

**18-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 23 сентября - 4 октября 2013 года)**

**заседание № 12
«Демократические выборы и наблюдение за ходом выборов –
обмен лучшими практиками»
(1 октября 2013 года, Варшава)**

**Б.Б. Дьяконов,
Начальник Управления внешних связей
Аппарата ЦИК России**

**Использование технических средств наблюдения за ходом выборов
Веб-камеры**

Российская Федерация впервые в истории наблюдения за выборами массово использовала не только человеческий ресурс, но и современные достижения технического прогресса. Я имею в виду использование веб-камер на избирательных участках в интересах дистанционного наблюдения за выборами.

16 декабря 2011 года Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин поручил Минфину России и Минкомсвязи России по согласованию с ЦИК России провести общественное обсуждение идеи о размещении веб-камер и разработать предложения по оптимизации затрат на установку видеокамер на избирательных участках в день голосования на выборах Президента Российской Федерации.

В отсутствие регламентации в законодательстве о выборах Российской Федерации вопроса об использовании веб-камер на избирательных участках ЦИК России своевременно приняла ряд постановлений, регулирующих порядок видеонаблюдения в помещении для голосования, порядок использования средств видеонаблюдения и трансляции изображения участковыми избирательными комиссиями (далее – УИК) на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, а также порядок организации доступа к видеоматериалам, полученным в ходе такого видеонаблюдения. Это постановления ЦИК России от 27 декабря 2011 года № 82/635-6, от 16 февраля 2012 года № 102/818-6 и от 29 февраля 2012 года № 108/868-6.

Указанные постановления ЦИК России без промедления размещались на веб-сайте ЦИК России в сети Интернет, их копии были предоставлены миссиям иностранных (международных) наблюдателей от СНГ, Межпарламентской ассамблеи СНГ, Шанхайской организации сотрудничества, Парламентской ассамблеи и БДИПЧ ОБСЕ, а также ПАСЕ.

На выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года при голосовании и подсчете голосов веб-камеры в установленном ЦИК России порядке использовались более чем на 90 000 избирательных участках. Всего было образовано 95 416 избирательных участков.

Видеоизображение с веб-камер, установленных на избирательных участках, транслировалось в сети Интернет по адресу: <http://webvory2012.ru>. При этом, наблюдатель имел возможность самостоятельно, по своему желанию выбрать трансляцию с веб-камеры № 1 или 2.

Видеонаблюдение в помещении для голосования на президентских выборах осуществлялось в целях обеспечения открытости и гласности в деятельности УИК. Именно эта цель использования веб-камер на выборах была определена ЦИК России в своем постановлении от 27 декабря 2011 года № 82/635-6 в ответ на ожидания российской общественности больше узнать и увидеть о процедуре голосования и подсчета голосов на избирательных участках. И эти ожидания полностью соответствует происходящему в настоящее время в России процессу укрепления общественного контроля за деятельностью публичной власти.

Действия УИК, связанные с использованием веб-камер, по окончании времени голосования и при подсчете голосов были определены разделом 4 Инструкции о порядке использования средств видеонаблюдения и трансляции изображения УИК на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, утвержденной постановлением ЦИК России от 16 февраля 2012 года № 102/818-6. При этом стационарные и переносные ящики для голосования должны оставаться в зоне видимости не менее одной камеры видеонаблюдения.

После проведения итогового заседания УИК и подписания протокола об итогах голосования председатель УИК демонстрирует присутствующим и в сторону камеры видеонаблюдения № 2 каждую страницу первого экземпляра протокола УИК, при этом максимально близко подходит (но не ближе 50 см) к камере видеонаблюдения № 2. Одновременно председатель УИК громко оглашает все данные протокола, в том числе наименование и значение каждой из строк первого экземпляра протокола УИК об итогах голосования.

После завершения процедуры выдачи копий протокола председатель УИК дает указание выключить режим «Идет запись» в соответствии с Порядком работы и выезжает в территориальную избирательную комиссию с первым экземпляром протокола УИК об итогах голосования.

