



Миссия США при ОБСЕ

Заседание 4 Свобода самовыражения, свобода СМИ и информации, в том числе передовой опыт защиты журналистов; выступление представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

Подготовленный текст выступления Томаса Мелиа,
заместителя помощника государственного секретаря США по вопросам демократии, прав
человека и труда
Совещание ОБСЕ по человеческому измерению
Варшава, 25 сентября 2013 года

Соединенные Штаты выражают благодарность представителю по вопросам свободы средств массовой информации за ее бдительную, обстоятельную и принципиальную деятельность во имя основного права на свободу выражения мнений в интернете и посредством традиционных СМИ. Уважаемая представитель Миятович, ваша работа по обеспечению безопасности журналистов и от имени лиц, которые были заключены в тюрьму в связи с осуществлением своего права на свободу выражения мнений остается в высшей степени важной. Благодарим вас за сегодняшнее выступление, а также за ваши регулярные доклады Постоянному совету.

Как заявил президент Обама 3 мая, во Всемирный день свободы печати, всеобщее право каждого человека “искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ по-прежнему находится под угрозой в слишком многих странах. ... Когда журналисты подвергаются запугиванию, нападениям, лишению свободы, или они исчезают, люди начинают практиковать самоцензуру, страх заменяет истину, и все наше общество страдает. Культура безнаказанности за такие действия недопустима ни в одной стране”.

Я имел честь выступить перед этим органом по вопросу свободы самовыражения в прошлом году. К сожалению, серьезная озабоченность реализацией обязательств, о которой я говорил, сохраняется и сегодня. Во всем мире и в регионе ОБСЕ сокращается пространство для свободы самовыражения и свободного потока идей, мнений и информации, которые жизненно важны для демократии, процветания и безопасности.

По результатам всемирного исследования организации Freedom House “Свобода прессы в 2013 году”, три государства-участника ОБСЕ – Беларусь, Туркменистан и Узбекистан – входят в число наиболее злостных нарушителей свободы прессы в мире. Туркменистан делит последнее место в глобальном рейтинге с Северной Кореей. Большинство граждан стран Центральной и Восточной Европы и Евразии живут в “несвободной” среде СМИ, согласно рейтингу Freedom House.

Подчеркиваем, что не только члены журналистского цеха имеют право на осуществление основного права на свободу выражения мнений. Свобода

самовыражения является неотъемлемым правом всех людей, независимо от их общественного положения и форм самовыражения, которые они выбирают. Поэтому мы обеспокоены законами, которые ограничивают или вводят уголовную ответственность за обсуждение или пропаганду, в том числе прав человека ЛГБТ, или самовыражение в вопросах отношения к религии, включая законы о богохульстве.

На пространстве ОБСЕ мы по-прежнему видим, как уголовный кодекс используется для судебного преследования по обвинению в клевете. В прошлом году в Украине законопроект о восстановлении уголовного преследования за клевету не набрал нужного числа голосов в парламенте, в то время как Россия, которая декриминализовала клевету совсем недавно, в декабре 2011 года, вновь включила ее в уголовный кодекс. В некоторых государствах-участниках ОБСЕ мы продолжаем видеть наложение суровых гражданских взысканий за оскорбление или выражение мнения; судебное преследование с целью наложения непосильного финансового бремени на новостные организации; доминирование государства в вопросе собственности средств массовой информации; а также растущее число случаев неправильного использования или злоупотребления законами о борьбе с терроризмом, борьбе с экстремизмом или подстрекательством для запугивания, травли и преследования представителей гражданского общества и журналистов за то, что они говорят, печатают, вещают, пишут в блогах, текстовых сообщениях или твитах. Призываем все государства-участники освободить тех, кто лишен свободы за осуществление основного права на свободу самовыражения.

В ряде государств-участников ОБСЕ представители средств массовой информации продолжают являться мишенями для физического насилия – даже убийств, – зачастую безнаказанно. Мы разделяем тревогу по поводу таких нападений, выражаемую представителем Миятович, нашими коллегами из Европейского союза и другими, как здесь, в ОБСЕ, так и в Совете Организации Объединенных Наций по правам человека, и присоединяемся к их призыву положить конец безнаказанности.

В Российской Федерации по-прежнему опасно заниматься независимой журналистикой, и правосудие остается недостижимым по многим нераскрытым делам, связанным с убийством журналистов. По данным Комитета по защите журналистов, с 1992 года в России остаются нераскрытыми убийства 32 журналистов, включая недавний инцидент в Дагестане, когда в июле недалеко от Махачкалы был застрелен Ахмеднаби Ахмеднабиев.

