



**СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА-2015



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Центр в Бишкеке

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА – 2015

Отчет «Соблюдение прав военнослужащих Кыргызской Республики. Результаты мониторинга –2015» подготовлен по итогам мониторинга, проведенного Общественным фондом «Кылым шамы» совместно с Генеральным штабом Вооруженных Сил Кыргызской Республики при участии представителей Института Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики и Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Мониторинг охватил процесс призыва на срочную военную службу, изучение условий прохождения службы в армии на соответствие минимальным стандартам, медицинского обеспечения в воинских частях и подразделениях, а также соблюдение прав и свобод военнослужащих, обеспечение им социальных гарантий. Отчет дополнительно включает главу по анализу национального законодательства на соответствие международным стандартам по правам человека.

Отчет предназначен для Главнокомандующего Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Совета обороны Кыргызской Республики, надзорных и судебных органов, органов местного самоуправления, Вооруженных сил Кыргызской Республики, а также для неправительственных организаций и других лиц, проявляющих интерес к вопросам соблюдения прав и свобод военнослужащих в Кыргызской Республике.

ОФ «Кылым шамы» выражает благодарность Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики, Военной прокуратуре Кыргызской Республики, Государственной пограничной службе Кыргызской Республики, Национальной Гвардии Кыргызской Республики, Департаменту по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики, Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Национальному центру Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Институту Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики, а также партнерским организациям и активистам за оказанное содействие и помощь в организации и проведении мониторинга.

Мониторинг осуществлен благодаря финансовой поддержке и технической помощи Центра ОБСЕ в Бишкеке. Высказанные в данном отчете мнения являются сугубо авторскими и не могут восприниматься как отражающие официальную позицию Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА	8
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	10
РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН ВО ВРЕМЯ ПРИЗЫВНОГО ПРОЦЕССА	
1. Общие сведения	15
2. Первичная постановка граждан на воинский учет	17
3. Призыв граждан на службу	22
4. Отправка на службу	33
5. Отсрочка от призыва на срочную военную службу	40
6. Выводы и рекомендации к разделу	43
РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ПРАВ И СВОБОД ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ СРОЧНОЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ:	
1. Общие сведения	45
2. Призыв на срочную военную службу	49
3. Условия прохождения срочной военной службы	51
4. Медицинское обеспечение в воинских частях	60
5. Взаимоотношения в воинских частях и дисциплина	67
6. Механизмы жалоб, обращений и заявлений	73
7. Выводы и рекомендации к разделу	75
ОБЗОР ПРАКТИКИ ОФ «КЫЛЫМ ШАМЫ» ПО ОКАЗАНИЮ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ И ВЫВОДЫ	78
КРАТКИЙ ОБЗОР О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ШТАБА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ, ПРОФИЛАКТИКЕ ТРАВМАТИЗАЦИИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СУИЦИДАЛЬНЫХ ПРОИШЕСТВИЙ	87
МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ	102

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОХОЖДЕНИИ СРОЧНОЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ НА СООТВЕТСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	109
1. Право на жизнь	111
2. Право на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего человеческого достоинство обращение и наказания	116
3. Политические права	129
4. Ограничение свободы выражения мнения	131
5. Право избирать и быть избранным	134
6. Право на объединение	139
7. Свобода совести и вероисповедания	143
8. Неприкосновенность личности	146
 ПРИЛОЖЕНИЕ	
Пожелания военнослужащих срочной военной службы (без редактирования)	150

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ:

КР – Кыргызская Республика.

ВС – Вооруженные силы.

ГШ – Генеральный штаб.

ГСИН – Государственная служба исполнения наказания.

ГКДО – Государственный комитет по делам обороны.

ГПС – Государственная пограничная служба.

НГ – Национальная гвардия.

МЧС – Министерство чрезвычайных ситуаций.

МЗ – Министерство здравоохранения.

ДОК – Департамент по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу.

РВК – районный военный комиссариат.

ГВК – городской военный комиссариат.

ОГВК – отдел городского военного комиссариата.

ГУМОВУ – Главное управление местных органов военных учреждений.

УК – Уголовный Кодекс.

КоАО – Кодекс об административной ответственности.

В/Ч – воинская часть.

ВВЕДЕНИЕ

Раньше отслужить в армии для парня – было делом чести и гордости. Любой мужчина с момента рождения считался защитником отечества, на военных равнялись, возвращение солдата из армии встречали всем селом или двором. Для многих «Защищать Родину» – был не просто лозунг, эти слова имели глубокий сакральный смысл.

Молодой человек, признанный не годным для прохождения военной службы, терял авторитет среди друзей, родственников, у него появлялись комплексы при знакомстве с прекрасной половиной. Когда мужчина шел свататься, первый делом отец невесты спрашивал: «А ты служил в армии?».

Сегодня, следует отметить, мнение молодых ребят относительно службы в армии отличается. Некоторые юноши не хотят идти в армию, и этому есть причины, на которые необходимо обратить внимание.

Во-первых, на сегодняшний день в армии имеются факты проявления худших форм так называемой «дедовщины» и гибели солдат, в т. ч. и суицида в армии. Родители, чьи дети погибли или по каким-то причинам получили увечья в период прохождения срочной военной службы, пока не могут добиться эффективного расследования и справедливости. Государство отказывается выплатить компенсацию за ребенка, которого призвало на военную службу живым и здоровым, а вернуло «грузом 200».

Во-вторых, информация о фактах нарушения прав и свобод человека и жестокого обращения в армии становится все более открытой. В условиях IT-технологий и свободного доступа к Интернету, свободы слова и СМИ информация о дедовщине и насилии в армии моментально распространяется в массы. В результате один факт плохого обращения с солдатом перечеркивает все положительные моменты деятельности Вооруженных сил.

В-третьих, при условии обязательного прохождения службы в армии государство не обеспечивает должных условий для этого. Речь не идет о предоставлении самых комфортабельных условий (хотя, согласитесь, они должны быть), речь ведется прежде всего о предоставлении самых минимальных условий – это обеспечение водой, наличие достаточного питания, соблюдение санитарных норм, предоставление достаточного времени для отдыха, эффективное медицинское обеспечение в армии и главное – человеческое отношение командиров к своим солдатам. С одной стороны, служить в армии – долг и обязанность каждого мужчины Кыргызстана, а с другой – обязанностью государства является обеспечение минимальных условий для прохождения срочной военной службы (службы по призыву) и гарантия безопасности здоровью и жизни человека, соблюдение основных прав и свобод человека. Государство обязано обеспечить соблюдение прав и свобод людей в военной форме, независимо от места и условий прохождения ими воинской службы. Эти требования изложены в Конституции КР, основных международных соглашениях, ратифицированных Кыргызской Республикой, и в национальных правовых документах.

Сегодня государство проводит реформу Вооруженных сил, одной из задач которой является предотвращение и искоренение случаев со смертельным исходом и получения травм во время прохождения военной службы. С этой целью Генеральный штаб Вооруженных Сил Кыргызской Республики организовал рабочую группу по выработке мер по недопущению таких явлений, куда вошли представители министерств и ведомств, местных органов власти, правозащитных и международных организаций. На протяжении трех месяцев рабочая группа объездила все регионы страны, посетила воинские части и подразделения, военные

комиссариаты, а также провела во всех регионах круглые столы по обсуждению вопросов относительно мер по недопущению гибели, травм и насилия в армии. Была проделана большая работа, результаты которой легли в проект программы «По предупреждению смерти и травматизации среди личного состава Вооруженных сил Кыргызской Республики, а также по обеспечению безопасных условий военной службы». Однако усилия главного военного органа не будут иметь эффекта без внимания к этой проблеме власти и без общественной поддержки.

С целью показать реальные проблемы в армии, на которые необходимо обратить внимание государства и общества, уже второй год совместными усилиями Вооруженных сил и гражданского общества проводится мониторинг на предмет соблюдения прав и свобод военнослужащих.

Составители отчета надеются, что он поможет устранить пробелы в законодательстве и правоприменительной практике, окажет содействие в повышении качества призывного процесса, усилит внимание государственных органов, органов местного самоуправления к вопросу организации и проведения призыва в армию, и внесет свой посильный вклад в процесс происходящей сегодня реформы Вооруженных сил страны.

МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА

Настоящий отчет включает в себя обобщенные результаты мониторинга соблюдения прав и свобод граждан во время призывного процесса, прав и свобод военнослужащих при прохождении срочной военной службы, анализ практики и законодательства относительно вопросов обеспечения социальных гарантий для военнослужащих,



анализ законодательства Кыргызской Республики на соответствие международным стандартам по правам и основным свободам военнослужащих, а также практику ОФ «Кылым шамы» по защите прав военнослужащих.

В отличие от прошлого года в 2015 году мониторингом был охвачен дополнительно призывной процесс и воинские части, в которых анкетированные отметили наличие нарушений и неуставных отношений.

Мониторинг процесса призыва осуществлялся весной и осенью 2015 года. Мониторинг включал:

- *наблюдение за работой призывных комиссий, сборных пунктов;*
- *анкетирование призывников;*
- *опрос родителей призывников;*
- *опрос военных комиссаров;*
- *анкетирование врачей медицинских комиссий.*

До проведения мониторинга с целью выработки единого инструментария исследования был организован тренинг для представителей Института Акыйкатчы (Омбудсмена) КР, Национального центра КР по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения



и наказания (далее – Национальный центр КР по предупреждению пыток) и правозащитных организаций. По итогам тренинга были выбраны пилотные объекты мониторинга. Мониторинг «Соблюдение прав военнослужащих во время прохождения срочной военной службы» осуществлялся в период с июля по сентябрь 2015 года в воинских частях и подразделениях. Мониторинг включал:

- *наблюдение за местами пребывания военнослужащих срочной военной службы (за исключением мест ограниченного доступа);*
- *анкетирование военнослужащих срочной военной службы;*
- *опрос командиров частей;*
- *опрос представителей медицинской части.*

Процесс мониторинга также включал:

- *анализ международных соглашений и нормативно-правовых актов, регулирующих прохождение военной службы;*
- *анализ обращений граждан;*
- *анализ результатов оказания правовой помощи военнослужащим;*
- *сбор и анализ информации в СМИ и других официальных источниках;*
- *анализ результатов обсуждений и рекомендаций на круглых столах в регионах, проведенных Генеральным штабом ВС КР.*

ОФ «Кылым шамы» выражает огромную благодарность Государственному комитету по делам обороны КР в лице А.К. Керималиева, а также военным комиссарам призывных комиссий и сборных пунктов, охваченных мониторингом, за поддержку и содействие в проведении мониторинга процесса призыва.

Отдельную благодарность ОФ «Кылым шамы» выражает Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики за содействие в проведении мониторинга воинских частей и подразделений в лице экс-начальника Генерального штаба Вооруженных Сил КР А.Т. Алымкожоева, начальника Генерального штаба Вооруженных Сил КР Ж.А. Капарова, Управлению службы войск и безопасности Генерального штаба Вооруженных Сил КР в лице Б.А. Асанова, Управлению воспитательной работы Генерального штаба Вооруженных Сил КР в лице А.З. Буржуева, командирам частей и подразделений, охваченных мониторингом.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Одной из задач мониторинга является анализ выполнения рекомендаций и принятия предложений, выработанных по результатам мониторинга. Так, по результатам мониторинга в 2014 году выработан ряд рекомендаций, которые были адресованы государственным органам, ответственным за принятие решений.

Рекомендации за 2014 год

Рекомендации за 2014 год	Статус в настоящее время
Обеспечение гарантий безопасности военнослужащих при прохождении срочной военной службы.	Генеральным штабом Вооруженных Сил КР разработана программа «По предупреждению смерти и травматизации среди личного состава Вооруженных Сил Кыргызской Республики, а также по обеспечению безопасных условий военной службы». Необходимо финансирование программы.
Правительству Кыргызской Республики принять план по реализации программы мероприятий по созданию безопасных условий прохождения срочной воинской службы.	Не исполнено.
Обеспечение должного надзора за процессом медицинского освидетельствования при проведении призыва (Минздрав КР) с нормативным установлением права родителей призывников и независимых наблюдателей присутствовать при работе призывной комиссии.	Частично выполнена. Имеется практика мониторинга независимыми наблюдателями. Однако необходимо закрепить общественный контроль нормативно-правовым актом.
Усиление ведомственного контроля и прокурорского надзора за исполнением призывной кампании в строгом соответствии с порядком, установленным законодательством.	Надзорный контроль осуществляется недостаточно.
Исследовать причину распространенности заболевания варикозного расширения вен, принять меры по профилактике заболевания.	Выполняется. На стадии разработки проект дополнений в Постановление об утверждении Положения о медицинском освидетельствовании в Вооруженных силах Кыргызской Республики, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба (на мирное и военное время).
Установить стандарт качества военной формы для военнослужащих с учетом срока ее ношения и условий прохождения военной службы.	Частично выполнена. Начат процесс внедрения нового образца военной формы.
Обеспечить спортивную форму для военнослужащих срочной военной службы.	Не исполнено. Проблема остается актуальной.
Пересмотреть нормы продовольственного довольствия с дальнейшим увеличением в соответствии с потребностями на сегодняшний день и с учетом индексации.	Не исполнено. Проблема остается актуальной.
Выдача денежного довольствия по порядку, как того требует финансовая отчетность. Искоренить практику выдачи денежного довольствия через старшин рот и других военнослужащих, кроме кассира.	Выполняется.

В целях недопущения практики насилия и других видов наказания рассмотреть вопрос об оснащении воинских частей и подразделений системой видеонаблюдения с функцией записи.	Разработана программа «Безопасная казарма», предусматривающая установление камер видеонаблюдения в казармах. Необходимо достаточное финансирование программы.
Усилить воспитательную работу среди личного состава солдат срочной военной службы, направленную на недопущение правонарушений.	Выполняется. Усовершенствована нормативно-правовая база по воспитательной и психологической работе среди военнослужащих.
Необходимо усилить прокурорский надзор, включить в план по борьбе с пытками превентивные посещения прокурором воинских частей/подразделений.	Выполняется.
Систематическое посещение воинских частей представителями Акыйкатчы (Омбудсмена) КР и Национального центра КР по предупреждению пыток.	Выполняется.
Каждый случай смерти вне зависимости от того, суицид это или несчастный случай, должен быть предметом расследования с возбуждением уголовного дела.	Не выполняется.
Обеспечить эффективные правовые механизмы направления жалоб и обращений военнослужащими срочной военной службы.	Остается актуальной. Необходимо изучить практику других стран.
Возмещение фактических расходов за съем жилья и упрощение процедуры оформления необходимых документов для съема жилья военнослужащими.	Не выполняется.
Исполнение Закона «О статусе военнослужащих» в части обеспечения санаторно-курортным лечением военнослужащих.	Положение в данной части ухудшилось с внесением изменений, которые ограничили право военнослужащих на санаторно-курортное обеспечение.
Закрепить за военнослужащими Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН и Министерства чрезвычайных ситуаций право на санаторно-курортное обеспечение в соответствии с Законом «О статусе военнослужащих».	Не выполняется.

Рекомендации за 2015 год

1. Премьер-министру Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики, Министерству здравоохранения Кыргызской Республики: обеспечить исполнение Постановления правительства КР в части проведения эффективной работы медицинской комиссии: обеспечить врачами-специалистами, необходимым медицинским оборудованием. Обратить особое внимание к вопросу полноценного обеспечения призывных комиссий и исполнения требований нормативно-правовых актов.
2. Правительству Кыргызской Республики: включить в состав призывных комиссий представителей системы образования, представителей гражданского общества.
3. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики: установить ответственность органов местного самоуправления за необеспечение призывного процесса.

4. Министерству внутренних дел Кыргызской Республики: обеспечить полное участие представителей территориальных подразделений органов внутренних дел в призывном процессе.
5. Правительству Кыргызской Республики: рассмотреть вопрос о восстановлении должности военрука в средних образовательных учреждениях.
6. Национальным и общественным средствам массовой информации: обеспечить широкое освещение Указа Президента КР о призыве и ответственности граждан.
7. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики: инициировать проект изменения и дополнений в нормативно-правовые акты, регулирующие процесс призыва по срокам вручения повесток призывникам, установления статуса граждан, поставленных на первичный воинский учет с 16 до 18 лет.
8. Военным комиссариатам Кыргызской Республики: привлекать родителей призывников и наблюдателей к процессу призыва.
9. Органам прокуратуры Кыргызской Республики: усилить надзор по исполнению законодательства в части обеспечения призыва.
10. Военным комиссариатам Кыргызской Республики: учитывая нагрузку медицинских комиссий в областных сборных пунктах, планировать график работы комиссий с учетом положения о проведении порядка призыва в части количества освидетельствуемых призывников (50 человек в мирное время).
11. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики, Министерству финансов Кыргызской Республики: обратить внимание на выявленные потребности врачей медицинских комиссий сборных пунктов и своевременно обеспечить всем необходимым оборудованием и расходными медицинскими материалами.
12. Совету обороны Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики: усилить контроль исполнения Положения о медицинском освидетельствовании в Вооруженных силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба (на мирное и военное время), утвержденное Постановлением правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2009 года за № 771.
13. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики: усилить контроль за исполнением приказа министра во исполнение Постановления правительства КР об очередном призыве граждан на срочную военную и альтернативную службы, издаваемого два раза в год перед призывом.
14. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики совместно с Государственным комитетом по делам обороны Кыргызской Республики: принять план по проведению семинаров по повышению квалификации врачей медицинских комиссий призывных и сборных пунктов.
15. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики: усилить контроль соблюдения законодательства в части оказания бесплатной медицинской помощи военнослужащим.
16. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики совместно с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и Государственным комитетом по делам обороны Кыргызской Республики: разработать и принять комплексный план по реформированию медицинской системы Вооруженных сил.

17. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики совместно с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и Государственным комитетом по делам обороны Кыргызской Республики: внедрить Стамбульский протокол.
18. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики: проводить семинары для врачей по повышению квалификации.
19. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики, Министерству здравоохранения Кыргызской Республики и Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики: принять во внимание предложения экспертов Е.Халитовой и Н.Нуракова по усилению потенциала работников медицинских служб Вооруженных сил КР по вопросам борьбы с травматизмом, пытками и неуставными взаимоотношениями среди военнослужащих срочной службы.
20. Правительству Кыргызской Республики, Министерству финансов Кыргызской Республики: обеспечить финансирование мер по реформированию медицинской системы в Вооруженных силах Кыргызской Республики и других воинских формированиях Кыргызской Республики.
21. Правительству Кыргызской Республики и органам местного самоуправления: обратить внимание на результаты мониторинга, обеспечить выделение средств из республиканского и местного бюджетов на ремонт банных зданий, приобретение качественного банного оборудования (душевые сетки, краники, отопительные котлы) и принадлежностей (тазики, ковши).
22. Органам местного самоуправления: оказать содействие в обеспечении водой подразделения пограничной службы, в частности в отдаленных регионах.
23. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики: внести изменения в нормативно-правовые акты в части голосования военнослужащими при наличии военного билета с указанием регистрации биометрических данных.
24. Правительству Кыргызской Республики: обратить внимание на изложенные выводы относительно воинской части, расположенной в городе Майлуу-Суу Джалал-Абадской области.
25. Правительству Кыргызской Республики и Министерству финансов Кыргызской Республики: пересмотреть бюджет Вооруженных сил Кыргызской Республики и других воинских формирований Кыргызской Республики в сторону увеличения по части питания военнослужащих срочной военной службы.
26. Правительству Кыргызской Республики и Министерству финансов Кыргызской Республики: ввиду сложных условий службы военнослужащих Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН, пересмотреть норму питания военнослужащих на 9-ую норму.
27. Главнокомандующему Кыргызской Республики, Совету обороны Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики, Жогорку Кенешу Кыргызской Республики: обеспечить реализацию программы Генерального штаба Вооруженных Сил КР «По предупреждению смерти и травматизации среди личного состава Вооруженных Сил Кыргызской Республики,

а также по обеспечению безопасных условий военной службы» (см. главу «Краткий обзор о деятельности Генерального штаба Вооруженных Сил КР по воспитательной работе, профилактике травматизации и предупреждению суицидальных происшествий»).

28. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям совместно с Акыйкатчы (Омбудсменом) Кыргызской Республики, Национальным центром Кыргызской Республики по предупреждению пыток, правозащитными организациями: проводить совместный мониторинг соблюдения прав военнослужащих при прохождении срочной военной службы.
29. Военной прокуратуре Кыргызской Республики: усилить работу по превенции (предупреждению) негативных явлений в армии и защите военнослужащих срочной военной службы.
30. Главнокомандующему Кыргызской Республики, Совету обороны Кыргызской Республики: создать общественный совет при Генеральном штабе Вооруженных Сил Кыргызской Республики.
31. Разработать эффективный механизм обращений и направления жалоб солдатами.
32. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики: включить в информационный стенд контактные данные Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток.
33. Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики, Национальному центру Кыргызской Республики по предупреждению пыток в свою очередь необходимо направить письмо со всеми контактными данными региональных представительств и экспертов на местах Генеральному штабу Вооруженных Сил КР и другим воинским формированиям КР.
34. Правительству Кыргызской Республики: пересмотреть нормы продовольственного пайка военнослужащим с учетом индексации и привести к фактической стоимости.
35. Правительству Кыргызской Республики, Министерству финансов Кыргызской Республики выделить финансовые средства из республиканского бюджета на санаторно-курортное обеспечение военнослужащих Вооруженных сил и других воинских формирований Кыргызской Республики.
36. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики: внести изменения в положение о санатории в с. Тамга Иссык-Кульской области, направленные на расширение его статуса на все военные учреждения и воинские формирования, где предусмотрена военная служба.
37. Правительству Кыргызской Республики: рассмотреть вопрос об обеспечении военнослужащих Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН КР жильем.
38. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики: принять во внимание выводы и рекомендации, приведенные в главе «Анализ национального законодательства о прохождении срочной военной службы на соответствие международным стандартам по правам человека».

39. Министерству образования Кыргызской Республики: усилить контроль исполнения Закона КР «О статусе военнослужащих» в части обеспечения детей военнослужащих местами в школьных и дошкольных учреждениях.
40. Правительству Кыргызской Республики, Министерству финансов Кыргызской Республики: рассмотреть вопрос о выделении расходов на транспорт для детей военнослужащих, посещающих школьные и дошкольные учреждения в местах, отдаленных от места прохождения военной службы.
41. Органам местного самоуправления и местным государственным администрациям Кыргызской Республики: обеспечить реализацию статьи 21 Закона КР «О статусе военнослужащих», согласно которой предусматривается включение в общий стаж работы, необходимый для назначения пенсий по возрасту, всего периода проживания вместе с мужем (женой) в местностях, где отсутствовала возможность трудоустройства по специальности, но не более 15 лет, супруге (гу) военнослужащего.

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН ВО ВРЕМЯ ПРИЗЫВНОГО ПРОЦЕССА

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ.

Неподготовленность призывников к тяготам военной службы, неудовлетворительное физическое и психологическое состояние солдат срочной службы было отмечено со стороны руководства Министерства обороны Кыргызской Республики (сегодня – Государственный комитет по делам обороны КР). Руководство Вооруженных сил страны признало, что это результат слабой работы военных призывных комиссий и некачественного медицинского осмотра. Глава оборонного ведомства отметил: «Если выносить приговор виновным, то от этого нет результата. Теперь мы пойдем на более решительные меры. Но я не могу сказать, что в один момент все исправиться. Результаты такой работы еще не будут видны при осеннем призыве, но на следующий год, весной, мы увидим результаты принятых нами мер»¹. Эти же вопросы поднимались и в отчете о правах военнослужащих в 2014 году. Так, в этом в отчете² отмечалось, что в армию попадают молодые люди с различными заболеваниями, и, как следствие, они не выдерживают физических нагрузок. Были озвучены ряд рекомендаций, направленных на обеспечение должного надзора за процессом призыва в Вооруженные силы и медицинского освидетельствования при проведении призыва.



В апреле 2015 года ОФ «Кылым шамы» совместно с Государственным комитетом по делам обороны Кыргызской Республики (далее – ГКДО КР) принял решение о

¹ Источник: http://rus.azattyk.org/content/kyrgyzstan_army/24642491.html .

² Источник: Отчет «Соблюдение прав военнослужащих. Результаты мониторинга за 2014 год». Подготовлен ОФ «Кылым шамы» совместно с Институтом Акыйкатчы (Омбудсмена) КР и Национальным центром КР по предупреждению пыток в 2014 году.

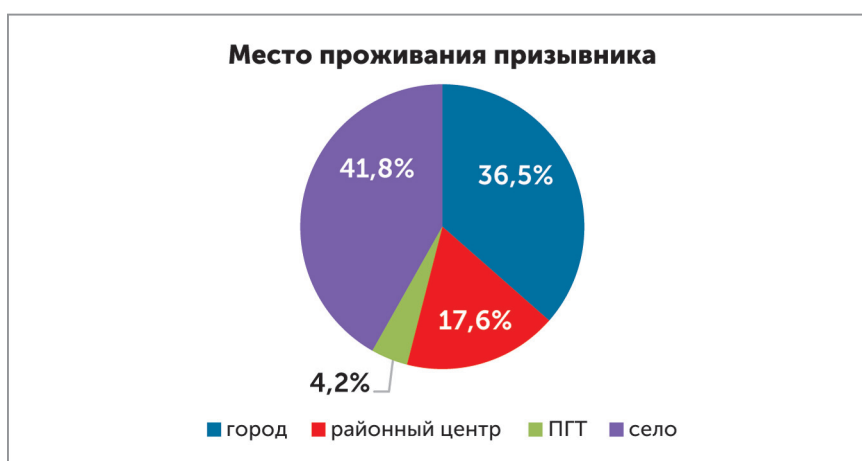
проведении мониторинга процесса призыва. Целью мониторинга являлось изучение практики проведения призывного процесса с тем, чтобы сопоставить ее с положениями нормативно-правовых актов и дать эффективные предложения и рекомендации для повышения качества поступления на срочную военную службу.

В данный раздел включены результаты мониторинга процесса первичной постановки на воинский учет граждан и процесса призыва на воинскую службу на соответствие нормативно-правовым актам, регулирующим процесс призыва.

Мониторинг осуществлялся путем наблюдения за работой призывных комиссий, медицинских комиссий, анкетирования призывников, их родителей, опроса старшего врача и врачей-специалистов и военных комиссаров. В ходе мониторинга использовалась карта наблюдения за призывными и сборными пунктами.

Мониторингом были охвачены 7 призывных комиссий и 4 сборных пункта страны во время весеннего (апрель–июнь 2015 года) и осеннего призывов (октябрь–декабрь 2015 года).

1. Призывная комиссия Аламудунского РВК Чуйской области.
2. Призывная комиссия Октябрьского РВК города Бишкека.
3. Призывная комиссия Сузакского РВК Джалал-Абадской области.
4. Призывная комиссия ГВК города Джалал-Абада.
5. Призывная комиссия ОГВК города Каракола.
6. Призывная комиссия ОГВК города Нарына.
7. Призывная комиссия Кара-Суйского РВК Ошской области.
8. Ошский областной сборный пункт.
9. Республиканский сборный пункт (г. Бишкек).
10. Объединенный сборный пункт Нарынской и Иссык-Кульской областей.
11. Джалал-Абадский областной сборный пункт.



Решение о проведении мониторинга именно этих призывных комиссий и сборных пунктов было принято на тренинге в апреле 2015 года в качестве пилотных мест. Критериями выбора стали: наличие обученных специалистов-мониторов; охват наиболее крупных комиссий в нескольких регионах страны.

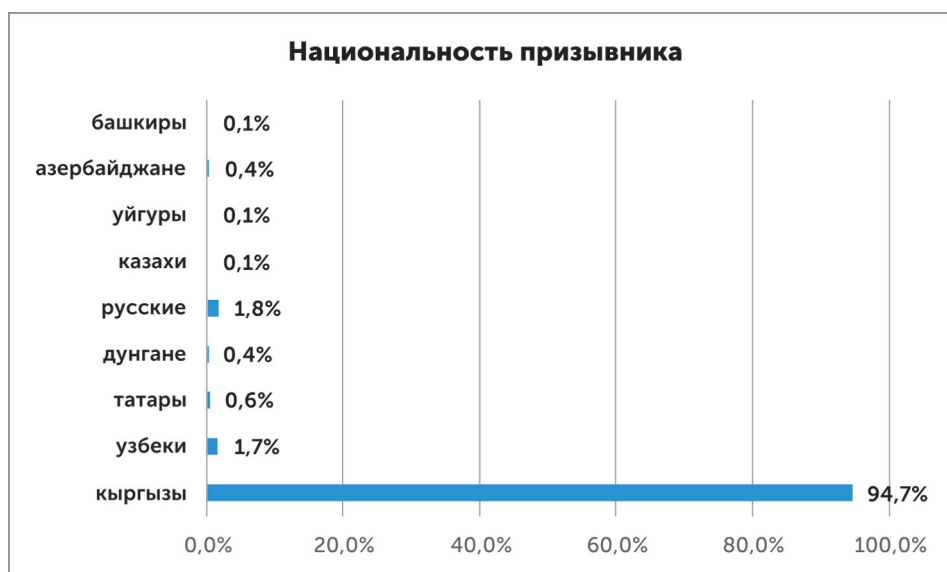
Всего мониторингом охвачены 739 призывников, из них – 359 призывников были опрошены во время весеннего призыва, 380 – в период осеннего призыва.

На вопрос о месте жительства дали ответ 672 человека, из них 245 проживают в городе, 118 – в районных центрах, 28 – в поселках городского типа и 281– в селах.

Согласно законодательству, граждане Кыргызской Республики независимо от расы, языка, этнической принадлежности, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств обязаны проходить военную службу.

Кыргызстан является многонациональным государством. По данным Национального статистического комитета КР на 1 января 2015 года, кыргызы составляют 72,8%, узбеки – 14,5%, русские – 6,2%, дунгане – 1,1 %, таджики, уйгуры – 0,9%, казахи – 0,6%, азербайджане – 0,4%³.

На вопрос относительно национальности ответ дали 722 человека, из них кыргызы – 684, узбеки – 12, татары – 4, дунгане– 3, русские – 13, казахи, уйгуры и башкиры – 1, азербайджане – 3.



В анкете значился вопрос: «Являетесь ли вы студентом, если да, то какого курса?», на который из 660 ответивших положительный ответ дали 169 человек (25,6%). Ответ на данный вопрос является общим, с тем, чтобы иметь представление о том, какой процент призванных относится к такой социальной группе, как студенты. Ответы не означают, что в армию были призваны «действующие студенты», имевшие право на отсрочку, скорее наоборот, показывают высокую заинтересованность будущих специалистов в прохождении службы и получении военного билета.

Что касается относительно интереса к службе в армии, то из 709 опрошиваемых 597 человек (84,2%) ответили, что они очень хотят идти в армию, в то же время 38 человек отметили (0,5%), что они не хотят идти в армию, но у них нет другого выхода, а 74 призывника уточнили, что им нужен военный билет, поэтому они идут в армию (10,4%).

2. ПЕРВИЧНАЯ ПОСТАНОВКА ГРАЖДАН НА ВОИНСКИЙ УЧЕТ.⁴

Прежде чем гражданин призывается на службу в армию, он подлежит первичной постановке на воинский учет.

³ Источник: <http://stat.kg/ru/statistics/naselenie/>.

⁴ Статья 13 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах».

Первичная постановка на воинский учет проводится в целях:

- ✓ постановки граждан на воинский учет;
- ✓ определения количества граждан;
- ✓ определения годности к военной службе и состояния здоровья граждан;
- ✓ установления общеобразовательного уровня и специальностей граждан;
- ✓ предварительного предназначения призывников;
- ✓ отбора кандидатов для подготовки по военно-техническим специальностям и поступления в военные учебные заведения.

Первичная постановка граждан на воинский учет проводится органами государственной власти, полномочными представителями правительства Кыргызской Республики в областях, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления через районные (городские) военные комиссариаты по месту их постоянного или временного проживания.

Для этого решением главы местной государственной администрации или органа местного самоуправления создается комиссия по первичной постановке граждан на воинский учет в составе председателя – районного (городского) военного комиссара, и членов комиссии – врачей: хирурга, терапевта, невропатолога, психиатра, окулиста, отоларинголога, дерматолога-венеролога и стоматолога, а также секретаря.

Первичной постановке на воинский учет **подлежат** граждане мужского пола **в год достижения ими 16-летнего возраста**, каждый год в **январе-марте** месяцах.

Итак, первичная постановка граждан на воинский учет должна осуществляться в январе–марте месяцах. Из опрошенных 739 призывников 44 указали, что были поставлены на первичный воинский учет в другие месяцы.

Согласно ответу главного управления местных органов военного управления Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики⁵ (далее –ГУ-МОВУ ГКДО КР), граждане, своевременно не поставленные на первичный воинский учет, могут пройти медицинскую комиссию в поликлиниках по месту жительства, после чего вносятся в книгу протоколов для первичной постановки на воинский учет. А в отношении граждан, достигших 18 лет и старше, в период проведения призывной кампании после прохождения районной призывной комиссии принимается решение в установленном порядке.

Также в ходе обсуждения проекта отчета членами Рабочей группы по редактированию проекта настоящего отчета (далее – Рабочая группа) было отмечено, что процесс постановки на первичный воинский учет необходимо проводить два раз в год (весной и осенью). Это будет способствовать снижению нагрузки на военные комиссариаты и своевременной постановке на воинский учет граждан.

Неявка в военный комиссариат для приписки к призывному участку без уважительных причин влечет предупреждение⁶, во втором случае неявка граждан по вызову в военный комиссариат влечет наложение административного штрафа до двух расчетных показателей.⁷

⁵ Источник: «Официальный ответ Главного управления местных органов военного управления Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики».

⁶ Статья 423 КоАО КР.

⁷ Статья 430 КоАО КР.

Мониторинг показывает, что установленный возрастной ценз граждан, подлежащих первичной постановке на воинский учет, не всегда исполняется. Так, к примеру, из ответивших на вопрос относительно возраста на момент первичной постановки на воинский учет из 634 ответивших 386 ответили, что им было 16 лет, 91 человек указал 17 лет, 108 ответили, что им было уже 18–19 лет, а 26 человек указали, что на момент первичной постановки на воинский учет им было от 20 до 23 лет.



Согласно норме закона, первичная постановка на воинский учет проводится в год достижения гражданином 16-летнего возраста. Исходя из буквы закона, если гражданину пока 15 лет и в этом году только исполнится 16 лет, но процесс первичной постановки на воинский учет начался, то его должны поставить на учет.⁸

На практике квартальные комитеты и муниципальные территориальные управления в городах, айыл окмоту (сельские управы) в селах ведут учет граждан, проживающих на их территориях, и предоставляют в военные комиссариаты списки лиц, подлежащих постановке на воинский учет. Аналогичный список граждан, подлежащих постановке на воинский учет, предоставляют и учебные заведения. Кодекс об административной ответственности предусматривает ответственность за непредоставление и несвоевременное предоставление списков граждан, подлежащих постановке на воинский учет. Ответственность в административном порядке предусматривается и работодателям за наем на работу лиц, не имеющих приписного удостоверения.

Оповещение граждан о явке для первичной постановки на воинский учет производится приказами районных (городских) военных комиссаров, которые издаются не позднее 25 декабря. Сроки явки для первичной постановки на воинский учет указываются в повестках.

Повестка вручается гражданину лично либо его родителям или супруге под роспись должностными лицами районных (городских) военных комиссариатов или по месту работы (учебы) руководителям, должностным лицам (работникам) организаций и другим ответственным за военно-учетную работу.

В случае невозможности вручить повестку гражданину лично либо его родителям или супруге под роспись, а также в случае его неявки прибытие гражданина для первичной постановки на воинский учет обеспечивают органы местного самоуправления или органы внутренних дел.

⁸ Статья 13 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах».

Граждане, вызванные для первичной постановки на воинский учет, должны пройти медицинское обследование (освидетельствование). Годность их к военной службе по медицинским показаниям определяется методом индивидуальной оценки.



Медицинское освидетельствование граждан при первичной постановке на воинский учет производят врачи, имеющие опыт работы по специальности: хирург, терапевт, невропатолог, психиатр, окулист, отоларинголог, стоматолог и, при необходимости, врачи других специальностей.

Медицинское освидетельствование производится на оборудованных призывных (сборных) пунктах, специально приспособленных для этих целей.

Из 713 ответивших на вопрос о прохождении медицинской комиссии во

время первичной постановки на воинский учет положительный ответ дали 699 человек, а 14 опрошенных ответили, что не проходили медицинское освидетельствование.

Относительно этих данных представителями ГУМОВУ ГКДО КР была озвучена версия, что возможно это уклонисты, которые во время постановки на первичный воинский учет не прошли медицинскую комиссию.

О нехватке врачей при медицинском освидетельствовании во время первичной постановки на воинский учет показали результаты опроса. Так, из 706 ответивших на вопрос о наименовании врачей, которые проводили медицинское освидетельствование, 682 указали терапевта (96,6%), 683 хирурга (96,75), 673 – невропатолога (96,3%), 635 – дерматолога (89,9%), 648 – окулиста (91,7%), 625 – отоларинголога (88,5%), стоматолога указали 612 человек (86,6%) и психиатра 608 (86,1%).

Медицинское освидетельствование и все виды обязательных анализов являются бесплатными, однако 49 человек отметили, что они самостоятельно оплачивали расходы на проведение анализов.

Относительно этих данных представитель ГУМОВУ ГКДО КР отметил, что, «согласно законодательству, лицам, подлежащим первичной постановке на воинский учет, расходы на проведение анализов оплачивает государственная администрация города (района), где своим распоряжением глава определяет медицинское учреждение, где граждане, подлежащие первичной постановке на воинский учет, могут сдавать анализы бесплатно, но не многие допризывники доходят до этих медицинских учреждений. Соответственно, в других, не предусмотренных для этих целей, медицинских учреждениях им приходится оплачивать анализы самостоятельно.»⁹

Так, к примеру, согласно официальным данным, определение группы крови и резус-принадлежности в Ошском областном центре крови стоит 139 сомов, в Джалал-Абадском центре крови – 79 сомов, а в Нарынской области – 100 сомов на человека¹⁰.

⁹ Источник: «Официальный ответ главного управления местных органов военного управления Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики».

¹⁰ Источник: «Официальный ответ главного управления местных органов военного управления Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики от 26 февраля 2016 года».

При медицинском освидетельствовании граждан при первичной постановке на воинский учет врачи определяют состояние их здоровья методом индивидуальной оценки. По окончании медицинского освидетельствования в личное дело призывника вносится заключение о степени его годности к военной службе, о направлении на дополнительное медицинское обследование, годности к альтернативной службе по состоянию здоровья или негодности к военной службе с исключением с воинского учета и об ограничении предназначения по соединениям и воинским частям. Кроме этого, проставляется дата освидетельствования, и документ заверяется подписями врачей-специалистов.

Комиссия по первичной постановке граждан на воинский учет на основании результатов медицинского освидетельствования, семейного положения, наличия специальности и образования принимает одно из следующих решений, которое заносится в книгу протоколов:

- «Годен к военной службе» (указывается орган Вооруженных сил);
- «Годен к военной службе» или «имеет право на альтернативную службу по...» (указываются основания);
- «Годен к альтернативной службе по состоянию здоровья»;
- «Не годен к военной службе в мирное время, ограниченно годен в военное время»;
- «Не годен к военной службе с исключением с воинского учета».

Гражданам, поставленным на воинский учет (кроме лиц, признанных не годными к военной службе с исключением с воинского учета), выдается удостоверение о постановке на воинский учет. Удостоверение о постановке на воинский учет выдается по ведомости выдачи под личную роспись в получении.

Призывникам был задан вопрос: «Были ли вы согласны с решением медицинской комиссии?». Из 713 ответивших согласны с решением комиссии 685 человек, 28 не были согласны (3,9%). В этой части имеет смысл включить в анкету для призывника вопрос, уточняющий причину несогласия.

Законодательство о порядке постановки на первичный воинский учет не регулирует процедуру обжалования решения комиссии по первичной постановке граждан на воинский учет. Гражданин имеет право обратиться в суд в соответствии с конституционным правом, если он не согласен с решением комиссии по первичной постановке на воинский учет.

В соответствии с Законом КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах» **призывниками являются граждане мужского пола в возрасте от 18 до 25 лет**, состоящие на воинском учете в районных (городских) военных комиссариатах, в том числе подлежащие призыву на военную и альтернативную службы; а также достигшие двадцатипятилетнего возраста, не прошедшие военную или альтернативную службу, на законных основаниях подлежащие призыву на военные сборы.¹¹

Эта же статья закона определяет **допризывниками несовершеннолетних граждан мужского пола до принятия их на воинский учет**. Итак, до первичной постановки на воинский учет гражданин считается допризывником. Согласно вышеуказанному закону, гражданин в возрасте от 18 до 25 лет, состоящий на воинском учете, считается призывником. Тогда непонятно, кем считается гражданин в возрасте от 16 до 18 лет?

¹¹ Статья 1 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах».

Необходимо отметить, что по этому вопросу в Жогорку Кенеш КР внесен проект изменений и дополнений в Закон «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах»¹², где предлагается определить статус лиц в возрасте от 16 до 18 лет, поставленных на первичный воинский учет «допризывниками». Этот вопрос требует тщательного пересмотра, дабы исключить противоречия с другими положениями законодательства.

3. ПРИЗЫВ ГРАЖДАН НА СЛУЖБУ.¹³

Согласно Закону КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах», призыв – установленное законом привлечение граждан к выполнению воинской обязанности.

Призыв граждан на службу в армию включает в себя срочную военную и альтернативную службы. Призыв граждан на срочную военную и альтернативную службы проводится ежегодно два раза в год (в апреле-июне и октябре-декабре) повсеместно.

Призыв граждан на службу осуществляется через районные (городские) военные комиссариаты, которые разрабатывают план проведения призыва в районном (городском) военном комиссариате.

Граждане, подлежащие призыву на военную или альтернативную службу, обязаны явиться на призывной участок после объявления Указа Президента КР о призыве граждан и увольнении в запас военнослужащих, приказа районного (городского) военного комиссара о призыве или при получении повестки.¹⁴

Согласно Закону КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах», повестка вручается гражданину лично либо его родителям или супруге под роспись должностными лицами районных (городских) военных комиссариатов или по месту работы (учебы) руководителям, другим ответственным за военно-учетную работу должностным лицам (работникам) организаций. В повестке должны быть указаны правовые последствия невыполнения гражданами изложенных в ней требований.

В случае невозможности вручить повестку гражданину лично либо его родителям или супруге обеспечение прибытия гражданина в призывную комиссию возлагается на органы местного самоуправления.¹⁵ Необходимо отметить, что в городах Бишкек и Ош есть муниципальные территориальные управления, в районах городов – квартальные комитеты, в многоквартирных домах – домовые комитеты, которые также ведут учет граждан, подлежащих призыву, и в полномочия которых входит оказание содействия военным комиссариатам в организации призыва.

Так, из 713 ответивших на вопрос, «как была вручена повестка», 551 ответил, что получил лично в руки, 124 ответили, что повестка была передана через родителей, 6 дали ответ «повестка передана через соседей», один призывник ответил,

¹² Источник: проект закона «О внесении изменений в Закон КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах». Утверждено постановлением правительства КР от 11 февраля 2016 года за № 58.

¹³ Статья 15 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах».

¹⁴ Пункт 2 статьи 15 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах».

¹⁵ Пункт 3 статьи 17 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах».

что повестка была оставлена у дверей. О том, что повестка была направлена им заказным письмом, дали ответ трое призывников, и 28 человек отметили «иное», уточнив ответ «сообщили по телефону».

Исходя из ответов опрошенных, следует, что в 5% случаев вручение повестки осуществлялось в нарушение закона.



Из анкеты родителя: на вопрос, «кому была вручена повестка о призыве вашего сына», ответ «мне, родителю» дали 16 родителей. «Самому призывнику» ответили 30 человек, «соседям» дал ответ один родитель, «знакомым» ответили 2 родителя, «повестку не давали, забрали из дома» ответил один родитель (контакты имеются).

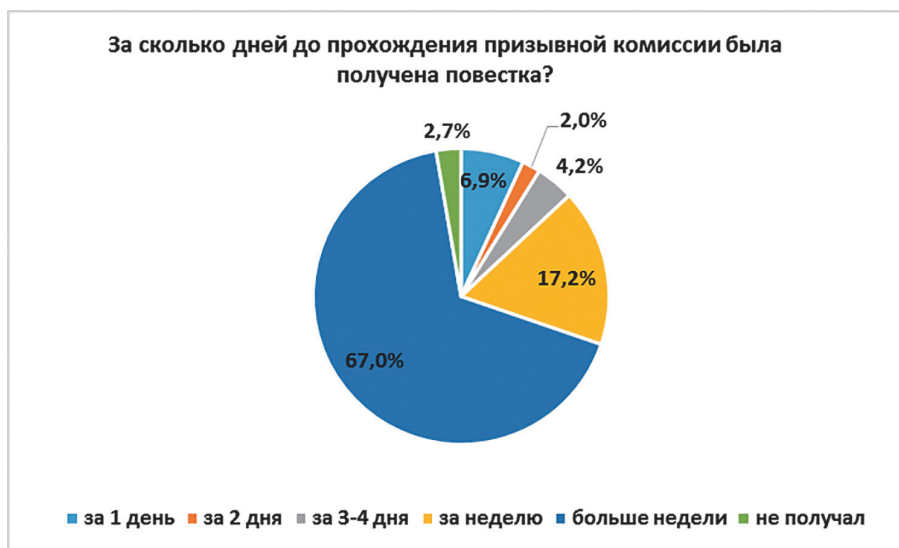
Сроки явки граждан на призывные участки определяются приказами районных (городских) военных комиссаров¹⁶, однако законом и другими нормативными правовыми актами не уточняется вопрос относительно сроков направления повестки, т.е. за сколько дней до указанного срока явки призывник должен получить повестку. Данный вопрос является важным в виду того, что имеются факты, когда призывника забирают в день призывной комиссии, в этом случае он не успевает ни подготовиться, ни представить необходимые документы о наличии какого-либо заболевания.

Так, из 552 ответивших на вопрос, «за сколько дней получили повестку», 370 указали, что получили повестку «за две–три недели» до прохождения призывной комиссии, 95 указали «за неделю», 23 человека отметили «за 3–4 дня», 11 уточнили «за 2 дня» и 38 получили повестку «за день», а 15 человек указали, что вообще не получали повестку, они сами пришли.

Исходя из данных, в 13% случаев повестки были получены от 1 до 4 дней до прохождения призывной комиссии. Соответственно возникает вопрос, насколько достаточным является данный срок для подготовки призывником необходимых документов, если у него имеются жалобы на здоровье. Необходимо также учесть нерабочие дни, например, если повестка была вручена в пятничный день, а призывная комиссия проходит в понедельник.

Вопрос относительно сроков вручения повестки был задан и военным комиссарам. Как оказалось, они руководствуются разной практикой. Все военные комиссары указали разные сроки, кто-то ответил, что «не позднее 5 дней», кто-то – «за 3 дня», а кто-то – «за 10 дней».

¹⁶ Пункт 2 статьи 15 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах».

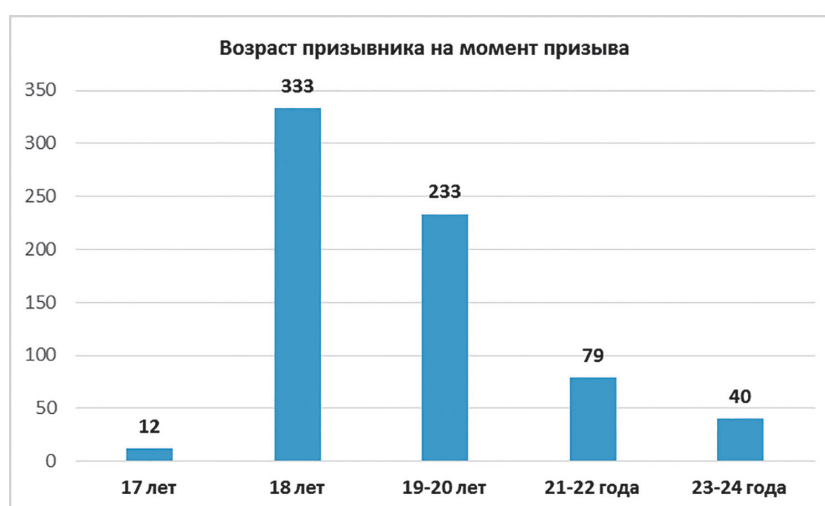


В повестку также должна быть включена информация относительно цели вызова, чтобы призывник смог подготовиться. Так, по результатам опроса призывников из 713 человек 19 ответили, что не знали целей вызова в военный комиссариат (2,7%).

