



Миссия США при ОБСЕ

Заседание 17 Деятельность в области человеческого измерения

Подготовленный текст выступления посла Эвис Болен
Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в
области человеческого измерения
Варшава, 4 октября 2012 года

Соединенные Штаты решительно поддерживают работу структур и институтов ОБСЕ по оказанию государствам-участникам помощи с реализацией своих обязательств в области человеческого измерения. БДИПЧ, представитель по вопросам свободы СМИ, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, три личных представителя по вопросам терпимости и недискриминации, а также другие институты и полевые миссии ОБСЕ заслуживают похвалы за их доклады, деятельность и взаимодействие.

В то время как эти различные институты ОБСЕ осуществляют свою деятельность в области человеческого измерения, мы призываем к более тесной координации между ними в целях избежания дублирования и укрепления их способности развивать и усиливать работу друг друга. Это должно включать планирование семинаров, симпозиумов и других встреч. Мы считаем, что это будет способствовать взаимодействию государств-участников и гражданского общества.

Как мы слышали на протяжении последних двух недель, реализация многих из наших основных обязательств в области человеческого измерения по-прежнему испытывает затруднения, что делает мероприятия ОБСЕ более важными, чем когда-либо.

Работа БДИПЧ по обеспечению объективной оценки проведения выборов, укреплению уважения прав человека и содействию развитию демократических институтов по-прежнему имеет решающее значение. Автономия БДИПЧ должна быть сохранена, и операции и деятельность бюро должны оставаться свободными от политического вмешательства.

В эти времена бюджетных ограничений мы призываем БДИПЧ сосредоточить свое внимание на основных элементах своего мандата и направить свои усилия на те ситуации, когда разрыв между обязательствами и их выполнением является наибольшим. В то время как экономические условия продолжают влиять на финансирование государств-участников, становится все более важно для ОБСЕ в целом, в дополнение к БДИПЧ, направлять свои усилия на те области, где ее деятельность может иметь большое влияние, и соответствующим образом распределять свои ресурсы. Мы призываем директора

БДИПЧ выделить ключевые проблемы и актуальные вопросы, которые могут возникнуть в областях, охваченных мандатом БДИПЧ.

Репутация ОБСЕ в качестве лидера в сфере наблюдения за выборами отражает ее устоявшиеся, объективные критерии и процедуры по наблюдению за выборами. Действительно, методология ОБСЕ стала руководящим примером для международного наблюдения за выборами. Мы решительно поддерживаем работу по наблюдению за выборами как БДИПЧ, так и Парламентской ассамблеи ОБСЕ, и по-прежнему считаем, что оба эти института ОБСЕ играют важную роль. Наша коллективная способность оценивать проведение выборов в нашем регионе, а также улучшать проведение будущих выборов, связана с уникальными возможностями БДИПЧ и партнерства между БДИПЧ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ по наблюдению за выборами.

Такая уникальная перспектива не доступна через какой-либо другой механизм. В качестве вклада в более широкие усилия в области международного наблюдения БДИПЧ может давать важные рекомендации и оказывать соответствующую техническую помощь для улучшения будущих выборов. Соединенные Штаты приветствуют наблюдение ОБСЕ за ходом наших собственных выборов в ноябре, в соответствии с Копенгагенским документом. Мы также считаем, что меры по выполнению рекомендаций, сделанных миссиями ОБСЕ по наблюдению, чрезвычайно важны. Мы продолжаем работать над решением вопросов, поднятых в окончательных докладах по итогам работы предыдущей наблюдательной миссии и настоятельно призываем все другие государства ОБСЕ делать то же самое.

В июле 2012 года, на Дополнительном совещании по человеческому измерению (ДСЧИ) на тему “Демократические выборы и наблюдение за выборами” в Вене наша делегация предложила процесс, который позволит ОБСЕ продолжать оказывать помощь даже после окончания ее деятельности по наблюдению. В рамках этого процесса БДИПЧ будет осуществлять последующие визиты вскоре после публикации окончательных докладов наблюдательной миссии и работать с органами власти над выполнением рекомендаций. С помощью внутренних ресурсов государство-участник может составить план действий и график совершенствования избирательного законодательства на основе результатов этого визита. Соответствующее государство-участник может затем выступить с докладом о достигнутом прогрессе в ходе сессии Постоянного совета (ПС) или Комитета по человеческому измерению. В регулярных докладах ПС директор БДИПЧ должен также сообщать о мерах, принятых государствами-участниками по выполнению их обязательств, связанных с выборами. Соединенные Штаты рассчитывают на сотрудничество с другими государствами-участниками для разработки значимого процесса принятия мер после выборов, как предлагается в наших рекомендациях ДСЧИ.

Соединенные Штаты также придают большое значение работе трех личных представителей по вопросам терпимости и недискриминации.

В условиях растущей нетерпимости в регионе мы поддерживаем расширение БДИПЧ Программы обучения сотрудников правоохранительных в области борьбы против преступлений на почве ненависти для включения в нее работников прокуратур. Важно

отметить, что этот тренинг может также помочь в преодолении антимигрантских и других предрассудков, имеющих у членов правоохранительного сообщества, и решить проблемы, связанные с этническим профилированием, которые могут затруднять реагирование на преступления на почве ненависти и другие акты дискриминации. Мы также настоятельно призываем государства-участники использовать выпущенное ОБСЕ в 2012 году “Руководство для инструктора в области гендерной и трудовой миграции” и подготовленные ОБСЕ и МОМ “Учебные модули по управлению трудовой миграцией – руководство для инструктора” в своих усилиях по разработке и пересмотру политики и программ в области трудовой миграции. Оба пособия включают информацию о преодолении предрассудков и дискриминации, с которыми сталкиваются мигранты, и методах для облегчения интеграции, в дополнение к устойчивым политическим рекомендациям, которые могут помочь в создании более положительного имиджа мигрантов.

Соединенные Штаты продолжают поддерживать работу миссий ОБСЕ на местах. Мы призываем полевые миссии – а также БДИПЧ – усилить деятельность, направленную на поддержку верховенства закона и судебной реформы. Принимая во внимание планируемое завершение передачи войсками союзников афганским силам ответственности за обеспечение безопасности к концу 2014 года, мы поддерживаем повышенное внимание ОБСЕ к Центральной Азии и Афганистану в различных областях во всех трех измерениях для продвижения безопасности, процветания и уважения к демократическим процессам и правам человека в более широком регионе Центральной Азии.

Наконец, я хочу сосредоточить внимание на участии НПО в мероприятиях ОБСЕ и работе на местах в области человеческого измерения. Это, на наш взгляд, является одним из элементов, которые делают ОБСЕ настолько ценной организацией, а нашу работу на СРВЧИ столь плодотворной. Работа государств-участников на других форумах ОБСЕ – таких как Комитет по человеческому измерению – не может заменить собой взаимодействие с НПО и общение с ними на СРВЧИ. Мы очень высоко оценили возможность услышать мнения НПО об условиях этой встречи во время параллельного мероприятия, проведенного Ирландией на прошлой неделе. Соединенные Штаты приветствуют идеи по укреплению этого диалога, но не согласятся ни на какие изменения, которые ограничат или ослабят нашу существующую структуру с точки зрения доступа и участия общественности.

Спасибо.