



**ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ**

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 1995 ГОД  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ**

---

**1010 WIEN, KAERNTNER RING 5-7**

**TEL: +43-1 514 36-0, FAX: +43-1 514 36-99**

DOC.SEC/1/95  
30 ноября 1995 года  
RUSSIAN  
Original: ENGLISH

## СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ	3
1. Политические консультации и переговоры	3
2. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов	3
2.1 Миссии	3
2.1.1 Миссия в Косово, Санджаке и Воеводине	5
2.1.2 Миссия в Скопле	5
2.1.3 Миссия в Грузии	6
2.1.4 Миссия в Молдове	7
2.1.5 Миссия в Таджикистане	8
2.1.6 Миссия в Украине	9
2.1.7 Миссия в Сараево	9
2.1.8 Группа содействия ОБСЕ в Чечне	10
2.1.9 Миссия в Латвии	11
2.1.10 Представитель ОБСЕ в российско-латвийской совместной комиссии по военным пенсионерам	11
2.1.11 Представитель ОБСЕ в объединенной комиссии по Скрундской радиолокационной станции	11
2.1.12 Миссия в Эстонии	12
2.1.13 Представитель ОБСЕ в эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам	12
2.2 Конфликт в районе, являющемся предметом рассмотрения на Минской конференции	12
2.3 Координатор по санкциям и миссии по поддержке санкций (МПС)	13
2.4 Прочие мероприятия по предотвращению конфликтов и регулированию кризисов 14	
3. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)	15
4. Человеческое измерение	17
4.1 Строительство демократических институтов	17
4.2 Наблюдение за выборами	17
4.3 Семинары, симпозиумы, совещания	20
4.4 Пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти	22
5. Сотрудничество в области безопасности	22
5.1 Новые меры в области контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности	22
5.2 Кодекс поведения	23
5.3 Семинары ФСБ	23
5.4 Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ)	24

	Стр.
6. Другие важные направления деятельности	24
6.1 Интеграция недавно принятых государств-участников	24
6.2 Экономическое измерение	25
6.3 Пресса и общественная информация	25
III. ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ (ПА)	27
IV. ОТНОШЕНИЯ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ИНСТИТУТАМИ	28
V. ОТНОШЕНИЯ С НЕУЧАСТВУЮЩИМИ ГОСУДАРСТВАМИ (НГ)	29
VI. КОНТАКТЫ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ (НПО)	30
VII. АДМИНИСТРАЦИЯ И ФИНАНСЫ	31
1. Организационные и кадровые вопросы	31
2. Финансовые вопросы	32
Приложения	33

## I. ВВЕДЕНИЕ

Возникшие в 1995 году сложности в урегулировании как новых, так и старых конфликтов высветили опасность того, что переходный период может еще больше затянуться. Общая обстановка характеризовалась неопределенностью в отношении возможностей и роли ООН, а также региональных и субрегиональных организаций. В то время как потребность в международной помощи еще более возросла и участились просьбы о ее оказании, ограниченность возможностей предоставления такой помощи и отсутствие у государств и международных организаций готовности расширять свое участие в ее оказании свидетельствовали о наличии нерешенных проблем структурного характера. В этих условиях ОБСЕ, действовавшая под руководством своего Председателя, представителя Венгрии, активизировала деятельность по предотвращению и разрешению конфликтов, начала разработку новых подходов к военным аспектам безопасности и приступила к обсуждению вопроса о модели безопасности для XXI века.

В отчетный период (с ноября 1994 года по октябрь 1995 года) стало очевидно, что решения Будапештской встречи на высшем уровне, отражением которых стало переименование СБСЕ в "Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе", способствовали укреплению структур ОБСЕ и значительному наращиванию ее возможностей в плане проведения политических консультаций и оперативного регулирования конфликтов. Проводивший твердую линию на выполнение основополагающих обязательств по ОБСЕ министр иностранных дел Венгрии Ковач справился с осуществлением ключевых руководящих функций Действующего председателя; по его инициативе и под его руководством ОБСЕ поддерживала усилия, направленные на достижение мирного решения серьезных проблем, возникших в Чечне (Российская Федерация). В связи с быстрым расширением сферы его компетенции и увеличением объема работы Действующий председатель опирался на помощь "Тройки" (Венгрия, Швейцария и Италия) как на уровне министров, так и на уровне постоянных представителей в Вене. Что касается конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции, то шансы его урегулирования путем переговоров значительно возросли благодаря энергичным усилиям, предпринимаемым совместно ее сопредседателями – Российской Федерацией и Финляндией; Группе планирования высокого уровня удалось продвинуть работу по планированию первой операции ОБСЕ по поддержанию мира в этом районе до стадии, позволяющей предпринять ранние действия, как только будут обеспечены необходимые потребности в финансах и персонале, а стороны выполнят соответствующие политические условия.

По мере улучшения шансов на урегулирование в Боснии и Герцеговине с помощью переговоров все четче определялось участие ОБСЕ в работе на этапе после завершения конфликта. Оперативный потенциал ОБСЕ подвергнется испытанию в связи с необходимостью оказания соответствующей поддержки и обеспечения наблюдения до, в ходе и после проведения выборов, а также в связи с подготовкой к выработке договоренностей о региональной безопасности и дальнейшим обеспечением деятельности омбудсменов в рамках федеративных структур. Одновременно с этим ОБСЕ также начинает участвовать в деятельности в области человеческого измерения в Хорватии.

В результате приобретения находящимся в Вене Постоянным советом новой и все более важной роли ОБСЕ получила постоянно действующий орган, в котором представлены ее государства-участники, что укрепило как консультационный, так и оперативный потенциал Организации. В силу этого упростилось также оказание политической поддержки деятельности восьми миссий ОБСЕ и Группы содействия ОБСЕ

в Чечне. Работа, связанная с решением этих конкретных задач, а также с широким кругом текущих вопросов, консультации с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств, регулярные сообщения директора БДИПЧ, а также работа над моделью безопасности – все это способствовало развитию культуры политических консультаций, которые дают государствам-участникам возможность выносить на обсуждение тревожащие их вопросы и говорить о своих интересах безопасности.

После того как в конечном итоге был достигнут консенсус относительно принятия бывшей югославской Республики Македонии в качестве государства – участника ОБСЕ, число полноправных государств-участников возросло до 53. Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория) все еще лишена права участвовать в деятельности ОБСЕ; статус этой страны по отношению к ОБСЕ неясен.

Ввиду возникновения препятствий на пути раннего урегулирования конфликтов после того, как пересекается рубеж, за которым начинается насилие, было осуществлено дальнейшее расширение и укрепление имеющихся в распоряжении Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и БДИПЧ возможностей по предотвращению конфликтов.

Учитывая все более важную роль экономических и экологических факторов в переходном процессе в центрально- и восточноевропейских, а также в центральноазиатских государствах – участниках ОБСЕ, Организация по-прежнему стремилась сделать более целенаправленной и эффективной свою работу в области экономического измерения, включая вопросы окружающей среды.

Форум по сотрудничеству в области безопасности усовершенствовал свои внутренние структуры с целью облегчения выполнения им консультационных функций и задач по ведению переговоров.

Уделяя пристальное внимание задаче сохранения своего в целом небюрократического характера, ОБСЕ в то же время продолжала укреплять свою административную инфраструктуру. Однако при неуклонно возрастающем объеме ее оперативной деятельности Организация сможет сохранить административную гибкость только в том случае, если государства-участники проявят готовность направить для работы в ней на основе прикомандирования большее число квалифицированных сотрудников.

Уже сейчас очевидно, какие задачи встанут перед ОБСЕ в 1996 году: развертывание первых многонациональных сил ОБСЕ по поддержанию мира, выполнение Организацией важной роли в Боснии и Герцеговине, скорейшее согласование и осуществление мер региональной безопасности в Юго-Восточной Европе и разработка неординарной реалистической концепции модели безопасности для XXI века. Политическая воля и оперативный потенциал ОБСЕ подвергнутся подлинной проверке на прочность при принятии решений, оперативном управлении и проявлении готовности без промедления выделять необходимый персонал и финансовые ресурсы.

Поскольку это последний ежегодный доклад, представляемый первым Генеральным секретарем ОБСЕ, я хотел бы добавить, что для выполнения Организацией ее быстро растущих задач потребуется в полной мере задействовать мандат Генерального секретаря в поддержку Действующего председателя, с тем чтобы он мог более активно участвовать во всех аспектах деятельности по управлению ОБСЕ.

## II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ

### 1. Политические консультации и переговоры

Решения Будапештской встречи на высшем уровне, предусматривающие структурную рационализацию и в некоторой мере определяющие задачи Совета министров (СМ), а также Руководящего (РС) и Постоянного (ПС) советов, способствовали развитию потенциала ОБСЕ в области проведения консультаций, ведения переговоров и принятия решений. Возросли роль и полномочия ПС: сегодня почти все государства ОБСЕ представлены в Вене, где проводятся заседания ПС, постоянными делегациями в ОБСЕ. ("Послы в ОБСЕ" также представляют свои страны в Совместной консультативной группе Договора об обычных вооруженных силах в Европе и в Консультативной комиссии по открытому небу). РС, который в 1995 году провел в Праге две встречи с участием высокопоставленных представителей из национальных столиц, развивал свою деятельность по оценке работы ПС и руководству ею. Участники Форума по сотрудничеству в области безопасности достигли договоренности о ежемесячной ротации при выполнении функций председателя и о более эффективном задействовании "Тройки ФСБ", что позволит придать более целенаправленный и последовательный характер работе этого второго постоянного органа ОБСЕ, базирующегося в Вене.

### 2. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов

Основным направлением оперативной деятельности ОБСЕ по-прежнему были превентивная дипломатия и регулирование кризисов. Увеличение полномочий Действующего председателя и возросшая активность "Тройки" способствовали более успешным действиям ОБСЕ на этапах подготовки и осуществления решений, соответственно до и после принятия их Советом на основе консенсуса. Это позволило сократить традиционный разрыв между ранним предупреждением и срочными действиями – наиболее критическую фазу начального этапа процесса регулирования кризисов.

#### 2.1 Миссии

Хотя количество долгосрочных миссий по сравнению с предыдущим отчетным периодом не изменилось, общее число операций ОБСЕ на местах возросло; в мандаты ряда миссий были внесены коррективы с учетом возникающих в отдельных районах задач политического, военного и гуманитарного характера.

Тщательно проработанный мандат Группы содействия ОБСЕ в Чечне является хорошим примером того, как ОБСЕ и входящие в ее состав государства могут приводить инструменты ОБСЕ в соответствие с конкретными особенностями той или иной ситуации (см. стр. 10).

