

## Organizata për siguri dhe bashkëpunim në Evropë MISIONI NË KOSOVË

### Raporti 02/2008 i Shtyllës së III-të (OSBE) Mbi monitorimin e Kuvendit të Kosovës 16 shkurt 2008 – 31 mars 2008

#### Titujt kryesor

- Kuvendi mban seancë të jashtëzakonshme për shpalljen e Pavarësisë së Kosovës
- Kuvendi miraton 19 ligje të lidhura me propozimin gjithëpërfshirës për zgjedhjen e statusit të Kosovës
- Kuvendi miraton në parim 27 projektligje
- Kuvendi has në vështirësi lidhur me raportimin gojor të agjensioneve të pavarura
- Qeveria dështon për t'u përgjigjur në katër pyetje të parashtruara nga deputetët
- Rezultati i votimit elektronik nuk është publikuar ende në faqen e internetit të Kuvendit

#### 1. Sfond

Raporti i pesëdhjetegjashtë i monitorimit është hartuar në përputhje me pikëpamjet referuese të Shtyllës së tretë të UNMIK-ut për themelimin e institucioneve (OSBE) dhe monitorimin e Kuvendit të Kosovës prej datës 26 nëntor 2002 dhe bazohet në Rregulloren e re të punës, të miratuar në fund të seancës plenare më 20 maj 2005 dhe të reviduar në seancën plenare të mbajtur më 1-2 qershor 2006 dhe 18 shtator 2007.

Shtylla e III-të (OSBE) ka monitoruar seancën e jashtëzakonshme plenare të mbajtur më 17 shkurt dhe pesë seanca plenare të rregullta më 19 dhe 20 shkurt, më 26, 27, 28, 29 shkurt dhe 3 mars, më 12 dhe 13 mars, më 14 mars, dhe më 28 mars si dhe pesë mbledhje të Kryesisë, më 17 shkurt, 18 shkurt, 21 shkurt, 10 mars dhe 25 mars. Shtylla III (OSBE) ka monitoruar 24 nga 41 mbledhje të komisioneve dhe një dëgjim publik.

#### 2. Vështrim

**Seancën e jashtëzakonshme plenare të Kuvendit të Kosovës të mbajtur më 17 shkurt** e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (Partia Demokratike e Kosovës/PDK), i ndihmuar nga anëtarë i Kryesisë Eqrem Kryeziu (Lidhja Demokratike e Kosovës/LDK).

- Njëqind e nëntë deputetë ishin të pranishëm në seancën e jashtëzakonshme plenare të 17 shkurtit.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës së jashtëzakonshme plenare të 17 shkurtit:
  - Shpallja e Pavarësisë së Kosovës (Shpallja është miratuar unanimisht nga të pranishmit.)
  - Miratimi i Flamurit dhe Amblemit (Flamuri dhe Amblemi janë miratuar unanimisht nga të pranishmit.)

**Seancën plenare të mbajtur më 19 dhe 20 shkurt** e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK).

- Njëqind e nëntë dhe njëqind deputetë ishin të pranishëm, respektivisht në seancën plenare të 19 dhe 20 shkurtit.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare të mbajtur më 19 dhe 20 shkurt:
  - Shqyrtimi i parë dhe i dytë i projektligjit për Ministrinë e Punëve të Jashtme

(Projektligji është miratuar në parim në shqyrtimin e tij të parë por i është kthyer Qeverisë gjatë shqyrtimit të dytë.)

- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për privilegjet dhe imunitetet diplomatike
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Shtetësinë
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Policinë e Kosovës
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Inspektoratin Policor të Kosovës
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Dokumentet e Udhëtimit
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Përdorimin e Simboleve Shtetërore
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Zonat e Posaçme të Mbrojtura
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Vetëqeverisjen Lokale
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Kufijtë Administrativ Komunal  
(Të nëntë projektligjet janë miratuar *en bloc* me 74 vota për dhe katër vota kundër.<sup>1</sup>)

**Seancën plenare të mbajtur më 26, 27, 28, 29 shkurt dhe 3 mars** e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK) dhe anëtarët e Kryesisë Dzezair Murati (7+/Vakat), Xhavit Haliti (PDK) dhe Eqrem Kryeziu (LDK).

