



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе

**Специальная мониторинговая миссия в Украине**

## **ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

### **Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ**

Июль–декабрь 2018 г.

Февраль 2019

Опубликовано Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине

© Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине 2019 г.

Все права защищены. Использование и копирование содержания этой публикации разрешено исключительно в некоммерческих целях при условии обязательной ссылки на Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Украине.

Текст на английском, украинском и русском языках доступен по ссылке: <https://www.osce.org/ukraine-smm>

## Содержание

Краткое содержание .....	- 4 -
Роли и зоны ответственности.....	- 6 -
СММ .....	- 6 -
Подписанты Минских соглашений .....	- 6 -
Совместный центр контроля и координации.....	- 6 -
Категории ограничений .....	- 7 -
Обзор инцидентов .....	- 8 -
Ограничения с применением насилия или прямых угроз .....	- 9 -
Мониторинг отвода вооружения .....	- 9 -
Прочие ограничения во время фиксации вооружения .....	- 10 -
Прохождение блокпостов .....	- 10 -
Дистанционное наблюдение СММ.....	- 12 -
БПЛА .....	- 12 -
Камеры СММ.....	- 15 -
Посещение неподконтрольных правительству приграничных районов.....	- 16 -
Участки разведения сил и средств.....	- 17 -
Мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывные устройства .....	- 19 -
Препятствия в процессе сбора информации.....	- 21 -
Необоснованные обвинения.....	- 22 -
Вклад СЦКК.....	- 22 -
Заключительные наблюдения .....	- 23 -
Приложение № 1 «Диаграммы и карты» .....	- 24 -
Приложение № 2 «Насилие и угрозы в отношении наблюдателей или в их присутствии» .....	- 28 -
Приложение № 3 «Инциденты с применением оружия против мини-БПЛА СММ»- .....	- 29 -

## Краткое содержание

В данном отчете представлен обновленный обзор ограничений и других препятствий, с которыми сталкивалась Специальная мониторинговая миссия в Украине (СММ) при выполнении своего мандата во втором полугодии 2018 года (1 июля – 31 декабря). Отчет основывается на предыдущих версиях по этой теме, [последняя из них опубликована в октябре 2018 года](#).

Свобода передвижения СММ имеет решающее значение для выполнения порученных Миссии задач, а также для эффективного выполнения роли по оказанию содействия, отведенной СММ в Минском Комплексе мер от февраля 2015 года, Дополнении к Комплексу мер от сентября 2015 года, а также в Протоколе и Меморандуме от сентября 2014 года. Любые ограничения, с которыми сталкивается Миссия (намеренные или случайные, скрытые или явные), потенциально снижают ее способность осуществлять мониторинг ситуации с безопасностью и выполнять свой мандат, что противоречит воле 57 государств-участников ОБСЕ. Это также ставит под сомнение обязательства, взятые на себя подписантами Минских соглашений.

Во втором полугодии 2018 года количество случаев ограничения свободы передвижения СММ возросло. Миссия сталкивалась с ограничениями 720 раз, что на 60 % больше, чем в предыдущее полугодие. В большинстве случаев это был запрет доступа. Как и в первые шесть месяцев 2018 года, большинство таких ограничений произошло в неподконтрольных правительству районах (75 %). По сравнению с предыдущим полугодием в неподконтрольных правительству районах Луганской области СММ зафиксировала меньше ограничений (183 и 165 случаев соответственно), в то же время отметив двукратное увеличение количества ограничений в неподконтрольных правительству районах Донецкой области (421 случай по сравнению с 207) и в подконтрольных районах обеих областей (134 и 63 случая соответственно).

СММ по-прежнему сталкивалась с ограничениями свободы передвижения на блокпостах возле линии соприкосновения и в других районах, при этом большинство таких ограничений (317) происходило в неподконтрольных правительству районах Донецкой области. Также вызывает беспокойство продолжающаяся тенденция систематических запретов доступа в неподконтрольных правительству районов на юге Донецкой области. Кроме того, свобода передвижения СММ ограничивалась вследствие стрельбы из стрелкового оружия вблизи патрулей Миссии или из-за угроз в адрес наблюдателей, при этом по сравнению с предыдущим полугодием таких инцидентов было меньше.

По-прежнему создавались препятствия осуществлению Миссией мониторинга отвода вооружения в полном объеме, так как стороны неоднократно отказывали в доступе к выделенным местам хранения вооружения и потенциально лишали наблюдателей возможности проводить фиксацию вооружения. В целом количество таких случаев снизилось, при этом большинство из них (71 %) вновь произошло в неподконтрольных правительству районах.

После размещения дополнительных камер и приобретения новых беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) Миссия расширила свои возможности ведения дистанционного наблюдения. Однако в более 150 случаях БПЛА СММ подвергались обстрелам и воздействию помех, из которых свыше 60 случаев были оценены как глушение. К примеру, БПЛА СММ дальнего радиуса действия исчез незадолго после

того, как он зафиксировал автоколонну в составе 7 грузовиков на грунтовой дороге в неподконтрольных правительству районах Донецкой области возле границы с Российской Федерацией. БПЛА подвергся глушению, траектория его полета стала нестабильной и он начал резко терять высоту, после чего патруль СММ потерял с ним связь. Кроме того, СММ потеряла четыре мини-БПЛА (три в неподконтрольных правительству районах и один в районе, который контролируется правительством) и один БПЛА среднего радиуса действия (в неподконтрольном правительству районе). Во всех случаях БПЛА подвергались воздействию помех, перед тем как с ними была утеряна связь, и наблюдателям не удавалось их вернуть.

В сравнении с предыдущими шестью месяцами патрули СММ чаще сталкивались с ограничениями при посещении неподконтрольных правительству пограничных районов (50 % всех посещений, а в первом полугодии 2018 г. — 36 %).

Патрули Миссии по-прежнему придерживались дополнительной меры безопасности в Донецкой и Луганской областях, передвигаясь только по асфальтированным и бетонным дорогам. СММ прибегла к такой практике после того, как [23 апреля 2017 года произошел инцидент вблизи н. п. Пришиб](#) (неподконтрольный правительству), в результате которого вследствие взрыва погиб член патруля Миссии и двое других получили ранения. Несмотря на существующие обязательства подписантов Минских соглашений по извлечению или ограждению мин и неразорвавшихся боеприпасов, извлечение таких предметов осуществлялось нерегулярно и *несистематически*. Помимо этого, стороны не предоставили карты опасных участков, несмотря на неоднократные обращения СММ.

Вывод офицеров Вооруженных сил Российской Федерации из состава Совместного центра контроля и координации (СЦКК) в конце декабря 2017 года по-прежнему оказывало негативное воздействие на содействие оперативному реагированию на факты препятствования в осуществлении мониторинга и верификации СММ. Миссия продолжала свою ежедневную работу со штабом СЦКК в Соledаре. Об ограничениях свободы передвижения, с которыми патрули СММ сталкивались на местах, Миссия сообщала непосредственно группе украинской стороны в СЦКК и вооруженным формированиям в дополнение к освещению данной информации в своих отчетах. СММ также продолжала сообщать в отчетах о наличии мин и обращалась к СЦКК, пусть даже в его ограниченном составе, с целью обеспечения координации работ по разминированию.

Во время действия 30-дневного военного положения в десяти областях Украины, которое было введено 26 ноября, Миссия констатировала повышенное присутствие военнослужащих Вооруженных сил Украины и полиции в некоторых из этих областей. При этом данные события не повлияли на свободу передвижения наблюдателей.

## **Роли и зоны ответственности**

### *СММ*

[Решение Постоянного совета ОБСЕ № 1117](#) определяет, что целью Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине является содействие снижению напряженности и обеспечению мира, стабильности и безопасности по всей Украине. Мандат Миссии четко предусматривает безопасный и надежный доступ СММ по всей Украине. Неограниченный и безусловный доступ ко всем районам необходим для обеспечения эффективной работы по мониторингу и предоставлению отчетов о ситуации с безопасностью, соблюдении режима прекращения огня, отводе вооружения, разминировании, а также о разведении сил и средств. Кроме того, согласно мандату Миссии поручено докладывать о любых ограничениях свободы передвижения мониторинговой миссии или об иных обстоятельствах, препятствующих выполнению ее мандата.

### *Подписанты Минских соглашений*

Подписанты Дополнения к Комплексу мер и [Рамочного решения о разведении сил и средств](#) (2016 г.) согласовали, что Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования обеспечивают безопасный и надежный доступ наблюдателям СММ, а также оперативно реагируют на конкретные нарушения, зафиксированные Миссией. Они также договорились, что ограничения свободы передвижения СММ, в частности вмешательство в работу средств дистанционного наблюдения, является нарушением мандата Миссии, и взяли на себя обязательства обеспечить эффективный мониторинг и верификацию со стороны СММ.

### *Совместный центр контроля и координации*

СЦКК был создан в сентябре 2014 года в рамках двусторонней инициативы между Генеральным штабом Вооруженных сил Украины Министерства обороны Украины и Генеральным штабом Вооруженных сил Российской Федерации Министерства обороны Российской Федерации. Подписанты Дополнения к Комплексу мер определили, что СЦКК должен содействовать оперативному реагированию на факты препятствования в осуществлении мониторинга и верификации СММ, а также обеспечению безопасности наблюдателей Миссии<sup>1</sup>. 18 декабря 2017 года Российская Федерация вывела офицеров своих вооруженных сил из состава СЦКК. До этой даты Миссия обращалась к обеим сторонам СЦКК — офицерам Вооруженных сил Украины и офицерам Вооруженных сил Российской Федерации — за содействием немедленному разрешению ситуаций, связанных с препятствованием работе патрулей СММ. С того момента Миссия продолжала информировать непосредственно группу украинской стороны в СЦКК о случаях ограничения свободы передвижения в дополнение к освещению данной информации в своих отчетах.

---

<sup>1</sup> Кроме того, в соответствии с Решением Трехсторонней контактной группы (ТКГ) о разведении сил и средств от 20.09.2016 СЦКК содействует, помимо прочего, оперативному реагированию на возможные факты препятствования осуществлению мониторинга и верификации СММ ОБСЕ, согласно Решению ТКГ относительно противоминной деятельности от 03.03.2016 СЦКК отвечает за общую координацию работ по разминированию и обеспечивает соблюдение режима прекращения огня во время проведения этих работ, а Решение ТКГ относительно полного прекращения учений (занятий) с боевой стрельбой предусматривает, что СЦКК содействует выполнению данной договоренности.

## **Категории ограничений**

Миссия классифицирует ограничения свободы передвижения следующим образом:

**Запрет доступа** — недопущение СММ в зону особого внимания, включая участки государственной границы, препятствование следованию наблюдателей по запланированному маршруту патрулирования, а также отказ в прохождении/проезде через блокпост или линию соприкосновения.

**Доступ при условии** — предоставление СММ доступа только после выполнения определенных условий, включая согласие на сопровождение, предъявление документов (например, национальных паспортов наблюдателей Миссии) или обыск (осмотр) автомобилей СММ.

