



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

МАДРИД

2007

**Пятнадцатая встреча Совета министров
29–30 ноября 2007 года**

Заявления и декларации Совета министров

Решения Совета министров

Документы с изложением понимания Председательства

Заявления делегаций

Доклады встрече Совета министров

Мадрид, 2007

30 ноября 2007 года

RUSSIAN
Original: ENGLISH

MC15RW72

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I.	ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Декларация министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству	3
	Заявление министров	6
	Заявление Совета министров о поддержке Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций	7
	Мадридская декларация об окружающей среде и безопасности	12
II.	РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Решение № 1/07 о продлении срока действия мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации	17
	Решение № 2/07 о назначении Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств	18
	Решение № 3/07 о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности	19
	Решение № 4/07 о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном	21
	Решение № 5/07 о государственно-частном партнерстве в противодействии терроризму	25
	Решение № 6/07 о защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений	27
	Решение № 7/07 о последующих мерах по итогам 15-й встречи Экономико-экологического форума: водопользование	29
	Решение № 8/07 о борьбе с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации	31
	Решение № 9/07 о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете	35
	Решение № 10/07 о терпимости и недискриминации: содействие взаимному уважению и пониманию	38
	Решение № 11/07 о Председательстве ОБСЕ в 2009, 2010 и 2011 годах	42
	Решение № 12/07 о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ	44
III.	ДОКУМЕНТЫ С ИЗЛОЖЕНИЕМ ПОНИМАНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА	
	Документ с изложением понимания Председательства относительно Плана действий ОБСЕ в связи с угрозами и возможностями в области окружающей среды и безопасности	47

Документ с изложением понимания Председателем основных норм и принципов ОБСЕ в области управления сектором безопасности/реформы сектора безопасности.....	52
Проект Конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ.....	74
IV. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ	
Заявление делегации Российской Федерации.....	91
Заявление делегации Греции.....	92
Заявление делегации Беларуси.....	94
Заявление делегации Литвы.....	95
Заявление делегации Российской Федерации.....	96
Заявление Португалии от имени Европейского союза.....	97
Заявление делегации Литвы.....	99
Заявление делегации Украины.....	100
Заявление делегации Украины.....	101
Заявление делегации Российской Федерации.....	102
Заявление делегации Турции.....	104
Заявление делегации Грузии.....	105
Заявление делегации Молдовы.....	106
V. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел Испании, председателю пятнадцатой встречи Совета министров.....	109
Доклад Председателя ФСБ Совету министров о ходе работы по дальнейшему осуществлению документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов.....	115
Доклад Председателя ФСБ Совету министров о ходе работы по дальнейшему осуществлению документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии.....	138
Письмо Председателя Консультативной комиссии по открытому небу министру иностранных дел и сотрудничества Испании, Председателю пятнадцатой встречи совета министров.....	151
Письмо руководителя Группы планирования высокого уровня министру иностранных дел и сотрудничества Испании, Председателю пятнадцатой встречи Совета министров.....	153
Доклад пятнадцатой встрече Совета министров по вопросу выполнения Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV Приложения 1-в к Дейтонским мирным договоренностям).....	157

**I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ О ПАРТНЕРАХ ОБСЕ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

(МС.DOC/1/07 от 30 ноября 2007 года)

1. Мы, министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ, приветствуем растущее участие партнеров по сотрудничеству в деятельности ОБСЕ, отмечая, что за эти годы был заложен прочный фундамент для укрепления партнерства. Мы должны и далее опираться на хельсинкский Заключительный акт 1975 года, Хельсинкский документ 1992 года, Будапештский документ 1994 года, Хартию европейской безопасности 1999 года, Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке 2003 года, Решение Совета министров № 17/04 об ОБСЕ и ее партнерах по сотрудничеству и другие соответствующие документы и решения, в которых подчеркивается важность диалога и сотрудничества с партнерами по сотрудничеству и изучения возможностей более широкого ознакомления их с принятыми в ОБСЕ нормами, принципами и обязательствами.
2. Мы по-прежнему озабочены угрозами безопасности и стабильности внутри и вокруг региона ОБСЕ. Мы вновь заявляем о взаимозависимости между безопасностью региона ОБСЕ и безопасностью партнеров по сотрудничеству и призываем к дальнейшим усилиям по укреплению отношений между партнерами по сотрудничеству и государствами-участниками с целью повышения наших возможностей отвечать на новые и традиционные угрозы безопасности.
3. Мы поддерживаем усилия партнеров по сотрудничеству по пропаганде в своих регионах принятых в ОБСЕ норм, принципов и обязательств и призываем их предпринять дальнейшие шаги по их добровольному осуществлению. Мы призываем партнеров по сотрудничеству сообщать об их осуществлении на соответствующих встречах ОБСЕ. Мы выступаем за превращение ежегодных семинаров по Средиземноморью и конференций с азиатскими партнерами по сотрудничеству в эффективные каналы связи между странами в различных регионах. Мы призываем партнеров продолжать заниматься вопросами, являющимися актуальными как для ОБСЕ, так и для их регионов. Мы также выступаем за повышение обмена опытом ОБСЕ в области превентивной дипломатии и мер по укреплению доверия, а также за дальнейшее взаимодействие с соответствующими региональными организациями.
4. Мы призываем Председательство ОБСЕ в полной мере использовать возможность приглашения партнеров по сотрудничеству присутствовать на заседаниях директивных органов, а также соответствующих неофициальных вспомогательных органов, в зависимости от конкретного случая, и вносить устные и/или письменные вклады в соответствии с Правилами процедуры ОБСЕ. В этой связи мы одобряем предпринятые председательствами Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности усилия по содействию обеспечению регулярного присутствия партнеров по сотрудничеству на заседаниях этих двух органов.
5. Мы будем через соответствующие контактные группы регулярно информировать партнеров по сотрудничеству о дискуссиях, касающихся актуальных решений Совета министров. Мы предлагаем председателям контактных групп информировать Постоянный совет об актуальных вопросах и представлять Совету министров ежегодные доклады. В духе пункта 49 Хартии европейской безопасности

мы также призываем Постоянный совет рассматривать рекомендации, поступающие от контактных групп и от семинаров по Средиземноморью и конференций ОБСЕ с азиатскими партнерами по сотрудничеству.

6. Мы исходим из понимания, что дальнейшее взаимодействие ОБСЕ с партнерами по сотрудничеству будет осуществляться в рамках имеющихся ресурсов и исключать дублирование усилий других международных организаций.

7. Мы с удовлетворением принимаем к сведению итоги Конференции ОБСЕ с Монголией по вопросам укрепления безопасности, основанной на сотрудничестве между ОБСЕ и азиатскими партнерами по сотрудничеству, 2007 года. Мы призываем рассмотреть вопрос о более широком применении рекомендаций и предложений, вытекающих из этой Конференции. Мы ожидаем проведения следующей конференции ОБСЕ с азиатскими партнерами по сотрудничеству.

8. Мы также ожидаем проведения семинара по Средиземноморью 2007 года на тему "Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и обеспечение взаимного уважения и взаимопонимания", которая состоится в Тель-Авиве (Израиль) 18–19 декабря 2007 года.

9. Мы приветствуем предпринятую председателями контактных групп инициативу по организации первого совместного заседания контактных групп для оценки состояния сотрудничества между ОБСЕ и ее партнерами по сотрудничеству.

10. Мы призываем партнеров по сотрудничеству повысить свое взаимодействие с государствами-участниками и исполнительными структурами ОБСЕ по всем трем измерениям. В этом контексте возможна дальнейшая активизация обмена информацией о лучшей практике и извлеченных уроках, в частности, путем создания условий для привлечения к деятельности ОБСЕ экспертов от партнеров по сотрудничеству. Мы готовы рассмотреть запросы партнеров по сотрудничеству о помощи в тех областях, в которых ОБСЕ обладает определенным экспертным потенциалом.

11. Мы приветствуем решение Постоянного совета об учреждении Фонда партнерства, который будет способствовать дальнейшему обеспечению взаимодействия партнеров по сотрудничеству. Мы призываем государства-участники и партнеров по сотрудничеству вносить в него взносы.

12. Ссылаясь на Решение № 233 Постоянного совета от 11 июня 1998 года, мы приглашаем партнеров по сотрудничеству направлять наблюдателей для участия в миссиях по наблюдению за выборами и призываем БДИПЧ и Парламентскую ассамблею ОБСЕ принять меры по включению их в организованный ОБСЕ процесс наблюдения за выборами.

13. Мы приветствуем инициативу Парламентской ассамблеи ОБСЕ по проведению ежегодного парламентского форума по Средиземноморью и предлагаем ей рассмотреть также вопрос о проведении азиатских форумов. Мы также призываем партнеров по сотрудничеству участвовать в этих мероприятиях.

14. Мы призываем Председательство ОБСЕ и председателей контактных групп вместе с Генеральным секретарем продолжать поддерживать диалог с партнерами по сотрудничеству и облегчать их контакты с исполнительными структурами ОБСЕ с целью противостояния общим угрозам безопасности и стабильности и содействия добровольному осуществлению принятых в ОБСЕ норм, принципов и обязательств.

15. Ссылаясь на Решение № 430 Постоянного совета от 19 июля 2001 года, мы по-прежнему открыты для рассмотрения будущих заявлений о партнерстве со стороны заинтересованных стран.

ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ

(МС.DOC/2/07 от 30 ноября 2007 года)

Мы с удовлетворением отмечаем, что Армения и Азербайджан согласились продолжить текущие переговоры по урегулированию нагорнокарабахского конфликта в год предстоящих выборов.

Мы поддерживаем посреднические усилия сопредседателей Минской группы ОБСЕ и разработку ими совместно со сторонами набора базовых принципов мирного урегулирования конфликта. Мы настоятельно призываем обе стороны преодолеть последние остающиеся разногласия, одобрить тем самым общую концепцию урегулирования и приступить на этой основе к разработке проекта всеобъемлющего мирного соглашения.

**ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ
О ПОДДЕРЖКЕ ГЛОБАЛЬНОЙ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
СТРАТЕГИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

(MC.DOC/3/07/Согг.1 от 30 ноября 2007 года)

1. Мы, члены Совета министров ОБСЕ, по-прежнему обеспокоены сохраняющейся угрозой терроризма в регионе ОБСЕ.
2. Мы подтверждаем приверженность существующим обязательствам ОБСЕ по противодействию терроризму и намерение сохранить нашу деятельность по противодействию терроризму в числе приоритетов ОБСЕ.
3. Мы признаем ведущую роль Организации Объединенных Наций в международных усилиях по борьбе с терроризмом и поддерживаем принятую 8 сентября 2006 года Генеральной Ассамблеей ООН Глобальную контртеррористическую стратегию ООН, которой мы руководствуемся в работе ОБСЕ по противодействию терроризму, потому что в ней представлен всеобъемлющий глобальный подход к противодействию терроризму путем не только борьбы с его проявлениями, но и устранения способствующих его распространению условий при обеспечении уважения прав человека и принципа верховенства закона и соблюдении всех обязательств по международному праву, в частности, международному праву в сферах прав человека, беженского права и гуманитарного права.
4. Мы напоминаем о заложенном в Стратегию всеобъемлющем глобальном подходе к противодействию терроризму путем не только борьбы с его проявлениями, но и устранения условий, способствующих распространению терроризма, включая, но не ограничиваясь ими, затянувшиеся неурегулированные конфликты, дегуманизацию жертв терроризма во всех его формах и проявлениях, отсутствие правопорядка и нарушение прав человека, этническую, национальную и религиозную дискриминацию, политическую изоляцию, социально-экономическую маргинализацию и отсутствие надлежащего управления, признавая при этом, что ни одно из этих условий не может служить оправданием или обоснованием актов терроризма.
5. Мы отмечаем, что Генеральная Ассамблея ООН призывает региональные организации "оказать поддержку в осуществлении Стратегии, в том числе путем мобилизации ресурсов и имеющегося опыта".
6. Мы напоминаем об обязательстве выполнять все резолюции Совета Безопасности ООН, касающиеся международного терроризма, признавая при этом, что многие государства по-прежнему нуждаются в помощи для их выполнения.
7. Мы поддерживаем работу Секретариата ОБСЕ по содействию в осуществлении Стратегии, в частности, в рамках ежегодных консультаций высокого уровня между представителями Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организации Объединенных Наций в формате "три плюс" (Вена, февраль 2007 года), а также "круглых столов" специалистов по противодействию терроризму из региональных организаций и центров по борьбе с терроризмом в Копенгагене (июль 2006 года) и Вильнюсе (июнь 2007 года), организованных Антитеррористическим подразделением ОБСЕ.

8. Мы удовлетворены тем, что подход ОБСЕ к борьбе с терроризмом соответствует подходу Стратегии ООН, потому что, среди прочего, он содействует обеспечению верховенства закона, соблюдению прав человека и формированию действенных систем уголовного правосудия, которые в совокупности составляют фундаментальную основу нашей общей борьбы с терроризмом, и что наши мероприятия по противодействию терроризму могут рассматриваться как вклад в осуществление Стратегии. ОБСЕ и, в частности, ее государства-участники при поддержке, в случае необходимости, со стороны Секретариата, институтов и присутствий на местах продолжают осуществление обязательств по противодействию терроризму, по возможности уделяя особое внимание следующим мероприятиям, но не ограничиваясь ими:

9. ОБСЕ продолжит поддерживать и развивать международно-правовые рамки борьбы с терроризмом, в частности универсальные конвенции и протоколы о борьбе с терроризмом, побуждая государства-участники к присоединению к ним и выполнению своих обязательств в соответствии с этими инструментами;

10. Проведя в период 2005–2007 годов в сотрудничестве с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) на уровне ОБСЕ и на субрегиональном и национальном уровнях ряд семинаров, нацеленных на укрепление международного правового сотрудничества по связанным с терроризмом уголовным делам на основе принципа "выдать или предать суду", и признавая, что в Стратегии ООН особый акцент сделан на вопросах уголовного преследования и связанного с ним судебного сотрудничества, Секретариат продолжит программу правового сотрудничества, уделяя особое, но не исключительное, внимание помощи в подготовке сотрудников судебных органов на субрегиональном и национальном уровнях;

11. Государства-участники будут в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности продолжать в тесном сотрудничестве с учрежденным резолюцией 1540 Совета Безопасности ООН Комитетом содействовать полному выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН с учетом угрозы распространения оружия массового уничтожения и его попадания в руки террористов. ФСБ будет также укреплять сотрудничество в борьбе с риском, исходящим от незаконной торговли легким и стрелковым оружием (ЛСО), включая переносные зенитно-ракетные комплексы и обычные боеприпасы. Государства-участники будут работать над полным осуществлением соответствующих военно-политических обязательств, в частности, содержащихся в Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности, и Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии;

12. Разработав всеобъемлющую программу по обеспечению надежности документов на въезд и выезд, которая полностью соответствует содержащемуся в Стратегии ООН призыву активизировать усилия и сотрудничество в целях повышения степени защиты документов, удостоверяющих личность, и проездных документов при их изготовлении и выдаче, Антитеррористическое подразделение ОБСЕ будет наращивать усилия по внедрению технических платформ для обеспечения доступа на пунктах пограничного контроля к базе данных Интерпола по похищенным или утерянным проездным документам, побуждать государства передавать данные по потерянным и похищенным документам в Интерпол и содействовать техническому усовершенствованию проездных документов и внедрению всеобъемлющего и

защищенного процесса обращения и выдачи в соответствии со стандартами ИКАО, который обеспечивает защиту личных данных и укрепляет системы регистрации граждан при соблюдении принципа недискриминации;

13. Государства-участники будут в соответствии со своими обязательствами по международному праву в полной мере сотрудничать в вопросах борьбы с терроризмом для того, чтобы находить, отказывать в убежище и передавать правосудию на основании принципа "выдать или предать суду" любое лицо, которое оказывает поддержку, содействие, принимает участие или пытается принимать участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или предоставлении убежища. Перед предоставлением статуса беженца государства-участники будут принимать надлежащие меры согласно соответствующим положениям национального законодательства и международного права, включая международные стандарты по правам человека, чтобы удостовериться в том, что проситель убежища не планировал, не содействовал и не участвовал в совершении террористических актов. В соответствии с международным правом они будут заботиться о том, чтобы лица, совершившие, организовавшие или содействовавшие совершению террористических актов, не могли злоупотреблять статусом беженца, и чтобы утверждения о наличии политической мотивации не признавались в качестве основания для отклонения запросов об экстрадиции лиц, подозреваемых в террористической деятельности;

14. Будучи по-прежнему серьезно обеспокоены использованием Интернета в террористических целях, государства – участники ОБСЕ продолжают обмениваться информацией об этой угрозе и принимать иные меры в соответствии с Решением Совета министров № 7/06 о противодействии использованию Интернета в террористических целях;

15. ОБСЕ продолжит поддерживать усилия Контртеррористического комитета ООН/Исполнительного директората Контртеррористического комитета ООН по осуществлению резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности ООН;

16. ОБСЕ продолжит участвовать в процессах по урегулированию затянувшихся конфликтов, которые относятся к условиям, способствующим распространению терроризма;

17. ОБСЕ продолжит свою деятельность по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, которые приводят к терроризму. Государства – участники ОБСЕ и исполнительные структуры ОБСЕ в рамках своих мандатов должны рассматривать проблемы нетерпимости и дискриминации и противодействовать этим явлениям. В 2008 году Постоянный совет при поддержке Секретариата и институтов изучит, каким образом ОБСЕ с помощью межизмеренческого подхода могла бы путем обмена национальным опытом внести вклад в улучшение понимания явлений насильственного экстремизма и радикализации, которые приводят к терроризму;

18. ОБСЕ продолжит свою деятельность по усилению безопасности цепи поставок, в особенности путем оказания поддержки и содействия мероприятиям по укреплению потенциала, проводимым Всемирной таможенной организацией в контексте внедрения Рамочных стандартов обеспечения безопасности и содействия глобальной торговле, и приложит все усилия для того, чтобы служить платформой для координации и

сотрудничества между профильными международными организациями и национальными органами в целях разработки и применения интегрированного подхода к обеспечению безопасности цепи поставок;

19. ОБСЕ сохранит приверженность делу развития государственно-частного партнерства в противодействии терроризму и продолжит вовлекать частный сектор (гражданское общество и деловое сообщество) в свои усилия по противодействию терроризму;

20. Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды в сотрудничестве с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Всемирным банком, Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Евразийской группой (ЕАГ) и другими профильными партнерами будет продолжать оказывать поддержку государствам-участникам по их просьбе в формировании потенциала для противодействия финансированию терроризма посредством, среди прочего, укрепления механизмов финансового контроля и выполнения девяти специальных рекомендаций ФАТФ по борьбе с финансированием терроризма и сорока рекомендаций ФАТФ по борьбе с отмыванием денег;

21. Работая в тесном сотрудничестве с УНП ООН, ОБСЕ продолжит борьбу с угрозой незаконных наркотиков в рамках дальнейших шагов по развитию успешно выполненных в 2006 и 2007 годах мероприятий в этой сфере;

22. Бюро по демократическим институтам и правам человека продолжит оказывать помощь государствам-участникам по их просьбе для обеспечения соответствия всех их инициатив по противодействию терроризму нормам по защите прав человека в соответствии с их обязательствами в рамках ОБСЕ. БДИПЧ будет и далее предлагать техническую помощь и консультации по вопросам обеспечения соблюдения прав человека при разработке законопроектов и выполнении национального законодательства, направленного на противодействие угрозам, исходящим от терроризма, насильственного экстремизма и радикализации, которые приводят к терроризму, и продолжит оказывать содействие диалогу между государствами и негосударственными субъектами по поиску сфер для сотрудничества и взаимной помощи;

23. Институты ОБСЕ продолжают свои общие усилия, направленные на борьбу с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию, в том числе в рамках проектов и программ с участием всех секторов общества;

24. ОБСЕ продолжит заниматься вопросами солидарности с жертвами терроризма, опираясь, среди прочего, на Решение Постоянного совета № 618 о солидарности с жертвами терроризма и принимая во внимание итоги Встречи высокого уровня по жертвам терроризма, состоявшейся в Вене в сентябре 2007 года.

25. Мы вновь подтверждаем, что ОБСЕ, включая ее Секретариат, институты и присутствия на местах, готова тесно сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии ООН. ОБСЕ продолжит оказывать поддержку ООН в ее усилиях по противодействию терроризму и сотрудничать с другими международными и региональными организациями,

работающими в этой сфере, оказывая им содействие в предоставлении помощи государствам-участникам в целях укрепления их потенциала, поддерживая и способствуя внедрению их стандартов противодействия терроризму и обеспечения безопасности, признанных наилучшей практикой противодействия терроризму, а также внося вклад в развитие сети контактов между специалистами по противодействию терроризму в государствах-участниках и международными и региональными организациями в целях улучшения сотрудничества и достижения синергии в их работе, внося, таким образом, свой вклад в глобальные усилия по борьбе с терроризмом.

МАДРИДСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

(МС.DOC/4/07 от 30 ноября 2007 года)

Совет министров ОБСЕ,

ссылаясь на положения Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения (Маастрихтская стратегия) 2003 года по вопросам окружающей среды и безопасности,

ссылаясь на хельсинкский Заключительный акт 1975 года, Итоговый документ Конференции СБСЕ по экономическому сотрудничеству в Европе (Боннский документ) 1990 года, Хартию европейской безопасности, принятую на Стамбульской встрече на высшем уровне в 1999 году, уже упомянутый выше Документ-стратегию ОБСЕ в области экономического и экологического измерения 2003 года, другие соответствующие документы и решения ОБСЕ по вопросам окружающей среды, а также на итоги всех предыдущих экономических и экологических форумов, которые заложили основу для работы ОБСЕ в области окружающей среды и безопасности,

принимая во внимание экологические угрозы, в первую очередь те, которые возникают в связи с деградацией земель, загрязнением почв, десертификацией и водопользованием, а также экологические последствия стихийных бедствий и техногенных катастроф, таких, как чернобыльская авария, которые могут оказать существенное воздействие на безопасность в регионе ОБСЕ и которые можно более эффективно решать в рамках многостороннего сотрудничества, и напоминая об итогах 15-й встречи Экономико-экологического форума,

признавая, что изменение климата представляет собой долговременный вызов; осознавая, что проходящий под эгидой Организации Объединенных Наций процесс решения проблемы изменения климата является надлежащим форумом для ведения переговоров о будущих глобальных действиях по проблематике изменения климата и что ОБСЕ, будучи региональной организацией по обеспечению безопасности в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, призвана играть дополняющую роль в рамках своего мандата в решении этой проблемы в своем конкретном регионе,

ссылаясь на заключительное заявление состоявшейся в Белграде шестой Конференции министров на тему "Окружающая среда для Европы", в котором признается, что поиск решения общих проблем окружающей среды открывает возможность для сотрудничества между правительствами, поскольку он содействует ослаблению напряженности и вносит вклад в укрепление сотрудничества и безопасности, и что сотрудничество в решении экологических проблем может содействовать процессу миростроительства, а также принимая во внимание продолжающуюся деятельность и уроки, усвоенные при выполнении вызванной необходимостью инициативы "Окружающая среда и безопасность" (ЭНВСЕК) в государствах-участниках,

признавая то большое значение, которое правительства государств-участников придают добросовестному природопользованию,

вновь подтверждая решимость всех государств-участников для снижения остроты экологических угроз безопасности работать в направлении дальнейшего укрепления сотрудничества друг с другом и с другими международными и региональными институтами и организациями, работающими в области окружающей среды, в частности с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями, программами и конвенциями, а также с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, и уделяя особое внимание тем направлениям, где усилия ОБСЕ имеют приумножающий эффект, и избегая дублирования усилий,

ссылаясь на Решение Совета министров № 12/06 о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ, Решение Совета министров № 11/06 о будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ и приветствуя тему 16-й встречи Экономико-экологического форума "Сотрудничество на морских и внутренних водных путях в регионе ОБСЕ: повышение безопасности и охрана окружающей среды",

подтверждая, что сотрудничество в вопросах окружающей среды может служить инструментом предупреждения роста напряженности, укрепления доверия и углубления добрососедских отношений в регионе ОБСЕ,

пришел к следующим выводам:

1. Мы придаем большое значение деятельности по активизации сотрудничества в области окружающей среды и безопасности в регионе ОБСЕ.
2. Деградация окружающей среды, включая как стихийные бедствия и техногенные катастрофы, так и их возможные последствия в виде усиления миграционных потоков, может приобрести характер потенциального дополнительного фактора, порождающего конфликты. Изменение климата может придать новые масштабы этим экологическим вызовам.
3. Сотрудничество в вопросах окружающей среды и укрепление системы раннего оповещения могут стать полезными инструментами в деле ослабления напряженности, как часть более широких усилий по предотвращению конфликтов, укреплению взаимного доверия и углублению добрососедских отношений.
4. ОБСЕ в рамках своего мандата, финансовых и людских ресурсов и возможностей обладает потенциалом для расширения и углубления своего сотрудничества с другими международными организациями, работающими в области окружающей среды, и для внесения тем самым вклада в деятельность по ослаблению остроты будущих соответствующих угроз и вызовов в регионе ОБСЕ.
5. ОБСЕ следует рассмотреть целесообразность придания большей сфокусированности своим нынешним мероприятиям в вопросах окружающей среды и более эффективно использовать свой организационный потенциал и свои механизмы трансграничного сотрудничества в этой области.
6. ОБСЕ могла бы содействовать повышению осведомленности о потенциальных последствиях экологических вызовов для безопасности, используя свой форум для диалога и обмена опытом и лучшей практикой, а также путем учета этих соображений при проведении своих мероприятий.

7. Мы даем высокую оценку инициативе испанского Председательства придать мадридской встрече Совета министров характер мероприятия с нулевым выбросом углерода и приветствуем любые добровольные программы уменьшения выбросов углерода, включая другие инициативы ОБСЕ в этом направлении.
8. Мы подтверждаем свое обязательство совершенствовать добросовестное природопользование, в частности, путем укрепления практики устойчивого использования природных ресурсов, в первую очередь воды, почв, лесов и биоразнообразия.
9. Мы придаем большое значение дальнейшему выполнению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов и рекомендаций, содержащихся в Руководстве ОБСЕ по лучшей практике в области запасов обычных боеприпасов во всех аспектах, связанных с угрозами окружающей среде.
10. Мы даем высокую оценку усилиям, предпринимаемым ОБСЕ в сотрудничестве с соответствующими международными организациями в направлении оказания поддержки в рамках имеющихся ресурсов региональному и трансграничному сотрудничеству в вопросах восстановления земель, загрязненных в результате чернобыльской катастрофы, как в плане предотвращения миграции радионуклидов, так и в плане содействия природным восстановительным процессам.
11. Мы принимаем к сведению предложение испанского Председательства 2007 года по плану действий в отношении угроз и возможностей в области окружающей среды и безопасности.

Государства-участники могут при желании высказать дополнительные соображения относительно общих мер в ответ на экологические вызовы, в полной мере принимая во внимание мандат и возможности ОБСЕ и концентрируя внимание на тех направлениях, где усилия ОБСЕ имеют приумножающий эффект, и избегая дублирования усилий.

II. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ

РЕШЕНИЕ № 1/07
ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ДЕЙСТВИЯ МАНДАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЯ
ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ
ИНФОРМАЦИИ

(MC.DEC/1/07 от 7 марта 2007 года)

Совет министров,

ссылаясь на Решение Постоянного совета № 193 от 5 ноября 1997 года об учреждении поста Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации,

принимая к сведению, что первый срок полномочий нынешнего Представителя по вопросам свободы средств массовой информации истекает 9 марта 2007 года,

отмечая важный вклад г-на Миклоша Харашти в обеспечение свободы выражения мнений и развитие свободных средств массовой информации в регионе ОБСЕ,

принимая во внимание рекомендации Постоянного совета,

постановляет продлить срок действия мандата г-на Миклоша Харашти в качестве Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации до 10 марта 2010 года.

РЕШЕНИЕ № 2/07
НАЗНАЧЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОБСЕ ПО ДЕЛАМ
НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

(МС.DEC/2/07 от 4 июля 2007 года)

Совет министров,

ссылаясь на решение состоявшейся в 1992 году Хельсинкской встречи ОБСЕ на высшем уровне об учреждении поста Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств,

учитывая, что в соответствии с Решением № 1/04 Совета министров срок действия мандата г-на Рольфа Экеуса в качестве Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств истек 30 июня 2007 года,

выражая покидающему пост Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств г-ну Рольфу Экеусу признательность за его вклад в работу ОБСЕ и развитие ее деятельности,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет назначить г-на Кнута Воллебека Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств на трехлетний период, начинающийся с 5 июля 2007 года.

РЕШЕНИЕ № 3/07
ВОПРОСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ФОРУМУ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
(МС.DEC/3/07 от 30 ноября 2007 года)

Совет министров,

ссылаясь на Решение V Хельсинкского документа СБСЕ 1992 года, которым учрежден Форум по сотрудничеству в области безопасности, и вновь подтверждая, что государства-участники обеспечат последовательность, взаимосвязь и взаимодополняемость предпринимаемых ими в рамках Форума усилий, направленных на обеспечение контроля над вооружениями, разоружение, укрепление доверия и безопасности, сотрудничество в области безопасности и предотвращение конфликтов,

ссылаясь на принятое на девятой встрече Совета в Бухаресте в 2001 году Решение № 3 Совета министров об укреплении роли ОБСЕ как форума для политического диалога, в котором, в частности, Форуму по сотрудничеству в области безопасности поручалось рассматривать те аспекты новых вызовов безопасности, которые охватываются его мандатом, и соответственно корректировать свою деятельность,

стремясь к дальнейшему развитию Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, принятой одиннадцатой встречей Совета министров, Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и соответствующих решений, принятых в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности,

признавая риск для безопасности, в том числе физической, связанный с наличием в некоторых государствах в регионе ОБСЕ запасов излишних и/или ожидающих уничтожения обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств и вновь подтверждая намерение государств – участников ОБСЕ продолжать оказание помощи, касающейся уничтожения этих запасов и/или совершенствования практики управления запасами и обеспечения их безопасности, государствам-участникам, которые просят о ней,

будучи преисполнен твердой решимости продолжать повышать эффективность осуществления существующих мер укрепления доверия и безопасности в рамках Венского документа 1999 года, принимая во внимания эволюционирующий характер угроз безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,

имея также твердое намерение продолжать повышать эффективность осуществления Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности,

1. Приветствует в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности:
 - усилия, направленные на упрочение осуществления существующих мер укрепления доверия и безопасности в регионе ОБСЕ;

- состоявшиеся в 2007 году активные и актуальные дискуссии по региональным и субрегиональным вопросам в рамках диалога по проблемам безопасности;
- дискуссии на специальных совещаниях Форума – по вопросам борьбы с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия по воздуху, состоявшемся 21 марта 2007 года; по вопросам готовности гражданских и военных служб к чрезвычайным ситуациям, состоявшемся 26 сентября 2007 года; и по существующим и будущим мерам контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности в регионе ОБСЕ, состоявшемся 24 октября 2007 года, и принимает к сведению доклады председателей об этих совещаниях;
- достигнутый до настоящего времени прогресс в текущей работе Форума по сотрудничеству в области безопасности по составлению руководств по лучшей практике в отношении запасов обычных боеприпасов и руководств по лучшей практике выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о нераспространении оружия массового уничтожения;
- доклады о ходе работы по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов и по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, представленные пятнадцатой встрече Совета министров во исполнение Решения № 8/06, принятого на четырнадцатой встрече Совета министров;
- текущую работу в рамках ФСБ над мерами по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности;
- принятое Форумом по сотрудничеству в области безопасности решение, в котором содержится заявление о его поддержке Глобальной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом;

2. Призывает Форум по сотрудничеству в области безопасности продолжать свои усилия по решению этих вопросов исчерпывающим образом, отражая концепцию безопасности, основанной на сотрудничестве, ОБСЕ, и работая также, когда это необходимо, во взаимодействии с другими международными форумами;

3. Просит Форум по сотрудничеству в области представить через своего Председателя шестнадцатой встрече Совета министров в 2008 году доклад о ходе работы, касающейся:

- продолжающегося осуществления Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов;
- мер по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности;
- усилий в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности в соответствии со своим мандатом.

РЕШЕНИЕ № 4/07
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОБСЕ С АФГАНИСТАНОМ
(МС.DEC/4/07/Corr.1 от 30 ноября 2007 года)

Совет министров,

принимая к сведению просьбу Афганистана (РС.DEL/922/07 от 21 сентября 2007 года) о предоставлении ОБСЕ помощи этой стране в области безопасности границ, подготовки полицейских и борьбы с незаконным оборотом наркотиков,

будучи серьезно озабочен тем, что ситуация в Афганистане отражается на безопасности в регионе ОБСЕ,

признавая главенствующую роль Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в поддержании глобальной безопасности и стабильности и с целью поддержать содержащиеся в Соглашении по Афганистану цели, согласованные на Лондонской конференции по Афганистану в 2006 году,

признавая вклад Организации Объединенных Наций, а также региональных соглашений по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, и других международных организаций, таких, как, в частности, НАТО, ЕС, ОДКБ и прочие соответствующие международные партнеры, а также государств-участников, активно взаимодействующих в Афганистане и стремящихся к взаимодополняемости усилий, с тем чтобы, в том числе, избежать излишнего дублирования,

ссылаясь на хельсинкский Заключительный акт 1975 года, в котором говорится о тесной связи между миром и безопасностью в Европе и в мире в целом,

ссылаясь также на Хартию европейской безопасности 1999 года, в которой говорится, что "ОБСЕ – это широко представительная, всеобъемлющая организация для проведения консультаций, принятия решений и сотрудничества в ее регионе",

принимая во внимание статус Афганистана как партнера по сотрудничеству ОБСЕ и ссылаясь на Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, принятую в 2003 году на 11-й встрече Совета министров в Маастрихте, в которой говорится, что "ОБСЕ будет активизировать сотрудничество со своими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, своевременно выявляя области взаимных интересов и озабоченностей и возможности для дальнейших скоординированных действий",

ссылаясь на Решение № 571 Постоянного совета от 2 декабря 2003 года о дальнейшем диалоге и сотрудничестве с партнерами по сотрудничеству и изучении возможностей более широкого ознакомления других с нормами, принципами и обязательствами, принятыми в ОБСЕ, и Решение № 17/04 Совета министров от 7 декабря 2004 года,

ссылаясь на Решение № 5/05 Совета министров, поощряющее партнеров по сотрудничеству добровольно выполнять обязательства ОБСЕ по борьбе с угрозой незаконных наркотиков,

ссылаясь на Концепцию ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, принятую в 2005 году на 13-й встрече Совета министров в Любляне, в которой говорится, что партнеры по сотрудничеству будут руководствоваться положениями настоящей Концепции на добровольной основе,

принимая к сведению проект ОБСЕ по подготовке в Домодедово сотрудников антинаркотической полиции Афганистана, осуществление которого начато 12 ноября 2007 года,

будучи убежден, что долгосрочная безопасность и стабильность в Афганистане чрезвычайно важны для региона ОБСЕ, в частности, для Центральной Азии,

подчеркивая особую ответственность правительства Афганистана за безопасность и стабильность в стране и важную роль Международных сил содействия безопасности в оказании афганским властям помощи в этих вопросах,

подчеркивая важность содействия международным усилиям по борьбе с терроризмом и незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия, незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми,

1. Поручает Генеральному секретарю, с учетом имеющихся ресурсов, рассмотреть перспективы активизации действий ОБСЕ в поддержку мер по обеспечению безопасности границ между центральноазиатскими государствами-участниками и Афганистаном в соответствии с целями и принципами, содержащимися в Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима;
2. Поручает также Генеральному секретарю в координации с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими региональными и международными организациями и прочими партнерами изучить все возможные варианты сотрудничества и представить, если это целесообразно, предложения относительно дальнейших мер со стороны Постоянного совета;
3. Призывает структуры ОБСЕ на местах в Центральной Азии в консультациях с правительствами принимающих стран более активно привлекать афганских коллег к своей соответствующей деятельности;
4. Поручает Генеральному секретарю обеспечить поддержку в активизации участия афганских коллег в деятельности ОБСЕ, связанной с такими областями, как безопасность границ и пограничный режим, полицейская деятельность и борьба с незаконным оборотом наркотиков, а также в деятельности, осуществляемой в учебных и тренировочных заведениях в Центральной Азии и в других частях региона ОБСЕ, и по мере необходимости и без излишнего дублирования предпринимаемых усилий, в том числе таких международных партнеров, как Управление ООН по наркотикам и преступности, разрабатывать для афганских коллег специальные проекты и программы в регионе ОБСЕ;
5. Призывает Генерального секретаря и присутствия ОБСЕ на местах в Центральной Азии координировать свою деятельность с соответствующими региональными организациями, с тем чтобы избежать излишнего дублирования и укрепить взаимные усилия;

6. Одобряет Решение Постоянного совета о борьбе с угрозой незаконных наркотиков, поручая, в частности, Генеральному секретарю осуществить в 2008 году в рамках дальнейших шагов проект по подготовке сотрудников антинаркотической полиции Афганистана в Домодедово;
7. Призывает государства-участники и партнеров по сотрудничеству способствовать деятельности в вышеупомянутых областях;
8. Поручает Постоянному совету продолжить рассмотрение этого вопроса и изучать и оценивать возможности будущего взаимодействия с Афганистаном по его просьбе.

Дополнение 1 к MC.DEC/4/07/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Нидерландов:

"Хотя Нидерланды присоединилась к консенсусу по Решению Совета министров о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном, они выражают сожаление в связи с тем фактом, что во время встречи Совета Министров в Мадриде государства-участники не смогли достичь консенсуса по докладу и приложению к нему, представленным председателем неофициальной рабочей группы на уровне экспертов, которой было поручено разработать проект конвенции по правосубъектности, правоспособности, привилегиям и иммунитетам ОБСЕ. Принятие текста проекта этой конвенции без примечаний могло бы открыть дорогу предоставлению ОБСЕ правосубъектности и правового статуса, таким образом, обеспечив ОБСЕ признание в качестве полноправной международной организации.

Мы просим приложить это заявление к принятому решению и включить в журнал сегодняшней встречи".

