

# Ежегодный доклад 2008



Издание Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе(ОБСЕ)  
Отдел прессы и общественной информации  
Канцелярия Генерального секретаря  
Секретариат ОБСЕ  
Wallnerstrasse 6  
A-1010 Vienna, Austria  
[www.osce.org](http://www.osce.org)

© ОБСЕ 2009

Все права защищены. Материалы данной публикации могут свободно использоваться и тиражироваться в образовательных и иных некоммерческих целях при условии, что любое подобное воспроизведение должно сопровождаться ссылкой на ОБСЕ в качестве источника.

ISBN 978-92-9235-008-6

Редакция: Алиса Мамаева  
Оформление: Нона Ройтер  
Карты: Нона Ройтер

Печать: Ueberreuter

# Содержание

<b>От Генерального секретаря</b>	<b>5</b>	<b>Институты</b>	<b>83</b>
<b>Резюме</b>	<b>7</b>	Бюро по демократическим институтам и правам человека	84
<b>Доклад Действующего председателя</b>	<b>10</b>	Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	87
Предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление	12	Представитель по вопросам свободы средств массовой информации	91
Деятельность Председательства на протяжении года	15	<b>Секретариат</b>	<b>94</b>
Определение будущего ОБСЕ	23	Канцелярия Генерального секретаря	96
<b>Постоянный совет</b>	<b>25</b>	Административное управление	96
<b>Форум по сотрудничеству в области безопасности</b>	<b>27</b>	Отдел прессы и общественной информации	96
<b>Парламентская ассамблея ОБСЕ</b>	<b>29</b>	Отдел внешнего сотрудничества	97
<b>Структуры на местах</b>	<b>33</b>	Юридическая служба	98
<b>ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА</b>		Отдел по гендерным вопросам	98
Присутствие в Албании	34	Отдел по вопросам безопасности	99
Миссия в Боснии и Герцеговине	37	Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности	100
Миссия в Косово	41	Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми	101
Миссия в Черногории	44	Антитеррористическое подразделение	102
Миссия в Сербии	46	Служба внутреннего надзора	103
Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта	49	Центр по предотвращению конфликтов	104
Бюро в Загребе	52	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ	107
<b>ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА</b>		Департамент по вопросам управления и финансов	109
Офис в Минске	54	Департамент людских ресурсов	110
Миссия в Молдове	56	<b>Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества</b>	<b>111</b>
Координатор проектов в Украине	58	Взаимодействие с организациями и институтами в регионе ОБСЕ	112
<b>ЮЖНЫЙ КАВКАЗ</b>		Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ	119
Бюро в Баку	60	<b>Приложения</b>	<b>125</b>
Миссия в Грузии	62	Коротко об ОБСЕ	126
Бюро в Ереване	66	Организационная схема ОБСЕ	128
<b>ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ</b>		Бюджет ОБСЕ на 2008 год в разбивке по фондам	129
Центр в Ашхабаде	69	Статистические данные о персонале	130
Центр в Астане	71	Контактная информация	132
Центр в Бишкеке	73		
Бюро в Таджикистане	76		
Координатор проектов в Узбекистане	79		
<b>ПОМОЩЬ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ</b>			
Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	81		



# От Генерального секретаря



Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо.

При всей многогранности и многообразии, характерных для ОБСЕ и ее деятельности, ее участников объединяет общее для всех видение.

Это видение пространства, охватывающего территорию 56 стран, пространства единого и мирного. Это видение, основанное на Декларации принципов и единых ценностях, и, прежде всего, на провозглашенном *хельсинкским Заключительным актом* стремлении к утверждению «неотъемлемого достоинства человеческой личности». Это особое видение, рожденное в Хельсинки, по-прежнему вдохновляет ОБСЕ в ее деятельности на всех направлениях.

Для финского Председательства это видение исполнено глубокого смысла. Действующий председатель и его команда проявляли исключительную целеустремленность на всем протяжении этого особенно трудного года. В августе ударом для всех стал кризис в Грузии. Одновременно война напомнила нам о нашей центральной задаче – а именно, о формировании пространства безопасности, основанной на сотрудничестве, и о необходимости добиваться преодоления наших – зачастую серьезных – разногласий мирными средствами.

Одним из проявлений этих всесторонних усилий стала деятельность ОБСЕ в Грузии на

протяжении всего года. Весной были задействованы имеющиеся у ОБСЕ механизмы и процедуры урегулирования кризисов, что позволило государствам-участникам провести углубленный обмен мнениями. В начале июля в зону конфликта выехала группа послов при ОБСЕ, чтобы лично произвести оценку положения. Миссия в Грузии взяла на себя основное бремя по проведению наблюдений в зоне конфликта и содействовала укреплению доверия посредством проведения мероприятий по экономическому восстановлению. Но многочисленные признаки нарастания напряженности приобрели регулярный характер.

За вспышкой боевых действий последовала весьма оперативная реакция ОБСЕ: усилия по линии челночной дипломатии возглавил лично Действующий председатель и его специальный представитель. Уже через несколько дней в целях восстановления доверия и стабильности на места были направлены дополнительно 20 военных наблюдателей. В начале октября Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ и представители Программы ООН по окружающей среде предприняли совместную миссию по оценке экологических последствий конфликта. Был подготовлен совместный доклад, призванный

Одна из беженок описывает свои испытания во время кризиса в Грузии в беседе с Генеральным секретарем (справа).



РЕЙТЕР/ВАСИЛИИ ФЕДОСЕНКО

4 декабря. Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо (слева) беседует с министром иностранных дел Франции Бернаром Кушнером (в центре) и Действующим председателем ОБСЕ, министром иностранных дел Финляндии Александром Стуббом на 16-й встрече *Совета министров* в Хельсинки.



ПЕТРИ КРООК

заложить основу для дальнейших действий.

По просьбе Действующего председателя Бюро по демократическим институтам и правам человека и Верховный комиссар по делам национальных меньшинств направили в районы, пострадавшие от вооруженного конфликта, группу экспертов для оценки положения в области прав человека и меньшинств. Среди государств-участников был распространен совместный доклад об оценке положения.

На политическом уровне ОБСЕ выступала в роли сопредседателя женевских дискуссий наряду с Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций. В центре дискуссий, открывшихся 15 октября, стояли вопросы безопасности и стабильности, а также проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации с неустанным вниманием наблюдал за развитием событий. В ноябре силами его Бюро в Тбилиси была организована пятая конференция ОБСЕ по проблемам СМИ, на которую съехались журналисты со всего Южного Кавказа.

Все это время Миссия ОБСЕ в Грузии, опираясь на правительство страны и грузинское общество, неустанно работала над выполнением своего межмеренческого мандата.

Все это свидетельствует о важной роли ОБСЕ в лице ее институтов, структур на местах и Секретариата в осуществлении конкретной практической работы, дополняющей

политический диалог в рамках Организации. Наряду с этим возникает очевидный вопрос о том, что можно сделать для дальнейшего укрепления наших механизмов предотвращения конфликтов во избежание их повторения в будущем.

На протяжении всего года ОБСЕ продолжала активно участвовать в деятельности на местах, в том числе в Юго-Восточной Европе, где она сохраняла за собой свое особое место в международных усилиях по поощрению стабильности и примирения в Косово.

2008 год был для Организации годом как преемственности, так и перемен. Мы отметили десятилетний юбилей института Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, который не имеет аналогов в сфере содействия свободе СМИ в масштабах всего региона ОБСЕ. В Бюро по демократическим институтам и правам человека пришел новый сильный руководитель – Янез Ленарчич. 1 декабря Координатором экономической и экологической деятельности ОБСЕ был назначен Горан Свиланович.

Кроме того, Организация открыла новое Бюро в Загребе взамен Миссии в Хорватии. В Таджикистане она укрепила свои позиции путем преобразования бывшего Центра в Душанбе в Бюро в Таджикистане с увеличением бюджета структуры.

Организация наращивала усилия по взаимодействию с Афганистаном, азиатским партнером по сотрудничеству с 2003 года, безопасность которого играет жизненно важную

роль в обеспечении безопасности государств-участников ОБСЕ. В конце года Организация приступила к созданию нового Высшего пограничного командного училища в Душанбе и Таможенного учебного центра в Бишкеке; на рассмотрении находятся и некоторые другие предложения по проектам.

Кроме того, в 2008 году ОБСЕ подтвердила свое особое место в качестве сети для новаторских форм сотрудничества – будь то в области государственно-частного партнерства в борьбе с терроризмом или в сфере борьбы с торговлей людьми. В истекшем году она по-новому взглянула и на будущие перспективы. В начале июля в течение двух дней 140 учащихся из 30 стран ОБСЕ заполнили коридоры и конференц-залы штаб-квартиры ОБСЕ в венском Хофбурге. Конференция «модельной ОБСЕ» стала новой формой передачи ценностей и видения Организации молодому поколению.

Это мероприятие увенчалось крупным успехом, позволив учащимся ощутить те ценности, которые лежат в основе деятельности Организации, – те самые ценности, которыми государства-участники руководствовались, впервые собравшись в Хельсинки, и руководствуются и поныне вопреки всем вызовам, с которыми нам приходится сталкиваться.

*Генеральный секретарь  
Марк Перрен де Бришамбо*

В 2008 году ОБСЕ принимала конкретные меры по укреплению безопасности ее государств-участников и партнеров по сотрудничеству, выступая при этом в качестве важного форума для ведения диалога. В нижеследующем резюме приводится краткое описание основных достижений в деятельности организации в хронологическом порядке.

*Сотрудничество на морских и внутренних водных путях.* Центральной темой 16-го Экономического и экологического форума стало сотрудничество на морских и внутренних водных путях. На Форуме, который состоял из двух этапов, проводившихся в Вене в **январе** и в Праге в мае, – особое внимание было уделено вопросам повышения безопасности и охраны окружающей среды. Рекомендации Форума были положены в основу решения встречи Совета министров в Хельсинки о последующей деятельности по итогам Форума и воплощены в ряде мероприятий, одним из которых стало *Совещание по вопросам безопасности судоходства и экологической безопасности в Черноморском бассейне в трансграничном контексте*, которое состоялось в июне в Одессе (Украина).

*Долгосрочное планирование.* На Мадридской встрече Совета министров в 2007 году были впервые определены страны, которым предстоит выполнять в ОБСЕ председательские функции в последующие три года; это позволило финскому Председательству ввести в **январе** новый формат для неофициальных консультаций в интересах совершенствования долгосрочного планирования и обеспечения преемственности. Нынешний формат для координации действий и консультаций по текущим вопросам деятельности ОБСЕ – «тройка» – был расширен до формата «квинтета» государств-участников,

выполняющих председательские функции в период 2007–2011 годов. Помимо периодических неофициальных консультаций в Вене эта «пятерка» - Испания, Финляндия, Греция, Казахстан и Литва – провела три совещания на уровне министров: 1–2 июня в Хельсинки, где обсуждались долгосрочные приоритеты в целях содействия долгосрочному планированию, а также совещания в кулуарах сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН) в Нью-Йорке 23 сентября и встречи Совета министров ОБСЕ в Хельсинки 3 декабря.

*Институт Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации отмечает свое десятилетие.* В **феврале** Представитель организовал в Вене совещание экспертов в ознаменование первого десятилетия существования этого института. Более 80 участников обсудили существующие и возможные проблемы в будущем, связанные со свободой средств массовой информации и свободой выражения мнений в регионе ОБСЕ.

*Ликвидация последствий разливов нефти.* На техническом семинаре-практикуме, состоявшемся в Туркменистане **10–11 марта**, представители прибрежных стран бассейна Каспийского моря выразили озабоченность по поводу загрязнения суши и моря в результате разливов нефти. Целью семинара было выявление оптимальных технологий ликвидации последствий разливов нефти и создание базы для сотрудничества между ОБСЕ и другими международными организациями в осуществлении мероприятий в связи с такими разливами. ОБСЕ подготовила проект, нацеленный на создание, обновление и реализацию потенциала реагирования на разливы нефти на национальном

уровне в Азербайджане, Казахстане и Туркменистане.

*Реализация механизмов ОБСЕ по уменьшению опасности и регулированию кризисов.* После происшедшего **20 апреля** инцидента, связанного с беспилотным летательным аппаратом над территорией, контролируемой Абхазией, Председательство по просьбе Грузии запросило Форум по сотрудничеству в области безопасности об экспертном заключении в соответствии с *Решением № 3 Бухарестской встречи Совета министров* об укреплении роли ОБСЕ как форума для политического диалога. *Решение* наделяет Постоянный совет правом обращаться к Форуму за консультацией по военно-политическим вопросам. Кроме того, Грузия и Российская Федерация задействовали главу III *Венского документа 1999 года*, которая обеспечивает механизм консультаций и сотрудничества в отношении необычной военной деятельности. Председательство в свою очередь предоставило необходимые рамки для проведения консультаций между вовлеченными сторонами. Постоянный совет и Форум по сотрудничеству в области безопасности также использовались в качестве площадок для политических дискуссий, предоставляя государствам-участникам возможность выступить с соответствующими рекомендациями.

*Борьба с торговлей людьми.* Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми в составе Секретариата выступило организатором двух конференций высокого уровня в рамках Альянса против торговли людьми: первая из них, проходившая **26–27 мая** в Вене, была посвящена проблемам торговли детьми, а вторая, состоявшаяся 10–11 сентября в Хельсинки, – случаям

успешного судебного преследования по подобным делам. Кроме того, был организован и технический семинар.

*Мероприятия в области человеческого измерения.* Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека организовало три *дополнительных совещания по человеческому измерению* на следующие темы: борьба с расизмом и ксенофобией (Вена, **29–30 мая**); устойчивая политика социальной интеграции рома и синти (Вена, 10–11 июля); и демократическое законодательство (Вена, 6–7 ноября). Кроме того, 14–16 мая в Варшаве им был проведен семинар по вопросам конституционного правосудия. Председательство организовало в Вене 21–22 июля *семинар по вопросам, касающимся выборов*. Знаковым событием года в области человеческого измерения стало *Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное вопросам человеческого измерения*, которое проходило в Варшаве с 29 сентября по 10 октября.

*Система составления бюджета по программам исходя целевых результатов.* В 2008 году принятая в ОБСЕ система составления бюджета по программам исходя из целевых результатов – методика управления, ориентированная на достижение результатов, – была впервые распространена на все ее исполнительные органы. Эта методика находится в стадии доработки и будет совершенствоваться государствами-участниками. В *Общие контуры программы на 2009 год*, основной документ стратегического планирования, ежегодно представляемый Генеральным секретарем государствам-участникам в **мае**, впервые было включено обращение Квинтета, в котором в общих чертах изложено видение квинтета председательства относительно стратегических приоритетов на предстоящие годы.

*Пограничный режим.* **6 июня** Генеральный секретарь в свете принятого *Советом министров* в 2007 году *Решения о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном* представил программу действий, нацеленных, в частности, на развитие сотрудничества в вопросах пограничного режима и безопасности границ между государствами-участниками региона Центральной Азии и Афганистаном. В конце года дискуссии по программе были продолжены. Кроме того, афганские представители будут приглашены к участию в работе открытого для всех

стран ОБСЕ Высшего пограничного командного училища в Душанбе и рассчитанного на внутренние нужды Таможенного учебного центра в Бишкеке, а также в учебных мероприятиях, организованных совместно с таможенной службой Туркменистана.

*Мандат ОБСЕ в Таджикистане.* **19 июня** ОБСЕ консолидировала мандат своей структуры в Таджикистане в знак признания того факта, что страна, оставив позади постконфликтный период, встала на путь экономического и политического развития. Нарастивание сотрудничества между таджикскими властями и Организацией привело к преобразованию Центра в Душанбе в Бюро в Таджикистане с постановкой для него новых задач по всем трем принятым в ОБСЕ измерениям безопасности. Бюджет и штаты этой структуры были расширены, и Бюро переехало в более просторные помещения, расположенные ближе к центру города.

*17-я ежегодная сессия Парламентской ассамблеи.* **29 июня – 3 июля** Парламентская ассамблея ОБСЕ провела в Астане (Казахстан) свою 17-ю *ежегодную сессию*, в качестве основной темы которой была выбрана прозрачность деятельности ОБСЕ. На сессии был принят ряд резолюций, отраженных в *Астанинской декларации*, а также резолюция о событиях в Грузии. На сессии был также избран новый Председатель ПА в лице Жуана Суариша (Португалия).

*Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ).* Внимание участников *ЕКОБ*, проходившей **1–2 июля**, было сосредоточено на таких вопросах, как: транснациональные вызовы безопасности; нынешнее положение дел с выполнением соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности; диалог по проблемам безопасности; а также вопросы, касающиеся раннего предупреждения, урегулирования/предотвращения конфликтов и регулирования кризисов. Шесть основных ораторов выступили с содержательными докладами, которые дали пищу для оживленных дискуссий в рабочих группах, где государства-участники проанализировали положение в области безопасности в регионе ОБСЕ. В своем выступлении на *Конференции* Верховный главнокомандующий Объединенными силами НАТО в Европе генерал Джон Краддок,

касаясь ряда проблем безопасности, подчеркнул, что ОБСЕ способна сыграть важную роль в усилиях по обеспечению безопасности и стабильности в Афганистане.

*«Модельная ОБСЕ».* Более 140 юношей и девушек из 30 государств – участников ОБСЕ приняли участие в первой в истории конференции *«модельной ОБСЕ»*, состоявшейся с **5 по 7 июля**. Учащиеся старших классов и студенты университетов, которые выступали в роли национальных делегаций не от своей страны, провели дискуссии по трем проблемам безопасности: терроризм и использование Интернета; водопользование в Центральной Азии; а также торговля детьми цыганского происхождения. Три документа были приняты на основе консенсуса.

*Наблюдение за выборами.* В 2008 году были продолжены дискуссии на тему об уточнении и углублении принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся выборов. На протяжении всего года в ОБСЕ проводился обмен мнениями и опытом. Особо значимым событием стал состоявшийся в Вене **21–22 июля** семинар, посвященный выборам. Внимание участников было сфокусировано на роли Организации в содействии развитию избирательных процессов, в том числе посредством наблюдения за выборами. Диалог по итогам этого мероприятия способствовал углублению в государствах-участниках доверия к деятельности ОБСЕ, связанной с выборами.

#### Фонд партнерства

С тем чтобы поставить работу с партнерами по сотрудничеству на более прочную основу, в 2008 году был учрежден Фонд партнерства. Объем поступивших в него взносов составил более 500 тысяч евро. По линии Фонда были намечены и реализованы пять проектов в ряде областей, включая многостороннюю дипломатию, выборы и вовлечение гражданского общества.

*Военные наблюдатели в Грузии.* **19 августа** Постоянный совет принял решение о незамедлительном размещении в районах, прилегающих к Южной Осетии, дополнительно двадцати невооруженных наблюдателей ОБСЕ в составе Миссии ОБСЕ в Грузии. Вместе с восьмью первоначально направленными военными наблюдателями они следили за выполнением соглашения из шести пунктов от 12 августа и представляли об этом отчеты.

*Семинар в онлайн-режиме по вопросам полицейской деятельности.* Первая в истории ОБСЕ конференция, проведенная исключительно в онлайн-режиме, была посвящена методам защиты детей от сексуальной эксплуатации в Интернете и совершенствованию работы по задержанию преступников. **С 13 по 24 октября** около 80 участников заслушали шесть докладов и с помощью обычных чатов и электронной почты провели дискуссию, модераторами которой явились представители ОБСЕ, по таким вопросам, как потребность в правовой базе, международное сотрудничество в проведении анализа и расследований, а также укрепление сотрудничества между гражданским обществом и следователями по уголовным делам. Кроме того, они обсудили роль образования и технологий в борьбе с преступностью.

*Женевские дискуссии.* 15 октября начался первый раунд женевских дискуссий, предусмотренных в соглашении из шести пунктов от 12 августа. ОБСЕ наряду с Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом содействовала проведению переговоров, в которых приняли участие Грузия, Россия и Соединенные Штаты Америки, а также представители Южной Осетии и Абхазии. ОБСЕ была представлена специальным представителем Хейкки Тальвителие; на них также присутствовал Генеральный секретарь Организации Марк Перрен де Бришамбо. В ходе второго и третьего раундов переговоров, которые состоялись 18–19 ноября и 17–18 декабря, участники согласовали большую часть элементов по созданию механизмов урегулирования инцидентов на местах. На февраль 2009 года были намечены дальнейшие переговоры для устранения остающихся расхождений.

*Конференция ОБСЕ по Средиземноморью.* **27–28 октября** в Аммане состоялась ежегодная встреча с участием средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. В знак признания более глубокой вовлеченности и систематического участия средиземноморских партнеров в деятельности ОБСЕ, а также в целях следования практике азиатских партнеров, по традиции ежегодно собирающихся на конференцию, данное ежегодное мероприятие было проведено скорее в формате конференции, а не семинара.

*Конференция «ОБСЕ-Афганистан».* **9–10 ноября** состоялась ежегодная конференция ОБСЕ с участием ее азиатских партнеров, впервые организованная Афганистаном. Символически выбрано место ее проведения, который призван продемонстрировать, с одной стороны, готовность ОБСЕ взаимодействовать с Афганистаном, а с другой – твердую линию самого Афганистана на сотрудничество с ОБСЕ в укреплении безопасности и стабильности.

*Институт Верховного комиссара по делам национальных меньшинств отмечает свое пятнадцатилетие.* В **ноябре** Бюро Верховного комиссара отметило свой пятнадцатый юбилей, отдав должное миссии тихой дипломатии, с помощью которой в странах региона вновь и вновь удавалось снизить накал напряженности по проблемам меньшинств.

*Борьба с отмыванием денег.* В **декабре** ОБСЕ был присвоен статус наблюдателя в Комитете экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег (MONEYVAL). ОБСЕ основательно активизировала свое участие в борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией, наладив более тесное сотрудничество с MONEYVAL и другими организациями, устраивая различные мероприятия и оказывая техническую помощь государствам-участникам.

# Доклад Действующего председателя





Действующий председатель  
Александр Стубб.

Когда 4 апреля я приступил к исполнению своих обязанностей в качестве Действующего председателя, я убедился в наличии прочного фундамента для дальнейшей работы. В первые три месяца этого года мой предшественник министр Илкка Канерва руководил Организацией так же энергично и с отдачей, как и испанское Председательство в прошлом году. Совместно с Секретариатом, институтами и структурами на местах я стремился упрочить позиции ОБСЕ как форума для диалога и платформы для действий на всем европейском пространстве. Я поставил себе задачей доказать, что ОБСЕ способна добиться конкретных результатов и положительных сдвигов.

Хочу выделить три области деятельности, где, на мой взгляд, ОБСЕ добилась наибольших успехов в 2008 году:

- В области регулирования кризисов и предотвращения конфликтов ОБСЕ со всей оперативностью действовала как до начала, так и во время кризиса в Грузии. Она внесла свой вклад в достижение соглашения о прекращении огня и в международные усилия по мониторингу.
- В области упрочения демократии ОБСЕ стремилась более наглядно продемонстрировать целесообразность реформирования избирательных систем и развития демократических институтов и 12 раз направляла миссии для наблюдения за выборами в своем регионе.
- В области укрепления безопасности на основе сотрудничества, ОБСЕ служила форумом для реального политического диалога и откровенного обмена мнениями по спорным вопросам, таким, как провозглашение независимости Ассамблеей Косово и кризис в Грузии.

На протяжении года мы добивались повышения эффективности Организации, уделяя при этом особое внимание преемственности и долгосрочному планированию. Я уверен, что налаживание более плотного сотрудничества между пятью очередными председательствами – Испанией, Финляндией, Грецией, Казахстаном и Литвой – в конечном итоге принесет свои плоды, обеспечив устойчивость деятельности ОБСЕ.

Этот год был для Председательства и Организации годом многочисленных серьезных вызовов и напряженного труда. Но вместе с тем его можно назвать успешным. Свидетельством укрепившихся позиций ОБСЕ на международной арене стало рекордное число министров иностранных дел (около 50), прибывших в декабре в Хельсинки на встречу Совета министров.

*Действующий председатель ОБСЕ  
в 2008 г.  
Александр Стубб*

# Доклад Действующего председателя

## Дух Хельсинки

Принимая на себя Председательство в ОБСЕ, Финляндия ставила целью возродить дух Хельсинки, где более 30 лет назад был достигнут прочный консенсус в отношении европейской безопасности и заложен фундамент для создания ОБСЕ.

С началом 2008 года ОБСЕ столкнулась с новыми вызовами общим обязательствам и ценностям, выработанным в ходе ее деятельности. Финляндия сознавала, что в период ее председательства в повестке дня могут доминировать отдельные проблемы безопасности, как уже существующие, так и новые, среди которых – вопрос о деятельности ОБСЕ в Косово и затяжные конфликты.

Черпая вдохновение в идеях Хельсинки, Председательство провозгласило следующие лозунги:

«преемственность», «согласованность» и «сотрудничество».

Это означало, что надо без колебаний браться за преодоление угроз безопасности, какими бы неподатливыми или спорными они ни были. Это означало, что надо добиваться выполнения принятых обязательств и прочнее опираться на имеющиеся достижения. Это также означало, что надо по-новому взглянуть на Организацию, ее роль и статус в долгосрочном плане и рационализировать ее деятельность в интересах максимально успешного противодействия этим угрозам безопасности.

## Предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление

Финляндия приняла решение перефокусировать внимание на решение

затяжных конфликтов. В начале года Действующий председатель предпринял серию визитов в столицы ключевых стран. Кроме того, он дал мощный сигнал, назначив своим специальным представителем опытного дипломата Хейкки Тальвитие, который в свое время выполнял функции специального представителя ЕС по Южному Кавказу и сопредседателя Минской группы, занимающейся нагорнокарабахским конфликтом.

Были выдвинуты новые инициативы по продвижению процесса приднестровского урегулирования в Молдове, а также по преодолению конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, или нагорнокарабахского конфликта. В Грузии, несмотря на масштабные усилия по предотвращению конфликта, предпринятые в первой половине года, в августе вспыхнули боевые действия.

Грузия. Несмотря на активные дипломатические усилия, конфликт в зоне грузино-осетинского противостояния в начале августа принял открытые формы. Это повлекло за собой серьезные



14 августа. Специальный представитель Действующего председателя Хейкки Тальвитие на пресс-конференции в Вене.



21 августа. Действующий председатель Александр Стубб дает интервью в Грузии.

## Дипломатический дневник

Кризис в Грузии занимает центральное место в повестке дня финского Председательства

Приведенный ниже дипломатический дневник содержит краткий отчет о напряженных дипломатических усилиях Председательства на протяжении нескольких месяцев до и после вспыхнувшего в Грузии в августе конфликта. В нем рассказывается о многочисленных мерах раннего предупреждения и попытках разрядить напряженность, после которых последовала напряженная работа с целью положить конец боевым действиям, урегулировать конфликт и преодолеть его гуманитарные и экономические последствия. Дневник начинается с конца апреля:

30 апреля, Хельсинки

Действующий председатель, министр иностранных дел Финляндии Александр Стубб заявляет, что последние события в зонах конфликта, включая наращивание вооруженных сил, привели к серьезному нагнетанию напряженности в регионе. В телефонном разговоре с президентом Грузии Михаилом Саакашвили и министром иностранных дел России Сергеем Лавровым он настоятельно призывает их к разрядке напряженности посредством проведения диалога и мер укрепления доверия. «Всем сторонам следует воздерживаться от односторонних мер и угроз применения военной силы», — говорит он.

2 мая, Вена

После происшедшего 20 апреля инцидента, касающегося беспилотного летательного аппарата над Абхазией, Председательство запрашивает у Форума по сотрудничеству в области безопасности экспертное заключение в соответствии с Решением № 3 Бухарестской встречи Совета министров.



Бывший представитель ОБСЕ Мартти Ахтисаари.

## Присуждение Нобелевской премии мира бывшему посланнику ОБСЕ Мартти Ахтисаари (Финляндия)

Финляндия внесла свой конструктивный вклад в формирование всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности и возглавила предпринятые в регионе и на глобальном уровне дипломатические усилия по прекращению конфликтов.

В 2008 году бывшему представителю ОБСЕ Мартти Ахтисаари (Финляндия) была присуждена Нобелевская премия мира за его достижения в деле установления мира в «горячих» точках планеты, и в том числе в Центральной Азии, Северной Ирландии и Юго-Восточной Европе. Бывший президент Финляндии особенно продуктивно потрудился на поприще мира в Намибии и Индонезии; он также возглавлял переговоры под эгидой Организации Объединенных Наций в Косово.

В марте 2003 года Яап де Хооп Схеффер, выполнявший на тот момент функции Действующего председателя ОБСЕ, назначил М.Ахтисаари своим личным представителем в Центральной Азии. В этом качестве он проработал в течение следующего года.

последствия – не только для непосредственно вовлеченных сторон, но и для самой концепции общей безопасности, основанной на сотрудничестве.

Данный кризис мгновенно занял центральное место в деятельности финского Председательства. Приведенное ниже резюме, вовсе не являясь исчерпывающим, отражает основные дипломатические и политические шаги, предпринятые Председательством до и после августовских событий; эта деятельность во многом носила закулисный характер.

**Молдова.** В январе Действующий председатель прибыл с визитом в Молдову, где имел беседы с руководством как Кишинева, так и Тирасполя. Он полон решимости воспользоваться вступлением Финляндии на пост Председателя для активизации процесса урегулирования в Приднестровье.

На протяжении года специальный представитель Х.Тальвитие совершил несколько дополнительных поездок в Молдову. Под его руководством посредники (Российская Федерация, Украина и ОБСЕ) и наблюдатели (ЕС и США) провели в Вене, Хельсинки и в регионе несколько раундов консультаций в формате «3+2». На протяжении всего года специальный представитель Х.Тальвитие поддерживал тесный контакт со всеми заинтересованными сторонами в Москве, Киеве, Брюсселе и Вашингтоне.

В апреле посредники и наблюдатели провели с находящимися в конфликте сторонами консультации в формате «5+2». Эти консультации были приурочены к плодотворному семинару по мерам укрепления доверия, организованному в Одессе Миссией ОБСЕ в Молдове. В июле посредники и наблюдатели совершили совместную поездку в

Кишинев и Тирасполь, где встретились с руководством и провели еще один раунд неформальных консультаций с участниками в формате «5+2». Осенью были организованы еще два раунда неофициальных консультаций в том же формате, первый из которых состоялся в октябре в кулуарах конференции по Молдове в Уилтон-парке, а второй – в ноябре в связи с семинаром, организованным в Одессе Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

На Хельсинкской встрече *Совета министров* специальный представитель Х.Тальвитие принял участие в дискуссиях по выработке регионального заявления по Молдове. Хотя попытка достичь консенсуса по заявлению и оказалась безуспешной, обмен мнениями между всеми заинтересованными сторонами был полезным и позволил добиться взаимопонимания по многим вопросам.

28–30 мая, Вена

Грузия и Российская Федерация прибегают к использованию главы III Венского документа 1999 года, которая предоставляет механизм для консультаций и сотрудничества в случае необычной военной деятельности. Председательство обеспечивает необходимые рамки для консультаций между сторонами.

30 мая, Хельсинки

Действующий председатель проводит встречу с министром иностранных дел Грузии Екатерине Ткешелашвили, посвященную положению в отколовшихся районах Грузии. «Настало время для поиска новых переговорных форматов, приемлемых для конфликтующих сторон», – говорит он.

2 июля, Астана

Действующий председатель привлекает внимание к обострению ситуации на Южном Кавказе в своем выступлении на ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ.



Рокхский тоннель, соединяющий Южную и Северную Осетию.

По завершении Хельсинкской встречи *Совета процесса министров* попытки добиться продвижения были продолжены: состоялся еще один раунд неофициальных консультаций в формате «5+2». Эти консультации в Вене, в которых приняли участие представители будущего греческого Председательства, позволили обменяться мнениями о возможности расширить круг ведения совместных молдавско-приднестровских рабочих групп экспертов по мерам укрепления доверия и обсудить вопросы, касающиеся свободы передвижения людей и товаров через р. Днестр. Обе эти темы стали также предметом обсуждения на состоявшейся 24 декабря встрече между президентом Молдовы Владимиром Ворониным и лидером Приднестровья Игорем Смирновым – второй подобной встрече двух руководителей в 2008 году.

*Конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, или нагорнокарабахский конфликт.* Президенты Азербайджана и Армении встречались дважды в течение года. Министры иностранных дел этих стран, со своей стороны, продолжили свои встречи и переговоры по достижению соглашения об основных принципах мирного урегулирования конфликта, предложенных сопредседателями Минской группы в Мадриде в ноябре 2007 года. Личный представитель Действующего председателя посол Анджей Каспшик оказывал сопредседателям содействие в ведении переговоров и информировал их и Председательство о развитии событий на местах.

В марте на линии соприкосновения произошло самое серьезное за многие годы столкновение, чреватое угрозой

## Группа планирования высокого уровня

На протяжении года Группа планирования высокого уровня (ГПВУ) консультировала Действующего председателя по военным аспектам планирования возможной миротворческой операции в связи с конфликтом, являющимся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. За истекшие годы Группа разработала четыре варианта возможного развертывания миротворческих сил и неоднократно вносила в них коррективы.

В нынешнем году Группа произвела обзор концепции операций применительно к наиболее тяжелому военному сценарию в соответствии с изменениями в методике и терминологии военного планирования; вместе с тем, наиболее существенные элементы альтернативных планов, разработанные с учетом руководящих указаний, поступивших от сопредседателей Минской группы ОБСЕ в 1996 году, остались неизменными.

Кроме того, на основе принятой в ООН системе оплаты услуг миротворцев, Группа составила смету расходов на реализацию двух выбранных альтернативных планов – наиболее сложного военного сценария проведения миротворческой операции и наиболее легкого сценария с использованием невооруженных наблюдателей.

В истекшем году ГПВУ провела в своем офисе брифинги для 35 делегаций.

эскалации событий. На этот раз, как и в других случаях, личный представитель непосредственно предпринял усилия на самом высоком военном и политическом уровне с тем, чтобы обеспечить возвращение тел погибших и восстановить спокойствие.

Наряду с представителями Международного комитета Красного Креста личный представитель добивался возвращения военнопленных и задержанных лиц и совместно с другими организациями работал над решением проблем внутренне перемещенных лиц, беженцев и пропавших без вести, а также проблем разминирования.

2 ноября в Москве президентами Армении, Азербайджана и Российской Федерации была подписана *Декларация*, в которой они обязались способствовать оздоровлению ситуации на Южном Кавказе и установлению в регионе обстановки стабильности и безопасности путем политического урегулирования нагорнокарабахского конфликта на основе принципов и

норм международного права и принятых в этих рамках решений и документов, тем самым создавая благоприятные условия для экономического развития и всестороннего сотрудничества в регионе. Кроме того, президенты подтвердили важность продолжения посреднических усилий сопредседателями Минской группы ОБСЕ с учетом итогов их встречи со сторонами в Мадриде 29 ноября 2007 года и последующих дискуссий в целях дальнейшей разработки основных принципов политического урегулирования.

На встрече *Совета министров* в Хельсинки Действующий председатель привлек внимание членов Совета к подписанной в Москве *Декларации*.

Помимо этого на Хельсинкской встрече *Совета министров* было принято *Заявление*, в котором министры приветствовали конструктивный и позитивный импульс, возникший в мирном процессе политического урегулирования нагорнокарабахского конфликта в результате двух встреч

7–9 июля, Тбилиси и Цхинвали

Делегация послов и представителей 21 государства – участника ОБСЕ, возглавляемая Председателем Постоянного совета ОБСЕ послом Антти Туруненем (Финляндия), совершает поездку в Грузию, и в том числе в зону грузино-осетинского конфликта, где проводит встречу с представителями грузинских властей, фактическими лидерами югоосетинской стороны, командующим Смешанными силами по поддержанию мира и военными наблюдателями в цхинвальском отделении Миссии. Кроме того, члены делегации выезжают в районы осуществления проектов по линии возглавляемой ОБСЕ *Программы экономического восстановления*, призванной содействовать укреплению доверия между общинами в зоне конфликта.

7 июля, Москва

Специальный представитель Хейкки Тальвитте проводит встречу с заместителем министра иностранных дел России Александром Грушко для обсуждения положения в отколовшихся районах Грузии.



7 июля, Тбилиси. Представители государств – участников ОБСЕ обмениваются мнениями с премьер-министром Ладом Гургенидзе.

президентов Азербайджана и Армении в 2008 году – в Санкт-Петербурге 6 июня и в Москве 2 ноября.

### По окончании конфликта: выполнение соглашений, укрепление доверия

Личному представителю Действующего председателя по *статье IV Приложения 1-В к Дейтонским мирным соглашениям*, согласно которой было разработано *Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями*, было поручено оказывать четырем Сторонам соглашения – Боснии и Герцеговине, Черногории, Республике Хорватии и Республике Сербии – помощь в выполнении условий *Соглашения*, касающихся, например, обоюдного проведения инспекций военных объектов.

В 2008 году Сторонами было проведено 19 запланированных инспекций и одна инспекция на добровольной основе в отношении экспортных поставок; все они проводились с участием специалистов ОБСЕ. Как и в предыдущие годы, инспекции прошли в обстановке доверия и транспарентности, без каких-либо затруднений.

Еще одним достижением стало то, что Стороны продолжили значительное сокращение численности личного состава своих вооруженных сил. Кроме того, они направляли уведомления о сокращениях тяжелых вооружений, тем самым обеспечивая возможность для наблюдения и контроля за их утилизацией даже по окончании периода сокращений, когда это уже не требовалось положениями *Соглашения*.

В июле 2008 г. в Вене состоялась 6-я *Конференция по рассмотрению действия Соглашения*, на которой Стороны подтвердили свою готовность:

- и впредь выполнять *Соглашение*, опираясь на помощь личного представителя;
- изучить при содействии со стороны личного представителя возможность постепенного перехода к реализации *Соглашения* исключительно собственными силами;
- начать обмен мнениями по вопросу об использовании адаптированного *Договора об обычных вооруженных силах в Европе* в качестве одной из возможных долгосрочных альтернатив на будущее.

На 41-м заседании Субрегиональной консультативной комиссии, которое состоялось 14–16 октября в Пржно (Черногория), Стороны подписали юридически обязательные поправки к *Соглашению*, подтверждающие участие Черногории в качестве его полноправной Стороны. Черногория уже принимала участие в осуществлении режима инспекций в качестве независимого государства с мая 2007 года, однако ее официальное присоединение к *Соглашению* было оформлено подписями представителей всех государств-участников, а также, от имени ОБСЕ, подписью личного представителя Действующего председателя бригадного генерала Констанцо Перриотто.

Инспекции, проводившиеся в течение ряда лет военными представителями Сторон, не только служили делу выполнения *Соглашения*, но и содействовали укреплению доверия и утверждению транспарентности в отношениях между Сторонами и их военными представителями. Задаче укрепления взаимоотношений служили и встречи между Сторонами на политическом уровне.

### Деятельность Председательства на протяжении года

В следующем разделе приводится составленный в хронологическом порядке перечень основных видов деятельности Председательства на протяжении года по решению поставленных им основных приоритетных задач – будь то усилия по мобилизации политической воли или достижение практических результатов на местах. Многие виды деятельности охватывали два, а порой и все три традиционных измерения безопасности ОБСЕ: военно-политическое, экономико-экологическое и человеческое.

*Январь.* Председательство выбрало **сотрудничество на морских и внутренних водных путях** в качестве темы 16-го *Экономического и экологического форума ОБСЕ*, который был проведен в два этапа – в январе в Вене и в мае в Праге. Возрастание объемов судоходства на всех водных путях ведет к экономическому росту на трансграничном и региональном уровнях, содействуя тем самым региональной стабильности и безопасности; вместе с тем оно влечет за собой и другие, не столь желательные последствия. Помимо вопросов безопасности на водных путях участники *Форума* уделили также особое внимание вызовам, с которыми сталкиваются страны, не имеющие выхода к морю.

*Февраль.* Провозглашение Ассамблеей **Косово** независимости 17 февраля усугубило политическую поляризацию, которая и без того наблюдалась в позициях государств-участников относительно деятельности ОБСЕ в Косово.

В конце предыдущего года государства-участники договорились о

10–11 июля, Тбилиси и Цхинвали

Специальный представитель Х. Тальвитте проводит переговоры со сторонами и с командующим Смешанными силами по поддержанию мира. 14 июля он представляет Постоянному совету доклад об итогах своих консультаций.

17 июля, г. Вашингтон

Действующий председатель встречается с государственным секретарем США Кондолизой Райс. Главной темой их дискуссий являются затяжные конфликты в Грузии.

2 августа, Хельсинки

Действующий председатель с сожалением и осуждением отмечает эскалацию насилия в зоне грузино-осетинского конфликта, включая ночной обстрел, повлекший за собой гибель людей.

помесячном продлении деятельности Миссии в Косово, которая является крупнейшей структурой ОБСЕ на местах и самым многочисленным из присутствующих в Косово невоенных органов, в качестве компромиссного решения, призванного предотвратить ее закрытие. Деятельность других структур на местах возобновляется на ежегодной основе.

На протяжении года Председательство добивалось сохранения присутствия ОБСЕ в Косово. В условиях сокращения численного состава Миссии ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК) на долю ОБСЕ, которая располагает в Косово 800 сотрудниками, выпала важнейшая роль по содействию стабильности и демократическому развитию.

«ОБСЕ, как ни одна другая организация, способна взаимодействовать со всеми общинами в вопросах упрочения стабильности и развития демократии, и потребность в ее помощи сильно ощущается и в настоящий момент. Я призываю государства-участники и международное сообщество содействовать тому, чтобы Организация смогла продолжить свою важную работу в Косово в интересах всех его жителей», – заявил в феврале Действующий председатель.

**Февраль.** Председательство делало особый акцент на **мероприятиях в области пограничного режима и безопасности границ** в расчете на то, что на этом направлении, особенно в Центральной Азии, роль ОБСЕ в будущем будет возрастать.

К началу февраля финское правительство уже выделило более 500 тысяч евро на цели укрепления пограничного режима между Таджикистаном и



28 января, Вена. На 16-ом Экономическом и экологическом форуме ОБСЕ.

Фотография из серии работ, посвященных птицам и дикой природе Грузии; ее автор стал победителем организованного ОБСЕ фотоконкурса 2008 года «Водные артерии жизни», который был приурочен к 16 му Экономическому и экологическому форуму ОБСЕ.



ГЕОРГИЙ ДАРЧАШВИЛИ

Афганистаном. Позднее в том же месяце в связи с совместным *заседанием целевой группы ОБСЕ и Таджикистана* в Душанбе была организована встреча представителей ОБСЕ и таджикских властей, с тем, чтобы приступить к разработке национальной стратегии пограничного регулирования и соответствующих проектов; совместные мероприятия по оказанию помощи в пограничных вопросах осуществляются с 2006 года.

В связи с этим заседанием у Председательства начала складываться концепция повышения роли ОБСЕ в вопросах управления границами. Представители ОБСЕ и Таджикистана обсудили вопрос о создании в стране Высшего пограничного командного училища, как учебного центра ОБСЕ, который в своей работе будет делать акцент на пограничном регулировании в масштабах региона; были рассмотрены также и проекты тактической

7 августа, Хельсинки

Действующий председатель высказывает сожаление по поводу провала планов провести встречу между представителями Грузии и Южной Осетии. Он вновь приглашает стороны в кратчайшие сроки собраться на встречу в Хельсинки. «Положение в зоне конфликта является чрезвычайно напряженным и требует немедленной деэскалации», – говорит он и настоятельно призывает стороны прекратить все боевые действия и восстановить прямые контакты.

7–8 августа, зона конфликта, Грузия

Вспыхивают боевые действия.

8 августа, Хельсинки

Действующий председатель поддерживает контакты с Тбилиси, Москвой и всеми субъектами международных отношений, участвующими в урегулировании конфликта. Он объявляет о том, что специальный представитель Х. Тальвитие немедленно выедет в Грузию. Осудив артиллерийский обстрел помещений Миссии ОБСЕ в Цхинвали, он «настоятельно призывает грузин, осетин, живущих в Южной Осетии и русских прекратить огонь, положить конец боевым действиям и остановить дальнейшую эскалацию».

подготовки пограничных патрулей и групп наблюдения, а также возможности оказания помощи таможенным службам в борьбе с незаконной торговлей оружием, наркотиками и прекурсорами. В качестве последующих мероприятий в этой области три финских эксперта были направлены в следующем месяце в Таджикистан для работы над проектами, касающимися безопасности границ, на которые было выделено порядка 2,8 млн. евро – главным образом, Финляндией и Норвегией.

На протяжении года немало дискуссий было посвящено выполнению принятого Советом министров в Мадриде Решения о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном. Генеральным секретарем был подготовлен пакет предложений, в том числе об оказании помощи по пограничным вопросам; работа по ряду из них в некоторых центрально-азиатских странах уже начата.

**Март.** Действующий председатель приложил немалые усилия в попытке создать условия для направления Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) наблюдателей на президентские выборы в России. Несмотря на интенсивные переговоры между властями Российской Федерации и БДИПЧ, договоренности достичь не удалось.

**Март.** 6–7 марта в Ашхабаде (Туркменистан) состоялась Вторая подготовительная конференция к 16-му Экономическому и экологическому форуму, которая была посвящена сотрудничеству на морских путях в Каспийском и Средиземном морях, добросовестному природопользованию и сотрудничеству в области морского и других

29 февраля. Таджикский пограничник несет вахту на мосту через р. Пяндж на таджикско-афганской границе.



ОБСЕ/МХИМ/Г. ЕСТЬЮНОВ

видов транспорта применительно к странам, не имеющим выхода к морю. Сразу за этой конференцией последовал технический семинар-практикум в Туркменбаши, посвященный реагированию на разливы нефти и преодолению их последствий.

**Май.** В ходе второй части 16-го Экономического и экологического форума, которая состоялась в Праге, был сформулирован ряд рекомендаций относительно будущего участия ОБСЕ в сотрудничестве на морских и внутренних водных путях. Участники Форума подчеркнули важность регионального сотрудничества, комплексного регулирования природопользования в прибрежных зонах и морских акваториях и эффективного выполнения соответствующих международных конвенций.

**Май.** Председательство придало новый

импульс усилиям, прилагаемым ОБСЕ по противодействию распространению и незаконной торговле и использованию легкого и стрелкового оружия (ЛСО). В Брюсселе впервые была проведена конференция по ЛСО для региональных организаций с целью оказания участникам помощи в более эффективной координации мер реагирования на эту транснациональную угрозу.

Участники конференции, которая была организована совместно со странами – членами Совета евроатлантического партнерства при поддержке ООН, обсудили такие темы, как региональные соглашения по борьбе с незаконной торговлей ЛСО и его искоренению, охрана и управление запасами, а также программы сбора и уничтожения оружия.

За пятью решениями Постоянного совета последовало и решение Совета министров по этому вопросу.

8 августа, Вена

Постоянный совет ОБСЕ собирается на специальное заседание, посвященное положению в Грузии.

9 августа, Тбилиси

Специальный представитель Х. Тальвитте проводит серию консультаций с ключевыми действующими лицами.

Октябрь. После августовской бомбежки: оставшийся неповрежденным плуг в деревне Хвемо-Хвити, который был закуплен на средства ОБСЕ по линии программы экономического восстановления.



ОБСЕ/МХИМ/Г. ХВАЦИВИЛИ

*Май.* Будучи обеспокоенным участием в регионе в последние годы актами нетерпимости и дискриминации, Председательство поддержало проведение в мае в Вене встречи по вопросам терпимости, которая была организована совместно с БДИПЧ ОБСЕ. Встреча была посвящена роли национальных институтов в борьбе с дискриминацией в отношении мигрантов и лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Действующий председатель высоко оценил поддержку, оказываемую институтами, Парламентской ассамблеей и тремя личными представителями государства-участника ОБСЕ в **борьбе против всех форм нетерпимости и дискриминации**. В круг ведения личного представителя по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией Анастасии Крикли входят также и вопросы нетерпимости в отношении христиан и сторонников других конфессий. Герт Вайскирхен является личным представителем по борьбе с антисемитизмом, а посол Омур Орхун – личным представителем по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман.

Участники призвали правительства учредить подобные органы, если они еще не созданы, и обеспечить их полную независимость от правительств, а также выделить им достаточные ресурсы.

*Июнь.* Председательство выступило спонсором совещания координаторов национальных контактных пунктов по **преступлениям на почве ненависти**, которое состоялось в июне в Хельсинки. Национальные контактные пункты были созданы государствами-участниками для целей представления

2 июля, Вена. Верховный командующий Объединенными силами НАТО в Европе генерал Джон Краддок беседует с журналистами перед Ежегодной конференцией по обзору проблем в области безопасности.

ОБСЕ/МИХАИЛ ЕВСТАВЬЕВ



в БДИПЧ данных и информации о принимаемых государственными органами мерах более жесткого реагирования на акты, продиктованные ненавистью. Это совещание, на которое прибыли три личных представителя Действующего председателя, позволило участникам обсудить передовой опыт сбора данных и вопросы законодательства о преступлениях на почве ненависти, а также разработанные ОБСЕ программы в области образования, подготовки полицейских кадров и поддержки законодательных органов с целью оказания государствам-участникам помощи в борьбе с преступлениями на почве ненависти.

*Июнь.* Одним из крупных успехов Председательства стало достижение соглашения с **Таджикистаном** об укреплении деятельности ОБСЕ в этой стране. В итоге Постоянный совет своим решением от 19 июня наделил структуру ОБСЕ в Таджикистане более широким мандатом. Центр в Душанбе был

преобразован в Бюро в Таджикистане. В полноценном новом мандате поставлены более широкие задачи во всех трех измерениях безопасности ОБСЕ. В целях обеспечения их выполнения, Постоянный совет увеличил бюджет Бюро с 3млн 937тыс. 600 евро в прошлом году до 4млн. 724тыс. 900 евро в 2008 году.

Одним из важных результатов переговоров, проведенных Действующим председателем с властями Таджикистана, стало соглашение о создании Высшего пограничного командного училища в Душанбе, где будет вестись подготовка сотрудников пограничных служб из всех стран; от этого выиграют все государства региона ОБСЕ.

В перспективе возможна реализация и других инициатив, таких, как создание в Душанбе учебного центра для профессиональной подготовки и переподготовки сотрудников правоохранительных органов из Таджикистана и Афганистана.

10–11 августа, Тбилиси и Гори

Действующий председатель совершает поездку совместно с министром иностранных дел Франции Бернаром Кушнером, чья страна председательствует в Европейском союзе (ЕС); во время поездки он заявляет: «Главнейшим приоритетом ОБСЕ и ЕС является содействие в скорейшем прекращении огня. Затем, учитывая число гражданских лиц, пострадавших в этой ненужной войне, нам следует приступить к работе по оказанию гуманитарной помощи». Он говорит о необходимости направить дополнительных военных наблюдателей на подкрепление восьми уже размещенным там наблюдателям. Оба министра проводят встречу с президентом Грузии Михаилом Саакашвили, на которой представляют ему разработанный ОБСЕ/ЕС план прекращения огня.

12 августа, Москва

Действующий председатель представляет предлагаемое соглашение вниманию российского министра иностранных дел Сергея Лаврова. Он приветствует принятое президентом России Дмитрием Медведевым решение прекратить военную операцию в Грузии, заявив при этом, что ОБСЕ готова оказывать помощь в мониторинге выполнения соглашения о прекращении огня и в оказании гуманитарной помощи. Россия одобряет соглашение из шести пунктов от 12 августа. Позднее согласие с ним выражает и Грузия.

13 августа, Брюссель

Действующий председатель принимает участие в чрезвычайном заседании министров иностранных дел ЕС, на котором рассматривается согласованный план.

**Июнь.** В порядке продолжения работы по теме **морских и внутренних водных путей** Председательство и правительство Украины выступили организаторами совещания экспертов по вопросам безопасности судоходства и экологической безопасности в Черноморском бассейне. 150 участников обсудили ход выполнения правовых документов, касающихся повышения безопасности судоходства и охраны окружающей среды, а также пути наращивания регионального сотрудничества на Черном море в таких областях, как надзор и мониторинг за судоходством, контроль судового водного балласта и осадков, предупреждение загрязнения, а также обеспечение готовности и принятие мер реагирования.

Совместно с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ Председательство выдвинуло предложения и о других возможных последующих мероприятиях, таких, как наращивание национального потенциала реагирования на разливы нефти в странах Каспийского бассейна.

**Июль.** Государства-участники продемонстрировали весьма заинтересованный подход в вопросе о региональной безопасности: на шестой **Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности**, организованной 1–2 июля в Вене Форумом по сотрудничеству в области безопасности совместно с Постоянным советом, завязался оживленный и откровенный обмен мнениями. На повестку дня Конференции были вынесены, в частности, вопросы о транснациональных вызовах безопасности; о текущем положении дел с выполнением

2 октября, Варшава. Директор БДИПЧ Янез Ленарчич (справа) представляет доклад о положении рома и синти на конференции ОБСЕ, посвященной вопросам прав человека и демократии.



ОБСЕ/ВЕНСКИЙ ЦЕНТР

договоренностей о контроле над вооружениями, о мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ) и Диалоге по проблемам безопасности; а также вопросы, касающиеся раннего предупреждения, предотвращения/разрешения конфликтов и регулирования кризисов.

Шесть основных ораторов выступили с содержательными докладами, которые дали пищу для оживленных дискуссий на рабочих заседаниях. В числе выступающих был Верховный командующий Объединенными силами НАТО в Европе генерал Джон Краддок, который подчеркнул, что ОБСЕ способна сыграть важную роль в усилиях по обеспечению безопасности и стабильности в Афганистане. Делегации решительно высказались в поддержку дальнейшего взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном. По мнению многих, особенно ощутимым мог бы быть вклад ОБСЕ в обеспечение безопасности границ и пограничного режима.

