

Доклад о деятельности

Июнь 2008 г. - Май 2009 г.

Бюро Координатора экономической и
экологической деятельности ОБСЕ

ДАННАЯ ПУБЛИКАЦИЯ ПОДГОТОВЛЕНА

Бюро Координатора экономической и экологической
деятельности ОБСЕ
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6, A-1010 Vienna, Austria
Тел: +43 1 514 36 6151
Факс: +43 1 514 36 6251
E-mail: pm-eea@osce.org
Вена, май 2009 г.
osce.org/eea

Доклад не является документом, основывающимся на консенсусе.

РЕДАКТОРЫ

Рул Йанссенс, Габриел Леонте, Райан Маккан, Алексей Стукало,
Ульрике Хайденталлер, Килиан Штраус.

ДИЗАЙН И ПЕЧАТЬ

red hot 'n' cool, Vienna, Austria.

Произведено на 100% переработанной бумаге без использования древесины.

Отпечатанный материал может быть переработан и использован повторно.

ФОТОГРАФИИ

Все фотографии, если не указано иначе, сделаны ОБСЕ.

ФОТО НА ПЕРЕДНЕЙ ОБЛОЖКЕ

Таджикистан, озеро Искандеркуль (с фотоконкурса ОБСЕ 2007 г., Михаил Романюк)

ФОТО НА ЗАДНЕЙ ОБЛОЖКЕ

Женщина в Азербайджане (ОБСЕ), сталелитейное предприятие в Бельгии
(Вим Робберхтс), обувщик в Сербии (ОБСЕ)

Доклад о деятельности

Июнь 2008 г. - Май 2009 г.

Бюро Координатора экономической и
экологической деятельности ОБСЕ

СОДЕРЖАНИЕ

1. Предисловие Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ	3
2. Текущие вопросы и последние события в экономическом и экологическом измерении	6
2.1. Основные вопросы, рассмотренные на заседаниях Экономического и экологического Комитета с июня 2008 г.	6
2.2. Ежегодная Координационная встреча с сотрудниками экономического и экологического измерения из полевых присутствий ОБСЕ, Вена, 20-21 января 2009 г.	7
2.3. Решения и заявления СМВД и Постоянного Совета ОБСЕ по вопросам, относящимся к экономическому и экологическому измерению Организации	8
3. Последующая деятельность по итогам 16-го Экономического и экологического форума ОБСЕ	9
4. 17-й Экономический и экологический форум ОБСЕ	12
5. Продвижение надлежащего управления	18
5.1. Деятельность, направленная на повышение прозрачности и противодействие коррупции	18
5.2. Деятельность, направленная на оказание содействия в совершенствовании законодательства и продвижение международных стандартов	21
5.3. Деятельность, направленная на борьбу с «отмыванием денег» и финансированием терроризма	23
6. Экономическая деятельность	27
6.1. Деятельность, связанная с миграцией	27
6.1.1. Региональное сотрудничество в области управления миграцией	27
6.1.2. Нарращивание потенциала и подготовка кадров	27
6.1.3. Обмен передовым опытом и информацией	29
6.1.4. Борьба с преступной деятельностью, связанной с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми	30
6.2. Инвестиции и развитие бизнеса	30
6.3. Развитие транспортного транзита и облегчение пересечения границ	38
6.4. Диалог по энергетической безопасности	42
6.5. Взаимодействие с Афганистаном	43
7. Деятельность в сфере экологии	45
7.1. Инициатива в области окружающей среды и безопасности	45
7.1.1. Основные проекты в Центральной Азии	45
7.1.2. Основные проекты в Восточной Европе	47
7.1.3. Основные проекты в Юго-Восточной Европе	48
7.1.4. Основные проекты в Закавказье	49
7.2. Сотрудничество в сферах борьбы с деградацией земель и управления водными ресурсами	50
7.2.1. Деградация земель и утилизация отходов	51
7.2.2. Укрепление диалога и сотрудничества по управлению водными ресурсами	51
7.2.3. Защита окружающей среды в морских и внутренних водных путях	54
7.3. Повышение осведомленности и расширение участия общественности в вопросах экологии	54
7.3.1. Орхуские центры	57
7.3.2. Рассмотрение вопросов, связанных с аспектами безопасности проблематики изменения климата и с охраной окружающей среды	61
8. Список сокращений	62

Предисловие Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

Уважаемые читатели!

С большим удовольствием представляю Вам, впервые в качестве Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (с декабря 2008 г.), обзор мероприятий, проведенных в рамках второго измерения ОБСЕ с июня 2008 г. по май 2009 г.

Мое Бюро, работая сначала под Финским, а затем Греческим председательством в ОБСЕ, реализовывало в течение последних двенадцати месяцев свой мандат по содействию более эффективному сотрудничеству между государствами-участниками ОБСЕ в сфере противодействия угрозам и вызовам безопасности и стабильности, вызванным экономическими и экологическими факторами.

С целью определения приоритетов в рамках этой общей задачи моим Бюро были разработаны Планы действий на 2008 г. и 2009 г. (SEC.GAL/37/08 и SEC.GAL/23/09/Rev.2), которые помогли нам сосредоточиться на тех областях деятельности, где принесенная нами добавленная стоимость могла бы быть наиболее значительной.

Во время Финского председательства в 2008 г. особое внимание было уделено сотрудничеству по морским и внутренним водным путям. Это нашло свое отражение в теме, выбранной для 16-го Экономического и экологического форума ОБСЕ, который был озаглавлен: «Сотрудничество по морским и внутренним водным путям в регионе ОБСЕ: укрепляя безопасность и защищая окружающую среду». Акцент на воднотранспортной проблематике имел своим результатом принятие Советом министров иностранных дел стран-участниц (СМИД) ОБСЕ в Хельсинки в декабре 2008 г. Решения о дальнейших шагах по итогам 16-го Экономического и экологического форума ОБСЕ по вопросам сотрудничества на морских и внутренних водных путях (MC.DEC/9/08).

В соответствии с продолжающимися усилиями по обеспечению большей последовательности, преемственности и согласованности в работе ОБСЕ во втором измерении Финское председательство 2008 г. подготовило и распространило в октябре 2008 г. документ – «Пищу для размышлений» с изложением взглядов на будущее экономико-экологического измерения. В результате в начале этого года была создана неофициальная рабочая группа из сотрудников представительств различных стран в ОБСЕ, целью которой стал обмен мнениями и рассмотрение идей, касающихся возможной будущей ориентации нашей работы. Ожидается, что этот консультативный процесс приведет позднее в 2009 г. к формулированию набора конкретных рекомендаций, которые я был бы рад продолжить обсуждать и, возможно, принять к исполнению.



Горан Свиланович, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ. (ОБСЕ/Михаил Евстафьев)

Мое Бюро продолжило и расширило свое участие в Инициативе в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC). Данная Инициатива, осуществляемая в тесном сотрудничестве с другими международными партнерами, имеет в своем портфеле более 50 проектов. В соответствии с задачей привлечения внимания к воздействию экологических проблем на безопасность партнеры по ENVSEC продолжали реализацию проектов в Восточной Европе, Закавказье, Центральной Азии, а также завершили выполнение новой экологической оценки в Восточном Прикаспии.

В рамках последующей деятельности по итогам 16-го Экономического и экологического форума мое Бюро организовало в г. Одессе, Украина, 24-26 июня 2008 г., совместно с Финским председательством и Правительством Украины, Международную конференцию экспертов на тему «Безопасность судоходства, окружающая среда и безопасность в трансграничном контексте бассейна Черного моря». Более 150 представителей транспортных и природоохранных министерств, агентств по морскому судоходству из региона Черного моря, а также международных и неправительственных организаций сформулировали конкретные рекомендации для расширения сотрудничества по вопросам безопасности судоходства и экологической безопасности в черноморском бассейне. Обсуждение было сосредоточено, в частности, на таких важных вопросах, как повышение готовности к разливам нефти на море и реагирование на них, борьба с переносом инвазивных биологических видов в балластных водах, взаимодействие в сфере поисково-спасательных работ и сотрудничество в речных бассейнах.

В 2008 г. Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) продолжало тесно работать со Средиземноморскими Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. В сентябре 2008 г. в г. Ларнака, Кипр, была организована региональная встреча. Ее целью стало оказание содействия средиземноморским странам в укреплении своего потенциала в борьбе с легализацией доходов, полученных незаконным путем, и торговлей людьми, а также в улучшении их сотрудничества по предотвращению этих явлений. Это двухдневное мероприятие, проведенное моим Бюро совместно с Управлением ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (УНП ООН) и Правительством Республики Кипр, было направлено на повышение осведомленности государственных чиновников из Средиземноморского региона о международных стандартах в области создания эффективной системы борьбы с «отмыванием денег» и торговлей людьми, а также улучшения координации борьбы с обоими преступлениями.

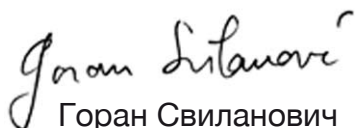
В 2008 и 2009 гг. мое Бюро продолжало деятельность в сфере транспорта, следуя рекомендациям 14-го Экономического форума, а также Решению Брюссельского СМИД о «Будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ». Мероприятия были проведены в таких областях, как облегчение пересечения границ, продвижение надлежащего управления в таможенной сфере и конкретные проблемы стран, не имеющих выхода к морю. Весной 2008 г. мое Бюро приступило, совместно с Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) и в координации с Отделом ОБСЕ по борьбе с терроризмом и Отделом по границам Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ, к разработке Руководства по наилучшей практике на границах. Эта публикация, которая будет подготовлена в течение 2009 г., должна стать справочным документом для стран-участниц ОБСЕ, в частности, тех из них, которые не имеют выхода к морю, и соседних с ними транзитных стран, когда им требуется повысить эффективность пограничного и таможенного контроля. В данной публикации будет предлагаться сбалансированный подход, при котором уделяется должное внимание как мерам облегчения торговли и транспорта, так и аспектам безопасности границ.

Вместе с Греческим председательством мое Бюро инициировало процесс подготовки к 17-му Экономическому и экологическому форуму на тему «Управление миграцией и ее взаимосвязи с экономической, социальной и экологической политикой в интересах стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ». В октябре 2008 г. в Праге была проведена первая Подготовительная конференция к Форуму.

Первое заседание 17-го Экономического и экологического форума, состоявшееся в Вене 19-20 января 2009 г., позволило организовать плодотворный обмен опытом на политическом уровне и выявить те области, в которых ОБСЕ могла бы укрепить существующие процессы кооперации. Вторая Подготовительная конференция к Форуму была организована 16-17 марта 2009 г. в Тиране. Она уделила особое внимание взаимосвязи между управлением миграцией и экономической, социальной и экологической политикой.

На протяжении последних 12 месяцев БКЭЭД продолжало оказывать поддержку экономической и экологической деятельности полевых присутствий ОБСЕ. В нашем докладе приводятся примеры наиболее значимых мероприятий из данной сферы.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить всех тех - в особенности, сотрудников экономического и экологического измерения как в моем Бюро, так и в полевых присутствиях ОБСЕ, не забывая также о наших щедрых донорах - кто так или иначе способствовал успеху нашей деятельности в плане содействия укреплению безопасности и стабильности, достижению экономического и социального благополучия.


Горан Свиланович

Текущие вопросы и последние события в экономическом и экологическом измерении

Работа в экономическом и экологическом измерении (ЭЭИ) ОБСЕ продолжала продвигаться через взаимодействие и совместные усилия его главных опор: Экономического и экологического Комитета (ЭЭК), процесса Экономического и экологического форума (ЭЭФ), Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) и сотрудников экономического и экологического измерения (СЭЭИ) из полевых присутствий ОБСЕ.

ЭЭК по-прежнему являлся ценным инструментом в обеспечении преемственности и последовательности в деятельности на ЭЭИ за счет того, что представлял формат для политического диалога между 56 государствами-участниками ОБСЕ, регулярных докладов о проделанной работе, определения приоритетов на будущее и выявления потенциальных угроз безопасности и стабильности.

В соответствии со своим мандатом, БКЭЭД продолжало оказывать рабочее содействие деятельности ЭЭК и его председателей. БКЭЭД также выносило на обсуждение регулярные доклады о своей собственной деятельности. Эти доклады включали необходимые ссылки и обновленную информацию об осуществляемых мероприятиях в различных областях, в т.ч. о деятельности ОБСЕ по месту пребывания ее полевых присутствий, об участии сотрудников БКЭЭД в соответствующих международных встречах и сотрудничестве с другими международными организациями.

2.1. Основные вопросы, рассмотренные на заседаниях Экономического и экологического Комитета с июня 2008 г.

Обеспечение надлежащей деятельности по итогам 16-го ЭЭФ под Финским председательством, который был посвящен теме «Сотрудничество по морским и внутренним водным путям в регионе ОБСЕ: укрепляя безопасность и защищая окружающую среду», в течение отчетного периода постоянно находилось в центре внимания БКЭЭД и ЭЭК. Дискуссии в рамках ЭЭК помогли определить наиболее подходящие последующие действия. На основании предложений, полученных на ЭЭК, Председатель-

ство ОБСЕ и БКДЭЭД продолжали планировать деятельность и контакты с партнерскими организациями.

В рамках ЭЭК 17 июня 2008 г. состоялось подведение итогов Второй части 16-го ЭЭФ (19 - 21 мая 2008 г.). 15 июля 2008 г. был обсужден более детально подробный план последующих действий, подготовленный БКЭЭД и Финским председательством (SEC.GAL/111/08). До ЭЭК доводилась информация о прогрессе в осуществлении различных последующих мероприятий и их выводах и результатах, например, о таких мероприятиях, как прошедшая под эгидой Председательства ОБСЕ конференция «Безопасность судоходства, окружающая среда и безопасность в трансграничном контексте бассейна Черного моря» (г. Одесса, Украина, 24-26 июня 2008 г.).

(Для получения более подробной информации о последующих мероприятиях 16-го ЭЭФ, пожалуйста, см. соответствующую главу).

Во второй половине 2008 г. ЭЭК сыграл важную роль в обсуждении и согласовании текста решения, которое впоследствии было принято на СМВД в Хельсинки, а именно: Решения СМВД о дальнейших шагах по итогам 16-го Экономического и экологического форума ОБСЕ по вопросам сотрудничества на морских и внутренних водных путях (MC.DEC/9/08).

Также обсуждался проект решения СМВД о роли ОБСЕ в рассмотрении последствий для безопасности от изменения климата (MC.DD/14/08), но в итоге он не нашел консенсуса среди 56 государств-участников ОБСЕ.

24 июля 2008 г. ЭЭК помог принятию Постоянным Советом решения (PC.DEC/857) о теме, формате и организационных модальностях 17-го ЭЭФ под Греческим председательством. Согласно этому решению, Форум будет посвящен теме «Управление миграцией и ее взаимосвязи с экономической, социальной и экологической политикой в интересах стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ». Были запланированы две встречи Форума: 19-20 января 2009 г. в Вене и 18-20 мая 2009 г. в Афинах. После

принятия этого решения Греческое председательство и БКЭЭД приступили к организации подготовительного процесса. ЭЭК продолжал играть важную роль в процессе 16-го ЭЭФ, и этот процесс обсуждался практически на каждой встрече ЭЭК.



Марокканские мигранты, работающие в агросекторе Испании. (ANAPEC/Марокко)

На повестке дня заседаний ЭЭК в отчетный период также стояли следующие вопросы:

- Взгляд полевой миссии на экономическую и экологическую деятельность ОБСЕ, представленный г-ном Робертом Мангхэмом, сотрудником по экономическим, экологическим и региональным вопросам Присутствия ОБСЕ в Албании (заседание ЭЭК от 23 сентября 2008 г.);
- Будущая ориентация экономического и экологического измерения, основанная на «Пище для размышлений» Финского председательства (СЮ. GAL/153/08, обсуждавшаяся на заседании ЭЭК 14 октября 2008 г.);

Согласно установившейся традиции, последнее заседание ЭЭК в 2008 г., прошедшее 15 декабря, было использовано для оценки результатов СМВД и их значимости для ЭЭИ, а также для рассмотрения, обсуждения и подведения итогов работы в прошлом году и внесения предложений, как ее совершенствовать далее. На первом заседании ЭЭК в 2009 г., 27 января, Греция, новое Председательство ОБСЕ, представила свои приоритеты и план работы на 2009 г. 24 февраля 2009 г. Координатор презентовал на ЭЭК План действий БКЭЭД на 2009 г. и получил полезные рекомендации.

2.2. Ежегодная Координационная встреча с сотрудниками экономического и экологического измерения из полевых присутствий ОБСЕ, Вена, 20-21 января 2009 г.

Поскольку сотрудничество и координация между Секретариатом и полевыми присутствиями имеют

огромное значение для эффективности деятельности в экономическом и экологическом измерении, БКЭЭД в отчетном периоде продолжало стремиться к поддержанию регулярного диалога и обмена информацией с полевыми миссиями ОБСЕ.

В рамках этих усилий, 20-21 января 2009 г. в Вене состоялась ежегодная Координационная встреча с СЭЭИ, прошедшая «бок о бок» с Первой частью 17-го ЭЭФ (19-21 января 2009 г.). Данная встреча, с участием представителей делегаций в ОБСЕ в Вене, была организована при поддержке Греческого председательства в ОБСЕ. Она была открыта представителями «тройки» ОБСЕ (Финляндии, Греции и Казахстана) и г-ном Гораном Свилановичем, Координатором экономической и экологической деятельности ОБСЕ.

Во время Координационной встречи СЭЭИ имели возможность рассказать о своих приоритетах. Целая серия новых идей и воспроизводимых проектов была представлена в деталях.

БКЭЭД также презентовало свой План действий на 2009 г. и обсудило его с СЭЭИ, с целью улучшения координации между Веной и полевыми присутствиями и определения направлений для совместной деятельности.

Указанная встреча дала возможность Греческому председательству представить, еще на ранней стадии, его приоритеты. Она также сфокусировала внимание на подготовительном процессе к 17-му ЭЭФ - «Управление миграцией и ее взаимосвязи с экономической, социальной и экологической политикой в интересах стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ».

Дискуссии в основном были сосредоточены на следующих вопросах: основные выводы из Первой части Форума и последующие шаги; продолжающаяся подготовка ко Второй подготовительной конференции в Албании и Форуму в Афинах; запланированный семинар по учету гендерных аспектов в политике трудовой миграции, который состоялся в г. Брдо, Словения, 16-17 февраля 2009 г.; а также проект по разработке практических учебных материалов по управлению трудовой миграцией, включающий проведение двух региональных семинаров в Албании и Киргизской Республике. Предложения, полученные в ходе встречи, были использованы во время процесса подготовки к Форуму.

Были также затронуты различные финансовые и административные вопросы, а также требования, касающиеся управления проектами и финансовых процедур оформления поездок и организационных дел.

Состоявшиеся заседания региональных рабочих групп были посвящены работе в Центральной Азии, Закавказье, Юго-Восточной Европе и Восточной Европе. Для каждой региональной группы было проведено три основных тематических сессии, охватывавших экономические вопросы, вопросы окружающей среды и надлежащее управление, в частности, борьбу с коррупцией, борьбу с «отмыванием денег» и борьбу с финансированием терроризма.

2.3. Решения и заявления СМИД и Постоянного Совета ОБСЕ по вопросам, относящимся к экономическому и экологическому измерению Организации

БКЭЭД оказывало содействие Финскому председательству ОБСЕ в ходе консультаций, которые привели к принятию Решения СМИД о дальнейших шагах по итогам 16-го Экономического и экологического форума ОБСЕ по вопросам сотрудничества на морских и внутренних водных путях (МС. DEC/9/08).

Учитывая важность соответствующих дальнейших шагов по итогам Экономических и экологических форумов ОБСЕ, и принимая к сведению рекомендации конференции, организованной Председательством ОБСЕ в рамках дальнейших шагов и состоявшейся в г. Одессе в июне 2008 г., Решение СМИД указывает, что ОБСЕ могла бы внести свой вклад в сотрудничество на морских и внутренних водных путях, *среди прочего*, посредством обращения к вызовам и возможностям, связанным с загрязнением моря, в частности, загрязнением нефтепродуктами, и необходимостью развивать потенциал для эффективного реагирования на случаи разливов нефти; борьбой с переносом инвазивных видов с балластной водой; перевозкой опасных грузов; чрезвычайными ситуациями и необходимостью совместных мер оперативного реагирования; комплексными водохозяйственными мероприятиями в бассейнах рек; созданием эффективных и безопасных коридоров для мультимодальных перевозок; многообразными аспектами безопасности на море, включая безопасность цепи поставок.

В этом контексте, Совет министров иностранных дел решил, в частности:

- Настоятельно призвать государства-участники укреплять диалог и сотрудничество по аспектам безопасности и экологическим и экономическим сотрудничеству на морских и внутренних водных путях;

- Призвать государства-участники рассмотреть вопрос о присоединении к разработанным ИМО и ЕЭК ООН соответствующим международным правовым документам, в частности, к Международной конвенции о контроле судового водяного балласта и осадков и управлении ими, Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов и приложениям к ней, Международной конвенции о контроле за вредными противообрастающими системами на судах и к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер, и принимает решение поддержать полное выполнение государствами-участниками своих обязательств по этим документам;

- Призвать государства-участники создавать эффективные и безопасные коридоры для смешанных перевозок, включая эффективные и безопасные пункты пересечения границ, с целью облегчения доступа к морю не имеющих выхода к нему стран, принимая во внимание соответствующие положения Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, а также соответствующие обязательства ОБСЕ, касающиеся транспорта;

- Призвать государства-участники применять лучшую практику и технологические решения, актуальные для решения проблем безопасности, а также экологических и экономических проблем в области сотрудничества на морских и внутренних водных путях;

- Настоятельно призвать государства-участники поощрять надлежащую практику государственного управления и транспарентность и предложить им, когда это целесообразно, привлекать все заинтересованные стороны, включая деловые круги, гражданское общество и научное сообщество, к обсуждению политики в области сотрудничества на морских и внутренних водных путях, а также стимулировать государственно-частное партнерство;

- Поручить Секретариату продолжить, в рамках имеющихся ресурсов, предварительные консультации с ИМО с целью определения сферы и условий сотрудничества и представить доклад Постоянному совету до середины 2009 г., с тем чтобы он мог принять соответствующие решения.

Последующая деятельность по итогам 16-го Экономического и экологического форума ОБСЕ



Река Сьевна в Подгорице, Черногория.
(Йован Никитович)



Морской порт в Польше.
(Масией Тамкун)

Цикл Шестнадцатого Экономического и экологического форума ОБСЕ, сфокусировавшийся на теме «Сотрудничество по морским и внутренним водным путям в регионе ОБСЕ: укрепляя безопасность и защищая окружающую среду», завершился проведением Второй части Форума 19-21 мая 2008 г. в Праге.

Участники Форума рассмотрели основные выводы и предложения, которые были сделаны в ходе подготовительного процесса и попытались, ориентируясь на достижение конкретных результатов, определить общие политические рекомендации для ОБСЕ, а также конкретные последующие мероприятия.

Более подробное описание результатов Форума представлено в Сводном резюме Форума (EEF.GAL/10/08 от 12 июня 2008 г.) и в Перечне реализуемых и предлагаемых последующих мероприятий к 16-му Экономическому и экологическому форуму ОБСЕ, подготовленном БКЭЭД после встречи в Праге (SEC.GAL/111/08 от 13 июня 2008 г.). Оба этих документа обсуждались в рамках Экономического и экологического Комитета.

В ходе Форума подчеркивалось, что ОБСЕ должна стремиться к привнесению добавленной стоимости в уже имеющиеся усилия по наращиванию сотрудничества на морских и внутренних водных путях, способствуя **укреплению и стимулированию существующего взаимодействия** и используя свое политическое влияние в этом направлении. После-

дующие меры в принципе должны быть разработаны в сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями. Среди ключевых партнеров в этих областях Международная морская организация (ИМО) играет ведущую роль по различным вопросам морского судоходства, и было рекомендовано, чтобы ОБСЕ развивала партнерство с ИМО в области морских перевозок. Что касается сотрудничества на внутренних водных путях, а также вопросов транспорта и транзита, связанных со странами, не имеющими выхода к морю, было рекомендовано продолжать укреплять партнерство с Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН).

Форум также подчеркнул важность налаживания партнерских отношений с другими заинтересованными сторонами, включая деловые круги, гражданское общество и научное сообщество. ОБСЕ должна содействовать **многостороннему диалогу** и участию в качестве важного элемента надлежащего управления.

