



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе Бюро по демократическим институтам и правам человека

132/2022

ВЕРБАЛЬНАЯ НОТА

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) свидетельствует своё уважение делегациям государств-участников ОБСЕ и, в соответствии с пунктом 7 Московского документа 1991 года, имеет честь настоящим препроводить замечания миссии экспертов, учреждённой в рамках Московского механизма, на которые сослались 45 государств-участников ОБСЕ после двусторонних консультаций с Украиной, вместе с описанием действий, которые Украина предприняла или намерена предпринять в связи с ними.

Пользуясь этой возможностью, БДИПЧ вновь заверяет делегации государств-участников ОБСЕ в своём самом высоком уважении.

[подпись]

Печать
«БЮРО ОБСЕ
ПО
ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ
ИНСТИТУТАМ
И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
ОБСЕ
S/N: 032-2011»

Варшава, 12 апреля 2022 г.

Делегации
государств-участников ОБСЕ
Вена

В случае несоответствия, английская версия имеет преимущественную силу.

ДОКЛАД О НАРУШЕНИИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ВОЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ И ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ПРОТИВ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА, СОВЕРШЁННЫХ В УКРАИНЕ С 24 ФЕВРАЛЯ 2022 ГОДА

профессора Вольфганг Бенедек, Вероника Билкова и Марко Сассоли

I. ОБЩИЕ НАБЛЮДЕНИЯ И РЕЗЮМЕ

3 марта 2022 года Украина, при поддержке 45 государств-участников, инициировала применение Московского механизма Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в области человеческого измерения. В связи с этим 14 марта 2022 года была назначена Миссия в составе трёх экспертов, которая обязана была выполнить свою работу на протяжении трёх недель в соответствии с правилами Московского механизма и, в силу этого, 5 апреля 2022 года предоставила свой доклад Украине как приглашающему государству.

Полномочия экспертов заключались в том, чтобы:

- *установить факты и обстоятельства в отношении возможных нарушений обязательств перед ОБСЕ, а также нарушений и злоупотреблений в области международного права в сфере прав человека и международного гуманитарного права;*
- *установить факты и обстоятельства возможных случаев военных преступлений и преступлений против человечества, в том числе намеренных и неизбирательных нападений на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру; а также собрать, обобщить и проанализировать эту информацию с перспективой её предоставления соответствующим механизмам подотчётности, включая национальные, региональные или международные суды или трибуналы, которые имеют юрисдикцию или могут иметь её в будущем.*

Учитывая широкий характер полномочий, Миссия предложила всем потенциальным источникам информации предоставить доказательства и заручилась поддержкой со многих сторон, в частности, со стороны неправительственных организаций (НПО) на местах, а также организаций, располагающих особыми возможностями расследования. К сожалению, в ответ на запрос Постоянное представительство Российской Федерации сообщило Миссии о том, что считает Московский механизм в целом устаревшим и излишним. Кроме того, Постоянное представительство отказалось назначить контактное лицо, но направило внимание Миссии на официальные заявления и брифинги правительства Российской Федерации, что сделало для Миссии невозможным учитывать позицию российской стороны по всем соответствующим вопросам, кроме как на основании официальных открытых источников и веб-сайтов.

Выполнить подробную оценку большинства заявлений о нарушении международного гуманитарного права (МГП) и идентификацию военных преступлений, связанных с отдельными инцидентами, оказалось невозможно.

Тем не менее, Миссия обнаружила чёткие закономерности нарушения МГП со стороны российских вооружённых сил в ходе ведения ими боевых действий.

Если бы они соблюдали свои обязательства в сфере МГП в том, что касается избирательности, пропорциональности и мер предосторожности в ходе нападения и в отношении особо охраняемых объектов вроде больниц, то количество убитых или раненых гражданских лиц оказалось бы значительно меньшим. Соответственно, было бы повреждено или разрушено значительно меньше жилых домов, больниц, культурных ценностей, школ, многоэтажных жилых домов, станций водоснабжения и систем электроснабжения. Кроме того, поведение российских вооружённых сил, продемонстрированное на территориях Украины, которые были оккупированы ими до и после 24 февраля 2022 года, в том числе со стороны их ставленников — самопровозглашённых Донецкой и Луганской «республик» — в значительной степени нарушает нормы МГП в отношении военной оккупации.

Был также выявлен ряд нарушений и проблем в отношении практик, могущих иметь отношение к Украине. Миссия в наибольшей степени обеспокоена в связи с обращением с военнопленными, которых первоначально рассматривали в качестве уголовных преступников, и обращение с которыми несовместимо с положениями Женевской конвенции III. В целом оказалось невозможным подтвердить утверждения Российской Федерации о том, что именно украинские, а не российские вооружённые силы были причиной некоторых случаев гибели людей, ранений или разрушений, приписываемых России средствами массовой информации, украинскими властями и НПО.

Миссия также рассмотрела воздействие текущего конфликта на права человека. Хотя ей не удалось проверить все заявленные инциденты, связанные с нарушением международного права в области прав человека (МППЧ), она обнаружила убедительные доказательства совершения таких нарушений даже самых основополагающих прав человека (права на жизнь, запрещения пыток и иного рода бесчеловечного и унижающего человеческое достоинство обращения и наказания), в первую очередь, на территориях, находящихся под фактическим контролем России или субъектов, действующих под общим контролем со стороны России. Кроме того, Миссия пришла к выводу о том, что воздействие конфликта на осуществление прав человека выходит за пределы непосредственного нарушения этих прав. Вызывая огромные разрушения и препятствуя предоставлению жизненно важных услуг (образования, здравоохранения), конфликт, начавшийся с незаконного нападения России, значительно затруднил для Украины фактическое соблюдение, защиту и осуществление прав человека своего населения. Кроме того, Миссия обнаружила, что конфликт — несмотря на то, что он повлиял на всех жителей Украины, — оказал и продолжает оказывать особо неблагоприятное воздействие на лиц, принадлежащих к уязвимым группам населения: женщин, детей, лиц пожилого возраста и лица с инвалидностью.

Миссия не смогла прийти к выводу о том, может ли нападение России на Украину как таковое быть квалифицировано как широкомасштабное или систематическое нападение, нацеленное на гражданское население. Тем не менее, она полагает, что некоторые закономерности совершения насильственных деяний, нарушающих МППЧ, неоднократно задокументированные в ходе конфликта — в частности, выборочная ликвидация, насильственное исчезновение или похищение гражданских лиц, в том числе журналистов и должностных лиц местных властей, — по всей вероятности, могут быть квалифицированы таким образом. Любое единичное насильственное деяние такого рода, совершённое в составе такого нападения и с ведома о нём, считалось бы преступлением против человечества.

И хотя некоторые выводы, изложенные в настоящем докладе, неизбежно имеют предварительный характер в связи с краткой продолжительностью расследования в условиях текущего международного вооружённого конфликта с большим количеством происходящих ежедневно событий, могущих представлять собой нарушения международного права или даже международные преступления, настоящий доклад может послужить информационной основой для проведения другими органами более глубоких расследований в отношении юридической ответственности. Эти выводы могут также внести вклад в установление политической ответственности. Что же касается нарушений МГП и МППЧ, то на Российскую Федерацию и Украину возложена ответственность за соблюдение соответствующих обязательств, взятых ими на себя. Как показано в докладе, нарушения были допущены как с украинской, так и с российской сторон. Однако нарушения, совершённые Российской Федерацией, намного более значительны по своему характеру и масштабу.

И, наконец, в докладе представлены различные актуальные механизмы подотчётности разных уровней, включая соответствующие суды, причём некоторые из них уже принялись за работу. Уже существующие механизмы могут быть применены, а новые механизмы могут быть созданы, чтобы предотвратить безнаказанность в связи с выявленными нарушениями и преступлениями.

СОДЕРЖАНИЕ

I.	Общие наблюдения и резюме	i
II.	Вступительное слово и полномочия	1
III.	Методика.....	2
A.	Сроки и ограничения	2
B.	Основные источники информации.....	3
C.	Обязательства перед ОБСЕ и другие применявшиеся источники информации об обязательствах	4
IV.	Предполагаемые нарушения международного гуманитарного права	5
A.	Правила ведения войны (<i>jus in bello</i>) не зависят от правил вступления в войну (<i>jus ad bellum</i>); они одинаковы для обеих сторон.	5
B.	Классификация ситуации и применимое право: международный вооружённый конфликт.....	6
C.	Применимое право	7
1.	Документы, применимые к конфликту.....	7
2.	Оккупационное право	8
D.	Нарушения международного гуманитарного права и военные преступления.....	10
E.	Обращение с лицами, находящимися во власти противника.....	11
1.	Раненые, больные и потерпевшие кораблекрушение, а также медицинский персонал	11
2.	Уважение к умершим	11
3.	Военнопленные	12
4.	Гражданские лица.....	19
a.	Гуманитарная помощь	19
b.	Обращение с гражданами Украины, подозреваемыми в симпатиях к России 21	
c.	Обращение с задержанными	21
5.	МГП военной оккупации	22
A.	Администрирование оккупированной территории.....	22
B.	Насильственные похищения	25
C.	Предполагаемые внесудебные казни	26
D.	Администрирование государственной собственности	26
E.	Уважение к частной собственности	27
F.	Депортации.....	28
G.	Призыв граждан Украины на военную службу	29
H.	Вербовка и трудовая повинность.....	29
I.	Предоставление помощи	30
F.	Ведение военных действий	30

1. Особые трудности в установлении нарушений правил ведения военных действий.....	30
2. Общая оценка нарушений норм МГП в отношении выбора целей	31
a. Избирательность	32
b. Пропорциональность	34
c. Меры предосторожности.....	36
d. Невозможность выделить на основании информации из открытых источников нарушения правил избирательности, пропорциональности и принятия мер предосторожности.....	38
3. Осады и гуманитарные коридоры.....	38
4. Целенаправленное нападение на отдельных гражданских лиц	41
5. Вооружение гражданского населения	42
6. Живые щиты.....	42
7. Пассивные меры предосторожности, которые должна предпринимать защищающаяся сторона.....	43
8. Объекты, пользующиеся особой защитой.....	44
a. Медицинские объекты и медицинский транспорт.....	44
b. Атомные электростанции	45
c. Культурное наследие и места отправления культа.....	48
d. Школы	49
9. Применение оружия	50
a. Кассетные боеприпасы	51
b. Другие спорные виды оружия, в частности зажигательные боеприпасы... ..	52
10. Незаконные методы ведения войны	53
11. Война на море	54
a. Публикация списка контрабанды	54
b. Уничтожение нейтральных судов.....	54
c. Меры против торговых судов противника	55
d. Блокада	55
e. Возможность для нейтральных судов и их экипажей покинуть порт.....	56
12. Конкретные нападения.....	56
a. Мариупольский роддом и детская больница.....	56
b. Мариупольский театр	58
G. Вывод	59
V. Предполагаемые нарушения и злоупотребления международным правом в области прав человека.....	60
A. Общие вопросы	60
1. Применимые правовые стандарты.....	60
2. Отступление от обязательств по документам о правах человека	61

3.	Применение МППЧ в вооружённых конфликтах.....	62
4.	Взаимосвязь МППЧ и МГП.....	64
5.	Связь между нарушениями МППЧ и преступлениями против человечества .	65
V.	Влияние конфликта на гражданские и политические права.....	66
1.	Право на жизнь	67
2.	Запрет пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения	69
3.	Право на свободу и безопасность	71
4.	Право на справедливое судебное разбирательство	74
5.	Право на свободу выражения мнений	76
6.	Другие гражданские и политические права	79
C.	Влияние конфликта на экономические, социальные и культурные права.....	83
1.	Право на образование.....	84
2.	Право на здоровье.....	86
3.	Право на социальное обеспечение	88
4.	Право на питание и воду	89
5.	Право на здоровую окружающую среду	90
D.	Воздействие конфликта на уязвимые группы.....	91
1.	Женщины.....	92
2.	Дети.....	94
3.	Пожилые люди	96
4.	Люди с инвалидностью	97
5.	Национальные и этнические меньшинства	99
6.	Представители ЛГБТК	100
7.	Наблюдатели (правозащитники и другие активисты)	102
8.	Внутренне перемещённые лица (ВПЛ)	103
E.	Выводы.....	105
VI.	Обеспечение ответственности за нарушения МГП и прав человека, военные преступления и преступления против человечества.....	106
A.	Обязанности, связанные с подотчётностью	106
1.	Обязательство по проведению расследования.....	106
2.	Обязательство пресекать военные преступления и преступления против человечества	106
3.	Репарации	107
4.	Обязательство государств уважать и обеспечивать соблюдение МГП.....	107
5.	Необходимость расследования нарушений МГП.....	108
B.	Обзор механизмов подотчётности	108
1.	Глобальный уровень	109
2.	Европейский уровень	110

3. Национальный уровень	111
VII. Общие выводы	113
Приложение: письмо в адрес Постоянного представителя Российской Федерации при ОБСЕ и полученный ответ	

II. ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО И ПОЛНОМОЧИЯ

Российская Федерация вторглась в Украину 24 февраля 2022 года. Уже ранее, 21 февраля 2022 года, президент Владимир Путин признал находящиеся на востоке Украины Донецкую и Луганскую области независимыми государствами.¹ Это признание понимается как относящееся к административным границам указанных областей, а не к территориям, находившимся в то время под эффективным контролем так называемых Донецкой и Луганской республик. В выступлении по телевидению 24 февраля 2022 года президент Путин обосновал вооружённое нападение на Украину как специальную военную операцию, проводимую в целях самозащиты.² Своей резолюцией от 2 марта 2022 года Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций квалифицировала нападение России на Украину как акт агрессии, нарушающий положения части 4 статьи 2 Устава ООН.³ Своей резолюцией от 24 марта 2022 года, тоже принятой на чрезвычайной специальной сессии, Генеральная Ассамблея ООН потребовала «немедленного прекращения военных действий со стороны Российской Федерации против Украины и, в особенности, любых нападений на гражданских лиц и гражданские объекты»,⁴ с довольно подробным обсуждением вопросов их защиты.

3 марта 2022 года Украина, при поддержке 45 государств-участников, прибегла к применению пункта 8 Московского механизма ОБСЕ в области человеческого измерения. В его рамках одно или несколько государств-участников могут обратиться к ОБСЕ с просьбой выяснить у другого государства-участника, согласно ли оно пригласить Миссию экспертов для рассмотрения на своей территории конкретного чётко определённого вопроса, относящегося к человеческому измерению ОБСЕ, на что Украина выразила своё согласие. Соответствующая процедура описана в пунктах 4–7 Московского механизма. Пункт 4 предусматривает формирование приглашающим государством Миссии в составе не более трёх экспертов из списка кандидатов. Приглашающее государство обязано проинформировать ОБСЕ, а последняя оказывает такой Миссии надлежащую поддержку. Свой доклад Миссия должна предоставить приглашающему государству. Украина, соответственно, проинформировала Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ, отвечающее за соответствующие вопросы от имени ОБСЕ, о назначении Вероники Билковой, Марко Сассоли и Вольфганга Бенедек;⁵ последний был избран своими коллегами председателем Миссии.⁶

¹ *Обращение Президента Российской Федерации*, 21 февраля 2022, режим доступа: <https://glasnarod.ru/oficzialno/obrashhenie-prezidenta-rossijskoj-federacii-polnyj-tekst/>

² *Обращение Президента Российской Федерации*, 24 февраля 2022, режим доступа: <https://ria.ru/20220224/obraschenie-1774658619.html>

³ UN Doc. A/ES-11/L.1, «*Агрессия против Украины*», 1 марта 2022 г. Резолюция была принята на Чрезвычайной сессии ГА ООН, созванной Резолюцией 2623(2022) Совета Безопасности ООН согласно резолюции «Единство в пользу мира», поскольку Совет Безопасности оказался не в состоянии выполнить свою главную обязанность по поддержанию мира и безопасности.

⁴ UN Doc. A/ES-11/L.2, «*Гуманитарные последствия агрессии против Украины*», 21 марта 2022 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций утвердила текст, в котором признаётся масштаб гуманитарных бедствий, обусловленных невиданным на протяжении ряда десятилетий наступлением Российской Федерации в Украине, ООН, 24 марта 2022 года, режим доступа: <https://www.un.org/press/en/2022/ga12411.doc.htm>.

⁵ Профессор в отставке, доктор Вольфганг Бенедек, Институт международного права и международных отношений, и Европейский учебный и исследовательский центр по вопросам прав человека и демократии, Грацский университет; ассоциированный профессор, доктор Вероника Билкова, Факультет права, Карлов университет в Праге, и Институт международных отношений, Прага; профессор Марко Сассоли, Университет Женевы.

⁶ Эксперты хотели бы выразить признательность своей команде, в частности Светлане Андрейченко, Федерике Кристиани, Южени Дюсс, Грегору Вишеру-Лессиаку, Альбе Гремби, Неле Ларишовой и Инге Зелёной за неоценимую поддержку с их стороны.

На Миссию были возложены следующие полномочия:

- *установить факты и обстоятельства в отношении возможных нарушений обязательств перед ОБСЕ, а также нарушений и злоупотреблений в области международного права в сфере прав человека и международного гуманитарного права;*
- *установить факты и обстоятельства возможных случаев военных преступлений и преступлений против человечества, в том числе намеренных и неизбирательных нападений на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру; а также собрать, обобщить и проанализировать эту информацию с перспективой её предоставления соответствующим механизмам подотчётности, включая национальные, региональные или международные суды или трибуналы, которые имеют юрисдикцию или могут иметь её в будущем.*

Миссия начала свою работу на следующий день. В соответствии с пунктом 6 Московского механизма доклад должен быть завершён в течение трёх недель, то есть к 5 апреля 2022 года. Полномочия Миссии во временном измерении охватывают первые пять недель конфликта. В географическом измерении Миссия изучала потенциальные нарушения международных стандартов, имевшие место на всей территории Украины в пределах её международно признанных границ (включая Автономную Республику Крым, город Севастополь, а также Донецкую и Луганскую области). Что касается личностного измерения, Миссия изучала потенциальные нарушения международных стандартов, совершённые каждой из сторон конфликта или же любым иным государственным или частным субъектом, действующим в пределах территории Украины, или же нарушения, приписываемые таким сторонам или субъектам.

III. МЕТОДИКА

A. СРОКИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

События, расследуемые Миссией экспертов, охватывают период с 24 февраля до 1 апреля 2022 года, когда должна была быть завершена работа над докладом. Это период с момента начала войны против Украины, которая, к сожалению, на момент завершения работы над настоящим докладом, продолжается и в ходе которой динамично разворачиваются новые события, сопровождающиеся не менее динамичным потоком информации. В частности, Миссия принимает во внимание сообщения, полученные после формального окончания ею расследования, о внесудебных казнях большого количества гражданских лиц во время российской оккупации населённых пунктов под Киевом, в частности Бучи, а также во время отхода российских вооружённых сил. Имеются фотографии и видеofilмы с убитыми на улицах гражданскими лицами, причём у некоторых из них связаны руки, а также поступили сообщения об обнаружении одной или нескольких братских могил.⁷ Доказательства указывают на тяжкие военные преступления и преступления против человечества, совершенные российскими вооружёнными силами.

⁷ «Их всех расстреляли: Россию обвиняют в военных преступлениях, по мере того, как в Буче раскрывается ужас вторжения (перев.)», *The Guardian*, 3 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/apr/03/they-were-all-shot-russia-accused-of-war-crimes-as-bucha-reveals-horror-of-invasion>; «Украина: Очевидные военные преступления в регионах, контролируемых Россией», *HRW*, 3 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/04/03/ukraine-apparent-war-crimes-russia-controlled-areas>

Такое событие заслуживает и требует серьёзного международного расследования на месте с привлечением судебных экспертов. Миссия не смогла бы провести такое расследование, даже если бы в её распоряжении было больше времени.

Согласно правилам Московского механизма, срок работы над отчётом ограничен тремя неделями, то есть, для настоящей Миссии, с 15 марта по 4 апреля. В этот период ежедневно публиковались новые сообщения о релевантных инцидентах, а на всей территории Украины активно велись военные действия. БДИПЧ ОБСЕ порекомендовало экспертам не выезжать в Украину в связи с невозможностью организации безопасного доступа в места потенциальных нарушений. Миссия воспользовалась организационной и административной поддержкой БДИПЧ ОБСЕ, за которую она весьма признательна. Однако ОБСЕ была не в состоянии предоставить содержательную информацию или сведения по теме доклада. В некоторых случаях указанные временные ограничения воспрепятствовали проведению более глубокого расследования, так как определённая информация и аналитические данные становятся доступными лишь с течением времени. В силу этого оказалось невозможным исследовать все релевантные инциденты с тщательностью, достаточной для того, чтобы прийти к неоспоримым выводам. В таких случаях соответствующие ограничения чётко указаны в настоящем докладе.

В. ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

Несмотря на указанные ограничения, Миссии удалось получить доступ к разнообразным источникам, что позволило ей сформировать общее представление о ситуации в целом и по конкретным вопросам, являющимся предметом рассмотрения. В ряде случаев это оказалось возможным благодаря готовности Украины, как приглашающего государства, к сотрудничеству. Однако, в силу продолжающейся войны, такая готовность, естественно, была ограниченной. Миссия сожалеет, в частности, что ей не удалось наладить контакты с Вооружёнными силами Украины, что имело бы ключевое значение для оценки некоторых нарушений положений международного гуманитарного права (МГП) по вопросам ведения военных действий.

БДИПЧ открыло канал, через который могла бы быть предоставлена соответствующая информация. Кроме того, что касается властей Украины, Миссия отслеживала информацию, опубликованную на веб-сайтах государственных органов, например Офиса Генерального прокурора, а также получала информацию от Уполномоченной Верховной Рады Украины по правам человека. Кроме того, Миссия активно отслеживала соответствующие сообщения средств массовой информации и связывалась с большим количеством представителей международных организаций, располагающих знаниями о ситуации, например, в частности, с Мониторинговой миссией ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ), ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, МОМ, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ и Советом Европы. Она также получала информацию от специализированных неправительственных организаций, в частности от Платформы по расследованию военных преступлений в Украине (коалиция «Украина. 5 утра»), в состав которой входят более 20 НПО,⁸ причём некоторые из них тоже предоставили соответствующие доклады, от других украинских НПО — например «Опора» и Харьковская правозащитная группа,

⁸ Центр прав человека «ЗМІНА», Украинский Хельсинкский союз по правам человека, Украинская юридическая консультационная группа, Региональный центр прав человека, Медийная инициатива за права человека, Институт мира и взаимопонимания, Центр гражданского просвещения «Альменда», Крым SOS, Крымская правозащитная группа, Восток SOS, Центр социального действия, Адвокатская консультационная группа, Харьковский институт социальных исследований, Фонд DEJURE, Truth Hounds, Просветительский дом прав человека в Чернигове, Центр прав человека «Дия», Ассоциация украинских мониторов соблюдения прав человека в деятельности правоохранительных органов, «Украина без пыток», Платформа прав человека, Ассоциация развития судейского самоуправления, Украинский центр здравоохранения (УЦЗ), гражданское объединение «Прогрессивная группа Франковцев».

а также от ряда специализированных международных НПО, занимающихся расследованиями: Truth Hounds, Bellingcat, Amnesty International, Human Rights Watch, Международной организации против пыток (ОМСТ), Human Rights House, Insecurity Insight и DIGNITY — Датского института противодействия пыткам. Кроме того, мы консультировались с военными экспертами из третьих государств, а также пользовались доступными российскими открытыми источниками. Ценная информация и аналитические сведения были получены также от Лаборатории гуманитарных исследований при Йельской школе общественного здравоохранения, лиц с соответствующим опытом — в частности от Стивена Дагласа, бывшего сотрудника Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине, от журналистов, а также из интервью с людьми на местах. Очевидно, что из соображений безопасности не все источники могут быть указаны. Кроме того, с лицами, располагающими конкретными знаниями по соответствующему вопросу, был проведен ряд интервью.

Непосредственно после начала своей работы Миссия обратилась к Постоянному представительству Российской Федерации при ОБСЕ за поддержкой в работе Миссии путём предоставления соответствующей информации. Постоянное представительство, однако, сообщило в ответ, что Россия считает Московский механизм неактуальным и устаревшим, в связи с чем оно также отказалось назначить контактное лицо. Оно направило Миссию на веб-сайт Министерства обороны Российской Федерации (см. переписку в приложении). Несмотря на такое нежелание сотрудничать, Миссия экспертов приложила все усилия к тому, чтобы привлечь во внимание также и позиции России.

Очевидно, как это часто бывает в ситуации войны, на протяжении периода, охваченного расследованием, распространялась дезинформация и пропаганда о ситуации в Украине. Миссии экспертов было очень хорошо известно об этом. В то же время, сбор, анализ и сопоставление многочисленных разнообразных источников, которые были доступны, а также тщательная оценка качества источников позволили провести точный общий анализ и оценку нескольких конкретных событий.

С. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПЕРЕД ОБСЕ И ДРУГИЕ ПРИМЕНЯВШИЕСЯ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ ОБ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ

В сфере прав человека имеется ряд актуальных обязательств перед ОБСЕ, закреплённых, в частности, в Копенгагенском документе 1990 года и в последующих решениях Совета министров ОБСЕ. В нескольких пресс-релизах органы ОБСЕ напоминали сторонам текущего конфликта об их актуальных обязательствах: в частности, о необходимости обеспечения безопасности работников средств массовой информации в конфликтных ситуациях,⁹ о необходимости защиты прав меньшинств в конфликтных ситуациях¹⁰ согласно тематическим рекомендациям и наставлениям,¹¹ а также об обязанности соблюдения права на мирные собрания и демонстрации (Копенгагенский документ 1990 года) в отношении протестов против нападения на Украину или оккупации отдельных территорий.¹² Соблюдение норм МГП и личная ответственность за их нарушение — это

⁹ ОБСЕ, «В конфликтных ситуациях должна быть обеспечена безопасность журналистов», — заявляет представитель ОБСЕ по свободе прессы», 27 февраля 2022 г.; режим доступа: <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/513067>.

¹⁰ ОБСЕ, «Верховный комиссар по делам иностранных меньшинств призывает положить конец насилию в Украине, предупреждает о долгосрочных и широких последствиях для национальных меньшинств», 30 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.osce.org/hcnm/514859>

¹¹ ОБСЕ, Верховный комиссар по делам иностранных меньшинств, Тематические рекомендации и руководства, режим доступа: <https://www.osce.org/hcnm/thematic-recommendations-and-guidelines>

¹² ОБСЕ, «Мирные демонстрации протеста против нападения на Украину должны быть разрешены без ограничений», — заявляет Бюро ОБСЕ по правам человека», 1 марта 2022 г., режим доступа:

стандарты, принятые в Хельсинки в 1992 году, о необходимости соблюдения которых недавно напомнило специальное Дополнительное совещание по человеческому измерению, состоявшееся в Вене.¹³

В ходе продолжающейся войны основные обязательства, имеющие актуальность, относятся к сфере МГП. Кроме того, применяются стандарты международного права в области прав человека (МППЧ). Действующие нормы права, в том числе обязательства перед ОБСЕ, представлены в главах IV и V настоящего доклада, в которых идёт речь о предполагаемых нарушениях соответственно МГП и МППЧ. Помимо МГП и МППЧ в ситуации вооружённого международного конфликта применяется нормативно-правовая база в отношении военных преступлений и преступлений против человечества. Правовые нормы в отношении указанных преступлений предусматривают индивидуальное привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших злодеяния в ходе вооружённого конфликта.

Наиболее полный каталог преступлений против человечества и военных преступлений содержится в Римском статуте 1998 года (РС) Международного уголовного суда (МУС). Несмотря на то, что ни Украина, ни Россия не являются государствами-участниками РС, последний применяется к настоящему вооружённому конфликту в связи с тем, что Украина признала юрисдикцию МУС в отношении военных преступлений и преступлений против человечества, совершённых на её территории. Категории преступлений против человечества и военных преступлений не в полной мере отделены одна от другой. Таким образом, лицо может одним деянием совершить преступления, относящиеся к обеим категориям.

В анализе предполагаемых нарушений МГП и МППЧ, представленном в главах IV и V, изложенные факты могут дублироваться частично или полностью; это, однако, было сделано сознательно, чтобы обеспечить возможность раздельного прочтения отдельных разделов настоящего доклада.

IV. ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ НАРУШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

А. ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ (*JUS IN BELLO*) НЕ ЗАВИСЯТ ОТ ПРАВИЛ ВСТУПЛЕНИЯ В ВОЙНУ (*JUS AD BELLUM*); ОНИ ОДИНАКОВЫ ДЛЯ ОБЕИХ СТОРОН.

И Россия, и Украина обязаны соблюдать одни и те же нормы МГП. Упомянутое здесь полное разделение *jus contra bellum* (норм права, запрещающих ведение войны и традиционно называющихся *jus ad bellum*) и *jus in bello* (норм права, применяемых во время войны) влечёт за собой несколько последствий, зачастую сложно понимаемых общественным мнением и воспринимаемых теми, кто воюет, защищая свою страну. Во-первых, следствием указанного разделения является равенство воюющих сторон перед МГП.¹⁴ Во-вторых, для определения того, когда применяется МГП, требуется оценка фактической ситуации на месте: например наличия вооружённого насилия между

<https://www.osce.org/odihr/513187>; и Копенгагенский документ, режим доступа: <https://www.osce.org/files/f/documents/9/c/14304.pdf>.

¹³ Режим доступа: <https://www.osce.org/odihr/514789>

¹⁴ Женевские конвенции 1949 г. [ЖК], ст. 1, гласят «*Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать настоящую Конвенцию*» (выделение наше). Данная статья содержит текстуальное обоснование принципа равенства воюющих сторон — см. J. S. Pictet (ed.), *Commentary on the Geneva Conventions of 12 August 1949*, Vol I, ICRC, 1952, p. 27.

вооружёнными силами двух или большего числа государств, ведущего к возникновению международного вооружённого конфликта (МВК).¹⁵ Оправдания в отношении применения насилия при этом не имеют никакого смысла. В-третьих, аргументы, связанные с *jus ad bellum* не могут применяться для интерпретации МГП. Таким образом, например, обязательный анализ пропорциональности, который должен быть выполнен перед началом атаки, одинаков как для командира вооружённых сил, пытающихся занять населённый пункт на территории противника, так и для командира, защищающего населённый пункт. Это равенство обеих воюющих сторон с точки зрения применения МГП особенно сложно принять в сложившейся ситуации, в которой Россия является агрессором, а значит и несёт ответственность за все страдания людей в Украине, независимо от того, вызваны ли они нарушением норм МГП, и даже в том случае, если они напрямую причинены Украиной, ведь их тоже не случилось бы, если бы Украине не приходилось защищаться от российского вторжения.

В. КЛАССИФИКАЦИЯ СИТУАЦИИ И ПРИМЕНИМОЕ ПРАВО: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВООРУЖЁННЫЙ КОНФЛИКТ

Поскольку и Россия, и Украина являются государствами, вооружённый конфликт между ними¹⁶ регулируется МГП международных вооружённых конфликтов (МВК), изложенным, в частности, в четырёх Женевских конвенциях и Дополнительном протоколе I, сторонами которого являются оба государства, а также корпусом обычного международного права, применимого к таким конфликтам.

Хотя Беларусь позволяет использовать свою территорию для осуществления Россией нападений на Украину, Миссия полагает, что по состоянию на 1 апреля она не является стороной МВК до тех пор, пока сама не совершит актов насилия или иных действий, которые могут представлять собой непосредственное участие в боевых действиях лиц, могущих иметь отношение к Беларуси.¹⁷ Подобным же образом государства-члены НАТО не являются сторонами МВК в силу одного лишь факта поставки ими оружия или предоставления общих разведывательных данных. Тем не менее, как Беларусь, так и государства-члены НАТО несут повышенную ответственность за «обеспечение соблюдения» норм МГП сторонами, которые они поддерживают.¹⁸

Самопровозглашённые Донецкая и Луганская «республики» находятся под общим контролем России.¹⁹ В связи с этим последняя отвечает за их поведение, причём к их поведению применимо МГП международного вооружённого конфликта (МВК). Такая ситуация в любом случае имела бы место, даже если бы указанные «республики» действительно были независимыми государствами, как утверждает Россия, и просто вели войну на стороне России. Концепцию общего контроля над субъектами, следствием которой является применимость МГП МВК и, на взгляд Миссии, ответственность России как государства, следует отличать от концепции фактического контроля над территорией (в том числе через прокси-ставленников, связанных с Россией), которая важна для определения применимости МГП военной оккупации и определения юрисдикции в

¹⁵ МККК, *Комментарий к ЖК III об обращении с военнопленными*, 2020, статья 2 (общая), пункты 243-245.

¹⁶ ЖК, ст. 2(1).

¹⁷ МККК, *Комментарий к Женевской конвенции III об обращении с военнопленными*, 2020, статья 2 (общая), пункт 278.

¹⁸ ICRC, *Комментарий к Женевской конвенции III об обращении с военнопленными*, 2020, статья 1 (общая), пункты 186-206.

¹⁹ Аргументы в поддержку применения критерия «общего контроля» с целью классификации конфликтов и их элементов приведены в МТБЮ, *Прокурор против Душко Тадича*, IT-94-1-A, Апелляционная палата, Решение суда, 15 июля 1999 г., пункты 116-144; МККК, *Комментарий к Женевской конвенции III об обращении с военнопленными*, 2020, статья 3 (общая), пункт 443.

отношении обязательств по правам человека, речь о которых в данном докладе пойдёт ниже.

С. ПРИМЕНИМОЕ ПРАВО

1. ДОКУМЕНТЫ, ПРИМЕНИМЫЕ К КОНФЛИКТУ

Как Россия, так и Украина являются сторонами четырёх Женевских конвенций 1949 года, Дополнительного протокола I к ним 1977 года, Гаагской конвенции IV 1907 года с прилагающимся к ней Положением о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагское положение). Тот факт, что Россия не является стороной Дополнительного протокола III к Женевским конвенциям, не имеет гуманитарного отношения к данному конфликту, так как указанный Протокол касается только принятия дополнительной отличительной эмблемы. Что касается объектов культурного наследия, то и Россия, и Украина являются сторонами Гаагской конвенции 1954 года о защите культурных ценностей и Протокола I 1954 года к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей (он регулирует, в частности вопросы культурных ценностей в случае оккупации и культурных ценностей, депонированных в другом государстве в случае вооружённого конфликта). Протокол II 1999 года к Гаагским конвенциям о защите культурных ценностей (устанавливающий правила усиленной защиты в случае военных действий и индивидуальную уголовную ответственность за нарушения) не применяется, так как его стороной является только Украина, а Протокол применяется только в отношениях между его сторонами.

Что касается определённых видов оружия, то международное право ставит вне закона использование определённых видов оружия полностью (в этом случае соответствующие договоры расположены на подвижной шкале между МГП и правом сферы разоружения) или, как минимум, устанавливает для них определённые конкретные ограничения, выходящие за пределы общих правил МГП, чаще всего во избежание случайного поражения гражданских лиц. Многие из этих правил, но не все, соответствуют нормам обычного права.²⁰ В последнем случае необходимо определять договоры, стороной которых является государство, применяющее соответствующее оружие. Протоколы к Конвенции 1980 года о конкретных видах обычного оружия (ККВ) содержат многие из правил, действующих в отношении оружия. Сама по себе ККВ — просто рамочная конвенция, не устанавливающая конкретных запретов или ограничений, а лишь дающая правовую основу для Протоколов к ней, которые устанавливают такие запреты или ограничения. Обязательную силу для обеих сторон МКВ в Украине имеют следующие конкретные договоры:²¹

1. Договоры, регулирующие использование определённых видов оружия помимо общих правил МГП:
 - a. Протокол II к ККВ «О запрещении или ограничении применения мин, миноловушек и других устройств» 1980 года, ограничивающий применение мин и запрещающий определённые виды миноловушек
 - b. Протокол III к ККВ «О запрещении или ограничении применения зажигательного оружия» 1980 года
 - c. Протокол V к ККВ по взрывоопасным пережиткам войны 2003 года.
2. Договоры, запрещающие использование определённых видов оружия:
 - a. Протокол I к ККВ о небнаруживаемых осколках 1980 года

²⁰ См. МККК, «База данных по МГП: Обычное МГП», Нормы. <https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/home>, нормы 72-86.

²¹ Полные наименования и тексты всех указанных договоров имеются в Базе данных договоров Международного комитета Красного Креста (МККК) Treaties, States Parties and Commentaries, <https://ihl-databases.icrc.org/ihl>

«республиками» в той степени, в которой Россия осуществляет общий контроль за указанными субъектами, а они фактически контролируют украинскую территорию.²⁸ Такая классификация территории в качестве оккупированной стала ещё менее сомнительной в отношении территорий, контролируемых указанными «республиками» после 24 февраля, ввиду присутствия на них российских войск, делающих непосредственный вклад в осуществление контроля.

Применимость МГП военной оккупации на фазе вторжения к тем частям украинской территории, контроль над которыми Россия приобрела после 24 февраля — это более спорный вопрос.²⁹ Миссия применяет в настоящем докладе к фазе вторжения функциональную концепцию оккупации, согласно которой определённые положения МГП военной оккупации постепенно становятся применимыми к определённым аспектам сразу же после получения Россией контроля над указанными аспектами, тогда как остальные правила пока не применяются.³⁰ Системная интерпретация, принимающая во внимание предмет и цель Конвенции IV, ведёт к выводу о том, что её правила в отношении оккупированной территории должны применяться с момента получения противником контроля над лицом или объектом на территории, подвергнувшейся вторжению. Например, представляется абсурдным, что депортация гражданских лиц была бы позволена в фазе вторжения, но абсолютно запрещена после превращения вторжения в оккупацию.³¹ В самом деле, жители территории, подвергнувшейся вторжению, являются гражданами противника, сталкивающимися с воюющей стороной на своей собственной территории — а это именно та ситуация, для разрешения которой и были установлены правила МГП для военной оккупации. По скользящей шкале обязательств, применяемых в зависимости от степени контроля, негативные обязательства, требующие воздержаться от определённых действий, становятся применимыми сразу же после того, как запрещаемое ими поведение становится существенно возможным (как в том случае, когда лицо, являющееся бенефициаром такого запрета, попадает в руки сил вторжения), тогда как позитивные обязательства,

²⁸ Международный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ), *Прокурор против Блашкича*, Судебная палата, Решение суда, IT-95-14-T, 3 марта 2000 г., пункт 149.

²⁹ Указанные ниже авторитетные источники возражают против применимости МГП военной оккупации к фазе вторжения: Международный суд, *Дело о вооружённых действиях на территории Конго (Демократической Республики Конго против Уганды)*, Решение суда, 19 декабря 2005 г., пункты 172-173 и 219; Комиссия по рассмотрению претензий между Эритреей и Эфиопией, *Частичное решение по центральному фронту, Претензии Эритреи 2, 4, 6, 7, 8 и 22 (Между Государством Эритрея и Федеративной Демократической Республикой Эфиопией)*, 28 апреля 2004 г., пункт 57; Министерство обороны США, Руководство по военному праву, июнь 2015 г. (с обновлениями от декабря 2016 г.), пункт 11.1.3.1; Йорам Динштейн, *Международное право военной оккупации* (CUP 2009), стр. 41-42; Маартен Званенбург, «Бросить вызов теории Пикте» (2012) 94 МККК 30; Михаэль Боте, «Фактический контроль во время вторжения: практический взгляд на порог применения права оккупации» (2012) 94 МККК 37, стр. 37-39; Вайос Кутрулис, *Le début et la fin de l'application du droit de l'occupation* (Pedone 2010), 47-69; Георг Шварценбергер, «Право оккупации воюющей стороной: основные вопросы», 30 *Nordic J of Intl L* (1960), 18-21. Более тонкий, но не особенно чёткий подход прослеживается в публикации МККК, *Комментарий к Женевской конвенции I об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях*, 2016, статья 2, пункт 300.

³⁰ Жан С. Пикте (ред.), *Комментарий к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года*, том IV, МККК, 1952, стр. 60; Совещание экспертов МККК, «Оккупация и иные формы администрирования иностранной территории» (доклад, подготовленный под редакцией Тристана Ферраро, МККК, 2012 г.), стр. 24-26; МККК, «Международное гуманитарное право и вызовы современных вооружённых конфликтов», 2011, Doc No 31IC/11/5.1.2; Робер Кольт и Сильвен Вите, *Le droit de l'occupation militaire : perspectives historiques et enjeux juridiques actuels* (Bruylant 2009), стр. 65-86; МТБЮ, *Прокурор против Налетилича и Мартиновича*, Судебная палата, Решение суда, IT-98-34-T, 31 марта 2003 г., пункты 219-222; Марко Сассоли, «Призыв в защиту Пикте и жителей территорий, подвергающихся вторжению: обоснование применимости 4-й Конвенции в течение фазы вторжения», 94 *IRRC* (2012), 42-50.

³¹ ЖК IV, ст. 49(1) применяется только на оккупированной территории.

требующие обеспечивать и гарантировать, станут применимыми лишь на более позднем этапе.

Эта скользкая шкала лучше приспособлена к изменчивым реалиям современной войны и отсутствию линии фронта, чем традиционный подход на основе принципа «всё или ничего». Данный подход позволяет избежать также трудностей с определением того, когда фаза вторжения становится фазой оккупации.³²

В любом случае, даже те, кто отрицают применимость МГП военной оккупации в предложенном здесь виде к фазе вторжения, были бы вынуждены признать, что Россия за прошедшее время получила такой контроль над многими городами и сёлами, что сделало её оккупирующей стороной в соответствии с Гаагским положением 1907 года, а потому в полной мере обязана применять МГП военной оккупации в отношении лиц и объектов, находящихся там.

D. Нарушения международного гуманитарного права и

военные преступления С юридической точки зрения нарушения норм МГП совершают государства и иные стороны вооружённых конфликтов. Фактически же их совершают люди. Государства обязаны предотвращать такие нарушения. Некоторые особенно серьёзные нарушения норм МГП, предусмотренные договорами в сфере МГП и МУП, а также обычным международным правом, влекут за собой международную уголовную ответственность лиц, совершивших их сознательно и намеренно. Это касается и ответственности командования.³³ Руководство может быть привлечено к ответственности, если оно знало или имело информацию, которая должна была дать им возможность — в сложившихся обстоятельствах и в соответствующий момент времени — прийти к выводу о том, что подчинённый совершал или собирался совершить нарушение, но руководитель не принял всех возможных мер в пределах своей власти с целью предотвратить или остановить это нарушение.³⁴ Женевская конвенция и Дополнительный протокол I относят определённые нарушения МГП к «тяжким нарушениям»,³⁵ виновные в которых должны преследоваться Высокими договаривающимися сторонами, в частности, на основании принципа универсальной юрисдикции.³⁶ Индивидуальная уголовная ответственность за иные серьёзные нарушения норм МГП устанавливается обычным международным правом и договорами в сфере международного уголовного права. Указанные серьёзные нарушения норм МГП вместе с тяжкими нарушениями представляют собой военные преступления. Вывод о факте военного преступления может быть сделан лишь в том случае, если возможно определить конкретное лицо, совершившее его, и лишь суд может признать такое лицо виновным в военном преступлении. Миссии не удалось определить таких конкретных лиц или лиц, соответствующих необходимым условиям ответственности командования. В данном докладе просто указано, какие

³² Михаэль Боте, «„Фактический контроль“: ситуация, являющаяся поводом к применению права оккупации воюющей стороной», справка для проекта МККК по вопросам оккупации и иных форм администрирования иностранной территории, Первое совещание экспертов по вопросам оккупации и иных форм администрирования иностранной территории, Доклад подготовлен под редакцией Тристана Ферраро, МККК, Женева, апрель 2012 г., стр. 39-40.

³³ Ответственность командования относится к сфере обычного права, см. МККК, База данных «Обычное МГП», норма 153. Она предусмотрена статьями 86 и 87 ДП I и подтверждена судебной практикой; см., в частности, МТБЮ, *Прокурор против Зейнилы Делалича и других*, Судебная палата, Решение суда, IT-96-21-T, 16 ноября 1998 г., пункт 383.

³⁴ См. МККК, База данных «Обычное МГП», норма 153.

³⁵ ЖК I, ст. 50; ЖК II, ст. 51; ЖК III, ст. 130; ЖК IV, ст. 147; ДП I, ст. 85.

³⁶ ЖК I, ст. 49; ЖК II, ст. 50; ЖК III, ст. 129; ЖК IV, ст. 146; ДП I, ст. 85(1).

нарушения считались бы военными преступлениями в случае обнаружения ответственных за их совершение лиц.

Некоторые деяния, являющиеся нарушением норм МГП, в том числе такие военные преступления, как убийство, истребление или депортация могут также представлять собой преступления против человечества, если они совершены «*в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, и если такое нападение совершается сознательно*».³⁷

Е. ОБРАЩЕНИЕ С ЛИЦАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ ВО ВЛАСТИ ПРОТИВНИКА

1. РАНЕННЫЕ, БОЛЬНЫЕ И ПОТЕРПЕВШИЕ КОРАБЛЕКРУШЕНИЕ, А ТАКЖЕ МЕДИЦИНСКИЙ ПЕРСОНАЛ

Миссия не получала никакой информации, указывающей на то, что сбор и забота о раненых и больных военных и гражданских не производились без какого-либо неблагоприятного различия. То же касается и обращения с медицинским персоналом. В то же время, многочисленные нападения на больницы и некоторые из описываемых нападений на кареты скорой помощи, обсуждаемые ниже, тоже подразумевают нарушение обязательства уважать и защищать вывезенных с поля боя раненых и больных и медицинский персонал, работающий в указанных больницах и каретах скорой помощи.³⁸

2. УВАЖЕНИЕ К УМЕРШИМ

В социальных сетях Миссия обнаружила множество изображений мёртвых военных и гражданских лиц,³⁹ а это указывает на отсутствие достойного обращения с останками и их погребения с честью, как следовало бы поступить согласно МГП.⁴⁰ Распространение в интернете изображений мёртвых военных не является приемлемым способом их идентификации и соответствующего информирования их семей.⁴¹ Стороны обязаны уведомлять об умерших, которых им удалось идентифицировать, то государство, за которым они числятся, через МККК.⁴² Применение Украиной программного обеспечения для распознавания лиц, о котором сообщалось,⁴³ может дать возможность идентифицировать некоторых из умерших, но для сохранения достоинства последних результаты распознавания не должны публиковаться или использоваться в пропагандистских целях. Передача информации семье через социальные сети может быть предусмотрена только без применения графических доказательств и лишь в том случае, если все средства информирования России и семьи умершего, предусмотренные МГП, не функционируют. В любом случае следует обеспечить информирование Центрального агентства по розыску МККК, чтобы дать ему возможность вести учёт на

³⁷ Статут МУС, ст. 7

³⁸ См. ниже, IV.F.8.a

³⁹ «Ищи своих», канал в Telegram (администрируемый анонимно), режим доступа: https://t.me/rf200_poow; «Украина: уважайте права военнопленных», HRW, 16 марта 2022 г., Берлин, режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/16/ukraine-respect-rights-prisoners-war>.

⁴⁰ ЖК I, ст. 17; ДП I, ст. 34(1).

⁴¹ ЖК I, статьи 16 и 17; ЖК II, статьи 19 и 20; ДП I, ст. 33(2).

⁴² ЖК I, ст. 16; ЖК II, ст. 19.

⁴³ Джоана Буйян и агентства, «Украина применяет программное обеспечения для распознавания лиц, чтобы идентифицировать российских солдат, погибших в бою», *The Guardian*, 24 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/technology/2022/mar/24/ukraine-facial-recognition-identify-russian-soldiers>.

случай будущих запросов.⁴⁴ Во время беседы с Миссией украинские власти признали, что этого ещё не было сделано даже в отношении тел российских военных, которых им удалось идентифицировать.

Украина указывает, что обратилась к МККК на предмет возвращения тел российских военных России, а Россия отказалась их принимать⁴⁵. Необходимость соответствующего согласия предусмотрена нормами МПП.⁴⁶ Через некоторое время президент МККК сообщил о достижении «взаимопонимания» между сторонами в отношении важности обмена телами умерших — как военных, так и гражданских лиц, и о «готовности сделать это», но указал, что конкретные механизмы и сроки репатриации тел всё ещё требуют обсуждения.⁴⁷ Даже без такого согласия МПП требует от сторон конфликта принять все возможные меры, чтобы уберечь от ограбления тела умерших.⁴⁸ Сообщалось о том, что из-за отказа России принимать тела своих военных и из-за отсутствия достаточного количества холодильной техники для хранения тел умерших, оказавшихся в распоряжении Украины, тела начали разлагаться.⁴⁹ Украинские власти сообщили Миссии о том, что более 1 000 тел российских военных, принимать которые Россия отказывается, представляют собой серьёзную проблему для общественного здоровья и охраны окружающей среды.

Что касается оккупированной территории, мэр города Алёшки указал, что российские вооружённые силы запрещали собирать тела украинских гражданских лиц и военных, лежащие на мосту через Днепр (более 100 тел).⁵⁰ Согласно нормам МПП стороны конфликта обязаны принять все возможные меры для поиска, сбора и удаления тел умерших,⁵¹ включая предоставление согласия на формирование команд для их розыска.⁵² Если это подтвердится, и обстоятельства позволят такое подтверждение, то Россия нарушила нормы МПП, не подобрав и не эвакуировав тела умерших, и помешав местному населению это сделать.

3. ВОЕННОПЛЕННЫЕ

Участники военных действий, оказавшиеся под властью противника, являются военнопленными.⁵³ Некоторые категории лиц, наличие у которых статуса участника военных действий является спорным, будут рассмотрены ниже в ходе обсуждения вопроса о том, кто является законной целью при ведении военных действий.

Количество пленных, признанное обеими сторонами,⁵⁴ представляется довольно низким по сравнению с количеством погибших (по данным нескольких источников — от 5 000

⁴⁴ ЖК I, ст. 16.

⁴⁵ «Украина просит Международный Красный Крест помочь вывезти тела российских солдат», *RFI*, 26 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.rfi.fr/ru/украина/20220226-украина-просит-международный-красный-крест-помочь-вывезти-тела-российских-солдат>

⁴⁶ ДП I, ст. 34(2)(с).

⁴⁷ «Президент МККК заявил, что РФ и Украина готовы к началу обмена телами погибших», Интерфакс, 24 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.interfax.ru/world/831189>

⁴⁸ См. МККК, База данных «Обычное МПП», норма 113.

⁴⁹ Виктория Яснопольская «Разлагаются и выделяют трупный яд: брошенные тела убитых российских солдат угрожают экологической катастрофой», Факты, 24 марта 2022 г., режим доступа: <https://fakty.com.ua/ru/ukraine/20220324-rozkladayutsya-i-vydilyayut-trupnu-otrutu-kynuti-tila-vbytyh-rosijskyh-soldatuv-zagrozhuut-ekologichnoyu-katastrofoyu/>.

⁵⁰ Лилия Ржеутская, «Херсон, Украина: жизнь под российской оккупацией», *DW*, 11 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dw.com/en/kherson-ukraine-life-under-russian-occupation/a-61090151>.

⁵¹ См. МККК, База данных «Обычное МПП», норма 112. См. также ЖК I, ст. 1; ЖК II, ст. 18.

⁵² ДП I, ст. 34(4).

⁵³ ЖК III, ст. 4(1)-(6).

⁵⁴ Ян Кальберг, «Тревожащее молчание о военнопленных», *СЕРА*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://sera.org/a-troubling-silence-on-prisoners-of-war/>.

до 10 000 российских военных).⁵⁵ Такое количество вызывает беспокойство в связи с возможностью того, что жизни военных, попадающих под власть противника, не щадят,⁵⁶ что может представлять собой военное преступление,⁵⁷ или что их держат под стражей в секрете.⁵⁸ Госпожа Татьяна Москалькова, Уполномоченная по правам человека в Российской Федерации, упомянула 21 марта 2022 года о том, что МККК было передано 500 карточек учёта украинских военнопленных.⁵⁹ Вице-премьер-министр Украины Ирина Верещук заявила в интервью для средств массовой информации 19 марта 2022 года о том, что в руках Украины находятся около 562 российских военнопленных, а в руках России — около 270 украинских военнопленных.⁶⁰ Тем не менее, она упомянула о том, что численность российских военнопленных может составлять до 2 000 человек, о чем президент Украины сообщил прокурору МУС, указав, что Объединённый центр по поиску и освобождению пленных, созданный 28 февраля 2022 года, начал работу лишь 18 марта 2022 года.⁶¹ Уполномоченная Верховной Рады Украины по правам человека сообщила Миссии 28 марта 2022 года о 279 военнопленных из России и 46 из самопровозглашённых «республик». Тем не менее, она указала, что примерно столько же военнопленных могут находиться в руках воинских подразделений (где они и должны быть согласно МГП⁶²). Она посетила некоторых из них и лично позвонила 19 семьям, чтобы сообщить им о судьбе их родственников. Она не пояснила, почему нельзя было проинформировать все семьи и государство, за которым числятся военнопленные, Россию, через МККК, согласно предписаниям МГП.⁶³ Кроме того, она упомянула о том, что военнопленные содержались (в отдельных секциях) изоляторов временного содержания, тогда как согласно МГП их следует содержать в лагерях, а не в пенитенциарных учреждениях.⁶⁴ Несколько позже Министерство по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины разъяснило Миссии, что только вице-премьер-министр Украины имела право указывать количество российских военнопленных во власти Украины и украинских военнопленных во власти России, информацию о которых, как оно признало, Украина получила через МККК и карточки учёта военнопленных. Оно, в то же время, заверило Миссию в том, что осуществляется перевод всех военнопленных из пенитенциарных учреждений в лагеря, охраняемые

⁵⁵ Мейсон Биссада, «500 или 10 000 погибших? Российские СМИ наконец, похоже, сообщают об удручающем количестве погибших среди войск — а потом удаляют сообщение», Forbes, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.forbes.com/sites/masonbissada/2022/03/21/500-or-10000-deaths-russian-media-finally-seems-to-report-dire-troop-casualty-numbers-and-then-deletes-them/>; Yaroslav Trofimov (@yarotrof), Twitter, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://twitter.com/yarotrof/status/1505972650786672648>; Patrick Reevell (@Reevellp), Twitter, 21 марта 2022 г., режим доступа: https://twitter.com/Reevellp/status/1505985597210566660?s=20&t=xDr_BKTywHoyQEi3Jwk86g.

⁵⁶ ДП I, ст. 41(1)-(2).

⁵⁷ ЖК III, ст. 130; ДП I, ст. 85(3)(e).

⁵⁸ ЖК III, ст. 69.

⁵⁹ «РФ передала в МККК данные 500 украинцев, находящихся в российском плену», Интерфакс, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.interfax.ru/world/830455>.

⁶⁰ «Стало известно о количестве пленных украинцев у россиян и почему нельзя ждать обмена аж до победы», ТСН, 19 марта 2022 г., режим доступа: <https://tsn.ua/ru/exclusive/stalo-izvestno-o-kolichestve-plennyh-ukraincev-u-rossiyan-i-pochemu-nelzya-zhdat-obmena-azh-do-pobedy-2013550.html>; ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля – 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункты 46, 50.

⁶¹ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункты 46, 50.

⁶² ЖК III, ст. 39.

⁶³ ЖК III, статьи 70, 122 и 123.

⁶⁴ ЖК III, ст. 21.

вооружёнными силами. Окончательная ответственность, однако, продолжает возлагаться на Министерство юстиции.

Как представляется, в начале конфликта у обеих сторон возникали сложности в организации обращения с военнопленными, однако обе стороны заявили о своей готовности соблюдать ЖК III.⁶⁵ Пока отсутствуют подтверждения того, что МККК было позволено, как того требует МГП,⁶⁶ посещать военнопленных, но переговоры между МККК и обеими сторонами продолжаются. 24 марта 2022 года президент МККК сообщил о том, что обе стороны достигли определённой готовности к тому, чтобы МККК начал посещать военнопленных. Он, однако, пояснил, что такие визиты ещё не начались и что продолжаются переговоры о конкретном времени и механизмах этих визитов⁶⁷. Не позволяя МККК посещать военнопленных на протяжении одного месяца, как Россия, так и Украина нарушили нормы МГП.⁶⁸

При этом президент МККК подтвердил, что обе стороны начали предоставлять МККК имена удерживаемых ими военнопленных для их передачи противнику, а также, что семьи и родственники некоторых военнопленных уже были проинформированы.⁶⁹ Украина действительно создала Национальное информационное бюро, как это предписывает МГП,⁷⁰ и приняла национальное законодательство, которое посчитала необходимым для обращения с военнопленными согласно нормам МГП. Через некоторое время Министерство по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины сообщило Миссии о том, что информация о захваченных российских военнопленных, в том числе заполненные ими карточки учёта военнопленных, передаются содержащими их подразделениями вооружённых сил через Национальное информационное бюро в МККК.

