



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

В Е Н А

2000

Восьмая встреча Совета министров

27-28 ноября 2000 года

Венская декларация о роли ОБСЕ

в Юго-Восточной Европе

Решения Венской встречи Совета министров

Заявление Действующего председателя

Доклады Венской встрече Совета министров

Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии

Vienna 2000



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

В Е Н А

2000

Восьмая встреча Совета министров

27-28 ноября 2000 года

Венская декларация о роли ОБСЕ

в Юго-Восточной Европе

Решения Венской встречи Совета министров

Заявление Действующего председателя

Доклады Венской встрече Совета министров

Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии

Vienna 2000

Примечание. Настоящий документ включает поправки, согласованные на состоявшемся 21 февраля 2001 года заседании по сверке текстов.

MC.DOC/2/00
28 ноября 2000 года

RUSSIAN

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Стр.</u> |
|---|-------------|
| I. Венская декларация о роли ОБСЕ в Юго-Восточной Европе | 1 |
| II. Решения встречи Совета министров ОБСЕ | 7 |
| III. Заявление Действующего председателя с интерпретирующими заявлениями | 19 |
| IV. Доклады Венской встрече Совета министров | |
| Ежегодный доклад страны – Председателя ОБСЕ (Австрия) за 2000 год | 33 |
| Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел Австрии, Председателю восьмой встречи Совета министров ОБСЕ | 54 |
| Письмо Председателя Совместной консультативной группы министру иностраных дел Австрии, Председателю восьмой встречи Совета министров ОБСЕ | 56 |
| Доклад сопредседателей Минской конференции ОБСЕ по Нагорному Карабаху Совету министров ОБСЕ | 59 |
| Доклад о результатах и дальнейших перспективах выполнения статей II и IV Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонские мирные договоренности)..... | 62 |
| Доклад специального представителя Действующего председателя по переговорам в рамках статьи V Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине | 75 |
| Доклад Постоянного совета о правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ | 76 |
| Доклад о вкладе ОБСЕ в международные усилия по борьбе с коррупцией | 156 |
| V. Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии | 177 |

I. ВЕНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О РОЛИ ОБСЕ
В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

ВЕНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О РОЛИ ОБСЕ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

1. Мы тепло приветствуем вступление Союзной Республики Югославии 10 ноября 2000 года в ОБСЕ. Мы всецело одобряем демократические перемены и высоко оцениваем решимость югославского народа, проголосовавшего за тех, кто предложил стране путь демократии, терпимости и мира. Недемократическое правление на протяжении последних десяти лет обернулось для всех народов бывшей Югославии тяжелейшими страданиями. Сегодня, однако, приверженность Союзной Республики Югославии принципам и нормам ОБСЕ, а также ее готовность к сотрудничеству с европейскими институтами, региональными и субрегиональными механизмами и со своими соседями открывают новые перспективы мира и процветания в Юго-Восточной Европе. Мы выражаем твердое намерение полностью использовать эти возможности. Мы призываем народ и правительство Югославии не ослаблять усилий по обеспечению всесторонней демократии и уважения прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Мы вновь подтверждаем готовность ОБСЕ оказывать югославскому народу помощь в достижении этой цели. Мы приветствуем готовность правительства Югославии согласиться на присутствие ОБСЕ в этой стране. Мы ценим предпринимаемые югославским правительством шаги по обеспечению скорейшей амнистии всех политических заключенных.

2. Упрочение стабильности и процветания в Косово на базе существенной автономии при уважении суверенитета и территориальной целостности Союзной Республики Югославии в ожидании окончательного урегулирования в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН остается важнейшей задачей международного сообщества. В построении демократического общества уже достигнут определенный прогресс. Миссия ОБСЕ в Косово, являющаяся одним из основных компонентов Миссии Организации Объединенных Наций в Косово (МООНК), внесла в его достижение эффективный и ключевой по своему значению вклад, проведя работу по организации недавних выборов на местном уровне. Для жителей Косово они стали важным шагом к формированию представительных органов власти на местах и поводом проявить политическую ответственность, выразившуюся, в частности, в поддержке умеренного курса. Серьезной задачей по-прежнему является создание обстановки, обеспечивающей возможность безопасного возвращения лиц, принадлежащих к сербской общине и другим меньшинствам, а также всех, кто покинул свои дома, и позволяющей всем гражданам в полной мере реализовать свои права, включая право на участие в политической жизни. Мы категорически отвергаем насилие и любые формы этнической дискриминации. Мы призываем всех положить конец насилию, не допускать его распространения и прилагать совместные усилия по построению демократического, многонационального общества на основе примирения и справедливости. ОБСЕ во взаимодействии с вновь избранными советами будет и далее вносить и наращивать свой вклад в выполнение положений резолюции 1244 Совета Безопасности ООН, касающихся создания институтов и построения демократии, предпринимая, в частности, усилия в области прав человека, верховенства закона и развития средств массовой информации. Мы особо отмечаем превосходную работу косовского полицейского училища ОБСЕ, подготовившего на сегодняшний день 2250 полицейских. Создание сильной, внушающей доверие полиции имеет первостепенное значение для внутренней стабилизации в Косово.

3. В Боснии и Герцеговине наблюдаются в целом позитивные тенденции в вопросах возвращения меньшинств, заслуживающие поддержки и поощрения. Работа Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сыграла существенную роль в успехе недавних выборов. Мы с удовлетворением отмечаем, что в результате этих выборов партии многоэтнической и плюралистической ориентации несколько укрепили свои позиции. Итоги выборов должны быть реализованы безотлагательно. Мы призываем всех избранных должностных лиц без промедления сформировать в полной мере эффективные органы государственного управления. Считаем чрезвычайно важным, чтобы сами граждане Боснии начали принимать на себя ответственность за собственное будущее. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине будет и далее поддерживать направленные на это усилия Высокого представителя.

4. После состоявшихся в начале текущего года свободных и честных выборов крупные позитивные сдвиги имели место в Хорватии. Хорватское правительство добилось с начала этого года заметного и существенного прогресса в выполнении своих международных обязательств. Мы особо приветствуем принятые новыми властями важные меры по совершенствованию регионального сотрудничества и недвусмысленно проявляемую ими решимость выполнять Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонские/Парижские мирные соглашения).

5. Состоявшиеся в этом году в нескольких странах Юго-Восточной Европы выборы как национального, так и местного уровня в значительной мере способствовали миру и примирению, а также обеспечению справедливости во всем регионе. Они дают надежду на дальнейший существенный прогресс в достижении нашей цели построения Европы без разделительных линий, полностью мирной и вполне свободной. Мы отдаем должное важной работе Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) по поддержке свободных выборов и надеемся, что оно будет играть активную роль в ходе предстоящих выборов в Сербии (Союзная Республика Югославия). Мы приветствуем такое развитие событий и обязуемся совместно с народами и правительствами соответствующих стран продолжать усилия по дальнейшей демократизации, обеспечению верховенства закона, реализации мирных договоренностей, примирению и восстановлению. Мы уверены, что по целому ряду нерешенных вопросов, включая возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также контроль над вооружениями, можно достичь большего прогресса. Опираясь на широкую сеть своих миссий в этом регионе и в соответствии с их мандатами ОБСЕ будет поддерживать усилия в этом направлении.

6. Мы подчеркиваем важность регионального сотрудничества как средства развития добрососедских отношений, обеспечения стабильности и экономического развития. Мы продолжим нашу совместную работу по достижению этой цели. Мы вновь заявляем о своей приверженности Пакту о стабильности для Юго-Восточной Европы, который находится под эгидой ОБСЕ, как важной, долгосрочной и всесторонней инициативе, способствующей решению этих задач. Государства-участники будут и далее наращивать свой вклад в реализацию целей Пакта о стабильности, выделяя людские, финансовые и технические ресурсы. Мы отмечаем решение Постоянного совета о принятии Региональной стратегии ОБСЕ для Юго-Восточной Европы.

7. На Загребской встрече на высшем уровне 24 ноября 2000 года ее участники заявили, что демократия и региональное примирение, с одной стороны, и сближение каждой из заинтересованных стран с Европейским союзом – с другой, образуют единое целое. Недавние исторические перемены открывают путь региональному примирению и сотрудничеству. Они позволяют странам региона наладить новые, выгодные для каждой из них связи на благо стабильности этого региона, а также мира и стабильности на европейском континенте. Они придают новый импульс политике добрососедства на базе урегулирования разногласий путем переговоров, уважения прав меньшинств и выполнения международных обязательств, в том числе, как подчеркивалось ранее, обязательства всех государств-участников согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в полной мере сотрудничать с Международным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ). Они также придают импульс усилиям по надежному урегулированию проблемы беженцев и перемещенных лиц и обеспечению уважения международных государственных границ. В этом контексте всем этим странам теперь открыт путь для сближения с Европейским союзом на основе индивидуального подхода в рамках процесса стабилизации и ассоциации.

8. Мы приветствуем усилия ОБСЕ по содействию выполнению статей II и IV Приложения 1-В к Дейтонским/Парижским мирным соглашениям и ее вклад в создание механизма для обеспечения мира и стабильности в Юго-Восточной Европе. Мы поддерживаем меры в рамках статьи II, касающиеся, в частности, транспарентности оборонных бюджетов, обмена информацией о военных структурах и других совместных действий, способствующих повышению взаимного доверия и стабильности в регионе, а также усилия в рамках статьи IV в области контроля над вооружениями.

9. Новая политическая ситуация, возникшая в результате присоединения Союзной Республики Югославии к ОБСЕ и к Венскому документу, придает новый импульс переговорам о региональной стабильности в соответствии со статьей V Приложения 1-В к Дейтонским/Парижским мирным соглашениям. В свете этого мы призываем государства, участвующие в переговорах по статье V, стремиться к завершению своей работы на основе указанного мандата в кратчайший срок, но не позднее чем к следующей встрече Совета министров ОБСЕ. При выполнении такого соглашения можно было бы опираться на Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы.

**II. РЕШЕНИЯ ВЕНСКОЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

РЕШЕНИЕ ОБ АКТИВИЗАЦИИ УСИЛИЙ ОБСЕ
ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ
(MC(8).DEC/1/Corr.1)

Совет министров,

принимая во внимание Хартию европейской безопасности, согласно которой государства-участники обязуются "принимать меры по ликвидации всех форм дискриминации женщин и прекращению насилия в отношении женщин и детей, а также сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми" и "содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усилению защиты потерпевших",

ссылаясь на содержащиеся в Московском документе 1991 года обязательства ОБСЕ, касающиеся борьбы с торговлей людьми,

признавая, что торговля людьми представляет собой все более серьезную проблему, и, будучи убежден в том, что Организации следует активизировать свои усилия по борьбе с торговлей людьми во всем регионе ОБСЕ, в том числе во время конфликтов и в постконфликтных ситуациях, и внести свой вклад в направленные на защиту прав человека национальные, региональные и международные усилия по противодействию такой торговле, а также в борьбу с транснациональной организованной преступностью,

1. Вновь заявляет, что торговля людьми является вопиющим нарушением прав человека и серьезным преступлением, которое требует более всесторонних и скоординированных ответных мер со стороны государств-участников и международного сообщества, а также применения странами, в частности странами происхождения, транзита и назначения, более согласованного и основанного на лучшем взаимодействии подхода;
2. Приветствует принятие Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также содержащееся в нем определение термина "торговля людьми" и призывает все государства-участники подписать и ратифицировать Протокол Организации Объединенных Наций, а также Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка;
3. Признает главную ответственность государств-участников в том, что касается борьбы с торговлей людьми на основе комплексного и скоординированного подхода, включающего предупреждение торговли, защиту потерпевших и судебное преследование торговцев и их сообщников;
4. Подчеркивает роль национальных парламентов в принятии, среди прочего, законов, необходимых для борьбы с торговлей людьми, и приветствует статьи 106 и 107 Бухарестской декларации Парламентской ассамблеи, посвященные торговле людьми;

5. Постановляет укрепить деятельность ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и подчеркивает необходимость интенсифицировать сотрудничество между различными институтами ОБСЕ, а также между ОБСЕ и другими международными организациями, такими, как соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, Международная организация по вопросам миграции, Совет Европы, Европейский союз и Интерпол;
6. Поддерживает работу Целевой группы по проблеме торговли людьми в рамках Пакта о стабильности и призывает, в частности, правительства стран соответствующего региона принимать активное участие в деятельности этой Целевой группы;
7. Призывает институты ОБСЕ, и в частности БДИПЧ, а также операции на местах разрабатывать и осуществлять программы противодействия торговле людьми и способствовать скоординированным усилиям в области предупреждения, судебного преследования и защиты совместно с неправительственными организациями, международными организациями и другими соответствующими институтами;
8. Обязуется повышать информированность обо всех аспектах проблемы торговли людьми, в частности, при содействии БДИПЧ, неправительственных организаций и других соответствующих институтов, путем организации в случае необходимости учебных программ для государственных служащих, включая сотрудников правоохранительных, судебных, консульских и иммиграционных органов;
9. Берет на себя обязательство осуществлять необходимые меры, в том числе путем принятия и применения законодательства, для квалификации торговли людьми как уголовного преступления, включая установление соответствующих мер наказания, в целях обеспечения эффективного противодействия ей со стороны правоохранительных органов и судебного преследования за нее. В таком законодательстве должен учитываться правозащитный подход к проблеме торговли людьми и должны содержаться положения о защите прав человека применительно к ее жертвам, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли;
10. Рассмотрит вопрос о принятии законодательных или других соответствующих мер, таких, как создание приютов, которые позволяли бы жертвам торговли людьми в соответствующих случаях оставаться на их территории на временной или постоянной основе; об установлении соответствующих процедур репатриации жертв торговли людьми с должным учетом их безопасности, включая выдачу документов; а также о выработке политики по вопросам обеспечения таких жертв социально-экономическими льготами, их реабилитации и социальной реинтеграции;
11. Приветствует назначение в соответствующих случаях представителей правительств по проблеме торговли людьми в целях координации деятельности на национальном уровне и налаживания регионального и международного сотрудничества с предоставлением соответствующей контактной информации другим государствам-участникам;

12. Признает, что деятельность ОБСЕ на местах, осуществляемая в рамках законов принимающих стран, может вносить в борьбу с торговлей людьми ценный вклад, в том числе в виде регулярного наблюдения, представления отчетов и содействия государственным органам, в частности, путем стимулирования диалога и обеспечения связи между правительствами и неправительственными организациями и институтами при принятии решений по конкретным случаям торговли людьми; а также призывает к укреплению взаимодействия между операциями на местах;

13. Призывает Секретариат ОБСЕ в сотрудничестве с БДИПЧ усилить подготовку по вопросам борьбы с торговлей людьми в рамках вводных программ для персонала ОБСЕ на местах в целях повышения его способности следить за положением дел с торговлей людьми, докладывать об этом и предпринимать шаги по решению этой проблемы в рамках регулярной деятельности ОБСЕ; а также повышать в рамках институтов ОБСЕ и среди персонала ОБСЕ осведомленность о проблемах, связанных с торговлей людьми; доступ к этим учебным программам должен быть предоставлен также государствам-участникам и другим международным организациям;

14. Приветствует дальнейшую разработку Секретариатом ОБСЕ кодекса поведения членов миссий ОБСЕ с включением в него положений о торговле людьми и других нарушениях прав человека, ожидает его скорейшего воплощения в жизнь всеми структурами и институтами ОБСЕ, просит руководителей операций ОБСЕ на местах принимать надлежащие меры в случаях эксплуатации их сотрудниками жертв торговли людьми и считает желательным, чтобы аналогичные нормы и практика принимались, где это уместно, всеми другими международными организациями.

РЕШЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА
ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ
(MC(8).DEC/2/Corr.1)

Совет министров,

ссылаясь на решение состоявшейся в 1992 году Хельсинской встречи СБСЕ на высшем уровне об учреждении поста Верховного комиссара по делам национальных меньшинств,

выражая признательность г-ну Макс ван дер Стулу за его отличную деятельность в качестве Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, а также за его готовность остаться на этом посту,

постановляет:

- в порядке исключения продлить срок пребывания г-на Макса ван дер Стула в этой должности до 30 июня 2001 года, и
- назначить г-на Рольфа Экеуса с 1 июля 2001 года новым Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств на срок в три года.

РЕШЕНИЕ О ПРОДЛЕНИИ СРОКА ПРЕБЫВАНИЯ В ДОЛЖНОСТИ
ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
(MC(8).DEC/3/Corr.1)

Совет министров,

учитывая, что ни один из двух кандидатов не получил консенсусной поддержки, постановляет отложить решение о назначении Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

Надлежащее решение будет принято Постоянным советом не позднее, чем через шесть месяцев.

Г-н Фраймут Дуве на соответствующий срок остается в этой должности.

РЕШЕНИЕ О ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВЕ В ОБСЕ В 2002 ГОДУ
(МС(8).ДЕС/4)

Совет министров постановляет, что в 2002 году председательские функции в ОБСЕ будет выполнять Португалия.

РЕШЕНИЕ ОТНОСИТЕЛЬНО СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА
МИНИСТРОВ/ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ
(MC(8).DEC/5)

Совет министров,

приветствуя предложение Румынии провести следующую встречу на высшем уровне в этой стране,

постановляет, что следующая встреча Совета министров состоится в ноябре/декабре 2001 года в Бухаресте, если министры по рекомендации Постоянного совета не примут решение вместо этого провести в Бухаресте встречу на высшем уровне.

РЕШЕНИЕ О ШКАЛЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ КРУПНЫХ МИССИЙ ОБСЕ
(MC(8).DEC/6/Corr.1)

Совет министров,

ссылаясь на поручение Стамбульской встречи на высшем уровне достичь соглашения относительно шкалы и критериев финансирования мероприятий ОБСЕ до настоящей встречи Совета министров, с тем чтобы можно было приступить к осуществлению этого соглашения после 31 декабря 2000 года в соответствии с решением, принятым на Копенгагенской встрече Совета министров в 1997 году,

выражая глубокое сожаление по поводу того, что соглашение до сих пор не достигнуто,

принимая к сведению документ, содержащий видение Председательства (РС.IFC/120/00 от 22 ноября 2000 года),

порукает Постоянному совету продолжить переговоры с целью достижения соглашения по этому важному вопросу не позднее 31 марта 2001 года, а в ожидании этого установить – к 31 декабря 2000 года – временный порядок финансирования для исполнения бюджета на 2001 год.

РЕШЕНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ
С ПОЛИЦЕЙСКИМИ ФУНКЦИЯМИ
(MC(8).DEC/7)

Совет министров,

во исполнение пунктов 44 и 45 Хартии европейской безопасности поручает Постоянному совету изучить способы повышения роли ОБСЕ в деятельности, связанной с полицейскими функциями, в том числе за счет укрепления потенциала Секретариата, и в этой связи предлагает Постоянному совету проанализировать возможность учреждения в Секретариате нового поста старшего уровня для советника по полицейским вопросам и при необходимости как можно скорее принять решение на этот счет.

III. ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Встреча Совета министров традиционно служит поводом для оценки существующего положения, достигнутого прогресса и направления дальнейшей деятельности.

В связи с тем, что консенсуса по всем элементам декларации министров достичь не удалось, я хотела бы сделать следующее заявление.

Спустя двадцать пять лет после подписания хельсинкского Заключительного акта министры государств – участников ОБСЕ собрались в Вене. Они подтвердили, что хельсинкский Заключительный акт вместе с Парижской хартией, Хартией европейской безопасности и другими последующими документами ОБСЕ определили четкие нормы обращения государств-участников друг с другом и со всеми лицами, находящимися в пределах их территорий.

Министры тепло приветствовали принятие Союзной Республики Югославии в ОБСЕ 10 ноября 2000 года. Была принята Венская декларация о роли ОБСЕ в Юго-Восточной Европе.

Министры подвергли всестороннему обсуждению конкретные вызовы безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ и рассмотрели пути повышения эффективности вклада ОБСЕ в противостояние им. В частности, они рассмотрели результаты проделанной после Стамбульской встречи работы, в том числе возможные пути дальнейшего развития совместных усилий. Была выражена глубокая озабоченность по поводу того, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в ряде регионов и областях сотрудничества, некоторые из взятых на себя государствами-участниками обязательств, включая принятые в Стамбуле, до сих пор не выполнены. Министры подчеркнули необходимость активизировать усилия ОБСЕ, направленные на урегулирование региональных конфликтов, в частности тех из них, в урегулировании которых годами не отмечается ощутимого прогресса.

Обсудив нынешнее положение с урегулированием конфликта в Нагорном Карабахе, министры выразили глубокую озабоченность по поводу того, что в мирном процессе прогресс по-прежнему отсутствует. Они поручили сопредседателям Минской группы ОБСЕ и личному представителю Действующего председателя активизировать усилия по выполнению своих мандатов и созданию атмосферы взаимного доверия между всеми сторонами в конфликте. Они приветствовали прямой диалог между президентами Азербайджанской Республики и Республики Армении и рекомендовали им продолжить во взаимодействии с сопредседателями Минской группы ОБСЕ свои усилия по скорейшему достижению соглашений, которые послужили бы основой для возобновления полномасштабных переговоров в рамках Минской группы.

Они также выразили надежду, что все стороны будут делать все от них зависящее для обеспечения строгого соблюдения прекращения огня вдоль линии соприкосновения до тех пор, пока не будет подписано всестороннее соглашение об урегулировании конфликта, в том числе сотрудничать с сопредседателями Минской

группы и личным представителем Действующего председателя в осуществлении мер укрепления доверия (МДБ).

Министры одобрили предпринятые сопредседателями Минской группы после Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне (ноябрь 1999 года) усилия по уменьшению напряженности в этом регионе и по выработке в координации с Организацией Объединенных Наций и другими международными учреждениями вспомогательных мер, которые способствовали бы достижению политического урегулирования.

Министры с удовлетворением отметили, что ОБСЕ продолжала наращивать по всем измерениям усилия, направленные на сотрудничество с пятью государствами-участниками в Центральной Азии. На базе своего всестороннего, охватывающего три измерения подхода к безопасности ОБСЕ во взаимодействии с другими международными институтами и опираясь на Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве, должна найти эффективные способы противостояния новым вызовам безопасности и стабильности в Центральной Азии. Стабильности и процветанию в этом регионе способствовали бы усилия ОБСЕ в поддержку верховенства закона, уважения прав человека и основных свобод, развития демократического общества и экономических реформ. Министры заявили о поддержке усилий центральноазиатских государств-участников по налаживанию сотрудничества в области экономического развития. Они по-прежнему убеждены в том, что достижению необходимого прогресса в сложных и трудных переходных процессах будут способствовать расширение нашего сотрудничества и наша общая приверженность поставленным целям.

Министры разделяли озабоченность пяти центральноазиатских государств-участников в отношении угроз стабильности и безопасности, которые несут международный терроризм, экстремизм, сопровождаемый насилием, организованная преступность, наркотики и торговля оружием, включая угрозы, которые возникают в связи с нестабильной обстановкой в Афганистане. В этом контексте они приветствовали усилия центральноазиатских государств-участников по достижению мирного урегулирования внутриафганского конфликта. Они считают, что для эффективного противодействия этим угрозам необходимо совершенствовать сотрудничество и координацию между пятью центральноазиатскими государствами-участниками при поддержке международного сообщества. Министры одобрили инициативу Председателя по организации в Ташкенте совместно с Управлением ООН по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности (УКНПП ООН) конференции, посвященной этим новым угрозам безопасности, и приветствовали Декларацию и Приоритеты для сотрудничества, которые были приняты на этой конференции. Они вновь заявили о своей убежденности в необходимости более активной поддержки со стороны международного сообщества.

По ряду других конкретных проблем и задач выявились расхождения во мнениях в отношении как оценки масштабов достигнутого после Стамбульской встречи прогресса, так и роли ОБСЕ.

В связи с положением на Северном Кавказе министры вновь решительно высказались за территориальную целостность Российской Федерации и осудили терроризм во всех его формах. Необходимо добиваться политического

урегулирования конфликта в Чечне и налаживать диалог. Ключевая роль в решении этой важной задачи принадлежит Группе содействия ОБСЕ в Чечне. Было предложено обеспечить безотлагательное возвращение в Чеченскую Республику (Российская Федерация) Группы содействия ОБСЕ с тем, чтобы она начала свою деятельность на основе существующего мандата, вновь подтвержденного в Стамбуле. Для достижения этой цели требуется полная поддержка со стороны российских федеральных и местных, в том числе военных, властей. Министры также призвали их способствовать предоставлению гражданскому населению в Чечне гуманитарной помощи. Было выражено сожаление по поводу непрекращающихся случаев гибели жителей Чечни и причинения им материального ущерба. Министры потребовали осуществлять безотлагательное и независимое расследование и судебное преследование по всем заявленным случаям проявления жестокости по отношению к гражданским лицам и другим нарушениям прав человека и международного гуманитарного права. Они одобрили работу российского специального представителя по правам человека в Чечне г-на Каламанова, а также Совета Европы и подчеркнули необходимость принятия мер во исполнение их рекомендаций.

Министры приветствовали расширение сотрудничества между Грузией и ОБСЕ и вновь заявили о полной поддержке суверенитета и территориальной целостности Грузии. Было отмечено успешное осуществление операции по наблюдению на границе между Грузией и Чеченской Республикой Российской Федерации, и было одобрено ее продолжение в качестве механизма для отслеживания случаев перемещения через границу и сообщения о них.

Была выражена озабоченность по поводу того, что введение одностороннего визового режима может оказать негативное воздействие на отношения между Грузией и российской Федерацией, особенно в свете вероятного дифференцированного применения этого режима по отношению к населению в приграничных районах. Было отмечено, что ОБСЕ готова оказать помощь в решении визовой проблемы, с тем чтобы облегчить положение тех, кого она затрагивает в этом регионе.

Министры вновь подтвердили ведущую роль Организации Объединенных Наций в Абхазии, Грузия, и Женевского процесса как основного механизма для ведения переговоров и выразили сожаление по поводу сохраняющегося тупика в переговорном процессе. Была вновь подтверждена сформулированная в документах Будапештской, Лиссабонской и Стамбульской встреч на высшем уровне оценка, касающаяся Абхазии, Грузия, в отношении этнических чисток.

Министры приветствовали успешное завершение работы на местах, которую совместная миссия по оценке (СМО) под эгидой Организации Объединенных Наций в тесном взаимодействии с ОБСЕ проводила в Гальском районе с 20 по 24 ноября. В связи с этим была одобрена активная поддержка, полученная со стороны Российской Федерации. Цель СМО заключалась в оценке условий, необходимых для безопасного, надежного и достойного возвращения грузинских беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в места их прежнего постоянного проживания. Предварительная информация от СМО свидетельствует о том, что положение с правами человека в Гальском районе по-прежнему остается сложным. Председателю было предложено и далее внимательно следить за положением в области прав человека в Гальском районе, а котором сообщается в предварительном информационном докладе, распространенном 25 ноября 2000 года. Министры приветствовали идею

открытия в Абхазии, Грузия, отделения Управления по правам человека Организации Объединенных Наций с участием представителя ОБСЕ как меру, которая могла бы оказать позитивное влияние на улучшение обстановки в этом регионе. Было отмечено превосходное сотрудничество между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций.

Что касается Цхинвальского региона/Южной Осетии, то министры приветствовали успешную встречу экспертов из этого региона в рамках процесса урегулирования грузино-южноосетинского конфликта, состоявшуюся по приглашению Действующего председателя в Бадене, близ Вены, 10-13 июля 2000 года. При этом впервые в конструктивной обстановке были обсуждены вопросы, связанные со статусом. В развитие результатов этой встречи Председатель (Австрия) и Российская Федерация начали процесс консультаций со всеми заинтересованными сторонами по вопросу об элементах будущего соглашения. Министры приветствовали более широкое участие ОБСЕ в переговорном процессе. Чтобы обеспечить дальнейшее продвижение и в соответствии с Баденским протоколом следующему Председателю было поручено использовать опыт нынешнего Председателя ОБСЕ и продолжить во взаимодействии с Российской Федерацией усилия по достижению прогресса в политических переговорах. Было рекомендовано созывать регулярные встречи попеременно в Москве и Вене. Было настоятельно предложено до конца этого года подписать грузино-российское соглашение об экономическом восстановлении района, затронутого конфликтом. Министры приветствовали поддержку экономического восстановления Европейским союзом. Министры рекомендовали создать правовой механизм для возвращения беженцам и перемещенным лицам жилья и имущества. Была выражена озабоченность по поводу криминогенной обстановки, вызванной дестабилизирующим накоплением в регионе стрелкового оружия. В этой связи министры приветствовали усилия Российской Федерации и Европейского союза по сбору и уничтожению стрелкового оружия. Странам- и организациям-донорам было предложено и далее содействовать этому процессу.

Был отмечен прогресс в сокращении российских вооружений и техники в Грузии и выражена надежда, что эти сокращения будут завершены к 31 декабря 2000 года в соответствии с обязательствами, принятыми в Стамбуле. Ожидается, что в соответствии с определенными в Стамбуле крайним сроком и обязательствами вывод и закрытие военных баз Тбилиси/Вазиани и Гудаута будут осуществлены к 1 июля 2001 года.

Министры с растущей озабоченностью отметили, что в прошлом году никакого прогресса в выводе российских сил с территории Молдовы достигнуто не было. К Российской Федерации был обращен призыв полностью соблюдать предусмотренный решениями Стамбульской встречи на высшем уровне график вывода обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором об обычных вооруженных силах в Европе (Договор об ОВСЕ) до конца 2001 года и завершить вывод российских войск к 2002 году. Министры приветствовали взятые государствами-участниками обязательства вносить взносы в добровольный фонд ОБСЕ для оказания международной финансовой помощи по содействию и поддержке в выводе войск, а также в выводе и уничтожении военной техники и рекомендовали продолжать внесение взносов. Была вновь подтверждена необходимость предпринять миссию по оценке с тем, чтобы обеспечить транспарентность и изучить вопрос о выводе и уничтожении российских боеприпасов и вооружений, и отмечены, в частности, опасность, связанная с наличием старых и нестабильных боеприпасов,

и угроза того, что стрелковое оружие может попасть в ненадлежащие руки. Министры обратились к Российской Федерации с призывом использовать свое влияние на местные власти в Приднестровском регионе для мирного устранения препятствий на пути вывода и посещения региона миссией по оценке.

Было выражено сожаление по поводу того, что, несмотря на все усилия, в урегулировании проблемы Приднестровья не достигнуто никакого прогресса. Министры приветствовали активную роль трех посредников – Председателя ОБСЕ, Российской Федерации и Украины – в стремлении наладить под эгидой ОБСЕ переговорный процесс с двумя заинтересованными сторонами и достичь взаимосогласованного решения по статусу Приднестровского региона. Министры вновь заявили, что при решении этой проблемы необходимо обеспечить суверенитет и территориальную целостность Республики Молдова. Ко всем сторонам, и в частности к приднестровской администрации, был обращен призыв проявить необходимую политическую волю для поиска такого решения. Следует создать рабочую группу для выработки рекомендаций относительно единого комплекса ограничительных и стимулирующих мер, способствующих политическому урегулированию. С целью поддержки процесса политического урегулирования была подтверждена готовность ОБСЕ серьезно рассмотреть возможность принятия стабилизационных мер в поддержку политического урегулирования, согласованного двумя сторонами.

Министры подчеркнули важность продолжения диалога со всеми политическими силами в Беларуси. Было отмечено, что ОБСЕ по-прежнему готова поддерживать, главным образом в рамках деятельности Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ, процесс демократизации этой страны. Ко всем политическим силам в Беларуси был обращен призыв объединиться в общей приверженности содержательному диалогу, который положил бы конец существующим внутренним разногласиям.

Было отмечено, что для того чтобы открыть путь к свободным и демократическим президентским выборам в Беларуси, необходим прогресс в четырех конкретных областях, указанных парламентской тройкой. В этой связи министры одобрили усилия Парламентской ассамблеи ОБСЕ по содействию процессу демократизации.

Министры также обсудили новые вызовы, с которыми сталкивается ОБСЕ, и необходимые ответные меры. В этом контексте было выражено стремление повысить безопасность человека – защиту человека от насилия в результате вооруженного конфликта, грубых нарушений прав человека, терроризма – с целью улучшения качества жизни всех людей в регионе ОБСЕ.

Министры выразили глубокую озабоченность по поводу широкого круга проблем, затрагивающих детей в регионе ОБСЕ, в частности, в результате серьезного воздействия на детей, наиболее уязвимой части гражданского населения, вооруженных конфликтов. Было отмечено, что дети в конфликтах все в большей степени становятся мишенями и участниками, а также жертвами с серьезными последствиями для их физического и психического здоровья и развития. На основе мандата Стамбульской встречи на высшем уровне после состоявшегося в этом году семинара в области человеческого измерения, посвященного детям и вооруженным конфликтам, был подготовлен документ ОБСЕ по вопросу обеспечения и защиты прав, интересов и

благополучия ребенка, в частности детей, затронутых вооруженными конфликтами, к сожалению, до сих пор не получивший консенсусной поддержки. Была выражена надежда, что работа по этому вопросу может быть продолжена.

Министры выразили глубокую озабоченность по поводу усугубления проблемы торговли людьми, являющейся вопиющим нарушением прав человека и серьезным преступлением. Они заявили о своем обязательстве бороться с этой современной формой рабства. Министры согласились с тем, что от государств-участников, а также от международного сообщества требуются более всесторонние и скоординированные ответные меры.

Министры отметили, что борьба с торговлей людьми может вестись только на основе комплексного скоординированного подхода, предусматривающего недопущение такой торговли, защиту жертв и уголовное преследование преступников и их сообщников. Опираясь на свои собственные институты и структуры на местах, а также на юридическую базу в соответствующих принимающих государствах, ОБСЕ может предоставлять консультационные услуги и помощь и, в тех случаях, когда это целесообразно, служить форумом для координации действий государств, международного сообщества и неправительственных организаций (НПО) в разработке мер по борьбе с такой торговлей. С этой целью министры приняли решение о наращивании усилий ОБСЕ в борьбе с торговлей людьми. В этой связи они также дали положительную оценку той ведущей роли, которую играет ОБСЕ в деятельности целевой группы по вопросу о торговле людьми в рамках Пакта о стабильности.

Министры подчеркнули, что незаконная торговля легким и стрелковым оружием и его дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение создают угрозу миру и безопасности в регионе ОБСЕ, приводя к продолжению и усугублению вооруженных конфликтов и играя на руку террористам и организованной преступности. Они заявили, что обязуются более энергично участвовать в глобальных усилиях по противодействию этой угрозе миру и стабильности. В связи с этим они приветствовали принятие Форумом по сотрудничеству в области безопасности Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, в котором содержатся важные обязательства. Изложенные в нем нормы, принципы и меры отражают важные шаги в направлении сокращения масштабов незаконной торговли этим оружием, а также его чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения. Они выразили надежду, что указанный документ придаст импульс проведению в 2001 году Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. ОБСЕ будет и далее изыскивать дополнительные возможности содействовать международным усилиям, направленным на решение этой проблемы.

Была выражена серьезная озабоченность бедственным положением беженцев и ВПЛ в регионе ОБСЕ. На основе тесной координации действий и сотрудничества с соответствующими международными партнерами, в частности с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международным комитетом Красного Креста (МККК), Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) и специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам внутреннего перемещения, ОБСЕ могла бы внести ценный вклад в политическое урегулирование конфликтных ситуаций, а также на таких направлениях, как защита прав ВПЛ, наблюдение за

затронутыми этой проблемой группами населения и представлением соответствующих докладов, содействию нахождению долгосрочных решений, включая добровольное возвращение на прежнее место жительства, социальную интеграцию в месте проживания и обустройство беженцев и ВПЛ на прежнем месте, а также предоставление правительствам консультационных услуг по вопросам национального законодательства и передовой практики. Была поддержана идея распространения в рамках ОБСЕ Руководящих принципов касательно внутреннего перемещения и их дальнейшего использования в соответствующей деятельности нашей организации. В порядке подтверждения соответствующих обязательств была подчеркнута необходимость и далее обеспечивать международную защиту лиц без гражданства.

Министры вновь подтвердили, что защита и развитие прав рабочих-мигрантов и членов их семей являются предметом общей озабоченности, и подчеркнули необходимость выполнения всех обязательств по ОБСЕ, а также соответствующих международных обязательств в этой области.

Они вновь безоговорочно осудили все акты и практику терроризма, которые не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах, и вновь подтвердили решимость бороться с терроризмом во всех его формах, каковы бы ни были его мотивы, не допускать никаких уступок требованиям террористов и стимулировать скоординированные международные меры противодействия этому злу. Они подчеркнули необходимость активизации общих международных усилий по достижению этой цели. В контексте и во исполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, международных инструментов и обязательств по ОБСЕ, самым недавним подтверждением которых служит Хартия европейской безопасности, министры обязались наращивать и развивать двустороннее и многостороннее сотрудничество по ликвидации этой угрозы безопасности, демократии и правам человека и повысить эффективность сотрудничества, ведущегося на двустороннем уровне.

Были вновь подтверждены международные обязательства государств-участников воздерживаться от финансирования, подстрекательства и подготовки террористов или какой-либо иной поддержки террористической деятельности. Министры заявили о том, что международное сотрудничество, а также действия государств в области борьбы с терроризмом должны основываться на принципах Устава Организации Объединенных Наций, нормах международного права, включая международное гуманитарное право и права человека, и положениях соответствующих международных конвенций. Государствам-участникам, которые еще не подписали и не ратифицировали все соответствующие конвенции и протоколы, включая Конвенцию 1999 года о борьбе с финансированием терроризма, было рекомендовано сделать это в ближайшем будущем.

Участники также подчеркнули, что необходимыми условиями для устранения первопричин терроризма являются, наряду с действиями по искоренению терроризма, наличие сильных демократических институтов, полное уважение прав человека и верховенство закона.

Была выражена глубокая озабоченность признаками нарастания в определенных слоях населения наших стран агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и других форм экстремизма, порождающих нетерпимость

и насилие. Эти явления, принесшие Европе огромные страдания в прошлом, противоречат самым фундаментальным принципам и ценностям, закрепленным в ОБСЕ, и угрожают миру и безопасности в регионе ОБСЕ. Участники заявили об обязательстве противодействовать этим угрозам, в частности, путем повышения осведомленности о них во всех слоях общества и более активного просвещения граждан в области прав человека. ОБСЕ, опираясь, в частности, на свои соответствующие институты, включая Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ), будет и впредь играть первостепенную роль в противодействии этим угрозам.

Министры подчеркнули, что приоритетным вопросом остается безопасность журналистов в зонах конфликтов и кризисов. Они осудили все акты насилия в отношении журналистов. Они вновь подтвердили решимость добиваться привлечения к суду всех лиц, непосредственно виновных в таких актах. Были рассмотрены меры, способствующие обеспечению более безопасных условий для работы журналистов в зонах конфликтов, а также вопрос о проведении в 2001 году в рамках ОБСЕ специальной встречи, посвященной защите журналистов.

Министры приветствовали и поддержали усилия ОБСЕ по развитию экономического и экологического измерений безопасности на основе соответствующих документов ОБСЕ, в частности, путем выявления таких угроз безопасности, в интересах наращивания потенциала ОБСЕ в вопросах предотвращения конфликтов, оказания содействия в постконфликтном восстановлении и повышения экономической стабильности. Постоянному совету следует рассмотреть, в том числе используя опыт других международных институтов и организаций, пути и средства укрепления способности ОБСЕ решать экономические и экологические проблемы и продолжать уточнение и определение очередности задач ОБСЕ в данной области. Эту деятельность следовало бы вести, опираясь на выводы, сформулированные на недавнем семинаре в рамках дальнейших шагов после восьмой встречи Экономического форума. Министры также рассмотрели вопрос о девятой встрече Экономического форума. Они приветствовали решение Украины своевременно выполнить свое обязательство о закрытии Чернобыльской электростанции и отдали должное продолжающимся усилиям международного сообщества по оказанию Украине помощи в преодолении экономических последствий этого решения.

Министры приветствовали доклад Председателя о вкладе ОБСЕ в международные усилия по борьбе с коррупцией и отметили, что действующие обязательства по ОБСЕ обеспечивают прочную основу для борьбы с коррупцией. Следует провести дальнейшее изучение предложений, сформулированных в докладе, и, в необходимых случаях, приступить к их претворению в жизнь.

Вновь подтвердив принятое в Стамбуле обязательство сделать задачу обеспечения равноправия между женщинами и мужчинами неотъемлемым элементом политики государств-участников, министры приветствовали принятие Плана действий ОБСЕ по гендерным вопросам и выразили надежду на его выполнение в полном объеме. Министры отметили, что План действий свидетельствует о важном значении, которое ОБСЕ придает вопросу обеспечения равноправия мужчин и женщин, в том числе в своей собственной деятельности и политике. Министры выразили решимость предпринять на уровне государств-участников, по линии деятельности ОБСЕ на местах и в рамках институтов ОБСЕ меры, направленные на повышение роли женщин и

обеспечение гендерного баланса. В этой связи они отметили важную роль советников по гендерным вопросам, работающих в Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и в Секретариате ОБСЕ.

Министры напомнили о том, что на Стамбульской встрече на высшем уровне была заложена основа для придания деятельности ОБСЕ более предметного характера, и вновь подтвердили взятые ими обязательства в отношении институционального укрепления Организации.

Был принят к сведению представленный во исполнение пункта 34 Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне доклад относительно правоспособности, а также привилегий и иммунитетов ОБСЕ, ее специализированных институтов и миссий. Была дана положительная оценка проделанной неофициальной группой открытого состава работы по рассмотрению ряда вариантов, включая вариант разработки юридически обязательного документа, ни по одному из которых не удалось прийти к консенсусу. В связи с этим Постоянному совету было предложено продолжить эту работу, чтобы добиться консенсуса к следующей встрече Совета министров. Многие государства-участники ясно осознают суть проблемы: ОБСЕ, действуя в качестве международной организации, не располагает соответствующими атрибутами, в том числе международной правосубъектностью.

Не была выполнена поставленная на Стамбульской встрече на высшем уровне задача достичь к нынешней встрече Совета министров в соответствии с решением, принятым на Копенгагенской встрече Совета министров в 1997 году, договоренности о шкале и критериях финансирования мероприятий ОБСЕ. Все государства-участники, за исключением одного, сочли возможным взять за основу решения о новой шкале, которая должна применяться с 1 января 2000 года, подготовленный Председателем документ от 22 ноября 2000 года, где было указано, что дальнейшее функционирование крупных миссий ОБСЕ является важным вкладом в европейскую безопасность и что важнейшим условием их функционирования является наличие надежного механизма финансирования. Постоянному совету было поручено продолжить переговоры с целью достичь договоренности по этому важнейшему вопросу.

Министры заявили о поддержке усилий Председателя и Генерального секретаря по укреплению и развитию сотрудничества между ОБСЕ и другими организациями и институтами, такими, как Организация Объединенных Наций, Совет Европы и Европейский союз, по гражданским аспектам регулирования кризисов. Будущему Председателю было рекомендовано продолжить эту работу совместно с Секретариатом ОБСЕ. Было подчеркнуто, что общая цель заключается в создании более благоприятных условий для нашего сотрудничества и обеспечении того, чтобы результаты наших усилий дополняли и подкрепляли друг друга. Министры обратили особое внимание на необходимость тесного сотрудничества с Советом Европы, в том числе в рамках совместных программ и миссий. Они с большим интересом отметили, что, подобно ОБСЕ, некоторые организации – партнеры ОБСЕ стремятся повысить эффективность своих действий по гражданским аспектам регулирования кризисов. Они по достоинству оценили возможность использования создаваемого в Европейском союзе потенциала регулирования гражданских аспектов кризисов в поддержку потенциала раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления, которым располагает ОБСЕ.

Министры вновь подтвердили, что они будут в полной мере использовать возможности программы РЕАКТ в процессе набора кадров и укомплектования персоналом, включая подготовку кадров, в соответствии с установленными процедурами. В связи с докладом Генерального секретаря они отметили необходимость предпринять дальнейшие шаги, призванные обеспечить и ускорить надлежащее и полное развертывание этого механизма, имея в виду ввести его в действие в возможно кратчайшие сроки. Они далее приветствовали создание Операционного центра, призванного улучшить планирование и развертывание деятельности на местах. Они отметили, что подготовка кадров в рамках ОБСЕ является важнейшим инструментом повышения эффективности деятельности ОБСЕ и внедрения передовой практики в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. Государства-участники и Секретариат полны решимости и далее уделять повышенное внимание эффективной подготовке кадров. Наряду с реструктуризацией Секретариата ОБСЕ эти меры должны укрепить оперативный потенциал Организации.

Министры выразили глубокую озабоченность в связи с серьезным риском, которому подвергаются сотрудники миссий ОБСЕ на местах. Они выразили решимость предпринять эффективные меры по повышению их безопасности. В этой связи они предложили государствам-участникам, еще не подписавшим и не ратифицировавшим Конвенцию 1994 года о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, серьезно рассмотреть возможность принятия соответствующего решения.

Министры выразили глубокую признательность нынешнему Верховному комиссару Макс ван дер Стулу за его неустанную деятельность на этом посту с момента назначения в 1992 году. Они высоко оценили эффективность его действий по разрядке потенциальных конфликтных ситуаций во многих частях региона ОБСЕ путем терпеливой дипломатии и спокойной работы со всеми сторонами по поиску конструктивного решения болезненных проблем. Многие правительства и меньшинства смогли воспользоваться его мудростью и опытом.