Наиболее эффективным способом рассмотрения вопросов морских и трансграничных водных путей является **региональный и субрегиональный подход**. ОБСЕ могла бы укрепить сотрудничество с такими региональными организациями, как HELCOM, Черноморская комиссия (BSC), Организация Черноморского экономического сотрудничества (BSEC), Каспийская экологическая программа (CEP) и другие организации

из бассейнов Средиземного или Адриатического морей. ОБСЕ могла бы также способствовать обмену передовым опытом между регионами.

В отношении сотрудничества по речным бассейнам и управления водными ресурсами Форум отметил, что решение экологических проблем должно стать приоритетной задачей, и что **Центральная Азия должна стать приоритетным регионом** для ОБСЕ.

На национальном и местном уровнях деятельность ОБСЕ в решении проблем безопасности и экологии на морских и внутренних водных путях состояла бы в основном из **укрепления потенциала и повышения осведомленности**. Важную роль при этом играли бы полевые присутствия ОБСЕ.

Во многих выступлениях на Форуме прозвучали вопросы об изменении климата, связанных с этим явлением экологических проблемах и их последствиях для безопасности. ОБСЕ могла бы продолжить заниматься данной проблематикой с учетом своей всеобъемлющей концепции безопасности. 16-й Экономический и экологический форум отчетливо сформулировал мысль о том, что на основе опыта, накопленного после 14-го Экономического форума, ОБСЕ могла бы играть важную роль в рам-

В более конкретном плане выводы Форума касались, в частности, следующего:

- Необходимости расширения политического диалога по вопросам, относящимся к теме Форума, и обращения должного внимания на выполнение обязательств, в частности, по эффективному выполнению соответствующих конвенций, правовых инструментов, правил и стандартов.
- Возможности развития сотрудничества с ИМО в области морских перевозок по таким направлениям, как охрана морской окружающей среды, борьба с переносом инвазивных биологических видов; повышение готовности к реагированию на случаи разливов нефтепродуктов, включая передачу технологий; вопросы безопасности, в частности, безопасность цепи поставок; реагирование в чрезвычайных ситуациях; возможное применение в регионе ОБСЕ Концепции Морской электронной магистрали и т.д.
- Важности сотрудничества между ОБСЕ и ЕЭК ООН в сферах транспорта и облегчения торговли, внутренних водных путей, а также возможности его дальнейшего развития для решения проблем, относящихся к перевозке опасных грузов.

ках регионального диалога по вопросам транспорта и транзитных перевозок между странами. ОБСЕ могла бы содействовать расширению регионального сотрудничества в целях создания эффективных мультимодальных транспортных коридоров. Было подчеркнуто, что ОБСЕ следует поддерживать таможенное сотрудничество и облегчение пересечения границ. ОБСЕ должна уделять особое внимание решению проблем стран, не имеющих выхода к морю, в особенности, в Центральной Азии.

В этой связи прозвучало, что разработка **Руководства по наилучшей практике на пунктах пересечения границ** представляла бы собой естественную консолидацию и расширение участия ОБСЕ в данной сфере на сегодняшний день. БКЭЭД совместно с Секретариатом ЕЭК ООН подготовили проектное предложение (№ 1100727) с целью разработки такого Руководства по наилучшей практике для оказания содействия государствам-участникам ОБСЕ, в частности, странам, не имеющих выхода к морю и соседним с ними транзитным странам, в формировании более эффективной политики на пограничных переходах и на таможене.



Вид на реку Днестр. БКЭЭД и Отдел по окружающей среде и населенным пунктам ЕЭК ООН оказали поддержку проекту по облегчению достижения соглашения между двумя прибрежными государствами по реке Днестр - Украиной и Молдовой, включая регион Приднестровья - о том, как развивать сотрудничество в области интегрированного управления водными ресурсами в бассейне реки Днестр.
(Валериу Русу/НПО Хабитат)

В качестве непосредственного продолжения 16-го Экономического и экологического форума ОБСЕ 24-26 июня 2008 г. в г. Одесса, Украина, была проведена конференция под эгидой Председательства ОБСЕ на тему **«Безопасность судоходства, окружающая среда и безопасность в трансграничном контексте бассейна Черного моря»**. Эта конференция была организована Финским председательством ОБСЕ, Правительством Украины и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ.

Цель конференции заключалась в укреплении сотрудничества в регионе Черного моря, облегчении обмена опытом, выявлении имеющихся вызовов, а также внесении вклада в интеграцию усилий, направленных на более эффективное выполнение международных и региональных конвенций. Такие организации, как ИМО, ЕЭК ООН, BSC, BSEC, Международная комиссия по защите Дуная, а также инициативы частного сектора – например, Региональная инициатива по готовности к разливам нефти (Каспийское море – Черное море – Центральная Азия) (OSPRI), активно участвовали в работе сессий на конференции.

Конференция была открыта и для участия представителей других регионов, в частности, региона Каспийского моря, тем самым способствуя укреплению взаимодействия и обмена передовым опытом, а также моделями сотрудничества между регионами.

Конференция обсудила, в частности, такие темы, как:

- Регионально согласованные системы организации движения судов по морским путям;
- Влияние морского судоходства на экологическую безопасность;
- Загрязнения от разливов нефтепродуктов и от других опасных веществ;
- Борьба с рисками переноса инвазивных видов в балластных водах;
- Региональное сотрудничество в сфере поисково-спасательных работ;
- Объекты и системы по утилизации отходов;
- Сотрудничество по речным бассейнам.

Одесская конференция высветила, что растущие транспортные потоки между Европой и Азией приведут к возрастанию нагрузки на экологическую среду в бассейне Черного моря через разливы нефти и другие загрязнения, перенос инвазивных биологических видов в балластных водах, изменение береговой линии из-за развития портовой инфраструктуры, загрязнение воздуха и т.д. В целях сокращения загрязнения Черного моря, которое связано как с морской, так и речной навигацией, необходимо улучшение экологической безопасности. Правильный подход в этом деле должен обеспечить достижение надлежащего баланса между экономическими потребностями и экологической устойчивостью.

Мероприятия по устранению некоторых из этих проблем уже осуществляются в регионе, но участники согласились с тем, что они не всегда достаточны или в должной мере эффективны. Су-



Конференция ОБСЕ в Одессе.

ществует уже ряд примеров регионального опыта трансграничного сотрудничества. Однако имеется потребность в том, чтобы продолжать продвигать сотрудничество и координацию между странами региона. Это должно делаться как на экспертном, так и на политическом уровнях, между местными и международными субъектами действий, и между различными заинтересованными сторонами. В частности, между гражданскими и военными властями, между органами государственной власти, деловыми кругами и представителями судовых компаний, а также с участием неправительственных организаций, научных и академических сообществ. Также должно быть усилено сотрудничество с соседними регионами.

Кроме того, была подчеркнута важная роль ключевых международных и региональных правовых инструментов. Государствам-участникам ОБСЕ и самой ОБСЕ следует поддержать их подписание, ратификацию и эффективное выполнение.

Конференция в г. Одесса подчеркнула, что ОБСЕ следует поддерживать существующие процессы и инициативы по сотрудничеству, когда это необходимо, и выступать в качестве катализатора дальнейшего сотрудничества. ОБСЕ может способствовать повышению осведомленности на политическом уровне в отношении проблем и возможных решений. ОБСЕ могла бы также, в сотрудничестве с соответствующими организациями, способствовать эффективной реализации программ укрепления кадрового потенциала в регионе.

Участники мероприятия также подчеркнули, что для того, чтобы добиться улучшения ситуации, ключевое значение имеют финансирование и международное содействие в реализации проектов.

Сводное резюме одесской конференции было распространено под номером C/O.GAL/124/08. Оно включает в себя подробные отчеты об обсуждениях и рекомендациях.

17-й Экономический и экологический форум ОБСЕ



В соответствии с решением Постоянного Совета (PC.DEC/857 от 24 июля 2008 г.) «Управление миграцией и ее взаимосвязи с экономической, социальной и экологической политикой в интересах стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ» было выбрано в качестве темы 17-го Экономического и экологического форума ОБСЕ, проводившегося в период Греческого председательства.

После принятия этого решения БКЭЭД в тесном сотрудничестве с будущим Греческим председательством ОБСЕ 2009 г. начало подготовительный процесс к Форуму. За отчетный период были проведены следующие мероприятия:

- Первая подготовительная конференция (16-17 октября 2008 г., Прага)
- Первое заседание Форума (19-20 января 2009 г., Вена)
- Вторая подготовительная конференция (16-17 марта 2009 г., Тирана)

Каждое из этих мероприятий собрало экспертов и официальных лиц из государств-участников ОБСЕ, стран-партнеров по сотрудничеству с ОБСЕ, международных и региональных организаций, деловых кругов, научного сообщества и неправительственных организаций, а также из полевых присутствий ОБСЕ, чтобы проанализировать и обсудить вопросы, относящиеся к теме Форума в контексте всего региона ОБСЕ. Для каждого мероприятия БКЭЭД, в ходе консультаций с Международной организацией по миграции (МОМ) и Председательством ОБСЕ, подготовило содержательные справочно-аналитические материалы. Они были распространены

среди делегаций в ОБСЕ и участников мероприятий (SEC.GAL/184/08 для Пражской конференции; EEF.GAL/3/09/Rev.1 для Венского форума и SEC.GAL/35/09 для конференции в Тиране).



Марк Пэррен де Бришамбо, Генеральный секретарь ОБСЕ (справа), и Горан Свиланович, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ, на Экономическом и экологическом форуме в Вене, 19 января 2009 г. (ОБСЕ/Михаил Евстафьев)

Процесс Форум предоставил возможность для живых обменов мнениями и идеями, он способствовал формулированию ценных рекомендаций. Дебаты, а также результаты каждого мероприятия нашли отражение в Сводных резюме (SEC.GAL/216/08 для Пражской конференции; EEF.GAL/4/09 для Венского форума и SEC.GAL/46/09 для конференции в Тиране).

Все рекомендации, вытекающие из вышеупомянутых мероприятий, были проанализированы БКЭЭД совместно с Греческим председательством, а также государствами-участниками ОБСЕ в формате Экономического и экологического Комитета. Состоявшиеся обсуждения проложили путь к подготовке второй части 17-го Экономического и экологического форума, который состоится 18-20 мая 2009 г. в Афинах.

Афинский форум, в соответствии с соответствующим решением Постоянного Совета, также проведет обзор выполнения обязательств в рамках ОБСЕ, связанных с миграцией. В проведение сессии по обзору существенный вклад внесет МОТ, к которой обратились с просьбой подготовить соответствующий доклад.

В повестке дня Афинского форума (EEF.GAL/5/09) предлагаются следующие темы для обсуждения:

- Управление миграцией в меняющемся глобальном окружении
- Гендерные аспекты и политика в области трудовой миграции
- Усиление вклада миграции в экономико-социальное развитие
- Рассмотрение вопросов, связанных с экологическими факторами миграции
- Укрепление регионального и межгосударственного сотрудничества в области управления миграцией в интересах стабильности и безопасности

На Форуме в Афинах планируется выработать рекомендации, касающиеся возможного вклада ОБСЕ и будущей деятельности в области миграции. Форум должен инициировать динамичный процесс последующей деятельности.

Первая подготовительная конференция (16-17 октября 2008 г., Прага)

Первая подготовительная конференция к 17-му Экономическому и экологическому форуму ОБСЕ собрала более 180 делегатов, официальных представителей государств-участников ОБСЕ, международных и неправительственных организаций, делового сообщества и научных кругов, а также полевых присутствий ОБСЕ, Секретариата ОБСЕ и ее институтов.

Пражская конференция подтвердила актуальность темы Форума и привнесла целый массив информации по обсуждаемым вопросам, способствуя тем самым более четкому определению возможной роли ОБСЕ в области миграции.

Некоторыми из основных предварительных выводов конференции были следующие:

Миграция представляет собой глобальное явление, которое становится все более сложным и оказывающим различное влияние на те или иные страны и регионы. Таким образом, эффективное управление миграцией может обеспечиваться только на основе партнерства и сотрудничества между государствами назначения, транзита и происхождения мигрантов, как на двустороннем, так и на региональном и международном уровнях. ОБСЕ могла бы, в частности,

Сессии конференции были посвящены следующим темам:

- Миграционный контекст и тенденции в регионе ОБСЕ
- Управление легальной миграцией
- Защита мигрантов в странах происхождения, транзита и назначения, включая гендерные аспекты
- Циркулярная миграция и политика в сфере возврата мигрантов
- Сотрудничество в сфере управления границами в целях облегчения мобильности рабочей силы и борьбы с незаконной миграцией
- Борьба с преступными сообществами, незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми
- Перспективы для более тесного межгосударственного и регионального сотрудничества в деле разработки всеобъемлющих, эффективных и надежных подходов к управлению миграцией



Участники Первой подготовительной конференции в Праге слушают презентацию. (ОБСЕ/ Мартина Гадотти)

способствовать мобилизации политической воли, поскольку она занимает подходящее место для того, чтобы предоставлять платформу для продолжения диалога о путях укрепления сотрудничества в целях эффективной миграционной политики и практики.

Для разработки согласованных и эффективных подходов в сфере миграционной политики следует облегчать консультации, обмен информацией и мнениями между странами. Правительствам следует также рассмотреть возможность проведения консультаций с частным сектором, среди прочего, по вопросам совершенствования связи между потребностями рынка труда и миграционной политикой. Кроме того, во всем регионе ОБСЕ необходимо наращивать диалог и сотрудничество между правительственными органами и субъектами гражданского общества.

Потребность в высококачественных статистических данных и их последующем анализе была определена как важный инструмент для проведения обоснованной и правильной политики, а также для оценки воздействия проводимой политики. ОБСЕ могла бы служить платформой для повышения осознанности о важности получения более качественной информации о миграции и укрепления политической воли к совершенствованию и развитию текущей практики сбора данных.

ОБСЕ могла бы продвигать ратификацию большим числом стран международных и региональных правовых инструментов в области миграции и содействовать их эффективному выполнению.

Что касается облегчения легальной миграции и совершенствования легальных каналов для миграции, всесторонне обсуждался вопрос о регулировании работы кадровых агентств. Была подчеркнута необходимость расширения сотрудничества между службами занятости и агентствами по найму - государственными и частными, национальными и зарубежными.

Неоднократно отмечалось, что особое внимание должно быть уделено предоставлению мигрантам и потенциальным мигрантам всей необходимой информации о легальных каналах миграции, имеющихся требованиях и других вспомогательных услугах, таких, например, как создание информационных центров для мигрантов, предотъездная ориентация и введение должностей атташе по вопросам труда.

Обсуждались также последние события в политике, касающейся циркулярной миграции. ОБСЕ могла бы играть полезную роль в содействии обмену опытом по вопросам разработки и осуществления программ в сфере циркулярной миграции в своем регионе. Она также может продвигать обмен хорошей практикой в области заключения региональных и двусторонних соглашений по занятости.

Следует решительно бороться с такой незаконной деятельностью криминальных групп, как торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов. Необходимо расширять сотрудничество в этой области, в частности, в таких областях, как: эффективное управление на границах; сотрудничество между агентствами; межправительственное сотрудничество; и проведение совместных инспекций на пунктах пересечения границ. Следовало бы продвигать Концепцию Интегрированного управления на границах в качестве эффективного инструмента управления границами. ОБСЕ следует продолжать свою деятельность в этой области.

Защита человеческих прав мигрантов, особенно для наиболее уязвимых групп, таких, как дети, женщины и не имеющие документов мигранты, должна быть выделена как приоритетная в общем процессе управления миграцией.

Также на Пражской конференции упоминались вопросы миграции, вызванной экологическими факторами, и потребность в проведении дополнительных исследований в этой области. ОБСЕ могла бы способствовать повышению осведомленности о миграции, вызванной экологическими факторами, ее возможном влиянии на стабильность и безопасность и потребностях в дальнейших исследованиях в регионе Организации.

Дискуссии касались и тесной связи между вопросами развития и миграцией. Коренными причинами миграции должны заниматься вместе страны происхождения и назначения, а именно путем содействия экономическому росту и эффективному управлению, созданию рабочих мест, искоренению нищеты и защите прав человека.

Первая часть Форума (19-20 января 2009 г., Вена)



Первая часть 17-го Экономического и экологического форума проходила в Вене. (ОБСЕ/Мартин Гадотти)

Первая часть 17-го Экономического и экологического форума ОБСЕ опиралась в своей работе на выводы Подготовительной конференции в Праге.

Заседание Форума в Вене сфокусировалось на следующих вопросах:

- Необходимые условия для эффективной миграционной политики
- Межгосударственное сотрудничество по вопросам временной трудовой миграции
- Облегчение легальной миграции
- Борьба с преступными группировками, занимающимися незаконным ввозом мигрантов и нелегальной миграцией
- Региональное сотрудничество с целью выработки всеобъемлющего подхода к миграции

Более 250 гостей приняли участие в Форуме и активно участвовали в дискуссиях. Основной целью Форума являлось содействие в формировании консенсуса относительно того, какую роль следует играть ОБСЕ, и определение тех последующих направлений деятельности, которыми ОБСЕ могла бы заняться. В этой связи был сформулирован ряд рекомендаций для возможного участия ОБСЕ.

Форум вновь подтвердил актуальность обсуждения темы миграции, в частности, с учетом текущей глобальной экономической ситуации, и указал, что ОБСЕ может принести добавленную стоимость в эту сферу. В целом, вклад ОБСЕ мог бы состоять из оказания поддержки и содействия деятельности по укреплению потенциала, а также из инициатив, которые способствовали бы дальнейшему расширению регионального и субрегионального сотрудничества в области управления миграцией.

ОБСЕ, вместе с партнерскими организациями, могла бы оказать помощь государствам-участникам ОБСЕ в более эффективной реализации политики в области миграции. Хорошим примером является новый проект МОМ и ОБСЕ «Разработка практических учебных материалов по вопросам управления трудовой миграцией». Этот проект основывается на имеющемся опыте, а именно Руководстве ОБСЕ, МОМ и МОТ по проведению эффективной политики в сфере трудовой миграции.

Подчеркивалась и потребность в наращивании потенциала по таким вопросам, как предотъездное обучение, признание иностранных квалификаций, двусторонние договоренности между агентствами занятости, взаимная выплата пенсий и помощь в реинтеграции. Кроме того, как весьма важная была оценена дальнейшая поддержка информационных центров для мигрантов в различных странах. Такие центры могли бы еще больше расширить спектр предоставляемых ими услуг для мигрантов, обра-

щая внимание при этом на гендерные аспекты миграции. На региональном уровне необходимо облегчать взаимодействие между информационными центрами для мигрантов и агентствами занятости.

В дополнение к этим рекомендациям участники обсудили вопрос о гармонизации данных, что является очень важным для определения политики в области миграции. В этом отношении, ОБСЕ и МОМ изучили возможные направления своего будущего сотрудничества в оказании содействия государствам-участникам ОБСЕ.



В ходе Венского форума его гости приняли участие в специальном мероприятии: презентации карт по миграции (из «Атласа миграции» – совместного издания La Vie - Le Monde), после чего состоялось их обсуждение.

Участники Форума настоятельно рекомендовали дальнейшее совершенствование взаимодействия между странами назначения, транзита и стран происхождения в разработке более гибкой, последовательной и всеобъемлющей политики управления миграцией.

Что касается роли ОБСЕ в этой связи, то эксперты видят у нее потенциал в содействии обмену опытом по программам временной трудовой миграции, включая возвращение и реинтеграцию мигрантов, а также аспекты интеграции. ОБСЕ могла бы предоставлять платформу для стран с целью организации обмена информацией и знаниями о необходимых действиях и изменениях в своих регулятивных форматах с тем, чтобы обеспечить более эффективную работу программ по циркулярной трудовой миграции.

В дополнение, ОБСЕ могла бы обеспечить платформу для дальнейшего обсуждения между ее

государствами-участниками и партнерами по сотрудничеству того, как бороться с незаконным ввозом мигрантов со стороны криминальных структур с использованием имеющегося у ОБСЕ всеобъемлющего подхода к безопасности. Была подчеркнута важность эффективного управления границами, межведомственного и межправительственного сотрудничества. Следует продолжать исследование связей между незаконным ввозом мигрантов и деятельностью по «отмыванию денег».

По вопросу денежных переводов мигрантов было внесено предположение о том, что ОБСЕ могла бы содействовать обмену информацией между правительствами о том, как улучшить условия и услуги в этой сфере. ОБСЕ могла бы содействовать наращиванию потенциала и законодательным реформам в области более эффективного использования денежных переводов мигрантов. В частности, следовало бы рассмотреть возможности осуществления деятельности по улучшению финансовой грамотности мигрантов и членов их семей, уделяя особое внимание женщинам.

Принимая во внимание текущую экономическую ситуацию, участники Форума подчеркивали связь между миграцией и экономическим развитием. ОБСЕ следует повышать уровень информированности, стараться смягчить возможные негативные последствия экономического спада и помочь полнее использовать положительный эффект от миграции и денежных переводов мигрантов в странах происхождения.

Форум также подчеркнул необходимость проведения дальнейших исследований и анализа воздействия экологической деградации и изменения климата на явление миграции. На основании полученных результатов будут разрабатываться и реализовываться соответствующие меры в сфере политики, в тесном сотрудничестве с другими соответствующими организациями.

Вторая подготовительная конференция (16-17 марта 2009 г., Тирана)

Дополняя, а также продолжая развивать то, что было достигнуто на предыдущих мероприятиях 17-го Экономического и экологического форума ОБСЕ, конференция в Тиране обратила свои взоры к взаимосвязям между управлением миграцией и экономической, социальной и экологической политикой.



Греческое председательство открывает 2-ю подготовительную конференцию в Тиране.

Конференция в Тиране собрала более 180 участников, с разным служебным профилем и принадлежностью, которые вступили в стимулирующую дискуссию.

Было выдвинуто много рекомендаций для дальнейшего рассмотрения на Экономическом и экологическом Комитете ОБСЕ и в рамках Экономического и экологического форума ОБСЕ:

В Тиране было подчеркнуто, что в нынешние времена глобального финансового и экономического кризиса краткосрочные ответы на экономические трудности должны готовиться таким образом, чтобы не противоречить среднесрочной и долгосрочной повестке дня. Миграция была и будет оставаться важным двигателем экономического развития как в странах происхождения, так и в странах назначения мигрантов. Таким образом, ОБСЕ будет продолжать разрабатывать политику и институциональные реформы, которые поощряют экономическое развитие и создают рабочие места. В рамках своей сферы деятельности ОБСЕ будет также продолжать укреплять двустороннее и региональное сотрудничество по экономическим вопросам и вопросам, связанным с миграцией.

Конференция уделила особое внимание следующим темам:

- Миграция и экономическое развитие
- Связь между вопросами социальной политики и управлением миграцией
- Окружающая среда и миграция



Лука Барбоне, Директор по вопросам снижения бедности и экономического управления в регионе Европы и Центральной Азии, Всемирный Банк, выступает на 2-й подготовительной конференции к 17-му Экономическому и экологическому форуму, Тирана, 16-17 марта 2009 г. (ОБСЕ/Агим Доби)

Еще одним важным аспектом, акцентированным в Тиране, была необходимость разработки механизмов, облегчающих и делающих более экономичными переводы денежных средств мигрантов.

Должное внимание также необходимо уделять защите наиболее уязвимых групп, например, с помощью превентивных мер против дискриминации. Дифференцированный подход в отношении мигрантов и высказывание явного предпочтения своим национальным работникам могут стимулировать появление враждебности с оттенком ксенофобии, а также насилия, которые затем становятся серьезной проблемой для безопасности и стабильности. Был обсужден и вопрос о социальной цене миграции, в частности, о тех членах семей мигрантов, которые остаются дома.

Что касается миграции и экологии, то было подчеркнуто, что ОБСЕ могла бы облегчать региональное, субрегиональное и международное сотрудничество по этому вопросу. ОБСЕ могла бы также повышать осведомленность в отношении будущих последствий изменения климата и деградации окружающей среды для миграции в контексте региональной безопасности. Для того, чтобы дать возможность правительствам разрабатывать адекватные меры в ответ на эти вызовы, основанные на солидных научных данных, мы могли бы продолжать поддерживать научные исследования и сбор данных о миграции, вызванной экологическими факторами.

Продвижение надлежащего управления

Во многих странах с переходной экономикой слабое государственное управление представляет собой одно из самых больших препятствий для устойчивого экономического развития. Это сдерживает внутренние и внешние инвестиции и становится причиной нерационального использования общественных ресурсов. Поэтому крайне важно продвижение надлежащего управления, если государства хотят сократить бедность и неравенство и повысить уровень социальной интеграции. Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ получило четкий мандат от государств-участников ОБСЕ на свое участие в продвижении надлежащего управления. На основании решений СМВД и Постоянного Совета ОБСЕ, а также Документа-стратегии для экономического и экологического измерения ОБСЕ, БКЭЭД фокусирует свою деятельность в области надлежащего управления на борьбе с коррупцией, «отмыванием денег», финансированием терроризма, а также с организованной преступностью. Все мероприятия в области надлежащего управления осуществляются в тесном сотрудничестве с партнерскими организациями – такими, как Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (УНП ООН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный Банк, Совет Европы и др.

