

## **В Азербайджане сформированы необходимые условия для обеспечения свободы выражения и информации**

**Вугар Алиев, Руководитель сектора по работе со СМИ и информационными структурами Департамента общественно-политических вопросов Администрации Президента**

Прежде всего, мне хотелось бы поздравить Офис представителя ОБСЕ по свободе СМИ с юбилеем Южнокавказской Конференции, также поблагодарить руководителя этой структуры госпожу Дуню Миятович за весомый вклад в дело демократического развития южнокавказского медийного пространства. Считаю, что Южнокавказская конференция по вопросам СМИ является эффективной площадкой для обсуждения насущных вопросов и наиболее проблем развития свободы слова, информации и средств массовой информации в наших странах.

В Заключительном Акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, иначе говоря, Хельсинкском Заключительном Акте 1975 года были перечислены положения, касающиеся свободы выражения и средств массовой информации. С течением времени и с учетом новых реалий глобализации государства-участники в различных встречах, а в последние годы на уровне встреч Совета Министров расширили рамки этих обязательств. Новые дополнения отображают те изменения, которые происходят в сфере СМИ не только в регионе ОБСЕ, но и во всем мире. Аккумулируя требования Хельсинкского Заключительного Акта можно сказать, что обеспечение свободы выражения, информации, печати, улучшение условий работы журналистов, обеспечение безопасности их деятельности, свобода выражения и доступа в интернет являются основными обязательствами стран-участников ОБСЕ.

Считаю, что сегодняшняя конференция является важной частью деятельности Офиса представителя ОБСЕ по свободе СМИ, нацеленной на продвижение свободы и плюрализма СМИ и оказание помощи южнокавказским республикам в деле реализации обязательств в этой сфере.

Исходя из вышесказанного, хотелось бы подчеркнуть, что огромный опыт в сфере обеспечения фундаментальных свобод, в том числе и свободы выражения, информации, медиа, накопленный в ходе работы соответствующих структур ОБСЕ, имеет важное значение для стран, провозгласившие свою независимость после распада СССР, в том числе и для Азербайджанской Республики.

После приобретения независимости и в особенности за последние 10 лет в Азербайджане приняты важные меры в деле обеспечения свободы слова, печати и информации, создана соответствующая законодательная база средств массовой информации, укреплен его материально-техническая база, сформированы необходимые политические условия для плюрализма мнений и толерантности.

В Конституции Азербайджанской Республики закреплены положения о свободе слова и информации, право каждого на получение и распространение информации. В 1998 году отмена цензуры соответствовало генеральной перспективе развития Азербайджана как демократического общества. Эти положения, предусмотренные в законодательстве способствовали развитию независимых СМИ, полностью обеспечили гражданам свободу выражения мнений, слова и информации в соответствии с международным правом, обозначенным в Декларации ООН по правам человека.

В 2000 г. упразднение Министерства печати и информации означало отказ от политики государственного регулирования деятельности СМИ. После этого в 2003 году впервые в постсоветском пространстве на первом съезде журналистов был учрежден Совет по прессе как орган саморегулирования СМИ. Следует отметить, что Совет по прессе Азербайджана учрежден редакциями газет, журналов и журналистскими организациями.

В декабре 1999 г. был принят Закон Азербайджанской Республики "О средствах массовой информации". В целях обеспечения соответствия закона об СМИ Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, в сотрудничестве с Советом Европы в данное законодательство было внесено ряд изменений. В 2001 году парламент принял в новой редакции Закон "О средствах массовой информации", который в полной мере отвечает демократическим стандартам и обеспечивает свободу слова, информации и СМИ.

В соответствии с международными стандартами и в тесном сотрудничестве с Советом Европы был разработан и в 2002 году принят Закон "О телерадиовещании". В 2003 г. был создан Национальный совет телевидения и радио, как независимый орган, регулирующий работу в данной сфере. После реорганизации Государственного телевидения и радио на его базе было создано Закрытое Акционерное Общество. В 2004 году был принят «Закон об общественном телевидении» и с 2005-го года в Азербайджане начал функционировать Общественное телевидение.

Для полной реализации прав журналистов на получение информации в 2005 году указом Президента Азербайджана был утвержден Закон "О доступе к информации". В разработку данного законопроекта были привлечены эксперты ведущих журналистских организаций, а экспертами Советом Европы была проведена соответствующая экспертиза. В итоге закон получил большое одобрение как местных, так и европейских экспертов и считается одним из прогрессивных актов законодательства в Европе.

После принятия данного закона во всех органах государственной власти были созданы пресс-службы, а в последнее время ведутся работы по налаживанию работы структурных отделов, отвечающих за представление информации. Особое внимание уделяется совершенствованию интернет ресурсов государственных органов и налаживание их работы в соответствии с законом «О доступе к информации». Конечно, в этой сфере у нас пока остаются недостатки, но самое главное то, что посредством новых юридических актов и непосредственно практических мероприятий мы стремимся еще больше упростить доступ общественности и медиа к информации.

