



**Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе**

**Генеральный секретарь**

**Вена, 14 ноября 1994 года**

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД  
1994 ГОД**

---

**A-1010 VIENNA, KAERNTNER RING 5 - 7  
TEL: +43-1-514 36-0, FAX: +43-1-514 36-99**

## СОДЕРЖАНИЕ

- I. Введение
- II. Деятельность СБСЕ
  1. Политические консультации и переговоры
  2. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов
    - 2.1 Миссии
      - 2.1.1 Миссия в Косово, Санджаке и Воеводине  
Миссия в Скопле  
Миссия в Грузии  
Миссия в Молдове  
Миссия в Таджикистане
      - 2.1.2 Миссия в Эстонии  
Миссия в Латвии
      - 2.1.3 Миссия в Украине
      - 2.1.4 Миссия в Сараево
      - 2.1.5 Миссии по поддержке санкций (МПС)
    - 2.2 Конфликт в районе, являющемся предметом рассмотрения на Конференции по Нагорному Карабаху
    - 2.3 Конвенция по примирению и арбитражу
  3. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств
  4. Человеческое измерение
    - 4.1 Наблюдение за проведением выборов
    - 4.2 Помощь в строительстве демократических институтов
    - 4.3 Семинары, симпозиумы, совещания
    - 4.4 Прочие виды деятельности
  5. Сотрудничество в области безопасности
  6. Прочие важные виды деятельности
- III. Парламентская ассамблея СБСЕ
- IV. Отношения с международными организациями
- V. Отношения с неучаствующими государствами
- VI. Контакты с неправительственными организациями
- VII. Администрация и финансы

## I. ВВЕДЕНИЕ

1994 год характеризовался как вялотекущими конфликтами, так и сопровождавшимися грубыми нарушениями прав человека полномасштабными войнами - этими неизжитыми бедствиями периода после окончания холодной войны. Во многих случаях эти конфликты и войны были вызваны межэтническими трениями и антагонизмами, которые тлели в глубинах общества на протяжении десятилетий господства тоталитарного строя и выплеснулись на поверхность с крушением подавлявших народы режимов. Вместе с тем во многих частях региона СБСЕ участились проявления агрессивного национализма, которые находятся в открытом противоречии с принципами и обязательствами, принятыми его государствами-участниками. В этих условиях еще более возросло значение вклада СБСЕ в укрепление внутренней и международной стабильности. В полной мере осознавая сложность этой задачи, СБСЕ при выполнении под руководством своего Председателя, представителя Италии, как конкретных решений, так и общих директив, принятых римской Встречей Совета в декабре 1993 года, уделяло особое внимание расширению своей деятельности в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и регулирования кризисов, продолжая опираться на моральный и практический фундамент человеческого измерения.

Отчетный период (ноябрь 1993 года - октябрь 1994 года) ознаменовался дальнейшим значительным расширением масштабов консультаций и деятельности в рамках СБСЕ. Создание Постоянного комитета согласно решениям римской Встречи Совета (декабрь 1993 года) обеспечило бесперебойность процесса консультаций и принятия решений. Осуществленное под руководством действующего Председателя (Италия) расширение задач и увеличение числа долгосрочных миссий СБСЕ продемонстрировало полезность и гибкость этого механизма развития демократии и законности, а также предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и осуществления мер в период после окончания конфликтов. Тройка (Италия, Венгрия, Швеция), которая часто проводила встречи на уровне как министров, так и старших должностных лиц, стала принимать все более активное участие в принятии оперативных решений и в оперативной деятельности. Значительное увеличение штата и бюджета Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) расширило возможности его участия в наблюдении за проведением выборов, оказании консультационных услуг по вопросам верховенства закона и обеспечении деятельности миссий на местах. Верховный комиссар СБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) осуществил дальнейшее развитие и совершенствование практики "тихой дипломатии", которая в тесном сочетании с усилиями БДИПЧ и миссий СБСЕ на местах принесла ощутимые плоды в целом ряде случаев.

СБСЕ продолжило свои усилия по полной интеграции новых государств-участников, в частности, организовав посещение этих государств делегациями высокого уровня, а также ряд специализированных региональных семинаров СБСЕ.

В порядке подготовки Будапештской встречи на высшем уровне на переговорах в рамках Форума СБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) было продолжено рассмотрение путей укрепления безопасности на основе сотрудничества. По поручению римской Встречи Совета ФСБ также приступил к обсуждению вопроса о вкладе СБСЕ в обеспечение региональной безопасности на Балканах в рамках ограничения вооружений и разоружения, а также мер укрепления доверия и безопасности. В целом ряде случаев в рамках ФСБ состоялся конкретный диалог по вопросам безопасности, представляющим огромную важность для всех государств - участников СБСЕ.

В начале 1994 года в целях решения своих растущих оперативных задач СБСЕ создало единую организационную структуру с (новым) Секретариатом в Вене, в состав которой вошел и Секретариат Центра по предотвращению конфликтов, а Консультативный комитет ЦПК по решению римской Встречи Совета был распущен. Хотя задача сохранения СБСЕ в качестве небольшой по размеру, гибкой и в целом небюрократизированной структуры остается высокоприоритетной, в интересах укомплектования СБСЕ высококвалифицированным и эффективным персоналом (сегодня во всех институтах СБСЕ работает более 100 человек), а также тщательного ведения бюджета (в 1994 году он составил 25 млн. долл. США) потребовались некоторые усовершенствования управленческого и административного характера.

Последовательно продвигаясь в решении своих новых оперативных задач, СБСЕ, подобно другим международным организациям периода после окончания холодной войны, продолжало поиск своего особого места в европейской архитектуре. Хотя все согласны в том, что СБСЕ призвано сыграть ключевую роль в условиях нового порядка, основанного на многообразии институтов, точного определения этой роли еще не найдено. Что же касается постановки конкретных задач, сегодня руководящими принципами в этом должны быть в первую очередь прагматизм и гибкость. В этой связи действующий Председатель (ДП) и институты СБСЕ делали особый акцент на развитии тесного сотрудничества с ООН, связанными с ней организациями, Советом Европы, а также другими организациями и институтами, действующими в регионе СБСЕ. Первые итоги вдохновляют.

Мысленно обращая свой взор к Хельсинкской встрече на высшем уровне 1992 года и к скорой Будапештской встрече на высшем уровне 1994 года, можно сказать, что СБСЕ теперь располагает всеми элементами, необходимыми для ведения эффективной оперативной деятельности. Тем не менее, мы должны и далее думать о развитии оперативного потенциала СБСЕ, включая рационализацию процессов принятия решений, ориентированных на конкретные действия. Это одновременно позволит еще более упрочить образ СБСЕ как стража неделимой безопасности и оплота в борьбе против возникновения новых антагонизмов в регионе СБСЕ.

## II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СБСЕ

### 1. Политические консультации и переговоры

Учредив Постоянный комитет, римская Встреча Совета заложила институциональный фундамент для ведения политического диалога между государствами-участниками на постоянной основе и создала готовый к работе форум для принятия решений. Постоянный комитет и его специальные группы, проводящие еженедельные заседания под председательством представителя ДП, придали СБСЕ подлинную оперативность. Разделение функций между Постоянным комитетом и Комитетом старших должностных лиц, предусмотренное решениями римской Встречи Совета, оказалось довольно практичным. Число встреч КСДЛ удалось ограничить четырьмя, и в будущем имеется возможность еще более сосредоточить работу КСДЛ на проведении консультаций и принятии решений по вопросам, не относящимся к числу текущих.

На римской Встрече Совета перед Постоянным комитетом была поставлена важная задача проведения переговоров по вопросу о "дальнейшем развитии потенциала СБСЕ в области предотвращения конфликтов и регулирования кризисов". Учитывая далеко идущие последствия присутствия на территории того или иного государства - участника СБСЕ вооруженных сил третьих сторон, выполняющих функции по поддержанию мира, ожидается, что на Будапештской встрече на высшем уровне будет достигнута соответствующая договоренность.

Специальный комитет ФСБ принял к рассмотрению не решенные в рамках принятой в 1992 году в Хельсинки Программы немедленных действий военно-политические вопросы и провел по ним переговоры. Заседания Комитета также проводились, как правило, раз в неделю, однако их повестка дня была более короткой и специализированной. Поскольку СК, функционирующий под руководством председателей, сменяющихся на основе еженедельной ротации, ведет переговоры скорее по вопросам среднесрочного характера, необходимо не упускать из виду задачу поддержания среди общественности внимания и интереса к этому важному направлению текущей деятельности СБСЕ.

### 2. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов

Превентивная дипломатия и предотвращение конфликтов по-прежнему оставались ключевым направлением деятельности СБСЕ. За отчетный период появились новые свидетельства действенности превентивной дипломатии СБСЕ в деле укрепления мира и стабильности в регионе СБСЕ. В то же время стала очевидной необходимость всеобъемлющего подхода, в рамках которого фактору человеческого измерения принадлежит не менее важная роль, чем другим политическим и экономическим соображениям.

Действующий Председатель в тесном взаимодействии с Тройкой и при поддержке Секретариата сыграл ключевую роль в выдвижении инициатив по конкретным действиям, разработке решений и реализации директив, утвержденных государствами-участниками.

## 2.1 Миссии

За отчетный период общее число миссий СБСЕ, действующих на местах на ноябрь 1994 года, увеличилось до девяти (включая миссию в Косово, Санджаке и Воеводине). Мандаты некоторых ранее развернутых миссий были значительно расширены. Действуя в тесном сотрудничестве с ДП, ЦПК расширял свои функции в области предоставления как материально-технического, так и определенных видов иного обеспечения. Миссии становились все более разными в плане мандата, состава и видов деятельности, что свидетельствует о гибкости этого инструмента. Однако решаемые ими задачи включали в качестве важнейшего и неизменного элемента вопросы человеческого измерения, развития демократии и законности. Все миссии уделяли большое внимание взаимодействию с международными организациями, действующими в их районах, в частности, с ООН, Советом Европы и с целым рядом НПО, а также с УВКБ. Всем миссиям в странах СНГ приходилось координировать свою дипломатическую деятельность с посредническими усилиями Российской Федерации.