Дополнение 2 к MC.DEC/4/07/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Украины:

"В связи с Решением о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном делегация Украины хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление:

Украина присоединяется к консенсусу по этому решению и приветствует его принятие. Мы неизменно выступаем в поддержку взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном и считаем это направление одним из приоритетных в деятельности ОБСЕ. Мы глубоко убеждены в том, что наша Организация с ее знаниями и опытом внесет значительный вклад в обеспечение пограничного режима и безопасности границ между Афганистаном и центральноазиатскими государствами-участниками, в частности, в вопросах полицейской деятельности, борьбы с незаконным оборотом наркотиков и нелегальной миграцией. Мы также поддерживаем активное взаимодействие международного сообщества с Афганистаном на основе принципа взаимодополняемости и по просьбе афганского правительства.

Тем не менее мы хотели бы разъяснить нашу позицию в том, что касается ссылки на международные региональные организации в этом или каком-либо ином документе ОБСЕ. Развитие сотрудничества между ОБСЕ и другими международными структурами и/или признание их вклада в документах ОБСЕ требуют проведения глубокой предварительной оценки их целей и роли в регионе ОБСЕ с участием всех заинтересованных сторон. С учетом того факта, что в ходе официальных и неофициальных консультаций по тексту упомянутого решения это правило не было соблюдено в отношении одной международной региональной организации, мы подчеркиваем, что упоминание Организации Договора о коллективной безопасности в тексте принятого решения не создает прецедента.

Мы просим, чтобы это интерпретирующее заявление было приложено к Журналу заседания".

РЕШЕНИЕ № 5/07
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО
В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ
(MC.DEC/5/07/Согг.1 от 30 ноября 2007 года)

Совет министров,

вновь подтверждая намерение сохранить усилия по противодействию терроризму в числе приоритетов ОБСЕ,

признавая, что государства несут основную ответственность за предотвращение терроризма и противодействие ему и за преодоление последствий террористических актов, но при этом нуждаются в поддержке делового сообщества и гражданского общества в целом, чтобы успешно противостоять этим угрозам,

вновь подтверждая фундаментальное значение, в том числе в контексте борьбы с терроризмом и преодоления страха перед терроризмом, уважения всех прав человека и фундаментальных свобод и принципа верховенства закона и соблюдения соответствующих международно-правовых обязательств, в частности, по нормам международного права в сферах прав человека, беженского права и гуманитарного права,

признавая важность государственно-частного партнерства (ГЧП) в противодействии терроризму, что отмечается в Глобальной контртеррористической стратегии ООН, инициативе "Группы восьми" по запуску и развитию механизма антитеррористического партнерства государств и бизнеса, ее "Глобальном форуме по партнерству между государствами и бизнесом в противодействии терроризму" (Москва, ноябрь 2006 года) и принятой на нем Международной стратегии,

приветствуя усилия ОБСЕ, ее Секретариата и институтов по привлечению частного сектора (гражданского общества и делового сообщества) к участию в предпринимаемых ею усилиях по противодействию терроризму и принимая к сведению доклад Действующего председателя по итогам Политической конференции ОБСЕ по вопросам государственно-частного партнерства в противодействии терроризму, состоявшейся в Вене в мае – июне 2007 года (C/O.GAL/81/07/Согг.1),

отмечая роль средств массовой информации и образовательных учреждений в поощрении дискуссий в духе плюрализма с целью утверждения этнического, религиозного, языкового и культурного многообразия и противодействия насильственному экстремизму и радикализации, которые ведут к терроризму, и в этой связи приветствуя деятельность Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и БДИПЧ в этих областях,

признавая полезность совместных усилий органов власти и частного сектора (гражданского общества и делового сообщества) по противодействию терроризму в рамках добровольного сотрудничества, основанного на принципах партнерства и взаимного доверия, с целью укрепления безопасности и получения очевидных выгод для всех сторон. В этой связи во всех усилиях необходимо должным образом учитывать следующие аспекты:

- поддержание экономической стабильности и безопасности и преодоление фундаментальных социальных и политических проблем и иных условий, которые террористы используют в своих целях,
- утверждение терпимости, прав человека, верховенства закона, демократии, надлежащего государственного управления и межкультурного диалога,
- повышение осведомленности общественности и усиление просветительской работы через СМИ и образовательные учреждения при условии уважения культурного и религиозного многообразия,
- определение важнейших объектов инфраструктуры, составление соответствующих приоритетов и защита таких объектов, а также готовность к чрезвычайным ситуациям и ликвидация их последствий,
- противодействие финансированию терроризма, в том числе путем оказания поддержки Группе разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и другим соответствующим институтам,

постановляет:

1. Поручить Генеральному секретарю и институтам ОБСЕ продолжать работу по привлечению частного сектора (гражданского общества и делового сообщества) к участию в усилиях по противодействию терроризму, когда это уместно и целесообразно;
2. Поручить Генеральному секретарю провести в 2008 году в Вене совместно с Действующим председательством и институтами ОБСЕ конференцию ОБСЕ в рамках дальнейших шагов по государственно-частному партнерству по теме "Партнерство органов государственной власти, гражданского общества и делового сообщества в борьбе с терроризмом";
3. Предложить государствам-участникам, а также партнерам ОБСЕ по сотрудничеству обмениваться информацией и передовым опытом ГЧП в противодействии терроризму и поручить Генеральному секретарю распространять полученную информацию через Антитеррористическую сеть ОБСЕ.

РЕШЕНИЕ № 6/07
ЗАЩИТА ВАЖНЕЙШИХ ОБЪЕКТОВ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ ОТ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ НАПАДЕНИЙ
(МС.DEC/6/07/Согг.1 от 30 ноября 2007 года)

Совет министров,

вновь подтверждая обязательства государств – участников ОБСЕ по предотвращению терроризма и борьбе с ним во всех его формах и проявлениях,

выражая глубокую озабоченность в связи с ростом риска террористических нападений на важнейшие объекты инфраструктуры, повреждение или разрушение которых может существенно отразиться на здоровье, безопасности, в том числе физической, или экономическом благополучии граждан,

решительно поддерживая Глобальную контртеррористическую стратегию ООН, в которой, среди прочего, содержится призыв к государствам-членам "активизировать все усилия по укреплению безопасности и защиты особо уязвимых объектов, таких, как объекты инфраструктуры и места общественного пользования, а также повысить эффективность реагирования на террористические нападения и другие бедствия, в частности, в области защиты гражданского населения",

признавая, что важнейшая энергетическая инфраструктура, включая атомные электростанции, плотины гидроэлектростанций, нефте- и газодобывающие и перерабатывающие предприятия, линии электропередач, трубопроводы и объекты, хранилища энергоносителей, а также хранилища опасных отходов, могут быть уязвимы перед террористическими нападениями,

выражая стремление содействовать осуществлению принятого "Группой восьми" в Санкт-Петербурге в 2006 году Плана действий по глобальной энергетической безопасности, который способствует развитию международного сотрудничества по вопросам борьбы с угрозами важнейшим объектам энергетической инфраструктуры и устранения их уязвимых сторон,

отмечая Решение брюссельской встречи Совета министров № 12/06 о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ,

напоминая об итогах Политической конференции ОБСЕ по вопросам государственно-частного партнерства в противодействии терроризму (31 мая и 1 июня 2007 года, Вена),

выражая убежденность в том, что эффективное сотрудничество между государствами-участниками по защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений будет способствовать укреплению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,

намереваясь внести вклад в усиление защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений в дополнение и в поддержку усилий, предпринимаемых соответствующими международными организациями и структурами,

1. Призывает государства-участники рассмотреть на национальном уровне все необходимые меры для обеспечения адекватной защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений;
2. Настоятельно призывает государства-участники продолжать взаимное сотрудничество и улучшать координацию мер по усилению защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений;
3. Побуждает государства-участники и далее развивать государственно-частное партнерство с деловыми кругами с целью усиления защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений и эффективного решения вопросов готовности и преодоления последствий в этой сфере;
4. Поручает Генеральному секретарю изучить возможности сотрудничества с соответствующими международными организациями, включая Международное агентство по атомной энергии, в сфере защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений и доложить Постоянному совету о результатах;
5. Предлагает Генеральному секретарю рассмотреть возможности взаимодействия по передовым методам эффективного реагирования на террористические угрозы безопасности важнейших объектов энергетической инфраструктуры и своевременного обмена информацией по таким вопросам без дублирования деятельности, проводимой другими профильными международными организациями;
6. Предлагает Постоянному совету оставить эту тему в своей повестке дня и выносить ее на рассмотрение в рамках соответствующих заседаний и дискуссий в ОБСЕ;
7. Призывает партнеров по сотрудничеству добровольно выполнять положения настоящего Решения.

РЕШЕНИЕ № 7/07
ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ИТОГАМ 15-Й ВСТРЕЧИ
ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОРУМА:
ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ
(МС.DEC/7/07 от 30 ноября 2007 года)

Совет министров,

подтверждая обязательства в области экономического и экологического изменения ОБСЕ,

принимая во внимание работу, проводимую в ходе текущего процесса повышения эффективности и действенности Экономико-экологического форума, и учитывая необходимость принятия надлежащих последующих мер по итогам встреч Экономико-экологического форума,

принимая во внимание Документ-стратегию ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятую на Маастрихтской встрече Совета министров (2003 год),

признавая большое значение сотрудничества в рациональном использовании водных ресурсов для укрепления регионального экономического и природоохранного сотрудничества и стабильности в регионе ОБСЕ,

исходя из итогов 15-й встречи Экономико-экологического форума ОБСЕ,

принимая к сведению предшествующий опыт ОБСЕ в области комплексного освоения бассейнов рек, например бассейна реки Савы и бассейнов рек Чу и Талас, а также уроки, усвоенные при осуществлении вызванной необходимостью инициативы "Окружающая среда и безопасность" (ЭНВСЕК),

приветствуя нынешнее сотрудничество между ОБСЕ и другими международными организациями, в частности Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), и признавая большое значение дальнейшего укрепления сотрудничества с другими компетентными международными организациями и институтами на индивидуальной основе и в тесной консультации с государствами-участниками,

учитывая, что в рамках практикуемого ею комплексного подхода к безопасности ОБСЕ по мере необходимости и в рамках своей компетенции могла бы вносить вклад в рационализацию водопользования, в частности:

- обеспечивая базу для диалога по вопросам возможного дальнейшего развития сетей сотрудничества в области водопользования там, где это необходимо, по просьбе и с согласия заинтересованных государств-участников,
- участвуя в соответствующих международных мероприятиях, связанных с водопользованием, и в частности в обзорном заседании по водным ресурсам в рамках шестнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в мае 2008 года, в международной выставке

на тему "Вода и устойчивое развитие" в Сарагосе (Испания) в июне – сентябре 2008 года и пятом Всемирном водном форуме в Стамбуле (Турция) 15–22 марта 2009 года,

- поощряя дальнейшее партнерство между государствами-участниками и надлежащими международными организациями с уделением особого внимания вопросам водопользования,
- уделяя внимание трансграничным аспектам водопользования там, где это необходимо, по просьбе и с согласия всех заинтересованных прибрежных стран,
- содействуя широкому распространению лучшей практики и поощряя соблюдение стандартов, разработанных соответствующими международными организациями в области водопользования, а также улучшение координации в этой области между государствами-участниками и организациями-партнерами,
- стремясь содействовать практике добросовестного государственного и корпоративного управления и ведя борьбу с коррупцией в области водопользования,
- содействуя более широкому вовлечению общественности, а также более активному участию представителей гражданского общества и деловых кругов в решении вопросов, связанных с водопользованием, где это возможно,

постановляет:

1. Стремиться к расширению существующего сотрудничества между ОБСЕ и ЕЭК ООН в рамках их соответствующих мандатов и на основе Меморандума о взаимопонимании между двумя организациями, а также существующего сотрудничества с другими соответствующими международными организациями в вопросах, связанных с водопользованием.
2. Рекомендовать государствам-участникам активизировать диалог и сотрудничество по тематике водопользования в рамках ОБСЕ.
3. Поручить структурам ОБСЕ в рамках их мандатов оказывать поддержку государствам-участникам по их просьбе в выполнении соответствующих обязательств по линии ОБСЕ, принимая во внимание роль, которую играют соответствующие международные организации.
4. Рекомендовать государствам-участникам рассмотреть возможность ратификации существующих международных правовых инструментов в области окружающей среды, связанных с водопользованием и имеющих отношение к региону ОБСЕ, и оказывать поддержку их выполнению в полном объеме государствами-участниками, являющимися их сторонами.

РЕШЕНИЕ № 8/07
БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ В ЦЕЛЯХ
ТРУДОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ
(МС.DEC/8/07/Согг.1 от 30 ноября 2007 года)

Совет министров,

вновь подтверждая свою решимость бороться со всеми формами торговли людьми, а также подтверждая обязательства, взятые государствами-участниками в области борьбы с торговлей людьми, и решимость выполнять их,

ссылаясь на содержащееся в Решении № 14 встречи Совета министров в Брюсселе поручение рассмотреть пути дальнейшего укрепления усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации (МС.DEC/14/06),

вновь подтверждая, кроме того, План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, который предоставляет в распоряжение государств-участников всеобъемлющий инструментарий для борьбы со всеми формами торговли людьми путем обеспечения защиты жертв, предотвращения торговли людьми и уголовного преследования тех, кто способствует преступлению или совершает его,

вновь заявляя о поддержке государств-участников в связи с ратификацией и выполнением Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее,

будучи серьезно обеспокоен тем, что торговля людьми по-прежнему широко распространена в регионе ОБСЕ и за его пределами, несмотря на национальные и международные усилия по ее предотвращению и привлечению к суду тех, кто несет за нее ответственность,

признавая необходимость дальнейшего укрепления механизма выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств для решения проблем торговли в целях трудовой эксплуатации,

признавая уязвимость детей с точки зрения торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и особые потребности детей – жертв торговли людьми,

подчеркивая, что политика и практика решения проблем торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, возникающих в рамках официальной и теневой экономики, должны быть всеобъемлющими и поэтому предусматривать применение законов о труде,

подчеркивая, что меры по решению проблем торговли людьми в целях трудовой эксплуатации должны формулироваться при более активном участии и стимулировать более активное участие трудовых субъектов, включая организации трудящихся и работодателей, администраторов и инспекторов по труду,

подтверждая принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся безопасности проездных документов,

признавая, что лица, не имеющие надлежащего иммиграционного статуса, по всей вероятности, более уязвимы с точки зрения торговли людьми в целях трудовой эксплуатации,

вновь подтверждая необходимость обеспечения уважения прав человека и в этой связи ссылаясь на основные международные документы по правам человека Организации Объединенных Наций, в том числе поскольку они могут применяться к тем лицам, которые особенно уязвимы с точки зрения торговли людьми в целях трудовой эксплуатации,

признавая проблемы идентификации жертв и оказания им помощи, включая неопределенность в отношении их возможного итогового статуса пребывания, которые к тому же могут быть вызваны применением устрашения и использованием страха жертв перед торговцами людьми, а также признавая необходимость процедур подачи жалоб, которые побуждают жертв к их применению,

призывает государства-участники:

1. Обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми в целях трудовой эксплуатации имели доступ к правосудию;
2. В соответствии с внутренним правом и международными обязательствами предоставить время на размышление и выдать временные или постоянные виды на жительство жертвам торговли людьми, предусмотреть выдачу жертвам разрешения на работу во время их пребывания в стране и повысить осведомленность о таких возможностях;
3. Обеспечить предоставление помощи жертвам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и, в частности, доступа к убежищу, здравоохранению, юридической и социальной помощи, принимая во внимание рекомендации, содержащиеся в части V Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и в Дополнении к нему, касающемся особых потребностей детей – жертв торговли людьми, в защите и помощи, и повысить осведомленность о наличии таких услуг;
4. Обеспечить наращивание усилий и повышение эффективности процедур по идентификации жертв торговли людьми и в связи с этим обеспечить подготовку своих инспекторов по труду и ресурсы, необходимые для выполнения этой задачи и, в случае необходимости, активизировать проведение инспекций в секторах, уязвимых с точки зрения трудовой эксплуатации;
5. Поддерживать и поощрять партнерские отношения между гражданским обществом, включая НПО, и государственными учреждениями, обладающими мандатом на охрану труда, для наблюдения за условиями труда, оказания, среди прочего, помощи жертвам и предотвращения торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и нарушения трудового права, в том числе с помощью целенаправленных информационно-просветительских программ или добровольных кодексов поведения;

6. Рассмотреть вопрос о разрешении в соответствии с национальным законодательством жертвам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации альтернативного представительства в судебном процессе, когда жертва не может осуществлять его самостоятельно;
7. Рассмотреть вопрос о разработке или укреплении своего законодательства, которое предлагает жертвам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации возможность получения компенсации за понесенный ущерб, включая, когда это необходимо, возвращение им задолженности по заработной плате;
8. Нарастивать межучрежденческое сотрудничество и взаимодействие по проблемам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации среди должностных лиц, занимающихся вопросами труда и иммиграции, должностных лиц правоохранительных и судебных органов и сотрудников служб социального обеспечения, в том числе путем создания или укрепления, по мере необходимости, национальных механизмов передачи и рассмотрения дел в соответствии с рекомендациями, изложенными в Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;
9. Обеспечить, чтобы организации гражданского общества, которые на законных основаниях оказывают помощь жертвам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, не наказывались и не объявлялись вне закона за предоставление такой помощи;
10. Предусмотреть в соответствии с базовыми принципами своей правовой системы возможность, когда это целесообразно, не подвергать жертв наказанию за их участие в противоправной деятельности в том случае, если их принудили к этому;
11. Обеспечить эффективные процедуры подачи жалоб, когда отдельные лица могут конфиденциально сообщить об обстоятельствах, которые могли бы указывать на ситуацию, свидетельствующую о торговле людьми в целях трудовой эксплуатации, такую, как эксплуататорские условия труда и жизни;
12. Разработать индикаторы, принимая во внимание, когда это необходимо, индикаторы, разработанные комиссией экспертов МОТ, для обеспечения последовательности и транспарентности при идентификации жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и при обнаружении ситуаций торговли людьми в целях трудовой эксплуатации;
13. Рассмотреть возможность дальнейшей дискуссии на экспертном уровне о том, каким образом отличать случаи торговли людьми в целях трудовой эксплуатации от других ситуаций незаконной занятости;
14. Обеспечить эффективные и пропорциональные санкции против тех, кто способствует торговле людьми в целях трудовой эксплуатации, включая работодателей, занимающихся эксплуатацией;
15. Обеспечить эффективные санкции в тех случаях, когда работодатели или агентства по трудоустройству создают ситуации долговой кабалы;

16. Разработать программы по ограничению используемого некоторыми агентствами по трудоустройству обманного найма, который может привести к повышению для людей риска стать объектом торговли;
17. Рассмотреть вопрос об обеспечении того, чтобы подрядчики, которые сознательно используют субподрядчиков, участвующих в торговле людьми в целях трудовой эксплуатации, могли быть привлечены к ответственности за это преступление;
18. Рассмотреть вопрос об обеспечении подготовки судей, прокуроров, сотрудников полиции и инспекторов по труду, касающейся торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, с точки зрения как уголовного преследования, так и защиты жертв и в связи с этим обеспечить, когда это необходимо, предоставление соответствующих ресурсов;
19. Запланировать проведение информационно-просветительских кампаний в странах происхождения, транзита и назначения, ориентированных, в частности, на группы, уязвимые с точки зрения торговли людьми в целях трудовой эксплуатации;
20. Активизировать усилия по предотвращению детского труда путем рассмотрения вопроса о подписании и ратификации Конвенции МОТ о наихудших формах детского труда 1999 года, если они еще не сделали этого, а если они уже являются ее сторонами, – путем осуществления ее положений;
21. Повысить сотрудничество на международном уровне путем обмена информацией и лучшей практикой в области борьбы с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации и рассмотрения путей укрепления сотрудничества, касающегося правоприменения, а также защиты жертв и помощи в реинтеграции в случае репатриации;
22. Совершенствовать сбор и анализ данных о связи между торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации и миграцией и обмениваться такой информацией с другими государствами – участниками ОБСЕ.

РЕШЕНИЕ № 9/07
БОРЬБА С СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ ДЕТЕЙ
В ИНТЕРНЕТЕ

(MC.DEC/9/07/Согг.1 от 30 ноября 2007 года)

Совет министров,

будучи обеспокоен тем, что развитие Интернета вызвало во всем мире огромное расширение масштабов просмотра и распространения детской порнографии и извлечения из нее прибыли, в том числе криминальными структурами,

вновь подтверждая решимость государств-участников выполнить Решение № 15/06, принятое на Брюссельской встрече Совета министров, и принимая во внимания усилия исполнительных структур ОБСЕ по оказанию государствам-участникам помощи в этом отношении,

принимая во внимание результаты работы Совещания экспертов по вопросам сексуальной эксплуатации детей в Интернете, состоявшегося 20–21 сентября 2007 года, и Дополнительного совещания по человеческому измерению на тему о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, состоявшегося 18–19 октября 2007 года,

будучи преисполнен решимости бороться с этим растущим явлением, в том числе путем активизации деятельности ОБСЕ на этом направлении, постановляет:

1. Рекомендовать государствам-участникам, которые еще не сделали этого, создать национальный оперативный центр или иную надлежащую структуру для улучшения координации и как можно более широкого задействования государственно-частного партнерства в целях более эффективного решения вопросов, связанных с сексуальной эксплуатацией детей;
2. Обратиться с призывом к государствам-участникам, которые еще не сделали этого, в соответствии с национальными положениями о защите персональных данных наладить сбор и хранение информации относительно лиц, признанных виновными в сексуальной эксплуатации детей или насилии над ними, с тем чтобы содействовать их задержанию и контролю над прохождением ими испытательного срока, и создать при необходимости механизмы, которые позволяют вести обмен информацией на международном уровне между правоохранительными органами в отношении осуждения и поражения в правах лиц, виновных в сексуальных преступлениях;
3. Рекомендовать государствам-участникам, которые еще не сделали этого, создать систему, которая позволяет правоприменительным структурам использовать каналы публичного вещания и, когда это необходимо, оперативно оповещать население о пропаже детей;
4. Обратиться с настоятельным призывом к государствам-участникам, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность объявления уголовно-наказуемыми деяниями преднамеренное приобретение и хранение детской порнографии с учетом того, что просмотр и хранение детской порнографии стимулирует рост этого преступного бизнеса;

5. Побудить государства-участники, которые еще не сделали этого, к созданию специальных национальных "горячих линий" для сообщения о случаях насилия над детьми, включая сексуальную эксплуатацию детей в Интернете;
6. Призвать государства-участники оказывать поддержку, когда это необходимо, более активному сбору данных и исследованию явления сексуальной эксплуатации детей и детской порнографии в Интернете, с тем чтобы лучше понять масштабы и тенденции этой проблемы и тем самым повысить эффективность программ по борьбе с ней;
7. Побудить государства-участники в соответствии с национальным законодательством о защите персональных данных сотрудничать не только на национальной, но и на международной основе с поставщиками услуг в Интернете, компаниями-эмитентами кредитных карт, банками и другими соответствующими корпорациями в целях предотвращения использования Интернета для сексуальной эксплуатации детей и усложнения систем платежей, с тем чтобы сделать эту преступную деятельность менее прибыльной и тем самым снизить спрос на детскую порнографию в Интернете;
8. Вновь призвать государства-участники содействовать правовой защите, помощи, надлежащему медицинскому уходу, реабилитации и реинтеграции детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации, и там, где это необходимо, обеспечить безопасное возвращение домой детей, ставших объектом международной торговли;
9. Настоятельно призвать государства – участники ОБСЕ и далее повышать уровень специальной подготовки сотрудников правоприменительных структур, педагогов и медицинских работников, где это необходимо, в вопросах борьбы с детской порнографией в Интернете, в том числе используя возможности существующих программ, таких, как программы Международного центра по проблеме исчезновения и эксплуатации детей, и поручить соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ содействовать контактам в этом отношении;
10. Поручить соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ оказывать содействие государствам – участникам ОБСЕ по их просьбе в деле осуществления этого Решения и Решения № 15/06 Совета министров в рамках имеющихся ресурсов и без ущерба для уже проводимых мероприятий;
11. Поручить Секретариату ОБСЕ в рамках имеющихся ресурсов создать на вебсайте POLIS своей Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности многоязычный раздел, посвященный борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете, в связи с чем секция по системе POLIS должна наладить форум экспертов, призванный содействовать доступу правоохранительных структур государств-участников к лучшей практике и имеющимся методикам или компьютерным программам для ведения следствия, а также к источникам оказания содействия в разработке законодательства или к типовому законодательству, и обеспечить доступ общественности к информации, повышающей ее осведомленность, и к ссылкам на соответствующие вебсайты;
12. Поручить Секретариату ОБСЕ с помощью вебсайта POLIS провести в 2008 году в режиме "онлайн" семинар-практикум ОБСЕ по борьбе с сексуальной эксплуатацией

детей в Интернете, используя для его финансирования средства из внебюджетных взносов;

13. Поручить Генеральному секретарю в консультации с государствами-участниками рассмотреть возможные варианты повышения экспертного потенциала ОБСЕ в этом вопросе в рамках имеющихся ресурсов и с должным учетом деятельности других международных организаций;

14. Предложить партнерам ОБСЕ по сотрудничеству на добровольной основе присоединиться к обязательствам государств-участников в борьбе с сексуальной эксплуатацией детей.

РЕШЕНИЕ № 10/07
ТЕРПИМОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ:
СОДЕЙСТВИЕ ВЗАИМНОМУ УВАЖЕНИЮ И ПОНИМАНИЮ
(МС.DEC/10/07/Corr.1 от 30 ноября 2007 года)

Совет министров,

вновь подтверждая, что соблюдение прав человека и основных свобод, демократия и верховенство закона составляют сердцевину всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ и что терпимость и недискриминация являются важными элементами продвижения прав человека и демократических ценностей,

вновь подтверждая, что проявления дискриминации и нетерпимости угрожают личной безопасности и единству общества, и вновь заявляя, что они могут вести к росту конфликтов и насилия,

будучи обеспокоен преступлениями на почве ненависти на всем пространстве ОБСЕ и признавая необходимость сотрудничества для эффективной борьбы с такими преступлениями, а также принимая к сведению доклад "Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и ответные меры", подготовленный БДИПЧ по поручению государств-участников,

признавая роль национальных парламентов, которые принимают законодательство о борьбе с преступлениями на почве ненависти и проявлениями дискриминации и служат форумом для национального диалога, а также признавая ту роль, которую Парламентская ассамблея играет в повышении осведомленности о существующих в ОБСЕ обязательствах в области терпимости и недискриминации,

привлекая внимание к деятельности трех личных представителей Действующего председателя в поддержку общих усилий ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и ожидая выводов обзора, проводимого Действующим председателем на основе консультаций с государствами-участниками,

подчеркивая, что основная ответственность за противодействие проявлениям нетерпимости и дискриминации лежит на государствах-участниках, в том числе их политических представителях,

вновь подтверждая свое обязательство содействовать повышению осведомленности о ценности культурного и религиозного многообразия, как источника взаимообогащения социумов, и признанию значения интеграции в вопросах культурного и религиозного многообразия, как ключевого элемента содействия взаимному уважению и пониманию,

признавая важную роль, которую молодежь может играть в укреплении взаимного уважения и понимания между представителями различных культур и религий, тем самым содействуя продвижению демократии, прав человека и основных свобод, и в этом отношении отмечает проведение в Мадриде 5–6 ноября 2007 года Молодежного форума,

признавая, что проявления нетерпимости и дискриминации могут подрывать усилия, направленные на защиту прав индивидов, включая мигрантов, беженцев и лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и лиц без гражданства,

признавая большое значение свободы религии и убеждений и просвещения в вопросах терпимости и недискриминации, как важного инструмента содействия взаимному уважению и пониманию, и в этой связи обращая внимание на презентацию "Толедских руководящих принципов в области преподавания вопросов религии и убеждений в государственных школах",

вновь заявляя о том интересе, который для ОБСЕ представляет инициатива "Альянс цивилизаций", и целесообразности рассмотрения надлежащего вклада ОБСЕ на этапе реализации доклада Группы высокого уровня,

отмечая факт назначения Высокого представителя Организации Объединенных Наций по "Альянсу цивилизаций" и его выступление с Планом действий (2007–2009 годы) на заседании Группы друзей-министров, состоявшемся в сентябре 2007 года в Нью-Йорке, а также предстоящий в январе 2008 года первый ежегодный Форум Альянса в Мадриде,

напоминая об обязательствах ОБСЕ содействовать терпимости и недискриминации, взятых на предыдущих встречах Совета министров, и принимая к сведению итоги различных конференций, посвященных вопросам терпимости и недискриминации,

приветствуя созыв в Бухаресте в июне 2007 года Конференции высокого уровня ОБСЕ по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию, являющейся последующей мерой по итогам Конференции 2005 года в Кордове по антисемитизму и другим формам нетерпимости, и отмечая Бухарестскую декларацию, с которой выступил Действующий председатель,

ссылаясь далее на организованную Председательством ОБСЕ Конференцию по проблеме нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман, которая состоялась в октябре в Кордове, и отмечая "Кордовскую декларацию Председательства о борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман",

признавая специфический характер различных форм нетерпимости и в то же время придавая большое значение необходимости следования всеобъемлющему подходу и решения сквозных вопросов, в частности, в таких областях, как законодательство, правоприменительная деятельность, сбор данных и мониторинг преступлений на почве ненависти, образование, СМИ и конструктивная общественная дискуссия, а также содействие межкультурному диалогу, с тем чтобы эффективно бороться со всеми формами дискриминации,

1. Призывает политических представителей, в том числе парламентариев, и впредь решительно отвергать и осуждать проявления расизма, ксенофобии, антисемитизма, дискриминации и нетерпимости, в том числе в отношении христиан, иудеев, мусульман и представителей других религий, а также жестокие проявления экстремизма, ассоциируемые с воинствующим национализмом и неонацизмом, соблюдая при этом свободу выражения мнений;

2. Подчеркивает сохраняющуюся необходимость того, чтобы государства-участники обеспечивали сбор и хранение достоверных данных и статистических сведений о преступлениях на почве ненависти и их проявлениях, наладили подготовку соответствующих сотрудников правоохранительных структур и укрепляли сотрудничество с гражданским обществом;
3. Призывает содействовать выполнению программ в области образования в государствах-участниках, с тем чтобы повышать осведомленность молодежи о ценности взаимного уважения и понимания;
4. Вновь заявляет о признании той важной роли, которую свободные и независимые СМИ могут играть в демократическом обществе, и того большого влияния, которое они могут оказывать в направлении противодействия ошибочным воззрениям и предубеждениям или их усугубления, и в этом отношении продолжает рекомендовать принятие журналистами добровольных профессиональных норм, введение самоконтроля СМИ и других надлежащих механизмов, гарантирующих повышение профессионализма, достоверности и соблюдения этических норм в журналистской среде;
5. Призывает государства-участники активизировать свои усилия в сотрудничестве с гражданским обществом по противодействию подстрекательству, неизбежно ведущему к насилию и преступлениям на почве ненависти, в том числе через Интернет, в рамках своего национального законодательства, соблюдая при этом свободу выражения мнений, и подчеркивает в то же время необходимость в полной мере использовать возможности, открываемые Интернетом, для продвижения демократии, прав человека и воспитания терпимости;
6. Призывает к укреплению приверженности делу выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ;
7. Призывает государства-участники защищать мигрантов, на законных основаниях проживающих в принимающих странах, и лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, лиц без гражданства и беженцев от расизма, ксенофобии, дискриминации и жестоких проявлений нетерпимости и разрабатывать или усиливать национальные стратегии и программы в направлении интеграции легальных мигрантов, для чего необходимо также проявление активных усилий со стороны последних.
8. Рекомендует государствам-участникам наладить обмен лучшей практикой в рамках своего законодательства, стратегий и программ, которые содействуют формированию общества, открытого для участия каждого, на основе уважения культурного и религиозного многообразия, прав человека и демократических принципов.
9. Обязуется обеспечить принятие эффективных последующих мер в развитие итогов работы, уже проделанной государствами-участниками, и соответствующими институтами ОБСЕ, в том числе БДИПЧ в рамках его Программы по вопросам терпимости и недискриминации, с тем чтобы содействовать в рамках их мандатов воспитанию терпимости и недискриминации, подчеркивая большое значение выполнения уже принятых в рамках ОБСЕ обязательств, с учетом опыта и экспертного потенциала других соответствующих международных и региональных организаций в

этой области во избежание дублирования усилий, и планирует рассмотреть вопрос о проведении в будущем конференций на политическом уровне, возможно, на регулярной основе, наряду с совещаниями по вопросам выполнения в 2008 году;

10. Рекомендует государствам-участникам, которые еще не сделали этого, создать национальные институты или специализированные органы для борьбы с нетерпимостью и дискриминацией, а также разработать и осуществить национальные стратегии и планы действий в этой области, полагаясь на экспертный потенциал и помощь со стороны соответствующих институтов ОБСЕ на основе существующих обязательств и, при необходимости, со стороны соответствующих международных учреждений;

11. Принимает решение рассмотреть возможность внесения ОБСЕ надлежащего вклада в этап выполнения рекомендаций Группы высокого уровня по "Альянсу цивилизаций", принимая во внимание План действий, подготовленный Высоким представителем Организации Объединенных Наций по "Альянсу цивилизаций", и рекомендует, чтобы Генеральный секретарь ОБСЕ в консультации с Действующим председателем присутствовал на приближающемся первом ежегодном Форуме Альянса в Мадриде и доложил о его итогах государствам-участникам.

РЕШЕНИЕ № 11/07
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ В 2009, 2010 И 2011 ГОДАХ
(МС.DEC/11/07 от 30 ноября 2007 года)

Совет министров

постановляет, что председательские функции в ОБСЕ в 2009 году будет выполнять Греция;

постановляет, что председательские функции в ОБСЕ в 2010 году будет выполнять Казахстан;

постановляет, что председательские функции в ОБСЕ в 2011 году будет выполнять Литва.

Дополнение к МС.DEC/11/07

ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

со стороны делегации Казахстана:

"Г-н Председатель,
дорогие коллеги,

на протяжении почти пяти лет Казахстан активно добивался председательства в ОБСЕ.

Мы считаем, что избрание Казахстана Председателем ОБСЕ и связанные с этим последующие процессы будут оказывать приумножающее влияние на всеобъемлющую модернизацию нашей страны и региона в целом, а также на обновление нашей Организации в интересах всех ее участников.

Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить свою глубокую признательность странам-партнерам, которые неизменно поддерживали кандидатуру Казахстана.

Год нашего председательства – 2009 год – важен для нас как свидетельство высоких темпов демократических преобразований в нашей стране.

Мы не видим никаких серьезных и объективных причин, которые могли бы привести к отказу в отношении нашей кандидатуры, поскольку Казахстан был единственным кандидатом на председительство в 2009 году и в качестве такового пользовался поддержкой подавляющего большинства государств – участников ОБСЕ.

В этой связи делегация Казахстана хотела бы выразить свое мнение относительно решения изменить год нашего председательства на 2010 год. Мы уважаем это решение, основанное на консенсусе. Мы хотели бы, чтобы этот шаг рассматривался как акт доброй воли со стороны Казахстана и всех государств – участников ОБСЕ, предпринятый исходя из стремления укрепить Организацию в целом.

Делегация Казахстана предлагает, тем не менее, рассматривать ситуацию, связанную с нашей заявкой, не как прецедент, а как пример конструктивного решения, принятого с целью повышения значимости и роли ОБСЕ в мировом сообществе.

Мы просим Вас, уважаемый г-н Председатель, приложить настоящее заявление к принятому решению и включить его в Журнал сегодняшнего заседания".

РЕШЕНИЕ № 12/07
СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ
(МС.ДЕС/12/07 от 30 ноября 2007 года)

Совет министров

постановляет, что шестнадцатая встреча Советов министров ОБСЕ будет созвана 4–5 декабря 2008 года в Хельсинки.

**III. ДОКУМЕНТЫ С ИЗЛОЖЕНИЕМ
ПОНИМАНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА**

**ДОКУМЕНТ С ИЗЛОЖЕНИЕМ ПОНИМАНИЯ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ОТНОСИТЕЛЬНО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ
ОБСЕ В СВЯЗИ С УГРОЗАМИ И ВОЗМОЖНОСТЯМИ В ОБЛАСТИ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И БЕЗОПАСНОСТИ**
(МС.GAL/8/07 от 29 ноября 2007 года)

ОБСЕ в пределах своего мандата и имеющихся финансовых и людских ресурсов, а также с учетом существующих инициатив и своих относительных преимуществ могла бы играть конструктивную роль в укреплении экологической безопасности и сотрудничества в своем регионе и при этом вносить вклад в предупреждение потенциальных конфликтов и споров.

1. Перенацеливание институтов и механизмов ОБСЕ на экологические проблемы

- 1.1 Председательство рекомендует ОБСЕ расширить ведущийся ею политический диалог по проблемам окружающей среды и безопасности, где это целесообразно и не приводит к дублированию уже осуществляемой деятельности.
- 1.2 Председательство рекомендует ОБСЕ в ее подходе к проблемам экологической безопасности в полной мере использовать существующий организационный потенциал и оказывать, где это уместно, поддержку механизмам трансграничного сотрудничества по просьбам соответствующих государств-участников.
- 1.3 Председательство призывает государства-участники уделять должное внимание угрозам и возможностям в области окружающей среды и безопасности, в том числе путем назначения в составе своих правительств координаторов по вопросам ОБСЕ с целью налаживания взаимодействия в этой области. Координаторы ОБСЕ могли бы, где это целесообразно и на добровольной основе, обмениваться информацией и согласовывать совместные инициативы.

2. Повышение информированности общества об экологических вызовах, включая изменение климата и его последствия в плане безопасности

- 2.1 Председательство рекомендует ОБСЕ включать рассмотрение экологических вызовов, в том числе проблемы изменения климата, в экологические учебные программы ОБСЕ и ее деятельность.
- 2.2 Председательство призывает государства-участники в полной мере использовать возможности, которые предоставляет ОБСЕ как форум для обсуждения потенциальной связи между изменением климата и безопасностью, и поддерживает их усилия по стимулированию дискуссии, информированию общественности по вопросам, касающимся изменения климата и его потенциальной связи с безопасностью, а также

включению вопросов, связанных с изменением климата, в их долгосрочную стратегию в области безопасности.