С украинской стороны в начале МВК прослеживалась некая тенденция к тому, чтобы рассматривать всех военнопленных в качестве (потенциальных) уголовных преступников. Даже 3 апреля 2022 года Офис генерального прокурора Украины сообщил Миссии о том, что в отношении военнопленных прокуроры «организуют работу по надзору за условиями содержания и соблюдением международного гуманитарного права, вырабатывая стандарты расследования военных преступлений, совершённых с участием военнопленных».⁷¹ И хотя в нескольких случаях против российских военнопленных были выдвинуты обвинения в военных преступлениях, Офис

⁶⁵ Денис Карловский, «Расправы над военнопленными и мирными россиянами неприемлемы – Арестович», Украинская Правда, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2022/03/21/7333375/>; «Украина: уважайте права военнопленных», HRW, 16 марта 2022 г., Берлин, режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/16/ukraine-respect-rights-prisoners-war>; Министерство обороны Российской Федерации, Брифинг пресс-секретаря министерства обороны Российской Федерации, 24 февраля 2022 г., режим доступа: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12410638; Министерство обороны Российской Федерации, Брифинг пресс-секретаря министерства обороны Российской Федерации, 27 февраля 2022 г., режим доступа: https://eng.mil.ru/en/special_operation/news/more.htm?id=12410963; Министерство обороны Российской Федерации, Брифинг пресс-секретаря министерства обороны Российской Федерации, 27 февраля 2022 г., режим доступа: https://eng.mil.ru/en/special_operation/news/more.htm?id=12411057.

⁶⁶ ЖК III, ст. 126(1).

⁶⁷ «Президент МККК заявил, что РФ и Украина готовы к началу обмена телами погибших», Интерфакс, 24 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.interfax.ru/world/831189>; Марианна Беленькая, «Интервью с Президентом МККК Петером Маурером», Коммерсант, 28 марта 2022 года, режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5280597>.

⁶⁸ ЖК III, ст. 126(4).

⁶⁹ «Президент МККК заявил, что РФ и Украина готовы к началу обмена телами погибших», Интерфакс, 24 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.interfax.ru/world/831189>.

⁷⁰ ЖК III, ст. 122.

⁷¹ Информация от Офиса Генерального прокурора, полученная 3 апреля 2022 года, в архиве Миссии.

генерального прокурора Украины выдвинул против российских военнопленных обвинения в нарушении территориальной целостности Украины, убийствах и незаконном пересечении государственной границы Украины.⁷² Согласно нормам МГП комбатанты имеют право принимать непосредственное участие в военных действиях (привилегия комбатанта),⁷³ а это означает, что их нельзя наказывать за само участие в военных действиях, даже если такое участие является уголовным правонарушением согласно внутреннему законодательству противника. Кроме того, даже лица, подозреваемые в совершении военных преступлений, находятся под защитой ЖК III,⁷⁴ но военнопленные могут и должны быть привлечены к ответственности за военные преступления удерживающей их стороной.⁷⁵ Тем не менее, привлечение к ответственности не может быть основано на принадлежности к подразделению или роду войск (авиации, артиллерии). Вопреки указанному выше, Министерство по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины заверило Миссию в том, что российские военнопленные будут привлекаться к ответственности только за военные преступления, а первоначальный подход прокуратуры был связан с неправильным пониманием норм МГП.

Настоящие участники народного ополчения с украинской стороны,⁷⁶ члены Интернационального легиона территориальной обороны Украины или другие добровольцы, служащие в составе Вооружённых сил Украины,⁷⁷ если они окажутся во власти России, являются военнопленными.⁷⁸ Они не являются, как утверждает Россия,⁷⁹ наёмниками, если они включены в состав Вооружённых сил Украины. То же самое касается сирийских и ливийских добровольцев, сражающихся в составе вооружённых сил России,⁸⁰ в том смысле, в котором этот термин определён в МГП.⁸¹ Работники

⁷² Министерство обороны Украины, Главное управление разведки, Сообщение: Военные преступники – военнослужащие 566 отдельного военно-транспортного авиационного полка (войсковая часть 41495) п. Сеща Брянской области участвующие в совершении военных преступлений против народа Украины, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://gur.gov.ua/content/voennosluzhashchye-566-otdelnoho-voennotransportnoho-avyatsyonnoho-polka.html>; Татьяна Самарук, «Разведка опубликовала имена российских пилотов, сбивших Украину», РБК-УКРАИНА, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.rbc.ua/rus/news/razvedka-opublikovala-imena-rossiyskih-pilotov-1647435327.html>; ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 49.

⁷³ ДП I, ст. 43(2).

⁷⁴ ЖК III, ст. 85; ДП I, ст. 44(2).

⁷⁵ ЖК I-IV, ст. 49/50/129/146; ДП I, ст. 86.

⁷⁶ James Marson and Drew Hinshaw, 'Ordinary Ukrainians Rally to Defend Homeland From Russia', *Wall Street Journal*, 26 February 2022, at: <https://www.wsj.com/articles/ordinary-ukrainians-rally-to-defend-homeland-from-russia-11645900464>.

⁷⁷ Официальное Интернет-представительство Президента Украины, «Обращение к гражданам иностранных государств, стремящимся помочь Украине в ее борьбе против российской агрессии», 27 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.president.gov.ua/en/news/zvernennya-do-gromadyan-inozemnih-derzhav-yaki-pragnut-dopom-73213>; <https://www.theguardian.com/world/2022/feb/27/ukraine-appeals-for-foreign-volunteers-to-join-fight-against-russia>.

⁷⁸ ЖК III, ст. 4 (A) (1)-(3) и (6); ДП I, статьи 43(1) и 44(1).

⁷⁹ Министерство обороны Российской Федерации, Брифинг пресс-секретаря министерства обороны Российской Федерации, 3 марта 2022 г., режим доступа: https://eng.mil.ru/en/news_page/country/more.htm?id=12411468.

⁸⁰ Гордон Люболд, Нэнси А. Юсеф и Алан Каллисон, «Россия рекрутирует сирийцев для городских боёв в Украине, говорят официальные лица США», *Wall Street Journal*, 6 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.wsj.com/articles/russia-recruiting-syrians-for-urban-combat-in-ukraine-u-s-officials-say-11646606234>.

⁸¹ См. ст. 43 ДП I.

частных военных и охранных компаний (например «Группа Вагнера»⁸²) попадают только под очень узкое определение наёмника, если они одновременно не являются гражданами России и не входят в состав российских вооружённых сил.⁸³ В случае их участия в МВК против Украины они даже могут считаться членами вооружённой группы под командованием, ответственным перед Россией, а потому, если они окажутся во власти Украины, являются военнопленными.⁸⁴ В ином случае они будут подзащитными гражданскими лицами (которые, как таковые, могут быть наказаны за любое непосредственное участие в военных действиях).⁸⁵

Служащие вооружённых сил Луганской и Донецкой «республик» могут считаться принадлежащими России, которая осуществляет общий контроль над указанными республиками.⁸⁶ В связи с этим они являются военнопленными, если окажутся под властью Украины.⁸⁷ Тем не менее, если они являются гражданами Украины,⁸⁸ объявление властей Украины об их преследовании за государственную измену и за сам факт участия в военных действиях может не являться нарушением норм МГП. В противоположной ситуации, как представляется, многие украинские военнопленные интернируются Донецкой и Луганской «республиками», из которых они звонят своим родственникам.⁸⁹ Это может вызывать определённую обеспокоенность в связи с историей обращения там с лицами, находящимися под стражей, до 24 февраля 2022 года.⁹⁰ Это также поднимает вопрос о том, имеют ли эти прокси-ставленники право удерживать украинских военнопленных. Хотя МГП требует, чтобы лагеря военнопленных находились под властью ответственного офицера, принадлежащего к регулярным вооружённым силам государства, держащего их в плену,⁹¹ это не может исключать возможности интернирования указанными субъектами. По мнению МККК, которое разделяет и Миссия, упоминание «регулярных вооружённых сил» следует

⁸² Эрик Шмитт, «Всё больше российских наёмников едут в Украину, чтобы взять на себя бóльшую роль в войне», *New York Times*, 25 марта 2022 г., режим доступа:

<https://www.nytimes.com/2022/03/25/us/politics/russian-mercenaries-ukraine-wagner-group.html>.

⁸³ ДП I, ст. 47.

⁸⁴ См. ДП I, ст. 43; ЖК III, ст. 4(A)(2).

⁸⁵ ЖК IV, ст. 4(1); ДП I, ст. 43 (2) — от противного.

⁸⁶ ЖК III, ст. 4(A)(2); МТБЮ, *Прокурор против Душко Тадича*, IT-94-1-A, Апелляционная палата, Решение суда, 15 июля 1999 г., пункты 92, 122 и 137.

⁸⁷ МККК, *Комментарий к Женевской конвенции III об обращении с военнопленными*, 2020, статья 4, пункт 1008.

⁸⁸ «СБУ массово задерживает предателей, вернувшихся в Украину в составе российских войск», 24 канал, 8 марта 2022 г., режим доступа: https://24tv.ua/ru/sbu-massovo-zaderzhivaet-predatelej-vernuvshih-sja-ukrainu-sostave_n1896886.

⁸⁹ Александр Сладков, «Сломленный дух: украинские военные сдаются в плен», *Vesti.ru*, 20 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.vesti.ru/article/2691937>; «Донбасс – Россия, сдаем оружие по своей инициативе»: откровения украинских пленных», *Ukraina.ru*, 27 февраля 2022 г., режим доступа: <https://ukraina.ru/youtube/20220227/1033390613.html>; «Пленные военные ВСУ в ЛНР рассказали, как сложили оружие», *Ren.tv*, 26 февраля 2022 г., режим доступа: <https://ren.tv/news/v-mire/944443-plennye-voennye-vsuv-lnr-rasskazali-kak-slozhili-oruzhie>; Дарья Кузнецова, «Омбудсмен ЛНР: Судьбой пленных украинских военных никто не интересовался», ОТР, 28 февраля 2022 г., режим доступа: <https://otr-online.ru/news/ombudsmen-lnr-sudboy-plennyh-ukrainskih-voennyh-nikto-ne-interesovalsya-193559.html>; Лидия Мисник, ««Пленных водили на Аллею ангелов»: интервью с главой ДНР Денисом Пушилиным», *Gazeta.ru*, 23 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.gazeta.ru/politics/2022/03/23/14659093.shtml>.

⁹⁰ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение в контексте вооружённого конфликта на востоке Украины (2014-2021 гг.)», 2 июля 2021 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/UA/UkraineArbDetTorture_EN.pdf; «Украина: пытки и жестокое обращение со стороны вооружённых группировок на востоке», *HRW*, 5 July 2021, Kiev, режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2021/07/05/ukraine-torture-ill-treatment-armed-groups-east>.

⁹¹ ЖК III, ст. 39.

толковать как относящееся к группам, находящимся под общим контролем Стороны конфликта.⁹²

На первоначальном этапе конфликта со стороны украинских властей прозвучало немало заявлений, выполнение которых представляло бы собой нарушение норм МГП и военные преступления. 2 марта 2022 года на официальной странице командования сил специальных операций Вооружённых сил Украины появилось заявление о том, что русским артиллеристам не будет никакой пощады.⁹³ 27 марта 2022 года в интернете появился весьма настораживающий видеотрейлер, в котором украинские военные стреляют по ногам российским военнопленным.⁹⁴ Миссии не удалось убедиться в аутентичности этого видеотрейлера. Компания «Би-би-си» проанализировала видео и, хотя ей не удалось выполнить независимую проверку съёмки, её первоначальные выводы не позволяют исключить того, что этот видеотрейлер аутентичен.⁹⁵ Если он аутентичен, то Украине должно быть легко привлечь к ответственности виновных в военном преступлении,⁹⁶ и власти Украины, как утверждается, расследуют данный инцидент⁹⁷.

В Украине был создан сервис «Ищи своих» для поиска захваченных в плен или убитых военнослужащих российской армии в Telegram,⁹⁸ чтобы дать семьям военнопленных возможность узнать о судьбе своих родственников. Информировать семьи и государство, от которого зависят военнопленные, об их судьбе следует не так;⁹⁹ этот подход подвергает их любопытству толпы, что противоречит МГП.¹⁰⁰ По словам представителя Human Rights Watch (HRW), «на вышеупомянутой платформе министерство разместило сотни фотографий и видеосъёмок захваченных российских солдат, зачастую с паспортами и идентификационными документами. У некоторых солдат имеются повязки на глазах, кляпы или маски».¹⁰¹ Данное нарушение было отягощено публикацией сообщений со скриншотами переписки захваченных российских солдат с их семьями и друзьями в интернете¹⁰² и принуждение военнопленных к участию в пресс-конференциях для обсуждения того, какие задачи они

⁹² ICRC, *Commentary to Geneva Convention III relative to the Treatment of Prisoners of War*, 2020, Article 39, para 2483.

⁹³ Виолетта Орлова, «Позвоните маме в последний раз: ССО обещают наказать артиллерию РФ за смерти мирных людей», УНИАН, 2 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.unian.net/war/pozvonite-mame-v-posledniy-raz-ss-obe-shchayut-nakazat-artilleriyu-rf-za-smerti-mirnyh-lyudey-novosti-donbassa-11726446.html>.

⁹⁴ «Украинские солдаты стреляют в пленных (2.38)», Reddit.com, публикация Oboroten54 (анонимного пользователя Reddit), 27 марта 2022 г., режим доступа: https://www.reddit.com/r/UkraineWarVideoReport/comments/tpa1ss/ukrainian_soldiers_shoot_at_pov_238/

⁹⁵ Проверка на реальность и мониторинг BBC, «Показано ли в видеоролике как стреляют в российских пленных?», *BBC.com*, 30 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/60907259>.

⁹⁶ ЖК III, ст. 130.

⁹⁷ Проверка на реальность и мониторинг BBC, «Показано ли в видеоролике как стреляют в российских пленных?», *BBC.com*, 30 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/60907259>.

⁹⁸ «Ищи своих», веб-сайт, режим доступа: <https://200rf.com/>; «Ищи своих», канал в Telegram (администрируемый анонимно), режим доступа: https://t.me/rf200_pooow.

⁹⁹ ЖК III, статьи 69-71 и 122-123.

¹⁰⁰ ЖК III, ст. 13(2).

¹⁰¹ «Украина: уважать права военнопленных?», *HRW*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/16/ukraine-respect-rights-prisoners-war>

¹⁰² Олег Кононенко, «Не жалея их там»: в телефоне убитого под Киевом солдата РФ нашли переписку с его близкими — фото», *nv.ua*, 1 марта 2022 г., режим доступа: <https://nv.ua/ukraine/events/rodnye-ubitogo-pod-kievom-voennogo-rf-zhelali-chtoby-on-ne-zhalel-ukraincev-novosti-ukrainy-50221275.html>; Анна Паскевич, «Х**ачим по всем подряд»: СБУ показала переписку погибшего военного РФ с матерью», *Обозреватель*, 28 февраля 2022 г., режим доступа: <https://news.obozrevatel.com/society/hachim-po-vsem-podryad-sbu-pokazala-perepisku-pogibshego-voennogo-rf-s-materyu.htm>.

выполняли в ходе вторжения.¹⁰³ Независимо от того, были ли их заявления сделаны под принуждением или нет, такая практика нарушает нормы МГП¹⁰⁴ и может быть связана с опасностью для военнослужащих и их семей. Подобным же образом, публично доступные видеоролики с участием российских военнопленных, которых допрашивают и заставляют извиняться перед украинским народом, прославлять Вооружённые силы Украины, порочить своё командование или звонить родственникам с призывом закончить войну,¹⁰⁵ тоже нарушают нормы МГП.¹⁰⁶ Согласно МГП военнопленные обязаны предоставить о себе основные персональные данные и подлежат защите от всех форм принуждения во время допроса.¹⁰⁷ И хотя военнопленные могут быть принуждены к работе,¹⁰⁸ заявления о том, что они будут отстраивать страну,¹⁰⁹ могут означать, что они не будут репатрированы по завершении активного ведения военных действий, как того требует МГП.¹¹⁰ К счастью, в последнее время, старший советник президента Украины и другие высокопоставленные официальные лица публично напомнили о важности обращения с военнопленными в соответствии с МГП независимо от нарушений норм МГП, совершаемых Россией.¹¹¹

Что касается российской стороны, то Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ) сообщала о многочисленных видеороликах с оскорблением и запугиванием украинских военнопленных после их захвата, что представляет собой нарушение норм МГП.¹¹² Кроме того, она собрала несколько видеороликов с допросами военнопленных непосредственно после их захвата, проводимыми либо представителями российских вооружённых сил, либо представителями вооружённых группировок, связанных с самопровозглашёнными «республиками». В этих видеороликах украинских военнопленных вынуждали порочить Вооружённые силы Украины, петь песни, восхваляющие российские вооружённые силы, призывать правительство Украины к началу мирных переговоров с Российской Федерацией и просить украинских военнослужащих сложить оружие. У некоторых из них были заметны следы кровоподтёков.¹¹³

¹⁰³ «Россия/Украина: военнопленные должны быть защищены от любопытства толпы согласно Женевской конвенции», *Amnesty International*, 7 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/03/russia-ukraine-prisoners-of-war-must-be-protected-from-public-curiosity-under-geneva-convention/>; Изабель Хуршудьян и Сэмми Вестфолл, «Украина выводит захваченных русских на сцену. Это мощный инструмент пропаганды, но является ли это нарушением прав военнопленных?», *Washington Post*, 9 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/03/09/ukraine-russia-prisoners-pows/>.

¹⁰⁴ ЖК III, ст. 13(2).

¹⁰⁵ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля – 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 48.

¹⁰⁶ ЖК III, статьи 13(2) и 17(1) и (4).

¹⁰⁷ ЖК III, ст. 17 (1) и (4).

¹⁰⁸ ЖК III, ст. 49(1).

¹⁰⁹ Катерина Тищенко, «Пленные оккупанты будут работать на экономику Украины – МВД», Украинская Правда, 8 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2022/03/8/7329543/>.

¹¹⁰ ЖК III, ст. 118(1).

¹¹¹ Денис Карловский, «Расправы над военнопленными и мирными россиянами неприемлемы – Арестович», Украинская Правда, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2022/03/21/7333375/>; ‘Ukraine: Respect the Rights of Prisoners of War’, *HRW*, 16 March 2022, режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/16/ukraine-respect-rights-prisoners-war>.

¹¹² ЖК III, ст. 13(2).

¹¹³ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 51.

Россия часто упоминает о планах «обмена» «военнопленными».¹¹⁴ Использование такой терминологии весьма опасно, так как это может поощрять Россию брать гражданских лиц в качестве заложников для их обмена на российских военнопленных.¹¹⁵

В официальных заявлениях¹¹⁶ гарантировалось надлежащее обращение с «украинскими военнослужащими» и их освобождение «под честное слово», и такая возможность предусмотрена МГП, если законодательство Украины позволяет украинским военнослужащим воспользоваться ею¹¹⁷, но в этих заявлениях, как представляется, делается исключение для «националистов».

4. ГРАЖДАНСКИЕ ЛИЦА

По сути, практически все российские нарушения норм МГП об обращении с украинскими и иностранными гражданскими лицами совершались в местах, контролируемых Россией, а потому, в соответствии с функциональной концепцией оккупации, такие нарушения происходили на территории, находящейся под оккупацией России. В связи с этим они рассматриваются ниже в разделе, посвящённом МГП военной оккупации. Тем не менее, некоторые нарушения затрагивали гражданских лиц, не попавших в руки России или попавших в её руки лишь по причине нарушения. Такие случаи будут рассмотрены в этом разделе. Миссия весьма обеспокоена судьбой особо уязвимых категорий гражданских лиц: женщин, детей, перемещённых лиц и лиц с инвалидностью. В то же время, во избежание дублирования, выводы в отношении таких уязвимых лиц представлены в разделе настоящего доклада, посвящённом правам человека,¹¹⁸ хотя указанные лица также пользуются особой защитой по МГП, а обращение с ними, о котором сообщалось, представляет собой нарушения норм МГП, иногда представляющие собой военные преступления. И, наконец, в этом разделе рассматриваются все предполагаемые нарушения, совершённые украинскими войсками на контролируемой ими территории Украины.

а. Гуманитарная помощь

Если базовые потребности гражданского населения не могут быть удовлетворены либо самим населением, либо стороной, контролирующей такое население, то беспристрастные гуманитарные организации или третьи государства могут предоставлять гуманитарную помощь с согласия стороны, контролирующей территорию, на которой предполагается распределение помощи или через которую она должна проходить.¹¹⁹ Хотя оккупирующая сторона обязана предоставить согласие на

¹¹⁴ «Москалькова подтвердила новый обмен пленными между РФ и Украиной», Известия, 24 марта 2022 г., режим доступа: <https://iz.ru/1310308/2022-03-24/moskalkova-podverdila-novyi-obmen-plennymi-mezhdu-rf-i-ukrainoi>; Татьяна Зыкина, «Москалькова заявила об обмене девяти пленных на мэра Мелитополя», RBC.ru, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/21/03/2022/6238d5c59a79478c1341d282>.

¹¹⁵ ДП I, ст. 75(2)(c).

¹¹⁶ Министерство обороны Российской Федерации, Брифинг пресс-секретаря министерства обороны Российской Федерации, 24 февраля 2022 г., режим доступа: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12410638; Министерство обороны Российской Федерации, Брифинг пресс-секретаря министерства обороны Российской Федерации, 27 февраля 2022 г., режим доступа: https://eng.mil.ru/en/special_operation/news/more.htm?id=12410963; Министерство обороны Российской Федерации, Брифинг пресс-секретаря министерства обороны Российской Федерации, 27 февраля 2022 г., режим доступа: https://eng.mil.ru/en/special_operation/news/more.htm?id=12411057; Министерство обороны Российской Федерации, речь начальника Национального центра управления обороной Российской Федерации генерал-полковника Михаила Мизинцева, 25 марта 2022 г., режим доступа: https://eng.mil.ru/en/special_operation/news/more.htm?id=12414738.

¹¹⁷ ЖК III, ст. 21(2).

¹¹⁸ См. ниже, V.D.

¹¹⁹ ДП I, ст. 70.

это,¹²⁰ во всех иных ситуациях в таком согласии, по крайней мере, согласно МГП не может быть произвольно отказано. Отказ предоставить согласие является произвольным, если он, в частности, нарушает любые обязательства отказывающегося государства по МГП или МППЧ. Если цель такого отказа в согласии или фактического препятствования предоставлению гуманитарной помощи заключается в том, чтобы подвергнуть гражданское население голоду, то это представляет собой военное преступление.¹²¹ В Украине для обеспечения предоставления такой помощи часто предлагалось открывать гуманитарные коридоры.¹²² И Россия¹²³, и Украина¹²⁴ иногда соглашались на создание таких коридоров, а иногда отказывали в их создании. Иногда договорённость между сторонами не была достаточно конкретной для обеспечения эффективного и безопасного предоставления такой помощи. Во многих случаях, даже при наличии договорённости, автоколонны с гуманитарной помощью либо подвергались нападению, либо были вынуждены возвращаться по соображениям безопасности из-за актов насилия во время пребывания в коридоре.¹²⁵ Россия утверждает, что такие нападения часто совершались со стороны украинских или неизвестных неконтролируемых сил.¹²⁶

¹²⁰ ЖК IV, ст. 59; ДП I, ст. 69.

¹²¹ Статут МУС, ст. 8(2)(b)(xxv).

¹²² «Украина: гуманитарные коридоры для гражданских лиц, бегущих от российских нападений, должны обеспечивать безопасность — новые свидетельства», *Amnesty International*, 10 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/03/ukraine-humanitarian-corridors-for-civilians-fleeing-russian-attacks-must-provide-safety-new-testimonies/>.

¹²³ Бренна Смит и Маша Фроляк, «Российские солдаты взяли их город, а потом их дома», *New York Times*, 20 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.nytimes.com/2022/03/20/world/europe/russian-soldiers-video-kyiv-invasion.html>; «Россия объявляет о частичном прекращении огня для создания гуманитарных коридоров в Украине», *Reuters*, 5 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/russia-allow-humanitarian-corridors-ukraine-defence-ministry-says-2022-03-05/>; «Россия даёт согласие на гуманитарные коридоры для эвакуации гражданских лиц из горячих точек, говорит украинский вице-премьер», *ABC News AU*, 26 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.abc.net.au/news/2022-03-26/russia-agrees-to-humanitarian-corridors-ukraine-says/100942362>.

¹²⁴ Джон Хэнли, Питер Бомонтен, Джулиан Боргер, «Гуманитарные коридоры», ведущие в Россию или Беларусь, отклонены Киевом», *The Guardian*, 7 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/mar/07/russia-humanitarian-corridors-ukraine-war-mariupol-kyiv>; Министерство обороны Российской Федерации, Совещание совместного координационного штаба по гуманитарному реагированию в Украине, 7 марта 2022 г., режим доступа: https://eng.mil.ru/en/special_operation/news/more.htm?id=12412041.

¹²⁵ «Украина: гуманитарные коридоры для гражданских лиц, бегущих от российских нападений, должны обеспечивать безопасность — новые свидетельства», *Amnesty International*, 10 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/03/ukraine-humanitarian-corridors-for-civilians-fleeing-russian-attacks-must-provide-safety-new-testimonies/>; «Украина: гуманитарная катастрофа в Изюме», *Amnesty International*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2022/03/EUR5053822022ENGLISH.pdf>; «Украинский эвакуационный поезд повреждён осколками во время российского обстрела», *EMPR media*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://empr.media/news/conflict-zone/ukrainian-evacuation-train-was-hit-by-debris-during-a-russian-shelling/>; «Российские войска атаковали в Украине эвакуационный поезд с беженцами», *The Daily Observer*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.observbd.com/news.php?id=357131>; «Украина сообщает о семи погибших, включая одного ребёнка, после того, как Россия открыла огонь по эвакуационной колонне», *Swissinfo.ch*, 12 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.swissinfo.ch/eng/ukraine-says-seven-killed--including-a-child--after-russia-fired-at-evacuation-convoy/47426972>.

¹²⁶ «Минобороны обвинило украинских военных в обстреле колонны с беженцами», *Lenta.ru*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://lenta.ru/news/2022/03/16/kolonna/>; Ministry of Defence of Russian Federation, Совещание совместного координационного штаба по гуманитарному реагированию в Украине, 7 марта 2022 г., режим доступа: https://eng.mil.ru/en/special_operation/news/more.htm?id=12412041; Министерство обороны Российской Федерации, Совещание совместного координационного штаба по гуманитарному реагированию в Украине, 9 марта 2022 г., режим доступа: https://eng.mil.ru/en/special_operation/news/more.htm?id=12412325; Министерство иностранных дел Российской Федерации, брифинг официального представителя Министерства иностранных дел Марии Захаровой, Москва, 9 марта 2022 г., режим доступа: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1803456/?lang=en.

Миссия полагает маловероятным то, что Украина препятствует предоставлению гуманитарной помощи своему населению и ей неизвестно о существовании сил, не контролируемых противоборствующими сторонами во время боёв.

б. ОБРАЩЕНИЕ С ГРАЖДАНАМИ УКРАИНЫ, ПОДОЗРЕВАЕМЫМИ В СИМПАТИЯХ К РОССИИ

Миссия обратила внимание на большое количество сообщений и видеороликов,¹²⁷ о которых упоминается также в докладе ММПЧУ, о гражданских лицах, являющихся, как считается, ворами, контрабандистами, сторонниками пророссийских сил и нарушителями комендантского часа, которые подвергаются избиениям на территории, контролируемой правительством Украины. ММПЧУ сообщает о более чем 45 таких случаях достойных доверия утверждений о ненадлежащем обращении с ними со стороны полицейских, представителей добровольческих сил самообороны и других лиц.¹²⁸ МГП предписывает обязательность гуманного обращения со всеми людьми и запрещает любое насилие и посягательство на личное достоинство.¹²⁹ ММПЧУ сообщила о задержании властями Украины примерно 300 лиц, подозреваемых в предоставлении помощи России. В трёх случаях члены семей лиц, задержанных Службой безопасности Украины (СБУ), утверждали, что их официально не уведомили ни о задержании, ни о месте содержания, ни о судьбе их родственников.¹³⁰

с. ОБРАЩЕНИЕ С ЗАДЕРЖАННЫМИ

Согласно МГП, подзащитные гражданские лица могут быть лишены свободы в связи с судебным процессом или если это необходимо по настоятельным соображениям безопасности.¹³¹ В обоих случаях предписывается применение нормальной процедуры.¹³² Как бы то ни было, обращение с арестованными и задержанными лицами должно быть гуманным. Миссия получила несколько достойных доверия сообщений, согласно которым российские вооружённые силы арестовывали журналистов без соблюдения какой-либо процедуры и жестоко обращались с ними, применяя методы,

¹²⁷ 4Lutsk, Telegram-канал (администрируемый анонимно), режим доступа: <https://t.me/Lutsk/5509>; «У Луцьку затримали мародера. ВІДЕО», Volyn24, 4 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.volyn24.com/news/184775-u-lucku-zatrymaly-marodera-video>; «Спустили труси і примотали до стовпа: в Ірпені покарали мародерів», ТСН, 12 марта 2022 г., режим доступа: <https://tsn.ua/ato/spustili-trusi-i-primotali-do-stovpa-v-irpeni-pokarali-maroderiv-2007481.html>; «У Долині до стовпа прив'язали чоловіка – кажуть, був мародером (ФОТО)», Galka.if.ua, 4 марта 2022, режим доступа: <https://galka.if.ua/u-dolyni-do-stovpa-pryvyazaly-cholovika-kazhut-buv-maroderom-foto/>; многочисленные видеоролики на YouTube, режим доступа: https://www.youtube.com/watch?v=qO7X_kzgzzI (10 марта 2022 г.); <https://www.youtube.com/watch?v=3njCd36RD4g> (1 марта 2022 г.); <https://www.youtube.com/watch?v=uCOlzQtQCgM> (27 февраля 2022 г.).

¹²⁸ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 41.

¹²⁹ ДП I, ст. 75(1)–(2)(а)–(б).

¹³⁰ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля – 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 40.

¹³¹ ЖК IV, ст. 42(1) (на территории Стороны); ЖК IV, ст. 78(1) (на оккупированной территории).

¹³² ЖК IV, ст. 78(2).

граничащие с пытками.¹³³ Это является военным преступлением.¹³⁴ Один такой случай, задокументированный особенно хорошо и проверенный организацией «Репортёры без границ» (RSF), произошёл с украинским переводчиком и фиксером Радио Франции, которого российские войска захватили 5 марта в центральной Украине и удерживали на протяжении девяти дней. Его держали в холодном подвале, неоднократно избивали стальным прутом и прикладами оружия, пытали электротоком, лишали еды на 48 часов, а также инсценировали его казнь.¹³⁵

5. МГП ВОЕННОЙ ОККУПАЦИИ

Крым и Севастополь, а также части территории Донецкой и Луганской областей, контролируемые самопровозглашёнными Донецкой и Луганской «республиками», были оккупированными территориями до 24 февраля 2022 года: Крым — непосредственно Россией, а две другие территории — главным образом через власти «республик», находящиеся под общим контролем России. Миссия не располагает информацией, указывающей на то, что постоянные нарушения МГП военной оккупации на этих территориях изменились после 24 февраля 2022 года, за исключением того, что любой контакт с остальной территорией Украины стал ещё более усложнён и активизировалась насильственная мобилизация, о которой речь пойдёт ниже.¹³⁶ Таким образом, в этом разделе доклада речь будет идти, прежде всего, о территориях, попавших под российский контроль после 24 февраля 2022 года.

а. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ОККУПИРОВАННОЙ ТЕРРИТОРИИ

Что касается администрирования вновь оккупированных территорий, находящегося на них государственного имущества и действующего законодательства, Россия проводит различие между территориями, относящимися к Луганской и Донецкой областям Украины, и прочими вновь оккупированными территориями.

На территориях Луганской и Донецкой областей Украины сразу же после получения Россией контроля над ними внедряются администрация, «законы» и учреждения соответствующих «республик». Это запрещено статьёй 47 ЖК IV. Кроме того, статью 43 Гаагского положения нарушает введение оккупирующим государством (или его прокси-ставленниками) нового законодательства в полном объёме, а введение уголовного законодательства и судов по уголовным делам «республик» является нарушением статьи 64 ЖК IV. Указанные изменения не могут лишать местное население защиты, предусмотренной МГП военной оккупации, но на практике это происходит, что является нарушением каждой из соответствующих норм МГП.

На вновь оккупированных территориях Россия создала «комендатуры» (нечто вроде гражданской администрации со стороны оккупирующих сил), которые вводят и обеспечивают применение лишь тех правил, которые она считает необходимыми для

¹³³ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Украина: глубокая озабоченность», *Записка к брифингу для СМИ*, 12 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/03/ukraine-grave-concerns>; «Семь дней с мешком на голове – активистка из Мелитополя Ольга Гайсумова рассказала о своем пребывании в плену», *RIA.ua*, 21 марта 2022 г., режим доступа: https://ria-m.tv/news/280976/sem_dney_s_meshkom_na_golove_aktivistka_iz_melitopolya_olga_gaysumova_rasskazala_o_svoem_prebyivanii_v_plenu.html; «Під Києвом зник фотожурналіст Макс Левін», *ZMINA*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://zmina.info/news/pid-kyuevom-znyk-fotozhurnalist-maks-levin/>.

¹³⁴ Статут МУС. Ст. 8(1)(a)(ii)-(iii), (vi) и (viii).

¹³⁵ «Ужасающий рассказ фиксера Радио Франции, которого российские солдаты в Украине похитили и пытали», *RSF*, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://rsf.org/en/news/chilling-account-radio-france-fixer-who-was-kidnapped-and-tortured-russian-soldiers-ukraine>.

¹³⁶ См. ниже, IV.E.5.g

гарантирования безопасности своих сил (комендантский час; обращение, передача и использование всех видов оружия; запрет митингов; запрет сбора информации о войсках и военной администрации) или для обеспечения законности и порядка,¹³⁷ на что, согласно МГП, она имеет право.¹³⁸ Как того и требует МГП,¹³⁹ общественная жизнь и далее регулируется законодательством Украины, причём существующие местные и, в частности, муниципальные органы власти иногда продолжают свою деятельность практически без взаимодействия между российскими вооружёнными силами и местными властями.¹⁴⁰ В то же время утверждается, что в некоторых местностях Россия пытается заменить национальную валюту Украины российскими рублями в качестве средства платежа.¹⁴¹

Согласно МГП, оккупирующие вооружённые силы могут и обязаны поддерживать законность и порядок на оккупированной территории.¹⁴² Однако, они обязаны делать это с соблюдением норм МППЧ, относящихся к правоприменительной деятельности. Весьма сомнительно, что это было сделано, когда жители оккупированного города Скадовска провели 16 марта 2022 года мирный митинг с требованием освободить руководство города, захваченное российскими военными. И действительно, российские вооружённые силы открыли огонь по участникам митинга.¹⁴³

Подобные обвинения выдвигаются и в отношении подавления протестов в Херсоне, где российские силы, как утверждается, использовали светошумовые гранаты и стреляли по участникам проукраинского митинга.¹⁴⁴

Миссия отмечает сообщения о замене местных властей на вновь оккупированных территориях. В Мелитополе после похищения избранного мэра Ивана Фёдорова 11 марта 2022 года был назначен новый, пророссийский мэр.¹⁴⁵ Сообщается, что и в

¹³⁷ Лилия Ржеутская, «Что рассказывают жители Херсонской области, занятой российскими войсками», *DW*, 9 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dw.com/ru/chto-rasskazyvajut-zhiteli-hersonskoj-oblasti-zanjatoj-rossijskimi-vojskami/a-61073198>; Людмила Васильева, 18 марта 2022 г., Facebook, режим доступа: https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=5067611169962766&id=100001417987122.

¹³⁸ ГП, ст. 43.

¹³⁹ ГП, ст. 43.

¹⁴⁰ Лилия Ржеутская, «Что рассказывают жители Херсонской области, занятой российскими войсками», *DW*, 9 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dw.com/ru/chto-rasskazyvajut-zhiteli-hersonskoj-oblasti-zanjatoj-rossijskimi-vojskami/a-61073198>.

¹⁴¹ Офис Генерального прокурора Украины. «Обіг рубля замість гривні на окупованих територіях – розпочато розслідування», режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/posts/obig-rublya-zamist-grivni-na-okupovanix-teritoriyax-rozprocato-rozsliduvannya>.

¹⁴² ГП, ст. 43.

¹⁴³ Валентина Романенко, «Жители Скадовска вышли на митинг против оккупантов: военные РФ открыли стрельбу», *Украинская Правда*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/news/2022/03/16/7331879/>; Dmytro Kuleba (@DmytroKuleba), Twitter, 16 March 2022, режим доступа: <https://twitter.com/DmytroKuleba/status/1504049697601867779>.

¹⁴⁴ См. также ниже, V.B.5. ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 53; Франак Вячорка (@franakviacorka), Twitter, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://twitter.com/franakviacorka/status/1505879575636684803>; Виктория Гирко, «У Херсоні люди вийшли на мітинг за Україну, загарбники розганяють їх димовими шашками», *Факты*, 27 марта 2022 г., режим доступа: <https://fakty.com.ua/ua/ukraine/20220327-u-hersoni-lyudy-vyjshly-na-mityng-za-ukrayinu-zagarbnyku-rozgaryayut-yih-dymovymy-shashkami/>; Youtube, Факты ICTV, 27 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=T65OgYGLhVY&feature=youtu.be>.

¹⁴⁵ «В контролируемом Россией Мелитополе после похищения мэра поставили нового. Вот что нам известно», *CNN*, 12 марта 2022 г., режим доступа: https://edition.cnn.com/europe/live-news/ukraine-russia-putin-news-03-13-22/h_4c5f1055aacea067_dd1ea3778b6e9c26; Элиза Макинтош и Юлия Преснякова, «Они пытались рассказывать, на что похожа жизнь под российской оккупацией. А потом они исчезли», *CNN*, 29

других недавно оккупированных украинских городах местные власти были отстранены для создания местных администраций, в большей степени благоприятствующих российским интересам.¹⁴⁶ Хотя право оккупации устанавливает, что статус должностных лиц изменению не подлежит и они должны быть в состоянии продолжить выполнение своих обязанностей, как это делалось ранее,¹⁴⁷ оно не запрещает оккупирующему государству отстранять их от должности.¹⁴⁸ Такое отстранение, однако, должно осуществляться лишь на индивидуальной основе, поскольку оккупирующее государство обязано выполнять свою обязанность по поддержанию жизни гражданских лиц и общественного порядка с соблюдением — кроме как в случае абсолютной невозможности — действующего законодательства страны, а значит и её существующих институтов.¹⁴⁹

Что касается Херсона, Миссия отмечает, что хотя Россия и утверждала, будто коммунальные службы работали в обычном режиме, в городе нет дефицита пищевых продуктов и необходимых товаров, а российские вооружённые силы осуществляли координацию с местными властями для обеспечения общественного порядка и общественной жизни,¹⁵⁰ мэр города подтвердил, что местной администрации с трудом удаётся собирать тела погибших и восстанавливать подачу электроэнергии, газа, воды и тепла.¹⁵¹ В Скадовске мэр сообщил, что услуги по снабжению электроэнергией, газом и водой, а также государственные услуги предоставляются, но службам пришлось самоорганизоваться для предотвращения мародёрства, и что люди не получают своих пенсий.¹⁵² Обеспечение общественного порядка и гражданской жизни — это обязанность, возлагаемая на оккупирующее государство. Соответственно, нанесение вреда общественному порядку и гражданской жизни является нарушением норм МПП, если Россия не приложила всех усилий, которые она объективно способна приложить. У Миссии отсутствует информация, подтверждающая или опровергающая то, что Россия не выполнила свою обязанность по обеспечению общественного порядка и гражданской жизни.

марта 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/03/29/europe/ukraine-war-russia-occupation-disappearances-detention-cmd-intl/index.html>.

¹⁴⁶ «Оккупанты в Энергодаре посадили на место «мэра» очередного депутата от ОПЗЖ», *ZMINA*, 27 марта 2022 г., режим доступа:

<https://zmina.info/news/okupanty-u-energodari-posadyly-na-misce-mera-chergovogo-deputata-vid-opzzh/>;

Офис Генерального прокурора Украины, сообщение: «Участь в організації окупаційної влади у місті Бердянськ - розпочато провадження», 21 марта 2022, режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/posts/ucast-v-organizaciyi-okupacii-noyi-vladi-u-misti-berdyansk-rozпочато-provadzennya>; Игорь Бурдыга, «Журналист Олег Батурин: Відчуття таке, що окупанти тут ненадовго», *DW*, 27 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dw.com/uk/zhurnalist-oleh-baturin-vidchuttia-take-shcho-okupanty-tut-nenadovho/a-61273457>;

«20-30 „арестов“ в сутки: как живется людям в недавно оккупированных городах Луганской области?», *Громадське радіо*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://hromadske.radio/en/news/2022/03/22/20-30-arrests-a-day-how-people-live-in-recently-occupied-cities-in-the-luhansk-region>.

¹⁴⁷ ЖК IV, ст. 54 (1).

¹⁴⁸ ЖК IV, ст. 54 (2).

¹⁴⁹ ГП, ст. 43.

¹⁵⁰ «Россия заявляет о контроле над городом Херсоном на юге Украины», *AlJazeera*, 2 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.aljazeera.com/news/2022/3/2/russian-military-says-has-control-of-heron-in-southern-ukraine>.

¹⁵¹ «Россия заявляет о контроле над городом Херсоном на юге Украины», *AlJazeera*, 2 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.aljazeera.com/news/2022/3/2/russian-military-says-has-control-of-heron-in-southern-ukraine>.

¹⁵² Лилия Ржеутская, «Херсон, Украина: жизнь под российской оккупацией», *DW*, 11 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dw.com/en/heron-ukraine-life-under-russian-occupation/a-61090151>.

в. НАСИЛЬСТВЕННЫЕ ПОХИЩЕНИЯ

Некоторые отстранённые Россией от должности мэры, а также местные проукраинские активисты, журналисты и «волонтёры» были «похищены», то есть арестованы и насильственно похищены,¹⁵³ без соблюдения каких-либо процедур, предписываемых нормами МПП на случай лишения свободы¹⁵⁴ и, в большинстве случаев, без информирования их семей.¹⁵⁵ Некоторые из этих лиц позднее были отпущены¹⁵⁶ или обменены на российских военнопленных, удерживаемых Украиной,¹⁵⁷ после, как утверждается, ненадлежащего обращения с ними и/или их запугивания.¹⁵⁸ Других жителей часто арестовывали в связи с какими-то подозрениями (часто в связи с информацией, обнаруженной на их телефонах).¹⁵⁹ Этим людей привозили в местную

¹⁵³ Феликс Лайт, «Похищенный украинский городской голова Иван Фёдоров спасён в ходе «специальной операции», *The Times*, 17 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.thetimes.co.uk/article/kidnapped-ukrainian-mayor-ivan-fedorov-rescued-in-special-operation-fm60qt2x9>; Элиза Макинтош и Юлия Преснякова, «Они пытались рассказывать, на что похожа жизнь под российской оккупацией. А потом они исчезли», *CNN*, 29 марта 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/03/29/europe/ukraine-war-russia-occupation-disappearances-detention-cmd-intl/index.html>; Сергей Новиков, «Оккупанты похитили мэра Скадовска и его зама», *РБК-Украина*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.rbc.ua/rus/news/okkupanty-pohitili-mera-skadovska-zama-1647425131.html>; Дмитро Кулеба (@DmytroKuleba), Twitter, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://twitter.com/DmytroKuleba/status/1504049697601867779>; «“Викрадені”: ZMINA запускає кампанію про зниклих від рук росії українців», *ZMINA*, 28 марта 2022 г., режим доступа: <https://zmina.ua/event/vykradeni-zmina-zapuskaye-kampaniyu-pro-znyklyh-vid-ruk-rosiyi-ukrayincziv/>.

¹⁵⁴ «В Мелитополе оккупанты назначили вместо похищенного мэра свою уполномоченную», *Novyny Live*, 12 марта 2022 г., режим доступа: <https://novyny.live/ru/safety/v-melitopole-okkupanty-naznachili-vmestopokhishchennogo-mera-svoiu-upolnomochennuiu-42607.html>.

¹⁵⁵ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 39; Элиза Макинтош и Юлия Преснякова, «Они пытались рассказывать, на что похожа жизнь под российской оккупацией. А потом они исчезли», *CNN*, 29 марта 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/03/29/europe/ukraine-war-russia-occupation-disappearances-detention-cmd-intl/index.html>; Денис Карловский, «Российские оккупанты похитили и пытали секретаря Новокаховского горсовета», *Украинская Правда*, 18 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/03/18/7332570/>; Офис Генерального прокурора Украины, сообщение: Викрадення російськими окупантами журналістки hromadske - розпочато кримінальне провадження, 19 марта 2022 г., режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/posts/vikradennya-rosiiskimi-okupantami-zurnalistki-hromadske-rozpocato-kriminalne-provadzennya>; «Під Києвом зник фотожурналіст Макс Левін», *ZMINA*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://zmina.info/news/pid-kyuevom-znyk-fotozhurnalist-maks-levin/>.

¹⁵⁶ Александр Мороз, «Похищенного сегодня мэра Скадовска уже отпустили», *РБК-Украина*, 16 марта 2022, режим доступа: <https://www.rbc.ua/rus/news/pokhishchennogo-segodnya-mera-skadovska-otpustili-1647433846.html>; ‘Chairman of the Okhtyrka district council (Sumy region) Serhiy Kirichko was released after a week of Russian captivity’, *Ukrinform*, 22 March 2022, режим доступа: <https://www.ukrinform.net/rubric-society/3437254-chairman-of-okhtyrka-district-council-released-from-russian-captivity.html>.

¹⁵⁷ ‘Ukraine swapped nine Russian soldiers to free detained mayor -Interfax’, *Reuters*, 16 March 2022, режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/russian-forces-have-released-mayor-city-melitopol-kyiv-2022-03-16/>.

¹⁵⁸ «В Каховке русские освободили журналиста после 8 дней пыток», *Украинская Правда*, 20 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/03/20/7333041/>; «Семь дней с мешком на голове – активистка из Мелитополя Ольга Гайсумова рассказала о своем пребывании в плену», *RIA.ua*, 21 марта 2022 г., режим доступа: https://ria-m.tv/news/280976/sem_dney_s_meshkom_na_golove_aktivistka_iz_melitopolya_olga_gaysumova_rasskazala_o_svoem_prebyivanii_v_plenu.html.

¹⁵⁹ Лара Булленс, «Россия использует похищения, чтобы запугать украинцев на оккупированных территориях», *France 24*, 29 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.france24.com/en/europe/20220329-russian-forces-are-abducting-ukrainians-in-occupied-territories>; «На Херсонщині окупанти почали зупиняти цивільних і перевіряти їхні телефони», *Channel 24*, 4 марта 2022 г., режим доступа:

«комендатуру» и отпускали через 1-2 дня. Информация о том, что процедуры, предписываемые МГП на случай лишения свободы, были соблюдены, отсутствует. Непонятно, имеет ли местная украинская полиция возможность работать над обеспечением ведения обычной правоприменительной деятельности и готовы ли её сотрудники продолжать свою работу в условиях российской оккупации.

ММПЧУ документально зафиксировала 24 случая произвольного задержания и насильственного похищения местных должностных лиц в районах, находящихся под контролем российских сил; 13 из них позднее были освобождены.¹⁶⁰ Она также документально зафиксировала произвольное задержание и насильственное похищение 21 журналиста и гражданского активиста, активно выступавших против вторжения, в Киевской, Херсонской, Луганской и Запорожской областях.¹⁶¹ Сейчас она пытается проверить сообщения о том, что пятерых журналистов и троих активистов позже освободили. Местонахождение остальных остаётся неизвестным.¹⁶² Это сообщение согласуется с 29-ю документально зафиксированными случаями, о которых общественные организации сообщили Миссии.¹⁶³

c. ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ВНЕСУДЕБНЫЕ КАЗНИ

После формального окончания своего расследования Миссия получила сообщения о большом количестве казней гражданских лиц во время российской оккупации населённых пунктов под Киевом (в частности, в Буче), а также во время отхода российских вооружённых сил. Имеются фотографии и видеофрагменты с убитыми на улицах гражданскими лицами, у которых связаны руки; кроме того, поступили сообщения об обнаружении братской могилы.¹⁶⁴ Если эти сообщения подтвердятся, указанные убийства представляют собой вопиющие нарушения норм МГП и военные преступления. Они требуют серьёзного национального и международного расследования на месте с привлечением судебных экспертов. Миссия не смогла бы провести такое расследование, даже если бы в её распоряжении было больше времени.

d. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Что касается государственной собственности, то оккупант имеет право реквизировать всё движимое имущество, по своей природе пригодное для военных операций, а также администрировать и использовать всё недвижимое государственное имущество, в том

https://24tv.ua/hersonshhini-okupanti-pochali-zupinyati-tsilvilnih-pereviriyati_n1890095; Представительство Президента Украины в Автономной Республике Крым, *Facebook* (официальная страница), 11 марта 2022, режим доступа: <https://www.facebook.com/ppu.gov.ua/posts/328851965955502>.

¹⁶⁰ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 38.

¹⁶¹ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 36.

¹⁶² ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, Заявление; Ситуация в Украине, 25 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/03/situation-ukraine>.

¹⁶³ См. также ниже, V.B.7, в отношении аспекта, связанного с правами человека.

¹⁶⁴ «Их всех расстреляли: Россию обвиняют в военных преступлениях, пока в Буче открывается ужас вторжения (перев.)», *The Guardian*, 3 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/apr/03/they-were-all-shot-russia-accused-of-war-crimes-as-bucha-reveals-horror-of-invasion>; «Украина: Очевидные военные преступления в регионах, контролируемых Россией», *HRW*, 3 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/04/03/ukraine-apparent-war-crimes-russia-controlled-areas>

числе магазины, запасы, леса и фермы, на праве узурфрукта.¹⁶⁵ В середине марта министр обороны России якобы обратился к президенту России Владимиру Путину с просьбой разрешить российским вооружённым силам вырубку леса и зелёных насаждений в Украине не только в военных целях, но и для реализации леса. Выручка от реализации подлежала бы затем использованию российскими вооружёнными силами.¹⁶⁶ Если сообщение подтвердится, такой поступок стал бы нарушением норм МГП. Вырубка целых лесов очевидно выходит за пределы права узурфрукта. Как узурфруктарий государственного недвижимого имущества оккупант имеет право воспользоваться плодами указанного имущества, но не может растрачивать его, использовать его ненадлежащим образом или чрезмерно. Кроме того, в случае коммерческого использования государственного недвижимого имущества на оккупированной территории прибыль, полученная оккупантом, может быть использована лишь на покрытие затрат на оккупацию, а также удовлетворение потребностей и защиту интересов жителей территории, но не может быть использована в более широких экономических интересах оккупанта.

е. УВАЖЕНИЕ К ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Миссия обеспокоена многочисленными сообщениями о мародёрстве, совершаемом российскими военнослужащими.¹⁶⁷ В нескольких видеороликах, распространённых в социальных сетях, изображены российские войска, грабящие продуктовые магазины, супермаркеты, автозаправочные станции и даже банки.¹⁶⁸ Утверждается также, что российские вооружённые силы экспроприируют частную собственность.¹⁶⁹ В одном из них показано, как 20 марта 2022 года российские военнослужащие остановили танк рядом с автозаправочной станцией в Херсоне и разграбили магазин, вынося из него товары первой необходимости.¹⁷⁰ По нормам МГП разграбление, то есть присвоение

¹⁶⁵ ГП, статьи 53 и 55.

¹⁶⁶ Майкл Старр, «Украина обвиняет Россию в планах вырубить и продать её леса для совершения экоцида», *The Jerusalem Post*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.jpost.com/international/article-701426>; «Военная разведка Украины: Россия планирует массированную вырубку украинских лесов», *Kiev Independent*, 15 марта 2022 г., режим доступа: <https://kyivindependent.com/uncategorized/ukraines-military-intelligence-russia-plans-mass-logging-of-ukrainian-forests/>; Главное управление разведки Министерства обороны Украины, Telegram-канал (официальный канал), режим доступа: <https://t.me/DIUkraine/139>.

¹⁶⁷ Ярослав Трофимов и Джеймс Марсон, «По словам местного населения, российские войска убивают гражданских и похищают имущество в оккупированной Украине», *Wall Street Journal*, 14 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.wsj.com/articles/russian-forces-kill-civilians-loot-for-supplies-in-occupied-ukraine-residents-say-11647267560>; Дэвид Аверр, «Российские войска использовали танк, чтобы ограбить АЗС посреди «проблем с боевым духом», пока «доведенные до отчаяния» генералы пытаются возобновить застопорившееся продвижение вперёд, а украинские засады рушат их пути снабжения», *Daily Mail*, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10636193/Russian-troops-use-tank-loot-gas-station-amid-morale-issues.html>; «20-30 „арестов“ в сутки: как живется людям в недавно оккупированных городах Луганской области?», *Громадське радіо*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://hromadske.radio/en/news/2022/03/22/20-30-arrests-a-day-how-people-live-in-recently-occupied-cities-in-the-luhansk-region>.

¹⁶⁸ InsiderЮА, Telegram-канал (официальная страница), режим доступа: <https://t.me/insiderUKR/22316>; Алек Лун (@ASLuhn), Twitter, 27 февраля 2022 г., режим доступа: https://twitter.com/ASLuhn/status/1497888600146395136?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etwetembed%7Ctwtterm%5E1497888600146395136%7Ctwgr%5E%7Ctwcon%5Es1_&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.newsweek.com%2Fvideos-show-russian-soldiers-looting-banks-grocery-stores-ukraine-1683027.

¹⁶⁹ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 35.

¹⁷⁰ Джон Варга, «Унижение Путина: русских десантников поймали с поличным в видеоролике об ограблении АЗС», *Express*, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://express.co.uk.trem.media/news/world/1584106/vladimir-putin-paratroopers-loot-petrol-station-kherson-ukraine-war-russia-news-video>; Дэвид Аверр, «Российские войска использовали танк, чтобы ограбить АЗС

государственного и частного движимого имущества, строго запрещено.¹⁷¹ Кроме того, оккупационные силы не имеют права конфисковывать частную собственность, то есть захватывать её без компенсации, но имеют право на её реквизицию для своих собственных нужд или для администрирования территории при условии выплаты финансового возмещения.¹⁷² Хотя указанные товары могут быть необходимыми для нужд оккупирующей армии,¹⁷³ Миссии неизвестно о применении какой-либо процедуры реквизиции. Упомянутый в сообщениях образ действий российских военнослужащих, таким образом, равносителен разграблению, представляющему собой нарушение норм МГП и военное преступление.¹⁷⁴

f. ДЕПОРТАЦИИ

Миссия получила многочисленные постоянно поступающие сообщения из украинских официальных источников, от неправительственных организаций и частных лиц в социальных сетях о насильственной депортации с оккупированных территорий в Россию.¹⁷⁵ По словам Уполномоченной Верховной Рады Украины по правам человека из Украины в Россию было депортировано 500 000 гражданских лиц.¹⁷⁶ Она утверждает, что все эти люди были насильственно перемещены: сначала вывезены в Россию в фильтрационные лагеря рядом с границей Украины, после чего некоторые из них были вывезены в отдалённые регионы вплоть до острова Сахалин, но оставлены там на свободе. Россия несколько раз обвиняла Украину в препятствовании любым попыткам эвакуировать граждан Украины в Россию¹⁷⁷ и сообщила о том, что к середине марта в Россию прибыло около 300 000 человек.¹⁷⁸ Россия отвергла обвинения в том, что российские войска насильственным образом депортируют граждан Украины в

посреди «проблем с боевым духом», пока «доведенные до отчаяния» генералы пытаются возобновить застопорившееся продвижение вперёд, а украинские засады рушат их пути снабжения», *Daily Mail*, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10636193/Russian-troops-use-tank-loot-gas-station-amid-morale-issues.html>.

¹⁷¹ ГП, статьи 28 и 47, ЖК IV, ст. 33(2).

¹⁷² ГП, статьи 46(2) и 52.