Министры с признательностью отметили вклад Парламентской ассамблеи ОБСЕ в работу Организации, в частности, в области наблюдения за выборами и демократизации.

Министры напомнили, что в нынешнем году отмечается 25-летие средиземноморского измерения ОБСЕ, и подчеркнули, что Средиземноморье – это регион общих интересов в области безопасности. Высказав удовлетворение проведением и результатами состоявшегося в октябре с.г. в Портороже семинара по Средиземноморью, посвященного МБ и мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ), они заявили о неизменной готовности к укреплению сотрудничества со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству в вопросах, представляющих взаимный интерес.

Министры приветствовали Королевство Таиланд в качестве нового партнера по сотрудничеству, выразив надежду на достижение разделяемых Таиландом целей ОБСЕ и его активное участие в деятельности Организации. Министры выразили удовлетворение в связи с предстоящим проведением в скором будущем двух

совместных конференций с участием, соответственно, Японии и Кореи и готовность проводить такие совместные мероприятия и в дальнейшем.

Интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 79 (глава 6)
Заключительных рекомендаций Консультаций в Хельсинки

со стороны делегации Российской Федерации:

"В связи с обнародованным заявлением Действующего председателя Российской Федерации заявляет следующее.

Содержащиеся в заявлении положения и умозаключения по целому ряду вопросов, относящихся к деятельности ОБСЕ и оценке событий в отдельных государствах-участниках, не соответствуют фактическим обстоятельствам и не отражают всего спектра мнений членов ОБСЕ. Эти положения и умозаключения не отвечают согласованным между всеми государствами-участниками понимания и, соответственно, не базируются на консенсусной точке зрения.

Российская Федерация ни в коей мере не считает себя связанной любыми выводами или рекомендациями, содержащимися в указанном заявлении. Равным образом, Российская Федерация не считает возможным, чтобы упомянутые выводы и рекомендации учитывались в дальнейшей работе Организации и ее структур.

Российская Федерация просит приобщить настоящее интерпретирующее заявление к протоколу данного заседания Совета министров ОБСЕ".

Интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 79 (глава 6)
Заключительных рекомендаций Консультаций в Хельсинки

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Благодарю Вас, г-жа Председатель. Хотел бы поблагодарить нашего будущего Председателя за данное им обещание работать на совесть, а также выразить признательность Вам за руководство нашей работой.

Выслушав и обдумав замечания нашего уважаемого российского коллеги, я хотел бы подчеркнуть два момента.

Во-первых, я согласен с ним в том, что высказанные Вами соображения не были основаны на консенсусе, и в той мере, в какой они являются новыми и незнакомыми, никто из нас не связан ими как обязательствами по ОБСЕ.

Однако в той мере, в какой они воспроизводят политические или юридические обязательства, ранее принятые в рамках ОБСЕ или в соответствии с положениями Заключительного акта или другими положениями Договора об ОБСЕ, они по-прежнему сохраняют для всех нас силу политических и юридических обязательств.

Благодарю Вас.

Просил бы также включить данное заявление в качестве приложения в "Журнал заседания".

IV. ДОКЛАДЫ ВЕНСКОЙ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД СТРАНЫ – ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ (АВСТРИЯ) ЗА 2000 ГОД

1. Введение

В течение отчетного периода ОБСЕ продолжала вносить важнейший вклад в повышение безопасности и стабильности благодаря своей деятельности в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. Существенную роль в преодолении этих вызовов и угроз безопасности играли долгосрочные миссии и другие операции на местах. Наряду с этим ОБСЕ вновь подтвердила свою значимость в качестве механизма укрепления безопасности путем диалога и сотрудничества.

Кроме того, в нынешнем году отмечалась 25-я годовщина подписания хельсинкского Заключительного акта, чему было посвящено заседание Постоянного совета 19 июля. Этот документ по-прежнему сохраняет свою актуальность. Все принятые в ОБСЕ принципы, нормы и обязательства в равной мере применяются ко всем государствам-участникам, которые несут ответственность за их соблюдение как перед своими гражданами, так и друг перед другом. Это нашло свое очередное подтверждение в положениях Хартии европейской безопасности, принятой в Стамбуле в 1999 году.

Помимо Юго-Восточной Европы Председатель (Австрия) – в соответствии с принципом уделения равного внимания и одинакового отношения к конфликтам и проблемам на всем пространстве ОБСЕ – назвала в качестве региональных приоритетов Организации Кавказ и Центральную Азию. Другим приоритетным направлением работы было укрепление оперативного потенциала и возможностей ОБСЕ, с тем чтобы повысить ее способность к преодолению существующих угроз и вызовов.

2. Деятельность на местах

ОБСЕ оказывала поддержку демократическим силам в Союзной Республике Югославии в претворении в жизнь результатов состоявшихся 24 сентября федеральных выборов. Хотя ОБСЕ и не была приглашена принять участие в наблюдении за этими выборами, были приняты всевозможные меры с целью установления их действительных результатов и увеличения международного давления на тогдашний режим, с тем чтобы побудить его признать эти результаты. После того как были обеспечены демократические перемены, ОБСЕ предприняла активные шаги для принятия Союзной Республики Югославии в Организацию в качестве государства-участника. Вопрос о принятии бывшей Югославии удалось решить быстро, и 10 ноября Союзная Республика Югославии стала государством-участником. ОБСЕ намерена принимать активное участие в осуществлении демократических преобразований в Союзной Республике Югославии.

Действующая в рамках Миссии ООН в Косово (МООНВАК) **Миссия ОБСЕ в Косово** взяла на себя ведущую роль в вопросах институционального и демократического строительства и прав человека. Одной из наиболее сложных задач, стоявших перед ОБСЕ в этом году, была организация местных выборов, которые

состоялись 28 октября. Помимо этого ОБСЕ внесла свой вклад в процесс регистрации населения Косово. Выборы прошли в спокойной атмосфере, никаких сообщений о связанных с насилием инцидентах не поступало, что является наглядным свидетельством решимости построить демократическое общество. Умеренным политическим силам удалось заручиться большинством голосов избирателей, причем во многом благодаря тому, что был создан механизм, обеспечивающий свободное и честное проведение выборов. В этом процессе Миссия ОБСЕ в Косово сыграла ведущую роль.

Из-за давления и саботажа со стороны тогдашнего белградского режима косовских сербов не удалось убедить принять участие в этих выборах, несмотря на попытки, непрерывно предпринимавшиеся Миссией ОБСЕ в Косово. По причине того, что не удалось решить языковой вопрос, не участвовали и косовские турки. Поэтому ОБСЕ поддерживает предложение о кооптировании представителей этих этнических общин в муниципальные советы. Это позволит обеспечить их участие в политической жизни и будет способствовать сохранению многонационального состава населения.

Ключом к нормализации ситуации в Косово является улучшение положения в области внутренней безопасности. ОБСЕ способствует достижению этой цели с помощью открытого ею полицейского училища в Вучитрне/Вуштрии, которое является наглядным примером как работы, проводимой ОБСЕ в Косово, так и успешно функционирующего многонационального института. На данный момент подготовку прошли уже более 2500 полицейских, и, как ожидается, в первой половине 2001 года будет достигнута поставленная цель – 4100 человек.

ОБСЕ – ведущий институт, отвечающий за наращивание потенциала в сфере защиты и пропаганды прав человека и наблюдения за их реализацией. Правозащитные наблюдатели размещены во всех пяти районах, где действует МООНВАК, с тем чтобы сообщать о нарушениях прав человека и способствовать укреплению на местах потенциала по отстаиванию прав человека в Косово, контролю за их соблюдением и распространению информации по этим вопросам. ОБСЕ взяла на себя функции регулирования деятельности СМИ, выработки кодекса поведения (т.е. положений, направленных против выступлений в СМИ, провоцирующих чувство ненависти), а также осуществления мониторинга и профессиональной подготовки. Она способствует превращению Радио-ТВ Косово в действительно общественную службу радио- и телевидения, что имело особое значение в свете проведения выборов в местные органы власти. С учетом поставленной международным сообществом задачи формирования самодостаточных институтов, штат которых будет состоять из косоваров, была учреждена Совместная временная административная структура в Косово. ОБСЕ отвечает за деятельность Отдела поддержки демократического правления и гражданского общества, которым совместно руководят два должностных лица: международный чиновник и представитель населения Косово. Этот Отдел выполняет функцию внутреннего административного контроля, вырабатывая рекомендации и способствуя соблюдению прав человека и демократических норм во временной администрации в Косово и во всех вновь формируемых управленческих структурах.

Присутствие ОБСЕ в Албании, помимо своей деятельности в сфере демократизации и обеспечения верховенства закона, выполняет функцию гибкого механизма координации международной помощи Албании. Кроме того, ОБСЕ вместе

с Европейским союзом является сопредседателем неофициальной группы "Друзья Албании", объединяющей заинтересованные страны-доноры и организации-доноры. Эта группа регулярно собирается в Тиране, а также провела несколько встреч на международном уровне. 28 февраля в Вене состоялось заседание группы на уровне экспертов, которое открыл Действующий председатель. Одно из основных направлений деятельности Присутствия ОБСЕ было связано с местными выборами, которые были проведены 1 и 15 октября. Вместе с другими заинтересованными сторонами Присутствие оказало помощь в подготовке нового избирательного законодательства. 13 ноября Албанию посетил Действующий председатель.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине продолжала реализацию программ содействия формированию стабильного, открытого и динамичного гражданского общества и демократических политических институтов на всех уровнях – от муниципального до общегосударственного. Что касается муниципальных выборов 8 апреля и всеобщих выборов 11 ноября, которые в обоих случаях проходили под наблюдением ОБСЕ, то Миссия вела работу, направленную на формирование жизнеспособных многоэтнических партий и оказание им содействия путем подготовки кадров, на поощрение политической роли неправительственных организаций, а также поддержку мероприятий, призванных способствовать налаживанию контактов с избирателями и расширению доступа к средствам массовой информации. Помимо выборов, которые в этом году были главным предметом внимания Миссии, она также занималась вопросами реализации прав собственности и управленческой деятельности на местном и кантональном уровнях. В рамках процесса региональной стабилизации Миссия прилагала энергичные усилия по формированию государственной оборонной структуры, помогая укреплению демократического контроля над вооруженными силами в Боснии и Герцеговине, а также обеспечивая проведение совместными институтами Боснии и Герцеговины согласованной политики в области безопасности и контроля над вооружениями. 17 марта и 2 октября Сараево посетила Действующий председатель.

Миссия ОБСЕ в Хорватии, после того как в этой стране в начале января было сформировано новое правительство, оказывала поддержку хорватским властям в усилиях по достижению скорейшего прогресса в областях, являющихся предметом внимания ОБСЕ. Миссия продолжала следить за выполнением Хорватией ее международных обязательств и предоставлять поддержку и рекомендации правительству страны, особенно в том, что касается возвращения беженцев. 23 марта Постоянный совет принял решение о продлении срока действия мандата Миссии ОБСЕ в Хорватии, отметив, что "общая численность международного персонала будет подвергаться рассмотрению в течение срока действия мандата и по мере необходимости корректироваться с учетом развития ситуации в Хорватии в областях, представляющих интерес для ОБСЕ". 13 июля Действующий председатель попросила руководителя Миссии посла Бернара Понсе уменьшить к 1 октября 2000 года численность международных сотрудников Миссии примерно до 175 человек, что означает 30-процентное сокращение по сравнению с уровнем численности, существовавшим год назад. Что касается осуществляемого ОБСЕ полицейского мониторинга, то Постоянный совет на своем заседании 21 сентября 2000 года постановил, что группа полицейского мониторинга ОБСЕ в Хорватии прекратит свою деятельность в качестве отдельного подразделения Миссии ОБСЕ в Хорватии к 31 октября 2000 года.

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта продолжала свою работу в области укрепления доверия между различными этническими группами. Другим важным направлением ее деятельности является отслеживание событий в приграничных районах и трансграничные отношения. В связи с местными выборами, состоявшимися 10 и 24 сентября, ОБСЕ оказала содействие в разработке нового избирательного кодекса. 13 марта бывшую югославскую Республику Македонию посетила Действующий председатель.

В рассматриваемый период **Группа содействия ОБСЕ в Чечне** продолжала действовать из своего временного бюро в Москве, где она разместилась после того как в декабре 1998 года была эвакуирована из Грозного по соображениям безопасности. С самого начала срока своих полномочий Председатель ОБСЕ (Австрия) уделяла первостепенное внимание вопросу о возвращении Группы содействия в Чеченскую Республику.

В период с 12 по 15 апреля Действующий председатель посетила Москву и Чечню, а также Северную Осетию и Ингушетию. Основными целями поездки были обсуждение с российским правительством общих вопросов деятельности ОБСЕ и проведение конкретных переговоров о возвращении Группы содействия ОБСЕ в Чечню, а также непосредственное ознакомление с ситуацией и потребностями на местах. В ходе переговоров в Москве с президентом Путиным и министром иностранных дел Ивановым была достигнута договоренность о возвращении Группы содействия в Знаменское (село в северной части Чечни) на основе мандата 1995 года и были согласованы организационные условия возвращения, которые будут зафиксированы посредством обмена письмами.

С середины мая в Москве и Вене велись предметные переговоры с представителями российского министерства иностранных дел и министерства внутренних дел с целью достижения договоренности относительно технических условий и мер безопасности, необходимых чтобы Группа содействия могла возобновить свою деятельность в Чечне. Однако до конца ноября надлежащие гарантии и практические меры, позволяющие передислоцировать Группу содействия из Москвы в Чеченскую Республику, согласованы еще не были.

Несмотря на это Группа содействия в сотрудничестве с местными НПО сосредоточила свои главные усилия на человеческом измерении, особенно на оказании гуманитарной помощи по своим собственным проектам и содействию такой помощи, поступающей в виде добровольных пожертвований. Многие из осуществляемых проектов направлены на предоставление поддержки и медицинской помощи внутренне перемещенным чеченским детям. Наряду с этим Группа содействия вносила вклад в осуществление ряда других проектов гуманитарной помощи, включая поставку медикаментов и медицинского оборудования, приобретенных Председателем ОБСЕ (Австрия) для городской больницы в Аргуне (Чечня). Недавно Группой содействия был подготовлен список новых проектов гуманитарной помощи и проектов в области человеческого измерения, которые нацелены главным образом на оказание помощи детям и молодежи и спонсорами которых будут государства – участники ОБСЕ.

В порядке участия в усилиях по урегулированию чеченского конфликта австрийский Действующий председатель наладила – через своего личного представителя по Кавказу – процесс регулярного обмена информацией и консультаций

по гуманитарным вопросам и ситуации в области прав человека на Северном Кавказе между ОБСЕ, Советом Европы, Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), Управлением координатора ООН по гуманитарным вопросам (УКГВ) и Международным комитетом Красного Креста (МККК).

ОБСЕ поддерживает тесные контакты с российским специальным представителем по правам человека в Чечне г-ном Каламановым, а также с Советом Европы. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) оказывает содействие Российскому бюро по правам человека в создании компьютерной базы данных для ведения учета и обработки поступающих жалоб на нарушения прав человека. Кроме того, как Председатель ОБСЕ (Австрия) финансирует обучение сотрудников г-на Каламанова в Варшаве навыкам проведения собеседований по вопросам прав человека, составления отчетов на правозащитные темы и рассмотрения конкретных случаев нарушения прав.

Австрия как Председатель продолжает уделять серьезное внимание **южнокавказскому региону**, который на протяжении длительного времени оставался как бы в тени трагических событий на Балканах. До летнего перерыва в работе ОБСЕ Действующий председатель посетила все три южнокавказские страны и постаралась обеспечить непрерывное участие ОБСЕ в делах этого региона. В своей деятельности она опиралась на помощь своих личных представителей – посла Анджея Каспшика (по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции) и посла Хайди Тальявини (прочие миссии на Кавказе).

Успешное ведение **операции ОБСЕ по пограничному мониторингу (ОПМ)** в приграничном районе между Грузией и Чеченской Республикой (Российская Федерация) вновь продемонстрировало способность ОБСЕ к быстрому и эффективному реагированию на трудные ситуации. Председатель (Австрия) не только стремилась к скорейшему выполнению первоначального решения ОБСЕ, принятого в декабре предыдущего года, но и обеспечила продолжение и расширение операции весной и летом с.г. под командованием австрийского генерала. Поскольку, как признало международное сообщество, ОПМ способствовала стабилизации положения в регионе, не было ничего удивительного в том, что Постоянный совет в сентябре постановил вновь продлить срок действия мандата операции до апреля 2001 года.

Что касается Абхазии/Грузии, то главную задачу Председатель видит в создании условий для безопасного и беспрепятственного возвращения беженцев в Гальский район в тесном сотрудничестве с ООН – головной организацией в урегулировании данного конфликта. После того как стало ясно, что ни ООН, ни абхазское руководство на данном этапе не согласится с направлением в Гальский район миссии по установлению фактов, чтобы, в частности, дать оценку сообщениям об этнических чистках – как это было рекомендовано на Стамбульской встрече на высшем уровне, – Действующий председатель вновь поручила своему личному представителю послу Тальявини провести консультации с заинтересованными сторонами. В результате этих консультаций и по инициативе Председателя во второй половине ноября в Гальский район в тесном сотрудничестве с ОБСЕ была направлена руководимая ООН экспертная миссия с целью дать общую оценку ситуации и выяснить возможность возвращения беженцев в этот район. В своем предварительном отчете миссия пришла, среди прочего, к выводу о том, что в Гали следует открыть

отделение сухумского бюро ООН по правам человека. Такое присутствие на месте – с участием ОБСЕ – могло бы обеспечить постоянный контроль за положением с правами человека и создать условия для возвращения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев.

Грузия/Южная Осетия. Выполняя решения Стамбульской встречи на высшем уровне, Действующий председатель в середине июля пригласила экспертов из этого региона на встречу в Бадене, близ Вены, в рамках процесса урегулирования грузинско-южноосетинского конфликта. На этом форуме впервые в конструктивном духе обсуждались вопросы, касающиеся статуса, и благодаря "баденскому процессу" переговорам был придан новый импульс. После встречи в Бадене посредники – посол Тальявини, посол Майоров (Российская Федерация) и руководитель Миссии ОБСЕ в Грузии посол Лакомб – продолжили консультации со сторонами. Они пришли к выводу, что проведение на регулярной основе переговоров на политическом уровне попеременно в Москве и Вене, а также дальнейшее укрепление роли ОБСЕ в мирном процессе способствовали бы поддержанию темпов этого процесса.

1-3 мая Действующий председатель совершила поездку в Грузию и встретила там с ведущими политиками и представителями международного сообщества.

Кроме того, Действующий председатель нанесла визиты в Азербайджан и Армению 17-18 июля. В ходе этой поездки она официально открыла **бюро ОБСЕ в Ереване и в Баку**. В беседах с политиками в обеих странах она, в частности, сосредоточила внимание на нагорнокарабахском конфликте, особенно на дополнительных мерах укрепления доверия между сторонами, а также на вопросах прав человека и демократизации. Откликнувшись на призыв Действующего председателя, Армения и руководство Нагорного Карабаха освободили ряд военнопленных. Еще несколько человек были освобождены уже после визита Действующего председателя.

Что касается самого процесса урегулирования конфликта, то прямые переговоры между президентом Армении Кочаряном и президентом Азербайджана Алиевым ни к какому прорыву пока, к сожалению, не привели. В нынешней ситуации чрезвычайно важно укрепить режим прекращения огня и предотвратить какое бы то ни было возобновление боевых действий. Действующий председатель, которая в процессе консультаций неоднократно принимала сопредседателей Минской группы, поручила своему личному представителю активизировать усилия в области мер укрепления доверия.

В отчетном году также продолжалось расширение участия ОБСЕ в делах **Центральной Азии**. В своей деятельности Председатель с особым вниманием отнеслась к озабоченностям, высказанным руководителями центральноазиатских государств на Стамбульской встрече на высшем уровне в ноябре 1999 года. Исходя из всеобъемлющего подхода к политике в области безопасности, который среди прочего учитывает социально-экономические и экологические угрозы безопасности и стабильности, Председатель в тесном контакте с центральноазиатскими партнерами осуществляла стратегию, направленную на обеспечение более существенной и активной роли ОБСЕ в регионе.

Значение, придаваемое Председателем (Австрия) Центральной Азии, нашло отражение и в том особом внимании, которое этому региону уделял Генеральный секретарь Организации. 15 января 2000 года Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш был назначен тогдашним Действующим председателем Вольфгангом Шюсселем личным представителем Действующего председателя по Центральной Азии. Он выполняет поставленную перед ним задачу под руководством Председателя (Австрия) на основе Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне и рекомендаций, содержащихся в докладе посла Хойнка. На протяжении всего года он поддерживал диалог с политическими лидерами всех пяти стран региона и неоднократно посещал их.

ОБСЕ сохраняет широкое присутствие на местах в Центральной Азии, имея по одному центральному бюро в каждой стране, а также пять местных отделений в Таджикистане (пятое местное отделение было открыто в начале 2000 года в Худжанде) и одно местное отделение в Оши (Южный Кыргызстан), открытое в апреле этого года.

Одним из важных событий текущего года стала поездка Действующего председателя по всем пяти центральноазиатским государствам-участникам с 28 мая по 2 июня. Действующий председатель имела встречи со всеми пятью президентами, а также с представителями институтов гражданского общества в указанных странах. На протяжении года она неоднократно выступала с политическими заявлениями по различным вопросам, касающимся Центральной Азии.

Председатель (Австрия) вместе с Управлением ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП) организовала 19-20 октября 2000 года в Ташкенте Конференцию на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: комплексный подход в вопросах борьбы с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом". На этой конференции представители 67 стран и примерно 40 международных организаций обсудили единый подход к борьбе с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом. Действующий председатель, открывшая Конференцию, встретила в ее кулуарах с руководителями делегаций пяти центральноазиатских государств (все они были представлены на уровне министров). Все эти пять государств приняли активное участие в Конференции и одобрили в ее ходе два документа, в которых обязались наращивать региональное сотрудничество в противодействии все более взаимосвязанным угрозам, создаваемым терроризмом, торговлей наркотиками и организованной преступностью.

Действующий председатель предложила в рамках дальнейших шагов после Конференции создать механизм консультаций на высоком политическом уровне между пятью центральноазиатскими государствами-участниками и ОБСЕ для проведения ежегодных встреч с целью обсуждения тем, представляющих интерес для центральноазиатских партнеров. Такие встречи могли бы проводиться либо в стране-председателе, либо в одном из государств региона или в Вене, в штаб-квартире ОБСЕ.

Конференция в Ташкенте оказалась весьма своевременной ввиду поступавших в последние месяцы сообщений о критической ситуации в Центральной Азии. Этот кризис был обусловлен попытками ряда вооруженных группировок, связанных, как утверждалось, с так называемым "Исламским движением Узбекистана", "просочиться" в Узбекистан и Кыргызстан в августе и сентябре 2000 года. Председатель (Австрия)

и посол Кубиш поддерживали постоянный контакт с отделениями ОБСЕ на местах, а также имели регулярные контакты с высокопоставленными представителями правительств заинтересованных государств с целью обсуждения сложившегося положения.

Помимо этого Председатель (Австрия) выступила с инициативой по другому насущному для Центральной Азии вопросу. С помощью ряда конкретных проектов, касающихся использования водных ресурсов, она стремилась содействовать мероприятиям на региональном уровне. Один из этих проектов предусматривает поддержку идеи, первоначально выдвинутой Соединенным Королевством, относительно организации в Лондоне встречи на высоком уровне в интересах развития регионального сотрудничества. Ввиду того, что эта инициатива не получила полной поддержки со стороны всех стран региона, ее реализация была на время отложена. Поскольку Австрия в данный момент председательствует также и в Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), Действующий председатель стремилась укрепить взаимосвязь между усилиями ОБСЕ в этой области и осуществляемой ЕЭК ООН специальной программой для экономик Центральной Азии (СПЕКА). В настоящее время ведется обсуждение проекта создания совместной базы данных по вопросам водных ресурсов.

На 11-12 декабря запланировано проведение совместной конференции ОБСЕ и Японии. Ее темой будет "Всеобъемлющая безопасность в Центральной Азии: обмен опытом между ОБСЕ и азиатскими странами". И в этом мероприятии примут участие все пять центральноазиатских государств-участников.

Одной из главных задач **Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ в Беларуси** (КНГ) было содействие подготовке к парламентским выборам в этой стране 15 октября. За последние два с половиной года КНГ при поддержке специальной рабочей группы Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Беларуси выступила с многочисленными инициативами, направленными на налаживание значимого политического диалога между правительством и политической оппозицией.

Усилия КНГ были подкреплены визитом в Минск Тройки ОБСЕ на уровне политических директоров, состоявшимся 4-5 мая 2000 года, а также посещением Минска 1-4 марта 2000 года Парламентской Тройкой (Европейский парламент, Парламентская ассамблея Совета Европы, Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе).

В Вене в целях координации деятельности международных организаций в связи с подготовкой к парламентским выборам были проведены три технические конференции. На технической конференции 7 апреля европейские институты согласовали четыре критерия – прозрачность электорального процесса, обеспечение политическим партиям доступа к электронным СМИ, существенная роль парламента, а также запрет на агитацию накануне выборов и меры укрепления доверия, – соблюдение которых Беларусью было необходимым условием для того, чтобы стало возможным полноценное международное наблюдение за выборами. В ходе третьей технической конференции, состоявшейся 30 августа, было рекомендовано направить в Беларусь перед выборами техническую миссию БДИПЧ по оценке, а также была высказана просьба к парламентской Тройке продолжить оказание

поддержки процессу демократизации путем консультаций и мониторинга и присутствовать в стране в своем официальном качестве в день проведения выборов.

Как БДИПЧ, так и парламентская Тройка пришли к выводу, что состоявшиеся 15 октября парламентские выборы в Беларуси не отвечали международным стандартам и не могут быть признаны свободными и честными. Было заявлено, что, хотя и был достигнут определенный прогресс в том, что касается соблюдения международных норм проведения демократических выборов, степень реализации критериев, согласованных европейскими институтами, следует считать недостаточной.

ОБСЕ будет и впредь способствовать усилению демократического процесса в Беларуси, с тем чтобы облегчить полномасштабное сотрудничество этой страны с европейскими структурами в будущем.

Миссия в Эстонии продолжала следить за проводимой эстонским правительством политикой и вырабатываемым им законодательством с точки зрения содействия диалогу и взаимопониманию между эстонскоязычной и русскоговорящей частями населения страны. Общей задачей **Миссии в Латвии** по-прежнему является поддержка процесса интеграции русскоязычного меньшинства в латвийское общество.

Следует упомянуть важный вклад, внесенный Председателем (Австрия) в проводимую в данном контексте работу. Председатель подготовила для миссий ОБСЕ в обоих балтийских государствах целевые указания, где обозначены конкретные области, все еще требующие улучшения. Председатель (Австрия) попросила миссии сосредоточить свои усилия на обозначенных ею вопросах, а также проинформировала об этих указаниях правительства соответствующих стран. Как только обозначенные вопросы будут решены или близки к решению, мандаты миссий в Эстонии и Латвии можно будет считать выполненными, и миссии ОБСЕ покинут эти две страны.

Председателем (Австрия), **Миссией ОБСЕ в Молдове**, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и специальной группой Парламентской ассамблеи ОБСЕ были предприняты значительные усилия с целью нахождения решения по вопросу об окончательном статусе Приднестровья в составе Молдовы. В марте в Киеве состоялся семинар на эту тему на уровне экспертов. 6-7 июля в Молдове побывала Действующий председатель. Это был второй за все время визит Действующего председателя ОБСЕ в Молдову и первый визит в Приднестровье. 28 июля Евгений Примаков, недавно назначенный руководителем российской государственной комиссии по приднестровскому вопросу, посетил Действующего председателя в Вене и представил ряд предложений относительно урегулирования данного конфликта и создания миротворческого контингента на основе мандата ОБСЕ. В тесном сотрудничестве с двумя другими посредниками, Российской Федерацией и Украиной, Действующий председатель ОБСЕ предприняла попытки наладить регулярные переговоры в пятистороннем формате. Начало этих консультаций уже дважды вынужденно откладывалось. Сейчас можно предположить, что и в дальнейшем будут задержки, главным образом из-за того, что приднестровские власти, по-видимому, заинтересованы в сохранении статус-кво.

В отчетном году не было достигнуто никакого прогресса в том, что касается вывода российских войск и вооружений, который должен быть завершен к концу 2002 года; с ноября 1999 года ни оружие, ни войска из Приднестровья не выводились.

Не удалось до сих пор провести и инспекцию этих вооружений с помощью международной миссии наблюдателей. Единственное достижение – это выработка проекта писем, которыми обмениваются Секретариат ОБСЕ и российское министерство иностранных дел по вопросу об условиях использования фонда добровольных взносов ОБСЕ для содействия выводу российских войск и техники.

В феврале украинский парламент ратифицировал "Меморандум о договоренности между ОБСЕ и правительством **Украины** относительно создания новой формы сотрудничества". В течение года был достигнут существенный прогресс в осуществлении ряда проектов под руководством Координатора проектов ОБСЕ, включая проведение всеобъемлющего обзора украинского законодательства по вопросам прав человека и оказание поддержки уполномоченному ("омбудсмену") Верховной Рады Украины по правам человека. Было разработано несколько новых проектов, в том числе проект, связанный с созданием военной полиции.

3. Региональная деятельность ОБСЕ

Согласно принятому 10 июня 1999 года в Кельне документу об учреждении Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы ОБСЕ была наделена статусом "участника" Пакта – статусом, которого помимо ОБСЕ удостоился лишь Совет Европы. Тогда к ОБСЕ обратились с просьбой принять под свою эгиду Пакт о стабильности; 1 июля 1999 года Постоянный совет ответил на это согласием.

Было предусмотрено, что свой конкретный вклад ОБСЕ будет вносить через созданную в рамках Пакта рабочую группу по демократизации и правам человека (РГ-1). Кроме того, была достигнута договоренность о том, что ОБСЕ станет спонсором "Целевой группы по гендерным вопросам". В число участников Целевой группы по правам человека и национальным меньшинствам в качестве участников вошли как сама Организация, так и ВКНМ ОБСЕ. Парламентская ассамблея ОБСЕ была названа в качестве партнера по осуществляемому в рамках Пакта парламентскому сотрудничеству, координация которого обеспечивается Руайомонским процессом. В инструкциях относительно деятельности рабочей группы по вопросам безопасности (РГ-3) были упомянуты проводимые ОБСЕ мероприятия в рамках осуществления "Флорентийского соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями" в соответствии со статьей IV Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине (дейтонско-парижские мирные договоренности), а также переговоры по выработке соглашения, предусмотренные статьей V. ОБСЕ также попросили председательствовать в неофициальной рабочей группе по военным контактам. Кроме того, было решено предпринять дальнейшие шаги в связи с предложением о создании рабочей группы по предотвращению торговли людьми.

В 2000 году под руководством председателя одной из региональных НПО под названием "Центрально- и восточноевропейская (ЦВЕ) сеть по гендерным вопросам" продолжалась работа Целевой группы по гендерным вопросам (ЦГГВ), в рамках которой было проведено несколько встреч, в том числе и в самом регионе. 19 марта 2000 года в Сараево был открыт информационный центр ЦГГВ; при этом местонахождением бюро председателя ЦГГВ по-прежнему остается Будапешт. Основное внимание в своей работе в этом году ЦГГВ сосредоточила на вопросах "наделения женщин властью": почти во всех странах региона началось осуществление

проектов в этой области, особенно в свете проводившихся там в 2000 году выборов. Другие направления деятельности включали налаживание взаимодействия женских организаций, проведение пропагандистских кампаний в сотрудничестве с местными СМИ, а также создание "инструментария гендерного равноправия" для обеспечения систематического учета гендерных вопросов.

Неофициальная рабочая группа по военным контактам, возглавляемая представителем Австрии на военно-политических форумах ОБСЕ, представила на рассмотрение РГ-3 доклад, в котором содержатся рекомендации общего характера, рассматривается вопрос о субрегиональных соглашениях, а также перечисляются возможные пути и средства совершенствования контактов по военной линии. Временный выход Союзной Республики Югославии прошлым летом из процесса выполнения ОБСЕ действующих/парижских мирных соглашений, а также происшедшие осенью изменения в руководстве Союзной Республики Югославии вынудили рабочую группу занять выжидательную позицию, несмотря на наличие целого ряда идей относительно дальнейшей работы.

Ввиду просьбы со стороны Пакта о стабильности о том, чтобы ОБСЕ организовала работу и председательствовала в Целевой группе по проблеме торговли людьми, потребовалось изыскать и мобилизовать кадровые ресурсы и соответствующий экспертный потенциал. Помимо проведения ряда подготовительных встреч с участием институтов и миссий ОБСЕ на местах, а также других соответствующих международных организаций, Австрия командировала в БДИПЧ двух специалистов по этим вопросам в дополнение к уже работающему там сотруднику. Одной из этих командированных является бывший федеральный министр Австрии по делам женщин Хельга Конрад, которая помимо этого была назначена председателем Целевой группы Пакта о стабильности. 18 сентября в Вене эта Целевая группа провела свое первое заседание, на котором обсуждались направления ее будущей работы, семь основных областей деятельности, а также возможность проведения региональной встречи министров по этой тематике.

В контексте деятельности ОБСЕ в связи с Пактом о стабильности Председатель (Австрия) наладила и упорядочила каналы связи, привлекла все институты и соответствующие миссии ОБСЕ на местах к работе в рамках Пакта и усилила координирующую роль ОБСЕ в этой работе. ОБСЕ была представлена на всех заседаниях рабочих групп, а также региональных "круглых столов". Помимо активного участия в деятельности рабочих групп ОБСЕ вносила и продолжает вносить активный вклад в подготовку и реализацию мероприятий по смежным темам рабочих групп и "круглых столов", таким, как "Антикоррупционная инициатива", "Инициатива в рамках Пакта о стабильности против организованной преступности (СПОК)" и "Руководящий комитет по вопросам возвращения беженцев". В ходе мероприятий по реализации СПОК Организация действует в качестве члена Консультативно-контактной группы этой Инициативы.

Действующий председатель присутствовала на состоявшейся 30-31 марта в Брюсселе Региональной конференции по финансированию в рамках Пакта о стабильности, перед участниками которой она выступила с речью. Участники Конференции обязались выделить 2,4 млрд. евро для финансирования специально отобранных проектов. Со своей стороны ОБСЕ также предложила на рассмотрение участников Пакта ряд проектов по (совместному) финансированию, и девять из этих

предложений вошли в так называемый "список быстрой реализации"¹. На цели этих проектов Председатель (Австрия) выделила один миллион евро из общей суммы обещанной ею помощи. Осуществление большинства из них уже началось.

В ходе выполнения положений согласованного в Стамбуле мандата по этим вопросам Постоянный совет 16 марта 2000 года утвердил Региональную стратегию ОБСЕ для Юго-Восточной Европы. Цели стратегии, в частности, заключаются в том, чтобы разработать всеобъемлющую и охватывающую все измерения политику по общерегиональным и трансграничным проблемам Юго-Восточной Европы; предоставить опыт и ресурсы отдельных операций ОБСЕ на местах в распоряжение других текущих операций ОБСЕ на местах в данном регионе, ориентируя их, в частности, на активное поддержание тесных контактов между собой, сотрудничество и обмен опытом, а также развитие совместной деятельности в рамках их мандатов; а также содействовать странам региона в выполнении обязательств, принятых ими в рамках ОБСЕ, и обязательств по международному праву. Кроме того, данная стратегия является связующим звеном между ОБСЕ и Пактом о стабильности, поскольку предусматривает дальнейшую поддержку целей Пакта и деятельности в его рамках; включает решение о выполнении задач, порученных Организации по линии Пакта; а также предусматривает выдвижение ОБСЕ региональных проектов на рассмотрение участников Пакта.

Реализация Региональной стратегии заключалась не только в председательствовании в рабочих группах Пакта, внесении вклада в их деятельность и в осуществлении проектов в рамках Пакта, но и имела форму докладов ведущих представителей Пакта о стабильности Постоянному совету, включая доклад специального координатора Пакта Бодо Хомбаха² на заседании 20 января, председателя РГ-3 на заседаниях 17 февраля и 19 октября и председателя региональной инициативы по возвращению беженцев на заседании 7 сентября. 27 июня новый председатель РГ-1 встретился в Вене с представителями Действующего председателя, институтов ОБСЕ и руководителями операций на местах на Балканах.

4. Человеческое измерение

В 2000 году были проведены три дополнительных совещания по человеческому измерению, а также семинар по человеческому измерению в Варшаве, на которых обсуждались неотложные и особо актуальные для ОБСЕ темы: бесчеловечные формы обращения и наказания, включая смертную казнь; торговля людьми, миграция и

¹ Региональная сеть правовой помощи; Региональная ассоциация работников избирательных органов; Радио Косово, Конференция на тему "Вклад СМИ в предотвращение конфликтов" (совместно с Советом Европы); создание регионального законодательного веб-сайта; реформа пенитенциарных заведений в странах и регионах Юго-Восточной Европы; уничтожение легкого и стрелкового оружия (совместно с другими участниками); семинар на тему о вооруженных силах в многонациональных государствах (предложение Председателя); а также "Региональная система воздушного наблюдения" (предложено Францией в рамках ОБСЕ).

² Был также приглашен выступить с докладом на восьмой встрече Совета министров 27-28 ноября.

проблемы внутренне перемещенных лиц, а также защита детей от злоупотреблений, особенно в ситуациях вооруженного конфликта.

Обсуждение этих вопросов отражает общую заинтересованность Председателя (Австрия) в повышении внимания в работе ОБСЕ к проблемам, связанным с "гуманитарной безопасностью". Соответственно, вопросы "гуманитарной безопасности" являются также одной из ключевых тем встречи Совета министров ОБСЕ в этом году. Были подготовлены для утверждения самостоятельные документы об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, а также о проблемах детей, затронутых вооруженными конфликтами. В документах содержится призыв как к государствам-участникам, так и к институтам ОБСЕ, особенно к миссиям на местах, повысить внимание к этим проблемам.

На пятом Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению, состоявшемся в Варшаве 17-27 октября, присутствовало рекордное число участников – 800 человек. Самым высоким за все время было и число сопоступствующих Совещанию мероприятий – 15.

Особое внимание в ходе Совещания было уделено следующим темам: пытки и смертная казнь; обеспечение верховенства закона как неперемное условие демократии; рома и синти: ухудшение экономического положения как причина роста миграции; терпимость и недискриминация: тревожные тенденции в ряде государств-участников; гендерные вопросы, в том числе применительно к национальным меньшинствам; дети, затрагиваемые вооруженными конфликтами, – наиболее уязвимые члены общества; торговля людьми – растущая проблема практически во всех государствах-участниках; беженцы и внутренне перемещенные лица: их тревожно большое число и во многих случаях ужасающие условия жизни; свобода выражения мнения и СМИ – область, где выявлено растущее число посягательств; свобода ассоциации, включая НПО, а также свобода религии и убеждений. Различными ораторами было выдвинуто большое число рекомендаций.

Было высказано общее пожелание до начала следующего очередного совещания существенно улучшить условия проведения совещаний по рассмотрению выполнения, посвященных вопросам человеческого измерения, и приступить в текущем году в Вене к консультациям на этот счет.

В отчетном году по инициативе Председателя (Австрия) на вооружение был взят многоплановый подход к проведению мероприятий ОБСЕ по человеческому измерению – таких, как семинар на тему "Дети и вооруженный конфликт" или встречи по проблемам торговли людьми и миграции, – в рамках которого делается увязка с военно-политической тематикой и соответствующие эксперты привлекаются к работе по всему спектру измерений ОБСЕ, охватывающему вопросы прав человека, безопасности и экономики. В соответствии с принятой в Стамбуле Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, особый упор был сделан на расширении международного взаимодействия, особенно по трем вышеупомянутым темам, например, в созданной в рамках Пакта о стабильности целевой группе по проблеме торговли людьми или путем совершенствования координации действий между ОБСЕ, УВКБ и Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) в решении проблем миграции и беженцев, в частности, в свете рекомендаций Женевской

конференции 1996 года по проблемам беженцев, перемещенных лиц, миграции и предоставления убежища.

Неотъемлемой частью политики ОБСЕ в 2000 году было содействие обеспечению равноправия мужчин и женщин. 1 июня Постоянный совет утвердил План действий ОБСЕ по гендерным вопросам, призванный способствовать созданию равных возможностей для женщин и мужчин повсеместно в регионе ОБСЕ. В рамках проводившегося в этом году Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного вопросам человеческого измерения, состоялось специальное заседание, целиком посвященное гендерным вопросам, которое дало первую возможность оценить прогресс в реализации принятого Плана действий в гендерной области.

Наряду с этим большое внимание в отчетном году уделялось содействию демократическим выборам, в частности, путем осуществления наблюдения за электоральным процессом. Помимо выборов, организованных ОБСЕ в Косово и Боснии и Герцеговине, ОБСЕ, используя механизмы БДИПЧ, участвовала в наблюдении за различными выборами в общей сложности 16 раз. ОБСЕ помогает своим странам-участницам в совершенствовании их избирательного законодательства и процедур. Одно из предложений, высказанных в этом году на Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном вопросам человеческого измерения, состоит в том, чтобы посвятить одну из встреч по человеческому измерению в 2001 году теме наблюдения за выборами.

Свой вклад в содействие всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ продолжал вносить ВКНМ. В центре его внимания были вопросы, касающиеся предоставления образования представителям национальных меньшинств, законодательство о языке и эффективное участие лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в жизни общества. Среди многочисленных инициатив Верховного комиссара следует особо упомянуть подготовленный им масштабный доклад на тему "Рома в регионе ОБСЕ", содержащий рекомендации на следующие четыре темы: борьба с дискриминацией, содействие образованию, улучшение социальных условий (жилье, занятость) и участие представителей рома в общественной жизни. Доклад Верховного комиссара был представлен в Братиславе в середине июня и дал толчок дискуссии о дальнейших мерах, необходимых для реального улучшения положения представителей рома в регионе ОБСЕ. На одном из мероприятий, сопутствовавших Варшавскому совещанию по вопросам выполнения, посвященному человеческому измерению, состоялось обсуждение особого положения беженцев-рома и представителей рома, ищущих убежища.

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве в 2000 году сосредоточил главное внимание на административной цензуре, наблюдаемой тенденции к проявлению ненавистнических настроений, законодательстве по вопросам клеветы и диффамации, его влиянии на независимые СМИ, а также на вопросах коррупции и защиты журналистов в районах конфликтов. В текущем году, согласно наблюдениям Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, в некоторых частях региона ОБСЕ наблюдалось более сильное давление на свободу СМИ, чем в первом квартале 1998 года, когда Бюро только приступило к своей деятельности.

5. Экономическое и экологическое измерение

Экономические и экологические вопросы имеют весьма актуальное значение в контексте эффективного и широкомасштабного подхода к политике в области безопасности. Поэтому Председатель (Австрия) стремилась к тому, чтобы и в этом измерении ОБСЕ играла более весомую и активную роль.

Восьмая встреча Экономического форума ОБСЕ, проходившая в Праге с 11 по 14 апреля 2000 года, была посвящена теме "Экономические аспекты постконфликтного восстановления: трудные задачи преобразования". Обсуждались вопросы взаимосвязи между экономикой и политикой. При подготовке и организации Форума Председатель (Австрия) придерживалась нового подхода, предусматривающего больший акцент на практической работе ОБСЕ на местах.

В рамках подготовки к восьмой встрече Экономического форума совместно с Секретариатом ОБСЕ были проведены три подготовительных семинара. Первый из них, состоявшийся в Ташкенте 19-20 октября 1999 года, был посвящен теме "Экономическое оздоровление и дальнейшие шаги переходного периода: институциональное строительство, верховенство закона и роль гражданского общества". Темой второго семинара, который прошел в Сараево 13-14 декабря 1999 года, были "Экологические последствия конфликтов и меры по их преодолению". На третьем семинаре, организованном 26-27 января 2000 года в Тбилиси, рассматривался опыт усилий по постконфликтному восстановлению. Темы трех вышеназванных семинаров стали также подтемами, которые обсуждались в трех рабочих группах Экономического форума.

Восьмая встреча Экономического форума пришла, в частности, к заключению о необходимости отведения экономическому измерению более важного места в работе Постоянного совета ОБСЕ. С учетом этого Председатель (Австрия) направила приглашения представителям соответствующих экономических организаций. 1 июня 2000 года на заседании Постоянного совета выступил бывший исполнительный секретарь ЕЭК ООН Ив Бертелло. На заседании же Совета 14 сентября 2000 года впервые в качестве исполнительного секретаря ЕЭК ООН выступила Данута Хюбнер. Она подчеркнула, что между двумя организациями налажено хорошее взаимодействие, и выразила намерение развивать и далее отношения между ЕЭК ООН и ОБСЕ. ЕЭК ООН заявляет о своем стремлении к углублению практического, ориентированного на конкретные результаты сотрудничества с ОБСЕ.

В том, что касается Центральной Азии, Австрия как Председатель выступает за развитие тесного сотрудничества между ОБСЕ и осуществляемой ЕЭК ООН Специальной программой для экономик Центральной Азии (СПЕКА). С этой целью в ходе состоявшейся недавно (3-5 мая 2000 года) ежегодной сессии ЕЭК в Женеве представитель Действующего председателя встретился с представителями СПЕКА и ОБСЕ для обсуждения координации дальнейших действий.

