



**Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств,
посвященное человеческому измерению 2012 г.**

**Письменное заявление Казахстанского международного бюро по правам человека и
соблюдению законности, Международного партнерства по правам человека,
Нидерландского Хельсинкского комитета**

Рабочее заседание 2 (Основные свободы II), вторник 25 сентября 2012 года:

Ограничения свободы мирных собраний в Казахстане

Власти Казахстана продолжают придерживаться прежней тактики в области свободы мирных собраний – под разными предлогами отказывают в заявках граждан на проведение мирных собраний, либо разрешают им собираться только в специально отведенных местах которые, как правило, расположены на городских окраинах. Если люди все же собираются в другом месте или вообще без разрешения, чаще всего за этим следуют задержания и суды с вынесением высоких штрафов или административных арестов за проведение или участие в несанкционированном собрании. Эта тактика применяется, в частности, в отношении активистов политических и гражданских движений, настроенных критично к властям.

Власти также используют различные методы, чтобы не допустить проведения собраний оппозиционных групп, в том числе превентивные задержания активистов с целью не дать им достичь места проведения собрания. И даже в этих случаях возможны суды над задержанными, которых обвиняют или в намерениях провести несанкционированное собрание, или в распространении информации о предстоящем мероприятии. Во время судебных заседаний судьи в 100% случаев руководствуются местным законодательством: «Законом о порядке организации и проведения мирных собраний...», который требует подать заранее заявку на получение разрешения для проведения собрания, и Кодексом об административных правонарушениях, предусматривающим ответственность за организацию и участие в несанкционированном собрании. При этом никогда еще во внимание не принимался Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), который имеет прерогативу над местным законодательством.

Следующие два примера иллюстрируют реакцию властей на протестные акции, в которые вовлечены активисты оппозиции или группы граждан, критично настроенные к власти.

- 31 мая 2012 г. в Алматы состоялся день памяти жертв политических репрессий, собравший на аллее на пересечении Кабанбай батыра-Наурызбай батыра около 200 человек. Вместе с тем городские власти отказали гражданам в разрешении собраться в этом месте для проведения мероприятия. За несколько дней до этого к пятерым

** Данный документ был разработан при поддержке Европейского Союза и Министерства иностранных дел (МИД) Нидерландов. За содержание документа полностью отвечают авторы документа; его никоим образом нельзя рассматривать как отражение мнения Европейского Союза или МИДа Нидерландов.*



организаторам, подписавшимся под заявкой, пришли сотрудники прокуратуры с предупреждениями об ответственности за организацию несанкционированного митинга. Когда активисты партии «Алга!» раздавали прохожим на улицах и рынках приглашения на акцию, их задерживали полицейские и отбирали листовки. Перед самым мероприятием на выходе из дома полицейские задержали Алихана Рамазанова и Георгия Архангельского, также вошедших в число пяти организаторов. Их выпустили только после окончания мероприятия. 4 июня состоялся суд над двумя модераторами митинга – руководителем общественного фонда «Амансаулык» Бахыт Туменовой и гражданским активистом Адилжаном Кенжегалиевым. Б.Туменова оштрафована на 50 МРП (приблизительно 170 евро) и А.Кенжегалиев на 20 МРП (приблизительно 430 евро).

- 28 апреля 2012 г. в Алматы, Астане, Талдыкоргане, Таразе, Шымкенте, Атырау, Уральске, Караганде, Павлодаре, Семее и Усть-Каменогорске прошли митинги под общим названием День несогласия. Это была уже четвертая подобная акция с начала года с общим требованием избирательных и политических реформ, справедливого расследования жанаозенских событий. Во всех городах местные власти отказали в их проведении.

В Алматы на площадке перед отелем «Казахстан» собралось около 400 человек. За 15 минут до начала митинга около 20 полицейских и бойцов СОБР с применением силы задержали гражданского активиста Ермека Нарымбаева, который затем был привлечен к суду и оштрафован на 20 МРП (примерно 32000 тенге, 170 евро). После проведения митинга было задержано около десяти человек, в отношении трех был вынесен штраф. Также утром перед собранием на выходе из своих квартир были задержаны руководитель движения «Оставим народу жилье!» Лариса Бояр и руководитель фонда «Ар.Рух.Хак» Бахытжан Торегожина. Обе женщины осуждены на 15 суток: Б.Торегожиной вменили призывы к проведению митинга через интернет, а Л.Бояр - приглашение на митинг журналистов. В других городах часть участников была задержана и подвергнута штрафам.

Более того, в период, предшествующий 28 апреля, активисты оппозиции и гражданского общества, участвующие в координации проведения и привлечения населения к участию в Дне Несогласия, были подвергнуты различному по формам давлению, включая «предупреждения» о юридических последствиях своего участия в несанкционированной акции и задержания во время распространения листовок с приглашениями.¹

Следующие примеры показывают, какому давлению могут подвергаться обычные жители, когда выходят на акции протеста, поскольку не видят результатов работы чиновников и разочарованы тем, как они выполняют свои обязанности.

- В начале августа 2012 года в Караганде около 30-40 жителей комплекса «Бесоба» объявили о голодовке. В данном совершенно новом комплексе один дом рухнул из-за серьезных нарушений при строительстве, а остальные по той же причине подлежат сносу. Участники голодовки требовали от местных властей, допустивших некачественное строительство, предоставить им равноценное альтернативное жилье. Голодовка продлилась меньше недели за время которой протестующие подверглись давлению местных властей, которые предупредили, что если те не прекратят голодовку, их обвинят в «разжигании социальной розни». Такое развитие событий вызывает особую озабоченность в связи с тем, что расплывчатые обвинения в «разжигании социальной розни» ранее использовались в отношении лиц, поддерживающих и помогающих

участникам забастовки работников нефтяной отрасли, имевшей место в Жанаозене и других частях Западного Казахстана в 2011 г. (см. также заявление КМБПЧИСЗ, МППЧ и НХК о текущих проблемах в области свободы слова в Казахстане).

- 21 мая 2012 г. жители поселка Альмерек (примыкающий к Алматы) с плакатами в руках вышли к поселковой администрации с требованиями отремонтировать разбитые дороги, прочистить забитый камнями водопровод и разобраться с постоянными перебоями со светом. Вместе с протестующими были и их дети. На следующий день детей начали вызывать в полицию. Со слов детей и их родителей, в присутствии директора школы детей принуждали писать объяснительные, кто заставил их выйти на несанкционированную акцию. Однако сами полицейские утверждают, что они просто позвали детей на беседу.

Рекомендации властям Казахстана:

- Отмена существующих ограничений на свободу собраний (в законодательстве и практике), которые противоречат международным стандартам, в частности ст. 21 МППГП. Среди прочего, необходимо изменить систему проведения мирных собраний с разрешительной на уведомительную.
- Обеспечение условий, в которых проведение мирных протестов не влечет за собой неоправданного вмешательства властей или преследования ими организаторов и участников.

¹ См. заявление КМБПЧИСЗ, МППЧ, НХК на http://www.iphronline.org/kazakhstan_20120427_e.html