

ВЫПУСК 1 2013

СООБЩЕСТВО БЕЗОПАСНОСТИ

ЖУРНАЛ ОБСЕ



Послание Ламберто Заньера, Генерального секретаря ОБСЕ

Мне доставляет большое удовольствие представить вам первый номер “Сообщества безопасности”, нового журнала ОБСЕ.

Регион ОБСЕ простирается от Ванкувера на тихоокеанском побережье Канады до Владивостока на восточных окраинах Российской Федерации. 57 государств-участников крупнейшей в мире региональной организации по безопасности объединены общим видением: сделать свой регион сообществом безопасности.

“Свободное, демократическое, евроатлантическое и евразийское сообщество безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанное на общих ценностях и общих целях”, – именно так главы государств и правительств определили свое видение, когда встретились на саммите ОБСЕ в Астане в 2010 году.

Насколько амбициозной является эта цель, становится ясно, если вспомнить, что термин “сообщество безопасности” впервые был введен в обращение в 1950-е годы американским ученым Карлом Дойчем для описания необычной ситуации, когда группа мирно сосуществующих стран столь прочно связана узами взаимопонимания, что война между ними становится невозможной. Очень хорошо, что государства-участники ОБСЕ, которые поддержали принцип неприменения силы еще в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, стремятся к достижению этой цели вопреки трудностям, которые им еще предстоит преодолеть.

Они полны решимости работать, причем работать более напряженно. В прошлом месяце, когда министры иностранных дел собрались на встрече Совета министров в Дублине, они решили, что в связи с приближением 40-й годовщины хельсинкского Заключительного акта они придадут деятельности ОБСЕ мощную, непрерывную политическую динамику с целью совершенствования своего сотрудничества и достижения серьезного прогресса на пути к сообществу безопасности в рамках процесса, который они назвали “Хельсинки плюс 40”.

Для формирования сообщества безопасности необходимо создать механизмы тесного сотрудничества в области политической, военной, экономико-экологической и человеческой безопасности. Речь прежде всего идет о людях – людях, которые общаются друг с другом и совместно работают над укреплением доверия и преодолением разногласий.

С самого начала своей работы в качестве Генерального секретаря я придавал первостепенное значение повышению престижа ОБСЕ. Как я отметил в своей инаугурационной речи, чтобы добиться успеха в реализации нашего амбициозного видения, нам придется гораздо больше поработать, объясняя нашим лидерам и обществу смысл существования и задачи этой Организации. Тогда же я предложил тем, кто участвует в процессе “Трек II”, активизировать дискуссии по проблемам ОБСЕ. В ответ на это возникла инициатива ИДЕАС с проведением научных семинаров в четырех государствах-участниках. Я полностью разделяю изложенную в недавно опубликованном докладе инициативы ИДЕАС точку зрения, что ОБСЕ следует поощрять новое мышление и опробовать инновационные идеи в процессе широких контактов с гражданским обществом, научными учреждениями, другими международными организациями и государствами-партнерами.

Я считаю, что сообщество безопасности может стать эффективным средством для достижения этой цели. Оно открывает доступ к экспертному анализу, конфиденциальным докладам, личным точкам зрения, культурным концепциям и вкладам деятелей культуры по многим вопросам, затрагивающим безопасность наших жизней. Я надеюсь, вы сочтете вышеизложенное заслуживающим внимания, занимательным, наводящим на размышления и содержательным. Давайте использовать наш новый журнал как инструмент для открытого обмена мнениями и конструктивного диалога, чтобы стимулировать сближение государств-участников и их обществ и, тем самым, расчищать путь для формирования подлинного сообщества безопасности.

Обзор »



1 Дублин На 19 встрече Совета министров ОБСЕ, самой крупной встрече подобного рода, которая когда-либо проходила в столице Ирландии, 6–7 декабря 2012 года в городе собрались более 50 министров и 1400 делегатов *_стр 4*

2 Украина "Со своей богатой историей, огромным культурным наследием и очевидными проевропейскими настроениями Украина имеет все предпосылки, чтобы изменить конфронтационное мироощущение на стремление к сотрудничеству", – говорит

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Украины Леонид Кожара *_стр 16*

3 Гаара Несомненно, в 1992 году это было весьма смелым новаторским решением вручить человеку, не имеющему особого опыта и высокой репутации, мандат на прямые контакты с государствами и внутри государств, и на рассмотрение ситуаций с межэтническими конфликтами, которые, по его или ее мнению, несут угрозу международному миру и безопасности *_стр 31*

4 Молдова Одной из интереснейших особенностей Молдовы является ее многонациональность и многоязычность. Здесь проживают множество различных этнических групп и говорят на множестве различных языков: румынском, русском, украинском, гагаузском и болгарском *_стр 39*

5 Сербия Каждый седьмой гражданин Сербии является членом какого-либо этнического меньшинства. "Построение устойчивой демократии в многонациональном обществе требует наличия

профессиональной полицейской службы, стоящей на страже интересов населения, которому она служит", – заявляет Паула Тиеде, исполняющая обязанности руководителя Миссии ОБСЕ в Сербии *_стр 41*

6 Копенгаген Дезире, блестящий бразильский ученый, находилась в Копенгагене (Дания) без работы до тех пор, пока не встретила Катарину, ментора инновационной программы, осуществляемой КВИНФО, Датским центром по вопросам гендерного равенства и разнообразия *_стр 43*

Содержание » Номер 1, 2013

Трек II Сообщество безопасности: несбыточная мечта?

Государства-участники ОБСЕ прониклись видением сообщества безопасности, несмотря на трудности с достижением согласия по контролю над обычными вооружениями, субрегиональным конфликтам и правам человека. Трое ученых, участников инициативы ИЕЕСБ, предлагают дальнейшие шаги и объясняют их значение — 22

Послание Генерального секретаря

Совет министров

В ирландских кварталах 19 19 я встреча Совета министров ОБСЕ в Дублине 6–7 декабря 2012 года — 4



Надлежащее управление в интересах народа

До недавнего времени граждане демократических государств мало знали о повседневной работе своих правительств — 6

Планы на будущее: Хельсинки плюс 40 Министры иностранных дел комментируют решение добиться к 2015 году реального прогресса на пути к построению сообщества безопасности — 8

Теперь нас 57 Интервью с Луаванванданом Болдом, министром иностранных

дел Монголии, только что ставшей государством – участником ОБСЕ — 12

Голоса

Хельсинки плюс 2 “Я находился в Югославии, работая заведующим канцелярии заместителя министра по политическим вопросам, когда в Белграде в 1977 году состоялась первая Встреча СБСЕ в рамках дальнейших шагов”. — 14

Интервью

Украина устанавливает приоритеты на 2013 год Интервью с Действующим председателем ОБСЕ, министром иностранных дел Украины — 16

Знакомство с Украиной

Украина является самой крупной страной, границы которой находятся в пределах Европы — 18



Трек II

Это – процесс; Совместимы ли ожидания? Евроатлантическая безопасность – важная тема — 24

Преодолевая стереотипы

Женщины в миротворчестве: как выжить и добиться успеха Какие ценности и навыки общения важны для женщины, работающей в условиях конфликта? — 26



Основные вехи

20 й юбилей должности Верховного комиссара по делам национальных меньшинств Непреходящая ценность новаторского института Концепция ВКНМ как инструмента предупреждения конфликтов на самой ранней стадии актуальна как никогда — 31

Тихий, но не безмолвный

Интервью с Кнудом Воллебеком, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств — 34

Новости с мест

Молдова: Сила в многообразии, шанс на интеграцию; Сербия: Полиция распахивает двери — 39

От первого лица

Конструктор ракет встречается с датским викингом КВИНФО с 2002 года помогает беженкам и иммигранткам найти наставника из числа женщин, уже активно функционирующих на датском рынке труда — 43



Разное

Книжные премии Би би си украинским литераторам; украинское национальное блюдо: борщ; последние публикации ОБСЕ; предстоящая публикация: история СБСЕ из первых уст — 46



В ирландских кварталах... Встреча Совета министров ОБСЕ в Дублине

19 я встреча Совета министров ОБСЕ состоялась 6–7 декабря 2012 года. На встрече присутствовали более 50 министров и 1400 делегатов.

Решения

№. 1/12 О последующих председательствах ОБСЕ в 2014 [Швейцария] и 2015 годах [Сербия]

№. 2/12 О вступлении Монголии в ОБСЕ

№. 3/12 О процессе “Хельсинки плюс 40”

№. 4/12 Об усилиях ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам

№. 5/12 О сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ [Киев, 5-6 декабря 2013]

Декларация о совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма

Заявление о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате “5+2”

С решениями, документами и заявлениями Совета министров можно ознакомиться на сайте http://www.osce.org/event/mc_2012



Фото ОБСЕ / Джонатан Перфест

Приднестровье: отмечен подъем

В заявлении, в котором приветствуется проведение в 2012 году пяти официальных встреч и выражается удовлетворение по поводу возобновления деятельности рабочих групп экспертов и прямых контактов между сторонами, впервые за 10 лет государства-участники смогли согласованно высказаться о переговорах по урегулированию конфликта между Молдовой и отделившимся Приднестровьем.

Последний раз это было на встрече Совета министров в Порту в 2002 году, и тон того заявления был гораздо более мрачным: "Мы глубоко озабочены тем, что, несмотря на усилия, предпринятые

Республикой Молдова и посредниками из ОБСЕ, Российской Федерации и Украины, в 2002 году не было достигнуто прогресса в отношении переговоров о всеобъемлющем политическом урегулировании приднестровской проблемы".

Перспективы урегулирования этого конфликта, который два десятилетия после развала Советского Союза оставался неурегулированным, ухудшались до тех пор, пока не произошло изменений к лучшему. На протяжении почти шести лет существовало затишье, прежде чем в конце 2011 года возобновились переговоры в нынешнем формате "5+2" и к двум сторонам присоединились в качестве посредников ОБСЕ,

Российская Федерация и Украина, а в качестве наблюдателей – Европейский союз и Соединенные Штаты. Рассматриваемое в этом свете данное заявление, в котором приветствуется проведение в 2012 году пяти официальных встреч и выражается удовлетворение по поводу возобновления работы рабочих групп экспертов и прямых контактов между сторонами, заслуживает внимания.

При этом многие сложные вопросы остаются нерешенными. Отмеченный прогресс не выходит за рамки утверждения принципов процедуры и повестки дня.

Украина как Председатель ОБСЕ 2012 года и посредник считает урегулирование приднестровского

конфликта приоритетной задачей. "Мы должны в рамках существующих форматов придать переговорам новый импульс и предотвратить любую эскалацию напряженности. Урегулирование затяжных конфликтов должно оставаться в ряду самых приоритетных задач для ОБСЕ и всех государств-участников", – заявил министр иностранных дел Леонид Кожара, вступая в должность 1 января. Первой страной, которую он посетит 21–22 января, будет Молдова. Он обратится к лидерам с призывом удвоить свои усилия для достижения прогресса на переговорах по урегулированию. Следующая встреча в формате "5+2" запланирована в феврале во Львове (Украина).



Фото ОБСЕ/Дэв Деннисон



Угрозы без границ

Киберпреступность, терроризм, торговля людьми: самые серьезные угрозы нашей безопасности в настоящее время являются транснациональными. В Дублине министры иностранных дел одобрили пакет из четырех решений Постоянного совета по следующим вопросам:

Кибербезопасность

Для снижения риска конфликтов, возникающих в результате

использования ИТ, была создана рабочая группа, которая в 2013 году продолжила разработку соответствующих мер укрепления доверия.

Решение глобальной проблемы наркотиков

Для борьбы с торговлей незаконными наркотиками и утечкой химических прекурсоров была принята политическая концепция. ОБСЕ будет сотрудничать с партнерами, обмениваясь информацией и способствуя трансграничному

взаимодействию между национальными учреждениями.

Поддержка правоохранительной деятельности

ОБСЕ приняла стратегическую концепцию в отношении своей деятельности, связанной с полицейскими функциями, включая реформу полиции и борьбу с организованной преступностью. Вся осуществляемая деятельность должна способствовать продвижению принципов демократической

полицейской деятельности (см. журнал "ОБСЕ" 4/2012).

Борьба с терроризмом

Новая консолидированная концептуальная база для борьбы с терроризмом определяет, каким образом следует оптимизировать сравнительные преимущества Организации, в частности, ее всеобъемлющий и основанный на сотрудничестве подход к обеспечению безопасности.



Иллюстрация Пола Джексона

Надлежащее управление в интересах народа

Нина Линдрус-Кополо и Урсула Фрёзе

До недавнего времени граждане демократических государств имели слабое представление о повседневной работе своих правительств. Обычно раз в три-четыре года они участвовали в голосовании и затем оставляли своих избранных представителей заниматься собственными делами. Время от времени возникали скандалы в связи с предоставлением государственных контрактов, финансированием политических партий или чрезмерным влиянием какой-либо группы лоббистов, однако они не становились предметом регулярного контроля со стороны общественности.

В эпоху электронных информационных потоков ситуация быстро меняется. Когда три года тому назад администрация президента Соединенных Штатов Барака Обамы запустила вебсайт Data.gov, благодаря чему тысячи правительственных массивов данных стали общедоступными, этот шаг был расценен как революционный. Сейчас аналогичные

сайты создали множество правительств – национальных, провинциальных и муниципальных. Все более и более информированные граждане проявляют растущее внимание к тому, насколько эффективно используются деньги налогоплательщиков. Кроме того, все менее терпимым становится отношение к коррупции. Политикам известно, что недовольство населения может распространиться в социуме как пожар. Растет новое понимание важности наличия высоких моральных качеств на государственной службе, подотчетных институтов и эффективного использования государственных ресурсов. Надлежащее управление прочно вошло в повестку дня общества.

Обеспечение безопасности и стабильности с помощью надлежащего управления было приоритетной задачей ирландского Председательства ОБСЕ 2012 года. Встречи экспертов и политиков, посвященные отмыванию денег, коррупции и возвращению

похищенных активов, показали, что, несмотря на наличие международных политических документов, обязательств, стандартов – таких, как Конвенция ООН против коррупции (КПК ООН) и рекомендации Целевой группы по финансовым мероприятиям (ФАТФ) относительно борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма – усилия по их осуществлению часто вязнут в запутанной рутине и долгое время не дают желаемого результата. Поэтому в отношении эффективного осуществления общим рефреном является призыв продемонстрировать большую политическую волю.

Министры иностранных дел ОБСЕ прислушались к этому призыву на встрече Совета министров в Дублине, когда опубликовали Декларацию о совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма. Согласованная на встрече, на которой государства не смогли достичь консенсуса по вопросам прав человека, эта Декларация подтверждает, что надлежащее управление касается в равной мере политической, экономической и человеческой безопасности. Она подтверждает, что надлежащее

государственное и корпоративное управление является важнейшей основой для здоровой экономики, на базе которой государства могут сократить нищету и неравенство и ускорить социальную интеграцию и обеспечение возможностей для всех.

Новые направления обеспечения поддержки

Подробный шестистраничный документ – первое всеобъемлющее политическое заявление подобного рода, принятое в ОБСЕ – предусматривает для Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) много новых возможностей для обеспечения государствам поддержки в совершенствовании надлежащего управления как в государственном, так и частном секторах.

Он поощряет профессиональную этику, верховенство права, высокие моральные стандарты и кодекс поведения, а также открытость и транспарентность при управлении государственными учреждениями и правительствами. В нем признается важность принятия и наращивания мер борьбы со взяточничеством, например, путем криминализации подкупа местных, а также иностранных чиновников. В нем также отмечается важность обеспечения открытых и недискриминационных процедур закупок с учетом таких ресурсов, как разработанный ЮНСИТРАЛ типовой закон о государственных закупках. В нем, в частности, упоминаются такие многосторонние партнерства, как Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности и Инициатива по обеспечению транспарентности в строительном секторе.

В Декларации поддерживается принятие антикоррупционных гарантий и мер контроля. Например, в связи с тем фактом, что в настоящее время в большинстве государств-участников ОБСЕ, за некоторым исключением, отсутствуют адекватные правовые положения относительно защиты лиц, рискнувших выступить и рассказать о коррупции в

государственном или частном секторе, важным достижением является обязательство принять меры для эффективной защиты разоблачителей и членов их семей.

Особо признается необходимость полного и равного участия женщин в содействии обеспечению надлежащего управления, а также в осуществлении антикоррупционной политики и деятельности.

Впервые в документе ОБСЕ ясно говорится о продолжении усилий по эффективному возвращению похищенных активов и об отказе обеспечить в странах ОБСЕ надежное убежище для доходов от коррупции, что стало предметом настоятельной необходимости накануне арабской весны. В Декларации содержится призыв к БКЭЭД оказать государствам поддержку в их международных инициативах по возвращению активов в сотрудничестве с Инициативой по обеспечению возвращения похищенных (ВПА) и Международным центром по возвращению активов (МЦВА).

БКЭЭД получило также четкий мандат на продолжение поддержки правительств в их усилиях по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Кроме того, в Декларации отмечается важность обеспечения независимости судебной системы – деятельности, которой занимаются Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и многие полевые операции ОБСЕ, открывая тем самым дверь для будущего сотрудничества между различными структурами ОБСЕ.

Участие гражданского общества и деловых кругов

Важнейший аспект Декларации заключается в том, что она стимулирует ОБСЕ активизировать свой диалог с гражданским обществом в поддержку надлежащего управления и признает наличие у государств необходимости привлекать свои гражданские общества к выполнению международных и национальных антикоррупционных обязательств. Это является важным,

поскольку подключение гражданского общества к наблюдению за выполнением мер по обеспечению надлежащего управления в прошлом было источником разногласий. В Декларации БКЭЭД поручается изучить возможности сотрудничества с Партнерством по открытости государственного управления, созданной в 2011 году глобальной коалицией правительств и гражданского общества, заинтересованной в продвижении надлежащего управления. В ней также отмечается, что доступ к информации помогает гражданскому обществу и СМИ содействовать предотвращению коррупции и борьбе с ней.

Пожалуй, еще более определяющим является содержащееся в Декларации признание важности взаимодействия с частным сектором с целью формирования честной и транспарентной деловой среды. Представители гражданского общества часто становятся жертвами коррупции, и при этом преступниками могут быть представители частного сектора. Появление у делового сообщества заинтересованности в мерах по обеспечению транспарентности может потребовать долгого времени, прежде чем такие меры станут эффективными.

Путь к принятию Декларации о совершенствовании надлежащего управления был нелегким. Некоторые ее положения являются результатом недель и месяцев переговоров и убеждения. Как и в случае всех документов ОБСЕ, ее принятие потребовало консенсуса между всеми 57 государствами-участниками. Это придает ей еще большего веса как отражение политической воли на самом высоком уровне. Она укрепляет возможности граждан призывать свои правительства к ответственности, а также мандат ОБСЕ для поощрения своих государств-участников обеспечивать открытое, честное и отвечающее интересам своих граждан управление.

—
Нина Линдрус-Кополо является старшим сотрудником по экономическим вопросам в Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в Секретариате ОБСЕ в Вене. Урсула Фрёзе является редактором "Сообщества безопасности".

