

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ**  
**26 августа– 16 сентября 2015 г.**

**18 сентября 2015 г.**

**I. РЕЗЮМЕ**

- 30 июня Палата Представителей назначила дату выборов Президента на 11 октября. Президент избирается на пятилетний срок. В случае если ни один из кандидатов не набирает абсолютного большинства голосов в первом туре, в течение двух недель проводится второй тур между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов. Действующий Президент, занимающий этот пост с 1994 года, участвует в выборах в качестве кандидата.
- Проведение президентских выборов регулируется главным образом Конституцией и Избирательным кодексом. После парламентских выборов 2012 года было внесено несколько поправок, касающихся преимущественно деятельности СМИ и финансирования избирательной кампании. Несмотря на готовность белорусских властей к сотрудничеству после этих выборов, такие изменения не учли основные рекомендации БДИПЧ/ОБСЕ.
- На сегодняшний день трехуровневая система избирательных комиссий во главе с Центральной Избирательной Комиссией (ЦИК) работает согласно установленным законом срокам. Члены территориальных и участковых избирательных комиссий (ТИК и УИК) также были назначены в предусмотренные сроки. Представители, выдвинутые независимыми организациями гражданского общества и оппозиционными партиями, преимущественно не были утверждены членами избирательных комиссий.
- Граждане, достигшие ко дню выборов возраста 18 лет, имеют право проголосовать на избирательном участке по месту своей регистрации (постоянного или временного проживания). Составлением списков избирателей к каждому выбору занимаются УИКи на основе информации, предоставленной местными властями. Единого списка избирателей не существует, и на сегодняшний день ЦИК не огласила предварительные данные об общем количестве зарегистрированных избирателей. Включение избирателей в список допускается как до, так и непосредственно в день выборов.
- Кандидатами в президенты могут быть граждане Республики Беларусь по рождению не моложе 35 лет, постоянно проживающие в Республике Беларусь на протяжении последних десяти лет. ЦИК были зарегистрированы восемь инициативных групп по сбору подписей в поддержку потенциальных кандидатов. 10 сентября четыре кандидата в президенты были зарегистрированы ЦИК. Впервые в борьбе за пост президента участвует женщина.
- Предвыборная агитация официально началась 10 сентября и преимущественно проходит незаметно. Несколько бывших кандидатов в президенты выразили обеспокоенность по поводу процесса регистрации кандидатов.
- Позитивным шагом после освобождения нескольких политических заключенных в 2014 г. стало помилование Президентом еще шестерых политических заключенных в августе

2015 г., в том числе и бывшего кандидата на пост президента. Другой бывший кандидат в президенты, вернувшийся в Беларусь 8 сентября, остается под следствием за предполагаемое участие в акциях протеста после выборов 2010 г.

- В медиа-пространстве доминируют государственные СМИ, однако некоторые независимые информационные ресурсы доступны в сети Интернет. Начиная с 14 сентября всем кандидатам на равных условиях предоставлено бесплатное эфирное время в государственных СМИ. Телевизионные дебаты между кандидатами назначены на 3 октября.
- Жалобы могут быть поданы в избирательные комиссии, суды или Генеральную прокуратуру, однако существуют ограничения круга лиц, имеющих право обращаться с жалобой, в зависимости от предмета жалобы. Некоторые решения избирательных комиссий, в том числе об итогах выборов, не подлежат обжалованию. На 11 сентября было подано 168 жалоб, в основном по вопросам предполагаемых нарушений в процессе сбора подписей и при формировании избирательных комиссий.

## II. ВВЕДЕНИЕ

По официальному приглашению властей Республики Беларусь, с учетом рекомендаций Оценочной Миссии, состоявшейся 14-17 июля, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ/ОБСЕ) открыло Миссию по наблюдению за выборами (МНВ) 26 августа.<sup>1</sup> МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, возглавляемая послом Жаком Фором, состоит из 13 экспертов основной команды, находящейся в Минске, и 36 долгосрочных наблюдателей из 21 государства-участника ОБСЕ, размещенных в регионах страны. Государствам-участникам ОБСЕ был сделан запрос о направлении 400 краткосрочных наблюдателей для осуществления наблюдения за процессами досрочного голосования, голосования, подсчета голосов и подведения итогов голосования.