Согласно законодательству КР, призыву на срочную военную службу подлежат лишь граждане, которым в день призыва исполнилось 18 лет. Мониторинг выявил, что эта норма не всегда соблюдается. Анкета для призывника содержит ряд вопросов относительно личных данных, один из которых касается возраста. Интересно, что из 698 ответивших призывников 12 ответили, что на момент призыва им не было 18 лет.¹⁷

Из официального ответа ГУМОВУ ГКДО КР¹⁸ следует, что данная информация не подтверждается, поскольку якобы все данные призывников тщательно перепроверяются военными комиссариатами.

Эти данные в части 12 призывников, которые дали ответ, что на момент призыва им не было 18 лет, вызвали несогласие со стороны представителей Госкомитета по делам обороны и Генерального штаба Вооруженных сил КР. Было высказано мнение, что призывники с целью уклониться от призыва в армию дали неточные сведения.



¹⁷ Анкеты наблюдателей: 1 чел. – Аламудунский РВК, 3 чел. – Кара-Суйский РВК, 1 чел. – объединенный сборный пункт Иссык-Кульской и Нарынской областей, 6 чел. – Ошский областной сборный пункт.

¹⁸ Источник: «Официальный ответ главного управления местных органов военного управления Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики» от 16.02.2016, № 1/320.

Составителями отчета была включена дополнительная информация, которая ранее не использовалась в нем. Так, в анкете для родителя двое родителей указали, что их сыновьям нет 18 лет (С.У. Шавданова (Октябрьский РВК) указала, что ее сыну 1998 года рождения, учитывая, что мониторинг был проведен в 2015 году, никак не могло быть 18 лет. А также родительница в Кара-Суйском РВК указал, что ее сын рожден 2 ноября 1997 года, а был призван 12 октября 2015 года (телефон матери имеется).

Необходимо также отметить, что данное анкетирование проводилось **в призывном пункте**, т.е. военном комиссариате, где идет процесс призыва, а не отправка в армию. Исходя из ответов родителей призывников, а также самих призывников, получается, что повестку получают граждане, не достигшие 18 лет, а это является незаконным. В этом случае только **тщательная проверка** при отправке может выявить эти факты.

В связи с тем, что призыв граждан, не достигших 18 лет, относится к вопросу уголовной ответственности, наблюдателям предлагается при получении анкеты призывника с указанием им 17-летнего возраста уточнить соответствие указанного возраста в анкете с документом, удостоверяющим личность, на месте, зафиксировав данные на фото-, видеосъемку, и закрепить контактными данными родителя или родственника призывника.

3.1. Мониторинг городских (районных) призывных комиссий.¹⁹

Для проведения призыва граждан на службу распоряжениями глав государственных администраций в районах (городах) создаются призывные комиссии в составе:

- председателя – районного (городского) военного комиссара;
- и членов комиссии – представителя местной государственной администрации или органа местного самоуправления; представителя городского (районного) отдела внутренних дел; старшего врача призывной комиссии и секретаря;

На районные (городские) призывные комиссии возлагается:

- организация медицинского освидетельствования призывников;
- принятие решения о призыве граждан на срочную военную службу или на альтернативную службу;
- принятие решения о зачислении в призывной мобилизационный резерв;
- принятие решения о предоставлении гражданам отсрочек от призыва на службу или об освобождении граждан от воинской обязанности.

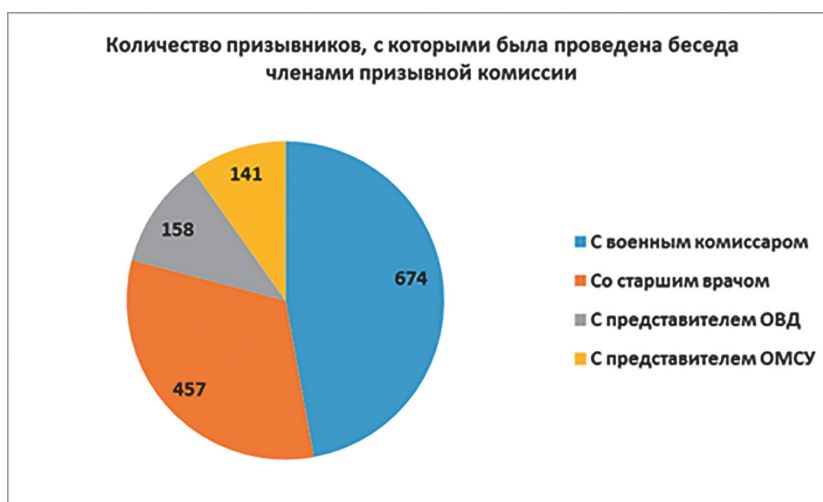
Военный комиссар руководит работой районной (городской) призывной комиссии, обеспечивает проведение заседаний в полном ее составе и осуществляет постоянный контроль за своевременным и правильным оформлением документов, связанных с призывом граждан на службу, предоставлением отсрочек от призыва по различным основаниям или освобождением от прохождения службы.

Присутствие всех членов призывной комиссии во время ее работы является обязательным.

По результатам опроса из 714 призывников с членами призывных комиссий встречались 688 (96,35%) человек, из них с военным комиссаром беседовали 674 человека (97,9%), со старшим врачом – 457 человек (66,4%), с представителем ОВД – 158

¹⁹ Положение о подготовке и проведении призыва граждан КР, утверждено правительством КР от 18 декабря 2009 года за № 770.

(22,9%), также встретились с представителем ОМСУ 141 призывник (20,4%). Из 714 призывников 650 ответили, что их личное дело было изучено (91%), 45 человек выразили сомнение и дали ответ, что их личные дела не изучались (6,3%).



По результатам медицинского освидетельствования и степени годности к военной службе по состоянию здоровья, с учетом образования и специальности, а также семейного положения, районная (городская) призывная комиссия принимает по каждому призывнику соответствующее решение, которое записывается в книгу протоколов и объявляется призывнику. Копия решения призывной комиссии по письменному заявлению гражданина должна быть выдана ему на руки.

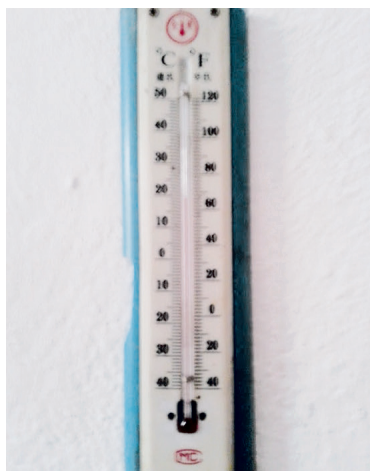
Из 700 ответивших на вопрос, «было ли объявлено им решение призывной комиссии», положительно ответили 631 человек (90,1%), 69 человек дали отрицательный ответ (9,8%).

Двадцать пять призывников отметили свое несогласие с решением призывной комиссии, четверо из них указали, что будут обжаловать решение призывной комиссии.

Решение призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в Республиканскую призывную комиссию. Решение Республиканской призывной комиссии может быть обжаловано в суд.

Одной из задач мониторинга призывных комиссий являлось наблюдение за соблюдением нормативно-правовых положений в части обеспечения деятельности призывных комиссий. Так, наблюдатели отмечали состояние и оснащенность призывного пункта, состав призывной комиссии, ее работу во время призывного процесса.

Соблюдение температурного режима (из наблюдения):



В карте наблюдения был поставлен вопрос о соблюдении температурного режима во время призывного процесса на момент посещения. Так, на момент посещения о том, что в кабинетах было холодно, отмечено в картах наблюдения в ОГВК города Каракола, Кара-Суйском РВК Ошской области, Аламудунском РВК Чуйской области и объединенном сборном пункте Нарынской и Иссык-Кульской областей. Соответствие температурному режиму отмечается в Октябрьском РВК города Бишкека, Республиканском сборном пункте (г.Бишкек) и Сузакском РВК Джалал-Абадской области.

А) Призывная комиссия Октябрьского района города Бишкека (из отчета наблюдателя).

Наличие информации и контактов. Призывной пункт оборудован контрольно-пропускным пунктом, имеется информационный стенд с выдержками из действующего законодательства о порядке призыва и прохождения воинской службы в рядах Вооруженных сил КР, телефоны доверия Военной прокуратуры, Генерального штаба Вооруженных Сил КР.

Общее состояние призывного пункта. «Общее количество комнат призывного пункта 7, из них в 2-х комнатах трещины на стене. Окна старые, во всех комнатах освещение хорошее, полы деревянные, есть дорожки, оголенных проводов нет, в целом состояние призывного пункта удовлетворительное.

Для призывников оборудована раздевалка, оснащенная отдельными индивидуальными шкафчиками для одежды, врачи обеспечены отдельными кабинетами».

Состав и деятельность призывной комиссии. «Состав призывной комиссии в соответствии приказом, книга протоколов имеется. Инструктивные занятия с врачами проводят старший врач и военный комиссар.

20 апреля 2015 года присутствовали все члены комиссии, однако с 21 апреля по 12 мая 2015 года представитель ОВД и местной районной администрации отсутствовали.

Таким образом, результаты мониторинга показывают, что за 14 рабочих дней во время весеннего призыва призывная комиссия собиралась в полном составе только единожды, в остальных случаях положение, по которому присутствие всех членов призывной комиссии во время ее работы является обязательным, не исполнялось.

20.04.2015 г. Присутствовал весь состав медкомиссии полностью. И призывную комиссию с опозданием на 2 часа пришел представитель районной администрации. В тот день пришли 30 призывников, были также родители призывников.

21.04.2015 г. Члены медкомиссии присутствовали полностью, кроме представителя ОВД и местной администрации. Призывников было немного, приходили за приписными и справками.

22.04.2015 г. Присутствовал весь состав медкомиссии, кроме представителя ОВД и местной администрации. Было около 15 призывников и родители.

23.04.2015 г. Присутствовал весь состав медкомиссии, кроме представителя ОВД и местной администрации. В тот день призывников было мало, в основном приходили за приписными и справками.

24.04.2015 г. Присутствовал весь состав медкомиссии, кроме представителя ОВД и местной администрации. Призывников было около 10. Родителей не было.

27.04.2015 г. Присутствовал весь состав медкомиссии, кроме представителя ОВД и местной администрации. В тот день призывников было 8.

28.04.2015 г. Присутствовал весь состав медкомиссии, кроме представителя ОВД и местной администрации. В тот день призывников было очень мало.

29.04.2015 г. Присутствовал весь состав медкомиссии, кроме представителя ОВД и местной администрации. Непонятно, но в этот день началась работа сотрудников ГРС. Они брали биометрические данные у призывников.

30.04.2015 г. Присутствовал весь состав медкомиссии, кроме представителя ОВД и местной администрации. В этот день призывников было немного. Совместно с сотрудниками ГРС вели работу в 27-м кабинете.

4.05.2015 г. Присутствовал весь состав медкомиссии, кроме представителя ОВД и местной администрации. Совместно с сотрудниками ГРС вели работу в 27-м кабинете.

6.05.2015 г. Присутствовал весь состав медкомиссии, кроме представителя ОВД и местной администрации. Была отправка призывников на сборные пункты города Бишкека и Чуйской области.

7.05.2015 г. Присутствовал весь состав медкомиссии, кроме представителя ОВД и местной администрации. Совместно с сотрудниками ГРС вели работу в 27-м кабинете.

8.05.2015 г. Присутствовал весь состав медкомиссии, кроме представителя ОВД и местной администрации. Совместно с сотрудниками ГРС вели работу в 27-м кабинете.

12.05.2015 г. Присутствовал весь состав медкомиссии, кроме представителя ОВД и местной администрации. Призывников сегодня было не много.

Дополнения по результатам мониторинга во время осеннего призыва

По результатам мониторинга весеннего призыва было отмечено, что призывная комиссия работала не в полном составе, при отсутствии представителя ОВД и районной администрации. Осенний призыв прошел также без их участия. С 12 октября по 22 ноября 2015 года представитель ОВД и районной администрации не принимали участие в работе призывной комиссии. Секретарь призывной комиссии сообщил, что они присутствовали 1 октября, т.е. в день начала призывного процесса.

P.S. Хотелось бы отметить работу военного комиссара и офицеров РВК Октябрьского района города Бишкека, которые очень тесно с нами сотрудничали и помогли во время опроса.

Б) Призывная комиссия Аламудунского района Чуйской области (из отчета наблюдателя).



Наличие информации и контактов: призывной пункт имеет контрольно-пропускной пункт, имеется информационный стенд с выдержками из действующего законодательства о порядке призыва и прохождения воинской службы в рядах Вооруженных сил КР, телефоны доверия Военной прокуратуры, Генерального штаба Вооруженных Сил КР.

Общее состояние призывного пункта: для работы призывной комиссии в РВК выделено левое крыло здания. Призывники ожидают начало прохождения

медкомиссии в помещении, в котором имеются кресла на 30–35 посадочных мест. Для призывников оборудована раздевалка, оснащенная отдельными индивидуальными шкафчиками для одежды.

В зале ожидания один из призывников отказался заполнять опросник по причине того, что у него замерзли руки за то время пока он проходил медицинское обследование.

Не все врачи обеспечены отдельными кабинетами. Обеспечение призывного пункта медикаментами, инструментарием, медицинским и хозяйственным имуществом оставляет желать лучшего. Все, что есть в наличии, приобретено силами военного комиссариата. Военным комиссаром Аламудунского района были согласованы и разосланы письма 17 главам айыл окмоту района об оказании помощи в приобретении материальных средств для призывного процесса, но получил отказы. Аналогичная ситуация и с обеспечением медицинским оборудованием. Министерство здравоохранения возвращает запросы, в результате получается замкнутый круг.

Отделение призыва РВК требуют ремонта: замены пола и сливов с крыши, в кабинетах сырость, стены мокрые. Пол в одном из кабинетов врачей прогнил, требуется срочный ремонт.

Состав и деятельность призывной комиссии. Призывная комиссия сформирована в полном составе, но представитель территориального подразделения органов внутренних дел приходит на 15–20 минут по мере необходимости.

Секретарь не присутствует на самой призывной комиссии, личные дела призывников после прохождения всех врачей и призывной комиссии ей приносят в отдельный кабинет.

В) Призывная комиссия Сузакского района Джалал-Абадской области (из отчета наблюдателя).

Наличие информация и контактов. На призывном пункте нет контрольно-пропускного пункта, отсутствует информационный стенд с выдержками из действующего законодательства относительно призыва. Имеются телефоны доверия Военной прокуратуры, Генерального штаба Вооруженных Сил КР, военного комиссара.

Состав и деятельность призывной комиссии. Призывная комиссия ни разу не заседала в полном составе. Только старший врач и военный комиссар постоянно находятся в ПВК.

Имеются жалобы на плохие условия работы медицинской комиссии и отсутствие необходимых медицинских инструментов. Отсутствует мебель либо она поломана, например, в ПВК не только стул для призывника, но и стул врача – отоларинголога – поломан.



Г) Призывная комиссия Кара-Суйского района Ошской области (из отчета наблюдателя).

Наличие информации и контактов. Призывной пункт имеет контрольно-пропускной пункт, имеется информационный стенд с выдержками из действующего законодательства о порядке призыва и прохождения воинской службы в рядах Вооруженных Сил КР, телефоны доверия Военной прокуратуры, Генерального штаба Вооруженных Сил КР.

Общее состояние призывного пункта: состояние призывного пункта соответствует требованиям, указанным в наблюдательной карте.

Р.С .В ходе беседы с военным комиссаром Кара-Суйского ОГВК полковником Ш. Пратовым были обсуждены вопросы военной службы. Полковник высказал мнение и относительно мониторинга. Он считает необходимым проведение мониторинга, так как у государства недостаточно средств для подобных оценок работы военнослужащих. Также, с его слов, мониторинг способствует развитию и эффективному исполнению законов КР. Заместитель военного комиссара Ш.Мурзаев выразил готовность к сотрудничеству и представил ответственное лицо для сопровождения и содействия в организационных вопросах реализации мониторинга.

3.2. Мониторинг медицинских комиссий призывных комиссий.

Медицинское освидетельствование призывников²⁰ проводится в соответствии с требованиями Положения о медицинском освидетельствовании врачами: хирургом, терапевтом, невропатологом, психиатром, окулистом, отоларингологом, дерматологом-венерологом и стоматологом.

Руководство работой медицинского персонала осуществляется старшим врачом, назначаемым из числа врачей-специалистов, обладающих наибольшим опытом, необходимыми знаниями и квалификацией.

²⁰ Положение о подготовке и проведении призыва граждан КР, утверждено правительством КР от 18 декабря 2009 года № за 770.

Годность призывников к воинской службе по состоянию здоровья и физическому развитию каждым врачом-специалистом определяется методом индивидуальной оценки. Заключение о годности или негодности призывника к воинской службе и объективные данные, выявленные в процессе медицинского освидетельствования, а также установленный диагноз заносятся каждым врачом-специалистом в личное дело призывника и другие документы, предусмотренные Положением о медицинском освидетельствовании. Решение заверяется подписью врача-специалиста с указанием даты проведения медицинского освидетельствования.

По результатам мониторинга на вопрос, «проходили ли вы медицинское освидетельствование во время призыва», положительно ответили 712 призывников, из них по наименованиям врачей 688 призывников указали – терапевта, 660 – невропатолога, 679 – хирурга, 637 – окулиста, 639 – отоларинголога, 631 – психиатра, 589 – стоматолога.



34 (4,77%) призывника отметили, что имеют заболевания, о чем представили медицинские документы.

Перед определением степени годности призывников к военной службе врачи-специалисты должны внимательно ознакомиться с медицинскими документами, полученными из организаций здравоохранения.

Решение призывной комиссии объявляется гражданину. Копия решения призывной комиссии по письменному заявлению гражданина должна быть выдана ему на руки.

Решение призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в Республиканскую призывную комиссию. Решение Республиканской призывной комиссии может быть обжаловано в суд.²¹

О том, что права сыновей были нарушены во время прохождения призывной комиссии, считают 4 родителя, столько же не согласны с решением медицинской и призывной комиссии. Замечания родителей: до прохождения медицинской комиссии личное дело призывника не изучают, берут в армию слабых. Отметки наблюдателя: 1 родитель указал, что сын закончил 4 класса!

²¹ Пункт 3 статьи 16 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах».

695 призывников из 714 ответили, что медицинская комиссия признала их здоровыми и годными к воинской службе, 14 человек были признаны больными и подлежащими лечению. 679 призывников выразили свое согласие с решением медицинской комиссии, 16 призывников не согласны с решением врачей.

Каждому врачу-специалисту предоставляется кабинет (комната), оборудованный и обеспеченный необходимым медицинским инструментарием и медикаментами.

Одной из задач мониторинга является осмотр кабинетов врачей на предмет их оснащенности необходимыми оборудованием и инструментарием. В ходе мониторинга врачам было предложено заполнить анкеты для врачей-специалистов.

По результатам мониторинга наблюдателями были сделаны следующие выводы:

А) Медицинская комиссия призывной комиссии Аламудунского района.

Большинство табличек на дверях кабинетов, предусмотренных для прохождения медосмотра призывников, не соответствует действительному наличию врача. В кабинет врача призывники заходят сразу по несколько человек.

В медицинской комиссии отсутствует врач-стоматолог, хотя табличка «Стоматолог» есть, этот кабинет используется другими членами медкомиссии. За стоматолога расписывается хирург, без должного освидетельствования призывников.

В кабинете хирурга помимо него сидит врач дерматолог-венеролог. Врач-отоларинголог необходимые инструменты приносит с собой, в частности это ушные наборы (2 штуки), других предусмотренных приборов для обследования у нее нет. Врач отметила, что если есть серные пробки в ушах обследуемого, то она должна их промывать, а также зафиксировать наличие пробок в личном деле призывника (т.к. это может быть воспалительный процесс), но условий для промывания у них не предусмотрено.

Из 4 наименований медицинского оборудования в кабинете врача-невропатолога в наличии только неврологический молоточек. Аналогичное состояние кабинета психиатра.

Отсутствует медицинский инвентарь у врача-стоматолога, нет расходного медицинского имущества. В кабинетах прохладно.

Все члены медкомиссии отметили, что халаты и необходимые для осмотра приборы приносят с собой. Во время мониторинга при проверке по списку предусмотренного оборудования у врачей был обнаружен самый минимальный набор. Нехватку медицинского оборудования врачи отметили в анкетах.



Б) Медицинская комиссия призывной комиссии Октябрьского района города Бишкека.

Медицинская комиссия укомплектована 8 врачами, которые имеют высшее медицинское образование. Пятеро из них имеют стаж практической работы более 20 лет. В составе медицинской призывной комиссии есть 4 врача, которые принимали участие в ней на протяжении 15 лет. Все они назначены в состав комиссии приказом директора ЦСМ.

У многих врачей имеется нехватка инструментов – либо они старые, либо в не рабочем состоянии. Например, у психиатра не было инструментов, элементарно медицинского молотка, который крайне необходим при работе для выявления тех или иных отклонений у призывников. Имеется жалоба стоматолога: многие инструменты старые и давно непригодны для использования. Техническое оснащение – ростомер, весы – все старое.

Из осеннего призыва: после весеннего призыва кабинеты некоторых членов медицинской комиссии были оснащены инструментами первой необходимости. Но все еще есть проблема недостатка инструментов.

В) Медицинская комиссия призывной комиссии Сузакского района Джалал-Абадской области.



Медицинская комиссия здесь состоит из 7 врачей, из которых шестеро имеют высшее медицинское образование. Врача-невропатолога нет. Четверо из состава медицинской комиссии имеют стаж медицинской практики более 25 лет. В составе комиссии трое врачей принимают участие в работе комиссии уже 20 лет. Назначены врачи приказом директора ЦСМ.

В кабинетах не хватает мебели, есть стол и стул для врача, остальная мебель отсутствует.

Все врачи отмечают, что необходимое медицинское оборудование они приносят с собой. Эта вся имеющаяся оснащенность врачей оборудованием. Из расходного материала только у ЛОР-врача имеется вата и спирт.

Рабочий день медицинской комиссии начинается в 13.00. Призывники проходят медицинский осмотр у тех врачей, которые присутствуют в день осмотра, например, 16 октября 2015 года медицинский осмотр проводили лишь 6 врачей.

Д) Медицинская комиссия призывной комиссии города Каракола Иссык-Кульской области.

В кабинете антропометрии из 9 наименований медицинского инвентаря в наличии 2 – ростомер и медицинские весы, из 7 наименований мебели есть только стол и стул для врача.



В кабинете врача-терапевта из 7 наименований мебели в наличии 2 – стол и стул для врача, медицинского инвентаря нет.

В кабинете хирурга из мебели только стол и стул для врача, из медицинского инвентаря в наличии только стул с зеркалом для осмотра ягодиц.

В кабинете невропатолога, отоларинголога, стоматолога медицинского оборудования нет, в кабинете окулиста есть только таблицы Головина Сивцова для определения остроты зрения.

Отмечается, что все кабинеты имеют в наличии умывальники, врачи в халатах, но не соблюдается температурный режим.

Е) Медицинская комиссия призывной комиссии города Нарына.

Медицинская комиссия состоит из 10 членов, из них 7 специалистов имеют высшее медицинское образование, 3 человека среднеспециальное. 7 человек имеют стаж работы в медицинских комиссиях 20 и более лет. Назначены членами комиссии приказом директора ЦСМ. 4 врача не обеспечены отдельными медицинскими кабинетами, ведут прием совместно с другими врачами. Семь врачей – специалистов, проводивших медицинское освидетельствование, отметили, что их не удовлетворяет оснащенность кабинетов, среди них – терапевт, невропатолог, психиатр. А это врачи, определяющие основу здоровья. Они же отметили, что проверка пригодности кабинетов для проведения обследования не проводится. Врачи не обеспечиваются медицинскими халатами, поэтому они вынуждены приносить их с собой.

На то, что во время проведения призыва военные комиссары сталкиваются с такими трудностями, как недостаточное обеспечение медицинским оборудованием и недостаточным количеством помещений, указали 3 военных комиссара. На недостаток в транспорте указал 1 комиссар. На то, что документы на призывника поступают с неполными сведениями и не своевременно, указал один военный комиссар, и пассивность других государственных органов отметил также один военный комиссар.

Пожелания военных комиссаров без редактирования: улучшить законодательную базу, оказать содействие по ведению учета, улучшить социальные условия, восстановить штатную единицу военрука в школах.

4. ОТПРАВКА НА СЛУЖБУ

4.1. Функции и задачи Республиканской призывной комиссии.

Согласно Закону КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах»²² и другим нормативным правовым актам²³, граждане, призванные городской (районной) призывной комиссией на срочную военную службу, непосредственно перед отправкой в войска проходят выборочный контрольный осмотр представителями Республиканской призывной комиссии.

На практике в Кыргызстане функции Республиканской комиссии в регионах возложены на сборные пункты, которые организуются при военных комиссариатах областей и городов. Сборные пункты создаются для организованной отправки граждан, призванных на военную службу, в воинские части, для передачи призванных представителям воинских частей, а также обеспечения их всем необходимым на путь следования до места назначения.²⁴ Сборный пункт также является пунктом прове-

²² Пункт 3 статьи 16 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах».

²³ Положение о подготовке и проведении призыва граждан КР, утверждено правительством КР от 18 декабря 2009 года за № 770; Положение о медицинском освидетельствовании в Вооруженных силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба (на мирное и военное время), утверждено правительством КР от 18 декабря 2009 года за № 771.

²⁴ Положение о подготовке и проведении призыва граждан КР, утверждено правительством КР от 18 декабря 2009 года за № 770.

дения контрольного медицинского освидетельствования граждан, призываемых на военную службу.²⁵

Таким образом, мониторинг деятельности Республиканской призывной комиссии автоматически распространился и на сборные пункты.

После объявления решения призывной комиссии о призыве в Вооруженные силы городским (районным) военным комиссаром призывникам вручаются соответствующие документы и объявляется время явки в городской (районный) военный комиссариат для отправки на сборный пункт и озвучивается перечень документов, которые необходимо иметь при себе. Явка призывников в городские (районные) военные комиссариаты для отправки устанавливается с расчетом их прибытия на сборные пункты не позднее, чем за сутки до отправки воинских команд.

По результатам опроса призывников на сборных пунктах с общим охватом 216 человек 202 на вопрос, «объявили ли вам дату и время отправки на сборный пункт», ответили положительно, 14 – отрицательно.

На вопрос, «сколько дней вам дали на сборы», ответили 112 человек, из них «1 день» ответили 8 призывников, «2 дня» ответили 17 человек, «от 4 до 6 дней» – 20 человек, «свыше 10 дней» дали ответ 67 призывников.

Перед отправкой призывников на сборные пункты городские (районные) военные комиссары обязаны:

- составить именной список в 3-х экземплярах;
- обеспечить призывников воинскими перевозочными документами на путь следования до сборного пункта, а при необходимости – продовольственно-путевыми деньгами;
- подготовить для отправки на сборный пункт личные дела призывников, подлежащих отправке в воинские части, для ознакомления с ними лиц, прибывших для приема и сопровождения молодого пополнения, и соответствующих должностных лиц сборного пункта. После отправки личные дела призывников возвращаются из сборного пункта в городские (районные) военные комиссариаты.

Отправка призывников в воинские части производится только через сборные пункты. На сборные пункты призывники доставляются городскими (районными) военными комиссариатами организовано в сроки, определяемые графиком отправок.²⁶

Согласно нормативным правовым актам, **сборные пункты должны иметь:**²⁷

- помещение для размещения личного состава, прибывающего из городских (районных) военных комиссариатов и подлежащего отправке в воинские части;
- помещение для санитарной обработки личного состава (баня, душ);
- помещение для отделения формирования команд;
- пункт питания, буфеты;
- места для построения личного состава и проведения с ним строевых и спортивных занятий.

²⁵ Статья 1 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности, о военной и альтернативной службах».

²⁶ Статья 122 Положения о подготовке и проведении призыва граждан КР, утверждено правительством КР от 18 декабря 2009 года за № 770.

²⁷ Статья 120 Положения о подготовке и проведении призыва граждан КР, утверждено правительством КР от 18 декабря 2009 года за № 770.

На сборном пункте также должны предусматриваться места для размещения командования сборного пункта, дежурной службы и других лиц, назначаемых для поддержания воинского порядка и дисциплины.

А) Сборный пункт Ошской области и города Оша (из наблюдения).

В ходе заполнения карты наблюдения в помещениях призывного пункта Ошской области сопровождающий сотрудник отметил необходимость замены кроватей в пункте и капитального ремонта помещения. Сообщил, что все кровати прослужили уже более 10 лет, и также постельное белье использовалось уже более 3–4 лет. Отсутствие финансирования не позволяет закупать новые кровати, и сотрудники призывного пункта вынуждены за счет собственных средств проводить ремонт как кроватей, так и всего спального помещения. Но и это не спасает от износа и плохого состояния имущества.



Б) Сборный пункт Чуйской области и города Бишкека (из наблюдения).

В ходе мониторинга было выявлено, что помещение столовой находится в антисанитарном состоянии. Для призывников организовано питание, включающее завтрак, обед и ужин. С этой целью заключен договор с гостиницей «Семетей».

Спальное помещение: освещение удовлетворительное. Постельными принадлежностями обеспечено.

В ходе осеннего мониторинга наблюдатели отметили, что все замечания, высказанные во время мониторинга весеннего призыва, были устранены.

В) Сборный пункт Джалал-Абадской области (из наблюдения).

В ходе мониторинга весеннего призыва выяснилось, что в отличие от других сборных пунктов в Джалал-Абаде питание платное, например, одна порция стоит 30 сомов. На вопрос, «как быть тем, у кого нет денег», призывники ответили, что среди них есть пару таких ребят, за них остальные скидываются и кормят.

Также было установлено, что сопровождающим призывников из районов в сборный пункт офицерам и прапорщикам оплачивают только транспортные расходы, а за ночлег и питание не оплачивают. Официально обращаться по этому поводу офицеры не хотят. Боятся. Они ночуют в казарме для призывников и питаются так же, как и призывники.



Было выявлено, что призывники за проезд из района до областного сборного пункта транспортные расходы оплачивают самостоятельно. После беседы с руководством сборного пункта остальных призывников стали привозить на транспорте военного комиссариата.

Во время повторного мониторинга осеннего призыва все подобные моменты уже были устранены: в призывном пункте для призывников организовали бесплатный

ужин, а на следующий день отправки организовали завтрак. За проезд на призывной пункт деньги уже не собирались. При этом при отправке к месту службы призывникам выдается по 60 сомов каждому как суточные, независимо от расстояния. Эти деньги находятся у сопровождающего офицера.

Г) Сборный пункт Иссык-Кульской и Нарынской областей (из наблюдения).

Спальные помещения – два переоборудованных сорокаторных контейнера, в каждом контейнере двухъярусные железные кровати на 40 мест. В каждом помещении по 10 двухъярусных кроватей, два окна, пол накрыт линолеумом. Постельные принадлежности изношены, их необходимо обновить. Желательно белье приобретать из хлопчатобумажной ткани, а не из синтетических материалов.



В столовой посадочные места рассчитаны приблизительно на сорок человек. Помещение большое просторное, чистое. Установлено три крана с раковинами. Посуда чистая. Насекомые и грызуны отсутствуют. Обслуживающий персонал в косынках и фартуках. Столовая платная. Призывники питаются привезенной едой из дома.

При проведении мониторинга осеннего призыва наблюдатели отмечают, что питание стало бесплатным.

4.2. Медицинский осмотр на сборных пунктах.

Работа врачей на городском (республиканском) сборном пункте является завершающим этапом медицинского отбора пополнения для Вооруженных сил. При медицинском осмотре выявляются ошибки городских (районных) призывных комиссий, в целях недопущения направления в войска призывников, не годных по состоянию здоровья к военной службе или к службе в тех воинских частях, в которые они направлены, а также имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу по состоянию здоровья.

Призывники, у которых в результате контрольного медицинского осмотра на областном (республиканском) сборном пункте выявлены заболевания, препятствующие прохождению военной службы, направляются в военный комиссариат по месту призыва. Все возвращенные призывники подлежат повторному медицинскому освидетельствованию и представлению на призывную комиссию.



Мониторинг медицинского обследования на сборных пунктах охватил 216 призывников, которые на вопрос, «прошли ли вы контрольный медицинский осмотр», ответили следующим образом: 206 прошли осмотр врача-терапевта, 199 – врача-невропатолога, 197 – врача-хирурга, 185 – врача-окулиста, 140 – врача-отоларинголога и 187 – врача-психиатра.

А) Медицинская комиссия при сборном пункте Иссык-Кульской области, расположенном в городе Балыкчы (из наблюдения и анкет).

Врачи не обеспечены отдельными кабинетами, за исключением врача-отоларинголога, в одном кабинете находятся два специалиста. Кабинеты врачей не оборудованы, необходимые инструменты врачи приносят с собой.

Члены медицинской комиссии из 7 наименований расходных медицинских материалов имеют только вату гигроскопическую, остальные материалы отсутствуют. Ограничено количество разовых медицинских перчаток у хирурга и венеролога.

По результатам анкетирования врачей (10 анкет) отмечается, что все врачи и медицинские специалисты проживают в городе Балыкчы. Несмотря на то, что в определенные дни имеется большая нагрузка по медицинскому освидетельствованию, оплата за сверхурочную работу не предусматривается.

На вопросы относительно удовлетворения состоянием медицинских кабинетов 7 врачей отметили непригодность и недостаточное оснащение кабинетов то, что проводится осмотр кабинетов на пригодность, положительно ответили только 3 врача. Необходимость проведения отопления отметили два врача, об улучшении оснащения кабинета сказал один врач, два врача отметили неудовлетворительное освещение, и вопрос оплаты за работу в военном комиссариате поднял один врач. Дополнительно отметили, что было бы хорошо иметь комнату отдыха, телевизор, газеты и своевременный обеденный перерыв.

Врачами отмечается, что при осмотре призывников имеется большой возврат. С учетом того, что сборный пункт обеспечивает две области – Иссык-Кульскую и Нарынскую – на врачей возложена большая нагрузка, особенно на начальном этапе призыва. Так, при посещении 13 мая 2015 года за день медицинский осмотр прошли 62 призывника, а до этого, со слов врачей, им приходилось проводить осмотр до 80 человек в день.

Нормы Министерства здравоохранения предусматривают выделение времени на каждого пациента 15–18 минут, и это при наличии ранее проведенных медицинских исследований. Невольно возникает вопрос, как при отсутствии достаточно оснащения необходимым медицинским оборудованием и инвентарем, можно провести достаточное медицинское освидетельствование при такой нагрузке – 80 человек в день.

Кроме того, проведение медицинского освидетельствования в количестве выше 50 человек является нарушением установленного законодательством количества.²⁸

Б) Медицинская комиссия при сборном пункте Чуйской области и города Бишкека (из наблюдения и анкет).

Медицинская комиссия укомплектована полностью, 7 врачей из 9 имеют стаж медицинской деятельности 20 и более лет. Кабинет антропологии совмещен с

²⁸ Согласно Положению о медицинском освидетельствовании в Вооруженных силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба (на мирное и военное время), число освидетельствуемых в течение рабочего дня при первичной постановке на воинский учет и призыве на военную службу не должно превышать в мирное время 50 человек.

кабинетом стоматологии, также кабинет хирурга совмещен с кабинетом дерматолога-венеролога.

Из 9 врачей трое живут за пределами города Бишкека. На вопрос, оплачиваются ли им дополнительные расходы, связанные с проездом, они ответили отрицательно. Все врачи отметили, что оплата за сверхурочную работу не предусмотрена. 2 врача указали, что было бы хорошо получать оплату за дополнительное время работы в военном комиссариате, о том, что необходимо улучшить обеспечение медицинскими инструментами и оборудованием отмечается 3 врачами.

Со слов старшего врача, еще во время весеннего призыва было направлено письмо в Министерство здравоохранения с просьбой включить в медицинскую комиссию стоматолога, но ответа нет до сих пор. Также старшим врачом С. Мамбеталиевым направлены письма губернатору Чуйской области и в мэрию города Бишкека об обеспечении медицинским инвентарем. Результатов нет.

В одно из посещений медкомиссию проходило очень много призывников, весь коридор был заставлен обувью, которую невозможно было обойти. Одна из врачей ответила, что приблизительно в этот день проходили комиссию около 80 человек (по времени это было в 12 часов дня, и всех призывников она уже осмотрела).

В) Медицинская комиссия при сборном пункте Ошской области и города Оша (из наблюдения и анкет).



Отмечается нехватка кабинетов, в одном кабинете прием ведут два врача. Врач-терапевт отметил, что кабинет, в котором ведет освидетельствование призывников, не пригоден к работе. Во многих кабинетах нет стула для призывника, отсутствуют умывальники. Например, в кабинете врача-стоматолога из медицинского оборудования имеется зубное зеркало и пинцет анатомический, для призывника нет ни стула, ни стоматологического кресла. Как проводится осмотр, не понятно. Умывальника нет. Расходный медицинский материал отсутствует.

4 врача проживают за пределами города Оша, однако, как и в предыдущих медицинских комиссиях, им не предусматривается возмещение дополнительных транспортных расходов. На непригодность кабинетов для врачей указали 3 человека, о необходимости отопления в здании, где находится медицинская комиссия, отметили 4 врача, вопросы об улучшении оснащения кабинетов подняли 2 врача, необходимость ремонта и освещения отметили 2 человека, также 3 врача отметили, что было бы хорошо установить умывальники с наличием гигиенических материалов. Дополнительно было отмечено о необходимости семинаров и круглых столов для врачей.

Мониторинг показывает, что на врачей ложится большая нагрузка. Связано ли это с тем, что сами врачи хотят быстрее провести медицинское освидетельствование, или же отсутствием графика распределения количества призывников на день, неизвестно. К примеру, 27 апреля 2015 года медицинская комиссия начала свою работу в 9 часов, и течение рабочего дня врачами разной специализации осмотрено от 72 до 93 призывников. Взят для проведения расчетов полный рабочий день, т.е. 8 часов, при этом получилось:

Дата проведения мониторинга	Принято призывников	Время, затраченное на 1 чел.
Дерматолог	72	6,66 минуты
ЛОР	73	6,57 минуты
Хирург	72	6,66 минуты
Окулист	93	5,67 минуты
Терапевт	72	6,67 минуты
Невропатолог	82	5,83 минуты
Психиатр	86	5,58 минуты
Стоматолог	72	6,66 минуты

Это идеальный расчет времени, при котором не берется во внимание время, затраченное на входение призывника в кабинет врача, его выход из кабинета, время, затраченное на представление (ФИО, год и место рождения). По утверждению психологов, любой взрослый человек затрачивает время для написания одной буквы около секунды. Для того чтобы врач написал его фамилию в журнале, выслушал жалобы, в среднем затрачивается около 3 минут. Таким образом, врачи медицинской комиссии сборного пункта Ошской области города Оша на проведение медицинского обследования тратят не более 1,5 минуты на одного призывника. Это позволяет сделать вывод о том, что все медицинское освидетельствование превращено в формальность. В то же время наблюдатели отмечают, что призывные и медицинские комиссии работают около 4 часов.

Вызывают интерес ответы призывников, прошедших медицинский осмотр в сборном пункте Ошской области и города Оша. Так, к примеру, из 50 призывников, охваченных мониторингом в данном пункте, 42 ответили, что их осмотрел терапевт, 36 – невропатолог, 44 – хирург, 33 – отоларинголог, 38 – психиатр, 37 – стоматолог.

Учитывая, что работа врачей на сборном пункте является завершающим этапом медицинского отбора пополнения для Вооруженных сил, а также учитывая результаты опроса призывников по прохождению медицинского освидетельствования в городских (районных) призывных комиссиях, и если учесть, что в большинстве случаев отсутствует хотя бы один врач-специалист, то можно сделать вывод, что на практике любой призывник не проходит медицинский осмотр хотя бы у одного специалиста, как на призывной комиссии, так и на сборном пункте.

Г) Медицинская комиссия при сборном пункте Джалал-Абадской области (из наблюдения и анкет).

Из 5 врачей, заполнивших анкету во время весеннего призыва, 3 отметили, что нет отдельного кабинета для врача, 2 врача указали на непригодность и неудовлетворенность оснащением кабинетов для врачей. Врачи также отмечают необходимость ремонта помещения и оснащение кабинетов медицинским оборудованием, инвентарем, рентгенаппаратом, отсутствие врачей определенных специальностей.



Работа медицинской комиссии начинается с опоздания врачей. Так, к примеру, на сборном пункте врачи часто опаздывают на несколько часов. 22 октября 2015 года начало работы комиссии было назначено на 11 часов, однако врач-отоларинголог пришел в 12.20, окулист пришел в 12.40, психиатр и невропатолог – в 13 часов. А 29 октября 2015 года окулист, хирург, терапевт и отоларинголог приступили к работе спустя 1 час от назначенного времени.

5. Отсрочка от призыва на срочную военную службу.

Призыву на срочную военную службу подлежат граждане, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу, права на освобождение от призыва на военную службу либо утратившие право на отсрочку от призыва на военную службу.²⁹

Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам по решению призывной комиссии

- ✓ по семейным обстоятельствам;
- ✓ для продолжения образования;
- ✓ по состоянию здоровья.

Отсрочка от призыва на военную службу по семейным обстоятельствам предоставляется гражданам, имеющим:

а) нетрудоспособных родителей (достигшие пенсионного возраста или являющиеся инвалидами I или II группы) или лиц, у которых они находились на воспитании и содержании не менее двух лет в связи со смертью своих родителей или лишением их родительских прав, или с осуждением судом к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительных учреждениях, и являющимся единственным ребенком в семье или имеющим родных братьев и сестер, являющихся инвалидами I или II группы.

Исходя из буквы закона, получить отсрочку по этому основанию довольно трудно, так как положение устанавливает критерии, которые должны быть одновременно:

1. должен иметь обоих родителей, достигших пенсионного возраста или являющихся инвалидами 1–2 группы, и быть единственным ребенком в семье;
2. должен иметь обоих родителей, достигших пенсионного возраста или являющихся инвалидами, и родных братьев, и сестер, являющихся инвалидами 1–2 группы.

Интересно, что наличие обоих родителей, достигших пенсионного возраста, у призывника, который является единственным ребенком в семье, также является основанием для прохождения альтернативной службы.³⁰

Еще одно основание для отсрочки от призыва на военную службу по семейным обстоятельствам, это если призывник имеет:

б) одинокую трудоспособную мать с двумя и более детьми в возрасте до восемнадцати лет (либо старше восемнадцати лет, но являющимися инвалидами I или II группы), которая не имеет других трудоспособных детей.

²⁹ Пункт 1 статьи 17 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах».

³⁰ Пункт 2 статьи 32 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах».

Здесь необходимо отметить, что данное основание распространяется на лицо, имеющее одинокую трудоспособную мать, однако про одинокого трудоспособного отца при наличии таких же критериев ничего не говорится.

Анкета для призывника включает уточнение по вопросам относительно социального положения родителей. Так, по результатам опроса из охваченных мониторингом 739 призывников 29,9% ответили, что в их семье имеются лица пенсионного возраста и имеющие инвалидность. Из них 82 призывника имеют отца, который является пенсионером, у 14 отец является инвалидом, 101 призывник имеет мать пенсионного возраста, а 3 мать-инвалида, наличие брата и сестры, имеющих инвалидность, отметил 21 призывник.

О том, что призывник имеет только одного из родителей, отметили 16 родителей, из них «имеет только мать» указали 15 родителей, «имеет только отца» указал 1 родитель. Причинами указаны следующие ответы – «в разводе» дали ответ 10 родителей, ответ «вдова» дали 6 родительниц. О том, что в семье есть инвалиды-родители отметили 4 человека и уточнили, что один из них 1 дедушка, 1 бабушка, 1 мать-инвалид 1 степени по зрению и 1 – сам призывник (эпилепсия).



На вопрос о наличии заболеваний и перенесенных операциях положительно ответили 9 родителей, о том, что их сыновья нуждаются в лечении, указали 6 родителей (эпилепсия, туберкулезный менингит, паховая область урология и операция носа).

Однако если призывник единственный сын одинокой матери или отца, или же он из семьи, в которой один из родителей является инвалидом 1–2 группы и призывник в ней является кормильцем семьи, то он имеет право на прохождение альтернативной службы.³¹

Право на альтернативную службу имеет призывник, если он является единственным ребенком в семье, потерявшим отца и мать. Здесь возникает вопрос: что, если он не единственный ребенок, а их несколько, но они потеряли обоих родителей.

Так, из опроса призывников 40 человек ответили, что не имеют отца по причине его смерти, 14 не имеют мать по этой же причине.

³¹ Пункт 2 статьи 32 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах».

Также основаниями для отсрочки от призыва на военную службу является наличие:

в) жены, двух или более детей либо жены-инвалида I или II группы.

В данном случае также возникают вопросы: *а что, если призывник имеет двух или более детей, но не имеет жены. Является ли обязательным критерием наличия жены, ведь есть и отцы-одиночки?*

Наличие жены и одного ребенка является основанием для прохождения альтернативной службы. Здесь также возникает вопрос относительно обязательного наличия жены.

г) одного или более родных братьев и сестер в возрасте до восемнадцати лет либо старше восемнадцати лет, но являющихся инвалидами I или II группы, при отсутствии у них других лиц, которые могут взять их на содержание;

в) родного брата, проходящего срочную военную службу.

Отсрочка от призыва на военную службу для продолжения образования предоставляется:³²

а) студентам и аспирантам дневных (очных) форм обучения высших профессиональных учебных заведений, имеющих лицензию или государственную аккредитацию (аттестацию), при условии, что они обучаются в учебном заведении с первого курса и не получают второе высшее образование;

б) учащимся средних профессиональных и средних общеобразовательных учебных заведений до их окончания, но не старше двадцати одного года.

Лица, отчисленные из высших и средних профессиональных учебных заведений за плохую успеваемость, недисциплинированность или в связи с осуждением, теряют право на повторную отсрочку от призыва для продолжения образования.

Лицам, ранее отчисленным из высших учебных заведений по различным основаниям и вновь восстановленным в высшем учебном заведении или поступившим в другое учебное заведение, отсрочка от призыва на военную или альтернативную службу для продолжения образования не предоставляется.

Отсрочка от призыва на военную службу по состоянию здоровья³³ предоставляется гражданам, признанным в установленном порядке временно не годными к военной службе, на срок до шести месяцев.

Граждане, утратившие основание для освобождения от призыва на военную службу, подлежат призыву на военную или альтернативную службу.

Необходимо добавить, что одним из оснований для получения права на прохождение альтернативной службы является семья, в которой, кроме призывника, имеют четверо и более детей в возрасте до 18 лет и призывник является старшим из детей.

Законодательство предусматривает возможность пройти военную и альтернативную службу гражданам, имеющим право на отсрочку от призыва по желанию гражданина **на основании заявления.**

³² Статья 33 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах».

³³ Статья 33 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах».

6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ К РАЗДЕЛУ.

Положением о медицинском освидетельствовании в Вооруженных силах, других воинских формированиях и государственных органах КР, в которых законом предусмотрена военная служба (на мирное и военное время) установлено, что обеспечение медицинским оборудованием и расходными материалами возложено на местные органы государственного управления и медицинские учреждения. Однако с переходом в Кыргызской Республике на двухуровневое финансирование возникли серьезные затруднения с обеспечением качественного проведения медицинского освидетельствования лиц, подлежащих призыву в Вооруженные силы.