- 2.3 Председательство настоятельно призывает государства-участники рассмотреть возможность применения ими внутренних природоохранных принципов в повседневной деятельности исполнительных структур ОБСЕ.
- 2.4 Председательство призывает государства-участники поддержать меры по ограничению экологических последствий деятельности ОБСЕ и предлагает им рассмотреть вопрос об оказании – путем добровольных взносов – содействия программам по уменьшению выбросов углеродосодержащих парниковых газов в рамках деятельности ОБСЕ. В равной мере Председательство призывает все институты, миссии и подразделения ОБСЕ предпринимать усилия по минимизации воздействия на окружающую среду.

3. Поощрение природоохранного сотрудничества как инструмент предупреждения конфликтов и укрепления доверия.

- 3.1 Председательство призывает БКЭЭД продолжить в сотрудничестве с соответствующими международными организациями усилия по налаживанию раннего предупреждения в области экологической безопасности путем представления по просьбам государств-участников регулярных докладов Экономико-экологическому комитету.
- 3.2 Председательство призывает структуры ОБСЕ по совместной просьбе всех заинтересованных государств-участников подготавливать в каждом отдельном случае в сотрудничестве с соответствующими партнерами предложения относительно конкретных мер укрепления доверия и безопасности, касающихся экологических факторов в трансграничном контексте.

4. Совершенствование практики природопользования

Поддержка организационно-правовых мер

- 4.1 Председательство предлагает государствам-участникам рассмотреть вопрос о ратификации и применении на практике Конвенции ООН против коррупции и других международных антикоррупционных инструментов и рекомендует поручить структурам ОБСЕ оказывать им – по соответствующей просьбе и в сотрудничестве с соответствующими международными партнерами – поддержку в их усилиях в этой области посредством мер по укреплению потенциала и подготовке кадров.
- 4.2 Председательство также призывает государства-участники вести работу по повышению информированности населения и предупреждению экологических преступлений и экологических катастроф.

Расширение доступа к информации, участие общественности и правосудие

- 4.3 Председательство предлагает рекомендовать БКЭЭД – по просьбам заинтересованных государств-участников и при поддержке соответствующих партнеров – организовывать на региональном и национальном уровнях мероприятия с целью привлечь внимание к важности обеспечения доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Повышение эффективности устойчивого использования природных ресурсов

- 4.4 Председательство рекомендует, чтобы БКЭЭД по просьбам государств-участников помогало им в определении того, какое содействие им необходимо в их усилиях по устойчивому использованию водных, почвенных и лесных ресурсов в условиях деградации этих ресурсов, тем самым способствуя укреплению трансграничной безопасности и сотрудничества, а также оказывало им содействие в выполнении существующих многосторонних природоохранных соглашений, сторонами которых они являются, особенно в том, что касается борьбы с деградацией земельных ресурсов и загрязнением почв. При этом Председательство исходит из того, что устойчивое управление водными, почвенными, лесными ресурсами и биоразнообразием является ключевым элементом предупреждения экологического ущерба.
- 4.5 Председательство призывает государства-участники наращивать сотрудничество с организациями, занимающимися обеспечением устойчивого лесопользования, и в этом контексте сосредоточить внимание на борьбе с незаконной вырубкой леса и лесными пожарами.
- 4.6 Председательство рекомендует, чтобы ОБСЕ по просьбе государств-участников и в сотрудничестве с соответствующими партнерами оказывала правительствам заинтересованных стран помощь в уменьшении воздействия добывающей промышленности на окружающую среду, поощряя обмен примерами лучшей практики и передовым опытом, а также содействуя реализации принципов Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности.

5. Уделение внимания социально-экономическим аспектам экологической безопасности

Учет социальных последствий деградации окружающей среды

- 5.1 Председательство настоятельно призывает ОБСЕ в сотрудничестве с соответствующими международными организациями принимать меры по более широкому информированию общественности о связи между экологическими факторами, с одной стороны, и процессами миграции и(или) внутреннего перемещения лиц, с другой.

- 5.2 В соответствии с Планом действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства Председательство рекомендует ОБСЕ повышать информированность общественности по конкретным гендерным аспектам экологических угроз и поощрять участие женщин в усилиях по предупреждению, уменьшению и разрешению экологических проблем.

Преодоление экологических последствий предшествующей промышленной деятельности и техногенных катастроф

- 5.3 Председательство призывает государства-участники продолжать претворение в жизнь Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов и положений Сборника руководств ОБСЕ по лучшей практике в области запасов обычных боеприпасов во всех аспектах, связанных с угрозами окружающей среде, обусловленными наличием излишних и(или) ожидающих уничтожения запасов обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. ОБСЕ следует и впредь поддерживать государства-участники в их усилиях по ограничению связанных с этим экологических последствий.
- 5.4 Председательство настоятельно призывает ОБСЕ в сотрудничестве с соответствующими международными организациями оказывать в пределах имеющихся ресурсов поддержку региональному и трансграничному сотрудничеству в вопросах восстановления земель, загрязненных в результате чернобыльской катастрофы, как в плане предотвращения миграции радионуклидов, так и в плане содействия природным восстановительным процессам.

Передача технологий

- 5.5 Председательство призывает БКЭЭД и впредь способствовать усилиям по стимулированию передачи технологий, в том числе путем организации мероприятий, позволяющих наладить сотрудничество как между предпринимателями, так и между государственным и частным секторами в вопросах природоохранных технологий, особенно в области водопользования и защиты почв, где это не дублирует деятельность, уже проводимую другими международными организациями.

Поддержка устойчивой энергетической политики и практики

- 5.6 В соответствии с Решением Совета министров № 12/06 о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ Председательство поддерживает устойчивую энергетическую политику и практику и призывает к дальнейшему диалогу по экологическим аспектам энергетической безопасности.

Уменьшение отрицательного воздействия транспорта на окружающую среду, включая перевозки по морю и внутренним водным путям

- 5.7 Принимая во внимание Решение Совета министров № 11/06 о будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ, Председательство вновь подтверждает

свое твердое намерение стимулировать государства-участники к рассмотрению вопроса о подписании и ратификации международных соглашений, направленных на уменьшение негативных экологических последствий экономической деятельности, включая работу транспорта.

- 5.8 Председательство призывает ОБСЕ содействовать экологическому сотрудничеству и усилиям по снижению угроз окружающей среде и тем самым повышению безопасности в связи с морскими перевозками и перевозками по внутренним водным путям, а также по соответствующим маршрутам смешанных перевозок. Наряду с этим ОБСЕ могла бы продолжать оказывать поддержку работе, проводимой в соответствующих международных рамках.

**ДОКУМЕНТ С ИЗЛОЖЕНИЕМ ПОНИМАНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ
ОСНОВНЫХ НОРМ И ПРИНЦИПОВ ОБСЕ В ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЯ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ/РЕФОРМЫ
СЕКТОРА БЕЗОПАСНОСТИ**

(MG.GAL/9/07 от 30 ноября 2007 года)

Исходя из концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности ОБСЕ, рассматриваемой в разрезе ее различных измерений,

откликаясь на признание Советом Безопасности Организации Объединенных Наций того вклада, который региональные межправительственные организации вносят в управление сектором безопасности/реформу сектора безопасности (Заявление Председателя Совета Безопасности, S/PRST/2007/3*),

подчеркивая роль ОБСЕ как региональной организации в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, которая дополняет разворачивающуюся дискуссию о роли Организации Объединенных Наций в реформировании сектора безопасности,

вновь подтверждая все ранее принятые ОБСЕ обязательства в направлении достижения общих для государств-участников целей сектора безопасности,

напоминая о ценном нормативном вкладе, уже внесенном ОБСЕ в дело реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности в рамках положений хельсинкского Заключительного акта (1975 год), Парижской хартии для новой Европы (1990 год), Хартии европейской безопасности (1999 год), Копенгагенского и Московского документов по человеческому измерению (1990–1991 годы), Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности (1994 год), Венского документа по мерам укрепления доверия и безопасности (1999 год), Документа о легком и стрелковом оружии (2000 год), Бухарестского плана действий по борьбе с терроризмом (2001 год), Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке (2003 год) и Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима (2005 год),

подчеркивая, что реформа сектора безопасности/управления сектором безопасности может сыграть жизненно важную роль в долгосрочном процессе миростроительства, раннего оповещения, предотвращения и разрешения конфликтов, урегулирования кризисных ситуаций и восстановления в постконфликтный период и, таким образом, является важной мерой укрепления доверия и безопасности,

подчеркивая далее целостный подход ОБСЕ к безопасности на стыке различных ее измерений, а также огромный опыт СБСЕ/ОБСЕ, накопленный за 30 лет существования и в процессе широкого практического участия в реформе сектора безопасности/управления сектором безопасности, в частности, в отношении таких мероприятий, как демократический контроль над вооруженными силами, меры по укреплению доверия и безопасности, безопасность границ и пограничный режим, борьба с терроризмом, борьба с незаконным оборотом, обучение сотрудников полиции и реформа полиции, борьба с коррупцией, реформирование избирательного законодательства и судебной системы и обеспечение верховенства права,

подчеркивая большое значение вопросов, которые связаны с реформой сектора безопасности/управлением сектором безопасности и красной нитью проходят через деятельность ОБСЕ по всем трем измерениям, а также на стыке различных измерений, и которые представляют собой важнейшее направления деятельности, имеющей жизненно важное значение для поддержания авторитета ОБСЕ и доверия к ней на евразийском пространстве,

подтверждая обязательства государств-участников содействовать принятию мер, которые направлены на консолидацию правовой базы, определяющей функционирование сектора безопасности в рамках практики устойчивой демократии и верховенства права применительно ко всей деятельности правительства,

учитывая тот факт, что межгосударственное сотрудничество в широкой сфере реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности вносит вклад в борьбу с угрозами, исходящими от терроризма, организованной преступности, нелегальной миграции, незаконной торговли оружием, наркотическими средствами и людьми, как об этом сказано в пункте 35 Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке,

подтверждая, что ОБСЕ является надлежащей политической базой для такого сотрудничества и что ее институты могут оказывать полезные услуги по просьбе государств-участников в духе солидарности и партнерства с соблюдением также взаимных интересов и проявлением взаимного уважения,

придерживаясь мнения, что эта инициатива станет вкладом ОБСЕ, как региональной организации, признаваемой в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, в проводимые под руководством Организации Объединенных Наций усилия по выработке интегрированного подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности, начало которому было положено в феврале 2007 года в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций,

Действующий председатель приветствует предложения, направленные на развитие прилагаемых ниже основных норм и принципов ОБСЕ в области управления сектором безопасности/реформы сектора безопасности.

Приложение к MC.GAL/9/07

ОБСЕ И РЕФОРМА СЕКТОРА БЕЗОПАСНОСТИ/ УПРАВЛЕНИЕ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ: ОСНОВНЫЕ НОРМЫ И ПРИНЦИПЫ

- 1. Введение**
- 2. Определение и нормативные подходы к реформе сектора безопасности/управлению сектором безопасности**

3. Деятельность ОБСЕ и нормы, касающиеся сектора безопасности

4. Выводы

1. Введение

В феврале 2007 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций провел открытую дискуссию по пункту "Поддержание международного мира и безопасности: роль Совета Безопасности в поддержке реформы в сфере безопасности". Эта открытая дискуссия позволила провести своевременный анализ той роли, которую реформа в сфере безопасности играет в процессах стабилизации и восстановления в связи с такими вопросами, как защита прав человека, соблюдение верховенства права, эффективное управление и развитие.

По итогам открытой дискуссии о необходимости выработки международным сообществом всеобъемлющего, последовательного и скоординированного подхода Совет Безопасности принял¹ заявление своего Председателя о поддержке международного мира и безопасности: роли Совета Безопасности в поддержке реформы в сфере безопасности (S/PRST/2007/3*).

В заявлении, в частности, говорится, что Совет Безопасности признает тот вклад, который региональные межправительственные организации вносят в поддержку реформы в сфере безопасности. Тем самым заявление призывает соответствующие межправительственные организации продолжать участвовать в мероприятиях по реформе сектора безопасности/управлению сектором безопасности.

ОБСЕ, будучи региональной организацией, признаваемой в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, ведет активную работу в области реформирования сектора безопасности с момента своего появления. Проходящая в ОБСЕ дискуссия, в том числе вокруг подготовки обзора мероприятий, связанных с реформированием сектора безопасности, понимается как вклад ОБСЕ в предпринимаемые под руководством Организации Объединенных Наций усилия в направлении разработки интегрированного подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности.

2. Определение и нормативные подходы к реформе сектора безопасности/управлению сектором безопасности

2.1 Определение сектора безопасности

С 1990-х годов лексикон международных отношений пополнился новым понятием "сектор безопасности". Оно применяется для определения всех участников (как военных, так и невоенных, государственных и частных), которые наделены правом применять силу, а также всех институтов, которые участвуют в деятельности по управлению, надзору и обеспечению безопасности внутри государства. В своем самом широком определении эта концепция охватывает следующие элементы:

1 Заявление Председателя Совета Безопасности было принято единогласно.

- основные структуры обеспечения безопасности, наделенные правом применять силу (вооруженные силы, полиция, военизированные формирования, службы разведки и безопасности, береговая охрана и пограничные войска, таможенные власти и т. д.);
- гражданские органы управления и надзора (исполнительная власть; министерства обороны, внутренней безопасности, финансов и иностранных дел; консультативные органы по вопросам национальной безопасности; парламент и его профильные комитеты и т. д.);
- судебные и правоприменительные институты (судебные органы, министерство юстиции, пенитенциарные службы и т. д.);
- не предписанные законом силы безопасности (частные силовые и охранные компании, военизированные дружины политических партий, группы личных телохранителей и т. д.);
- не предписанные законом группы и организации гражданского общества (политические партии, средства массовой информации, академические круги, неправительственные, в том числе правозащитные, организации и т. д.).

2.1.1 Цели реформирования сектора безопасности

Проекты, связанные с реформированием сектора безопасности выполняются с целью укрепления вертикали власти в секторе безопасности в плане нормативного регулирования, управления, финансирования и надзора, а именно с целью борьбы с недобросовестным управлением, решения проблемы слабого или отсутствующего правоприменительного потенциала, борьбы с коррупцией и нарушениями прав человека. Цель состоит в создании сектора безопасности, способного эффективно и на законных основаниях выполнять функции обеспечения безопасности и правосудия в полном соответствии с принципами демократии, добросовестного управления и верховенства права. Несмотря на отсутствие универсальной модели или шаблона для проведения реформы, ожидается, что проекты, связанные с реформированием сектора безопасности, реализуются с учетом ряда основополагающих требований:

- соблюдение национального приоритета (проекты выполняются с учетом национального контекста и при активном участии всех представительных слоев гражданского общества);
- целостный подход с интеграцией всех измерений реформы сектора безопасности (включая внешние и внутренние угрозы безопасности людей) и с признанием ее взаимосвязей с общим добросовестным управлением;
- постановка долгосрочных целей, выполнение которых должно вестись в определенной последовательности и с соблюдением гибкого подхода;
- уважительное отношение к основным демократическим ценностям, международно принятым принципам, правам человека и верховенству права;

- координация действий межправительственных организаций, участвующих в мероприятиях в связи с реформированием сектора безопасности.

2.1.2 Общие руководящие принципы

С целью обеспечения последовательности политической линии в вопросах, связанных с реформой сектора безопасности/управлением сектором безопасности, и выработки согласованного подхода к реформе всего сектора безопасности любая реформа должно осуществляться *mutatis mutandis* в соответствии с такими базовыми условиями, как:

- демократическая легитимность;
- транспарентность (особенно в процессах оборонного и финансового планирования);
- проведение четкой разделительной линии между внутренними и внешними механизмами обеспечения безопасности, а также между политическим и военным руководством и исключение каких-либо "теневых" структур безопасности;
- подотчетность гражданским надзорным механизмам и общественности (парламентский и гражданский контроль за вооруженными силами и всеми структурами безопасности);
- верховенство закона (беспристрастные суды, соответствующие сдержки и противовесы между законодательной, исполнительной и судебной властями, наделение гражданского общества надлежащими полномочиями);
- уважение прав человека и основных свобод;
- профессионализм и эффективность на основе уважения должностными лицами сил безопасности и правоохранительных органов международного гуманитарного права и международно принятых норм в области прав человека, приверженность демократическим принципам и техническая готовность сил безопасности к выполнению основных оперативных функций, включая законное применение силы;
- соблюдение субъектами сектора безопасности международно признанных ценностей и стандартов. Нормы, касающиеся сектора безопасности, в настоящее время отвечают нормам и принципам международной безопасности, а также международных прав человека и гуманитарного права, то есть базовым ценностям демократии, безопасности, верховенства закона, развития и т. д.;
- уважение прав и обязанностей субъектов сектора безопасности (служащих вооруженных сил и полиции и сотрудников различных правоохранительных органов);
- соответствующее финансирование сектора безопасности (как гарантия функционирования);

- национальная принадлежность проектов, касающихся реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности.

2.1.3 Значение реформы сектора безопасности

Функциональный сектор безопасности обычно характеризует профессионализм, транспарентность целей и деятельности, эффективное руководство и управление и надзор со стороны учрежденных на основании закона конституционных гражданских органов власти (включая исполнительную, законодательную и судебную) при эффективном участии представителей гражданского общества. Поскольку нефункциональный сектор безопасности создает серьезные препятствия на пути обеспечения стабильности и мира, верховенства закона и устойчивого развития, реформа сектора безопасности представляет собой задачу глобального значения, особенно для государств переходного периода (от войны к миру или от авторитарного правления к демократии), постконфликтных стран, развивающихся стран и даже стран со зрелыми демократическими режимами.

Такая реформа, непосредственно связанная с возможностью государства противостоять угрозам, затрагивающим его безопасность, и обеспечить личную безопасность своих граждан, является ключевым компонентом программы по безопасности человека.

Отражая, фактически, взаимосвязь безопасности с правами человека и развитием, реформа сектора безопасности является особенно актуальной для регулирования конфликтов, защиты верховенства закона и устойчивого развития.

Реформа сектора безопасности может играть важнейшую роль на всех этапах цикла регулирования конфликтов – раннего предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтов, миротворчества и миростроительства и постконфликтного восстановления.

Прежде всего, она может потенциально снизить риск вооруженного насилия в подверженных конфликтам государствах.

Во-вторых, создание эффективного сектора безопасности (или его перестройка) зачастую является необходимым элементом политического примирения или достижения окончательного мирного урегулирования в пострадавших от войны странах.

В-третьих, реформа сектора безопасности является важным элементом стратегий по достижению устойчивого мира в постконфликтных ситуациях, позволяющим предотвратить перерастание обострений в жестокий конфликт; кроме того, поскольку государство с нефункциональным сектором безопасности может быть дестабилизирующим фактором в своем собственном регионе, осуществляемая на региональном уровне реформа сектора безопасности играет положительную роль, поскольку служит в качестве меры укрепления доверия.

Эффективный и истинно демократический сектор безопасности является необходимым инструментом для защиты верховенства закона и предотвращения

транснациональных рисков и угроз безопасности, таких, как терроризм, организованная преступность, торговля людьми, незаконный оборот оружия, наркотиков и т. д., и борьбы с ними. В любом случае, нефункциональный сектор безопасности не только вредит демократическим преобразованиям, но и, фактически, может привести к крушению демократии.

Сегодня широко известно, что нельзя добиться никакого устойчивого развития, если эффективное государство не может предоставить своему собственному населению основные услуги в области обеспечения безопасности человека.

2.2 Нормативный уровень

Все основные межправительственные институты в евроатлантическом регионе в настоящее время занимаются вопросами реформы сектора безопасности как на нормативном, так и оперативном уровне.

На нормативном уровне ОБСЕ играла новаторскую роль, приняв Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности (1994 год). Евроатлантические организации-партнеры стали постепенно следовать ее примеру.

ОЭСР

Программа ОЭСР по реформе сектора безопасности нацелена на развивающиеся страны и страны переходного периода и разработана ее Комитетом содействия развитию (КСР). По мнению ОЭСР, наличие функционального сектора безопасности является неперенным условием для эффективного предотвращения конфликтов, сокращения нищеты и развития. ОЭСР использует термин "реформа системы безопасности" для обозначения всей системы субъектов, работающих над вопросами, связанными с безопасностью, с тем чтобы избежать возможного ошибочного представления, что она касается лишь вооруженных сил ("сектор безопасности").

ОЭСР определяет реформу системы безопасности как "трансформацию "системы безопасности", охватывающую всех субъектов, их роли, обязанности и действия, которые, вместе взятые, направлены на обеспечение управления и работы системы, в большей мере отвечающих демократическим нормам и передовым принципам надлежащей практики управления и тем самым способствующих эффективному функционированию механизма обеспечения безопасности".

Комитет содействия развитию (КСР) ОЭСР с конца 1990-х годов работал над созданием концепции реформы системы безопасности. В 1997 году он провел обзор принятых членами КСР подходов к рассмотрению военных вопросов, в рамках которых ряд вопросов безопасности увязан с проблемами развития. Затем КСР разработал концептуальную базу для оказания помощи в области безопасности под названием "Вопросы безопасности и сотрудничество в области развития: концептуальная база обеспечения более согласованной политической линии". Это впоследствии привело к инкорпорированию ключевых концепций в области безопасности в документ "Руководящие принципы КСР: помощь в предотвращении конфликтов, сопровождающихся насилием, 2001 год". Вопросы безопасности рассматриваются также в документе "Руководящие принципы КСР: сокращение масштабов нищеты, 2001 год".

В 2004 году КСР одобрил ключевой документ по реформе системы безопасности под названием "Управление системой безопасности и ее реформа: политика и надлежащая практика. Руководящие принципы КСР". В этом документе предлагается комплексный (общеправительственный) подход к реформе системы безопасности и акцентируется связь между безопасностью и развитием. Следует отметить, что ОЭСР говорит не о "системе", а о "секторе" безопасности. На сегодняшний день эти руководящие принципы являются единственным международно согласованным документом по реформе системы безопасности. В 2005 году ОЭСР подготовила новое исследование, озаглавленное "Исполнительный механизм для реформы системы безопасности (ИМ-РСБ)". В этом исследовании проработаны исполнительные меры по каждому компоненту сектора безопасности, основанные на изучении нескольких конкретных ситуаций и лучшей практики. В 2007 году КСР опубликовал "Справочник по реформе системы безопасности: поддержка правосудия в области безопасности".

Европейский союз

В октябре 2005 года Совет Европейского союза принял Концепцию поддержки реформы сектора безопасности в рамках европейской политики в области безопасности и обороны. Комиссия ЕС подготовила также Концепцию поддержки реформы сектора безопасности со стороны Европейского сообщества (май 2006 года). Эти два документа были взаимоувязаны обобщающим документом "Политическая концептуальная база реформы сектора безопасности" в виде выводов, одобренных Европейским советом (по общим вопросам) 12 июня 2006 года. В рамках своей политики по реформе системы безопасности ЕС стремится активно выполнять резолюции 1325 (2000) (женщины, мир и безопасность) и 1612 (2005) (дети и вооруженные конфликты) Совета Безопасности ООН. В состав всех миссий, касающихся политики в области европейской безопасности и обороны, входят эксперты по гендерным вопросам и правам человека.

В завершение следует также упомянуть Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы. В рамках этого документа (рабочая таблица III) рассматриваются вопросы, связанные с реформой системы безопасности, а именно организованная преступность и коррупция, миграция и комплексное обеспечение пограничного режима, ЛСО и оборонная конверсия.

НАТО

Согласно Рамочному документу "Партнерство ради мира" (1994 год) подписавшие его государства должны обмениваться информацией о мерах повышения прозрачности в сфере оборонного и бюджетного планирования и обеспечения демократического контроля над вооруженными силами. По прошествии ряда лет в принятой на период 2000–2001 годов Рабочей программе Партнерства ради мира отмечалась особая важность "демократического контроля над вооруженными силами и оборонными структурами", что стало отдельным направлением в текущей деятельности. В рамках осуществления Плана действий Партнерства по построению оборонных институтов в 2004 году (ПДП-ПОИ) НАТО сконцентрировала свои усилия на таких вопросах, как формирование потенциала в оборонном секторе в разрезе

управления кадровыми ресурсами, бюджетного процесса и возможностей предоставления технической помощи.

Совет Европы

С начала 1990-х годов Парламентская Ассамблея Совета Европы приняла ряд документов по правам человека профессиональных военнослужащих (Резолюция 1166 от 22 сентября 1998 года о правах человека призывника, Резолюция 903 от 30 июня 1998 года и Рекомендация 1572 от 3 сентября 2002 года), по контролю над службами внутренней безопасности (Рекомендация 1402 от 26 апреля 1999 года) и демократическому надзору за сектором безопасности (Рекомендация 1713 от 23 июня 2005 года).

Все эти нормы, как принятые в рамках ОБСЕ и имеющие политически обязательную природу, так и обнародованные другими организациями в виде программ действий, руководящих документов, передовых методов и т. д., относятся к категории "мягкого права". В настоящее время не существует имеющих обязательную юридическую силу норм по реформированию сектора безопасности и управлению сектором безопасности.

2.3 Оперативный уровень

Евроатлантические организации в настоящее время участвуют в проектах формирования потенциала в государствах, осуществляющих переход к демократии, как в постконфликтной обстановке, так и в отсутствие конфликтов (сейчас нет проектов в устоявшихся демократиях). В этой сфере разрабатывались и осуществлялись проекты, в основном касающиеся определенных измерений реформирования сектора безопасности, таких как:

- реформирование и/или подготовка кадров сил безопасности;
- реформирование и/или подготовка кадров пограничной и таможенной служб;
- оборонная реформа и помощь органам исполнительной власти в планировании, разработке политики безопасности и управлении институтами, связанными с реформированием сектора безопасности;
- парламентский надзор за оборонными бюджетами;
- реформа правосудия.

Несмотря на то что они нацелены на поддержку сектора безопасности, такие проекты редко обозначаются непосредственно как проекты реформирования сектора безопасности. Чаще всего в концепциях таких проектов не учитывается комплексный подход, и эти проекты не осуществляются в рамках целостной и целенаправленной концепции реформирования сектора безопасности. Это объясняется тем, что законченной концепции реформирования сектора безопасности не существует нигде кроме Европейского Союза, который разработал "политическую базу", прямым источником вдохновения для которой служат подход и руководящие принципы ОЭСР.

3. Деятельность ОБСЕ и нормы, касающиеся сектора безопасности

Реформирование сектора безопасности и управление этим сектором являются актуальными для ОБСЕ вопросами, потому что ОБСЕ считает, что безопасность государств и безопасность граждан дополняют друг друга. Этими темами, со всей очевидностью, пронизаны мероприятия ОБСЕ по всем трем измерениям Организации, а также мероприятия, проводимые на стыке этих измерений. Демократические условия, добросовестное государственное управление и верховенство закона имеют отношение и к экономическому измерению, и к человеческому измерению. В контексте военно-политического измерения эффективная работа сектора безопасности является решающим фактором укрепления доверия между государствами и успеха миротворчества. В отсутствие добросовестного государственного управления и верховенства закона невозможен переход к подлинной демократии и мирным отношениям между государствами и внутри государств. Эффективность сектора безопасности зависит от дееспособности государственной власти, которая опирается на сильные демократические институты, основанные на верховенстве закона, которые в свою очередь также способствуют предотвращению транснациональных угроз, рисков и вызовов, таких как организованная преступность, терроризм, и контрабанда во всех ее проявлениях, и борьбе с этими явлениями. Соответственно, сильные демократические институты, основанные на верховенстве закона, представляют собой ключевой элемент предотвращения конфликтов.

За годы своей работы ОБСЕ приняла различные документы, которые имеют непосредственное отношение к сектору безопасности. К наиболее значимым из них относятся хельсинский Заключительный акт (1975 год), парижская Хартия для новой Европы (1990 год) и Хартия европейской безопасности (1999 год), Копенгагенский и Московский документы по человеческому измерению (1990 и 1991 годы), Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности (1994 год), Венский документ 1999 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности, Документ о легком и стрелковом оружии (2000 год), Стратегия ОБСЕ по преодолению угроз безопасности и стабильности в XXI веке (2003 год), Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом (2001 год) и Концепция в области безопасности границ и пограничного режима (2005 год).

Организация занимается различными актуальными аспектами, такими как демократический контроль над вооруженными силами, меры укрепления доверия и безопасности, безопасность границ и пограничный режим, противодействие терроризму, борьба с контрабандой, подготовка кадров для полиции и реформирование полиции и верховенство права. В тоже время повсеместно признано, что вопросы, связанные с управлением сектором безопасности, лежат в основе деятельности ОБСЕ по всем трем измерениям безопасности и имеют жизненно важное значение для укрепления мира, стабильности, демократии и рыночной экономики в регионе ОБСЕ.

3.1 Демократический контроль над вооруженными силами

Реформирование сектора безопасности и управление сектором безопасности – это эволюционирующая концепция, которая не была предметом переговоров; она обладает величайшим потенциалом развития. Но ее применение ограничено политическими факторами. Концепция реформирования сектора безопасности

основывается на целостном подходе к пониманию сектора безопасности и субъектов, участвующих в надзоре за сектором безопасности и в мониторинге этого сектора. С другой стороны, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности (1994 год, Кодекс), является менее комплексным документом, чем концепция реформирования сектора безопасности и управления сектором безопасности, но при этом концепция реформирования сектора безопасности и управления сектором безопасности развивает фундаментальные основы Кодекса и дополняет его.

С принятием Кодекса началась новая эпоха в плане осмысления отношений между обществом и его различными службами безопасности. Как политически обязательный документ, Кодекс представляет собой свод различных норм поведения в отношениях между государствами и внутри государств, включая ряд новаторских положений, касающихся демократического контроля над вооруженными силами.

Демократический контроль над вооруженными силами является неотъемлемым элементом стабильности и безопасности, а также важным проявлением самой демократии. В соответствии с Кодексом (разделы VII и VIII) для обеспечения демократического контроля над вооруженными силами требуются:

- безусловное главенство эффективных конституционно учрежденных и обладающих демократической легитимностью органов власти над вооруженными силами. Это фундаментальное требование (пункт 21) дополняют два других условия: политический нейтралитет вооруженных сил (пункт 23) и предотвращение "случайного или несанкционированного использования военных средств" (пункт 24);
- транспарентность, открытый доступ к информации и сдержанность в оборонных и военных расходах (пункт 22);
- подчинение вооруженных сил нормам международного гуманитарного права. Это требует от государств-участников распространения в своих странах (в том числе в вооруженных силах) общих знаний об обязанностях и обязательствах по нормам международного гуманитарного права, регламентирующим ведение войны, а также отражения этих обязательств в военных учебных программах и правилах (пункт 29), для того, чтобы военнослужащие осознавали свою индивидуальную ответственность за действия как внутри страны, так и за рубежом (пункты 30 и 31), а также чтобы государства-участники обеспечивали, чтобы в условиях как мирного, так и военного времени руководство, укомплектование личным составом, подготовка и оснащение вооруженных сил отвечали положениям международного права (пункт 34);
- соблюдение прав человека и фундаментальных свобод военнослужащих. Поскольку военнослужащие имеют право осуществлять свои гражданские права (пункт 23) и пользоваться обычными правами человека и основными свободами, закрепленными в документах ОБСЕ и международном праве (пункт 32), Государства – участники ОБСЕ обязаны отражать в своих законах или других соответствующих документах права и обязанности личного состава вооруженных сил (пункт 28) и обеспечивать принятие соответствующих административно-правовых процедур для защиты прав личного состава

(пункт 33). Более того, набор или призыв личного состава на службу должен осуществляться в соответствии с принятыми в рамках ОБСЕ и иными международными обязательствами по правам человека, то есть на основе принципов равного обращения и недискриминации (пункт 27);

- соответствие политики и доктрины в области обороны международно-правовым нормам, касающимся использования вооруженных сил, в том числе в ходе вооруженных конфликтов (пункт 35);
- демократические процедуры использования вооруженных сил для выполнения задач в области внутренней безопасности. Любое решение о направлении вооруженных сил для выполнения задач в области внутренней безопасности должно приниматься в соответствии с конституционными процедурами и предусматривать выполнение этих задач под эффективным контролем конституционно учрежденных органов власти и с соблюдением принципа верховенства закона, с тем пониманием, что если применение силы неизбежно, то такое применение должно быть "соизмеримо с имеющейся потребностью в принудительных действиях", и что вооруженные силы будут принимать "должные меры с тем, чтобы избежать нанесения ущерба гражданским лицам" (пункт 36). В тоже время Кодекс запрещает применение силы против "лиц, действующих в личном качестве либо в качестве представителей групп" – данная формулировка имеет настолько общий характер, что она может подразумевать все отдельные лица и группы, проживающие в государстве, включая представителей национальных и иных меньшинств (пункт 37).

Каждый год государства-участники отчитываются о своих усилиях по осуществлению Кодекса поведения. Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) регулярно рассматривает осуществление Кодекса.

3.2 Меры укрепления доверия и безопасности

Реформа сектора безопасности может содействовать укреплению доверия между государствами и положительно влиять на меры укрепления доверия и безопасности (МДБ) в различные сферы. В свою очередь меры укрепления доверия и безопасности содействуют дальнейшей реализации реформы сектора безопасности.

ОБСЕ имеет продолжительный и успешный опыт в деле продвижения транспарентности и доверия между государствами – участниками ОБСЕ путем принятия договоренностей и документов о мерах укрепления доверия и безопасности. Среди них наиболее важным является Венский документ, принятый в последней редакции в 1999 году.

ФСБ наладил регулярный диалог по вопросам безопасности с целью выявления и анализа угроз безопасности и принятия скоординированных мер по противодействию им.

Государства – участники ОБСЕ признают дестабилизирующий эффект чрезмерного накопления и бесконтрольного распространения легкого и стрелкового оружия и приняли решение сотрудничать в поисках всеобъемлющего решения этих проблем.

Во взаимодействии с другими международными организациями ОБСЕ занимается разработкой норм, принципов и мер в отношении всех аспектов этой проблемы, включая производство, маркировку, отслеживание и хранение такого оружия. Кроме того, ОБСЕ оказывает содействие в деле сокращения или ликвидации излишков ЛСО и, по просьбе государств-участников, оказывает поддержку в выполнении ими программ управления запасами боеприпасов и обеспечения их безопасности, обучение кадров и конфиденциальных оценок на местах.

Тем самым ОБСЕ содействует проведению реформы сектора безопасности, устраняя возможные угрозы и вызовы международному миру и безопасности, одновременно повышая транспарентность и доверие в отношениях между государствами-участниками. Эффективно решая проблемы, связанные с легким и стрелковым оружием, ОБСЕ вносит активный вклад в поддержку выполнения Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней во всех ее аспектах.

3.3 Пограничный режим и безопасность границ

Деятельность ОБСЕ в области пограничного режима и безопасности границ направлена на продвижение лучшей практики в области гуманного пограничного режима, сотрудничества между национальными пограничными службами (а именно в форме обмена миграционными данными) и проведения институциональных реформ (включая перевод на профессиональную основу и демилитаризацию пограничных служб). С 1998 года ОБСЕ выполнила ряд проектов в нескольких государствах-участниках.

ОБСЕ представляет собой надлежащую политическую базу для сотрудничества в вопросах пограничного режима, и ее институты могут оказывать полезные услуги по просьбе государств-участников в духе солидарности и партнерства, а также с соблюдением взаимных интересов и при взаимном уважении. В ОБСЕ пограничные вопросы решаются с применением подхода на стыке различных измерений и на межведомственной основе. По просьбе государств-участников ОБСЕ консультирует и оказывает содействие в проведении реформы системы подготовки личного состава пограничных служб.

Соблюдение надежного пограничного режима имеет огромное значение для государств-участников, в частности, в следующих целях: поиск ответов на вызовы безопасности, которые создает транснациональный терроризм и организованная преступность с использованием нелегального трансграничного передвижения людей, ресурсов и оружия, а также вопросов незаконного оборота; обеспечение достойного и гуманного обращения со всеми лицами, желающими пересечь границу, в соответствии с надлежащими национальными правовыми базами и правами человека, правом беженцев и гуманитарным правом; необходимость принятия мер по предупреждению конфликтных ситуаций в потенциально нестабильных зонах и постконфликтного урегулирования в целях стабилизации.

Вопрос пограничного режима приобрел повышенную актуальность после террористических актов 11 сентября 2001 года. На встрече Совета министров в

Маастрихте (2003 год) государства-участники приняли Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, в пункте 35 которой признавалась необходимость решать проблемы, связанные с взаимозависимостью между терроризмом и организованной преступностью, в частности, путем разработки концепции ОБСЕ по вопросам безопасности границ и пограничного режима.

Концепция ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима исходит из признания основополагающего принципа, что обеспечение безопасности границ и пограничного режима относится к сфере национального суверенитета (пункт 1). Каждое государство-участник обладает суверенным правом выбирать свои способы обеспечения безопасности собственных границ и свой собственный пограничный режим, принимая во внимание соответствующие соображения политического, военного, экономического и социального характера (пункт 8). При этом Концепция предусматривает, что государства-участники подтверждают свою приверженность обеспечению открытости и безопасности границ на свободном, демократическом и более интегрированном пространстве ОБСЕ без разделительных линий (пункт 1). Она предполагает, что лучше всего возникающими в этой связи вопросами владеют пограничные службы, и поэтому трансграничный диалог, транспарентность и укрепление доверия являются первый логическим шагом на пути к выработке решений, обеспечивающих "добавленную стоимость" и отвечающих интересам всех (пункт 7).

Концепция определяет четыре основные области сотрудничества: обмен информацией, опытом и примерами наилучшей практики; учреждение контактных пунктов и национальных координационных центров; проведение семинаров и конференций; поддержание контактов и взаимодействие с другими межправительственными организациями (пункт 13) в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве (пункт 14).