5.1. Деятельность, направленная на повышение прозрачности и противодействие коррупции

ОБСЕ, и, в частности, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД), получили четкий мандат от государств-участников ОБСЕ на участие в борьбе с коррупцией. Деятельность Организации в этой сфере фокусируется на продвижении эффективного управления общественными ресурсами, особенно на муниципальном уровне, а также на продвижении участия общественности в процессах принятия решений.

Албания – Продвижение принципов транспарентности и практики надлежащего управления

В прошедшем году полевое присутствие ОБСЕ в Албании активно поддерживало Правительство в борьбе с коррупцией путем укрепления потенциала национальных субъектов и путем продвижения принципов транспарентности и практики надлежащего управления. Среди прочего, полевое присутствие ОБСЕ оказало содействие Правительству в разработке Анти-коррупционной стратегии. Была также проведена крупная конференция на тему усилий местных органов власти в борьбе с коррупцией. Она была нацелена на обеспечение того, чтобы национальные приоритеты отражались в планировании на местном уровне. Кроме того, полевое присутствие ОБСЕ продолжило оказывать поддержку Высокому Инспекторату по раскрытию информации об активах и аудиту путем обучения по соответствующим правовым форматам 400 сотрудников

местных органов власти, директоратов в сферах налогообложения, таможенного контроля, образования и здравоохранения, а также трех агентств недвижимости.

Азербайджан - Повышение информированности граждан о правах на недвижимое имущество

Для того, чтобы помочь гражданам защитить свои права собственности и содействовать законности сделок с объектами недвижимости, Бюро ОБСЕ в Баку подготовило информационный справочник по системе государственной регистрации. Справочник содержит информацию о различных процедурах и правах на землю, приобретенных посредством коммерческих сделок, приватизации, наследования или по решению суда. Он также включает информацию о соответствующей плате за услуги, расположению и контактных деталях соответствующих учреждений, а также о шаблонах и связанных с этими вопросами правовых актах.

Азербайджан - Борьба с коррупцией на низовом уровне

Бюро ОБСЕ в Баку активно поддерживает азербайджанские «Центры по предоставлению информационных и правовых услуг» (ALACs) в Шеки и Губе и их подход по работе на низовом уровне в борьбе с коррупцией посредством организации бесплатных юридических консультаций и семинаров для граждан. Эти центры также активно выступают за внедрение принципов надлежащего управления. Конкретная работа партнера Бюро ОБСЕ в реализации данного проекта - азербайджанского отделения ор-

В фокусе: Албания

Совместная программа: Полевое присутствие ОБСЕ и Совет Европы содействуют укреплению муниципалитетов в Албании

В контексте процесса децентрализации Албании, Правительство в Тиране приложило большие усилия для продвижения практики надлежащего управления и демократии на местном уровне. В целях дальнейшего укрепления соответствующей политики полевым присутствием ОБСЕ и Советом Европы была реализована совместная программа, озаглавленная: «Программа оценок лидерства местного управления». Данная программа была реализована в пяти пилотных муниципалитетах и была нацелена на мэров и административный персонал. Она была задумана с тем, чтобы помочь местной администрации более активно



Граждане, участвующие в планировании развития своего района в Пермете, Албания.

участвовать в разработке планов каждой общины. Окончательная оценка программы была сделана в ходе конференции в Тиране, которая была проведена в октябре 2008 г. Конференция

пришла к выводу, что эта совместная программа сыграла роль важного катализатора в содействии эффективному лидерству муниципалитетов, стратегическому управлению предоставлением общественных услуг, а также повышению участия граждан в принятии решений. На базе достигнутого успеха и руководствуясь принципами, которые были опубликованы в ходе осуществления пилотного проекта, реализация данного проекта продолжилась в 2009 г. Он охватывает три из первоначальных муниципалитетов и делает упор на управление качеством служебной деятельности и механизмы бюджетного планирования.



Семинар центра ALAC в Азербайджане. (азербайджанское отделение «Транспэрэнси Интернэшнл»)

организации «Транспэрэнси Интернэшнл» - по управлению упомянутыми центрами получила признание со стороны головной организации «Транспэрэнси Интернэшнл». Она провела свои международные семинары по центрам ALAC в Азербайджане в 2008 г., используя центр в Губе в качестве образца для ознакомления. Анти-коррупционная работа, проделанная за эти годы ОБСЕ вместе с «Транспэрэнси Интернэшнл» и национальными властями, приносит свои плоды, давая импульс более широкому гражданскому действию в борьбе с коррупцией в Азербайджане: наглядным примером этого развития

стала кампания против взяток зимой 2008 г., организованная студентами Бакинского университета.

Грузия - Усилия по укреплению национальной анти-коррупционной политики

Миссия ОБСЕ в Грузии на протяжении 2008 г. продолжала поддерживать проект «Мониторинг выполнения Грузией рекомендаций Анти-коррупционной сети Организации экономического сотрудничества и развития», осуществлявшийся с 2007 г. в целях продвижения принципов транспарентности и борьбы с коррупцией. Проект реализовывался грузинским отделением организации «Транспэрэнси Интернэшнл» и был посвящен главным образом контролю за соблюдением грузинскими властями 14 из 21 рекомендаций ОЭСР Грузии. Результатом проекта стала подготовка альтернативного доклада об усилиях Правительства Грузии в выполнении указанных рекомендаций, который был передан Анти-коррупционной сети ОЭСР, а также более чем 2000 получателям из списка рассылки материалов грузинского отделения «Транспэрэнси Интернэшнл».

Кроме того, Миссия ОБСЕ в Грузии поддержала проект по мониторингу потоков помощи для Грузии, поступавших после донорской конференции по Грузии в Брюсселе в октябре 2008 г. Этот проект был реализован грузинским отделением «Транспэрэнси Интернэшнл». Цель его заключалась в фиксации и отслеживании поступления донорских средств, предоставлении широкой общественности доступной

В фокусе: Босния и Герцеговина Деятельность, направленная на повышение прозрачности

Кодекс этики для выборных должностных лиц. Миссия ОБСЕ поддержала муниципалитеты в области внедрения Кодекса этики для избранных должностных лиц, который является важнейшим инструментом в усилении подотчетности правительства и укреплении общественного доверия. В течение отчетного периода в пяти муниципалитетах были учреждены советы по этике для рассмотрения жалоб и обеспечения соблюдения выборными должностными лицами этических норм. В целях повышения информированности граждан о том, как использовать Кодекс этики, муниципалитеты провели 80 информационных кампаний и 54 обследования для определения уровня осведомленности общественности об указанном Кодексе. В общей сложности 74 муниципалитета уже приняли Кодекс этики и отвечают критериям, изложенным в вышеописанном модуле программы УГОВОР (контракт) Миссии ОБСЕ.

Реалистичная и транспарентная подготовка бюджета. Миссия ОБСЕ помогла 32

органам местной власти сформировать транспарентные, реалистичные и базирующиеся на доходной части муниципальных бюджеты. 58 муниципалитетов утвердили внутренние документы, требующие консультаций с общественностью по бюджету, в т. ч. содержащее обязательство по предоставлению ответов на все полученные предложения.

Содействие в основательной подготовке бюджетов в школах. В целях восполнения потенциальной нехватки знаний о бюджетных вопросах у директоров школ по инициативе Миссии была создана рабочая группа для разработки «*Финансового руководства для директоров школ*». Ранее не существовало подобных учебных материалов или руководства. Данное Руководство будет освящать основы формирования бюджета, вопросы финансовой отчетности, мониторинга и оценки. **Повышение прозрачности в работе школьных**



Группа специалистов, которые будут обучать школьные советы, на заключительной общенациональной конференции в Боснии.

советов. Члены школьного совета часто избираются и назначаются на основе политических критериев. Для того чтобы поддержать транспарентность и операционную независимость школьных советов, Миссия ОБСЕ запустила первую в своем роде программу обучения в регионе Зеница-Добой, при содействии со стороны регионального Министерства образования. На них прошли подготовку 25 преподавателей, которые, в свою очередь, провела 36 семинаров. Эта программа будет распространена на другие регионы страны в 2009 г.

и понятной информации о распределении и использовании помощи, а также в расширении общественной основы для этих информационных усилий.

Казахстан - Подготовка журналистов из региона Каспийского моря

Центр ОБСЕ в Астане, вместе с Фондом Сороса и неправительственной организацией Центр бюджетного анализа и экономического мониторинга, организовали двухдневное обучение в регионе Каспийского моря на тему Инициативы по повышению транспарентности в добывающей промышленности (EITI) в Казахстане.

В программе обучения приняли участие более двадцати человек, в т. ч. журналисты и представители неправительственных организаций. Занятия способствовали продвижению транспарентности и подотчетности правительств, активизировали обсуж-

дение общественностью доходов от добывающих отраслей и послужили в качестве площадки для сотрудничества между гражданским обществом и представителями СМИ по вопросу о прозрачности доходов от нефти и газа.

Кыргызстан – Улучшение процессов транспарентности

Уровень транспарентности в бюджетном процессе Кыргызстана остается важным вопросом для Правительства. В целях поддержки усилий Правительства Центр ОБСЕ в Бишкеке, в партнерстве с консорциумом доноров, организовал обучение представителей органов местного самоуправления вопросам, связанным с порядком проведения общественных слушаний для граждан, которые дают им возможность высказать свои замечания и внести предложения относительно текущих бюджетных процессов. Помимо этого, Центр ОБСЕ тесно

взаимодействовал с Национальным агентством Кыргызстана по предупреждению коррупции по теме проблематики прозрачности бюджета и прозрачности в вопросах распределения земли на юге страны. Предлагая соответствующие концепции для учреждений высшего образования, Центр ОБСЕ также сыграл важную роль в обеспечении активного участия студентов и экспертов в области образования в общественной дискуссии по бюджетным вопросам.

Черногория - Укрепление институционального потенциала структур, занимающихся борьбой с коррупцией

В области борьбы с коррупцией, в рамках Экономической и экологической программы Миссии ОБСЕ в Черногории был проведен ряд мероприятий, направленных на укрепление институционального потенциала черногорских правительственных структур, особенно «Директората по Анти-коррупционной инициативе» Правительства. Был успешно завершен проект «Повышение осведомленности о борьбе с коррупцией в Черногории». Это позволило Директорату улучшить его связи с общественностью и привлечь большее внимание к анти-коррупционной деятельности. Вслед за этим проектом, в рамках Экономической и экологической программы были разработаны и осуществлены еще два проекта: «Разработка Справочника по борьбе с коррупцией» и «Оказание содействия и обучение по вопросу выполнения рекомендаций Справочника по борьбе с коррупцией». По результатам первого из этих двух проектов был подготовлен документ с инструкциями о процедурах обработки сообщений о коррупции. После официального принятия этого документа была организована учебная программа для сотрудников полиции и анти-коррупционных директоратов.

Сербия – Продвижение транспарентности в сфере государственных закупок и борьба с коррупцией на местном уровне

Миссия ОБСЕ в Сербии поддерживает усилия сербских властей из самых больших городов - Белграда, Нови-Сада и Ниса – по внедрению централизованной модели закупок. Данный централизованный механизм направлен на повышение эффективности и транспарентности в области закупок товаров и услуг. В апреле 2009 г. Миссия ОБСЕ оказала содействие в организации поездки для ознакомления с работой австрийской Федеральной корпорацией по закупкам при австрийском Министерстве финансов для сотрудников, занимающихся вопросами государственных закупок, из упомянутых муниципалитетов. Поездка помогла углубить знания ее участников о том, какие нормативные процедуры и

управленческие решения могут быть реализованы. Миссия ОБСЕ также содействовала разработке и внедрению информационной системы управления закупками в белградском Государственном агентстве по закупкам.

Миссия ОБСЕ продолжала оказывать поддержку Анти-коррупционному центру муниципалитетов Лебане, Бойника и Медведьи на юге Сербии. Центр оказал техническую помощь анти-коррупционным консультативным органам этих трех муниципальных образований, осуществляющих управление государственными средствами. Центр провел ряд публичных дебатов на местном телевидении с участием представителей учреждений, участвующих в борьбе с коррупцией, таких, как прокуратура, полиция и судебные органы. На заключительном мероприятии проекта была организована выставка карикатур и плакатов на тему борьбы с коррупцией, подготовленных гражданами.

5.2. Деятельность, направленная на оказание содействия в совершенствовании законодательства и продвижение международных стандартов

ОБСЕ продолжала содействовать применению основных международных анти-коррупционных инструментов, прежде всего Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, принятой в 2003 г. и вступившей в силу с 2005 г. Деятельность в этой области осуществляется в тесном сотрудничестве с партнерскими организациями. С этой целью Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ установило тесные рабочие отношения с ключевыми международными игроками в области борьбы с коррупцией: ОЭСР, УНП ООН, Советом Европы, IGAC (Международной группой по координации борьбы с коррупцией), а также с ведущими анти-коррупционными НПО – такими, как «Транспэрэнси Интернэшнл».

Семинар для стран Центральной Азии по конфискации активов

В июле 2008 г. ОБСЕ, в сотрудничестве с УНП ООН, провела в г. Алматы, Казахстан, трехдневный семинар по вопросам конфискации преступных доходов, борьбы с «отмыванием денег» и международной взаимной правовой помощи. Семинар был организован совместно Отделом Секретариата ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности, БКЭЭД, Центром ОБСЕ в Астане и Секцией по организованной преступности Отдела договорных вопросов УНП ООН. Данное мероприятие было задумано как ответ на решение № 810 Постоянно-

го Совета, призывающего государства-участники ОБСЕ сформировать эффективные центральные органы для получения, исполнения и передачи просьб об оказании взаимной правовой помощи, как это предусмотрено статьей 18 Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Решением № 810 также было поручено Генеральному секретарю ОБСЕ обеспечить выполнение соответствующих положений решений СМВД № 3/05 и 5/06, в частности, посредством усилий, направленных на поддержку реализации Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью, в сотрудничестве и координации с УНП ООН.

Целью регионального семинара было содействие укреплению потенциала национальных систем уголовного правосудия в странах Центральной Азии. Основная цель заключалась в совершенствовании сотрудничества по правовым вопросам на национальном и международном уровнях, а также обмена информацией между следственными органами и центральными властями. На семинаре особое внимание уделялось расширению сотрудничества между органами власти из стран Центральной Азии и другими странами происхождения и назначения, в которых имеют место случаи «отмывания» незаконных доходов, а также финансовых манипуляций с доходами от преступной деятельности. Участниками были эксперты, которые принимали непосредственное участие в сотрудничестве по вопросам уголовного правосудия с целью борьбы с «отмыванием» незаконных доходов, или которые занимались выявлением, замораживанием, арестом и возвращения преступных доходов.



Коррупция является препятствием на пути демократии и прогресса. Она может подорвать успех долгосрочных инициатив в любой области развития. (ОБСЕ/Камран Багиров)

Седьмое Общее собрание Анти-коррупционной Сети

Миссия ОБСЕ в Грузии, совместно с ОЭСР, БКЭЭД, Инициативой по обеспечению верховенства закона Американской ассоциации юристов и Агентством

США по международному развитию, организовали в июне 2008 г. в Тбилиси 7-е Общее собрание Анти-коррупционной Сети ОЭСР. Целью собрания являлись обмен информацией по анти-коррупционной деятельности, разработка наилучших методик и содействие координации донорских усилий между организациями, действующими в сфере борьбы с коррупцией. В нем приняли участие 110 представителей правительств, неправительственных организаций и деловых кругов из более чем 30 стран. На этом мероприятии грузинская делегация, состоявшая из высокопоставленных лиц, представила собранию доклад об усилиях, предпринятых в последнее время, по реформированию системы государственного управления в Грузии, борьбе с коррупцией и либерализации национальной экономики. Проведение специального совещания представителей доноров предоставило возможность двусторонним и многосторонним институтам по оказанию помощи и международным организациям обменяться мнениями о приоритетах в борьбе с коррупцией и планируемых мероприятиях.

Армения - Упрощение режимов регулирования

В течение отчетного периода Бюро ОБСЕ в Ереване придавало важное значение устранению административных барьеров на пути осуществления налоговых и таможенных процедур. Почти две трети малых и средних предприятий (МСП) рассматривают эти процессы и режимы в качестве основных препятствий для развития бизнеса в Армении, их также считают весьма уязвимыми для коррупции. Экспертная рабочая группа, состоящая из представителей правительственных учреждений, занимающихся выработкой политики, международных структур и ассоциаций предпринимателей, разработала комплексный законодательный пакет с целью упростить налоговые режимы для МСП. После принятия этих правовых актов, ОБСЕ оказала помощь в разработке и публикации упрощенного поясняющего руководства, которое было распространено во время общенациональной информационной кампании. Эта инициатива, реализовывавшаяся в различных регионах Армении, базировалась на сотрудничестве ОБСЕ с «Национальным центром по развитию МСП», Армянской сетью Анти-коррупционных центров/приемных. Содействие в ее реализации также было оказано со стороны Присутствия ОБСЕ для осуществления программ в Сунике. Кроме того, были подготовлены поправки в действующее законодательство, которые были приняты Правительством Армении. Бюро ОБСЕ будет продолжать активно участвовать в этой работе и предоставлять платформу для общественных дискуссий по законодательным инициативам и соответствующего обучения в отдаленных регионах Армении.

Беларусь - Борьба с киберпреступностью

В ноябре 2008 г. Офис ОБСЕ в Минске совместно с Министерством внутренних дел организовали семинар по вопросам борьбы с киберпреступностью. В мероприятии приняли участие международные и национальные эксперты, а также ключевые институты. Опираясь на стандарты, изложенные в Конвенции Совета Европы о киберпреступности, участники рассмотрели существующие нормы белорусского законодательства, а также возможные сферы для расширения международного сотрудничества в этой области.

Казахстан - Содействие в обеспечении выполнения ключевых законодательных актов

После получения официальной просьбы от Правительства Казахстана об оказании содействия в укреплении казахстанского законодательства в сферах борьбы с коррупцией и легализацией доходов, полученных незаконным путем, Центр ОБСЕ в Астане представил примеры соответствующей наилучшей практики и привлек независимых национальных экспертов по правовым вопросам для рассмотрения и оценки проекта закона о борьбе с коррупцией и теневой экономикой в свете опыта совершенствования законодательства, полученного из европейских стран. Полученные доклады были изучены представителями частного сектора и НПО. В результате большинство из предложений, внесенных в рамках данного проекта, было включено в окончательный вариант проекта закона. Закон с поправками затем был передан в национальный парламент, и его приняли незадолго до окончания 2008 г.

Черногория - Последующая деятельность в области борьбы против незаконной вырубке леса

Незаконная вырубка леса была определена как одна из наиболее серьезных угроз для устойчивого лесопользования в Черногории, и возможные правовые меры противодействия были в центре внимания ОБСЕ в последние годы. Проект «Защита черногорских лесов», стартовавший в 2007 г., включал подписание Меморандума о сотрудничестве между основными национальными институтами. В течение отчетного периода Миссия ОБСЕ в Черногории инициировала проведение нескольких последующих семинаров и ряда межведомственных совещаний как на национальном, так и на региональном уровнях.

Сербия - Борьба с киберпреступностью

В феврале 2009 г. Миссия ОБСЕ в Сербии, в тесном сотрудничестве с Министерством внутренних дел, Советом Европы и другими партнерами, организовала национальный семинар, направленный на укрепление потенциала Сербии в области борьбы

с киберпреступностью. В этом мероприятии приняли участие ведущие международные эксперты и институты. Особое внимание было уделено оказанию содействия Сербии в выполнении положений Конвенции Совета Европы о киберпреступности.

Узбекистан - Поддержка реформы Закона о сельском хозяйстве

В 2009 г. узбекский Комитет по сельскому хозяйству, управлению водными ресурсами и охране окружающей среды в Олий Мажлисе (Парламенте) и Министерство сельского хозяйства и управления водными ресурсами Республики Узбекистан стремятся к укреплению сельскохозяйственного сектора в экономике страны. Как реакция на эти усилия, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане инициировал проект, направленный на поддержку реформирования Закона о сельском хозяйстве и содействующий процессу реализации целенаправленной стратегии развития сельского хозяйства. Предполагается, что этот процесс займет два года, и ему будут помогать известные национальные и международные эксперты. Тематами для обсуждения и проработки станут повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного сектора, улучшение качества жизни в сельских районах и стимулирование диверсификации сельской экономики.

Узбекистан - Ежегодное издание Бюллетеня по контролю за наркотиками для Центральной Азии

Женщина, торгующая сельхозпродуктами в Узбекистане.

Бюллетенями для Центральной Азии

Благодаря внебюджетным средствам, поступившим от США, каждый год, с 2005 г. по 2008 г., публиковалось около 2500 экз. Информационного Бюллетеня о наркоситуации в Центральной Азии. При поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане эта публикация готовилась Национальным центром по контролю за наркотиками при Кабинете Министров Республики Узбекистан. Она основывалась на официальной информации, полученной от национальных центров по контролю за наркотиками в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане. Бюллетень распро-

В фокусе: Узбекистан

Тесное сотрудничество с местной НПО в сфере совершенствования национальных законодательных процессов

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане активно участвует в укреплении экономического развития страны путем поддержки прозрачных правовых процедур и надлежащего управления. В этом контексте, начиная с января 2009 г., ОБСЕ совместно с Министерством юстиции и узбекским НПО «Центр изучения правовых проблем» поддержал подготовку комментария к первой части Гражданского кодекса Республики Узбекистан. Данный ключевой элемент законодательства не пересматривался или комментировался с момента его вступления в 1997 г. Таким образом, за счет добавления нового комментария Узбекистан получает выгоды от детального толкования норм и правил, которые регулируют деятельность юридических лиц в системе рыночных отношений и, в частности, тех из них, которые касаются прав собственности. Это будет стимулировать инвестиции и способствовать экономическому развитию страны. В рамках указанного проекта в 2009 г. пла-

нируется провести две конференции с участием международных экспертов. В ходе этих конференций будет проходить обмен примерами наилучшей практики из разных стран региона ОБСЕ в подготовке подобных «комментариев» к национальному законодательству.

Другим успешным примером тесного сотрудничества ОБСЕ с местными НПО – центрами изучения правовых проблем – является проект, который был завершен к концу 2008 г. С 2007 г. Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане поддерживает национальные усилия по созданию третейских судов в качестве альтернативы коммерческому разрешению споров. В сотрудничестве с НПО ОБСЕ предлагала правовую и информационную помощь вновь созданным арбитражным судам в Ташкенте. Это способ-



Посол ОБСЕ Иштван Венцель посещает заседание арбитража в Арбитражном центре в Ташкенте. (ОБСЕ / Олег Зайченко)

ствовало укреплению системы правовой защиты предпринимателей и инвестиционного климата в стране. В ходе реализации данного проекта было проведено 14 семинаров и ряд консультаций по вопросу о создании таких судов, а также реализации Закона об арбитраже.

странялся бесплатно среди соответствующих международных и национальных институтов.

5.3. Деятельность, направленная на борьбу с «отмыванием денег» и финансированием терроризма

ОБСЕ активно участвует в борьбе с легализацией доходов, полученных преступным путем, и финансировании терроризма. Меры по борьбе с обоими явлениями играют ключевую роль в усилиях Организации по содействию экономическому развитию, надлежащему управлению и обеспечению верховенства закона во всех 56 государствах-участниках ОБСЕ. Деятельность Организации направлена на реализацию основных международных инструментов в этой области, таких как 40 + 9 рекомендаций Специальной группы финансовых действий (ФАТФ), Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Международная Конвенция ООН по борьбе с финансированием терроризма, Конвенция ООН по борьбе с коррупцией, а также другие. Мероп-

приятия осуществлялись в тесном сотрудничестве с Глобальной Программой УНП ООН по борьбе с «отмыванием денег» (GPML), Советом Европы, Всемирным Банком, а также иными международными партнерами.