В порядке выполнения одной из рекомендаций восьмой встречи Экономического форума ОБСЕ Председатель (Австрия) организовала 5-6 октября с.г. в Вене семинар в рамках дальнейших шагов после восьмой встречи форума, посвященный теме "Пути оптимизации межинституциональных отношений в экономической и экологической областях".

4-8 мая 2000 года в Ашхабаде (Туркменистан) в рамках Орхусской конвенции состоялся региональный семинар-практикум для Центральной Азии. Он был организован ОБСЕ, ЕЭК ООН и Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) при финансовой поддержке со стороны Председателя (Австрия) и правительств Норвегии и Дании. Практикум, в ходе которого речь шла о расширении участия общественности в процессе принятия решения и об обеспечении доступа к правосудию по экологическим делам, был призван дать представителям правительств и НПО возможность обменяться соответствующим опытом и способствовать обсуждению передовой практики в указанных областях.

Центр ОБСЕ в Алма-Ате организовал 13-15 сентября в Алма-Ате региональный семинар на тему "Мировое право окружающей среды: его толкование, обобщение и выполнение". Целью семинара было помочь центральноазиатским государствам лучше подготовиться к изучению, применению и обеспечению соблюдения правовых норм по охране окружающей среды в контексте глобализации. Кроме того, семинар был призван приобщить центральноазиатские государства к основам знаний в этой области как теоретического, так и практического характера. Одно заседание семинара было посвящено Конвенции о трансграничных водных ресурсах, а также конвенциям ВТО и об изменении климата. На другом заседании обсуждалась взаимосвязь между нормами международного экологического права и национальными правовыми системами.

6. Поддержка Действующим председателем работы в области военно-политического измерения

В качестве члена Тройки Форума по сотрудничеству в области безопасности Действующий председатель поддерживала работу и инициативы ФСБ, в частности, в следующих областях: легкое и стрелковое оружие; дети в вооруженных конфликтах; углубление систематизированного диалога по вопросам безопасности; будущие направления деятельности ФСБ; а также адаптация организационных условий деятельности ФСБ.

В качестве члена расширенной контактной группы по выполнению статьи II Венского соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине и статьи IV Флорентийского соглашения о региональном контроле над вооружениями Действующий председатель направила своих представителей-экспертов на следующие семинары: "Государственное измерение безопасности в Боснии и Герцеговине" в Сараево, "Многонациональные формирования и внутреннее сотрудничество" в Неуме, "Военная поддержка гражданским властям в рамках помощи в случае стихийных бедствий" в Вене и практикум на тему "Военная доктрина/определения терминов" в Баня-Луке. Австрия оказывает активную поддержку сторонам и ОБСЕ в контроле за соблюдением упомянутых соглашений, выделяя инспекторов для участия в работе их инспекционных групп.

7. Сотрудничество с другими международными организациями и институтами

На Стамбульской встрече на высшем уровне была принята Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве. Она является неотъемлемой частью Хартии европейской безопасности, подписанной главами государств и правительств

стран – участниц ОБСЕ, и должна служить в качестве инструмента расширения взаимодействия между организациями и институтами, работа которых направлена на укрепление всеобщей безопасности.

За истекший период выросло число выступающих на заседаниях Постоянного совета высоких представителей международных организаций, и расширился их спектр.

Самым трудным регионом в Европе с точки зрения налаживания эффективного сотрудничества и координации действий различных международных "актеров" по-прежнему является Юго-Восточная Европа, особенно Косово. Новое качество приобрело сотрудничество с ООН в рамках МООНВАК. Расширение этого сотрудничества нашло, в частности, выражение в выступлениях высокопоставленных представителей ООН перед членами Постоянного совета. Так, например, 4 мая 2000 года на заседании Совета выступил руководитель МООНВАК.

17-19 апреля Действующий председатель посетила штаб-квартиру ООН в Нью-Йорке и провела там переговоры с Генеральным секретарем ООН и его заместителем, а также с исполнительным директором Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ). На заседании Совета Безопасности 19 апреля 2000 года она выступила с докладом о гражданском населении в вооруженных конфликтах. 20 апреля Действующий председатель имела беседу с Верховным комиссаром ООН по правам человека, а также выступила в комиссии ООН по правам человека. 15 сентября Действующий председатель произнесла речь на "Ассамблее Тысячелетия" (55-я сессия Генеральной Ассамблеи), а также встретила с Генеральным секретарем ООН в Нью-Йорке.

На проходившей в июне специальной сессии Генеральной Ассамблеи "Пекин + 5" Организацию по просьбе Действующего председателя представлял Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

24 февраля в Женеве состоялась целевая встреча по вопросам полицейской деятельности, за которой 25 февраля последовала трехсторонняя встреча высокого уровня с представителями ООН и Совета Европы. Трехсторонние встречи на тему о политической и экономической стабилизации в Юго-Восточной Европе имели место в Лондоне (март), Женеве (май) и Стокгольме (ноябрь).

Активизировалось также сотрудничество с Советом Европы. 27 января и 11 мая Действующий председатель посетила Совет Европы и выступила перед членами его Парламентской ассамблеи и на заседании Комитета министров Совета. 12 апреля в Вене состоялась встреча в формате "2 + 2", в ходе которой генеральными секретарями обеих организаций был подписан Общий каталог организационных условий сотрудничества. 18 июля в Вене была проведена встреча в формате "2 + 2" на уровне старших должностных лиц, а 31 октября в Риме – встреча этого же формата на уровне министров. Что касается регионального измерения, то представительства Совета Европы и миссии ОБСЕ тесно взаимодействуют в Косово, а также планируют проведение совместных мероприятий в Союзной Республике Югославии и в Чечне.

В отчетный период во все большем числе областей наблюдалось также расширение сотрудничества с Европейским союзом. 23 ноября на заседании Постоянного совета выступил комиссар по внешним сношениям Европейской комиссии.

Расширилась и сфера взаимодействия с другими международными организациями, в которую теперь вошли контакты с НАТО. Действующий председатель имела две встречи с Генеральным секретарем НАТО лордом Робертсоном – 20 марта в Брюсселе и 2 ноября в Вене; 2 ноября Генеральный секретарь НАТО впервые выступил на заседании Постоянного совета. На 29 ноября запланировано выступление Действующего председателя на заседании Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) в Брюсселе. На своей мартовской встрече Действующий председатель и Генеральный секретарь НАТО договорились о расширении отношений между двумя организациями как на политическом, так и на экспертном уровнях. За прошедший год имел место ряд обменов мнениями на экспертном уровне в Вене и Брюсселе.

По инициативе Таиланда, являющегося в настоящее время председателем Регионального форума АСЕАН (АРФ), в ходе встреч Действующего председателя с министром иностранных дел Таиланда в Люцерне (май) и с заместителем министра иностранных дел в Вене (июнь) была достигнута договоренность о налаживании более тесных контактов с этой организацией. Первым шагом в реализации этой договоренности стало участие председателя АРФ в семинаре ОБСЕ по человеческому измерению на тему о детях в вооруженных конфликтах, состоявшемся в мае с.г. в Варшаве. На прошедшем 2-4 октября в Хельсинки семинаре АРФ на тему "Подходы к укреплению доверия" об опыте ОБСЕ в этой области рассказал представитель Действующего председателя.

В начале апреля в Вашингтоне совместно с Организацией американских государств (ОАГ) был проведен семинар по обмену опытом в области мер укрепления доверия и безопасности и предотвращения конфликтов.

8. Отношения с партнерами по сотрудничеству

Действующий председатель попросила Румынию в качестве следующего Председателя возглавить в 2000 году работу Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству (СПС). С начала января Контактная группа на регулярной основе – раз в месяц – проводила заседания, на которых, в частности, с информацией о деятельности ОБСЕ выступал представитель Действующего председателя. В июле в Вене был проведен привлекший большое число участников семинар-практикум для представителей средиземноморских стран-партнеров и стран – партнеров по сотрудничеству, в ходе которого им было рассказано о существующих инструментах и механизмах ОБСЕ.

30-31 октября с.г. в Портороже (Словения) состоялся средиземноморский семинар на тему "Меры укрепления доверия и меры укрепления доверия и безопасности: опыт ОБСЕ и его актуальность для Средиземноморья". Несмотря на нараставшую тогда волну столкновений и насилия на Ближнем Востоке и происшедший незадолго до этого разрыв дипломатических отношений ряда стран с Израилем, участие в этом семинаре помимо 30 государств – участников ОБСЕ приняли все СПС за исключением лишь одного партнера. Речь шла о мерах укрепления доверия (МД), причем использовалось весьма широкое определение этого термина, включающее экономические и экологические аспекты и вопросы, связанные с контактами между людьми. В ходе семинара говорилось не только о принятых в ОБСЕ

МД и мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ), в том числе на субрегиональном и двустороннем уровнях, как об успешных примерах, которыми могли бы воспользоваться и другие регионы, но и затрагивались и обсуждались МД, принятые или предназначенные для Ближнего Востока, Средиземноморья, Черноморского региона, Азии (АРФ, СИЦА, Шанхайский форум), Африки (ОАЕ) и Северной и Латинской Америки (ОАГ), а также МД, согласованные в Совете Европы. Участие в семинаре средиземноморских партнеров по сотрудничеству и активное обсуждение упомянутых тем свидетельствуют о том, что СПС высоко ценят ОБСЕ в качестве форума для диалога и обмена мнениями.

Впервые в своей истории ОБСЕ проведет совместные конференции со своими азиатскими партнерами по сотрудничеству, Японией и Республикой Корея, соответственно, 11-12 декабря в Токио на тему "Всеобъемлющая безопасность в Центральной Азии: обмен опытом между ОБСЕ и азиатскими странами" и 19-21 марта 2001 года в Сеуле на тему "Применимость МДБ ОБСЕ в Северо-Восточной Азии".

По решению Постоянного совета 9 ноября 2000 года Таиланд получил статус партнера по сотрудничеству и таким образом стал третьим азиатским партнером ОБСЕ по сотрудничеству и первым партнером из числа стран Юго-Восточной Азии.

26 ноября в Вене в связи с проводившейся там встречей Совета министров состоялось заседание министерской Тройки ОБСЕ с участием всех партнеров, главными темами которой были Балканы и вопросы "гуманитарной безопасности".

9. Институциональные вопросы

В конце июня 2000 года после интенсивного обсуждения Постоянный совет принял решение о создании более эффективной и быстрой системы развертывания деятельности в кризисных ситуациях, названной **РЕАКТ (Группы оперативной экспертной поддержки и сотрудничества)**. Это решение основывалось на положениях Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне и на концепции, разработанной в последующем целевой группой Секретариата ОБСЕ. В свете концепции РЕАКТ в Секретариате ОБСЕ было создано новое подразделение – Департамент людских ресурсов, которому переданы все функции, связанные с деятельностью в области людских ресурсов.

С июля 2000 года ведется работа по реализации концепции РЕАКТ, свой вклад в которую вносят и государства-участники, и Секретариат ОБСЕ. В то время как государства-участники согласно планам возьмут на себя ответственность за набор и подготовку кандидатов, а также за создание национальных баз данных, Секретариату ОБСЕ поручено подготовить стандартную документацию (единая форма заявления/представления автобиографии, описание должностных обязанностей и руководство для обучения персонала). После того как до конца текущего года (самое позднее – в начале следующего года) будет создана электронная сеть "Экстранет", которая свяжет Секретариат ОБСЕ и государства-участники, механизм РЕАКТ можно будет считать полностью налаженным. К тому времени в Секретариате ОБСЕ должна быть создана полная база данных, включающая фамилии и порядковые номера кандидатов по целому ряду областей специализации (например, политические вопросы, права человека, вопросы деятельности СМИ, демократизация, административное управление).

Решением об учреждении РЕАКТ было также предусмотрено создание в Центре по предотвращению конфликтов Операционного центра на основе положений Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне. Операционному центру, который уже создан, поручено заниматься подготовкой и планированием миссий и операций на местах в кризисных ситуациях (подготовка инфраструктуры и административно-хозяйственного обеспечения деятельности будущих членов миссий), что тесно связывает его с концепцией РЕАКТ.

Поскольку быстрое реагирование на кризисные ситуации – это вопрос, которым занимаются многие международные организации, были предприняты шаги по налаживанию тесного сотрудничества с другими международными институтами, такими, как Европейский союз, ООН и Совет Европы, с тем чтобы определить, где это возможно, пути налаживания синергетического взаимодействия. В этой связи одной из приоритетных задач Совет министров считает урегулирование гражданских кризисов при участии заместителя Генерального секретаря ООН и Генерального секретаря ОБСЕ.

Рабочая группа открытого состава **по правоспособности** ОБСЕ, созданная в соответствии с Декларацией Стамбульской встречи на высшем уровне, избрала широкомасштабный подход к решению трудностей, с которыми сталкивается или может столкнуться ОБСЕ из-за отсутствия у нее международной правосубъектности, привилегий и иммунитетов. Отправным моментом в этом подходе стал подготовленный Председателем (Австрия) документ с изложением возможных вариантов и составленный Секретариатом ОБСЕ информационный материал. Явное большинство государств-участников высказалось за разработку конвенции о правосубъектности и привилегиях и иммунитете ОБСЕ, что, по их мнению, является необходимой предпосылкой для заключения двусторонних соглашений с ОБСЕ.

По предложению Председателя (Австрия) была обсуждена суть будущих положений о правосубъектности и привилегиях и иммунитете без привязки к какой-либо конкретной форме документа. В попытке преодолеть, наконец, расхождения между различными точками зрения было выдвинуто предложение, согласно которому государства-участники были бы связаны идентичными политическими и правовыми обязательствами – конвенцией, в Приложении к которой содержались бы основные положения решения, принятого Советом министров в Риме в 1993 году, с некоторыми поправками и которая была бы ратифицирована или принята всеми или определенным числом государств-участников. Этот вариант получил поддержку значительного большинства делегаций, однако консенсуса по нему достичь не удалось.

Благодаря гибкости, проявленной большинством государств-участников, в ходе переговоров удалось достичь прогресса по сравнению с тем, с чего начинали. Поэтому, чтобы поддержать набранные темпы, рабочая группа должна как можно скорее продолжить свои усилия на основе последнего предложения по проекту конвенции.

У одной из действующих на данный момент **шкал распределения взносов** – так называемой "копенгагенской шкалы" (для крупных миссий) – 31 декабря 2000 года истекает срок действия, и, соответственно, она будет заменена новой, венской шкалой, отражающей как экономические, так и политические параметры. Чрезвычайно важно

принять по этой новой шкале распределения взносов политическое решение, с тем чтобы гарантировать продолжение деятельности ОБСЕ, т.е. само существование Организации, после 31 декабря 2000 года.

Бюджет ОБСЕ 2000 года на данный момент составляет в целом 210 432 765 евро, из которых почти 80 процентов выделено на нужды трех крупных миссий – в Косово, Боснии и Герцеговине и Хорватии. Помимо сводного бюджета на 2000 год (принят в декабре 1999 года) были утверждены в общей сложности 11 дополнительных бюджетов, а также решение о сокращениях в отношении Миссии в Хорватии и Миссии в Косово. На протяжении последних лет наблюдается неуклонное увеличение бюджета: за период с 1994 по 2000 год он вырос в 10 раз (с 21 млн. до 210 млн. евро).

Однако в предложении о сводном бюджете на 2001 год впервые предусматривается сокращение на 10 процентов по сравнению с действующим бюджетом (на 2000 год). Предлагаемое уменьшение совокупного бюджета обуславливается, в частности, свертыванием трех вышеназванных крупных миссий.

10. Парламентская ассамблея

6 июля Действующий председатель выступила в Бухаресте на девятой ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ с докладом о своей деятельности за первое полугодие. Ее специальный советник принял участие в заседании расширенного Бюро Ассамблеи 2-3 октября в Лимассоле (Кипр). На заседании Постоянного совета 2 мая выступила тогдашний Председатель Парламентской ассамблеи Хелле Дайн, а на заседании 31 августа – ее нынешний Председатель, Адриан Северин. 26 ноября Действующий председатель проинформировала Бюро Парламентской ассамблеи о деятельности ОБСЕ.

ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ АВСТРИИ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ВОСЬМОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) имею честь проинформировать Вас о деятельности Форума после состоявшейся в ноябре 1999 года Стамбульской встречи на высшем уровне в порядке подготовки к встрече Совета министров 27-28 ноября 2000 года. В течение этого периода Форум внимательно следил за выполнением Венского документа, Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и других документов ОБСЕ, имеющих отношение к военно-политическим вопросам, а также рассматривал практические способы совершенствования их выполнения. Кроме того, заслуживают упоминания следующие направления работы:

- в соответствии с принятым ФСБ в Стамбуле Решением No. 6/99 3-5 апреля 2000 года Форум организовал семинар по легкому и стрелковому оружию. На этом семинаре, проходившем с участием более 220 представителей государств – участников ОБСЕ, а также ряда международных и неправительственных организаций, было сформулировано значительное число идей и предложений.
- ФСБ поручил одной из своих рабочих групп разработать широкий и всеобъемлющий документ ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию. Этот документ, в котором получат дальнейшее развитие выводы вышеупомянутого семинара, ФСБ планирует принять до венской встречи Совета министров. Можно надеяться, что он станет весомым вкладом в работу предстоящей в 2001 году конференции Организации Объединенных Наций, посвященной незаконной торговле легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах.
- Руководствуясь своим мандатом, ФСБ в первой половине 2000 года организовал в рамках диалога по проблемам безопасности ряд заседаний на тему: "Кем и по каким направлениям ведется работа в Юго-Восточной Европе?" и "Роль контроля над обычными вооружениями в Европе и вклад механизмов ОБСЕ по контролю над вооружениями в европейскую безопасность". За несколько месяцев на Форуме выступил целый ряд приглашенных докладчиков, которые рассказали о работе различных организаций в данном регионе. В ходе дискуссий по этим вопросам свою позицию изложили также делегации отдельных стран.
- После весьма успешного семинара по военным доктринам в январе 1998 года и с учетом произошедших с того времени в Европе изменений Форум выступил с инициативой по проведению нового семинара, который состоится в Вене 11-13 июня 2001 года. Уже согласованы некоторые организационные условия проведения этого семинара, и в ближайшие месяцы предстоит обсуждение его повестки дня.

- Форум регулярно получал информацию о ходе выполнения статей II и IV, а также о продвижении переговоров по выработке соглашения, предусмотренного статьей V Приложения 1-B к Дейтонским мирным договоренностям. Кроме того, Форум регулярно информировался о работе Совместной консультативной группы в рамках Договора об обычных вооруженных силах в Европе.
- В июне 2000 года ФСБ принял решение о втором этапе модернизации сети связи ОБСЕ. Начата процедура конкурсных торгов, подгруппам было поручено представить рекомендации по решению вопросов сети связи. Со временем можно ожидать соответствующего решения ФСБ, в том числе по вопросу о новом месте размещения центрального почтового сервера.

Возможно, Ваше Превосходительство, Вы сочтете полезным отразить эту информацию в Декларации венской встречи Совета министров.

ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВМЕСТНОЙ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ АВСТРИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
ВОСЬМОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Совместной консультативной группы имею честь представить Вам доклад о работе, проделанной Группой после состоявшейся в ноябре 1999 года Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне.

Совместная консультативная группа в рамках периодических брифингов для Форума по сотрудничеству в области безопасности ОБСЕ информировала Организацию о положении дел, в том числе о конкретных аспектах вопросов, относящихся к Договору об обычных вооруженных силах в Европе (Договор об ОВСЕ), согласованных и заявленных на Стамбульской встрече на высшем уровне.

Именно на этой встрече главы государств и правительств 30 Государств – участников Договора об ОВСЕ подписали Соглашение об адаптации. Это соглашение вносит существенные поправки в Договор об ОВСЕ, сохраняя его роль как краеугольного камня европейской безопасности в условиях, серьезно изменившихся со времени заключения первоначального Договора. Когда адаптированный Договор вступит в силу, к нему смогут присоединиться другие государства ОБСЕ в районе от Атлантики до Урала. На Стамбульской конференции Государств – участников Договора об ОВСЕ был также принят Заключительный акт, в котором зафиксированы важные политические обязательства. Эти обязательства вместе с Соглашением об адаптации образуют в будущем тот механизм контроля над обычными вооружениями в Европе, создание которого является сейчас нашей целью.

Деятельность Совместной консультативной группы развивалась по трем основным направлениям.

Во-первых, Группа путем проведения консультаций и дискуссий, а также принятия решений стремилась ускорить выполнение стамбульских обязательств в полном объеме. Внимание Группы было сосредоточено на обязательстве Российской Федерации вернуться к согласованным уровням вооружений и техники в своей так называемой "фланговой зоне". Группа также способствовала выполнению обязательств по выводу российских войск из Молдовы и Грузии. Уже сделано немало для того, чтобы обеспечить соблюдение первого установленного срока в отношении Грузии, наступающего в конце этого года. Более половины вооружений и техники, о выводе которых договорились Грузия и Российская Федерация, вывезено или уничтожено на месте. В обоих случаях вывод осуществляется при финансовой поддержке со стороны Государств – участников Договора об ОВСЕ и сообщества ОБСЕ в его более широком составе. Группе также сообщалось о прогрессе, которого добиваются Чешская Республика, Венгрия, Польша и Словацкая Республика в сокращении своих наличных количеств. Группа неоднократно обсуждала вопрос о значении транспарентности при выполнении всех обязательств. Кроме того, Группа последовательно подчеркивала необходимость уважать суверенитет соответствующих Государств-участников.

Во-вторых, в рамках специальных рабочих групп обсуждались технические соглашения, которые будут необходимы для обеспечения выполнения адаптированного Договора. Одним из них является соглашение о распределении расходов на инспекции. Это затрагивает и действие нынешнего Договора об ОВСЕ, согласно которому при проведении некоторых инспекций инспектирующее Государство-участник берет на себя расходы, обычно оплачиваемые инспектируемым Государством-участником. В соответствии с адаптированным Договором объем этой так называемой "платной" деятельности по контролю увеличится. В другой рабочей группе ведется тщательная разработка 96 отдельных форматов, которые потребуются для направления специальных и текущих уведомлений согласно адаптированному Договору. Председатель данной рабочей группы надеется, что договоренность по этим форматам будет достигнута уже к концу текущей сессии.

В-третьих, Совместная консультативная группа продолжала рассматривать действие нынешнего Договора об ОВСЕ, обсуждать проблемные области и предпринимать усилия по совершенствованию его выполнения. В нескольких случаях Группой было отмечено достижение прогресса по давно стоящим в повестке дня вопросам выполнения, включая вопрос о соблюдении предельных уровней и подуровней, в отношении которых имелись некоторые разногласия, и вопрос о завершении выполнения обязательств по уничтожению, оставшихся после истечения первоначального этапа сокращений в рамках Договора об ОВСЕ. Российская Федерация объявила, что количество танков, боевых бронированных машин и артиллерийских единиц, об уничтожении которых она уведомила, достигло величины, достаточной для выполнения принятого Союзом Советских Социалистических Республик в 1991 году обязательства уничтожить в районе к востоку от Урала 14 500 единиц вооружений и техники. С другой стороны, Группа констатирует сохраняющиеся проблемы с превышением предусмотренных Договором предельных уровней и подуровней и с наличием ограничиваемых Договором вооружений и техники на той территории Государств-участников, которая не находится под контролем их центральных властей.

Ваше Превосходительство,

Совместная консультативная группа отмечает, что два Государства-участника завершили внутренние процедуры по ратификации Соглашения об адаптации, а еще одно государство объявило о своем намерении сделать это в ближайшем будущем. Группа также приняла к сведению сделанные на самом высоком уровне заявления других Государств-участников о том, что они не ратифицируют Соглашение, пока наличия вооружений и техники всех Государств-участников не будут приведены в соответствие с согласованными пределами, как это предусматривают стамбульские обязательства, содержащиеся в Заключительном акте ноябрьской Конференции 1999 года.

Совместная консультативная группа отмечает также, что в текущем месяце исполняется десять лет со дня подписания Договора об ОВСЕ. Оглядываясь назад, Группа подчеркивает огромный вклад, который Договор об ОВСЕ внес в повышение уровня стабильности и предсказуемости во всей Европе. Группа гордится итогами проведенных ею переговоров о существенной адаптации Договора об ОВСЕ с целью повышения в будущем его жизнеспособности и эффективности. Группа надеется на скорейшее и полное выполнение стамбульских обязательств, с тем чтобы Соглашение

об адаптации могло быть ратифицировано всеми Государствами-участниками и вступило в силу как можно скорее.

В ближайшее время Совместная консультативная группа приступит к подготовке Второй конференции по рассмотрению действия Договора об ОБСЕ, которая состоится в мае 2001 года.

Ваше Превосходительство, возможно, Вы сочтете целесообразным отразить эту информацию в соответствующих документах Совета министров.

ДОКЛАД СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ МИНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОБСЕ ПО НАГОРНОМУ КАРАБАХУ СОВЕТУ МИНИСТРОВ ОБСЕ

1. За отчетный период сопредседатели Минской группы ОБСЕ (Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки и Франция) в своей деятельности руководствовались соответствующими решениями встреч ОБСЕ на высшем и других уровнях, рекомендациями Действующего председателя ОБСЕ и положениями мандата Минской группы ОБСЕ.
2. Сопредседатели продолжали прилагать усилия, направленные на неукоснительное соблюдение всеми сторонами, вовлеченными в нагорнокарабахский конфликт, соглашения о прекращении огня. Не считая некоторых инцидентов, в этом году не было зафиксировано сколь-либо серьезных нарушений соглашения о прекращении огня. В то же время сопредседатели, помня о том, что нынешняя ситуация не может заменить истинный мир, сконцентрировали свои усилия на достижении всеобъемлющего урегулирования нагорнокарабахского конфликта с должным учетом законных интересов и озабоченностей всех сторон.
3. Руководствуясь положениями Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне, принятой на Стамбульской встрече на высшем уровне ОБСЕ в ноябре 1999 года, сопредседатели в своей работе со всеми сторонами способствовали продолжению прямого диалога на высоком уровне между Баку и Ереваном с целью создания основы для возобновления переговоров в рамках Минской группы, в которых участвовали бы все стороны. Сопредседатели и вовлеченные в конфликт стороны считают, что Минский процесс продолжает оставаться наиболее приемлемым форматом для достижения прочного решения нагорнокарабахского конфликта.
4. За отчетный период между президентами Гейдаром Алиевым и Робертом Кочаряном состоялось пять встреч один на один, в том числе одна в ноябре 1999 года в Стамбуле и в этом году – две в январе в Москве и Давосе, одна в августе в Ялте и одна в сентябре в Нью-Йорке. Мы располагаем информацией, что еще одна встреча между двумя лидерами может состояться в кулуарах встречи на высшем уровне Содружества Независимых Государств 1 декабря в Минске. Встречи президентов проходят в позитивной атмосфере и в духе взаимопонимания. Будучи убеждены, что потенциал переговоров в таком формате не исчерпан, президенты Алиев и Кочарян на своей встрече в Нью-Йорке вновь заявили о готовности продолжить прямые контакты с целью продвижения к мирному урегулированию на основе взаимных уступок. Тем не менее ожидания международного сообщества в конце 1999 года относительно прорыва в этом вопросе оказались нереализованными по нескольким причинам, включая соображения внутренней политики.
5. В развитие усилий двух президентов сопредседатели предприняли шаги по подготовке к решению вопросов, связанных с постконфликтным восстановлением и переселением в регионе. В феврале в Женеве сопредседатели провели консультации с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев Огатой и председателем Международного комитета Красного Креста Келленбергером, которые позитивно прореагировали на инициативу сопредседателей и подтвердили готовность своих институтов в надлежащее время присоединиться к усилиям мирового сообщества на Южном Кавказе. В мае прошлого года в Женеве была также проведена

встреча с участием представителей основных международных организаций и учреждений. На этой встрече было принято принципиальное решение в надлежащее время направить в этот регион оценочную миссию. Было достигнуто взаимопонимание, что политическое руководство этой миссией будут осуществлять три сопредседателя, которые совместно определяют ее сроки и мандат.

6. В прошлом году сопредседатели совместно дважды посетили этот регион в декабре 1999 года и в июле 2000 года с целью проведения консультаций с руководителями Азербайджана и Армении, а также с лидерами Нагорного Карабаха. Был предложен ряд конкретных мер укрепления доверия в зоне конфликта, которые были осуществлены или находятся в стадии рассмотрения.

7. Деятельность сопредседателей осуществляется в тесной координации с Действующим председателем ОБСЕ Бенитой Ферреро-Вальднер. Ее июльский визит в Баку и Ереван, в ходе которого состоялись встречи с президентами Азербайджана и Армении, а также контакты с лидерами Нагорного Карабаха, подчеркнул участие ОБСЕ в продвижении процесса урегулирования.

8. Сопредседатели регулярно докладывали Минской группе о своей деятельности. Три заседания Минской группы (без сторон) состоялись в Стамбуле в ноябре 1999 года и в Вене в июле и в октябре 2000 года, и сопредседатели, как и ранее, получили решительную поддержку со стороны государств – членов Минской группы. В соответствии с положениями мандата Минской конференции и в ответ на пожелания руководства Организации Объединенных Наций в сентябре в Нью-Йорке сопредседатели проинформировали заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по политическим вопросам Прендергаста о нынешнем положении дел и перспективах урегулирования нагорнокарабахского конфликта. Этот обмен мнениями и позитивная реакция нескольких учреждений Организации Объединенных Наций на майской встрече в Женеве явились ценным вкладом в сотрудничество между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций.

9. В целом положение в этом регионе оставалось стабильным. В сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста продолжался процесс взаимного освобождения военнопленных. В этом году были освобождены восемь азербайджанских и два армянских военнопленных. Важную роль в этом процессе играли личный представитель Действующего председателя ОБСЕ посол Анджей Каспржик и его команда, чьи усилия получили высокую оценку со стороны вовлеченных в конфликт сторон. Помимо освобождения военнопленных их деятельность по наблюдению способствовала уменьшению напряженности вдоль линии соприкосновения.

10. Помимо этих коллективных усилий сопредседатели предпринимали многочисленные двусторонние меры, включая направление в регион делегаций высокого уровня. Руководители и министры иностранных дел трех государств-сопредседателей регулярно приглашали представителей сторон на международные встречи в стремлении продвинуть мирный процесс, и организовывались встречи с главами государств Азербайджана и Армении. Нагорнокарабахский конфликт подробно обсуждался во время визитов глав государств Армении и Азербайджана в Москву, Париж и Вашингтон. Все эти усилия предпринимались в рамках согласованной стратегии укрепления Минского процесса.

11. За отчетный период в составе сопредседателей кадровых изменений не произошло. Представители трех государств работали согласованно и конструктивно, как одна команда.

12. Сопредседатели привержены продвижению переговорного процесса по поиску урегулирования, которое обеспечит мир и безопасность в этом регионе на благо его народов.

ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ И ДАЛЬНЕЙШИХ ПЕРСПЕКТИВАХ
ВЫПОЛНЕНИЯ СТАТЕЙ II И IV ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В К ОБЩЕМУ
РАМОЧНОМУ СОГЛАШЕНИЮ О МИРЕ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ
(ДЕЙТОНСКИЕ МИРНЫЕ ДОГОВОРЕННОСТИ)

1. Выполнение

а) Статья II (Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине)

В 2000 году успешно выполнялось Соглашение, предусмотренное статьей II. Отмечается прогресс в области как представления уведомлений, так и проведения инспекций. Однако, что касается добровольных мероприятий, то провести запланированную ревизию оборонных бюджетов (статьи, касающиеся иностранной военной помощи) возможности не представилось, поскольку согласие на прибытие международной группы ревизоров во главе с представителями Соединенного Королевства было получено лишь от одного компонента (боснийского). Другие добровольные мероприятия проводились в соответствии с планом и дали весьма удовлетворительные результаты. Помощь со стороны нью-йоркского Института исследования отношений Восток – Запад, Центра Маршалла, Женевского института политики в области безопасности, НАТО и Италии позволила организационно укрепить исследовательскую сеть по проблемам безопасности, объединяющую университеты Боснии и Герцеговины (БиГ).

б) Статья IV (Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями)

Статья IV осуществлялась успешно, несмотря на отсрочку проведения некоторых мероприятий, а именно второй конференции по рассмотрению действия и нескольких инспекций, вызванную решением Союзной Республики Югославии (СРЮ) приостановить свое участие в соответствующей деятельности, после того как ее делегация не была приглашена на встречу Совета по выполнению мирного соглашения в Брюсселе. График всех инспекций был пересмотрен, и все они состоялись за исключением тех, которые планировались БиГ (одна в СРЮ и одна в Хорватии). Этот вопрос остается нерешенным, поскольку Объединенный президиум БиГ пока еще не пришел к согласию относительно состава инспекционных групп от БиГ.

2. Планы/перспективы на 2001 год

а) Статья II

Решение Брюссельской встречи СВМС о наделении Стабилизационных сил (СФОР) ответственностью за структурную перестройку вооруженных сил образований, разработку общей политики в области безопасности и укрепление совместных институтов, а также активизация деятельности Управления Высокого представителя (УВП) и Миссии ООН в Боснии и Герцеговине (МООНБГ) в области безопасности дали толчок к рассмотрению предложений о добровольных мероприятиях на 2001 год (в рамках Меры XI) и высветили необходимость более тесной координации действий между ОБСЕ и всеми международными организациями, представленными в БиГ. В общем плане добровольных мероприятий на 2001 год акцент будет сделан на

вопросах демократического контроля, кодекса поведения (при поддержке Германии и Швейцарии), бюджетной транспарентности (при поддержке Соединенного Королевства), проведения наблюдения с воздуха (при поддержке Дании и Чешской Республики) и помощи в случае стихийных бедствий (при поддержке Австрии и Румынии и, возможно, Центра по содействию проверке и выполнению обязательств в рамках регионального контроля над вооружениями (РАКВИАК).

b) Статья IV

Намечено продолжить работу по подготовке кадров к проведению инспекций "необъявленных мест" (при поддержке РАКВИАК). Остается приоритетной и задача решения вопроса об инспекциях со стороны БиГ. Кроме того, на Стороны будет и далее оказываться давление в пользу сокращения числа исключений, предусмотренных в Соглашении, снижения предельных уровней, повышения транспарентности и укрепления сотрудничества в субрегионе (в соответствии с положениями преамбулы Соглашения). На второй конференции по рассмотрению действия Стороны не пришли к консенсусу по этим вопросам, однако планируется вести дело к тому, чтобы в Субрегиональной консультативной комиссии были согласованы соответствующие поправки к Соглашению.

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ СТАТЕЙ II И IV ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В К ДЕЙТОНСКИМ МИРНЫМ ДОГОВОРЕННОСТЯМ В 2000 ГОДУ

1 января – 27 ноября 2000 года

Вводные замечания

Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине (БиГ) (Венское соглашение) продолжало успешно осуществляться. С успехом претворялось в жизнь и Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями (Флорентийское соглашение) после преодоления перебоев, вызванных временным приостановлением Союзной Республикой Югославией (СРЮ) своего участия по той причине, что она не была приглашена на встречу СМС на уровне министров в Брюсселе. В связи с этим событием Республика Сербская (РС) также приостановила свое участие в качестве жеста солидарности с СРЮ и согласия с тем утверждением, что Флорентийское соглашение не может быть претворено в жизнь без активного участия в этом процессе всех Сторон.

В конце июля и СРЮ, и РС возобновили свое участие. Отложенные инспекции были проведены удовлетворительным образом. Конференция по рассмотрению действия, первоначально намеченная на июнь, состоялась в Вене 2-3 ноября.

Настоящий доклад, адресованный встрече министров ОБСЕ, состоит из двух разделов – раздела I, касающегося вопросов выполнения, и раздела II, касающегося будущих мероприятий и мер, обусловленных изменением политической обстановки в БиГ.

РАЗДЕЛ 1: ВЫПОЛНЕНИЕ

1. Статья II (Меры укрепления доверия и безопасности в БиГ)

а) Инспекции и посещения объектов по производству вооружений (ОПВ) успешно проводились согласно графику. Были обнаружены лишь небольшие несоответствия. Многие страны, входящие в состав ОБСЕ, оказали помощь, направив своих сотрудников для участия в инспекциях, проводившихся Сторонами, и в пяти инспекциях, проведенных ОБСЕ. В общей сложности за отчетный период было проведено 11 инспекций с использованием 23 квот. Кроме того, в тот же период Совместной консультативной комиссией (СКК) была утверждена поправка к Протоколу о посещениях ОПВ; всего состоялось три посещения с охватом шести предприятий. В этих мероприятиях участвовали в общей сложности 29 представителей от 15 стран, входящих в состав ОБСЕ. Рядом стран ОБСЕ организованы учебные занятия для инспекторов, а также для сотрудников центров по проверке из обоих образований. ОБСЕ при поддержке училища НАТО в Обераммергау организовала учебные занятия как для участников посещений, так и для инспекторов. Кроме того, между ОБСЕ и СФОР был согласован Меморандум о договоренности (МОД), предусматривающий порядок проведения инспекций в рамках Меры III (уменьшение опасности) и инспекций указанных районов, все из которых связаны с необходимостью облетов на вертолетах. Была предложена помощь

в модернизации средств связи и компьютерного оборудования обоих центров по проверке, деятельность которых осуществлялась весьма успешно. Инспектора в своей работе проявили высокий уровень профессионализма.

b) Проведенный 15 декабря 1999 года обмен информацией свидетельствует о несомненном улучшении положения, несмотря на некоторые остающиеся нерешенными проблемы. В частности, одним из важных положительных изменений является представление информации о силах полиции Федерации Боснии и Герцеговины (ФБиГ) с разбивкой по кантонам. Такая информация по всем 10 кантонам была впервые представлена при промежуточном обмене по состоянию на 15 июня 2000 года.

c) Премьер-министром ФБиГ был временно урегулирован вопрос о руководителе делегации ФБиГ в СКК, а также в Субрегиональной консультативной комиссии (СРКК). Компетентные власти ФБиГ рассматривают вопрос о введении системы ротации, подобной той, что принята в делегации БиГ, что могло бы удовлетворить обе составные части Федерации.

d) В начале года программа военных контактов и сотрудничества (1999 год) оказалась заблокированной из-за разногласий между министром и заместителем министра обороны ФБиГ по вопросу распределения квот на различные мероприятия. Боснийский компонент настаивал на соотношении 2,3:1, в то время как боснийские хорваты требовали закрепить соотношение 1:1. В конечном итоге прошлым летом между личным представителем, министром и заместителем министра обороны ФБиГ было достигнуто "пакетное соглашение" о распределении квот в отношении мероприятий в 2000 году, по которому квоты были распределены неравномерно в зависимости от характера мероприятий.

e) Чешская Республика совместно с ОБСЕ недавно выступила спонсором второго пробного полета в рамках режима "Эр Опс". Это был беспрецедентный полет, поскольку в его ходе были одновременно задействованы с целью сопоставления самолеты с неизменяемой и изменяемой геометрией крыла. Проведение этого нового пробного полета должно позволить Сторонам завершить согласование немногих недосогласованных вопросов по Протоколу по "Эр Опс". Своим участием Чешская Республика внесла важный вклад в обеспечение продвижения в рабочей группе по "Эр Опс", снабдив Стороны необходимой информацией для завершения работы над Протоколом по "Эр Опс". Кроме того, свой вклад в функционирование режима воздушного наблюдения продолжает вносить и Дания, которая предоставляет соответствующее оборудование и проводит подготовку персонала. Без помощи со стороны стран, входящих в состав ОБСЕ, этот режим не смог бы функционировать успешно.

f) Соединенное Королевство предложило свою помощь, направив финансовых экспертов, с тем чтобы во взаимодействии с министерствами обороны обоих образований добиться повышения транспарентности бюджетов. В частности, была проведена работа по повышению качества обмена информацией, состоявшегося 15 марта. Финансовые эксперты проработали данные о расходах за 1999 год, об иностранной военной помощи в 1999 году и ассигнования по бюджету на 2000 год. В СКК была создана рабочая группа в составе экспертов от Соединенного Королевства и представителей ОБСЕ, БиГ и двух образований. Рабочей группе была предоставлена

свобода доступа к материалам министерств обороны обоих образований. Это стало несомненным признаком углубления взаимного доверия и сотрудничества. Однако и хорватский, и сербский компоненты воспрепятствовали проведению запланированной ревизии. Боснийский компонент дал согласие на проведение ревизии под руководством представителей Соединенного Королевства и при участии представителей двух других компонентов в целях обучения. По техническим причинам ревизия была отложена, и этот вопрос будет вновь рассмотрен в начале следующего года.

g) На заседании СКК 15 декабря 1999 года Стороны приняли программу добровольных мероприятий на 2000 год. Особенно знаменательным было предложение итальянского правительства выступить организатором двухнедельных полевых учений для объединенного батальона из БиГ. Для этого от БиГ требовалось принять решение о порядке подчиненности в командной структуре как на государственном уровне, так и на уровне объединенного подразделения, что давало бы БиГ реальную возможность выполнить положения заявления, с которым члены Объединенного президиума выступили в Нью-Йорке в ноябре на заседании Совета Безопасности. Проведение этих учений было в последний момент отложено из-за возражений одной из Сторон.

h) В связи с переездом генерального штаба армии РС из Биелины в Бая-Луку у военной миссии Федерации по связи (боснийский компонент) возникли определенные трудности из-за отсутствия подходящего жилья. До решения этого вопроса военные миссии по связи будут функционировать лишь в обычные рабочие часы. Данная проблема была доведена до сведения министерства обороны РС, которое обязано предоставить миссии соответствующие помещения. Была запрошена международная помощь. В настоящее время Италия рассматривает возможность предоставления такой помощи.

i) В рассматриваемый период был проведен ряд мероприятий в контексте Меры XI (Программа военных контактов и сотрудничества). При поддержке Австрии в Тесличе (РС) с 12 по 15 марта прошел семинар-практикум на тему об обеспечении готовности на случай стихийных бедствий. Кроме того, 13-14 июня состоялось рабочее совещание по военным бюджетам, а вслед за ним, 29-30 июня – семинар на тему о транспарентности военных бюджетов; местом проведения обоих мероприятий было Сараево. При существенной поддержке со стороны Германии были проведены четыре семинара по Кодексу поведения – в Сараево, Мостаре, Бая-Луке и Тузле, а также три практикума для журналистов и сотрудников, занимающихся вопросами связи с общественностью и прессой, – в Мостаре, Сараево и Бая-Луке. Австрия и Франция организовали для представителей БиГ учебные курсы по Венскому документу (ВД). Помимо этого Австрия оказала БиГ содействие в составлении документа с данными для представления в 2000 году в рамках обмена информацией согласно ВД 99, а бюро личного представителя помогло БиГ составить текст Меморандума о взаимной договоренности в связи с подготовкой документа по активным и пассивным инспекциям БиГ. Этот последний документ, в отличие от документа для представления в рамках обмена информацией в соответствии с ВД 99, был недавно утвержден Постоянным комитетом по военным вопросам (ПКВВ).

j) Особенно своевременным был проведенный в Неуме семинар на тему о многонациональных формированиях и опыте соседних стран в области сотрудничества

и интеграции в евроатлантические институты. Семинар проводился в координации с другими международными организациями, действующими в БиГ (УВП, СФОР и Миссия ООН в Боснии и Герцеговине (МООНБГ)); свой вклад в его работу внесли эксперты из Австрии, Румынии, Болгарии, Хорватии, Словении, Италии и Германии.

к) Удовлетворительной можно назвать деятельность Межуниверситетского руководящего комитета БиГ по изучению проблем безопасности (КИБ). Завершена работа над шестью исследовательскими проектами. Частная итальянская компания предоставила участвующим в работе комитета университетам компьютеры (плюс связанное с ними оборудование и программное обеспечение), что дает им возможность иметь доступ в Интернет и создать собственную сеть. Планируется проведение учебных курсов. Набирает темпы сотрудничество с Центром им. Маршалла, различными фондами, институтами ОБСЕ и НПО. В планируемых на 2000 год исследовательских проектах принимает участие целый ряд университетов из стран – участниц Пакта о стабильности. Будет приветствоваться полная или частичная спонсорская поддержка через КИБ или напрямую соответствующему университету. Посол Дьярмати из нью-йоркского Института изучения отношений Восток – Запад (ИОВЗ) согласился взять на себя функции председателя научного комитета в составе 12 международных экспертов, которые будут помогать руководителям проектов и содействовать сотрудничеству университетов БиГ в рамках международных комплексных исследований по вопросам безопасности. Эти международные эксперты будут также утверждать исследовательские проекты. Список членов научного комитета, а также информация о положении дел с реализацией программы КИБ приводятся в Приложении.

l) 11-13 февраля в Сараево при финансовой поддержке Италии и Соединенного Королевства и с участием экспертов, направленных Швейцарией, Бельгией, Соединенным Королевством и Италией, был проведен семинар на тему "Государственное измерение безопасности". Следует особо отметить участие в этом семинаре крупной делегации РС, в состав которой вошли представители университета Бая-Луки и министерства обороны.

m) Второй семинар планируется провести 7-10 декабря в Мостаре при поддержке Италии и Бюро НАТО по связям с общественностью. В семинаре примут также участие эксперты из Австрии, Румынии, Болгарии, Хорватии, Словении, Венгрии, Германии, Италии и России.