- Nëntëdhjetë e katër, shtatëdhjetë e nëntë, shtatëdhjetë e katër, shtatëdhjetë e një dhe gjashtëdhjetë e shtatë deputetë ishin të pranishëm, respektivisht, në seancën plenare të 26, 27, 28, 29 shkurtit dhe 3 marsit.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare të mbajtur më 26, 27, 28, 29 shkurtit dhe 3 marsit:
  - Pyetjet për Qeverinë
  - Zëvendësimi i deputetit të AKR-së në komisionin për buxhet
  - Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e ligjit për Kodin e Përkohshëm Penal (Projektligji është miratuar në parim me 73 vota për dhe dy vota kundër.)
  - Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e ligjit për Procedurën e Kodit të Përkohshëm Penal (Projektligji është miratuar në parim me 74 vota për dhe dy vota kundër.)
  - Shqyrtimi i parë i projektligjit për Përfitimet e ish-Zyrtarëve të Lartë (Projektligji është miratuar në parim me 73 vota për dhe dy vota kundër.)
  - Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e ligjit për Kooperativat Bujqësore (Projektligji është miratuar në parim me 78 vota për dhe pa vota kundër.)
  - Shqyrtimi i parë i projektligjit për Përdorimin Civil të Eksploziveve (Projektligji është miratuar në parim me 77 vota për dhe pa vota kundër.)
  - Shqyrtimi i parë i projektligjit për Procedurën Kontestimore (Projektligji është miratuar në parim me 79 vota për dhe pa vota kundër.)
  - Shqyrtimi i parë i projektligjit për Procedurën Përmbaruese (Projektligji është miratuar në parim me 69 vota për dhe pa vota kundër.)
  - Shqyrtimi i parë i projektligjit për Deklarimin e Prejardhjen e Pasurisë së Zyrtarëve të Lartë Publik (Projektligji është miratuar në parim me 80 vota për dhe pa vota kundër.)
  - Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e ligjit për Ekzekutimin e Sanksioneve Penale (Projektligji është miratuar në parim me 79 vota për dhe pa vota kundër.)
  - Shqyrtimi i parë i projektligjit për Procedurën Jo Kontestimore (Projektligji është miratuar në parim me 76 vota për dhe një votë kundër.)
  - Shqyrtimi i parë i projektligjit për Parandalimin e Pastrimit të Parasë (Projektligji është miratuar në parim me 80 vota për dhe pa vota kundër.)

<sup>1</sup> Projektligjet e lartëpërmendura janë miratuar brenda dy ditësh në pajtim me mocionin procedural të miratuar në Kuvend në seancën plenare të 15 shkurtit. Siç është përmendur në raportin paraprak, Korniza Kushtetuese parasheh që të gjitha projektligjet që kanë implikime buxhetore duhet të përcillen me deklaratë financiare. Andaj, mocioni procedural për shmangien e këtij kushti për bashkangjitjen e deklaratës financiare nuk është i vlefshëm dhe deklaratat financiare në fjalë janë të nevojshme. Për më shumë detaje shiko raportin 01/2008.

- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Noterinë  
(Projektligji është miratuar në parim me 81 vota për dhe pa vota kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Vlerësimin Strategjik Mjedisor  
(Projektligji është miratuar në parim me 78 vota për dhe një votë kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e Ligjit për Skemën e Ndhmës Sociale  
(Projektligji është miratuar në parim me 46 vota për dhe 19 vota kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e Ligjit për Inspektoratin e Punës  
(Projektligji është miratuar në parim me 61 vota për dhe nëntë vota kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Mbështetjen Materiale të Familjeve të Fëmijëve me Paaftësi të Përhershme  
(Projektligji është miratuar në parim me 77 vota për dhe pa vota kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Shtijen e Banesave në të Cilat Ekziston E Drejta Banesore  
(Projektligji është miratuar në parim me 59 vota për dhe dhjetë vota kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Ndhmën Shtetërore  
(Projektligji është tërhequr nga sponzoruesi. Shiko më poshtë pjesën e titulluar “Procesi legjislativ”.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Ushqimin  
(Projektligji është miratuar në parim me 72 vota për dhe pa vota kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Provimin Final dhe të Maturës.)  
(Projektligji është miratuar në parim me 72 vota për dhe pa vota kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Rehabilitimin Profesional dhe Punësimin e Personave me Aftësi të Kufizuara  
(Projektligji është miratuar në parim me 73 vota për dhe pa vota kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Efiçencën e Energjisë  
(Projektligji është tërhequr nga sponzoruesi. Shiko më poshtë pjesën e titulluar “Procesi legjislativ”.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për ndryshimin e Ligjit për Mbështetjen e Ndërmarrjeve të Vogla dhe të Mesme  
(Projektligji është miratuar në parim me 71 vota për dhe pa vota kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Tatimin në Vlerën e Shtuar  
(Projektligji është tërhequr nga sponzoruesi. Shiko më poshtë pjesën e titulluar “Procesi legjislativ”.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Organizmat e Modifikuar Gjenetikisht  
(Projektligji është miratuar në parim me 70 vota për dhe një votë kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis  
(Projektligji është miratuar në parim me 71 vota për dhe pa vota kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Taksën e Vendosjes  
(Projektligji është miratuar në parim me 68 vota për dhe pa vota kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Tokën Ndërtimore, Privatizimin dhe Dhënien me Qira të Tokës Ndërtimore  
(Projektligji është miratuar në parim me 75 vota për dhe një votë kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Inspektoratin Bujqësor  
(Projektligji është miratuar në parim me 77 vota për dhe pa vota kundër.)
- Shqyrtimi i parë i projektligjit për Mbrojtjen e Mjedisit  
(Projektligji është miratuar në parim me 68 vota për dhe pa vota kundër)

**Seancën plenare të mbajtur më 12 dhe 13 mars** e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK).

- Tetëdhjetë e shtatë dhe njëqind e tre deputetë ishin të pranishëm, respektivisht, në seancat plenare të 12 dhe 13 marsit.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare të mbajtur më 12 dhe 13 mars:

- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Shërbimit Diplomatik të Kosovës
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Ministrinë e Forcës së Sigurisë së Kosovës
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Forcën e Sigurisë së Kosovës
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Themelimin e Këshillit të Sigurisë së Kosovës
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Të Drejtat e Komuniteteve dhe Pjestarëve të tyre
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Menagjimin e Financave Publike dhe përgjegjësitë
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Financat e Vetëqeverisjes Lokale
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Aviacionin Civil
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Prokurorinë e Posaçme në Kosovë
- Shqyrtimi i parë dhe i dytë i Projektligjit për Kompetencat, Përzgjedhjen e Lëndëve dhe Caktimin e lëndëve të Gjyqtarëve dhe Prokurorëve të EULEX-it në Kosovë (Të dhjetë projektligjet janë miratuar *en bloc* me 83 vota për dhe shtatë vota kundër. Shiko fusnotën 1.)

**Seancën plenare të mbajtur më 14 mars** e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK), dhe anëtari i Kryesisë Xhavit Haliti (PDK).

- Nëntëdhjetë e katër deputetë ishin të pranishëm në seancën plenare të 14 marsit.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare të 14 marsit:
  - Pyetjet për Qeverinë për përgjigje gojore
  - Shqyrtimi i raportit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik për vitin 2007 (Kjo pikë është shtyrë. Shiko më poshtë pjesën e titulluar “Mocioni procedural”.)
  - Shqyrtimi i propozimit të Qeverisë lidhur me emërimin e anëtarëve të Komisionit Qëndror për Regjistrimin e Popullatës dhe Ekonomive Familjare (Emërimi i anëtarëve të Komisionit Qëndror për Regjistrimin e Popullatës dhe Ekonomive Familjare është miratuar me 54 vota për, 29 vota kundër, dhe gjashtë abstenime.)
  - Shqyrtimi i propozimit të Qeverisë lidhur me emërimin e Drejtorit Menagjues të Autoritetit Qëndror Bankar të Kosovës (Emërimi i Drejtorit Menagjues është miratuar me 49 vota për, 14 vota kundër dhe 13 abstenime.)
  - Shqyrtimi i rekomandimit të Komisionit për Shërbime Publike, Administratë Lokale dhe Media lidhur me emërimin e dy anëtarëve në Këshillin e Komisionit të Pavarur të Mediave (Emërimi i anëtarëve është miratuar me 78 vota për dhe një votë kundër.)