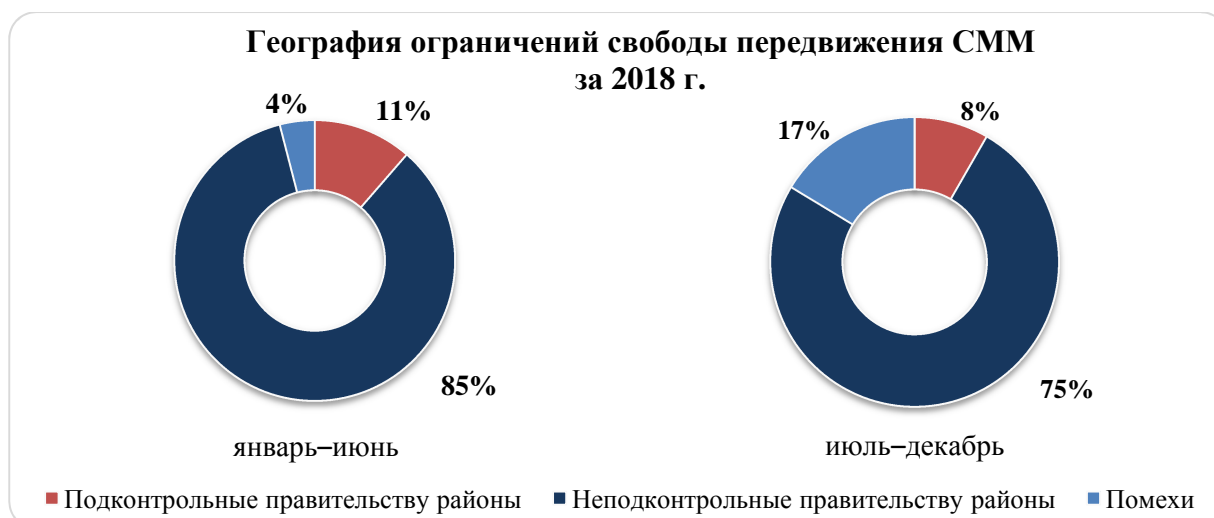
**Задержка доступа** — сюда относятся случаи ожидания, например, на блокпостах, пока ответственные лица проверяют документы сотрудников Миссии, записывают номерные знаки автомобилей СММ или ожидают разрешения от своего руководства; подобные случаи в отчетах классифицируются как ограничения свободы передвижения, когда патрули были вынуждены ожидать дольше, чем положено, и соответственно доступ СММ был неправомерно ограничен.

**Другие препятствия** — это форма запрета доступа, когда работе технических средств мониторинга СММ создаются препятствия, например: глушение систем БПЛА или нежелание соответствующих лиц взаимодействовать с наблюдателями Миссии.

Иногда в некоторых местах Миссия также сталкивается с ограничениями свободы передвижения со стороны гражданских лиц, когда они, например, не желают взаимодействовать с командой СММ. Эта категория ограничений особенно влияет на способность Миссии отслеживать ситуацию с соблюдением прав человека. Вместе с тем количественно определить эти ограничения трудно, поэтому эти случаи не вошли в статические данные этого отчета.

## Обзор инцидентов

В период с 1 июля по 31 декабря 2018 года СММ столкнулась с намного большим количеством ограничений свободы передвижения и других препятствий в выполнении ее мандата по сравнению с первыми шестью месяцами этого года. В целом Миссия сталкивалась с ограничениями в 720 случаях, что практически на 60 % больше по сравнению с первым полугодием 2018 года, когда было зафиксировано около 450 ограничений<sup>2</sup>. Как и в предыдущие отчетные периоды, ограничения происходили преимущественно в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей (75 %). Ограничения, которые регулярно случаются из-за зафиксированного или предполагаемого наличия мин и неразорвавшихся боеприпасов на участках разведения сил и средств в районах Станицы Луганской, Золотого и Петровского и возле них, а также к югу от моста в Счастье, не были включены в статистические данные этого отчета<sup>3</sup>.



Во второй половине 2018 года доля инцидентов, связанных с запретом доступа (62 %), осталась почти на аналогичном уровне, что и за предыдущие 6 месяцев (66 %). Также практически не изменилась география недопусков: 92 % в неподконтрольных правительству районах и 8 % в подконтрольных правительству районах.



<sup>2</sup> На основании данных предыдущего выпуска данного отчета (см. [Тематический отчет СММ ОБСЕ «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ, июль 2017 – июнь 2018 гг.»](#)).

<sup>3</sup> Для получения информации о регулярных ограничениях см. [ежедневные отчеты СММ](#).



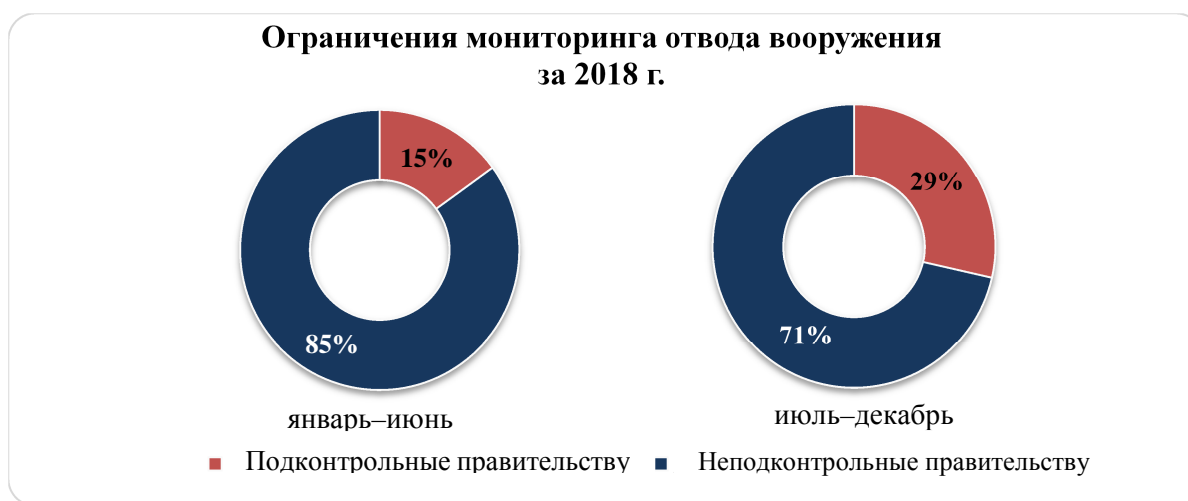
### Ограничения с применением насилия или прямых угроз

Некоторые случаи ограничения свободы передвижения были связаны с угрозами или агрессивным поведением по отношению к сотрудникам СММ. Во второй половине 2018 года произошло 4 таких инцидента, что на 3 меньше, чем за первые шесть месяцев, и все они имели место в неподконтрольных правительству районах. В одном случае член вооруженных формирований снял с предохранителя автомат (типа АК) и навел его в сторону патруля Миссии, который прибыл к логистическому объекту в неподконтрольном правительству Смелом Луганской области. В Гольмовском члены патруля слышали взрывы и стрельбу из стрелкового оружия недалеко от своего местоположения. Рядом с Каменкой, когда команда СММ осуществляла мониторинг соблюдения режима прекращения огня для обеспечения возможности проведения ремонтных работ и пересменки работников на Донецкой фильтровальной станции,<sup>4</sup> пули пролетели над головами наблюдателей на расстоянии всего лишь 10–15 м<sup>4</sup> (см. Приложение № 2).

### Мониторинг отвода вооружения

По-прежнему создавались препятствия осуществлению Миссией полноценного мониторинга отвода вооружения, так как стороны неоднократно отказывали СММ в доступе к местам размещения вооружения, включая места размещения отведенного тяжелого вооружения и постоянные места хранения вооружения.

В целом по обе стороны линии соприкосновения СММ столкнулась с меньшим количеством таких ограничений: 21 случай по сравнению с 40 в первом полугодии 2018 года. Большинство таких ограничений (71 %), как и в предыдущие отчетные периоды, произошло в неподконтрольных правительству районах (за первое полугодие 2018 года 85 % имели место в неподконтрольных правительству районах)<sup>5</sup>.



В частности, СММ столкнулась с такими ограничениями:

- в 14 случаях в местах размещения отведенного тяжелого вооружения (все, за исключением двух, были запретами доступа; 6 в подконтрольных правительству районах, а остальные — в неподконтрольных правительству районах Донецкой области);
- в 7 случаях в постоянных местах хранения вооружения в неподконтрольных правительству районах (все, за исключением одного, были запретами доступа; 5 в Донецкой области, а остальные — в Луганской области).

<sup>4</sup> См. оперативные отчеты СММ от [13 августа 2018 года](#), [16 августа 2018 года](#) и [10 октября 2018 года](#).

<sup>5</sup> См. [Тематический отчет СММ ОБСЕ «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ, июль 2017 – июнь 2018 гг.»](#).

### *Прочие ограничения во время фиксации вооружения*

СММ по-прежнему сталкивалась с ограничениями, которые потенциально препятствовали осуществлению фиксации вооружения, которое согласно Минским соглашениям должно было быть отведено. В некоторых случаях наблюдатели самостоятельно уже ранее фиксировала такое вооружение в районах, где они сталкивались с ограничениями, а в других случаях они проводили фиксацию во время уточнения сообщений о наличии вооружения.

Патрули сталкивались с такими ограничениями в 15 случаях на различных военных объектах в неподконтрольных правительству районах (все, за исключением двух, были запретами доступа). Например, в начале октября военнослужащие Вооруженных сил Украины отказали патрулю СММ в доступе на сельскохозяйственный объект, где два дня назад БПЛА СММ обнаружил артиллерийскую установку (калибром более 122 мм)<sup>6</sup>. В ноябре в неподконтрольной правительству Новоселовке военнослужащие Вооруженных сил Украины отказали Миссии в доступе к двум объектам вскоре после того, как наблюдатели обнаружили свежие следы, по оценке, от шасси танка (Т-72), которые вели от одного из этих объектов<sup>7</sup>.

При попытках патрулей СММ попасть на объекты военного типа в неподконтрольных правительству районах, они сталкивались с практически таким же количеством ограничений (16). Во всех случаях, кроме одного, это был запрет доступа. Наиболее наглядные примеры таких ограничений произошли в июле, сентябре и ноябре, когда СММ неоднократно отказывали в доступе к различным объектам возле Хрустального (быв. Красный Луч). Наблюдатели видели через забор, что на территории некоторых из этих объектов были размещены реактивные системы залпового огня<sup>8</sup>. В ноябре член вооруженных формирований сказал патрулю СММ покинуть район объекта в Маркино, возле границы с Российской Федерацией, где наблюдатели зафиксировали зенитную установку (ЗУ-23) и видели, как члены вооруженных формирований грузят в грузовик ящики с боеприпасами<sup>9</sup>.

### *Прохождение блокпостов*

Свобода передвижения СММ ограничивалась на блокпостах вдоль линии соприкосновения в более 350 случаев. Большинство таких ограничений (317) были запретами доступа в неподконтрольных правительству районах Донецкой области.



Сохранилась тенденция систематических запретов доступа к неподконтрольным правительству районам на юге Донецкой области, при этом частота таких недопусков возрастала в летние месяцы<sup>10</sup>. Только в районе Заиченко Миссии отказывали в доступе 88 раз (и еще в двух случаях задерживали) — новая тенденция, которая отмечалась с июня 2018 года, при этом пиковое значение недопусков здесь зафиксировано в июле 2018 года (всего 25 случаев). Запреты доступа конкретно в этом районе лишили СММ возможности осуществлять мониторинг в районах возле Пикуз (быв. Коминтерново) и Саханки, откуда часто

<sup>6</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 12 октября 2018 года](#).

