
Председатель: Австрия

994-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 24 ноября 2021 года (в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 05 мин.

Закрытие: 11 час. 20 мин.

2. Председатель: г-н Р. Ласман

Прежде чем приступить к работе по повестке дня, Председатель выразил соболезнование государствам-участникам, которых коснулась автобусная авария, произошедшая 23 ноября 2021 года в Болгарии, в частности Северной Македонии, а также родственникам погибших и пострадавших.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Положение на Украине и вокруг нее: Украина (FSC.DEL/421/21 OSCE+), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/423/21), Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/420/21 OSCE+), Соединенное Королевство (FSC.DEL/424/21 OSCE+), Канада, Российская Федерация (Приложение 1), Председатель

Пункт 2 повестки дня: РЕШЕНИЕ О ПОВЕСТКЕ ДНЯ И УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ 32-го ЕЖЕГОДНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ОЦЕНКЕ ВЫПОЛНЕНИЯ

Председатель

Решение. Форум по сотрудничеству в области безопасности принял Решение № 6/21 (FSC.DEC/6/21) о повестке дня и условиях проведения 32-го Ежегодного совещания по оценке выполнения; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Возобновление отдельных видов верификационной деятельности в условиях пандемии COVID-19: Соединенные Штаты Америки*
- b) *Брифинг, посвященный заседанию неофициальной «группы друзей» по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов, состоявшемуся в формате видеотелеконференции 18 ноября 2021 года: председатель неофициальной «группы друзей» по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов (Латвия) (Приложение 2)*

4. Следующее заседание:

О заседании будет объявлено позднее.

994-е пленарное заседание
FSC Journal No. 1000, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемый г-н Председатель,

благодарю за предоставленную возможность выступить. В мои намерения не входило брать сегодня слово, поскольку в ходе двух последних заседаний ФСОБ я подробно изложил позицию Российской Федерации по актуальному развитию событий вокруг внутриукраинского конфликта. Тем не менее, прозвучавшие сегодня очередные бездоказательные обвинения из уст представителей Украины и западных государств-покровителей её марионеточного режима вызывают у нас уже не раздражение, а смех.

В России на этот счёт уже шутят: «Когда готовится нападение на Украину, Президент В. В. Путин опасается, что российская армия может столкнуться с другой российской армией, которая вторглась восемь лет назад».

Не вижу смысла «разводить детский сад» и в очередной раз искать правых и виноватых. Ответ всем известен: это «коллективный Запад» под предводительством США. Об Украине речь не идёт, её в расчёт не принимают.

Обратимся к фактам. Западные коллеги постоянно обвиняют Россию в намеренном нагнетании обстановки на границе с Украиной. Якобы российская армия «играет мускулами» и готова вот-вот начать войну. Насчитали сначала более 100 тыс. личного состава, теперь 92 тыс. Было бы неплохо определиться...

Также слышно о том, что с помощью «информационной войны» Россия, мол, создает повод для вторжения на Украину. Прозвучали даже предположения американской разведки о том, что «вероятность этого возрастает по мере того, как погода становится холоднее». Опять же, обсуждать компетентность людей, делающих такие выводы, я не стану, скажу лишь то, что никакие факты в подтверждение этому предоставлены не были.

Полностью игнорируются усилия нашей страны в области гуманитарной помощи измотанному войной народу Донбасса. При этом Франция и Германия в «совместном заявлении в поддержку Украины» от 15 ноября выражают обеспокоенность по поводу ухудшения гуманитарной обстановки в Донбассе. Призываем их также помочь Донбассу, а не пустословить.

В Черном море проводятся явно провокационные учения США и стран НАТО, цель которых – подготовка к военным действиям в случае если киевский режим пойдет на силовое решение развязанного им конфликта против собственного народа. В этом контексте следует рассматривать и направление в Черное море ещё одного крейсера США.

Кроме того, в ноябре в ходе учений стратегических сил «Global Thunder» США отрабатывали нанесение ядерных ударов по российской территории в 20 км от нашей границы. Об этом уже высказывался Министр обороны Российской Федерации С. К. Шойгу.