2. Статья IV (субрегиональный контроль над вооружениями)

a) Были проведены все намечавшиеся инспекции за исключением двух, которые планировала провести БиГ (одна – в Хорватии и одна – в СРЮ). Властям БиГ не удалось принять решения о составе инспекционных групп. В общей сложности было проведено 14 инспекций в зачет 28 квот с участием 44 представителей из 26 стран ОБСЕ.

b) Было отмечено явное улучшение в том, что касается соблюдения Протокола об уведомлениях.

- с) Личный представитель по-прежнему призывал Стороны к проведению инспекций "необъявленных мест". Стороны приняли эти призывы к сведению, но ни одной такой инспекции пока проведено не было.
- д) РС уничтожила 106 единиц техники, а Федерация – 98. Помощь в проведении обоих мероприятий по уничтожению оказала французско-немецкая группа экспертов. Это свидетельствует о желании Сторон в полной мере выполнить свои обязательства по Флорентийскому соглашению и сократить имеющуюся у них в наличии технику до значительно более низких уровней чем те пределы и высокие пороговые значения исключений, которые установлены Соглашением.
- е) На второй конференции по рассмотрению действия Соглашения, состоявшейся в Вене в начале ноября, Стороны выразили удовлетворение достигнутыми на тот момент результатами и сокращениями, осуществленными за последние два года (было сокращено 827 единиц против принятых на вооружение 136 единиц ограничиваемых Соглашением вооружений и техники (ОСВТ). Стороны выразили готовность продолжить выполнение Соглашения и обновили Протокол о существующих типах обычных вооружений и техники (ПОСТ) (никаких существенных изменений внесено не было).

Ориентиры и перспективы на 2001 год

1. Статья II

- а) В настоящее время ведется обсуждение со Сторонами проекта программы добровольных мероприятий на 2001 год, которая будет утверждена до конца нынешнего года. С 19 по 21 февраля 2001 года в Вене пройдет третья конференция по рассмотрению действия статьи II.
- б) Необходимо обеспечить более четкую координацию между выполнением статьи II и деятельностью международных организаций в БиГ с учетом решений состоявшейся в мае 2000 года в Брюсселе встречи Совета по выполнению мирного соглашения. После третьей конференции по рассмотрению действия этот вопрос приобретет ключевое значение с точки зрения недопущения дублирования усилий и нестыковок в работе. В настоящее время координацию действий можно считать удовлетворительной, хотя осуществлять ее становится все труднее.
- с) Деятельность в рамках статьи II будет и впредь оказывать положительное воздействие на сотрудничество, обеспечение транспарентности и взаимного доверия между Сторонами в БиГ. Помощь ОБСЕ в выполнении положений этой статьи и в 2001 году, и, возможно, в дальнейшем будет иметь решающее значение.

2. Статья IV

- а) Помимо проблемы проведения инспекций Боснией и Герцеговиной, чему пока препятствует неспособность Объединенного президиума и ПКВВ принять решение о составе инспекционных групп, единственный остающийся еще нереализованным аспект соглашения связан с инспекциями необъявленных мест. В начале следующего года ОБСЕ организует соответствующие курсы, которые уже неоднократно откладывались из-за бурных событий в регионе.

б) Основные существующие проблемы связаны не с выполнением Соглашения, а с ним самим. Они обусловлены аномальными уровнями исключений, высокими предельными уровнями ОСВТ и особенно тем, что Стороны до сих пор не воспользовались возможностью обеспечить более высокую степень сотрудничества в области безопасности в субрегионе, обладающем собственной геостратегической самобытностью. Недавние кардинальные перемены открывают возможность для определенного прогресса. В этом плане вторая конференция по рассмотрению действия упустила свой шанс; положение можно поправить в ходе последующих заседаний СРКК. На конференции по рассмотрению действия некоторые Стороны внесли много интересных предложений, касающихся всех трех вышеупомянутых областей, однако достичь консенсуса по ним, к сожалению, не удалось.

Приложения:

Список членов научного комитета

Информация о ходе выполнения программы КИБ

КИБ: СПИСОК ЧЛЕНОВ НАУЧНОГО КОМИТЕТА:

(по состоянию на 16 ноября 2000 года)

1. Проф. Е.Г.Х. Джоффе (Великобритания)
Тел./факс: +44 (20) 8458 0963
2. Посол Андеш Бьюрнер (Швеция)
Факс: +322 2895600
3. Д-р Ливиу Муресан (Румыния, Фонд EURISC)
Тел./факс: +401 2233054
+401 3120805
4. Д-р Хайнц Вечера (Австрия, МО)
Тел.: +431 53 115/3246
Факс: +431 53 666/227
5. Сандра Брека (Германия, Аспинский институт)
Тел.: +4930 28882222
Факс: +4930 28882230
6. Фред Таннер (Швейцария, Женевский центр политики в области безопасности)
Тел.: +41 22906 1600
Факс: +41 22906 1649
7. Огнян Минчев (Болгария, Институт региональных исследований)
Тел.: +3592 9549550/9590
Факс: +3592 9549680
8. Этторе Греко (Италия, Институт международных отношений)
Тел.: +39 06 322 4360
Факс: +39 06 322 4363
9. Мари-Жанин Калик (Германия, Пакт о стабильности)
Тел.: +32 2 401 87 27
Факс: +32 2 401 87 12
10. Никлас Уайт* или проф. Вукадинович (Хорватия)*
Тел. (проф. Вукадинович) дом.: 00385 1 4647 545; раб.: 00385 1 4558 022
Факс: +385 1 412 283
11. Николь Гнесотто* (Франция, Институт исследований в области безопасности ЗЕС)
Тел.: +33 1 53 67 22 00
Факс: +33 1 47 20 81 78
Эл. почта: documentation@iss-weu.com

* Пока не подтверждено.

ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ИССЛЕДОВАНИЙ

(по состоянию на 16 ноября 2000 года)

ПРОГРАММА КИБ НА 1999/2000 гг. – исследования завершённые и утверждённые

| | Университет | Название исследования | Состояние |
|---|---------------------|--|------------------------------|
| 1 | Мостар, им. Биедича | Проблемы, связанные с возвращением беженцев: опыт БиГ | Итоговый доклад УТВЕРЖДЕН |
| 2 | Тузла | Интеграция Боснии и Герцеговины (БиГ) в евроатлантическую систему безопасности | Итоговый доклад УТВЕРЖДЕН |
| 3 | Западный Мостар | Геоэкономика БиГ: измерение безопасности | Итоговый доклад УТВЕРЖДЕН |

ПРОГРАММА КИБ НА 1999/2000 гг. – исследования, результаты которых еще не утверждены

| | Университет | Название исследования | Состояние |
|---|-------------|---|---------------------------------|
| 1 | Сараево | Геополитическая роль БиГ в Юго-Восточной Европе (ЮВЕ) | Итоговый доклад ОТВЕРГНУТ |
| 2 | Бихач | Новые меры контроля над вооружениями, укрепления доверия и безопасности в рамках Пакта о стабильности для ЮВЕ | Итоговый доклад НЕ УТВЕРЖДЕН |
| 3 | Баня-Лука | Геополитическая роль Республики Сербской в составе БиГ в ЮВЕ | Итоговый доклад НЕ УТВЕРЖДЕН |

ПРОГРАММА КИБ НА 2000/2001 гг.

| | Университет | Название исследования | Состояние |
|---|-----------------------------|--|-----------------------|
| 1 | Баня-Лука | Процесс региональной дифференциации и интеграции на Балканах | Запрошены предложения |
| 2 | Бихач (n° 1) | Каким образом восстановление баланса сил в регионе может привести к стабилизации положения в БиГ | Запрошены предложения |
| 3 | Бихач (n° 2) | Каким образом БиГ может способствовать укреплению безопасности в ЮВЕ | Запрошены предложения |
| 4 | Бихач (n° 3) | Посредничество, примирение и арбитраж как постдейтонские инструменты возрождения БиГ | Запрошены предложения |
| 5 | Мостар, им. Джемаля Биедича | Управление "культивируемым" государством (БиГ) | Запрошены предложения |

| | Университет | Название исследования | Состояние |
|---|-----------------|---|-----------------------|
| 6 | Западный Мостар | Сравнительный анализ конституционных положений о безопасности и обороне в образованиях и на уровне государства, а также меры по преодолению существующих трудностей | Запрошены предложения |
| 7 | Сараево (n° 1) | Исламская, православная, католическая и иудейская религии, их влияние и сотрудничество в БиГ | Запрошены предложения |
| 8 | Тузла | Возможности регионального сотрудничества областей БиГ с соседними странами, например, в еврорегионе "Дунай – Драва – Сава" | Запрошены предложения |

Исследования под эгидой Военного центра стратегических исследований (CeMiSS)

| | Университет | Название исследования | Исследования под эгидой CeMiSS |
|---|-------------|--|--------------------------------|
| 1 | Сараево | Неполитические факторы в системе обеспечения безопасности и доверия в БиГ | 61/P |
| 2 | Сараево | Улучшение отношений с соседними странами, особенно с Хорватией и Югославией в рамках Дейтонского соглашения | 62/P |
| 3 | Мостар | Оборонная политика и расходы (личный состав, текущие расходы, закупка и строительство, а также научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы): сокращения и совершенствование с целью сделать возможной интеграцию вооруженных сил БиГ в европейские многонациональные формирования | 63/P |
| 4 | | Роль Республики Сербской в интеграционном процессе в БиГ | 64/P |

ДРУГИЕ запросы о предложениях

| | Университет | Название исследования |
|---|--|---|
| 1 | Бихач Центр предотвращения конфликтов в области прав человека | Возможно ли формирование общенациональной политики в области безопасности для БиГ? |
| 2 | Мостар, им. Биедича | Управление шатким государством: идея осуществления проекта по предотвращению кризисов |

Исследования, проводившиеся в предыдущие годы (не КИБ)

1. Парламентский контроль за политикой в области безопасности (боснийская точка зрения)
2. Военный бюджет Федерации Боснии и Герцеговины
3. Концепции оборонной доктрины БиГ
4. Основные положения концепции безопасности и оборонной доктрины
5. Стратегические вопросы безопасности в ЮВЕ
6. Демократический контроль над полицией безопасности и вооруженными силами (хорватская точка зрения)
7. Концепции оборонной политики БиГ и демократического контроля за политикой в области безопасности
8. Организованная и финансовая преступность и правовая база процесса приватизации и прямых иностранных инвестиций в БиГ. Возможные средства правовой защиты и предложения о совершенствовании правовых механизмов приватизационного процесса и иностранных инвестиций
9. Военный бюджет Федерации БиГ

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ПЕРЕГОВОРАМ В РАМКАХ СТАТЬИ V ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В
К ОБЩЕМУ РАМОЧНОМУ СОГЛАШЕНИЮ О МИРЕ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

С января государства, участвующие в переговорах в соответствии со статьей V, продолжили дискуссии относительно мер укрепления доверия и безопасности, с тем чтобы завершить свою работу к концу 2000 года согласно настоятельному призыву, содержащемуся в Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне 1999 года.

Эти дискуссии продолжались на протяжении всего года и были направлены на выработку мер, которые позволят повысить безопасности и стабильность в регионе. Поступившие предложения включают, в частности: режим воздушного наблюдения; транспарентность военных бюджетов; контакты и сотрудничество в военной области; уведомление о военной деятельности, наблюдение за ней и ее ограничение; и транспарентность в отношении мобилизации. Государства-участники открыли также дискуссию по вопросу об обмене информацией относительно военных сил. Однако политическая обстановка в этом регионе не позволила завершить переговоры.

Очевидно, что статья V является одним из инструментов, дополняющих многие из инициатив в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы в области военной безопасности. Работа в соответствии со статьей V проводилась в тесном взаимодействии с Подгруппой по безопасности и обороне Рабочей группы по вопросам безопасности с целью получения дополнительной отдачи от объединения усилий и избежания дублирования.

Недавнее вступление Югославии в ОБСЕ открывает новые возможности для работы в соответствии со статьей V.

В настоящее время проходит процесс переоценки и адаптации к новой ситуации переговоров в соответствии со статьей V. Они будут продолжаться с целью их завершения как можно скорее и не позднее следующей встречи Совета министров ОБСЕ.

ПРАВОСПОСОБНОСТЬ И ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ ОБСЕ

ДОКЛАД ПОСТОЯННОГО СОВЕТА СОВЕТУ МИНИСТРОВ

1. В Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ отметили, что "значительное число государств-участников не смогли выполнить принятое Советом министров в Риме в 1993 году решение по вопросу о правоспособности институтов ОБСЕ и привилегиях и иммунитетах. Для исправления положения необходимо предпринять решительные шаги по рассмотрению вопросов, связанных с выполнением обязательств, вытекающих из решения, принятого министрами на встрече в Риме в 1993 году. С этой целью мы поручаем Постоянному совету, создав неофициальную рабочую группу открытого состава, подготовить для следующей встречи Совета министров доклад, в котором содержались бы рекомендации относительно путей улучшения нынешнего положения".

2. Рабочая группа открытого состава, о которой говорилось в Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне, под председательством Австрии с участием экспертов по правовым вопросам из столиц провела неофициальную встречу 3 июля 2000 года и три неофициальных встречи 21-22 сентября 2000 года, 16-17 октября 2000 года и 13-14 ноября 2000 года. При тщательной подготовке к работе этой группы использовались следующие документы:

- информационный доклад Генерального секретаря о правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ (SEC.GAL/20/00 от 6 марта 2000 года и SEC.GAL/20/00/Add.1 от 22 марта 2000 года, Дополнение 1);
- опубликованный Председателем (Австрия) неофициальный документ о правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ (CIO.GAL/42/00 от 23 июня 2000 года, Дополнение 2);
- документ Генерального секретаря о трудностях, с которыми сталкивается или может столкнуться ОБСЕ из-за отсутствия правоспособности и привилегий и иммунитетов, предоставляемых всеми государствами-участниками (SEC.GAL/71/00 от 13 июля 2000 года, Дополнение 3);

3. Во время работы группы среди делегаций росла убежденность в необходимости предпринять определенные шаги, однако мнения относительно их направленности разделились. Первая неофициальная дискуссия о возможных вариантах, проведенная на основе вышеупомянутого неофициального документа Председателя, показала, что подавляющее большинство выступает за выработку конвенции о правосубъектности и привилегиях и иммунитетах ОБСЕ. Суть проблемы заключается в том, что ОБСЕ не обладает правовым статусом международной организации.

4. Несколько делегаций высказались за изучение варианта выработки типового двустороннего соглашения, однако ряд других делегаций отклонили этот подход, поскольку, по их мнению, международное признание правосубъектности ОБСЕ является предпосылкой для заключения двусторонних соглашений с ОБСЕ. Вариант

пересмотра решения Римской встречи министров 1993 года без выработки либо конвенции, либо типового соглашения получил незначительную поддержку.

5. Затем, по предложению Председателя, была обсуждена суть будущих положений о правосубъектности, правоспособности и привилегиях и иммунитетах вне зависимости от того, будут они включены в конвенцию или в типовое двустороннее соглашение (SEC.GAL/70/00 от 22 августа 2000 года, Дополнение 4). Эти дискуссии оказались полезными, поскольку помогли делегациям составить более четкое представление о рассматриваемых вопросах. О ходе этой дискуссии, которая была прервана и не получила завершения, можно судить по Дополнению 5 (Приложение 2 к документу CIO.GAL/114/00 от 1 ноября 2000 года).

6. Были предприняты энергичные попытки по поиску компромисса между этими различными подходами. Так, было предложено, чтобы государства-участники были связаны следующими идентичными политическими и правовыми обязательствами – теми же политическими обязательствами, о которых говорится в решении Римской встречи министров 1993 года, с некоторыми дополнениями, и конвенцией, которая будет подписана и ратифицирована желающими сделать это государствами-участниками, чье вступление в силу, однако, будет зависеть от выполнения политических обязательств всеми государствами-участниками (Приложение 1 к документу CIO.GAL/114/00 от 1 ноября 2000 года, Дополнение 5). Был также обсужден вопрос о том, следует ли вместо этого предусмотреть два различных пути осуществления положений конвенции (CIO.GAL/114/00/Add.1 от 13 ноября 2000 года, Дополнение 6).

7. В качестве альтернативы было предложено разработать краткую конвенцию, в приложении к которой излагалась бы суть решения Римской встречи министров 1993 года с некоторыми дополнениями и которая ратифицировалась или принималась бы либо всеми государствами-участниками, либо их определенным числом (новый проект конвенции, распространенный 22 ноября, Дополнение 7). Для целей этого альтернативного варианта были предложены поправки к решению Римской встречи министров 1993 года (проект решения Совета министров, Дополнение 8). Эти варианты были поддержаны значительным числом делегаций, однако также не получили консенсуса.

8. Помимо готовности предоставлять привилегии и иммунитеты на основе конвенции, большинство делегаций отметили необходимость признать за ОБСЕ возможность заключать с отдельными государствами-участниками двусторонние соглашения в связи с учреждением на их территории какого-либо института или миссии ОБСЕ, в частности, для того чтобы получить дополнительные привилегии и иммунитеты. Поскольку решение этого вопроса в определенной мере зависит от решения вопроса о правосубъектности/правоспособности ОБСЕ, он также остается пока открытым.

9. Постоянному совету предложено продолжать свои усилия с целью достижения консенсуса до следующей встречи Совета министров, опираясь на результаты работы группы, изложенные в настоящем докладе.

ПРАВОСПОСОБНОСТЬ И ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ ОБСЕ

1. В Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ отметили, что "значительное число государств-участников не смогли выполнить принятое Советом министров в Риме в 1993 году решение по вопросу о правоспособности институтов ОБСЕ и о привилегиях и иммунитетах. Для исправления положения необходимо предпринять решительные шаги по рассмотрению вопросов, связанных с выполнением обязательств, вытекающих из решения, принятого министрами на встрече в Риме в 1993 году. С этой целью мы поручаем Постоянному совету, создав неофициальную рабочую группу открытого состава подготовить для следующей встречи Совета министров доклад, в котором содержались бы рекомендации относительно путей улучшения нынешнего положения". (Пункт 34)
2. Данный вклад Секретариата в обсуждение вопроса о правоспособности и привилегиях и иммунитетах ОБСЕ заключается в том, чтобы ознакомить государства-участники с историей этого вопроса, а также с теми трудностями, с которыми сталкивается ОБСЕ из-за отсутствия правоспособности по национальному и международному праву, а также привилегий и иммунитетов в большинстве государств-участников.
3. Прежде всего следует напомнить, что ОБСЕ не была создана в силу учредительного договора, который – как это имеет место в случае большинства межправительственных организаций – содержал бы общие положения относительно правоспособности и привилегиях и иммунитетах Организации. Более того, в отношении ОБСЕ нет никакой ратифицированной ее государствами-участниками международной конвенции, согласно которой была бы признана ее правосубъектность и предоставлены привилегии и иммунитеты, необходимые ей для обеспечения функционирования своих миссий, как это имеет место в случае конвенций, существующих в отношении многих международных организаций (например, Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций или Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений).
4. В 1993 году был поднят вопрос, следует ли – и каким образом – наделять ОБСЕ правоспособностью и предоставлять ей привилегии и иммунитеты. В ходе состоявшейся дискуссии, во-первых, в рамках специальной группы экспертов в области права и в других областях и, во-вторых, в Совете СБСЕ выявилось, что выбор лежит между выработкой юридически обязательного документа, подлежащего ратификации государствами-участниками и обеспечением общей правоспособности и привилегий и иммунитетов, которые должны осуществляться каждым государством-участником в соответствии с его национальной правовой системой. Наконец, Совет ОБСЕ пришел к заключению, что институты ОБСЕ должны наделяться правоспособностью и получать привилегии и иммунитеты, хотя и не в силу договора,

но согласно национальному законодательству, отвечающему конституционным положениям каждого государства-участника (см. Решение Римской встречи Совета 1993 года, Приложение А к настоящему документу).

5. В данном документе будет отмечено, что решение Римской встречи Совета выполнялось в недостаточной мере (часть I) и что это недостаточное выполнение вызывает проблемы, нарушающие нормальное функционирование ОБСЕ (часть II). Будет также продемонстрировано, что ОБСЕ, тем не менее, развивается как межправительственная организация (часть II.4).

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

6. В Риме Совет СБСЕ, принимая решение, рекомендовал государствам-участникам осуществлять положения, касающиеся правоспособности и привилегий и иммунитетов СБСЕ "с учетом их конституционных и связанных с ними положений" (см. Приложение А к настоящему документу). К государствам-участникам была обращена просьба сообщить Генеральному секретарю о принятых в этом отношении мерах не позднее 31 декабря 1994 года.

7. В соответствии с этой просьбой 14 государств-участников¹ сообщили Генеральному секретарю в 1994 году и в начале 1995 года о мерах, которые они уже приняли или намерены принять для выполнения решения Римской встречи Совета. В 1998 году Секретариату ОБСЕ было предложено подготовить доклад по этому вопросу, и для обновления полученной информации он обратился к государствам-участникам с просьбой сообщить ему о текущем положении дел с выполнением решения Римской встречи Совета. На эту просьбу не ответила ни одна новая страна. Обновленную информацию предоставили Секретариату только те страны, где за этот период положение с выполнением изменилось (часть I.1).

8. С другой стороны, в 1995 году Постоянный совет, принимая во внимание, что вопрос об обложении получаемой от ОБСЕ заработной платы подоходным налогом не был рассмотрен в решении Римской встречи Совета 1993 года, попросил Генерального секретаря изучить эту проблему (часть I.2).

I.1 Существующее положение с выполнением Решения Римской встречи Совета 1993 года

9. На момент представления настоящего доклада положение является следующим.

а) В период между 1994 и 1998 годами только 14 государств-участников ответили на вопрос, выполняли ли они или намерены ли они выполнять решение Римской встречи Совета.

б) Десять государств-участников предоставили привилегии и иммунитеты институтам СБСЕ/ОБСЕ:

¹ Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Дания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Чешская Республика, Швеция.

- i) четыре являются странами пребывания институтов ОБСЕ: Австрия², Чешская Республика³, Нидерланды⁴ и Польша⁵;
 - ii) шестью другими странами, выполнившими решение Римской встречи Совета министров, являются: Дания⁶, Германия⁷, Венгрия⁸, Италия⁹, Швеция¹⁰ и Соединенные Штаты Америки¹¹.
- c) Одно государство-участник, Норвегия, указало в 1994 году, что после принятия поправки к закону о привилегиях и иммунитетах международных организаций правительство было уполномочено "при определенных условиях предоставлять международным организациям привилегии и иммунитеты также в случаях, когда между Норвегией и соответствующей организацией не заключено соглашения, имеющего согласно международному праву обязательную силу", и таким образом была начата подготовка к выполнению решения Римской встречи Совета. До настоящего времени Секретариат не получил никакой дополнительной информации относительно завершения этого процесса.
- d) Отрицательный ответ дали на этот вопрос три государства-участника: Бельгия, Соединенное Королевство и Финляндия.

² Федеральный закон 511/93 от 30 июня 1993 года, Указ 663/93.

³ Закон 125 от 5 марта 1992 года.

⁴ После февраля 1995 года Секретариат ОБСЕ не получал от Нидерландов никакой информации о принятии закона о привилегиях и иммунитетах институтов ОБСЕ, который в то время находился в стадии подготовки.

⁵ Польским правительством были приняты два решения с целью предоставления привилегий и иммунитетов БДИПЧ и в 1994 году разрабатывался закон, направленный на регулирование правоспособности и привилегий и иммунитетов институтов ОБСЕ/ОБСЕ. После декабря 1994 года Секретариат ОБСЕ не получал никакой информации относительно принятия этого закона.

⁶ В своем ответе Дания отметила, что "правительство Дании может осуществлять положения [решения Римской встречи Совета] с помощью административных мер на основе существующего законодательства" и уточнила, что, "для того чтобы предоставлять привилегии и иммунитеты представителям государств-участников, должностным лицам и членам миссий, необходимо, чтобы правительство получало адекватную информацию до прибытия делегаций в Данию".

⁷ Указ от 15 февраля 1996 года.

⁸ Закон LXXXV от 1994 года о распространении на институты, сотрудников и служащих СБСЕ, представителей государств-участников и членов миссий СБСЕ привилегий, льгот и иммунитетов, предоставляемых в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.

⁹ Принятый в 1998 году закон, касающийся правоспособности институтов ОБСЕ и привилегий и иммунитетов.

¹⁰ Закон о правоспособности институтов СБСЕ, обнародованный 9 июня 1994 года.

¹¹ Исполнительный указ, подписанный президентом Соединенных Штатов Америки 3 декабря 1996 года.

- е) В случае десяти государств-участников для выполнения решения Римской встречи Совета требуется (требовалось) принятия специального закона или поправки к закону о привилегиях и иммунитетах международных организаций, а в случае четырех государств-участников правительство может (смогло) принять необходимые меры для выполнения решения.

I.2 Налогообложение

10. 2 марта 1995 года Постоянный совет предложил Генеральному секретарю подготовить обзор нынешней и возможной в будущем практики государств-участников в области налогообложения сотрудников ОБСЕ (см. Приложение В к настоящему документу).

11. В апреле 1995 года всем государствам-участникам был направлен вопросник, ответы на который должны были быть получены не позднее 15 мая 1995 года. Секретариат ОБСЕ получил ответы от 17 государств-участников¹². На вопрос "Освобождены ли от налогов заработная плата и другие вознаграждения, выплачиваемые ОБСЕ (включая все ее институты) ее сотрудникам?" шесть государств-участников ответили утвердительно, отметив, однако, исключения в отношении некоторых категорий персонала.

12. Другие страны, которые не являются странами пребывания институтов или миссий ОБСЕ, не предоставляют освобождения от налогообложения либо потому, что такое освобождение должно быть предусмотрено соглашением между страной и Организацией, либо потому, что они не взимают налогов с сотрудников ОБСЕ. Это делается не из-за того, что сотрудники получают заработную плату от ОБСЕ, а лишь потому, что согласно применяемому внутреннему законодательству они не попадают в категорию лиц, подлежащих налогообложению. Большинство из этих стран подчеркнули, что они не намерены в будущем принимать меры по предоставлению освобождения от налогов.

13. Последнее событие, касающееся налогообложения заработной платы, выплачиваемой ОБСЕ, имело место в декабре 1999 года, когда Постоянный совет утвердил несколько поправок к Правилам и положениям о персонале ОБСЕ, включая следующее положение: "В случае если сотрудник обязан уплачивать национальный подоходный налог с чистого оклада и вознаграждений, выплачиваемых ему ОБСЕ, Генеральный секретарь уполномочен возместить ему сумму, выплаченную в виде этих налогов, в той мере, в которой такая сумма была компенсирована Организации соответствующим государством". Поэтому с соответствующими странами необходимо будет заключать соглашения о компенсации выплаченных налогов на заработную плату, полученную в ОБСЕ.

¹² Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Дания, Испания, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Эстония.

II. ПОТРЕБНОСТЬ ОБСЕ В СОГЛАСОВАННЫХ ПРАВИЛАХ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЕЕ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ И ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ

14. Правоспособность международной организации определяется как ее способность заключать договора, приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им, а также возбуждать дела в судах и участвовать в судебных разбирательствах. Что касается ОБСЕ, то ни решение Римской встречи Совета 1993 года, ни национальное законодательство не предусматривают или не наделяют правоспособностью ОБСЕ как таковую – то есть как образование, включающее все органы, в рамках которых определяются и осуществляются мандаты ОБСЕ, – а лишь институты ОБСЕ. Кроме того, следует отметить, что римское решение относится только к Секретариату и БДИПЧ. Другие институты ОБСЕ подпадают под понятие, "определенных Советом ОБСЕ". До сих пор не принято никакого другого решения, позволяющего применять решение Римской встречи Совета к другим институтам ОБСЕ.

15. Таким образом, правовое положение ОБСЕ является далеко неясным, поскольку законодательные или эквивалентные им меры по выполнению решения Римской встречи Совета были приняты лишь несколькими государствами-участниками, только два института ОБСЕ конкретно подпадают под действие этого решения, а вопрос о статусе ОБСЕ как таковой не рассмотрен. Кроме того, правоспособность, которой ОБСЕ наделяется в силу одностороннего акта со стороны того или иного государства-участника, не аналогична той, которой наделяется ОБСЕ в соответствии с международным соглашением (либо на многосторонней основе в форме конвенции, либо на двусторонней основе в рамках соглашения о штаб-квартире). Как сторона соглашения ОБСЕ имела бы оговоренное право претендовать на этот статус со всеми вытекающими из него последствиями; этого нельзя будет сказать в том случае, если подобный статус и привилегии и иммунитеты будут основаны на одностороннем решении того или иного государства, даже если оно базируется на решении какого-либо органа ОБСЕ.

16. Что касается привилегий и иммунитетов, то они предоставляются в соответствии со статусом бенефициариев, с тем чтобы облегчить выполнение ими своих функций. Именно по этой причине в Решении Римской встречи Совета 1993 года, принятом "в интересах обеспечения согласованности подлежащих применению норм" (см. пункт 8 Приложения А) различаются привилегии и иммунитеты, предоставляемые:

- институтам ОБСЕ (см. пункты 4-10 Приложения 1, в Приложении А к настоящему документу) от тех, которые предоставляются:
- постоянным представительствам государств-участников (пункт 11),
- представителям государств-участников (пункт 12),
- должностным лицам ОБСЕ (пункты 13 и 14) и
- членам миссий ОБСЕ (пункты 15-16).

17. Следует напомнить, что Решение Римской встречи Совета 1993 года было принято в то время, когда в ОБСЕ насчитывалось три института (теперь их четыре), было учреждено лишь девять миссий (в 2000 году действует 21 миссия), количество

членов миссий составляло менее 50 человек (в 2000 году в миссиях работают более 3000 человек, в том числе около 1000 международных сотрудников), а бюджет Организации был эквивалентен 12 млн. евро (сводный бюджет на 2000 год составляет 192 млн. евро).

18. При рассмотрении вопроса, каким образом государства-участники выполняют Решение Римской встречи Совета, следует помнить об объяснимой дифференциации в предоставлении странами привилегий и иммунитетов в зависимости от того, являются ли они странами пребывания того или иного института ОБСЕ, который обычно учреждается на постоянной основе (часть II.1), или миссии¹³ ОБСЕ, которая создается на временной/срочной основе (часть II.2), или же не принимают никакого института или никакой миссии ОБСЕ (часть II.3).

II.1 Положение в государствах-участниках, в которых базируются институты ОБСЕ

19. В Решении Римской встречи Совета 1993 года не делается различия между странами пребывания и другими государствами-участниками, хотя обычно страны пребывания предоставляют более широкие привилегии и иммунитеты и льготы по сравнению с другими странами – членами организации. Это также подтверждается в случае ОБСЕ.

20. Из четырех стран пребывания институтов ОБСЕ только Австрия полностью выполнила Решение Римской встречи Совета и предоставила ОБСЕ полные привилегии и иммунитеты, изъятия и льготы. Однако это результат не специального соглашения о штаб-квартире, заключенного между Австрией и ОБСЕ, а принятия закона (федеральный закон 511/93, указ 662/93), в котором говорится о том, что ОБСЕ пользуется привилегиями и иммунитетами в том же объеме, в каком они предоставлены Организации Объединенных Наций в Вене в соответствии с соглашением о ее штаб-квартире.

21. В Чешской Республике согласно закону 125 от 5 марта 1992 года ОБСЕ предоставляются такие же привилегии и иммунитеты, какие предусмотрены Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, а в Польше в соответствии с двумя решениями правительства от 2 мая 1991 года и 5 июня 1992 года БДИПЧ предоставлены привилегии и иммунитеты, предусмотренные в Конвенции Организации Объединенных Наций. Затем был разработан закон для выполнения Решения Римской встречи Совета 1993 года. В Нидерландах в 1994 году осуществлялась подготовка закона, и тем временем в отношении Бюро ВКНМ и его персонала было подготовлено временное соглашение; однако до настоящего времени Нидерланды не обнародовали никакого официального закона.

22. Помимо различия в стадиях выполнения странами пребывания Решения Римской встречи Совета представляется, что различается и положение с освобождением от налогов ОБСЕ (прямых налогов, импортных пошлин, НДС и т.д.) и

¹³ Для целей настоящего исследования термин "миссия" включает центры, присутствия и любые формы деятельности на местах ОБСЕ там, где не созданы институты ОБСЕ.

персонала. Даже между странами пребывания институтов ОБСЕ не было обеспечено согласованности, предусмотренной Советом ОБСЕ в 1993 году.

II.2 Положение в странах пребывания миссий

23. Ни одно государство-участник, в котором пребывает та или иная миссия, не выполнило Решения Римской встречи Совета 1993 года в соответствии со своим национальным законодательством. Однако некоторые из них согласились сослаться на это Решение в меморандуме о договоренности (МОД), подписанном с ОБСЕ в отношении учреждения конкретной миссии. Имеются в виду МОД, подписанные:

- с Албанией относительно Присутствия ОБСЕ в Албании (1997 год),
- с Беларусью относительно Консультативно-наблюдательной группы в Беларуси (1997 год),
- с Боснией и Герцеговиной относительно Миссии в Боснии и Герцеговине (1996 год) и
- с Грузией относительно личного представителя Действующего председателя по вопросам конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции, и его помощников на местах (1995 год).

Тем не менее ссылка в МОД на Решение Римской встречи Совета не означает его применения соответствующими странами к институтам ОБСЕ, как это предлагается в Решении Совета.

24. В большинстве случаев правовые акты, учреждающие миссии ОБСЕ, предусматривают применение Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года (иногда в дополнение к применению Решения Римской встречи Совета). Эта ссылка, несомненно, создает важную правовую основу в той мере, в какой страна пребывания соглашается рассматривать миссию как имеющую статус дипломатической структуры, а ее персонал – в качестве дипломатических агентов. Поскольку Венская конвенция конкретно не оговаривает правоспособность аккредитирующего государства или его миссии, применение этой Конвенции предполагает признание аккредитирующего государства в качестве юридического лица в государстве пребывания.

25. Следовательно, миссия ОБСЕ, которой согласно МОД, заключенному со страной пребывания, предоставлен статус дипломатической структуры, также пользуется правоспособностью в соответствии с внутренним законодательством этой страны. Однако этой презумпции предстоит пройти проверку на практике, особенно в неблагоприятных или спорных ситуациях. В связи с масштабом и характером деятельности ОБСЕ на местах, требующей большего числа договорных соглашений, существующее положение является нестабильным и поэтому неудовлетворительным. Эта проблема не может быть решена в рамках Решения Римской встречи Совета, поскольку последнее не касается миссий как таковых и поэтому не предусматривает наделение их правоспособностью. В нем рассматриваются только "члены миссий ОБСЕ" (см. пункты 15 и 16 Приложения 1 в Приложении А).

26. Кроме того, Венская конвенция о дипломатических миссиях 1961 года не предусматривает никакого общего освобождения от налогов иностранных государств

и дипломатических миссий за исключением дипломатов и в отношении помещений дипломатической миссии. Освобождение от налогов на местные покупки и услуги будет зависеть от местного законодательства и практики соответствующей страны, если такое освобождение не оговорено конкретно в МОД. С другой стороны, следует отметить, что решение Римской встречи Совета 1993 года предусматривает освобождение от налогов институтов ОБСЕ (см. пункт 8 Приложения 1 в Приложении А). В отсутствие согласованной позиции по этому вопросу положение в странах пребывания миссий значительно различается.

27. Наконец, поскольку Конвенция не предусматривает какого-либо общего иммунитета иностранных государств и их дипломатических миссий в странах пребывания, приведенная в наших МОД ссылка на нее не обеспечивает иммунитета миссий ОБСЕ от местной юрисдикции. Этот вопрос решается в соответствии с общим международным правом и местным законодательством или практикой. С другой стороны, Решение Римской встречи Совета предусматривает, что институты ОБСЕ, их имущество и активы "... пользуются тем же судебным-процессуальным иммунитетом, которым пользуются иностранные государства" (см. пункт 4 Приложения 1 в Приложении А). Однако даже применения Решения Римской встречи Совета в некоторых случаях может оказаться недостаточным в странах пребывания миссий, где судебный-процессуальный иммунитет не предоставляется местным сотрудникам. Некоторые миссии уже сталкивались со случаями ареста и задержания местных сотрудников в то время, когда они выполняли свои официальные функции, а также с трудностями, связанными с их освобождением. Такое положение может затруднять нормальную работу миссии, поскольку местные сотрудники составляют значительную часть персонала, работающего в миссиях ОБСЕ¹⁴.

28. Для получения более полного представления следует напомнить в этом отношении об опыте Организации Объединенных Наций. Поскольку большинство государств – членов Организации Объединенных Наций являются сторонами Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, заключение и выполнение соглашений об учреждении миссий или структур на местах Организации Объединенных Наций происходит значительно проще, поскольку для предоставления привилегий и иммунитетов необходимо лишь сослаться на ее положения. Кроме того, поскольку эта Конвенция была ратифицирована странами, являющимися ее сторонами, в соответствии с их конституционными положениями, соглашение об учреждении миссии Организации Объединенных Наций может вступить в силу после того, как его подпишут представитель страны и представитель Организации Объединенных Наций. В отсутствие подобной конвенции, применимой к ОБСЕ, некоторые страны, с которыми проводятся переговоры относительно меморандума о договоренности, предусматривающего учреждение миссии, требуют ратификации МОД своим парламентом, что приводит к отсрочке его вступления в силу.

П.3 Положение в других государствах-участниках

29. Государствам-участникам, которые не являются странами пребывания институтов или миссий ОБСЕ, предлагается признать правоспособность ОБСЕ и предоставить привилегии и иммунитеты ОБСЕ и представителям других государств-

¹⁴ В настоящее время в миссиях ОБСЕ работают более 2700 местных сотрудников.

участников или должностным лицам ОБСЕ для осуществления деятельности на их территории (присутствие на встречах, заключение договоров с местными компаниями и т.д.). Кроме того, государства-участники, которые не являются странами пребывания какого-либо института или миссии ОБСЕ, могут принять ряд специальных положений, касающихся их собственных граждан или постоянных резидентов, работающих в институтах или миссиях ОБСЕ.

30. Как упоминалось выше, в пункте 9 b, шесть государств-участников, не являющихся странами пребывания институтов ОБСЕ, до настоящего времени выполняли Решение Римской встречи Совета 1993 года. Однако, поскольку это выполнение осуществляется "с учетом конституционных и связанных с ними положений" государств-участников, привилегии и иммунитеты не предоставлялись в том же объеме. Изменения могут касаться, например, обращения с гражданами страны или с постоянно проживающими в ней лицами или же освобождения от налогов.

31. Следует упомянуть о причинах, по которым три государства-участника, ответившие на вопросник 1994 года, не выполняют Решение Римской встречи Совета.

- a) Бельгия указала, что в отсутствие соглашения о заключении договора о привилегиях и иммунитетах ОБСЕ она намерена применять Решение Римской встречи Совета путем принятия односторонних законодательных мер, заявив, однако, что эта процедура представляется более сложной, поскольку она не может быть основана на подписании договора.
- b) Финляндия отметила, что она "не убеждена в необходимости вносить поправки в существующее законодательство с целью предоставления ОБСЕ особых привилегий и иммунитетов" и что, "как представляется, отсутствие подобных положений не вызовет серьезных проблем в области практического сотрудничества с институтами ОБСЕ". При этом Финляндия отметила, что сотрудники ОБСЕ, имеющие дипломатические паспорта, будут рассматриваться как лица, имеющие дипломатический статус.
- c) Соединенное Королевство отметило, сначала в 1994 году и затем в 1998 году, что из-за ограничений в графике работы парламента не представлялось возможным принять необходимое законодательство для выполнения Решения Римской встречи Совета.

С тех пор от этих стран не поступало никакой новой информации об изменении положения.

32. Отсутствие правоспособности в большинстве государств-участников на практике может иметь негативные последствия для ОБСЕ, поскольку функционирование Организации требует, например, заключения договоров и осуществления закупок во многих государствах. Как легко догадаться, такое положение может причинить ущерб ОБСЕ в том случае, когда какая-либо подрядная компания обратится с жалобой в местный суд в стране, которая не наделила ОБСЕ правоспособностью и не предоставила привилегии и иммунитеты в соответствии со своим национальным законодательством.

33. Кроме того, нельзя согласиться с неопределенностью статуса лиц, работающих в институтах или миссиях ОБСЕ в странах своего происхождения, поскольку это приводит к неравному обращению с сотрудниками в зависимости от их национальности. Это, в частности, характерно для проблемы налогообложения: некоторые государства-участники облагают налогом заработную плату, получаемую их гражданами от ОБСЕ, даже когда они живут и работают в другой стране, в то время как другие страны не облагают их налогом, поскольку они не живут и не работают на их территории. Очевидно, что эту проблему нельзя решить с помощью соглашений об освобождении от налогов или компенсации уплаченных налогов на заработную плату в ОБСЕ, однако предварительным условием заключения этих соглашений может быть признание правоспособности ОБСЕ в соответствии с международным или национальным правом.

II.4 Правовой статус ОБСЕ

34. Чтобы получить более полное представление, необходимо рассмотреть вопрос о правовом статусе ОБСЕ. ОБСЕ отвечает необходимым критериям, которые позволяют считать ее межправительственной организацией. Согласно традиционной точке зрения, заключение учредительного договора является неременным условием создания межправительственной организации, в то время как другая позиция заключается в том, что отсутствие официального учредительного правового инструмента не должно служить для международной структуры препятствием в обладании или приобретении статуса международной организации со своей собственной правоспособностью. С годами структура и функции ОБСЕ претерпели значительные изменения, причем все они направлены на то, чтобы она стала более похожей на другие международные организации.

35. Функции ОБСЕ по своей типологии совпадают с функциями других организаций. Они связаны с полномочиями и действиями организации как таковой и осуществляются на международном уровне и с помощью учрежденных на международном уровне механизмов. Предусмотренные программой ОБСЕ измерения включают экономический, экологический, человеческий и политический аспекты безопасности и стабильности. Проверка выполнения международных обязательств и обязательств по ОБСЕ, а также сотрудничество с другими межправительственными организациями стали важнейшим аспектом работы ОБСЕ, а выработка норм и правил поведения в тех областях, которыми занимается ОБСЕ, составляет важную особенность деятельности ОБСЕ.

36. Кроме того, отсутствие учредительного договора не помешало государствам-участникам наделять ОБСЕ на протяжении этих лет атрибутами, которые обычно рассматриваются как принадлежащие международной организации:

- a) стабильные организационные структуры с постоянными органами, действующими от имени организации, которые придерживаются классической схемы: выработка политики, политические/исполнительные меры и исполнительные/административные меры. Теория рассматривает создание таких органов, как очевидное проявление государствами своего намерения создать организацию, способную действовать в своем собственном качестве.

- b) ОБСЕ не является более лишь инструментом, служащим для проведения встреч и организации сотрудничества между государствами; она действует как организация, осуществляющая свои собственные функции, порученные ей государствами-участниками. Теоретически подобная автономия предполагает, что такая организация обладает необходимой способностью осуществлять свой мандат на международном уровне и согласно публичному международному праву, т.е. что такая организация стала субъектом публичного международного права. Тот факт, что правоспособность действовать зависит от мандата и полномочий, определенных политическими органами, не изменяет этого положения. Функции и полномочия международных организаций могут быть представлены в различной форме: устав, статут или серия политических решений или же конкретные мандаты в рамках общей политической концепции, определенной государствами-членами, а способ определения полномочий организации и ограничений на ее действия, по всей вероятности, не является решающим фактором.
- c) Важное значение имеет непрерывность функционирования организации; создание какой-либо структуры для специальной цели на ограниченный срок (такой, как комиссия), как правило, не отвечает важнейшему условию создания международной организации. Нет никаких сомнений в том, что ОБСЕ отвечает критерию непрерывности.
- d) Финансовый режим ОБСЕ соответствует режиму других международных организаций и предусматривает для государств-участников шкалу взносов и дополнительное финансирование в соответствии с согласованными критериями.
- e) Персонал ОБСЕ нанимается Организацией (как международные, так и местные сотрудники), а не государствами-участниками. ОБСЕ в значительной мере использует механизм прикомандирования сотрудников из отдельных стран, частично по финансовым соображениям; однако во время своего прикомандирования такие сотрудники подотчетны исключительно Организации, а не направившему их государству.
- f) ОБСЕ также создала внутреннюю структурно-правовую базу (Правила и положения о персонале, Финансовые положения, финансовые инструкции, организационно-административные директивы) и свой собственный механизм урегулирования трудовых споров с помощью арбитражной комиссии, а не национальных судов.
- g) Наконец, хотя и в ограниченном числе государств, ОБСЕ пользуется привилегиями и иммунитетами, сравнимыми с привилегиями и иммунитетами других международных организаций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

37. Спустя шесть лет после принятия Решения Римской встречи Совета положение является следующим: это решение выполняется государствами-участниками в недостаточной мере, а правила, регулирующие привилегии и иммунитеты ОБСЕ, пока еще далеки от своего согласования. Существующее положение можно охарактеризовать как неудовлетворительное, поскольку отсутствие правоспособности и привилегий и иммунитетов в большинстве государств-участников затрудняет нормальную работу институтов и миссий ОБСЕ.

38. Поэтому очевидно, что ОБСЕ должна обладать правоспособностью, признанной во всех государствах-участниках, и пользоваться привилегиями и иммунитетами. Добиться этого можно с помощью нескольких решений.

