



## Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

### Бюро Специального представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми

---

18-я конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми

**У каждого - своя роль: как достичь улучшения вместе**

**23– 24 апреля 2018**

Хофбург (Нойер Зал), Вена

#### **КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

##### **ФОКУС**

Основной задачей конференции высокого уровня в этом году является дальнейшее продвижение концепции всеобъемлющих партнерских отношений с целью повышения слаженности усилий в сфере борьбы с торговлей людьми и улучшения сотрудничества на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

Конференция предоставит возможность проанализировать существующие устоявшиеся партнерские модальности в сфере борьбы с торговлей людьми, а также представит преимущества некоторых инновационных подходов, которые зачастую остаются 'невидимыми' в контексте традиционного мульти-дисциплинарного взаимодействия. Особое внимание также будет уделено новым партнерам, которых следует привлечь к работе по противодействию торговле людьми, а также 'добавочной ценности' такого привлечения.

##### **АЛЬЯНС**

Альянс по борьбе с торговлей людьми – это неформальная **платформа для обмена информацией и сотрудничества**, которая включает международные организации и представителей гражданского общества. Основанный в 2004 г., Альянс направлен на объединение и координацию усилий по противодействию торговле людьми. С целью улучшения взаимодействия, Альянс также оказывает поддержку государствам-участникам ОБСЕ в создании гармонизированных подходов к борьбе с преступлением, которое нарушает права человека и подрывает верховенство права, человеческую безопасность и эффективное управление миграционными процессами во всем регионе.

В 18-й конференции Альянса примут участие представители 57 государств-участников ОБСЕ и 11 партнеров по сотрудничеству, крупных международных и неправительственных организаций, являющихся партнерами Альянса, а также представители научных кругов, гражданского общества, СМИ, профсоюзов и аналитических центров. Участие в дискуссиях будет также поддерживаться в Твиттере - @osce\_cthb, #cthb18.

**Детальная информация:** <https://www.osce.org/event/alliance18>

---

## ПРЕДПОСЫЛКИ

Рекомендации Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 2003 г.<sup>1</sup> и положения по сотрудничеству в рамках соответствующих обязательств ОБСЕ, принятых в течение 2000-2011 гг.<sup>2</sup>, получили дальнейшее продолжение с принятием в 2013 г. Дополнения к Плану действий<sup>3</sup>, содержащего новую главу о Партнерстве. Данная глава призывает к сотрудничеству на всех уровнях на основе общих ценностей и стратегических целей или более сфокусированных и спланированных задач, направленных на борьбу с отдельными формами эксплуатации и требующих вовлечения соответствующих институтов и исполнителей. Такая концепция получила новый виток развития в обязательствах ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в период с 2013 г. по настоящий момент, включая соответствующие решения No.6/17 и No.7/17, принятые Советом министров ОБСЕ в 2017 г.<sup>4</sup>

Глобальный План действий ООН по борьбе с торговлей людьми<sup>5</sup> в аналогичном ключе отражает заинтересованность государств-членов в “эффективных усилиях по сотрудничеству и координации на национальном, двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях”, а также “использовании сетей, созданных соответствующими организациями, с целью обмена лучшими практиками и наращивания потенциала в сфере борьбы с торговлей людьми”. В то же время, План призывает государства-члены интенсифицировать сотрудничество и предоставление технической помощи в странах происхождения, транзита и назначения.

С практической точки зрения, реализация вышеупомянутых обязательств требует расширения масштабов партнерства. Речь идет о вовлечении таких ключевых, но часто **недостаточно задействованных партнеров, как врачи, учителя, инспекции труда, подразделения полиции (напр., службы участковых, подразделения по борьбе с киберпреступностью, финансовыми преступлениями), бизнес, муниципальные власти, СМИ, объединения граждан на местах, религиозные организации.** Действительно, мульти-дисциплинарный подход играет ключевую роль в обнаружении и предотвращении преступления, а также выявлении потенциальных и предполагаемых жертв и их дальнейшем перенаправлении и реабилитации. В то же время, природа торговли людьми требует, чтобы существующие партнерские модальности (напр., межведомственные координационные советы, тематические мульти-дисциплинарные группы, правительственные комитеты и комиссии или механизмы сотрудничества в рамках правоохранительной деятельности) основывались на **установленных стандартах**, четком распределении ролей, осознании общей ответственности и задач, а также доверии. Данные модальности также требуют гибкости подходов для создания профессиональной среды, в

---

<sup>1</sup> OSCE, Permanent Council Decision No.557 OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings, 24 July 2003.

<sup>2</sup> См. Annex 1 to “The Commentary to the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings (PC.DEC/557), the 2005 Addendum Addressing Special Needs of Child Victims of Trafficking for Protection and Assistance (PC.DEC/557/Rev.1) and the 2013 Addendum to the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings: One Decade Later (PC.DEC/1107/Corr.1)”, December 2015.

<sup>3</sup> OSCE, Permanent Council Decision No.1107/Corr.1 Addendum to the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings: One Decade Later, 6 December 2013.

<sup>4</sup> OSCE, Ministerial Council Decision No. 6/17 “Strengthening Efforts to Prevent Trafficking in Human Beings” and Ministerial Council Decision No. 7/17 “Strengthening Efforts to Combat All Forms of Child Trafficking, Including for Sexual Exploitation, as well as Other Forms of Sexual Exploitation of Children”, 8 December 2017.

<sup>5</sup> United Nations, United Nations Global Plan of Action against Trafficking in Persons, UN General Assembly Resolution A/64/L.64, 30 July 2010.

которой каждый партнер имеет роль и право голоса. Очень важно, чтобы политика в сфере борьбы с торговлей людьми была направлена на создание стратегических партнерских отношений, повышение осведомленности о роли каждого из партнеров, и принимала во внимание точку зрения самих жертв торговли людьми. Кроме того, региональные и международные партнерства должны уделять надлежащее внимание необходимости и поддержке таких комплексных подходов с целью гармонизации, повышения значимости и эффективности усилий в сфере профилактики и борьбы с торговлей людьми, а также защиты ее жертв. Наконец, представляется необходимым проводить регулярный анализ существующих партнерских модальностей, видоизменять и расширять их, а также обращаться к новому опыту и обеспечивать взаимодополняемость проводимой работы.

Исходя из вышеизложенного и принимая во внимание положения недавно принятых решений Совета министров ОБСЕ, 18-я конференция *Альянса* проанализирует конкретные случаи и позитивные практики с целью содействия дальнейшему диалогу и улучшению сотрудничества представителей правительственных структур, международных организаций, гражданского общества, бизнеса, профсоюзов и работодателей.