Совместная конференция ОБСЕ и УНП ООН по борьбе с «отмыванием денег» и торговлей людьми в Средиземноморском регионе

Оказание содействия средиземноморским странам в усилении борьбы с легализацией доходов, полученных незаконным путем, и торговлей людьми, а также в совершенствовании их сотрудничества в превентивных мерах стало целью конференции, организованной в г. Ларнака, Кипр, в сентябре 2008 г. Это двухдневное мероприятие было совместно организовано ОБСЕ, УНП ООН и Правительством Республики Кипр. Оно было направлено на информирование правительственных лиц из стран Средиземноморского региона о международных стандартах в создании эффективной системы борьбы с «отмыванием денег» и торговлей людьми, а также о том, как лучше координировать борьбу с этими дву-

мя преступными явлениями. Данная конференция, первая в своем роде, имела задачей помочь странам в применении передовой международной практики по защите своего населения, выполнении своих международных обязательств и повышении эффективности регионального и международного сотрудничества. Более 100 должностных лиц и экспертов из более чем 20 стран Средиземноморского региона приняли участие в конференции. На нее прибыли также эксперты из международных организаций, таких как Совет Европы, Европейская Комиссия, Европол, Международная организация по миграции и Международной торговой палата, а также из государственных ведомств, институтов и университетов из Кипра, Франции, Швейцарии и США.



Операция по спасению людей в средиземноморском регионе.
(Даррин Заммит Лупи)

Наиболее важные высказывания на совместной конференции ОБСЕ и УНП ООН:

«Отдельные страны не могут поодиночке бороться с двойной угрозой «отмывания денег» и торговли людьми», - сказал Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ. Он добавил: «Криминальные группировки процветают на том, что избегают своего выявления, перемещаясь из страны в страну, используя различные учреждения друг против друга. Это требует скоординированных действий подразделений финансовой разведки и правоохранительных органов соответствующих стран».

«Политика эффективного противодействия торговле людьми должна учитывать такие факторы, как спрос на дешевый, социально незащищенный труд и сексуальную эксплуатацию. Она также должна быть сфокусирована на экономической стоимости торговли людьми и подрывать основы деятельности этих торговцев путем формирования среды, в которой просто сократятся возможности для торговли людьми», - заявил сотрудник Бюро Специального представителя по борьбе с торговлей людьми.

Региональное мероприятие по обучению судей вопросам борьбы с «отмыванием денег»

В июле 2008 г. ОБСЕ, в сотрудничестве с Глобальной Программой УНП ООН по борьбе с «отмыванием денег», организовала региональный семинар в Вене по вопросам борьбы с легализацией доходов, полученных от преступной деятельности. Участниками мероприятия стали судьи из стран Центральной и Восточной Европы, которые играют роль в действиях по конфискации имущества в делах, связанным с противодействием «отмыванию денег». Семинар был направлен на приобретение его участниками более глубокого понимания основных правовых и практических вопросов, касающихся рассмотрения подобных дел, разъяснение международного правового контекста, в котором разрабатывалось национальное законодательство, предоставление общих и практических рекомендаций по применению законов, которые позволяют осуществлять арест и конфискацию доходов от преступной деятельности. Семинар также позволил провести углубленный обмен опытом с международными экспертами и судьями из других стран.

Международный семинар по вопросам борьбы с финансированием терроризма

В октябре 2008 г. ОБСЕ в сотрудничестве с Сетью финансовой целостности (FIN) и Советом Европы совместно организовали в г. Давос, Швейцария, трехдневный международный семинар по борьбе с финансированием терроризма для следователей, прокуроров и других должностных лиц из стран ОБСЕ. Это мероприятие стало продолжением дискуссии, имевшей место на международном семинаре в Гиссбахе в октябре 2007 г., проведенном в сотрудничестве с Сетью финансовой целостности и Советом Европы, на котором обсуждались задачи борьбы с финансированием терроризма и киберпреступностью. Целью семинара 2008 г. было предоставление платформы для углубленного обмена опытом и расширение международного сотрудничества. На семинаре были рассмотрены, в частности, связь между борьбой с финансированием терроризма и правами человека. В нем приняли участие более 100 должностных лиц и экспертов из более чем 20 стран региона ОБСЕ, а также эксперты из международных организаций, таких как Совет Европы, МВФ и ОБСЕ, руководители подразделений финансовой разведки и другие старшие должностные лица.

ОБСЕ – наблюдатель Комитета МАНИВЭЛ Совета Европы

В 2008 г. ОБСЕ получила статус наблюдателя в Комитете экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с «отмыванием денег» и финансированием терроризма (MONEYVAL). Обе организации уже со-

трудничали тесно в прошлом и полны решимости далее углублять свои сотрудничество и координацию.

Казахстан - Создание Целевой группы по выполнению финансового законодательства

Полевое присутствие ОБСЕ в Казахстане продолжило свое сотрудничество с Министерством финансов и Всемирным Банком в оказании содействия внедрению эффективных методов борьбы с легализацией незаконных доходов от преступной деятельности и созданию необходимых форматов для борьбы с финансированием терроризма. Соответствующие мероприятия привели к разработке ряда рекомендаций относительно создания Целевой группы по выполнению законодательства в сфере борьбы с «отмыванием денег» и финансированием терроризма, а также укрепления межведомственного сотрудничества. Кроме того, в сентябре 2008 г. Центр ОБСЕ в Астане организовал двухдневный круглый стол для обсуждения поправок к проекту закона в указанной сфере, который, как ожидается, будет принят Парламентом Казахстана в 2009 г.

Сербия - Новый закон о борьбе с «отмыванием доходов» и финансированием терроризма

В марте 2009 г. в Сербии был принят новый закон о борьбе с легализацией незаконных доходов и финансированием терроризма, который впервые ввел в законодательство меры по предотвращению финансирования терроризма. Миссия ОБСЕ в Сербии способствовала реализации нового законодательства путем организации обучения по вопросам новых требований и процедур для тех, кому поручено его выполнение. В учебном мероприятии, которое было проведено в апреле 2009 г., приняли участие высокопоставленные представители Администрации по предупреждению «отмывания денег» и Налоговой администрации в системе Министерства финансов, а также представители Национального банка Сербии.

Сербия - Расследование финансовых преступлений и преследование финансовых преступников

Сербские власти стремятся к повышению уровня профессиональной подготовки учреждений в борьбе с финансовыми преступлениями. Миссия ОБСЕ оказывала поддержку усилиям Правительства, направленным на более эффективное расследование и преследование по экономическим преступлениям, в т. ч. связанным с «отмыванием денег», уклонением от уплаты налогов и мошенничеством. Совместно с Министерством финансов и судебными органами, а также при содействии со стороны итальянской Финансовой полиции, Миссия ОБСЕ

разработала всеобъемлющую программу подготовки кадров с учетом потребностей каждого учреждения. Она также помогла властям облегчить обмен опытом между международными экспертами и их сербскими коллегами.

Черногория – Укрепление потенциала органа финансовой разведки

Миссия ОБСЕ в Черногории реализовала комплексный проект под названием «Укрепление потенциала органа финансовой разведки». За счет финансирования, полученного от Германии и США, в рамках проекта, в период с октября 2008 г. по январь 2009 г., была проведена серия учебных семинаров. Эти мероприятия включали четыре национальных семинара, два круглых стола и охватывали широкий круг вопросов, таких как международный обмен опытом, роль национальных институтов и банковский сектор (в т. ч. отчетность субъектов, регуляторы, наблюдение и правоохранительные органы), необходимость расширения межведомственного, а также международного сотрудничества. Проект также был направлен на содействие обсуждению между заинтересованными сторонами в Черногории вопросов борьбы с «отмыванием денег» и финансированием терроризма, включая совершенствование анализа рисков и список индикаторов для выявления подозрительных транзакций. Последнее привело к внесению поправок в формуляры, используемые отчитывающимися субъектами.

Узбекистан - Совершенствование налогового контроля

В целях содействия Правительству Республики Узбекистан в его деятельности по совершенствованию систем идентификации, выявления и предотвращения случаев уклонения от уплаты налогов, ОБСЕ совместно с ПРООН разработали проект, направленный на оказание поддержки в разработке более эффективной правовой и нормативной базы. Этот проект позволит внедрить систему оценки рисков, создать единую базу данных и центр обработки налоговых деклараций. В основе проекта лежал принцип вовлечения в его реализацию различных сторон, таких как Государственный налоговый комитет, частный сектор и различные соответствующие международные организации, например, Всемирный Банк и Международная финансовая корпорация. В рамках указанного проекта ОБСЕ оказала поддержку проведению трех круглых столов, найму международного эксперта по вопросам оценки рисков, организации трех учебных семинаров для представителей Государственного налогового комитета в Турции, а также ознакомительной поездки в Чешскую Республику для изучения системы дистанционного управления.

Экономическая деятельность

6.1. Деятельность, связанная с миграцией

Объем и состав миграционных потоков внутри региона ОБСЕ, а также тех, которые поступают в регион ОБСЕ, значительно изменились в последние годы. В 2005 г., когда тема миграции обсуждалась во время процесса Экономического форума ОБСЕ, в государствах-участниках Организации находилось около 115 млн. мигрантов, что составляло 9,5 процента их населения. Миграция внутри региона ОБСЕ имела особенно важное значение в странах СНГ и Юго-Восточной Европы.

В прошедшие годы наблюдался рост международной миграции, что, в основном, связано с глобализацией и снижением барьеров на пути перемещения людей, а также действием ряда экономических, социальных, демографических и экологических факторов в разных регионах. Миграция принесла с собой много благ, таких как занятость, инвестиции, денежные переводы, передача навыков и знаний. Но она также принесла и некоторые проблемы в форме т.н. нерегулируемой миграции и связанной с нею преступной деятельности, как, например, незаконный провоз мигрантов и торговля людьми, или социальная напряженность. Нерегулируемая миграция отчасти вызывалась отсутствием достаточных легальных каналов для удовлетворения потребностей рынка труда как в квалифицированных, так и менее квалифицированных рабочих-мигрантах.

В рамках Экономического и экологического изменения ОБСЕ продвигался всеобъемлющий и согласованный подход к эффективному управлению миграцией и, в частности, трудовой миграцией. Оно содействовало региональному обмену информацией, диалогу, сотрудничеству и укреплению потенциала в областях, связанных с экономической миграцией и миграцией, вызванной экологическими факторами, между государствами-участниками ОБСЕ и Средиземноморскими Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

Деятельность в этой сфере опирается на всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности и определяется Решением СМВД ОБСЕ по вопросам миграции № 2/05 и Заявлением СМВД по вопросам миграции № 6/06.

6.1.1. Региональное сотрудничество в области управления миграцией

БКЭЭД с 2005 г., через организацию ряда региональных мероприятий, продвигало всеобъемлющий подход к управлению миграцией, и межгосударственное и региональное сотрудничество как путь к содействию законной миграции и сокращению нерегулируемой миграции, включая связанную с нею преступную деятельность. Процесс 17-го Экономического и экологического форума и Обзор принятых в ОБСЕ обязательств в области миграции, который был выполнен МОТ (в 2009 г.), позволили ОБСЕ и далее укреплять сотрудничество между своими государствами-участниками, обмен информацией и деятельность в этой области.

ОБСЕ предоставляет уникальную платформу для политического диалога по управлению миграцией и вопросам безопасности, и не имеется иной подобной платформы, которая объединяла бы все государства-участники ОБСЕ.

6.1.2. Нарращивание потенциала и подготовка кадров

БКЭЭД - Учебные материалы по управлению трудовой миграцией

Совместный проект ОБСЕ и МОМ по разработке учебных материалов на тему управления трудовой миграцией является ответом на потребность в укреплении институционального потенциала у правительств, социальных партнеров и других соответствующих практикующих структур. Проект направлен на то, чтобы они могли формулировать такую политику в области трудовой миграции, которая бы обеспечивала более безопасное, более гуманное и упорядоченное перемещение рабочей силы, а также достойные условия труда для рабочих-мигрантов. Необходимость в укреплении потенциала постоянно стояла в повестке дня процесса 17-го Экономического и экологического форума ОБСЕ, который, в период Греческого председательства в ОБСЕ, был посвящен проблематике управления миграцией. Данный проект является последующим мероприятием по отношению к подготовке Руководств по проведению эффективной политики в сфере трудовой миграции. Он представляет собой проект, реализуемый разными организациями, включая МОТ, Совет Европы и Европейскую Комиссию.

В рамках этого проекта будет разработано 11 учебных модулей, которые можно будет использовать вместе или по отдельности в зависимости от потребностей обучения. Применяемая методология обучения является выражено интерактивной, и модули предназначены для использования в полевых условиях. Модули посвящены таким вопросам, как международные правовые рамки для защиты трудящихся-мигрантов; миграция и развитие; трудоустройство за рубежом; политика в области допуска на рынки труда; социальная сплоченность, возвращение и реинтеграция мигрантов; нерегулируемая трудовая миграция; и международное сотрудничество.

В 2009 г. планируется провести два региональных семинара по обучению тех, кто сам потом будет проводить обучение - в Албании и Кыргызстане. Учебное пособие выпускается на арабском, английском и русском языках.



Совещание экспертов по подготовке учебных материалов в Вене, 21 апреля 2009 г.

Грузия - Оказание содействия Правительству в реагировании на миграцию, вызванную экологическими факторами

В Грузии ухудшение состояния окружающей среды стало все более заметным в последние годы. С начала 80-х годов десятки тысяч людей остались без крова в результате наводнений, оползней и селей.

С целью оценки готовности Грузии к преодолению последствий стихийных бедствий и проблем вызванной ими миграции Миссия ОБСЕ в Грузии поддержала разработку соответствующего доклада по этим вопросам и оказала содействие в сборе информации о людях, которые уже мигрировали из-за стихийных бедствий. На основе проведенной оценки был подготовлен ряд рекомендаций.

Таджикистан – Сотрудничество в совершенствовании управления миграцией

С 2004 г. Бюро ОБСЕ в Таджикистане сотруднича-

ло с душанбинским отделением Международной организации по миграции в организации работы сети информационных центров для потенциальных трудовых мигрантов. Эти центры предоставляют посетителям информацию об иммиграции, регистрации и потребностях в рабочей силе в Российской Федерации, которая является, помимо Казахстана, предпочтительной страной назначения для подавляющего большинства таджикских мигрантов. В сотрудничестве с Тоджикхориджакор - Государственной службой по трудоустройству за рубежом, эти центры помогают мигрантам найти работу в российских компаниях, городах и регионах, которые заинтересованы в найме таджикских рабочих. Целью данной деятельности ОБСЕ и МОМ является содействие таджикскому Правительству в сокращении числа мигрантов, которые выезжают за рубеж и работают там нелегально, часто попадая под задержание милицией и депортацию. В 2008 г. Бюро ОБСЕ также профинансировало деятельность двух информационных центров для мигрантов в Хатлонской области южного Таджикистана.

Кыргызстан - Сеть центров для трудовых мигрантов

Для того чтобы сократить поток нелегальных мигрантов, Центр ОБСЕ в Бишкеке продолжал оказывать поддержку сети центров для трудовых мигрантов по всей стране. Эти центры предоставляют услуги по легальному трудоустройству в России и Казахстане.

Кыргызстан - Исследования по денежным переводам мигрантов

Правительство проводит политику по созданию рабочих мест внутри страны для молодежи и уязвимых групп населения, проживающих в экономи-



Рабочие угольной шахты в Мин-Куш, Кыргызстан. (Уильям Дэниелс)

чески депрессивных районах, таких как города, где раньше добывался уран. Центр ОБСЕ в Бишкеке, осознавая важную роль денежных переводов миг-

рантов, оказывает содействие Правительству путем поддержки исследований по денежным переводам мигрантов. Эти исследования помогают лучше понять, как расширить возможности мигрантов и их семей по инвестированию своих средств в национальную экономику.

6.1.3. Обмен передовым опытом и информацией

БКЭЭД – Повышение осведомленности о важности учета гендерных аспектов в политике в области трудовой миграции

В последние годы во многих странах-участниках ОБСЕ наблюдалась феминизация трудовой миграции.

Женщины-мигранты играют важную роль в содействии экономическому росту и благополучию и в странах назначения, и, через свои денежные переводы, в странах происхождения. Они занимаются как квалифицированным, так и менее квалифицированным трудом в странах назначения. Как правило, женщины работают в феминизированных секторах занятости, таких как сектор домашней прислуги, здравоохранение и социальные услуги, а также сезонный труд в сельском хозяйстве и работа в больницах. В особенности те из них, кто занимается уходом или является домашней прислужкой, зачастую не защищены трудовым законодательством и политикой в области здравоохранения и социального обеспечения, что делает женщин-мигрантов уязвимыми для эксплуатации и нарушения прав человека. Другие женщины-мигранты вытесняются в сектор т.н. нерегулируемой занятости в неформальном секторе экономики в связи с недостатком легальных каналов миграции в сфере занятости.

Для повышения осведомленности об этих вопросах среди государств-участников ОБСЕ, БКЭЭД, в партнерстве с Отделом по гендерным вопросам и Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми, разработали совместный проект по повышению осведомленности о необходимости учета гендерных аспектов в политике в области трудовой миграции. В рамках проекта предоставляется широкая политическая платформа для диалога и обмена опытом и передовой практикой в целях более быстрого включения гендерных аспектов в национальную политику в области трудовой миграции. В феврале 2009 г. в г. Брдо, при содействии со стороны Правительства Словении, был организован Семинар по гендерным вопросам политики, касающейся трудящихся-мигрантов. В нем приняли участие 80 старших правительственных чиновников, представителей органи-

заций трудящихся и работодателей и мигрантских ассоциаций.

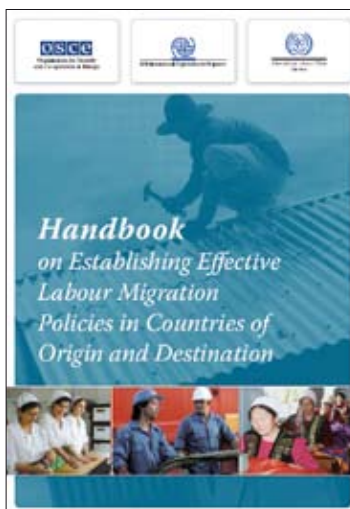
На 17-м Экономическом и экологическом форуме ОБСЕ, который пройдет 18-20 мая 2009 г. в Афинах, будет презентовано Руководство по учету гендерных аспектов в политике в области трудовой миграции. Выводы и рекомендации, содержащиеся в данном Руководстве, будут также представлены Парламентской ассамблее ОБСЕ и использованы всеми тремя партнерскими организациями в будущей работе по миграционной проблематике для повышения информированности о гендерных аспектах и для укрепления потенциала.

БКЭЭД - Сборник двусторонних соглашений относительно временной работы

Двусторонние соглашения относительно временной работы могут помочь использовать потенциал временной миграции в интересах развития, ограничить временными рамками трудовую миграцию, содействовать возвращению и реинтеграции мигрантов, а также сокращению нерегулируемой миграции.

По просьбе брюссельского Глобального форума по миграции и развитию (GFMD), МОМ, МОТ и ОБСЕ оказали содействие правительствам Марокко и Испании в подготовке, к встрече этого форума в Маниле в октябре 2008 г., Сборника по надлежащей практике в заключении двусторонних соглашений о временном труде. В указанном Сборнике приведен перечень из образцов наилучшей практики и поучительных примеров в разработке эффективных двусторонних соглашений по трудовым вопросам для заинтересованных правительств.

БКЭЭД - Руководство по проведению эффективной политики в сфере трудовой миграции



Руководство по проведению эффективной политики в сфере трудовой миграции. (ОБСЕ/МОМ/МОТ)

БКЭЭД продолжало содействовать распространению и использованию Руководства по проведению эффективной политики в сфере трудовой миграции, подготовленного ОБСЕ, МОМ и МОТ, в регионе ОБСЕ и среди Средиземноморских Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

6.1.4. Борьба с преступной деятельностью, связанной с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми

Незаконная миграция, включающая преступную деятельность, связанную с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, является предметом озабоченности для стран-участниц ОБСЕ, поскольку она несет риски и негативные последствия как для безопасности человека, так и отдельных государств. Страны-участницы ОБСЕ приняли на себя обязательства по борьбе с незаконной миграцией. Часть дискуссий на 17-м ЭЭФ по вопросам эффективного управления миграцией также была сфокусирована на методах борьбы с незаконной деятельностью, такой как незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми. Помимо подчеркивания важности предоставления достаточных легальных каналов для миграции, в ходе этих дискуссий также делался призыв к расширению кооперации в области пограничного контроля, правоохранительной деятельности, межправительственного и межведомственного сотрудничества, и борьбы с «отмыванием денег», связанным с незаконной миграцией.

Албания - Расширение экономических возможностей для женщин

Присутствие ОБСЕ в Албании в настоящее время осуществляет совместный проект БКЭЭД и БДИПЧ по «Борьбе с торговлей людьми путем расширения экономических возможностей и защитных мер». Один из компонентов проекта основное внимание уделяет расширению экономических возможностей женщин и наличию у них устойчивых средств к существованию. Целью проекта является улучшение экономических возможностей для уязвимых групп населения в северной Албании. В рамках этого проекта имеется местный партнер по его реализации, который оказывает бизнес-поддержку и предоставляет доступ к микро-кредитованию около сорока женщинам-предпринимательницам, находящимся в неблагоприятных условиях. Кредиты предоставляются как в сельских, так и городских районах. Расширение экономических возможностей не только повышает финансовую самостоятельность и самооценку предпринимательниц, но и делает их и их семьи менее подверженными рискам стать жертвами торговцев людьми.

Босния и Герцеговина - Исследование по торговле людьми внутри страны

В ответ на меняющиеся тенденции в области торговли людьми Миссия ОБСЕ заказала исследование феномена внутренней торговли людьми в Боснии и Герцеговине. Наиболее частыми факторами риска оказались: нищета, невежество и потеря контроля со стороны родителей за своими детьми. Предполагается, что рекомендации, полученные по результатам этого исследования, будут служить основой для разработки политики, при которой все стороны, занимающиеся превентивной работой и защитой местных жертв торговцев людьми, будут играть свою роль. Миссия ОБСЕ также продолжит оказывать поддержку усилиям как государственных структур, так и организаций гражданского общества, путем отслеживания, как функционирует механизм адресации для жертв торговли людьми.

6.2. Инвестиции и развитие бизнеса

В соответствии со своим мандатом, БКЭЭД поддерживает расширение экономических возможностей для групп населения и формирование более привлекательного инвестиционного и делового климата в качестве средств для создания экономических возможностей в целом и укрепления демократических и рыночных принципов в странах с переходной экономикой. В частности, при нынешнем глобальном финансовом и экономическом кризисе эта деятельность приобретет еще более важное значение. Хотя сегодня нельзя точно предсказать глубину и масштабы мирового финансового кризиса, и он воздействует на государства-участники ОБСЕ на различных уровнях и с разной степенью,



Женщины, продающие ткани в Узбекистане.

кризис, тем не менее, как ожидается, приведет к значительному спаду в мировой экономике. Трудящиеся-мигранты относятся к группе наиболее пострадавших от ухудшающейся ситуации в экономике. Как это подчеркивалось в ходе 17-го Экономического

ческого и экологического форума ОБСЕ, мигранты особенно сильно ощущают усугубившиеся проблемы, такие как возросший риск потери рабочего места, снижения заработной платы, и они с высокой вероятностью могут быть вынуждены вернуться в страну происхождения. Среди некоторых других последствий могут присутствовать сокращение денежных переводов мигрантов и введение более ограничительной иммиграционной политики.

БКЭЭД работает в тесном контакте с полевыми присутствиями ОБСЕ с целью продвижения вперед на базе накопленного опыта и подготовки к встрече новых вызовов путем разработки и осуществления проектов, которые направлены на укрепление местного потенциала в качестве меры по обеспечению устойчивости национальных экономик.

Инициатива по инвестициям и конкурентоспособности для Центральной Азии

В сотрудничестве с ОЭСР, БКЭЭД организовало конференцию на уровне министров, которая дала старт «Инициативе по инвестициям и конкурентоспособности для Центральной Азии». Эта инициатива направлена на привлечение инвестиций, улучшение делового климата и повышение конкурентоспособности в Центральной Азии, Афганистане и Монголии. Место для проведения Конференции было предоставлено немецким Министерством экономики и технологий. Она состоялась в Берлине в ноябре 2008 г.

Конференция собрала около 60 участников, в т. ч. министров, государственных секретарей и других должностных лиц высокого уровня из всех стран Центральной Азии, из Афганистана и Монголии. Участники мероприятия представили свои приоритеты инвестиционной политики и обсудили указанную Инициативу по инвестициям и конкурентоспособности для Центральной Азии, разработанную ОЭСР и ОБСЕ.