Планы на будущее: Хельсинки Плюс 40

Для организации, которая занимается вопросами безопасности, ОБСЕ на удивление мало занимается тем, чтобы обезопасить свое собственное будущее. Несмотря на то что сейчас она более институционализована, чем на протяжении десятилетий после Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в Хельсинки, когда она представляла собой не более чем серию последовательных встреч, ее существование все это время продолжает оставаться непрочным. Полевые операции могут аннулироваться ежегодно или ежемесячно. Ежегодный бюджет постоянно не утверждается до весны. Периодические сомнения относительно ее миссии и смысла существования, обратная сторона ее разрекламированной гибкости, являются практически фирменным знаком, к которому такие ветераны, как посол Вильгельм Хойнк, первый Генеральный секретарь Организации, относятся весьма спокойно. Нынешний Генеральный секретарь Ламберто Заньер недавно вручил Хойнку медаль ОБСЕ за выдающуюся службу. “Ощущение кризиса не является чем-то необычным в ОБСЕ. Его можно назвать природным дефектом, который следует лечить, но который не угрожает жизни”, – заявил он, выступая в Постоянном совете 20 декабря после получения награды.

В этой ситуации свою значимость

приобретает решение Совета министров о процессе “Хельсинки плюс 40”. Впервые государства-участники, вдохновленные фактом определения трех очередных председательств, украинского, швейцарского и сербского, согласились на разработку перспективного плана на трехлетний период.

“Хельсинки плюс 40” является для ОБСЕ тревожным звонком. Каждое из последующих Председательств призвано внести особый вклад, исходя из своей конкретной геополитической ситуации. Это потребует определенной смелости и совместных усилий для мобилизации поддержки ключевых игроков как внутри, так и за пределами ОБСЕ”, – заявил Хойнк делегатам.

“Хельсинки плюс 40” – это заявление о намерениях. Государства-участники решили предпринять согласованные усилия, чтобы добиться реального прогресса на пути построения сообщества безопасности к 2015 году, к 40 й годовщине эпохального Совещания СБСЕ в Хельсинки. Это решение предусматривает создание рабочей группы и разработку повестки дня. Предстоит еще определить, чем наполнить эту повестку дня: некоторые указания на этот счет содержатся в нижеследующих комментариях министров иностранных дел на встрече Совета министров в Дублине.



Фото ОБСЕ/Кэтрис Балден

Е. П. Вильгельм Хойнк получает в Вене 20 сентября 2012 года медаль ОБСЕ. Медаль также получили Е. П. Парашива Бадеску, Е. П. Достопочтенный Брюс Томас Джордж и г-жа Анна Мари Гебали – от имени ее скончавшегося супруга Жан Ива Гебали.



Сергей Лавров

Министр иностранных дел
Российской Федерации

Устранение дисбаланса

Россия рассматривает инициативу “Хельсинки плюс 40” как важный шаг, целью которого должен стать процесс обновления ОБСЕ, выработка стратегического видения работы к ее 40 летию в 2015 году.

Мы видим этот процесс, прежде всего, через призму реформы Организации, направленной на исправление тех дисбалансов и двойных стандартов, которые, к сожалению, стали ее характерной чертой. Недопустимо, когда деятельность ОБСЕ почти на три четверти сосредоточена в гуманитарно-правочеловеческом измерении, а вся полевая и проектная работа ведется на Балканах и постсоветском пространстве.

Одновременно ОБСЕ должна восстановить свою роль как форума для равноправного и уважительного диалога между государствами, для обсуждения и принятия решений по наиболее важным проблемам безопасности и сотрудничества.

Иными словами, процесс “Хельсинки плюс 40” будет успешным в том случае, если к 2015 году ОБСЕ сосредоточится на достижении следующих приоритетных целей. Она должна стать полноценной международной Организацией – с юридически обязывающим Уставом. Она должна обеспечивать безопасность – через соблюдение всеми государствами-участниками принципа неделимости безопасности. Она должна содействовать сотрудничеству – путем отказа от ограничений и барьеров. И, наконец, ее основное внимание должно быть приковано к ситуации в Европе. В этом случае ОБСЕ сможет занять подбажающее ей место в системе международных координат и способствовать взаимопониманию между государствами.



Иван Мркич

Министр иностранных дел
Сербии

Использование дополнительных преимуществ

Для меня как для будущего Действующего председателя решение о процессе “Хельсинки

плюс 40” является самым важным достижением в Дублине. Оно определяет процесс выбора направления нашей деятельности до 2015 года, 40 й годовщины хельсинкского Заключительного акта. Вместе с Украиной и Швейцарией Сербия готова приложить все свои усилия, чтобы обеспечить успех этого процесса.

ОБСЕ обладает особыми дополнительными преимуществами, которые необходимо использовать, по возможности, наиболее эффективным образом. Позвольте мне напомнить о некоторых наиболее важных из них – о ее способности вовлекать в диалог все государства-участники, ее всесторонности, инклюзивности и гибкости. В данный момент наиболее важно, что ОБСЕ остается достаточно гибкой и адаптируется к новым возникающим угрозам и вызовам, с тем чтобы в XXI веке построить более мирный и процветающий евроатлантический и евразийский регион. При этом предварительным условием для движения вперед является также повышение между государствами-участниками доверия, чтобы избавиться от предрассудков, основанных иногда именно на отсутствии взаимного доверия, и проявить необходимую политическую волю, что еще более укрепит наши усилия в решении проблем по всему спектру деятельности ОБСЕ.



Кэтрин Эштон

Верховный представитель
Европейского союза по
иностранному делу и по
политике безопасности/вице-
президент Еврокомиссии

Откат назад недопустим

Решение Совета министров, касающееся будущей работы Организации, включая ее цели и задачи в преддверии 40 й годовщины подписание хельсинкского Заключительного акта в 2015 году, заслуживает серьезного внимания. Я хотела бы видеть прогресс во всех измерениях деятельности ОБСЕ. Опираясь на существующие обязательства и результаты уже проделанной работы, Организации необходимо двигаться вперед. Отступление в отношении существующих обязательств неприемлемо. Константой нашей совместной работы являются усилия всех государств-участников, направленные на преодоление разногласий, которые в перспективе затрагивают интересы наших граждан.

ОБСЕ следует и далее играть важную роль в формировании архитектуры европейской безопасности, основанную на ее концепции всеобъемлющей безопасности и принципах и

обязательствах, закрепленных в хельсинкском Заключительном акте и Парижской хартии. Ей следует и далее эффективно использовать свои полевые операции и автономные институты, которые обеспечивают государствам-участникам поддержку в практическом осуществлении своих обязательств. Она обладает ценными инструментами, которых нет ни у одной другой организации по безопасности.

Как любая другая международная организация, ОБСЕ должна быть способна адаптироваться к изменяющейся обстановке в области безопасности и к новым вызовам. ОБСЕ могла бы играть активную роль в развитии мер укрепления доверия в области кибербезопасности, а также скорректировать свои обязательства в области обеспечения свободы выражения мнений с целью охвата цифровых средств массовой информации. После почти 40 лет существования Организации было бы целесообразно рассмотреть вопрос о путях дальнейшего повышения эффективности ОБСЕ, включая ее бюджетные процессы.



Игор Лукшич

Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Черногории

Уход от турбулентного прошлого

Холодная война и разделительные линии, которые она принесла, уже позади нас, и в грядущие годы у нашей Организации есть возможность провести переоценку и вновь подтвердить свои обязательства во всех трех измерениях, а также правильность ее концепции всеобъемлющей безопасности и найти путь для совершенствования сотрудничества и восстановления взаимного доверия, чтобы лучше адаптироваться к сегодняшним вызовам и ситуации. Перед нами, например, стоят такие новые угрозы безопасности, как терроризм, организованная преступность и торговля людьми. Положения Венского документа нуждаются в приведении в соответствие с нынешней ситуацией. Необходимо также надлежащим образом реагировать на вызовы, связанные с такими результатами технологического прогресса, как появление Интернета. Наша организация обладает необходимым инструментарием и механизмами; нам надо лишь использовать их в полной мере.

Черногория полностью разделяет сформулированную в Астанинской декларации идею

формирования свободного, демократического и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности в регионе ОБСЕ. Мы все сталкиваемся с одними и теми же угрозами и вызовами, но при этом также разделяем общие ценности и цели, заключающиеся в том, чтобы содействовать обеспечению взаимного доверия, безопасности, стабильности, экономического процветания, а также прав и свобод человека. Мы поддерживаем и одобряем в этой связи усилия ирландского Председательства в рамках инициативы “Хельсинки плюс 40”, а также усилия предыдущих греческого и литовского Председательств в рамках корфусского процесса и диалога “Ванкувер–Владивосток”.

Будучи малой страной в регионе с недавним турбулентным прошлым, Черногория особенно приветствует идею создания пространства от Ванкувера до Владивостока, свободного от разделительных линий и конфликтов, в котором применение силы является невысказанным. Мы полагаем, что в предстоящие годы перед празднованием 40-й годовщины со дня подписания хельсинкского Заключительного акта будущие украинское, швейцарское и сербское Председательства смогут совместно поработать над приближением этого видения к реальности. Черногория в рамках своих возможностей готова по мере сил способствовать решению этой задачи.



Ерлан Идрисов

Министр иностранных дел Республики Казахстан

Растущее зерно взаимного доверия

За завтраком у нас состоялась неофициальная дискуссия по поводу процесса “Хельсинки плюс 40”. Я предложил всем вернуться почти на 40 лет назад – к Хельсинки 1975 года. Это был мир, полностью отличающийся от того, который мы знаем сегодня. Это было самое начало эпохи разрядки с приездом Брежнева, желающего помириться с Западом. Именно тогда зародились культура и дух Хельсинки. Это была сделка между двумя противостоящими культурами – Западом и Востоком. Разделительная линия была очень глубокой, очень заметной, и это было понятно каждому. Взаимное доверие полностью отсутствовало. Те лидеры имели смелость приступить к переговорам друг с другом, предпринять попытку завоевать определенное доверие.

Появилась концепция военных мер укрепления доверия. Все крутилось вокруг границ в Европе, послевоенных границ и принципа признания этих границ; это был блок проблем, по которым проходила та разделительная линия.

Затем я предложил вспомнить о периоде, существовавшем спустя 20 лет, о середине 1990-х годов. Мир, каким он был в 1975 году, ушел, однако не исчез из сознания. Люди продолжали думать по старому. Организация пыталась продолжать идти по намеченному в 1975 году пути, однако в плане формирования подлинного взаимного доверия ничего серьезного не происходило.

Сейчас, когда прошло еще 20 лет, мы практически находимся в сорока годах от 1975 года. Итак, давайте сравним: что изменилось? – в геополитике? – в умах людей? Советский Союз, его культура полностью и безвозвратно ушли в прошлое. Важно, что произошел также сдвиг в восприятии, в том, как мы воспринимаем наш мир и наши угрозы. Все по обе стороны изменилось, мы стали гораздо более зрелыми. Запад изменился. Экономическая глобальная ситуация изменилась. Предпринимаются серьезные усилия для того, чтобы говорить друг с другом. Сегодня культура диалога гораздо выше той, которая была 40 или 20 лет тому назад. Однако остается вопрос взаимного доверия.

Послание, которое мы пытались сформулировать на Астанинском саммите в 2010 году и которое нашло отражение в Астанинской юбилейной декларации, заключается в следующем: давайте попытаемся учитывать новую геополитическую реальность и превратим Евразию в новое пространство безопасности. Ранее вся структура безопасности ОБСЕ была построена вокруг евроатлантических отношений, которые являлись своего рода отражением разделения на Восток и Запад. Суть нашего послания в Астане: каждый – Соединенные Штаты, Россия и другие члены ОБСЕ – заинтересованы в Евразии. Давайте примем фактор Евразии как новую реальность и попытаемся обеспечить взаимное доверие в этой части мира. По существу, это именно то, что мы понимаем под астанинским процессом. Это весьма трудный процесс, такой же трудный, как построение демократии, поскольку он предполагает изменение культуры народов, изменение восприятия.

Мы поддержали процесс “Хельсинки плюс 40”, поскольку в нем имеется очень важное зерно и существует реальная возможность это зерно вырастить. До 2015 года не так много, но и не так мало времени. У нас есть три года и у нас

есть этот концептуальный документ. Конечно, он мог бы быть гораздо более солидным, но это всеобъемлющий документ. Все компромиссные многосторонние документы являются по своей природе уродливыми. Но все же это согласованная концептуальная основа. Мы надеемся, что процесс “Хельсинки плюс 40” достигнет своей цели. Мы, естественно, заинтересованы в том, чтобы дух Астаны сохранился.

В основе деятельности ОБСЕ лежат важные принципы, а также уважение трех изменений безопасности. Эти принципы никто не ставит под сомнение. Споры идут о том, каким образом проводить их в жизнь. Хорошо ли они сбалансированы? Это важно. Мы определенно не заинтересованы в том, чтобы формирование культуры достижения взаимного доверия сошло на нет. Это очень важное дело. Мы хотели бы видеть возрождение ОБСЕ с совершенно новым, прекрасным лицом, внушающим доверие каждому – на севере, на юге, на востоке и на западе.

Теперь нас 57

На дублинской встрече Совета министров министры иностранных дел приветствовали Лувсанвандана Болда, министра иностранных дел Монголии, как своего 57 го партнера. Он встретился с Урсулой Фрёзе, редактором “Сообщества безопасности”.

Урсула Фрёзе: Почему Монголия вступила в ОБСЕ?

Министр Лувсанвандан Болд: За последние 22 года Монголия пережила знаменательный переход от коммунистической диктатуры к развивающейся демократии. При наличии в качестве соседей двух крупных стран одной из особенностей нашей внешней политики как “третьего соседа” является более активное участие в международных делах. Поэтому для Монголии, евразийской страны, присоединение к ОБСЕ сначала как партнера по взаимодействию, а сейчас как полноправного государства-участника, является весьма важным с точки зрения достижения целей нашей внешней политики и содействия коллективным усилиям по осуществлению благородных целей и принципов ОБСЕ.

Геополитическое положение Монголии не позволяет ей стать частью какого-либо существующего регионального механизма по безопасности. Кроме того, в Восточной Азии и в Азии в целом не существует многостороннего механизма, который конкретно занимался бы проблемами безопасности. По мере того как растет взаимозависимость между государствами, изменяется понятие безопасности, выходя за рамки традиционных военных и оборонных вопросов и охватывая более сложные и взаимосвязанные темы, такие, как экономическое развитие, экологические проблемы, вопросы безопасности человека, информационные технологии. Монголия воспринимает ОБСЕ как важный форум для взаимовыгодного сотрудничества в этих областях.

ОБСЕ является региональной организацией, членство в которой охватывает пространство от Ванкувера до Владивостока. В этой связи наше вступление в Организацию обеспечит нам платформу для консолидации многовекторной внешней политики Монголии и предоставит нам возможности для сотрудничества с государствами – участниками ОБСЕ по вопросам, связанным



Фото ОБСЕ/Дан Деннисон

с обеспечением безопасности, обмена информацией и опытом и поддержания с ними регулярного диалога.

Что даст ОБСЕ вступление Монголии?

Эта Организация основана на общих интересах и ценностях, на стремлении народов к демократическому и свободному развитию. Монголия может служить важным примером осуществления перехода, установления демократического порядка, развития рыночной экономики, поощрения свободной прессы и укрепления верховенства права. Это могло бы стать вкладом Монголии в интересах ОБСЕ. Я не исключаю более конкретные вклады в рамках любого из трех изменений, поскольку мы расширяем свои отношения с ОБСЕ, ее государствами-участниками и партнерами по сотрудничеству.

Сегодня трансатлантическое сотрудничество ОБСЕ распространилось на более широкий, евразийский регион. Обеспечение безопасности в этом регионе весьма важно для того, чтобы мир оставался безопасным для всех. В этой области мы можем поделиться своими идеями и опытом.

Кроме того, поскольку самый короткий наземный маршрут из Европы в Восточную Азию проходит через Монголию, Монголия могла бы стать мостом, физически соединяющим Европу и Восточную Азию. Поэтому мы полагаем, что повышение эффективности транспортных путей могло бы стать возможной областью взаимопольного сотрудничества.

Монголия будет принимать активное

участие в работе Организации. Во время июньского визита делегации ОБСЕ в Монголию Генеральный секретарь Ламберто Заньер отметил, что Монголия имеет свое собственное измерение безопасности, и указал на возможный вклад страны в выполнение решений ОБСЕ, включая те, которые касаются поддержки Афганистана. Другой упомянутой Генеральным секретарем областью возможного сотрудничества была экология.

Хотя Монголии предстоит многому научиться у ОБСЕ, ее государств-участников, мы, в свою очередь, будем готовы поделиться с другими имеющимся опытом, в том числе в области продвижения демократических реформ и демократического образования.

Каково Ваше видение сообщества безопасности?

Сегодня мы живем в мире, в котором общие ценности, сотрудничество и развитие определяют судьбу регионов и народов. Это путь будущего. Каждая страна, каждый регион и каждая международная организация открываются, приносят свежие идеи и ставят новые цели для эффективного противостояния общим вызовам. Главная цель сегодняшнего мира – обеспечить лучшую жизнь для простых людей. Речь идет не о вооружениях, не о политической власти и не о коалициях; речь идет об обеспечении достойной жизни для каждого. Именно в этой области наше сообщество безопасности должно проявить свое влияние.

Что было для Вас главным на дублинской встрече Совета министров?

Прежде всего, я назвал бы членство Монголии в ОБСЕ, что подчеркивает актуальность Организации в XXI столетии. Слушать, как выступавшие передо мной 56 представителей поздравляли нас и выражали свои наилучшие пожелания и надежды, связанные с Монголией, – это, конечно, было незабываемым.

Одним из главных моментов дублинской встречи Совета министров было также принятие решения инициировать процесс “Хельсинки плюс 40”. На протяжении следующих трех лет он будет служить для Организации дорожной картой, чтобы вдохнуть в ОБСЕ новую жизнь, сделать ее более эффективной и действенной, а также продолжать продвигать видение свободного, демократического и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности. Важное значение имело также принятие декларации о совершенствовании надлежащего управления, решения о трансграничных угрозах и заявления о процессе приднестровского урегулирования.

Что на меня произвело впечатление, так это дух сотрудничества в интересах общего будущего. Он свидетельствует о том, что происходят изменения, осуществляется развитие, и мы действительно рады тому, что вступили в Организацию на этом этапе и что мы можем приносить свое видение будущего нашего мира. Мы сделаем все от нас зависящее!

Гора Отгонтэнгэр в провинции Завхан, Монголия



Хельсинки плюс 2

Посол Невен Мадей

Поскольку я покидаю Вену в качестве постоянного представителя в ОБСЕ, я могу с гордостью сказать, что работал практически во всех многосторонних организациях, начиная с ООН в Нью Йорке, затем в ООН в Женеве, в Совете Европы и сейчас – в ОБСЕ. Будучи приверженцем развития многосторонних отношений, я отстаиваю ценности и значение этих организаций; но я при этом остаюсь также реалистом и трезво оцениваю их возможности, которые, естественно, зависят от того, насколько велик вклад стран-членов или государств-участников.

Работая заведующим канцелярии заместителя министра по политическим вопросам, я находился в Югославии, когда в Белграде в 1977 году состоялась первая Встреча СБСЕ в рамках дальнейших шагов. Как принимающая страна Югославия обеспечивала работу этого совещания: должность Генерального секретаря занимал ее представитель, а мы, дипломаты, работали в комитетах. Мне было поручено заниматься пленарными заседаниями. Заседания проходили в прекрасном комплексе, в Сава центре, в котором для государств-участников были созданы великолепные возможности и который был специально построен по этому случаю, что не могло, однако, компенсировать испытанное мною там разочарование и отчаяние.

