

# Доклад о деятельности 2010-11

Бюро Координатора экономической и  
экологической деятельности ОБСЕ

#### **ДАННАЯ ПУБЛИКАЦИЯ ПОДГОТОВЛЕНА**

Бюро Координатора экономической и экологической  
деятельности ОБСЕ  
Секретариат ОБСЕ, Вена

Доклад не является документом, основывающимся на консенсусе.

#### **ДИЗАЙН**

red hot 'n' cool, Vienna

#### **ПЕЧАТЬ**

Фердинанд Бергер и Зоне Гес. м. б. Х, Хорн, Австрия  
Произведено на 100% переработанной бумаге без использования древесины.  
Отпечатанный материал может быть переработан и использован повторно.

# Доклад о деятельности 2010-11

Бюро Координатора экономической и  
экологической деятельности ОБСЕ



# Содержание

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Предисловие</b>                                      | <b>5</b>  |
| <b>Форум и связанная с ним деятельность</b>             | <b>7</b>  |
| <b>Надлежащее управление</b>                            | <b>11</b> |
| <b>Экономическая деятельность</b>                       | <b>20</b> |
| Создание возможностей для бизнеса и инвестиций          | 20        |
| Наращивание диалога в сфере транспорта                  | 22        |
| Управление миграцией                                    | 25        |
| <b>Энергетическая безопасность</b>                      | <b>29</b> |
| <b>Экология и безопасность</b>                          | <b>32</b> |
| Инициатива в области окружающей среды и безопасности    | 32        |
| Водные ресурсы  | 35        |
| Управление земельными ресурсами                         | 39        |
| Аспекты безопасности изменения климата                  | 40        |
| Вовлечение гражданского общества                        | 42        |
| Орхусские центры  | 45        |
| Укрепление доверия                                      | 48        |
| <b>Использованные материалы</b>                         | <b>50</b> |
| Ссылки на документы, публикации и источники в Интернете | 50        |
| Авторы  | 52        |
| Фотографии  | 52        |
| Список сокращений                                       | 53        |
| Как с нами связаться                                    | 54        |



# Уважаемые читатели!

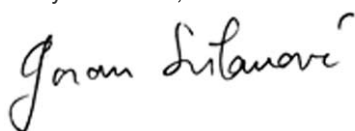
Вы держите в руках не только последний выпуск нашего Доклада о деятельности за 2010-2011 годы\*, но и Доклад, выпущенный в новом формате. Нашей целью было подготовить более четкий и удобный для чтения документ, главы которого освещали бы конкретные вопросы в прямой манере. Мы также хотели показать, что работа ОБСЕ в экономическом и экологическом измерении является частью процесса – процесса, который соединяет прошлые достижения с настоящим, что, в свою очередь, готовит почву для будущего.

Что касается недавнего прошлого, то последние двенадцать месяцев наглядно продемонстрировали то центральное значение, которое экономические и экологические вопросы имеют для нашей жизни и, в конечном счете, для нашей безопасности. Регион ОБСЕ, как и весь остальной мир, продолжает испытывать негативное воздействие экономического спада. Проблемы энергетической безопасности, безработицы, иммиграции и эмиграции, засух и наводнений, коррупции, а также многие другие вызовы остаются предметом особой озабоченности международной общественности. Ставший крупным событием саммит ОБСЕ, который прошел в декабре прошлого года в Астане, вновь подтвердил, что ОБСЕ и ее государства-участники имеют наилучшие возможности для решения этих проблем, и он сделал больше – саммит поставил перед нами задачу дальнейшего развития взаимного сотрудничества, в частности, в области энергетической безопасности.

Представленный Доклад отражает все разнообразие вопросов, которыми мы занимались эти годы вместе с нашими международными и местными партнерами. Под руководством Казахстанского председательства в ОБСЕ 2010 г. и нынешнего Литовского председательства мое Бюро продолжало содействовать политическому диалогу по вопросам второго измерения, в то время как полевые присутствия ОБСЕ упорно трудились, чтобы реализовывать свои мандаты на местах. Мы продолжали выполнять решения Совета Министров иностранных дел (СМИД) стран-участниц ОБСЕ, принятых в 2009 г., по вопросам управления миграцией, энергетической безопасности и транснациональных угроз и вызовов безопасности и стабильности. Во исполнение решений Постоянного Совета мы также реструктурировали цикл Экономико-экологического форума и ввели в действие в качестве нового элемента Совещание по выполнению обязательств, которое состоится 17-19 октября 2011 г. и могло бы быть интегрировано в цикл Форума в последующие годы.

Как всегда, успех нашей работы – будь то в Секретариате или в удаленном полевом присутствии – полностью опирается на принципы партнерства. Без поддержки экспертных групп председательств в ОБСЕ, делегатов Экономического и экологического Комитета, наших щедрых доноров, сотрудников экономического и экологического измерения из полевых присутствий ОБСЕ и наших партнерских организаций все это было бы невозможно. Я пользуюсь данной возможностью, чтобы поблагодарить их всех.

С уважением,



Горан Свиланович, Координатор  
экономической и экологической деятельности ОБСЕ



Горан Свиланович, Координатор  
экономической и экологической  
деятельности ОБСЕ

\* Доклад охватывает деятельность, выполненную Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) и полевыми присутствиями ОБСЕ в период с июня 2010 г. по май 2011 г. Однако, он включает и некоторые ключевые виды деятельности, реализованные БКЭЭД с июня по сентябрь 2011 г. – такие, например, как проведение Заключительной встречи 19-го Форума в Праге.





