
Председатель: Швеция

1300-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

1. Дата: четверг, 28 января 2021 года (в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.
Перерыв: 13 час. 05 мин.
Возобновление: 15 час. 00 мин.
Закрытие: 17 час. 00 мин.

2. Председатель: посол У. Фунеред

Прежде чем приступить к работе по повестке дня, Председатель напомнила Постоянному совету о технических особенностях проведения заседаний Совета в период пандемии COVID-19.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
МЕЖДУНАРОДНОГО АЛЬЯНСА ПАМЯТИ
ЖЕРТВ ХОЛОКОСТА ПО СЛУЧАЮ
ОТМЕЧАЕМОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ДНЯ
ПАМЯТИ ЖЕРТВ ХОЛОКОСТА**

Председатель, председатель Международного альянса памяти жертв Холокоста (PC.DEL/130/21 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/89/21), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Монако, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/127/21), Албания (PC.DEL/131/21 OSCE+), Турция (PC.DEL/112/21 ОБСЕ+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/88/21), Азербайджан (PC.DEL/92/21 ОБСЕ+), Швейцария (PC.DEL/124/21 OSCE+), Святой

Престол (PC.DEL/90/21 ОБСЕ+), Соединенное Королевство, Канада (PC.DEL/99/21 ОБСЕ+), Польша (PC.DEL/94/21 ОБСЕ+), Грузия (PC.DEL/114/21 ОБСЕ+), Кипр (PC.DEL/95/21 OSCE+), Босния и Герцеговина (PC.DEL/108/21 OSCE+), Норвегия (PC.DEL/93/21), Греция, Беларусь (PC.DEL/106/21 OSCE+), Украина (PC.DEL/118/21), Казахстан, Армения (PC.DEL/101/21), Лихтенштейн (PC.DEL/91/21 OSCE+), Северная Македония, Генеральный секретарь, Португалия, Израиль (партнер по сотрудничеству)

Пункт 2 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

Председатель

- a) *Продолжающаяся агрессия России против Украины и незаконная оккупация ею Крыма*: Украина (PC.DEL/96/21), Канада (PC.DEL/100/21 OSCE+), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова и Украина) (PC.DEL/128/21), Швейцария (PC.DEL/117/21 OSCE+), Турция (PC.DEL/126/21 OSCE+), Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/102/21)
- b) *Положение на Украине и необходимость выполнения Минских соглашений*: Российская Федерация (PC.DEL/104/21)
- c) *Нарушения права на мирные собрания в Российской Федерации*: Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/103/21), Швейцария (PC.DEL/123/21 OSCE+), Соединенное Королевство, Португалия (также от имени Австрии, Албании, Бельгии, Болгарии, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Северной Македонии, Норвегии, Польши, Румынии, Словакии, Словении, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швеции и Эстонии) (PC.DEL/109/21 OSCE+), Канада
- d) *Свобода мирных собраний в регионе ОБСЕ*: Российская Федерация (PC.DEL/113/21), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/105/21), Нидерланды (Приложение 1), Бельгия (Приложение 2), Польша, Германия (Приложение 3), Соединенное Королевство, Франция (Приложение 4), Беларусь (PC.DEL/107/21 OSCE+), Швейцария (Приложение 5), Канада

Пункт 3 повестки дня: ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

- a) *Заседания Комитета по безопасности, Экономико-экологического комитета и Комитета по человеческому измерению, состоявшиеся в период с 25 по 27 января 2021 года*: Председатель

- b) *Совещание экспертов по борьбе с антисемитизмом, которое состоится 1–2 февраля 2021 года в формате видеотелеконференции:* Председатель
- c) *Совместное обращение Действующего председателя, директора БДИПЧ и личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом по случаю международного Дня памяти жертв Холокоста:* Председатель
- d) *Участие Действующего председателя в публичном мероприятии на тему «Укрепление стабильности в масштабах широкой Европы», состоявшемся в формате видеотелеконференции 28 января 2021 года:* Председатель

