

Вестник ОБСЕ

Сеть национальных координаторов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного менеджмента*

Выпуск 7
Март 2010 года



Ежегодная встреча представителей Сети НК 2009 года

Секретариат ОБСЕ / Пограничный отдел / Оперативная служба (ОС)

4 ноября 2009 года Пограничный отдел Оперативной службы Центра по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ организовал и провел встречу представителей Сети национальных координаторов ОБСЕ (сети НК) в Вене. На встрече присутствовали координаторы сети НК, а также представители офисов ОБСЕ, Секретариата ОБСЕ, Пограничного колледжа ОБСЕ в Душанбе (Таджикистан) и ФРОНТЕКС.

В этом году во встрече приняли участие 37 представителей 25 государств – участников ОБСЕ. Участники имели возможность обсудить деятельность ОБСЕ, касающуюся пограничных вопросов, положение дел в Пограничном колледже ОБСЕ, различные подходы к анализу и управлению рисками в регионе ОБСЕ и потенциал сети НК.

Для выполнения принятых ранее рекомендаций, на встрече была представлена веб-платформа сети НК, разработанная пограничным отделом ОС.

Участники одобрили идею включить тематические

вопросы в повестку дня последующих ежегодных встреч и обсудили возможные дальнейшие шаги по развитию сети НК. Они также согласились рассмотреть возможность обсуждения региональных вопросов. Кроме того, были обсуждены возможные пути интенсификации обмена информацией и, в частности, идея разработки стандартных форм для обмена открытой информацией и создание русскоязычного интерфейса для веб-платформы сети НК.

Наконец, были обсуждены возможные пути улучшения координации между структурами ОБСЕ и национальными координаторами при оказании помощи странам-участницам в сфере пограничного менеджмента и безопасности границ. Встреча подтвердила растущую заинтересованность НК в развитии сети НК и в планировании будущих мероприятий, направленных на такое развитие. ■

Деятельность ОБСЕ в сфере пограничного менеджмента и безопасности границ в Молдове

Миссия ОБСЕ в Молдове

Сотрудничество, координация и содействие являются отличительными признаками участия Миссии ОБСЕ в Молдове в деятельности, касающейся пограничного менеджмента и безопасности границ. Хотя у Миссии нет проектов, напрямую связанных с пограничным менеджментом, она, тем не менее, поддерживает деятельность ОБСЕ в этой области.

Если говорить о безопасности границ и пограничном менеджменте в Молдове, то здесь особую роль играет работа миссии Европейского союза по оказанию помощи Молдове и Украине в области пограничного менеджмента (EUBAM). Поскольку основная задача Миссии ОБСЕ в Молдове заключается в содействии урегулированию приднестровского вопроса, деятельность EUBAM на молдавско-украинской границе, включая сектор, контролируемый непризнанными властями Приднестровского региона, имеет для мандата Миссии ОБСЕ чрезвычайно большое значение. Поэтому неудивительно, что Миссия ОБСЕ и EUBAM наладили тесные рабочие отношения. Руководитель Миссии ОБСЕ является членом Консультативного совета EUBAM, а сотрудники Миссии ОБСЕ поддерживают регулярные контакты со своими коллегами из EUBAM.

EUBAM была создана в конце ноября 2005 года и работает с таможенными и пограничными службами Молдовы и Украины, оказывая помощь в развитии их потенциала в области обеспечения безопасности границ и пограничного менеджмента. Ее деятельность внесла необходимый элемент транспарентности в ситуацию на границе между Молдовой и Украиной, особенно в отношении перевозки грузов через приднестровский

участок. Кроме того, с марта 2006 года при техническом содействии и консультативной помощи со стороны EUBAM внедряется совместная декларация о таможенном режиме между Молдовой и Украиной. В результате, компании, действующие в Приднестровском регионе должны теперь регистрировать и проводить растаможивание экспортных грузов в таможенных органах Молдовы, легализуя, таким образом, свою деятельность и повышая возможности для прибыльной торговли.