20 ноября 2015 года Постановлением правительства³⁴ была утверждена Программа государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью, согласно которой граждане, подлежащие призыву на срочную военную службу, при наличии направления военно-врачебной комиссии, необходимых лабораторных и диагностических исследований, в том числе общего анализа крови и мочи, флюорографии органов грудной клетки, ЭКГ получают, ее бесплатно в центрах семейной медицины.³⁵ *Необходимо отметить, что данное положение предусматривает обязательное наличие направления военно-врачебной комиссии, что не облегчает работу самих призывных комиссий.*

Дополнительно для обеспечения процесса призыва принимается Постановление правительства КР, во исполнение которого Министерством здравоохранения КР принимается приказ о выделении квалифицированных врачей – специалистов и среднего медицинского персонала – для проведения медицинского освидетельствования призывников, а также обеспечения бесплатного и внеочередного стационарного (амбулаторного) медицинского обследования призывников.

Однако, как показывает результаты мониторинга, обеспечение достаточного медицинского освидетельствования, как того требует законодательство, на практике нет. Этому способствует недостаточное обеспечение медицинским оборудованием и расходными материалами врачей медицинских комиссий. Необходимо отметить, что в настоящее время Государственным комитетом по делам обороны Кыргызской Республики внесен проект закона в Жогорку Кенеш КР об обеспечении финансирования призывных кампаний за счет республиканского бюджета, что позволит военным комиссариатам самостоятельно обеспечивать призывные медицинские комиссии необходимым оборудованием, в том числе и расходными медицинскими материалами.

Кроме того, в ходе мониторинга выявлено:

- а) ненадлежащее исполнение требований законодательства по обеспечению процесса призыва в части медицинского обеспечения врачей медицинскими инструментами, оборудованием и расходными материалами, мебелью, санитарными и гигиеническими принадлежностями, не соблюдение регламента работы членов призывной комиссии;
- б) самоустранение других органов и должностных лиц, ответственных за проведение призыва, в частности органов внутренних дел, органов местного самоуправления, Министерства здравоохранения;
- в) вместе с тем отмечается наличие желания и политической воли государственного органа по делам обороны, ответственного за призывной процесс, изменить ситуацию в лучшую сторону.

³⁴ Постановление правительства КР от 20 ноября 2015 года за № 790.

³⁵ Источник: «Официальный ответ главного управления местных органов военного управления Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики» от 26 февраля 2016 года.

В связи с вышеизложенными данными рекомендуем:

1. Премьер-министру Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики, Министерству здравоохранения Кыргызской Республики обеспечить исполнение Постановления правительства КР в части обеспечения деятельности медицинских комиссий обеспечить врачами-специалистами, необходимым медицинским оборудованием, обратить особое внимание на вопрос полноценного обеспечения призывных комиссий и исполнение требований нормативно-правовых актов.
2. Правительству Кыргызской Республики включить в состав призывных комиссий представителей системы образования, представителей гражданского общества.
3. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики установить ответственность органов местного самоуправления за недолжное обеспечение призывного процесса.
4. Министерству внутренних дел Кыргызской Республики обеспечить полное участие представителей территориальных подразделений органов внутренних дел в призывном процессе.
5. Правительству Кыргызской Республики и Министерству образования КР рассмотреть вопрос о восстановлении штатной должности военрука в средних образовательных учреждениях с соответствующим окладом.
6. Национальным и общественным средствам массовой информации обеспечить широкое освещение Указа Президента КР о призыве в армию и ответственности граждан.
7. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики инициировать проект изменений и дополнений в нормативно-правовые акты, регулирующие процесс призыва по срокам вручения повесток призывникам, принять проект изменений и дополнений в Закон «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» от Государственного комитета по делам обороны КР в части статуса граждан от 16–18 лет.
8. Военным комиссариатам Кыргызской Республики привлекать родителей призывников и наблюдателей к процессу призыва.
9. Органам прокуратуры Кыргызской Республики усилить надзор по исполнению законодательства в части обеспечения призыва.
10. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики внести в нормативно-правовые акты КР дополнения об обязательном прохождении УЗИ-обследования и ЭКГ- (ЭХО) обследования призывников на бесплатной основе.
11. Военным комиссариатам Кыргызской Республики, учитывая нагрузку медицинских комиссий в областных сборных пунктах, планировать график работы комиссий с учетом положения о проведении порядка призыва в части количества освидетельствуемых призывников (50 человек в день в мирное время).
12. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики, Министерству финансов Кыргызской Республики обратить внимание на выявленные потребности врачей медицинских комиссий сборных пунктов и своевременно обеспечить всеми необходимыми оборудованием и расходными медицинскими материалами.
13. Правительству Кыргызской Республики, Министерству здравоохранения Кыргызской Республики, Министерству финансов Кыргызской Республики

рассмотреть вопрос о выплате командировочных расходов для врачей из отдаленных регионов, а также оплату за сверхурочную работу.

14. Совету обороны Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики усилить контроль над исполнением Положения о медицинском освидетельствовании в Вооруженных силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба (на мирное и военное время), утвержденное Постановлением правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2009 года № 771.
15. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики усилить контроль за исполнением приказа министра во исполнение Постановления правительства КР об очередном призыве граждан на срочную военную и альтернативную службы, издаваемое два раза в год перед призывом.
16. Общественным организациям, работающие по медицинской части, приглашать врачей призывных комиссий на семинары и круглые столы.

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ПРАВ И СВОБОД ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ СРОЧНОЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

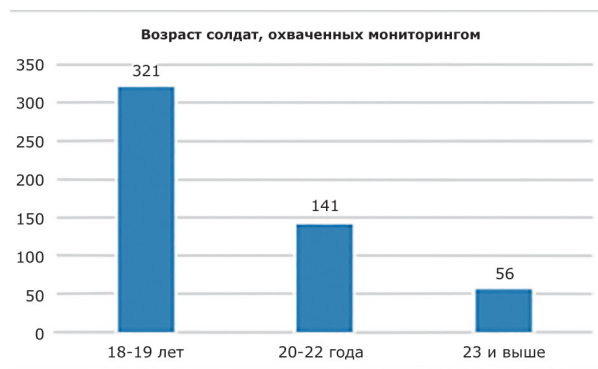
1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ.

Мониторинг прав и свобод военнослужащих при прохождении срочной военной службы проводился с июля по октябрь 2015 года. Всего мониторингом было охвачено 23 воинские части и подразделения, из них 6 – воинские части, подведомственные Генеральному штабу ВС КР (далее – ГШ ВС КР), 7 – части Национальной гвардии КР (далее – НГ КР), 7 подразделений Государственной пограничной службы КР (далее – ГПС КР), 2 части департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН КР (далее – ДОК ГСИН КР) и 1 часть Министерства чрезвычайных ситуаций КР (далее – МЧС КР). Большинство из частей и подразделений были выбраны специально, с учетом результатов прошлого мониторинга, которые показали наличие дедовщины, вымогательства и других незаконных действий в отношении солдат.

Всего было проведено анкетирование 532 военнослужащих срочной военной службы, из них 166 – военнослужащие, проходящие срочную военную службу в частях ГШ ВС КР, 197 – в частях НГ КР, 86 – в подразделениях ГПС КР, 56 – в ДОК ГСИН КР и 27 – в части МЧС КР.



Согласно законодательству, призыву на срочную военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 25 лет, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу, права на освобождение от призыва на военную службу либо утратившие право на отсрочку от призыва на военную службу.

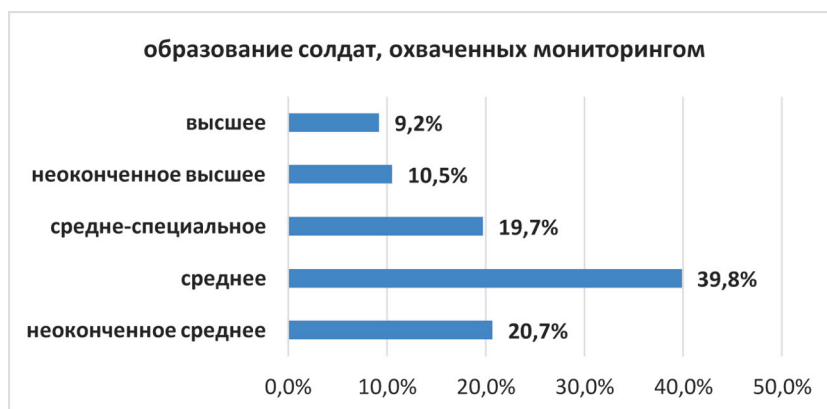


Анкета содержала вопрос относительно образования военнослужащих срочной военной службы, где вопрос был изложен следующим образом:

Сиздин билимиңиз?/Ваше образование?

1. Башталгыч/начальное (8 классов)
2. Толук эмес орто/неоконченное среднее (9 -10 классов)
3. Орто/среднее (11 классов)
4. Атайын орто/среднее специальное
5. Толук эмес жогорку/не оконченное высшее
6. Жогорку/высшее

На данный вопрос ответили 522 военнослужащих, из них 99 имеют неполное среднее образование и 216 указали, что имеют среднее образование. Вместе с тем отмечается увеличение количества военнослужащих, имеющих не оконченное высшее и высшее образование, а также среднеспециальное (39,1%).



В армии встречаются военнослужащие, не умеющие читать и писать при наличии аттестата о среднем образовании. Тогда возникает вопрос, каким образом они смогли получить документ об окончании 9 классов. Этот вопрос необходимо адресовать органам образования, а также рассмотреть вопрос о включении их в состав призывных комиссий для проверки соответствия образования представленному документу. Уровень образования является важным условием для прохождения службы, т. к. солдат должен учить уставы, военные правила, уметь читать и писать, без этих навыков невозможно добиться высокой боевой готовности военнослужащего.

На вопрос, «имеете ли вы обоих родителей», 82 человека дали отрицательный ответ, а также уточнили причину и отметили, с кем проживают в настоящее время.



В отчете за 2014 год было отмечено, что более 70% опрошенных военнослужащих являются детьми родителя, находящегося в миграции либо не работающего родителя.

В этом году вопрос относительно деятельности родителя был поделен на два подпункта: «где/кем работает ваш отец» и «где/кем работает ваша мать». По результатам опроса из 333 военнослужащих срочной военной службы ответивших на первый вопрос, 18,6% являются сыновьями неработающих отцов, 25,5% являются детьми дыйканина, 12,9% дети отца-таксиста или водителя, 7,2% отца-строителя и 6,3% сыновья родителя, находящегося в России. На аналогичный вопрос в отношении матери из 453 солдат 61,6% ответили, что являются сыновьями неработающих матерей, в том числе домохозяйек, у 9,1% ответивших солдат мамы работают учителями (в том числе преподавателями), у 5,3% матери являются работниками сферы здравоохранения, 4,2% опрошенных ответили, что их матери находятся в России, 4% — являются детьми продавцов и 2,9% — дыйканина.

Ниже приведены более популярные ответы

Ответ на вопрос «кем работает ваш отец?»	Количество ответивших солдат	Ответ на вопрос «кем работает ваша мать?»	Количество ответивших солдат
Фермер/дыйканин	85	Не работает	279
Не работает	62	Учитель/преподаватель	41
Таксист/водитель/шофер	43	Работник в больнице	24
На стройке	24	В России	19
В России	21	Продавец	18
Ч/П/бизнесмен	15	Фермер/дыйканин	13
Учитель/преподаватель	11	Швея	11

Токой чарба	9	Госслужащая	7
Частная компания/ организация	6	Повар	6
Продавец	5	Детский сад	6
Сварщик	4	Ч\П/бизнесмен	5
Сотрудник правоохранительных органов	4	В Турции	4
		Бухгалтер	4
		На базаре/коммерсант	4

После обсуждения проекта данного отчета в средствах массовой информации появилась новость о том, что в настоящее время в Вооруженных силах КР проходят срочную службу около 100 военнослужащих, родители которых занимают различные государственные должности. Об этом источнику сообщили в Генеральном штабе Вооруженных Сил КР. Среди военнослужащих есть и сын главы государства Алмазбека Атамбаева, сын экс-мэра Бишкека Кубанычбека Кулматова, второй сын бывшего депутата Камчыбека Ташиева. Кроме того, проходят службу сыновья депутатов, судей, военнослужащих, милиционеров, прокуроров, акимов, директоров школ и других.³⁶

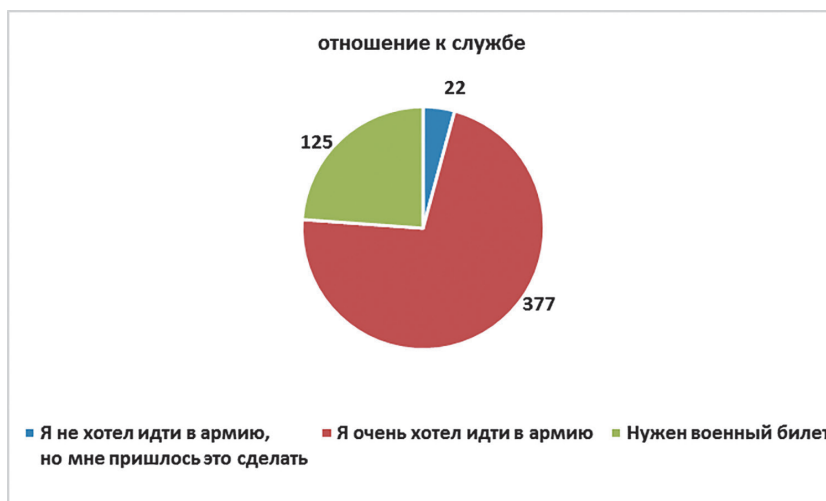
О том, что родители являются пенсионерами и/или инвалидами, отметил 41 солдат, также о семейном положении в качестве «женат» указали 13 и уточнили о наличие детей 6 солдат.



По национальности военнослужащие, охваченные мониторингом, в 96,7% являются кыргызами, 2% – узбеками, также среди опрошенных имеются русские, 3 человека, и по одному уйгуру, татарину и турок.

Военнослужащим был также задан вопрос относительно их отношения к службе в армии, на который дали ответ 524 человека, из них 71,9% ответили «я очень хотел идти в армию», 23,8% отметили, что им «нужен военный билет», и 4,2% указали, что они не хотели идти в армию, но им пришлось это сделать.

³⁶ Источник: <http://kg.akipress.org/news:631454>.



2. ПРИЗЫВ НА СРОЧНУЮ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ.

Согласно законодательству, порядок доставки лиц, уклоняющихся от призыва на военную службу, налагается на органы внутренних дел, в этом случае родители призывника оповещаются о том, что их сын задержан. После задержания призывник направляется в призывную комиссию, где должен пройти все соответствующие процедуры. При определении годности призывника он направляется на службу в армию. Однако, как показывает практика, существует и другой способ принуждения к прохождению армии – когда лицо без уклонения задерживается, ему не разъясняются причины задержания. Часто в таких случаях родственники узнают об этом только после того, как задержанное лицо уже находится в пункте для отправки в армию. Фактически происходит незаконное лишение свободы. О том, что такая практика имеет место быть, показывают и результаты мониторинга процесса призыва.

По результатам анкетирования: 1 военнослужащий указал, что он был призван в армию в результате принудительного привода, 2 военнослужащих отметили, что были направлены в армию после «облавы».

Из военнослужащих, указавших год призыва, 229 были призваны на службу в осенний призыв 2014 года, 226 – в весенний призыв 2015 года.



Согласно законодательству КР, регулируемому процесс призыва, медицинское освидетельствование призывников проводится врачами: хирургом, терапевтом,

невропатологом, психиатром, окулистом, отоларингологом, дерматологом-венерологом и стоматологом. Из 500 военнослужащих, ответивших, что они проходили медицинское освидетельствование, уточнили врачей, проводивших освидетельствование. Согласно ответам военнослужащих, они не прошли должного освидетельствования у всех положенных законодательством врачей-специалистов.

Решение призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в Республиканскую призывную комиссию. Решение Республиканской призывной комиссии может быть обжаловано в суд.³⁷ Так, по результатам анкетирования 6 военнослужащих были не согласны с решением о годности к срочной военной службе, а 5 пытались обжаловать данное решение.

Отправка призывников к месту прохождения службы производится только через сборные пункты. После отправки личные дела призывников возвращаются из сборных пунктов в районные (городские) военные комиссариаты. Паспорта у призывников, отправляемых на службу, не изымаются.³⁸

В отчете за 2014 год, несмотря на то что законодательство запрещает изымать паспорта, отмечались факты, когда паспорта военнослужащих находились «у командиров».

Результаты мониторинга за 2015 год показывают, что ситуация не изменилась. Так, 132 военнослужащих отметили, что паспорта находятся у их командира, 48 отметили, что их паспорта находятся в военкомате.

Это связано с тем, что в 2015 году в октябре месяце проходили выборы в Жогорку Кенеш КР. Согласно новым требованиям, гражданин мог проголосовать только при наличии биометрических данных. В ходе мониторинга поступала информация, что командованиям частей и подразделений приходится запрашивать паспорта военнослужащих из дома с тем, чтобы они, во-первых, сдали биометрические данные и, во-вторых, проголосовали. Ранее законодательство разрешало голосовать на выборах для военнослужащих при наличии военного билета. С введением новых требований военнослужащие смогут реализовать свое избирательное право лишь на основании паспортных и биометрических данных.

Чтобы понять, с какими трудностями будут сталкиваться командиры частей и подразделений при обеспечении прохождения процедуры сдачи биометрических данных, было задано несколько вопросов командирам.

На вопрос, «каким образом происходит биометрическая регистрация военнослужащих срочной военной службы, не прошедших до службы биометрическую регистрацию», 10 командиров ответили, что биометрическую регистрацию обеспечивает командование части.

На вопрос, «каким образом доставляются паспорта военнослужащих срочной военной службы», ответили, что паспорта доставляются родственниками или же направляются факсом.

6 командиров отметили, что были факты утери паспортов, и на сегодняшний день эта основная проблема, т.к. держать у себя паспорта не имеют права, а отправить в другой регион – ответственность.

³⁷ Пункт 3 статьи 16 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах».

³⁸ Статьи 111-115 Положения о подготовке и проведении призыва граждан КР, утверждено правительством КР от 18 декабря 2009 года за № 770.

3. УСЛОВИЯ ПРОХОЖДЕНИЯ СРОЧНОЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ.

Забота командира о здоровье подчиненных является одной из его основных обязанностей в деятельности по обеспечению постоянной боевой готовности воинской части.

Повседневная деятельность военнослужащих в любой обстановке должна осуществляться с соблюдением требований воинских уставов и наставлений об оздоровлении условий их службы и быта. При этом учитываются специфика выполняемых задач, климатические условия, экологическая обстановка в районе дислокации воинской части, состояние материального обеспечения и казарменно-жилищного фонда.

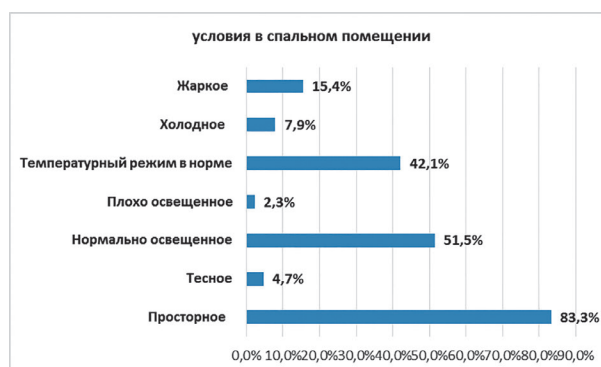
Основными направлениями деятельности командиров по оздоровлению условий службы и быта военнослужащих являются:³⁹

- установление и своевременное доведение до военнослужащих необходимых требований безопасности, обеспечение их выполнения;
- строгое выполнение санитарных норм и требований воинских уставов по размещению военнослужащих, организации их питания, водоснабжению и другим видам материального и бытового обслуживания;
- организация точного выполнения распорядка дня и регламента служебного времени;
- своевременное и полное доведение до каждого военнослужащего положенных норм довольствия;
- устранение или снижение до установленных пределов влияния вредных факторов на здоровье военнослужащих, проведение мероприятий по оздоровлению экологической обстановки в районе расположения воинской части.

3.1. Условия казарм/спального помещения.

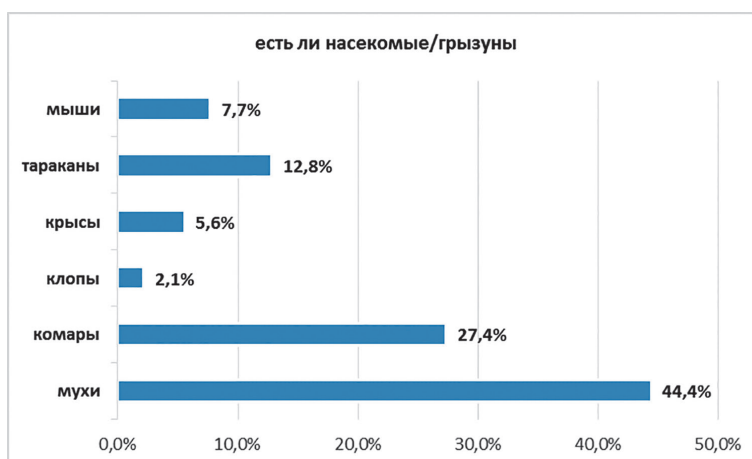
Опросники военнослужащих срочной военной службы максимально включали вопросы касательно условий прохождения службы, санитарных условий и медицинского обеспечения, эти же вопросы были под наблюдением мониторинговой группы, а также задавались командирам.

Так, на вопрос, «как вы оцениваете условия жизни в казарме», из ответившего 531 военнослужащего срочной военной службы 78,5% оценили, как «хорошие», 18,8% – как «удовлетворительные» и 2,6% – как «плохие».



³⁹ Глава 8 Устава внутренней службы ВС КР.

О том, что в разных помещениях воинской части есть насекомые и грызуны отметили 99 военнослужащих, которые уточнили, о каких насекомых и грызунах идет речь.



Некоторые военнослужащие уточнили места нахождения грызунов и насекомых. Так, военнослужащие воинской части, расположенной в Кой-Таше, отметили казарму и столовую. О том, что комары ночью не дают спать, отметили в части, расположенной в городе Балыкчы. Наличие крыс в подвале отметили военнослужащие 2-го батальона ДОК ГСИН, о наличии тараканов в столовой сказали солдаты части МЧС в городе Таш-Кумыре, наличие крыс и мышей в столовой, санчасти, МТО и казарме отметили



военнослужащие воинских частей Национальной гвардии в городах Джалал-Абад и Ош, аналогичные грызуны были отмечены солдатами пограничных застав в Кара-Суу, Шамалдуу-Сай и отряде в городе Оше.

При обсуждении вопроса проведения и обеспечения санитарно-эпидемиологических мер, в том числе дезинфекционных, представители Вооруженных сил отметили, что по этому вопросу воинскими частями заключается договор с центрами государственного санитарно-эпидемиологического

надзора Министерства здравоохранения КР на местах о предоставлении услуг по борьбе с грызунами, профилактике инфекций и т.д.⁴⁰ Также для уничтожения грызунов на территории частей ГПС организовано взаимодействие с Департаментом профилактики заболеваний и разработан план, на основании которого во всех частях будет проведена оценка эпидемиологической ситуации по определению численности грызунов и дезинфекционные мероприятия (дератизация) по уничтожению грызунов и насекомых⁴¹.

Вопрос о соблюдении санитарно-эпидемиологических норм в местах пребывания военнослужащих, а также состояния указанных солдатами мест пребывания грызунов должен оставаться объектом тщательного мониторинга и оценки.



⁴⁰ Источник: официальные данные представлены Национальной гвардией КР.

⁴¹ Источник: «Официальный ответ Государственной пограничной службы КР» от 29 февраля 2016 года, за № 6/119.

Из наблюдения: необходимо отметить воинскую часть НГ, расположенную в Баткене. Со слов командования, здесь нуждались в постройке новой казармы, в связи с чем было заключено соглашение с Центром ОБСЕ, которая составила смету и обещала построить казарму до осени. Однако по каким-то причинам строительство было отложено, и на момент мониторинга наблюдателями было отмечено, что военнослужащие собственными усилиями готовились к зиме, солдаты проживали весь период в палатках. Здесь также важно отметить, что посещение части было в сентябре месяце и ночью в горах Баткенской области было уже довольно прохладно. В связи с этим просьба к правительству КР обратить внимание на положение данной части и военнослужащих.

3.2. Гигиена (банные дни, стирка).

Согласно Уставу внутренней службы Вооруженных сил КР,⁴² солдаты и сержанты должны мыться в бане не реже 1 раза в неделю, а лица, чья работа связана с приготовлением еды, кроме еженедельной помывки в бане, должны ежедневно принимать душ. Это минимальные стандарты помывки военнослужащих.

Однако необходимо отметить, что большинство военнослужащих контрактной службы и офицеры направляются на службу из других регионов. В новом месте, если есть возможность, они проживают в военных городках, если нет, то арендуют жилье. В горной и сельской местности трудно требовать принимать душ каждый день, так как остро стоит вопрос наличия душа и горячей воды. Летом проще, так как военнослужащие сооружают легкие постройки в виде душа, где вода нагревается под солнцем, однако зимой помыться возможно лишь в бане. Наблюдатели также отмечают, что в новых казармах есть душевые кабинки и аристы, однако не везде имеется вода, ее возят в бачках издалека, и, соответственно, военнослужащие не могут позволить себе мыться каждый день.



По результатам анкетирования военнослужащих срочной военной службы были получены такие данные: раз в неделю они ходят в баню, 38,3% военнослужащих имеют возможность принять душ ежедневно. Как уже было отмечено, возможность принять душ зависит от сезона – в летнее время сооружаются конструкции на улице в виде «летнего душа».

97,1% военнослужащих срочной военной службы, охваченных мониторингом, отметили, что имеют возможность стирать личные вещи, а 29,5% отметили, что сталкиваются с перебоями воды.

Наблюдателями отмечается, что практически во всех частях и подразделениях, охваченных мониторингом, нет обеспечения горячей водой. Большинство банных помещений нуждаются в ремонте, душевые сетки и краны подлежат замене, необходимо также обеспечение железными тазиками и ковшиками, так как китайские пластмассовые тазы и ковши быстро трескаются. В результате на десятки военнослужащих остается несколько тазов.



⁴² Глава 8 Устава внутренней службы ВС КР.

Например, пограничная застава, расположенная в Кербене, новая, имеет все необходимое оборудование, такое как душ, умывальники, унитазы, однако из-за отсутствия воды в самой части военнослужащим приходится привозить воду в специальной машине, однако ее все равно не хватает для полного удовлетворения нужд и тщательной помывки. После посещения наблюдателями было направлено обращение на имя директора ГАМСУ и МО при Правительстве КР с просьбой оказать содействие в разрешении данного вопроса. Из официального ответа, полученного нами, стало известно, что на заставе был установлен новый насос⁴³, который вскоре забился, и подача воды была прекращена. Местное население собрало денежные средства на ремонт двигателя и произвело ремонт, и в настоящий момент вода на заставу поступает из скважины. Руководство пограничного отряда ведет переговоры с главой местного самоуправления о передаче скважины на баланс отряда.⁴⁴

Проблемы с обеспечением водой наблюдается и в части Национальной гвардии, расположенной в городе Баткене. Это также было обсуждено на предварительной встрече по проекту настоящего отчета. Согласно утвержденному плану командующим НГ КР, запланированы мероприятия по проведению водопроводной сети в данную часть и утверждена смета, а на 25 февраля 2016 года объявлен электронный тендерный торг.⁴⁵

При помывке в бане военнослужащие обеспечиваются мылом, полотенцем, мочалками. Все нательное белье сдается при входе в баню, при выходе военнослужащие получают чистое белье. Также в день помывки в бане меняется и постельное белье.

Необходимо отметить качество постельного белья, которое выполнено из синтетического материала цвета хаки. Во время обсуждения проекта отчета по вопросу обеспечения постельным бельем представитель Государственного комитета по делам обороны КР предоставил информацию о том, что по поставке постельного белья был заключен договор с китайской фирмой, и первоначально она предоставила более качественное белье, однако в последующем качество сильно изменилось.⁴⁶

3.3. Питание и обмундирование.

Согласно законодательству, государство создает военнослужащим материальные и иные условия для исполнения ими обязанностей военной службы с учетом ее основного характера.⁴⁷

Военнослужащие срочной военной службы получают за счет государства денежное и натуральное довольствие по нормам, устанавливаемым Правительством КР.⁴⁸

Согласно результатам мониторинга, военнослужащим выдается денежное довольствие в размере около 300 сомов. Часть денег (100–150) собирается в «общую казну» взамен на средства гигиены – мыло, зубную пасту, бритвенные принадлежности.

⁴³ Источник: «Официальный ответ Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР» от 3 февраля 2016 года за № 01-33/29.

⁴⁴ Источник: «Официальный ответ Государственной пограничной службы КР» от 29 февраля 2016 года за №6/119.

⁴⁵ Источник: данные представлены Национальной гвардией КР от 26 февраля 2016 года.

⁴⁶ Озвучено в ходе обсуждения проекта отчета от 25 февраля 2016 года, отель «Smart Hotel».

⁴⁷ Статья 10 Закона КР «О статусе военнослужащих».

⁴⁸ Постановление правительства КР «О нормах продовольственного пайка военнослужащих Вооруженных Сил КР, других воинских формирований и государственных органов КР, в которых законом предусмотрено на военная служба» от 17 октября 2002 года за № 706.

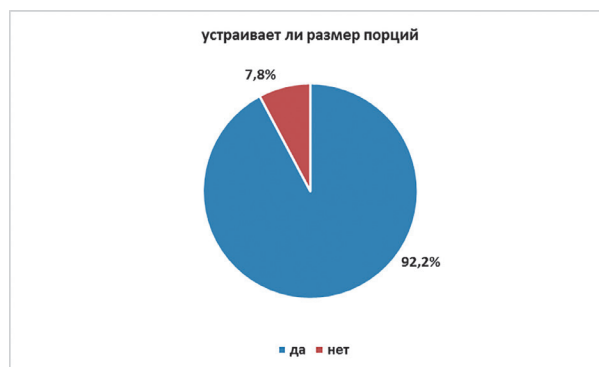
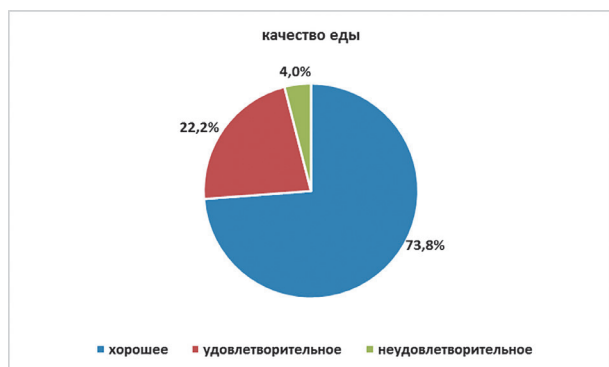
Наблюдателями отмечается, что военнослужащие не всегда знают, кто ответствен за выдачу и оформление денежного довольствия. На вопрос, «кто выдает вам денежное довольствие», военнослужащие разных частей ответили по-разному. Например, в частях Генерального штаба ВС КР ответы были такие: «кассир», «бухгалтер», «делопроизводитель», «финансовая служба», «полковник Жаныбеков», «старший лейтенант Кыдыралиева», «жена капитана», при чем последние два ответа были озвучены в одной части. Разные ответы были отмечены и в частях Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН, например, «командир», «старшина», «бухгалтер», «кассир», «прапорщик» и т. д. Согласно анализу ответов, преобладают такие ответы, как «бухгалтер», «кассир», «финслужбы». Возможно, что эти должности принадлежат одному и тому же человеку.

Часто на территории воинской части имеется чайная или даже торговый магазин (павильон), где военнослужащий может что-то купить. Наблюдатели при посещении проводят также мониторинг данных точек на наличие спиртных напитков.

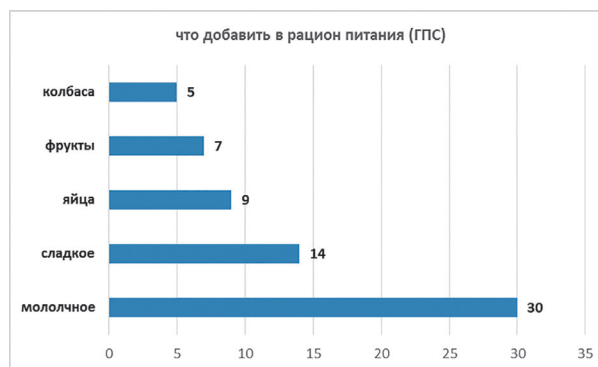
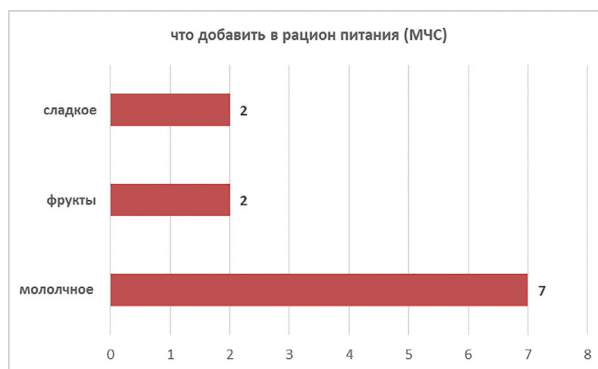
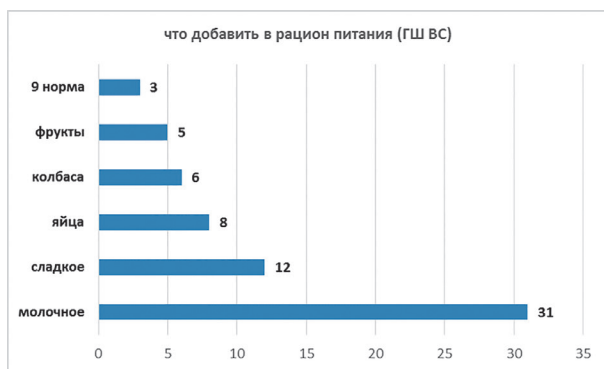
Наличие в частях торговых точек – спорный вопрос, с одной стороны, не желательно нахождение таких торговых мест на территории воинской части, так как, по мнению некоторых родителей умерших военнослужащих, они являются причиной дедовщины и вымогательства со стороны старослужащих и военнослужащих контрактной службы. С другой стороны, как быть частям и подразделениям, находящимся в отдаленных от центральной части города или села районах. Например, в прошлом году на территории одной из частей Иссык-Кульской области был зафиксирован торговый павильон. Командир искренне ответил, что он нарушает все предписания со стороны Военной прокуратуры, однако от военной части только до дороги надо идти более часа, а чтобы добраться до торгового места, необходим транспорт. Поэтому он разрешил торговать на территории части с условием, что торговля будет осуществляться только для военнослужащих контрактной службы и офицеров.

На вопрос, «имеете ли вы возможность купить что-либо на территории части», из ответивших 369 военнослужащих 32% ответили положительно. Некоторые уточнили, что у них есть чайная и они там могут купить себе продукты, некоторые даже уточнили, «что могут купить себе что-нибудь в чайной, но, когда там сидят командиры, они не заходят».

На вопрос, «как вы оцениваете качество еды в столовой», ответили 527 военнослужащих срочной военной службы, из них 389 отметили как «хорошее», 117 – как «удовлетворительное» и 21 – «как плохое или неудовлетворительное». 40 военнослужащих не удовлетворяет размер порций.



С учетом результатов мониторинга прошлого года военнослужащим был предложен вопрос «чтобы вы порекомендовали добавить в рацион питания». Так, к примеру, большинство военнослужащих, проходящих службу в частях Генерального штаба ВС, отметили молочные продукты – айран, молоко. Аналогичное количество



военнослужащих указали на молочные продукты и в частях Национальной гвардии, однако они также указали и 9-ю норму питания. Военнослужащим Национальной гвардии и так положена эта норма. Такой ответ связан с тем, что Внутренние войска при МВД были переданы Национальной гвардии, и вопросы полного снабжения при проведении мониторинга только разрешались. После проведения мониторинга была получена информация, что все части Национальной гвардии полностью обеспечены нормой № 9.

В большинстве случаев, отмечается, что солдаты хотели бы молочные продукты и сладкое. Однако были и ответы, которые вызывают озабоченность, например, ответы как «добавочный чай, увеличить воду в жару».



Установления той или иной нормы питания зависит от расположения части (горное, высокогорное), а также от нагрузки службы. Однако наблюдателями отмечается, что если исходить из нагрузки службы, то тогда военнослужащие ДОК ГСИН КР должны были питаться как минимум по 9-норме.

По результатам мониторинга в 2014 году наблюдателями отмечалось, что большую

Отдельный вопрос необходимо поднять относительно питания военнослужащих, находящихся на службе в городе Майлуу-Суу. Несмотря на то что Майлуу-Суу является одним из самых загрязненных мест на всей земле по радиации, норма питания военнослужащих остается общеевойсковой. В 2013 году американский экологический фонд *Blacksmith Institute* составил список 35 городов планеты с самой неблагоприятной экологической обстановкой. Город Майлуу-Суу, находящийся в Джалал-Абадской области, занял в этом перечне седьмое место, то есть попал в десятку самых загрязненных населенных пунктов мира. В городе и окрестностях располагаются 23 хвостохранилища и 13 горных отвалов. К типам загрязнений, выявленных в Майлуу-Суу, отнесены радиоактивный уран, шахтные отходы, тяжелые металлы и цианиды. Общий объем захороненных отходов составляет 2,9 миллиона кубометров.

В связи с этим отмечается необходимость изучения практики питания в зоне радиоактивных излучений, и следует добавить необходимые продукты в норму питания части, расположенной в городе Майлуу-Суу.

озабоченность вызывает качество военной формы, так как она была из синтетического материала, в жару не пропускала воздух и прилипала к телу, в холод же, наоборот, примерзала к телу.



В ходе опроса в 2015 году практически все военнослужащие срочной военной службы, охваченные мониторингом, указали, что военная форма предоставляется им воинской частью. На вопрос, «удовлетворяет ли вас качество формы», из 521 ответившего военнослужащего 160 ответили «не удовлетворяет». На вопрос, «приобретали ли вы дополнительную форму», 99 военнослужащих ответили положительно.

Некоторые части имеют швейного мастера, который латает военную форму, ушивает и т.д. Возможно, имеет смысл ввести в штат воинских частей и подразделений швейного мастера с определенным окладом.

Вопрос обеспечения военнослужащих срочной военной службы спортивной формой является актуальным, так как, несмотря на то, что обеспечение материальными и иными условиями является обязательством государства, вопрос обеспечения спортивной формой остался вне этих обязательств.

Так на вопрос, «каким образом приобретается спортивная форма», 97 военнослужащих ответили, что приобретают ее сами (родители), 15 военнослужащих отметили, что ее подарили. Для уточнения 12 человек отметили, что, когда уходят в увольнение,





приносят ее из дома, 6 человек отметили, что копят деньги из денежного довольствия и покупают спортивную форму на них, также были ответы: «подарила Россия».

Командование частей и подразделений своими силами старается поддерживать и проводить спортивные мероприятия, однако при отсутствии должного внимания со стороны государства к вопросу обеспечения спортивной формой сол-

дат, спортивным снаряжением и оборудованием воинских частей добиться высокой боевой подготовки невозможно.

Из наблюдения: необходимо отметить, что не везде части имеют возможность проводить спортивные мероприятия, так, к примеру, в части Национальной гвардии в городе Оше и во второй части этого же ведомства в Бишкеке нет оборудованного помещения со спортивным инвентарем. Дело в том, что эти части были ранее подведомственны Министерству внутренних дел КР. С переходом в под ведомство Национальной гвардии принадлежавшие ранее внутренним войскам спортивные комплексы остались на балансе МВД КР.

Отдельно хотелось бы отметить часть МЧС КР в Таш-Кумыре, где на момент посещения не было даже минимальных условий для спортивной подготовки. Командование части самостоятельно устанавливало старые конструкции, которые более-менее подходили под спортивное оборудование. Сама часть имеет большое помещение, которое можно было бы обустроить под спортивный зал, однако этот вопрос требует финансового подкрепления.

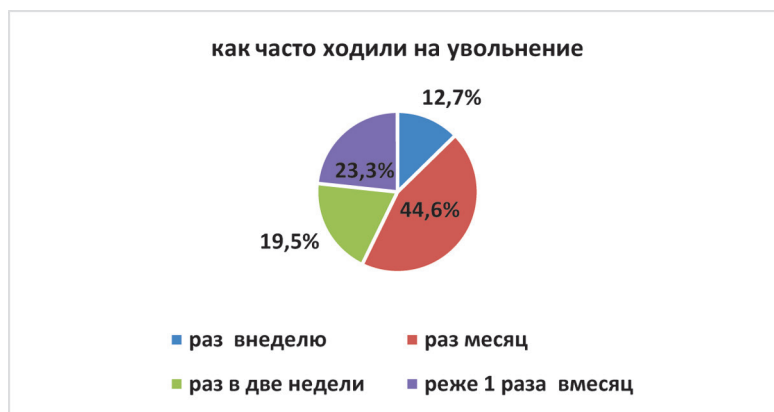


3.4. Отдых и увольнительные.

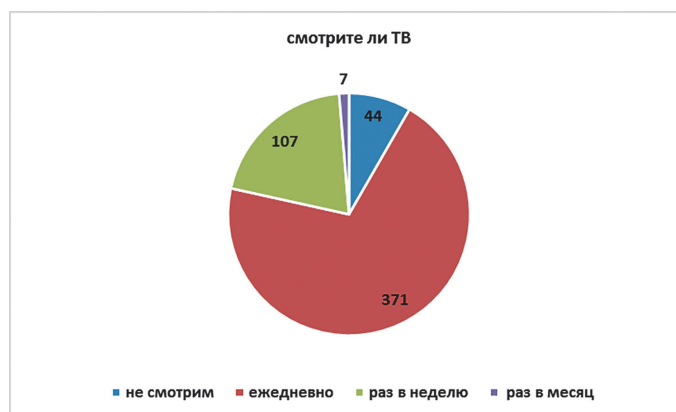
Военнослужащим срочной военной службы предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно.

Военнослужащий срочной военной службы, если на него не наложено дисциплинарное взыскание – лишение очередного увольнения, имеет право на одно увольнение в неделю. С разрешения командира военнослужащему может быть предоставлено увольнение по уважительной причине.

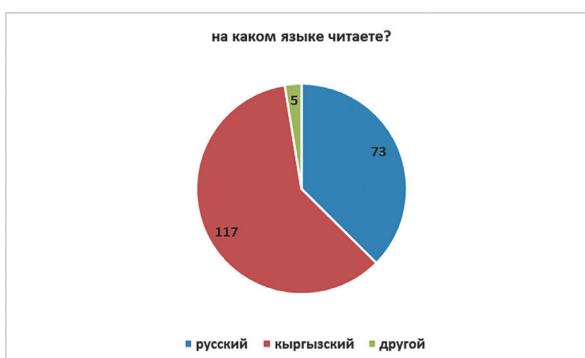
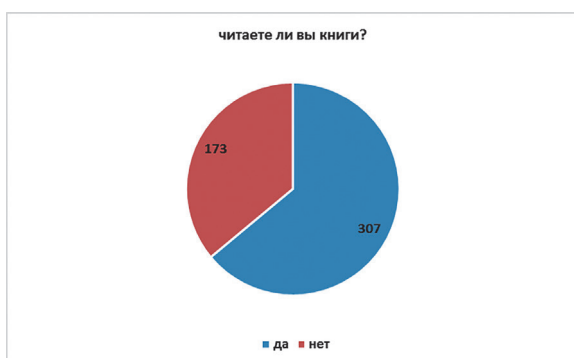
На вопрос, «как часто вы ходили в увольнение», ответили 395 военнослужащих срочной военной службы, из них 23,3% ходили в увольнение реже одного раза в месяц, из них 9 уточнили, что вообще не ходили, 3 отметили, что не ходили со дня присяги.



Во всех частях имеются комнаты досуга, где обычно имеется телевизор, подшивка газет, если есть в наличии, то настольные игры. Чтобы узнать, имеются ли в наличии книги, журналы и газеты, и пользуются ли они ими, военнослужащим был задан ряд вопросов. Конечно, для пользования устанавливаются порядок и время. Например, телевизор можно посмотреть чаще всего вечером – с 19 до 21 часа.



Из газет военнослужащие, проходящие службу в частях ГШ ВС, отдают предпочтение газетам «Ыйык милдет», «Ала-Тоо», «Суперинфо», «Кыргыз Туу». Военнослужащие ДОК отметили две газеты – «Кужурмон кузот» и «Аскердик таалим». Военнослужащие МЧС отметили только одну газету – «Эркин Тоо», что наталкивает на мысль, что других просто нет. Военнослужащие НГ отдают предпочтение газетам «Ыйык милдет», «Аскердик таалим», «Суперинфо» и «Шоокум». Пограничники выбирают газеты, которые ближе им по пограничной тематике, это – «Чегара», «Баткен таны». А также отдают предпочтение «Суперинфо» и «Аскердик таалим». Наблюдателями отмечается высокий интерес военнослужащих к газете «Суперинфо», которую покупают в основном женщины-военнослужащие в 1–2 экземплярах и отдают в библиотечный фонд, чтобы военнослужащие могли по очереди читать. Возможно, имеет смысл обратиться в редакцию данной газеты с тем, чтобы там поддержали бесплатную подписку на их газету.





Во многих частях имеются библиотеки, где на военнослужащего заводится карточка, по которой он может приходить и читать книги.

В большинстве библиотек не обновляется библиотечный фонд, например, есть библиотеки, где много книг на русском языке, а есть, где больше книг на кыргызском языке. Можно было бы провести инвентаризацию и обменять книги, этот вопрос поднимали и библиотекари частей. Чте-

ние положительно сказывается на поведении военнослужащего, а также на росте его личных качеств и уровне образования.

Из наблюдения: необходимо отметить, что в большинстве случаев командование воинских частей и подразделений старается улучшить условия для досуга собственными силами. Правительству необходимо обратить внимание на условия отдыха и досуга в военных учреждениях, достаточное обеспечение необходимыми предметами досуга, например, настольными играми, такими, как шахматы, шашки, тогуз коргоол.

4. МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ВОИНСКИХ ЧАСТЯХ.

Служба каждого военнослужащего в любой воинской части должна начинаться с углубленного медицинского обследования. Врач части обязан внимательно изучить амбулаторную медицинскую карту новобранца, выслушать жалобы на состояние здоровья и завести медицинскую карту, в которой делаются все заметки по результатам обследования в части.

Мониторинг медицинского обеспечения в воинских частях охватывал осмотр медицинских частей на соответствие их минимальным условиям, таким как наличие кабинета для осмотра, наличие оборудования и медицинского инвентаря, наличие оборудования для стерилизации инструментов, соответствие медикаментов их сроку годности, а также опрос солдат срочной военной службы и представителей медицинских частей (санчастей).

Согласно Закону КР «О статусе военнослужащих», статус военнослужащих граждане приобретают со дня призыва (поступления в добровольном порядке и по контракту) на военную службу или призыва на сборы. Соответственно, уже с момента призыва граждан в армию у государства появляются позитивные обязательства по обеспечению охраны здоровья и жизни военнослужащих.

Медицинский контроль состояния здоровья военнослужащих осуществляется путем проведения:⁴⁹

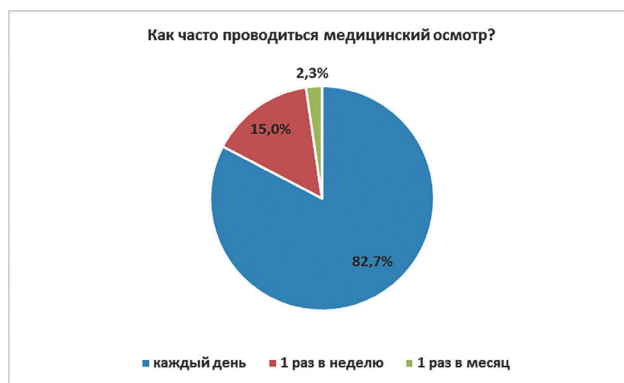
- ежедневного медицинского наблюдения за личным составом;
- медицинских осмотров военнослужащих;
- углубленных и контрольных медицинских обследований военнослужащих.

Во время мониторинга солдатам были заданы вопросы с тем, чтобы оценить качество и доступ к медицинскому обслуживанию.