При разработке национальной стратегии и политической базы сотрудничества в пограничных вопросах следует руководствоваться приводимыми ниже принципами:

- соблюдение международных стандартов в области прав человека, беженского права и гуманитарного права (пункт 2.1), а также норм, принципов, политических обязательств и ценностей ОБСЕ (пункт 2.2);
- обеспечение последовательности политики и стандартов на региональном и субрегиональном уровнях (пункт 2.3);
- содействие прямому сотрудничеству между пограничными службами и другими компетентными национальными структурами, в первую очередь, в вопросах нормативного регулирования, возникающих в связи с трансграничными перемещениями (пункт 4), на двустороннем региональном и многостороннем уровнях;
- сотрудничество на основе принципов международного права, взаимного доверия, равноправного партнерства, транспарентности и предсказуемости в духе поощрения дружественных отношений между государствами (пункт 1) и добрососедских отношений (пункт 2.4);

- содействовать свободному и безопасному передвижению людей, товаров, услуг и инвестиций через границы (пункт 4.1);
- сокращать угрозу терроризма (пункт 4.2);
- предотвращать и пресекать транснациональную организованную преступность, нелегальную миграцию, коррупцию, контрабанду и незаконную торговлю оружием, наркотиками и людьми (пункт 4.3);
- поощрять высокие стандарты в работе пограничных служб и компетентных национальных органов (пункт 4.4);
- содействовать обеспечению достойного обхождения со всеми лицами, желающими пересечь границы, согласно соответствующим национальным правовым нормам, международному праву, в частности, международным стандартам в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву, а также соответствующим обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ (пункт 4.5);
- создавать благоприятные условия для социально-экономического развития в приграничных районах, а также для процветания и культурного развития лиц, принадлежащих к любым общинам, проживающим в приграничных районах (пункт 4.6);
- расширять перспективы для совместного экономического развития и оказывать помощь в формировании общих пространств свободы, безопасности и справедливости в регионе ОБСЕ (пункт 4.7);
- обеспечивать безопасность международных транспортных сетей для грузоперевозки (пункт 4.8);
- продвигать тематику эффективного управления, которая является центральным элементом реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности, путем "поощрения высоких стандартов в работе пограничных служб и компетентных национальных органов" (пункт 4.4);
- добиваться более полного соблюдения признанных государствами-участниками стандартов в области безопасности границ и пограничного режима, а также для их совершенствования, в частности, на основе обмена информацией об оптимальной практике (пункт 3).

3.4 Деятельность и нормы, касающиеся полиции

Демократическое и эффективное поддержание порядка полицейскими органами является одним из важнейших требований для обеспечения верховенства права и защиты демократических институтов, а также для предотвращения конфликтов, поддержания стабильности в периоды политических кризисов и поддержки процесса постконфликтного восстановления.

Более широкое межгосударственное сотрудничество в вопросах деятельности полиции может содействовать поиску решений в ответ на новые угрозы и вызовы в связи с транснациональным терроризмом и организованной преступностью, международным терроризмом, насильственным экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и оружия и другими формами незаконного оборота, а также чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и бесконтрольным распространением легкого и стрелкового оружия.

Государства – участники ОБСЕ осознают большое значение контроля за деятельностью местной полиции в рамках урегулирования конфликтных ситуаций и в частности на этапе постконфликтного восстановления. Так, в 1999 году в пункте 44 Стамбульской хартии европейской безопасности государства – участники ОБСЕ приняли решение о том, что ОБСЕ будет принимать участие в мониторинге деятельности гражданской полиции, подготовке полицейских кадров (в том числе для целей борьбы с незаконным оборотом), поддержания порядка с участием местного населения, создании полицейской службы, объединяющей в своем составе представителей разных этнических групп и т. д. Они также признали, что формирование демократических и профессиональных полицейских сил не может протекать в отсутствие политической и правовой базы, в рамках которой полиция могла бы выполнять свои задачи в соответствии с демократическими принципами и верховенством права; иными словами, независимых судебных систем, способных обеспечивать правовую защиту от нарушений прав человека, а также оказывать консультативные услуги и помощь в реформировании пенитенциарной системы (пункт 45). В последующем на девятой встрече Совета министров (Бухарест 2001 год) было принято решение о необходимости укрепления потенциала ОБСЕ в деле предоставления технического содействия в вопросах деятельности полиции государствам-участникам по их просьбе. Было также рекомендовано проводить регулярные встречи полицейских экспертов, представляющих национальные ведомства и специализированные универсальные и региональные организации (первое такое совещание состоялось в Вене в 2003 году). В заключении оно дало поручение Постоянному совету проводить ежегодный обзор деятельности ОБСЕ в вопросах, связанных с полицией на основе специального доклада, ежегодно представляемого Генеральным секретарем.

К концу 2002 года в Секретариате ОБСЕ была создана Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД). ГСПД, возглавляемая старшим полицейским советником, отвечает на запросы государств-участников о проведении оценок потребностей и планов деятельности полиции. Ее немногочисленный коллектив экспертов ведет активную работу в рамках ряда миссий на местах. В этой области следует отметить работу и других институтов: с одной стороны, это Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ), под эгидой которого с 2005 года выполняется проект по созданию в Кыргызстане полицейских сил с участием представителей различных этнических групп; с другой стороны, это Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), которое в рамках своей программы поощрения терпимости и недискриминации проводит учебные мероприятия по тематике борьбы с преступлениями на почве ненависти в Хорватии, Венгрии и Испании. Основные программы ОБСЕ по оказанию содействия деятельности полиции выполняются в Кавказском регионе (Армения, Азербайджан и Грузия), всех республиках Центральной Азии, за исключением Туркменистана, и в странах Юго-Восточной Европы (бывшая югославская Республика

Македония, Хорватия, Косово, Сербия и Черногория). Основное внимание в рамках этих программ уделяется вопросам подготовки и просвещению полицейских кадров, поддержания порядка с участием местного населения и проведения административных и структурных реформ.

В области содействия в вопросах, связанных с деятельностью полиции, ОБСЕ накопила огромный опыт. Извлеченные уроки и примеры наилучшей практики вносятся в диалоговую систему информации по вопросам деятельности полиции (POLIS) и доступны для пользователей; система содержит базу данных об экспертах по вопросам полицейской деятельности, библиотеку цифровых источников информации о полицейских ресурсах, а также обеспечивают платформу для координации деятельности доноров в диалоговом режиме в целях оказания международной помощи в деятельности полиции.

Справочник ГСПД по демократическому полицейскому контролю (2006 год)

Этот справочник, изданный под общей редакцией старшего полицейского советника Генерального секретаря ОБСЕ, представляет собой систематический и стандартизованный компендиум различных и многочисленных стандартов, положительных принципов и уроков, усвоенных в области мероприятий, связанных с деятельностью полиции. В справочнике рассматриваются пять групп вопросов:

- ключевые принципы демократического полицейского контроля с уделением особого внимания понятию служения обществу и демократическим ценностям;
- уважение верховенства права (определение роли полиции и функциональных взаимосвязей с сектором уголовного правосудия);
- этические права и права человека (вопросы коррупции; вопросы дискриминации; полицейские расследования; оказание помощи жертвам и свидетелям преступлений; арест и содержание под стражей; поддержание общественного порядка и защита демократических свобод; применение силы; жестокое или унижающее достоинство обращение);
- подотчетность и транспарентность (надзорные органы; партнерство полиции и населения, включая СМИ; полицейский контроль с участием населения благодаря задействованию представителей меньшинств и сотрудничеству с группами гражданского общества);
- организационные и управленческие вопросы (порядок подчиненности и оперативная автономия; надзор; состав полиции; права сотрудников полиции; обеспечение необходимым оборудованием и профессиональная подготовка).

В целом справочник дает определение целей демократического полицейского контроля, подтверждает обязательства, вытекающие из приверженности демократической полиции верховенству права. В нем подчеркивается роль этических норм и прав человека в деятельности полиции, обозначаются основные требования подотчетности и транспарентности и в заключение рассматриваются практические ресурсы, необходимые для демократического полицейского контроля.

Рекомендации ВКНМ по осуществлению полицейского контроля в условиях многоэтнического общества (2006 год)

Эти рекомендации, подготовленные на основе консультаций с ГСПД, касаются вопросов рациональной увязки обеспечения полицейского контроля и межэтнических отношений во всем регионе ОБСЕ – проблеме, нашедшей признание в Стамбульской хартии европейской безопасности и в последующих решениях Совета министров. Эти рекомендации отвечают также обязательству государств-участников, закрепленному в пункте 35 Копенгагенского документа, обеспечить "право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на эффективное участие в государственных делах". Они также представляют собой положительное дополнение к Руководству ГСПД, в раздел IV.2 которого включена небольшая статья об "охвате меньшинств".

Подобно всем предыдущим тематическим руководящим принципам, обнародованным ВКНМ, рекомендации 2006 года направлены на содействие достижению конечной цели ВКНМ, а именно: предотвращению этнических конфликтов. Главный акцент в них делается на том тезисе, что добросовестное поддержание полицейского контроля в условиях многоэтнического общества требует создания основ доверия, поддержания регулярной связи и практического сотрудничества между полицией и меньшинствами. Документ состоит из 23 рекомендаций (с сопутствующей пояснительной запиской по каждой из них) относительно следующих ключевых вопросов:

- набор кадров и представительство;
- обучение и профессиональный рост;
- взаимодействие с этническими общинами;
- оперативная практика; и
- предотвращение и урегулирование конфликтов.

Рекомендации, касающиеся каждой категории, следует толковать в соответствии с тремя "главными принципами", направленными на поощрение государств-участников на разработку соответствующей политики и законодательства.

3.5 Управление, основанное на верховенстве закона

С учетом того, что эффективное управление тесно связано с демократическим контролем и надзором, требования в плане верховенства закона и уважения прав человека, основные ценности гуманитарного измерения, эффективного руководства являются теми же, которые необходимы для проведения любой значительной реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности.

Практические мероприятия, направленные на поддержание верховенства закона (лежащего в основе проектов человеческого измерения ОБСЕ) проводится на уровне Парламентской ассамблеи ОБСЕ, БДИПЧ, Представителя по вопросам свободы СМИ, ВКНМ, ССПВ и Бюро Специального представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, укрепление и/или создание демократических

институтов, основанных на верховенстве закона, является общим знаменателем практически всех миссий ОБСЕ на местах, создаваемых как в целях урегулирования конфликтов, так и в целях наращивания потенциала в неконфликтных условиях.

Естественно, что большое число услуг, оказываемых ОБСЕ под лозунгом верховенства закона, касается улучшения положения в конкретных областях сектора безопасности. Перечисленные ниже вопросы имеют особенно большое значение для реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности: реформа судебной системы, реформа избирательного законодательства, реформа СМИ, национальная стратегия по борьбе с торговлей людьми, содействие достижению гендерного равенства и борьба с коррупцией.

Концепция верховенства закона получила широкое определение в Копенгагенском документе совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ (1990 год). В соответствии с его пунктом 2 "правовое государство означает не просто формальную законность, которая обеспечивает регулярность и последовательность в достижении и поддержании демократического порядка, но и справедливость, основанную на признании и полном принятии высшей ценности человеческой личности и гарантируемую учреждениями, которые образуют структуры, обеспечивающие ее наиболее полное выражение". Исходя из этого постулата, документ определяет основные нормы, лежащие в основе поистине демократического общества:

- плюрализм в отношении политических организаций (пункт 3);
- свободные выборы, проводимые через разумные промежутки времени путем тайного голосования или равноценной процедуры свободного голосования (пункт 5.1 и 6);
- представительная по своему характеру форма правления, при которой исполнительная власть подотчетна избранным законодательным органам или избирателям (пункт 5.2);
- обязанность правительства и государственных властей соблюдать конституцию (пункт 5.3);
- четкое разделение между государством и политическими партиями (пункт 5.4);
- деятельность правительства и администрации, а также судебных органов осуществляется в соответствии с системой, установленной законом (пункт 5.5);
- вооруженные силы и полиция находятся под контролем гражданских властей и подотчетны им (пункт 5.6);
- права человека и основные свободы гарантируются законом и соответствуют обязательствам по международному праву (пункт 5.7);
- законы принимаются в соответствии с гласной процедурой и доступны для всех (пункт 5.8);

- все люди равны перед законом и имеют право без какой бы то ни было дискриминации на равную защиту со стороны закона (пункт 5.9);
- наличие эффективных средств правовой защиты от административных решений (пункты 5.10 и 5.11);
- независимость судей и адвокатов и беспристрастное функционирование государственной судебной системы (пункты 5.12 и 5.13);
- каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо имеет право в срочном порядке предстать перед судьей и право на справедливое и открытое разбирательство в компетентном, независимом и беспристрастном суде, учрежденном законом (пункты 5.14 – 5.17);
- никто не может быть обвинен, судим или осужден за какое-либо уголовное преступление, если только оно не предусмотрено законом, который ясно и четко определяет элементы этого преступления (пункт 5.18);
- каждый считается невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону (пункт 5.19).

Последующие тексты, такие как Парижская хартия для новой Европы (1990 года раздел "Права человека, демократия и верховенство закона"), документ 1991 года Московского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ (пункты 18–22) и Будапештский документ Встречи на высшем уровне ОБСЕ 1994 года (глава VIII, пункт 18), вновь подтвердили в той или иной степени некоторые из этих принципов. Однако следует отметить, что Хартия европейской безопасности, принятая на Стамбульской встрече на высшем уровне ОБСЕ в 1999 году, привнесла новый элемент в виде борьбы с коррупцией (пункт 33).

Нормы ОБСЕ относительно верховенства закона нашли закрепление в этих основных документах, а также развитие в ряде конкретных решений, принятых на Совете министров. Не будучи нормами в строгом толковании этого понятия, данные рекомендации, отраженные в сводных резюме совещаний по выполнению обязательств в области человеческого измерения, дополнительных совещаний по выполнению обязательств в области человеческого измерения и семинаров по вопросам человеческого измерения, дают некоторое представление о мнениях большинства государств-участников.

При верховенстве закона, в частности, в контексте реформы сектора безопасности нам следует также проанализировать функционирование систем уголовного правосудия. На 14-й встрече Совета министров в Брюсселе было принято Решение (МС.DEC/5/06/Согг.1) и Декларация (МС.DOC/4/06/Согг.1) по этому вопросу. Что касается практического осуществления, то здесь упоминания заслуживает разработка комплекса критериев оценки эффективности криминального правосудия, подготовленная ЮНОДК и ОБСЕ.

Конечной, хотя и подразумеваемой целью деятельности ОБСЕ в области человеческого измерения, является достижение эффективного управления. ОБСЕ впервые ввело в практику оперирование этой концепцией в 2001 году в Решении № 1

по борьбе с терроризмом, принятом на девятой встрече Совета министров в Бухаресте: одна из целей Плана действий в приложении к этому Решению касалась экономических и экологических вопросов, которые наносят ущерб безопасности, а именно "неэффективное управление", наравне с коррупцией, нелегальной хозяйственной деятельностью, неустойчивому использованию природных ресурсов и т. д. (пункт 13).

В Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке (2003 год) государства-участники подтвердили, что "если государственное управление поставлено слабо, а государство не обеспечивает надлежащих, работоспособных демократических институтов, которые укрепляли бы стабильность, то это само по себе может создавать питательную среду для возникновения ряда угроз" (пункт 4). В Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения (Маастрихт, 2003 год) говорится, что "надлежащее управление на всех уровнях способствует процветанию, стабильности и безопасности" (пункт 2.2.1) и, следовательно, имеет ключевое значение для всех государств-участников. С учетом этого государства-участники условились "предпринимать на национальном уровне, при поддержке соответствующих международных институтов, усилия по утверждению надлежащего управления во всех его аспектах и разрабатывать методы сотрудничества для оказания друг другу помощи в достижении этой цели" (пункт 2.2.2). Несмотря на все это, в ОБСЕ по-прежнему отсутствует глобальный подход к надлежащему управлению или хотя бы подобие общих норм надлежащего управления.

4. Выводы

1. Реформа сектора безопасности/управление сектором безопасности, будучи важнейшим элементом долгосрочного процесса миростроительства, является важной мерой укрепления доверия и безопасности.
2. За 30 лет своего существования СБСЕ/ОБСЕ накопили богатый опыт целостного и находящегося на стыке всех измерений подхода к безопасности и широким практическим мерам по реформе сектора безопасности/управлению сектором безопасности, в частности, в отношении таких мероприятий, как демократический контроль над вооруженными силами, пограничный режим и охрана границ, борьба с терроризмом, незаконным оборотом, обучение сотрудников полиции и реформа полицейской службы, борьба с коррупцией, реформа избирательного законодательства и судебной системы и верховенство закона.
3. ОБСЕ накопила внушительные знания и опыт во многих областях реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности. Практикуя глобальный и находящийся на стыке всех измерений подход к безопасности, она все же занимается вопросами сектора безопасности бессистемно.
4. ОБСЕ является форумом для проведения политических переговоров и принятия решений в области раннего оповещения, предупреждения и урегулирования конфликтов, нормализации кризисных ситуаций и постконфликтного восстановления и играет активную роль в области реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности по целому ряду направлений своей деятельности и норм через свою сеть миссий на местах, которые помогают в создании жизнестойких демократических

институтов и оказании поддержки проведению военных, судебных и полицейских реформ.

5. ОБСЕ наравне с другими евроатлантическими организациями занимается вопросами реформы сектора безопасности, как на оперативном, так и на нормативном уровне.

6. В той или иной степени выполняемые Организацией в настоящее время проекты оперативной помощи ориентированы на ключевые субъекты сектора безопасности (вооруженные силы и правоприменительные ведомства), органы гражданского управления и надзора и не предусмотренные законом группы гражданского общества, иными словами, на важнейших участников сектора безопасности.

7. С учетом того, что они находятся на стыке всех измерений, проекты оказания помощи выполняются с участием большинства институтов и инструментов ОБСЕ.

8. Помощь, оказываемая ОБСЕ правительствам, включает обучение кадров, проведение институциональной реформы и наращивание потенциала, а также оказание консультативной помощи и поддержки организациям гражданского общества.

9. Проекты ОБСЕ по оказанию помощи, для которых характерен явный прагматизм, выполняются на индивидуальной основе без какой-либо общей организующей идеи. Они нацелены на отдельные составляющие сектора безопасности.

10. ОБСЕ вправе ожидать еще большей отдачи от своей оперативной деятельности, чем от нормативных актов. Бессистемный подход, практикуемые на оперативном уровне, также довлеет и на нормативном уровне.

11. Демократическое управление сектором безопасности пронизывает мероприятия ОБСЕ во всех трех измерениях безопасности, являясь в то же время важнейшим элементом урегулирования конфликтных ситуаций, особенно на уровне миростроительства.

12. Вклад ОБСЕ в проводимые под руководством Организации Объединенных Наций усилия по созданию интегрированного подхода к реформе сектора безопасности содействует дальнейшему упрочению роли ОБСЕ в качестве региональной организации в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

13. В будущем ОБСЕ следовало бы также подумать о сведении наилучшей практики и формальных норм в единый текст, вновь подтверждающий ее основные ценности, принципы, обязательства и стандарты и признающей взаимосвязи между всеми компонентами реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности. Такой шаг позволил бы заняться не только решением проблем, напрямую затрагивающих сектор безопасности, но и соответствующих вопросов, связанных с сектором безопасности, таких как все формы незаконного оборота, терроризм, организованная преступность и коррупция, а также социально-экономические и экологические угрозы и вызовы.

**ПРОЕКТ КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ
ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ, ПРАВОСПОСОБНОСТИ,
ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ ОБСЕ**

(Приложение к МС.DD/28/07 от 29 ноября 2007 года)

Государства – стороны настоящей Конвенции,

[]¹

признавая необходимость того, чтобы ОБСЕ обладала международной правосубъектностью и такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для осуществления ее функций и достижения ее целей², и

признавая необходимость того, чтобы ОБСЕ и ее сотрудники пользовались такими привилегиями и иммунитетами, которые являются необходимыми для осуществления функций и достижения целей ОБСЕ,

договорились о нижеследующем.

Статья 1
Определения терминов

Для целей настоящей Конвенции:

- a) термин "ОБСЕ" означает Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе;
- b) термин "государства-участники" означает государства – участники ОБСЕ;
- c) термин "Государства – стороны Конвенции" означает государства-участники, для которых настоящая Конвенция вступила в силу в соответствии с положениями статьи 22, изложенной ниже;
- d) термин "представители государств-участников" означает делегатов, заместителей делегатов, советников, технических экспертов и секретарей делегаций государств-участников;
- e) термин "постоянные представительства" означает постоянные представительства государств-участников при ОБСЕ;
- f) термин "институты" означает Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Бюро Верховного комиссара по делам национальных

1 Две делегации попросили вставить в качестве первого абзаца преамбулы следующий текст: ["ссылаясь на соответствующие положения Устава ОБСЕ, которые требуют определить привилегии и иммунитеты ОБСЕ в отдельном многостороннем соглашении,"].

2 Две делегации попросили вставить следующий текст: ["как они изложены в Уставе ОБСЕ"].

меньшинств (ВКНМ), Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации (ССМИ) и любой другой институт, учрежденный директивными органами ОБСЕ;

- g) термин "структуры на местах" означает структуры ОБСЕ на местах, включая миссии, центры, присутствия, бюро, офисы, координаторов проектов ОБСЕ и другие виды структур на местах, учрежденные директивными органами ОБСЕ;
- h) термин "Генеральный секретарь" означает Генерального секретаря ОБСЕ;
- i) термин "сотрудники Секретариата и институтов" означает Генерального секретаря, руководителей институтов, а также сотрудников Секретариата и институтов ОБСЕ, но не включает нанятых на месте лиц, оплата труда которых осуществляется на почасовой или подённой основе;
- j) термин "сотрудники структур на местах" означает сотрудников структур на местах, включая руководителей миссий, но не включает нанятых на месте лиц, оплата труда которых осуществляется на почасовой или подённой основе;
- k) термин "другие лица, выполняющие задачи ОБСЕ" означает:
 - i) экспертов ОБСЕ, работающих по ее заданию;
 - ii) представителей Действующего председательства ОБСЕ,

но не включает нанятых на месте лиц, оплата труда которых осуществляется на почасовой или подённой основе.

Для целей настоящей Конвенции члены Парламентской ассамблеи ОБСЕ, а также должностные лица ее секретариата, участвующие в работе ОБСЕ, как они определены Действующим председателем ОБСЕ, пользуются статусом "других лиц, выполняющих задачи ОБСЕ";

- l) термин "помещения ОБСЕ" означает здания, части зданий и территорию, включая сооружения, объекты, предоставленные, занимаемые, используемые ОБСЕ или находящиеся на ее техническом содержании в связи с осуществлением ее функций и целей.

Статья 2

Процесс принятия решений в ОБСЕ, обязательства в рамках ОБСЕ

1. Ничто в настоящей Конвенции не влияет на процесс принятия решений в ОБСЕ.
2. Ничто в настоящей Конвенции не истолковывается как создающее какие-либо юридические обязательства для какого-либо государства-участника кроме тех обязательств, которые четко сформулированы в ней, и ничто в настоящей Конвенции не влияет на политический, не являющийся юридически обязательным характер принятых государствами-участниками обязательств в рамках ОБСЕ.

Статья 3

Международная правосубъектность

ОБСЕ обладает международной правосубъектностью.

Статья 4

Правоспособность

ОБСЕ обладает такой правоспособностью, которая необходима для осуществления ее функций³, включая правоспособность заключать договоры, приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им, а также возбуждать дела в суде и участвовать в судебных разбирательствах.

Статья 5

Помещения, имущество и активы ОБСЕ

1. Помещения ОБСЕ неприкосновенны.
2. Имущество ОБСЕ и ее активы, где бы и в чьем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации, экспроприации и любой иной форме вмешательства, будь то путем исполнительных, административных, судебных или законодательных действий, за исключением тех или иных конкретных случаев, когда Организация сама определенно отказывается от иммунитета.

Статья 6

Архивы ОБСЕ

Архивы ОБСЕ и вообще все документы, принадлежащие ей или находящиеся в ее распоряжении, неприкосновенны, где бы и в чьем бы распоряжении они ни находились.

Статья 7

Иммунитет от юрисдикции и судебно-исполнительных мер

1. ОБСЕ, ее имущество и активы, где бы и в чьем бы распоряжении они ни находились, пользуются иммунитетом от любой формы судебного вмешательства, за исключением тех или иных конкретных случаев, когда Организация сама определенно отказывается от иммунитета. При этом, однако, имеется в виду, что такой отказ от иммунитета не распространяется на какие бы то ни было судебно-исполнительные меры, отказ от иммунитета в отношении которых должен осуществляться в отдельном порядке.

3 Две делегации попросили вставить: ["как они изложены в Уставе ОБСЕ"].

2. ОБСЕ должна быть застрахована от рисков по возмещению ущерба третьей стороне применительно к транспортным средствам, которые ей принадлежат или ею эксплуатируются, как того требуют законы и административные правила государства, где эксплуатируется данное транспортное средство.

Статья 8

Освобождение от налогов

1. ОБСЕ, ее активы, доходы и другая собственность освобождаются от всех прямых налогов; при этом, однако, имеется в виду, что ОБСЕ не должна требовать освобождения от обложения такими налогами, которые фактически являются не более чем оплатой предоставляемого коммунального обслуживания.

2. В тех случаях, когда приобретаются товары или услуги значительной стоимости, необходимые для осуществления функций ОБСЕ, и когда в цену таких товаров или услуг включены налоги или пошлины, Государство – сторона Конвенции, взимающее эти налоги и пошлины, предоставляет по мере возможности освобождение от их уплаты или возмещение в размере суммы уплаченного налога или пошлины.

Статья 9

Таможенные привилегии

ОБСЕ, ее активы, доходы и другая собственность освобождаются от импортных и экспортных таможенных сборов при ввозе и вывозе ОБСЕ предметов для служебного пользования; при этом, однако, имеется в виду, что предметы, ввозимые таким образом в изъятие из общих правил, не должны продаваться, сдаваться в аренду или передаваться на территории того Государства – стороны Конвенции, в которое они были ввезены, иначе как на условиях, согласованных с компетентными властями данного Государства – стороны Конвенции.

Статья 10

Финансовый контроль

Не будучи ограничена финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода, ОБСЕ может:

- a) располагать фондами и иметь счета в любой валюте, насколько это необходимо для осуществления деятельности в соответствии с ее функциями;
- b) свободно переводить свои фонды или валюту из одной страны в другую или в пределах одной страны и конвертировать любую имеющуюся у нее валюту в другую валюту.

Статья 11

Льготы по связи

1. Для передачи своих официальных сообщений и ведения официальной корреспонденции ОБСЕ пользуется на территории каждого Государства – стороны Конвенции не менее благоприятными условиями, чем те, которые данное Государство – сторона Конвенции предоставляет любой межправительственной организации или дипломатическому представительству в том, что касается приоритетности, тарифов и сборов, действующих применительно к почтовым отправлениям и различным другим видам сообщений и корреспонденции.
2. Для целей своих официальных сообщений и корреспонденции ОБСЕ может пользоваться всеми надлежащими средствами связи и использовать коды или шифры. Официальные сообщения и корреспонденция ОБСЕ неприкосновенны.
3. Официальные сообщения и корреспонденция ОБСЕ не подлежат цензуре.
4. Секретариат, институты и структуры ОБСЕ на местах имеют право отправлять друг другу и получать друг от друга корреспонденцию и другие материалы или сообщения с курьерами или в запечатанных вализах, которые обладают теми же привилегиями, иммунитетами и льготами, что и дипломатические курьеры и вализы.

Статья 12

Флаги и символика

ОБСЕ и представители Действующего председательства ОБСЕ имеют право использовать в официальных целях символику и флаги ОБСЕ в своих помещениях и на своих транспортных средствах.

Статья 13

Постоянные представительства

Государства – стороны Конвенции, на территории которых размещаются постоянные представительства, предоставляют этим представительством и их сотрудникам дипломатические привилегии и иммунитеты в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.

Статья 14

Представители государств-участников

1. Представителям государств-участников, присутствующим на встречах ОБСЕ или участвующим в работе ОБСЕ, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время следования к месту проведения встречи и обратно предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) иммунитет от личного ареста или задержания;
 - b) судебно-процессуальный иммунитет, даже после сложения ими полномочий представителей государств-участников, в отношении сказанного или написанного и всего совершенного ими в качестве представителей;
 - c) неприкосновенность всех бумаг и документов независимо от их формы;
 - d) освобождение их самих, а также их супруг(ов) и родственников, состоящих на их иждивении, от ограничений по иммиграции, требований о регистрации в качестве иностранцев или государственной служебной повинности в государстве, в котором они временно пребывают или через которое они следуют транзитом, выполняя свои служебные обязанности;
 - e) те же привилегии в отношении валютных и обменных льгот, которые предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
 - f) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, которые предоставляются дипломатическим агентам иностранных государств;
 - g) право пользоваться кодами и получать бумаги или корреспонденцию с курьерами или в запечатанных вализах.
2. Просьбы о выдаче виз, где последние требуются, от представителей государств-участников, присутствующих на встречах ОБСЕ или участвующих в работе ОБСЕ, рассматриваются в возможно кратчайший срок.
3. Положения пункта 1, выше, не применяются к взаимоотношениям между представителем и тем государством, которое он представлял или представляет.

Статья 15

Сотрудники Секретариата и институтов

1. Сотрудники Секретариата и институтов пользуются такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для независимого выполнения ими своих функций. В частности, им обеспечивается:
- a) судебно-процессуальный иммунитет, даже после их увольнения из ОБСЕ, в отношении сказанного или написанного и всего совершенного ими в качестве должностных лиц;
 - b) неприкосновенность всех бумаг и документов независимо от их формы;
 - c) освобождение от уплаты налогов с оклада, надбавок и других вознаграждений, выплачиваемых им ОБСЕ, при условии, что эти доходы облагаются налогом с персонала в пользу ОБСЕ. Государства – стороны Конвенции могут, однако, учитывать эти доходы при исчислении суммы налога, взимаемого с подлежащего налогообложению дохода из других источников;

- d) освобождение от выполнения действующих в государстве пребывания положений о социальном обеспечении, а также от уплаты всех обязательных взносов на цели национальных программ социального обеспечения любого другого Государства – стороны Конвенции, при условии, что они охватываются программой социального обеспечения ОБСЕ. Такое освобождение не препятствует любому добровольному участию в национальной программе социального обеспечения согласно законодательству соответствующего Государства – стороны Конвенции, равно как и не требует выплаты Государством – стороной Конвенции пособий по программе социального обеспечения сотрудникам Секретариата и институтов, на которых распространяется освобождение, предусмотренное положениями данного подпункта;
- e) освобождение от государственной служебной повинности;
- f) освобождение их самих, а также их супруг(ов) и родственников, находящихся на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации в качестве иностранцев. Просьбы о выдаче виз, где последние требуются, рассматриваются в возможно кратчайший срок;
- g) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, которые предоставляются дипломатическим агентам;
- h) те же привилегии в отношении валютных и обменных льгот, которые предоставляются должностным лицам сопоставимого ранга, входящим в состав дипломатических миссий, учрежденных в соответствующем Государстве – стороне Конвенции;
- i) такие же льготы по репатриации для них самих, их супруг(ов) и родственников, находящихся на их иждивении, какими пользуются дипломатические агенты во время международных кризисов;
- j) право беспошлинно ввести свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и беспошлинно вывести вышеуказанное при оставлении должности.

2. Государства – стороны Конвенции не обязаны предоставлять своим собственным гражданам или постоянно проживающим на их территории лицам привилегии и иммунитеты, упомянутые в пункте 1, за исключением тех, которые предоставляются согласно подпункту "а" в связи с действиями, совершенными в качестве должностного лица. Государства – стороны Конвенции, которые в соответствии со своим национальным законодательством не предоставляют освобождения от налогообложения, должны рассмотреть возможность заключения с ОБСЕ соглашения о возмещении суммы национального подоходного налога, выплачиваемой им сотрудниками Секретариата и институтов.

3. Помимо привилегий и иммунитетов, указанных в пункте 1, выше, Генеральный секретарь пользуется в отношении себя самого, своей(его) супруги(а) и находящихся на его(ее) иждивении родственников привилегиями и иммунитетами, исключениями из правил и льготами, предоставляемыми согласно международному праву главам

дипломатических миссий. То же самое касается руководителей институтов применительно к ним самим, их супругам и состоящим на их иждивении родственникам в стране, где находится место службы.

Статья 16

Сотрудники структур на местах

1. Сотрудники структур на местах пользуются такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для независимого выполнения ими своих функций в период их службы. В частности, в Государствах – сторонах Конвенции, где учреждены структуры на местах, а также при поездках, связанных с исполнением должностных обязанностей, в других Государствах – сторонах Конвенции им обеспечивается:
- a) иммунитет от личного ареста или задержания;
 - b) судебно-процессуальный иммунитет, даже после их увольнения из ОБСЕ, в отношении сказанного или написанного и всего совершенного ими в качестве должностных лиц;
 - c) неприкосновенность всех бумаг и документов независимо от их формы;
 - d) освобождение от уплаты налогов с оклада, надбавок и других вознаграждений, выплачиваемых им ОБСЕ, при условии, что эти доходы облагаются налогом с персонала в пользу ОБСЕ. Государства – стороны Конвенции могут, однако, учитывать эти доходы при исчислении суммы налога, взимаемого с подлежащего налогообложению дохода из других источников;
 - e) освобождение от выполнения действующих в государстве пребывания положений о социальном обеспечении, а также от уплаты всех обязательных взносов на цели национальных программ социального обеспечения любого другого Государства – стороны Конвенции, при условии, что они охватываются программой социального обеспечения ОБСЕ. Такое освобождение не препятствует любому добровольному участию в национальной программе социального обеспечения согласно законодательству соответствующего Государства – стороны Конвенции, равно как и не требует выплаты Государством – стороной Конвенции пособий по программе социального обеспечения сотрудникам структур на местах, на которых распространяется освобождение, предусмотренное положениями данного подпункта;
 - f) освобождение от государственной служебной повинности;
 - g) освобождение их самих, а также их супруг(ов) и родственников, находящихся на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации в качестве иностранцев. Просьбы о выдаче виз, где последние требуются, рассматриваются в возможно кратчайший срок;
 - h) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, которые предоставляются дипломатическим агентам;

- i) те же привилегии в отношении валютных и обменных льгот, которые предоставляются должностным лицам сопоставимого ранга, входящим в состав дипломатических миссий, учрежденных в соответствующем Государстве – стороне Конвенции;
- j) такие же льготы по репатриации для них самих, их супруг(ов) и родственников, находящихся на их иждивении, какими пользуются дипломатические агенты во время международных кризисов;
- k) право беспошлинно ввести свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране и беспошлинно вывести вышеуказанное при оставлении должности.

2. Государства – стороны Конвенции не обязаны предоставлять своим собственным гражданам или постоянно проживающим на их территории лицам привилегии и иммунитеты, упомянутые в пункте 1, за исключением тех, которые предоставляются в соответствии с подпунктами "а" и "b" в связи с действиями, совершенными в качестве должностного лица. Государства – стороны Конвенции, которые в соответствии со своим национальным законодательством не предоставляют освобождения от налогообложения, должны рассмотреть возможность заключения с ОБСЕ соглашения о возмещении суммы национального подоходного налога, выплачиваемой им сотрудниками структур на местах.

3. Помимо привилегий и иммунитетов, указанных в пункте 1, выше, руководители миссий пользуются в отношении самих себя, своих супруг(ов) и состоящих на их иждивении родственников в стране, где находится место службы, привилегиями и иммунитетами, исключениями из правил и льготами, предоставляемыми согласно международному праву главам дипломатических миссий.

Статья 17

Другие лица, выполняющие задачи ОБСЕ

1. Другие лица, выполняющие задачи ОБСЕ, пользуются такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для независимого выполнения ими своих функций в период их службы, в том числе во время поездок в связи со служебной необходимостью. В частности, им обеспечивается:

- a) иммунитет от личного ареста или задержания;
- b) судебно-процессуальный иммунитет, даже после их увольнения из ОБСЕ, в отношении сказанного или написанного и всего совершенного ими в качестве должностных лиц;
- c) неприкосновенность всех бумаг и документов независимо от их формы;
- d) в целях поддержания связи с ОБСЕ – право пользоваться кодами и получать бумаги или корреспонденцию с курьерами или в запечатанных вализах;

- e) освобождение от выполнения действующих в государстве пребывания положений о социальном обеспечении, а также от уплаты всех обязательных взносов на цели национальных программ социального обеспечения любого другого Государства – стороны Конвенции, при условии, что они охватываются программой социального обеспечения ОБСЕ. Такое освобождение не препятствует любому добровольному участию в национальной программе социального обеспечения согласно законодательству соответствующего Государства – стороны Конвенции, равно как и не требует выплаты Государством – стороной Конвенции пособий по программе социального обеспечения другим лицам, выполняющим задачи ОБСЕ, на которых распространяется освобождение, предусмотренное положениями данного подпункта;
- f) освобождение от ограничений по иммиграции и от регистрации в качестве иностранцев. Просьбы о выдаче виз, где последние требуются, рассматриваются в возможно кратчайший срок;
- g) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, которые предоставляются дипломатическим агентам;
- h) те же привилегии в отношении валютных и обменных льгот, которые предоставляются представителям иностранных правительств, выполняющих временные официальные миссии;
- i) те же льготы по репатриации, которыми пользуются дипломатические агенты во время международных кризисов.

2. Государства – стороны Конвенции не обязаны предоставлять своим собственным гражданам или постоянно проживающим на их территории лицам привилегии и иммунитеты, упомянутые в подпункте "а" пункта 1, кроме как в отношении действий, совершенных ими в качестве должностного лица, а также в подпунктах "е"– "і" пункта 1.

Статья 18

Отказ от иммунитетов

1. Привилегии и иммунитеты предоставляются соответствующим лицам не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций, и в интересах ОБСЕ.
2. ОБСЕ постоянно сотрудничает с соответствующими властями государств-участников в целях облегчения надлежащего отправления правосудия, обеспечения выполнения предписаний полиции и предупреждения любых злоупотреблений в связи с привилегиями, иммунитетами и льготами, упоминаемыми в настоящей Конвенции.
3. Государство-участник не только имеет право, но и обязано отказаться от иммунитета в отношении своего представителя в каждом случае, когда, по мнению этого государства, иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для цели, с которой иммунитет был предоставлен.