США «накачивают» раздираемую внутренним конфликтом Украину летальными вооружениями в рамках военной помощи Киеву, включая ПТРК «Джавелин». Причем на это выделяются немалые деньги (60 млн долл. в рамках сентябрьского «пакета помощи», в ноябре стало известно еще о 400 млн долл.).

Не так давно Великобритания предоставила Украине кредит на 1,7 млрд фунтов стерлингов на нужды ВМС, в том числе – строительство новых баз.

И это далеко не все действия стран Запада по «разогреванию» внутриукраинского конфликта. В связи с изложенным возникает законный вопрос, откуда же исходит угроза миру, кто действительно несет всю полноту ответственности за происходящее на Украине. Хотя, как я понимаю, вопрос уже перешел в риторическую плоскость.

В очередной раз призываем страны Запада «охладить свой пыл», заставить киевские власти вернуться к выполнению Минских соглашений и не допустить дальнейшей эскалации, которая может привести к плачевным последствиям, включая окончательный коллапс украинской государственности.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить текст данного заявления к Журналу сегодняшнего заседания ФСОБ.

994-е пленарное заседание

FSC Journal No. 1000, пункт 3b повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НЕОФИЦИАЛЬНОЙ «ГРУППЫ ДРУЗЕЙ» ПО ЛЕГКОМУ
И СТРЕЛКОВОМУ ОРУЖИЮ И ЗАПАСАМ ОБЫЧНЫХ
БОЕПРИПАСОВ (ЛАТВИЯ)**

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Уважаемые коллеги,

позвольте мне как председателю неофициальной «группы друзей» по легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и запасам обычных боеприпасов (ЗОБ) воспользоваться этой возможностью, чтобы проинформировать вас о последнем заседании неофициальной «группы друзей» (НГД), которое состоялось 18 ноября 2021 года в формате видеотелеконференции.

На заседании присутствовали 51 представитель 30 государств – участников ОБСЕ и представители Секретариата ОБСЕ. Среди присутствовавших насчитывалось 15 женщин.

В ходе этого заседания государства – участники ОБСЕ сделали краткие доклады об обновлении существующих руководств ОБСЕ по лучшей практике (РЛП) в области ЛСО и обычных боеприпасов (ОБ) и обсудили успехи, достигнутые в этом направлении. Кроме того, они представили последнюю информацию о новых инициативах.

Государства-участники, возглавляющие работу по обновлению существующих РЛП ОБСЕ в области ЛСО и ОБ, – Германия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Швеция и Франция – представили информацию о достигнутом в этом вопросе прогрессе. Кроме того, Швеция сделала сообщение о состоявшемся 12 ноября 2021 года совещании экспертов, на котором обсуждался обновленный проект РЛП в области ЛСО в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции.

В связи с вопросом разработки новых РЛП ОБСЕ и инициатив, направленных на содействие выполнению Документов ОБСЕ о ЛСО и ОБ, Австрия сообщила об итогах состоявшегося 16 ноября 2021 года совещания экспертов, посвященного

справочному руководству по борьбе с незаконным оборотом ЛСО и ОБ в регионе ОБСЕ. Кроме того, Австрия представила последнюю информацию об инициативе, направленной на дальнейшее укрепление механизма оказания содействия в соответствии с Документами ОБСЕ о ЛСО и ОБ. В дополнение к этому Испания сообщила о планах по дальнейшей работе над проектом РЛП в области предотвращения незаконного оборота ЛСО и/или боеприпасов с использованием морских и внутренних водных путей.

Уважаемые коллеги,

позвольте подытожить: процессом пересмотра и обновления охвачено более половины всех существующих РЛП ОБСЕ в области ЛСО и ОБ. На данный момент идет процесс пересмотра и обновления девяти из семнадцати РЛП и разрабатываются новые инициативы. Два обновленных РЛП уже одобрены ФСОБ. Позвольте еще раз отметить, что РЛП не являются обязательными решениями, которые государства должны неукоснительно выполнять, а значит, не относятся в конечном счете к политически деликатным вопросам и потому вполне должны обладать потенциалом для снискания консенсуса.