Государства-участники отметили отсутствие значимого прогресса в разрешении затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ и согласились с тем, что ОБСЕ следует продолжить усилия по их мирному урегулированию. Прозвучали, в

частности, предложения о создании новых переговорных форматов применительно к грузино-абхазскому и грузино-осетинскому конфликтам.

Многие делегаты выразили озабоченность по поводу *Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)*. Российская Федерация, являющаяся одной из Сторон, подписавших Договор, приостановила свое участие в ДОВСЕ в 2007 году, после того как на созванной ею чрезвычайной конференции Сторонам не удалось преодолеть свои разногласия.

**Июль.** ОБСЕ активизировала усилия по решению проблем, с которыми сталкиваются меньшинства рома и синти, приняв пять лет назад *План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ*, внесший важный вклад в работу над основательным пересмотром административно-правовой базы, требуемой для социальной интеграции меньшинств. Однако поставленная в *Плане действий* главная задача – искоренить дискриминацию в отношении таких групп и обеспечить им возможность полноправно участвовать в жизни общества – все еще не решена.

13 августа, Хельсинки

Действующий председатель выражает «глубокую озабоченность» по поводу продолжающегося насилия и безопасности гражданского населения в зоне конфликта и вокруг нее.

18–19 августа, Брюссель

Действующий председатель проводит переговоры с Карелом де Гухтом, министром иностранных дел Бельгии, которая председательствует в Совете Безопасности ООН, и встречается с государственным секретарем США Кондолизой Райс. Он принимает участие во встрече министров иностранных дел Организации Североатлантического договора (НАТО) с министерской Тройкой ОБСЕ (Испания, Финляндия и Греция). Он встречается также с должностными лицами ЕС для координации действий в Грузии.



ОБСЕ/ВЕНСКИЙ ЦЕНТР

19 августа. Государственный секретарь США Кондолиза Райс (слева), министр иностранных дел Франции Бернар Кушнер (в центре) и Действующий председатель ОБСЕ Александр Стубб в Брюсселе.

5 ноября. Руководитель ограниченной миссии БДИПЧ/ОБСЕ по наблюдению за президентскими выборами в США выступает перед журналистами в г. Вашингтоне.



С РАЗРЕШЕНИЯ ЮРИЯ ГРИПКА

Финское Председательство решило перейти от слов к делу. Совместно с БДИПЧ оно организовало совещание с целью провести обзор имеющихся инициатив и рекомендовать меры, обеспечивающие выполнение *Плана действий*. Внимание на этом совещании, которое состоялось в Вене 10–11 июля, было сосредоточено на тех мерах, которые могут быть приняты на местном уровне, в особенности мерах по предоставлению цыганам равного доступа к образованию и системе социального обеспечения.

Кульминационным пунктом этой работы стало *Решение Совета министра*, в котором изложен ряд мер и рекомендаций, касающихся наращивания усилий ОБСЕ по выполнению *Плана действий*.

*Июль*. Некоторые государства-участники выразили обеспокоенность относительно **наблюдения за выборами**, заявив о наличии предвзятости в этом виде деятельности, являющейся визитной карточкой ОБСЕ, поскольку наблюдение проводится по преимуществу в одном конкретном субрегионе ОБСЕ, а в составе групп доминируют наблюдатели из другого региона.

Представители БДИПЧ как института ОБСЕ, которому поручено вести мониторинг выборов, отметили, что Бюро ведет наблюдение на всем пространстве ОБСЕ и что в 2007 году в работе каждой из наблюдательных групп в среднем принимали участие граждане 43 государств-участников.

С тем чтобы подчеркнуть свою глубокую заинтересованность в работе, связанной с выборами, Председательство в

марте назначило Киммо Кильюнена, депутата финского парламента, который не раз возглавлял миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами, своим специальным представителем по рассмотрению этого вопроса.

В июле в Вене по инициативе финского Председательства состоялся семинар, на котором был начат диалог на эту тему.

*Июль*. Действующий председатель выступил с речью на *ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ*, которая была организована в Казахстане в столице страны Астане. Он подчеркнул необходимость дальнейшего укрепления стабильности, безопасности и демократии в регионе. Он высказал также заинтересованность в дальнейшем

19 августа, Вена

После напряженных переговоров 56 государств-участников ОБСЕ принимают решение на специальном заседании Постоянного совета об увеличении количества наблюдателей ОБСЕ в составе Миссии в Грузии, доведя их число до 100 человек. В решении говорится о незамедлительном размещении 20 невооруженных военных наблюдателей в «районах, прилегающих к Южной Осетии», и предлагается обсудить конкретные детали направления дополнительных наблюдателей позднее.



ОБСЕ/ДЛЯ ИХ/УКРАИНА/ВЛАДИ

19 августа. ОБСЕ оперативно отреагировала на августовские события, направив на места 20 дополнительных военных наблюдателей.

19 августа, Брюссель

«Я надеюсь, что сегодняшнее решение ОБСЕ станет вкладом в выполнение в полном объеме соглашения из шести пунктов и облегчит незамедлительное открытие гуманитарных коридоров для оказания помощи гражданскому населению и подготовки к возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц, — говорит Действующий председатель. — Я надеюсь также, что военным наблюдателям ОБСЕ в самое ближайшее время будет обеспечено безопасное и беспрепятственное передвижение по всей территории Грузии».

диалоге по вопросу о безопасности, основанной на сотрудничестве.

*Сентябрь.* Действующий председатель выступил на заседании **Совета Безопасности ООН**, проинформировав его членов об активизации работы Организации по разрешению конфликтов и регулированию кризисов. «Настало время, - сказал он, - исключить его (понятие «замороженный конфликт») из политического лексикона и принять неотложные меры по урегулированию нерешенных конфликтов в нашем регионе».

*Сентябрь.* Председательство совместно со Специальным представителем и координатором по борьбе с торговлей людьми Эвой Биоде, «засучив рукава», взялись за реализацию повестки дня по вопросам борьбы с **торговлей людьми**.

Многие государства-участники, обеспокоенные распространением явления торговли людьми в регионе ОБСЕ и его связью с проблемой транснациональной организованной преступности, приняли на национальном уровне меры, рекомендованные в *Плане действий ОБСЕ 2003 года по борьбе с торговлей людьми*. Несмотря на значительные усилия по борьбе с этим видом преступлений, удалось выявить лишь незначительное число жертв, а привлечь к ответственности торговцев людьми – еще меньше.

Участники состоявшегося в Хельсинки 10–11 сентября *совещания на тему «Успешное уголовное преследование торговцев людьми: трудности и передовой опыт»* подчеркнули, что необходимыми предпосылками для принятия эффективных мер реагирования по линии уголовного правосудия являются адекватная защита жертв,

22 октября. Президент Таджикистана Эмомали Рахмонов (в центре) и министр иностранных дел Хамхорон Зарифи (справа) слушают выступление Специального представителя ЕС по Центральной Азии Пьера Мореля на состоявшейся в Душанбе конференции по вопросам пограничного режима и борьбы с наркотиками.



оказание им помощи и улучшение работы по их выявлению. Принимая во внимание итоги работы этого совещания, министры, участвовавшие в работе встречи *Совета министров* в Хельсинки, согласовали *решение* о наращивании мер борьбы с такими преступлениями по линии уголовного правосудия.

*Октябрь.* Развивая свои усилия на направлении **пограничного регулирования**, Председательство организовало совместно с Секретариатом ОБСЕ и ее структурами на местах в регионе Центральной Азии пятидневное учебное мероприятие, посвященное углублению конструктивного межведомственного сотрудничества. В этом мероприятии в Хельсинки, где инструкторами выступили специалисты пограничной и таможенной служб, а также министерства внутренних дел Финляндии, приняли участие руководящие работники пограничных служб и правоохранительных органов пяти стран региона.

Состоявшееся в Душанбе 21–22 октября совещание министров стран Центральной Азии по вопросам

пограничного режима и борьбы с наркотиками завершилось принятием *Декларации о партнерстве*, носящей практический характер. В ней участники подчеркнули необходимость укрепления трансграничного сотрудничества и разработки и реализации национальных стратегий пограничного регулирования и борьбы с наркотиками. Это мероприятие, спонсором которого выступило правительство Таджикистана, было организовано совместно Европейской комиссией/ЕС, Финляндией, Францией как председателем ЕС, Германией, ОБСЕ, Программой развития ООН и Управлением ООН по наркотикам и преступности.

*Октябрь.* Участники *Конференции ОБСЕ 2008 года по Средиземноморью* на тему «Подход ОБСЕ к региональной безопасности – модель для Средиземноморья» проанализировали проблемы безопасности в Средиземноморье в свете всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности, сосредоточив внимание на военно-политических аспектах безопасности, взаимосвязи между окружающей средой и безопасностью

21–22 августа, Тбилиси и Гори

Действующий председатель производит оценку гуманитарной ситуации и положения в сфере безопасности в Тбилиси и Гори, где беседует с перемещенными лицами.



Действующий председатель Александр Стубб (справа) разговаривает с семьями, перемещенными из Гори и других населенных пунктов.

26 августа, Хельсинки

Действующий председатель осуждает решение России признать независимость отколовшихся от Грузии областей – Южной Осетии и Абхазии – как нарушающее основополагающие принципы ОБСЕ.

28 августа, Хельсинки

Действующий председатель направляет министрам иностранных дел всех стран ОБСЕ письмо, в котором предлагает новую международную платформу для поиска путей урегулирования конфликтов в Грузии.

1 сентября, Брюссель

Действующий председатель присутствует на специальном саммите ЕС, посвященном осуждению кризиса в Грузии.

**Документы  
Хельсинкской  
встречи  
Совета  
министров**

**Решение № 1:** о назначении Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека

**Решение № 2:** о назначении Генерального секретаря ОБСЕ на новый срок

**Решение № 3:** о периодах службы Генерального секретаря ОБСЕ

**Решение № 4:** об укреплении правовой базы ОБСЕ

**Решение № 5:** о повышении эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на основе комплексного подхода

**Решение № 6:** о повышении эффективности усилий ОБСЕ по выполнению плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ

**Решение № 7:** о дальнейшем укреплении верховенства права в регионе ОБСЕ

**Решение № 8:** о вкладе ОБСЕ в фазу выполнения инициативы «Альянс цивилизаций»

**Решение № 9:** о дальнейших шагах по итогам 16-го Экономического и экологического форума по вопросам сотрудничества на морских и внутренних водных путях

**Решение № 10:** о дальнейшем наращивании деятельности ОБСЕ по противодействию терроризму

**Решение № 11:** о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов

**Решение № 12:** о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ

**Решение № 13:** о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности

**Заявление Совета министров** по нагорнокарабахскому конфликту

**Заявление Совета министров** по случаю 60-летия принятия Всеобщей декларации прав человека

**Декларация встречи министров** о 60-й годовщине Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него

в регионе, а также на принятых ОБСЕ обязательствах в области прав человека и терпимости и их актуальности для стран региона.

*Октябрь.* Председательство сделало акцент на стратегии **достижения гендерного равенства** в соответствии с требованиями *Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства*. Оно подчеркнуло, что такая стратегия должна стать неотъемлемой частью всех директив, программ, проектов и мероприятий ОБСЕ – как в деятельности по всем трем измерениям, так и в структурах самой Организации.

В целях утверждения гендерного равенства Действующий председатель оказал политическую и финансовую поддержку в проведении семинара экспертов ОБСЕ по борьбе с насилием в отношении женщин, который был

организован в Душанбе 20–22 октября совместными усилиями Отдела по гендерным вопросам, Бюро ОБСЕ в Таджикистане и таджикского правительства.

Кроме того, Председательство оказало помощь в реализации проекта ОБСЕ по привлечению внимания к необходимости учета гендерной специфики в контексте регулирования трудовой миграции и организовало семинар по вопросам безопасности границ и пограничного регулирования, где были подчеркнуты роль, важность и практическая возможность учета гендерной проблематики в программах и мероприятиях в сфере пограничного регулирования.

*Ноябрь.* Участники совещания на тему о **демократическом законотворчестве**, организованного БДИПЧ в Вене

в начале ноября, проанализировали процесс законотворчества как один из важнейших элементов демократической практики управления. Они призвали государства-участники обеспечить более широкое участие общественности в законотворческом процессе и повысить его транспарентность. Как заявил на совещании представитель Председательства, хотя задачей демократического законотворчества является утверждение справедливости, качество законов зависит от процедур их подготовки и разработки.

*Ноябрь.* Впервые ежегодная конференция с участием азиатских партнеров состоялась в Афганистане: ею стала **конференция «ОБСЕ - Афганистан»** на тему «Укрепление сотрудничества между ОБСЕ и ее азиатскими партнерами по сотрудничеству для

17 сентября, Вена

Проводившиеся Председательством новые переговоры об условиях размещения дополнительных военных наблюдателей в составе Миссии ОБСЕ в Грузии терпят неудачу.

26 сентября, Нью-Йорк. Действующий председатель Александр Стубб отвечает на вопросы журналистов после своего выступления в Совете Безопасности ООН. Он заявил, что ОБСЕ придает новый импульс своим усилиям по разрешению конфликтов и регулированию кризисов.



ГЕНЕРАЛЬНОЕ КОНСУЛЬСТВО ФИНЛЯНДИИ В НЬЮ-ЙОРКЕ/МАГДАЛЕНА ТЕРРАЙ

14 октября, Женева

Действующий председатель, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун и представители ЕС – министр иностранных дел Бернар Кушнер, Высокий представитель Хавьер Солана и член Комиссии ЕС Бенита Ферреро-Вальднер – проводят встречу накануне Женевских дискуссий, призванных укрепить мир и стабильность в регионе и содействовать возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев.

противодействия вызовам безопасности». На ней было вновь заявлено о поддержке взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном и о намерении ОБСЕ помогать стране в ее усилиях по нормализации и стабилизации положения. Была упомянута также и возможность оказания помощи со стороны ОБСЕ в связи с президентскими выборами 2009 года.

**Декабрь.** 2 декабря в Брюсселе состоялась встреча государственного секретаря США Кондолизы Райс с Действующим председателем, на которой они обсудили **приоритетные вопросы, стоящие перед ОБСЕ.**

**Декабрь.** На Хельсинкской встрече *Совета министров* одним из важнейших событий дискуссии стали **дебаты о безопасности** в Европе, основу для которых составили инициативы Российской Федерации и французского президента Николя Саркози, выполнявшего в тот момент в порядке ротации председательские функции в ЕС. Перед участниками встречи выступил министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров.

Действующий председатель заявил: «Дискуссия была освежающей, она была откровенной, она была открытой, она была аналитической. На мой взгляд, в силу этих особенностей она созвучна духу Хельсинки».

Подводя итог дискуссии в своем выступлении за рабочим завтраком, Действующий председатель озвучил, в частности, тот вывод, что концепция безопасности охватывает как «мягкую», так и «жесткую» безопасность при сохраняющейся актуальности всех трех измерений ОБСЕ. Среди министров сложилось широкое согласие

относительно необходимости разработки более широких концепций безопасности, не обходя при этом вниманием и замороженные конфликты.

Председательство настойчиво добивалось согласия по общей политической декларации, которая стала бы первым таким документом с 2002 года. Оно использовало новый подход: Действующий председатель возглавил дискуссии на уровне министров, т.е. на более высоком уровне, чем в последние годы, и провел консультации с рядом столиц. К сожалению, несмотря на оживленный характер дебатов, расхождения во взглядах по фундаментальным вопросам оказались слишком серьезными.

Фоном для дискуссий о последствиях августовской войны в Грузии стал подготовленный БДИПЧ по просьбе Председательства доклад о положении с правами человека в затронутых войной районах после окончания конфликта.

Министрами было принято 13 *решений*, и в частности согласовано *Заявление министров* по нагорно-карабахскому конфликту. Министры договорились о наращивании усилий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти и по противодействию торговле людьми. «В 1975 году в Хельсинки нами был согласован документ, который и поныне служит фундаментом для нашей работы. Мы смогли выработать документ в Хельсинки в 1992 году, и, я думаю, мы добились определенного прогресса и в 2008 году», – заявил Действующий председатель.

**Декабрь.** 15 декабря Председательство совместно с председательством ЕС организовало в Вене мероприятие по случаю 60-й годовщины *Всеобщей декларации прав человека*, которая

служит краеугольным камнем для всех международных соглашений о **правах человека**, включая обязательства, принятые в рамках ОБСЕ. Его участники рассмотрели роль ОБСЕ в обеспечении соблюдения прав человека в условиях конфликтов, в содействии усилиям гражданского общества и правозащитников по поощрению прав человека в своем регионе. На данном мероприятии его участникам представилась возможность подтвердить свою приверженность закрепленным в *Декларации* ценностям, которые являются неотъемлемым слагаемым всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности. К этому мероприятию была приурочена презентация ежегодного доклада БДИПЧ о положении правозащитников в регионе ОБСЕ.

### Определение будущего ОБСЕ

Председательство занималось рядом конкретных вопросов, касающихся будущего ОБСЕ. Как должно осуществляться долгосрочное планирование? Каков будет ее правовой статус? Каково будущее экономического и экологического измерения? Достижение консенсуса относительно этого общего для всех будущего стало лейтмотивом усилий Председательства в 2008 году.

*Долгосрочное планирование.* Председательство воспользовалось открывшейся благодаря принятому *Советом министров* на Мадридской встрече в 2007 году *Решению* возможностью укрепить долгосрочный подход к установлению приоритетов и планированию в ОБСЕ и повысить преемственность и согласованность ее деятельности. Поскольку впервые страны, которые будут выполнять в ОБСЕ председательские

15 октября, Женева

Начинается первый раунд женевских дискуссий, предусмотренных в соглашении из шести пунктов от 12 августа. ОБСЕ совместно с ООН и Европейским союзом выступает в качестве одной из сторон, содействующих переговорам, в которых участвуют Грузия, Россия и Соединенные Штаты Америки, а также представители Южной Осетии и Абхазии. ОБСЕ представлена специальным представителем Х.Тальвтитие; на переговорах также присутствует Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо.



19 ноября. Специальный представитель Действующего председателя посол Хейкки Тальвтитие (справа) с представляющим ООН послом Йоханом Вербеке (слева) и представляющим ЕС послом Пьером Морелем после состоявшихся в Женеве переговоров по кризису в Грузии.

18–19 ноября, Женева

На втором раунде переговоров сделан шаг вперед. В двух заседавших параллельно рабочих группах достигнута общая договоренность сосредоточить внимание на практических мерах по оказанию помощи населению, как например, изыскание конкретных путей преодоления трений, и избегать спорных политических тем.

функции, были определены на три года вперед, Председательство преобразовало Тройку, которая в течение многих лет направляла работу ОБСЕ, в «квинтет».

Оно обратилось к пяти странам – тем, кто составлял Тройку в 2008 году, и странам, которым предстоит выполнять председательские функции в дальнейшем, (Испания, Финляндия, Греция, Казахстан и Литва) – за помощью в определении приоритетов, пригласив в июне всех членов группы в Хельсинки на первую встречу.

Квинтет министров наметил целый ряд приоритетных направлений деятельности на предстоящие несколько лет: взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном; безопасность границ и пограничное регулирование; борьба с терроризмом; меры в отношении легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов; терпимость и недискриминация; стратегия достижения гендерного равенства; вызовы в экономической и экологической областях; борьба с торговлей людьми и укрепление диалога с партнерами Организации по сотрудничеству. Министры договорились также о необходимости наделить ОБСЕ правосубъектностью.

Они вновь подтвердили всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности, достигли согласия относительно важной роли ОБСЕ в деле предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления и обязались наращивать усилия по урегулированию затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ.

Затем входящие в состав Квинтета министры собрались в сентябре в Нью-Йорке, где обсудили подготовку к Хельсинкской встрече

## Правовой статус ОБСЕ

Финское Председательство возглавило усилия по согласованию проекта конвенции о правосубъектности и единых привилегиях и иммунитетах. Несмотря на немалый объем работы, проделанной заинтересованными государствами-участниками по этой проблеме в 2007 году, консенсуса относительно подписания проекта конвенции достичь не удалось.

В июне члены Квинтета пришли к соглашению о том, что такое преобразование является долгосрочным приоритетом. В октябре финское Председательство выступило организатором неофициального совещания государств-участников по нерешенным вопросам, относящимся к проекту конвенции. На *встрече министров* было принято *Решение об укреплении правовой базы ОБСЕ*, в котором Действующему председателю было поручено продолжать диалог по данному вопросу и представить доклад *встрече Совета министров* в следующем году.

*Совета министров*, а в третий раз – в Хельсинки накануне *министерской встречи*.

*Будущее экономико-экологического измерения.* В планы финского Председательства входило поощрение стратегической дискуссии о втором измерении безопасности ОБСЕ – экономико-экологическом, причем некоторые делегации положительно откликнулись на призыв структурно упорядочить деятельность на этом направлении.

В целях обеспечения преемственности Председательство предложило членам Квинтета представить свои соображения о долгосрочных приоритетах этого измерения. По их мнению, ведущее место в таком перечне должно быть отведено проблемам миграции, транспорта, аспектам охраны окружающей среды, касающимся безопасности, вопросам сотрудничества на морских и внутренних водных путях, надлежащей практике управления, а также проблеме окружающей среды и безопасности.

Председательство предложило отказаться от существующей практики ежегодной смены тематики *Экономического и экологического форума*, проводимого

в два этапа, в пользу вновь намеченного Квинтетом перечня приоритетов и рекомендовало свести воедино обе части форума.

17–18 декабря, Женева

Действующий председатель выражает удовлетворение итогами декабрьских дискуссий по Грузии. «Были рассмотрены практические, конкретные вопросы с целью оказания помощи населению региона. Все приглашенные стороны приняли участие в дискуссиях и имели возможность рассмотреть трудные вопросы», – говорит он. Участниками согласована большая часть предложенных элементов, касающихся создания механизмов для рассмотрения инцидентов на местах. Все содействующие стороны намерены взаимодействовать с другими участниками в поисках преодоления немногих остающихся расхождений с целью достижения соглашения на следующей встрече, намеченной на февраль 2009 года.

22 декабря, Вена и Хельсинки

Интенсивные переговоры о будущем Миссии ОБСЕ в Грузии, проводившиеся под руководством Председательства, не приводят к ожидавшимся результатам. Действующий председатель выражает глубокое сожаление по поводу того, что 56 государствам – участникам ОБСЕ не удалось достичь консенсуса по данной проблеме.



Миссия ОБСЕ в Грузии является одной из старейших структур Организации на местах.

# Постоянный совет



ОБСЕ/МИХАИЛ ГЕРШТОВИЧ

Постоянный совет, который еженедельно собирается на заседания во дворце «Хофбург», является основным органом ОБСЕ для проведения политических консультаций и принятия решений. В 2008 году он работал под председательством посла Финляндии Антти Турунена.

В истекшем году перед Постоянным советом выступили многие старшие должностные лица из государств-участников, которые поделились своим мнением по злободневным спорным вопросам. Впервые в ОБСЕ на совместном заседании Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности выступил тогдашний премьер-министр Ирландии Берти Ахерн.

Продолжали свою работу три комитета, отражающие три измерения

безопасности ОБСЕ. Комитеты, созданные в 2007 году, обсудили ряд политических инициатив и подготовили тексты, которые нашли отражение в некоторых решениях Постоянного совета и Совета министров.

Комитет по безопасности, возглавлявшийся постоянным представителем Венгрии послом Дьёрдем Молнаром, занимался такими проблемами, как полицейская деятельность, борьба с терроризмом и пограничное регулирование, а также вопросами выполнения *Решения Мадридской встречи Совета министров о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном*.

Экономико-экологический комитет, возглавлявшийся постоянным представителем Казахстана послом Кайратом Абдрахмановым, занимался вопросами, вытекающими из решений

16-го Экономического и экологического форума, посвященного сотрудничеству на внутренних водных путях.

Деятельностью Комитета по человеческому измерению руководил постоянный представитель Ирландии посол Эойн О'Лири. Комитет внес свой вклад в деятельность ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, сосредоточив внимание на повышении эффективности такой борьбы с использованием уголовного правосудия, а также на усилиях по выполнению *Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ* в целях интеграции цыганских меньшинств в жизнь общества в европейских странах. Он рассматривал пути укрепления верховенства закона в регионе ОБСЕ и внесения вклада в этап реализации программы ООН «Альянс цивилизаций».



27 февраля, Вена. Премьер-министр Ирландии Берти Ахерн выступает на совместном заседании Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности.



31 января. Комиссар Европейской комиссии по внешним связям Бенита Ферреро Вальднер на пресс-конференции после выступления на заседании Постоянного совета ОБСЕ.

### Приглашенные ораторы, выступавшие перед Постоянным советом в 2008 году

10 января: министр иностранных дел Финляндии **Илкка Канерва**

24 января: министр иностранных дел Словении **Дмитрий Рупел**

31 января (спец. заседание ПС): член Европейской комиссии по внешним связям и европейской политике соседства **Бенита Ферреро-Вальднер**

19 февраля (спец. заседание ПС): министр иностранных дел Сербии **Вук Еремич**

27 февраля (совместное заседание ПС/ФСБ): премьер-министр Ирландии **Берти Ахерн**

28 февраля: министр иностранных дел Словакии **Ян Кубиш**

13 марта: специальный представитель Действующего председателя **Хейкки Тальвитие**

10 апреля: Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Финляндии **Александр Стубб**

17 апреля: Генеральный секретарь Лиги арабских государств **Амр Муса**

24 апреля: Генеральный секретарь Совета Европы **Терри Дэвис**

4 июня (совместное заседание ПС/ФСБ): министр обороны Эстонии **Яак Аавиксоо**

5 июня: Высокий представитель и специальный представитель Европейского союза в Боснии и Герцеговине **Мирослав Лайчак**

12 июня: специальный представитель Европейского союза по Южному Кавказу **Петер Семнебю**

руководитель миссии Европейского союза по оказанию помощи в пограничных вопросах на молдавско-украинской границе бригадный генерал **Ференц Банфи**

3 июля: Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств **Сергей Лебедев**

17 июля: министр иностранных дел Франции **Бернар Кушнер**

14 августа: специальный представитель Действующего председателя **Хейкки Тальвитие**

28 августа (спец. заседание ПС): министр иностранных дел Грузии **Экатерине Ткешелашвили**

4 сентября: специальный представитель Генерального секретаря ООН, руководитель Миссии ООН по делам временной администрации в Косово **Ламберто Заньер**

10 сентября (спец. заседание ПС): министр иностранных дел Сербии **Вук Еремич**

16 октября: бывший специальный координатор Пакта о стабильности в Юго-Восточной Европе **Эрхард Бусек**

29 октября (совместное заседание ПС/ФСБ): министр обороны Республики Кипр **Костас Папакостас**

6 ноября: министр иностранных дел Албании **Лулзим Баша**

специальный представитель ЕС по Центральной Азии и кризису в Грузии **Пьер Морель**

20 ноября: специальный представитель Действующего председателя **Хейкки Тальвитие**

# Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ)



Обучение навыкам манипуляции роботом, предназначенным для нейтрализации самодельных взрывных устройств.

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), возглавлявшийся в 2008 году поочередно Испанией, Эстонией и Финляндией, продолжал заниматься ключевыми военно-политическими проблемами, такими, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), легкое и стрелковое оружие (ЛСО), запасы обычных боеприпасов (ЗОБ) и Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности (КП).

К декабрю насыщенного активной работой и полного серьезных трудностей года, делегациями был выдвинут ряд инициатив, увенчавшихся принятием 17 новых решений. Некоторые из них касались дополнительных мер,

предусматривающих обновление уже существующих обязательств, тогда как другие предлагали новые направления деятельности Форума. Кроме того, в течение года Форум внес существенный вклад в работу таких совещаний, как Хельсинкская встреча Совета министров, Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ) и третье Совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий ООН по ЛСО, созываемое раз в два года в рамках ООН.

Активизация диалога по МБД и вопросам контроля над вооружениями подчеркнула важное значение Форума в качестве платформы для рассмотрения проблем европейской безопасности.

Нарастание напряженности в Грузии

и вспыхнувшие там боевые действия подтолкнули Форум к активности на ряде направлений. Главным среди них было использование механизма уменьшения опасности, предусмотренного в Венском документе 1999 года (ВД99), для урегулирования происшедшего 20 апреля инцидента со сбитым над Абхазией (Грузия) беспилотным летательным аппаратом. Кроме того, Председатель Постоянного совета обратился к Форуму с просьбой представить военно-политические рекомендации по поводу положений Решения № 3 Бухарестской встречи Совета министров об укреплении роли ОБСЕ как форума для политического диалога, вслед за чем последовали консультации и конструктивный диалог.

10 сентября, Вена.  
Начальник департамента  
оборонной политики  
министерства обороны  
Финляндии Паули  
Йервенпя (справа)  
выступает на Форуме по  
сотрудничеству в области  
безопасности. Слева –  
Председатель Форума Миса  
Кангасте (Финляндия).



ОБЕС/СОЯННА/ГОФ

В марте состоялось одно из наиболее важных ежегодных мероприятий Форума – 18-е *Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ)*, на котором государствам-участникам представилась возможность обсудить ход выполнения согласованных МДБ в настоящее время и в будущем, а экспертам – обменяться опытом, внести предложения и провести оценку выполнения обязательств ОБСЕ в этой области. Непосредственно перед этим мероприятием состоялось второе совещание руководителей верификационных центров.

На Форуме были предложены темы *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*, которая состоялась в Вене в июле. В ходе дискуссий выяснилось, что *Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)* не утратил своей актуальности.

По итогам состоявшихся в рабочих группах и на пленарных заседаниях Форума дискуссий о совершенствовании мер по выполнению положений ВД99 было принято решение о необходимости планировать мероприятия по проверке с учетом национальных праздников.

Кроме того, участниками Форума было принято *Решение об организации в 2009 году в Вене рабочего совещания ОБСЕ по всеобъемлющему подходу ОБСЕ к повышению кибербезопасности*. *Решение* было принято по инициативе Эстонии как Председателя Форума.

Немалое внимание на Форуме по-прежнему уделялось принятым ОБСЕ *Документу о легком и стрелковом оружии (ЛСО)* и *Документу о запасах*

*обычных боеприпасов (ЗОБ)*. На Форуме были приняты *решения* об обновлении Принципов ОБСЕ, касающихся контроля за экспортом переносных зенитных ракетных комплексов; об обновлении отчетных категорий систем вооружений и техники в целях обмена информацией о передаче обычных вооружений; о введении наилучшей практики по предотвращению дестабилизирующей передачи ЛСО воздушным транспортом и работе с соответствующим вопросником; об обмене информацией относительно образцов формата сертификатов конечного пользователя и соответствующих процедур проверки; и об обзоре положения с жидким ракетным топливом в регионе ОБСЕ в аспекте утилизации. Кроме того, Организацией был издан *Сборник руководств по наилучшей практике в области обычных боеприпасов*.

Форум продолжал активно участвовать в практической работе по оказанию государствам-участникам содействия в выполнении положений *документов о ЛСО и о ЗОБ*. На протяжении года ОБСЕ совместно с Программой развития ООН продолжала реализацию двух программ по оказанию содействия – в Черногории и Беларуси. Близится к завершению второй этап всеобъемлющей программы оказания содействия в вопросах ЛСО и ЗОБ в Таджикистане. Форум также выступил инициатором всеобъемлющей программы по ЛСО и ЗОБ. В ФСБ поступили три новые заявки на оказание содействия в вопросах ЛСО и/или ЗОБ.

В феврале Форум организовал

*семинар на тему о последствиях, связанных с техническими, административными и финансовыми аспектами осуществляемых и планируемых проектов по ЛСО и ЗОБ*.

Форумом было принято новое *решение* о популяризации и расширении сферы применения КП, который призван упрочить нормы ответственного и основанного на сотрудничестве поведения в сфере безопасности, обязательства государств друг перед другом, а также демократический контроль над вооруженными силами в регионе ОБСЕ. Помимо этого ширилась поддержка идеи обновления соответствующего вопросника.

Была продолжена и работа в интересах выполнения *резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН*, посвященной нераспространению оружия массового уничтожения. Государства-участники обсудили вопрос о подготовке руководства по наилучшей практике.

В январе состоялось специальное заседание Рабочей группы «А», посвященное активизации деятельности ОБСЕ по борьбе с противопехотными минами.

В 2008 году все три председателя ФСБ продолжали усилия по укреплению сотрудничества между Форумом и Постоянным советом в духе принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. Было проведено три совместных и три специальных совместных заседания, на которых рассматривались межизмеренческие вопросы, имеющие отношение к работе обоих органов.

# Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ



# Парламентская ассамблея ОБСЕ

Председатель Парламентской ассамблеи: **Жуан Суариш** (с 3 июля), сменивший **Горана Ленмаркера**  
[www.oscepa.org](http://www.oscepa.org)

Парламентская ассамблея ОБСЕ, учрежденная на Парижской встрече на высшем уровне в 1990 году, включает в свой состав 320 депутатов парламента и играет важнейшую роль в поддержании диалога между избранными парламентариями региона ОБСЕ по вопросам, касающимся Организации. Парламентская ассамблея стремится к укреплению безопасности по всем трем измерениям ОБСЕ. Декларация, принимаемая на ежегодной сессии в июле, содержит рекомендации Ассамблеи институтам ОБСЕ, а также правительствам и парламентам государств-участников.

2008 год был для Ассамблеи и ее международного Секретариата в Копенгагене годом активной деятельности. В июле в Астане (Казахстан) состоялась *ежегодная сессия*, в феврале в Вене (Австрия) – *зимняя встреча*, а в сентябре в Торонто (Канада) были проведены *осенние встречи* Ассамблеи. Кроме того, руководители Ассамблеи продолжали свою политическую работу по чрезвычайно плотному графику; ценным активом ОБСЕ оставалась и программа Ассамблеи по наблюдению за выборами, которая в истекшем году включала восемь миссий.

## Председатель ПА

На *ежегодной сессии* Горан Ленмаркер (Швеция), проработав на посту Председателя Ассамблеи максимальный двухгодичный непрерывный срок, оставил свою должность. Его преемником был избран Жуан Суариш (Португалия). По случаю своего избрания Председатель ПА Ж. Суариш заявил о своем намерении активизировать дискуссию по основным вопросам безопасности, стоящим перед регионом ОБСЕ. Он подчеркнул, что главной функцией Парламентской ассамблеи является обеспечение руководства и придание политического звучания работе миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами. Он объявил о своем намерении добиваться большей сбалансированности и транспарентности в деятельности Организации.

## Кризис в Грузии

С августа на передний план в деятельности Ассамблеи выдвинулся кризис в Грузии. Председатель ПА Ж. Суариш незамедлительно выступил с заявлением, в котором содержался призыв к проявлению сдержанности, и назначил почетного председателя Г. Ленмаркера специальным представителем по данному конфликту. Вскоре после этого Председатель ПА Ж. Суариш посетил Москву, а почетный председатель Г. Ленмаркер выехал в Грузию, где побывал в Тбилиси и Гори. В ходе *осенних встреч* Ассамблея, заслушав выступления министра иностранных дел Грузии и российского представителя в Организации Объединенных Наций, провела общую дискуссию о положении в Грузии. Кроме того, почетным председателем Г. Ленмаркером был представлен предварительный доклад, в котором он призвал направить наблюдателей и учредить независимую чрезвычайную комиссию по расследованию событий.

## Парламентский диалог

*29 июня – 3 июля, Астана. 17-я ежегодная сессия.* Впервые Ассамблея провела свою *ежегодную сессию* в Центральной Азии: в Астану (Казахстан) на 17-ю *ежегодную сессию*, состоявшуюся 29 июня – 3 июля, съехались 227 парламентариев из 49 стран. На *сессии* выступили президент страны Нурсултан Назарбаев и спикеры Сената и нижней палаты казахского парламента (Мажилиса). В

качестве основной темы была избрана транспарентность в ОБСЕ. Последовала оживленная дискуссия, в ходе которой участники обсудили такие вопросы, как необходимость регулирования деятельности частных военных подрядчиков, положение в сфере безопасности в Грузии, проблемы Афганистана, безопасность киберпространства, охрана окружающей среды и изменение климата, торговля, водопользование, миграция, насилие в отношении женщин, борьба с сексуальной эксплуатацией детей, а также необходимость предоставления государствами - участниками более широкого доступа к своим историческим архивам.

Ассамблея приняла *Астанинскую декларацию*, призывающую государства - участники «в полном объеме принять на себя на самом высоком политическом уровне обязательство полностью выполнить все свои обязательства в рамках ОБСЕ и содействовать дальнейшему укреплению Организации». Кроме того, в этой декларации ОБСЕ и ее государствам-участникам было предложено регулярно рассматривать предложения Ассамблеи и более эффективно использовать ее потенциал в интересах демократизации и поощрения прав человека.

*18–20 сентября, Торонто. Осенние встречи.* *Осенние встречи* были посвящены в основном обсуждению места ОБСЕ в открытом мире: торговля, безопасность и миграция. Помимо семинара проведенные мероприятия включали также встречу *Средиземноморского форума*,



Действующий председатель Александр Стубб (слева) приветствует Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Жуана Суариша на 16-ой встрече Совета министров в Хельсинки.

ПЕТРИ КЮОК



21 июля, Вена. Специальный представитель Действующего председателя по вопросам выборов Киммо Кильюнен (слева) выступает в Хофбурге перед участниками семинара на тему о выборах. Справа – первый Генеральный секретарь ОБСЕ Вильгельм Хойнк.

ОБЕСОСВАННА ЛООФ

который в этом году был посвящен теме «Интеграция и сотрудничество», а также заседание Постоянного комитета. Одним из ярких событий в ходе этих мероприятий стала специальная дискуссия по Грузии, участники которой изложили различные точки зрения на сложившееся положение. Генеральный секретарь ОБСЕ ознакомил членов Постоянного комитета Ассамблеи с бюджетной сметой на 2009 год и высоко оценил заинтересованность, с которой депутаты парламентов относятся к ОБСЕ. По численному составу участников *Средиземноморский форум* был самым представительным за всю историю, причем среди присутствовавших были члены парламентских делегаций высокого уровня из стран – партнеров по сотрудничеству. На Форуме состоялось обсуждение вопроса о многосторонних усилиях по укреплению стабильности и единства в Средиземноморье, включая идею о Средиземноморском союзе и инициативы, касающиеся средиземноморского измерения ОБСЕ.

*21–22 февраля, Вена. Зимняя встреча.* В связи со вторым по масштабу мероприятием Ассамблеи в истекшем году – *зимней встречей* – депутатам парламентов представилась хорошая возможность для непосредственных контактов со старшими должностными лицами и руководителями ОБСЕ и обсуждения последующих действий по реализации *Киевской декларации*, принятой Ассамблеей в 2007 году. На *зимней встрече* Ассамблеи состоялись две специальные дискуссии – одна по Косово, а другая – по *Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)* и по противоракетной обороне.

#### **Наблюдение за выборами**

В 2008 году Ассамблея совместно с представителями Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) приняла участие в шести миссиях ОБСЕ по наблюдению за выборами, причем специально выделенные Ассамблеей члены возглавили работу краткосрочных наблюдателей; кроме того, она направила свою собственную

наблюдательную миссию в США. По сложившейся традиции Председатель ПА назначил следующих специальных координаторов:

- члена конгресса США Элси Гастингса – по президентским выборам в Грузии 5 января;
- сенатора Анну-Марию Лизен (Бельгия) – по президентским выборам в Армении 19 февраля и парламентским выборам в Беларуси 28 сентября;
- депутата парламента Словении Роберто Баттелли – по парламентским выборам в Сербии 11 мая;
- депутата парламента Португалии Жуана Суариша – по парламентским выборам в Грузии 21 мая и по всеобщим выборам в США 4 ноября, перед которыми в г. Вашингтоне 22–23 сентября состоялся семинар на тему о выборах;
- депутата парламента Дании Пиу Кристмас-Мюллера – по парламентским выборам в бывшей югославской Республике Македонии 1 июня и повторным выборам 15 июня.

Помимо развертывания миссий Ассамблея поддерживала диалог по вопросам, касающимся выборов, а также по частным вопросам, связанным с наблюдением. После выступления Председателя ПА на Ассамблее Содружества Независимых Государств была сформирована неофициальная рабочая группа, которая обсудила вопрос о стандартах наблюдения и прозрачности. Генеральный секретарь ПА Спенсер Оливер провел в Копенгагене встречу с новым директором Бюро по демократическим институтам и правам человека. Помимо этого он изложил точку зрения Ассамблеи на состоявшемся в июле в Вене семинаре, посвященном наблюдению за выборами.

#### **Региональный подход, работа на местах**

Комитеты Ассамблеи и ее представители вели в структурах на местах работу по активизации парламентского диалога по различным политическим вопросам.

Специальный представитель по нагорнокарабахскому конфликту, почетный председатель ПА Г. Ленмаркер продолжал прилагать усилия к поощрению парламентского диалога в Армении и



19 февраля. Заместитель Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ, специальный координатор деятельности краткосрочных наблюдателей ОБСЕ за президентскими выборами в Армении Анна-Мария Лизен (вторая справа) выступает перед избирателями-военнослужащими на одном из избирательных участков Еревана.

Азербайджане в поддержку мирного процесса, продвигаемого Минской группой. В сентябре он посетил обе страны, с тем, чтобы обсудить новые инициативы по урегулированию конфликта.

В феврале Ассамблея заслушала отчет парламентской группы по Молдове о посещении этой страны. В отчете содержался призыв к возобновлению переговоров о статусе Приднестровья. На встрече с молдавской делегацией, прибывшей на *зимнюю встречу*, члены группы обсудили перспективы официального оформления межпарламентских контактов между Кишиневом и Тирасполем.

Специальная рабочая группа по Беларуси продолжала свою работу по поддержке диалога, демократии и свободных и справедливых выборов в Беларуси. Члены группы имели беседы с белорусскими депутатами на встречах Ассамблеи. Кроме того, руководитель группы Ута Цапф приняла участие в заседаниях парламентской Тройки, в состав которой входят представители Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента и Парламентской ассамблеи ОБСЕ; они были посвящены координации политики.

Специальный представитель Ассамблеи по Центральной Азии, заместитель Председателя ПА Киммо Кильюнен продолжал выступать в поддержку активного участия представителей региона в деятельности Ассамблеи. Встретившись с делегациями стран Центральной Азии в кулуарах мероприятий, проводившихся Ассамблеей, он обсудил с ними вопросы регионального сотрудничества и прочие темы, касающиеся ОБСЕ. В марте он посетил Туркменистан.

Позднее в истекшем году Председатель ПА Ж. Суариш назначил Мишеля Вуазена специальным представителем по Афганистану. На протяжении 2008 года Ассамблея призывала депутатов афганского парламента к участию в своих мероприятиях. Кроме того, представители Ассамблеи приняли участие в работе *конференции «ОБСЕ – Афганистан»* 2008 года, где подчеркнули роль парламентариев в деятельности ОБСЕ.

Ассамблея продолжила свои долгосрочные усилия по наращиванию диалога и сотрудничества со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. В течение 2008 года ее специальный представитель Эси Гастингс продолжал свою работу по привлечению внимания к вопросам, касающимся безопасности в Средиземноморье; в декабре он совершил поездку в регион.

26 марта заместитель Председателя Ассамблеи, специальный представитель по Гуантанамо Анна-Мария Лизен в третий раз посетила американскую тюрьму в Гуантанамо с целью дальнейшего наблюдения за положением содержащихся в ней заключенных. Она представила свой отчет участникам *ежегодной сессии*.

На той же *сессии* специальный представитель по гендерным вопросам, заместитель Председателя ПА Туне Тингсгорд представила свой ежегодный доклад и подготовила резолюцию, призывающую шире привлекать женщин на руководящие должности в ОБСЕ. В 2008 году она делала особый акцент на проблеме насилия в отношении женщин: 20 октября она приняла участие в проходившем в Душанбе *семинаре экспертов, посвященном новаторским подходам к борьбе с насилием в отношении женщин*.

Специальный представитель по бюджету ОБСЕ Петур Блондал имел встречи с сотрудниками Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ, а также с внешними ревизорами ОБСЕ и посетил БДИПЧ/ОБСЕ.

В 2008 году специальный представитель ОБСЕ по Юго-Восточной Европе Роберто Баттелли неоднократно выезжал в страны своего региона, в том числе в качестве специального координатора Действующего председателя в связи с майскими выборами в Сербии. Помимо этого он представлял Ассамблею на заседаниях региональных инициатив, и в том числе на первом заседании Совета регионального сотрудничества. В октябре в рамках посещения делегацией ПА Миссии ОБСЕ в Сараево Ассамблея совместно со Специальным представителем ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми организовала встречу за «круглым столом», посвященную торговле людьми.

Специальный представитель по борьбе с транснациональной организованной преступностью Карло Виццини представил на *осенних встречах* доклад, в котором содержался призыв к разработке единого европейского законодательства и к более тесному сотрудничеству местных властей в борьбе с организованной преступностью.

# Деятельность ОБСЕ на местах



## Юго-Восточная Европа

Присутствие в Албании  
Миссия в Боснии и Герцеговине  
Миссия в Косово  
Миссия в Черногории  
Миссия в Сербии  
Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта  
Бюро в Загребе

## Восточная Европа

Офис в Минске  
Миссия в Молдове  
Координатор проектов в Украине

## Южный Кавказ

Бюро в Баку  
Миссия в Грузии  
Бюро в Ереване

## Центральная Азия

Центр в Ашхабаде  
Центр в Астане  
Центр в Бишкеке  
Бюро в Таджикистане  
Координатор проектов в Узбекистане

## Помощь в выполнении двусторонних соглашений

Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

# Присутствие в Албании

Руководитель Присутствия: посол **Роберт Бош**

Бюджет: **3 544 600 евро**

[www.osce.org/albania](http://www.osce.org/albania)



- Присутствие в Албании
- Отделения по проектам

Присутствие в Албании оказывало стране пребывания помощь в укреплении государственных институтов, делая акцент на вопросах судебной, законодательной реформы и реформы избирательной системы, наращивания потенциала парламента, борьбы с торговлей людьми, подготовки полицейских кадров, борьбы с коррупцией и внедрения надлежащей управленческой практики, имущественных вопросах и деятельности провинциальных властей. Кроме того, оно выступало в поддержку независимости средств массовой информации и добивалось укрепления гражданского общества. Заметной вехой стал крупный проект оказания технической помощи в модернизации действующей в стране гражданской адресно-регистрационной системы.

## Деятельность в области военно-политического измерения

*Поддержка пограничной службы и государственной полиции.* Присутствие оказало помощь пограничной и миграционной полицейской службе в реализации *Стратегии единого пограничного режима*, содействуя проведению совместных совещаний по пограничному сотрудничеству и выработке трансграничных соглашений; работа на этом направлении велась как в штаб-квартире, так и на местах. Для наращивания потенциала по борьбе с преступностью около десяти сотрудников полиции и таможенники прошли обучение навыкам использования технических средств для досмотра автомобилей и обнаружения поддельных документов. Был проведен региональный семинар-практикум, на котором 30 руководящих работников полиции обучались методике организации работы центров по оценке деятельности руководящих кадров, целью создания которых является обеспечение реализации нового закона о полицейских званиях и закона о государственной полиции. Пятнадцать руководящих сотрудников полиции из стран региона и международные полицейские эксперты присутствовали на учебной конференции по подготовке руководящего состава полиции стран балканского региона, которая была посвящена выявлению

имеющихся в наличии ресурсов по подготовке полицейских кадров и налаживанию электронных контактов между полицейскими инструкторами. Кроме того, Присутствием были организованы курсы по изучению второго языка для 150 сотрудников полиции.

*Утилизация боеприпасов.* Присутствие внесло вклад в работу Форума по сотрудничеству в области безопасности, который предложил Албании помощь в утилизации больших объемов ракетного топлива *меланж*. В результате осуществления проекта, профинансированного Грецией, Данией, Финляндией и Швецией, все топливо этого вида уже вывезено из трех

Потрепанные регистрационные журналы, прежде использовавшиеся в ЗАГСх страны. Присутствие оказало помощь Албании в создании нового электронного национального гражданского регистра.



ОБСЕ/ДИЖАНА КАРАПЕТАНИ



Присутствие оказало правительству Албании содействие в нейтрализации примерно 34 тонн компонентов жидкого ракетного топлива *меланж* и *самин*, хранившегося в пригородах Тираны.

первоначальных хранилищ и подвергнуто нейтрализации.

### Деятельность в области экономико-экологического измерения

*Поддержка реформы имущественных отношений.* Присутствие участвовало в работе Агентства по реституции собственности и выплате компенсаций над составлением базовой карты – оцифрованной географической информации первого уровня, заложенной в геоинформационную систему. В рамках проекта, финансируемого Европейской комиссией, была начата регистрация первых имущественных объектов вдоль южного побережья Албании.

*Стимулирование децентрализации и реформы государственных административных органов в провинциях.* В ходе регионального мероприятия, организованного во взаимодействии с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и Европейской экономической комиссией ООН, была проведена профессиональная подготовка 27 судей по вопросам доступа к правосудию. Совместно с Советом Европы Присутствие участвовало в осуществлении предназначенного для мэров пяти муниципалитетов проекта, нацеленного на развитие руководящих качеств, совершенствование практики управления государственными службами и вовлечение граждан.

*Внедрение практики надлежащего управления.* Присутствие выступило организатором конференции, призванной обеспечить учет общенациональных приоритетов по борьбе с коррупцией в планах местных администраций в условиях

расширения их полномочий. Оно оказало помощь в проведении подготовки 400 сотрудников Главной инспекции по декларации имущества и аудитам по вопросам правовой базы, регулирующей коллизии интересов.

*Содействие в защите и социальной реинтеграции жертв торговли людьми.* Присутствие оказало содействие в составлении и обнародовании *Национальной стратегии и плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2008–2010 годы* и провело на общенациональном уровне конференцию, посвященную их презентации. Им были подготовлены два руководства для правоохранительных органов и социальных служб, призванные помочь в работе по выявлению, процедурному оформлению дел и защите жертв и лиц, относящихся к группам риска. Им были проведены учебные занятия для сотрудников полиции по вопросам торговли людьми и для социальных работников по вопросам профилактики такой торговли и защиты ее жертв.

*Стимулирование более рачительного природопользования.* В соответствии с рекомендациями *Орхусской конвенции* о более активном вовлечении граждан, Присутствие создавало условия для привлечения неправительственных организаций (НПО) к разработке закона об участии общественности в принятии решений по экологическим вопросам. Представители госструктур и НПО выезжали в Финляндию и Австрию для ознакомления с передовым опытом в сфере оценки воздействия на окружающую среду и использования возобновляемых энергоресурсов.

### Деятельность в области человеческого измерения

*Продвижение реформы избирательной системы.* Присутствие оказало помощь Албании в создании нового национального гражданского регистра; завершение в декабре этой работы стало ключевым этапом в реализации государственного проекта по модернизации гражданской адресно-регистрационной системы. Проект осуществляется на средства, выделенные Европейской комиссией. Присутствие поддерживало работу специального комитета парламента по реформе избирательной системы и добилося успеха в продвижении идеи о включении положения о гендерной квоте в недавно принятый *Избирательный кодекс*. При поддержке Присутствия прошло мероприятие с участием НПО, представляющих интересы инвалидов; итоги его работы были позднее представлены вниманию указанного специального комитета.

*Укрепление Народного собрания.* Присутствие выступило организатором различных мероприятий на уровне провинций для развития контактов между депутатами парламента и населением. Депутатам-женщинам была оказана помощь в создании женской фракции. Наряду с другими миссиями ОБСЕ в данном регионе Присутствие провело региональную конференцию для депутатов-женщин. Опираясь на поддержку парламента Нидерландов, Присутствие организовало учебную подготовку работников библиотеки и архивов парламента. Кроме того, были сделаны первые шаги по оказанию помощи в создании электронной информационной сети.

*Укрепление системы правосудия.* Присутствие оказало техническое содействие в создании национальной службы пробаации, организовав для 40 судей и прокуроров семинар, на котором были обсуждены функции такой системы. Оно организовало учебную подготовку инструкторов для службы пробаации. Была оказана помощь в разработке подзаконных актов, необходимых для проведения в жизнь закона о государственной полиции и закона о Высшей государственной ревизионной комиссии. Присутствие опубликовало для сотрудников полиции руководство по обращению с несовершеннолетними нарушителями или жертвами преступлений. Совместно с Комиссией по государственной службе оно провело подготовку 36 сотрудников местных административных органов в Шкодер и Леже по вопросам законодательства о государственной службе и разрешения споров. Присутствие опубликовало *Настольный справочник судьи по судебным приказам о защите членов семьи в случае семейных конфликтов* и брошюру на тему бытового насилия. Оно выделило средства на организацию поездки для обвинителей суда по тяжким преступлениям и сотрудников албанского Управления по защите свидетелей в Италию с тем, чтобы они могли ознакомиться с положением дел в области защиты свидетелей.

*Права человека.* Совместно с бюро Народного защитника Присутствие установило во всех изоляторах страны порядка 70 опечатанных ящиков, предоставив заключенным возможность подавать жалобы в бюро по поводу предполагаемых нарушений их прав. Присутствие провело конференцию, посвященную мерам по борьбе с дискриминацией в отношении цыган и более чуткому отношению к их проблемам. Его сотрудники продолжали председательствовать на координационных совещаниях с участием представителей доноров и государственных органов, на которых обсуждались вопросы, касающиеся положения цыган и тюремной реформы.

*Развитие СМИ.* Присутствие оказало Национальному совету по радио и телевидению содействие в разработке на основе консультаций проекта стратегии развития цифрового телевидения; финансовые средства на это были предоставлены Австрией. Этой телерадиокомпания была также оказана

помощь в поиске практических мер по претворению в жизнь этой стратегии. Опираясь на поддержку Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, Присутствие выступало за транспарентность при подготовке нового законопроекта о радио и телевидении. На средства, выделенные Европейской комиссией, оно приступило к работе по проекту создания «клуба СМИ», который возьмет на себя роль органа по саморегулированию СМИ.