¹⁷³ Дэвид Аверр, «Российские войска использовали танк, чтобы ограбить АЗС посреди «проблем с боевым духом», пока «доведённые до отчаяния» генералы пытаются возобновить застопорившееся продвижение вперёд, а украинские засады рушат их пути снабжения», *Daily Mail*, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10636193/Russian-troops-use-tank-loot-gas-station-amid-morale-issues.html>; Халеда Рахман, «Видеоролики показывают, как российские солдаты в Украине грабят банки и продуктовые магазины», *News Week*, 27 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.newsweek.com/videos-show-russian-soldiers-looting-banks-grocery-stores-ukraine-1683027>.

¹⁷⁴ Статут МУС, ст. 8(2)(b)(xvi).

¹⁷⁵ «Мариупольцы говорят, что Россия принудительно депортировала тысячи человек», *Reuters*, 20 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/ukraines-mariupol-says-russia-forcefully-deported-thousands-its-people-2022-03-20/>; «Росіяни примусово вивозять до РФ жінок та дітей з тимчасово окупованих Донецької та Луганської областей», *ZMINA*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://zmina.info/news/rosianyany-prymusovo-vyvozyat-do-rf-zhinok-ta-ditej-z-tymchasovo-okupovanyh-doneczkoyi-ta-luganskoyi-oblastej/>; Nichvydycia (@nichvydycia), Twitter, 19 марта 2022 г., режим доступа: <https://twitter.com/nichvydycia/status/1505257625839095813>; Мариупольский городской совет, Telegram-канал (официальный канал), режим доступа: <https://t.me/mariupolrada/8987>.

¹⁷⁶ Дискуссия между Миссией и Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека, Вена, 28 марта 2022 года. По данным средств массовой информации, она говорила, скорее, о 400 000 человек: Shona Murray, 'More than 400,000 Ukrainians 'forcibly displaced to Russia', claims Ukraine's ombudswoman', *Euronews*, 20 March 2022, режим доступа: <https://www.euronews.com/my-europe/2022/03/30/more-than-400-000-ukrainians-forcibly-displaced-to-russia-claims-ukraine-s-ombudswoman>.

¹⁷⁷ «Зеленский обвиняет Россию в нападении на гуманитарный коридор в Мариуполе», *Business Standard*, 11 марта 2022 г., режим доступа: https://www.business-standard.com/article/international/zelenskyu-accuses-russia-of-attack-on-humanitarian-corridor-in-mariupol-122031100124_1.html.

¹⁷⁸ Лидия Келли и Уильям Маллард, «Мариупольцы говорят, что Россия принудительно депортировала тысячи человек», *Reuters*, 20 марта 2022 г., <https://www.reuters.com/world/europe/ukraines-mariupol-says-russia-forcefully-deported-thousands-its-people-2022-03-20/>.

Россию.¹⁷⁹ Если эти депортации (некоторые из них) были насильственными (в том числе из-за создания Россией принуждающей ситуации¹⁸⁰, при которой у гражданских лиц не остаётся никакого иного выбора, кроме выезда в Россию), и поскольку они необходимым образом касаются гражданских лиц, оказавшихся под властью России как оккупирующего государства, то они в каждом случае являются нарушением МГП и представляют собой военное преступление.¹⁸¹ В то же время, оккупирующее государство имеет право проводить эвакуацию с территорий в целях безопасности населения или по особо веским соображениям военного характера. Эвакуация за пределы оккупированной территории позволена лишь в том случае, если избежать такого перемещения практически невозможно.¹⁸²

г. ПРИЗЫВ ГРАЖДАН УКРАИНЫ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ

Согласно ЖК IV принуждение покровительствуемого гражданского лица к службе в вооружённых силах государства-противника представляет собой военное преступление.¹⁸³ 29 января 2022 года депутат Государственной думы объявил о том, что многие жители Донецкой и Луганской «республик», получившие гражданство России, служили или служат в российских вооружённых силах. Он добавил, что лица, зарегистрировавшиеся у своих родственников в России, автоматически обязаны идти на военную службу.¹⁸⁴ Если Россия требует от украинских жителей Донецкой и Луганской «республик», которым она незаконно выдала российские паспорта, или от населения территорий, оккупированных после 24 февраля 2022 года, в том числе от освобождаемых ею заключённых, воевать в ходе текущего МВК против Украины, то это представляет собой военное преступление¹⁸⁵ независимо от того, включаются ли они в состав российских вооружённых сил или в состав вооружённых сил «республик». Миссии не удалось сверить эти утверждения с неправительственными организациями и Уполномоченной Верховной Рады Украины по правам человека.

h. ВЕРБОВКА И ТРУДОВАЯ ПОВИННОСТЬ

МГП военной оккупации предусматривает возможность для оккупанта потребовать от жителей выполнения определённых работ для нужд оккупационной армии или жителей оккупированной территории, если выполняемые задачи не связаны со службой в оккупирующих вооружённых силах или не требуют от них принимать участие в военных действиях.¹⁸⁶ Более того, запрещены любое давление или пропаганда в пользу добровольного поступления жителей на службу в оккупирующие силы.¹⁸⁷ Офис Генерального прокурора Украины утверждает, что в Херсонской области российские вооружённые силы вместе с гражданами Украины раздавали листовки, адресованные от имени оккупационной администрации местным работникам полиции, спасательных служб и охотникам, с призывом служить в «новой городской полиции» и обещанием

¹⁷⁹ «Москва отвергает обвинения в депортации украинцев в Россию», *TeleTrader*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.teletrader.com/moscow-denies-deporting-ukrainians-to-russia/news/details/57536310?ts=1648496942911>.

¹⁸⁰ МТБЮ, *Прокурор против Крнолаца*, IT-97-25-T, Судебная палата, Решение суда, 15 марта 2002 г., пункт 475.

¹⁸¹ ЖК IV, статьи 49 и 147.

¹⁸² ЖК IV, ст. 49.

¹⁸³ ЖК IV, статьи 51(1) и 147.

¹⁸⁴ Галя Койнаш «Жителей Донбасса, призванные в российскую армию, могут использовать, чтобы воевать с украинцами», *Харьковская правозащитная группа*, 17 февраля 2022 г., режим доступа: <https://khpg.org/en/1608810085>.

¹⁸⁵ ЖК IV, ст. 147.

¹⁸⁶ ГП, ст. 52(1); ЖК IV, ст. 51(1)-(2).

¹⁸⁷ ЖК IV, ст. 51(1).

различных предпочтений вступившим на службу.¹⁸⁸ Поскольку имеющаяся информация не позволяет установить, прикрепена ли эта полицейская служба к вооружённым или вспомогательным силам оккупирующего государства, а также конкретные функции, которые она будет выполнять, Миссия не в состоянии установить, что указанные действия нарушают нормы МГП.

і. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПОМОЩИ

В отличие от прочих сторон вооружённого конфликта оккупирующая сторона обязана давать согласие на предоставление извне гуманитарной помощи на благо населения оккупированной территории. Тем не менее, первейшая обязанность оккупирующего государства в отношении потребностей местного населения заключается в том, чтобы не препятствовать работе существующей системы снабжения.¹⁸⁹ Если указанная система не в состоянии удовлетворить базовые потребности такого населения, то оккупирующее государство обязано, во вторую очередь, предоставить соответствующую помощь.¹⁹⁰ В то же время, если оказывается, что для населения «снабжения недостаточно» несмотря на вышеупомянутые обязанности, то оккупирующее государство «должно согласиться на мероприятия по оказанию помощи данному населению и должно способствовать осуществлению этих мероприятий всеми имеющимися в его распоряжении способами».¹⁹¹ Миссия не смогла собрать достаточный объём достоверной информации, чтобы оценить, выполняет ли Россия соответствующие обязанности.

Г. ВЕДЕНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

1. ОСОБЫЕ ТРУДНОСТИ В УСТАНОВЛЕНИИ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ ВЕДЕНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Устанавливать нарушения МГП, направленные против лиц, находящихся во власти стороны конфликта (например, подвергался ли заключённый пыткам, имело ли место изнасилование, был ли разрушен дом на оккупированной территории), намного проще, чем устанавливать нарушения норм МГП в отношении ведения боевых действий (например, вызвало ли нарушение норм МГП гибель человека или разрушение школы в результате бомбардировки с воздуха). В частности, законность нападения по этой части норм МГП зависит не от его последствий, а от предварительной оценки ситуации нападающей стороной. Кроме того, установление того, нарушало ли нападение принцип избирательности,¹⁹² соблюдалось ли правило пропорциональности¹⁹³ и были ли предприняты все возможные предосторожности для того, чтобы пощадить гражданское население,¹⁹⁴ требует выполнения комплексного анализа нескольких юридических факторов, в том числе статуса лица или объекта, являющегося целью нападения, фактического или целевого назначения цели нападения, военной ценности для нападающей стороны уничтожения лица или объекта, являющегося целью нападения, в соотношении с объёмом сопутствующего воздействия на гражданских лиц (при его наличии), а также того, предприняла ли нападающая сторона все возможные предосторожности в ходе нападения к тому, чтобы избежать или свести к минимуму

¹⁸⁸ Офис Генерального прокурора Украины, «Заклики до набору в окупаційну “поліцію” на Херсонщині – розпочато розслідування за фактом колабораційної діяльності», 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/posts/zakliki-do-naboru-v-okupaciiu-policiyu-na-xersonshini-rozpocato-rozsliduvannya-za-faktom-kolaboracii-noyi-diyalnosti>.

¹⁸⁹ ГП, ст. 43.

¹⁹⁰ ЖК IV, статьи 55(1) и 56(1); ДП I, ст. 69

¹⁹¹ ЖК IV, ст. 59(1); ДП I, ст. 69.

¹⁹² ДП I, ст. 52(2).

¹⁹³ ДП I, ст. 52(5)(b).

¹⁹⁴ ДП I, ст. 57.

сопутствующее воздействие на гражданских лиц. Оценка указанных юридических факторов в ходе конкретного нападения часто требует знания военных планов обеих сторон, которого у Миссии нет. В случае отдельных нападений можно лишь выдвигать правдоподобные аргументы, кроме как в случае, если речь идёт о заявлениях стороны, якобы нарушившей нормы МГП. Кроме того, в результате наблюдения могут быть выявлены определённые закономерности, ведущие к выводу о несоблюдении стороной норм МГП. В частности, несмотря на то, что вполне может случиться так, что одна больница использовалась защищающейся стороной в военных целях или была разрушена по ошибке, такое вряд ли возможно в том случае, если разрушено 50 больниц.

2. ОБЩАЯ ОЦЕНКА НАРУШЕНИЙ НОРМ МГП В ОТНОШЕНИИ ВЫБОРА ЦЕЛЕЙ

Миссия потрясена несомненным фактом того, что российское вторжение в Украину, продолжающееся с 24 февраля 2022 года, привело к гибели и ранениям тысяч гражданских лиц. На основании своей собственной строгой методики УВКПЧ ООН подтвердило, что по состоянию на 26 марта 2022 года было убито 1119 гражданских лиц и 1790 получили ранения.¹⁹⁵ Управление подчёркивает, что эти оценки по своей природе слишком консервативны из-за сложностей в сборе достоверной информации из некоторых городов (в частности Изюма, Мариуполя, Волновахи, Попасной, Рубежного и Тростянца), где шли активные военные действия, а также из-за того, что многие сообщения всё ещё ждут подтверждения.¹⁹⁶ Офис Генерального прокурора Украины проинформировал Миссию о том, что по состоянию на 30 марта 2022 года было ранено 1962 гражданских лица (среди них 232 ребёнка), а 1199 гражданских лиц (среди них 148 детей) были убиты.

Из сообщений многочисленных официальных и неофициальных источников стало ещё более очевидно, что в Украине были повреждены или разрушены десятки тысяч гражданских объектов, включая дома, многоэтажные жилые здания, административные здания, пенитенциарные учреждения, отделы полиции, медицинские и учебные заведения, станции водоснабжения и системы электроснабжения,¹⁹⁷ что оказало

¹⁹⁵ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 13.

¹⁹⁶ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 14.

¹⁹⁷ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункты 1 and 16; ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, Украина: эксперт ООН серьёзно обеспокоен нарушением права на жильё, пресс-релиз, 9 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/ukraine-un-expert-seriously-concerned-housing-rights-violations>; Кит Коллинс, Даниэль Айвори, Джон Хуанг, Сиерра С. Квин, Лорин Хиггинс, Джесс Рудермен, Кристин Уайт, Бонни Дж. Вонг, «Российские нападения на гражданские цели полностью разрушили повседневную жизнь в Украине», *New York Times*, 23 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.nytimes.com/interactive/2022/03/23/world/europe/ukraine-civilian-attacks.html>; Ася Зольникова, «Разрушение музеев, театров и храмов — это военное преступление Под обстрелами в Украине уничтожены десятки гражданских объектов. Что за это будет России?», *Медуза*, 27 марта 2022 г., режим доступа: <https://meduza.io/feature/2022/03/27/razrushenie-muzeev-teatrov-i-hramov-eto-voennoe-prestuplenie>. См. также Интерактивную карту атакованных и пострадавших гражданских объектов в Украине, режим доступа: <https://attacks.stopwar.team/>; «Разбомбленные больницы и разрушенные квартиры: картирование ущерба, наносимого гражданским лицам в Украине», *Bellingcat*, 17 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.bellingcat.com/news/2022/03/17/hospitals-bombed-and-apartments-destroyed-mapping-incidents-of-civilian-harm-in-ukraine/>.

катастрофическое непосредственное и опосредованное воздействие на гражданских лиц. Офис Генерального прокурора Украины проинформировал Миссию о том, что, по состоянию на 30 марта 2022 года, нападения на гражданские объекты были совершены 1869 раз, вследствие чего в результате нападений на гражданские объекты был разрушен или повреждён 3881 гражданский объект. Эти показатели, по мнению Миссии, очень консервативны в виду широкомасштабных разрушений, отмеченных в сообщениях средств массовой информации, в частности в таких городах, как Мариуполь, Харьков, Изюм и Ирпень.

Вполне понятно, что все эти случаи гибели, ранений и повреждений побудили более 10 млн гражданских лиц искать убежища от военных действий на территории Украины и в других странах.¹⁹⁸

С другой стороны, Миссия обнаружила в социальных сетях несколько утверждений об атаках Украины против самопровозглашённых Луганской и Донецкой «республик», приведших к гибели гражданских лиц и разрушению гражданских объектов.¹⁹⁹ УВКПЧ ООН тоже упоминает об этих утверждениях.²⁰⁰ Следственный комитет России также открыл уголовные производства в отношении различных случаев обстрелов с украинской стороны, жертвами которых стали гражданские лица, в частности на территориях самопровозглашённых Луганской и Донецкой «республик». В некоторых его пресс-релизах содержатся данные о месте, времени, нанесённом ущербе и количестве жертв.²⁰¹ Миссия не смогла проверить эти утверждения.

а. ИЗБИРАТЕЛЬНОСТЬ

Несмотря на бесспорный характер вышеупомянутых случаев гибели людей, ущерба здоровью и повреждения имущества, вызванных российским вторжением, с точки зрения МГП имеет значение не то, что было разрушено или кто был убит или ранен, а то, что и кто служило целью. Рассматривать в качестве цели гражданских лиц или гражданские объекты — значит нарушать МГП,²⁰² и это является военным преступлением.²⁰³ Лишь в ограниченном количестве случаев, упомянутых ниже,²⁰⁴ связанных с гражданскими лицами, включая журналистов, когда стрельба велась именно в них, за пределами зданий, у Миссии имеются доказательства того, что жертвы были целью. В случаях разрушения зданий и/или гибели или ранения гражданских лиц в результате обстрела артиллерией, ракетами и авиабомбами у Миссии либо имеются

¹⁹⁸ МОМ, Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, УВКПЧ ООН, Защитный кластер, Рич, «Обновлённые показатели количества ВПО в Украине», 18 марта 2022 г., режим доступа: <https://reliefweb.int/report/ukraine/update-idp-figures-ukraine-18-march-2022-enuk>; Портал оперативных данных, Беженцы из Украины (за период с 24 февраля 2022 г.), режим доступа: <https://data2.unhcr.org/en/situations/ukraine>.

¹⁹⁹ Алиса Реброва, «В ДНР два мирных жителя погибли при попадании снаряда ВСУ в дом», Lenta.ru, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://lenta.ru/news/2022/03/16/civilians/>; https://t.me/DNR_SCKK/6863; Марина Совина, «В ДНР из-за обстрелов украинских силовиков за месяц погибли 49 мирных жителей», Lenta.ru, 16 марта 2022 г., режим доступа: https://lenta.ru/news/2022/03/16/_dnr_/; «В ЛНР с 17 февраля из-за обстрелов со стороны ВСУ погибли 12 мирных жителей», РИА Новости, 24 марта 2022 г., режим доступа: <https://ria.ru/20220324/donbass-1779788546.html>.

²⁰⁰ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, Заявление: ситуация в Украине, 25 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/03/situation-ukraine>.

²⁰¹ Следственный комитет Российской Федерации, «СК России устанавливает причастных из числа украинских националистов к новым обстрелам населенных пунктов ДНР и ЛНР», *пресс-релиз*, 2 апреля 2022 г., режим доступа: <https://sledcom.ru/news/item/1669970/>; Следственный комитет Российской Федерации, «Возбуждены уголовные дела об обстрелах украинскими силовиками населённых пунктов ДНР и ЛНР», *пресс-релиз*, 1 апреля 2022 г., режим доступа: <https://sledcom.ru/news/item/1669952/>.

²⁰² ДП I, ст. 48.

²⁰³ ДП I, ст. 85(3)(а); Статут МУС, ст. 8(2)(b)(i)-(ii).

²⁰⁴ См. ниже, IV.F.4.

лишь недостаточные доказательства того, что эти здания являлись целью, либо, в некоторых случаях, что эти здания не использовались для обороны, а значит и не были военными целями, хотя для украинских вооружённых сил абсолютно законно оборонять каждое здание. НПО и пострадавшие сообщают о том, что большинство таких объектов находятся далеко от каких-либо военных объектов. Это не исключает того, что они были военными целями в силу своего месторасположения или назначения. В то же время, очень неправдоподобно считать, что так много гражданских зданий, особенно расположенных вдали от фактического места боёв между сухопутными войсками, вдруг превратились в военные цели или что так много из них было разрушено вследствие ошибок, когда атаке подвергался военный объект.

Лишь в нескольких случаях обе стороны соглашались с тем, что определённый объект являлся целью нападения, однако при этом оспаривается, являлся ли он военным объектом или нет. В частности, как телевизионный центр или центр трансляции телепрограмм, Киевская телебашня, атакованная 1 марта 2022 года²⁰⁵, так и телевышки в Ровно,²⁰⁶ атакованные 13 марта 2022 года, и Виннице,²⁰⁷ атакованные 16 марта 2022 года, не были законными целями. Важная роль, которую средства массовой информации играют в поддержании боевого духа населения или даже их вовлечённость в пропаганду, не делает их военными целями.²⁰⁸ Россия, однако, утверждает, что на Киевской телебашне расположен 72-й Главный центр информационно-психологических операций Вооружённых сил Украины, который вместе с подразделениями киберопераций Службы безопасности Украины, используя расположенные там программно-аппаратные комплексы и средства связи, осуществлял кибератаки против целей в России.²⁰⁹ Если целью таких кибератак действительно был военный потенциал России, а предоставленное Россией описание не касается лишь роли телевышки в пропаганде, то телебашня являлась военной целью; при этом неочевидно, что 5 погибших и еще 5 раненых представляли собой чрезмерное количество жертв по сравнению с военным преимуществом, даже если речь идёт о гражданских и предполагалось, что они пострадают. Подобным же образом, в связи с ракетной атакой, повредившей Винницкую телевышку, Россия заявила о том, что её целью была военная инфраструктура Украины, а в частности центры связи, разведки, трансляции и коммутации, расположенные в городе Виннице.²¹⁰ Если телевышка действительно использовалась для военной связи и разведки, то это делает её военной целью. Миссии

²⁰⁵ Верховная Рада Украины, Telegram-канал (официальный канал), режим доступа: <https://t.me/verkhovnaradaukrainy/6929>; UN, Office of the High Commissioner for Human Rights, Press Briefing Notes on Ukraine, 8 March 2022, режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/03/press-briefing-notes-ukraine>. Дополнительные подборки информации по данному вопросу находятся в распоряжении Миссии.

²⁰⁶ «Воздушный удар по Ровенской области: повреждение телевышки оставило местное население без телевидения и радио», *NV*, 14 марта 2022 г., режим доступа: <https://english.nv.ua/nation/air-strike-on-rivne-oblast-tv-tower-damage-leaves-locals-without-television-radio-50224854.html>.

²⁰⁷ «Обстріл телевежі у Вінниці – в місті тимчасово нема ефірного телемовлення», *Радио Свобода*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.radiosvoboda.org/a/news-televezha-vinnitsia-obstril/31755804.html>.

²⁰⁸ См., однако, доклад, в котором изложена двойственная позиция относительно того, могут ли средства массовой информации быть законными целями атаки: ICTY, 'Final Report to the Prosecutor by the Committee Established to Review the NATO Bombing Campaign Against the Federal Republic of Yugoslavia' (8 June 2000) (2000) 39 ILM 1257.

²⁰⁹ Министерство обороны Российской Федерации, Брифинг пресс-секретаря министерства обороны Российской Федерации, 2 марта 2022 г., режим доступа: https://eng.mil.ru/en/special_operation/news/more.htm?id=12411283; «В МО РФ анонсировали удар высокоточным оружием по объектам СБУ и 72-му центру ПСО в Киеве», *TVzvezda.ru*, 1 марта 2022 г., режим доступа: <https://tvzvezda.ru/news/2022311557-1XRZb.html>.

²¹⁰ «Российские военные сообщили об ударе по военным объектам в Виннице», *Интерфакс*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.interfax.ru/world/829618>.

не удалось установить конкретный вид использования или назначение телевышки в обстоятельствах, имевших место на время атаки.

Российские официальные источники отрицают, что целью атак являются гражданские лица или гражданские объекты, утверждая, что они наносят исключительно точечные удары по военным целям.²¹¹ Атаки высокоточным оружием на военные объекты на Западной Украине действительно имели место — в частности, на Яворовский военный полигон подо Львовом, где, якобы, проходили обучение иностранные бойцы, желающие служить в Вооружённых силах Украины, и погибли в результате атаки.²¹² В первые дни вторжения сообщалось о нескольких высокоточных обстрелах аэродромов.²¹³ В то же время, российские источники не в состоянии объяснить вышеупомянутые широкомасштабные разрушения гражданских объектов. В большинстве случаев углы обстрелов, используемые боеприпасы и повреждённые объекты явно указывают на то, что их атаковали российские силы,²¹⁴ что делает безосновательными утверждения России о повреждении объектов вследствие нападений с украинской стороны.

в. ПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТЬ

Даже в тех случаях, когда Миссия не может исключить того, что целью атаки были военные объекты или комбатанты, нападающая сторона нарушает нормы МГП, если можно было ожидать, что атака приведёт к сопутствующей гибели гражданских лиц, их ранениям, повреждению гражданских объектов или к сочетанию указанных последствий, которое будет чрезмерным по сравнению с конкретным и непосредственным предполагаемым военным преимуществом (далее «правило пропорциональности»)²¹⁵ Если такие предполагаемые потери явно чрезмерны, то нападение является военным преступлением.²¹⁶ Чтобы в каждом конкретном случае оценить, было ли нарушено изложенное выше правило пропорциональности, придётся допустить, что Миссия знала, какого преимущества стремились добиться нападающие силы. Такой информации у Миссии не имеется ни в одном из случаев, доведённых до её

²¹¹ «Песков: войска РФ на Украине не осуществляют ударов по жилому комплексу», *TASS*, 1 марта 2022 г., режим доступа: <https://tass.ru/politika/13913567>; «Лавров: Россия наносит удары исключительно по военной инфраструктуре Украины», *TASS*, 1 марта 2022 г., режим доступа: <https://tass.ru/politika/13976695>.

²¹² «35 погибших после российского удара с воздуха по военной базе под Львовом в Украине», *NDTV*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ndtv.com/world-news/russia-ukraine-war-russia-launches-air-strikes-on-ukraine-military-base-near-polish-border-2819968>; <https://www.jpost.com/breaking-news/article-701157>; Эндрю Р. С. Маршалл, «Все в крови, но выжили после российского авиаудара по западу Украины», *Reuters*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/air-strike-launched-ukraine-military-base-near-polish-border-lviv-authorities-2022-03-13/>.

²¹³ Надежда Комендантова, «Войска РФ нанесли ракетно-бомбовые удары по аэродромам в шести городах Украины», *Ukrainews.com*, 24 февраля 2022 г., режим доступа: <https://ukrainews.com/news/836239-vojska-rf-nanesli-raketno-bombovye-udary-po-aerodromam-v-shesti-gorodah-ukrainy>;

Валерия Драгомирова, «Минобороны РФ сообщило об ударах по военной инфраструктуре Украины», *Ukrainews.com*, 24 февраля 2022 г., режим доступа: <https://ukrainews.com/news/836230-minoborony-rf-soobshhilo-ob-udarah-po-voennoj-infrastrukture-ukrainy>.

²¹⁴ «Украина: российский касетный боеприпас попал по больнице», *HRW*, 25 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/02/25/ukraine-russian-cluster-munition-hits-hospital#>; *HRW*, «Украина: смертоносные нападения убивают и ранят гражданских, разрушают дома», *HRW*, 8 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/18/ukraine-deadly-attacks-kill-injure-civilians-destroy-homes>; ООН, УВКПЧ, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf; ООН, Заметки к брифингу для прессы по Украине: пресс-секретарь Верховного комиссара ООН по правам человека, 11 марта 2022 г., режим доступа: <https://ukraine.un.org/en/174617-press-briefing-notes-ukraine-spokesperson-un-high-commissioner-human-rights>.

²¹⁵ ДП I, ст. 52(5)(b).

²¹⁶ Статут МУС, ст. 8(2)(b)(iv).

ведома. Тем не менее, в виду количества убитых или раненых гражданских лиц и разрушенных гражданских зданий вдали от фактического места противоборства между наземными силами (поскольку там каждое здание, защищаемое украинскими силами или гражданскими лицами является военным объектом), Миссии представляется весьма маловероятным, что в каждом случае гибели гражданских лиц искомое военное преимущество было настолько важным, что оправдывало последствия для гражданских лиц, присутствия которых в городе следовало ожидать. Необходимо подчеркнуть, что в связи с правилом пропорциональности наличие или отсутствие высокоточного оружия не играет никакой роли. Если нападающая сторона не имеет оружия, достаточно точного для соблюдения правила пропорциональности в случае конкретной атаки, такая атака незаконна.

Если допустить, что целью некоторых российских атак в городах были военные объекты, то правило пропорциональности требует от России учёта не только сопутствующего воздействия на гражданских лиц или гражданские объекты, ожидаемого вблизи от цели, но и вторичного эффекта, в особенной степени воздействующего на гражданских лиц в городах. Миссия приняла во внимание множество сообщений о пожарах, которые возникли и/или не могли быть погашены после атаки,²¹⁷ а также о перебоях в снабжении электроэнергией, газом, теплом и водой после нападений в городах,²¹⁸ включая их последствия для системы здравоохранения.²¹⁹ В условиях современных городов — как, в частности, в Украине — можно также утверждать, что перебои в мобильной связи²²⁰ могут приводить к гибели и ранению людей, пусть даже только из-за того, что раненые и больные более не имеют возможности обратиться за помощью.

²¹⁷ Таня Герасимова, «Оккупанты обстреливают Авдеевский коксохимический завод», *Ukrainews.com*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://ukrainews.com/en/news/840978-occupiers-shell-avdiivka-coke-plant>; «Сообщения в российских СМИ обвиняют Украину в диверсии на химическом заводе», *Jerusalem Post*, 14 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.jpost.com/international/article-701196>; «На Київщині в селі Гоголів ліквідували пожежу в рибному цеху після ракетного обстрілу», *Укринформ*, 12 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ukrinform.ua/rubric-regions/3427450-na-kiivsini-v-seli-gogoliv-likvidovali-pozezu-v-ribnomu-cehu-pisla-raketnogo-obstrilu.html>; <https://www.pravda.com.ua/news/2022/03/12/7330632/>; Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям, официальная Facebook-страница, режим доступа: <https://www.facebook.com/MNS.GOV.UA/posts/331195489048347>; Оливер Милмэн, «Вокруг Чернобыльской атомной электростанции в Украине разгорелись лесные пожары», *The Guardian*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/mar/22/chernobyl-forest-fires-ukraine-nuclear-plant>.

²¹⁸ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 24. См. также: «Тяжёлые бои оставили значительную часть Волновахи в руинах», *Euronews*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.euronews.com/2022/03/12/heavy-fighting-leaves-much-of-volnovakha-in-ruins>; «Совет Безопасности ООН собирается на заседание после захвата Россией второй украинской атомной электростанции», *ABC.net.au*, 4 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.abc.net.au/news/2022-03-05/russian-forces-seize-ukrainian-power-plant-as-advancement-stalls/100884702>; Офис Генерального прокурора Украины, Заявление: «Під вогнем окупантів опинилися Мар'їнка, Красногорівка та інші населені пункти Донеччини - розпочато провадження», 15 марта 2022 г., режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/posts/pid-vognem-okupantiv-opinilisya-maryinka-krasnogorivka-ta-insi-naseleni-punkti-doneccini-rozprocato-provadzennya>.

²¹⁹ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 25.

²²⁰ Корин Фэйф, «Отключение телекоммуникаций ударило по северо-востоку Украины; сообщают также о масштабных отключениях электроэнергии», *The Verge*, 3 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.theverge.com/2022/3/3/22960374/telecoms-blackout-northeast-ukraine-power-outage-sumy>; ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля – 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 24.

с. МЕРЫ ПРЕДОСТОРОЖНОСТИ

Кроме того, даже если целью атаки является законный военный объект, а правило пропорциональности соблюдено, нападающая сторона (и, как будет показано позже, в значительно меньшей степени, защищаемая сторона) должна принять разумные меры предосторожности, чтобы избежать и, в любом случае, свести к минимуму сопутствующую гибель гражданских лиц, их ранения и повреждения гражданских объектов.²²¹ В частности, нападающая сторона обязана: 1) удостовериться в том, что цель нападения действительно является законной согласно МПП;²²² 2) по возможности предупредить гражданское население о нападении;²²³ 3) отменить или приостановить нападение, «если становится очевидным», что оно приведёт к нарушению МПП;²²⁴ и 4) выбрать цель нападения (если возможен выбор между несколькими целями нападения, обеспечивающими аналогичное военное преимущество),²²⁵ а также 5) выбрать средства и метод ведения войны,²²⁶ применение которых, как ожидается, влечёт за собой наименьший риск для гражданского населения. Чтобы оценить, были ли приняты все практически возможные меры предосторожности в случае конкретного нападения, Миссия должна была бы знать, какие меры предосторожности были приняты (хоть, возможно, и безуспешно) и какие прочие меры предосторожности были практически возможны для тех, кто планировал нападение или принимал решение о нём. Доступность боеприпасов с точным наведением является одним из факторов, влияющих на соответствующую практическую возможность. Такая информация у Миссии отсутствует. Тем не менее, маловероятно, в частности, что для страны с такой передовой технологией вооружений, как Россия, при осуществлении нападений (якобы направленных на военные объекты и соответствующих правилу пропорциональности) в густонаселённых районах, оказалось практически невозможно выбрать оружие, боеприпасы, тактику и сроки иные, нежели те, которые были фактически применены.

Оружие и боеприпасы, применённые в густонаселённых районах, указывают на низкую вероятность того, что обязанности в отношении мер предосторожности были соблюдены.²²⁷ Даже если вид оружия не запрещён как таковой (этот вопрос будет обсуждаться в докладе ниже), его применение должно соответствовать обязанностям, налагаемым правилами избирательности, пропорциональности и принятия мер предосторожности, которые здесь обсуждаются. МККК ведёт кампанию, направленную на обеспечение принятия государствами политического обязательства не использовать мощные взрывчатые боеприпасы в населённых пунктах без принятия достаточных минимизирующих мер к ограничению их воздействия на больших площадях и связанного с этим риска причинения вреда гражданским лицам.²²⁸ В 2021 году Ирландия распространила «Проект политического заявления об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий, могущих возникнуть вследствие применения взрывчатых боеприпасов с большой площадью воздействия в населённых пунктах».²²⁹

²²¹ ДП I, ст. 57.

²²² ДП I, 57(2)(a)(i).

²²³ ДП I, ст. 57(2)(c).

²²⁴ ДП I, ст. 57(2)(b).

²²⁵ ДП I, ст. 57(3).

²²⁶ ДП I, ст. 57(2)(a)(ii).

²²⁷ См. ниже, IV.G.9.

²²⁸ МККК, Доклад: взрывчатые боеприпасы: цивилизация в населённых пунктах нуждается в защите, 26 января 2022 г., режим доступа: <https://www.icrc.org/en/document/civilians-protected-against-explosive-weapons>.

²²⁹ Проект Политического заявления об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий, могущих возникнуть вследствие применения взрывчатых боеприпасов с большой

Указанное заявление пока не принято, а вопрос состоит в том, отражает ли оно уже существующие нормы права, а также содержит ли оно или должно содержать новые юридические обязательства. Многие государства, по крайней мере до 24 февраля 2022 года, были против принятия новых юридических обязательств. Остаётся лишь надеяться, что их нынешняя реакция на действия России в Украине свидетельствует об изменении их отношения. Тем не менее, даже если допустить, что некоторые или все рекомендации МККК пока не соответствуют существующим нормам права, Миссия полагает очень маловероятным, что неоспариваемое применение ²³⁰ кассетных (кластерных) боеприпасов, боеприпасов с большим радиусом взрыва вроде мощных бомб или ракет, неуправляемых ракет, артиллерии и миномётов, систем залпового огня (СЗО) и неуправляемых авиабомб, сбрасываемых с самолётов, а также предполагаемое применение зажигательного оружия, ²³¹ фосфорных ²³² и термобарических или вакуумных бомб²³³ в густонаселённых районах в каждом конкретном случае являлось единственным практически возможным выбором для российского командования. Поэтому такое применение было нарушением обязанности России принять практически возможные меры предосторожности при осуществлении нападений. Само по себе непринятие мер предосторожности не является военным преступлением, но может свидетельствовать о степени безответственности, достаточной для того, чтобы указать на осведомлённость и умысел осуществить преднамеренное нападение на гражданских лиц и гражданские объекты, или на явное нарушение правила пропорциональности, причём оба этих случая являются военными преступлениями.²³⁴

площадью воздействия в населённых пунктах, режим доступа:

<https://www.dfa.ie/media/dfa/ourrolepolicies/peaceandsecurity/ewipa/Draft-Political-Declaration-17032020.pdf>.

²³⁰ UN, Office of the High Commissioner for Human Rights, 'Update on the Human Rights Situation in Ukraine', Reporting period: 24 February–26 March 2022, 28 March 2022, режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, paras 10-12.

²³¹ Zvezdanews, Telegram-канал, режим доступа: <https://t.me/zvezdanews/71770>; Олексій Білошицький, Facebook-страница, режим доступа: <https://www.facebook.com/1609570575/videos/493393615709946/>; Rohit Kachroo (@RohitKachrooITV), Twitter, режим доступа: <https://twitter.com/RohitKachrooITV/status/1506702632253022213>; Aldin (@tinso_ww), twitter, режим доступа: https://twitter.com/aldin_ww/status/1507418336904171522.

²³² «В результате удара по Донбассу ранено 30 человек, Россию обвинили в использовании химического оружия», *Moscow Times*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.themoscowtimes.com/2022/03/13/moscow-accused-of-phosphorous-gas-attacks-in-donbas-a76899>; Кристофер Миллер (@ChristopherJM), Twitter, 26 марта 2022 г., режим доступа: <https://twitter.com/ChristopherJM/status/1507852956070260741>; Эмма Рейнолдс, «Россию обвинили в нападении на Украину с применением противоправных фосфорных бомб», *INews*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://inews.co.uk/news/world/russia-accused-phosphorus-bomb-attacks-ukraine-nato-chief-chemical-weapons-war-crime-1514645>.

²³³ «Посол Украины в США сообщил, что Россия применила вакуумную бомбу», *Bloomberg*, 1 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.bloomberg.com/news/videos/2022-03-01/ukraine-u-s-ambassador-says-russia-used-vacuum-bomb-video>; Джек Детч, «Это бесчеловечно»: Россия готовит вакуумные бомбы для блицкрига в Украине», *Foreign Policy*, 1 March 2022, режим доступа: <https://foreignpolicy.com/2022/03/01/russia-thermobaric-weapons-ukraine/>; UK Ministry of Defence (@DefenceHQ), Twitter, 9 марта 2022 г., at: <https://twitter.com/DefenceHQ/status/1501621370614173701>; Миссии была предоставлена дальнейшая информация, подтверждающая применение термобарических вооружений, в том числе с российских каналов, распространяющих видеоролики запуска реактивных снарядов ТОС-А1.

²³⁴ ДП I, ст. 85(3)(a); Статут МУС, ст. 8(2)(b)(i)-(ii) и (iv)

d. НЕВОЗМОЖНОСТЬ ВЫДЕЛИТЬ НА ОСНОВАНИИ ИНФОРМАЦИИ ИЗ ОТКРЫТЫХ ИСТОЧНИКОВ НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ИЗБИРАТЕЛЬНОСТИ, ПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТИ И ПРИНЯТИЯ МЕР ПРЕДОСТОРОЖНОСТИ

Теоретически, была ли цель нападения (а это необязательно то, что фактически было разрушено) законной, применялись ли незаконные средства, были ли ожидаемые сопутствующие воздействия нападения на гражданское население чрезмерными по отношению к предполагаемому военному преимуществу, и приняли ли как нападающая, так и защищающаяся стороны практически возможные меры к избежанию и, в любом случае, минимизации такого сопутствующего воздействия, — это четыре разных вопроса. Ввиду рудиментарного объёма информации, имеющегося в распоряжении Миссии, и диаметрально противоположной её интерпретации обеими сторонами в Украине, эти вопросы, однако, размылись и смешались друг с другом.

Особо коварной формой нападения, предполагающей нарушение правил избирательности, пропорциональности и принятия мер предосторожности, являются «нападения в два касания». 1 марта 2022 года в здание Харьковской областной администрации на площади Свободы попала, как утверждается, российская крылатая ракета класса «Калибр». После прибытия спасательных служб (через 5–7 минут) был нанесён второй удар ракетой, аналогичной попавшей в здание.²³⁵ Это подразумевает преднамеренное нападение в качестве цели на спасателей и пострадавших от первого нападения, которые в любом случае подлежат защите от нападений.²³⁶

3. ОСАДЫ И ГУМАНИТАРНЫЕ КОРИДОРЫ

Осада — тактический приём, заключающийся в окружении вооружённых сил противника, чтобы предотвратить их продвижение или отрезать их от каналов поддержки и снабжения. Цель осады заключается в том, чтобы вынудить противника сдаться, в том числе при помощи попыток захвата осаждаемой территории путём ведения военных действий. Хотя осада вооружённых сил противника, не желающих сдаваться, в населённом пункте не является противоправной, от осад очень страдает — и в Украине, и в других странах — гражданское население. Осады сопровождаются бомбардировками и интенсивными боями между осаждёнными и осаждающими силами, что создаёт для гражданских лиц, попавших в ловушку на осаждаемой территории, постоянную опасность. Эти гражданские лица зачастую оказываются отрезанными от водоснабжения, электроснабжения, отопления, поставок пищевых продуктов и услуг здравоохранения. Такие факторы, как возраст, гендерно обусловленные роли или инвалидность могут обострить сложность доступа к дефицитным ресурсам.

Крайним примером такой ситуации является город Мариуполь, находящийся в осаде со 2 марта 2022 года.²³⁷ Спутниковые снимки Мариуполя, сделанные компанией Махаг в высоком разрешении 22 марта 2022 года, показывают масштаб разрушений в

²³⁵ Pravda Gerascheko, Telegram-канал, режим доступа: https://t.me/Pravda_Gerashchenko/1131; Николай Савенко, «Ракета российских оккупантов попала в Харьковскую облдминистрацию, часть здания разрушена», *Ukranews.com*, 1 марта 2022 г., режим доступа: <https://ukranews.com/news/837749-raketa-rossijskih-okkupantov-popala-v-harkovskuyu-obladministratsiyu-chast-zdaniya-razrushena>.

²³⁶ ДП I, статьи 41(1)-(2), 51(2).

²³⁷ Дэвид Леонхардт, «Город в осаде», *New York Times*, 17 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.nytimes.com/2022/03/17/briefing/mariupol-siege-russia-invasion-ukraine.html>; «Украина: обеспечьте безопасный проезд, доставку помощи для гражданского населения Мариуполя», *HRW*, 31 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/21/ukraine-ensure-safe-passage-aid-mariupol-civilians>.

осаждённом городе на юге Украины.²³⁸ Помимо повреждённых зданий промышленных предприятий, на снимках видны горящие и разрушенные жилые дома и прочие гражданские объекты. По данным украинских источников, в результате российских обстрелов повреждены или разрушены от 80 до 90% всех жилых домов.²³⁹ ММПЧУ сообщает, что по состоянию на 26 марта не менее 126 многоэтажных жилых домов в осаждённом Мариуполе было повреждено, а 65 — разрушено.²⁴⁰ По сообщениям из различных источников, в городе под осадой²⁴¹ остаётся от 150 000 до 300 000 жителей Мариуполя, и лишь нескольким тысячам было позволено покинуть город до 1 апреля.²⁴² Попытки эвакуировать всех желающих оказались безуспешными, причём каждая из сторон утверждает, что ответственность за неудачи несёт противник. Те, кто остаётся в городе, подвергаются постоянным обстрелам, не имеют отопления и, как сообщается, имеют очень мало воды и пищи.²⁴³

Ещё одним примером служит город Изюм в Харьковской области на востоке Украины. Согласно подробному сообщению, опубликованному организацией Amnesty International и подтверждённому другими источниками, этот город был практически полностью разрушен в результате непрерывных российских обстрелов.²⁴⁴ Жители города находятся в ситуации, напоминающей осаду, с 28 февраля 2022 года; оставшиеся в городе гражданские лица прячутся в подвалах, запасы воды и еды подходят к концу; большинство жителей в результате атак отрезаны от сетей снабжения электроэнергией, газом и теплом, а также мобильной связи.²⁴⁵ Спутниковые снимки от 12 марта 2022 года,

²³⁸ Спутниковые снимки, 22 марта 2022 г.: Мариуполь и север Киевской области, *Maxar*, режим доступа: <https://www.giscafе.com/nbc/articles/1/1910752/Maxar-Satellite-Images-22-March-2022-Mariupol-Northern-Kyiv>.

²³⁹ «Чиновник сообщает, что 80-90% Мариуполя разрушено или повреждено российскими обстрелами и авиаударами», *The Kyiv Independent*, 17 марта 2022 г., режим доступа: <https://kyivindependent.com/uncategorized/official-says-80-90-of-mariupol-destroyed-or-damaged-by-russian-shelling-airstrikes/>.

²⁴⁰ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 25.

²⁴¹ «Война в Украине: в опустошённом городе Мариуполе, разрушенном до неузнаваемости отвратительным вторжением Путина», *SkyNews*, 19 марта 2022 г., режим доступа: <https://news.sky.com/story/ukraine-war-inside-the-devastated-city-of-mariupol-left-unrecognisable-by-putins-brutal-invasion-12569437>.

²⁴² «Украина: 20 000 гражданских лиц покинули разрушенный войной город Мариуполь — как это было», *DW*, 15 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dw.com/en/ukraine-20000-civilians-flee-war-torn-city-of-mariupol-as-it-happened/a-61126783>; <https://www.reuters.com/world/ukraine-unable-get-supplies-mariupol-civilians-unable-leave-mayors-aide-2022-04-01/>.

²⁴³ ООН, УВКПЧ, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 6 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 25; 'Ukraine: Ensure Safe Passage, Aid for Mariupol Civilians', *HRW*, 31 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/21/ukraine-ensure-safe-passage-aid-mariupol-civilians>.

²⁴⁴ «Украина: заблокированный город Изюм в переломный момент после постоянных атак российских войск — новые свидетельства», *Amnesty International*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/03/ukraine-beleaguered-town-of-izium-at-breaking-point-after-constant-attack-from-russian-forces-new-testimony/>; ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf.

²⁴⁵ «Украина: заблокированный город Изюм в переломный момент после постоянных атак российских войск — новые свидетельства», *Amnesty International*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/03/ukraine-beleaguered-town-of-izium-at-breaking-point-after-constant-attack-from-russian-forces-new-testimony/>. См. также «Украина: жестокая осадная тактика ведения войны Россией противоправно убивает гражданских лиц — новые свидетельства и расследование»,

рассмотренные Amnesty International, чётко показывают воронки и ущерб рядом с местами, обозначенными на публично доступных картах улиц как школы и больницы.²⁴⁶

Согласно МГП, осада территории, на которой находятся только силы противника, и блокирование подкреплений или снабжения, в том числе для того, чтобы добиться сложения оружия под угрозой голода, не запрещены. МГП пытается примирить правомерность осады вооружённых сил противника с необходимостью уважать и защищать гражданских лиц тремя путями. Во-первых, если осаждающая сторона придерживается правил избирательности, пропорциональности и принятия мер предосторожности, а обороняющаяся сторона не использует гражданских лиц в качестве живого щита и разделяет военные объекты и гражданских лиц, то гражданские лица должны быть в состоянии оставаться в своих домах и не быть вынужденными спасаться бегством. Основополагающий подход МГП заключается не в том, чтобы эвакуировать гражданских лиц, давая тем самым возможность войскам вести военные действия без помех, а в том, чтобы обязать войска вести военные действия с учётом присутствия гражданских лиц. Во-вторых, осаждающая сторона обязана пропускать гуманитарную помощь, но только предназначенную для гражданского населения, а это связано с ведением сложных переговоров и достижением договорённостей о том, каким образом и кем будет вестись мониторинг распределения помощи среди гражданского населения. В-третьих, гражданским лицам должно быть позволено покидать осаждённую территорию. Это требование наталкивается на несколько препятствий. В сложных условиях осаждённого города выбор такого рода часто не бывает свободным, что подразумевает осуществление запрещённой принудительной депортации гражданских лиц. Выше в настоящем докладе были рассмотрены случаи предполагаемых массовых депортаций гражданских лиц,²⁴⁷ большинство из которых покинуло осаждённые территории, в Россию. Кроме того, осаждённые войска не заинтересованы в том, чтобы с территории выехали все гражданские лица, так как это будет в значительной степени способствовать захвату осаждённой территории, поскольку все, кто остаётся на ней, окажутся законными объектами нападения. В связи с этим Россия утверждает, что Украина либо не соглашается проводить эвакуацию, либо нарушает достигнутые договорённости, нападая на тех, кто готов покинуть город.²⁴⁸ И, наконец, пускай у осаждающей стороны теоретически есть интерес в том, чтобы гражданские лица покинули город, на практике и в процессе ведения войны против всего населения государства-противника, она не будет склонна соглашаться с такими условиями. Украина, а также многие неправительственные организации и средства массовой информации сообщают о том, что Россия не соглашается на проведение эвакуации или нарушает достигнутые договорённости, нападая на тех, кто пытается покинуть город.²⁴⁹

Amnesty International, 1 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/04/ukraine-russias-cruel-siege-warfare-tactics-unlawfully-killing-civilians-new-testimony-and-investigation/>

²⁴⁶ «Украина: заблокированный город Изюм в переломный момент после постоянных атак российских войск — новые свидетельства», *Amnesty International*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/03/ukraine-beleaguered-town-of-izium-at-breaking-point-after-constant-attack-from-russian-forces-new-testimony/>.

²⁴⁷ См. выше, IV.F.5.f.

²⁴⁸ См., например, в отношении эвакуации из Мариуполя, доклады Следственного комитета Российской Федерации

<https://en.sledcom.ru/news/item/1664708/?pdf=1> и <https://en.sledcom.ru/news/item/1667432/?pdf=1>.

²⁴⁹ «Украина: гуманитарная катастрофа в Изюме», *Amnesty International*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2022/03/EUR5053822022ENGLISH.pdf>; «Украина: гуманитарные коридоры для гражданских лиц, бегущих от российских нападений, должны обеспечивать безопасность — новые свидетельства», *Amnesty International*, 10 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/03/ukraine-humanitarian-corridors-for-civilians-fleeing-russian->

Умышленное совершение действий, подвергающих гражданских лиц голоду в качестве метода ведения войны, который заключается в лишении их предметов, необходимых для выживания, в том числе в умышленном создании препятствий для предоставления помощи в порядке, установленном МГП, является военным преступлением.²⁵⁰

Гуманитарные коридоры должны обеспечивать как завоз гуманитарной помощи для гражданского населения, так и выезд гражданских лиц, желающих выехать. В то же время, чтобы такой гуманитарный коридор работал, требуется истинное согласие войск с обеих сторон. В силу вида применяемого оружия (артиллерия, ракеты) соглашение должно охватывать значительное пространство, так как гуманитарный коридор может быть обстрелян издали. Кроме того, требуется некий минимальный уровень доверия между сторонами в отношении того, что одна сторона не воспользуется прекращением огня в военных целях для получения преимущества. Такие переговоры в отношении Мариуполя в Украине достигали успеха лишь эпизодически, хотя из Сум смогли выехать несколько тысяч гражданских лиц.²⁵¹

4. ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОЕ НАПАДЕНИЕ НА ОТДЕЛЬНЫХ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ

Миссия получила несколько сообщений о нападениях на гражданских лиц, идущих пешком или едущих на велосипеде в общественном месте,²⁵² едущих автомобилем или поездом,²⁵³ причём объектом четырёх таких нападений были журналисты.²⁵⁴ Эти нападения ещё сложнее объяснить как-то иначе, нежели случаями умышленного нападения на гражданских лиц (что является военным преступлением),²⁵⁵ чем обнаружение мёртвых гражданских лиц в гражданских жилых домах, которые гипотетически могли превратиться в военные объекты или могли быть разрушены попутно или по ошибке. То же касается казни гражданских лиц — например журналиста

attacks-must-provide-safety-new-testimonies/; «Эвакуация Мариуполя вновь провалилась, оставив гражданских в осаждённом городе», *Reuters*, 6 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/russia-ukraine-blame-each-other-mariupol-evacuation-fails-again-2022-03-06/>.

²⁵⁰ Статут МУС, ст. 8(2)(xxv).

²⁵¹ «Тысячи людей эвакуируются из Сум, пока продолжаются российские бомбардировки», *AlJazeera*, 15 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.aljazeera.com/news/2022/3/15/thousands-evacuate-sumy-as-russia-bombardment-continues>.

²⁵² Офис Генерального прокурора Украины, Новости: «Обстріл подружжя пенсіонерів, які їхали на велосипедах у лікарню – на Сумщині розпочато провадження», 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/posts/obstril-podruzzya-pensioneriv-yaki-yixali-na-velosipedax-u-likarnyu-na-sumshhini-rozpocato-provadzennya>; Диана Кречетова, «У Бучі окупант розстріляв багатодітного батька на очах у сина — хлопець дивом вижив», *Українська Правда — Жизнь*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://lifepravda.com.ua/society/2022/03/22/247925/>.

²⁵³ Офис Генерального прокурора Украины, официальная Facebook-страница, режим доступа: <https://www.facebook.com/pgo.gov.ua/posts/335290821967091>; «В Харьковской области танк противника выстрелил по машине с семьёй внутри, убив троих, в том числе 9-летнюю девочку», Укринформ, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ukrinform.net/rubric-ato/3436598-russian-tank-shoots-dead-family-in-kharkiv-region.html>; «Российские войска атаковали в Украине эвакуационный поезд с беженцами», *The Daily Observer*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.observerd.com/news.php?id=357131>.

²⁵⁴ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 54.

²⁵⁵ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 35.

с инвалидностью²⁵⁶ в его собственном доме или дворе.²⁵⁷ Если эти случаи подтвердятся, они являются военными преступлениями.

5. ВООРУЖЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

С самого начала российского вторжения власти Украины предлагали всем жителям — или, как минимум, мужчинам в возрасте от 18 до 60 лет — вступить в борьбу против российских сил.²⁵⁸ В тех случаях, когда такие лица включаются в состав Вооружённых сил Украины, это является законным согласно нормам МГП (при этом такие лица, согласно МГП, становятся законными целями российских атак). В ином случае раздача оружия гражданским лицам²⁵⁹ превращает их в законные цели атак (в случае его использования), не давая им при этом привилегии комбатанта. При подходе российских сил гражданские лица, согласно МГП, могут также «стихийно» взять в руки оружие для борьбы со вторгающимися войсками, «не успев сформироваться в регулярные войска», если они носят оружие открыто и соблюдают законы и обычаи войны.²⁶⁰ Такие участники «народного ополчения», попав под власть России, признаются военнопленными, но утрачивают при этом право на защиту от нападения как гражданские лица. В то же время, когда власти Украины призвали гражданских лиц искать оружие и готовить коктейли Молотова для борьбы с российскими захватчиками,²⁶¹ стало невозможно полагать, что эти гражданские лица взяли за оружие «спонтанно», «не успев сформироваться в регулярные войска». Таким образом, подобный призыв не соответствовал нормам МГП, так как он лишал этих людей права на защиту от нападений, не давая им при этом статуса комбатанта. Если российским войскам приходилось ожидать того, что каждое гражданское лицо готовится встречать их коктейлями Молотова, это ставило других гражданских лиц и жилые застройки под угрозу нападения.

6. ЖИВЫЕ ЩИТЫ

Для оправдания бесспорного факта нанесения ущерба гражданским лицам в результате своего нападения Россия утверждает, что Вооружённые силы Украины использовали живые щиты.²⁶² Согласно украинским утверждениям, которые Миссия проверить не

²⁵⁶ «Міжнародні структури мають захистити українців від викрадень та страт – громадськість», *ZMINA*, 14 марта 2022 г., режим доступа: <https://zmina.ua/statements/mizhnarodni-struktury-mayut-zahystyty-ukrayincziv-vid-vykraden-ta-strat-gromadskist/>.

²⁵⁷ Офис Генерального прокурора Украины, На Сумщині окупанти розстріляли пенсіонерів на власному подвір'ї — розпочато розслідування, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/posts/nasumshhini-okupanti-rozstrilyali-pensioneriv-na-vlasnomu-podviryi-rozpocato-rozsliduvannya>.

²⁵⁸ «Президент Украины подписал указ о всеобщей мобилизации населения — Интерфакс», *Reuters*, 24 февраля 2022 г., <https://www.reuters.com/world/europe/ukrainian-president-signs-decree-general-mobilisation-population-interfax-2022-02-24/>.

²⁵⁹ Жанна Безпятчук, «Конфликт в Украине: граждане-добровольцы берутся за оружие, чтобы бороться против российского вторжения», *BBC News*, 27 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/av/world-60546011>; Анна Рудык, «Для защиты Украины власти будут выдавать оружие всем, — Зеленский», *Ukrainews.com*, 24 февраля 2022 г., режим доступа: <https://ukrainews.com/news/836335-dlya-zashhity-ukrainy-vlasti-budut-vydavat-oruzhie-vsem-zelenskij>; Джеймс Марсон и Дрю Хиншо, «Обычные украинцы собираются вместе, чтобы защищать Родину от России», *Wall Street Journal*, 26 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.wsj.com/articles/ordinary-ukrainians-rally-to-defend-homeland-from-russia-11645900464>.

²⁶⁰ ст. 4(А)(6) ЖК III.

²⁶¹ Сэмюэл Осборн, «Вторжение в Украину: гражданские помогают делать коктейли Молотова, чтобы бить по российским войскам», *SkyNews*, 27 февраля 2022 г., режим доступа: <https://news.sky.com/story/ukraine-invasion-civilians-help-make-molotov-cocktails-to-take-on-russian-forces-12552181>.

²⁶² «Мединский сообщил, что РФ попытается еще раз обсудить гуманитарные коридоры с Украиной», ТАСС, 7 марта 2022 г., режим доступа: <https://tass.ru/politika/13993799>; Permanent Mission of the Russian

смогла, российские войска используют граждан на оккупируемых ими с 24 февраля 2022 года территориях для того, чтобы защититься от нападения с украинской стороны.²⁶³ В некоторых случаях речь идёт о достойных доверия утверждениях, что отдельные гражданские лица или их группы использовались российскими войсками в ходе нападений, чтобы защититься от противодействия со стороны украинских войск. В других случаях термином «живой щит», как представляется, обозначают украинских гражданских лиц, которым не позволяют покидать контролируемые русскими сёла даже если с украинской стороны нападения не планируются, причём Вооружённые силы Украины не уведомляются о присутствии гражданских лиц, что было бы необходимым условием нарушения статьи 51(7) Протокола I. Такой образ действий российских вооружённых сил — например, когда они заставляли обитателей домов оставаться в подвалах, пока российские войска брали здания под контроль и обустроивали снайперские позиции,²⁶⁴ — всё же представляет собой очевидное непринятие пассивных мер предосторожности, предписываемых МГП,²⁶⁵ и является противоправным ограничением их свободы. Если это сопровождается любыми требованиями к указанным или третьим лицам, то в этом случае имеет место запрещённое взятие заложников.