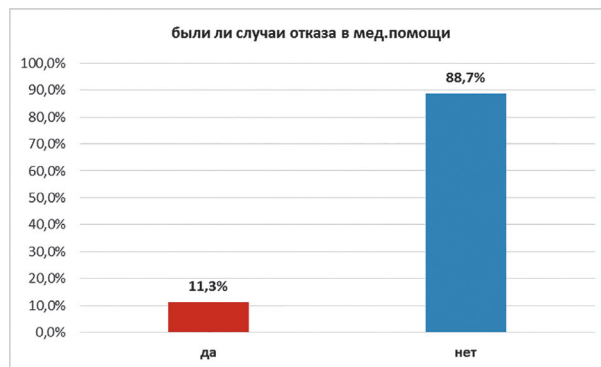
⁴⁹ Глава 8 Устава внутренней службы Вооруженных сил КР.

Согласно Уставу внутренней службы ВС КР, все солдаты подвергаются медицинскому осмотру в бане перед помывкой. Так, на вопрос, «проводится ли осмотр в бане перед помывкой», из ответивших 500 военнослужащих срочной военной службы 13,6% ответили, что нет.

Медицинский контроль состояния здоровья военнослужащих осуществляется путем проведения ежедневного медицинского наблюдения за личным составом. На вопрос, «как часто проводится ежедневный осмотр личного состава части на предмет наличия телесных повреждений», из 519 ответивших 78 ответили «раз в неделю», 12 дали ответ «раз в месяц»⁵⁰.



На вопрос, «обращались ли вы за медицинской помощью в вашей части», положительно ответили 311 военнослужащих. 84,2% ответили, что получили медицинскую помощь немедленно, 5,1% – в течение нескольких часов, 7,1% – в течение суток и 3,6% – более суток. 54 военнослужащих отметили, что были случаи отказа в медицинской помощи, 79 военнослужащих указали, что их не устраивает качество медицинской помощи.



Необходимо отметить, что, согласно официальному ответу государственного органа по делам обороны, «имеется практика, когда многие военнослужащие обращаются за медицинской помощью, однако при осмотре и предварительном обследовании устанавливается диагноз: «здоров». В этом случае солдаты считают, что им ответили отказом. Врачи и фельдшеры в воинских частях каждый случай обращения документируют, записывают в амбулаторный журнал результатов осмотра с предварительным диагнозом. Необходимо отметить, что возможности медицинских пунктов соединений, частей и учреждений ГШ ВС и ГКДО КР ограничиваются оказанием доврачебной, первой врачебной медицинской помощи, учитывая вопрос оснащенности медицинской аппаратурой и возможностью оказания медицинской помощи в медицинских пунктах частей».⁵¹

⁵⁰ 11 солдат из частей ГШ ВС КР – из части в Кой-Таше – 5 чел.; из части в г. Ош (36806) – 1 чел.; из части в Бужуме – 1 чел.; из части в Балыкы – 4 чел.; 1 солдат из части ДОК ГСИН.

⁵¹ Источник: «Официальный ответ Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики» от 27 февраля 2016 года.

В ходе беседы с представителями медицинских частей (санчастей) была отмечена проблема отказа местных больниц в приеме военнослужащего, нуждающегося в лечении. Не все военные части и подразделения имеют возможность стационарного лечения, поэтому фельдшеры (врачи) вынуждены везти больного военнослужащего в местную больницу. Часто отказы мотивируются тем, что не могут лечить бесплатно, а также ограниченными местами для больных.

Так на вопрос, «известны ли вам случаи отказа помещения военнослужащего в больницу за пределами части», 59 военнослужащих срочной военной службы ответили положительно.

Несмотря на норму в законодательстве о том, что военнослужащие срочной службы пользуются бесплатно всеми видами городского пассажирского транспорта (кроме такси) и автомобильного транспорта в сельской местности,⁵² на практике это не работает. Медицинские работники частей отмечают трудности с перевозкой больного военнослужащего, особенно для тех частей и подразделений, которые находятся в отдаленных местах (горные районы).

4.1. Мониторинг воинских частей и подразделений охватил и сан/медицинские части (пункты), а также было проведено анкетирование работников сан/медицинской части.

Всего было опрошено 23 представителя медицинских (сан-) частей, из них части ГШ – 6, ГПС – 7, МЧС – 1, ДОК – 2 и НГ – 7. Из опрошенных представителей 8 имеют высшее образование по медицинской специальности, 11 – среднеспециальное, 2 – среднее и 1 – высшее, но не по медицинской специальности⁵³. По должности (кто указал): начальники аптеки – 2 человека, фельдшеры – 7 человек, начальники медицинской службы – 5 человек, санитарные инструкторы – 3 человека, врачи – 2 человека.

По результатам опроса 2 врача отметили, что имелись факты обнаружения телесных повреждений при пополнении у новичков. Также из 22 командиров, охваченных мониторингом, 4 отметили, что были обнаружены факты телесных повреждений по прибытии пополнения.

На вопрос, «на какие заболевания больше всего поступают жалобы от военнослужащих срочной военной службы», ответили следующим образом:

- *зубная боль – указали 22 представителя;*
- *ОРВИ – указали 19;*
- *варикоцеле – отметили 17;*
- *пиелонефрит – указали 11;*
- *расстройство ЖКТ – отметили 10;*
- *аппендицит – указали 10;*
- *инфекционные-кожные – 4.*

4 представителя медицинской части отметили, что имеют возможность провести медицинское обследование военнослужащих на месте, 19 отметили, что нет такой

⁵² Статья 10 Закона КР «О статусе военнослужащих КР».

⁵³ В ходе обсуждения проекта настоящего отчета было уточнено, что начальник медицинской службы, имеющий высшее образование, но не медицинское, был уволен, и в отношении него возбуждено УД за предоставление фальсифицированных документов.

возможности, в таком случае военнослужащих отправляют в ближайшую больницу, поликлинику или госпиталь.

Необходимо отметить, что квалифицированная и специализированная медицинская помощь (дорогостоящая) возможна только в лечебных учреждениях Министерства здравоохранения КР. Из-за того, что в отдаленных частях отсутствуют военно-лечебные учреждения, в которых могут оказать квалифицированную и специализированную помощь, а в местных лечебных учреждениях отсутствуют некоторые врачебные должности, достаточно часто случается, что медицинские осмотры, консультации и лечение в лечебных учреждениях МЗ КР становятся для военнослужащих недоступными, и простые заболевания переходят в хронические формы.⁵⁴

На вопрос, «сколько военнослужащих уволено по болезни за последний год», дали ответ 9 врачей, общее количество уволенных 22 военнослужащих. 281 военнослужащий с болезнями был выявлен при пополнении (по прибытии из военкоматов).

Согласно законодательству, при отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности бесплатно⁵⁵. Однако данная норма не соблюдается.

Так, из ответов 4 представителя медицинской части было отмечено, что они сталкивались с тем, что территориальная больница/поликлиника не принимала военнослужащих.

Из анкет врачей (без редактирования):

- *«Солдаттын тишин дарылатканы барганда коп жолу карашпай койгон. Поликлиникага солдаттарды алып барганда анча карашпайт акча бербейнче»*
- *«Военнослужащийлердин озунун госпитали бар деп кабыл албайт».*
- *«Территориальная больница принимает, но с трудом, особенно в стоматологический кабинет требуются деньги на лечение, и командир оплачивает лечение самостоятельно».*
- *«В районной больнице г.Кара-Суу некоторые врачи-специалисты требуют, чтобы солдаты соблюдали очередь, а когда подходит очередь, так у них сразу и обед».*
- *«Территориальная больница не принимает военнослужащих срочной военной службы по причине того, что они не оплачивают за обследование и лечение».*

Согласно Закону КР «О медицинском страховании граждан в КР», в соединениях, частях Генерального штаба ВС КР и Государственного комитета по делам обороны КР должно проводиться обязательное медицинское страхование здоровья военнослужащих из средств республиканского бюджета в размере 1,5 расчетных показателей в год, однако из-за ограниченности бюджетных средств с 2004 года и по настоящее время из республиканского бюджета не выделялось ни сома.⁵⁶

⁵⁴ Источник: «Официальный ответ Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики» от 27 февраля 2016 года.

⁵⁵ Статья 13 Закона КР «О статусе военнослужащих».

⁵⁶ Источник: «Официальный ответ Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики» от 27 февраля 2016 года.

Что касается условий работы, то 15 врачей отметили как «хорошие», 2 представителя оценили условия на «отлично» и 5 указали «плохие», также 6 представителей указали, что не получают в достаточном количестве необходимые медикаменты, медицинский инвентарь и медицинское оборудование.

О том, что необходимо сделать ремонт медицинской части, отметили 16 представителей, о необходимости медицинского оборудования указали 16 человек, на вопросы снабжения водой, отоплением указали 8 представителей медицинских частей и вопрос снабжения медикаментами подняли 8 человек.

4.2. Пожелание представителей медицинских частей для руководства страны: Президента Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (без редактирования):

- МЧС – Таш-Кумыр: «Медицина болумуно ремонт жургузуу жана малый хирургический инструменттерди алуу».
- ДОК – Молдавановка: «Балдар ооруп калганда жол кире чыгымдарды толоп берсе. Ремонт, амбулаторный карточка, компьютер керек».
- ДОК ЦА: «Повышение квалификации медицинских работников за рубежом. Капитальный ремонт мед.пункта. Закупить новое медицинское оборудование, например, обновление аппаратуры физ.кабинета».
- НГ– Кызыл-Кия: «Общий ремонт роты и должное оформление».
- НГ– Баткен: «Нужны отдельная процедурная, аптека, место для отдыха, приемный кабинет».
- НГ– Ош: «Жилищные проблемы. Капитальный ремонт медпункта, медицинское оборудование и инструменты. Уделить больше внимания социально-бытовым проблемам военнослужащих».
- НГ– Бишкек (701): «При призыве молодого пополнения проводить медицинский осмотр, оборудовать УЗИ-кабинет, чтобы при необходимости можно было провести УЗИ внутренних органов. Открыть штат для служащих врачей узких специальностей. Обеспечить жильем и поднять заработную плату».
- НГ– Бишкек (702): «Нехватка медицинских кадров».
- НГ– Каракуль: «Нужен фельдшер, военный врач. Требуется провести ремонт, обеспечить оборудованием, медикаментами. Периодически проводить курсы повышения квалификации. Нужен полный ремонт процедурной, аптеки, лазарета, нужны раковина и туалет для больных внутри помещения».
- ГПС– Новопокровка: «Ремонт здания санчасти и мед.пунктов пограничных застав. Выделить автомашину для медпункта. Финансирование медицинской статьи. Обеспечить современным медицинским оборудованием, холодильными и обеззараживающими устройствами».
- ГПС – Каракол: «Требуется капитальный ремонт».
- ГПС – Шамалдуу-Сай: «Турак жай менен камсыз кылуу. Азыркы учурга туура келе турган медициналык каражаттар жана жабдуулар менен камсыз кылуу. Капиталдык ремонт откоруу учун камсыздоо».
- ГПС – Кербен: «Военная форма. Медицинские хирургические инструменты, медикаменты для оказания первой помощи».

- ГШ – Балыкчы: «Расширение штата врачей и фельдшеров».
- ГШ – Майлуу-Суу: «Добавить штат для стоматолога».
- ГПС – Кара-Суу: «Медицинское оборудование, журналы для записей, водоснабжение, раковины, транспорт для перевозки больных. Курсы повышения квалификации».

4.3. Информация и предложения по усилению потенциала работников медицинских служб Вооруженных сил КР по вопросам борьбы с травматизмом, пытками и неуставными взаимоотношениями среди военнослужащих срочной службы (для включения в доклад) Е.Халитова, Н.Нураков.

По запросу Генерального штаба ВС КР (далее – ГШ ВС КР) Центр ОБСЕ в Бишкеке поддержал проведение двух тренингов для военнослужащих медицинских служб ГШ ВС КР, ГПС, МО и НГ (Национальная гвардия) по национальным и международным стандартам документирования пыток и жестокого обращения (Стамбульский протокол). Тренинги проведены в сентябре и октябре в Бишкеке и Оше. Тренинги проходили по стандартной методике с введением в права человека, права человека в сфере предоставления медицинской помощи. Была дана информация о распространенности проблемы пыток во всем мире, о Стамбульском протоколе как о руководстве по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, призванного служить в качестве международных руководящих принципов в отношении лиц, утверждающих, что они подвергались пыткам и жестокому обращению. Представлены разработанные в Кыргызстане формы для документирования случаев насилия, пыток и жестокого обращения, отработаны навыки заполнения данных форм.

Общие выводы:

В ходе изучения потребностей медицинских работников ВС КР было выявлено, что у них:

- отсутствует возможность прохождения специализации, повышения квалификации (*следует отметить, что, согласно договору, между военно-медицинским управлением ГШ ВС КР и КГИПК им. Чубакова, медицинские специалисты ВС КР с 2015 года начали проходить курсы повышения квалификации, но, на наш взгляд, этого недостаточно. – Прим. Нуридин*);
- отсутствует или недостаточное обеспечение клиническими протоколами МЗ КР;
- отсутствуют навыки работы с Международной классификацией болезней 10;
- недостаточный объем финансирования приобретения лекарственных средств для учреждений;
- недостаточное материально-техническое обеспечение учреждений устройствами, лечебно-диагностическим оборудованием, материалами и инструментарием.

Выводы по оценке потенциала медицинских работников ВС КР:

Север: Большая часть участников тренинга имеет соответствующую квалификацию для документирования фактов насилия/пыток. Участники проявили большую заинтересованность и готовность к внедрению и работе с новой документацией (а именно – по Практическому руководству МЗ КР по документированию насилия, пыток и жестокого обращения). Необходимо сопровождение на первом этапе заполнения форм, дальнейшее тематическое обучение навыкам документирования и работе с клиническими протоколами.

Юг: Необходимо повторное обучение, детальное разъяснение и углубленный тренинг по навыкам документирования по Стамбульскому протоколу. Возможно, для большей эффективности обучения необходимо разделить участников и проводить обучение отдельно для фельдшеров (с упрощенной программой обучения навыкам выявления фактов насилия, пыток, документирования, без оценки соответствия и своевременным перенаправлением к врачам) и врачей (по углубленной программе). Имеется готовность к работе, но необходимо консультирование и сопровождение на первых этапах внедрения и заполнения новых форм.

Рекомендации:

- 1. Необходимо провести анализ имеющейся медицинской документации на соответствие требованиям национальным и международным стандартам проведения медицинского освидетельствования (ГШ ВС КР, МЗ КР).*
- 2. Следует изучить нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок оказания первой медико-санитарной помощи и профилактику заболеваний (ГШ ВС КР, МЗ КР).*
- 3. Существует острая необходимость оценить потребность, доступность и соблюдение медицинскими работниками норм современных клинических протоколов и руководств, утвержденных в системе здравоохранения КР (ГШ ВС КР, МЗ КР).*
- 4. Изучить доступ пациентов (военнослужащих) к гарантированной медицинской помощи, проблемы с ее предоставлением и взаимодействие с организациями здравоохранения (ГШ ВС КР, МЗ КР).*
- 5. Провести исследование доступа к лекарственным препаратам, относящимся к категории жизненно важных лекарственных средств (ГШ ВС КР, МЗ КР).*
- 6. Провести исследование, включающее определение нужд и потребностей врачей для эффективного документирования насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ГШ ВС КР, МЗ КР при поддержке партнерских организаций).*
- 7. Непрерывное совершенствование знаний и навыков медицинских работников ВС КР согласно стандартам Стамбульского протокола и Практического руководства МЗ КР по документированию фактов насилия/пыток и жестокого обращения (ГШ ВС КР, МЗ КР при поддержке партнерских организаций).*
- 8. Мониторинг эффективности проводимого обучения по выявлению и документированию фактов насилия и пыток, в том числе и мониторинг заполнения формы документирования случаев насилия и пыток/жестокого обращения; оценка качества заполненных медицинскими работниками форм; анализ проблем заполнения форм с разработкой предложений по усовершенствованию дальнейшей работы (ГШ ВС КР).*

5. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ В ВОИНСКИХ ЧАСТЯХ И ДИСЦИПЛИНА.

Сущность воинской дисциплины, обязанности военнослужащих по ее соблюдению, виды поощрений и дисциплинарных взысканий, права командиров по их применению, а также порядок подачи и рассмотрения предложений, заявлений и жалоб определяется Дисциплинарным уставом Вооруженных сил КР.

Воинская дисциплина – есть строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров.⁵⁷

Военнослужащим срочной военной службы в анкете был задан вопрос: «знаете ли вы требования общевоинских уставов?», на который из 524 военнослужащих 94,3% ответили, что «знают», а 5,7% дали ответ «нет».

Оценили свои знания общевоинских уставов по-разному, так, к примеру, 72 военнослужащих срочной военной службы указали, что знают уставы на «отлично», 363 на «хорошо» и 9 «плохо». На вопрос «делается ли что-нибудь в части не по Уставу?» из 514 военнослужащих срочной военной службы 71 ответил положительно.

Воинская дисциплина обязывает каждого военнослужащего:

- быть верным Военной присяге, строго соблюдать Конституцию и законы Кыргызской Республики, а также государства, на территории которого он проходит военную службу;
- выполнять свой воинский долг умело и мужественно, добросовестно изучать военное дело, беречь военное и государственное имущество;
- стойко переносить трудности военной службы, не щадить своей жизни для выполнения воинского долга;
- быть бдительным, строго хранить военную и государственную тайны;
- поддерживать определенные воинскими уставами правила взаимоотношений между военнослужащими, крепить войсковое товарищество;
- оказывать уважение командирам (начальникам) и друг другу, соблюдать правила воинского приветствия и воинской вежливости;
- с достоинством вести себя в общественных местах, не допускать самому и удерживать других от недостойных поступков и содействовать защите чести и достоинства граждан.

Так на вопрос, «нарушали ли вы воинскую дисциплину», из 510 ответивших положительный ответ дали 27, один уточнил, что «уснул». На вопрос, «к каким видам наказания был привлечен солдат», 77 военнослужащих срочной военной службы ответили, что были привлечены к дисциплинарному взысканию в виде «наряда вне очереди», один военнослужащий указал, что был подвергнут дисциплинарному аресту, 11 военнослужащих были подвергнуты к «стойке в одной позе», 6 военнослужащих – к «табуретке», 4 – к наказанию «слоник», 3 военнослужащих прошли наказание «стодневка» и по одному военнослужащему прошли наказание «телевизор» и «велосипед».

Необходимо отметить, что из всех перечисленных военнослужащими видов взысканий к дисциплинарному наказанию, т.е. законному, относятся «наряд вне очереди» и «дисциплинарный батальон (дисбат)», если на, то имелись законные основания. Остальные виды наказания не законны и являются жестоким обращением.

⁵⁷ Глава 1 Дисциплинарного устава ВС КР.

Из военнослужащих, которых отметили эти виды наказаний, 15 человек из частей ГШ ВС КР, 7 военнослужащих из НГ и по 2 человека из частей ГПС и МЧС. Военнослужащие ДОК ГСИН не отметили такие виды наказаний.



На вопрос, «отлучались ли вы самовольно из воинской части», положительно ответили 12 военнослужащих из 517 ответивших. На вопрос, «какова была причина самовольного оставления части», 8 из 12 военнослужащих уточнили, что этому способствовали неудовлетворительные условия прохождения службы и плохое отношение командования и сослуживцев, 4 отметили, что этому способствовали причины, не связанные с несением службы.



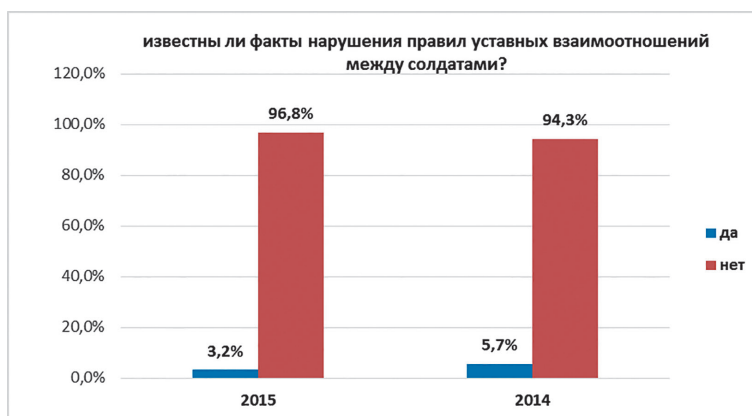
За состояние дисциплины в воинской части (подразделении) отвечают ее командир и заместители, которые должны постоянно поддерживать высокую воинскую дисциплину, требовать от подчиненных ее соблюдения, поощрять достойных, строго, но справедливо взыскивать с нерадивых.

Уважение личности, национального достоинства, забота о социальной и правовой защищенности военнослужащих – важнейшая обязанность командира. Командир, допустивший сокрытие нарушений воинской дисциплины, преступлений и происшествий, привлекается к ответственности.

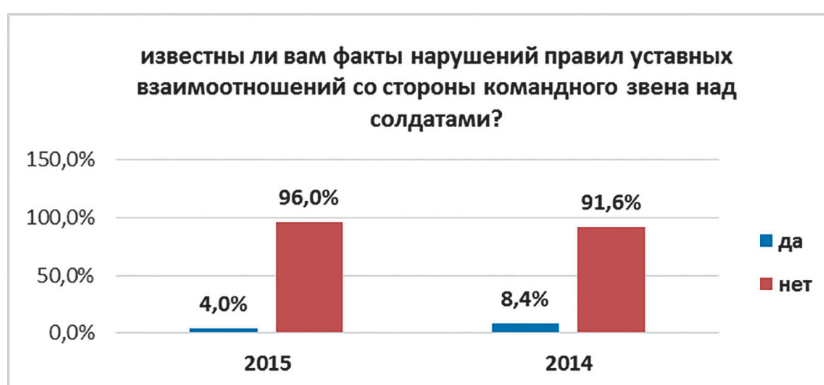
Командир должен быть близок к подчиненным, знать их нужды и запросы, добиваться их удовлетворения, не допускать грубости и унижения личного достоинства подчиненных, постоянно служить им образцом строгого соблюдения законов, воинских уставов и приказов, быть примером нравственной чистоты, честности, скромности и справедливости. Каждый военнослужащий должен быть уверен в охране его прав и законных интересов, чувствовать заботу командира о неприкосновенности его личности, уважении его чести и достоинства.

Деятельность командира по поддержанию воинской дисциплины оценивается не по количеству правонарушений в воинской части, а по точному соблюдению им законов и воинских уставов, полному использованию своей дисциплинарной власти и выполнению своих обязанностей в целях наведения порядка и своевременного предупреждения нарушений воинской дисциплины.⁵⁸

Так на вопрос, «известны ли вам факты нарушений правил уставных взаимоотношений между солдатами», из 524 военнослужащих 17 ответили положительно (3,2%). Для сравнения, в 2014 году по этому вопросу положительно ответили 5,7% военнослужащих.



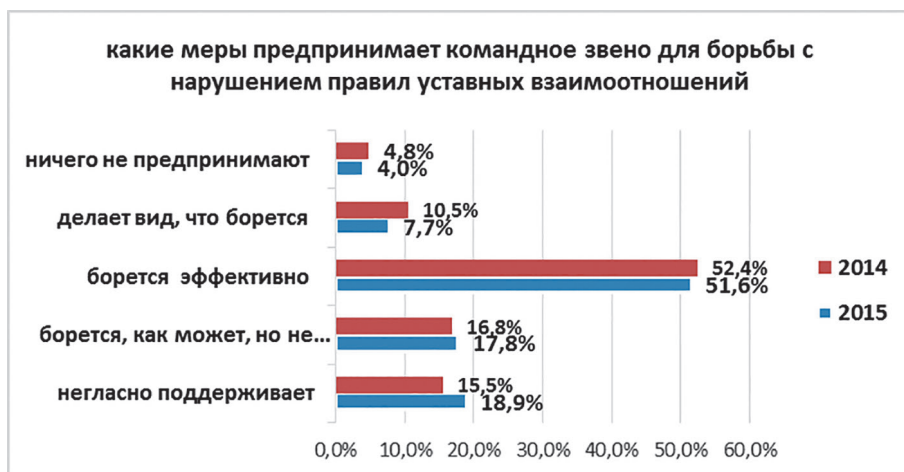
А на вопрос, «известны ли вам факты нарушений правил уставных взаимоотношений со стороны командного звена над военнослужащими срочной военной службы», из 522 военнослужащих 21 ответили «да» (4,0%). Для сравнения, в 2014 году положительный ответ дали 8,4% военнослужащих, охваченных мониторингом.



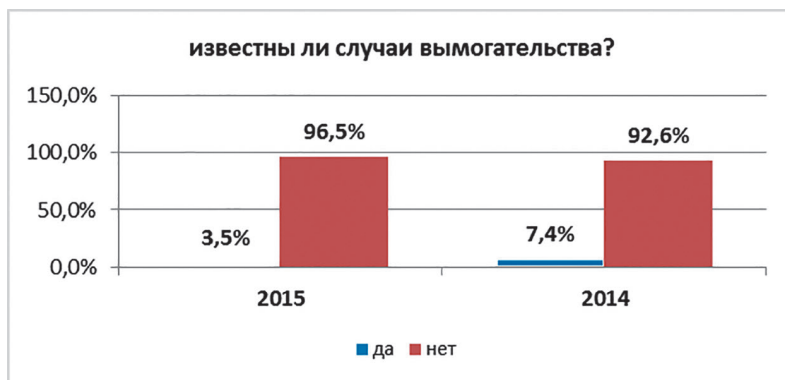
Соответственно, был задан вопрос, «какие меры принимает командное звено для борьбы с таким явлением», на который ответили 428 военнослужащих.

Насильственное изъятие, а также вымогательство продуктов питания, денег, посылок, баланса на мобильный телефон считается признаком существования в части насилия и жестокого обращения. На вопрос, «известны ли вам случаи вымогательства денег, продуктов, посылок, баланса на мобильные телефоны и др. на территории воинской части», из ответивших 517 военнослужащих 18 ответили «да» (3,4%). Для сравнения, в прошлом году положительный ответ на данный вопрос составил 7,4%. Например, военнослужащие части, расположенной в г. Балыкчы, отметили «единица и конфет, анча мынча учурларда болот». Военнослужащие Национальной гвардии, расположенной в городе Бишкеке, указали «ытнажрес» – если прочитать наоборот, получится «сержанты». Военнослужащий пограничной службы, расположенной в Чуйской области, отметил: «Это традиция».

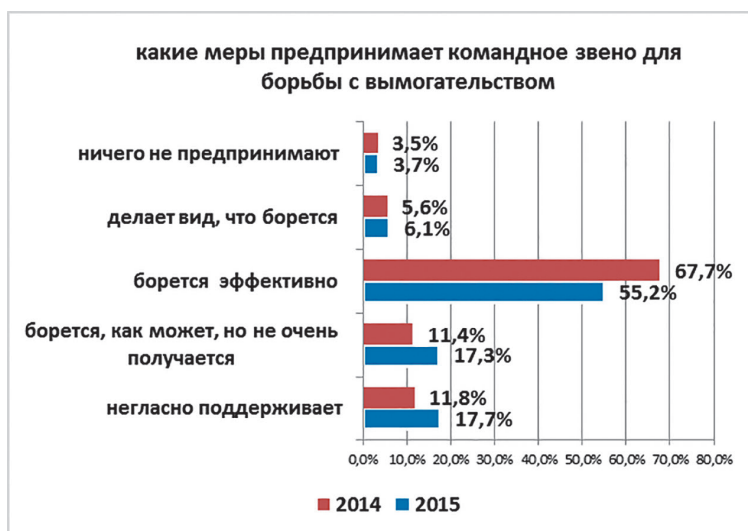
⁵⁸ Глава 1 Дисциплинарного устава ВС КР.



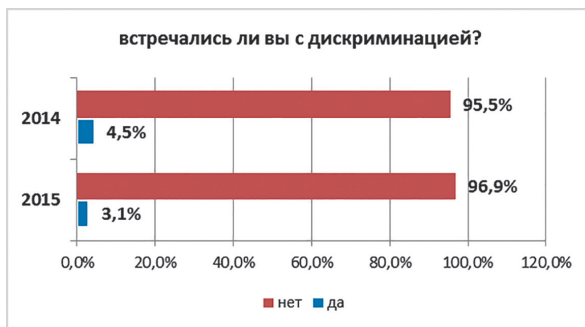
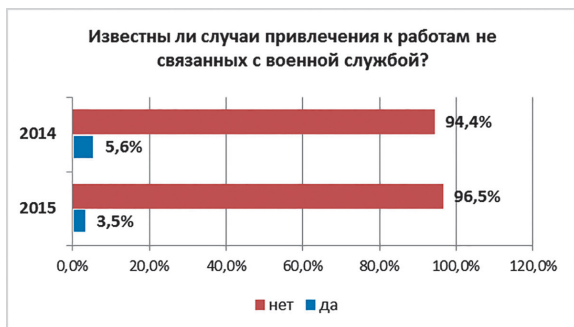
Мнение солдат о том, какие меры предпринимает командное звено части для борьбы с вымогательством, разделилось. Большинство военнослужащих считают, что «борется эффективно», 127 военнослужащих считают, что командование «негласно поддерживает» вымогательство, а также «делает вид, что борется» и «ничего не предпринимает».



Наблюдателями в прошлом отчете отмечались факты привлечения военнослужащих срочной военной службы к работам, не связанным с военной службой. В этом году вопрос касательно привлечения к работам, не связанным с военной службой, был также задан солдатам. На него из 514 человек положительно ответили 18 – 3,5% от общего количества ответивших военнослужащих. Для сравнения, по результатам мониторинга прошлого года на данный вопрос положительно ответили 5,6% военнослужащих.



Также на вопрос относительно дискриминации в воинской части – «встречались ли вы с оскорблениями или унижениями в ваш адрес во время несения военной службы в связи с национальностью, регионом, из которого приехали, религиозным или социальным происхождением?» – ответили положительно 16 военнослужащих.

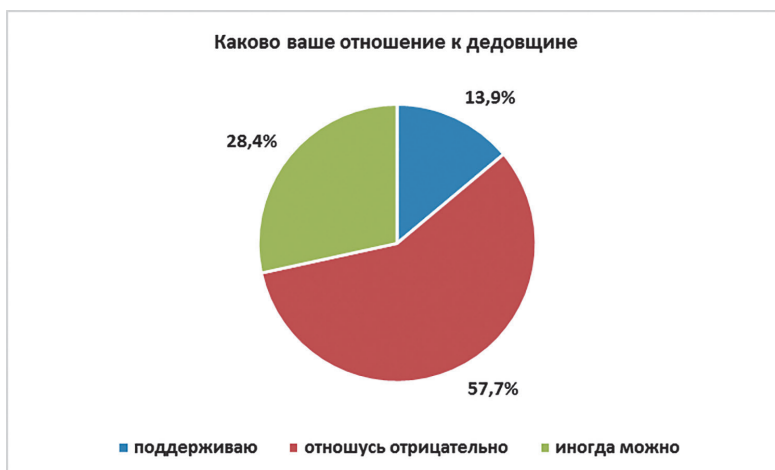


Например, один из военнослужащих части, расположенной в городе Балыкчы, отметил так: «Мындай нерсеге коп эле жолу кабылдым, кабылып келемин», другой военнослужащий части Национальной гвардии, расположенной в городе Оше, отметил разделение по региональному признаку.

О том, какие меры принимает, по мнению солдат, командное звено части для борьбы с дискриминацией, ответили следующим образом: из 418 ответивших 231 отметил «борется эффективно», 71 указал «борется, как может, но не получается», 81 – «негласно поддерживает», 36 считают, что командование «делает вид, что борется, и ничего не предпринимает».



Интересно отметить, что на вопрос, «каково ваше отношение к дедовщине», из ответивших 489 солдат 68 ответили, что поддерживают, 139 отметили «иногда можно» и 282 категорически против дедовщины.



Поддержка семьи и родственников является важной составной для солдата. Посещение родителей не только поднимает дух солдата, но и дисциплинирует других военнослужащих. Так, на вопрос, «посещали ли вас родные», из ответивших 482 военнослужащих 100 дали отрицательный ответ.

По результатам мониторинга прошлого года (за 2014 г.) из 1115 военнослужащих на вопрос, «нуждались ли вы в психологической помощи/поддержке», ответ «да» дали 100 человек (8,9%). По результатам мониторинга 2015 года из 437 военнослужащих положительный ответ дали 45 человек, что составляет 10,3%.

Должность психолога не везде введена в штатное расписание. На вопрос, «предусмотрена ли в штате должность психолога», из 22 командиров, охваченных мониторингом, положительно ответили 10, остальные указали «нет», о том, что потребность введения психолога в штат воинской части имеется, отметили 6 командиров. Необходимо отметить, что с 2015 года в частях Вооруженных сил КР начали внедрять штатную единицу психолога, однако проблема на сегодня состоит еще и в кадровом вопросе.

Сравнительная таблица по 5 основным вопросам относительно негативных явлений в армии за 2014 и 2015 годы.

При планировании мониторинга воинских частей в 2015 году за основу был взят отчет по результатам мониторинга 2014 года. Выборка частей и подразделений была сделана на основе результатов прошлого мониторинга по 5 основным вопросам, касательно ответов солдат по фактам нарушения правил уставных взаимоотношений, вымогательства и незаконных видов наказаний и обрядов.

Наименование	Год мониторинга	Нарушение правил уставных взаимоотношений между солдатами	Нарушение правил уставных взаимоотношений со стороны командного звена	Вымогательство у солдат	Привлечение к работам, не связанным с военной службой	Наказания, не предусмотренные ДУ
ГПС Кара-Суу	2014	2	2	-	-	3
	2015	-	-	-	-	-
ГПС- Ош	2014	2	-	-	2	-
	2015	2	2	2	3	-
ГПС- Новопокровка	2014	-	-	2	3	-
	2015	2	2	1	1	-
ГПС Шамалдуу-Сай	2014	-	-	-	-	2
	2015	2	1	1	3	1
НГ Джалал-Абад	2014	2	4	1	1	7
	2015	-	1	-	-	-
НГ Ош	2014	3	4	-	1	21
	2015	1	-	1	2	1
НГ Бишкек (701)	2014	9	15	15	13	28
	2015	-	-	1	1	-
НГ Бишкек (702)	2014	3	23	5	3	2
	2015	-	1	1	-	2

НГ Баткен	2014	1	3	2	1	8
	2015	1	1	-	1	4
НГ Кызыл-Кия	2014	1	-	-	1	4
	2015	-	-	1	-	-
ГШ Кой-Таш	2014	7	10	10	1	3
	2015	2	9	5	4	6
ГШ Ош 36806	2014	7	7	7	5	9
	2015	1	-	-	1	-
ГШ Майлуу-Суу	2014	4	3	6	1	22
	2015	2	2	1	-	1
ГШ Ош 30629	2014	2	3	4	4	22
	2015	1	-	-	-	1
ГШ Бужум	2014	2	4	3	3	3
	2015	1	-	-	-	5
ГШ Балыкчы	2014	2	-	4	3	9
	2015	2	2	4	1	-
ДОК Бишкек	2014	2	1	4	4	3
	2015	-	-	-	-	-
ДОК - Молдова-новка	2014	1	2	2	1	5
	2015	-	-	-	-	-
МЧС – Таш-Ку-мыр	2014	-	-	-	-	1
	2015	-	-	-	-	2

6. МЕХАНИЗМЫ ЖАЛОБ, ОБРАЩЕНИЙ И ЗАЯВЛЕНИЙ.

Порядок жалоб, обращений и заявлений в Вооруженных силах КР регулируется Дисциплинарным уставом. Так, согласно ему, каждый военнослужащий имеет право подавать жалобу о незаконных в отношении него действиях командиров (начальников) или других военнослужащих, о нарушении установленных законами прав и преимуществ, а также о неудовлетворении его положенным довольствием.⁵⁹

Жалоба заявляется непосредственному начальнику того лица, действия которого обжалуются, а если заявляющий жалобу не знает, по чьей вине нарушены его права, то жалоба подается по команде.

Военнослужащий, подавший жалобу, имеет право:

- лично изложить доводы лицу, проверяющему жалобу;
- знакомиться с материалами проверки по жалобе;
- представлять дополнительные материалы или ходатайствовать об их истребовании
- командиром (начальником) или органом, рассматривающим жалобу;
- требовать возмещения ущерба в установленном законом порядке.

⁵⁹ Глава 5 Дисциплинарного Устава ВС КР.

Военнослужащий имеет право подавать жалобу лично или уполномочивать на это другое лицо. Подавать групповые жалобы запрещается. Военнослужащий, подавший жалобу, не освобождается от выполнения приказов и своих служебных обязанностей.

Запрещается препятствовать подаче жалобы военнослужащими и подвергать их за это наказанию, преследованию либо ущемлению по службе.

Командиры воинских частей и соединений обязаны не реже одного раза в квартал производить внутреннюю проверку состояния работы по рассмотрению и принятию решений по предложениям, заявлениям и жалобам, для чего назначается комиссия. О результатах проверки составляется акт.

Все предложения, заявления и жалобы в день их поступления заносятся в Книгу предложений, заявлений и жалоб, которая ведется и хранится в каждой воинской части.

В ходе мониторинга наблюдателями отмечается, что во всех частях и подразделениях имеется информационный стенд с наличием телефонов доверия, в основном это телефоны доверия ведомства, Военной прокуратуры, встречаются также телефоны Республиканского комитета солдатских матерей, с этого года стали добавлять телефон доверия Генерального штаба ВС КР.

Совершенно нигде не было телефонов Института Акыйкатчы (Омбудсмена) КР как главного правозащитного института КР и контактов Национального центра КР по предупреждению пыток не смотря на то, что представители этих двух национальных институтов имеют полномочия посещать воинские части в любое время суток, осуществлять проверки, вызывать руководство и беседовать с ним, представлять акты реагирования в органы прокуратуры и, самое важное, представлять ежегодный доклад о состоянии прав и свобод человека в Кыргызской Республики, в том числе в местах ограничения свободы.

На вопрос, «к кому может обратиться с жалобой военнослужащий», из ответивших 522 военнослужащих 430 указали «командиру», 68 – «военному прокурору» и 18 – «Акыйкатчы».



На вопрос, «знаете ли вы контакты Военной прокуратуры, Акыйкатчы, НЦПП⁶⁰» из 532 военнослужащих, охваченных мониторингом, положительно ответили 113. Однако, несмотря на то, что практически везде имеются телефоны доверия соответствующих ведомств, вопрос, с какого телефона могут позвонить военнослужащие срочной военной службы, если им срочно понадобится помощь, остается не решенным.

⁶⁰ Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Военнослужащие срочной военной службы не имеют право иметь и пользоваться мобильными телефонами во время прохождения службы. Командованием частей это объясняется как «воизбежание утечки информации, в частности секретного характера».

Поэтому раз в месяц, а также в случае необходимости командир разрешает воспользоваться его телефоном, чтобы военнослужащие могли связаться с родными. В продолжение того, чтобы узнать, насколько эффективны механизмы жалоб и обращений, военнослужащим был задан вопрос: «С какого телефона вы можете позвонить в случае необходимости?».



Командирам воинских частей и подразделений было задано несколько вопросов относительно механизмов подачи жалоб и обращений в частях, всего было опрошено 22 командира.

21 командир отметил, что в части имеется книга регистрации жалоб и заявлений, а 20 командиров указали, что также имеется ящик для жалоб, установленный Военной прокуратурой. За последние 12 месяцев в книге жалоб было зарегистрировано 96 жалоб и заявлений, из них 82 – в частях Генерального штаба ВС КР, 1 заявление в части Национальной гвардии и 13 – в частях Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН.

Из ответов командиров следует, что к ним можно обратиться письменно и устно, однако только 11 командиров отметили, что они регистрируют устные жалобы, 6 ответили, что нет.

7. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ К ДАННОМУ РАЗДЕЛУ.

Из результатов мониторинга можно сделать вывод, что армия Кыргызстана на сегодняшний день мононациональная. Новые инициативы по выборным процессам создали дополнительные трудности для командования частей и подразделений в обеспечении избирательных прав военнослужащих срочной военной службы. Качество военной формы не удовлетворительное, солдатам на весь период службы (12 месяцев) только один раз выдается форма, которая до конца службы изнашивается, и родителям приходится приобретать ее самостоятельно. Несмотря на то, что физическая культура и спорт являются неотъемлемой частью боевой подготовки, спортивная форма не входит в перечень вещевого довольствия, в большинстве случаев она приобретается самими военнослужащими и командирами. Некоторые части и подразделения не снабжены минимальными условиями, такими как вода, канализация и т. д.

Отдельного внимания требует вопрос медицинского обеспечения в воинских частях. Имеется необходимость в реформировании медицинской системы – сделать единое управление, единый подход, единый инструментарий для всех медицинских частей Вооруженных сил и других воинских формирований КР.

Тем не менее отмечается снижение фактов нарушений правил уставных взаимоотношений, вымогательства и других негативных проявлений: резкое сокращение в частях Национальной гвардии КР; значительное уменьшение в частях Генерального штаба Вооруженных Сил КР; не выявлено негативных явлений в частях ДОК ГСИН КР. Однако результаты мониторинга показывают, что негативные факты в некоторых частях и подразделениях все-таки имеют место быть и необходимо продолжить работу по профилактике и их недопущению.

Рекомендации:

1. Правительству Кыргызской Республики и органам местного самоуправления: обратить внимание на результаты мониторинга, обеспечить выделение средств из республиканского и местного бюджетов на ремонт банных зданий, приобретение качественного банного оборудования (душевые сетки, краники, отопительные котлы) и принадлежностей (тазики, ковши).
2. Органам местного самоуправления: оказать содействие в обеспечении водной частей и подразделений Пограничной службы и Национальной гвардии, в частности в отдаленных регионах.
3. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики: внести изменения в нормативно-правовые акты в части голосования военнослужащими при наличии военного билета с указанием регистрации биометрических данных.
4. Правительству Кыргызской Республики: обратить внимание на изложенные доводы и рекомендации относительно части, расположенной в городе Майлуу-Суу Джалал-Абадской области.
5. Правительству Кыргызской Республики и Министерству финансов Кыргызской Республики: пересмотреть бюджет Вооруженных сил Кыргызской Республики и других воинских формирований Кыргызской Республики в сторону увеличения по части питания военнослужащих срочной военной службы.
6. Министерству культуры Кыргызской Республики, органам местного самоуправления: рассмотреть вопрос о проведении мероприятий, посвященных Году истории и культуры, и о приглашении на них военнослужащих срочной военной службы.
7. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики: усилить контроль над соблюдением законодательства в части оказания бесплатной медицинской помощи военнослужащим.
8. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики совместно с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и Государственным комитетом по делам обороны Кыргызской Республики: разработать и принять комплексный план по реформированию медицинской системы Вооруженных сил.
9. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики совместно с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и Государственным комитетом по делам обороны Кыргызской Республики: внедрить Стамбульский протокол.

10. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики: проводить семинары для врачей по повышению квалификации.
11. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики, Министерству здравоохранения Кыргызской Республики и Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики: принять во внимание предложения экспертов Е.Халитовой и Н.Нуракова по усилению потенциала работников медицинских служб Вооруженных сил КР по вопросам борьбы с травматизмом, пытками и неуставными взаимоотношениями среди военнослужащих срочной службы.
12. Правительству Кыргызской Республики, Министерству финансов Кыргызской Республики: обеспечить финансирование мер по реформированию медицинской системы в Вооруженных силах Кыргызской Республики и других воинских формированиях Кыргызской Республики.
13. Главнокомандующему Кыргызской Республики, Совету обороны Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики, Жогорку Кенешу Кыргызской Республики: обеспечить реализацию Программы Генерального штаба Вооруженных Сил КР «По предупреждению смерти и травматизации среди личного состава Вооруженных сил Кыргызской Республики, а также по обеспечению безопасных условий военной службы» (в приложении).
14. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям совместно с Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики, Национальным центром Кыргызской Республики по предупреждению пыток, правозащитными организациями: проводить совместный мониторинг соблюдения прав военнослужащих при прохождении срочной военной службы.
15. Военной прокуратуре Кыргызской Республики: усилить работу по превенции (предупреждению) негативных явлений в армии и защите военнослужащих срочной военной службы.
16. Главнокомандующему Кыргызской Республики, Совету обороны Кыргызской Республики: создать общественный совет при Генеральном штабе Вооруженных Сил Кыргызской Республики.
17. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и другим воинским формированиям Кыргызской Республики: включить в информационный стенд контактные данные Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики, Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток.
18. Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики, Национальному центру Кыргызской Республики по предупреждению пыток в свою очередь необходимо направить письмо со всеми контактами региональных представительств и экспертов на местах Генеральному штабу Вооруженных Сил КР и другим воинским формированиям КР.
19. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики: внести изменения в Закон КР «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы и приравненных к ним лиц» о выплате страховой суммы родным военнослужащим, даже если смерть застрахованного лица наступила вследствие самоубийства.
20. Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики: принять распоряжение о проведении всестороннего и эффективного расследования каждого случая смерти военнослужащего.

ОБЗОР ПРАКТИКИ ОФ «КЫЛЫМ ШАМЫ» ПО ОКАЗАНИЮ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ И ВЫВОДЫ

Данный раздел отчета представляет собой краткий обзор и выводы ОФ «Кылым шамы» по практике оказания правовой помощи родственникам военнослужащих, которые по определенным причинам умерли в период прохождения военной службы (учебы).

В производстве «Кылым шамы» находится 7 заявлений от родителей умерших военнослужащих, из них 2 были приняты в 2012 году, 2 – в 2014 году и 3 – в 2015 году. Из 7 умерших ребят 1 – курсант военного лица и 6 – военнослужащие срочной военной службы. Из 6 солдат двое находились на службе в подразделениях Государственной пограничной службы КР, двое проходили службу в частях Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН КР и двое – в части Генерального штаба ВС КР.

Согласно выводам следственных органов: в отношении курсанта военного лица было применено физическое насилие (избиение), по 6 военнослужащим срочной военной службы – в отношении одного военнослужащего было также применено физическое насилие (избиение), трое военнослужащих совершили акт самоповешения и двое военнослужащих совершили самострел. Таким образом, из 7 дел только по 2-м были лица, привлеченные к ответственности, остальные (5 солдат) были признаны как лица, совершившие самоубийство.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики⁶¹ жизнь и здоровье военнослужащих и приравненных к ним лиц в обязательном государственном страховании лиц подлежат обязательному государственному страхованию со дня начала и до окончания действительной военной службы, а также учебных и специальных сборов.

Страховыми случаями при осуществлении обязательного государственного страхования признаются:

- гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения военной службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранение, травма, контузия) или заболевания, полученного в период прохождения военной службы, военных сборов;
- установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранение, травма, контузия) или заболевания, полученного в период прохождения военной службы и военных сборов;
- получение застрахованным лицом в период прохождения военной службы, военных сборов тяжелого или легкого увечья (ранение, травма, контузия);
- досрочное увольнение военнослужащего с военной службы и лица, призванного на военные сборы, признанных военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе, вследствие увечья (ранение, травма, контузия) или заболевания, полученного в период прохождения военной службы и военных сборов.

⁶¹ Закон КР «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военно-обязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц».

Однако, согласно закону, страховщик может быть освобожден от выплаты страховой суммы по обязательному государственному страхованию, если страховой случай:

- наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в установленном законодательством порядке общественно опасным;
- находится в установленном законодательством порядке в прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;
- является в порядке, установленном законодательством, результатом **умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или самоубийства застрахованного лица.**

Умышленное причинение застрахованным лицом вреда своему здоровью или самоубийства является основанием для отказа в возбуждении уголовного дела, а значит, в отказе во всестороннем и эффективном разбирательстве в причинах смерти солдата.

Такой подход государства не даст положительных изменений в предупреждении и профилактике травматизма и гибели военнослужащих, курс на которое сегодня взял Генеральный штаб Вооруженных Сил КР, т. к. именно всестороннее расследование причины смерти, пусть даже если это версия самоубийства, поможет выявить проблемы, по которым солдат совершает в армии самоубийство. Сегодня же государство с отказом в возбуждении уголовного дела, дающего право на всестороннее и эффективное расследование, упускает возможность выявления причины суицидального поведения солдата и тщательного анализа с тем, чтобы командование в других случаях могло вовремя отреагировать.

