

Сотрудничество ОБСЕ с Афганистаном

(СО ОБСЕ/Группа по пограничным вопросам)

Афганистан является партнером ОБСЕ по сотрудничеству с 2003 года. В 2004 и 2005 годах ОБСЕ оказала Афганистану помощь, направив в эту страну группы по оказанию помощи в организации выборов. На основе этого положительного опыта, Афганистан обратился к ОБСЕ с просьбой о помощи в обеспечении безопасности границ и пограничного режима, в подготовке полицейских кадров и борьбе с торговлей наркотиками.

На Мадридской встрече Совета министров в декабре 2007 года государства – участники ОБСЕ подтвердили чрезвычайную важность долгосрочной безопасности и стабильности в Афганистане для всего региона ОБСЕ, особенно для Центральной Азии. В принятом ими решении СМ № 4/07 министры постановили активизировать взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном по широкому спектру направлений и поручили Генеральному секретарю совместно с государствами-участниками рассмотреть возможные пути достижения этой цели.

Предметом решения СМ № 4/07 являются действия ОБСЕ в поддержку мер по обеспечению надежного пограничного контроля между государствами-участниками Центральной Азии и

Афганистаном, а также участие этой страны в соответствующих мероприятиях ОБСЕ. Решением предусматривается осуществление по линии ОБСЕ мероприятий в этой области и разработка вариантов сотрудничества в соответствии с целями и принципами Концепции ОБСЕ по вопросам безопасности границ и пограничного менеджмента.

На данный момент Секретариатом ОБСЕ подготовлено 16 возможных вариантов решения нынешних проблем в Афганистане, направленных на повышение уровня пограничного менеджмента и безопасности границ, стимулирование и углубление трансграничного сотрудничества между центральноазиатскими государствами-участниками и Афганистаном, а также на усиление потенциала национальных правоохранительных органов в соответствии с решением СМ № 4/07. При этом Секретариат ОБСЕ учитывал предложения, представленные ему афганскими властями, а также государствами-участниками и международными организациями в Вене, Кабуле и других местах. Кроме того, Секретариат ОБСЕ приложил усилия к тому, чтобы предлагаемые варианты соответствовали национальной стратегии развития Афганистана, уделяя приоритетное, хотя и не исключительное внимание пограничникам, сотрудникам таможенной службы и полиции по борьбе с распространением наркотических веществ. Указанные варианты сотрудничества касаются всех трех измерений ОБСЕ: военно-политического, экономико-экологического и человеческого. В настоящее время государства-участники рассматривают возможности реализации этих представленных Секретариатом вариантов. ■

Обучение навыкам выявления поддельных документов в Туркменистане

(АТП ОБСЕ)

1–12 сентября Антитеррористическое подразделение (АТП) Секретариата ОБСЕ вместе с группой по пограничным вопросам службы операций Центра по предотвращению конфликтов, Центром ОБСЕ в Ашхабаде и Федеральным министерством внутренних дел Австрии провело двухнедельные курсы интенсивной подготовки инструкторов, посвященные теме "Повышение бдительности оперативных сотрудников на предмет выявления поддельных документов". Программа этих учебных курсов, предназначенных для туркменских пограничников, предусматривала десятидневные классные занятия с рассмотрением практических примеров, активное обсуждение, обзорные заключительные занятия и итоговый экзамен. Цель курсов – обучить слушателей навыкам, которые необходимы для выявления поддельных документов и которым они в качестве национальных инструкторов будут в дальнейшем обучать коллег в

своих соответствующих подразделениях.

Проведенные в Туркменистане учебные занятия по выявлению фальшивых документов – третье из осуществленных в государствах-участниках ОБСЕ мероприятий подобного рода. Эти курсы пользуются большой популярностью, поскольку, как показали результаты недавних опросов, в настоящее время пограничным ведомствам в регионе ОБСЕ помимо учебных материалов не хватает актуальной информации о последних тенденциях в области подделки документов, о множестве появившихся новых способов и степеней защиты документов на въезд/выезд, – информации, отсутствие которой затрудняет выявление подделок при проверке на пунктах пограничного контроля. Главная задача учебной подготовки – не допустить использования поддельных документов для пересечения границ, сузить возможности для совершения терактов и содействовать предупреждению других видов трансграничной преступности.

Эти занятия являются составной частью осуществляемой АТП всеобъемлющей программы оказания содействия в обеспечении защищенности документов на въезд/выезд, которая преследует следующие четыре цели:

- содействие повышению степени защищенности документов на въезд/выезд;
- совершенствование практики выдачи документов и работы с ними;

- популяризация практики сообщения номеров поддельных документов в Международную организацию уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) и обеспечение сотрудникам контрольных пограничных пунктов прямого подключения к базам данных ИНТЕРПОЛА в режиме реального времени;
- организация обучения сотрудников пограничной службы навыкам распознавания поддельных документов.