В работу миссий вовлечены и будут во все большей степени вовлекаться все органы и институты СБСЕ, что настоятельно ставит вопрос о необходимости координации действий внутри СБСЕ. Хотя в работе каждой миссии были свои успехи и трудности, все они внесли вклад в дело укрепления стабильности своей поддержкой, словом и делом, а в некоторых случаях и просто своим присутствием. В 1994 году ни одной из миссий не удалось полностью выполнить свой мандат и, тем самым, исчерпать свою деятельность.

За отчетный период несколько улучшилось положение с укомплектованием миссий персоналом в силу того, что некоторые государства-участники подготовили списки кандидатов для работы в миссиях. Однако СБСЕ вынуждено дополнительно рекомендовать государствам-участникам продолжить работу по составлению и постоянному обновлению списков обладающих различной квалификацией и опытом лиц, способных работать в качестве руководителей и членов миссий.

В период с 31 мая по 2 июня 1994 года в Вене была проведена встреча всех руководителей миссий СБСЕ. На этой встрече, проходившей с участием Генерального секретаря, Председателя КСДЛ, представителей Тройки и институтов СБСЕ, руководители миссий обсудили достижения и трудности в деятельности миссий, обменялись опытом и выдвинули предложения по совершенствованию работы миссий в таких областях, как представление сообщений, инструктирование, административное и иное обеспечение, а также контакты с международными организациями. Поскольку цели и задачи миссий весьма различны, состав участников следующей встречи, состоявшейся 27 октября в Будапеште, был ограничен руководителями миссий в тех странах, где миссии решают задачи, связанные с имевшими место в последнее время вооруженными конфликтами: Грузия, Молдова, Таджикистан (последний не присутствовал), а также Босния и Герцеговина. Вскоре намечено провести специальную встречу руководителей миссий в балтийских государствах и в Скопье.

### 2.1.1

#### Миссия в Косово, Санджаке и Воеводине

Несмотря на настойчивые усилия, предпринимаемые на всех уровнях, до сих пор не удалось возобновить работу миссии в Косово, Санджаке и Воеводине. Власти в Белграде продолжают настаивать на том, что такое возобновление станет возможным лишь при условии "возвращения" Югославии (Сербия и Черногория) в СБСЕ. В порядке проявления со стороны СБСЕ неустанного внимания и озабоченности в связи с положением в Косово, Санджаке и Воеводине представители Тройки и других государств - участников СБСЕ посетили те районы, на которые ранее распространялась деятельность миссии. Доклады по результатам этих поездок были тщательно

рассмотрены на еженедельных заседаниях наблюдательной группы открытого состава по СРЮ, созданной год назад вслед за выдворением миссии. Центр по предотвращению конфликтов продолжал составлять в помощь наблюдательной группе еженедельные обзоры событий в районах, охватываемых данной долгосрочной миссией, а также в других частях Югославии (Сербия и Черногория).

#### Миссия в Скопле

Миссия была развернута в сентябре 1992 года, в частности, для содействия предотвращению распространения войны в Боснии и Герцеговине. В состав миссии входят восемь членов от СБСЕ и два - от миссии по контролю Европейского сообщества (МКЕС). Миссия действует в тесном сотрудничестве с СООНО, Советом Европы и другими международными организациями. Она входит в состав так называемого комитета по регулированию кризиса, включающего заместителей министров обороны, иностранных дел и внутренних дел бывшей югославской республики Македония, а также представителей СООНО и УВКБ.

В условиях все более осложняющейся политической ситуации миссия поддерживает тесные контакты со всеми партиями и группами. В июне миссия помогала местным властям и Совету Европы в проведении давно намечавшейся переписи населения. В силу своего постоянного присутствия миссия внесла вклад в обеспечение широкого политического принятия идеи переписи всеми этническими группами, а также в ее в целом успешное осуществление. В октябре миссия активно участвовала в проведении президентских/парламентских выборов, выполняя, в частности, координационные и консультационные функции в отношении международных наблюдателей в интересах обеспечения представительного и демократического характера обоих этапов выборов.

Миссия неоднократно высказывала предостережения о серьезности последствий постоянного ухудшения экономического положения в результате осуществления санкций в отношении Югославии (Сербия и Черногория), а также мер, принятых граничащей с ней Грецией ранее в этом году.

На протяжении 1994 года политическое руководство БЮРМ неоднократно обращалось с просьбой о принятии ее в СБСЕ в качестве государства-участника. Этот вопрос обсуждался на 25-й (4 марта), 27-й (14 июня) и 28-й (14 сентября) встречах КСДЛ. На 28-й Встрече "Председатель с сожалением констатировал отсутствие консенсуса относительно просьбы о принятии в СБСЕ в качестве государства-участника бывшей югославской республики Македония, имеющей в настоящее время в процессе СБСЕ статус наблюдателя, хотя подавляющее большинство государств-участников выразили надежду на то, что данный вопрос будет позитивно и совершенно безотлагательно решен до предстоящих встреч, которые состоятся в Будапеште".

#### Миссия в Грузии

Мандат миссии СБСЕ в Грузии был значительно расширен в марте 1994 года.

В дополнение к первоначальному мандату перед миссией были поставлены задачи, касающиеся всей Грузии в целом: способствовать уважению прав человека, оказывать содействие в строительстве демократических институтов, в поддержке принципов свободы средств информации и контроле за их осуществлением. Кроме того, миссии было поручено наблюдать за деятельностью объединенных сил по поддержанию мира (ОСПМ) в Южной Осетии, созданных в соответствии с сочинским соглашением от 24 июня 1992 года.

Численный состав миссии был увеличен до утвержденного максимума в 17 человек; она включает девять гражданских лиц и восемь членов из числа военнослужащих. В будущем предполагается создать постоянное отделение миссии в Цхинвали, где будет размещаться большая часть военного персонала. Однако обеспечить постоянное присутствие в Цхинвали до сих пор не оказалось возможным из-за отсутствия гарантий безопасности.

Хотя миссии удалось и упрочить контакты со всеми сторонами в Тбилиси, Цхинвали и

Москве, продвижение в направлении политического урегулирования конфликта в Южной Осетии было весьма медленным. Основной преградой продолжает оставаться нежелание Южной Осетии и Грузии обсуждать вопрос об особом статусе. Опираясь на помощь экспертов и БДИПЧ, миссия представила предложение в отношении такого статуса для Осетии; это предложение было со вниманием встречено политическими кругами Грузии.

По инициативе миссии были проведены прямые переговоры между представителями Грузии, Южной Осетии и Северной Осетии. 14 июня на второй встрече во Владикавказе, прошедшей под председательством руководителя миссии СБСЕ, была подписана декларация, ставящая целью добиться сотрудничества в практических действиях по борьбе с организованной преступностью, восстановлению экономики, железнодорожного и автотранспортного сообщения, а также решению проблем жилья и беженцев. Стороны также приняли решение возобновить деятельность Объединенной контрольной комиссии (ОКК), четырехстороннего органа, связанного с деятельностью объединенных сил по поддержанию мира. На первом заседании ОКК стороны договорились о создании трех рабочих групп. Важная задача миссии СБСЕ в этом процессе заключается в создании четвертой рабочей группы - по политическому урегулированию.

В военной области миссия проводила укрепление связей с ОСПМ; ее усилия в этом нашли позитивный отклик.

В отношении конфликта в Абхазии миссия обеспечивает связь с представителями ООН, действующими в данном регионе. СБСЕ принимает участие в переговорах, проводимых под эгидой ООН. Так же, как и в отношении Южной Осетии, эксперты миссии разработали основные положения документа об особом статусе Абхазии в составе союза или федерации. Реакция Грузии была позитивной.

Миссия участвовала в заседаниях сочинской четырехсторонней комиссии, учрежденной в соответствии с соглашением между Грузией и Абхазией от 4 апреля 1994 года по вопросу о возвращении беженцев, а также в заседаниях созданной в мае координационной комиссии, занимающейся вопросами восстановления в Абхазии.

#### Миссия в Молдове

Миссия была развернута в апреле 1993 года для содействия прочному политическому урегулированию конфликта, способствующему упрочению независимости и суверенитета Республики Молдова, при достижении понимания относительно особого статуса Приднестровья.

Деятельность миссии охватывает весьма широкий спектр вопросов, включая вопросы военной безопасности. Миссия разработала предложение об особом статусе Приднестровья, представляющее собой, по мнению сторон, важный вклад в процесс переговоров. Миссия также консультировала правительство по вопросу о законодательстве, касающемся молдавского языка, а также по другим аспектам человеческого измерения в Молдове.

Опираясь на помощь экспертов, направленных БДИПЧ, миссия осуществляла наблюдение в ходе и после судебного процесса по делу "тираспольской шестерки" в Приднестровье (см. пункт 4.4, ниже). Она настоятельно указывала, что приведение в исполнение смертного приговора, вынесенного Илие Илашку за совершенное им в декабре 1993 года преступление, расцененное как убийство по политическим мотивам, нанесет серьезный ущерб усилиям по урегулированию конфликта.

В феврале 1994 года БДИПЧ и миссия сыграли ведущую роль в осуществлении международного наблюдения за проведением парламентских выборов. 6 марта 1994 года состоялся предложенный миссией в конце 1993 года не имеющий обязательной силы опрос общественного мнения по вопросу о государственности Молдовы, который показал, что подавляющее большинство населения выступает за суверенитет и независимость Молдовы.

28 апреля 1994 года президент Молдовы Мирча Снегур и руководитель Приднестровья Игорь Смирнов подписали декларацию, подтверждающую их намерение продолжать поиск всеобъемлющего решения существующих проблем. Их подписи были удостоверены руководителем миссии СБСЕ и специальным представителем президента Российской Федерации. Однако после этого продвижение в направлении более значимых результатов в области политического урегулирования конфликта шло очень медленно, в частности, по вопросу о будущем конституционном статусе Приднестровья в составе Молдовы.

20 июля после продолжительных переговоров было, наконец, достигнуто соглашение о принципах сотрудничества между миссией СБСЕ и Объединенной контрольной комиссией (ОКК). Это соглашение, подписанное руководителем миссии и тремя сопредседателями ОКК (Молдова, Россия, Приднестровье), дает миссии право, в частности, свободного передвижения в зоне безопасности, расследования конкретных инцидентов, а также участия в заседаниях ОКК. В результате ряда компромиссов, достигнутых представленными в ОКК сторонами, соглашение приобрело довольно ограничительный характер по ряду аспектов; в будущем миссия попытается заручиться полным доверием и поддержкой всех сторон ОКК в деле его выполнения и внести в него позитивные изменения в ходе процесса его рассмотрения.