**Seancën plenare të mbajtur më 28 mars** e kryesoi Kryetari i Kuvendit z. Jakup Krasniqi (PDK).

- Nëntëdhjetë e tetë deputetë ishin të pranishëm në seancën plenare të 28 marsit.
- Pikat kryesore të rendit të ditës të seancës plenare të 28 marsit:
  - Pyetjet për Qeverinë për përgjigje gojore
  - Shqyrtimi i parë i projektligjit për Mbrojtjen e Produkteve të Bimëve (Projektligji është miratuar në parim me 75 vota për dhe pa vota kundër.)
  - Shqyrtimi i parë i projektligjit për Parandalimin dhe Kontrollin e Integruar të Ndotjes (Projektligji është miratuar në parim me 85 vota për dhe pa vota kundër.)

### **3. Punimet dhe praktikat parlamentare në seancat e Kuvendit**

#### Shpërndarja e projektligjeve

- Projektligji për përfitimet e ish zyrtarëve të lartë dhe projektligji për përdorimin civil të eksploziveve u janë shpërndarë deputetëve më 28 janar 2008, derisa projektligji për parandalimin e pastrimit të parave dhe projektligji për noterinë janë shpërndarë më më 8 shkurt.

Andaj, projektligjet janë shpërndarë, respektivisht, 20 dhe 11 ditë pune para shqyrtimit të parë në seancën plenare më 26 shkurt.

Projektligji për ndryshimin e kodit të përkohshëm penal është shpërndarë më 25 janar, projektligji për ndryshimin e procedurës së kodit të përkohshëm penal është shpërndarë më 28 janar, dhe projektligji për procedurën kontestimore është shpërndarë më 1 shkurt. Projektligji për procedurën përmbartuese, projektligji për deklarimin e prejardhjes së pasurisë së zyrtarëve të lartë publik, dhe projektligji për ndryshimin e ligjit për ekzekutimin e sanksioneve penale janë shpërndarë më 6 shkurt, derisa projektligji për procedurën jokontestimore është shpërndarë më 8 shkurt, dhe projektligji për vlerësimin strategjik mjedisor është shpërndarë më 11 shkurt. Andaj, projektligjet janë shpërndarë, respektivisht, 22, 21, 17, 14, 12 dhe 11 ditë pune para shqyrtimit të tyre të parë në seancën plenare më 27 shkurt.

Projektligji për ndryshimin e ligjit për skemën e ndihmës sociale dhe projektligji për ndryshimin e ligjit për inspektoratin e punës janë shpërndarë më 11 shkurt, derisa projektligji për mbështetje materiale të familjeve me fëmijë me aftësi të kufizuara të përhershme dhe projektligji për shitjen e banesave në të cilat ekziston e drejta banesore janë shpërndarë më 12 shkurt, dhe projektligji për vlerësimin e ndikimit në mjedis është shpërndarë më 21 shkurt. Andaj, projektligjet janë shpërndarë, respektivisht, 12, 11 dhe katër ditë para shqyrtimit të tyre të parë në seancën plenare më 28 shkurt.