Весьма явно проявлялись напряженность и политические разногласия, существовавшие после конференции в Хельсинки – существовали Восток, Запад и нейтральные неприсоединившиеся страны, – и поэтому продвинуться в решении каких-либо вопросов не только в политической сфере, но и менее всего по правам человека было весьма трудно. Поэтому неприсоединившимся и нейтральным государствам предстояло устранять разногласия и выдвигать идеи в отношении того, каким образом добиваться обеспечения безопасности и стабильности. Югославия была, возможно, наиболее заметным членом этой группы. Она работала вместе с Кипром и Мальтой, а также с нейтральными странами, такими, как Австрия и Швейцария.

Я напомним, что государства были представлены чрезвычайно опытными и интеллектуально одаренными послами, умеющими эффективно защищать позиции свои стран и в то же время находить различные возможности для уменьшения напряженности и устранения существующих трудностей. Однако напряженность и трудности были весьма серьезными, и, конечно же, существовала также опасность военной конфронтации. Послы были очень красноречивыми, очень убедительными, но их убедительности

было недостаточно для того, чтобы другая сторона согласилась на дальнейшее продвижение вперед.

В связи с существовавшими трудностями большая часть работы была проделана в рамках различных неофициальных группировок. На пленарных заседаниях предстояло подтвердить решения или результаты дискуссий, достигнутые в комитетах. Однако фактически на пленарных заседаниях нечего было делать. За эти два месяца состоялось одно или два заседания, которые продолжались около пяти минут. Лично я был так разочарован, что после двух или трех месяцев я не мог более бездельничать в Сава центре и вернулся к своей обычной работе в министерстве.

После пяти месяцев повседневной усердной работы делегатам удалось подготовить весьма скромный документ. Они договорились продолжать процесс и через несколько лет вновь встретиться в Мадриде. На второй Встрече в рамках дальнейших шагов в Мадриде согласия в итоге достичь не удалось.

Сегодня совершенно другая обстановка, однако, когда оцениваешь проводимую нами повседневную работу, те разочарования и трудности, которые мы ощущали при подготовке к дублинской встрече Совета министров, то, вероятно, есть определенные основания для проведения сравнения с той встречей в Белграде, где мы дискутировали на протяжении почти пяти месяцев, не достигнув согласия ни о чем ином, как о подготовке какого-то текста для спасения репутации, что в ретроспективе, тем не менее, послужило шагом на том пути, который прошла эта Организация.

Мой опыт заключается в том, что нам следует гордиться достигнутым за менее чем четыре десятилетия и что ценность этой Организации необходимо определять, принимая во внимание то, с чего она начинала, и какие блага она принесла странам в регионе от Ванкувера до Владивостока. Нет ни одной организации, у которой не имелось бы проблем, и их постоянная задача заключается в том, чтобы находить пути их урегулирования, особенно при наличии правила консенсуса.

Я хотел бы надеяться, что, когда мы будем оценивать наши успехи и неудачи на дублинской встрече Совета министров, мы будем рассматривать их, принимая во внимание их значение для нашей дальнейшей работы или нашу способность преодолевать разногласия и наполнять содержанием видение сообщества безопасности, которое остается еще довольно туманным и неопределенным и нуждается в дальнейшей проработке, и будем работать в последующие годы над тем, чтобы напряженность и разногласия проявлялись все в меньшей степени.

—
Посол Невен Мадей был постоянным представителем Хорватии в ОБСЕ с 2008 по 2012 год.

Читайте также о белградской Встрече в рамках дальнейших шагов:

Владимир Беланджич, Диттмар Дальманн, Милан Касанович (ред.), *From Helsinki to Belgrade: The First CSCE Follow-up Meeting and the Crisis of Détente*, Бонн, Университи пресс, 2012 год.

Была ли белградская Встреча в рамках дальнейших шагов действительно неудачей или слабым местом в истории ОБСЕ? В этой книге, в которой излагаются результаты двухдневной научной конференции в Сава центре в Белграде, состоявшейся в марте 2008 года в ознаменование 30-й годовщины этой встречи, исследователи настаивают на том, что изучение существа и качества состоявшихся дискуссий дает основание для более позитивной оценки.

Вверху Почтовые марки в ознаменование встреч СБСЕ (ОБСЕ)

Внизу Встреча СБСЕ в рамках дальнейших шагов, Сава-центр, Белград, 1977 год (Предоставлено: архив Югославии)



Украина устанавливает приоритеты на 2013 год

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Украины Леонид Кожара отвечает на вопросы Фране Мароевича, исполняющего обязанности пресс-секретаря ОБСЕ.

Фране Мароевич: В 2010 году Украина выдвинула свою кандидатуру на председательство в ОБСЕ. Каковы были Ваши устремления в то время и отличаются ли они от тех приоритетов, которые Вы устанавливаете сегодня?

Леонид Кожара: Наши устремления коренятся в нашем восприятии того, какой является ОБСЕ, и в нашем видении, какой она должна быть. Мы всегда верили в уникальность этой Организации из-за ее всесторонности и основанного на сотрудничестве подхода к проблемам безопасности.

Приоритеты украинского Председательства нацелены на поощрение диалога и формирование консенсуса по многим вопросам, что могло бы повысить престиж ОБСЕ как организации, вносящей вклад в обеспечение всеобъемлющей безопасности, и повысить ее эффективность. Мы хотели бы способствовать формированию евро-атлантического и евразийского сообщества безопасности, свободного от разделительных линий, конфликтов, сфер влияния и зон с различными уровнями безопасности.

Я вижу прямую связь между повышением престижа ОБСЕ и началом процесса "Хельсинки плюс 40". Эта инициатива может привести к появлению важной концептуальной основы для прояснения роли и целей ОБСЕ, приведения ее амбиций в соответствие с существующими реалиями и укрепления взаимного доверия в рамках Организации. Важно, чтобы все государства-участники прониклись духом партнерства и чувствовали общую ответственность за эту инициативу, которая могла бы вылиться в практические результаты, поскольку мы приближаемся к 40-й годовщине хельсинкского Заключительного акта. Украина готова внести свой вклад.

Добиться прогресса в урегулировании затяжных конфликтов чрезвычайно трудно. Что предложит украинское Председательство?

Действительно, каждое Председательство



Фото ОБСЕ

ОБСЕ стремится добиться прогресса в поисках мирного политического урегулирования затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ. Они по-прежнему представляют собой большую угрозу региональной безопасности и стабильности и являются серьезным препятствием на пути достижения общей цели формирования сообщества безопасности.

Твердая позиция Украины заключается в том, что мирное и прочное урегулирование затяжных конфликтов должно быть основано на полном уважении принципов международного права. Хотя каждый конфликт является уникальным и требует индивидуального подхода, важную роль в поисках надежного решения играет установление доверия между сторонами.

У украинского Председательства имеется амбициозная повестка дня, и достижение прогресса по затяжным конфликтам является одним из ее ключевых приоритетов. При этом очевидно, что для достижения успеха необходимы искренняя заинтересованность и усилия соответствующих сторон в конфликте. Поэтому мы полагаем, что ОБСЕ следует работать над укреплением политической воли и взаимного доверия между сторонами.

Осуществляя председательские функции мы будем поддерживать проходящие в настоящее время переговоры, поощрять меры укрепления доверия и реагировать на гуманитарные потребности населения в регионах конфликтов. Мы будем также и далее продвигать роль ОБСЕ в урегулировании конфликтов, опираясь на уникальный и всеобъемлющий мандат нашей Организации.

Первой страной, которую Вы посетите в качестве Действующего председателя ОБСЕ, будет Молдова. С каким посланием Вы придете?

Цель моей поездки будет заключаться в том, чтобы призвать Кишинев и Тирасполь сохранять динамику в переговорах в формате “5+2” и продолжать поиски всеобъемлющего урегулирования конфликта. Мы должны наращивать достигнутый в 2012 году прогресс в решении неотложных вопросов сотрудничества в экономической и гуманитарной областях.

Сторонам в конфликте особенно важно возобновить и продолжать проведение регулярных двусторонних встреч на высоком уровне, что также способствовало бы поднятию политических вопросов в повестке дня переговоров на более высокий уровень.

Украинское Председательство поддерживает все усилия, направленные на достижение урегулирования на основе уважения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова с предоставлением Приднестровью особого статуса и уважением прав человека и прав национальных меньшинств в соответствии с европейскими стандартами.

Одним из Ваших приоритетов Вы называете достижение прогресса в восстановлении режима обычных вооруженных сил в Европе. Почему это столь важно, если мы живем без этого режима на протяжении уже пяти лет?

Контроль над вооружениями, разоружение и МДБ являются составными элементами концепции ОБСЕ в области всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве, равной и неделимой безопасности. Добившись существенного прогресса в области контроля над вооружениями и МДБ, мы избавимся от наследия межблоковой конфронтации времен холодной войны и предотвратим возникновение на нашем континенте новых разделительных линий с их негативными последствиями для европейской безопасности, особенно для тех стран, которые, как и Украина, не участвуют ни в каких военно-политических союзах.

Мы полностью разделяем сделанный в Астане всеми государствами-участниками ОБСЕ вывод, что “режимы контроля над обычными вооружениями и укрепления доверия и безопасности остаются основными инструментами обеспечения стабильности, предсказуемости и транспарентности в военной области, необходимо их обновить и модернизировать и вдохнуть в них новую жизнь”.

Украина считает заслуживающим внимания

инициирование в рамках Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности дискуссии о той роли, которую контроль над обычными вооружениями может играть в современной и будущей архитектуре европейской безопасности. Не предвосхищая результатов такой дискуссии, мы надеемся, что диалог по этому весьма важному вопросу позволит нам заложить фундамент в формирование общего видения будущего контроля над обычными вооружениями в Европе.

Еще одним из Ваших приоритетов является энергосбережение и развитие возобновляемых источников энергии. Чего Вы надеетесь добиться в этой области?

Обсуждая в ОБСЕ вопросы энергетической безопасности, мы уделяли большое внимание вопросам, по которым мнения широко расходятся. Нам следует попытаться сконцентрировать наш диалог на том, что нас объединяет. Нам представляется, что такими вопросами являются экологические последствия деятельности, связанной с энергетикой, энергоэффективность и возобновляемые источники.

Придавая им приоритетное значение, мы намерены и далее развивать в рамках ОБСЕ диалог по проблемам энергетики и стимулировать политическую волю для расширения сотрудничества в области энергетической безопасности, не политизируя этот вопрос.

Нас вдохновляет та широкая поддержка государств-участников, которую они продемонстрировали в отношении предложения Украины особо выделить эту тему в 2013 году. По нашему мнению, это отражает общее понимание, что нерациональное и неэффективное использование энергетических ресурсов наносит вред экономической устойчивости и тем самым способствует напряженности в области энергетики.

Если это понимание будет трансформировано в соответствующие решения и меры, мы, несомненно, приблизимся к выполнению принятых в Астане обязательств относительно активизации диалога по энергетической безопасности и увязывания экономико-экологического сотрудничества с мирными отношениями между государствами.

Некоторые государства заявили о необходимости совершенствования работы ОБСЕ по наблюдению за выборами. Какова в этом отношении позиция украинского Председательства?

Репутация ОБСЕ как лидера в наблюдении за выборами отражает наличие у нее надежного



Интересные факты об Украине



Украина является самой крупной страной Европы, все границы которой находятся в пределах европейского континента. Общая площадь территории Украины составляет около 603 700 кв. километров.



В Украине проживают более 110 национальностей, самая многочисленная из них – украинцы (72,7%), за которыми следуют русские, евреи, белорусы, молдаване, болгары, поляки и венгры.



Один из первых в мире конституционных документов был написан Пилипом Орликом, украинским гетманом (главой государства) в изгнании в 1710 году. Озаглавленный “Пакты и Конституции прав и вольностей Войска Запорожского”, он устанавливает демократические стандарты в отношении разделения властей между законодательной, исполнительной и судебной ветвями и предусматривает наличие демократически избранного казачьего парламента задолго до опубликования Монтескье “Духа законов”.



Название “**Украина**” впервые упоминается в “**Киевских хрониках**”.



Самый крупный самолет в мире построен в Украине. Это Антонов Ан 225 Мрия (“мрия” по украински “мечта”). Он весит 640 тонн, его длина 84 метра, размах крыльев 88,4 м. Среди множества рекордов ему принадлежит абсолютный мировой рекорд по грузоподъемности, составляющий 253,8 тонны.



Пещера Оптимистичная в Западной Украине является **самой большой в мире гипсовой пещерой** и второй в мире по длине ее лабиринтов. Зарегистрированная в 2001 году общая длина всех подземных ходов пещеры составляет 212 км.



Украина **добровольно отказалась от третьего в мире по размерам арсенала ядерного оружия**, когда в 1996 году стала неядерной страной.



В Украине, в ее центральной и южной частях, **находятся чрезвычайно плодородные черноземы**, занимающие в общей сложности более половины территории страны.



Станция метро “**Арсенальна**” в Киеве является **самой глубокой (105 метров) в мире**.



В честь известного украинского **поэта Тараса Шевченко в 48 странах** по всему миру было воздвигнуто **более 1200 памятников**.

экспертного потенциала и профессионализма в этой области.

После создания в 1992 году БДИПЧ оно стало основным международным институтом по наблюдению за выборами в регионе. Мы поддерживаем работу БДИПЧ по наблюдению за выборами и его автономный статус и считаем чрезвычайно важной деятельность по выполнению рекомендаций, вынесенных миссиями ОБСЕ по наблюдению.

В то же время всегда имеются возможности для дальнейшего совершенствования. По нашему мнению, существует необходимость постоянного диалога по повышению взаимного доверия на пространстве ОБСЕ и в вопросах, связанных с выборами. ОБСЕ, например, могла бы изучать пути дальнейшего повышения гарантий в отношении беспристрастного и профессионального наблюдения за выборами, продвигать кодекс поведения наблюдателей за выборами и активизировать обмен примерами передовой практики. Все государства – участники ОБСЕ могли бы извлечь выгоду из более глубокого изучения ряда вопросов, связанных с выборами, таких, как точность списков избирателей, транспарентность финансирования избирательной кампании и обеспечение баланса в освещении избирательной кампании средствами массовой информации. С точки зрения совершенствования выполнения своих обязательств в рамках ОБСЕ это, возможно, было бы полезной мерой для всех государств-участников.

Ряд государств – участников ОБСЕ выступили с критическими заявлениями относительно решения некоторых вопросов в области прав человека в Украине. Что Вы можете на это ответить и считаете ли, что эта критика усложнит Ваше председательство?

Продвижение и защита прав человека являются краеугольным камнем внутренней и внешней политики Украины.

У Украины есть заметные достижения в утверждении новых стандартов реализации некоторых прав. Принятые недавно некоторые законодательные изменения были поддержаны общественными и международными организациями, включая ОБСЕ. Можно назвать, в частности, новый уголовно-процессуальный кодекс, правовое регулирование деятельности гражданских организаций или доступ к общественной информации. Стоит напомнить, что принятые Украиной процедуры доступа к общественной информации могут служить примером для подражания на пространстве ОБСЕ.

Однако ни одна демократия не является совершенной, и не только в государствах – участниках ОБСЕ, переживающих переходный период, поскольку даже обычно считающиеся зрелыми демократии сталкиваются с вызовами в этой области.

Приверженность всех государств-участников своим обязательствам в области прав человека, демократии и верховенства права имеет первостепенное значение для ОБСЕ и, таким образом, будет находиться в центре нашего внимания. Осуществляя председательские функции, мы будем делать все от нас зависящее для обеспечения того, чтобы эти обязательства выполнялись всеми государствами-участниками.

Трудность председательствования в ОБСЕ состоит в том, что 57 государств-участников имеют различные приоритеты и стратегические цели, и это усложняет достижение консенсуса по многим вопросам. В каких областях, по Вашему мнению, Вам придется работать больше всего?

Позвольте мне еще раз сослаться на заявленную в Астане приверженность видению свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности. Я рассматриваю эту приверженность как четкий мандат на продолжение

усилий для наращивания потенциала ОБСЕ по противодействию множеству затрагивающих регион вызовов и угроз и, тем самым, по повышению значимости Организации для каждого государства-участника.

ОБСЕ обладает хорошо проработанным набором обязательств во всех трех измерениях, и нам следует постоянно держать в поле зрения вопрос их сбалансированного выполнения. При этом нам нужно помнить о негативных тенденциях в Организации, одной из которых является очевидное отсутствие взаимного доверия и политической воли. Это одна из главных причин, по которой мы сталкиваемся с определенными обескураживающими проявлениями, в частности, с неспособностью второй год подряд принять решения в области человеческого изменения.

Я думаю, не случайно, что тема незавершенного исторического примирения между Востоком и Западом теперь все чаще упоминается в научных кругах и в гражданском обществе. Назрела настоятельная необходимость прежде всего изменить наши умонастроения – от конфронтационного мышления к подходу, основанному на сотрудничестве.

Таким образом, Украина рассматривает свою председательскую миссию как один из факторов, способных привести к подобного рода изменениям. Я уверен, что Украина с ее богатой историей, огромным культурным наследием и очевидными проевропейскими настроениями хорошо подготовлена к выполнению этой миссии. Я полагаю, что все страны ОБСЕ, точки зрения и приоритеты которых в отношении деятельности ОБСЕ могут быть различными, должны прилагать больше усилий, чтобы сформулировать общие цели и трансформировать их в общие действия.

Я твердо уверен, что, объединив усилия всех государств – участников ОБСЕ, мы сможем повысить роль Организации в укреплении безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.



1



2



3



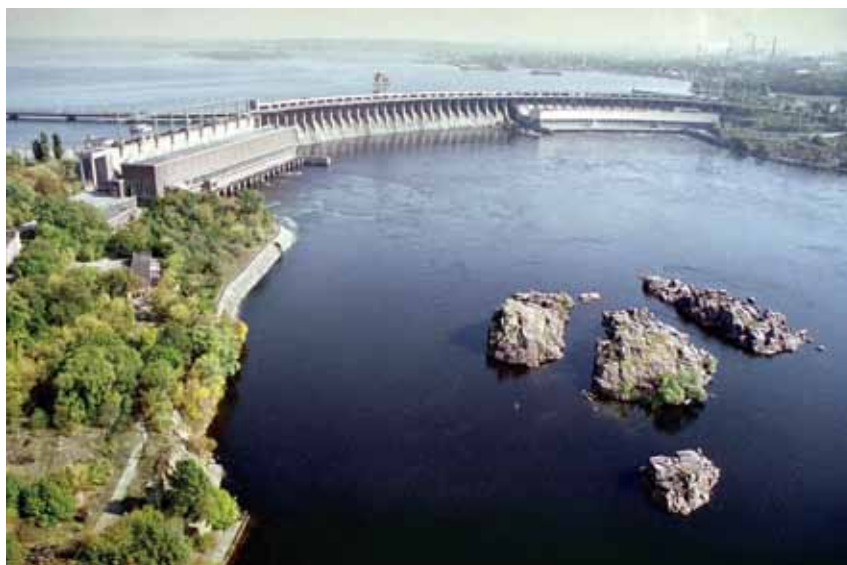
4



5



6



7



8

1 Успенский собор и Трапезная палата в Киево-Печерской лавре, также известной как пещерный монастырь – исторический православный христианский монастырь и объект Всемирного наследия ЮНЕСКО
2 Туманный закат в Закарпатье

3 Крымский полуостров
4 Украина насчитывает более 110 народностей
5 Поле подсолнухов, столь любимых в Украине
6 Площадь во Львове
7 Старейшая и крупнейшая гидроэлектростанция на Днестре

8 Местом проведения Евро 2012 были Украина и Польша
9 Крупнейший в мире самолет Антонов Ан 225 "Мрия"

Фото Укринформ

Посетите вебсайт Председательства ОБСЕ: www.osce.org/chairmanship



9

Сообщество безопасности Неосуществляемая мечта?