# Форум и связанная с ним деятельность

2010-2011 годы, в том, что касается работы ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, могут быть охарактеризованы как наличием преемственности, так и прогресса.

Преемственности - потому что имелась органичная связь с результатами, достигнутыми в предыдущие годы в таких различных областях, как транспорт, миграция, энергетическая безопасность или водные проблемы. Но так же и реформ - поскольку были приняты важные решения с целью упорядочения и укрепления процедур и структур деятельности во втором измерении, включая проведение в 2011 г. нового официального мероприятия, посвященного выполнению взятых на себя обязательств.

## 19-й Экономико-экологический форум

Темой 19-го Экономико-экологического форума, в соответствии с решением Постоянного Совета ОБСЕ от 11 ноября 2010 г. (решение № 959\*), является «Продвижение общих действий и сотрудничества в регионе ОБСЕ в области развития устойчивой энергетики и транспорта». С учетом этой направленности государства-участники ОБСЕ предприняли шаги, чтобы продолжить работу, проделанную в предыдущие годы. Среди прочего данное решение опиралось на следующие документы:

- Концепция в области безопасности границ и пограничного режима (2005 г.);
- Решение СМВД ОБСЕ о будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ (2006 г.);
- Решение СМВД ОБСЕ о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ (2006 г.);
- Решение СМВД ОБСЕ о последующей деятельности по итогам 16-го Экономико-экологического форума по сотрудничеству в сфере морских и внутренних водных путей (2008 г.); и
- Решение СМВД ОБСЕ об укреплении диалога и сотрудничества по вопросам энергетической безопасности в регионе ОБСЕ (2009 г.).

Первая подготовительная встреча (7-8 февраля 2011 г., Вена) сосредоточила свое внимание на первой составляющей темы Форума 2011 г., а именно развитию устойчивой энергетики. В мероприятии приняли участие более 200 чел., представлявших бизнес-сектор, академические круги, гражданское общество, дипло-

\* См. Приложение, где имеются ссылки на все упомянутые в тексте документы.

## Главные темы 19-го Экономико-экологического форума

- Диалог по вопросам продвижения устойчивого развития транспорта, включая интеграцию транспортных сетей за счет снижения барьеров и упрощение процедур пересечения границ; повышение энергоэффективности в транспортной сфере; и роль экологически чистых технологий
- Диалог по вопросам продвижения устойчивого развития энергетики, включая использование новых и возобновляемых, а также традиционных источников энергии; надлежащее управление и транспарентность в сфере энергетики; энергоэффективность; низкоуглеродные технологии в области энергетики; и укрепление многостороннего диалога и сотрудничества между производителями энергии, ее потребителями и транзитными странами
- Региональное и субрегиональное сотрудничество в области устойчивой энергетики и транспорта, и обмен примерами наилучшей практики и опытом в этих областях

матический корпус и международные организации. Они обсудили энергетические проблемы 21-го века; вопросы энергоэффективности и устойчивого использования традиционных и новых источников энергии; повышения эффективности национальной политики в области устойчивой энергетики; укрепления надлежащего управления и прозрачности в энергетической сфере; регионального и субрегионального сотрудничества в



**Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ и сотрудники Бюро Координатора вместе с представителями Литовского председательства в ОБСЕ 2011 г., предстоящего Ирландского председательства в ОБСЕ 2012 г., а также сотрудниками экономического и экологического измерения из полевых присутствий Организации**

области устойчивой энергетики в странах-участницах ОБСЕ; а также роль ОБСЕ в распространении практики, направленной на обеспечение устойчивости энергетики.

Вторая подготовительная встреча (4-5 апреля 2011 г., г. Друскининкай, Литва) была посвящена поиску решений для совершенствования и обеспечения большей устойчивости транспортной сети. Это включало обсуждение роли политики, инноваций и технологий в том, что касается выбора экологически чистого транспорта; облегчения международных наземных перевозок через скоординированные и упрощенные правила пересечения границ и таможенные процедуры; новых технологий и обмена информацией по этим вопросам; а также рассмотрение путей интеграции транспортных сетей в регионе ОБСЕ. Около 160 должностных лиц, представителей гражданского общества, экспертов и делегатов от стран приняли участие в упомянутом мероприятии.

*«В энергетическом секторе - как и в транспортной сфере – экологические вызовы крайне серьезны. Поэтому нельзя откладывать наши действия. [...] Изменения не произойдут за один день, и ответ на эти вызовы в политике должен быть смелым, если мы хотим, чтобы мир двинулся по пути к устойчивому будущему».*

**Ян Кубиш**

Заместитель Генерального секретаря ООН и Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии ООН, выступая на 19-м Экономико-экологическом форуме ОБСЕ, проходившем 14-16 сентября 2011 г.

### **Подводя итоги: Прага**

Опираясь на итоги двух подготовительных встреч, цикл Форума 2011 г. завершился заключительной встречей Форума в Праге 14-16 сентября. Это событие традиционно собирает должностных лиц высокого уровня, членов ведущих организаций и институтов, НПО, научно-исследовательских центров и частного сектора. Данная заключительная встреча обобщает проведенный ранее анализ, предложения и идеи, обсуждавшиеся в ходе подготовительного процесса, и вырабатывает набор рекомендаций относительно дальнейших конкретных шагов в рамках Организации.

Повестка дня Пражского форума включала ставшую традиционной сессию по рассмотрению выполнения обязательств. В этом году она была посвящена эффективности использования энергии. Обсуждению темы энергоэффективности помог доклад, представленный ЕЭК ООН - одним из ключевых партнеров ОБСЕ в данной области. В этом году заключительная встреча Форума также включала сессию, продолжившую рассмотрение проблематики 16-го Экономико-экологического форума, которая касалась морского сотрудничества в регионе ОБСЕ и его транспортных и экологических аспектов.