В Казахстане четверо мужчин были признаны виновными в осуществлении в 2012 году нападения на журналиста Лукпана Ахмедьярова, который получил огнестрельное и ножевое ранения в ходе очевидной попытке убийства. Власти Казахстана заявили, что они до сих пор ведут расследование, пытаясь выявить возможного заказчика нападения; надеемся, что все виновные в этой атаке будут привлечены к ответственности.

Нападения на журналистов носят особенно пугающий характер, когда они осуществляются или организуются выборными или другими государственными должностными лицами. Мы обеспокоены случаями запугивания журналистов в Болгарии, в том числе нападением на съемочную бригаду телеканала SKAT TV, совершенным в июле депутатом парламента Воленом Сидеровым и другими членами партии “Атака”.

В Украине пять журналистов подверглись нападениям в последние месяцы. 18 июля на двух журналистов напали, когда они освещали демонстрацию в Киеве. Эта демонстрация была разогнана полицией, применившей силу против представителей средств массовой информации, несмотря на то, что они предъявили свои журналистские удостоверения. В Донецке Олег Богданов, журналист интернет-газеты “Дорожный контроль”, в которой сообщается о работе дорожной полиции, был атакован 21 июля двумя людьми рядом с его домом. Он получил серьезные травмы. А неделю спустя тележурналисту в Луганске на востоке Украины, который готовит репортажи об обвинениях в коррупции в областной полиции, сломали челюсть и нанесли другие травмы в результате нападения, совершенного у его дома.

По словам представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, “так как безопасность журналистов имеет большое значение в деле охраны права на свободу выражения мнений, правоохранительные органы должны быть привержены защите их прав и оказанию им помощи в выполнении своих профессиональных обязанностей”.

В мае, накануне Всемирного дня свободы печати министр иностранных дел Украины Леонид Кожара выступил с заявлением, в котором говорится: “К сожалению, проблемы с нарушениями прав журналистов и их безопасности существуют даже в зоне ОБСЕ. Многие нападения на журналистов остаются нераскрытыми, и виновные не наказываются. Это недопустимо, так как все журналисты должны иметь возможность заниматься своей профессиональной деятельностью без страха”. Мы приветствуем это заявление министра иностранных дел Кожары и призываем украинское правительство и правительства других государств-участников ОБСЕ проводить тщательные расследования насильственных нападений на журналистов и привлекать виновных к ответственности. Мы рады, что украинское председательство решило сосредоточить внимание на защите журналистов в своем проекте решения по итогам предстоящего заседания СМВД ОБСЕ в Киеве, и надеемся на сотрудничество со всеми государствами-участниками в достижении консенсуса по этому насущному региональному приоритету.

Представители СМИ также не должны подвергаться преследованию за законное выполнение своей профессиональной деятельности. В Узбекистане властями удерживаются под стражей по меньшей мере четыре независимых журналиста в отместку за критические материалы: Мухаммад Бекджанов, Юсуф Рузимурадов, Дилмурод Сайид и Салиджон Абдурахманов. Бекджанов и Рузимурадов, приговоренные в 1999 году, отбывают самые длительные сроки тюремного заключения для журналистов во всем мире, по данным Комитета по защите журналистов. Срок тюремного заключения Бекджанова был внезапно продлен в 2012 году, когда он подходил к концу.

После применения в декабре 2011 года насилия в отношении бастующих рабочих в провинции Жанаозен закон Казахстана о “подстрекательстве” (статья 164 Уголовного кодекса) используется для закрытия газет, интернет-сайтов и телевизионных каналов и для того, чтобы заставить замолчать критиков правительства.

В Туркменистане местный корреспондент “Радио Свободная Европа/Радио Свобода” (РСЕ/РС) Ровшан Язмухамедов был задержан на несколько дней в мае по

необъявленным причинам. Язмухамедов ранее допрашивался властями по крайней мере дважды в 2013 году после того, как его статьи по социальным вопросам – в том числе о том, как девочку исключили из школы за ношение хиджаба, – вызвали активные читательские отклики онлайн.

По-прежнему вызывают беспокойство притеснения свободы СМИ в Турции из-за широкого спектра юридических ограничений. Десятки журналистов находятся в тюрьме – больше, чем в любой стране региона и всего мира, по данным представителя по вопросам свободы СМИ. Мы обеспокоены попытками Турции наказать лиц за осуществление своего права на свободу слова в ходе акций протеста в парке Гези в 2013 году. Мы также обеспокоены сообщениями о том, что был арестован ряд журналистов, а на средства массовой информации были наложены штрафы. Журналисты, ученые и авторы практикуют самоцензуру, потому что люди боятся, что публичная критика государства или правительства может привести к гражданским или уголовным искам или расследованиям.