- a) Многосторонняя акция в соответствии с международным правом путем:
 - i) ратификации учредительного договора, содержащего подробные положения, касающиеся привилегий и иммунитетов ОБСЕ¹⁵, или
 - ii) заключения конвенции о правоспособности и привилегиях и иммунитетах ОБСЕ.

Преимущество этих решений заключается в том, что ОБСЕ будет обладать безоговорочно признанной международной правоспособностью. Трудно допустить, чтобы государства требовали от организации выполнять свои задачи и осуществлять конкретные мандаты на международном уровне, не наделив ее правоспособностью делать это. Наделение ОБСЕ международной правоспособностью будет играть положительную роль: не будет возникать никаких сомнений относительно юридической силы заключаемых ею соглашений; как сторона того или иного соглашения ОБСЕ будет также иметь более сильные позиции для утверждения своего статуса, а также привилегий и иммунитетов своего персонала по месту службы в ее институтах; возможна выработка общего соглашения о привилегиях и иммунитетах, устраняющего не только любые сомнения относительно правоспособности ОБСЕ согласно муниципальному законодательству, но и обеспечивающего необходимую защиту ОБСЕ, ее персонала и имущества. Возможно заключение соответствующих соглашений о штаб-квартире, достижение эквивалентных договоренностей, всесторонним образом охватывающих все институты и структуры. Правосубъектность в рамках международного права повысила бы также способность ОБСЕ сотрудничать с другими международными организациями на равной основе и рассеивать любые сомнения относительно способности ОБСЕ действовать в своем собственном качестве.

¹⁵ Если учредительный договор будет содержать только общие положения о привилегиях и иммунитетах Организации, то необходимо будет дополнить его конвенцией о привилегиях и иммунитетах.

- b) Односторонняя акция в рамках национального законодательства после принятия Советом министров нового решения, касающегося правоспособности и привилегий и иммунитетов собственно ОБСЕ, включая все ее институты и миссии, а также вопросов налогообложения и вопроса о местном персонале. Однако этот подход будет эффективным лишь в том случае, если государства-участники возьмут на себя обязательство выполнять это решение более результативно, чем Решение Римской встречи Совета 1993 года.

В этом отношении необходимо подчеркнуть, что требование о всеобщем согласованном выполнении Решения Римской встречи Совета всеми государствами-участниками не представляется приемлемым решением, поскольку, как упоминалось ранее, это решение не является более достаточным, постольку поскольку оно не охватывает все существующие институты или миссии ОБСЕ и не касается вопросов налогообложения и вопроса о местном персонале.

39. Предложенные различные варианты могут рассматриваться как реалистичные или нет, в зависимости от позиции каждого государства-участника. Однако очевидно, что необходимо найти какое-либо решение, поскольку существующее в настоящее время положение не может более сохраняться.

Приложение А. Решение Римской встречи Совета No. 2 с Приложением 1

Приложение В. Решение Постоянного совета No. 25

Приложение А

СБСЕ
ЧЕТВЕРТАЯ ВСТРЕЧА СОВЕТА
РИМ, 1993 ГОД

CSCE/4-C/Dec. 2
Rome, 1 December 1993
RUSSIAN
Original: ENGLISH

ПРАВОСПОСОБНОСТЬ, ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ

1. На своей Встрече в Риме 30 ноября – 1 декабря 1993 года Совет СБСЕ рассмотрел доклад, представленный 24-й Встрече КСДЛ Специальной группой экспертов СБСЕ по правовым и иным вопросам, относительно целесообразности заключения соглашения, предоставляющего международно признанный статус институтам СБСЕ.
2. Министры вновь подтвердили важность расширения возможностей для более эффективного выполнения институтами СБСЕ своих функций при сохранении гибкого и открытого характера процесса СБСЕ. Они согласились в том, что более стройные административные структуры и более четко оформленные оперативные механизмы повысили бы способность СБСЕ содействовать укреплению основ безопасности и сотрудничества между всеми государствами – участниками СБСЕ.
3. Министры приветствовали тот факт, что правительства стран, где расположены Секретариат СБСЕ, Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), предприняли в рамках своего законодательства шаги по предоставлению этим институтам и персоналу СБСЕ, а также представителям государств – участников СБСЕ статуса, сопоставимого с тем, который предоставлен Организации Объединенных Наций и ее персоналу, а также представителям при ней.
4. Министры отметили расширение деятельности институтов СБСЕ и их персонала, а также миссий СБСЕ в государствах – участниках СБСЕ и важность того, чтобы все государства-участники предоставили этим институтам и лицам соответствующий статус.
5. Министры постановили признать полезным наделение институтов СБСЕ правоспособностью на территории всех государств – участников СБСЕ, в частности в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах.
6. Министры далее пришли к согласию о целесообразности предоставления институтам СБСЕ, их должностным лицам и персоналу, а также Генеральному секретарю СБСЕ и Верховному комиссару по делам национальных меньшинств и их персоналу, членам миссий СБСЕ и представителям государств-участников

определенных привилегий и иммунитетов в объеме, необходимом для выполнения их обязанностей.

7. Вместе с тем в большинстве государств-участников нормотворческие функции в отношении юридического статуса институтов СБСЕ, а также привилегий и иммунитетов принадлежат законодательным органам.

8. С учетом этих соображений и в интересах обеспечения согласованности подлежащих применению норм министры приняли положения, сформулированные в Приложении 1. Они рекомендуют всем государствам-участникам осуществить эти положения с учетом их конституционных и связанных с ними положений.

Государства-участники сообщат Генеральному секретарю СБСЕ о принятых в этом отношении мерах не позднее 31 декабря 1994 года.

9. Министры постановили, что настоящее решение заменяет собой пункт I.1. (Правовая основа) принятых Комитетом старших должностных лиц 29 января 1991 года Рекомендаций Специальной группы экспертов государств-участников по административным, финансовым и кадровым вопросам, касающимся организационных структур СБСЕ, созданных Парижским совещанием на высшем уровне (документ CSCE/НВ/Dec.1), и что оно не распространяется на другие шаги в отношении привилегий и иммунитетов, предпринимаемые в рамках СБСЕ.

При этом, однако, подразумевается, что данное решение не затрагивает статуса, предоставленного институтам СБСЕ, упоминаемым в пункте 3, выше, персоналу СБСЕ, а также представителям государств – участников СБСЕ принимающими государствами в рамках законодательных или административных мер, принятых ими согласно вышеуказанному решению Комитета старших должностных лиц (документ CSCE/НВ/Dec.1).

Приложение 1 к Приложению А

CSCE/4-C/Dec.2

ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРАВОСПОСОБНОСТИ ИНСТИТУТОВ СБСЕ,
А ТАКЖЕ ПРИВИЛЕГИЙ И ИММУНИТЕТОВ

ПРАВОСПОСОБНОСТЬ ИНСТИТУТОВ СБСЕ

1. Государства – участники СБСЕ, с учетом своих конституционных, законодательных и связанных с ними положений, наделяют правоспособностью, необходимой для осуществления их функций, и в частности правоспособностью в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах следующие институты СБСЕ:

- Секретариат СБСЕ,
- Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ),
- любой другой институт СБСЕ, определенный Советом СБСЕ.

ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ

Общие положения

2. Государства – участники СБСЕ, с учетом своих конституционных, законодательных и связанных с ними положений, предоставляют привилегии и иммунитеты в соответствии с изложенным в пунктах 4-16, ниже.

3. Привилегии и иммунитеты предоставляются институтам СБСЕ в интересах этих институтов. Генеральный секретарь СБСЕ может на основе консультаций с Действующим председателем принять решение об отказе от иммунитета.

Привилегии и иммунитеты предоставляются соответствующим лицам не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций. Решение об отказе от иммунитета принимается в каждом случае, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, а отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен. Решение об отказе от иммунитета принимается:

- в отношении должностных лиц и персонала институтов СБСЕ и членов миссий СБСЕ – Генеральным секретарем СБСЕ на основе консультаций с Действующим председателем;
- в отношении Генерального секретаря и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств – Действующим председателем.

Правительство соответствующего государства может отказываться от иммунитета в отношении своих представителей.

Институты СБСЕ

4. Институты СБСЕ, их имущество и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются тем же судебным-процессуальным иммунитетом, которым пользуются иностранные государства.
5. Помещения институтов СБСЕ неприкосновенны. Имущество и активы институтов СБСЕ, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации и экспроприации.
6. Архивы институтов СБСЕ неприкосновенны.
7. Не будучи ограничены финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода,
 - a) институты СБСЕ могут располагать фондами и держать денежные средства во всех валютах в пределах необходимого для осуществления деятельности в соответствии с их целями;
 - b) институты СБСЕ имеют право переводить свои фонды или валюту из одной страны в другую или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящуюся в их распоряжении, в другую валюту.
8. Институты СБСЕ, их активы, доходы и другая собственность:
 - a) освобождаются от всех прямых налогов; подразумевается, однако, что институты СБСЕ не будут требовать освобождения от обложения такими налогами, которые фактически являются не более чем оплатой предоставляемого коммунального обслуживания;
 - b) освобождаются от импортных и экспортных таможенных сборов при ввозе и вывозе институтами СБСЕ предметов для их служебного пользования; подразумевается, однако, что предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях, согласованных с правительством этой страны.

9. В случаях предоставления или использования представляющих значительную ценность товаров или услуг, необходимых для целей официальной деятельности институтов СБСЕ, когда в цену таких товаров и услуг включены налоги или пошлины, государство, взимающее налоги или пошлины предоставляет соответствующее изъятие или выплачивает возмещение в размере соответствующей пошлины или налога.

10. Для своих официальных средств связи органы СБСЕ пользуются теми же условиями, которые предоставляются дипломатическим представительствам.

Постоянные представительства государств-участников

11. Государства-участники, на территории которых находятся постоянные представительства при СБСЕ, предоставляют этим представительствам и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.

Представители государств-участников

12. Представителям государств-участников, присутствующим на встречах СБСЕ или участвующим в работе институтов СБСЕ, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту проведения встречи и обратно предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного ими при исполнении служебных обязанностей;
- b) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- c) освобождение их самих и их супругов от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) те же льготы в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
- e) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств.

Положения настоящего пункта не применяются к взаимоотношениям между представителем и государством, представителем которого он(она) является или являлся(лась).

Понятие "представитель" в настоящем пункте включает всех делегатов, их заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций.

Должностные лица СБСЕ

13. Должностным лицам СБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного, в том числе написанного и сказанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
- b) освобождение от государственных служебных повинностей;
- c) освобождение их самих, а также их супругов и родственников, находящихся на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) те же привилегии в отношении обмена валюты, которые предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических представительств, аккредитованным при соответствующем правительстве;
- e) такие же льготы по репатриации в отношении их самих, их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, какими пользуются дипломатические представители во время международных кризисов;
- f) право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и вывезти их беспошлинно при оставлении должности.

Ни одно государство-участник не обязано предоставлять привилегии и иммунитеты, упомянутые в пунктах b–f, выше, своим собственным гражданам или лицам, постоянно проживающим в этом государстве.

Вопрос об освобождении должностных лиц СБСЕ от уплаты подоходного налога в данном пункте не рассматривается.

Понятие "должностные лица СБСЕ" в настоящем пункте включает Генерального секретаря, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и лиц, занимающих должности, определенные соответствующим руководящим органом СБСЕ, или назначенных им.

14. Сотрудники институтов СБСЕ освобождаются от выполнения действующих в государстве пребывания положений о социальном обеспечении, при условии, что на них распространяется действие законодательства о социальном обеспечении их собственного государства или что они участвуют в какой-либо системе добровольного страхования, предусматривающей адекватные льготы.

При условии, что на сотрудников институтов СБСЕ распространяется действие системы социального обеспечения соответствующего института СБСЕ или системы, предусматривающей адекватные льготы, в которой участвует этот институт СБСЕ, они освобождаются от участия в обязательных государственных программах социального обеспечения.

Члены миссий СБСЕ

15. Членам миссий СБСЕ, учрежденных руководящими органами СБСЕ, а также личным представителям Действующего председателя предоставляются при исполнении ими своих служебных обязанностей по линии СБСЕ следующие привилегии и иммунитеты:

- a) иммунитет от личного ареста или задержания;
- b) судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их миссии, в отношении совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
- c) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- d) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются теми же иммунитетами и привилегиями, какие предоставляются дипломатическим курьерам и вализам;
- e) такое же освобождение от всех мер по ограничению иммиграции и от всех формальностей по регистрации иностранцев, какое действует в отношении дипломатических агентов иностранных государств;
- f) те же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
- g) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам;
- h) такие же льготы по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические агенты;
- i) право на использование соответствующих символов или флагов на их помещениях и автомобилях.

На оборудование и снаряжение, используемое миссиями СБСЕ для выполнения их мандатов, распространяется такой же статус, какой указан в пунктах 4, 5, 8 и 9.

16. Члены прочих миссий, осуществляемых под эгидой СБСЕ, помимо упомянутых в пункте 15, при выполнении ими своих служебных обязанностей по линии СБСЕ пользуются привилегиями и иммунитетами, установленными в пункте 15 b, c, e и f. В ситуациях, когда члены таких миссий могут встретиться с конкретными

затруднениями, Действующий председатель может обратиться с просьбой о предоставлении им привилегий и иммунитетов, установленных в пункте 15 a, d, g, h и i.

УДОСТОВЕРЕНИЕ СБСЕ

17. СБСЕ может выдавать лицам, совершающим официальные поездки по делам СБСЕ, удостоверения СБСЕ. Удостоверение СБСЕ, которое не заменяет собой обычные документы для совершения поездок, выдается по форме, приведенной в Приложении А, и дает его предъявителю право пользоваться статусом, указанным в нем.

18. Просьбы о выдаче виз (где они требуются) от лиц, имеющих удостоверения СБСЕ, рассматриваются в возможно кратчайший срок.

Приложение А к Приложению 1 к Приложению А

УДОСТОВЕРЕНИЕ ОБСЕ

Имя:

Фамилия:

Дата рождения:

Гражданство:

Паспорт/дипломатический паспорт No. ..., дата выдачи ..., орган, выдавший паспорт ...

Настоящим удостоверяется, что лицо, указанное в данном документе, выполняет официальное поручение Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) в период с ... по ... в следующем(их) государстве(ах) – участнике(ах) СБСЕ ...

СБСЕ настоящим просит всех, кого это может касаться:

- пропускать незамедлительно и беспрепятственно лицо, указанное в настоящем документе;
- при необходимости оказывать ему всяческое содействие и предоставлять защиту в рамках закона.

Настоящий документ не заменяет собой документов, которые могут требоваться для въезда в страну или выезда из нее.

Место выдачи ... дата выдачи ... орган СБСЕ, выдавший удостоверение ...

Подпись:

Должность:

Примечание. Данный документ будет выдаваться на шести официальных языках СБСЕ. Он также будет содержать перевод на язык или языки страны или стран, посещаемых владельцем документа, и перевод на язык или языки, используемые теми вооруженными силами или полицией, которые могут находиться в районах этих служебных поездок.

Приложение В



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Постоянный совет

PC.DEC/25
2 марта 1995 года

RUSSIAN
Original: ENGLISH

10-е пленарное заседание

PC Journal No. 10, пункт 5с повестки дня

РЕШЕНИЕ No. 25

Постоянный совет,

принимая во внимание, что вопрос об обложении заработной платы, получаемой от ОБСЕ, подоходным налогом не был рассмотрен в принятом на римской Встрече Совета документе о правоспособности, привилегиях и иммунитетах (см. CSCE/4-C/Dec.2),

напоминая об утвержденном Постоянным комитетом 21 июля 1994 года докладе о разработке всеобъемлющей системы классификации персонала и структуры оплаты для СБСЕ, в котором к Генеральному секретарю была обращена просьба в неотложном порядке рассмотреть вопросы, связанные с налогообложением, с целью гарантировать гражданам всех государств-участников одинаковые условия и обеспечить экономичность системы (см. CSCE/29-PC/Dec.1),

предлагает Генеральному секретарю подготовить, в пределах имеющихся ресурсов, обзор нынешней и возможной в будущем практики государств-участников, касающейся налогообложения сотрудников ОБСЕ, рассмотрев, в частности, следующие вопросы:

1. Облагают ли государства-участники налогами доходы, получаемые от ОБСЕ их гражданами, работающими в этой организации; и
2. Согласны ли они возмещать ОБСЕ суммы, полученные в виде налогов с их граждан, работающих в этой организации, если такие налоги взимаются.

При изучении указанных вопросов Генеральному секретарю следует использовать вопросник, прилагаемый к настоящему решению (Приложение).

К Генеральному секретарю обращена просьба представить Постоянному совету не позднее 15 июня 1995 года доклад о результатах этой работы.

Вопросы, касающиеся налогообложения

1. облагаются ли в Вашей стране налогами заработная плата и другие вознаграждения, выплачиваемые ОБСЕ должностным лицам или служащим, являющимся:
 - а) гражданами Вашей страны?
 - б) гражданами других стран?

Если да, то подлежат ли налогообложению эти суммы в полном объеме или частично?

2. Проводится ли у Вас различие между гражданами, проживающими в стране, которая является местом пребывания того или иного института ОБСЕ, и остальными гражданами?
3. На каких условиях Ваша страна могла бы освободить должностных лиц и служащих ОБСЕ от налогообложения получаемых ими сумм?
4. Готова ли Ваша страна в настоящее время возмещать ОБСЕ средства, получаемые в виде налогов от должностных лиц и служащих ОБСЕ?

Если нет, то возможно ли такое возмещение в будущем?



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Генеральный секретарь

Вена, 22 марта 2000 года

Кому: Всем руководителям делегаций

Предмет: Дополнение к информационному докладу Секретариата (SEC.GAL/20/00 – 6 марта 2000 года): правоспособность, привилегии и иммунитеты ОБСЕ

Сообщаю Вам, что после недавнего получения от российской делегации в ОБСЕ соответствующих сведений Российская Федерация включается в число государств-участников, представивших свои ответы на направленный Генеральным секретарем в 1998 году запрос относительно обновленной информации о выполнении Решения Римской встречи Совета.

В письме от 28 августа 1998 года Российской Федерацией было указано, что привилегии и иммунитеты на территории Российской Федерации могут предоставляться на основе международного договора и что фиксация средствами международного права привилегий и иммунитетов стала бы конкретным шагом в направлении наделения ОБСЕ соответствующими возможностями в выполнении ее крупномасштабных задач в качестве региональной организации и особенно в содействии ее деятельности на местах.

ПРАВОСПОСОБНОСТЬ ОБСЕ
И ЕЕ ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

6 июня 2000 года

Введение

1. Констатировав "колоссальное развитие и все большее разнообразие форм деятельности ОБСЕ" и отметив, "что значительное число государств – участников ОБСЕ не смогли выполнить решение, принятое Советом министров в Риме в 1993 году, и что отсутствие у Организации правоспособности может вызвать трудности", главы государств и правительств государств-участников обязались постараться "улучшить ситуацию" (Хартия европейской безопасности, пункт 18, Стамбул, ноябрь 1999 года) и поручили "Постоянному совету, создав неофициальную рабочую группу открытого состава, подготовить для следующей встречи Совета министров доклад, в котором содержались бы рекомендации относительно путей улучшения нынешнего положения" (Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне, пункт 34, ноябрь 1999 года).

2. В марте 2000 года Секретариатом ОБСЕ был представлен справочный документ¹, в котором отмечалось недостаточно полное выполнение решения Римской встречи Совета большинством государств-участников и подчеркивались трудности, с которыми Организация сталкивается ввиду того, что она не обладает международно-правовой правосубъектностью², не обладает правоспособностью³, а также ввиду того, что привилегии и иммунитеты представлялись несогласованно и в недостаточном объеме.

3. В поисках решения этой проблемы необходимо предпринять следующие меры:

- определить наиболее оптимальный порядок наделения ОБСЕ правоспособностью/правосубъектностью и предоставления ей привилегий и иммунитетов;

¹ SEC.GAL/20/00, 6 марта 2000 года.

² То есть не признана в качестве субъекта международного права и, соответственно, не обладает способностью самостоятельно осуществлять права и обязанности в соответствии с международным правом, например, выступать в качестве стороны в договоре.

³ То есть правомочна как Организация заключать договоры, приобретать движимое и недвижимое имуществом и распоряжаться им, возбуждать дела в суде и участвовать в них.

- определить, какие привилегии и иммунитеты будут предоставляться государствами – участниками ОБСЕ, ее институтам, миссиям, сотрудникам, делегациям в ОБСЕ и личным представителям Председателя.
- 4. Настоящий документ посвящен решению первой задачи. Могут быть рассмотрены три основных варианта:
 - односторонняя акция (за этот вариант высказался Совет СБСЕ в 1993 году);
 - многосторонняя акция (это обычный порядок, применяемый в отношении международных организаций; он, соответственно, был рассмотрен – и в конечном счете отклонен – в 1993 году);
 - двусторонняя акция (это могло бы стать альтернативным решением, если оба предыдущих варианта будут сочтены неподходящими применительно конкретно к ОБСЕ).

1. ОДНОСТОРОННИЙ АКТ

1.1 Более эффективное выполнение решения Римской встречи совета

5. Совет министров мог бы обратиться к государствам-участникам с призывом к более эффективному выполнению этого решения с установлением нового крайнего срока. Однако этот вариант нельзя признать удовлетворительным, поскольку решение Римской встречи Совета содержит серьезные изъяны:

- Собственно ОБСЕ не охватывается этим решением; это означает, что международная правосубъектность, правоспособность, а также привилегии и иммунитеты не предоставляются ОБСЕ в целом.
- Это решение касается лишь двух институтов – Секретариата и Бюро по демократическим институтам и правам человека. В решении Римской встречи Совета не упоминаются ни Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, ни Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, причем ни Совет СБСЕ, ни Постоянный совет не распространили действие указанного решения на эти институты.
- Не охватываются им и миссии ОБСЕ: привилегии и иммунитеты предоставляются только членам миссий. Собственно миссии не наделяются правоспособностью/правосубъектностью и не пользуются привилегиями и иммунитетами. Вместе с тем в 2000 году в рамках ОБСЕ действует 21 миссия на местах.
- Местные сотрудники, занятые в миссиях, не охватываются действием решения Римской встречи Совета; при этом численность таких сотрудников, работающих на местах, составляет более 2000 человек, и они нуждаются в юридических гарантиях (например, иммунитета от юрисдикции) в связи с исполнением своих обязанностей.

– В решении Римской встречи Совета был обойден вопрос об освобождении сотрудников ОБСЕ подходящим налогом; однако с этим вопросом, включая налогообложение членов и местных сотрудников миссий, надлежит разобраться в будущем, поскольку нынешняя ситуация представляется неудовлетворительной и затрудняет проведение оптимальной политики в области людских ресурсов.

6. Еще одно соображение, говорящее не в пользу этого варианта, состоит в том, что после принятия в декабре 1993 года решение Римской встречи Совета было выполнено лишь четырнадцатью государствами-участниками, и есть сомнения относительно готовности других государств-участников выполнить это решение в 2000 году.

1.2 Принятие встречей министров нового решения взамен решения Римской встречи Совета

7. Этот вариант был бы сопряжен с выработкой нового документа, охватывающего вопросы, на отраженные в решении Римской встречи Совета (см. пункт 1.1, выше), в дополнение к тем вопросам, которые нашли в нем отражение, и с его последующим представлением на рассмотрение Совета министров на предмет принятия им решения с призывом к государствам-участникам выполнить его, отразив в нормах внутреннего законодательства. Государствам-участникам было бы предложено доложить о мерах, предпринятых по его выполнению в подлежащие установлению сроки.

8. Этот вариант является, несомненно, более предпочтительным по сравнению с предыдущим, но также страдает рядом недостатков:

- Во-первых, учитывая неудовлетворительный опыт выполнения решения Римской встречи Совета, как можно добиться более эффективного и своевременного выполнения государствами-участниками этого нового решения?
- Во-вторых, для государств-участников, выполнивших решение Римской встречи Совета, может оказаться затруднительным убедить компетентные органы своих стран в необходимости принять соответствующие меры по принятию взамен римского нового решения и по его выполнению.
- Наконец, правоспособность, привилегии и иммунитеты, приобретенные в силу односторонних актов, не обладают такой же юридической силой, как в случае, когда они приобретаются на основе международного соглашения.

Вывод

9. Как и в случае с решением Римской встречи Совета, новое решение Совета министров не устраняет вероятности его недостаточного и несогласованного выполнения. Поэтому вариант "одностороннего акта" даже с принятием нового решения взамен решения Римской встречи Совета едва ли можно считать удовлетворительным.

2. МНОГОСТОРОННИЙ АКТ

2.1 Учредительный договор

10. Этот вариант был бы наилучшим юридическим решением в момент создания Организации. Имеются сомнения относительно того, является ли этот вариант все еще уместным и целесообразен ли он для решения конкретного вопроса о правоспособности ОБСЕ и ее привилегиях и иммунитетах.

11. Некоторые соображения подводят нас к выводу о том, что такое решение более не является оптимальным.

- Учредительный договор, который облекается в форму положения, хартии или устава, определяется как международно-правовое соглашение, заключаемое несколькими государствами или субъектами международного права с целью создания международной организации. В этом юридическом документе обычно изложены юридические основы деятельности организации, определены мандат/задачи/направления деятельности организации, прерогативы ее различных органов и обычно содержится положение о правоспособности, привилегиях и иммунитетах, которыми организацию наделяют ее государства-члены. Как указано в справочном документе Секретариата⁴, ОБСЕ существует несмотря на отсутствие учредительного договора и может быть отнесена к разряду межправительственных организаций; различные инструменты политического характера, хотя и не являющиеся юридически обязательными, определяют мандат организации и прерогативы ее органов.
- Можно предположить, что согласование учредительного договора об ОБСЕ будет длительным процессом, поскольку по ходу дела представится возможность продебатировать вопросы, которые уже были обсуждены и по которым – порою с трудом – был достигнут консенсус. Составление и принятие учредительного договора, несомненно, заняло бы больше времени, чем составление и принятие юридического текста, посвященного лишь вопросу о правосубъектности/правоспособности ОБСЕ и ее привилегиям и иммунитетам.
- Вступление в силу учредительного договора об организации, которая уже существует, связано с определенными проблемами. Здесь могут быть рассмотрены два варианта: либо договор вступит в силу лишь после его ратификации всеми государствами-участниками (учитывая, что речь идет о немалом числе стран, этот вариант мог бы означать значительную отсрочку даты вступления в силу учредительного договора), либо он вступит в силу после его ратификации оговоренным числом государств-участников (это означало бы появление двух категорий членов).
- Это, впрочем, не отменяло бы необходимости заключения соглашений или конвенции о привилегиях и иммунитетах, поскольку в учредительном договоре обычно не содержится детально разработанного положения на этот счет.

⁴ См. пункт II.4, стр. 8 английского текста.

– Вместе с тем следует отметить, что выдвигавшийся в прошлом аргумент, будто с заключением учредительного договора и признанием межправительственного характера ОБСЕ она лишится своей гибкости, был сочтен несостоятельным: гибкость той или иной структуры не является производной правового акта, а заложена в мандате, которым она наделена, и определяется средствами, которыми она располагает для проведения своей деятельности.

12. С учетом вышеизложенного представляется, что на данном этапе развития ОБСЕ вариант заключения учредительного договора только для того, чтобы решить вопрос о правоспособности ОБСЕ и ее привилегиях и иммунитетах, был бы несоразмерным и далеким от оптимального⁵.

2.2 Конвенция о правоспособности ОБСЕ и ее привилегиях и иммунитетах

13. Такое решение имело бы то преимущество, что оно было бы конкретно ориентировано на решение проблемы правосубъектности/правоспособности ОБСЕ и ее привилегий и иммунитетах и обеспечивало бы предназначенную именно для данных целей согласованную правовую основу для деятельности ОБСЕ.

14. Государства – члены международных организаций обычно прибегают к такому решению, когда они готовы наделить эти организации правоспособностью, привилегиями и иммунитетами (например, Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений, Дополнительный протокол No. 1 к Конвенции о правоспособности, привилегиях и иммунитетах Организации (ОЭСР), касающейся европейского экономического сотрудничества).

15. Если бы был принят этот вариант, предстояло бы составить проект конвенции о правоспособности ОБСЕ и ее привилегиях и иммунитетах и представить его надлежащим образом уполномоченным представителям государств-участников на подписание. Эта конвенция предоставляла бы такого же рода привилегии и иммунитеты, как те, которые предоставлялись бы в силу решения Совета министров, которое выполнялось бы через нормы внутреннего законодательства (см. пункт 1.2, выше). Кроме того, в конвенции можно было бы учесть вопрос о международной правосубъектности ОБСЕ, и в частности о ее способности заключать договоры.

16. Поскольку конвенция была бы правовым актом международно-правового характера, это повлекло бы за собой необходимость выработки обычных заключительных положений.

17. С другой стороны, этот вариант в большинстве случаев был бы связан с ратификацией конвенции в соответствии с конституционными требованиями каждого государства-участника. Этот процесс мог бы быть длительным.

⁵ Тем не менее, учитывая расширение функций ОБСЕ, было бы полезным рассмотреть вопрос о составлении в будущем документа, в котором обобщались бы задачи органов/институтов ОБСЕ и правила и положения, принятые за истекшие годы различными органами ОБСЕ/ОБСЕ.

18. Могли бы возникнуть проблемы со вступлением конвенции в силу. Как и в случае с учредительным договором, здесь имеются две возможности: конвенция может вступить в силу после ее ратификации всеми государствами-участниками. Лучшим вариантом было бы считать конвенцию вступившей в силу для тех государств-участников, которые ее ратифицировали; это сделало бы возможным наделение ОБСЕ правоспособностью, а также привилегиями и иммунитетами по крайней мере в этих странах.

Вывод

19. В случае консенсуса в пользу многостороннего акта представляется, что по ряду соображений более целесообразным из двух вариантов является второй, т.е. заключение конвенции о правоспособности ОБСЕ и ее привилегиях и иммунитетах.

3. ДВУСТОРОННИЙ АКТ

20. Небезынтересно рассмотреть альтернативный вариант, своего рода компромисс между вариантом одностороннего акта (предоставление правоспособности, привилегий и иммунитетов на основании внутреннего законодательства) и вариантом многостороннего акта (ратификация конвенции о правоспособности, привилегиях и иммунитетах).

21. Этот альтернативный вариант предусматривал бы принятие Советом министров типового двустороннего соглашения между ОБСЕ и каждым государством-участником о наделении Организации правоспособностью, привилегиями и иммунитетами. Положения, включенные в типовое соглашение, могли бы уточняться в отношении привилегий и иммунитетов, предоставляемых соответствующим государством-участником, в зависимости от того, является ли оно стороной, где базируется тот или иной институт или миссия.

22. Совет министров призвал бы государства-участники вступить в переговоры с Секретариатом ОБСЕ и Действующим председателем на предмет заключения двустороннего соглашения. Совет мог бы установить крайний срок завершения этих переговоров и предложить государствам-участникам доложить о результатах процесса переговоров.

23. Это решение⁶ дает ряд преимуществ:
- Вступая в такое соглашение с ОБСЕ, соответствующие государства-участники тем самым косвенно признавали бы, что Организация обладает способностью его заключать. Это было бы косвенным признанием международной правосубъектности ОБСЕ; кроме того, об этом могло бы быть прямо сказано в тексте соглашения.
 - Являясь стороной двустороннего соглашения, ОБСЕ имела бы более весомые основания требовать его надлежащего выполнения.
 - В некоторых странах такое соглашение могло бы быть заключено без участия парламента; это позволило бы облегчить и ускорить его вступление в силу.

Вывод

24. Следует отметить, что, какой бы вариант наделения ОБСЕ правоспособностью, привилегиями и иммунитетами ни был выбран государствами-участниками, основная сложность будет состоять не в выработке соответствующих положений, а в обеспечении их эффективного и своевременного выполнения всеми государствами-участниками.

⁶ К такому решению прибегла Швейцария в 1996 году. Она заключила соглашение с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца с целью определить правовой статус этой организации в Швейцарии. В статье 1 предусматривается, что федеральный совет Швейцарии признает для целей настоящего соглашения международную правосубъектность и правоспособность Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в Швейцарии (неофициальный перевод). Это соглашение было подписано руководителем федерального департамента иностранных дел и президентом Организации.

ТРУДНОСТИ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЕТСЯ ИЛИ МОЖЕТ СТОЛКНУТЬСЯ
ОБСЕ ВВИДУ ТОГО, ЧТО ОНА НЕ НАДЕЛЕНА МЕЖДУНАРОДНОЙ
ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬЮ, ПРАВОСПОСОБНОСТЬЮ, ПРИВИЛЕГИЯМИ
И ИММУНИТЕТАМИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫМИ ВСЕМИ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ

I. ТРУДНОСТИ, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ СЛЕДСТВИЕМ ПРОБЕЛОВ В РЕШЕНИИ
РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА

1. Отсутствие международной правосубъектности

В решении Римской встречи Совета нет положения о наделении ОБСЕ международной правосубъектностью. Со строго юридической точки зрения, такое отсутствие международной правосубъектности приводит к следующим последствиям:

- оно может порождать серьезные сомнения в способности ОБСЕ заключать договоры, соглашения о штаб-квартире¹, меморандумы о договоренности или другие правовые акты, регулируемые международным правом. Если ОБСЕ, тем не менее, заключит соглашения или аналогичные правовые акты, ее правоспособность в этом отношении может быть задним числом поставлена другой стороной под сомнение в случае возникновения спора относительно применения положений соглашения;
- под вопрос может быть поставлена способность ОБСЕ предъявлять государствам международные иски;
- в случае возникновения международной ответственности такая ответственность за действия ОБСЕ может быть возложена не на саму ОБСЕ, а на государства-участники;
- ОБСЕ действует не на равных с другими международными организациями. Некоторые межправительственные организации испытывают трудности в заключении с ОБСЕ соглашений о сотрудничестве, что препятствует осуществлению совместной деятельности и финансированию конкретных мероприятий ОБСЕ. В таких соглашениях определяются права и обязательства обеих сторон (например, финансовые обязательства, ответственность и гарантии в случае финансовых нарушений, порядок урегулирования споров).

¹ По этой причине Австрия и Нидерланды не заключили соглашение о штаб-квартире с институтом ОБСЕ, созданным на их территории, как это обычно делается ими в отношениях с международными организациями, чьи штаб-квартиры размещены на их территории.

2. Отсутствие правоспособности собственно ОБСЕ

Решение Римской встречи Совета не наделяет правоспособностью ОБСЕ как таковую, т.е. как структуру, включающую все органы, в рамках которых определяются и осуществляются мандаты ОБСЕ. В нем речь идет только о двух институтах (Секретариат и БДИПЧ). Это означает, что:

- другие институты (Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств² и Бюро по вопросам свободы средств массовой информации) не наделены правоспособностью, привилегиями и иммунитетами;
- решение Римской встречи Совета не охватывает миссии ОБСЕ.

Принятие правового акта, наделяющего правоспособностью собственно ОБСЕ:

- упростило бы согласование меморандумов о договоренности относительно учреждения той или иной миссии ОБСЕ;
- позволило бы обеспечить международно-правовую защиту любого создаваемого государства-участниками нового органа ОБСЕ с даты его создания;
- упростило бы заключение соглашений о штаб-квартире;
- упростило бы процедуру регистрации имущества;
- упростило бы организацию встреч ОБСЕ, в том числе заключение соглашений о проведении конференций, а также гарантировало бы юридическую защиту участников таких встреч.

3. Налогообложение доходов, получаемых в ОБСЕ

В решении Римской встречи Совета не затрагивается вопрос об освобождении должностных лиц ОБСЕ от обложения подоходным налогом.

- Что касается международных сотрудников и членов миссий, то некоторые государства-участники облагают налогом доходы, получаемые их гражданами от ОБСЕ. Это ставит ряд проблем:
 - в отношении международных сотрудников ОБСЕ применяется разный подход в зависимости от страны их происхождения;
 - это иногда создает трудности при наборе персонала;

² В конце текущего года, через несколько лет после учреждения ВКНМ в Нидерландах, голландским парламентом может, наконец, быть утвержден законопроект, наделяющий ВКНМ правоспособностью и предоставляющий привилегии и иммунитеты этому институту и его должностным лицам.

- известны случаи ухода со службы по этой причине;
 - облагая налогом выплачиваемое ОБСЕ жалование, страна косвенно возвращает себе часть взносов, выплачиваемых государствами-участниками в бюджет ОБСЕ;
 - кроме того, отсутствие международной правосубъектности может служить препятствием к заключению некоторыми государствами соглашений о возмещении налоговых сумм, взимаемых с доходов, получаемых в ОБСЕ, что предусмотрено в новом положении о персонале 6.03.
- Что касается местного персонала, то страна пребывания миссии обычно не предоставляет освобождения от налогообложения в отношении жалования, выплачиваемого ОБСЕ местным сотрудникам.
- Это приводит к увеличению жалования местных сотрудников в связи с учетом суммы подлежащего уплате ими налога.
 - Это создает трудности при наборе персонала, особенно в тех случаях, когда в районе деятельности миссии действуют другие международные организации (например, ООН), местные сотрудники которых пользуются таким освобождением.

II. ТРУДНОСТИ, ОБУСЛОВЛЕННЫЕ РАЗЛИЧИЯМИ В ПОДХОДЕ К НАДЕЛЕНИЮ ПРАВОСПОСОБНОСТЬЮ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ПРИВИЛЕГИЙ И ИММУНИТЕТОВ В БОЛЬШИНСТВЕ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

1. Отсутствие правоспособности, привилегий и иммунитетов в большинстве государств-участников

Государства-участники применяют в отношении ОБСЕ, ее институтов, миссий, сотрудников и делегаций в ОБСЕ неодинаковый режим:

- должностные лица ОБСЕ лишены юридической защиты, выезжая в деловые командировки в страны, которые не предоставляют ОБСЕ привилегий и иммунитетов. Некоторые сотрудники, возможно, имеют дипломатические паспорта, выданные их национальными компетентными органами, однако, это может не обеспечивать достаточной защиты;
- не все государства-участники применяют в отношении ОБСЕ тот же режим, что и в отношении других международных организаций в плане оперативной обработки заявлений о выдаче виз лицам, выезжающим в служебную командировку или бесплатной выдачи виз;
- ОБСЕ может столкнуться с юридическими трудностями в отношении заключения контрактов и в вопросах снабжения в случае возбуждения

компанией-подрядчиком судебного иска в государстве, не наделившем ОБСЕ правоспособностью, привилегиями и иммунитетами;

- не во всех государствах-участниках ОБСЕ освобождена от уплаты НДС. Это приводит к увеличению расходов миссий ОБСЕ в странах, не предоставивших такого освобождения. Кроме того, не исключено, что во избежание уплаты такого налога это может послужить для ОБСЕ стимулом к заключению договоров подряда только с компаниями, базирующимися в странах, предоставляющих освобождение от НДС;
- неопределенность статуса миссий является причиной задержек и высокой стоимости таможенной очистки товаров, импортируемых для их нужд.

2. Недостаточность ссылки на Венскую конвенцию о дипломатических сношениях применительно к миссиям ОБСЕ

В большинстве меморандумов о договоренности в связи с развертыванием миссий ОБСЕ содержится ссылка на Венскую конвенцию о дипломатических сношениях. В отсутствие какого-либо иного международно-правового акта, определяющего правоспособность, привилегии и иммунитеты ОБСЕ³, эта ссылка полезна, но ее нельзя признать идеальной или подходящей для международных организаций.

- В Венской конвенции не говорится о правоспособности.
- Дипломатическим агентам предоставляются более широкие привилегии и иммунитеты, чем те, которые обычно предоставляются международным служащим.
- Венская конвенция не устанавливает функциональный иммунитет в отношении местных сотрудников, что необходимо для миссий ОБСЕ.
- Согласно положениям МОД, заключаемого со страной пребывания миссии, членам миссии предоставляются привилегии и иммунитеты на территории этой страны. Однако, когда им приходится выезжать в служебную командировку в другую миссию (например, в рамках региональных или двусторонних проектов), на них не распространяется действие привилегий и иммунитетов, предоставляемых страной пребывания другой миссии. Это создает очевидные трудности.

3. Местные сотрудники миссий

В миссиях ОБСЕ работают более 2700 местных сотрудников, которые обычно не пользуются никакой международно-правовой защитой, либо пользуются ею лишь в ограниченных пределах. Кроме того, Венская конвенция предусматривает предоставление привилегий и иммунитетов местным сотрудникам только в тех

³ Как уже указывалось, миссии ОБСЕ не охватываются решением Римской встречи Совета.

пределах, которые допускаются принимающими государствами: обычно страны не предоставляют сотрудникам из числа своих граждан никакого особого статуса. Отсутствие такой защиты приводит, например, к тому, что:

- местные сотрудники могут быть вызваны для дачи показаний или в качестве свидетелей в местные органы власти даже в связи с деятельностью ОБСЕ; в случае отказа явиться по вызову в качестве свидетелей они могут подвергнуться преследованию в судебном порядке (штрафы, тюремное заключение);
- в ОБСЕ в прошлом имели место два случая, когда местным сотрудникам не был предоставлен иммунитет от судебного разбирательства: г-н Стетич, работавший в Миссии в Боснии и Герцеговине, был арестован в Хорватии, когда находился при исполнении служебных обязанностей, и приговорен более чем к 10 годам заключения; г-н Кастрати из бывшей Миссии по проверки в Косово (МПК) был приговорен к 14 годам заключения по обвинению в шпионаже.