Как правило, при версии самоубийства солдатом родители, не дождавшись от государственных органов достаточного обоснования такой версии, в поисках правды обращаются в другие организации, такие как Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) или к правозащитникам.

По мнению ОФ «Кылым шамы» – формулировка «самоубийство» на сегодняшний день является одной из «популярных», с которой родителям возвращают тела погибших солдат. Однако фонд «Кылым шамы» все-таки призывает государство обратить внимание на следующие выводы.

Все случаи смерти солдат в армии можно разделить на три группы:

Первая группа – действительно самоубийство. В этом случае при исследовании дела всегда появляется проверенная информация о том, что у солдата были незавершенные попытки самоубийства до того, как он был призван в армию. Также появляется информация о том, что призванный в армию юноша страдал расстройством психики. В этом случае, даже если были выявлены все негативные явления с подтверждающимися документами, возникает вопрос: каким образом он попал в армию? Т.е. появляется ответственность призывной комиссии.

Вторая группа – это доведение до самоубийства. И здесь важно именно всестороннее расследование, и не путать «самоубийство» и «доведение до самоубийства», т.к. в обоих случаях солдат накладывает на себя руки сам. Разница в том, что в первом случае он действительно делает это сознательно или по психологическим отклонениям, во втором же – его принуждают это сделать, и он не видит другого выхода. Однако доведение до самоубийства не происходит в один день, и этот вопрос важно расследовать, т.к. «доведение» – это продолжительная травмирующая ситуация, например, систематические избиения и вымогательства денег, при которых человек отчаивается и не видит выхода из ситуации.

Третья группа – это смерть, имеющая признаки насилия. Например, смерть наступает вследствие избиения и/или жестокого обращения. В этом случае важно установить причины следов насилия, сроки нанесения, их тяжесть и т. д. По-иному, фактически человека забивают на смерть, или же человек, применяющий насилие, просто-напросто не рассчитал удар.

Во всех случаях смерти государство несет ответственность просто потому, что срочная военная служба – это обязательный вид службы, а не добровольный. Сегодня при призыве военные комиссариаты берут заявления о добровольном поступлении на срочную военную службу. Здесь хотелось бы отметить, что в законодательстве нет такого понятия как «добровольная срочная военная служба» и нет законодательного регулирования такого вида службы. Поэтому снимать с себя ответственность за жизнь и здоровье солдата только из-за того, что он пошел служить по собственному желанию нельзя, т.к. нет разрешения на добровольный отказ от службы или добровольное оставление службы.

Как уже было отмечено выше, сегодня Генеральный штаб Вооруженных Сил КР поставил как одну из основных задач искоренение гибели военнослужащих в мирное время. И государственным органам, в том числе надзорным органам, необходимо помочь вооруженным силам справиться с этой задачей. А это значит, не пытаться все завуалировать «самоубиством», а провести тщательное расследование и помочь выявить причины этого явления.

Государство же в свою очередь не должно снимать с себя ответственности за компенсацию смерти солдата. Возможно, в этом вопросе стоит перенять опыт Российской Федерации, где глава государства утвердил изменения в статью 10 Закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих», в соответствии с которым страховая выплата родным указанных категорий граждан будет осуществляться в любом случае, даже если смерть застрахованного лица наступила вследствие самоубийства. Этому шагу поспособствовала ситуация, аналогичная нашей.

Краткий обзор практики:

Данный раздел отчета выражает мнение ОФ «Кылым шамы», которое не совпадает с мнением и позицией Военной прокуратуры и военных судов Кыргызской Республики. ОФ «Кылым шамы» считает, что вопросы, поднимаемые в данном разделе, связаны с основными свободами и правами человека, и государство должно неуклонно следовать требованиям как внутреннего, так и международного права.

Абдыразак уулу Нурдоолот – 30 ноября 1995 года рождения. Скончался 16 января 2012 г. (16 лет).

23 декабря 2011 года в Центр по защите прав человека «Кылым шамы» обратилась с заявлением мать курсанта военного лица имени Дайыра Асанова Болтканова Нурзат Шариповна с просьбой оказать правовую защиту. Согласно заявлению матери, ее сын, Абдыразак уулу Нурдоолот, учился в военном лицее им. Д.Асанова. 3–4 октября 2011 года в связи с заболеванием он не посещал занятия. 5 октября 2011 года, когда он пришел на занятия, командир взвода Чынгызов Максат завел его в каптерку и избил. С целью сокрытия факта избиения М. Чынгызов запер его в каптерке на продолжительное время. Родители Нурдоолота узнали о состоянии сына только 8 ноября, и 9 ноября 2011 года его госпитализировали в связи с ухудшением здоровья.

По заявлению родителей в правоохранительные органы Военной прокуратурой по факту избиения курсанта было возбуждено уголовное дело по статье «Превышение должностных полномочий». По мнению следствия, факт применения насилия в отношении курсанта был доказан.

Но приговором от 18.07.2012 года Военного суда Бишкекского гарнизона, а в последствии приговором от 01.10.2013 года Военного суда Кыргызской Республики М.Чынгызов оправдан за недоказанностью вины.

19.11.2013 года Верховный суд КР отменил приговор Военного суда Бишкекского гарнизона, и приговор Военного суда Кыргызской Республики и дело были направлены в Военный суд Бишкекского гарнизона для дальнейшего рассмотрения, по существу.

Приговором от 12 марта 2014 года Военного суда Бишкекского гарнизона Чынгызов Максат признан виновным, но освобожден от наказания в связи с утратой им общественной опасности. Своим решением от 11.06.2014 года Военный суд Кыргызской Республики оставил решение Военного суда Бишкекского гарнизона в силе.

Решением от 01.10.2014 Верховный суд КР отменил решения судов 1-й и 2-й инстанции и направил дело на новое рассмотрение в Ленинский районный суд.

В данное время дело находится на стадии рассмотрения в Ленинском районном суде города Бишкека.

Выводы по данному делу:

- 1. В ходе расследование не были изучены все обстоятельства дела, не была дана правовая оценка действиям/бездействию руководства военного лица имени Д. Асанова. Т.е. к уголовной ответственности привлечено только лицо, которое избивало Нурдоолота, руководство лица не было привлечено к ответственности за факт нахождения Нурдоолота в каптерке более месяца. Стороны, которые допустили халатное отношение, укрывали преступление, не были привлечены к ответственности.*
- 2. Жалоба потерпевших об отстранении обвиняемого от занимаемой должности оставлена без удовлетворения, что отрицательно повлияло на расследование и рассмотрение дела объективно, всесторонне и беспристрастно.*
- 3. По утверждению родителей, после избиения состояние здоровья Нурдоолота резко ухудшилось и привело к смерти.*
- 4. Несмотря на это, с момента совершения преступления, которое привело к смерти 16-летнего подростка, обвиняемый не получил законного и соразмерного наказания в рамках УК КР.*
- 5. Потерпевшая сторона не получила компенсацию за смерть сына, т.е. государство не гарантирует компенсацию за ущерб жизни и здоровью лицам, находящимс под его ответственностью.*

Нурлан уулу Чынгыз – 13 сентября 1992 года рождения. Скончался 5 октября 2012 г. в результате огнестрельного ранения.

11 декабря 2012 года в Центр по защите прав человека «Кылым шамы» обратилась с заявлением мать военнослужащего срочной службы погранзаставы имени Мансуза Ванахуна в/ч 2026 Кыдыралиева Динара Адамгалиевна с просьбой оказать правовую защиту. Согласно заявлению Кыдыралиевой, ее сын Нурланбек уулу Чынгыз скончался при несении службы 5 октября 2012 года в результате огнестрельного ранения из автомата «АК-74» в грудь. В составе пограничного наряда находились 3 человека. Военной прокуратурой было возбуждено уголовное дело по факту огнестрельного ранения по статье 363 УК КР. Результаты проведенной судебно-баллистической экспертизы вызывают сомнение у матери погибшего военнослужащего Кыдыралиевой Д.А.

Потерпевшая ходатайствовала о проведении комиссионной экспертизы с участием независимого эксперта К.Ж. Шадыбекова. Также независимый эксперт не согласился с заключением комиссионной экспертизы, выразил свое экспертное мнение о том, что по направлению канала раны, направлению автомата и длине руки нанесенная огнестрельная рана, вызвавшая смерть, не могла быть совершена Нурланбек уулу Чынгызом.

Вместе с этим независимый эксперт отметил, что на теле потерпевшего имеются:

1. кровоподтек в районе глаза, который мог образоваться незадолго до наступления смерти (в течение часа) от действия тупого твердого предмета;
2. ссадины на задней поверхности грудной клетки, левого бедра, коленного сустава, которые могли образоваться от действия тупых твердых предметов, полученные в течение суток.
3. все повреждения, обнаруженные на теле Нурланбек уулу Чынгыза, получены прижизненно.

Следствие не приняло во внимание следы повреждений, обнаруженных на теле Нурланбек уулу Чынгыза, рассматривая лишь одну версию – самострел.

Предъявлено обвинение в отношении Т. Шапкеева, Н. Тургунова и Алмазбек уулу Ж. постановлением от 16 апреля 2014 года Военного суда Бишкекского гарнизона, определением от 16 мая 2014 года Военного суда Кыргызской республики и постановлением от 2 июня 2014 года уголовное преследование в отношении Алмазбек уулу Ж. прекращено.

С октября 2012 года по стражей находится подсудимый Н. Тургунов (более трех лет).

За период судебной тяжбы ни одно ходатайство потерпевшей стороны, в том числе выражение недоверия в отношении секретаря, в отношении председательствующего и судьи, не было удовлетворено.

17 февраля 2016 года Военный суд Бишкекского гарнизона приговорил Тургунова Нурбека к 8 (восьми) годам лишения свободы. Приговор не был обжалован и 27 февраля 2016 года, осужденный Тургунов Н вышел на свободу. В данное время рассматривается вопрос выплаты компенсации со стороны государства потерпевшей стороне.

Выводы по данному делу:

1. *В ходе расследования не были изучены все аспекты дела, т. е. не было установлено, при каких обстоятельствах получен кровоподтек в районе глаза, который мог образоваться незадолго до наступления смерти (в течение часа) от действия тупого твердого предмета (рядом с погибшим в это время находились только те военнослужащие, которые вышли в наряд – Н. Тургунов и Алмазбек уулу Ж.).*
2. *Не были соблюдены следственные интересы, т. е. до приезда следственной группы, оружие, из которого произведен выстрел, было перемещено в другое место, в результате чего отпечатки невозможно было установить (отпечатки самого погибшего также отсутствуют).*
3. *В ходе расследования не была дана правовая оценка показаниям свидетельницы конфликта, которая свидетельствовала о факте избиения одного военнослужащего другими не далеко от ОПК «Ак-Жол».*
4. *Не была дана правовая оценка мнению независимого эксперта Шадыбекова о том, что «по направлению канала раны, направлению автомата и длине руки*

нанесенная огнестрельная рана, вызвавшая смерть, не могла быть совершена Нурланбек уулу Чынгызом».

5. Судебный процесс продолжался слишком долго, в результате подсудимый Тургунов Н находился под стражей более три года.

Сапар уулу Темирлан – 1994 года рождения. Скончался 10 января 2013 г. в результате огнестрельного ранения.

5 октября 2013 года в Центр по защите прав человека «Кылым шамы» обратилась с заявлением сестра военнослужащего срочной службы ДОК ГСИН колонии № 16 Курманалиева Аида Алымбековна с просьбой оказать правовую защиту. Согласно заявлению Курманалиевой, ее брат, Сапар уулу Темирлан, скончался при несении военной службы 10 января 2013 года в результате огнестрельного ранения из автомата «АК-74» в грудь.

14 января 2013 года брат погибшего обратился с заявлением о принятии мер по факту смерти Сапар уулу Темирлана.

19 февраля 2013 года Военная прокуратура Бишкекского гарнизона вынесла постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

Заключение проведенной судебно-медицинской комиссии показало, что смерть военнослужащего наступила в результате произведенного выстрела, вместе с тем отметила, что на теле погибшего, на нижней челюсти слева, имеется два кровоподтека, которые образовались в результате действия тупых твердых предметов.

Также, согласно заключению судебно-дактилоскопической экспертизы, не был исследован и установлен отпечаток на поверхности автомата АК-74, из которого был произведен выстрел.

Старший следователь Военной прокуратуры Бишкекского гарнизона Ж. К. при проведении расследования данного уголовного дела не выяснил, откуда и как появились кровоподтеки на теле погибшего, взяв за основу только факт самострела.

Потерпевшая сторона обжаловала постановление Военной прокуратуры Бишкекского гарнизона в Верховный суд Кыргызской Республики.

Постановлением от 23 июня 2014 года Верховный суд КР указал, что сотрудниками Военной прокуратуры проверено наличие неуставных отношений и ничего не выявлено.

Все внутренние механизмы в рамках национальных законодательств по установлению истинны по данному делу исчерпаны.

Причина появления кровоподтеков на теле погибшего осталось не выясненной, это дает основание полагать, что в отношении Сапар уулу Темирлана оказывалось физическое воздействие, которое привело к самоубийству.

Выводы по данному делу:

1. В ходе расследования не были изучены все обстоятельства дела, т. е. не было установлено обстоятельство получения двух кровоподтеков на нижней челюсти слева, которые образовались в результате действия тупых твердых предметов.
2. Не были соблюдены следственные интересы, т.е. не был установлен отпечаток на поверхности автомата АК - 74, из которого был произведен выстрел.
3. Потерпевшая сторона не получила компенсацию за смерть военнослужащего, т.е. государство не гарантирует компенсацию за ущерб жизни и здоровья лицам, находящимся под его ответственностью

Эркинбек уулу Эрлан – 1993 года рождения. Скончался 16 февраля 2013 г. в результате самоповешения.

5 ноября 2013 года в Центр по защите прав человека «Кылым шамы» обратилась с заявлением мать военнослужащего срочной службы в/ч № 97632 Канаталиева Кайыркуль Алишеровна с просьбой оказать правовую защиту. Согласно заявлению Канаталиевой, ее сын скончался 16 февраля 2013 года во время увольнения. В кармане у погибшего была обнаружена предсмертная записка, в которой было написано: «Я не смог сдержать клятву». Почерковедческая экспертиза установила, что письмо было написано заранее, под давлением. В ходе расследования обнаружен блокнот сына, где было описано, как издевались над ним сержанты-контрактники. Родителям не дали возможности сделать копию блокнота, а через несколько дней блокнот исчез из уголовного дела, а следователь А. Э. был уволен. За 15 дней до смерти Эрлан просил у родителей выслать ему 4000 сомов. А также Эрлан рассказал своей сестре о том, как его били бляхой от ремня. Пальцы на правой руке у него были сломаны, он не мог держать что-либо.

26 февраля 2013 года родители погибшего обратились с заявлением на имя Военного прокурора Кыргызской Республики с просьбой установить лиц, которые довели их сына до суицида, и привлечь их к ответственности в соответствии с законом КР.

Через четыре месяца постановлением от 12 июня 2013 года Военная прокуратура Бишкекского гарнизона отказал в возбуждении уголовного дела из-за отсутствия состава преступления.

Данное постановление было обжаловано в Верховный суд КР с просьбой отменить постановление Военной прокуратуры.

Постановлением Военного суда Бишкекского гарнизона КР от 08.04.2014 года, определением Военного суда Кыргызской Республики от 06.05.2014 года и постановлением Верховного суда Кыргызской Республики от 23 июня 2014 года постановление Военной прокуратуры Бишкекского гарнизона от 12 июня 2013 года оставлено в силе.

Все внутренние механизмы в рамках национальных законодательств по установлению истины по данному делу исчерпаны.

Выводы по данному делу:

- ✓ Не было проведено объективное, всестороннее и беспристрастное расследование по данному делу.
- ✓ Не дана правовая оценка заключению почерковедческой экспертизы.
- ✓ Не установлены обстоятельства утери блокнота погибшего, где подробно описаны издевательства и вымогательство со стороны сержантов-контрактников.
- ✓ Потерпевшая сторона не получила компенсацию за смерть военнослужащего, т.е. государство не гарантирует компенсацию за ущерб жизни и здоровья лицам, находящимся под его ответственностью.

Ногойбаев Кубанычбек Канатович – 1996 года рождения. Скончался 11 января 2015 г. в результате повешения.

26 января 2015 года в Центр по защите прав человека «Кылым шамы» обратилась с заявлением бабушка военнослужащего срочной службы в/ч № 2024 заставы Тоо-Моюн Нарынбаева Замира с просьбой оказать правовую защиту. Согласно заявлению Нарынбаевой, ее внук, Ногойбаев Кубаныч Канатович, скончался при несении военной службы 11 января 2015 года в результате самоповешения на территории погранзаставы.

Согласно заключению первой судебно-медицинской экспертизы, за № 06 от 16.02.2015 года, при исследовании трупа К.К. Ногойбаева были обнаружены следующие повреждения: замкнутая одиночная странгуляционная борозда, кровоизлияние на нижней кайме губ, царапина в области подбородка.

Непосредственной причиной смерти К.К. Ногойбаева является механическая асфиксия.

При судебно-химическом исследовании в крови К.К. Ногойбаева не обнаружены алкалоиды группы опия и не обнаружен этиловый спирт.

Согласно заключению судебно-медицинской экспертизы, за № 63 от 24.02.2015 года смерть К.К. Ногойбаева наступила в результате странгуляционной асфиксии. *Но на теле погибшего обнаружены телесные повреждения: ссадина на волосистой части головы, ссадина в подбородочной области, ссадина на тыльной поверхности левой кисти, ссадина в области нижней губы, ссадина на правом плече. СМЭ показывает, что указанные телесные повреждения могли образоваться от действия тупых твердых предметов с ограниченной контактирующей поверхностью.*

20 февраля 2015 года, не дождавшись заключения дополнительной СМЭ, военная прокуратура Ошского гарнизона сделала вывод: К.К. Ногойбаев повесился сам. И вынесла постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, несмотря на то, что в заключениях судебно-медицинских экспертиз четко указано, что вышеперечисленные травмы были получены Ногойбаевым при жизни.

01.04.2015 года Военной прокуратурой Ошского гарнизона было отменено постановление от 20.02.2015 года. Была назначена комиссионная экспертиза.

Согласно заключению, комиссионной судебной медицинской экспертизы за №363 от 14.09.2015 года, были обнаружены следующие телесные повреждения: *ссадина лобовой теменной области слева, ссадина теменной височной области слева, ссадина теменной области справа, ссадины правой теменной височной области. Три ссадины тыльной поверхности левой кисти, кровоизлияние в слизистую нижней губы, ссадины правого плеча. Эти телесные повреждения образовались от действия твердых предметов, установить вид которых не представляется возможным. Под тяжести такие телесные повреждения у живых лиц обычно расцениваются как нанесение легкого телесного вреда. По данным судебно-гистологического исследования, давность образования вышеуказанных телесных повреждений в пределах до двух часов до момента наступления смерти, и являются прижизненными, что исключает возможность их посмертного образования, а также при транспортировке на автомашине.*

Несмотря на такие выводы комиссионной СМЭ, Военная прокуратура Ошского гарнизона 13.10.2015 года вынесла постановление об отказе в возбуждении уголовного дела из-за отсутствия состава преступления. Обращение потерпевшей стороны с просьбой возбудить уголовное дело на основании заключения комиссионной СМЭ за № 363 от 14.09.2015 года Военной прокуратурой Ошского гарнизона не удовлетворено, по инициативе Военной прокуратуры Ошского гарнизона была назначена комиссионно-комплексная экспертиза.

Выводы по данному делу:

1. *Не было проведено объективное, всестороннее и беспристрастное расследование по данному делу.*
2. *Не дана правовая оценка заключению СМЭ за № 63 от 24.02.2015г. и заключению комиссионной СМЭ за № 363 от 14.09.2015 г.*

3. *В ходе расследования не были изучены все обстоятельства дела, т. е. не было установлено обстоятельство получения ссадин лобовой теменной области слева, теменной височной области слева, теменной области справа, ссадины правой теменной височной области. Три ссадины тыльной поверхности левой кисти, кровоизлияния в слизистую нижней губы, ссадины правого плеча.*
4. *Потерпевшая сторона не получила компенсацию за смерть военнослужащего, т.е. государство не гарантирует компенсацию за ущерб жизни и здоровья лицам, находящимся под его ответственностью.*

Сейтмуратов Шамбет Кайратбекович –1994 года рождения. Скончался 13 марта 2015 г. в результате избиения.

18 марта 2015 года в Центр по защите прав человека «Кылым шамы» обратился с заявлением отец военнослужащего срочной службы в/ч № 30295 Сейтмуратов Кайратбек с просьбой оказать правовую защиту. Согласно заявлению Сейтмуратова, его сын, **Сейтмуратов Шамбет Кайратбекович**, скончался при несении военной службы 18 марта 2015 года в результате избиения на территории в/ч 30295. 13 марта 2015 года из в/ч № 30295 примерно в 16.30 часов с отцом Шамбета связались и попросили срочно приехать, поскольку состояние Шамбета очень плохое. По дороге отец Шамбета постоянно поддерживал телефонную связь с частью, при подъезде к городу Ошу ему сообщили, что его сын, Сейтмуратов Шамбет, скончался. Родители погибшего просили о том, чтобы без них не проводилось вскрытие. Отец Шамбета приехал в часть примерно в 22.30 ночи. После приезда командование части встретило родителей Шамбета и дало объяснения, что военнослужащий (старослужащий) Усманов Нургазы побил Шамбета, вследствие чего Шамбет скончался. При этом вскрытие было проведено без участия родственников.

16 марта 2015 года военной прокуратурой Джалал-Абадского гарнизона было возбуждено уголовное дело по ст. 358 ч.2 п.1; ч.3 УК КР («Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности, в отношении нескольких лиц; повлекшие тяжкие последствия»).

Ходатайство потерпевшей стороны возбудить уголовное дело по статье 104 УК КР было полностью удовлетворено, предъявлено обвинение и дело было направлено в военный суд Ошского гарнизона.

Приговором суда Ошского военного гарнизона от 13 января 2016 года подсудимый признан виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 104 ч.4, 358 ч.2 п.1 и ч.3 УК КР, ему было определено наказание в виде 9 лет лишения свободы.

Карагулов Нурсултан Бакытбекович – 1997 года рождения. Скончался 5 июня 2015 г. в результате повешения.

18 августа 2015 года в Центр по защите прав человека «Кылым шамы» обратилась с заявлением мать военнослужащего срочной службы ДОК ГСИН при Правительстве КР Н.Т. Касмалиева с просьбой оказать правовую защиту. Согласно заявлению Касмалиевой, ее сын, Карагулов Нурсултан Бакытбекович, скончался при несении военной службы 5 июня 2015 года в результате самоповешения на территории поста №11 ИУ № 3. Тело сына привезли офицеры, командиры, которые его не знали и не видели, поэтому на наши вопросы не могли дать вразумительного ответа. В день похорон, односельчане, которые омывали тело, обнаружили синяки на теле.

Согласно заключению судебно-медицинской экспертизы, за № 14 от 14.07.2015 года причиной смерти Карагулова Нурсултана явилась механическая асфиксия. Каких-либо телесных повреждений при наружном и внутреннем исследовании трупа не обнаружено.

Но, согласно заключению судебно-медицинской экспертизы, за № 6 от 28.07.2015 года, причиной смерти Карагулова Нурсултана явилась механическая асфиксия. Но на теле обнаружены повреждения – кровоподтек на правой боковой поверхности туловища размером 16x14 см, который мог образоваться от действия тупого твердого предмета ограниченной контактирующей поверхности прижизненно, аналогичные повреждения у живых лиц могло расцениваться как нанесение легкого вреда здоровью.

31.07.2015 года Военной прокуратурой Бишкекского гарнизона было возбуждено уголовное дело по статье 102 ч.1 УК КР («Доведение до самоубийства путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения личного достоинства»).

Согласно заключению, судебно психолого-психиатрической экспертизы от 07.10.2015 года, установлено, что у Карагулова признаков душевного расстройства не обнаружено. Но психологический анализ выявил особенные черты незрелой личности, категоричность и полярность внешних оценок, повышенную ранимость и пр.

30.11.2015 года Военной прокуратурой Бишкекского гарнизона было вынесено постановление о прекращении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления.

Выводы по данному делу:

1. Не было проведено объективное, всестороннее и беспристрастное расследование по данному делу.
2. Не дана правовая оценка заключению СМЭ от 28.07.2015 года и не были установлены обстоятельства получения двух кровоподтеков размером 16x14 на правой боковой поверхности туловища.
3. Потерпевшая сторона не получила компенсацию за смерть военнослужащего, т.е. государство не гарантирует компенсацию за ущерб жизни и здоровья лицам, находящимся под его ответственностью.

КРАТКИЙ ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ШТАБА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ, ПРОФИЛАКТИКЕ ТРАВМАТИЗАЦИИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СУИЦИДАЛЬНЫХ ПРОИШЕСТВИЙ

Настоящий раздел отчета приводит краткую информацию о деятельности Генерального штаба Вооруженных Сил КР и предпринимаемых усилиях, направленных на укрепление воинской дисциплины, недопущение правонарушений и негативных явлений в Вооруженных силах, а также профилактику травматизма и гибели военнослужащих.

Управлением воспитательной работы Генерального штаба Вооруженных Сил КР проведена и далее совершенствуется работа по:

- совершенствованию нормативно-правовой базы по воспитательной работе;
- организации взаимодействия с органами по работе с личным составом;
- оптимизации совместных мероприятий по укреплению воинской дисциплины и недопущению правонарушений;
- совершенствованию культурно-досуговой и военно-воспитательной работы.

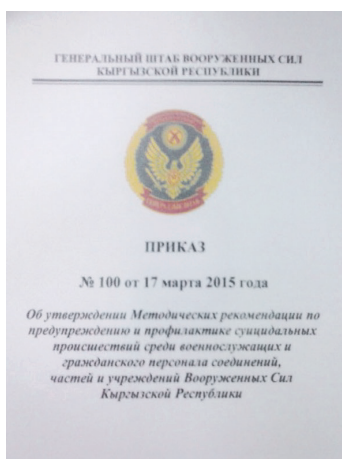
На сегодняшний день в целях предупреждения гибели военнослужащих в результате суицида и профилактики суицидальных происшествий среди военнослужащих и гражданского персонала соединений, частей и учреждений Вооруженных



сил КР разработаны «Методические рекомендации по предупреждению и профилактике суицидальных происшествий». Данный материал включает информацию об общей психологии и суицидологии. Также разработано «Руководство по психологической работе в Вооруженных Силах КР», которое определяет порядок организации и содержание психологической работы с военнослужащими.

В целях организации осуществления командирами соединений, частей и начальниками учреждений донесений о преступлениях и происшествиях и их единообразного учета была разработана «Инструкция о порядке осуществления донесений о преступлениях и происшествиях и их учета в органах управления». Дополнительно была разработана «Инструкция по организации и проведению общественно-государственной подготовки и информированию личного состава в соединениях, частях и учреждениях», которая определяет единую систему организации и проведения подготовки личного состава.

Отдельно стоит упомянуть Положение о женских советах и женских организациях в Вооруженных Силах КР, которое определяет работу данных советов и их вовлечение в воспитательную работу с военнослужащими.



В настоящий момент разработан проект документа «Наставления по организации воспитательной работы в Вооруженных Силах КР», целью которого является определение содержания, места и роли системы воспитания военнослужащих по поддержанию высокого уровня морально-психологического состояния и воинской дисциплины личного состава, повышению престижа военной службы и авторитета Вооруженных Сил КР.

Также имеется Инструкция по формированию и поддержанию этики межэтнических отношений в воинских коллективах. Настоящая инструкция определяет обязанности и действия органов военного управления и должностных лиц по сплочению воинских коллективов и поддержанию

в них межнациональных отношений и гарантированных Конституцией и законами КР прав и свобод человека и гражданина.

Дополнительно разработано Положение о комиссии Генерального штаба ВС КР по противодействию коррупции и утвержден план ее работы.



Во исполнение вышеуказанных нормативно-правовых актов и внутренних документов организуются и проводятся различные тематические мероприятия, которые включаются в календарный план. Так, к примеру, 10 апреля 2015 года была проведена научно-практическая конференция на тему «Роль и место женских советов по укреплению воинской дисциплины и организации воспитательной работы в войсковой части». Создана общественная приемная Генерального штаба ВС КР и упорядочена работа «телефона доверия».

Необходимо упомянуть о Соглашении о сотрудничестве между Генеральным штабом ВС КР и Кыргызским государственным университетом им. И.Арабаева об оказании

практической и методической помощи, о повышении квалификации военнослужащих и проведении совместных научно-исследовательских работ в сфере психологии на безвозмездной основе в целях оптимальных форм и методов психологической работы.

Дополнительно Генеральным штабом ВС КР осуществляется сотрудничество с национальными правозащитными институтами и неправительственными организациями, проводятся совместные мероприятия, направленные на соблюдение прав военнослужащих, недопущение гибели и травматизма военнослужащих.

Одними из значимых мероприятий Генерального штаба Вооруженных Сил Кыргызской Республики, проведенных в 2015 году, являются мероприятия, направленные на профилактическую работу по недопущению гибели и травматизма личного состава, созданию безопасных условий военной службы. Для их организации и проведения была создана Рабочая группа из представителей Генерального штаба ВС КР, Министерства образования и науки КР, Министерства здравоохранения КР, Военной прокуратуры КР, Республиканского комитета солдатских матерей, Республиканского комитета воинов Баткена, неправительственных организаций, а также привлекались командиры воинских частей и начальники учреждений ГШ ВС, ГКДО, ГПС, НГ КР, представители областных государственных администраций (губернаторы), органов местного самоуправления, неправительственных организаций на местах, религиозных объединений населенных пунктов, военной контрразведки ГКНБ КР, старшие врачи из областных и районных медицинских учреждений, директора школ, учителя допризывной подготовки молодежи, председатели родительских собраний (школ), работники военно-учетных столов, социальной защиты и образования областей и районов.

Мероприятия в виде круглых столов были проведены в Нарынской, Иссык-Кульской, Таласской, Джалал-Абадской, Ошской, Баткенской и Чуйской областях в период с 26 марта по 21 июля 2015 года.

Во время проведения мероприятий в указанных регионах республики установлено, что гибель (суицид) военнослужащих непосредственно связана с некачественным проведением призыва, отсутствием военно-патриотического воспитания в школах, низкой подготовленностью к военной службе и состоянием здоровья призывного контингента.

Также в ходе мероприятий имело место множество проблемных вопросов, а именно – отсутствие учебно-материальной базы для проведения занятий по допризывной подготовке молодежи, а также отсутствие желания работать в школах со стороны бывших военнослужащих в связи с низкой заработной платой учителей.



По результатам проведенных мероприятий Рабочей группой разработана Программа по решению проблемных вопросов, далее она получила название «Программа по предупреждению смерти и травматизации среди личного состава Вооруженных Сил Кыргызской Республики, а также по обеспечению безопасных условий военной службы». Основой программы являются выявленные проблемы на местах, пути их решения, ответственность государственных органов. В целом реализация настоящей программы послужит толчком для дальнейшей комплексной работы по недопущению гибели военнослужащих в мирное время и травматизации среди личного состава.



Описанная выше деятельность Генерального штаба Вооруженных Сил КР и Программа по предупреждению смерти и травматизации среди личного состава Вооруженных Сил Кыргызской Республики, а также по обеспечению безопасных условий военной службы являются мероприятиями по выполнению задач предусмотренной Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы, одной из стратегических целей которой является планомерное создание

нормативно- правовой и материально-технической базы для проведения военной реформы Кыргызской Республики, которая устранил существующие проблемы обороноспособности государства и боеспособности Вооруженных сил.

В рамках Национальной стратегии предусматривается в ближайшие 5 лет улучшение финансирования из республиканского бюджета, а также создание единого центра управления Вооруженными силами страны, на который будет возложено решение следующих задач:

1. профессионализации армии до необходимого уровня. В результате мы должны получить оптимальное сочетание комплектования войск военнослужащими по контракту и призыву;
2. укрепление сил территориальной обороны, в том числе на основе формирования эффективной системы мобилиционно-призывного резерва. Они должны стать на деле эффективным средством обеспечения военной безопасности страны, поскольку наиболее полно соответствуют принципам самообороны. Аналогичные меры необходимо принять в области гражданской защиты;
3. искоренение из армейской жизни фактов неуставных взаимоотношений, глумления и издевательств, стойко укоренившихся и ставших настоящей бедой воинских коллективов. В этих целях будет принят комплекс мер, предусматривающих на законодательном уровне ужесточение наказания виновных за эти позорные правонарушения, а также повышение мер по соблюдению прав военнослужащих. Необходимо обеспечить действенный гражданский контроль в армии;
4. повышение эффективности работы по решению социальных проблем военнослужащих и их семей, а также лиц, уволенных с военной службы. Прежде всего – жилищных проблем.

Генеральный штаб Вооруженных Сил КР надеется, что поставленные задачи и мероприятия найдут свое отражение в планах работы соответствующих государственных органов.

Программа по предупреждению смерти и травматизации среди личного состава Вооруженных сил Кыргызской Республики, а также по обеспечению безопасных условий военной службы на государственном языке.

БЕКТЕМИН

**Кыргыз Республикасынын Куралдуу
Күчтөрүнүн Генералдык штабынын башчысы**

полковник Ж.А.Капаров

**Кыргыз Республикасынын Куралдуу Күчтөрүнүн өздүк курамында өлүмдү жана жаракат алууларды болтурбоо,
аскер кызматынын коопсуз шарттарын түзүү боюнча алдын алуучу иштердин
ПРОГРАММАСЫ**

ПАСПОРТ

Программанын аталышы	Кыргыз Республикасынын Куралдуу Күчтөрүнүн өздүк курамында өлүмдү жана жаракат алууларды болтурбоо, аскер кызматынын коопсуз шарттарын түзүү боюнча алдын алуучу иштердин ПРОГРАММАСЫ
Иштеп чыгуу негизи	Кыргыз Республикасынын Куралдуу Күчтөрүнүн Генералдык штабынын 2015-жылга түзүлгөн негизги иш-чараларынын планы
Түзүүчү	Кыргыз Республикасынын Генералдык штабынын башчысынын 2015-жылдын 15-июлундагы № 304-буйругунун негизинде бекитилген топтун мүчөлөрү.
Программаны ишке ашыруу мөөнөт-төрү (этаптары)	2016-2017-жылдар (I-II-III этаптар)
Программанын максаты	<ol style="list-style-type: none"> 1. Күнүмдүк ишмердүүлүктүн жүрүшүндө, аскер кызматындагыларга багытталган коркунучтарды жана тобокелчиликти азайтууга жана жок кылууга багытталган, Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын талаптарын сактоо. 2. Аскер кызматчыларынын ден-соолугун жана өмүрүн сактоону камсыз кыла турган кызмат шарттарын түзүү. 3. Мамлекеттик бийликтин жергиликтүү органдары, мамлекеттик жана мамлекеттик эмес уюмдар менен биргеликте жаш өспүрүмдөрдү аскердик патриоттулукка тарбиялоо максатында иш-алып баруу.

<p>Программанын милдеттери</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Аскер кызматкерлеринин жашоо-турмушунда өлүмдү жана жаракат алууларды алдын алуучу иштердин си-стемасын түзүү жана камсыз кылуу. 2. Өздүк курамда өлүмдүн жана жаракат алуулардын алдын алуу боюнча биргелешкен иш-чараларын өткөрүү, аскер кызматынын коопсуз шарттарын түзүү үчүн Мамлекеттик кызыктар болгон органдардын иш-аракете-рин шайкеш келтирүү. 3. Аскер кызматынын коопсуз шарттарын түзүү боюнча негизги биргелешкен методикалык базаны түзүү. 4. Жаштардын аскерге чейинки даярдыгын жана аскердик-патриоттук тарбиясынын пайдубалын (негизин) өркүндөтүү. Аскерге чейинки контингенттин сапатын жогорулатуу. 5. Аскерлердин аскердик милдети, кызматы жана социалдык коргоо мыйзамдарынын алдын алуучу иштери-нин процессинин укуктук жөнгө салуусун өркүндөтүү. 6. Аскер кызматчыларынын өзүнүн өмүрүнө өзү кол салуусун алдын алуучу иш-чараларды каржылоо макса-тында, укуктук негиздерин иштеп чыгуу. 7. Маалымат чөйрөсүндө, коом жана жарандар арасында аскердик жашоо тууралуу позитивдик маалымат-тарды көбөйтүү максатында, массалык маалымат каражаттары менен кызматташтыкты кеңейтүү. 8. Өздүк курамда өлүмдү жана жаракат алууларды болтурбоо, аскер кызматынын коопсуз шарттарын түзүү боюнча алдын алуучу иштерди жүргүзүү боюнча адистердин даярдыгын жана квалификациясын көтөрүү. 9. Кыргыз Республикасынын Куралдуу Күчтөрүндө жана башка күч түзүмдөрүндө өлүмдүн алдын алуучу иштерине объективдүү баа бере турган, бирдиктүү максаттын индикаторлорун түзүү жана аскер кызматынын коопсуз шарттарын камсыз кылуу. 10. Аскер кызматчыларынын укуктарынын корголушу жана толук ишке ашырылышы анын ичинде социалдык абалын көтөрүү.
<p>Программаны ишке ашыруунун натыйжалуулугу жана эффек-тивдүүлүгү боюнча баалана турган индикаторлор.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Кыргыз Республикасынын Куралдуу Күчтөрүнүн аскерлер арасындагы кылмыштуулуктун жалпы деңгээли. 2. Кыргыз Республикасынын Куралдуу Күчтөрүндө жана башка күч түзүмдөрүндө өлүмдүн деңгээли, анын ичинде: <ul style="list-style-type: none"> - өзүнүн өмүрүнө өзү колун салуунун жана ага аракет кылуунун, анын ичинде өзүн өзү өлтүрүүгө жеткизүүнүн жана оорунун кесепетинен; - аскердик мыйзамдардын (устав) эрежелерин бузуунун натыйжасында; - аскердик кызматтагы коопсуз шарттарынын жоктугунан; - жол кырсыктарынын кесепетинен (өзүнүн же кызматтык автоунаалары менен). 3. Армияга чакырылуучу жарандардын ден-соолугунун ошондой эле, моралдык жана психикалык сапатынын жалпы деңгээли. 4. Чакыруу жана медициналык комиссияларынын иштөө шарттары.
<p>Күтүлө турган жыйынтыктар.</p>	<p>Программадагы көрсөтүлгөн көйгөйлүү маселелердин чечилишинде:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аскер кызматында өзүнүн өмүрүнө өзү колун салуусунун жана ага аракет кылуусунун томондошу; - армиянын абройун коомдун алдында көтөрүлүшү жана коомдун армияга болгон көз карашынын жакшы жакка өзгөрүшү; - жаш өспүрүмдөрдүн арасында армияга болгон аскердик патриоттук сезимдеринин ойгонушу; - аскер кызматчыларынын социалдык абалынын көтөрүлүшү; - мыйзамдардын көзөмөлдөнүшү жана аткарылышынын күчөтүлүсү; - аскерге чакырылуучулардын моралдык-психологиялык абалынын, ден-соолугунун, билиминин, дене-тар-биясынын жогорулашы.

ПРОГРАММАНЫН МАЗМУНУ:

Катар номери	Көйгөйлүү маселелер	Чечүү жолдору жана өткөрүлүүчү иш-чаралар	Жооптуу мекемелер
1.	Жаш өспүрүмдөрдүн армияга болгон терс көз карашы.	Өсүп келе жаткан муунду мекенчил сезимге (патриоттуулукка) тарбиялоо максатында бала-бакчаларда, мектептерде ар-кандай аскердик оюндарды уюштуруу жана камсыз кылуу.	1. КР Билим берүү жана илим министрлиги, КР КК ГШ менен биргеликте атайын окуу программасын иштеп чыгуу. 2. Жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органдары окуу программасынын аткарылышын каржылоо.
2.	Кыска мөөнөттүү аскер кызматына чакырылгандардын дене-тарбиясынын начарлыгы.	Улан кыздарды армияга жаш кезинен даярдоо максатында, жер-жерлерде, аскер бөлүктөрдө спорт залдарын куруу, мектептер арасында аскердик-спорттук оюндарды («Жениш», «Зарница», «Орленок») уюштуруу.	1. Жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органдары, Жаштар иштери боюнча мамлекеттик органдар, Спорт агенттиги, КИМК жана жалпы билим берүү мекемелери менен бирдикте иш алып баруусу. 2. Курулуш боюнча мамлекеттик агенттиги - жер-жерлерде спорт залдарын куруу. 3. Коомдук уюмдар.
3.	Жаш өспүрүмдөрдүн арасында армия тууралуу маалыматтардын аздыгы жана алардын армияга болгон түшүнүктөрүнүн төмөндүгү.	Мектептерде жана жалпы билим берүүчү мекемелерде, жаш балдарды патриоттуулукка үндөөчү аскердик сабактарды өткөрүү үчүн, китепканаларды керектүү китептер, дисктер жана башка окуу куралдары менен камсыз кылуу.	КР Билим берүү жана илим министрлиги Генералдык штаб, КИМК, ички-иштер, өзгөчө кырдаалдар министрликтери менен бирдикте – окуу программасын иштеп чыгуу.
4.	Мөөнөттүү аскер кызматчыларынын билим деңгээлинин төмөндүгүнүн көп кездешүүсү.	Жалпы билим берүү мекемелеринин окуучуларга толук эмес орто билим берүү жөнөкөйлүгүн көтөрүү.	1. КР Билим берүү жана илим министрлиги – билим деңгээлине, окуу процесстерине көзөмөлдү күчөтүү. 2. КР Билим берүү жана илим министрлиги ички иштер министрлиги, жергиликтүү өзүн өзү башкаруу бийликтери менен биргеликте иш алып баруу.
5.	Аскерге чейинки даярдоо сабактардын өтүлүш деңгээлинин төмөндүгү жана аскерге чейинки даярдык мугалимдеринин айлык акысынын эң төмөндүгү.	Мектептерде, мектеп директорунун аскердик патриоттук тарбиялоо боюнча орун басары кызматын киргизүү жана айлык акысын жогорулатуу.	КР Өкмөтү, КР билим берүү жана илим министрлиги, КР каржы министрлиги, КИМК менен биргеликте сунушун иштеп чыгуу.
6.	Аскерге чакырылуучулардын моралдык-психологиялык абалынын төмөндүгү.	Региондордогу мектептерде психолог адистиги штатын киргизүү жана аларга таптыктуу айлык акысын кароо.	КР билим берүү жана илим, каржы министрлиги менен бирдикте – атайын сунуштарды иштеп чыгуу.

7.	<p>Кыргыз Республикасынын Куралдуу Күчтөрүнүн катарына чакырууда, аскер кызматына жарактуу жарандардын арасында толук эмес орто билими жоктор кездешүүдө, ошондой эле, кээ бир учурларда анык аскердик кызматынан баш тартуу максатында (аракетинде) аскерге чакырылуучулар аскер комиссариаттарына толук эмес орто билими жоктугу тууралуу мектептен берилген справкаларды тапшырууда.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Толук эмес орто билими жоктугу тууралуу берилген маалыматтарды ар тараптуу тиешелүү мамлекеттик органдар тарабынан текшерүү. 2. Кыргыз Республикасынын административдик жоопкерчилик кодексинин 65-беренесине өзгөртүүлөрдү киргизүү. 3. Мектептин жетекчилигинин, жаш өспүрүмдөр инспекциясынын жана ата-энелердин биргелешип иштөөсүн жогорулатуу 	<ol style="list-style-type: none"> 1. КР Жогорку Кеңеши - Административдик Кодекстин 65-беренесине өзгөртүү жана толуктоолорду киргизүү; 2. КР Баш прокуратурасы – Милдеттүү толук эмес орто билим берүү тууралуу мыйзамдардын аткарылышын көзөмөлдөөнү күчөтүү. Билим алууга болгон балдардын укугу бузулган фактылар боюнча мыйзамдуу чара көрүү; 3. КР ички иштер министрлиги Жаш өспүрүмдөр инспекциясынын ишин көзөмөлдөөнү күчөтүү, мыйзам бузуу фактылары тууралуу маалыматтарды тиешелүү укук коргоо (сот, прокуратура) органдарына өткөрүп берүү; 4. КР КИМК – жергиликтүү аскер комиссариаттарынын, тиешелүү мамлекеттик жана жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органдары менен иш алып баруусун күчөтүү 5. КР Билим берүү жана илим министрлиги – Толук эмес орто билим албай калган жаш өспүрүмдөрдүн өздүгүн жана билим албай калган себебин аныктоо боюнча тиешелүү мамлекеттик жана өзүн-өзү башкаруу органдары менен биргелешип иш алып барууну күчөтүү. Жаш өспүрүмдөрдүн билими тууралуу тастыкталган маалымат берүү боюнча, билим берүү мекемелеринин жетекчилеринин жоопкерчилигин күчөтүү. 6. Жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органдары - Жаш өспүрүмдөрдүн билим алуу боюнча мыйзам бузуу фактыларына мыйзам чегинде чара көрүү.
----	---	--	--

8.	Копчулук жарандардын армияга болгон терс көз карашы. Армияда орун алган терс көрүнүштөрдүн кайра-кайра ММК аркылуу чагылдырылышына альтернативанын жоктугу	Жаштарды аскердик патриоттуулукка тарбиялоо, аскерге кызыгуусун күчөтүү жана кыргыз армиясынын аброюн көтөрүү.	<p>1. КР Өкмөтү – Өкмөттүн Токтомун, аскерге чакыруу башталаардан 1 айдан кем эмес мөөнөттө чыгаруу жана токтомого, өзүнчө пункт менен аскерге чакыруу процессин массалык маалымат каражаттары аркылуу чагылдырууну (аскерге жарактуулардын, ата-энелердин милдеттери жана жоопкерчиликтери, аскерге чакыруунун тартиби ж.б.), жергиликтүү (райондук, областтык, шаардык) массалык маалымат булактарына кыска видео роликтерди чагылдыруу милдетин киргизүү.</p> <p>КР КК ГШ - Куралдуу Күчтөрүнүн маалыматтык стратегиясын иштеп чыгуу.</p> <p>2. УТРК – армиядагы оң көрүнүштөрдү чагылдыруу үчүн апта сайын чыгуучу 30 минутадан кем эмес, атайын эфир убактысын бөлүп берүү (КР Президентинин аппараты, Коргоо Кенешин, Генералдык штаб);</p> <p>3. КР КК ГШ Маалыматтык камсыздоо башкармалыгы, Чек ара кызматы, КИМК, ДОК ГСИН, Улуттук гвардия, ГКНБ, МЧС (басма сөз, маалымат кызматтары), теле, радио, печаттык ММК - Армиядагы оң көрүнүштөр тууралуу макалаларды, маалыматтарды чагылдырып туруу .</p> <p>4. КР Аскер прокуратурасы, Күч түзүмдөрүнүн маалымат кызматтары - Аскер кызматчыларынын өзүнүн өмүрүнө өзү кол салган, же болбосо башка шарттарда каза болгон учурларын изилдеп, жыйынтыктары тууралуу маал-маалы менен комчулука альтернативдүү маалымат жеткирүү.</p> <p>5. Республикалык жоокерлердин энелери комитети тарабынан даярдалган «Армейский педагогический журнал» журналынын жер-жерлерге (мектептерге, жергиликтүү органдарга ж.б.) электрондук почта аркылуу жеткирүү жана Кыргыз почтасынын жазылуу барагына киргизүү.</p> <p>6. Эл аралык уюмдар - массалык маалымат каражаттарынын чыгымдарын каржылоо боюнча колдоо көрсөтүү.</p>
----	--	--	---

9.	Аскерге чакырылуучу жарандардын анык аскерге чакыруу маалында, башка областтарга, чет мамлекеттерге убактылуу кетип жатуусу.	Эл аралык кызматташтык боюнча жана Кыргыз Республикасынын Мыйзамдарынын иштешин күчөтүү жана көзөмөлдөө.	<p>1. КР КИМК-аскерге жарактуулардын тизмесин аныктоо жана аскер кызматын өтөөдөн баш тарткандардын тизмесин КР ИИМ өткөрүп берүү;</p> <p>2. КР Ички иштер министрлиги – тизмедегилерди издеп табуу, табылбаган аскер кызматынан баш тарткандарга кылмыш ишин козгоо жана издөө жарыялоо;</p> <p>3. Чек ара кызматы -өлкөдөн чыгып же өлкөгө кирип жатканда издөө жарыяланган аскерге чакырылуучу жарандарды КР ИИМге өткөрүп берүү;</p> <p>4. КР башкы прокуратурасы- мыйзамдардын аткарылышын көзөмөлдөө.</p> <p>5. КР тышкы иштер министрлиги- Консулдук мекемелери - өлкөдөн тышкары жүргөн анык аскерге чакырылуучу жарандардын тизмесин аныктоо жана ИИМге жана КИМК маалымат берүү;</p> <p>6. 1-2 аскердик комиссариатка байкоо жүргүзүү жана көйгөйлүү маселелер боюнча стратегиялык иш жүргүзүү.</p>
10.	Анык аскерге чакыруу учурунда аскер комиссиясынын жумушуна жарандык көзөмөлдү күчөтүү жана анын ачыктыгынын зарылдыгы.	Жарандарды мөөнөттүү аскердик кызматка чакыруу учурунда жергиликтүү бийлик менен макулдашып, коомдук уюмдардын өкүлдөрүн көз карандысыз байкоочу катары катыштыруу укугун берүү	<p>1. Жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органдарынын жана мамлекеттик администрациялардын аскерге чакыруу комиссиясы тууралуу токтомдоруна коомдук уюмдардын өкүлдөрүн көз карандысыз байкоочу катары чакыруу боюнча жоболорду киргизүү (Байкоочулардын укуктары жана милдеттери токтомдордо так аныкталышы керек). Аткаруучулар: мэрия, айыл өкмөтү, райондук администрациялар, аскер комиссариаттары, КИМК алдындагы коомдук байкоочу кеңеши.</p>
11.	Мектептерде аскердик-патриоттук иш чараларын өткөрүү үчүн транспорт жана күйүүчү-майлоочу каражаттарынын, уюштуруучуларга бөлүнбөстүгү.	1. Мектептерде аскердик-патриоттук иш чараларын өткөрүү үчүн транспорт жана күйүүчү-майлоочу каражаттарын уюштуруучуларга бөлүп берүү маселесин чечүү.	1. Жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органдары жана мамлекеттик администрациялары, жергиликтүү спорт комитеттери, аскер комиссариаттары, билим берүү башкармалыктары.