4. В тех случаях, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для функционирования ОБСЕ, правом и обязанностью произвести отказ от иммунитета обладают следующие инстанции:

- a) в отношении ОБСЕ – Постоянный совет по просьбе Генерального секретаря;
- b) в отношении Генерального секретаря, руководителей институтов, а также руководителей миссий и их заместителей – Действующий председатель ОБСЕ;
- c) в отношении сотрудников Секретариата и институтов, сотрудников структур на местах, за исключением тех, на которых распространяется действие подпункта "b" ,– Генеральный секретарь на основе консультаций с Действующим председателем ОБСЕ;
- d) в отношении представителей Действующего председателя ОБСЕ – сам Действующий председатель;
- e) в отношении других лиц, выполняющих задачи ОБСЕ, за исключением лиц, на которых распространяется действие подпунктов "d", "f" и "g", – Генеральный секретарь;
- f) в отношении членов Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Генерального секретаря Парламентской ассамблеи ОБСЕ – Действующий председатель ОБСЕ по просьбе Постоянного комитета Парламентской ассамблеи ОБСЕ;
- g) в отношении других должностных лиц секретариата Парламентской ассамблеи ОБСЕ – Действующий председатель ОБСЕ по просьбе Генерального секретаря Ассамблеи.

Статья 19

Удостоверения ОБСЕ

С целью помочь Государствам – сторонам Конвенции в идентификации лиц, которые наделены изложенными в настоящей Конвенции привилегиями и иммунитетами, ОБСЕ может выдавать лицам, обладающим такими привилегиями и иммунитетами, удостоверение ОБСЕ. Этот документ, не заменяющий собой обычные документы на въезд/выезд, выдается по форме, приведенной в Приложении А, и дает его обладателю право на предусмотренное в настоящей Конвенции обращение.

Статья 20

Разрешение споров

ОБСЕ устанавливает положения для соответствующих способов разрешения:

- a) споров, возникающих в связи с договорами, или других споров по вопросам частного права, в которых ОБСЕ является стороной, в тех случаях когда

Генеральный секретарь ОБСЕ не производит отказа от иммунитета, которым пользуется ОБСЕ;

- b) споров с участием сотрудников Секретариата или институтов, сотрудников структур на местах или других лиц, выполняющих задачи ОБСЕ, которые в силу своего официального положения обладают иммунитетом, если не был произведен отказ от иммунитета.

Статья 21

Разрешение споров, касающихся Конвенции

Споры, касающиеся толкования или применения настоящей Конвенции, разрешаются путем консультаций или каким-либо другим методом урегулирования, согласованным между ОБСЕ и Государством(государствами) – стороной(сторонами) Конвенции или между Государствами – сторонами Конвенции, участвующими в данном споре.

Статья 22

Подписание и вступление в силу

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания в... всеми государствами-участниками до... . Она подлежит ратификации, принятию или одобрению.
2. Государства-участники, не подписавшие настоящую Конвенцию, могут впоследствии присоединиться к ней.
3. Настоящая Конвенция вступает в силу через 60 дней со дня сдачи на хранение ратификационных грамот, ее принятия или одобрения двумя третями государств-участников или их присоединения к ней.
4. Для каждого государства-участника, которое ратифицирует настоящую Конвенцию, примет или одобрит ее либо присоединится к ней после ее вступления в силу, настоящая Конвенция вступает в силу через 60 дней со дня сдачи им на хранение ратификационной грамоты, принятия или одобрения им Конвенции либо присоединения к ней.
5. Депозитарием настоящей Конвенции является Генеральный секретарь.

Статья 23

Временное применение настоящей Конвенции

Государство-участник может в любой момент объявить о том, что оно будет применять настоящую Конвенцию на временной основе до ее вступления в силу для него в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 22.

Статья 24

Внесение поправок

1. Любое Государство – сторона Конвенции может посредством адресованного депозитарию письменного сообщения предложить поправки к настоящей Конвенции. Депозитарий рассылает это сообщение всем Государствам – сторонам Конвенции.
2. Если в течение девяноста дней со дня рассылки предложения о поправках одна треть Государств – сторон Конвенции уведомит депозитария о своем согласии на созыв конференции Государств – сторон Конвенции для рассмотрения указанного предложения, депозитарий созывает такую конференцию. Текст любой утвержденной конференцией поправки направляется депозитарием Государствам – сторонам Конвенции на предмет ее принятия согласно их соответствующим конституционным требованиям.
3. Любая такая поправка вступает в силу на шестидесятый день после того как все Государства – стороны Конвенции уведомят депозитария о ее принятии ими.
4. Государства, становящиеся сторонами Конвенции путем присоединения после вступления в силу каких-либо поправок к ней, считаются присоединившимися к настоящей Конвенции в ее исправленном виде.

Статья 25

Денонсация

1. Любое Государство – сторона Конвенции может в любой момент денонсировать настоящую Конвенцию, направив депозитарию соответствующее уведомление.
2. Такая денонсация вступает в силу через год со дня получения депозитарием указанного уведомления.

Совершено в (место)... (дата)... на английском, испанском, итальянском, немецком, русском и французском языках, причем тексты на всех шести языках являются равно аутентичными.

Добавление к Приложению к МС.DD/28/07

ПРИЛОЖЕНИЕ А УДОСТОВЕРЕНИЕ ОБСЕ

Имя:

Фамилия:

Дата рождения:

Гражданство:

Паспорт/дипломатический паспорт/№..., выданный (дата)..., (кем)...

Настоящим удостоверяется, что указанное в данном документе лицо выполняет официальное поручение Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в период с ... по ... в следующем(их) государстве-участнике (государствах-участниках) ОБСЕ...

ОБСЕ просит всех, кого это может касаться:

- пропускать незамедлительно и беспрепятственно указанное в настоящем документе лицо;
- при необходимости оказывать ему всяческое содействие и предоставлять защиту в рамках закона.

Настоящий документ не заменяет собой документов, которые могут требоваться для въезда в страну или выезда из нее.

Место выдачи... дата выдачи... (орган ОБСЕ, выдавший удостоверение)...

Подпись:

Должность:

Примечание. Настоящий документ будет печататься на шести официальных языках ОБСЕ. Он также будет содержать перевод на язык(и) страны или стран, посещаемых обладателем документа, и перевод на язык(и), используемый(ые) военными или полицейскими силами, которые могут находиться в районе командирования.

IV. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Приложение 1 к МС(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Уважаемый г-н Председатель,

в связи с принятием решения СМИД по сотрудничеству между ОБСЕ и Афганистаном хотели бы сказать следующее.

Российская Федерация поддержала идею о том, чтобы между ОБСЕ и Афганистаном развивалось более тесное сотрудничество по ряду направлений, а именно: борьба с наркотрафиком, укрепление границ и подготовка наркополицейских и пограничников.

При этом мы всегда отмечали, что вся эта деятельность должна осуществляться только в зоне непосредственной ответственности ОБСЕ, т. е. на территориях государств-участников.

Условием нашего согласия на принятие решения по Афганистану было также обеспечение необходимого контроля со стороны Постсовета ОБСЕ за планированием и расходованием средств в рамках соответствующих проектов.

Российская Федерация наряду с другими государствами – членами ОДКБ изначально выступала за то, чтобы в решении было отражено намерение развивать сотрудничество между ОБСЕ и ОДКБ по всем упомянутым выше направлениям. Такая точка зрения представляется нам вполне оправданной, поскольку ОДКБ имеет успешный опыт и потенциал для того, чтобы эффективно подключиться к деятельности ОБСЕ по проблематике борьбы с незаконным оборотом наркотиков и охраны границ в прилегающем к Афганистану центрально-азиатском регионе. На этот счет, как известно, уже имеются договоренности между Генеральными секретарями ОБСЕ и ОДКБ.

С удовлетворением отмечаем, что эти важные для нас подходы были учтены в принятом решении.

Просьба включить данное заявление в Журнал дня сегодняшнего заседания.

Благодарю за внимание.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГРЕЦИИ

(Приложение 2 к МС(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Г-н Председатель,
министры,
дамы и господа,

для Греции огромная честь принять на себя председательские функции в ОБСЕ в 2009 году, и в этой связи хотел бы выразить всем вам глубокую благодарность.

Одновременно для нее это и большая проба сил, ведь ОБСЕ является крупнейшей в мире региональной организацией по обеспечению безопасности и занимается укреплением региональной стабильности через содействие мирному сосуществованию стран на пространстве от Ванкувера до Владивостока. Кроме того, преданность Организации идеалам демократии и процветания с честью прошла проверку на местах.

Смею вас заверить, что мы приложим все усилия, чтобы оправдать ваши ожидания и поднять авторитет и эффективность ОБСЕ на новую высоту.

Дамы и господа,

мир стоит перед лицом ряда угроз. Терроризм угрожает демократии и верховенству закона. Распространение оружия массового уничтожения ставит под угрозу мировой порядок. Сочетание организованной преступности и неспособности государств противостоять ей ведет к выплескиванию насилия за пределы этих государств. Изменение климата усугубляет конфликты.

Чем больше мы боремся с этими пагубными явлениями, тем яснее понимаем, что они взаимосвязаны.

Для должного отпора этим угрозам безопасности человечества необходимы неотложные коллективные меры.

Поэтому в основе деятельности греческого Председательства будут лежать принципы сотрудничества, транспарентности и консенсуса.

Дорогие партнеры,

в основе внешней политики Греции лежат ценности, с незапамятных времен доказавшие свое значение: свобода, демократия и соблюдение международного права и его принципов.

Эти универсальные идеалы составляют нашу систему ценностей. Они подводят прочную базу под долгосрочное сотрудничество и процветание в отношениях между государствами.

Несомненно, что уважение этих ценностей является краеугольным камнем любого урегулирования остающихся спорных вопросов в сфере деятельности ОБСЕ.

Мы ожидаем бережного отношения к этим ценностям и хотели бы привлечь внимание к их актуальности для выполнения мандата нашей Организации.

Наша Организация действительно заслужила признание за свою эффективную деятельность. За последние десятилетия ОБСЕ внесла заметный вклад в укрепление мира и стабильности на обширном трансатлантическом и евразийском пространстве.

Ключом к нашей успешной деятельности является подлинный дух сотрудничества. Отношения между нами отличаются доверительностью и уверенностью. Для нашего отношения к делу характерны трудолюбие и искренняя заинтересованность. В этом кроется динамизм нашей деятельности. Стремление сохранить этот динамизм в деятельности ОБСЕ будет служить огромным стимулом в работе греческого Председательства.

Дамы и господа,

некоторые из поставленных перед нами целей достигнуты. Другие ждут своей очереди. Накопленный нами опыт показывает, что во многих уголках земного шара ощущается нехватка терпимости в отношениях между государствами. При этом зачастую остаются незамеченными наиболее многообещающие подходы к оказанию странам помощи на пути к процветанию.

Нам необходимо выработать новые подходы и создать реальные инструменты решения стоящих проблем. Повышение уровня образования, как представляется, является мощным противоядием против культуры насилия.

Позвольте мне, дорогие партнеры, воспользоваться этой возможностью и вновь выразить свою признательность министру Моратиносу за его энтузиазм и неутомимые усилия на посту Действующего председателя.

Кроме того, я хотел бы пожелать всего наилучшего министру Канерве и будущему финскому Председательству.

Я хотел бы также поздравить Казахстан и Литву по случаю возложения на них председательских функций, соответственно, в 2010 и 2011 годах.

Благодарю за внимание и смею заверить вас в том, что Греция сделает все возможное, чтобы оправдать ваши ожидания.

Г-н Председатель, прошу приложить это заявление к Журналу заседания Совета министров.

Благодарю вас.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ БЕЛАРУСИ

(Приложение 3 к МС(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Беларусь приветствует решение о предстоящем исполнении председательских функций в ОБСЕ в 2009, 2010 и 2011 годах Грецией, Казахстаном и Литвой.

С самого начала вместе с другими странами СНГ мы решительно поддерживали кандидатуру Казахстана на Председательство в 2009 году.

От всего сердца мы приветствуем все будущие председательства и ожидаем, что при выполнении своих обязанностей они будут строго придерживаться основополагающих принципов ОБСЕ.

По определению, Председательство должно быть абсолютно свободно от каких-либо предварительных условий, навязываемых потенциальным кандидатам со стороны каких-либо кругов в Организации. Любые такие предварительные условия ничтожны и не имеют юридической силы. Председательству следует руководствоваться исключительно принципами хельсинкского Заключительного акта 1975 года и другими решениями ОБСЕ.

Мы желаем всяческих успехов Финляндии, Греции, Казахстану и Литве в выполнении своих функций по линии Председательства и членства в Тройке. Беларусь надеется, что при этом они будут учитывать интересы и позиции всех государств-участников и будут предпринимать искренние усилия в направлении дальнейшего реформирования нашей Организации с целью повышения ее роли и места в системе евроатлантической безопасности.

Прошу Вас, г-н Председатель, приложить это заявление к Журналу заседания.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЛИТВЫ
(Приложение 4 к МС(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Г-н Председатель,

от имени министра иностранных дел Литвы я хочу выразить искреннюю благодарность за Ваши личные усилия и усилия испанского Председательства по продвижению решения о будущих председательствах в ОБСЕ в 2009, 2010 и 2011 годах. Еще в 2004 году Литва выдвинула свою кандидатуру на Председательство в ОБСЕ в 2010 году. Проявляя гибкость и стремясь внести вклад в дальнейшее обеспечение эффективности работы ОБСЕ, Литва поддержала это решение. Мы намерены в ходе нашего Председательства обеспечить преемственность и активное участие в дальнейшем осуществлении обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, поддержку регионального сотрудничества и противодействие старым и новым угрозам безопасности и стабильности.

Благодарю Вас.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Приложение 5 к МС(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Уважаемый г-н Председатель,

Российская Федерация поддерживает интерпретирующее заявление, сделанное сейчас Казахстаном, и в дополнение к нему заявляет следующее.

Отмечаем достигнутую договоренность о председательствах в ОБСЕ Греции, Казахстана и Литвы, соответственно, в 2009, 2010 и 2011 гг.

Вместе с тем отмечаем, что этому решению предшествовали попытки навязать всем нам некие условия достижения консенсуса, включая требование отказаться от дальнейших усилий по реформе БДИПЧ. Очевидно, что такие маневры подрывают фундаментальный для ОБСЕ принцип равноправия государств-участников, являются проявлением политики "двойных стандартов", создания в Европе новых разделительных линий.

Убеждены, что попытки оказывать нажим на председательствующие в ОБСЕ государства с целью повлиять на их политический курс, абсолютно неприемлемы для подавляющего большинства членов нашей Организации.

С учетом переживаемого ОБСЕ кризиса предстоящий период во многом станет для нее решающим. На будущие председательства ложится особая ответственность. Рассчитываем, что Финляндия, Греция, Казахстан и Литва, которые возглавят Организацию в 2008–2011 гг., в своей деятельности будут неукоснительно руководствоваться принципами ОБСЕ, как они сформулированы в хельсинкском Заключительном акте, способствовать реформированию Организации с целью сделать ее адекватной требованиям времени.

Просьба включить данное заявление в Журнал сегодняшнего заседания.

Благодарю за внимание.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ПОРТУГАЛИИ
ОТ ИМЕНИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**
(Приложение 6 к MC(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Г-н Председатель,
Ваши превосходительства,

Европейский союз тепло благодарит испанское Председательство и выражает ему глубокую признательность за превосходную организацию работы, щедрое гостеприимство и энергичные усилия в поисках консенсуса в ходе этой встречи Совета министров. Мы разочарованы все же отсутствием консенсуса по политической декларации.

ЕС радуется принятию решения о будущих трех председательствах в ОБСЕ: Греции в 2009 году; Казахстана в 2010 году и Литвы в 2011 году. Мы по достоинству ценим гибкость, проявленную этими тремя государствами – участниками, и целенаправленные усилия Председательства в поисках приемлемого для всех решения.

Мы также приветствуем все другие важные решения, которые были приняты на этой встрече Совета министров.

Г-н Председатель,

поддержка правозащитников является традиционным принципом системы внешних отношений Европейского союза по правам человека и одним из наших основных приоритетов в области человеческого измерения. В этой связи мы разочарованы тем, что вновь не удалось достичь консенсуса по решению об укреплении взаимодействия ОБСЕ с правозащитниками и независимыми национальными институтами по правам человека. ОБСЕ по-прежнему твердо привержена необходимости принятия этого решения и будет и впредь выступать за включение этого важного вопроса в повестку дня ОБСЕ.

ЕС глубоко сожалеет о том, что здесь, в Мадриде, так и не был одобрен текст конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ. ЕС по-прежнему глубоко убежден в необходимости его одобрения, что позволило бы ОБСЕ получить признание в качестве полноценной международной организации. ЕС вновь высказывает свое мнение, что эта конвенция, будучи принятой, внесет значительное улучшение в деятельность ОБСЕ, включая ее операции на местах.

Г-н Председатель,

в вопросе выборов ЕС напоминает о своей решительной поддержке стандартов и обязательств, закрепленных в Копенгагенском документе 1990 года и Будапештском документе 1994 года и с тех пор получивших дальнейшее развитие. Мы также вновь подтверждаем нашу поддержку деятельности БДИПЧ в области наблюдения за проведением выборов и ее методики наблюдения за выборами, получившей международное признание.

Г-н Председатель,

нас радует достижение договоренности по заявлению о нагорнокарабахском конфликте. Мы вновь обращаемся к руководству Армении и Азербайджана с призывом продолжать в полном объеме участвовать в переговорах на базе ряда основных принципов мирного урегулирования этого конфликта, которые были подготовлены сопредседателями Минской группы.

Мы сожалеем об отсутствии консенсуса по заявлениям, касающимся конфликтов в Молдове и Грузии. ЕС благодарит испанское Председательство за превосходную работу и намерен и впредь играть конструктивную роль в поисках мирного решения этих конфликтов.

ЕС также с сожалением отмечает отсутствие договоренности по заявлению относительно Миссии ОБСЕ в Косово. Мы напоминаем о нашей твердой поддержке деятельности ОМИК и продлении ее мандата на один год, независимо от итогов проходящих в настоящее время переговоров по будущему статусу Косово.

Г-н Председатель,

в заключение позвольте мне вновь выразить нашу признательность испанскому Председательству за его неутомимые усилия по руководству Организацией в уходящем году. ЕС с полной уверенностью в успехе дела ожидает начала приближающегося финского Председательства. Мы хотели бы выразить ему нашу полную поддержку и пожелать успеха в его начинаниях.

Прошу приложить это заявление к Журналу дня.

К этому заявлению присоединились страны-кандидаты Турция, Хорватия и бывшая югославская Республика Македония*; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации Албания, Босния и Герцеговина и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в Европейское экономическое пространство; а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

* Хорватия и бывшая югославская Республика Македония продолжают участвовать в процессе стабилизации и ассоциации.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЛИТВЫ

(Приложение 7 к МС(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Я хочу сделать заявление от имени следующих стран: Германии, Соединенных Штатов Америки, Бельгии, Болгарии, Канады, Дании, Испании, Эстонии, Франции, Великобритании, Греции, Венгрии, Исландии, Италии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Норвегии, Нидерландов, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Чешской Республики и Турции.

Текст заявления гласит:

"Союзники по НАТО высоко ценят режим ДОВСЕ и подчеркивают стратегическую важность Договора об ОВСЕ как краеугольного камня евроатлантической безопасности. Договор об ОВСЕ служит всей Европе благодаря своей системе ограничений, обмена информацией и контроля, обеспечивая стабильность, беспрецедентную прозрачность, предсказуемость и доверие по вопросам, касающимся вооруженных сил своих 30 Государств-участников.

Мы сохраняем твердую приверженность Договору об ОВСЕ и стремимся к возможно скорейшему вступлению в силу Соглашения об адаптации в соответствии с принципиальной позицией Альянса, изложенной в Декларации саммита НАТО в Риге в 2006 году, что является нашей общей целью и что позволило бы новым Государствам-участникам присоединиться к нему. Союзники с предельным вниманием приняли к сведению выраженные Российской Федерацией опасения по поводу условий, в которых действует Договор. В связи с этим мы продолжаем многогранный диалог с Российской Федерацией, в том числе в рамках двухсторонних российско-американских дискуссий, нацеленный на выработку конструктивных предложений по дальнейшему движению вперед при обеспечении целостности Договора и устранении опасений всех партнеров по Договору. Поэтому у всех сторон вызвало бы глубокое сожаление, если бы Российская Федерация продолжила односторонние действия, которые могли бы подорвать жизнеспособность режима ДОВСЕ.

На основе Пакета параллельных действий мы продолжаем при поддержке всех союзников принимать активное участие в усилиях по разрешению сохраняющихся опасений всех Государств-участников, выполнению остальных обязательств, отраженных в Заключительном акте конференции по ДОВСЕ 1999 года, включая приложения к нему, в том числе касающихся Республики Молдова и Республики Грузии, по созданию основы для ратификации Соглашения об адаптации всеми 30 Государствами-участниками и обеспечению полного осуществления Договора всеми Государствами-участниками. Мы призываем Российскую Федерацию продолжать осуществление Договора, работая при этом в духе сотрудничества над решением этих сложных вопросов, и избегать шагов, которые могли бы подорвать долгосрочную жизнеспособность режима ДОВСЕ и перспективы вступления в силу Соглашения об адаптации".

Страны, присоединившиеся к этому заявлению, просят включить его в официальные документы данной встречи Совета министров.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ (ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ
ГЕРМАНИИ, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ, АНДОРРЫ,
АВСТРИИ, АЗЕРБАЙДЖАНА, БЕЛЬГИИ, БОСНИИ И
ГЕРЦЕГОВИНЫ, БОЛГАРИИ, КАНАДЫ, ДАНИИ, ИСПАНИИ,
ЭСТОНИИ, БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
МАКЕДОНИИ, ФРАНЦИИ, ГРУЗИИ, СОЕДИНЕННОГО
КОРОЛЕВСТВА, ГРЕЦИИ, ВЕНГРИИ, ИРЛАНДИИ, ИСЛАНДИИ,
ЛАТВИИ, ЛИХТЕНШТЕЙНА, ЛИТВЫ, ЛЮКСЕМБУРГА,
МОЛДОВЫ, НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ, СВЯТЕЙШЕГО ПРЕСТОЛА,
СЛОВАКИИ, ШВЕЦИИ И ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)**

(Приложение 8 к МС(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

В 2007 году мы отмечаем 75-ю годовщину Голодомора 1932–1933 годов в Украине. Эта трагедия унесла жизни миллионов невинных украинцев, которые пали жертвой массового голода, вызванного жестокой практикой и политикой тоталитарного сталинского режима. Мы отдаем дань памяти жертв этой национальной трагедии украинского народа.

Мы признаем усилия, предпринимаемые в последние годы для повышения осведомленности общественности о трагедии Голодомора, в том числе со стороны Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и государств – участников ОБСЕ и, в частности, принятие без голосования 1 ноября 2007 года соответствующей резолюции ЮНЕСКО 193 государствами-членами. Мы также приветствуем инициативу Украины по организации мероприятий в память о 75-й годовщине Голодомора. Мы рассмотрим возможность принятия участия в соответствующих мероприятиях и предлагаем другим государствам – участникам ОБСЕ сделать то же самое.

Принимая во внимание обязательство ОБСЕ "четко и безоговорочно осудить тоталитаризм" (Копенгагенский документ 1990 года), мы вновь подчеркиваем важность повышения осведомленности общественности о трагических событиях нашего общего прошлого, укрепления терпимости и недискриминации, усиления верховенства закона и соблюдения прав человека и фундаментальных свобод для предотвращения подобных преступлений в будущем.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ
(Приложение 9 к МС(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Г-н Председатель,

по случаю 75-й годовщины Голодомора 1932–1933 годов в Украине делегация Украины предложила в декларации Совета министров почтить память жертв жестокой политики тоталитарного сталинского режима.

Принятое государствами – участниками ОБСЕ в Копенгагене в 1990 году обязательство "четко и безоговорочно осудить тоталитаризм" вдохновило нас на то, чтобы выдвинуть эту инициативу и поднять данную тему в нашей Организации.

От имени правительства Украины я хочу выразить нашу искреннюю признательность тем государствам-участникам, которые присоединились к только что зачитанному мною совместному заявлению в поддержку акта поминовения жертв национальной трагедии украинского народа. Это заявление открыто для присоединения, и мы призываем другие государства-участники выразить свою поддержку и солидарность.

Мы глубоко сожалеем о том, что по причине открытого сопротивления одной делегации в Подготовительном комитете не удалось достичь консенсуса по проекту декларации Совета министров, замысел которой заключался в том, чтобы подчеркнуть важность повышения осведомленности общественности о трагических событиях нашего общего прошлого, укрепления терпимости и недискриминации, усиления верховенства закона и соблюдения прав человека и фундаментальных свобод для предотвращения подобных преступлений в будущем.

Моя делегация по-прежнему убеждена в том, что в ОБСЕ жизнь и достоинство человека должны цениться выше политической целесообразности. Мы искренне надеемся, что принципы диалога, сотрудничества, равенства и солидарности государств – участников ОБСЕ останутся ключевым элементом наших совместных усилий в будущем.

Я обращаюсь к Председателю с просьбой приложить это заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Приложение 10 к МС(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Уважаемый г-н Председатель,

присоединяемся к словам признательности в адрес испанского Действующего председательства за гостеприимство и проделанную в этом году работу во главе ОБСЕ. Разрешите также пожелать успехов Финляндии, заступающей на пост Действующего председателя ОБСЕ в 2008 году.

В завершение хотели бы высказать несколько соображений.

Первое. В связи с выступлениями делегаций ряда государств-участников хочу напомнить, что такие темы, как "стамбульские обязательства", ДОВСЕ, урегулирование региональных конфликтов были всесторонне освещены в выступлении на нынешнем СМВД Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова. Полагаем, что дополнений к указанному выступлению не требуется.

Второе. Российская Федерация выражает благодарность уважаемому Постоянному представителю Нидерландов при ОБСЕ г-же Иде ван Велдхейзен-Роттенбюхер, которая в течение прошедшего года возглавляла Рабочую группу по подготовке проекта Конвенции по правосубъектности, правоспособности, привилегиям и иммунитетам ОБСЕ. Мы высоко ценим ее целеустремленность и дипломатический талант, которые позволили успешно завершить деятельность Рабочей группы.

Сожалеем, что в результате отказа ряда государств-участников продолжить усилия по укреплению международно-правового статуса ОБСЕ путем выработки и принятия ее Устава не удалось одобрить проект решения СМВД с фиксацией факта успешного завершения деятельности Рабочей группы. Тем не менее можно констатировать, что текст Конвенции в целом согласован. Считаем, что положения Конвенции, по которым удалось прийти к согласию, вскрываться не должны.

Мы подтверждаем позицию Российской Федерации о том, что Конвенция может быть принята только в связке с Уставом ОБСЕ, к разработке которого настойчиво призывает Российская Федерация и целый ряд других государств – участников ОБСЕ.

Третье. Как известно, Российская Федерация совместно с рядом других государств – участников ОБСЕ внесла на рассмотрение СМВД проект решения "О наблюдении за общенациональными выборами по линии БДИПЧ ОБСЕ". Выражаем глубокое сожаление, что ни этот проект, ни попытка испанского Действующего председательства продвинуть альтернативный вариант решения, нацеленный на продолжение субстантивного диалога по вопросу о совершенствовании деятельности БДИПЧ ОБСЕ по мониторингу и оценке избирательных процессов в государствах-участниках, не собрали консенсус.

В этой связи хотели бы подтвердить свою оценку о контрпродуктивности попыток уклониться от обсуждения в ОБСЕ действительно важной и острой проблемы, суть которой состоит в том, будут ли государства-участники совместно договариваться о правилах электорального мониторинга или разночтения в данной сфере поставят под

угрозу перспективу БДИПЧ как института ОБСЕ. Российская Федерация, разумеется, предпочла бы первый сценарий, предполагающий достижение договоренностей.

Четвертое. Позиция России по проблеме "голодомора" остается неизменной – жертвами поистине трагических событий 1932–1933 гг. оказались миллионы граждан многих национальностей и, следовательно, вести речь об уничтожении только одних украинских граждан по этническому признаку было бы несправедливо. Голод 30-х годов в СССР был следствием проводившейся в тот период "классовой" политики, коллективизации сельского хозяйства и "раскулачивания" крестьянства.

На 58-й сессии Генеральной Ассамблеи государства – члены ООН приняли совместное заявление, в котором выразили сочувствие миллионам русских, украинцев, казахов и представителей других народов, ставших жертвами голода 1932–1933 годов. Исходим из того, что данное заявление, распространенное в качестве документа Генеральной Ассамблеи ООН, а также резолюция 34-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО аналогичного содержания дали окончательную оценку этой трагедии.

Просьба включить данное заявление в Журнал дня сегодняшнего заседания.

Благодарю за внимание.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ТУРЦИИ
(Приложение 11 к МС(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Г-н Председатель,

мы присоединяемся к правительству и народу Украины, которые отмечают гуманитарное бедствие, являющееся трагическим эпизодом в их истории. Что касается гуманитарного влияния этой трагедии, то ни одно государство-участник не может дистанцироваться от заявления, сделанного Украиной. Не может быть никаких сомнений относительно отсутствия сочувствия или невосприимчивости по отношению к подобному событию.

Представляется, что власти Украины стремятся дополнить гуманитарную значимость этого печального события желанием политического признания. И это именно та особенность, которая отличает данное заявление Украины от резолюции ЮНЕСКО от 1 ноября 2007 года. Такое отличие почти неизбежно, главным образом, из-за политического характера нашей Организации. Я должен напомнить, что, когда приходится рассматривать подобный вопрос в политическом контексте, всеобъемлющий и неизменный принцип политики Турции заключается в том, что "оценка исторических событий должна оставаться прерогативой только историков".

Позвольте мне в завершение еще раз выразить наше сочувствие жертвам этого трагического события и надежду на то, что наше искреннее сострадание будет передано народу Украины.

Прошу Ваш приложить этот текст к Журналу заседания.

Благодарю Вас.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГРУЗИИ
(Приложение 12 к МС(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Г-н Председатель,

мы хотели бы вновь выразить признательность испанскому Председательству за лидерство и руководство в 2007 году.

Мы присоединились к заключительному заявлению Европейского союза, но я хотел бы его дополнить, в нескольких словах высказавшись по вопросам, которые имеют для нас особое значение.

Мы по-прежнему считаем Договор об ОБСЕ краеугольным камнем европейской безопасности. Мы настоятельно призываем Российскую Федерацию пересмотреть свое решение о приостановке участия в Договоре об ОБСЕ и конструктивно включиться в процесс консультаций, направленных на содействие скорейшему вступлению в силу адаптированного Договора об ОБСЕ.

Мы выступаем в целом в поддержку подхода, предусматривающего параллельные действия, и готовы к активному сотрудничеству со всеми заинтересованными сторонами в поисках решения остающихся вопросов, включая вопрос по Гудауте, на базе основополагающего принципа согласия принимающего государства, с тем чтобы обеспечить скорейшее вступление в силу адаптированного Договора об ОБСЕ.

Я хотел бы поблагодарить Председательство и все делегации, которые участвовали в подготовке заявления Совета министров по Грузии. К сожалению, нам не удалось достичь консенсуса по этому заявлению из-за отсутствия гибкости у российской стороны. Мы готовы к конструктивному и ориентированному на получение конкретных результатов диалогу с Россией на основе принципов и видения, согласованных с остальными членами сообщества ОБСЕ.

В заключение мне хотелось бы тепло приветствовать финское Председательство. Мы надеемся, что его деятельность в приближающемся году будет плодотворной и эффективной.

Спасибо.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МОЛДОВЫ (Приложение 13 к МС(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Хотя делегация Молдовы присоединилась к заявлению, представленному Португалией от имени Европейского союза, я хотел бы остановиться на некоторых вопросах, к которым моя страна считает необходимым привлечь внимание Совета министров.

Мы присоединяемся к другим делегациям в выражении своего глубокого сожаления о том, что эта встреча Совета министров, как и предыдущие, принесла свою долю разочарований. Совету вновь не удалось принять Декларацию министров и заявление по Молдове. Несмотря на неустанные усилия со стороны моей делегации и большинства заинтересованных партнеров, пятый год подряд нам не удается достичь консенсуса по этим важным документам. Из-за позиции одного государства мы не смогли договориться о шаге вперед, который стимулировал бы доверие и способствовал бы прогрессу в политическом урегулировании проблемы Приднестровья.

Мы по-прежнему твердо намерены добиться окончательного политического урегулирования, основанного на полном уважении суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова. С учетом того, что в настоящее время главная цель заключается в продвижении процесса политического урегулирования, мы призываем всех заинтересованных партнеров, особенно власти Приднестровья, возобновить переговоры в формате "пять плюс два" без каких-либо предварительных условий. Окончательная цель переговоров должна заключаться в определении особого правового статуса Приднестровья на основе суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова.

Мы считаем, что всем заинтересованным партнерам пришло время принять активное участие в дискуссиях по вопросу о превращении текущей операции по поддержанию мира в многонациональную гражданскую миссию в рамках международного мандата. Мы сожалеем по поводу отсутствия в 2007 году прогресса в отношении вывода российских сил с территории Республики Молдова и напоминаем о чрезвычайной важности выполнения обязательств, принятых на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне 1999 года. Мы убеждены, что только ощутимый прогресс в осуществлении остальных стамбульских обязательств будет способствовать дальнейшему продвижению процесса урегулирования. Мы вновь заявляем о своей позиции, что полный, скорейший и безусловный вывод военных сил Российской Федерации с территории Республики Молдова обеспечит необходимое основание для ратификации нашим парламентом адаптированного Договора об ОБСЕ.

Мы хотели бы также присоединиться к заявлению относительно Договора об ОБСЕ, представленному Литвой от имени 26 стран.

Г-н Председатель, прошу приложить это заявление к Журналу заседания.

V. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
ИСПАНИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПЯТНАДЦАТОЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(Приложение 14 к MC(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) я с удовольствием информирую вас о деятельности ФСБ после четырнадцатой встречи Совета министров. В этой связи я проконсультировался со своими коллегами из Кипра и Республики Хорватии, которые председательствовали на ФСБ ранее в 2007 году. Председатели тесно взаимодействовали друг с другом в целях обеспечения последовательности, сбалансированности и эффективности в рамках годовой программы работы. В центре внимания в 2007 году по-прежнему оставались основные военно-политические вопросы, такие, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), легкое и стрелковое оружие (ЛСО), запасы обычных боеприпасов (ЗОб), включая "меланж" компонентов ракетного топлива, и, наконец, что не менее важно, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности (КП).

Одно из наиболее важных мероприятий программы работы ФСБ за год, шестнадцатое Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ) было проведено 6–7 марта с целью обсуждения настоящего и будущего осуществления согласованных МДБ, как это предусмотрено в главе IX Венского документа 1999 года.

На Совещании этого года были представлены два новых элемента повестки дня, а именно встреча руководителей центров по проверке и рабочее заседание, посвященное внесению предложений о совершенствовании осуществления МДБ. По мнению многих делегаций, оба заседания послужили обогащению дискуссий. В ходе Совещания было внесено большое число предложений о дальнейшем осуществлении документов ОБСЕ, которые послужили основой для дискуссий в остальное время года. На данный момент эти предложения привели к принятию трех решений ФСБ.

После ЕСОВ в мае ФСБ подготовил свой вклад в проведение Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности 2007 года. Этот вклад представлял собой перечень военно-политических элементов, которые должны были служить предлагаемыми темами для обсуждения на Конференции.

В этом году возникла необходимость отойти от запланированной программы работы ФСБ, поскольку оказалось, что ряд событий имеют последствия для работы Форума. В их число входило обращение внимания международной общественности на подготовку к размещению системы противоракетной обороны в Европе, возникновение неопределенности в отношении структуры европейской безопасности, а также произошедший в Грузии 6 августа инцидент с ракетой. Все эти события привели к активизации диалога о мерах укрепления доверия и безопасности, который придавал особую значимость роли ФСБ как платформы для решения и обсуждения проблем в области безопасности.

В частности, пункт повестки дня Форума "Диалог по вопросам безопасности" оказался ценным как инструмент для формулирования вопросов, касающихся региональной и субрегиональной безопасности, поскольку обычно Председатель не отклоняет просьбы государств-участников относительно выступления в рамках диалога по вопросам безопасности. Следует отметить, что на вопросы, которые могли быть чувствительными для некоторых государств-участников, эти государства реагировали путем активного, а не пассивного участия в диалоге по вопросам безопасности. Это был обнадеживающий опыт для Председателя и для ФСБ в целом.

Следует также отметить, что некоторые предложения по МДБ в отношении Венского документа 1999 года были обсуждены в рабочих группах ФСБ.

Несмотря на то что Диалог по вопросам безопасности в 2007 году получил признание как платформа для обсуждения вызывающих особую озабоченность тем и текущих вопросов безопасности, важным инструментом для уделения внимания вопросам, представляющим для Форума общий интерес, продолжали оставаться специальные совещания ФСБ.

Специальное совещание ФСБ по существующим и будущим мерам контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности в регионе ОБСЕ было реакцией на изменения обстановки в области безопасности и вызовы, касающиеся европейской структуры безопасности.

На этом Специальном совещании было признано, что после окончания холодной войны международная обстановка в области безопасности претерпела серьезные изменения. Хотя "старые" угрозы продолжали существовать, необходимо было учитывать появление новых вызовов. Был признан тот факт, что основа европейского режима контроля над вооружениями возникла почти два десятилетия назад, и, следовательно, необходимо, по крайней мере, рассмотреть возможность корректировки этих мер. Было отмечено, что существующие механизмы по МДБ продолжают оставаться актуальными в настоящей обстановке в области безопасности и поэтому от них не следует отказываться. На будущие вызовы можно успешно отвечать, лишь опираясь на прошлые достижения.

Специальное совещание предоставило возможность упорядоченно и целенаправленно обменяться мнениями и замечаниями. Таким образом, Совещание внесло свой вклад в достижение общей цели укрепления европейской безопасности.