**Перечень положений, которые могли бы быть включены
в КОНВЕНЦИЮ ИЛИ ТИПОВОЕ ДВУСТОРОННЕЕ СОГЛАШЕНИЕ
О ПРАВОСПОСОБНОСТИ, ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ ОБСЕ**

| РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА | НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | КОММЕНТАРИИ |
|--|--|--|
| | <u>Преамбула</u> ¹ [Цели настоящего правового акта] | |
| | <u>Статья 1. Определение</u> Для целей настоящей(его) Конвенции/Соглашения под термином "ОБСЕ" понимается структура, включающая все органы, в рамках которых определяются и осуществляются мандаты ОБСЕ, такие, как руководящие органы, институты и миссии. | <i>Это означает, что любое упоминание ОБСЕ в документе относится также и ко всем институтам ОБСЕ, а также ко всем миссиям и другим видам деятельности ОБСЕ на местах.</i> |
| <u>Правоспособность институтов СБСЕ</u> 1. Государства – участники СБСЕ, с учетом своих конституционных, законодательных и связанных с ними положений, наделяют правоспособностью, необходимой для осуществления их функций, и в частности правоспособностью в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах, следующие институты СБСЕ: – Секретариат СБСЕ, – Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), – любой другой институт СБСЕ, определенный Советом СБСЕ. | <u>Статья 2. Международная правосубъектность и правоспособность ОБСЕ</u> 1. ОБСЕ обладает международной правосубъектностью. 2. ОБСЕ обладает на территориях государств-участников такой правоспособностью, какая необходима для выполнения ее функций, и в частности правоспособностью в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах. | <i>Международной правосубъектностью и правоспособностью должна обладать собственно ОБСЕ, что имеет место в случае других международных организаций. [См. пункты 1 и 2 части I документа Секретариата о трудностях, с которыми сталкивается или может столкнуться ОБСЕ (SEC.GAL/71/00, 13 июля 2000 года).]</i> |

¹ Изменения и дополнительные положения помечены жирным шрифтом.

| РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА | НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | КОММЕНТАРИИ |
|---|--|--|
| <p><u>Привилегии и иммунитеты: общие положения</u></p> <p>2. Государства – участники СБСЕ, с учетом своих конституционных, законодательных и связанных с ними положений, предоставляют привилегии и иммунитеты в соответствии с изложенным в пунктах 4-16, ниже.</p> | <p><u>Статья 3. Привилегии и иммунитеты ОБСЕ: общие положения</u></p> | <p><i>Процедуры выполнения этого правового акта будут конкретно изложены в заключительных положениях, формулировка которых будет зависеть от того, будет ли избрана форма конвенции или типового двустороннего соглашения.</i></p> |
| <p>3. Привилегии и иммунитеты предоставляются институтам СБСЕ в интересах этих институтов. Генеральный секретарь СБСЕ может на основе консультаций с Действующим председателем принять решение об отказе от иммунитета.</p> | <p>ОБСЕ пользуется на территориях государств-участников такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для достижения ею своих целей.</p> | <p><i>Привилегии и иммунитеты должны быть предоставлены собственно ОБСЕ. [См. пункт 1 части II документа Секретариата о трудностях.] Статья 105(1) Устава Организации Объединенных Наций.</i></p> |
| <p>Привилегии и иммунитеты предоставляются соответствующим лицам не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций. Решение об отказе от иммунитета принимается в каждом случае, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, а отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен. Решение об отказе от иммунитета принимается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в отношении должностных лиц и персонала институтов СБСЕ и членов миссий СБСЕ – Генеральным секретарем СБСЕ на основе консультаций с Действующим председателем; – в отношении Генерального секретаря и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств – Действующим председателем. <p>Правительство соответствующего государства может отказываться от иммунитета в отношении своих представителей.</p> | | <p><i>Перемещено в пункт 2 статьи 7 (представители государств-участников) и пункт 5 статьи 8 (должностные лица ОБСЕ).</i></p> |

| РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА | НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | КОММЕНТАРИИ |
|---|---|---|
| <p><u>Институты ОБСЕ</u></p> <p>4. Институты СБСЕ, их имущество и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются тем же судебным-процессуальным иммунитетом, которым пользуются иностранные государства.</p> | <p><u>Статья 4. Имущество, фонды и активы ОБСЕ</u></p> <p>1. ОБСЕ, ее имущество и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются иммунитетом от любой формы судебного вмешательства, если только она сама определенно не откажется от иммунитета в каком-либо отдельном случае. Однако предполагается, что никакой отказ от иммунитета не распространяется на судебные-исполнительные меры.</p> | <p><i>Раздел 2 статьи II Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций (Конвенция об ООН).</i></p> <p><i>Данным положением охватываются имущество и активы институтов и миссий ОБСЕ. [См. пункт 1 части II документа Секретариата о трудностях.]</i></p> |
| <p>5. Помещения институтов СБСЕ неприкосновенны. Имущество и активы институтов СБСЕ, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации и экспроприации.</p> | <p>2. Помещения ОБСЕ неприкосновенны. Имущество и активы ОБСЕ, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации и экспроприации.</p> | <p><i>Без изменений, за исключением замены слов "институты СБСЕ" термином "ОБСЕ", который охватывает институты и миссии.</i></p> |
| <p>6. Архивы институтов СБСЕ неприкосновенны.</p> | <p>3. Архивы ОБСЕ и вообще все документы, принадлежащие ей или находящиеся в ее распоряжении, неприкосновенны, где бы они ни находились.</p> | <p><i>Раздел 4 статьи II Конвенции об ООН</i></p> |
| <p>7. Не будучи ограничены финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода,</p> <p>а) институты СБСЕ могут располагать фондами и держать денежные средства во всех валютах в пределах необходимого для осуществления деятельности в соответствии с их целями;</p> <p>б) институты СБСЕ имеют право переводить свои фонды или валюту из одной страны в другую или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящуюся в их распоряжении, в другую валюту.</p> | <p>4. Не будучи ограничена финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода,</p> <p>а) ОБСЕ может располагать фондами и держать денежные средства во всех валютах в пределах необходимого для осуществления деятельности в соответствии с ее целями;</p> <p>б) ОБСЕ имеет право переводить свои фонды или валюту из одной страны в другую или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящуюся в ее распоряжении, в другую валюту.</p> | <p><i>Без изменений за исключением замены слов "институты СБСЕ" термином "ОБСЕ", который охватывает институты и миссии.</i></p> <p><i>По аналогии с разделом 5 статьи II Конвенции об ООН.</i></p> |

| РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА | НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | КОММЕНТАРИИ |
|--|---|--|
| <p>8. Институты СБСЕ, их активы, доходы и другая собственность:</p> <p>а) освобождаются от всех прямых налогов; подразумевается, однако, что институты СБСЕ не будут требовать освобождения от обложения такими налогами, которые фактически являются не более чем оплатой предоставляемого коммунального обслуживания;</p> <p>б) освобождаются от импортных и экспортных таможенных сборов при ввозе и вывозе институтами СБСЕ предметов для их служебного пользования; подразумевается, однако, что предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях, согласованных с правительством этой страны.</p> | <p>5. ОБСЕ, ее активы, доходы и другое имущество:</p> <p>а) освобождаются от всех прямых налогов; подразумевается, однако, что ОБСЕ не будет требовать освобождения от обложения такими налогами, которые фактически являются не более чем оплатой предоставляемого коммунального обслуживания;</p> <p>б) освобождаются от импортных и экспортных таможенных сборов при ввозе и вывозе ОБСЕ предметов для служебного пользования; подразумевается, однако, что предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях, согласованных с правительством этой страны.</p> | <p><i>Без изменений за исключением замены слов "институты ОБСЕ" термином "ОБСЕ", который охватывает институты и миссии. [См. пункт 1 части II документа Секретариата о трудностях.]</i></p> <p><i>По аналогии с разделом 6 статьи II Конвенции об ООН.</i></p> |
| <p>9. В случаях предоставления или использования представляющих значительную ценность товаров или услуг, необходимых для целей официальной деятельности институтов СБСЕ, когда в цену таких товаров и услуг включены налоги или пошлины, государство, взимающее налоги или пошлины, предоставляет соответствующее изъятие или выплачивает возмещение в размере соответствующей пошлины или налога.</p> | <p>6. В случаях предоставления или использования представляющих значительную ценность товаров или услуг, необходимых для целей официальной деятельности ОБСЕ, когда в цену таких товаров и услуг включены налоги или пошлины, государство-участник, взимающее налоги или пошлины, предоставляет соответствующее изъятие или выплачивает возмещение в размере соответствующей пошлины или налога.</p> | <p><i>Без изменений за исключением замены слов "институты ОБСЕ" термином "ОБСЕ", который охватывает институты и миссии.</i></p> |

| РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА | НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | КОММЕНТАРИИ |
|--|--|--|
| <p>10. Для своих официальных средств связи органы СБСЕ пользуются теми же условиями, которые предоставляются дипломатическим представительством.</p> | <p><u>Статья 5. Льготы в отношении средств связи</u></p> <p>Для своих официальных средств связи ОБСЕ пользуется такими же условиями, какие предоставляются дипломатическим представительством.</p> | <p><i>Без изменений за исключением замены слов "институты ОБСЕ" термином "ОБСЕ", который охватывает институты и миссии.</i></p> <p><i>Могут, однако, быть предусмотрены дополнительные положения:</i></p> <p><i>неподцензурность официальной корреспонденции и официальных сообщений [см. раздел 9 статьи III Конвенции об ООН].</i></p> <p><i>Право пользоваться шифром и получать и отправлять корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются теми же иммунитетами и привилегиями, что и дипломатические курьеры и вализы [см. раздел 10 статьи III Конвенции об ООН].</i></p> |
| <p><u>Постоянные представительства государств-участников</u></p> <p>11. Государства-участники, на территории которых находятся постоянные представительства при СБСЕ, предоставляют этим представительством и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.</p> | <p><u>Статья 6. Постоянные представительства государств – участников ОБСЕ</u></p> <p>Государства-участники, на территории которых находятся постоянные представительства при ОБСЕ, предоставляют этим представительством и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.</p> | <p><i>Без изменений.</i></p> |

| РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА | НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | КОММЕНТАРИИ |
|--|--|---|
| <p><u>Представители государств-участников</u></p> <p>12. Представителям государств-участников, присутствующим на встречах СБСЕ или участвующим в работе институтов СБСЕ, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту проведения встречи и обратно предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:</p> <p>а) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного ими при исполнении служебных обязанностей;</p> <p>б) неприкосновенность всех бумаг и документов;</p> <p>с) освобождение их самих и их супругов от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;</p> <p>д) те же льготы в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;</p> <p>е) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств.</p> | <p><u>Статья 7. Представители государств-участников</u></p> <p>1. Представителям государств-участников, присутствующим на встречах ОБСЕ или участвующим в работе ОБСЕ, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту проведения встречи и обратно предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:</p> <p>а) иммунитет от личного ареста или задержания и от наложения ареста на личный багаж, а также всякого рода судебно-процессуальный иммунитет в отношении всего сказанного, написанного или совершенного ими в качестве представителей, даже после того как лица, которых это касается, уже не являются представителями государств-участников;</p> <p>б) неприкосновенность всех бумаг и документов;</p> <p>с) освобождение их самих и их супругов от ограничений по иммиграции и от формальностей по регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;</p> <p>д) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;</p> <p>е) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств.</p> <p>ф) Право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ.</p> | <p><i>Раздел 11а и раздел 12 статьи IV Конвенции об ООН.</i></p> <p><i>Раздел 11с статьи IV Конвенции об ООН.</i></p> |

| РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА | НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | КОММЕНТАРИИ |
|---|--|---|
| | <p>2. Привилегии и иммунитеты предоставляются представителям государств-участников не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций. Решение об отказе от иммунитета принимается в каждом случае, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, а отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен. Правительство соответствующего государства может отказываться от иммунитета в отношении своих представителей.</p> | <p><i>Из пункта 2 решения Римской встречи Совета.</i></p> <p><i>Раздел 14 статьи IV Конвенции об ООН.</i></p> |
| <p>Положения настоящего пункта не применяются к взаимоотношениям между представителем и государством, представителем которого он(она) является или являлся(лась).</p> | <p>3. Положения пункта 1, выше, не применяются к взаимоотношениям между представителем и государством, представителем которого он является или являлся.</p> | <p><i>Без изменений.</i></p> <p><i>Раздел 15 статьи IV Конвенции об ООН.</i></p> |
| <p>Понятие "представитель" в настоящем пункте включает всех делегатов, их заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций.</p> | <p>4. Понятие "представитель" в настоящем пункте означает всех делегатов, их заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций.</p> | <p><i>Без изменений.</i></p> <p><i>Раздел 16 статьи IV Конвенции об ООН.</i></p> |

| РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА | НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | КОММЕНТАРИИ |
|---|---|---|
| <p><u>Должностные лица СБСЕ</u></p> <p>13. Должностным лицам СБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:</p> <p>a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного, в том числе написанного и сказанного, ими при исполнении служебных обязанностей;</p> <p>b) освобождение от государственных служебных повинностей;</p> <p>c) освобождение их самих, а также их супругов и родственников, находящихся на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;</p> <p>d) те же привилегии в отношении обмена валюты, которые предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических представительств, аккредитованным при соответствующем правительстве;</p> <p>e) такие же льготы по репатриации в отношении их самих, их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, какими пользуются дипломатические представители во время международных кризисов;</p> <p>f) право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и вывезти их беспошлинно при оставлении должности.</p> | <p><u>Статья 8. Должностные лица ОБСЕ</u></p> <p>1. Должностным лицам ОБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:</p> <p>a) иммунитет от личного ареста или задержания, а также судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их службы в ОБСЕ, в отношении совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;</p> <p>b) освобождение от обложения налогами окладов и вознаграждений, уплачиваемых им ОБСЕ;</p> <p>c) освобождение от государственных служебных повинностей;</p> <p>d) освобождение их самих, а также их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от формальностей по регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;</p> <p>e) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических представительств, аккредитованным при соответствующем правительстве;</p> <p>f) такие же льготы в отношении их самих, их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические представители;</p> <p>g) право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и вывезти их беспошлинно при оставлении должности.</p> | <p><i>Сотрудникам институтов ОБСЕ и членам миссий, включая местных сотрудников, должны предоставляться одинаковые привилегии и иммунитеты. [См. пункт 3 части II документа Секретариата о трудностях.]</i></p> <p><i>Данное положение составлено на основе подпунктов "a" и "b" пункта 15 решения Римской встречи Совета.</i></p> <p><i>Раздел 18b статьи IV Конвенции об ООН. [См. пункт 3 части I документа Секретариата о трудностях.]</i></p> |

| РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА | НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | КОММЕНТАРИИ |
|---|---|---|
| Ни одно государство-участник не обязано предоставлять привилегии и иммунитеты, упомянутые в пунктах b-f, выше, своим собственным гражданам или лицам, постоянно проживающим в этом государстве. | 2. Ни одно государство-участник не обязано предоставлять привилегии и иммунитеты, упомянутые в пунктах c-f, выше, своим собственным гражданам или лицам, постоянно проживающим в этом государстве. | <i>Без изменений. Однако освобождение от налогообложения должно относиться также к гражданам и лицам, постоянно проживающих в соответствующем государстве.</i> |
| Вопрос об освобождении должностных лиц СБСЕ от уплаты подоходного налога в данном пункте не рассматривается. | | <i>См. новый пункт 15b, выше.</i> |
| Понятие "должностные лица СБСЕ" в настоящем пункте включает Генерального секретаря, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и лиц, занимающих должности, определенные соответствующим руководящим органом СБСЕ, или назначенных им. | 3. Для целей настоящей(его) Конвенции/Соглашения термин "должностные лица ОБСЕ" включает сотрудников институтов ОБСЕ и членов миссий ОБСЕ, в том числе местных сотрудников. | |
| | 4. Кроме иммунитетов и привилегий, указанных в пункте 1, выше, Генеральный секретарь, руководители институтов и руководители миссий пользуются, в отношении себя, своих супругов и несовершеннолетних детей, привилегиями и иммунитетами, изъятиями и льготами, предоставляемыми, согласно международному праву, дипломатическим представителям. | <i>Раздел 19 статьи V Конвенции об ООН.</i> |
| | 5. Привилегии и иммунитеты предоставляются должностным лицам ОБСЕ в интересах ОБСЕ, а не для их личной выгоды. Генеральный секретарь имеет право и обязанность отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу в тех случаях, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов ОБСЕ. В отношении Генерального секретаря, руководителей институтов и руководителей миссий право отказа от иммунитета принадлежит Действующему председателю. | <i>Из пункта 2 решения Римской встречи Совета. Раздел 20 статьи V Конвенции об ООН. Для обсуждения: не следует ли предоставить право отказа от иммунитета в отношении руководителей институтов и руководителей миссий Генеральному секретарю?</i> |

| РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА | НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | КОММЕНТАРИИ |
|--|---|--|
| | <p>6. ОБСЕ постоянно сотрудничает с соответствующими властями государств-участников в целях облегчения надлежащего отправления правосудия, обеспечения выполнения предписаний полиции и предупреждения каких-либо злоупотреблений в связи с привилегиями, иммунитетам и льготами, упомянутыми в настоящей статье.</p> | <p><i>Раздел 21 статьи V Конвенции об ООН.</i></p> |
| <p>14. Сотрудники институтов СБСЕ освобождаются от выполнения действующих в государстве пребывания положений о социальном обеспечении, при условии, что на них распространяется действие законодательства о социальном обеспечении их собственного государства или что они участвуют в какой-либо системе добровольного страхования, предусматривающей адекватные льготы.</p> <p>При условии, что на сотрудников институтов СБСЕ распространяется действие системы социального обеспечения соответствующего института СБСЕ или системы, предусматривающей адекватные льготы, в которой участвует этот институт СБСЕ, они освобождаются от участия в обязательных государственных программах социального обеспечения.</p> | <p>7. Должностные лица ОБСЕ освобождаются от выполнения действующих в государстве пребывания положений о социальном обеспечении при условии что на них распространяется действие законодательства о социальном обеспечении их собственного государства или что они участвуют в какой-либо системе добровольного страхования, предусматривающей адекватные льготы.</p> <p>8. При условии, что на должностных лиц ОБСЕ распространяется действие системы социального обеспечения ОБСЕ или системы, предусматривающей адекватные льготы, в которой участвует ОБСЕ, они освобождаются от участия в обязательных государственных программах социального обеспечения.</p> | <p><i>Без изменений, за исключением замены слов "сотрудники институтов СБСЕ" на термин "должностные лица ОБСЕ", который охватывает сотрудников институтов ОБСЕ и членов миссий ОБСЕ (см. пункт 3, выше).</i></p> |

| РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА | НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | КОММЕНТАРИИ |
|--|--|--|
| <p><u>Члены миссий СБСЕ</u></p> <p>15. Члены миссий СБСЕ, учрежденных руководящими органами СБСЕ, а также личным представителям Действующего председателя предоставляются при исполнении ими своих служебных обязанностей по линии СБСЕ следующие привилегии и иммунитеты:</p> <p>a) иммунитет от личного ареста или задержания;</p> <p>b) судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их миссии, в отношении совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;</p> <p>c) неприкосновенность всех бумаг и документов;</p> <p>d) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются теми же иммунитетами и привилегиями, какие предоставляются дипломатическим курьерам и вализам;</p> <p>e) такое же освобождение от всех мер по ограничению иммиграции и от всех формальностей по регистрации иностранцев, какое действует в отношении дипломатических агентов иностранных государств;</p> <p>f) те же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;</p> <p>g) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам;</p> <p>h) те же льготы по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические агенты;</p> <p>i) право на использование соответствующих символов или флагов на их помещениях и автомобилях.</p> | <p><u>Статья 9. Личные представители Действующего председателя</u></p> <p>Личным представителям Действующего председателя при исполнении ими своих служебных обязанностей по линии ОБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:</p> <p>a) иммунитет от личного ареста или задержания, а также судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их миссии, в отношении совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;</p> <p>b) неприкосновенность всех бумаг и документов;</p> <p>c) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются такими же иммунитетами и привилегиями, какие предоставляются дипломатическим курьерам и вализам;</p> <p>d) такое же освобождение от всех мер по ограничению иммиграции и от формальностей по регистрации иностранцев, какое действует в отношении дипломатических агентов иностранных государств;</p> <p>e) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;</p> <p>f) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам;</p> <p>g) такие же льготы по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические агенты;</p> <p>h) право на использование соответствующих символов или флагов на их помещениях и автомобилях.</p> | <p><i>Учитывая, что члены миссий являются должностными лицами ОБСЕ, им будут предоставлены те же привилегии и иммунитеты, что и другим должностным лицам ОБСЕ, т.е. предусмотренные в статье 8. Соответственно, настоящее положение должно касаться только личных представителей ДП.</i></p> <p><i>Вопрос: целесообразно ли предусмотреть положения, касающиеся экспертов в командировках по делам ОБСЕ? (См. статью VI Конвенции об ООН.)</i></p> |

| РЕШЕНИЕ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА 1993 ГОДА | НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | КОММЕНТАРИИ |
|--|---|---|
| <p>На оборудование и снаряжение, используемое миссиями СБСЕ для выполнения их мандатов, распространяется такой же статус, какой указан в пунктах 4, 5, 8 и 9.</p> | | <p><i>Учитывая, что миссии охватываются общим термином "ОБСЕ", нужды в данном положении нет, поскольку привилегии и иммунитеты ОБСЕ относятся также и к миссиям.</i></p> |
| <p>16. Члены прочих миссий, осуществляемых под эгидой СБСЕ, помимо упомянутых в пункте 15, при выполнении ими своих служебных обязанностей по линии СБСЕ пользуются привилегиями и иммунитетами, установленными в пункте 15b, c, e и f. В ситуациях, когда члены таких миссий могут встретиться с конкретными затруднениями, Действующий председатель может обратиться с просьбой о предоставлении им привилегий и иммунитетов, установленных в пункте 15a, d, g, h и i.</p> | | <p><i>Сохраняется ли необходимость проводить различие между разными видами миссий ОБСЕ?</i></p> |
| <p><u>Удостоверение СБСЕ</u></p> <p>17. СБСЕ может выдавать лицам, совершающим официальные поездки по делам СБСЕ, удостоверения СБСЕ. Удостоверение СБСЕ, которое не заменяет собой обычные документы для совершения поездок, выдается по форме, приведенной в Приложении А, и дает его предъявителю право пользоваться статусом, указанным в нем.</p> | <p><u>Статья 10. Удостоверения ОБСЕ</u></p> <p>1. ОБСЕ может выдавать лицам, совершающим официальные поездки по делам ОБСЕ, удостоверения ОБСЕ. Это удостоверение, которое не заменяет собой обычные документы для совершения поездок, выдается по форме, приведенной в Приложении А, и дает его предъявителю право пользоваться статусом, указанным в нем.</p> | <p><i>См. раздел 24 статьи VII Конвенции об ООН: "Объединенные Нации могут выдавать своим должностным лицам пропуска Объединенных Наций. Эти пропуска Объединенных Наций признаются и принимаются властями членов Организации как законные документы для совершения поездок".</i></p> |
| <p>18. Просьбы о выдаче виз (где они требуются) от лиц, имеющих удостоверения СБСЕ, рассматриваются в возможно кратчайший срок.</p> | <p>8. Просьбы о выдаче виз (где они требуются) от лиц, имеющих удостоверения ОБСЕ, рассматриваются в возможно кратчайший срок.</p> | |
| | <p><u>Статья 11. Заключительные положения</u></p> <p>[Урегулирование споров] [Присоединение, ратификация, утверждение] [Депозитарий] [Языки] [Вступление в силу]</p> | |

Приложение 1

ПРОЕКТ

**КОНВЕНЦИЯ О ПРАВОСПОСОБНОСТИ ОБСЕ
И ЕЕ ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ**

[Статьи 1-9 сформулированы на основе положений решения Римской встречи Совета; изменения выделены жирным шрифтом.]

Статья 1
Определения

Для целей настоящей Конвенции:

- a) **термин "ОБСЕ" включает ее директивные органы, институты и миссии;**
- b) **термин "государства-участники" означает государства – участники ОБСЕ;**
- c) **термин "представители государств-участников" включает делегатов государств-участников, их заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций;**
- d) **термин "институты" относится к Секретариату ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ), Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и к любому другому институту ОБСЕ, определенному Постоянным советом;**
- e) **под термином "миссии" понимаются миссии ОБСЕ, включая центры, группы, присутствия и бюро ОБСЕ и любые другие виды деятельности ОБСЕ на местах;**
- f) **термин "Генеральный секретарь" означает Генерального секретаря ОБСЕ;**
- g) **термин "должностные лица ОБСЕ" означает Генерального секретаря, других руководителей институтов и лиц, замещающих должности, определенные соответствующим руководящим органом, или назначенных им;**
- h) **термин "члены миссий ОБСЕ" означает лиц, состоящих на службе в миссиях, но не включает лиц, которые набраны на местах и оплата труда которых производится на почасовой основе.**

Статья 2
Правоспособность

ОБСЕ обладает на территориях государств-участников настоящей Конвенции такой правоспособностью, которая необходима для выполнения ее функций, и в частности правоспособностью в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах.

Статья 3
Привилегии и иммунитеты: общие положения

1. Привилегии и иммунитеты предоставляются **государствами – участниками настоящей Конвенции** в интересах **ОБСЕ**. Генеральный секретарь может на основе консультаций с Действующим председателем принять решение об отказе от иммунитета.
2. Привилегии и иммунитеты предоставляются соответствующим лицам не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций. Решение об отказе от иммунитета принимается в каждом случае, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, а отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен. Решение об отказе от иммунитета принимается:
 - a) в отношении **должностных лиц ОБСЕ** и членов миссий **ОБСЕ** – Генеральным секретарем на основе консультаций с Действующим председателем;
 - b) в отношении Генерального секретаря, **других руководителей институтов, руководителей миссий, личных представителей Действующего председателя** – Действующим председателем.

Правительство соответствующего государства может отказываться от иммунитета в отношении представителей **государств-участников**.

Статья 4
Имущество и активы ОБСЕ

1. **ОБСЕ, ее имущество и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются таким же судебно-процессуальным иммунитетом, каким пользуются иностранные государства.**
2. Помещения **ОБСЕ** неприкосновенны. Имущество и активы **ОБСЕ, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации и экспроприации.**
3. Архивы **ОБСЕ** неприкосновенны.

4. Не будучи ограничена финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода,
- a) **ОБСЕ** может располагать фондами и держать денежные средства во всех валютах в пределах, необходимых для осуществления деятельности в соответствии с ее целями;
 - b) **ОБСЕ** имеет право переводить свои фонды или валюту из одной страны в другую или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящуюся в ее распоряжении в другую валюту.
5. **ОБСЕ**, ее активы, доходы и другое имущество:
- a) освобождаются от всех прямых налогов; подразумевается, однако, что **ОБСЕ** не будет требовать освобождения от обложения такими налогами, которые фактически являются не более чем оплатой предоставляемого коммунального обслуживания;
 - b) освобождаются от импортных и экспортных таможенных сборов при ввозе и вывозе **ОБСЕ** предметов для служебного пользования; подразумевается, однако, что предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях, согласованных с правительством этой страны.
6. В случаях предоставления или использования представляющих значительную ценность товаров или услуг, необходимых для целей официальной деятельности **ОБСЕ**, когда в цену таких товаров и услуг включены налоги или пошлины, государство – **участник настоящей Конвенции**, взимающее налоги или пошлины, предоставляет соответствующее изъятие или выплачивает возмещение в размере соответствующей пошлины или налога.
7. Для своих официальных средств связи **ОБСЕ** пользуется теми же условиями, какие предоставляются дипломатическим представительствам.

Статья 5

Постоянные представительства государств-участников

Государства – **участники настоящей Конвенции**, на территории которых находятся постоянные представительства при **ОБСЕ**, предоставляют этим представительствам и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.

Статья 6

Представители государств-участников

1. Представителям государств-участников, присутствующим на встречах **ОБСЕ** или участвующим в работе **ОБСЕ**, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту проведения встречи и обратно предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного ими при исполнении служебных обязанностей;
- b) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- c) освобождение их самих и их супругов от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
- e) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств.

2. Положения пункта **1, выше**, не применяются к взаимоотношениям между представителем и государством, представителем которого он является или являлся.

Статья 7

Должностные лица ОБСЕ

1. Должностным лицам **ОБСЕ** предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного, в том числе написанного и сказанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
- b) освобождение от государственных служебных повинностей;
- c) освобождение их самих, а также их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических представительств, аккредитованным при соответствующем правительстве;

- e) такие же льготы в отношении их самих, их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические **агенты**;
- f) право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и вывезти их беспошлинно при оставлении должности.

2. Ни одно государство-участник **настоящей Конвенции** не обязано предоставлять привилегии и иммунитеты, упомянутые в пунктах b-f, выше, своим собственным гражданам или лицам, постоянно проживающим в этом государстве.

[Положения, касающиеся социального обеспечения, изымаются и рассматриваются в типовом соглашении, поскольку они касаются отношений со страной пребывания.]

Статья 8

Члены миссий ОБСЕ и личные представители Действующего председателя

Членам миссий **ОБСЕ**, учрежденных руководящими органами **ОБСЕ**, а также личным представителям Действующего председателя предоставляются при исполнении ими своих служебных обязанностей по линии **ОБСЕ** следующие привилегии и иммунитеты:

- a) иммунитет от личного ареста или задержания;
- b) судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их миссии, в отношении совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
- c) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- d) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются такими же иммунитетами и привилегиями, какие предоставляются дипломатическим курьерам и вализам;
- e) такое же освобождение от всех мер по ограничению иммиграции и от формальностей по регистрации иностранцев, какое действует в отношении дипломатических агентов иностранных государств;
- f) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам;
- g) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам;
- h) такие же льготы по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические агенты;

- i) право на использование соответствующих символов или флагов на их помещениях и автомобилях.

[Положение об оборудовании и снаряжении, используемом миссиями ОБСЕ, охватывается статьей 3 и будет более развернуто отражено в типовом соглашении.]

[Положение о членах прочих миссий было опущено из-за отсутствия ясности о том, что это за миссии.]

Статья 9 **Удостоверение ОБСЕ**

1. **ОБСЕ** может выдавать лицам, совершающим официальные поездки по делам **ОБСЕ**, удостоверения **ОБСЕ**. Это удостоверение, которое не заменяет собой обычные документы для совершения поездок, выдается по форме, приведенной в Приложении А к **настоящей Конвенции**, и дает его предъявителю право пользоваться статусом, указанным в нем.
2. Просьбы о выдаче виз (где они требуются) от лиц, имеющих удостоверения **ОБСЕ**, рассматриваются в возможно кратчайший срок.

Статья 10 **Соглашение между ОБСЕ и принимающей страной**

1. В дополнение к приведенным выше положениям, в тех случаях, когда принято решение о создании института или миссии **ОБСЕ** на территории того или иного государства – участника **настоящей Конвенции**, это государство заключает соглашение с **ОБСЕ** о предоставлении дополнительных привилегий и иммунитетов, изложенных в Приложении В к **настоящей Конвенции**, в возможно кратчайший срок после принятия указанного решения.
2. Такие соглашения могут, при необходимости, заключаться с тем, чтобы в дополнение к привилегиям и иммунитетам, уже предоставленным в соответствии с национальным законодательством или в силу меморандумов о договоренности, предоставить дополнительные привилегии и иммунитеты, изложенные в Приложении В к **настоящей Конвенции**.

[Следующие положения, за исключением статьи 12, составлены на основе главы V Конвенции по примирению и арбитражу в рамках ОБСЕ. Изменения помечены жирным шрифтом.]

Статья 11

Подписание и вступление в силу

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания государствами-участниками до ... в штаб-квартире правительства Она подлежит ратификации.
2. Настоящая Конвенция вступает в силу через два месяца после даты сдачи на хранение **всеми государствами-участниками либо:**
 - a) **ратификационных грамот, либо**
 - b) **уведомления о выполнении Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета от 1 декабря 1993 года относительно правоспособности институтов СБСЕ, а также привилегий и иммунитетов, дополненного решением Постоянного совета от ... ноября 2000 года.**
3. Государства-участники, которые не подписали настоящую Конвенцию, могут впоследствии присоединиться к ней.
4. Для каждого государства-участника, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после даты ее вступления в силу, настоящая Конвенция вступает в силу через два месяца после сдачи на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.
5. Депозитарием настоящей Конвенции является правительство

Статья 12

Временное применение настоящей Конвенции

Подписывая или ратифицируя настоящую Конвенцию, то или иное государство-участник может заявить о ее временном применении с даты подписания или ратификации.

Статья 13

Оговорки

В отношении настоящей Конвенции не может быть сделано никаких оговорок [, помимо тех, которые в ней прямо разрешаются].

Статья 14

Поправки

1. Поправки к настоящей Конвенции должны приниматься в соответствии со следующими пунктами.

2. Поправки к настоящей Конвенции могут предлагаться любым государством, являющимся ее участником, и направляются депозитарием **Генеральному секретарю** для передачи государствам-участникам.
3. Если **Постоянный совет** принимает предлагаемый текст поправки, то этот текст направляется депозитарием государствам-участникам настоящей Конвенции для получения их согласия в рамках их соответствующих конституционных требований.
4. Любая такая поправка вступает в силу на тридцатый день после того, как все государства – участники **настоящей Конвенции** уведомят депозитария о своем согласии с ней.

Статья 15 Денонсация

1. Любое государство – участник настоящей Конвенции может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию посредством направления депозитарию уведомления.
2. Такая денонсация вступает в силу через один год с даты получения уведомления депозитарием.

Статья 16 Уведомления и сообщения

Уведомления и сообщения, направляемые депозитарием, передаются **Генеральному секретарю** для дальнейшей передачи государствам-участникам.

Статья 17 Государства, не являющиеся участниками Конвенции

В соответствии с международным правом подтверждается, что ничто в настоящей Конвенции не может быть истолковано как создающее какие-либо обязанности или обязательства для государств-участников, которые не являются участниками настоящей Конвенции, если только это специально не предусматривается и если такие государства не дают свое ясно выраженное согласие на это в письменной форме.

Совершено

на русском, английском, испанском, итальянском, немецком и французском языках, причем все шесть текстов имеют одинаковую силу,

в

Приложение А. Удостоверение ОБСЕ
Приложение В. Типовое соглашение

Приложение А к Приложению 1

УДОСТОВЕРЕНИЕ ОБСЕ

Имя:

Фамилия:

Дата рождения:

Гражданство:

Паспорт/дипломатический паспорт No. ..., дата выдачи ..., орган, выдавший паспорт,

Настоящим удостоверяется, что лицо, указанное в данном документе, выполняет официальное поручение **Организации** по безопасности и сотрудничеству в Европе (**ОБСЕ**) в период с ... по ... в следующем(их) государстве(ах) – участнике(ах) **ОБСЕ** ...

ОБСЕ настоящим просит всех, кого это может касаться:

- пропускать незамедлительно и беспрепятственно лицо, указанное в настоящем документе;
- при необходимости оказывать ему всяческое содействие и предоставлять защиту в рамках закона.

Настоящий документ не заменяет собой документов, которые могут требоваться для въезда в страну или выезда из нее.

Место выдачи ..., дата выдачи ..., орган **ОБСЕ**, выдавший удостоверение,

Подпись:

Должность

Приложение 2

Совещания
по вопросу о правоспособности ОБСЕ
21-22 сентября и 16-17 октября 2000 года

**ПРОЕКТ ТИПОВОГО ДВУСТОРОННЕГО СОГЛАШЕНИЯ ИЛИ КОНВЕНЦИИ
О ПРАВОСПОСОБНОСТИ ОБСЕ И ЕЕ ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ**

Преамбула

[Цели настоящего правового акта]

... Признавая необходимость предоставления ОБСЕ и ее сотрудникам таких привилегий и иммунитетов, какие необходимы для выполнения ими своих функций¹ ... (бывшая статья 3)

Статья 1
Определения

Для целей настоящего(ей) Соглашения/Конвенции:

- a) под термином "ОБСЕ" понимается **собственно Организация**, включая ее руководящие органы, институты и миссии;
- b) **под термином "миссии" понимаются миссии ОБСЕ, включая центры, группы, присутствия и бюро ОБСЕ и любые другие виды деятельности ОБСЕ на местах;**
- c) термин "представители государств-участников" включает делегатов государств-участников, их заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций;
- d) термин "должностные лица ОБСЕ" включает сотрудников институтов ОБСЕ и членов миссий ОБСЕ, **но не включает лиц, которые набраны на местах и оплата труда которых производится на почасовой основе.**

¹ Изменения, внесенные в документ СЮ.CAL/70/00 от 22 августа 2000 года по результатам дискуссии на совещании 21-22 сентября, помечены жирным шрифтом; изменения по результатам дискуссии на совещании 16-17 октября помечены жирным шрифтом и курсивом.

Статья 2

Вариант 1

Признается, что ОБСЕ обладает международной правосубъектностью.

Вариант 2

Признается, что ОБСЕ вправе заключать такие соглашения с другими международными субъектами, какие необходимы для выполнения ее функций.

Статья 3

Правоспособность

ОБСЕ обладает **на территории(ях) государства(государств)-участника(участников) настоящего(ей) Соглашения/Конвенции** такой правоспособностью, какая необходима для выполнения ее функций, и в частности правоспособностью в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах.

Статья 4

Неприкосновенность помещений, имущества, фондов и активов ОБСЕ

1. Помещения ОБСЕ неприкосновенны.
2. Имущество и активы ОБСЕ, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации и экспроприации.

Статья 5

Неприкосновенность архивов ОБСЕ

Архивы ОБСЕ и вообще все документы, принадлежащие ей или находящиеся в ее распоряжении, неприкосновенны, где бы они ни находились.

Статья 6

Иммунитет от юрисдикции и от судебно-исполнительных мер

ОБСЕ, ее имущество и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются иммунитетом от любой формы судебного вмешательства, если только она сама определенно не откажется от иммунитета в каком-либо отдельном случае. Однако предполагается, что **такой** отказ от иммунитета не распространяется на судебно-исполнительные меры, **в отношении которых необходим отдельный отказ.**

Статья 7 **Налоговые изъятия**

1. **ОБСЕ, ее активы, доходы и другое имущество** освобождаются от всех прямых налогов; подразумевается, однако, что ОБСЕ не будет требовать освобождения от обложения такими налогами, которые фактически являются не более чем оплатой предоставляемого коммунального обслуживания.
2. В случаях предоставления или использования представляющих значительную ценность товаров или услуг, необходимых для целей официальной деятельности ОБСЕ, когда в цену таких товаров и услуг включены налоги или пошлины, государство-участник **настоящего(ей) Соглашения/Конвенции**, взимающее налоги или пошлины, предоставляет соответствующее изъятие или выплачивает возмещение в размере соответствующей пошлины или налога.

Статья 8 **Таможенные льготы**

1. **ОБСЕ, ее активы, доходы и другое имущество** освобождаются от импортных и экспортных таможенных сборов при ввозе и вывозе ОБСЕ предметов для служебного пользования; подразумевается, однако, что предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут продаваться, сдаваться в аренду или передаваться безвозмездно в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях, согласованных с правительством этой страны.

Статья 9 **Финансовый контроль**

Не будучи ограничена финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода, ОБСЕ:

- a) может располагать фондами и держать денежные средства во всех валютах в пределах необходимого для осуществления деятельности в соответствии с ее целями;
- b) имеет право переводить свои фонды или валюту из одной страны в другую или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящую в ее распоряжении, в другую валюту.

Статья 10 **Льготы в отношении средств связи**

Для своих официальных средств связи ОБСЕ пользуется такими же условиями, какие предоставляются дипломатическим представительствам.

Статья 11

Постоянные представительства государств – участников ОБСЕ

Вариант многостороннего акта

Государства – участники настоящей Конвенции, на территории которых находятся постоянные представительства при ОБСЕ, предоставляют этим представительствам и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.

Вариант двустороннего акта

Страна ... (название), на территории которой находятся постоянные представительства при ОБСЕ, предоставляет этим представительствам и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.

Статья 12

Представители государств-участников

1. Представителям государств-участников, присутствующим на встречах ОБСЕ или участвующим в работе ОБСЕ, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту проведения встречи и обратно, предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) иммунитет от личного ареста или задержания [...], иммунитет в отношении сказанного, написанного и всего совершенного ими в качестве представителей, а также всякого рода судебноп-процессуальный иммунитет, даже после того как лица, которых это касается, уже не являются представителями государств-участников;
- b) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- c) освобождение их самих и их супругов, **а также родственников, состоящих на их иждивении**, от ограничений по иммиграции и от ~~формальностей по~~ регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
- e) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
- f) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ.

2. Привилегии и иммунитеты предоставляются представителям государств-участников не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое

выполнение ими своих функций. Решение об отказе от иммунитета принимается в каждом случае, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, а отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен. Правительство соответствующего государства может отказываться от иммунитета в отношении своих представителей.

3. Положения пункта 1, выше, не применяются к взаимоотношениям между представителем и государством, представителем которого он является или являлся.

Статья 13 Должностные лица ОБСЕ

1. Должностным лицам ОБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:
 - a) иммунитет от личного ареста или задержания, а также судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их службы в ОБСЕ, в отношении *всего* совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
 - b) освобождение от обложения налогами окладов, *надбавок* и *других* вознаграждений, уплачиваемых им ОБСЕ, *с даты, с которой такой доход подлежит налогообложению в пользу ОБСЕ. Страна пребывания, впрочем, может оставить за собой право учитывать указанный доход при оценке размеров налога, начисляемого в отношении налогооблагаемых доходов, получаемых пользующимися изъятием лицами из других источников. Освобождение от налогообложения, о котором идет речь в настоящем положении, не относится к пенсиям и аннуитетам, выплачиваемым ОБСЕ своим бывшим должностным лицам или их бенефициариям. Государство(а)-участник(и), являющееся(и) стороной(ами) настоящего(ей) Соглашения/Конвенции, которое(ые) не имеет(ют) возможности предоставить освобождение от налогообложения в силу своего национального законодательства, рассматривает(ют) вопрос о заключении с ОБСЕ соглашения о возмещении суммы национального подоходного налога, уплаченной соответствующему государству-участнику должностным лицам ОБСЕ;*
 - c) *неприкосновенность всех бумаг и документов;*
 - d) освобождение от государственных служебных повинностей;
 - e) освобождение их самих, а также их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от ~~формальностей~~ регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
 - f) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав

дипломатических представительств, аккредитованным при соответствующем правительстве;

- g) такие же льготы в отношении их самих, их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические *агенты* ~~представители~~;
- h) право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и вывезти их беспошлинно при оставлении должности.

2. Государство(а)-участник(и), являющееся(и) стороной(ами) **настоящего(ей) Соглашения/Конвенции**, не обязано(ы) предоставлять привилегии и иммунитеты, упомянутые в пунктах *b и d – h*, выше, своим собственным гражданам или лицам, постоянно в нем проживающим ~~в этом государстве~~.

3. Кроме иммунитетов и привилегий, указанных в пункте 1, выше, Генеральный секретарь, другие руководители институтов и руководители миссий пользуются, в отношении себя, своих супругов и *родственников, состоящих на их иждивении несовершеннолетних детей*, привилегиями и иммунитетами, изъятиями и льготами, предоставляемыми, согласно международному праву, дипломатическим *агентам* ~~представителям~~.

4. Привилегии и иммунитеты предоставляются должностным лицам ОБСЕ в интересах ОБСЕ, а не для их личной выгоды. Генеральный секретарь *на основе консультаций с Действующим председателем* имеет право и обязанность отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу, в тех случаях, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов ОБСЕ. В отношении Генерального секретаря, других руководителей институтов и руководителей миссий право отказа от иммунитета принадлежит Действующему председателю.

5. ОБСЕ постоянно сотрудничает с соответствующими властями государств-участников в целях облегчения надлежащего отправления правосудия, обеспечения выполнения предписаний полиции и предупреждения каких-либо злоупотреблений в связи с привилегиями, иммунитетами и льготами, упомянутыми в настоящей статье.

6. Должностные лица ОБСЕ освобождаются от выполнения действующих в государстве пребывания положений о социальном обеспечении при условии, что на них распространяется действие законодательства о социальном обеспечении их собственного государства или что они участвуют в какой-либо системе добровольного страхования, предусматривающей адекватные льготы.

7. При условии, что на должностных лиц ОБСЕ распространяется действие системы социального обеспечения ОБСЕ или системы, предусматривающей адекватные льготы, в которой участвует ОБСЕ, они освобождаются от участия в обязательных государственных программах социального обеспечения.

Статья 14

Личные представители Действующего председателя

1. Личным представителям Действующего председателя при исполнении ими своих служебных обязанностей по линии ОБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:
- a) иммунитет от личного ареста или задержания, а также судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их миссии, в отношении *всего* совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
 - b) неприкосновенность всех бумаг и документов;
 - c) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются такими же иммунитетами и привилегиями, какие предоставляются дипломатическим курьерам и вализам;
 - d) такое же освобождение от всех мер по ограничению иммиграции и от ~~формальностей по~~ регистрации иностранцев, какое действует в отношении дипломатических агентов иностранных государств;
 - e) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
 - f) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам;
 - g) такие же льготы по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические агенты;
 - h) право на использование соответствующих символов и флагов на их помещениях и автомобилях.

[Приведенные ниже положения не были предметом подробного обсуждения на втором совещании 16-17 октября.]

2. Привилегии и иммунитеты предоставляются личным представителям Действующего председателя в интересах ОБСЕ, а не для их личной выгоды. Действующий председатель имеет право и обязанность отказаться от иммунитета, предоставленного любому личному представителю, в тех случаях, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов ОБСЕ.

Статья 15
Эксперты в командировках по делам ОБСЕ

1. Эксперты (иные, чем должностные лица, к которым относится статья 13, выше), выполняющие поручения ОБСЕ, пользуются такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для независимого выполнения их функций в течение срока командировок, включая время, затраченное на поездки в связи с командировками. В частности, им предоставляется:

- a) иммунитет от личного ареста или задержания, а также судебнопроцессуальный иммунитет в отношении *всего* совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими, даже после того как они не состоят в командировке по делам ОБСЕ;
- b) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- c) для целей связи с ОБСЕ – право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ;
- d) такие же льготы в отношении ограничений на обмен денег или валюты, какие предоставляются представителям иностранных правительств, находящимся во временных служебных командировках;
- e) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим *агентам* представителям.

2. Привилегии и иммунитеты предоставляются экспертам в интересах ОБСЕ, а не для их личной выгоды. Генеральный секретарь имеет право и обязанность отказаться от иммунитета, предоставленного любому эксперту, в тех случаях, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов ОБСЕ.

Статья 16
Удостоверения ОБСЕ

1. ОБСЕ может выдавать лицам, совершающим официальные поездки по делам ОБСЕ, удостоверения ОБСЕ. Это удостоверение, которое не заменяет собой обычные документы для совершения поездок, выдается по форме, приведенной в Приложении А, и дает его предъявителю право пользоваться статусом, указанным в нем.

2. Просьбы о выдаче виз (где они требуются) от лиц, имеющих удостоверения ОБСЕ, рассматриваются в возможно кратчайший срок.

Статья 17

Исключающая оговорка

Положения настоящего(ей) Соглашения/Конвенции не затрагивают других международных соглашений, действующих в отношениях между государствами, являющимися их участниками.

Статья 18

Заключительные положения

[Урегулирование споров]

[Присоединение, ратификация, утверждение]

[Депозитарий]

[Языки]

[Вступление в силу]

Статья 11

Подписание и вступление в силу

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания государствами-участниками с правительством до Она подлежит ратификации.
2. Настоящая Конвенция вступает в силу через два месяца после даты **сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о принятии всеми государствами-участниками.**
3. Государства-участники, которые не подписали настоящую Конвенцию, могут впоследствии присоединиться к ней.
4. Для каждого государства-участника, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после даты ее вступления в силу, настоящая Конвенция вступает в силу через два месяца после сдачи на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.
5. Депозитарием настоящей Конвенции является правительство

Статья 11а

Осуществление

Каждое государство-участник во время подписания, ратификации, принятия или присоединения выступает с заявлением о том:

- a) **что настоящая Конвенция будет осуществляться путем прямого применения или в рамках национального законодательства, или**
- b) **что оно осуществило в рамках своей внутренней юрисдикции положения Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета, касающегося правоспособности институтов СБСЕ и привилегий и иммунитетов, от 1 декабря 1993 года, дополненные решением Постоянного совета от ноября 2000 года.**

ПРОЕКТ (14/11/00)

КОНВЕНЦИЯ О ПРАВОСПОСОБНОСТИ ОБСЕ
И ЕЕ ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ

Статья 1

Правоспособность и привилегии и иммунитеты

Государства-участники настоящей Конвенции осуществляют положения, касающиеся правоспособности институтов ОБСЕ и привилегий и иммунитетов, содержащиеся в Приложении к настоящей Конвенции. **Это Приложение является неотъемлемой частью настоящей Конвенции.**

Статья 2

Привилегии и иммунитеты, предоставляемые страной пребывания

В дополнение к положениям Приложения к настоящей Конвенции, в тех случаях, когда принято решение о создании на территории того или иного государства-участника настоящей Конвенции института или миссии ОБСЕ, **льготы и технические меры, а также** дополнительные привилегии и иммунитеты могут **устанавливаться указанным государством либо:**

- a) **с помощью соглашения с ОБСЕ, для целей которого данное государство признает правоспособность ОБСЕ заключить такое соглашение, либо**
- b) **с помощью меморандума о договоренности, либо**
- c) **посредством одностороннего заявления.**

Статья 3

Подписание и вступление в силу

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания государствами-участниками ОБСЕ до в штаб-квартире правительства (*депозитарий*). Она подлежит ратификации или принятию.
2. Настоящая Конвенция вступает в силу через два месяца после даты сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о принятии всеми государствами-участниками.
3. Государства-участники, которые не подписали настоящую Конвенцию, могут впоследствии присоединиться к ней.