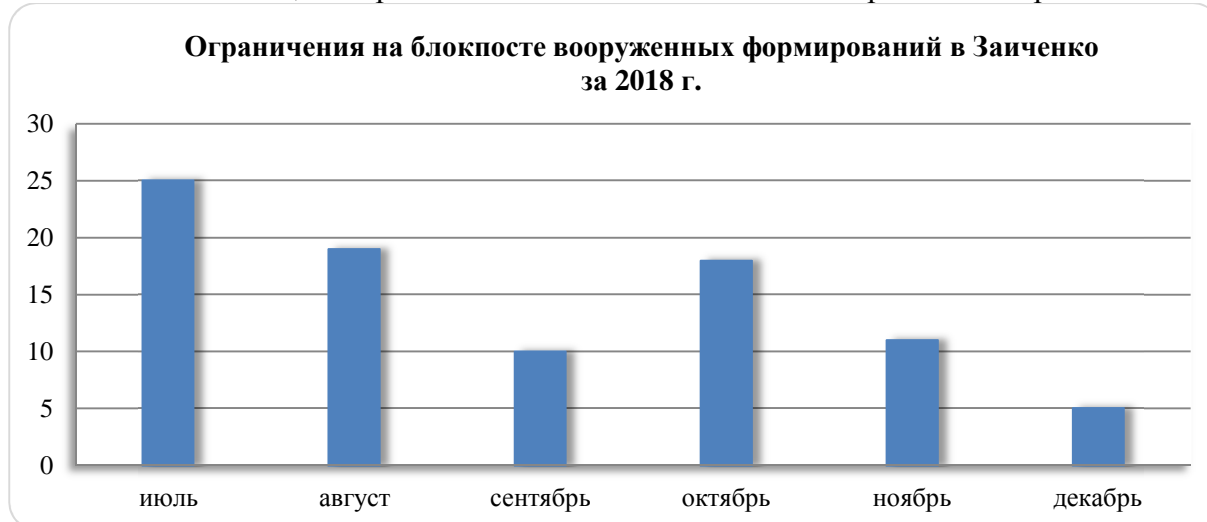
<sup>7</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 22 ноября 2018 года](#).

<sup>8</sup> См. ежедневные отчеты СММ от [12 июля 2018 года](#) и [10 сентября 2018 года](#).

<sup>9</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 28 ноября 2018 года](#).

<sup>10</sup> См. [Тематический отчет СММ ОБСЕ «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ, июль 2017 – июнь 2018 гг.»](#), стр. 9.

поступали сообщения об обстрелах, повреждениях и жертвах среди гражданского населения. Во втором полугодии 2018 года патрулям Миссии только в 7 случаях разрешили въехать в Пикузы и 3 раза в Саханку. Более того, в 54 случаях наблюдателей не пропускали через блокпост возле Новоазовска, расположенного у границы с Российской Федерацией, а также 48 раз не пропускали через блокпост около Безыменного, где во многих случаях, когда патрулям СММ не разрешали проехать, наблюдатели видели, что гражданские автомобили свободно проезжали через блокпост.



Команды СММ по-прежнему сталкивались с ограничениями на блокпосте вооруженных формирований возле неподконтрольного правительству Верхнешироковского (быв. Октябрь), где им отказывали в доступе 37 раз, а в первом полугодии 2018 года — 9 раз<sup>11</sup>. Помимо этого, в трех случаях на этом блокпосте патрули Миссии задерживали. В одном из таких случаев (а именно — 6 ноября) члены вооруженных формирований попросили предъявить план патрулирования, но наблюдатели отказались выполнить это требование<sup>12</sup>. Спустя один день рядом с дорогой возле блокпоста наблюдатели увидели устройство, прикрепленное к дереву, — по оценке, противопехотную мину типа МОН-100<sup>13</sup>. СММ через свою команду по связям неоднократно обращалась с этим вопросом к СЦКК и вооруженным формированиям, однако до конца отчетного периода эта ситуация оставалась неурегулированной. Ввиду наличия этой мины патрули СММ не могли пересекать этот блокпост до конца года.

В Донецкой области члены вооруженных формирований по-прежнему пропускали патрули СММ только после выполнения последними определенных требований, в большинстве случаев, это были требования проверки транспортных средств СММ, либо разрешали проезд, но только в сопровождении вооруженных формирований (см. раздел «Посещение неподконтрольных правительству приграничных районов»). В общей сложности зафиксировано 31 случай доступа при условии. Неоднократно члены вооруженных формирований на блокпостах вблизи линии соприкосновения в Горловке и возле Кременца, перед тем как пропустить патруль, настаивали на проведении осмотра багажников автомобилей СММ или прицепов<sup>14</sup>. В одном случае на блокпосте в Горловке член вооруженных формирований заявил, что уполномочен стрелять по

<sup>11</sup> Поскольку блокпост вблизи Верхнешироковского — это единственный пункт пропуска через линию соприкосновения в неподконтрольных правительству районах на юге Донецкой области, ограничение или препятствование передвижению Миссии там имеют существенное влияние на мониторинговую деятельность, в том числе на мониторинг отвода вооружения и другой техники в этих районах и в зоне, где размещение тяжелого вооружения и военной техники запрещено согласно п. 5 Меморандума от 19 сентября 2014 года.

<sup>12</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 7 ноября 2018 года](#)

<sup>13</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 8 ноября 2018 года](#)

<sup>14</sup> См. ежедневные отчеты СММ от [16 июля 2018 года](#), [17 августа 2018 года](#), [17 сентября 2018 года](#) и [18 октября 2018 года](#).

ведущему автомобилю патруля СММ, так как автомобиль не остановился, после того как он разрешил ему следовать далее. Автомобиль СММ разрешили проехать через блокпост спустя примерно 5 минут<sup>15</sup>. В другом случае на том же блокпосте, когда патруль попытался уведомить СЦКК об ограничениях свободы передвижения, член вооруженных формирований угрожающим тоном приказал прекратить разговор по телефону «ввиду запрета использования телефонов на блокпосте»<sup>16</sup>.

Все случаи запрета доступа, с которыми сталкивалась Миссия в неподконтрольных правительству районах Луганской области, произошли на блокпосте возле Южной Ломоватки. Присутствовавшие там члены вооруженных формирований часто ссылались на проведение работ по разминированию как на причину для отказа в доступе патрулям СММ. Практически все случаи недопуска произошли в сентябре и октябре<sup>17</sup>.

В подконтрольных правительству районах СММ сталкивалась с запретом доступа 12 раз. Четыре таких случая произошли во второй половине октября на блокпосте возле Лебединского, к востоку от Мариуполя.

### *Дистанционное наблюдение СММ*

Подписанты Меморандума, Комплекса мер и Дополнения к нему согласились с тем, что Миссия будет использовать все необходимые технические средства, в частности БПЛА, с целью выполнения своего мандата<sup>18</sup>. К сожалению, с самого начала деятельности Миссии средства дистанционного наблюдения СММ стали объектом нападений, а также подвергались вмешательству в их работу. Только в 2018 году Глава Миссии трижды обращался к подписантам Минских соглашений с призывом принять меры для обеспечения безопасности наблюдателей и технических средств СММ, а также недопущения ограничения ее деятельности<sup>19</sup>.

### *БПЛА*

Миссия применяет в своей работе БПЛА с 2014 года для снижения риска, которому подвергаются наземные патрули, для осуществления мониторинга в районах, где в ином случае не было бы возможности вести наблюдение из-за соображений безопасности, и для повышения общего операционного потенциала и расширения возможностей по мониторингу. Миссия использует три типа БПЛА:

- БПЛА дальнего радиуса действия с дальностью полета 160 км и временем полета до 6 часов;
- БПЛА среднего радиуса действия с дальностью полета до 30 км и временем полета до 2 часов;
- БПЛА ближнего радиуса действия (или мини-БПЛА) с дальностью полета до 5 км и временем полета до 30 минут.

---

<sup>15</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 22 октября 2018 года](#).

<sup>16</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 14 августа 2018 года](#).

<sup>17</sup> Например, см. ежедневные отчеты СММ от [15 сентября 2018 года](#), [4 октября 2018 года](#), [10 октября 2018 года](#), [22 октября 2018 года](#) и [30 октября 2018 года](#).

<sup>18</sup> Согласно Меморандуму, в зоне безопасности запрещено осуществлять полеты боевой авиации и иностранных БПЛА, за исключением БПЛА СММ, тогда как в Комплексе мер указано, что подписанты обеспечивают эффективный мониторинг и верификацию режима прекращения огня и отвода тяжелого вооружения со стороны ОБСЕ с применением всех необходимых технических средств. В соответствии с Дополнением, Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования оперативно реагируют на конкретные нарушения, зафиксированные СММ, в том числе вмешательство с целью препятствования применению технических средств, необходимых для осуществления мониторинга и верификации отвода вооружения.

<sup>19</sup> Письма Главы Миссии от 2 марта 2018 года, 18 июня 2018 года и 2 ноября 2018 года.

В течение второго полугодия 2018 года Миссия провела свыше 1620 полетов, что на 82 % больше, чем за первые шесть месяцев этого года. Это стало возможным благодаря возобновлению полетов БПЛА дальнего радиуса действия в апреле 2018 года, применению новых мини-БПЛА (всего 30 аппаратов), а также более благоприятным погодным условиям летом и осенью. Из общего количества полетов 130 — БПЛА дальнего радиуса действия, 192 — БПЛА среднего радиуса действия и 1300 — мини-БПЛА. Многие полеты осуществлялись вблизи линии соприкосновения и через нее<sup>20</sup>.



**Люди стреляют по мини-БПЛА возле неподконтрольного правительству Желтого**  
*Изображение с мини-БПЛА, октябрь 2018 г., ОБСЕ*

БПЛА СММ по-прежнему попадали под обстрелы и подвергались воздействию помех. В период с 1 июля по 31 декабря 2018 года Миссия зафиксировала свыше 150 таких случаев, при этом в 27 случаях БПЛА попадали под обстрел, и 127 раз с БПЛА пропадала связь или был утрачен сигнал GPS. К сожалению, стороны демонстрировали нежелание брать на себя ответственность и неохотно предпринимали меры по реагированию на эти случаи.

#### *БПЛА дальнего радиуса действия*

В начале апреля 2018 года были возобновлены полеты БПЛА дальнего радиуса действия. Вскоре после этого БПЛА дальнего радиуса действия начали подвергаться воздействию помех и попадать под огонь из легкого вооружения и зенитно-ракетных комплексов. Эти инциденты все также происходили и в течение отчетного периода, несмотря на то, что СММ заранее уведомляла стороны о планируемых запусках БПЛА в определенных районах.

СММ временно теряла связь со своими БПЛА дальнего радиуса действия в 64 случаях (по оценке, в результате глушения), при этом больше всего таких случаев произошло в октябре (39) и в сентябре (14) (см. карту случаев глушения в Приложении № 1).

В трех случаях в неподконтрольных правительству районах БПЛА СММ дальнего радиуса действия фиксировали элементы комплекса радиоразведки «ТОРН» (который может использоваться для глушения)<sup>21</sup>. Электрооборудование, которым оснащены БПЛА дальнего радиуса действия, позволяет с высокой точностью выявлять случаи создания активных помех. Несмотря на это, определить точное место источника глушения невозможно, поскольку помехи могут создавать в любом районе в радиусе нескольких километров от местоположения БПЛА.

