

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖУРНАЛИСТОВ

www.osce.org/fom



Мемориал в память о журналистах, Арлингтон, Вирджиния, США

Фото: darksong

ПОЧЕМУ ЭТО ВАЖНО

Журналистика – это важная профессия. Она может являться искусством, талантом или даже страстью; страстью рассказывать правду, информировать, быть услышанным, распространять новости, используя любые необходимые средства. Так почему же эта страсть, эта профессия жестоко преследуется, оспаривается и воспринимается неоднозначно?

Журналисты сообщают о событиях, представляющих общественный интерес, в том числе о проводимой правительствами политике. В демократических государствах они играют важную роль, предоставляя аудитории объективную информацию. Именно по этим причинам угрозы и насилие в отношении представителей СМИ могут лишить общество его фундаментального права: получать и передавать информацию.

Право журналистов на осуществление своей профессиональной деятельности в безопасных условиях, без страха умереть или подвергнуться преследованиям, нападениям, избиениям имеет исключительное значение для свободы прессы и выражения мнения.

Более 600 журналистов по всему миру были убиты с 2005 года, большинство из них преднамеренно или в ходе выполнения своих профессиональных обязанностей. В это число входят 30 журналистов из региона ОБСЕ.

По данным ЮНЕСКО, большинство журналистов, убитых в 2008 и 2009 годах, не были военными корреспондентами, а освещали местные события. Количество смертей журналистов «вне поля битвы» продолжает расти.



Фото: ОБСЕ/Марта Фримен

Сталкиваясь с силами, готовыми любой ценой заставить их замолчать, журналистам порой приходится платить собственной жизнью за освещение вопросов коррупции, организованной преступности и местных событий. Под ударом оказываются не только журналисты, но и интернет-активисты и блогеры, которые также испытывают давление за выражение своего мнения.

Насилие в отношении журналистов проявляется в различных формах:

- Убийства и физическое насилие;
- Психологическое давление, включая угрозы расправы в отношении журналистов и их близких;
- Необоснованное задержание в ходе уличных демонстраций и других общественных событий;
- Аресты и приговоры по сфабрикованным обвинениям;
- Причинение ущерба собственности СМИ, включая вандализм и поджоги;
- Произвольные обыски в офисах и домах журналистов.

Все перечисленные проявления насилия являются формами цензуры и нарушают обязательства в сфере свободы СМИ, принятые государствами в рамках ОБСЕ.

Все 56 государств-участников декларируют поддержку принципов свободы мнений и их выражения и свободы средств массовой информации. Действительно, право журналистов на сбор и распространение информации закреплено в законодательстве о СМИ большинства государств-участников.

Прошло почти полтора десятилетия с тех пор, как государства-участники ОБСЕ учредили уникальный институт: Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации с целью «наблюдать за

происходящим... в области средств массовой информации во всех государствах-участниках, а также... поддерживать и поощрять полное соблюдение принципов и обязательств ОБСЕ, касающихся свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации». Начиная с 1975 года, государства-участники приняли ряд обязательств в области свободы СМИ с целью гарантировать журналистам свободные и безопасные условия работы.



Фото: ОБСЕ/Рашад Гусейнов

Несмотря на это, способность органов власти выполнять свои обязательства вызывает все больше вопросов.

Результаты исследования Комитета защиты журналистов, штаб-квартира которого находится в Нью-Йорке, свидетельствуют о том, что по всему миру девять из десяти убийц журналистов остаются безнаказанными. К сожалению, эти данные подтверждаются и в регионе ОБСЕ, где лишь трое из более 30 убийц были привлечены к ответственности.

Безнаказанность – серьезное препятствие для свободы прессы. Необходимо срочно обратить внимание на неспособность надлежащим образом расследовать и привлекать к ответственности лиц, совершивших преступления против журналистов. Ведь эффективное расследование этих преступлений и привлечение преступников к ответственности способно уменьшить число нападений на журналистов в будущем.

Правительства контролируют правоохранительные органы, поэтому именно они играют исключительную роль в том, чтобы положить конец насилию против журналистов. Государства-участники приняли на себя твердые обязательства достичь этой цели.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ОБСЕ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖУРНАЛИСТОВ

Будапештский Документ Саммита СБСЕ (1994)

В 1994 году государства тогда еще Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе напрямую обратились к проблеме насилия над журналистами в Будапештском Документе Саммита:

«(36) Государства-участники вновь подтверждают, что свобода выражения своего мнения является основным правом человека и одним из основополагающих элементов демократического общества. В свете этого независимость и плюрализм средств массовой информации чрезвычайно важны для свободного и открытого общества и обеспечения подотчетности органов государственного управления. Их руководящим принципом будет защита этого права.



Фото: ОБСЕ/Михаил Евстафьев

(37) Они осуждают все случаи нападения на журналистов и целенаправленно враждебного поведения по отношению к ним и будут стремиться привлечь к ответственности лиц, непосредственно виновных в таких нападениях и в таком поведении».