7. ПАССИВНЫЕ МЕРЫ ПРЕДОСТОРОЖНОСТИ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНА ПРЕДПРИНИМАТЬ ЗАЩИЩАЮЩАЯСЯ СТОРОНА

Украина располагает хорошо развитой системой укрытий, в том числе на станциях метро глубоко под уровнем земли,²⁶⁶ что, естественно, поспособствовало тому, что количество гражданских лиц, погибших в таких городах, как Киев и Харьков, оказалось относительно небольшим по сравнению с объёмом разрушений. Тем самым Украина выполняет обязанность защищающейся стороны согласно нормам МГП.²⁶⁷ Некоторые пассивные меры предосторожности особенно важны в случае пенитенциарных учреждений, которые обязаны использовать все возможные средства к обеспечению безопасности задержанных и заключённых во время военных действий (и продолжать обеспечивать их доступом к пище, питьевой воде и медицине). Сообщается, что во время нападений на пенитенциарные учреждения, которые очевидно нарушают нормы МГП, работники пенитенциарных учреждений и заключённые вместе скрывались в бомбоубежищах.²⁶⁸ Оборона осаждённого города, полного гражданских лиц, неминуемо влечёт за собой смешение комбатантов и гражданских лиц, и такое смешение не обязательно запрещено МГП, которое требует от защищающейся стороны принятия практически возможных мер к защите гражданских лиц и гражданских объектов, находящихся под их контролем, от последствий нападений, в том числе путём их отделения от законных целей, только в том случае, если это возможно с военной,

Federation to the UN, Explanation of vote by Permanent Representative Vassily Nebenzia after the UNSC vote on a draft resolution on Ukraine, 25 February 2022, режим доступа: <https://russiaun.ru/en/news/250222nu>.

²⁶³ Анна Рудык, «Оккупанты ставят технику во дворах жилых домов, прикрываясь мирными людьми как живым щитом, – МВД», *Ukranew*, 8 марта 2022 г., режим доступа: <https://ukranews.com/news/839544-okkupanty-stavyat-tehniku-vo-dvorah-zhilyh-domov-prikryvayas-mirnymi-lyudmi-kak-zhivym-shhitom-mvd>.

²⁶⁴ Бренна Смит и Маша Фроляк, «Российские солдаты взяли их город, а потом их дома», *New York Times*, 20 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.nytimes.com/2022/03/20/world/europe/russian-soldiers-video-kyiv-invasion.html>.

²⁶⁵ ДП I, ст. 58.

²⁶⁶ «Украинцы укрываются в киевском метро на фоне российской угрозы», *Euronews*, 25 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.euronews.com/2022/02/25/ukrainians-shelter-in-kyiv-metro-amid-russia-threat>

²⁶⁷ ДП I, ст. 58.

²⁶⁸ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункты 33-34.

фактической и гуманитарной точек зрения.²⁶⁹ В то же время, вышеупомянутое вооружение гражданского населения²⁷⁰ нарушает эти обязанности, если эти гражданские лица продолжают оставаться в своих гражданских домах, когда противник пытается захватить их город. Подобным же образом российские вооружённые силы нарушают эти обязанности, обустривая, как сообщалось, позиции артиллерии в густонаселённых местах.

8. ОБЪЕКТЫ, ПОЛЬЗУЮЩИЕСЯ ОСОБОЙ ЗАЩИТОЙ

а. МЕДИЦИНСКИЕ ОБЪЕКТЫ И МЕДИЦИНСКИЙ ТРАНСПОРТ

Медицинские объекты (например, больницы) и транспорт (например, кареты скорой помощи) независимо от того, являются ли они военными или гражданскими, пользуются особой защитой по нормам МГП в силу их первостепенной важности во время вооружённых конфликтов как для поддержания здоровья населения, так и для ухода за ранеными и заболевшими вследствие вооружённого конфликта. В частности, они пользуются уважением (то есть, на них нельзя нападать) и защитой, но при этом они не могут применяться в военных целях или в качестве щита, защищающего военные объекты. Право на особую защиту утрачивается, если эти объекты используются для совершения — помимо своей гуманитарной функции — действий, вредящих противнику, однако лишь после предупреждения с установлением, если требуется, разумного крайнего срока и лишь в том случае, если такое предупреждение не будет принято во внимание.²⁷¹ Общие нормы МГП, упомянутые выше,²⁷² действуют даже в случае утраты права на особую защиту; при этом должна быть выполнена оценка пропорциональности между военным преимуществом благодаря прекращению действий, вредящих нападающей стороне, и ожидаемой гибелью и ранениями медицинских работников, а также нынешних и будущих пациентов.

В Украине база данных, собирающая информацию о разрушенных объектах здравоохранения, насчитывает 52 объекта, пострадавших в период с 24 февраля 2022 года по 22 марта 2022 года.²⁷³ ММПЧУ, присутствуя на местах, подтвердила 74 инцидента нанесения медицинским учреждениям различного ущерба, в том числе 46 больницам, семи психоневрологическим диспансерам и 21 прочему медицинскому учреждению. В результате 54 медицинских учреждения были повреждены, 10 — разрушены, а два — разграблены. На территории, подконтрольной правительству Украины, имело место 61 нападение, в результате которых были повреждены медицинские учреждения. В эту цифру входят авиаудары по больницам в Изюме, Мариуполе, Овруче, Волновахе и Угледаре. Девять нападений произошли на территории, контролируемой самопровозглашёнными «республиками», а ещё четыре — в местах противостояния.²⁷⁴ Миссия получила многочисленные сообщения,

²⁶⁹ ДП I, ст. 58.

²⁷⁰ См. выше, IV.F.5.

²⁷¹ ДП I, статьи 12 и 13.

²⁷² См. выше, IV.F.2.

²⁷³ Отделение науки и политики в сфере здоровья населения, Школа медицины Икана при больнице «Маунт-Синай», Хронология нападений на медучреждения и жизненно важную гражданскую инфраструктуру в Украине, режим доступа: https://cdn.knightlab.com/libs/timeline3/latest/embed/index.html?source=1b83yp199fFCNYB-__8zsFUa9-zbbD13Hoj5ZM75rkFo&font=Default&lang=en&initial_zoom=2&height=650.

²⁷⁴ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 17.

подтверждающие приведенную выше информацию.²⁷⁵ Согласно одному углубленному докладу, составленному Йельской школой общественного здоровья, российские войска действительно придерживались широко распространённой и систематической схемы нанесения ущерба учреждениям здравоохранения Украины путём неизбирательных обстрелов и, в некоторых случаях, намеренного нападения на них.²⁷⁶ Одно из конкретных нападений на объекты здравоохранения, а именно на Мариупольский роддом и детскую больницу 9 марта 2022 года, будет обсуждено ниже.²⁷⁷

Даже если допустить, что целью некоторых нападений были объекты, вовлечённые в действия, вредящие противнику, или повреждённые вследствие нападений на законные цели, это всё равно не может объяснить большое количество пострадавших объектов. Кроме того, лишь в одном-единственном случае Россия туманно заявила о том, что сделала необходимое предупреждение,²⁷⁸ но не установила крайнего срока и не указала, что именно следует сделать для сохранения права на особую защиту. Таким образом, право на особую защиту не было утрачено ни в одном из этих случаев. Умышленное нападение на больницы и места сбора больных и раненых — это военное преступление, если такие места не являются военными объектами.²⁷⁹

б. АТОМНЫЕ ЭЛЕКТРОСТАНЦИИ

Даже в итоге своего закрытия после ядерной аварии 1986 года бывшая Чернобыльская атомная электростанция остаётся установкой, содержащей опасные силы и пользующейся особой защитой по МГП. Такая установка (за некоторыми исключениями, которые здесь неактуальны) не может быть объектом нападения, даже тогда, когда она представляет собой военный объект, если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил.²⁸⁰ Другие военные объекты, расположенные в таких установках или рядом с ними, не могут являться объектом нападения, если такое

²⁷⁵ См., например ВОЗ, Чрезвычайная ситуация в Украине: внешний доклад о ситуации №2: отчётный период: 4–11 марта 2022 г., 11 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-EURO-2022-5152-44915-63876>; ООН, ВОЗ предупреждает: медицинские учреждения в Украине работают на пределе сил и возможностей», 14 марта 2022 г., режим доступа: <https://news.un.org/en/story/2022/03/1113902>; Анна Рудык, «Боевики обстреляли больницу в Угледаре Донецкой области, — Подоляк», *Ukrainews*, 24 февраля 2022 г., режим доступа: <https://ukrainews.com/news/836475-boeviki-obstrelyali-bolnitsu-v-ugledare-donetskoj-oblasti-podolyak>; «Украина: российский кассетный боеприпас попал по больнице», *HRW*, 25 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/02/25/ukraine-russian-cluster-munition-hits-hospital#>; <https://ukrainews.com/news/837895-rossijskie-vojska-snova-obstrelyali-harkov-povrezhdena-bolnitsa-i-mikrorajon-smi>; Дмитрий Пономаренко, «Российские войска уничтожили центральную больницу в Изюме Харьковской области», *Ukrainews*, 1 марта 2022 г., режим доступа: <https://ukrainews.com/news/839705-rossijskie-vojska-unichtozhili-tsentralnuyu-gorodskuyu-bolnitsu-v-izyume-harkovskoj-oblasti>; «Украина обвинила Россию в ударе по психиатрической больнице», *AlJazeera*, 11 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.aljazeera.com/news/2022/3/11/ukraine-accuses-russia-of-hitting-psychiatric-hospital-near-izyum>; Офис Генерального прокурора Украины, Новости: «Збройні сили РФ бомбардували приміщення лікарні і захопили у заручники лікарів і пацієнтів - розпочато розслідування», 15 марта 2022 г., режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/posts/zbroini-sili-rf-bombarduvali-primishhennya-likarni-i-zahopili-u-zarucniki-likariv-i-racijentiv-rozprocato-rozsliduvannya>. Миссии была предоставлена дальнейшая информация о Харьковской психиатрической больнице, а также о Николаевской онкологической больнице.

²⁷⁶ Йельская школа общественного здравоохранения, Лаборатория гуманитарных исследований, Доказательства широкомасштабной и систематической бомбардировки медицинских учреждений Украины, 1 апреля 2022 г., в архиве Миссии.

²⁷⁷ См. ниже, IV.G.12.a.

²⁷⁸ «Полянский указал на фейк об ударе по мирным жителям в больнице в Мариуполе», *РИА Новости*, 10 марта 2022 г., режим доступа: <https://ria.ru/20220310/mariupol-1777388570.html>.

²⁷⁹ Статут МУС, ст. 8(2)(b)(ix) и (xxiv).

²⁸⁰ См. ст. 56 ДП I.

нападение может вызвать высвобождение опасных сил.²⁸¹ По данным из различных открытых источников,²⁸² включая заявления директора Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ),²⁸³ Миссия пришла к пониманию того, что 24 февраля 2022 года российские вооружённые силы взяли на себя контроль над установкой, но не напали на неё. В ходе захвата зоны отчуждения вокруг установки российские вооружённые силы, однако, якобы угрожали такими нападениями.²⁸⁴ Поставив установку под свой контроль, российские вооружённые силы разрешили украинским специалистам продолжать выполнение их жизненно важной задачи в области ядерной безопасности.²⁸⁵ Тем не менее, провести ротацию этих специалистов оказалось невозможно, так как близлежащий город Славутич оставался под украинским контролем; такую ситуацию некоторые восприняли как взятие заложников.²⁸⁶ Город Славутич подвергался обстрелам в ходе боёв за контроль над ним, которые поставили под угрозу жизни специалистов, а значит и безопасную эксплуатацию установки. 26 марта 2022 года город оказался под российским контролем, но 28 марта 2022 года российские вооружённые силы снова ушли из него.²⁸⁷

Ротацию персонала установки удалось в конечном итоге произвести только 20 марта 2022 года.²⁸⁸ Кроме того, военные действия привели к обрыву линии электропередачи, питающей установку;²⁸⁹ она имеет жизненно важное значение для её безопасной эксплуатации и может быть заменена генераторами лишь на некоторое время. Кроме того, движение российской военной техники вокруг установки поднимало пыль, что

²⁸¹ См. МККК, База данных «Обычное МПП», норма 42.

²⁸² ООН, УВКПЧ, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункты 20-23; «Российские войска захватили Чернобыльскую атомную электростанцию», *BBC News*, 25 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-60514228>; Владимир Зеленский (@ZelenskiyyUA), Twitter, 24 февраля 2022, режим доступа: <https://twitter.com/ZelenskiyyUa/status/1496862540957114370>.

²⁸³ См., например, МАГАТЭ, Обновление 8 — Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, 3 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.iaea.org/ru/newscenter/pressreleases/obnovlenie-8-zayavlenie-generalnogo-direktora-magate-o-situacii-v-ukraine>.

²⁸⁴ Такер Рилз, «Украина заявляет, что российский президент Путин «приказал подготовить террористическую атаку» на Чернобыльскую АЭС», *CBS News*, 11 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.cbsnews.com/news/ukraine-chernobyl-russia-putin-orders-terrorist-attack-nuclear-plant-kyiv-says/>.

²⁸⁵ Бен Тобиас, «Война в Украине: 12 дней суровых испытаний для работников в Чернобыле под стражей россиян», *BBC News*, 7 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-60638949>.

²⁸⁶ Гюль Туйсуз и Тамара Киблави, «Российские войска захватили контроль над Чернобыльской АЭС и взяли персонал в заложники: украинские официальные лица», *CNN*, 25 февраля 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/02/24/europe/ukraine-chernobyl-russia-intl/index.html>; Джорис Фьорити, «Работники Чернобыля взяты в «заложники» в атмосфере страха по поводу безопасности реактора», *The Moscow Times*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.themoscowtimes.com/2022/03/16/chernobyl-workers-held-hostage-amid-fears-for-reactor-safety-a76963>.

²⁸⁷ МАГАТЭ, Обновление 38 – Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, 31 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.iaea.org/newscenter/pressreleases/update-38-iaea-director-general-statement-on-situation-in-ukraine>; МАГАТЭ, Обновление 39 – Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, 1 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.iaea.org/newscenter/pressreleases/update-39-iaea-director-general-statement-on-situation-in-ukraine>.

²⁸⁸ МАГАТЭ, Обновление 29 – Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.iaea.org/newscenter/pressreleases/update-29-iaea-director-general-statement-on-situation-in-ukraine>.

²⁸⁹ МАГАТЭ, Обновление 17 — Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, 10 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.iaea.org/ru/newscenter/pressreleases/obnovlenie-17-zayavlenie-generalnogo-direktora-magate-o-situacii-v-ukraine>.

могло привести к повышению уровня радиации.²⁹⁰ Наконец, военные действия и присутствие российских вооружённых сил усложнили тушение лесных пожаров, которые также угрожали выбросом радиоактивных частиц, выпавших 35 лет назад.²⁹¹ 31 марта 2022 года российские вооружённые силы ушли из Чернобыля.²⁹² После этого было обнаружено, что российские войска рыли окопы в высокорadioактивном «Рыжем лесу» и получили значительные дозы облучения.²⁹³

Другие функционирующие атомные электростанции расположены в Запорожской области. Как понимает Миссия, 4 марта 2022 года российские вооружённые силы взяли установку под контроль, но не нападали на здания,²⁹⁴ что могло бы привести к высвобождению опасных сил в случае повреждения. Они напали, однако, на находящиеся поблизости здания и повредили их, используя средства, которые могли бы повредить здания, откуда была возможна утечка радиоактивности.²⁹⁵ ММПЧУ сообщает о том, что на объекте в настоящее время находятся около 50 единиц тяжёлой техники российских вооружённых сил, около 400 военнослужащих и «большое количество» взрывчатых веществ и боеприпасов. 14 марта 2022 года российские вооружённые силы подорвали боеприпасы вблизи ядерного реактора, якобы для их ликвидации. Всё это поставило под угрозу сам объект и его персонал, однако на уровень радиации не повлияло.²⁹⁶ Украинский орган ядерного регулирования утратил связь с объектом в сфере внешнего и внутреннего радиологического мониторинга, но МАГАТЭ сообщает о

²⁹⁰ Бен Тернер, «Уровень радиации в Чернобыле вырос в 20 раз после упорных боёв вокруг станции», LIVE Science, 25 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.livescience.com/chernobyl-radiation-levels-rise-after-fighting>; МАГАТЭ, Обновление 1 — Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, 25 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.iaea.org/ru/newscenter/pressreleases/obnovlenie-zayavlenie-generalnogo-direktora-magate-o-situacii-v-ukraine>.

²⁹¹ Оливер Милмэн, «Вокруг Чернобыльской атомной электростанции в Украине разгорелись лесные пожары», *The Guardian*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/mar/22/chernobyl-forest-fires-ukraine-nuclear-plant>.

²⁹² МАГАТЭ, Обновление 38 — Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, 31 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.iaea.org/newscenter/pressreleases/update-38-iaea-director-general-statement-on-situation-in-ukraine>; МАГАТЭ, Обновление 39 — Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, 1 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.iaea.org/newscenter/pressreleases/update-39-iaea-director-general-statement-on-situation-in-ukraine>.

²⁹³ Джейк Лахуг, Кайла Эпштейн, Даррен Самюэльсон, «Российские войска получили «значительные дозы радиации», копая окопы вокруг Чернобыля, утверждает украинское энергетическое ведомство», *Business Insider Africa*, 31 марта 2022 г., режим доступа: <https://africa.businessinsider.com/military-and-defense/russian-troops-got-significant-doses-of-radiation-after-digging-trenches-around/ntcedmw>.

²⁹⁴ МАГАТЭ, Обновление 11 — Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, 4 марта 2022, режим доступа: <https://www.iaea.org/ru/newscenter/pressreleases/obnovlenie-11-zayavlenie-generalnogo-direktora-magate-o-situacii-v-ukraine>; ООН, УВКПЧ, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункты 21-23, а также аналитические данные, взятые из публичной информации, предоставленной Миссии.

²⁹⁵ МАГАТЭ, Обновление 10 — Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, 4 марта 2022, режим доступа: <https://www.iaea.org/ru/newscenter/pressreleases/obnovlenie-10-zayavlenie-generalnogo-direktora-magate-o-situacii-v-ukraine>; ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункты 21-23;

²⁹⁶ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункты 21-23.

том, что получает данные со своих дистанционных систем мониторинга, установленных на станции.²⁹⁷

Наконец, здание ядерной исследовательской установки в городе Харькове на востоке Украины было повреждено во время обстрела 26 марта 2022 года. В то же время, МАГАТЭ сообщает о том, что небольшое количество радиоактивного ядерного материала в ней не пострадало. Источник нейтронов, содержащий ядерный материал, используемый для генерации нейтронов в целях исследований и производства изотопов, повреждён не был.²⁹⁸

В заключение следует отметить, что в распоряжении Миссии нет достаточного объёма информации, чтобы полагать, что Россия нарушила свои конкретные обязанности в отношении атомных электростанций. Чтобы сделать такой вывод, нужно будет определить, были или нет запланированы действия в районе вышеупомянутых ядерных установок, и осуществлялись ли они способом, позволяющим избежать риска высвобождения радиоактивности.

с. КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ И МЕСТА ОТПРАВЛЕНИЯ КУЛЬТА

Миссия обратила внимание на значительные усилия, прилагаемые Украиной для защиты и сохранения культурного наследия, включая российское культурное наследие,²⁹⁹ в соответствии с обязанностью защищающейся стороны по МПП охранять культурные ценности.³⁰⁰ Несмотря на приложенные усилия, Миссия приняла во внимание впечатляющий и угнетающий список культурных ценностей, повреждённых в ходе вооружённого конфликта.³⁰¹ По сообщениям средств массовой информации, ЮНЕСКО подтверждает повреждение как минимум 53 объектов, важных с культурной точки зрения.³⁰² Среди них — христианские православные церкви, мечеть и еврейское кладбище.

Отдельного упоминания заслуживает обстрел Святогорской лавры 12 марта 2022 года, в которой укрывалось около 1 000 гражданских лиц. По данным Офиса Генерального прокурора Украины, российские вооружённые силы, применив авиацию (по данным других источников — артиллерию), нанесли удар по Свято-Успенской Святогорской

²⁹⁷ МАГАТЭ, Обновление 37 — Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, 30 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.iaea.org/newscenter/pressreleases/update-37-iaea-director-general-statement-on-situation-in-ukraine>.

²⁹⁸ МАГАТЭ, Обновление 35 – Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, 28 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.iaea.org/newscenter/pressreleases/update-35-iaea-director-general-statement-on-situation-in-ukraine>.

²⁹⁹ Стюарт Браун, «Украина бросилась спасти культурное наследие от разрушения», *DW*, 17 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dw.com/en/ukraine-rushes-to-save-cultural-heritage-from-destruction/a-61158291>.

³⁰⁰ ГП, ст. 27; ДП I, ст. 53.

³⁰¹ См. список с указанием ущерба, причинённого культурным ценностям, режим доступа: <https://mkip.notion.site/mkip/e9a4dfe6aa284de38673efedbe147b51?v=f43ac8780f2543a18f5c8f45afdce5f7>. См. <https://ukranews.com/news/838345-iz-za-vrazheskih-obstrelov-v-harkove-postradal-svyato-uspenskij-sobor-upts-mp-tam-pryatalis-lyudi>; <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/ukraine-un-expert-says-war-against-multi-ethnic-population-must-stop-calls>; <https://gur.gov.ua/content/okupatsiini-viiska-vyluchaiut-ta-znyshchuiut-ukrainsku-literaturu-ta-pidruchnyky-istorii.html>; <https://www.aljazeera.com/news/2022/3/12/ukraine-says-russia-shelled-mosque-in-besieged-city-of-mariupol>; <https://gp.gov.ua/ua/posts/pid-cas-obstrilu-kiyivshhini-okupanti-vbili-mirnix-meskanciv-ta-znishhili-istoricnu-pamyatku-rozpocato-rozsliduvannya>; <https://www.nurnberg2022.org/en/post/russian-army-destroys-orthodox-churches>; <https://gp.gov.ua/ua/posts/pid-cas-obstrilu-kiyivshhini-okupanti-vbili-mirnix-meskanciv-ta-znishhili-istoricnu-pamyatku-rozpocato-rozsliduvannya>.

³⁰² «Не менее 53 значимых для культуры объектов получили повреждения в Украине — ЮНЕСКО», *The Guardian*, 1 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/apr/01/at-least-53-culturally-important-sites-damaged-in-ukraine-unesco>.

лавре — крупному православному монастырю под городом Святогорском Донецкой области. Помещения, в которых укрывалось 929 человек, включая 200 детей, были повреждены. Как утверждается, более 30 человек получили ранения.³⁰³ Сообщается, что были выбиты почти все окна, а церковные здания подверглись разрушениям в разной степени.³⁰⁴ Министерство обороны Российской Федерации заявило о том, что «боевики националистического батальона «Айдар» оборудовали огневые позиции в Лавре, удерживая около 300 гражданских лиц и монахов в качестве заложников» и «во время освобождения» российские военнослужащие «уничтожили часть националистов», но «заложники и строения монастыря не пострадали».³⁰⁵ У Миссии нет никаких данных, подтверждающих это утверждение.

В каждом конкретном случае подобное разрушение культурных ценностей может быть оправдано по МПП лишь в том случае, если сама культурная ценность использовалась Украиной в военных целях: это законно лишь по особо веским соображениям военного характера или если не ожидалось непропорционально сильным сопутствующим воздействиям на культурную ценность при нападении на законный военный объект, а также если были приняты все практически возможные меры для их избежания.³⁰⁶ Миссия полагает очень маловероятным, что такие весьма исключительные обстоятельства сложились в каждом из 123 случаев, указанных в списке специализированного веб-сайта по состоянию на 25 марта 2022 года.³⁰⁷ Умышленное нападение на культурные ценности, не утратившие права на защиту, нарушает нормы МПП и является военным преступлением.³⁰⁸

d. Школы

Миссия получила многочисленные достойные доверия и непротиворечивые сообщения, подкрепляемые фотографиями и видеоизображениями, о разрушенных школах, включая психоневрологические интернаты и центры реабилитации, а также о разрушенных зданиях высших учебных заведений.³⁰⁹ 26 марта 2022 года Генеральный прокурор Украины сообщила, что вследствие нападений было повреждено 570 учебных заведений и 40 детских учреждений.³¹⁰ В тот же день ММПЧУ подтвердила нападения на 35 учебных заведений, в том числе три вуза, восемь детских садов, 23 школы и один

³⁰³ Офис Генерального прокурора Украины, официальный Telegram-канал, режим доступа: https://t.me/pgo_gov_ua/3154.

³⁰⁴ Эндрю И. Кремер, «Обстрел повредил легендарный монастырь и ранил некоторых из тех, кто искал в нём укрытия», *New York Times*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.nytimes.com/2022/03/13/world/europe/monastery-shelling-ukraine.html>.

³⁰⁵ «Квазиреспублика ХНР», обстрелы Чернигова и Львовской области и новости о переговорах. Главное к утру 13 марта, *Бумага*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://paperpaper.ru/papernews/2022/3/13/kvazirespublika-hnr-obstrely-chern/>.

³⁰⁶ ДП I, ст. 53; Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта, 14 мая 1954 г., ст. 4(1)-(2).

³⁰⁷ См. список с указанием ущерба, причинённого культурным ценностям, режим доступа: <https://mkip.notion.site/mkip/e9a4dfe6aa284de38673efedbe147b51?v=f43ac8780f2543a18f5c8f45afdce5f7>.

³⁰⁸ Статут МУС, ст. 8 (2)(b)(ix). См. также ДП I, ст. 85(4)(2).

³⁰⁹ ООН, УВКПЧ, «Украина: глубокая озабоченность», *Записка к брифингу для СМИ*, 12 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/03/ukraine-grave-concerns>; Валерия Драгомирова, «В Житомире оккупанты нанесли удар по школе — половина здания разрушена», *Ukrainews.com*, 4 марта 2022 г., режим доступа: <https://ukrainews.com/news/838659-v-zhitomire-okkupanty-nanesli-udar-po-shkole-pоловина-zdaniya-razrushena>; Николай Савенко, «Оккупанты попали ракетой в здание университета Государственной фискальной службы в Ирпене», *Ukrainews.com*, 5 марта 2022 г., режим доступа: <https://ukrainews.com/news/838945-okkupanty-popali-raketoy-v-zdanie-universiteta-gosudarstvennoj-fiskalnoj-sluzhby-v-irpene>.

³¹⁰ Офис Генерального прокурора Украины, официальный Telegram-канал, режим доступа: https://t.me/pgo_gov_ua/3380.

научно-исследовательский центр.³¹¹ Специализированная неправительственная организация сообщила о том, что к 21 марта 2022 года в результате бомбёжек и интенсивных обстрелов в стране было повреждено более 460 школ, а более 60 школ были полностью разрушены.³¹²

Договорное МГП не предусматривает особой защиты учебных заведений. Однако школы — это гражданские объекты и должны рассматриваться как таковые даже в случае сомнений (по поводу того, используются ли они в военных целях).³¹³ Кроме того, даже если целью нападения является школа, превращённая в военный объект или какой-либо близлежащий объект, во время оценки пропорциональности следует учитывать присутствие детей, остающихся гражданскими лицами. Можно также утверждать, что необходимо принимать во внимание долгосрочный эффект разрушения школы на образование детей. В отличие от предписаний для иных объектов, пользующихся особой защитой, договорное МГП не запрещает защищаемой стороне использовать для обороны здания школ, которые в этом случае превращаются в военные объекты. В то же время, Украина — одно из 114 государств, подписавших Декларацию о безопасности школ: межправительственное политическое обязательство о защите образования во время вооружённого конфликта, инициированное Правительствами Аргентины и Норвегии.³¹⁴ Она содержит Руководство по защите школ и университетов от использования в военных целях во время вооружённого конфликта,³¹⁵ запрещающее, в частности, любое использование работающих школ в целях, превращающих их в военный объект (и предписывающее особые меры предосторожности во избежание нападений даже на школы, превращённые в военные объекты). У Миссии отсутствуют сведения о невыполнении Украиной своего обязательства, а Россия не утверждала, что какая-либо из разрушенных школ использовалась в военных целях. Таким образом, даже если признать возможность сопутствующего повреждения некоторых школ во время законных нападений на военные объекты, Миссия приходит к выводу о том, что количество повреждённых и разрушенных школ свидетельствует о неизбирательном подходе российских вооружённых сил к ведению военных действий.

9. ПРИМЕНЕНИЕ ОРУЖИЯ

Неоспоримо и хорошо документально зафиксировано, что большинство российских нападений в населённых пунктах осуществляются с применением неуправляемых

³¹¹ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 16.

³¹² Шесть миллионов детей в безвыходном положении сталкиваются с огромной опасностью в связи с ростом количества атак на школы и больницы», *Save the Children*, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.savethechildren.net/news/six-million-children-trapped-ukraine-face-grave-danger-attacks-schools-and-hospitals-soar>.

³¹³ ДП I, ст. 52(3).

³¹⁴ Режим доступа: <https://ssd.protectingeducation.org/>; Ukraine Becomes The 100th Country To Commit To Keeping Schools Safe During Armed Conflict, *Save the Children*, 20 November 2019, режим доступа: <https://www.savethechildren.net/news/ukraine-becomes-100th-country-commit-keeping-schools-safe-during-armed-conflict>.

³¹⁵ Руководство по защите школ и университетов от использования в военных целях во время вооружённого конфликта, режим доступа: https://protectingeducation.org/wp-content/uploads/documents/documents_guidelines_on_military_use_of_schools_-_russian.pdf 315.

артиллерийских снарядов, часто запускаемых с систем залпового огня, или неуправляемых авиабомб.³¹⁶

а. КАССЕТНЫЕ БОЕПРИПАСЫ

Во многих хорошо задокументированных случаях (Миссия получила анализ 134 отдельных инцидентов) применялись кассетные боеприпасы.³¹⁷ Их применение в равной степени было задокументировано и ММПЧУ, которая упоминает также о сообщениях России и её прокси-ставленников о том, что Украина тоже применяла такие боеприпасы.³¹⁸ Кассетные боеприпасы раскрываются в воздухе и разбрасывают по территории до сотен небольших суббоеприпасов. Суббоеприпасы, являющиеся по своей природе взрывчатыми, предназначены для взрыва при ударе о поверхность земли. Они могут иметь детонаторы для подрыва на определённой высоте над землей. Поражающий эффект обеспечивается комбинацией взрыва и разброса осколков. В случае государств, не являющихся стороной Конвенции Осло, как Россия и Украина, использование кассетных боеприпасов как таковое не запрещено. Кое-кто, однако, утверждает, что в силу исторически подтверждённого неизбирательного воздействия, в том числе неразорвавшихся суббоеприпасов, убивающих гражданских лиц позже, будучи взрывоопасными пережитками войны, их использование запрещено общими правилами. Не занимая никакой позиции по этому спорному вопросу, Миссия не может поверить (если исходить из того, что целью нападения являлись военные объекты; в ином случае применение любого оружия было незаконным), что то количество погибших и раненых гражданских лиц, и тот объём разрушений, которых следует ожидать из-за доказанного воздействия этих боеприпасов на большой площади и их применения в густонаселённых районах, в каждом конкретном случае не было чрезмерным по сравнению с предполагаемым военным преимуществом. Таким образом, их применение в каждом случае, в котором не было соблюдено правило пропорциональности, представляло собой нарушение норм МГП и военное преступление.³¹⁹ Более того, даже если допустить, что в некоторых случаях правила избирательности и пропорциональности были соблюдены, Миссия не понимает, каким образом российский командир, применяя кассетные боеприпасы против целей в густонаселённых районах, мог бы выполнить свою обязанность *«принимать все практически возможные меры предосторожности при выборе средств и методов нападения [имеющего своей целью военный объект и соответствующего правилу пропорциональности], с тем чтобы избежать случайных потерь жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и случайного ущерба гражданским объектам и, во всяком случае, свести их к минимуму»*.³²⁰ Даже войска государств, не поставивших кассетные боеприпасы вне закона, считают, что применение кассетных боеприпасов оправдано лишь для поражения целей, разбросанных по большой площади, например легкобронированных машин, районов сосредоточения войск, военной техники и иных военных объектов, а также некоторых видов бронированной техники.

³¹⁶ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 9.

³¹⁷ See, HRW Reports, режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/02/25/ukraine-russian-cluster-munition-hits-hospital#>; <https://www.hrw.org/news/2022/03/18/ukraine-deadly-attacks-kill-injure-civilians-destroy-homes>; <https://www.hrw.org/news/2022/03/17/ukraine-cluster-munitions-repeatedly-used-mykolaiv>; <https://www.hrw.org/news/2022/03/04/ukraine-cluster-munitions-launched-kharkiv-neighborhoods>.

³¹⁸ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 9.

³¹⁹ ДП I, ст. 51(5)(b) ДП; Статут МУС, ст. 8(2)(b)(iv).

³²⁰ ДП I, ст. 57(2)(a)(ii).

В. ДРУГИЕ СПОРНЫЕ ВИДЫ ОРУЖИЯ, В ЧАСТНОСТИ ЗАЖИГАТЕЛЬНЫЕ БОЕПРИПАСЫ

Миссия приходит к тому же выводу в отношении применения систем залпового огня «ГРАД», используемых обеими сторонами МВК,³²¹ в отношении применения противопехотных мин Россией,³²² не являющейся участницей Оттавской конвенции об их запрещении, а также применения Россией термобарического оружия,³²³ поскольку, как минимум, США не считает их применение само по себе запрещённым.³²⁴ То же касается предполагаемого применения обеими сторонами белого фосфора, который некоторые западные вооружённые силы не считают самим по себе запрещённым.³²⁵ Россия, как представляется, считает его применение самим по себе запрещённым,³²⁶ и Миссия согласна с этой позицией. В более общем плане, касательно зажигательных боеприпасов, о применении которых делались различные утверждения, зачастую без дальнейших уточнений,³²⁷ а иногда с явным упоминанием тяжёлой огнемётной системы ТОС-1А,³²⁸ причём эти утверждения могут также затрагивать применение белого фосфора, МККК полагает, что обычное МПП требует от воюющих сторон, применяющих зажигательные боеприпасы, принимать особые меры для избежания нанесения сопутствующего ущерба гражданским лицам, а также запрещает применение такого оружия для поражения живой силы против комбатантов, «если такое применение привело бы к ненужным страданиям» или, иными словами, «если практически возможно воспользоваться оружием, причиняющим меньший вред, для выведения комбатанта из строя».³²⁹ Протокол III к ККВ ограничивает применение зажигательного оружия в обстоятельствах, в которых они могут поставить под угрозу гражданских лиц.³³⁰ Зажигательное оружие определено в нём как «любое оружие или боеприпасы, которые в первую очередь предназначены для поджога объектов или причинения людям ожогов посредством действия пламени, тепла или того и другого вместе».³³¹ Протокол не касается боеприпасов, которые могут оказывать случайное зажигательное или ожоговое

³²¹ Ирина Венедиктова, Facebook-страница, режим доступа: <https://www.facebook.com/irina.venediktova.31/posts/5253762707969955>; «Захарова заявила, что ВСУ ведут непрерывные обстрелы из густонаселенных кварталов», ТАСС, 9 марта 2022 г., режим доступа: <https://tass.ru/politika/14010819>.

³²² «Украина: Россия применяет запрещённые противопехотные мины», HRW, 29 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/29/ukraine-russia-uses-banned-antipersonnel-landmines>

³²³ «Посол Украины в США сообщил, что Россия применила вакуумную бомбу», Bloomberg, 1 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.bloomberg.com/news/videos/2022-03-01/ukraine-u-s-ambassador-says-russia-used-vacuum-bomb-video>; Джек Детч, «Это бесчеловечно»: Россия готовит вакуумные бомбы для блицкрига в Украине», Foreign Policy, 1 марта 2022 г., режим доступа: <https://foreignpolicy.com/2022/03/01/russia-thermobaric-weapons-ukraine/>; Министерство обороны Великобритании (@DefenceHQ), Twitter, 9 марта 2022 г., режим доступа: <https://twitter.com/DefenceHQ/status/1501621370614173701>

³²⁴ Мэтт Монтаццоли, «Законны ли термобарические вооружения?», Articles of War, 23 марта 2022 г., режим доступа: <https://lieber.westpoint.edu/are-thermobaric-weapons-lawful/>.

³²⁵ Мэтью Дж. Айеси, «Правила ведения войны и белый фосфор: правильное применение права», Lawfare, 26 ноября 2019 г., режим доступа: <https://www.lawfareblog.com/jus-bello-white-phosphorus-getting-law-correct>.

³²⁶ «Кадыров обвинил Киев в применении белого фосфора», Радио Спутник, 25 марта 2022 г., режим доступа: <https://radiosputnik.ria.ru/20220325/kadyrov-1780057140.html>.

³²⁷ Oleksiy Beloshitskiy, Facebook, режим доступа: <https://www.facebook.com/1609570575/videos/493393615709946/>; Rohit Kachroo (@RohitKachrooITV), Twitter, режим доступа: <https://twitter.com/RohitKachrooITV/status/1506702632253022213>; Aldin (@tinso_ww), twitter, режим доступа: https://twitter.com/aldin_ww/status/1507418336904171522.

³²⁸ Zvezdanews, Telegram-канал, режим доступа: <https://t.me/zvezdanews/71770>.

³²⁹ См. МККК, База данных «Обычное МПП», нормы 84-85.

³³⁰ Протокол III к ККВ «О запрещении или ограничении применения зажигательного оружия».

³³¹ Протокол III к ККВ, ст. 1(1).

действие, такие как осветительные или дымовые системы. Он также не запрещает боеприпасов, «предназначенных для комбинированного воздействия проникновением, взрывом или осколками с добавочным зажигательным эффектом», «зажигательный эффект которых специально не предназначен вызывать ожоги у людей».³³²

10. НЕЗАКОННЫЕ МЕТОДЫ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ

Миссия получила несколько сообщений, в некоторых случаях сопровождаемых фотодоказательствами, указывающими на использование российскими войсками эмблемы красного креста для обозначения военной немедицинской техники,³³³ флагов Украины,³³⁴ униформы и транспортных средств украинской армии или полиции,³³⁵ белых флагов,³³⁶ гражданской одежды³³⁷ и символики ОБСЕ³³⁸ для упрощения ведения своих военных операций.

Использование красного креста с любой целью, кроме обозначения медицинских объектов, медицинского транспорта и медицинских работников или организаций Красного Креста, является нарушением МГП.³³⁹ Таким образом, МГП было нарушено в хорошо задокументированном случае перевозки боеприпасов российским военным транспортным средством, обозначенным едва видимым красным крестом,³⁴⁰ а также в случае проведения якобы эвакуации детей российскими вооружёнными силами с использованием эмблемы красного креста.³⁴¹ В то же время, подобное использование красного креста является запрещённым вероломством, только если цель такого

³³² Протокол III к ККВ, ст. 1(1)(b)(ii).

³³³ Назар Степурок, «На белых КАМАЗах с красными флажками: возле Чернобыля оккупанты нарядились в “миротворцев”», *УНИАН*, 24 февраля 2022, режим доступа: <https://www.unian.net/society/na-belyh-kamazah-s-krasnymi-flazhkami-vozle-chernobylya-okkupanty-naryadilis-v-mirotvorcev-novosti-ukrainy-11716645.html>; Эллисон Квинн, «Киев утверждает: «Путин направил войска под прикрытием белой миротворческой символики и украинской униформы»», *The Daily Beast*, 24 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.thedailybeast.com/putin-sent-in-troops-disguised-with-ocse-white-peace-monitor-symbols-and-ukrainian-uniforms-says-kyiv>.

³³⁴ Министерство обороны Украины, официальная Facebook-страница, режим доступа: <https://www.facebook.com/photo?fbid=266315935680866&set=pb.100069073844828.-2207520000>.

³³⁵ Эллисон Квинн, «Киев утверждает: «Путин направил войска под прикрытием белой миротворческой символики и украинской униформы»», *The Daily Beast*, 24 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.thedailybeast.com/putin-sent-in-troops-disguised-with-ocse-white-peace-monitor-symbols-and-ukrainian-uniforms-says-kyiv>; Миа Янкович, «Украина обвиняет российских солдат в похищении военной формы и транспортных средств для того, чтобы войти в Киев», *Insider*, 25 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.businessinsider.com/ukraine-says-russia-soldiers-stole-uniforms-trucks-to-reach-kyiv-2022-2?r=US&IR=T>.

³³⁶ Министерство обороны Украины, официальная Facebook-страница, режим доступа: <https://www.facebook.com/photo?fbid=266315935680866&set=pb.100069073844828.-2207520000>.

³³⁷ Александр Савицкий, «Жители Киева боятся и чувствуют беспомощность в связи с приближением российских войск», *DW*, 1 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dw.com/en/daily-life-in-kyiv-between-fear-and-frustration/a-60974789>.

³³⁸ Эллисон Квинн, «Киев утверждает: «Путин направил войска под прикрытием белой миротворческой символики и украинской униформы»», *The Daily Beast*, 24 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.thedailybeast.com/putin-sent-in-troops-disguised-with-ocse-white-peace-monitor-symbols-and-ukrainian-uniforms-says-kyiv>.

³³⁹ ДП I, ст. 38(1).

³⁴⁰ Виолетта Орлова, «Военное преступление: оккупанты используют медицинский транспорт для перевозки боеприпасов», *УНИАН*, 3 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.unian.net/war/voennoe-prestuplenie-okkupanty-ispolzuyut-medicinskiy-transport-dlya-perevozki-boepripasov-novosti-donbassa-11727307.html>.

³⁴¹ Kotznews, Telegram-канал, режим доступа: <https://t.me/sashakots/29764>; Александр Коц, «Сохранить жилые дома и жизни людей. Как идёт наступление на Киев», *KP.ru*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.kp.ru/daily/27375.5/4557542/>

использования заключалась в том, чтобы убить, ранить или захватить противника³⁴² (о чём не утверждалось в связи с использованием красного креста) или цель использования гражданской одежды заключалась в том, чтобы избежать выявления саботажников (которые при этом, тем не менее, теряют статус военнопленных). Однако именно такой была цель, о которой утверждается в сообщении об использовании белого флага,³⁴³ что превращает данный случай в военное преступление.³⁴⁴ Использование украинских флагов и знаков различия российскими вооружёнными силами тоже запрещено,³⁴⁵ как и использование символики ООН³⁴⁶ и, можно утверждать, других международных организаций — например ОБСЕ.

11. ВОЙНА НА МОРЕ

а. ПУБЛИКАЦИЯ СПИСКА КОНТРАБАНДЫ

Согласно праву войны на море, для применения прав воюющей стороны к торговым судам (ТС) сторона обязана опубликовать список контрабанды.³⁴⁷ Правительство России издало три постановления, налагающие запреты и ограничения на экспорт товаров из России, действующие в отношении всех иностранных государств за некоторыми исключениями.³⁴⁸ Поскольку контрабанда — это товары, конечным пунктом назначения которых является территория под контролем противника и которые могут быть использованы в вооружённом конфликте,³⁴⁹ то товары, конечным пунктом назначения которых является нейтральная страна, поступающие из порта воюющей стороны, не составляют контрабанду.³⁵⁰ В конечном итоге, Россия не опубликовала список контрабанды, который предусмотрен правом войны на море.

б. УНИЧТОЖЕНИЕ НЕЙТРАЛЬНЫХ СУДОВ

Неизбирательные и произвольные меры контроля против нейтральных ТС, не могущие базироваться на «разумных основаниях для подозрения», являются противоправными.³⁵¹ Они, однако, могут быть законными военными объектами и могут быть атакованы, если они являются военными объектами.³⁵² После 24 февраля 2022 года сообщалось о нескольких случаях применения Россией силы против нейтральных ТС в территориальных водах Украины,³⁵³ причём несколько из них привели к потоплению судов и ранению членов их экипажей.³⁵⁴ К ним относится нападение на танкер-химовоз

³⁴² ДП I, ст. 57(2)(a)(ii).

³⁴³ ДП I, ст. 37(1)(a); ГП, ст. 23(f).

³⁴⁴ Статут МУС, ст. 8(2)(b)(xi).

³⁴⁵ ДП I, ст. 39(2).

³⁴⁶ ДП I, ст. 38(2).

³⁴⁷ Руководство Сан-Ремо (РСР), пункт 149.

³⁴⁸ Вильгельмина Шавшина, «Россия вводит запреты на экспорт и разрешительные процедуры», *EY.com*, 14 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ey.com/en_ru/tax/tax-alert/2022/03/ey-russia-introduces-export-bans-and-permit-procedures-14-march-2022-tax-eng.

³⁴⁹ РСР, пункт 148; Хельсинкские принципы, пункт 5.2.3.

³⁵⁰ Хельсинкские принципы, пункт 5.2.5; «Повышенный риск при заходе в российские порты», *Норвежская морская администрация*, 25 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.sdir.no/en/news/news-from-the-nma/increased-risk-when-calling-at-russian-ports/>.

³⁵¹ РСР, пункт 118.

³⁵² ДП I, ст. 52 (2); см. также РСР, пункт 67(f).

³⁵³ Международное партнёрство по правам человека и военным преступлениям на море: обстрел торговых судов в территориальных водах Украины, *TruthHounds*, режим доступа: https://truth-hounds.org/wp-content/uploads/2022/02/war-crimes-at-sea-final_vs.pdf.

³⁵⁴ «Один человек погиб во время взрывов на двух грузовых судах у побережья Украины», *AlJazeera*, 3 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.aljazeera.com/news/2022/3/3/two-cargo-ships-hit-by-explosions-around-ukraine-one-killed>.

Millenial Spirit, повлёкшее за собой высокий риск утечки химикатов, которая могла бы привести к нанесению масштабного ущерба окружающей среде.³⁵⁵

В силу обязанности защищать торговое судоходство от сопутствующего ущерба,³⁵⁶ морские мины, устанавливаемые воюющими сторонами, должны становиться безвредными в пределах одного часа после потери контроля над ними.³⁵⁷ Сообщения о том, что «власти работают над обезвреживанием» морских мин, поступившее через несколько часов после их отрыва, указывают на то, что данное правило было нарушено³⁵⁸ — якобы Украиной в своих внутренних водах и территориальном море.³⁵⁹

c. МЕРЫ ПРОТИВ ТОРГОВЫХ СУДОВ ПРОТИВНИКА

Торговые суда противника могут быть целью, если они делают вклад в военную деятельность противника, не подчиняются требованиям остановиться и сопротивляются осмотру, обыску и захвату.³⁶⁰ 27 февраля 2022 года суда российского флота захватили два ТС под украинским флагом в 18 морских милях («мили») от Крымского полуострова к югу от мыса Тарханкут; эти суда перевозили зерно из Николаева в Украине в Констанцу в Румынии.³⁶¹ Российский флот угрожал судам ракетным обстрелом в случае отказа остановиться. Задержание и захват торговых судов противника по МГП является допустимым, но право собственности к захватчику не переходит вплоть до конфискации приза призовым судом.³⁶² Указания на то, что такой призовой суд в России существует и вынес решение о призе, отсутствуют.

d. БЛОКАДА

Блокада законна, если она объявлена и о ней уведомлены все державы: как нейтральные, так и противник,³⁶³ с указанием сведений о её начале, продолжительности, местоположении, масштабе блокады и периоде, в течение которого суда нейтральных государств могут покинуть блокированное побережье. Насколько известно Миссии, никакой блокады в отношении всего побережья Украины объявлено не было. 24 февраля министерство обороны Российской Федерации приостановило торговое судоходство в Азовском море до последующего уведомления.³⁶⁴ Хотя Россия не объявляла блокаду явным образом, соответствующее заявление, сделанное Федеральным агентством морского и речного транспорта, могло бы считаться таким объявлением.³⁶⁵ С другой стороны, хотя Керченский пролив закрыт для прохода судов в северном направлении в

³⁵⁵ ДП I, статьи 35(3) и 55; РСР, пункт 94; Римский статут, ст. 8(2)(b)(iv).

³⁵⁶ РСР, пункты 82–86.

³⁵⁷ РСР, пункт 82(b).

³⁵⁸ «Война в Украине: влияние на ситуацию на море», *Gard*, 29 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.gard.no/web/updates/content/33328301/war-in-ukraine-impact-on-maritime-situation>; «Риск сопутствующего ущерба в северо-западной, западной и юго-восточной частях Черного моря», *NSC*, 30 марта 2022 г., режим доступа: <https://shipping.nato.int/nsc/operations/news/-2022/risk-of-collateral-damage-in-the-north-western-black-sea-2>

³⁵⁹ Россия предупреждает об украинских минах в Чёрном море, *AlArabiya News*, 19 марта 2022 г., режим доступа: <https://english.alarabiya.net/News/world/2022/03/19/Russia-warns-of-Ukrainian-mines-in-Black-Sea->

³⁶⁰ Лондонский протокол, пункт 2; РСР, пункт 60.

³⁶¹ «Россия захватила в Чёрном море танкер и балкер под украинским флагом», *Ship & Bunker News Team*, 28 февраля 2022 г., режим доступа: <https://shipandbunker.com/news/emea/402595-russia-seizes-ukraine-flagged-tanker-and-bulker-in-black-sea>.

³⁶² Оксфордское руководство 1913 года, ст. 110.

³⁶³ РСР, пункт 93.

³⁶⁴ «Россия подтверждает приостановку движения торговых судов в Азовском море — Интерфакс», *Reuters*, 24 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/article/ukraine-crisis-russia-shipping-grains-az-idAFR4N2U2026>.

³⁶⁵ «Росморречфлот подтверждает приостановку судоходства в Азовском море», *Интерфакс*, 24 февраля 2022 г., режим доступа: <https://interfax.com/newsroom/top-stories/73960/>.

Азовское море, проход судов в южном направлении разрешён.³⁶⁶ По информации Федерального агентства морского и речного транспорта судоходство в Керченском проливе было не приостановлено, а сокращено до минимума, так как «суда могут совершать каботажные рейсы между портами Крыма и Краснодарского края». Это могло бы являться блокадой против украинских городов Бердянска и Мариуполя.³⁶⁷

е. ВОЗМОЖНОСТЬ ДЛЯ НЕЙТРАЛЬНЫХ СУДОВ И ИХ ЭКИПАЖЕЙ ПОКИНУТЬ ПОРТ

24 февраля 2022 года Украина объявила о закрытии своих портов для входа и выхода нейтральных судов.³⁶⁸ По утверждениям России, экипажи судов из 68 стран сообщили о том, что «любой выход иностранного судна из портов Украины запрещён властями Украины под угрозой немедленного потопления». По оценкам Международной морской организации, это решение затронуло до 2 000 моряков, хотя некоторые из них могли быть репатриированы. Организация призвала к созданию голубого безопасного морского коридора для безопасной эвакуации моряков.³⁶⁹ Россия ответила решением о создании гуманитарных коридоров, которое было оспорено Украиной.³⁷⁰

12. КОНКРЕТНЫЕ НАПАДЕНИЯ

Миссия постаралась подробнее изучить два инцидента, произошедших в осаждённом и в значительной мере разрушенном городе Мариуполе, в котором остаются заблокированными от 150 000 до 300 000 гражданских лиц, пребывающих в невыносимых условиях. Эти инциденты задокументированы особенно хорошо и обе стороны прояснили свои позиции в их отношении.

а. МАРИУПОЛЬСКИЙ РОДДОМ И ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА

9 марта 2022 года Мариупольский роддом и детская больница на 390 коек были серьёзно повреждены в результате нападения, приведшего к гибели 3 человек и ранению примерно 17 человек (по крайней мере одна раненая беременная женщина и рождённый ею после ранения ребёнок позднее умерли от полученных ранений).³⁷¹ Все нероссийские источники указывают, что больница была чётко идентифицирована и работала в то

³⁶⁶ Джемс Уоллес, «Украина / Россия: уточнённая информация о портах», *Standard Club*, 25 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.standard-club.com/knowledge-news/ukraine-russia-port-update-4179/#:~:text=Navigation%20in%20the%20Sea%20of,allowed%20within%20the%20port%20limits.>

³⁶⁷ Александр Лотт, Морское судоходство, сайт Global Ship Tracking Intelligence (AIS) Marine Traffic, режим доступа: <https://www.marinetraffic.com/en/ais/home/centerx:36.4/centery:45.1/zoom:8.>

³⁶⁸ Сообщение для Международной морской организации (ИМО) от Правительства Украины (Циркуляр №4518) 24 февраля 2022 г., режим доступа: [https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/MediaCentre/HotTopics/Documents/Black%20Sea%20and%20Sea%20of%20Azov%20-%20Member%20States%20and%20Associate%20Members%20Communications/Circular%20Letter%20No.4518%20-%20Communication%20From%20The%20Government%20Of%20Ukraine%20\(Secretariat\).pdf](https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/MediaCentre/HotTopics/Documents/Black%20Sea%20and%20Sea%20of%20Azov%20-%20Member%20States%20and%20Associate%20Members%20Communications/Circular%20Letter%20No.4518%20-%20Communication%20From%20The%20Government%20Of%20Ukraine%20(Secretariat).pdf).

³⁶⁹ ИМО, Решения Совета ИМО по ситуации в Чёрном и Азовском морях, 11 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.imo.org/en/MediaCentre/PressBriefings/pages/ECSStatement.aspx>.

³⁷⁰ ИМО, «Сообщение от Правительства Российской Федерации», (Циркуляр №4543) 28 марта 2022 г., режим доступа: [https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/MediaCentre/HotTopics/Documents/Black%20Sea%20and%20Sea%20of%20Azov%20-%20Member%20States%20and%20Associate%20Members%20Communications/Circular%20Letter%20No.4543%20-%20Communication%20From%20The%20Government%20Of%20The%20Russian%20Federation%20\(Secretariat\).pdf](https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/MediaCentre/HotTopics/Documents/Black%20Sea%20and%20Sea%20of%20Azov%20-%20Member%20States%20and%20Associate%20Members%20Communications/Circular%20Letter%20No.4543%20-%20Communication%20From%20The%20Government%20Of%20The%20Russian%20Federation%20(Secretariat).pdf); и ИМО, «Сообщение от Правительства Украины» (Циркуляр №4544), 31 марта 2022 г., режим доступа: [https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/MediaCentre/HotTopics/Documents/Black%20Sea%20and%20Sea%20of%20Azov%20-%20Member%20States%20and%20Associate%20Members%20Communications/Circular%20Letter%20No.4544%20-%20Communication%20From%20The%20Government%20Of%20Ukraine%20\(Secretariat\).pdf](https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/MediaCentre/HotTopics/Documents/Black%20Sea%20and%20Sea%20of%20Azov%20-%20Member%20States%20and%20Associate%20Members%20Communications/Circular%20Letter%20No.4544%20-%20Communication%20From%20The%20Government%20Of%20Ukraine%20(Secretariat).pdf)

³⁷¹ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Украина: глубокая озабоченность», *Записка к брифингу для СМИ*, 12 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/03/ukraine-grave-concerns.>

время, когда по ней был нанесён удар.³⁷² Это было подтверждено ММПЧУ,³⁷³ рядом свидетельств в социальных сетях и средствах массовой информации, а также геолокацией сопровождающих эти сообщения снимков.³⁷⁴ Кроме того, снимки, сделанные непосредственно до нападения и сразу же после него, подтверждают, что это была работающая больница и что она была сильно повреждена в результате нападения.³⁷⁵

Россия сначала квалифицировала этот инцидент как фейковую новость³⁷⁶ и обвинила Украину в постановке. Потом Россия стала утверждать, что здание использовалось батальоном «Азов», а все пациенты из него были эвакуированы, в частности, после предупреждения, сделанного российской стороной.³⁷⁷ Это предупреждение якобы заключалось в заявлении, сделанном российским представителем на заседании Совета Безопасности 7 марта 2022 года.³⁷⁸

В сообщении средств массовой информации, пытающемся продемонстрировать использование в военных целях, приведена фотография танка и вооружённых лиц, стоящих перед зданием, якобы являющимся роддомом,³⁷⁹ но это здание не похоже ни на одно из зданий в пределах 1 км от больницы по результатам сравнения со спутниковыми снимками. Здание имеет весьма примечательную форму, и его легко было бы различить сверху. Подобным же образом видеоролик, встроенный в статью,³⁸⁰ показывает кого-то, похожего на солдата с противотанковой управляемой ракетой на крыше здания, тоже не похожего ни на одно из зданий в пределах 1 км от больницы. Однако Постоянный представитель России при ООН показал 11 марта фотографии больницы, утверждая, что она не могла быть поражена ракетой. Он предоставил фотоснимок с воронкой, *«которая по всем признакам возникла в результате взрыва мины, заложенной в грунт»*.³⁸¹ Таким

³⁷² См., например, Кейги Полглейз, Джанлука Медзофьоре и Ливви Доэрти, «Анатомия атаки на Мариупольскую больницу», *CNN*, 17 марта 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/interactive/2022/03/europe/mariupol-maternity-hospital-attack/index.html>. См. также <https://www.reuters.com/world/mariupol-hospital-bombing-killed-three-people-including-child-ukraines-president-2022-03-10/>; <https://ukranews.com/news/840022-rossijskie-okkupanty-sovershili-aviaudar-na-detskuyu-bolnitsu-i-roddom-v-mariupole>.