Projektligji për ushqimin, projektligji për provimin përfundimtar dhe të maturës, dhe projektligji për rehabilitimin profesional dhe punësimin e personave me aftësi të kufizuara janë shpërndarë më 13 shkurt. Projektligji për ndryshimin e ligjit për mbështetjen e ndërmarrjeve të vogla dhe të mesme është shpërndarë më 14 shkurt, projektligji për mbrojtjen e mjedisit është shpërndarë më 22 shkurt, dhe projektligji për organizmat e modifikuar gjenetiki është shpërndarë më 25 shkurt. Andaj, projektligjet janë shpërndarë, respektivisht, 11, dhjetë, katër dhe tri ditë pune para shqyrtimit të tyre të parë në seancën plenare më 29 shkurt.

Projektligji për taksën e vendosjes është shpërndarë më 14 shkurt, projektligji për inspektoratin bujqësor është shpërndarë më 15 shkurt, dhe projektligji për token ndërtimore, privatizimin dhe dhënien me qira të tokës ndërtimore është shpërndarë më 21 shkurt. Andaj, projektligjet janë shpërndarë, respektivisht, 11, dhjetë dhe gjashtë ditë pune para shqyrtimit të tyre të parë në seancën plenare më 3 mars.

Projektligji për mbrojtjen e produkteve të bimëve dhe projektligji për parandalimin dhe kontrollin e integruar të ndotjes janë shpërndarë më 11 mars. Andaj, projektligjet janë shpërndarë 11 ditë pune para shqyrtimit të tyre të parë në seancën plenare më 28 mars.

*Rregulla 35.1 parasheh që shqyrtimi i parë i projektligjit duhet të bëhet jo më parë se dhjetë ditë pune dhe as më shumë se tri javë pune nga dita pas shpërndarjes së tij. Shumica e projektligjeve në fjalë janë shqyrtuar për herë të parë në pajtim me rregullën 35.1, gjë që paraqet përmirësim në krahasim me periudhat raportuese të mëhershme. Megjithatë, tetë projektligje janë shqyrtuar për herë të parë pas më shumë se tre javë ose më herët se dhjetë ditë pune nga data e shpërndarjes së tyre, gjë që nuk është në pajtim me rregullën e lartpërmendur. Shpërndarja e këtre ligjeve vëm gjashtë, katër dhe tri ditë para shqyrtimit të tyre të parë nuk u ka lejuar kohë të mjaftueshme deputetëve për t'i studiuar ato.*

#### Procesi legjislativ

- Në fillim të seancës plenare më 26 mars, Ministri për energji dhe miniera znj. Justina Pula-Shiroka kërkoi tërheqjen e projektligjit për eficientësi të energjisë me arsyetimin se duhet të ripunohet. Kryetari i Kuvendit e hedhi në votim kërkesën e Ministrisë, e cila është miratuar me shumicë votash për dhe një votë kundër. Z. Gani Koci (PDK) propozoi që projektligji për ndihmën shtetërore dhe projektligji për tatimin në vlerën e shtuar t'i kthehen Qeverisë për ripunim të mëtutjeshëm. Ministri Ahmet Shala ministria e të cilit ka sponsoruar të dy projektligjet u pajtua me z. Koci dhe kërkoi që të tërhiqen këto projektligje. Andaj, Kryetari i Kuvendit e hedhi në votë kërkesën për tërheqjen e këtyre dy projektligjeve e cila është miratuar me shumicë votash për dhe dy vota kundër. Z. Ardian Gjini shef i grupit parlamentar të

Aleancës për Ardhmërinë e Kosovës (AAK) kundërshtoi duke thënë se Kuvendi është dashur të debatohet lidhur me tërheqjen e këtyre projektligjeve para votimit.

*Tërheqja e projektligjit për efikasitetin e energjisë, projektligji për ndihmën shtetërore dhe projektligji për tatimin në vlerën e shtuar është në pajtim me rregullën 35.3 e cila parasheh se “propozuesi mund ta tërheqë projektligjin gjatë shqyrtimit të parë deri para fillimit të procedurës së votimit për miratim në parim.” Andaj, Kryetari i Kuvendit nuk është i obliguar ta hedhë në votimin tërheqjen e projektligjeve në fjalë nga sponsoruesit e tyre. Për më tepër, kur sponsoruesi kërkon tërheqjen e projektligjit, nuk mbahet debat.*