Пункт 4 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

- a) *Последняя информация о положении дел с COVID-19 в различных исполнительных структурах ОБСЕ:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/17/21 OSCE+)
- b) *Встреча Генерального секретаря с руководителями институтов ОБСЕ и генеральным секретарем Парламентской ассамблеи ОБСЕ, состоявшаяся в формате видеотелеконференции 22 января 2021 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/17/21 OSCE+)
- c) *Участие Генерального секретаря в заседании Бюро Парламентской ассамблеи ОБСЕ, состоявшемся в формате видеотелеконференции 26 января 2021 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/17/21 OSCE+)
- d) *Участие Генерального секретаря в проведенной Академией ОБСЕ в Бишкеке выпускной церемонии, состоявшейся в формате видеотелеконференции 22 января 2021 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/17/21 OSCE+)
- e) *Участие Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми в инаугурационной церемонии, проведенной созданным БДИПЧ Международным консультативным советом потерпевших от торговли людьми 25 января 2021 года в формате видеотелеконференции, а также в совещании участников Сети координаторов по борьбе с торговлей людьми стран Юго-Восточной Европы, состоявшемся в формате видеотелеконференции 26 января 2021 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/17/21 OSCE+)

Пункт 5 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Проводы постоянного представителя Литвы в ОБСЕ посла А. Таурантаса:* Председатель, дуайен Постоянного совета (Лихтенштейн), Литва
- b) *Парламентские выборы в Болгарии, намеченные на 4 апреля 2021 года:* Болгария

- c) *Решение Европейского суда по правам человека по делу, касающемуся вооруженного конфликта между Грузией и Российской Федерацией в августе 2008 года и его последствий: Грузия (PC.DEL/115/21 OSCE+), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/120/21), Канада, Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/110/21), Украина (PC.DEL/120/21), Соединенное Королевство, Российская Федерация (PC.DEL/121/21 OSCE+)*

- d) *Международный день образования, отмечаемый 24 января 2021 года: Норвегия (также от имени Австрии, Азербайджана, Албании, Андорры, Армении, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монголии, Нидерландов, Северной Македонии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии) (PC.DEL/116/21)*

- e) *Заседание по сверке переводов документов, принятых на встрече Совета министров в 2020 году, которое состоится в формате видеотелеконференции 5 февраля 2021 года (SEC.INF/6/21 Restr.): Албания*

4. Следующее заседание:

Четверг, 4 февраля 2021 года, 10 час. 00 мин., в формате видеотелеконференции

1300-е пленарное заседание
PC Journal No. 1300, пункт 2d повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ НИДЕРЛАНДОВ

Г-жа Председатель,

в порядке реагирования на заявление российской делегации я хотел бы лаконично воспользоваться своим правом на ответ.

ОБСЕ – это форум, на котором государства-участники могут вести диалог по вопросам, имеющим отношение к согласованным нами всеми обязательствам. Это касается положения дел во всех государствах-участниках, включая Нидерланды.

Поэтому я хотел бы поблагодарить российскую делегацию за постановку данного вопроса и предоставленную мне таким образом возможность рассказать о ситуации в Нидерландах в связи с протестами против мер по борьбе с пандемией COVID-19, введенным недавно ночным комендантским часом и последовавшими за этим беспорядками.

Введение комендантского часа всегда является чрезвычайной мерой. В данном случае это было сделано с целью замедлить распространение коронавируса. Официальному принятию данного решения предшествовало обстоятельное обсуждение предложенной меры в палате представителей парламента.

Насилие, имевшее место в ряде нидерландских городов, имело мало общего или вовсе ничего общего с протестами против мер, обусловленных COVID-19, а, скорее, может быть охарактеризовано как вандализм и мародерство. На самом деле премьер-министр Рутте справедливо назвал произошедшее «преступным насилием», подчеркнув, что «беспорядки не имеют ничего общего с борьбой за свободу».

Отмечу, что в подборке кадров, показанных нам сегодня нашими российскими коллегами, полностью отсутствовали сцены грабежей и уничтожения имущества.

Нидерландская полиция предприняла соразмерные действия в ответ на беспорядки, включая в некоторых случаях использование водометов.

В настоящее время продолжают следственные действия и аресты лиц, подозреваемых в причастности к актам насилия.

Как и во всех других случаях вынужденного применения полицией силы в настоящее время расследуется и конкретный случай в Амстердаме, о котором упомянула российская делегация. Поэтому в данный момент я не могу привести подробности, но хотел бы напомнить нашим коллегам о том, что район, в котором это произошло, был обозначен как зона риска с точки зрения безопасности. Несмотря на различные призывы держаться подальше от этого района и предупреждения, сделанные полицией, некоторые лица там всё-таки собрались, и, поскольку разойтись они отказались, их пришлось разогнать.

Благодарю Вас, г-жа Председатель. Просил бы приобщить текст этого заявления к Журналу заседания.