³⁷³ ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 18.

³⁷⁴ Sputnik-Ньюс АТО (@SputnikATO), Twitter, 9 марта 2022 г., режим доступа: <https://twitter.com/SputnikATO/status/1501570825803161610?s=20&t=qwvZoLqRXce2VC0cAkVOog>; Володимир Зеленський (@ZelenskiyyUA), Twitter, 9 марта 2022 г., режим доступа: https://twitter.com/ZelenskiyyUa/status/1501579520633102349?s=20&t=n0e7DjsQ2_x1CaVdbyqnXw; Sputnik-Ньюс АТО (@SputnikATO), Twitter, 9 марта 2022 г., режим доступа: <https://twitter.com/SputnikATO/status/1501619569122856968/photo/1>; Associated Press, YouTube-канал, режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=6-NC-QOhhv4>.

³⁷⁵ Майк Эккель (@Mike_Eckel), Twitter, 12 марта 2022, режим доступа: https://twitter.com/Mike_Eckel/status/1502735991379042315.

³⁷⁶ Елизавета Лукашуква, «Бомбежка роддома в Мариуполе оказалась фейком. Вот все фото- и видеоленты и несостыковки», *Ямал-Медиа*, 11 марта 2022 г., режим доступа: <https://yamal-media.ru/narrative/roddom-v-mariupole>.

³⁷⁷ Валентин Алфимов, «Кто на самом деле разбомбил детскую больницу в Мариуполе», *KP.ru*, 9 March 2022, режим доступа: <https://www.kp.ru/daily/27374/4556142/>.

³⁷⁸ «Полянский указал на фейк об ударе по мирным жителям в больнице в Мариуполе», *РИА Новости*, 10 марта 2022 г., режим доступа: <https://ria.ru/20220310/mariupol-1777388570.html>.

³⁷⁹ Валентин Алфимов, «Кто на самом деле разбомбил детскую больницу в Мариуполе», *KP.ru*, 9 March 2022, режим доступа: <https://www.kp.ru/daily/27374/4556142/>.

³⁸⁰ WarGonzo, Youtube chanel, режим доступа: https://www.youtube.com/watch?v=s4-zYV_6Tgk.

³⁸¹ Постоянное представительство Российской Федерации при ООН, Заявление постоянного представителя Василия Небензи на брифинге СБ ООН о биологических лабораториях в Украине, 11 марта 2022 г., режим доступа: https://russiaun.ru/en/news/110322n_u.

образом, Миссия приходит к выводу о том, что больница была разрушена в результате российского нападения. Судя по пояснениям российской стороны, нападение было умышленным. Эффективное предупреждение сделано не было, как и не был установлен крайний срок. Соответственно, данное нападение представляет собой явное нарушение норм МПП,³⁸² а те, кто несёт за него ответственность, совершили военное преступление.³⁸³

в. МАРИУПОЛЬСКИЙ ТЕАТР

Из средств массовой информации,³⁸⁴ а также от ряда украинских правительственных³⁸⁵ источников и неправительственных организаций³⁸⁶ Миссия получила информацию о том, что 16 марта Драматический театр, расположенный в центре Мариуполя, был разрушен мощным взрывом (это не оспаривается), якобы вследствие российского авиаудара. Так же не оспаривается, что разрушение театра, явно обозначенного как место пребывания детей знаками с двух сторон и служившего убежищем для большого количества гражданских лиц, было умышленным.³⁸⁷ Россия не утверждает, что здание было законной целью, но заявляет, что оно было взорвано украинским батальоном «Азов».³⁸⁸ Миссия не получила никаких свидетельств тому, что это может быть правдой. Как утверждается, до 1 300 человек пытались укрыться в театре: как в подземных помещениях, так и на этажах.³⁸⁹ После нападения около 150 человек, включая детей, смогли покинуть здание самостоятельно, а 300 человек погибли.³⁹⁰ В той части театра, которая была разрушена полностью, находились люди, пытавшиеся укрыться в ней. Миссии объяснили отсутствие информации о судьбе остальных людей тем, что

³⁸² ЖК I, статьи 19, 21 и 35; ДП I, статьи 12 и 13.

³⁸³ Статут МУС, ст. 8(2)(b)(ix).

³⁸⁴ См., например, Хьюго Бачега и Орыся Химьяк, «Бомба попала по этому театру, в котором укрывались сотни людей — вот как выжила одна женщина», *BBC News*, 22 March 2016, режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-60835106>; «Президент Зеленский: «Сердце разрывается после бомбардировки Мариупольского театра», *Euronews*, 17 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.euronews.com/2022/03/17/president-zelensky-my-heart-breaks-after-mariupol-theatre-bombing>.

³⁸⁵ Мариупольский городской совет, Telegram-канал (официальный канал), режим доступа: <https://t.me/mariupolrada/8880>; Dmytro Kuleba (@DmytroKuleba), Twitter, 16 March 2022, режим доступа: <https://twitter.com/DmytroKuleba/status/1504141027879313412>.

³⁸⁶ «Украина: повреждённый вследствие российской атаки Мариупольский театр служил укрытием для сотен людей», *HRW*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/16/ukraine-mariupol-theater-hit-russian-attack-sheltered-hundreds>.

³⁸⁷ «Украина: повреждённый вследствие российской атаки Мариупольский театр служил укрытием для сотен людей», *HRW*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/16/ukraine-mariupol-theater-hit-russian-attack-sheltered-hundreds>; «Президент Зеленский: «Сердце разрывается после бомбардировки Мариупольского театра», *Euronews*, 17 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.euronews.com/2022/03/17/president-zelensky-my-heart-breaks-after-mariupol-theatre-bombing>.

³⁸⁸ «Украина утверждает, что Россия нанесла удар по Мариупольскому театру, в котором укрывались горожане; Москва отрицает нанесение удара», *Reuters*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/russian-bombing-hits-theatre-mariupol-sheltering-residents-city-council-2022-03-16/>.

³⁸⁹ «Городские власти Мариуполя: 300 человек погибло в результате бомбардировки театра, используемого в качестве укрытия», *VOA News*, 25 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.voanews.com/a/mariupol-city-officials-300-killed-in-bombing-of-theater-used-as-shelter-6501265.html>; ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля — 26 марта 2022 г., 28 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf, пункт 26.

³⁹⁰ «Городские власти Мариуполя: 300 человек погибло в результате бомбардировки театра, используемого в качестве укрытия», *VOA News*, 25 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.voanews.com/a/mariupol-city-officials-300-killed-in-bombing-of-theater-used-as-shelter-6501265.html>.

Мариуполь находится в осаде, а также травмами у выживших, что сделало невозможным проведение интервью со многими из них.

Данный инцидент представляет собой, по всей вероятности, чудовищное нарушение МГП,³⁹¹ а тот, кто отдал или выполнил соответствующий приказ, совершил военное преступление.³⁹²

Г. ВЫВОД

В конечном итоге в то время, как оказалось невозможно выполнить подробную оценку большинства заявлений о нарушении норм МГП и военных преступлениях, связанных с отдельными инцидентами, Миссия обнаружила чёткие закономерности совершения таких нарушений российскими вооружёнными силами по большинству рассматриваемых вопросов. Были также установлены некоторые нарушения и проблемы, связанные с действиями Украины, однако утверждения о том, что именно Украина, а не Россия была причиной некоторых случаев гибели людей, ранений или разрушений, приписываемых России, подтвердить оказалось невозможно.

³⁹¹ ДП I, статьи 48, 51(2) и 52(1).

³⁹² ДП I, ст. 85(3)(a); Статут МУС, ст. 8(2)(b)(i)-(ii).

V. ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ НАРУШЕНИЯ И ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫМ ПРАВОМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

1. ПРИМЕНИМЫЕ ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ

Украина является государством-участником Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ), Европейской социальной хартии (пересмотренной) (ЕСХ (П)), Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и всех других документов ООН по правам человека, за исключением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКТМ). Она также ратифицировала практически все факультативные протоколы (ФП) к этим конвенциям, за исключением ФП к МПЭСКП и Протокола к ЕСХ (П) (касательно коллективных жалоб).

Российская Федерация является государством-участником ЕСХ (П), ЕКПП, Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека (КПОСЧ), МПГПП, МПЭСКП и всех других документов ООН по правам человека, за исключением МКТМ и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ). Она ратифицировала первый ФП к МПГПП, первые два ФП к Конвенции ООН о правах ребёнка (КПР) и ФП к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). В результате исключения из Совета Европы³⁹³ Россия *«перестанет быть Высокой Договаривающейся Стороной ЕКПЧ 16 сентября 2022 года»*.³⁹⁴ Однако ЕКПЧ останется компетентной рассматривать жалобы, направленные против России в связи с предполагаемыми нарушениями ЕКПЧ, имевшими место до 16 сентября 2022 г. (статья 58(2) ЕКПЧ).

Обе страны обязались соблюдать стандарты, признанные в рамках человеческого измерения ОБСЕ.³⁹⁵

Существует также множество необязательных документов, которые либо помогают в толковании обязательств в области прав человека, содержащихся в договорах, либо направлены на определение или предложение стандартов для тех областей, в которых таких договоров не существует. К таким документам относятся, в частности, *Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны*,³⁹⁶ *Декларация о защите лиц от насильственных исчезновений*,³⁹⁷ *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка*³⁹⁸ или *Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьёзных нарушений международного гуманитарного права*.³⁹⁹

³⁹³ Резолюция CM/Res(2022)2 о прекращении членства Российской Федерации в Совете Европы, 16 марта 2022 г.

³⁹⁴ Резолюция CM/Res(2022)3 о правовых и финансовых последствиях прекращения членства Российской Федерации в Совете Европы, 23 марта 2022 г., п. 7.

³⁹⁵ См. *Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения, том I Тематический сборник, 3-е издание, Том II. Хронологический сборник, Том III, БДИПЧ ОБСЕ, Варшава, 2012 г.*

³⁹⁶ Документ ООН E/CN.4/1998/53/Add.2, *Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны*, 11 февраля 1998 г.

³⁹⁷ Документ ООН A/RES/47/133, *Декларация о защите лиц от насильственных исчезновений*, 18 декабря 1992 г.

³⁹⁸ Документ ООН A/RES/34/169, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка*, 17 декабря 1979 г.

³⁹⁹ Документ ООН A/RES/60/147, *Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьёзных нарушений международного гуманитарного права*, 16 декабря 2005 г.

Так называемые Донецкая и Луганская «народные республики» не являются международно признанными государствами. Идет многолетняя дискуссия о том, связаны ли *де-факто* юридические лица и негосударственные субъекты в более широком смысле, по крайней мере в некоторой степени, обязательствами, вытекающими из МППЧ.⁴⁰⁰ Миссия не занимает никакой позиции в этой дискуссии. Следуя подходу, принятому правозащитными органами в отношении событий, произошедших на территориях других *де-факто* образований (Абхазия, Южная Осетия, Нагорный Карабах, Турецкая Республика Северного Кипра), Миссия сосредоточила внимание на обязательствах, взятых на себя государствами-участниками договоров о правах человека.

2. ОТСТУПЛЕНИЕ ОТ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ДОКУМЕНТАМ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

Во время чрезвычайного положения, угрожающего жизни нации, такого как международный вооружённый конфликт, государства могут отступать от своих обязательств по обеспечению прав человека в соответствии с положениями об отступлениях, содержащимися в нескольких документах по правам человека (статья 4 МПГПП, статья 15 ЕКПЧ, статья F RESH, статья 35 КПОСЧ). Отступление означает временное приостановление действия определенных гарантий прав человека на период, необходимый для преодоления чрезвычайного положения.

Государства могут отступать от своих обязательств по МППЧ в той мере, в какой это требуется остротой ситуации. Меры отступления не могут противоречить другим международным обязательствам государства, например обязательствам в сфере МПЧ. Они не могут включать дискриминацию исключительно по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения. Некоторые права человека, такие как право на жизнь и запрет пыток, считаются не допускающими отступлений. Государства, пользующиеся правом на отступление, должны официально объявить о чрезвычайном положении и полностью информировать Генерального секретаря ООН (МПГПП) и Совета Европы (ЕКПЧ, ЕСХ (П)) о масштабах и содержании отступления, основаниях для него и его последующих изменениях или отмене.

Российская Федерация не делала каких-либо отступлений в отношении конфликта на территории Украины. Таким образом, все ратифицированные ею договоры о правах человека остаются в силе. Украина несколько раз отступала от своих обязательств по МПГПП и ЕКПЧ с 2014 года. Более ранние отступления (2015-2019 гг.) относятся к ситуации в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, а также в Донецкой и Луганской областях. Недавние отступления (2022 г.) были сделаны после нападения России на Украину и введения на 30 дней чрезвычайного положения в большинстве областей Украины (23 февраля) и военного положения на всей территории Украины. (24 февраля, продлено ещё на 30 дней с 26 марта). Недавние отступления касаются широкого круга прав человека, а именно прав, предоставленных статьями 2(3), 3, 8(3), 9, 12-14, 17, 19-22, 24-27 МПГПП, статьями 4(3), 5-6, 8-11 и 13-14 ЕКПЧ, статьями 1-3 Дополнительного протокола к ЕКПЧ и статьёй 2 Протокола 4 к ЕКПЧ.⁴⁰¹

⁴⁰⁰ См. Яэль Ронен, Непризнание, юрисдикция и ТРСК в Европейском суде по правам человека, 62 *Cambridge LJ*(2003), 534-537; Стивен Уитли, Энтони Каллен, Права человека в режимах *де-факто* Европейской конвенции по правам человека, 13 *HRLR* (2013), 691-728; Дарон Тан, *Заполнение пробела: Режимы де-факто и фактическая власть в Международном праве в области прав человека*, 51 *Международное право и политика* (2019), 435 -492.

⁴⁰¹ Статус договоров, *Сборник договоров ООН*, режим доступа: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?chapter=4& clang=_en& mtdsg_no=IV-4& src=IND; Оговорки и заявления к Договору № 005, *Совет Европы*, режим доступа: <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=declarations-by-treaty& numSte=005& codeNature=0>.

3. ПРИМЕНЕНИЕ МППЧ В ВООРУЖЁННЫХ КОНФЛИКТАХ

Общепризнано, что МППЧ продолжает применяться во время вооружённого конфликта. Эта точка зрения последовательно поддерживается Международным Судом (МС),⁴⁰² Советом ООН по правам человека,⁴⁰³ Комитетом ООН по правам человека (КПЧ)⁴⁰⁴, Европейским судом по правам человека (ЕСПЧ)⁴⁰⁵ и многими другими международными органами.

Существование вооружённого конфликта может повлиять на объём юрисдикции, которую осуществляют государства-участники этого конфликта и в рамках которой они обязаны обеспечивать права человека. В соответствии с установившейся судебной практикой органов по правам человека юрисдикция в первую очередь носит территориальный характер, однако существует *«ряд исключительных обстоятельств, которые могут привести к осуществлению юрисдикции Договаривающимся государством за пределами его собственных территориальных границ»*.⁴⁰⁶

Одним из таких исключительных обстоятельств является фактический контроль в результате законных или незаконных военных действий, который государство осуществляет непосредственно или через подчиненную ему местную администрацию над территорией за пределами своей национальной территории.⁴⁰⁷ В этих случаях юрисдикция вытекает из фактического господства над территорией, независимо от того, имеет ли это господство какую-либо действительную правовую основу. Государство, осуществляющее фактический контроль над какой-либо территорией, обязано обеспечить лицам, находящимся на этой территории, весь спектр признанных прав человека.

Миссия пришла к выводу, что некоторые части территории Украины действительно находятся под фактическим контролем другого государства, Российской Федерации. Речь идет об Автономной Республике Крым и городе Севастополь, которые были временно оккупированы и (незаконно) аннексированы Россией с 2014 года. Россия не отрицает своей юрисдикции над этими территориями, утверждая, однако, что они являются частью её национальной территории. В деле *Украина против России (Относительно Крыма)*, ЕСПЧ постановил, хотя и на предварительной основе, что *«юрисдикция /России/ над Крымом заключается в форме или характере «фактического контроля над территорией», а не в форме или характере территориальной юрисдикции»*.⁴⁰⁸

Некоторые части Донецкой и Луганской областей также находятся под фактическим контролем России с 2014 года. Этот контроль осуществляется через подчинённую

⁴⁰² МС, *Законность угрозы ядерным оружием или его применения*, Консультативное заключение, 8 июля 1996 г., п. 25; МС, *Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории*, Консультативное заключение, 9 июля 2004 г., п. 106.

⁴⁰³ Документ ООН А/НRC/RES/9/9, *Резолюция 9/9. Защита прав гражданских лиц в вооружённом конфликте*, 18 сентября 2008 г.

⁴⁰⁴ Документ ООН ССРР/С/21/Rev.1/Add.13, *Замечание общего порядка № 31, Характер общего юридического обязательства, налагаемого на государства-участники Пакта*, 26 мая 2004 г., п. 11; ССРР/С/СГ/36, *Замечание общего порядка № 36 (2018 г.) о праве на жизнь* 30 октября 2018 г., п. 64.

⁴⁰⁵ ЕСПЧ, *Хассан против Соединённого Королевства*, Приложение № 29750/09, Постановление (БП), 16 сентября 2014 г., п. 104.

⁴⁰⁶ ЕСПЧ, *Аль-Скейни и другие против Соединённого Королевства*, Приложение № 55721/07, Постановление (БП), 7 июля 2011 г., п. 132.

⁴⁰⁷ ЕСПЧ, *Лоизиду против Турции (предварительные возражения)*, Приложение № 15318/89, Постановление от 23 марта 1995 г., п. 62; *Кипр против Турции*, Приложение № 25781/94, Постановление (БП), 10 мая 2001 г., п. 76.

⁴⁰⁸ ЕСПЧ, *Украина против России (Относительно Крыма)*, Заявления №№ 20958/14 и 38334/18, Постановление (БП), 16 декабря 2020 г., п. 349.

местную администрацию так называемых Донецкой и Луганской «народных республик», над действиями которых Россия осуществляет (по крайней мере) общий контроль. Более того, с 24 февраля 2022 года Россия, по-видимому, постепенно установила (а иногда и впоследствии утратила) фактический контроль над некоторыми другими районами украинской территории, особенно над другими частями Донецкой, Луганской и Херсонской областей.

Миссия отмечает, что в деле *Грузия против России II* (2021) ЕСПЧ провёл различие между активной фазой военных действий, когда фактический контроль со стороны нетерриториального суверена ещё не установлен, и фазой оккупации после окончания активной фазы боевых действий, когда такой контроль уже установлен.⁴⁰⁹ В соответствии с этим разграничением Россия обладает юрисдикцией только над теми частями украинской территории, где уже завершилась активная фаза боевых действий.

Миссия также отмечает, что в деле *Илашку и другие против Молдовы и России* (2004 г.) ЕСПЧ заявил, что территориальное государство, «даже при отсутствии фактического контроля, /.../ всё ещё имеет позитивное обязательство /.../ принять дипломатические, экономические, судебные или иные меры, которые оно может принять и которые в соответствии с международным правом обеспечивают заявителям права, гарантированные /ЕКПЧ/». ⁴¹⁰ Это позитивное обязательство не тождественно обязательству обеспечивать весь спектр прав человека. Скорее, это остаточное обязательство стремиться, насколько это возможно в данных обстоятельствах, восстановить контроль над территориями, находящимися вне фактического контроля государства. Заявление Украины в ноте об отступлении относительно ситуации в Крыму и в некоторых частях Донецкой и Луганской областей⁴¹¹ должно рассматриваться в свете этого позитивного обязательства.

Кроме того, в недавнем решении по делу *Бекоева против Грузии* (2021),⁴¹² ЕСПЧ предположил, что государство может быть лишено возможности осуществлять свою власть над определёнными территориями не только тогда, когда эти территории находятся под фактическим контролем другого государства, но и когда там происходят военные действия в условиях хаоса. «*Неспособность государства осуществлять государственную власть над соответствующими территориями в период активной фазы военных действий следует понимать как ограничение нормального осуществления государством-ответчиком территориальной юрисдикции над пострадавшими от войны территориями*». ⁴¹³ Остаточная ответственность, конкретный размер которой зависит от конкретной ситуации, остается применимой и здесь.

Помимо фактического контроля над территорией, ещё одним обстоятельством, которое может повлечь за собой осуществление юрисдикции государством за пределами его территориальных границ, является так называемый контроль и полномочия

⁴⁰⁹ ЕСПЧ, *Грузия против России (II)*, Заявление № 38263/08, Постановление (БП), 21 января 2021 г., п. 73. См. также Документ ООН ССРР/С/21/Rev.1/Add.13, *Замечание общего порядка № 31, Характер общего юридического обязательства, налагаемого на государства-участники Пакта*, 26 мая 2004 г., п. 10.

⁴¹⁰ ЕСПЧ, *Илашку и другие против Молдовы и России*, Заявление № 48787/99, Постановление от 8 июля 2004 г., п. 331. См. также Документ ООН ССРР/С/МДА/СО/2(2009), *Заключительные замечания по Молдове*, 4 ноября 2009 г., п. 5.

⁴¹¹ «*Российская Федерация, как государство-агрессор и оккупирующее государство, несет полную ответственность за соблюдение прав человека на временно оккупированных территориях Украины в соответствии с международным гуманитарным правом, а также в соответствии с международным правом в области прав человека*». Декларация Верховной Рады Украины об отступлении от некоторых обязательств по МПГПП и ЕКПЧ, 16 июля 2015 г.

⁴¹² ЕСПЧ, *Бекоева против Грузии*, Приложение № 48347/08, Постановление от 5 октября 2021 г., п. 38.

⁴¹³ ЕСПЧ, *Бекоева против Грузии, там же*, п. 39.

государственного агента. Это обстоятельство наступает, когда *«применение силы агентами государства, действующими за пределами его территории /.../, приводит к тому, что человек, оказавшийся таким образом под контролем властей государства, попадает под юрисдикцию государства /.../»*.⁴¹⁴ Обычно это происходит, когда человек задержан государственными агентами, например военнослужащими государства, за пределами территории этого государства. В этом случае обязательство по обеспечению прав человека ограничивается теми правами, которые *«имеют отношение к ситуации этого человека»*.⁴¹⁵

ЕСПЧ считает, что в районах активных боевых действий *«сама реальность вооружённого противостояния и боевых действий между вооружёнными силами противника, стремящимися установить контроль над территорией в условиях хаоса /.../, исключает любую форму «власти и контроля со стороны государственного агента» над физическими лицами»*.⁴¹⁶ Однако это утверждение, как представляется, относится к действиям, совершённым в ходе активных боевых действий, а не к действиям, совершённым сторонами в конфликте в отношении лиц, задержанных или иным образом подчиненных власти. Миссия получила информацию о случаях, когда отдельные лица – военнослужащие украинских вооружённых сил или украинские гражданские лица – были захвачены или задержаны за пределами территорий, находящихся под фактическим контролем России. В соответствии с принципом контроля и власти государственных служащих, такие лица находятся под юрисдикцией России с момента их захвата или задержания и до их освобождения.

Миссия также принимает к сведению мнение Совета ООН по правам человека (СПЧ) о том, что *«Государства-участники, совершающие акты агрессии, согласно определению в международном праве, приводящие к лишению жизни, нарушают в силу самого факта статью 6 Пакта»*.⁴¹⁷ Если этот вывод верен, он кажется потенциально применимым к действиям, приводящим к нарушению многих других прав человека, если существует прямая причинно-следственная связь между этими действиями и актом агрессии.

4. ВЗАИМОСВЯЗЬ МППЧ и МГП

В ситуации вооружённого конфликта МППЧ применяется параллельно с МГП в соответствии с так называемой параллельной или двойной применимостью. Как утверждает КПЧ, *«хотя в отношении некоторых /.../ прав более конкретные нормы международного гуманитарного права могут иметь особое значение для целей толкования /.../ прав, обе сферы права являются взаимодополняющими, а не взаимоисключающими»*.⁴¹⁸ В своём консультативном заключении от 2004 г. МС выделил три возможные ситуации взаимосвязи между двумя сферами: *«Некоторые права могут относиться исключительно к сфере международного гуманитарного права; другие могут относиться исключительно к сфере законодательства о правах человека; третьи могут относиться к обеим этим отраслям международного права»*.⁴¹⁹

Эти дублирования объясняют, почему некоторые инциденты фигурируют как в частях настоящего доклада, посвященных МГП, так и в частях, посвященных МППЧ.

⁴¹⁴ ЕСПЧ, Аль-Скейни, там же, п. 136. См. также Документ ООН ССРР/С/СГ/36, там же, п. 63.

⁴¹⁵ ЕСПЧ, Аль-Скейни, там же, п. 137.

⁴¹⁶ ЕСПЧ, Грузия против России (II), там же, п. 126.

⁴¹⁷ Документ ООН ССРР/С/СГ/36, там же, п. 70.

⁴¹⁸ Документ ООН ССРР/С/21/Rev.1/Add.13, Замечание общего порядка № 31, Характер общего юридического обязательства, налагаемого на государства-участники Пакта, 26 мая 2004 г., п. 11.

⁴¹⁹ МС, Юридические последствия, там же, п. 106.

Lex specialis derogat legi generali является общепризнанным принципом международного права, используемым при юридическом толковании и разрешении нормативных коллизий. Он также обычно используется в случаях частичного совпадения МГП и МППЧ для определения взаимосвязи между двумя областями.⁴²⁰ Применение принципа *lex specialis* в контексте международного вооружённого конфликта часто отдаёт приоритет МГП. Однако не во всех случаях это обязательно. Как считает Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), «чем сильнее фактический контроль над людьми или территорией, тем больше законодательство о правах человека будет представлять собой надлежащую исходную основу».⁴²¹ Принимая во внимание, что процесс определения военных целей в первую очередь основывается на правилах МГП, гарантии справедливого судебного разбирательства необходимо интерпретировать в свете стандартов МППЧ.⁴²² Такой подход находит отражение в практике органов по правам человека, которые не отбрасывают полностью рамки МППЧ в контексте вооружённого конфликта, а стремятся интерпретировать эти рамки в соответствии с применимыми нормами МГП. Миссия также придерживается этого подхода.

5. СВЯЗЬ МЕЖДУ НАРУШЕНИЯМИ МППЧ И ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ПРОТИВ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

Связь между нарушениями МППЧ и преступлениями против человечества в некоторой степени схожа с описанной выше взаимосвязью между нарушениями МГП и военными преступлениями.⁴²³ Нарушения МППЧ, с юридической точки зрения, совершаются государствами. Преступления против человечества, напротив, совершаются отдельными лицами. Первые порождают ответственность государства, вторые – уголовную ответственность человека. Список преступлений против человечества намного короче, чем список нарушений МППЧ, и включает только самые серьёзные нарушения МППЧ. В отличие от военных преступлений, преступления против человечества прямо не перечисляются и даже не упоминаются в договорах МППЧ. Также нет специального документа о преступлениях против человечества как такового.⁴²⁴

Наиболее полный перечень преступлений против человечества содержится в Римском статуте (РС) Международного уголовного суда (МУС) 1998 года. Хотя Украина и Россия не являются государствами-участниками РС, ни одна из них не оспаривала определение преступлений против человечества, закрепленное в статье 7. Фактически, в ходе дискуссий в Комиссии международного права Россия прямо поддержала «дословное воспроизведение /.../ определения преступлений против человечества, содержащегося в Римском статуте».⁴²⁵

Украина выразила свою поддержку этого определения косвенно, признав юрисдикцию МУС в отношении *среди прочего* преступлений против человечества, совершённых на её территории с 21 ноября 2013 года.

⁴²⁰ МС, *Ядерное оружие, там же*, п. 25; МС, *Строительство стены, там же*, п. 106.

⁴²¹ УВКПЧ, *Международно-правовая защита прав человека в вооружённых конфликтах*, док. HR/PUB/11/01, ноябрь 2011 г., с. 63.

⁴²² Якоб Келленбергер, *Международное гуманитарное право и другие правовые режимы: взаимодействие в ситуациях насилья*, Выступление на 27-м ежегодном круглом столе по текущим проблемам МГП, Сан-Ремо, Италия, 4–6 сентября 2003 г.

⁴²³ См. выше, IV. D.

⁴²⁴ В 2019 году Комиссия международного права ООН приняла во втором чтении *Проекты статей о предотвращении и наказании преступлений против человечества*. См. Документ ООН A/74/10, *Доклад Комиссии международного права*, 2019 г., с. 22–140.

⁴²⁵ Документ ООН A/C.6/70/SR.23, *Шестой комитет. Краткий отчет о 23-м заседании 27 ноября 2015 г.*, п. 18.

РС определяет преступления против человечества как одно из деяний, перечисленных в его статье 7, когда эти деяния *«совершаются как часть широкомасштабного или систематического нападения, направленного против любого гражданского населения, с осознанием факта нападения»*. Эти действия включают убийство, истребление, порабощение, депортацию или насильственное перемещение населения, незаконное лишение свободы, изнасилование и другие формы сексуального насилия, преследование, насильственное исчезновение людей, апартеид и другие бесчеловечные действия аналогичного характера, намеренно причиняющие большие страдания, серьёзные телесные повреждения или ущерб психическому или физическому здоровью. «Нападение, направленное против любого гражданского населения» – это *«поведение, включающее многократное совершение таких действий против любого гражданского населения в соответствии с или в поддержку политики государства или организации, направленной на совершение такого нападения»* (Статья 7(2) РС). В соответствии с установленной судебной практикой «широкомасштабный» относится к крупномасштабному характеру нападения и количеству целевых лиц, ставших мишенью, а «систематический» описывает организованный характер актов насилия и маловероятность их случайного возникновения.⁴²⁶

Категории преступлений против человечества и военных преступлений не являются полностью отдельными друг от друга. Таким образом, одно лицо может совершить преступления обеих категорий одним действием.

В. ВЛИЯНИЕ КОНФЛИКТА НА ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Конфликт на территории Украины оказал серьёзное влияние на осуществление гражданских и политических прав, в том числе некоторых не допускающих отступлений прав, таких как право на жизнь или запрет пыток. В этой области МППЧ во многом пересекается с МГП, поэтому стандарты МППЧ должны интерпретироваться в свете *lex specialis* МГП. Многие положения МПГПП и ЕКПЧ были нарушены Украиной после нападения России. Однако не допускающие отступлений права и не допускающие отступлений части прав, допускающих отступления, остаются в силе, равно как и положения и документы, которые не допускают отступлений или от которых не отступали.

Миссия напоминает, что МППЧ порождает как материальные, так и процедурные обязательства. Государства должны воздерживаться от вмешательства в эти права, предотвращать нарушение таких прав другими субъектами, включая частные лица, и принимать позитивные меры, делающие возможным осуществление этих прав. Кроме того, они должны эффективно расследовать заявления о нарушениях прав человека, привлекать к ответственности виновных в таких нарушениях и предоставлять или содействовать средствам правовой защиты и возмещения ущерба жертвам. Серьёзные нарушения гражданских и политических прав, особенно прав, не допускающих отступлений, могут представлять собой преступления против человечества и/или военные преступления.

Миссия получила обширную информацию, свидетельствующую о том, что многие гражданские и политические права были не только затронуты, но и прямо нарушены в течение первых пяти недель конфликта. Подавляющее большинство таких нарушений либо произошло на территориях, которые находятся под фактическим контролем России либо могут быть иным образом приписаны этому государству. Многие из этих

⁴²⁶ ICTR, *Прокурор против Гатете*, Решение, ICTR-2000-61-T, 31 марта 2011 г., п. 63; *Прокурор против Ндиндилишаманы и др.*, Решение, ICTR-00-56-T, 17 мая 2011 г., п. 2087; *Прокурор против Ньирамасухуко и др.*, Решение, ICTR-98-42-T, 24 июня 2011 г., п. 6040.

нарушений являются в то же время нарушениями МГП, а наиболее серьёзные из них могут представлять собой военные преступления и/или преступления против человечества. Миссии удалось выявить некоторые из этих нарушений, особенно те, которые связаны с нарушением негативных обязательств (например, преднамеренное убийство гражданского лица). Сложнее сказать, в какой степени были нарушены позитивные обязательства (например, обязательство провести расследование), при условии, что для выполнения таких обязательств может потребоваться период, превышающий период, охватываемый мандатом Миссии.

В центре внимания настоящего доклада находятся те гражданские и политические права, которые больше всего пострадали в результате конфликта. Это, однако, не означает, что другие права останутся незатронутыми.

1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ

Право на жизнь закреплено в статье 6 МПГПП и статье 2 ЕКПЧ. Это право не допускает отступлений в соответствии с МПГПП, но от него можно отступить «*в отношении смерти в результате законных военных действий*» (статья 15(2)) в соответствии с ЕКПЧ. Такого отступления ни Украина, ни Россия не делали. Однако органы МППЧ неоднократно заявляли, что даже при отсутствии отступлений положения договоров о правах человека должны толковаться в свете МГП как применимого *lex specialis*.⁴²⁷ Нормы МГП помогают прояснить, что является «*произвольным лишением жизни*», запрещённым Статьёй 6(1) МПГПП, и когда применение силы «*не более чем абсолютно необходимо*» для достижения одной из целей, описанных в Статье 2(2) ЕКПЧ. Любое действие, не отвечающее стандарту, установленному МГП, будет представлять собой нарушение права на жизнь. Лишение права на жизнь в виде убийства гражданских лиц, когда оно совершается в рамках широкомасштабного или систематического нападения, направленного против любого гражданского населения с осознанием этого нападения, приравнивается к преступлению против человечества (Статья 7(1)(a) РС).

Миссия с обеспокоенностью отмечает большое общее число погибших в ходе конфликта как среди гражданского населения, так и среди военнослужащих. По состоянию на 28 марта 2022 г. украинская армия сообщила о 1300 военных потерях (оценки США в 2-3 раза выше), а российская армия сообщила о 1350 военных потерях (оценки НАТО в 5-10 раз выше). Потери среди гражданского населения, по самым скромным подсчётам ООН, составляют около 1200 (украинские оценки в 3-4 раза выше).⁴²⁸ Хотя некоторые из этих случаев смерти, особенно среди военнослужащих, могут быть законными в соответствии с МГП, все они вызывают сожаление. Миссия придерживается мнения, выраженного СПЧ, что «*усилия по предотвращению опасности войны /.../ являются одними из наиболее важных гарантий права на жизнь*»⁴²⁹ и что государство, развязывающее незаконную войну, как минимум политически и морально, если не юридически, несет ответственность за любую смерть, случившуюся в ходе такой незаконной войны.

Внесудебные (целенаправленные) убийства и казни представляют собой одни из самых серьёзных нарушений права на жизнь. Они представляют собой убийства, совершённые вне судебного процесса, как правило, государственными чиновниками или с их согласия. Лишение жизни, осуществлённое в соответствии с МГП, например убийство комбатанта противника, не является внесудебным убийством или казнью. «*Нарушения права на жизнь во время вооружённого конфликта, особенно гражданского населения и других*

⁴²⁷ МС, *Ядерное оружие*, там же, п. 25; ЕСПЧ, *Хассан*, там же, п. 103.

⁴²⁸ Украина: обновлённая информация о жертвах среди гражданского населения, 28 марта 2022 г., *УВКПЧ*, 28 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/news/2022/03/ukraine-civilian-casualty-update-28-march-2022>

⁴²⁹ Документ ООН ССРР/С/СГ/36, там же, п. 69.

некомбатантов, противоречащие международному гуманитарному праву»⁴³⁰, наоборот, квалифицируются как таковые.

В адрес Миссии поступали сообщения о многочисленных случаях убийств мирных жителей российскими войсками, которые имеют признаки внесудебных казней. 7 марта 2022 года глава местного самоуправления посёлка Гостомель Киевской области Юрий Прилипко и двое добровольцев, Руслан Карпенко и Иван Зоря, были застрелены российскими военными во время доставки еды и лекарств местным жителям. Тело Прилипко якобы заминировали после его смерти.⁴³¹ 13 марта 2022 года Александр Кононов, проукраинский активист — лицо с инвалидностью — из Луганской области, был застрелен у себя дома в инвалидной коляске российскими солдатами.⁴³² Эти инциденты трудно объяснить военной необходимостью.

Кроме того, Генеральная прокуратура Украины начала расследование сообщения о преднамеренном нападении на мирных жителей, стоящих в очереди за хлебом в городе Чернигове, в результате чего погибли 10 человек.⁴³³ В Минобороны РФ отрицали причастность к этому инциденту, утверждая, что «*российских военных в Чернигове нет /.../ и наступления не было*».⁴³⁴ Были также начаты расследования в отношении нескольких инцидентов, когда отдельные лица, обычно семьи или пожилые пары, были застрелены или получили серьёзные ранения во время поездок по своей деревне, городу или району. В одном из таких инцидентов, 19 марта 2022 г., пожилая женщина была убита, а её муж ранен российскими солдатами, когда они ехали на велосипедах в местную больницу в Тростянце Сумской области.⁴³⁵ В другом инциденте российские военные застрелили семью из трёх человек, когда ехали на автомобиле по трассе в Харьковской области.⁴³⁶ Хотя эти инциденты нуждаются в более глубоком расследовании, их сложно объяснить военной необходимостью, и они наводят на мысль о внесудебных казнях.

Более того, 1 апреля 2022 года в СМИ начали появляться первые сообщения об очень большом количестве убитых мирных жителей в городе Буча Киевской области.⁴³⁷ При отступлении из города российские войска якобы убили всех местных мужчин в возрасте от 16 до 60 лет. В случае подтверждения этот инцидент будет представлять собой не

⁴³⁰ См. Документ ООН A/HRC/47/3, Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, 7 июня 2021 г., п. 7.

⁴³¹ Грубые нарушения прав человека, направленные против правозащитников, журналистов, активистов гражданского общества и представителей местных сообществ, *Представление ОМКТ*, 31 марта 2022 г., с авторами.

⁴³² «Русские застрелили украинского волонтера-инвалида, одноногого и однорукого, прямо в инвалидном кресле», *Daily Mail Online*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10608825/Russians-shoot-dead-disabled-Ukrainian-volunteer-one-arm-one-leg-wheelchair.html>.

⁴³³ В Чернигове российские войска обстреляли людей в очереди за хлебом – погибли 10 человек, *Офис Генерального прокурора*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/posts/u-cernigovi-rosiiskiviiska-obstrilyali-lyudei-v-cerzi-za-xlibom-zaginulo-10-osib>.

⁴³⁴ Российские военные сообщили об ударе по военным объектам в Виннице, *Interfax*, 16 марта 2022, режим доступа: <https://www.interfax.ru/world/829618>.

⁴³⁵ Обстрел супругов-пенсионеров, ехавших на велосипедах в больницу – в Сумской области начато судопроизводство, *Офис Генерального прокурора*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/posts/obstril-podruzzya-pensioneriv-yaki-yixali-na-velosipedax-u-likarnyu-na-sumshhini-rozpocato-provadžennya>.

⁴³⁶ На Харьковщине окупанты расстреляли автомобиль с семьёй – начато расследование, *Офис Генерального прокурора*, 27 марта 2022 г., режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/posts/vorog-zavdav-novix-udariv-po-naselenim-punktam-donaccini-rozpocato-6-kriminalnix-provadženn-2>.

⁴³⁷ «Российская армия расстреляла сотни мирных жителей в Буче и других пригородах Киева. Тела валяются на улицах со связанными за спиной руками», *Santa Monica Observer*, 1 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.smobserved.com/story/2022/04/01/news/russian-army-shot-all-men-aged-16-to-60-in-bucha-7000-civilians-killed-if-true-biggest-war-crime-of-the-war/6642.html>.

только нарушение права на жизнь в виде массовых внесудебных расправ, но и, несомненно, преступление против человечества.

При невыясненных и подозрительных обстоятельствах также погибли несколько лиц украинской национальности, подозреваемых в мародёрстве, предательстве или пророссийской шпионской деятельности. Одним из них является Денис Киреев, бывший украинский банкир и участник ранних переговоров между Украиной и Россией, который якобы был застрелен 5 марта 2022 года во время ареста Службой безопасности Украины после операции по прослушиванию телефонных разговоров контрразведки. Однако обстоятельства его смерти остаются невыясненными.⁴³⁸ Несколько СМИ также сообщили, что Владимир Струк, пророссийский мэр города Кременная Луганской области, был похищен и застрелен неизвестными 2 марта 2022 года. В ответ на его смерть советник МВД Украины Антон Герашенко написал в сообщении в Telegram, что Струк был «осуждён общественным трибуналом и, очевидно, расстрелян неизвестными патриотами как предатель по законам военного времени».⁴³⁹ Однако кем именно были неизвестные лица, до сих пор точно не установлено. Эти два и другие подобные инциденты требуют надлежащего расследования.

Сообщалось также о случаях «гражданского правосудия», приведших к гибели предполагаемых мародёров. Например 5 марта 2022 года 37-летний мужчина, ранее неоднократно привлекавшийся к уголовной ответственности за кражи и злоупотребление алкоголем, скончался после того, как его выставили на «столб позора» и подвергли публичной порке в городе Нововолынск Волынской области. Сообщается, что инцидент расследуется.⁴⁴⁰ Если факты подтвердятся, причастные лица должны будут предстать перед судом.

2. ЗАПРЕТ ПЫТОК И БЕСЧЕЛОВЕЧНОГО И УНИЖАЮЩЕГО ДОСТОИНСТВО ОБРАЩЕНИЯ

Запрет пыток и других бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения закреплён в статье 7 МПГПП, статье 3 ЕКПЧ и статье 2 Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП). Это одно из немногих абсолютных прав, отступление от которого невозможно даже во время вооружённого конфликта.

Пытка – это «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия» (Статья 1(1) КПП).

Римский статут причисляет пытки, когда они совершаются как часть широкомасштабного или систематического нападения, направленного против любого гражданского населения с осознанием этого нападения, к преступлениям против

⁴³⁸ Роман Кравец, СБУ во время задержания застрелила украинского переговорщика в Гомеле, *Украинская правда*, 5 марта 2022 г., режим доступа: https://www-pravda-com-ua.translate.google.com/rus/news/2022/03/5/7328458/?_x_tr_sl=auto&_x_tr_tl=en&_x_tr_hl=en&_x_tr_pto=wapp.

⁴³⁹ Режим доступа: https://t.me/Pravda_Gerashchenko/1565.

⁴⁴⁰ На Волыни умер мародёр, задержанный накануне, *Волынь.UA*, 27 марта 2022 г., режим доступа: <https://volynua.com/posts/na-volini-pomer-maroder-yakogo-zatrimali-naperedodni>.

человечества и определяет их как «преднамеренное причинение сильной боли или страданий, будь то физических или психических, лицу, находящемуся под стражей или под контролем обвиняемого» (Статья 7(2)(е)). пытки также запрещены МГП, и, если они применяются в отношении лиц, находящихся под защитой Женевских конвенций, они являются военным преступлением (статья 8(2)(а)(ii) РС).

Бесчеловечное и унижающее достоинство обращение или наказание отличаются от пыток степенью физических или душевных страданий, причиняемых человеку. Бесчеловечное обращение или наказание являются «преднамеренными /.../, применяемыми в течение нескольких часов /.../ и причиняющими либо фактические телесные повреждения, либо сильные физические и душевные страдания». ⁴⁴¹ Унижающее достоинство обращение или наказание унижает или оскорбляет человека, демонстрируя неуважение или умаляя его человеческое достоинство и пробуждая чувство страха, боли и неполноценности, способное сломить моральную и физическую стойкость человека. ⁴⁴² Чтобы квалифицироваться как одно из трёх действий, запрещенных МППЧ, жестокое обращение должно достигать минимального уровня жестокости. Оценка этого уровня «зависит от всех обстоятельств дела, таких как продолжительность обращения, его физические и психические последствия и, в некоторых случаях, от пола, возраста и состояния здоровья потерпевшего». ⁴⁴³

Миссия получила тревожную информацию о предполагаемом применении пыток или других форм жестокого обращения в отношении военнослужащих и гражданских лиц, задержанных Россией и, в меньшей степени, Украиной.

Местный журналист и правозащитник Олег Батурин, который находился в плену у российских сил в течение 8 дней после его похищения в Каховке Херсонской области 12 марта 2022 года, по сообщениям, во время задержания подвергался избиениям, унижениям и угрозам смерти. ⁴⁴⁴ Во время оккупации города Тростянец Сумской области российские войска якобы жестоко избили и в конце концов убили местного жителя, который позже был обнаружен с множественными телесными повреждениями в собственном гараже. ⁴⁴⁵ Всемирная организация против пыток (ВОПП), осуществляющая мониторинг ситуации в Украине, указала, что получила сообщения о многочисленных случаях пыток в Херсонском изоляторе временного содержания, находящимся под контролем России. Задержанных там, в основном украинских ветеранов боевых действий на востоке Украины и мирных жителей, неоднократно избивали, инсценировали казни и отказывали в доступе к еде, воде и медицинской помощи. ⁴⁴⁶

Миссия не сомневается в том, что в случае подтверждения эти инциденты будут связаны с пытками и/или бесчеловечным обращением и будут представлять собой военные преступления и/или преступления против человечества.

27 марта 2022 года в интернете было размещено видео, демонстрирующее якобы жестокое обращение с российскими военнопленными со стороны украинских солдат в селе Ольховка Харьковской области. Судя по видео, заключённых избивали и

⁴⁴¹ ЕСПЧ, *Кудла против Польши*, Приложение № 30210/96, Постановление от 26 октября 2000 г., п. 92

⁴⁴² ЕСПЧ, *Претти против Соединённого Королевства*, Заявление № 2346/02, Постановление от 29 апреля 2002 г., п. 52.

⁴⁴³ ЕСПЧ, *Калашиников против России*, Приложение № 47095/99, Постановление от 15 июля 2002 г., п. 95.

⁴⁴⁴ «Олег Батурин: Украинский журналист, которого русские удерживали в плену 8 дней, освобождён», *International Business Times*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ibtimes.sg/who-oleh-baturin-ukrainian-journalist-who-was-held-captive-by-russians-8-days-released-63506>.

⁴⁴⁵ Замучили мужчину в г. Тростянец – начато следствие, *Офис Генерального прокурора*, 27 марта 2022 г., режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/posts/zakatuvali-colovika-u-m-trostanec-rozpocato-slidstvo>.

⁴⁴⁶ Украина: Обеспокоенность по поводу похищений и пыток гражданских лиц на территориях, находящихся под контролем России, *ВОПП*, 29 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.omct.org/en/resources/statements/ukraine-concern-over-the-abduction-and-torture-of-civilians-in-territories-under-russian-control>.

простреливали им ноги. Этот инцидент сейчас расследуется как в России, так и в Украине.⁴⁴⁷ Если это подтвердится, то такой же вывод будет применим и здесь. Также сообщалось, что с первых дней конфликта Украина размещает на публичных каналах (Telegram, Facebook, Twitter, Youtube, Instagram) видео, на которых изображены российские военнопленные, и выставляет их таким образом на всеобщее обозрение.⁴⁴⁸ Такие действия, хотя и не представляют собой пытки, тем не менее могут квалифицироваться как унижающее достоинство обращение.

Кроме того, имеется большое количество сообщений и видео, демонстрирующих жестокое обращение с лицами, которых считают мародёрами, контрабандистами, шпионами, сторонниками России или нарушителями комендантского часа на территории, подконтрольной Украине.⁴⁴⁹ Жестокое обращение, совершаемое сотрудниками полиции, членами территориальной обороны или гражданскими лицами, обычно заключается в том, что таких лиц привязывают изолентой к столбам линий электропередач или деревьям, частично или полностью раздевают, избивают, в том числе палками и прутьями, обливают краской или пишут на теле или одежде слово «мародёр». УВКПЧ задокументировало более 45 таких случаев.⁴⁵⁰ Миссия ещё раз напоминает, что все подобные инциденты требуют надлежащего расследования и соответствующего наказания виновных. Если участие государственных служащих подтвердится, эти инциденты, в зависимости от тяжести жестокого обращения, будут представлять собой акт пыток или бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

3. ПРАВО НА СВОБОДУ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Право на свободу и безопасность закреплено в статье 9 МПГПП и статье 5 ЕКПЧ. Украина отступила от этих положений в связи с принятием *Закона № 2111-IX о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Украины и Закона о предварительном заключении*.⁴⁵¹ Однако от некоторых гарантий, предоставляемых правом на свободу и безопасность, нельзя отступать.⁴⁵² К ним относятся запрет на произвольное задержание, запрет на захват заложников или похищения людей, а также процессуальные гарантии защиты свободы лиц.

*«Существование и характер чрезвычайного положения /.../ могут иметь значение для определения того, является ли конкретный арест или задержание произвольным».*⁴⁵³ В случае вооружённых конфликтов для такого определения в соответствии с МПГПП будут использоваться нормы МГП.⁴⁵⁴

⁴⁴⁷ Украина: Очевидное жестокое обращение с военнопленными было бы военным преступлением, *HRW*, 31 марта 2022 г., режим доступа: .

⁴⁴⁸ Украина: Уважайте права военнопленных, *HRW*, 16 марта 2022 г., .

⁴⁴⁹ См. Наталья Адамович, Мародёры: есть ли законный предел для наказания во время войны?, *Zmina*, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://zmina.info/articles/pokarannya-maroderiv-pid-chas-vijny-chy-ye-zakonna-mezha/>.

⁴⁵⁰ УВКПЧ, *ММПЧУ Обновлённая информация о ситуации с правами человека в Украине, 24 февраля-26 марта, 28 марта 2022 г.*, п. 41.

⁴⁵¹ *Закон Украины № 2111О внесении изменений в Уголовный процессуальный кодекс Украины и Закон Украины «О предварительном заключении» относительно дополнительного регулирования обеспечения деятельности правоохранительных органов в условиях военного положения*, 3 марта 2022.

⁴⁵² Документ ООН ССРР/С/ГС/35, *Замечание общего порядка № 35. Статья 9 (Свобода и личная неприкосновенность)*, 16 декабря 2014 г., пп. 64-66.

⁴⁵³ Документ ООН ССРР/С/ГС/35, *там же*, п. 66.

⁴⁵⁴ Документ ООН ССРР/С/ГС/35, *там же*, п. 64. См. также Документ ООН А/RES/43/173, *Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*, 9 декабря 1988 г.

В соответствии с ЕКПЧ, которая содержит список случаев законного лишения свободы, нормы МПП будут служить для толкования этих случаев в том, что касается содержания под стражей военнопленных и интернированных гражданских лиц. Как постановил ЕСПЧ в деле *Хассан против Соединенного Королевства* (2014 г.), «по причине сосуществования гарантий, предусмотренных международным гуманитарным правом и Конвенцией во время вооружённого конфликта, свободы, изложенные в /Статье 5/, должны быть согласованы, насколько это возможно, с захватом военнопленных и содержанием под стражей гражданских лиц, представляющих угрозу безопасности, в соответствии с Третьей и Четвёртой Женевскими конвенциями». ⁴⁵⁵ Это действительно даже для тех случаев, когда не было сделано никаких формальных отступлений. ⁴⁵⁶

Согласно Римскому статуту, «тюремное заключение или иное серьёзное лишение физической свободы в нарушение основных норм международного права» представляет собой – в случае совершения в рамках широкомасштабного или систематического нападения, направленного против любого гражданского населения с осознанием этого нападения – преступление против человечества (статья 7(1)(е) РС).

Важность права на свободу и безопасность и запрета на произвольное задержание также подчёркивалась государствами-участниками ОБСЕ. На Московском совещании (1991 г.) они обязались «обращаться со всеми лицами, лишёнными свободы, гуманно и с уважением достоинства, присущего человеческой личности, и будут уважать международно признанные стандарты, касающиеся отправления правосудия и человеческих прав задержанных» (п. 23).

Миссия получила тревожные сообщения о количестве украинских мирных жителей, которые предположительно были задержаны, украдены или похищены российскими или подконтрольными России силами. УВКПЧ задокументировало 15 случаев задержания журналистов, правозащитников и других активистов и 24 случая задержания государственных должностных лиц и государственных служащих местных органов власти. ⁴⁵⁷ В большинстве случаев эти лица задерживались без уведомления об основаниях их задержания и без сообщения их семьям какой-либо информации об их местонахождении. У них не было доступа к адвокату или в МККК, а во время содержания под стражей без связи с внешним миром они подвергались различным формам жестокого обращения и угрозам. Некоторые из этих лиц были освобождены, но местонахождение остальных остается неизвестным, что привело к заявлениям о насильственных исчезновениях.

Насильственные исчезновения представляют собой одну из самых серьёзных угроз правам человека. Они заключаются в «аресте, задержании, похищении или любой другой форме лишения свободы представителями государства, лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с молчаливого согласия государства, с последующим отказом признать факт лишения свободы, сокрытием судьбы или местонахождения исчезнувшего лица, что ставит такое лицо вне защиты закона». ⁴⁵⁸ Хотя Россия не является государством-участником МКЗЛНИ, запрет насильственных исчезновений проистекает также из прав на жизнь, свободу и безопасность, а также на семейную жизнь и запрета пыток.

Один из наиболее задокументированных случаев похищения касается мэра Мелитополя Ивана Фёдорова. Фёдоров был выведен из своего кабинета и задержан группой из 10 человек 11 марта 2022 года, в течение пяти дней удерживался российскими войсками,

⁴⁵⁵ ЕСПЧ, *Хассан, там же*, п. 104.

⁴⁵⁶ ЕСПЧ, *Хассан, там же*, п. 103.

⁴⁵⁷ УВКПЧ, *Обновлённая информация МППЧУ, там же*, пп. 36-40.

⁴⁵⁸ Статья 2 МКЗЛНИ. См. также статью 7(2)(i) РС.

был доставлен в Луганскую область, а затем отпущен в обмен на девять пленных российских призывников. При задержании генеральным прокурором так называемой Луганской народной республики ему было предъявлено обвинение в оказании финансовой и иной помощи националистической организации «Правый сектор» (финансовая поддержка террористической организации). Фёдорова не пытали, но подвергали психологическому давлению и угрозам.⁴⁵⁹

Еще четверо жителей Мелитополя – местная активистка Ольга Хайсумова, председатель райсовета Сергей Прима, сотрудник полиции Дмитрий Стойков и епископ церкви «Слово жизни» Дмитрий Бодя – также были похищены.⁴⁶⁰ Хайсумову отпустили через восемь дней, но ей пришлось дать письменное согласие на сотрудничество с российской армией. Она сообщила, что во время задержания её держали с мешком на голове в холодном помещении.⁴⁶¹ Местонахождение остальных трёх человек неизвестно. Несколько других мэров или государственных служащих (Евгений Матвеев из Днепрорудного,⁴⁶² Виктор Терещенко из Великобурлуцка,⁴⁶³ Александр Яковлев из Скадовска,⁴⁶⁴ Виктор Маруняк из Старой Збурьевки⁴⁶⁵ и Юрий Фомичёв из Славутича⁴⁶⁶) также считаются пропавшими без вести. Двое из них (Яковлев и Фомичёв) уже освобождены. Миссия пришла к выводу, что эти инциденты демонстрируют черты произвольного лишения свободы, а некоторые из них могут быть приравнены к насильственным исчезновениям, что представляет собой не только нарушение права на свободу и личную неприкосновенность, но и, вероятно, преступление против человечества.

Не менее тревожны сообщения о предполагаемом задержании большого количества мирных жителей Украины и их массовом перемещении в районы, находящиеся под фактическим контролем России, или даже на собственную территорию России.

