

Вестник ОБСЕ

Сети национальных координационных пунктов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима

Выпуск № 3, март 2008

Безопасность границ и пограничный режим – приоритетный вопрос для Председательства Финляндии в ОБСЕ

(Делегация Финляндии в ОБСЕ)

Председательство рассматривает безопасность границ и пограничный режим в качестве неотъемлемого компонента региональной безопасности во всем регионе ОБСЕ. Принятая на встрече Совета министров в Любляне в декабре 2005 года Концепция в области безопасности границ и пограничного режима является важным инструментом в стимулировании сотрудничества и выполнения связанных с границами обязательств государств-участников. До настоящего времени эта Концепция успешно применялась в Юго-Восточной Европе. Тем не менее, многое еще предстоит сделать для обеспечения открытых и безопасных границ в остальном регионе ОБСЕ. В предстоящие годы необходимо уделять внимание вопросам укрепления границ в Центральной Азии и Афганистане.

Финляндия полностью поддерживает осуществляемую в настоящее время деятельность, связанную с границами, а также

распространение сферы сотрудничества на Афганистан в соответствии с Решением Мадридской встречи Совета министров «О взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном». Финляндия также внесла значительный вклад в проекты по разработке национальной стратегии обеспечения пограничного режима и по повышению потенциала в области тактического и контрольного патрулирования в Таджикистане. Однако для полного введения в действие Концепции в области безопасности границ и пограничного режима, как в Таджикистане, так и во всем регионе ОБСЕ, необходимы дальнейшие инициативы, касающиеся пограничного режима. Требуется обеспечение дополнительной подготовки должностных лиц пограничной службы, укрепление потенциала и упрощение таможенных процедур, а также развитие трансграничного сотрудничества.

По мнению Председательства, совершенствование потенциала центральноазиатских стран для эффективного контроля за своими границами является важнейшим предварительным условием обеспечения безопасности и стабильности в данном регионе. В этой связи также не следует недооценивать влияние ситуации в Афганистане на общую безопасность в регионе ОБСЕ. Для эффективного повышения безопасности в регионе ОБСЕ необходимо обеспечить координацию и сотрудничество между представителями власти по обе стороны границы. Во избежание конфликта интересов и дублирования усилий также важно обеспечить координацию с другими международными субъектами и региональными организациями, работающими в соответствующих областях. Залогом успешной деятельности и сотрудничества в данной области является выработка подхода, ориентированного на достижение поставленной цели.■

Представители Сети национальных координационных пунктов ОБСЕ

(СО ОБСЕ/Группа по пограничным вопросам)

21 ноября 2007 года Группа по пограничным вопросам Службы операций (СО) организовала в Вене встречу представителей Сети национальных координационных пунктов (НКП) ОБСЕ. Эта встреча предоставила первую возможность ознакомить представителей НКП с историей ОБСЕ, ее структурой и ролью. В ней приняли участие 25 представителей Сети национальных координационных пунктов из 21 государства-участника, а также представитель от Европейской комиссии в Брюсселе и представитель из делегации Европейской комиссии в Вене. Кроме того, на встрече присутствовали 22 сотрудника ОБСЕ, представляющих 16 структур на местах (СМ).



Статья для третьего выпуска Вестника НКП
Йохан Вагнер – 9 января 2008 года

Прежде всего, участники были проинформированы о Концепции в области безопасности границ и пограничного режима ОБСЕ (КБГПР) и о тех потенциальных возможностях, которые она

предлагает. Затем Группа по пограничным вопросам СО представила Решение 757 Постоянного совета об учреждении Сети НКП и открыла дискуссию по соответствующим темам: способы превращения Сети в полезный инструмент для государств – участников ОБСЕ и средства, с помощью которых может осуществляться обмен информацией через Сеть.

Группа по пограничным вопросам СО и представители СМ рассказали о своей роли и деятельности и представили общий обзор помощи, предоставляемой ОБСЕ государствам-участникам в области безопасности границ и пограничного режима. Были обсуждены вопросы развития надлежащей практики и извлеченные уроки в области обеспечения безопасности границ и пограничного режима.