Важным элементом общей ситуации в Молдове является присутствие российской 14-ой армии. В августе 1994 года Молдова и Россия договорились о выводе иностранных войск в трехлетний срок. Миссия получала специальные брифинги после каждого раунда двухсторонних переговоров о выводе войск.

#### Миссия в Таджикистане

Миссия СБСЕ в Таджикистане, утвержденная численность которой составляет четыре человека, приступила к работе в Душанбе 19 февраля 1994 года.

Во исполнение своего мандата миссия установила контакты с "регионалистскими и политическими силами" в Таджикистане, содействуя проведению диалога и укреплению доверия.

Еще одной основной задачей миссии является содействие в развитии правовых и демократических политических институтов и процессов. В тесном сотрудничестве с БДИПЧ миссия, в частности, предложила таджикским властям свою консультационную помощь в связи с проектом новой конституции. Миссия представила тексты своих замечаний и предложений, но столкнулась с трудностями в налаживании эффективных контактов с правительственными и парламентскими органами.

В июле конституция была принята парламентом. 6-го ноября состоялись референдум по конституции и выборы президента на основе избирательного закона, принятого еще в дореформенный период. Учитывая, что в 1995 году планируется провести парламентские выборы, БДИПЧ командировало в Таджикистан группу экспертов по вопросам проведения выборов для представления предложений по возможному усовершенствованию процедур.

Миссией также были предприняты активные усилия в интересах обеспечения уважения прав человека. Эта задача является особенно актуальной и сложной ввиду продолжающихся многочисленных нарушений прав человека, включая свободу прессы и информации, после окончания гражданской войны.

Работая в трудных условиях, миссия уделяла большое внимание вопросам координации действий, в частности, с ООН. Специальный посланник Генерального секретаря ООН г-н Пирис Бальон пригласил миссию принять участие в качестве наблюдателя в межтаджикских переговорах между правительством и вооруженной оппозицией, проводимых под эгидой ООН.



## 2.1.2

### Миссия в Эстонии

В ответ на инициативу Эстонии в декабре 1992 года СБСЕ была создана, а 15 февраля 1993 года развернута миссия в Эстонии. Действуя в тесном сотрудничестве с компетентными властями и поддерживая контакты с соответствующими неправительственными группами, миссия внесла весомый вклад в дело содействия интеграции и развития взаимопонимания между различными общинами, проживающими на территории Эстонии.

В 1994 году миссия продолжила свою деятельность по широкому кругу вопросов. Миссия неоднократно констатировала, что ею не было обнаружено каких-либо систематических нарушений прав человека в Эстонии; при этом она предоставляла помощь и консультационные услуги в интересах интеграции некоренного населения. В этой связи миссия следила за выполнением законодательства, касающегося лиц, не являющихся гражданами Эстонии, и, в том числе, Закона об иностранцах, вступившего в силу 12 июля 1993 года. В июне 1994 года парламент Эстонии принял предложение правительства, полностью поддержанное миссией, о продлении на один год первоначально установленного Законом об иностранцах на 12 июля 1994 года крайнего срока регистрации не являющихся гражданами Эстонии лиц, которые обращаются за разрешением на проживание в стране.

Миссия работает в тесном взаимодействии с Верховным комиссаром СБСЕ по делам национальных меньшинств и при поддержке со стороны БДИПЧ. Деятельность СБСЕ в Эстонии была предметом активных консультаций с Советом Европы, в частности, по таким вопросам, как оказание содействия в формировании системы языковой подготовки для иностранцев, проживающих в Эстонии.

26 июля Эстония и Россия договорились о выводе российских войск к 31 августа и о предоставлении социальных гарантий российским военным пенсионерам. В связи с этой договоренностью СБСЕ было предложено принять участие в работе правительственной комиссии, несущей ответственность за ее выполнение. Это придает новое измерение деятельности СБСЕ в Эстонии.

### Миссия в Латвии

В ответ на предложения Латвии в ноябре 1993 года начала действовать миссия СБСЕ в этой стране; ее мандат предусматривает рассмотрение вопросов гражданства и других связанных с этим вопросов, а также предоставление правительству и властям Латвии консультаций по этим проблемам. Миссия установила тесные рабочие контакты с широким кругом институтов и лиц, заинтересованных в поддержании диалога по вопросам, связанным с ее мандатом.

Отличительной чертой работы миссии является систематический сбор и обработка информации по конкретным случаям, связанным с проблемами гражданства. В данном контексте миссией были собраны детальные сведения более чем по 1000 случаев и в большинстве из них организованы личные собеседования с заинтересованными лицами. Эта программа анализа конкретных случаев заложила хорошую основу для деятельности миссии по всем аспектам проблем, связанных с гражданством, в том числе для регулярных консультаций с представителями правительства и членами парламента. Миссией были рассмотрены случаи систематических проявлений административной негибкости и даже произвола; результаты стали предметом обсуждения с правительственными органами Латвии. Вместе с тем миссия всегда разъясняла, что она не принимала на себя функции собственно омбудсмана, принципиально воздерживаясь от вынесения на обсуждение каких бы то ни было конкретных случаев.

Миссия пристально следила за подготовкой нового закона о гражданстве и совместно с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств подготовила свои рекомендации. Этот закон, где были учтены важнейшие положения данных рекомендаций, был принят 22 июля 1994 года на чрезвычайном заседании парламента

в четвертом чтении после того, как президент Латвии вернул уже принятый текст закона на доработку в парламент.

Решая еще одну из поставленных перед нею задач, миссия докладывала о ходе реализации в полном объеме обязательств в рамках СБСЕ. Подписание четырех соглашений между Латвией и Россией о выводе иностранных войск с территории Латвии и начало их ратификации обеими сторонами 30 апреля 1994 года стали важным вкладом в стабилизацию положения в странах Балтии.

Два из этих соглашений, а именно: о радиолокационной установке в Скрунде и о социальном обеспечении проживающих в стране российских военных пенсионеров - предусматривают оказание со стороны СБСЕ содействия в их выполнении. В этой связи 30 июня Постоянный комитет принял решение о назначении двух представителей СБСЕ; они будут пользоваться тем же помещением, что и миссия и, каждый, конкретно курировать вопросы выполнения того или иного из этих соглашений.

Подобно миссии СБСЕ в Эстонии, миссия в Латвии принимает активное участие в деятельности, связанной с языковой подготовкой.

### 2.1.3 Миссия в Украине

Миссия СБСЕ в Украине, самая молодая из миссий СБСЕ на сегодняшний день, приступит к работе 24 ноября 1994 года, когда будут открыты ее штаб-квартира в Киеве и отделение в Симферополе. Численный состав миссии будет в конечном итоге доведен до шести человек.

Миссии поручено оказывать поддержку группе экспертов СБСЕ по конституционным и экономическим вопросам в решении существующих в Украине проблем, связанных с Автономной Республикой Крым (см. пункт 3.9, ниже); эти эксперты уже дважды посетили Украину. Миссия будет заниматься установлением контактов с соответствующими политическими силами страны пребывания, сбором информации и оказанием содействия в снижении напряженности и расширении взаимопонимания. Миссия, в частности, будет представлять доклады по всем аспектам положения в Автономной Республике Крым, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, производя анализ ситуации и представляя предложения по решению существующих проблем. Миссия будет тесно взаимодействовать с Верховным комиссаром СБСЕ по делам национальных меньшинств.

### 2.1.4 Миссия в Сараево

Миссия СБСЕ в Сараево официально приступила к работе в октябре 1994 года в составе трех неместных сотрудников, а передовая группа работала там с августа 1994 года. Миссия была создана по решению Постоянного комитета от 2 июня 1994 года с целью оказания поддержки трем омбудсменам в Боснии и Герцеговине, которые должны были быть назначены СБСЕ.

Миссия будет оказывать омбудсменам в случае необходимости содействие и консультационные услуги, стимулировать взаимодействие между ними, организовывать их обучение, предоставлять материально-техническое обеспечение, а также препровождать доклады омбудсменов действующему Председателю. В соответствующих случаях миссия также будет представлять СБСЕ доклады по вопросам человеческого измерения в порядке поддержки деятельности омбудсменов.

Утвержденный численный состав миссии - пять человек; ее бюро будет размещено в том же помещении, что и бюро омбудсменов. Необходимым условием в работе миссии является взаимодействие с СООНО на основе МОД между СБСЕ и ООН.

### 2.1.5 Миссии по поддержке санкций (МПС)

МПС СБСЕ продолжали свою работу в Албании, Болгарии, БЮРМ, Венгрии, Румынии, Украине и Хорватии под руководством координатора по санкциям.

Координатор по санкциям обеспечивает координацию действий в вопросах осуществления санкций между МПС и национальными, региональными и международными организациями. Бюро координатора по санкциям вместе с ЦС МПС расположены в Брюсселе.

Учрежденные для оказания поддержки принимающим странам в выполнении резолюций 713 (эмбарго на поставки оружия во все бывшие югославские республики), 757 (санкции против Сербии и Черногории), 787 (запрет на транзитную перевозку стратегических товаров), 820 (дальнейшее ужесточение санкций) и 943/94 (приостановление некоторых санкций против Сербии и Черногории) Совета Безопасности ООН, МПС предоставляют консультационные услуги и направляют свои заключения местным властям. В январе их мандат был продлен до 31 декабря 1994 года.

В настоящее время в работе семи МПС, а также центрального аппарата в Брюсселе, бюро координатора по санкциям и ЦС МПС задействовано более 240 работников таможи и других экспертов. ЦС МПС финансируется ЕС и частично укомплектован его персоналом; в задачи Центра входит содействие обеспечению связи и координации действий между МПС и властями принимающих стран, принятию дальнейших мер в связи с предполагаемыми нарушениями санкций и доведению аналитических справок до сведения Европейского союза, контактной группы СБСЕ и Комитета ООН по санкциям.

Деятельность МПС представляла и представляет собой существенный вклад СБСЕ в укрепление авторитета международного сообщества в его усилиях по прекращению военных действий в бывшей Югославии. МПС являются особенно наглядным проявлением тесного сотрудничества между СБСЕ, ЕС и ООН.