*Поддержка гражданского общества и расширение прав граждан.* Центры развития гражданского общества, опираясь на помощь Присутствия, продолжали в своих общинах свою профильную деятельность. Центры совместно с местными НПО организовали обсуждение законопроекта об Албанском фонде развития гражданского общества.

*Утверждение гендерного равенства и прав женщин.* При поддержке со стороны Присутствия парламент принял закон о гендерном равенстве. Присутствие продолжало оказывать консультационную помощь в разработке подзаконных актов, необходимых для практического применения этого закона. На средства, поступившие от Германии, при посредстве Женского консультационного центра было продолжено оказание помощи пострадавшим от насилия женщинам в Кукесском районе.

# Миссия в Боснии и Герцеговине

Руководитель Миссии: **посол Гари Роббинс** (с 30 октября), сменивший **посла Дугласа Дэвидсона**, срок полномочий которого истек 15 сентября

Бюджет: **15 254 500 евро**

[www.oscebih.org](http://www.oscebih.org)



- Миссия в Боснии и Герцеговине
- Отделения на местах

Миссия продолжала свою деятельность по упрочению демократии и закреплению надлежащей управленческой практики, успешно завершив два проекта по поддержке местных органов управления, в которых принимали участие более половины всех муниципальных образований страны. В рамках деятельности по утверждению верховенства права Миссия продолжала активно участвовать в эффективном судебном преследовании военных преступников и проведении соответствующих законодательных реформ. Она внесла свой вклад в проведение реформы системы образования, сосредоточив внимание на проблемах доступа к образованию и дискриминации, а также на внедрении рациональных методов управления и широком вовлечении граждан. И, наконец, Миссия оказывала Боснии и Герцеговине помощь в выполнении ею своих обязательств в военно-политической области.

## Деятельность в области военно-политического измерения

**Контроль над вооружениями.** Миссия взаимодействовала с властями страны в вопросах повышения безопасности запасов боеприпасов, уничтожения излишков легкого и стрелкового оружия и боеприпасов и введения в законодательном порядке более жестких мер контроля за оружием и боеприпасами на общегосударственном уровне. Хотя соответствующее законодательство принято так и не было, усилия законодателей позволили повысить осведомленность обо всех аспектах данной проблемы.

Кроме того, Миссия оказывала содействие в соблюдении режима *Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями* в контексте *Приложения 1В к Дейтонскому мирному соглашению*, обеспечив техническое, логистическое и лингвистическое обслуживание в связи с проведением семнадцати мероприятий.

**Выполнение обязательств.** Министерством обороны и Миссией были проведены четыре семинара, посвященные принятию в ОБСЕ *Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов*

*безопасности*, для более ста руководящих работников сектора безопасности из общегосударственных ведомств и структур образований. Более тесным стало и сотрудничество между министерствами и ведомствами.

**Развитие парламентской деятельности.** Миссия добивалась более глубокого понимания концепции парламентского надзора членами и сотрудниками

Представители гражданских и военных учреждений сектора безопасности на семинаре, посвященном процедуре принятия стратегических военно-политических решений.





Посетители трудовой ярмарки в Зворнике, организованной при участии Миссии, заполняют бланк заявки.

OSCE

комитетов общегосударственного парламента по обороне, безопасности и разведке; с этой целью для них были организованы ознакомительные поездки, семинары-практикумы и конференции. Особенно наглядным проявлением межведомственного сотрудничества стала организованная для парламентариев и должностных лиц министерств региональная конференция, посвященная совместным мерам реагирования на стихийные бедствия.

*Наращивание потенциала.* Миссия взаимодействовала с Советом министров и Министерством безопасности в усилиях по осуществлению политики страны в области безопасности. При финансовой поддержке со стороны Финляндии были организованы три учебных мероприятия по изучению политики в области безопасности, в которых приняли участие 70 руководящих работников центральных и местных административных органов, активистов гражданского общества и профессиональных работников СМИ.

Совместно с министерством безопасности и Женевским Центром политики в области безопасности Миссия провела семинар высокого уровня, посвященный политике в области безопасности, где обсуждался вклад страны в укрепление безопасности региона.

### **Деятельность в экономико-экологической области**

*Занятость и экономика.* Миссия совместно с городскими советами, бюро по трудоустройству, предприятиями, службами развития и объединениями гражданского общества участвовала в организации 12 ярмарок вакансий и 30 семинаров по предпринимательству. Более 400 молодым людям удалось найти работу, а 50 организовали собственные предприятия.

### **Деятельность в области человеческого измерения**

*Судебное преследование военных преступников.* Миссия рассматривала в качестве одной из своих первоочередных задач оказание консультационной и иной помощи общегосударственным органам в эффективном судебном преследовании военных преступников. Она продолжала также наблюдать за рассмотрением дел, переданных в страну Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии (МТБЮ), подготовив 15 докладов с детальным изложением проблем и предложениями по их решению. Миссия выступала за более тесное сотрудничество между МТБЮ и судебными органами страны и обоих образований. Она

вела подготовку кадров и оказывала техническую помощь в интересах укрепления потенциала судебной системы по рассмотрению дел о военных преступлениях.

*Судебная реформа.* Стремясь ускорить проведение реформы административной и законодательной систем, Миссия регулярно знакомила основные заинтересованные стороны с выводами, сформулированными по итогам ее оценки способности судебной системы функционировать эффективно и действенно. При ее поддержке была принята общенациональная стратегия реформы системы правосудия, проведена законодательная реформа и внесены усовершенствования в систему правосудия для несовершеннолетних.

### *Национальные правозащитные институты.*

Миссия по-прежнему была вовлечена в процесс подбора кандидатуры для института омбудсмена, положение о котором было недавно пересмотрено. Она на регулярной основе оценивала, насколько практическая деятельность рабочих групп в составе законодательных органов и надзорных процедур соответствует задаче предупреждения нарушений прав человека.

*Расширение прав цыган и национальных меньшинств.* Миссия сыграла полезную роль в привлечении страны пребывания к работе в рамках «Десятилетия интеграции цыган» и приняла участие в разработке *планов действий в поддержку цыган* в том, что касается обеспечения жильем, медицинской помощи и трудоустройства. Помимо этого она вела работу по наращиванию потенциала советов национальных меньшинств и цыганских объединений.

*Поддержка процесса возвращения.* Миссия оказывала помощь в работе Государственной комиссии по делам беженцев и перемещенных лиц, а также в пересмотре *Стратегии выполнения Приложения VII к Дейтонскому мирному соглашению*. Тесно взаимодействуя с миссиями ОБСЕ, Европейской комиссией и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Хорватии, Сербии и Черногории, Миссия вносила свой вклад в реализацию *Сараевской декларации (Инициатива 3х4)*, которая ставит задачу оказания помощи либо возвращению беженцев и перемещенных лиц, либо их обустройству по месту их проживания.

*Гендерное равенство и бытовое насилие.* Миссия продолжала выступать за выполнение *резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность»*, *Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)* и *закона о гендерном равенстве* Боснии и Герцеговины. Миссия наблюдала за принимаемыми местными властями мерами реагирования на случаи бытового насилия и оказывала поддержку местным инициативам по наращиванию контактов между соответствующими сторонами.

*Борьба с торговлей людьми.* Миссия совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и Специальным представителем и координатором по борьбе с торговлей людьми организовала парламентский семинар, на который прибыли 30 парламентариев из всех стран региона; его спонсором выступил парламент Боснии и Герцеговины.

### Демократизация

*Транспарентность и подотчетность в работе государственных органов.* Миссия поощряла региональное сотрудничество между депутатами парламента и сотрудниками общенационального парламента по

вопросам интеграции в Европейский союз, взаимодействия с ревизионными органами и участия женщин в процессе принятия решений. Она продолжала содействовать внедрению информационных технологий, введению постоянного расписания работы парламента и электронной обработки парламентских материалов. Были продолжены усилия в пользу принятия кодекса поведения и придания парламентским слушаниям открытого характера.

Миссия завершила работу по двум многолетним проектам совершенствования работы местных административных органов: *программе реформы муниципальной администрации*, которая была успешно выполнена 95 из 102 участвовавших в ней муниципалитетов, и «УГОВОРУ» (*договор*), реализованному в 70-и из 80 участвовавших муниципалитетов. Оба проекта ставили целью повышение транспарентности и подотчетности городских административных органов, особенно в вопросах стратегического планирования, бюджетной дисциплины и набора кадров с учетом достоинств кандидатов. Кроме того, было принято решение о передаче в 2009 году на национальный уровень ответственности за реализацию *программы «Маяк»*, которая предусматривает выявление и поощрение примерной работы муниципальных служб.

Благодаря разработке и реализации коммуникационных стратегий для муниципальных образований по линии *Инициативы по расширению контактов с населением* удалось наладить более тесные связи между городскими властями и гражданами. Результатом осуществления в 18 малых муниципальных образованиях другой инициативы стало укрепление потенциала местных СМИ по налаживанию более тесных контактов между государственными органами и населением и по постановке актуальных для населения проблем. Помимо этого Миссия организовала первую летнюю школу для журналистов.

*Нормативно-законодательная база.* При содействии со стороны Миссии более чем 95 процентов муниципалитетов страны привели свои уставы и правила процедуры в соответствие с новым *законом о местном самоуправлении*; обоим образованиям была оказана помощь в их продолжающихся усилиях по реформированию местных органов самоуправления.

*Стимулирование участия граждан.* Около 650 представителей молодежи участвовали в проекте «Открытый парламента», в рамках которого состоялось десять серий теледебатов с участием депутатов парламента и молодежи, а также шесть ознакомительных посещений парламента.

### Вопросы, касающиеся выборов

По запросу Центральной избирательной комиссии Миссия представила экспертное заключение по законодательству о выборах, включая положения о финансировании политических партий и законодательные нормы о коллизии интересов. Кроме того, была оказана помощь во внесении в *закон о выборах* поправок, согласно которым лица, проживавшие в Сребренице в 1991 году, получили возможность участвовать в голосовании на местных выборах в этом городе. Финансовые средства на этот проект, благодаря которому активность избирателей в Сребренице заметно повысилась (до 63 процентов по сравнению с 36 процентами в 2004 году), поступили от Соединенных Штатов, Швеции и Нидерландов.

### Образование

*Внедрение надлежащей практики управления и утверждение верховенства закона.* Миссия успешно завершила экспериментальный проект по внедрению надлежащей административной практики в школах. В этом проекте, средства на который были частично выделены Германией, приняли участие около 50 школьных советов из провинции Зеница-Добой; в 2009 году этот проект предполагается распространить и на другие провинции. По итогам доклада, посвященного районизации приписки учащихся к школам, были проведены два пилотных аналитических исследования о вариантах оптимизации школьной сети – в Сански-Мосте и Баня-Луке. В ходе ознакомительных поездок учащиеся, преподаватели и родители из других частей страны смогли ознакомиться с интеграционной моделью образования, применяемой в Брчковском районе. В целях укрепления региональных сетей директора школ посетили Словению для встречи со своими коллегами, а члены родительской ассоциации принимающей страны участвовали во встрече со своими коллегами из Черногории и приступили к разработке трансграничных инициатив.



Ученики начальной школы в Углевике на севере Боснии и Герцеговины принимают участие в организованном ОБСЕ мероприятии в поддержку терпимости и многообразия.

*Расширение равного доступа и усиление борьбы с дискриминацией.* Столкнувшись с проблемой неравного доступа к школьному образованию, чреватой дестабилизацией положения, Миссия в 2008 году выступала за введение *индекса открытости*, который представляет собой инструмент, применяемый школами для самооценки и включающий план действий, призванный обеспечить всем детям возможность посещать устраивающую их школу с доброжелательным климатом. На средства, выделенные Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Миссия оказала содействие в составлении *Пособия по национальным меньшинствам* для учеников начальных школ. Кроме того, она использовала взносы Германии и Норвегии на цели включения в учебную программу курса по культуре религий. Миссия, как и в прошлом, оказывала материально-техническую помощь в проведении учебных мероприятий для авторов и рецензентов учебников по истории, а также преподавателей.

*Стимулирование участия граждан.* Миссия выступила организатором общественных диспутов и двух десятков радиопередач с целью выработки рекомендаций по реализации *рамочного закона о дошкольном образовании*. Ею были также организованы более 40 мероприятий в рамках инициативы «*За воспитание культуры терпимости*», в которых принимали совместное участие учащиеся, родители и преподаватели как из смешанных, так и из моноэтнических общин. В стремлении стимулировать взаимное уважение и понимание она проводила семинары по таким темам, как самобытность, предубеждения и стереотипы, и ознакомление с объектами культурного наследия.

# Миссия в Косово

Руководитель Миссии: **посол Вернер Альмхофер** (с 1 октября), сменивший **посла Тима Гулдимана**, срок полномочий которого истек 30 сентября.

Бюджет: **30 010 300 евро**

[www.osce.org/kosovo](http://www.osce.org/kosovo)



Несмотря на изменение политического контекста в свете провозглашения Ассамблеей Косово 17 февраля независимости, Миссия в Косово продолжала выполнять свой мандат, придерживаясь нейтральной позиции в вопросе о статусе в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (ООН), которая определяет рамки деятельности Миссии. Миссия продолжала исполнять свои широко признанные обязанности по укреплению организационной базы<sup>1</sup>, делая при этом особый акцент на уважении прав человека и прав общин. В настоящее время Миссия является единственной международной гражданской структурой, обладающей широким присутствием на местах на всей территории Косово. Роль Миссии тем более возрастает вследствие реструктуризации международного гражданского присутствия.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Права человека.** Миссия продолжала наблюдать за положением дел с защитой прав человека и участием общин в жизни Косово, уделяя особое внимание защите меньшинств, имущественным проблемам, борьбе с торговлей людьми, мониторингу деятельности судов и полиции и поддержке института омбудсмена.

Ей принадлежит ключевая роль в сохранении на муниципальном уровне представительств общин, которые крайне необходимы для обеспечения прав меньшинств, в частности, посредством облегчения доступа к ключевым услугам и работы с населением.

Благодаря усилиям, предпринятым Миссией за последние два года, в большинстве министерств и муниципалитетов к настоящему моменту созданы отделы, отвечающие за права человека. С созданием этих структур министерства и муниципалитеты приобретают потенциал, позволяющий им обеспечивать соблюдение правозащитных норм и подготавливать свои собственные доклады о соблюдении прав человека.

**Надлежащая практика управления.** По настоянию Миссии в Ассамблее Косово был

25 июня. Член муниципальной бригады ОБСЕ беседует с участником организованного Миссией в Приштине семинара, посвященного гендерному равенству.



создан отдельный комитет по правам человека. Этому новому комитету по правам человека, гендерным вопросам, лицам, пропавшим без вести, и обращениям, который развернул свою деятельность в кратчайшие сроки, удалось добиться того, что законодательный орган стал уделять больше внимания вопросам соблюдения прав человека государственными органами, обеспечения равных возможностей и диалога с гражданским обществом. Миссия обучала и консультировала членов нового комитета, равно как и других комитетов Ассамблеи, делая акцент на поддержке законодательной деятельности, надзоре за работой исполнительных органов, работе с общественностью, на

вопросах транспарентности и проверки законопроектов на предмет их соответствия правозащитным нормам. Консультации предоставлялись также по проблемам верховенства закона, прав общин и соблюдения международных стандартов.

**Имущественные права.** Еще одной приоритетной задачей Миссии была защита жилищных и имущественных прав и культурного наследия. Миссия проводила наблюдение за ходом градостроительной деятельности, рекомендуя властям принимать во внимание

(Сноска 1. Все ссылки на институты/лидеров Косово относятся к временным органам самоуправления.)



## ОБСЕ в эфире

Миссия выступила спонсором и одним из продюсеров серии теледебатов, которые были посвящены изучению работы мэров в первый год их пребывания в должности. Эти передачи стали одними из наиболее популярных на косовском телевидении. Кроме того, Миссия профинансировала десять телепередач, призванных популяризировать деятельность института омбудсмена. Акцент в этих передачах был сделан на вопросах прав человека, таких, как продолжительность сроков рассмотрения дел в судах, имущественные права, уклонение от расследования преступлений, гендерные вопросы и проблемы насилия в семье, социальная помощь и пенсии, а также безнадзорность государственных чиновников.

наличие самовольно застроенных территорий с целью нормализации положения в этой сфере. Это является одним из важнейших условий для более полной интеграции жителей самовольных застроек – по большей части рома, ашкалей, египетских цыган и других уязвимых групп населения – в жизнь общества. Миссия наблюдала за состоянием различных объектов религиозного и культурного наследия, информируя и консультируя городские власти относительно их обязанности охранять это наследие, руководствуясь самым передовым международным опытом в этой области.

**Поддержка борьбы с торговлей людьми.** Миссия уделяла особое внимание борьбе с торговлей людьми. Она проводила подготовку специалистов, участвующих в борьбе с торговлей людьми, в том числе инспекторов торговых, трудовых и санитарных инспекций, адвокатов жертв, сотрудников полиции и миротворцев из Сил для Косово. С целью привлечения внимания общественности к этой проблеме было организовано несколько

информационных кампаний. Самая крупная из таких кампаний – «Пробьем роком стену молчания: сигнализируйте о торговле людьми» - была посвящена популяризации «горячей линии» помощи жертвам; она завершилась массовым рок-концертом в ознаменование Международного дня прав человека, который отмечался 10 декабря.

**Наблюдение за функционированием системы правосудия.** Миссия продолжала проводить мониторинг работы системы правосудия, ежеквартально публикуя доклады по итогам наблюдения за ходом судебных процессов. Кроме того, ею была подготовлена серия более специализированных докладов, посвященных делам о военных преступлениях, борьбе с торговлей людьми, имущественным отношениям, процессу приватизации и межэтническим инцидентам, и в том числе дополнительный доклад о мартовских беспорядках 2004 года. При содействии Миссии Коллегия адвокатов и косовский Институт подготовки судей внесли коррективы в свои программы подготовки адвокатов, судей

и прокуроров, призванные учесть актуальные задачи обучения.

**Верховенство закона.** Миссия продолжала вести мониторинг деятельности полиции, содействуя становлению подотчетной обществу полицейской службы, не допускающей отхода от правозащитных норм. В целях укрепления позиций органов охраны правопорядка на базовом уровне (местные комитеты общественной безопасности), созданных преимущественно в районах проживания групп нетитульного населения, Миссия осуществляла в восьми деревнях проект, направленный на обеспечение безопасности силами общин.

На всей территории Косово Миссия организовала серию дискуссий за «круглым столом» с участием представителей полиции и судов в интересах налаживания более тесных контактов между полицейскими и судебными органами. Более тесное сотрудничество является крупным шагом к соблюдению прав человека всеми судебными и полицейскими органами.

**Высшее образование.** Миссия содействовала участию косовских университетов в ключевых мероприятиях, проводившихся по линии европейской системы высшего образования, и в частности налаживанию широкой сети электронных контактов между Приштинским и Митровицким университетами и их партнерами по системе образования. Кроме того, усилиями Миссии в Приштинском университете был создан учебный отдел по оценке учебных программ.



11 июня. Дети рома, ашкалей и египетских цыган позируют перед фотообъективом в отремонтированном на средства ОБСЕ центре сотрудничества и социальной интеграции им. Фидана Лаху в Косово Поле.

**Развитие СМИ.** После истечения контракта на сбор платы за вещание Косовской энергетической корпорацией Миссия возглавила переговоры о продлении его действия. Благодаря посредничеству Миссии сервисный контракт был продлен еще на один год, и общественной телерадиокомпания «Радио и телевидение Косово» (РТК) удалось восстановить свою финансовую и редакционную самостоятельность. В итоге все заинтересованные стороны выиграли время, необходимое для поиска долгосрочного и устойчивого финансового решения в отношении РТК.

Миссия оказывала консультационную и практическую помощь Независимой комиссии по СМИ в разработке стратегии перерегистрации телерадиовещательных компаний в Косово. Она консультировала секретариат косовского Совета по делам печати, вела переговоры с его донорами и укрепляла его имидж, проводя компании по повышению общественного резонанса, что позволило Совету улучшить свою работу. Стремясь помочь косовскому Институту СМИ упрочить финансовую базу своей деятельности, она провела опрос среди радиослушателей и телезрителей местных косовских СМИ, принимающих участие в реализуемой Институтом программе продажи эфирного времени крупным рекламным компаниям.

**Выборы.** Миссия продолжала оказывать Центральной избирательной комиссии консультационную и иную поддержку в осуществлении мероприятий по планированию выборов.

### Деятельность в области военно-политического измерения

**Развитие системы общественной безопасности.** Миссия продолжала оказывать поддержку сектору общественной безопасности на местном уровне, включающему полицейскую и таможенную службы, исправительные учреждения, а также противопожарные службы и службы спасения и скорой помощи. Миссия акцентировала задачи специальной подготовки, развития системы обеспечения безопасности граждан по месту жительства, а также повышения информированности в вопросах общественной безопасности. Она подыскала кадры и обустроила рабочие места для Косовского центра по вопросам образования и организационного строительства в секторе

общественной безопасности и завершила работу по учреждению Инспекции по делам полицейской службы Косово – гражданского органа по надзору за деятельностью полиции, который отвечает высочайшим международным стандартам.

Миссия завершила всестороннюю аттестацию действующих в Косово различных противопожарных служб, служб спасения и скорой помощи. В настоящий момент ведется работа по удовлетворению наиболее неотложных потребностей этих служб в оборудовании, кадрах, профессиональной подготовке и внедрении трудовых норм.

В рамках всей территории Косово Миссией был организован опрос населения для получения отзывов о работе различных правоохранительных органов, с тем, чтобы помочь им поднять свой авторитет среди общественности и повысить их готовность служить обществу.

Миссия рассматривала в качестве приоритетных задач профилактику преступлений, например, посредством проведения информационно-пропагандистских кампаний, и дальнейшую поддержку усилий по внедрению системы обеспечения безопасности силами общин. Она содействовала проведению на муниципальном уровне дискуссий между представителями деревень и различными органами охраны общественного порядка по вопросам безопасности, непосредственно затрагивающим население, независимо от этнического происхождения граждан.



ОБСЕ/КАСМ/СОПА

25 июля, Приштина. Участники пресс-конференции просматривают короткий телематериал перед официальным открытием осуществлявшейся при поддержке Миссии кампании за безопасность дорожного движения.



ОБСЕ/КАСМ/СОПА

Ученик примеряет пожарную каску на занятии по противопожарной безопасности, проводимом в рамках учебного проекта, осуществляемого Миссией в пяти начальных школах Приштинского района.

### Сохранение присутствия на местах

Сокращение масштабов Миссии ООН в Косово (МООНК) повысило значение присутствия ОБСЕ в этой стране, особенно в вопросах защиты прав общин. Миссия является «глазами и ушами» международного сообщества в Косово: ее сотрудники представлены во всех муниципалитетах, в большинстве министерств, в Ассамблее Косово и в ряде независимых общественных институтов. Группы ОБСЕ в муниципалитетах и ее специализированные структуры, занимающиеся вопросами имущественных отношений, надлежащей практики управления, межобщинных отношений, судебных и полицейских органов, держат международное сообщество в курсе событий и способствуют позитивным переменам.

Инициативный мониторинг работы косовских судов, полицейских участков, официальных муниципальных органов, рабочих групп и комиссий со стороны Миссии – это не просто наблюдение; он зачастую сопряжен с политическим вмешательством, ставящим целью улучшить работу местных администраций. Опираясь на почти десятилетний опыт взаимодействия с партнерами на местах, Миссия снискала признание в качестве компетентной и профессиональной структуры. Несмотря на политические события года, добрые рабочие отношения со всеми общинами и местными властями остались неизменными.

# Миссия в Черногории

Руководитель Миссии: посол Параскива Бадеску

Бюджет: 2 309 500 евро

[www.osce.org/montenegro](http://www.osce.org/montenegro)



● Миссия в Черногории

○ Центр ОБСЕ по подготовке сотрудников полиции в Даниловограде

Миссия в Черногории продолжала поддерживать активный диалог и партнерские связи с целью оказания помощи стране пребывания в укреплении существующих и вновь создаваемых институтов. Руководствуясь основополагающим принципом преемственности и гибкости, Миссия откликнулась на нужды Черногории, изменявшиеся по мере осуществления ее программы реформ. В 2008 году партнерство со страной пребывания увенчалось рядом достижений: благодаря посредническим усилиям Миссии удалось преодолеть наблюдавшийся в течение четырех месяцев тупик в работе парламента; с ее помощью было обеспечено безопасное удаление всего объема окислителя «меланж» и топлива «тонка» из Которского залива, который находится под охраной Организации Объединенных Наций по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО); ее проект в области полицейской деятельности был признан Швейцарским агентством развития лучшим в Юго-Восточной Европе. Помимо этого Миссии принадлежала ведущая роль в разработке, обсуждении общественностью и введении новой правовой базы деятельности черногорской общественной вещательной компании РТЧГ.

## Деятельность в области военно-политического измерения

**Военно-политическая программа.** В рамках осуществления Программы демилитаризации Черногории (МОНДЕМ) – рассчитанного на 2007–2009 годы совместного проекта правительства, ОБСЕ и Программы развития Организации

Объединенных Наций (ПРООН) стоимостью в 4,5 млн. евро – Миссия содействовала удалению всего запаса окислителя *меланж* и топлива «тонка» (ТГ-02), которые являются весьма ядовитыми видами жидкого ракетного топлива, из Которского залива, который находится под охраной ЮНЕСКО. Кроме того, она содействовала

удалению наполнителя для напалма – ключевого компонента для воспламеняющегося жидкого вещества, используемого в боевых действиях, – из аэропорта Подгорицы и других хранилищ. В ноябре эти вещества в полном объеме были переправлены в Швецию и безопасно утилизированы.

**Подготовка полицейских кадров.** Миссия продолжала оказывать помощь Главному полицейскому управлению и Полицейской академии Черногории, проводя специализированные учебные мероприятия, посвященные расследованию деятельности организованных преступных группировок, коррупции и киберпреступности, а также контролю за прекурсорами, используемыми при производстве наркотических средств.

**Полицейская деятельность на границе.** При содействии Миссии Черногория и Албания подписали в феврале *Соглашение о двустороннем сотрудничестве*. Помимо *Соглашения* стороны подписали протоколы о совместном патрулировании и регулярном обмене информацией в соответствии



Совместно с Черногорским педагогическим центром и коалицией неправительственных организаций «Цыганский круг» Миссия осуществляла проект по разработке веб-страниц «Детская книга», который ставит целью расширить межкультурное обучение в этнически смешанных школах в пяти муниципальных образованиях Черногории.

ОБСЕ / МАМА ПАВЛОВИЧ



7 июля. Участники «круглого стола» обмениваются опытом и примерами накопленной мировым сообществом наилучшей практики трансляции заседаний парламента.



9 декабря. По случаю Дня борьбы с коррупцией Миссия, Управление по инициативным действиям против коррупции, главное полицейское управление и Гражданский информационно-просветительский центр совместными усилиями выпустили пропагандистский листок «Займем твердую позицию – скажем «нет» коррупции».

со Стратегией единого пограничного режима в контексте Охридского пограничного процесса.

**Полицейская деятельность с ориентацией на нужды населения.** Миссия успешно завершила осуществлявшийся по всей стране проект, который предусматривал подготовку более ста полицейских для работы с населением; все они затем были распределены по муниципалитетам страны, общее число которых составляет 21. Швейцарское агентство развития назвало этот проект полицейской работы с населением лучшим в Юго-Восточной Европе.

#### Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Борьба с отмыванием денег.** Миссия организовала несколько семинаров и встреч за «круглым столом» с целью углубления специальной подготовки работников, наращивания потенциала и повышения эффективности всех компетентных органов Черногории, занимающихся борьбой с отмыванием денег.

**Борьба с коррупцией.** В порядке поддержки прилагаемых Черногорией усилий по борьбе с коррупцией Миссия подготовила документ с инструкциями о порядке реагирования на сигналы о коррупции, предназначенный для государственных органов и учреждений.

#### Деятельность в области человеческого измерения

**Надлежащая практика управления.** На общенациональном уровне Миссия, стремясь повысить эффективность деятельности парламента страны, продолжала реализацию своего рассчитанного на четыре года проекта по внедрению надлежащей практики управления, который финансируется Австрией. На местном уровне Миссия и Совет Европы, в целях повышения транспарентности деятельности государственных органов и борьбы с коррупцией, разработали Этический кодекс и Кодекс поведения для работников местных государственных органов.

**Гражданское общество.** Миссия продолжала содействовать внедрению демократических принципов и укреплять гражданское общество, оказывая поддержку в реализации стратегии гражданского воспитания: теперь эта дисциплина включена в учебную программу во всех государственных школах Черногории.

**Гендерное равенство.** Миссия оказывала местным координаторам по гендерным вопросам в ряде муниципалитетов содействие в реализации закона о гендерном равенстве.

**Борьба с торговлей людьми.** Миссия участвовала в разработке Плана действий

Национального координатора по борьбе с торговлей людьми на 2009 год, а также в учебной подготовке сотрудников бюро Национального координатора по вопросам отношений с общественностью.

**Судебная реформа.** Миссия участвовала в реализации Программы судебной реформы и соответствующего Плана действий, уделяя особое внимание международному и региональному сотрудничеству судебных органов, созданию системы бесплатной юридической помощи, наращиванию сотрудничества с Международным уголовным судом и популяризации посредничества как альтернативного способа урегулирования коллизий.

**Реформа системы уголовного правосудия.** Миссия оказывала общую поддержку разработке и принятию уголовно-процессуального кодекса и поправок к уголовному кодексу. В рамках выполнения своего проекта по мониторингу деятельности судов Миссия помогала Черногории в создании инструментов для реформирования системы уголовного правосудия.

**Права человека.** Миссия предоставляла экспертную поддержку институту омбудсмена, а также Конституционному суду в связи с возложением на него функций высшей правозащитной инстанции страны. Кроме того, она внесла свой вклад в учреждение национального механизма предупреждения пыток и ратификацию Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток.

**Развитие СМИ.** Миссия представила экспертное заключение по законопроекту об общественном телерадиовещании и участвовала в разработке и продвижении нового устава, кодекса поведения и правил процедуры для Комиссии по саморегулированию СМИ. Ее усилиями был организован ряд учебных мероприятий для специалистов по повышению уровня профессиональной журналистики в Черногории.

**Свободный доступ к информации.** Миссия обновила и опубликовала пособие по недавно принятому закону о тайне информации и относящимся к нему подзаконным актам, предназначенное для государственных служащих, а также организовала для юристов из центральных государственных органов учебные занятия по его применению.

# Миссия в Сербии

Руководитель Миссии: **посол Ганс Ола Урстад**

Бюджет: **8 200 400 евро**

[www.osce.org/serbia](http://www.osce.org/serbia)



© Миссия в Сербии

Миссия в Сербии оказывала стране пребывания помощь в построении независимых, подотчетных и эффективных демократических институтов, особенно в таких областях, как верховенство закона, права человека, средства массовой информации, правоприменение, экономика и окружающая среда. Она оказывала поддержку гражданскому обществу и действовала в интересах регионального сотрудничества и примирения. К числу ее основных достижений относятся участие в коренной реформе системы первоначальной подготовки полицейских и судебной реформе. Миссия активизировала свою деятельность в юго-западной Сербии и продолжала содействовать поддержанию стабильности в южной Сербии.

## Деятельность в области военно-политического измерения

### *Борьба с организованной преступностью.*

Миссия оказывала помощь сербским властям в подготовке и принятии нового законодательства о конфискации имущества, в разработке *национальной стратегии борьбы с организованной преступностью* и во введении особого режима отбывания наказаний. Она организовала учебную подготовку сотрудников полиции, прокуроров и судей по специальной методике ведения следствия и наблюдения, криминалистике и проведению финансовых расследований и участвовала в

оснащении групп наблюдения в составе провинциальных полицейских органов. Она наращивала сотрудничество внутри страны и на международном уровне, взаимодействуя с итальянским Управлением по борьбе с мафией и Службой финансовой разведки. При поддержке со стороны Миссии было произведено переоснащение криминалистической лаборатории при Национальном техническом центре криминалистики. Кроме того, она выступила инициатором включения в программу обучения в Белградском университете факультативного курса по организованной преступности.

*Военные преступления.* Миссия вела мониторинг хода одиннадцати процессов над военными преступниками, включая пять новых дел, возбужденных в 2008 году. Сербия воспользовалась полезными итогами инициированного ОБСЕ *Паличского процесса*, касающегося межгосударственного сотрудничества в судебной сфере, в интересах углубления сотрудничества между полицией и прокуратурой. Миссии удалось укрепить потенциал Следственной комиссии по военным преступлениям и службы поддержки свидетелей/жертв при белградской Судебной палате по военным преступлениям. Она приняла участие в широкой информационной



## Повышение профессионального уровня сотрудников независимой общественной телерадиокомпания «Радио и телевидение Воеводины» (РТВ)

Февраль, Нови-Сад. Консультант проводит занятие с телеведущим в студии программы новостей в рамках осуществляемого Миссией проекта развития РТВ. В истекшем году акцент в этом проекте, в финансировании которого принимает участие Соединенное Королевство, делался на повышении профессионального уровня информационных телепередач и улучшении оформления студий. Занятия проводились по таким темам, как презентация и подача информационного материала, политическая журналистика, использование графики и видеожурналистика.

## Введение альтернативных наказаний

Учреждение 14 ноября в составе белградского министерства юстиции отдела по исправительным мерам и альтернативным наказаниями стало важной вехой на пути к введению альтернативных наказаний. Миссия оказала содействие в завершении разработки правовой базы, обучении комиссаров по альтернативным наказаниям и оснащении их офисов. Она внесла свой вклад в развертывание с осени массовой кампании по популяризации концепции восстановительного правосудия.



ОБСЕ/МИЛАН ОБРАДОВИЧ

кампании о судебном преследовании военных преступников внутри страны, организованной прокуратурой по военным преступлениям.

*Транспарентность в экономических вопросах и борьба с коррупцией.* Миссия продолжала содействовать Сербии в реализации ее *Национальной стратегии борьбы с коррупцией* и поддерживать органы, созданные во исполнение соответствующих законов. Она оказала экспертную помощь в составлении нового законопроекта о государственных закупках. На юге и юго-западе Сербии во взаимодействии с неправительственными организациями (НПО) она помогла местным административным органам руководить работой муниципальных советов по борьбе с коррупцией, а также привлекать внимание молодежи к проблеме коррупции.

*Пограничный режим.* Опираясь на помощь Миссии, пограничная служба продолжала реализацию программы введения *единого пограничного режима* в интересах развития трансграничного сотрудничества.

*Реформа полицейской службы.* Миссия, как и ранее, сотрудничала с министерством внутренних дел в целях укрепления потенциала стратегического планирования и создания в нем Комиссии по стратегическому планированию. Она вовлекала гражданское общество в общественное обсуждение вопросов реформы полицейской службы и продолжала участвовать в организации работы полиции общественной безопасности по месту жительства граждан, подготовке полицейских кадров, налаживании внутреннего надзора и разработке правил рассмотрения жалоб и

поощрения. В истекшем году принесли первые плоды усилия Миссии по реформированию системы первоначальной подготовки полицейских: в Центре первоначальной подготовки полицейских состоялся выпуск первого потока курсантов в составе 129 человек.

### Деятельность в области экономико-экологического измерения

*Поддержка стратегических мероприятий в области охраны окружающей среды.* Миссия оказала помощь властям в создании министерства охраны окружающей среды и градостроительства и в налаживании контактов между этим министерством и Экологическим фондом и Агентством по охране окружающей среды. Кроме того, она занималась укреплением потенциала природоохранных НПО и налаживанием сотрудничества на международном и муниципальном уровне.

*Расширение прав и возможностей в экономической области.* За последние пять лет более 1200 представителей молодежи из 20 муниципальных образований приняли участие в осуществляемых при поддержке Миссии программах под названием «*Дух предпринимательства среди молодых бизнесменов*». Миссия продолжала работать над внедрением передовой практики корпоративного управления, оказывая помощь сербской Ассоциации директоров предприятий и бизнес-инкубаторов.

### Деятельность в области человеческого измерения

*Демократическая практика управления.*

Миссия участвовала в подготовке законодательства, призванного повысить

подотчетность, транспарентность и эффективность работы местных органов самоуправления. Помимо этого она содействовала укреплению контактов между выборными представителями и гражданами и помогала парламенту Сербии и скупшине Воеводины проводить мероприятия по расширению связей с общественностью. Совместно с другими миссиями она облегчала проведение мероприятий для парламентских комитетов стран региона, участвовала в работе по приведению законодательства в соответствие с европейскими стандартами и проводила в старших классах школ игровые занятия по имитационному моделированию парламентской деятельности.

*Возвращение и социальная интеграция беженцев.* Поскольку на территории Сербии все еще проживает самая многочисленная в Европе группа беженцев и внутренние перемещенных лиц, Миссия подготавливала для сербских властей рекомендации о способах решения вопроса о беженцах в рамках *Сараевской декларации министров о возвращении беженцев*.

*Права человека и борьба с торговлей людьми.*

Миссия участвовала в информационно-пропагандистской кампании и общественных дискуссиях по проблемам прав человека. Она продолжала добиваться от властей более активных мер по борьбе с торговлей людьми и оказанию помощи ее жертвам.

*Равные возможности.* Миссия оказывала властям содействие в выполнении *Плана действий в поддержку рома* в сфере образования, здравоохранения и решения жилищных проблем и поощряла диалог между полицией и цыганским населением. Совместно с

министерством по правам человека и меньшинств, Верховным комиссаром ООН по делам беженцев и гражданским обществом Миссия добивалась решения в законодательном порядке вопроса о лицах, не имеющих законных удостоверений личности. Она помогала министерству в разработке правовой базы для советов национальных меньшинств. Министерству по делам молодежи и спорта была оказана помощь в разработке *национальной стратегии поддержки молодежи* и последующего *плана действий*. Кроме того, Миссия участвовала в оценке деятельности муниципальных координаторов по гендерным вопросам и поддерживала работу нескольких бесплатных юридических консультаций при университетах.

*Судебная реформа.* Миссия внесла вклад в разработку законов о судьях и прокурорах, в укрепление потенциала ассоциаций судей и прокуроров и в создание Судебной академии. Ее сотрудники оказывали работникам судов помощь в совершенствовании навыков составления юридических документов, добивались более глубокого осознания необходимости анализа последствий принятия тех или иных законодательных актов и содействовали проведению консультаций с общественностью.

*Правозащитные институты.* В стремлении повысить осведомленность населения относительно нового бюро Народного защитника и добиваясь укрепления его потенциала, Миссия привлекла к работе в качестве эксперта заместителя омбудсмана Каталонии. Помощь продолжала оказываться и омбудсмену Воеводины.

*Тюремная реформа.* Опираясь на помощь Миссии, управление тюрем при министерстве юстиции завершило разработку правовой базы, включающей 13 подзаконных актов, касающихся условий труда в тюрьмах, специальных режимов отбывания наказаний и альтернативных наказаний.

*Законодательство о СМИ.* Миссия оказала правительству содействие в разработке закона о недопущении монополизации СМИ и о транспарентности структуры собственности, а также в принятии *закона о защите личных данных*. Она организовала подготовку порядка 120 журналистов и провела информационно-пропагандистские кампании по вопросам доступа к информации. Миссия следила за завершением процесса выдачи лицензий на вещание Республиканским советом по вопросам вещания.

*Повышение квалификации сотрудников СМИ.* Сотрудники Миссии обучили около 200 специалистов СМИ технике подготовки репортажей о выборах, многообразии, экономике, политике и военных преступлениях. Она помогала профессионально укрепить местным органам массовой информации. Учебно-научным заведениям были предложены специализированные лекции, ознакомительные поездки в Нидерланды и Соединенное Королевство и средства для выплаты стипендий лучшим студентам факультетов журналистики. Кроме того, Миссия вела работу по наращиванию потенциала союзов журналистов.

# Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта

Руководитель Миссии: **посол Джорджи Радикати**  
Бюджет: **9 078 800 евро**  
[www.osce.org/skopje](http://www.osce.org/skopje)



- Указание на этой карте границы и географические наименования не означает, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.
- Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта
  - Отделение на местах

Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта продолжала тесно сотрудничать с местными партнерами в продвижении целого ряда долгосрочных реформ, несмотря на бурные события года, среди которых – внеочередные парламентские выборы и затронувшие страну крупные международные события. Помимо серьезной деятельности по мониторингу и укреплению доверия в активе Миссии – значительные сдвиги в процессе реформирования избирательного кодекса, а также в таких областях, как работа полиции общественной безопасности по месту жительства населения и децентрализация.

## Деятельность в области военно-политического измерения

**Мониторинг.** Наблюдатели от Миссии, проводящие мониторинг в сфере укрепления доверия, внимательно следили за реакцией жителей на провозглашение Ассамблеей Косово независимости. Мониторинг велся особенно пристально в бывшей кризисной зоне и в районах, прилежащих к северо-западной границе страны, где в истекшем году была завершена демаркация. Благодаря регулярным выездам на места сотрудники Миссии смогли разработать проекты по улучшению отношений между этническими группами и внутри них. В ряде случаев наблюдатели вмешивались в ситуацию с тем, чтобы погасить вспыхнувшую в школах межэтническую напряженность; они наблюдали за ходом выполнения рекомендаций Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.

Кроме того, наблюдатели следили за ходом предвыборной кампании, помогая снять накал напряженности между активистами соперничающих политических партий. Когда в ходе предвыборной кампании произошли вспышки насилия, Миссии незамедлительно произвела оценку воздействия этих инцидентов на вовлеченные общины



1 июня. Наблюдение за обстановкой в горной деревне Малино в приграничном районе Косово в день выборов.

и приняла меры по предотвращению эскалации насилия. После выборов сотрудники Миссии на местах неустанно вели наблюдение за политическими последствиями выборов в условиях формирования новой правительственной коалиции и перестройки политических партий.

**Децентрализация.** Миссия была активно вовлечена в работу на заключительном этапе процесса децентрализации органов государственного управления. Основное место в этом процессе отводилось децентрализации налогово-бюджетной системы, в том числе введению новых правил бюджетного

планирования на многолетней основе. При участии Миссии была организована учебная подготовка работников всех муниципалитетов по этим вопросам, а также по технике проведения ревизии исполнения бюджета. Поскольку малые муниципалитеты испытывают трудности в изыскании ресурсов для выполнения функций, возложенных на них в результате децентрализации, Миссия в истекшем году решила непосредственно стимулировать межмуниципальное сотрудничество путем предоставления малых грантов на конкурсной основе. 36 муниципалитетов приняли участие в конкурсе, по итогам которого были присуждены четыре гранта на



ОБСЕ/ОУРА/ДЕМИ

22 января, Анкара (Турция). Обучение сотрудников министерства внутренних дел навыкам ведения следственных действий на месте преступления в рамках проекта, осуществлявшегося при поддержке Миссии.

осуществление совместных муниципальных проектов в таких областях, как городское планирование и развитие экономики на местах.

Децентрализация означает также повышение роли муниципалитетов в сфере образования. Миссия организовала учебную подготовку более чем для 70 сотрудников муниципалитетов, занимающихся вопросами образования, по таким темам, как установленная законом сфера их компетенции, стратегия образования, роль инспекторов, межкультурный подход и прочие задачи в области образования. Предоставление доступа к образованию зачастую служит источником межэтнической напряженности на местном уровне. Желая укрепить способность муниципалитетов заниматься этими и другими требующими особого подхода чувствительными вопросами в сфере образования, Миссия поддержала идею создания комитетов по межкультурным отношениям, предусмотренных законодательством и добивалась повышения их роли в структуре местных административных органов. Такие комитеты теперь созданы во всех 23 муниципальных образованиях с большой долей смешанного в этническом отношении населения, а также в семи других подобных образованиях, где по своему численному составу меньшинства не достигают установленного законодательством обязательного порога.

*Реформа полиции.* Миссия считала одной из приоритетных задач содействие в формировании устойчивой системы подготовки полицейских на рабочем месте и в создании современных учебных заведений на региональном и местном уровне. Около 600 полицейских инструкторов прошли обучение по вопросам, касающимся борьбы с организованной преступностью, насилия в семье, пограничного режима, *Этического кодекса* и общего административного управления. Они приступили к обучению своих коллег по всей стране.

Приоритетной задачей для Миссии и для страны оставалось развитие системы работы полиции общественной безопасности с населением по месту жительства. Миссия участвовала в осуществлении двух крупных проектов, которые ставили целью учреждение местных советов по профилактике преступлений и профессиональную подготовку 83 инспекторов по профилактике преступлений. Советы, число которых в истекшем году достигло 60, служат механизмом межведомственного сотрудничества в деле профилактики преступлений. Их работа была повсеместно признана успешной, что побудило Миссию продвигать идею создания регионального совета по профилактике преступлений, а министерство внутренних дел – учредить подобный совет на национальном уровне. По всей стране возросло и

число гражданских консультативных групп – со 130 в 2007 году до 139.

#### **Деятельность в области человеческого измерения**

*Реформа избирательной системы.* Миссия поддержала усилия государственных органов страны по включению в *Избирательный кодекс* рекомендаций, сформулированных в докладе Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) о выборах 2006 года. Эту работу пришлось на время отложить в связи с внеочередными парламентскими выборами в июле, но она возобновилась непосредственно после их завершения, причем в ней были использованы также и выводы, содержащиеся в докладе БДИПЧ по итогам наблюдения за последними выборами. Миссия, опираясь на экспертный потенциал БДИПЧ и Венецианской комиссии, сотрудничала с парламентом, министерством юстиции и неправительственными организациями в подготовке проекта поправок к *Избирательному кодексу*. Эти поправки были утверждены уже осенью, благодаря чему они будут определять порядок проведения выборов в 2009 году.

*Совершенствование законодательства и нормативного регулирования.* Было продолжено также тесное сотрудничество с БДИПЧ, парламентом, Генеральным секретариатом правительства и министерством

юстиции в деле выполнения вынесенных в 2007 году рекомендаций о совершенствовании процесса законотворчества и нормативного регулирования, а также о повышении качества исследовательской и аналитической работы парламента.

*Судебная реформа.* Миссия продолжала считать одной из своих главных целей в истекшем году надлежущую реализацию и дальнейшее развитие *стратегии судебной реформы*. Сотрудники Миссии председательствовали на многочисленных дискуссионных форумах и участвовали в аналитической работе над новым проектом уголовно-процессуального кодекса. Миссия произвела оценку потребностей прокуратуры, особенно в свете предстоящей передачи ей следственных функций. Кроме того, она стимулировала внедрение аттестационной системы для судей. Миссия продолжала оказывать содействие в организации учебных мероприятий по актуальным темам для специалистов в области права; в истекшем году во взаимодействии с Коллегией адвокатов она внедряла систему непрерывного обучения.

Миссией были подготовлены несколько тематических отчетов по итогам мониторинга деятельности судебных органов. Девять месяцев были посвящены анализу деятельности отдельных судов первой инстанции, функционирующих в различных областях страны; по итогам этой работы были сформулированы рекомендации о совершенствовании работы судов. Кроме того, был начат мониторинг четырех судебных процессов по делам, переданным в суды страны Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии.

*Борьба с торговлей людьми.* Продолжая ранее начатую работу по формированию в стране национального механизма процедурного оформления дел, предназначенного для жертв торговли людьми, Миссия участвовала в разработке и внедрении стандартного порядка действий по оказанию помощи жертвам. Позднее совместно со своими местными партнерами она организовала занятия по изучению этого порядка для сотрудников государственных ведомств и НПО, ведущих работу с жертвами. Помимо этого она продолжала оказывать помощь в работе «горячей линии» и приюта для жертв.

*Права человека.* Опираясь на помощь Миссии, ее партнеры в стране разработали модель механизма внешнего надзора за деятельностью правоохранительных органов и проект поправок к законодательству, нацеленных на его создание.

*Социальная интеграция цыган.* Миссия выступала в поддержку пересмотра национальных планов действий по достижению целей *Десятилетия социальной интеграции цыган 2005–2015 годов*. Миссия оказывала помощь в создании гражданских консультативных групп в цыганских общинах и организовала занятия с полицейскими нецыганского происхождения по воспитанию чуткого отношения к проблемам цыган в целях налаживания более тесного сотрудничества между полицией и цыганским населением. В истекшем году при поддержке Миссии цыганам стала оказываться бесплатная юридическая помощь – особенно по вопросам получения удостоверений личности и доступа в местные административные органы.

*Развитие СМИ.* В истекшем году Миссия сосредоточила внимание на разработке политики и внесении в законодательство поправок, необходимых для предстоящего перехода на цифровое вещание и развития информационного общества. Она организовала семинары-практикумы для местных, общенациональных и региональных телерадиокомпаний, посвященные переходу на цифровой формат и новым электронным коммуникационным платформам; задача при этом заключалась в том, чтобы заставить их задуматься о сохранении своей финансовой устойчивости в новых условиях.

В целях оказания содействия национальным органам в выполнении их мониторинговых и правоохранительных функций в секторе вещания Миссия занималась совершенствованием системы наблюдения за содержанием программ со стороны надзорных органов. Она продолжала отслеживать положение дел в сфере общественного вещания и оценивать степень плюрализма в СМИ.

*Свобода СМИ.* Взаимодействуя с различными заинтересованными национальными структурами, Миссия внесла свой вклад в завершение работы над проектом поправок к *закону о свободном доступе к информации открытого*

*характера*, в которых были учтены отзывы пользователей и структур, применявших закон, за первые два года его существования. Кроме того, она следила за развитием событий в связи с актами насилия в отношении журналистов, совершенными в прошлом году.

# Бюро в Загребе

Руководитель Миссии: **посол Хорхе Фуэнтес**

Бюджет: **2 748 800 евро**

[www.osce.org/zagreb](http://www.osce.org/zagreb)



- Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.
- Бюро в Загребе
  - Отделения на местах
  - Представительства на местах

Бюро в Загребе было учреждено в начале года по истечении срока действия мандата Миссии в Хорватии. По договоренности с правительством Хорватии Бюро в Загребе было поручено вести работу над решением некоторых остающихся проблем в оговоренных в мандате областях, таких, как привлечение к ответственности военных преступников и обеспечение жильем, используя для этого Платформу – особые переговорные рамки, созданные для поддержания контактов между Бюро и основными государственными ведомствами в формате регулярно организуемых с 2005 года пленарных заседаний на уровне министров. Итогом этих дискуссий стало признание хорватскими властями обоснованности беспокойства, высказывавшегося Бюро по поводу ответственности за военные преступления, а также выдвижение властями ряда предложений о преобразованиях и принятие соответствующих мер по ним. С завершением этих преобразований в полном объеме в Хорватии будет создана более прочная база для выполнения страной своего обязательства по обеспечению беспристрастного и эффективного расследования и судебного преследования по делам о военных преступлениях. Бюро добивалось реализации жилищных программ, организуя инспекционные выезды делегаций высокого уровня на места по проверке выделения жилья очередникам и участвуя в таких инспекциях. По причине сужения мандата штатный состав Бюро был сокращен со 110 человек в 2007 году до 34 сотрудников по состоянию на 1 апреля.

## Деятельность в области человеческого измерения

### Ответственность за военные преступления.

Бюро продолжало вести всесторонний мониторинг всех рассматриваемых в стране дел о военных преступлениях: в 15 судов страны передано более 100 дел, по которым обвиняются 200 с лишним лиц. В это число входят и два дела, возбужденные хорватскими властями после передачи стране материалов обвинения и доказательной базы Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии (МТБЮ). Бюро также выступало за постановку на систематическую основу работы над случаями предполагаемых военных преступлений, по которым производство еще не начато.

В своей работе по продвижению реформ Бюро руководствовалось идеями, подсказанными опытом его деятельности по мониторингу. Во второй половине года после очередного пленарного

заседания в министерстве юстиции, в котором приняли участие члены делегации Европейской комиссии и работники бюро МТБЮ по связи, Бюро активизировало свои консультации с представителями судебных органов, прокуратуры и полиции. В итоге правительством были предложены или приняты некоторые нововведения: в частности, стали чаще использоваться сеансы видеосвязи при

21 октября. Встреча министров иностранных дел, юстиции, развития и строительства с представителями международного сообщества в ходе пленарного совещания четырех министров, проходившего под председательством Бюро.



21 декабря. Строительные рабочие в Дони Лапаце покрывают крышу нового дома, предназначенного для лиц, обладавших в прошлом правом на занятие/аренду помещений. Здание возведено в рамках осуществляемой хорватским правительством программы обеспечения жильем.

21 декабря. Реконструкция двенадцатиквартирного дома, предназначенного для лиц, обладавших в прошлом правом на занятие/аренду помещений, в Врховине.



ОБСЕ/ДОРИЯН КЛАССИК



ОБСЕ/ДОРИЯН КЛАССИК

заслушивании свидетельских показаний из другой страны, более жестко обеспечивается тайна судебного следствия, и судом назначаются более квалифицированные адвокаты. Кроме того, были достигнуты сдвиги в вопросах, касающихся внедрения механизма рассмотрения окончательных приговоров, вынесенных в отсутствие обвиняемого, и введения для прокуратуры и полиции единых норм, регулирующих процедуру в отношении как дел, переданных в суды, так и дел, по которым производство еще не начато.

Бюро, как и ранее, привлекало внимание к положительным итогам сотрудничества между хорватскими прокурорами и их коллегами из других государств бывшей Югославии, и в частности из Сербии, подчеркивая неизменную важность дальнейшего внимания и вовлеченности ОБСЕ, несмотря на фактическую передачу ответственности за этот процесс местной прокуратуре. Бюро отмечало также наличие нерешенных проблем в сфере межгосударственного сотрудничества, устранение которых крайне необходимо для привлечения к ответственности военных преступников, а также для борьбы с организованной преступностью.