## III. ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Беларусь является президентской республикой, где глава государства обладает широким кругом полномочий. Действующий Президент Александр Лукашенко, занимающий этот пост с 1994 г., баллотируется на пятый срок подряд.<sup>2</sup> Партийная система остается слабой; несмотря на подачу нескольких заявлений о регистрации, с 2000 года не было зарегистрировано ни одной новой партии. В результате парламентских выборов 2012 г. только пять кандидатов, выдвинутых политическими партиями, получили места в Палате представителей, состоящей из 110 депутатов, все из которых считаются сторонниками действующей власти.

Позитивным шагом после освобождения нескольких политических заключенных в 2014 г. стало помилование Президентом еще шестерых политических заключенных в августе 2015 г., в том числе и бывшего кандидата на пост президента. Другой бывший кандидат в президенты, вернувшийся в Беларусь 8 сентября, остается под следствием за предполагаемое участие в акциях протеста после выборов 2010 г.

---

<sup>1</sup> Предыдущие отчеты БДИПЧ/ОБСЕ по Беларуси доступны по ссылке <http://www.osce.org/odhr/elections/belarus>.

<sup>2</sup> Изменения и дополнения в Конституцию 1994 г. были внесены дважды в результате референдумов: в 1996 г. были расширены полномочия президента, в 2004 г. ограничение на занятие должности президента более двух сроков было снято.

#### IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ПРАВОВАЯ БАЗА

Президент избирается на пятилетний срок. Выборы проводятся в два тура по мажоритарной системе. Если ни один кандидат не набрал более 50% голосов избирателей в первом туре, то в течение двух недель проводится второй тур между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов. Во втором туре для избрания кандидат вновь должен получить более 50% голосов. Кроме того, в обоих турах для признания выборов состоявшимися необходима явка более 50% избирателей.

Основными источниками, регулирующими вопросы выборов, являются Конституция и Избирательный кодекс.<sup>3</sup> Правовая база не претерпела существенных изменений с прошлых президентских выборов. В предыдущих отчетах БДИПЧ/ОБСЕ она была оценена как недостаточно обеспечивающая соблюдение международных стандартов и обязательств в рамках ОБСЕ при проведении выборов.<sup>4</sup>

После парламентских выборов 2012 года было внесено несколько поправок, касающихся преимущественно деятельности СМИ и финансирования избирательной кампании. Несмотря на готовность белорусских властей к сотрудничеству после этих выборов, эти изменения не учли основные рекомендации БДИПЧ/ОБСЕ.<sup>5</sup> В числе прочих недостатков можно отметить неясные правила формирования состава избирательных комиссий и осуществления процесса проверки подписей ТИКами, а также недостаточность процессуальных гарантий при подсчете голосов и подведении итогов голосования, включая отсутствие требования публикации итогов выборов с разбивкой результатов голосования по участкам. Кроме того, закон лишает права голоса граждан, находящихся в местах предварительного заключения, а также предусматривает отмену регистрации кандидатов за различные нарушения законодательства.

#### V. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

Подготовка и проведение выборов осуществляется трехуровневой системой избирательных комиссий, состоящей из ЦИК, 153 ТИК и 6 129 УИК. При дипломатических представительствах за пределами Республики Беларусь было сформировано 49 УИК.

Действующий состав ЦИК был сформирован в 2011 г. на пятилетний срок. ЦИК является единственным постоянно действующим избирательным органом. Шесть из двенадцати членов ЦИК назначаются Президентом, в том числе Председатель, и шесть - избираются Советом Республики из кандидатур, рекомендованных совместными решениями областных и Минского городского советов депутатов и исполнительных комитетов. В настоящее время четверо членов ЦИК, включая Председателя, - женщины. На сегодняшний день ЦИК соблюдает все установленные законом сроки по осуществлению технической подготовки к выборам.<sup>6</sup> ЦИК

---

<sup>3</sup> Дополнительными источниками регулирования являются Закон «О средствах массовой информации» 2008 г., Закон «О массовых мероприятиях» 1997 г., Гражданский процессуальный кодекс 1999 г., соответствующие положения Уголовного кодекса 1999 г., Кодекс об административных правонарушениях 2003 г., Закон «Об обращениях граждан» 2011 г. и Постановления ЦИК.