В настоящее время АТП осуществляет проекты в области

обеспечения защищенности документов на въезд/выезд в целом ряде государств – участников ОБСЕ. В этих целях Подразделение активно сотрудничает с соответствующими организациями, такими, как Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), Международная организация по стандартизации (МОС), Международная организация по миграции (МОМ) и Европейский союз. Основная часть средств на финансирование этой программы поступает из Испании, Соединенных Штатов и Норвегии.■

Комплексный подход Бюро ОБСЕ в Таджикистане к обеспечению пограничного режима и безопасности границ

(Бюро ОБСЕ в Таджикистане)

За последние годы Бюро ОБСЕ в Таджикистане (БвТ) разработало ряд проектов по пограничным вопросам. В настоящее время осуществлением таких проектов занимаются отделы БвТ по пограничному режиму, экономическим вопросам и разминированию.

В марте 2008 года БвТ приступило к осуществлению проекта "Таджикистан: национальная пограничная стратегия и план действий по ее реализации". Цель этого проекта – оказание консультационной и иной поддержки правительству Таджикистана в формулировании национальной пограничной стратегии, составной частью которой станет разрабатываемая правительством всеобъемлющая концепция потребностей и приоритетов страны в области обеспечения пограничного режима и безопасности границ. Планируется, что первоначальный проект стратегии и плана действий по ее осуществлению будет подготовлен к январю 2009 года.

В 2004 году БвТ при поддержке по линии одного из проектов Евразийского фонда начало осуществление ряда проектов по развитию трансграничной торговли в районах, прилегающих к таджикско-афганской границе, с целью упрощения и стимулирования двусторонней торговли путем создания рынков у

мостов через р. Пяндж в Бадахшане. В октябре 2007 года ОБСЕ выступила в качестве спонсора делового форума, на котором чиновники и бизнесмены из южных районов Таджикистана и северных провинций Афганистана собрались вместе для выявления возможностей и препятствий на пути развития региональной торговли, а также выработки рекомендаций по устранению последних. На основе представленных участниками рекомендаций на юге Таджикистана была создана постоянно действующая структура, призванная оказывать содействие предпринимателям по обе стороны таджикско-афганской границы, участвующим в трансграничной торговле. В ноябре 2007 года аналогичные "ресурсные центры" были открыты у двух крупных мостов, соединяющих таджикскую и афганскую части Бадахшана. Планируется открыть еще два таких центра: в районе приграничного рынка у моста в Рузване, близ Дарвоза, и в Лангаре, являющемся "главными воротами" т. н. Ваханского коридора в Афганистане.

Отдел БвТ, занимающийся вопросами разминирования, также рассматривает возможность запуска проекта в районе, прилегающем к таджикско-афганской границе, с целью помочь пограничникам, обеспечив им безопасный и удобный доступ к заминированным районам вдоль границы для выполнения своих патрульно-наблюдательных функций. Для решения этой задачи необходимо снабдить пограничников точными картами зон патрулирования с четко обозначенными на них разведанными минными полями вдоль линии границы, а затем уточнить пределы этих заминированных участков, что позволит надежно обозначить минные поля с использованием цифровых знаков на местности.

БвТ, сознавая важность осуществления проектов, способствующих развитию двусторонней торговли и политического диалога между Таджикистаном и его соседями, будет и впредь оказывать Таджикистану содействие в укреплении его системы обеспечения пограничного режима и безопасности границ.■

Усилия ОБСЕ по решению сложных пограничных проблем на юге Кыргызстана

(Центр ОБСЕ в Бишкеке)

В наследие от советского прошлого Киргизской Республике достались сухопутные границы, являющиеся источником разнообразных проблем и вызовов. В число последних входит наличие недемаркированных и неделимитированных участков

границ, существование узбекских и таджикских анклавов и спорных территорий, споры из-за пастбищ и водных ресурсов, социальные и межэтнические проблемы; все эти факторы могут вызывать напряженность на межгосударственном и межобластном уровнях. Центр ОБСЕ в Бишкеке активно занимается проектами в области пограничного режима с 2004 года, когда был запущен исследовательский проект, направленный на выявление пограничных проблем, в результате которого был подготовлен доклад "Границы раздора". В последующем началось осуществление еще нескольких проектов с целью решения сохраняющихся трудных проблем, связанных с границами. Основным партнером в реализации этих инициатив является "АКТЕД" – международная НПО, обладающая большим опытом работы в приграничных районах. Среди других партнеров – пограничная служба Кыргызстана и некоторые из действующих в регионе НПО.

