

---

**Второй день двадцать первой встречи**  
MC(21) Journal No. 2, пункт 7 повестки дня

## **РЕШЕНИЕ № 5/14**

### **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ**

Совет министров,

подтверждая принятые в ОБСЕ обязательства по борьбе с коррупцией, в частности соответствующие положения Хартии европейской безопасности, принятой на Встрече ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле в 1999 году, Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятого в Маастрихте в 2003 году, Решения № 11/04 Совета министров о борьбе с коррупцией, принятого в Софии в 2004 году, и Декларации о совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, принятой в Дублине в 2012 году,

признавая, что коррупция на всех уровнях является потенциальным источником политической напряженности, подрывающей стабильность и безопасность государств-участников, угрожающей общим ценностям ОБСЕ и облегчающей преступную деятельность,

будучи убежден, что более эффективная профилактика коррупции способствует надлежащему управлению во всех сегментах государственного сектора, укрепляет доверие к государственным институтам, повышает социальную ответственность корпораций в частном секторе, стимулирует экономический рост и способствует социальной стабильности и безопасности,

подтверждая, что свобода информации и доступ к ней способствуют открытости и подотчетности в вопросах государственной политики и закупок и позволяют гражданскому обществу, включая средства массовой информации, вносить вклад в предупреждение коррупции, финансирования терроризма, отмывания денег и связанных с ними предикатных преступлений и борьбу с ними,

подчеркивая ключевую роль правоохранительных органов и судебных институтов в предупреждении коррупции и борьбе с ней,

---

1 Включает поправки, внесенные в результате сверки текста делегациями 30 января 2015 года.

признавая, что способность независимых СМИ проводить расследования и публиковать их результаты в соответствии с нормами национального законодательства и международными обязательствами, не опасаясь судебного преследования, травли или физического вреда, является основополагающей предпосылкой предупреждения коррупции и противодействия ей на всех уровнях и во всех секторах,

признавая, что эффективная, доступная, подотчетная и прозрачная система предоставления государственных услуг является одним из ключевых факторов создания антикоррупционной среды в государственном секторе,

признавая важность усилий по наращиванию потенциала в деле эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней,

признавая важность международного сотрудничества между национальными антикоррупционными органами в обмене примерами лучшей практики, разработке дальнейших антикоррупционных мер и обмене знаниями между лицами, ведущими практическую борьбу с коррупцией,

приветствуя тот факт, что почти все государства-участники ратифицировали Конвенцию ООН против коррупции (КПК ООН) или присоединились к ней и работают над выполнением своих обязательств, вытекающих из этой конвенции,

подчеркивая важность сотрудничества с другими профильными международными организациями в предупреждении коррупции и борьбе с ней,

рекомендует государствам-участникам:

- продолжать разрабатывать и осуществлять превентивные антикоррупционные законы и политику, принимать и продвигать практические меры и инструменты противодействия всем формам коррупции на всех уровнях как в частном, так и в государственном секторах, а также для использования их другими заинтересованными сторонами;
- принимать меры к повышению транспарентности, подотчетности и более полному обеспечению верховенства права в государственном управлении в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, в том числе путем введения эффективных мер, облегчающих доступ общественности к информации, и содействия эффективному предоставлению государственных услуг;
- внедрять, сохранять и укреплять системы, предотвращающие конфликты интересов в государственном секторе, в том числе, например, путем решения проблемы конфликта интересов с помощью осуществимых в порядке принудительного исполнения кодексов поведения и посредством создания и укрепления систем декларирования активов государственными чиновниками и политическими деятелями в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, а также обеспечивать справедливые конкурентные условия найма на работу в государственном секторе в целях повышения прозрачности и добросовестности в сфере государственного управления;