Большое внимание уделялось полному использованию потенциала ВКНМ и БДИПЧ в связи с работой миссий. Миссии, ДП и Секретариат постоянно стремились обеспечивать тесную координацию и взаимодействие между миссиями и другими международными организациями.

В Вене 20–22 июня было проведено ежегодное совещание всех руководителей миссий (РМ) ОБСЕ и других представителей Организации. В докладах руководителей

миссий нашел отражение весьма широкий спектр мандатов миссий и большое разнообразие проводимых в рамках мандатов видов деятельности. В докладах также подчеркивалось значение предпринятых руководителями миссий и их сотрудниками инициатив, направленных на достижение прогресса. Говоря о проблемах, связанных с ротацией персонала миссий на шестимесячной основе, руководители миссий высказывались за обеспечение большей преемственности. Большинство руководителей миссий говорили о желательности более весомой поддержки со стороны институтов ОБСЕ и высказывались за большую гибкость в использовании своих бюджетных средств, что облегчило бы проведение специальных мероприятий, таких, как "круглые столы", семинары и т.д.

Совещание РМ также вновь продемонстрировало, насколько результаты работы миссии и успех в достижении ее целей зависят от личных качеств руководителя миссии и его сотрудников. Нынешние высокие стандарты в этом отношении будет нелегко поддерживать, если, как это бывает все чаще, выбор при назначении руководителя и сотрудников миссии будет ограничиваться одной кандидатурой.

Имел место первый случай гибели сотрудника миссии при исполнении своих обязанностей. В Тбилиси в автомобильной катастрофе трагически погиб г-н Антанас Несавас из Литвы.

По мере того как в работе ряда миссий приближается этап урегулирования конфликта, перед ОБСЕ все чаще возникает новый вопрос: "Какого рода "гарантии" может предоставить ОБСЕ в отношении выполнения согласованных на переговорах условий урегулирования всеми заинтересованными сторонами?". Хотя очевидно, что ОБСЕ не может предоставлять никаких официальных гарантий, не менее очевидно, что ОБСЕ как таковая и действующие через нее государства ОБСЕ располагают весьма широким арсеналом средств, позволяющим содействовать выполнению согласованных с участием ОБСЕ условий мирного урегулирования и "стоять на страже" их выполнения. Вот еще одна область, в которой необходимо практическое развитие инструментов ОБСЕ.

С момента своего создания в апреле 1993 года Отдел обеспечения деятельности миссий (ООДМ) Центра по предотвращению конфликтов, входящего в состав Секретариата ОБСЕ, несет ответственность за повседневное обеспечение деятельности миссий ОБСЕ на местах и других выездных мероприятий ОБСЕ. Он занимается материально-техническим обеспечением, снабжением, транспортом, вопросами инвентаризации, связи, кадровыми вопросами, страхованием, подготовкой бюджетов миссий и т.д. По мере организации, развертывания и/или расширения все большего числа миссий растут сложность и масштабы решаемых ООДМ задач.

В начале 1995 года ООДМ обеспечивал деятельность восьми миссий на местах. За отчетный период к уже осуществляемым ОБСЕ операциям на местах прибавилась Группа содействия в Чечне, а также три открытых на местах отделения миссии в Сараево, три отделения в Таджикистане, одно в Молдове, деятельность представителя в комиссии по Скрундской РЛС, деятельность личного представителя Действующего председателя по вопросам конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции, а также ташкентское Бюро ОБСЕ по связи для Центральной Азии.

Общая численность штатных сотрудников миссий на местах, работающих на основе прикомандирования, составляет 79 человек.

### 2.1.1 Миссия в Косово, Санджаке и Воеводине

Деятельность миссии до сих пор не началась. Правительство Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) поставило возвращение миссии в зависимость от решения вопроса о статусе Союзной Республики Югославии как полноправного государства – участника ОБСЕ.

Отсутствие информации, которую должна была сообщать миссия, частично компенсируется сведениями, поступающими от государств ОБСЕ, в частности государств, входящих в "Тройку". Получаемая специальной рабочей группой таким образом информация еженедельно сообщается Постоянному совету. Обсуждения в рамках ПС служат напоминанием ОБСЕ о ее конкретных обязательствах в отношении нерешенных проблем в тех районах Союзной Республики Югославии, которые не должны исключаться из сферы деятельности по поиску путей урегулирования конфликтов на территории бывшей Югославии с помощью переговоров.

### 2.1.2 Миссия в Скопле

Контрольная миссия в Скопле по предотвращению распространения конфликта в рамках своего мандата перенесла акцент в работе с контролем за ситуацией в приграничных районах на контроль за обстановкой внутри страны, прежде всего в контексте отношений между правительством бывшей югославской Республики Македонии и этническими албанцами, а также между различными этническими группами.

Одним из главных испытаний для миссии в 1995 году стали февральские волнения в связи с попыткой создания в Тетово частного албанского университета, что власти бывшей югославской Республики Македонии сочли незаконным. При поддержке ВКНМ миссия приняла активное участие в усилиях по разрядке создавшейся обстановки.

Поскольку страна пребывания миссии была наконец принята в ОБСЕ в качестве государства-участника, деятельность миссии должна упроститься.

### 2.1.3 Миссия в Грузии

В 1995 году миссия активизировала свою работу по нескольким из направлений, предусмотренных ее широким мандатом. Она наращивала усилия по развитию и более целенаправленному ведению диалога между грузинской стороной и властями в регионе Южной Осетии относительно политического урегулирования конфликта между ними. В конце 1994 года миссия, разработав предложение о статусе Южной Осетии в составе Грузии, организовала отдельные коллоквиумы с участием представителей грузинской и южноосетинской сторон для обсуждения этого проекта. В декабре предложение о статусе Южной Осетии было окончательно доработано в свете поступивших замечаний. Хотя соглашение по вопросу о статусе еще не достигнуто, предложение миссии помогло начать дискуссию по ключевым проблемам, которые должны решаться в рамках процесса урегулирования. В принятой 29 августа 1995 года Конституции Грузии положения о ее территориальном устройстве не были конкретизированы, в частности с тем, чтобы оставить возможность для согласования соответствующих решений с регионами Южной Осетии (и Абхазии).

1 марта 1995 года миссия организовала дискуссию за "круглым столом" с участием видных деятелей из Грузии и Южной Осетии, посвященную определению природы конфликта и поиску возможных путей его урегулирования. Было выражено общее мнение, что конфликт должен быть разрешен только мирными средствами.

Деятельность Смешанной контрольной комиссии (СКК), созданной для руководства смешанными силами по поддержанию мира в Южной Осетии и контроля за ними, в ноябре 1994 года получила новый импульс благодаря участию миссии ОБСЕ, чей новый мандат уполномочивает ее заниматься также и политическими аспектами урегулирования. Однако официальная рабочая группа по политическим вопросам до сих пор не создана. После еще одного шестимесячного перерыва СКК вновь собралась в Москве в июне 1995 года. Последовавшие за этим июльские встречи в Тбилиси и Цхинвали были знаменательны в том отношении, что в связи с ними состоялся первый с начала конфликта в 1989 году официальный визит высокопоставленных должностных лиц Южной Осетии в Тбилиси. Крупным достижением стало согласование двумя сторонами совместной декларации о намерении вести дело к прямым политическим переговорам о будущем статусе Южной Осетии; однако неделей позже представители Южной Осетии частично дезавуировали согласие своей делегации с текстом декларации.

На июльском заседании СКК миссия выступила с предложением расширить усилия по экономической реинтеграции Южной Осетии с Грузией. Миссия продолжает оказывать содействие практическому сотрудничеству между грузинскими и южноосетинскими должностными лицами на местах.

В соответствии с мандатом, полученным в марте 1994 года, миссия продолжала контроль за деятельностью Смешанных сил по поддержанию мира (ССПМ) в Южной Осетии.

Несмотря на неоднократные попытки, до сих пор не удается заручиться официальным согласием властей Южной Осетии на открытие отделения миссии в Цхинвали. В апреле Постоянный совет санкционировал увеличение штатной численности миссии на две единицы, т.е. до 19 человек, после того как это отделение будет создано.

В тесном сотрудничестве с тбилисскими властями и опираясь на их поддержку миссия значительно активизировала свои усилия по содействию обеспечению прав человека и проведению политических реформ в Грузии в целом. Для распространения информации о целях своей работы и содержании своего мандата миссия организовала у себя отдел по вопросам прав человека и связям с общественностью, куда обеспечен свободный доступ для желающих. Ее представители посетили места лишения свободы и присутствовали на судебном процессе над лицами, претендующими на статус политзаключенных.

Совместно с сотрудниками главы государства Эдуарда Шеварднадзе миссия работает над конкретизацией его предложения о создании регионального суда по правам человека для стран СНГ. Во взаимодействии с БДИПЧ и при весомой поддержке со стороны ЕС и ряда международных организаций миссия оказывала органам власти помощь в подготовке состоявшихся в начале ноября парламентских и президентских выборов и обеспечивала координацию международного наблюдения за их проведением.

Миссия также расширила свое присутствие в Абхазии с целью наблюдения там за ситуацией в области прав человека.

#### 2.1.4 Миссия в Молдове

Истекший год ознаменовался наращиванием усилий правительства Молдовы и властей Приднестровья по поиску путей всеобъемлющего политического урегулирования конфликта.

Состоявшаяся 7 июня встреча между президентом Снегуром и лидером Приднестровья Смирновым дала новый толчок процессу всеобъемлющего урегулирования, договоренность о котором была достигнута на встрече руководителей в апреле 1994 года. Обе стороны поручили группам своих экспертов разработать конкретные общеприемлемые формулировки и положения закона об особом статусе. Группы экспертов провели несколько заседаний под председательством руководителя миссии ОБСЕ и личного представителя Президента России.

На очередной встрече руководителей 5 июля двумя сторонами было подписано соглашение о неприменении военной силы и экономического давления, представляющее собой важную меру укрепления доверия. Это соглашение, являющееся крупным шагом вперед, было скреплено также подписями посредников, т.е. руководителя миссии ОБСЕ и представителя России. В нем впервые появился такой элемент, как положение о назначении Секретариата ОБСЕ депозитарием соглашения.

Весной 1995 года миссия открыла постоянное отделение в Тирасполе, призванное обеспечивать ее деятельность в Приднестровье. Благодаря этому миссия получила более широкие возможности для того, чтобы разъяснять местному населению необходимые предпосылки успешного урегулирования.

Миссия продолжала активно участвовать в работе Объединенной контрольной комиссии (ОКК), хотя пересмотренные принципы сотрудничества между ОКК и миссией официально еще не утверждены.