#### Raportimi i agjensioneve të pavarura

- Në seancën plenare të 14 marsit, gjatë diskutimit të raportit vjetor 2007 të Komisionit Rregullator të Prokurimit Publik<sup>2</sup> (KRrPP), z. Gani Koci (PDK) kryesues i komisionit për buxhet dhe financa, propozoi që kryesuesi i KRrPP-së ta paraqes gojarisht raportin para Kuvendit sipas nenit 82.2 të Ligjit për prokurim publik, që mund të pasohet pastaj nga debati i deputetëve. Z. Hajredin Kuçi (PDK) poashtu u pajtua me z. Koci dhe arsyetoi se kryesuesi i KRrPP-së është emëruar nga Kuvendi andaj duhet ta paraqes gojarisht raportin para Kuvendit. Kryesuesi i seancës u përgjigj se ai nuk ka vërejtje ndaj raportimit gojor të Kryesuesit të KRrPP-së në Kuvend, por Kryesia e Kuvendit ka vendosur që kryesuesi i komisionit për buxhet dhe financa ta paraqes raportin e KRrPP-së. Andaj, ai i pyeti shefat e grupeve parlamentare nëse ata ishin për atë që Kryesuesi i KRrPP-së ta paraqes raportin gojarisht apo jo. Z. Ramë Buja shef i grupit parlamentar të PDK-së propozoi që kjo pikë e rendit të ditës të shtyhet me arsyetimin se Kryesuesi i KRrPP-së nuk mund ta paraqes raportin gjatë asaj seance meqë ai nuk është ftuar zyrtarisht për ta bërë këtë. Z. Sabri Hamiti (LDK) debatoi se Kryesuesi i KRrPP-së nuk ka nevojë të raportojë gojarisht dhe se vetëm deputetët mund t'i drejtohen Kuvendit. Z. Kuçi e përsëriti argumentin e tij se kryesuesi i KRrPP-së është emëruar nga Kuvendi andaj ka të drejtën që t'i drejtohet Kuvendit. Kryesuesi i seancës bëri një pauzë në mënyrë që Kryesia së bashku me shefat e grupeve parlamentare të mirren vesh se si të vazhdojnë me debatin për raportin vjetor të KRrPP-së. Pas pauzës, Kryesuesi i seancës deklaroi se Kryesia dhe shefat e grupeve parlamentare janë pajtuar që Kryesuesi i KRrPP-së të mos i drejtohet Kuvendit për ta paraqitur raportin vjetor dhe se në vend të kësaj këtë raport si dhe rekomandimet do t'i paraqes kryesuesi i komisionit për buxhet dhe financa. Megjithatë, z. Hajredin Kuçi në emër të grupit parlamentar të PDK-së propozoi që debati për raportin vjetor të KRrPP-së të shtyhet për një seancë tjetër. Përfaqësuesit e grupeve parlamentare të Aleancës Kosova e Re (AKR), LDD-së dhe AAK-së e kundërshtuan shtyerjen e debatit të raportit vjetor të KRrPP-së. Sidoqoftë, Kryesuesi i seancës tha se sipas rregullës 30.2, është i obliguar që mocionin e z. Kuçi ta hedhë në votim. Andaj, ai vazhdoi duke hedhur në votim mocionin e z. Kuçi për shtyerjen e debatit për raportin vjetor të KRrPP-së, i cili është miratuar me 52 vota për, 28 vota kundër dhe shtatë abstenime.