Представители НКП выразили свою поддержку Сети, которая, по их мнению, со временем превратится в полезный инструмент. Они высказали точку зрения, что наиболее ценным

ресурсом Сети является ее потенциальное использование для обмена информацией. Был предложен ряд средств возможного развития Сети НКП, включая рекомендацию представителям НКП встречаться на шестимесячной основе в Вене, а также рекомендацию относительно того, что Сеть НКП могла бы быть обеспечена специальным вебсайтом и системой на базе информационных технологий, с помощью которой мог бы осуществляться эффективный и своевременный обмен информацией. Представители НКП попросили Группу по пограничным вопросам СО рассмотреть возможность выполнения этих рекомендаций. Предполагается, что вторая встреча представителей НКП состоится в Вене летом 2008 года, на которой Группа по пограничным вопросам СО доложит о прогрессе в выполнении рекомендаций, сформулированных на последней встрече в ноябре.■

Программа обеспечения надежности документов на въезд и выезд (АТП ОБСЕ)

Антитеррористическое подразделение (АТП) является инструментом ОБСЕ для координации и продвижения ее инициатив и программ по укреплению потенциала в области борьбы с терроризмом. С 2003 года обеспечение надежности документов на въезд и выезд является частью основной работы Организации по борьбе с терроризмом. Бухарестский план действий и последующие решения Совета министров предоставили АТП мандат на создание всеобъемлющей программы помощи, которая предлагает три важных элемента повышения эффективности путем рассмотрения в одном пакете проблем терроризма, организованной преступности и незаконной торговли во всех ее формах.

АТП разработало всеобъемлющую программу помощи, ставящую перед собой следующие четыре цели:

- содействие совершенствованию защитных мер для обеспечения надежности документов на въезд и выезд;
- совершенствование процедур обработки и выдачи;
- поощрение передачи номеров недействительных документов Интерполу и обеспечение связи в реальном масштабе времени со своими базами данных на пограничном контроле;
- организация подготовки пограничников в области выявления поддельных документов.

Государства – участники ОБСЕ все шире вводят применение в своих паспортах и удостоверениях личности цифровые фотографии, машиночитаемые зоны и биометрические идентификаторы. Это начинает оказывать большое влияние на процедуры пограничного контроля, включая растущие потребности в обеспечении специальной подготовки для



Пограничные полицейские во время проведения тренинга по выявлению фальшивых проездных документов

выявления новых тенденций в подделке документов – области, в которой тесно сотрудничают АТП и Группа по пограничным вопросам СО. Другим важным аспектом, выдвигаемым АТП, для проверки надежности документов на въезд и выезд при проведении пограничного контроля является обеспечение связи с базами данных Интерпола для осуществления запросов в реальном масштабе времени. Кроме того, важнейшим вопросом, получившим поддержку со стороны АТП, является гармонизация системы правил транслитерации различных алфавитов в латинский шрифт для использования в машиночитаемой зоне.

В настоящее время АТП владеет портфелем проектов по обеспечению надежности документов на въезд и выезд, осуществляемых в 12 государствах – участниках ОБСЕ. Кроме того, Подразделение активно сотрудничает с такими организациями, как Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Интерпол, Международная организация по стандартизации (МОС), Международная организации по миграции (МОМ) и Европейский союз. Большая часть средств на эту программу поступает из Испании и Соединенных Штатов.■

Проекты, касающиеся границы, в Беларуси

(Офис ОБСЕ в Минске)

За последние пять лет в рамках своего мандата Офис ОБСЕ в Минске осуществил целый ряд проектов по обеспечению укрепления институтов и потенциала в Беларуси. Один из них был инициирован в сотрудничестве с Белорусским государственным пограничным комитетом под названием "Создание системы пограничного контроля с использованием компьютерной базы данных для выявления и регистрации преступной деятельности, связанной с пересечением государственной границы Республики Беларусь".

Этот проект направлен на повышение потенциала пограничных войск Беларуси по борьбе с преступной деятельностью на белорусской границе путем создания системы базы данных, отвечающей современным международно признанным стандартам. Кроме того, он включает ознакомительное

посещение шестью белорусскими экспертами пограничного аналитического центра одной страны ЕС, а также трехдневный семинар с участием белорусских властей и международных экспертов.

