

---

**Второй день четырнадцатой встречи**  
MC(14) Journal No. 2, пункт 8 повестки дня

## **РЕШЕНИЕ №. 5/06**

### **ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ**

Совет министров,

высказывая вновь глубокую обеспокоенность по поводу негативных последствий организованной преступности для мира, стабильности и безопасности,

будучи обеспокоен тем, что организованная преступность становится все более эффективной в эксплуатации нашей глобализованной экономики и открытых обществ и представляет собой растущий многомерный вызов всем государствам-участникам во всем районе ОБСЕ,

будучи обеспокоен тем, что организованная преступность распоряжается огромными богатствами и может оказывать чудовищное влияние, потенциально подрывая демократические ценности в наших обществах и угрожая прямо или косвенно спокойствию и безопасности обычных граждан,

будучи также обеспокоен вызовами и угрозами, исходящими от связей между организованной преступностью, торговлей людьми, незаконным оборотом оружия и наркотиков, коррупцией и терроризмом, а также другими формами транснациональной и внутригосударственной преступной деятельности,

будучи убежден, что борьба с организованной преступностью должна оставаться центральным элементом нашей политики по обеспечению спокойствия и безопасности наших граждан, как на национальном уровне, так и путем международного сотрудничества,

подчеркивая, что с организованной преступностью можно эффективнее всего бороться при помощи демократических институтов, уважающих права человека и верховенство закона и подотчетных гражданам и гражданскому обществу,

---

\* Включает поправки, внесенные в результате сверки текста делегациями 29 января 2007 года.

подчеркивая ключевую роль, которую играет действенная и эффективная система уголовного правосудия для поддержания общественного спокойствия и безопасности,

признавая, что политика и деятельность, касающиеся системы уголовного правосудия, должны включать в себя и охватывать, среди прочего, предупреждение преступности, правоохранительную деятельность, полицию, судебную систему, уголовное преследование, адвокатов и уголовно-пенитенциарные системы,

признавая, что эффективные и действенные системы уголовного правосудия могут создаваться лишь на основе верховенства закона и защиты прав человека, и что верховенство закона само по себе требует защиты таких систем уголовного правосудия,

признавая, что эффективные и действенные системы уголовного правосудия, основанные на верховенстве закона, являются предпосылкой для борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия, терроризмом, коррупцией и другими формами транснациональной и внутригосударственной криминальной деятельности и что требуются квалифицированные ответы на эти вызовы безопасности в общих рамках системы уголовного правосудия,

признавая непреходящее значение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и роли Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в поддержке их использования и применения и приветствуя расширение сотрудничества между Секретариатом ОБСЕ, ЮНОДК и Комиссией ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

признавая деятельность других органов Организации Объединенных Наций и других международных форумов в области верховенства закона,

признавая значение выполнения обязательств по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) и, там, где это необходимо, дополнительных протоколов к ней и обязательств по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции как средства борьбы с организованной преступностью и коррупцией и средства укрепления международного сотрудничества в уголовных делах,

принимая к сведению соответствующие конвенции и протоколы к ним, выработанные в рамках Совета Европы,

принимая к сведению итоги семинаров и практикумов ОБСЕ, состоявшихся в 2005 и 2006 годах, по вопросам международного правового сотрудничества в уголовных делах, предупреждения терроризма, незаконных наркотиков и другим формам незаконного оборота,

признавая, что ОБСЕ необходимо сфокусировать внимание на укреплении международно-правового сотрудничества и совершенствовании систем уголовного правосудия как части своей общей повестки дня в области безопасности в координации с Организацией Объединенных Наций и другими многосторонними форумами,