В результате этой Конференции Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Монголия и Таджикистан согласовали Заключительное заявление, которое дало старт Инициативе, а Узбекистан и Туркменистан выразили интерес к данной теме и, возможно, присоединятся к Инициативе позже. В рамках указанной Инициативы будут созданы региональные рабочие группы по приоритетным вопросам для ее стран-участниц. Рабочие группы будут посвящены следующим темам: инвестиционная политика и поощрение инвестиций; доступ к финансированию и последствия финансового кризиса; человеческий капитал и технологии; а также инфраструктура и транспорт. Предполагается, что одна-две рабочих группы начнут функционировать уже в 2009 г. Они

позволят странам обмениваться опытом, проводить экспертные оценки и разрабатывать рекомендации по решению общих проблем. Эта Инициатива представляет собой многолетний проект под руководством ОЭСР. ОБСЕ и ее полевые присутствия, в случае необходимости, будут продолжать оказывать содействие ОЭСР и странам-участницам в реализации этой Инициативы.



Участники Конференции в Берлине, которая дала старт Инициативе по инвестициям и конкурентоспособности для Центральной Азии.

Албания – Продвижение реформы собственности

Присутствие ОБСЕ в Албании в настоящее время осуществляет проект, касающийся регистрации недвижимого имущества на побережье Ионического моря. С 1991 г. право собственности в этом районе, имеющем большой экономический потенциал, стал предметом частых споров, вызывая значительные конфликты и препятствуя тем самым развитию туристического потенциала района. Целью регистрации собственности является предоставление правового статуса недвижимому имуществу с тем, чтобы могли выдаваться документы, четко подтверждающие право собственности. Очевидно, что такие документы являются необходимым условием для долгосрочного устойчивого экономического развития в этом районе. Регистрационный процесс, стремящийся охватить более 70 тыс. объектов собственности, также предоставляет механизм, с



Имущественные споры подрывают устойчивое развитие побережья Ионического моря.

В фокусе: Армения

Содействие в смягчении негативных последствий мирового финансового кризиса

В январе 2009 г. была создана специальная межведомственная «Антикризисная Целевая группа» под эгидой Премьер-министра Армении. Бюро ОБСЕ в Ереване, во взаимодействии с Национальным центром по развитию МСП, разработало План действий в целях оказания содействия данной Целевой группе.

В качестве первого шага Бюро ОБСЕ поддержало проведение 6 марта 2009 г. конференции высокого уровня, в центре внимания которой были взгляды Армении и России на перспективы глобального финансового кризиса. Руководитель ереванского Бюро ОБСЕ посол Сергей Капинос в своем выступлении подчеркнул негативное воздействие кризиса на частный сектор.



Посол Сергей Капинос, Глава Бюро ОБСЕ в Ереване, выступает с докладом на конференции по глобальному финансовому кризису.

В условиях нынешнего глобального финансового кризиса особенно важное значение приобретает деятельность по поддержке армянского сектора МСП в провинции Суник. Присутствие ОБСЕ

в сотрудничестве с местными горнодобывающими компаниями провело исследование с целью изучить потенциальные возможности участия и развития местных МСП в сфере производства и поставки товаров для горнодобывающей промышленности. Кроме того, в целях содействия ее долгосрочной устойчивости, были также оценены возможности подключения к этой промышленности экономической деятельности в близлежащих деревнях. На основе результатов данной оценки Бюро ОБСЕ организует программы поддержки МСП, которые будут включать техническое обучение и профессиональное образование для представителей наиболее уязвимых профессий.

помощью которого можно разрешать имущественные споры.

Армения - Содействие совершенствованию регулирования

Бюро ОБСЕ осуществляет проект «Укрепление потенциала для нормативно-правовых реформ - поддержка внедрения оценки регулятивного воздействия» для изучения передовых методов оценки воздействия регулятивных мер и измерения административного бремени для внутренних и внешних инвесторов.

Бюро также предоставило экспертов для Целевой группы, которая помогает разработчикам нормативно-правовых реформ готовить программные документы, проводить международные переговоры и консультировать по вопросам упрощения законодательства в интересах ведения бизнеса в Армении. Кроме того, Бюро ОБСЕ в Армении поддержало разработку «Концептуальной записки и Плана действий по перспективам превращения Армении в региональный центр передового опыта в сфере ведения бизнеса», которая была затем утверждена Правительством в третьем квартале 2008 г.

Армения - Работа по созданию конкурентной среды

В рамках своей деятельности, направленной на

поддержку развития частного сектора и стимулирование малого и среднего предпринимательства, Бюро ОБСЕ оказывает содействие Правительству Армении в области политики по обеспечению конкуренции, уделяя при этом особое внимание укреплению потенциала Государственной комиссии по поощрению экономической конкуренции.

ОБСЕ наняло международного эксперта для того, чтобы провести комплексную оценку политики, структур и практики в сфере поощрения конкуренции в Армении. В результате был подготовлен документ по проведению соответствующей политики, который предоставляет возможности для обеспечения более эффективной реализации Закона о конкуренции. В апреле 2009 г., в качестве первого шага после подготовки указанного документа, ОБСЕ организовала обучение представителей указанной Государственной комиссии и делового сообщества по вопросам конкурентной политики и регулирования.

Армения – Помощь начинающим предпринимателям

Присутствие ОБСЕ для осуществления программ в Сунике инициировало «Программу поддержки начинающих предпринимателей» в Капане – пилотного проекта, направленного на выявление реализуемых идей в сфере бизнеса и поддержку учреж-

В фокусе: Беларусь Содействие молодежному предпринимательству и формированию благоприятной среды для ведения бизнеса

В целях дальнейшего улучшения инвестиционного климата в Республике Беларусь Офис ОБСЕ в Минске, в партнерстве с Международной финансовой корпорацией, провел семинар по снижению административных барьеров для бизнеса. Признано, что снижение этих барьеров способствует формированию более благоприятной деловой и предпринимательской среды. Успеху мероприятия способствовало участие в нем опытных экспертов по ключевым вопросам из Балканских стран. В ходе семинара состоялся обмен передовым опытом между государствами с переходной экономикой. Офис ОБСЕ, вместе с Минским форумом, также организовали семинар по иностранным инвести-

циям для зарубежных инвесторов и национальных экспертов.

Начиная с 2008 г. и в партнерстве со «Славгородским фондом», Офис ОБСЕ в Минске инициировал проект, направленный на улучшение условий жизни молодежи в регионе, пострадавшим от аварии в Чернобыле. В центре этой программы стоит содействие развитию молодежного предпринимательства в сельских районах. Она была разработана местными экспертами, семейными предприятиями и администрацией этого белорусского региона.



Глава Офиса ОБСЕ и Менеджер программ ОБСЕ в области экономики и экологии посещают ферму в Славгородском районе, где ОБСЕ оказывает содействие развитию агробизнеса.

дения и дальнейшего развития новых предприятий. Учитывая роль и стратегическое значение сектора МСП для экономического роста в стране, создание новых предприятий в регионе имеет ключевое значение. В ходе реализации этой Программы ОБСЕ начинающим предпринимателям предоставляется техническая помощь и финансовые ресурсы. Получение кредитов для воплощения бизнес-идей облегчается через выдачу «Гарантий по кредитам для МСП» по линии армянского Национального центра по развитию МСП. Непосредственным результатом этой Программы стала регистрация семи местных предприятий, которые начали свою работу.

Азербайджан - Поддержка малых и средних предприятий

Внося вклад в реализацию государственной политики диверсификации экономической базы страны и содействуя экономическому росту в регионах за пределами столичного мегаполиса, Бюро ОБСЕ в Баку поддержало МСП в Экономической зоне Губа-Хачмаза в северной части Азербайджана и в южной Экономической зоне Ленкорани. На основе предыдущей оценки потребностей и в сотрудничестве с региональными партнерами, Бюро ОБСЕ оказывало консультационные услуги в областях производства, маркетинга и финансирования МСП. С этой целью Бюро организовало региональный семинар для частных предприятий из южного Азербайджана. Кроме того, непосредственно по тематике развития МСП в обеих экономических зонах было проведено

пятнадцать учебных занятий с заинтересованными сторонами. Если посчитать все проведенные мероприятия, то Бюро удалось оказать помощь более чем 400 представителям частных предприятий. Эти мероприятия предоставили площадку для диалога между частным сектором и соответствующими государственными учреждениями, региональными органами власти и государственными фондами поддержки.

Азербайджан - Содействие координации деятельности доноров

В круглом столе по координации деятельности доноров, организованном Бюро ОБСЕ в Баку в декабре 2008 г., приняли участие международные организации, занимающиеся улучшением делового и инвестиционного климата в Азербайджане. Целью круглого стола по координации деятельности доноров было обменяться информацией о текущих и будущих проектах. Это совещание дало его участникам возможность выявить возможное дублирование деятельности и изучить потенциал расширения сотрудничества между ними. Участники круглого стола представляли такие важные организации, как Европейский Банк реконструкции и развития (ЕБРР), Немецкую корпорацию развития (GTZ), Международную финансовую корпорацию (МФК), Программу развития ООН (ПРООН) и Агентство США по международному развитию (USAID). В мероприятии также приняло участие Министерство экономического развития Азербайджана.

Босния и Герцеговина - Поддержка молодежного предпринимательства

Миссия ОБСЕ, в партнерстве с региональными агентствами развития, муниципалитетами, местными фирмами, бюро по трудоустройству и неправительственными молодежными организациями, организовала несколько «Ярмарок вакансий для молодежи». На ярмарках предоставлялась информация об имеющихся вакансиях и консультации относительно того, как правильно подавать заявки на вакансии, например, с помощью тренингов по написанию резюме, методам поиска работы и навыкам прохождения собеседования. За отчетный период 13,5 тыс. молодых людей посетили двенадцать подобных ярмарок, на которых 350 частных и государственных компаний развернули свои стенды и предлагали 7,8 тыс. рабочих мест. В итоге 800 молодых людей нашли работу. Другим направлением деятельности ОБСЕ в рамках содействия молодежному предпринимательству стала организация трехдневного интенсивного обучающего семинара, в ходе которого заинтересованная молодежь получила знания о том, как лучше реализовать бизнес-план. Всего прошло 32 интенсивных тренинга, в которых приняли участие 370 молодых предпринимателей, что в итоге привело к учреждению 35 новых предприятий.



Работодатели беседуют с соискателями рабочих мест на ярмарке вакансий, организованной ОБСЕ и ее местными партнерами в Зворнике, Босния.

Грузия - Поддержка развития малого и среднего бизнеса в Гальском районе

Миссия ОБСЕ в Грузии оказала финансовую поддержку «Центру бизнес-консультирования» в Гальском районе Абхазии. Целью этого проекта было укрепление потенциала частного предпринимательства в регионе, стимулирование учреждения и развития местных фирм и содействие созданию рабочих мест для местного населения. Проект ори-

ентировался на молодежь, начинающих предпринимателей, малые и средние предприятия и фермеров. В рамках этого проекта для более чем 100 слушателей были организованы интенсивные тренинги по бизнес-планированию, финансовому менеджменту, бухгалтерскому учету и маркетингу. Тренинги помогли ряду участников укрепить свои предпринимательские навыки, начать новое дело или расширить уже существующее. Помимо обучения, Центр бизнес-консультирования провел краткие курсы для местных фермеров и предпринимателей прямо на их рабочих местах по вопросам управления проектами наиболее эффективным образом.

Грузия - Региональная программа консультирования студентов

Миссия ОБСЕ в Грузии, в сотрудничестве с Проектом поддержки МСП Агентства США по международному развитию, профинансировала «Региональную программу консультирования студентов» в регионе Самцхе Джавахет. Общая цель проекта заключалась в укреплении навыков и потенциала начинающих предприятий и предпринимателей для развития функционирующего сектора малого и среднего бизнеса в Грузии. Был учрежден т.н. «Центр развития бизнеса». Этот Центр предоставляет консультационные услуги местным предпринимателям, фермерам и ориентированной на ведение предпринимательской деятельности молодежи. Он также оказывает содействие по таким вопросам, как маркетинг, финансовый менеджмент, разработка бизнес-планов и написание проектных предложений. Кроме того, Центр развития бизнеса создал информационную базу данных по предпринимательству для фермеров и местных предпринимателей.

Кыргызстан - Содействие расширению инвестиционных возможностей

Улучшение инвестиционного климата является приоритетом для Правительства Кыргызстана и имеет очень важное значение для дальнейшего экономического развития страны. Центр ОБСЕ в Бишкеке тесно взаимодействует с центральными и региональными органами власти, чтобы укрепить их потенциал в области продвижения инвестиционных возможностей. Среди других мероприятий Центр ОБСЕ организовал тренинги для государственных органов и оказал содействие в развитии информационных ресурсов. Как следствие, в четырех деревнях на юге страны были открыты т.н. «Консультационные центры по инвестициям», а в г. Ош была устроена региональная ярмарка инвестиционных проектов. Центр ОБСЕ, в рамках проекта развития автодорожной инфраструктуры, также способствовал созданию малых предприятий в районе, расположенном вдоль новой объездной дороги Ош-Баткен и шоссе Ош - Сары Таш.



Молодежное предпринимательство в Кыргызстане.

Черногория – Снижение барьеров для бизнеса на муниципальном уровне

В целях создания т. н. «Гражданских центров обслуживания» в отдельных муниципалитетах, в рамках Экономической и экологической программы Миссии ОБСЕ в Черногории был инициирован ряд проектов в сотрудничестве с муниципальными властями и другими национальными учреждениями. Общей задачей этой инициативы, которая еще продолжается, является исполнение муниципальных процедур и требований для регистрации и начала работы предприятий более упорядоченным, прозрачным и эффективным образом. Путем снижения потенциальных барьеров для бизнеса на муниципальном уровне данные центры также помогают созданию лучшего общего климата для инвестиций и занятости.

Черногория - Продвижения Руководства ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата

В целях содействия развитию МСП, в рамках Экономической и экологической программы Миссии ОБСЕ в Черногории была подготовлена публикация «Руководства ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата» на черногорском языке. Этот проект также предусматривает организацию трех мероприятий по продвижению Руководства и его распространение среди целевых групп. Ожидается, что данные важные последующие мероприятия будут проведены в координации с заинтересованными черногорскими организациями, Агентством по развитию МСП и Федерацией черногорских работодателей к маю 2009 г.

Сербия - Поддержка молодежных инициатив по созданию малых и средних предприятий

Миссия ОБСЕ в Сербии поддержала программу обучения около 100 аспирантов с технических факультетов университетов тому, как начать собственный бизнес. Слушатели программы усовершенствовали свои навыки принятия решений по вопросам бизнеса и в разработке бизнес-планов. Тренинг по разработке бизнес-планов включал презентации по анализу рынка, управлению коллективом и конкретным аспектам работы предприятий.

Таджикистан - Улучшение инвестиционного и делового климата

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ оказало содействие Бюро ОБСЕ в Душанбе и Министерству экономического развития и торговли Таджикистана в организации в Душанбе 23-24 сентября 2008 г. «Семинара по созданию привлекательного инвестиционного и делового климата». Семинар был задуман с целью облегчить обмен передовой практикой и примерами мер политики между руководящими лицами, практиками, представителями частного сектора, а также международными экспертами из других стран с переходной экономикой. Руководство ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата использовалось в качестве базы для дискуссии.



Алексей Стукало, Заместитель Координатора, БКЭЭД (слева), участвует в семинаре в Душанбе.

В работе семинара приняли участие высокопоставленные представители таджикских правительственных и финансовых учреждений, занимающихся вопросами инвестиций и развития бизнеса, в т. ч. министерств экономического развития и торговли, иностранных дел и сельского хозяйства. Члены парламента, а также представители деловых кругов и ассоциаций иностранных инвесторов и международных организаций (ФАО и МФК) также приняли участие в этом мероприятии. Кроме того, на семинар прибыла делегация правительственных органов и частного сектора Афганистана.

Значительная часть семинара была посвящена стимулам для инвестиций, специальным экономическим зонам и развитию приграничной торговли. Особое внимание было уделено свободной экономической зоне, которую планируется создать в Горно-Бадахшанской области для поддержки приграничной торговли между Таджикистаном и Афганистаном. Кроме того, участники семинара рассмотрели пути создания благоприятных условий для инвестиций в сельское хозяйство и вопросы повышения продовольственной безопасности.

Туркменистан – Семинар по рыночной конкуренции и торговой политике

В целях оказания поддержки усилиям Туркменистана по участию в многосторонних торговых институтах и укрепления его продвижения к более либеральной политике в сфере потребления и рыночной конкуренции Центр ОБСЕ в Ашхабаде организовал обучение по вопросам торговых переговоров.

В семинаре приняли участие более десяти участников из Министерства торговли и внешнеэкономических связей, Министерства экономики и развития,

Министерство финансов, Торгово-промышленной палаты Туркменистана, а также представители частного сектора. Они обсудили вопросы, связанные с развитием конкуренции на рынке, важностью прозрачности отношений в промышленности и совершенствованием антимонопольной политики. В ходе прошедшего обучения также рассматривались такие практические вопросы, как подготовка текстов коммерческих соглашений. На семинаре также продвигалась идея честной конкуренции при обеспечении интересов потребителей.

Узбекистан - Работа по развитию МСП и женского предпринимательства

Проект по развитию МСП был разработан Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане с целью увеличения, путем организации серии обучающих семинаров, числа женщин-предпринимателей и повышения их квалификации. Данный проект был реализован в тесном сотрудничестве с Ассоциацией деловых женщин Узбекистана, которая подготовила учебный справочник и провела обучение около 60 преподавателей в Бухаре и Карши.

В фокусе: Таджикистан Таджикистан - Сеть информационных и учебных центров

С 2006 г. Бюро ОБСЕ в Таджикистане создавало сеть информационных и учебных центров для малых и сельскохозяйственных предприятий в целях консультирования по правовым, налоговым и банковским вопросам местных бизнесменов и будущих предпринимателей. Сейчас сеть состоит из десяти центров, расположенных по всей стране.

История успеха из таджикского информационного и учебного центра

История Бунафши, безработной одинокой матери семи детей из Куляба, города в Хатлонской области, является типичным примером того, какую пользу приносит данный проект. Вместе с шестнадцатью другими женщинами, живущими в бедности, она обратилась в местный Информационный и учебный центр для малых и сельскохозяйственных предприятий, где эта группа женщин получила информацию и юридическую помощь, в которых



они нуждались, чтобы начать свой собственный бизнес. В результате женщины сумели получить от органов государственной власти четыре гектара орошаемой земли, и в сентябре 2008 г. они основали совместное сельскохозяйственное предприятие. Теперь, когда

женщины успешно начали свою сельскохозяйственную деятельность, Информационный и учебный центр продолжает оказывать им техническую консультативную помощь по вопросам, связанным с земледелием.

Узбекистан - Поддержка развития фермерства

Уже многие годы Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане активно участвует в содействии социально-экономическому развитию страны и оказании помощи Правительству в создании рабочих мест в



Женщина на рынке в Ташкенте.

сельской местности. С 2007 г., в партнерстве с Ассоциацией фермеров Узбекистана, было организовано обучение для приблизительно 450 фермеров. Учебная программа включает в себя модуль по развитию бизнеса, но она также обращает внимание на экологически чистые методы ведения бизнеса, агропромышленные технологии и ноу-хау. Сотрудничество в рамках этого проекта продолжилось в 2008 г., когда было проведено обучение продвинутого уровня по схемам финансирования и кредитования, налогообложению, эффективному и экологически безопасному использованию химикатов в сельском хозяйстве. Кроме того, в семи регионах прошли обучающие «круглые столы» с участием почти 250 фермеров. Эта программа будет продолжена и укреплена в 2009 г., с планируемым упором на создание трех экспериментальных информационных центров в Фергане, Карши и Ургенче.

Узбекистан - Развитие экологического туризма

Вместе со своим партнером, Центром по развитию туризма «Зийорат», Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане стремился привлечь экономически неактивное население в удаленных районах Узбекистана и обучить его тому, как можно получить дополнительный доход за счет развития экологического туризма. Проект, который стартовал в 2007 г. и был завершен к концу 2008 г., реализовывался в районах Ташкентской области. На этапе осуществления проекта оценивались и идентифицировались потенциальные туристические места и объекты, а также существующие транспортные сети на предмет возможного развития туризма. Для обучения

В фокусе: Туркменистан Обучение студентов и специалистов

Центр ОБСЕ в Туркменистане поощряет развитие бизнеса и инвестиций в стране посредством установления контактов с будущими предпринимателями. Ориентируясь на различные сектора экономики, он организовал несколько курсов обучения по конкретным вопросам для студентов университетов.

В этом контексте ОБСЕ провела семинар для Сельскохозяйственного Университета в Ашхабаде по тематике, относящейся к развитию АПК. Обучение охватывало широкий круг вопросов, в т. ч. как профессионально оценить: потенциал рынка и рыночные цены, предпоч-

тения потребителей, поведение конкурентов, разработку продукта и потребности поставщика. Семинар также дал толчок для развития МСП и помог передать знания и навыки о том, как проводить маркетинговые исследования.

Еще один семинар был организован для студентов из туркменского Банковского колледжа. На нем обсуждалось продвижение реформы финансового сектора Туркменистана и создание современных финансовых учреждений. В этом обучающем мероприятии также приняли участие специалисты из Центрального банка, Министерства финансов и Института

стратегического планирования. Семинар рассмотрел вопросы оценки инвестиций в акционерный капитал, сделал обзор развития фондового рынка в Центральной Азии и стимулировал дискуссию по проблемам развития структур рыночной экономики.

местного населения управлению бизнесом в сфере экотуризма были организованы семинары и практические занятия, на которых присутствовало около 240 заинтересованных участников. После завершения этого проекта партнер ОБСЕ – «Зийорат» опубликовал каталог туристических мест в Ташкентской области.

6.3. Развитие транспортного транзита и облегчение пересечения границ

В период Бельгийского председательства в ОБСЕ в 2006 г. в центре внимания Экономического и экологического измерения находилась работа по проблематике «Транспорт в регионе ОБСЕ: безопасные транспортные сети и развитие транспорта в целях укрепления регионального экономического сотрудничества и стабильности». На ежегодном заседании СМВД ОБСЕ в Брюсселе (2006 г.) 56 государств-участников ОБСЕ приняли Решение № 11/06 о «Будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ». На основании этого документа БКЭЭД, в течение 2008 и 2009 годов, осуществило целый ряд мероприятий, направленных на облегчение транспортного транзита и законной приграничной торговли во всем регионе ОБСЕ.



Контрольно-пропускной пункт, ведущий к новому таможенному терминалу в Таджикистане, вблизи моста через реку Пяндж на таджикско-афганской границе.

Деятельность в поддержку реализации Алматинской программы действий ООН

Активная поддержка со стороны ОБСЕ выполнению «Алматинской программы действий ООН (АРА): удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита» в ее регионе восходит к декабрю 2006 г. когда государства-участники ОБСЕ приняли на СМВД **Решение о «Будущем диалоге**

по транспорту в ОБСЕ». В дополнение к разработке и осуществлению целого ряда весьма практических проектов, таких как наращивание потенциала и обучение, БКЭЭД также оказывало политическую поддержку реализации положений АРА.

В этой связи, 1-3 октября 2008 г. в Нью-Йорке Старший советник по экономическим вопросам представлял БКЭЭД на пленарном заседании высокого уровня совещания по **среднесрочному обзору осуществления Алматинской программы действий**, который была проведен в рамках Генеральной Ассамблеи ООН. В выступлении представителя ОБСЕ акцент было сделан на той роли, которую Организация может играть в активизации регионального диалога и сотрудничества, чтобы помочь странам, не имеющим выхода к морю, преодолевать проблемы транзитных перевозок.

2 марта 2009 г. Координатор принял участие в проходившем в Женеве **5-м Консультативном совещании международных организаций по вопросам ускорения реализации Алматинской программы действий: следующие шаги после среднесрочного обзора.** Совещание было организовано совместно Канцелярией Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (UN-OHRLS) и ЕЭК ООН. Координатор выступил с детальным докладом о планируемой на 2009 и последующие годы деятельности БКЭЭД, направленной на ускорение хода осуществления Алматинской программы действий в регионе ОБСЕ.

В дополнение к оказанию политической поддержки, БКЭЭД также проводило мероприятия по укреплению потенциала и обучению: 16-17 марта 2009 г. БКЭЭД совместно с Центром ОБСЕ в Астане, Департаментом транспорта ЕЭК ООН и Таможенным комитетом Республики Казахстан организовали в Астане **Национальный семинар по совершенствованию применения международных правовых инструментов для содействия трансграничной торговле и транспортным операциям.** В семинаре приняли участие около 50 представителей таможенных органов из регионов Казахстана, международных экспертов, в т. ч. из ООН, Всемирная таможенная организация (WCO) и представители частного сектора. Участники семинара обсудили, среди прочего, недавнее завершение Казахстаном подготовительной работы по присоединению к пересмотренной Киотской конвенции Всемирной таможенной организации, меры по облегчению пересечения границ железнодорожным транспортом по евро-азиатским транспортным коридорам, критерии и показатели эффективности на пунктах пересечения границ, а также системы управления

рисками и потенциал формирования более тесного государственно-частного партнерства.