27 октября 2018 года при осуществлении полета над неподконтрольными правительству районами Донецкой области возле государственной границы с Российской Федерацией был утерян один из БПЛА дальнего радиуса действия<sup>22</sup>.

<sup>20</sup> См. карту маршрутов патрулирования и полетов БПЛА в Приложении № 1.

<sup>21</sup> См. ежедневные отчеты СММ от [16 июля 2018 года](#), [17 июля 2018 года](#) и [27 октября 2018 года](#).

<sup>22</sup> 9 июня 2018 г. в неподконтрольном правительству Гольмовском БПЛА СММ дальнего радиуса действия зафиксировал зенитно-ракетный комплекс (9К35 «Стрела-10»), пусковая установка которого была направлена под углом вверх; по оценке СММ, комплекс был наведен на БПЛА. Несколько дней спустя, 15 июня, пролетая над неподконтрольным правительству Бетманово, БПЛА СММ дальнего радиуса действия зафиксировал



Место запуска БПЛА дальнего радиуса действия возле Степановки, Донецкая область  
2018 г., ОБСЕ

Незадолго до того как это случилось, летательный аппарат обнаружил зенитный ракетный комплекс (9К33 «Оса») возле Нижнекрынского и несколько минут спустя автоколонну в составе 7 грузовиков на грунтовой дороге, где отсутствуют пригранично-пропускные сооружения, которая следовала на юго-запад в направлении Маныча. БПЛА перенаправили для продолжения наблюдения за колонной. Примерно через 15 минут траектория полета СММ стала нестабильной и аппарат начал быстро терять высоту. Ориентировочно через 30 секунд после этого связь с БПЛА была внезапно потеряна. БПЛА СММ дальнего

радиуса действия и ранее фиксировали подобные колонны и подвергались глушению в этом районе. По результатам технической оценки, наиболее вероятной причиной инцидента был удар по БПЛА<sup>23</sup>. Миссия приостановила полеты БПЛА дальнего радиуса действия (которые были возобновлены через 24 часа) и приступила к поисковым работам в районе предполагаемого падения, но ей не удалось найти обломки БПЛА. Лица, которым принадлежит фактический контроль в этих районах, сообщили СММ, что они попытаются найти и вернуть БПЛА Миссии. После этого инцидента 2 ноября 2018 года Глава Миссии направил письмо в адрес подписантов Минских соглашений, призвав их максимально ответственно отнестись к тому, чтобы оказывать содействие СММ и обеспечить безопасность наблюдателей и технических средств СММ во избежание подобных инцидентов в будущем.

По БПЛА дальнего радиуса действия стреляли в трех других случаях:

- 12 июля военнослужащий Вооруженных сил Украины нацеливал оружие и стрелял в направлении БПЛА, пролетавшего недалеко от линии соприкосновения возле Саханки, после того как летательный аппарат зафиксировал военные позиции и позиции военного типа, а также перестрелку<sup>24</sup>;
- 18 июля трое людей открыли огонь из пулемета в направлении БПЛА в неподконтрольном правительству Хрустальном<sup>25</sup>;
- 3 октября в направлении БПЛА был открыт огонь из стрелкового оружия возле неподконтрольного правительству Нижнего Лозового<sup>26</sup>.

### *БПЛА среднего и малого радиуса действия*

Миссия осуществила практически 1500 полетов БПЛА среднего и малого радиуса действия. В 24 случаях мини-БПЛА попадали под обстрелы, при этом большинство таких инцидентов (16) произошло в неподконтрольных правительству районах. Только за одну неделю в декабре в направлении мини-БПЛА открывали огонь из стрелкового

---

конденсационный след от ракеты, пролетевшей по баллистической траектории, и сразу же после этого – зенитно-ракетный комплекс (9К33 «Оса»), из которого выпустили вторую ракету в направлении беспилотника. Обе ракеты пролетели существенно ниже высоты, на которой пролетал БПЛА (см. [Ежедневный отчет СММ от 11 июня 2018 года](#) та [Оперативный отчет СММ от 15 июня 2018 года](#)).

<sup>23</sup> См. оперативные отчеты СММ от [27 октября 2018 года](#) и от [30 октября 2018 года](#).

<sup>24</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 14 июля 2018 года](#).

<sup>25</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 20 июля 2018 года](#).

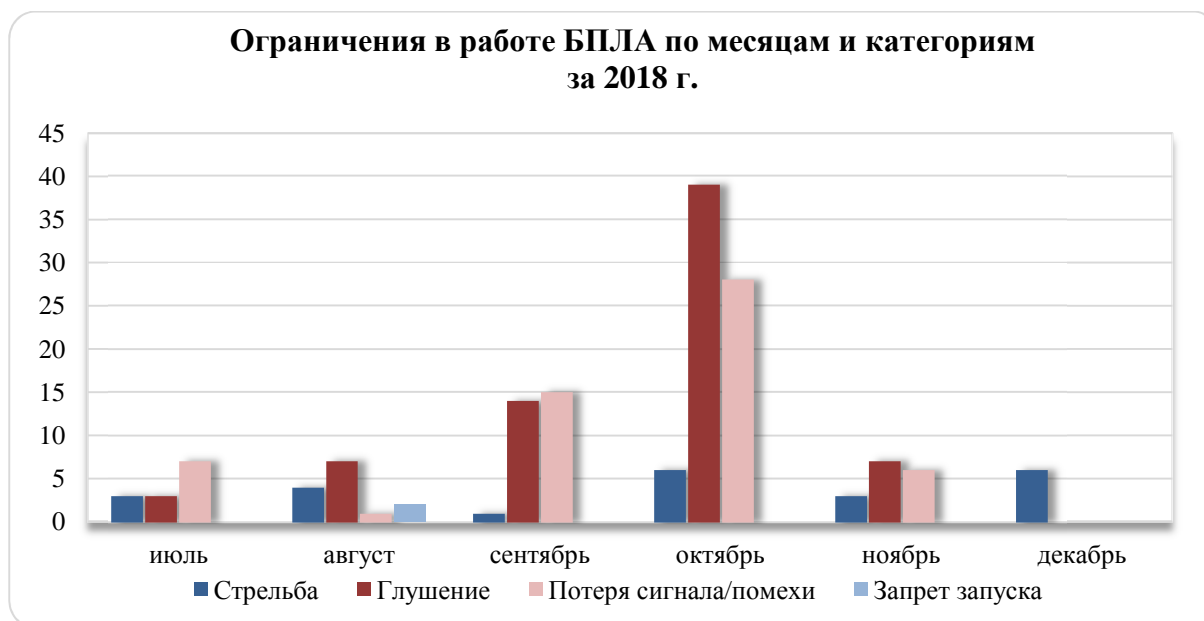
<sup>26</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 8 октября 2018 года](#).

оружия в 4 случаях: один раз возле подконтрольного правительству Майорска и трижды в неподконтрольных правительству районах Луганской области (вблизи Хорошего, Хрустального и Лозовского) (см. детальную разбивку в Приложении № 3).

В одном случае член вооруженных формирований устно угрожал, что собьёт БПЛА среднего радиуса действия, который наблюдатели собирались запустить к северовостоку от Дебальцево<sup>27</sup>.

Всего за второе полугодие 2018 года связь или сигнал с БПЛА среднего и малого радиуса действия были потеряны 38 раз. В пяти случаях были утеряны мини-БПЛА вскоре после того, как пропали связь или сигнал (4 раза в неподконтрольных правительству районах). В одном из таких случаев 19 июля члены вооруженных формирований вернули части БПЛА среднего радиуса действия, связь с которым Миссия потеряла за неделю до этого. У БПЛА отсутствовала карта памяти<sup>28</sup>.

В трех случаях мини-БПЛА обнаруживали комплекс радиоразведки «ТОРН» и системы радиоэлектронной борьбы, размещенные в неподконтрольных правительству районах Луганской области<sup>29</sup>. Однажды команда СММ видела 20 автоматизированных станций постановки помех и/или систем радиоэлектронной борьбы (Р-330У) на железнодорожной станции в подконтрольном правительству Рубежном<sup>30</sup>.



### Камеры СММ

СММ начала применять камеры для осуществления мониторинга в основных районах возле линии соприкосновения, включая КПВВ и участки разведения, в 2015 году. Во втором полугодии 2018 года были установлены 10 новых камер в девяти населенных пунктах, таким образом общее количество составило 22 (в 16 местах в подконтрольных правительству районах и в 4 в неподконтрольных правительству районах).

<sup>27</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 27 июля 2018 года](#)

<sup>28</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 21 июля 2018 года](#).

<sup>29</sup> См. ежедневные отчеты СММ от [11 августа 2018 года](#), [30 октября 2018 года](#) и [12 декабря 2018 года](#).

<sup>30</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 29 октября 2018 года](#).



**Камера СММ возле линии соприкосновения  
2018 г., ОБСЕ**

Миссия по-прежнему фиксировала разрывы снарядов различного вооружения в непосредственной близости от камер, а также попытки вмешательства в работу оборудования СММ. Например, 3 июля произошло 2 взрыва в 10–20 м от места, где установлена камера в Золотом, в результате чего камера наклонилась, но продолжала функционировать. Впоследствии сотрудники Миссии установили, что она не была повреждена<sup>31</sup>. В августе во время плановых проверок систем камер, установленных на мобильных прицепах в подконтрольных правительству населённых пунктах Ломакино и Гнутово, команда СММ отметила, что у каждого из двух прицепов были сняты по

2 колеса, вследствие чего наблюдатели не смогли оперативно переместить эти камеры.

Во второй половине 2018 года СММ не могла использовать свою камеру на участке разведения в районе Петровского, отснятый материал с которой необходимо загружать вручную. Миссии не удалось попасть на участок, где установлена камера, из-за наличия мин, которые с июня 2018 года перекрывали единственный безопасный путь к камере<sup>32</sup>.

В последнюю неделю прошлого года команда СММ не могла проехать к своей камере, установленной на шахте «Октябрьская» (северно-западная окраина Донецка), так как 25 декабря в 100 м от нее наблюдатели зафиксировали фрагмент неразорвавшегося снаряда.

#### *Посещение неподконтрольных правительству приграничных районов*

В течение второй половины 2018 года команды СММ посетили неподконтрольные правительству приграничные районы в общей сложности 207 раз: 105 в Донецкой области и 102 в Луганской. Во время этих посещений свобода передвижения Миссии ограничивалась 111 раз: 59 в Донецкой области и 52 в Луганской. Соответственно, уровень ограничений был выше во втором полугодии 2018 года (54 %) по сравнению с первым (37 %)<sup>33</sup>.

Доступ Миссии к неподконтрольным правительству приграничным районам на юге Донецкой области был крайне ограничен. Патрулям СММ неоднократно



**Патруль СММ остановили на блокпосте при  
въезде в Новоозовск, Донецкая область  
2018 г., ОБСЕ**

<sup>31</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 5 июля 2018 года](#).

<sup>32</sup> См. [Оперативный отчет СММ от 23 июня 2018 года](#)

<sup>33</sup> В первой половине 2018 года патрули СММ посетили неподконтрольные правительству приграничные районы в общей сложности 342 раза и сталкивались с ограничениями свободы передвижения в 125 случаях (см. [Тематический отчет СММ ОБСЕ «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ, июль 2017 – июнь 2018 гг.»](#)).