1. Настоятельно призывает государства-участники продолжать борьбу с организованной преступностью, как важной угрозой, и по возможности, укреплять выполнение своих соответствующих международно-правовых обязательств и политических обязательств ОБСЕ во всех областях их систем уголовного правосудия;
2. Рекомендует рассмотреть возможность принятия, при необходимости, национальных планов, касающихся проблем, связанных с безопасностью, и применять интегрированный подход с учетом того факта, что каждый элемент системы уголовного правосудия оказывает воздействие на другие элементы;
3. Предлагает государствам-участникам рассмотреть возможность проведения самооценки своих систем уголовного правосудия, используя, при необходимости, инструменты, предоставленные международными организациями, такие, как инструментарии оценки ЮНОДК/ОБСЕ, и использовать, если это необходимо, наилучшим образом другие имеющиеся в распоряжении инструменты, включая инструменты Совета Европы (ЕКЭП) и других организаций, научных сообществ или юридических ассоциаций;
4. Настоятельно призывает государства-участники уделять надлежащее внимание добросовестности и профессионализму правоохранительных учреждений и органов уголовного преследования, эффективному отправлению правосудия и надлежащей работе судебной системы, независимости судов и должному функционированию пенитенциарной системы и изучить возможные альтернативы наказанию в виде лишения свободы;
5. Рекомендует в качестве части планирования политики в области предупреждения организованной преступности и борьбы с ней усовершенствование сбора и анализа данных, разработку и использование в странах оценок опасностей и угроз и развитие обмена информацией и примеров наилучшей практики в той степени, в какой это еще не сделано;
6. Рекомендует наращивать национальные усилия в области международного сотрудничества, координации и обмена информацией в качестве важного шага в области противодействия транснациональной организованной преступности;
7. Настоятельно призывает государства-участники расширять международно-правовое сотрудничество в уголовных делах путем, среди прочего, рассмотрения вопроса о присоединении в качестве сторон к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) и, если необходимо, дополнительных протоколов к ней, Конвенции ООН против коррупции, а также путем выполнения своих обязательств по этим и другим многосторонним и двусторонним инструментам правового сотрудничества, участниками которых они

являются, в том числе путем соответствующего использования надлежащих статей о взаимной правовой помощи и экстрадиции;

8. Настоятельно призывает государства-участники рассмотреть возможность присоединения, в случае необходимости, к Конвенции о передаче осужденных лиц (Страсбург, 21 ноября 1983 года) и Дополнительному протоколу к ней от 1997 года и рассмотреть возможность вступления в двусторонние соглашения, дополняющие данную Конвенцию, для облегчения передачи осужденных лиц;

9. Поддерживает международное полицейское сотрудничество и принимает к сведению итоги встречи руководителей полицейских ведомств стран ОБСЕ, состоявшейся в Брюсселе 24 ноября 2006 года, включая предложение о проведение регулярных встреч, когда такие встречи координируются и проводятся с учетом других встреч руководителей полицейских ведомств;

10. Рекомендует предпринять усилия по расширению связей с населением, в том числе путем сотрудничества между правоохранительными органами и организациями гражданского общества, с тем чтобы граждане могли более ясно осознавать свои гражданские права, испытывать большее доверие к системе уголовного правосудия как гаранту этих прав и чувствовать себя комфортно при обращении в соответствующие органы;

- 11.a) Поручает Генеральному секретарю и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, в пределах их мандатов, уделять повышенное внимание в своей политике и деятельности ключевой роле системы уголовного правосудия в организационном строительстве и содействии верховенству закона, а также сотрудничать и более тесно координировать работу, с тем чтобы лучше учитывать взаимодействие между компонентами этих систем;
- b) поручает Генеральному секретарю и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, в пределах их мандатов, развивать и консолидировать существующие знания и опыт в области уголовного правосудия и борьбы с организованной преступностью;
- c) поручает Генеральному секретарю поддерживать и развивать международно-правовое сотрудничество в уголовных делах между государствами-участниками, принимая также во внимание рамки, предоставленные Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности, и поддерживая Конференцию ее участников, и продолжать сотрудничать с ЮНОДК по вопросам, в частности, борьбы с организованной преступностью и оборотом незаконных наркотиков;
- d) поручает Генеральному секретарю и БДИПЧ регулярно информировать государства-участники и представить государствам-участникам совместный письменный доклад по вопросу о выполнении вышеупомянутых задач до летнего перерыва в 2007 году;

- e) поручает Постоянному совету принять к сведению вышеупомянутый доклад и рассмотреть, в случае необходимости, возможность дальнейших шагов;
- f) поручает Генеральному секретарю и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, включая БДИПЧ, при необходимости координируя работу и сотрудничая с другими международными организациями и институтами, быть готовыми реагировать на проектные предложения и просьбы о сотрудничестве от государств-участников и рассматривать возможности содействия программам подготовки, делая все это в рамках своих соответствующих мандатов и при наличии взносов на эти цели;
- g) подчеркивает значение расширения единства и преемственности усилий всех соответствующих органов ОБСЕ, а также укрепления сотрудничества со специализированными учреждениями. В этом контексте поручает Генеральному секретарю укреплять координацию такой деятельности в рамках имеющихся ресурсов и мандатов. Предлагает государствам-участникам оказывать поддержку этой деятельности.