Именно с целью обеспечения прозрачности, подотчетности, участия общественности в деятельности государственных органов в 2012 году Президент Азербайджана утвердил Национальный план содействия открытому правительству на 2012-2015 годы. В документе предусмотрены такие важные задачи как упрощение доступа к информации, регулярное информирование общественности о деятельности государственных органов, усовершенствование единой электронной базы юридических нормативных актов, расширение участия общественности в деятельности госструктур, обеспечение прозрачности органов власти осуществляющих финансовый, налоговый контроль, повышение прозрачности в сфере добывающей промышленности и т.д.

За последние 10 лет были приняты важные решения в сфере усовершенствования материально-технической базы СМИ, повышения профессионализма журналистов и обеспечения их социальной защиты. Так, в 2006 году Президент Азербайджана издал Указ о погашении долга СМИ издательскому дому «Азербайджан» на сумму 450 тыс. долларов США за счет государственного бюджета. Начиная с 2005 года ежегодно в день национальной печати, государство оказывает редакциям разовую финансовую поддержку в значительном объеме. В 2010 году с целью обеспечения журналистов жильём правительство выделило 5 миллионов евро. В 2013 году 156 журналистов были обеспечены квартирой, а также был заложен фундамент нового здания для представителей СМИ на 240 квартир.

С целью развития свободы слова и информации и независимости СМИ в 2008 году была утверждена "Концепция о государственной поддержке развития СМИ в Азербайджанской Республике". Основной целью государственной поддержки СМИ являются углубление развития свободы слова и информации, плюрализма мнений, обеспечение независимости медиа, усовершенствование механизмов помощи печатным изданиям, стимулирование внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий в редакциях, укрепление эффективного сотрудничества между СМИ и обществом,

повышение профессионализма журналистов, усиление их социальной защиты. В 2009 году для реализации задач концепции был создан Государственный фонд поддержки развития СМИ при Президенте Азербайджанской Республики. В течение последних трёх лет сумма выделенных государственных средств Фондом для СМИ составила 15 миллионов евро.

На данный момент около 5000 органов печати взяты на учёт в Министерстве юстиции. Сейчас в Азербайджане регулярно печатаются более 200 газет и около 80 журналов различного направления. В стране функционируют 36 ежедневных, около 100 еженедельных и более 100 ежемесячных газет, более 20 информационных агентств. В республике действуют 52 электронных СМИ. Надо отметить, что по Постановлению Кабинета Министров Азербайджанской Республики, принятому в 2011 году, на территории страны внедряется цифровая система телевидения. В связи с этим были осуществлены работы по подготовке частотного плана для внедрения и развития цифрового телевидения, определения цифрового пакета и состава открытых и закрытых телеканалов, правила лицензирования по цифровому вещанию и т.д. Завершение перехода на цифровое вещание ожидается к концу 2013 года.

Быстрое развитие информационно-коммуникационных технологий в Азербайджане создало условия для широкого внедрения интернет-услуг. В 2003 году Указом Президента Азербайджанской Республики была утверждена Национальная стратегия информационно-коммуникационных технологий на период 2003-2012 годов. В рамках стратегии были утверждены государственные программы «Электронный Азербайджан 2005-2008 годы» и «Электронный Азербайджан 2010-2012 годы». По данным Всемирного экономического форума, на данный момент 70% населения Азербайджана является Интернет пользователем. Согласно исследованию Международного телекоммуникационного союза, за 2013 год Азербайджан занимает первое место среди стран СНГ по уровню проникновения интернета среди индивидуальных пользователей. В последние годы средняя стоимость интернет-услуг были снижены примерно в 10 раз и в настоящее время соответствуют средним тарифам в странах региона. Число провайдеров в стране увеличилось в 3-4 раза, перешагнув за 30. За последние 4 года число пользователей интернет-услугами в регионах страны возросло в 15 раз. Сегодня в 9 миллионном Азербайджане число пользователей социальными сетями перевалило за 2 миллиона, а число пользователей Facebook уже составляет более 1.2 миллиона человек.

Нужно отметить, что мероприятия по развитию свободы слова и информации, усовершенствованию материально-технической базы СМИ и росту профессионализма журналистов имеют свои позитивные результаты. Начиная с 2009 года не зарегистрировано случаев привлечения журналистов к уголовной ответственности за клевету и оскорбления. Нынешняя ситуация создало почву для принятия закона «О диффамации», а также усиления мер по обеспечению безопасности журналистов. В данный момент проект данного закона находится на стадии обсуждения с Венецианской комиссией Совета Европы. Думаю, разногласия по некоторым моментам данного закона разрешимы, и к концу года он все-таки будет вынесен на обсуждение парламента страны.

В заключение хотелось бы отметить, что Азербайджанская Республика привержена политике развития свободы слова и информации, укрепления независимости средств массовой информации, являющиеся неотъемлемой частью демократического общества. С этой целью Азербайджанское правительство намерено продолжить сотрудничество с международными организациями и выполнить все взятые на себя обязательства в этой сфере.