В Праге участники Форума обсудили вопросы развития устойчивой энергетики и транспорта. В ходе состоявшихся дискуссий в качестве одной из главных озабоченностей для ОБСЕ была определена энергетическая безопасность. В этой связи участники мероприятия также согласились с тем, что ОБСЕ может содействовать повышению энергоэффективности и устойчивости

энергетики. Что касается устойчивого развития транспорта, то участники Форума увидели необходимость оценить текущее состояние дел, с тем, чтобы лучше определить роль, которую должна играть ОБСЕ, и избежать дублирования с деятельностью других организаций.

Гости Форума признали востребованность ОБСЕ в качестве платформы для обмена примерами наилучшей практики, продвижения транспарентности и принципов надлежащего управления, а также содействия процессам сотрудничества на различных уровнях (институциональном, международном, региональном, субрегиональном) и в различных сферах (государственно-частные партнерства, кодексы поведения, законодательство и т.д.) как в энергетической, так и в транспортной областях. В качестве необходимых шагов для достижения такой устойчивости были отмечены определение и формирование необходимой политики, а также инвестиции в инновации и технологии.

### Комитет

Экономический и экологический Комитет (ЭЭК) собирает на регулярной основе представителей 56 государств-участников ОБСЕ для обсуждения вопросов второго измерения, включая подготовку Экономико-экологического форума и связанную с ним последующую деятельность, саммиты и СМИД ОБСЕ. В этом году многие заседания ЭЭК были посвящены ведущим темам второго измерения. Они предоставили делегациям возможность углубить диалог в различных сферах экономического и экологического измерения, а также получить доступ к экспертным оценкам, предоставленным партнерскими организациями и сотрудниками полевых миссий ОБСЕ. В течение всего года эти встречи доказывали свою полезность в качестве инструмента для налаживания более динамичного диалога.

Первое тематическое заседание Комитета состоялось в марте 2011 г. Представители государств-участников ОБСЕ обсудили будущие приоритеты Организации в области **надлежащего управления**, с особым акцентом на борьбу с коррупцией, противодействие «отмыванию денег» и борьбу с финансированием терроризма. Сотрудники из полевых присутствий ОБСЕ, эксперты из Секретариата ОБСЕ и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, таких как Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (УНП ООН) и Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), собрались, чтобы обсудить текущее состояние дел, а также возможные дальнейшие шаги и потенциал расширения сотрудничества между этими организациями.

В мае Комитет обратил свое внимание на **энерге-**

**тическую безопасность** и, в частности, на доклад Генерального секретаря ОБСЕ «О дополняющей роли Организации в сфере энергетической безопасности», а также на задачи по расширению диалога по энергетической безопасности в ОБСЕ, в т. ч. относительно согласованных принципов энергетического сотрудничества. Прошедшие обсуждения были дополнены выступлениями представителей специализированных институтов, таких как Секретариат Энергетической Хартии и Российское энергетическое агентство.

Следующей темой, рассмотренной на заседании Комитета, стала **миграция**. В июне Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, вместе со своими ключевыми партнерами по вопросам миграции, такими как Международная организация по миграции и Международное агентство по страновым источникам информации, представило отчет о текущих и планируемых совместных мероприятиях в этой области в качестве деятельности во исполнение Решения СМИД ОБСЕ в Афинах об управлении миграцией.

Месяцем позднее, в центре дискуссий на Комитете, среди прочего, оказалась дальнейшая реализация рекомендаций, содержащихся в Докладе Председательства от 2009 г. о **Будущей ориентации второго измерения**.

Стремясь усилить взаимодействие различных измерений Организации, ЭЭК, при содействии **Гендерного** отдела ОБСЕ, обсудил в сентябре вопрос о создании равных возможностей для женщин в экономической сфере.

Следующее тематическое заседание Комитета, посвященное аспектам безопасности **изменения климата**, состоится в ноябре.

### Изменения...

В тот же день, когда он утвердил тему Форума 2011 г., Постоянный Совет ОБСЕ принял еще одно решение. Данное решение изменило порядок того, как Организация рассматривает, в формате конференций, стоящие в ее повестке дня экономические и экологические вопросы. Был изменен и синхронизирован с циклом деятельности ежегодно сменяющегося Председательства в ОБСЕ цикл работы в 2011 г. Теперь процесс Форума будет дополнен совершенно новым форматом – Совещанием по выполнению **обязательств в экономическом и экологическом измерении, запланированным на осень**. По сложившейся традиции, завершение общего графика работы нынешнего Литовского председательства в ОБСЕ в 2011 г. приходится на декабрь. В этом месяце будет проведено заседание СМИД ОБСЕ, которое среди других задач обобщит достижения Организации в реализации ее экономического и экологи-

ческого мандата, выводы и результаты дискуссий как процесса 19-го Форума, так и октябрьского Совещания по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении.

В конце марта 2011 г. Постоянный Совет ОБСЕ также принял решение, детализировавшее порядок проведения Совещания по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении, намеченного на 17-19 октября в Вене. Это решение Постоянного Совета № 995 определяет мандат Совещания, формат которого позволит расширить диалог и сотрудничество по основным тематическим направлениям, касающимся экономического и экологического измерения. В частности, Совещание должно:

- провести обзор выполнения решений и обязательств;
- способствовать планированию будущей работы;
- обсудить аспекты регионального и субрегионального сотрудничества;
- предоставить возможность обменяться опытом и примерами наилучшей практики;
- укрепить сотрудничество с соответствующими международными и региональными организациями и институтами, а также с научными кругами и гражданским обществом;
- обсудить работу БКЭЭД и других структур ОБСЕ, в т. ч. заслушать доклады полевых присутствий Организации об их деятельности;
- внести вклад в подготовку заседаний СМИД ОБСЕ;
- улучшить взаимодействие и координацию между делегациями в ОБСЕ, Секретариатом Организации и сотрудниками экономического и экологического измерения из полевых присутствий ОБСЕ; а также
- обсудить итоги и ход реализации рекомендаций Экономико-экологического форума.