отказывали в доступе на блокпостах, расположенных недалеко от границы с Российской Федерацией возле Новоазовска (54 раза) и Седово (10 раз)<sup>34</sup>. Однажды в сентябре на блокпосте в Новоазовске члены вооруженных формирований, перед тем как разрешить патрулю проехать, настаивали на проведении обыска автомобилей СММ<sup>35</sup>. Несколько дней спустя команду Миссии пропустили в Новоазовск только в сопровождении четырех вооруженных членов вооруженных формирований в фургоне военного типа<sup>36</sup>.

В Луганской области сохранилась тенденция запрета патрулям Миссии находиться более нескольких минут после их прибытия в пункты пропуска на границе возле Изварино, Должанского, Северного и Вознесенки (включая железнодорожную станцию вблизи Вознесенки). Когда наблюдатели приезжали в эти пункты, члены вооруженных формирований, обычно ссылаясь на приказы своих командиров, приказывали наблюдателям либо покинуть служебную зону пункта пропуска (примерно 50 м от первых ворот пункта пропуска), либо вообще выехать из приграничной зоны (которая охватывает участок в несколько километров от границы). Такие частые запреты серьезно препятствовали мониторингу СММ в этих районах.

Даже когда наблюдатели вблизи пунктов пропуска на границе не сталкивались с ограничениями свободы передвижения со стороны членов вооруженных формирований, им не удавалось там долго находиться (обычно не более часа) ввиду длительного переезда, который замедлялся из-за плохого состояния дорог, неблагоприятных погодных условий и ограниченной продолжительности светового дня, особенно в зимний период. Возможность осуществления мониторинговой деятельности по-прежнему была ограниченной, поскольку те, кто контролирует эти районы, отказывались предоставить заверения безопасности, что позволило бы СММ открыть патрульный центр и передовые патрульные базы в городах, расположенных вблизи этих приграничных районов, в частности в Антраците, Сорокино, Должанском, Амвросиевке, Новоазовске и Бойковском.

Вследствие такого препятствования выполнению мандата СММ, в дополнение к ограничению свободы передвижения, Миссия в лучшем случае только частично могла осуществлять мониторинг в этих районах.

#### *Участки разведения сил и средств*

Миссия продолжала осуществлять мониторинг на участках разведения в районах Станицы Луганской, Золотого и Петровского по обе стороны от линии соприкосновения путем регулярного патрулирования и дистанционного наблюдения, как это предусмотрено в Рамочном решении. Доступ Миссии к этим участкам оставался полностью или частично ограниченным из-за бездействия сторон в плане обеспечения безопасного и надежного доступа. Это включает неизвлечение мин и неразорвавшихся боеприпасов, несмотря на то, что подписанты Рамочного решения договорились о том, что Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования должны извлечь или оградить мины и неразорвавшиеся боеприпасы на участках разведения.

---

<sup>34</sup> Миссия не могла попасть в Седово начиная с 25 апреля 2017 г. и до конца отчетного периода.

<sup>35</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 25 апреля 2018 года](#)

<sup>36</sup> См. [Ежедневный отчет от 28 сентября 2018 года](#)



Противотанковые мины примерно в 180 м к северу от участка разведения в районе Петровского  
Изображение с мини-БПЛА, ноябрь 2017 г., ОБСЕ

Миссия неоднократно отмечала, что принятие дополнительных мер для обеспечения полного выполнения Рамочного решения о разведении сил и средств, включая разминирование, могло бы существенно облегчить условия пересечения линии соприкосновения как для патрулей СММ, так и для гражданского населения. Например, успешное проведение работ по разминированию в районе Золотого–Первомайска позволило бы открыть контрольный пункт въезда-выезда. Проведение разведения сил и средств в районе Станицы Луганской снизило бы риск попадания

гражданских лиц под перекрестный огонь (мост в Станице Луганской является единственным местом, где можно пересечь линию соприкосновения в Луганской области). Кроме того, разминирование на дороге между Богдановкой и Петровским улучшило бы доступ СММ к своей камере, тем самым расширив мониторинговую деятельность Миссии в этом районе.

К сожалению, во второй половине 2018 года в этих районах вместо работ по разминированию Миссия зафиксировала новые мины и неразорвавшиеся боеприпасы, например: 200 противотанковых мин (обнаруженных впервые и, предположительно, недавно установленных) на участке разведения в районе Золотого, а также новые противотанковые мины рядом с главной дорогой, проходящей через этот район<sup>37</sup>. В декабре наблюдатели обнаружили хвостовой стабилизатор минометной мины, застрявший в



Противотанковые мины на участка разведения в районе Золотого  
Изображение с мини-БПЛА, ноябрь 2018 г., ОБСЕ

земле в 1–1,5 м к западу от дороги и примерно в 270 м к северу от моста в Станице Луганской, из-за которого доступ Миссии к мосту был ограничен. Кроме того, он подвергал опасности тысячи людей, которые ежедневно переходят через этот мост<sup>38</sup>.

Продолжающееся ухудшение состояния деревянных трапов разрушенного моста в Станице Луганской неоднократно представляло угрозу безопасности гражданских лиц и препятствовало осуществлению мониторинговой деятельности и свободному передвижению СММ. Наблюдатели отметили, что трапы шатаются, когда по ним идут люди, несмотря на ранее проведенные ремонтные работы<sup>39</sup>. Кроме того, поздней осенью и зимой трапы становятся скользкими из-за застывшего на них льда и снега<sup>40</sup>.

<sup>37</sup> См. ежедневные отчеты СММ от [14 ноября 2018 года](#) и [17 ноября 2018 года](#).

<sup>38</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 27 ноября 2018 года](#).

<sup>39</sup> Например, см. [Ежедневный отчет СММ от 21 июля 2018 года](#).

<sup>40</sup> Например, см. [Ежедневный отчет СММ от 7 декабря 2018 года](#).

Помимо этого, сторонам предстоит выполнить договоренность по очистке от растительности и разминированию вдоль дорог, ведущих к КПВВ и в Золотом, которая была достигнута участниками Рабочей подгруппы по вопросам безопасности Трехсторонней контактной группы 28 ноября 2017 года.

*Мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывные устройства*

Подписанты Меморандума и Решения Трехсторонней контактной группы относительно противоминной деятельности договорились наложить запрет на установку мин в зоне безопасности. В то же время угроза от мин и неразорвавшихся боеприпасов сохранилась. Наблюдатели по-прежнему не могли проехать дальше на юг от моста в подконтрольном правительству Счастье из-за наличия на ведущих к нему дорогах противотанковых мин<sup>41</sup>. Миссия впервые зафиксировала новые неразорвавшиеся боеприпасы в Илловайске, на автодороге Н15 возле КПВВ у Марьинки и Майорска. Однажды из-за сообщения о наличии на дороге мин или неразорвавшихся боеприпасов патруль СММ не смог проехать к южной части Набережного и ему не удалось уточнить сообщения о поврежденном объекте<sup>42</sup>.

Из-за возможного наличия мин и неразорвавшихся боеприпасов наблюдатели по-прежнему не могли осуществлять патрулирование в нескольких районах вдоль линии соприкосновения, в том числе на таких особо важных маршрутах, как:

- Т0519 (от неподконтрольных правительству Пикуз до подконтрольного правительству Мариуполя);
- М14 (от неподконтрольного правительству Новоазовска до подконтрольного правительству Мариуполя);
- Н20 (от неподконтрольной правительству Ясиноватой до подконтрольной правительству Каменки)<sup>43</sup>;
- М03 (от неподконтрольного правительству Дебальцево до подконтрольного правительству Светлодарска)<sup>44</sup>;
- Т1303 (от неподконтрольного правительству Смелого до неподконтрольной правительству Сентяновки);
- дорога (от неподконтрольного правительству Гольмовского до подконтрольного правительству Травневого);
- дорога (от подконтрольного правительству Новотошковского до неподконтрольного правительству Желобка);
- дорога (от подконтрольной правительству Богдановки до неподконтрольного правительству Петровского);
- дорога (от подконтрольной правительству Попасной до подконтрольной правительству Катериновки);
- дорога (от автодороги Т0504 до подконтрольной правительству Новоолександровки).

---

<sup>41</sup> Мины установлены по обе стороны моста (например, см. ежедневные отчеты СММ от [1 сентября 2018 года](#), [6 сентября 2018 года](#), [17 ноября 2018 года](#) и [4 декабря 2018 года](#)).

<sup>42</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 17 декабря 2018 года](#)

<sup>43</sup> С апреля 2018 года при осуществлении мониторинга ситуации с безопасностью в районе Донецкой фильтровальной станции наблюдатели неоднократно фиксировали противотанковые мины на автодороге Н20.

<sup>44</sup> С начала 2015 года наблюдатели не могли проехать по автодороге М03, соединяющей Дебальцево и Светлодарск.



После того как [23 апреля 2017 года вблизи Пришиба произошел инцидент со смертельным исходом](#), причиной которого, скорее всего, было срабатывание противотанковой мины, Миссия ограничила патрулирование проездом только по асфальтовым или бетонным дорогам<sup>45</sup>. Это ограничение по-прежнему влияет на:

- посещение и проведение проверки наличия вооружения в местах размещения отведенного тяжелого вооружения и постоянных местах хранения, к которым можно добраться только по грунтовым дорогам (что составляет примерно 50 % от всех определенных мест);
- наземное патрулирование на транспортных средствах в зоне безопасности;
- полеты БПЛА, запуск или посадка которых осуществляется на мягкой поверхности; и
- техническое обслуживание камер и выгрузку данных наблюдения, для чего следует передвигаться по грунтовым дорогам (см. раздел «Камеры СММ»).

Во второй половине 2018 года Миссия отметила признаки проведения работ по разминированию и очистке от растительности вблизи подконтрольных правительству блокпостов возле Майорска, Березового и Марьинки. Например, в Марьинке, где после обращения СММ Вооруженные силы Украины извлекли противотанковую мину с обочины автодороги Н15 к югу от Александровки. В октябре и ноябре СММ содействовала установлению режима прекращения огня и осуществляла мониторинг его соблюдения для обеспечения возможности проведения работ по разминированию около подконтрольных правительству Нижнетеплого, Золотого-2 (Карбонита) и Новотроицкого<sup>46</sup>. Помимо этого, Миссия наблюдала за работами по разминированию возле подконтрольных правительству Мирной Долины, Широкого и Горского, а также около неподконтрольных правительству Молодежного и Горного<sup>47</sup>.

---

<sup>45</sup> Согласно Отдельной договоренности между ОБСЕ и Международной гуманитарной комиссией по установлению фактов (МГКУФ), команда независимой криминалистической экспертизы (НКЭ) провела криминалистическую экспертизу после взрыва и техническую оценку инцидента, произошедшего 23 апреля 2017 года. НКЭ пришла к выводу, что причиной инцидента, скорее всего, была противотанковая мина ТМ-62М (см. [Краткий обзор отчета НКЭ](#)).

<sup>46</sup> В ряде случаев наблюдатели видели, что ранее обнаруженные неразорвавшиеся боеприпасы, о которых должным образом сообщалось, извлекались спустя несколько дней.

<sup>47</sup> Например, см. [Ежедневный отчет СММ от 6 сентября 2018 года](#) и [Ежедневный отчет СММ от 19 декабря 2018 года](#).