Резюме итогового доклада Инициативы по развитию евроатлантического и евразийского сообщества безопасности (ИДЕАС) начинается с изложения причин, по которым нынешние времена являются не особо благоприятными для проекта формирования сообщества безопасности. “Глобальный сдвиг в балансе экономической мощи, переориентация международной политики на Тихоокеанский регион, кризис еврозоны и неопределенность в отношении будущего Европейского союза и России делают привлекательность этого видения менее убедительной, чем это было 22 года тому назад при принятии Парижской хартии для новой Европы”.

Предположительно, возможно, именно из за существующей неопределенности государства – участники ОБСЕ признали настоятельную необходимость работать над достижением этой цели.

ИДЕАС – это инициатива по Треку II, предпринятая совместно Центром исследований ОБСЕ (КОРЕ) в Институте исследований проблем мира и политики безопасности при Гамбургском университете, Фондом стратегических исследований (ФСИ), Польским институтом международных дел (ПИМД) и Московским государственным институтом международных отношений (университетом) министерства иностранных дел России (МГИМО). Старт этой инициативе был дан в начале 2012 года при поддержке министров иностранных дел Германии, Франции, Польши и Российской Федерации, которые откликнулись на предложение Генерального секретаря ОБСЕ Ламберто Заньера о создании сети научных институтов для обсуждения вопросов, касающихся ОБСЕ.

На четырех рабочих совещаниях, состоявшихся в 2012 году, по одному в каждом из четырех участвующих институтов, академические специалисты в области безопасности дискутировали о том, что должно из себя представлять сообщество безопасности и как наилучшим образом его можно сформировать. Представленный в ноябре 2012 года итоговый доклад об инициативе ИДЕАС представляет собой попытку синтезировать огромное разнообразие точек зрения, на базе которых был подготовлен последовательный перечень рекомендаций государствам-участникам. На следующих страницах три участника ИДЕАС излагают свои собственные взгляды на проект формирования сообщества безопасности.

Рекомендации ИДЕАС для государств-участников:

1. Сохранять существующий багаж в области контроля над вооружениями;
2. Предпринять согласованные усилия по урегулированию затяжных конфликтов;
3. Оценить возможное влияние положения в Афганистане на регион ОБСЕ;
4. Поощрять долгосрочное примирение
5. Разработать повестку дня по транснациональным угрозам
6. Развивать инициативы в области экономико-экологического измерения
7. Повысить эффективность работы в области человеческого измерения
8. Предоставить платформу для повышения взаимопонимания между государствами и мусульманскими общинами
9. Создать сеть научных учреждений для целей ОБСЕ
10. Повысить эффективность использования институционального богатства в регионе ОБСЕ

С полным текстом рекомендаций и доклада ИДЕАС можно ознакомиться на сайте <http://ideas-network.com/home.html>



Иллюстрация Пола Джексона

Евроатлантическая инициатива в области безопасности (ЕАИБ)

Для продвижения к цели формирования инклюзивного евроатлантического сообщества безопасности в 2009 году фонд Карнеги "За международный мир" создал Евроатлантическую инициативу безопасности (ЕАИБ). Бывшие политические деятели, дипломаты, генералы и крупные предприниматели из России, Соединенных Штатов, Канады, Центральной Европы и стран Европейского союза собрались, чтобы составить дорожную карту

практических мер, которые позволили бы региону распрощаться со своим прошлым и приступить к созданию более безопасного будущего, основанного на взаимном доверии и сотрудничестве.

В итоговом докладе Комиссии ЕАИБ, опубликованном на Мюнхенской конференции по безопасности в феврале 2012 года, говорится, что серьезный "дефицит доверия" в вопросах обеспечения безопасности, порожденный прежними разногласиями в XX столетии, привел к тому, что регион оказался

плохо подготовленным к противостоянию вызовам XXI столетия.

Для улучшения отношений между Россией, Европой и Соединенными Штатами с целью содействия формированию истинного евроатлантического сообщества безопасности Комиссия предложила ряд конкретных мер в шести областях:

- сотрудничество в области противоракетной обороны в Европе;
- увеличение периода времени для раннего предупреждения и принятия решений в военной области;

- урегулирование затяжных конфликтов;
- улаживание исторических претензий между государствами;
- стабилизация отношений между Европейским союзом и Россией в газовой области;
- сотрудничество в Арктике.

Дополнительную информацию о Комиссии ЕАИБ, включая текст итогового доклада и доклады рабочих групп, можно получить на сайте <http://carnegieendowment.org/easi/>

Это – процесс

Вольфганг Целльнер



Через призму своего “видения свободно-го, демократического, общего и неделимого евро-атлантического и евразийского сообщества безопасности” (Астанинская юбилейная декларация) ОБСЕ преследует самую масштабную программную цель среди всех международных организаций в этой области. В то же время ее государства-участники не могут достичь согласия по контролю над обычными вооружениями, субрегиональным конфликтам и вопросам человеческого измерения, если называть лишь несколько областей частого противоборства. Этот огромный разрыв между тем, что фактически делается, и тем, каковы наши цели, стал отправной точкой для ИДЕАС – Инициативы по развитию евроатлантического и евразийского сообщества безопасности. Другая причина, по которой мы предприняли ИДЕАС, заключается в том, что большинство столиц и членов политической элиты пока еще не обратили внимание на это смелое видение ОБСЕ. Даже в самих политических органах ОБСЕ до сих пор не проводилось достаточно содержательных дискуссий по этому вопросу. Наиболее близкая по содержанию серия дискуссий – инициированные ирландским Председательством 2012 года дебаты на тему “Хельсинки плюс 40” – до настоящего времени привела лишь к принятию на недавней дублинской встрече Совета министров довольно невнятного решения, которое в основном ограничивается процедурными вопросами. По мере того как в настоящее время озвучиваются идеи относительно понимания сути сообщества безопасности, они выглядят весьма разнообразными и даже противоречивыми.

Когда мы приступили к подготовке доклада о ИДЕАС, мы стали думать о том, чем она (инициатива) не должна быть – ни всеобъемлющей программой, ни детальной дорожной картой по формированию сообщества безопасности

– оба варианта недостижимы, – ни докладом, строго ограниченным интересами ОБСЕ. Вместо этого мы решили подготовить перечень довольно свободно взаимосвязанных общих принципов, которые могли бы оказаться полезными для определения пути к сообществу безопасности, а также конкретные предложения по тем вопросам, по которым ОБСЕ может изменить ситуацию к лучшему.

Отправной точкой для всей этой деятельности послужил анализ тенденций к конвергенции между государствами – участниками ОБСЕ, с одной стороны, и к дивергенции – с другой. Несмотря на все трудности в плане осуществления, а также в отношении институциональной взаимосвязанности, в области нормативной конвергенции произошел заметный рост. С другой стороны, возник ряд новых разделительных линий, особенно за последние десятилетия, в области субрегиональных конфликтов, контроля над вооружениями, норм и нормативного поведения, а также по многим другим вопросам. Очевидным препятствием продолжает оставаться взаимное недоверие. Для его преодоления не хватает соответствующего взаимопонимания.

Важно мыслить в контексте процесса продвижения к сообществу безопасности. В этом весьма мало общего с такими концепциями, как “архитектура безопасности”, “договора” или “основополагающие акты”. Процессы, особенно на их ранних стадиях, являются открытыми и гибкими и поэтому могут охватывать различные, даже противоречивые, позиции. Политический процесс одновременно должен отражать как можно больше различных вопросов и не ограничиваться так называемыми переломными моментами, которые могут сыграть деструктивную роль. Необходимо обеспечить баланс между вопросами из унаследованной от времен холодной войны старой повестки дня и вопросами из новой повестки дня, ориентированной в будущее. И, что наиболее важно, нам следует попытаться уменьшить значение тех составляющих этих вопросов, которые касаются безопасности и даже политики.

Проект ИДЕАС не должен оставаться одноразовым мероприятием. Более того, мы рассматриваем вопрос о продолжении его на более широкой основе с участием большого количества институтов из других стран. В плане содержания важной задачей по-прежнему остается выяснение научных основ сообщества

безопасности, поскольку предстоит еще рассмотреть много конкретных вопросов во всех трех измерениях безопасности – военно-политическом, экономико-экологическом и человеческом.

—
Д-р Вольфганг Целльнер является руководителем Центра исследований ОБСЕ (КОРЕ) в Институте исследований проблем мира и политики безопасности при Гамбургском университете. Он координировал работу редакционной группы при подготовке итоговых докладов рабочих совещаний ИДЕАС.



Иллюстрация Пола Джексона

Евроатлантическая безопасность – важная тема

Роберт Легволд

Помимо множества барьеров, стоящих на пути евроатлантического сообщества безопасности, обещанного главами государств ОБСЕ со времени принятия в 1990 году Парижской хартии для новой Европы, растет ощущение, что вектор смещается в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона. Евроатлантический регион с его многими проблемами – от напряженности в отношении будущего НАТО и роли противоракетной обороны до, похоже, “неподатливых” затяжных конфликтов и трудноразрешимых исторических претензий – воспринимается многими как прошлогодний снег. Его проблемы, если и не поддаются решению, не представляются более столь важными, особенно, когда перспектива иметь дело со стремительно растущим Китаем в быстро изменяющейся Азии неожиданно принимает угрожающие размеры.

Однако звучащие как из Москвы, так и из Вашингтона рассуждения о “повороте” в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона под двумя причинами представляются недалекими. Во первых, так или иначе неоспоримо важным, как подъем

Китай, Индии и их азиатских соседей, является то, что огромная группа государств от “Ванкувера до Владивостока” все еще представляет собой эпицентр глобальной системы почти по всем измерениям. На долю этих государств в 2011 году приходилось 53 процента мирового ВВП. ВВП Европейского союза значительно более, чем в два раза, превышает ВВП Китая, а торговый оборот с Соединенными Штатами – более, чем в три раза, торговый оборот Китая с Соединенными Штатами. В 2011 году на долю стран Евроатлантического региона приходилось 33,1 процента мировой добычи нефти и 45,1 процента ее потребления; они произвели 56,5 процента своего газа и потребили 58,8 процента. На их долю приходилось более 60 процентов военных расходов, и они контролировали более 95 процентов мировых ядерных вооружений.

Таким образом, нет необходимости долго размышлять для признания того, что, если у международного сообщества возникнет желание найти стержень, вокруг которого следует создавать более стабильный экономический порядок, более предсказуемый для поставщика и потребителя режим в области энергетики, устанавливать рациональные пределы для размера и характера вооруженных сил и обеспечивать гарантии для многополярного ядерного мира, то этим стержнем должен быть Евроатлантический регион.

Во вторых, еще более важным в базовом регионе, играющем роль стержня, вокруг которого предстоит формировать глобальную безопасность и стабильность, является лидерство, которое единое евроатлантическое сообщество безопасности может обеспечить в противостоянии новым вызовам в XXI столетии. Ни один регион, даже действуя сплоченно, не может сделать больше для ослабления угрозы био- и ядерного терроризма, распространения оружия массового уничтожения, пандемий, кибервойн и нестабильности, связанной с изменением климата, а также обеспечить мирное появление новых великих держав. Но только если все будут действовать сообща, что может произойти лишь в случае, когда правительства стран ОБСЕ станут, несомненно, более серьезно относиться к достижению этой цели, чем это было до настоящего времени.

Д-р Роберт Легволд является почетным профессором кафедры им. Маршалла Д. Шульмана, факультет политических наук, Колумбийский

университет, где он специализируется в области международных отношений постсоветских государств. Он является директором евроатлантической инициативы в области безопасности (ЕАСИ).



Совместимы ли ожидания?

Андрей Загорский

Формирование сообщества безопасности в регионе ОБСЕ предусматривает наличие видения, которое может объединять государства-участники, а не позволять им все более отдаляться друг от друга. Предстоящая в 2015 году 40-я годовщина хельсинкского Заключительного акта служит идеальной целью для реализации этого видения. Демонстрация политической воли с целью преодоления существующих и даже углубляющихся разногласий в регионе послужит серьезным сигналом в отношении того, что ОБСЕ продолжает выполнять важную миссию.

Однако, несмотря на предложенное в Астанинской юбилейной декларации 2010 года видение сообщества безопасности, у государств-участников сохраняются различные, если не противоположные, представления о том, какого рода сообщество безопасности они хотели бы сформировать.

В то время как одни ожидают рассмотрения, главным образом, вопросов традиционной “жесткой” безопасности и определяют сообщество безопасности больше в плане коллективной безопасности, другие подчеркивают, что это, главным образом, эволюционирующая общность ценностей, позволяющая государствам уменьшить в своих отношениях значимость вопросов “жесткой” безопасности и сделать войну между ними не только невозможной, но и более бессмысленной.

Определенную актуальность для этих дискуссий имеют некоторые результаты проекта ИДЕАС 2012 года.

Государства-участники не смогут продвинуться вперед, если им не удастся примирить свои различные ожидания в отношении формирования сообщества безопасности.

Истинное сообщество безопасности не учреждается одним актом, а скорее появляется в результате долгосрочного процесса, который не обязательно начинается с формирования жизнеспособной общности ценностей и не является завершенным до тех пор, пока такое сообщество глубоко не укоренится в обществах.

Рассмотрение нерешенных вопросов в области “жесткой” безопасности и перемещение фокуса внимания на новые вопросы транснациональной безопасности являются не менее важной частью этого процесса, чем рассмотрение ценностных противоречий.

Формирование сообщества безопасности вряд ли возможно без взаимодействия друг с другом или совместной работы в как можно большем числе областей. Постоянно расширяющееся сотрудничество и содействие примирению разногласий является оптимальным способом достижения постепенной конвергенции государств-участников.

ОБСЕ не является единственным институтом, который может заниматься формированием сообщества безопасности, однако ему принадлежит уникальная и важная роль в этом процессе.

В этом контексте результаты встречи Совета министров ОБСЕ в Дублине являются как обнадеживающими, так и удивительными.

Вдохновляющим является тот факт, что государства-участники достигли согласия относительно дорожной карты “Хельсинки плюс 40”. Это служит сигналом к тому, что они оставляют дверь открытой и могут подойти к 40-й годовщине хельсинкского Заключительного акта более сплоченной группой.

В то же время в Дублине мы видели те же самые разногласия, которые могли наблюдать на протяжении последнего десятилетия. Это служит сомнительным сигналом, говорящим общественности о том, что либо у правительств недостаточно политической воли для преодоления существующих разногласий, либо ОБСЕ не является подходящим местом для рассмотрения соответствующих вопросов. Или же и то, и другое.

Д-р Андрей Загорский является заведующим отделом разоружения и урегулирования конфликтов в Институте мировой экономики и международных отношений Российской академии наук и профессором Московского государственного института международных отношений. Он был членом редакционной группы при подготовке итогового доклада ИДЕАС.



Иллюстрация Пола Джексона

Женщины в миротворчестве: как ВЫЖИТЬ и ДОБИТЬСЯ успеха

Хайди Тальявини

Задумывались ли вы когда либо о том, на что похожа жизнь в регионе конфликта? Я – нет. Мне, рядовому швейцарскому дипломату, достаточно повезло: мне не довелось испытать на себе реальные тяготы конфликта, пока судьба буквально не забросила меня в горнило боевых действий, когда в апреле 1995 года я была направлена в Чечню в составе первой Группы содействия ОБСЕ. Год, проведенный мною в охваченной войной Чечне, настолько обогатил мой опыт и раскрыл мне глаза, что с тех пор мой интерес к конфликтам и их последствиям, путям выхода из них, а также путям облегчения страданий жертв войны стал важной составляющей моей жизни, рмоей системы ценностей и меня самой как личности.

Мы прибыли в Грозный на борту российского военного вертолета с военной базы на юге России; мы – это шесть членов миссии из 6 стран, в том числе пять мужчин; из женщин же была я одна. В нашем багаже, общим весом в 600 кг, были раскладушки и спальные мешки, сухие концентраты (нам сказали, что это продукты для космонавтов), которыми нам, к счастью, так и не довелось воспользоваться, два компьютера и маленький генератор. Нам отвели помещение без окон и дверей, но крыша была! Ни стульев, ни столов, никакой мебели и отсутствие воды, электричества и газа! Не было спичек, не было карманных фонариков (они находились на дне нашего багажа), поэтому мы очень быстро погрузились в глубокую темноту кавказской ночи, которую освещали лишь периодические вспышки от залпов артиллерийских орудий, звучавших по всему городу. К тому же, и это самое важное, в первые дни у нас не было ни автомобиля, ни других возможностей перемещаться. А как же встретиться с нашими партнерами, российскими представителями и чеченцами, которые находились в самых разных точках региона? Мы были вынуждены нанять “настоятельно рекомендованного” нам местного водителя с машиной. Но в первую же нашу поездку к чеченцам по другую сторону неофициальной линии прекращения огня он был немедленно арестован как якобы российский шпион.

В нашей миссии все мы, ее сотрудники, были примерно одного возраста и обладали одинаковой профессиональной квалификацией, будучи дипломатами в ранге советника или военными, но как единственная женщина в коллективе я в изрядной мере испытала на себе гендерно обусловленное отношение коллег. У нас состоялся горячий спор по вопросу о том, кто чем будет заниматься в рамках данного нам ОБСЕ мандата, который включал проведение политических переговоров, оказание гуманитарной помощи, защиту прав человека и верховенства права. Меня ни к чему из этого и близко не подпустили, а лишь посоветовали отправиться на кухню, чтобы обучить необходимым навыкам нескольких нанятых на месте сотрудников, помогавших нам наладить работу миссии.

Как то раз, вскоре после нашего прибытия, мои коллеги уехали на встречу с какими то собеседниками в отдаленную

деревню и остались там на ночь, не поставив меня в известность (представьте, что в то время – каких то 15 лет назад – еще не было сотовых телефонов!), и я осталась одна в доме без окон и дверей, за стенами которого всю ночь шли активные боевые действия и громыхала первая в году весенняя гроза. Нетрудно, наверное, догадаться, что это был не лучший момент в моей жизни!

Поскольку от политической работы меня отстранили, я просто пыталась хоть как то быть полезной, занимаясь теми аспектами мандата, до которых моим коллегам в действительности не было дела, такими, как права человека, гуманитарная помощь и верховенство права. Когда в помещении нашей Миссии ОБСЕ стали проводиться переговоры, я всегда была рядом и встречала участников мирного процесса – российских представителей и чеченцев – у дверей нашего дома в Грозном. В сложившейся весьма напряженной обстановке я старалась сделать так, чтобы им было комфортно, стремилась удовлетворить любую их просьбу, даже если речь шла всего лишь о чашке чая или кофе.

Потом само собой получилось так, что каждый раз, когда переговоры заходили в тупик, я занималась формулированием и печатанием мирных предложений или предложений о прекращении огня – все на русском языке, на котором велись переговоры. Я делала все, о чем меня просили. И так постепенно мне удалось завоевать уважение, по крайней мере у местных собеседников. Когда через несколько месяцев я покинула Чечню на самолете, следовавшем в московский аэропорт, а было это посреди зимы, ко мне подошел летевший на том же самолете мужчина с букетом цветов. “Спасибо вам, Хайди, – сказал он. – Вы были “человеческим лицом” этой миссии. От имени чеченского народа благодарю вас за все, что вы для нас сделали!”