Бюро заостряло внимание на ключевой роли полиции в расследовании дел о военных преступлениях, а также на необходимости формирования климата – как правового, так и политического, – в котором лица, обладающие информацией о таких преступлениях, могли бы раскрывать ее, не опасаясь последствий.

*Проекты по подготовке кадров и материально-техническому обеспечению.* Бюро продолжало оказывать финансовую помощь и кадровую поддержку неправительственным организациям в целях расширения их наблюдательной и пропагандистской деятельности по вопросам ответственности за военные преступления. Помимо этого Бюро участвовало в обновлении веб-сайта Судебной академии, а также в оснащении библиотек четырех региональных центров подготовки судей, предоставив для этого компьютеры и юридическую литературу. Такая литература была передана также местным судам и прокуратурам.

*Обеспечение жильем.* Заместитель премьер-министра по вопросам регионального развития, реконструкции и возвращения и министр по делам развития, на чье ведомство возложена основная ответственность за обеспечение жильем в Хорватии, присутствовали на пленарных заседаниях по вопросу о возвращении беженцев, проходивших под председательством сначала ОБСЕ, а затем Европейской комиссии. В этих встречах были задействованы и другие международные участники. ОБСЕ оказывала правительству помощь в реализации его программы обеспечения жильем лиц, обладавших в прошлом правами на занятие или аренду помещений, содействуя ему в достижении трех установленных для каждого года целевых показателей (2007–2009 годы).

По данным государственных органов, для достижения целевых показателей, установленных на 2009 год, жилье должно быть предоставлено 2144 лицам, обладавшим в прошлом таким

правом. Всего в рамках программ на 2007–2009 годы жилье должны получить 5000 таких лиц.

В целях поддержки мониторинга осуществления программы и проверки этих цифр, сотрудники Бюро в течение года посетили более 1000 людей, которым было предоставлено жилье, во всех районах Хорватии. В ходе посещения проводилась не только проверка факта выделения жилья вернувшимся семьям, но и оценка жилищных условий, а также выяснение того, обладали ли лица, получившие жилье, правом на аренду муниципальных квартир в прошлом. Сотрудниками ОБСЕ было выявлено, что в 2008 году по сравнению с предыдущим годом уровень обслуживания нуждающихся в жилье повысился и что в подавляющем большинстве случаев бенефициарами стали возвратившиеся в Хорватию члены меньшинств.

По предложению министра по делам развития Бюро организовало выезды в населенные пункты, расположенные в пострадавших от войны районах, где производилось выделение жилья, групп, включавших, помимо работников самого Бюро, представителей центральных хорватских органов, их руководящих оперативных сотрудников, работников местных административных органов и других заинтересованных сторон. Участвовать в таких поездках на места предлагалось и другим международным организациям, действующим в Хорватии. Эти поездки во многом способствовали своевременному и эффективному разрешению проблем в сфере обеспечения жильем, особенно в наиболее сложных и удаленных населенных пунктах.

# Офис в Минске

Руководитель Офиса: **посол Ганс-Йохен Шмидт** (с 4 февраля), сменивший **посла Аке Петенрсона**, срок полномочий которого истек 21 августа 2007 года

Бюджет: **962 300 евро**

[www.osce.org/belarus](http://www.osce.org/belarus)



© Офис в Минске

Заметными событиями года для Офиса в Минске в области экономико-экологического измерения стали региональный семинар экспертов по вопросам энергоэффективности, дискуссии экспертов, посвященные совершенствованию правовой базы для иностранных инвестиций, и семинар на тему о преступности в киберпространстве. Офис также внес свой вклад в организационное строительство и утверждение верховенства закона, организовав встречи за «круглым столом» на тему о правах цыган, публичную лекцию о юридической помощи и учебное мероприятие, посвященное общественным комиссиям по наблюдению за положением в исправительных учреждениях.

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

### Популяризация идеи использования возобновляемых энергоресурсов и энергоэффективности.

Сотрудники Офиса вели просветительскую работу со студентами и преподавателями расположенного в Минске Международного государственного экологического университета им. А.Д. Сахарова (МГЭУ). Офис выступил организатором технического семинара по ознакомлению с передовым опытом использования возобновляемых энергоресурсов, в котором приняли участие эксперты из Австрии и Германии. Совместно с Государственным комитетом по энергоэффективности он организовал региональный семинар экспертов, посвященный наилучшей практике повышения энергоэффективности в странах Центральной и Восточной Европы.

**Популяризация международных стандартов управления.** В сотрудничестве с судебными и исполнительными органами Офис организовал семинар по вопросам законодательства в сфере борьбы с преступностью в киберпространстве на основе Конвенции Совета Европы 2004 года о преступности в киберпространстве. Помимо этого совместно с Международной финансовой корпорацией им был проведен семинар-практикум на тему об устранении препятствий для иностранных инвестиций.

11 мая, Минск. Студенты государственного университета слушают лекцию на тему о юридической помощи, организованную Офисом во Дворце Республики.



**Содействие Беларуси в выполнении обязательств по Киотскому протоколу.** Офис выступил с инициативой проведения учебного семинара на тему о регистрации выбросов углерода для белорусских экспертов в Минске и в Бонне. Он оказал помощь в направлении белорусской делегации на Конференцию ООН по изменению климата, которая проходила в декабре в Познани (Польша).

**Содействие Беларуси в выполнении обязательств по Орхусской конвенции.** Офис помог с подготовкой к участию белорусских экспертов в третьем Совещании Сторон Орхусской конвенции, которое проходило в мае в Риге. Он организовал для руководителя Орхусского центра в Минске учебную поездку в Армению.

**Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ).** Офис продолжал содействовать реализации трансграничных проектов по регулированию водных ресурсов р. Припяти на границе с Украиной и оз. Дрисвяты на границе с Литвой и Латвией. Он оказал поддержку в проведении в МГЭУ в Минске региональной студенческой олимпиады с участием команд из России, Украины, Беларуси и Армении.

**Процесс восстановления районов, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС.** Будучи одним из инициаторов программы «Сотрудничество ради восстановления условий для жизни в районах Беларуси, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС», в которой участвуют общенациональные и областные власти, международные и

Ноябрь. Студенты соревнуются в теоретических и практических знаниях на организованном ОБСЕ в Университете им. А.Д. Сахарова в Минске региональном конкурсе на тему «Окружающая среда и безопасность».



неправительственные организации, Офис содействовал осуществлению ориентированных на молодежь проектов, подчеркивающих взаимосвязь образования, здоровья и экологии, и проведению специальных учебных мероприятий на тему о комплексном развитии агропромышленности.

#### **Деятельность в области человеческого измерения**

*Борьба с торговлей людьми и гендерное равенство.* Офис продолжал участвовать в борьбе с торговлей людьми, делая акцент на выявлении и защите жертв и оказании им помощи. Он содействовал участию государственных должностных лиц и представителей НПО в международных форумах и выступил одним из спонсоров проведенной в апреле в Минске конференции на тему о торговле детьми, на которую прибыла Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Офис способствовал проведению правительством аналитической оценки положения дел в области эксплуатации труда и наладил рабочие отношения с базирующимся в Минске Международным учебным центром подготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми.

Офис поддержал усилия правительства и НПО по рассмотрению гендерных вопросов и выступил одним из спонсоров общественно-информационной кампании против насилия в семье.

*Укрепление местных партнеров.* Нарастивая усилия по утверждению верховенства права и организационному строительству, Офис организовал обучение для членов общественных комиссий по

наблюдению за положением в исправительных учреждениях и предоставил им возможность обменяться передовым опытом с зарубежными партнерами. Он содействовал участию экспертов, занимающихся разработкой электронных интерфейсов для контактов между государственными органами и гражданами, в ознакомительной поездке в страны Европейского союза. Он организовал для сотрудников органов внутренних дел обучение коммуникативным навыкам. Учебные мероприятия с участием известных международных экспертов, проведенные для персонала Учебного центра МВД в Минске, способствовали усовершенствованию учебной программы Центра. Офис отобрал группу журналистов из государственных и независимых органов массовой информации для участия в исследовательском проекте, осуществлявшемся в других государствах – участниках ОБСЕ.

В тесном сотрудничестве с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Офис организовал общественные дискуссии, посвященные свободе информации и регулированию Интернета, и в преддверии принятия нового закона о СМИ представил экспертное заключение по законодательству о средствах массовой информации.

Совместно с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека Офисом были организованы общественные обсуждения выполнения Беларусью *Плана действий ОБСЕ в поддержку рома и синти.*

*Работа с населением.* В целях популяризации ценностей и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, Офис и

ООН совместными усилиями вновь организовали в истекшем году, как и в предыдущем, недельную кинопрограмму на тему «*Человеческое достоинство, равенство, справедливость*», приуроченную к Международному дню прав человека. Помимо этого Офис организовал публичную лекцию для студентов на тему о юридической помощи. Эксперты из Германии, России, Украины и Молдовы рассказали о различных системах оказания юридической помощи, действующих в европейских странах, а также выступили с обзором трудностей и успехов, общих для стран Восточной Европы.

*Мероприятия по мониторингу.* Сотрудники Офиса наблюдали за ходом судебных разбирательств по делам, касающимся свободы ассоциации, права на проведение мирных собраний и права на справедливое судебное разбирательство. Кроме того, они занимались мониторингом проведения массовых демонстраций и хода производства по делам об административных нарушениях, возбужденных против активистов молодежных организаций.

*Индивидуальные жалобы.* В Офис поступали многочисленные индивидуальные жалобы, которые в основном касались работы судов и предполагаемых нарушений, совершенных сотрудниками правоохранительных органов. Все жалобы были рассмотрены, и в тех случаях, когда по своему содержанию они относились к его кругу ведения, Офис передавал их компетентным властям Беларуси.

# Миссия в Молдове

Руководитель Миссии: **посол Филипп Ремлер**

Бюджет: **1 956 400 евро**

[www.osce.org/moldova](http://www.osce.org/moldova)



- Миссия в Молдове
- Отделения на местах

Миссия продолжала подготавливать базу для приднестровского урегулирования, поощряя реализацию мер укрепления доверия и контакты между сторонами, осуществляя патрулирование в зоне безопасности и выступая в роли наблюдателя в Совместной контрольной комиссии, созданной для мониторинга соблюдения соглашения о прекращении огня 1992 года. Официальные переговоры оставались заблокированными. Миссия вела работу по программе наблюдения за ходом судебных процессов, которой было охвачено более 1500 судебных дел, касавшихся коррупции, торговли людьми, насилия в семье и таких преступлений, как препятствование отправлению правосудия.

## Деятельность в области военно-политического измерения

*Переговоры о политическом урегулировании.* В апреле президент Молдовы Владимир Воронин и лидер Приднестровья Игорь Смирнов провели первую за семь лет встречу, за которой последовала еще одна встреча 24 декабря. Посредники от ОБСЕ, Российской Федерации и Украины, а также наблюдатели от Европейского Союза и Соединенных Штатов Америки встречались пять раз. Состоялось пять неофициальных встреч сторон с посредниками и наблюдателями. Невзирая на эти встречи и дополнительные усилия Миссии в форме челночной дипломатии, официальные переговоры в формате «5+2» так и не были возобновлены.

*Меры укрепления доверия и безопасности (МДБ).* В апреле Миссия организовала в Одессе семинар по экономическим и экологическим аспектам МДБ, на который прибыли международные эксперты и представители молдавской и приднестровской сторон. Совместно с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ Миссия ведет разработку проекта, посвященного удалению из Приднестровья опасных пестицидов. Сотрудники Миссии выступили в качестве ведущих на заседаниях



9 июля. Сотрудники Миссии проводят регулярное патрулирование в зоне безопасности и в Приднестровье.

совместных молдавско-приднестровских рабочих групп, где обсуждались вопросы сотрудничества в области здравоохранения, развития инфраструктуры и охраны окружающей среды.

Стремясь вовлечь в работу приднестровскую сторону, Миссия оказала Верховному комиссару по делам национальных меньшинств помощь в организации в ноябре в Одессе семинара на тему об автономии, на который прибыли представители обеих сторон, и организовала курсы по изучению английского языка для сотрудников

приднестровских органов управления и неправительственных организаций (НПО).

Вместе с Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов Миссия сотрудничала с министерством обороны Молдовы в разработке проектов по совершенствованию управления запасами боеприпасов с учетом накопленного ОБСЕ передового опыта. Миссия завершила финансируемый Финляндией проект по уничтожению просроченных боеприпасов, принадлежавших Национальной армии Молдовы.

Руководствуясь своим мандатом, Миссия часто осуществляла патрулирование в зоне безопасности и на всей территории Приднестровья.

*Совместная контрольная комиссия (СКК).* На протяжении всего года СКК регулярно проводила заседания, на каждом из которых присутствовали сотрудники Миссии. СКК продолжала вести мониторинг положения в зоне безопасности и предоставлять рекомендации Объединенному военному командованию Совместных миротворческих сил (СМС). В СКК была достигнута договоренность о возобновлении всеми тремя входящими в СМС контингентами совместных мероприятий и подготовки военнослужащих.

В СКК были продолжены дискуссии по таким вопросам, как свобода передвижения людей, товаров и услуг, снятие постов, не относящихся к миротворческой деятельности в зоне безопасности, углубление сотрудничества между правоохранительными структурами Республики Молдова и Приднестровья и повышение эффективности деятельности военных наблюдателей. Продвижение на этих направлениях было ограниченным, но Миссия продолжала прилагать усилия к развитию конструктивного диалога.

*Вывод российских боеприпасов и техники.* На протяжении 2008 года вывод российских боеприпасов и техники из Приднестровья не производился. В Фонде добровольных взносов остается достаточно средств для завершения работы по выводу.

### Деятельность в области человеческого измерения

*Выборы и реформа избирательной системы.* В преддверии парламентских выборов, назначенных на апрель 2009 года, Миссия пристально следила за внесением поправок в *Избирательный кодекс* и совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека продолжала выносить рекомендации относительно дальнейшего совершенствования законодательства о выборах.

*Защита языковых прав.* Миссия поддерживала контакты с властями Молдовы и Приднестровья в стремлении гарантировать функционирование в Приднестровье школ с преподаванием молдавского языка на основе латинского алфавита. По-прежнему не удалось

найти решения о школьном здании в Рыбнице, которое было конфисковано местными властями в 2004 году, и по вопросу о возвращении в родной город Григориополь перемещенного оттуда теоретического лица им. Штефана чел Маре.

### Мониторинг положения с правами человека.

Миссия откликалась на жалобы на нарушение прав человека и следила за ходом нескольких нашумевших судебных процессов, в том числе по делам, связанным с пытками, нарушением права на справедливое судебное разбирательство, свободой вероисповедания и правами меньшинств.

*Гуманитарная помощь.* Миссия оказывала медицинскую помощь учащимся приднестровских школ для глухонемых и проводила профессионально-техническое обучение заключенных в тюрьмах Молдовы.

*Поощрение прав человека.* Миссия продолжала оказывать помощь в осуществлении маломасштабных проектов, направленных на поощрение прав человека и терпимости на обоих берегах р. Днестра, а также на укрепление НПО.

*Предоставление правовой экспертной помощи.* Миссия поддерживала тесное сотрудничество с парламентом по вопросам правовой реформы и представляла отзывы и экспертные заключения по проектам законодательных актов.

*Содействие свободе СМИ.* Миссия пристально следила за развитием событий в сфере электронных СМИ. Совместно с Советом по координации деятельности аудиовизуальных СМИ был организован «круглый стол», посвященный правовым аспектам перехода аудиовизуальных СМИ на цифровой формат вещания. Во взаимодействии с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Миссия организовала учебу для пресс-секретарей государственных ведомств и оказала экспертную помощь парламенту в составлении законопроекта о государственной тайне. Она продолжала поднимать вопросы, касающиеся свободы СМИ, на самом высоком правительственном уровне.

*Противодействие торговле людьми и поощрение гендерного равенства.* Следуя сложившейся практике, Миссия регулярно организовывала технические координационные



Март. Наблюдатель от ОБСЕ на местных выборах в Гагаузии.



19 июня, Кишинев. Обнародование доклада о реализации Программы ОБСЕ по наблюдению за ходом судебных процессов в Республике Молдова.

совещания по вопросам борьбы с торговлей людьми и гендерной тематике и участвовала в осуществлении проектов по этим направлениям. Совместно с НПО «Ла страда» она вела поиск новых путей оказания помощи и защиты жертв, обращающихся за помощью в правоохранительные органы. Она участвовала в проведении по всей стране глобальной кампании «Шестнадцать дней активных действий по борьбе с гендерным насилием». Миссия продолжала вносить вклад в подготовку закона о борьбе с дискриминацией и содействовала правительству в претворении в жизнь недавно принятого закона о насилии в семье.

*Программа наблюдения за ходом судебных процессов* рассмотрела около 7000 судебных заседаний по более чем 1500 дел, которые касались коррупции, торговли людьми, насилия в семье и таких преступлений, как препятствование отправлению правосудия. В июне по линии этой программы был выпущен *второй аналитический доклад* о соблюдении в судах Молдовы стандартов справедливого судебного разбирательства, которым Высшая судебная палата страны незамедлительно воспользовалась для целей внесения корректив, призванных устранить существующие судебной системе недостатки.

# Координатор проектов в Украине

Координатор проектов: **посол Любомир Копай** (с 21 апреля), сменивший **посла Джеймса Шумейкера**, срок полномочий которого истек 26 марта  
Бюджет: **2 607 900 евро**  
[www.osce.org/ukraine](http://www.osce.org/ukraine)



© Координатор проектов в Украине

Координатор проектов в Украине, тесно взаимодействуя с властями страны, поддерживал их усилия по организационному строительству, развитию прав человека, борьбе с торговлей людьми, экономическому развитию и решению серьезных экологических проблем, включая уничтожение нераззорвавшихся боеприпасов, оставшихся от прошлых войн.

## Деятельность в области военно-политического измерения

*Содействие социальной адаптации демобилизованных военнослужащих.* Координатор проектов во взаимодействии с министерством обороны организовал переподготовку и оказание помощи в трудоустройстве 1027 демобилизованных офицеров, из которых 84 процента впоследствии нашли работу. Более 1420 старших офицеров действующей армии прошли подготовку по вопросам социальных прав и гарантий для военнослужащих, демобилизуемых в результате перестройки вооруженных сил.

Было произведено техническое обустройство 55 рабочих мест в недавно учрежденном отделе по борьбе с преступностью и анализу рисков в составе Государственной пограничной службы.

Координатор проектов поддержал усилия ОБСЕ по оказанию Украине содействия в разработке проекта по ликвидации запасов токсичного ракетного топлива *меланж*.

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

*Содействие местному экономическому развитию.* Координатор проектов обучал должностных лиц местных администраций работе с клиентами, ориентированной на поощрение столь необходимого экономического роста, подотчетности и транспарентности в принятии решений на всех уровнях. В сотрудничестве с областными властями он содействовал внедрению методов

электронного управления, обеспечивающих гражданам электронный доступ к государственным службам. С его помощью государственные органы вели работу по упрощению системы выдачи разрешений на предпринимательскую деятельность.

Стремясь поддержать прилагаемые правительством усилия в сфере экономики ресурсов и энергосбережения, Координатор проектов популяризировал идею использования возобновляемых и альтернативных источников энергии, позволяющего сократить расходы местных администраций на 30 процентов. Подобные меры энергосбережения способны высвободить дополнительные финансовые средства, которые могут быть направлены на такие цели, как укрепление инфраструктуры и развитие экономики на основе местных инициатив.

Выезд на объект по линии проекта, посвященного трансграничному сотрудничеству и устойчивому использованию ресурсов в бассейне р. Днестра.

## Содействие охране окружающей среды.

Координатор проектов поддерживал работу Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ по совместному регулированию водопользования в бассейне р. Днестр усилиями Молдовы и Украины. Кроме того, Координатор поощрял диалог о национальной политике в вопросах изменения климата и его воздействия на сектор водного хозяйства и здравоохранение. Он организовал семинар-практикум, посвященный оценке законодательства и процедур, регулирующих обнаружение и предупреждение трансграничного перемещения опасных отходов, а также региональное учебное мероприятие для специалистов соответствующих органов. Эти проекты были реализованы по линии инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ).



ОБСЕ/ЛАННА КУТОЛОВА



29 июня, Херсон. Занятие по укреплению командного духа среди участников летнего лагеря, организованного для детей, подвергающихся опасности стать жертвами торговли людьми.

При участии Координатора проектов Украина и ОБСЕ совместно организовали для всех черноморских государств и международных экспертов конференцию по изучению усовершенствованных методов охраны окружающей среды и правил безопасного судоходства в Черноморском бассейне.

### Деятельность в области человеческого измерения

#### *Содействие борьбе с торговлей людьми.*

Координатор проектов продолжал участвовать в разработке проекта всеобъемлющего закона о борьбе с торговлей людьми, соответствующего международным правозащитным нормам. В целях привлечения внимания к проблемам жертв торговли людьми и недопущения нанесения ущерба их репутации, была произведена переподготовка более 2200 государственных служащих. Через партнерские неправительственные организации (НПО) была оказана помощь примерно 400 жертвам и лицам, потенциально способным стать ими.

**Административное право.** Координатор проектов участвовал в создании законодательной и научной базы для проведения в Украине административно-правовой реформы и в организации обучения для судей административных судов. Созданными им рабочими группами были подготовлены многочисленные проекты кодексов, законов и поправок к действующему законодательству, регулирующих отношения между государством и гражданами.

#### *Поддержка законодательной деятельности.*

Работая в тесном сотрудничестве с парламентом Украины, Координатор проектов провел аналитический обзор 71 законодательного акта и представил рекомендации по приведению законодательства в более полное соответствие с международными стандартами.

#### *Мониторинг положения в местах содержания*

*под стражей.* Координатор проектов продолжал вносить вклад в разработку национальных механизмов мониторинга, призванных противодействовать пыткам и жестокому обращению с заключенными. Группы наблюдателей, состоявшие из представителей гражданского общества и сотрудников полиции, 103 раза побывали в местных полицейских изоляторах в 14 областях Украины. При участии Координатора проектов была разработана всесторонняя *Концепция государственной политики по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания*, которая была одобрена Национальной комиссией по укреплению демократии и утверждению верховенства права.

**Верховенство права.** Координатор проектов вел работу по повышению осведомленности и углублению понимания принципов верховенства закона среди научных кругов Украины, одновременно внося вклад в разработку учебной программы для университетов по верховенству права.

#### *Закрепление демократической практики.*

Стремясь содействовать избирательной реформе, Координатор проектов участвовал в работе по подготовке единого избирательного кодекса и введению централизованной системы регистрации избирателей. В рамках этой работы было поручено провести оценку гендерных аспектов семи украинских законов о выборах, а также исследование о работе средств массовой информации в ходе выборов.

Координатор проектов продолжил приготовление к приобретению компьютерной техники, необходимой для внедрения системы регистрации избирателей, и поддерживал тесный контакт с Центральной избирательной комиссией, отвечающей за разработку программного обеспечения для этих целей.

Совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека Координатор проектов содействовал осуществлению пилотного учебного проекта, направленного на усиление роли женщин в местных административных органах и повышения уровня осознания гендерной проблематики в масштабах всей страны.

**СМИ.** Координатор проектов в сотрудничестве с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации продолжал выступать в поддержку независимости и укрепления украинских средств массовой информации, добиваясь пересмотра законодательства о СМИ.

#### *Укрепление гражданского общества.*

Координатор проектов содействовал проведению объединениями гражданского общества свыше 80 правозащитных кампаний, посвященных, в частности, нарушениям прав уязвимых групп населения правоохранительными органами, а также участию общественности в процессе принятия решений. В целях укрепления и повышения эффективности НПО, Координатор проектов организовал обучение более чем для 200 активистов НПО. Кроме того, он поддержал инициативы по пересмотру и совершенствованию действующего законодательства, касающегося гражданского общества.



Май, Сумы. Заместитель по научной части руководителя Академии сельскохозяйственных наук Украины инспектирует урожай клубники, полученный бенефициарами осуществляемого при поддержке Координатора ОБСЕ проекта по развитию местного бизнеса.

# Бюро в Баку

Руководитель Бюро: **посол Хосе Луис Эрреро**

Бюджет: **2 498 800 евро**

[www.osce.org/baku](http://www.osce.org/baku)



© Бюро в Баку

Бюро в Баку оказывало Азербайджану поддержку в выполнении им своих обязательств, касающихся выборов, в связи с проведением в стране в октябре президентских выборов. Оно содействовало выполнению недавно пересмотренного Избирательного кодекса и закона о свободе собраний, реформе полицейской службы и судебной системы и утверждению свободы средств массовой информации, способствовало введению надлежащего управления, информированности о состоянии окружающей среды и региональному экономическому развитию.

## Деятельность в области военно-политического измерения

**Регулирование массовых собраний.** Бюро выступило координатором и спонсором крупномасштабного проекта по обучению правилам регулирования массовых собраний. Более 1000 полицейских и военнослужащих внутренних войск прошли обучение методике эффективного регулирования массовых собраний при уважении прав личности, включая право на свободу собраний.

### Первоначальная подготовка полицейских.

После введения новой программы первоначальной подготовки полицейских Бюро продолжило свою работу, организовав серию обменов в рамках программы партнерства между правительством страны пребывания и чешским министерством внутренних дел. Новая учебная программа, которая была введена в январе, предусматривала увеличение продолжительности первоначальной подготовки полицейских с трех до шести месяцев.

**Деятельность полиции общественной безопасности по месту жительства населения.** Группа полицейских экспертов ОБСЕ начала серию консультационных посещений еще восьми населенных пунктов в Азербайджане в порядке оказания правительству страны содействия в расширении системы работы полиции по месту жительства граждан. Бюро организовало ряд мероприятий с участием

30 июня. На дне открытых дверей, который был организован полицейской службой в Ширване в рамках осуществляемого Бюро в Азербайджане проекта внедрения системы полицейской деятельности по месту жительства граждан.



гражданского общества и местных общественных объединений, выступая за более широкий учет гендерной проблематики и улучшение отношений между полицией и средствами массовой информации. Оно содействовало повышению квалификации работников сектора безопасности, для чего активистам гражданского общества и работникам государственных ведомств были выделены спонсорские средства на участие в учебных мероприятиях в странах Европы и Центральной Азии.

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Надлежащее управление и борьба с коррупцией.** Бюро продолжало поддерживать деятельность двух центров правовой и правозащитной помощи, действующих при азербайджанском отделении организации «Транспэрэнси интернэшнл», которые оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в

связи с жалобами по поводу коррупции, ведут просветительскую работу по тематике прав человека и помогают государственным органам в борьбе с коррупцией.

**Развитие экономики регионов.** Бюро вносило вклад в развитие экономики регионов, организуя для предпринимателей малого бизнеса за пределами Баку изучение методики, предложенной в брошюре Международной организации труда (МОТ) «Как начать и развивать свое дело», и международных принципов бухгалтерского учета. Помимо этого Бюро во взаимодействии с региональными маркетинговыми центрами помогало фермерам и агропромышленным предприятиям развивать сельскохозяйственное производство и овладевать навыками маркетинга.

**Просвещение в области охраны окружающей среды.** Бюро в тесном сотрудничестве с министерством экологии и природных



ОБСЕ/ДЖОН МАКГРЕГОР

Эксперты Бюро обучают военнослужащих внутренних войск Азербайджана правилам регулирования массовых мероприятий.



ОБСЕ/САЙ ВЕББОЛО

2 июля, Баку. Инструктор от «Британской вещательной корпорации» (Би-би-си) занимается со звукооператорами из общественной вещательной компании ИТВ в ходе организованного при участии ОБСЕ учебного семинара для руководящего состава.



ОБСЕ

Преподаватели школы № 2 в Шаруре (Нахичеванская Автономная Республика, Азербайджан) знакомятся с экологическим учебным пособием «Грин пэк», предоставленным ОБСЕ.

ресурсов стремилось повысить осведомленность общественности в экологических вопросах, оказывая поддержку в осуществлении *Орхусской конвенции* и работе орхусских центров в Баку, Гяндже и Газахе. В целях экологического воспитания молодежи оно расширило охват просветительской инициативы «Грин пэк», увеличив до 50 число инструкторов, прикрепленных к сельским школам, и предложило использовать в ней набор пособий вниманию преподавателей и сотрудников факультетов естественных наук и педагогики Нахичеванского государственного университета.

### Деятельность в области человеческого измерения

#### Верховенство права

##### Поддержка законодательной деятельности.

Бюро следило за ходом утверждения законодательным органом поправок к *закону о свободе собраний*. После их утверждения Бюро совместно с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) подготовило для азербайджанских органов рекомендации, призванные содействовать эффективному применению закона в соответствии с европейскими нормами.

**Мониторинг судебных процессов.** Бюро направило *Доклад о мониторинге судебных процессов* за 2006–2007 годы в министерство юстиции, членам судебного корпуса и в азербайджанскую Коллегию адвокатов.

**Бесплатные юридические консультации в регионах.** Стремясь восполнить нехватку возможностей для получения бесплатной юридической помощи в регионах, Бюро открыло дополнительный юридический ресурсный центр в Масаллы в интересах профессиональной

подготовки и повышения квалификации судей и других специалистов правовой сферы.

**Подготовка кадров.** Бюро участвовало в переподготовке судей, практикующих юристов, прокуроров и персонала судов из Баку и Нахичевани по вопросам, касающимся применения европейских стандартов в ходе производства в судах страны, торговли людьми, отмывания денег и пресечения пыток.

##### Система правосудия для несовершеннолетних.

В интересах эффективного выполнения *Конвенции о правах ребенка* Бюро приняло участие в создании в Баку юридической консультации для несовершеннолетних и экспериментального центра альтернативных наказаний, который открывает путь к применению наказаний, не связанных с содержанием под стражей.

**Публикации на азербайджанском языке.** Бюро внесло свой вклад в публикацию на азербайджанском языке трехтомника, содержащего избранные решения Европейского суда по правам человека. Кроме того, силами Бюро было переведено и опубликовано *Руководство Совета Европы по выполнению статьи 10 Европейской конвенции о правах человека* (о свободе выражения мнений).

#### Демократизация

**Поддержка избирательного процесса.** Тесно взаимодействуя с Центральной избирательной комиссией и Администрацией президента, Бюро организовало серию информационных мероприятий, посвященных применению недавно пересмотренного *Избирательного кодекса и закона о свободе собраний*. Оно продолжило обучение национальных групп наблюдателей за выборами и занималось просветительской работой

с избирателями и распространением информации.

**Свобода СМИ.** Стремясь повысить профессиональный уровень работников общественной вещательной компании ИТВ, Бюро продолжало осуществлять обширную программу обучения ее сотрудников. Участвуя в публичных диспутах высокого уровня, сотрудники Бюро настоятельно продвигали идею об ответственности средств массовой информации в проведении демократических выборов.

**Демократическая практика управления.** В тесном взаимодействии с парламентской комиссией по социальной политике Бюро участвовало в проекте расширения контактов и взаимопонимания между депутатами парламента и их избирателями. По его заказу был проведен опрос с целью выявления возможных направлений дальнейшего сотрудничества с парламентом.

**Развитие гражданского общества.** Бюро оказало помощь Центру по проблемам демократии и гендерным вопросам в Шамахе в расширении его деятельности и увеличении состава слушателей его курсов, на которых проводится подготовка женщин-руководителей, общественных защитников и кандидатов-женщин, планирующих баллотироваться на муниципальных выборах 2009 года.

**Борьба с торговлей людьми.** Бюро продолжало сотрудничать с МОТ в осуществлении на Южном Кавказе проекта по борьбе с торговлей людьми. Этот проект предусматривал, в частности, проведение учебного мероприятия для членов суда по тяжким преступлениям и работу над созданием национального механизма процедуры рассмотрения дел.

# Миссия в Грузии

Руководитель Миссии: **посол** Терхи Хакала

Бюджет: **9 750 700 евро**

[www.osce.org/georgia](http://www.osce.org/georgia)



- Миссия в Грузии
- Цхинвали: Отделение на местах  
Отделение по восстановлению экономики
- Каратели: передовая наблюдательная база
- Сухуми: Сотрудники, прикомандированные к Отделению по правам человека

В 2008 году ОБСЕ продемонстрировала свои беспримерные качества и оперативные преимущества, оказав стране содействие в проведении внеочередных президентских и парламентских выборов и приняв серьезный и открытый вызов безопасности в Грузии, особенно в связи со вспышкой боевых действий в августе. С началом войны Миссия оперативно переориентировала свою работу на решение неотложных задач по стабилизации и мониторингу. За считанные дни в Миссию плавно влились 20 новых сотрудников, которые пополнили ее штат наблюдателей, с тем, чтобы содействовать преодолению кризиса в сфере безопасности и в гуманитарной области. Своими действиями в связи с выборами Миссия доказала, что ей принадлежит ключевое место в оказании технической и консультационной помощи и координации международных усилий. Что касается других направлений, то Миссия добилась успехов по всем трем измерениям безопасности ОБСЕ. Наиболее видными достижениями стали содействие межведомственным трансграничным усилиям по реформированию органов безопасности, полиции и исправительных учреждений, социальная интеграция национальных меньшинств, защита жертв торговли людьми, поддержка малого бизнеса и внедрение надлежащего управления, а также инициативы в сфере безопасности окружающей среды.

## Урегулирование конфликтов и реагирование на кризисы

Миссия продолжала оказывать сторонам в грузино-осетинском конфликте помощь в возобновлении процесса урегулирования, которая включала, среди прочего, налаживание диалога, а также укрепление доверия с акцентом на восстановлении нормальных социально-экономических условий жизни затронутых общин. Что касается грузино-абхазского конфликта, то Миссия продолжала участвовать в прилагающихся Организацией Объединенных Наций (ООН) усилиях по его разрешению.

В связи с нарастанием напряженности в зонах конфликта Миссия вносила свой вклад в обеспечение раннего предупреждения и предотвращение конфликтов, активизировала деятельность своих военных наблюдателей, подготавливая соответствующие доклады, а также путем дипломатического вмешательства. Несмотря на все

3 сентября. Вновь прибывшие военные наблюдатели от ОБСЕ на брифинге в Миссии в Грузии.



усилия, в августе вспыхнули полномасштабные боевые действия. В итоге для многих, и в том числе для Миссии, ситуация радикально изменилась.

По окончании августовской войны Миссия активно добивалась разрядки напряженности между сторонами, смягчения гуманитарного кризиса и создания на местах условий, благоприятных для последующего политического

диалога, направленного на долгосрочное урегулирование конфликта.

Желая содействовать выполнению в полном объеме плана из шести пунктов от 12 августа, Постоянный совет 19 августа принял решение об увеличении числа военных наблюдателей ОБСЕ в составе Миссии до 100, из которых 20 были незамедлительно размещены в районах, прилегающих к Южной



ОБСЕ, ДАВИД ХВАНЧИВИЛИ

Май. Сотрудник полиции из района Самцхе-Джавахети, населенного преимущественно армянами, принимает участие в организованном ОБСЕ учебном мероприятии на тему о полицейской деятельности по месту жительства граждан.



ОБСЕ, ДАВИД ХВАНЧИВИЛИ

27 марта. Практическое антитеррористическое занятие по наработке навыков действий в условиях после взрыва бомбы.



ОБСЕ, ДАВИД ХВАНЧИВИЛИ

10 октября, Дзворагет (Армения). Совместный практический семинар по линии Программы административной поддержки пограничной и налоговой служб Грузии в переходный период.

Осети. Оперативное развертывание дополнительных наблюдателей стало существенным элементом принятых Организацией мер реагирования на боевые действия и их последствия. Однако Миссии было отказано в доступе на территорию бывшей Юго-Осетинской автономной области с целью возобновления там своей деятельности.

Миссия оперативно и эффективно отреагировала на новые вызовы, в том числе посредством создания передовой наблюдательной базы в районе Каралети/Гори. Деятельность по линии Программы экономического восстановления пришлось перенести в

пострадавшие от августовских событий районы, в которые имелся свободный доступ. Кроме того, Миссия внесла вклад в проведение под совместным председательством Европейского союза (ЕС), ООН и ОБСЕ женевских дискуссий, ставивших целью укрепление стабильности и безопасности и решение проблемы внутренне перемещенных лиц и беженцев.

#### Прочие мероприятия в области военно-политического измерения

*Удаление загрязнения с территории бывших советских военных баз.* Миссия оказала помощь в удалении радиоактивных

отходов, а также в удалении и экологически безопасной переработке опасных химикатов, оставленных советскими войсками на бывших военных базах. Кроме того, Миссия продолжала проводить обследование на предмет оценки масштабов и характера загрязнения на бывших военных аэродромах в Грузии с целью определить возможные варианты дальнейших действий.

*Реформа полицейской службы.* Миссия оказывала содействие министерству внутренних дел в проведении реформы полицейской службы. В истекшем году акцент был сделан на внедрении системы полицейской деятельности по месту жительства граждан и профилактике преступлений, поддержке деятельности Полицейской академии Грузии и управлении кадровыми ресурсами. Кроме того, Миссия участвовала в налаживании международного сотрудничества на различных уровнях по вопросам полицейской деятельности.

*Поддержка борьбы с терроризмом.* Миссия продолжала оказывать грузинским властям содействие в организационном строительстве и в соблюдении принятых на себя страной международных обязательств по борьбе с терроризмом. В частности, шла реализация учебных программ, призванных повысить потенциал антитеррористических подразделений по противодействию существующим угрозам, связанным с химическим, биологическим, радиологическим и ядерным оружием, а также мощными взрывными устройствами и стрелковым оружием.

*Укрепление потенциала пограничной службы.* Продолжая оказывать поддержку грузинским службам, отвечающим за безопасность границ и пограничный режим, Миссия приступила в мае к реализации Программы институциональной поддержки в переходный период. Эта деятельность включала подготовку, в ряде случаев совместно с налоговой службой министерства финансов Грузии, сотрудников грузинской пограничной полицейской службы по правоохранительным дисциплинам. Кроме того, Миссия совместно с пограничными службами соседних стран участвовала в организации серии семинаров-практикумов в крупных пограничных пунктах.

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

### Вопросы экономики

Миссия финансировала деятельность центров поддержки предпринимательства в Абхазии и Джавахети, которые занимаются подготовкой предпринимателей в целях содействия развитию малого и среднего бизнеса в этих районах.

Она продолжала оказывать поддержку неправительственным организациям (НПО) в их деятельности по мониторингу соблюдения правительствами своих обязательств, касающихся выполнения рекомендаций Антикоррупционной сети Организации экономического сотрудничества и развития.

Кроме того, Миссия участвовала в мониторинге потоков поступающей в Грузию помощи в целях предоставления обществу транспарентной, доступной и понятной информации о ее поступлении и распределении. Было продолжено финансирование мероприятий по обучению основам предпринимательской деятельности с целью расширения возможностей трудоустройства внутренне перемещенных лиц, размещенных в общежитиях Тбилиси, Квемо-Картли, Мингрелии и Аджарии.

Миссия продолжала также оказывать помощь ресурсным центрам, занимающимся внедрением надлежащей практики управления, в Гардабани и Марнеули, где проживают крупные группы этнических меньшинств. Эти центры помогают местным властям в составлении и исполнении бюджетов и в управлении государственными средствами.

### Вопросы окружающей среды

Миссия и министерство охраны окружающей среды, как и ранее, оказывали поддержку Орхусскому центру, задача которого – привлекать внимание всего грузинского общества к проблемам окружающей среды. Кроме того, Миссия вносила вклад в работу двух региональных экологических центров в Квемо-Картли.

Миссия участвовала в осуществлении совместной инициативы ОБСЕ и ООН «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ), разрабатывая проекты, ориентированные на решение проблем безопасности окружающей среды, а также в работе по линии совместного

проекта НАТО и ОБСЕ по наблюдению за состоянием рек.

Двадцать руководящих работников приняли участие в организованном Миссией семинаре-практикуме, посвященном мерам по снижению опасности разливов нефти на море и реагированию на них, а также национальным системам обеспечения готовности к таким разливам.

Миссия вносила вклад в работу по внедрению в масштабах всей Грузии принципов и практических мер по устойчивой переработке отходов, выделив средства на информационно-пропагандистскую и просветительскую кампанию в защиту окружающей среды. Она выступила организатором экологических молодежных клубов, в которых более 300 грузинских учащихся прошли обучение по вопросам охраны окружающей среды.

## Деятельность в области человеческого измерения

*Права человека.* Миссия вела работу по поощрению и защите прав человека, занимаясь конкретными случаями нарушения таких прав путем наблюдения за ходом судебных процессов, условиями содержания заключенных, а также оказывая юридическую помощь и обращаясь к соответствующим властям в случаях, вызывавших ее тревогу.

Миссия участвовала в осуществлении таких проектов, как: бесплатная юридическая помощь заключенным, находящимся в уязвимом положении, и повышение осведомленности о правах заключенных; организация региональной конференции на тему о пожизненном заключении; популяризация подготовленного Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) *Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих* и его перевод на грузинский язык; а также проведение семинара по правам человека для специалистов, занимающихся детьми, относящимися к группе риска. Миссия организовала для 44 специалистов в области права и недавно закончивших вузы юристов учебное мероприятие, посвященное европейским правозащитным нормам; в качестве инструктора на нем выступил специалист из Грузии.

*Верховенство закона.* Миссия продолжала содействовать реформе пенитенциарной системы, выступая с практическими рекомендациями и организуя

специализированное обучение для персонала тюрем. В порядке стимулирования судебной реформы ею была проведена подготовка адвокатов на тему о новом *уголовно-процессуальном кодексе* и суде присяжных. В интересах повышения транспарентности законотворческого процесса Миссия выступала за открытое обсуждение новых законодательных инициатив и обеспечение доступа к законопроектам, подготавливаемым исполнительными органами. Кроме того, Миссия вносила свой вклад в проведение административно-правовой реформы правительством Аджарской Автономной Республики.

*Демократизация и выборы.* В 2008 году состоялись три разных вида выборов: чрезвычайные президентские, парламентские выборы, а также выборы в Верховный совет Аджарии. В целях создания более благоприятных условий для свободных и справедливых выборов Миссия координировала участие международного сообщества в работе по их проведению на техническом уровне и на уровне послов; она организовала встречу за «круглым столом», посвященную извлеченным урокам, и выпустила брошюру с информацией о помощи, оказанной в проведении президентских и парламентских выборов.

На средства, выделенные Миссией, национальная комиссия по наблюдению за выборами провела ревизию избирательных списков и наблюдение за выборами в Аджарии. Миссия предоставляла экспертные заключения по процедурам жалоб и апелляций и облегчала ведение диалога между БДИПЧ, Венецианской комиссией и грузинскими избирательными органами по вопросу о пересмотре *Избирательного кодекса*. Миссия руководила деятельностью финансируемого БДИПЧ Центра в поддержку парламентской реформы, который оказывает экспертную и техническую поддержку спикеру и руководителям парламента в вопросах парламентской деятельности и реформ.

*Развитие гражданского общества в зоне грузино-осетинского конфликта.* Миссия приняла участие в организации серии учебных мероприятий, в ходе которых более 30 руководителей неправительственных организаций (НПО) углубили опыт и знания в вопросах развития и мобилизации общин. Ввиду вспышки боевых действий программу малых грантов пришлось прекратить.



28 мая. Молодежь из клуба ЭКО в Чохатаури (Грузия) на очередной встрече, посвященной планированию операций по очистке и мероприятий по повышению осведомленности. Миссия оказывает действующим в стране клубам ЭКО помощь в их работе с 2006 года.

ОБСЕ/ОЛАС БЕРНЕР РАЙНГОЛЬДТ

**Свобода СМИ.** Миссия продолжала работу по повышению профессионального мастерства журналистов. Была проведена серия семинаров, посвященных законодательству о СМИ, на которых журналистов ознакомили с правилами доступа к открытой информации. Миссия выделила средства на создание электронного источника [www.media.ge](http://www.media.ge), где размещаются информационные и аналитические материалы об органах массовой информации и положении дел со свободой выражения мнений. Миссия финансово поддержала участие корреспондентов сетевых журналов [www.civil.ge](http://www.civil.ge) и [www.media.ge](http://www.media.ge) в семинарах-практикумах по издательской работе в Интернете, организованных в Праге «Транзишнс онлайн», радиостанцией «Свобода» и Кредитным фондом в поддержку развития СМИ. Миссия выступила одним из спонсоров первой в истории встречи активистов гражданской журналистики Южного Кавказа и экспертов по новым медийным технологиям, которая состоялась летом в Тбилиси.

**Социальная интеграция национальных меньшинств.** Миссия продолжала взаимодействовать с национальными меньшинствами в Квемо-Картли и Самцхе-Джавахети – двух районах, населенных по преимуществу этническими азербайджанцами и армянами. Она выступила инициатором *программы студенческих обменов*, по линии которой 16 учащихся армянского происхождения были направлены на три месяца на учебу в грузинских школах с проживанием в грузинских семьях. Кроме того, она продолжала оказывать поддержку двум молодежным центрам

в районах проживания меньшинств, где более 200 молодых людей изучали грузинский и английский языки, информационные технологии и гражданские дисциплины, а также выдала малые гранты семи сельским НПО на цели наращивания потенциала.

**Борьба с торговлей людьми.** Взаимодействуя с правительством и гражданским обществом, Миссия участвовала в дальнейшем развитии системы выявления жертв и оказания им помощи, особенно применительно к торговле детьми. Она организовала обучение и ознакомительную поездку в Скопье для специалистов по борьбе с торговлей людьми и приняла участие в составлении нового *Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2009–2010 годы*.

# Бюро в Ереване

Руководитель Бюро: **посол Сергей Капинос**

Бюджет: **2 523 200 евро**

[www.osce.org/yerevan](http://www.osce.org/yerevan)



Указанные на этой карте границы и географические наименования не означают, что они официально одобрены или признаны ОБСЕ.

- Бюро в Ереване
- Представительство ОБСЕ по выполнению программы

Работа Бюро в Ереване складывалась под воздействием политической напряженности, последовавшей за февральскими президентскими выборами. Бюро поддерживало демократические реформы на таких направлениях, как выборы, свобода собраний, полицейская деятельность, правосудие и средства массовой информации.

**Реформа избирательной системы.** В преддверии президентских выборов в феврале Бюро организовало обучение работников избирательных органов и повышало осведомленность общественности относительно избирательных прав и процедур, и в том числе о стандартах демократических выборов. После выборов оно оказывало помощь властям в выполнении рекомендаций, сформулированных Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.

**Свобода собраний.** Бюро занималось ознакомлением членов политических партий, судей административных судов, сотрудников местных административных органов и активистов гражданского общества с поправками к законам, международными нормами и правовой практикой, касающимися свободы собраний.

**Борьба с коррупцией.** Бюро координировало международные усилия по борьбе с коррупцией. Оно участвовало в разработке властями *Национальной антикоррупционной стратегии на 2008–2012 годы*.

**«Модельная ОБСЕ».** Бюро занималось популяризацией инициативы «Модельная ОБСЕ» среди армянской молодежи и организовало первую конференцию «модельной ОБСЕ» в Армении.

## Деятельность в области военно-политического измерения

**Программа поддержки полицейской деятельности.** В апреле под руководством ОБСЕ



16 августа, Ереван. На дне открытых дверей, который был организован полицейской службой в рамках проекта по укреплению взаимодействия полиции с населением.

ОБСЕ/АМНЕР/СТЕПАНЯН

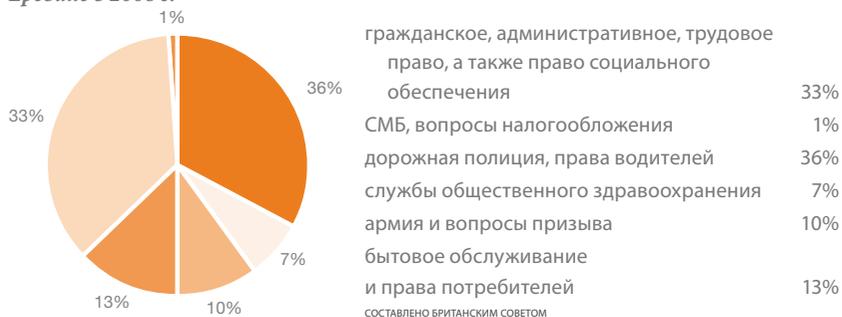
приступило к работе экспериментальное подразделение полиции общественной безопасности по работе с населением по месту жительства граждан, сфера деятельности которого позднее была расширена за счет создания двух опорных пунктов по работе с населением. Между Бюро и полицейской службой был подписан меморандум о договоренности, в котором была поставлена задача повысить образовательный уровень работников партнерских структур, включающих представителей армянской полиции и общественности, и улучшить их работу по охране общественного порядка.

**Демократический контроль над вооруженными силами.** Бюро заказало проведение для парламента исследования по вопросам, касающимся уклонения от призыва, правовой базы для управления сектором безопасности и повышения роли гражданских специалистов. Кроме того, оно оказывало офису Защитника прав человека Армении помощь в наблюдении за применением мер дисциплинарного взыскания в вооруженных силах.

**Пограничный режим.** Сотрудники пограничной и таможенной служб приняли участие в семинаре-практикуме на тему о едином пограничном режиме, организованном Бюро совместно с Миссией

## Борьба с коррупцией

Телефонные звонки и посещения антикоррупционного контактного Центра в Ереване в 2008 г.



в Грузии в рамках серии аналогичных мероприятий. На этом двухдневном практическом семинаре были рассмотрены проблемы контрабанды на Кавказе, торговли людьми и методы обнаружения наркотиков.

**Гражданская оборона.** Бюро оказало министерству по чрезвычайным ситуациям содействие в разработке общественно-информационных материалов для обучения его персонала, работающего с печатными и вещательными СМИ.

### Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Устранение административных барьеров для деятельности малых и средних предприятий (МСП).** Бюро вело работу по укреплению организационной базы и повышению профессионального уровня работников государственных ведомств, отвечающих за формирование в Армении

условий для ведения предпринимательской деятельности. Помимо этого оно способствовало интеграции Армении в международные и общеевропейские сети МСП и оказывало профессиональную экспертную помощь в разработке, публикации и распространении справочных материалов для директивных органов и предпринимателей.

**Содействие социально-экономическому развитию регионов.** Сюникское отделение Бюро поддержало усилия МСП по привлечению средств на финансирование с целью создания предприятий. Оно побуждало представителей местных деловых кругов проявлять корпоративную социальную ответственность при ведении деятельности. Оно вело работу в поддержку механизма чистого развития – договоренности в рамках Киотского протокола, призванной стимулировать устойчивое развитие и использование возобновляемых энергоресурсов.

**Орхусская конвенция.** Тринадцать общественных центров экологической информации, действующих под руководством Бюро, организовали диспуты с участием представителей общественности, государственных органов и деловых кругов с целью популяризации Орхусской конвенции. Бюро выступило организатором семинара-практикума и ознакомительной поездки, посвященных работе местных органов самоуправления в сфере охраны окружающей среды. При поддержке со стороны Бюро при Ереванском государственном университете был открыт новый центр по экологическим правам, основной областью работы которого является природоохранное законодательство.

### Деятельность в области человеческого измерения

**Терпимость и права меньшинств.** Бюро организовало встречи за «круглым столом» и теледебаты на тему о свободе совести и вероисповедания. При его поддержке были проведены конференции, учебные мероприятия для молодежи и культурные мероприятия, посвященные сохранению культуры и самобытности национальных меньшинств.

**Повышение информированности общественности о правах человека.** Бюро изготовило, распространило и обеспечило выход в эфир социальной рекламы в виде коротких видео - и аудиосюжетов по правам человека. При его содействии

Консультант из «Британской вещательной корпорации» Би-би-си входивший в состав миссии по оценке потребностей по линии ОБСЕ, которая работала в стране 14–18 июля, беседует с сотрудниками Армянского общественного телевидения.



в школах проводились внеклассные занятия по интерактивным методикам просвещения в области прав человека.

*Поддержка института омбудсмена.* Бюро помогло с публикацией и переводом на английский язык годового отчета института омбудсмена за 2007 год, а его представитель председательствовал на заседании международной рабочей группы по координации деятельности в этой области. Было организовано посещение польского омбудсмена в целях укрепления сотрудничества между обоими институтами.

*Поддержка реформы уголовного правосудия и судебной реформы.* Бюро организовало подготовку работников прокуратуры на тему об оказании юридической помощи в вопросах уголовного производства. Оно приняло участие в разработке поправок к закону об адвокатуре и оказало содействие в организации 51-го совещания Международной ассоциации судей. Бюро выступило инициатором дискуссии по вопросу судебной реформы с участием различных заинтересованных сторон. В порядке помощи группе наблюдения за положением в пенитенциарных заведениях, оно провело обучение сотрудников полиции и участников группы. Оно выступило организатором конференции, посвященной выполнению *Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток.*

*Свобода СМИ.* Бюро завершило проект официального учреждения учебного курса по проблемам свободы информации для государственных служащих, работающих в сфере общественной информации. Им была проведена аттестация общественной телерадиовещательной компании Армении для укрепления норм профессиональной этики среди ее сотрудников. Бюро участвовало в составлении правовой оценки законодательства о вещании и выступило в поддержку создания в Армении механизма саморегулирования СМИ.

*Борьба с торговлей людьми и миграция.* Бюро участвовало в создании ресурсного подразделения по вопросам поддержки борьбы с торговлей людьми в составе министерства труда и социальных вопросов. Совместно с Международной организацией труда и Международным центром по разработке политики в области миграции оно внесло вклад



БРИТАНСКИЙ СОВЕТ

19 сентября. ОБСЕ и Британский совет организовали в Сюникской области учебное мероприятие для кандидатов-женщин, посвященное практике ведения предвыборной кампании.

в создание национального механизма процедурного оформления дел и в составление учебного пособия для правоохранительных органов. Бюро заказало подготовку доклада об обратной миграции в Армению.