Основываясь на будапештских решениях, Постоянный совет на ряде своих заседаний обсуждал вопрос о помощи, которую могла бы оказывать ОБСЕ в выполнении достигнутого год тому назад соглашения о выводе из Молдовы российских войск (бывшей 14-й армии). К какому-либо решению на этот счет придти пока не удалось.

#### 2.1.5 Миссия в Таджикистане

На парламентских выборах в Таджикистане 26 февраля наблюдатели от ОБСЕ не присутствовали, поскольку правительство Таджикистана не приняло во внимание рекомендации ОБСЕ, касающиеся закона о выборах и порядка их проведения. Несмотря на то что Постоянный совет выразил в связи с этим свое сожаление, он приветствовал заявление властей Таджикистана о намерении принять эти рекомендации во внимание на последующем этапе.

С тех пор сотрудничество между миссией и правительством Таджикистана существенно укрепилось, особенно в области прав человека. Во взаимодействии с миссией и при участии экспертов БДИПЧ был разработан проект создания

национального института по правам человека, который был бы наделен функциями омбудсмена.

В целях пропаганды принципов ОБСЕ миссией была создана дискуссионная группа, на встречи которой в помещении миссии регулярно собираются представители различных слоев таджикского общества.

В связи с намерением УВКБ свернуть свою работу в некоторых районах Таджикистана Постоянный совет поручил миссии следить за ситуацией в области прав человека применительно к возвращающимся в эти районы беженцам и внутренне перемещенным лицам в целях содействия их реинтеграции в таджикское общество. Миссии на первоначальный срок в шесть месяцев были переданы три местных отделения УВКБ на юге страны, а ее штатная численность была временно увеличена на три человека. Подготовку к выполнению этой новой задачи миссия вела в тесном сотрудничестве с УВКБ и ЮНМОТ.

Миссия продолжала следить за ходом проводимых под председательством представителя ООН межтаджикских переговоров. Новые горизонты в рамках этого процесса были открыты подписанным 17 августа президентом Эмомали Рахмоновым и лидером таджикской оппозиции Саидом Абдуллою Нури соглашением относительно проведения непрерывных переговоров с целью заключения общего соглашения о достижении мира и национального согласия в Таджикистане. Это соглашение, однако, еще предстоит осуществить. К тому же ряд инцидентов, затрагивающих безопасность восточных районов Таджикистана, а также продолжающееся ухудшение экономических показателей свидетельствуют о сложности и трудности ситуации в целом.

#### 2.1.6 Миссия в Украине

С первых же дней миссия сосредоточила свою работу на крымской проблеме. Она сыграла конкретную роль в рассмотрении возникших между властями Киева и Симферополя в связи со статусом Крыма спорных вопросов законодательного и административного характера. В мае по инициативе миссии ОБСЕ, а также ВКНМ в Локарно (Швейцария) был организован украинский "круглый стол", с тем чтобы содействовать развитию диалога между сторонами и обсудить будущий статус Крыма как автономной части Украины. Проведение "круглого стола" внесло существенный вклад в повышение эффективности совместных дискуссий по многочисленным нерешенным проблемам.

Во второй половине года миссия уделяла основное внимание проблемам, касающимся крымских татар. В сентябре она совместно с ВКНМ организовала в Ялте "круглый стол", специально посвященный этой проблематике. Все участники встречи приветствовали предоставленную им возможность для рассмотрения и неофициального обсуждения многочисленных нерешенных вопросов.

#### 2.1.7 Миссия в Сараево

Задача миссии состоит в оказании помощи омбудсменам Федерации Боснии и Герцеговины, представляющим собой конституционные органы страны. Ее деятельность началась в октябре 1994 года. На начальном этапе миссия содействовала процессу отбора кандидатов на посты омбудсменов из числа представителей трех соответствующих этнических групп. 20 января 1995 года три омбудсмена (от мусульманской, хорватской и

сербской общин) были официально приведены к присяге.

С целью распространения своей деятельности за пределы Сараево омбудсмены совместно с компетентными органами власти Федерации приняли решение об учреждении местных бюро в Зенице и Мостаре. В марте-апреле омбудсмены назначили своих заместителей для работы в этих бюро, которые открылись в мае.

Блокада Сараево весной 1995 года серьезно затруднила деятельность миссии по поддержке омбудсменов, поскольку члены миссии и сами омбудсмены были лишены возможности выезжать за пределы города и возвращаться обратно. К июню 1995 года омбудсменами было зарегистрировано свыше 400 требующих внимания случаев, из которых более 30 процентов имели место за пределами Сараево, что свидетельствует о росте значения местных бюро. Основная часть поступивших жалоб касалась имущественных прав и других проблем, связанных с положением беженцев. Росло число случаев незаконного лишения свободы и различных проявлений "тихой этнической чистки", которые нельзя было оставлять без внимания.

В августе, после военных действий в Хорватии и Бихаче, к омбудсменам была обращена просьба помочь в решении проблем, связанных с новой волной беженцев. Для поддержки деятельности омбудсменов в этом районе было открыто отделение в Тузле; присутствие омбудсменов было обеспечено также в Велика Кладуше.

Миссия поддерживает тесные контакты с властями Федерации, с СООНО, а также с другими иностранными миссиями в Сараево.

#### 2.1.8 Группа содействия ОБСЕ в Чечне

После того как в Чечне вспыхнули боевые действия, приближающиеся по своему характеру к войне и ставящие под угрозу основные обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, Российская Федерация дала согласие на участие ОБСЕ в усилиях по поиску согласованных решений.

На основании докладов личного представителя Действующего председателя и других должностных лиц ОБСЕ об их поездках в данный район Постоянный совет 11 апреля 1995 года принял решение о создании Группы содействия (ГС). Мандат Группы предусматривает содействие соблюдению прав человека, оказание помощи в развитии демократических институтов и процессов, а также принятие мер, способствующих мирному урегулированию кризиса в соответствии с принципами ОБСЕ и Конституцией Российской Федерации. Группа, в состав которой первоначально входили шесть дипломатических сотрудников, начала свою работу в Грозном 26 апреля.

Месяцем позже в помещении Группы содействия начались прямые переговоры между вовлеченными в кризис сторонами, на которых Группа выполняла функции председателя. В переговорах приняли участие представители органов исполнительной власти Российской Федерации, Комитета национального согласия, а также представители лидера чеченских повстанцев Джохара Дудаева. 30 июля российскими должностными лицами и представителями Дудаева было подписано соглашение о прекращении боевых действий. Оно предусматривает немедленное прекращение военных действий, освобождение всех насильственно удерживаемых лиц, постепенный отвод войск, включая безоговорочное разоружение незаконных вооруженных формирований, а также прекращение акций военного характера. Для надзора за выполнением соглашения была

создана специальная наблюдательная комиссия, в состав которой вошли представители всех сторон, а также ОБСЕ. Поскольку на пути осуществления соглашения возникли серьезные трудности, участились спорадические вооруженные столкновения и террористические акты против высокопоставленных российских должностных лиц, процесс реализации соглашения и проведения дальнейших переговоров приостановился. Несмотря на целый ряд недружественных акций со стороны местных властей в Грозном, а также прямое вооруженное нападение на помещения ГС, Группа содействия не покинула Грозный, проявив таким образом готовность сыграть свою роль в этот весьма критический период.

#### 2.1.9 Миссия в Латвии

Миссия пристально наблюдала за ходом событий, приведших к принятию утвержденного в апреле 1995 года закона о негражданах. Миссия считает этот законодательный акт сбалансированным и неизменно подчеркивает важность его надлежащего выполнения. Поэтому она пристально наблюдает за процессом выполнения и установила контакты с занимающимся этим вопросом органом – советом по натурализации. Миссия следит за ходом процесса натурализации в целом и осуществляет на местах контроль за проведением экзаменов, являющихся частью процедуры натурализации.

Миссия также следила за событиями, касающимися отставных военных Российской Федерации, остающихся в Латвии в нарушение двусторонних соглашений.

#### 2.1.10 Представитель ОБСЕ в российско-латвийской совместной комиссии по военным пенсионерам

23 февраля 1995 года Постоянным советом были назначены представитель и заместитель представителя ОБСЕ в совместной комиссии по военным пенсионерам. В задачи представителя ОБСЕ входит, в частности, рассмотрение по просьбе любой из сторон вопросов, касающихся применения положений Соглашения о социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих на территории Латвийской Республики. Представитель ОБСЕ будет рассматривать совместно с представителями латвийской и российской сторон обращения по вопросам, затрагивающим права лиц, на которых распространяется действие Соглашения, и будет принимать участие в вынесении рекомендаций и решений на основе консенсуса.

В июне 1995 года представители сторон и представитель ОБСЕ достигли соглашения об условиях работы совместной комиссии. Представитель ОБСЕ, в частности, сосредоточил свое внимание на проблемах, связанных с правом пенсионеров на жилье и получением разрешения на работу, занимался рассмотрением конкретных случаев и подготавливал доклады с рекомендациями для латвийской стороны.

#### 2.1.11 Представитель ОБСЕ в объединенной комиссии по Скрундской радиолокационной станции

В июне 1994 года ОБСЕ приветствовало обращения к нему просьбы Латвии и Российской Федерации об оказании содействия в выполнении Соглашения от 30 апреля 1994 года между Латвийской Республикой и Российской Федерацией о правовом статусе Скрундской радиолокационной станции на период ее временного функционирования и

демонтажа, которые были направлены в соответствии с этим Соглашением. 23 февраля 1995 года Постоянный совет принял решение, касающееся положения о режиме инспекций ОБСЕ. 6 апреля 1995 года Действующий председатель по просьбе Постоянного совета назначил представителя и заместителя представителя ОБСЕ. Каждый год может быть запланировано проведение двух периодических и двух внеочередных инспекций. Первая периодическая инспекция была проведена 28-30 августа; она прошла в деловой обстановке и в духе сотрудничества и послужила цели укрепления доверия.

#### 2.1.12 Миссия в Эстонии

Миссия осуществляла пристальное наблюдение за развитием положения в области гражданства, в том числе за принятием закона о гражданстве, а также поправок к закону об иностранцах, которые вступили в силу в начале июля 1995 года. Закон о гражданстве, который миссия считает в целом приемлемым, был принят в январе 1995 года. Миссия наблюдает за выполнением этого закона, а также отслеживает вопросы, связанные с законом об иностранцах.

Миссия продолжала работу по вопросам, касающимся языковой подготовки русскоязычного населения; она подчеркивает важность такой подготовки как средства укрепления контактов между русскоязычным и эстонским населением.