Астанинская юбилейная декларация: на пути к сообществу безопасности (2010)

Спустя 16 лет на Саммите в Астане в 2010 г. главы 56 государств-участников в своей юбилейной декларации вновь подтвердили «актуальность принципов, на которых основана эта Организация, и... приверженность им» и признали, что «необходимо сделать больше для обеспечения полного уважения и выполнения этих базовых принципов и обязательств» во всех трех измерениях ОБСЕ:

«(6) Всеобъемлющий и основанный на сотрудничестве подход ОБСЕ к вопросам безопасности, в рамках которого человеческое, экономико-экологическое и военно-политическое измерения безопасности рассматриваются как единое целое, остается незаменимым. Будучи убеждены в том, что достоинство, присущее человеческой личности, является одним из центральных элементов всеобъемлющей безопасности, мы вновь заявляем, что права человека и основные свободы неотъемлемы и что их защита и поощрение являются нашей первейшей обязанностью. Мы категорически и окончательно подтверждаем, что обязательства, принятые в области человеческого измерения, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся исключительно к внутренним делам соответствующего государства. Мы ценим важную роль, которую играют гражданское общество и свободные СМИ, помогая нам в полном объеме обеспечить уважение прав человека, основных свобод, демократии, включая свободные и честные выборы, и верховенства права».

Вильнюсские рекомендации по безопасности журналистов

В июле 2011 г., выступая в качестве действующего Председательства ОБСЕ, Литва созвала конференцию, которая выработала ряд рекомендаций по безопасности журналистов в регионе ОБСЕ. Этот документ, разработанный совместно с Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ, подчеркивает роль национальных правительств и законодательных органов, а также правоохранительных органов и СМИ в обеспечении безопасных условий работы для журналистов.

В Вильнюсских рекомендациях по безопасности журналистов Председательство ОБСЕ и Представитель:

- настоятельно призывают правительства государств-участников ОБСЕ рассматривать насилие в отношении журналистов как прямое посягательство на свободу выражения мнений и публично пресекать любые попытки заставить замолчать критически настроенных или инакомыслящих членов общества;
- рекомендуют правительствам оказывать свою полную политическую поддержку укреплению свободы СМИ путем обеспечения для журналистов возможности безопасно и беспрепятственно выполнять свои профессиональные обязанности;
- призывают законодателей повысить безопасность условий работы журналистов путем разработки законодательства, поощряющего свободу СМИ, включая гарантии свободного доступа к информации, защиту конфиденциальных источников информации и декриминализацию журналистской деятельности, в том числе диффамации и клеветы;
- призывают власти в приоритетном порядке проводить незамедлительные и действенные расследования, посылая обществу сигнал о том, что исполнители и вдохновители актов насилия в отношении журналистов будут неизбежно преданы суду;
- настоятельно призывают обеспечить правоохранительные органы достаточными ресурсами и экспертным потенциалом для проведения действенных расследований в конкретной области СМИ и развивать практику, предусматривающую уважение юридических прав сотрудников СМИ, включая их беспрепятственный доступ к информации во время публичных протестов или в случаях гражданских и общественных беспорядков;
- призывают уделить должное внимание проявлению общественностью интереса к судебным процессам, инициированным в отношении журналистов в результате выполнения ими своих профессиональных обязанностей, и обеспечить, чтобы такие дела рассматривались безотлагательно и в условиях транспарентности;
- призывают правоохранительные органы и СМИ совместно принять надлежащую практику, которая может повысить безопасность сотрудников СМИ, и участвовать в совместных мероприятиях по подготовке к распространению этой практики;
- поддерживают работу структур ОБСЕ на местах по выполнению их важной роли в оказании государствам-участникам помощи в этом отношении и призывают структуры на местах осуществлять дальнейшие проекты, направленные на укрепление потенциала и подготовку кадров для СМИ, включая налаживание диалога между СМИ и правоохранительными органами.



Фото: ОБСЕ/Любомир Котэк

Полный текст документа доступен по адресу: <http://www.osce.org/cio/78522>

ДРУГИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ О БЕЗОПАСНОСТИ ЖУРНАЛИСТОВ

Декларация № 29 ЮНЕСКО «Осуждение насилия, направленного против журналистов» (1997 г.)

«...Осознавая, что убийства журналистов не только представляют собой лишение людей жизни, но и являются посягательством на свободу убеждений со всеми вытекающими последствиями для ограничения свобод и прав общества в целом, ...призывает государства-члены принять необходимые меры для осуществления следующих рекомендаций:

(a) чтобы правительства приняли принцип неприменимости срока давности в отношении преступлений против личности, совершаемых с целью помешать осуществлению права на свободу информации и убеждений или для того, чтобы воспрепятствовать отправлению правосудия;

(b) чтобы правительства усилили законодательные положения для обеспечения возможности привлечения к ответственности и осуждения тех, по заказу кого совершаются убийства лиц, осуществляющих свое право на свободу выражения убеждений...»
(http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence_journalists.shtml)

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1738 (2006 г.)

«Совет Безопасности,...

...осуждает преднамеренные нападения на журналистов, сотрудников средств массовой информации и связанный с ними персонал в ситуациях вооруженного конфликта и призывает все стороны положить конец такой практике...»
(<http://www.un.org/russian/document/scresol/res2006/res1738.htm>)



“Сегодня, в XXI веке, стало опасно быть журналистом, фотографом, сотрудником СМИ. Опасно быть журналистом и обедать в ресторане со своим источником. Опасно дружить или жить по-соседству с журналистом. Опасно писать о коррупции. Опасно расследовать события. Во многих странах мира опасно быть наблюдателем нашего времени и опасно быть человеком, который свободно говорит то, что думает.”

Дуня Миятович
Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

* Из тематического доклада на тему безопасности журналистов, представленного на мероприятии, организованном Комиссаром Совета Европы по правам человека

Более подробную информацию можно получить на сайте Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ www.osce.org/fom. С Бюро Представителя можно связаться по электронной почте: pm-fom@osce.org.