*Гендерные вопросы.* При поддержке Бюро был создан первый женский ресурсный центр, в задачи которого входит содействие трудоустройству и предпринимательской деятельности женщин в Сюникской области. По его поручению была подготовлена социальная реклама о правах женщин, которую планируется ежемесячно размещать в основных армянских газетах.

*Молодежь.* Бюро подписало с министерством по делам молодежи и спорта меморандум о взаимопонимании относительно поддержки областных молодежных центров на территории Армении. Кроме того, Бюро поручило Европейскому союзу студентов подготовить исследование об уровне развития студенческой демократии в университетах Армении.

# Центр в Ашхабаде

Руководитель Центра:  
**посол Ибрагим Джикич**  
Бюджет: **1 338 100 евро**  
[www.osce.org/ashgabad](http://www.osce.org/ashgabad)



© Центр в Ашхабаде

Центр продолжал содействовать повышению безопасности границ и укреплению пограничного режима и распространил свою деятельность в области экономико-экологического измерения на сектора сельского хозяйства, железнодорожного транспорта и водопользования. При поддержке Центра в Ашхабаде прошло мероприятие ОБСЕ высокого уровня – Вторая подготовительная конференция к 16-му Экономическому и экологическому форуму ОБСЕ. Центр продолжал оказывать помощь в проведении правовой реформы и реформы избирательной системы. Он оказывал помощь группе по содействию выборам, направленной Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) на декабрьские парламентские выборы.

## Деятельность в области военно-политического измерения

*Повышение безопасности границ и укрепление пограничного режима.* Центр организовал двухнедельные учебные курсы по повышению надежности документов на въезд и выезд, на которых работники пограничной службы обсудили методы обнаружения поддельных документов и ознакомились с новейшей информацией о том, какие документы используются в различных странах мира.

Шесть должностных лиц из Туркменистана приняли участие в курсе обучения, посвященном безопасности границ и пограничному режиму, который был организован совместно финским Председательством, Секретариатом и структурами ОБСЕ в странах Центральной Азии.

### Повышение квалификации

Около 200 таможенников из различных областей страны обучались английскому языку и компьютерной грамотности на занятиях, организованных Центром совместно с Программой Европейского союза по оказанию технической помощи Содружеству Независимых Государств и Государственной таможенной службой Туркменистана. Данный проект преследовал цель повысить уровень профессиональной подготовки работников таможни.

Учебные занятия в ходе организованного Центром в сентябре двухнедельного курса, посвященного повышению надежности документов на въезд/выезд.



ОБСЕ/АННЕ СУТУРА

*Борьба с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.* Центр организовал для работников пограничной службы учебный курс по подготовке инструкторов; слушатели знакомились с работой контрольно-пропускных пунктов и методами расшифровки сигналов от просвечивающей аппаратуры с целью обнаружения стрелкового оружия, наркотиков и прочей контрабанды. Позднее один из слушателей провел два занятия для сотрудников аэропортов по использованию просвечивающей аппаратуры. Кроме того, Центр выступил организатором учебных мероприятий для сотрудников правоохранительных органов, посвященных приемам поиска, обнаружения и идентификации наркотиков; местом их проведения стали

Ашхабад, Серхетабад на афганской границе и Артык на границе с Ираном.

*Легкое и стрелковое оружие и обычные боеприпасы.* Центр провел в ноябре в Ашхабаде семинар-практикум по управлению излишками оружия и боеприпасов.

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

*Семинар, посвященный мерам по реагированию на разливы нефти и по удалению загрязнения.* Центр и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ организовали на средства, предоставленные Испанией, семинар-практикум, посвященный наилучшей практике и новейшим технологиям минимизации

## Учебное мероприятие, посвященное методам обнаружения наркотиков

«Обмен информацией и опытом между инструкторами и участниками – это важный шаг в развитии нашего сотрудничества по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Проведение подобных учеб на регулярной основе в немалой степени способствует пресечению перевоза незаконных наркотиков через границы».

— Микаил Учак, главный инспектор турецкой Международной академии по борьбе с наркотиками и организованной преступностью, один из экспертов на организованном ОБСЕ мероприятии по обучению навыкам досмотра с целью обнаружения наркотиков.



OSCE/ANNE SUOTULA

экологического ущерба от разливов нефти. На нем присутствовали эксперты и представители директивных органов из прикаспийских государств и международных организаций.

### *Содействие переходу к рыночной экономике.*

При поддержке Центра состоялись два семинара-практикума, посвященные маркетингу и рыночным исследованиям в агропромышленном секторе, а также обеспечению безопасности каналов поставок продовольствия.

Центр поддерживал Туркменистан в его усилиях по интеграции в ключевые международные экономические и торговые организации, проведя учебные мероприятия по таким темам, как коммерческая дипломатия, торговая политика, рыночная конкуренция и защита потребителей.

На мероприятия по обмену наилучшей практикой в области развития фондовых рынков были приглашены, в частности, эксперты фондовой биржи Казахстана, которые рассказали о своем опыте работы в данном секторе.

*Регулирование водных ресурсов.* Центр организовал три практических семинара, посвященных эффективным методам ирригации и использованию технологий, опирающихся на геоинформационную систему, в целях эффективного распределения водных ресурсов.

*Экологическое просвещение.* Центром было устроено несколько «экологических лагерей» в порядке продолжения усилий по экологическому просвещению молодежи.

*Содействие развитию малого и среднего предпринимательства.* Центр внес свой вклад в разработку экспериментального проекта по переработке твердых отходов на

основе рентабельности, а также в развитии общинного агротуризма.

### *Развитие транспорта/инфраструктуры.*

Центр организовал два практических семинара, посвященных планированию инфраструктуры, а также эксплуатации и обеспечению безопасности железнодорожного транспорта. Эти мероприятия преследовали цель повысить безопасность на железных дорогах Туркменистана в связи с созданием нового транспортного коридора «север-юг», соединяющего Россию с Персидским заливом.

### **Деятельность в области человеческого измерения**

#### *Содействие соблюдению международно-правовых обязательств по правам человека.*

Центр организовал несколько учебных мероприятий на тему отправления правосудия для руководящих работников из различных частей страны, а также рассчитанный на пять дней курс по международному публичному праву для студентов Туркменского государственного университета.

#### *Поддержка реформы законодательства.*

Центр в сотрудничестве с БДИПЧ и Национальным институтом демократии и прав человека организовал семинары по навыкам законотворчества в целях дополнительного укрепления потенциала туркменских законодателей в этой области. В числе проведенных им мероприятий была и трехдневная поездка пяти законодателей страны для ознакомления с деятельностью шведского парламента.

*Парламентские выборы.* Центр оказал поддержку группе в составе девяти человек по содействию выборам,

направленной БДИПЧ для наблюдения за состоявшимися в декабре парламентскими выборами и оценки действительности поправок, недавно внесенных в законодательство страны о выборах.

*Поддержка гражданского общества.* Центр активизировал поддержку четырех местных научных центров, в которых проводятся занятия по компьютерной грамотности и английскому языку для молодежи, а также прививаются важные для жизни и здоровья навыки и привычки. С помощью Центра в этом году в мероприятиях ОБСЕ по человеческому измерению смогло принять участие больше представителей гражданского общества, чем в предыдущие годы.

#### *Правовые механизмы поощрения прав человека.*

Сотрудники Центра предоставили юридические консультации 200 с лишним гражданам. Центром было опубликовано пять тематических работ по таким юридическим вопросам, как права обвиняемых и заключенных, свобода передвижения и жилищные права, которые были распространены среди практикующих юристов и населения.



Участники молодежного экологического лагеря во время посещения конного завода.

OSCE

# Центр в Астане

Руководитель Центра: **посол Александр Кельчевский** (с 11 июня), сменивший **посла Ивара Викки**, срок полномочий которого истек 28 марта

Бюджет: **2 067 600 евро**

[www.osce.org/astana](http://www.osce.org/astana)



Центр продолжал свою работу, делая акцент на проектах в поддержку текущей политической реформы. Он уделял особое внимание повышению информированности о деятельности ОБСЕ, продолжая реализацию своего мандата и оказывая стране пребывания помощь в претворении в жизнь принятого Советом министров в ноябре 2007 года решения о выполнении Казахстаном председательских функций в 2010 году. Приоритетными задачами оставались также содействие укреплению доверия, утверждению транспарентности в экономической сфере и судебной реформе.

## Деятельность в области военно-политического измерения

*Укрепление доверия и гражданский надзор над вооруженными силами.* Центр продолжал содействовать осуществлению мер укрепления доверия и безопасности в соответствии с *Венским документом 1999 года*. Совместно с министерством обороны им были проведены учебные мероприятия по контролю над вооружениями для офицеров из стран Центральной Азии. Совместно с министерством обороны и Форумом ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности Центр организовал региональный семинар, посвященный выполнению положений *Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности*.

*Создание современной полицейской службы.* Совместно с министерством внутренних дел и Отделом стратегических вопросов полицейской деятельности Секретариата ОБСЕ Центр выступал за организацию полицейской деятельности на демократических принципах, используя для этого региональные мероприятия, посвященные применению на практике *Руководства по демократическим основам полицейской деятельности*. Центр принял участие в реализации долгосрочного экспериментального проекта по внедрению международных норм в работу полицейских отделений и мест предварительного заключения в Алма-Ате.

*Пограничный режим.* Центр продолжал сотрудничать с другими заинтересованными сторонами, оказывая стране пребывания содействие в повышении безопасности границ и укреплении пограничного режима. Совместно с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) было проведено обучение пограничников современным методам пограничного контроля, обнаружения лиц, незаконно пересекающих границу, и контрабандистов, а также борьбы с коррупцией.

*Политические реформы.* Центр активно выступал за проведение политических реформ в целях соответствия международным стандартам и принципам, делая при этом особый акцент на пересмотре законодательства, касающегося выборов, политических партий, СМИ и местных органов самоуправления.



28 октября. Представители государственных органов и Центра обсуждают меры укрепления доверия и безопасности в ходе учебного мероприятия, посвященного изучению *Венского документа 1999 года*.

ОБСЕ/ДНА ИТЯКОВА



Участники семинара, который был организован 4–8 февраля в Алма-Ате Бюро по демократическим институтам и правам человека и Центром в Астане, обсуждают стратегию контроля за соблюдением прав женщин.

ОКСЕВЕНИЯ ВЕЛИКИЙ

### Деятельность в области экономико-экологического измерения

*Содействие утверждению транспарентности и эффективности в экономической сфере.* Центр считал приоритетной задачей борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма. Он содействовал обучению сотрудников финансовой полиции методам расследования дел о коррупции и проведению аналитического обзора правовых аспектов борьбы с коррупцией в теневой экономике. Он выступал за создание подразделения финансовой разведки, способствуя возобновлению консультаций по предложенному законопроекту и учреждению межведомственной рабочей группы.

*Просветительские мероприятия в интересах устойчивого развития.* Центр завершил проект, нацеленный на популяризацию устойчивого развития. Его итогом стало решение о включении модуля по экологии и устойчивому развитию в типовую программу вузов страны. Кроме того, при поддержке Центра была разработана программа и начаты занятия в рамках нового учебного курса по устойчивому развитию для руководителей предприятий.

*Выполнение международных договоров об охране окружающей среды.* В порядке содействия выполнению Орхусской конвенции Центр проводил подготовку судей

по вопросам доступа к правосудию и принимал меры по укреплению сети региональных групп по защите окружающей среды. Был проведен национальный семинар-практикум по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. В рамках дальнейших шагов по итогам 16-го Экономического и экологического форума Центр занимался предметным ознакомлением заинтересованных сторон с международными морскими конвенциями в целях укрепления их потенциала по эффективному реагированию на разливы нефти.

*Изменение климата.* Центр совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций и министерством охраны окружающей среды выступил инициатором политического диалога по вопросам смягчения последствий изменения климата. Были подготовлены рекомендации относительно возможностей реализации проектов на добровольных началах по сокращению выбросов парниковых газов в Казахстане.

### Деятельность в области человеческого измерения

*Судебная и правовая реформы.* Взаимодействуя с местными и зарубежными экспертами, Центр предпринял аналитическую оценку хода судебной реформы, состояния пенитенциарной

системы, хода работы по гуманизации системы уголовного правосудия, правил ведения следствия, порядка оказания юридической помощи, а также проекта административного кодекса. Сформулированные рекомендации стали предметом обсуждения на совещаниях экспертов и были обнародованы на пресс-конференции.

*Права человека и демократизация.* Центр во взаимодействии с неправительственными организациями (НПО) инициировал дискуссии по новому проекту закона о свободе вероисповедания с привлечением к участию в них парламентариев, должностных лиц государственных органов и религиозных лидеров. Стремясь обеспечить учет в этом законопроекте прав меньшинств и вопросов, касающихся их религий, в соответствии с международными обязательствами страны, он оказал Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) помощь в проведении консультаций между представителями властей страны и международными экспертами.

*Гендерные вопросы.* Центр вовлекал парламентариев, государственных должностных лиц, национальных и международных экспертов и представителей НПО в работу семинаров и «круглых столов», посвященных эффективному использованию законодательных рычагов и надзорных органов для обеспечения гендерного равенства и прав женщин, – в том числе в сотрудничестве с БДИПЧ. Кроме того, он оказывал помощь БДИПЧ в подготовке правовой оценки законопроектов, касающихся гендерного равенства и насилия в семье.

*Содействие борьбе с торговлей людьми.* Центр выступил в поддержку инициативы по организации расширенного совещания с участием представителей НПО из регионов Казахстана, выдвинутой министерством юстиции совместно с Межведомственной комиссией по борьбе с торговлей людьми.

*Развитие СМИ.* Центр поддержал развитие свободных средств массовой информации и обмен мнениями о законодательстве по вопросам СМИ. Кроме того, он участвовал в проведении разнообразных учебных семинаров, направленных на улучшение подготовки и повышение квалификации журналистов.



ОКСЕВЕНИЯ ВЕЛИКИЙ

11 декабря. Казахские женщины-полицейские совместно с государственными должностными лицами и активистами гражданского общества обсуждают перспективы сотрудничества в вопросах поощрения прав женщин и мониторинга положения в этой области на встрече за «круглым столом» в Казахстане.

# Центр в Бишкеке

Руководитель Центра: **посол Эндрю Тезорьер** (с 25 мая), сменивший **посла Маркуса Мюллера**, срок полномочий которого истек 14 февраля  
Бюджет: **5 051 900 евро**  
[www.osce.org/bishkek](http://www.osce.org/bishkek)



Центр в Бишкеке, отметивший десятилетие своего существования, в своей деятельности сосредоточил внимание на вопросах пограничного режима, безопасности границ и верховенства закона. Центр продолжал твердо придерживаться своих долгосрочных обязательств по проведению реформы полицейской службы, поддержке работы Академии ОБСЕ и развитию средств массовой информации в регионах. Он оказывал содействие стране пребывания в вопросах надлежащей практики управления, законодательства, экологической безопасности и развития экономики.

## Деятельность в военно-политической области

**Развитие политических институтов.** Центр проводил занятия по подготовке представителей политических партий по военно-политическим вопросам, актуальным для регионов Кыргызстана, и по вопросам работы с населением. Итогом этой работы стало создание слушателями экспериментального центра по работе с избирателями в одной из областей страны и проведение ими аналогичных занятий для функционеров областного уровня. Кроме того, Центр организовал обучение по вопросам связей с общественностью для депутатов парламента нового созыва и по вопросам самоуправления и методике надзора для вновь избранных депутатов местных законодательных органов.

**Пограничный режим.** Центр взаимодействовал с населением, местными властями и пограничной службой по ряду вопросов, касавшихся напряженности на границе и в приграничных районах и проблем природопользования. Его усилиями на местах были созданы механизмы для ведения переговоров и предотвращения конфликтов, и при активном участии пограничников также организованы занятия для местных жителей по ознакомлению с порядком пересечения границы и установленными законом правами и обязанностями.

**Реформа полицейской службы.** В интересах введения системы полицейской деятельности по месту жительства граждан в отдаленных районах Центр проводил учебные мероприятия и семинары по борьбе с насилием в семье, а также по роли обычаев и законов. В целях повышения качества работы уголовного следствия, он способствовал совершенствованию оперативных навыков у местных следователей и сыщиков, а также участвовал в

Курсанты Академии МВД Кыргызстана проходят строем во время церемонии принятия присяги. Академия является одним из ключевых партнеров ОБСЕ в осуществлении ее проекта поддержки полицейской службы Кыргызстана.



ОБСЕ/ВРП/УСМА/МАЛИБА



Ноябрь. Государственное агентство по делам религий при поддержке Центра в Бишкеке организовало встречу за «круглым столом» для обсуждения предлагаемых поправок к закону о свободе вероисповедания.



2007 года Конституцией. Он внес вклад в подготовку Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и Венецианской комиссией Совета Европы комментариев к предлагаемым поправкам к закону о свободе собраний. Помимо этого Центр продолжал содействовать выполнению закона о гуманизации уголовного законодательства. В порядке подготовки к местным выборам, намеченным на 5 октября, он участвовал в проведении информационных кампаний, регистрации избирателей, обучении сотрудников избирательных органов и независимых местных наблюдателей за выборами.

*Поощрение соблюдения международных правозащитных норм.* Одной из приоритетных задач Центра оставалась реформа пенитенциарной системы. Он поддержал учреждение службы пробации, проводил подготовку персонала пенитенциарных заведений и изоляторов по всей стране, добивался повышения безопасности и более строго соблюдения прав человека в этих учреждениях, а также выступал за введение подобного мониторинга со стороны общественности. Центр продолжал участвовать в учебной подготовке работников прокуратуры по вопросам законодательства о СМИ. Он добивался расширения доступа к бесплатной юридической помощи для членов социально уязвимых групп, включая жертв пыток, – особенно в сельских районах. Он выступил с инициативой осуществления пилотного проекта по пресечению пыток и уважению прав человека в полицейской деятельности. Центр оказывал поддержку своим партнерам в наблюдении за ходом судебных процессов в Ошской, Джалалабадской и Баткенской областях.

*Обеспечение гендерного равенства и борьба с торговлей людьми.* Центр организовал обучение новых членов городского совета Оша методике гендерного анализа, а также составления и исполнения бюджета, а преподавателей Академии государственного управления – методам преподавания теории гендерных отношений. В Иссык-Кульской и Нарынской областях им были проведены занятия по навыкам руководства проектами для сотрудников неправительственных организаций, занимающихся гендерными вопросами, оказана помощь в подготовке радиопередач на гендерные темы, а также в работе по предупреждению насилия в семье и похищения невест. Центр участвовал в работе кризисных центров для жертв насилия в семье в городах Талас и Нарын. Кроме того, его сотрудники содействовали проведению кампании по информированию общественности о борьбе с торговлей людьми и предоставили экспертную поддержку в связи с новой Государственной программой борьбы с торговлей людьми.

# Бюро в Таджикистане

Руководитель Центра: **посол Владимир Пряхин**

Бюджет: **4 724 900 евро**

[www.osce.org/tajikistan](http://www.osce.org/tajikistan)



С принятием 19 июня нового, более широкого мандата сотрудничество с правительством страны было поставлено на более прочную основу. Структура ОБСЕ в Таджикистане, ранее называвшаяся Центром в Душанбе, была переименована в Бюро в Таджикистане; этому сопутствовало пополнение ее штата, увеличение бюджета и перевод в новые, более просторные помещения. Новое Бюро в Таджикистане более точно отвечает задачам оказания Таджикистану помощи в решении стоящих перед ним на данной стадии развития проблем, в том числе связанных с наличием протяженной границы с Афганистаном.

## Деятельность в области военно-политического измерения

**Безопасность границ.** Было заметно активизировано участие Бюро в практической деятельности по вопросам пограничного режима. Оно оказало правительству консультационную и иную помощь в разработке проекта всеобъемлющей национальной пограничной стратегии. Были начаты приготовления к созданию Высшего пограничного командного училища ОБСЕ и работа по двум другим проектам в области пограничной деятельности, которые предусматривают обучение военнослужащих пограничных войск и работников таможенной службы Таджикистана.

**Легкое и стрелковое оружие и обычные боеприпасы.** Бюро успешно завершило второй этап программы, предусматривавшей увеличение возможностей правоохранительных органов страны по обеспечению надежного хранения легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов. Оно организовало подготовку кадров и предоставило необходимые технические средства для нейтрализации самодельных взрывных устройств.

**Разминирование.** В истекшем году ранее отнесенные к категории миноопасных участки общей площадью 22 074 105 кв. метров были изъяты из этой категории и переданы в распоряжение местного населения. Еще 833 818 кв. метров заминированной

территории были очищены от мин; саперные команды, использовавшие ручные миноискатели и натасканных на поиск мин собак, обнаружили и уничтожили 5569 мин и 1900 кассетных боеприпасов и неразорвавшихся снарядов.

**Меры укрепления доверия и безопасности (МДБ).** Координируя свою деятельность с правительством, Бюро оказывало ему содействие в выполнении обязательств по МДБ, принятых на себя страной согласно *Венскому документу 1999 года*.

**Политический диалог.** В сотрудничестве с Общественным советом Таджикистана Бюро организовало встречи

20 октября. Церемония открытия нового офиса Бюро ОБСЕ в Таджикистане с участием представителей ОБСЕ и правительства страны.





Октябрь. Участники «зеленых патрулей» — молодежного экологического движения, пользующегося поддержкой ОБСЕ, — убирают улицы в Гарме. В 2008 году в мероприятиях, организованных этим движением, приняли участие 14000 подростков.

ОБСЕ/МАРИЭЛЬ ЛЕЗЕР

государственных должностных лиц, функционеров политических партий и представителей гражданского общества для обсуждения текущих вопросов. Были проведены семинары на тему о *законодательстве и религии*, которые способствовали снижению уровня напряженности между светскими властями и главенствующими мусульманскими общинами.

**Поддержка полицейской службы.** В целях выполнения рекомендаций, сформулированных по итогам произведенной в феврале оценки потребностей, и разработки проектов была учреждена и заполнена должность советника по вопросам борьбы с терроризмом и полицейской деятельности. Совместно с Агентством по контролю за наркотиками Бюро организовало в районах, расположенных вдоль границы с Афганистаном, информационно-профилактическую кампанию по борьбе с наркотиками.

### Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Поддержка предпринимательства и торговли.** Бюро продолжило оказывать местным властям и предпринимателям поддержку в развитии бизнеса с опорой на сформированную им сеть ресурсных и учебных центров для малых предприятий и предпринимателей, участвующих в торговле с соседними странами. В истекшем году сотрудники Центра предоставили консультации 6500 гражданам, в том числе 2000 предпринимателей, занимающихся торговлей с соседними странами, и провели обучение 1600 предпринимателей и государственных служащих. Кроме того, Бюро начало работу по обеспечению

финансовой устойчивости ресурсных центров.

В сентябре совместно с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ был организован семинар-практикум, посвященный формированию климата, благоприятного для коммерческой и предпринимательской деятельности; этот семинар ознаменовал расширение поля деятельности Бюро путем включения в его работу таких политических вопросов, как создание свободных экономических зон и стимулирование инвестиций.

**Совершенствование политики в области охраны окружающей среды.** Бюро продолжало содействовать выполнению *Орхусской конвенции* и разработке законодательства и стратегий в сфере охраны окружающей среды. Оно представило в парламент предложения по поправкам к *закону об охране природы*.

**Водопользование.** На устроенной ОБСЕ конференции эксперты из Таджикистана, Кыргызстана, Казахстана и Туркменистана обсудили подготовленный Международным фондом спасения Арала программный документ, призванный стимулировать разработку надлежащих механизмов рационального водопользования в Центральной Азии.

**Деятельность по повышению общественного резонанса.** По инициативе Бюро по национальному таджикскому телевидению были показаны 15 документальных фильмов на тему охраны окружающей среды.

### Деятельность в области человеческого измерения

*Права человека, демократизация и выборы.*

Бюро выступило организатором семи встреч за «круглым столом» и других мероприятий, нацеленных на вовлечение гражданского общества и представителей государственных ведомств в дискуссии о новом *законе об омбудсмене по правам человека*, имущественных правах, борьбе с пытками, доступе в тюрьмы, свободных и справедливых выборах. Серьезным нововведением в работе Бюро стали дебаты по вопросам, связанным с *подготовкой к Совещанию по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению*. С января на Бюро были возложены координационные функции в связи с ежегодным проведением в Таджикистане *совещания сотрудников, отвечающих за вопросы прав человека*.

Кроме того, Бюро занималось проектами, касающимися имущественных прав, проводило интенсивное обучение студентов университетов по вопросам прав человека и международного публичного права, содействовало проведению исследования на тему *«Критерии для проведения судебной реформы в Таджикистане»* и вело пропагандистскую работу по тематике прав человека и демократизации. Помимо этого в сотрудничестве с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека Бюро удалось обеспечить направление нескольких представителей государственных ведомств и гражданского общества за рубеж для работы в составе краткосрочных миссий по наблюдению за парламентскими выборами.



Импровизированный газетный киоск у входа в центральный универмаг в Душанбе.

*Поощрение демократизации СМИ.* Бюро оказывало адресную поддержку 21 газете, выразившуюся в выделении грантов на приобретение бумаги и организации в помещениях самих редакций серии выездных занятий по вопросам менеджмента и верстки. Редакциям удалось разработать бизнес-планы, увеличить тираж и повысить рентабельность. Две состоявшиеся при поддержке ОБСЕ международные конференции завершились обращением к президенту и парламенту с призывом ввести более прозрачный порядок лицензирования электронных средств массовой информации и изъять из уголовного кодекса положения о диффамации. В Берлине состоялся семинар, посвященный саморегулированию СМИ, участники которого высказались за обсуждение проблем журналистской этики руководителями органов массовой информации, ассоциаций СМИ, государственных ведомств и парламента. В целом, Бюро обеспечивало журналистам из Таджикистана и других стран широкие возможности для углубления технических знаний, а также совершенствования исследовательских и языковых навыков.

*Гендерные вопросы.* Бюро вело работу по укреплению национальных ведомств, занимающихся вопросами гендерного равенства, организуя просветительские и учебные мероприятия и кампании в средствах массовой информации. Оно оказало помощь двенадцати женским ресурсным центрам в предоставлении бесплатной психологической и юридической помощи с целью расширения прав и возможностей женщин и повышения уровня грамотности среди

девушек. Оно обучило сотрудников женских ресурсных центров методике объединения в электронные сети и налаживания сотрудничества с государственными органами. Бюро содействовало повышению информированности молодежи о рисках и последствиях торговли людьми и методах, используемых вербовщиками. Оно стимулировало межрегиональное сотрудничество и усилия по наращиванию потенциала правоохранительных органов.

# Координатор проектов в Узбекистане

Координатор проектов: посол Иштван Венцель

Бюджет: 1 641 300 евро

[www.osce.org/tashkent](http://www.osce.org/tashkent)



Координатор проектов в Узбекистане уделял особое внимание сотрудничеству в военно-политической области, и в первую очередь борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, а также мероприятиям в области экономики и охраны окружающей среды, т. е. тем направлениям, на которых его бюро осуществляло большинство своих проектов. Помимо этого он занимался и некоторыми проектами в области прав человека и демократизации, реализация которых велась при активной поддержке со стороны узбекских властей.

## Деятельность в области военно-политического измерения

*Организация семинаров, посвященных угрозам безопасности.* Бюро Координатора проектов выступило организатором международных семинаров экспертов, которые были посвящены текущим угрозам безопасности и стабильности, включая терроризм, религиозный экстремизм, международную организованную преступность и незаконный оборот наркотиков. В апреле им была проведена конференция, где состоялась дискуссия по вопросам региональной безопасности и взаимодействия с Афганистаном.

*Подготовка полицейских кадров.* В рамках своих долгосрочных усилий по поддержке Академии МВД Узбекистана бюро Координатора проектов, руководствуясь стремлением укрепить систему подготовки полицейских кадров, продолжило работу по ознакомлению сотрудников органов внутренних дел с передовым международным опытом.

*Построение демократических институтов.* Бюро Координатора проектов выступило организатором дебатов по вопросам развития политических партий, совершенствования избирательной системы и просвещения электората. Бюро Координатора выступало за расширение доступа к информации о роли социально-политических организаций и о преимуществах демократии,

ожидая участия граждан. С целью повысить информированность общественности о структуре сената бюро оказало содействие в публикации 2500 экземпляров *Справочника по сенату Республики Узбекистан*.

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

*Поддержка малых и средних предприятий (МСП).* Координатор проектов и узбекская Ассоциация деловых женщин осуществляли совместный проект по оказанию женщинам и молодежи поддержки в создании собственных МСП.

*Содействие развитию экономических связей в Центральной Азии.* Бюро Координатора проектов приняло участие в создании группы представителей заинтересованных сторон из числа государственных ведомств и неправительственных организаций транспортного сектора с целью анализа действующего законодательства и нормативных положений и проведения подготовительной работы к учреждению в Узбекистане диспетчерского координационного центра в интересах стимулирования национальной, региональной и международной торговли.



ОБСЕ/ОГЭ/ВМЧ/НО

14–15 мая, Ташкент. Семинар, направленный на углубление сотрудничества правоохранительных и судебных органов стран происхождения, транзита и назначения в борьбе с торговлей людьми и контрабандой мигрантов в страны Центральной Азии и из них.



ОБСЕ/МПАТ ЮСАНОВ

*Поддержка развития сельских районов.* Во взаимодействии с Ассоциацией фермеров Координатор проектов, продолжая линию на социально-экономическое развитие и создание рабочих мест в сельских районах, распространял информацию о предлагаемых новых схемах финансирования и кредитования, налогообложения и экологической безопасности.

*Надлежащая практика управления.* Совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Координатор проектов оказывал помощь правительству, столкнувшемуся с проблемой уклонения от уплаты налогов, в его усилиях по внедрению надлежащей практики управления.

*Вопросы охраны окружающей среды.* В ноябре бюро Координатора проектов совместно с Государственным комитетом по охране природы организовало конференцию по вопросам охраны окружающей среды. В октябре его бюро, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и их партнер-исполнитель – Научно-информационный центр Межгосударственной комиссии по координации водопользования – выступили соорганизаторами конференции на тему «*Экологическая безопасность как один из важных факторов водопользования*».

### **Деятельность в области человеческого измерения**

*Поддержка неправительственных организаций (НПО).* Бюро Координатора проектов, которое неизменно поддерживало Национальную ассоциацию неправительственных организаций Узбекистана, содействовало налаживанию эффективного социального партнерства между государственными учреждениями и НПО, в частности в вопросах социальной защиты уязвимых групп населения. Координатор внес вклад в публикацию ряда справочников.

*Борьба с торговлей людьми.* Бюро Координатора проектов помогло правительству и общественным организациям с разработкой руководства, посвященного выявлению случаев торговли людьми в различных формах, подборки нормативных документов и подготовкой сравнительного анализа действующей в Узбекистане нормативной базы и международных норм.

*Институт омбудсмена.* Бюро Координатора проектов прилагало усилия к укреплению сотрудничества между омбудсменом страны и судебными и правоохранными органами.

*Права человека.* Бюро Координатора проектов оказывало помощь преподавателям и студентам юридических факультетов в изготовлении печатных материалов. Совместно с ПРООН бюро провело конференцию на тему о демократизации общества и обеспечении прав человека, которая была приурочена к 60-й годовщине *Всеобщей декларации прав человека*. В целях укрепления департамента по защите прав человека в составе министерства внутренних дел Бюро организовало ряд «круглых столов», посвященных сотрудничеству между органами внутренних дел и другими правоохранительными структурами, государственными ведомствами, национальными правозащитными агентствами и неправительственными организациями.

# Содействие в выполнении двусторонних соглашений

## Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Представитель ОБСЕ: **подполковник Гельмут Напионтек**  
Утвержденный бюджет: **9600 евро**

Представитель продолжал оказывать содействие в выполнении двустороннего Соглашения 1994 года между правительствами Латвии и Российской Федерации по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих в Латвии. На 1 июля 2008 года положения данного соглашения распространялись в общей сложности на 15603 человека, из которых 8669 являлись в прошлом военнослужащими министерств обороны и внутренних дел, а 6934 – членами их семей.

### **Проделанная работа и развитие событий**

#### *Успешное решение жилищных проблем.*

Дискуссии в Совместной комиссии по-прежнему касались вопросов, связанных с потенциальным выселением военных пенсионеров и членов их семей из т.н. подвергнутых «денационализации» помещений в рамках процесса возвращения имущества, экспроприированного в ходе национализации, проведенной в годы советской власти, и переданного военнослужащим советской армии. Однако эти дискуссии более не занимали доминирующего места в повестке дня Комиссии, как это имело место в предыдущие годы. После принятия закона, регулирующего порядок возвращения национализированного имущества законным владельцам или их наследникам, Латвия объявила о введении семилетнего льготного периода для лиц, проживающих в таких помещениях, и по истечении этого срока ввела дополнительные особые положения, относившиеся к военным пенсионерам, членам их семей и другим затронутым лицам. Они касались материальной помощи и первоочередного права на получение социального жилья. Эти усилия по смягчению последствий в

потенциально бедственных случаях оказались успешными. Уже свыше года назад стало ясно, что грядущее выселение из подвергнутых «денационализации» домов более не относится к числу жгучих проблем, стоящих перед военными пенсионерами.

*Продолжение программы переселения.* Около 200 военных пенсионеров и членов их семей воспользовались возможностями, предоставляемыми осуществляемой с 2006 года на средства, выделенные Латвией, программой переселения военных пенсионеров, желающих выехать из Латвии и на постоянной основе обосноваться за ее пределами.



# ИНСТИТУТЫ



# Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Директор Бюро: **посол Янез Ленарчич** (с 1 июля), сменивший **посла Христиана Штрогала**, срок полномочий которого истек 30 июня  
Бюджет: **14 405 100 евро**  
[www.osce.org/odhr](http://www.osce.org/odhr)

БДИПЧ является главным институтом ОБСЕ, отвечающим за оказание государствам-участникам помощи в выполнении их обязательств в области прав человека и демократизации, которые составляют человеческое измерение – одно из трех измерений безопасности ОБСЕ.

## Мониторинг выполнения обязательств

БДИПЧ ведет мониторинг выполнения государствами-участниками принятых ими на себя обязательств в области человеческого измерения.

Наиболее заметным видом деятельности Бюро по мониторингу является наблюдение за выборами. В 2008 году БДИПЧ направило двенадцать миссий по наблюдению за выборами в самые различные части региона ОБСЕ, в состав которых вошли 2850 наблюдателей из 49 государств-участников. Работа значительного числа наблюдателей финансировалась из Фонда добровольных взносов БДИПЧ, предназначенного для географической диверсификации состава наблюдательных миссий. В ряде случаев БДИПЧ проводило наблюдение в партнерстве с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, с которой в 1997 году было подписано соглашение о сотрудничестве.

Работа БДИПЧ по мониторингу продолжается и после завершения выборов. В 2008 году Бюро опубликовало восемь обзоров, касающихся правовых аспектов национальных избирательных систем, а его представители приняли участие в многочисленных совещаниях, «круглых столах» и семинарах, посвященных таким темам, как совершенствование избирательного законодательства и порядок проведения выборов.

БДИПЧ направило экспертов в Армению для сбора информации о положении с правами человека после бурных стычек между полицией и демонстрантами, вспыхнувших в Ереване в марте месяце после проведения выборов; документ с изложением вызывающих беспокойство вопросов и рекомендаций был передан правительству. Совместно с представителями бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств и

Комиссара Совета Европы по правам человека сотрудники Бюро в июле посетили Италию для оценки положения в сфере прав человека в среде цыганского населения после серии актов насилия, совершенных в отношении членов этой группы. По просьбе Действующего председателя БДИПЧ и Верховный комиссар в октябре и ноябре направили делегации в Грузию для оценки положения с правами человека, положения меньшинств в районах, затронутых вспыхнувшим в августе конфликтом, и представления доклада по результатам своих наблюдений.

## Подготовка кадров и экспертная помощь

БДИПЧ проводило разнообразные учебные мероприятия для сотрудников государственных органов и представителей гражданского общества и оказывало им экспертную помощь.

Одной из приоритетных задач Бюро

## Миссии по наблюдению за выборами и их оценке

Страна	Вид выборов	Сроки	Тип миссии
Грузия	Президентские	5 января	Наблюдение
Сербия	Президентские	20 января и 3 февраля	Ограниченное наблюдение
Армения	Президентские	19 февраля	Наблюдение
Испания	Парламентские	9 марта	Оценка
Черногория	Президентские	6 апреля	Наблюдение
Италия	Парламентские	13–14 апреля	Оценка
Сербия	Парламентские	11 мая	Ограниченное наблюдение
Грузия	Парламентские	21 мая	Наблюдение
БЮРМ	Парламентские	1 и 15 июня	Наблюдение
Беларусь	Парламентские	28 сентября	Наблюдение
Азербайджан	Президентские	15 октября	Наблюдение
США	Всеобщие	4 ноября	Ограниченное наблюдение

(Примечание: Всем мероприятиям по наблюдению и оценке предшествовало направление миссии по оценке потребностей, которая выносила рекомендацию о формате соответствующей миссии по наблюдению. В декабре 2008 года Миссия по оценке потребностей была направлена также в Лихтенштейн; она рекомендовала не проводить мероприятий по наблюдению.)

21 мая. Наблюдатель за выборами от ОБСЕ беседует с работниками избирательного участка во время парламентских выборов в Грузии.



ОБСЕ/АНЕШКА РЕМБОВСКА

оставалось ознакомление сотрудников правоохранительных и судебных органов с информацией, необходимой для надлежащего распознавания преступлений на почве ненависти и борьбы с ними, а также проведение с этой целью соответствующих учебных мероприятий. В 2008 году Бюро подписало с министерством безопасности Боснии и Герцеговины соглашение о выполнении программы подготовки полицейских кадров под названием «Программа для сотрудников правоохранительных органов по борьбе с преступлениями на почве ненависти». Аналогичная программа осуществляется и в Польше. Кроме того, состоялось совещание за «круглым столом» для обсуждения перспектив ее реализации в Украине.

Представители более 30 неправительственных организаций из 18 государств-участников посетили учебный семинар БДИПЧ, посвященный вопросам мониторинга и составления докладов о преступлениях на почве ненависти. Бюро оказало помощь десяти

государствам-участникам в подготовке учитывающих специфику соответствующей страны учебных материалов и проведении учебных семинаров для преподавателей на тему борьбы с антисемитизмом. Бюро выступило инициатором новых проектов, посвященных противодействию нетерпимости в отношении мусульман просветительскими методами.

БДИПЧ вело обучение правозащитников в Молдове и Армении навыкам мониторинга и составления докладов по вопросам свободы собраний.

Бюро организовало в Академии ОБСЕ в Бишкеке и в Тиране занятия в рамках ежегодного учебного курса для краткосрочных наблюдателей за выборами. Помимо этого БДИПЧ откликалось на просьбы некоторых государств-участников о подготовке их наблюдателей за выборами (например, Бюро организовало обучение российских наблюдателей в российской Дипломатической академии).

### Поддержка законодательной деятельности

В порядке оказания государствам помощи в принятии законодательных актов, соответствующих обязательствам ОБСЕ, БДИПЧ подготавливало комментарии к проектам законов о свободе собраний, свободе ассоциаций, свободе информации, свободе вероисповедания, выборах, гендерных вопросах, насилии в семье, торговле людьми, политике недопущения дискриминации и о поправках к Конституции.

Группа экспертов БДИПЧ по свободе собраний подготовила юридические рекомендации в связи с поправками к армянскому закону о собраниях, которые были выдвинуты во время чрезвычайного положения в марте. Состоявшиеся в Ереване консультации, в которых приняли участие представители Венецианской комиссии Совета Европы, увенчались принятием дополнительных поправок, где были учтены вопросы, вызвавшие



озабоченность экспертов.

Сфера приложения усилий БДИПЧ по поддержке законодательной деятельности была постепенно расширена за счет включения в нее таких направлений, как избирательные системы и процедуры подготовки, обсуждения, принятия и контроля за выполнением законов. За год им было опубликовано два доклада с оценкой законодательных процедур в Молдове и в бывшей югославской Республике Македонии. Доклады содержат рекомендации о путях повышения прозрачности, всеохватности и эффективности процесса законотворчества.

### Публикации

К ключевым публикациям 2008 года относятся: «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования», второй ежегодный доклад на эту тему, в котором анализируются тенденции, складывающиеся в сфере проявлений ненависти, и описываются эффективные меры реагирования на государственном уровне; *Human Rights Defenders in the OSCE Region – Challenges and Good Practices (Правозащитники в регионе ОБСЕ: вызовы и наилучшая практика)*, также второй ежегодный доклад подобного рода; доклад о статусе выполнения государствами-участниками *Плана действий 2003 года по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ*; и «Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих», которое было подготовлено совместно с Женевским центром демократического контроля над вооруженными силами и выпущено в мае.

Одной из заметных публикаций истекшего года стало «Справочное руководство для практиков по мониторингу судебных процессов», предназначенное для желающих организовать и осуществлять наблюдение за ходом судебных процессов, - область, в которой ОБСЕ накоплен значительный опыт. В целях популяризации этого Справочного руководства БДИПЧ совместно с Контрольной миссией в Скопье по предотвращению распространения конфликта организовало рабочее совещание с участием представителей двенадцати структур ОБСЕ на местах и реализовало несколько программ мониторинга судебных процессов.

Бюро опубликовало доклад по вопросу о выплате компенсаций жертвам

29 сентября. День открытия *Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению*, крупнейшей ежегодной европейской конференции, занимающейся проблемами прав человека и демократии.



ОБСЕ/ЛЕНКА РЕМБОВСКА

торговли людьми, в основу которого был положен обзор законодательства и сложившейся практики в восьми государствах – участниках ОБСЕ.

Кроме того, им было опубликовано пособие, где излагаются основополагающие принципы прав человека, которые чаще всего ущемляются в ходе борьбы с терроризмом, и разъясняются обязательства государств по уважению этих прав при ведении такой борьбы.

### Конференции и совещания

БДИПЧ выступило организатором множества совещаний, различного формата и степени официальности, стремясь обеспечить представителям правительств, гражданского общества и экспертам возможность провести обзор наработанной практики и обменяться мнениями по вопросам, относящимся к человеческому измерению.

В сентябре–октябре в Варшаве состоялась крупнейшая в Европе ежегодная конференция по вопросам прав человека и демократии – *Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению*. На этом двухнедельном форуме около 1000 участников провели обзор прогресса, достигнутого государствами – участниками ОБСЕ в выполнении принятых ими обязательств в области прав человека и демократии.

Кроме того, БДИПЧ организовало семинар по человеческому измерению, посвященный конституционному правосудию (май, Варшава), а также три дополнительных совещания по человеческому измерению (май, июль и ноябрь, Вена). Участники первого из них обсудили роль национальных институтов в борьбе с дискриминацией в отношении

мигрантов и лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Второе было посвящено роли местных властей в социальной интеграции цыган с особым акцентом на обеспечении цыганам доступа к образованию и системе социального обслуживания. На третьем совещании велся поиск путей стимулирования и поддержки инициатив, нацеленных на повышение прозрачности и всеохватности законотворческого процесса.

БДИПЧ внесло вклад в подготовку семинара по вопросам избирательной системы, который был организован Председательством в июле в Вене, и направило своих представителей для участия в дискуссиях. Кроме того, совещания, организованные Советом Европы и Председательством, также были использованы представителями Бюро для обсуждения перспектив внедрения новых технологий для голосования и для распространения дискуссионного документа по вопросу о наблюдении за электронным голосованием.

# Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)

Верховный комиссар: **Кнут Воллебек**  
Утвержденный бюджет: **3 017 100 евро**  
[www.osce.org/hcnm](http://www.osce.org/hcnm)

Пост Верховного комиссара по делам национальных меньшинств был создан в 1992 году с целью выявления и своевременного урегулирования этнических трений, которые могут представлять угрозу миру, стабильности и дружественным отношениям между государствами - участниками ОБСЕ.

Кульминационным пунктом работы Верховного комиссара над проблематикой национальных меньшинств в контексте международных отношений стало обнародование больцанских *Рекомендаций по вопросам национальных меньшинств в межгосударственных отношениях*. Они посвящены защите и поощрению прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, путем поддержания межэтнической гармонии и укрепления отношений между государствами.

Помимо этого Верховный комиссар уделял внимание положению рома и синти на том основании, что сложности, с которыми сталкиваются эти группы на пути социальной интеграции, и новые миграционные тенденции, возникшие после расширения ЕС, могут поставить под угрозу их отношения с другими этническими группами и их безопасность.

Верховный комиссар продолжал содействовать Межгосударственному диалогу по вопросам социальной интеграции и образования в интересах национальных меньшинств в Центральной Азии. На одной встрече эксперты обсудили вопросы многоязычного и межкультурного образования, а на другой – тему информационных технологий и заочного образования.

## Доклады по странам

**Хорватия.** В ноябре Верховный комиссар посетил Хорватию, где обсудил ход выполнения конституционного закона о правах национальных меньшинств. Он поднял ряд ключевых вопросов, среди которых – соразмерная представленность национальных меньшинств в государственном секторе, процедуры расширения представленности

11 ноября. Верховный комиссар Кнут Воллебек (слева) на приеме в Гааге в ознаменование 15-ой годовщины деятельности ВКНМ.



ОБСЕ/ЭРИК ГУРЛАН

меньшинств в хорватском парламенте и необходимость использования образования в качестве инструмента для улучшения межэтнических отношений, воспитания терпимости и, в конечном счете, примирения между различными группами. Особая роль в этом принадлежит интегрированной системе образования; поэтому в ходе посещения Вуковара Верховный комиссар произвел оценку прогресса, достигнутого в деле реинтеграции учащихся, принадлежащих к иным этническим группам, в школы этого района.

**Грузия.** В 2008 году Верховный комиссар дважды посетил Тбилиси и Сухуми, но, к сожалению, не был допущен в Южную Осетию. Эти ограничения на поездки были наложены в нарушение его мандата, согласно которому он вправе беспрепятственно совершать поездки и общаться с людьми.

В Тбилиси он обсудил прилагаемые им усилия по предотвращению конфликтов и социальной интеграции в районах Самцхе-Джавахети и Квемо-Картли, а также процесс репатриации месхетинцев. Кроме того, он вел

поиск путей оказания правительству помощи в создании возможностей для репатриации. В Сухуми он настоятельно призвал фактические власти Абхазии разрешить учащимся-грузинам в Гальском районе получать образование на грузинском языке и обратился к ним с просьбой не навязывать грузинам абхазское гражданство. Верховный комиссар обеспокоен тем, что, если такие принудительные действия не будут пресечены, это может привести к дальнейшему нарастанию напряженности в регионе и вынудить многих грузин покинуть Абхазию.

Поощряя двуязычие как эффективный инструмент социальной интеграции меньшинств, Верховный комиссар продолжал оказывать поддержку нескольким открытым в экспериментальном порядке двуязычным школам в населенных меньшинствами районах Квемо-Картли и Самцхе-Джавахети и оказал Грузии содействие в разработке политики и плана действий по введению двуязычного образования в более широких масштабах. Осуществлялись и другие проекты, нацеленные на



ОБСЕ/МНО ВВН/К

9 июля. Месхетинцы перед своим домом в деревне Абастумани, район Самцхе-Джавети (Грузия).

интеграцию армян и азербайджанцев в грузинское общество, среди них – проекты поддержки органов массовой информации для меньшинств и оказания бесплатной юридической помощи жителям этих районов.

В стремлении помочь правительству Грузии в выполнении закона о репатриации месхетинцев Верховный комиссар опубликовал брошюру, в которой в доступной форме разъясняются изложенные в законе процедуры. Цель брошюры – помочь потенциальным репатриантам ознакомиться с процедурами репатриации, с текущим положением дел в Грузии и облегчить социальную интеграцию тех из них, кто в конечном итоге примет решение вернуться в Грузию и влиться в грузинское общество.

ВКНМ принял участие в работе миссии ОБСЕ по оценке положения с правами человека в Грузии, побывавшей в стране в октябре и ноябре. Его наблюдения были включены в представленный миссией в ноябре доклад.

**Венгрия.** В феврале в ходе поездки в Будапешт Верховный комиссар поднял вопрос о венгерских меньшинствах за рубежом, в частности в Румынии и Словакии. Верховный комиссар твердо намерен продолжить работу над этим вопросом, поскольку, по его мнению, в Центральной Европе имеется возможность найти эффективное решение проблемы национальных меньшинств в межгосударственных отношениях

в духе миролюбия и дружбы, которое может послужить образцом для других регионов ОБСЕ.

Кроме того, Верховный комиссар поднял вопрос о цыганах, обсудив с властями страны принимаемые ими меры по решению проблем, стоящих перед цыганскими общинами.

**Латвия.** В апреле Верховный комиссар посетил Латвию, где ознакомился с ходом реформы образования и процесса натурализации. По итогам визита он рекомендовал правительству ускорить процесс натурализации, автоматически предоставляя гражданство детям, рождающимся в семьях неграждан, и задним числом – всем детям, родившимся в Латвии после 1991 года. Кроме того, он рекомендовал латвийским властям предоставить негражданам, проживающим в стране на постоянной основе, право голоса на местных выборах.

В ноябре он оказал содействие в проведении конференции по вопросам гражданства в балтийских и северных странах, которая состоялась в Юрмале (Латвия) 20–21 ноября. На этой конференции, которая была организована латвийским Управлением по натурализации, правительству Латвии представилась возможность ознакомиться с опытом соседних государств в целях повышения действенности политики натурализации.

Помимо этого Верховный комиссар продолжал мониторинг хода выполнения реформы системы образования в

Латвии. Он рекомендовал правительству вести систематическое наблюдение за ходом этого процесса, особенно в том, что касается качества образования, и устранять все недостатки, о которых сообщают специалисты в этой области, а также учащиеся и родители. Он выступил с идеей о более глубоком вовлечении родителей в процесс консультаций и принятия решений относительно реформы системы образования.

**Казахстан.** В ходе посещения страны в июле Верховный комиссар провел обсуждение вопросов, касающихся представленности меньшинств в парламенте, многоязычного образования и вещания на языке меньшинств, и в частности использования субтитров. В мае в Алма-Ате для представителей средств массовой информации был организован семинар, посвященный использованию субтитров. Верховный комиссар уделял особое внимание вопросу о законодательстве в области избирательной системы и представил конкретные рекомендации, касающиеся возможностей приведения усилий правительства по обеспечению представленности меньшинств в парламенте в соответствие с обязательствами страны по ОБСЕ. Он продолжал участвовать в работе по подготовке преподавателей в южном Казахстане, включая различные проекты по использованию современных методик изучения языков.



Юрмала. Процедура вручения паспорта новой гражданке Латвии после недавней натурализации.

ЛАТВИСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО НАТУРАЛИЗАЦИИ

*Бывшая югославская Республика Македония.* Во время январского визита Верховный комиссар обсудил вопросы использования языков, флагов и символики меньшинств. Немалое внимание он уделил и наблюдаемому в средних школах страны явлению сегрегации по этническому признаку. Он представил ряд составленных с учетом специфики страны *рекомендаций, касающихся социальной интеграции посредством образования*; их цель – поддержать усилия по предотвращению дальнейшей сегрегации и созданию такой основы для межэтнических отношений, которая поощряет не сегрегацию, а интеграцию. Желая оказать властям содействие в выполнении его *рекомендаций*, Верховный комиссар в тесном сотрудничестве с Контрольной миссией в Скопье по предотвращению распространения конфликта инициировал осуществление двух проектов в сфере образования. Первый проект предусматривал участие учеников старших классов средних школ различного этнического происхождения в г. Кичеве в серии дебатов, ознакомительных поездок и других внешкольных мероприятий, призванных продемонстрировать практические альтернативы явлению сегрегации по этническому признаку в средних школах. По линии второго проекта Верховный комиссар внес вклад в обучение работников органов образования из 44 муниципалитетов навыкам разработки и реализации политики в сфере образования на местном уровне в целях оказания помощи в выполнении ими своих обязанностей в условиях новой децентрализованной системы образования.

*Молдова.* В ходе своего июльского визита Верховный комиссар поднял в Кишиневе вопрос о языковой интеграции национальных меньшинств

посредством совершенствования системы обучения государственному языку. В ходе различных встреч в Молдове он ставил вопрос о положении в Гагаузии в целом и об отношениях между Кишиневом и Комратом, в частности.

Верховный комиссар выезжал также в Приднестровье, где имел встречи с представителями фактических органов власти. Там он выразил озабоченность проблемой защиты прав человека и меньшинств, сделав особый акцент на праве пользоваться родным языком, особенно актуальном для нерусскоговорящих общин. Он высказался также за дальнейшую поддержку преподавания на основе латинского алфавита в школах данного региона, которые подвергаются давлению со стороны местных властей.

В ноябре Верховный комиссар организовал в Одессе (Украина) встречу за «круглым столом» на тему о моделях урегулирования территориальных споров. Цель встречи состояла в том, чтобы собрать вместе участников в переговорном формате «5+2», предназначенном для урегулирования конфликтов. На этой встрече сотрудники Верховного комиссара сосредоточили внимание на апробированных в регионе ОБСЕ моделях распределения власти между различными группами.

*Черногория.* Верховный комиссар оказал экспертную и иную помощь черногорской комиссии, которой поручена разработка национальной стратегии в отношении национальных меньшинств, и консультировал правительство по вопросам выполнения положений конституции, особенно касающихся содействия эффективному участию национальных меньшинств в жизни общества.

*Румыния.* Посетив страну в феврале, Верховный комиссар предметно

ознакомился с организацией высшего образования на венгерском языке. Он побывал в университете им. Бабеша-Больяи в Клуж-Напоке, где обсудил вопрос о путях дальнейшего углубления многокультурного характера Университета и о необходимости более внимательного учета нужд национальных меньшинств. Верховный комиссар заявил, что поддерживает и обязуется продолжить дальнейшее взаимодействие с Университетом, исходя из того, что подобным многонациональным институтам принадлежит определенная роль в интеграции и упрочении многоэтнических обществ.