Укрепление потенциала обеспечения безопасности границ и эффективного пограничного менеджмента является, кроме того, важнейшим элементом в борьбе с торговлей людьми – области, в которой Миссия ОБСЕ проводит в Молдове активную работу. Хотя подразделения Миссии по борьбе с торговлей людьми и Гендерный отдел участвуют в широком круге мероприятий, одной из их ключевых задач является техническая координация усилий по борьбе с торговлей людьми в Молдове. Каждый месяц сотрудники местных и центральных органов, представители национальных и международных неправительственных организаций, международные организации и должностные лица молдавских пограничных и таможенных служб учувствуют во встречах, организованных Миссией для обмена информацией и идеями, а также стратегиями и примерами передовой практики, направленными на предотвращение торговли людьми и обеспечение жертвам достойного обращения. Такие технические координационные встречи проходят как в Кишиневе, так и в регионах Молдовы, включая Приднестровский, и играют ключевую роль в укреплении потенциала страны в области борьбы с торговлей людьми.

В результате внедрения ОБСЕ и Интерполом совместного проекта, в рамках которого были предоставлены технические средства для обеспечения оперативной связи с базой данных Интерпола по украденным и потерянным проездным документам, был усилен потенциал соответствующих органов Молдовы противодействовать незаконному использованию украденных и поддельных проездных документов. Этот проект осуществлялся с 2007 по 2009 год в сотрудничестве с Антитеррористическим подразделением ОБСЕ (АТП), Министерством внутренних дел и Пограничной службой Молдовы. ■

Координатор проектов ОБСЕ в Украине оказывает содействие в реформировании систем анализа рисков и криминального анализа

Офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине

В 2009 году Координатор проектов ОБСЕ в Украине (КПУ) завершил внедрение двух проектов по реформированию и повышению эффективности



Государственной пограничной службы Украины (ГПСУ). Общая цель этих проектов заключалась в предоставлении, по запросу ГПСУ, информационно-технического оборудования и организации подготовки персонала в области анализа риска и криминального анализа. Оба проекта были разбиты на два этапа и внедрялись параллельно.

В результате осуществления первого этапа аналитический центр Администрации ГПСУ, пять подразделений анализа риска и криминального анализа, а также 29 подразделений анализа риска регионального уровня были обеспечены офисным, информационно-техническим оборудованием и специализированным программным обеспечением "i-2".

В ходе второго этапа с мая по июль 2009 года двумя международными экспертами были проведены четыре недельных курса и однодневная подготовка в области оперативного анализа риска в Национальной академии ГПСУ им. Богдана Хмельницкого, а также в пограничных отрядах для их командного состава, руководителей и сотрудников подразделений по анализу риска.

В 2009 году в Учебном пограничном центре в



Кентшине (Польша) были организованы два месячных курса по криминальному анализу риска.

Кроме того, при поддержке КПУ два аналитика ГПСУ участвовали в семинаре по анализу риска, организованном Офисом ОБСЕ в Минске в январе 2009 года. КПУ ОБСЕ также организовал участие двух сотрудников Государственной таможенной службы Украины и одного сотрудника ГПСУ в семинарах Пограничного колледжа ОБСЕ в Душанбе.■

Содействие ОБСЕ в повышении оперативных возможностей Государственного пограничного комитета Республики Беларусь

Офис ОБСЕ в Минске

С 2008 по 2009 год в сотрудничестве с Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь (ГПК) Офис ОБСЕ в Минске внедрял проект по разработке системы регистрации и анализа незаконной деятельности на государственной границе Республики Беларусь. Цель проекта заключалась в оказании Республике Беларусь помощи в укреплении ее потенциала в области предупреждения и борьбы с организованной преступностью, а также в повышении квалификации сотрудников ГПК в выявлении и анализе возможных рисков и применении результатов анализа рисков при принятии решений.

Проект способствовал созданию информационной

системы для регистрации и анализа незаконной деятельности на государственной границе, оснащению соответствующих подразделений ГПК (включая его информационный центр) современными компьютерными технологиями и средствами регистрации данных, а также усовершенствованию информационно-технического оборудования и баз данных. Такая система баз данных позволяет сотрудникам ГПК оперативного звена собирать, обрабатывать, анализировать и реализовывать информацию о незаконной деятельности на государственной границе.

В феврале 2009 года в Минске финский эксперт провел трехдневный семинар по анализу риска в области безопасности границ и пограничного менеджмента для 20 аналитиков ГПК местного и регионального уровня. В работе семинара также приняли участие два высокопоставленных представителя Государственной пограничной службы Украины.