		<p>2. Аскер комиссариаттарынын кошумча муктаждыктарын чечүү максатында альтернативдик кызматынан жана алгачкы аскердик жыйындан өткөн жарандардан чогултулган акча каражатынын керектуу пайыз бөлүгүн аскер комиссариаттарына калтыруу.</p> <p>Альтернативдик кызмат жөнүндөгү Мыйзам долбооруна кошумча толуктоолорду киргизүү.</p>	<p>2. КР Өкмөтү, КИМК, Каржы министрлиги.</p>
12.	<p>Жергиликтүү айыл өкмөттөрүндөгү аскердик учеттук столдордун кызматчыларынын статусунун анык эместиги.</p>	<p>Жергиликтүү айыл өкмөттөрүндөгү аскердик учеттук столдордун кызматчыларынын статусун жөнгө салуучу укуктук ченемдик актыларын карап, талдоо.</p>	<p>1. КР КИМК, жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу мамлекеттик агенствосу.</p> <p>2. Мыйзамдарды карап чыгуу- КР КИМК жүктөлөт.</p>
13.	<p>Аскер бөлүктөрүндө өзүнүн өмүрүнө өзү кол салуу, күч колдонуу фактылары, Уставдык өз ара мамилелерди бузуу фактылары</p>	<p>1. Аскердик бөлүктөрдө өзүнүн өмүрүнө өзүнүн кол салуусун алдын алуу боюнча иш-чараларды өткөрүү (сержанттардын окуу борборлорунда кыска мөөнөттөгү даярдыктарды өткөрүү, кенже офицерлердин ролун жана жоопкерчилигин жогорулатуу).</p> <p>2. Аскер кызматкерлери менен дин кызматкерлеринин УКМК, ИИМ менен макулдашылган жолугушууларын уюштуруу.</p> <p>3. Жогорку окуу жайларында атайын аскер психологдорун даярдоо жана тажрыйбаны аскер бөлүктөрүндө өткөрүү.</p> <p>4. Баардык аскер бөлүктөрүндө жана башка күч түзүмдөрүндө аскер психологдорунун штатын ачуу, штатты кадрлар менен толуктоо жана аларга татыктуу айлык акы маселесин чечүү;</p>	<p>1. КР КК ГШ, аскер кызматы каралган күч түзүмдөрү, УКМК, ИИМ, Диний иштер боюнча мамлекеттик комиссия, ДУМК, Билим берүү жана илим министрлиги.</p> <p>2. КР Билим берүү жана илим министрлиги – жогорку окуу жайларында аскер психологдорун даярдоо.</p>
14.	<p>Запастагы аскер кызматчыларынын турак-жай маселелеринин чечилбей келиши.</p>	<p>Армиянын авторитетин көтөрүү, ошондой эле жаш балдардын армияга кызыгуусун арттыруу максатында календардык 20 жылдан ашык запастагы аскер кызматчыларынын турак-жай маселелеринин чечүү.</p>	<p>КР Өкмөтү, Жергиликтүү бийлик органдары</p>

15.	Жер-жерлердеги чек ара заставаларынын абалынын жана кызмат өтөө шарттарынын канаттандыраарлык эместиги.	Жер-жерлердеги чек ара заставаларынын абалын ондоо. Бул максатка тиешелүү каржаттарды бөлүп берүү.	КР Өкмөтү, Чек ара кызматы
16.	Аскер кызматкерлеринин социалдык абалынын начарлыгы.	1. Аскер кызматкерлеринин айлык акыларын жана күнүмдүк тамак-ашка (паек) каралган акча каражатын көтөрүү. 2. Аскер кызматчыларынын балдарын, бала бакчаларга жана мектептерге кезексиз камсыз алуу (жеңилдетүү түрүндө). 3. Батирлерди ижарага алуу боюнча, инфраструкцияда көрсөтүлгөн шарттарга өзгөртүүлөрдү киргизүү (КР КК ГШБ буйругу). 4. Көп жылдык улуттук турак-жай менен камсыз кылуу программасын иштеп чыгуу жана аны ишке ашыруу (турак жай алуу үчүн аскердик сертификат берүүсү программасына камтылсын). 5. Турак-жай куруу үчүн аскер кызматкерлерине жер бөлүп берүү. 6. Турак-жай куруу үчүн мамлекеттик узак мөөнөттөгү ссуда берүү программасын иштеп чыгуу.	КР Өкмөтү, Жогорку кеңеши, Коргоо кеңеши, Каржы министрлиги, Генералдык штаб, КИМК.
17.	Жаңы шайлоо Кодексине ылайык аскер кызматкерлеринин шайлоо укуктарынын бузулушу.	Шайлоого караштуу мыйзамдарга толуктоолорду жана өзгөртүүлөрдү киргизүү (аскердик билет, офицер, прапорщиктердин өздүк күбөлүгү менен шайлоого катышуу мүмкүнчүлүгүн киргизүү).	КР Жогорку Кеңеши, Борбордук тандоо комиссиясы, мамлекеттик каттоо кызматы, КК Генералдык штабы.
18.	Көтөрүлгөн кейгөйлүү маселелердин Генералдык штабдын дэңгээлине жеткирилбегендиги жана чечилбегендиги	КР КК Генералдык штабынын көз карандысыз коомдук байкоочу кеңешин түзүү маселесин кароо.	КР Өкмөтүнүн координациондук кеңеши, КК Генералдык штабы менен биргеликте сунушун иштеп чыгуу.
19.	Аскер бөлүктөрүндө жана кошуундарында өзүнүн өмүрүнө өзү кол салган жана башка терс көрүнүштөрдүн алдын алуу каражаттарынын житешсиздиги.	Казармалардагы жана башка жайлардагы аскердик коопсуздук шарттарын жакшыртуу максатында аудио-видео көзөмөл жабдыктарын орнотууну, ошол жабдыктардын иштөөсүн көзөмөлгө алуу үчүн чектүү гана аскер кызматчыларына кирүү мүмкүндүгүн камсыз кылуу.	КР КК Генералдык штабы, Аскер прокуратурасы жана башка күч түзүмдөрү (Кызыкташ эл аралык уюмдар) менен бирдикте атайын программа иштеп чыгуусу.

20.	Мөөнөттүү аскер кызматкерлеринин кызмат өтөө шарттарынын начарлыгы.	<p>1. Аскер кызматчыларынын тамак-ашына каралган акча каражатын жогорулатуу жана инфляцияга жараша жыл сайын өзгөртүүлөрдү киргизип туруу.</p> <p>2. Аймактын климаттык шарттарына жараша аскердик кийимдердин сапатын жакшыртуу (шартка жараша ыңгайлаштыруу).</p> <p>3. Аскер кызматчыларын спорттук кийимдер менен камсыз кылуу маселеси.</p> <p>4. Күч түзүмдөрүнүн кароол кызматы каралган жайларындагы мөөнөттүү аскер кызматкерлерине кошумча (түнкү паяк) тамакты карап чыгуу.</p>	КР Өкмөтү, Коргоо кеңеши, КК Генералдык штабы, каржы министрлиги, өкмөттүк эмес уюмдар менен бирдикте.
21.	Райондордун борборлорунда жайгашкан ооруканаларда керектүү адистердин жоктугу (психолог, психиатр, невропатолог ж.б.), ошондой эле УЗИ, Рентген аппараттарынын жетишпестиги же эскилиги жеткендиги.	<p>1. КР Өкмөттүн 771 токтомунун 2-главынын 17-пунктуна сөзсүз түрдө аскерге чакыруучулардын ички органдарын изилдөө боюнча толуктоо киргизүү (УЗИ).</p> <p>2. УЗИ адистерин даярдоо.</p> <p>3. Саламаттыкты сактоо министрлиги, Билим берүү жана илим министрлиги менен бирдикте кадрлар маселесин чечүү (өзгөчө алыс жайгашкан региондордо).</p> <p>4. Саламаттыкты сактоо министрлиги жана Каржы министрлиги менен бирдикте керектүү медициналык жабдыктар менен камсыздоо үчүн кошумча каражаттарды бөлүүнү карап чыгуу.</p>	<p>1. КР КК Генералдык штаб – токтомдун долборун иштеп чыгуу. Өкмөткө сунуш кылуу.</p> <p>2. Саламаттыкты сактоо министрлиги – жетишпеген медициналык адистер менен камсыздоо үчүн иш чараларды иштеп чыгуу (программа).</p> <p>3. Каржы министрлиги- жетишпеген медициналык адистер менен камсыздоо үчүн кошумча каражат булактарын бөлүү.</p>
22.	Баштапкы аскер каттодон өткөн 16 жаштан 18 жашка чейинки жарандардын, аныкталган ооруларын мамлекет тарабынан бекер дарылоо.	<p>1. Медициналык-санитардык жардам менен камсыздоо Мамлекеттик кепилдиктер программасына баштапкы аскер каттонун учурунда табылган оорусу бар жарандарды бекер дарылоо боюнча толуктоо киргизүү.</p> <p>2. КР КИМК, Саламаттыкты сактоо министрлиги менен бирдикте Кыргыз Республикасынын «Жалпы аскердик милдет» мыйзамынын 11 беренесин натыйжалуу аткаруу үчүн, баштапкы аскер каттонун учурунда табылган оорусу бар жарандарды боюнча нускама иштеп чыгуу.</p>	<p>1. КИМК, Саламаттыкты сактоо министрлиги менен бирдикте нускаманын долборун иштеп чыгуу жана бекитүү.</p> <p>2. Саламаттыкты сактоо министрлиги – өкмөттүн токмонун долборун иштеп чыгуу жана сунуш кылуу.</p> <p>3. КР Өкмөтү – өзүнүн токтомуна толуктоо киргизүү.</p>

		<p>3. Жылда чыгуучу баштапкы аскердик каттоо боюнча КР Өкмөттүнун токтомуна «Медициналык текшерүү жана даарылоо акысыз өткөрүлөт» -деп толуктоо киргизүү.</p>	<p>КР КИМК жана башка күч түзүмдөрү, КР Аскер прокуратурасы.</p>
<p>23.</p>	<p>Аскердик билет алуу максатында жарандардын оорусун жашырып, мөөнөттүү аскердик кызматка ден-соолугу начар жарандар келип, аскердик госпиталдарда бекер дарылануунун кесепетинен мамлекетке зыян келип жатуусу, ошондой эле жарандардын аскерге чакыруу убагындагы жана чакырылгандан кийинки кийим-кечеге, тамак-ашына, медициналык дарылоого жана башкаларга кеткен мамлекеттик чыгымдарды мыйзам түрүндө ата-энелерине төлөтүү маселеси.</p>	<p>Жооптуу адамдарды, маалыматтарды жана документтерди жасалмалоо боюнча КР Жаза кодексинин 315-статьясы боюнча жазага тартуу.</p>	<p>КР КИМК – аскер комиссариаттарына Жобонун нормасын жеткирүү, аткарууда, көзөмөлдүү күчөтүү</p> <p>2. Жергиликтүү өзүн өзу башкаруу органдары – мөөнөттүү аскерге чакыруу мыйзамынын негизинде.</p>
<p>24.</p>	<p>Аскерге чакырылуучулардын ден-соолугун сапаттуу текшерүү максатында, мыйзамда белгиленген бир күндө каралучу 50 чакырылуучунун санын, мыйзам чегинде азайтуу.</p>	<p>1. Куралдуу Күчтөрүндө Жумуш күнүнүн ичиндеги нормасын ырастоочу Медициналык күбөлөндүрүү боюнча Жобосунун аткарылышын көзөмөлдөөнү күчөтүү.</p> <p>2. Чакыруу пункттарында медициналык кызматкерлердин иштөө шарттарын жакшыртуу жана тийиштүү жабдыктар менен камсыз кылуу.</p> <p>3. Медициналык комиссиянын, убактысынан көбүрөөк иштегендиги үчүн төлөнө турган эмгек акысын карап чыгуу.</p>	<p>1. КР КИМК, Саламаттыкты сактоо министрлиги менен бирдикте нускаманын долборун иштеп чыгуу жана бекитүү.</p> <p>2. КР Саламаттыкты сактоо министрлиги – Өкмөттүн токмонун долборун иштеп чыгуу жана сунуш кылуу.</p>
<p>25.</p>	<p>Кээ бир райондордо аскерге чакырылуучуларды медициналык кароодон өткөрүү учурунда, райондук больницааларда флюорография аппаратынан өтүү үчүн аскерге чакырылуучулардын 49 (кырк тогуз) сомдон төлөп жатуусу. (КР Өкмөттүнун 2015-жылдын 20-ноябрындагы № 790 токтому менен чечилди)</p>	<p>1. Медициналык-санитардык жардам менен камсыздоо Мамлекеттик кепилдиктер программасына баштапкы аскер каттонун учурунда табылган оорусу бар жарандарды бекер дарылоо боюнча толуктоо киргизүү.</p>	<p>1. КР КИМК, Саламаттыкты сактоо министрлиги менен бирдикте нускаманын долборун иштеп чыгуу жана бекитүү.</p> <p>2. КР Саламаттыкты сактоо министрлиги – Өкмөттүн токмонун долборун иштеп чыгуу жана сунуш кылуу.</p>

		КИМК, Саламаттыкты сактоо министри-лиги менен бирдикте КР «Жалпы аскердик милдет» мыйзамынын 11 беренесин натыйжалуу аткаруу учун, баштапкы аскер каттонун учурунда табылган оорусу бар жарандарды дарылоо жана ден-соолугун чыңдоо боюнча нускама иштеп чыгуу. 2. Жылда чыгуучу баштапкы аскердик каттоо боюнча, КР Өкмөтүнүн токтомуна методиналык текшерүүнү жана дарылоону акысыз өткөрүлөт деп толуктоо киргизүү.	3. КР Өкмөт – өзүнүн токтомуна толуктоо киргизүү.
26.	Армияга чакырылуучулардын ден-соолугунун баянын жана башка маалыматтарды так аныктоо үчүн, эркек жараны төрөлгөндөн баштап, аларга жалпы электрондук базасын иштеп чыгуу маселеси (биометрикалык маалыматтар менен бирге).	Долбор иштеп чыгууга, тиешелүү мамлекеттик органдардан атайын жумушчу топ түзүү.	1. КР КИМК – программа иштеп чыгуу. 2. КР саламаттыкты сактоо министрлиги – жарандарга электрондук жана амбулаториялык карталарды киргизүү боюнча мамлекеттик программанын долбоорун иштеп чыгуу.
27.	Армиянын аброюн көтөрүү максатында, анык аскердик кызматты өтөп бүткөн мөөнөттүү аскер кызматкерлирине кесиптик орто окуу жайларына льготалык түрдө өтүү маселеси.	Укуктук – нормативдик актыларга өзгөртүүлөрдү киргизүү.	1. КР билим берүү жана илим министрлиги, КИМК менен биргеликте долбоор иштеп чыгуу (Токтом, мыйзам).

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

Настоящий раздел посвящен анализу социально-правовых проблем реализации прав и социальных гарантий военнослужащих Кыргызской Республики и членов их семей. Составителями обзора дается правовая оценка существующего состояния социального обеспечения военнослужащих и членов их семей. В работе детально рассматриваются проблемы правового регулирования денежного довольствия, санаторно-курортного обеспечения, а также прав в жилищной сфере, обеспечения школьным образованием членов семьи военнослужащих и другие.

Условия прохождения военной службы офицерами и военнослужащими контрактной службы.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах охватывает широкий диапазон прав, включая право на:

- вознаграждение, обеспечивающее, как минимум, всем трудящимся справедливую зарплату и равное вознаграждение, а также удовлетворительное существование для них самих и их семей; условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; одинаковые для всех возможности; отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени, а также отпуск (ст. 7);
- социальное обеспечение, включая социальное страхование (ст. 9);
- предоставление охраны и помощи семьям, уход за детьми и принятие специальных мер по защите детей и молодежи (ст. 10);
- достаточный жизненный уровень для работников и их семей, включая достаточное питание, одежду и жилище (ст. 11);
- наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (ст. 12);
- образование (ст. 13).

Государства – участники ОБСЕ также выразили свое стремление к созданию приемлемых условий труда и гарантий того, чтобы их граждане пользовались правом на труд. Особое значение в этой связи имеет Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, принятый ОБСЕ, который обязывает государства-участников гарантировать, чтобы личный состав Вооруженных сил, военизированных образований и служб безопасности имел возможность осуществлять права человека и основные свободы, включая экономические и социальные права. Согласно п. 32 Кодекса, государства-участники должны «обеспечивать, чтобы личный состав военных и военизированных сил и сил безопасности мог пользоваться правами человека и основными свободами и осуществлять их так, как они отражены в документах ОБСЕ и Международном праве, согласно соответствующим конституционным и правовым положениям и требованиям службы».

Так на вопрос, «каковы условия прохождения военной службы ваших подчиненных», 3 командира ответили «отлично», 17 оценили на «хорошо» и только 1 указал, что «плохо».

Самая низкая заработная плата была отмечена военнослужащими Министерства чрезвычайных ситуаций, более высокая, чем у военнослужащих других ведомств, оказалось у пограничников. На вопрос, «производится ли доплата за сверхурочную работу», 7 командиров отметили «да», 13 указали «нет». Те, кто отметил положительно, уточнили, что это либо деньгами, либо дополнительный отгул.

Размер продовольствия в денежном эквиваленте в месяц на одного военнослужащего составляет 1800 сомов (60 сомов в день на питание). О качестве военной формы также был задан вопрос, на что 6 командиров ответили, что их не устраивает качество формы, равно как и сроки ее носки.

Из 20 командиров только 14 отметили, что им предусмотрено обеспечение санаторно-курортным лечением. Военнослужащие Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН и Министерства чрезвычайных ситуаций, не получают путевки, несмотря на то что на них распространяется Закон «О статусе военнослужащих». Точно также вопрос обеспечения жильем не распространяется на военнослужащих Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН.

Часто военнослужащие направляются на службу в разные регионы, где на месте им приходится арендовать жилье. Выделяемая сумма часто не покрывает фактические расходы за аренду жилья (ответ 7 командиров). Кроме того, процесс аренды превращается в бюрократию, так как, чтобы получить возмещение, военнослужащий должен предоставить патент, страховой полис, договор на аренду и другие документы, которые домо-, квартировладельцы не всегда приобретают, так как это дополнительные расходы для них и налоги.

Согласно Закону КР «О статусе военнослужащих», детям военнослужащих по месту жительства их семей места в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях и государственных летних оздоровительных лагерях предоставляются в первоочередном порядке.⁶²

В ходе мониторинга со стороны нескольких командиров и военнослужащих контрактной службы была озвучена проблема, что их детей не принимают в местную школу или детский садик. В результате военнослужащий вынужден их отдавать в более отдаленные районы, куда в основном ездит частный транспорт, то есть такси, что вытекает в очередные расходы.

Согласно законодательству, военнослужащие и члены их семей имеют право на льготы по перевозкам на железнодорожном, воздушном, речном, морском и автомобильном транспорте. При этом военнослужащие срочной службы пользуются бесплатно всеми видами городского пассажирского транспорта (кроме такси) и автомобильного транспорта в сельской местности.⁶³ Однако данная норма не работает, так как большинство видов транспорта, особенно в сельской и горной местности, является частным.

Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатную медицинскую помощь, бесплатное обеспечение лекарствами, изделиями медицинского назначения в военно-медицинских учреждениях. При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности бесплатно.⁶⁴ Однако, как показали результаты мониторинга, военнослужащие могут пользоваться лишь военным медицинским учреждением. Другие учреждения здравоохранения требуют оплату.

⁶² Статья 14 Закона КР «О статусе военнослужащих».

⁶³ Статья 10 Закона КР «О статусе военнослужащих».

⁶⁴ Статья 13 Закона КР «О статусе военнослужащих».

Согласно Закону КР «О статусе военнослужащих»⁶⁵, членам семей военнослужащих, проходящих службу по контракту, в вопросах трудовых правоотношений и социального обеспечения устанавливаются следующие гарантии их прав:

- ежегодное предоставление женам (мужьям) военнослужащих (по их желанию) отпуска в период отпуска мужа (жены);
- выплата женам (мужьям) военнослужащих пособия в размере среднего месячного заработка при расторжении с ними трудового договора в связи с переводом мужа (жены) на службу в другую местность;
- включение в общий стаж работы, необходимый для назначения пенсий по возрасту, всего периода проживания вместе с мужем (женой) в местностях, где отсутствовала возможность трудоустройства по специальности, но не более 15 лет.

К сожалению, о последнем пункте не знают даже сами военнослужащие, так из ответов на вопрос, знают ли они о таком праве, только 1 командир ответил положительно.

Право на денежную компенсацию вместо продовольствия

Согласно статье 10 Закона КР «О статусе военнослужащих», от 1 июля 1992 года N 930-XII (далее – закон), военнослужащие (кроме военнослужащих срочной службы) получают за счет государства продовольствие. Установлено, что военнослужащие имеют право на денежную компенсацию вместо продовольствия. При изменении индекса стоимости жизни нормы денежной компенсации пересматриваются.

Следует отметить, что закон непосредственно не устанавливает нормы продовольственного пайка военнослужащих. Нормы установлены подзаконным актом: Постановлением Правительства КР от 17 октября 2002 года № 706 «О нормах продовольственного пайка военнослужащих Вооруженных сил Кыргызской Республики, других воинских формирований и государственных органов Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.05.2013 г.).

Согласно подзаконному акту, имеется несколько видов продовольственного пайка: норма № 1 – общевойсковой паек; норма № 2 – летный паек; норма № 3 – горный паек; норма № 4 – высокогорный паек; норма № 5 – высокогорный сухой паек; норма № 6 – общевойсковой сухой паек; норма № 7 – лечебный паек (для госпиталей); норма № 8 – «ночной паек» (для военнослужащих Государственной погранслужбы КР, несущих службу в ночное время в составе пограничных нарядов; норма № 9 – «паек» (для военнослужащих срочной службы Президентского полка Службы госохраны КР).

Согласно подзаконному акту, для каждого вида пайка установлен свой минимальный порог в калориях. Например, не менее 4008,0 ккал (для общевойскового пайка) или не менее 6321,5 ккал (для высокогорного сухого пайка). Соответственно, каждый паек содержит набор продуктов с указанием их веса, показателей калорийности, макроэлементов, микроэлементов, витаминов. Кроме того, учитывается коэффициент уварки, который является разным для каждого вида пайка.

Постановление должно приниматься Правительством КР на основе и во исполнение нормативного правового акта, имеющего более высокую юридическую силу, в данном случае Закона КР «О статусе военнослужащих».

⁶⁵ Статья 21 Закона КР «О статусе военнослужащих».

Статья 10 Закона КР «О статусе военнослужащих» не содержит норму, которая наделяет правительство КР полномочием устанавливать виды пайков, утверждать нормы пайков и порядок расчета этих норм, включая коэффициенты уварки.

Поэтому можно сделать вывод, что Постановление Правительства КР от 17 октября 2002 года № 706 противоречит статье 10 Закона «О статусе военнослужащих» и части 1 статьи 4 Закона от 20 июля 2009 года № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

Следующий момент, на который следует обратить внимание, это применение положения закона о том, что при изменении индекса стоимости жизни нормы денежной компенсации пересматриваются.

Закон «О статусе военнослужащих» не содержит юридического определения термина «индекс стоимости жизни». Поиск в базе национального закона⁶⁶, который дает определение и толкование этому термину, также не дал результата. Поэтому можно сказать, что юридического определения данного термина в настоящее время в законах КР не содержится.

Современный экономический словарь дает следующее толкование этому термину. «Индекс стоимости жизни» – индекс, характеризующий изменение цен на потребительские товары и тарифов на услуги применительно к фиксированному набору товаров и услуг, входящих в потребительский набор отдельных категорий населения (потребительскую корзину), отражает изменение рыночной стоимости основной части потребительских расходов, обусловленное ростом цен на товары и тарифов на услуги.⁶⁷

Закон КР «О статусе военнослужащих» не регулирует следующие важные вопросы (механизм применения этой нормы): кто уполномочен пересматривать нормы денежной компенсации при изменении индекса стоимости жизни (Правительство, Министерство обороны, государственный орган, в котором предусмотрена военная служба), каков порядок пересмотра (методика расчета, периодичность и т. д.).

Рекомендуется внести в статью 10 Закона КР «О статусе военнослужащих» дополнения, которые устранят отмеченные выше недостатки.

На практике по данному вопросу сложилась следующая ситуация. Согласно письму Военной прокуратуры в правительство КР № 988 от 14.05.2015 года:

- до 2002 года нормы денежной компенсации были установлены правительством КР в фиксированных размерах: 16 сомов и 26 сомов в сутки (для срочной службы);
- после установления нормы денежной компенсации в килокалориях (не менее 4008,0 в сутки в 2002 году) норма для военнослужащих Министерства обороны была установлена приказом министра № 34 от 01.03.2004 года в размере 34 сомов в сутки. В других госорганах (без издания соответствующих приказов) были установлены аналогичные размеры, которые действовали до 2009 года;
- в апреле 2009 года на основании информации Госагентства по антимонопольной политике и развитию конкуренции при Правительстве КР и изучения среднерыночных цен на рынках страны МЧС составил расчет, согласно которому фактическая стоимость продовольствия по норме общевоинского пайка

⁶⁶ ИПС «Токтом Юрист Лайт», ЦБДПИ Министерство юстиции КР: <http://cbd.minjust.gov.kg/ru-ru/npakr/search>.

⁶⁷ Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. Современный экономический словарь. — 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М. 479 с. 1999.

составила 103 сома в сутки. Однако в связи с недостаточностью выделенных бюджетных ассигнований приказом МЧС вместо 103 сомов была установлена норма 84 сома в сутки. Со стороны Министерства финансов по указанной норме ежемесячно открывается финансирование, и военнослужащие получают компенсацию по настоящее время;

- в Министерстве обороны на основании аналогичного расчета и приказа установлена норма 60 сомов в сутки (вместо 83 сомов);
- норма 60 сомов в сутки установлена также для военнослужащих: Госпогранслужбы, Национальной гвардии, Военной прокуратуры, Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН.

Военная прокуратура указанным выше письмом обратилось в правительство с предложением рассмотреть вопрос об определении единой нормы денежной компенсации вместо продовольственного пайка для всех военнослужащих.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в отношении военнослужащих Вооруженных сил, других воинских формирований, государственных органов Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба, отсутствует единая практика применения статьи 10 Закона КР «О статусе военнослужащих». Отсутствует единая методика расчета норм денежной компенсации с учетом среднерыночных цен местности. Действующие нормы не соответствуют фактической стоимости продуктов питания в той местности, где дислоцировано воинское формирование.

Необходимо отметить, что по состоянию на 12.02.2016 год стоимость продуктового набора, входящего в состав нормы № 1 (общевойсковой паек), составляет 160 сомов в сутки. В соответствии с протоколом согласительного совещания от 10.09.2015 года государственным органом по делам обороны КР вносились дополнения в нормы продовольственных пайков, но Министерством финансов КР был дан отказ в виду ограниченности денежных средств.⁶⁸

Прим. Тем не менее Министерство финансов КР своим сотрудникам ежемесячно выплачивало компенсации на питание. Сотрудники, работающие по срочным трудовым договорам, получали ежемесячно по 5000 сомов, а технический персонал – по 4000 сомов. Счетная палата считает выплаты сотрудникам Минфина компенсаций на питание незаконными. Такие выводы содержатся в отчете о результатах аудита деятельности ведомства за 2014 год.⁶⁹

Право на санаторно-курортное лечение.

Согласно статье 13 Закона «О статусе военнослужащих», от 1 июля 1992 года № 930-XII (далее – закон) военнослужащие и члены их семей (кроме членов семей военнослужащих срочной службы) имеют право на санаторно-курортное лечение. Лечение они могут получать в военных санаториях и домах отдыха, пансионатах и на туристических базах на льготных условиях.

В связи с неопределенностью формулировки этой нормы в законе возник вопрос: могут ли военнослужащие и члены их семей проходить лечение в гражданских санаторно-курортных учреждениях?

⁶⁸ Официальный ответ управления материального обеспечения Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики от 12.02.2016 года за № 06/1-214.

⁶⁹ http://24.kg/obschestvo/27781_schetnaya_palata_schitaet_vyiplaty_sotrudnikam_minfina_kompensatsiy_na_pitanie_nezakonnyimi/

Ответ: согласно действующей редакции части седьмой статьи 13 закона военнослужащие и члены их семей могут получать лечение **ТОЛЬКО в военных санаториях, домах отдыха, пансионатах и на туристических базах.**

Это связано с тем, что в апреле 2014 года в закон были внесены изменения: статья 13 была изложена в новой редакции.⁷⁰ В результате изменения из перечня были исключены гражданские санаторно-курортные учреждения. Ниже в таблице для наглядности приведены сравнительные формулировки:

Закон «О статусе военнослужащих» в редакции до 15 апреля 2014 года	Закон «О статусе военнослужащих» в редакции после 15 апреля 2014 года
Военнослужащие и члены их семей (кроме членов семей военнослужащих срочной службы) имеют право на санаторно-курортное лечение в военных санаториях и домах отдыха, на обеспечение путевками для отдыха в пансионатах и на туристических базах, а также в гражданских санаторно-курортных учреждениях на льготных условиях оплаты стоимости путевок.	Военнослужащие и члены их семей (кроме членов семей военнослужащих срочной службы) не более одного раза в год имеют право на санаторно-курортное лечение в течение 12 дней в военных санаториях и домах отдыха, пансионатах и на туристических базах на льготных условиях. Указанные военнослужащие оплачивают 25 процентов стоимости путевки, а члены их семей – 50 процентов.

Возможно, исключение гражданских санаторно-курортных учреждений было связано с тем, что льготные условия оплаты стоимости путевок в гражданских санаторно-курортных учреждениях предполагают выплату из государственного бюджета разницы между полной и льготной стоимостью путевки. А это является нагрузкой для государственного бюджета.

С другой стороны, некоторые военнослужащие лишены права на санаторно-курортное лечение на льготных условиях, так как не все ведомства имеют военные санатории, дома отдыха, пансионаты или туристические базы. Так, из письма Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН, следует, что в настоящее время департамент не имеет ведомственных санатория, пансионата и туристической базы. Поэтому военнослужащие департамента за последние 20 лет не пользовались путевками на льготных условиях.⁷¹

На уровне подзаконного акта в настоящее время действует Положение о санаторно-курортном обеспечении в Вооруженных силах Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением правительства от 14 июля 2004 года № 531.⁷²

Положение устанавливает, что:

- **военный санаторий** является лечебно-профилактическим учреждением Министерства обороны, предназначенным для лечения военнослужащих и членов их семей с использованием преимущественно природных лечебных факторов (минеральных вод, грязей, климата) и других методов лечения.
- **военная турбаза и пансионат** – профилактические учреждения Министерства обороны, предназначенные для организованного отдыха и укрепления здоровья военнослужащих и членов их семей, не нуждающихся в специальном врачебном наблюдении и лечении.

⁷⁰ Закон КР «О статусе военнослужащих» от 3 апреля 2014 года N 54. Закон вступил в силу со дня официального опубликования. Опубликован в газете «Эркин -Тоо» от 15 апреля 2014 года № 28.

⁷¹ Письмо-ответ Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН № 10/825 от 18.08.2015 года.

⁷² В редакции Постановлений правительства КР от 15 апреля 2013 года № 196, 7 октября 2014 года № 576.

Несмотря на то что закон предусматривает четвертый вид учреждения – **военный дом отдыха**, – в положении этот вид учреждения *не упоминается*.

Согласно подпункту, б пункта 1.3. Положения в военный санаторий, турбазу и пансионат Министерства обороны на льготных условиях (с оплатой 50 процентов стоимости путевки) не более одного раза в год в течение 12 дней на основании медицинских показаний и при отсутствии противопоказаний направляются:

- военнослужащие, **уволенные** с военной службы (за исключением дискредитирующих оснований) и **имеющие выслугу 20** календарных лет и более;
- **уволенные военнослужащие**, ставшие **инвалидами** вследствие ранения (контузии), травмы или увечья, полученных при исполнении воинских обязанностей, либо заболевания, связанного с пребыванием на военной службе, независимо от выслуги лет;

Тогда как закон в статье 13 право на санаторно-курортное лечение предоставляет только уволенным (за исключением дискредитирующих оснований) **военнослужащим контрактной службы**. Ниже в таблице для наглядности приведены сравнительные формулировки:

Статья 13 Закона «О статусе военнослужащих»	Положение о санаторно-курортном обеспечении
<p>Право на санаторно-курортное лечение в военных санаториях и домах отдыха, пансионатах и на туристических базах сохраняется за уволенными (за исключением дискредитирующих оснований) военнослужащими контрактной службы, имеющими выслугу 20 лет и более с оплатой 50 процентов стоимости путевок. Семьи указанных военнослужащих производят оплату в размере 75 процентов от стоимости путевки.</p>	<p>В военный санаторий, турбазу и пансионат Министерства обороны Кыргызской Республики (далее – военный санаторий, турбаза и пансионат) на льготных условиях не более одного раза в год в течение 12 дней на основании медицинских показаний и при отсутствии противопоказаний направляются: военнослужащие, уволенные с военной службы (за исключением дискредитирующих оснований) и имеющие выслугу 20 календарных лет и более, а также уволенные военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения (контузии), травмы или увечья, полученных при исполнении воинских обязанностей, либо заболевания, связанного с пребыванием на военной службе независимо от выслуги лет, с оплатой 50 процентов от стоимости путевки;</p>

Согласно закону, указанные в положении категории военнослужащих имеют право только на бесплатную медицинскую помощь в военных и гражданских организациях здравоохранения. Соответственно, в этой части Положение о санаторно-курортном обеспечении не соответствует Закону «О статусе военнослужащих».

РЕКОМЕНДАЦИИ К ДАННОЙ ЧАСТИ.

1. Правительству Кыргызской Республики пересмотреть нормы продовольственного пайка с учетом индексации и привести к фактической стоимости.
2. Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики и Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики внести изменения в Положение о санатории в с. Тамга Иссык-Кульской области с расширением статуса на воинские формирования.
3. Правительству Кыргызской Республики рассмотреть вопрос об обеспечении военнослужащих Министерства чрезвычайных ситуаций и Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН жильем.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОХОЖДЕНИИ СРОЧНОЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ НА СООТВЕТСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

ВВЕДЕНИЕ

Предметом настоящего анализа являются нормы национального законодательства, регулирующие порядок прохождения срочной военной службы гражданами КР, на соответствие международным стандартам по правам человека. При этом рассмотрены основные права и свободы человека военнослужащего, гарантии и механизмы их обеспечения, механизмы правовой защиты и реабилитации жертвы в мирное время.

Особенности статуса военнослужащих, проходящих военную службу в военное время, в период мобилизации, во время исполнения обязанностей военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, предметом настоящего анализа не являются.

Результаты настоящего анализа и рекомендации направлены на дальнейшее совершенствование национального законодательства в области обеспечения соблюдения прав и свобод человека военнослужащего.

Акты и сокращения

В настоящем анализе использованы следующие международные договоры и соглашения, национальные акты и сокращения:

- **ВДПЧ** – Всеобщая декларация прав человека.
- **МПГПП** – Международный пакт о гражданских и политических правах.
- **КПП** – Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
- **МКЛРД** – Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
- **ЕКПЧ** – Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.
- **НПА** – нормативные правовые акты.
- **Конституция** – Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года.
- **УК** – Уголовный кодекс от 1 октября 1997 года № 68.
- **УПК** – Уголовно-процессуальный кодекс от 30 июня 1999 года № 62.
- **Закон ОСВ** – Закон Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих» от 1 июля 1992 года № 930-XII.
- **Закон ОВВО** – Закон Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» от 9 февраля 2009 года № 43.
- **ДУ** – Дисциплинарный устав Вооруженных сил Кыргызской Республики. Принят законом Кыргызской Республики от 7 августа 1998 года № 116.
- **УВС** – Устав внутренней службы Вооруженных сил Кыргызской Республики. Принят законом Кыргызской Республики от 7 августа 1998 года № 117.

- УГКС – Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных сил Кыргызской Республики. Принят законом Кыргызской Республики от 7 августа 1998 года № 118.
- КР – Кыргызская Республика.
- правительство – правительство Кыргызской Республики.

Понятие военнослужащего срочной военной службы

Что интересно, законы не содержат правовое определение понятия «**военнослужащий срочной военной службы**». В Законе ОСВ применяется этот термин, но нет определения.

В Законе ОВВО содержится понятие «**срочная военная служба**»: военная служба граждан, основанная на их обязательном призыве в Вооруженные Силы и другие воинские формирования КР в порядке, определенном настоящим законом.

Исходя из смысла и содержания Закона ОВВО можно определить, что военнослужащими срочной военной службы (далее – **военнослужащие**) являются призванные на срочную военную службу граждане КР мужского пола в возрасте от 18 до 25 лет, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу либо права на освобождение от призыва на военную службу, либо утратившие право на отсрочку от призыва на военную службу.

Концепция «гражданин в военной форме»

Военнослужащие имеют право пользоваться своими правами и основными свободами человека с учетом ограничений и обязанностей, которые накладывает на них воинская служба в соответствии с Конституцией и национальными законами. Этот принцип вытекает из принятого ОБСЕ документа, который называется **Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности**⁷³ (далее – **Кодекс поведения**).

В параграфе 32 Кодекса поведения указано:

Каждое государство-участник будет обеспечивать, чтобы личный состав военных и военизированных сил и сил безопасности мог пользоваться правами человека и основными свободами и осуществлять их, как они отражены в документах ОБСЕ и Международном праве, согласно соответствующим конституционным и правовым положениям и требованиям службы.

В обобщенном виде закрепленную в Кодексе поведения концепцию можно охарактеризовать как концепцию «**гражданин в военной форме**», согласно которой за военнослужащими сохраняется право на пользование правами человека и основными свободами с учетом некоторых ограничений и обязанностей, налагаемых воинской службой.⁷⁴

Статус военнослужащих – есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных Конституцией и изданными на ее основе законодательными и иными актами

⁷³ Документ был принят на 91-м пленарном заседании Специального комитета Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в Будапеште 3 декабря 1994 года (см. FSC/Journal No. 94). См. главу 4 «Обязательства ОБСЕ».

⁷⁴ Стр.18 Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности.

(ст. 1 Закона **ОСВ**). Статус военнослужащих граждане приобретают со дня призыва на военную службу. Статус военнослужащих утрачивается с увольнением с военной службы (со дня исключения из списков воинской части).

Согласно Конституции, права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления.⁷⁵

Права и свободы, установленные Конституцией, не являются исчерпывающими и не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.⁷⁶

Согласно Конституции, не должны приниматься законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям.

Законом не могут устанавливаться ограничения прав и свобод в иных целях и в большей степени, чем это предусмотрено Конституцией.⁷⁷ Запрещается принятие подзаконных НПА, ограничивающих права и свободы человека и гражданина.

Право на жизнь

Международные стандарты

Право человека на жизнь закреплено в следующих международных актах:

Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

Ст. 3 ВДПЧ.

Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

П.1 ст.6 МПГПП.

Международные акты исходят из того, что право на жизнь неотъемлемо от любого человека. В соответствии с п. 2 ст. 4 МПГПП право на жизнь не может быть ограничено. Это правило действует даже в условиях чрезвычайного положения.

Кодекс поведения также исходит из того, что реализация права на жизнь военнослужащего не может быть ограничена вообще. Вместе с тем существует фактор, требующий внимания: военнослужащие в ходе выполнения своих воинских обязанностей, могут убивать других людей или жертвовать собственной жизнью.

⁷⁵ Статья 16 Кодекса поведения.

⁷⁶ Статья 17 Кодекса поведения.

⁷⁷ Статья 20 Конституции.

Национальное законодательство

Право на жизнь закреплено в Конституции.

Каждый имеет неотъемлемое право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни. Смертная казнь запрещается.

Ст. 21.

Необходимо отметить, что Конституция не содержит норму, отдельно регулирующую право на жизнь военнослужащих.

Права человека могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Возникает вопрос – **можно ли ограничить право на жизнь военнослужащих?**

Конституция не содержит прямого запрета по данному вопросу. Имеется общая норма о том, что не должны приниматься законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека. В ч. 5 ст. 20 Конституции содержится перечень прав, которые не подлежат никакому ограничению. Однако почему-то не упоминается право на жизнь. Видимо, это является серьезным упущением нашего Основного закона. К примеру, в ч. 3 ст. 56 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что право на жизнь не подлежит ограничению.

Защита Отечества является священным долгом и обязанностью граждан (ч.1 ст. 56 Конституции). Поэтому в правовом статусе военнослужащего сочетаются конституционные права и свободы человека и конституционная обязанность защищать Отечество. Кажется, что такой подход вызывает коллизию, так как реализация права на жизнь идет вразрез с необходимостью выполнения обязанности. В этом случае либо право подлежит ограничению (лишению), либо обязанность не исполняется. Нельзя также отдавать приоритет исполнению гражданином воинской обязанности, а его праву на жизнь придать второстепенное, зависящее от условий военной службы, значение.

Никто не вправе лишить военнослужащих и членов их семей каких-либо прав и свобод или ограничить их в правах иначе как в соответствии с Конституцией и законами КР. Ограничения общегражданских прав, а также предоставление военнослужащим дополнительных прав и возложение на них дополнительных обязанностей, обусловленных условиями военной службы, определяются Законом **ОСВ**, общевойсковыми уставами и другими актами законодательства (ст. 1 Закона **ОСВ**).

Согласно ч.1 ст. 16 Конституции, право на жизнь является высшей ценностью. Как отмечает А.Э. Ушамирский⁷⁸, среди всех прав личности ключевое место занимает право на жизнь, поскольку в отсутствие этого права все остальные права и свободы утрачивают какую-либо значимость. Военнослужащий является прежде всего человеком, поэтому реализация его права на жизнь не должна зависеть от исполняемых им обязанностей. Иначе это нарушение Конституции и международных актов.

На военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите страны, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. Закон **ОСВ** допускает участие в боевых действиях; несение боевого дежурства, боевой службы; выполнение задач в условиях чрезвычайного или военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов; участие в миротворческих операциях по

⁷⁸ А.Э. Ушамирский. «Право военнослужащего на жизнь: теоретические и практические аспекты».

поддержанию мира и безопасности. В Законе **ОСВ** отсутствует указание на то, что риск для жизни недопустим для военнослужащих, проходящих срочную военную службу.

В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются социальные гарантии и компенсации (ст. 28 Закона **ОСВ**). Таким образом, законодатель возлагает на военнослужащего обязанность по вооруженной защите страны и допускает возникновение при этом риска для его жизни.

Наличие риска для жизни можно признать, как умаление права на жизнь, так как при исполнении обязанностей в интересах государства человек может лишиться жизни. Риск для жизни может повлечь нарушение: права на здоровье, личную безопасность и неприкосновенность военнослужащего.

Закон **ОСВ** существование риска для жизни и здоровья военнослужащих компенсирует социальными гарантиями. Однако социальные гарантии и компенсации не могут компенсировать ограничение права на жизнь, так как в случае смерти или нанесения вреда здоровью они материально компенсируют утрату, но не могут восстановить жизнь и здоровье человека в полной мере.

Носитель права самостоятельно, по собственному усмотрению решает, пользоваться или нет своим правом. Есть право на жизнь, но нет обязанности жить. Каждый дееспособный гражданин имеет полную юридическую возможность распоряжаться собственной жизнью, в том числе рисковать ею. Следовательно, риск при использовании конституционного права на жизнь может быть только добровольным.

Иными словами, недопустим риск для жизни лиц, поступающих на военную службу по обязательному призыву, так как представляет собой угрозу для жизни человека, принимаемую не на добровольной основе, что нарушает неотъемлемое право человека на жизнь и личную безопасность.

Даже если военнослужащий добровольно принимает на себя риск, его гибель в ходе боевых действий не перестает быть нарушением права на жизнь. Лица, виновные в причинении смерти военнослужащему, должны нести юридическую ответственность.

Положение о риске для жизни для военнослужащих срочной военной службы следует исключить из законодательства, так как для нарушения права на жизнь не может быть правовых оснований.

Военнослужащие срочной военной службы должны быть защищены от риска для жизни. Для остальных военнослужащих закон должен гарантировать добровольность принятия риска для жизни и полный объем возмещения как материального, так и морального вреда в случае причинения вреда жизни или здоровью вследствие наступления риска.

Кто должен исполнять обязанность по защите военнослужащих, проходящих службу по призыву, от риска для жизни? Ответ находится в ст. 27 Закона **ОСВ**: командиры в пределах своих полномочий и обязанностей обеспечивают реализацию статуса военнослужащих. А статус военнослужащих – совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных Конституцией и изданными на ее основе законодательными и иными актами (ст. 1 Закона **ОСВ**).

Командир обязан принимать меры по предотвращению гибели и травматизма личного состава. Он обязан устанавливать необходимые требования безопасности на боевом дежурстве (боевой службе), при работе с вооружением и военной техникой, при совершении марша, при проведении учений, боевых стрельб (пусков), полетов,

специальных занятий или работ, при несении караульной и внутренней (дежурной и вахтенной) служб. Он также обязан своевременно доводить эти требования безопасности до подчиненных и требовать строгого их выполнения. Перед началом занятий, работ или других мероприятий служебной деятельности командир обязан лично убедиться, что для этого созданы и обеспечены безопасные условия, подчиненные усвоили доведенные до них требования безопасности и обладают достаточными практическими навыками в их выполнении (п.77 УВС).

В контексте обеспечения права на жизнь следует остановиться на фактах доведения до самоубийства военнослужащих, а порой даже об убийствах в результате систематического унижения человеческого достоинства (дедовщины), списываемых на суицид.

