



## Миссия США при ОБСЕ

### **Заседание 8** **Свобода собраний и объединений**

Подготовленный текст выступления посла Роберта Браттке,  
главы делегации  
Совещание ОБСЕ по человеческому измерению  
Варшава, 27 сентября 2013 года

Господин модератор, уважение государствами основной свободы собраний имеет важное значение для способности граждан осуществлять их права. Это одна из основных характеристик свободного и открытого общества и подотчетного, демократического правительства. В Соединенных Штатах право собираться регулярно осуществляется нашими гражданами, защищается и обеспечивается должностными лицами правительства и правоохранительных органов и подтверждается независимой судебной системой, в которой все равны перед законом. Наше сильное гражданское общество и энергичные, ничем не ограничиваемые СМИ также выполняют роль по обеспечению подотчетности наших властей. Отметим, что в соответствии с обязательствами Копенгагенского документа наша система правосудия также предоставляет эффективные средства правовой защиты, когда предполагается, что имеют место нарушения прав человека и основных свобод, включая свободу мирных собраний. Мы всерьез принимаем все сообщения о нарушениях права на мирные собрания со стороны государственных органов, включая правоохранительные органы.

Законодательство США, наши суды, американский народ и правительственные чиновники – все они придают большой вес и значение свободе мирных собраний. Считаю, что законы и административные меры, регулирующие собрания, и должностные лица правительства и сотрудники правоохранительных органов, ответственные за обеспечение общественной безопасности, должны иметь целью максимизацию возможностей для осуществления права на свободу собраний, и что любые ограничения времени, места или типа собраний должны быть нейтральными в отношении их содержания и обоснованными. Отметим также, что свобода собраний тесно взаимосвязана с другими важными свободами, такими как свобода выражения мнений. Когда эта свобода осуществляется в контексте собраний, суть речи или других выразительных видов содержания не должна ограничиваться или запрещаться без веской причины, например, если она фактически представляет собой подстрекательство к немедленным насильственным действиям или действительные угрозы насилия.

К сожалению, во многих государствах-участниках власти постоянно препятствуют осуществлению права на свободу мирных собраний в политических целях.

Правительство Туркменистана не позволяет незарегистрированным организациям проводить демонстрации и не дает разрешений на публичные собрания и демонстрации, даже зарегистрированным группам, тем самым фактически запрещая свободу мирных собраний и подавляя инакомыслие.

В Беларуси политические активисты, пытающиеся осуществлять свое право на мирные собрания, подвергаются превентивным арестам и другим административным мерам – даже в случае редких санкционированных мероприятий, таких как Шествие в память о жертвах аварии на Чернобыльской АЭС 1986 года, состоявшееся 26 апреля. Запросы на получение разрешения на проведение демонстраций обычно встречаются отказом. Например, власти отклонили все заявки на проведение мероприятий, посвященных второй годовщине разгона демонстраций после выборов в декабре 2010 года. Только в прошлом месяце местные власти по всей стране отклонили десятки заявок активистов гражданского общества на получение разрешений на организацию демонстраций в день второй годовщины ареста находящегося в заключении защитника прав человека Алеся Беляцкого. Два активиста в Минске были задержаны и позже оштрафованы за то, что просто раздавали открытки с изображением Беляцкого.

Таджикистан внес поправки в свой Уголовный кодекс в 2011 году, ужесточив наказания для организаторов и участников “несанкционированных собраний, митингов, демонстраций, пикетов и уличных шествий” до пяти лет лишения свободы.

В Казахстане, в соответствии с законодательством, регулирующим проведение публичных собраний, заявки на общественные мероприятия должны подаваться за 10 дней до собраний. Сложные процедуры, регулирующие процесс подачи заявок, делают трудным, если не невозможным, проведение группами публичных собраний и демонстраций. Кроме того, произвольный и непрозрачный характер процесса принятия решений делает его трудным для групп, которым отказывают в разрешении на собрания, устранять “проблемы” с их заявками, чтобы они могли успешно подать повторную заявку в будущем.

Продолжающееся в Российской Федерации судебное преследование участников демонстрации на Болотной площади 6 мая отбивает у других граждан желание осуществлять свои права на мирный протест. И запрет на так называемую “пропаганду ЛГБТ” среди несовершеннолетних может оказать сковывающий эффект на общественные мероприятия ЛГБТ и их сторонников.

Мы осуждаем чрезмерное применение силы полицией в нескольких случаях в парке Гези на площади Таксим в Турции. По нашим оценкам, подавляющее большинство протестующих были мирными, законопослушными, обычными гражданами, осуществляющими свои права. Должны быть введены в действие меры по предотвращению чрезмерного насилия и чрезмерного использования слезоточивого газа сотрудниками правоохранительных органов, а по обвинениям в злоупотреблениях необходимо провести полное расследование.

В Азербайджане среда свободы мирных собраний ухудшилась с ноября прошлого года, когда парламент страны, Милли Меджлис, принял поправки, предусматривающие значительное увеличение штрафов, налагаемых на участников и организаторов несанкционированных акций протеста.

В октябре прошлого года, уже второй год подряд, сербское правительство решило отменить давно запланированный Парад гордости. Вместо того чтобы обеспечить надлежащий уровень безопасности для этого выражения равных прав для всех граждан, правительство Сербии пошло на поводу у тех, кто угрожал насилием.

Надеемся, что участники смогут осуществить свои права в этом году без угрозы насилия против них.

Мы рады отметить, что молдавские граждане смогли провести мирную демонстрацию в рамках Парада гордости ЛГБТ в мае. Мы были рады видеть достаточный уровень безопасности для безопасного проведения мероприятия. Когда граждане собираются и мирно выражают свои мнения – это признак демократии, и безопасность чрезвычайно важна для защиты основных свобод мирных собраний и самовыражения. Государства-участники не только обязаны разрешать собрания, но и несут ответственность за защиту мирных собраний от нападений со стороны других.

Наконец, конечно, есть разница между мирными собраниями и разъяренной толпой. Кульминацией усиления антицыганских настроений в Чехии этим летом – по состоянию на конец августа состоялась 21 антицыганская демонстрация – стали скоординированные марши, прошедшие в восьми городах 24 августа. Некоторые из них превратились в массовые беспорядки, в результате чего полиции пришлось применить слезоточивый газ и арестовать более 100 протестующих. Призываем все государства-участники обеспечить, чтобы рома и другие представители меньшинств не становились жертвами запугивания или насилия со стороны толпы.

Благодарю вас.