С целью определения приоритетов для международных программ и проектов по оказанию государствам района помощи в более успешном преодолении последствий применения санкций СБСЕ в Вене провело 31 января - 1 февраля 1994 года специальную встречу старших должностных лиц, в которой приняли участие представители многих международных организаций.

## 2.2 Конфликт в районе, являющемся предметом рассмотрения на Конференции по Нагорному Карабаху

В свете решений римской Встречи Совета конфликт в районе, являющемся предметом рассмотрения на Конференции по Нагорному Карабаху, проходившей под председательством посла Элиассона (Швеция), занял одно из ключевых мест в повестке дня СБСЕ.

В 1994 году основные усилия Минской группы были направлены на достижение соглашения о прекращении огня и укрепление режима его соблюдения, а также на объединение всех усилий по достижению мира в целях завершения выработки единого мирного плана. 12 мая в Москве стороны договорились о соблюдении неофициального соглашения о прекращении огня, тем самым положив конец периоду ожесточенных боевых действий.

В течение определенного времени ведутся переговоры относительно единого мирного плана, который позволит совместить в одном документе соглашение о прекращении огня от 12 мая, мирный план, предложенный Российской Федерацией, а также график, согласованный Минской группой в ноябре 1993 года.

Стало очевидным, что стороны заняли более реалистичную позицию и сознают, что никто не выиграет, а все проиграют в случае продолжения боевых действий. Соглашение о прекращении огня от 12 мая, несмотря на всю свою хрупкость, соблюдается, и стороны вновь подтвердили свою приверженность его положениям; теперь же требуется его дальнейшее укрепление и юридическое оформление. Однако разработка сводного мирного плана СБСЕ - плана, которого еще не существует, - вероятно, будет сопряжена с огромными трудностями. Гармонизация усилий СБСЕ

и Российской Федерации является одним из основных условий успеха.

Группа планирования деятельности на начальном этапе (ГПНЭ) продолжала подготовку к направлению на место миссии СБСЕ по наблюдению с целью содействия будущему мирному соглашению. Работа по планированию определялась в целом как графиком, выработанным Минской группой и имеющимися на данный момент проектами мандата начальной миссии, так и ожиданиями, вызываемыми ходом переговоров. Достигнуто продвижение в подготовке к закупке необходимого оборудования, что, тем самым, повысило готовность СБСЕ к фактическому развертыванию миссии. Для работы в начальной миссии были выделены международные сотрудники, которые в конце мая прошли в Вене пятидневный курс подготовки. В принципе СБСЕ сейчас готово в течение 3 дней развернуть передовую группу в составе 24 наблюдателей (плюс 10 специалистов по разминированию), а в течение 14 дней от начала операции в ходе второго этапа - довести это количество до 56 человек (так называемая *начальная миссия*).

Предполагается, что общая численность персонала миссии СБСЕ по наблюдению (этапы 3 и 4) будет составлять от 214 до 255 человек. В том, что касается финансирования, 28 апреля 1994 года ПК утвердил пересмотренный бюджет начальной миссии СБСЕ в районе, являющемся предметом рассмотрения на Конференции по Нагорному Карабаху. Бюджет на общую сумму в 75,5 миллионов шиллингов вступит в силу лишь после принятия решения относительно задач и мандата миссии по наблюдению.

Бюджет по резервному фонду для покрытия расходов начальной миссии СБСЕ, утвержденной Венской группой КСДЛ 15 июля 1993 года, был увеличен с 3 миллионов до 15 миллионов шиллингов. Действующему Председателю было предоставлено право использовать этот фонд для покрытия любых срочных расходов, необходимых для сокращения сроков развертывания начальной миссии до двух недель.

В результате интенсивных переговоров между послом Элиассоном и сторонами КСДЛ в рамках нового направления своей деятельности принял 16 сентября решение о пристальном изучении возможности организации многонациональных сил СБСЕ по поддержанию мира в рамках главы III Хельсинкского документа 1992 года.

### 2.3 Конвенция по примирению и арбитражу

Конвенция по примирению и арбитражу в рамках СБСЕ, договоренность о которой была достигнута в Стокгольме 15 декабря 1992 года, была подписана 34 и ратифицирована 12 государствами-участниками (на конец предыдущего отчетного периода - соответственно 33 и 2 государствами) и, таким образом, вступит в силу согласно пункту 3 статьи 33 5 декабря 1994 года. В пункте 1 статьи 3 и пункте 1 статьи 4 Конвенции предусматривается, что каждому государству - участнику Конвенции предстоит назначить в течение двух месяцев после ее вступления в силу двух мировых посредников и одного арбитра (плюс одного заместителя арбитра), чьи фамилии согласно пункту 5 статьи 3 и пункту 7 статьи 4 Конвенции сообщаются Секретарю, который включает их в список, передаваемый Секретариату для препровождения государствам - участникам СБСЕ. Использование этих новых процедур могло бы явиться весьма важным дополнительным средством предотвращения конфликтов.

### 3. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)

Верховному комиссару СБСЕ по делам национальных меньшинств г-ну Макс ван дер Стулу, бывшему министру иностранных дел Нидерландов, поручено проводить оценку и, если это возможно, содействовать ослаблению на возможно более раннем этапе проявлений напряженности по вопросам, касающимся национальных меньшинств, способной перерасти в конфликт в регионе СБСЕ. Дальнейшее быстрое расширение деятельности ВКНМ явилось свидетельством жизненной важности вопросов, связанных с национальными меньшинствами, с точки зрения поддержания стабильности в регионе СБСЕ.

ВКНМ активно поддерживал контакты с КСДЛ и ПК; такие контакты являются залогом эффективности его деятельности. Высокая степень самостоятельности, предоставляемая ему мандатом, сопряжена с прямой подотчетностью СБСЕ. Выражая высокую оценку и одобрение деятельности Верховного комиссара, а также представляемых им докладов и рекомендаций, эти органы оказывали ему необходимую политическую поддержку.

Еще одним важным фактором в деятельности ВКНМ было его тесное взаимодействие с миссиями в Эстонии, Латвии и бывшей югославской республике Македония (БЮРМ), а также с БДИПЧ.

3.1 ВКНМ посетил Албанию для изучения положения греческого меньшинства в южных районах страны; основное внимание в этих поездках было уделено вопросам использования греческого языка в учебном процессе в южных районах Албании, где в маленьких густонаселенных районах проживает большинство этнических греков. ВКНМ выезжал туда неоднократно. В октябре в сопровождении двух экспертов мирового уровня ВКНМ предпринял специальную миссию по установлению фактов. Они посетили многие пункты в этих трех южных районах страны и провели подробные консультации как с местными властями, так и с представителями греческого меньшинства. По итогам визита правительству Албании были представлены доклад и рекомендации.

3.2 В апреле ВКНМ совершил свою первую поездку в центральноазиатскую часть региона СБСЕ. Посещение Алма-Аты и Бишкека, где он был принят президентами и другими представителями правительства, позволило ему ознакомиться с положением меньшинств в Казахстане и Кыргызстане. По итогам поездок ВКНМ представил соответствующим правительствам ряд рекомендаций, касавшихся, главным образом, вопросов гражданства и его приобретения. В отношении Казахстана ВКНМ представил дополнительные рекомендации, касающиеся использования русского языка, соблюдения этнического баланса среди государственных служащих, а также механизмов рассмотрения жалоб в связи с дискриминацией по этническим мотивам.

3.3 ВКНМ совершил несколько поездок в Эстонию. Кроме Таллина он также несколько раз выезжал в северо-восточные районы страны, где проживает значительное по размерам русскоязычное меньшинство. Переговоры, проводимые ВКНМ, по-прежнему касались в основном вопросов применения законодательства о гражданстве и об иностранцах. В том, что касается применения Закона об иностранцах, Комиссаром были представлены рекомендации, в частности, о продлении крайнего срока регистрации лиц, не являющихся гражданами страны, об упрощении и облегчении процесса регистрации, а также о юридическом статусе лиц, которые проживали в Эстонии еще до 1 июля 1990 года и имели постоянную прописку в бывшей Эстонской ССР. ВКНМ также занимался до сих пор не решенным вопросом оформления проездных документов лицам, не являющимся гражданами страны, а также вопросам организации обучения эстонскому языку.

ВКНМ пропагандировал идею проведения программ обучения эстонскому языку, а также оказания международной помощи в этой области, с тем чтобы лица, не имеющие эстонского гражданства, могли приобрести знания эстонского языка, достаточные для натурализации.

3.4 В 1994 году ВКНМ продолжал участвовать в деятельности, касающейся положения албанского населения в бывшей югославской республике Македония. ВКНМ предпринял ряд поездок для изучения положения албанского меньшинства в свете рекомендаций, представленных им правительству страны в ноябре 1993 года. ВКНМ еще раз посетил бывшую югославскую республику Македония в июне 1994 года, когда в стране проводилась перепись населения. Он совершил поездку по западным районам страны, где проживает большинство албанского населения, и провел многочисленные встречи с местными представителями албанского населения, местными властями и международными наблюдателями, в частности, по вопросу проведения переписи.

- 3.5 Группа экспертов в сопровождении советника ВКНМ дважды посетила Венгрию (и Словакию - см. ниже) в 1994 году в рамках программы, предусматривающей проведение четырех поездок в течение двух лет с целью изучения положения словацкого меньшинства в Венгрии (а также венгерского меньшинства в Словакии). Первая поездка состоялась в сентябре 1993 года. В 1994 году внимание группы было сосредоточено на определенной группе вопросов. Применительно к Венгрии в центре внимания стояли вопросы, касающиеся осуществления недавно принятого закона о меньшинствах, а также представительства меньшинств в парламенте. На основе строго конфиденциального доклада, подготовленного группой, ВКНМ представил венгерскому правительству ряд рекомендаций, касающихся эффективного и оперативного претворения в жизнь закона Венгрии о правах национальных и этнических меньшинств и, в частности, представительства меньшинств в парламенте.

ВКНМ лично предпринял поездку в Венгрию, посвятив ее, главным образом, вопросам осуществления законодательства о национальных меньшинствах и изучению возможных последствий его применения для меньшинств, а также вопросу о положении венгерских меньшинств, проживающих в соседних странах.

