

Приложение. Правовые нормы, применимые к вооруженному конфликту в Украине

С начала военного нападения Российской Федерации на Украину эти два государства находятся в состоянии международного вооруженного конфликта друг с другом, что влечет за собой применимость международного гуманитарного права (МГП)¹. Основные положения МГП, применимые к конфликтам международного характера, включая военную оккупацию, содержатся в четырех Женевских конвенциях 1949 года² и Дополнительном протоколе I к ним (ДП I)³, участниками которых являются и Российская Федерация, и Украина, а также в соответствующих нормах обычного МГП⁴. Украина и Российская Федерация являются сторонами ряда основных договоров в области прав человека, устанавливающих нормы международного права в области прав человека (МППЧ), которые остаются общеприменимыми в ситуациях вооруженного конфликта.

Применимое международное гуманитарное право

Как подробно изложено в первом и втором промежуточных докладах⁵, к основным инструментам МГП, применимым к вооруженному конфликту в Украине, относятся четыре Женевские конвенции⁶, Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, Гагская конвенция 1907 года⁷, а также обычное международное право⁸. Кроме того,

¹ С 2014 года под оккупацией Российской Федерации находятся Автономная Республика Крым и город Севастополь, к которым применяется МГП оккупации.

² Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными; Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны.

³ Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 8 июня 1977 года.

⁴ Jean-Marie Henckaerts and Louise Doswald-Beck, *Customary International Humanitarian Law – Volume 1: Rules* [Обычное международное гуманитарное право – Том 1. Нормы] (CUP 2005).

⁵ См. “Interim Report” [Промежуточный доклад], ODIHR, 20 July 2022, paras 30–32, а также “Second Interim Report” [Второй промежуточный доклад], ODIHR, 14 December 2022, paras 36–40.

⁶ К ним относятся Женевские конвенции об обращении с ранеными и больными в действующих армиях и военно-морских силах (ЖК I и ЖК II), об обращении с военнопленными (ЖК III), а также о защите гражданского населения во время международных вооруженных конфликтов, в том числе на оккупированных территориях (ЖК IV).

⁷ Гагская конвенция IV с приложенным к ней Положением о законах и обычаях сухопутной войны (Гагская конвенция 1907 года).

⁸ Обычное международное право является обязательным для всех государств, независимо от их договорно-правовых обязательств. База данных «[Обычное международное гуманитарное право](#)» содержит 161 норму обычного МГП, сформулированную в исследовании МККК 2005 года по обычному МГП, а также полную подборку практики, лежащей в основе этого исследования. См. Jean-Marie

данный конфликт регулируется несколькими документами, касающимися применения вооружений, в том числе такими, которые налагают абсолютный запрет на некоторые виды оружия⁹. Запрещение некоторых других видов оружия или ограничение их применения не приобрело статуса норм обычного права, и законность их использования зависит от ратификации государствами конкретных конвенций¹⁰. В докладах БДИПЧ также подробно рассматриваются вопросы, относящиеся к оккупационному праву – отрасли МГП, которая регулирует частичную или полную оккупацию территории враждебной стороной. Важно отметить, что в соответствии с оккупационным правом оккупирующая держава не приобретает суверенитета над оккупированной территорией и обязана по возможности уважать существующие на этой территории законы и институты. Предполагается, что оккупация будет носить временный характер, и оккупирующая держава должна сохранять *status quo ante* на оккупированной территории. В этом отношении объявленная Российской Федерацией аннексия части территории Украины не освобождает ее от обязанностей оккупирующей державы¹¹. Нормы, регулирующие оккупацию, содержатся в Гаагской конвенции 1907 года, Четвертой Женевской конвенции 1949 года и Дополнительном протоколе I 1977 года. БДИПЧ рассматривает де-факто органы власти на тех частях украинской территории, которые в настоящее время находятся под оккупацией Российской Федерации, как находящиеся под общим контролем Российской Федерации. Это означает, что администрации этих регионов участвуют в том же самом международном вооруженном конфликте и связаны теми же самыми нормами МГП, и

Henckaerts and Louise Doswald-Beck, *Customary International Humanitarian Law – Volume 1: Rules* (CUP 2005).

⁹ Например, Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, 10 апреля 1972 года; Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, Париж, 13 января 1993 года.

¹⁰ И Украина, и Российская Федерация являются участниками Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, Женева, 10 октября 1980 года (Конвенция о «негуманном» оружии – КНО), и дополняющих ее Протокола о необнаруживаемых осколках (Протокол I), Женева, 10 октября 1980 года (КНО П-1), Протокола об ослепляющем лазерном оружии (Протокол IV к Конвенции 1980 года), 13 октября 1995 года (КНО П-4), Протокола (II) о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, Женева, 10 октября 1980 года (КНО П-2), Протокола о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия (Протокол III), Женева, 10 октября 1980 года (КНО П-3), Протокола о взрывоопасных пережитках войны (Протокол V), 28 ноября 2003 года (КНО П-5). Украина (но не Российская Федерация) является участницей Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, 18 сентября 1997 года. Ни Украина, ни Российская Федерация не являются участниками ратифицированной многими государствами Конвенции по кассетным боеприпасам.