По информации Уполномоченной Верховной Рады Украины по правам человека Людмилы Денисовой, более 400 тысяч граждан Украины были насильственно переселены в Россию.⁴⁶⁷ Миссия напоминает, что депортация и насильственное перемещение населения, когда они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения, направленного против любого гражданского населения с

⁴⁵⁹ «Украинский мэр, похищенный российскими солдатами, говорит, что слышал пытки других пленных», *The Independent*, 1 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/ivan-fedorov-kidnapped-melitopol-mayor-torture-b2048749.html>.

⁴⁶⁰ «В Мелитополе русские оккупанты похитили епископа церкви «Слово жизни», *Религиозно-информационная служба Украины*, 21 марта 2022 г., https://risu.ua/en/in-melitopol-russian-invaders-kidnapped-the-bishop-of-the-word-of-life-church_n127432.

⁴⁶¹ В плену от мелитопольской активистки потребовали подписать два документа, *Укринформ*, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ukrinform.ua/rubric-regions/3436000-u-poloni-vid-melitopolskoi-aktivistki-vimagali-pidpisati-dva-dokumentu.html>.

⁴⁶² Изабель Хуршудян, Аннабель Тимсит, Тимоти Белла, «Сообщения о похищении Россией двух мэров сигнализируют о зловещем новом этапе вторжения в Украину», *Washington Post*, 13 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/03/13/ukraine-mayor-abduction-kidnapping-dniprorudne-yevhen-matveev/>

⁴⁶³ Брэд Дресс, «Украинский чиновник говорит, что российские силы похитили ещё одного мэра», *The Hill*, 17 марта 2022 г., режим доступа: <https://thehill.com/policy/international/598700-ukrainian-officials-say-russian-forces-have-abducted-third-mayor/>

⁴⁶⁴ Россияне похитили мэра Скадовска и его заместителя. Люди вышли на митинг, *Украинская Правда*, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/news/2022/03/16/7331848/>.

⁴⁶⁵ Украина: Обеспокоенность по поводу похищений и пыток гражданских лиц, *там же*

⁴⁶⁶ Руслан Рехимов, «Украина заявляет, что Россия похитила мэра города на севере Украины», *AA*, 26 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.aa.com.tr/en/russia-ukraine-war/ukraine-says-russia-kidnapped-mayor-of-northern-ukrainian-city-/2546772>.

⁴⁶⁷ Шона Мюррей, «Более 400 000 украинцев «насильственно перемещены в Россию», утверждает омбудсмен Украины», *Euronews*, 20 марта 2022 г., в: <https://www.euronews.com/my-europe/2022/03/30/more-than-400-000-ukrainians-forcibly-displaced-to-russia-claims-ukraine-s-ombudswoman>.

осознанием этого нападения, представляют собой преступление против человечества (статья 7(1)(d) РС).

УВКПЧ также сообщило, что более 300 человек были арестованы украинскими властями по подозрению в преступлениях против национальной безопасности Украины и в содействии российским вооружённым силам.⁴⁶⁸ Эти аресты, как утверждается, были произведены в соответствии с правилами, предусмотренными соответствующим законодательством (с изменениями, внесенными Законом № 2111). Однако появилась информация о трёх лицах, задержанных Службой государственной безопасности, чьи семьи остались без информации о судьбе своего родственника. Видеозаписи, на которых запечатлены некоторые из задержанных, якобы также были размещены в социальных сетях. Такие инциденты необходимо должным образом расследовать, поскольку они могут быть связаны с нарушением права на свободу и безопасность.

Ситуация в учреждениях, где содержатся лица, чья свобода была ограничена (пенитенциарные учреждения, психиатрические больницы и т. д.), также вызывает беспокойство. Более десяти пенитенциарных учреждений (Диканевская исправительная колония № 12, Покровская исправительная колония № 17, Холодногорская исправительная колония № 18, Алексеевская исправительная колония № 25, Харьковская исправительная колония № 43, Хролевский исправительный центр № 140, Харьковский следственный изолятор, Николаевский следственный изолятор № 5 Снигу, Мариупольский следственный изолятор, Азовская исправительная колония № 107, Мариупольский исправительный центр № 138) пострадали от обстрелов, хотя о пострадавших не сообщается. Миссия напоминает, что даже во время чрезвычайного положения государства несут позитивное обязательство заботиться о лицах, содержащихся в подконтрольных им учреждениях и должны обеспечивать, насколько это возможно, их безопасность и доступ к пище, воде и лекарствам. В СМИ также появились сообщения о том, что украинские власти планируют освободить из тюрем заключённых с боевым опытом, *«если они захотят воевать против российских войск»* и *«компенсировать свою вину в самых горячих точках»*.⁴⁶⁹ Такое «условное освобождение» вряд ли совместимо с МППЧ.

4. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО

Право на справедливое судебное разбирательство закреплено в статье 14 МПГПП и статье 6 ЕКПЧ. Украина отступила от этих положений в связи с принятием Закона № 2111-IX. Однако основные гарантии справедливого судебного разбирательства считаются неотступными.⁴⁷⁰ Более того, в ситуации вооружённого конфликта государства не могут отступать от тех элементов права на справедливое судебное разбирательство, которые прямо гарантированы МГП.⁴⁷¹ Поэтому государства никогда не могут использовать отступление, чтобы действовать *«в нарушение гуманитарного права /.../, например путём захвата заложников, применения коллективных наказаний,*

⁴⁶⁸ УВКПЧ, *Обновлённая информация МППЧУ, там же*, п. 40.

⁴⁶⁹ Ламиат Сабин, «Заключённые в Украине с боевым опытом будут освобождены из тюрем, чтобы помочь в защите от России», *The Independent* 28 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/ukraine-army-russia-prisoners-jail-b2024985.html>; также: Дэвид Аверре, *Daily Mail*, Зеленский сообщает, что украинские военнопленные с боевым опытом будут освобождены, чтобы помочь защитить страну от российского вторжения, *Daily Mail*, 28 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10559879/Zelensky-reveals-prisoners-combat-experience-RELEASED-help-defend-Ukraine.html>.

⁴⁷⁰ Документ ООН ССРР/С/46/D/263/1987, *Мигель Гонсалес дель Рио против Перу*, Сообщение № 263/1987, 2 ноября 1992 г., п. 5.1.

⁴⁷¹ Документ ООН ССРР/С/21/Rev.1/Add.11, *Замечание общего порядка № 29. Чрезвычайное положение (статья 4)*, 31 августа 2001 г., п. 16.

произвольного лишения свободы или отклонения от основных принципов справедливого судебного разбирательства, включая презумпцию невиновности.»⁴⁷² Чрезвычайная важность права на справедливое судебное разбирательство неоднократно подтверждалась государствами-участниками ОБСЕ.⁴⁷³

Миссия не получала информации о том, что работа судебной системы будет серьёзно нарушена или что гарантии справедливого судебного разбирательства не будут соблюдаться на территориях, подконтрольных Украине. Хотя помещения судов не избежали разрушения в результате конфликта, ни прокуратура, ни суды, ни другие юридические лица в большинстве своём не приостановили свою деятельность, и судебные разбирательства проходят в соответствии с национальным законодательством (с изменениями, внесёнными Законом № 2111-IX). Миссия принимает к сведению решение Верховной Рады Украины от 1 апреля 2022 года о восстановлении должности военного прокурора, упразднённой в 2019 году⁴⁷⁴, и напоминает, что европейские стандарты работы прокуратуры распространяются как на гражданских, так и на военных прокуроров.⁴⁷⁵

Сложнее обстоит дело на территориях, находящихся под фактическим контролем России, где некоторые судебные чиновники были смещены и заменены пророссийски настроенными лицами и где уже введён или вводится российский правовой порядок или правовой порядок так называемых Донецкой и Луганской «народных республик» в нарушение норм МГП и МППЧ. Имеются также сообщения о судебных процессах над лицами, арестованными на территориях, находящихся под фактическим контролем России, особенно в Крыму, которые проходят, как правило, в судах в России, без достаточных гарантий справедливого судебного разбирательства, предоставляемых таким лицам.⁴⁷⁶

По состоянию на 30 марта 2022 года Генеральной прокуратурой Украины возбуждено 3 568 уголовных дел о преступлениях по международному праву и 4 649 дел об умышленных убийствах. Из них 3 175 касаются военных преступлений, 41 – акта агрессии, 8 – пропаганды войны и 62 – других правонарушений. Сообщается, что все обвинения в военных преступлениях предъявлены военнослужащим российских вооружённых сил.⁴⁷⁷ Это вызывает опасения относительно того, соблюдает ли Украина обязательство разыскивать и предавать суду всех лиц, предположительно совершивших или отдавших приказ о совершении военных преступлений, независимо от их гражданства.⁴⁷⁸ Неспособность расследовать предполагаемые военные преступления, совершённые собственными гражданами, представляла бы собой нарушение этого обязательства. Те же опасения относятся и к России, поскольку правоохранительные

⁴⁷² Документ ООН ССР/С/21/Rev.1/Add.11, там же, п. 11.

⁴⁷³ Решение № 12/05 о защите прав человека и верховенства закона в системах уголовного правосудия (Любляна, 2005 г.); или: Решение № 7/08 о дальнейшем укреплении законности в регионе ОБСЕ (Хельсинки, 2008 г.).

⁴⁷⁴ Ирина Лысогор, Верховная Рада возобновила деятельность военной прокуратуры, *LB.ua*, 1 апреля 2022 г., режим доступа: https://lb.ua/pravo/2022/04/01/511916_verhovna_rada_vidnovila_diyalnist.html.

⁴⁷⁵ Венецианская комиссия, Исследование № 494/2008, Доклад о европейских стандартах в отношении независимости судебной системы: Часть II – Прокуратура, CDL(2010)112, 3 января 2011 г.

⁴⁷⁶ «Ещё одна группа крымскотатарских активистов приговорена к длительным срокам тюремного заключения в России», *Радио Свободная Европа/Радио Свобода*, 18 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.rferl.org/a/crimean-tatars-jailed-russia/31760056.html>

⁴⁷⁷ Украинская прокуратура возбудила 3457 уголовных дел против российских военных, *Daily News*, 31 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.txtreport.com/news/2022-03-31-the-ukrainian-prosecutor-s-office-has-opened-3-457-criminal-cases-against-the-russian-military.rJg4UjWmmq.html>.

⁴⁷⁸ Статья 49 ЖК I, Статья 50 ЖК II, Статья 50 ЖК III, Статья 129 ЖК IV, Статья 145 ДП I.

органы на подконтрольных ей территориях, похоже, также сосредоточены только на предполагаемых военных преступлениях, совершённых другой стороной конфликта.

5. ПРАВО НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

Право на свободу выражения мнений закреплено в статье 19 МПГПП и статье 10 ЕКПЧ. Украина отступила от этих двух положений. Государства-участники ОБСЕ неоднократно признавали важность права на свободу выражения мнений и особую роль СМИ (Хельсинки, 1975 г., Стамбул, 1999 г., Астана, 2010 г.). Право на свободу убеждений и их свободное выражение подразумевает право на свободное выражение мнений, а также на получение и распространение информации и идей без какого-либо вмешательства.

В условиях вооружённого конфликта особое внимание необходимо уделять безопасности журналистов. Согласно прецедентному праву ЕКПЧ, государства имеют как негативные, так и позитивные обязательства по отношению к журналистам, которые включают в себя обязательство не препятствовать их работе, а также обязательство принимать меры для эффективного расследования и обеспечения защиты от незаконных действий, связанных с насилием, совершённых негосударственными субъектами или третьими лицами.⁴⁷⁹

Государства-участники ОБСЕ обязались *«принять /.../ все возможные меры для защиты журналистов, выполняющих опасные профессиональные миссии, особенно в случаях вооружённого конфликта, и будут сотрудничать в этом направлении»*.⁴⁸⁰ Во время Совета министров в Милане в 2018 году было принято *Решение о безопасности журналистов*⁴⁸¹. Оно осуждает все акты насилия, направленные против журналистов, *«такие как убийства, пытки, насильственные исчезновения, произвольные аресты, произвольные задержания и произвольные высылки, запугивания, притеснения и угрозы во всех формах, такие как физические, юридические, политические, технологические или экономические, используемые для пресечения их работы и/или необоснованного принуждения к закрытию их офисов, в том числе в конфликтных ситуациях»* (п. 3), и призывает к *«немедленному и безоговорочному освобождению всех журналистов, которые были произвольно арестованы или задержаны, взяты в заложники или стали жертвами насильственного исчезновения»* (п. 5).

На глобальном уровне ЮНЕСКО содействует обеспечению безопасности журналистов и борьбе с безнаказанностью за нападения, в то время как УВКПЧ также уделяет особое внимание этому вопросу. Совет Европы создал платформу по безопасности журналистов, которая регулярно сообщает обо всех нападениях на журналистов, находящихся в её компетенции, уделяя особое внимание Украине. На уровне неправительственных организаций есть несколько ключевых организаций, таких как Комитет защиты журналистов, Европейская федерация журналистов или IFEX, которые регулярно сообщают о нарушениях прав журналистов, а также о вопросах безопасности.

27 февраля 2022 года представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Тереза Рибейро выразила серьёзную обеспокоенность по поводу безопасности журналистов в контексте военных действий России против Украины. Она также подчеркнула необходимость рассматривать работников СМИ в зонах вооружённых конфликтов так же как

⁴⁷⁹ ЕСПЧ, *Динк против Турции*, Заявления №№ 2668/07, 6102/08, 30079/08, 7072/09 и 7124/09, Постановление от 14 сентября 2010 г.; *Озгюр Гюндем против Турции*, Заявление № 23144/93, Постановление от 16 марта 2000 г., *Гонгадзе против Украины*, Приложение № 34056/02, Постановление от 8 февраля 2006 г.

⁴⁸⁰ Москва, 1991, п. 34.

⁴⁸¹ MS.DEC/3/18, *Решение № 3/18 о безопасности журналистов*, 7 декабря 2018 г.

гражданских лиц и соответствующим образом защищать их. Она напомнила, что «насилие в отношении журналистов неприемлемо ни при каких обстоятельствах, в том числе в конфликтных ситуациях».⁴⁸²

Миссия получила информацию, свидетельствующую о том, что стандарты защиты журналистов неоднократно нарушались в ходе текущего конфликта. С 24 февраля 2022 года пять журналистов были убиты и многие ранены российскими войсками. Хотя подробности отдельных инцидентов не всегда доступны, отчёты предполагают, что по крайней мере некоторые из них были связаны с преднамеренными нападениями на журналистов. Также известно много случаев задержания или похищения журналистов российскими войсками. Некоторых из них позже отпустили, местонахождение других остаётся неизвестным. По данным Комитета защиты журналистов, который регулярно отслеживает ситуацию, несколько журналистов были обстреляны российскими войсками и у них отобрали их вещи, хотя они были четко обозначены как представители прессы. В нескольких случаях были обстреляны автомобили журналистов, четко обозначенные как пресса.⁴⁸³

Четыре из этих инцидентов связаны с гибелью журналистов.⁴⁸⁴ 1 марта 2022 года украинский журналист Евгений Сакун погиб, когда телевышка в Киеве попала под российский обстрел. 13 марта 2022 года в Ирпене был смертельно ранен Brent Reno, режиссёр-документалист из США, и тяжело ранен сопровождавший его американско-колумбийский журналист Хуан Арредондо. 14 марта 2022 года были убиты украинская журналистка Александра Кувшинова, оператор Fox News Пьер Закжевски, а корреспондент Fox News Бенджамин Холл был ранен, когда российские войска обстреляли автомобиль, в котором ехали журналисты. 23 марта 2022 г. российская журналистка Оксана Баулина, работавшая на сайте независимых расследований *The Insider*, была убита в Киеве в результате российского обстрела.

Другие зарегистрированные инциденты связаны с нападениями на журналистов или их похищениями. 26 февраля 2022 года датский журналист Штефан Вайхерт и фотограф Эмиль Фильтенборг Миккельсен из Ekstra Bladet получили ранения при исполнении служебных обязанностей возле Ахтырки, города в Сумской области Украины. Сообщается, что оба были госпитализированы. 5 марта 2022 г. ведущий *Radio France* был похищен и удерживался в течение девяти дней российскими войсками, в течение которых он подвергался пыткам и инсценировке казни.⁴⁸⁵ 8 марта 2022 года в Бердянске пропала украинская журналистка Виктория Рощина, работавшая на независимом телеканале *Hromadske*. Она была освобождена через десять дней после того, как её якобы заставили записать видео, в котором говорилось, что российские солдаты «спасли её жизнь» и что с ней «хорошо обращались». 12 марта 2022 года были похищены журналист Олег Батулин, который уже упоминался в разделе V.B.2, и журналист и активист Сергей Цигипа из Новой Каховки; последний до сих пор числится пропавшим без вести. Есть также несколько случаев, когда российские вооружённые люди задерживали журналистов в подконтрольных им районах, таких как Мелитополь, чтобы

⁴⁸² ОБСЕ, «Безопасность журналистов должна быть обеспечена в конфликтных ситуациях», – говорит Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, 27 февраля 2022 г.

⁴⁸³ См. <https://cpj.org/2022/03/reporters-shot-shelled-robbed-while-covering-russian-invasion-of-ukraine/> с подробностями о нескольких инцидентах.

⁴⁸⁴ Война между Россией и Украиной, Комитет по защите журналистов, 31 марта 2022 г., режим доступа: <https://cpj.org/invasion-of-ukraine/>

⁴⁸⁵ «Украина: Наладчик «Radio France» похищен и подвергнут пыткам российскими войсками», IFEX, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://ifex.org/ukraine-radio-france-fixer-kidnapped-and-tortured-by-russian-troops/>

обыскать их оборудование и оказать на них давление с целью заставить сотрудничать с оккупационными силами.⁴⁸⁶

Все эти инциденты должны быть надлежащим образом расследованы. В то время как некоторые из них могут оказаться непреднамеренным убийством или ранением журналиста, присутствовавшего на месте боевых действий, другие представляют собой случаи преднамеренного нападения или произвольного задержания. Такие случаи будут представлять собой нарушение права на свободу выражения мнений (а также прав, предусмотренных в подразделах 1-4), а также, весьма вероятно, преступление против человечества и/или военное преступление.

Свобода СМИ подвергается давлению не только из-за нападений на отдельных журналистов, но и из-за нападений на медиа-инфраструктуру. По меньшей мере 10 телебашен в восьми областях Украины (Мелитопольская, Киевская — село Винаровка, Харьковская, Ровненская, Винницкая, Коростенская, Лисичанская, Белопольская) разрушены или повреждены. В результате из этих регионов полностью или частично исчезло украинское вещание.⁴⁸⁷ Необходимо правильно установить, являлась ли каждая из этих телебашен законной военной целью.

На территориях, находящихся под фактическим контролем России, в том числе в Крыму и Херсоне, местные СМИ не могут работать или используются для трансляции пророссийской пропаганды. Некоторые СМИ, например *Пушкинская*, *Думская*, *048*, *Медиа-Информ*, *Репортёр*, *Третий цифровой*, *Волнорез* и *Все.новости*, получили анонимные письма с призывом отказаться от антироссийской деятельности.⁴⁸⁸ Доступ к некоторым зарубежным каналам, таким как BBC News, Радио Свободная Европа/Радио Свобода или Голос Америки, заблокирован по решению Роскомнадзора России и недоступен с территорий, находящихся под фактическим контролем России.⁴⁸⁹ Помимо СМИ, на территориях, находящихся под фактическим контролем России, столкнулись с большими ограничениями и социальные сети. В начале марта 2022 года Россия заблокировала доступ к Facebook и Twitter. В результате всех этих шагов жители территорий, находящихся под фактическим контролем России, теперь живут в другом информационном пространстве, чем остальные граждане Украины. Миссия напоминает, что право на свободу слова включает в себя право на получение информации и что, хотя это право не является абсолютным, все ограничения должны соответствовать условиям, изложенным в статье 19(3) МПГПП и статье 10(2) ЕКПЧ, и не должны приводить к неприемлемой цензуре.

Введение в начале марта 2022 г. в Уголовный кодекс (УК) и Кодекс об административных правонарушениях (КоАП) Российской Федерации новых составов правонарушений, также применимых *де-юре* в Автономной Республике Крым и городе Севастополе и *де-факто* через схожие формулировки кодексов так называемых Донецкой и Луганской «народных республик», серьезно ограничивает право на свободу

⁴⁸⁶ «Четверо украинских журналистов задержаны вооружёнными людьми», *Платформа «Безопасность журналистов»*, 23 марта 2022 г., режим доступа: <https://fom.coe.int/alerte/detail/107637315?lang=en-GB>.

⁴⁸⁷ «Россия совершила 148 преступлений против журналистов и СМИ в Украине за 1 месяц после масштабного вторжения», *Институт массовой информации*, 24 марта 2022 г., режим доступа: <https://imi.org.ua/en/news/russia-committed-148-crimes-against-journalists-and-media-in-ukraine-during-1-month-since-its-large-i44608>.

⁴⁸⁸ «Русские используют похищения и захват заложников, чтобы угрожать украинским журналистам в оккупированных зонах», *Репортеры без границ*, 25 марта 2022 г., режим доступа: <https://rsf.org/en/news/russians-use-abduction-hostage-taking-threaten-ukrainian-journalists-occupied-zones>.

⁴⁸⁹ «Россия ограничивает доступ к нескольким веб-сайтам западных СМИ», *AlJazeera*, 4 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.aljazeera.com/news/2022/3/4/russia-restricts-access-to-several-western-media-websites>.

выражения мнений лиц, проживающих в этих районах. Новые составы преступлений включают «*публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооружённых Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и её граждан, поддержания международного мира и безопасности*» (статьи 280.3 УК и 20.3.3 КоАП) и «*призывы к применению ограничительных мер в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц*» (статьи 284.2 УК и 20.3.4 КоАП). По информации, предоставленной украинскими властями, не менее четырёх жителей оккупированного Крыма уже оштрафованы за нарушение статьи 20.3.3 КоАП.⁴⁹⁰ Такие судебные преследования рискуют оказать сдерживающее воздействие на общественные дебаты.

Миссия также принимает к сведению решение правительства Украины объединить все национальные телеканалы, транслирующие в основном информационно-аналитические материалы, в один канал («*Единые новости*»), чтобы лучше предотвратить распространение дезинформации и «*донести правду о войне в период военного положения в Украине*».⁴⁹¹ Хотя это решение может быть уместным в экстремальных обстоятельствах конфликта, его следует пересмотреть, как только будет отменено военное положение, поскольку плюрализм СМИ является одной из основ демократического государства.

6. ДРУГИЕ ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Конфликт на территории Украины повлиял на осуществление многих других гражданских и политических прав. Среди тех, где эффект был особенно сильным, в частности право на свободу собраний, право на свободу ассоциации, право на свободу передвижения, право на частную и семейную жизнь или право на собственность. Все эти права допускают отступления, и все они действительно были отступлены Украиной в соответствии с МПГПП и ЕКПЧ.

Право на свободу **собраний** предоставляется статьёй 21 МПГПП, статьёй 11 ЕКПЧ и обязательствами ОБСЕ (Париж, 1990 г., Копенгаген, 1990 г.). Это право «*позволяет людям выражать свое мнение коллективно и участвовать в формировании своего общества*».⁴⁹² Оно распространяется на мирные собрания, включая те, которые «*используются для достижения спорных идей или целей*».⁴⁹³ Собрания могут быть разогнаны, но только в исключительных случаях, когда этого требуют соответствующие и достаточные причины.⁴⁹⁴ Сотрудники правоохранительных органов должны избегать применения огнестрельного оружия. «*Менее смертоносное оружие с широким радиусом действия, такое как слезоточивый газ и водометы, как правило, имеет неизбирательное действие. При применении такого оружия должны быть приложены все разумные усилия для ограничения рисков /.../. Такое оружие следует применять только в качестве крайней меры, после устного предупреждения и предоставления участникам собрания надлежащей возможности разойтись*».⁴⁹⁵

⁴⁹⁰ Крымский полуостров в смятиении из-за тотальной агрессии Российской Федерации против Украины, Миссия Президента Украины в Автономной Республике Крым, 16 марта 2022 г.

⁴⁹¹ Крис Дзиадул, «Украина объединит все национальные телеканалы», *BroadBandTVNews*, 21 марта 2021 г., режим доступа: <https://www.broadbandtvnews.com/2022/03/21/ukraine-to-combine-all-national-tv-channels/>.

⁴⁹² Документ ООН ССРР/С/ГС/37, *Замечание общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания (статья 21)*, 17 сентября 2020 г., п. 1.

⁴⁹³ Документ ООН ССРР/С/ГС/37, *там же*, п. 7.

⁴⁹⁴ Документ ООН ССРР/С/ГС/37, *там же*, п. 85; ЕСПЧ, *Ибрагимов и другие против Азербайджана*, Жалобы № 69234/11, 69252/11 и 69335/11, Постановление от 11 февраля 2016 г., п. 80.

⁴⁹⁵ Документ ООН ССРР/С/ГС/37, *там же*, п. 87-88.

Миссия получила отчёты и видеоролики, заставляющие усомниться в соблюдении Россией применимых стандартов в ходе нескольких демонстраций, проведённых в некоторых недавно оккупированных городах. 6 марта 2022 года во время мирной демонстрации в Новой Каховке предположительно был застрелен один человек и ещё семеро получили ранения.⁴⁹⁶ 21 марта 2022 г. во время акции протеста против оккупации в Херсоне российские силовики якобы применили слезоточивый газ, светошумовые гранаты и даже боевые патроны, в результате чего несколько человек получили ранения.⁴⁹⁷ 26 марта 2022 г. российские военные пытались разогнать аналогичную акцию протеста в Славутиче, стреляя в воздух и бросая светошумовые гранаты в толпу, в результате чего несколько человек получили ранения.⁴⁹⁸ Миссия напоминает, что разгон мирного собрания и, тем более, применение для этого несоизмеримой силы равносильно нарушению права на свободу собраний.

Право на свободу **ассоциации** предоставляется статьёй 22 МПГПП, статьёй 11 ЕКПЧ, статьёй 8 МПЭСКИ и обязательствами ОБСЕ (Париж, 1990 г., Копенгаген, 1990 г.). Оно включает в себя право вступать в ассоциацию или выходить из нее, а также предпринимать коллективные действия в рамках этой ассоциации. Ассоциация – это *«организованная, независимая, некоммерческая организация, основанная на добровольном объединении лиц с общими интересами, деятельностью или целью»*.⁴⁹⁹ Она охватывает политические партии, профсоюзы, религиозные ассоциации, а также неправительственные организации. Ассоциации можно распустить, но такой роспуск всегда должен быть крайней мерой и может применяться в случаях, когда ассоциация *«применяет насилие или угрожает гражданскому миру и демократическому конституционному строю страны»*.⁵⁰⁰

Серьёзную озабоченность вызывает потенциальное распространение законодательства против так называемых иностранных агентов на территории, которые переходят под фактический контроль России. Закон направлен против конкретных субъектов гражданского общества, занимающихся политической деятельностью и получающих иностранное финансирование. Такие субъекты должны регистрироваться и использовать специальный ярлык «иностранный агент» на всех своих продуктах. Они также сталкиваются с различными административными препятствиями. Первоначально введённое в 2012 году, законодательство постепенно расширялось и распространялось не только на НПО, но и на средства массовой информации и отдельных лиц. Закон,

⁴⁹⁶ «Тысячи протестовали против русских в оккупированной Новой Каховке», *24UkraineNews*, 6 марта 2022 г. режим доступа: https://en.24tv.ua/thousands-proteted-against-russians-in-the-occupied-nova-kakhovka_n1893707.

⁴⁹⁷ Оккупанты открыли огонь по протестующим в Херсоне: кадры произвола, *Politeka*, 21 марта 2022, режим доступа: <https://politeka.net/uk/incidents/371701-okkupanty-otkryli-ogon-po-protestuyushchim-v-hersone-kadry-bespredela>.

⁴⁹⁸ Российские военные пытались разогнать митинг в Славутиче, ранены, *Slovoidilo*, 26 марта 2022, режим доступа: <https://www.slovoidilo.ua/2022/03/26/novyna/bezpeka/rosijski-vijskovi-namahalysya-rozihnaty-mitynh-slavutychi-ye-poraneni>.

⁴⁹⁹ Венецианская комиссия, Исследование № 706/2012, *Совместные руководящие принципы в отношении свободы объединений*, CDL-AD(2014)046, 14 декабря 2014 г., п. 7.

⁵⁰⁰ Парламентская ассамблея, Резолюция 1308 (2002 г.), *Ограничения деятельности политических партий в государствах-членах Совета Европы*, 18 ноября 2002 г., п. 11.

широко критикуемый на международном уровне за его сдерживающее воздействие на гражданское общество,⁵⁰¹ уже применяется в Крыму.⁵⁰²

В Украине с начала конфликта приостановлена деятельность 11 политических партий, в том числе «Оппозиционной платформы – за жизнь», представленной в Верховной Раде.⁵⁰³ Эти партии обвинялись в пророссийских симпатиях, военной пропаганде, призывах к изменению конституционного строя, в угрозах государственному суверенитету или в коллаборационизме. Министерство юстиции в настоящее время предпринимает шаги, которые должны привести к роспуску этих партий. Высказываются некоторые сомнения в законности этих шагов.⁵⁰⁴ Такая мера действительно должна быть должным образом рассмотрена судебным учреждением и может быть осуществлена только при соблюдении условий, описанных выше. То же самое относится и к заявленному намерению Украины и пророссийской администрации оккупированного Крыма запретить деятельность, соответственно, Украинской православной церкви Московского патриархата⁵⁰⁵ и Украинской православной церкви Киевского патриархата⁵⁰⁶ и конфисковать их имущество.

Право на свободу **передвижения**, признанное статьёй 12 МПГПП и статьёй 2 Протокола № 4 к ЕКПЧ, включает право на свободное передвижение и проживание в пределах одной страны, а также право покинуть свою страну. Возникновение конфликта на территории Украины серьёзно повлияло на осуществление этого права во всех частях страны. Он практически отрезал территории, находящиеся под фактическим контролем России, от остальной территории Украины. По информации, предоставленной украинскими властями, 24 февраля 2022 года все пункты пропуска между Крымом и остальной территорией Украины были уничтожены, что сделало невозможным пересечение границы.⁵⁰⁷ Сообщаемые случаи массового перемещения украинских гражданских лиц в районы, находящиеся под фактическим контролем России или даже на территорию России, также влияют на осуществление права на свободу передвижения и могут представлять собой преступление против человечества (статья 7(1) (d) РС).

Право на **частную и семейную жизнь**, предоставленное статьёй 23 МПГПП и статьёй 8 ЕКПЧ, также серьёзно пострадало в результате конфликта. Некоторые семьи потеряли

⁵⁰¹ См. Венецианская комиссия, *Заключение № 1014/2020, Заключение о совместимости с международными стандартами в области прав человека ряда законопроектов, внесенных Государственной Думой Российской Федерации в период с 10 по 23 ноября 2020 г., о внесении изменений в законы, касающиеся «иностранных агентов»*, CDL-AD(2021)027, 6 июля 2021 г.

⁵⁰² Минюст России объявил Крым.Реалии «иностранным агентом», *EuromaidanPress*, 05 декабря 2017, режим доступа: <https://euromaidanpress.com/2021/07/20/agents-undesirable-extremists-how-modern-russia-combats-dissent/>.

⁵⁰³ Петр Заур, «Украина приостановила деятельность 11 политических партий, связанных с Россией», *The Guardian*, 30 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/mar/20/ukraine-suspends-11-political-parties-with-links-to-russia>.

⁵⁰⁴ Владимир Ищенко, «Почему Украина приостановила деятельность 11 «пророссийских» партий?», *Аль-Джазира*, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.aljazeera.com/opinions/2022/3/21/why-did-ukraine-suspend-11-pro-russia-parties>.

⁵⁰⁵ «Украина может запретить Русскую православную церковь и забрать все её имущество и деньги», *Novinite*, 1 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.novinite.com/articles/214547/Ukraine+might+Ban+the+Russian+Orthodox+Church+and+Take+All+of+its+Property+and+Money>.

⁵⁰⁶ Михаил Метцель, Аксёнов поручил разработать проект о национализации имущества украинских олигархов в РФ, *ТАСС*, 30 марта 2022 г., режим доступа: https://tass.ru/politika/14229709?utm_source=jpost.com&utm_medium=referral&utm_campaign=jpost.com&utm_referrer=jpost.com.

⁵⁰⁷ Краткая информация о ситуации в оккупированном Крыму в условиях широкомасштабной российской агрессии, *Миссия Президента Украины в Автономной Республике Крым, оперативные данные*, с. 3.

часть своих членов из-за активных боевых действий. Многие другие были разлучены, женщины и дети уехали в другие части Украины или даже пересекли границы с другими странами, а мужчины остались воевать в украинской армии.⁵⁰⁸ Хотя обязательная вербовка мужчин в возрасте 18-60 лет сама по себе не нарушает права на частную и семейную жизнь, она приводит к серьёзным нарушениям семейной жизни во многих семьях. Украина несет позитивное обязательство попытаться свести к минимуму воздействие конфликта на семьи, но понятно, что содержание этого обязательства следует интерпретировать в свете серьёзной чрезвычайной ситуации, с которой столкнулась страна. Произвольные задержания, похищения и насильственные исчезновения лиц, о которых сообщается на территориях, находящихся под фактическим контролем России, сами по себе могут нарушать право на частную и семейную жизнь.

Право на **собственность** отсутствует в МПГПП, но присутствует в статье 1 Дополнительного протокола к ЕКПЧ. Права собственности также являются частью обязательств ОБСЕ (Бонн, 1990 г., Копенгаген, 1990 г., Париж, 1990 г.). Право собственности дает каждому человеку право владеть собственностью и пользоваться своим имуществом. Никто не может быть лишен собственности, если этого не требует общественная необходимость и если не будет обеспечена справедливая компенсация. Уничтожение собственности в результате военных действий, которые являются законными в соответствии с МГП, совместимо с этим положением. Уничтожение имущества в результате военных действий, которые не являются законными согласно МГП, нарушает право собственности и может быть приравнено к военному преступлению (статья 8(2)(b)(ii)(iv)(v) РС).

Текущий конфликт привел к крупномасштабному уничтожению гражданской (государственной и частной) собственности, включая разрушения, которые не могут быть оправданы в соответствии с МГП.⁵⁰⁹ Имеются также сообщения о грабежах и конфискации гражданского имущества без какой-либо финансовой компенсации. 10 марта 2022 г. российские военные предположительно разграбили колонну с гуманитарной помощью, направлявшуюся в осаждённый Мариуполь.⁵¹⁰ 21 марта 2022 г. российские военные разграбили заправочную станцию в Херсоне в поисках еды.⁵¹¹ Такие действия нарушают как МГП, так и МППЧ.

Более того, из-за продолжающейся оккупации Крыма и частей Донецкой и Луганской областей, а также новой оккупации некоторых других территорий многие гражданские лица Украины были лишены возможности доступа к своему имуществу, расположенному на этих территориях, контроля, пользования и распоряжения им. Такое

⁵⁰⁸ Наталья Любченкова, «Украинская война: Фотографии показывают душераздирающие прощания семей, разделённых вторжением России», *EuroNews*, 8 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.euronews.com/2022/03/08/ukraine-war-pictures-reveal-the-heartbreaking-goodbyes-of-families-torn-apart-by-russia-s->; Альфред Хакенсбергер, «Украинские семьи разрываются на части, поскольку мужчины остаются, чтобы воевать с российским вторжением», *Business Insider*, 3 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.businessinsider.com/ukrainian-families-being-ripped-apart-as-men-stay-fight-russia-2022-3>.

⁵⁰⁹ Украина: В результате смертоносных актов агрессии убиты, ранены мирные жители, разрушены дома, *HRW*, 18 марта 2022 г., <https://www.hrw.org/news/2022/03/18/ukraine-deadly-attacks-kill-injure-civilians-destroy-homes>.

⁵¹⁰ Джон Псаропулос, «Человеческие потери растут на третьей неделе войны в Украине», *AlJazeera*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.aljazeera.com/news/2022/3/16/human-costs-mount-in-the-third-week-of-war-in-ukraine>.

⁵¹¹ Дэвид Аверре, «Российские войска используют свой танк для разграбления заправочной станции на фоне «моральных проблем», поскольку «отчаянные» генералы пытаются возобновить застопорившееся наступление, а украинские засады разрушают их линии снабжения», *Daily Mail*, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10636193/Russian-troops-use-tank-loot-gas-station-amid-morale-issues.html>.

лишение, если оно не компенсируется альтернативными мерами по обеспечению прав собственности, будет представлять собой нарушение права на собственность.⁵¹²

3 марта 2022 года в Украине был принят Закон № 2116 *Об основных принципах принудительного изъятия объектов права собственности Российской Федерации и её резидентов на территории Украины*⁵¹³. Закон дает правительству право предлагать, какие объекты права собственности могут быть конфискованы. После одобрения Советом Безопасности Украины право собственности на такие объекты переходит к Украине без какой-либо компенсации. К объектам имущественных прав относятся движимое и недвижимое имущество, денежные средства, банковские вклады, ценные бумаги, корпоративные права и другое имущество, находящееся на территории Украины и принадлежащее России напрямую или через аффилированных лиц. С 1 апреля 2022 года действие закона было распространено на физических и юридических лиц, независимо от национальности, имеющих тесную связь с Россией.⁵¹⁴ Миссия не получила информации о применении этого закона. Однако расплывчатая формулировка закона в редакции от 1 апреля 2022 г. вызывает опасения относительно его совместимости с гарантиями права на собственность. Ещё большую тревогу вызывают сообщения о том, что конфискация имущества должна быть проведена и в оккупированном Крыму, в отношении лиц, лояльных избранному правительству Украины.⁵¹⁵

С. ВЛИЯНИЕ КОНФЛИКТА НА ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

Убийства задержанных гражданских лиц, целенаправленные убийства журналистов, похищения мэров или насильственные исчезновения большого числа гражданских лиц являются наиболее очевидными и прямыми нарушениями МППЧ, совершёнными в ходе текущего конфликта. Тем не менее, конфликт повлиял на осуществление прав человека менее прямым и менее заметным, но не менее серьёзным образом. Вызвав масштабные разрушения и вынудив миллионы людей покинуть свои дома, конфликт нарушил предоставление услуг, жизненно важных для нормального функционирования общества, таких как системы образования, здравоохранения или социального обеспечения. Он также поставил под угрозу продовольственную и водную безопасность и оставил неизгладимые следы в состоянии окружающей среды. Вред от всех этих последствий конфликта может быть таким же серьёзным, как и вред от реальных боевых действий. Поэтому его нельзя упускать из виду.⁵¹⁶

Подобно гражданским и политическим правам, экономические, социальные и культурные (ЭСК) права порождают как негативные, так и позитивные обязательства. Однако, в отличие от первых, они подлежат постепенной реализации в зависимости от имеющихся ресурсов. Скорость этой реализации и количество доступных ресурсов должны определяться в свете конкретной ситуации в стране. Чрезвычайные ситуации, такие как международный вооружённый конфликт, спровоцированный незаконным нападением другого государства, влияют на это определение. Тем не менее, государства

⁵¹² ЕСПЧ, *Чирагов и другие против Армении*, Приложение № 13216/05, Постановление (БП), 16 июня 2015 г., пп. 192-201.

⁵¹³ *Закон Украины № 2116-IX Об основных принципах принудительного изъятия в Украине объектов права собственности Российской Федерации и её резидентов*, 3 марта 2022.

⁵¹⁴ Более подробная информация доступна здесь: <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/39237?fbclid=IwAR2DsqRR wS2gR9t8ldE4cTri1n1- GLE64xOoeh0AxcKJzKUMKSpJte8EURE>.

⁵¹⁵ Михаил Метцель, Аксёнов поручил, *там же*

⁵¹⁶ См. Жиль Джакка, *Экономические, социальные и культурные права в условиях вооружённого конфликта*, Издательство Оксфордского университета, 2014.

должны стремиться, насколько это возможно, уменьшить негативные последствия чрезвычайной ситуации для отдельных лиц, и особенно для уязвимых групп.⁵¹⁷ Более того, обязательства «предпринимать шаги» для постепенного достижения полной реализации ЭСК-прав, уважать (не нарушать) ЭСК-права, гарантировать минимальное содержание основных обязательств и соблюдать принцип недискриминации остаются применимыми даже во время войны.

Миссии удалось выявить несколько случаев прямых нарушений ЭСК-прав, опять же, как правило, в районах, находящихся под фактическим контролем России. Некоторые из этих нарушений могут в то же время представлять собой нарушения МГП и даже приравниваться к военным преступлениям или преступлениям против человечества (голодание населения, отказ в доступе к медицинской помощи и т. д.). Миссия также стремилась, по причинам, указанным выше, определить более широкие последствия войны для осуществления ЭСК-прав и выявить меры, которые Украина приняла или должна принять, чтобы сделать это осуществление возможным даже в экстремальной ситуации вооружённого конфликта. Опять же, основное внимание уделяется тем ЭСК-правам, которые больше всего пострадали в результате конфликта.

1. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Право на образование закреплено в статье 13 МПЭСКП, статье 2 Дополнительного протокола к ЕКПЧ, а также, для отдельных категорий лиц, в статье 10 КЛДЖ, статьях 28 и 29 КПР и статье 24 КПИ. Украина отступила от статьи 2 Дополнительного протокола к ЕКПЧ. Гарантии доступа ко всем уровням образования также включены в обязательства ОБСЕ (Вена, 1989 г., Копенгаген, 1990 г.).

В 2021 году Совет Безопасности ООН единогласно принял резолюцию 2601, касающуюся защиты права на образование в условиях вооружённых конфликтов.⁵¹⁸ Резолюция осуждает использование школ в военных целях и нападения на школы в нарушение МГП и призывает все государства «охранять, защищать, уважать и поощрять право на образование, в том числе в условиях вооружённого конфликта» (п. 3). В 2014 году эксперты выдали не имеющие обязательной силы *Руководство по защите школ и университетов от использования в военных целях во время вооружённого конфликта*⁵¹⁹.

Миссия выражает сожаление по поводу того, что конфликт на территории Украины очень негативно сказался на праве на образование. Уже 3 марта 2022 г. ЮНЕСКО сообщила о «нападениях на учебные заведения, в результате которых за последнюю неделю было повреждено не менее семи заведений».⁵²⁰ В нём также отмечается, что «заккрытие школ и учебных заведений по всей стране затронуло всё население школьного возраста – 6 миллионов учащихся в возрасте от 3 до 17 лет и более 1,5 миллиона учащихся высших учебных заведений».⁵²¹ По состоянию на 26 марта 2022 г. УВКПЧ зафиксировало нападения на 35 учебных заведений, в том числе на 3 университета, 8 детских садов, 23 школы и один научный центр.⁵²² Цифры, предоставленные

⁵¹⁷ Документ ООН E/CN.12/1997/8, *Замечание общего порядка № 8 (1997): Связь между экономическими санкциями и соблюдением экономических, социальных и культурных прав*, 12 декабря 1997 г., п. 10.

⁵¹⁸ Документ ООН S/RES/2601(2021), *Дети и вооружённый конфликт*, 29 октября 2021 г.

⁵¹⁹ Документ доступен в интернете, режим доступа: https://protectingeducation.org/wp-content/uploads/documents/documents_guidelines_en.pdf.

⁵²⁰ Украина. Заявление после принятия резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, *ЮНЕСКО*, 3 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.unesco.org/en/articles/ukraine-unesco-statement-following-adoption-un-general-assembly-resolution?hub=701>.

⁵²¹ Украина. Заявление после принятия, *там же*

⁵²² УВКПЧ, *Обновлённая информация МППЧУ о ситуации с правами человека в Украине, 24 февраля–26 марта*, 28 марта 2022 г.

украинскими источниками, ещё выше.⁵²³ Некоторые случаи были хорошо задокументированы НПО.⁵²⁴

Миссия отмечает, что, хотя, к сожалению, можно ожидать определённого уровня разрушений учебных заведений в ходе активных боевых действий, вызывает озабоченность относительно большое количество инцидентов, связанных с обстрелами и бомбардировками таких объектов, в том числе некоторых из тех, которые не расположены поблизости любых военных объектов,⁵²⁵ так как это свидетельствует о том, что такие объекты могут быть преднамеренно выбраны в качестве мишеней или что принципу проведения различия не уделяется должного внимания. Как было установлено в разделе IV.F.8.d настоящего доклада, некоторые инциденты, весьма вероятно, представляют собой нарушение МГП и военное преступление (статья 8(2)(b)(ix) РС). Они также нарушают положения Резолюции 2601.

Миссия также отмечает более сильное воздействие конфликта на право на образование. С введением военного положения преподавание во всех типах учебных заведений большинства областей Украины было временно приостановлено. С середины марта 2022 года в большинстве регионов Украины хотя бы частично возобновилось обучение.⁵²⁶ Обычно это осуществляется дистанционно, дети могут зайти на занятия из любой точки Украины или даже из-за пределов страны. Они также могут воспользоваться специальной платформой для онлайн-обучения – Всеукраинской онлайн-школой, созданной в условиях кризиса Covid-19.⁵²⁷ Уже на ранних стадиях конфликта Министерством образования и науки Украины был принят *Концептуальный план функционирования системы образования Украины в период военного положения и дальнейшего восстановления, связанного с российской агрессией*, который постепенно обновлялся.⁵²⁸ Миссия приветствует все эти шаги, свидетельствующие об искреннем стремлении Украины обеспечить осуществление права на образование даже в сложных условиях вооружённого конфликта.

В то же время Миссия обеспокоена сообщениями о том, что с начала конфликта школы в районах, находящихся под фактическим контролем России, были превращены в места пропаганды. Такие школы получили от Министерства образования России пособия для

⁵²³ Смотрите сайт здесь: <http://saveschools.in.ua/en/>.

⁵²⁴ Insecurity Insight, *Украина, 24 февраля – 2 марта 2022 г. Нападения на образование, информационный бюллетень «Образование в опасности»*, март 2022 г., режим доступа: <https://www.insecurityinsight.org/wp-content/uploads/2022/03/Attacks-on-Education-in-Ukraine-24-February-02-March-2022.pdf>; Украина: Кассетные боеприпасы убили ребёнка и двух других мирных жителей, укрывшихся в дошкольном учреждении, *Amnesty International*, 27 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/02/ukraine-cluster-munitions-kill-child-and-two-other-civilians-taking-shelter-at-a-preschool/>; Глобальная коалиция по защите образования от нападения, Украина: В результате смертоносных актов агрессии убиты, ранены мирные жители, разрушены дома. *HRW*, 18 марта 2022 г., <https://protectingeducation.org/news/ukraine-deadly-attacks-kill-injure-civilians-destroy-homes/>.

⁵²⁵ См. информацию о нападении на школу №108, Украина: В результате смертоносных актов агрессии убиты, ранены мирные жители, *там же*

⁵²⁶ В школах тринадцати областей организовано дистанционное обучение, *Укринформ*, 30 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ukrinform.ua/rubric-society/3441869-u-skolah-trinadcati-oblastej-organizovane-distancijne-navcanna.html>.

⁵²⁷ Смотрите сайт здесь: <https://lms.e-school.net.ua/about>.

⁵²⁸ МОН инициирует создание международной коалиции в поддержку образования и науки в Украине, *Министерство образования и науки Украины*, 18 марта 2022 г., режим доступа: <https://mon.gov.ua/eng/news/mon-iniciyuye-stvorenniya-mizhnarodnoyi-koaliciyi-na-pidtrimku-osviti-ta-nauki-ukrayini>.

учителей с инструкциями о том, как оправдать нападение России на Украину.⁵²⁹ Также сообщалось, что в Крыму местным школам не рекомендуется преподавать на украинском или крымскотатарском языках.⁵³⁰ Такая практика противоречит не только праву на образование, но и праву на свободу выражения и правам национальных меньшинств.

2. ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ

Право на здоровье признано в статье 12 МПЭСКП и статье 11 ЕСХ (П), а для отдельных категорий лиц – в статье 12 КЛДЖ, статье 24 КПР и статье 25 КПИ. Вопросы здравоохранения также включены в обязательства ОБСЕ (Вена, 1989 г.). Право на здоровье влечет за собой свободу распоряжения своим здоровьем и телом и право на доступ к системе здравоохранения, обеспечивающей равные возможности для людей иметь наивысший достижимый уровень здоровья.⁵³¹

В 2016 году Совет Безопасности ООН принял резолюцию 2286⁵³², которая *«решительно осуждает акты насилия, нападения и угрозы в отношении раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, их транспортных средств и оборудования, а также больниц и других медицинских учреждений»* (п. 1). Он также призывает стороны в вооружённых конфликтах *«полностью выполнять свои обязательства по международному праву /.../ для обеспечения уважения и защиты всего медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, их транспортных средств и оборудования, а также больниц и других медицинских учреждений»* (п. 2). Ещё в 2016 году во исполнение пункта 13 резолюции Генеральный секретарь ООН выпустил рекомендации о мерах по предотвращению актов насилия в отношении персонала и учреждений здравоохранения.⁵³³ Около 50 государств, включая Украину, выразили поддержку двум документам в *Политической декларации о защите медицинской помощи в вооружённых конфликтах*, выпущенной в 2017 году.⁵³⁴

Текущий конфликт поставил под угрозу работу системы здравоохранения в Украине и реализацию права на здоровье жителей Украины. За период с 24 февраля по 29 марта 2022 г. Система наблюдения ВОЗ за нападениями на здравоохранение (SSA) сообщила о 74 подтвержденных нападениях на ресурсы здравоохранения, из которых 60 ударов пришлось по медицинским учреждениям, 10 – по пациентам, 11 – по транспорту, 17 – по

⁵²⁹ В школах аннексированного Крыма оправдывают войну России против Украины – Представительство Президента Украины, *Крым.Realii*, 1 March 2022 г., режим доступа: <https://ru.krymr.com/a/news-propaganda-v-krymskih-shkolah/31730858.html>.

⁵³⁰ Агнешка Пикулицка-Вильчевска, Репрессии России против крымских татар предвещают более широкие репрессии, *AlJazeera*, 12 марта 2022 г., <https://www.aljazeera.com/news/2022/3/12/russia-ukraine-crimean-tatars-dissent-repression>.

⁵³¹ Документ ООН E/CN.4/2000/4, *Замечание общего порядка № 14: Право на наивысший достижимый уровень здоровья*, 11 августа 2000 г., п. 8.

⁵³² Документ ООН S/RES/2286(2016), *Защита гражданских лиц в вооружённом конфликте*, 3 мая 2016 г.

⁵³³ Документ ООН S/2016/722, *Рекомендации Генерального секретаря, представленные во исполнение пункта 13 резолюции 2286 (2016) Совета Безопасности, о мерах по предотвращению актов насилия, нападения и угроз в отношении раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, их транспортных средств и оборудования, а также больниц и других медицинских учреждений, а также по более эффективному обеспечению подотчётности и усилению их защиты*, 18 августа 2016 г.

⁵³⁴ Текст доступен в интернете, режим доступа: https://onu.delegfrance.org/IMG/pdf/political_declaration_-_31_october_2017_-_protection_of_medical_care_in_armed_conflicts.pdf.

персоналу, 8 – по медицинским принадлежностям и 1 – по складам.⁵³⁵ Эти цифры в целом соответствуют цифрам, предоставленным УВКПЧ.⁵³⁶ Миссия обеспокоена высокими цифрами, которые позволяют предположить, что медицинские учреждения могут быть объектом преднамеренного нападения или что планированию операций уделяется недостаточное внимание. Как уже было установлено в настоящем докладе, некоторые из этих инцидентов, такие как обстрел родильного дома в Мариуполе, представляют собой явное нарушение МГП и военное преступление (статья 8(2)(b)(ix) РС).⁵³⁷ Они также нарушают положение Резолюции 2286.

Кроме того, Миссия указывает на более серьёзные последствия, которые конфликт оказал на здоровье людей и на работу системы здравоохранения. УВКПЧ отметило *«увеличение общей смертности среди гражданского населения в ряде осаждённых городов»*, объясняя это не только прямыми боевыми действиями, но и *«нагрузкой на /.../ здоровье и /.../ нарушением или отсутствием медицинской помощи»*.⁵³⁸ Европейское региональное бюро ВОЗ сообщило, что *«многие работники здравоохранения вынуждены покинуть свои рабочие места или не могут работать. Около 1000 медицинских учреждений находятся вблизи линий конфликта или в зонах с изменённым контролем. Следствие этого – ограниченный или отсутствующий доступ к лекарствам, учреждениям и медицинским работникам – означает, что лечение хронических заболеваний практически прекратилось»*.⁵³⁹

В ответ на эти трудности Министерство здравоохранения Украины выпустило различные материалы, которые должны помочь людям преодолеть некоторые угрозы их здоровью («Как справиться со стрессом во время войны?», «Как позаботиться о себе, если у вас есть сердечно-сосудистые заболевания?», «Для людей с ВИЧ», «Рутинная вакцинация во время войны» и т.д.).⁵⁴⁰ Также создан специальный канал в Telegram, через который до людей доносятся все эти материалы, а также актуальная информация о системе здравоохранения.⁵⁴¹ Признавая трудности обеспечения права на здоровье во время вооружённого конфликта, Миссия приветствует эти инициативы.

В то же время Миссия обеспокоена сообщениями о том, что в некоторых районах, находящихся под фактическим контролем России, особенно в Крыму, местному населению якобы закрыт доступ к больницам (Армянск, Красноперекоск, Джанкой), предназначенным для лечения больных и раненых русских солдат. Хотя, в соответствии с МГП, оккупирующее государство может реквизи́ровать гражданские больницы, такая мера является законной только в том случае, если потребности гражданского населения удовлетворяются альтернативными средствами (статья 57 ЖК IV). Отказ в доступе к медицинской помощи или затруднение этого доступа путем принуждения гражданских лиц обращаться в частные клиники или больницы, расположенные далеко от их места жительства, будет нарушением этого положения, а также права на здоровье.

⁵³⁵ Система наблюдения за нападениями на здравоохранение (SSA), ВОЗ, 29 марта 2022 г., режим доступа: <https://extranet.who.int/ssa/Index.aspx#:~:text=Launched%20in%20December%202019%2C%20the,about%20attacks%20on%20health%20care.>

⁵³⁶ УВКПЧ, *Обновлённая информация ММПЧУ, там же*, п. 17.

⁵³⁷ Мифы и реальность: Обстрел Россией родильного дома в Мариуполе как военное преступление, *Гонимые за правдой*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://truth-hounds.org/en/myths-and-reality-russias-attack-on-a-maternity-hospital-in-mariupol-as-a-war-crime/>. См. также раздел IV.F.12.a настоящего доклада.

⁵³⁸ УВКПЧ, *Обновлённая информация ММПЧУ, там же*, п. 15.

⁵³⁹ Украина: 28 дней войны, 64 подтвержденных нападений на медицинские учреждения и 18 миллионов пострадавших, ВОЗ, 24 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.euro.who.int/en/media-centre/sections/press-releases/2022/ukraine-28-days-of-war,-64-verified-attacks-on-health-care,-and-18-million-people-affected.>

⁵⁴⁰ Режим доступа: <https://moz.gov.ua/>.

⁵⁴¹ Режим доступа: <https://t.me/mozofficial>.

3. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Право на социальное обеспечение признано в статьях 9 и 10 МПЭСКП, статье 12 КПИ и, для отдельных категорий лиц, в статье 26 КПр, статье 11 КЛДЖ и статье 28 КПИ. Это право также упоминается в обязательствах ОБСЕ (Хельсинки, 1975 г., Вена, 1989 г., Хельсинки, 1992 г.). Это право *«включает в себя право на доступ и сохранение льгот /.../ без дискриминации для обеспечения защиты, в частности, от (а) отсутствия дохода, связанного с работой, вызванного болезнью, инвалидностью, материнством, производственной травмой, безработицей, старостью или смертью члена семьи; (б) недоступного по цене доступа к медицинскому обслуживанию; (в) недостаточной поддержки семьи, особенно детей и взрослых иждивенцев»*.⁵⁴²

Текущий конфликт, особенно в связи с массовым перемещением населения, очень затруднил нормальную работу сектора социального обеспечения. До конфликта почти 25 % государственных расходов тратилось на социальное обеспечение, причем половина этой суммы приходилась на пенсии по старости. Таким образом, многие люди в Украине полностью зависят от социального обеспечения и не имеют альтернативного источника дохода. Во время кризиса Covid-19 осенью 2021 года Украина установила единый список всех получателей и онлайн-систему подачи заявлений. Тем не менее, значительная часть населения, например пожилые люди, из-за более низкого уровня цифровой грамотности продолжают получать пособия через почтовые отделения или банки.