Членам УИК – операторам ПАК запрещается производить действия по выключению ПАК.

При принятии в случаях, предусмотренных статьями 73 и 74 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», решения о составлении протокола УИК с отметкой «Повторный» либо решения о проведении повторного подсчета голосов и составлении УИК протокола с отметкой «Повторный подсчет голосов» и проведения указанной процедуры в помещении для голосования избирательного участка по указанию председателя УИК члены этой комиссии – операторы ПАК в соответствии с Порядком работы переводят ПАК в режим «Идет запись». УИК осуществляет реализацию установленных законодательством процедур, связанных с составлением указанных протоколов. После их завершения председатель УИК и члены этой комиссии – операторы ПАК осуществляют действия, аналогичные общему порядку, описанному в Инструкции.

Таким образом, каждое заинтересованное лицо имело и право, и фактическую возможность наблюдать за соответствием действий УИК установленному ЦИК России порядку использования веб-камер, а также в целом законодательству о выборах Президента Российской Федерации.

В целях обеспечения права граждан использовать видеоматериал для защиты избирательных прав граждан Российской Федерации ЦИК России постановлением 29 февраля 2012 года № 108/868-6 утвердила Порядок организации доступа к видеоматериалам, полученным в ходе видеонаблюдения в помещении для голосования на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года. Согласно пункту 2.6 данного Порядка записанный видеоматериал хранится в течение одного года со дня официального опубликования общих результатов выборов. Реализация заявок на просмотр видеоматериалов организуется Минкомсвязи России.

С указанным документом можно ознакомиться на официальном сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (http://cikrf.ru/law/decreed_of_cec/2012/02/29/Zp12868.html).

И организаторам выборов Президента Российской Федерации, и общественности, в том числе иностранным (международным) наблюдателям), был известен порядок использования веб-камер на избирательных участках в целях обеспечения большей гласности при голосовании и подсчете голосов на избирательных участках. Имелась возможность наблюдать за исполнением этого порядка участковыми избирательными комиссиями и обжаловать незаконные действия или бездействие, а до 9 марта 2013 года имеется право доступа к видеоматериалам для использования их в целях защиты избирательных прав граждан.

Таким образом, ожидания российской общественности получить дополнительное средство как обеспечения гласности избирательного процесса на избирательных участках, так и защиты избирательных прав

граждан, основанные на исполнении обещаний как федеральных органов исполнительной власти, так и ЦИК России, полностью оправдались.

Система видеонаблюдения на выборах 4 марта 2012 года

Заключение

Сегодня в Российской Федерации идет процесс внедрения современных инфоркоммуникационных технологий на всех уровнях избирательной системы. Создается новая, интегрированная автоматизированная система подсчета голосов и передачи данных с избирательных участков. Эти работы ведутся в плотном взаимодействии с избирателями, представителями политических партий, экспертного сообщества и общественных организаций.

Реализована процедура национальной сертификации технических средств, гарантированная государством.

Система видеотрансляции с избирательных участков востребована обществом на всех уровнях выборов, в том числе муниципальных. В ближайшей перспективе ее планируется использовать на выборах мэров городов Красноярска и Омска, а также при проведении выборов в единый день голосования в октябре 2012 года.

Работы по внедрению в Российской Федерации электронных систем голосования ведутся с учетом обратной связи с представителями экспертного сообщества, политических партий, с учетом мнений представителей общественных организаций для соблюдения баланса между масштабированием технологий и доверием граждан к системам электронного голосования.

Проведение этих работ позволяет:

-расширить возможности реализации избирательных прав граждан Российской Федерации

-повысить прозрачность избирательного процесса

-расширить возможности контроля общественности за ходом избирательного процесса

-исключить влияние человеческого фактора на ход и результаты голосования.

И.А. Евланов
25 сентября 2013 г.