Офис также оказал ГПК помощь в организации с 28 сентября по 1 октября 2009 года в Минске встречи Рабочей группы Руководителей пограничных служб в рамках Международной пограничной конференции. Кроме того, в 2009 году Офис организовал участие сотрудников ГПК в учебном семинаре для офицеров менеджерского звена в Пограничном колледже ОБСЕ в Душанбе.■

Достижение соответствия шенгенским стандартам через повышение эффективности пограничного менеджмента

Миссия МОМ в Украине

Миссия Международной организации по миграции (МОМ) в Украине поддерживает обязательство правительства Украины достичь соответствия стандартам ЕС и шенгенским стандартам в менеджменте и обеспечении безопасности границ и оказывает поддержку в преобразовании Государственной пограничной службы (ГПСУ) в правоохранительный орган.

С 2006 года осуществляется финансируемый ЕС и США проект по комплексному совершенствованию пограничного менеджмента путем укрепления системы управления кадрами Государственной пограничной службы Украины (HUREMAS). В рамках этого проекта МОМ в сотрудничестве с пограничными ведомствами Польши и Венгрии оказала содействие ГПСУ во внедрении системы двухэтапного набора персонала, отвечающей стандартам ЕС, и в организации шестимесячного базового курса подготовки представителей пограничных ведомств. По рекомендации экспертов проекта HUREMAS, в 2008 году ГПСУ прекратила набор военнослужащих срочной службы, ознаменовав, таким образом, переход на полностью профессиональную основу службы.

На второй стадии проекта (2008–2010 годы) эксперты ЕС оказали ГПСУ содействие в разработке Закона о пограничном контроле, утвержденного Парламентом Украины в октябре 2009 года. Посредством принятия этого закона положения Шенгенского пограничного кодекса (инструкция ЕС № 562/2006) и Шенгенской инструкции (рекомендация ЕС от 06/XI/2006) были введены в украинское законодательство, таким образом, приводя систему пограничного контроля, анализа рисков, а также организацию работы пунктов через государственную границу Украины в соответствие с нормами ЕС.

Кроме того, в рамках HUREMAS положения о передовой практике ЕС в области управления кадрами были внедрены в соответствующие нормативные документы. В декабре 2009 года Президент Украины подписал указ об "Инструкциях по продвижению по службе граждан Украины в Государственной пограничной службе Украины". Указ дает ГПСУ право самостоятельно осуществлять набор и обучение своего персонала, составлять план его продвижения по службе, а также вводит конкурсную систему назначений и продвижений на руководящие должности с учетом служебных заслуг,



а также позволяет организовывать краткосрочные офицерские курсы военнослужащих звания прапорщика с определенным опытом службы.

В качестве экономически эффективной современной альтернативы стандартной четырехлетней подготовке офицеров в рамках HUREMAS был организован трехмесячный учебный курс по пограничному менеджменту для сержантов и прапорщиков, уже имеющих высшее образование на уровне бакалавра. Были созданы условия для развития возможностей продвижения по службе и профессионального роста прапорщиков и сержантского состава ГПСУ, а также для обучения сотрудников ГПСУ среднего и высшего звена новым подходам к руководящей и управленческой работе.

В рамках проекта сотрудники ГПСУ были обучены основным аспектам системы обеспечения безопасности границ и пограничного менеджмента в ЕС, а также подходам к управлению кадрами. В этом контексте в рамках проекта HUREMAS внимание в первую очередь уделялось созданию в ГПСУ системы подготовки профессиональных кадров, отвечающей стандартам ЕС. В этом заключается основная цель следующего, финансируемого США, проекта комплексной подготовки (ИТР), запланированного на 2010 - 2011 гг.

Развитие потенциала ГПСУ по обучению иностранным языкам является важным компонентом проекта HUREMAS. При поддержке МОМ был разработан трехмесячный курс интенсивного изучения английского языка для профессиональных целей в Национальной академии ГПСУ для сотрудников ГПСУ, проходящих службу непосредственно на границе. В рамках проекта были подготовлены учебники под названием "Английский без границ" позволяющие достичь знаний языка на уровнях Beginner и Intermediate. А также четыре преподавателя английского языка прошли подготовку в области современных методов обучения иностранным языкам и тестирования.

В рамках HUREMAS учебным центрам и подразделениям по управлению кадрами ГПСУ было выделено 500 000 евро на учебные материалы и специальное оборудование. Общий бюджет проектов HUREMAS и ИТР составляет 6 млн. евро. ■