



Миссия США при ОБСЕ

Заседание 11

Демократические институты, в том числе: демократия на национальном, региональном и местном уровнях; гражданство и политические права

Подготовленный текст выступления заместителя помощника
госсекретаря по европейским и евразийским делам Брента Хартли
Совещание ОБСЕ по человеческому измерению
Варшава, 30 сентября 2013 года

Для того чтобы демократические институты функционировали должным образом, правительствам необходимо обеспечивать прозрачность, подотчетность и доступ общественности к информации. На Стамбульском саммите в 1999 году государства-участники ОБСЕ приняли Хартию европейской безопасности, в которой они признали, что “коррупция представляет собой большую угрозу общим ценностям ОБСЕ”. Государства-участники обязались “содействовать формированию позитивной основы для надлежащей практики государственного управления и должностной порядочности”. Демократическое управление отражает силу и здоровье демократических институтов и может существенно влиять на экономическое развитие и процветание.

Там, где исполнительная власть доминирует над другими ветвями власти, где гражданское общество маргинализируется или подавляется, и где свобода СМИ ограничивается, исчезает значимая политическая конкуренция. Руководители властвуют беспрепятственно и безнаказанно, как правило, ставя свои собственные интересы выше общественных интересов. В таких странах процветает коррупция, гражданские и политические права ущемляются или отвергаются, а условия, которые необходимы для функционирования демократических институтов, отсутствуют.

В ряде государств-участников, несмотря на законы, предусматривающие доступ общественности к правительственной информации – который необходим для обеспечения прозрачности, верховенства закона и осознанного участия граждан в политическом процессе, – государственные органы и должностные лица не желают предоставлять такой доступ. В Туркменистане нет закона, который разрешает доступ общественности к правительственной информации.

Коррупция разъедает саму ткань общества, подрывая демократические принципы и процессы и отвлекая ресурсы от служения общественному благу. Правовой кодекс Таджикистана предусматривает уголовную ответственность за коррупцию. Эти положения применимы как к правительственным, так и неправительственным должностным лицам, но их применение непоследовательно и свидетельствует об отсутствии политической воли привлекать к судебной ответственности кого-либо, кроме чиновников низкого уровня. В Казахстане, несмотря на ряд недавних дел по привлечению высокопоставленных должностных лиц к ответственности за коррупцию, те, кто обладают тесными связями с правительством,

часто избегают пристального внимания. Из Азербайджана упорно поступают сообщения о широко распространенной, безнаказанной коррупции в системе государственной службы, министерствах и на самых высоких уровнях власти. Также продолжают поступать сообщения о хронической коррупции на всех уровнях власти в Армении.

В Узбекистане коррупция носит хронический характер в правоохранительных органах, образовательной, юридической, медицинской системах и автоинспекции. Преследование и запугивание кандидатов и агитаторов, злоупотребление государственными ресурсами, отсутствие прозрачности кампаний и финансирования партий, отсутствие сбалансированного освещения в СМИ и непрозрачные процессы подсчета голосов подорвали доверие к парламентским выборам, прошедшим в октябре 2012 года в Украине, в результате чего уменьшилась вера граждан в избирательные процессы. Эксперты по борьбе с коррупцией также отметили, в какой мере правительственные чиновники и их родственники и друзья накопили богатство и влияние в течение последних двух лет. В России коррупция является хронической, крупной, национальной проблемой, и случаи выборочного или хищнического применения закона по политическим причинам или в угоду неправомерным частным интересам вызывают широкую озабоченность.

Мы сталкиваемся с реальностью того, что отдельные государства-участники входят в число самых коррумпированных стран в мире. Некоторые из них находятся на одних из самых низких мест в авторитетном Индексе восприятия коррупции Transparency International. Мало того, что коррупция в этих странах носит серьезный и хронический характер и приносит выгоду правящей элите, юридическая система становится политическим инструментом для поддержания власти и попыток заставить замолчать оппозицию. Высокопоставленные должностные лица редко привлекаются к ответственности, в отличие от членов политической оппозиции или других лиц, которые попадают в немилость к властям, включая активно настроенных граждан, которые пытаются разоблачить злоупотребления властью.

Мы надеемся работать с государствами-участниками над решением этих важных проблем.

Благодарю вас, господин председатель.