5-6 мая 2009 г. в Астане БКЭЭД совместно с Центром ОБСЕ в Астане, Всемирной таможенной организацией и Таможенным комитетом Республики Казахстан организовали Семинар по стратегическим методам анти-коррупционной борьбы в таможенной сфере: ознакомление с передовой международной практикой. В семинаре приняли участие около 90 специалистов из Казахстана, включая руководителей соответствующих департаментов территориальных подразделений таможенной службы, и несколько представителей правоохранительных органов, частного сектора и международных организаций. Конечная цель этого мероприятия состояла в укреплении потенциала казахстанских властей в дальнейшем совершенствовании и реализации действующей национальной Анти-коррупционной стратегии.



Вид на президентский дворец в Астане.

Справочник ОБСЕ/ЕЭК ООН по наилучшей практике на пунктах пересечения границ

В мае 2008 г. БКЭЭД, совместно с ЕЭК ООН и в координации с Отделом границ Центра по предотвра-

Алматинская программа действий: устраняя барьеры на пути экономического роста и развития

На заседании своего СМИД в Брюсселе в декабре 2006 г. государства-участники ОБСЕ договорились о поддержке выполнения Алматинской программы действий в регионе ОБСЕ. Эта Программа является первым документом глобального характера, принятым ООН, который адресован нуждам развивающихся стран, не имеющих морской береговой линии.

Приняв такое решение, СМИД также поощрил Секретариат ОБСЕ к более тесной работе с Канцелярией Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (UN-OHRLS).

Алматинская Программа была одобрена на конференции ООН в Казахстане в 2003 г., что последовало за принятием ООН Декларации тысячелетия в 2000 г. Действия, предусмотренные Программой, нацелены на:

- Обеспечение доступа к морским портам всем видам транспорта в соответствии с международным законодательством;
- Уменьшение стоимости и улучшение уровня услуг с целью увеличения конкурентоспособности экспорта из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю;
- Уменьшение стоимости доставки импорта;
- Обращение к проблемам задержек и неопределенности на торговых маршрутах;
- Развитие должных национальных сетей;
- Уменьшение потерь, повреждений и порчи грузов в пути;
- Расширение возможностей для экспорта; и
- Улучшение безопасности дорожного транспорта и безопасности людей в транзитных коридорах.

Ближайшее расстояние до моря (в км.)

Государства-участники ОБСЕ	
Армения:	693
Азербайджан:	870
Беларусь:	623
Казахстан:	3750
Кыргызстан:	3600
Бывшая Югославская Республика Македония:	77
Молдова:	170
Сербия:	78
Таджикистан:	3100
Туркменистан:	1700
Узбекистан:	2950

Партнеры ОБСЕ по сотрудничеству

Афганистан:	1960
Монголия:	1693

Основной источник: ЮНКТАД

щению конфликтов и Отделом по борьбе с терроризмом, приступили к разработке **Справочника по наилучшей практике на пограничных переходах**. Распространяя существующие примеры наилучшей практики на пунктах пересечения границ в различных странах, Руководство нацелено, прежде всего, на оказание помощи государствам-участникам ОБСЕ, в особенности, странам, не имеющим выхода к морю и с ограниченным доступом на мировые рынки, в разработке более эффективной политики в сфере границ, транзитных перевозок и таможенного контроля.



Большой грузовик на погранично-пропускном пункте Ак-Джол/Кордай между Казахстаном и Кыргызстаном. (ОБСЕ/Рул Йанссенс)



Мишель Жарновецкий, Старший эксперт по таможенным вопросам, во время оценки применяемой практики на погранично-пропускном пункте Брест/Коросчин между Беларусью и Польшей. (Грэм Смит)

Предполагается, что Справочник станет источником полезной информации для:

- Ответственных за принятие решений в отдельных странах
- Старших должностных лиц таможенных и транспортных органов, пограничной службы/полиции
- Руководителей региональных таможенных палат/пограничных пунктов

Кроме того, Справочник ОБСЕ/ЕЭК ООН будет также доступен представителям транспортных агентств, деловых кругов, гражданского общества и академических кругов.

Эта публикация будет касаться, главным образом, контрольно-пропускных пунктов вдоль автомобильных и железных дорог, на морском побережье и в аэропортах.

Поскольку, как ожидается, Справочник I) затронет реальные проблемы, с которыми ежедневно сталкиваются соответствующие власти в государствах-участниках ОБСЕ, и II) отразит существующие примеры наилучшей практики, БКЭЭД провело в октябре 2008 г. две региональных подготовительных встречи заинтересованных сторон с участием представителей таможенных органов, пограничных властей/полиции и транспортных ведомств. Одну - в Минске (для стран Восточной и Центральной Европы), другую - в Бишкеке (для Центральной Азии и Закавказья). Ценные материалы, полученные во время этих встреч, безусловно, будут учтены при подготовке окончательной публикации.

Предполагается, что Справочник будет издан во второй половине 2009 г. После его опубликования (на русском и английском языках), он будет распространен среди постоянных представительств стран при ОБСЕ в Вене, а также через полевые присутствия ОБСЕ во всем регионе Организации.

Налаживание партнерских отношений

БКЭЭД опирается на партнерство с международными экспертными организациями для укрепления своего потенциала с тем, чтобы эффективно решать широкий круг вопросов. В этой связи, в течение прошлого года БКЭЭД продолжало углублять некоторых из своих уже существующих партнерских отношений с организациями, обладающими экспертно-техническими знаниями в области транспорта и облегчения пересечения границ.

8 сентября 2008 г., по приглашению ЕЭК ООН, БКЭЭД участвовало в женевском заседании **Группы экспертов по евро-азиатским транспортным связям (ЕАТС)**. Данная Группа экспертов обсудила программу работы, цели, задачи и возможные результаты в контексте продолжения второго этапа деятельности ЕАТС и выполнения рекомендаций Совместного исследования ЕЭК ООН/ЭСКАТО по развитию евро-азиатских транспортных связей. БКЭЭД представило информацию о подходе ОБСЕ к развитию транспорта и сотрудничества, а также о некоторых недавних и планируемых мероприятиях в области транспорта, торговли и облегчения пересечения границ.

2 декабря 2008 г. БКЭЭД приняло участие в конференции, организованной в Брюсселе Британской Торговой палатой в Бельгии. Ее темой было **«Интегрированное управление границами: обеспечение интегрированного управления границами - проблемы и решения»**. Представитель БКЭЭД выступил с докладом об усилиях ОБСЕ, направленных на облегчение законной приграничной торговли и транспортных операций в регионе ОБСЕ.

4 декабря 2008 г. заместитель Координатора представлял Генерального секретаря ОБСЕ на Юбилейной министерской встрече Транспортной программы ТРАСЕКА, проходившей в Баку. Он использовал эту возможность для того, чтобы обсудить вопросы деятельности ОБСЕ в транспортной сфере с рядом делегаций из Центральной Азии, а также с Президентом отделения Международного союза автодорожного транспорта в странах СНГ.

4-5 декабря 2008 г. БКЭЭД участвовало во **Всемирном таможенном Форуме 2008 г.** в Брюсселе, посвященном теме: *«Обеспечение безопасности коридоров для торговли, и будущая работа по упрощению процедур – Движение вперед под флагом перемен»*. В кулуарах Форума БКЭЭД провело консультации с представителями Торговой палаты США, в ходе которых обсуждался прогресс, достигнутый в отношении Платформы бизнеса для Евразии (ЕВР), департаментов Всемирной таможенной организации по соблюдению правил и упрощению процедур/укреплению потенциала, а также УНП ООН.

24-26 февраля 2009 г. заместитель Координатора участвовал в **71-й ой сессии Комитета по наземному транспорту ЕЭК ООН**, проходившей в Женеве. В первый день мероприятия заместитель Координатора выступил с заявлением о плодотворном сотрудничестве между ОБСЕ и ЕЭК ООН в области транспорта, а во второй день Советник по экономическим и экологическим вопросам БКЭЭД сделал сообщение о готовящемся Справочнике ОБСЕ и ЕЭК ООН по наилучшей практике на пограничных переходах. В кулуарах этого мероприятия состоялось несколько встреч с представителями Департамента транспорта ЕЭК ООН.

5-6 марта 2009 г. в Париже БКЭЭД выступило, на основе приглашения, на совместном **Семинаре по преодолению барьеров в пересечении границ, который был организован Международным транспортным форумом (ITF), ЕЭК ООН и Всемирным Банком**. Представитель БКЭЭД сделал доклад на тему *«Усилия ОБСЕ, направленные на содействие законной приграничной торговле и транспортным операциям в регионе Организации»*. Участие в этом семинаре позволило также провести серию

встреч с экспертами ОЭСР, МОТ, Всемирной таможенной организации, Всемирного Банка и других соответствующих организаций.



Участники семинара по проблематике преодоления барьеров в пересечении границ, Париж, 6 марта 2009 г. (ОЭСР/ИТФ).

Таджикистан – Центры по продвижению трансграничной торговли

Бюро ОБСЕ в Таджикистане продолжало содействовать росту товарооборота между Таджикистаном и Афганистаном и оказывало поддержку деятельности четырех постоянно функционирующих центров содействия развитию трансграничной торговли. Три из них находятся в Горно-Бадахшанской области и один - в Хатлонской области, обслуживая основные пункты пересечения границы с Афганистаном.

Указанные центры предоставляют информацию о таможенных правилах и рынках для предпринимателей с обеих сторон границы. Они также предлагают обучение по вопросам ведения бизнеса, фокусируя внимание на небольших предприятиях, участвующих в трансграничной торговле. Центры в Горно-Бадахшанской области продолжают оказывать помощь многим предприятиям в своем регионе. Последние благодарны центрам за информацию, советы и помощь, которую они предоставляют на постоянной основе. В 2008 г., на основе консультаций с местными властями на афганской стороне границы, центрам удалось отменить запрет афганским предпринимателям участвовать в торговой деятельности. Кроме того, центры способствовали внесению изменений в таджикские правила для приграничной торговли, в результате чего появились более простые и эффективные административные процедуры. Эти измененные правила были утверждены 1 октября 2008 г.

Туркменистан – Инфраструктура железных дорог: планирование, безопасность и управление

Центр ОБСЕ в Ашхабаде, в сотрудничестве с БКЭЭД и при существенной поддержке Австрийских

Федеральных железных дорогах, организовал два семинара, в ходе которых состоялся обмен международным передовым опытом и техническими знаниями в области безопасности на железнодорожном транспорте, планирования развития инфраструктуры, работ по эксплуатации и обслуживанию. В обоих семинарах приняли участие пятнадцать работников Министерства железнодорожного транспорта - инженеры, технические операторы и специалисты по обслуживанию оборудования. Они также получили от экспертов Австрийских Федеральных железных дорог информацию по вопросам управления рисками, процедур обеспечения безопасности и технического обслуживания.



Участники семинара оценивают состояние инфраструктуры туркменских железнодорожных дорог.

Узбекистан – Разработка региональной программы по вопросам транспорта

На основе рекомендаций 2007 г. по транспортному сектору в Узбекистане, подготовленных в ходе реализации первой стадии проекта, заказанного Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане, этот проект вступил в свою вторую стадию, во время которой была создана группа по политике в транспортном секторе. Эта группа занялась анализом действующего законодательства и руководящих принципов. Она также подготовила Техническое задание по учреждению «Диспетчерского центра по координации», который будет способствовать внутренней, региональной и международной торговле. В рамках данного проекта была создана правовая база данных, налажен регулярный выпуск информационных бюллетеней и открыт сайт в Интернете, содержащий информацию о грузах, планировании дорог и условий на них, а также транспортной инфраструктуре в целом. Этот проект будет реализовываться и в 2009 г. при расширяющемся сотрудничестве ОБСЕ с Министерством внешних экономических связей, инвестиций и торговли и Агентством по рекам и автомобильному транспорту.

6.4. Диалог по энергетической безопасности



Мельница в Энергетическом парке в Брук-ан-дер-Лайте, Австрия.

На основе Решения СМВД о «Диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ», принятом в 2006 г., БКЭЭД продолжило развитие сотрудничества с компетентными международными организациями (например, Международным энергетическим форумом, Международным энергетическим агентством, Секретариатом Энергетической хартии, Международным агентством по атомной энергии, Европейской Комиссией, ЕБРР, Евроэлектрик и Еврогазом).

В сотрудничестве с Отделом по борьбе с терроризмом Секретариата ОБСЕ БКЭЭД организовало в июле 2008 г. рабочее совещание экспертов, чтобы определить пути и средства для защиты важных объектов энергетической инфраструктуры в регионе ОБСЕ от потенциальной террористической угрозы. В этом прошедшем в Вене совещании приняли участие эксперты из международных организаций и представители государств-участников ОБСЕ.

В сентябре 2008 г. в Австрии была организована поездка с целью ознакомления с практикой повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии для группы экспертов по энергетическим вопросам, представляющим правительственные, исследовательские и научные учреждения Республики Беларусь. Визит был частью подготовительного процесса к Региональному семинару экспертов по повышению энергоэффективности в Центральной и Восточной Европе, который прошел в Минске 6-7 октября 2008 г. Данная программа, реализованная в сотрудничестве с Австрийским энергетическим агентством, представила картину состояния энергетического сектора в Европе и Австрии, его акцент на возобновляемые источники энергии и политику в сфере повышения энергоэффективности. Были организованы посещения конкретных объектов, чтобы про-

демонстрировать примеры наилучшей практики в промышленном и жилищном секторах, таких как предприятие по выработке энергии с использованием биомассы в Симмеринге, Энергетический парк в Брук а/а Лайтхаанде Европейского центра по возобновляемым источникам энергии в Гуссинге.



Эксперт из Энергетического парка в Брук-ан-дер-Лайте объясняет различные методы выработки энергии.

Армения - Повышение энергетической безопасности

С целью повышения уровня энергетической безопасности в регионе и продвижения использования возобновляемых источников энергии присутствие ОБСЕ в Армении приступило к осуществлению проекта по разработке «Механизмов чистого развития» (МЧР) для группы отобранных малых гидроэлектростанций в провинции Суник. Этот проект рассматривается как первый шаг многоступенчатого процесса, и он направлен на разработку проектно-технической документации в рамках МЧР Киотского протокола: международного рыночного механизма торговли квотами на выброс парниковых газов. Помимо содействия укреплению энергетической безопасности страны и ее устойчивому развитию (через создание рабочих мест, социальные пособия и т.д.), реализация всего этого процесса привлечет финансовые средства для инвестиционных проектов и повысит привлекательность рынка за счет дополнительных поступлений от кредитов за сертифицированные сокращения выбросов, которые будут генерироваться проектами в рамках МЧР.

Беларусь - Обмен передовым опытом

Организовав в октябре 2008 г. региональный экспертный семинар по наилучшей практике в области повышения энергоэффективности, Офис ОБСЕ в Минске успешно собрал ведущих экспертов и лиц, ответственных за принятие решений, из стран Центральной и Восточной Европы, а также из специализированных организаций. В этом семинаре, который предоставил прекрасную возможность для обмена знаниями и опытом, принял участие и выступил в

качестве партнера по его организации Департамент по энергоэффективности Госстандарта Беларуси. Поддержку семинару также оказало Министерство иностранных дел Республики Беларусь.



Минский семинар по вопросам энергоэффективности.

6.5. Взаимодействие с Афганистаном



Грузовик в Афганистане (ОБСЕ/Патрис Дрейски)

В рамках Решения СМВД ОБСЕ о «Взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном» (МС.ДЕС/4/07), БКЭЭД внесло свой вклад в подготовку Организацией пакета из 16 предложений по проектам, связанным с выполнением данного решения. В центре этих проектов, которые были разработаны и будут осуществляться в сотрудничестве со Всемирным Банком и Всемирной таможенной организацией, создание обучающих программ для сотрудников афганских и таджикских таможенных органов, в целях содействия установлению единой практики на контрольно-пропускных пунктах границы между Таджикистаном и Афганистаном. Эти тренинги будут способствовать улучшению контроля за товарами, а также помогут в предотвращении транзита незаконных грузов через указанные пункты. Одновременно планируемое обучение поможет повысить финансовую устойчивость соответствующих государственных институтов.

БКЭЭД также приняло участие в Конференции ОБСЕ в Афганистане, состоявшейся в Кабуле 9-10 ноября 2009 г. Собрав представителей нескольких стран региона, конференция дала возможность представить потенциал сотрудничества с Афганистаном в экономической и экологической сферах. Наряду с обучением сотрудников таможенных служб были изучены другие возможные направления сотрудничества, такие как сфера транспорта и управление водными ресурсами.



Уличная сцена в Кабуле.

Деятельность в сфере экологии

7.1. Инициатива в области окружающей среды и безопасности

Инициатива в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC) признает, что наилучшим путем в решении проблем экологии и безопасности являются международный диалог и сотрудничество стран-соседей. Поэтому она оказывает содействие правительствам в нахождении совместных решений и разработке совместных проектов с целью их достижения.

Инициатива ENVSEC, стартовавшая в 2003 г., в настоящее время является партнерством между 6 международными организациями: Программой развития ООН (ПРООН), Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Региональным Экологическим Центром для Европы (REC), а также Организацией Североатлантического договора (НАТО) в качестве ассоциированного партнера. У Инициативы ENVSEC имеются национальные ответственные за организацию совместной работы в 20 участвующих странах из Восточной и Юго-Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии. Каждая из организаций-партнеров по ENVSEC привносит свои навыки, опыт и связи в поддержку проведения экологических оценок, разработки политики, укрепления институтов и технического сотрудничества. Опираясь на содействие полевых присутствий ОБСЕ, на ПРООН и REC, партнеры по ENVSEC оказывают существенную помощь в достижении целей Инициативы, которые включают совершенствование политики, наращивание потенциала правительственных институтов, снижение рисков от проблемных объектов в плане экологии и укрепление гражданского общества. Среди главных бенефициаров проектов, реализуемых в рамках этой Инициативы, находятся лица, ответственные за принятие решений, и специалисты из соответствующих министерств (окружающей среды и природных ресурсов, иностранных дел, экономического развития, по чрезвычайным ситуациям, транспорта и промышленности, сельского хозяйства и т.д.), органы местного самоуправления и организации гражданского общества.

Деятельность, осуществляемая в рамках Инициативы ENVSEC, показывает, что экология может выступать в качестве связующего моста для транс-

граничного сотрудничества. Совместные оценки и обмен информацией выявили общие интересы, улучшили взаимопонимание и выстроили фундамент для соглашений по трансграничному экологическому сотрудничеству. Партнерский подход, на котором зиждется ENVSEC, несет с собой очевидные выгоды от улучшения координации и всестороннего подхода к региональному сотрудничеству, а также возросшее взаимодополнение и согласованность действий с инициативами других доноров на страновом и субрегиональном уровнях.

7.1.1. Основные проекты в Центральной Азии



Вход в бывшую урановую шахту в поселке Мин-Куш, Кыргызстан. (Уильям Дэниелс)

Оценка воздействия на экологию в трансграничном контексте: реализация пилотного проекта в Центральной Азии

Проведение оценки воздействия на экологию новых объектов и деятельности еще на ранней стадии планирования, включая возможное трансграничное воздействие, является признанной процедурой в современной политике по охране окружающей среды и важной предпосылкой для добрососедских отношений между странами. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (EIA) предусматривает, что ее участники должны проводить оценку воздействия на окружающую среду некоторых видов деятельности на раннем этапе планирования. Она также обязывает государства-стороны Конвенции уведомлять о всех основных проектах, находящихся на рассмотрении, которые могут оказать значительное негативное трансграничное воздействие на окружающую

среду, и консультироваться друг с другом по этим вопросам. Ключевую роль в выполнении Конвенции ЕИА играют неправительственные организации.

В рамках проекта ENVSEC, который финансируется Норвегией, в марте 2009 г. в Бишкеке прошло заключительное заседание, где были представлены и обсуждены результаты выполненной работы. В частности, была рассмотрена реализация пилотного проекта между Казахстаном и Кыргызстаном, связанного с горнодобычей, имеющей вероятные трансграничные последствия. Проект наглядно продемонстрировал различные шаги в процессе консультаций между двумя странами, а также актуальность вовлечения в них местных органов власти и НПО.

Проект улучшил механизмы и обновил руководящие принципы выполнения Конвенции ЕИА в Центральной Азии, укрепил потенциал национальных экспертов, должностных лиц и НПО в Казахстане и Кыргызстане. Следует отметить, что и Таджикистан, и Узбекистан, изучающие возможность ратификации этой Конвенции, приняли участие в данном заключительном заседании.



Участники заседания в Бишкеке по оценке воздействия на окружающую среду. (ОБСЕ/Саба Нордстром)

Экологическая оценка в бассейне реки Амударья

В рамках ENVSEC в течение 2008 г. были организованы полевые миссии и проведены экологические оценки в бассейне реки Амударья. Полевые присутствия ОБСЕ сыграли важную роль в плане мониторинга и достижения хорошего уровня сотрудничества с различными органами национальных правительств и НПО с целью сбора наиболее актуальной и полезной информации для доклада. Сам доклад должен быть опубликован в 2009 г. при финансировании со стороны Финляндии.

Сотрудничество с ООН и МАГАТЭ по вопросу радиоактивных отходов

ОБСЕ работала с рядом своих государств-участников в целях снижения рисков в сфере безопасности, связанных с радиоактивными отходами. Некоторые полевые присутствия ОБСЕ были очень активны в этом отношении и оказали помощь в проведении информационных мероприятий, а также экологических оценок. Кроме того, в рамках ENVSEC была проведена оценка этой проблемы под названием «Трансформация рисков в сотрудничестве - Центральная Азия. Фергана/Ош/Худжанд».

В связи с этим, ОБСЕ посвятила специальное заседание Экономического и экологического Комитета (7 мая 2009 г.) тому, чтобы информировать о данной проблеме, обсудить ее и лучше задействовать в этом вопросе сеть полевых присутствий Организации.

Оценочный доклад ENVSEC по Восточному Каспию

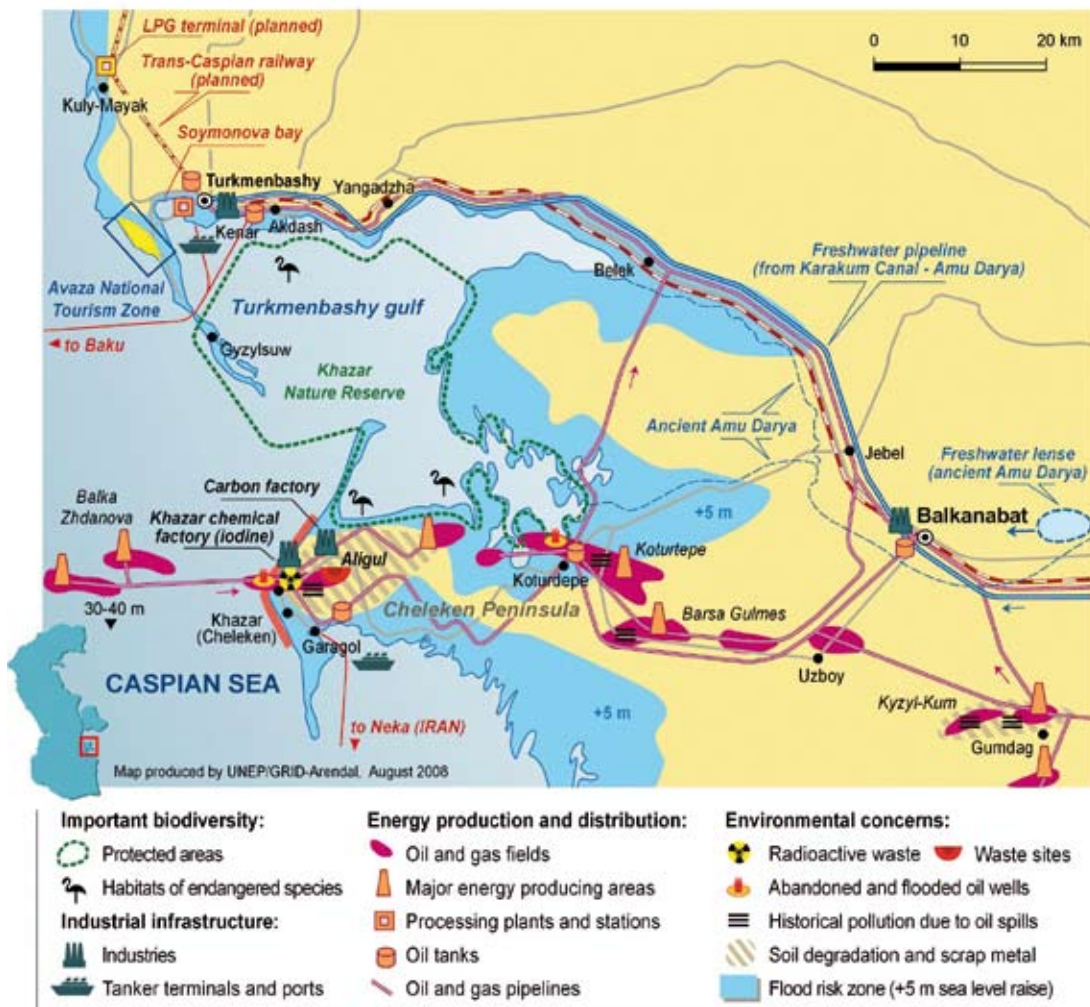
На экологических мероприятиях высокого уровня, прошедших в течение ноября 2008 г. в Тегеране, Брюсселе и Алматы, был представлен последний доклад ENVSEC - «Окружающая среда и безопасность в регионе Восточного Каспия: трансформация рисков в сотрудничестве».