Проекты шести обновленных РЛП и трех новых инициатив уже переданы на рассмотрение Рабочей группе А, тем не менее неофициальная «группа друзей» продолжает служить неофициальной площадкой для внесения ясности и представления замечаний по вопросам, относящимся к этому процессу.

Хотелось бы подчеркнуть, что процесс пересмотра и обновления РЛП, равно как и разработка новых инициатив полностью находится в руках государств-участников. Ведущую роль в этих усилиях играют Австрия, Франция, Германия (совместно со Швейцарией и Австрией), Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Испания и Швеция. Активную помощь в этой работе оказывают другие государства, например Босния и Герцеговина, Кипр, Черногория, Российская Федерация и Швейцария. Кроме того, ряд исполнительных структур ОБСЕ предоставили информацию о накопленном ими опыте и рекомендации по применению РЛП.

Предлагаю государствам-участникам, изначально выступавшим авторами или инициаторами составления остальных восьми РЛП, запустить процесс их обновления или хотя бы возглавить обсуждения с целью оценить, являются ли они по-прежнему актуальными или нуждаются в обновлении. Буду рад предоставить более подробную информацию на сегодняшнем заседании Рабочей группы А.

В заключение позвольте сообщить вам, что документ с изложением понимания, в котором отражены дискуссии и выступления, имевшие место в ходе заседания неофициальной «группы друзей» 18 ноября, будет распространен среди делегаций и миссий государств – участников ОБСЕ.

Хочу выразить благодарность всем участникам и всем уважаемым делегациям государств – участников ОБСЕ, которые поддержали и внесли вклад в успешное проведение указанного заседания.

Выражаю также признательность Отделу по обеспечению деятельности ФСОБ за оказание неоценимой экспертной и технической поддержки в данной области.

Благодарю за внимание и любезно прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

994-е пленарное заседание
FSC Journal No. 1000, пункт 2 повестки дня

РЕШЕНИЕ № 6/21
ПОВЕСТКА ДНЯ И УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ
32-го ЕЖЕГОДНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ОЦЕНКЕ ВЫПОЛНЕНИЯ

(1–2 марта 2022 года в Вене или в формате видеотелеконференции,
либо в сочетании обоих форматов)

Венский документ.

- (148) *Государства-участники будут ежегодно проводить совещание для обсуждения текущего и будущего выполнения согласованных МДБ. Предметом обсуждения могут быть:*
- (148.1) – *прояснение вопросов, возникающих в ходе такого выполнения;*
- (148.2) – *действие согласованных мер, включая использование дополнительного оборудования в ходе инспекций и посещений по оценке;*
- (148.3) – *последствия любой информации, поступающей в результате выполнения любых согласованных мер, для процесса укрепления доверия и безопасности в рамках ОБСЕ.*
- (149) *До завершения ежегодного совещания государства-участники будут обычно согласовывать повестку дня и сроки проведения совещания в следующем году. Отсутствие договоренности не будет являться достаточной причиной для продления совещания, если не согласовано иное. Повестка дня и сроки проведения могут при необходимости быть согласованы в период между совещаниями.*
- (150) *Такие совещания будут проводиться Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ). По мере необходимости он будет рассматривать предложения, внесенные в ходе Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ) и направленные на совершенствование выполнения МДБ.*

(150.4) *Государства-участники, которые по каким бы то ни было причинам не представили информации в рамках ежегодного обмена согласно положениям настоящего документа и не представили разъяснения в рамках принятого ФСОБ механизма оповещения и напоминания, в ходе совещания объяснят причины этого и сообщат планируемую дату полного выполнения ими данного обязательства.*