¹¹ ЖК IV, статья 47.

Российская Федерация несет ответственность за их действия в соответствии с МГП. Так называемую «аннексию» этих и других территорий, находящихся под оккупацией Российской Федерации, БДИПЧ рассматривает как незаконную и не меняющую их статус как украинской территории в соответствии с международным правом.

Все стороны в вооруженном конфликте обязаны соблюдать и обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права своими вооруженными силами, а также лицами или группами, действующими фактически по их распоряжениям или под их руководством или контролем¹². Данное обязательство является безусловным и не зависит от принципа взаимности¹³. Сторона конфликта несет ответственность за нарушения МГП, приписываемые ей¹⁴. В соответствии с общими правилами, касающимися ответственности государств за международно-противоправные деяния¹⁵, государство, ответственное за международно-противоправное деяние, обязано прекратить нарушение, предоставить надлежащие заверения и гарантии его неповторения, если этого требуют обстоятельства, и возместить ущерб, причиненный в результате международно-противоправного деяния¹⁶.

Применимое международное право в области прав человека

Как было подробно изложено в первом и втором промежуточных докладах, МППЧ также продолжает применяться в ситуациях вооруженного конфликта, включая оккупацию, и функционирует параллельно с МГП¹⁷. И Украина, и Российская Федерация являются участниками основных договоров ООН в области прав человека¹⁸, которые налагают на них обязательства, действующие на их собственной

¹² Обычное МГП, норма 139.

¹³ Обычное МГП, норма 140.

¹⁴ Обычное МГП, норма 149.

¹⁵ Проект статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния в составе Доклада Комиссии международного права о работе ее пятьдесят третьей сессии (UN Doc. A/56/10), Официальные отчеты Пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 10, ноябрь 2001 года. С. 26–46.

¹⁶ Обычное МГП, норма 150.

¹⁷ См. “Interim Report” ODIHR, 20 July 2022, paras 33–34; “Second Interim Report”, ODIHR, 14 December 2022, paras 38–39.

¹⁸ К ним относятся Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), за исключением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКЗПТМ) и, в случае Российской Федерации, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ). Помимо МПГПП и МПЭСКП, к числу основных договоров ООН в области прав человека также относятся Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), Конвенция о правах ребенка (КПР) и Конвенция о правах инвалидов (КПИ). Украина остается участницей Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ), в то время как

территории, а также на территориях, в отношении которых они осуществляют юрисдикцию или эффективный контроль¹⁹.

Во время чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни нации, включая вооруженные конфликты, некоторые договоры в области прав человека допускают приостановление соблюдения государствами-участниками определенных обязательств в области прав человека в рамках строгих параметров и на время, необходимое для преодоления такой чрезвычайной ситуации²⁰; с 24 февраля 2022 года властями Украины было объявлено военное положение²¹ и направлено уведомление Генеральному секретарю ООН об отступлении от некоторых обязательств в области прав человека²², в соответствии со статьей 4 МПГПП и статьей 15 ЕКПЧ, на период действия военного положения. Российская Федерация не уведомляла Генерального секретаря ООН или БДИПЧ о каких-либо отступлениях от соблюдения договоров по правам человека; таким образом, все международно-правовые инструменты в области прав человека, участницей которых она является, сохраняют свою силу.

обязательства Российской Федерации в рамках ЕКПЧ прекратили свое действие начиная с 16 сентября 2022 года после исключения этой страны из Совета Европы.

¹⁹ См., в числе прочего, Консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории, 9 июля 2004 года, пп. 111–112; ССРР/С/21/Rev.1/Add. 13, п. 10; ССРР/С/GC/36, п. 63; ССРР/С/120/D/2285/2013, п. 6.5; Е/С.12/GC/24, п. 10. Более подробный анализ правовых норм в области прав человека, применимых в Украине, см. в Докладе в рамках Московского механизма. С. 49–53.

²⁰ Существуют определенные права человека, отступление государств от которых не допускается ни при каких обстоятельствах. К ним относятся право на жизнь (за исключением случаев смерти в результате законных военных действий) и право не подвергаться пыткам и бесчеловечному и унижающему достоинство обращению и наказанию.

²¹ Военное положение было введено 24 февраля 2022 года в соответствии с Указом № 64/2022 «О введении военного положения в Украине», после чего неоднократно продлевалось.

²² Отступления, решения о которых приняты властями Украины, касаются широкого перечня прав человека, в частности предусмотренных статьями 3, 8(3), 9, 12, 13, 17, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26 и 27 МПГПП; статьями 4 (3), 8, 9, 10, 11, 13, 14, 16 ЕКПЧ; статьями 1–3 Дополнительного протокола к ЕКПЧ; статьей 2 Протокола № 4 к ЕКПЧ, см. вербальные ноты № 4132/28-110-17625 и № 4132/28-110-17626 от 1 марта 2023 года. Режим доступа: https://treaties.un.org/pages/CNs.aspx?cnTab=tab2&clang=_en.