Благодаря этой весьма трогательной встрече я поняла, что главное, особенно в столь деликатных ситуациях, как ситуация конфликта, это не наши сугубо профессиональные качества, а нечто совсем иное. Это такие понятия, как человеческие ценности и личные способности. Это особенно верно, когда вы – женщина, и когда вам поручена роль руководителя миротворческой миссии.

В последующие два десятилетия я участвовала также в других

миротворческих операциях и мирных переговорах по линии ООН и ОБСЕ. К моему чеченскому опыту добавилась работа в качестве заместителя руководителя миссии ООН по наблюдению в Грузии (МООННГ), а несколько лет спустя – в качестве спецпредставителя Генерального секретаря ООН (СПГС) и руководителя той же миссии. Кроме того, я была личным представителем австрийского Действующего председателя ОБСЕ по миссиям на Кавказе. Работа во всех этих миссиях научила меня, насколько терпеливым и упорным, компетентным и гибким нужно быть, чтобы не только выжить, но и своим скромным вкладом не допустить перехода событий через ту тонкую грань, которая отделяет конфликт от перерастания в новую войну.

Еще одним непростым испытанием стало для меня назначение в 2008 году руководителем созданной по решению ЕС независимой международной миссии по установлению фактов о конфликте в Грузии. За каких то девять месяцев я должна была подготовить всеобъемлющий доклад не только об августовской войне 2008 года, но и обо всех ее коренных причинах, всех юридических, гуманитарных и правочеловеческих последствиях этой заслуживающей величайшего сожаления войны на Южном Кавказе. Помимо этого мне довелось возглавлять целый ряд организованных Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека миссий по наблюдению за выборами в Украине и Российской Федерации, и я считаю их одними из наиболее трудных задач, с которыми в ходе своей карьеры может столкнуться карьерный дипломат, и тем более женщина.

Во всех моих заданиях по работе в конфликтных ситуациях тот факт, что я женщина, всегда воспринимался окружающими как нечто необычное и, конечно же, далеко не всегда приветствовался. Но в конечном счете мои настойчивость и терпение окупались сторицей как для меня лично, так и для тех, кто меня уполномочивал. Поэтому я постараюсь далее сосредоточить внимание на своем сугубо личном практическом опыте многолетней работы и представить своего рода “стандартный перечень” ценных качеств и навыков общения, которые на самом деле чрезвычайно важны для женщины, работающей в условиях конфликта.

ЧЕСТНОСТЬ

Честность – превыше всего. Действия женщины на посту руководителя миротворческой миссии всегда рассматривается и анализируется весьма пристально. Вообще, женщины в таких миссиях сталкиваются с гораздо большим скепсисом и подозрениями, чем мужчины, выполняющие ту же работу. В зыбкой ситуации конфликта, когда никто никому не доверяет, честность руководителя миссии – ключевое требование; именно оно определяет, примут ли вас как переговорщика/посредника или нет. Вы можете быть хорошим переговорщиком, но если в то же время вы как человек скомпрометированы в политическом или моральном отношении, это неизбежно будет иметь негативные последствия.

ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

Здравый смысл – это то, что вам больше всего необходимо в хрупкой конфликтной ситуации. Кто, если не вы, будет действовать рассудочно и рационально, когда все вокруг возбуждены и эмоционально реагируют на малейший инцидент? Во всех своих рассуждениях, во всех оценках и всех принимаемых вами решениях вы всегда должны проявлять здравый смысл. Это поможет снять остроту ситуации и выработать разумные предложения.

БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ

Беспристрастность – первейшее требование в любом мирном процессе, хотя временами и бывает очень трудно оставаться беспристрастным (у всех нас есть свои симпатии и антипатии), но нужно отдавать себе отчет в том, что, не соблюдая правило беспристрастности, вы ставите под угрозу доверие к вам.

ДОВЕРИЕ

Доверие – еще одно ключевое слово, тесно связанное с честностью: ваши собеседники должны быть уверены в том, что вы сами верите в то, что говорите им на встречах, и что вы именно это и будете делать. А если они вам верят и сообщают что то конфиденциально, вне рамок официальных переговоров, вы должны уважать их доверие и не предавать их. Иногда они это делают специально, чтобы испытать вас! Руководствуйтесь простой истиной: ваши партнеры по любому мирному процессу имеют гораздо больше связей, чем вы, они знают гораздо больше вас об истории конфликта и о собеседниках, представляющих другую сторону. И, кроме того, они узнают всё о вас самих, причем очень быстро. Никогда их не обманывайте, поскольку это станет началом вашего конца как участника любого мирного процесса.



НАСТОЙЧИВОСТЬ И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ

Если вы действительно хотите чего то добиться в мирном процессе, вам следует быть настойчивым и последовательным, но не фанатичным. Вообще, фанатизм не допустим ни при каких обстоятельствах! Просто не позволяйте никому оттеснить вас на обочину. Свое дело вы должны делать упорно и целеустремленно, но в то же время проявлять скромность и рассудочность. Когда вам удается выиграть “сражение”, ни в коем случае не позволяйте себе демонстрировать свое торжество – в мирном процессе всё всегда так хрупко!

ИНТУИЦИЯ

Интуиция – ценный инструмент в любом мирном процессе. Именно в этом отношении женщины имеют преимущество перед мужчинами: способность почувствовать, искренен ли ваш собеседник в том, что он предлагает, или нет, весьма полезна. Просто в силу того, что по самой своей природе женщина более осторожна или менее склонна рисковать, она может почувствовать, например, что какая то дорога для подчиненных ей миротворцев может быть опасней, чем другая. Разумеется, одной интуиции недостаточно: вам также необходимо уметь прислушиваться к разумным советам. Вы должны обладать способностью четко ощущать, когда настало время что то предпринять, а когда – нет. Это может спасти вашу жизнь или жизни членов вашей миссии! Кроме того, интуиция может подразумевать понимание вами озабоченностей ваших партнеров по мирному процессу, а это, в свою очередь, предполагает уважение, что всегда на руку.

СТОЙКОСТЬ И ВЫНОСЛИВОСТЬ

Операции по поддержанию мира редко когда проводятся в нормальной обстановке; в конечном счете, справитесь ли вы на самом деле с вашей работой, зависит от вашей способности справляться с тяжелыми условиями, тяжелыми людьми и тяжелыми задачами. Помимо этого вам также необходимо находиться в хорошей физической форме, сохранять трезвость ума, контроль над эмоциями и душевным состоянием. Миротворческие миссии – суровая школа жизни, и они реально требуют от вас полной самоотдачи.



КОМПЕТЕНТНОСТЬ

Для того чтобы вас как женщину серьезно воспринимали в качестве руководителя, вы должны быть действительно компетентны и демонстрировать, что знаете не меньше или, что еще предпочтительней, даже больше, чем ваши коллеги-мужчины.



3

ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Еще одним ключевым словом в моем списке является подотчетность. Имейте в виду, что вы должны будете отчитываться о каждом своем шаге; не прибегайте при этом к обману, поскольку в конечном итоге это не сработает.

РЕШИТЕЛЬНОСТЬ

Как руководитель миссии вы также должны быть достаточно решительны при принятии решений, учитывая все связанные с этим риски и опасности. Из этого также вытекает, что вы, возможно, будете совершать ошибки и, соответственно, должны будете отвечать за свои решения. В мирном процессе легких решений не бывает! Мой коллега в одной из миссий ООН в соответствии с требованиями своего мандата направил вертолет в один особо опасный район. Одна из сторон конфликта предупредила его о связанной с этим непосредственной угрозе, однако он счел, что должен тем не менее выполнить свой мандат. Вертолет с миротворцами был сбит, при этом погибли все находившиеся на его борту. После такой трагедии трудно продолжать жить и работать как раньше!

ТЕРПЕНИЕ

Мирные переговоры требуют от вас также бесконечного терпения, и вам необходимо уметь расслабляться и на какое то время дистанцироваться от сложившейся ситуации. Миротворческий процесс – это долгая и утомительная работа. В конфликте вокруг Абхазии (в Грузии) сохранение хрупкой стабильности, или статус кво на протяжении всех четырех лет, что я являлась СПГС ООН и руководителем миссии, было сопряжено с постоянными трудностями и огромным напряжением сил, но для внешнего мира все это представлялось чуть ли не ничегонеделанием! “Чего вам удалось достичь?” – вопрос, который обычно задавали мне журналисты на родине. “Ну, мы смогли сохранить стабильность и не допустить возобновления войны”, – говорила обычно я, а в ответ слышала: “Не много, однако, не так ли?” Если бы эти журналисты знали, что за всем этим стояло, включая необходимость быть постоянно начеку, проявлять безграничное терпение и находиться в постоянной готовности разговаривать с кем бы то ни было в любое время суток, выезжать ночью на место, где была устроена засада и совершенно нападение и порой видеть просто чудовищные вещи, то, возможно, они изменили бы свое отношение. Но статус кво и хрупкая стабильность ни для кого “не новость”. Этот поверхностный взгляд изменился лишь тогда, когда в августе 2008 года к удивлению многих в Грузии разразилась война!

ГИБКОСТЬ

При осуществлении миротворческих миссий от вас требуется невероятная гибкость. Это касается как бытовых условий, которые зачастую довольно неблагоприятны, так и быстро меняющейся политической обстановки и положения с безопасностью. Приходится быстро приспосабливаться к новой ситуации, какой бы она ни была, и без промедления брать развитие событий под свой контроль.

СПОСОБНОСТЬ СЛУШАТЬ

Способность слушать – незаменимое качество сотрудника миротворческой миссии. Разговаривайте со всеми, выслушивайте каждого и ко всем относитесь одинаково, даже если вам иногда этого не хочется. И не принимайте критику со стороны тех, кто обвиняет вас в том, что вы встречались с “плохими парнями” X, Y или Z. В условиях конфликта это не только ваше право, но и обязанность – во имя объективности и беспристрастности – встречаться и разговаривать со всеми заинтересованными сторонами. Помните, что проигравший сегодня может завтра стать победителем.



4

ЗАИНТЕРЕСУЙТЕ СВОЮ КОМАНДУ

Как руководитель миротворческой миссии вы должны обеспечить работоспособность своей команды. Идеальной такая команда никогда не бывает: ее члены – обычные люди, и поэтому среди них всегда есть место зависти, некомпетентности, недоброжелательности и т. д. Как руководитель вы должны стимулировать своих сотрудников к работе с полной самоотдачей. Это требует воли и соломовой решимости. И для этого нужно много энергии. Хорошей иллюстрацией этого служит русская поговорка: “Собаки лают, а караван идет”.

НЕ ПЕРЕУСЕРДСТВУЙТЕ

Главное, не переусердствуйте. Как, согласно преданию, сказал французский философ Талейран, “прежде всего, усердие не должно быть чрезмерным!” Излишняя амбициозность может заставить вас пойти на ненужный риск.



5

Непременным условием миротворческой работы является сострадание и гуманность. Звучит это, может быть, пафосно, но на самом деле ничего пафосного в этом нет, скорее наоборот. Вам лучше вообще не начинать заниматься конфликтами, сопряженными с огромными человеческими страданиями, если вы не способны с искренним уважением и глубоким сочувствием относиться к тем, кто пережил кромешный ад и зачастую еще продолжает страдать.

Любой берущийся за такую миссию должен четко ответить для себя на вопрос: “По силам ли мне иметь дело с конфликтной ситуацией и жить в ней?” Многие трудности при осуществлении миссий являются следствием того, что этот вопрос не был реально прояснен, прежде чем человек взялся за дело. Тот, кто говорит о миротворческой операции, говорит об ответственности; вы должны решить для себя, можете ли вы взять на себя такое бремя. Что я конкретно имею в виду? Жертвы, нападения, захват заложников, засады на вас или членов вашей миссии – такова каждодневная реальность, это все на самом деле происходит. И жить с этим нелегко.

Будучи руководителем миротворческой миссии, вы должны постоянно брать в расчет худший из возможных сценариев развития событий и быть готовым к нему: события, подобные

ЗАДАВАЙТЕ ТОН

Помните, что любой руководитель, и особенно женщина, возглавляющая миротворческую миссию, постоянно является объектом пристального внимания на предмет того, как она выглядит (Улыбается? Устала? Нервничает? Расслаблена? Озабочена?), как одевается (оценка внешнего вида обычно бывает беспощадной, особенно когда она исходит от других женщин) и как ведет себя в критической или опасной ситуации. Вы должны постоянно демонстрировать уверенность в себе и самообладание; если вы будете задавать тон, то остальные это воспримут и пойдут за вами!

случившемуся в Сребренице, Руанде, Сомали, Дарфуре, Либерии, Конго, Южной Осетии и многих других местах, происходили и продолжают происходить!!! Возможно, худший вариант и не случится за время вашей работы в миссии, но если вы полагаетесь на везение, то поступаете крайне непредусмотрительно. Во многих случаях все может сложиться удачно, но тем не менее вы должны быть готовы к худшему.

Что помогло мне лично, так это дисциплина. Дисциплина – это образ жизни. Разумеется, вы должны серьезно подходить к порученному делу. Но при этом посвящать часть времени самому себе: старайтесь высыпаться, хотя это и не всегда легко, хорошо питаться, регулярно заниматься физическими упражнениями и, самое главное, не теряйте контакта с культурой и природой: они – неисчерпаемый источник сил и душевного равновесия. Мне в моих нередко изнурительных миссиях очень помогало следование тому или иному личному девизу или твердому убеждению. Один из таких девизов – “Никогда не опускай руки!”

В заключение позвольте процитировать Фридриха Дюрренматта, одного из моих любимых швейцарских писателей, который подарил нам следующее мудрое изречение: “Никогда нельзя упускать из вида собственное представление о наиболее рациональном мироустройстве”.

ПОЗНАЙТЕ СЕБЯ

И еще очень важно: если вы участвуете в миротворческих миссиях, то должны хорошо знать свои слабые и сильные стороны; иными словами, вы должны быть способны глядеть в зеркало, не опасаясь того, что там увидите. В противном случае ваши визави в конфликте с превеликим удовольствием поднесут к вашему носу зеркало, отражение в котором вряд ли будет лестным.



6

На счету посла Хайди Тальявини, швейцарского дипломата с 30 летним стажем, многочисленные двусторонние и многосторонние миссии, главным образом – в республиках бывшего Советского Союза и на Балканах. Она возглавляла миротворческие миссии по линии ОБСЕ и ООН. В 2008 году Совет ЕС назначил ее руководителем независимой международной миссии по установлению фактов о конфликте в Грузии. Недавно она была избрана членом Международного комитета Красного Креста. Является обладателем почетного звания доктора наук, присужденного Базельским и Бернским университетами. В настоящее время возглавляет Миссию БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами в Армении

By Heidi Tagliavini

*Публикации Хайди Тальявини
Доклад независимой международной миссии по установлению фактов о конфликте в Грузии, издан в сентябре 2009 года; с текстом можно ознакомиться на сайте: www.ceig.ch*

“Защита будущего. Кавказ в поисках мира” под ред. Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Фраймута Дуве и Хайди Тальявини, издательство Folio Verlag Vienna - Bolzano, 2001 года (на английском, немецком и русском).

“Zeichen der Zerstörung: Der andere Blick: Reminiscenzen aus Tschetschenien” (Бентели, 1998 год) (на немецком – альбом фотографий из Чечни)

В качестве руководителя миссии ООН по наблюдению в Грузии (МООННГ), 2002–2006 гг.:

1. На еженедельном 4 стороннем совещании с российскими миротворцами
2. В ходе патрулирования местности на абхазской стороне зоны конфликта
3. На церемонии поминовения жертв массового убийства ополченцев в

- один из грузинских сел
4. Пресс-конференция по окончании переговоров в штаб-квартире МООННГ в Тбилиси
5. В ожидании делегаций на переговорах в отделении МООННГ в Зугдиди
6. В роли председателя на переговорах между грузинской и абхазской сторонами

(Фотографии: МООННГ)

20 й юбилей должности Верховного комиссара по делам национальных меньшинств

Непреходящая ценность новаторского института

Джон Пакер

Об истории создания и становления института Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) рассказывалось уже много раз. Нет никакого сомнения, что в 1992 году это было довольно смелой новацией – наделить одного человека, хотя и обладающего огромным опытом и в высшей степени порядочного, полномочиями напрямую взаимодействовать с государствами и с субъектами на их территории, занимаясь проблемами межнациональных конфликтов, которые, по его мнению, представляют угрозу международному миру и стабильности. Можно с полным основанием утверждать, что это институциональное нововведение стало возможным благодаря условиям, сложившимся в Европе в период непосредственно после холодной войны. Как бы то ни было, определившийся на раннем этапе характер деятельности ВКНМ и прописанные условия ее осуществления способствовали формированию такого института, который со временем нарабатал выдающийся

послужной список. Более того, его опыт вдохновил и побудил других последовать его подходу (если не конкретным положениям его мандата), тем самым подтверждая верность старой максимы о том, что подражание – самая утонченная форма лести.

Достижения

Можно сказать, что важнейшим достижением ВКНМ является уже само его существование. Ни один из институтов в системе международных отношений не может похвастаться сопоставимым мандатом, фактически априори предусматривающим право на прямое взаимодействие с государствами и негосударственными субъектами как в трансграничном формате, так и внутри всех государств – участников ОБСЕ. Такие весьма “интрузивные” полномочия сочетаются с обязательствами, касающимися должного поведения и осторожности, и особенно осмотрительности и конфиденциальности. Однако ничто не мешало этой формуле оставаться лишь на бумаге. Ее

реализация вполне могла бы ограничиться изначально предполагавшейся функцией раннего предупреждения. Но благодаря продемонстрированному первым ВКНМ Максом Ван дер Стулом (Нидерланды) сочетанию опыта и творческого начала был выработан такой подход к существующему мандату и предусмотренным в нем ситуациям, который постепенно обрел форму сложившейся практики, представляющей собой особый род превентивной “тихой” дипломатии. ВКНМ стремится не просто предотвращать или пресекать сопряженные с насилием инциденты и такое развитие событий, которое могло бы привести к войне, но и содействовать мирному урегулированию или смягчению лежащих в основе конфликта проблем, а также к тому, чтобы уговорить стороны начать движение от конфликта к устойчивому миру и благополучию.

Очевидно, что в своей работе ВКНМ не вооружен инструментарием силового воздействия или материального вознаграждения и поэтому

полагается на анализ, аргументы и метод убеждения. Детальное знание и использование многосторонней дипломатии, сравнительного правоведения и международного права, структур и механизмов управления, индивидуальной и общественной психологии, а также самых разных аспектов человеческих взаимоотношений – вот те ресурсы, которые задействует ВКНМ в соответствующих конкретных ситуациях. Четкость, чуткость и находчивость – таковы ключевые факторы эффективности его работы.

ВКНМ называют (в частности, Стив Ратнер, см. рекомендуемые к чтению материалы ниже) “посредником в вопросах норм”. Он помогает правительствам и органам государственной власти осознать их обязательства и ответственность, а затронутым конфликтом людям и общинам – узнать о своих правах и обязанностях (и о существующих для тех и других ограничениях). Он помогает им в достижении договоренностей о надлежащем образе сосуществования – т. н. модусе вивенди.