Что касается осуществления документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (2000 год) и о запасах обычных боеприпасов (2003 год), то этим документам также по-прежнему уделялось серьезное внимание. Совету министров были представлены доклады о ходе работы по дальнейшему осуществлению обоих документов. Следует отметить, что в 2007 году был успешно завершен проект ОБСЕ по ликвидации "меланжа" ракетного топлива в Армении. Кроме того, ОБСЕ завершила оказание Украине помощи в преодолении разрушительных последствий чрезвычайного происшествия в Новобогдановке. Три новых запроса о помощи в повышении эффективности обеспечения безопасности запасов обычных боеприпасов и управления ими и в их уничтожении были представлены Грузией, Черногорией и Украиной. Кроме того, ОБСЕ начала осуществлять совместные с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проекты по ЛСО и обычным боеприпасам в Беларуси

и Черногории. Эти проекты осуществляются на основании меморандума о договоренности, подписанном между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН в 2006 году. Приветствуя поступившие пожертвования, следует отметить, что в 2007 году сумма пожертвований на проекты по ЛСО сократилось приблизительно на 50 процентов. Причины такого сокращения необходимо проанализировать.

В дополнение к проводимой миссиями ОБСЕ на местах работе в отношении ЛСО и ЗОБ, 21 марта ФСБ провел Специальное совещание ФСБ по борьбе с незаконным оборотом ЛСО по воздуху. Представленные сообщения указали на тесную связь между незаконным оборотом ЛСО и такими угрозами безопасности, как терроризм и региональные конфликты. Дискуссии на этом Совещании были посвящены совершенствованию контроля за сектором воздушных грузоперевозок путем более эффективного выполнения соответствующих международных правил и международных обязательств. Государства-участники поддержали создание механизма для обмена информацией о национальном законодательстве и нормативных положениях, активизацию диалога и повышение синергизма между партнерами в этой области, а также разработку руководства по лучшей практике в борьбе с незаконным оборотом ЛСО. Итоги этих дискуссий и достигнутые на Совещании соглашения послужили основой для дальнейших дискуссий в 2007 году.

Состоялась также дискуссия по другим аспектам контроля над стрелковым оружием. Она привела к принятию ФСБ решения, содержащего просьбу к государствам-участникам обменяться информацией о действующих у них правилах, касающихся посреднической деятельности по сделкам с легким и стрелковым оружием.

Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, является нормативным документом, принятым государствами – участниками ОБСЕ с целью повышения эффективности соблюдения норм ответственного и нацеленного на сотрудничество поведения в области безопасности и обязательств государств по отношению к друг другу, а также демократического контроля за вооруженными силами в регионе ОБСЕ.

В 2007 году ряд государств-участников представили несколько документов с информацией для размышления и предложений относительно проектов решений, касающихся, например, рассмотрения Вопросника, соображений о повышении осведомленности общественности, публикации и расширения сферы действия и дополнительных мер по дальнейшему осуществлению Кодекса.

23 мая ФСБ созвал специальное заседание Рабочей группы А по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности. Это заседание было проведено в рамках дальнейших шагов по итогам успешного заседания по Кодексу поведения, состоявшегося 27 сентября 2006 года.

Цель специального заседания Рабочей группы А заключалась в содействии более эффективному осуществлению Кодекса поведения на основании целого ряда предложений, которые послужили платформой для активного обсуждения. Дебаты были организованы по трем направлениям: 1) предложения о путях укрепления осуществления КП, 2) предложения о путях содействия повышению осведомленности

общественности, публикации и расширения сферы охвата КП и 3) предложения, касающиеся дополнительных мер по совершенствованию осуществления КП.

После заседания был назначен координатор ФСБ. Основная задача координатора заключается в сведении воедино идей, соображений, предложений и вкладов делегаций государств-участников, касающихся КП, и в оказании Председателю ФСБ и Тройке помощи в разработке порядка реализации различных шагов по дальнейшему осуществлению КП.

После первого этапа консультаций можно отметить прогресс в разработке проекта по корректировке Вопросника и составлении перечня предложений.

Кроме дискуссий в рамках ФСБ, ОБСЕ и Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) в 2007 году организовали в поддержку осуществления Кодекса несколько семинаров и практикумов:

- Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине организовала три семинара ОБСЕ по Кодексу поведения для невоенных и военных специалистов сектора безопасности с целью ознакомления их с Кодексом и обязательствами по его осуществлению;
- при поддержке Бюро ОБСЕ в Ереване с 30 марта по 1 апреля в Цахкадзоре (Армения) был проведен трехдневный учебный семинар по демократическому контролю за вооруженными силами. В этом мероприятии, на котором обсуждались основные принципы надлежащей практики управления в секторе безопасности, а также права сотрудников оборонного ведомства, приняли участие представители министерства обороны, парламента, средств массовой информации и НПО;
- 2–3 августа Бюро ОБСЕ в Баку организовало совещание, посвященное принципам демократического контроля за вооруженными силами и путям удовлетворения потребностей азербайджанских военнослужащих в социальном обеспечении. Участники совещания обсудили возможности повышения потенциала всего общества для обеспечения транспарентного и справедливого обращения с военнослужащими и их семьями, а также такие вопросы, как права человека в военном контексте, роль социального обеспечения в современных вооруженных силах и роль внешних гражданских ассоциаций в эффективном надзоре за сектором безопасности;
- наконец, ЦПК в сотрудничестве со Швейцарией 27–28 сентября 2007 года организовал в Подгорице (Черногория) семинар по демократическому контролю за вооруженными силами и осуществлению Кодекса поведения ОБСЕ. Цель семинара заключалась в повышении осведомленности об указанных в Кодексе поведения парламентских обязательствах, главным образом, среди членов недавно учрежденного парламентского комитета по обороне Черногории. Его цель заключалась также в налаживании диалога и сотрудничества между парламентариями, министерствами и военачальниками страны, участвующими в надзоре за вооруженными силами, с целью обеспечения полного осуществления обязательств, вытекающих из Кодекса поведения, и содействия Черногории в выполнении этих обязательств.

Выполнение резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения продолжает оставаться областью повышенного внимания. Это было ясно продемонстрировано на встрече "Группы восьми" на высшем уровне в июне 2007 года, где главы государств подчеркнули важность полного выполнения резолюции 1540 и вновь заявили о своей поддержке усилий Комитета 1540, включая обмен лучшей практикой. ФСБ обсудил конкретные шаги, направленные на разработку руководства по лучшей практике по этому вопросу, и в настоящее время Соединенные Штаты и Канада готовят проект его текста.

Разработка руководства по лучшей практике является региональной инициативой в поддержку работы, осуществляемой Комитетом 1540. Соответственно, руководство предназначено для использования его 56 государствами-участниками в пределах региона ОБСЕ и, естественно, будет также служить цели расширения сферы его действия. Таким образом, руководство следует рассматривать и как возможный "источник вдохновения" для 11 партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, а также других стран, находящихся в настоящее время в процессе выполнения резолюции 1540. ОБСЕ считает, что подобные усилия поддерживают стратегию Комитета 1540 по работе с региональными организациями, обладающими полученной из первоисточника информацией о существующих вызовах в области нераспространения.

В рамках инициатив по повышению осведомленности и расширению сферы действия Председательство ФСБ участвовало в семинарах по резолюции 1540 в Иордании и Кыргызстане. Эти и другие инициативы свидетельствуют о том, что ОБСЕ уже далеко продвинулась в своей поддержке выполнения резолюции 1540, однако в Организации отсутствует не только потенциал, но и серьезное желание рассмотреть возможность осуществления каких-либо дальнейших шагов.

При разработке новых мер ФСБ обратил внимание на область готовности гражданских и военных служб к чрезвычайным ситуациям (ГГВЧС). 26 сентября Форум провел специальное совещание по этому вопросу с целью повышения осведомленности, обмена информацией и налаживания связей. В выступлениях на Совещании отмечался тот факт, что ответственность за подготовку к чрезвычайным ситуациям несет сама страна. Однако, поскольку не существует двух одинаковых кризисов и зачастую они по своему характеру распространяются на различные измерения, затронутые ими страны или регионы могут нуждаться в помощи со стороны других стран и международных организаций. Дискуссии были посвящены возможной роли ОБСЕ в этой области без дублирования усилий, предпринимаемых другими организациями, такими, как ООН или ЕС. На Совещании было отмечено, что ФСБ в известной мере уже вносит свой вклад в ГГВЧС в форме предотвращения конфликтов, например, проектов по ЛСО и ЗОБ. В настоящее время в рамках ФСБ обсуждается предложение о расширении диалога по этому вопросу с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

Еще одной областью для разработки мер могла бы быть область противопехотных мин. На основании предложения Германии и Франции Рабочая группа А достигла согласия о проведении в начале 2008 года специального заседания под испанским Председательством ФСБ. Это совещание будет посвящено обсуждению путей повышения роли ОБСЕ в борьбе с противопехотными минами. Первоначальная цель будет заключаться в сведении воедино идей, соображений и вкладов делегаций

государств-участников с целью предполагаемой выработки предложений о путях возможного рассмотрения ОБСЕ этого вопроса.

Наконец, разрешите мне сообщить, что цель всех председательств ФСБ в 2007 году заключалась в укреплении сотрудничества с Постоянным советом (ПС) как части принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. Для комплексного и охватывающего различные измерения рассмотрения вопросов, связанных с безопасностью, проводились совместные заседания ФСБ и ПС. Синергизм этого укрепившегося сотрудничества должен привести в 2008 году к дальнейшим достижениям по широкому кругу военно-политической деятельности в регионе ОБСЕ.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ СОВЕТУ МИНИСТРОВ О ХОДЕ РАБОТЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЗАПАСАХ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ

(МС.GAL/6/07 от 14 ноября 2007 года)

Краткое содержание

В соответствии с Решением Совета министров № 8/06, принятым в Брюсселе в 2006 году, настоящий доклад содержит всесторонний отчет о фактическом прогрессе в осуществлении Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) в период с декабря 2006 года по декабрь 2007 года. Доклад также указывает конкретные направления, требующие принятия наиболее неотложных мер/содействия.

Проведение мероприятий в рамках проектов по обычным боеприпасам и жидкому ракетному топливу ("меланж") доказала, что этот вопрос имеет многоплановые последствия и сказывается на всех трех измерениях деятельности ОБСЕ. В ходе выполнения Документа по ЛСО ОБСЕ получила более ясное представление об угрозах и потребностях в оказании помощи. Это повысило осведомленность, которая в свою очередь создала возможности для оптимизации донорской помощи. Эти проекты позволили объединить усилия экспертов и накопить опыт в вопросах осуществления проектов. Все это привело к улучшению взаимодействия между тремя измерениями ОБСЕ и налаживанию обмена информацией с другими международными партнерами.

Сборник руководств ОБСЕ по лучшей практике в области запасов обычных боеприпасов, основанных на национальном и международном опыте, как предполагается, станет практическим дополнением к Документу о ЗОБ и будет направлен на повышение национального потенциала государств-участников в самостоятельном решении этой проблемы. В 2007 году редакционный совет ФСБ вел разработку трех руководств по лучшей практике и завершил работу над одним из них: регистрация маркировки и учет боеприпасов.

Ответственность за собственные запасы боеприпасов лежит на самих государствах-участниках, тем не менее, ОБСЕ начала реализацию проектов оказания помощи в соответствии с процедурой, предусмотренной Документом о ЗОБ. Оценка заявок и подготовка проектов в настоящее время составляют значительную часть деятельности ФСБ, государств-участников и Секретариата ОБСЕ. Во многих случаях операции ОБСЕ на местах выражают горячую готовность взять на себя роль учреждения-исполнителя.

В докладе говорится о достигнутом прогрессе и будущих вызовах в Армении, Казахстане, Таджикистане и Украине. Кроме того, в 2007 году поступили четыре новые заявки на оказание помощи от Грузии, Молдовы, Черногории и Украины. В 2007 году были завершены два проекта: уничтожение запасов жидкого ракетного топлива "меланж" в Армении и оказание помощи Украине в ликвидации разрушительных последствий катастрофы в Новобогдановке.

Информация о помощи со стороны доноров свидетельствует о том, что в 2007 году сумма объявленных взносов на выполнение проектов по обычным

боеприпасам и жидкому ракетному топливу "меланж" превысила 950 000 евро. В то же время для дальнейшего выполнения уже реализуемых проектов или начала выполнения проектных предложений в период 2008–2011 годов потребуется порядка 12 миллиона евро.

В докладе также освещается сотрудничество в этой области в рамках ОБСЕ и говорится об обмене информацией с другими международными организациями.

В заключительной части доклада содержатся выводы и рекомендации.

1. Введение

На последней встрече Совета министров в Брюсселе Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности было поручено через своего Председателя представить доклад 14-й встрече Совета министров о ходе последующего осуществления Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) (MC.DEC/8/06). В настоящем докладе говорится об усилиях, предпринимаемых в настоящее время для противодействия вызовам, связанных с запасами боеприпасов, перечисляются доноры по проектам, а также приводятся выводы или рекомендации. Доклад охватывает период с декабря 2006 года по декабрь 2007 года.

Признается, что излишки запасов обычных боеприпасов, в том числе жидкого ракетного топлива "меланж" не только негативно сказываются на безопасности и стабильности соответствующих государств, но и могут привести к экологическим и гуманитарным катастрофам. С 1995 года в районах хранения боеприпасов имели место более 156 известных или предполагаемых взрывов, из которых 40 произошли на территории государств – участников ОБСЕ¹.

В 2007 году ОБСЕ продолжала оказание практической помощи государствам – участникам ОБСЕ и изучение лучшей практики. Как об этом свидетельствует доклад, ОБСЕ добилась успехов в удовлетворении заявок и оказании помощи государствам-участникам в создании или наращивании их национального потенциала путем направления специалистов, мобилизации как технических, так и финансовых ресурсов и практического выполнения проектов, в том числе в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

2. Цель

Цель настоящего доклада – дать обновленную информацию о ходе работы по осуществлению общих принципов обращения с обычными боеприпасами, которые были согласованы между всеми государствами-участниками и изложены в Документе о ЗОБ. В докладе также говорится о прогрессе, достигнутом в реализации мероприятий по проектам обычных боеприпасов, проводимых в ответ на просьбы государств-участников об оказании помощи в период с декабря 2006 года по декабрь 2007 года

1 Источник: доклад о недавних взрывах, подготовленный Координационным центром по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной Европе (издание 2007/5) от 10 сентября 2007 года.

(полный перечень мероприятий ОБСЕ, связанных с обычными боеприпасами см. MC.GAL/4/05 и MC.GAL/5/06²).

Во главу угла в докладе ставится задача дать общий обзор нынешнего положения дел с реализацией проектов и подготовкой руководств по лучшей практике, а также высветить наиболее сложные задачи, ожидающие своего решения на пути к успешному выполнению проектов ОБСЕ в рамках Документа о ЗОБ.

3. Усилия на национальном уровне

3.1 Усилия на национальном уровне в отношении запасов обычных боеприпасов

В пункте 14 Документа ОБСЕ о ЗОБ государства-участники признают за собой главную ответственность за собственные запасы обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также за выявление и сокращение соответствующих излишков. В 2007 году ряд государств-участников, включая Молдову, Грузию и Украину, обменялись опытом на национальном уровне в решении конкретных проблем боеприпасов путем представления как общей справочной информации вместе с заявками на помощь, так и через взносы в проекты в неденежной форме. Более подробная информация по этому вопросу содержится в разделе 4 Доклада.

Государства-участники были охвачены работой по подготовке руководств по лучшей практике. Более подробная информация по этому вопросу содержится в разделах 3.2 и 4 Доклада.

3.2 Разработка руководств по лучшей практике

Редакционный совет ФСБ в 2007 году продолжил свою работу по подготовке руководств по лучшей практике и закончил работу над руководствами по следующей тематике:

- регистрация маркировки и учет (подготовлены Германией);
- ФСБ затем одобрил эти документы для публикации решением FSC.DEC/12/07.

Редакционный совет ФСБ в настоящее время работает над еще двумя руководствами: уничтожение обычных боеприпасов и физическая безопасность обычных боеприпасов. В 2008 году редакционный совет ФСБ продолжит свою работу. Он планирует обобщить руководства по лучшей практике в вопросах обычных боеприпасов в форме сборника руководств и опубликовать их после доработки и одобрения ФСБ.

2 Предельный срок представления материалов для этого доклада 14 ноября 2007 года.

4. **Просьбы к ОБСЕ об оказании помощи в осуществлении Документа о ЗОБ**

В 2007 году ОБСЕ продолжала работу над проектами по этой тематике в ответ на просьбы о помощи в контроле над обычными боеприпасами, поступившие от государств-участников. Кроме того, в 2007 году были получены четыре новые заявки от Грузии, Молдовы, Черногории и Украины, после чего общее число заявок достигло 14. Работа по удовлетворения новых заявок ведется силами операций ОБСЕ на местах или ПРООН в тесной координации с ФСБ.

Российская Федерация благодаря положительным внутренним изменениям, позволившим ей вести работу по уничтожению устаревших боеприпасов национальными средствами, отозвала свою заявку на оказание помощи в марте 2007 года.

**Таблица I. Исходные заявки на оказание помощи
(в том виде, в котором они были первоначально представлены)**

Запрашивающее государство	Суть проблемы (согласно просьбам на национальном уровне)
Армения	Уничтожение компонента жидкого ракетного топлива ("меланж") в количестве 862 тонн.
Азербайджан	Уничтожение компонентов жидкого ракетного топлива ("меланж" и "самин") в количестве 1200 тонн и очистка местности.
Беларусь	Утилизация излишков обычных боеприпасов, которые составляют 97 000 тонн и ежегодно увеличиваются на 4000–7000 тонн, включая реактивные снаряды и гексогеновые боеприпасы, путем создания в стране соответствующих мощностей или вывоза за рубеж на утилизацию. (В Беларуси существует текущая государственная программа утилизации (на сумму 2,5 миллиона долларов США); однако Беларусь не располагает необходимыми промышленными мощностями для утилизации всех типов излишков боеприпасов).
Грузия	1. Демилитаризация излишних запасов боеприпасов (артиллерийские снаряды, управляемые и неуправляемые реактивные снаряды, авиационные бомбы, пиротехнические боеприпасы и снаряды различного калибра) в количестве 4300 тонн. 2. Рекультивация земель, ранее занятых ныне закрытыми военными аэродромами.
Казахстан	1. Помощь в утилизации поддающихся перевозке обычных боеприпасов на промышленных предприятиях в Арысе и Капшагае. 2. Помощь в утилизации не поддающихся перевозке обычных боеприпасов на месте (Аягус, Уч-Арал, Семипалатинск и Усть-Каменогорск). 3. Возобновление работы специализированной тест-лаборатории для регулярной проверки состояния запасов обычных боеприпасов (ЗОБ).

Запрашивающее государство	Суть проблемы (согласно просьбам на национальном уровне)
	<p>4. Создание системы управления запасами обычных боеприпасов в качестве компонента единой системы армейского снабжения и управления запасами.</p> <p>5. Уничтожение компонента жидкого ракетного топлива ("меланж") в количестве 1550 тонн.</p>
Молдова	<p>1. Уничтожение излишних запасов обычных боеприпасов. Пилотный проект предусматривает уничтожение для начала 11 400 единиц боеприпасов.</p> <p>2. Улучшение режима безопасности запасов обычных боеприпасов и управления ими.</p>
Черногория	<p>1. Уничтожение излишних запасов обычных боеприпасов в количестве 9900 тонн.</p> <p>2. Утилизация 160 тонн компонентов жидкого ракетного топлива ("меланж" и "самин") и напалма.</p> <p>3. Улучшение режима безопасности и управления запасами обычных боеприпасов.</p>
Российская Федерация	<p>1. Просьба об утилизации излишков боеприпасов в Калининградской области (100 000 тонн, в том числе 20 000 тонн в критическом состоянии).</p> <p>2. Повышение безопасности запасов и улучшение управления ими.</p>
Таджикистан	<p>Конкретная ситуация – штатные боеприпасы вместе неразорвавшимися боеприпасами (НРБ) с мест боевых действий. Они хранятся в неприемлемых местах и условиях и представляют серьезную опасность для личного состава, местного населения и гражданской инфраструктуры.</p>
Украина	<p>1. Новые мощности по уничтожению гексогеновых и гексоген-содержащих зарядов в Западной Украине.</p> <p>2. Совершенствование системы обеспечения безопасности боеприпасов.</p> <p>3. Утилизация 16 500 тонн компонента жидкого ракетного топлива ("меланж"). После консультация между правительством Украины и ОБСЕ в рамках пилотного проекта планируется провести утилизацию 3000 тонн "меланжа".</p> <p>4. Меры по ликвидации последствий катастрофы на военных складах в Новобогдановке (уничтожение остатков уцелевших боеприпасов, очистка местности).</p> <p>5. Помощь в обезвреживании неразорвавшихся боеприпасов, оставленных на территории Украины.</p>
Узбекистан	<p>Уничтожение компонента жидкого ракетного топлива ("меланж") в количестве более 1000 тонн.</p>

4.1 Просьбы о помощи в утилизации обычных боеприпасов

4.1.1 Просьбы, находящиеся на этапе оценки/подготовки проектов

Исходя из итогов проведенной в 2005 году оценки (FSC.DEL/69/05), ОБСЕ продолжила обсуждение с Казахстаном возможных проектов по оказанию помощи в проведении национальных мероприятий по демилитаризации, проводимых силами

министерства обороны (МБ). В частности, в процессе рассмотрения находятся варианты создания тест-лаборатории для оценки состояния устаревших боеприпасов и поддержки процесса демилитаризации.

В мае 2007 года Миссия ОБСЕ в Грузии, Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) и Координационный центр по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной Европе (ЦСОЮВЕ) провели оценку текущих и планируемых мероприятий по демилитаризации в Грузии, которые финансируются ОБСЕ. Одна из наиболее важных рекомендаций со стороны экспертов в направлении дальнейшей деятельности и оптимизации поддержки со стороны ОБСЕ состояла в целесообразности подготовки плана демилитаризации для Грузии.

В декабре 2006 года Молдова обратилась к ОБСЕ с запросом об оказании помощи в уничтожении излишков устаревших обычных боеприпасов и улучшении режима управления и безопасности боеприпасов в армейских арсеналах. В мае 2007 года ОБСЕ организовала поездку с целью оценки состояния дел с режимом безопасности запасов. Оценочный доклад (FSC.GAL/87/07) подтвердил необходимость оказания помощи и рекомендовал провести обзор уровня необходимого арсенала боеприпасов на основе разработанных ОБСЕ критериев излишков боеприпасов. В соответствии с этой рекомендацией в июле 2007 года Молдова приняла решение уничтожить весь арсенал кассетных боеприпасов в арсенале своих вооруженных сил. Миссия ОБСЕ в Молдове в настоящее время оказывает поддержку национальным усилиям в этом направлении в форме предоставления услуг технических специалистов.

Доклад об оценочной поездке содержал рекомендацию организовать учебные мероприятия по методам безопасного и надежного управления запасами боеприпасов. В ответ на это Миссия ОБСЕ в Молдове и ЦПК организовали учебные курсы по физической безопасности запасов, которые были проведены под руководством специалистов из Соединенных Штатов Америки в октябре и ноябре 2007 года.

В октябре 2007 года министерство по чрезвычайным ситуациям Украины выступило с просьбой об оказании помощи в поставке оборудования, необходимого для наземной и подводной ликвидации неразорвавшихся боеприпасов, которые были оставлены на ее территории, в первую очередь, в районе городов Севастополь и Керчь. В настоящее время поступивший от Украины запрос находится на рассмотрении ФСБ.

В 2006–2007 годах в отношении просьбы Беларуси об оказании помощи никаких мероприятий не проводилось.

4.1.2 Проекты на стадии реализации

С 2003 года Миссия ОБСЕ в Грузии оказывает поддержку наращиванию национального потенциала властей Грузии в вопросах демилитаризации и утилизации излишков боеприпасов. По итогам оценочной поездки, о которой говорилось выше, в июле 2007 года Грузия вышла с официальным запросом об оказании помощи через механизм ФСБ по оказанию помощи в демилитаризации примерно 4300 тонн излишков боеприпасов и проведении обследования территории ныне закрытых аэродромов на предмет их загрязненности.

В октябре 2007 года власти Грузии при финансовой поддержке ОБСЕ приступили к реализации трехмесячного пилотного проекта по утилизации примерно 150 тонн тротильных боеприпасов при удельных затратах в 462 евро за тонну.

В октябре 2007 года началось обследование степени загрязненности аэродрома в Копитнари, которое планируется завершить к концу ноября 2007 года.

Донор	Объявленные взносы (евро)	Проект
2007 год		
Испания	95 000	Демилитаризация и обследование аэродрома

В рамках мероприятий ОБСЕ в ответ на просьбу Молдовы Миссия ОБСЕ в Молдове при поддержке ЦПК и ЦСОЮВЕ подготовила проект по уничтожению примерно 350 тонн устаревших боеприпасов методом открытой детонации. Затраты на удаление составляют примерно 337 евро за тонну. В июне 2007 года началось выполнение этого проекта, который планируется завершить к концу декабря 2007 года.

На выполнение проектов были объявлены следующие взносы.

Донор	Объявленные взносы (евро)	Этап
2006 год		
Финляндия	160 000	Уничтожение устаревших боеприпасов

В феврале 2007 года Черногория обратилась к ОБСЕ с просьбой об оказании помощи в уничтожении излишков боеприпасов, совершенствовании управления запасами и повышении безопасности, а также в ликвидации токсических химикатов (компонентов жидкого ракетного топлива и напалмового компонента). На основе Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН была учреждена Программа по демилитаризации Черногории (МОНДЕМ), выполнением которой ведает ПРООН. ОБСЕ отвечает за политическую поддержку, предоставление услуг технических специалистов по проектным мероприятиям в области ликвидации токсических химических веществ и финансирование проектов. Программа запланирована на 2007–2009 годы. Приоритетным проектом по Программе МОНДЕМ является ликвидация токсических химических веществ, который был начат в июне 2007 года и должен быть завершен к концу весны 2008 года.

На цели поддержки выполнения ОБСЕ Программы МОНДЕМ были объявлены следующие взносы:

Донор	Объявленные взносы (евро)	Этап
2007 год		
Дания	150 000	Уничтожение излишков боеприпасов
Лихтенштейн	20 000	Ликвидация токсических химических веществ
Испания	75 000	Уничтожение излишков боеприпасов

Донор	Объявленные взносы (евро)	Этап
2007 год		
Швеция	285 714	Программа МОНДЕМ в целом (взносы непосредственно в ПРООН)
ВСЕГО:	530 714	2007 год

В 2007 году Центр ОБСЕ в Душанбе продолжал выполнять Комплексную программу по легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и обычным боеприпасам (ОБ) в Таджикистане. После успешного завершения этапа I Программы в ноябре 2006 года Центр ОБСЕ в Душанбе приступил к выполнению этапа II, предусматривающего охват проектными мероприятиями не только столицы, но и других районов Таджикистана, включая таджикско-афганскую границу.

Запланированный на 2007–2008 годы этап II предусматривает решение четырех задач в сфере обычных боеприпасов:

- задача I: утилизация излишков стартовых ускорителей к ракетному комплексу С-75;
- задача II: создание потенциала для утилизации самодельных взрывных устройств (УСВУ);
- задача IV: усиление режима безопасного хранения ОБ для нужд министерства обороны; и
- задача V: обучение технического персонала обращению с боеприпасами и воспитание навыков обеспечения физической безопасности и управления запасами ОБ.

Трагическая смерть двух главных технических советников от Норвегии в июне 2007 года привела к тому, что выполнение этого проекта задержалось на несколько месяцев.

Задача I. В ноябре 2007 года силами технических экспертов Российской Федерации была завершена утилизация излишков стартовых ускорителей к ракетному комплексу С-75.

Начат процесс выбора поставщика оборудования для утилизации самодельных взрывных устройств (СВУ).

Сводный бюджет на выполнение этих задач в рамках этапа II составляет около 300 000 евро. Государства – участники ОБСЕ объявили следующие взносы:

Донор	Объявленные взносы (евро)	Этап
2005 год		
Франция	В неденежной форме (учебная программа по УБВД – 60 000 евро)	Этап I
Нидерланды	266 812	Этап I

Донор	Объявленные взносы (евро)	Этап
2005 год		
Норвегия	30 000	Этап I (в отношении как ЛСО, так и ОБ)
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)	Этап I
Словения	40 000	Этап I
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по вопросам физической безопасности и управления запасами)	Этап I
2006 год		
Андорра	20 000	Этап II
Франция	В неденежной форме (учебная программа по УБВД – 60 000 евро)	Этап I
Норвегия	60 000	Этап II (в отношении как ЛСО, так и ОБ))
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)	Этап II
Норвегия	110 250	Этап II
Словения	19 808	Этап II
Испания	100 000	Этап II
ВСЕГО	766 870	2005–2007 годы

В 2006–2007 годах ОБСЕ занималась выполнением проекта, направленного на оказание Украине помощи в осуществлении государственной программы и плана неотложных мероприятий по ликвидации разрушительных последствий техногенной катастрофы в Новобогдановке (Запорожская область). В рамках этого проекта, основанного на результатах оценки ОБСЕ–ЕС от июля 2006 года Координатор проектов ОБСЕ в Украине при поддержке ЦПК обеспечил закупку и поставку министерству по чрезвычайным ситуациям Украины следующего оборудования:

- средства индивидуальной защиты;
- специализированные средства обнаружения; и
- средства разминирования.

Этот проект был успешно завершен в августе 2007 года, и последний отчет о нем был представлен ФСБ 3 октября 2007 года.

Со стороны государств – участников ОБСЕ на цели поддержки этого проекта были объявлены следующие взносы:

Донор	Объявленные взносы (евро)
2005 год	
Люксембург	20 000
Словения	25 000

Донор	Объявленные взносы (евро)
2006 год	
Бельгия	25 000
Чешская Республика	30 000
Литва	10 000
Люксембург	16 500
Польша	39 400
Словения	15 000
Соединенные Штаты Америки	59 100
ВСЕГО	240 000

4.2 Просьбы о помощи в уничтожении компонентов жидкого ракетного топлива ("меланж" и "самин")

В конце 2006 года была создана неофициальная "Группа друзей" по вопросу уничтожения компонентов жидкого ракетного топлива "меланж", которой была поручена задача рассмотрения и содействия скорейшему выполнению проектов в этой области.

В Армении к сентябрю 2007 года в соответствии с установленным графиком и в пределах выделенного бюджета силами Бюро ОБСЕ в Ереване был успешно реализован этап утилизации в рамках проекта по уничтожению "меланжа" (компонент жидкого ракетного топлива). "Меланж" в количестве 872 тонн структурами, подведомственными министерству обороны Армении, был переработан в безопасную минеральную добавку на установке по рециркуляции, спроектированной и созданной под контролем ОБСЕ. Затраты на утилизацию составили 1430 евро за тонну "меланжа". В ноябре 2007 года руководитель проекта отчитался перед "Группой друзей" по тематике "меланжа" об успешном завершении проекта.

Государства – участники ОБСЕ объявили следующие взносы в поддержку выполнения проекта ОБСЕ по утилизации компонента жидкого ракетного топлива "меланж" в Армении:

Донор	Объявленные взносы (евро)
2005 год	
Финляндия	266 408
Германия	65 000
Соединенные Штаты Америки	903 454
2007 год	
Соединенные Штаты Америки	70 000
ВСЕГО	1 304 862

В Казахстане общий объем подлежащего удалению "меланжа" по решению министерства обороны Казахстана был сокращен до 410 тонн. После проведения подробных консультаций с ОБСЕ правительство Казахстана приняло решение взять на себя лидирующую роль в выполнении этого проекта, полагаясь на ОБСЕ в вопросах оказания технической консультации, отслеживания ситуации силами экспертов и предоставления небольшой финансовой помощи. Правительство взяло на себя всю полноту ответственности и обязательств в связи с выбором подрядчика и выполнением

проекта. Кроме того, помимо оперативной поддержки оно ассигнует на этот проект порядка 630 000 евро. Этап практической реализации проекта планируется завершить в 2008 году.

Государства – участники ОБСЕ объявили следующие взносы в поддержку выполнения этого проекта:

Донор	Объявленные взносы (евро)
2006 год	
Испания	159 000
Швеция	40 000
ВСЕГО	190 000

Проект утилизации "меланжа" в Украине обещает стать одним из крупнейших внебюджетных проектов ОБСЕ. В 2006–2007 годах Секретариат ОБСЕ при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине занимался выполнением этапа II этого проекта, решая следующие задачи:

- проведение кампании по привлечению средств. 22 марта 2006 года Координатор проектов ОБСЕ в Украине и министерство обороны Украины подписали совместное обращение к донорам, в котором вновь подтвердили обоюдную договоренность о выполнении проекта по ликвидации запасов "меланжа" и обратились к сообществу доноров с просьбой об оказании содействия. Стратегия привлечения средств предусматривает получение взносов на поэтапное выполнение проекта. Этап III-A предусматривает утилизацию первоначальной партии "меланжа" в количестве 3000 тонн;
- подготовка Меморандума о договоренности (МОД) между Кабинетом министров Украины и ОБСЕ относительно проекта ОБСЕ–Украины по ликвидации запасов "меланжа" и соответствующего Технического задания (ТЗ). В МОД между ОБСЕ и правительством Украины проговариваются все важнейшие факторы, включая задачи проекта, роль и ответственность сторон, национальный вклад и меры по содействию выполнению проекта, вопроса иммунитета и прочие аспекты. Ключевой документ технической документации, в котором подробно излагаются технические требования – ТЗ, был подготовлен Секретариатом ОБСЕ при участии группы экспертов по "меланжу", задействованных в других проектах ОБСЕ по проблематике "меланжа", и рассмотрен независимыми международными экспертами. ТЗ был также согласован с властями Украины и считается составной частью МОД;
- проведение международных торгов на основе ТЗ с целью выявления должным образом квалифицированного, компетентного и надежного подрядчика, имеющего опыт в проведении соответствующих мероприятий, с целью ликвидации начальной партии в 3000 тонн "меланжа". Присуждение контракта будет проводиться с соблюдением важнейших принципов ОБСЕ в вопросах материально-технического снабжения: недискриминации, полной и справедливой конкуренции, открытости, а также оптимальной рентабельности затрат.

Оценочная сумма бюджета на выполнение пилотного этапа проекта составляет порядка 2,9 миллиона евро.

Государства – участники ОБСЕ официально объявили следующие взносы в поддержку проекта ОБСЕ по утилизации "меланжа" в Украине:

Донор	Объявленные взносы (евро)
2006 год	
Чешская Республика	20 000
Финляндия	190 000
Польша	78 800
Испания	150 000
2007 год	
Чешская Республика	63 635
Испания	200 000
ВСЕГО	702 435

В 2006–2007 годах по запросам Азербайджана и Узбекистана об оказании содействия никаких мероприятий не проводилось

4.3 Доноры

В приводимой ниже таблице указаны объявленные делегациями взносы в целях финансовой поддержки выполнения проектов по обычным боеприпасам, взрывчатым веществам и детонаторам в 2005–2007 годах.

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна – получатель помощи
2005 год		
Франция	В неденежной форме (учебная программа по УБВД – 60 000)	Таджикистан, этап I
Люксембург	20 000	Украина, Новобогдановка
Нидерланды	266 812	Таджикистан, этап I
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап I
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника	Таджикистан, этап I
Словения	40 000	Таджикистан, этап I
Словения	25 000	Украина, Новобогдановка
Соединенные Штаты Америки	Курсы по управлению запасами	Таджикистан, этап I
ВСЕГО	441 812	2005 год
2006 год		
Андорра	20 000	Таджикистан, этап II
Бельгия	25 000	Украина, Новобогдановка
Чешская Республика	30 000	Украина, Новобогдановка
Финляндия	160 000	Молдова
Франция	В неденежной форме (учебная программа по УБВД – 60 000)	Таджикистан, этап I
Литва	10 000	Украина, Новобогдановка

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна – получатель помощи
2006 год		
Люксембург	16 500	Украина, Новобогдановка
Норвегия	60 000	Таджикистан, этап II
Норвегия	110 250	Таджикистан, этап II
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника	Таджикистан, этап II
Польша	39 400	Украина, Новобогдановка
Словения	19 808	Таджикистан, этап II
Словения	15 000	Украина, Новобогдановка
Испания	100 000	Таджикистан, этап II
Соединенные Штаты Америки	59 100	Украина, Новобогдановка
ВСЕГО	725 058	2006 год
2007 год		
Дания	150 000	Черногория, уничтожение излишков боеприпасов
Лихтенштейн	20 000	Черногория, ликвидация токсических химических веществ
Испания	95 000	Демилитаризация и обследование аэродромов
Испания	75 000	Черногория, уничтожение излишков боеприпасов
Швеция	285 714	Черногория, программа МОНДЕМ – общее выполнение (взнос непосредственно в ПРООН)
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по вопросам физической безопасности и управлению запасами)	Молдова
ВСЕГО	625 714	2007 год
ИТОГО ОБ	1 792 584	2005, 2006 и 2007 годы

В приводимой ниже таблице указаны взносы, объявленные делегациями на цели финансовой поддержки проектов по уничтожению компонента жидкого ракетного топлива "меланж" в период 2005–2007 годов.

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна – получатель помощи
2005 год		
Финляндия	266 408	Армения, "меланж"
Германия	65 000	Армения, "меланж"
Соединенные Штаты Америки	903 454	Армения, "меланж"
ВСЕГО	1 234 862	2005 год

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна – получатель помощи
2006 год		
Чешская Республика	20 000	Украина, "меланж"
Финляндия	190 000	Украина, "меланж"
Польша	78 800	Украина, "меланж"
Испания	150 000	Казахстан, "меланж"
Испания	150 000	Украина, "меланж"
Швеция	40 000	Казахстан, "меланж"
ВСЕГО	628 800	2006 год
2007 год		
Чешская Республика	63 635	Украина, "меланж"
Испания	200 000	Украина, "меланж"
Соединенные Штаты Америки	70 000	Армения, "меланж"
ВСЕГО	333 635	2007 год
ВСЕГО "меланж"	2 197 297	2005, 2006 и 2007 годы
ИТОГО ОБ и "меланж"	3 969 631	2005, 2006 и 2007 годы

5. Сотрудничество и обмен информацией с другими международными организациями

5.1 Сотрудничество в рамках ОБСЕ

Выступления руководителей миссий ОБСЕ перед ФСБ

В 2007 году была продолжена практика выступлений руководителей миссий/координаторов проектов перед ФСБ с докладами о военно-политических мероприятиях и проектах. С отчетами о выполнении проектов выступили руководители проектов в следующих странах: Армения, Таджикистан и Украина.