В 2008 году в порядке продолжения этих усилий Центр ОБСЕ в Бишкеке приступил к осуществлению проекта под названием "Позитивное миростроительство в Джалалабадской и Баткенской областях". Цель проекта – совершенствование механизмов местного самоуправления и предупреждения трансграничных конфликтов, а также информирование местного населения по вопросам прав человека. Кроме того, проект призван способствовать развитию трансграничного диалога между пограничными службами.

Данный проект адресован жителям деревень, расположенных вдоль киргизско-узбекской границы в Джалалабадской области и в

Сохском анклаве, а также вдоль киргизско-таджикской границы в Баткенской области и Ворухском анклаве. Среди осуществляемых в его рамках мероприятий – организация региональных управленческих советов (РУС), состоящих из граждан Кыргызстана и соседних стран и периодически собирающихся для обсуждения и решения текущих трансграничных проблем; организация семинаров и учебных курсов для местных жителей на темы, касающиеся норм и правил трансграничного режима; оказание правовой и технической помощи пограничникам. Помимо этого организуются также совместные празднества, спортивные соревнования и художественные конкурсы среди молодежи и местного населения в целом.■

Инициативы Центра ОБСЕ в Астане по усилению пограничного контроля

(Центр ОБСЕ в Астане)

В последние годы Центр в Астане провел ряд мероприятий по совершенствованию обеспечения безопасности границ и пограничного режима в рамках оказания поддержки предпринимаемым принимающей стороной усилиям в направлении повышения стабильности и безопасности на региональном уровне. В основе этих мероприятий лежит принятая ОБСЕ Концепция обеспечения безопасности границ и пограничного режима, и они реализуются в сотрудничестве с ведущими международными организациями в области обеспечения безопасности границ и пограничного режима.

С 2007 года Центр в тесном сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ), Программой Евросоюза по оказанию помощи в обеспечении пограничного режима в Центральной Азии (БОМКА) и Пограничной службой Казахстана выполняет проект "Усиление пограничного контроля вдоль сухопутной границы Казахстана". Проект состоит из двух основных компонентов: создание инфраструктурного потенциала на одном из пунктов пересечения границы и проведение учебных семинаров для должностных лиц пограничных ведомств Казахстана.

Благодаря инфраструктурной поддержке, оказанной в прошлом году по линии этого проекта пограничному КПП в Кордае, на границе между Казахстаном и Кыргызстаном, удалось вдвое увеличить число сотрудников службы паспортного контроля, улучшить условия их работы и наладить более организованный и

гуманный порядок пересечения границы в этом пункте – одном из наиболее загруженных КПП страны, через который ежедневно проходит до 10 000 человек.

По линии проекта было организовано два учебных семинара. Первый состоялся в ноябре 2007 года на контрольно-пропускном пункте в Кордае. Семинар занял пять дней и позволил рассмотреть ряд тем, таких, как анализ процесса реформирования пограничного режима (переходного периода) на Балканах, управление системами обмена информацией, профилирование и методы собеседования. Ряд занятий был также посвящен проблематике торговли людьми, контрабанды и миграции. Занятия проходили под руководством инструкторов из стран Юго-Восточной Европы и Военной академии Казахстана.

В июне 2008 года были организованы вторые учебные курсы для сотрудников пограничной службы на контрольно-пропускном пункте в Мерке, также расположенном на границе между Казахстаном и Кыргызстаном. Программа этого пятидневного семинара включала обсуждение опыта восточноевропейских стран с уделением особого внимания действующему порядку пересечения границы и международным системам обмена информацией. Участники получили большой объем знаний о самых современных методах досмотра автомашин, проверки паспортов у пассажиров, следующих автобусным и железнодорожным транспортом, выявления наркотиков при досмотре автомашин и оценки связанных с этим рисков. С учетом недавно подписанного между Казахстаном и Кыргызстаном соглашения о совместном пограничном контроле на одном из занятий присутствовали сотрудники Пограничной службы Кыргызстана.

В конце этого года Центр в Астане планирует при участии тех же партнеров оказать поддержку еще одним учебным курсам для сотрудников пограничной службы младшего звена, которые на этот раз будут организованы в одном из пунктов пересечения границы между Казахстаном и Российской Федерацией.■

Международная конференция "Проблемы обеспечения безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии"

(Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане)

С 29 апреля по 1 мая 2008 года Ташкент принимал

международную конференцию на тему "Проблемы обеспечения безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии". Она была организована Фондом региональной политики (Узбекистана) при содействии Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане, Агентства международного развития Соединенных Штатов Америки и Института новых демократий. В конференции приняли участие более 40 политологов и экспертов по вопросам безопасности из 20 стран Азии, Америки и Европы.