Для института подобного рода спасение жизней людей и обеспечение их существования хотя бы в одном конкретном случае уже является достижением. Но всем трем ВКНМ – в т. ч. Рольфу Экеусу (Швеция) и нынешнему комиссару Кнуту Воллебеку (Норвегия), продолжившим новаторскую работу Ван дер Стула – удавалось со своим относительно небольшим коллективом сотрудников предпринимать эффективные действия одновременно в отношении бесчисленного количества разных ситуаций. Насколько мне известно, никто не вел учета всех политических мероприятий, законов (включая конституции), программ и практик, которые стали реальностью за последние 20 лет под вдохновляющим воздействием трех ВКНМ, претерпели изменения или были отменены по их настоянию, были ими поддержаны и профинансированы или на которые они повлияли иным образом. Но таких примеров множество в очень многих государствах-участниках. Мерилом проделанной ими работы является царящая стабильность – великое

благо для пострадавших от конфликтов общин, жителей конкретных районов и населения в целом. За прошедшие 20 лет имели место десятки разных ситуаций, и, возможно, лишь в двух или трех из них наблюдался регресс и новые вспышки организованного насилия, но и то в каждом из этих случаев насилие удалось обуздать.

Кроме того, каждый ВКНМ внес свой вклад в выработку важных общих рекомендаций, являющихся синтезом и квинтэссенцией существенных элементов международно-правовых и политических обязательств и лучшей практики управления в основных областях государственной деятельности и регулирования, включая образование, использование языков, участие в политической жизни, выполнение полицейских функций, трансграничную поддержку национальных общин и обеспечение общественного единства. Ими был создан массив справочных материалов на многих языках, являющийся наиболее развитой и прогрессивной основой для мирного управления многонациональным обществом и регулирования межэтнических отношений.

Знания и рекомендации ВКНМ оказали свое воздействие на целое поколение государственных руководителей, парламентариев и юристов, а также на общественных лидеров и правозащитников. Они способствовали выработке политики, являющейся по своей сути нормативной, коллегиальной и мирной. Однако ее необходимо непрерывно культивировать и корректировать, адаптируя к меняющейся обстановке и эволюционирующим потребностям, интересам и чаяниям.

Будущее

Межнациональные конфликты, ставшие отличительной чертой переходной исторической эпохи 1990 х годов, остались в прошлом. Тем не менее, несмотря на европейские интеграционные процессы, напряженность в межнациональных и межгосударственных отношениях сохраняется, причем это связано не только с проблемами борьбы за ресурсы, власть или престиж, но и с коллизией национальных

идентичностей и концепций. Сегодня, когда эйфория эпохи, пришедшей на смену холодной войне, стала достоянием учебников истории, ВКНМ действует в довольно непросто социальном-экономическом контексте. Вновь поднимающий голову национализм в его экстремистских, сегрегационных формах остается угрозой, упорно не желающей отступать. Сохраняются глубоко укоренившиеся предрассудки и ненавистнические настроения, используемые не порядочными и безответственными лидерами и провокаторами-националистами для разжигания конфликта. В периоды экономических трудностей привлекательность этих мракобесных идей и подходов может возрастать. Современные технологии, особенно социальные сети, хотя и делают наше общество более свободным и транспарентным, могут также способствовать быстрому и широкому распространению призывов к дискриминации, проявлениям ненависти и враждебности. Кроме того, они проникают в открытые, нерегламентированные пространства, столь ценимые свободным обществом, создавая возможности для укоренения вредоносных политических идей и подрыва общественного единства и стабильности.

Правительства многих стран изо всех сил борются с этими угрозами, в то время как некоторые лишь усугубляют их. Страны как с новой, так и с усугубившейся демократией сталкиваются с проблемой апатии и разочарования граждан, а недоверие к государству порождает народные движения, некоторые из которых позитивны, некоторые – нет. Мир, очевидно, становится все более сложным и непредсказуемым. Миграция, иммиграция и социальные трансформации происходят повсеместно и, вероятней всего, будут нарастать. Речь на самом деле идет не о переходном историческом периоде лишь в какой то одной части региона ОБСЕ, а, по видимому, о всеобщем феномене. Всем государствам – участникам ОБСЕ требуется содействие в преодолении этих вызовов путем совершенствования практики управления и развития

сотрудничества. Это, несомненно, побудило Кнута Воллебека к написанию недавно опубликованных и весьма актуальных для всех государств-участников Люблянских руководящих принципов, касающихся интеграции многонациональных обществ. А заявленное им намерение взяться за решение сегодняшних непростых проблем гражданства представляется еще более смелым и важным для последующих поколений.

Концепция ВКНМ как инструмента предупреждения конфликтов на максимально ранней стадии актуальна как никогда. Неотъемлемые атрибуты этой концепции – действия не в порядке реагирования, а на опережение, работа посредством личных контактов, налаживание отношений без афиширования, в доверительном порядке – и впредь сохраняют свое жизненно важное значение. ВКНМ должен и далее “быть на месте”, в физическом смысле – там, где возникает напряженность, а в интеллектуальном – на месте хозяина положения. Для этого требуется непрерывная

аналитическая работа и восприимчивость к происходящему, а также активность на разных уровнях взаимодействия. И конечно же, это потребует людских и материальных ресурсов, необходимых для решения поставленных задач, в сочетании со смелым и реалистичным стилем руководства, чтобы предпринимаемые усилия привели к успеху.

Недавно опубликованные Айлин Баббит в специальном выпуске журнала “Интернешнл негошиэйшн” результаты крупного сравнительного исследования работы, проводимой в этой же области учреждениями ООН, Организации американских государств и Британского содружества наций, показывают, что ВКНМ не только является новатором, но и остается “золотым стандартом” превентивной “тихой” дипломатии. И в ближайшее время вряд ли что то в этом отношении изменится. ОБСЕ должна радоваться тому, что может пользоваться благими плодами собственной прозорливости и повседневной работы ВКНМ.

—
Джон Пакер является экспертом по конституционным вопросам в составе резервной группы экспертов-посредников при Департаменте ООН по политическим вопросам. С 1995 по 2000 год он был старшим юрисконсультом первого ВКНМ и стал первым директором Бюро ВКНМ, проработав в этой должности до весны 2004 года. Он трудился под началом первых двух ВКНМ и является советником нынешнего, третьего ВКНМ.

Дополнительные материалы на эту тему
International Negotiation: Preventive Diplomacy: Mediation by Intergovernmental Organizations (Volume 17, Number 3, 2012).

Этот специальный номер журнала “Интернешнл негошиэйшн” содержит подготовленное Айлин Баббит сравнительное исследование на тему “Превентивная дипломатия межправительственных организаций: уроки из накопленного опыта”, сопровождаемое материалами по ряду конкретных случаев. “Превентивные меры дают наиболее долгосрочный эффект тогда, когда отношения между заинтересованными группами не только улучшаются, но и закрепляются посредством внутреннего законодательства и/или институтов, гарантирующих сохранение этих отношений. Ценность того подхода, которому следует ВКНМ в отличие от любых других межправительственных организаций, заключается в его приверженности делу стимулирования этих перемен в законодательстве и государственных институтах, оказанию помощи странам в претворении абстрактных ценностей в реальность и в его длительном участии в этом процессе с целью поддержки таких перемен”, – заключает Баббит.

Olivier Brenninkmeijer, *The OSCE High Commissioner on National Minorities: Negotiating the 1992 Conflict Prevention Mandate* (HEI, 2005). В этом исследовании рассказывается об истории создания и становления института ВКНМ.

Центр исследований ОБСЕ (КОРЕ) в Институте исследований проблем мира и политики безопасности при Гамбургском университете (IFSH), *On the Effectiveness of the OSCE Minority Regime*. Серия глубоких аналитических статей о работе ВКНМ в конкретных ситуациях. Размещена на сайте: <http://www.core-hamburg.de>

Steven R. Ratner, “Does International Law Matter in Preventing Ethnic Conflict?” in: *NYU Journal of International Law and Politics*, Volume 32, Number 3, 2000, pp. 591–698 at 668–684.

Три Верховных комиссара по

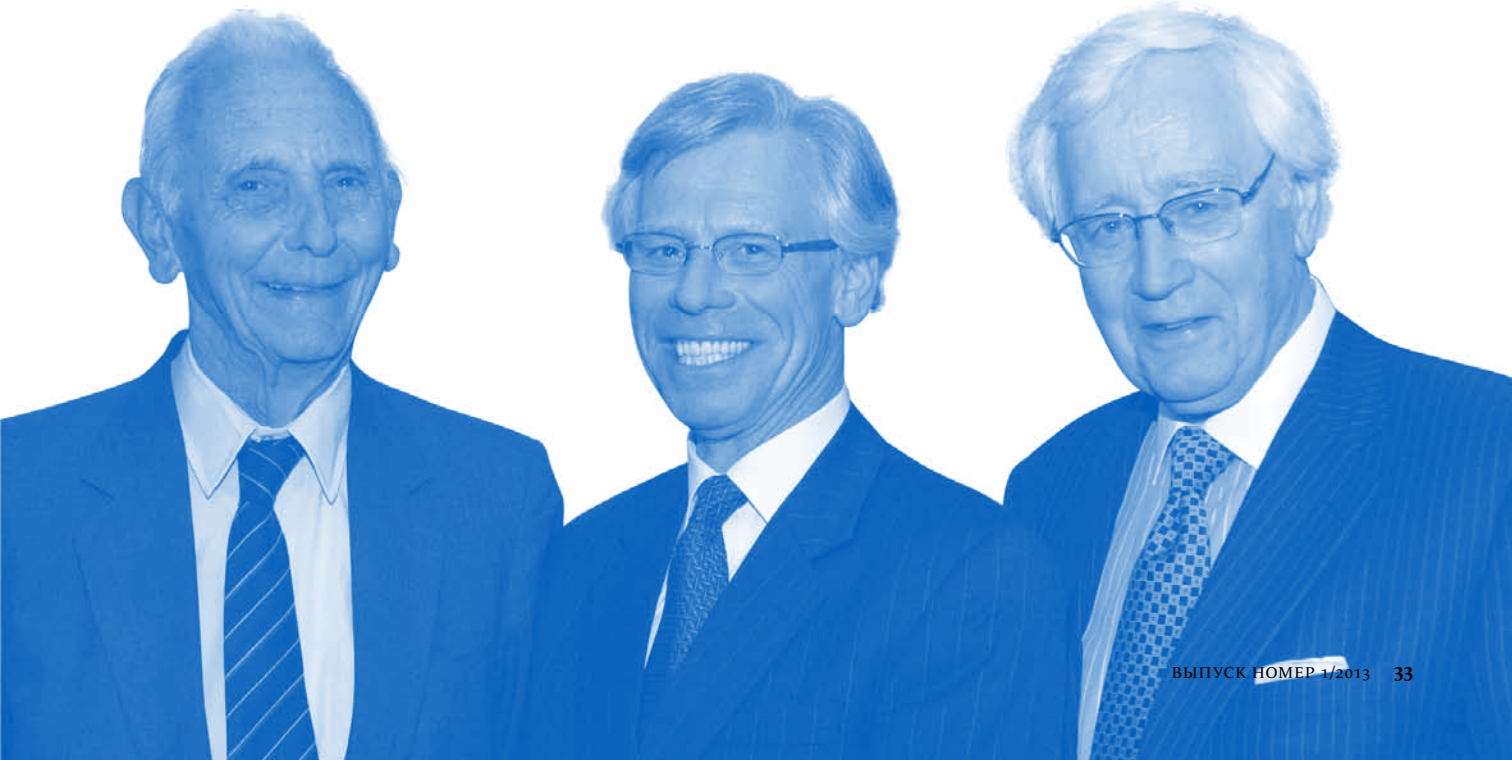
делам национальных меньшинств.


Слева направо: Макс Ван дер Стулт

(1 января 1993 – 30 июня 2001 г.);

Кнут Воллебек (1 июля 2007 г. по н. в.);

Рольф Экеус (1 июля 2001 – 30 июня 2007 г.).





*Интервью с Кнутом Воллебеком,
Верховным комиссаром по делам на-
циональных меньшинств (Дублин, 7
декабря 2012 года)*

Урсула Фрёзе

Тихий, но не безмолвный

“Если бы не тихая дипломатия,
то многие потенциальные
конфликты оставались бы без
внимания”

Фотографии: ОБСЕ



Урсула Фрёзе: В прошлом месяце Вы опубликовали Люблянские руководящие принципы, ка-

сающиеся интеграции многонациональных обществ. Какой реакции Вы ожидаете от государств-участников?

Кнут Воллебек: Я, конечно, надеюсь, что они их прочитают и будут стараться применять. При выработке Руководящих принципов мы стремились придать им практический характер, задавшись вопросом: “Что можем мы на основе собственного институционального опыта предложить в плане практического осуществления процесса интеграции?” Подготовленные рекомендации актуальны для населения всех наших стран – к северу, югу, востоку и западу от Вены.

Разумеется, они не могут служить единым, подходящим для всех “рецептом”: методы их применения будут варьироваться в зависимости от специфики каждого конкретного случая. Сейчас мы стараемся представить их на рассмотрение каждому государству по отдельности, а также на региональном уровне, поскольку они могут оказывать общерегиональное воздействие, равно как и на местном уровне, поскольку многие из этих рекомендаций должны будут осуществляться местными органами власти.

Вы в основном работаете “за кулисами”, действуя методами так называемой тихой дипломатии; как это выглядит на практике?

Это не означает, что я шепчу или безмолствую. Это значит, что я не выступаю в роли института, призванного публично указывать на кого то пальцем и стыдить.

Как вам известно, это вытекает из моего мандата. Это в значительной мере уникальный институт: он был создан в весьма трудный период европейской истории, когда шла война на Балканах, и наделен весьма серьезными полномочиями. Я могу по собственному усмотрению вмешиваться в ту или иную ситуацию. Однако при этом я должен работать, соблюдая принцип конфиденциальности.

Полагаю, что это весьма резонно, поскольку большинство проблем, которыми я занимаюсь, носят очень деликатный характер, причем не только в международном плане, но и в местном политическом контексте. Сознание того, что их действия не подвергнутся тут же общественной критике, зачастую дает властям достаточно уверенности для того, чтобы пойти хотя бы на шаг дальше, чем при каких либо других обстоятельствах. Когда я что то предлагаю, они более склонны сказать “Окей, давайте попробуем”. Не получится – так не получится, ну а

если дело увенчается успехом, то на каком то этапе они смогут открыто сказать: “Да, мы сотрудничали с Верховным комиссаром и рады полученным результатам, поскольку добились того то и того то”.

Тихая дипломатия полезна также потому, что согласно своему мандату я должен вмешиваться на ранней стадии, еще до того как вспыхнет конфликт. Я взаимодействую с властями во избежание перерастания назревающей напряженности в проблему. Если бы не тихая дипломатия, многие потенциальные конфликты оставались бы без внимания. Думаю, многие бы сказали: “Нет, мы не будем предпринимать никаких действий в связи с этим инцидентом или тенденцией, потому что тогда у людей могут возникнуть подозрения и ощущение, что ситуация гораздо серьезней, чем она есть на самом деле”. Как мы знаем из горького опыта международной политики, мы зачастую слишком поздно начинаем принимать меры в отношении межнациональных конфликтов. Политики и международные организации в гораздо большей степени реагируют на события, чем стараются их упредить. Должность ВКНМ была создана именно в качестве действующего на упреждение института, а для выполнения этой роли важно уметь работать в доверительном порядке, методами негласной, или тихой дипломатии. Полагаю, что термин “тихая” подходит здесь лучше, потому что мы на самом деле не лишены голоса. Конфиденциальность в работе означает, что я не произвожу излишнего шума, и это помогает.

Как сказывается экономический спад на положении национальных меньшинств?

Сегодня мы наблюдаем неблагоприятную тенденцию – возрождение национализма. Этому может быть много причин. Люди пытаются отыскать свои корни и стремятся защитить свою идентичность, свою культуру и фундаментальные нравственные ценности.

Однако началось это, на мой взгляд, еще до финансового кризиса. Если посмотреть на страны, не слишком от него пострадавшие, то и там вы увидите эти тенденции. В то же время полагаю, что финансовый кризис их действительно усугубил. В нынешней ситуации мы еще более склонны искать виновных в наших бедах. А в этом отношении то или иное меньшинство – удобная цель.

Такой организации как ОБСЕ следует четко сознавать эту тенденцию к ксенофобии, национализму и дискриминации. Она затрагивает общество в большинстве наших стран, и мы должны противостоять ей, если не хотим, чтобы она превратилась для нас в реальную угрозу.

Здесь хотелось бы вернуться к Люблянским руководящим принципам. Одним из важных аспектов предупреждения конфликтов между этническими

группами является обеспечение того, чтобы все заинтересованные стороны чувствовали свою ответственность за состояние общества, в котором живут, и сознавали, что являются его неотъемлемой частью, а не каким то чужеродным элементом. Если я не имею ни малейшей доли участия в жизни общества, то меня это будет возмущать, и тогда я буду опасен как угроза отторгнувшему меня обществу.

В некоторых странах прослеживается тенденция рассматривать понятие “государство” через призму национальной принадлежности. Учитывая исторический опыт, это, может быть, и понятно. На мой взгляд, однако, это – очень опасное явление. Сегодня в мире больше нет моноэтнических или однородных с точки зрения состава населения стран. Поэтому правительствам следует избрать предельно открытый подход, заявив: “Какого бы национального происхождения вы ни были, вы – наш гражданин, я буду о вас заботиться, поскольку это моя обязанность как государства”. Это – наилучший способ предупреждения напряженности в межнациональных отношениях. И тут же они могли бы добавить: “Но и вы как гражданин обязаны участвовать в жизни общества”.

Каким образом Вы стараетесь убедить людей в том, что им следует благожелательно относиться к меньшинствам и что в национальном многообразии заключается сила общества?

В Бюро у нас есть девиз: “Интеграция с уважением к многообразию”. Что касается языка, культуры, религии и т. д., то ваша самоидентификация в этом отношении должна уважаться другими, и вы должны иметь возможность сохранять свою идентичность. Большинство из нас одновременно имеют несколько идентичностей. С практической точки зрения, как показывает опыт, вы не можете постоянно принуждать кого то к ассимиляции. Конечно, при авторитарном режиме какое то время вы можете ее осуществлять. Но, глядя на некоторые из стран, в которых мне довелось побывать, в том числе не в последнюю очередь на республики бывшего Советского Союза, где людей в эпоху Сталина более или менее заставляли становиться “хомо советикус”, можно констатировать, что они все же сохраняли свою национальную самобытность. Я встречал людей, которые даже после ста лет усилий по принудительной ассимиляции их этноса смогли сохранить свою культуру благодаря бабушкам и другим, кто обучал новые поколения их религии, языку и культуре. Так что в течение какого то времени можно подавлять национальную самобытность, но насильственно осуществить ассимиляцию практически невозможно.

Именно эту мысль я хочу донести и до правительства: если ваша цель – создать единое государство, вы не сможете этого сделать, принуждая

людей к принятию какой то одной идентичности. Вам это не удастся, и это приведет к конфликтам и потенциально будет очень опасно. Вместо этого вы должны проявлять уважение к разным этническим группам и давать им возможность сохранять свои самобытные традиции и культуру, одновременно облегчая им доступ к культуре большинства посредством языка и образования. Образование имеет в этом отношении основополагающее значение.

В центре многих из споров и напряженных ситуаций, о которых говорится в Вашем недавнем докладе Постоянному совету, находятся школы; в то же время Вы неоднократно указывали, что образование – это ключ к интеграции меньшинств. Какой совет Вы можете дать относительно образования?