Поскольку это будет первое совещание подобного рода, Постоянный Совет примет решение только в конце 2011 г., проводить ли такое мероприятие и в последующие годы. Тем не менее, ожидается, что совещание дополнит реализуемый комплекс работы во втором измерении ОБСЕ. В решении № 995 также говорится, что предстоящее обсуждение в Вене «получит выгоду от материалов по различным направлениям работы, предоставленных структурами ОБСЕ, а также материалов соответствующих встреч и дискуссий в различных других международных организациях и на форумах».

## 20-й Экономико-экологический форум

В 2012 г. темой 20-го Экономико-экологического форума будет «Содействие безопасности и стабильности посредством надлежащего управления» (см. решение Постоянного Совета ОБСЕ от 22 июля 2011 г., ссылка на которое дается в Приложении). В повестке дня Форума основное внимание будет уделено следующим темам:

- укрепление использования механизмов борьбы с «отмыванием денег» и финансированием терроризма с акцентом на оценку рисков и международное сотрудничество;
- продвижение надлежащего управления и прозрачности, в т. ч. путем борьбы с коррупцией, в особенности с целью содействия социально-экономическому развитию;
- вклад гражданского общества, СМИ и частного сектора в поддержку надлежащего управления и инициатив по борьбе с коррупцией.

Заключительная встреча Форума пройдет с 12 по 14 сентября 2012 г. в Праге. Ей будут предшествовать две подготовительных встречи - в феврале и апреле 2012 г., которые состоятся, соответственно, в Вене и Дублине.



# Надлежащее управление

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) проводило работу по продвижению надлежащего управления, включая борьбу с коррупцией, «отмыванием денег» и финансированием терроризма, с раннего этапа деятельности Организации. Однако, за прошедшие годы был принят ряд решений СМВД и Постоянного Совета ОБСЕ, которые подчеркнули расширяющуюся роль БКЭЭД в этой области. Маастрихтский Документ-стратегия ОБСЕ для экономического и экологического измерения от 2003 г. предоставил Организации четкий мандат в укреплении надлежащего управления, повышении прозрачности и борьбе с коррупцией. В ходе Корфусского процесса, стартовавшего в июне 2009 г. – инициативы, направленной на расширение диалога по европейской безопасности, и подготовительных мероприятий на пути к Саммиту ОБСЕ 2010 г. в столице Казахстана г. Астане ряд стран-участниц ОБСЕ выступил за еще большее вовлечение БКЭЭД в работу по продвижению надлежащего управления.

В сфере продвижения надлежащего управления, транспарентности и борьбы с коррупцией работа БКЭЭД фокусировалась на повышении уровня осведомленности стран-участниц ОБСЕ об обязательствах, предусмотренных Конвенцией ООН по борьбе с коррупцией; оказании правовой помощи в адаптации национальных законодательств к международным анти-коррупционным обязательствам; предоставлении платформы для обмена передовым опытом; организации учебных мероприятий; а также содействию государствам-участникам ОБСЕ в создании анти-коррупционных агентств и реализации анти-коррупционных стратегий и планов действий. Эта работа охватывала как центральные, так и местные органы власти, деловые круги и гражданское общество.

В дополнение к анти-коррупционной конвенции ООН имеется еще несколько других ключевых инструментов по борьбе с легализацией доходов от преступной деятельности и финансированием терроризма. К ним, в частности, относятся:

- 40+9 Рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ);
- Конвенция ООН по борьбе с финансированием терроризма;
- Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; а также
- Третья директива Европейского Союза о борьбе с «отмыванием денег».

Совместно с международными партнерами, БКЭЭД осуществляло различную деятельность по оказанию содействия государствам-участникам ОБСЕ в принятии и реализации этих документов. Оно делало это путем повышения осведомленности об указанных документах, проведения оценок потребностей, приглашения национальных и внешних экспертов для

поддержки проектов по наращиванию потенциала, организации семинаров и конференций, а также для разработки технических материалов и подготовки кадров в области борьбы с «отмыванием денег» и финансированием терроризма.

Партнерами БКЭЭД в этой деятельности в течение отчетного периода выступали УНП ООН, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный банк, Совет Европы, Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) и Группа «Эгмонт» подразделений финансовой разведки.

К тематическому заседанию Экономического и экологического Комитета ОБСЕ 9 марта 2011 г. Бюро Координатора представило аналитическую справку с целью стимулировать дискуссию между государствами-участниками Организации о том, как может быть усилена роль ОБСЕ в борьбе с коррупцией, «отмыванием денег» и финансированием терроризма. В этой справке докладывалось, среди прочих вопросов, о работе, проделанной БКЭЭД в данной области, и содержалось предложение сосредоточиться на тех направлениях деятельности, где ОБСЕ может обеспечить новую добавленную стоимость, и где результаты содействия с ее стороны легче измерить. На основе предложений, содержащихся в справке, Бюро Координатора приступило к разработке своего будущего плана действий.