Осуществление этого проекта, несомненно, в значительной мере укрепит профессиональные и технические навыки белорусских пограничных войск по предотвращению незаконной миграции, торговли людьми, незаконной торговли наркотиками и других угроз и вызовов миру и безопасности.

Следует подчеркнуть, что этот проект является частью более широкого мероприятия международного сообщества и что Офис координирует свою работу с отделениями ПРООН и ТАСИС, которые также участвуют в аналогичной программной деятельности.

Офис ОБСЕ в Минске в сотрудничестве с Группой по пограничным вопросам СО Секретариата ОБСЕ провел сбор средств для данного внебюджетного проекта, в связи с чем хотел бы выразить особую благодарность правительствам Финляндии и Германии, которые сделали ценные вклады. Осуществление данного проекта ожидается в текущем году. ■

Руководители пограничной полиции Албании и бывшей югославской Республики Македонии встречаются в Поградце, Албания

(Присутствие ОБСЕ в Албании)

23 января 2008 года руководители пограничной полиции Албании и бывшей югославской Республики Македонии при содействии Присутствия ОБСЕ в Албании и Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта встретились в Поградце, Албания, с целью обеспечения дальнейшего пограничного сотрудничества между двумя странами.

В итоге проведенного анализа результатов сотрудничества между пограничными службами в 2007 году, руководители обеих служб согласились в необходимости дальнейшего укрепления сотрудничества, в частности, что касается работы на местном уровне. Стороны пришли к совместному заключению, что встречи на местном и региональном уровне были успешными, однако существует необходимость принятия более формального и институционализированного графика встреч.

Представители центральных управлений пограничной полиции обеих стран представили свои стратегии обеспечения комплексного пограничного режима (КПР) и планы действий. По обеим сторонам границы стратегии КПР приняты и уже осуществляются.

На встрече было уделено внимание вопросам набора и подготовки кадров, а также институционализации совместной



Участники встречи по межгосударственному сотрудничеству

подготовки, совместных патрулей, связи и обмена информацией, потребности в соответствующей инфраструктуре и оборудовании в пунктах пересечения границы (ППГ) и использованию сотрудников по связи для скоординированного выполнения планов действий.

Кроме того, в обеих странах требуется определенное усовершенствование правовой основы для практического осуществления стратегий КПР. Пограничные службы обеих стран указали на необходимость в дополнительных соглашениях и протоколах, особенно в том, что касается практического применения совместных патрулей. Было решено, что пятая Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности границ в Юго-Восточной Европе, организуемая ДКВС (Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами) и министерством внутренних дел Черногории в Будве в феврале 2008 года, станет идеальным местом для подписания подобных соглашений и протоколов.

Обе структуры на местах выразили свою готовность продолжать оказание помощи службам пограничной полиции обеих государств. ■

Грузинская пограничная полиция МВД – сложное становление

(Миссия ОБСЕ в Грузии)

Новая международная граница

После распада Советского Союза в 1992 году в рамках министерства обороны нового независимого государства была создана грузинская пограничная служба. По своему уровню и состоянию на тот момент, оборудование и существующая инфраструктура крайне нуждались в модернизации, и требовалась срочная реформа. Единственной четко определенной границей была граница с Турцией (в то время все еще охраняемая пограничными подразделениями Российской Федерации). Грузинские границы плохо охранялись, служба была переукомплектована, персонал был плохо обучен и плохо оснащен, получал низкую заработную плату, среди сотрудников процветала коррупция.

После исчезновения Советского Союза Грузия столкнулась с фактом отсутствия всестороннего соглашения о демаркации и делимитации некоторых участков своих международных границ. Существовала также проблема контроля за участками границы, находящимися в Южной Осетии и Абхазии.

Сегодня под контролем грузинской пограничной полиции находятся 1739 километров из 2148 километров зеленой и синей границы страны. Самым последним участком, на который был распространен грузинский пограничный режим, стал участок грузино-турецкой границы после ухода в 1999 году последнего пограничного подразделения Российской Федерации.