В апреле миссией ОБСЕ был организован семинар в северо-восточной части Эстонии, имевший целью развитие взаимопонимания между различными общинами в Эстонии и поиск наилучших способов обеспечения их интеграции.

#### 2.1.13 Представитель ОБСЕ в эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам

ДП назначил представителя ОБСЕ в эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам, который приступил к работе 16 ноября 1994 года. Эта комиссия будет давать рекомендации относительно выдачи видов на жительство.

#### 2.2 Конфликт в районе, являющемся предметом рассмотрения на Минской конференции

6 января ДП назначил г-на Яна Элиассона (Швеция) и г-на Валентина Лозинского (Россия) сопредседателями Минской конференции. Сопредседатели, договоренность об учреждении института которых была достигнута на Будапештской встрече на высшем уровне в декабре 1994 года, объединили в рамках ОБСЕ согласованные усилия Минской группы ОБСЕ и Российской Федерации. 21 апреля Швецию на посту сопредседателя сменила Финляндия; новым сопредседателем от Финляндии ДП назначил г-на Хейкки Талвитие.

На Будапештской встрече на высшем уровне главы государств и правительств постановили развернуть многонациональные силы ОБСЕ по поддержанию мира при условии принятия Советом Безопасности ООН соответствующей резолюции после заключения политического соглашения о прекращении вооруженного конфликта. Для целей планирования в связи с созданием, определением состава и деятельностью таких сил в Вене была учреждена Группа планирования высокого уровня (ГПВУ), которая заменила Группу планирования деятельности на начальном этапе.

В июле ГПВУ представила ДП свою концепцию многонациональной миссии ОБСЕ по поддержанию мира в связи с нагорнокарабахским конфликтом.

В августе ДП назначил посла Станислава Пржигодского (Польша) личным представителем Действующего председателя по вопросам конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции. Основная задача личного представителя заключается в содействии достижению политического урегулирования конфликта посредством обеспечения постоянного присутствия в этом районе, включая оказание помощи в усилиях по дальнейшему соблюдению прекращения огня.

### 2.3 Координатор по санкциям и миссии по поддержке санкций (МПС)

Более 200 таможенных служащих и прочих экспертов продолжают работать в составе семи МПС, развернутых в Албании, Болгарии, бывшей югославской Республике Македонии, Венгрии, Румынии, Украине и Хорватии. МПС оказывают принимающим странам помощь и консультационные услуги в осуществлении ими санкций против Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН. Деятельность МПС финансируется из бюджета ОБСЕ (за исключением расходов на персонал, которые оплачиваются направляющими государствами). Срок действия мандата этих миссий был продлен до 31 декабря 1995 года.

Оперативная штаб-квартира МПС и ЦС МПС находится в Брюсселе. Оплата ее расходов и частично укомплектование персоналом осуществляются ЕС; в ее задачи входит содействие поддержанию связи и координации действий между МПС и властями стран пребывания, обеспечение принятия дальнейших мер в случаях предполагаемых нарушений санкций и доведение аналитических справок до сведения Европейского союза, Группы ОБСЕ по связи и Комитета ООН по санкциям. Координатор ОБСЕ/ЕС по санкциям, бюро которого расположено в том же помещении, что и ЦС МПС, осуществляет надзор за всей деятельностью и обеспечивает общее руководство и координацию действий на всех уровнях и между всеми, кто принимает участие в осуществлении санкций.

В феврале Координатор по санкциям посетил Будапешт и Тирану для переговоров с Действующим председателем ОБСЕ и другими представителями правительства, Национального банка и дунайской комиссии Венгрии, а также с представителями правительства и других компетентных органов Албании; в ходе бесед обсуждались пути совершенствования применения режима предварительной проверки нефтепоставок (РППН), предназначенного для пресечения контрабандного ввоза нефти в СРЮ.

В мае он посетил Нью-Йорк для переговоров с представителями ООН и некоторыми делегациями. Он также выступил в Совете Безопасности (процедура Арриа) и принял участие в работе 123-го заседания Комитета по санкциям, посвященного Югославии.

В июне он посетил Валлетту (Мальта) и Никосию (Кипр), где имел беседы с представителями правительств и управляющим Центральным банком. В ходе переговоров в центре внимания находился вопрос о расширении применения РППН между Грецией и Албанией, Италией и Албанией, а также между Кипром и Албанией и Мальтой и Албанией. В ходе бесед на Кипре также обсуждался вопрос об офшорных компаниях, контролируемых физическими или юридическими лицами из СРЮ.

В июне Координатор посетил Скопле (бывшая югославская Республика Македония), где имел встречи с президентом Республики, председателем торговой палаты и другими правительственными должностными лицами. Основной темой бесед была необходимость сократить масштабы нарушений санкций, связанных с автомобильными и железнодорожными перевозками грузов в СРЮ и из нее.

С 17 по 23 октября 1995 года состоялся его визит в Нью-Йорк для переговоров с представителями ООН. Координатор участвовал в работе 131-го заседания Комитета по санкциям, посвященного Югославии; он также был принят председателем Совета Безопасности.

В тот же период сотрудники аппарата Координатора по санкциям совершили ряд поездок в Нью-Йорк, Балканские страны и другие государства - участники ОБСЕ для проведения переговоров относительно повышения эффективности применения санкций. Сотрудники ЦС МПС также предприняли ряд поездок, связанных с осуществлением санкций.

#### 2.4 Прочие мероприятия по предотвращению конфликтов и регулированию кризисов

В марте 1995 года своим решением ПС приветствовал принятый 21 марта в Париже Пакт о стабильности в Европе как еще один шаг на пути укрепления стабильности в Европе. В этом решении подтверждалось, что, в соответствии с Декларацией Будапештской встречи на высшем уровне и будапештским решением об укреплении СБСЕ, ОБСЕ является хранителем Пакта и ей доверено следить за его выполнением. Вслед за решением, принятым в марте, ПС на своем 31-м заседании согласовал конкретные практические меры во исполнение положений Пакта о стабильности, которые надлежит принять ОБСЕ в порядке выполнения своих функций хранителя. Участникам предстоящей встречи Совета министров в Будапеште будет доложено о достигнутом прогрессе и предложено одобрить общую направленность этой работы.

5 декабря 1994 года, после состоявшейся 5 октября 1994 года передачи на хранение двенадцатой ратификационной грамоты, вступила в силу Конвенция по примирению и арбитражу в рамках СБСЕ. 29 мая в Женеве прошла первая встреча членов Суда по примирению и арбитражу. Повестка дня встречи содержала, в частности, пункты, касающиеся принятия правил процедуры для первых выборов Президиума и первого назначения на пост секретаря Суда, для выборов председателя Суда, двух мировых посредников в качестве членов Суда и двух их заместителей, принятия регламента Суда и т.д. Председателем Суда был избран г-н Роберт Бадинтер, а его заместителем - г-н Ганс Дитрих Геншер.

### 3. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)

Напряженность в отношениях, затрагивающих меньшинства, является в настоящее время одним из основных источников нестабильности и насилия в регионе ОБСЕ. Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств г-н Макс ван дер Стул, занимающий этот пост с 1993 года, прилагает все более активные усилия по урегулированию связанных с меньшинствами проблем на ранней стадии.

#### 3.1 В своем докладе после посещения **Албании** в октябре 1994 года ВКНМ

сформулировал ряд рекомендаций в связи с положением греческого меньшинства на юге этой страны. Эти рекомендации касались, в частности, преподавания на греческом языке, расширения возможностей для представителей греческого меньшинства поступить на службу в государственные учреждения, путей развития диалога и укрепления доверия между властями и представителями этнических меньшинств, а также отношений между государством и албанской православной церковью. При посещении Тираны в июле 1995 года ВКНМ сосредоточил свое внимание на вопросах отношений между Албанией и бывшей югославской Республикой Македонией. В беседах им также поднимался вопрос о критическом положении, сложившемся в Косово.

3.2 В 1995 году, как и в предыдущие годы, ВКНМ посетил **Эстонию**. Главное внимание на состоявшихся там встречах он уделил проблеме соблюдения законодательства о гражданстве и иностранцах, а также вопросу о языковой подготовке лиц, претендующих на натурализацию, и проверке знания ими языка. ВКНМ обратился к государствам – участникам ОБСЕ с призывом оказать помощь в выполнении программ в этой области.

3.3 ВКНМ совершил несколько поездок в **Венгрию**, где обсуждал тему соблюдения закона о национальных меньшинствах и положение словацкого меньшинства в Венгрии.

В 1993 году Комиссаром было рекомендовано создать группу экспертов в составе трех человек для анализа положения венгров в **Словакии** и словаков в **Венгрии** (см. пункт 3.10, ниже). Во время их четвертого посещения Венгрии в июне 1995 года к экспертам присоединился ВКНМ. Они занимались изучением вопроса о функционировании местных органов управления словацкого меньшинства и словацкого национального органа самоуправления, учрежденного ранее в том же году. Среди обсуждавшихся были, в частности, вопросы, касающиеся представительства меньшинств в парламенте, учреждения поста омбудсмана по делам меньшинств и обучения на родном языке.

3.4 В мае 1995 года ВКНМ второй раз посетил центральноазиатскую часть региона ОБСЕ. В Алма-Ате (Казахстан) он провел многочисленные встречи как с ведущими государственными должностными лицами, так и с представителями славянской и немецкой групп населения в Казахстане. Он уделил особое внимание проблемам языка и гражданства, а также поиску путей содействия диалогу между властями и национальными меньшинствами на общегосударственном и местном уровнях.

3.5 В мае 1995 года ВКНМ посетил Бишкек (Кыргызстан), где принял участие в двухдневном семинаре по межэтническим отношениям и региональному сотрудничеству, организованном ВКНМ в ответ на пожелание президента Республики. На семинаре, главной темой которого были межэтнические отношения в Кыргызстане, присутствовали представители правительства, этнических общин Кыргызстана, правительств Казахстана, России и Таджикистана, а также международные эксперты по вопросам меньшинств.

3.6 ВКНМ продолжал следить за развитием событий в **Латвии**, и в частности за соблюдением закона о гражданстве и разработкой проекта закона о бывших гражданах СССР (закон о негражданах), в которых были учтены его замечания. ВКНМ также высоко отозвался о проекте правительственной программы создания совета по правам человека, который был бы уполномочен давать консультации по вопросам прав человека, принимать к рассмотрению частные жалобы и распространять знания по вопросам прав человека. ВКНМ подчеркивал важность обучения латвийскому языку и обратился к

государствам – участникам ОБСЕ с призывом оказать содействие в выполнении программ в этой области.