*As Korniza Kushtetuese as Rregullorja e Punës së Kuvendit nuk e rregullojnë çështjen e raportimit të agjensioneve të pavarura. Sipas Kreut 82.2 (i) të ligjit për prokurim publik, të cilit u referua z. Koci, KRrPP-ja përgatit dhe i dorëzon Qeverisë dhe Kuvendit raportin vjetor ku analizohen aktivitetet e prokurimit në Kosovë gjatë vitit përkatës kalendarik dhe ipen rekomandimet për përmirësimin e sistemit të prokurimit publik dhe/ose të vetë ligjit. Kreu 82.2 (i) nuk i ndalon KRrPP-së që ta paraqes raportin e saj vjetor gojarisht para Kuvendit.*

*Gjatë legjislaturës së kaluar, në seancën plenare më 17 nëntor 2006, Kryesuesi i Agjencionit Rregullator të Telekomunikacionit (ART), i cili poashtu është agjension i pavarur rregullator, është lejuar nga Kuvendi që gojarisht ta paraqes raportin vjetor të ART-së para Kuvendit. Për më tepër, në seancën plenare më 22 mars 2007, Kryesuesi i ART-së ka raportuar lidhur me licencimin e operatorit të dytë të telefonisë mobile me kërkesë të Kuvendit. Në këtë rast*

<sup>2</sup> Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik është agjension i pavarur rregullator i themeluar me Ligjin për prokurim publik në Kosovë, i shpallur me rregulloren e UNMIK-ut 2004/3 dhe i ndryshuar me rregulloren e UNMIK-ut 2007/20. Kjo çështje është ngritur për herë të parë tani meqë ndryshimi i bërë më 2007 e ka shëndërruar KRrPP-në në institucion të pavarur i cili i raporton Kuvendit, gjë që në të kaluarën nuk ishte kështu. Sipas këtij ligji, Kryesuesi dhe anëtarët e KRrPP-së propozohen nga Qeveria dhe emërohen nga Kuvendi.

*Kryesuesi i po të njëjtit agjension të pavarur rregullator është lejuar të raportojë para Kuvendit dy herë.*

*Është e rekomandueshme për legjislaturën aktuale, posaçërisht për komisionin për mandate, imunitete dhe rregullore të punës, që gjatë ripunimit të Rregullores së Punës së Kuvendit, ta rregullojnë në mënyrë të qartë çështjen e raportimit të agjensioneve të pavarura.*

#### Pyetjet për Qeverinë

Në seancën plenare të 26 shkurtit, dy nga katër pyetje morën përgjigje, andaj, dy pyetjet e mbetura u shtyen për seancën plenare të radhës. Në seancën plenare të 14 marsit, shtatë nga tetë pyetje morën përgjigje. Dy pyetjet të cilat nuk kishin marrë përgjigje gjatë seancës paraprake, u rishtuan në seancën e 14 marsit, ku vetëm njëra mori përgjigje. Kryetari i Kuvendit deklaroi se pyetja e cila nuk ka marrë përgjigje në dy seanca plenare do të publikohet në buletinin e Kuvendit. Në seancën plenare të 28 marsit, dy nga pesë pyetje morën përgjigje. Kryetari i Kuvendit deklaroi se pyetjet të cilat nuk kanë marrë përgjigje do të përsëriten në seancën plenare të radhës. Znj. Gjylnaze Syla (AAK) bëri vërejtjen se pyetja e saj nuk ishte përfshirë në rendin e ditës së seancës plenare të 28 marsit duke shtuar se pyetjen e kishta parashtruar 48 orë para mbajtjes së seancës, në pajtim me rregullën 26.2. Kryetari i Kuvendit kundërshtoi se pyetja e znj. Syla nuk e kishte përmbushur kushtin e 48 orëve meqë ishte dorëzuar në ora 13:00 më 26 mars. Ai shtoi se pyetja e znj. Syla do të përfshihet në rendin e ditës së seancës plenare të radhës.

*Periodhat për pyetjet parlamentare të dy seancave në fjalë janë bërë në pajtim me rregullën 26 mbi “pyetjet për Qeverinë për përgjigje gojore”, e cila parasheh që rendi i ditës i secilës seancë plenare të përfshijë një periudhë deri në 50 minuta për pyetjet e deputetëve për Qeverinë, ku një minutë zgjat pyetja, tre minuta përgjigja e ministrit, një minutë pyetja shtesë, dhe dy minuta për përgjigjen në pyetjen shtesë.*

