участием военных. Он именно для этого и создавался.

Большой потенциал сохраняет ОБСЕ в качестве форума для поиска путей выхода из кризиса евробезопасности. Долгосрочной целью 57 государств-участников должно оставаться поручение саммита ОБСЕ в Астане о формировании неделимого сообщества безопасности, а текущей задачей – восстановление доверия. Надеемся, что запущенный на СМВД в Гамбурге в 2016 году «**структурированный диалог**» по вызовам безопасности также будет способствовать деэскалации военно-политической ситуации.

Россия ответственно подходит к своему **председательству на ФСОБ** в мае-июле с.г. Надеемся поднять роль Форума как платформы для обмена позитивным национальным опытом.

Уважаемые коллеги,

В ходе открывающейся Конференции рассчитываем на обстоятельную дискуссию о путях эффективного противодействия **транснациональным угрозам**, прежде всего терроризму и незаконному обороту наркотиков.

Эффективная **борьба с террором** возможна только в рамках «единого фронта» на основе международного права при уважении равноправия, суверенитета государств, принципа невмешательства во внутренние дела и должна быть вписана в соответствующую деятельность ООН, в первую очередь, по линии Совета Безопасности. Рассчитываем, что Департамент транснациональных угроз Секретариата ОБСЕ внесёт вклад, соответствующий остроте и объёму задач контртеррористического сотрудничества. Поддерживаем формат ежегодных антитеррористических конференций ОБСЕ, дискуссия на которых даёт основу для выработки министерских решений.

Важно, что в повестке дня ОБСЕ закрепляется **антинаркотическая** тематика. Возлагаем надежды на предстоящую в Вене 10-11 июля антиннаркотическую конференцию, которая будет посвящена взаимосвязи наркотиков с оргпреступностью и терроризмом. Подтверждаем необходимость создания в Секретариате ОБСЕ подразделения по противодействию наркоугрозе. Со своей стороны будем продолжать реализацию проектов ОБСЕ по подготовке наркополицейских для Афганистана (в г. Домодедово) и Сербии (в Санкт-Петербурге).

Усилия ОБСЕ в области **международной информационной безопасности** играют важную роль в выработке универсальных правил поведения. Значимый шаг вперед был сделан с разработкой в ОБСЕ мер доверия с целью снижения рисков возникновения конфликтов в результате использования ИКТ. Надо чтобы государства вместо голословных обвинений научились применять эти меры на практике на основе принципов добровольности и невмешательства во внутренние дела.

Дамы и господа,

Значительное внимание ОБСЕ по-прежнему приковано к региональным **конфликтам**. Считаю существующий антикризисный инструментарий ОБСЕ достаточным и соответствующим положению дел в Организации. Кризисы должны урегулироваться мирными средствами при вовлечённости и учёте интересов всех сторон конфликта, а также уважении устоявшихся переговорных форматов. Не должно

быть альтернативы ведущей роли директивных органов, правилу консенсуса, а также гражданскому характеру ОБСЕ.

Тревожной остаётся ситуация в **Косово**. Нарастает межэтническое напряжение, нет прогресса в создании Сообщества сербских муниципалитетов Косово. Курс Приштины на формирование полноценных «вооруженных сил» представляет реальную опасность для стабильности на Балканах. Это говорит о необходимости продолжения работы Миссии ОБСЕ в Косово. Требуется и её укрепление.

Поддерживаем усилия ОБСЕ по содействию урегулированию кризиса на **Украине** через механизмы Контактной группы и Специальной мониторинговой миссии. Необходимо повышать эффективность СММ, наращивать её кадровое и техническое обеспечение. Востребовано усиление наблюдения на линии соприкосновения и в прилегающих районах, а в идеале переход на круглосуточный мониторинг. В своих отчётах СММ должна отражать значимые события внутривнутриполитической и социально-экономической жизни всей Украины.

Наблюдателям СММ должна гарантироваться безопасность. Необходимо исключить повторение инцидентов, подобных 23 апреля, когда погиб гражданин США. Рассчитываем, что независимой следственной группе удастся установить виновных. Миссии следует усилить координацию своих маршрутов с местными властями в целях безопасности наблюдателей.

ОБСЕ призвана играть важную роль в **приднестровском урегулировании**. Летом 2016 года всеми было позитивно воспринято возобновление переговоров в формате «5+2» после двухгодичной паузы. Переговорный процесс должен идти ритмично при приоритетности этого международно признанного переговорного формата. Рассчитываем на конструктивный вклад в этот процесс спецпредставителя Действующего председателя ОБСЕ Вольфа-Дитриха Хайма.

К сожалению, сохраняется взрывоопасность ситуации в **нагорно-карабахском урегулировании**. Содействие диалогу между сторонами конфликта относится к числу российских приоритетов. Мы активно работаем на всех уровнях: в качестве сопредседателей Минской группы ОБСЕ в координации с сопредседателями от США и Франции, поддерживаем усилия Личного представителя Действующего председателя ОБСЕ Анджея Каспжика.

Высокой оценки заслуживает сопредседательство ОБСЕ на **Женевских дискуссиях** по стабильности в Закавказье, которые являются важной площадкой для обеспечения безопасности в регионе и развития диалога Грузии с Абхазией и Южной Осетией. Главной задачей дискуссий является безопасность Абхазии и Южной Осетии, чему должно способствовать принятие обязательств о неприменении силы.

Граничащие с пространством ОБСЕ регионы по-прежнему являются источником многих вызовов и угроз. Вызывает озабоченность непростая ситуация в **Афганистане** на фоне распространения влияния террористических группировок, роста наркотрафика, криминализации экономики страны, трансграничной преступности. Особенно тревожит ситуация с активным использованием молодёжи в качестве ресурсной базы терроризма.

Источником нестабильности выступает и регион **Средиземноморья**. Рассчитываем, что стартовавший диалог по **миграционной тематике** укрепит средиземноморский вектор работы ОБСЕ и позволит эффективно встроить Организацию в преодоление последствий миграционного кризиса в странах Западной Европы.

Уважаемые коллеги,

Надеемся, что рекомендации, которые прозвучат в ходе Конференции, лягут в основу министерских решений, послужат восстановлению доверия и укреплению

безопасности на пространстве ОБСЕ. Желаю участникам Конференции плодотворной работы.

Благодарю за внимание.