<sup>4</sup> См. также [Совместное заключение БДИПЧ/ОБСЕ и Венецианской Комиссии Совета Европы](#).

<sup>5</sup> В 2013 г. Беларусь дважды пригласила и приняла БДИПЧ/ОБСЕ для обсуждения предыдущих рекомендаций и планируемых изменений и дополнений. В дальнейшем запросов об официальной правовой экспертизе проектов или принятых изменений и дополнений не поступало.

<sup>6</sup> На 15 сентября со времени объявления выборов ЦИК провела 5 заседаний и приняла 51 постановление.

издала методические рекомендации и учебные материалы для членов УИК и ТИК. По состоянию на 15 сентября все решения ЦИК были приняты единогласно.

В состав ТИК может входить от 9 до 13 членов, а в состав УИК – от 5 до 19 членов.<sup>7</sup> Политические партии, общественные объединения, трудовые коллективы и группы из десяти избирателей могут выдвигать своих кандидатов в состав ТИК и УИК. Члены комиссии должны проживать на территории соответствующей комиссии. Не менее одной трети членов ТИК и УИК должны быть выдвинуты политическими партиями и общественными объединениями, государственные служащие могут составлять не более одной трети членов комиссии, и в состав каждой комиссии не может входить более одного представителя от каждой выдвигающей организации. Несмотря на то, что Избирательный Кодекс запрещает членство в избирательных комиссиях глав местных исполнительных и административных органов, МНВ БДИПЧ/ОБСЕ отметила, что другие представители руководства этих органов, такие как заместители председателей или начальники отделов, занимают руководящие посты в некоторых ТИК.

Местные органы власти назначили 2 623 члена ТИК и 66 941 члена УИК в установленные законом сроки. Женщины составляют 59% и 71,5% членов ТИК и УИК соответственно. Женщины возглавляют одну треть ТИК. Представители, выдвинутые независимыми организациями гражданского общества и оппозиционными партиями, преимущественно не были утверждены, и только немногие из них попали в избирательные комиссии.<sup>8</sup> На данный момент три кандидата в президенты направили в ЦИК по одному представителю с правом совещательного голоса, и все четыре кандидата назначили 113 доверенных лиц в целом по стране.<sup>9</sup>

## VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Граждане, достигшие ко дню выборов возраста 18 лет, имеют право проголосовать на избирательном участке по месту своей регистрации (постоянного или временного проживания). Избирательным кодексом установлено, что в голосовании не принимают участия граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы, лица, в отношении которых, в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей или в следственном изоляторе, независимо от тяжести совершенного преступления и срока наказания.<sup>10</sup>

На каждые выборы списки избирателей составляются УИК на основе информации, предоставленной местными властями.<sup>11</sup> Согласно законодательству, избиратель может быть

---

<sup>7</sup> Размер комиссий определяется органами, формирующими комиссии, по своему усмотрению.

<sup>8</sup> Собеседники из коалиции «Право Выбора 2015», состоящей из восьми партий и ряда организаций гражданского общества, сообщили МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, что из 374 представителей, выдвинутых в УИК, было утверждено только 10.

<sup>9</sup> Согласно Избирательному Кодексу, кандидаты имеют право назначить члена ЦИК с правом совещательного голоса и до 30 доверенных лиц по всей стране.

<sup>10</sup> В соответствии с постановлением ЦИК от 14 мая 2015 г., лица, осужденные к аресту на срок до трех месяцев в рамках уголовного преследования, имеют право голосовать с помощью переносных урн для голосования.