3.7 ВКНМ продолжал активно интересоваться положением албанского меньшинства в бывшей югославской Республике Македонии. В ходе своих неоднократных посещений этой страны он обсуждал вопрос об облегчении доступа к высшему и среднему образованию для молодых албанцев, проживающих в бывшей югославской Республике Македонии, а также о расширении их возможностей быть принятыми на работу в органы государственного управления. Комиссаром была высказана идея создания высшего учебного центра по вопросам государственного управления и бизнеса. Вступая в контакт с высокопоставленными должностными лицами и руководителями албанской общины, ВКНМ внес вклад в ослабление напряженности, возникшей после того, как группой албанцев без санкции правительства был создан албанский университет в Тетово.

3.8 По приглашению молдавского правительства в конце 1994 года ВКНМ совершил свою первую поездку в **Молдову**. В Кишиневе он имел встречи с президентом Республики и руководящими деятелями правительства и парламента. ВКНМ посетил район, населенный гагаузами – этническими турками христианского вероисповедования, – и произвел экспертный анализ закона о гагаузской автономии, который в тот момент рассматривался в парламенте Молдовы. Он также совершил поездку в Приднестровье, расположенное на северо-востоке Молдовы, где проживает многочисленная русскоязычная община.

3.9 ВКНМ продолжал заниматься делами **Румынии**, уделяя особое внимание законодательству по вопросам образования для меньшинств, и участвовал в обсуждении вопроса об учреждении поста омбудсмана. Он рекомендовал принять активные меры по предотвращению дискриминации в отношении народности рома и обузданию межнациональной вражды и ненависти.

3.10 ВКНМ совершил ряд поездок в **Словакию**, где конкретно занимался положением венгерского меньшинства. В июне 1995 года он совместил свою поездку с четвертым посещением страны группой экспертов, которое было посвящено главным образом вопросам образования, включая подготовленную министерством образования концепцию, касающуюся системы образования в районах с этнически смешанным населением, подготовку преподавателей для государственных школ в этих районах и создание двуязычных классов в порядке альтернативного обучения.

3.11 ВКНМ совершил ряд поездок в **Украину**, в ходе которых рассматривался вопрос о положении крымских татар. Татары, ранее депортированные в Центральную Азию, недавно стали в массовом порядке возвращаться в Крым. Они, однако, столкнулись с серьезными трудностями в плане получения жилья и образования. ВКНМ также занимался вопросом о разногласиях между правительством и парламентом Украины, с одной стороны, и крымским парламентом – с другой, в отношении конституции, принятой крымским парламентом.

Группа международных экспертов по конституционным и экономическим вопросам в составе трех человек три раза выезжала в Киев и Симферополь с миссиями по установлению фактов и представила ВКНМ доклады со своими выводами.

Под сопредседательством ВКНМ и руководителя миссии ОБСЕ в Украине в Локарно (Швейцария) было организовано совещание по типу "круглого стола".

Сформулированные по его итогам соображения и рекомендации были направлены правительству Украины с просьбой препроводить их парламенту Украины и в Крым.

#### 4. Человеческое измерение

4.1 За отчетный период ОБСЕ проводила особо активную работу по оказанию помощи в строительстве **демократических институтов**.

БДИПЧ оказало помощь миссии ОБСЕ в Сараево, организовав учебный семинар для омбудсменов, на который съехались омбудсмены из Западной и Восточной Европы. Была создана сеть омбудсменов для оказания экспертной помощи омбудсменам в Сараево. В Таджикистане БДИПЧ консультировало правительство страны по вопросам, касающимся бюро омбудсмана. В настоящее время БДИПЧ подготавливает проект руководства, касающегося национальных институтов по правам человека, которое могло бы служить подспорьем государствам – участникам ОБСЕ при создании таких институтов.

#### 4.2 Наблюдение за выборами

Решением Будапештской встречи на высшем уровне БДИПЧ поручено подготовить принципиальную схему координации деятельности по наблюдению за выборами. После проведения консультаций с соответствующими международными организациями проект такой принципиальной схемы был представлен в мае на рассмотрение Постоянного совета. Эта схема была с успехом опробована в Армении в ходе совместной операции ОБСЕ и Организации Объединенных Наций по наблюдению за состоявшимися там в июле парламентскими выборами.

**Парламентские выборы в Кыргызстане (5 и 19 февраля 1995 года).** Около шестидесяти наблюдателей от государств – участников ОБСЕ и НПО следили на территории всей страны за первыми демократическими выборами в парламент Кыргызстана. Представителем БДИПЧ были организованы мероприятия в помощь наблюдателям, включая брифинги, предоставление информационных материалов, переведенных текстов законов и статистических данных, а также поддержание связи с властями Кыргызстана по широкому кругу вопросов. Наблюдение за вторым туром выборов осуществлялось группой швейцарских наблюдателей, которые представили свои доклады БДИПЧ. Наблюдатели имели доступ почти на все избирательные участки и получили от должностных лиц этих участков всю необходимую информацию. Был сделан вывод о том, что данные выборы можно считать в целом отражающими волю населения.

**Парламентские выборы в Эстонии (5 марта 1995 года).** Это были вторые парламентские выборы в Эстонии после восстановления ее независимости в сентябре 1991 года. Наблюдение за выборами осуществлялось группой в составе 14 международных наблюдателей от государств-участников и НПО, в том числе одного наблюдателя из страны, не входящей в ОБСЕ. В целом, БДИПЧ пришло к мнению о том, что эти выборы проводились в соответствии с принципами, изложенными в избирательном законе. От некоторых частных лиц поступили жалобы на волокиту при рассмотрении их заявлений о приобретении гражданства, что лишило их возможности участвовать в выборах, а также на то, что некоторые эстонские граждане не были включены в избирательные списки. С тем чтобы избежать возникновения подобных ситуаций в дальнейшем, БДИПЧ предложило, чтобы в следующий раз регистрация кандидатов начиналась на более раннем этапе предвыборного процесса.

**Местный референдум о включении некоторых районов в состав Гагаузии (Республика Молдова) (5 марта 1995 года).** Цель референдума состояла в том, чтобы предоставить некоторым районам Молдовы с гагаузским населением возможность решить, желают ли они быть включенными в состав автономной территориальной единицы – Гагаузии. Наблюдение за проведением референдума осуществлялось группой из 20 наблюдателей, включая делегацию Совета Европы. Действия наблюдателей координировались БДИПЧ и миссией ОБСЕ в Молдове. Были высказаны некоторые сомнения в отношении безупречности процедуры проведения референдума. Его результаты свидетельствовали о том, что в большинстве районов весьма значительная часть населения проголосовала в пользу вхождения в состав Гагаузии.

**Местные выборы в Молдове (16 апреля 1995 года)** были первыми местными выборами после провозглашения Молдовой независимости в 1991 году. При содействии миссии ОБСЕ в Молдове БДИПЧ незадолго до выборов открыло бюро в Кишиневе. Отмечалось, что избирательные органы на всех уровнях проявили компетентность и добросовестность при применении закона о выборах. В целом, избирательные участки работали удовлетворительно, а выборы были хорошо организованы.

**Парламентские выборы в Республике Беларусь (14 и 18 мая 1995 года)** были первыми парламентскими выборами, состоявшимися в независимой Республике Беларусь. Процесс наблюдения за выборами координировался двумя представителями БДИПЧ. За проведением выборов наблюдали также делегации от нескольких международных организаций и парламентских ассоциаций. Общее число аккредитованных международных наблюдателей превышало 200 человек.

Было сделано заключение, что процесс выборов не в полной мере соответствовал обязательствам по ОБСЕ в отношении проведения политической кампании. Не было обеспечено строгое соблюдение положений, касающихся тайны голосования. Если принять во внимание недостатки законодательства о выборах, то можно считать, что само голосование, несмотря на некоторые нарушения, в целом было проведено приемлемым образом.

БДИПЧ представило конкретные рекомендации относительно необходимости уточнить толкование некоторых положений закона о выборах и справедливого распределения между политическими партиями и кандидатами эфирного времени на радио и телевидении, а также газетных площадей.

**Парламентские выборы в Армении (5 и 29 июля 1995 года).** В начале мая было создано бюро по наблюдению за выборами, на базе которого впервые осуществлялось совместное наблюдение за выборами со стороны ОБСЕ и ООН. Наблюдателями являлись представители 18 государств – участников ОБСЕ и нескольких неправительственных организаций.

Выборы в Армении выявили некоторые обнадеживающие тенденции в демократическом развитии. Однако при этом имел место ряд негативных моментов. Одна политическая партия была отстранена от участия в выборах перед их проведением, состав избирательных комиссий был несбалансированным и непостоянным. Закон о выборах применялся избирательно и непоследовательно. Не всегда строго обеспечивалась тайна голосования. Кроме того, ни одно из судебных дел, возбужденных против центральной избирательной комиссии, не было решено до окончания выборов. Тем не менее сам процесс голосования прошел гладко.

Для усовершенствования этого процесса было рекомендовано, чтобы в будущем Центральная избирательная комиссия не являлась политическим органом, а подсчет поданных голосов осуществлялся в условиях большей транспарентности. Будущее законодательство о выборах должно также запрещать присутствие в пунктах для голосования сотрудников полиции или военнослужащих.

**Парламентские выборы в Латвии (30 сентября и 1 октября 1995 года).** Это были вторые демократические парламентские выборы, состоявшиеся в Латвийской Республике. За проведением выборов наблюдали представители 11 государств – участников ОБСЕ, включая делегацию от Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Работавшие на избирательных участках должностные лица продемонстрировали высокий уровень профессионализма.

Тем не менее в день выборов сохранялась некоторая озабоченность относительно обеспечения тайны голосования, а также выступлений с политическими заявлениями в самих избирательных пунктах.

Возникла озабоченность в связи с частью законодательства, регулирующего выборы в Шестой сейм, которая не в полной мере отвечает духу закрепленных в Копенгагенском документе 1990 года обязательств по ОБСЕ. Она противоречит статье 7.5, в которой говорится о том, что государства-участники "уважают право граждан добиваться политических или государственных постов в личном качестве или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации".

Для усовершенствования будущих выборов в Латвии должен быть составлен список избирателей. Было также отмечено, что, хотя вопрос о гражданстве сам по себе не стоит в повестке дня, по-прежнему вызывает беспокойство тот факт, что одна треть населения исключена из политической жизни страны.

**Парламентские выборы в Хорватии (29 октября 1995 года).** Это были первые демократические выборы, состоявшиеся в Хорватии. На них присутствовали наблюдатели из 14 стран ОБСЕ и нескольких неправительственных организаций. В связи с поздним принятием закона о выборах оставалось мало времени для проведения полноценной политической кампании. Тем не менее в выборах участвовал широкий круг политических партий и кандидатов.