1300-е пленарное заседание
PC Journal No. 1300, пункт 2d повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ БЕЛЬГИИ

Г-жа Председатель,

поскольку была упомянута страна, которую я представляю, позвольте сказать несколько слов, чтобы напомнить о твердой приверженности Бельгии защите свободы мирных собраний, которая лежит в основе обязательств ОБСЕ и является необходимым условием демократии. В Копенгагене в 1990 году государства-участники согласились с тем, что «каждый человек имеет право на мирные собрания и демонстрации. Любые ограничения, которые могут быть установлены в отношении осуществления этих прав, предписываются законом и соответствуют международным стандартам».

Пределы, в которых эта свобода может осуществляться, и полномочия полиции реагировать в случае их нарушения определяются в Бельгии законодательной властью. Возможность разгона собраний и производства административных арестов регламентируется исходя из конкретных обстоятельств. Применение полицией средств подавления беспорядков всегда основывается на анализе рисков, оцениваемых с учетом возможных конкретных инцидентов и во всех случаях согласно требованиям закона.

В условиях пандемии необходимо соблюдать определенные меры предосторожности, так чтобы свести к минимуму при осуществлении права на свободу мирных собраний возможность нанесения ущерба здоровью населения. Сознавая сложность положения, в котором мы оказались, власти Бельгии относятся к вопросам уважения основных прав с повышенным вниманием и вводят ограничения лишь тогда, когда требование обеспечить охрану здоровья делает их абсолютно необходимыми. Естественно, в случае каких-либо нарушений или инцидентов любой гражданин имеет право подать жалобу, что дает основания для проведения расследования, в том числе случаев неуважения прав и основных свобод. Что касается, например, демонстрации 24 января в Брюсселе, то в Постоянный комитет по контролю за деятельностью полиции поступила минимум одна жалоба, и по ней будет проведено надлежащее расследование.

Благодарю за внимание.

1300-е пленарное заседание
PC Journal No. 1300, пункт 2d повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГЕРМАНИИ

Г-жа Председатель,

поскольку мой российский коллега упомянул в своем выступлении Германию, позволю себе воспользоваться правом на ответ.

Свобода собраний в Германии закреплена в конституции, ее основном законе. Даже во времена глобальной пандемии COVID-19 право на мирные демонстрации не теряет своей исключительной важности.

Оно является основополагающим правом, и в Германии может быть ограничено лишь в крайних случаях. Ограничения могут быть применены только для обеспечения защиты основных юридических прав, таких как право на жизнь, здоровье и свободу личности, а также целостность правового государства и его институтов.

Если свобода собраний ограничивается, то делается это предпочтительно путем предъявления требований. Если участники собраний нарушают эти требования и вышеупомянутые юридические права не могут быть защищены иным образом, собрание может быть прекращено и распущено. Государство может применить при этом принудительные меры, но всегда при условии, что они являются абсолютно оправданными.

Упомянутые российским коллегой демонстрации во Франкфурте-на-Майне и Берлине в ноябре 2020 года состоялись, когда в Германии сложилась тяжелая ситуация в связи с COVID-19. Поэтому во время демонстраций участники должны были соблюдать между собой дистанцию и быть в защитных масках. Поскольку большинство демонстрантов проигнорировало эти требования и соответствующие предупреждения, пришлось прибегнуть к крайней мере и разогнать демонстрации ввиду создания угрозы здоровью людей.

В сентябре в Брауншвейге состоялся съезд партии «Альтернатива для Германии» (АдГ). Он сопровождался несколькими демонстрациями протеста. Участники таких мероприятий имеют право на свободу собраний при условии, что они не будут пытаться применить силу, чтобы сорвать собрание или воспрепятствовать проведению собрания, против которого они проводят демонстрацию.

В Брауншвейге демонстранты возвели баррикады, препятствуя проходу делегатов в здание, где проходил съезд. Они толпой окружали автомобили прибывающих участников съезда, и в некоторых случаях били по ним руками и ногами. Тех, кто пришел пешком, они останавливали, обступали со всех сторон и подвергали нападкам.

После того, как разбуянившиеся демонстранты не подчинились неоднократным приказам очистить дорогу, пришлось вызвать кинологов с собаками. Следует отметить, что на собак были надеты намордники, что хорошо видно на видеозаписи.

Насколько известно, в результате этих действий каких-либо травм никому причинено не было. Нет необходимости говорить, что все пострадавшие по закону имеют право обратиться с жалобой на любые действия полиции и примененные меры принуждения.

Здесь я подробно объяснил подоплеку упомянутых российской делегацией инцидентов. Мой российский коллега в своем выступлении сослался на предыдущий пункт повестки дня в контексте рассмотрения «текущих вопросов». Я хотел бы ответить следующим образом.