Как и в своих беседах с представителями венгерских властей относительно венгерского меньшинства в Румынии, во время посещения Румынии он поднял вопрос и о румынском меньшинстве в Венгрии; он и здесь обсудил вопрос о том, каким образом государство может поддерживать меньшинства за рубежом, чтобы это, с одной стороны, отвечало интересам самих меньшинств, а с другой – содействовало мирным межгосударственным отношениям.

Помимо этого он затронул и вопрос о цыганах, обсудив с представителями властей принимаемые ими меры по решению проблем, стоящих перед цыганским меньшинством.

*Россия.* Верховный комиссар дважды выезжал в Россию на встречи с государственными должностными лицами, законодателями и представителями неправительственных организаций. В своих беседах он уделил основное внимание положению национальных меньшинств в регионе ОБСЕ и межэтническим отношениям в Российской Федерации.

*Сербия.* В сентябре во время посещения Белграда Верховный комиссар обсудил ход законотворческой работы, затрагивающей этнические общины. Он настаивал на том, что такие законодательные нормы должны разрабатываться при широком участии заинтересованных сторон и отвечать высочайшим международным стандартам. В этой связи он привлек внимание к необходимости более широкого подключения этнических общин к работе судов, полиции и органов высшего образования в Воеводине и южной Сербии. Кроме того, Верховный комиссар поднял вопрос о необходимости обеспечения достаточных возможностей для изучения государственного языка.

В ходе своих поездок в Приштину в январе, мае и сентябре Верховный комиссар привлек внимание к нерешенным проблемам, связанным со слабостью правовой базы Косово в таких областях, как использование языков этнических общин, имущественные права и недискриминация. Он также указал на отсутствие ясности в вопросе о том, какие органы отвечают за выполнение тех косовских законов, которые непосредственно затрагивают этнические общины.

Во время этих трех посещений Верховный комиссар продолжил усилия по упрочению основы для примирения между двумя крупнейшими общинами в **Косово**, действуя как через административные органы Косово, так и иницируя общественные обсуждения. Эта работа велась, в частности, в тесном взаимодействии с Международным центром по вопросам правосудия переходного периода. Для обсуждения путей развития правосудия переходного периода в декабре месяце в Охриде был проведен третий тур конфиденциальных переговоров между местными политиками, государственными деятелями и неформальными лидерами косовских албанцев и косовских сербов; эти переговоры стали продолжением контактов, состоявшихся в предыдущем году. Участники согласились с тем, что процесс примирения будет эффективным только в том случае, если он станет производным от адекватных общественных дискуссий. Стремясь стимулировать такие дискуссии, Верховный комиссар дал поручение подготовить документ для обсуждения, который был составлен одной из местных неправительственных организаций на основе консультаций с представителями разных этнических групп.

И, наконец, Верховный комиссар затронул вопрос о положении групп рома, ашкали и египетских цыган в Косово, и в частности проблему отсутствия системы официальной регистрации лиц, принадлежащих к этим уязвимым группам населения. Он изучает вопрос о выработке регионального подхода к решению проблемы регистрации цыган, которая по масштабам выходит за пределы страны.

*Туркменистан.* Центральными темами бесед Верховного комиссара, состоявшихся в ходе его майского визита в страну, стали образование для меньшинств и модернизация правовой системы, и в

частности Конституции. Он посетил несколько школ в Лебапской области на севере страны, после чего представил правительству рекомендации, подчеркнув в них принцип недискриминации.

*Украина.* Дважды посетив страну, Верховный комиссар пытался содействовать интеграции крымских татар в украинское общество и ослабить остроту межэтнических проблем на полуострове. Он заострил внимание на необходимости принятия законодательства, касающегося статуса и прав этого подвергнувшегося в прошлом депортации народа.

Верховный комиссар завязал диалог на тему о внедрении в Крыму международных норм и наилучшей практики полицейской деятельности, организовав для этого в Симферополе совместно с министерством внутренних дел Украины конференцию по данной теме. Кроме того, он продолжал поддерживать усилия Украины по воспитанию среди жителей Крыма терпимости и межкультурного понимания.

Верховный комиссар указывал на необходимость коренного пересмотра законодательной базы, касающейся прав меньшинств и правового регулирования использования языков, в частности использования языка в таких областях, как средства массовой информации и образование.

*Узбекистан.* Посетив страну в марте, Верховный комиссар обсудил с представителями правительства и национальных меньшинств широкий круг вопросов, и в частности вопросы образования.

# Представитель по вопросам свободы средств массовой информации

Представитель ОБСЕ: Миклош Харасты

Бюджет: 1 312 000 евро

[www.osce.org/fom](http://www.osce.org/fom)

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации продолжал следить за развитием событий в области СМИ в 56 государствах-участниках и добивался полного соблюдения обязательств ОБСЕ, касающихся свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации. В поле его зрения находились все географические районы и все крупные проблемы, включая случаи, когда государства мирятся с травлей, когда происходят убийства журналистов, когда недопустимое вмешательство правительства в сферу вещания и в издательское дело создает жесткие рамки для плюрализма, когда журналистам отказывают в праве вести расследование, если оно имеет отношение к сведениям государственного характера, или когда за нелюбимые или критические высказывания, которые квалифицируют как «экстремизм» или «подстрекательство к ненависти», зачастую почти автоматически назначается наказание. В истекшем году наблюдалось ухудшение положения по двум важнейшим атрибутам свободы печати, которыми являются физическая безопасность журналистов и юридическая защита права на критические высказывания. Представитель неизменно подчеркивал, что насилие в отношении журналистов нельзя рассматривать как «обычное преступление», поскольку оно нацелено на подрыв основополагающего принципа демократии – свободы печати.

## Региональные конференции

В октябре Бюро Представителя организовало в Алма-Ате (Казахстан) 10-ю *Центральноазиатскую конференцию по СМИ*, а в ноябре в Тбилиси (Грузия) – 5-ю *Конференцию по СМИ для Южного Кавказа*. Эти мероприятия были посвящены трудностям, с которыми сталкивается общественное вещание (ОВ), и рассмотрению вопроса о том, как можно использовать предстоящий переход на цифровое вещание в интересах свободы СМИ и плюрализма. Предлагая объективное освещение событий и высококачественные программы, ОВ выполняет роль опорного инструмента демократии, крайне необходимого для проведения свободных и транспарентных выборов, борьбы с подстрекательством к ненависти, а также для защиты культуры меньшинств.

На Конференцию в Центральной Азии съехались работники органов массовой информации и представители государственных ведомств, занимающихся регулированием СМИ, из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Поскольку в регионе Центральной Азии лишь в Кыргызстане имеется закон об ОВ и этот институт еще не заработал,

дискуссии велись вокруг общей темы о преимуществах ОВ. Мероприятие, состоявшееся на Южном Кавказе, стало уникальным шансом для проведения оживленных дружеских дискуссий между ведущими работниками СМИ, директорами общественных вещательных компаний, представителями неправительственных организаций (НПО) и депутатами парламентов из Армении, Азербайджана и Грузии. Им представилась возможность обменяться опытом и примерами надлежащей практики и укрепить личные и профессиональные связи.

Участники конференций рассмотрели также перемены в вещании, происходящие в эпоху цифровых технологий, и обратились к правительствам с призывом использовать увеличение числа каналов вещания на всех новых платформах как еще одну возможность для утверждения плюрализма СМИ.

## Правовая помощь

Продолжая оказывать государствам-участникам на протяжении года правовую помощь, Бюро Представителя:

- вело в сотрудничестве с белорусскими властями работу над первым

и вторым вариантами закона об информации, информатизации и защите информации и произвело аналитическую оценку законопроекта о СМИ;

- поручило подготовить обзор правовой оценки нескольких законодательных предложений о СМИ в Казахстане и представило казахским властям комментарии и рекомендации по проекту новых поправок к положениям *уголовного и гражданского кодексов*, касающимся диффамации;
- поручило подготовить аналитическую оценку словацкого законопроекта о печати, содержащую практические рекомендации относительно приведения его в соответствие с международными обязательствами страны, касающимися защиты свободы СМИ;
- дало поручение независимому эксперту ОБСЕ проанализировать поправку к действующему в Армении *закону о телевидении и радио*, содержащую предложение о приостановлении выдачи лицензий на вещание на конкурсной основе до середины 2010 года;
- представило молдавским властям подготовленный по его поручению правовой анализ законопроекта о



29 июля, Одесса (Украина). Участники двухдневного учебного мероприятия, посвященного саморегулированию СМИ.

государственной тайне;

- одобрило подготовленное Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) правовое заключение по внесенному в Армении проекту закона об информации, информационных технологиях и защите информации и дополнило его своими рекомендациями.

### Посещение различных стран

Как и в прошлые годы, Представитель совершал поездки в государства-участники, посетив в 2008 году Черногорию, Туркменистан и Узбекистан.

В Черногории он имел встречи с государственными руководителями, включая президента и премьер-министра, работниками СМИ и представителями гражданского общества и международных организаций. Цель визита состояла в сборе информации из первоисточников для оценки текущего положения дел в области свободы СМИ в самом молодом государстве – участнике ОБСЕ, тем более что его визит совпал с бурными дебатами в обществе по поводу двух законопроектов – проекта закона об электронных коммуникациях и поправок к закону об общественном вещании. Результаты визита отражены в аналитическом докладе, размещенном на веб-сайте Бюро.

В Узбекистане и Туркменистане Представитель встретился с представителями заинтересованных сторон, участвующих в регулировании средств массовой информации страны, обсудив с ними перспективы преобразований, призванных обеспечить соблюдение обязательств ОБСЕ в области свободы СМИ.

### Публикации

Две главные публикации, подготовленные Бюро Представителя в истекшем

году, касались саморегулирования СМИ, а также нынешних и возможных угроз свободе средств массовой информации.

Бюро выступает за саморегулирование СМИ, являющееся оптимальным методом повышения качества журналистики и исправления ошибок, совершенных работниками СМИ. Итоги работы на этом направлении были резюмированы в *Путеводителе по саморегулированию СМИ*, представляющем собой сборник вопросов и ответов на эту тему, в котором содержатся мнения видных международных экспертов и специалистов-практиков. Хотя качество журналистского продукта не следует рассматривать как предварительное условие свободы средств массовой информации, саморегулирование является испытанным методом воспитания журналистской этики. Вместе с тем, качественная журналистика может сформироваться лишь в атмосфере гарантированной свободы. Путеводитель издан на английском, французском и русском языках и в настоящее время переводится также и на другие языки.

17 апреля. Участник Евразийского регионального форума по развитию СМИ, состоявшегося в Париже, изучает Руководство по саморегулированию СМИ.



Своей последней публикацией *Ten Years for Media Freedom - An OSCE Anniversary: Current and Forthcoming Challenges* (Десятилетие свободы СМИ - юбилей ОБСЕ: нынешние и грядущие вызовы) Бюро Представителя отметило десятилетие деятельности по защите и поддержке свободы СМИ в масштабах ОБСЕ. Публикация включает карикатуры художника Планту из газеты «Монд» и тексты выступлений Комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга, иностранного корреспондента «Газета wyborczy» Константы Геберта, председателя Комитета «Писатели в тюрьме» Карины Кларк, старшего научного сотрудника организации «Прайвеси интернэшнл» Гаса Хосейна, редактора Всемирной службы Би-би-си Фердева Робинсона, президента Фонда защиты гласности Алексея Симонова и директора Центра экстремальной журналистики Олега Панфилова.

### Учебные проекты

На протяжении года Бюро Представителя участвовало в проведении учебных мероприятий для журналистов в целях налаживания эффективного взаимодействия между государственными органами и журналистами и расширения доступа общественности к официальной информации. Бюро организовало учебные семинары в Оше (Кыргызстан), Тбилиси (Грузия), Худжанде (Таджикистан), Кишиневе (Молдова), Ереване (Армения) и Белграде (Сербия).

Кроме того, в истекшем году Бюро выступило инициатором новой серии учебных мероприятий, которые

нацелены на поощрение саморегулирования СМИ как надежного инструмента утверждения этических стандартов и воспитания профессионализма. Учебные семинары состоялись в Одессе (Украина) и Бухаресте (Румыния).

### Интернет

В 2008 году Бюро Представителя выступало в качестве одного из главных спонсоров проводимого «Инициативой «Открытая сеть» глобального исследования, посвященного *блокированию и фильтрации материалов в Интернете*. Инициатива «Открытая сеть» является партнерством четырех ведущих учебно-научных заведений – Торонтского, Гарвардского, Кембриджского и Оксфордского университетов. На 2009 год намечен выход в свет публикации, в которой анализируется практика фильтрации Интернет-материалов в регионе ОБСЕ.

Кроме того, Бюро Представителя организовало в Минске (Беларусь) совместно с министерством информации страны дискуссии в формате «круглого стола», посвященные регулированию электронных средств массовой информации. На это мероприятие прибыли должностные лица и журналисты из Беларуси, а также международные эксперты в данной области. В своих выступлениях представители Бюро обратились к правительству с призывом проявлять сдержанность в регулировании контента в Интернете, уважая важные обязательства ОБСЕ, касающиеся плюрализма и свободного обмена информацией.

### Специальные доклады

Бюро регулярно составляет специальные доклады по различным темам, касающимся свободы СМИ. В 2008 году, продолжая работу, результаты которой были отражены в опубликованном Бюро в июне 2007 года докладе «Отношение к средствам массовой информации во время проведения политических демонстраций», Бюро подготовило неполный список случаев столкновения между работниками СМИ и полицией в ходе политических демонстраций, митингов и других массовых мероприятий. Этот список свидетельствует о том, что подобное насилие в отношении журналистов остается одной из ключевых проблем в регионе ОБСЕ. Полиция обязана во всех случаях гарантировать

журналистам право освещать любые массовые мероприятия, независимо от наличия разрешения на их проведение. С другой стороны, журналистам следует наглядно обозначать свою принадлежность к журналистской профессии; они должны следить за тем, чтобы их сообщения не подливали масла в огонь, и воздерживаться от участия в демонстрациях.

Кроме того, в истекшем году Бюро выделило средства на изготовление для азербайджанских журналистов 200 жилетов, четко идентифицирующих их принадлежность к сотрудникам СМИ среди участников массовых мероприятий и демонстраций. Жилеты были переданы азербайджанским работникам СМИ представителями Бюро ОБСЕ в Баку.

# Секретариат



# Секретариат

Генеральный секретарь: **Марк Перрен де Бришамбо**

Утвержденный бюджет: **31 617 100 евро**

Секретариат ОБСЕ, возглавляемый Генеральным секретарем, добивается обеспечения выполнения решений ОБСЕ и поддержки процесса политического диалога и переговоров между государствами-участниками. Он обеспечивает деятельность всех структур ОБСЕ и в тесном взаимодействии с Председательством ОБСЕ трудится над достижением целей Организации.

*Преемственность, согласованность и сотрудничество* – эти принципы, которые были провозглашены финским Председательством в 2008 году, стали руководящими и для Секретариата в его усилиях по оказанию на протяжении всего года регулярной помощи государствам-участникам в сохранении последовательности в рассчитанной на годы работе и в координации действий всех звеньев Организации.

2008 год был для ОБСЕ особенно трудным. На протяжении всего года Секретариат обеспечивал деятельность Организации по регулированию кризисов применительно к Грузии, в том числе деятельность государств-участников, Председательства и Миссии в Грузии, делая особый акцент на обеспечении согласованности и скоординированности общих оперативных мер реагирования. Меры Секретариата по оказанию содействия включали: круглосуточную повседневную деятельность по раннему предупреждению, интенсивное информирование государств-участников путем представления докладов о развитии событий на местах до, в ходе и после августовской войны, оперативную помощь по направлению в регион дополнительных наблюдателей, поддержку Председательства в представлении ОБСЕ в ходе Женевских дискуссий, а также оценку экологических последствий конфликта, проводимую совместно с Программой ООН по окружающей среде.

Кроме того, Секретариат наращивал работу по тематическим вопросам, сфокусировав внимание на межцивилизационных мерах реагирования на угрозы и вызовы безопасности на всем географическом пространстве ОБСЕ. В числе таких мер – проекты и другие мероприятия по оказанию содействия государствам-участникам в сотрудничестве с соответствующими структурами на местах в таких областях, как:

- уничтожение легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов, включая ракетное топливо *меланж*;
- повышение безопасности границ и укрепление пограничного режима, в частности, в Центральной Азии;
- содействие борьбе с терроризмом, в том числе с опорой на государственно-частное партнерство;
- полицейская деятельность, включая меры борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков;

- содействие сотрудничеству в области экономики и окружающей среды, в том числе в вопросах надлежащей практики управления, транспорта и управления миграцией с использованием таких механизмов, как *инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ)*;
- борьба с торговлей людьми, в том числе посредством оказания экспертной помощи в судебном преследовании нарушителей, защите жертв и предотвращении подобных преступлений;
- утверждение гендерного равенства во всех структурных подразделениях и программах Организации.

Кроме того, Секретариат уделял немало внимания активизации диалога с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, углублению взаимодействия с другими международными организациями, приданию ОБСЕ более привлекательного публичного имиджа и популяризации ее деятельности. Крупными вехами в этой работе стали первая в истории конференция «ОБСЕ–Афганистан», проведенная в Кабуле, и первая сессия *«модельной ОБСЕ»*, которая позволила ознакомить молодое поколение из различных государств – участников ОБСЕ с целями, принципами и опытом Организации.

Секретариат продолжал обеспечивать эффективное и экономичное управление кадровыми и финансовыми ресурсами во всех звеньях Организации, укреплять стратегическое планирование ее деятельности с опорой на искомые среднесрочные и долгосрочные результаты и обеспечивать рациональное применение нормативной базы ОБСЕ. С учетом сокращения ресурсов Организации и сложных внешних финансово-экономических факторов эти усилия стали необходимым условием сохранения Организацией способности добиваться конкретных результатов, ожидаемых от нее государствами-участниками.

Более подробный отчет об этих и других видах деятельности Секретариата в 2008 году приводится ниже в соответствующих разделах, которые в структурном отношении отражают организационное устройство Секретариата: это Канцелярия Генерального секретаря, Служба внутреннего надзора, Центр по предотвращению конфликтов, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, Департамент по вопросам управления и финансов и Департамент людских ресурсов.

# Канцелярия Генерального секретаря

Канцелярия Генерального секретаря (КГС) включает в себя следующие подразделения: Административное управление, Отдел прессы и общественной информации, Отдел внешнего сотрудничества, Юридическую службу, Отдел по гендерным вопросам, Отдел по вопросам безопасности, Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности, Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми, Антитеррористическое подразделение, а также Службу внутреннего надзора.

## Административное управление

*Административное управление КГС оказывает поддержку Генеральному секретарю и Председательству, выполняя руководящие и координационные функции в целях обеспечения согласованности и преемственности в многоплановой и зачастую долгосрочной деятельности ОБСЕ. В любой данный год работа управления, которое несет главную ответственность за координацию внутренней работы и повседневного взаимодействия между Председательством и Секретариатом, в огромной степени определяется текущей повесткой дня ОБСЕ, задачами, которые ставятся государствами-участниками, крупными событиями в регионе ОБСЕ и приоритетами, задаваемыми Председательством.*

В 2008 году административное управление Канцелярии среди прочего, оказывало поддержку Генеральному секретарю в выполнении принятого Советом министров в 2007 году Решения о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном. Решение этой задачи требовало напряженной работы и эффективной координации действий различных подразделений Организации, с тем, чтобы Генеральный секретарь смог представить государствам-участникам конкретные сбалансированные предложения.

Еще одним важным направлением согласованных усилий в истекшем году был проект по переработке жидкого ракетного топлива *меланж* в Украине, выполнение которого стало для Организации беспрецедентным по масштабу техническим, финансовым и организационным испытанием.

Важное место в повестке дня Председательства и Секретариата отводилось задаче обеспечения большей преемственности и совершенствования долгосрочного планирования

деятельности ОБСЕ при сохранении способности Организации оперативно и гибко реагировать на непредвиденные вызовы. Помимо текущей работы, например работы по совершенствованию системы составления бюджета исходя из целевых результатов, административное руководство КГС уделяло особое внимание поддержке усилий Председательства по налаживанию активного диалога между Тройкой и будущими председателями (Казахстан и Литва) в рамках новой инициативы – «квинтета».

## Отдел прессы и общественной информации

*Отдел прессы и общественной информации отвечает за контакты ОБСЕ со средствами массовой информации, коммуникационную работу в сети и информационно-пропагандистскую деятельность, руководствуясь общей целью повышения осведомленности об ОБСЕ и мобилизации поддержки ее работы.*

В 2008 году Отдел выступил с крупной новой инициативой под названием «*Модельная ОБСЕ*», призванной вовлечь молодежь в работу Организации и ознакомить с ее ценностями и деятельностью.

На первом этапе Отделом были разработаны учебный план и контрольный вопросник, которые были распространены в 70 школах региона с информацией об ОБСЕ. Учащиеся провели предварительные ролевые игры. Затем 140 лучших школьников старших классов и студентов первого курса университетов из 30 государств – участников ОБСЕ были приглашены в Вену для работы в состоявшейся 5–7 июля конференции, на которой они приняли

участие в дебатах по трем следующим проблемам безопасности: терроризм и использование Интернета; водопользование в Центральной Азии; торговля цыганскими детьми. Консенсусом были приняты три документа. Этот внебюджетный проект, профинансированный семью государствами-участниками (Австрия, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегия, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и Франция), осуществлялся под наблюдением комиссии, в которую входили члены делегаций в ОБСЕ.

С тем чтобы наладить контакт с более широкой аудиторией и расширить работу Организации с молодежью, Отдел создал также официальный канал ОБСЕ на популярном веб-сайте по обмену видеоматериалами «ЮТьюб» ([www.youtube.com/osce](http://www.youtube.com/osce)), который наряду с другими формами был использован для освещения работы Хельсинкской встречи *Совета министров* в сети, причем эту форму работы планируется расширить в 2009 году.

С внесением ряда новшеств и совершенствованием дизайна открытого веб-сайта ОБСЕ, а также благодаря углубленному тематическому подходу к освещению актуальных вопросов в журнале «ОБСЕ» Отделу удалось перевести свою работу по информированию общественности на качественной иной уровень.

Веб-сайт пополнился более чем 3400 новыми документами, 1760 фотографиями, 15 страницами конференций, 43 тематическими статьями, а также сотнями новых страниц. С целью повышения доступности сам веб-сайт был перемещен на более надежную хостинговую платформу. Используя систему, созданную в рамках имеющихся ресурсов для удовлетворения неотложных нужд, занимающаяся веб-сайтом команда в 2008 году пополнила свой мультимедийный сайт в общей сложности 63 видео- и аудиоклипами по широкой тематике – от Хельсинкской встречи *Совета министров* до



5–7 июля, Вена. Учащиеся старших классов школ и университетов из 30 стран знакомятся с деятельностью ОБСЕ и овладевают навыками ведения переговоров на сессии «модельной ОБСЕ».

ОБСЕ/СОЗНАНА ЛОФОО

постконфликтного восстановления в Грузии.

С целью повысить доступность информации об ОБСЕ Отдел разместил ознакомительный материал «ОБСЕ в действии» на азербайджанском и голландском языках помимо шести официальных языков и казахской версии, которая была добавлена в прошлом году. Кроме того, силами веб-специалистов отдела были также внедрены новые нешаблонные формы работы, и в частности создана техническая база для первой в истории ОБСЕ полностью онлайн-конференции, а также оказана помощь в подготовке мультимедийных материалов по ней.

Журнал «ОБСЕ» публиковал многоплановые аналитические материалы о кризисе в Грузии и на другие важные актуальные темы, такие, как ответственная работа ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и гарантии свободы средств массовой информации.

Вспышка боевых действий в Грузии и их последствия приковали к ОБСЕ внимание прессы во всем мире. Отдел координировал поступившие от 500 с лишним журналистов запросы на интервью с Действующим председателем, Генеральным секретарем и другими должностными лицами ОБСЕ. 300 журналистов прибыли на Хельсинкскую встречу *Совета министров*. Кроме того, Отдел составлял для Действующего председателя и Генерального секретаря проекты многочисленных статей и авторских материалов на данную тему, предназначенных для прессы различных стран региона ОБСЕ, а также по другим

вопросам, в частности касающимся Кавказа и Центральной Азии.

К другим важнейшим результатам информационно-пропагандистской работы, проводившейся в соответствии с планом действий на год, относятся следующие:

- выпуск двенадцати номеров информационного бюллетеня OSCE Highlights, и в том числе специального номера о Хельсинкской встрече *Совета министров*, подготовленного студентами Хельсинкского университета, с целью предоставления журналистам адресной информации о деятельности ОБСЕ на местах и о предстоящих мероприятиях;
- размещение заказа, распределение поручений и поддержание контактов со всеми подразделениями Организации в связи с подготовкой нового *Руководства по внешнему оформлению* с целью обеспечить единообразие и оживить корпоративный имидж ОБСЕ в печатных материалах;
- обновление информационных листков ОБСЕ по подразделениям Секретариата и структурам на местах с целью оформления их по новому образцу, утвержденному в 2007 году;
- придание публикациям ОБСЕ большего веса за счет присвоения всем департаментам и отделам Секретариата, а также структурам на местах номеров ISBN (международной стандартной нумерации книг);
- создание французской версии веб-сайта Отдела стратегических вопросов полицейской деятельности (polis.osce.org);
- обучение новых сотрудников

навыкам составления и редактирования пресс-релизов;

- организация по запросу Председательства фотоконкурса ОБСЕ 2008 года на тему «Водные артерии жизни» и фотовыставки в ознаменование 500-го полета в рамках режима *Договора по открытому небу*;
- ознакомление с ОБСЕ более 60 групп посетителей из 21 страны общим числом около 1500 человек.

## Отдел внешнего сотрудничества

*Отдел внешнего сотрудничества выступает в роли первого контактного пункта по поддержанию отношений на уровне штаб-квартиры с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и международными, региональными и субрегиональными организациями и инициативами. Отдел оказывает Генеральному секретарю, Председательству и Тройке содержательную консультационную и организационную поддержку, обеспечивает координацию действий по вопросам внешнего сотрудничества внутри Секретариата и с институтами ОБСЕ и служит источником соответствующей информации.*

Руководствуясь принятой в Мадриде *Декларацией министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству*, Отдел прилагал усилия к углублению отношений между партнерами по сотрудничеству и государствами-участниками, в частности, оказывая на протяжении года поддержку группам для контактов с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству в их работе, а также приняв участие в подготовке встреч министерской Тройки ОБСЕ с партнерами накануне Хельсинкской встречи *Совета министров*. Отдел организовал два ключевых ежегодных мероприятия с участием партнеров по сотрудничеству: *Конференцию по Средиземноморью* 2008 года, состоявшуюся в октябре месяце в Аммане, и *конференцию «ОБСЕ–Афганистан»*, которая впервые состоялась в ноябре в Кабуле.

С учреждением по решению Постоянного совета Фонда партнерства Генеральный секретарь поручил Отделу выступать в роли генерального

менеджера проектов, поддерживать контакты с донорами по вопросам мобилизации средств и отчетности, а также с руководителями отдельных проектов. По линии Фонда было реализовано пять проектов, причем по четырем Отдел выступал в роли непосредственного руководителя – из них в двух случаях – в сотрудничестве с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.

Отдел регулярно взаимодействовал с организациями-партнерами и отвечал за подготовку и содействие участию ОБСЕ в работе учрежденных механизмов для консультаций на высоком и рабочем уровнях с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, Организацией Североатлантического договора и Советом Европы. В числе прочих, темами таких консультаций стали международное присутствие в Косово и положение в Грузии после августовского конфликта. Кроме того, Отдел обеспечивал поддержку в связи с участием приглашенных представителей ОБСЕ в работе встреч на высшем уровне и совещаний министров других региональных организаций, таких, как Центральноевропейская инициатива или Организация Договора о коллективной безопасности. В целях выполнения *Решения Мадридской встречи министров о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном* Отдел обеспечивал регулярное проведение консультаций с соответствующими международными и региональными организациями для изучения возможных вариантов сотрудничества.

Откликаясь на поступившие заявки, Отдел организовал пять визитов в Вену делегаций Лиги арабских государств, Африканского союза и Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, которые прибыли для более глубокого ознакомления с деятельностью ОБСЕ в трех измерениях безопасности, и в частности с механизмами раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. Кроме того, им был внесен вклад в обмен опытом между ОБСЕ и Региональным форумом АСЕАН.

И, наконец, Отдел служил основным контактным пунктом для взаимодействия с «Альянсом цивилизаций» ООН и в частности оказал поддержку Генеральному секретарю в посещении первого ежегодного форума «Альянса» и в подготовке доклада о его итогах и возможном вкладе ОБСЕ в реализацию этого проекта в соответствии с

задачами, поставленными Мадридской встречей *Совета министров*.

## Юридическая служба

*Руководствуясь задачей защиты правовых интересов ОБСЕ, Юридическая служба консультирует Генерального секретаря, директора Канцелярии Генерального секретаря и другие подразделения Секретариата, институты и структуры на местах, а также Председательство и государства-участники по правовым вопросам.*

Служба занималась вопросами публичного, частного и коммерческого права в той части, в какой они затрагивали Организацию; это касалось, в частности:

- толкования решений ОБСЕ, включая *Правила процедуры ОБСЕ*;
- соглашений и меморандумов о договоренности с государствами-участниками или другими международными организациями;
- *Финансовых правил* и относящихся к ним административных инструкций;
- *Положений и правил о персонале* и относящихся к ним административных инструкций, а также кадровых вопросов, касающихся дипломатического статуса, привилегий, иммунитетов и трудовых соглашений для различных категорий персонала;
- соглашений с донорами и партнерскими учреждениями-исполнителями; а также
- заключенных ОБСЕ договоров о поставках и закупках.

Юридическая служба консультировала Председательство и Генерального секретаря по правовым вопросам, касающимся Косово, Афганистана, Грузии, Минской группы и внебюджетных проектов, таких, как проект ликвидации запасов токсичного компонента ракетного топлива *меланж* в Украине.

В порядке продолжения проделанной в прошлом году работы над проектом конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ, Юридическая служба приняла участие в подготовке и работе неофициальной встречи за «круглым столом», организованной Председательством в Вене 22 октября. Она проходила под

совместным председательством Пейви Каукоранты, начальника отдела по делам Европейского союза и договорно-правовым вопросам министерства иностранных дел Финляндии, и Иды ван Велдхейзен-Ротенбюхер, постоянного представителя Нидерландов в ОБСЕ. Кроме того, Юридическая служба организовала в марте «круглый стол» по юридическим вопросам, на котором были представлены все исполнительные структуры ОБСЕ.

Что касается кадровых вопросов, то Юридическая служба продолжала консультировать руководство по дисциплинарным делам и вопросам, касающимся обжалования сотрудниками административных решений. Она подготовила информационные схемы, посвященные Арбитражной комиссии, а также возбуждению и применению процедуры дисциплинарного воздействия.

## Отдел по гендерным вопросам

*Отдел по гендерным вопросам участвует в работе по утверждению гендерного равенства в исполнительных структурах ОБСЕ и подчеркивает необходимость учета гендерной проблематики в рамках не только человеческого, но и других измерений, делая при этом акцент на военно-политической и экономико-экологической сферах.*

В 2008 году быстрого прогресса в выполнении *Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства* не наблюдалось. С тем чтобы ускорить перемены к лучшему, Отдел продолжал оказывать Центру по предотвращению конфликтов, который выполняет в Секретариате функции координационного центра по укреплению роли ОБСЕ в области военно-политического измерения, и структурам на местах техническое содействие в вопросах учета гендерной проблематики в осуществляемых проектах.

Опираясь на поддержку со стороны Председательства, Генерального секретаря и группы руководителей структур на местах, Отдел выступил с инициативой оказания консультационной помощи руководителям проектов в области военно-политического и экономико-экологического измерений. Так, например, тесно взаимодействуя

Участники организованного Отделом по гендерным вопросам в Душанбе семинара, посвященного принципиально новым подходам к борьбе с насилием в отношении женщин.



с Отделом, Бюро в Баку составило и выполняет *план действий* по учету гендерной проблематики в своих проектах, касающихся деятельности полиции общественной безопасности по месту жительства граждан.

Отделом было организовано ежегодное совещание в рамках ОБСЕ координаторов по гендерным вопросам, на котором 40 сотрудников обсуждали пути поддержки работы над гендерными вопросами во всех структурах ОБСЕ. Отдел оказал помощь Департаменту людских ресурсов в разработке модуля по актуализации гендерной проблематики, который будет использоваться в ходе занятий на *общем вводно-ознакомительном курсе* для всех новых сотрудников. Кроме того, Отдел приступил к разработке нового инструмента содействия гендерному равенству – компакт-диска на тему «Гендерные вопросы в ОБСЕ»; эта работа ведется на средства, выделенные Австрией, Лихтенштейном, Канадой и Нидерландами.

В целях оказания государствам-участникам помощи в наборе персонала Отдел провел профинансированную Норвегией подготовительную работу по составлению списка кандидатов-женщин, специализирующихся на военной и полицейской проблематике. В Душанбе (Таджикистан) им был организован рассчитанный на два с половиной дня семинар экспертов, на котором представители директивных органов смогли обменяться мнениями о новаторских подходах к проблеме борьбы с насилием в отношении женщин. На семинар прибыли 89 экспертов. Средства на его проведение были предоставлены Австрией, Германией, Грецией, Финляндией и Францией.

Отдел совместно с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) и Специальным представителем и

координатором по борьбе с торговлей людьми стремился привлечь внимание руководителей к необходимости разработки политики трудовой миграции с учетом гендерной специфики. Партнерами был подготовлен проект руководства ОБСЕ по гендерной и трудовой миграционной политике и организован семинар экспертов для его обсуждения (Вена). Этот проект был отчасти профинансирован Финляндией. Кроме того, Отдел совместными усилиями с БКЭЭД подготовил брошюру о возможных путях учета гендерной проблематики в экологических проектах ОБСЕ.

Помимо этого сотрудники Отдела подготавливали рекомендации и/или проводили учебные занятия по гендерной проблематике в контексте посещения структур в Азербайджане, Албании, Беларуси, Казахстане, Молдове, Сербии и Таджикистане, а также Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств в Гааге. Они оказали техническую консультационную помощь и поддержку в проведении ряда мероприятий на международном уровне и в рамках ОБСЕ, в числе которых – совещания руководителей миссий, *ежегодная сессия* Парламентской ассамблеи ОБСЕ, заседание Комитета по человеческому измерению и *Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное вопросам человеческого измерения*.

[www.osce.org/gender](http://www.osce.org/gender)

## Отдел по вопросам безопасности

*Отдел по вопросам безопасности, выполняющий в Организации функции центра обмена информацией по всем вопросам, относящимся к безопасности, определяет политику и стандарты в сфере охраны и безопасности и оказывает поддержку ответственному за обеспечение безопасности персоналу. Кроме того, Отдел по вопросам безопасности разрабатывает и обновляет предназначенный для всей ОБСЕ всеобъемлющий набор руководящих принципов, составляющих систему обеспечения безопасности.*

В 2008 году Отдел по вопросам безопасности участвовал в координации мер безопасности в предкризисных и чрезвычайных ситуациях, в том числе в Косово и Грузии.

Он привлекал внимание сотрудников ОБСЕ к вопросам безопасности и охраны:

- издавая разъяснения по вопросам безопасности,
- внося коррективы в содержание лекций по вопросам безопасности в рамках *общего вводно-ознакомительного курса*, а также
- продолжая предоставлять индивидуальные консультации сотрудникам, ответственным за обеспечение безопасности.

20–21 ноября координаторы по вопросам безопасности в ОБСЕ были собраны на ежегодное совещание для рассмотрения функций управления, связанных с обеспечением безопасности, и ознакомления с последними тенденциями и мерами безопасности в кризисных районах.

В истекшем году Отдел по вопросам безопасности:

- содействовал структурам на местах и институтам в выполнении правил безопасности, изложенных в базовых руководствах ОБСЕ по безопасности и охране, координируя политику в области безопасности, контролируя ее реализацию и совершая инспекции на местах;
- продолжал производить оценку помещений, потенциально предназначенных для размещения структур на местах, с точки зрения их безопасности; и
- оказывал помощь в

подборе сотрудников по вопросам безопасности.

Комитет по вопросам безопасности, возглавляемый руководителем Отдела по вопросам безопасности и включающий в свой состав представителей структурных подразделений Секретариата: Канцелярии Генерального секретаря, Центра по предотвращению конфликтов, Департамента по вопросам управления и финансов, Департамента людских ресурсов и Отдела информационных систем, – выполняет функции основного консультативного органа по вопросам безопасности и с этой целью:

- выносит рекомендации относительно всевозможных мер безопасности;
- предоставляет консультации в случае чрезвычайных ситуаций;
- координирует применение прочих мер в области безопасности.

Отдел по вопросам безопасности принимает активное участие в заседаниях специальных целевых групп по Грузии, Афганистану и Косово.

## Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности

*Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности оказывает государствам-участникам содействие в построении подотчетной, транспарентной и профессиональной полицейской службы в соответствии с приоритетами, закрепленными в решениях ОБСЕ.*

По просьбе правительства Таджикистана Отдел, в сотрудничестве со структурой ОБСЕ в этой стране, направил туда двухнедельную миссию по оценке потребностей. Его внимание было сфокусировано на ряде вопросов, среди которых – структура и эффективность полицейской службы, полицейская деятельность по месту жительства населения и программы подготовки полицейских кадров. В декабре была начата работа по выполнению рекомендаций, сформулированных в подготовленном Отделом докладе о проекте реформы полицейской службы; первым мероприятием стал рассчитанный на неделю учебный курс по вопросу о

расследовании преступлений, касающихся торговли людьми.

В Казахстане Отделом была направлена миссия по оценке потребностей в связи с разработкой для Астаны экспериментальной программы полицейской деятельности по месту жительства граждан. Отдел устраивал встречи между казахскими представителями и экспертами по общим проблемам реформы полицейской службы.

В целях наращивания усилий по борьбе с транснациональной организованной преступностью, и в частности с незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми, Отдел в сотрудничестве с другими соответствующими организациями и структурами ОБСЕ организовывал семинары-практикумы, конференции и учебные мероприятия с целью углубления сотрудничества между государствами – участниками ОБСЕ в правовой сфере. Эти мероприятия включали:

- региональный семинар-практикум, посвященный усилению сотрудничества правоохранительных и судебных органов в отношении маршрутов наркоторговли на Балканах (январь, Стамбул);
- семинар-практикум на тему о наращивании международного сотрудничества между государствами – участниками ОБСЕ по правовым аспектам борьбы с транснациональной организованной преступностью, организованный совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) (апрель, Вена);
- региональный семинар-практикум по вопросам более тесного сотрудничества правоохранительных и судебных органов стран происхождения, транзита и назначения в борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов в страны Центральной Азии и из них (май, Ташкент);
- региональный семинар-практикум, посвященный вопросам ареста, конфискации и распределения/возвращения наживы/средств совершенных преступлений, переправленных в зарубежные юрисдикции (июль, Алма-Ата);
- конференция экспертов, посвященная международному сотрудничеству в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и химических прекурсоров (июль, Вена);
- ежегодное совещание полицейских экспертов по борьбе с угрозой

преступности в киберпространстве (октябрь, Вена);

- региональный семинар-практикум по вопросам трансграничного сотрудничества с Афганистаном в регионе Центральной Азии по противодействию незаконному обороту наркотиков (ноябрь, Ташкент).

При участии Отдела был организован двухнедельный учебный курс по борьбе с наркотиками для двенадцати сотрудников афганской полиции; в качестве инструкторов выступали представители Международного межведомственного центра по подготовке сотрудников подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на базе Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД в Домодедово (Москва).

Опираясь на экспертный потенциал ОБСЕ, Отдел подготовил доклад, содержащий общий обзор деятельности Организации в 2008 году на направлении борьбы с организованной преступностью.

Совместно с Антитеррористическим подразделением и Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане Отдел организовал в сентябре месяце в Ташкенте региональный семинар-практикум, посвященный сотрудничеству полицейских служб и других ведомств в борьбе с терроризмом в Центральной Азии; в задачи семинара входил поиск путей углубления сотрудничества между основными заинтересованными сторонами в регионе.

Кульминацией работы Отдела по распространению информации о наилучшей практике создания базового полицейского потенциала стал выпуск в 2008 году двух ключевых публикаций – «Наилучшая практика построения партнерства между полицией и обществом» и «Наилучшая практика первоначальной полицейской подготовки: вопросы учебных программ»; обе они входят в серию публикаций, призванных оказать государствам-участникам помощь в более полном соблюдении их международно-правовых обязательств.

В ноябре в Алма-Ате состоялась региональная встреча за «круглым столом», нацеленная на выполнение рекомендаций, сформулированных в еще одной публикации из вышеуказанной серии – «Руководстве по демократическим основам полицейской деятельности». В центре дискуссии за «круглым столом» стояли вопросы применения силы, охраны общественного порядка и

механизмов контроля.

Отдел приступил к переводу на русский язык *Пособия по оценке систем уголовного правосудия*, которое было подготовлено в 2006 году совместно с УНП ООН в качестве подспорья для специалистов, занимающихся оценкой качества работы полицейских служб и органов уголовного правосудия в русскоговорящих странах.

Кроме того, Отдел составил *Справочное пособие по контролю за поставками для Юго-Восточной Европы*; при этом он руководствовался задачей поддержки сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков между странами региона посредством обнародования в едином источнике контактной информации о специалистах в этой области и сведений о законодательстве. Кроме того, был обеспечен перевод на русский язык карманного справочника для полицейских по определению химических прекурсоров.

Начала функционировать франкоязычная версия Электронной системы информации по вопросам полицейской деятельности (POLIS). В октябре эта система была использована для организации первого в истории ОБСЕ полностью онлайн семинара, посвященного борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете; на семинаре были представлены сообщения шести международных экспертов, за которыми последовали дискуссии, где ведущими выступили сотрудники Отдела. На базе POLIS было проведено второе онлайн кустовое совещание по проблеме организованной преступности.

В стремлении придать документальную форму наработкам ОБСЕ в области полицейской деятельности Отдел подготовил доклад с описанием и сравнительным анализом проблем, с которыми сталкиваются подразделения структур на местах, занимающиеся вопросами правоохранительной деятельности, и примененных подходов к их решению.



30 октября. Специальный представитель ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Эва Биодэ (справа) с орденом Почетного легиона на груди; орден был вручен ей представителем Франции в ОБСЕ послом Эриком Лебеделем (в центре) и советником по вопросам безопасности Гийомом Ле Блондом.

## Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми

*Специальный представитель и координатор по борьбе с торговлей людьми оказывает содействие в выполнении принятых в ОБСЕ обязательств в этой области. В частности, Специальному представителю поручено оказывать государствам-участникам консультационную и иную помощь в выполнении Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и последующих решений, принятых министрами с 2000 по 2008 годы.*

В стремлении перевести задачу борьбы с торговлей людьми на национальном уровне в разряд приоритетных и инициировать на политическом уровне меры по искоренению торговли людьми Специальный представитель решила провести серию оценочных исследований по странам. Была начата работа в Испании и Румынии; оценки по этим странам будут опубликованы в 2009 году.

В целях развития диалога с государствами-участниками Специальный представитель нанесла официальные визиты в Испанию, Азербайджан и Беларусь и в составе делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ посетила Боснию и Герцеговину, где имела встречи с парламентариями из стран региона.

Бюро продолжало возглавлять усилия, нацеленные на создание национальных координационных

механизмов в качестве эффективного инструмента для выработки согласованного подхода и вовлечения в работу всех соответствующих заинтересованных сторон на национальном уровне. Специальный представитель побуждал «квнтет» председательств ОБСЕ подать в этом пример, создав или укрепив в своих странах институт национальных докладчиков или эквивалентные механизмы в качестве еще одного необходимейшего компонента для повышения эффективности борьбы с торговлей людьми. В ноябре ее Бюро опубликовало обширный обзор учрежденных в государствах-участниках и партнерах по сотрудничеству структур по борьбе с такой торговлей.

Бюро провело две конференции высокого уровня и технический семинар в рамках «Альянса против торговли людьми». Весной состоялась первая в своем роде конференция на тему «*Торговля детьми: меры реагирования и трудности на местном уровне*», на которой были рассмотрены меры по борьбе с торговлей детьми, предпринимаемые правительствами, а также вопросы зависимости мер реагирования от национальной политики. Позднее в истекшем году совместно с финским Председательством ОБСЕ была организована конференция на тему «*Успешное судебное преследование торговцев людьми: трудности и наилучшая практика*», на которой участники смогли получить из первых рук качественную информацию о путях расширения на национальном уровне возможностей судебного преследования по делам о торговле людьми на основе подхода, ориентированного на жертвы. Кроме того, Специальный представитель выступила организатором *технического семинара по итогам 6-й конференции «Альянса», посвященной национальным докладчикам и эквивалентным*

механизмам. На эти мероприятия съехались более 550 участников из 55 государств-участников и пяти партнеров по сотрудничеству. Кроме того, Специальный представитель и ее команда внесли вклад в проведение более 50 национальных и региональных конференций и совещаний экспертов.

По случаю отмечавшегося Европейским союзом Дня борьбы с торговлей людьми 2008 года заместитель председателя Европейской комиссии Жак Барро высказался в поддержку усилий Специального представителя ОБСЕ по распространению знаний и информации по проблеме торговли людьми и по углублению ее понимания посредством учреждения должности национальных докладчиков.

Бюро Специального представителя внесло заметный вклад в подготовку Глобальной инициативой Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ ООН) своего основного мероприятия – *Венского форума*; этот вклад немало способствовал успеху данной инициативы.

Кроме того, в целях расширения своей аудитории Бюро обновило свой веб-сайт ([www.osce.org/cthb](http://www.osce.org/cthb)) и повысило его привлекательность. Этот веб-сайт, ежедневно пополняемый новыми сообщениями из разных стран мира на всех официальных языках ОБСЕ, является подлинным шлюзом, открывающим доступ к информации о деятельности Организации по борьбе с торговлей людьми. Он снабжен электронной библиотекой аудиовизуальных и других графических материалов. В 2008 году наблюдался неуклонный рост числа посетителей нового веб-сайта, причем число заходов достигло почти 35 000.

Специальный представитель: **Эва Биодэ**  
[www.osce.org/cthb](http://www.osce.org/cthb)

## Антитеррористическое подразделение

В 2008 году, откликаясь на запросы Действующего председателя, государств-участников и Генерального секретаря, Антитеррористическое подразделение подготовило более десятка концептуальных документов по новейшим антитеррористическим стратегиям. Многие из предложенных идей, касавшихся, например,

повышения надежности паспортов/ документов на въезд и выезд, содействия государственно-частному партнерству или борьбе с использованием Интернета в террористических целях, были впоследствии воплощены в инициативах ОБСЕ.

Подразделение организовало, поддержало или иным образом содействовало проведению в масштабах всей ОБСЕ, на региональном и национальном уровнях более 20 мероприятий по наращиванию потенциала, сотрудничая в этом со всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, международными, региональными и субрегиональными организациями и специализированными ведомствами в целях поддержки их усилий по борьбе с терроризмом, обмена опытом и развития контактов между национальными властями и международными экспертами.

На средства, частично поступившие от Испании, Подразделение оказало государствам-участникам по их запросу содействие в выполнении соглашений о борьбе с терроризмом, в частности, в форме организации семинаров по законодотворчеству, по линии своих программ, нацеленных на укрепление международно-правовой базы и углубление международного сотрудничества в вопросах уголовного производства, касающихся терроризма.

В рамках программы повышения надежности паспортов/ документов на въезд и выезд, которая финансируется Испанией, Соединенными Штатами Америки, Норвегией и Литвой, Подразделение вело подготовку экспертов из направивших соответствующие запросы государств-участников по вопросам выявления поддельных документов, использования соответствующих инструментов Интерпола и соблюдения норм, касающихся выдачи таких документов и работы с ними; это

позволило значительно укрепить потенциал, созданный на национальном и региональном уровнях.

На средства, выделенные Испанией, США и российской компанией «Норильский никель», Подразделение организовало в сентябре месяце в Вене конференцию ОБСЕ в рамках дальнейших шагов по государственно-частному партнерству на тему «Партнерство органов государственной власти, гражданского общества и делового сообщества в борьбе с терроризмом», на которой были рассмотрены конкретные возможности для такого сотрудничества на многих направлениях борьбы с терроризмом. В соответствующих случаях Подразделение наращивало сотрудничество с деловыми кругами и гражданским обществом.

Подразделение оказывало по запросу помощь государствам-участникам, стремившимся к расширению деятельности ОБСЕ по борьбе с использованием Интернета в террористических целях, добиваясь утверждения единого подхода к повышению безопасности в киберпространстве; результатом этой работы стало согласование соответствующего обязательства в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности.

На средства, поступившие от Соединенного Королевства, Подразделение организовало семинар-практикум на тему о недопущении насильственных форм экстремизма и радикализации, которые ведут к терроризму. Участники этого мероприятия согласились о необходимости углубить понимание этих явлений и разработать межмеренческий подход к противодействию им.

Во взаимодействии с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ Подразделение использовало средства, предоставленные США, на организацию совещания экспертов по вопросу о защите

Государственные чиновники и представители гражданского общества и деловых кругов на проходившей в Вене конференции, посвященной государственно-частному партнерству в борьбе с терроризмом.



*важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений. Участники обсудили имеющиеся угрозы и вызовы и рассмотрели возможности для внесения ОБСЕ вклада в эту работу.*

Помимо этого Подразделение произвело усовершенствование Контртеррористической сети, что позволило повысить заметность деятельности ОБСЕ на направлении борьбы с терроризмом и улучшить обмен информацией между специалистами в этой области.

[www.osce.org/atu](http://www.osce.org/atu)

## Служба внутреннего надзора

В истекшем году Служба внутреннего надзора активизировала свою контрольную деятельность, сместив акцент в сторону ревизионных проверок выполнения поставленных задач, в ходе которых выносятся рекомендации о совершенствовании деятельности по программам. Хотя подавляющая часть проводившихся Службой в течение года мероприятий по надзору касалась оценки мер контроля и соблюдения действующих правил, Служба все пристальнее стала интересоваться программными областями.

Она провела ревизионные проверки и инспекции в ряде структур на местах, Секретариате и институтах и подготовила 17 отчетов, вынеся около 200 рекомендаций о совершенствовании деятельности. В стремлении определить первоочередность использования своих ограниченных ресурсов Служба, руководствуясь своими профессиональными нормами, производила отбор объектов для ревизии, следуя подходу, основанному на оценке рисков. Ревизионной деятельностью были охвачены такие направления, как управление финансовыми и кадровыми ресурсами, процедура закупок, руководство программами и отношения с партнерскими организациями-исполнителями.

В ходе аудита программ Службой были выявлены некоторые области, в которых требуется улучшить работу. Во-первых, деятельность по программам следует начинать не раньше, чем произведена оценка потребностей и поставлены стратегические цели. Во-вторых, следует усовершенствовать

инструментарий для составления реальной сметы расходов. В-третьих, руководителям программ следует разрабатывать подробные планы реализации, позволяющие определять очередность и график осуществления мероприятий в зависимости от наличия донорского финансирования, и обеспечить целевое выделение на ту или иную программу надлежащих технических и административных ресурсов и средств. И, наконец, Служба пришла к выводу о необходимости укрепить отношения ОБСЕ с партнерскими организациями-исполнителями. Было установлено наличие недостатков в таких вопросах, как подбор партнерских организаций-исполнителей, составление бюджета, утверждение финансовой отчетности и мониторинг и оценка деятельности партнерских организаций-исполнителей.

Служба отслеживала ход выполнения рекомендаций, сформулированных в ходе ревизионных проверок, предпринятых в предшествующем году, с целью убедиться в том, что они эффективно претворяются в жизнь руководством. К исполнению были приняты более 90 процентов рекомендаций, вынесенных за последние два года, а более 80 процентов - претворены в жизнь. Служба пришла к выводу о том, что руководство успешно продвигается по пути выполнения остальных рекомендаций. Столь высокая доля принятых к исполнению и выполненных рекомендаций свидетельствует об успешном сотрудничестве между Службой и являвшимися объектом ревизии структурами.

Руководство ОБСЕ регулярно консультировалось со Службой и по другим вопросам, таким, как ревизионные проверки, проводимые третьими сторонами, проверка соблюдения инструкций, экономия средств и подготовка крупных конкурсных торгов.

Работа Службы оставалась объектом пристального внимания со стороны Ревизионного комитета. В своем докладе Постоянному совету Ревизионный комитет подчеркнул актуальность и качество работы Службы.

# Центр по предотвращению конфликтов

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) оказывает Организации и ее 56 государствам-участникам поддержку на направлениях раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. Он координирует деятельность структур ОБСЕ на местах и оказывает им содействие в выполнении их мандатов. Одновременно он выступает в составе Секретариата в роли центра по координации усилий, направленных на повышение роли ОБСЕ в области военно-политического измерения.

## Служба поддержки по стратегическим вопросам

**Сектор Юго-Восточной Европы** помогал Председательству формировать деятельность Организации в регионе, в особенности после провозглашения независимости Ассамблеей Косово и влияния этого события на общую обстановку в регионе.

Сектор продолжал содействовать разворачиванию двух региональных процессов сотрудничества – *Паличского процесса*, касающегося межгосударственного судебного сотрудничества в вопросах уголовного преследования военных преступников, и *Сараевского процесса*, касающегося возвращения беженцев в масштабах региона. Он поддерживал диалог на уровне экспертов, в том числе с такими организациями-партнерами, как Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Европейская комиссия с целью поиска выхода из тупиковых ситуаций, возникающих в этих процессах.