Образование – это инструмент, возможность для интеграции и в то же время это сценарий потенциального конфликта. Именно поэтому политика в области образования чрезвычайно важна. Прежде всего, я считаю важным дать детям возможность получить хорошее образование. Разумеется, сделать это нелегко. Для этого требуются финансовые ресурсы, но речь также идет о приоритетах и понимании того, что представляет из себя хорошее образование. Это требует серьезного отношения к родителям, учителям и учащимся, а также работы с местным населением по вопросам образования, особенно в странах, где имеются районы компактного проживания меньшинств. Если Центр навязывает какую то политику, не проконсультировавшись с местным населением и заинтересованными сторонами на местах, то это редко когда приводит к успеху. То же самое касается и многоязычного обучения, являющегося важным инструментом содействия интеграции в многонациональном обществе. Без должного участия заинтересованных сторон и надлежащей подготовки учителей оно может вызвать сильную негативную реакцию, в результате чего, когда приходят новые министры и пытаются продолжать ту же политику, люди говорят: “О нет, мы это уже проходили, поэтому больше такого не предлагайте”.

Крайне важно до начала осуществления той или иной политики поработать с людьми, выслушать их мнения, профессионально подготовить учителей, поговорить с родителями и объяснить, почему вы делаете то, что делаете. Иначе вы столкнетесь с отрицательной реакцией, преодолеть которую будет очень трудно.

В Грузии мы на протяжении более десяти лет работали над созданием системы обучения на нескольких языках. Были у нас кое какие неудачи, но и были успехи в том, что касается многоязычного обучения в школах, а также подготовки госслужащих и преподавателей. Так, например, мы создали так называемые



языковые дома в районах компактного проживания армян и азербайджанцев, где учителя и госслужащие могут обучиться государственному языку. Мне доводилось встречаться с людьми, утверждавшими, что благодаря этому курсу им удалось сохранить работу. Когда слышишь такое, испытываешь чувство радости. Это, конечно, не революция, но, тем не менее, шаг в правильном направлении.

Вы заявили, что в будущем намерены сосредоточиться на проблеме гражданства. Почему?

Проблема гражданства трудна и сложна. У всех нас есть право на гражданство. Однако международных стандартов, касающихся, например, двойного гражданства, не много. Люди в современном обществе в силу их этнической принадлежности, истории, мобильности и т. п. обстоятельств могут, действительно, стремиться иметь несколько гражданств, поскольку чувствуют себя дома сразу в нескольких государствах. И это иногда вызывает проблемы, потому что в разных странах существуют разные законы, некоторые из которых вообще не допускают двойного гражданства. Разговаривая с представителями правительств разных стран, я понял, что это – общая проблема. Мы хотим организовать рабочее совещание экспертов, чтобы выяснить, что означает само понятие “гражданство”. Что оно подразумевает? Каковы права? Каковы обязанности? Каковы последствия наличия у вас гражданства нескольких государств?

Кроме того, при нынешней нашей мобильности, когда люди так легко перемещаются из одной страны в другую, мы вправе задаться вопросом: что это значит – быть гражданином? Где мой дом? Во многих странах сегодня вы можете участвовать в местных выборах, даже не являясь гражданином этой страны. Кроме того, можно обсудить и вопрос о том, как обеспечить, чтобы люди являлись частью общества, в котором живут, независимо от их гражданства.

Оглядываясь назад, на все сделанное за то время, что Вы являетесь Верховным комиссаром, чем Вы больше всего гордитесь?

Не сказал бы, что горжусь, но вот чему радуюсь, так это тому, что данный институт по-прежнему является востребованным. Я бываю очень рад, когда люди, страны и правительства обращаются к нам с вопросом: “Вы можете нам помочь?” А такое происходит все чаще и чаще. Кроме того, когда я гляжу на местное население в тех районах, где мы работаем, и

замечаю постепенные подвижки от маргинализации и отчуждения тех или иных национальных групп к их участию в жизни общества, даже если речь идет о сугубо локальном явлении, а не о большой политике, это тоже приносит мне глубокое удовлетворение, поскольку показывает, что наш подход, наши методы и работа, которую мы делаем, не напрасны.

Хотелось бы Вам сегодня сделать что то иначе?

Есть множество вещей, которые я сделал бы по-другому. Тем не менее, работа в коллективе учреждения оберегает от многих ошибок. Когда у меня появляется какая-то сумасшедшая идея, мои советники говорят мне: “Да, сэр, эта идея звучит великолепно, но...” и затем резонно намекают, что, может быть, мне следовало бы подумать еще раз. Я на самом деле удовлетворен общим подходом, которому мы следуем в своей работе. Она носит преемственный характер, и у нас здесь работают замечательные люди.

Поскольку наша работа – это непрерывный процесс, мы стараемся регулярно анализировать то, что делаем на предмет того, какие уроки мы можем для себя извлечь на будущее. Наш мандат предусматривает функции раннего предупреждения и принятие мер на ранней стадии, поэтому непростая задача заключается в том, чтобы “держать руку на пульсе” и иметь на местах людей, реально отслеживающих ситуацию в разных странах. Вопрос также касается имеющихся оперативных ресурсов. Это значит, что нам приходится выбирать приоритеты. Поэтому мы стараемся определить, где в будущем может возникнуть конфликт, с тем чтобы именно на этих направлениях сосредоточить свои исследования, аналитическую работу и осуществляемые мероприятия.

Хотели ли бы Вы дать какой нибудь совет своему преемнику?

Нужно очень осторожно подходить к раздаче советов преемникам! Одна вещь, которую я понял на собственном опыте и которой хотел бы поделиться, заключается в важности таких качеств, как настойчивость и последовательность. В международной политике мы сегодня нередко наблюдаем, как люди “перескакивают” с одной проблемы на другую в зависимости от того, что ставится во главу угла политической повестки дня. А это значит, что мы зачастую уходим с должности, не выполнив поставленной задачи. Нам же, моим предшественникам и мне, удается стоять на своем. Там, где другие приходили и уходили, мы продолжаем следовать избранным курсом, и это, на мой взгляд, имеет принципиальное значение. Полагаю, что правительства верят нам, поскольку видят, что мы – на своем месте и продолжаем там оставаться. Мы обладаем стойкостью, с которой другие считаются, в которую верят и на которую рассчитывают. И это важно.



Флаги стран Евросоюза перед конгресс-центром в Брдо по случаю презентации Люблянских руководящих принципов; Словения, 7 ноября 2012 года (ОБСЕ/Мишель Пиротта)

Рекомендации Верховного комиссара по делам национальных меньшинств

Гаагские рекомендации о правах национальных меньшинств в области образования (1996 год)

Ословские рекомендации о языковых правах национальных меньшинств (1998 год)

Лундские рекомендации об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни (1999 год)

Рекомендации по использованию языков меньшинств в телерадиовещании (2003 год)

Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе (2006 год)

Большанские рекомендации о национальных меньшинствах в междоусловных отношениях (2008 год)

Люблянские руководящие принципы, касающиеся интеграции многонациональных обществ (2012 год)

См. также: Варшавские рекомендации, способствующие участию национальных меньшинств в избирательном процессе (2001 год), разработанные Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в развитие соответствующих положений Лундских рекомендаций.

Посетите вебстраницу Верховного комиссара по делам национальных меньшинств: www.osce.org/oscehcnm

Люблянские руководящие принципы, касающиеся интеграции многонациональных обществ, ноябрь 2012 года

“В случае отсутствия у многонационального общества адекватной интеграционной политики существует опасность роста сепаратизма различных общин, особенно – крупных и территориально компактных, у которых мало или вовсе отсутствуют общие интересы и нет общего чувства принадлежности к единому целому. Такое разделение на параллельные, не связанные друг с другом общества, создает серьезную угрозу жизнеспособности и стабильности любого многонационального государства. С этой грозой можно бороться путем хорошо организованного процесса интеграции, который может сыграть решающую роль в недопущении роста напряженности и ее перерастания в конфликт и который, кроме того, является необходимой предпосылкой для построения справедливого общества. В своей основе интеграция предусматривает выполнение обязанностей, вытекающих из суверенитета, включая уважение прав человека и обеспечение надлежащего, эффективного управления, и тесно связана с общей стабильностью любого плюралистического общества.

Люблянские руководящие принципы, касающиеся интеграции многонациональных обществ, призваны отразить это мышление и этот подход. Данные Руководящие принципы, не ограничиваясь признанием культуры, самобытности и политических интересов меньшинств, включают также рекомендации государствам обеспечивать налаживание общения и взаимодействия, преодолевающего национальные разделительные линии. Этими Руководящими принципами предусматривается не только то, что национальные меньшинства должны пользоваться законным правом на эффективное участие в общем управлении государством, но и что их следует к этому побуждать”.

– Из введения к подготовленным Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств Люблянским руководящим принципам, касающимся интеграции многонациональных обществ, ноябрь 2012 года

См. текст Люблянских руководящих принципов на сайте: <http://www.osce.org/hcnm/96883>

МОЛДОВА

Сила в многообразии

Паула Редондо Альварес-Паленсия

Одной из замечательных черт Молдовы является ее многонациональность и многоязычие. Здесь проживают представители многих этносов, говорящих на самых разных языках – румынском, русском, украинском, гагаузском и болгарском.

Возьмем, к примеру, город Бельцы, расположенный на севере Молдовы. Это третий по величине после Кишинева и Тирасполя и второй по показателю экономической активности муниципальный центр в стране. Учитывая его размеры и экономическую значимость, его иногда называют северной столицей страны. В октябре прошлого года мне довелось сопровождать руководителя Миссии ОБСЕ в Молдове посла Дженифер Браш во время ее посещения города и встреч с представителями властей, а также еврейской, польской, русской и украинской общин. Одной из важнейших тем, которые она обсуждала с властями, была проблема национальных меньшинств, использование их национальных языков и уважение к ним. По мнению посла Браш, “Бельцы – важный узловой город в

Молдове не только в силу его экономической значимости, но и благодаря его мультикультурной и многоязычной самобытности”.

Российская диаспора, с представителями которой встретилась г-жа посол, осуществляет активную деятельность в регионе, доводя до сведения молдавского правительства проблемы, важные для русскоязычного населения, и служа своего рода мостом между Молдовой и Российской Федерацией. В отличие от Кишинева Бельцы остаются преимущественно русскоязычным городом, и в ближайшем будущем это вряд ли изменится.

Наиболее многочисленным национальным меньшинством в городе Бельцы являются украинцы, составляющие более 20 процентов его населения. Посол Браш встретилась с представителями этой общины в их культурном центре, названном в честь украинского поэта Тараса Шевченко, с целью узнать об их проблемах. Последние касаются, главным образом, образования на украинском языке и неблагоприятных экономических перспектив, заставляющих их молодежь, а также многих других молдаван эмигрировать в другие страны.

В г. Бельцы имеется и исторически значимое присутствие польской диаспоры. Уже в начале XIX века здесь проживало примерно 1000 поляков. На самом деле, благодаря историческим связям с Польшей само название

города имеет польское происхождение. Согласно данным польского посольства в Кишиневе, в настоящее время в Молдове проживают более 2000 этнических поляков. Большинство из них не говорят на польском, но в Бельцах у них есть собственный культурный центр, который называется “Польский дом”, где они могут учиться языку и участвовать в культурных мероприятиях.

Кроме того, посол Браш посетила еврейское кладбище, местную синагогу и мемориал в честь жертв холокоста. Присутствие евреев в Бельцах – часть истории города. Как нам рассказали, до Второй мировой войны евреи составляли почти половину населения города; в 1930 году там имелось более 40 синагог, большинство из которых в ходе войны были разрушены. Сегодня евреев в Бельцах очень мало: холокост унес жизни примерно 20 000 человек, а сумевшие выжить иммигрировали впоследствии в Израиль и другие страны. Тем не менее, в городе остается весьма активный Еврейский центр и небольшая синагога.

“Молдова – страна, находящаяся на перепутье цивилизаций. Ее население видело становление и падение разных цивилизаций, каждая из которых оставила здесь свой след. В этом многообразии – сила страны, сила, которую следует хранить в атмосфере терпимости и взаимоуважения культур”, – говорит Дж. Браш. В действительности,



День Европы в г. Бельцы, 9 мая 2011 года
1 Девочки знакомятся с материалами у одного из киосков
2 Местный ансамбль народного танца исполняет традиционные молдавские танцы

3 Празднование Дня Европы (ОБСЕ/ Вячеслав Балан)

в этом и заключается одна из задач Миссии ОБСЕ в Молдове. Согласно своему мандату она должна оказывать властям Молдовы консультационную поддержку по вопросам прав человека и демократизации, включая права меньшинств и языковые права. В настоящее время Миссия ведет диалог с правительством Молдовы с целью обеспечить в ходе осуществляемой реформы образования соблюдение международных обязательств страны в отношении прав лиц, принадлежащих

к национальным меньшинствам, на образование.

Кроме того, Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств проводит работу по содействию социальной интеграции национальных меньшинств в Молдове. С 2012 года его усилия направлены на оказание правительству Молдовы помощи в выработке комплексной интеграционной стратегии в свете Люблянских руководящих принципов, касающихся интеграции

многонациональных обществ. Одним из ключевых факторов этого процесса является система образования и ее важная роль как инструмента не разделения, а объединения. Помимо этого Верховный комиссар активно занимается проблемой использования латинского алфавита в школах Приднестровья.

—
Паула Редондо Альварес-Паленсия является пресс-секретарем Миссии ОБСЕ в Молдове.

См. также: www.osce.org/oscemoldova

МОЛДОВА

Шанс на интеграцию

Боб Дин

Языковое наследие Молдовы весьма запутано вследствие того, что на протяжении своей истории страна попеременно входила в то в российскую, то в румынскую сферу влияния в регионе. Даже договориться о названии официального языка страны – трудная проблема, которая до сих пор не решена. В Декларации о независимости содержится ссылка на закон о языке, который там называется румынским, а в Конституции он фигурирует как молдавский, и многие поэтому теперь называют его просто “государственный язык”. Наряду с этим по всей стране до сих пор широко используется русский язык, имеющий статус “языка межнационального общения”.

Языковой вопрос также затрагивает многих представителей национальных меньшинств в Молдове, которые помимо своего родного языка нередко говорят на русском, но при этом иногда недостаточно хорошо знают государственный язык. Это является серьезным препятствием для их полноценного участия в жизни молдавского общества. Одним из примеров усилий Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, направленных на содействие

интеграционным процессам в молдавском обществе, является начатый в 2005 году проект по обучению государственному языку госслужащих в населенных меньшинствами районах, таких, как Гагаузия на юге Молдовы. За семь лет осуществления этого проекта более 2900 работников госсектора прошли языковую подготовку, уровни которой варьируются в диапазоне от начального (А1) до уровня свободного владения (С2).

С самого начала реализации проекта во главу угла ставилось обеспечение его долгосрочного характера с опорой на местные силы. В мае 2008 года участвующие в нем преподаватели языка образовали самостоятельную организацию – Ассоциацию европейских преподавателей из Молдовы (АНТЕМ), которая с тех пор является главным поставщиком услуг по языковой подготовке для взрослых на всей территории страны. Ежегодно она обучает

языку примерно 400 работников многих разных профессий, принося ее членам частный доход в дополнение к финансированию по линии Верховного комиссара.

Эти учебные курсы пользуются существенной поддержкой со стороны местных властей, которые проводят отбор обучаемых, разрешают им посещать занятия в рабочее время и оплачивают часть расходов на обучение. В рамках следующего этапа проекта предусматривается диалог Верховного комиссара с правительством Молдовы по вопросу о выработке комплексной политики социальной интеграции. Одним из ее ключевых компонентов будет совершенствование навыков владения служащими государственным языком за счет выделяемых правительством средств.

—
Боб Дин является старшим советником Верховного комиссара по делам национальных меньшинств в Гагае.



Подготовка преподавателей к новому этапу Программы обучения госслужащих в населенных меньшинствами районах Молдовы (АНТЕМ)

СЕРБИЯ

Полиция распахивает двери

Ади Синани и Ненад Целаревић

История Юго-Восточной Европы как региона богата бурными событиями, в ходе которых неоднократно перекраивались границы государств и империй. В результате этих пертурбаций население сегодняшней Сербии чрезвычайно разнородно. Согласно данным переписи 2011 года, опубликованным в ноябре 2012 года, из общего числа 7 187 000 граждан Сербии более 1 млн. являются представителями национальных меньшинств.

С самого начала своего существования Миссия ОБСЕ в Сербии, учитывая такую этническую неоднородность населения, сотрудничает с министерством внутренних дел

Сербии в целях создания в стране такой полицейской службы, которая отражала бы многонациональный состав ее населения. В своей деятельности Миссия неукоснительно следует рекомендациям Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств относительно работы полиции в многонациональном обществе, в которых подчеркивается, что для успешной работы полиции в таком обществе необходимо наладить взаимодовверительные отношения между полицией и меньшинствами. “Строительство стабильной демократии в многонациональном обществе требует наличия профессиональной полицейской службы, являющейся отражением того общества, которому она служит”, – говорит исполняющая обязанности главы Миссии Паула Тиде.

В рамках своей работы на этом направлении Миссия организует для принадлежащих к национальным меньшинствам молодых людей из разных частей Сербии посещения расположенного в Сремска-Каменице (60 км к северу от Белграда) Центра

базовой подготовки полицейских (ЦБПП) при министерстве внутренних дел Сербии, чтобы побудить их задуматься о возможной карьере полицейского. При содействии Миссии этот Центр, учрежденный министерством внутренних дел в 1960 е годы как полицейское училище с четырехлетним курсом обучения, был в 2007 году преобразован в современное учебное заведение базовой подготовки полицейских.

За последние годы в учебном центре побывали 200 молодых потенциальных новобранцев. Они приезжают туда со всей Сербии: албанцы – с юга, босняки – с юга-запада, словаки и венгры – из края Воеводина на севере страны, а представители рома, ашкали и египетской ветви цыган – со всех уголков страны. Они узнают о порядке поступления и учебной программе, посещают лекции, сдают пробные экзамены, а также разговаривают с курсантами и уже проходящими службу полицейскими об их опыте.

Среди посетивших ЦБПП 5–7 ноября 2012 года был Эдип Алиу, албанский юноша из города Прешево,



расположенного на юге Сербии, вблизи административной границы с Косово. Он входил в состав группы из 50 человек, которая включала приехавших из одного и того же района албанцев, сербов и цыган. “Будучи полицейским, я мог бы внести свой вклад в обеспечение безопасности моей общины, моего родного города и моего народа”, – заявил Алиу. Ирмане Малики, молодая албанская девушка, также из Прешево, высказалась в том же духе: “Думаю, что моя семья поддержала бы мое поступление на работу в полицию”. Ее слова – обнадеживающее свидетельство того, что у некоторых представителей албанской общины в Сербии отношение к органам государственной власти меняется в лучшую сторону.

Благодаря финансовой поддержке в размере 8000 евро, предоставленной посольством Германии, Миссия ОБСЕ снабдила ЦБПП 20 лицензиями на многоязычное программное обеспечение для новобранцев, разработанное фирмой “Криэйтив софтлэб компани” и Ассоциацией психологов Сербии. Это ПО, уже успешно применяемое Центром, позволяет желающим сдавать вступительные экзамены на сербском, венгерском, албанском, словацком, чешском, цыганском, румынском, болгарском и рутенском языках.