Некоторые государства-участники злоупотребляют аккредитацией журналистов в качестве средства введения дополнительных уровней ограничений. Аккредитация должна использоваться не в качестве разрешения на журналистскую деятельность, а только в качестве средства оказания помощи в работе журналистов. Журналисту Абдукаюму Каюмову, ветерану “Радио Озоди”, таджикской службы “Радио Свободная Европа/Радио Свобода”, было отказано властями Таджикистана в обычной аккредитации без объяснения причин в декабре 2012 года. Каюмов стал вторым журналистом, которому было отказано в аккредитации в прошлом году, и по сути дела ему запретили работать на РСЕ/РС в Таджикистане.

Основная свобода самовыражения, как и все основные свободы, не меняется с новыми технологиями. Как член “Коалиции за свободу интернета”, Соединенные Штаты приветствуют принципиальное заявление уважаемого представителя Эстонии, в котором подтверждается приверженность членов Коалиции защите и поощрению выражения мнений и других основных свобод в интернете путем активной работы с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. Вместе с нашими коллегами по Коалиции мы солидарны с журналистами, блоггерами и всеми людьми, чьи права человека, которые осуществляются онлайн, нарушаются. И мы повторяем призыв Коалиции ко всем государствам-участникам ОБСЕ, которые еще не сделали этого, присоединиться к пятидесяти одному государству-участнику в поддержке инициативы о принятии декларации **“Об основных свободах в цифровой век”**, в то время как мы готовимся к Совещанию министров в Киеве в декабре.

Что касается свободы выражения мнений онлайн, введение Азербайджаном правовых ограничений в интернете, включая новые штрафы в рамках криминализации речи онлайн, представляет собой дальнейшую эрозию свободы слова в стране, где несколько журналистов и блоггеров уже задержаны или приговорены к тюремному заключению. Другие журналисты, такие как Хадиджа Исмайлова, продолжают подвергаться преследованию и угрозам. Некоторые блоггеры также были объектами запугивания. Призываем власти оперативно расследовать подобные случаи, а также проблемы со спутниковым вещанием, с которыми сталкиваются РСЕ/РС и другие средств массовой информации, работающие на азербайджанском языке.

Приветствуем снятие Кыргызстаном блокады новостного сайта “Фергана.ру” как позитивный признак в отношении свободы интернета и надеемся, что юридический запрет на деятельность сайта будет официально снят в ближайшее время.

США приняли к сведению состоявшееся в июне совещание на тему развития свободы средств массовой информации между представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и министром иностранных дел Беларуси. Хочется верить, что этот диалог приведет к конкретным шагам правительства Беларуси по улучшению климата средств массовой информации, включая прекращение давления на СМИ, арестов и задержаний независимых журналистов за выполнение своей работы, хакерских атак на независимые СМИ и правозащитные сайты, отказа в аккредитации журналистов на официальные мероприятия и других ограничений на свободу выражения мнений в средствах массовой информации.

Со своей стороны, мое правительство очень серьезно относится к своим обязательствам перед ОБСЕ в области свободы выражения мнений, а также к взглядам и рекомендациям представителя по вопросам свободы СМИ. Госпожа Миятович, вы подняли вопрос о законах о защите журналистов. Хотел бы отметить, что ранее в этом году министр юстиции США Холдер провел по просьбе президента Обамы семь встреч примерно с 30 средствами массовой информации, а также с организациями по защите Первой поправки, ассоциациями индустрии СМИ и научными экспертами в рамках всестороннего пересмотра внутренних руководящих принципов Министерства юстиции, регламентирующих расследования и другие правоохранные действия, связанные с журналистами. В результате этого процесса Министерство юстиции издало в июле 2013 года пересмотренные руководящие принципы в отношении расследований, охватывающих членов средств массовой информации. Принятая в результате пересмотра политика предусматривает более строгий надзор со стороны высокопоставленных должностных лиц Министерства юстиции и расширяет презумпцию переговоров с членами СМИ, или предусматривает их уведомление, когда юристы Министерства юстиции просят разрешения ознакомиться с рабочими материалами журналистов. Соединенные Штаты продолжают поддерживать усилия в Конгрессе по принятию закона о защите журналистов, который бы придал юридическую силу многим из положений, лежащих в основе пересмотренных руководящих принципов Министерства юстиции.

С момента образования Соединенных Штатов по сегодняшний день американский народ считает свободу самовыражения и свободу прессы жизненно важными для здоровья и функционирования нашей демократии. Продолжающиеся интенсивные общественные дискуссии о том, как государства могут лучше обеспечивать свободу выражения мнений, а также обеспечивать защиту общества и национальную безопасность, лишь подчеркивают центральную роль этих вопросов и серьезность, с которой они рассматриваются нашими гражданами, судами и государственными должностными лицами.