- 3.6 Латвия. ВКНМ уделял пристальное внимание проекту закона о гражданстве и, в частности, положениям, связанным с натурализацией. Он провел обсуждение этого вопроса с представителями латвийского правительства в ходе ряда посещений этой страны. Им были высказаны некоторые сомнения, особенно относительно предлагаемой системы ежегодных квот, а также идею о ее замене ступенчатой системой натурализации; это дало бы лицам, не имеющим латвийского гражданства, большую уверенность в возможности его получения. Исходя, в частности, из этих рекомендаций, Латвия внесла изменения в закон с целью привести его в соответствие с международными нормами и принципами.

Во время посещения Латвии в сентябре и ноябре ВКНМ провел обсуждение осуществления закона о гражданстве, принятого в июле 1994 года; он высказал удовлетворение тем, что окончательная редакция закона не предусматривала системы квот. Он также указал на необходимость организации обучения языкам и введения справедливых и нестрогих процедур проверки знаний латвийского языка для натурализации, а также выразил живую готовность содействовать мобилизации международной помощи в этой области. Кроме того, Верховный комиссар провел обсуждение вырабатываемого законодательства о статусе и правах лиц, не являющихся латвийскими гражданами.

- 3.7 Ключевым вопросом в деятельности ВКНМ в Румынии было создание действенного совета по этническим меньшинствам. ВКНМ рекомендовал правительству Румынии принять меры по борьбе с проявлениями этнической ненависти и по проведению расследования и преданию суду лиц, совершивших акты насилия против представителей этнических групп, в частности, народности рома.

В ходе поездки в Румынию, состоявшейся в августе 1994 года, ВКНМ провел обсуждение выполнения представленных им в сентябре 1993 года рекомендаций, а также вопроса об их актуальности. В центре его внимания стояли касающиеся меньшинств положения проекта закона об образовании, принятого палатой депутатов парламента страны, а также подготавливаемый законопроект по вопросу о меньшинствах.

- 3.8 В ходе посещения Словакии группа экспертов ВКНМ (см. пункт 3.5, выше) занималась вопросами планируемой административной реформы и ее возможных последствий для венгерского меньшинства, а также вопросом о введении в венгерских школах преподавания некоторых предметов на словацком языке и связанным с этим вопросом о подготовке венгерских учителей в педагогическом институте Нитра.

В итоговых рекомендациях ВКНМ подчеркивалась необходимость активизировать консультации между правительством и меньшинствами, рассматривались вопросы, касающиеся роли венгерского языка в качестве языка обучения, законодательства, дорожных знаков на двух языках и имен. В январе и ноябре ВКНМ совершил поездку в Братиславу для проведения консультаций с представителями словацкого

правительства и венгерского меньшинства по вышеуказанным вопросам.

- 3.9 В феврале по приглашению правительства Украины ВКНМ предпринял свою первую поездку в Киев. В качестве необходимого дополнительного шага он вновь посетил Украину в начале мая; на этот раз он также выезжал в Крым и Донецк, где провел встречи, в частности, с местным руководством и руководителями меньшинств. В связи с крымским кризисом ВКНМ, по итогам консультаций с ДП, предпринял третью поездку. В июне, рассмотрев доклад ВКНМ, КСДЛ поддержал его рекомендацию о направлении группы экспертов для изучения конституционных и экономических взаимоотношений между Украиной и ее крымской территорией и представления рекомендаций по этим вопросам.

В других рекомендациях ВКНМ содержалось настоятельное пожелание о том, чтобы усилия по активизации обучения украинскому языку не вызвали среди русского населения опасений относительно насильственной "украинизации". Возможности использования языка меньшинства в государственных учреждениях наряду с официальным украинским языком могли бы быть расширены.

- 3.10 В 1993 году СБСЕ обратилось к ВКНМ с просьбой подготовить письменный доклад по положению народности рома. Впоследствии по его инициативе было принято решение провести семинар по вопросам народности рома; этот семинар, организованный БДИПЧ и бюро ВКНМ при содействии Совета Европы, состоялся в сентябре.

#### 4. Человеческое измерение

В отчетный период акцент в деятельности СБСЕ в области человеческого измерения все в большей степени смещался в сторону наблюдения за проведением выборов и предоставления консультационных услуг по вопросам прав человека и верховенства закона, а также управления механизмом человеческого измерения. БДИПЧ, функционирующее уже четвертый год, стало региональным институтом, пользующимся широкой известностью и признанием. Должное внимание уделялось осуществляемой программе семинаров по человеческому измерению, которые играют важную роль в проводимой БДИПЧ просветительской работе.

Штаты БДИПЧ были значительно расширены, с тем чтобы позволить ему играть более активную роль в наблюдении за проведением выборов, включая подготовительную работу и работу по итогам, укреплять связи с НПО и провести целый ряд семинаров-практикумов с целью помочь различным группам самоорганизоваться и превратиться в эффективные НПО. Вместе с тем будет возрастать и роль, которую БДИПЧ уже играет в оказании содействия миссиям СБСЕ на местах. Расширятся возможности участия БДИПЧ в проведении анализа национального законодательства и выработке рекомендаций о путях обеспечения его соответствия нормам СБСЕ. Кроме того, планируется расширить практику публикации документов по вопросам прав человека на местных языках с целью повысить доступность таких изданий для экспертов по вопросам права.

##### 4.1 Наблюдение за проведением выборов

Референдум по конституции и парламентские выборы в Российской Федерации (12 декабря 1993 года). БДИПЧ создало рабочее бюро в Москве и Санкт-Петербурге в порядке оказания содействия и координации работы приблизительно 600 международных наблюдателей почти из всех государств - участников СБСЕ. Хотя наблюдатели и отмечали наличие проблем административного характера, технических отступлений от норм на избирательных участках и отсутствие четких правил проведения избирательной кампании, сложилось общее впечатление, что выборы были справедливыми и дали российским избирателям возможность свободно выразить свои политические предпочтения.

Парламентские выборы в Республике Молдова (27 февраля 1994 года). Опираясь на рекомендации римской Встречи Совета, БДИПЧ сыграло ключевую роль в наблюдении за проведением этих выборов. Оно координировало работу

130 международных наблюдателей и организовало после выборов обмен мнениями по вопросу об условиях, в которых они проводились. Присутствие внушительного числа наблюдателей позволило равномерно охватить всю территорию страны и обеспечить должное наблюдение. Согласно общей оценке выборов, данной международными наблюдателями, за исключением некоторых отступлений от норм, объясняемых отсутствием опыта и различиями в культурных традициях, выборы проводились в условиях и с применением процедур, обеспечивших свободное и справедливое волеизъявление избирателей. Вместе с тем молдавское население в Приднестровье не смогло осуществить волеизъявление.

Парламентские выборы в Республике Казахстан (7 марта 1994 года). Эти выборы проходили под наблюдением более 100 наблюдателей из стран - участников СБСЕ. Группы наблюдателей посетили ряд отдаленных районов страны. Для обеспечения деятельности этих наблюдателей БДИПЧ создало бюро в Алма-Ате за 5 дней до начала выборов. Основываясь на сообщениях и замечаниях, поступивших от групп международных наблюдателей и от своих собственных наблюдателей, БДИПЧ отметило наличие нарушений и отступлений практически на всех ставших объектом наблюдения избирательных участках. Избиратели были плохо подготовлены, не осведомлены о процедурах голосования и слабо проинформированы о самих кандидатах. Наличие этих проблем было отнесено на счет привившейся за многие десятилетия при коммунистическом режиме практики проведения выборов, а также на счет местных культурных традиций. Разнобой в применении избирательного закона, как полагают, в основном имел место из-за отведения недостаточного времени на предвыборные мероприятия и слабой подготовки участвовавших в проведении выборов должностных лиц на всех уровнях.

Парламентские выборы в Украине (27 марта и 2, 3 и 10 апреля 1994 года). БДИПЧ, в тесном взаимодействии с бюро ООН/ПРООН в Киеве, которое предоставило персоналу БДИПЧ материально-техническое и административное обеспечение, и с посольством Италии в Киеве, представлявшим действующего Председателя, открыло бюро для обеспечения деятельности наблюдателей и организации брифингов и сбора отчетных сведений. БДИПЧ координировало свою деятельность с Европейским союзом, Советом Европы, Парламентской ассамблеей СБСЕ и НПО. При решении задачи обеспечения для наблюдателей (общее число которых составило приблизительно 500 человек в ходе выборов 27 марта и 140 - в ходе выборов 9-10 апреля 1994 года) доступа к информации и свободы передвижения во время выборов, как это предусмотрено Парижской хартией, БДИПЧ столкнулось с трудностями при получении такой важнейшей информации, как общенациональный список кандидатов и перечень избирательных участков. Кроме того, у международных и украинских наблюдателей возникли сложности с получением необходимой аккредитации. Для самой большой потенциальной группы наблюдателей (от Украины) была введена громоздкая процедура регистрации. Опираясь на сообщения, представленные наблюдателями от стран - участниц СБСЕ, БДИПЧ отметило отступления от норм и мелкие нарушения, в большинстве случаев скорее не преднамеренные, а, что наиболее вероятно, объясняемые культурными традициями и нечеткостью избирательных процедур.

Парламентские выборы в Республике Венгрия (первый круг - 8 мая, второй круг - 9 мая 1994 года). БДИПЧ осуществляло координацию действий наблюдателей на парламентских выборах в Венгрии. В этой работе приняла участие 35 представителей государств - участников СБСЕ плюс один наблюдатель от бывшей югославской республики Македония, а также три неправительственные организации. Группы наблюдателей посетили ряд регионов этой страны, а также словацкие и "швабские" общины. Опираясь на сообщения и замечания, поступившие от групп международных наблюдателей и его собственных наблюдателей, БДИПЧ отметило четкую и чрезвычайно высокоэффективную организацию выборов, которая стала возможной благодаря наличию общенациональной компьютерной сети, оснащенной новейшей техникой.

БДИПЧ было также одним из зачинателей проекта по контролю за применением положений, касающихся средств информации, который осуществлялся Европейским институтом средств информации перед выборами и в ходе их проведения. В докладе,



подготовленном ЕИСМ по результатам осуществления этого проекта, отмечается, что "...пресса имела возможность освещать ход выборов свободно и беспрепятственно". В том, что касается радио и телевидения, указывалось, что они не всегда соблюдали правила, официально установленные для средств информации.