Чтобы способствовать разработке эффективных стратегий борьбы с коррупцией в государствах-участниках ОБСЕ, Бюро Координатора организовало, совместно с Анти-коррупционной Сетью ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии, экспертный семинар по анти-коррупционной политике и обучению в области противодействия коррупции в марте 2011 г. в Вильнюсе. Участники семинара прибыли из стран, формирующих

Анти-коррупционную Сеть ОЭСР\*, а также Европейского Союза и США. Они обсудили, как разрабатывать и реализовывать более эффективные стратегии борьбы с коррупцией; как измерять воздействие и успех осуществляемых мер политики; как внедрять этические стандарты в государственной службе. Этому мероприятию оказали поддержку Литовское председательство в ОБСЕ, Служба специальных расследований Литвы и литовская Главная комиссия по служебной этике. Одним из итогов семинара стало решение ОЭСР о разработке, при содействии ОБСЕ, модуля для обучения государственных служащих по вопросам этического поведения.

В соответствии со своим акцентом на превентивные меры, БКЭЭД присоединилось к новой инициативе по совершенствованию регулирования государственных закупок в регионе Содружества Независимых Государств и в Монголии, где главными застрельщиками выступают Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и ЮНСИТРАЛ. Старт реализации Инициативы был дан в мае 2011 г. в Астане, и, как ожидается, она будет реализовываться в течение двух лет. В рамках Инициативы продвигается обновленный Типовой закон ЮНСИТРАЛ о государственных закупках, но уделяется внимание и другим правовым стандартам, которые способствуют прозрачности, эффективности и правильному управлению. БКЭЭД поддерживает эту Инициативу в качестве организации-партнера.

Для дальнейшего повышения осведомленности о важности формирования гражданского общества, которое было бы хорошо информировано и вовлечено в борьбу с коррупцией, а также в поддержку статьи 13 Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, Бюро организовало 5 июля в Вене круглый стол на тему «По дороге в Марракеш: роль гражданского общества в борьбе с коррупцией». Участники круглого стола обсудили вопросы о необходимых правовых форматах и нормативных базах, которые обеспечивают всестороннее участие гражданского общества; вопросы, связанные с доступом к информации; проблемы и риски для журналистов, которые расследуют случаи коррупции и делают репортажи о них, а также необходимость повышения защиты журналистов. Дискуссии также коснулись двух конкретных областей, подверженных коррупции, а именно - государственных закупок и стратегических природных ресурсов. По итогам круглого стола было подчеркнуто, что борьба с коррупцией является общей задачей, и для того, чтобы быть эффективной, она требует сотрудничества и партнерских отношений между правительствами, гражданским обществом и деловыми кругами. В мероприятии приняли участие около 100 представителей государственных учреждений и организаций гражданского общества из

\* Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Хорватия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Черногория, Румыния, Россия, Сербия, Таджикистан, Украина и Узбекистан



**ОБСЕ поддержало Узбекистан в его усилиях по получению членства в Группе «Эгмонт»**

стран-участниц ОБСЕ, а также азиатских и средиземноморских стран, являющихся Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. БКЭЭД был подготовлен итоговый доклад, размещенный на сайте ОБСЕ.

Бюро Координатора продолжало оказывать помощь международному сотрудничеству по уголовным делам, которую оно наращивало в течение ряда лет вместе с Отделом стратегических вопросов полицейской деятельности ОБСЕ и УНП ООН. По данной проблематике 11-13 июля 2011 г. в г. Алматы, Казахстан, был проведен совместный региональный семинар. Бюро Координатора отвечало в его рамках за сессию по межведомственному и международному сотрудничеству в усилиях по предотвращению «отмывания денег». Это мероприятие собрало экспертов из правоохранительных и судебных органов, подразделений финансовых разведок (ПФР), представителей стран Центральной Азии, Пакистана, Афганистана и Исламской Республики Иран. Проведение семинара было нацелено на поддержку международного сотрудничества между государствами того региона, который подвержен более других негативным последствиям производства и транспортировки опиатов.

Для поддержки укрепления потенциала подразделений финансовой разведки, Бюро Координатора провело совместно с Группой «Эгмонт» подразделений финансовой разведки «Семинар по развитию ПФР». Он состоялся 14-15 июля в г. Ереване, Армения, и был приурочен к Пленарному заседанию Группы «Эгмонт». Семинар собрал представителей ПФР Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана с целью обмена опытом и укрепления регионального сотрудничества. Для Таджикистана и Туркменистана, еще не являющихся членами «Эгмонт», мероприятие было полезно еще и в плане получения дополнительной информации о процессе присоединения к этой Группе от специалистов Секретариата Группы «Эгмонт» и входящих в нее ПФР.

## Дополнительные мероприятия, при поддержке или с участием ОБСЕ

### 2010

*Июнь, Будва*

Координатор и Старший сотрудник по экономическим вопросам приняли участие в региональной конференции в Черногории, которая подчеркнула взаимосвязь на муниципальном уровне между надлежащим управлением, транспарентностью и этикой. Мероприятие было организовано черногорским Министерством внутренних дел и государственной администрации, Миссией ОБСЕ, Советом Европы и Объединением муниципалитетов.

*Июнь, Париж*

В рамках новой Инициативы ОЭСР для Центральной Азии - Программы по повышению конкурентоспособности в Евразии, которой ОБСЕ помогла дать старт в Берлине в ноябре 2008 г., состоялась международная конференция. Она рассмотрела пути оказания поддержки мерам по повышению конкурентоспособности в этом регионе. В ней приняли участие высокопоставленные должностные лица из всех пяти центрально-азиатских государств-участников Инициативы, а также Афганистана и Монголии. В кулуарах конференции представители ОБСЕ провели консультации с представителями Директората ОЭСР по финансовым вопросам и предпринимательству, а также ФАТФ по вопросам сотрудничества в борьбе с коррупцией и противодействия легализации доходов от преступной деятельности.