**Сектор Восточной Европы** оказывал Организации поддержку в ее усилиях по оживлению процесса переговоров о мирном и устойчивом урегулировании приднестровской проблемы. Он продолжал обеспечивать деятельность и участвовать во встречах посредников и наблюдателей, задействованных в процессе урегулирования конфликта.

Сектор поддержал усилия структуры ОБСЕ в Беларуси по оказанию стране пребывания содействия в выполнении ею обязательств ОБСЕ во всех оговоренных в мандате областях. Он оказал Координатору проектов в Украине поддержку в удовлетворении поступивших от правительственных ведомств запросов о проектах и в рационализации портфеля проектов его бюро. И, наконец, сотрудники Сектора

подготовили и приняли участие во всех поездках Председателя в данный регион, и в том числе в первом с 2004 года визите Действующего председателя в Беларусь.

**Сектор Кавказа** продолжал оказывать структурам на местах помощь в их деятельности в связи с процессами урегулирования грузино-осетинского и нагорнокарабахского конфликтов. Помимо этого он внес свой вклад в усилия Миссии в Грузии и Председательства по предотвращению конфликта и регулированию кризиса до, во время и после вспышки боевых действий в августе. Он принимал всестороннее участие в подготовке и проведении женевских дискуссий после окончания конфликта.

Сектор внес свою лепту в подготовку, проведение и мероприятия по итогам состоявшихся в истекшем году визитов по линии Председательства на высоком уровне в страны региона. В частности, его сотрудники сопровождали и оказали поддержку специальному представителю Действующего председателя в ходе визитов в Армению, Азербайджан

и Грузию в связи с состоявшимися во всех трех странах в 2008 году выборами, а также в связи с кризисными ситуациями в регионе.

**Сектор Центральной Азии.** Центр в Душанбе и правительство Таджикистана организовали в Душанбе второе ежегодное заседание целевой группы «ОБСЕ–Таджикистан» для обсуждения совместных задач. Сектор оказывал поддержку Председательству в связи с переговорами по новому мандату Бюро в Таджикистане. Он продолжал проводить обучение государственных служащих в Казахстане в рамках подготовки к Председательству этой страны в ОБСЕ в 2010 году.

В числе поездок в регион и мероприятий, проведенных при содействии Сектора, были также и визиты Действующего председателя и Генерального секретаря. Сектор участвовал в планировании совещаний представителей структур ОБСЕ в Центральной Азии и внес свой вклад в работу целевой рабочей группы, занимавшейся выполнением *Решения Совета министров 2007 года о*



Октябрь, Албания. В рамках проекта по переработке токсичного ракетного топлива на военном складском объекте производится перегрузка меланжа в контейнеры промежуточного хранения.

ОБСЕ/МКС/БЕП

Сотрудники группы по вопросам пограничной деятельности производят оценку положения на таджикско-афганской границе в Горно-Бадахшанской области в рамках начатого ОБСЕ в сентябре проекта по поддержке таможенной службы.



ОБСЕ/ЖКОН/ТРАМБЛ

*взаимодействию ОБСЕ с Афганистаном.* Его сотрудники продолжали выступать с лекциями об Организации перед студентами Академии ОБСЕ в Бишкеке.

#### **Группа программно-оценочной поддержки**

Структуры ОБСЕ на местах осуществляют все более крупные и сложные проекты, используя для этого как бюджетные, так и внебюджетные средства. В тесном сотрудничестве со Службой поддержки по стратегическим вопросам Группа программно-оценочной поддержки координирует работу по оценке внебюджетных проектов структур на местах; являясь удобным каналом для обмена мнениями и техническими экспертными знаниями между структурами на местах, институтами и Секретариатом. В 2008 году Группа произвела оценку 133 внебюджетных проектов, намеченных структурами на местах и Секретариатом, на общую сумму более 23,8 млн. евро.

Группа продолжала оказывать помощь руководителям программ и проектов в структурах на местах в планировании, разработке и оценке их программ и проектов. В истекшем году поддержка на местах была оказана Бюро в Баку, Центру в Бишкеке, Миссии в Косово, Контрольной миссии в Скопье по предотвращению распространения конфликта, Бюро в Таджикистане и Координатору проектов в Украине. В целях унификации практики управления программами и проектами ОБСЕ и использования наилучшей практики, Группа провела для структур на местах, институтов и Секретариата два мероприятия в

Штадтшлайнинге (Австрия) - учебную программу по управлению проектами (10–15 ноября) и учебное мероприятие по составлению и исполнению бюджета по программам исходя из целевых результатов (10–12 декабря).

#### **Оперативная служба**

*Оперативное планирование и анализ.* Будучи главным координирующим центром для оперативного планирования и анализа в структуре Секретариата, Служба в лице ее планово-аналитической группы участвовала в планировании свертывания Миссии в Хорватии, открытия Бюро в Загребе, увеличения числа военных наблюдателей в составе Миссии в Грузии и создания Высшего пограничного командного училища в Душанбе (Таджикистан).

В области оперативного анализа Служба сосредоточила усилия на дальнейшем развитии системного подхода к извлечению уроков. В частности, она продолжала координировать работу по опросу завершающих службу руководящих работников структур на местах и подготавливала рекомендации по повышению эффективности ОБСЕ. Кроме того, она участвовала в составлении докладов по итогам проведения операций в целях извлечения уроков и вынесения рекомендаций по совершенствованию оперативного планирования.

Внося вклад в разработку инициатив в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и регулирования кризисов, Служба предоставила аналитическую консультационную помощь и поддержку в связи с использованием механизмов снижения рисков после апрельского инцидента с

беспилотным летательным аппаратом над Абхазией (Грузия). После вспышки боевых действий в Грузии в августе Служба оказала аналогичную помощь в связи с последующим проведением женевских дискуссий и консультаций о будущем мандате Миссии в Грузии.

Служба продолжала сотрудничать с Департаментом ООН по политическим вопросам в подготовке к последующим консультациям о практических формах посреднической деятельности. Председательству вновь была оказана помощь в организации *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ)*. Для стимулирования дискуссий на ЕКОБ Служба подготовила резюме и сборник по имеющимся в ОБСЕ механизмам и процедурам раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и регулирования кризисов. Кроме того, Служба обеспечивала работу Комитета по безопасности.

#### *Круглосуточная постоянная оперативная связь.*

Опираясь на свой Ситуационный/Коммуникационный центр, Служба обеспечивала круглосуточную оперативную связь и служила контактным центром между структурами ОБСЕ, особенно во вне рабочее время. Она оперативно докладывала о текущем развитии ситуации в регионе ОБСЕ, делая особый акцент на возникающих кризисных ситуациях, например, в Косово и Грузии. Она своевременно распространяла точную информацию, позволяя руководству принимать надлежащие решения по мере развития ситуации. Она продолжала подготавливать ежедневные брифинги, многочисленные специальные брифинги,

еженедельные региональные сводки и графики предстоящих мероприятий. Кроме того, она оказывала оперативное содействие при возникновении экстренных ситуаций на местах, в том числе в связи с инцидентами, затрагивающими безопасность, кризисами и эвакуацией сотрудников по причинам медицинского характера

*Безопасность границ и пограничный режим.* В 2008 году, действуя через свою группу по вопросам границ, Служба продолжала обеспечивать эффективное функционирование сети национальных контактных пунктов по безопасности границ и пограничному режиму (СКП) при ОБСЕ; она организовала в Вене вторую встречу представителей СКП и структур на местах и подготавливала информационные справки с краткой информацией о мероприятиях и планах действий по пограничным вопросам. Помимо этого ею было организовано региональное координационное совещание сотрудников структур на местах на тему о пограничном режиме в Центральной Азии.

В свете принятого Советом министров Решения по Афганистану Служба внесла вклад в разработку программы действий по пограничным вопросам, которая была распространена среди всех государств-участников, а затем приступила к планированию работы по реализации инициатив в этой области. Кроме того, она оказала помощь ряду структур на местах в реализации инициатив ОБСЕ по пограничным вопросам, которые были ориентированы как на директивные органы, так и на работников пограничной службы.

Одновременно ею было спланировано и проведено учебное мероприятие по вопросам пограничного режима, посвященное межведомственному сотрудничеству, на которое съехались представители пограничных служб и правоохранительных органов всех государств Центральной Азии.

Служба участвовала в проработке пограничных вопросов в связи с мероприятиями, организованными Председательством, Антитеррористическим подразделением и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ.

### **Отдел обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности**

Отдел продолжал оказывать поддержку Форуму по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) в наблюдении за выполнением мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) и других обязательств в военно-политической области, вытекающих из документов ФСБ. Для обеспечения проведения дискуссии на *Ежегодном совещании по оценке выполнения (ЕСОВ)* им был подготовлен *краткий доклад о последних тенденциях в связи с выполнением Венского документа 1999 года и других мер, рассмотренных в ходе ЕСОВ*. На ЕСОВ представитель Отдела председательствовал на встрече руководителей верификационных органов, которая была посвящена обмену практическими соображениями и информацией об уроках, извлеченных по итогам выполнения МДБ. На протяжении года Отдел выпускал для нужд государств-участников *ежемесячные доклады ЦПК, ежегодный и ежеквартальные обзоры информации об МДБ, представленной в рамках обмена, а также краткий доклад о поступивших от государств-участников ответах в контексте разового обмена информацией, предусматриваемого в Принципах ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием (ЛСО)*.

Совместно со Швейцарией и Центром в Астане Отдел обеспечения деятельности ФСБ организовал семинар, посвященный *выполнению Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, в Центральной Азии*, и содействовал работе национальных семинаров по *Кодексу поведения в Боснии и Герцеговине*. Помимо этого Отдел подготовил и провел *семинар на тему о последствиях, вытекающих из технических, административных и финансовых аспектов осуществляемых и планируемых проектов ОБСЕ по ЛСО и запасам обычных боеприпасов (ЗОБ)*, на котором были выдвинуты многочисленные предложения о дальнейшем совершенствовании работы ОБСЕ на этом направлении и о взаимодействии с другими международными организациями. Отдел приложил усилия к проведению первого совещания

представителей международных организаций, занимающихся программами в области ЛСО и ЗОБ.

Совместно с Программой развития ООН (ПРООН) ОБСЕ осуществляет два крупномасштабных проекта по ЛСО и ЗОБ в Черногории и один в Беларуси. Ближается к завершению второй этап программы всесторонней помощи Таджикистану в области ЛСО и обычных боеприпасов. Кроме того, сотрудники Отдела совершили поездки с целью оценки в Албанию, Украину, Казахстан и Кыргызстан для выявления возможностей осуществления проектов в этих странах. Выезжавшая в Беларусь смешанная группа доноров/специалистов по оценке помогла доработать план реализации второго этапа осуществляемой ОБСЕ и ПРООН программы по ЛСО.

Отдел опубликовал *Руководство по наилучшей практике в области обычных боеприпасов* и подготовил доклады Председателя ФСБ для Хельсинкской встречи *Совета министров* о ходе работы над выполнением документов по ЛСО и по ЗОБ, а также *Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности*. На этой встрече им была организована выставка, посвященная проектам по ЛСО и ЗОБ.

**Сеть связи ОБСЕ** облегчает обмен важной информацией в интересах обеспечения открытости и транспарентности в военных вопросах. Отдел обеспечения деятельности ФСБ обслуживает эту систему и специализированное программное обеспечение, используемое для составления уведомлений, предусматриваемых Договором; в 2008 году была проведена ее модернизация и расширение. Этим программным обеспечением теперь пользуются также и стороны *Дейтонского мирного соглашения*. В истекшем году по каналам Сети участникам удалось обменяться приблизительно 260 000 сообщений; при этом доступность поддерживалась на уровне 99,9 процента. Кроме того, представитель Отдела продолжал председательствовать в Группе ОБСЕ по связи, которая выполняет важные надзорные функции от имени делегаций и в их интересах.

# Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД)

Одной из наиболее приоритетных задач в 2008 году было оказание финскому Председательству поддержки в успешном проведении в Вене и Праге 16-го Экономического и экологического форума на тему «Сотрудничество на морских и водных путях в регионе ОБСЕ: повышение безопасности и охрана окружающей среды». Выбором этой темы была обеспечена преемственность с предыдущими конференциями Форума, например 13-й, на которой обсуждались вопросы, связанные с транспортом, или 14-й, посвященной взаимосвязи окружающей среды и безопасности.

По итогам Форума Бюро вело работу по ряду направлений, и в частности оказало Председательству помощь в организации 24–26 июня в Одессе (Украина) совещания на тему «Безопасность судоходства и экологическая безопасность в Черноморском бассейне в трансграничном контексте» и работало над составлением пособия по наилучшей практике контроля в пограничных пунктах, которое

намечается завершить к середине 2009 года. Итоги и рекомендации Форума легли в основу последующего решения Хельсинкской встречи Совета министров.

## Экономическое сотрудничество и управление миграцией

БКЭЭД продолжало выступать за формирование в регионе ОБСЕ благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата. В ноябре на прошедшей в Берлине на уровне министров конференции был дан старт совместной инициативе Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ОБСЕ «Инвестиции и конкурентоспособность», ориентированной на страны Центральной Азии, Афганистан и Монголию; впервые эта инициатива стала предметом дискуссии на международной конференции в 2006 году. Делегациями Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Монголии и Таджикистана был согласован текст итогового заявления по данной

инициативе, а другие страны региона проявили интерес к этой теме.

БКЭЭД продолжало вести работу по налаживанию диалога и обмена передовым опытом в области трудовой миграции. Им был разработан многоизмеренческий проект, направленный на привлечение внимания на политическом уровне к гендерным аспектам трудовой миграции.

## Окружающая среда и безопасность

БКЭЭД, взаимодействуя с другими международными партнерами, продолжало оказывать помощь в работе инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ) с портфелем из 50 с лишним проектов и общим бюджетом в 11,3 млн. долл. США. Инициатива ОСБ ставит целью развитие трансграничного сотрудничества в вопросах окружающей среды и безопасности в странах Центральной Азии, Юго-Восточной Европы, Южного Кавказа и Восточной Европы. В рамках этой инициативы была подготовлена и вышла в свет



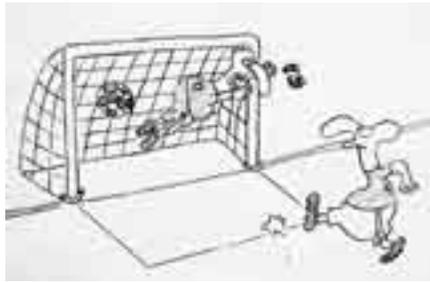
## Фотоконкурс

Фото Андрея Шапрана под названием «Рыбаки на р. Большая близ г. Октябрьский на Камчатке». Эта фотография, которая принесла ему победу на организованном ОБСЕ в 2008 году фотоконкурсе «Водные артерии жизни», относится к проекту «Земли на краю света», посвященному Дальнему Востоку России.



Фотосюжет о Туркменистане, свидетельствующий о том, что опустынивание может стать серьезной угрозой безопасности.

ОБСЕ/МОН/ЮНЕСКО



Экспонат художественной выставки на тему о борьбе с коррупцией, организованной при поддержке со стороны Миссии в Сербии. Карикатура Мории Баёвио.

## Надлежащая практика управления

Бюро продолжало наращивать усилия по борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией. В июне оно оказало содействие ОЭСР в организации в Тбилиси 7-го *генерального совещания Антикоррупционной сети*. Участники обсудили антикоррупционные меры, принимаемые на национальном уровне, а также ход выполнения *Конвенции ООН против коррупции*. Совместно со структурами ОБСЕ на местах и *Глобальной программой борьбы с отмыванием денег* Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) БКЭЭД организовало в июле месяце в Вене региональный семинар на тему «*Борьба с отмыванием денег*» для судей из стран Центральной, Юго-Восточной и Восточной Европы. В том же месяце Бюро оказало содействие Отделу стратегических вопросов полицейской деятельности, Центру в Астане и УНП ООН в организации в Алма-Ате (Казахстан) регионального семинара для должностных лиц из Центральной Азии, России и Украины, посвященного *конфискации активов криминального происхождения, борьбе с отмыванием денег и международной взаимопомощи в правовых вопросах*.

В сентябре БКЭЭД, Бюро Специального представителя по борьбе с торговлей людьми, УНП ООН и Республика Кипр выступили организаторами регионального совещания для должностных лиц из стран Средиземноморья на тему «*Борьба с отмыванием денег и торговлей людьми*». Участники этого первого в истории подобного совещания сосредоточили внимание на совершенствовании механизмов предотвращения подобных явлений, координации межведомственных усилий и международном сотрудничестве. Мероприятие состоялось в Ларнаке (Кипр).

В 2008 году ОБСЕ был присвоен статус наблюдателя в Комитете экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег (MONEYVAL), а ее представитель принял участие в состоявшемся в декабре в Страсбурге 28-м пленарном заседании Комитета.

публикация «*Окружающая среда и безопасность. Трансформация рисков в сотрудничество (на примере региона к востоку от Каспия)*». БКЭЭД участвовало в завершении осуществлявшейся *инициативой ОСБ* работы над проектом «Днестр-II», в рамках которого был подготовлен проект нового двустороннего соглашения, затем вынесенный на обсуждение Молдовы и Украины. Одновременно были внесены поправки в действующее соглашение, учитывающие положения об участии общественности, санитарно-эпидемиологическом контроле качества воды, а также об обеспечении качества воды. Кроме того, БКЭЭД продолжало участвовать в осуществлении проекта водопользования в бассейне р. Амударья в Центральной Азии.

В марте БКЭЭД выступило организатором *технического семинара по вопросу о реагировании на разливы нефти и преодолении их последствий* (Туркменбаши, Туркменистан). Участники из Азербайджана, Казахстана и Туркменистана обменялись мнениями с международными экспертами по вопросу о разработке программ реагирования на случаи разливов нефти на Каспии. В задачи семинара входило выявление наиболее оптимальных технологий преодоления последствий разливов нефти и создание механизма для сотрудничества между ОБСЕ и другими международными организациями в вопросах, касающихся разливов нефти.

ОБСЕ в истекшем году наращивала усилия в поддержку принципов *Орхусской конвенции*. 11 июня в Риге ОБСЕ организовала параллельное мероприятие, приуроченное к *третьему*

*Совещанию Сторон Орхусской конвенции*, в котором приняли участие специалисты из поддерживаемых ОБСЕ орхусских центров в Азербайджане, Албании, Армении, Беларуси, Грузии, Кыргызстане и Таджикистане; эта встреча позволила им обменяться опытом и примерами наилучшей практики выполнения *Орхусской конвенции*.

В подготовленном по поручению БКЭЭД независимым исполнителем документе по оценке деятельности орхусских центров был сделан вывод о том, что в большинстве рассматриваемых стран этим центрам принадлежит ключевая роль в налаживании диалога и сотрудничества между государственными органами, общественными объединениями и обществом в целом. В этом документе были отмечены определенные достижения, но вместе с тем и некоторые трудности, в том числе необходимость дальнейших усилий в поддержку содержащихся в *Конвенции* положений о доступе к правосудию, предназначение которых – обеспечить общественность средствами правовой защиты в случаях отказа в доступе к экологической информации. В целях решения этой проблемы ОБСЕ совместно с Европейской экономической комиссией ООН организовала 17–18 ноября в Тиране *региональный семинар по вопросам доступа к правосудию для судей высших инстанций из стран Юго-Восточной Европы*.

В октябре Координатор возглавил совместную миссию по оценке экологических последствий конфликта, направленную в Грузию ОБСЕ и Программой ООН по окружающей среде.

# Департамент по вопросам управления и финансов

Департамент по вопросам управления и финансов продолжал совершенствование Единой нормативно-административной системы (ЕНАС) Организации в целях ее перевода на более перспективную функциональную основу в плане использования системы комплексного управления ресурсами. Департамент, в состав которого входит Служба конференций, Финансовая служба, Служба финансового контроля, систем и поддержки, Служба обеспечения деятельности миссий, Служба информационно-коммуникационных систем и Пражское отделение, продолжал содействовать укреплению и более четкому организационному оформлению подхода Организации к внедрению системы составления бюджета по программам исходя из целевых результатов в масштабах всей ОБСЕ, а также оказывал всестороннюю поддержку подразделениям по управлению фондами на местах, в частности посредством специализированной подготовки их сотрудников, в том числе по вопросам оценки рисков.

## К основным достижениям 2008 года относятся:

- дальнейшие успехи в создании надлежащих условий для обеспечения внутреннего контроля за деятельностью посредством расширения доступа к системе управления ресурсами Организации, обучения персонала, занимающегося работой по программам и административным вопросам, а также концептуальной проработки и организации обучения сотрудников ОБСЕ навыкам пользования инструментами регулирования рисков. Кроме того, Департамент на постоянной основе проводил обзор действующих процедур на предмет их соответствия ЕНАС, в частности, используя для этого междисциплинарную рабочую группу по партнерским организациям-исполнителям;
- завершение первого из двух этапов осуществляемого Службой информационно-коммуникационных систем (ИКС) проекта замены «Оракла» в качестве компьютерной платформы. Департамент, опираясь на собственные силы, приступил к аналитическому обзору организационной структуры информационно-коммуникационных служб в масштабах всей ОБСЕ с целью определения единой стоимостной базы, необходимой для производства дальнейших оценок;
- координация работы по закупке и передаче Миссии в Грузии бронированных автомобилей и другого имущества уже через неделю после августовского конфликта;
- внедрение в масштабах ОБСЕ

- глобального контракта с перевозчиками, распространяющегося на 18 пунктов назначения, с акцентом на совершенствовании процедур предварительного заказа билетов с целью сокращения расходов;
- оказание консультационной и иной помощи структурам на местах в рационализации парка транспортных средств, что позволило добиться значительной экономии;
- разработка стратегии введения в ОБСЕ к 2010 году Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС);
- оказание Председательству, государствам-участникам, Совместной консультативной группе и Консультативной комиссии по открытому небу поддержки в проведении совещаний и конференций, включая встречу *Совета министров* в Хельсинки.

## Пражское отделение

В истекшем году Пражское отделение, где сосредоточен архив ОБСЕ, отметило десятую годовщину реализации программы *«Исследователь-резидент»*, в рамках которой Отделение принимает исследователей, работающих над тематикой, относящейся к деятельности ОБСЕ.

Пражское отделение участвовало в информационно-просветительской работе Организации, разместив в Интернете 2000 заявлений, журналов и решений Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности, а также снабдив справочной документацией участников организованной

в июле в экспериментальном порядке первой конференции *«модельной ОБСЕ»*.

После реорганизации Миссии в Хорватии и передачи в Пражское отделение исторических документов, находившихся в распоряжении Службы конференций и Центра по предотвращению конфликтов, в связи с переездом Секретариата в 2007 году в новые помещения в Вене, архив Отделения пополнился новыми поступлениями. Документы ЦПК включают материалы обмена военной информацией за период с 1993 года, накопленные Отделом обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности.

Пражское отделение участвовало в организации второй части 16-го *Экономического и экологического форума*, которая состоялась в Праге в мае, а также совещания по подготовке к 17-му Форуму.

Совместно с группой по работе с информацией в Вене Отделение занимается планированием практических мероприятий по надежному содержанию архивов ОБСЕ.



ОБСЕ/ДАВИД БЕДНАР

В справочной научной библиотеке Пражского отделения можно ознакомиться с кандидатскими и докторскими диссертациями, подготовленными участниками проекта *«Исследователь-резидент»*.

# Департамент людских ресурсов

Департамент людских ресурсов продолжает укреплять кадровый потенциал ОБСЕ, осуществляя всестороннюю деятельность по линии людских ресурсов.

## К основным достижениям 2008 года относятся:

- оперативный набор и незамедлительное размещение в Грузии дополнительно 20 военных наблюдателей, которые приступили к работе на местах не позднее чем через десять дней;
- завершение приготовлений к рационализации процедур набора консультантов и внедрение новой, удобной для пользователей версии онлайн-системы набора персонала ОБСЕ iRecruitment; дополнительная адаптация кадрового модуля системы комплексного управления ресурсами с целью упрощения отчетности;
- систематическая работа по более широкому привлечению квалифицированных соискателей/кандидатов из числа женщин – особенно на руководящие должности;
- усилия по преодолению основных препятствий к привлечению и удержанию высококвалифицированных сотрудников, выразившиеся в подготовке предложений о поправках к Положениям и правилам о персонале и внедрении утвержденных поправок;
- создание полностью функционального подразделения по расчету заработной платы в соответствии с рекомендациями Службы внутреннего надзора; подготовка и распространение единых процедур начисления заработной платы с последующим внедрением в масштабах всей Организации;

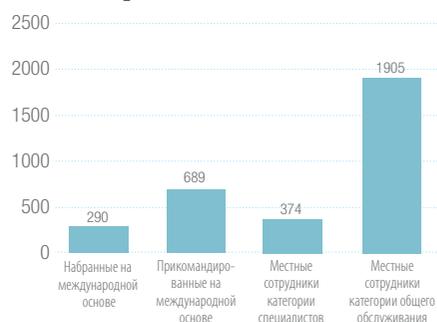
- проведение ежегодного обзора и систематическое улучшение принятой в ОБСЕ программы группового страхования и ее более тесное согласование с нормативной базой ОБСЕ;
- введение рационализированной системы квалификации должностей;
- дальнейшее улучшение профессионального рабочего климата, в том числе посредством: укрепления сети координаторов деятельности по посредничеству; инициирования пилотного проекта, предусматривающего обязательную заключительную беседу с завершающими службу сотрудниками в Секретариате ОБСЕ; обзора мероприятий по повышению осведомленности о Кодексе поведения и Служебной инструкции 21/2006 «Политика ОБСЕ по противодействию травле, сексуальным домогательствам и дискриминации»;
- введение в Секретариате в пробном порядке гибкого рабочего графика, с тем чтобы условия труда в ОБСЕ позволяли более внимательно учитывать семейные и гендерные нужды;
- оперативное и точное оформление и выплата сотрудникам полагающихся им пособий и льгот, эффективные процедуры оформления продлеваемых контрактов и функционирования системы аттестаций;
- дальнейшая реализация программы для молодых специалистов, в рамках которой специалисты из неподготовленных государств-участников получают возможность ознакомиться



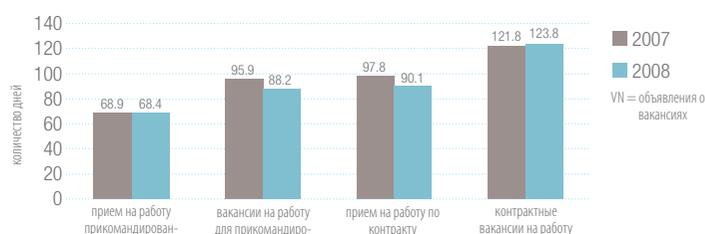
Февраль. Участники третьего совещания ОБСЕ по вопросам подготовки и найма персонала, состоявшегося в венском «Хофбурге».

- с деятельностью Организации;
- эффективная и малозатратная организация обучения в соответствии со Стратегией подготовки кадров ОБСЕ на 2008–2010 годы;
- оказание государствам-участникам на постоянной основе помощи в проведении учебных мероприятий по подготовке сотрудников, направляемых в миссии, и содействие в этих целях внедрению передовой методики обучения, в том числе посредством организации ежегодного совещания в рамках ОБСЕ по вопросам подготовки и найма персонала, которое в 2008 году было посвящено эффективной подготовке краткосрочных наблюдателей за выборами.

## Штатное расписание ОБСЕ на 2008 год.



## Продолжительность оформления нанимаемых сотрудников.



В истекшем году Департамент усиленно добивался сокращения средней продолжительности сроков оформления нанимаемых сотрудников.

# Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества



# Взаимодействие с организациями и институтами в регионе ОБСЕ

Под руководством Председательства (Финляндия) и исходя из соответствующих решений Совета министров и Постоянного совета, ОБСЕ на протяжении всего года активно поддерживала контакты и тесно сотрудничала с другими международными, региональными и субрегиональными организациями и инициативами, заинтересованными в укреплении всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ. Это взаимодействие в значительной мере развивалось под воздействием событий в регионе. Реструктуризация международного присутствия в Косово и вспыхнувший в августе конфликт в Грузии послужили толчком для оживленных консультаций и координации действий с Организацией Объединенных Наций (ООН), Европейским союзом (ЕС) и другими заинтересованными организациями. Миссия ОБСЕ в Косово сохранила за собой центральное место в реструктурированной Миссии ООН в Косово (МООНК). ОБСЕ активно участвовала в международных усилиях по урегулированию конфликтов в Грузии. Наряду с ЕС и ООН она выступила сопредседателем женевских дискуссий, которые были проведены в истекшем году в три приема: 15–16 октября, 18–19 ноября и 17–18 декабря.

В *Решении о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном Совет министров* на своей Мадридской встрече поручил Генеральному секретарю в координации с ООН и другими соответствующими региональными и международными организациями изучить варианты сотрудничества. Стремясь обеспечить взаимодополняемость и избежать дублирования усилий, ОБСЕ планировала свои действия в постоянных консультациях с ООН, Организацией Североатлантического договора (НАТО), ЕС и Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), а также Всемирным банком (ВБ) и Всемирной таможенной организацией.

ОБСЕ регулярно приглашала представителей организаций-партнеров

на свои мероприятия, в том числе на Хельсинкскую встречу *Совета министров, Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности, Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное вопросам человеческого измерения, Экономический и экологический форум* и другие мероприятия, а Председатель, Генеральный секретарь и другие руководящие работники ОБСЕ представляли Организацию, при условии получения приглашения, на саммитах, встречах министров и других соответствующих совещаниях международных организаций.

На *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности* 2008 года, которая была посвящена контролю над вооружениями и мерам укрепления доверия и безопасности, участники смогли обсудить и еще более углубить посвященный безопасности диалог с ООН, ЕС, НАТО, ОДКБ, Содружеством Независимых Государств (СНГ), Международной организацией по вопросам миграции (МОМ), организацией «За демократию и экономическое развитие», а также с региональной инициативой «Миграция, убежище и беженцы».

Представители ОБСЕ приняли участие в ежегодных консультациях высокого уровня с ООН и Советом Европы (СЕ) в формате «три стороны +» (июль, Страсбург), принимающей стороной которых выступил СЕ. Представители трех создавших их организаций совместно с посланцами ЕК, НАТО, СНГ, ОДКБ и Международного комитета Красного Креста (МККК) собрались для обсуждения различных аспектов их сотрудничества по вопросам межкультурного диалога с особым акцентом на проблемах прав человека, содействия взаимному ознакомлению с культурными ценностями через образование, а также роли межкультурного диалога в предотвращении конфликтов.

По случаю состоявшегося 20 июня в Астане *регионального совещания руководителей миссий* было проведено заседание, посвященное

сотрудничеству, с участием представленных в Центральной Азии учреждений системы ООН и региональных организаций, на котором участникам представилась возможность обменяться мнениями и информацией о деятельности их организаций в регионе. На заседании были представлены такие организации, как Программа развития ООН (ПРООН), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), ЕС, МККК, СНГ, ОДКБ, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Евразийское экономическое сообщество, Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами и Международный фонд спасения Арала.

Центр по предотвращению конфликтов вносил лепту в развитие сотрудничества по оперативным вопросам, обмениваясь идеями о разработке структурно упорядоченного подхода к извлечению уроков и внедрению наилучшей практики с Департаментом операций по поддержанию мира ООН и секретариатом Совета ЕС.

Антитеррористическое подразделение прилагало усилия к разработке согласованного международного подхода к борьбе с терроризмом, сотрудничая в этом более чем с 20 структурами системы ООН, международными, региональными и субрегиональными организациями и специализированными учреждениями.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) продолжало участвовать в реализации *инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ)*. Одним из крупных достижений в истекшем году стало участие *инициативы ОСБ* в совместной миссии ОБСЕ и Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) по оценке экологических последствий недавнего конфликта в Грузии, которая работала с 29 сентября по 3 октября.

Отдел по гендерным вопросам поддерживал диалог с другими

14 октября, Женева. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун (справа) и Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо.



ОБСЕ/МАРТИН НЕСОЛКИ

международными организациями, неправительственными организациями (НПО) и научно-исследовательскими центрами по гендерным аспектам военно-политического измерения, а также по перспективам повышения осведомленности в вопросах торговли людьми и насилия в отношении женщин. Его представители приняли участие в проведенном по инициативе *ОСБ* семинаре, посвященном учету гендерных аспектов в ее программах.

Парламентская ассамблея ОБСЕ поощряла взаимодействие и сотрудничество с такими межпарламентскими органами, как Парламентская ассамблея Совета Европы и Европейский парламент, в частности в контексте ее миссий по наблюдению за выборами.

### Организация Объединенных Наций

Будучи крупнейшей и наиболее всеобъемлющей региональной организацией в соответствии с содержанием главы VIII Устава ООН, ОБСЕ продолжала наращивать тесные контакты с ООН как в форме политических консультаций на уровне штаб-квартир, так и сотрудничества на местах в практических вопросах.

Реструктуризация международного присутствия в Косово, конфликт в Грузии и взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном – таковы основные векторы сотрудничества между ОБСЕ и ООН в 2008 году. В этом году наметились новые направления сотрудничества в Центральной Азии: ООН учредила там Региональный центр по превентивной дипломатии, который

обратился к региональному опыту ОБСЕ при развертывании своих миротворческих инициатив.

В истекшем году между обеими организациями состоялся целый ряд организационно оформленных контактов. 23 сентября Действующий председатель ОБСЕ Александр Стубб выступил на заседании Совета Безопасности ООН с сообщением о деятельности ОБСЕ, уделив особое внимание роли Организации в Грузии, Косово и в отношениях с Афганистаном.

14 октября в кулуарах женеvских дискуссий состоялась двусторонняя встреча Генерального секретаря Марка Перрен де Бришамбо с Генеральным секретарем ООН, на которой обсуждались положение в Грузии и роль ООН и ОБСЕ в этой связи. Кроме того, в сентябре в ходе консультаций с руководящими работниками ООН в штаб-квартире этой организации он обменялся взглядами по различным вопросам, представляющим обоюдный интерес.

24 января помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности (УДООЗБ), курирующий ДОПМ, побывал в Секретариате ОБСЕ в Вене. Во время встречи с Генеральным секретарем и руководящим составом ОБСЕ он рассказал о работе недавно созданного УДООЗБ; в ходе этих встреч были рассмотрены возможные направления сотрудничества с ОБСЕ в вопросах разработки политики и мобилизации ресурсов.

29 мая в Нью-Йорке ООН провела на своей территории ежегодное рабочее совещание с сотрудниками ОБСЕ.

Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам подчеркнул, что сотрудничество между ООН и ОБСЕ является эффективным и носит практический характер. Участники совещания обсудили ряд региональных проблем, а также взаимодействие ОБСЕ и ООН в вопросах выборов.

23 июля в Секретариате ОБСЕ принимали делегацию Миссии ООН по оценке в Абхазии. Члены делегации встретились с Генеральным секретарем ОБСЕ и Директором Центра по предотвращению конфликтов, обменявшись с ними мнениями о положении в обеих зонах конфликта.

10 июня директор Европейского бюро УВКБ имел беседу с Генеральным секретарем и руководящими работниками Секретариата ОБСЕ. Участники подчеркнули, что сотрудничество между обеими организациями становится все более прагматичным и ориентированным на реализацию проектов.

19 июня сотрудник по связи Управления ООН по координации гуманитарных вопросов в Брюсселе посетила Секретариат ОБСЕ, где имела встречи с руководящими работниками различных департаментов с целью установления контактов и выявления возможностей для дальнейшего сотрудничества.

ОБСЕ принимала участие в реализации Глобальной инициативы ООН по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ ООН), которая ставит своей задачей мобилизацию усилий государств и негосударственных субъектов в целях искоренения торговли людьми посредством снижения

уязвимости потенциальных жертв и сокращения спроса на любые формы эксплуатации, обеспечения надлежащей защиты и поддержки жертв и содействия в эффективном судебном преследовании торговцев людьми. Тесно взаимодействуя с УНП ООН, МОМ, Международной организацией труда (МОТ), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), ОБСЕ внесла свой вклад в проведение ГИБТЛ ООН главного глобального мероприятия года – *Венского форума*. Специальный представитель и координатор по борьбе с торговлей людьми принимала участие в работе Руководящего комитета ГИБТЛ ООН, где представляла ОБСЕ как одну из шести основных организаций на мировой арене, ведущих борьбу с торговлей людьми.

БКЭЭД в тесном взаимодействии с *Глобальной программой против отмывания денег* и *Глобальной программой против коррупции* УНП ООН участвовало в проведении мероприятий на региональном и национальном уровне. Кроме того, их совместными усилиями было подготовлено техническое руководство по осуществлению *Конвенции ООН против коррупции*.

В июле БКЭЭД, Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности и Центр ОБСЕ в Астане в тесном сотрудничестве с УНП ООН организовали в Алма-Ате региональный семинар на тему «*Конфискация активов криминального происхождения, борьба с отмыванием денег и международная взаимопомощь в правовых вопросах*» для должностных лиц из Центральной Азии, России и Украины.

В сентябре БКЭЭД и Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в тесном сотрудничестве с УНП ООН и правительством Республики Кипр организовали в Ларнаке (Кипр) региональное совещание должностных лиц из стран Средиземноморья, посвященное *борьбе с отмыванием денег и торговлей людьми*; оно стало первым подобным совещанием, где особое внимание было уделено практическим вопросам совершенствования механизмов профилактики такого рода преступлений, межведомственной координации и международного сотрудничества.

Оказывая содействие осуществлению *Орхусской конвенции* ОБСЕ совместно с Европейской экономической комиссией

ООН (ЕЭК ООН) организовала 17–18 ноября в Тиране для судей высоких инстанций региональный семинар на тему о доступе к правосудию; на него прибыли судьи из стран Юго-Восточной Европы, а также специалисты по экологическому праву из других европейских государств. Помимо этого ОБСЕ активно участвовала в работе координационной группы по наращиванию потенциала при секретариате *Орхусской конвенции*, на заседаниях которой рассматривались имеющиеся у различных стран потребности в области наращивания потенциала.

Было продолжено и сотрудничество с ЕЭК ООН по вопросам транспорта и упрощения процедур торговли. Усилия были сосредоточены на составлении пособия по наилучшей практике контроля в пограничных пунктах. В связи с осуществлением проекта с участием Кыргызстана и Казахстана в сферу такого сотрудничества были включены также и вопросы, относящиеся к *Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте*.

Совместно с ЕЭК ООН, ПРООН и Инициативой ЕС по водным ресурсам БКЭЭД участвовало во внебюджетном проекте «*Потенциал для сотрудничества в вопросах водопользования в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии*», который финансируется *инициативой ОСБ*.

БКЭЭД продолжало взаимодействие с *Конвенцией ООН по борьбе с опустыниванием* с привлечением к участию в нем также и Всемирной метеорологической организации – в частности, в Центральноазиатском регионе. В мае в Ташкенте было проведено мероприятие на политическом уровне в рамках деятельности по итогам технического семинара, состоявшегося там же в ноябре 2007 года.

### Европейский союз

В 2008 году углубилось сотрудничество между ЕС и ОБСЕ по ряду основных направлений. Действующий председатель ОБСЕ внес немалую лепту в усилия ЕС по достижению соглашения о прекращении огня в Грузии.

В своем выступлении перед Постоянным советом 24 января министр иностранных дел Словении, председатель Совета ЕС по общим вопросам и внешним связям подчеркнул необходимость продолжать и углублять сотрудничество между ЕС и ОБСЕ. Он

заявил, что в течение срока исполнения Словенией председательских функций в ЕС в первой половине 2008 года ЕС будет поддерживать деятельность ОБСЕ.

О твердом намерении следовать этой линии во время председательствования Франции во второй половине года заявил и французский министр иностранных дел Бернар Кушнер. 17 июня, выступая перед членами Постоянного совета ОБСЕ, он подчеркнул незаменимую роль ОБСЕ в деле обеспечения мира и стабильности в Европе и необходимость повышать взаимодополняемость ОБСЕ и ЕС. Он сделал особый акцент на проблеме Косово и нерешенных конфликтах в регионе ОБСЕ и обратился за поддержкой в деле стабилизации обстановки в Афганистане. В качестве одного из важных направлений наращивания сотрудничества между ЕС и ОБСЕ был назван также регион Центральной Азии.

31 января на заседании Постоянного совета выступила Комиссар ЕС по внешним связям Бенита Ферреро-Вальднер, которая особо отметила важную роль ОБСЕ как форума для политического диалога между ее 56 государствами-участниками, широкий размах деятельности на местах и согласованные ценности и обязательства во всех трех измерениях. Перед членами Постоянного совета выступали и другие руководящие должностные лица ЕС, среди которых были специальный представитель ЕС по Центральной Азии и специальный представитель ЕС по кризису в Грузии.

Действующий председатель принял участие во встрече *министерских троек ОБСЕ и ЕС* в апреле. В феврале и сентябре прошли встречи троек на уровне послов. Среди вынесенных на обсуждение вопросов были сотрудничество в Центральной Азии, положение в Косово и затяжные конфликты. В мае и ноябре Генеральный секретарь ОБСЕ выступил перед Комитетом ЕС по политическим вопросам и безопасности, где, как и в самом ЕС, председательствовали представители, соответственно, Словении и Франции, и в кулуарах этого заседания провел ряд двусторонних встреч с представителями Европейской комиссии (ЕК) и секретариата Совета ЕС.

13 июля в Брюсселе ЕС принимал у себя ежегодное совещание ЕС и ОБСЕ на рабочем уровне, на котором состоялся конструктивный обмен мнениями

и опытом по таким вопросам, как международное присутствие в Косово, Южный Кавказ, Восточная Европа и Центральная Азия, выполнение мадридского *Решения о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном* и борьба с терроризмом.

Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми согласовывала свои усилия и стратегии, касающиеся функций национальных докладчиков, с ЕК и в особенности с генеральным директором по вопросам правосудия, свободы и безопасности. В рамках этого сотрудничества Специальный представитель в ознаменование Европейского дня борьбы с торговлей людьми обнародовала заявление Координационной группы экспертов Альянса о международных докладчиках. Заместитель председателя ЕК положительно отозвался о добром сотрудничестве со Специальным представителем, отметив единство целей, состоящих в повышении осведомленности, углублении понимания и распространении данных о торговле людьми посредством учреждения института национальных докладчиков. Одному из сотрудников Бюро было поручено войти в состав недавно учрежденной в ЕС группы экспертов по борьбе с торговлей людьми.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) на систематической основе взаимодействовало с Европейским парламентом в рамках миссий по наблюдению за выборами. Кроме того, представители БДИПЧ обсуждали в составе рабочей группы Совета ЕС по ОБСЕ и СЕ вопросы сотрудничества между ЕС, БДИПЧ и СЕ в области прав человека.

Что касается проблематики меньшинств, то Верховный комиссар по делам национальных меньшинств тесно взаимодействовал с ЕК, и в частности с членами Комиссии, курирующими вопросы расширения, а также внешних связей и европейской политики соседства, акцентируя задачи защиты прав меньшинств в странах – кандидатах на вступление в ЕС и странах, готовящихся стать кандидатами, а также проблемы социальной интеграции меньшинств.

### Совет Европы

Используя налаженный механизм сотрудничества и регулярные контакты, ОБСЕ и СЕ в 2008 году продолжали совместную деятельность,

тесно координируя свои действия на политическом и рабочем уровне, в том числе на местах, по представляющим обоюдный интерес текущим и вновь возникающим вопросам.

В центре внимания в беседах между действующими председателями обеих организаций, министром иностранных дел Финляндии А. Стуббом и главой шведской дипломатии Карлом Бильдтом, находились события в Грузии. На встрече в Брюсселе 12 сентября они призвали к выполнению согласованного президентами Франции и России соглашения о прекращении огня и обсудили вопрос о гуманитарных последствиях и возможных дальнейших шагах. Кроме того, они рассмотрели ход сотрудничества между ОБСЕ и СЕ в вопросах, связанных с выборами, а также на таких четырех приоритетных направлениях, как: терпимость и недискриминация, права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, борьба с терроризмом, а также торговля людьми; они заявили о твердом намерении и далее углублять сотрудничество между обеими организациями.

На двух заседаниях координационной группы, которые состоялись в Вене и Страсбурге, соответственно, 14 марта и 19 сентября, были рассмотрены конкретные результаты и планы сотрудничества по указанным четырем приоритетным направлениям. Участники подчеркнули необходимость продолжить сотрудничество при понимании различий в составе государств-членов, процессе принятия решений и мандате обеих организаций.

28 февраля председатель Комитета министров СЕ Ян Кубиш, выступая на заседании Постоянного совета, подчеркнул важность дальнейшего наращивания диалога и координации действий между обеими организациями. Позднее он имел двустороннюю встречу с Генеральным секретарем ОБСЕ, обсудив с ним региональные темы и вопросы практического сотрудничества.

Как Генеральный секретарь СЕ в своем выступлении на Постоянном совете 24 апреля, так и Генеральный секретарь ОБСЕ, выступая перед членами Комитета министров СЕ 7 мая, подчеркнули наличие существенной взаимодополняемости в работе СЕ и ОБСЕ и те конкретные результаты, которых можно добиться на путях эффективного практического взаимодействия.

На заседании старших должностных

лиц, которое состоялось 8 июля, представители обеих организаций имели возможность провести дополнительный обмен мнениями и придать импульс совместной работе на местах. Встречи были посвящены, в частности, проблемам Юго-Восточной Европы, Южного Кавказа и Восточной Европы.

На состоявшемся 13 ноября заседании, посвященном выполнению *Соглашения о сотрудничестве в поддержке местных органов самоуправления в Юго-Восточной Европе*, были рассмотрены достижения в поддержке органов местного самоуправления в странах Юго-Восточной Европы и возможности реализации дополнительных совместных проектов.

БКЭЭД и ЕС взаимодействовали в вопросах миграции, надлежащей практики управления, борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией, в том числе посредством перекрестного направления своих представителей на мероприятия другой стороны. В 2008 году ОБСЕ был присвоен статус наблюдателя в Комитете экспертов СЕ по оценке мер борьбы с отмыванием денег (MONEYVAL).

Преследуя цель углубления сотрудничества, Представитель по вопросам свободы средств массовой информации имел беседы с Генеральным секретарем СЕ и Комиссаром по правам человека, обсудив с ними вопросы, представляющие взаимный интерес. Кроме того, на очередном заседании Руководящего комитета СЕ по СМИ и новым коммуникационным услугам Представитель призвал государства-члены продолжить усилия в пользу отмены уголовной ответственности за диффамацию.

В 2008 году представители БДИПЧ и Комиссии СЕ за демократию через право (Венецианская комиссия) выступили с совместными заключениями относительно избирательного законодательства (Армения, Молдова, Азербайджан), законов о свободе собраний (Армения, Кыргызстан), законодательства о свободе вероисповедания (Казахстан), а также антидискриминационного законодательства. БДИПЧ на регулярной основе сотрудничало как с Парламентской ассамблеей СЕ, так и с его Конгрессом местных и региональных властей по вопросам наблюдения за выборами. В июле Бюро совместно с Комиссаром СЕ по правам человека произвело оценку положения с правами рома и синти в Италии.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств регулярно

контактировал с органами СЕ, занимающимися проблематикой национальных меньшинств. По его просьбе Венецианской комиссией был утвержден доклад о системе двойного голосования для лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

### Организация Североатлантического договора

В 2008 году было продолжено развитие отношений между ОБСЕ и НАТО в форме регулярного политического диалога и сотрудничества на уровне экспертов.

9 июля Генеральный секретарь ОБСЕ выступил на сессии Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) с общим обзором деятельности Организации, выделив при этом согласованные в ее рамках ценности и обязательства. Он встретился также с Генеральным секретарем НАТО и другими высокопоставленными должностными лицами. На регулярных совещаниях между ОБСЕ и НАТО на рабочем уровне обсуждалось сотрудничество в региональных вопросах и мероприятия в военно-политической области.

9 сентября заместитель председателя Военного комитета НАТО посетил Секретариат ОБСЕ, где обменялся мнениями с сотрудниками Организации. 25 ноября Председательство и сотрудники Секретариата провели брифинг о деятельности ОБСЕ для членов подкомитета по демократическому управлению Комитета по гражданскому измерению безопасности Парламентской ассамблеи НАТО.

По приглашению Генерального секретаря НАТО Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми встретилась в марте с членами СЕАП. Специальный представитель обсудила с ними проблему торговли людьми в контексте проведения военных операций и операций по обеспечению безопасности. Бюро Специального представителя внесло вклад в проведение в Анкаре учебного мероприятия по борьбе с торговлей людьми.

Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Жуан Суариш выступил с речью на 54-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи НАТО.

### Прочие международные, региональные и субрегиональные организации и инициативы

ОБСЕ пристально следила за развитием регионального сотрудничества в Юго-Восточной Европе. В январе Генерального секретаря ОБСЕ посетил с визитом в поиске возможных направлений сотрудничества Генеральный секретарь Совета регионального сотрудничества (СРС), который рассказал о недавно созданном секретариате. Позднее, 27 февраля, Генеральный секретарь ОБСЕ и представители Парламентской ассамблеи ОБСЕ присутствовали в Софии на заключительной *встрече за «круглым столом» Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы* в Софии и на инаугурационном заседании СРС. Кроме того, 17 марта Генеральный секретарь ОБСЕ первым среди представителей международных организаций посетил секретариат СРС в Сараево. Представитель Секретариата присутствовал на 11-м *совещании глав государств и правительств Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе*, которое состоялось в Поморье (Болгария) 21–22 мая.

28 ноября Генеральный секретарь ОБСЕ принял участие в *саммите глав правительств Центральноевропейской инициативы* в Кишиневе, где заявил о готовности ОБСЕ и далее сотрудничать с *Инициативой*, особенно по вопросам охраны окружающей среды.

В 2008 году были активизированы контакты с ОДКБ. По приглашению Генерального секретаря ОДКБ Генеральный секретарь 5 сентября присутствовал в качестве наблюдателя на проходившей в Москве сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ. Генеральные секретари ОБСЕ и ОДКБ провели двусторонние встречи в кулуарах этого саммита. Основной темой этих консультаций стало выполнение принятого на Мадридской встрече *Совета министров Решения о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном*. Среди других контактов с ОДКБ можно назвать также апрельский визит Директора Центра по предотвращению конфликтов в секретариат ОДКБ и первое в истории участие эксперта из Секретариата ОБСЕ в международной антинаркотической оперативно-профилактической операции «Канал-2008», которая проводилась в Москве 15–22 сентября.

3 июля Исполнительный секретарь СНГ выступил на заседании

Постоянного совета. В кулуарах он имел двустороннюю встречу с Генеральным секретарем ОБСЕ, обсудив с ним вопросы, представляющие обоюдный интерес. БДИПЧ на постоянной основе поддерживало диалог с секретариатом СНГ по вопросам деятельности миссий по наблюдению за выборами, которые направлялись со своей стороны каждой из этих двух организаций, и откомандировало своих сотрудников на организованные Межпарламентской ассамблеей СНГ совещания, посвященные наблюдению за выборами. Между парламентскими ассамблеями ОБСЕ и СНГ поддерживался интенсивный диалог по проблемам наблюдения за выборами. Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми совместно с БДИПЧ и Отделом стратегических вопросов полицейской деятельности содействовало проведению учебного мероприятия по подготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми, которое прошло в Международном учебном центре СНГ при Академии МВД в Минске.

Руководитель Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ представлял Организацию на 18-м и 19-м *совещаниях Совета министров иностранных дел государств – членов Организации Черноморского экономического сотрудничества* (ЧЭС), которые состоялись, соответственно, в Киеве 17 апреля и в Тиране 23 октября. Эти совещания позволили подчеркнуть наличие резервов для дальнейшего сотрудничества между обеими организациями, особенно в экономической и экологической областях, где возможности совместной деятельности были наиболее очевидны.

В соответствии с *Решением о терпимости и недискриминации: содействие взаимному уважению и пониманию*, принятом на *встрече Совета министров* в Мадриде, Генеральный секретарь ОБСЕ присутствовал 15 января на первом *ежегодном форуме «Альянса цивилизаций»* в Мадриде и представил государствам-участникам доклад о его итогах для рассмотрения вопроса о надлежащем вкладе ОБСЕ в реализацию этой инициативы.

В феврале на ежегодную консультацию с сотрудниками различных департаментов в Секретариат ОБСЕ прибыли представители МККК. На совещании состоялся обмен информацией о текущих и запланированных мероприятиях обеих организаций.

В июне ОБСЕ в тесном взаимодействии с Правовой инициативой Американской ассоциации адвокатов для стран Центральной и Восточной Европы и Агентством международного развития США (ЮСАИД) оказала помощь Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в организации в Тбилиси 7-го *генерального совещания Антикоррупционной сети ОЭСР* для Восточной Европы.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ), откликнувшись на приглашение со стороны финского Председательства ОБСЕ и Бюро Координатора, внесла существенный вклад в проведение 16-го *Экономического и экологического форума ОБСЕ*, который был посвящен теме «Сотрудничество на морских и внутренних водных путях в регионе ОБСЕ: повышение безопасности и охрана окружающей среды».

На протяжении всего года БКЭЭД продолжало сотрудничать с МОМ и МОТ.

Специальный представитель и координатор по борьбе с торговлей людьми продолжала тесное сотрудничество с основными организациями, ведущими борьбу с торговлей людьми, в рамках Альянса против торговли людьми - инициативы ОБСЕ по учреждению неформального форума для диалога между государствами-участниками и международными организациями. Специальный представитель провела по линии Альянса две конференции высокого уровня, а также технический семинар. В ходе этих мероприятий участники обсудили последние события и уроки, извлеченные по итогам осуществления совместных инициатив, а также работу, проделанную участниками Альянса: ЮНИСЕФ, УВКПЧ, УВКБ, УНП ООН, СЕ, МОМ, МОТ, Фондом ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Группой экспертов ЕС по торговле людьми, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Европейским полицейским бюро (Европол), Международным центром по разработке политики в области миграции (МЦРПМ), Международной организацией ЭКПАТ («За прекращение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации»), Международной организацией по борьбе с рабством, международной организацией «Ла Страда» и организациями «Спаси детей» и «Земля людей».