Местные выборы в Латвийской Республике (29 мая 1994 года). БДИПЧ сообщило, что в целом выборы проводились в свободных, справедливых, демократических условиях и в соответствии с международно принятыми нормами, включая обязательства в рамках СБСЕ. Ответственные за проведение выборов должностные лица проявили высокий профессионализм, а наблюдатели получили неограниченный доступ ко всем звеньям избирательного механизма. Впрочем, политический климат, в котором проходили выборы, был омрачен тем, что в них не приняла участия значительная часть населения, по преимуществу русскоязычного.

Перепись населения в бывшей югославской республике Македония (21 июня - 5 июля 1994 года). Персонал БДИПЧ предоставлял экспертные услуги миссии СБСЕ в Скопье по вопросу о том, каким образом СБСЕ могло бы осуществлять наблюдение за проведением переписи. При этом сотрудники БДИПЧ действовали в тесном сотрудничестве с наблюдательной группой, созданной совместно Европейским союзом и Советом Европы. Они обеспечили предоставление справочных материалов и подготовку служебных докладных. Состоялись поездки в районы проживания албаноязычного населения, и были установлены широкие контакты с правительственными чиновниками.

Президентские и местные выборы в Республике Украина (26 июня 1994 года). БДИПЧ совместно с ООН открыло бюро в Киеве по обеспечению деятельности международных наблюдателей и организовало проведение брифингов и сбор отчетных сведений. Аккредитацией наблюдателей занималось посольство Италии в Киеве. Представители СБСЕ и ООН, а также другие наблюдатели планировали посетить Крым с целью наблюдения за проведением выборов, однако не смогли прибыть туда по не совсем понятным причинам.

Президентские выборы в Республике Беларусь (26 июня - 10 июля). Проведение президентских выборов в Беларуси было сопряжено лишь с незначительными процедурными сложностями. Выборы были организованы избирательными комиссиями весьма эффективно. Международные наблюдатели посетили более 50 избирательных участков по всей территории страны.

#### 4.2 Помощь в строительстве демократических институтов

БДИПЧ передало миссии СБСЕ в Таджикистане замечания по проекту конституции и направило этот проект на отзыв в Европейскую комиссию по строительству демократии через право, а также ряду ведущих экспертов мирового уровня по конституционным вопросам. Эти отзывы были, в свою очередь, переданы в миссию СБСЕ для препровождения таджикским властям.

Рабочая группа экспертов БДИПЧ по вопросам конституции Грузии посетила Тбилиси с 30 апреля по 7 мая по просьбе конституционной комиссии Грузии с целью предпринять анализ проектов будущей конституции страны. По результатам работы миссии в сентябре в Варшаве было проведено совещание по типу "круглого стола" по вопросу конституции Грузии с целью устранить расхождения между различными проектами конституции, которые были распространены в Тбилиси.

60 членов Верховного суда, парламентариев и юристов Армении в ходе организованной министерством иностранных дел Армении и БДИПЧ в Ереване 23-30 июня 1994 года конференции обсудили вопросы модернизации судебной системы и проект конституции страны.

#### 4.3 Семинары, симпозиумы, совещания

Семинар по раннему предупреждению и превентивной дипломатии (Варшава, 19-21 января 1994 года). На семинаре обсуждались, в частности, следующие темы:

- используемые для раннего предупреждения методы и показатели, включая институты СБСЕ;
- обзор существующих механизмов раннего предупреждения; роль НПО в общем контексте превентивной дипломатии и раннего предупреждения.

Семинар в области человеческого измерения, посвященный рабочим-мигрантам (Варшава, 21-24 марта 1994 года). Обсуждавшиеся темы включали роль рабочих-мигрантов в обществе в стране пребывания, формы и уровни их участия в жизни общества в стране пребывания, а также сохранение, проявление и развитие их культурной самобытности.

Семинар СБСЕ в области человеческого измерения по теме: "Демократия на местном уровне" (Варшава, 16-20 мая 1994 года). Основными темами этого шестого семинара в области человеческого измерения были следующие: демократия на местном уровне, включая ее конституционные аспекты; гражданское общество и демократия на местном уровне; демократия на местном и региональном уровнях. Общее число участников семинара составило 156 человек.

Первый ежегодный симпозиум в Варшаве по вопросам судебной системы (12-22 июня 1994 года). 63 судьи и прокурора из 18 стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии провели обсуждение вопросов правовой реформы. На заседаниях рассматривались, в частности, основополагающие документы СБСЕ, особенно Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению 1990 года, включая его положения о независимости судей. Всем участникам была роздана недавно подготовленная БДИПЧ публикация "Основополагающие документы по вопросам прав человека работников судебной системы" в русском переводе. Предлагается произвести широкую рассылку этой книги юристам в Содружестве независимых государств в ответ на многочисленные просьбы о предоставлении правовой литературы по международным соглашениям в области прав человека.

#### 4.4 Прочие виды деятельности

В январе 1994 года направленными БДИПЧ экспертами было проведено в тесном взаимодействии с миссией СБСЕ в Молдове изучение дела "группы Илашку" и наблюдение за состоявшимся судебным процессом. В заключительных рекомендациях, где подчеркивались правовые, а не политические аспекты проблемы, содержалось предложение о привлечении международной прокурорской группы с целью установления наличия или отсутствия оснований для пересмотра дела.

В августе 1994 года БДИПЧ направило своих экспертов для наблюдения за судебным процессом над курдами, состоявшимся в Анкаре, а также над группой албанцев греческого происхождения в Тиране.

В июле представитель БДИПЧ по приглашению правительства Латвии принял участие в работе миссии в этой стране по подготовке программы по правам человека.

#### 5. Сотрудничество в области безопасности

- 5.1 Поскольку по решению римской Встречи Совета Консультативный комитет был распущен, Специальный комитет (СК) Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) стал основным постоянно действующим органом для проведения консультаций, переговоров и принятия решений во всех областях, связанных с укреплением безопасности (в военной области) и сотрудничеством в области (военной) безопасности. (Поскольку СК теперь является единственным органом ФСБ, последний часто рассматривается как эквивалент СК.) Государства-участники

представлены в СК теми же делегациями, которые представляют их в Постоянном комитете. (Делегации многих государств - участников СБСЕ в Вене теперь носят имя "постоянная делегация в СБСЕ".) В отличие от Постоянного комитета председательство на заседаниях СК по-прежнему осуществляется на основе еженедельной ротации.

Поскольку в ряде областей функции Постоянного комитета и СК частично совпадают, для рассмотрения относящихся к ним вопросов было организовано несколько совместных заседаний как официального, так и неофициального характера под совместным председательством Председателя Постоянного комитета и Председателя СК.

- 5.2 В ноябре 1993 года, накануне римской Встречи Совета, в СК были согласованы четыре новых документа, каждый из которых представлял собой подведение итогов, достигнутых к тому времени на переговорах по различным темам, сформулированным в Программе немедленных действий (Хельсинкский документ 1992 года). Это были документы, касающиеся программы военных контактов и сотрудничества, планирования в области обороны, принципов, регулирующих передачу обычных вооружений и мер стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций.
- 5.3 СК активизировал работу с целью достичь договоренности по другим аспектам Программы немедленных действий ко времени проведения Будапештской встречи на высшем уровне. К их числу относятся следующие: гармонизация обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности, положения, касающиеся обмена информацией, кодекс поведения, регулирующий взаимоотношения государств-участников в области безопасности, и развитие Венского документа 1992 года.

Кроме того, в рамках СК были внесены предложения об активизации дискуссий по вопросам региональной безопасности и по конкретным мерам в этом отношении с особым акцентом на регион юго-восточной Европы в период после окончания войны.

- 5.4 На четвертом Ежегодном совещании по оценке выполнения (12-14 апреля 1994 года) внимание государств-участников было вновь привлечено к проблемам выполнения обязательств, вытекающих из положений Венского документа 1992 года, в частности, в отношении обмена информацией. Наличие этих проблем было отнесено, главным образом, на счет технических трудностей и слабого знания соответствующих положений.
- 5.5 Сеть связи СБСЕ, деятельность которой обеспечивается базирующейся в Гааге группой управления сетью при содействии ЦПК, осуществляла связь с 39 станциями конечных пользователей (35 государств-участников и 4 института). Работа по расширению круга стран, подключенных к сети, позволит уже в ближайшем будущем осуществить полное подключение к сети еще 12 государств-участников, а число неподключенных, таким образом, сократится до шести.

## 6. Прочие важные виды деятельности

### 6.1 Интеграция недавно принятых государств-участников

В соответствии с решениями римской Встречи Совета и в порядке осуществления программы координированной помощи был проведен широкий круг мероприятий по итогам посещения действующим Председателем в 1993 году центральноазиатских государств-участников.

- 6.1.1 Во исполнение решений КСДЛ в Центральной Азии был проведен ряд региональных семинаров.

На семинаре по содействию развитию малых и средних предприятий (Бишкек, 23-25 февраля), который проходил, в частности, в рамках дальнейших шагов после первой встречи Экономического форума и был организован принимающей страной при

содействии Секретариата СБСЕ и ряда государств-участников, были рассмотрены как концептуальные, так и практические вопросы. На семинаре прозвучало предложение о том, чтобы Экономический форум СБСЕ рассмотрел возможности укрепления взаимодействия с международными организациями, способными содействовать развитию стран с экономикой переходного периода.

На семинаре по вопросам человеческого измерения (Алма-Ата, 20-22 апреля), организованном принимающей страной при содействии БДИПЧ, был проведен обзор исторических особенностей развития демократических институтов в Центральной Азии, а также рассмотрен вопрос о путях возможного оказания со стороны СБСЕ дальнейшего содействия в этом процессе. Сотрудники БДИПЧ рассказали о том, какое содействие оказывает Бюро в проведении выборов (обмен информацией, экспертный анализ проектов законов и иных законодательных актов и обеспечение деятельности международных наблюдателей). Ими были изложены соображения о путях использования механизма человеческого измерения в качестве средства проведения консультаций с целью развития демократических институтов и проведен обзор различного рода возможностей, которыми располагает Бюро в области проведения судебной и правовой реформы, особенно в рамках программы координированной помощи недавно принятым государствам-участникам. Семинар стал форумом для обмена опытом по проблемам прав человека, характерным для Центральной Азии.