I. Повестка дня и предварительное расписание

Вторник, 1 марта 2022 года

- 10:00 – 11:00 Заседание, посвященное открытию
- Открытие Совещания Председателем
 - Выступление Председателя ФСОБ
 - Представление Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) краткого доклада и доклада о встрече руководителей верификационных центров
 - Общие заявления
- 11:30 – 13:00 Рабочее заседание 1. Осуществление Глобального обмена военной информацией (ГОВИ), а также вводной части и глав I–III Венского документа: разъяснения, оценки и выводы
- ГОВИ
 - Венский документ
 - Вводная часть
 - Ежегодный обмен военной информацией:
 - i) информация о военных силах;
 - ii) данные, касающиеся основных систем вооружения и техники;
 - iii) информация о планах развертывания основных систем вооружения и техники
 - Планирование в области обороны:
 - i) обмен информацией;
 - ii) разъяснение, рассмотрение и диалог
 - Уменьшение опасности:
 - i) механизм консультаций и сотрудничества в отношении необычной военной деятельности;

- ii) сотрудничество в отношении опасных инцидентов военного характера;
- iii) добровольная организация посещений для устранения озабоченностей в отношении военной деятельности

13:00 – 15:00 Перерыв на обед

15:00 – 18:00 Продолжение, если необходимо, рабочего заседания 1

Рабочее заседание 2. Выполнение глав IV–XII Венского документа: разъяснения, оценки и выводы

– Контакты:

- i) посещения авиабаз;
- ii) программа военных контактов и сотрудничества;
- iii) контакты по военной линии, военное сотрудничество;
- iv) демонстрация новых типов основных систем вооружения и техники;
- v) представление информации о контактах

– Военная деятельность:

- i) предварительное уведомление об определенных видах военной деятельности;
- ii) наблюдение за определенными видами военной деятельности;
- iii) ежегодные планы;
- iv) ограничительные положения

– Соблюдение и проверка:

- i) инспекция;
- ii) оценка

– Региональные меры

– Сеть связи

Среда, 2 марта 2022 года

10:00 – 13:00 Продолжение, если необходимо, рабочего заседания 2

Рабочее заседание 3. Предложения, направленные на совершенствование осуществления МДБ

13:00 – 15:00 Перерыв на обед

15:00 – 16:00 Рабочее заседание 3 (продолжение)

- 16:30 – 17:30 Заключительное заседание
- Дискуссия
 - Возможные рекомендации относительно сроков, повестки дня и условий проведения ЕСОВ 2023 года
 - Заключительные выступления
 - Закрытие

II. Организационные условия

1. ЕСОВ будет продолжаться два дня и включать заседание, посвященное открытию, заключительное заседание и рабочие заседания, на которых будут рассматриваться вопросы, содержащиеся в повестке дня (часть I, выше). Более подробная информация приводится в аннотированной повестке дня и предварительном расписании. Ввиду чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией COVID-19, ЕСОВ будет проведено в смешанном формате.
2. Председатели, модераторы, докладчики-протоколисты и ЦПК будут до начала ЕСОВ осуществлять координацию по вопросам своей деятельности, проводя по мере необходимости встречи с этой целью. Работа ЕСОВ будет проходить в первый день с 10:00 до 13:00 и с 15:00 до 18:00, а во второй день – с 10:00 до 13:00 и с 15:00 до 17:30.
3. Все заседания ЕСОВ будут обеспечены устным переводом на все официальные языки ОБСЕ.
4. Председательство на заседаниях будет осуществляться представителями государств-участников на основе ротации в порядке французского алфавита, начиная с делегации, следующей за делегацией Черногории, которая председательствовала на заключительном пленарном заседании ЕСОВ 2021 года. Председательствовать на заседании, посвященном открытию, и на рабочих заседаниях будет Норвегия, а на заключительном заседании – Узбекистан.
5. Рабочие заседания будут посвящены в основном обсуждению проблем и путей их решения; никаких официальных заявлений делаться не будет. Тексты любых заявлений от стран для заседания, посвященного открытию, должны представляться только в письменном виде и распространяться заблаговременно. Рабочие заседания планируется проводить в форме неофициальных совещаний национальных экспертов с целью ответа на вопросы, обмена информацией и создания условий для конструктивного диалога между государствами-участниками. Делегациям настоятельно рекомендуется представить подробные сообщения и конкретные примеры из своего опыта выполнения. Приветствуется представление делегациями до Совещания письменных материалов, как по пунктам повестки дня, так и по связанным с ними вопросам, для возможного обсуждения. Если та или иная делегация (участвующая через «Zoom») пожелает выступить экспромтом, она может попросить слова, воспользовавшись функцией «чат». Всем делегациям настоятельно рекомендуется направить национальных экспертов для участия в ЕСОВ.