Семинар по вопросам эффективного управления запасами, безопасности и уничтожения ЛСО и ОБ, Кишинев, 24–25 сентября 2007 года

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Молдове провел семинар по вопросам эффективного управления запасами, безопасности и уничтожения ЛСО и ОБ в Молдове, 24–25 сентября 2007 года. Наряду с представителями Германии, Швеции, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, НАТО/НАМСА и ПРООН в Боснии и Герцеговине в семинаре приняли участие представители профильных министерств и других правительственных учреждений. Эта инициатива ставила целью ознакомить молдавских представителей с обязательствами ОБСЕ в области ЛСО и запасов обычных боеприпасов и вовлечь их в дискуссию о лучшей практике в вопросах выявления излишков и обеспечения эффективного управления запасами и обеспечения их безопасности.

Участие в работе встреч Совета министров. По просьбе Председателя ФСБ, координаторы ФСБ по вопросам ЛСО и ОБ в сотрудничестве с ЦПК подготовили выставку, рассказывающую о проектах оказания ФСБ помощи в вопросах ЛСО и ОБ.

Кроме того, были подготовлены документальный видеоролик и информационная брошюра, в которых показан механизм оказания помощи и дается подробная информация по некоторым проектам.

На совместном совещании ФСБ-ПС 11 июля 2007 года директор Центра по предупреждению конфликтов внес предложение провести семинар ФСБ по техническим, управленческим и финансовым последствиям нынешних и планируемых проектов по ЛСО и ОБ. Рассмотрев концептуальный документ, подготовленный ЦПК, ФСБ принял решение провести такой семинар 5–6 февраля 2008 года (FSC.DEC/13/07). Задача этого семинара состоит, в частности, в проведении обзора и содействии в выполнении проектов по ЛСО и ОБ.

5.2 Сотрудничество с ПРООН

В 2007 году началось выполнение двух совместных проектов ОБСЕ–ПРООН. Совместная программа по демилитаризации Черногории (МОНДЕМ) посвящена вопросам, связанным с обычными боеприпасами, и нацелена на ликвидацию токсических химических веществ, уничтожение излишков обычных боеприпасов и повышение безопасности остающихся арсеналов боеприпасов. В этой связи координаторы проектов ФСБ по ЛСО и ОБ и ЦПК провели ряд консультаций с Бюро ПРООН по предотвращению кризисов и восстановлению и соответствующими страновыми отделениями ПРООН в целях содействия эффективному выполнению проектов.

5.3. Обмен информацией с другими международными организациями

Совет евроатлантического партнерства НАТО

4 июня 2007 года полковник Клаес Нильссон, военный советник постоянной делегации Швеции в ОБСЕ и Координатор ФСБ по проектам ЛСО участвовал в совещании СЕАП НАТО и сделал доклад о деятельности ОБСЕ по проблематике ЛСО и ОБ.

Совещания ОБСЕ-НАТО на рабочем уровне

ОБСЕ регулярно проводила совещание на рабочем уровне с НАТО в целях обмена информацией о текущих и планируемых проектах по обычным боеприпасам. В частности, в отчетный период состоялись два раунда совещаний на рабочем уровне в марте и сентябре 2007 года.

Участие в совещании экспертов в Берлине 3–4 апреля 2007 года по теме "Ужесточение контроля и содействие сокращению запасов обычных вооружений и боеприпасов".

Участие в семинаре по принятию решений в сфере излишков ЛСО и боеприпасов, Женева, 12–13 апреля 2007 года.

6. Выводы

Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) по-прежнему играет роль эффективного и полезного инструмента решения проблем с запасами обычных боеприпасов. Он продолжает служить важной базой для решения проблем излишков и запасов боеприпасов в целях снижения опасности дестабилизирующего накопления и бесконтрольного распространения таких боеприпасов.

Выполнение той части документа ОБСЕ о ЗОБ, где речь идет о просьбах государств-участников о помощи в области уничтожения, управления запасами и обеспечения их безопасности, по-прежнему является одним из наиболее динамичных направлений реализации Документа. Государства-участники на выполнение проектов по обычным боеприпасам в 2007 году объявили взносы на сумму свыше 950 000 евро. В 2007 году были получены четыре новых запроса об оказании помощи, и ОБСЕ успешно завершила два проекта в Армении и Украине.

Подготовка серии руководств по лучшей практике в области обычных боеприпасов является важным направлением выполнения Документа ОБСЕ о ЗОБ. В 2007 году редакционный совет ФСБ завершил работу над еще одним руководством по лучшей практике в области регистрации маркировки и учета боеприпасов. К настоящему времени было подготовлено три руководства по лучшей практике, и редакционный совет ФСБ в 2008 году продолжит свою работу над двумя остающимися руководствами. Практика регулярного отчета перед ФСБ о состоянии дел с выполнением проекта является важным инструментом эффективного и действенного управления проектами ОБСЕ по тематике обычных боеприпасов.

Семинар ФСБ по техническим, управленческим и финансовым последствиям нынешних и планируемых проектов по ЛСО и ЗОБ, который намечен на 5–6 февраля 2008 года, представляет собой своевременное и полезное мероприятие. Оно позволит спланировать будущие проекты и облегчит выполнение нынешних инициатив по оказанию помощи с учетом потребностей и предпочтений доноров и получателей помощи. Выводы и рекомендации этого семинара можно будет включить в доклад Председателя ФСБ о ходе выполнения документов 16-й встречи Совета министров в Хельсинки в 2008 году.

7. Приложение

Сводная таблица о положении дел с удовлетворением ОБСЕ запросов о помощи в области ЛСО и обычных боеприпасов.

СВОДКА О ВЫПОЛНЕНИИ В ОБСЕ В 2007 ГОДУ ПРОЕКТОВ ПО ЛЕГКОМУ И СТРЕЛКОВОМУ ОРУЖИЮ И ОБЫЧНЫМ БОЕПРИПАСАМ

Часть А: ЛСО (в основе лежит экспертное заключение о выполнении раздела V Документа о легком и стрелковом оружии, FSC.DEC/15/02)

Проекты на стадии выполнения				
Страна	Описание проекта	Ход выполнения	Сроки выполнения	Положение с финансированием (евро)
Беларусь	Совершенствование системы управления запасами ЛСО и повышение безопасности на 16 объектах хранения	Совместный проект ОБСЕ–ПРООН находится на пилотном этапе выполнения. Руководитель проекта от ПРООН приступил к своим обязанностям в июле 2007 года.	2006–2008 годы	Проект: 1100461 Общий бюджет: 2 900 000 Объявленные взносы: 1 148 540 Потребности в средствах: 1 751 460
Таджикистан	Программа по ЛСО и ОБ, этап II Задача III: обеспечение физической безопасности запасов ЛСО и ОБ Задача V: обеспечение физической безопасности запасов ЛСО и ОБ	Выполняется этап II. В ходе поездки доноров 6–13 сентября был подтвержден прогресс в выполнении этапа II	2006–2008 годы	Проект: 5500165 Бюджет для задачи III: 1 205 997 Объявленные взносы: 835 800 Потребности в средствах для задачи III: 370 197 Бюджет для задачи V: 50 280 Потребности в средствах для задачи V: 50 280

Завершенные проекты				
Страна	Описание проекта	Бюджет (евро)	Сроки выполнения	Учреждение-исполнитель
Таджикистан	Программа по ЛСО и ОБ, этап I Задача II: уничтожение ЛСО – создание национального потенциала Задача III: управление запасами ЛСО и обеспечение их безопасности	Задача II: 164 000 Задача III: 306 500	2005–2006 годы	Центр ОБСЕ в Душанбе. 14 ноября 2006 года "Группе друзей" Таджикистана был представлен окончательный доклад

Выполнение на национальном уровне		
Страна	Описание проекта	Ход выполнения
Беларусь	Уничтожение 300 000 единиц ЛСО	Просьба об оказании помощи была отозвана 3 ноября 2005 года (FSC.DEL/496/05). Беларусь сообщила о том, что уничтожение указанных ЛСО будет произведена собственными силами. В июне 2007 года Беларусь провела показательное уничтожение ЛСО в присутствии международных представителей.

Часть В. Запасы обычных боеприпасов (в основе лежит процедура, изложенная в документе ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, FSC.DOC/1/03)

Проекты на стадии выполнения				
Страна	Описание проекта	Ход выполнения	Сроки выполнения	Положение с финансированием (евро)
Грузия	Уничтожение 4300 тонн излишков боеприпасов (артиллерийские снаряды, управляемые и неуправляемые ракеты, авиационные бомбы, пиротехнические боеприпасы и снаряды различного калибра)	Проект выполняется	Сентябрь–декабрь 2007 года	Проект: 4100445 Общий бюджет: 75 000 Объявленные взносы: 75 000 <u>Потребности в средствах: 0</u>
	Обследования степени загрязненности территории пяти ныне закрытых военных аэродромов	Проект выполняется	Октябрь–декабрь 2007 года	Общий бюджет: 20 000 Объявленные взносы: 20 000 <u>Потребности в средствах: 0</u>
Казахстан	Утилизация 410 тонн "меланжа"	Партия "меланжа", подлежащая уничтожению, была сокращена до 410 тонн. Казахстан подтвердил выделение национального взноса в 630 000 евро; прямой подряд структур министерства обороны и обеспечение должного хранения и своевременного уничтожения. От ОБСЕ ожидается передача Казахстану средств в соответствии с контрактом с партнером-исполнителем и отслеживание хода выполнения проекта.	2007–2008 годы	Бюджет для этапа III "Практическое выполнение": 800 000 Объявленные взносы: 190 000 <u>Оценочные потребности в средствах: 610 000</u>
Молдова	Утилизация 11 400 единиц боеприпасов и повышение безопасности запасов ОБ и ЛСО	Проект выполняется. 14–17 мая 2007 года состоялся оценочный визит по теме повышения безопасности режима хранения ЛСО и ОБ на объектах хранения (FSC.GAL/87/07). 24–25 сентября 2007 года был проведен семинар для ознакомления с обязательствами ОБСЕ в сфере ЛСО и ОБ.	Июнь–декабрь 2007 года	<u>Проект по уничтожению 3100031</u> Бюджет проекта: 113 000 Объявленный взнос: 160 000 <u>Потребности в средствах: 0</u> Вопрос о повышении безопасности запасов находится на стадии рассмотрения.

Проекты на стадии выполнения				
Страна	Описание проекта	Ход выполнения	Сроки выполнения	Положение с финансированием (евро)
Черногория	Повышение безопасности складирования запасов ОБ ¹ .	Учреждением-исполнителем выступает ПРООН. В апреле 2007 года планы на выполнение проектов были подписаны Черногорией, ОБСЕ и ПРООН.	2007–2008 годы	Общий бюджет: 564 000 Объявленные взносы: 75 000 Взносы доноров в ПРООН покрывает остаток
	Уничтожение 9900 тонн (ЛСО) обычных боеприпасов.	Идет утилизация систем тяжелых вооружений.	2007–2009 годы	Потребности в средствах: 0 Общий бюджет: 3 620 000 Объявленные взносы: 225 000
	Ликвидация 128 тонн компонента жидкого ракетного топлива "меланж" и 25 тонн напалма.	Результаты торгов на присуждение контракта по ликвидации токсичных химических веществ находятся на стадии рассмотрения.	2007–2008 годы	Потребности в средствах: 3 395 000 Общий бюджет: 200 000² Объявленные взносы: 20 000 Взносы доноров ПРООН покрывают остаток
	Утилизация тяжелых вооружений.		2007 год	Потребности в средствах: 0 Объявленные взносы: затраты на утилизацию подлежат покрытию за счет продажи металлолома. Потребности в средствах: 0

1 Проект содержит также элементы повышения безопасности складирования запасов ЛСО.

2 Проект подлежит частичному финансированию за счет продажи металлолома. Ведется поиск внебюджетных взносов на покрытие остающихся затрат.

Проекты на стадии выполнения				
Страна	Описание проекта	Ход выполнения	Сроки выполнения	Положение с финансированием (евро)
Таджикистан	<p>Программа по ЛСО и ОБ, этап II, региональные аспекты.</p> <p>Задача I: утилизация излишков ОБ.</p> <p>Задача II: создание потенциала по утилизации самодельных взрывных устройств</p> <p>Задача IV: хранение ОБ – создание потенциала у министерства обороны</p>	<p>На стадии выполнения находится этап II.</p> <p>Поездка доноров 6–13 сентября подтвердила прогресс в выполнении этапа II</p>	2006–2008 годы	<p>Проект: 5500165 Бюджет для задачи I: 36 990 Объявленные взносы: 39 800 Потребности в средствах для задачи I: 0</p> <p>Бюджет для задачи II: 110 250 Объявленные взносы: 110 250 Потребности в средствах для задачи II: 0</p> <p>Бюджет для задачи IV: 1616 637 Объявленные взносы: 100 000 Потребности в средствах для задачи IV: 61 637</p>
Украина	Утилизация 16 343 тонн "меланжа"	<p>Генеральный секретарь подписал МОД и ТЗ. Ожидается их подписание украинской стороной. Торги по присуждению проекта для задачи I. После подписания МОД планируется провести в 2007–2008 годах утилизацию начальной партии в количестве 3000 тонн.</p> <p>Этап III: выполнение запланировано в виде решения трех задач с уничтожением минимум 3000 тонн в рамках каждой.</p>	<p>2006–2008 годы</p> <p>2007–2010 год</p>	<p>Оценочные минимальные потребности в средствах для задачи I (с 2007 по июль 2008 года): 2 200 000</p> <p>Объявленные взносы на задачу I: 702 436,36</p> <p>Оценочные потребности для задачи I: 1 497 563,64</p>

Завершенные проекты				
Страна	Описание проекта	Бюджет (евро)	Сроки выполнения	Учреждение-исполнитель
Армения	Утилизация 872 тонн "меланжа".	Общий бюджет: 1 247 000	С 2006 по сентябрь 2007 года	Бюро ОБСЕ в Ереване. Ожидается представления заключительного доклада.

Завершенные проекты				
Страна	Описание проекта	Бюджет (евро)	Сроки выполнения	Учреждение-исполнитель
Украина	Оказание помощи в реализации государственной программы по ликвидации последствий взрывов боеприпасов в Новобогдановке находится на стадии выполнения.	Общий бюджет: 240 000	С 2006 года по август 2007 года	Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Украине. Ожидается представление заключительного доклада.
Таджикистан	Программ по ЛСО и ОБ: этап I			Центр ОБСЕ в Душанбе. 14 ноября 2006 года "Группе друзей" Таджикистана был представлен заключительный доклад.
	Задача I: уничтожение ОБ – создание национального потенциала	Задача I: 120 000	Апрель 2006 года	
	Задача IV: управление запасами и безопасность ОБ	Задача IV: 93 000	Декабрь 2006 года	

Выполнение на национальном уровне		
Страна	Описание проекта	Ход выполнения
Российская Федерация	Утилизация 100 000 тонн излишков боеприпасов в Калининградской области.	Просьба об оказании помощи была отозвана 28 марта 2007 года (FSC.DEL/111/07). Российская Федерация проинформирует о национальных усилиях по уничтожению оговоренных боеприпасов.

Просьбы об оказании помощи				
Страна	Суть просьбы	Ход выполнения		
Азербайджан	Очистка мест хранения "меланжа"	Этап I: первоначальная оценка была проведена в 2005 году.	данных нет	данных нет
Беларусь	Утилизация 97 000 тонн излишков боеприпасов	Никаких мероприятий не проводилось.		
Казахстан	Оказание помощи в утилизации боеприпасов	В 2005 году была проведена первоначальная оценка. В октябре 2007 года представлена дополнительная информация, необходимая для подготовки проекта.	данных нет	данных нет
Украина	Помощь в удалении неразорвавшихся боеприпасов	В октябре 2007 года министерство по чрезвычайным ситуациям представило просьбу об оказании помощи	данных нет	данных нет
Узбекистан	Утилизация 1500 тонн "меланжа"	Никаких мероприятий не проводилось.	данных нет	данных нет

Часть С. Поддержка со стороны доноров в 2005–2007 годах

Проекты по ЛСО		
Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна-получатель помощи
Бельгия	55 000	Беларусь, Проект ОБСЕ–ПРООН
Бельгия	50 000	Таджикистан, этап II
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап I
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап II
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап I (ЛСО и ОБ)

Проекты по ЛСО		
Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна-получатель помощи
Норвегия	60 000	Таджикистан, этап II (ЛСО и ОБ)
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника (по вопросам ОБ и ЛСО)	Таджикистан, этап I, этап II
Норвегия	323 694	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Испания	100 000	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Испания	150 000	Таджикистан, этап II
Швеция	524 846	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Швеция	170 575	Таджикистан, этап I
Швеция	300 000	Таджикистан, этап II ³
Соединенное Королевство	145 000	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Соединенные Штаты Америки	164 000	Таджикистан, этап I
Соединенные Штаты Америки	235 800	Таджикистан, этап II

Проекты по ОБ		
Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна-получатель помощи
Андорра	20 000	Таджикистан, этап II
Бельгия	25 000	Украина, Новобогдановка
Чешская Республика	83 635	Украина, "меланж"
Чешская Республика	30 000	Украина, Новобогдановка
Дания	150 000	Черногория, (ЛСО) демилитаризация боеприпасов (выполняется силами ПРООН)
Финляндия	190 000	Украина, "меланж"
Финляндия	266 408	Армения, "меланж"
Финляндия	160 000	Молдова
Франция	В неденежной форме (учебная программа по УБВД – 120 000)	Таджикистан, этап I
Германия	65 000	Армения, "меланж"
Лихтенштейн	20 000	Черногория, "меланж" (выполняется силами ПРООН)
Литва	10 000	Украина, Новобогдановка
Люксембург	36 500	Украина, Новобогдановка
Нидерланды	266 812	Таджикистан, этап I
Норвегия	110 250	Таджикистан, этап II
Польша	78 800	Украина, "меланж"
Польша	39 400	Украина, Новобогдановка
Словения	40 000	Таджикистан, этап I
Словения	19 808	Таджикистан, этап II
Словения	40 000	Украина, Новобогдановка
Испания	350 000	Украина, "меланж"
Испания	100 000	Таджикистан, этап II
Испания	150 000	Казахстан, "меланж"
Испания	75 000	Черногория, (ЛСО) демилитаризация боеприпасов (выполняется силами ПРООН)
Испания	75 000	Грузия, термическая нейтрализация ТНГ
Испания	20 000	Грузия, обследование аэродромов
Швеция	40 000	Казахстан, "меланж"
Швеция	285 714	Черногория, МОНДЕМ (непосредственно ПРООН)

Проекты по ОБ		
Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна-получатель помощи
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по управлению запасами)	Таджикистан, этап I, этап II
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по управлению запасами)	Молдова
Соединенные Штаты Америки	973 454	Армения, "меланж"
Соединенные Штаты Америки	59 100	Украина, Новобогдановка

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ СОВЕТУ МИНИСТРОВ О ХОДЕ РАБОТЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ

(МС.GAL/7/07 от 14 ноября 2007 года)

Краткое содержание

Согласно Документу ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) государства-участники, среди прочего, обязуются регулярно рассматривать ход реализации изложенных в нем норм, принципов и мер. Настоящий доклад подготовлен с целью представить Совету министров всесторонний и фактологический отчет относительно положения дел с выполнением Документа ОБСЕ о ЛСО за период с декабря 2006 года по декабрь 2007 года, а также указать на те области, где необходимо принятие наиболее безотлагательных мер.

Доклад охватывает основные области выполнения Документа ОБСЕ о ЛСО и дает резюме результатов обмена информацией в 2007 году.

Выполнение Документа о ЛСО в разделе относительно просьб государств-участников об оказании им содействия в решении вопросов уничтожения ЛСО, управления его запасами и обеспечения их безопасности по-прежнему является важнейшим направлением работы ФСБ в этой области. В докладе говорится о прогрессе, достигнутом в этой сфере в Беларуси и Таджикистане, и дается информация о взносах доноров.

Информация о помощи, поступившей от доноров, свидетельствует о том, что в 2007 году на проекты ЛСО были заявлены взносы на сумму порядка 670 000 евро, в то время как в 2006 году суммарный объем финансовой помощи на эти цели превысил 1 000 000 евро. Государства – участники ОБСЕ за период 2005–2007 годов ассигновали на проекты ЛСО в общей сложности почти 2 миллионов евро. Финансовые ресурсы, необходимые для дальнейшего выполнения уже существующих проектов по этой тематике в период 2008–2009 годов, составляют порядка 3 миллионов евро.

В настоящем докладе говорится о сотрудничестве в рамках ОБСЕ, при этом особое внимание уделяется Специальному совещанию ФСБ по борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия по воздуху, состоявшемуся 21 марта 2007 года, а также инициативе по обзору выполнения обязательств в области контроля над экспортом ЛСО, которая завершилась принятием Решения ФСБ № 11/07 об обмене информацией в отношении принципов ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО. В нем также говорится о семинарах в Бишкеке и Кишиневе, равно как и о ряде проведенных в ФСБ презентаций по этой тематике в 2007 году.

В документе нашло отражение сотрудничество с Организацией Объединенных Наций (ООН) и другими международными и региональными организациями, включая участие в различных мероприятиях по их линии.

В конце доклада даются выводы и рекомендации.

1. Введение

Документ ОБСЕ о ЛСО (FSC.DOC/1/00 от 24 ноября 2000 года) возлагает на государства-участники, среди прочего, задачу проведения регулярного обзора выполнения норм, принципов и мер, изложенных в этом Документе (пункт 2 раздела VI). В пункте 31 Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке за Документом о ЛСО признается роль важного инструмента борьбы с угрозами, исходящими от терроризма и организованной преступности, и подчеркивается необходимость дальнейшего усиления деятельности по его осуществлению. Кроме того, согласно пункту 5 Преамбулы ОБСЕ в факте принятия Документа о ЛСО видела возможность внесения существенного вклада в ведущуюся в рамках Организации Объединенных Наций работу, в частности, по выполнению Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбы с ней.

2. Цель

Цель настоящего доклада – дать обзор выполнению обязательств ОБСЕ в области ЛСО. В нем также говорится о ходе выполнения проектов оказания помощи по тематике ЛСО. Доклад охватывает период с декабря 2006 года до декабря 2007 года*. Более полную информацию о деятельности ОБСЕ по тематике ЛСО см. MC.GAL/5/05 и MC.GAL/4/06/Согг.2.

Доклад в первую очередь предназначен для того, чтобы подвести базу под определение состояния дел с выполнением обязательств ОБСЕ в области ЛСО и проектов оказания помощи по этой тематике, а также привлечь внимание к наиболее актуальным задачам, требующим безотлагательного решения.

3. Обмен информацией в рамках ОБСЕ

В соответствии с Документом ОБСЕ о ЛСО государства-участники договорились наладить обмен информацией и, при необходимости, представлять обновленную информацию о национальных системах маркировки оружия; национальных процедурах учета его производства; национальном законодательстве и существующей практике в вопросах экспортной политики и процедур и документирования экспорта, а также контроля над посреднической деятельностью; технологии уничтожения стрелкового оружия; программах обеспечения безопасности и управления запасами легкого и стрелкового оружия. Кроме того, государства-участники обязались обеспечить ежегодный обмен данными об экспорте ЛСО в другие государства – участники ОБСЕ и импорте из них, а также о ЛСО, признанном излишним и/или конфискованном и уничтоженном на их территории за предыдущий календарный год. Подробная информация о числе государств-участников, которые участвовали в обмене информацией, приводится в Таблице I.

* Предельный срок представления информации для этого доклада 14 ноября 2007 года.

Таблица I. Обзор положения с одноразовым обменом информацией о ЛСО по вопросам маркировки, контроля над экспортом, управления запасами и процедурам уничтожения

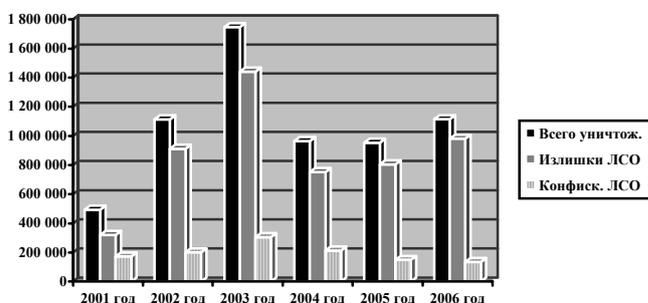
Источник (пункт)	Исходная формулировка мер выполнения	Положение дел на 2007 год	
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2007 году
Пункт 1 раздела II (D) (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются проводить обмен информацией о своих национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте стрелкового оружия, а также о национальных процедурах контроля за изготовлением такого оружия.	52 государства- участника	8 государств- участников
Пункт 2 раздела III (F) (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники обмениваются между собой имеющейся информацией о соответствующем национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за международной посреднической деятельностью, связанной со стрелковым оружием, с тем чтобы использовать этот обмен для более широкого ознакомления с лучшей практикой в этом отношении.	52 государства- участника	9 государств- участников
Пункт 2 раздела IV (E) (начиная с 30 июня 2002 года)	Государства-участники проведут обмен информацией общего характера о своих национальных процедурах управления запасами и обеспечения их безопасности. ФСБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, имеющего целью способствовать эффективному управлению запасами и обеспечению их безопасности.	49 государств- участников	8 государств- участников
Пункт 3 раздела IV (E) (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются обмениваться информацией о технике и процедурах уничтожения стрелкового оружия. ФСБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, касающейся техники и процедур уничтожения стрелкового оружия.	51 государство- участник	8 государств- участников

Таблица II. Обзор положения с ежегодным обменом информацией о ЛСО по вопросам экспорта-импорта, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО

Источник (пункт)	Исходная формулировка мер выполнения	Положение дел на 2007 год	
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2007 году
Пункт 1 раздела III (F)	Государства-участники соглашаются проводить обмен информацией о своем экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предшествующего календарного года. Они также соглашаются изучить пути дальнейшего улучшения обмена информацией о передачах стрелкового оружия.	2006 год	2007 год
		46 государств-участников	42 государства-участника
Пункт 1 раздела IV (C)	Государства-участники соглашаются, что предпочтительным методом утилизации стрелкового оружия является его уничтожение.	2006 год	2007 год
		42 государства-участника	40 государств-участников
Пункт 1 раздела IV (E)	Государства-участники соглашаются передавать друг другу имеющуюся информацию о категориях, подкатегориях и количестве стрелкового оружия, признанного излишним и/или конфискованного и уничтоженного на их территории за предыдущий календарный год.	2006 год	2007 год
		42 государства-участника	40 государств-участников

Согласно полученным в ходе обмена данным, в период 2001–2006 годов государства – участники ОБСЕ уничтожили 6 388 216 единиц ЛСО, из которых 5 213 134 были признаны излишними, а 1 175 082 единицы были конфискованы у лиц, незаконно владевшими ими или осуществлявшими их контрабанду.

Таблица III. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ*



* Следует принять к сведению, что в тех случаях, когда государства-участники представляли сведения без разбивки на излишки и конфискованное оружие, статистические сведения даются под рубрикой "Излишки".

Государства-участники продолжали реализацию инициативы по посредническим услугам на рынке ЛСО в целях дальнейшего выполнения Документа о ЛСО в 2007 году и, в частности, части D раздела III. С учетом необходимости оценки хода выполнения Решения ФСБ № 8/04 "Принципы ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием" Форум принял Решение ФСБ № 11/07, содержащее просьбу к государствам-участникам обменяться к 21 января 2008 года информацией о существующих у них правилах относительно посреднической деятельности по сделкам с ЛСО и поручение к ЦПК представить сводный доклад по полученным ответам.

4. Запросы об оказании помощи, поступившие в ФСБ от государств-участников в соответствии с Документом ОБСЕ по ЛСО

Беларусь

ОБСЕ и правительство Беларуси достигли договоренности о том, что Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) будет агентством-исполнителем по проекту в 2007 и 2008 годах с общим бюджетом порядка 2,9 миллиона евро. Проект находится в пилотной фазе и охватывает 8 из 16 объектов.

22 июня 2007 года Беларусь организовала показательное уничтожения ЛСО. Ряд представителей других государств – участников ОБСЕ и ЦПК присутствовали на этом мероприятии. Цель визита состояла в том, чтобы продемонстрировать процесс уничтожения ЛСО отечественными специалистами.

По прибытии в Минск в июне 2007 года руководителем проекта от ПРООН был запущен процесс закупки оборудования и материалов для трех ключевых элементов проекта. Начальная Этап проекта согласно плану будет завершена к июлю 2008 году. В октябре 2007 года ПРООН провел подробный инструктаж ФСБ о состоянии дел с выполнением проекта.

Государства-участники ОБСЕ официально объявили следующие взносы в поддержку проекта ОБСЕ–ПРООН по ЛСО в Беларуси:

Донор	Объявленные взносы (евро)
Бельгия	55 000
Норвегия	323 694
Испания	100 000
Швеция (часть непосредственно в ПРООН)	524 846
Соединенное Королевство	145 000
ВСЕГО	1 148 540

Таджикистан

В 2007 году Центр ОБСЕ в Душанбе продолжал выполнение Всеобъемлющей программы по ЛСО и обычным вооружениями в Таджикистане. Успешно завершив

этап I этой Программы в ноябре 2006 года, Центр ОБСЕ в Душанбе приступил к выполнению этапа II, выйдя за пределы столицы и охватив своими мероприятиями все регионы страны, включая район таджикско-афганской границы. Таким образом, цель этапа II Программы состоит в укреплении региональной стабильности, повышении потенциала в вопросах контроля над ЛСО и борьбы с контрабандой наркотических средств на уровне правоприменительных структур по всей территории Таджикистана.

Этот этап охватывает 2006–2008 годы и содержит пять задач, из которых задачи III и V в первую очередь связаны с усилением режима безопасности материальных запасов ЛСО. Сводный бюджет на выполнение цели III составляет 1 206 000 евро. В настоящее время ведется работа по изысканию средств. Цель V предусматривает учебные мероприятия по повышению профессиональных навыков технического персонала и начальников военно-складского хозяйства в вопросах ЛСО и боеприпасов.

В 2007 году Центр ОБСЕ в Душанбе регулярно отчитывался перед ФСБ и донорами о выполнении проекта и в сотрудничестве с ЦПК организовал две поездки доноров в Таджикистан с целью оценки хода выполнения и полученных результатов. Последний инструктаж о ходе выполнения Программы был дан "Группе друзей" Таджикистана в ноябре 2007 года.

Государства-участники объявили следующие взносы в поддержку этапов I и II:

Донор	Объявленные взносы (евро)	Этап
2005 год		
Финляндия	100 000	Этап I
Норвегия	30 000	Этап II
Норвегия	В неденежной форме (командирование главного технического советника)	Этап I (как для ЛСО, так и для обычных вооружений)
Швеция	170 575	Этап I
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме(курсы по физической безопасности и управлению запасами)	Этап I
Соединенные Штаты Америки	164 000	Этап I
ВСЕГО 2005 год	464 575	
2006 год		
Бельгия	50 000	Этап II
Финляндия	100 000	Этап II
Норвегия	В неденежной форме(командирования главного технического советника)	Этап II
Норвегия	60 000	Этап II (как для ЛСО, так и для обычных вооружений)
Швеция	100 000	Этап II
Соединенные Штаты Америки	235 800	Этап II

Донор	Объявленные взносы (евро)	Этап
2006 год		
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме(курсы по физической безопасности и управлению запасами)	Этап II
ВСЕГО 2006 год	545 800	
2007 год		
Испания	100 000	Этап II
Испания	50 000	Этап II
Швеция (через ПРООН)	200 000	Этап II
ВСЕГО 2007 год	350 000	
ВСЕГО 2005, 2006 и 2007 годы	1 360 375	

Доноры

В приводимой ниже таблице показаны взносы, объявленные делегациями в помощь выполнению проектов по ЛСО в 2005–2007 годах.

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна-получатель помощи
2005 год		
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап I
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап I
Норвегия	В неденежной форме(командирование главного технического советника)	Таджикистан (как для ЛСО, так и для обычных вооружений)
Швеция	170 575	Таджикистан, этап I
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме(курсы по физической безопасности и управлению запасами)	Таджикистан, этап I
Соединенные Штаты Америки	164 000	Таджикистан, этап I
ВСЕГО 2005 год	464 575	
2006 год		
Бельгия	50 000	Таджикистан, этап II
Бельгия	55 000	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап II
Норвегия	В неденежной форме(командирование главного технического советника)	Таджикистан, этап II
Норвегия	60 000	Таджикистан, этап II (как для ЛСО, так и для обычных боеприпасов)

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна-получатель помощи
2006 год		
Испания	100 000	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Швеция	100 000	Таджикистан, этап II
Швеция	524 846	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Соединенное Королевство	145 000	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме(курсы по физической безопасности и управлению запасами)	Таджикистан, этап II
Соединенные Штаты Америки	235 800	Таджикистан, этап II
ВСЕГО 2006 год	1 370 646	
2007 год		
Норвегия	323 694	Беларусь
Испания	150 000	Таджикистан, этап II
Швеция (через ПРООН)	200 000	Таджикистан, этап II
ВСЕГО 2007 год	673 694	
ВСЕГО 2005, 2006 и 2007 годы	2 508 915	

5. Сотрудничество в рамках ОБСЕ

1. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в 2007 году

В 2007 году неофициальная "Группа друзей" по проблематике ЛСО продолжала оказывать помощь Председателю ФСБ в вопросах, связанных с выполнением Документа ОБСЕ по ЛСО, а также связанных с ЛСО решений ФСБ. В частности, Группа сконцентрировала усилия на обсуждении возможных последующих шагов в области ЛСО в рамках ОБСЕ, в том числе путем подготовки определенных решений ФСБ по ЛСО; и на перспективах сотрудничества ОБСЕ с компетентными международными организациями в сфере ЛСО.

Во исполнение Решения Совета министров ОБСЕ № 9/06 и связанного с ним Решения ФСБ № 7/06 в направлении оказания поддержки выполнению Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и в борьбе с ней, а также выполнения обязательств в рамках Документа ОБСЕ по ЛСО ФСБ провел 21 марта 2007 года Специальное совещание ФСБ по борьбе с незаконным оборотом ЛСО по воздуху. В ходе этого Совещания эксперты и делегаты от государств – участников ОБСЕ, а также представители сектора воздушного транспорта и международных, правительственных и неправительственных организаций рассмотрели пути к улучшению контроля над сектором грузовых авиаперевозок путем более строгого национального выполнения соответствующих международных норм, включая контроль над передачей ЛСО по каналам авиаперевозок.

Учебный семинар по мерам укрепления доверия и безопасности и выполнению документов ФСБ, Бишкек, 4–7 сентября 2007 года

Это мероприятие представляет собой последующую меру по итогам семинара по ЛСО и ОБ, состоявшегося в Бишкеке в июне 2006 года, и коллоквиума-практикума, организованного в сотрудничестве с правительством Кыргызстана и при поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке. Основная цель учебной программы состояла в ознакомлении ответственных должностных лиц Кыргызстана с военно-политическими обязательствами ОБСЕ и преподавания им практических навыков подготовки материалов для ежегодного обмена информацией, в том числе по выполнению Документа ОБСЕ по ЛСО.

Семинар по эффективному управлению запасами и безопасности и уничтожению ЛСО и обычных боеприпасов, Кишинев, 24–25 сентября 2007 года

Семинар представляет собой последующую меру по итогам оценочной поездки экспертов ОБСЕ в мае 2007 года с целью рассмотрения запроса Молдовы на оказание помощи ее правительству в повышении эффективности управления запасами и безопасности ЛСО и обычных боеприпасов. Семинар имел двоякую цель: повысить информированность об обязательствах ОБСЕ в области ЛСО и обычных боеприпасов и содействовать проведению властями Молдовы обзора своих запасов ЛСО и боеприпасов.

2. Семинары по тематике ЛСО, которые ОБСЕ планирует провести в 2008 году

На совместном совещании ФСБ–ПС 11 июля 2007 года Директор Центра по предотвращению конфликтов выступил с предложением провести семинар ФСБ по техническим, управленческим и финансовым последствиям выполняемых и планируемых проектов по ЛСО и запасам обычных боеприпасов. После рассмотрения концептуального документа, подготовленного ЦПК, ФСБ принял решение провести такой семинар 5–6 февраля 2008 года (FSC.DEC/13/07). Задача семинара состояла в том, чтобы, среди прочего, провести обзор и содействовать выполнению проектов по ЛСО и ЗОБ.

3. Прочие мероприятия

Презентация по тематике ЛСО в рамках диалога ФСБ по вопросам безопасности

30 мая 2007 года г-н Дж. Данкэн, посол по вопросам многостороннего разоружения, постоянный представитель Соединенного Королевства на Конференции Организации Объединенных Наций по разоружению выступил с презентацией по вопросу необходимости заключения глобального договора о торговле оружием.

Выставка на встрече Совета министров в Брюсселе

По случаю проведения встречи Совета министров в Брюсселе в декабре 2006 года секция поддержки ФСБ подготовила фотовыставку, рассказывающую о проектах оказания помощи ФСБ по тематике ЛСО и обычным боеприпасам.

Фотоматериалы отражали различные этапы выполнения проектов, начиная с оценки и кончая их практическим осуществлением. Выставка охватывала проектную деятельность в странах – получателях помощи, включая Таджикистан, Казахстан, Беларусь и Украину. Фотоматериалы также свидетельствовали о работе, проводимой ОБСЕ в сфере реконструкции и строительства военных складов в Таджикистане как часть мероприятий Организации в рамках этапа I Всесторонней программы ОБСЕ по ЛСО и обычным боеприпасам в Таджикистане.

Информационная брошюра и документальный фильм

В целях популяризации и пропаганды проектов ФСБ по оказанию помощи по тематике ЛСО и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ) секция поддержки ФСБ выпустила информационную брошюру о выполняемых проектах. Кроме того, был снят 10-минутный документальный видеоролик о последних проектах по тематике ЛСО и обычных боеприпасов, в том числе по компоненту жидкого ракетного топлива "меланж" на английском языке. Как брошюра, так и видеоматериал были представлены вниманию участников встречи Совета министров в Брюсселе. Чуть позже секция поддержки ФСБ подготовила русскую версию этого видеоматериала и представила ее на семинаре ОБСЕ о ЛСО и ОБ в Кишиневе (Молдова) 24–25 сентября 2007 года.