Но в целом Миссия вновь констатировала незначительный прогресс в вопросе извлечения мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывных устройств, несмотря на то, что стороны договорились о необходимости осуществления СЦКК координации работ по разминированию и определили ответственных за устранение рисков, связанных с этими взрывными устройствами. На заседаниях Рабочей подгруппы по вопросам безопасности Глава Миссии неоднократно призывал стороны провести разминирование возле КПВВ. Помимо этого, СММ все еще не получила от подписантов Минских соглашений ответа на письмо от 5 мая 2017 года с запросом о предоставлении информации о возможных или подтвержденных участках, загрязненных минами и неразорвавшимися боеприпасами.

### *Препятствия в процессе сбора информации*

Миссия по-прежнему сталкивалась с препятствиями в выполнении предусмотренной мандатом задачи по установлению и освещению фактов в ответ на конкретные инциденты или сообщения о них, а также по налаживанию контактов с местным населением. Как и в течение предыдущих месяцев и годов, гражданские лица (все в неподконтрольных правительству районах) во многих случаях неохотно общались с наблюдателями и часто среди причин такого поведения отмечали получение «приказа» от лиц, контролирующих неподконтрольные правительству районы Донецкой и Луганской областей, а иногда высказывали опасения, что такое общение будет иметь для них негативные последствия.

Особенно четко эта тенденция прослеживалась во время общения наблюдателей с медицинским персоналом и другими собеседниками в неподконтрольных правительству районах для подтверждения сообщений о жертвах среди гражданского населения. За отчетный период во время подтверждения сообщений было зафиксировано 25 таких случаев (8 в Донецкой области и 17 в Луганской)<sup>48</sup>. Персонал больниц часто отказывался предоставлять наблюдателям без разрешения тех, кому принадлежит контроль в этих районах, информацию о ранениях людей в ходе конфликта, которую они считали конфиденциальной. Особое беспокойство вызывала ситуация в больнице № 2 в Горловке, где летом наблюдателям часто отказывали в предоставлении информации, из-за чего СММ, в свою очередь, в течение 3 месяцев не могла подтвердить некоторые случаи<sup>49</sup>.

В сентябре и октябре Миссия столкнулась с подобным нежеланием предоставить информацию, когда наблюдатели осуществляли мониторинг ситуации в образовательных учреждениях в неподконтрольных правительству районах с целью оценки влияния конфликта на детей и их обучение. Всего зафиксировано примерно 80 таких случаев в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей<sup>50</sup>. 30 ноября лица, контролирующие отдельные районы Луганской области, в своем письме предостерегли Миссию не пытаться установить контакты с представителями образовательных и других учреждений «без согласования» с лицами, которым принадлежит контроль.

---

<sup>48</sup> Например, см. ежедневные отчеты СММ от [3 июля 2018 года](#), [9 августа 2018 года](#), [4 сентября 2018 года](#), [13 октября 2018 года](#), [16 ноября 2018 года](#).

<sup>49</sup> Например, см. [Ежедневный отчет от 28 августа 2018 года](#).

<sup>50</sup> Например, см. ежедневные отчеты СММ от [6 сентября 2018 года](#), [13 сентября 2018 года](#), [17 сентября 2018 года](#), [19 сентября 2018 года](#), [10 октября 2018 года](#) и [11 октября 2018 года](#).

### *Необоснованные обвинения*

Средства массовой информации, связанные с группами в неподконтрольных правительству районах, или непосредственно руководство этих групп продолжали распространять необоснованные обвинения в адрес СММ. Такие обвинения сводились к утверждениям о неточности информации в отчетах Миссии и претензиям относительно присутствия СММ, когда утверждалось, что безопасность наблюдателей якобы зависит от предварительного согласования планов патрулирования с теми, кто контролирует эти районы. Эти необоснованные обвинения способствовали созданию условий, в которых свободу передвижения СММ безнаказанно ограничивали (иногда с применением насилия или угрозами его применить), что является существенной угрозой безопасности гражданских наблюдателей, работающих на востоке Украины.

### **Вклад СЦКК**

После того, как офицеры Вооружённых сил Российской Федерации были выведены из состава СЦКК 18 декабря 2017 года, Миссия продолжала свою ежедневную работу со штабом СЦКК в Соледаре, а также осуществляла координацию между группой украинской стороны в СЦКК и патрулями Миссии, которые сталкивались с ограничениями свободы передвижения на местах. СММ регулярно обращалась в СЦКК в его действующем составе за содействием в обеспечении оперативного реагирования на факты препятствования мониторингу и верификации СММ, как это определено подписантами Дополнения к Комплексу мер и Рамочного решения. В своих отчетах Миссия предоставляла дополнительную информацию, на основе которой СЦКК должен был реагировать на зафиксированные нарушения с целью их устранения.

Как и ранее, СММ неоднократно напоминала о том, что подписанты Минских соглашений поручили СЦКК осуществлять координацию работ по разминированию, как это предусмотрено Решением Трехсторонней контактной группы относительно противоминной деятельности. Однако СЦКК не удалось в полном объеме выполнить эту задачу, в связи с чем вклад Совместного центра в содействие устранению ограничений, связанных с минами и невзорвавшимися боеприпасами, был незначительным.

СММ все еще надеется на возобновление работы с СЦКК в его первоначальном совместном формате, что может существенно и положительно сказаться на ситуации на местах, особенно в вопросах содействия соблюдению режима прекращения огня и обеспечению безопасности Миссии, а также содействия проведению ремонтно-восстановительных работ на гражданских объектах жизнеобеспечения.

## **Заключительные наблюдения**

Во втором полугодии 2018 года, по наблюдениям СММ, общая ситуация со свободой передвижения Миссии ухудшилась. По сравнению с предыдущими шестью месяцами количество ограничений всех категорий увеличилось на 60 %.

Также сохранились ранее отмеченные тенденции. Подавляющее большинство ограничений вновь происходило в неподконтрольных правительству районах. По-прежнему проезд патрулей СММ ограничивался на определенных блокпостах вооруженных формирований, преимущественно в Донецкой области, и также продолжались случаи, когда средства дистанционного наблюдения СММ обстреливали или вмешивались в их работу. Многие населенные пункты возле линии соприкосновения и районы недалеко от границы с Российской Федерацией оставались недоступными для наблюдателей.

Вызывает беспокойство то, что Миссия по-прежнему сталкивалась с непрекращающимися ограничениями свободы передвижения в неподконтрольных правительству районах на юге Донецкой области. В результате наблюдатели не только не могли осуществить мониторинг в этих районах, в том числе и поблизости границы с Российской Федерацией и рядом с Азовским морем, но и были лишены возможности уточнять информацию о влиянии конфликта на гражданское население.

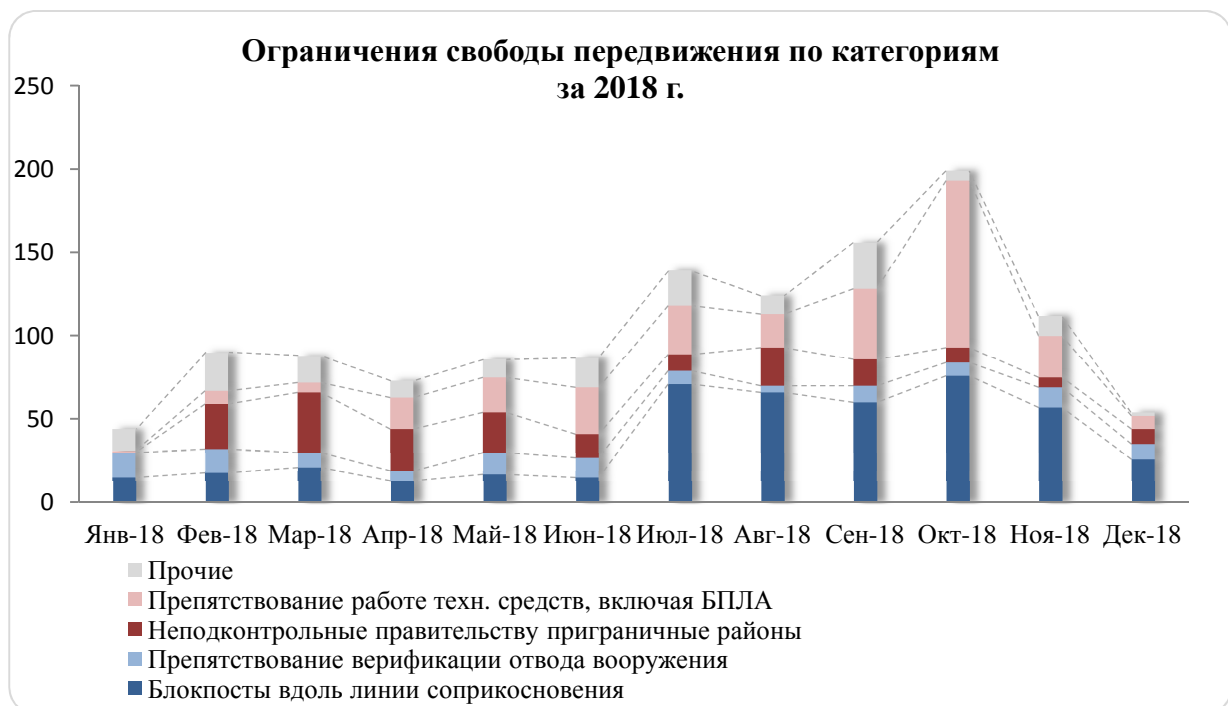
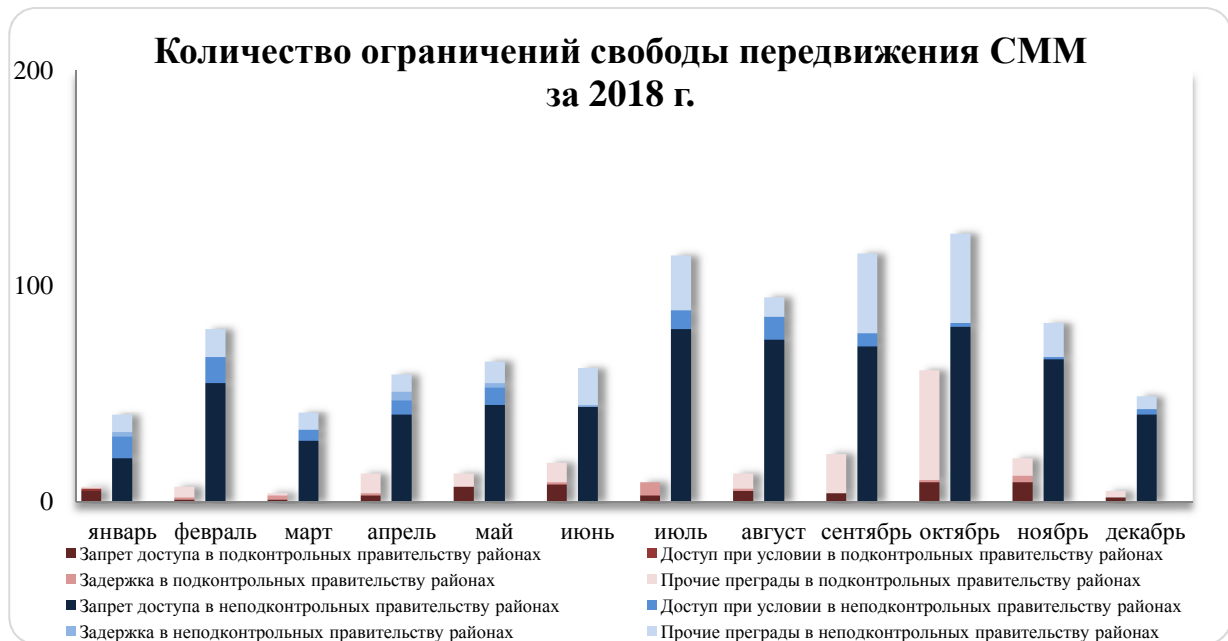
Не прекращались случаи обстреливания и вмешательства в работу средств дистанционного наблюдения Миссии. 27 октября 2018 года СММ потеряла один из своих БПЛА дальнего радиуса действия, пролетавший над неподконтрольными правительству районами Донецкой области около государственной границы с Российской Федерацией. По результатам технической оценки, наиболее вероятной причиной инцидента был удар по БПЛА.