Согласно ст. 102 УК доведение лица до самоубийства или покушения на него путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения личного достоинства - наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет. То же деяние, совершенное в отношении лица, находившегося в материальной или иной зависимости от виновного, - наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Угрозы могут касаться любых сторон жизни военнослужащего. Они могут выражаться в угрозе причинения смерти или вреда здоровью; разглашение сведений, которые потерпевший желал сохранить в тайне, разглашение иных компрометирующих сведений, лишением еды, сигарет, вещей или покровительства и т.п. Не имеет значения форма, в которой выражаются угрозы: устно или письменно, открыто или анонимно.

Жестокое обращение с потерпевшим предполагает фактическое причинение ему физических страданий-истязаний, нанесение побоев, лишение пищи и воды, лишение свободы и т.п. Жестокое обращение может выражаться как в совершении действий, образующих самостоятельный состав преступления (например, умышленное причинение вреда здоровью, истязание, пытки), так и в иных действиях. Закон не требует систематичности этих действий, однако важно установить, что они были направлены на доведение потерпевшего до самоубийства.

Систематическое унижение личного достоинства означает неоднократные оскорбления, глумления над потерпевшим, издевательства, циничное высмеивание недостатков жертвы или распространение о нем ложных слухов и т. п.

Необходимо устанавливать причинную связь между вышеуказанными деяниями виновного военнослужащего и самоубийством потерпевшего или покушением на него. Покушение на самоубийство имеет место тогда, когда потерпевший в результате угроз, жестокого обращения или систематического унижения личного достоинства предпринял попытку самоубийства, но по независящим от него обстоятельствам смерть не наступила.

Следует также учитывать, что на практике могут появиться серьезные трудности при проверке или расследовании этого вида преступления. Командование, свидетели, судебные эксперты и родители (при отсутствии гарантий их безопасности и оказания активного давления) могут менять свои показания, искажать факты, отказываться от того, что говорили ранее, «забывать» и т. п.

Рекомендации:

Необходимо устранить противоречия Конституции и международных актов и восполнить существующие пробелы в области обеспечения и защиты права на жизнь военнослужащих срочной военной службы путем внесения следующих поправок в военные законы:

- ✓ Право на жизнь военнослужащих срочной военной службы не подлежит ограничению. Реализация его права на жизнь не должна зависеть от исполняемых им обязанностей. Риск для жизни недопустим для военнослужащих, проходящих срочную военную службу.
- ✓ Военнослужащие срочной военной службы должны быть защищены от риска для жизни. Обязанность по защите военнослужащих срочной военной службы от риска для жизни возлагается на командиров (начальников).
- ✓ Военнослужащие не должны вовлекаться в ситуации, в которых их жизнь будет поставлена под угрозу без четких и законных военных целей, или в условиях, когда угроза их жизни была проигнорирована.
- ✓ Всегда должно быть произведено объективное и всестороннее расследование самоубийства и смерти по невыясненным причинам или предполагаемого нарушения права на жизнь военнослужащего.
- ✓ Рассмотреть возможность введения должности психолога в штат медицинской службы, который будет оказывать психологическую помощь и консультации.
- ✓ Необходимо разработать учебно-методическое пособие «Расследование уголовных дел об убийствах, замаскированных инсценировкой самоубийства, и дел о доведении до самоубийства», в котором предусмотреть такие вопросы: Особенности проверки сообщений о самоубийстве. Особенности осмотра места происшествия. Обнаружение признаков преступления и принятие решения о возбуждении уголовного дела. Выдвижение и проверка версий об обстоятельствах, подлежащих доказыванию. Особенности приемов расследования по делам о доведении до самоубийства. Особенности допросов свидетелей и потерпевшего, оставшегося в живых. Особенности проведения судебно-медицинской и других экспертиз. Особенности проведения обысков и других следственных действий. Особенности допроса обвиняемого (подозреваемого).
- ✓ Государство должно принимать меры для поощрения сообщений о нарушениях, угрожающих жизни военнослужащих, и предусмотреть меры защиты от преследований для тех, кто сообщает о таких нарушениях.

Право на Свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания

Международные стандарты

Свобода от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания закреплены в следующих международных актах:

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию.

ст. 5 ВДПЧ.

Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию.

ст.7 МПГПП.

Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется:

а) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;

б) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями, или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;

с) обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются.

ст.2 МПГПП.

В соответствии с основными обязательствами, изложенными в статье 2 настоящей Конвенции, государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав:

б) права на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями.

ст.5 МКЛРД.

Эти стандарты также подтверждены специальной Конвенцией ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (КПП). КР присоединилась к КПП Законом КР о присоединении от 26 июля 1997 года № 46. Для Кыргызской Республики КПП вступила в силу 5 октября 1997 года.

1. Для целей настоящей Конвенции определение «пытка» означает любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо, или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включается боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно.

2. Эта статья не наносит ущерба какому-либо международному договору или какому-либо национальному законодательству, которое содержит или может содержать положения о более широком применении.

ст. 22 КПП.

В соответствии с п. 2 ст. 4 МПГПП свобода от пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания не может быть ограничена. Это правило действует даже в условиях чрезвычайного положения.

Итак, военнослужащие при прохождении военной срочной службы не должны подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию (далее обобщенно – пытки).

Право не подвергаться пыткам накладывает на государство позитивную обязанность по предотвращению таких действий и наказанию виновных в судебном порядке⁷⁹.

Профессия военного может сохранить свое достоинство и профессионализм только при условии уважения прав человека и солдат. Жестокость, узаконенная дедовщина, насилие, дурное обращение и пытки являются серьезным нарушением прав военнослужащих, которое не может быть оправдано ни при каких обстоятельствах и никакими традициями.

Психологическое и физическое насилие в отношении членов личного состава остается одной из основных проблем, с которыми сталкиваются вооруженные силы многих стран. Недавно преданные гласности случаи плохого обращения с военнослужащими в регионе ОБСЕ, особенно касающиеся молодых новобранцев, которые являются наиболее уязвимой группой в армии, вновь привлекли внимание к этому явлению. Слишком часто молодые призывники страдают от дурного обращения, дедовщины, жестокости, пыток, истощения и болезней, что иногда приводит к пагубным последствиям для физического и психологического состояния или даже к смерти.⁸⁰

Военнослужащие не должны подвергаться оскорбительному или унижающему достоинство обращению, например, в ходе особо сурового или строгого обучения, а также пыткам, плохому обращению, жестокости или другим действиям, которые могут рассматриваться как бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание.

С любыми проявлениями плохого обращения необходимо бороться, как минимум, по трем причинам.

⁷⁹ Стр. 48. Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих. БДИПЧ ОБСЕ. 2008 г.

⁸⁰ Парламентская ассамблея Совета Европы, указ. соч., примечание 357, п. 19.

Во-первых, свобода от жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения – это основное право человека. В соответствии с международным законодательством ограничение этого фундаментального права человека, даже в условиях требований, связанных с выполнением воинского долга, запрещено.

Во-вторых, дурное обращение порождает страх и недоверие в рядах военнослужащих. Страх и подозрительность – едва ли подходящие инструменты для создания сплоченных воинских подразделений, составляющих необходимое условие успешного участия в войне, конфликтах и миротворческих операциях.

В-третьих, родственники пострадавших от дурного обращения военнослужащих срочной службы и широкая общественность будут питать отвращение к государственному институту, который калечит их сыновей и дочерей. Систематический характер неуставных отношений приведет к формированию у общества презрения к армии, а также к уклонениям от призыва и увеличению количества добровольных увольнений с военной службы. Такими результатами не может гордиться ни один государственный институт⁸¹.

ОБСЕ также выразила свое стремление к искоренению всякого вида пыток и иных форм жестокого и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

Государства-участники ОБСЕ неоднократно принимали на себя обязательство расследовать все предполагаемые случаи применения пыток и наказывать виновных. Они обязались также включить конкретные нормы, направленные на искоренение пыток, в свои программы по общеобразовательной и специальной подготовке для правоохранительных органов и вооруженных сил⁸².

Запрещение противоправных ритуалов посвящения (дедовщины). Например, британское Министерство обороны приняло в 1980-х годах ряд мер по борьбе с дедовщиной, наиболее важной из которых стало введение недвусмысленного запрета на несанкционированные ритуалы посвящения:⁸³

Королевские распоряжения для Вооруженных сил: запрет на несанкционированные церемонии посвящения в Соединенном Королевстве¹:

«Основные составляющие дисциплины и боеспособности никоим образом не связаны с какими бы то ни было неразрешенными ритуалами посвящения или иными ритуалами, направленными на устрашение и нанесение физических или моральных оскорблений какому-либо индивиду. Подобное поведение прямо противоречит требованиям воспитания боевого духа и добросовестного руководства...»

Заявления о неразрешенных действиях должны направляться в службу специальных расследований для расследования с целью принятия дисциплинарных мер к зачинщикам и участникам согласно закону о вооруженных силах от 1955 г.

Содержание настоящего параграфа должно повторяться как минимум один раз в год в приказах по всем соединениям, частям и подразделениям».

Незаконные взыскания должны быть запрещены, в частности это касается коллективных наказаний, приводящих к недостойному обращению, унижению или пыткам.

⁸¹ Стр. 197. Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих. БДИПЧ ОБСЕ. 2008 г.

⁸² Будапештский документ 1994 года. Решения: VIII. Человеческое измерение, п. 20.

⁸³ Джеймс К. Уизер, «Battling Bullying in the British Army 1987 – 2004» [Борьба с дедовщиной в британской армии, 1987-2004 гг.], «The Journal of Power Institutions in Post-Soviet Societies» [«Журнал силовых институтов в постсоветских обществах»], № 1, 2004 г., в наличии на: <<http://www.pipss.org/document 46>>.

Национальное законодательство

Право не подвергаться пыткам и другим бесчеловечным, жестоким или унижающим достоинство видам обращения или наказания закреплено в Конституции.

1. Никто не может подвергаться пыткам и другим бесчеловечным, жестоким или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

3. Запрещается проводить медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без их добровольного согласия, выраженного и удостоверенного надлежащим образом.

Ст. 22.

Не подлежат никаким ограничениям установленные настоящей Конституцией гарантии запрета:

1) на применение смертной казни, пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения или наказания;

2) на проведение медицинских, биологических, психологических опытов над людьми без их добровольного согласия, выраженного и удостоверенного надлежащим образом.

Ч.4 ст.20.

Право военнослужащих на свободу от пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видам обращения или наказания в национальных законах прямо не закреплено.

В Законе **ОСВ** имеются общие нормы о том, что военнослужащие пользуются правами и свободами граждан с ограничениями, обусловленными условиями военной службы. Никто не вправе лишить военнослужащих и членов их семей каких-либо прав и свобод или ограничить их в правах иначе как в соответствии с Конституцией и законами (ст.1). Однако конкретных гарантий и механизма обеспечения Закон **ОСВ** не содержит.

Запрещается привлекать военнослужащих и военнообязанных, находящихся на военных сборах, к проведению над ними опытов, экспериментов и других научно-исследовательских мероприятий без их письменного согласия, и предварительного разъяснения возможных последствий воздействия на здоровье. Эксперимент прекращается на любом этапе по требованию испытуемого и в случаях возникновения угрозы его здоровью (ст.13 Закона **ОСВ**).

Согласно КПП, наше государство приняло на себя международное обязательство принимать эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории, находящейся под его юрисдикцией. Следовательно, следующие стандарты КПП должны быть имплементированы в национальные законы, регулирующие вопросы прохождения военной службы:

- ❖ **«Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток»** (ст.2 Конвенции против пыток).

Военнослужащие, совершающие незаконные поступки, полностью отвечают за свои действия, даже если они действуют на основании приказов, полученных от старшего по званию. Такой подход к личной ответственности очень важен в смысле исключения безнаказанности. Он делает в одинаковой степени невозможным для солдат, сержантов и офицеров уходить от ответственности, прикрываясь своим подразделением или приказом, полученным от старшего по званию. Это гарантирует, что военнослужащие, выполняющие незаконные приказы или действующие незаконно по своей собственной инициативе,

лично отвечают за совершенные проступки или преступления⁸⁴. Нелегко противостоят незаконному приказу, поскольку старшие по званию наделены большими полномочиями, нежели их подчиненные.

Анализ содержания национальных законов выявил, что нормы носят общий характер без учета требований к данному стандарту:

- ❖ Военнослужащие обязаны выполнять приказы командиров и начальников (ст.25 Закона **ОСВ**).
- ❖ Военнослужащие считаются исполняющими обязанности военной службы в случае выполнения приказа или распоряжения, отданного командиром (начальником). Командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства КР (ст.27 Закон **ОВВО**).
- ❖ Воинская дисциплина есть строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных приказами командиров (начальников) (п.1 главы 1 **ДУ**).
- ❖ Право командира (начальника) отдавать приказ и обязанность подчиненного беспрекословно повиноваться являются основными принципами единоначалия (п.1 главы 1 **ДУ**).
- ❖ В тексте военной присяги указано, что военнослужащий клянется выполнять приказы командиров и начальников (**УВС**).
- ❖ Единоначалие выражается в праве командира (начальника), исходя из всесторонней оценки обстановки, единолично принимать решения, отдавать соответствующие приказы в строгом соответствии с требованиями законов и воинских уставов и обеспечивать их выполнение. Обсуждение приказа недопустимо, а неповиновение или другое неисполнение приказа является воинским преступлением (п.30 **УВС**).
- ❖ Начальник имеет право отдавать подчиненному приказы и требовать их исполнения. За действия, унижающие человеческое достоинство подчиненного, начальник несет ответственность. Подчиненный обязан беспрекословно выполнять приказы начальника (п.31 **УВС**).
- ❖ **«Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы учебные материалы и информации относительно запрещения пыток в полной мере включались в программы подготовки военного персонала».**
- ❖ **«Каждое государство-участник включает запрещение пыток в правила или инструкции, касающиеся обязанностей и функций любых военных должностных лиц» (ст.10).**

Закон **ОСВ** не содержит норм относительно того, что военнослужащие должны проходить специальную учебу и подготовку относительно запрещения пыток.

Закон **ОВВО** применяет термины «военная подготовка», «боевая подготовка». Несмотря на то, что имеется отдельная глава 2 «Подготовка граждан к военной службе», в законе отсутствуют требования о том, что допризывники, призывники и военнослужащие должны проходить подготовку относительно запрещения пыток.

⁸⁴ Стр.250. Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих. БДИПЧ ОБСЕ. 2008 г.

ДУ применяет термин «боевая подготовка». Отсутствует требование о том, что военнослужащие должны проходить подготовку относительно запрещения пыток.

Командир (начальник) в ходе боевой подготовки обязан организовывать правовое обучение подчиненных военнослужащих и изучение норм международного гуманитарного права (п. 74 УВС). Отсутствует требование о том, что военнослужащие должны проходить подготовку относительно запрещения пыток.

Относительно включения запрещение пыток в правила или инструкции, касающиеся обязанностей и функций военных должностных лиц, национальные законы также не содержат специальных правил. Имеется общая норма о том, что каждый военнослужащий имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему, согласно занимаемой должности, функций и задач. Должностные обязанности используются только в интересах службы. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также соответствующими руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами прямых начальников применительно к требованиям настоящего устава (п.21 УВС).

- ❖ **«Каждое государство-участник систематически рассматривает правила, инструкции, методы и практику, касающиеся допроса, а также условия содержания под стражей и обращения с военнослужащими, подвергнутыми любой форме ареста, задержания, с тем, чтобы не допускать каких-либо случаев пыток» (ст.11).**

Задержанные военнослужащие содержатся в комнатах для задержанных военной комендатуры гарнизона либо в камерах на гарнизонной гауптвахте (п.21 УГКС).

Начальник караула при гауптвахте обязан проводить утренний осмотр и вечернюю проверку военнослужащих, содержащихся на гауптвахте, по камерам. О заболевших задержанных докладывать начальнику гауптвахты (дежурному по воинской части) (п.163 УГКС).

Часовой, охраняющий военнослужащих, содержащихся на гауптвахте, обязан наблюдать через смотровые окна, чтобы военнослужащие, содержащиеся на гауптвахте, не нарушали установленных для них правил, следить за их действиями и поведением; следить, чтобы в ночное время в камерах с военнослужащими, содержащимися на гауптвахте, было включено освещение; не выпускать военнослужащих, содержащихся на гауптвахте, из камер и не допускать к ним никого без личного приказа начальника караула, помощника начальника караула или своего разводящего (п.196 УГКС).

В воинских частях, дислоцированных на значительном удалении от гарнизонной (войсковой) гауптвахты, приказом начальника гарнизона (командира соединения) могут оборудоваться изолированные комнаты для содержания задержанных военнослужащих. Требования к их оборудованию те же, что и для камер гауптвахты, предназначенных для задержанных военнослужащих. Указанные комнаты при нахождении в них задержанных военнослужащих должны находиться под постоянным наблюдением дежурного по воинской части, его помощника или военнослужащего, выделенного из состава суточного наряда воинской части (п.4 приложение 14 УГКС).

Содержание военнослужащих на гауптвахте основывается на соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с ними (п.4 приложение 14 УГКС).

С находящимися на гауптвахте военнослужащими, подвергнутыми наказанию в виде содержания в дисциплинарной воинской части для осужденных военнослужащих,

ежедневно по 8 часов проводятся занятия по строевой подготовке и изучению воинских уставов. На время занятий им выдаются ремни. Военнослужащие, содержащиеся в одиночных камерах, к занятиям не привлекаются. Спать или лежать днем военным служащим, содержащимся на гауптвахте, запрещается (п.24 приложение 14 УГКС).

Ежедневная и общая (один раз в неделю) уборка камер, туалетов, а также мытье (натирка) полов и топка печей на гауптвахте производятся содержащимися на ней военными служащими под наблюдением помощника начальника караула. Камеры проветриваются ежедневно в то время, когда военными служащими находятся на прогулке или на работе. Дезинфекция помещений гауптвахты и туалетов производится один раз в неделю. С наступлением темноты камеры, коридоры и туалеты должны освещаться. На время сна в камерах должно быть освещение. Зимой в камерах поддерживается температура не ниже +18 градусов Цельсия (п.35 приложение 14 УГКС).

Военными служащими, содержащимися на гауптвахте, должны быть обеспечены для индивидуального пользования спальным местом, постельными принадлежностями: матрасом, подушкой, одеялом, постельным бельем (двумя простынями и наволочкой); полотенцем; столовой посудой и столовыми приборами на время приема пищи (миской, кружкой, ложкой); книгами, газетами и журналами; настольными играми (шашки, шахматы, домино: по одному комплекту на общую камеру); письменными принадлежностями. В камерах должны быть кровати, столы, табуреты (стулья) по количеству лиц, содержащихся в камере, тумбочки для личных вещей, туалетных и бритвенных принадлежностей (одна на два человека), баки с питьевой водой, оборудованные фонтанчиками, вешалки для верхней одежды, настенное зеркало, розетка для подключения электроприборов, радио для прослушивания общегосударственной программы, кнопка для вызова выводного (часового), светильники дневного и ночного освещения, урна для мусора, плевательница, инвентарь для уборки камеры. Камеры для задержанных военных служащих оборудуются нарами (топчанами), табуретами и плевательницами. По возможности камеры обеспечиваются вентиляционным оборудованием, телевизорами, холодильниками, санитарными узлами и умывальниками с водопроводной водой. При отсутствии в камере водонагревательных приборов либо горячей водопроводной воды горячая вода для стирки и гигиенических целей и кипяченая вода для питья выдаются ежедневно в установленное время с учетом потребности. Камеры оборудуются из расчета не менее 4 кв. метров площади (12 куб. метров объема воздуха) на одного военного служащего, содержащегося на гауптвахте (п.55 Приложение 14 УГКС).

Допускается применение должностными лицами караула физической силы и специальных средств (резиновых палок, наручников) в отношении военного служащего, содержащегося на гауптвахте (п. 39 Приложение 14 УГКС). Основания и случаи применения предусмотрены в пунктах 40-43 Приложение 14 УГКС.

Во всех случаях применения физической силы, резиновой палки, наручников или подручных средств связывания составляется акт с приложением медицинской справки о телесном осмотре лиц, в отношении которых применена физическая сила (резиновая палка, наручники) (п.43 приложение 14 УГКС).

При направлении на гауптвахту солдаты, сержанты и старшины срочной службы должны быть одеты в рабочую форму и иметь шинели. Кроме того, каждый арестованный должен иметь при себе полотенце, носовые платки, запасные чистые подворотнички, туалетные принадлежности и принадлежности для бритья. Иметь другие вещи, а также зажигательные и курительные принадлежности арестованным солдатам, сержантам и старшинам запрещается. Все арестованные перед направлением на гауптвахту проходят медицинский осмотр, а в случае необходимости – санитарную обработку (мытьё в бане) и дезинфекцию обмундирования, о чем в записке об аресте врачом делается отметка (п.5 приложение 4 ДУ).

Согласно УВС, военнослужащие срочной службы размещаются в казармах. В УВС имеется глава 4 «Размещение военнослужащих», в которой указаны требования и нормы, в частности п. 164, 166-168, 174, 175. Прибывший на пополнение в полк (бригаду) личный состав в течение 14 суток размещается в отдельном помещении. В этот период проводится углубленное медицинское обследование, делаются прививки, производятся выдача обмундирования, обуви по установленным нормам и их подгонка; с личным составом пополнения проводятся занятия по совершенствованию военной подготовки, полученной до призыва на военную службу (п.176 УВС).

- ❖ **«Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы его компетентные органы проводили быстрое и беспристрастное расследование, когда имеются достаточные основания полагать, что была применена пытка» (ст.12).**

Специальная процедура расследования случаев пыток по отношению к военнослужащему в национальных законах не содержится. Применяются общие процедуры и правила.

Принятию решения командиром (начальником) о наложении на подчиненного дисциплинарного взыскания должно предшествовать разбирательство. Оно проводится в целях установления виновных лиц и выявления причин и условий, способствующих совершению проступка.

В ходе разбирательства командир (начальник) устанавливает: действительно ли имел место проступок; где, когда, при каких обстоятельствах и с какой целью он был совершен; в чем он выразился; наличие вины в действии (бездействии) конкретных лиц и степень вины каждого в случае совершения проступка несколькими лицами; каковы последствия проступка; обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность виновного лица; причины и условия, способствовавшие совершению проступка.

Если в ходе разбирательства выяснится, что проступок военнослужащего содержит признаки состава преступления, то командир воинской части уведомляет военного прокурора, при необходимости возбуждает уголовное дело и назначает дознание (п.89 ДУ).

Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, производится через сутки, но не позднее 10 суток с того дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке. При наложении дисциплинарного взыскания командир (начальник) не должен унижать личное достоинство подчиненного и допускать грубость (п.91 ДУ).

Командир полка (бригады) обязан принимать меры по предупреждению преступлений и происшествий. В случае их совершения докладывать старшему командиру (начальнику), уведомлять военного прокурора, назначать служебное расследование. Лично участвовать в расследовании происшествий, связанных с гибелью людей или повлекших иные тяжкие последствия, а также в расследовании случаев нарушения определенных воинскими уставами правил взаимоотношений между военнослужащими (п.91 УВС).

Заместители командира по работе с личным составом обязаны вести учет преступлений, происшествий и дисциплинарных проступков. Своевременно докладывать командиру о воинской дисциплине и морально-психологическом состоянии личного состава.

- ❖ **«Каждое государство-участник обеспечивает любому военнослужащему, которое утверждает, что оно было подвергнуто пыткам, право на предъявление жалобы компетентным органам. А также право на быстрое и беспристрастное рассмотрение этими органами этой жалобы».**

❖ **«Предпринимаются меры для обеспечения защиты истца и свидетелей от любых форм плохого обращения или запугивания в связи с его жалобой или любыми свидетельскими показаниями» (ст. 13).**

Жалобы военнослужащих о незаконных в отношении них служебных распоряжениях (действиях) командиров (начальников) или других военнослужащих и по иным вопросам военно-служебных отношений, подаются, рассматриваются и разрешаются в порядке, предусмотренном ДУ. Военнослужащие вправе также обжаловать в военные суды неправомерные действия должностных лиц и органов военного управления, выходящие за пределы уставных отношений и умаляющие права, и личное достоинство военнослужащих. Запрещается препятствовать подаче жалобы и подвергать за это ее подателя наказанию или преследованию. Виновные в этом привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством (ст.22 Закона ОСВ).

В ДУ содержится отдельная глава 5 «О предложениях, заявлениях и жалобах». Каждый военнослужащий имеет право подавать жалобу о незаконных в отношении него действиях командиров (начальников) или других военнослужащих, о нарушении установленных законами прав (п.115 ДУ).

Военнослужащий имеет право подавать жалобу лично или уполномочивать на это другое лицо. Военнослужащий, подавший жалобу, не освобождается от выполнения приказов и своих служебных обязанностей.

Запрещается: подавать групповые жалобы, подавать жалобу на боевом дежурстве, при нахождении в строю (за исключением жалоб, подаваемых на опросе военнослужащих), в карауле, а также в другом суточном наряде и на занятиях (п. 117 ДУ).

Запрещается препятствовать подаче жалобы военнослужащими и подвергать их за это наказанию, преследованию либо ущемлению по службе. Виновный в этом командир (начальник) привлекается к ответственности в соответствии с законодательством (п. 118 ДУ).

Жалоба может быть изложена устно или подана в письменном виде. В последнем случае она должна быть подписана военнослужащим с указанием фамилии, имени и отчества, а также содержать данные о месте его жительства или службы. Анонимная жалоба рассмотрению не подлежит (п. 120 ДУ).

Командир (начальник) несет личную ответственность за своевременное рассмотрение жалобы и принятие мер. Командир (начальник) обязан рассмотреть жалобу в **трехдневный** срок. Если жалоба будет признана правильной, немедленно принять меры для удовлетворения жалобы. Командир (начальник) обязан принимать меры по выявлению и устранению причин, вызывающих обоснованные жалобы военнослужащих.

Если командир (начальник) не имеет достаточных прав для удовлетворения жалобы, то он, не позднее чем в **пятидневный** срок, направляет жалобу по команде в установленном порядке (п. 121 ДУ).

Если жалоба не содержит необходимых сведений для решения о том, куда следует направить ее для рассмотрения, или, когда требуются дополнительные данные или иное оформление для передачи ее по команде, жалоба немедленно возвращается военнослужащему, подавшему ее, с соответствующими разъяснениями (п. 122 ДУ). О направлении жалобы в другое учреждение (штаб, управление) обязательно уведомляется военнослужащий, подавший жалобу.

Запрещается пересылать заявления и жалобы на рассмотрение тех лиц, действия которых обжалуются.

Решения по жалобам принимаются (п. 124 ДУ):

- в воинских частях – безотлагательно, но *не позднее 7 дней со дня поступления;*
- в управлениях Министерства обороны Кыргызской Республики – в срок *до 15 дней со дня их поступления.*

Если для разрешения жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов и принятие других мер, сроки могут быть в порядке исключения продлены командиром воинской части, но *не более чем на 15 дней* с сообщением об этом военнослужащему, подавшему жалобу.

Все жалобы в день их поступления заносятся в Книгу жалоб (приложение 3), которая ведется и хранится в каждой воинской части. В Книге жалоб делается запись решения, которое последовало по каждой жалобе. Книга жалоб представляется для проверки своевременности и правильности выполнения принятых решений: командиру воинской части – ежемесячно, а инспектирующим (проверяющим) – по их требованию. Книга жалоб должна быть пронумерована, прошнурована, скреплена мастичной печатью и заверена командиром воинской части (п.п. 127–128 ДУ).

Вновь назначенные командиры воинских частей, подразделений, начиная от командира роты и выше, при приеме должности производят опрос военнослужащих в целях выявления их жалоб и последующего их разрешения (п. 86 УВС, приложение 8).

Заместитель командира полка (бригады), заместитель командира батальона, заместитель командира роты по работе с личным составом обязан принимать меры к своевременному разрешению обоснованных жалоб и заявлений, а также к восстановлению нарушенных прав (п. 98, п. 133, п.143 УВС).

Командир отделения обязан докладывать заместителю командира взвода о всех заболевших, о жалобах подчиненных, об их проступках и принятых мерах по их предупреждению, о наложенных на них дисциплинарных взысканиях (п. 153 УВС).

Начальник гарнизонной гауптвахты обязан принимать и передавать в порядке подчиненности жалобы от военнослужащих, содержащихся на гауптвахте (п. 45 УГКС).

Начальник караула при гауптвахте обязан принимать жалобы от военнослужащих, содержащихся на гауптвахте, и передавать их начальнику гауптвахты (дежурному по воинской части) (п. 163 УГКС).

Военнослужащие, подвергнутые наказанию, имеют право получать от военнослужащих, несущих службу на гауптвахте, информацию о своих правах и обязанностях, правилах содержания, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб (п. 27 УГКС).

Национальные законы не упоминают свидетелей. Имеется общая норма, что при производстве дознания, органом которого является командир воинской части, он руководствуется уголовным и уголовно-процессуальным законодательством (п. 76 УВС). Значит, он должен принять во внимание следующие нормы УПК.

При наличии достаточных данных о том, что потерпевшему, свидетелю, а также членам их семей или близким родственникам угрожают насилием, уничтожением или повреждением имущества либо иными опасными противоправными действиями, орган дознания обязан в пределах своей компетенции принять предусмотренные законом меры к охране жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества этих лиц (ст.12 УПК). Следует также принять во внимание другие нормы УПК:

- ❖ только суд, в том числе в ходе досудебного производства, правомочен принимать решения о применении мер по обеспечению безопасности в отношении свидетелей, потерпевших (ст.32 УПК);

- ❖ осуществляя надзор за законностью расследования уголовных дел, прокурор правомочен давать поручения о применении мер защиты потерпевшего, свидетеля (ст.34 УПК);
- ❖ при расследовании уголовного дела следователь правомочен поручать органу дознания осуществлять меры по обеспечению безопасности в отношении свидетелей, потерпевших (ст.36 УПК);
- ❖ орган дознания в пределах своей компетенции организует выполнение поручений прокурора и следователя, в том числе поручений о применении мер защиты потерпевших, свидетелей, а также принимает решения об их применении (ст.38 УПК).

Меры государственной защиты в отношении свидетелей, потерпевших, а также основания и порядок их применения регулируются отдельным Законом «О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства» от 16 августа 2006 года № 170.

Постановлением правительства от 10 января 2014 года № 12 утверждена Государственная программа обеспечения безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства на 2014–2016 годы, и План мероприятий по реализации программы. Эта программа и план не учитывают защиту военнослужащих, как жертв, так и свидетелей.

- ❖ **«Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы жертва пыток получала возмещение и имела подкрепляемое правовой санкцией право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации. В случае смерти жертвы в результате пытки право на компенсацию предоставляется его иждивенцам» (ст.14).**

Военнослужащие в случае причинения вреда их здоровью при исполнении обязанностей военной службы имеют право на возмещение вреда в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики (ст.13 Закона ОСВ).

Другая норма Закона ОСВ предусматривает, что военнослужащие подлежат обязательному государственному личному страхованию на случай их гибели (смерти), увечья (ранения, контузии), потери здоровья в период исполнения обязанностей военной службы по причине неправомерных действий должностных лиц, несчастных случаев или заболеваний, связанных с прохождением военной службы. Порядок, условия страхования и размеры выплаты страховых сумм устанавливаются правительством (ст.28). В настоящее время эта норма не исполняется, так как постановления правительства по данному вопросу нет⁸⁵.

Есть специальный Закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц» от 21 августа 2004 года № 163. Однако этот закон не устанавливает, что страховым случаем может быть смерть, увечье, потеря здоровья в период военной службы по причине (а) неправомерных действий должностных лиц и (б) пыток. Поэтому военнослужащие не застрахованы от таких рисков.

⁸⁵ Утвержденное Постановлением правительства от 4 сентября 2000 года № 544 Положение «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих Вооруженных сил Кыргызской Республики и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.2005 г.) утратило силу в соответствии с Постановлением правительства от 3 февраля 2005 года № 55.

- ❖ **«Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы любое заявление военнослужащего, которое было сделано под пыткой, не использовалось в качестве доказательства в ходе любого судебного разбирательства, за исключением случаев, когда это заявление используется против лица, обвиняемого в совершении пыток» (ст.15).**

Необходимо устранять этот пробел и обеспечить запрет на использование в ходе судебных разбирательств заявлений, сделанных под пыткой, в качестве доказательств.

Анализ показал, что военное законодательство не содержит специальных норм относительно обеспечения права военнослужащего не подвергаться пыткам или бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Анализ показал, что указанные выше законы не используют понятие «**неуставные отношения**», «**противоправные ритуалы посвящения (обряды)**». Соответственно, нет четких и ясных запретов на их проведение. Дедовщина – форма неуставных взаимоотношений. Нарушение уставных правил отношений между военнослужащими срочной службы, основанное на неформальном иерархическом делении солдат и сержантов по призыву и сроку службы. Основу дедовщины составляют традиции, обычаи и обряды, передаваемые от призыва к призыву. Часто традиции и обряды сопряжены с фактами унижения чести и достоинства военнослужащих позднего призыва военнослужащими призыва более раннего. Нередко с целью поддержания авторитета и понуждения «молодых» к выполнению определенных хозяйственных работ в отношении последних может применяться психологическое или физическое насилие. Имеют место случаи, когда в результате побоев военнослужащим были причинены тяжкие либо средней тяжести телесные повреждения. В исключительных случаях бывают и летальные исходы.

На практике вызывают трудности в правильной оценке и квалификации преступлений в этой сфере. Так в УК имеется ст. 358 «**Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности**», которая устанавливает ответственность при нарушении уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности, связанное с издевательством над потерпевшим либо сопряженное с насилием. Данные преступления совершаются на почве неуставных отношений между равными по служебному положению военнослужащими: солдатами раннего и солдатами позднего призыва.

К другой группе преступлений против уставных правил взаимоотношений относятся деяния (как правило, насильственные) со стороны командиров в отношении подчиненных солдат и сержантов. Они должны квалифицироваться уже по ст. 305 УК «**Превышение должностных полномочий**» с оговоркой, что отсутствуют признаки преступления, предусмотренного ст. 305-1 УК «**Пытки**». Например, пытки совершаются командиром либо солдатами раннего призыва, сержантами по подстрекательству командира или с его ведома или молчаливого согласия.

Другая группа преступных посягательств на уставной порядок взаимоотношений, когда виновные подчиненные военнослужащие применяют насилие, грубо унижают достоинство командиров, препятствуя исполнению последними своих служебных обязанностей, навязывая им свою волю. Сопротивление начальнику, а равно иному лицу, исполняющему возложенные на него обязанности по военной службе, или принуждение их к нарушению этих обязанностей, сопряженное с насилием или угрозой применения насилия, квалифицируются по ст. 356 УК «**Сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению служебных обязанностей**». Нанесение побоев или применение иного насилия в отношении начальника, совершенное

в связи с исполнением им обязанностей военной службы или во время исполнения обязанностей по военной службе, – по ст. 357 УК «Насильственные действия в отношении начальника».

Рекомендации:

- Необходимо устранить противоречия Конституции и международных актов и восполнить существующие пробелы в области обеспечения и защиты права военнослужащих срочной военной службы на свободу от пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения или наказания путем:
- Создать рабочую группу с привлечением представителей Национального центра по предупреждению пыток, аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена), независимых экспертов для проведения инвентаризации и подготовки предложений по имплементации положений Конвенции против пыток в национальное военное законодательство.
- Внести в Закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц» дополнение о том, что страховым случаем может быть смерть, увечье, потеря здоровья в период военной службы по причине (а) неправомерных действий должностных лиц и (б) пыток. Добавить «доведение до смерти».
- Внести в уставы запрет на использование в ходе разбирательств заявлений, сделанных под пыткой, в качестве доказательств.
- Внести в уставы четкие и ясные запреты на проведение «противоправных ритуалов посвящения (обрядов)».
- Принять комплексный план мероприятий Генерального штаба Вооруженных Сил и других воинских формирований Кыргызской Республики по предотвращению насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Вооруженных силах.
- Разработать план мероприятий и провести работу по внедрению использования медицинской службы соединений частей и учреждений: Руководства по эффективному документированию фактов насилия, пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, разработанного Министерством здравоохранения КР (приказ № 649 от 9.12.2014 года).
- Принять государственную программу реабилитации потерпевших от насилия и жестокости в армии.
- Внести в Государственную программу обеспечения безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства на 2014-2016 годы, и План мероприятий по реализации программы меры по защите военнослужащих, как жертв, так и свидетелей.
- Провести мониторинг исполнения Плана мероприятий по противодействию пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращений и наказаний в КР, утвержденного распоряжением правительства КР от 23 октября 2014 года № 469-р применительно к военнослужащим.
- Разработать учебно-методическое пособие для правильной квалификации и расследования преступлений по ст. 305 УК «Превышение должностных полномочий», ст. 305-1 «Пытки», ст. 356 «Сопrotивление начальнику или принуждение его к нарушению служебных обязанностей», ст. 357 «Насильственные

действия в отношении начальника», ст. 358 «Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности».

Политические права

Международные стандарты

Право гражданина избирать (активное избирательное право) и быть избранным (пассивное избирательное право), право проводить собрания, право на свободу мнений, а также право на объединения закреплены в следующих международных актах:

1. *Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.*
2. *Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.*
3. *Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми:*
 - (a) *для уважения прав и репутации других лиц;*
 - (b) *для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.*

Ст.19 МПГПП.

Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Ст.21 МПГПП.

1. *Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.*
2. *Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции.*
3. *Ничто в настоящей статье не дает право государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.*

ст.22 МПГПП.

Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

- b) *голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.*

Ст.25 МПГПП.

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Ст. 19 ВДПЧ.

1. *Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.*
2. *Никто не может быть принуждаем вступить в какую-либо ассоциацию.*

ст. 20 ВДПЧ.

1. *Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.*
2. *Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования, обеспечивающих свободу голосования.*

Ст. 21 ВДПЧ.

В соответствии с основными обязательствами, изложенными в статье 2 настоящей конвенции, государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав:

- c) *политических прав, в частности права участвовать в выборах голосовать и выставлять свою кандидатуру на основе всеобщего и равного избирательного права, права принимать участие в управлении страной, равно как и в руководстве государственными делами на любом уровне, а также права равного доступа к государственной службе;*
- d) *других гражданских прав, в частности:*
 - viii) *права на свободу убеждений и на свободное выражение их;*
 - ix) *права на свободу мирных собраний и ассоциаций;*
 - ii) *права создавать профессиональные союзы и вступать в них;*

Ст.5 МКЛРД.

Руководство вооруженных сил многих стран считает, что политическая деятельность отрицательно сказывается на дисциплине и несовместима с профессией военного. По этой причине вопрос о политическом нейтралитете военнослужащих является спорным для вооруженных сил всех стран. Хотя положения о политическом нейтралитете вооруженных сил примерно везде одинаковы, объем ограничений на участие в политической деятельности за пределами вооруженных сил в разных странах отличается значительно. Сходным образом, свобода слова военнослужащих часто подвергается ограничению отчасти для обеспечения их политического нейтралитета, а отчасти – в качестве меры пресечения инакомыслия и нарушения субординации.⁸⁶

Параграф 23 документа ОБСЕ «Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности» гласит, что «каждое государство-участник, предоставляя каждому военнослужащему возможность осуществлять свои гражданские права, будет обеспечивать, чтобы его вооруженные силы, как таковые, сохраняли политический нейтралитет».

К наиболее частым ограничениям политической деятельности военнослужащих относятся следующие:

⁸⁶ Стр.66. Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих. БДИПЧ ОБСЕ. 2008 г.

- ❖ Запрет на участие в политических партиях.
- ❖ Запрет на выдвижение на выборные политические посты.
- ❖ Запрет на участие в манифестациях военнослужащим в военной форме.
- ❖ Ограничения на свободу выражения мнения.

Существует несколько обоснований для таких ограничений.

Во-первых, вооруженным силам как защитникам территориальной целостности и конституционного строя страны надлежит соблюдать нейтралитет и стоять над политическими разногласиями. Нейтралитет армии обеспечивает избирателям возможность самим решать, кто должен управлять государством. Во многих странах с переходной демократией история вооруженных сил запятнана участием в репрессиях на стороне доминирующей политической партии, и их нейтралитет рассматривается как способ полного разрыва с прошлым.

Во-вторых, ограничения направлены на пресечение политических разногласий внутри вооруженных сил, которые могут отрицательно сказаться на боеспособности и моральном духе войск, особенно в случае критического отношения к политическому руководству страны или к задачам, поставленным перед армией избранными руководителями государства.

В-третьих, разделение между политической и оборонной сферами дает возможность обеспечить эффективный гражданский контроль над вооруженными силами ограничения политических прав военнослужащих. Затем обсуждаются ограничения, обеспечивающие политический нейтралитет, т.е. ограничение избирательного права, права занимать выборные должности, участвовать в политических демонстрациях, а также права на свободу выражения мнения.⁸⁷

Ограничение свободы выражения мнения

Международные стандарты

В контексте воинской службы сомнения могут вызывать многие формы свободы выражения мнения – от писем или сообщений с жалобами на условия несения службы до публикации гарнизонных информационных листов, публичного выражения несогласия с приказами или критических высказываний в СМИ.

Воинская дисциплина предполагает некоторое ограничение на свободу выражения мнения. Равным образом и соображения национальной безопасности являются естественным основанием для ограничения свободы разглашения военных секретов.

Международное право в области прав человека признает законность таких оснований для ограничений. В деле Энгеля [Engel]⁸⁸ Европейский суд по правам человека вынес следующее определение:

«свобода выражать свое мнение, гарантированная статьей 10, относится к военнослужащим в той же степени, как и к другим лицам, в пределах юрисдикции Договаривающихся Государств. Однако нормальное функционирование армии вряд ли можно себе представить без юридических норм, направленных на то, чтобы предотвратить подрыв военной дисциплины со стороны военнослужащих, например, путем письменных высказываний».

⁸⁷ Стр.66. Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих. БДИПЧ ОБСЕ. 2008 г.

⁸⁸ Дело «Engel v. Netherlands».

Соответственно, в последующих процессах суд не нашел нарушений в фактах, когда два призывника отбыли год тюремного заключения за распространение материалов, призывающих подразделения французской армии к выходу из Германии⁸⁹, или, когда военнослужащие немецкой армии были уволены со службы за высказанную ими по телевидению критику в адрес политики правительства.⁹⁰

Практически все государства–участники ОБСЕ признают за военнослужащими право на свободу выражения мнения. Однако более важно выяснить, в какой форме и в каком объеме они это право ограничивают. Несколько примеров приводятся ниже.

Ст. 7 Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих» гласит, что, реализуя право на свободу слова, военнослужащие не вправе разглашать государственную и военную тайну, обсуждать и критиковать приказы командира.

В Литве право на свободу выражения мнения включает и право делать публичные политические заявления с критикой лиц, избранных демократическим путем на государственные посты (парламент, президента или правительство), или заявления, выражающие политические требования к государственным институтам. Ограничения всех свобод предусмотрены лишь в той мере, в какой это необходимо для обеспечения исполнения военных обязанностей и порядка в вооруженных силах, а также в той мере, в которой это совместимо со службой. Примеры России и Литвы касаются вопроса о свободе слова.

В Швейцарии же ограничения направлены на форму выражения мнения: военнослужащим запрещено делать политические заявления, находясь в военной форме⁹¹.

Как и в случае с политической деятельностью, важно, чтобы даже те ограничения на свободу слова, которые имеют под собой законное основание в виде необходимости обеспечения национальной безопасности, военной дисциплины или военной тайны, были соразмерны фактическим обстоятельствам, и чтобы в случае возможности выбора предпочтение отдавалось менее строгим ограничениям на свободу слова.

Следуя этим принципам, Европейский суд по правам человека продемонстрировал более скептический подход в двух делах, связанных с ограничением свободы слова в вооруженных силах.

В первом деле суд установил, что распространявшийся солдатами журнал не представлял собой угрозы для военной дисциплины, поскольку, несмотря на иногда критическое содержание, в нем публиковалась информация о порядке подачи жалоб и апелляций, но не было рекомендаций о неподчинении приказам.⁹²

Во втором деле суд установил, что имело место нарушение статьи 10 ЕКПЧ, когда в ответ на длинное письмо с жалобой, которое младший офицер направил вышестоящему командиру (и которое не было опубликовано никаким иным образом), его приговорили к трем месяцам тюремного заключения за оскорбление вооруженных

⁸⁹ Дело «Le Cour Grandmaison and Fritz v. France» [Ле Кур Гранмезон и Фритц против Франции], Европейская комиссия по правам человека, 6 июля 1987 г., «Decisions and Reports» [Решения и отчеты], том 53, 1987 г., с. 150.

⁹⁰ Дело «E.S. v. Germany» [Е. С. против Германии], Европейская комиссия по правам человека, 29 ноября 1995 г., «Decisions and Reports» [Решения и отчеты], том 84, 1995 г., с. 58.

⁹¹ Стр.75. Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих. БДИПЧ ОБСЕ. 2008 г.

⁹² Дело «Vereinigung Demokratischer Soldaten Österreichs and Gubi v. Austria» [Демократическая ассоциация военнослужащих Австрии и Гюби против Австрии], Европейский суд по правам человека, 18 декабря 1994 г., «European Human Rights Reports» [Отчеты Европейского суда по правам человека], том 20, 1995 г., с. 56.

сил.⁹³ Суд нашел, что это судебное преследование не было «необходимым в демократическом обществе» в смысле статьи 10.2 ЕКПЧ.

Как видно из этих примеров, суд иногда проводит независимую оценку наличия обоснований для ограничения прав. Из этого следует, что даже законные ограничения на свободу выражения мнения военнослужащими могут оказаться неприемлемыми, если они вступают в явное противоречие с принципом соразмерности.

Национальное законодательство

Право на свободу мнения и убеждений закреплено в Конституции.

1. *Каждый имеет право на свободу мысли и мнения.*
2. *Каждый имеет право на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати.*
3. *Никто не может быть принужден к выражению своего мнения или отказу от него.*
4. *Запрещается пропаганда национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию.*

Ст.31.

4. *Не подлежат никаким ограничениям установленные настоящей Конституцией гарантии запрета:*
 - 7) *на принуждение к выражению мнения, религиозных и иных убеждений или отказу от них;*
5. *Не подлежит никакому ограничению установленное настоящей Конституцией право:*
 - 4) *на свободу мысли и мнения;*
 - 5) *свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения.*

Ст.20.

Закон «О гарантиях и свободе доступа к информации» от 5 декабря 1997 года № 89 не содержит каких-либо особых положений, касающихся военнослужащих.

Закон ОСВ устанавливает, что военнослужащим запрещается разглашать государственную, военную, служебную и иные охраняемые законом тайны, ставшие им известными в связи с исполнением должностных обязанностей (ст.24).

В ст.6 Закон ОСВ устанавливает, что военнослужащим гарантируется свобода слова и печати, свобода убеждений и свободное их выражение при условии сохранения государственной и военной тайны, а равно тайны переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений. В этой норме не указана еще одна категория тайн – служебная. Что не соответствует ст.5 Закона «О защите государственных секретов Кыргызской Республики» от 14 апреля 1994 года № 1476-XII, согласно которой государственные секреты подразделяются на три категории: государственная, военная и служебная тайны.

Рекомендации:

- Разработать механизмы и процедуры, которые обеспечивали бы гарантии свободы слова и печати, свободы убеждений и свободное их выражение для

⁹³ Дело «Grigoriades v. Greece» [Григориадис против Греции], Европейский суд по правам человека, 25 ноября 1997 г., «European Human Rights Reports» [Отчеты Европейского суда по правам человека], том 27, 1997 г., с. 464.

военнослужащих: порядок ведения телефонных переговоров и переписки, публикаций, публичных выступлений и интервью в общественных местах, издание информационных листовок и т. д.

- Необходимо все ограничения на свободу слова военнослужащих закрепить в законах. Ограничения должны строго соответствовать принципу соразмерности и применяться без дискриминации к военнослужащим.