*Сентябрь, Брюссель*

БКЭЭД участвовало в первом заседании Платформы I Восточного партнерства Европейской Комиссии, на котором были рассмотрены вопросы борьбы с коррупцией. Поскольку Бюро Координатора внесло свой вклад в разработку программы работы этой Платформы, оно также приняло участие в следующем заседании в ноябре в Варшаве.

*Сентябрь, Дубровник*

Вместе с Советом Европы и Программой развития ООН (ПРООН) Бюро Координатора организовало в Хорватии межрегиональную конференцию по сотрудничеству муниципалитетов.

*Октябрь, Брюссель*

На заседании Подкомитета по противодействию коррупции Всемирной таможенной организации Бюро Координатора представило доклад о роли ОБСЕ в укреплении борьбы с коррупцией в таможенных и пограничных службах. Участие в мероприятии также позволило встретиться с представителями Всемирной таможенной организации и обсудить с ними последующие совместные мероприятия.

*Ноябрь, Ашхабад*

Старший сотрудник по экономическим вопросам приняла участие в семинаре, совместно организованном ОБСЕ и УНП ООН, который был посвящен вопросам принятия и реализации Конвенции ООН по борьбе с коррупцией. Она также выступила с докладом о последних обсуждениях в ОБСЕ проблематики надлежащего управления и борьбы с коррупцией.

*Ноябрь, Вена*

УНП ООН провело совещание по вопросу о перевозчиках наличных денег, на котором Бюро Координатора представило последнюю информацию о работе Организации в области противодействия «отмыванию денег» и финансированию терроризма.

### 2011

*Март, Сараево*

Сеть ассоциаций местных властей Юго-Восточной Европы организовала весной 2011 г. крупную международную выставку в Боснии и Герцеговине. В мероприятии приняли участие более 200 мэров, 2 тыс. муниципальных служащих, а также большое число представителей европейских институтов и организаций гражданского общества. На одном из круглых столов, озаглавленном «Местные органы власти как ведущая сила на пути к устойчивому развитию в Юго-Восточной Европе», Координатор выступил с докладом о роли ОБСЕ в продвижении принципов надлежащего управления и энергоэффективности.

*Июнь, Белград*

БКЭЭД участвовало в семинаре ООН по борьбе с финансированием терроризма, предназначенного для Юго-Восточной Европы. Во время сессии о методах расследований представитель Бюро выступил на тему наличия соответствующей информации в открытых источниках.

Участники семинара были активно вовлечены в его работу и впоследствии выразили желание продолжить сотрудничество с ОБСЕ по вопросам национальных и региональных инициатив в сфере ПОД /ФТ\*.

Кроме того, Бюро Координатора оказало содействие ПФР стран Восточной Европы и Балтии путем организации 8 сентября в Киеве, Украина, «Регионального круглого стола по усилению взаимодействия подразделений финансовой разведки, контролирующих организаций и правоохранительных органов в борьбе против легализации преступных доходов, осуществляемой с помощью новых платежных методов (НПМ)». Мероприятие было проведено совместно с Государственной службой финансового мониторинга Украины и при поддержке Отдела стратегических вопросов полицейской деятельности ОБСЕ. Круглый стол предоставил его участникам возможность обменяться передовой практикой и опытом в области отслеживания и обнаружения подозрительных незаконных сделок через использование НПМ. По итогам круглого стола был выявлен ряд остающихся проблем в принятии и всестороннем применении соответствующего национального законодательства и нормативно-правовой базы по борьбе с легализацией доходов от преступной деятельности через использование НПМ. Были также приняты рекомендации относительно дальнейших действий на национальном и региональном уровнях.

На направлении противодействия финансированию терроризма Бюро Координатора взаимодействовало с Отделом ОБСЕ по борьбе с терроризмом, в т.ч. оказав поддержку проведению им «Семинара по государственно-частному партнерству в укреплении безопасности туризма», который состоялся 8 сентября 2011 г.

Чтобы быть в курсе последних событий, касающихся борьбы с коррупцией, «отмыванием денег» и финансированием терроризма в регионе ОБСЕ, Бюро Координатора регулярно принимало участие в соответствующих мероприятиях УНП ООН, касающихся Конвенции ООН по борьбе с коррупцией; встречах Анти-коррупционной Сети ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии; пленарных заседаниях Комитета экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма (МАНВЭЛ) и Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

Самую разнообразную деятельность в сфере укрепления надлежащего управления осуществляли полевые присутствия ОБСЕ. Они проводили обучающие семинары, привлекали к этой работе партнеров из гражданско-

го общества, организовывали компании по повышению осведомленности с помощью СМИ, оказывали правовую помощь и внедряли стандарты. По всему региону ОБСЕ выдвигались новые идеи о том, как помочь искоренить коррупцию, препятствовать «отмыванию денег», активизировать действия против финансирования терроризма, а также укреплять прозрачность и подотчетность.

### ***Являясь частью решения: борьба с коррупцией***

В Сербии Миссия ОБСЕ помогла разработать новое законодательство, которое вводит более прозрачную, подотчетную и допускающую меньше отклонений систему финансирования политических партий, что имеет ключевое значение для предотвращения коррумпированной практики, ведущей к злоупотреблениям на политической сцене. Миссия организовала презентацию этого законопроекта для членов парламента, правительственных чиновников и представителей неправительственных организаций, что имело результатом внесение в текст улучшающих его поправок. В последующем данный законопроект получил положительный отзыв от Совета Европы, Европейского Союза и варшавского Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Национальное собрание приняло соответствующий закон в июне этого года. Затем Миссия ОБСЕ организовала обучение по месту работы для сотрудников анти-коррупционного агентства Сербии, являющегося основным органом, контролирующим исполнение данного закона.