<sup>11</sup> Списки избирателей УИК, сформированных в местах временного пребывания избирателей (больницы, военные части, дипломатические или консульские представительства), подготавливаются главой соответствующего учреждения.

зарегистрирован только на одном участке для голосования. Отсутствие единого списка избирателей исключает возможность проверки на предмет регистрации избирателя на нескольких участках одновременно. В настоящее время члены УИК осуществляют проверку списков избирателей путем обхода избирателей по месту жительства. Окончательный список избирателей должен быть сформирован к 25 сентября, после чего избиратели смогут проверить свою регистрацию в списке избирателей на участке и потребовать исправлений и изменений.

Избирательный Кодекс позволяет заносить избирателей в список в любое время, включая день голосования.<sup>12</sup> На 15 сентября ЦИК не опубликовала информацию о предварительном количестве зарегистрированных избирателей.

## VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Кандидатами в президенты могут быть граждане Республики Беларусь по рождению не моложе 35 лет, постоянно проживающие в Республике Беларусь на протяжении последних десяти лет, при условии отсутствия непогашенной судимости.<sup>13</sup> Кандидат в президенты выдвигается инициативной группой, состоящей из не менее чем 100 избирателей.

На 20 июля ЦИК зарегистрировала 8 инициативных групп из 15, подавших заявление на регистрацию.<sup>14</sup> 10 сентября ЦИК зарегистрировала четырех кандидатов, среди них – действующий президент, один из кандидатов – женщина. Три инициативные группы не собрали требуемые 100 000 подписей избирателей в поддержку своего кандидата.<sup>15</sup> Одному из претендентов было отказано в регистрации, после того как ТИКи по всей территории страны обнаружили отсутствующую или неточную информацию о подписавшихся избирателях или сборщиках подписей.<sup>16</sup>

Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, включая бывших кандидатов в президенты, выразили беспокойство по поводу отсутствия равных возможностей для кандидатов по сбору подписей, считая процесс проверки подписей недостаточно прозрачным.

---

<sup>12</sup> Кодекс добросовестной практики в сфере выборов (Кодекс добросовестной практики) Комиссии Совета Европы за демократию через право (Венецианской комиссии) гласит, что регистрация избирателей не должна проводиться на избирательных участках в день выборов.

<sup>13</sup> Данное требование такого продолжительного проживания ранее критиковалось в [Совместном заключении БДИПЧ/ОБСЕ и Венецианской Комиссии Совета Европы](#).

<sup>14</sup> Трех из них было отказано в регистрации на основании того, что в инициативную группу входило менее 100 членов, одной – за подачу документов после официально установленных сроков, одной – за недостающие документы, одной – за несоответствие требованию о 10 годах постоянного проживания, и еще одной – за несоответствие требованию о гражданстве.

<sup>15</sup> Инициативные группы Жанны Романовской, Сергея Калякина и Анатолия Лебедько. В соответствии с Кодексом добросовестной практики, в законе не должно содержаться требования о сборе более одного процента подписей с одного избирательного округа.

<sup>16</sup> ТИК признали недействительными 123 705 из 130 404 подписей, собранных за потенциального кандидата Виктора Терещенко. Впоследствии г-н Терещенко обжаловал решение ЦИК об отказе в регистрации в Верховный Суд и запросил доступ к протоколам ТИК по проверке подписей в свою поддержку. Судебное слушание было проведено 16 сентября, на сегодняшний день решение еще не опубликовано.

## **VIII. УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ**

Предвыборная агитация официально началась 10 сентября. На данный момент предвыборная кампания преимущественно проходит незаметно. Большинство собеседников МНВ БДИПЧ/ОБСЕ ожидают, что условия проведения предвыборной кампании будут достаточно благоприятными, однако некоторые заинтересованные стороны из оппозиции считают выбор кандидатов ограниченным. 10 сентября некоторые бывшие кандидаты в президенты совместно с лидерами партий и активистами оппозиции провели акцию протеста в Минске, подвергнув сомнению легитимность процесса регистрации кандидатов, исключившего возможность участия в выборах некоторых потенциальных претендентов из оппозиции.<sup>17</sup>

Ключевыми темами кампании являются вопросы региональной безопасности, в частности события в восточной Украине, экономическая ситуация в стране и потенциальное открытие российской военно-воздушной базы в Беларуси. Вопрос об участии или неучастии в выборах очередной раз стал темой кампании. Более того, некоторые оппозиционные деятели призывают избирателей игнорировать избирательный процесс.