4. Для каждого государства-участника, которое присоединяется к настоящей Конвенции после даты ее вступления в силу, настоящая Конвенция вступает в силу через два месяца после сдачи на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.

5. Депозитарием настоящей Конвенции является правительство

Статья 4

Временное применение настоящей Конвенции

Подписывая, ратифицируя **или принимая** настоящую Конвенцию, то или иное государство-участник может заявить о ее временном применении с даты подписания, ратификации **или принятия**.

Статья 5

Оговорки

В отношении настоящей Конвенции не может быть сделано никаких оговорок.

Статья 6

Поправки

1. [...] Поправки к настоящей Конвенции должны приниматься в соответствии со следующими пунктами.

2. Поправки к настоящей Конвенции могут предлагаться любым государством, являющимся ее участником и направляются депозитарием [...] **другим** государствам-участникам.

3. Если **конференция государств-участников** принимает предлагаемый текст поправки, этот текст направляется депозитарием государствам-участникам настоящей Конвенции для получения их согласия в рамках соответствующих конституционных требований.

4. Любая такая поправка вступает в силу на тридцатый день после того, как все государства-участники настоящей Конвенции уведомят депозитария о своем согласии с ней.

Статья 7

Денонсация

1. Любое государство-участник настоящей Конвенции может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию посредством направления депозитарию уведомления.

2. Такая денонсация вступает в силу через один год с даты получения уведомления депозитарием.

Совершено

На русском, английском, испанском, итальянском, немецком и французском языках,
причем все шесть текстов имеют одинаковую силу,

в

Приложение. Положения, касающиеся правоспособности институтов ОБСЕ
и привилегий и иммунитетов

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ О ПРАВОСПОСОБНОСТИ ОБСЕ И ЕЕ ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ

Совет министров,

отмечая Решение Римской встречи Совета от 1 декабря 1993 года, касающееся правоспособности институтов СБСЕ, а также привилегий и иммунитетов,

принимая во внимание Конвенцию о правоспособности ОБСЕ и ее привилегиях и иммунитетах, которая должна быть принята Советом министров ноября 2000 года,

напоминая о том, что Приложение 1 к Решению Римской встречи Совета применяется к Секретариату СБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и "любым другим институтам СБСЕ, определенным Советом СБСЕ",

принимая во внимание расширение деятельности ОБСЕ и обусловленное этим развитие структуры ОБСЕ,

отмечая потребность в том, чтобы ОБСЕ, включая ее руководящие органы, институты и миссии, была наделена такой правоспособностью и пользовалась такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для выполнения ее функций,

1. Постановляет, что:

Раздел 1 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"Правоспособность ОБСЕ

1. Государства – участники ОБСЕ, с учетом своих конституционных, законодательных и связанных с ними положений, наделяют **ОБСЕ, включая ее руководящие органы, институты и миссии**, такой правоспособностью, какая необходима для выполнения ее функций, и в частности правоспособностью в вопросах заключения договоров, приобретения движимого и недвижимого имущества и распоряжения им, а также возбуждения дел в судах и участия в судебных разбирательствах".

Раздел 2 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"Привилегии и иммунитеты: общие положения

2. Государства-участники ОБСЕ, с учетом своих конституционных, законодательных и связанных с ними положений, предоставляют привилегии и иммунитеты в соответствии с изложенным в пунктах 4-15, ниже".

Раздел 3 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"3. Привилегии и иммунитеты предоставляются в интересах **ОБСЕ**. Генеральный секретарь ОБСЕ может на основе консультаций с Действующим председателем принять решение об отказе от иммунитета.

Привилегии и иммунитеты предоставляются соответствующим лицам не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций. Решение об отказе от иммунитета принимается в каждом случае, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, а отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен. Решение об отказе от иммунитета принимается:

- в отношении **должностных лиц ОБСЕ** и членов миссий ОБСЕ – Генеральным секретарем ОБСЕ на основе консультаций с Действующим председателем;
- в отношении Генерального секретаря, **других руководителей институтов и руководителей миссий, личных представителей Действующего председателя** – Действующим председателем.

Правительство соответствующего государства может отказываться от иммунитета в отношении своих представителей".

Раздел 4 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"Имущество и активы ОБСЕ

4. ОБСЕ, ее имущество и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются тем же судебным-процессуальным иммунитетом, которым пользуются иностранные государства".

Раздел 5 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"5. Помещения **ОБСЕ** неприкосновенны. Имущество и активы **ОБСЕ**, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации и экспроприации".

Раздел 6 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"6. Архивы **ОБСЕ** неприкосновенны".

Раздел 7 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"7. Не будучи ограничена финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода,

- a) **ОБСЕ** может располагать фондами и держать денежные средства во всех валютах в пределах необходимого для осуществления деятельности в соответствии с ее целями;
- b) **ОБСЕ** имеет право переводить свои фонды или валюту из одной страны в другую или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящуюся в ее распоряжении, в другую валюту".

Раздел 8 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"**ОБСЕ**, ее активы, доходы и другое имущество:

- a) освобождаются от всех прямых налогов; подразумевается, однако, что **ОБСЕ** не будет требовать освобождения от обложения такими налогами, которые фактически являются не более чем оплатой предоставляемого коммунального обслуживания;
- b) освобождаются от импортных и экспортных таможенных сборов при ввозе и вывозе **ОБСЕ** предметов для служебного пользования; подразумевается, однако, что предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях, согласованных с правительством этой страны".

Раздел 9 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"9. В случаях предоставления или использования представляющих значительную ценность товаров или услуг, необходимых для целей официальной деятельности **ОБСЕ**, когда в цену таких товаров и услуг включены налоги или пошлины, государство, взимающее налоги или пошлины, предоставляет соответствующее изъятие или выплачивает возмещение в размере соответствующей пошлины или налога".

Раздел 10 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"10. Для своих официальных средств связи **ОБСЕ** пользуется такими же условиями, какие предоставляются дипломатическим представителям".

Раздел 11 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"Постоянные представительства государств-участников

11. Государства-участники, на территории которых находятся постоянные представительства при **ОБСЕ**, предоставляют этим представительствам и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года".

Раздел 12 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"Представители государств-участников

12. Представителям государств-участников, присутствующим на встречах **ОБСЕ** или участвующим в работе **ОБСЕ**, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту проведения встречи и обратно предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного ими при исполнении служебных обязанностей;
- b) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- c) освобождение их самих и их супругов от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
- e) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств.

Положения настоящего пункта не применяются к взаимоотношениям между представителем и государством, представителем которого он является или являлся.

Понятие "представитель" в настоящем пункте включает всех делегатов, их заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций".

Раздел 13 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"Должностные лица ОБСЕ"

13. Должностным лицам ОБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) судебно-процессуальный иммунитет в отношении совершенного, в том числе написанного и сказанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
- b) освобождение от государственных служебных повинностей;
- c) освобождение их самих, а также их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, аналогичное действующему для дипломатических агентов иностранных государств;
- d) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических представительств, аккредитованным при соответствующем правительстве;
- e) такие же льготы в отношении их самих, их супругов и родственников, состоящих на их иждивении, по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические представители;
- f) право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и вывезти их беспошлинно при оставлении должности.

Ни одно государство-участник не обязано предоставлять привилегии и иммунитеты, упомянутые в пунктах b-f, выше, своим собственным гражданам или лицам, постоянно проживающим в этом государстве.

Вопрос об освобождении должностных лиц ОБСЕ от уплаты подоходного налога в данном пункте не рассматривается.

Понятие "должностные лица ОБСЕ" в настоящем пункте включает Генерального секретаря, **других руководителей институтов** и лиц, занимающих должности, определенные соответствующим руководящим органом ОБСЕ, или назначенных им".

Раздел 14 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"14. **Должностные лица** ОБСЕ освобождаются от выполнения действующих в государстве пребывания положений о социальном обеспечении при условии, что на них распространяется действие законодательства о социальном обеспечении их

собственного государства или что они участвуют в какой-либо системе добровольного страхования, предусматривающей адекватные льготы.

При условии, что на **должностных лиц** ОБСЕ распространяется действие системы социального обеспечения ОБСЕ или системы, предусматривающей адекватные льготы, в которой участвует ОБСЕ, они освобождаются от участия в обязательных государственных программах социального обеспечения".

Последний абзац раздела 15 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета следует исключить; раздел 15 должен читаться следующим образом:

"Члены миссий ОБСЕ и личные представители Действующего председателя"

15. Членам миссий ОБСЕ, учрежденных руководящими органами ОБСЕ, а также личным представителям Действующего председателя при исполнении ими своих служебных обязанностей по линии ОБСЕ предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) иммунитет от личного ареста или задержания;
- b) судебно-процессуальный иммунитет, даже после окончания их миссии, в отношении совершенного, в том числе сказанного или написанного, ими при исполнении служебных обязанностей;
- c) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- d) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются такими же иммунитетами и привилегиями, какие предоставляются дипломатическим курьерам и вализам;
- e) такое же освобождение от всех мер по ограничению иммиграции и от формальностей по регистрации иностранцев, какое действует в отношении дипломатических агентов иностранных государств;
- f) такие же привилегии в отношении обмена валюты, какие предоставляются дипломатическим агентам;
- g) такие же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим агентам;
- h) такие же льготы по репатриации во время международных кризисов, какими пользуются дипломатические агенты;
- i) право на использование соответствующих символов или флагов на их помещениях и автомобилях".

Раздел 16 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета следует исключить.

Раздел 17 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"Удостоверения ОБСЕ"

16. ОБСЕ может выдавать лицам, совершающим официальные поездки по делам ОБСЕ, удостоверения ОБСЕ. Это удостоверение, которое не заменяет собой обычные документы для совершения поездок, выдается по форме, приведенной в Приложении А, и дает его предъявителю право пользоваться статусом, указанным в нем".

Раздел 18 Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета должен читаться следующим образом:

"17. Просьбы о выдаче виз (где они требуются) от лиц, имеющих удостоверения ОБСЕ, рассматриваются в возможно кратчайший срок".

Приложение А к Приложению 1 к Решению Римской встречи Совета следует оставить без изменений;

2. Для целей применения и толкования Приложения 1 к Решению Римской встречи Совета устанавливает, что

- термин "институты" относится к Секретариату ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ), Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и к любому другому институту ОБСЕ, определенному Советом **министров**,
- термин "миссии" включает центры, группы, присутствия и бюро ОБСЕ, а также любые другие операции ОБСЕ на местах;

3. Предлагает государствам-участникам, выполнившим Решение Римской встречи Совета, предпринять в рамках своего национального законодательства соответствующие шаги по расширению сферы его применения в соответствии с настоящим решением;

4. Настоятельно призывает государства-участники, которые не выполнили Решение Римской встречи Совета, осуществить положения Приложения 1 к нему, расширенные в соответствии с настоящим решением, с учетом своих конституционных и связанных с ними положений;

5. Предлагает Действующему председателю представить на следующей встрече Совета министров доклад о принятых государствами-участниками мерах во исполнение настоящего решения.

ДОКЛАД О ВКЛАДЕ ОБСЕ В МЕЖДУНАРОДНЫЕ УСИЛИЯ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ¹

I. ВВЕДЕНИЕ

Коррупция² издавна рассматривается в качестве перманентной угрозы, требующей от правительств и гражданского общества постоянной бдительности и решимости в усилиях по ее преодолению. Кроме того, растет осознание того, что борьба с коррупцией на национальном уровне должна быть дополнена сотрудничеством на уровне международном. Учитывая повышенное внимание, уделяемое этой проблеме в последние годы, неудивительно, что был предпринят ряд международных инициатив.

ОБСЕ уже связала себя обязательством содействовать усилиям по борьбе с коррупцией. Она выступает за многоуровневый подход с акцентом на том специфическом вкладе, который она способна внести в усилия на национальном, региональном и международном уровне. При рассмотрении наиболее оптимальных способов достижения этой цели необходимо сначала обратиться к пункту 33 Хартии европейской безопасности³, где подчеркивается первостепенная ответственность

¹ Настоящий доклад составлен в соответствии с пунктом 37 Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне. Это доклад о работе, проделанной в порядке выполнения задач, поставленных в Стамбуле; соответственно, он не претендует на всеобъемлющее рассмотрение явления коррупции как такового, но посвящен возможному вкладу ОБСЕ в международные и национальные усилия по борьбе с коррупцией.

² Для целей настоящего доклада термин "коррупция" используется в смысле широко распространенной и/или масштабной и/или систематической коррупции, которая по меньшей мере потенциально способна породить нестабильность в масштабах, заслуживающих внимания ОБСЕ. Хотя коррупцию как уголовное преступление невозможно искоренить полностью, ее можно сократить до масштабов проблемы, поддающейся решению правоохранительными методами. Однако там, где коррупция распространена широко и даже носит системный характер, она представляет собой явную угрозу верховенству закона, властным полномочиям государственных учреждений и экономическому развитию; образуется порочный круг, когда коррупция создает питательную почву для организованной преступности во всех ее формах и, в свою очередь, подпитывается ею и в результате создаются условия для возникновения в конечном итоге ситуации общего беззакония, угрожающей национальной, региональной и международной стабильности.

³ "Мы подтверждаем свою приверженность верховенству закона. Мы признаем, что коррупция представляет собой большую угрозу общим ценностям ОБСЕ. Она порождает нестабильность и затрагивает многие аспекты безопасности, экономического и человеческого измерений. Государства-участники обязуются наращивать свои усилия по борьбе с коррупцией и порождающими ее условиями, а также содействовать формированию позитивной основы для надлежащей практики государственного управления и должностной

государств-участников за борьбу с коррупцией. Кроме того, в Хартии данный вопрос однозначно отнесен к разряду связанных с верховенством закона и одновременно признается, что проблема коррупции касается многих аспектов всех трех измерений.

В Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне еще более четко указано, что в свете работы, проводимой другими организациями, содействие борьбе с коррупцией входит в повестку дня ОБСЕ.

В Бухарестской декларации, принятой девятой ежегодной сессией Парламентской ассамблеи ОБСЕ в июле 2000 года, затрагивается вопрос о национальных мерах, обеспечивающих разработку и осуществление эффективной стратегии борьбы с коррупцией⁴.

При определении возможного вклада ОБСЕ в усилия по борьбе с коррупцией необходимо учитывать следующие факторы.

Поскольку в практическом плане бороться с коррупцией в отдельности невозможно, стратегия борьбы с ней, чтобы быть успешной, должна также преследовать цель устранения ее коренных причин и создания общей атмосферы неприятия коррупции. При разработке такой стратегии должны учитываться, в частности, слабые места в режиме верховенства закона и практике государственного управления, экономические факторы и фактор организованной преступности, а также необходимость большей транспарентности и поддержки со стороны общественности. С другой стороны, борьба с коррупцией должна быть неотъемлемой частью всех других усилий, предпринимаемых на этих направлениях.

По сути дела, любая стратегия борьбы с коррупцией должна представлять собой комбинацию мер нормотворчества, осуществления/обеспечения выполнения, мониторинга, повышения осведомленности и содействия транспарентности.

Для этого требуется единый подход международного сообщества, базирующийся, среди прочего, на фундаменте Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, с целью развития тесного сотрудничества между партнерами на национальном, региональном и международном уровне с использованием сравнительных преимуществ каждого из них. Предпринимаемые действия должны подкреплять друг друга с целью достижения максимального эффекта и сведения к минимуму дублирования усилий.

порядочности. Они будут лучше использовать существующие международные инструменты и оказывать взаимную помощь в борьбе с коррупцией. В рамках своих усилий по утверждению верховенства закона ОБСЕ будет взаимодействовать с НПО, которые борются за формирование атмосферы единодушного неприятия обществом и деловыми кругами коррупции".

⁴ Пункты 56-59 Бухарестской декларации.

II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ УСИЛИЯ

В задачи настоящего доклада не входит проведение всеобъемлющего обзора международных инициатив по борьбе с коррупцией. Он посвящен рассмотрению наиболее значимых мероприятий, проводимых в этой области вне рамок ОБСЕ⁵, в частности осуществляемых в настоящее время инициатив в области нормотворчества и мониторинга. Перечень дополнительных мероприятий, проводимых международными организациями, приводится в Приложении к настоящему докладу.

1. Нормотворчество и мониторинг

Организация Объединенных Наций. Руководствуясь положениями резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН) и Декларации, принятой десятым Конгрессом по предупреждению преступности (см. выше), Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей девятой сессии (апрель 2000 года) составила "путеводитель" по разработке эффективного международно-правового документа по борьбе с коррупцией. При условии, что это решение будет одобрено 55-й сессией ГА ООН, Генеральному секретарю ООН (ГС ООН) предложено представить КППУП в сроки, позволяющие государствам-членам направить свои замечания до ее десятой сессии, документ с анализом всех соответствующих международно-правовых документов, других документов и рекомендаций по борьбе с коррупцией. На своей десятой сессии КППУП предпримет рассмотрение и оценку этого доклада и сформулирует рекомендации и руководящие указания по разработке правового инструмента по борьбе с коррупцией. По завершении переговоров по конвенции против транснациональной организованной преступности и соответствующим протоколам к ней ГС ООН созвет совещание международной группы экспертов открытого состава для изучения и подготовки проекта мандата переговоров о выработке соответствующего документа. Этот проект мандата будет представлен на утверждение 56-й сессии ГА ООН. Немедленно по утверждению мандата приступит к работе специальный комитет по разработке такого документа.

Международный валютный фонд (МВФ). В соответствии со своим мандатом МВФ сосредоточивает внимание на коррупции, которая чревата серьезными макроэкономическими последствиями. Фонд проводит политику, предусматривающую непредоставление финансовой помощи тем странам, где взяточничество и коррупция создают угрозу подрыва программ оздоровления экономики. Он побуждает государства-члены следовать нормам Кодекса оптимальных правил финансовой транспарентности. Кодекс призван обеспечить достижение следующих ключевых целей: функции и обязанности в органах управления должны быть четко распределены; общественность должна быть информирована о деятельности этих органов; работа по составлению и исполнению бюджета, а также

⁵ Более подробный обзор существующих инструментов и предпринимаемых в настоящее время инициатив представлен в документе ОБСЕ *CIO.GAL/8/00/Rev.1* от 7 апреля 2000 года под названием "*List of initiatives to combat corruption and strengthen the rule of law*" (*Перечень инициатив по борьбе с коррупцией и укреплению верховенства закона*).

отчетность по нему должна вестись открыто; финансовая информация должна подвергаться независимой оценке для обеспечения ее объективности.

Совет Европы. В 1994 году Комитетом министров Совета Европы была учреждена междисциплинарная группа по вопросам коррупции (МГК), которой было поручено изучить вопрос о мерах, которые было бы целесообразно включить в программу международных действий по борьбе с коррупцией, и возможность разработки типовых законов или кодексов поведения по отдельным направлениям, включая международную конвенцию по этому вопросу, а также механизма отслеживания мер по выполнению обязательств, предусмотренных в таких документах. В ноябре 1997 года Комитет министров Совета Европы принял документ под названием "Двадцать руководящих принципов борьбы с коррупцией".

27 января 1999 года была открыта для подписания Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, которую к настоящему моменту подписали 30 стран. Конвенция основана на весьма широком подходе к коррупции и предусматривает установление, на базе общих элементов, уголовных санкций за широкий круг относящихся к коррупции преступных деяний, включая активный и пассивный подкуп национальных и иностранных государственных должностных лиц и международных чиновников, активный и пассивный подкуп в частной деловой практике, "торговлю влиянием", отмыwanie доходов от коррупции и коррупцию в ревизионной деятельности. Конвенция открыта для присоединения государств, не входящих в состав Совета Европы.

В данной конвенции также предусматривается создание контрольного механизма, о котором в общих чертах говорится в Соглашении об учреждении Группы государств по борьбе с коррупцией (GRECO) в рамках Совета Европы, вступившем в силу 1 мая 1999 года. Первая встреча группы GRECO состоялась в октябре 1999 года. Группа ставит целью дать в распоряжение ее членов дополнительные рычаги в борьбе с коррупцией в виде механизма отслеживания хода выполнения ими принятых обязательств в этой области. В качестве такого механизма Группа использует документ "Двадцать руководящих принципов борьбы с коррупцией", принятый Комитетом министров Совета Европы в ноябре 1997 года. Группа открыта для участия государств как входящих, так и не входящих в состав Совета. Присоединение к Конвенции об уголовной ответственности или к Расширенному частичному соглашению об учреждении Группы государств по борьбе с коррупцией влечет за собой обязательство участвовать в работе группы GRECO и согласиться на применение действующих в ее рамках процедур контроля.

В сентябре 1999 года была принята Конвенция о гражданской ответственности за коррупцию, которая на настоящий момент подписана 13 государствами-членами. Речь в Конвенции идет о гражданско-правовых мерах возмещения ущерба, являющегося следствием актов коррупции. Она открыта для присоединения государств, не являющихся членами, и вступление в состав участников Конвенции автоматически подразумевает согласие на включение в систему контроля группы GRECO.

В мае 2000 года Комитетом министров был утвержден Типовой кодекс поведения государственных должностных лиц, где обобщены и более императивно

закреплены основные нормы уголовного законодательства, касающиеся мошенничества и коррупции.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). 15 февраля 1999 года вступила в силу Конвенция о борьбе с подкупом иностранных государственных должностных лиц в международных коммерческих сделках, которая открыта для присоединения государств, не являющихся членами ОЭСР. К числу таких государств, подписавших Конвенцию, относятся Аргентина, Бразилия, Болгария, Чили и Словацкая Республика. Конвенция подписана всеми 29 государствами – членами ОЭСР. Она направлена против подкупа и преследует цель искоренить дачу взяток иностранным должностным лицам, причем каждая страна отвечает за деятельность своих компаний и за происходящее на ее территории. Конвенция содержит емкое и четкое определение подкупа, требует от участников введения мер наказания и предусматривает взаимное оказание юридической помощи.

Кроме того, в ОЭСР приняты три серии рекомендаций. В Пересмотренных рекомендациях по борьбе с подкупом в международных коммерческих сделках изложены меры, которые государствам надлежит ввести в области отчетности, закупок в государственном секторе и по линии установления уголовных санкций за подкуп иностранных государственных должностных лиц. В Рекомендациях также отражены сформулированные Инициативой по борьбе с коррупцией при производстве закупок, финансируемых за счет помощи, предложения, требующие включения антикоррупционных положений в двусторонние контракты о закупках, финансируемых за счет помощи. Рекомендации, касающиеся вычета взяток иностранным государственным должностным лицам из налогооблагаемой суммы, включают пункт о запрещении вычета из налогооблагаемой суммы взяток иностранным государственным должностным лицам. Вкладом в достижение целей Конвенции ОЭСР являются принятые в 1998 году Рекомендации о более строгом соблюдении этических норм в государственном секторе, которые содержат призыв добиться отлаженной работы институтов и механизмов, обеспечивающих формирование этического климата в государственных учреждениях, а также целевой группы по финансовым мерам противодействия отмыванию денег.

В 1999 году сектором по борьбе с коррупцией в составе ОЭСР был создан центр электронной информации и ресурсов по вопросам коррупции, взяточничества, отмывания денег и другим соответствующим вопросам. Веб-сайт ANCORR WEB (интернет-группа по борьбе с коррупцией) снабжает государственные органы, предприятия, организации гражданского общества, международные организации и частных лиц информацией об эффективных мерах и стратегиях обуздания коррупции. Ориентированный на широкий круг пользователей, Центр призван укреплять международное и междисциплинарное сотрудничество и содействовать повышению осведомленности общества о причинах и следствиях коррупции.

Европейский союз (ЕС). В 1996 году Советом ЕС был принят Протокол к Конвенции о защите финансовых интересов Европейского сообщества, который предусматривает наказание за активный и пассивный подкуп должностных лиц национальных правительств и Сообщества в тех случаях, когда такой подкуп подрывает или способен подорвать финансовые интересы Союза. В 1997 году была принята Конвенция о борьбе с коррупцией, в которой замешаны должностные лица европейских сообществ или должностные лица государств – членов ЕС; в ней даются

общие определения активной и пассивной коррупции, в которой замешаны должностные лица Сообщества или того или иного государства-члена, а также содержатся положения об экстрадиции и о сотрудничестве в уголовном преследовании. В 1997 году был принят Второй протокол к Конвенции о мошенничестве, в котором содержатся положения, предусматривающие уголовное наказание за отмывание доходов от коррупции, и вводится ответственность для юридических лиц, участвующих в деятельности организованной преступности.

В декабре 1998 года была предпринята Совместная инициатива по введению уголовных санкций за коррупцию в частном секторе, которая предусматривает введение уголовных санкций за активный и пассивный подкуп того или иного лица при ведении коммерческой деятельности. Союз решительно настроен со временем заняться этим вопросом.

В мае 1997 года Европейская комиссия подготовила послание Совету и Европейскому парламенту, посвященное антикоррупционной политике Европейского союза. В послании излагается комплексная стратегия борьбы с коррупцией в рамках ЕС и в отношении ЕС со странами, не входящими в его состав. В русле положений принятого в 1998 году Плана действий по борьбе с организованной преступностью и решений, принятых Европейским советом в Тампере, Комиссия в настоящее время подготавливает документ, развивающий идеи послания, с целью унификации соответствующего законодательства в государствах-членах и разработки междисциплинарного подхода в рамках ЕС в вопросах борьбы с коррупцией.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ

1. Деятельность институтов ОБСЕ и структур ОБСЕ на местах в 2000 году⁶

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

В задачи БДИПЧ входит содействие демократизации, транспарентности в деятельности структур и эффективному и надежному отправлению правосудия. Ведя деятельность по этим направлениям, Бюро вносит вклад в рассмотрение вопросов коррупции, пропаганду принципов реальной демократии, основанной на транспарентности, подотчетности и верховенстве закона. Деятельность в области утверждения верховенства закона и привития надлежащих норм государственного управления ведется им главным образом по линии помощи в проведении выборов. Значительную часть своих ресурсов БДИПЧ направляет на разработку и осуществление проектов технической помощи, призванных усовершенствовать избирательные процедуры до или после проведения выборов. Проекты оказания технической помощи в проведении выборов, осуществлявшиеся БДИПЧ, предусматривали оказание помощи в законодательной области, например, организацию совещаний на уровне экспертов или разработку рекомендаций по законодательству о выборах. БДИПЧ также участвовало в составлении руководства

⁶ Ниже приведен не являющийся исчерпывающим обзор проведенных ОБСЕ в самое последнее время мероприятий по линии утверждения верховенства закона и преодоления коррупции.

для сотрудников избирательных комиссий и проводило учебные мероприятия, посвященные избирательным процедурам, для должностных лиц правоохранительных органов. Кроме того, Бюро осуществляло проекты по повышению информированности избирателей и подготовке внутренних наблюдателей, а его сотрудники принимали участие в работе "круглых столов" по вопросам выборов.

Некоторые мероприятия, проводимые БДИПЧ, такие, как проекты, посвященные анализу законодательства, участие в проведении реформы государственных структур, оказание помощи институтам омбудсмена и создание объединений по борьбе с коррупцией, преследуют цель недопущения коррупции. ОБСЕ оказывает помощь органам правосудия с целью создания независимой судебной системы, базирующейся на принятых в рамках ОБСЕ обязательствах, и тем самым превращения ее в независимый институт, не подверженный неподобающему воздействию третьих сторон. Параллельно с этим проводятся программы оказания помощи полиции, призванные содействовать установлению более тесных отношений между полицией и общественностью и добиться большей подотчетности полицейских органов общественности. К тому же такие инициативы способны дать правоохранительным органам дополнительные средства сбора необходимой информации о проявлениях коррупции.

Важным направлением деятельности по борьбе с коррупцией является оказание помощи омбудсменам и национальным правозащитным организациям; в настоящее время такая работа проводится БДИПЧ в ряде стран. В той мере, в какой эти институты обладают необходимой самостоятельностью, они обеспечивают возможность без излишних затрат следить за деятельностью государственных органов и тем самым содействуют борьбе с коррупцией.

На средства, выделяемые из фонда для низовых проектов (например, для малых проектов, финансирование которых осуществляется по запросу миссий на местах), БДИПЧ оказывает помощь одной из НПО в Казахстане в работе по привлечению внимания общественности к явлению коррупции и в создании объединения по борьбе с нею.

Бюро координатора деятельности в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС)

На одном из специальных заседаний проходившей в апреле 2000 года в Праге восьмой встречи Форума ОБСЕ, посвященной деятельности в области экономики и окружающей среды, был рассмотрен вопрос о "необходимости транспарентности, оптимальных норм государственного управления и наличия прочных институтов борьбы с коррупцией".

Девятая встреча Экономического форума ОБСЕ, которая состоится в Праге в мае 2001 года, а также семинары, которые будут проведены в порядке подготовки к ней, будут посвящены вопросам надлежащей практики государственного управления и транспарентности в вопросах экономики. На заседаниях рабочих групп на первом семинаре по подготовке к девятой встрече Экономического форума ОБСЕ рассматривались темы "Глобальные, региональные и национальные меры содействия транспарентности и привитию надлежащей практики государственного управления" и

"Роль гражданского общества и пропагандистских мероприятий в содействии транспарентности и привитию надлежащей практики государственного управления".

В русле поставленной перед БКДЭОС задачи укрепления экономического и социального компонентов в деятельности миссий ОБСЕ в октябре 2000 года был организован учебный практикум для сотрудников миссий ОБСЕ, занимающихся вопросами экономики и окружающей среды. На этом семинаре участники смогли обменяться информацией об "извлеченных уроках" и "оптимальной практике" и заслушали подробные сообщения представителей таких ключевых организаций – партнеров ОБСЕ, как Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), Комиссия ЕС и ОЭСР.

Структуры и миссии ОБСЕ на местах

Усилиями Миссии ОБСЕ в Косово создано Бюро омбудсмана, являющееся одним из нескольких институтов, занимающихся вопросами коррупции; Бюро представляет собой независимую инстанцию для рассмотрения жалоб на случаи злоупотребления властью государственными чиновниками.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине осуществляла учебные программы, призванные повысить транспарентность и содействовать внедрению надлежащей практики государственного управления на муниципальном уровне. Ее сотрудники принимали участие в составлении проекта закона о судейской и прокурорской службе. Миссией также организованы семинары для прокуроров. В сентябре 2000 года в рамках проводившейся Миссией кампании по повышению осведомленности общественности в вопросах борьбы с коррупцией (кампания проводилась на средства, выделенные в добровольном порядке рядом государств-участников) были организованы рассчитанные на две недели учебные занятия для журналистов по вопросам борьбы с коррупцией.

Миссия также приняла участие в работе по широкому распространению Хартии свободы средств массовой информации. Этот документ был подготовлен государствами – участниками Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы.

Присутствие ОБСЕ в Албании, которое при его создании было наделено мандатом на проведение широкомасштабных реформ, охватывающих большинство аспектов жизни государства и гражданского общества, в настоящее время руководит работой местного объединения группы "Друзья Албании", которая представляет собой неофициальное объединение заинтересованных доноров, преследующих цель наращивания международной помощи Албании и придания ей более целенаправленного характера. Присутствие ведет разностороннюю работу в таких областях, как законодательство, парламентская практика, общественный порядок, таможенная деятельность и налогообложение и функции прокуратуры и судов.

Бюро ОБСЕ в Ереване выступило с инициативой создания объединенной рабочей группы по борьбе с коррупцией, представляющей собой механизм координации действий различных международных учреждений-доноров и международных организаций, участвующих в работе, касающейся верховенства закона и борьбы с коррупцией.

Парламентская ассамблея ОБСЕ

На девятой ежегодной сессии, состоявшейся в Бухаресте в июле 2000 года, Парламентская ассамблея ОБСЕ назвала надлежащую практику государственного управления предпосылкой устойчивого развития и регионального сотрудничества. Она "приветствовала особую роль ОБСЕ и ее институтов в поддержке процесса демократизации, утверждении верховенства закона, содействии построению гражданского общества, наблюдении за проведением выборов и, тем самым, в распространении надлежащей практики государственного управления"⁷. В своей резолюции для Общего комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам Ассамблея изложила свои соображения о комплексном подходе к рассмотрению вопроса об утверждении верховенства закона и борьбе с коррупцией.

В октябре 2000 года Парламентской ассамблеей ОБСЕ был организован двухдневный парламентский семинар, посвященный организованной преступности и коррупции. Основными темами дебатов были негативное воздействие организованной преступности и коррупции на экономическое развитие и процесс постконфликтного восстановления, а также международные меры борьбы с преступностью и коррупцией.

2. Деятельность Председателя во исполнение стамбульского мандата

Руководствуясь пунктом 37 Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне, Председатель в марте 2000 года созвала совещание экспертов государств-участников с целью провести обзор существующих документов и обсудить дальнейшие действия ОБСЕ по утверждению верховенства закона и борьбе с факторами, способствующими коррупции.

Эксперты пришли к выводу о необходимости держать в поле зрения имеющиеся примеры оптимальной практики, например, описанные в справочном информационном документе, подготовленном Председателем ОБСЕ⁸. Они подчеркнули, что борьба с коррупцией должна вестись не только с помощью профилактических мер, но и на основе комплексных усилий по утверждению надлежащей практики государственного управления, в том числе с участием гражданского общества.

Что касается сотрудничества с НПО, то в Хартии европейской безопасности перед ОБСЕ поставлена задача взаимодействовать с НПО, "которые борются за формирование атмосферы единодушного неприятия обществом и деловыми кругами коррупции". Таким образом подход ОБСЕ к борьбе с коррупцией ориентирован не

⁷ Бухарестская декларация Парламентской ассамблеи ОБСЕ (Бухарест, 10 июля 2000 года). "Надлежащая практика государственного управления: региональное сотрудничество, укрепление демократических институтов, повышение транспарентности, обеспечение верховенства закона и борьба с коррупцией", пункт 43.

⁸ СЮ.GAL/8/00/Rev.1 (7 апреля 2000 года): List of initiatives to combat corruption and strengthen the rule of law (Перечень инициатив по борьбе с коррупцией и укреплению верховенства закона).

только на правительства. Акцент должен делаться, в частности, на мероприятиях по выполнению обязательств на местном уровне с учетом местного опыта.

В связи с восьмой встречей Экономического форума ОБСЕ Председатель созвала второе совещание экспертов по вопросам верховенства закона, надлежащей практики государственного управления и борьбы с коррупцией.

Эксперты пришли к выводу, что тот специфический позитивный вклад, который ОБСЕ способна внести во всесторонние международные усилия, может, в частности, состоять в заострении политического внимания на этом явлении путем повышения осведомленности, распространения информации о существующих нормах и стандартах и поддержки гражданского общества и неправительственных организаций в борьбе с коррупцией. Они подчеркнули необходимость более тесного сотрудничества между БДИПЧ и БКДЭОС, с одной стороны, и структурами ОБСЕ на местах – с другой, для более полного учета вопросов верховенства закона и борьбы с коррупцией в деятельности ОБСЕ.

ОБСЕ, среди прочего, ставит целью содействие утверждению демократии, созданию транспарентных структур и эффективному отправлению правосудия. На этих направлениях ОБСЕ может вносить дополнительный вклад в работу по преодолению явления коррупции. Эксперты пришли к общему выводу о том, что в своей деятельности в этой области ОБСЕ следует в максимальной степени избегать дублирования усилий, предпринимаемых в рамках действующих инициатив, то есть что приоритетное внимание следует уделять участию в закреплении существующих норм и осуществлении выдвинутых инициатив.

Подчеркивая элементы базирующегося на народовластии развития, прав человека и демократизации в концепции надлежащей практики государственного управления, ОБСЕ следует междисциплинарному подходу в вопросах утверждения верховенства закона и искоренения факторов, содействующих коррупции. Разносторонняя деятельность ОБСЕ, ее институтов и структур на местах включает целый ряд антикоррупционных мер, осуществление большинства из которых вносит важный вклад в выполнение их мандатов.

IV. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Общие соображения

Государства-участники, как представляется, придерживаются единого мнения о том, что:

- рассмотрение явления коррупции уже является составной частью мандата ОБСЕ и должно быть продолжено в качестве неотъемлемого элемента ее деятельности;
- во всех измерениях ОБСЕ следует наращивать усилия по рассмотрению проблемы коррупции и утверждению верховенства закона;

- для того чтобы быть успешной, борьба с коррупцией должна вестись по многим направлениям с учетом взаимосвязи коррупции со слабыми местами в режиме верховенства закона и практике государственного управления и трудностями экономического развития, а также с организованной преступностью во всех ее формах;
- объединяя различные измерения, ОБСЕ с действующими в ее рамках обязательствами представляет собой ценный механизм борьбы с коррупцией;
- деятельность по экономическим и правоохранным аспектам проблемы коррупции должна и далее вестись компетентными международными организациями;
- что касается деятельности по установлению норм и стандартов, то, учитывая ту работу, которая уже проделана или ведется в других организациях, приоритет должен отдаваться нормотворческой деятельности, ведущейся такими организациями;
- задача ОБСЕ состоит, в частности, в рассмотрении различных аспектов коррупции как явления, влияющего на политические процессы, в том числе на деятельность политических партий и государственных институтов;
- бюджетные, материально-технические и кадровые последствия наращивания антикоррупционной деятельности по всем измерениям предстоит рассмотреть в соответствии со сложившейся практикой.

2. Предложения

Участниками двух совещаний экспертов был внесен ряд предложений о путях дальнейшего рассмотрения вопроса об интеграции или укреплении работы ОБСЕ, ее институтов и структур на местах:

- побуждение государств-участников к рассмотрению вопроса о ратификации и выполнении действующих международных соглашений по проблеме коррупции;
- включение вопросов борьбы с коррупцией в качестве составного элемента в деятельность ОБСЕ по укреплению верховенства закона и с этой целью:
 - оказание помощи БДИПЧ в проведении соответствующих мероприятий, таких, как:
 - включение тематики коррупции в пропагандистские кампании;
 - дополнительное проведение в рамках программ просвещения общественности дискуссий о взаимосвязи между верховенством закона, коррупцией и политикой;
 - при оказании помощи в проведении выборов рекомендация мер повышения прозрачности (например, при проведении

- предвыборных кампаний или финансировании политических партий);
- содействие привитию открытости и транспарентности в практике государственного управления в целом;
 - регулярное заслушивание отчетов Бюро координатора деятельности в области экономики и окружающей среды в соответствии с пунктом 29 Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне⁹;
 - поощрение сотрудничества между институтами ОБСЕ и структурами ОБСЕ на местах в их деятельности в вопросах "надлежащей практики государственного управления и верховенства закона";
 - активизация диалога с НПО/оказание помощи в создании сетей по борьбе с коррупцией;
 - обеспечение того, чтобы встреча Экономического форума 2001 года и подготовительные семинары к ней стали вкладом в утверждение и распространение надлежащей практики государственного управления, верховенства закона и транспарентности;
 - доведение до сведения миссий на местах информации о существующих инструментах и инициативах, оптимальной практике и извлеченных уроках;
 - помощь в определении краткосрочных и долгосрочных приоритетов для принятия мер на национальном и региональном уровне;
 - более широкое ознакомление общественности с соответствующими законами и побуждение общественности к участию в их применении, а также в контроле за таким применением;
 - содействие проведению журналистских расследований, в частности, путем оказания поддержки Представителю ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации в его деятельности;
 - проведение работы по вопросам, касающимся вынесения на рассмотрение общественности лоббистской деятельности, ведущейся группами со специальными интересами;

⁹ Пункт 29: "Координатору деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды надлежит под руководством Действующего председателя и Генерального секретаря и в тесном взаимодействии с соответствующими операциями ОБСЕ на местах подготавливать регулярные доклады об экономических и экологических угрозах безопасности. В этих докладах должны освещаться вопросы повышения осведомленности общественности о взаимосвязи между экономическими и экологическими проблемами и проблемой безопасности, а также о контактах между нашей Организацией и другими организациями, занимающимися укреплением экономической и экологической безопасности в регионе ОБСЕ. [...]".

- сотрудничество с международными базами данных по коррупции;
- участие в международных форумах по проблемам коррупции и использование результатов деятельности международных механизмов наблюдения;
- подготовка учебных материалов и организация обучения государственных чиновников и судей;
- вовлечение в работу национальных парламентов через Парламентскую ассамблею ОБСЕ;
- оказание правоохрнительным органам помощи в установлении более тесных связей с общественностью и, соответственно, повышение уровня их подотчетности общественности.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

1. Постановка политических целей и обязательства

Еще в 1996 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) приняла Декларацию о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях и Международный кодекс поведения государственных должностных лиц. В 1998 году ГА ООН приняла резолюцию 53/176 о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях. В принятой в 1999 году резолюции ГА ООН 54/128 о мерах против коррупции подтверждаются выводы и рекомендации совещания правительственных экспертов открытого состава по проблеме коррупции и ее финансовым каналам (Париж, 30 марта – 1 апреля 1999 года) и содержится призыв к изучению вопроса о целесообразности выработки международного правового акта по вопросам борьбы с коррупцией.

В Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века, принятой на десятом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (апрель 2000 года), была подчеркнута безотлагательная необходимость разработать эффективный международно-правовой документ против коррупции, помимо конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (в настоящее время переговоры по ней находятся на заключительной стадии).

На девятой Международной конференции по борьбе с коррупцией, которая состоялась в октябре 1999 года в Дурбане (ЮАР), был разработан документ под названием "Дурбанское обязательство по эффективной борьбе с коррупцией". Тема конференции была сформулирована следующим образом: "Глобальная добропорядочность: 2002 год и последующий период. Разработка антикоррупционных стратегий в изменяющемся мире". В качестве спонсоров Конференции выступили Программа развития ООН и Всемирный банк.

На Глобальном форуме по борьбе с коррупцией под лозунгом "Обеспечение добропорядочности должностных лиц судов и служб безопасности", состоявшемся в Вашингтоне в феврале 1999 года, была сформулирована Стратегия борьбы с коррупцией и обеспечения добропорядочности должностных лиц судов и служб безопасности. С 28 по 31 мая 2001 года в Гааге намечено провести второй Глобальный форум по борьбе с коррупцией и обеспечению добропорядочности. На Глобальном форуме II будет проведена доработка руководящих принципов, обсуждавшихся на Глобальном форуме I. Помимо проблем коррупции среди должностных лиц судов и служб безопасности этот форум будет заниматься вопросами коррупции в государственном секторе в целом. Он будет открыт для участия в нем министров всех стран мира. Ожидается, что его проведение станет вкладом, в частности, в возможную выработку конвенции ООН о борьбе с коррупцией и в деятельность в рамках различных региональных и глобальных инициатив по контролю в этой области.

Основной темой состоявшейся в июле 1998 года совместной конференции ОБСЕ и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), посвященной национальным и международным подходам к повышению

ответственности и транспарентности в работе органов управления, было создание и укрепление основ политической стабильности и добропорядочности, а также экономического роста. Цель состояла в том, чтобы определить перспективный инициативный подход к созданию национальной системы обеспечения добропорядочности, включая проведение антикоррупционных реформ, акцент в которых делался бы на противодействии внутренним и внешним угрозам добропорядочности и сотрудничеству.

Пятая встреча Экономического форума ОБСЕ (1997 год) была посвящена теме "Рыночная экономика и верховенство закона". Участники пришли к выводу, что разработка четкого, последовательного и транспарентного законодательства является необходимым условием построения рыночной экономики и что ключевой целью разработки и применения законодательства в экономической области является укрепление доверия.

На состоявшейся в Бухаресте третьей Международной конференции стран новой или возрожденной демократии была принята серия рекомендаций, призванных содействовать сотрудничеству на национальном и международном уровне в вопросах укрепления демократии. Вслед за этим был создан механизм для проведения дальнейших мероприятий, в рамках которого сотрудничают представители правительств, учреждений системы ООН, а также ученые и активисты неправительственных организаций. К числу конкретных предложений, выдвинутых в рамках этого механизма, относится идея создания веб-сайта по демократизации. Основную работу по подготовке конференций и претворению в жизнь их решений взяла на себя Программа развития ООН (ПРООН) (более подробно о механизме дальнейших мероприятий см. в разделе II Доклада Генерального секретаря о странах новой или возрожденной демократии [A/53/554], с которым можно ознакомиться на веб-сайте ПРООН).

