

ТЕЗИСЫ

выступления Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ С. Н. Лебедева на открытии конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми «Люди в зоне риска: борьба с торговлей людьми на миграционных маршрутах»

г. Вена

6 июля 2015 года

Уважаемый господин (госпожа) Председатель!

Уважаемые участники конференции!

Дамы и господа!

Искренне признателен за приглашение к участию в работе столь представительного форума ОБСЕ.

Торговля людьми в различных ее проявлениях и формах продолжает оставаться одним из опаснейших видов транснациональной организованной преступности.

Общепризнана неразрывная связь торговли людьми и трудовой эксплуатации с незаконной миграцией, характер, размеры и последствия которой в последнее время заставляют принимать неотложные меры не только в рамках отдельно взятых государств, но и на региональном и мировом уровнях.

В связи с этим тематика сегодняшней конференции особенно актуальна, а состав ее участников подтверждает готовность международного сообщества совместно противостоять рассматриваемым вызовам и угрозам.

В данном контексте хотел бы подчеркнуть, что в государствах – участниках СНГ решение проблем обеспечения безопасности, противодействия торговле людьми и незаконной миграции также остается приоритетной областью сотрудничества, основанного на

общепризнанных принципах и нормах международного права и отвечающего национальным и региональным интересам.

В настоящее время в Содружестве создана, функционирует и последовательно совершенствуются комплексная правовая база и организационная система противодействия торговле людьми и незаконной миграции.

Основу этой системы составляют правовые акты, регулирующие взаимодействие государств в данной сфере, а именно: Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией, принятое 6 марта 1998 года, и Соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека, принятое 25 ноября 2005 года.

Главные принципы, направления и формы этой деятельности содержатся в Концепции сотрудничества в противодействии незаконной миграции и Концепции сотрудничества в противодействии торговле людьми, одобренных Советом глав государств СНГ, соответственно, 16 сентября 2004 года и 10 октября 2014 года.

В свою очередь, конкретные мероприятия, направленные на реализацию этих стратегических документов, включаются в среднесрочные программы. Практика подготовки и выполнения подобных программ на пространстве СНГ полностью себя оправдала.

Так, в прошлом году началась реализация очередной Программы сотрудничества в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы, а с начала этого года государства – участники и органы Содружества приняли к исполнению Программу сотрудничества в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы.

В этих программах предусмотрены мероприятия по развитию правовой базы взаимодействия и сближению национального законодательства. Запланировано проведение совместных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций. Намечены меры по информационному, научному,

кадровому, материально-техническому и финансовому обеспечению этой работы, а также по развитию сотрудничества с международными организациями.

Кроме того, значительное количество мероприятий, направленных на противодействие преступной деятельности, связанной с похищениями людей, торговлей людьми, органами и тканями человека, эксплуатацией женщин и детей, производством и распространением порнографии, реализуются в соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы и иными программными документами СНГ.

Ежегодно Исполком СНГ представляет Совету глав государств доклады о выполнении принятых программ, а также координирует разработку новых.

Отдельно следует подчеркнуть, что подходы, содержащиеся в названных документах СНГ, согласуются с международными принципами и стандартами, заложенными в универсальных документах, принятых в рамках Организации Объединенных Наций и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Организационный компонент системы противодействия траффингу в Содружестве представлен такими компетентными органами, как Координационный совет генеральных прокуроров, Совет министров внутренних дел, Совет руководителей органов безопасности и специальных служб, Совет командующих Пограничными войсками, Антитеррористический центр. Их взаимодополняющая деятельность при координирующей роли Исполкома СНГ позволяет действовать слаженно и комплексно, применять разнородные силы и средства, что в итоге повышает эффективность борьбы с торговлей людьми и незаконной миграцией.

Так, только в 2014 году проведены 13 единовременных комплексных оперативно-профилактических мероприятий и

2 специальные операции, в том числе по противодействию преступной деятельности, связанной с похищениями людей и торговлей людьми, органами и тканями человека, перекрытию каналов незаконной миграции.

В результате проведенных мероприятий и операций лишь по направлению торговли людьми и связанной с ней незаконной миграцией выявлено более 2,7 тыс. преступлений, более 1,6 тыс. лиц привлечены к уголовной ответственности, пресечена деятельность 98 преступных групп, ликвидированы 53 канала незаконной миграции.