Местные исполнительные органы власти определили места для проведения агитационных мероприятий и размещения информационных материалов в установленные законом сроки. Получение разрешения на проведение мероприятий кандидатами не требуется только в случае проведения мероприятий в специально отведённых местах. Несмотря на то что такое положение соответствует белорусскому законодательству, оно идёт в разрез с международными принципами свободы собраний. ЦИК подготовит информационные материалы о кандидатах, которые будут рассылаться избирателям и выставляться в специально отведенных местах и избирательных участках.

Несоразмерные правовые ограничения фундаментальных свобод влияют на обстановку проведения избирательной кампании. Имеют место ограничения свободы объединений, в том числе касающиеся регистрации политических партий и общественных объединений.<sup>18</sup> Права граждан или общественных объединений, желающих затронуть вопросы выборов на митингах, остаются ограниченными.<sup>19</sup> Свобода слова ограничена возможностью уголовного преследования за оскорбление чести, достоинства и деловой репутации, а также запретом на призывы и действия, направленные на срыв, отмену или перенос срока выборов.

## **IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ КАМПАНИИ**

Кандидаты могут использовать свои собственные ресурсы, пожертвования граждан и юридических лиц при условии, что указанные средства внесены в избирательный фонд

---

<sup>17</sup> Недавно помилованный бывший политзаключенный Николай Статкевич намеревался принять участие в этих выборах, однако его инициативная группа не была зарегистрирована из-за наличия у г-на Статкевича неснятой судимости. По словам г-на Статкевича, ему было вынесено официальное предупреждение за его участие в организации данного мероприятия, в котором указывалось на нарушение Статьи 23.34 Кодекса об административных правонарушениях.

<sup>18</sup> Общественные объединения по защите прав человека не могут получать финансирование из-за рубежа, в том числе от международных организаций, и в законодательстве предусмотрены широкие полномочия, позволяющие отказать им в регистрации либо лишить их регистрации, а также криминализировать их деятельность.

<sup>19</sup> См. параграф 37 Совместного заключения БДИПЧ/ОБСЕ и Венецианской Комиссии о Законе о массовых мероприятиях.

кандидатов. Дополнения к законодательству, принятые в 2013 и 2015 гг., повысили максимальную величину пожертвований и лимит расходов, позволили потенциальным кандидатам открывать банковские счета для сбора средств при регистрации их инициативных групп, и установили дополнительные запреты на иностранное финансирование. Расходы кандидата не могут превышать приблизительно 85 000 EUR.<sup>20</sup> Кроме того, предусмотрена неденежная государственная поддержка проведения кампании в форме предоставления помещений для агитационных мероприятий, агитационных материалов и бесплатного эфирного времени. Кандидаты подают финансовый отчет в ЦИК не позже чем за 10 дней до выборов, а окончательный финансовый отчет – в течение пяти дней после выборов.

Шесть инициативных групп открыли банковские счета.<sup>21</sup> Доходы, полученные до регистрации кандидатов, могут использоваться только для организации сбора подписей. Согласно законодательству, ЦИК еженедельно публиковал информацию о поступлениях и расходах, предоставляемую банком, на своём сайте. По состоянию на 15 сентября 2015 г. общая задекларированная сумма поступлений на счета шести инициативных групп составила приблизительно 2 200 EUR, а общая задекларированная сумма расходов составила 1 800 EUR.

## X. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

В стране существует множество вещательных и печатных СМИ. Телевидение является основным источником информации, и на рынке доминируют государственные СМИ. Приблизительно 67 % всех зарегистрированных СМИ являются частными, однако все телевизионные каналы, осуществляющие вещание на всю территорию страны, находятся в государственной собственности.<sup>22</sup> Российские и польские СМИ вещают в стране и доступны в общенациональном масштабе. Распространение газет осуществляется по государственным каналам, которые, по сведениям некоторых собеседников МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, содействуют государственным изданиям. По их же словам, Интернет становится все более доступным в Минске и его окрестностях, и количество новостных веб-сайтов значительно возросло.

Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ/ОБСЕ сообщали, что гарантированные Конституцией права на свободу выражения и на свободный доступ к информации почти не соблюдаются.<sup>23</sup> Дополнения к Закону о СМИ, принятые в 2014 г., вызвали обеспокоенность в профессиональной медийной среде как запугивающие и подверглись критике Представителя ОБСЕ по свободе СМИ как препятствующие свободе слова.<sup>24</sup> Согласно измененному закону, любой веб-сайт, распространяющий информацию, включая блоги и социальные сети, считается средством массовой информации, а его владелец несет ответственность за любой размещенный контент, включая комментарии пользователей. Министерство информации сообщило МНВ БДИПЧ/ОБСЕ о том, что по решению суда оно имеет полномочия блокировать веб-сайты. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ/ОБСЕ заявили, что с момента

---

<sup>20</sup> Один EUR равен приблизительно 20 000 белорусских рублей. Физическое лицо может пожертвовать 180 EUR, а юридическое лицо – до 460 EUR.

<sup>21</sup> Инициативные группы Калякина, Короткевич, Романовской, Улаховича, Терещенко и Гайдукевича. Инициативная группа действующего Президента открыла избирательный фонд на следующий день после его регистрации в качестве кандидата.

<sup>22</sup> См. [https://www.irex.org/sites/default/files/u105/EE\\_MSI\\_2015\\_Belarus.pdf](https://www.irex.org/sites/default/files/u105/EE_MSI_2015_Belarus.pdf).

<sup>23</sup> В исследованиях свободы прессы за 2015 г. Республика Беларусь заняла 194 место в рейтинге из 199 стран по оценке *Freedom House* и 157 место в рейтинге из 180 стран по оценке «Репортеров без границ».

<sup>24</sup> См. заявление Представителя по свободе СМИ от 22 декабря 2014 г. по ссылке <http://www.osce.org/fom/132866>.

принятия этих дополнений несколько независимых новостных онлайн ресурсов были заблокированы.<sup>25</sup>

Согласно Избирательному кодексу, всем претендентам гарантируется равный доступ к государственным СМИ с момента их регистрации в качестве кандидатов. Для этого ЦИК приняла Постановление, в соответствии с которым государственный телеканал «Беларусь 1» и Первый национальный канал Белорусского радио должны начиная с 14 сентября 2015 г. выделить бесплатный эфир. ЦИК назначила Наблюдательный совет по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в СМИ с целью контроля за освещением кампании в СМИ, однако систематического мониторинга Советом не осуществляется.<sup>26</sup> В случае нарушений Наблюдательный совет по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в СМИ рекомендует ЦИК принять меры в отношении соответствующих СМИ. Проведение телевизионных дебатов между кандидатами запланировано на 3 октября.

7 сентября МНВ БДИПЧ/ОБСЕ начала количественный и качественный мониторинг освещения кампании. Он охватывает пять телевизионных каналов, два радиоканала и пять газет.<sup>27</sup>

## XI. ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ

Жалобы могут подаваться в избирательные комиссии, суды или Генеральную прокуратуру. Однако в зависимости от сути жалобы существуют ограничения круга лиц, имеющих право на обращение с жалобой. Некоторые решения избирательных комиссий, в том числе о регистрации кандидатов и инициативных групп, о процессе проверки подписей и об установлении окончательных итогов выборов, обжалованию не подлежат. Как правило, жалобы подаются и рассматриваются в течение трех дней.<sup>28</sup> Решения избирательных комиссий могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию или в суд соответствующего уровня. В соответствии с законом, жалобы на решения нижестоящих комиссий рассматриваются в открытых заседаниях, на которых имеет право присутствовать истец; все другие жалобы могут рассматриваться единолично членами избирательной комиссии либо ее сотрудниками. Верховный Суд обладает юрисдикцией по рассмотрению жалоб на решения ЦИК, тогда как областные, Минский городской, районные и городские суды обладают юрисдикцией по рассмотрению жалоб на решения ТИКов соответствующего уровня.