В первые дни конфликта Министерство социальной политики Украины столкнулось с трудностями при выплате пособий населению, особенно проживающему в пострадавших от войны регионах. В своем докладе, опубликованном 1 марта 2022 года, Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) подтвердило, что *«пострадали базовые сервисы, такие как /.../ социальные выплаты /.../»*.⁵⁴³ Больше всего пострадали наиболее уязвимые лица, такие как пожилые люди. HelpAge International предупредила о *«риске серьёзной нехватки доходов /для пожилых людей/, поскольку почти все пострадавшие пожилые люди (99 %) полагаются на пенсию как основной источник дохода, который может быть нарушен, если они не смогут получить доступ к пунктам оплаты»*.⁵⁴⁴

С тех пор работа системы социального обеспечения, по-видимому, была в значительной степени восстановлена. В соответствии со специальным законодательством, изданным Кабинетом Министров 26 февраля 2022 года⁵⁴⁵ и дополненным впоследствии другими законодательными актами⁵⁴⁶ Украина создала механизмы обеспечения выплат пожилым людям и ввела некоторые новые льготы. Социальные выплаты отправляются на банковский счёт или распределяются через местные отделения почтовой службы Украины. Также был создан специальный новый электронный портал для тех, кто срочно

⁵⁴² Документ ООН E/C.12/GC/19, Замечание общего порядка № 19. Право на социальное обеспечение, 4 февраля 2008 г., п. 2.

⁵⁴³ Экстренное обращение. Цикл гуманитарных программ Украины, март-май 2022 г., 1 марта 2022 г., УКГВ, режим доступа: <https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-flash-appeal-march-may-2022-enukru>.

⁵⁴⁴ HelpAge International, Украина: Пожилые люди сталкиваются с проблемой брошенности и изоляции по мере обострения конфликта с Россией, 24 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.helpage.org/newsroom/latest-news/ukraine-older-people-face-abandonment-and-isolation-as-conflict-with-russia-intensifies/>.

⁵⁴⁵ Кабинет Министров Украины, Постановление № 162 Об особенностях выплаты и доставки пенсий, денежных пособий на период введения военного положения, 26 февраля 2022 (с изменениями от 21 марта 2022 г.).

⁵⁴⁶ Кабинет Министров Украины, Постановление № 204, Об особенностях назначения и использования денежной компенсации стоимости одноразовой натуральной помощи «упаковка малыша» на период введения военного положения, 21 марта 2022.

нуждается в помощи, и им уже воспользовались около 23 000 человек.⁵⁴⁷ Тем не менее, люди в охваченных войной регионах, а также некоторые перемещённые лица сталкиваются с трудностями в получении доступа к пособиям по социальному обеспечению.

Жители территорий, находящихся под фактическим контролем России, особенно в восточной части Украины, находятся в особо уязвимом положении. Ещё до конфликта у них были трудности с получением пособий, так как им приходилось это делать на территории, находящейся под контролем Украины.⁵⁴⁸ Эта модель оказалась неработоспособной и не должна применяться в отношении любых льготников системы социального обеспечения, где бы на территории Украины они ни проживали.

4. ПРАВО НА ПИТАНИЕ И ВОДУ

Право на питание признано в статье 11 МПЭСКП. Оно реализуется тогда, *«когда каждый мужчина, женщина и ребёнок, отдельно или совместно с другими, имеют физический и экономический доступ в любое время к достаточному питанию или средствам его получения»*.⁵⁴⁹ Таким образом, питание должно быть в наличии, адекватным и доступным. Право на питание *«также включает право на доступ к безопасной питьевой воде»*.⁵⁵⁰

В своей записке о влиянии войны на продовольственную безопасность в Украине, опубликованной 25 марта 2022 года, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) подчёркивает, что *«непосредственный аспект продовольственной безопасности этого конфликта связан с доступом к продовольствию, а не с его наличием»*.⁵⁵¹ В нём также прогнозируется, что *«нехватка продовольствия ожидается немедленно или в течение следующих трёх месяцев в более чем 40 процентах случаев, и что снабжение продовольствием и доступ к нему являются серьёзной проблемой во всех торговых секторах»*.⁵⁵² Основные ограничения связаны с возможной нехваткой топлива и другой сельскохозяйственной продукции (семян, азотных удобрений, пестицидов и оборудования). Доступ к воде также был нарушен в некоторых частях Украины. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) сообщило, что *«в настоящее время более 200 000 человек не имеют доступа к воде в нескольких населённых пунктах Донецкой области»*.⁵⁵³ Нехватка ещё более критична в осаждённых городах, таких как Мариуполь или Сумы, где ситуация описывается как *«чрезвычайно тяжёлая, жители сталкиваются с острой и потенциально смертельной нехваткой продовольствия, воды и медикаментов»*.⁵⁵⁴

Миссия не получала информации, свидетельствующей о том, что при конфликте в Украине голодание гражданского населения будет использоваться как преднамеренная

⁵⁴⁷ Режим доступа: <https://edopomoga.gov.ua/>.

⁵⁴⁸ Пенсии для ВПЛ и лиц, проживающих в неподконтрольных правительству районах на востоке Украины, *Информационная записка ООН*, январь 2020 г.

⁵⁴⁹ Документ ООН E/C.12/1999/5, *Замечание общего порядка 12, Право на достаточное питание*, 12 мая 1999 г., п. 6.

⁵⁵⁰ См. документ ООН E/C.12/2002/11, *Замечание общего порядка № 15. Право на воду (ст. 11 и 12 Пакта)*, 20 января 2003 г.; A/RES/64/292, *Право человека на воду и санитарную*, 3 августа 2010 г.

⁵⁵¹ ФАО, Украина. Записка о влиянии войны на продовольственную безопасность Украины, 25 марта 2022 г., с. 5, режим доступа: <https://doi.org/10.4060/cb9171en>.

⁵⁵² Украина. Записка о влиянии войны на продовольственную безопасность Украины, ФАО, 25 марта 2022 г., режим доступа: <https://doi.org/10.4060/cb9171en>.

⁵⁵³ «Вторжение в Украину: Потребности продолжают расти, поскольку города сталкиваются с «фатальной нехваткой»; прорыв: колонна ООН достигла Сум», *Новости ООН*, 18 марта 2022 г., режим доступа: <https://news.un.org/en/story/2022/03/1114232>.

⁵⁵⁴ Вторжение в Украину, там же

стратегия. Однако она отмечает, что массовое разрушение объектов, необходимых для выживания гражданского населения, или затяжная осада города, сопровождающаяся отказом разрешить эвакуацию гражданского населения через безопасные гуманитарные коридоры и обеспечить или сделать возможной безопасную доставку гуманитарной помощи этому населению, может служить указанием на то, что к такой стратегии прибегали. Миссия напоминает, что голодание может являться не только нарушением МГП и военным преступлением (статья 8(2)(b)(xxv) РС), но также нарушением права на питание и воду и преступлением против человечества (статья 7(1)(b) РС).

Миссия далее напоминает, что даже в экстремальной ситуации вооружённого конфликта государства несут не только негативное обязательство воздерживаться от вмешательства в осуществление права на питание, но и позитивное обязательство по предотвращению, насколько это возможно, вмешательства в это право третьими сторонами и «принимать необходимые меры для смягчения последствий голода».⁵⁵⁵ Особое внимание следует уделять потребностям людей в местах, лишённых нормального доступа к пище и воде, а также потребностям уязвимых лиц, таких как беременные женщины, маленькие дети или внутренне перемещённые лица.

5. ПРАВО НА ЗДОРОВУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Право на здоровую окружающую среду прямо не закреплено в документах по правам человека. Тем не менее, в 2021 году Совет ООН по правам человека (при нескольких воздержавшихся, включая Россию) признал, что чистая, здоровая и устойчивая окружающая среда является автономным правом человека.⁵⁵⁶ Экологические вопросы являются частью обязательств ОБСЕ (Хельсинки, 1992 г., Стамбул, 1999 г. или Астана, 2010 г.). Существует тесная связь между (формирующимся) правом на здоровую окружающую среду и другими правами человека, такими как право на жизнь и право на здоровье. Было признано, что эти права порождают определённые обязательства, касающиеся окружающей среды, независимо от существования (или отсутствия) автономного права на здоровую окружающую среду.⁵⁵⁷

В своем докладе, опубликованном 1 марта 2022 года, УКГВ указало, что конфликт в Украине привёл к «серьёзным экологическим проблемам для здоровья населения, включая загрязнение взрывоопасными боеприпасами, повышенный уровень радиации от Чернобыля и горящую нефтебазу в Василькове».⁵⁵⁸ 3 марта 2022 г. 902 человека и 156 организаций из 75 стран утвердили, при помощи Ассоциации экологического миростроительства, открытое письмо, выражающее обеспокоенность влиянием конфликта на территории Украины на состояние окружающей среды и здоровье людей.⁵⁵⁹ Высок риск того, что активные боевые действия и оккупация части территории Украины Россией приведут к такому же ухудшению экологической ситуации, которое

⁵⁵⁵ Документ ООН E/C.12/1999/5, там же, п. 6.

⁵⁵⁶ Документ ООН A/HRC/RES/48/13, *Право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду*, 18 октября 2021 г.

⁵⁵⁷ См. документ ООН A/HRC/25/53, *Доклад независимого эксперта по вопросу обязательств в области прав человека, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой*, Джон Х. Нокс, *Картографический отчёт*, 30 декабря 2013 г., Раздел IV.

⁵⁵⁸ УКГВ, Экстренное обращение. Цикл гуманитарных программ для Украины, март-май 2022 г., 1 марта 2022 г., с. 24.

⁵⁵⁹ Открытое письмо об экологических аспектах российского вторжения в Украину, Ассоциация экологического миростроительства, 3 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.environmentalpeacebuilding.org/conferences/2nd-international-conference-on-environmental-peacebuilding/>.

уже зафиксировано для Донецкой и Луганской областей.⁵⁶⁰ Аналитики предсказывают, что «повсеместные разрушения, вызванные российским вторжением, /.../ приведут к заражению земли, воды и обитаемой среды, где они могут сохраняться, вероятно, намного дольше, чем этот конфликт».⁵⁶¹

Миссия напоминает, что «умышленное нападение с осознанием того, что такое нападение нанесет /.../ широкомасштабный, долгосрочный и серьёзный ущерб природной среде, который был бы явно чрезмерным по сравнению с ожидаемым конкретным и прямым общими военным преимуществом», является военным преступлением (статья 8(2)(b)(iv)). Такой акт также нарушил бы право на здоровую окружающую среду и право на здоровье.⁵⁶² МППЧ, вероятно, порождает более широкий круг обязательств, включающих, как минимум, обязательство воздерживаться от любых действий, которые могут иметь долгосрочные негативные последствия для окружающей среды, и обязательство учитывать экологические соображения при принятии решений, в том числе решений о ходе военных действий.

D. ВОЗДЕЙСТВИЕ КОНФЛИКТА НА УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ

Текущий конфликт затронул население Украины в целом. Тем не менее, он оказал особое, а иногда и особенно тяжёлое воздействие на людей, принадлежащих к определённым уязвимым группам. К этим группам относятся, в частности, женщины, дети, пожилые люди, лица с инвалидностью, национальные и этнические меньшинства, представители ЛГБТК или наблюдатели (правозащитники и другие активисты). Более того, сам конфликт породил новые уязвимые группы, особенно внутренне перемещённых лиц (ВПЛ) и беженцев.⁵⁶³ Особые потребности и проблемы, с которыми сталкиваются лица, принадлежащие ко всем этим уязвимым группам, заслуживают внимания. Во время кризиса уязвимые люди становятся ещё более уязвимыми, но их часто не замечают и игнорируют. Этого не должно случиться в Украине.

Ведущим принципом, применимым к лицам, которые принадлежат к уязвимым группам, является принцип недискриминации. Этот принцип закреплён в статье 26 МПГПП, статье 14 ЕКПЧ, Протоколе 12 к ЕКПЧ, статье E ЕСХ (П) и статье 20 КПОСЧ. Этот принцип налагает на государства обязательства не относиться к тем, кто принадлежит к уязвимым группам, менее благосклонно, чем к другим людям, и учитывать особые потребности таких лиц во всех сферах жизни. Принцип недискриминации не допускает отступлений. В положениях об отступлениях прямо указывается, что меры, принимаемые в чрезвычайных ситуациях, никогда не могут быть сопряжены с дискриминацией.

Государства также несут позитивное обязательство стремиться, насколько это возможно, минимизировать негативное воздействие чрезвычайных ситуаций, таких как вооружённые конфликты, на уязвимые группы населения. Содержание этого обязательства может быть определено только с учетом конкретных обстоятельств.

⁵⁶⁰ См. Экология Донбасса: Невидимый фронт, Доклад, *Гонимые правды*, 2021 г., режим доступа: donbas-ecology-report-2021-truth-hounds_en.pdf.

⁵⁶¹ Кристина Хук, Ричард «Дрю» Маркантонио, «Борьба с экологическими рисками в тумане войны», *Бюллетень учёных-атомщиков*, 10 марта 2022 г., режим доступа: <https://thebulletin.org/2022/03/grappling-with-environmental-risks-in-the-fog-of-war/>.

⁵⁶² См. также документ ООН E/CN.4/1992/26, *Доклад о положении в области прав человека в Кувейте в условиях иракской оккупации, подготовленный г-ном Вальтером Калином*, 16 января 1992 г., п. 208.

⁵⁶³ Поскольку сфера действия мандата Миссии ограничена территорией Украины, в докладе нет отдельного раздела о беженцах.

Как и в случае с ЭСК-правами, Миссия в этой части не ограничивает свое внимание явными нарушениями МППЧ, а отображает более широкое влияние конфликта на положение уязвимых групп.

1. ЖЕНЩИНЫ

Права женщин защищены общими документами по правам человека и *Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* (КЛДЖ). И Украина, и Россия являются государствами-участниками КЛДЖ и Факультативного протокола к ней. КЛДЖ предоставляет женщинам целый ряд прав человека и защищает их от дискриминации.

В 2000 году Совет Безопасности ООН принял Резолюцию 1325 касательно женщин, мира и безопасности,⁵⁶⁴ которая призывает *«все стороны в вооружённом конфликте в полной мере соблюдать международное право, применимое к правам и защите женщин и девочек, особенно как гражданских лиц»* (п. 9) и обязывает их *«предпринимать специальные меры для защиты женщин и девочек от гендерного насилия, особенно изнасилования и других форм сексуального насилия, а также всех остальных форм насилия в ситуациях вооружённого конфликта»* (п. 10).

Эти стандарты также нашли отражение в обязательствах ОБСЕ. В Решении № 8/01 (Бухарест, 2001 г.) государства-участники подчеркнули *«уязвимость женщин, особенно в конфликтных и постконфликтных ситуациях»* (п. 3). В Решении № 15/05 о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин (Любляна, 2005 г.), они обязались *«предпринять все необходимые меры для предотвращения гендерного насилия в отношении женщин и девочек во время и после вооружённого конфликта /.../, включая привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления /.../»* (п. 7).

С момента начала нынешнего конфликта поступают предупреждения о том, что вооружённые конфликты обычно приводят к резкому росту гендерного насилия. Через день после начала конфликта директор Amnesty International Ukraine Оксана Покальчук предсказала, что этот конфликт *«будет иметь плохие последствия для женщин в стране. Насилие в семье и сексуальное насилие возрастают во время войн»*.⁵⁶⁵ Последующие события подтвердили это предположение. В сообщениях указываются случаи связанного с конфликтом гендерного насилия, такого как изнасилование, сексуальное насилие или сексуальные домогательства. Женщины также подвергались повышенному риску торговли людьми и сталкивались с трудностями при попытке получить доступ к медицинским услугам, характерным для их пола.

С начала конфликта в Украине наблюдается рост насилия на гендерной почве. И министр иностранных дел Украины Дмитрий Кулеба,⁵⁶⁶ и народный депутат Украины Леся Василенко,⁵⁶⁷ выдвинули обвинения в изнасиловании и других формах сексуального насилия в отношении российских сил. Один из инцидентов произошел в городе Бровары

⁵⁶⁴ Документ ООН S/RES/1325 (2000 г.), *Женщины, мир и безопасность*, 31 октября 2000 г.

⁵⁶⁵ Майя Оппенгейм: «После вторжения России усилится сексуальное насилие как «оружие войны», предупреждают активисты», *The Independent*, 25 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/sexual-violence-women-russia-b2023618.html>.

⁵⁶⁶ «Министр иностранных дел обвиняет российских солдат в изнасилованиях в украинских городах», *Reuters*, 4 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/foreign-minister-accuses-russian-soldiers-rape-ukrainian-cities-2022-03-04/>.

⁵⁶⁷ Рори Салливан, «Российские войска используют изнасилование как «орудие войны», утверждает генеральный прокурор Украины», *The Independent*, 25 март 2022 г., режим доступа: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/russian-troops-rape-ukraine-allegation-b2043534.html>.

под Киевом, где пьяный российский солдат якобы ворвался в частный дом, убил хозяина, а затем несколько раз изнасиловал его жену в присутствии её маленького ребёнка.⁵⁶⁸ Есть сообщения об изнасилованиях, в том числе групповых, совершённых российскими военнослужащими во многих других областях Украины.⁵⁶⁹ Миссия напоминает, что изнасилования или другие формы сексуального насилия могут представлять собой либо преступление против человечества (статья 7(1)(g) РС), либо военное преступление (статья 8(2)(b)(xxii) РС). Все обвинения в таких действиях должны быть надлежащим образом расследованы, а виновные должны понести наказание.

Помимо сексуального насилия, вооружённые конфликты часто приводят к росту домашнего насилия. Согласно докладу Amnesty International за 2020 год о ситуации в Донецкой и Луганской областях, домашнее насилие в пострадавших от конфликта районах резко возросло: «В 2018 году в Донецкой области произошло увеличение числа таких случаев на 76 %, а в Луганской области – на 158 % по сравнению со средним показателем за предыдущие три года».⁵⁷⁰ Такой же рост может произойти и в других регионах Украины, хотя эффект от разделения семей в связи с обязательным призывом мужчин в возрасте 18-60 лет ещё предстоит увидеть.

Женщины также несоразмерно пострадали от массового перемещения, вызванного конфликтом. Из 10 миллионов человек, покинувших свои дома с 24 февраля 2022 года, большинство составляют женщины. Перемещённые женщины оказываются в крайне уязвимом положении, так как часто бросают почти всё, разлучаются со своими родственниками и переживают травму войны. Международные организации предупреждают, что торговцы людьми злоупотребляют положением одиноких женщин и девочек и заманивают их в ловушку принудительной проституции, рабства или принудительного труда.⁵⁷¹ Имеются сообщения о попытках торговли людьми и принуждения к проституции на границах с другими странами.⁵⁷² Женщины и девочки, находящиеся в пути или во временных приютах, также могут стать жертвами гендерного насилия.⁵⁷³

Женщины, которые остаются в Украине, также часто оказываются в тяжёлом положении. Отсутствие доступа к социальным услугам, в том числе школам, и нарушенные системы социального обеспечения увеличили нагрузку на местных женщин, которые отвечают за уход за детьми, людьми с инвалидностью и престарелыми членами семьи. Более того, по оценкам Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА)⁵⁷⁴, около 80 000 женщин в Украине будут рожать в ближайшие три месяца,

⁵⁶⁸ Миа Янкович, «Генеральный прокурор Украины заявляет, что российские солдаты изнасиловали женщину после того, как ворвались в её дом и убили её мужа», *Business Insider*, 23 марта 2022 г., режим доступа: <https://news.yahoo.com/ukraine-prosecutor-general-says-russian-114537176.html>.

⁵⁶⁹ Кора Энгельбрехт, «Количество сообщений о сексуальном насилии с участием российских солдат растёт, говорят украинские официальные лица», *New York Times*, 29 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.nytimes.com/2022/03/29/world/europe/russian-soldiers-sexual-violence-ukraine.html>.

⁵⁷⁰ Не личное дело: домашнее и сексуальное насилие в отношении женщин на востоке Украины, *Amnesty International*, 11 декабря 2020 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/documents/eur50/3255/2020/en/>.

⁵⁷¹ «Подросток, бежавший из Украины, получает помощь от крёстной матери из Калифорнии и рассказывает о столкновении с торговцами людьми», *ABC7 News Bay Area*, 19 марта 2022 г., режим доступа: <https://abc7.com/ukraine-war-teen-refugee-human-trafficking-poland/11665097/>.

⁵⁷² Кэти Фэллон, Антония Канди и Розабель Крин, «Дружинники патрулируют границу с Украиной, поскольку торговцы людьми в целях сексуальной эксплуатации нападают на беженцев-женщин и детей», *The Guardian*, 24 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/global-development/2022/mar/24/vigilantes-stalk-ukraine-border-as-sex-traffickers-target-fleeing-women-and-children>

⁵⁷³ Гендерное насилие, *Гуманитарное реагирование*, 10 марта 2022 г.

⁵⁷⁴ Конфликт усугубляет уязвимость женщин и девочек, поскольку гуманитарные потребности растут, *ЮНФПА*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.unfpa.org/ukraine-war>.

причём большое количество из них – в неприспособленных условиях, поскольку медицинские центры в Украине становятся недоступными. Отсутствие доступа к надлежащему уходу ставит под угрозу жизнь матерей и их новорожденных не только во время родов, но и после них. Некоторые медицинские учреждения, такие как родильный дом в Мариуполе, также подверглись обстрелам, в результате чего погибла мать и её новорожденный.⁵⁷⁵ Конфликт влияет не только на физическое здоровье матерей и новорожденных, но и на их психическое здоровье. Ещё одна проблема – ограниченный доступ к женским гигиеническим средствам.

2. ДЕТИ

Дети защищены общими документами по правам человека и Конвенцией ООН о правах ребёнка (КПР). И Украина, и Россия являются государствами-участниками КПР и её первых двух Факультативных протоколов (ФП) – об участии детей в вооружённых конфликтах и о торговле детьми, о детской проституции и детской порнографии. Никакие отступления в соответствии с этими документами невозможны. Согласно статье 38 КПР, государства должны *«уважать и обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права, применимых к ним в вооружённых конфликтах, которые имеют отношение к ребёнку»*.

С 1999 года Совет Безопасности ООН активно занимается защитой детей в вооружённых конфликтах. В первой резолюции по этой теме он определил некоторые из основных рисков для детей, связанных с вооружёнными конфликтами, как *«убийства и нанесение увечий, сексуальное насилие, похищение и насильственное перемещение, вербовку и использование детей в вооружённых конфликтах в нарушение международного права, а также нападения на объекты, охраняемые международным правом, в том числе на места, где обычно бывает много детей, например, школы и больницы»*.⁵⁷⁶ Хотя основное внимание Совета Безопасности ООН и Рабочей группы по детям и вооружённым конфликтам, созданной им в 2015 году, было сосредоточено на детях-солдатах, они также занимались некоторыми другими проблемами, с которыми дети сталкиваются в вооружённых конфликтах.

Государства-участники ОБСЕ обязались *«активно продвигать права и интересы детей, особенно в конфликтных и постконфликтных ситуациях»* (Стамбул, 1999 г., п. 28) и бороться со всеми формами насилия в отношении детей, включая сексуальную эксплуатацию (*Решение № 15/06 о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей* – Брюссель, 2006 г.) и торговлю детьми (*Решение № 8/07 о борьбе с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации* – Мадрид, 2008 г.).

Миссия смогла подтвердить, что текущий конфликт повлиял на детей самым разным образом. Во-первых, дети являются непосредственными жертвами конфликта. Самые низкие оценки, предоставленные ООН, показывают, что за первый месяц войны 78 детей были убиты и 105 получили ранения.⁵⁷⁷ Первыми жертвами среди детей стали сестра и брат, Полина (10 лет) и Семен (5 лет) Кудрины, которые скончались от травм, полученных во время нападения на их семейный автомобиль 27 февраля 2022 года.⁵⁷⁸

⁵⁷⁵ «Война в Украине: Беременная женщина и ребёнок погибли после обстрела больницы», *BBC*, 14 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-60734706>. См. также раздел IV.F.12.a настоящего доклада.

⁵⁷⁶ Документ ООН S/RES/1261 (1999), *Дети и вооружённый конфликт*, 30 августа 1999 г., п. 2.

⁵⁷⁷ «Более половины детей Украины перемещены после одного месяца войны», *Новости ООН*, 24 марта 2022 г., режим доступа: <https://news.un.org/en/story/2022/03/1114592>.

⁵⁷⁸ Дэвид Мерсер, «Вторжение на Украину: 5-летний мальчик скончался в больнице через несколько дней после того, как сестра и родители были застрелены российскими войсками – сообщается», *Sky News*, 4

Самой младшей жертвой конфликта стал младенец, который погиб при родах путем кесарева сечения, у женщины, пострадавшей в результате обстрела родильного дома в Мариуполе 9 марта 2022 года.⁵⁷⁹ Хотя законность всех таких инцидентов должна определяться применимыми нормами МГП, большое количество жертв среди детей вызывает обеспокоенность по поводу того, насколько российские силы соблюдают обязательства, вытекающие из статьи 38 КПР. Даже не будучи непосредственными жертвами, многие дети теряют в конфликте своих родственников. Разрушение семьи будет сопровождать таких детей всю жизнь.

Во-вторых, по данным ООН, с 24 февраля 2022 года более половины населения Украины в возрасте до 18 лет, то есть 4,3 из 7,5 млн человек, стали перемещёнными лицами. Более 1,8 млн пересекли границы, а остальные 2,5 млн являются ВПЛ на территории Украины.⁵⁸⁰ Большинство детей уезжает со своими семьями, но бывают случаи, когда несовершеннолетние без сопровождения самостоятельно добираются до безопасного места.⁵⁸¹ До конфликта почти 100 000 детей в Украине жили в учреждениях (интернатах и домах-интернатах), и некоторые из них с тех пор остались одни. Массовое перемещение подвергает детей многочисленным рискам: риску быть убитым или раненым во время перемещения, риску торговли людьми и эксплуатации, риску использования детского труда, риску принудительной вербовки или риску гендерного насилия.⁵⁸² Необходимо принять соответствующие меры для защиты детей от этих рисков, насколько это возможно.

В-третьих, конфликт приводит к крупномасштабным разрушениям и перебоям в предоставлении жизненно важных услуг, таких как продовольствие, водоснабжение, электроснабжение или оказание медицинской помощи. ЮНИСЕФ уже отметил снижение охвата вакцинацией при проведении детских прививок, таких как прививки от кори и полиомиелита, и предупредил о риске вспышек заболеваний, предотвращаемых прививками, особенно в приютах.⁵⁸³ Этот конфликт также влияет на доступ к образованию, как описано выше в разделе V.C.1. Более того, с момента его начала в значительной степени были приостановлены процедуры усыновления, и десятки детей, усыновленных парами из-за пределов Украины, застряли в детских учреждениях. В то же время поступают сообщения об усыновлении сирот войны.⁵⁸⁴ Украина также является популярным местом для иностранного суррогатного материнства из-за простоты административной процедуры. По оценкам, ежегодно в результате суррогатного материнства рождается около 2000–2500 детей.⁵⁸⁵ Большинство младенцев, родившихся

марта 2022 г., режим доступа: <https://news.sky.com/story/ukraine-invasion-boy-5-dies-in-hospital-days-after-sister-and-parents-were-shot-dead-by-russian-troops-reports-12557343>.

⁵⁷⁹ Алекс Стамбо, «Беременная женщина и её ребёнок погибли после взрыва бомбы в родильном доме в Мариуполе», *CNN*, 14 марта 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/03/14/europe/mariupol-pregnant-woman-baby-death-intl/index.html>.

⁵⁸⁰ ЮНИСЕФ, *Более половины, там же*

⁵⁸¹ Дети, спасающиеся от войны в Украине, подвергаются повышенному риску торговли людьми и эксплуатации, *ЮНИСЕФ*, 19 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.unicef.org/press-releases/children-fleeing-war-ukraine-heightened-risk-trafficking-and-exploitation>.

⁵⁸² Дети, спасающиеся, *там же*

⁵⁸³ Больше половины детей Украины, *там же*

⁵⁸⁴ Кэтрин Джойс, «Украинские дети и усыновление: Повторится ли безобразная история?», *Salon*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.salon.com/2022/03/22/ukraines-kids-latest-target-for-the-christian-adoption-industry/>.

⁵⁸⁵ Кёрсти Хорси, Зайна Махмуд, «Украинские суррогаты: удивительная тишина», *BioNews*, 7 марта 2022 г., режим доступа: https://www.bionews.org.uk/page_162770.

после начала конфликта, сейчас застряли в Украине, потому что их родители не хотят или не могут въехать в страну.⁵⁸⁶

В-четвёртых, появились утверждения о том, что Российская Федерация рассматривает возможность вербовки для целей развёртывания воинских континентов в Украине мальчиков до 18 лет из России и, возможно, также из Крыма.⁵⁸⁷ Такая вербовка, если она будет осуществлена, станет явным нарушением статей 1-3 ФП к КПР, согласно которым государства должны установить минимальный возраст обязательного и добровольного призыва в свои национальные вооружённые силы на уровне 18 лет и «принимать все возможные меры для обеспечения того, чтобы военнослужащие их вооружённых сил, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали непосредственного участия в боевых действиях» (Статья 1).⁵⁸⁸

3. ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ

Пожилые люди не защищены каким-либо конкретным договором о правах человека. Тем не менее, к ним в полной мере применяются общие документы по правам человека, и их положения следует толковать в свете инструментов «мягкого права» в отношении пожилых людей, таких как *Принципы ООН в отношении пожилых людей*.⁵⁸⁹ Пожилые люди составляют почти четверть населения Украины. Миссия получила сообщения, указывающие на то, что многие из них сильно пострадали от конфликта.

Некоторые пожилые люди стали непосредственными жертвами конфликта. Обстоятельства некоторых из этих инцидентов позволяют предположить, что пожилые люди могли намеренно стать мишенью для внесудебной расправы. По сообщениям, 28 февраля 2022 года пожилая пара погибла в машине, взорванной бронеколонной в посёлке Макаров недалеко от Киева.⁵⁹⁰ 19 марта 2022 года в Тростянце Сумской области российскими солдатами была убита пожилая женщина и ранен её муж, когда они ехали на велосипедах в местную больницу.⁵⁹¹ По сообщениям, 26 марта 2022 года ещё одна пожилая пара была застрелена при попытке покинуть город Марьинку на машине.⁵⁹² Кроме того, 11 марта 2022 года российский танк нанес удар по дому престарелых в

⁵⁸⁶ Ребекка Райт и Ольга Коновалова, «Под разрушенным Киевом дети, рождённые для иностранных родителей суррогатной матерью, нашли приют в подвале», *CNN*, 15 марта 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/03/14/europe/ukraine-surrogate-babies-shelter-intl-cmd/index.html>.

⁵⁸⁷ Майкл Старр, «Украина обвиняет Россию в подготовке призыва из молодежного движения», *Jerusalem Post*, 20 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.jpost.com/international/article-701802>.

⁵⁸⁸ При ратификации ФП Российская Федерация заявила, что «в соответствии с законодательством Российской Федерации граждане, не достигшие 18-летнего возраста, не могут быть призваны на военную службу в Вооружённые Силы Российской Федерации, и с ними не может быть заключен контракт о прохождении военной службы».

⁵⁸⁹ Документ ООН A/RES/46/91, *Осуществление Международного плана действий по проблемам старения и связанная с этим деятельность*, 16 декабря 1991 г.

⁵⁹⁰ «Пожилая гражданская украинская пара взорвана в своей машине в результате совершенно неспровоцированного нападения российского танка «специальных миротворческих сил», *DailyMail*, 8 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10590863/Ukraine-war-Elderly-civilian-couple-blown-car-Russian-tank.html>.

⁵⁹¹ Обстрел супругов-пенсионеров ехавших на велосипедах в больницу – на Сумщине начато судопроизводство, *Офис Генерального прокурора*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/posts/obstril-podruzzya-pensioneriv-yaki-yixali-na-velosipedax-u-likarnyu-na-sumshhini-rozpocato-provadzennya>.

⁵⁹² Обстрелы населённых пунктов Донецкой области авиабомбами и реактивной артиллерией – начато 12 уголовных судопроизводств, *Офис Генерального прокурора*, 27 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.gp.gov.ua/ua/posts/obstrili-naselenix-punktiv-doneccini-aviabombami-i-reaktivnoyu-artilerijeyu-rozpocato-12-kriminalnix-provadzen>.

городе Кременная Луганской области, в результате чего погибло 56 человек. Оставшихся в живых 15 человек переселили в областной гериатрический дом-интернат, расположенный на оккупированной территории.⁵⁹³ Все эти инциденты снова должны быть расследованы и рассмотрены в свете применимых норм МГП.

Среди косвенных жертв конфликта ещё больше пожилых людей. Из-за слабого состояния здоровья и трудностей с передвижением им часто трудно убежать в безопасное место, и они остаются одни, не имея никого, кто мог бы позаботиться о них. Некоторые из них отказываются от эвакуации. Те, кто остался или был оставлен, остаются без доступа к пище, питьевой воде, жизненно важным лекарствам и медицинскому обслуживанию. Поскольку для большинства из них основным источником дохода является пенсия по старости, нарушение системы социального обеспечения или невозможность получить доступ к пунктам выплаты представляет собой серьёзную угрозу для их жизни.⁵⁹⁴ Пожилые люди с повышенной уязвимостью (например, пожилые люди с инвалидностью) оказываются в особенно трудных обстоятельствах.

По данным опроса, проведённого HelpAge в восточной части Украины в начале марта 2022 года, 91 % опрошенных пожилых людей нуждались в продовольственной помощи; 79 % испытывали трудности с доступом к достаточному количеству чистой питьевой воды; 75 % нуждались в предметах гигиены (зубная паста, мыло, подгузники для взрослых и туалетная бумага); 91 % столкнулись с перебоями в подаче электроэнергии и отсутствием достаточного отопления; и 34 % нуждались в срочном лечении хронических заболеваний.⁵⁹⁵ Государство, контролирующее территорию, на которой проживают эти лица, имеет позитивное обязательство сделать всё возможное для удовлетворения этих потребностей.

4. Люди с инвалидностью

Люди с инвалидностью защищены общими документами в области прав человека и Конвенцией ООН о правах инвалидов (КПИ), государствами-участниками которой являются и Украина, и Россия. Украина также ратифицировала ФП к КПИ. КПИ не допускает отступлений. Её статья 11 обязывает государства *«принимать, в соответствии со своими обязательствами по международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право в области прав человека, все необходимые меры для обеспечения защиты и безопасности людей с инвалидностью в ситуациях риска, включая ситуации вооружённого конфликта /.../»*.

В 2019 году Совет Безопасности ООН единогласным голосованием (включая голос России) принял Резолюцию 2475(2019) о защите людей с ограниченными возможностями в условиях конфликта.⁵⁹⁶ Ссылаясь на статью 11 КПИ, резолюция призывает все стороны в вооружённом конфликте *«в соответствии с применимыми обязательствами по международному праву принимать меры для защиты гражданских лиц, в том числе людей с ограниченными возможностями, и для предотвращения*

⁵⁹³ «В результате российской атаки погибло 56 пожилых обитателей дома престарелых на востоке Украины, – заявил региональный чиновник», CNN, 20 марта 2022 г., режим доступа: https://edition.cnn.com/europe/live-news/ukraine-russia-putin-news-03-20-22/h_d4e310461013be01dd92f2da81c24314.

⁵⁹⁴ Украина: Пожилые люди сталкиваются с проблемой брошенности и изоляции по мере обострения конфликта с Россией, HelpAge, 24 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.helpage.org/newsroom/latest-news/ukraine-older-people-face-abandonment-and-isolation-as-conflict-with-russia-intensifies/>,

⁵⁹⁵ Восточная Украина: Потребности пожилых людей – 4 марта 2022 г., HelpAge, режим доступа: <https://www.helpage.org/silo/files/rapid-needs-assessment-of-older-people-in-eastern-ukraine.pdf>.

⁵⁹⁶ Документ ООН S/RES/2475(2019), *Защита лиц с ограниченными возможностями в условиях конфликта*, 20 июня 2019 г.

насилия и злоупотреблений в отношении гражданских лиц в ситуациях вооружённого конфликта, включая убийства и нанесение увечий, похищения и пытки; а также изнасилование и другие формы сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях» (п. 1). Стороны в вооружённом конфликте также обязаны разрешать и облегчать безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ ко всем людям, нуждающимся в помощи (п. 3). Кроме того, в резолюции подчёркивается обязательство государств принимать все надлежащие меры для ликвидации дискриминации и маргинализации по признаку инвалидности в ситуациях вооружённого конфликта (п. 8).

До конфликта в Украине проживало более 2,7 млн людей с инвалидностью. С 24 февраля 2022 года они стали ещё одной уязвимой группой, серьёзно затронутой конфликтом. Как и пожилые люди, они часто остаются в опасных районах, когда остальная часть населения уезжает, потому что они либо не хотят, либо (часто) не могут бежать в безопасное место. По информации, полученной от НПО, «эвакуация взрослых с инвалидностью осуществляется в отдельных случаях и на разовой основе только силами НПО и волонтеров, у которых нет достаточных средств и возможностей для массовой эвакуации людей».⁵⁹⁷ Некоторые люди с инвалидностью могли бы переехать в приюты, но многие приюты не приспособлены к потребностям таких людей и, как таковые, недоступны для многих из них. Звуковые предупреждения недоступны для глухих людей. Имеется как минимум один случай внесудебной расправы над человеком с ограниченными возможностями (раздел V.B.1).

Неэвакуированные люди с инвалидностью, особенно находящиеся в районах активных боевых действий, сталкиваются с изоляцией, отсутствием доступа к пище, питьевой воде, лекарствам или отоплению, лишены электричества и испытывают трудности с получением социальных пособий. Это относится как к лицам, проживающим самостоятельно, так и к тем, кто находится в учреждениях интернатного типа.⁵⁹⁸ Некоторые из этих учреждений, такие как Оскольский психоневрологический интернат в Харьковской области, подверглись нападению.⁵⁹⁹ Лица с психическими расстройствами сталкиваются с особыми проблемами из-за их ограниченной способности понимать ситуацию и сотрудничать с теми, кто оказывает помощь. Информация о чрезвычайных ситуациях не предоставляется в удобных для чтения и других форматах, доступных для людей с ограниченными интеллектуальными возможностями. В некоторых местах нехватка лекарств, медицинских принадлежностей и медицинского персонала является критической. Яннис Вардакастанис, председатель Международного альянса людей с инвалидностью, назвал эту ситуацию «*надвигающимся гуманитарным кризисом внутри кризиса*».⁶⁰⁰

В то время как одни люди с инвалидностью остаются в местах своего проживания, другие покинули эти места. Отчёты показывают, что примерно в пятой части домохозяйств ВПЛ есть по крайней мере один человек с инвалидностью.⁶⁰¹ Аналогичную долю можно ожидать и среди украинцев, пересёкших границу. Однако

⁵⁹⁷ Информация, предоставленная Коалицией НПО авторам доклада.

⁵⁹⁸ Ребекка Томас, «Сотни бездомных сотрудников и пациентов проживают в психиатрических больницах Украины», *The Independent*, 14 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.independent.co.uk/news/health/homeless-staff-hospitals-ukraine-b2034089.html>.

⁵⁹⁹ Холли Бэнкрофт, «Украина утверждает, что Россия взорвала психиатрическую больницу, в которой находились 330 человек», *The Independent*, 11 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/russia-ukraine-psychiatric-hospital-latest-b2033633.html>.

⁶⁰⁰ Алёна Билинг, «Инвалиды в Украине переживают «кризис внутри кризиса»», *Euractiv*, 15 марта 2022 г.

⁶⁰¹ МОМ, *Показатели ВПЛ в Украине – опрос населения, март 2022 г. Предварительные результаты*, 16 марта 2022 г.

контрольно-пропускные пункты и пункты иммиграционного контроля редко доступны для них, а информация о переселении и гуманитарной помощи не предоставляется в надлежащем формате. По сообщениям, в первые недели конфликта мужчин с инвалидностью или мужчин, ухаживающих за родственником с инвалидностью, останавливали на границах из-за обязательной воинской повинности для мужчин (18-60 лет) и неопределённости, связанной с исключениями из этой воинской повинности. Эта неопределённость, по-видимому, в значительной степени рассеялась благодаря принятию новых правовых актов в середине марта 2022 года.⁶⁰²

5. НАЦИОНАЛЬНЫЕ И ЭТНИЧЕСКИЕ МЕНЬШИНСТВА

Права национальных меньшинств признаются в статье 27 МПГПП, от которой Украина отступила, и в *Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств*, участником которой является Украина, но не Россия. Принцип недискриминации, изложенный в МППЧ, является ключевым для толкования прав этнических и национальных меньшинств. Защита национальных меньшинств также занимает важное место среди обязательств ОБСЕ (Вена 1989 г., Копенгаген 1990 г., Женева 1991 г., Будапешт 1994 г., Стамбул 1999 г.). Кроме того, государства-участники ОБСЕ неоднократно подчёркивали важность защиты населения рома и синти, проживающего на территории многих европейских государств, включая Украину.⁶⁰³

В Украине проживает множество национальных и этнических меньшинств. Первая (и пока единственная) национальная перепись населения Украины была проведена в 2001 году.⁶⁰⁴ Согласно её результатам, 17 % населения идентифицировали себя как этнические русские, а перепись выявила 16 других национальных и этнических меньшинств, таких как белорусы, крымские татары, греки, евреи или молдаване, с долей населения менее 1 %. Состав населения, скорее всего, изменился с 2001 года, особенно в связи с оккупацией Россией Крыма, Донецкой и Луганской областей в 2014-2022 годах. В 2021 году Украина приняла *Закон о коренных народах*,⁶⁰⁵ который предоставляет особые права крымским татарам, караитам и крымчакам, проживающим преимущественно в Крыму.

Конфликт на территории Украины затронул национальные и этнические меньшинства. Военные действия ведутся во многих районах компактного проживания малочисленных меньшинств. Они подвергают опасности как жизнь этих людей, так и их самобытную культуру, язык. Кроме того, в ходе операций повреждаются культурные объекты и исторические артефакты. На юго-востоке страны, пережившем ожесточённые боевые действия, проживает большое количество этнических и национальных меньшинств. Например, на большей территории Мариуполя проживает около 80 000 греков. Сообщается, что по меньшей мере 10 из них погибли в результате российских бомбардировок в феврале 2022 года. С тех пор число пострадавших возросло. В районе Мариуполя также проживают тюркоязычные урумы. Многие из них окружены в районе

⁶⁰² Кабинет Министров Украины, *Постановление № 264 О внесении изменений в Правила пересечения государственной границы гражданами Украины*, 15 марта 2022; *Закон Украины № 2122-IX О внесении изменений в законы Украины об освобождения от военной службы лиц с инвалидностью и лиц, которые ухаживают за лицами с инвалидностью и больными детьми*, 15 марта 2022.

⁶⁰³ См. Решение № 3/03 о Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ (Маастрихт, 2003 г.), Решение № 6/08 об активизации усилий ОБСЕ по реализации Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ (Хельсинки, 2008 г.) и Решение № 8/09 об активизации усилий ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти (Афины, 2009 г.)

⁶⁰⁴ Всеукраинская перепись населения 2001, Госкомстат Украины, режим доступа: <http://2001.ukrcensus.gov.ua/eng/results/>.

⁶⁰⁵ *Закон Украины №38 О коренных народах Украины*, 1 июля 2021.

с минимальной возможностью эвакуации или вообще без нее.⁶⁰⁶ В городе Волноваха Донецкой области, почти полностью разрушенном в результате обстрелов, проживают этнические украинцы, русские, армяне, греки и евреи. Военные действия затронули преимущественно русскоязычные города, такие как Харьков, Херсон или Мелитополь.

Права национальных и этнических меньшинств, а также коренных народов нарушаются на территориях, находящихся под фактическим контролем России. т.е. в Крыму и некоторых районах Донецкой и Луганской областей. Нарушения происходят с 2014 года и особенно касаются тех, кто выступает за единство Украины, таких как этнические украинцы или крымские татары. Эти репрессии усилились после начала конфликта, когда несколько представителей национальных или этнических меньшинств были арестованы, как правило, по обвинению в государственной измене или финансовой поддержке террористической группировки.⁶⁰⁷ Есть также сообщения о дискриминации рома, но в первую очередь они касаются положения ромских беженцев, покинувших Украину и столкнувшихся с трудностями из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность.⁶⁰⁸

6. ПРЕДСТАВИТЕЛИ ЛГБТК

Представители ЛГБТК защищены общими документами по правам человека. Принцип недискриминации запрещает дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности в соответствии с «*другим статусом*» (статья 26 МПГПП, статья 14 ЕКПЧ⁶⁰⁹). *Джогьякартские принципы*, принятые в 2006 году, являются полезным инструментом для толкования общих положений о правах человека в делах, связанных с ЛГБТК.⁶¹⁰ Эти принципы, *среди прочего*, подтверждают, что «*каждый человек имеет право пользоваться всеми правами человека без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности*» (Принцип 2) и что «*каждый человек, независимо от сексуальной ориентации или гендерной идентичности, имеет право на личную неприкосновенность и на защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как государственными служащими, так и любым лицом или группой лиц*» (Принцип 5).

Представители ЛГБТК-сообщества почувствовали особую тревогу и угрозу в связи с нападением России на Украину. Если в Украине их правовой статус с годами постепенно улучшался, то Россия пошла по противоположному пути, неуклонно ужесточая ограничения, накладываемые на таких людей. С 2013 года в результате принятия нового законодательства, запрещающего так называемую пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений, правовое положение ЛГБТК в России резко ухудшилось.⁶¹¹ С 2014 года действие анти-ЛГБТК-законодательства было распространено на территории, находящиеся под фактическим контролем России, то есть на Крым, где действует

⁶⁰⁶ Катерина Хертель, Национальные меньшинства Украины в ловушке войны: случаи этнических греков и болгар, *Блог меньшинств ЕСМІ*, 23 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ecmi.de/infocchannel/detail/ecmi-minorities-blog-ukraines-national-minorities-trapped-by-the-war-the-cases-of-ethnic-greeks-and-bulgarians>.

⁶⁰⁷ Крымский полуостров в суматохе, *там же*

⁶⁰⁸ Андрей Поповичу, «Украинские беженцы-цыгане рассказывают о дискриминации на пути к безопасности», *AlJazeera*, 7 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.aljazeera.com/news/2022/3/7/ukraines-roma-refugees-recount-discrimination-on-route-to-safety>.

⁶⁰⁹ См. ЕСПЧ, *Фретте против Франции*, Приложение № 36515/97, Постановление от 26 февраля 2002 г., п. 32; *Идентоба и другие против Грузии* Приложение № 73235/12, Постановление от 12 мая 2015 г., п. 96; Документ ООН ССРР/С/119/D/2172/2012, *Г. против Австралии*, 28 июня 2017 г., п. 7.12.

⁶¹⁰ Текст доступен в интернете, режим доступа: <http://yogyakartaprinciples.org/>

⁶¹¹ Хейли Отт: «Некоторые ЛГБТК-украинцы опасаются нарушений прав человека, если Россия останется: «Мы будем бороться», *CBS News*, 24 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.cbsnews.com/news/ukraine-lgbtq-fear-human-rights-abuses-if-russia-invades/>

российское законодательство, и на так называемые Донецкую и Луганскую «народные республики», которые приняли практически идентичные законы.⁶¹² Более того, на всех территориях, находящихся под контролем России, растёт число актов насилия, мотивированных гомофобией, и, по всей видимости, к ним относятся в основном терпимо.

Нападение России на Украину насторожило украинское ЛГБТК-сообщество. Существует общее опасение, что в регионах, которые перейдут под контроль России, может быть принято анти-ЛГБТК-законодательство. Также распространяются слухи о том, что представители ЛГБТК-сообщества фигурируют в списках лиц, подлежащих уничтожению или отправке в лагерь для задержанных, которые якобы привозят с собой российские вооружённые силы.⁶¹³ Более того, в своей проповеди от 6 марта 2022 года Московский патриарх Кирилл назвал парады гордости одним из основных «грехов», вынудивших Россию провести спецоперацию в Украине.⁶¹⁴ Эта ситуация заставила многих представителей ЛГБТК-сообщества либо вступить в ряды вооружённых сил Украины, либо стремиться покинуть страну. Для тех представителей ЛГБТК-сообщества, которые остаются в стране и не идут в вооружённые силы, в нескольких городах Украины созданы специальные приюты. Однако эти приюты способствуют повышению видимости и уязвимости ЛГБТК-сообщества. 1 марта 2022 г. на один из приютов (в Киеве) было совершено нападение, и четверо находившихся там представителей ЛГБТК-сообщества были избиты неустановленными лицами.⁶¹⁵ Этот инцидент должен быть надлежащим образом расследован, а виновные привлечены к ответственности.

Трансгендеры также столкнулись с особыми трудностями. Сообщается, что с начала конфликта сотни из них пытались пересечь украинскую границу.⁶¹⁶ Однако некоторым из них не дали этого сделать и заставили вступить в ряды вооружённых сил, несмотря на то, что по документам они являются женщинами. С аналогичными трудностями столкнулись трансгендеры, которые потеряли свои документы или у которых в силу длительной бюрократической процедуры ещё нет документов, отражающих их новый пол. Так было с трансгендером Борисом Кругловым (певица Зи Фамелу, Зианджа), который застрял на границе из-за указания мужского пола в паспорте, но в итоге сумел выехать из Украины.⁶¹⁷ Трансгендеры сообщают, что при попытке пересечь границу их подвергают личному досмотру, который в некоторых случаях может быть приравнен к унижительному обращению. Более того, из-за закрытия аптек и нехватки лекарств у

⁶¹² Статья 6.22 Луганского Кодекса об административных правонарушениях (Статья 6.22. Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних).

⁶¹³ Алекс Купер, «Государственный департамент: В России есть «списки на уничтожение», в которые могут входить украинцы из ЛГБТК+», *адвокат*, 22 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.advocate.com/world/2022/2/22/state-dept-russia-has-kill-lists-may-include-lgbtq-ukrainians>.

⁶¹⁴ Патриаршая проповедь в Неделю сыропустую после Литургии в Храме Христа Спасителя, *Московский Патриархат*, 6 марта 2022 г., режим доступа: http://www.patriarchia.ru/db/text/5906442.html?fbclid=IwAR364NBBGQ_morRmudkkzXIVaceABe_6WQtuFJ-vq58lWFDEJXc9QiGKgRdwQ.

⁶¹⁵ Майкл К. Лаверс, «Четыре украинских ЛГБТК-активиста подверглись нападению в киевском офисе», *Washington Blade*, 1 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.washingtonblade.com/2022/03/01/four-ukraine-lgbtq-activists-attacked-inside-kyiv-office/>

⁶¹⁶ Нельсон К. Дж., «Психически я все ещё в Украине»: Три трансукраинца о цене войны», *Them*, 18 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.them.us/story/trans-ukrainians-war-refugees>.

⁶¹⁷ «Известную певицу-трансгендера не выпускают из Украины», *Generico*, 6 марта 2022 г., режим доступа: <https://generico.ru/2022/03/06/famous-transgender-singer-not-allowed-to-leave-ukraine/>.

некоторых трансгендерных людей начинают заканчиваться гормоны, что может пагубно сказаться на их здоровье.⁶¹⁸

7. НАБЛЮДАТЕЛИ (ПРАВозащитники и другие активисты)

Ещё одна категория уязвимых лиц включает правозащитников и других активистов, которые служат наблюдателями не только в мирное, но и в военное время. Их основная задача – следить за ситуацией, устанавливать и раскрывать правду об оспариваемых событиях, а также привлекать внимание к выявленным ими нарушениям. Эта задача делает их непопулярными у властей и уязвимыми для мер возмездия и репрессий. Из-за повышенной уязвимости наблюдатели нуждаются в особой защите МППЧ.

В 1998 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла *Декларацию о правозащитниках*.⁶¹⁹ В Декларации подчёркивается, что *«каждый человек имеет право индивидуально и совместно с другими продвигать и бороться за защиту и реализацию прав человека и основных свобод на национальном и международном уровнях»* (статья 1). В нём содержится перечень прав, предоставленных правозащитникам. В нём также прямо отмечается, что государства *«принимают все необходимые меры для обеспечения защиты компетентными органами каждого человека /.../ от любого насилия, угроз, мести, дискриминации де-факто или де-юре, давления или любых других произвольных действий вследствие законного осуществления им прав, упомянутых в настоящей Декларации»* (Статья 12(2)).

Важная роль, которую играют наблюдатели, и необходимость их усиленной защиты неоднократно подтверждалась государствами-участниками ОБСЕ (Хельсинки, 1975 г., Мадрид, 1983 г., Вена, 1989 г., Будапешт, 1994 г.).

Текущий конфликт усложнил положение правозащитников и других активистов, особенно тех, кто проживает на территориях, находящихся под фактическим контролем России. В Крыму несколько крымскотатарских активистов были арестованы по сомнительным основаниям, таким как государственная измена или финансовая поддержка терроризма. УВКПЧ отметило, что *«растут опасения по поводу возможных репрессий и актов возмездия в отношении правозащитников в районах, оккупированных российскими вооружёнными силами»*.⁶²⁰ Эти опасения кажутся вполне обоснованными, поскольку несколько правозащитников и других активистов с недавно оккупированных территорий уже числятся пропавшими без вести или погибшими (раздел VB1). УВКПЧ также отметило, что *«из-за продолжающихся боевых действий и крупномасштабного перемещения многие правозащитники не смогли выполнять свою работу в области прав человека, что негативно сказалось на уязвимых группах, которым они оказывают поддержку»*.⁶²¹

⁶¹⁸ Лоренцо Тондо, «Меня не возьмут в плен»: Трансгендерные женщины вернулись к границам Украины», *The Irish Times*, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.irishtimes.com/news/world/europe/i-will-not-be-held-prisoner-the-transgender-women-turned-back-at-ukraine-s-borders-1.4833204>.

⁶¹⁹ Генеральная Ассамблея ООН, *Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы*, 8 марта 1999 г., Документ ООН A/RES/53/144.

⁶²⁰ УВКПЧ, *Обновлённая информация МППЧУ, там же*, п. 1.

⁶²¹ УВКПЧ, *Обновлённая информация МППЧУ, там же*, п. 1.

8. ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЁННЫЕ ЛИЦА (ВПЛ)

Внутренне перемещёнными лицами являются «лица или группы лиц, которые были принуждены или вынуждены бежать или покинуть свои дома или места обычного проживания, в частности, в результате или во избежание последствий вооружённого конфликта, ситуаций всеобщего насилия, нарушений прав человека, природных или антропогенных катастроф, и которые не пересекли международно признанную государственную границу».⁶²² Они защищены общими документами по правам человека и Руководящими принципами ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны. В то время как Руководящие принципы не имеют обязательной юридической силы, государства-участники ОБСЕ приняли их к сведению «в качестве полезной основы для работы ОБСЕ».⁶²³ В Руководящих принципах подчёркивается, что ВПЛ «пользуются в условиях полного равенства теми же правами и свободами в соответствии с международным и национальным законодательством, что и другие лица в их стране» (Принцип 1(1)).

Согласно исследованию Международной организации по миграции (МОМ),⁶²⁴ по состоянию на 25 марта 2022 года почти 6,48 миллионов человек были перемещены в Украине непосредственно в результате конфликта. МОМ также сообщает, что 13,5 % недавно перемещённых лиц уже имели опыт перемещения в период с 2014 по 2015 год. Более 53 % ВПЛ составляют женщины, а также множество детей, пожилых людей, людей с ограниченными возможностями и других уязвимых групп. Около 186 000 ВПЛ являются гражданами третьих стран.

Принцип 6 *Руководящих принципов ООН* запрещает произвольное перемещение. В ситуациях вооружённого конфликта произвольным перемещением считается любое перемещение, не обусловленное соображениями безопасности гражданских лиц или настоятельными военными причинами. Эвакуация гражданского населения из осаждённых городов и поселков через гуманитарные коридоры может соответствовать этому условию. Однако эвакуация должна осуществляться в соответствии с условиями, предусмотренными Принципом 8, который предусматривает, что «перемещение не должно осуществляться таким образом, который нарушает право на жизнь, достоинство, свободу и безопасность затронутых лиц». Имеются сообщения о неоднократных и, скорее всего, преднамеренных нападениях на мирных жителей, проходящих через гуманитарные коридоры.⁶²⁵ Имеются также сообщения о том, что представители уязвимых групп, такие как пожилые люди или лица с инвалидностью, сталкиваются с растущими трудностями в поисках безопасности.⁶²⁶ Депортация и принудительное перемещение гражданских лиц, не соответствующие вышеуказанным условиям, нарушают Принцип 6 и могут также представлять собой преступление против человечества (Статья 7(1)(d) РС). Как указано в разделе VB3, есть сообщения о таких

⁶²² Документ ООН E/CN.4/1998/53/Add.2, там же, п. 2.