С 1992 года пограничная служба переживала период непрерывной эволюции из оборонной военной структуры в правоохранительное учреждение пограничной полиции. Начальный этап реформы наступил в 1994 году, когда Управление по защите границы вышло из состава министерства обороны, чтобы стать независимым государственным органом, который, спустя два года, официально был преобразован в Государственное управление по охране государственной границы Грузии. В 1998 году был принят закон о государственной границе Грузии, создана Служба береговой охраны, и спустя один год в рамках Управления была сформирована Служба пограничной авиации.

Следующим этапом реформы стало включение в 2004 году Государственного управления по охране государственной границы в состав министерства внутренних дел и на основании принятия в 2006 году нового закона о пограничной полиции преобразование его в Грузинскую пограничную полицию (ГПП). С целью принятия международных моделей обеспечения безопасности границ это учреждение отказалось от традиционной деятельности по охране границ по военному образцу и стало правоохранительным полицейским органом. Учреждение взяло на себя ответственность за управление миграцией и спасательные операции. Призывники были заменены профессиональными кадрами, работающими по контракту, была повышена заработная плата, было выдано новое обмундирование, создан учебный центр, а инфраструктура претерпела широкую модернизацию.

Реформа получила соответствующую поддержку. Наряду с ОБСЕ, значительный вклад в оказание помощи в подготовке и

проведении всеобъемлющих реформ как на стратегическом, так и оперативном уровне внес также широкий круг других международных организаций и учреждений. Финская пограничная охрана, федеральная пограничная служба Германии, Литвы и Польши, турецкие вооруженные силы, министерство национальной безопасности США, Европейский союз, Международная организация по миграции – все они внесли свой вклад в обеспечение оперативной подготовки кадров, поддержки и консультационных услуг в развитии правовой базы и инфраструктуры и передали в дар оборудование.

Вклад ОБСЕ

После начала в 1999 году операции по пограничному мониторингу Миссия ОБСЕ в Грузии оказала грузинам помощь в области укрепления безопасности их границ и пограничного режима.

Была достигнута договоренность о необходимости базовой подготовки пограничников, позволяющей службе эффективно выполнять порученные ей обязанности в условиях сложного рельефа Кавказских гор. В этой связи была разработана и с июля 2005 года по июнь 2006 года осуществлена Программа помощи ОБСЕ в области подготовки кадров. Практические и теоретические учебные занятия в рамках этой программы были направлены на следующие области: укрепление навыков проведения спасательных операций в контексте обеспечения безопасности в опасных горных районах; развитие у личного состава пограничных подразделений навыков оперативного планирования и решения оперативных задач как в дневное так и ночное время; совершенствование методов патрулирования, наблюдения и представления докладов, приемов документирования, чтения карт, сухопутного ориентирования, пользования радиосвязью, оказания первой помощи, базовых навыков пользования компьютером и экологических знаний.

После успешного завершения Программы помощи в области подготовки кадров ОБСЕ разработала 12-месячную программу укрепления потенциала, имеющую своей целью подготовку сотрудников пограничной полиции старшего звена в области методики обучения, методологии принятия решений, оперативного планирования и развития навыков быстрого реагирования в случае пограничных инцидентов, включая проведение поисковых и спасательных операций с помощью вертолета, в том числе в горных условиях.

Государства, реформирующие свою систему обеспечения пограничного режима, могут опираться на общие цели Организации и различные структуры и экспертный потенциал ОБСЕ, а также могут использовать коллективный опыт. Подобным примером, касающимся пограничного режима, стало мероприятие в марте 2007 года, когда представители Группы по пограничным вопросам СО Секретариата ОБСЕ, Контрольной миссии в Скопье по предотвращению распространения конфликта и пограничной полиции бывшей югославской Республики Македонии посетили Грузию с целью обмена информацией о приобретенном опыте и извлеченных уроках в процессе реформы пограничной полиции бывшей югославской Республики Македонии с последующим принятием и осуществлением ею стратегии КПП. Этот плодотворный и крайне полезный визит показал, что, несмотря на отделяющее их расстояние, перед Скопье и Тбилиси стоят аналогичные проблемы, которые предстоит решить в процессе осуществления комплексного подхода к обеспечению пограничного режима, и, в этой связи, обмен детальной информацией и дискуссии между соответствующими пограничными службами принесли пользу всем участвовавшим сторонам.■