6. В качестве основы для подготовительной работы делегаций и модераторов ЦПК не позднее 31 января 2022 года распространит:

- пересмотренный годовой обзор информации о МДБ, представленной в ходе обмена, и обзор предложений, внесенных в ходе ЕСОВ 2021 года;
- краткий доклад о последних тенденциях в осуществлении Венского документа и других мер;
- краткий доклад о встрече руководителей верификационных центров.

7. Для каждого рабочего заседания будет назначен один модератор и один докладчик-протоколист. Задача модераторов будет заключаться в содействии дискуссии и наблюдении за ее ходом, в то время как прямая обязанность докладчиков-протоколистов будет заключаться в составлении кратких письменных докладов о состоявшейся дискуссии для их использования Председателем заключительного заседания.

8. Не позднее 11 февраля 2022 года модераторы распространят перечни тем и вопросов в качестве подспорья для дискуссии на их рабочих заседаниях. Поддержку в этом им окажет ЦПК. Они обеспечат охват всех соответствующих рассматриваемых областей. Модераторам предлагается также в ходе дискуссии акцентировать внимание на тех предложениях, которые могли бы быть поддержаны делегациями.

9. Делегациям, у которых есть желающие выступить в роли модераторов и/или докладчиков-протоколистов на рабочих заседаниях, следует как можно скорее, но не позднее 1 февраля 2022 года, сообщить Председателю ФСОБ фамилии таких лиц. Фамилии модераторов и докладчиков-протоколистов для каждого рабочего заседания будут сообщены всем делегациям не позднее 2 февраля 2022 года.

10. На первом после ЕСОВ пленарном заседании ФСОБ Председатель заключительного заседания ЕСОВ доложит ФСОБ о работе ЕСОВ. Не позднее чем через два месяца после завершения ЕСОВ Председатель представит краткий сводный доклад, в который будут включены заявления Председателя и тексты выступлений ораторов на заседании, посвященном открытию, доклады докладчиков-протоколистов о рабочих заседаниях и заключительное выступление Председателя. До его публикации докладчикам-протоколистам рекомендуется распространить проекты своих докладов среди делегаций тех государств-участников, которые внесли свой вклад в работу соответствующих рабочих заседаний. Не позднее чем через месяц после завершения ЕСОВ ЦПК распространит текст доклада с изложением внесенных на Совещании предложений по совершенствованию осуществления МДБ.

11. Чтобы обеспечить наиболее продуктивное обсуждение на ФСОБ при рассмотрении государствами-участниками, в случае необходимости, внесенных на Совещании предложений о совершенствовании осуществления МДБ, делегациям рекомендуется выдвигать предложения или предлагать актуальные темы путем внесения документов с информацией к размышлению. Обсуждение исходных документов может повлечь за собой дальнейшую работу в рамках ФСОБ.

12. Желательно, чтобы до завершения ЕСОВ 2022 года государства-участники рассмотрели рекомендации о повестке дня и сроках проведения ЕСОВ 2023 года. Повестка дня, условия и сроки проведения ЕСОВ 2023 года должны быть утверждены решением ФСОБ до конца 2022 года.

13. Представители партнеров по сотрудничеству и Парламентской ассамблеи ОБСЕ приглашаются присутствовать на всех заседаниях ЕСОВ 2022 года.