## Международные финансовые учреждения

БКЭЭД продолжало сотрудничать с Евразийской группой по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, ВБ, Международным валютным фондом и Целевой группой по финансовым мероприятиям.

В октябре БКЭЭД совместно с Сетью в поддержку финансовой этики и СЕ организовало в Давосе (Швейцария) международный семинар на тему борьбы с финансированием терроризма для следователей, прокуроров, специалистов подразделений финансовой разведки и других должностных лиц из стран ОБСЕ.

Представители Парламентской ассамблеи ОБСЕ приняли участие в организованном ВБ в Тиране совещании Восточноевропейской парламентской сети.

## Неправительственные организации

НПО приглашались на основные совещания и мероприятия ОБСЕ и вносили вклад в их работу. Они продолжали также сотрудничать с институтами, структурами на местах и Секретариатом – зачастую в качестве партнерских учреждений-исполнителей.

## Показательные примеры сотрудничества на местах

### Юго-Восточная Европа

**Присутствие в Албании** взаимодействовало с Европейской комиссией, СЕ и БДИПЧ в вопросах реформы избирательной и гражданско-регистрационной системы. По вопросам децентрализации оно сотрудничало с СЕ. Присутствие объединило усилия с ЕК в проведении судебной, полицейской и имущественной реформ. Совместно с ПРООН оно добивалось перемен в гендерной области. Координация донорской помощи проводилась совместно с ПРООН, ВБ и ЕК.

### Миссия в Боснии и Герцеговине

осуществляла различные программы в сотрудничестве с международными организациями и учреждениями, включая УВКБ, ПРООН, НАТО, СЕС, делегацию ЕК, СЕ и бюро Высокого представителя и специального представителя ЕС в Боснии и Герцеговине.

**Миссия в Черногории** в 2008 году осуществила в общей сложности 58 проектов по линии регулярного бюджета и

12 вспомогательных консультативных/мониторинговых проектов. В 26 из них принимали участие международные организации.

### Миссия в Сербии

сотрудничала с такими учреждениями системы ООН, как ПРООН, УВКБ, УНП ООН, а также с ЕС, СЕ, НАТО, МТБЮ, ВБ, Европейским банком реконструкции и развития и НПО в следующих пяти программных областях: верховенство закона/права человека, демократизация, правоприменение, СМИ, а также экономика и охрана окружающей среды.

**Миссия в Косово** продолжала инициативно взаимодействовать с соответствующими международными органами, включая УВКБ, ПРООН, СЕ, МОМ, НАТО и МТБЮ.

Продолжая сотрудничать с ПРООН, ЕК и рядом других международных организаций, **Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта** одновременно приступила к предметной работе с консультативной службой МВД Франции по гражданской защите и правопорядку по линии ее нового проекта поддержки развития полицейской службы, посвященного внедрению системы полицейской деятельности по месту жительства граждан, подготовке кадров и проведению структурной реформы полицейской службы.

**Бюро в Загребе** проводило активные консультации с делегацией ЕК, УВКБ и Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии (МТБЮ) в контексте усилий по обеспечению граждан жильем и привлечению к ответственности военных преступников.

### Восточная Европа

**Офис в Минске** в своей работе систематически консультировался с учреждениями системы ООН, представленными в Минске: ПРООН, УВКБ и МОМ. Офис выступил инициатором семинара по *Конвенции о преступности в киберпространстве*, в котором приняли участие эксперты СЕ. Что касается экономических реформ, то Офис провел один семинар совместно с Международной финансовой корпорацией, а также семинар-практикум по проблеме энергоэффективности, к работе в котором были привлечены эксперты из ВБ и ЕК. Кроме того, Офис

тесно взаимодействовал с ЮНЕП и ПРООН в рамках инициативы ОСБ.

**Миссия в Молдове** работала в тесном взаимодействии с ООН, СЕ и ЕС по поддержке демократизации, укрепления верховенства права, свободы СМИ и борьбы с торговлей людьми.

**Координатор проектов в Украине** координировал свою работу с СЕ, ЕС, ЮСАИД, МОМ, немецким Фондом в поддержку сотрудничества в международно-правовых вопросах и местными и международными НПО.

### **Южный Кавказ**

**Миссия в Грузии** и ООН выполняли сопредседательские функции в рабочей группе на уровне послов в преддверии президентских и парламентских выборов. Миссия тесно взаимодействовала с СЕ в вопросах избирательной реформы. Стремясь повысить уровень безопасности после боевых действий в августе, она сотрудничала с новой наблюдательной миссией ЕС на местах. Кроме того, Миссия, активно координируя свои действия с международными гуманитарными организациями, поддерживала их усилия по оказанию гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам и жителям районов, прилежащих к Южной Осетии.

**Бюро в Баку** сотрудничало с СЕ в вопросах законодательства о свободе собраний, с ЮНИСЕФ – в вопросах правосудия для несовершеннолетних, с МОТ и МЦРПМ – в наращивании усилий в борьбе с торговлей людьми и с ПРООН – в улучшении координации помощи.

**Бюро в Ереване** вместе с СЕ, ООН, ЕС, ВБ, МВФ и ЮСАИД занималось вопросами выборов, борьбы с коррупцией, работы омбудсмена, СМИ, учета гендерной специфики, борьбы с торговлей людьми и миграции. В частности, совместно с МОТ и МЦРПМ оно участвовало в осуществлении крупного проекта по борьбе с торговлей людьми.

**Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ**, поддерживало контакт с такими организациями, как ЕС, СЕ, УВКБ и МККК, а также с различными международными НПО в поисках решения основных проблем, касающихся

внутренне перемещенных лиц и беженцев, военнопленных, пропавших без вести и задержанных лиц, а также проблем разминирования.

### **Центральная Азия**

**Центр в Ашхабаде** совместно с учреждениями системы ООН, Программой ЕС по технической помощи Содружеству Независимых Государств и американским Корпусом мира повышал квалификацию государственных служащих в вопросах безопасности границ, образования, здравоохранения и охраны окружающей среды, а также оказания помощи ассоциациям фермеров. Центру удалось значительно интенсифицировать свои контакты с вузами и учебными заведениями на местах.

**Центр в Астане** предметно занимался вопросами местного самоуправления совместно с ПРООН, вопросами пограничного режима – с МОМ и Программой ЕК по укреплению пограничного режима в Центральной Азии, вопросами трансграничного водопользования – с ЕЭК ООН, гендерными вопросами – с ЮНИФЕМ и ПРООН, вопросами борьбы с отмыванием денег – с ВБ, и вопросами борьбы с коррупцией и организованной преступностью – с УНП ООН.

**Центр в Бишкеке** сотрудничал с несколькими международными организациями в осуществлении крупных проектов, касающихся прав человека, экономической безопасности, а также других аспектов всеобъемлющей безопасности и демократических ценностей. Совместно с МВФ проводились мероприятия по борьбе с отмыванием денег, а с ПРООН были организованы конференции на тему о демократической практике управления. Центр сотрудничал с УНП ООН в вопросах борьбы с коррупцией, с Международным фондом избирательных систем – в вопросах наблюдения за выборами, с Венецианской комиссией – в вопросах законодательства о правах человека, и с МОМ – в вопросах миграции.

**Бюро в Таджикистане** продолжало и наращивало свое взаимодействие в ряде программных областей с международными организациями, и в том числе с учреждениями системы ООН, международными банками развития, международными НПО, а также с двусторонними донорами, ведущими

свою деятельность в Таджикистане. Эти партнерские связи доказали свою незаменимость при реализации проектов, посвященных укреплению пограничного режима, борьбе с коррупцией, решению экологических проблем, утверждению прав человека и развитию СМИ.

**Координатор проектов в Узбекистане** выступил организатором различных мероприятий с участием международных организаций и НПО и совместно с ПРООН осуществлял проекты по проблемам налогообложения и прав человека. Совместно с БКЭЭД и Научно-информационным центром Межгосударственной комиссии по координации водопользования Координатор проектов организовал в октябре конференцию на тему «*Экологическая безопасность как один из важных факторов водопользования*».

# Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ

## Взаимодействие с партнерами по сотрудничеству

Прочная основа для наращивания диалога и сотрудничества с государствами-партнерами в 2008 году была заложена принятыми в Мадриде в 2007 году *Декларацией министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству* и *Решением о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном*, а также *Решением Постоянного совета об учреждении Фонда партнерства*.

## Доклад Председательства ОБСЕ

Финское Председательство ОБСЕ пристально следило за развитием отношений с азиатскими и средиземноморскими партнерами и в необходимых случаях оказывало поддержку председателевавшим в контактных группах Испании и Греции в их работе.

В соответствии с практикой, сложившейся в предыдущие годы, партнеров регулярно приглашали на заседания Постоянного совета, а также Форума по сотрудничеству в области безопасности

и его рабочих групп, которые служили платформой для практического постоянного взаимодействия. Их также приглашали для участия во всех основных мероприятиях, проводившихся ОБСЕ в истекшем году, таких, как Экономический и экологический Форум, *Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное вопросам человеческого измерения*, а также *Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности*. Председательство включало в повестку дня Постоянного совета особенно актуальные для партнеров вопросы. Так, например, 17 апреля перед Постоянным советом выступил Генеральный секретарь Лиги арабских государств Амр Муса.

Партнеры, как и ранее, выступали инициаторами новых интересных дискуссий и мероприятий. В сентябре третий год подряд в Вене состоялись неофициальные дискуссии, посвященные многочисленным точкам соприкосновения между концепцией безопасности человека и принятой в ОБСЕ концепцией всеобъемлющей

безопасности, основанной на сотрудничестве. Среди соорганизаторов мероприятия, наряду с его инициатором, Японией, и некоторыми другими партнерами, была и Финляндия.

В целях укрепления отношений с Региональным форумом АСЕАН (РФА), как было рекомендовано участниками состоявшейся в 2005 году конференции «ОБСЕ–Корея», финское Председательство, наряду с представителями Секретариата, приняло участие в важном семинаре РФА на тему о превентивной дипломатии,

**Азиатские партнеры по сотрудничеству:** Афганистан, Монголия, Республика Корея, Таиланд и Япония. Председательские функции в Азиатской контактной группе в 2008 году выполняла Испания.

**Средиземноморские партнеры по сотрудничеству:** Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис. Председательские функции в Средиземноморской контактной группе в 2008 году выполняла Греция.

## Фонд партнерства

В контексте Мадридской встречи *Совета министров* 2007 года государства-участники утвердили принятое Постоянным советом *Решение об учреждении Фонда партнерства* с целью содействовать вовлечению партнеров по сотрудничеству в деятельность ОБСЕ. В начале года Генеральный секретарь определил руководящие принципы функционирования Фонда и поручил Отделу внешнего сотрудничества выполнять функции, распорядителя Фонда, и в том числе поддерживать связь с донорами по вопросам сбора средств и отчетности, а также с руководителями отдельных проектов по текущим вопросам управления конкретными проектами.

За первый год работы Фонда сумма обязательств по выплате взносов достигла 552 049,36 евро. Помимо

членов Тройки – Финляндии, Греции и Испании (которые обязались внести, соответственно, 253 597,88, 100 000 и 100 000 евро) – к числу доноров относятся (в принятом в ОБСЕ алфавитном порядке): Соединенные Штаты Америки, Бельгия, Дания, Испания, Франция, Ирландия, Лихтенштейн, Словения, Швейцария, Япония, Республика Корея и Египет.

В 2008 году были разработаны и включены в портфель Фонда пять проектов:

- семинар для молодых дипломатов из стран - средиземноморских партнеров по сотрудничеству (проект № 1100726);
- поддержка участия неправительственных организаций и членов гражданского общества из средиземноморских стран в *Конференции ОБСЕ 2008 года по Средиземноморью* (проект № 1100748);
- Афганистан: техническая помощь в

связи с выборами со стороны БДИПЧ/ОБСЕ (проект № 1100744);

- поддержка участия представителей партнеров по сотрудничеству в мероприятиях, перечисленных в решении РС.DEC/812 (проект № 1100705);
- публикация франкоязычной версии *Пособия по разработке эффективной политики в области трудовой миграции*, подготовленного ОБСЕ/Международной организацией по вопросам миграции/Международной организацией труда в его предназначенном для Средиземноморья варианте (проект № 1100701).

В соответствии с требованиями указанного *Решения*, Генеральный секретарь представил Постоянному совету доклад о деятельности Фонда партнерства.

## Взаимодействие с Афганистаном

На протяжении 2008 года Секретариат во исполнение *Решения 04/07* Мадридской встречи *Совета министров* прилагал усилия к углублению взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном, который с 2003 года входит в число азиатских партнеров по сотрудничеству. В июне Генеральный секретарь, основываясь на результатах нескольких миссий по установлению фактов, направленных в страну, а также консультаций с государствами-участниками и соответствующими международными организациями, внес предложения по шестнадцати конкретным мероприятиям. Среди них были предложения о повышении безопасности границ и укреплении пограничного режима, о развитии трансграничного сотрудничества и о наращивании потенциала правоохранительных органов страны. Эти проекты предполагается осуществлять как в регионе ОБСЕ, так и на территории Афганистана.

Несмотря на то, что подавляющее большинство государств-участников выступают за углубление взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном, до конца 2008 года не удалось достичь консенсуса относительно деятельности по проектам в самом Афганистане. Поэтому по инициативе Секретариата были сделаны первые шаги по осуществлению ряда

приоритетных проектов в пределах региона ОБСЕ на основе уже имеющихся мандатов центральноазиатских структур на местах. К этим проектам относится создание нового Высшего пограничного командного училища в Душанбе и Таможенного учебного центра в Бишкеке, а также оказание содействия Туркменистану в таможенных и пограничных вопросах. Решения по другим проектам на конец года еще не было принято, и государства-участники продолжили дискуссию о возможной проектной деятельности ОБСЕ на территории Афганистана.

Генеральный секретарь дважды – в сентябре и ноябре – побывал в Кабуле, где провел дискуссию по предложенным мероприятиям. На протяжении года различные подразделения Секретариата вели деятельность по вопросам, связанным с Афганистаном, в рамках своего нынешнего мандата. Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности участвовал в обучении сотрудников афганской национальной полиции и органов по контролю над наркотиками навыкам борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Антитеррористическое подразделение и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) выступили организаторами конференции на тему о безопасности в регионе.

Кроме того, при поддержке со стороны БКЭЭД афганские представители смогли принять участие в работе региональной целевой группы, занимавшейся проблемами производства энергии и транспорта в Центральной Азии. Афганистан был также участником проходившего при поддержке ОБСЕ регионального процесса, ставящего задачей разработку эффективных принципов водопользования, а в сентябре афганские представители присутствовали на организованном ОБСЕ семинаре, посвященном формированию благоприятного инвестиционного и делового климата.

Из Фонда партнерства оплачивались расходы на участие афганских представителей в других мероприятиях ОБСЕ, а также проводилось финансирование запрошенного Афганистаном проекта, касающегося выборов, который осуществлялся Отделом внешнего сотрудничества Канцелярии Генерального секретаря и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Наконец, впервые ежегодная встреча азиатских партнеров была проведена в Кабуле.

Взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном будет и впредь входить в число ключевых приоритетов Организации в силу его долгосрочного воздействия на безопасность всех государств – участников ОБСЕ.

организованном весной Германией, и внесло вклад в его работу.

Что касается военно-политического измерения, то финское Председательство выступало за более глубокое вовлечение партнеров на добровольной основе в работу в рамках *Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности*. Откликаясь на призыв, обращенный к государствам-участникам в принятом Форумом по сотрудничеству в области безопасности *Решении о популяризации*

*и расширении сферы применения Кодекса поведения*, сменяющие друг друга председатели Форума и его координатор (Австрия) будут и впредь вовлекать партнеров в усилия, направленные на добровольное соблюдение ими принципов, заложенных в *Кодексе поведения*.

По предложению Генерального секретаря финское Председательство провело широкие консультации с государствами-участниками по проекту решения Постоянного совета о

выполнении *Решения Совета министров о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном*; однако консенсуса, к сожалению, достичь не удалось. Тем не менее, Афганистану было предложено участвовать в реализации проектов, осуществляемых в регионе ОБСЕ.

В 2008 году Афганистан впервые выступил организатором конференции ОБСЕ с участием азиатских партнеров, которая прошла в Кабуле 9–10 ноября. Важным моментом стало участие в конференции высоких представителей

9 ноября. Участники конференции в Кабуле, организованной в целях углубления сотрудничества между 56 государствами – участниками ОБСЕ, с одной стороны, и Афганистаном и четырьмя другими азиатскими партнерами по сотрудничеству – Японией, Южной Кореей, Таиландом и Монголией, с другой.



принимающей страны и их активная роль в состоявшихся на ней дискуссиях. Кроме того, Афганистан обратился к ОБСЕ с просьбой принять участие в работе в связи с предстоящими в стране выборами в 2009 году. По мнению финского Председательства, ОБСЕ следует позитивно откликнуться на эту просьбу.

22 июля Риад Малки, министр иностранных дел Палестинской национальной администрации, которая впервые обратилась с ходатайством о принятии в число партнеров ОБСЕ в 2004 году, в своем письме на имя Действующего председателя подтвердил просьбу Администрации о предоставлении ей статуса партнера. По этому случаю финское Председательство провело соответствующие консультации. Ввиду расхождений во мнениях среди государств-участников Председательство пришло к выводу о том, что на текущий момент достижение консенсуса о положительном решении по этому вопросу маловероятно.

Вместе с тем, финское Председательство считает необходимым продолжить неофициальное сотрудничество между ОБСЕ и палестинскими представителями. Оно выразило удовлетворение тем, что по приглашению принимавшей страны, Иордании, Палестинская национальная администрация приняла участие в работе Конференции ОБСЕ 2008 года по Средиземноморью. Кроме того, оно поддержало намерение приступающей к исполнению председательских функций Греции продолжить консультации по этому вопросу в 2009 году.

Наконец, Финляндия внесла взнос в Фонд партнерства в размере свыше 250 000 евро, причем часть этих средств была использована на финансирование участия двух экспертов из афганской Независимой центральной избирательной комиссии (НЦИК) в организованном Председательством 21–22 июля семинаре по вопросам, связанным с выборами; кроме того, средства из Фонда были выделены на совместное с Кореей и Словенией финансирование проекта по поддержке мероприятий НЦИК в связи с выборами, а также на совместное с Данией и Соединенными Штатами финансирование параллельного мероприятия для неправительственных организаций (НПО) из Средиземноморья, приуроченного к амманской Конференции по Средиземноморью.

### **Доклад председателя Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству**

*Деятельность Азиатской контактной группы.* В 2008 году Азиатская контактная группа провела пять заседаний, сосредоточив свое внимание на ряде вопросов, относящихся ко всем трем измерениям, – от борьбы с терроризмом, пограничного режима и безопасности границ до полицейской деятельности и борьбы с торговлей людьми. В свете вынесенных ранее рекомендаций об укреплении отношений с РФА состоялась дискуссия об итогах мартовского семинара РФА о мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ) и превентивной дипломатии, организатором которого выступила Германия при активном содействии Секретариата и финского Председательства.

Кроме того, Контактная группа провела основательную дискуссию об итогах Мадридской встречи *Совета министров*, где были утверждены три вышеупомянутых документа о партнерах, а также о принятом Постоянным советом *Решении* об учреждении Фонда партнерства.

#### *Конференция «ОБСЕ–Афганистан».*

Кульминацией деятельности Азиатской контактной группы стала конференция «ОБСЕ–Афганистан» на тему «Укрепление сотрудничества между ОБСЕ и ее азиатскими партнерами по сотрудничеству для противодействия вызовам безопасности», которая состоялась в Кабуле 9–10 ноября. Конференция была посвящена трем основным темам: вкладу ОБСЕ в укрепление потенциала в регионе ОБСЕ и в азиатских странах-партнерах; угрозам общей безопасности и стабильности государств – участников ОБСЕ и ее азиатских партнеров с особым акцентом на регионе Центральной Азии и Афганистане; а также трудностям и благоприятным перспективам в сфере безопасности границ и пограничного режима, включая модернизацию пограничной службы.

Весьма символичным был выбор Кабула в качестве места проведения конференции, поскольку это позволило сосредоточить внимание на Афганистане, а также на более широкой проблеме безопасности в регионе Центральной Азии. Участники сошлись во мнении, что ОБСЕ предстоит сыграть определенную роль в Афганистане, в том числе в оказании

содействия наращиванию потенциала в таких областях, как деятельность таможенных, пограничный режим и безопасность границ, борьба с наркотиками и полицейская деятельность. Говорилось также и о возможности оказания поддержки Афганистану со стороны ОБСЕ в проведении выборов в следующем году.

Выступавшие подчеркнули также, что многие вынесенные на повестку дня вопросы, такие, как незаконный оборот наркотиков или терроризм, являются по своему характеру транснациональными, трансграничными и трансрегиональными угрозами безопасности. Их невозможно локализовать в пределах одной страны и невозможно преодолеть силами только одного государства или организации. Они требуют основательного и систематического сотрудничества.

#### *Неофициальный семинар-практикум, посвященный безопасности человека.*

Указанный неофициальный семинар на тему о безопасности человека был посвящен конкретным проектам в области безопасности человека, осуществляемым в регионе ОБСЕ с целью осмысления данной концепции с практической точки зрения. Ораторы назвали те области, в которых деятельность ведут одновременно и ОБСЕ, и Организация Объединенных Наций (ООН), подчеркнув в этой связи ту полезную роль, которую выполняет для региона ОБСЕ Целевой фонд Организации Объединенных Наций для гуманитарной безопасности. Они высказали мнение, что государства-участники способны повысить эффективность принимаемых ими мер по преодолению проблем, затрагивающих безопасность человека, привлекая для этого экспертный потенциал ОБСЕ.

Ораторы также отметили, что внимание Целевого фонда сфокусировано на тех же областях, в которых ОБСЕ обладает немалым экспертным потенциалом; к их числу относятся, например, торговля людьми и инженерные мины. Были приведены конкретные примеры проектов, осуществляемых по линии Целевого фонда, которые свидетельствуют о наличии у Фонда и ОБСЕ общих интересов и озабоченностей и служат подтверждением важности сотрудничества между ОБСЕ и ООН.

Руководствуясь принятой на Мадридской встрече *Декларацией министров о партнерах по сотрудничеству*, Испания представила на

Хельсинкской встрече Совета министров доклад о работе Азиатской контактной группы.

И, наконец, Испания внесла в Фонд партнерства взнос в размере 100 000 евро.

### **Доклад председателя Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству**

*Деятельность Средиземноморской контактной группы.* В 2008 году Средиземноморская контактная группа провела восемь заседаний, посвященных проблемам, касающимся всех трех измерений. В области военно-политического измерения средиземноморские партнеры были предметно ознакомлены с деятельностью Комитета по безопасности и Форума по сотрудничеству в области безопасности. Они провели оживленный обмен мнениями по итогам семинаров, состоявшихся в Валенсии и Рабате в декабре 2007 года, на которых обсуждались такие острые вопросы, как опустынивание, водопользование и миграция. Что касается человеческого измерения, то было организовано несколько дискуссий на различные темы – от свободы СМИ, терпимости и недискриминации до торговли людьми и гендерной проблематики. Средиземноморские партнеры внесли свой вклад в обсуждение этих вызовов безопасности, изложив свой подход и предложения.

#### *Семинар для молодых дипломатов.*

Совместно с Секретариатом Греческое Председательство организовало семинар для молодых дипломатов из стран, входящих в число средиземноморских партнеров и в состав Квинтета; он состоялся в июне в Афинах и в Вене. Более чем 40 участникам из указанных выше стран представилась возможность обменяться мнениями по проблемам европейской безопасности и – в более широком плане – о формировании европейской архитектуры безопасности и одновременно ознакомиться как с концептуальными, так и с практическими аспектами подхода ОБСЕ к безопасности.

#### *Конференция ОБСЕ 2008 года по Средиземноморью.*

Отдавая дань ставшему более глубоким и содержательным участию средиземноморских партнеров в деятельности ОБСЕ, Греция в качестве председателя повысила статус этого ежегодного мероприятия,

преобразовав его в Конференцию ОБСЕ 2008 года по Средиземноморью.

Конференция на тему «Подход ОБСЕ к региональной безопасности – модель для Средиземноморья» состоялась в Аммане (Иордания) 27–28 октября. На повестку дня было вынесено рассмотрение вызовов, имеющих во всех трех измерениях ОБСЕ.

Касааясь военно-политической сферы, участники обсудили решающую роль МДБ в формировании взаимного доверия, транспарентности и предсказуемости в регионе ОБСЕ, а также целесообразность разработки МДБ, приспособленных к специфическим потребностям Средиземноморья. В качестве примера усилий по борьбе с терроризмом была названа помощь со стороны ОБСЕ государствам-участникам и средиземноморским партнерам по таким вопросам, как наращивание правового сотрудничества в вопросах уголовного производства и повышение надежности документов на въезд/выезд. Второе заседание было посвящено экологическим угрозам безопасности. Участники отметили, что наличие политической напряженности и затяжных конфликтов в регионе создает угрозу для региональной безопасности и окружающей среды и тем самым представляет препятствие для развития. И государства-партнеры, и государства-участники согласились с необходимостью наращивания сотрудничества на региональном и межгосударственном уровнях.

Как было подчеркнуто участниками дискуссии по вопросам человеческого измерения, одним из ключевых приоритетов остается выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, используя разработанные ОБСЕ надлежащие инструменты. Кроме того, участники с признательностью отметили вклад, внесенный организациями гражданского общества и национальными правозащитными институтами.

Накануне Конференции состоялось сопутствующее мероприятие на тему «Сотрудничество с гражданским обществом и НПО средиземноморских стран в воспитании терпимости и искоренении дискриминации», средства на которое были выделены по линии Фонда партнерства. Вынесенные по итогам этого мероприятия рекомендации были оглашены на Конференции.

Руководствуясь принятой в Мадриде Декларацией министров о партнерствах по сотрудничеству, Греция

представила Совету министров на его Хельсинкской встрече доклад о работе Средиземноморской контактной группы.

И, наконец, Греция внесла взнос в Фонд партнерства в размере 100 000 евро, часть которых была выделена на финансирование семинара для молодых дипломатов.

### **Доклад Генерального секретаря**

Секретариат оказывал поддержку Председательству ОБСЕ и председателям соответствующих групп для контактов в их усилиях по укреплению отношений с партнерами по сотрудничеству, в том числе посредством организации ежегодной Конференции по Средиземноморью и конференции «ОБСЕ–Афганистан». На обоих мероприятиях с речью выступил Генеральный секретарь.

В контексте Конференции по Средиземноморью Генеральный секретарь получил аудиенцию у короля Абдаллы II и имел двусторонние встречи с премьер-министром и министром обороны Надером ад-Дахаби и министром иностранных дел Салахедином аль-Баширом, обсудив с ними развитие сотрудничества между ОБСЕ и Иорданией. Основное внимание в ходе бесед было уделено возможностям более тесного сотрудничества в области водопользования и экологической безопасности, а также оказанию Иорданией экспертной помощи ОБСЕ в ее работе в области пограничного режима и безопасности границ в Центральной Азии и по вопросам взаимодействия с Афганистаном.

28–29 апреля по приглашению Республики Кореи Генеральный секретарь нанес визит в Сеул для консультаций с корейскими властями. В ходе визита он имел встречи с министром иностранных дел и торговли Ю Мюн Хваном и заместителем министра иностранных дел и торговли Ким Сун Хваном, а также с другими ответственными сотрудниками министерства. Центральными темами консультаций стали перспективы углубления сотрудничества между ОБСЕ и Кореей, а также возможности сотрудничества в реализации проектов, направленных на оказание помощи Центральной Азии и Афганистану.

С 9 по 11 сентября Генеральный секретарь находился в Кабуле, где участвовал в консультациях относительно выполнения Решения о взаимодействии

ОБСЕ с Афганистаном; особое внимание было уделено шестнадцати проектам, разработанным Секретариатом. В ходе визита Генеральный секретарь имел встречи с президентом страны Хамидом Карзаем, министром иностранных дел Рангином Дадфаром Спантой и заместителем министра внутренних дел генералом Мухаммадом Даудом. Он также встретился со Специальным представителем Генерального секретаря ООН по Афганистану Каем Эйде, специальным представителем ЕС по Афганистану Этторе Секви, а также с другими представителями местного дипломатического корпуса. Они всецело поддержали намеченные ОБСЕ мероприятия по содействию Афганистану.

### Взаимодействие с организациями за пределами региона ОБСЕ

В 2008 году рамки диалога и сотрудничества ОБСЕ с региональными организациями за пределами пространства ОБСЕ были расширены. Помимо регулярного приглашения представителей этих организаций на соответствующие мероприятия ОБСЕ, включая Хельсинкскую встречу *Совета министров, Конференцию ОБСЕ 2008 года по Средиземноморью и конференцию «ОБСЕ–Афганистан»*, ОБСЕ все шире делилась с ними своим опытом, в частности, в области превентивной дипломатии и мер укрепления доверия, руководствуясь при этом ориентирами, заданными в принятой на Мадридской встрече 2007 года *Декларации министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству*.

В марте и апреле Отдел внешнего сотрудничества принял по их просьбе две делегации от недавно созданного секретариата Совета по вопросам мира и безопасности (СМБ) Африканского союза. В рамках предпринимаемых Союзом усилий по наращиванию потенциала представители секретариата СМБ заслушали обширные сообщения представителей различных департаментов и подразделений Секретариата в порядке обмена опытом с ОБСЕ по вопросам, касающимся мандата и деятельности Организации по раннему предупреждению, предотвращению конфликтов и постконфликтному восстановлению. Кроме того, делегации были приняты финским Председательством. В письме, направленном позднее на имя Генерального секретаря, представители секретариата СМБ отметили, что ими

«были извлечены полезные уроки, особенно по части оказания оперативной поддержки органам, занимающимся вопросами мира и безопасности, и в связи с проведением соответствующих мероприятий на этом направлении».

Помимо этого в двух других случаях, в феврале и декабре, Отдел внешнего сотрудничества принимал делегации секретариата Лиги арабских государств после создания при ней в 2006 году Совета по вопросам мира и безопасности; цель состояла в обмене опытом с ОБСЕ. Члены делегаций Лиги заслушали подробные сообщения представителей Центра по предотвращению конфликтов и других соответствующих департаментов и подразделений Секретариата о работе ОБСЕ во всех трех измерениях безопасности с особым акцентом на деятельности в области раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. Посланцы Лиги были приняты также Генеральным секретарем и Председательством. Кроме того, вторая делегация побывала в Гааге у Верховного комиссара по делам национальных меньшинств с целью ознакомления с его мандатом и деятельностью; она выезжала и в Скопье, где изучала работу местной структуры ОБСЕ.

Генеральный секретарь имел также двустороннюю встречу с Генеральным секретарем Лиги Амром Мусой, когда тот приезжал в Вену для выступления на заседании Постоянного совета.

В 2008 году стали еще более тесными отношения с Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Генеральный секретарь ОБСЕ имел встречи с Исполнительным директором СВМДА в ходе поездки в Астану в апреле и в кулуарах Хельсинкской встречи *Совета министров*. Они обсудили перспективы сотрудничества между ОБСЕ и СВМДА в вопросах безопасности границ и пограничного режима в Центральной Азии и Афганистане. Кроме того, в июле должностные лица секретариата СВМДА встретились с Генеральным секретарем ОБСЕ и представителями различных департаментов Секретариата в Вене на предмет обмена опытом. Как и в предыдущие годы, представители СВМДА участвовали в работе нескольких мероприятий ОБСЕ, включая Хельсинкскую встречу *Совета министров*.

В марте сотрудники Секретариата совместно с представителями Председательства приняли участие в

организованном РФА семинаре на тему *«Меры укрепления доверия и превентивная дипломатия в Азии и Европе»*. Этот семинар в Берлине, принимающей стороной которого выступила Германия, послужил для ОБСЕ и РФА платформой для обмена информацией и опытом. Позднее, в апреле, по приглашению правительства Канады заведующий Отделом внешнего сотрудничества выступил на заседании межсессионной вспомогательной группы РФА, посвященном *мерам укрепления доверия и превентивной дипломатии*.



# Приложения



# Коротко об ОБСЕ

www.osce.org

*ОБСЕ с ее 56 государствами-участниками в Европе, Северной Америке и Центральной Азии, примерно 3000 сотрудников в 19 структурах на местах, несколькими специализированными институтами и Секретариатом в Вене является одним из главных инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в своем регионе. Она признана в качестве регионального соглашения в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.*

Исходя из понимания того, что безопасность является фактором, определяющим многие стороны нашей жизни и систему правления в наших странах, ОБСЕ занимается широчайшим кругом проблем, которые по традиции подразделяют на три группы, или измерения. В области **военно-политического измерения** она не только осуществляет важную деятельность в таких традиционных областях, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности, но и оказывает государствам-участникам содействие в обеспечении контроля на границах и перестройке их вооруженных сил и полицейской службы. В области **экономико-экологического измерения** ОБСЕ содействует экономическому сотрудничеству и утверждению надлежащей практики управления, которые являются краеугольным камнем стабильности. Она добивается повышения осведомленности по вопросам охраны окружающей среды, поощряет государства к сотрудничеству в вопросах совместного использования природных ресурсов и помогает им избавляться от токсичных отходов. В области **человеческого измерения** Организация трудится над обеспечением уважения прав человека, внедрением демократических процедур управления и содействует выполнению прав меньшинств в ее государствах-участниках.

ОБСЕ ведет свою деятельность на основе сотрудничества. Зачастую она действует «за кадром», стимулируя дискуссии и добиваясь разрядки напряженности до ее перерастания в конфликт. Все 56 государств – участников ОБСЕ обладают равным статусом. Решения принимаются консенсусом и являются обязывающими политически, но не имеющими юридически обязательной силы. Организация сотрудничает также с государствами, расположенными за пределами региона ОБСЕ, в частности с шестью средиземноморскими и пятью азиатскими партнерами по сотрудничеству. Она тесно взаимодействует с другими международными организациями, такими, как Организация Объединенных Наций,

Европейский союз, Совет Европы и Организация Североатлантического договора (НАТО).

## История

ОБСЕ зародилась в начале 1970-х годов, когда представители восточных и западных стран стали встречаться в Хельсинки и Женеве на Сессиях по безопасности и сотрудничеству в Европе, которое завершилось заключением 1 августа 1975 года договоренности относительно *хельсинкского Заключительного акта*. В этом документе закреплён ряд ключевых обязательств в военно-политической области, в сфере экономики и охраны окружающей среды, а также прав человека и зафиксированы основополагающие принципы поведения государств по отношению к своим гражданам, а также в отношениях между собой.

После окончания холодной войны на СБСЕ были возложены новые функции по управлению процессом исторических перемен в Европе и нахождению ответа на новые вызовы в сфере безопасности. В начале 1990-х годов работа Сессии приобрела более систематизированный характер, заседания стали более регулярными и были развернуты структуры на местах. В рамках Сессии были сформированы постоянные институты, в частности Секретариат, Бюро по свободным выборам и Центр по предотвращению конфликтов. В 1990, 1992, 1994 и 1999 годах были подписаны важные соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности в военной области (*Венские документы*). В 1990 году государства-участники СБСЕ, входившие в состав НАТО или Варшавского пакта, заключили крупное соглашение по контролю над вооружениями – *Договор об обычных вооруженных силах в Европе*, который был обновлен в 1999 году. Ещё одним достижением СБСЕ стал *Договор по открытому небу*, который был подписан в 1992 году.

В 1994 году участники Будапештской встречи на высшем уровне, констатируя, что СБСЕ уже не является просто Сессией, приняли решение переименовать его в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В XXI веке всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности доказал свою растущую эффективность для решения таких новых сложных задач, как борьба с терроризмом и торговлей людьми, которые с трудом укладываются в какое-либо из трех измерений безопасности. Одной из приоритетных задач Организации по-прежнему является урегулирование затянувшихся конфликтов в бывшем Советском Союзе и упрочение стабильности на Балканах. В XXI веке государствами-

участниками заключены важные соглашения о контроле над вооружениями, к которым относятся *Документ о легком и стрелковом оружии* 2000 года и *Документ о запасах обычных боеприпасов* 2003 года.

### Как работает ОБСЕ

Функции Председателя в ОБСЕ выполняются тем или иным из ее государств-участников, причем эти функции переходят от одного государства к другому на основе ежегодной ротации. В 2008 году роль Председательства выполняла Финляндия. В стремлении укрепить долгосрочное планирование и обеспечить большую преемственность Финляндия стимулировала активный диалог между своими партнерами по Тройке – Испанией (2007 год) и Грецией (2009 год), а также – Казахстаном и Литвой, которым предстоит выполнять председательские функции в 2010 и 2011 годах, в рамках предложенного нового формата – «квинтета».

Действующий председатель может также назначать личных или специальных представителей по конкретным вопросам или ситуациям.

Периодически проводятся встречи на высшем уровне, в которых принимают участие главы государств и правительств стран ОБСЕ. В периоды между встречами на высшем уровне министры иностранных дел ежегодно собираются на встречи *Совета министров*, чтобы провести обзор деятельности ОБСЕ и задать для нее основные направления и установки. Раз в год проходит *Экономический и экологический форум*, посвящаемый тем или иным намеченным экономическим и экологическим темам. На *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности и Совещании по оценке выполнения, посвященном человеческому измерению*, обсуждаются ключевые проблемы в военно-политическом и, соответственно, человеческом измерениях.

Постоянный совет является основным органом, на регулярной основе занимающимся проведением политических консультаций и принятием решений. Состоящий из постоянных представителей государств-участников ОБСЕ, он проводит еженедельные заседания в Вене для обсуждения всех соответствующих вопросов и принятия надлежащих решений. Также на еженедельной основе в венском дворце «Хофбург» проводит свои заседания Форум по сотрудничеству в области безопасности, курирующий военно-политическое измерение ОБСЕ.

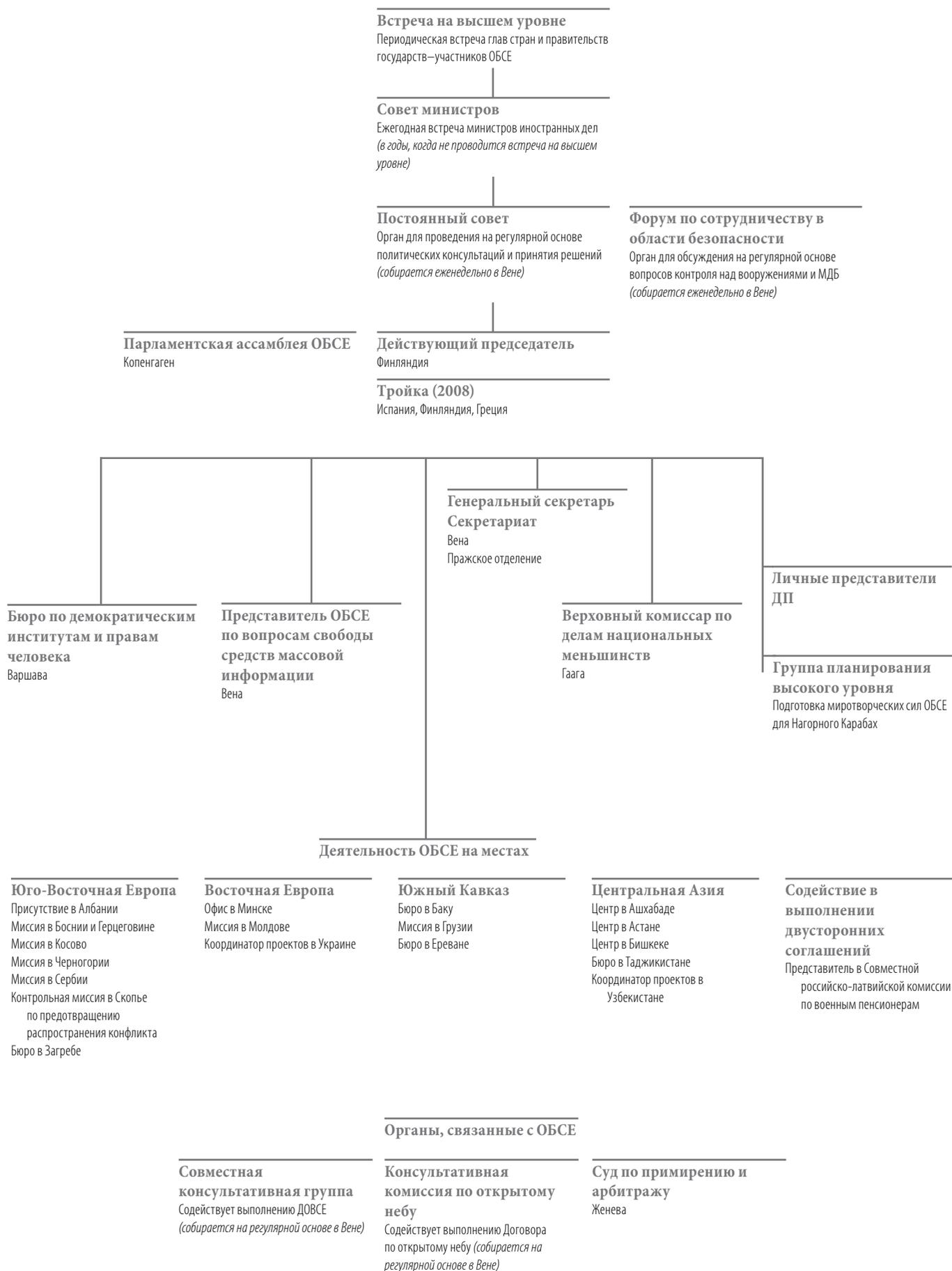
Секретариат ОБСЕ размещается в Вене. Его возглавляет Генеральный секретарь Марк Перрен

де Бришамбо (Франция). В июне 2008 года он был повторно назначен на эту должность на трехлетний срок. Будучи главным административным должностным лицом ОБСЕ, посол М. Перрен де Бришамбо осуществляет управление ее структурами и операциями и оказывает поддержку Председательству ОБСЕ.

С целью оказания государствам помощи в соблюдении принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, в составе Организации были сформированы следующие специализированные институты: Бюро по демократическим институтам и правам человека (учреждено в 1990 году под названием Бюро по свободным выборам), базирующееся в Варшаве (Польша), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (1992 год), базирующийся в Гааге (Нидерланды), и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (1997 год), базирующийся в Вене. Самостоятельный орган ОБСЕ – находящаяся в Копенгагене Парламентская ассамблея ОБСЕ (1991 год), которая включает в свой состав 320 парламентариев из всех государств-участников, – поддерживает межпарламентский диалог и выполняет важную функцию наблюдения за выборами.

ОБСЕ имеет 19 структур на местах в 17 государствах. Немногим более 69 процентов бюджета ОБСЕ на 2008 год в размере 164 млн. евро было отведено на деятельность на местах, 19 процентов – на нужды Секретариата и 11 процентов – на нужды Институтов.

# Организационная схема ОБСЕ





# Сотрудники ОБСЕ, нанятые на фиксированный срок, по состоянию на 31 декабря 2008 года

(включая сотрудников, содержание которых оплачивается из внебюджетных взносов)

Гражданство	Итого, деятельность на местах																	Итого, Секретариат и институты	ВСЕГО							
	Косово	Босния и Герцеговина	Загреб	Грузия	Скопье	Сербия	Черногория	Молдова	Албания	Астана	Ашхабад	Бишкек	Таджикистан	Узбекистан	Баку	Минск	Ереван			Минск, конф.	Украина	Секретариат	Свобода СМИ, Вена	ВКНМ, Гаага	БДИПЧ, Варшава	
Австрия	16	5	1	5	3	1	1		3		1			1					37	9	1	1	2	13	50	
Азербайджан	2	1			1														4	1					1	5
Албания																			0							0
Андорра																			0							0
Армения	1	1										1						1	4				1	1	1	5
Беларусь	1			2	3														6	1	1	1	2	5	11	
Бельгия																			0	3				3	3	
Болгария	2	2		1			3	1	2		1	1			1		1	15	5					5	20	
Босния и Герцеговина	8			1	2	1					1							13	1				2	3	16	
Бывшая югославская Республика Македония	3																	3	1					1	4	
Венгрия	2	2		4	1	2				1			1	1			2	17	1	2		1	4	4	21	
Германия	18	5		7	4	2	1	1	2	1		2	1	2	2	1		49	12		2	3	17	17	66	
Греция	6	2		1														9	3				1	4	13	
Грузия	1				1	1												3	1			1	2	4	7	
Дания				1								1						2	1				1	2	4	
Ирландия	5	5			1	2	1											14	4			1		5	19	
Исландия																		0	0							0
Испания	17	3	3	1	4						1	1		2				32	12		1			13	45	
Италия	13	8	1	1	6	3	1		1	1		2						37	9		1	4	4	14	51	
Казахстан				1								1						2	1				2	3	5	
Канада	2	1										1		1				5	6				6	12	17	
Кипр																		0	1					1	1	
Кыргызстан		2																2	1					1	3	
Латвия				1				1	1									3				1	1	1	4	
Литва	2								1									3	1					1	4	
Лихтенштейн																		0								0
Люксембург																		0	3					3	3	
Мальта	1																	1	1					1	2	
Молдова	2			1		2				1	1	1				1		9	2			1	1	4	13	
Монако																		0								0
Нидерланды	4	3				2			4			1				1		15	2		2	3	7	7	22	
Норвегия				2	1	4	1					1						9	2		2	2	6	6	15	
Польша	2			2			1	1			1						1	8	3		1	7	11	11	19	
Португалия	3								1									4								4
Российская Федерация	2	3			3						1	2				1		12	14	1		1	16	16	28	
Румыния	2	1		1			1		2		1							8	3			1	4	4	12	
Сан-Марино																		0								0
Святой Престол																		0	0							0
Сербия				1											1			2	2				1	3	5	
Словакия	1	2	1			1											1	6	1				1	2	8	
Словения		1			1	1												3				2	2	2	5	
Соединенное Королевство	5	1		2	4	3		1	3		1					1	22	13			1	5	19	19	41	
Соединенные Штаты Америки	17	11	1	3	4	5	2	2	4		2	2				1	54	14			2	7	23	23	77	
Таджикистан	1	2																3	2					2	5	
Туркменистан																		0	2					2	2	
Турция	7			4	5	3	1				1			2			23	6						6	29	
Узбекистан	2																1	3		1		1	1	2	5	
Украина	2			3	1	1					2	1					10	4				1		5	15	
Финляндия	3	2		5	1			1			1	3		1			17	8			1	2	11	11	28	
Франция	7	7		4	2	1	1	2		1	1	2	1	1	1	1	32	10	1			6	17	17	49	
Хорватия	5	1			1	1											8	1				1	2	2	10	
Черногория	1																1								1	
Чешская Республика		1		1	1				2								6	3						3	9	
Швейцария	1			2													3	2	1					3	6	
Швеция	5	3		2	2	3	1			1	1				1	1	20	6				1	7	7	27	
Эстония				1	1	2		2									6	0				1	1	1	7	
Япония					1												1									1
Сотрудники, нанимаемые на международном основе	172	75	7	60	54	41	15	12	26	6	5	13	22	3	12	5	9	6	3	546	178	8	19	71	276	822
Сотрудники, нанимаемые на местной основе	580	435	24	144	146	136	36	37	79	19	18	68	87	15	21	9	37	11	45	1947	187	2	9	58	256	2203

# Контактная информация

## Отдел прессы и общественной информации

Секретариат ОБСЕ  
Wallnerstrasse 6  
1010 Vienna, Austria  
Тел.: +43 1 514 36 6000  
Факс: +43 1 514 36 6996  
info@osce.org  
www.osce.org

## Парламентская ассамблея Международный секретариат

Rådhusstræde 1  
1466 Copenhagen K  
Denmark  
Тел.: +45 33 37 80 40  
Факс: +45 33 37 80 30  
Эл. почта: osce@oscepa.dk

## Институты

### Бюро по демократическим институтам и правам человека

19 Aleje Ujazdowskie  
00-557 Warsaw, Poland  
Тел.: +48 22 520 06 00  
Факс: +48 22 520 06 05  
Эл. почта: office@odih.r.pl

### Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств

Prinsessegracht 22  
2514 AP The Hague  
The Netherlands  
Тел.: +31 70 312 55 00  
Факс: +31 70 363 59 10  
Эл. почта: hcnm@hcnm.org

### Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

Wallnerstrasse 6  
1010 Vienna, Austria  
Тел.: +43 1 514 36 68 00  
Факс: +43 1 514 36 68 02  
Эл. почта: pm-fom@osce.org

## Структуры ОБСЕ на местах

### Юго-Восточная Европа

**Присутствие ОБСЕ в Албании**  
Sheraton Tirana Hotel & Towers,  
1st Floor  
Tirana, Albania  
Тел.: +355 4 235 993  
Факс: +355 4 235 994  
Эл. почта: Post.Albania@osce.org

### Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Fra Andjela Zvizdovića 1  
71000 Sarajevo  
Bosnia und Herzegovina  
Тел.: +387 33 752 100  
Факс: +387 33 442 479  
Эл. почта: info.ba@osce.org

### Миссия ОБСЕ в Косово

Штаб-квартира ОБСЕ  
10000 Pristina  
Kosovo-UNMIK  
Тел.: +381 38 240 100  
Факс: +381 38 240 711  
Эл. почта: press.omik@osce.org

### Миссия ОБСЕ в Черногории

Bulevar Svetog Petra Cetinjskog  
147  
81000 Podgorica  
Montenegro  
Тел.: +382 81 40 64 01  
Факс: +382 81 40 64 31  
Эл. почта: omim@osce.org

### Миссия ОБСЕ в Сербии

Sakorska 1,  
11000 Belgrad, Serbia  
Тел.: +381 11 36 06 100  
Факс: +381 11 36 06 119  
Эл. почта: ppiu-serbia@osce.org

### Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

QBE Makedonija Building, 11  
Oktomvri Str. 25  
MK-1000, Skopje  
The former Yugoslav Republic of  
Macedonia  
Тел.: +389 23 23 40 00  
Факс: +389 23 23 42 34  
Эл. почта: info-mk@osce.org

### Бюро ОБСЕ в Загребе

Florijana Andrašeca 14  
10000 Zagreb, Croatia  
Тел.: +385 1 309 66 20  
Факс: +385 1 309 66 21  
Эл. почта: osce-croatia@osce.org

## Восточная Европа

### Офис ОБСЕ в Минске

Проспект газеты «Правда»11  
220116 Минск, Беларусь  
Тел.: +375 17 272 34 97  
Факс: +375 17 272 34 98  
Эл. почта: office-by@osce.org

### Миссия ОБСЕ в Молдове

Str Mitropolit Dosoftei 180  
2012 Chisinau, Moldova  
Тел.: +373 22 88 78 03  
Факс: +373 22 22 34 96  
Эл. почта: moldova@osce.org

### Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Ул. Стрелецкая 16,  
01034 Киев, Украина  
Тел.: +380 44 492 03 82  
Факс: +380 44 492 03 83  
Эл. почта: csaba.csizmadia@osce.org

### Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Wallnerstrasse 6  
1010 Vienna, Austria  
Тел.: +43 1 514 36 68 58  
Факс: +43 1 514 36 61 24  
Эл. почта: helmut.napiontek@osce.org

## Южный Кавказ

### Бюро ОБСЕ в Баку

Ландмарк III  
Ул. Низами 96  
Баку, Азербайджан  
Тел.: +994 12 497 23 73  
Факс: +994 12 497 23 77  
Эл. почта: office-az@osce.org

### Миссия ОБСЕ в Грузии

Правительственная резиденция  
Крцаниси  
ул. Крцаниси  
0114 Тбилиси, Грузия  
Тел.: +995 32 202 303  
Факс: +995 32 202 304  
Эл. почта: ro-ge@osce.org

### Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Пл. Свободы 4, GMT «Плаза»,  
1 эт.  
0105 Тбилиси, Грузия  
Тел.: +995 32 99 87 32  
Факс: +995 32 98 85 66  
Эл. почта: prcio@osce.org

## Бюро ОБСЕ в Ереване

Ул. Сундукяна 64/1  
Ереван 0012, Армения  
Тел.: +374 10 229610-14  
Факс: +374 10 229615  
Эл. почта: yerevan-am@osce.org

## Центральная Азия

### Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Туркменбаши Шайолы 15  
744005 Ашхабад  
Туркменистан  
Тел.: +993 12 35 30-92  
Факс: +993 12 35 30-41  
Эл. почта: info\_tm@osce.org

### Центр ОБСЕ в Астане

Ул. Бейбитшилик 10  
Астана 010000, Казахстан  
Тел.: +7172 326804  
+7 7172 321940  
Факс: +7172 328304  
Эл. почта: astana-kz@osce.org

### Центр ОБСЕ в Бишкеке

Ул. Токтогула 139  
Бишкек 720001, Кыргызстан  
Тел.: +996 312 66 50 15  
Факс: +996 312 66 31 69  
Эл. почта: pm-kg@osce.org

### Бюро ОБСЕ в Таджикистане

Ул. А. Дониша 18а  
734012 Душанбе, Таджикистан  
Тел.: +992 37 251 0034  
Факс: +992 37 251 0137  
Эл. почта: cid-tj@osce.org

### Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

ул. Афросиоб 12 Б, 4-й этаж  
700015 Ташкент  
Республика Узбекистан  
Тел.: +998 71 120 44 70  
Факс: +998 71 120 61 25  
Эл. почта: osce-cit@osce.org