Несмотря на взятые на себя сторонами обязательства и неоднократные призывы о необходимости проведения разминирования, Миссия вновь не отметила никакой положительной динамики в этом направлении, поэтому большие части участков разведения в районах Петровского, Станицы Луганской и Золотого продолжают оставаться недоступными для СММ из-за наличия там (подтвержденного или предполагаемого) мин и неразорвавшихся боеприпасов. В декабре команда СММ обнаружила хвостовой стабилизатор минометной мины, застрявший в земле у дороги возле моста в Станице Луганской, что ограничивало доступ наблюдателей к мосту и подвергало опасности тех, кто пересекал его на ежедневной основе.

Также вызывает озабоченность ухудшение ситуации в плане ограничений свободы передвижения, с которыми сталкивалась СММ, как показано в этом отчете. Те лица, которые намеренно или случайно препятствовали передвижению Миссии, непосредственно ограничивали ее работу, направленную на снижение напряженности и обеспечение мира, стабильности и безопасности, как предусмотрено консенсусным решением 57 государств-участников ОБСЕ. Эти лица также нарушали обязательства, взятые в рамках Минских соглашений. Любые слова и заявления лишены какого-либо смысла без намерения воплотить их в осязаемые конкретные действия на местах.

Все ограничения свободы передвижения СММ должны быть устранены. Беспрепятственный и безопасный доступ во все районы является чрезвычайно важным, чтобы Миссия могла в полном объеме выполнять положения своего мандата.

Приложение № 1 «Диagramмы и карты»



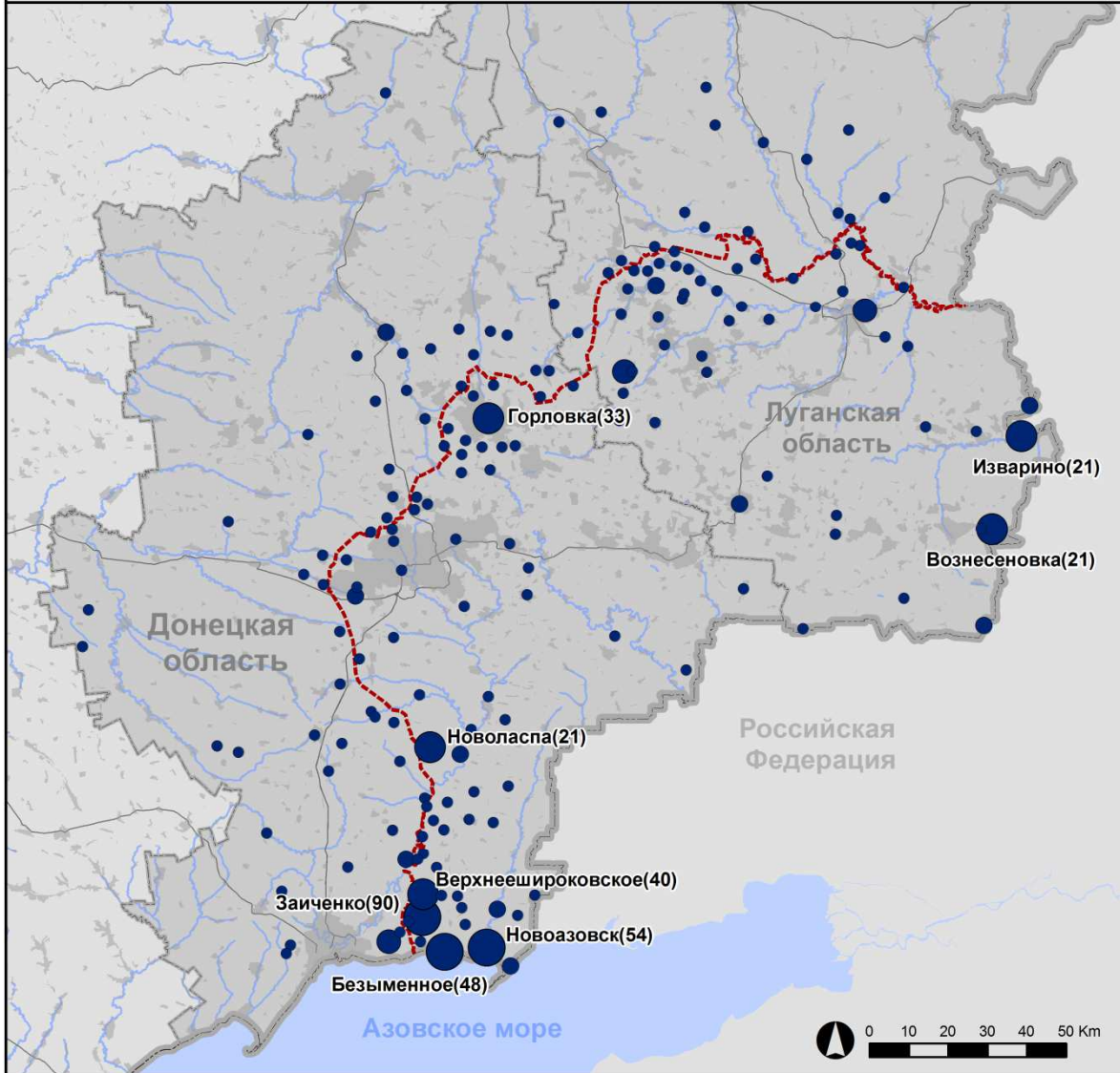




Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Специальная мониторинговая миссия в Украине

## Ограничения свободы передвижения за период с 1 июля – 31 декабря 2018 г.



Частота ограничений свободы передвижения\*

- 1 - 5
- 6 - 10
- 11 - 20
- 21 - 40
- 40 +

Прочие обозначения

- Линия соприкосновения (ориентир.)
- Населенный пункт
- Граница области
- Государственная граница

\*Ограничения в местах хранения вооружения и на участках разведения, а также связанные с наличием мин, дорожных заграждений и неразорвавшихся боеприпасов не нанесены.

Источники: административные границы — УКГВ ООН; дороги/реки — проект OpenStreetMap; море — VLIZ (2005). Акватории МГО; другое — ОБСЕ

Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N

Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты.

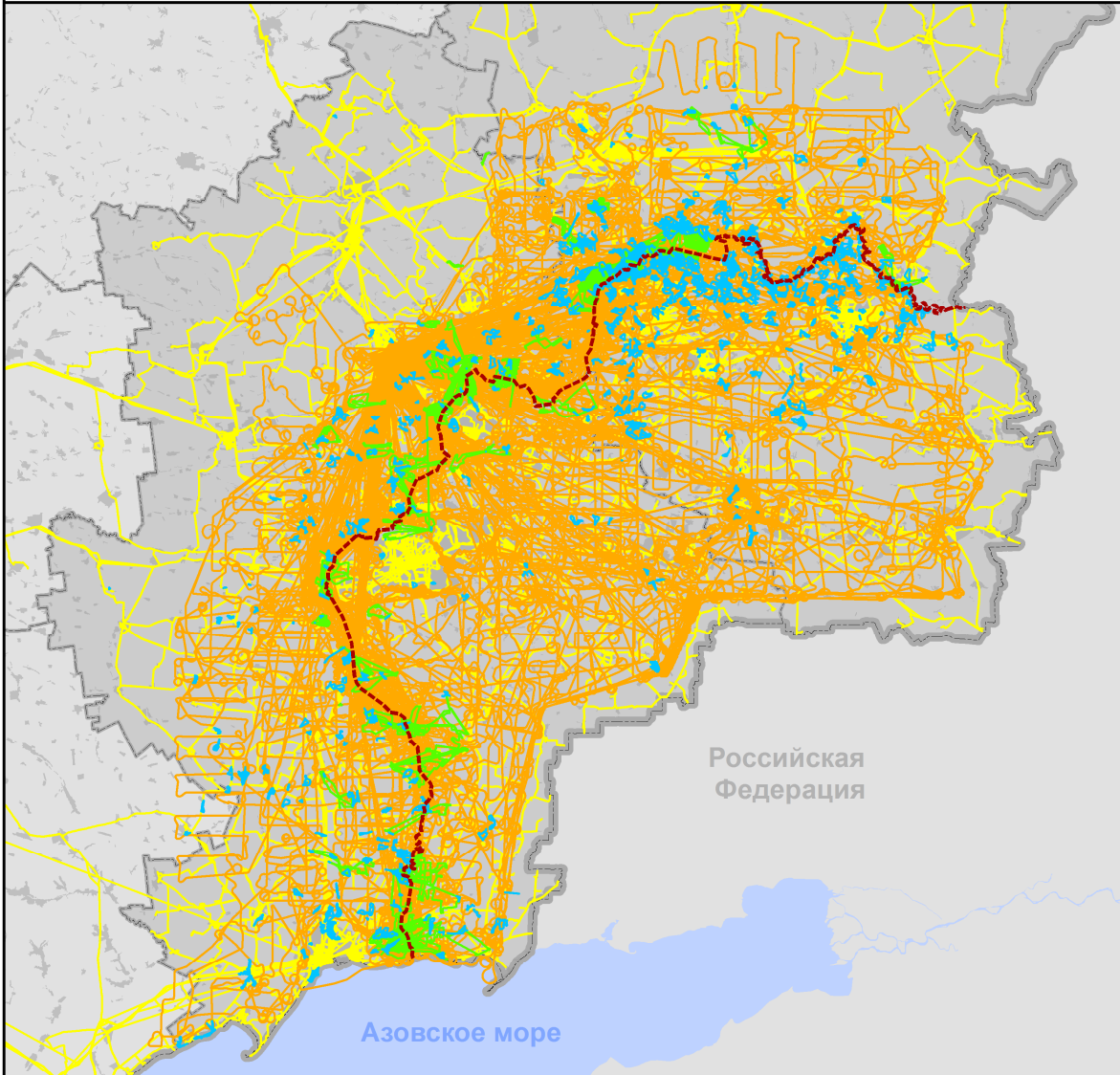
© ОБСЕ 2019 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде.

Создано: 21/02/2019

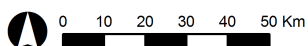


Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Специальная мониторинговая миссия в Украине

# Карта маршрутов патрулирования и полетов БПЛА 1 июля – 31 декабря 2018 г.



- Линия соприкосновения (ориентир.)
- Полеты БПЛА малого радиуса действия
- Полеты БПЛА среднего радиуса действия
- Полеты БПЛА дальнего радиуса действия
- Маршрут патрулирования



Источники: административные границы — УКГВ ООН; дороги/реки — проект OpenStreetMap; море — VLIZ (2005). Акватории МГО, другое — ОБСЕ

Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N

Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты.