Совещание Группы экспертов по проблеме коррупции и ее финансовым каналам

Это совещание правительственных экспертов открытого состава состоялось в Париже 30 марта – 1 апреля 1999 года. Оно было создано по рекомендации Экономического и социального совета ООН (резолюция 1998/16) с целью изучить возможности повышения эффективности последних многосторонних инициатив по борьбе с коррупцией и выработки соответствующей международной антикоррупционной стратегии. На совещании Группы экспертов была подготовлена серия рекомендаций по совершенствованию международного сотрудничества в борьбе с коррупцией, укреплению национального потенциала по борьбе с коррупцией и совершенствованию методов обнаружения связанных с коррупцией финансовых потоков.

2. Международная помощь и повышение осведомленности

Центром Организации Объединенных Наций по международному предупреждению преступности (ЦМПП) во взаимодействии с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) разработана глобальная программа борьбы с коррупцией. Данная программа предусматривает сбор и своевременное распространение надежной информации о тенденциях в области коррупции и о

политических мерах по сокращению масштабов коррупции и контролю над ней, а также предоставление технической помощи развивающимся странам и странам, находящимся на переходном этапе, в деле предупреждения, обнаружения и преодоления коррупции. Центром по преступности уже опубликован доклад, озаглавленный "Деятельность Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией и взяточничеством".

ПРООН осуществляет программы, призванные помочь политическим руководителям в борьбе с коррупцией. В своей деятельности на этом направлении ПРООН руководствуется своим мандатом, предусматривающим формирование благоприятных условий для устойчивого развития людских ресурсов. Координационным центром в рамках ПРООН по разработке эффективной стратегии поддержки антикоррупционных программ является Программа подотчетности и транспарентности (ППТ). Основной акцент в работе по этой программе делается на содействии распространению надлежащей практики государственного управления и осуществлению мер обузданию коррупции, в частности, путем политического диалога, создания потенциала и поддержки национальных программ. Субрегиональные центры ресурсов (СЦР) ПРООН оказывают помощь страновым отделениям в вопросах надлежащей практики государственного управления, обеспечивая услуги консультантов и направляя миссии по разработке и оценке программ. СЦР, обслуживающий отделения ПРООН в странах Восточной Европы и Центральной Азии, расположен в Братиславе.

Центр ресурсов Всемирного банка по борьбе с коррупцией ведет свою деятельность по трем основным направлениям: недопущение мошенничества и коррупции в связи проектами, финансируемыми по линии Банка, оказание различным странам помощи в их усилиях по сокращению масштабов коррупции путем предоставления консультаций по вопросам проведения экономических реформ и укрепления административно-правовой базы и внесение вклада в международные усилия по сокращению масштабов взяточничества и коррупции. В рамках программы привития надлежащей практики государственного управления и борьбы с коррупцией различным странам оказывается помощь в разработке эффективных программ совершенствования практики управления в их государственных органах, создания потенциала и повышения эффективности и продуктивности деятельности государственных органов. Кроме того, разрабатываются диагностические методы проведения анализа, а правительствам предоставляются консультации по вопросам политики и техническая помощь в разработке стратегий борьбы с коррупцией.

Совет Европы проводит ежегодные конференции специализированных служб по борьбе с коррупцией, которые служат в качестве форума для обмена практическим опытом между различными службами, занимающимися борьбой с коррупцией (например, полиция, прокуратура, руководящие работники гражданской службы). В октябре 1999 года состоялась четвертая конференция специализированных служб по борьбе с коррупцией, которая была посвящена международному сотрудничеству в борьбе с коррупцией и офшорными центрами.

В 1999 году началось осуществление совместной программы ЕС/Совета Европы ОКТОПУС II, которая ставит целью укрепить в странах Центральной и Восточной Европы потенциал борьбы с организованной преступностью и коррупцией. Эта программа призвана внести существенный вклад в усилия по укреплению правовых и

законодательных реформ, утверждению верховенства закона и обеспечению безопасности на демократической основе. В рамках этой программы, осуществление которой завершается в конце 2000 года, проделана ценная работа по профессиональной подготовке сотрудников госучреждений, судей, прокуроров и полицейских, участвующих в борьбе с коррупцией и организованной преступностью, и оказанию им помощи.

В 1992 году началось осуществление Программы демократизации в рамках ФАРЕ, призванной содействовать внедрению процедур и практики плюралистической демократии, а также утверждению верховенства закона в порядке поддержки общего процесса экономических и политических преобразований в странах Центральной и Восточной Европы. В 1998 году Программа демократизации в рамках ФАРЕ была интегрирована в Европейскую инициативу в защиту демократии и прав человека, бюджет которой включает ряд статей, конкретно предусматривающих финансирование мероприятий в защиту прав человека в глобальном масштабе. В бюджете, среди прочего, выделены средства на гранты НПО, намеренным осуществлять проекты развития гражданского общества и демократии.

В дополнительную Горизонтальную программу мероприятий в области правосудия и внутренних дел в рамках ФАРЕ (1999 год) включен проект по упрочению верховенства закона в странах-кандидатах. В долгосрочном плане ставится задача закрепить в работе судебной системы в этих странах принцип верховенства закона (независимость судебной системы, статус и роль государственной прокуратуры, процессуальное производство в судах и исполнение судебных решений, безопасность жертв, судей, прокуроров, адвокатов и членов жюри).

В Европейском банке реконструкции и развития деятельность по борьбе с коррупцией ведется по четырем основным направлениям: обеспечение добропорядочности банковских служащих, обеспечение добросовестности в системе Банка при принятии решений по вопросам его оперативной деятельности, обеспечение добропорядочности клиентов Банка, а также спонсоров его проектов и участвующих в них поставщиков и обеспечение честных условий инвестирования при проведении Банком операций в соответствующих странах. Банком разработаны руководящие корпоративные принципы управления и ведения дел, призванные установить нормы и стимулировать коллективные действия со стороны внутренних и иностранных инвесторов, а также разработана программа сотрудничества с правительствами стран региона, предусматривающая оказание помощи в разработке законодательства и создании институтов, призванных повысить транспарентность и подотчетность, с особым акцентом на вопросах банкротства, концессий, управления предприятиями и регулирования рынков капиталов, ведения операций с обеспечением и проведения реформ регулирующих органов.

Антикоррупционная сеть для стран с переходной экономикой

Антикоррупционная сеть для стран с переходной экономикой служит платформой для обмена конкретной практической информацией между оперативными работниками и аналитиками, занимающимися вопросами борьбы с коррупцией в странах Восточной Европы и бывшего Советского Союза. Она представляет собой собрание документов, текстов законодательных актов, региональных и международных соглашений, аналитических материалов, докладов, исследовательской

и иной информации по проблемам борьбы с коррупцией. В работе сети участвуют представители органов государственного управления, парламентов, судов, органов местного самоуправления, средств массовой информации, частного сектора, профсоюзов, международных кампаний, международных некоммерческих организаций и учреждений-доноров. Она была создана в октябре 1998 года при Центре ОЭСР по развитию частного сектора, базирующемся в Стамбуле.

Рабочей группой в составе представителей Управления Специального координатора, Европейской комиссии, ОЭСР, Совета Европы, Всемирного банка и Соединенных Штатов подготовлена Инициатива по борьбе с коррупцией для Юго-Восточной Европы в рамках Пакта о стабильности. Речь идет о договоре и плане действий. Инициатива преследует цель придать импульс борьбе против коррупции в регионе на основе уже действующих мер и более тесной координации всех усилий. Она не устанавливает принципов и норм, а делает акцент на работе на местах. В октябре 2000 года на встрече Рабочей группы III в Софии была официально принята Инициатива по борьбе с организованной преступностью в рамках Пакта о стабильности, в разработке которой приняли участие Управление Специального координатора, Совет Европы, Европейская комиссия, Генеральный секретариат Совета Европейского союза, Европол, Интерпол, Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ), Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ), Инициатива государств Адриатического моря и ОБСЕ. Выступая с данной инициативой, международные организации, занимающиеся борьбой с организованной преступностью в регионе, подчеркивают необходимость не допустить дублирования усилий и использовать существующие структуры и действующее национальное законодательство в борьбе с организованной преступностью. Выработка рабочей договоренности предоставляет в распоряжение этих учреждений средство координации их усилий и механизм консультаций с соответствующими национальными органами.

**V. ДОКУМЕНТ ОБСЕ
О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ**

ДОКУМЕНТ ОБСЕ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ

ПРЕАМБУЛА

1. Государства – участники Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ),
2. Ссылаясь на содержащееся в Лиссабонском документе 1996 года Решение No. 8/96 "Концептуальная база для контроля над вооружениями", а также Решение No. 6/99 Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, утвержденное главами государств и правительств на встрече ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле в ноябре 1999 года,
3. Признавая необходимость укрепления доверия и безопасности между государствами-участниками путем принятия надлежащих мер в отношении легкого и стрелкового оружия*, изготовленного или сконструированного для военного использования (ниже именуемого "стрелковое оружие"),
4. Памятуя о прогрессе, достигнутом на других международных форумах в решении проблем, связанных со стрелковым оружием, и будучи исполнены решимости внести со стороны ОБСЕ вклад в этот прогресс,
5. Учитывая также, что ОБСЕ как региональное соглашение по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций имеет возможность внести существенный вклад в ведущуюся в рамках Организации Объединенных Наций работу над проблемой незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах,

*
Согласованного на международном уровне определения легкого и стрелкового оружия пока не существует. Настоящий документ касается указанных ниже категорий оружия, не предпрещая, однако, вопроса о том, какое определение легкого и стрелкового оружия может быть согласовано на международном уровне в будущем. Эти категории могут в дальнейшем уточняться и будут вновь рассмотрены в свете такого международного определения, если оно будет согласовано.

Для целей настоящего документа легкое и стрелковое оружие – это переносное оружие, произведенное или модифицированное по военным спецификациям для использования в качестве смертоносного орудия войны. Стрелковое оружие в широком смысле классифицируется как оружие, предназначенное для индивидуального использования в вооруженных силах или силах безопасности. Оно включает револьверы и самозарядные пистолеты; винтовки и карабины; автоматы; автоматические винтовки, а также легкие пулеметы. Легкое оружие в широком смысле классифицируется как оружие, предназначенное для группового использования в вооруженных силах или силах безопасности несколькими лицами, составляющими расчет. К нему относятся: тяжелые пулеметы, ручные подствольные и станковые гранатометы, переносные зенитные пулеметы, противотанковые ружья, безоткатные орудия, переносные противотанковые ракетные комплексы, переносные зенитные ракетные комплексы и минометы калибра менее 100 мм.

6. Решили принять и реализовать нормы, принципы и меры, изложенные в нижеследующих разделах.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

1. Государства-участники сознают, что проблемы чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения стрелкового оружия способствовали увеличению интенсивности и продолжительности большинства вооруженных конфликтов последнего времени. Они вызывают озабоченность международного сообщества, поскольку создают угрозу и вызов миру, а также подрывают усилия по обеспечению неделимой и всеобъемлющей безопасности.

2. Государства-участники соглашаются сотрудничать в решении указанных проблем, причем делать это всесторонне. Действуя в соответствии с принятой в ОБСЕ концепцией безопасности, основанной на сотрудничестве, и совместно с другими международными форумами, они соглашаются разработать нормы, принципы и меры, охватывающие все аспекты данного вопроса. К их числу относятся изготовление и надлежащая маркировка стрелкового оружия, ведение постоянного и точного учета, критерии экспортного контроля и транспарентность в отношении передачи (т.е. коммерческого и некоммерческого импорта и экспорта) стрелкового оружия, обеспечиваемая с помощью эффективных национальных процедур и документации, связанных с экспортом и импортом. Все это, равно как и надлежащее национальное управление запасами и обеспечение их безопасности в сочетании с эффективными действиями по сокращению глобальных излишков стрелкового оружия, – неперенные составляющие любого решения указанных проблем. Они также соглашаются, что решение проблемы стрелкового оружия должно быть неотъемлемой частью более широких усилий ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

3. В частности, государства-участники обязуются:

- i) противодействовать незаконному обороту во всех его аспектах путем введения и применения национальных мер контроля за стрелковым оружием, включая изготовление, надлежащую маркировку, а также ведение постоянного и точного учета (и то, и другое способствует более эффективному отслеживанию стрелкового оружия), эффективный экспортный контроль, пограничные и таможенные механизмы, а также путем расширения сотрудничества и обмена информацией между правоохранительными и таможенными ведомствами на международном, региональном и национальном уровнях;
- ii) содействовать сокращению и предотвращению чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения стрелкового оружия, принимая во внимание законные потребности в области национальной и коллективной обороны, внутренней безопасности и участия в миротворческих операциях в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций или в рамках ОБСЕ;

- iii) проявлять надлежащую сдержанность с целью обеспечения того, чтобы стрелковое оружие производилось, передавалось и сохранялось в наличии только в соответствии с законными потребностями обороны и безопасности, как они определены выше, в подпункте 3ii, а также в соответствии с надлежащими международными и региональными экспортными критериями, в частности с теми, которые содержатся в документе ОБСЕ "Принципы, регулирующие передачу обычных вооружений", принятом Форумом по сотрудничеству в области безопасности 25 ноября 1993 года;
- iv) укреплять доверие, безопасность и повышать прозрачность путем принятия соответствующих мер в отношении стрелкового оружия;
- v) обеспечить, чтобы ОБСЕ на своих соответствующих форумах, следуя своей всеобъемлющей концепции безопасности, учитывала озабоченности, связанные с проблемой стрелкового оружия, в рамках общей оценки положения той или иной страны с точки зрения безопасности и предпринимала практические меры, способные помочь в этом отношении;
- vi) разрабатывать надлежащие меры в отношении стрелкового оружия на этапе завершения вооруженных конфликтов, включая сбор этого оружия, его безопасное хранение и уничтожение в увязке с разоружением, демобилизацией и социальной реинтеграцией (РД и Р) комбатантов.

РАЗДЕЛ II. БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ВО ВСЕХ ЕГО АСПЕКТАХ: ИЗГОТОВЛЕНИЕ, МАРКИРОВКА И УЧЕТ

Введение

1. Борьба с незаконным оборотом во всех его аспектах является одним из важнейших элементов любых действий, необходимых для решения проблемы дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения стрелкового оружия. Национальный контроль за изготовлением совершенно необходим для борьбы с незаконным оборотом. Кроме того, надлежащая маркировка стрелкового оружия в сочетании с ведением точного и непрерывного учета и обменом информацией, о которых говорится в настоящем документе, поможет соответствующим органам, занимающимся расследованием, отслеживать незаконное стрелковое оружие и в случае, если передаваемое на законных основаниях оружие было перенаправлено на нелегальный рынок, определять, на каком этапе это произошло.

2. Поэтому в настоящем разделе изложены нормы, принципы и меры, касающиеся изготовления, маркировки и учета стрелкового оружия.

A) Национальный контроль за изготовлением стрелкового оружия

1. Государства-участники соглашаются обеспечивать эффективный национальный контроль за изготовлением стрелкового оружия посредством выдачи, регулярного рассмотрения и возобновления лицензий и разрешений на изготовление. Лицензии и разрешения должны аннулироваться в случае прекращения соблюдения тех условий, на которых они были выданы. Государства-участники будут обеспечивать, чтобы

преследование тех, кто занимается незаконным производством, могло осуществляться и осуществлялось на основе соответствующих уголовных кодексов.

В) Маркировка стрелкового оружия

1. Хотя конкретный характер системы маркировки стрелкового оружия, изготавливаемого или используемого на территории каждого государства-участника, определяется им самим, государства-участники соглашаются обеспечить наличие на всем стрелковом оружии, изготовленном на их территории после 30 июня 2001 года, маркировки, позволяющей отслеживать конкретные единицы стрелкового оружия. Маркировка должна содержать информацию, позволяющую органам, проводящим расследование, определить, как минимум, год изготовления и страну, где было изготовлено оружие, его изготовителя и серийный номер оружия. Такая информация позволяет обеспечить уникальную для каждой единицы стрелкового оружия идентификационную маркировку. Вся эта маркировка должна быть постоянной и наноситься на стрелковое оружие при его изготовлении. Государства-участники будут также по мере возможности и в пределах своей компетенции обеспечивать, чтобы все стрелковое оружие, изготавливаемое с их разрешения вне их территории, маркировалось в соответствии с тем же стандартом.

2. Кроме того, государства-участники соглашаются в случае обнаружения в процессе повседневного управления их текущими запасами, какого-либо немаркированного стрелкового оружия уничтожить его или, если это стрелковое оружие принимается на вооружение или экспортируется, заранее промаркировать его путем нанесения индивидуальной идентификационной маркировки на каждую единицу оружия.

С) Учет

1. Государства-участники будут обеспечивать ведение и сохранение полных и точных учетных записей о стрелковом оружии, имеющемся в наличии у них, а также у изготовителей, экспортеров и импортеров стрелкового оружия на их территории, в течение как можно более долгого времени с целью улучшить отслеживаемость стрелкового оружия.

Д) Меры обеспечения транспарентности

1. В качестве меры укрепления доверия и в целях оказания помощи компетентным органам в отслеживании незаконного стрелкового оружия государства-участники соглашаются провести к 30 июня 2001 года обмен информацией о своих национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и(или) импорте стрелкового оружия. Они также обмениваются между собой имеющейся информацией о национальных процедурах контроля за изготовлением стрелкового оружия. Государства-участники будут обеспечивать по мере и в случае необходимости обновление этой информации, с тем чтобы она отражала любые изменения в их национальных системах маркировки и в их процедурах контроля за изготовлением.

РАЗДЕЛ III. БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ВО ВСЕХ ЕГО АСПЕКТАХ: ОБЩИЕ ЭКСПОРТНЫЕ КРИТЕРИИ И МЕРЫ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

Введение

1. Установление и применение эффективных критериев, регулирующих экспорт стрелкового оружия, равно как и национальные меры контроля, охватывающие экспортные процедуры и документацию, а также деятельность международных посредников, будут способствовать достижению общей цели предотвращения дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения стрелкового оружия. Важнейшее значение в борьбе с незаконным оборотом имеет также сотрудничество в правоохранительной области. В настоящем разделе изложены нормы, принципы и меры, призванные поощрять ответственное поведение в том, что касается передачи стрелкового оружия, и тем самым сокращать возможности для незаконного оборота.

A) Общие экспортные критерии

1. Государства-участники соглашаются с изложенными ниже критериями, которые будут регулировать экспортные поставки стрелкового оружия и технологии, связанной с его разработкой, производством, испытанием и совершенствованием, и которые основаны на документе ОБСЕ "Принципы, регулирующие передачу обычных вооружений".

2. а) При рассмотрении предложений об экспорте стрелкового оружия каждое государство-участник будет учитывать:

- i) соблюдение прав человека и основных свобод в стране-получателе;
- ii) внутреннюю и региональную ситуацию в стране-получателе и вокруг нее с точки зрения наличия напряженности или вооруженных конфликтов;
- iii) практику соблюдения страной-получателем международно-правовых и иных обязательств, касающихся, в частности, неприменения силы, а также нераспространения или других вопросов контроля над вооружениями и разоружения, а также практику соблюдения норм международного права, регулирующих поведение в ходе вооруженного конфликта;
- iv) характер и стоимость передаваемого оружия с учетом положения страны-получателя, включая ее законные потребности в области безопасности и обороны, а также необходимости наименьшего отвлечения людских и экономических ресурсов на цели вооружения;
- v) потребности страны-получателя по обеспечению ее способности осуществлять свое право на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций;

- vi) вопрос о том, будет ли передача оружия способствовать адекватной и пропорциональной реакции страны-получателя на угрозы в военной области и в области безопасности, с которыми сталкивается эта страна;
- vii) законные потребности внутренней безопасности страны-получателя;
- viii) потребности страны-получателя по обеспечению ее способности участвовать в деятельности по поддержанию мира или иных мерах в соответствии с решениями Организации Объединенных Наций или ОБСЕ.

b) Каждое государство-участник будет избегать выдачи лицензий на экспорт в тех случаях, когда, по его мнению, существует явная опасность того, что данное стрелковое оружие могло бы:

- i) быть использовано для нарушения или подавления прав человека и основных свобод;
- ii) угрожать национальной безопасности других государств;
- iii) быть перенаправлено на территории, за внешние отношения которых несет международно признанную ответственность какое-либо другое государство;
- iv) противоречить его международным обязательствам, в частности, в отношении санкций, принятых Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, решениям ОБСЕ, соглашениям о нераспространении, о стрелковом оружии, или иным соглашениям о контроле над вооружениями и разоружении;
- v) вести к затягиванию или обострению какого-либо существующего вооруженного конфликта, принимая во внимание законные потребности самообороны, или ставить под угрозу соблюдение норм международного права, регулирующих поведение в ходе вооруженного конфликта;
- vi) создать угрозу миру, привести к чрезмерному и дестабилизирующему накоплению стрелкового оружия или иным образом способствовать региональной нестабильности;
- vii) быть либо перепродано (или иным образом перенаправлено) в стране-получателе, либо реэкспортировано в целях, противоречащих целям настоящего документа;
- viii) быть использовано в репрессивных целях;
- ix) поддержать или поощрить терроризм;
- x) способствовать организованной преступности;

- xi) использоваться для иных целей, кроме удовлетворения законных потребностей обороны и безопасности страны-получателя.

с) Помимо этих критериев государства-участники будут принимать во внимание существующие в потенциальном государстве-получателе процедуры управления запасами оружия и обеспечения их безопасности.

3. Государства-участники будут прилагать все усилия в пределах своей компетенции к обеспечению того, чтобы соглашения о лицензиях на производство стрелкового оружия, заключенные с изготовителями, расположенными за пределами их собственной территории, содержали, когда это целесообразно, положение, требующее применения вышеизложенных критериев к любым экспортным поставкам стрелкового оружия, изготовленного по лицензии, о которой говорится в таком соглашении.

4. Каждое государство-участник будет также:

- i) обеспечивать, по мере необходимости, отражение этих принципов в своем национальном законодательстве и(или) в своих национальных политических документах, регулирующих экспорт обычных вооружений и связанной с ними технологии;
- ii) рассматривать вопрос об оказании другим государствам-участникам помощи в создании эффективных национальных механизмов контроля за экспортом стрелкового оружия.

В) Порядок осуществления импорта, экспорта и транзита

1. Государства-участники соглашаются соблюдать определенный ниже порядок осуществления импорта, экспорта и международного транзита стрелкового оружия.

2. Государства-участники соглашаются обеспечивать, чтобы в отношении всех поставок стрелкового оружия, импортируемого на их территорию или экспортируемого с нее, применялись эффективные национальные процедуры лицензирования или выдачи разрешений, позволяющие соответствующему государству-участнику сохранять надлежащий контроль за такими передачами оружия и предотвращать перенаправление данного стрелкового оружия какой-либо иной стороне, нежели объявленный получатель. Каждое государство-участник будет определять, применять ли соответствующие национальные процедуры к стрелковому оружию, следующему транзитом через его территорию по пути к месту назначения за пределами этого государства-участника, с тем чтобы обеспечить эффективный контроль за таким транзитом.

3. Прежде чем государство-участник разрешит поставку стрелкового оружия в другое государство, это государство-участник должно убедиться в том, что оно получило от импортирующего государства надлежащую лицензию на импорт или официальное разрешение в какой-либо иной форме. Когда к какому-либо государству-участнику обращаются с просьбой разрешить транзитную перевозку через его территорию партий стрелкового оружия между экспортирующим и импортирующим государствами, экспортер или власти экспортирующего государства обеспечивают

выдачу надлежащего разрешения на поставку, если этого требует транзитное государство.

4. По просьбе любого из двух государств-участников, участвующих в операции по экспорту и импорту партии стрелкового оружия, эти государства информируют друг друга после отправки данной партии из экспортирующего государства и по ее получении импортирующим государством.

5. Без ущерба для права государств-участников реэкспортировать ранее импортированное ими стрелковое оружие государства-участники будут прилагать все усилия в пределах своей компетенции, с тем чтобы способствовать включению в контракты о продаже или передаче стрелкового оружия положения, требующего до осуществления дальнейшей передачи данного стрелкового оружия проинформировать первоначальное государство-экспортер.

6. В целях предотвращения незаконного перенаправления стрелкового оружия государствам-участникам рекомендуется установить надлежащие процедуры, позволяющие экспортирующему государству удостовериться в безопасной доставке передаваемого стрелкового оружия. Эти процедуры, когда это необходимо, могут включать физическую проверку партии стрелкового оружия в месте его доставки.

7. Государства-участники не будут разрешать какую бы то ни было передачу стрелкового оружия, не имеющего маркировки. Кроме того, они будут осуществлять передачу или дальнейшую передачу только такого стрелкового оружия, которое имеет индивидуальную для каждой единицы оружия идентификационную маркировку.

8. Государства-участники соглашаются обеспечить наличие соответствующих национальных механизмов для совершенствования координации политики и сотрудничества между их учреждениями, которые занимаются осуществлением процедур по импорту, экспорту и транзиту стрелкового оружия.

C) Документы на импорт, экспорт и транзит

1. Государства-участники соглашаются соблюдать следующие основные нормы работы с экспортной документацией: экспортные лицензии выдаются только при наличии удостоверенного сертификата конечного пользователя или официального разрешения в какой-либо иной форме (например, международного импортного сертификата), выданного государством-получателем; число государственных чиновников, уполномоченных подписывать или иным образом утверждать документы на экспорт, остается минимальным, в соответствии с практикой, существующей в каждом государстве-участнике; документы на импорт, экспорт и транзит содержат единый минимальный набор стандартной информации, которая будет изучаться государствами-участниками на предмет выработки рекомендаций, основанных на существующей в государствах-участниках "лучшей практике".

2. Государства-участники соглашаются обеспечивать ведение и сохранение полных и точных учетных записей о сделках со стрелковым оружием, осуществленных в соответствии с той или иной лицензией или разрешением, в течение как можно более долгого времени с целью улучшить отслеживаемость стрелкового оружия. Они также соглашаются, что содержащаяся в этих записях соответствующая

информация вместе с любой иной информацией, необходимой для отслеживания и идентификации незаконного стрелкового оружия, будет предоставляться в соответствии с процедурами, изложенными в пунктах E3 и E4, ниже.

D) Контроль за деятельностью международных посредников по сделкам с оружием

1. Регулирование деятельности международных посредников по сделкам со стрелковым оружием является одним из важнейших элементов всеобъемлющего подхода к борьбе с незаконным оборотом во всех его аспектах. Государства-участники рассмотрят вопрос о создании национальных систем регулирования деятельности тех, кто занимается таким посредничеством. Такая система могла бы включать следующие меры:

- i) требование о регистрации посредников, действующих на их территории;
- ii) требование о лицензировании или получении разрешения на посреднические операции; или
- iii) требование о раскрытии информации об импортных и экспортных лицензиях или разрешениях, или сопровождающих документах, а также именах и местах нахождения посредников, участвующих в сделке.

E) Совершенствование сотрудничества в правоохранительной области

1. В целях обеспечения выполнения своих международных обязательств, касающихся стрелкового оружия, каждое государство-участник должно обеспечить наличие у себя эффективного потенциала по обеспечению выполнения этих обязательств с помощью своих компетентных национальных органов и судебной системы.

2. Каждое государство-участник будет рассматривать любую передачу стрелкового оружия в нарушение эмбарго Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на поставки оружия как преступление и отразит это, если им еще этого не сделано, в своем внутреннем законодательстве.

3. Государства-участники соглашаются расширять свою взаимную правовую помощь и другие формы взаимного сотрудничества с целью содействия расследованию и судебному преследованию, осуществляемым другими государствами-участниками в отношении незаконного оборота стрелкового оружия. С этой целью они будут стремиться к заключению между собой соответствующих соглашений.

4. Государства-участники соглашаются сотрудничать друг с другом, используя обычные дипломатические процедуры или на основе соответствующих соглашений, а также с межправительственными организациями, такими, как Интерпол, в отслеживании незаконного стрелкового оружия. Такое сотрудничество будет включать предоставление по запросу соответствующей информации органам других государств-участников, занимающимся расследованием. Они будут также поощрять и поддерживать региональные, субрегиональные и национальные учебные программы и совместные учебные мероприятия в области стрелкового оружия для должностных лиц правоохранительных, таможенных и других соответствующих органов.

5. Государства-участники соглашаются рассмотреть вопрос о соответствующей технической, финансовой и консультационной помощи другим государствам-участникам с целью повышения потенциала правоохранительных органов.

6. Государства-участники соглашаются передавать друг другу в соответствии со своими национальными законами и на конфиденциальной основе через соответствующие установленные каналы (например, через Интерпол, полицейские службы или таможенные органы) следующую информацию:

- i) об изготовителях и международных посредниках по сделкам с оружием, имеющих надлежащую лицензию;
- ii) о конфискации находящегося в незаконном обороте стрелкового оружия, в том числе о количестве и типах конфискованного оружия и его маркировке, а также о его последующей утилизации;
- iii) информацию о физических лицах или корпорациях, признанных виновными в нарушении национальных правил экспортного контроля;
- iv) информацию о своем опыте правоохранительной работы, а также о мерах, которые, по их мнению, являются эффективными в борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия. Эта информация могла бы включать, помимо прочего, научно-техническую информацию, информацию о способах сокрытия и применяемых методах обнаружения, маршруты, используемые для незаконного оборота, и информацию о нарушениях эмбарго.

F) Обмен информацией и другие меры обеспечения транспарентности

1. В качестве первого шага государства-участники будут начиная с 2002 года ежегодно проводить между собой не позднее 30 июня обмен информацией о своем экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предшествующего календарного года. Передаваемая в ходе этого обмена информация будет также предоставляться Центру по предотвращению конфликтов (ЦПК). Формат этого обмена определен в Приложении к настоящему документу. Государства-участники также соглашаются изучить пути дальнейшего улучшения обмена информацией о передачах стрелкового оружия.

2. К 30 июня 2001 года государства-участники обмениваются между собой имеющейся информацией о соответствующем национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за международной посреднической деятельностью, связанной со стрелковым оружием, с тем чтобы использовать этот обмен для более широкого ознакомления с "лучшей практикой" в этом отношении. Они будут также в случае необходимости представлять обновленную информацию.

РАЗДЕЛ IV. УПРАВЛЕНИЕ ЗАПАСАМИ, СОКРАЩЕНИЕ ИЗЛИШКОВ И УНИЧТОЖЕНИЕ

Введение

1. Ключевым фактором сокращения дестабилизирующих накоплений и противодействия неконтролируемому распространению стрелкового оружия, а также предотвращения его незаконного оборота являются эффективные меры по сокращению глобальных излишков стрелкового оружия в сочетании с надлежащим управлением национальными запасами и обеспечением их безопасности. В данном разделе изложены нормы, принципы и меры, на базе которых государства-участники будут проводить, где это применимо, сокращения и пропагандировать "лучшую практику" управления национальными запасами и обеспечения безопасности запасов стрелкового оружия.

A) Показатели наличия излишков

1. Каждое государство-участник само определяет, исходя из законных потребностей своей безопасности, имеются ли у него в наличии какие-либо излишки стрелкового оружия.

2. При оценке наличия излишков стрелкового оружия каждое государство-участник могло бы принимать во внимание следующие факторы:

- i) численность, структура и оперативная концепция вооруженных сил и сил безопасности;
- ii) геополитический и геостратегический контекст, включая размер территории и численность населения государства;
- iii) положение в области безопасности внутри страны или за ее пределами;
- iv) международные обязательства, включая участие в международных миротворческих операциях;
- v) стрелковое оружие, более не используемое в военных целях в соответствии с национальными правилами и практикой.

3. Государствам-участникам следует регулярно проводить обзор положения дел, в частности, в связи с:

- i) изменениями в национальной оборонной политике;
- ii) сокращением или реструктуризацией вооруженных сил и сил безопасности;
- iii) модернизацией запасов стрелкового оружия или приобретением его дополнительных количеств.

В) Совершенствование управления национальными запасами и повышение их безопасности

1. Государства-участники признают, что надлежащий национальный контроль за их запасами стрелкового оружия (включая любое снятое с вооружения или обезвреженное оружие) совершенно необходим для предотвращения утраты в результате хищения, коррупции или халатности. С этой целью они соглашаются обеспечить, чтобы в отношении их собственных запасов осуществлялись надлежащие национальные процедуры и меры инвентарного учета и контроля. Эти процедуры и меры, выбор которых оставляется на усмотрение каждого государства-участника, могли бы включать:

- i) соответствующие критерии для мест расположения запасов;
- ii) меры по контролю за доступом к ним;
- iii) меры, необходимые для адекватной защиты в чрезвычайных ситуациях;
- iv) меры по обеспечению сохранности и другие меры физической защиты;
- v) процедуры управления запасами и инвентарного учета;
- vi) санкции, применяемые в случае утраты или хищения;
- vii) процедуры безотлагательного сообщения о любой утрате;
- viii) процедуры обеспечения максимальной безопасности перевозок стрелкового оружия;
- ix) подготовку персонала, работающего на объектах хранения запасов, по вопросам обеспечения безопасности.

С) Уничтожение и обезвреживание

1. Государства-участники соглашаются, что предпочтительным методом утилизации стрелкового оружия является уничтожение. В результате уничтожения оружие должно быть приведено в состояние окончательной непригодности и при этом физически повреждено. Предпочтительно, чтобы любое стрелковое оружие, признанное излишним по отношению к национальным потребностям, было уничтожено. Однако, если оно утилизируется путем экспорта с территории того или иного государства-участника, такой экспорт будет осуществляться лишь в соответствии с экспортными критериями, изложенными в пунктах А1 и А2 раздела III настоящего документа.

2. Уничтожение, как правило, будет применяться для утилизации конфискованного национальными компетентными органами оружия, находившегося в незаконном обороте, после завершения надлежащей юридической процедуры.

3. Государства-участники соглашаются, что обезвреживание стрелкового оружия будет осуществляться лишь таким образом, чтобы при этом все важнейшие части оружия были приведены в состояние окончательной непригодности и, соответственно, их нельзя было снять, заменить или изменить таким образом, чтобы это оружие вновь могло использоваться.

D) Финансовая и техническая помощь

1. Государства-участники соглашаются на добровольной основе и во взаимодействии с другими международными организациями и институтами рассматривать вопрос об оказании технической, финансовой и консультационной помощи в осуществлении контроля или ликвидации излишков стрелкового оружия другим государствам-участникам, обратившимся с такой просьбой.

2. Государства-участники соглашаются поддерживать – в сочетании с другими международными усилиями и по запросу того или иного государства-участника – программы управления запасами и обеспечения их безопасности, деятельность по подготовке кадров и проведение конфиденциальных оценок на местах.

E) Меры обеспечения транспарентности

1. Государства-участники соглашаются начиная с 2002 года ежегодно передавать друг другу не позднее 30 июня имеющуюся информацию о категориях, подкатегориях и количестве стрелкового оружия, признанного излишним и(или) конфискованного и уничтоженного на их территории за предыдущий календарный год.

2. Государства-участники проведут к 30 июня 2002 года обмен информацией общего характера о своих национальных процедурах управления запасами и обеспечения их безопасности. Они будут также в случае необходимости представлять обновленную информацию. Форум по сотрудничеству в области безопасности рассмотрит вопрос о разработке руководства по "лучшей практике", имеющего целью способствовать эффективному управлению запасами и обеспечению их безопасности и гарантировать многоуровневую систему защиты хранения легкого и стрелкового оружия, учитывая наработки других международных организаций и институтов.

3. Государства-участники также соглашаются обмениваться к 30 июня 2001 года информацией о технике и процедурах уничтожения стрелкового оружия. Они будут также в случае необходимости представлять обновленную информацию. Форум по сотрудничеству в области безопасности рассмотрит вопрос о разработке руководства по "лучшей практике", касающейся техники и процедур уничтожения стрелкового оружия, учитывая наработки других международных организаций и институтов.

4. В качестве меры укрепления доверия государства-участники соглашаются на добровольной основе рассматривать вопрос о направлении друг другу приглашений, особенно в региональном или субрегиональном контексте, для наблюдения за уничтожением стрелкового оружия на своей территории.

РАЗДЕЛ V. РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ, РЕГУЛИРОВАНИЕ КРИЗИСОВ И ПОСТКОНФЛИКТНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ

Введение

1. Решение проблемы стрелкового оружия должно стать неотъемлемой частью более широких усилий ОБСЕ по раннему предупреждению, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению. Дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение стрелкового оружия являются факторами, способными затруднять предотвращение конфликтов, вызывать обострение конфликтов, а в случае достижения мирного урегулирования затруднять как построение мира, так и социально-экономическое развитие. В некоторых случаях эти факторы могут способствовать распаду правопорядка, стимулировать проявления терроризма и преступного насилия или приводить к возобновлению конфликта. В данном разделе изложены нормы, принципы и меры, которым соглашаются следовать государства-участники.

A) Раннее предупреждение и предотвращение конфликтов

1. Выявление дестабилизирующего накопления или неконтролируемого распространения стрелкового оружия, которые способны привести к ухудшению положения в области безопасности, могло бы стать важным элементом деятельности по раннему предупреждению и, следовательно, по предотвращению конфликтов. Каждое государство-участник само выявляет случаи потенциально дестабилизирующего накопления или неконтролируемого распространения стрелкового оружия, связанные с его положением в области безопасности. Каждое государство-участник может заявить в ОБСЕ на Форуме по сотрудничеству в области безопасности или в Постоянном совете о своей озабоченности по поводу подобных случаев накопления или распространения.

B) Постконфликтное восстановление

1. Государства-участники признают, что накопление и неконтролируемое распространение стрелкового оружия могут способствовать дестабилизации обстановки в области безопасности в постконфликтных условиях. Поэтому необходимо рассмотреть вопрос о полезности осуществления в подобных обстоятельствах программ сбора стрелкового оружия и контроля за ним.

2. Государства-участники признают, что стабильное положение в области безопасности, включая уверенность населения в действенности механизмов обеспечения безопасности, играет первостепенную роль в успешном осуществлении любой программы сбора стрелкового оружия и контроля за ним (при необходимости, в сочетании с амнистиями) и других важных постконфликтных программ, связанных с РД и Р, таких, как программы утилизации стрелкового оружия.

C) Процедуры оценки и вынесения рекомендаций

1. Государства-участники соглашаются, что проводимая Форумом по сотрудничеству в области безопасности или Постоянным советом оценка в области

предотвращения конфликтов или в постконфликтной ситуации должна включать выяснение того, играет ли в этой ситуации какую-либо роль стрелковое оружие, с учетом, в случае необходимости, факторов, указанных в пункте А2 раздела IV, а также того, насколько целесообразно заняться этим вопросом.

2. В случае необходимости, по просьбе принимающего государства-участника государствам-участникам может быть предложено командировать лиц, обладающих соответствующими знаниями в вопросах стрелкового оружия, в том числе, если это целесообразно и предусмотрено решением Постоянного совета, в рамках программы "Группы оперативной экспертной поддержки и сотрудничества" (РЕАКТ). Эти эксперты должны обеспечивать во взаимодействии с национальными правительствами и соответствующими организациями всеобъемлющую оценку положения в области безопасности и затем выносить рекомендации для принятия ОБСЕ необходимых решений.

D) Меры

1. В ответ на рекомендации экспертов Постоянный совет должен рассмотреть ряд мер, включая:

- i) реакцию на запросы о помощи в области обеспечения безопасности запасов стрелкового оружия и управления ими;
- ii) помощь в сокращении и утилизации стрелкового оружия в государстве, о котором идет речь, и возможное наблюдение за этими процессами;
- iii) поощрение и, в случае необходимости, оказание консультационных услуг или взаимной помощи в налаживании и укреплении пограничного контроля в целях сокращения незаконного оборота стрелкового оружия;
- iv) помощь в осуществлении программ сбора стрелкового оружия и контроля за ним;
- v) в случае необходимости, расширение мандата той или иной миссии или присутствия ОБСЕ на месте с целью охвата вопросов, касающихся стрелкового оружия;
- vi) консультации и координацию действий с другими международными организациями и институтами в соответствии с принятой ОБСЕ Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве.

2. Кроме того, государства-участники соглашаются, что мандаты будущих миссий ОБСЕ, утвержденные Постоянным советом, и любые проводимые ОБСЕ миротворческие операции должны в соответствующих случаях предусматривать возможности по оказанию консультационных услуг, содействию, реализации и наблюдению за осуществлением программ сбора и уничтожения стрелкового оружия и мер по РД и Р в связи со стрелковым оружием. В состав таких миссий ОБСЕ мог бы включаться обладающий необходимыми специальными знаниями сотрудник, которому поручалась бы разработка во взаимодействии с миротворческими операциями,

национальными властями и другими международными организациями и институтами комплекса мер в области стрелкового оружия.

3. Государства-участники будут способствовать стабилизации ситуаций в области безопасности и в пределах своей компетенции обеспечивать, чтобы программы сбора стрелкового оружия и меры по РД и Р в связи со стрелковым оружием включались в любые мирные соглашения, а также, в случае необходимости, в мандаты по проведению любых миротворческих операций. Государства-участники будут содействовать уничтожению всего собранного таким образом стрелкового оружия как предпочтительному методу его утилизации.

4. В качестве вспомогательной меры государства-участники могли бы также содействовать субрегиональному сотрудничеству, в частности, в таких областях, как пограничный контроль, с целью предотвращения новых поставок стрелкового оружия за счет незаконной торговли.

5. Государства-участники рассмотрят вопрос о поддержке на национальном уровне программ просвещения и информирования населения, акцентирующих внимание на негативных аспектах, связанных со стрелковым оружием. Они также рассмотрят вопрос о соответствующем стимулировании в рамках имеющихся финансовых и технических ресурсов добровольной сдачи находящегося в незаконном владении стрелкового оружия. Государства-участники рассмотрят вопрос о поддержке всех соответствующих постконфликтных программ, связанных с РД и Р, таких, как программы утилизации и уничтожения сданного или конфискованного стрелкового оружия и боеприпасов.

Е) Управление запасами и их сокращение в ходе постконфликтного восстановления

1. Учитывая уязвимость хранилищ стрелкового оружия и механизмов управления ими, характерную для постконфликтных ситуаций, соответствующее(ие) государство(а)-участник(и) и(или) государства-участники, вовлеченные в мирный процесс, будут в первую очередь обеспечивать:

- i) решение вопросов безопасного хранения и управления запасами в рамках мирных процессов и включение их, в случае необходимости, в мирные соглашения;
- ii) максимальное ограничение числа мест хранения в целях повышения безопасности;
- iii) в случаях когда собранное и конфискованное стрелковое оружие подлежит уничтожению, его хранение лишь в течение минимального времени, необходимого для соблюдения надлежащих юридических процедур;
- iv) такие административные процедуры, которые предусматривают проведение сокращения и уничтожения стрелкового оружия в приоритетном порядке и без каких-либо задержек.

F) Дальнейшая деятельность

1. Форум по сотрудничеству в области безопасности рассмотрит вопрос о разработке справочника по "лучшей практике", связанной с мерами РД и Р, касающимися стрелкового оружия, с учетом наработок других международных организаций и институтов.
2. Запросы о наблюдении за уничтожением стрелкового оружия и о технической помощи будут координироваться ЦПК с учетом работы других международных организаций и институтов.

РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Государства-участники соглашаются составить список контактных пунктов по вопросам стрелкового оружия в делегациях при ОБСЕ и в столицах, ведение которого поручается ЦПК. ЦПК будет главным пунктом связи по вопросам стрелкового оружия между ОБСЕ и другими международными организациями и институтами.
2. Государства-участники соглашаются, что Форум по сотрудничеству в области безопасности будет регулярно рассматривать, в том числе, если необходимо, на ежегодных совещаниях по обзору, ход реализации норм, принципов и мер, изложенных в настоящем документе, а также конкретные вопросы, касающиеся стрелкового оружия, поднимаемые государствами-участниками. Помимо этого и в случае необходимости они могут созывать встречи национальных экспертов по стрелковому оружию.
3. Государства-участники также соглашаются продолжать на регулярной основе рассматривать сферу применения и содержание настоящего документа. В частности, они соглашаются работать над дальнейшим развитием этого документа в свете его осуществления и деятельности Организации Объединенных Наций и других международных организаций и институтов.
4. Текст настоящего документа будет опубликован на шести официальных языках Организации и распространен каждым государством-участником.
5. Генеральному секретарю ОБСЕ поручается передать настоящий документ правительствам партнеров по сотрудничеству – Республики Кореи, Таиланда и Японии, а также средиземноморских партнеров по сотрудничеству (Алжира, Египта, Израиля, Иордании, Марокко и Туниса).
6. Нормы, принципы и меры, изложенные в настоящем документе, являются политически обязательными. Если не указано иное, они вступят в силу по принятии этого документа.

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ

(После заполнения – для ограниченного пользования)

Сообщающая страна:

Сообщение за календарный год:

Язык оригинала:

Дата представления:

ЭКСПОРТ

| Категория и подкатегория ЛСО | Государство-конечный импортер | Кол-во единиц | Государство происхождения (если оно не является экспортером) | Промежуточное местонахождение (если это применимо) | Замечания по передаче |
|------------------------------|-------------------------------|---------------|--|--|-----------------------|
| | | | | | |

ИМПОРТ

| Категория и подкатегория ЛСО | Государство-экспортер | Кол-во единиц | Государство происхождения | Промежуточное местонахождение (если это применимо) | Номера сертификатов конечного пользователя или данные о них | Замечания по передаче |
|------------------------------|-----------------------|---------------|---------------------------|--|---|-----------------------|
| | | | | | | |