Для Сербии, чтобы стать кандидатом на членство в ЕС, важно заниматься реформой своей системы государственных закупок. Миссия ОБСЕ оказывала поддержку этому процессу, опирающемуся на стандартизированную и согласованную на международном уровне учеб-



\* Противодействие «отмыванию денег» и финансированию терроризма





**Бюро содействия по анти-коррупционным вопросам в здании таможни г. Акзол, Кыргызстан**

ную программу, снабжая кандидатов на должности в системе госзакупок учебным пособием, помогающим им пройти сертификацию. С декабря 2010 г., когда начался процесс сертификации, необходимые экзамены успешно сдали около 530 специалистов.

В Албании Присутствие ОБСЕ поддержало усилия Высокого Инспектората по надзору за имущественными декларациями и аудиту активов – органа, контролирующего борьбу с коррупцией и экономическими преступлениями. Оно реализовывало проект, который помог Инспекторату усовершенствовать свои связи с широкой общественностью, что является важным фактором, поскольку успех борьбы с коррупцией в значительной степени зависит от поддержки населения. Присутствие ОБСЕ в Албании сотрудничало с Инспекторатом в обучении сотен государственных чиновников по вопросам их обязанностей, вытекающих из законодательства о конфликтах интересов. В целях содействия процессу подачи государственными должностными лицами имущественных деклараций, Присутствие ОБСЕ предложило проект создания соответствующей онлайн-системы, которая бы упорядочила процесс обработки деклараций.

В декабре прошлого года Присутствие ОБСЕ в Албании инициировало кампанию в СМИ по повышению осведомленности общественности в вопросах борьбы с коррупцией. Граждан призывали помогать выявлять случаи коррупции с помощью конфиденциальных «горячих линий» и других методов «публичного разоблачения». Данный проект включал в себя обучение представителей гражданского общества и государственных чиновников в четырех албанских городах. Их обучали тому, как более эффективно взаимодействовать друг с другом и лучше использовать государственные анти-

коррупционные механизмы. Была организована и ознакомительная поездка сотрудников Высокого Инспектората к коллегам в Латвию.

Другой проект, который реализовывался с ноября 2009 г. по май 2011 г., имел целевой аудиторией НПО в пяти албанских городах. Их обучали тому, как играть более активную роль в пропаганде принципов эффективного управления в органах местного самоуправления. В ходе серии круглых столов и семинаров их участников поощряли осуществлять мониторинг деятельности правительственных органов с целью сокращения коррупции через требования от этих органов большей прозрачности в работе. Итогом данной инициативы стало создание местной сети гражданского общества по вопросам борьбы с коррупцией, а также учреждение бюро по информированию общественности, которое помогает взаимодействию между правительством и гражданами.

Бюро ОБСЕ в Баку, Азербайджан, концентрирует свое внимание на проектах по предоставлению юридических консультаций для предпринимателей. В 2010 г. оно открыло в стране два Центра правовой помощи малым и средним предприятиям. Центры находятся в ведении Общественного союза по образованию в области прав человека. Они оказывают помощь по правовым вопросам, касающимся регистрации и деятельности частных предприятий, и дают рекомендации о том, как получить доступ к судебной системе в случаях коррупционных действий. Это включает в себя предоставление информации об уплачиваемых налогах, порядке регистрации юридических лиц, трудовых отношениях и лицензионных требованиях, а также процедурах подачи апелляций на административные решения.

Страны Центральной Азии также продолжали реализовывать анти-коррупционные проекты. Бюро ОБСЕ в Таджикистане учредило в своей структуре новый Отдел по надлежащему управлению с мандатом на разработку инструментов и рекомендаций для предотвращения коррупции. Отдел сотрудничает с Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, Исполнительным аппаратом Президента, парламентом и организациями гражданского общества Таджикистана. В соответствии со Стамбульским анти-коррупционным планом действий Бюро ОБСЕ оказывает консультационную помощь старшим должностным лицам по вопросам наилучшей международной практики в сфере борьбы с коррупцией и поддерживает разработку специализированных инструментов предотвращения коррупции, особенно в области анти-коррупционного анализа законодательства.

В 2010 г. Центр ОБСЕ в Бишкеке, Кыргызстан, помог местному Анти-коррупционному деловому совету в создании «горячей линии» в международном аэропорту

Бишкека и на главном пункте пересечения киргизско-казахстанской границы в Акжол-Кордай. Сотни людей воспользовались ими, чтобы прояснить вопросы, связанные с пересечением границ, или сообщали о трудностях с пограничными властями. Совет регулярно обсуждает такие жалобы с соответствующими государственными учреждениями и старается устранить любую проблематичную практику на контрольно-пропускных пунктах.

В Казахстане и Туркменистане ОБСЕ было проведено несколько семинаров, чтобы ознакомить их участников с принципами, лежащими в основе эффективной борьбы с коррупцией, в т.ч. с инструментами и методами, которые могут быть применены. В казахстанских городах Шымкент, Актау и Усть-Каменогорск семинары имели своей целевой аудиторией представителей НПО и журналистов, которые получили знания о том, как бороться с «отмыванием денег» и финансированием терроризма. Эти курсы были разработаны совместно с финансовой полицией Казахстана, НПО Транспэренси Казахстан и Фондом Фридриха Эберта. Семинар, состоявшийся в Туркменистане, был посвящен реализации Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, и в нем приняли участие представители Генеральной прокуратуры, парламента, нескольких министерств, налоговой службы, а также национальных правоохранительных структур.