“Наша цель – побудить большее число молодых представителей меньшинств к подаче заявления на обучение по нашей программе, – говорит директор ЦБПП Биляна Пушкарь. – Предоставление им возможности сдавать вступительный экзамен на языке меньшинства, к которому они принадлежат, – важный шаг на пути к этой цели”.

—
Ади Синани является помощником по программам, а Ненад Целаревич – сотрудник по национальной программе отдела демократизации в Миссии ОБСЕ в Сербии.

Дополнительные материалы см. на сайте:
www.osce.org/osceserbia

На предыдущей странице

Посещение центра базовой подготовки полицейских (ЦБПП) МВД Сербии в Сремска-Каменице, 2011 год (ОБСЕ/Милан Обрадович)

На этой странице, наверху

Группа курсантов и сотрудники ОБСЕ в ходе ознакомительного посещения ЦБПП 6 ноября 2012 года (ОБСЕ/Милан Обрадович)

На этой странице, внизу

Передача ОБСЕ представителям ЦБПП многоязычного программного обеспечения для поступающих. Это ПО позволяет последним сдавать вступительные экзамены на восьми языках меньшинств помимо сербского. Сремска-Каменица, 6 ноября 2012 года (ОБСЕ/Милан Обрадович)





Иллюстрация Пола Джексона

Конструктор Ракет

встречается с

Датским Викингом

Каролина Хиза

Беженки и иммигрантки могут не иметь профессиональной квалификации, вследствие чего их непросто трудоустроить, и существует опасность того, что они станут бременем для системы социального обеспечения в стране пребывания или же провалятся через “бреши” в этой системе на дно бедности. Или же они могут обладать высшим образованием, быть потенциально полезными выбранной ими для ПМЖ стране, но при этом не иметь возможности попасть на рынок труда из за существующих культурных барьеров.

Последнее произошло с талантливым бразильским ученым Дезире, которая оказалась в положении “неприкаянной” в Копенгагене (Дания) и не могла найти выхода, пока не встретила Катарину, консультанта-наставника в рамках новаторской программы, осуществляемой датским Центром гендерного равенства и многообразия (КВИНФО). КВИНФО с 2002 года занимается тем, что помогает беженкам и иммигранткам найти опытного наставника из числа женщин, уже активно функционирующих на датском трудовом рынке. На сегодняшний день в этой программе, считающейся крупнейшей в мире организационной структурой подобного рода, приняли участие уже более 6000 женщин. Программа была награждена несколькими премиями и послужила вдохновляющим примером для других аналогичных инициатив, как в Дании, так и за рубежом.

В январе 2013 года ОБСЕ приступает к осуществлению проекта, финансируемого на сегодняшний день Норвегией и Австрией и призванного обеспечить воспроизводство опыта КВИНФО в регионе ОБСЕ посредством издания соответствующего руководящего документа и материалов по его практическому применению. Что же касается конкретных людей, то ситуация у каждого из них своя. Наставничество помогает им уверенно стать на ноги, в каждом конкретном случае – одному человеку. Но потенциал его в плане тиражирования поистине безграничен.

Катарина, этнолог и эксперт по людским ресурсам

Я датчанка и живу в Копенгагене. По образованию – этнолог, но работаю в качестве делового партнера по людским ресурсам в компании “Датские железные дороги”. Одна из моих подруг, которая была консультантом-наставником в КВИНФО, как то высказала мысль, что мне, возможно, такая работа понравится. Я буду встречаться с интересными людьми, дело это увлекательное, а поскольку мне доводилось жить за границей и у меня есть определенная научная подготовка, это должно мне подойти. Я и подумала: “Ну ладно, просто схожу вечером на одну из ознакомительных встреч и посмотрю, что я могу им предложить”. Я увидела, что, наверное, смогу давать рекомендации по вопросам выбора карьеры или подготовки к собеседованию при трудоустройстве. У датчан весьма специфические требования в отношении того, как следует подходить к собеседованию при устройстве на работу. Раньше я на самом деле никогда над этим не задумывалась, так что это был полезный повод поразмыслить и над моей собственной работой. После того как я уже попала в программу, какое то время ничего не происходило, пока однажды мне не позвонили и не сказали, что есть кто то, не из моей профессиональной сферы, но кто мог бы мне подойти в качестве подопечного. Когда я услышала эти первые слова о Дезире, я подумала: “Чем я могу быть ей полезна? Она, ведь, ученый, занимающийся ракетами! О чем мы можем с ней говорить? Она, наверняка, гораздо умнее меня!” Мне было весьма боязно и в то же время очень любопытно, поэтому я сказала: “Ладно, давайте”. И так я встретилась с этим замечательным человеком, Дезире. Это была встреча большого такого датского викинга (в моем лице) и бразильянки с открытой душой. В ней, на самом деле, есть все, о чем люди только мечтают: спокойствие и в то же время энергичность и уверенность в себе. Но, как вскоре мы убедились, каждый нуждается в ком то, с кем можно поговорить, и каждому может пойти на пользу обсуждение проблем на ином уровне, нежели в разговоре с друзьями или родственниками.

Ко встрече с Дезире я подготовилась, определив для себя некие ориентиры для работы в качестве наставника. Я прекрасно отдавала себе отчет в том, что должна давать советы, а не указания. А уж Дезире может сама для себя решить, что ей нужно. Моя роль заключалась, скорее всего, в том, чтобы выяснить, чего она сама хочет. Отталкиваясь от этого, я могла бы предложить различные пути достижения желанной цели, расширить ее представления о том, какие решения она сама может принять или из каких вариантов она может выбирать. И она сама должна была определить, следовать моим советам или нет. Дезире на лету схватывала то, что я даже не

произносила вслух, но, вероятно, подразумевала. Мы очень много говорили о налаживании контакта с людьми. В Бразилии она могла запросто обращаться к людям, но в Дании у нее было ощущение, что ей каждый раз приходится преодолевать какой то барьер. Совет, который я ей дала, заключался в том, чтобы использовать собственную индивидуальность для “открытия дверей” в общении с людьми, поскольку она явно выделялась среди других и могла это использовать к своей выгоде. Иногда вы оказываетесь в ситуации, когда вам, очевидно, нужно к кому то обратиться, но вы колеблетесь, не желая показаться слишком прямолинейным, особенно если вы – женщина. Иногда вам просто нужен кто то, кто вас слегка подтолкнет и поможет увидеть имеющиеся в вашем распоряжении реальные возможности.

Дезире удалось очень быстро найти работу, о которой она мечтала. Но мы договорились продолжить общение. Мы по прежнему разговариваем с ней об альтернативных вариантах карьеры и о будущем. После года работы наставником я также задумалась о собственной карьере и о том, чего я сама хочу. Так что наши отношения трансформировались из отношений между наставником и наставляемым во взаимоотношения между двумя наставниками. Негласная истина заключается в том, что, будучи наставником, вы и сами обретаете много полезного. К вам приходит понимание собственной культуры, того, кто вы как личность, как гражданин, как женщина.

Дезире, астрофизик

Когда я училась на втором курсе физфака университета в Сан Пауло, я подрабатывала в лаборатории, сотрудничавшей с датскими учеными. Оказалось, что один из работавших там после защиты диссертации научных сотрудников из Дании, – очень хороший парень, и мы с ним сошлись. Через несколько месяцев ему надо было возвращаться в Данию. Мои помыслы были заняты получением образования, и я ни за что не хотела прерывать этот процесс, даже ради любви. Но в конечном итоге мы решили, что я могу перевестись в датский вуз и завершить свое обучение на физика там. В 2004 году, через два года после нашей первой встречи, я была зачислена в Копенгагенский университет.

К тому времени, когда я встретила Катарину, я прожила в Дании уже два года. Мои отношения с бойфрендом не сложились. Но на том этапе я уже училась на бакалавра на астрономическом факультете Копенгагенского университета и не хотела бросать учебу и переезжать обратно в Бразилию. У меня не было финансовой поддержки со стороны правительства, которой пользовались датские студенты, поэтому я подрабатывала на стороне, выполняя неквалифицированную работу, например,

Катарина и Дезира впервые встретились в мае 2010 года в рамках программы наставничества КВИНФО и по-прежнему продолжают встречаться. В декабре 2012 года с ними поговорила Каролина Хиза, стажер Отдела прессы и общественной информации. Фото предоставлено: КВИНФО



помогая пассажирам в аэропорту или работая няней, чтобы просто свести концы с концами.

Затем одна из моих бразильских приятельниц, которая также перебралась в Данию на учебу, сказала мне, что ей очень многое дала программа наставничества КВИНФО, и порекомендовала мне также поучаствовать. В то время я заканчивала обучение на магистра и беспокоилась о том, удастся ли мне получить степень кандидата наук и трудоустроиться. Поэтому я решила тоже подать заявку на то, чтобы мне дали наставника.

К тому моменту, когда люди из КВИНФО вступили со мной в контакт, я уже была на полпути к защите диссертации по астрофизике. В онлайн-режиме я заполнила анкету на вебсайте, указав, что ищу кого-нибудь с высшим образованием, имеющего какое-то отношение к науке, но работающего в промышленности, поскольку хотела сама перейти из научного мира на работу в частный сектор. Мне все говорили, что я обладаю высокой квалификацией и не нуждаюсь в помощи. Но я не имела понятия о том, как искать работу, если мне придется это делать. Позже я узнала, что людям в КВИНФО было очень непросто найти мне подходящего наставника. Наконец, меня свели с Катариной. Мне сказали, что ее послужной список отличается от того, что я искала, но не исключено, что она могла бы помочь мне иным образом. Она отнюдь не была ученым, а занималась рекрутингом.

Я никогда не забуду своей первой встречи с Катариной. Она состоялась в кофейном баре "Рикко" у станции метро "Фредериксберг". Катарина пришла с подготовленной к нашей беседе повесткой дня, которая мне показалась замечательной. В течение двух часов она задавала мне разные вопросы. Ей удалось сделать так, в ходе разговора я чувствовала себя комфортно и расслабленно, но при этом вела она себя очень профессионально. Помнится, я тогда подумала, насколько это ценно. Я потратила всего два часа

времени со специалистом, который дал мне совет. А сколько мне пришлось бы заплатить в обычных условиях за подобную консультацию, которую такие люди, как Катарина, готовы давать бесплатно? Даже если мы после этого никогда бы не встретились, я была бы до конца жизни благодарна ей за эти два часа.

Но впоследствии мы встречались много раз в том же кафе, а позже – и в других. Моей целью в этих беседах с Катариной было расширение круга общения и знакомство с людьми, которые потенциально могли бы помочь мне или дать мне совет. Катарина не знакомила меня с кем-то и напрямую не помогала мне получить работу. И она не говорила мне, что делать. Она выслушивала меня и откровенно высказала свое профессиональное мнение. Она очень меня поддержала, а это чрезвычайно важно в ситуации, когда ты испытываешь неуверенность. Катарина – прекрасный наставник.

В конечном итоге я нашла такую работу, какую на самом деле хотела, и являюсь сейчас, после защиты кандидатской диссертации, научным сотрудником Технического университета Дании. Так что я бы сказала, что наша совместная с Катариной работа изменила всю мою жизнь. Она позволила мне остаться в Дании. Главное в работе наставника – содействовать повышению уверенности человека в себе и развитию личности. После каждой встречи с Катариной я испытывала такое чувство, что смогу получить любую желаемую работу и делать то, что хочу. Эти беседы открыли передо мной огромные возможности и значительно повысили мой потенциал. Полезно разговаривать с датчанином, который знает, как устроено общество, и узнать из первых уст мнение местного жителя.

Я настолько поверила в программу КВИНФО, что сама стала наставником. Теперь, когда я встречаюсь с Катариной, она учит меня тому, как быть наставником. Со своей стороны я счастлива иметь возможность теперь отдавать то, что в свое время подарили мне

Украинские книги года

“Танго смерти”

(Харьков, издательство “Фолио”, 2012 год)

Юрий Винничук

Роман объявлен Би-би-си

“Украинской книгой 2012 года”.



“Это замечательный роман о жителях Львова в межвоенный период и в наши дни, в котором раскрывается богатство их характера, их разные национальные идентичности и объединяющая их любовь к этому городу. Юрий Винничук рассказывает о жизни и быте, о любви этих разных людей и таких трагических вещах, как холокост, описывая его, по видимому, впервые в истории современной литературы как трагедию украинского народа, трагедию нашего прошлого. Думаю, что эта книга будет в течение многих лет оставаться одной из важнейших в украинской литературе”,

– говорит Светлана Пыркало, являющаяся в настоящее время советником Европейского банка реконструкции и развития по вопросам коммуникаций, по инициативе которой восемь лет назад была учреждена эта литературная премия.

Впервые в истории этой премии отдельная награда была присуждена лучшей детской книге: “**Тайное сообщество трусов и лгунов**”, Леся Воронина (Киев, “Грани Т”, 2012 год).

Эти книжные премии присуждаются украинской службой Би-би-си с 2012 года в партнерстве с Культурной программой ЕБРР.

Национальное блюдо: украинский борщ



Фото: iStock

Ингредиенты

6 литра воды	1 столовая ложка томатной пасты
Полкило говядины на косточке	1 помидор, очищенный от кожицы и мелко порубленный кубиками
1 нарезанная соломкой свекла	2 столовые ложки растительного масла
3 картофелины, нарезанные кубиками	1 чайная ложка сахара
1 нарезанная соломкой морковь	соль по вкусу
1 нашинкованная луковица	2 зубчика чеснока
Полкочана капусты среднего размера, мелко нашинкованной	3 столовые ложки нарезанной петрушки, укропа
10 горошин черного перца	
3 лавровых листа	

Налейте в большую кастрюлю воду, доведите до кипения. Добавьте говядину, три горошины перца, оставьте вариться на медленном огне. Добавьте лаврового листа и картофелины.

Нагрейте на сковородке растительное масло, добавьте морковь и лук, слегка обжарьте до образования светло-коричневой корочки. Добавьте томатную пасту и мелко нарезанный помидор, хорошо перемешайте; продолжайте тушить до легкого загустения томатной массы. Добавьте чашку бульона, свеклу, тушите до размягчения.

Добавьте овощную смесь в кастрюлю. Туда же бросьте остающиеся горошины черного перца и капусту, оставьте на медленном огне. Приправьте солью, сахаром, добавьте выжатого через пресс чеснока. Посыпьте петрушкой и укропом.

Подавать на стол горячим, со сметаной и черным хлебом.

Последние публикации ОБСЕ

Люблянские руководящие принципы, касающиеся интеграции многонациональных обществ. Опубликовано Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств, Гаага

Руководство по вопросам сбора данных в поддержку национальной оценки рисков, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма. Опубликовано Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, Вена

Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения, третье издание. Сборник опубликован Бюро по демократическим институтам и правам человека, Варшава

Мониторинг судебных процессов: справочное пособие для практиков. Опубликовано Бюро по демократическим институтам и правам человека, Варшава

Правовой дайджест по международным правам на справедливое судебное разбирательство. Опубликовано Бюро по демократическим институтам и правам человека, Варшава

Руководящие принципы по образованию в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов. Опубликовано Бюро по демократическим институтам и правам человека, Варшава

Руководящие принципы по образованию в области прав человека для системы среднего школьного образования. Опубликовано Бюро по демократическим институтам и правам человека, Варшава

Подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти: описание программы. Опубликовано Бюро по демократическим институтам и правам человека, Варшава

Создание службы пробации в Республике Армении: базовое исследование. Опубликовано Бюро в Ереване

Ежегодные доклады

Ежегодный оценочный доклад о ходе выполнения плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства

Доклад о деятельности Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ за 2011–2012 гг.

Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и реакция на них. Ежегодный доклад за 2011 год. Опубликовано Бюро по демократическим институтам и правам человека, Варшава

Борьба с торговлей людьми как с формой современного рабства: проблема недопущения дискриминации и расширения возможностей. Ежегодный доклад Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми за 2012 год, Вена

Все вышеупомянутые публикации имеются на английском языке.

Предстоящая публикация!

История СБСЕ/ОБСЕ из первых уст
Девять интервью с послами и высокопоставленными должностными лицами, участвовавшими в работе Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), предшественника ОБСЕ, в первые годы его существования – с выработки хельсинкского Заключительного акта до начала 1990-х годов. Сборник будет издан в марте 2013 года Пражским бюро, где хранятся архивы ОБСЕ и осуществляется программа ОБСЕ "Исследователь резидент". Выходит в свет в марте 2013 года. За дополнительной информацией обращаться по адресу: alice.nemcova@osce.org

Сообщество безопасности: ваш взгляд



Иллюстрация Пола Джексона

Построение сообщества безопасности на основе общих ценностей и единых целей. Что это конкретно означает? Как можно реализовать эту концепцию? С чего начать? Хотелось бы знать ваше мнение. Пожалуйста, пишите: oscemagazine@osce.org

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

57 государств-участников

Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Молдова, Монако, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сан-Марино, Святой Престол, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония,

11 партнеров по сотрудничеству

Австралия, Алжир, Афганистан, Египет, Израиль, Иордания, Марокко, Таиланд, Тунис Япония, Южная Корея

Председательство ОБСЕ в 2013 году: Украина

Директивные органы

- Совет министров
- Постоянный совет (Вена)
- Форум по сотрудничеству в области безопасности (Вена)

Секретариат (Вена)

Институты

- Бюро по демократическим институтам и правам человека (Варшава)
- Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (Гаага)
- Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ (Вена)

Парламентская ассамблея ОБСЕ (Копенгаген)

Деятельность на местах

Центральная Азия

- Центр в Ашхабаде
- Центр в Астане
- Центр в Бишкеке
- Бюро в Таджикистане
- Координатор проектов в Узбекистане

Восточная Европа

- Миссия в Молдове
- Координатор проектов в Украине

Южный Кавказ

- Бюро в Баку
- Бюро в Ереване
- Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Юго-Восточная Европа

- Присутствие в Албании
- Миссия в Боснии и Герцеговине
- Миссия в Косово
- Миссия в Черногории
- Миссия в Сербии
- Миссия в Скопье

Журнал “Сообщество безопасности”

Издается Отделом прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria
Тел.: (+43-1) 514 36-6267
osce.magazine@osce.org

Публикуется в печатном виде на английском и русском, а также в онлайн-формате на английском, русском, немецком и французском на сайте: www.osce.org

Высказываемые в его статьях мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников

Редактор

Урсула Фрëзе

Редакционная коллегия

Марсель Пешко, Мирослава Бехам, Урсула Фрëзе, Адам Коберацкий, Алексей Лыженков, Фране Мароевич, Ян Митчел, Найам Уолш

Дизайнер

Джули Ким
Надина Авдагич

Напечатано

Ferdinand Berger & Sons
(Материалы, используемые для издания этого продукта, поступают из экологически рационально управляемых лесных хозяйств и контролируемых источников.)

“Сообщество безопасности” призвано способствовать формированию сообщества людей, приверженных дальнейшему повышению доверия и стабильности во всем регионе ОБСЕ. Редакция приветствует письменные материалы по различным аспектам военно-политической, экономико-экологической и гуманитарной безопасности. Тексты подлежат редакторской правке.

Обложка “Сообщества безопасности” является пространством визуального дискурса, посвященного концепции сообщества безопасности и связанным с нею вопросам. Приветствуется творческий вклад художников. Авторские права сохраняются за художником.

Все материалы публикуются по усмотрению ОБСЕ.
За опубликованную работу гонорар не выплачивается.
Пишите: oscemagazine@osce.org

ОБСЕ благодарит всех авторов и художников, предоставивших свои работы.