- поощрять участие частного сектора, организаций гражданского общества, СМИ и научных кругов, в том числе при поддержке исполнительных структур ОБСЕ, оказываемой в соответствии с их мандатами, в разработке национальных антикоррупционных стратегий и политики, а также содействовать их последующему осуществлению;
- культивировать добросовестность, прозрачность и подотчетность во всех сегментах общества в целях содействия предупреждению коррупции;
- признавать важную роль тех, кто сигнализирует о правонарушениях, в выявлении и предупреждении коррупции и защите общественных интересов, а также активизировать предпринимаемые странами на национальном уровне усилия по обеспечению адекватной защиты таких лиц;
- способствовать усилению информационно-просветительской работы со всеми слоями общества по проблеме коррупции путем осуществления соответствующей кадровой подготовки и образовательных программ по вопросам предупреждения коррупции и культивирования моральной чистоплотности, с уделением особого внимания молодежи и признавая ту роль, которую в этом отношении играют заинтересованное и хорошо информированное гражданское общество и независимые, свободные и плюралистичные СМИ;
- осуществлять в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем необходимые шаги по созданию или укреплению надлежащих систем государственных закупок, которые основаны на принципах прозрачности, конкурентности и на объективных критериях принятия решений и эффективно предотвращают коррупцию;
- поддерживать меры по повышению добросовестности судей и недопущению возможности коррупции среди представителей судебных и прокурорских органов;
- осуществлять и соблюдать соответствующие международные нормы, касающиеся борьбы с коррупцией, как те, что предписаны в Конвенции ООН против коррупции, и, в соответствующих случаях, нормы, содержащиеся в конвенциях ОЭСР и Совета Европы о коррупции, а также способствовать более активному участию гражданского общества в их осуществлении согласно изложенному в указанных конвенциях;
- устанавливать и осуществлять эффективные, соразмерные и оказывающие сдерживающее воздействие санкции и меры административного наказания для физических и, в соответствующих случаях, юридических лиц с целью профилактики коррупции и ее пресечения;
- способствовать возвращению похищенных активов в рамках принимаемых на национальном уровне мер, а также в рамках международного и, в соответствующих случаях, регионального сотрудничества и обеспечивать прозрачность бенефициарного владения;

- использовать имеющиеся у ОБСЕ инструменты, руководящие принципы и проекты в борьбе с коррупцией и ее предупреждении;

рекомендует соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, включая в соответствующих случаях полевые операции, в соответствии с их мандатами и насколько позволяют имеющиеся у них ресурсы, способствовать обмену примерами лучшей практики в области предупреждения коррупции в государствах-участниках по их просьбе;

поручает исполнительным структурам ОБСЕ, в частности Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) ОБСЕ и, в соответствующих случаях, полевым операциям в сотрудничестве с соответствующими международными партнерами, в частности Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирным банком (ВБ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Советом Европы (СЕ) и Международной антикоррупционной академией (МАКА) оказывать в пределах имеющихся ресурсов содействие государствам-участникам по их просьбе в выполнении ими своих обязательств по КПК ООН и в выработке политики на национальном уровне, в обмене примерами лучшей практики и осуществлении мероприятий и проектов по наращиванию потенциала в области предупреждения коррупции и борьбы с ней;

поручает исполнительным структурам ОБСЕ, в частности БКЭЭД, и, в соответствующих случаях, полевым операциям ОБСЕ заниматься в пределах имеющихся у них ресурсов и в рамках их мандатов популяризацией существующих инструментов и руководящих принципов ОБСЕ в области борьбы с коррупцией и ее предупреждения;

поручает БКЭЭД в пределах имеющихся у него ресурсов и в рамках его мандата изучать возможности для сотрудничества с национальными, региональными и международными инициативами в целях продвижения принципов транспарентности, гражданского участия и подотчетности;

поручает Экономико-экологическому комитету при участии Генерального секретаря ОБСЕ и полевых операций ОБСЕ и опираясь на их вклады, представить Постоянному совету не позднее 1 июня 2015 года доклад с изложением вариантов действий по усилению нынешнего потенциала ОБСЕ в области борьбы с коррупцией и ее предупреждения и по расширению координации усилий исполнительных структур ОБСЕ в этой области с учетом имеющихся ресурсов;

рекомендует партнерам по сотрудничеству на добровольной основе осуществлять положения настоящего Решения.

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Азербайджана

Присоединившись к консенсусу в отношении Решения Совета министров о предупреждении коррупции, делегация Азербайджанской Республики хотела бы в то же время сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ:

"Делегация Азербайджана с самого начала активно участвовала в обсуждении принятого Решения, внося свой вклад в его разработку в виде многочисленных конструктивных предложений, которые вошли в окончательный текст только что принятого Решения.

Как указано в этом Решении, коррупция является одним из факторов, облегчающих преступную деятельность. Азербайджан исходит из того, что преступная деятельность, о котором говорится в принятом Решении, это та деятельность, которая была определена в Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом в Маастрихте в 2003 году, и которая включает в себя терроризм, насильственный экстремизм, транснациональную организованную преступность и незаконную экономическую деятельность, в том числе отмывание денег, незаконные оборот и торговля во всех их формах, а также незаконную миграцию.

В Решении Совета министров приветствуется тот факт, что почти все государства-участники ратифицировали Конвенцию ООН против коррупции (КПК ООН) и работают над выполнением своих обязательств, вытекающих из этой Конвенции. Азербайджан надеется, что выполнение КПК ООН государствами – участниками ОБСЕ будет соответствовать их обязательству по статье 4 Конвенции, где подчеркивается необходимость выполнения обязательств согласно Конвенции в соответствии с принципами суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципом невмешательства во внутренние дела других государств".

Просим приложить текст этого заявления к принятому Решению и включить его в Журнал сегодняшнего заседания.

---

1 Включает поправки, внесенные в результате сверки текста делегациями 30 января 2015 года.