Вместе с тем в государствах – участниках Содружества есть понимание того, что гораздо больший долговременный эффект может дать не карательная политика, а эффективное управление миграцией как условие предотвращения торговли людьми.

Примером может служить закрепление в федеральном законодательстве России с 1 января 2015 года патентной системы временного осуществления трудовой деятельности по заявительному принципу безвизовыми мигрантами, являющимися преимущественно гражданами других государств СНГ.

Прозрачный механизм трудоустройства, предоставление правовых и социальных гарантий, а также широкая информационная кампания в странах СНГ позволяют трудовым мигрантам легализоваться и существенно уменьшают для них риск стать жертвами трудовой эксплуатации.

Также стоит упомянуть создаваемую в Содружестве Единую систему учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ. В межгосударственной информационной базе этой системы будут содержаться в том числе сведения о трудящихся-мигрантах, а также нарушителях миграционного законодательства и организаторах незаконной миграции. Создание Единой системы будет способствовать улучшению защищенности границ Содружества и

информационного взаимодействия по миграционным вопросам, повышению эффективности совместной борьбы с терроризмом, транснациональной преступностью, незаконной миграцией и иными вызовами и угрозами.

Справочно.

В информационную базу ЕСУ СНГ предполагается включать, обрабатывать и использовать в работе компетентных органов государств – участников Содружества следующие сведения о гражданах третьих государств и лицах без гражданства:

- паспортно-визовые данные;*
- о пересечении государственных границ;*
- о въезде, выезде, маршрутах следования транспортных средств;*
- о выданных визах, приглашениях и изменении регламента пребывания на территориях;*
- о целях визита;*
- о принимающей стороне;*
- о выданных разрешениях на работу и разрешенных видах трудовой деятельности трудящимся-мигрантам;*
- статистические данные в сфере внешней трудовой миграции;*
- информация о розыске;*
- о совершенных правонарушениях.*

С учетом важности укрепления кадрового потенциала осуществляется активное сотрудничество стран СНГ в деле подготовки, повышения квалификации и переподготовки профильных специалистов.

Так, на базе Академии МВД Республики Беларусь – базовой организации по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми – функционирует Международный учебный центр, в котором только в 2013–2014 годах прошли обучение с получением свидетельств государственного образца более 600 специалистов.

Кроме того, в различных обучающих мероприятиях и тренингах на базе центра за этот же период приняли участие более 800 человек

не только из государств – участников СНГ, но и таких стран, как Египет, Индия, Эквадор, Филиппины, Катар и многих других.

Принимая во внимание тесную связь между незаконной миграцией и торговлей людьми, Исполнительный комитет СНГ и Администрация Международной организации по миграции в рамках подписанного в 2008 году Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве на регулярной основе совместно организуют и проводят различные информационные и обучающие мероприятия.

В частности, в целях углубления партнерских отношений и расширения сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми Исполком СНГ и Бюро Международной организации по миграции в Москве 10–11 февраля 2015 года провели Научно-практическую конференцию на тему «Повышение эффективности сотрудничества государств – участников и органов СНГ в противодействии торговле людьми».

Уважаемый господин (госпожа) Председатель, дамы и господа!

Подводя итог выступления, могу сказать, что в Содружестве Независимых Государств принимаются согласованные конструктивные меры для противодействия торговле людьми, в том числе в рамках существующих миграционных процессов.

Вместе с тем мы прекрасно понимаем, что на современном этапе мирового развития борьба с торговлей людьми на пространстве Содружества может быть эффективной лишь в том случае, если она будет являться составной частью всеобъемлющих международных усилий по искоренению этой формы эксплуатации человека в странах происхождения, транзита и назначения ее жертв.

В этой связи мы видим необходимость активизации сотрудничества как в рамках ОБСЕ, так и на уровне других межгосударственных объединений.

Убежден, что сегодняшнее мероприятие, проходящее накануне Всемирного дня борьбы с торговлей людьми, послужит целям реализации положений принятого Генеральной Ассамблеей ООН Глобального плана действий, а выводы и рекомендации настоящей конференции будут иметь практическую направленность и способствовать повышению эффективности нашей совместной деятельности.

Желаю всем участникам конференции продуктивной работы.

Благодарю за внимание.