По данным ЦИК, на 11 сентября в ЦИК, ТИКи и местные органы власти всего было подано 168 жалоб и заявлений. В основном они касались предполагаемого использования

---

<sup>25</sup> После блокировки независимого новостного сайта *kyku.org* в июне 2015 г. Министерство информации сообщило, что доступ был заблокирован для всех белорусских пользователей в соответствии со Статьей 38.1.3 Закона о средствах массовой информации ввиду распространения информации, способной нанести ущерб национальным интересам Республики Беларусь. См: <http://spring96.org/ru/news/77907>

<sup>26</sup> В состав Наблюдательный совет по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в СМИ входят профессионалы в сфере СМИ и Заместитель Министра информации, но Совету еще предстоит созвать свое первое заседание и выбрать председателя.

<sup>27</sup> Телеканалы: *Беларусь 1, Беларусь 3, ОНТ ТВ, СТБ, РТР-Беларусь*. Радиоканалы: государственное *Радио 1* и частное *Еврорадио*. Газеты: государственные *Советская Белоруссия, Звезда, Рэспубліка, Народная Газета* и частные *Народная Воля, Наша Ніва, БелГазета* и *Комсомольская Правда*.

<sup>28</sup> В качестве исключения жалобы на решения УИК, касающиеся регистрации избирателей, можно подавать как в ТИКи, так и в территориальные суды.



административного ресурса во время сбора подписей, отказа в регистрации инициативных групп и формирования ТИКов и УИКов.

## **ХII. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ**

Избирательный кодекс предусматривает возможность наблюдения за выборами гражданами и международными наблюдателями. Политические партии, общественные объединения, трудовые коллективы, группы из десяти избирателей и средства массовой информации могут выдвигать наблюдателей. ЦИК выдает аккредитацию наблюдателям от республиканских общественных объединений и политических партий на национальном уровне, а ТИКи и УИКи аккредитуют наблюдателей на местном уровне. Законом не устанавливаются сроки подачи заявлений на аккредитацию наблюдателей. Представители иностранных государств и международных организаций могут наблюдать за выборами только по приглашению властей. Некоторым иностранным неправительственным организациям было отказано в аккредитации на основании того, что они не были приглашены.

На сегодняшний день аккредитовано около 195 иностранных наблюдателей и 9.128 наблюдателей из числа граждан. Как минимум две иностранные организации, подавшие заявление на аккредитацию, не были аккредитованы.<sup>29</sup> На данный момент наиболее активными являются гражданские наблюдательные кампании «Правозащитники за свободные выборы» и «Право выбора-2015». Они постоянно выражают сомнения в том, что им будет предоставлена возможность полноценного наблюдения за процессом подсчёта голосов и подведения итогов голосования.

## **ХIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ**

МНВ БДИПЧ/ОБСЕ начала свою деятельность в Минске 26 августа. Глава Миссии встретился с Министром иностранных дел, Председателями ЦИК, Верховного и Конституционного Судов, министрами, а также кандидатами в президенты, представителями политических партий и общественных объединений, гражданского сообщества, СМИ и представителями государств-членов ОБСЕ. Со 2 сентября в Республике Беларусь работают тридцать шесть долгосрочных наблюдателей. Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ и Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) намереваются направить делегации для наблюдения в день выборов. Действующий Председатель ОБСЕ назначил Вице Президента ПА ОБСЕ г-на Кента Гэрстедта Специальным Координатором и руководителем группы краткосрочных наблюдателей ОБСЕ в рамках этих выборов.

*Только английская версия данного отчета является официальным документом.  
Неофициальный перевод доступен на белорусском и русском языках.*

---

<sup>29</sup> Российская некоммерческая организация «За прозрачные выборы» и Европейская сеть организаций по мониторингу выборов (ENEMO).