Семинар по вопросам региональной безопасности (Ашхабад, 24-26 мая) был организован принимающей страной во взаимодействии с ЦПК. В центре дискуссии, в частности, стоял вопрос о возможном вкладе СБСЕ в укрепление безопасности и стабильности в данном районе. Среди тем фигурировали следующие: принципы СБСЕ как основа стабильности и безопасности, вопросы региональной безопасности в Центральной Азии в контексте СБСЕ, режим МДБ, Договор об ОВСЕ и Договор по открытому небу.

Первая серия региональных семинаров СБСЕ завершилась проведением семинара по общим вопросам СБСЕ (Ташкент, 28-30 сентября), организованного принимающей страной совместно с Секретариатом СБСЕ. В ходе семинара был проведен обзор структур и деятельности СБСЕ, а также его задач и роли в регионе СБСЕ. Семинар был также ориентирован на то, чтобы более четко определить возможный вклад СБСЕ в содействие решению проблем, стоящих перед странами региона. Семинар позволил углубить диалог, касающийся всех элементов обязательств по СБСЕ, между государствами - участниками СБСЕ в целом, между государствами- участниками в данном регионе, а также внутри принимающей страны.

- 6.1.2 В период с 21 февраля по 1 марта 1994 года Генеральный секретарь посетил пять центральноазиатских государств - участников СБСЕ. В ходе состоявшихся бесед он вновь подтвердил политику СБСЕ, нацеленную на привлечение и подключение, а также заинтересованность СБСЕ в укреплении диалога по всем вопросам СБСЕ и в дальнейшей разработке конкретных проектов сотрудничества. Собеседники Генерального секретаря в столицах всех стран региона подчеркивали значение дальнейшего развития самобытности их государств, ставших независимыми лишь несколько лет назад, и выражали свое намерение и впредь прилагать настойчивые усилия по выполнению обязательств в рамках СБСЕ в качестве важной составляющей европейского измерения их внешней политики. Генеральный секретарь подчеркивал важность политических консультаций и диалога в рамках СБСЕ, открывающих широкие возможности для рассмотрения конкретных ситуаций и разработки опирающихся на сотрудничество подходов к решению неотложных проблем.

Основываясь на докладе Генерального секретаря о его поездке в Центральную Азию, 27-я Встреча КСДЛ приняла решение, в котором была изложена программа дальнейшего вовлечения центральноазиатских государств-участников в основное русло деятельности СБСЕ. Программа, среди прочего, предусматривает продолжение серии региональных семинаров, начатой по решению 22-ой Встречи КСДЛ; предоставление представителям центральноазиатских государств возможности проходить краткосрочную стажировку в Секретариате СБСЕ и БДИПЧ; учреждение фонда для покрытия путевых расходов в связи с поездками на семинары и со стажировками;

принятие мер по осуществлению проектов, связанных с созданием демократических и правовых институтов; а также учреждение бюро СБСЕ по связи в Центральной Азии.

- 6.2 Вторая встреча Экономического форума СБСЕ (26-я Встреча КСДЛ) состоялась в Праге с 15 по 17 марта 1994 года. В ходе встречи были, в частности, рассмотрены вопросы, касающиеся создания благоприятного инвестиционного климата, роли инфраструктур, а также роли науки и техники в процессе устойчивого экономического и социального развития. На встрече присутствовали и внесли вклады представители ЕЭК ООН, ОЭСР, ЕБРР, ЕИБ, МВФ, МОТ, Совета Европы и ЮНЕСКО. В работе встречи приняли участие представители Алжира, Египта, Израиля, Марокко и Туниса как неучаствующих средиземноморских государств, а также эксперты из Содружества независимых государств. Активное участие в обсуждениях приняли представители национальных НПО и деловых кругов. При обсуждении роли Экономического форума СБСЕ участники встречи подчеркнули, что для того, чтобы быть эффективным, Экономический форум должен поощрять вовлечение в проходящие на Форуме обсуждения всех основных участников процесса экономического развития и преобразований и особенно широкое участие в них представителей частного сектора.

Второй семинар в рамках Экономического форума состоялся в Таллине с 7 по 9 сентября 1994 года. На семинаре была рассмотрена тема "Бизнес и окружающая среда", причем основное внимание было сосредоточено на таких вопросах, как глобальное и региональное партнерство в области экологически рационального хозяйствования, механизмы регулирования в области окружающей среды и передача экологически безопасных технологий. Семинар был использован в качестве форума для обсуждения практических путей улучшения ситуации. Его участники ставили задачу выявить эффективные экономические рычаги и стимулы в сфере бизнеса, способные служить интересам устойчивого экономического развития и охраны окружающей среды.

- 6.3 На своей встрече в марте КСДЛ принял решение о том, что СБСЕ будет сотрудничать в деле дальнейшей разработки и осуществления предложенного Европейским союзом Пакта о стабильности. КСДЛ рекомендовал институтам СБСЕ предложить свое содействие в этих вопросах.

Делегация СБСЕ на высоком уровне, в состав которой входили действующий Председатель, Генеральный секретарь и Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, приняла участие в инаугурационной конференции в связи с Пактом о стабильности в Европе (26-27 мая 1994 года) и предложила организационные услуги СБСЕ для проведения одного из совещаний по типу "круглого стола", предусмотренных Пактом о стабильности. Эта встреча состоялась в Вене 3 ноября 1994 года. 7 ноября в Вене состоялась также первая встреча собранной в рамках Пакта о стабильности группы по оценке. СБСЕ, в частности в лице ВКНМ, было представлено на всех совещаниях по типу "круглого стола" после инаугурационной конференции.

- 6.4 Важным направлением деятельности нового Секретариата СБСЕ в отчетный период стали связи с общественностью. С целью повышения осведомленности общественности о деятельности СБСЕ на регулярной основе распространялись пресс-релизы и информационные бюллетени. Наряду с этим была начата публикация регулярно обновляемого сборника "СБСЕ: информация", призванного в сжатой форме представить всеобъемлющие сведения об СБСЕ. Этот участок работы был еще более укреплен и диверсифицирован с назначением (в июле 1994 года) сотрудника СБСЕ по вопросам прессы и общественной информации.
- 6.5 В ходе встреч и совещаний в рамках СБСЕ, состоявшихся в 1994 году, большое внимание уделялось подготовке Конференции по обзору, которая начала свою работу в Будапеште 10 октября 1994 года. Задачи Конференции состоят в рассмотрении выполнения существующих обязательств, осуществлении обзора всего спектра деятельности в рамках СБСЕ и подготовке документа, содержащего проекты решений, подлежащих утверждению на Встрече СБСЕ на высшем уровне, которая состоится 5-6 декабря 1994 года в Будапеште. Подготовка к Конференции по обзору явилась катализатором выработки новых идей, направленных на укрепление СБСЕ и

совершенствование его деятельности. Министры иностранных дел ряда государств-участников, включая Нидерланды, Германию, Австрию, Венгрию и Польшу, посетили Вену и выступили перед различными органами СБСЕ. Некоторые другие страны, включая Российскую Федерацию, Канаду, США и Украину, представили всеобъемлющие предложения.

### III. ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ СБСЕ

Третья ежегодная сессия Парламентской ассамблеи СБСЕ состоялась в Вене с 5 по 8 июля 1994 года. До официального открытия сессии 4 июля Генеральный секретарь организовал брифинг по вопросам деятельности СБСЕ. Этот брифинг был оценен как полезное дополнение к деятельности ассамблеи, которая выразила пожелание, чтобы такие брифинги проводились в связи с ее сессиями и в дальнейшем.

Действующий Председатель, министр иностранных дел Италии А. Мартино, информировал Ассамблею о развитии ситуации в СБСЕ и ответил на вопросы из зала. В обсуждении приняли участие около 300 парламентариев из государств - участников СБСЕ. Ассамблея заслушала доклады своих трех Генеральных комитетов: по политическим вопросам и безопасности; по экономическим вопросам, науке, технике и окружающей среде; а также по вопросам демократии, прав человека и гуманитарным вопросам.

Ежегодная сессия завершилась принятием Венской декларации, в которой содержался призыв к Совету министров СБСЕ заняться широким кругом важных политических и экономических вопросов, а также вопросов прав человека. Многие из включенных в декларацию рекомендаций были предназначены Будапештской конференции по обзору. В частности, авторы декларации обратились к правительствам государств-участников с призывом рассмотреть предложение о выработке совместной повестки дня с целью укрепления политической роли СБСЕ. В декларации также предлагалось в интересах ускорения процесса принятия решений внести небольшое изменение в существующее правило консенсуса, заменив принцип единогласия требованием о 90 процентах голосов. В документе содержится адресованная СБСЕ настоятельная рекомендация расширить и четко определить свои основные принципы, а также, что не менее важно, призыв к правительствам государств-участников утвердить официальные процедуры рассмотрения резолюций, принимаемых Парламентской ассамблеей.

Председателем Ассамблеи на будущий год был избран г-н Франк Свелен, председатель бельгийского сената. В число вновь избранных заместителей председателя вошли: г-н Иван П. Рыбкин, спикер российской Думы, г-н Вилли Виммер, член комиссии по иностранным делам бундестага Германии, г-н Куаныш Султанов, заместитель спикера парламента Казахстана, и г-н Франсис Ж. Леблан, председатель постоянного комитета по развитию людских ресурсов палаты общин парламента Канады.

В обсуждении результатов третьей ежегодной сессии на заседании Постоянного комитета в Вене 21 июля принял участие г-н Р. Спенсер Оливер, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи СБСЕ.

### IV. ОТНОШЕНИЯ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

СБСЕ продолжало вносить свой вклад в разработку новой, основанной на сотрудничестве, структурной модели институциональной архитектуры в регионе СБСЕ. В соответствии с решениями римской Встречи Совета осуществлялась активизация контактов СБСЕ с ООН, а также с другими международными организациями как на политическом, так и на рабочем уровне, в интересах дальнейшего содействия достижению цели эффективного и практического распределения обязанностей, направленного на обеспечение координации действий и сотрудничества с учетом сравнительных преимуществ, а также на предотвращение ненужного дублирования и траты ресурсов.