Справедливый вопрос российских коллег не должен приводить к ошибочному выводу о единообразии различных способов, используемых государственными силовыми структурами при обращении с демонстрантами.

То, что произошло в Брауншвейге, не было необоснованно жесткой реакцией на мирную демонстрацию. Подчеркиваю, участники демонстрации протеста в Брауншвейге прибегли к насилию, чтобы помешать своему политическому оппоненту осуществить свои демократические права. В правовом государстве это требует адекватной реакции для обеспечения того, чтобы все граждане могли осуществлять свои демократически гарантированные права.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

1300-е пленарное заседание
PC Journal No. 1300, пункт 2d повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ

Поскольку наш уважаемый коллега, представляющий Российскую Федерацию, упомянул Францию, хотела бы воспользоваться своим правом на ответ.

Прежде всего, хочу заявить, что весьма удивлена и обеспокоена тем, что в качестве «доказательства» нам был представлен видеоролик, демонстрирующий предвзятые постановочные кадры.

Что касается Франции, то французская правовая система гарантирует основные свободы, включая свободу выражения мнений и вытекающее из нее право на проведение демонстраций, а также обеспечивает баланс между защитой этих прав и поддержанием общественного порядка. Любое лицо, считающее себя жертвой применения необоснованного насилия в ходе демонстраций, может обратиться с жалобой или сообщить об этом на интернет-платформе Генеральной инспекции национальной полиции (ГИНП).

В ходе упомянутых Россией демонстраций, которые прекратились более года назад, в соответствии с требованиями закона были приняты меры безопасности, направленные на обеспечение безопасности демонстрантов. Некоторые участники демонстраций применяли грубое насилие по отношению к полиции, журналистам и другим лицам. Информация, выдвинутая представителем России, не является достоверной, поскольку в результате действий полиции во время этих демонстраций никто не погиб.

Франция вновь заявляет о своей полной приверженности делу поощрения и защиты свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации – неотъемлемым составляющим демократии. Защиту журналистов и борьбу с безнаказанностью за совершенные против них преступления Франция считает высокоприоритетной задачей. Мы ожидаем столь же ревностного подхода от всех членов этого органа, включая Россию, о чем нами было однозначно указано в начале недели в заявлении министров иностранных дел стран «Группы семи» и Высокого представителя.

1300-е пленарное заседание
PC Journal No. 1300, пункт 2d повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЙЦАРИИ

Г-жа Председатель,

поскольку Швейцария упоминалась в заявлении уважаемого представителя Российской Федерации, позвольте мне воспользоваться правом на ответ.

Прежде всего хочу напомнить, что право на свободу собраний в Швейцарии защищено Федеральной конституцией. Как и другие основные права, свобода собраний может быть ограничена только при условии, что для этого существует правовое основание и что ограничение оправдывается общественными интересами или защитой основных прав третьих лиц, является разумным и не нарушает основное содержание данного права.

По поводу событий, о которых упоминал представитель Российской Федерации, хотел бы высказать следующие замечания.

13 июня 2020 года в Цюрихе около 10 тыс. человек приняло участие в демонстрации против расизма. Поводом послужила гибель афроамериканца Джорджа Флойда в результате действий полиции в городе Миннеаполисе, США. Многочисленная демонстрация носила мирный характер, манифестанты следовали указаниям полиции, предписанный маршрут был соблюден, и по всему пути следования колонны не было зафиксировано каких-либо инцидентов или случаев нанесения ущерба имуществу. Демонстранты старались сохранять дистанцию в ходе движения колонны, и многие из них были также в масках. Городская полиция несколько раз напомнила участникам демонстрации о мерах по противодействию распространению COVID-19, утвержденных Федеральным советом. В какой-то момент от мирных демонстрантов отделилась группа в составе приблизительно 300 человек и попыталась организовать новую демонстрацию, вступая в конфронтацию с полицией. Эти люди начали бросать камни, бутылки и другие предметы в полицейских. В ход пошли газовые баллончики. Один полицейский был ранен в область шеи попаданием брошенного в него предмета, и его пришлось госпитализировать.

Что касается демонстрации, которая состоялась в Цюрихе в январе 2020 года, накануне Всемирного экономического форума, то нужно отметить, что это

мероприятие было санкционировано властями. Полиция вмешалась после того, как отдельные демонстранты начали совершать акты вандализма.

Прошу приложить данное заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.