В докладе говорится, что быстрое наращивание добычи и разведка нефти и газа в регионе Восточного Каспия представляет собой потенциальную угрозу как для окружающей среды, так и для безопасности. Регион Восточного Каспия меняется и переживает стремительное развитие, связанное, в частности, с наращиваемым освоением нефте-газовых месторождений в Туркменистане и Казахстане.

В докладе рассматривается роль и влияние экологических факторов в обеспечении безопасности человека и устойчивого развития в регионе Восточного Каспия, включая части Казахстана и Туркменистана, граничащие с Каспийским морем. Выполненный анализ добавил перспективу с точки зрения безопасности, поскольку он стремится выявить те экологические, социально-экономические и политические вопросы, которые глубоко затрагивают жизнь населения и могли бы привести к социальной напряженности и нестабильности.

Доклад ENVSEC также касается потенциального воздействия изменения климата на уязвимые экосистемы Каспийского моря и туристический потенциал региона, рассматривает возможности для устойчивого развития прибрежной зоны.

Экологические проблемы в районе полуострова Челекен, Туркменистан



Source: ENVSEC East Caspian assessment (field missions to Turkmenbashi-Cheleken, April 2006 and March 2008)

Полный текст Доклада ENVSEC можно загрузить с сайта www.envsec.org.

7.1.2. Основные проекты в Восточной Европе

В течение 2008 г. рабочая программа ENVSEC в Беларуси, Молдове и Украине постепенно преобразовалась в солидный портфель проектов, в который активно вовлечены все три страны-бенефициара, и который поддерживается растущим кругом доноров.

Все направления и партнеры ENVSEC проявляли активность в этом регионе. Было запущено много новых проектов, а старые проекты набирали силу, вместе двигаясь от акцента на повышение осведомленности об имеющихся проблемах в 2007 г. к решению конкретных региональных проблем и острых вопросов. Была укреплена сеть институтов, которые поддерживают координацию и проектную работу, что в итоге обеспечило широкий спектр деятельности в рамках программы работы ENVSEC.

Молдова* - Поддержка Рабочей группы по мерам укрепления доверия

В июне 2008 г., в рамках Инициативы ENVSEC, Миссия ОБСЕ в Молдове, вместе с представителями БКЭЭД и ЮНЕП, провели переговоры с природоохранными органами Приднестровья по вопросу ути-



Лес в Беларуси. (Анатолий Кляцук)

* Осуществляя деятельность в области охраны окружающей среды, Миссия ОБСЕ в Молдове работает во взаимосвязанных измерениях ОБСЕ с целью поддержки Программы предотвращения кризисов и восстановления в рамках своих усилий по наращиванию доверия и укреплению безопасности в регионе.

лизации опасных пестицидов. Вскоре после этого Миссия представила на заседании Рабочей группы по мерам укрепления доверия в области охраны окружающей среды предложение по основным составляющим проекта по переработке данных пестицидов. На момент публикации этого доклада Миссия ОБСЕ продолжает свои усилия по оказанию содействия разработке внебюджетного проекта по переупаковке, сбору в одном месте, анализу и окончательной переработке данных пестицидов, а затем оздоровлению экологии в бывших местах хранения пестицидов.

7.1.3. Основные проекты в Юго-Восточной Европе

В Юго-Восточной Европе, опираясь на результаты исследований относительно возможностей создания новых трансграничных охраняемых районов и процесс межправительственных консультаций, партнеры по ENVSEC продолжали свои усилия по поддержке трансграничного сотрудничества в горных районах и на реке Тимок. Кроме того, деятель-



Вид из г. Круя на Тирану. (ОБСЕ/ Мартина Гадотти)

ность по снижению рисков для трансграничной экологии и безопасности населения, связанных с несоответствующими стандартам работам в сфере горнодобычи, стала катализатором инвестиций на цели восстановления и очистки экологически проблемных объектов горнодобычи. В числе основных событий прошедшего года можно отметить следующие:

В фокусе: Сербия

Обучение судей и прокуроров по вопросам экологического права
Миссия ОБСЕ в Сербии оказала содействие в организации обучения судей и прокуроров, направленного на повышение их знаний в области экологического законодательства и его применения. Это обучение также способствовало укреплению эффективного сотрудничества между судебными властями и экологическими инспекциями.

Продвижение использования альтернативных источников энергии в восточной Сербии
Энергия ветра в последнее время стала экономически приемлемой альтернативой традиционным источникам энергии. В этом контексте Миссия ОБСЕ поддержала проект по укреплению энергетической безопасности, оценке и продвижению использования потенциала энергии ветра в восточной Сербии. Целью проекта было также поддержать усилия властей по поощрению использования энергии ветра в качестве возобновляемого источника энергии.

Экологические риски от оборонной отрасли Сербии

Миссия ОБСЕ в Сербии через *Программу демократизации сектора безопасности* поддержала проект исследований экологических рисков от оборонной отрасли Сербии. Результаты исследования были опубликованы и представлены экспертам и соответствующим органам власти в Вальево, Чачаке и Лучане. Основная цель состоявшегося обсуждения заключалась в повышении осведомленности о потенциальных экологических рисках, связанных с оборонной промышленностью, и поощрение правительственных чиновников к тому, чтобы они включали более широкий круг граждан в процессы принятия решений, касающиеся оборонных вопросов.



ТЭЦ в Белграде. (Милутин Лабудович)

- В мае 2008 г. министры охраны окружающей среды региона подписали совместное заявление, в котором представляемые ими страны взяли на себя обязательства по созданию хорошо управляемой и экологически репрезентативной сети охраняемых районов.
- Власти Болгарии и Сербии заявили о своей еще большей приверженности разработке режима трансграничной экологической защиты реки Тимок.
- Как результат миссии по обследованию трех рудников в северной части Албании, были подготовлены три проекта для всех этих рудников.

7.1.4. Основные проекты в Закавказье



Озеро Кели в Грузии. (Арчил Гвердцители)

В течение 2008 г. Инициатива ENVSEC добилась значительного прогресса в достижении запланированных результатов в регионе Закавказья посредством осуществления широкого круга мероприятий и проектов по всем приоритетным направлениям. Национальные семинары, организованные ENVSEC в каждой стране в апреле 2008 г., подтвердили актуальность этих приоритетных направлений и подчеркнули неизменную приверженность стран Инициативе ENVSEC. Партнерам Инициативы удалось разработать всеобъемлющую программу работы, направленную на расширение трансграничного сотрудничества в регионе Закавказья. Основными мероприятиями в течение отчетного периода были следующие:

- В октябре 2008 г. ENVSEC поддержала проведение миссии по оценке экологических последствий недавнего конфликта в Грузии, включая формулирование серии рекомендуемых мер по

укреплению доверия для их осуществления в течение предстоящего года.

- В рамках ENVSEC был разработан целый ряд проектов по мониторингу, правовым и институциональным рамкам трансграничного управления бассейном рек Кура-Аракс – главного источника пресной воды в регионе. Особо следует отметить, что партнеры по ENVSEC завершили свой шестой и последний год поддержки сотрудничества по мониторингу трансграничных рек между прибрежными государствами этого речного бассейна.
- 2008 г. был ознаменован формированием полной сети центров общественной экологической информации (Орхуских центров), которые являются одним из наиболее эффективных инструментов для развития сотрудничества между правительствами и гражданским обществом по решению некоторых из насущных экологических проблем региона.

Закавказье – Борьба с лесными пожарами

В течение отчетного периода партнеры ENVSEC инициировали обсуждения с правительствами Грузии, Азербайджана и Армении того, как повысить потенциал местных организаций и руководящих органов, участвующих в борьбе с лесными пожарами. Целью проекта является укрепление сотрудничества и создание возможностей для более широкого диалога между странами Закавказья по проблеме лесных пожаров. В рамках этого проекта участники природоохранных ведомств и служб по чрезвычайным ситуациям из Армении, Азербайджана и Грузии приняли участие в подготовительной встрече, состоявшейся в Скопье, Македония, в декабре 2008 г.

Армения – Продвижение экологических прав

Бюро ОБСЕ в Армении, совместно с партнерами по ENVSEC, организовало национальные консультации с широким кругом заинтересованных сторон. В дополнение к мобилизации усилий на решение вопросов взаимосвязи безопасности с охраной окружающей среды и надлежащим управлением, в Ереванском государственном университете был создан *Ресурсный центр по экологическим правам*. Центр имеет важное значение для повышения осведомленности в области природоохранного законодательства и международных конвенций, а также для обеспечения соблюдения принципов верховенства закона и защиты прав человека.

Грузия – Экологическая оценка после конфликта

В августе 2008 г., по просьбе Грузии, ОБСЕ орга-



Группа по оценке экологического ущерба готовится к своей миссии. (ОБСЕ/Дэвид Сволли)

низовала вместе с ЮНЕП совместную техническую миссию по оценке экологических последствий конфликта в Грузии. В ходе вооруженного конфликта в августе 2008 г., в результате военных действий, в нескольких регионах страны произошли лесные пожары. Совместная миссия ОБСЕ/ЮНЕП проходила с 29 сентября по 3 октября 2008 г., и ею руководили Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ и Директор Регионального бюро ЮНЕП для Европы. Целью этой миссии было выслушать возможно более широкий круг точек зрения на экологические последствия конфликта и выработать рекомендации для решения выявленных экологических проблем, включая возможные меры по укреплению доверия.

Группа по оценке экологического ущерба обследовала территорию вокруг Национального парка Боржоми, а также имеющие отношение к конфликту случаи экологического ущерба в районах, прилегающих к зоне конфликта в Южной Осетии. В ходе миссии были определены вопросы, которыми следует заниматься, в т.ч. риски, связанные с оползнями и селевыми потоками во время пролив-

ных дождей в пострадавшем от пожаров районе, а также укрепление потенциала в сфере борьбы с пожарами.

Грузия – Обучение судей

Миссия ОБСЕ в Грузии выполнила проект ENVSEC «Обучение судей по вопросам Орхуской Конвенции» о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды. В течение отчетного периода для судей в марте 2009 г. был организован двухдневный тренинг. На нем 16 судей из различных регионов Грузии прошли обучение у международного эксперта, который поделился своими знаниями и способствовал ознакомлению судей с международным опытом.

7.2. Сотрудничество в сферах борьбы с деградацией земель и управления водными ресурсами

Проект Чу-Талас II - Развитие сотрудничества по рекам Чу и Талас

В продолжение первой стадии проекта Чу-Талас началась реализация его второй стадии, которая финансировалась Финляндией. Старт этому этапу был дан на заседании Комиссии по рекам Чу и Талас в Бишкеке 6-7 февраля 2009 г. В ходе данного 7-го заседания участники Комиссии сделали доклады о ходе ее работы, утвердив плана деятельности и список мероприятий на 2009 г.

В рамках проекта Чу-Талас II БКЭЭД, в сотрудничестве с ЕЭК ООН, будет, среди других видов деятельности, оказывать содействие странам-участницам Комиссии в обновлении методологии совместного финансирования и разработке единой методологии для измерения объемов воды.



Участники экспертного семинара по вопросам экологии и безопасности в Южном Средиземноморье. (ОБСЕ/ Рауль Даусса)

Экспертный семинар по вопросам экологии и безопасности в Южном Средиземноморье

БКЭЭД, в сотрудничестве с центром GRID ARENAL ЮНЕП, Центром по международным связям и исследованиям по проблематике развития и барселонским Центром международного мира, организовали в марте 2009 г. в г. Барселона, Испания, семинар для экспертов. Целью семинара было выявить те экологические проблемы, которые могут повлиять на безопасность, и отобразить их на карте в легко понимаемом виде.

7.2.1. Деградация земель и утилизация отходов

Беларусь - Реабилитация территорий, пострадавших от чернобыльской аварии

В рамках программы CORE - Сотрудничество по реабилитации территорий, пострадавших от чернобыльской аварии - Офис ОБСЕ в Минске поддержал ряд проектов по сохранению сельского хозяйства в Славгородском районе. После проведения оценки и выработки возможных дальнейших шагов, Офис ОБСЕ организовал обмен опытом в области методологий и технологий для работников свиноводческих ферм. Кроме того, Офис ОБСЕ оказал поддержку местным проектам, направленным на обеспечение условий безопасности в школах и детских садах в Чечерском, Столинском и Брагинском районах.

Казахстан - Введение в систему высшего образования курса по устойчивому развитию

Совместно с Министерством образования и охраны окружающей среды и Региональным Экологическим Центром для Центральной Азии, Центр ОБСЕ в Астане приступил к реализации заключительного этапа проекта, направленного на создание учебных программ по тематике устойчивого развития на уровне аспирантур. На основании экспериментального проекта в Педагогическом институте, который был реализован в северном Казахстане, сотрудники, выполнявшие этот проект, разработали учебный модуль по вопросам экологии и устойчивого развития. На протяжении 2008 г. 80 специалистов из разных вузов, министерств и гражданского общества прошли подготовку по применению принципов образования для устойчивого развития в своих соответствующих учреждениях.

Туркменистан - Переработка твердых отходов

Отвечая на необходимость повышения осведомленности населения об экологически чистой утилизации

отходов и после получения просьбы Правительства о содействии развитию МСП и предпринимательской деятельности, Центр ОБСЕ в Ашхабаде приступил к реализации пилотного проекта по управлению переработкой твердых отходов в Байрамали, расположенном в провинции Мари. Представители частных предприятий и несколько представителей правительственных ведомств приняли участие в двух тренингах по расширению экологических знаний и создали небольшое эффективно работающее предприятие по сбору и переработке твердых отходов, состоящих из биомассы и органических материалов.

Узбекистан - Решение проблемы промышленных сточных вод

Нерегулируемый приток опасных промышленных веществ наносит большой экологический ущерб Республике Узбекистан. ОБСЕ оказывает содействие усилиям узбекского Правительства правового и организационного характера по улучшению контроля за сточными водами и их очистке. Начиная с апреля 2009 г., Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане поддерживает укрепление экологической безопасности при помощи специального проекта, рассчитанного на два года. Совместно с Министерством охраны окружающей среды и Агентством Узкоммунхизмат, полевое присутствие ОБСЕ оказывало содействие в установлении правил и порядка, на основе которых затем будут осуществляться контроль за попаданием промышленных сточных вод в поверхностные воды и предотвращаться подобные случаи.

7.2.2. Укрепление диалога и сотрудничества по управлению водными ресурсами

Грузия - Проект по мониторингу рек в Закавказье

После шести лет своей реализации проект ОБСЕ по «Мониторингу рек в Закавказье» был завершен в феврале 2009 г. Он имел очень важное значение для восстановления деятельности по контролю за качеством воды в бассейне рек Кура-Арас. Данный проект установил новые параметры для мониторинга качества воды, гармонизировал отбор проб и методологии тестирования, обеспечил обучение местных сотрудников и создал систему обмена данными, которая доступна через Интернет всех партнерам в Грузии, Армении и Азербайджане. Осуществлявшийся в сотрудничестве с научными учреждениями всех трех стран Закавказья, этот проект устанавливает хороший прецедент взаимовыгодного сотрудничества по вопросам качества воды трансграничных рек.

В фокусе: Кыргызстан Содействие муниципалитетам в решении проблемы утилизации отходов

В ответ на просьбу несколько мэров на севере и юге страны, Центр ОБСЕ в Бишкеке разработал проект по улучшению коммунальных услуг с особым упором на услуги, связанные с утилизацией отходов. После оценки потребностей и приоритетов всех заинтересованных сторон, был подготовлен проект, который включал долгосрочный план действий. На первом этапе предполагалось выполнение этого проекта в пилотных районах. Затем проект был продублирован во всех районах крупных городов. Сегодня в городах Нарын, Талас, Таш-Кумур, Ош и Узген ведется мониторинг группами из гражданского общества, и эти города представляются намного чище, чем на начальном

этапе. В 2008 г. была внедрена дополнительная биллинг-система, и этот проект по утилизации отходов постоянно совершенствуется, например, с учетом ограниченности земельных участков для мест будущих свалок.

Что касается токсичных и радиоактивных отходов, Центр ОБСЕ в Бишкеке инициировал кампанию, относящуюся к охране здоровья населения, по информированию жителей южных городов Шевтафтар и Сумсар о потенциальных рисках для здоровья и возможных защитных мерах. С этой целью Центр также работал с основными донорами, чтобы провести донорскую конференцию, которая бы помогла собрать средства на



Впервые за 8 лет в городе Нарын появился мусорный контейнер, предоставленный ОБСЕ.

восстановление мест захоронения радиоактивных отходов по всей стране.

Грузия – Выполнение Конвенции ЕЭК ООН о трансграничных водотоках

Миссия ОБСЕ в Грузии и ЕЭК ООН оказали техническое содействие Грузии в оценке правовых и институциональных потребностей для выполнения Конвенции ЕЭК ООН о трансграничных водотоках. Данный проект позволил определить правовые и институциональные потребности страны и сумму расходов, связанных с реализацией Грузией этой водной конвенции ЕЭК ООН.

Молдова - Сотрудничество с экологической НПО «Eco-TIRAS»

В июле 2008 г., в целях укрепления связей между общинами по обе стороны реки Днестр, Миссия ОБСЕ оказала финансовую поддержку молодежному лагерю в Приднестровье, организованному молдавской экологической НПО «Eco-TIRAS» в партнерстве с двумя НПО Приднестровья: «Пеликан» (из Бендер) и «EKUT» (из Тирасполя). Всего 65 молодых людей посетили лагерь, где они приняли участие в различных мероприятиях и обсудили вопросы, касающиеся экологического состояния реки Днестр, демократического развития, а также роли НПО. Координировавший «Eco-TIRAS», этот проект был реализован на основе сотрудничества экологических НПО и специалистов с обоих берегов Днестра. Полученные результаты проекта были представлены на международной конференции по Днестру, прошедшей в Кишиневе 2-3 октября 2008 г., которая была частично профинансирована Миссией ОБСЕ.

Кроме того, Миссия ОБСЕ в Молдове финансировала участие экспертов из Кишинева и Тирасполя в ознакомительной поездке в Испанию по вопросам, связанным с управлением водными ресурсами.



Эксперты из Кишинева и Тирасполя на выставке ЭКСПО по водной тематике в г. Сарагоса, Испания. (ОБСЕ/Пауль Даусса)

Таджикистан - Международная конференция по снижению опасности стихийных бедствий, связанных с водой

В ответ на просьбы со стороны Принимающей стороны, Бюро ОБСЕ поддержало проведение Международной конференции по снижению опасности стихийных действий, связанных с водой, которая состоялась в июне 2008 г. в Душанбе. Эта конференция продвинула реализацию Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 годы, которая направлена на защиту стран и общин от различных стихийных бедствий. На ней также рассматривались рекомендации Первого Азиатско-Тихоокеанского Водного Форума, прошедше-



В ходе конференции ее участники ознакомились с работой Нурекской ГЭС, которая находится в глубоком ущелье в долине реки Вахш в западном Таджикистане. (ОБСЕ/Саба Нордстром)

го в г. Бэппу, Япония, в декабре 2007 г. Помимо поддержки со стороны ОБСЕ, конференция была проведена при содействии различных организаций системы ООН, Швейцарского агентства по сотрудничеству и развитию, Международного фонда спасения Арала и других организаций. Кроме того, Бюро ОБСЕ помогло в разработке документа по управлению водными ресурсами в бассейне Аральского моря, озаглавленного «Водная доктрина».

Туркменистан - совершенствование ирригационных водных систем

В интересах повышения экономии воды при орошении полей, улучшения урожайности и обеспечения охраны окружающей среды при водопользовании, Центр ОБСЕ в Ашхабаде, вместе с туркменским Министерством водных ресурсов, организовали трехнедельный курс подготовки по теме «Микроиригационные системы: эксплуатация и управление». В этом мероприятии, которое было проведено в Школе агробизнеса в Туркменабате и Сельскохозяйственном университете в Ашхабаде, приняли участие специалисты из туркменских региональных и муниципальных организаций по водоснабжению, фермерских ассоциаций, агрономы и преподаватели с университетских кафедр. На семинаре были представлены примеры наилучшей практики водосберегающих технологий микроорошения, и того, как они используются в государствах-участниках ОБСЕ.

Еще одним сходным по тематике мероприятием, организованным полевым присутствием ОБСЕ, был семинар по «Географическим информационным системам» (GIS). В его ходе должностные лица из Министерства водного хозяйства, Национально-

го института пустынь, растительного и животного мира, Института водных ресурсов, а также пяти региональных компаний по водоснабжению обсуждали, как можно усовершенствовать, с применением нового программного обеспечения, управление распределением воды для орошения. Затем участники попрактиковались в использовании глобальной спутниковой системы слежения (GPS) для сбора данных на примере отдельной ирригационной схемы и выполнили технический анализ ирригационной инфраструктуры с помощью программного обеспечения GIS.

Узбекистан - Семинар на тему «Экологическая безопасность - важный фактор управления водными ресурсами»

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане, вместе с БКЭЭД и их партнером по организации мероприятия – Научно-информационным Центром Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (НИЦ МКВК), провели семинар на тему «Экологическая безопасность - важный фактор управления водными ресурсами». В нем приняли участие высокопоставленные представители Министерства сельского хозяйства и управления водными ресурсами, Госкомприроды, Министерства мелиорации и водных ресурсов Узбекистана и еще около 60 старших должностных лиц из сектора по управлению водными ресурсами всех центрально-азиатских государств. По итогам мероприятия было сформулировано несколько рекомендаций, таких как необходимость в укреплении организационной структуры управления трансграничными водными ресурсами и в совершенствовании механизмов сотрудничества для того, чтобы удовлетворять пот-

ребности стран верховья и низовья рек в использовании гидро-энергетических ресурсов. Кроме того, участники согласились с актуальностью гармонизации водного законодательства, экологических норм и стандартов в государствах Центральной Азии.



Высокопоставленные участники семинара по водной проблематике в Ташкенте.

Ознакомительная поездка в Испанию по тематике управления водными ресурсами

С 1 по 6 июля 2008 г. БКЭЭД, в сотрудничестве с испанским Министерством иностранных дел и сотрудничества, испанским Министерством охраны окружающей среды, выставкой ЭКСПО Сарагоса-2008 и Торгово-промышленной палатой (ТПП) г. Сарагосы, организовали ознакомительную поездку в Испанию с целью изучения ее опыта управления водными ресурсами. 27 экспертов из стран Центральной Азии, Закавказья и Восточной Европы встретились с сотрудниками ТПП и Министерством охраны окружающей среды, а в самом г. Сарагоса – с представителями Организации бассейна реки Эбро. Было устроено также посещение выставки ЭКСПО Сарагоса.



Для изготовления бокала вина необходимо использовать 120 литров воды. Участники ознакомительной поездки узнали об этом и других фактах на выставке ЭКСПО Сарагоса-2008. (ОБСЕ/Пауль Даусса)

7.2.3. Защита окружающей среды в морских и внутренних водных путях

Грузия – Укрепление способности государства минимизировать риски от разливов нефти

Поскольку Грузия имеет несколько портов на побережье Черного моря, через которые нефть экспортируется морским путем на мировые рынки, страна старается расширить свои возможности для наращивания пропускной способности в отношении нефти. Для того, чтобы снизить риски от аварийных разливов нефти, для руководящих лиц очень важно понимать основные принципы готовности к разливам нефти и разрабатывать механизмы реагирования на подобные случаи. В этой связи, Миссия ОБСЕ в Грузии организовала и финансировала «Семинар по вопросам готовности к разливам нефти и реагирования на них» для среднего и высшего звена руководителей правительственных ведомств. Этот семинар привел к разработке конкретных рекомендаций и последующих мероприятий.