В августе 1994 года Генеральный секретарь и Председатель КСДЛ приняли участие в первом совещании, на которое Генеральный секретарь ООН пригласил представителей ряда региональных организаций. На этом совещании была, среди прочего, отмечена необходимость

проявлять гибкость и прагматизм в налаживании взаимоотношений между ООН и региональными организациями, ориентируясь при этом на конкретные дела. Кроме того, была подчеркнута невозможность выработки какой-либо универсальной модели сотрудничества ввиду значительных различий между региональными организациями с точки зрения их задач, размера и ресурсов. Участники совещания сошлись во мнении о том, что региональные организации обладают конкретными сравнительными преимуществами в области превентивной дипломатии, предотвращения конфликтов и восстановления нормального положения по окончании конфликтов поскольку они приближены к коренным причинам напряженности. Делегация СБСЕ высказала мысль о возможности установления специальной связи ООН с СБСЕ в Вене.

В течение отчетного периода расширялись контакты – в том числе через постоянные представительства Италии как Председателя – и практическое сотрудничество с Секретариатом ООН, Верховным комиссаром ООН по вопросам прав человека, Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, а также с ЕЭК и МККК. Одним из ключевых был вопрос об оказании поддержки миссиям СБСЕ в их работе на местах.

СБСЕ продолжало развивать сотрудничество с Советом Европы (СЕ) в области человеческого измерения, включая вопросы, касающиеся национальных меньшинств. Оперативные контакты ВКНМ и БДИПЧ подкреплялись другими обсуждениями на высоком уровне. В январе действующий Председатель встретился с Генеральным секретарем Совета Европы для обсуждения дальнейшего сотрудничества по этим вопросам, в том числе в контексте деятельности миссий СБСЕ, в частности в Эстонии и Латвии. В июле председатель специальной рабочей группы СЕ по сотрудничеству с СБСЕ и политический директор Секретариата СЕ встретились с представителями СБСЕ в Вене для обмена мнениями в широком плане о сотрудничестве между СБСЕ и СЕ. Новый Генеральный секретарь СЕ г-н Даниэль Таршис выступил на специальном заседании Постоянного комитета и встретился с должностными лицами СБСЕ.

СБСЕ продолжало поддерживать контакты с Советом североатлантического сотрудничества по вопросам поддержания мира. Представитель действующего Председателя присутствовал на заседаниях специальной группы ССАС по сотрудничеству в деле поддержания мира. Генеральный секретарь присутствовал на семинаре (март 1994 года) по вопросам регулирования кризисов, проводившемся в штаб-квартире НАТО, и проинформировал его участников о деятельности СБСЕ в соответствующей области. Действующий Председатель КСДЛ неоднократно выступал перед Советом НАТО и Советом ЗЕС на тему о текущей деятельности СБСЕ и о ее перспективах.

Были установлены контакты с СНГ. В феврале Исполнительный секретарь СНГ побывал в Вене и проинформировал делегации СБСЕ о деятельности СНГ, его правовом статусе и структуре. В июне Генеральный секретарь посетил штаб-квартиру СНГ в Минске для продолжения диалога по вопросам, представляющим общий интерес.

## V. ОТНОШЕНИЯ С НЕУЧАСТВУЮЩИМИ ГОСУДАРСТВАМИ

СБСЕ продолжало интенсифицировать свои контакты и обмен информацией с Японией и неучастствующими средиземноморскими государствами. Генеральный секретарь посетил Японию, был принят премьер-министром и провел интенсивные переговоры с должностными лицами правительства и парламентариями. Реализуются новые договоренности о всестороннем обмене информацией с Израилем, Египтом, Тунисом, Алжиром и Марокко. КСДЛ пригласил Республику Корея направить представителей для наблюдения за дискуссиями на Будапештской конференции по обзору, присутствия на предстоящей встрече на высшем уровне и внесения вкладов в ее работу, а также решил в будущем приглашать – на поразовой основе – это государство на семинары СБСЕ и другие специальные совещания.

## VI. КОНТАКТЫ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Введение в 1993 году новых организационных правил расширило возможности участия НПО в совещаниях СБСЕ по человеческому измерению. На семинарах по человеческому измерению

НПО предоставлялась возможность делать вступительные и заключительные заявления на пленарных заседаниях; они также имели неограниченное право на участие в деятельности рабочих групп. Уровень участия НПО в семинарах по человеческому измерению постоянно растет. Для участия в первом таком семинаре, посвященном теме "Терпимость", в Варшаву приехали представители 17 НПО. Работа последнего семинара по человеческому измерению в 1994 году (по теме "Рома") была обогащена активным участием НПО: в общей сложности в ней приняла участие 71 неправительственная организация. Проведение семинаров в Центральной Азии предоставило НПО данного региона уникальную возможность собраться за одним столом с делегациями их стран и делегациями из других государств-участников.

В ходе состоявшегося в Варшаве в январе семинара по вопросам раннего предупреждения и превентивной дипломатии НПО получили возможность обсудить способы повышения своей роли в деле раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. Диалог на эту тему был продолжен на специальном семинаре в Штадтшлейнинге (Австрия) в сентябре 1994 года, в организации которого НПО сыграли ведущую роль; он стал местом встречи должностных лиц СБСЕ и глав делегаций в СБСЕ с представителями 20 НПО, занимающихся вопросами предотвращения конфликтов.

Выражением растущего интереса НПО к деятельности СБСЕ стали их вклады в работу Будапештской конференции по обзору. На Конференции аккредитовано 305 представителей НПО. В ходе работы Конференции по обзору ими представлено в общей сложности 57 письменных сообщений и докладов.

Признавая значение деятельности НПО по наблюдению и распространению информации для поддержания жизнеспособности хельсинкских принципов за время существования СБСЕ, а также учитывая важнейшую роль НПО как связующего звена при построении и обеспечении функционирования гражданского общества, БДИПЧ предпринимало все усилия для поддержания контактов с неправительственными организациями повсюду в регионе СБСЕ, имея в виду, среди прочего, сбор информации о положении дел с соблюдением норм СБСЕ и стремясь к расширению сотрудничества с НПО. В рамках программы координированной помощи БДИПЧ совместно с НПО занималось проведением семинаров и осуществлением разнообразных программ. Институты СБСЕ направляли своих представителей на организуемые по линии НПО конференции и семинары.

## VII. АДМИНИСТРАЦИЯ И ФИНАНСЫ

В этой области деятельность СБСЕ была направлена на дальнейшее повышение эффективности его работы. Особое внимание при этом уделялось выработке политики и практических мер в связи с ростом численности персонала СБСЕ, а также дальнейшему совершенствованию финансовой деятельности, включая формирование бюджетов.

### 1. Организационная и кадровая работа

Решением римской Встречи Совета в СБСЕ была введена единая организационная структура. Решение о ней вступило в силу с 1 января 1994 года. Результатом этого стало создание нового Секретариата, базирующегося в Вене и состоящего из четырех отделов. Секретариат в Праге был преобразован в небольшое отделение венского Секретариата; его основными функциями являются ведение документации и обслуживание заседаний (КСДЛ).

В настоящее время в Секретариате насчитывается около 75 сотрудников, не включая устных переводчиков и других работников лингвистической службы, вместе с которыми эта цифра составила бы примерно 110 человек. В дополнение к ним следует упомянуть 19 сотрудников БДИПЧ в Варшаве и 7 сотрудников Бюро ВКНМ в Гааге.

Секретариатом было разработано предложение о всеобъемлющей системе классификации персонала и структуры оплаты для СБСЕ. Оно было внесено в апреле и активно обсуждалось в рамках неофициальной комиссии финансовых экспертов. Окончательное решение по этому вопросу было принято Постоянным комитетом в июле.

Была введена процедура открытого конкурсного набора персонала. За отчетный период на этой основе было принято на работу 14 новых сотрудников.



Ведется подготовка нового положения о персонале и новых правил о персонале взамен утвержденных в 1991 году для трех существовавших в то время институтов СБСЕ.

В соответствии с решениями, принятыми на римской Встрече Совета, Секретариатом подготовлены удостоверения СБСЕ и начата их выдача соответствующим категориям персонала.

## 2. Финансы

В октябре 1993 года был подготовлен сводный бюджет на 1994 год для всей системы СБСЕ. В ноябре он был утвержден КСДЛ.

Позднее этот бюджет подвергся структурному пересмотру с учетом организационных изменений, связанных с переходом к единой организационной структуре и образованием с 1 января 1994 года нового Секретариата СБСЕ. Этот пересмотр бюджета на 1994 год был использован для его полной переработки в соответствии с принципами программного финансирования. Общая сумма пересмотренного бюджета на 1994 год составляет 287,6 миллиона австрийских шиллингов, что эквивалентно приблизительно 26 миллионам долларов США.

В 1993 году разработаны базовые элементы принципиально новой автоматизированной системы финансов, использование которой началось с 1 января 1994 года.

Впервые за все время была подготовлена единая сводка отчетности по всем институтам, миссиям и мероприятиям СБСЕ за 1993 год.

Представлен единый проект бюджета на 1995 год. Его общая сумма составляет 320,8 миллиона австрийских шиллингов, что эквивалентно примерно 29 миллионам долларов США.

## 3. Компьютеризация и информационные системы

В текущем году локальная компьютерная сеть (ЛКС) Секретариата СБСЕ была подключена к ЛКС Отдела обслуживания конференций для упрощения обмена электронной документацией и совершенствования взаимодействия этих служб. На экспериментальной основе был обеспечен доступ к сети "Интернет" для обмена электронной почтой и ведения аналитической работы; в ближайшее время будет обеспечен полный доступ к данной сети. Это, среди прочего, позволит повысить надежность и защищенность связи с большинством миссий СБСЕ и всеми его институтами, ускорить эту связь и в конечном счете удешевить ее. В качестве еще одного средства для поддержания связи и поиска документов в интересах всех делегаций в СБСЕ был установлен и в пробном порядке эксплуатируется компьютерный "почтовый ящик". Ведется также поиск технических решений для создания электронного архива.

Увеличение числа используемых ЭВМ, растущий спрос на услуги локальной компьютерной сети Секретариата СБСЕ и общее развитие компьютеризации, в том числе систем связи между институтами СБСЕ, делегациями и миссиями приводят к значительному повышению удельного веса информационных систем и систем ведения документации в составе служб обеспечения.