6. Сотрудничество и участие в мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями

1. Совет Евроатлантического партнерства НАТО

4 мая 2007 года полковник Клаес Нильссон, военный советник Постоянной делегации Швеции в ОБСЕ и Координатор ФСБ по проектам ЛСО участвовал в совещании Совета Евроатлантического партнерства НАТО и выступил с презентацией деятельности ОБСЕ по тематике ЛСО и обычных боеприпасов.

В 2007 году началось выполнение двух совместных проектов ОБСЕ–ПРООН. Совместный проект по созданию потенциала в вопросах ЛСО в Беларуси был посвящен вопросам управления запасами и безопасности ЛСО. В этой связи Координатор ФСБ по проектам ЛСО и ЦПК провели ряд консультаций с Бюро ПРООН по предотвращению кризисов и восстановлению и с должностными лицами соответствующих стран в целях эффективного выполнения проектов.

12–13 июля 2007 года в штаб-квартире НАТО состоялся семинар по переносным зенитным ракетным комплексам (ПЗРК) во всех их аспектах. Это мероприятие спонсировалось Советом евроатлантического партнерства (СЕАП) и ОБСЕ. На нем ОБСЕ была представлена на уровне представителя Действующего председателя ОБСЕ. Цель семинара состояла в том, чтобы повысить информированность об угрозе, которую представляют собой ПЗРК.

2. Участие в других мероприятиях

В период после проведения встречи Совета министров в Брюсселе в декабре 2006 года представители Председателя ФСБ и ЦПК продолжали участвовать в мероприятиях ОБСЕ по укреплению связей, принимая участие в мероприятиях,

организуемых другими международными и региональными организациями. Ниже перечислены семинары и рабочие совещания, на которых состоялись презентации.

Участие ОБСЕ/ФСБ в мероприятиях по ЛСО, организованных другими международными и региональными организациями		
Сроки	Название	Место проведения
2006 год		
4–5 декабря 2006 года	Интеграция мер контроля над ЛСО в программы развития	Осло
11–12 декабря 2006 года	Семинар по вопросам выполнения Программы действий ООН по ЛСО	Женева
2007 год		
22–23 февраля 2007 года	Семинар НАТО/Целевого фонда ПРМ	Вашингтон
8 марта 2007 года	Специальное совещание по ПЗРК	Вашингтон
2 апреля 2007 года	Семинар "К вопросу о заключении договора по торговле оружием"	Нью-Йорк
3–4 апреля 2007	Ужесточение контроля и дальнейшее сокращение запасов обычных вооружений и боеприпасов	Берлин
12–13 апреля 2007 года	Принятие решений по вопросам излишков ЛСО и боеприпасов: мероприятие планируется провести в Женеве (Швейцария) 12–13 апреля 2007 года	Женева
4–7 июня 2007 года	Симпозиум о легком и стрелковом оружии	Мадрид
15–16 июля 2007 года	Симпозиум Лиги арабских государств "Планы на будущее после проведения Конференции ООН по обзору Программы действий по ЛСО: состояние дел и перспективы на будущее"	Каир
27–31 августа 2007 года	Неофициальное совещание по принципам контроля над передачей ЛСО	Женева

7. Выводы

Документ ОБСЕ по ЛСО по-прежнему играет роль эффективного и полезного инструмента решения проблем, возникающих в связи с ЛСО, и в обеспечении транспарентности, а также доверия среди государств-участников. Он продолжает служить важной базой для решения проблем излишков запасов ЛСО в целях снижения опасности дестабилизирующего накопления и бесконтрольного распространения их запасов.

Выполнение Документа ОБСЕ по ЛСО в плане удовлетворения запросов государств-участников об оказании помощи в области уничтожения, управления запасами и безопасности по-прежнему является одним из наиболее динамичных

направлений выполнения Документа. Практика представления ФСБ регулярных докладов о состоянии дел с выполнением соответствующих проектов доказала свое значение как важного инструмента эффективного и действенного осуществления проектов ОБСЕ по ЛСО. Следует все же указать на то, что объем финансовой помощи, выделяемой на такие проекты, сократился по сравнению с предыдущим годом.

Семинар ФСБ по техническим, управленческим и финансовым последствиям осуществляемых и планируемых проектов по ЛСО и ЗОБ, который планируется провести 5-6 февраля 2008 года, представляет собой своевременное и полезное мероприятие. Оно может содействовать планированию будущих проектов и облегчить реализацию текущих инициатив по оказанию помощи с учетом потребностей и предпочтений доноров и получателей помощи. Выводы и рекомендации этого семинара могут быть отражены в докладе Председателя ФСБ о ходе выполнения Документа 16-й встречи Совета министров в Хельсинки в 2008 году.

Темпы выполнения Документа в плане обмена информацией снизились по сравнению с предыдущим годом. Сложно определить однозначно причину такого снижения темпов, а также указать на то, какие качественные улучшения в этот процесс внесли конкретные меры, принимавшиеся в течение ряда лет, и/или какие изменения можно было бы предусмотреть при проведении различных форм обмена информацией.

По-прежнему сохраняется неопределенность с положением дел в выполнении решений ФСБ в области контроля над экспортом ЛСО, включая ПЗРК. В этой связи ФСБ мог бы уделить повышенное внимание дальнейшим мерам по выполнению принятых решений и рассмотреть возможность их совершенствования. Хорошим примером тому могло бы служить недавно принятое ФСБ решение об обмене информацией о посреднической деятельности в торговле ЛСО.

ОБСЕ стала первой организацией, которая занялась вопросом незаконного оборота ЛСО по воздуху, тем самым содействуя повышению осведомленности по данной важной теме. Необходимо оставить этот вопрос в повестке дня ОБСЕ и выяснить, каким образом Организация в сотрудничестве с другими компетентными международными партнерами могла бы содействовать борьбе с этим аспектом распространения ЛСО.

На следующем двухгодичном Совещании государства для обсуждения хода выполнения Плана действий ООН по ЛСО, который планируется провести в июле 2008 года, ОБСЕ представит доклад о мероприятиях, проведенных на региональном уровне в целях дополнения усилий, предпринимаемых ООН в области ЛСО. В этой связи следует сказать, что ОБСЕ основное внимание будет по-прежнему уделять вопросам активизации выполнения действующих документов по ЛСО, а также рассмотрению важнейших шагов по борьбе с незаконным оборотом ЛСО путем совершенствования этих документов. С учетом принятого ОБСЕ решения провести разовый обмен информацией о посреднической деятельности, а также инициативу по незаконному обороту ЛСО по воздуху особое внимание можно было бы уделить принятию эффективных мер контроля над экспортом ЛСО, включая посредническую деятельность и сертификацию конечных пользователей, а также вопросу усиления строгости процедур управления запасами в форме усилий по совершенствованию маркировки, учета и отслеживания этих видов оружия.

8. Приложение*

Сводка о выполнении в ОБСЕ запросов о помощи в области ЛСО и обычных боеприпасов.

* Ввиду того, что вышеупомянутое Приложение идентично Приложению к документу MC.GAL/6/07, здесь оно не приводится. См. его текст в документе MC.GAL/6/07.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
КОНСУЛЬТАТИВНОЙ КОМИССИИ ПО ОТКРЫТОМУ НЕБУ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ И СОТРУДНИЧЕСТВА
ИСПАНИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПЯТНАДЦАТОЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(Приложение 15 к МС(15) Journal No. 2 от 30 ноября 2007 года)

Ваше Превосходительство,

в своем качестве Председателя Консультативной комиссии по открытому небу (ККООН) имею честь от имени председательства Чешской Республики, Турции и Украины информировать Вас о деятельности ККООН в 2007 году.

В отчетный период после встречи Совета министров в Брюсселе ККООН сосредоточила свое внимание на рассмотрении текущих вопросов, имеющих важнейшее значение с точки зрения эффективного выполнения Договора по открытому небу в рамках продолжающегося выполнения Договора на втором этапе его реализации, который начался 1 января 2006 года.

Общее число Государств – участников Договора по-прежнему составляет 34. В 2007 году новых заявок на присоединение к Договору еще не было зарегистрировано. Председатель поощряет и призывает другие государства – участники ОБСЕ присоединиться к Договору. Заявка Кипра по-прежнему остается в повестке дня ОБСЕ.

За время, истекшее после предыдущего отчетного периода, Государствами-участниками проведено около 119 наблюдательных полетов, которые в целом были признаны успешными и которые проводились в атмосфере взаимного сотрудничества между наблюдающей и наблюдаемой сторонами. В ходе этих наблюдательных полетов Государствами-участниками широко использовались такие формы сотрудничества, как совместные наблюдательные полеты, когда две или более наблюдающих сторон проводят единую наблюдательную миссию над территорией наблюдаемой стороны. Кроме того, Государства-участники продолжали практику проведения на двусторонней основе учебных наблюдательных полетов.

ККООН продолжает рассматривать вопросы текущего выполнения Договора в рамках неофициальной рабочей группы по правилам и процедурам (НРГПП). В этой связи ККООН принято решение по четвертой поправке к Решению номер один к Договору по открытому небу, которое является основным финансовым документом ККООН, определяющим распределение расходов, вытекающих из Договора по открытому небу. В настоящее время НРГПП также продолжает обсуждать некоторые иные финансовые аспекты выполнения Договора и вопрос о воздействии опасного воздушного пространства на наблюдательные полеты.

Неофициальная рабочая группа по аппаратуре наблюдения (НРГАН) завершила работу над двумя очень важными решениями, которые были приняты в текущем году: 1) новым решением по инфракрасным устройствам и 2) решением по освидетельствованию. Решение по инфракрасным устройствам включает в себя

несколько новых экономических протоколов, которые были разработаны и проверены в течение нескольких лет, в том числе в рамках нескольких международных испытательных полетов. В Решении по освидетельствованию сведены воедино и систематизированы процедуры освидетельствования. Оба решения обеспечивают более эффективное и экономичное функционирование Договора.

НРГАН сейчас разрабатывает новые процедуры по современным системам цифровой фотоаппаратуры. Как было продемонстрировано на семинаре по цифровой аппаратуре наблюдения в Берлине в мае 2007 года, в серийных системах аэрофотосъемки произошел переход от использования пленочных фотоаппаратов к цифровым технологиям. В настоящее время усилия направлены на пересмотр Решения номер 14 с целью определения экономических процедур для освидетельствования и использования серийных систем цифровой аэрофотосъемки в рамках Договора по открытому небу.

ККОН согласилась с заявлением Председателя о процедуре распределения активных квот на 2008 год. 4–5 октября было проведено совещание, на котором было достигнуто согласие по порядку распределения квот на 2008 год. Это совещание и процедура были восприняты как весьма успешные и отвечающие духу Договора. Председатель выражает надежду, что этот жизненно важный инструмент сотрудничества будет и впредь функционировать успешно. ККОН приняла решение о распределении активных квот на наблюдательные полеты на 2008 год.

Договор по открытому небу продолжает повышать уровень открытости и транспарентности среди Государств-участников и вносить вклад в поддержание атмосферы сотрудничества на их территориях от Ванкувера до Владивостока. Кроме того, Договор вносит существенный вклад в достижение целей и задач ОБСЕ, в частности, в укрепление доверия, стабильности и безопасности в Европе.

Ваше Превосходительство, возможно, Вы сочтете целесообразным отразить эту информацию в соответствующих документах встречи Совета министров.

**ПИСЬМО РУКОВОДИТЕЛЯ ГРУППЫ ПЛАНИРОВАНИЯ
ВЫСОКОГО УРОВНЯ МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
И СОТРУДНИЧЕСТВА ИСПАНИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
ПЯТНАДЦАТОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(МС.GAL/3/07 от 5 ноября 2007 года)

Ваше Превосходительство,

в качестве руководителя Группы планирования высокого уровня (ГПВУ) имею большое удовольствие и честь информировать Вас о деятельности Группы в 2007 году.

Как Вам известно, я был назначен испанским Председательством в качестве руководителя ГПВУ ОБСЕ и приступил к выполнению моих функций 1 января 2007 года.

Роль и задачи ГПВУ определены в Решении II, принятом на Будапештской встрече глав государств и правительств в 1994 году, мандате ГПВУ от 23 марта 1995 года и, кроме того, в соответствующих директивах Действующего председателя ОБСЕ. В соответствии с этими документами основная задача ГПВУ состоит в подготовке оперативных планов возможной операции по поддержанию мира (ОПМ) в районе конфликта, рассматриваемого на Минской конференции, и давать рекомендации по вопросам миротворческих сил, командования и контроля, материально-технического обеспечения и распределения подразделений и ресурсов, правил применения силы и договоренностей с государствами, предоставляющими войска.

В период, предшествовавший моему назначению, в силу действовавших на тот момент сдерживающих факторов некоторые из задач, включенных в мандат ГПВУ, не были выполнены в полном объеме. Соответственно, ГПВУ подготовила для Вашего рассмотрения проект директивы Действующего председателя во исполнение указанных выше документов.

Задача ГПВУ на 2007 год состояла в том, чтобы преодолеть препятствия и трудности, порождаемые неопределенностью относительно исхода текущих переговоров, и содействовать поступательному процессу в выполнении своих задач, нашедших отражение в мандате и соответствующих директивах Действующего председателя.

Руководитель Постоянной миссии Испании при ОБСЕ и представитель Действующего председателя посол Карлос Санчес де Боадо 18 января 2007 года посетил ГПВУ и был проинформирован о состоянии дел и деятельности Группы. В результате этого посещения и проведенной дискуссии, а также состоявшегося конструктивного обмена информацией Действующий председатель ОБСЕ издал на основе подготовленного проекта Директиву № 9 относительно ГПВУ ОБСЕ. Этому предшествовали активные консультации с сопредседателями Минской группы, личным представителем (ЛП) Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, руководителем Делегации Республики Армения в ОБСЕ и руководителем Постоянной миссии Республики Азербайджан при ОБСЕ.

Как говорилось ранее, основная задача ГПВУ состоит в подготовке оперативных планов операций по поддержанию мира применительно к нагорнокарабахскому конфликту и их постоянном обновлении. Отсутствие информации для стратегического планирования (в силу конфиденциального характера переговоров) не позволяет ГПВУ обновлять существующие или готовить новые оперативные планы. С учетом этого сдерживающего фактора ГПВУ начнет разработку оперативных планов на основе возможных сценариев развития ситуации.

Рекогносцировочные миссии в оперативный район считаются наиболее эффективным (с точки зрения военного планирования) методом сбора своевременной информации для обновления оперативных планов.

С этой целью был разработан детальный план рекогносцировочных миссий на 2007 год. Нынешняя политическая обстановка не позволила ГПВУ посетить район с целью проведения всесторонней рекогносцировочной миссии.

Как было указано в Директиве № 9, ГПВУ обновила действующую концепцию укрепления в свете последних изменений в обстановке. Новая концепция укрепления была доведена до сведения личного представителя (ЛП) Действующего председателя ОБСЕ в целях рассмотрения.

Связь и координация с сопредседателями Минской группы и личным представителем Действующего председателя имеют огромное значение для обеспечения того, чтобы ГПВУ была в курсе развития ситуации вокруг конфликта. В этой связи я принял участие в двух совещаниях с Действующим председателем ОБСЕ и сопредседателями Минской группы в Вене 30 марта 2007 года и в Мадриде 12 мая 2007 года. Тем самым в качестве руководителя ГПВУ я получил возможность координировать нашу деятельность и обновлять имеющуюся у нас информацию с участием сопредседателей Минской группы в плане текущего процесса переговоров и возможной роли нашей Группы в будущем. Кроме того, ГПВУ сотрудничала с Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) ОБСЕ путем проведения двухмесячных совещаний для обмена информацией о положении дел вокруг нагорнокарабахского конфликта. Эти двухмесячные совещания и проводимый на них обмен информацией имеют большое значение для наших соответствующих офисов.

Участие в мониторинге линии соприкосновения (ЛС), проводимом личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, является единственной возможностью для членов ГПВУ быть в курсе дел в оперативном районе. После 16 месяцев неучастия в мониторинге до февраля 2007 года сотрудники ГПВУ трижды в 2007 году приняли участие в мониторинге ЛС. Эти мероприятия принесли большую пользу работе ГПВУ и позволили ей подготовить документ с "информацией к размышлению" относительно мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) для предотвращения рецидивов нарушения прекращения огня на ЛС. Директивой № 9 Действующий председатель поручил ГПВУ поделиться своими "знаниями и рекомендациями". ГПВУ выполняет это поручение путем принятия приезжающих лиц и организации брифингов по вопросам своей ответственности. В этом контексте в 2007 году Группа выступала принимающей стороной для следующих делегаций:

- заместитель начальника оперативного штаба Вооруженных сил Ирландии;
- начальник генерального штаба Вооруженных сил Словении;
- директор по международным делам отдела планирования (J5), командование Сил обороны Финляндии;
- постоянный представитель Ирландии при ОБСЕ.

25 июня 2007 года ГПВУ провела подробный брифинг военных советников делегаций при ОБСЕ о деятельности Группы.

Многочисленные курсы, проводимые в учреждениях по тематике операций по поддержанию мира, дают сотрудникам ГПВУ уникальную возможность быть в курсе последних важных событий в операциях по поддержанию мира. С этой целью оперативный сотрудник Группы прошел курс по праву вооруженных конфликтов в Международном институте гуманитарного права в Сан-Ремо, Италия, а другой мой сотрудник прошел курсы штабной подготовки офицеров военно-инженерного дела в Европейском центре военно-инженерного дела НАТО (ЕНТЕК) в Мюнхене, Германия.

ГПВУ поддерживала связь с международными организациями, участвующими в операциях по поддержанию мира, с целью обмена информацией и опытом. Группа сотрудников ГПВУ посетила штаб бригады миротворческих сил Юго-Восточной Европы (Штаб СИИБРИГ) и заслушала информацию о деятельности СИИБРИГ по проведению операций по поддержанию мира, в первую очередь, о их последнем опыте в проведении операций по поддержанию мира в Афганистане. Состоялся чрезвычайно полезный обмен мнениями по вопросам планирования миротворческой операции. Сотрудничество между СИИБРИГ и ГПВУ было продолжено в форме ответного визита, нанесенного командующим СИИБРИГ в сопровождении трех штабных офицеров в распоряжение ГПВУ в Вене.

В сопровождении двух оперативных сотрудников я посетил Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в период с 10 по 12 июля 2007 года. Цель визита состояла в том, чтобы наладить отношения с Департаментом операций по поддержанию мира (ДПКО) Организации Объединенных Наций и ознакомиться с тем, как ДПКО ООН планирует, развертывает и проводит операции по поддержанию мира, а также получить информацию о последних событиях в сфере операций по поддержанию мира. В ходе встречи была достигнута договоренность, что военный отдел ДПКО продолжит практику поддержания активной связи с ГПВУ. Итоги этого визита будут полезны ГПВУ в деле обновления ее оперативных процедур, совершенствования концепции формирования войск и военного руководства и выработки концепции обучения штабных офицеров вооруженных сил (штаб ВС) на этапе, предшествующем развертыванию сил, а также подготовки личного состава контингента, который будет принимать участие в этой миротворческой операции.

Оперативный сотрудник ГПВУ принял участие в 13-й ежегодной конференции Международной ассоциации центров подготовки участников миротворческих операций (ИАПТЦ), проходившей в Стокгольме (Швеция) 24–28 сентября 2007 года. Представитель ГПВУ участвовал в такой конференции впервые. Как явствует из состава участников Конференции, в ней широко и многолико представлены

учреждения, которые заняты работой в области операций по поддержанию мира. В их числе военные эксперты, сотрудники полиции, гражданские специалисты по вопросам планирования, а также представители частных и коммерческих компаний. На Конференции были подчеркнуты значительные положительные изменения, произошедшие в подготовке участников операций по поддержанию мира, и сама Конференция позволила ГПВУ упрочить свои связи с другими компетентными организациями путем обмена информацией об извлеченных уроках.

После принятия НАТО приглашения со стороны ГПВУ представитель Управления евроатлантической интеграции и партнерства (Отдел по политическим вопросам и политике безопасности), курирующий Армению и Азербайджан, нанес визит в расположение ГПВУ 11 октября 2007 года. Состоялся конструктивный обмен информацией и общая дискуссия по военным вызовам, с которыми сталкивается ГПВУ в вопросах формирования войск, размещения и поддержания боеготовности. По итогам этой встречи ГПВУ планирует работать в направлении укрепления сотрудничества с сотрудниками НАТО, в частности, с Центром коллективного анализа и усвоения уроков в Монсанто (Португалия). Это позволит ей воспользоваться накопленным им опытом, участвуя в соответствующих учениях и курсах для миротворческих операций.

Благодаря Вашей поддержке и ценным указаниям ГПВУ удалось добиться большого прогресса в 2007 году.

Ваше Превосходительство, Вы, возможно, сочтете целесообразным отразить эту информацию в надлежащих документах предстоящей встречи Совета министров.

**ДОКЛАД ПЯТНАДЦАТОЙ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ
ПО ВОПРОСУ ВЫПОЛНЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ О
СУБРЕГИОНАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ
(СТАТЬЯ IV ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В К ДЕЙТОНСКИМ МИРНЫМ
ДОГОВОРЕННОСТЯМ)**

(МС.GAL/4/07 от 13 ноября 2007 года)

1. Введение

За последние два года в регионе произошло немало изменений. Несмотря на тот факт, что в настоящем докладе речь в первую очередь должна идти о мерах, принятых в текущем году, я хотел бы воспользоваться случаем также отразить в нем хотя бы те заметные события, которые имели место в 2006 году, и дали значительные результаты на пути к выполнению Соглашения о мерах субрегионального контроля над вооружениями в рамках статьи IV Приложение 1-В к Дейтонским мирным договоренностям. В качестве вступления я считаю необходимым кратко напомнить некоторые факты относительно своего мандата.

Личный представитель Действующего председателя по выполнению статьи IV призван содействовать реализации некоторых ключевых положений Дейтонских мирных договоренностей.

Не вдаваясь в подробности основных положений упомянутого выше мирного урегулирования, следует напомнить, что в соответствии с Приложением 1-В на ОБСЕ возлагается задача по оказанию содействия Сторонам в выполнении и контроле хода принятия согласованных мер субрегионального контроля над вооружениями. В широком смысле роль личного представителя состоит в том, чтобы содействовать достижению политического консенсуса, обеспечивать плавное протекание процесса и помогать в преодолении препятствий на пути к осуществлению Соглашения.

В консультации со Сторонами Соглашения, которыми на сегодняшний день являются Босния и Герцеговина, Республика Черногория, Республика Хорватия и Республика Сербия, личный представитель каждодневно содействовал выполнению Соглашения, в частности путем:

- координации графика взаимных инспекционных поездок;
- координации со странами ОБСЕ, предоставляющими войска, по вопросу о выделении вспомогательного персонала для инспекционных поездок;
- координации предложений по проведению учебных мероприятий или их финансированию;
- получения и анализа получаемых в ходе обмена данных и уведомлений.

2. Резюме основных событий

В 2006 году состоялось четыре встречи Сторон на политическом уровне по случаю проведения очередных и чрезвычайных совещаний Субрегиональной консультативной комиссии (СРКК) – форума, руководящего процессом выполнения Соглашения. Делегации возглавляли представители министерств иностранных дел, и в их состав входили представители компетентных оборонных ведомств, ведающих вопросами военной стратегии.

Они также провели встречу 16 июня 2006 года во Флоренции по случаю проведения пятой двухлетней Конференции по обзору выполнения в ознаменование десятой годовщины подписания Соглашения с целью оценки общего положения дел и определения планов на будущее.

На уровне экспертов ими были проведены две сессии Рабочей группы по подготовке решений для встреч СРКК и Конференции по обзору выполнения.

В 2007 году Стороны провели три очередные совещания Комиссии, две очередные сессии и три чрезвычайные сессии Рабочей группы. Еще одна сессия Рабочей группы на уровне экспертов запланирована к проведению до конца этого года, после чего в декабре в Вене состоится ежегодный обмен информацией.

Все эти совещания Комиссии и сессии Рабочей группы проходили под председательством Сторон на основе ротации и решения на них принимались консенсусом. Мои сотрудники оказывали большую помощь Сторонам в ходе всех встреч, а страны, входящие в Контактную группу, принимали участие во всех совещаниях СРКК на уровне военного советника.

Наиболее важные события произошли в период с начала 2006 года до 10 ноября 2007 года, даты окончания этого доклада, и они могут быть кратко изложены следующим образом.

а) Объединение оборонительных систем Боснии и Герцеговины

Когда в 2006 году министерства обороны Боснии и Герцеговины передали свои права, обязательства и функции общегосударственному образованию Боснии и Герцеговины, Стороны договорились о внесении в Соглашение значительных и имеющих юридическую силу поправок с целью его дальнейшего выполнения.

В 2003 году в Боснии и Герцеговине была начата военная реформа с целью передачи оборонительных функций от образований Республика Сербская и Федерация Боснии и Герцеговины на общегосударственный уровень. Новый закон вступил в силу 28 декабря 2005 года, и его действие имело наибольший эффект начиная с 1 января 2006 года, когда:

- функции министерств обороны и командования образований перешли на общегосударственный уровень Боснии и Герцеговины;
- был принят новый единый военный бюджет;

– началась коренная реорганизация вооруженных сил.

Закон об обороне Боснии и Герцеговины предусматривает двухлетний переходный период, заканчивающийся 31 декабря 2007 года, хотя, судя по нынешнему состоянию дел, в процессе определения новой структуры вооруженных сил возможны некоторые задержки.

Как следствие, со вступлением в силу нового Закона возникла необходимость обновить статью IV Соглашения. Далее при содействии моего офиса и при постоянной поддержке стран, входящих в Контактную группу, 10 марта 2006 года в ходе 34-го совещания СРКК в Загребе Стороны одобрили и подписали на правительственном уровне шесть имеющих обязательную юридическую силу поправок к Флорентийскому соглашению о субрегиональном контроле над вооружениями.

В последующем в апреле 2007 года выполнение положений о новой общегосударственной системе обороны привело к созданию Управления по проверке выполнения на общегосударственном уровне вместо ранее существовавших двух центров проверки в образованиях. В настоящее время этот новый орган уже функционирует, хотя он еще не полностью укомплектован кадрами и не до конца технически оснащен должным образом. Оборонительные структуры Боснии и Герцеговины твердо намерены добиться его полной оперативной готовности для проведения всех мероприятий по мерам укрепления доверия и контроля над вооружениями в самое ближайшее будущее. Тем временем Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, размещенная в Сараево, и, в частности, ее департамент по сотрудничеству в области безопасности, оказывает поддержку Управлению Боснии и Герцеговине по проверке выполнения в решении всех задач, связанных с контролем над вооружениями.

б) Независимость и интеграция Республики Черногория

Республика Черногория стала самостоятельной Стороной Соглашения 16 января 2007 года.

6 июля 2007 года в Подгорице правительства Республики Черногории и Республики Сербии подписали двустороннее соглашение о принципах и процедурах выполнения Соглашения о мерах субрегионального контроля над вооружениями.

В октябре 2007 года Стороны приветствовали своевременное завершение переговоров между Республикой Черногорией и Республикой Сербией и приняли решение о необходимости подготовки официальной поправки к Соглашению, в которой отражается разделение предельных уровней по статье IV между двумя вышеупомянутыми Сторонами. Офис личного представителя подготовил проект документа, который был распространен среди Сторон для рассмотрения с целью последующего подписания на правительственном уровне и прохождения через соответствующие процедуры внутренней ратификации.

При содействии моего офиса было заключено двустороннее Соглашение о принципах и процедурах выполнения Соглашения о мерах субрегионального контроля над вооружениями. После подписания оно через мой офис было направлено

Действующему председателю ОБСЕ, странам, входящим в Контактную группу, и остальным Сторонам.

Республика Сербия, в качестве правопреемницы бывшего Государственного Союза Сербии и Черногории, и Республика Черногория, в качестве правопреемницы своей части этой территории в рамках области применения, пришли к договоренности, в частности, что количественные предельные уровни для бывшей Федеративной Республики Югославии/Государственного Союза Сербии и Черногории будут разделены между двумя этими республиками. Суммарные предельные количественные уровни для двух этих договаривающихся Сторон не превышают суммарные предельные уровни, установленные статьей IV Соглашения для Федеративной Республики Югославии.

Оба Государства-участники выразили свою преданность дальнейшему последовательному выполнению Соглашения о мерах субрегионального контроля над вооружениями и осуществлению мер контроля над вооружениями, направленных на обеспечение транспарентности и укрепление доверия.

Субрегиональный консультативный комитет (СРКК) на своем совещании 25–26 октября 2007 года принял решение, необходимое для того, чтобы отразить новые предельные уровни, содержащиеся в двустороннем Соглашении в многостороннем контексте статьи IV Соглашения. В частности, он принял решение о целесообразности подписания окончательной поправки к Соглашению четырьмя Сторонами на правительственном уровне.

После этого новые предельные уровни официально вступят в силу, а официальная поправка приобретет юридически обязательную силу. Территориальный охват статьи IV Соглашения, ее цели и задачи, а также изменившаяся ситуация как результат разделения представляли собой элементы, которые необходимо было принимать во внимание государствам-правопреемникам и всем остальным Сторонам на основе Венской конвенции о правопреемственности государств в отношении договоров.

До вступления в силу официальной поправки Республика Сербия и Республика Черногория договорились придерживаться ограничений, содержащихся в двустороннем Соглашении. Они также постановили, что в переходный период они будут принимать меры, необходимые для достижения целей статьи IV Соглашения.

– первая инспекционная миссия в Республику Черногорию

Первая учебная инспекция на территории Республики Черногории как четвертой договаривающейся Стороны статьи IV Соглашения состоялась 21 мая 2007 года, в первую годовщину получения этой страной независимости.

Многонациональная инспекционная группа под руководством Боснии и Герцеговины и при дополнительной поддержке одного инспектора от Сербии и одного от Хорватии, а также в сопровождении двух сотрудников вспомогательного персонала от ОБСЕ провели инспекцию выполнения статьи IV. После стандартной процедуры в пункте въезда сопровождающая группа от Черногории участвовала во всесторонней учебной сессии по

различным аспектам и протоколам Соглашения, которую провели члены команды от инспектирующих Сторон, а также вспомогательного персонала от ОБСЕ.

На следующий день инспекция режима контроля за соблюдением была проведена на военном объекте в Подгорице, в результате которой сопровождающая группа от Черногории приложила активные усилия для представления запрошенных данных и информации относительно этого места инспекции. Затем последовала фактическая инспекция, давшая полностью удовлетворительные результаты.

с) Соблюдение режима контроля в 2007 году

Инспекция была проведена в соответствии с планом офиса личного представителя и в соответствии с договоренностью между Сторонами. В данном случае необходимые мероприятия также были проведены без проблем в обстановке доверия, открытости и транспарентности.

Выполнение статьи IV Соглашения в рамках Дейтонских мирных договоренностей идет успешно. Этот процесс зиждется на двух столпах: обмене информации и уведомлениями и проверке режима контроля за соблюдением. В 2007 году Стороны приняли план инспекционной работы, предусматривающий 20 инспекций. По состоянию на 10 ноября 2007 года Стороны провели 16 инспекций на местах при поддержке вспомогательного персонала от ОБСЕ. Никаких заметных или крупных проблем в ходе инспекционных поездок не возникало. Все действующие Стороны Соглашения демонстрировали готовность к выполнению своих обязательств в духе открытости и транспарентности и проводили инспекции на высоком профессиональном уровне в полном соответствии с духом Соглашения.

В отчетный период Стороны Соглашения участвовали в текущем процессе перестройки и реорганизации своих вооруженных сил. Вследствие этого даже после истечения периода сокращения продолжался процесс сокращения ограничиваемых Соглашением вооружений (ОСВ) на добровольной основе методом их уничтожения.

В частности, в 2007 году:

- Босния и Герцеговина уничтожила 35 единиц систем тяжелой артиллерии;
- Сербия уничтожила пять единиц боевых танков и одну боевую бронированную машину;
- Черногория уничтожила все указанные в уведомлении 61 единиц боевых танков. Это является результатом коллективного взаимодействия ПРООН, ОБСЕ и правительства Черногории в рамках так называемого проекта МОНДЕМ.

В будущем ожидаются дальнейшие сокращения со стороны всех Сторон. Следует указать, что с момента начала выполнения Соглашения в целом, в том числе с учетом проведенных в 2007 году сокращений, Стороны добились сокращения вооружений на почти 8900 единиц тяжелого вооружения.

d) Интегрированная программа по уведомлениям (ИПУ) в рамках Сети связи ОБСЕ

Стороны договорились подготовить и принять совместное заявление, в соответствии с которым применения ИПУ в рамках Сети связи ОБСЕ станет приемлемым для обмена информацией и уведомлениями в соответствии со статьей IV.

В целях гармонизации обмена информацией, документами и уведомлениями с использованием английского языка Стороны договорились взять на вооружение общее программное обеспечение, предоставленное ОБСЕ. Этот вопрос вскоре будет решен, после того как Стороны, участвующие в статье IV, будут интегрированы в существующую сеть связи ОБСЕ, к которой они, среди прочего, имеют доступ в целях представления докладов о выполнении Венского документа 1999 года и Договора по открытому небу.

e) Обновление статьи IV Соглашения

В настоящее время под председательством Республики Сербии готовится обновленный вариант Соглашения о мерах субрегионального контроля над вооружениями, и этот текст может быть окончательно доработан на Конференции по обзору осуществления в 2008 году.

Этот вопрос был впервые рассмотрен на 37-ом совещании СРКК в Опатие в марте 2007 года. Стороны договорились о проведении чрезвычайных совещаний Постоянной рабочей группы СРКК под председательством Республики Сербии с целью обновления Соглашения о мерах субрегионального контроля над вооружениями.

До настоящего времени эта Рабочая группа встречалась трижды – в мае, июне и июле 2007 года. Эксперты провели оценку и провели ход выполнения всех решений, принятых с начала процесса осуществления в 1996 году на предмет точности, полноты и юридической аутентичности версий на языках Сторон и английском языке.

Мой офис взял на себя лидирующую роль в компиляции всех ранее принятых с 1996 года решений СРКК. Цель состоит в том, чтобы помочь экспертам подготовить рабочий экземпляр Соглашения с учетом имеющих обязательную юридическую силу официальных поправок, сопроводить его всеми другими соответствующими решениями, имеющими обязательную политическую силу, и вынести тексты на редакционное обсуждение с целью обновления Соглашения.

Речь идет об интенсивном и смелом проекте под председательством Республики Сербии, и для его завершения потребуется некоторое время. По нашему предположению, этот процесс выйдет на финальную фазу и даст результаты ко времени проведения шестой Конференции по обзору выполнения Соглашения, которое запланировано на июнь 2008 года.

3. Выводы

Все приведенные выше результаты вновь свидетельствуют о достигнутом прогрессе, а также о взаимопонимании между нынешними четырьмя действующими Сторонами (Босния и Герцеговина, Республика Хорватия, Республика Черногория и Республика Сербия), в первую очередь в плане наличия у них политической воли к выполнению взятых на себя обязательств.

С точки зрения политической стратегии один из наиболее важных аспектов Соглашения о мерах субрегионального контроля над вооружениями, как часть Дейтонских мирных договоренностей, состоит в том, что, содействуя упрочению стабильности и помогая налаживанию дружественных отношений и сотрудничества между Сторонами, оно продолжает быть важнейшим фактором наведения моста между странами региона и евроатлантическими институтами. Сегодня, также благодаря нынешнему успешному выполнению статьи IV все четыре Стороны Соглашения официально являются участниками Программы НАТО "Партнерство ради мира". Кроме того, оно содействует их вхождению в Евросоюз.

По всем названным выше причинам страны Контактной группы высказали в мой адрес рекомендацию о целесообразности продолжения оказания помощи Сторонам с целью содействия укреплению стабильности всего субрегиона. Сторонам следует рассматривать статью IV Соглашения как модель субрегионального сотрудничества в других секторах, где ситуация развивается в ином духе. Пришло время воспользоваться полезным опытом в этой области, с тем чтобы, возможно, добиться улучшения региональной ситуации и в других сферах. Далее в свете дальнейших позитивных сдвигов в регионе большую ответственность за выполнение можно было бы возложить на сами Стороны с учетом обязательств международного сообщества и ОБСЕ.

Последние два года стали успешными в плане результатов, достигнутых в выполнении Соглашения. Это свидетельствует не только о большой работе, проделанной сотрудниками офиса личного представителя, но также и о синергизме поддержки, получаемой со стороны делегаций в ОБСЕ и, в частности, со стороны 26 делегаций, командирующих вспомогательный персонал, столь активно задействованных в проверке режима контроля за соблюдением статьи IV.

Мне хотелось бы особо отметить:

- непрерывную поддержку, получаемую со стороны Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине в Сараево, и в первую очередь ее департамент по сотрудничеству в вопросах безопасности;
- Миссию ОБСЕ в Черногории, размещенную в Подгорице, которая оказывала мне и моему персоналу активную поддержку в налаживании конструктивных взаимоотношений с властями Черногории;
- шесть стран, входящих в Контактную группу: Францию, Германию, Италию, Российскую Федерацию, Соединенное Королевство и США, которые продолжают оказывать ценную поддержку и руководство, что значительно облегчает мои задачи;

- сменяемых по принципу ротации председателей ОБСЕ, которые неизменно оказывали доверие личному представителю, как активному поборнику процесса стабилизации в субрегионе.

4. Планы на будущее

Соглашение о мерах субрегионального контроля над вооружениями было основано на модели Договора об ОВСЕ.

Международное сообщество занято разработкой нового соглашения о контроле над вооружениями в виде адаптированного Договора об ОВСЕ, предусматривающего участие в нем государств-сторон в личном качестве, а не как стран, принадлежащих к противостоящим блокам.

Вполне допустимо и разумно предполагать, что после того, как адаптированный Договор об ОВСЕ будет принят и ратифицирован 30 Государствами-участниками, Стороны статьи IV Соглашения, по всей вероятности, присоединятся к новому соглашению в форме, которая будет определена с учетом новых требований и новых политических реалий.