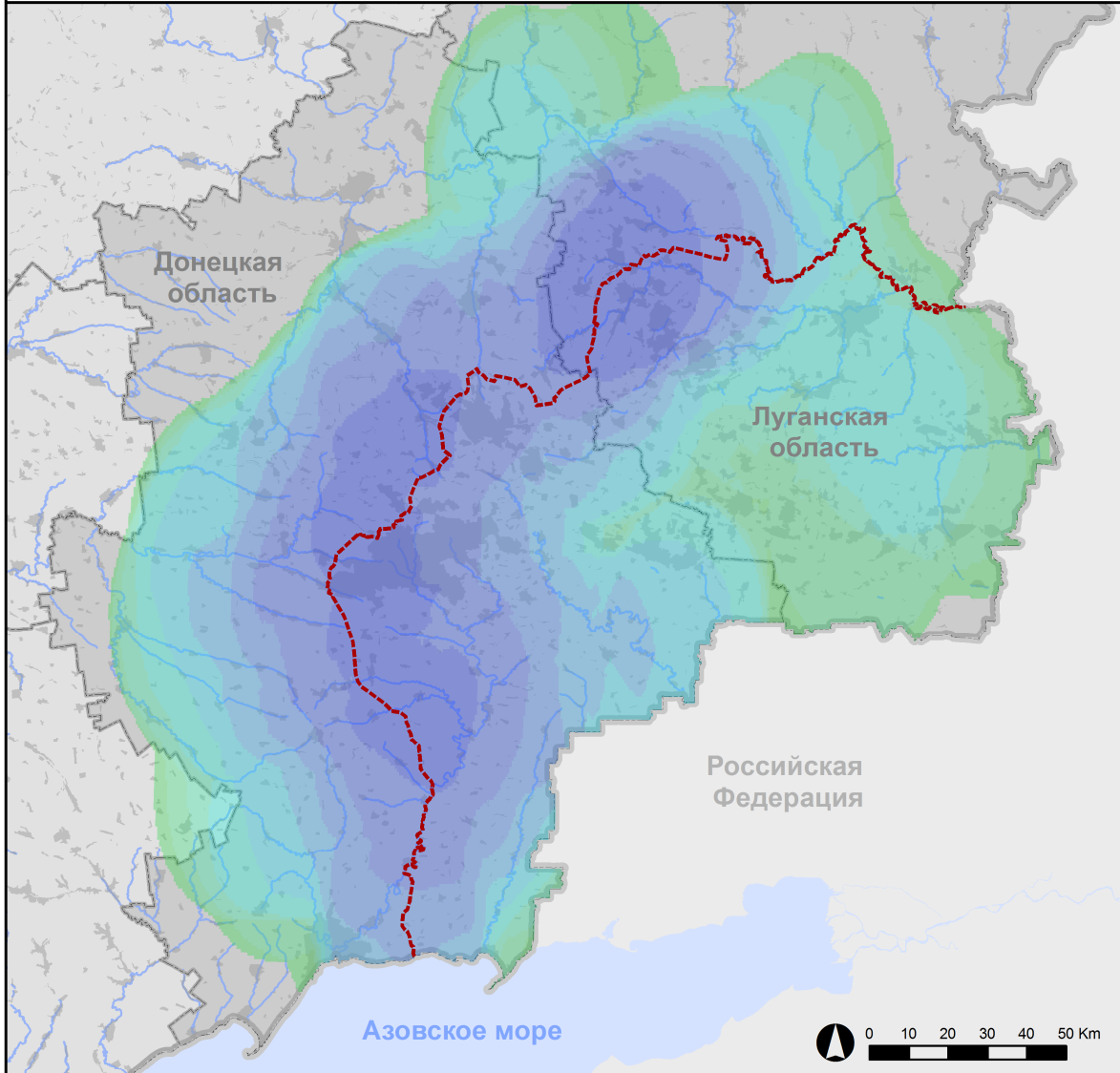
© ОБСЕ 2018 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде.

Создано: 19/02/2019



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Специальная мониторинговая миссия в Украине

## Инциденты с глушением БПЛА дальнего радиуса действия 1 июля – 31 декабря 2018 г.



----- Линия соприкосновения (ориентир.)  
**Концентрация случаев глушения**



Источники: административные границы — УКГВ ООН; дороги/реки — проект OpenStreetMap; море — VLIZ (2005). Акватории МГО; другое — ОБСЕ

Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N

Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты.

© ОБСЕ 2018 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде.

Создано: 19/02/2019

Приложение № 2 «Насилие и угрозы в отношении наблюдателей или в их присутствии»<sup>51</sup>

Дата	Место	Фактический контроль	Краткое описание сути инцидента	Источник
13.08.2018	Смелое	Неподконтрольный правительству	Член вооруженных формирований снял с предохранителя автомат (типа АК) и навел его на патруль Миссии.	<a href="#">Оперативный отчет СММ от 13 августа 2018 года</a>
16.08.2018	Гольмовский	Неподконтрольный правительству	Члены патруля СММ слышали взрыв неопределенного происхождения примерно в 500 м к северу, а затем еще один взрыв неопределенного происхождения ориентировочно в 500 м к юго-юго-востоку, после чего последовало около 10 выстрелов из стрелкового оружия на расстоянии 100–150 м к северу и северо-западу. По оценке, в случае двух из этих 10 выстрелов пули пролетели над головами трех членов патруля.	<a href="#">Оперативный отчет СММ от 16 августа 2018 года</a>
5.09.2018	южнее Золотого	Подконтрольный правительству	Члены патруля СММ слышали 7 взрывов в 150–200 м к юго-юго-востоку.	<a href="#">Оперативный отчет СММ от 5 сентября 2018 года</a>
10.10.2018	Донецкая фильтровальная станция		Члены патруля Миссии слышали свистящий звук двух пуль, пролетевших на расстоянии 10–50 м над их головами.	<a href="#">Оперативный отчет СММ от 10 октября 2018 года</a>

---

<sup>51</sup> За исключением случаев огня из стрелкового оружия, который, по оценке, велся в направлении БПЛА СММ, и нарушений режима прекращения огня, влияющих на работу камер.

**Приложение № 3 «Инциденты с применением оружия против мини-БПЛА СММ»**

Дата	Место	Фактический контроль	Краткое содержание инцидента	Источник
04.07.2018	Желтое	Неподконтрольный правительству	Произведено 15 выстрелов из стрелкового оружия примерно в 70 м к северу от местонахождения БПЛА.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 5 июля 2018 года</a>
06.07.2018	Веселое	Неподконтрольный правительству	Произведено 12 выстрелов из стрелкового оружия примерно в 2 км к югу от местонахождения БПЛА.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 7 июля 2018 года</a>
13.07.2018	Лозовое	Неподконтрольный правительству	Выпущено 10 очередей из стрелкового оружия в районе, где пролетал БПЛА.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 14 июля 2018 года</a>
23.07.2018	Артема	Подконтрольный правительству	Выпущена 1 очередь и произведены 3 выстрела из стрелкового оружия в 800 м к северо-востоку.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 24 июля 2018 года</a>
28.07.2018	Чернухино	Неподконтрольный правительству	Произведено 4 выстрела из стрелкового оружия в 600 м к юго-востоку от местонахождения СММ.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 30 июля 2018 года</a>
06.08.2018	Артема	Подконтрольный правительству	Выпущено 15 очередей из стрелкового оружия в 500–700 м к юго-востоку от местонахождения СММ.	<a href="#">Ежедневный отчет от 7 августа 2018 года</a>
13.08.2018	Голубовское	Неподконтрольный правительству	Стреляли из стрелкового оружия в 0,6–1 км к северо-западу.	<a href="#">Ежедневный отчет от 14 августа 2018 года</a>
15.08.2018	Березовское	Неподконтрольный правительству	Выпущено 6 очередей из стрелкового оружия в районе, где пролетал БПЛА, в 1,7–2 км к северо-западу от позиции патруля.	<a href="#">Ежедневный отчет от 15 августа 2018 года</a>
28.08.2018	Христово	Неподконтрольный правительству	Произведено 15 выстрелов из стрелкового оружия.	<a href="#">Ежедневный отчет от 29 августа 2018 года</a>
13.09.2018	Катериновка	Подконтрольный правительству	Произведено 10 выстрелов из стрелкового оружия в 0,5–1 км к югу, оцененные как предупредительные выстрелы в направлении БПЛА на участке разведения.	<a href="#">Ежедневный отчет от 14 сентября 2018 года</a>
01.10.2018	Желтое	Неподконтрольный правительству	Произведено 50 выстрелов из стрелкового оружия в районе, где пролетал БПЛА, в 2 км к югу от позиции патруля.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 2 октября 2018 года</a>
01.10.2018	Желтое	Неподконтрольный правительству	БПЛА обнаружил мужчин в одежде военного типа, которые целились и стреляли из автоматов по летательному аппарату.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 3 октября 2018 года</a>
16.10.2018	Николаевка Вторая	Подконтрольный правительству	Выпущено 3 очереди из стрелкового оружия в 1 км к юго-востоку, а через 4 минуты произведено еще 5 выстрелов из стрелкового оружия примерно в 100–200 м к юго-востоку.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 17 октября 2018 года</a>
17.10.2018	Золотое-5 (Михайловка)	Неподконтрольный правительству	Стреляли из стрелкового оружия в 0,5–1 км к северу.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 18 октября 2018 года</a>
27.10.2018	Металлист	Неподконтрольный правительству	Произведено 30 выстрелов из стрелкового оружия в 1,2–1,4 км к северо-северо-западу.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 29 октября 2018 года</a>
01.11.2018	Желтое	Неподконтрольный правительству	Произведено 40 выстрелов из стрелкового оружия в 2,4 км к северо-северо-западу от позиции СММ.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 2 ноября 2018 года</a>
10.11.2018	Кадиевка	Неподконтрольный правительству	Стреляли из стрелкового оружия (20 выстрелов и очередей).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 12 ноября 2018 года</a>
11.11.2018	Новотошковское	Подконтрольный правительству	Произведен 1 выстрел из стрелкового оружия в 30–50 м к юго-западу.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 12 ноября 2018 года</a>
08.12.2018	Белая Гора	Подконтрольный правительству	Произведено 12 выстрелов из стрелкового оружия примерно в 400–500 м к северо-востоку; команда приземлила БПЛА и покинула данный район.	<a href="#">Ежедневный отчет от 10 декабря 2018 года</a>
11.12.2018	Хорошее	Неподконтрольный правительству	Произведено 11 выстрелов из стрелкового оружия примерно в 200–300 м к югу.	<a href="#">Ежедневный отчет от 12 декабря 2018 года</a>

11.12.2018	Майорск	Подконтрольный правительству	Произведено 30 выстрелов из стрелкового оружия на расстоянии около 400–500 м к юго-западу.	<a href="#">Ежедневный отчет от 12 декабря 2018 года</a>
13.12.2018	Лозовский	Неподконтрольный правительству	Произведено 5 выстрелов из стрелкового оружия на расстоянии примерно 100–200 м к северу.	<a href="#">Ежедневный отчет от 14 декабря 2018 года</a>
16.12.2018	Хрустальный	Неподконтрольный правительству	Произведено 30 выстрелов из стрелкового оружия ориентировочно в 1 км к северо-западу.	<a href="#">Ежедневный отчет от 17 декабря 2018 года</a>
19.12.2018	Новотошковское	Подконтрольный правительству	Выпущена 1 очередь из стрелкового оружия приблизительно в 1 км к югу.	<a href="#">Ежедневный отчет от 20 декабря 2018 года</a>