Недавнее перемещение большого числа хорватских граждан и существующий политический и социальный климат после недавних военных операций вызывают озабоченность в отношении возможности обеспечения всеобщего и равного избирательного права в такой атмосфере, которая способствовала бы укреплению демократических институтов. Сохраняется также озабоченность относительно более фундаментальных вопросов, связанных с масштабами участия в голосовании диаспоры, а также с тем, каким образом оно было организовано.

Критические замечания были также вызваны отсутствием беспристрастных местных наблюдателей, ограничительными правилами, регулирующими деятельность наблюдателей от партий, а также проволочками в освещении государственными средствами массовой информации избирательной кампании оппозиционных партий.

В будущем необходимо обеспечить большую транспарентность при внесении поправок в избирательное законодательство, участие беспристрастных наблюдателей и

лучший, более равный доступ к средствам информации. Реализация общеобразовательной программы в помощь избирателю могла бы способствовать уменьшению числа недействительных бюллетеней.

#### 4.3 Семинары, симпозиумы, совещания

За отчетный период БДИПЧ организовало следующие мероприятия, в которых участвовали его эксперты:

##### 4.3.1 Верховенство закона и строительство демократических институтов

Структурные элементы гражданского общества: свобода ассоциации и НПО, 4-7 апреля, Варшава. На семинаре присутствовали 286 участников – наибольшее число со времени начала проведения семинаров СБСЕ в 1992 году. Половину участников составляли представители 123 неправительственных организаций.

Международный семинар по вопросам конституции Таджикистана, 14-15 июня, Душанбе, для парламентариев и юристов.

Второй ежегодный Варшавский симпозиум по вопросам судебной системы, 5-10 июня, для юристов из стран Содружества Независимых Государств и соседних с ним стран.

Экспертный семинар по вопросам изменения роли судебной системы, 29-30 мая, Тбилиси, организован Верховным судом, Тбилиси, Грузия.

Семинар по проблемам терпимости, 23-26 мая, организован совместно с СЕ и ЮНЕСКО; Бухарест, Румыния.

Экспертный семинар по вопросам изменения роли судебной системы, 3-4 апреля, Рига, организован Верховным судом, Рига, Латвия.

Семинар миссии ОБСЕ по вопросам российско-эстонских отношений, 6-8 апреля, Йохви, Эстония.

Экспертные консультации, 15-20 января, организованы администрацией Президента, Министерством иностранных дел, Министерством юстиции, Конституционным судом, Москва, Российская Федерация.

Экспертные консультации, 11-12 января, организованы Верховным судом Эстонии и миссией ОБСЕ в Эстонии, Таллин и Тарту.

Экспертные консультации, организованы Верховным судом и парламентом Латвии, 10 января, Рига.

##### 4.3.2 Средства информации

Семинар по вопросам управления печатными средствами массовой информации, Кишинев, Молдова, 11-13 мая 1995 года, организован совместно с Центром независимой журналистики в Молдове.

Семинар по вопросам управления печатными средствами массовой информации, Бишкек, Кыргызстан, 11-13 сентября 1995 года, организован совместно с отделением ЮНЕСКО для государств Центральной Азии.

#### 4.3.3 Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное вопросам человеческого измерения, 2-19 октября, Варшава

На Совещании было рассмотрено выполнение обязательств по ОБСЕ в области человеческого измерения, а также проведен обзор практического действия существующих механизмов и процедур по контролю за соблюдением принятых обязательств. В ходе обсуждения был высказан ряд рекомендаций относительно будущей деятельности ОБСЕ в области человеческого измерения.

#### 4.4 Пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти

Пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти (ПКВРС), был создан в рамках БДИПЧ по решению Будапештской встречи на высшем уровне.

После подробных консультаций с Бюро ВКНМ и несколькими организациями рома, а также с международными организациями, в частности с Советом Европы и УВКБ, для контактного пункта были определены следующие главные задачи:

- сосредоточение внимания на проблемах дискриминации и насилия по отношению к рома и синти;
- распространение информации по вопросам, связанным с рома и синти, включая информацию о выполнении обязательств, касающихся рома и синти;
- стимулирование развития организационной базы рома и синти и содействие сотрудничеству между ассоциациями и организациями рома и синти.

В связи с семинарами ОБСЕ организовывались регулярные консультации, посвященные текущей работе ПКВРС. В октябре состоялся colloquium по вопросам систематизации контактов и сотрудничества с ассоциациями рома и синти.

### 5. Сотрудничество в области безопасности

#### 5.1 Новые меры в области контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности

В ноябре - декабре 1994 года Форум по сотрудничеству в области безопасности принял следующие документы:

- Венский документ 1994 года. Этот документ расширяет положения предыдущих венских документов по обмену военной информацией и включает уже принятые ФСБ в 1993 году меры, касающиеся
  - более открытого характера планирования в области обороны и
  - Программы военных контактов и сотрудничества.
- Документ о глобальном обмене информацией, обязывающий государства-участники ежегодно осуществлять неограниченный географическими рамками обмен информацией об основных системах вооружения и техники и личном

составе своих обычных вооруженных сил, а также о структуре их командования.

- Документ о принципах, регулирующих нераспространение в области ядерного оружия, химического и биологического оружия, а также передачи ракет, способных доставлять оружие массового уничтожения, их компонентов и технологии. Соответствующие меры предусматривают, среди прочего, поддержку существующих международных соглашений в этих областях и, в частности, необходимость включения принятых обязательств в национальное законодательство.

## 5.2 Кодекс поведения

Важным документом, работа над которым была завершена в отчетный период, является принятый на Будапештской встрече на высшем уровне "Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности". Он представляет собой всеобъемлющий документ, посвященный военной и оборонной политике государств-участников как в мирное, так и в военное время. Принимающие его государства берут на себя, в частности, обязательство сотрудничать в сфере обеспечения безопасности, установить и осуществлять демократический контроль над своими вооруженными силами, а также гарантировать уважение существующих международных обязательств.

## 5.3 Семинары ФСБ

Состоявшиеся семинары позволили провести обсуждение имеющихся проблем и их анализ по методу "мозговой атаки" вне рамок официальных переговоров.

5.3.1 Семинар по вопросу о принципах, регулирующих передачу обычных вооружений (20-21 июня). Участники семинара имели возможность обменяться информацией и опытом в различных областях, включая законодательство об экспорте, контрольные списки, лицензии, практику и методы обеспечения выполнения, пути совершенствования международного сотрудничества в деле предотвращения нежелательной или несанкционированной передачи вооружений, повышение транспарентности благодаря усилиям на международном уровне, сотрудничество по линии контрольных ведомств и борьба с незаконной передачей обычных вооружений. В число мер, принимаемых по итогам семинара, входит подготовка Центром по предотвращению конфликтов вопросника, который будет рассылаться на ежегодной основе. ЦПК будет заниматься обобщением поступающей информации. Он будет также получать национальные контрольные списки и информацию из указанных государствами национальных контактных пунктов и по запросу предоставлять эти национальные контрольные списки и перечень контактных пунктов.

5.3.2 Семинар по вопросам регионального контроля над вооружениями в регионе ОБСЕ (10-12 июля). Обсуждавшиеся темы включали военно-политический контекст регионального контроля над вооружениями, региональную безопасность, учет региональных проблем при выработке и применении мер контроля над вооружениями и МДБ, вопросы региональной безопасности и дальнейшие задачи ФСБ, а также другие региональные проблемы.

5.3.3 Организованный ЦПК семинар на тему: "МДБ и контроль над вооружениями: вопросы применения и соблюдения" был проведен в Алма-Ате (Казахстан) 16-23 мая. Его основная цель состояла в укреплении режима выполнения и соблюдения положений

по контролю над вооружениями в рамках ОБСЕ. Семинар был направлен на повышение информированности должностных лиц центрально-азиатских государств ОБСЕ, ответственных за соблюдение положений по контролю над вооружениями в государствах - участниках данного региона, об МДБ и других режимах контроля над вооружениями, существующих в рамках ОБСЕ.

#### 5.4 Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ) (12-14 апреля)

По общему мнению делегаций, ЕСОВ стало гибким инструментом, полезным с точки зрения разработки новых подходов и мер.

Участники ЕСОВ поставили перед собой задачу выяснить, продолжают ли согласованные меры отвечать сегодняшним реалиям или они нуждаются в пересмотре. Внимание было уделено таким вопросам, как действенность, практическое осуществление и совершенствование существующих мер, а также их дальнейшее развитие.

Рабочей группе "А" (РГА) - вспомогательному органу ФСБ, ответственному за реализацию и наблюдение за выполнением мер, которые были приняты Форумом, подготовившим ЕСОВ, - решением ФСБ было поручено также обеспечить осуществление надлежащих дальнейших действий после совещания и подготовить дискуссию в рамках ФСБ по вопросам выполнения. Руководствуясь этим решением, РГА каждое четвертое свое заседание целиком посвящала вопросам выполнения.

### 6. Другие важные направления деятельности

#### 6.1 Интеграция недавно принятых государств-участников

Решением Будапештской встречи на высшем уровне БДИПЧ и Генеральному секретарю было предложено организовать проведение дальнейших встреч и семинаров в связи с Программой координированной помощи.

6.1.1 В дополнение к семинарам по линии БДИПЧ и ЦПК Отдел обеспечения деятельности Действующего председателя организовал 10-14 октября в Ташкенте/Ургенче (Узбекистан) семинар по вопросам оздоровления окружающей среды. Этот семинар послужил форумом в рамках ОБСЕ для обсуждения центральноазиатскими государствами-участниками проблем, связанных с окружающей средой, и способствовал укреплению их связей с остальными членами сообщества стран ОБСЕ, а также с международными организациями.

6.1.2 По просьбе ДП 7-9 января Генеральный секретарь совершил поездку в Таджикистан, где имел беседы с президентом, с исполняющим обязанности председателя парламента, с министром иностранных дел и министром юстиции. В ходе проведенных им в Таджикистане переговоров Генеральный секретарь уделял основное внимание необходимости совершенствования закона о выборах и процедур их проведения, с тем чтобы привести их в соответствие с нормами и требованиями ОБСЕ.

6.1.3 Основываясь на рекомендациях, сформулированных в отчете Генерального секретаря о совершенной им в 1994 году поездке по центральноазиатским государствам - участникам ОБСЕ, Постоянный совет постановил учредить Бюро ОБСЕ по связи для Центральной Азии на срок в один год. В июле это Бюро было открыто в Ташкенте.