*Në pajtim me rregullën 26.2, pyetja për Qeverinë për përgjigje gojore duhet të parashtrohet me shkrim në zyren e parashtrësve jo më pak se 48 orë para seancës. Pyetja e znj. Syla është parashtruar 45 orë para seancës plenare të 28 marsit. Vendimi për mos ta përfshirë pyetjen e znj. Syla në rendin e ditës së seancës plenare të 28 marsit nuk është në kundërshtim me rregullën 26.2*

*Sipas rregullës 26.11, “Nëse pyetja nuk ka marrë përgjigje brenda dy seancave, ajo publikohet në buletinin e Kuvendit.” Buletini i parë i kësaj legjislature është publikuar më 18 mars por nuk përmban pyetjen e cila nuk ka marrë përgjigje nga Qeveria për të dytën herë radhazi në seancën plenare të 14 marsit. Është e detyrueshme që Kuvendi t’i publikojë në buletinin e tij pyetjet e deputetëve të cilat nuk kanë marrë përgjigje brenda afatit të paraparë në rregullën 26.11, gjë që do të kontribojë në ngritjen e llogaridhënies së Qeverisë ndaj Kuvendit.*

#### **4. Qasja dhe pjesëmarrja e barabartë e komuniteteve**

- Në seancën plenare të 27 shkurtit, gjatë shqyrtimit të parë të projektligjit për deklarimin dhe prejardhjen e pasurisë së zyrtarëve të lartë publik, z. Dzezair Murati (Vakat/7+) bëri vërejtjen se nuk kishte përkthim në gjuhën serbisht/kroatisht/boshnjakisht duke shtuar se “disa deputetë nuk janë në gjendje ta përcjellin debatin” mbi projektligjin në fjalë. Kryetari i Kuvendit nuk komentoi lidhur me vërejtjen e z. Murati.

*Sipas rregullës 54 mbi përdorimin e gjuhëve në Kuvend, mbledhjet e Kuvendit dhe të komisioneve të tij duhet të bëhen në gjuhën shqipe dhe serbe dhe duhet të ketë përkthim sipas nevojës. Kryetari i Kuvendit ose cilido nga anëtarët e Kryesisë që kryeson seancën, duhet të sigurojë përkthimin në dy gjuhët zyrtare në vazhdimësi gjatë seancave plenare të Kuvendit.*

#### **5. Qasja**

Gjatë periudhës raportuese, Shtylla e III-të (OSBE) ka pasur qasje në seancat plenare dhe në mbledhjet e Kryesisë. Shtylla e III-të gjithashtu ka pranuar kopjet e dokumentave të shqyrtuara nga Kuvendi si dhe transkriptin e seancave të kaluara.

## **6. Transparenca**

Ashtu siç është shpallur nga Kryetari i Kuvendit në seancën plenare të 15 shkurtit, kopjet e votimit elektronik të rexhistruar kanë filluar t'u shpërndahen të gjithë deputetëve të Kuvendit nga seanca e jashtëzakonshme plenare e 17 shkurtit. Megjithatë, Kryetari i Kuvendit kishte lajmëruar se rezultati i votimit elektronik poashtu do të publikohet në ueb faqen e Kuvendit, gjë që ende nuk ka ndodhur. Në mënyrë që të rritet transparenca e Kuvendit, posaçërisht llogaridhënia e deputetëve ndaj votuesve të tyre, Kuvendi duhet t'i vë rezultatet e votimit elektronik në dispozicion të publikut përmes ueb faqes së saj, ashtu siç është lajmëruar nga Kryetari i Kuvendit.

Radio Televizioni i Kosovës ka siguruar transmetimin e drejtpërdrejtë të seancave plenare në fjalë. Publikut dhe monitoruesve institucional iu është mundësuar hyrja në seancat plenare. Kuvendi ka web-faqen ([www.assembly-kosova.org](http://www.assembly-kosova.org)) që përmban detaje biografike të deputetëve të Kuvendit, informacione për strukturën dhe funksionimin e Kuvendit, kopje të ligjeve dhe rezolutave të miratuara nga Kuvendi, si dhe informacione të tjera në gjuhën shqipe, serbe dhe angleze.

FUND.