Как было подчеркнуто Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане послом Иштваном Венцелем в его вступительном слове, эта конференция стала отражением той поддержки, которую Узбекистан оказывает усилиям международного сообщества по продвижению и обеспечению стабильности и устойчивого развития в Центральной Азии. Центральное место

среди обсуждавшихся на конференции тем заняли вопросы современных методов обеспечения пограничного режима и других инструментов и путей к дальнейшему укреплению мира и устойчивого развития в Центральной Азии. Участники неустанно подчеркивали, что современные и эффективные системы обеспечения пограничного режима являются решающим элементом действенного решения проблем безопасности, таких, как транснациональный терроризм, экстремизм, незаконный оборот наркотиков и распространение оружия массового поражения.

Большое внимание на конференции было уделено нынешнему состоянию дел в Афганистане. Отмечалось, что достижение мира и стабильности в Афганистане имеет не только региональное, но и общемировое значение, поскольку угрозы, создаваемые производством опиатов, финансированием терроризма и транснациональной организованной преступностью, чреватые последствиями для безопасности в более широком географическом контексте.

Участники подчеркивали, что контрабандный провоз наркотиков из так называемого "северного коридора" представляет собой одну из наиболее острых проблем для трансграничной безопасности Центральной Азии. Международные эксперты подчеркивали необходимость того, чтобы международное сообщество

сосредоточивало внимание и ресурсы на обеспечении безопасности границ и пограничного режима, а также на деятельности в таких областях, как образование, проблемы молодежи, верховенство закона, борьба с коррупцией, правоохранительная деятельность и социальное обеспечение.

В рамках последующих шагов после этого мероприятия Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане выразил готовность содействовать проведению в Ташкенте дальнейших дискуссий по угрозам и вызовам в Центральной Азии в свете развития события в Афганистане на форумах творческой интеллигенции и других соответствующих мероприятиях. В этом контексте ОБСЕ готова поддержать усилия других международных субъектов, действующих в стране, таких, как НАТО, ООН и ЕС, и поделиться ценным опытом, накопленным в реализации мер по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов в регионе.

В настоящее время Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане в сотрудничестве с местным партнером в лице неправительственной организации "Фонд региональной политики" подготовил комплексный трехлетний проект "Ташкентский диалог в обеспечении региональной безопасности и устойчивого развития", который, как ожидается, будет запущен в начале октября 2008 года.■

Центр ОБСЕ в Ашхабаде организовал учебные курсы с целью повышения безопасности аэропортов в Туркменистане

(Центр ОБСЕ в Ашхабаде)

В мае 2008 года Центр ОБСЕ в Ашхабаде организовал в Туркменистане двухнедельные курсы по вопросам работы контрольно-пропускных пунктов и расшифровки результатов рентгенографического досмотра. Эти учебные курсы были организованы в рамках программы Центра по сотрудничеству в вопросах обеспечения безопасности в Туркменистане, которая направлена на борьбу с угрозами безопасности, такими, как терроризм, организованная преступность и незаконный оборот наркотиков и оружия.

В современном мире терроризм и преступность постоянно видоизменяются и создают все более серьезные проблемы, что требует от сотрудников правоохранительных органов постоянного овладения самыми современными методами борьбы с новыми угрозами и вызовами. Курсы по вопросам работы контрольно-пропускных пунктов и расшифровки результатов

рентгенографического досмотра преследовали цель углубления знаний и осведомленности сотрудников пограничных служб Туркменистана относительно современных угроз, а также оказания стране содействия в выполнении рекомендаций Международной организации гражданской авиации по соблюдению высоких стандартов в области безопасности авиаперевозок.

Эти учебные курсы, проходившие под руководством эксперта из Соединенного Королевства, представляли собой две недели практических занятий и отработки реальных ситуаций. Участники овладели методами более эффективного распознавания запрещенных предметов, огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, опасных грузов, оружия и наркотиков. Они также ознакомились с наиболее распространенными методами сокрытия запрещенных к провозу предметов, а также освоили пользование ручными металлоискателями, рентгенографическим досмотровым оборудованием и применение новых технологий.

Одиннадцать сотрудников Государственной таможенной службы, "Туркменских авиалиний", Государственной пограничной службы и министерства внутренних дел прошли полную программу учебных курсов и получили квалификацию, позволяющую им в будущем самим работать в качестве инструкторов. Одна из главных целей курсов, помимо повышения безопасности аэропортов и воздушного сообщения, состояла в том, чтобы обучить и подготовить инструкторов из числа местных специалистов. Центр ОБСЕ планирует во второй половине этого года провести новые проектные мероприятия с участием местных инструкторов из числа вновь подготовленных кадров.■

Предстоящие мероприятия:

- **Совещание национальных координаторов ОБСЕ**
Вена, 28 октября 2008 года
- **Конференция министров на тему "Обеспечения пограничного режима и борьба с наркотиками в Центральной Азии"**
Душанбе, 21–22 октября 2008 года
- **Встреча Совета министров ОБСЕ**
Хельсинки, декабрь 2008 года