⁶²³ ОБСЕ, *Решение № 4/03 о толерантности и недискриминации*, Маастрихт, 2003 г., п. 13.

⁶²⁴ «Почти 6,5 млн человек являются внутренне перемещёнными лицами в Украине», *МОМ*, 21 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.iom.int/news/almost-65-million-people-internally-displaced-ukraine-iom>. См. также «Через месяц после начала войны почти четверть населения Украины перемещена», УВКБ ООН, 25 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.unhcr.org/news/briefing/2022/3/623da5894/month-since-start-war-quarter-ukraines-population-displaced.html>.

⁶²⁵ Дмитрий Закс, Дэйв Кларк, «Украина обвиняет Россию в нападениях на гуманитарные коридоры, в то время как мирные жители бегут из городов», *The Times of Israel*, 8 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.timesofisrael.com/ukraine-accuses-russia-of-attacking-humanitarian-corridors-as-civilians-flee-cities/>.

⁶²⁶ УВКБ ООН, *Оперативная информация о ситуации в Украине №4*, 18 марта 2022 г., режим доступа: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Ukraine%20situation%20flash%20update%20No%204%200%2018%2003%202022.pdf>.

депортациях мирных жителей Украины в районы, находящиеся под фактическим контролем России, или даже в Россию.

ВПЛ остаются под защитой стандартов МППЧ на протяжении всего периода своего перемещения. Они должны быть защищены от любых актов насилия, включая убийства, прямые или неизбирательные нападения, голод как метод борьбы, их использование в качестве живого щита или нападения на их лагеря и поселения (Принцип 10). Многие украинские ВПЛ живут во временных приютах, размещённых в школах, церквях, театрах, концертных залах или на станциях метро. Сообщалось о нескольких масштабных нападениях на такие приюты, в том числе на Мариупольский театр и Свято-Успенскую Святогорскую Лавру⁶²⁷, которые могут представлять или явно представляют собой военное преступление (Раздел IV.F.12.b). Защита должна быть доступна для всех ВПЛ без какой-либо дискриминации (Принцип 4). Поступали сообщения о том, что некоторым ВПЛ, например иностранцам с видом на жительство в Украине, уделялось меньше внимания.⁶²⁸ В то же время предоставление приоритета уязвимым ВПЛ, таким как дети, беременные женщины или пожилые люди, не является нарушением этого принципа.

ВПЛ должны пользоваться полным перечнем гражданских и политических прав, а также ЭСК-прав, в той мере, в какой от этих прав не было отступлений и в какой позволяют обстоятельства (Принципы 10-23). Некоторые из прав может быть очень трудно обеспечить в коллективных приютах, особенно в осаждённых городах и в районах активных боевых действий (где приюты вообще не должны находиться). Такие приюты часто переполнены, в них не хватает еды, воды, тёплой одежды и медикаментов. Отсутствует конфиденциальность и гендерное разделение, что увеличивает риск гендерного насилия и передачи инфекционных заболеваний, включая Covid-19. ВПЛ должны иметь беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи (Принципы 24-27).

ВПЛ должны иметь возможность *«добровольно, безопасно и достойно вернуться в свои дома или места обычного проживания или добровольно переселиться в другую часть страны»* (Принцип 28(1)), а национальные власти государства, осуществляющего юрисдикцию над ними, должны максимально содействовать их возвращению или переселению. После возвращения или переселения ВПЛ имеют право на реституцию своей собственности и имущества или, если такая реституция невозможна, национальные власти должны предоставить им или помочь им в получении компенсации или другой формы справедливого возмещения (Принцип 29(2)).

В Украине Правовой статус ВПЛ регулируется Законом *Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещённых лиц*, принятым 20 октября 2014 года.⁶²⁹ В силу статьи 4(1), *«факт внутреннего перемещения подтверждается свидетельством о регистрации внутренне перемещённого лица»*. Регистрация регулируется Постановлением Кабинета Министров № 509 о регистрации внутренне перемещённых лиц.⁶³⁰ В это постановление

⁶²⁷ Хьюго Бачега, «Россия обстреляла театр, укрывающий мирных жителей, – говорит Украина», *ВВС*, 17 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-60772331>; Стефани Мартин, «Российский лидер евангелистов приносит извинения христианам в Украине за нападение на монастырь с 1000 человек», *Церковные лидеры*, 14 марта 2022 г., режим доступа: <https://churchleaders.com/news/419497-russian-evangelical-leader-christians-in-ukraine-monastery.html>.

⁶²⁸ Украина: Неравное обращение с иностранцами, пытающимися сбежать. Схема блокирования, задержки неукраинцев, *HRW*, 4 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/04/ukraine-unequal-treatment-foreigners-attempting-flee>.

⁶²⁹ Закон Украины №1706-VII *Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещённых лиц*, 20 октября 2014.

⁶³⁰ Кабинет Министров Украины, *Постановление № 509 Об учёте внутренне перемещённых лиц*, 1 октября 2014г.

недавно были внесены поправки, расширяющие список лиц, имеющих право на регистрацию в качестве ВПЛ, на тех, кто покинул свои дома после нападения России и объявления военного положения 24 февраля 2022 года.⁶³¹ Персональная сфера применения Закона и Положения уже не ограничивается гражданами Украины, а распространяется на лиц без гражданства и иностранцев, постоянно проживающих на территории Украины. Законодательство запрещает дискриминацию при осуществлении прав и свобод на основании внутреннего перемещения. Оно подтверждает, что ВПЛ имеют те же права и свободы, что и остальное население. Оно дает ВПЛ право на бесплатное временное проживание, доступ к медицинскому обслуживанию и ежемесячную адресную помощь (2-3 тыс. гривен). Оно также вводит льготы для тех, кто помогает ВПЛ, как правило, предпринимателям, нанимающим их на работу.

Исследование ООН, проведенное в 2021 году, выявило недостатки в этой правовой базе и в её реализации.⁶³² Оно отметило, что, ставя доступ к определённым льготам и услугам в зависимость от регистрации ВПЛ, система рискует превратить эту регистрацию в постоянный статус. Оно также отметило, что уровень занятости ВПЛ значительно ниже, чем у остального населения, они сталкиваются с длительными трудностями при поиске жилья и вынуждены преодолевать физические и бюрократические препятствия, чтобы получить доступ к компенсациям. Важно убедиться, что эти недостатки не повторятся в текущей ситуации и что они будут устранены, как только позволят обстоятельства.

ВПЛ из Украины также проживают на территориях, находящихся под фактическим контролем России. Миссия не получила никакой информации о правовом статусе и фактическом положении этих лиц, кроме тревожных сообщений о депортации и насильственном перемещении этих лиц на территорию, находящуюся под фактическим контролем России, или в Россию.

Е. Выводы

Миссия рассмотрела влияние текущего конфликта на МППЧ. Хотя ей не удалось проверить все зарегистрированные инциденты, которые могут быть связаны с нарушениями МППЧ, были обнаружены достоверные доказательства того, что такие нарушения, в том числе нарушения основных прав человека (право на жизнь, запрет пыток и других бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания), были совершены, в основном, на территориях, находящихся под фактическим контролем России. Миссия также пришла к выводу, что влияние конфликта на осуществление прав человека выходит за рамки прямых нарушений этих прав. Вызывая высокий уровень разрушений и препятствуя предоставлению жизненно важных услуг (образование, здравоохранение и т. д.), конфликт, начатый в результате незаконного нападения России на Украину, очень затруднил для жителей и правительства Украины эффективное соблюдение, защиту и реализацию прав человека. Наконец, Миссия установила, что, хотя конфликт затронул население Украины в целом, он особенно негативно сказался на лицах, принадлежащих к уязвимым группам, таких как женщины, дети, пожилые люди или лица с инвалидностью.

Миссия не смогла сделать вывод о том, что нападение России на Украину *само по себе* может квалифицироваться как широкомасштабное или систематическое нападение, направленное против какого-либо гражданского населения.

⁶³¹ Кабинет Министров Украины, *Постановление № 269 О внесении изменений в Порядок оформления и выдачи справки взятие на учет внутренне перемещённого лица*, 13 марта 2022.

⁶³² ООН, Включение внутренне перемещённых лиц, *Информационная записка*, июнь 2021.

Тем не менее, она считает, что некоторые модели насильственных действий, нарушающих МППЧ, неоднократно документировавшиеся в ходе конфликта, такие как преднамеренные убийства, насильственные исчезновения или похищения гражданских лиц, в том числе журналистов и местных должностных лиц, скорее всего, соответствуют этой квалификации. Любое единичное насильственное действие такого рода, совершённое в рамках такого нападения и с его осознанием, будет представлять собой преступление против человечества.

VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ МГП И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ВОЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

A. ОБЯЗАННОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ПОДОТЧЁТНОСТЬЮ

Из-за нехватки времени, ресурсов и доступа к зоне конфликта Миссия не смогла приписать какое-либо нарушение какому-либо лицу. Однако Миссия напоминает России, Украине и всем государствам-участникам об их обязательствах в этом отношении и даёт обзор существующих и предлагаемых международных механизмов.

1. ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ПО ПРОВЕДЕНИЮ РАССЛЕДОВАНИЯ

В то время как в соответствии с МППЧ каждый случай насильственной смерти должен расследоваться для соблюдения права на жизнь, в соответствии с МГП это необходимо только при наличии обоснованных подозрений в совершении военного преступления. Однако все чаще считается, что предварительное расследование требуется в любом случае, когда есть основания полагать, что гражданские лица могли быть убиты или ранены, или, по крайней мере, когда такие последствия не ожидались.⁶³³

2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ПРЕСЕКАТЬ ВОЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

Большинство военных преступлений в международных вооружённых конфликтах представляют собой «серьёзные нарушения» Женевских конвенций и Протокола I. МГП требует от государств принятия законодательства, предусматривающего наказание за такие серьёзные нарушения, розыск лиц, предположительно совершивших такие преступления, и предание их суду или выдачу их другому государству для судебного преследования.⁶³⁴ Миссия с удовлетворением приняла к сведению информацию о том, что Генеральная прокуратура Украины с 24 февраля возбудила более 3100 дел о военных преступлениях. Хотя в соответствии с МГП законно и необходимо, чтобы такие расследования касались также лиц, принадлежащих к противоположной стороне, Миссия отмечает, что ни одно из этих расследований, похоже, не касается украинских военнослужащих.

Обязательство осуществлять судебное преследование за военные преступления подлежит обязательной универсальной юрисдикции.⁶³⁵ Миссия приветствует тот факт,

⁶³³ Документ ООН A/68/389, Доклад Специального докладчика Бена Эммерсона о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, 18 сентября 2013 г., пп. 42, 45, 78; МККК и Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека, *Руководство по расследованию нарушений МГП: Право, политика и передовая практика*, 2019 г., 16-25.

⁶³⁴ См. ГК, Общие положения 49(2)/50(2)/129(2)/146(2), на которые ссылается П I, статья 85(1).

⁶³⁵ См. ГК, Общие статьи 49(2)/50(2)/129(2)/146(2), на которые ссылается П I, статья 85(1).

что после событий в Украине несколько европейских государств начали уголовные расследования или предварительное следствие в связи с этой ситуацией и серьезно относятся к своим обязательствам в соответствии с принципом универсальной юрисдикции. Миссия также приветствует, что прокурор МУС Карим А. А. Хан, Королевский адвокат, объявил о начале расследования ситуации в Украине на основании 41 полученного обращения от государства. Сюда входят военные преступления и преступления против человечества, совершённые с 24 февраля на территории Украины. Миссия сожалеет, что президент Украины до сих пор не подписал принятое в мае 2021 года Верховной Радой законодательство о применении Римского статута, включая криминализацию преступлений против человечества и всех военных преступлений. Такое законодательство значительно облегчило бы применение принципа комплементарности между МУС и Украиной.

Что касается преступлений против человечества, то в компетенцию международных и национальных судов входит расследование и, в конечном итоге, установление факта совершения таких преступлений. В этом докладе было обнаружено несколько признаков того, что такие преступления, вероятно, были совершены (см. Раздел V). В соответствии со статьей 7 своего Статута, Международный уголовный суд может расследовать наличие таких преступлений. Кроме того, в силу *принципа универсальности* несколько национальных юрисдикций предусматривают в своём уголовно-правовом законодательстве возможность привлечения к ответственности лиц, совершивших преступления против человечества, даже если преступление не происходило на их территории. В большинстве случаев для этого требуется, чтобы лицо (лица), подлежащее (подлежащие) суду, могло (могли) предстать перед судом в соответствующей стране. В некоторых странах также возможны заочные судебные процессы.

3. РЕПАРАЦИИ

В соответствии с законом об ответственности государств, государство, ответственное за нарушения МГП или МППЧ, должно прекратить противоправное поведение, предоставить соответствующие заверения и гарантии неповторения, а также произвести полное возмещение, которое включает реституцию, компенсацию или сатисфакцию. Что касается МВК, статья 3 Гаагской конвенции IV и статья 91 Протокола I конкретно упоминают финансовую компенсацию. Спорным является вопрос о том, имеют ли жертвы нарушений индивидуальное право требовать возмещения ущерба от ответственного государства в соответствии с МГП, но такое право и соответствующее право на средство правовой защиты, безусловно, существует в отношении тех нарушений МГП, которые в равной степени являются нарушениями МППЧ. В этом отношении необходимо учитывать *Основные руководящие принципы ООН, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международного права в области прав человека* от 2005 года⁶³⁶.

4. ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ГОСУДАРСТВ УВАЖАТЬ И ОБЕСПЕЧИВАТЬ СОБЛЮДЕНИЕ МГП

Статья 1, общая для Женевских конвенций и Протокола I, гласит: *«Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются соблюдать и обеспечивать соблюдение [соответствующего договора] при любых обстоятельствах»*. МС определил, что это

⁶³⁶ Документ ООН A/RES/60/147, *Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права*, 16 декабря 2005 г.

обязательство также существует в рамках обычного права.⁶³⁷ Обязательство соблюдать подразумевает, что Украина и Россия несут ответственность за нарушения МГП, совершенные их вооружёнными силами, другими органами и лицами, а также субъектами, которые им приписываются (например, должностными лицами, назначенными и/или контролируруемыми правительством Российской Федерации на территории самопровозглашенных «республик» Луганска и Донецка). Кроме того, государства обязаны проявлять должную осмотрительность для обеспечения соблюдения МГП всем населением, находящимся под их контролем. Помимо этих обязательств, все государства, в том числе те, которые не вовлечены в вооружённый конфликт, должны сделать всё разумно возможное в пределах своих возможностей, чтобы предотвратить и положить конец нарушениям МГП, совершённым Россией и Украиной. Это подразумевает негативное обязательство не поощрять, не помогать и не содействовать совершению таких нарушений, а также позитивное обязательство принимать коллективные или индивидуальные меры для предотвращения или прекращения таких нарушений.⁶³⁸ Миссия отмечает беспрецедентную готовность государств принимать такие меры, чтобы положить конец нарушениям МГП, в том числе через региональные организации и резолюции Генеральной Ассамблеи ООН. Такое обязательство в равной степени должно соблюдаться и Беларусью, которая разрешает России использовать свою территорию для ведения военных действий в Украине. Миссия уверена, что государства, поддерживающие Украину в противостоянии российской агрессии, в том числе путём поставок оружия, используют свое влияние для обеспечения соблюдения Украиной МГП и прекращения нарушений, упомянутых в настоящем докладе.

5. НЕОБХОДИМОСТЬ РАССЛЕДОВАНИЯ НАРУШЕНИЙ МГП

Беспристрастное, независимое и надёжное установление фактов нейтральным, легитимным органом в значительной степени способствует обеспечению лучшего соблюдения МГП и МППЧ. Это необходимая основа для обеспечения индивидуальной подотчётности и ответственности государства. Оно позволяет украинцам и россиянам, в том числе будущим поколениям, узнать правду. Оно также служит для предотвращения или пресечения слухов, представлений или пропаганды о том, что МГП всегда нарушается (по крайней мере, соответствующим противником), что в прошлом приводило к дальнейшим нарушениям. Такое установление фактов также предоставляет третьим государствам достоверную информацию о ситуации, позволяя им принимать соответствующие решения в свете их вышеупомянутых обязательств по обеспечению соблюдения МГП.

Миссия с удовлетворением отмечает беспрецедентную готовность к установлению фактов нарушений МГП и МППЧ в Украине. Помимо собственных усилий Миссии в рамках ОБСЕ комиссию по расследованию также создал, например, Совет ООН по правам человека.

В. ОБЗОР МЕХАНИЗМОВ ПОДОТЧЁТНОСТИ

В ответ на грубые нарушения, в частности МГП, имевшие место во время этого международного вооружённого конфликта, ряд государственных учреждений и частных инициатив внутри Украины и на международном уровне взяли на себя обязательство собирать доказательства предполагаемых нарушений МГП и возможных военных

⁶³⁷ См. МС, *Дело о военной и военизированной деятельности в Никарагуа и против неё (Никарагуа против Соединённых Штатов Америки)*, Постановление от 27 июня 1986 г., пп. 220, 255–6.

⁶³⁸ МККК, *Комментарий к Женевской конвенции III об обращении с военнопленными*, 2020 г., общая статья 1, пп. 186-206.

преступлений, а также нарушений МППЧ и возможных преступлений против человечества. В большинстве случаев эти инициативы используют общедоступную информацию, которая в изобилии доступна из открытых источников, таких как социальные сети, а также из общедоступных и частных записей. Некоторые, такие как Центр Лемкина в Варшаве, собирают информацию о беженцах, некоторые создают базы данных, а также проводят анализ. Несмотря на расширение сотрудничества между различными инициативами, например в форме Платформы расследования военных преступлений в Украине коалиции «Украина. 5 утра / Ukraine 5 AM Coalition», есть возможности для улучшения координации, чтобы избежать дублирования и сделать эти усилия более эффективными.

1. ГЛОБАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Существует несколько механизмов подотчётности, которые уже следят за событиями в Украине. На международном уровне Совет по правам человека Организации Объединенных Наций на основании своей Резолюции от 4 марта 2022 г. учредил Независимую международную комиссию по расследованию событий в Украине для обеспечения ответственности за нарушения прав человека и злоупотребления МПП, связанные с агрессией России против Украины, и для прекращения безнаказанности.⁶³⁹ Её широкий мандат включает расследования и сбор доказательств, а также рекомендации в отношении мер ответственности. Её поддерживает Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине, созданная ещё в 2014 году, которая также поделилась с нашей Миссией ценной информацией.⁶⁴⁰

Международный уголовный суд начал расследование на основании обращений 41 государства-участника Римского статута и Декларации Украины 2015 года.⁶⁴¹ Оно также основано на предварительном расследовании, проведённом в связи с двумя заявлениями Украины, не являющейся государством-участником Римского статута, от 2014 и 2015 годов соответственно, которыми Украина признала юрисдикцию МУС в отношении военных преступлений и преступлений против человечества, предположительно совершенных на её территории.⁶⁴²

Международный Суд (МС), в компетенцию которого входят споры между государствами, рассмотрел этот вопрос в соответствии с конвенцией о геноциде и 16 марта 2022 года обозначил временные меры. МС потребовал от Российской Федерации *«немедленно приостановить военные действия, начавшиеся 24 февраля на территории Украины»* и *«обеспечить, чтобы любые военные или нерегулярные вооружённые формирования, которые могут находиться под её руководством или поддержкой, а также любые организации и лица, которые могут находиться под её контролем или*

⁶³⁹ См. Совет ООН по правам человека, Независимая международная комиссия по расследованию событий в Украине, 4 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/iicshr-ukraine/index> и Резолюция СПЧ № 49/1 о ситуации с правами человека в Украине, возникшей в результате российской агрессии.

⁶⁴⁰ См., например, Обновлённую информацию о ситуации с правами человека в Украине, 24 февраля – 26 марта, режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf.

⁶⁴¹ См. МУС, *Заявление прокурора МУС Карима А. А. Хана, Королевского адвоката, о ситуации в Украине: Получение обращений от 39 государств-участников и начало расследования*, 2 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.icc-cpi.int/Pages/item.aspx?name=2022-prosecutor-statement-referrals-ukraine>.

⁶⁴² См. МУС, *Заявление прокурора Фату Бенсуда о завершении предварительного расследования ситуации в Украине*, 11 декабря 2020 г., режим доступа: <https://www.icc-cpi.int/Pages/item.aspx?name=201211-otp-statement-ukraine>.

руководством, не предпринимали никаких действий в поддержку военных операций».⁶⁴³ К сожалению, это требование было нарушено. Рассмотрение дела будет продолжено.

В статье 90 Протокола I МГП предусматривает создание Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов (МГКУФ). МГКУФ может расследовать заявления о серьезных нарушениях, совершённых в МВК между государствами, признавшими его юрисдикцию *ex ante* или *ad hoc*. 72 государства уже сделали необходимое заявление *ex ante*. Украина и до недавнего времени Россия сделали необходимое заявление в соответствии со статьей 90(2), чтобы дать МГКУФ *ex ante* право расследовать предполагаемые нарушения МГП. К сожалению, Россия отозвала свое заявление в 2019 году. Текущий конфликт представляет собой подходящий контекст, в котором МГКУФ сможет с пользой оказать свои услуги сторонам в конфликте. Вне своего договорного мандата МГКУФ провела расследование по запросу ОБСЕ в 2017 году о расследовании смерти одного фельдшера и ранения двух членов Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине.⁶⁴⁴ Украина, Россия и ОБСЕ могли бы использовать этот прецедент.

На двух конференциях, организованных Международной комиссией юристов и Королевством Нидерландов, также поступили предложения по укреплению международных механизмов подотчётности, расширению и превращению в постоянный механизм без географических ограничений опыта других механизмов по установлению фактов, таких как Международный, беспристрастный и независимый механизм для Сирии (ИМ) и Независимый следственный механизм для Мьянмы (ИММ), сосредоточенных на сборе доказательств для международных и внутренних уголовных процессов.⁶⁴⁵ Одной из основных целей всех этих механизмов является предотвращение безнаказанности за совершенные преступления.

2. ЕВРОПЕЙСКИЙ УРОВЕНЬ

Выводы доклада Миссии экспертов могут также иметь значение для дел, переданных в Европейский суд по правам человека, который в соответствии с правилами, касающимися денонсации Европейской конвенции о правах человека, сохраняет свою юрисдикцию до 16 сентября 2022 года. Россия не отступила от своих обязательств по ЕКПЧ. В соответствии с судебной практикой Европейского суда по правам человека (например, *Аль-Скейни против Соединённого Королевства, Иласку и другие против Молдовы и России*) существует ответственность за нарушения, происходящие в районах, находящихся под фактическим контролем договаривающейся стороны за рубежом.⁶⁴⁶

По обращениям Украины и группы граждан Украины от 1, 4 и 10 марта 2022 года Европейский суд по правам человека обозначил срочные обеспечительные меры в отношении России с требованием *воздержаться от военных действий против гражданского населения и гражданских объектов, включая жилые помещения, машины скорой помощи и другие особо охраняемые гражданские объекты, такие как школы и больницы, а также незамедлительно обеспечить безопасность медицинских учреждений, личного состава и автомобилей скорой помощи в пределах территории, подвергшейся нападению или осаде со стороны российских войск* (1 марта 2022 г.). 1 апреля 2022 года временные меры были расширены таким образом, что российскому

⁶⁴³ МС, *Заявления о геноциде в соответствии с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Украина против Российской Федерации)*, Постановление от 16 марта 2022 г.

⁶⁴⁴ Резюме доклада о независимом судебно-медицинском расследовании инцидента с патрулем Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) 23 апреля 2017 г. (2017 г.)

⁶⁴⁵ МС, *Начало доклада: Будущее механизмов подотчётности – Двадцать рекомендаций*, 15 ноября 2021 г., режим доступа: <https://www.icj.org/report-launch-the-future-of-accountability-mechanisms-twenty-recommendations/>.

⁶⁴⁶ См. раздел V.A.3.

правительству было приказано, чтобы пути эвакуации позволяли гражданским лицам искать убежища в более безопасных регионах Украины.⁶⁴⁷ К сожалению, временные меры до сих пор, по-видимому, в значительной степени игнорировались.

После выхода Российской Федерации из Совета Европы 16 марта 2022 года Суд сохраняет компетенцию рассматривать дела, возбуждённые против России по фактам, имевшим место до 16 сентября 2022 года. До этого времени существует также возможность межгосударственных заявлений, подобных тем, которые Украина уже подавала против России в прошлом.

Для обеспечения эффективного судебного преследования государства-члены Европейского союза могут сотрудничать посредством выдачи европейского ордера на арест. Он требует, чтобы все государства-члены Европейского Союза арестовывали и передавали подозреваемого преступника или осуждённого выдавшему его государству. Европейские государства и институты также могут сотрудничать в сборе доказательств. Такое сотрудничество может быть установлено и для оказания помощи третьей стране. В случае с Украиной Евроюст поддерживает создание Совместной следственной группы Литвы, Польши и Украины для содействия расследованию военных преступлений, преступлений против человечества и других основных преступлений.⁶⁴⁸

3. НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

На уровне национальных юрисдикций Генеральная прокуратура Украины начала расследование по обвинению россиян в военных преступлениях и преступлениях против человечества.⁶⁴⁹ Она также создала Юридическую рабочую группу по привлечению к ответственности за преступления в Украине.⁶⁵⁰ В России создан Следственный комитет, который возбудил уголовные дела по различным предполагаемым случаям украинских обстрелов.⁶⁵¹ Миссия рекомендует обоим государствам распространить свои расследования на подозреваемых, принадлежащих к их собственной стороне. Кроме того, другие национальные прокуратуры, например немецкая, литовская или польская, начали расследования на основании соответствующих национальных законов.⁶⁵²

⁶⁴⁷ См., в частности, ЕСПЧ, Пресс-релиз № 116 от 1 апреля 2022 г. о расширении временных мер в связи с военными действиями России в Украине.

⁶⁴⁸ См. Агентство Европейского Союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия, Евроюст поддерживает совместную группу по расследованию предполагаемых серьёзных международных преступлений в Украине, 28 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.eurojust.europa.eu/news/eurojust-supports-joint-investigation-team-alleged-core-international-crimes-ukraine>.

⁶⁴⁹ См. Генеральную прокуратуру Украины, Домашняя страница, режим доступа: <https://gp.gov.ua/ua/categories/novini>.

⁶⁵⁰ См. «Правительство Украины объявляет о создании юридической целевой группы по привлечению к ответственности за преступления, совершенные в Украине», *Doughty Street Chambers*, 29 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.doughtystreet.co.uk/news/government-ukraine-announces-creation-legal-task-force-accountability-crimes-committed-ukraine>.

⁶⁵¹ Режим доступа: <https://en.sledcom.ru/press/cases/item/1019984/>.

⁶⁵² См., например, «Германия начинает расследование предполагаемых военных преступлений в Украине», *AlJazeera*, 8 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.aljazeera.com/news/2022/3/8/germany-launches-probe-into-suspected-war-crimes-in-ukraine>; и: «Литовские, польские и украинские прокуроры расследуют военные преступления», *LRT*, 29 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.lrt.lt/en/news-in-english/19/1656900/lithuanian-polish-ukrainian-prosecutors-to-probe-war-crimes>.

Со стороны заинтересованных государств есть предложения о создании Специального трибунала по агрессии против Украины.⁶⁵³ Однако существуют разные мнения о достоинствах этого подхода.⁶⁵⁴

Точно так же несколько неправительственных организаций работают над предотвращением безнаказанности, например, «Кампания против безнаказанности» Международной ассоциации по защите свободы слова (IFEX) в отношении нападения на журналистов.

Подотчётность требует тщательной подготовки дел о нарушениях для использования в судах и других форумах. Несколько государств под руководством Дании запустили «Глобальную платформу для работы по привлечению к ответственности после российской агрессии против Украины».⁶⁵⁵ Она может воспользоваться опытом «Международной платформы подотчётности для Беларуси», созданной в Дании и управляемой специализированными НПО при поддержке нескольких государств для документирования серьёзных нарушений прав человека в Беларуси в ответ на рекомендацию доклада о Беларуси в рамках Московского механизма в 2020 году.⁶⁵⁶ Она координирует документирование и обеспечивает безопасное хранение данных о преступлениях в таком качестве, чтобы они могли быть использованы судебными органами и другими следственными механизмами, такими как Миссия ООН по расследованию преступлений в Беларуси, а также заботится о надлежащей защите жертв и свидетелей.

⁶⁵³ См. Достопочтенный Гордон Браун и др., Заявление с призывом к созданию специального трибунала для наказания за преступление агрессии против Украины, 4 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.eurointegration.com.ua/files/a/a/aad78ad-combined-statement-and-declaration-1-.pdf>.

⁶⁵⁴ См. Кевин Джон Хеллер, «Создание специального трибунала по агрессии России – плохая идея», режим доступа: <https://opiniojuris.org/2022/03/07/creating-a-special-tribunal-for-aggression-against-ukraine-is-a-bad-idea/>.

⁶⁵⁵ См. «Дания запускает глобальную платформу для привлечения к ответственности после российской агрессии против Украины», *Udenrigsministeriet*, 25 марта 2022 г., режим доступа: <https://via.ritzau.dk/pressemeddelelse/denmark-launches-global-platform-to-work-for-accountability-following-russias-aggression-against-ukraine?publisherId=13560888&releaseId=13646957>.

⁶⁵⁶ ОБСЕ, *Доклад по Беларуси*, 28 мая 2011 г., режим доступа: <https://www.osce.org/files/f/documents/6/b/78705.pdf>; о Международной платформе подотчетности см.: <https://iapbelarus.org>.

VII. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

В заключение, хотя в нынешних обстоятельствах в отношении конкретных инцидентов не представлялись возможными детальная оценка большинства утверждений о нарушениях МГП, а также выявление военных преступлений и преступлений против человечества, Миссия обнаружила чёткие закономерности нарушений МГП российскими войсками по многим расследованным вопросам. Это касается, в частности, их ведения боевых действий. Немыслимо, чтобы было убито и ранено такое количество мирных жителей и повреждено или уничтожено столько гражданских объектов, включая жилые дома, больницы, культурные ценности, школы, многоквартирные жилые дома, административные здания, пенитенциарные учреждения, полицейские участки, водопроводные станции и системы электроснабжения, если бы Россия соблюдала свои обязательства в сфере МГП в плане различия, пропорциональности и мер предосторожности при ведении боевых действий в Украине. Самым характерным последним примером является ведение осады Мариуполя. Большая часть действий российских сил в оккупированных ими частях Украины до и после 24 февраля 2022 года, в том числе через их ставленников, самопровозглашённых «республик» Донецка и Луганска, в равной степени нарушает МГП военной оккупации.

Также были выявлены некоторые нарушения и проблемы относительно практики Украины. Миссия особенно обеспокоена обращением с военнопленными, которые изначально считались преступниками и с которыми обращались образом, несовместимым с Женевской конвенцией III. В целом, не нашли своего подтверждения утверждения о том, что Украина, а не Россия, стала причиной некоторых смертей, травм или разрушений, которые СМИ, украинские власти и неправительственные организации приписывают России.

Миссия также удивлена тем, что в плен взято небольшое число военнопленных, которое подтверждено обеими сторонами, и жалеет, что они ещё не охвачены посещениями МККК, предусмотренными Женевской конвенцией III.

Миссия также рассмотрела влияние нынешнего конфликта на права человека. Хотя ей не удалось проверить все зарегистрированные инциденты, которые могут быть связаны с нарушениями МППЧ, она обнаружила достоверные доказательства того, что такие нарушения, касающиеся даже самых основных прав человека (право на жизнь, запрет на пытки и другие виды бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания), были совершены, в основном, на территориях, находящихся под фактическим контролем России. Миссия также пришла к выводу, что воздействие конфликта на осуществление прав человека выходит за рамки прямых нарушений этих прав. Вызывая высокий уровень разрушений и препятствуя предоставлению жизненно важных услуг (образование, здравоохранение), конфликт, начатый незаконным нападением России, сильно затруднил для жителей и правительства Украины эффективное соблюдение, защиту и реализацию прав человека.

Миссия также установила, что хотя конфликт затронул всех жителей Украины, особенно негативно он сказался на лицах, принадлежащих к уязвимым группам, таких как женщины, дети, пожилые люди или лица с инвалидностью.

Миссия не может сделать вывод о том, что нападение России на Украину *само по себе* квалифицируется как широкомасштабное или систематическое нападение, направленное против какого-либо гражданского населения. Тем не менее, она считает, что некоторые модели насильственных действий, нарушающих МППЧ, которые неоднократно документировались в ходе конфликта, такие как преднамеренные убийства, насильственные исчезновения или похищения гражданских лиц, в том числе

журналистов и местных должностных лиц, скорее всего, соответствуют этой квалификации. Любое единичное насильственное действие такого рода, совершённое в рамках такого нападения и с его осознанием, будет представлять собой преступление против человечества.

Хотя выводы настоящего доклада частично являются предварительными из-за короткого периода расследования в контексте продолжающегося вооружённого конфликта, они могут быть использованы другими органами для проведения более глубоких расследований в отношении юридической ответственности. Его выводы также могут способствовать установлению политической ответственности. Что касается нарушений МГП и МППЧ, ответственность за соблюдение их соответствующих обязательств лежит как на Российской Федерации, так и на Украине. Как следует из этого доклада, нарушения имели место как с украинской, так и с российской стороны. Однако нарушения, совершённые Российской Федерацией, гораздо значительнее по масштабам и характеру.

Что касается реализации принципа подотчётности, Миссия отмечает несколько текущих инициатив по сбору и сохранению доказательств на глобальном, региональном и национальном уровнях как государственными, так и частными субъектами. Хотя это и помогло первоначальному сбору и анализу фактов, необходимы более подробные расследования, в частности в отношении установления индивидуальной уголовной ответственности за военные преступления. Это задача судов, которые могут извлечь пользу из сбора доказательств профессиональными организациями, а также из оценки моделей и конкретных инцидентов миссиями по расследованию, подобными нашей.

Профессор, доктор (в отставке) Вольфганг Бенедек,
г. Грац, Австрия

Профессор, доктор Вероника Билкова,
г. Прага, Чехия

Профессор, доктор Марко Сассоли,
г. Женева, Швейцария

17 марта 2022 г.

Его Превосходительству
послу Александру Лукашевичу,
Постоянному представителю Российской Федерации при ОБСЕ

Копия: Маттео Мекаччи,
директор Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Представители Украины и 45 иницилирующих государств-участниц

Ваше Превосходительство,

Письмом БДИПЧ от 15 марта 2022 г. мы были назначены членами миссии экспертов в рамках Московского механизма по делу 45 государств-участников ОБСЕ, иницилирующих Механизм в отношении территории Украины, со следующим мандатом:

- Установить факты и обстоятельства в отношении возможных нарушений обязательств перед ОБСЕ, а также нарушений и злоупотреблений в области международного права в сфере прав человека и международного гуманитарного права;
- Установить факты и обстоятельства возможных случаев военных преступлений и преступлений против человечества, в том числе намеренных и неизбирательных нападений на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру; а также собрать, обобщить и проанализировать эту информацию с перспективой её предоставления соответствующим механизмам подотчётности, включая национальные, региональные или международные суды или трибуналы, которые имеют юрисдикцию или могут иметь её в будущем.

Миссия будет работать в период с 15 марта по 5 апреля 2022 года в условиях полной независимости и беспристрастности, основываясь на правилах Московского механизма.

Поскольку Ваше правительство участвует в военных действиях на территории Украины, которые станут предметом нашего расследования, и поскольку оно может располагать важной информацией, которая облегчит это расследование, мы приглашаем Вас к сотрудничеству с нашей миссией и призываем Вас предоставить нам соответствующую информацию для того, чтобы мы могли лучше учитывать позиции обеих сторон конфликта.

В этом контексте мы также хотели бы сослаться на пункт 6 Московского механизма, который предусматривает, что *«миссия может конфиденциально получать информацию от любого лица, группы или организации по рассматриваемым ею вопросам»* и что *«государства-участники воздерживаются от любых действий против лиц, организаций или институтов из-за их контактов с миссией экспертов»*.

Принимая во внимание трёхнедельный крайний срок, в течение которого мы должны представить наш отчёт, мы были бы признательны за скорейшее назначение контактного лица со стороны Российской Федерации.

Благодарим за Ваше понимание. Пожалуйста, подтвердите получение этого письма.

С уважением,

/подпись/

Вольфганг Бенедек от имени миссии экспертов

**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

*Эрцгерцог Карл Штрассе, 182, г. Вена, 1220
Факс: (431)280-3190 Тел.: (431)280-2762*

21 марта 2022 г.

№ 162

Уважаемые профессора,

В ответ на ваше письмо от 17 марта 2022 г. сообщаем Вам следующее.

Российская Федерация неоднократно заявляла, – и вам, возможно, хорошо известна эта позиция, – что механизмы человеческого измерения ОБСЕ (включая Московский механизм) устарели и по большей части излишни, поскольку заседания Постоянного совета ОБСЕ, на которых обсуждаются текущие вопросы, получили статус регулярных. Не говоря уже о том, что они использовались для нагнетания обвинительной риторики и оказания политического давления на некоторые государства-участники ОБСЕ.

Принимая это во внимание, мы не видим никакой необходимости в назначении контактного лица от нашей стороны. Полагаем, что всю необходимую информацию, отражающую позицию Российской Федерации, вы могли бы почерпнуть из заявлений Постоянного представительства Российской Федерации при ОБСЕ в отношении Украины, сделанных на заседаниях Постоянного совета в период с 2014 по 2022 гг., а также из заявлений и брифингов российских официальных лиц и органов власти, в первую очередь Министерства обороны Российской Федерации, начиная с 24 февраля 2022 года.

В то же время просим вас также обратить самое пристальное внимание на возмутительные и агрессивные выражения представителей Украины в СМИ, в том числе военизированных националистов, направленные против россиян. Вот ссылки на некоторые конкретные примеры языка ненависти: https://www.youtube.com/watch?v=PQZyn4P_ws, <https://t.me/OpenUkraine/9936>, https://t.me/rlz_the_kraken/47261.

Подобные неприемлемые публикации если и не представляют собой, то граничат с прямой пропагандой войны и оправданием военных преступлений, совершенных Киевом. Их изучение поможет вам получить более сбалансированное представление о ситуации.

Профессор, доктор (в отставке) Вольфганг БЕНЕДЕК,
г. Грац, Австрия

Профессор, доктор Вероника БИЛКОВА,
г. Прага, Чехия

Профессор, доктор Марко САССОЛИ,
г. Женева, Швейцария

Копия: Его Превосходительству послу Адаму ХАЛАЧИНСКОМУ,
Председателю Постоянного совета ОБСЕ,
Постоянному представителю Польши при ОБСЕ,
г. Вена

С уважением,
/подпись/

Александр ЛУКАШЕВИЧ,
Постоянный представитель

Комментарии Украины к докладу Миссии экспертов, созданной для рассмотрения нарушений международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлений и преступлений против человечества, совершённых во время военной агрессии России против Украины

Украина выражает признательность Миссии экспертов за проделанную огромную работу по расследованию нарушений международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлений и преступлений против человечества, совершённых Российской Федерацией и её вооружёнными силами в ходе продолжающейся военной агрессии против Украины.

Как подчёркивается в докладе Миссии экспертов, «Миссия обнаружила чёткие закономерности нарушений МГП российскими войсками по многим расследованным вопросам. Это касается, в частности, их ведения боевых действий. Немыслимо, чтобы было убито и ранено такое количество мирных жителей и повреждено или уничтожено столько гражданских объектов, включая жилые дома, больницы, культурные ценности, школы, многоэтажные жилые дома, административные здания, пенитенциарные учреждения, полицейские участки, водопроводные станции и системы электроснабжения, если бы Россия соблюдала свои обязательства в сфере МГП в плане избирательности, пропорциональности и мер предосторожности при ведении боевых действий в Украине. Самым характерным последним примером является ведение осады Мариуполя. Большая часть действий российских сил в оккупированных ими частях Украины до и после 24 февраля 2022 года, в том числе через их ставленников, самопровозглашённые Донецкая и Луганская «республики», в равной степени нарушает МГП военной оккупации».

Полностью осознавая, что только всестороннее прочтение Доклада даёт полное представление об огромном количестве злодеяний, совершённых Россией в Украине, мы хотели бы обратить внимание на некоторые нарушения и выводы, выявленные Миссией экспертов:

- Россия является агрессором и поэтому несет ответственность за все страдания людей в Украине;
- достоверные доказательства, свидетельствующие о том, что нарушения, касающиеся даже самых фундаментальных прав человека (право на жизнь, запрет пыток и других бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания), были совершены, в основном, на территориях, находящихся под фактическим контролем России;
- неоспоримое применение вооружёнными силами России кассетных боеприпасов, боеприпасов с большим радиусом поражения, таких как крупногабаритные бомбы или реактивные снаряды, неуправляемые ракеты, артиллерия и миномёты, реактивные системы залпового огня (РСЗО) и неуправляемые авиабомбы, а также предполагаемое применение зажигательного оружия, белого фосфора и термобарических или вакуумных бомб в густонаселённых районах;
- достоверные сообщения, согласно которым российские военные арестовывали мирных жителей, в том числе журналистов, без какой-либо процедуры и жестоко обращались с ними методами, приравняваемыми к пыткам;
- сообщения об изнасилованиях, в том числе групповых, совершённых российскими военнослужащими во многих других регионах Украины. Миссия напоминает, что изнасилование или другие формы сексуального насилия могут представлять собой либо преступление против человечества, либо военное преступление;

- неоднократно задокументированные в ходе конфликта модели насильственных действий, нарушающих МППЧ, такие как целенаправленные убийства, насильственные исчезновения или похищения гражданских лиц, включая журналистов и местных чиновников;
- Миссия установила, что, хотя конфликт затронул всех жителей Украины, он особенно негативно сказался на лицах, принадлежащих к уязвимым группам, таким как женщины, дети, пожилые люди или лица с ограниченными возможностями;
- в большинстве случаев углы обстрела, применяемые боеприпасы и поражаемые объекты явно свидетельствуют о том, что такие обстрелы совершены со стороны России;
- не удалось подтвердить утверждения Российской Федерации о том, что Украина, а не российские силы, стала причиной некоторых смертей, ранений или разрушений, приписываемых России;
- Миссия получила несколько сообщений, иногда сопровождаемых фотодоказательствами, о предполагаемом использовании российскими войсками эмблемы Красного Креста для обозначения военных немедицинских транспортных средств, использовании украинских флагов, армейской или полицейской формы или транспортных средств, белых флагов, гражданской одежды и символики ОБСЕ для упрощения ведения своих военных операций.

Украина обращает отдельное внимание ОБСЕ и её государств-участников на вывод Миссии о необходимости проведения на месте серьезного международного расследования «внесудебных казней большого количества гражданских лиц во время российской оккупации населённых пунктов под Киевом, в частности, в Буче, а также во время отхода российских вооружённых сил. Имеются фотографии и видеофильмы с убитыми на улицах гражданскими лицами, причём у некоторых из них связаны руки, а также поступили сообщения об обнаружении одной или нескольких братских могил. Доказательства указывают на тяжкие военные преступления и преступления против человечества, совершённые российскими вооружёнными силами».

Украина также хотела бы предоставить дополнительные разъяснения и информацию по некоторым положениям Доклада, которые представлены ниже.

1. *«Российская Федерация вторглась в Украину 24 февраля 2022 года»*. [стр. 1 Доклада]. **Комментарий Украины:** Россия вторглась в Украину (Автономную Республику Крым) 20 февраля 2014 г. Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) своим Решением по делу Украины против России (о Крыме) констатировал, что Россия осуществляет фактический контроль над Автономной Республикой Крым с 27 февраля 2014 г. В апреле 2014 г. Россия начала вооружённую агрессию на востоке Украины и оккупировала части Донецкой и Луганской областей.
2. *«Крым и Севастополь, а также части территории Донецкой и Луганской областей, контролируемые самопровозглашёнными Донецкой и Луганской «республиками», были оккупированными территориями до 24 февраля 2022 года: Крым — непосредственно Россией, а две другие территории — главным образом через власти «республик», находящиеся под общим контролем России»*. [стр. 18 Доклада]. **Комментарий Украины:** Украина приветствует тот факт, что эксперты Московского механизма чётко и недвусмысленно признали факт оккупации Российской Федерацией определённых районов Донецкой и Луганской областей Украины с 2014 года. Что касается использования в Докладе терминов «так называемые Донецкая и Луганская республики», «так называемые Донецкая и Луганская «народные республики»», «самопровозглашённые Донецкая и Луганская «республики» и аналогичных терминов, Украина подчеркивает, что правильным термином является «временно оккупированные территории Донецкой и Луганской областей Украины».

3. *«Хотя Беларусь позволяет использовать свою территорию для осуществления Россией нападений на Украину, Миссия полагает, что по состоянию на 1 апреля она не является стороной МВК».* [стр. 5 Доклада]. **Комментарий Украины:** согласно статье 3 Резолюции 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций об определении агрессии, «действие государства по предоставлению своей территории, которую оно предоставило в распоряжение другого государства для использования этим другим государством в целях совершения акта агрессии против третьего государства» квалифицируется как акт агрессии. На экстренной встрече с Владимиром Путиным Александр Лукашенко объявил, что они договорились о сохранении дислокации российских войск в Беларуси. Кроме того, существуют многочисленные подтвержденные факты, свидетельствующие об использовании Россией территории Беларуси для осуществления своих незаконных нападений на территорию Украины. В частности, российские танки, боевые машины пехоты и российские тяжёлые огнеметные системы были переброшены на территорию Украины с юго-запада Беларуси, пересекая пункт пропуска «Сеньковка»; Россия запустила ракеты из района Могилёва в сторону Украины. На спутниковых снимках Махаг, опубликованных 23 февраля 2022 г. (за день до нападения), видно, что Россия разместила более сотни транспортных средств и десятки укрытий для войск на аэродроме Большой Боков на юге Беларуси, недалеко от города Мозырь. Это новое место дислокации находится менее чем в двадцати километрах от украинской границы. Помимо вышеперечисленного, есть факты, что белорусские войска также принимают участие в нападении на Украину, несмотря на предыдущие заявления белорусского лидера Александра Лукашенко о том, что Беларусь не будет участвовать ни в каких военных действиях против страны.¹ Более того, сравнение в Докладе так называемой «помощи» Беларуси России, которая по сути представляет собой агрессию против Украины, с помощью НАТО Украине является некорректным.
4. *«В распоряжении Миссии нет достаточного объёма информации, чтобы полагать, что Россия нарушила свои конкретные обязанности в отношении атомных электростанций».* [стр. 39 Доклада]. **Комментарий Украины:** Российская Федерация силой захватила контроль над ядерными объектами, на которых находится ядерный материал, и повредила здания на ядерных объектах в Украине, тем самым подорвав их безопасную и надёжную эксплуатацию и значительно повысив риск ядерной аварии или инцидента. Риски, вызванные российским вторжением, угрожают населению Украины, соседним странам и международному сообществу. Неспровоцированная и неоправданная военная агрессия Российской Федерации против Украины представляет собой грубое нарушение международного права, в том числе конкретных обязательств в ядерной сфере. В частности, единогласное решение Генеральной конференции МАГАТЭ GC(53)DEC/13 от 2009 г., в котором говорится, что «любое вооружённое нападение и угроза ядерным объектам, предназначенным для мирных целей, представляет собой нарушение принципов Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Устава Агентства». В своей резолюции GOV/2022/17 от 3 марта 2022 года Совет управляющих МАГАТЭ призвал Россию «немедленно прекратить все действия и на Чернобыльской АЭС, и на любом другом ядерном объекте в Украине, чтобы компетентные украинские власти сохранили или быстро восстановили полный контроль над всеми ядерными установками в пределах международно признанных границ Украины и обеспечили их безопасную и надёжную эксплуатацию, а также для того, чтобы Агентство полностью возобновило свою деятельность по проверке гарантий, включая необходимую проверку учёта и контроля материалов».

¹ https://twitter.com/Phil_Lewis/status/1496720862053076995.

Россия также нарушила ряд основополагающих принципов в области ядерной безопасности, принятых в качестве международно признанных рекомендаций МАГАТЭ (Нормы безопасности МАГАТЭ), включая перечень из 18 конкретных нарушений. Мы также напоминаем преамбулу Конвенции о физической защите ядерного материала с поправками (П/КФЗЯМ), которая ссылается на статью 2 Устава Организации Объединенных Наций, подчёркивая, что «все члены воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или её применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединённых Наций». Кроме того, мы напоминаем статью 2.4 (с) П/КФЗЯМ, предусматривающую, что «ничто в настоящей Конвенции не может быть истолковано как законное разрешение применять или угрожать применением силы против ядерного материала или ядерных установок, используемых в мирных целях». Размещение военной техники Вооружённых Сил России на промышленных площадках Чернобыльской и Запорожской АЭС является грубым нарушением статьи 59 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающейся защиты жертв международных вооружённых конфликтов (Протокол I) от 8 июня 1977 г.

4а) *«Миссия пришла к пониманию того, что 24 февраля 2022 года российские вооружённые силы взяли на себя контроль над установкой, но не напали на неё. Российские вооружённые силы разрешили украинским специалистам продолжать выполнение их жизненно важной задачи в области ядерной безопасности. Ротацию персонала установки удалось в конечном итоге произвести только 20 марта 2022 года».* [стр.37-38 Доклада]. **Комментарий Украины:** 24 февраля 2022 г. вооружённые силы Российской Федерации пересекли границу Украины с территории Беларуси и захватили все ядерные объекты Государственного специализированного предприятия «Чернобыльская АЭС», расположенные в пределах Зоны отчуждения. Оперативный персонал Чернобыльской АЭС (всего 92 человека) и военнослужащие Национальной гвардии Украины (всего около 130 человек) попали в заложники российских вооружённых сил. Единственная смена личного состава находилась на объекте до 20.03.2022 г. и продолжала выполнять свои обязанности под прицелом. Это является вопиющим нарушением всех существующих норм безопасности эксплуатации АЭС. Перемещение значительного количества тяжёлой военной техники вооружённых сил России через зону отчуждения значительно повысило уровень мощности дозы гамма-излучения. Этот факт широко наблюдался соответствующими системами обнаружения многих европейских государств. В период с 28 по 29 марта 2022 г. лесные пожары в сильно заражённом «Рыжем лесу» в районе Чернобыля были зафиксированы несколькими международными организациями и НПО, включая Гринпис. Поскольку происхождение лесных пожаров в настоящее время изучается компетентными органами Украины, есть ряд признаков того, что лесные пожары в Зоне отчуждения были вызваны действиями российских военных. Во время российской оккупации украинская пожарная служба не работала в полную силу и, таким образом, не могла быстро реагировать на тушение или ограничение пожаров. В результате работники электростанции, члены их семей в городе Славутич и люди, проживающие рядом с электростанцией за пределами Зоны отчуждения, подвергаются риску воздействия загрязнения атмосферы как от пожаров, так и от российских военных машин, пересекающих сильно загрязнённые зоны. Поэтому, помимо колоссального стресса и угрозы насилия со стороны российских вооружённых сил на площадке Чернобыльской АЭС, её персонал столкнулся с дополнительными рисками от радиоактивных лесных пожаров.

4b) «Как понимает Миссия, 4 марта 2022 года российские вооружённые силы взяли установку под контроль, но не нападали на здания, что могло бы привести к высвобождению опасных сил в случае повреждения». [стр. 38-39 Доклада].

Комментарий Украины: 4 марта 2022 г. российские вооружённые силы преднамеренно обстреляли Запорожскую АЭС, вызвав пожар со всех сторон АЭС. Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям долгое время не могла прекратить пожар из-за непрекращающихся обстрелов. Несмотря на стабильный уровень радиации, который украинские власти охарактеризовали как «нормальный», это не означает отсутствия нарушения Россией конкретных обязательств в отношении Запорожской АЭС.

5. «То же касается предполагаемого применения обеими сторонами белого фосфора». [стр. 42-43 Доклада]. **Комментарий Украины:** Утверждения Миссии, основанные на словах российского пропагандистского источника «Радио Sputnik» со ссылкой на заявление Кадырова об использовании Украиной боеприпасов с белым фосфором, являются неверными. Запрет на использование боеприпасов с белым фосфором предусмотрен Конвенцией о конкретных видах обычного оружия, участниками которой являются Россия и Украина. Украина не использовала белый фосфор. Напротив, Россия активно использовала боеприпасы с белым фосфором против мирных жителей в Луганской области (Попасное) 13 марта 2022 года, в Донецкой области (Марьинка, Красногоровка, Новомихайловка) 30-31 марта 2022 года, в Авдеевке 27 марта 2022 года.

6. *Относительно задержания военнопленных* [стр. 10 Доклада].

Комментарий Украины:

1) Отмечается, что Объединённый центр по розыску и освобождению заключённых, созданный 28 февраля 2022 г., начал функционировать только 18 марта 2022 г. Действительно, Объединённый центр по розыску и освобождению заключённых Службы безопасности Украины начал функционировать 28 февраля 2022 года. Однако он функционирует на базе Совместного центра координации розыска, освобождения незаконно перемещённых лиц в зоне реализации мер национальной безопасности и обороны, отражения и сдерживания вооружённой агрессии Российской Федерации в Донецкой и Луганской областях, созданного в 2015 году. При этом функции Национального информационного бюро выполняет Украинский национальный центр миростроительства — государственное предприятие при Министерстве реинтеграции временно оккупированных территорий Украины. Возложение этих функций действительно произошло 17 марта 2022 года путём принятия распоряжения Кабинета Министров Украины, и в этот же день была запущена горячая линия Национального информационного бюро, начато общение с государственными органами по налаживанию сотрудничества. Кроме того, следует отметить, что 11 марта 2022 года решением Кабинета Министров Украины создан Координационный штаб по обращению с военнопленными с целью содействия координации действий центральных и местных исполнительных органов, других государственных органов, органов местного самоуправления и воинских формирований, сформированных в соответствии с законодательством, правоохранительных органов и общественных объединений по обращению с военнопленными.

2) Вся информация о российских военнопленных передаётся Национальным информационным бюро в соответствующее бюро Центрального следственного управления Международного комитета Красного Креста, как только такая передача становится возможной. Никакие задержки не допускаются.

- 3) Украина подтверждает свою готовность допустить делегатов Международного Комитета Красного Креста к военнопленным в местах их содержания.
7. *«Сообщения о том, что «власти работают над обезвреживанием» морских мин, поступившее через несколько часов после их отрыва, указывают на то, что данное правило было нарушено — якобы Украиной в своих внутренних водах и территориальном море».* [стр. 45 Доклада]. **Комментарий Украины:** Утверждения Миссии, основанные на фейковых новостях России, воспроизведённых «Аль-Арабия Ньюс», являются неверными. Также эти утверждения не находят своего подтверждения в картах и сообщениях NAVAREA. Официальная позиция Украины по этому вопросу была представлена 29 марта 2022 г. в Заявлении Министерства иностранных дел Украины о незаконной деятельности ВМФ России в Чёрном море (<https://mfa.gov.ua/en/news/statement-ministry-foreign-affairs-ukraine-illegal-activities-russias-navy-black-sea>).
8. *«Организация призвала к созданию голубого безопасного морского коридора для безопасной эвакуации моряков. Россия ответила решением о создании гуманитарных коридоров, которое было оспорено Украиной».* [стр. 46 Доклада]. **Комментарий Украины:** прежде всего, ИМО призвала к созданию голубого безопасного морского коридора для безопасной эвакуации моряков при посредничестве Генерального секретаря. (Цитата из решения Совета ИМО: «В этой связи, принимая во внимание деликатность вопроса, Совет предложил Генеральному секретарю сотрудничать с соответствующими сторонами и принять необходимые незамедлительные меры для инициирования создания и поддержки реализации голубого безопасного морского коридора в Чёрном и Азовском морях, информировать государства-члены о развитии событий и представить доклад на следующей сессии Совета. Генеральный секретарь заявил о своём намерении принять незамедлительные меры по реализации голубого безопасного морского коридора при сотрудничестве и взаимодействии соответствующих сторон, включая прибрежные государства»). Коридор не может быть создан самостоятельно одной из сторон (Россией) без привлечения другой (Украины) и без согласия ИМО и соответствующего переговорного процесса. Так называемое «создание гуманитарных коридоров» Россией было проведено явно неподобающим образом.

12 апреля 2022 г.