Право избирать и быть избранным

Международные стандарты

Комитет ООН по гражданским правам отметил, что, если существуют обоснованные причины считать, что занятие определенных выборных должностей не совместимо с пребыванием на каких-либо конкретных постах (например, на государственной службе), то меры, принимаемые для устранения конфликта интересов, не должны чрезмерно ограничивать права, закрепленные в пункте (b) ст. 25 МПГПП.⁹⁴

В одном деле Комитет поддержал наложенный в Нидерландах запрет на занятие действующим офицером полиции избираемой должности в местном совете, так как Комитет не нашел в этом случае нарушения статьи 25 МПГПП, поскольку данное ограничение имело целью предотвращение конфликта интересов.⁹⁵ Сходные принципы применимы и к ограничениям в отношении военнослужащих.

Строгое соблюдение принципа политического нейтралитета эффективно обеспечивает отсутствие вооруженных сил в сфере политических дискуссий. Этот подход нацелен на обеспечение нейтралитета, фактически, за счет полной изоляции вооруженных сил от какого бы то ни было участия в активной политической жизни. Подоплекой такой позиции (например, в Испании) может быть стремление предотвратить повторение вмешательства армии в политику.⁹⁶

Другим примером такого подхода может служить Польша, где военнослужащие обязаны полностью воздерживаться от участия в политике. Статья 26.2 Конституции Польши гласит: **«Вооруженные силы сохраняют нейтралитет в политических делах, а также подчинены гражданскому и демократическому контролю»**. В 2002 г. Конституционный суд Польши определил, что строгие ограничения на участие военнослужащих в политической деятельности не противоречат Конституции.⁹⁷ По мнению суда, оспариваемые положения закона, запрещающие членство в политических партиях, отвечают конституционным принципам свободы создания и деятельности политических партий, принципу соразмерности, равенства, свободы объединений и равного доступа к государственной службе, а также положениям статьи 22 МПГПП и статей 11 и 17 ЕКПЧ. Суд заявил:

«Нейтралитет вооруженных сил в политических делах (статья 26.2 Конституции) имеет два аспекта. Во-первых, он означает, что вооруженные силы не могут рассматриваться в качестве автономного образования внутри политической

⁹⁴ Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка 25 (57), UN Doc. CCPR/C/21/Rev.1/ Add.7 (1996 г.), п. 25.

⁹⁵ Дело «Debrecezeny v. The Netherlands» [Дебречени против Нидерландов], Комитет ООН по правам человека, 3 апреля 1995 г., Сообщение № 500/92, UN Doc. CCPR/C/53/D/500/1992.

⁹⁶ Стр.73. Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих. БДИПЧ ОБСЕ. 2008 г.

⁹⁷ Дело «Commissioner of Citizens Rights v. The State» [Комиссар по правам граждан против Государства], Конституционный суд Польши, 10 апреля 2002, Дело № К 26/00

*структуры государства, способного влиять на политические решения конституционных органов государства. В частности, этот политический нейтралитет гарантируется посредством гражданского контроля, подчиняющего вооруженные силы конституционным органам республики. Второй аспект нейтралитета вооруженных сил заключается в том, что они должны быть выведены из сферы прямого влияния политических партий».*⁹⁸

С другой стороны, политика умеренного политического нейтралитета направлена на ограничение формы участия военнослужащих в политической жизни. Цель состоит в том, чтобы избежать публичной демонстрации военными или лицами, причисляемыми к военнослужащим (мужчинами или женщинами), своей приверженности к той или иной политической силе.

Например, в Италии, Бельгии и Соединенном Королевстве запрещено участвовать в политических мероприятиях военнослужащим, одетым в военную форму.⁹⁹ Запрет может быть установлен (как в Соединенном Королевстве) на занятие военнослужащими действительной службы каких-либо постов в политической партии, но не на само членство в партии.

Военнослужащие могут быть обязаны получить предварительное разрешение на участие в политической деятельности или предварительно представить уведомление о таком намерении. Например, в Хорватии право баллотироваться на выборах, вступить в политическую партию или право на свободу выражения мнения по военным вопросам можно получить лишь после утверждения на уровне министра.¹⁰⁰ В Люксембурге все военнослужащие могут баллотироваться на выборах, но в случае избрания они обязаны уволиться со службы.

Политика минимального политического нейтралитета направлена на поощрение участия военных в политической жизни. При этом ограничения устанавливаются в минимальном объеме лишь для того, чтобы использование политических прав не мешало исполнению воинского долга. Нидерланды, которые исповедуют этот принцип, в определенных обстоятельствах даже разрешают проводить демонстрации на военных объектах и участвовать в публичных собраниях военнослужащим в военной форме. Как и в случае с принципом максимальных ограничений, в основе принципа минимальных ограничений может лежать стремление защитить демократические ценности, хотя и другими средствами. Например, принятая в Германии концепция «гражданин в военной форме» призвана содействовать активному укреплению демократии в вооруженных силах путем разрешения участия отдельных военнослужащих в политической жизни.

У всех перечисленных подходов можно отметить положительную сторону: они гарантируют соблюдение демократических процедур в сочетании с соблюдением прав личности военнослужащих.

Участие в политической жизни: подробные инструкции для военных (США):¹⁰¹

⁹⁸ Неофициальный перевод с веб-сайта Конституционного суда Польши, <<http://www.trybunal.gov.pl/eng/index.htm>>.

⁹⁹ Нольте и Кригер, указ. соч., примечание 74, сс. 79-80.

¹⁰⁰ Анкета БДИПЧ-ДКВС, вопрос 54.b, 2006 г.

¹⁰¹ Директива Минобороны № 1344.10 «Политическая деятельность военнослужащих действительной службы».

Политика Министерства обороны заключается в том, чтобы поощрять военнослужащих США (далее – военнослужащие) к исполнению их гражданского долга. Однако при прохождении действительной военной службы военнослужащим запрещается участвовать в определенных видах политической деятельности.

4.1. Общие положения.

4.1.1. Военнослужащий действительной службы имеет право:

4.1.1.1. Зарегистрироваться в качестве избирателя, участвовать в голосовании и выражать свое личное мнение о кандидатах на политические посты и вопросах политики, но не в качестве представителя вооруженных сил.

4.1.1.2. Делать денежные взносы в политическую организацию.

4.1.1.3. Посещать партийные и не партийные политические собрания, митинги или съезды в качестве зрителя, но не в военной форме.

4.1.2. Военнослужащий действительной службы не имеет права:

4.1.2.1. Использовать свои официальные полномочия или влияние для вмешательства в ход выборов; влиять на ход или результаты выборов; агитировать в пользу какого-либо кандидата или решения; требовать от других лиц пожертвований на политическую кампанию или агитировать за такие пожертвования.

4.1.2.2. Баллотироваться кандидатом на гражданскую должность, занимать ее или исполнять соответствующие ей обязанности, кроме случаев, предусмотренных в пп. 4.2. и 4.3. внизу.

4.1.2.3. Участвовать в политическом руководстве партии, кампании, или съезда (за исключением присутствия на съезде в качестве зрителя и без военной формы).

4.1.2.4. Делать пожертвования в пользу политической кампании другого военнослужащего или сотрудника федерального правительства.

Национальное законодательство

Ограничения избирательных прав военнослужащих закреплены в Конституции.

4. В Кыргызской Республике запрещается:

2) членство военнослужащих ... в политических партиях, их выступления в поддержку какой-либо политической партии.

Ст.4.

3. Использование Вооруженных сил Кыргызской Республики для достижения внутригосударственных политических целей запрещается.

Ст.14.

Закон «О политических партиях» от 12 июня 1999 года № 50 не содержит, каких-либо особых положений, касающихся призывников или военнослужащих.

Закон ОСВ устанавливает, что:

- ❖ военнослужащим не допускается членство в политических партиях или участие в деятельности политических партий и организаций, имеющих политические цели, а также выступления в поддержку какой-либо политической партии (ст.24);

- ❖ военнослужащие обладают правом избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления в порядке, предусмотренном Конституцией, законами и иными нормативными правовыми актами (ст.6).

Закон **ОСВ** не устанавливает правило, что граждане, призванные на срочную военную службу, обязаны приостановить свое членство в политической партии на время службы, и не определяет процедуры по выполнению этого правила.

Закон **«Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики»** от 30 июня 2011 года № 62 устанавливает, что:

- ❖ членом Центральной избирательной комиссии не может быть военнослужащий (п.3 ч.3 ст.12);
- ❖ членом территориальной, участковой избирательной комиссии не может быть военнослужащий (п.3 ч.1 ст.22).

Закон **«О выборах депутатов местных кенешей»** от 14 июля 2011 года № 98 устанавливает, что:

- ❖ военнослужащий не вправе быть наблюдателем (ч.3 ст.1); доверенным лицом (ч.3 ст.18); представителем в избирательных комиссиях (ч.4 ст.19); уполномоченным представителем (ч.1 ст.21);
- ❖ запрещаются добровольные пожертвования в избирательные фонды воинских частей, военных учреждений и организаций (п.6 ч.4 ст.15);
- ❖ военнослужащие срочной службы воинских частей, дислоцируемых на территории соответствующей административно-территориальной единицы, в которой проводятся выборы, не являющиеся членами соответствующего местного сообщества, в выборах депутатов местных кенешей по месту фактического нахождения (службы) не участвуют (ч.7 ст.3);
- ❖ командиры воинских частей, в которых служит зарегистрированный кандидат, в течение 3 календарных дней с момента обращения кандидата обязаны по рапорту кандидата освободить его от выполнения должностных (служебных) обязанностей либо приостановить исполнение должностных полномочий (ч.4 ст.17).

Закон **«О статусе депутатов местных кенешей»** от 13 января 2000 года № 3 устанавливает, что депутат местного кенеша осуществляет свои полномочия, не порывая со служебной деятельностью (ст.4).

В результате законодательных неясностей возникают вопросы – может ли избираться депутатом местного кенеша военнослужащий срочной военной службы, достигший возраста 21 год, если совпадают место его регистрации (проживания) и место его службы? Может ли командир освободить его от службы на время участия в выборах? Что происходит тогда со сроком службы (приостанавливается)? И как он может сочетать срочную воинскую службу с осуществлением своих депутатских полномочий в случае избрания?

Закон **«О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»** от 2 июля 2011 года 68 устанавливает, что:

- ❖ военнослужащий не может быть: наблюдателем (ч.3 ст.9); представителем в избирательных комиссиях (ч.4 ст.17); (ч.3 ст.9);
- ❖ запрещаются добровольные пожертвования в избирательные фонды воинских частей, военных учреждений и организаций (ч.3 ст. 41).

В исключительных случаях, по решению соответствующей избирательной комиссии, военнослужащие, несущие службу в день голосования в воинских частях, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов мест, если они постоянно проживают на территории избирательного участка, в который входят по месту своего расположения места их временного пребывания, голосуют по месту своего пребывания. Участковые избирательные комиссии обязаны обеспечить таким избирателям возможность голосования вне помещения для голосования за один календарный день до дня голосования (ч.1 ст.33).

Командир воинской части, в которой служит зарегистрированный кандидат, в течение 3 календарных дней с момента обращения кандидата с заявлением, рапортом обязаны приостановить исполнение его должностных полномочий (ч.6 ст.21).

Закон «О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 18 декабря 2008 года № 267 устанавливает, что депутат Жогорку Кенеша не может одновременно находиться на иной государственной службе (ч.1 ст.5).

В результате законодательных неясностей также возникают вопросы – может ли избираться депутатом Жогорку Кенеша военнослужащий срочной военной службы, достигший возраста 21 год? Может ли командир освободить его от службы на время участия в выборах? Что происходит тогда со сроком службы (он приостанавливается)? И каковы будут правила осуществления срочной воинской службы и осуществление депутатских полномочий в случае избрания? Например, в случае: гражданина призвали в 22 года, прослужил два месяца, затем участвовал в выборах 2 месяца (был освобожден от службы), был избран депутатом, оставил службу, но осталось дослужить 10 месяцев.

Неясно, может ли военнослужащий быть доверенным лицом кандидата, политической партии (не являясь ее членом). В статье 20 Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» нет упоминания военнослужащих.

Неясно, какие ограничения могут быть для кандидатов военнослужащих в период предвыборной агитации.

Неясно, могут ли военнослужащие делать добровольные пожертвования в избирательные фонды от своего имени.

Согласно Закону «О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики» от 14 июля 2014 года № 136 создается база данных граждан Кыргызской Республики с использованием биометрических данных. Каждый гражданин Кыргызской Республики обязан пройти биометрическую регистрацию в соответствии с этим Законом.

Кроме биометрических данных, сбору, обработке, хранению и использованию также подлежат в обязательном порядке следующие персональные данные: персональный идентификационный номер; серия и номер паспорта. Это действующие общегражданские паспорта образца 1994 года или паспорта образца 2004 года, или общегражданского паспорта образца 2004 или 2006 годов.¹⁰² Закон определяет помимо прочих следующую задачу: составление актуализированного списка избирателей. Поэтому в настоящее время возникла проблема. Для сбора биометрических данных командиры требуют, чтобы военнослужащие срочной службы представили свои паспорта, которые у многих находятся на хранении дома, у родственников и т.д. Военнослужащие вынуждены просить близких, чтобы они выслали им паспорта или передали через кого-то. Есть случаи, когда паспорта теряются по дороге или не доходят до владельца.

¹⁰² П.10 Инструкции о порядке биометрической регистрации граждан КР. Утверждена Распоряжением правительства КР от 11 ноября 2014 года № 494-р.

Раньше, согласно конституционному Закону «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», военнослужащий срочной службы мог проголосовать на основании военного билета, без предъявления паспорта. После внесенных изменений в этот закон¹⁰³ теперь он может проголосовать только при предъявлении паспорта и справки о том, что он прошел биометрическую регистрацию. Таким образом, если военнослужащий по каким-то объективным причинам не будет иметь паспорта в день голосования и не успеет пройти биометрическую регистрацию, он не сможет реализовать свое конституционное право голосовать в день выборов. Что будет являться нарушением Конституции и международных стандартов.

Рекомендации:

- Создать рабочую группу для анализа и подготовки предложений по устранению неясностей между избирательным законодательством и военным в части обеспечения права военнослужащих срочной военной службы избирать и быть избранными в Жогорку Кенеш КР и в местные кенешы.
- Министерству обороны совместно с ГРС принять срочные меры:
 - по оказанию помощи в восстановлении паспортов, которые утеряны военнослужащими срочной службы;
 - по внесению в Инструкцию о порядке биометрической регистрации граждан дополнений о том, что в виде исключений, если военнослужащий не имеет с собой паспорта, использовать его персональный идентификационный номер; серия и номер его паспорта вносятся в базу данных со слов военнослужащего или ксерокопии/фотографии паспортов с последующей проверкой информации из базы Социального фонда и базы ГРС.

Право на объединения

Международные стандарты

В некоторых странах уже в течение длительного времени действуют нормы, которые предусматривают участие военнослужащих в объединениях, представляющих их интересы. Другие страны предоставили это право лишь в недавние годы. Вместе с тем в ряде стран считают, что сама идея создания профессиональных объединений военнослужащих противоречит особой природе вооруженных сил и роли, которую они играют в обеспечении национальной безопасности и общественного порядка. Кроме того, следует учитывать, что существуют разные модели объединений: например, профессиональные объединения, профсоюзы, а также иные неформальные консультативные организации¹⁰⁴.

Кажется, не существует единого определения термина «профсоюз», который был бы согласован на международном уровне. Вместо него Конвенция Международной организации труда «О свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы» 1948 года употребляет термин «организация работников», имея в виду «всякую организацию работников ..., имеющую целью обеспечение и защиту интересов работников». Центральным в дискуссии о союзах и объединениях военнослужащих является вопрос не о названии организации, представляющей интересы военнослужащих, а о том, как обеспечить соблюдение права военнослужащих на

¹⁰³ Конституционный закон «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР» от 23 апреля 2015 года № 88.»

¹⁰⁴ Стр.77. Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих. БДИПЧ ОБСЕ. 2008 г.

свободу объединений и собраний, не посягая при этом на потребности и законные интересы вооруженных сил, возникающие в силу их особой функции.

Коллективные органы могут играть важную роль представителей интересов своих членов, включая защиту их прав. Объединения или союзы военнослужащих могут способствовать благополучию отдельных членов, поддерживать в суде жалобы от их имени, представлять их интересы на различном уровне, начиная с уровня подразделения и выше, а также предоставлять консультации или вести переговоры об условиях службы в вооруженных силах. Кроме того, они могут играть важную роль посредников между Министерством обороны и военнослужащими при обсуждении важных проблем.

В таких странах, как Швеция и Германия, существуют независимые объединения военнослужащих, которые финансируются за счет членских взносов и содержат собственный штат консультантов. В других странах, например, в Болгарии, финансирование поступает из Министерства обороны. В общем случае такие объединения позиционируют себя не как профсоюзы военнослужащих, а как организации, представляющие профессиональных военных, хотя отчасти это зависит от особенностей правовой культуры в каждой конкретной стране.

Для профессиональных объединений военнослужащих связи с внешними конфедерациями профсоюзов нехарактерны, хотя такие случаи также имеют место, например, в Швеции и Нидерландах.

В других странах объединения военнослужащих входят в более широкие ассоциации по профессиям или ассоциации государственных служащих. Кроме того, многие объединения или союзы военнослужащих являются членами международных объединений, представляющих интересы военнослужащих. Безусловно, крупнейшим из них является Европейская организация союзов военнослужащих (ЕВРО-МИЛ), в состав которой входят более 30 объединений (профессиональных ассоциаций и профсоюзов) из более 20 стран, но существует также и ряд объединений регионального уровня. В большинстве государств – участников ОБСЕ забастовки военнослужащих запрещены.

Во многих странах обычной практикой является ограничение свободы объединений для государственных служащих, включая и военнослужащих. Столь отличный режим по сравнению с другими категориями работников может быть обоснованным в виду общественной необходимости обеспечить непрерывность предоставления важнейших общественных услуг. Можно возразить, что военнослужащие не являются работниками в обычном смысле этого слова, так как, поступая на службу, они подвергают себя всеобъемлющей системе ограничений в рамках системы военной дисциплины, гораздо более строгой, чем обычный контроль работодателя над наемным работником. Тем не менее, следует отметить, что некоторые юридические органы относят военнослужащих к категории «работников».¹⁰⁵

Членство военнослужащих в профсоюзах или иных коллективных представительных органах ставит две четко выраженные проблемы.

Первая – это проблема дисциплины и возможной угрозы чести мундира. Традиционно коллективные жалобы со стороны военнослужащих рассматриваются как нарушение субординации или даже как более серьезное военное преступление – мятеж. Утверждается, что характер военной дисциплины требует беспрекословного исполнения приказов. Кроме того, забастовка может привести к срыву важнейших оперативных мероприятий и поставить национальную безопасность под угрозу.

¹⁰⁵ В 1999 г. Конституционный суд ЮАР установил, что на военнослужащих сил обороны ЮАР распространяется положение, предусмотренное в разделе 23.2 Конституции ЮАР, по которому «работники» имеют право на членство в профсоюзах, на участие в их деятельности и на забастовку.

Однако вопрос о том, недопустимо ли по той же причине и любое обсуждение условий службы представляется более открытым для дискуссий.

Вторая проблема связана с вопросом о верности присяге и о возможном влиянии извне. Участие в профсоюзах рассматривается как нежелательное, поскольку члены профсоюза могут прибегать к коллективным действиям по указаниям профсоюзных лидеров (например, о проведении забастовочной акции), и профсоюз в этом случае можно рассматривать в качестве конкурирующего источника власти, подрывающего основы вертикали управления в системе вооруженных сил. Особенно если речь идет о гражданском профсоюзе.

В странах, разрешающих создание коллективных представительных органов, эти проблемы в некоторой степени снимаются за счет введения двух ограничений. **Во-первых**, представительный орган может объединять лишь военнослужащих (что снимает возражение о влиянии извне) и не должен иметь связей с другими профсоюзами. **Во-вторых**, можно юридически запретить проведение стачек или иных форм забастовочных акций, способных нарушить оперативную деятельность и поставить безопасность под угрозу.

Начиная с Мадридского совещания 1983 г. ОБСЕ признает за работниками право «создавать профессиональные союзы и вступать в них» в рамках законодательства соответствующего государства. На Копенгагенском совещании 1990 г. ОБСЕ дополнительно признала за отдельными лицами право создавать политические партии или другие политические организации, а также вытекающее из него право на мирные собрания и демонстрации. Любые ограничения, которые могут быть установлены в отношении осуществления этих прав, предписываются законом. Копенгагенское совещание также признало за профсоюзами право определять свое членство. Помимо этих прав, решение совещания содержит положения общего характера в отношении свободы придерживаться своего мнения, уважения прав других людей, а также права на культурную самобытность национальных меньшинств. Ни один из документов ОБСЕ не содержит каких-либо конкретных обязательств в отношении союзов военнослужащих.¹⁰⁶

Национальное законодательство

Право граждан на объединения закреплено в Конституции.

2. ... профессиональные союзы и другие общественные объединения могут создаваться гражданами на основе свободного волеизъявления и общности интересов для реализации и защиты своих прав и свобод, удовлетворения ... экономических, социальных, трудовых, культурных и иных интересов.

4. В Кыргызской Республике запрещается:

4) создание объединений граждан военизированных формирований;

5) деятельность ... общественных ... объединений, их представительств и филиалов, преследующих политические цели, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды.

Ст.4.

Каждый имеет право на свободу объединения.

Ст.35.

Каждый имеет право на забастовку.

Ст.43.

¹⁰⁶ Стр.81. Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих. БДИПЧ ОБСЕ. 2008 г.

Закон «О некоммерческих организациях» от 15 октября 1999 года № 111 не содержит, каких-либо особых положений, касающихся членства военнослужащих в общественных объединениях.

Закон «О профессиональных союзах» от 16 октября 1998 года № 130 содержит отсылочную норму о том, что особенности применения закона в Вооруженных силах, внутренних войсках определяются соответствующими законами КР.

Закон ОСВ устанавливает, что военнослужащие не имеют права на забастовку; военнослужащие не могут быть членами профсоюзов (ст. 24).

УВС определяет, что военнослужащий в служебной деятельности руководствуется требованиями законов, воинских уставов и не должен быть связан с деятельностью общественных, иных организаций и объединений, преследующих политические цели (п.13).

Закон ОСВ предоставляет право военнослужащим вносить в общественные организации и объединения предложения, направлять заявления, а также подавать жалобы, кроме жалоб по вопросам военно-служебных отношений, на неправомерные действия должностных лиц, общественных организаций и объединений, а также граждан (в том числе военнослужащих) (ст.22). Однако неясен механизм подачи предложений, заявлений, жалоб и процедур их рассмотрения. Видимо, по данным вопросам применяется специальный закон, регулирующий определенные правоотношения. Например, Закон «О некоммерческих организациях», Закон «О профессиональных союзах», Закон «О защите прав потребителей» от 10 декабря 1997 года № 90; Закон «О ветеранах войны, Вооруженных сил и тружениках тыла» от 8 мая 1996 года № 14 (предусматривает общественные объединения ветеранов).

Закон ОВВО упоминает общее собрание военнослужащих (для офицерского состава – офицерское собрание) воинской части (ст.30). Однако неясно, могут ли военнослужащие срочной службы проводить общие собрания, статус таких собраний и вопросы, которые можно на них рассматривать.

ДУ определяет более подробно полномочия собрания:

- ❖ Поощрения объявляются на собраниях (совещаниях) военнослужащих (п.50).
- ❖ В целях общественного осуждения нарушений воинской дисциплины или общественного порядка проступки военнослужащих по решению командира (начальника) могут рассматриваться и обсуждаться: солдаты – на собраниях личного состава; сержанты и старшины – на собраниях сержантов (п.53).

Рекомендации:

- С учетом запрета на членство военнослужащих в профсоюзах рассмотреть возможность обеспечения альтернативных средств реализации права на свободу объединений.
- Разработать положение, которое регламентировало бы порядок проведения общего собрания военнослужащих срочной службы, статус таких собраний и вопросы, которые можно на них рассматривать.
- Рассмотреть возможность создания общественного объединения - союза защиты прав и интересов военнослужащих.

Свобода совести и вероисповедания

Международные стандарты

Право человека на свободу совести и вероисповедания закреплено в следующих международных актах:

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных порядков..

Ст. 18 ВДПЧ.

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении.

Ст. 18 МПГПП.

В соответствии с основными обязательствами, изложенными в статье 2 настоящей Конвенции, государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав:

vii) права на свободу мысли, совести и религии.

Ст.5 МКЛРД.

После Заключительного акта Хельсинского совещания (1975 г.) ОБСЕ еще более конкретизировала свои обязательства в этой области. Наиболее конкретными и всеобъемлющими являются обязательства, предусмотренные в Заключительном документе Венского совещания 1989 г., которые касаются целого ряда вопросов, включая дискриминацию по признакам религии, обеспечение защиты неверующих и верующих, гарантию права на коллективные богослужения. На Копенгагенском совещании (1990 г.) государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство признать право отдельных лиц на изменение своих религиозных убеждений. Позже эти обязательства еще раз подтвердило Маастрихтское совещание 2003 г.¹⁰⁷

Примеры передового опыта и рекомендации:

- ❖ Службу в вооруженных силах следует сделать открытой для каждого вне зависимости от его религиозной принадлежности; любые препятствия к этому следует ослабить, предусмотрев, альтернативы, например, возможность замены присяги на торжественное заявление;
- ❖ Государствам следует собирать информацию о религиозном составе вооруженных сил, на основании которой можно будет выявлять любые скрытые или косвенные проявления дискриминации и бороться с ними;

¹⁰⁷ Стр.109. Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих. БДИПЧ ОБСЕ. 2008 г.

- ❖ Там, где это возможно, вооруженным силам следует обеспечить личному составу условия для отправления религиозных обрядов, включая богослужения, молитвы, встречи с представителями своей религии или конфессии, соблюдение религиозных праздников и постов, а также требований в отношении одежды и питания. В случаях, когда это невозможно в интересах сохранения боеспособности войск (или по причине подлинных требований службы), любые ограничения следует вводить лишь на основе четких правовых полномочий и с соблюдением принципа соразмерности. Бремя доказательства возможных отрицательных последствий разрешения тех или иных обрядов следует возложить на вооруженные силы;
- ❖ Следует, чтобы министерства обороны распространили справочники по различным религиозным обрядам с указанием возможности их практического соблюдения в вооруженных силах;
- ❖ Государствам следует обеспечить, чтобы рабочие условия в вооруженных силах исключали притеснения и гонения по религиозному признаку.¹⁰⁸

Национальное законодательство

Свобода совести и вероисповедания граждан закреплены в Конституции.

1. *Каждому гарантируется свобода совести и вероисповедания.*
2. *Каждый имеет право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой.*
3. *Каждый вправе свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения.*
4. *Никто не может быть принужден к выражению своих религиозных и иных убеждений или отказу от них.*

Ст.32.

1. *В Кыргызской Республике никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.*
2. *Религия и все культы отделены от государства.*
3. *Запрещается вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов.*

Ст.7.

4. *Не подлежат никаким ограничениям установленные настоящей Конституцией гарантии запрета:*
 - 7) *на принуждение к выражению мнения, религиозных и иных убеждений или отказу от них;*
5. *Не подлежит никакому ограничению установленное настоящей Конституцией право:*
 - 5) *свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения.*

Ст.20.

Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2008 года № 282 определяет, что взаимоотношения верующих военнослужащих и государственных органов регулируются законами «О

¹⁰⁸ Стр.117. Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих. БДИПЧ ОБСЕ. 2008 г.

всеобщей воинской обязанности» и «О статусе военнослужащих». Военнослужащие не вправе использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии (ст.7).

Закон **ОСВ** устанавливает, что военнослужащим гарантируется свобода совести. Они вправе исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии. Государство и его органы свободны от обязанностей удовлетворять потребности военнослужащих, вытекающие из их религиозных убеждений. Создание и деятельность религиозных объединений на территории воинской части не допускаются (ст.7).

В Законе **ОВВО** используется понятие «альтернативная служба» – вид службы, предоставляемый гражданам взамен срочной военной службы с учетом их возраста, религиозных убеждений, семейного положения, наличия судимости или состояния здоровья (ст.1). Глава 7 закона регулирует вопросы призыва и прохождения альтернативной службы. Действует также **Положение о порядке прохождения альтернативной службы** гражданами Кыргызской Республики, утверждено постановлением правительства от 18 мая 2009 года № 306.

Согласно закону, гражданин мужского пола в возрасте от восемнадцати до двадцати пяти лет, не имеющий права на отсрочку от призыва либо утративший право на отсрочку от призыва, не прошедший срочной военной службы, подлежит призыву на альтернативную службу, если он является членом зарегистрированной религиозной организации, вероучение которой не допускает пользование оружием и службу в вооруженных силах (ч.2 ст.32).

Согласно **УВС**, заместитель командира полка (бригады), заместитель командира батальона, заместитель командира роты по работе с личным составом обязаны организовывать и проводить воспитательную работу с личным составом с учетом отношения к религии каждого военнослужащего (п.98, 133, 143).

Рекомендации:

С учетом примеров международного передового опыта и рекомендаций, указанных выше, внести в военное законодательство специальные нормы относительно:

- возможности отправления за счет собственных средств религиозных обрядов и соблюдения ритуалов в свободное от военной службы время;
- правомерности оборудования необходимых помещений для религиозных обрядов и соблюдения ритуалов;
- возможности использования религиозной символики, литературы и предметов культа;
- доступа к представителям своей религиозной общины;
- запрета прозелитизма по отношению к сослуживцам;
- использование своего служебного положения для формирования того или иного отношения к религии, защиты подчиненных от нежелательного религиозного внимания со стороны вышестоящих командиров;
- сотрудничества Генерального штаба Вооруженных Сил и других воинских формирований, командиров с религиозными организациями, в том

числе создание координационно-консультативных советов из представителей крупнейших конфессий, которые способствовали бы выработке методических и законодательных рекомендаций по совершенствованию военно-конфессиональных отношений;

- проведения духовно-религиозной и просветительской работы среди военнослужащих, в том числе содержащихся под стражей или в дисциплинарной воинской части.

Неприкосновенность личности

Международные стандарты

Право человека на свободу и личную неприкосновенность закреплено в следующих международных актах:

Каждый человек для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения имеет право на основе полного равенства нато, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Ст. 10, 11 ВДПЧ.

1. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.

Ст. 9 МПГПП.

В соответствии с основными обязательствами, изложенными в статье 2 настоящей Конвенции, государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав:

а) права на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие.

Ст.5 МКЛРД

Государства–участники ОБСЕ неоднократно подтверждали основополагающее значение минимальных стандартов справедливого судебного разбирательства для всех граждан (т.е. военнослужащих в том числе). Эти обязательства подчеркивают необходимость обеспечения определенных прав лицам, взятым под стражу, до суда и рассмотрения их дела независимым и беспристрастным судом. Последний

аспект более подробно разработан на Копенгагенском совещании Конференции по человеческому измерению 1990 года.¹⁰⁹

Следует проводить различие между уголовными преступлениями и дисциплинарными нарушениями, которые обычно не являются уголовными преступлениями. Например, кража или нападение представляют собой уголовное преступление, тогда как неявка на службу является дисциплинарным нарушением, но не уголовным преступлением. Тогда как гражданские суды могут обычно рассматривать только дела об уголовных преступлениях, военные суды могут (в зависимости от конкретного государства) рассматривать дела об уголовных преступлениях и дисциплинарных нарушениях или только о дисциплинарных нарушениях.

Отношение между уголовными преступлениями и военной дисциплиной затрагивает два касающихся защиты прав человека вопроса: обладают ли военнослужащие, обвиняемые в совершении уголовного преступления, такими же процессуальными гарантиями, как и гражданские лица, и предстают ли они перед судом более одного раза за одно и то же преступление.

Национальное законодательство

Право на свободу и личную неприкосновенность закреплено в Конституции.

- 1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.*
- 2. Никто не может быть лишен свободы только на основании неисполнения гражданско-правового обязательства.*
- 3. Никто не может быть арестован, содержаться под стражей или оказаться лишенным свободы иначе как по решению суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом.*
- 4. Никто не может быть подвергнут задержанию на срок более 48 часов без судебного решения.*

Каждое задержанное лицо в срочном порядке и в любом случае до истечения 48 часов с момента задержания должно быть доставлено в суд для решения вопроса о законности его задержания.

Законом в отдельных случаях могут быть установлены более короткие сроки задержания.

Всякое задержанное лицо имеет право на проверку законности задержания в порядке и с периодичностью, установленными законом. Если отпадает основание, по которому лицо было задержано, оно должно быть немедленно освобождено.

- 5. Каждому задержанному лицу должно быть безотлагательно сообщено о мотивах задержания, разъяснены и обеспечены его права, включая право на медицинский осмотр и помощь врача.*

С момента фактического лишения свободы лицу обеспечивается безопасность, предоставляется возможность защищать себя лично, пользоваться квалифицированной юридической помощью адвоката, а также иметь защитника.

Ст.24.

- 3. Никто не должен повторно нести юридическую ответственность за одно и то же правонарушение.*

Ст.27.

¹⁰⁹ Стр.268. Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих. БДИПЧ ОБСЕ. 2008 г.

Согласно ст.8 Закона **ОСВ** военнослужащему гарантируется неприкосновенность личности. Военнослужащие при исполнении обязанностей военной службы являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства.

Оскорбление военнослужащих, насилие и угроза применение насилия, посягательство на их жизнь, здоровье, честь, достоинство, жилище, имущество, а равно другие действия (бездействие), нарушающие и ущемляющие их права в связи с исполнением ими обязанностями военной службы, влекут ответственность в соответствии с законодательством. Например, в **УК** есть такие составы, как: статья 340 «Убийство сотрудника правоохранительного органа и военнослужащего»; статья 341 «Применение насилия в отношении представителя власти»; статья 357 «Насильственные действия в отношении начальника»; статья 358 «Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности».

Согласно **Кодексу КР об административной ответственности** от 4 августа 1998 года № 114, военнослужащие несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами. За нарушение Правил дорожного движения, правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов, других правил и норм охраны окружающей среды, пожарной безопасности военнослужащие несут административную ответственность на общих основаниях. К ним не могут применяться административный арест, общественные работы (ст.22). Согласно п.25 **УВС**, административную ответственность военнослужащие несут на общих основаниях в соответствии с законодательством об административных правонарушениях. При этом к ним не могут быть применены административные взыскания в виде штрафа, административного ареста и другие административные взыскания, установленные законодательством. Редакция этого пункта **противоречит** ст.22 Кодекса об административной ответственности.

Военнослужащие могут быть задержаны или подвергнуты аресту, в том числе в качестве дисциплинарного взыскания, только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законами, общевоинскими уставами и иными НПА.

О задержании военнослужащих вне расположения воинской части, в которой они проходят военную службу, немедленно уведомляются **органы военного управления** (ст.8 Закона **ОСВ**). Закон **ОСВ** не определяет, какие органы относятся к органам военного управления. Согласно ч.10 ст.110 **УПК**, лицо или орган, в производстве которых находится уголовное дело, при заключении под стражу военнослужащего незамедлительно уведомляют **командование воинской части** о месте содержания его под стражей или об изменении места содержания под стражей. Следует устранить разночтения в этих двух законах.

Согласно **ДУ**, на солдат, сержантов и старшин срочной службы могут налагаться взыскания: арест с содержанием на гауптвахте – до 10 суток (п.55,56). Правом наложения дисциплинарного ареста наделен командир роты и выше.

Запрещается за один и тот же проступок налагать несколько дисциплинарных взысканий или соединять одно взыскание с другим, налагать взыскание на весь личный состав подразделения вместо наказания непосредственно виновных, а также подвергать дисциплинарному взысканию – аресту без определения его срока (п.94).

Военнослужащий, подвергнутый дисциплинарному взысканию за совершенное преступление и причиненный государству материальный ущерб, не освобождается от уголовной и материальной ответственности (п.97). Это положение **противоречит** требованию Конституции о том, что никто не должен повторно нести юридическую ответственность за одно и то же правонарушение (ч.3 ст.27).

За нарушение младшим в присутствии старшего воинской дисциплины или правил воинского приветствия старший обязан сделать младшему напоминание и, если оно

не возымает действия, может применить другие установленные воинскими уставами меры вплоть до ареста с содержанием на гауптвахте. Право ареста в этих случаях принадлежит: в отношении солдат, сержантов и старшин – **всем офицерам** (п.86). При аресте старший обязан отправить арестованного к военному коменданту гарнизона или же приказать ему самому явиться к военному коменданту гарнизона. Арестованный обязан доложить военному коменданту гарнизона, кем и за что он арестован. Лицо, производившее арест, обязано в тот же день уведомить военного коменданта гарнизона (лично, по телефону или письменно) о причине ареста. В свою очередь военный комендант гарнизона обязан уведомить об этом командира (начальника) арестованного. Срок ареста определяется военным комендантом гарнизона или командиром (начальником) арестованного. Кажется, что арест военнослужащего старшим без проведения разбирательства по п.86 **ДУ противоречит** п.89 в части того, что принятию решения командиром (начальником) о наложении на подчиненного дисциплинарного взыскания, должно предшествовать разбирательство. Оно проводится в целях установления виновных лиц и выявления причин и условий, способствующих совершению проступка. Это положение **противоречит** требованию Конституции о том, что никто не может быть арестован, содержаться под стражей или оказаться лишенным свободы иначе как по решению суда (ч.3ст.24).

Согласно **УГКС**, основанием для приема и содержания военнослужащих на гауптвахте являются (п.15 приложения 14 к ст.20, 23, 45, 163,167, 196):

- ❖ копия постановления судьи гарнизонного военного суда о применении дисциплинарного ареста (решение суда об исполнении приговора) – для военнослужащих, подвергнутых наказанию в виде содержания в дисциплинарной воинской части для осужденных военнослужащих;
- ❖ копия приговора – для осужденных военным судом;
- ❖ копия постановления следователя (органа дознания) или судебного решения о заключении под стражу или протокола о применении мер обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке – для задержанных военнослужащих

Согласно п. 2 приложения 14 к ст.20, 23, 45, 163,167, 196 **УГКС**, в случае отложения судом принятия решения об избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу военнослужащие могут содержаться на гауптвахте **еще не более 72 часов с момента принятия судом такого решения**; в исключительных случаях, когда доставка военнослужащих, заключенных под стражу, в следственный изолятор невозможна из-за отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения, они **могут содержаться на гауптвахте до 30 суток**. Это положение **противоречит** требованию Конституции о том, что каждое задержанное лицо в срочном порядке и в любом случае до истечения 48 часов с момента задержания должно быть доставлено в суд для решения вопроса о законности его задержания (ч.4 ст.24).

Рекомендации:

Необходимо устранить противоречия Конституции и международных актов относительно:

- повторного привлечения военнослужащих к юридической ответственности за одно и то же правонарушение (дисциплинарное взыскание и привлечение к уголовной и материальной ответственности);
- ареста, содержания под стражей или лишения свободы иначе как по решению суда и с соблюдением сроков рассмотрения законности задержания.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПОЖЕЛАНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ СРОЧНОЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ (без редактирования).

Во многих посещенных частях и подразделениях, если времени было достаточно опросить, солдатам предлагалось ответить на вопрос «Эгерде мен командир болсом?» – «Если бы я был командиром, то как бы поступил?». Данный раздел предлагает читателю ознакомиться с пожеланиями и мнением военнослужащих срочной службы, которые мы излагаем по частям и подразделениям.

Государственная пограничная служба:

1. ГПС – Новопокровка: Эгерде мен командир болсом...

- спортплощадка жасайт элем (ответ 4 солдат);
- питание улучшил бы (ответ 3 солдат);
- форму одежды улучшил бы (ответ 3 солдат);
- вместо старых зданий построил бы новые;
- поставил бы вентилятор;
- проводил бы огневую подготовку.

2. ГПС – Кара-Суу: Эгерде мен командир болсом...

- службу сделал бы ровно год, а то держат больше года на 2-3 месяца;
- отправлял бы на увольнение домой;
- разрешил бы телефоны;
- ремонт казармы и помещений;
- спортзал.

3. ГПС – Шамалдуу-Сай: Эгерде мен командир болсом...

- давал бы ночной паек караульным;
- все делал бы по Уставу и закону;
- если бы я был бы высшим руководящим должностью (армия), то начал бы проведения реформы, связанные с общим несением службы (питание, обмундирование), физическое и умственное развитие. Я бы создал новый Устав, т.к. некоторые пункты не соответствуют в нынешнему времени, я считаю, что Устав должен быть демократичным, взять правильные моменты со старого Устава, дополнить его и создать уникальный «общевойсковой устав КР от 2020 года к примеру».

4. ГПС – Каракол: Эгерде мен командир болсом...

- Чаще отправлял бы на увольнение;
- Если бы я был командиром, то хотел бы быть похожим на нашего командира Закирова Руслана Калысбекочива, вежливый, не ругается, ко всем относиться одинаково. На увольнение отправлял бы раз в месяц.

5. ГПС – Баткен: Эгерде мен командир болсом...

- помогал бы заставам.

6. ГПС – Ош: Эгерде мен командир болсом...

- уделял бы внимание спорту;
- улучшил бы форму;
- отпускал бы на увольнение;
- женатым увольнение каждую неделю;
- обеспечил бы автотехникой часть и заставы;
- улучшил бы питание;
- больше уделял бы внимание личному составу, помогал бы им. Нынешние командиры думают только о себе, не заботятся о границе. А надо болеть за Родину, думать о народе, заботиться о Кыргызстане.

Национальная гвардия.

1. НГ – Баткен: Эгерде мен командир болсом...

- я не хочу быть командиром (более 30 солдат);
- построил бы спортзал;
- разрешил бы телефон;
- улучшил бы качество формы;
- увеличил бы зарплату;
- хочу быть командиром как ст.лейтенант Мамасадык уулу Азамат;
- не допускал бы насилия, унижение личных качеств военнослужащих. Улучшал бы качество военной службы.

2. НГ – Кызыл-Кия: Эгерде мен командир болсом...

- заасфальтировал бы плац;
- больше уделял внимание спорту;
- боже упаси, не хочу быть командиром (3 чел);
- я не хочу быть командиром, у меня цель повыше.

3. НГ – Джалал-Абад: Эгерде мен командир болсом...

- я не хочу быть командиром (2 чел);
- здесь не хочу работать (2 чел);
- сделал бы стадион;
- отремонтировал бы душ и туалет;
- помогал бы всем (2 чел).

Генеральный штаб ВС КР.

1. ГШ – Майлуу-Суу: Эгерде мен командир болсом...

- выдал бы новую обувь, работал бы также как нынешний командир, он хороший командир;
- купил бы спортивную форму, организовал бы спортивные соревнования;
- отремонтировал бы забор;
- обратил бы внимание на питание, форму и казармы;
- взял бы специалиста-психолога, чтобы улучшить морально-психологическое состояние солдат. И самое главное разрешил бы солдатам заходить в магазин на территории части;
- берег бы солдат как зеницу ока.

2. ГШ – Бужум: Эгерде мен командир болсом...

- выдал бы по две формы;
- открыл бы классы для образования;
- отличившимся военнослужащим присваивал бы звания, награждал бы дипломами и грамотами;
- разрешил бы телефоны;
- построил бы спортзал, мини-футбольную площадку, приобрел бы спортивную форму.

3. ГШ–Кой-Таш: Эгерде мен командир болсом...

- обратил бы внимание на спорт, каждому солдату по 2 формы, улучшил бы питание, разрешил бы телефоны, увеличил бы получку, улучшил бы условия в казармах;
- занялся бы образованием солдат, обучал бы языкам;
- подключил бы интернет, разрешил бы телефоны, построил бы бассейн и дал бы пользоваться им по выходным;
- улучшил бы форму одежды, питание, организовал бы языковые курсы, обратил бы внимание на спорт.

4. ГШ–Ош (36806): Эгерде мен командир болсом...

- дал бы разрешение на телефон;
- был бы как полковник Жусубалиев Таалай (2 чел);
- давал бы солдатам молоко;
- запретил бы продавать табачные изделия на территории части;
- я не хочу быть командиром;
- не давал бы неправильные приказы;
- улучшил бы условия прохождения службы;
- улучшил бы боеспособность армии, увеличил бы число солдат, танков, самолетов, вертолетов. Сделал бы службы 1,5 года.

Департамент по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу ГСИН:

1. ДОК – Молдавановка: Эгерде мен командир болсом...

- сделал бы упор на образование и саморазвитие;
- сделал бы службу 1,5 года;
- установил бы жесткий порядок, постоянные контроль над поведением подчиненных;
- увольнительные для тех, кто хорошо служит, поднял бы престиж военной службы.

2. ДОК – ЦА Бишкек: Эгерде мен командир болсом...

- работал бы как полковник Сатыбалдиев;
- усилил бы спортивные занятия (3 чел);
- сделал компьютерный класс (2 чел);
- улучшил бы питание (4 чел);
- раз в неделю организовал бы бассейн;
- давал бы молочные продукты (2 чел);
- помогал бы всем (4 чел).

Министерство чрезвычайных ситуаций.

1. МЧС–Таш-Кумыр: Эгерде мен командир болсом...

- обратил бы внимание на спорт и питание;
- сделал бы так, чтобы часть процветала бы. Привел бы детей депутатов и заставил бы служить;
- создал бы лучшие условия, качественную форму, добился бы чтобы в части была военная техника и вооружение, и каждый солдат независимо от ведомственной принадлежности должен уметь обращаться с оружием, не дай бог завтра что-то случиться.

Составители отчета выражают благодарность Рабочей группе по редактированию проекта настоящего отчета в составе **представителей:**

Военной прокуратуры Кыргызской Республики, Генерального штаба Вооруженных Сил Кыргызской Республики, Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики, Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу Государственной службы исполнения наказаний Кыргызской Республики, Государственной пограничной службы Кыргызской Республики,

а также:

Байгубатовой Уулкан Жумашевне – председателю Республиканского комитета солдатских матерей, Нуракову Нуридину– представителю Центра ОБСЕ в Бишкеке, Толгон кызы Жылдыз– представителю Центра ОБСЕ в Бишкеке, Рысбекову Бакыту

Токталиевичу– эксперту, Исмаиловой Жибек Рыскулбековне– эксперту Национального центра КР по предупреждению пыток, Джаанбаеву Тойгонбай– представителю Акыйкатчы (Омбудсмена) КР по Нарынской области, Медетовой Динаре– адвокату.

Наблюдателям и экспертам, проводившим мониторинг процесса призыва и мониторинг воинских частей и подразделений:

1. Асановой Мээрим, ОФ «Центр Содействия международной защите», г. Ош.
2. Мырзабекову Толкунбеку, адвокату в Ошской коллегии адвокатов, г. Ош.
3. Расаходжаеву Анвару, адвокату Ошской коллегии адвокатов, г. Ош.
4. Бердикулову Максату, волонтеру ОФ «Кылым шамы», г. Джалал-Абад.
5. Маматисламову Абдуназару, региональному координатору ОФ «Кылым шамы», г. Джалал-Абад.
6. Жоомарт уулу Чынгызу, волонтеру ОФ «Кылым шамы», г. Бишкек.
7. Калмуратову Бектуру, волонтеру ОФ «Кылым шамы», г. Бишкек.
8. Еркимбаевой Динаре, ОО «Республиканский комитет солдатских матерей», г. Бишкек.
9. Арсеньевой Ольге, портал «Voice of freedom», г. Бишкек.
10. Нурметовой Диляре, ОФ «Спектр», г. Каракол.
11. Надыровой Флюре, ОФ «Спектр», г. Каракол.
12. Исмаиловой Жибек, Национальный центр КР по предупреждению пыток, г. Бишкек.
13. Хрипченко Наталье, Национальный центр КР по предупреждению пыток, г. Бишкек.
14. Бакирову Марсу, Национальный центр КР по предупреждению пыток, г. Ош.
15. Касымову Шамбеталы, Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) КР, г. Ош.
16. Калчабаеву Самату, Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) КР, г. Бишкек.
17. Джаанбаеву Тойгонбай, Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) КР, г. Нарын.
18. Осмоновой Рысгул, ОФ «Акыйкат-Нарын», г. Нарын.
19. Калугиной Полине, Национальный центр КР по предупреждению пыток, г. Бишкек.

Над отчетом работали:

Г. Абдирасулова, консультант ОФ «Кылым шамы»,

Н. Алымбаев, эксперт по правовым вопросам,

И. Мамешев, юрист ОФ «Кылым шамы».