6.1.4 Постоянным советом был создан Добровольный фонд для содействия интеграции недавно принятых государств-участников.

## 6.2 Экономическое измерение

На третьей встрече Экономического форума (Прага, 7-9 июня) были рассмотрены различные аспекты регионального экономического сотрудничества в области торговли, инвестиций и инфраструктуры и, в частности, их значение для обеспечения безопасности. Был выдвинут целый ряд конкретных предложений по более широкому включению экономического измерения в деятельность ОБСЕ.

6.2.1 Роль туризма в улучшении взаимопонимания между представителями различных культур стала темой семинара ОБСЕ, проведенного 6-8 ноября в Бухаресте при содействии Отдела обеспечения деятельности Действующего председателя. Этот семинар предоставил возможность для открытого и целенаправленного диалога, посвященного основным вопросам сотрудничества в данной области и перспективам его развития.

6.2.2 Правительством Болгарии при содействии Отдела обеспечения деятельности Действующего председателя был организован семинар ОБСЕ по вопросу о роли трансъевропейской инфраструктуры в укреплении стабильности и сотрудничества в черноморском регионе (София, 15-17 ноября). Участники семинара проанализировали потребности, связанные с развитием и совершенствованием в черноморском регионе инфраструктуры в области транспорта, связи и энергетики в интересах ускорения процесса европейской интеграции.

## 6.3 Пресса и общественная информация

Любой институт гражданского общества нуждается для своего развития в поддержке общественности. Секретариатом был предпринят ряд шагов по распространению информации об ОБСЕ, которые, однако, привели к весьма скромным результатам. Для более широкой пропаганды деятельности Организации потребуется не только объединение, но и наращивание усилий Председателя, государств ОБСЕ и Секретариата, а также других институтов ОБСЕ.

### 6.3.1 Связи с прессой

Секретариатом (Отделом обеспечения деятельности Действующего председателя) была проведена работа по расширению доступа к имеющейся информации и повышению ее качества, а также по развитию контактов с прессой и общественностью. Генеральный секретарь и другие должностные лица ОБСЕ чаще встречались с общественностью и расширили свои контакты со средствами массовой информации.

В целях информирования общественности о работе миссий ОБСЕ журналисты были приглашены сопровождать Генерального секретаря во время его посещения миссии ОБСЕ в Грузии в июне 1995 года.

6.3.2 Публикации, издаваемые институтами ОБСЕ, способствуют лучшей осведомленности общественности о деятельности ОБСЕ.

ООДП продолжал издавать ежемесячный "Вестник ОБСЕ" и распространять его среди государств ОБСЕ и примерно 1000 внешних подписчиков.

Подготовленный ООДДП первый выпуск Справочника ОБСЕ содержал всеобъемлющую фактическую информацию об институтах, деятельности и механизмах ОБСЕ.

Секретариат подготовил справочное пособие о решениях, принятых СБСЕ/ОБСЕ, и оказал содействие частным институтам в издании соответствующих сборников.

Как и в прошлые годы, БДИПЧ выпустило четыре номера "Информационного бюллетеня БДИПЧ ОБСЕ".

По случаю 20-й годовщины подписания хельсинкского Заключительного акта БДИПЧ издало две книги: *"Права человека и судопроизводство - собрание международных документов"* и *"Документы по человеческому измерению ОБСЕ"*.

Помимо публикации в виде книги англоязычного издания "Документов по человеческому измерению ОБСЕ", БДИПЧ сыграло роль координатора в переводе ряда ключевых документов ОБСЕ на языки, не являющиеся ее официальными языками (латвийский и эстонский). В настоящее время осуществляются проекты по переводу этих документов на таджикский и грузинский языки.

В августе пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти, приступил к изданию выходящего раз в два месяца "Вестника ПКВРС", в котором, в частности, публикуются получаемые БДИПЧ доклады по вопросам выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств, связанных с народностью рома.

Секретариат ОБСЕ в различных формах оказывает поддержку и сотрудничает с другими изданиями, рассказывающими о деятельности ОБСЕ, в частности с "Хельсинки монитор".

6.3.3 Основными событиями в деятельности ОБСЕ в 1995 году были мероприятия, проводившиеся по случаю 20-й годовщины хельсинкского Заключительного акта.

В Вене 30 июня министерство иностранных дел Австрии и Генеральный секретарь ОБСЕ совместно организовали торжественную церемонию с участием федерального президента Австрии.

В июле более 300 представителей правительств государств ОБСЕ, парламентов, международных организаций, научно-исследовательских институтов и НПО приняли участие в семинаре на тему: "Двадцать лет хельсинкского Заключительного акта: на пути к новой модели европейской безопасности", организованном Министерством иностранных дел России в Москве.

Министерство иностранных дел Финляндии 1 августа провело конференцию в ознаменование двадцатой годовщины подписания хельсинкского Заключительного акта. Эта конференция проходила в Хельсинки, и на ней присутствовали видные деятели, сыгравшие ключевую роль на начальных этапах процесса СБСЕ.

8 сентября в Гамбурге (Германия) прошел международный симпозиум на тему "20 лет после Хельсинки: ОБСЕ и европейская политика в области безопасности в переходный период", организованный Институтом по изучению проблем мира и политики

в области безопасности. В ходе мероприятия состоялась также презентация нового издания – Ежегодника ОБСЕ.

Швейцария, которая будет следующим председателем, отметила 20-ю годовщину Заключительного акта проведением 20 октября в Женеве соответствующей встречи. На ней дипломаты, ученые, журналисты и представители НПО обсудили вклад ОБСЕ в исторические перемены в Европе в 1989 году, а также сосредоточили свое внимание на нынешней и будущей роли ОБСЕ в нахождении ответов на новые вызовы времени.

28 октября в Праге состоялся семинар на тему: "ОБСЕ: оценка деятельности и перспективы на будущее", который был организован размещенным в Праге Научно-исследовательским институтом по вопросам открытых средств информации и на открытии которого выступил ДП; на нем присутствовали высокопоставленные представители государств – участников ОБСЕ, а также представители научных кругов.

6.3.4 Подготовленное Агентством по связям с общественностью исследование "Коммуникационная стратегия ОБСЕ" послужило основой для определения приоритетов при усилении и совершенствовании проводимой ОБСЕ деятельности по информированию прессы и общественности.

### III. ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ (ПА)

Четвертая ежегодная сессия ПА состоялась в Оттаве (Канада) с 4 по 8 июля 1995 года.

В Оттавском документе, где излагаются принятые решения, содержатся три резолюции, тематически соответствующие трем "корзинам" хельсинкского Заключительного акта. В первой резолюции – по политическим вопросам и безопасности – подчеркивается, в частности, задача укрепления ОБСЕ и важность имеющего место прогресса в деятельности ОБСЕ на Кавказе, а также вновь выражается озабоченность в связи с продолжающимся военным конфликтом в бывшей Югославии. Кроме того, в резолюции содержится призыв к ОБСЕ активно изучать процедуры принятия решений на основе "примерного консенсуса".

В резолюции по вопросам экономики, науки, техники и окружающей среды подчеркивается важная роль экономической стабилизации с точки зрения обеспечения безопасности.

В резолюции по вопросам демократии, прав человека и гуманитарным вопросам подчеркивается, в частности, необходимость создания международного уголовного права и суда, охватывающих военные преступления.

Помимо этого, Постоянный комитет ПА одобрил учреждение специального комитета по кодексу поведения в области демократии и прав человека, члены которого будут назначены председателем ПА г-ном Свеленом позже.

Г-н Франк Свелен без голосования при всеобщем одобрении был вновь избран председателем Парламентской ассамблеи. Кроме него на трехлетний срок были избраны пять заместителей председателя: г-н Стени Хойер, один из лидеров оппозиции в конгрессе США; г-жа Хелле Дегн, бывший министр и председатель комитета по вопросам

внешней политики датского парламента; а также г-н Андраш Барсони, заместитель председателя комитета по иностранным делам Национальной ассамблеи Венгрии. На одногодичный срок были избраны г-н Эркин Халилов, спикер парламента Узбекистана, и г-н Казис Бобелис, председатель комитета по иностранным делам литовского парламента.

#### IV. ОТНОШЕНИЯ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ИНСТИТУТАМИ

Продолжающийся межинститутский диалог на политическом уровне дополнялся расширением сотрудничества по конкретным темам, таким, как наблюдение за процессом выборов, деятельность миссий и оказание гуманитарной помощи.

Вопросы сотрудничества между СБСЕ и ООН были вновь включены в повестку дня сорок девятой сессии Генеральной ассамблеи ООН, которая 25 ноября 1994 года приняла резолюцию о сотрудничестве между ООН и СБСЕ.

В резолюции (49/13) была дана положительная оценка расширению сотрудничества между этими двумя организациями, но в то же время содержалась просьба к Генеральному секретарю ООН совместно с Действующим председателем СБСЕ изучить возможности дальнейшего совершенствования этого сотрудничества.

В резолюции была также выражена "поддержка деятельности СБСЕ, направленной на внесение вклада в дело обеспечения стабильности и поддержания мира в рамках его региона".

Самое важное - это то, что в резолюции государствам - участникам СБСЕ предлагалось "предпринимать максимум усилий в целях достижения мирного разрешения споров в регионе Совещания путем предотвращения конфликтов и регулирования кризисов усилиями Совещания, включая деятельность по поддержанию мира".

В апреле представитель ДП встретился с представителями ООН в Нью-Йорке и обсудил с ними пути и средства возможного оказания Организацией Объединенных Наций помощи в подготовке миротворческой операции ОБСЕ в Нагорном Карабахе.

В феврале ДП созвал в Будапеште встречу для обсуждения вопросов сотрудничества и координации действий в гуманитарной области с другими международными организациями. На этой встрече присутствовали представители ОБСЕ, Совета Европы, Отделения ООН в Женеве, Верховного комиссара ООН по делам беженцев, а также Международного комитета Красного Креста. ОБСЕ была представлена старшими должностными лицами из стран Тройки, ВКНМ, директором БДИПЧ и директором ЦПК.

В Женеве представители ДП, Тройки ОБСЕ, директоры БДИПЧ и Центра по предотвращению конфликтов провели переговоры с представителями Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Верховного комиссара ООН по правам человека, Международного комитета Красного Креста и Совета Европы относительно действий по направлению гуманитарной помощи в Чечню.

В июне руководители миссий встретились с представителями Совета Европы,

МККК и УВКБ, которые рассказали о деятельности своих организаций в районах, где работают миссии ОБСЕ. Это позволило более конкретно определить области практического сотрудничества на местах и способствовало лучшему пониманию взаимодополняющих элементов соответствующих мандатов.