7.3. Повышение осведомленности и расширение участия общественности в вопросах экологии

Албания – Поощрение консультаций с общественностью в процессах планирования

В последние годы Албания переживает беспрецедентный уровень экономического роста, стимулируемый, в частности, за счет инвестиций в развитие инфраструктуры и энергетический сектор. Это привело к укреплению понимания необходимости обеспечить, чтобы детали инвестиций доводились до местных общин в качестве составной части более широкого процесса планирования, а также того, что процесс принятия решений должен быть прозрачным. В сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды, полевое присутствие ОБСЕ в Албании поддерживает усилия по поощрению участия общественности в принятии решений по экологическим вопросам, в соответствии с международными стандартами. В сентябре 2008 г. представители правительственных ведомств и гражданского общества рассмотрели методологии обеспечения участия общественности в процессах принятия таких решений в ходе ознакомительной поездки в Финляндию. Ее участникам были представлены примеры наилучшей практики из самых разных видов совместного планирования - от прокладывания велосипедных дорожек до возведения водоочистных сооружений. Приобретенные знания помогли Правительству и гражданскому обществу

Албании продолжить работу по повышению вовлеченности общественности в процессы планирования политики.



Участники ознакомительной поездки изучают работу водоочистного объекта.

Азербайджан - Содействие экологическому образованию в Нахичевани

В ноябре 2008 г. Бюро ОБСЕ в Баку поддержало начало использования в Нахичеванской Автономной Республике «Зеленого пакета» в качестве инструментария экологического образования. В ходе учебного курса, проведенного базирующейся в Баку НПО «За устойчивое развитие», группа из тридцати преподавателей и студентов Нахичеванского государственного университета прошла подготовку по методологии применения набора «Зеленый пакет». Участникам также были предоставлены материалы для обучения на базе «Зеленого пакета» с тем, чтобы они могли передать свои



Район Бибиэйбат в Азербайджане. (Нонна де Губек)

навыки и знания более 400 студентам факультетов педагогики и естественных наук в Нахичеванском государственном университете. Указанная НПО в свое время адаптировала «Зеленый пакет» к условиям Азербайджана и с 2007 г. обучила более 1100 специалистов в сфере образования.

Беларусь – Конкурс среди студентов Университета

Офис ОБСЕ в Минске, вместе с Международным государственным экологическим университетом имени А.Д. Сахарова, организовали региональный конкурс на тему окружающей среды и безопасности. В ходе этого мероприятия студенческие команды из России, Украины, Армении и Беларуси уделили основное внимание вопросам регионального сотрудничества в сфере экологии и разрабатывали различные сценарии. Офис в Минске также оказал содействие Беларуси в выполнении своих обязательств в рамках природоохранных конвенций. Были организованы мероприятия по укреплению потенциала для реализации положений Орхуской Конвенции, в частности, ее статьи 9 о «доступе к правосудию». Кроме того, Бюро организовало на юридическом факультете Белорусского государственного университета конференцию по вопросу о правовых последствиях Конвенции Эспоо для регионального сотрудничества.



Студенты и организаторы мероприятия во время проведения в Беларуси регионального студенческого конкурса по экологии и безопасности, устроенного ОБСЕ и Университетом им. Д.А. Сахарова.

Босния и Герцеговина - Установление партнерских отношений между гражданами и правительством

Миссия ОБСЕ уделяет большое внимание установлению партнерских отношений между муниципалите-

Конвенция Эспоо

Принятая в 1991 г. в г. Эспоо, Финляндия, «Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» содержит обязательства и правила для подписавших ее сторон по оценке воздействия на окружающую среду некоторых видов деятельности на ранних стадиях планирования. Она также устанавливает общие требования для государств по уведомлению друг друга и совместным консультациям в том, что касается крупных проектов, которые могли бы иметь негативное воздействие на окружающую среду, выходящее за рамки территориальных границ.

С учетом произошедших изменений в экологии в глобальном масштабе, Стороны Конвенции Эспоо решили в 2003 г. еще больше укрепить ее юридически обязывающий характер и приняли на Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Киеве, Украина, т. н. «Протокол по стратегической экологической оценке». Этот Протокол, хотя он пока не вступил в силу (по состоянию на начало 2009 г.), требует от государств-участников Конвенции проводить стратегические экологические оценки на еще более ранней стадии, чем как это делается сейчас, а также предусматривает широкое участие общественности в процессах принятия правительствами соответствующих решений.

тами и гражданами в разработке и предоставлении коммунальных услуг, а также в реализации задач муниципалитетов и их обязанностей. Например, в муниципалитете Углевик совет местной общины в партнерстве с муниципалитетом провели успешную работу по устранению незаконной свалки отходов. После этого муниципалитет успешно зафиксировал все незаконные свалки мусора на своей территории, и были разработаны планы действий по их вывозу.



При поддержке ОБСЕ местные общины и муниципалитеты в Углевике очистили места незаконных свалок мусора.

В течение отчетного периода несколько молодежных НПО из Братунаца и Сребреницы, при поддержке Миссии ОБСЕ, реализовали пилотный

проект в восточной части страны по продвижению добровольческой деятельности, укреплению связей между муниципалитетами и активистами молодежных движений и повышению уровня осведомленности общественности об экологических проблемах. Проект включал в себя проведение семинара по добровольческой деятельности и выдвижение инициативы по очистке берега реки Дрина.

Грузия – Эко-клуб, эко-автобус и кампания «Думайте о природе – участвуйте в движении «зеленых»

В целях повышения информированности населения о проблемах экологии Миссия ОБСЕ в Грузии осуществила ряд проектов и оказала поддержку нескольким видам деятельности – таким как «Эко-клубы» для школьников в зоне Национального парка Боржоми-Харагаули или запуск «Эко-автобуса». Разъезжая по Грузии, этот автобус просвещает людей относительно альтернативных источников энергии и методов эффективного использования энергии. Еще одним направлением деятельности в области повышения осведомленности стала кампания «Думайте о природе – участвуйте в движении «зеленых», которая пропагандировала принципы и практику устойчивого управления утилизацией отходов, и была адресована как потребителям, так и предпринимателям.



Члены Эко-клуба в Грузии.

Таджикистан – Телевизионное шоу «Зеленая пятерка»

Бюро ОБСЕ продолжало оказывать поддержку деятельности, направленной на повышение уровня информированности населения по вопросам экологии: в 2008 г. почти 14 тыс. молодых людей были вовлечены в молодежное экологическое движение «зеленых патрулей». В рамках проекта по «зеленым патрулям» были подготовлены и вышли в эфир три телепередачи «Зеленая пятерка». Их целью было повысить осведомленность граждан об экологических проблемах и способствовать учас-

тию общественности в их решении. Эти ТВ-шоу транслировались в северной Согдийской области – регионе Таджикистана, сталкивающимся с многочисленными экологическими проблемами. В шоу-программе «Зеленая пятёрка» были отражены темы рационального использования водных ресурсов, утилизации отходов, а также экологические проблемы городов.

Узбекистан - Реализация Национальной стратегии управления утилизацией отходов и Плана действий

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане оказал поддержку совершенствованию и созданию необходимых организационных, правовых, научных и экономических условий для реформирования системы управления утилизацией отходов. С этой целью Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане помог в создании постоянной рабочей группы, которая определяет роль и обязанности ключевых заинтересованных сторон в реализации Стратегии управления утилизацией отходов и соответствующего Плана действий. Были разработаны мероприятия по линии различных учреждений для того, чтобы обеспечить реализацию Стратегии и Плана, а также включение этой деятельности в планы работы министерств, организаций и агентств. Совместно с Государственным комитетом охраны природы, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане вовлечен в организацию регулярных встреч и общую координацию между различными национальными органами.

Узбекистан - Экологическое образование для школьников с ограниченными возможностями

В сотрудничестве со Всемирным Банком, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане оказывал поддержку НПО «Экомактаб» и молодежной организации «Камолот», обе из которых работают со школьниками, имеющими ограниченные возможности. Этот проект был направлен на комбинирование личного и профессионального развития с эко-



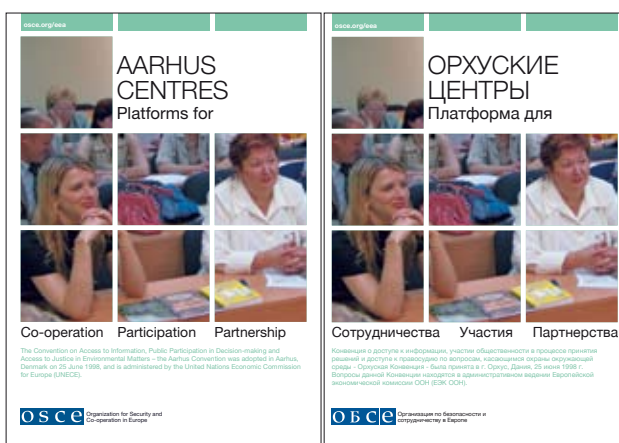
Семинар по эко-дизайну в Ташкенте. (НПО «Экомактаб»)

логическим образованием и повышением знаний об охране природы. В ходе выполнения данного проекта в Ташкенте прошел ряд учебных семинаров по эко-дизайну.

7.3.1. Орхуские центры

Устанавливая принципы «доступа к информации», «участия общественности в процессе принятия решений» и «доступа к правосудию», Орхуская Конвенция предоставляет ОБСЕ уникальный инструмент для обеспечения прав граждан на здоровую окружающую среду, продвижения демократии и надлежащего управления, и дальнейшей открытости и прозрачности процесса принятия решений во всем регионе ОБСЕ.

ОБСЕ продвигала принципы Орхуской Конвенции и поддерживала их реализацию в тесном сотрудничестве с Секретариатом Орхуской Конвенции ЕЭК ООН. Именно в этих общих рамках ОБСЕ с 2002 г. сотрудничала с правительствами ряда стран в вопросах учреждения и функционирования Орхуских центров. В тесной кооперации с Инициативой ENVSEC Орхуские центры были созданы в Албании, Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Кыргызстане и Таджикистане. Предпринимаются также шаги для открытия Орхуского центра в Казахстане. Эти центры служат связующим звеном между правительством и НПО в сфере разработки и реализации экологической политики. Они также предоставляют платформу для формирования коалиций и партнерств между различными НПО в решении экологических проблем.



В мае 2008 г. БКЭЭД опубликовало информационную брошюру по Орхуским центрам на английском и русском языках.

В 2008 г. имел место заметный прогресс в реализации ОБСЕ инициативы по Орхуским центрам. 11-13 июня 2008 г. в Риге было созвано 3-е Совещание Сторон Орхуской Конвенции. Оно предста-

вило платформу, на которой прозвучали оценки с признанием важной роли Орхуских центров. Такие оценки давались как в ходе рабочих сессий, так на заседании сегмента высокого уровня в рамках совещания. Исполнительный секретарь ЕЭК ООН определила Орхуские центры как «*хорошие примеры наведения мостов между благими намерениями и конкретными результатами*». Кроме того, ОБСЕ организовала в Риге 11 июня 2008 г. параллельное мероприятие по теме: «**Орхуские центры: платформа для сотрудничества, участия и партнерства**». В нем приняли участие более 40 чел., включая представителей правительств, НПО, международных организаций и финансовых институтов. Это параллельное мероприятие эффективно способствовало обмену опытом, извлеченными уроками и примерами наилучшей практики между сотрудниками Орхуской центров во всех семи странах, где они функционируют в настоящее время.

Учитывая растущий спрос на дальнейшее укрепление Орхуских центров в качестве инструмента решения проблем окружающей среды и безопасности и интерес к ним, ОБСЕ в 2008 г. заказала **независимую оценку деятельности Орхуских центров**. Общей целью оценки было получить информацию об опыте деятельности таких центров в контексте усилий ОБСЕ по повышению осведомленности по экологическим вопросам, а также поощрению участия общественности в принятии экологически значимых решений и тем самым реализации принципов Орхуской Конвенции. Независимая оценка содержала вывод о том, что Орхуские центры образуют широкую сеть, которая может организовывать региональные, национальные и местные мероприятия, и она может быть эффективным инструментом содействия выполнению Орхуской Конвенции на всех уровнях, в т. ч. в трансграничном контексте. В большинстве стран Орхуские центры являются единственной платформой для диалога и сотрудничества между правительственными ведомствами и организациями гражданского общества и общественностью в целом. Поэтому важно, чтобы ОБСЕ и ее партнеры по-прежнему поддерживали создание, функционирование и расширение таких центров. Одной из основных рекомендаций независимой оценки стала разработка Руководства по Орхуским центрам, которое бы касалось роли и функций таких центров. За ней следовали признание необходимости расширения связей и обмена информацией между центрами; более полного использования таких центров правительствами в качестве инструмента выполнения Конвенции; уделения большего внимания местным и региональным властям, местному самоуправлению и бизнес-сообществу; а также необходимость обеспечить финансовую и техническую устойчивость Орхуских центров.

22-23 января 2009 г. ОБСЕ организовала **совещание Орхуских центров** в Вене. Совещание было замыслено с целью собрать вместе национальных координаторов выполнения Орхуской Конвенции, управляющих Орхускими центрами, сотрудников экономического и экологического измерения ОБСЕ и предоставить им платформу для активного обмена опытом, полученными уроками, примерами наилучшей практики и знаниями по проблемным вопросам в том, что касается реализации положений Орхуской Конвенции на практике. В дополнение к этим специалистам из вышеперечисленных стран, вовлеченным в конкретную работу по выполнению Орхуских принципов, в совещании также приняли участие представители Секретариата Орхуской Конвенции ЕЭК ООН и нескольких делегаций при ОБСЕ вместе с целым рядом экспертов из различных организаций. Первым итогом совещания стала подготовка «Дорожной карты» - плана действий для Орхуских центров, которые также получили пользу от выводов и рекомендаций выполненной независимой оценки и стратегических задач, сформулированных на 3-м Совещании Сторон Орхуской Конвенции.



Участники совещания Орхуских центров вступили в активную дискуссию и разработали «Дорожную карту для Орхуских центров». (ОБСЕ/Мартина Гадотти)

ОБСЕ продолжила реагировать на потребности в области наращивания потенциала, в частности, в области реализации третьего принципа Конвенции. 17-18 ноября 2008 г. в Тиране, Албания, ОБСЕ совместно с ЕЭК ООН был организован **Семинар для высокопоставленных представителей судебных органов по вопросам доступа к правосудию в экологических вопросах в Юго-Восточной Европе**, который сыграл в этом важную роль.

Албания - Укрепление Орхуских информационных центров

Присутствие ОБСЕ в Албании продолжило оказывать содействие в дальнейшем совершенствовании услуг, предоставляемых Орхускими информацион-

ными центрами в Шкодре и Влоре, в рамках совместной программы присутствия ОБСЕ и Министерства охраны окружающей среды, лесного хозяйства и управления водными ресурсами по продвижению выполнения положений Орхуской Конвенции. Эти центры создают возможности для гражданского общества решать местные экологические проблемы, используя рамки Орхуской Конвенции для лоббирования своего доступа к информации, участия в процессе принятия решений и получения доступа к правосудию. Данные структуры также являются собой практические ресурсные центры, где можно получить, например, такую информацию, как доклады об оценке воздействия на окружающую среду.

Армения - Развитие местных экологических стратегий

Бюро ОБСЕ продолжает свои усилия по оказанию поддержки Правительству Армении в реализации Орхуской конвенции. По состоянию на 2008 г., тринадцать таких центров действуют в различных регионах Армении. В 2009 г. Бюро фокусируется на укреплении сети Центров общественной экологической информации и уделяет особое внимание вопросам транспарентности и участия в разработке местных экологических стратегий. Кроме того, в том, что касается работы по реализации третьего принципа Конвенции, Бюро ОБСЕ поддерживает Ресурсный центр по экологическим правам в Ереванском государственном университете.

Казахстан - Содействие доступу к правосудию по экологическим вопросам

Центр ОБСЕ в Астане совместно с Верховным Судом Республики Казахстан поддержали разработку учебного пособия для судей по выполнению Орхуской Конвенции, а также оказали содействие во введении вопросов экологического законода-



Посол Александр Кельчевский, Глава Центра ОБСЕ в Астане (слева), и Кайрат Маами, Главный судья Верховного Суда Республики Казахстан (справа), знакомятся с учебными материалами по выполнению Орхуской Конвенции.

тельства в обязательную учебную программу для судей. Данное пособие было представлено более широкому кругу представителей судебных органов из различных регионов Казахстана в ходе ряда тренинговых мероприятий. В результате около 40 судей прошли обучение и укрепили знания и навыки по экологическому праву и соответствующим международным договорам.

Кыргызстан – Продолжение оказания поддержки Орхускому центру в г. Ош



Обсуждение в Орхуском центре г. Ош, Кыргызстан.

Полевое присутствие ОБСЕ продолжает оказывать поддержку Орхускому центру в г. Ош, который был учрежден в 2004 г. для повышения информированности общественности об экологических международных конвенциях и национальных законодательных актах и содействия их эффективному исполнению. Другие цели Центра включают повышение участия гражданского общества в процессе принятия решений по экологическим вопросам, а также пропаганда и защита экологических прав населения через опору на третий принцип Орхуской Конвенции о доступе к правосудию. С учетом этих целей, Центр проводит различные мероприятия: семинары и тренинги для гражданского общества о принципах Орхуской Конвенции; обучение проведению публичных слушаний в районах, сталкивающихся с экологическими проблемами; круглые столы и встречи для правительственных чиновников и НПО, направленные на улучшение диалога между органами государственной власти и общественностью в решении экологических вопросов. Кроме того, Центр оказывает содействие доступу общественности к информации через подготовку и распространение информационных бюллетеней, съемки видеофильмов по различным экологическим темам и установку информационных щитов.

Сербия - Укрепление Орхуских центров

Миссия ОБСЕ в Сербии поддержала укрепление Орхуских центров в Белграде и Национальном парке Тара. Экологические проблемы, существующие в этом регионе, включают в себя повышенный шум, загрязнение воздуха и воды, скопления отходов и нехватку зеленых насаждений в городе. В белградском муниципалитете Врачар было организовано несколько общественных экологических кампаний.

В мероприятиях, прошедших в рамках этих кампаний, приняли участие сотрудники Агентства по повышению энергоэффективности и Агентства по утилизации отходов.

Таджикистан - Открытие нового Орхуского центра

Бюро ОБСЕ в Таджикистане оказывает содействие властям Таджикистана в выполнении Орхуской Конвенции путем продвижения участия общественности в процессе принятия решений по экологи-

ческим вопросам на национальном и районном уровнях. Кроме того, Орхуские центры ведут работу с адвокатами и журналистами по вопросам, связанным с участием общественности в принятии решений, и доступом к информации через такие мероприятия, как семинары по повышению уровня осведомленности и учебные семинары, публикации, радио- и телевизионные программы. В настоящее время при поддержке ОБСЕ в Таджикистане функционируют три Орхуских центра.

В фокусе: Грузия

Орхуская Конвенция была ратифицирована Грузией в 2000 г. Однако, Министерство охраны окружающей среды, которое является органом, ответственным за осуществление Конвенции, не располагает всеми необходимыми техническими и финансовыми средствами для реализации содержащихся в ней правил и обязательств. В целях решения этого вопроса ОБСЕ вместе с Правительством Грузии создали Орхуские центры. С того времени в стране учреждено уже три таких центра, которые играют важную роль в налаживании связей между Правительством и общественностью по экологическим вопросам. За отчетный период Орхуские центры добились успехов на ряде направлений своей деятельности, охватывающих все три главных принципа Орхуской Конвенции:

Доступ к экологической информации

В целях обеспечения свободного доступа к экологической информации, Орхуские центры в течение отчетного года провели более двадцати кампаний и разработали интерактивный веб-сайт на трех языках. На этом сайте представлена разнообразная информация, начиная от экологических новостей до объявлений и документов различных государственных, неправительственных и частных экологических организаций. Сайт



также предоставляет различным группам пользователей полные тексты конвенций по охране окружающей среды и используется в качестве базы данных и инструмента для обмена информацией.

Поскольку Орхуский центр в Тбилиси является администратором Национального координационного центра ЕЭК ООН (National Clearing House), деятельность центра также облегчает обмен информацией между Министерством охраны окружающей среды, НПО и международными участниками.

Участие общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам

Что касается продвижения второго главного принципа Конвенции, то тбилисский центр продолжал содействовать проведению общественных слушаний и представлял информацию о докладах

об оценке воздействия на окружающую среду в Грузии. Он также осуществлял мониторинг и анализ систем оценки воздействия на окружающую среду. В ходе соответствующих мероприятий были подготовлены четыре доклада наблюдателей и рекомендации, которые затем обсуждались с заинтересованными сторонами.

Доступ к правосудию

Центр в Тбилиси приложил большие усилия для продвижения исполнения принципа «доступа к правосудию». Среди прочего он предоставлял бесплатные юридические консультации или подготавливал, на основе имевшихся запросов, оценки национального законодательства по некоторым конкретным темам. Миссия ОБСЕ в Грузии также провела специальный двухдневный тренинг по Орхуской Конвенции для сотрудников судебных органов.

Третий Орхуский центр был официально открыт в Курган-Тюбе 10 апреля 2009 г, и он сейчас предоставляет наиболее населенному региону Таджикистана - Хатлонской области, столь необходимые информационно-организационные ресурсы для содействия реализации Орхуской Конвенции. Помимо этого, ведется подготовка к преобразованию душанбинского Орхуского центра в Национальный республиканский Орхуский центр.

7.3.2. Рассмотрение вопросов, связанных с аспектами безопасности проблематики изменения климата и с охраной окружающей среды

Беларусь - Содействие в выполнении обязательств по Киотскому протоколу

Беларусь с 2005 г. является страной-участницей Протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, или Киотского протокола. По просьбе Правительства, Офис ОБСЕ в Минске оказывает содействие Беларуси в выполнении отдельных конкретных обязательств, например, через организацию в г. Бонн, Германия, учебного семинара по вопросам реестра углеродных выбросов для белорусских экспертов. Кроме того, Бюро в декабре 2008 г. оказало поддержку белорусской делегации на Конференции ООН по изменению климата в г. Познань, Польша, и будет продолжать оказывать свое содействие в 2009 г. путем облегчения разработки методов оценки выбросов углекислого газа в ключевых секторах экономики.

Таджикистан – Концепция охраны окружающей среды

В 2007 г. рабочей группой в составе экспертов из правительственных ведомств и гражданского общества, которой оказывала поддержку ОБСЕ, был подготовлен проект экологической стратегии Республики Таджикистан. Этот проект-концепция был направлен в том же 2008 г. для комментариев в 19 министерств и правительственных институтов, а затем окончательно доработан и утвержден президентским указом от 31 декабря 2008 г. Опираясь на это достижение, Бюро ОБСЕ в настоящее время поддерживает разработку плана действий по реализации данной экологической концепции. В плане будут определены приоритеты и меры, способствующие решению приоритетных задач, ответственные лица/учреждения, необходимый бюджет, а также показатели эффективности деятельности.

Список сокращений

БКЭЭД	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ	ЭСКАТО ООН	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана
ЕБРР	Европейский Банк реконструкции и развития	ЭЭИ	Экономическое и экологическое измерение
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН	ЭЭК	Экономический и экологический Комитет
ИМО – IMO	Международная морская организация	ЭЭФ	Экономический и экологический форум
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии	ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
МОМ	Международная организация по миграции	ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию
МОТ	Международная организация труда	ALAC	Центры по предоставлению информационных и правовых услуг
МСП	Малые и средние предприятия	BSC	Черноморская комиссия
МФК	Международная финансовая корпорация	BSEC	Организация Черноморского экономического сотрудничества
НПО	Неправительственная организация	EIA	Оценка воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
ОБСЕ – OSCE	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	ENVSEC	Инициатива по окружающей среде и безопасности
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития	UN-OHRLLS	Канцелярия Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам
ПРООН	Программа развития ООН		
СМИД	Совет министров иностранных дел		
СЭЭИ	Сотрудники экономического и экологического измерения		
УНП ООН	Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью	WCO	Всемирная таможенная организация
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций		

■ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания** и **демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей и ведет практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna
Austria
Тел: +43 1 514 36 6151
Факс: +43 1 514 36 6251
E-mail: pm-ceea@osce.org

osce.org/eea