Продолжались тесные контакты и сотрудничество между СЕ и ОБСЕ. Были проведены две встречи с участием председателей этих организаций и Генерального секретаря; эта практика будет продолжена и в дальнейшем. В октябре в Праге состоялась вторая встреча высокого уровня ("два+два") между представителями ОБСЕ и СЕ, на которой присутствовали ДП, Генеральный секретарь, ВКНМ, директор БДИПЧ, а СЕ был представлен министром иностранных дел Чехии и Генеральным секретарем СЕ. Основное внимание на этой встрече было уделено сотрудничеству в бывшей Югославии, обмену опытом в области контроля за выполнением соглашений, сотрудничеству в деле наблюдения за процессом выборов, МДБ, обмену информацией, борьбе с расизмом, агрессивным национализмом, ксенофобией и антисемитизмом, положению национальных меньшинств в Европе и т.п.

Продолжались контакты и обмен информацией на рабочем уровне с ООН, ПРООН, ЗЕС, НАТО, СГБМ, СНГ и т.д.

## V. ОТНОШЕНИЯ С НЕУЧАСТВУЮЩИМИ ГОСУДАРСТВАМИ (НГ)

ОБСЕ продолжала сотрудничать и взаимодействовать с НГ: Японией и Республикой Корея, а также с неучастствующими средиземноморскими государствами (НСМГ): Алжиром, Египтом, Израилем, Марокко и Тунисом.

В соответствии с будапештскими решениями в рамках ПС была учреждена неофициальная контактная группа открытого состава для расширения диалога с НСМГ.

В июле Тройка провела на уровне министров консультации с министрами иностранных дел НСМГ или их заместителями. Участники подчеркнули глобальный характер и неделимость безопасности и были едины во мнении о важности всеобъемлющего подхода к ее обеспечению и о растущем значении невоенных аспектов безопасности. Они подчеркнули взаимозависимость между безопасностью в регионе ОБСЕ и в регионе Средиземного моря, а также общую заинтересованность государств ОБСЕ и Средиземноморья в урегулировании существующих там кризисов.

НСМГ высказались в пользу того, чтобы ДП представил на предстоящей встрече Совета министров ОБСЕ в Будапеште предложения относительно расширения отношений с этими государствами и их статуса по отношению к ОБСЕ, а также относительно распространения этого статуса на Иорданию и Мавританию.

НСМГ проявили интерес к опыту ОБСЕ и ее правилам и принципам, а также к ее структурам и институтам, имея в виду их выгодное использование в своем дальнейшем сотрудничестве. Тройка пригласила высокопоставленных должностных лиц из этих государств нанести информационно-ознакомительный визит в ОБСЕ в Вене.

В контексте укрепления связей с НСМГ в сентябре в Каире (Египет) был проведен семинар, посвященный опыту ОБСЕ в области укрепления доверия, который был организован Отделом обеспечения деятельности Действующего председателя и принимающей страной. Этот семинар, на котором присутствовали видные эксперты,

явился важной вехой в налаживании сотрудничества между ОБСЕ и НСМГ и дал возможность НСМГ опереться на накопленный ОБСЕ опыт и знания.

В ноябре старшие должностные лица из этих государств присутствовали на мероприятиях в рамках специальной программы брифингов в Секретариате ОБСЕ в Вене.

## VI. КОНТАКТЫ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ (НПО)

На Будапештской встрече на высшем уровне 1994 года Генеральному секретарю было предложено провести изучение вопроса о возможных способах дальнейшего расширения участия НПО. К государствам - участникам ОБСЕ и более 600 НПО была обращена просьба представить на этот счет свои мнения и предложения.

На основе соображений, высказанных в ходе аналитической фазы, Генеральный секретарь представил в сентябре документ с результатами изучения вышеупомянутого вопроса, в котором содержался ряд конкретных предложений, предусматривающих расширение участия НПО в деятельности ОБСЕ и направленных, в частности, на обеспечение полного выполнения государствами-участниками своих обязательств в отношении подключения НПО к деятельности ОБСЕ; проведение ежегодных встреч, которые организовывались бы председателем ПС с участием НПО; проведение брифингов для НПО перед началом крупных мероприятий ОБСЕ; созыв в Вене неофициальных встреч с НПО по конкретным темам; и назначение в рамках Секретариата в Вене должностного лица, ответственного за связи с НПО.

По традиции одну из ключевых ролей в поддержании связей с НПО играло БДИПЧ.

В июне БДИПЧ организовало в Вильнюсе (Литва) семинар-практикум на тему: "Повышение компетентности и развитие коммуникационных навыков руководства НПО", целью которого было привить сотрудникам НПО, занимающимся вопросами прав человека в Балтийском регионе, профессиональные, организационные, коммуникационные и административные навыки, а также дать им общее представление об ОБСЕ и той роли, которую в ее деятельности играют НПО. Запланировано дальнейшее проведение семинаров подобного рода, и следующий практикум будет, по всей видимости, проведен в Тбилиси. В число городов, где в перспективе могли бы быть проведены семинары, входят также Скопле и Люблина.

Продолжая процесс, начатый в 1994 году штатдтшлейнингским семинаром, ЦПК оказал содействие Институту по изучению проблем ресурсов и безопасности (ИИПРБ), организовав семинар по обмену знаниями и регулированию кризисов, который стал составной частью продолжающегося процесса консультаций экспертов, координирующую роль в котором играют ЦПК и ИИПРБ. Задача семинара заключалась в изучении методов передачи информации и управления ею с целью совершенствования мер по регулированию конфликтов.

## VII. АДМИНИСТРАЦИЯ И ФИНАНСЫ

Действия в этой области были направлены на дальнейшее развитие административных и финансовых структур и процедур ОБСЕ с целью повышения

эффективности соответствующих вспомогательных служб в интересах обеспечения деятельности ОБСЕ. Особое внимание было уделено подготовке всеобъемлющих положений и правил о персонале, а также финансовых правил.

## 1. Организационные и кадровые вопросы

1 июля 1995 года открылось новое отделение в Ташкенте. Постепенно был сокращен штатный состав Отделения в Праге. В январе была создана Группа планирования высокого уровня (ГПВУ).

Общее число сотрудников ОБСЕ в 1995 году продолжало расти. В настоящее время в трех институтах ОБСЕ работают примерно 155 человек, включая устных и письменных переводчиков и машинисток. Из них около 120 человек работают в Секретариате (114 в Вене и 6 в Праге), 25 - в БДИПЧ в Варшаве, и 10 - в Бюро Верховного комиссара в Гааге.

Были разработаны и в апреле представлены на рассмотрение Постоянного совета новые положения о персонале и правила о персонале.

1 июля был учрежден Резервный страховой фонд для тех сотрудников, которые по выходе на пенсию не обеспечиваются страховкой за счет их участия в государственной системе социального страхования в той стране, где они работали.

С помощью приглашенного эксперта по вопросам системы классификации рабочих мест ООН был проведен углубленный анализ и классификация рабочих мест применительно ко всем постам в системе ОБСЕ. На основе результатов этого исследования Генеральный секретарь представил в сентябре доклад о введении в практику в рамках ОБСЕ структуры окладов, которая была утверждена Постоянным комитетом 21 июля 1994 года.

В апреле была принята система периодической аттестации сотрудников организации.

## 2. Финансовые вопросы

В ноябре 1994 года Комитетом старших должностных лиц был первоначально принят единый бюджет на 1995 год. В первые месяцы 1995 года этот бюджет был пересмотрен с учетом итогов Будапештской встречи на высшем уровне, и 6 апреля пересмотренный бюджет был утвержден Постоянным советом. В июле он был вновь подвергнут пересмотру. Таким образом, 25 июля Постоянным советом был утвержден ныне действующий бюджет в размере 321,4 млн. австр. шилл., что соответствует примерно 30,6 млн. долл. США.

Проверенные единые финансовые отчеты за 1994 год, включая доклад независимых ревизоров, 19 сентября были представлены на рассмотрение Постоянного совета. Ревизоры приложили к своему докладу сформулированное без оговорок аудиторское заключение.

В апреле были выработаны и представлены на рассмотрение Постоянного совета новые финансовые правила.

В марте был создан Добровольный фонд содействия интеграции недавно принятых государств-участников, а в августе был утвержден официальный административно-финансовый порядок использования всех добровольных взносов.

---

Адреса, а также номера телефонов и факсов институтов, отделов и подразделений ОБСЕ приводятся ниже.

**Отдел ОБСЕ по обеспечению деятельности ДП (ООДП)**

OSCE Department for CIO Support (DCIOS)  
Kaerntner Ring 5-7  
A-1010 Vienna, Austria  
Телефон: (+43-1) 514 36-0  
Факс: (+43-1) 514 36-96 (или 99)

**Отдел обслуживания конференций ОБСЕ (ООК)**

OSCE Department for Conference Services (DCS)  
Congress Centre Hofburg  
Heldenplatz  
A-1600 Vienna, Austria  
Телефон: (+43-1) 531 37-0  
Факс: (+43-1) 531 37-421

**Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК)**

OSCE Conflict Prevention Centre (CPC)  
Kaerntner Ring 5-7  
A-1010 Vienna, Austria  
Телефон: (+43-1) 514 36-122  
Факс: (+43-1) 514 36-96

**Пражское отделение ОБСЕ (ПО)**

OSCE Prague Office (PO)  
Rytirska31  
CZ-110 00 Prague 1, Czech Republic  
Телефон: (+42-2) 216 10-217  
Факс: (+42-2) 2422 38 83 или 2423 05 66  
E-mail: osceprag@ms.anet.cz

**Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)**

OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR)  
Krucza 36/Wspylna 6  
PL-00522 Warsaw 53, Poland  
Телефон: (+48-22) 625 70 40, 625 41 50  
Факс: (+48-22) 625 43 57  
E-mail: odihrosc@atos.warman.com.pl

**Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ)**

OSCE High Commissioner on National Minorities (HCNM)  
Prinsessegracht 22  
P.O. Box 20062  
NL-2500 EB - The Hague  
The Netherlands  
Телефон: (+31-70) 312 55 00  
Факс: (+31-70) 363 59 10  
E-mail: cscehcnm@euronet.nl

Связанные с ОБСЕ документы в системе "Интернет" имеются в диалоговом меню GOPHER (gopher.nato.int) или могут быть получены по электронной почте по добавочному номеру ОБСЕ (osceprag@ms.anet.cz). Дополнительная информация об открытом доступе к документации ОБСЕ через "Интернет" может быть получена по тому же адресу.