В Казахстане ОБСЕ также осуществляет проект, в центре внимания которого находится «мелкая» коррупция. С помощью этого проекта Центр ОБСЕ стремится воспитывать культуру «без коррупции» среди школьников и учащейся молодежи. Целью этой инициативы является расширение участия гражданского общества в борьбе с коррупционной практикой на низовом уровне, которая затрагивают людей в их повседневной жизни. Среди задач проекта выделяются создание обучающего пособия для учителей средних школ с тем, чтобы повысить их правовую грамотность, и распространение анти-коррупционной культуры среди молодежи. Центр осуществляет этот проект совместно с Правительством Казахстана, Фондом Сороса и НПО Ар. Рух. Хак.

### **Финансовая преступность и терроризм: разрывая связи**

Работа по борьбе с легализацией доходов от преступной деятельности и противодействие финансированию терроризма настолько тесно взаимосвязаны, что для них широко используют общее сокращение - ПОД/ФТ. Во всем мире этими вопросами занимаются многие агентства, институты и группы, в числе которых - Группа «Эгмонт», международный формат для подразделений финансовой разведки (ПФР). ПФР являются агентствами, ответственными за отслеживание большинства аспектов финансовой информации в стране.



**Участники семинара ОБСЕ для финансовых институтов по проблематике противодействия финансированию терроризма, проведенного в Сербии**

С 2009 г. Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане осуществляет комплексную программу по совершенствованию структур страны, занимающихся борьбой с «отмыванием денег». Они включают, например, ПФР в структуре Генеральной прокуратуры Узбекистана и Центральный банк. Частью этой инициативы было обновление соответствующего законодательства, а также обучение специалистов по соблюдению законодательства в сфере ПОД/ФТ, как из банковской системы, так и из вне-банковских финансовых учреждений. Учитывая стремление ПФР Узбекистана стать полноправным членом Группы «Эгмонт», Координатор проектов ОБСЕ организовал приезд оценочной миссии по линии ПФР России и Сербии, которая поддержала обращение Узбекистана в Группу «Эгмонт». В июле 2011 г. Группа «Эгмонт» приняла ПФР Узбекистана в качестве своего полноправного члена.

Азербайджан добился значительного прогресса в этой же области. При поддержке Бюро ОБСЕ в Баку он внес поправки в свою правовую базу и учредил подразделение финансовой разведки в структуре Центрального банка. Бюро ОБСЕ, совместно с Центральным банком и Службой финансового мониторинга, организовало серию семинаров для руководящих лиц из банковского сектора. Их тематика варьировались от правил для доклада о подозрительных сделках до управления рисками и методологий анализа данных. В результате всех этих усилий ФАТФ, как межправительственный орган по надзору за усилиями в области борьбы с «отмыванием денег» и финансированием терроризма, в прошлом году снял Азербайджан с процесса мониторинга.

В феврале прошлого года Бюро ОБСЕ и его партнеры провели международную конференцию по ПОД/ФТ для должностных лиц из более чем 20 стран. Это мероприятие сыграло роль региональной платформы для обмена

опытом и передовой практикой по организации рабочих процессов, информационным технологиям и другим инструментам, используемым в борьбе с «отмыванием денег» и финансированием терроризма. Его участниками стали правительственные чиновники, финансовые специалисты и эксперты в данной области. ОБСЕ организовала эту конференцию вместе со Службой финансового мониторинга Азербайджана, Агентством США по международному развитию (USAID) и Государственным секретариатом Швейцарии по экономическим вопросам.

Подобные мероприятия по обмену информацией были проведены в Сербии, где Миссия ОБСЕ организовала ряд учебных семинаров для банковских служащих и прокуроров по проблемам финансовой преступности и финансирования терроризма.

В сентябре 2010 г. сотрудники, занимающиеся контролем за соблюдением законодательства, из всех банков, действующих в Сербии, были приглашены на семинар по оценке внутренних рисков. Миссия ОБСЕ собрала на семинар ведущих экспертов по борьбе с «отмыванием денег» из мирового финансового сектора, прокуроров и полицейских следователей, чтобы ознакомить участников семинара с имеющимися инструментами для выявления подозрительных действий, которые могут сигнализировать о наличии финансовых преступлений. Эти инструменты были полезны банковским служащим для разработки механизмов внутреннего контроля с целью выявления подозрительной и необычной деятельности, и своевременного информирования о них властей. Воспользовавшись указанным мероприятием, Миссия ОБСЕ также помогла провести встречу между ПФР Нидерландов и Сербии, которая привела к подписанию между ними Меморандума о взаимопонимании. Данный Меморандум значительно улучшил сотрудничество между двумя организациями в продолжающихся расследованиях финансовых преступлений.

Ближе к концу 2010 г. Миссия ОБСЕ совместно с сербскими ПФР и Ассоциацией банкиров организовали семинар для банковских служащих, агентов «Вестерн Юнион» и представителей Агентства почтовой связи Сербии. Миссия пригласила чиновника из Отдела по национальной безопасности Департамента юстиции США, который информировал участников семинара о передовом опыте в преследовании лиц, занимающихся финансированием терроризма.

В марте этого года около 30 сербских прокуроров приняли участие в учебном курсе, который был направлен на укрепление их навыков в борьбе с финансовыми преступлениями и подготовке их к реализации новой редакции Уголовно-процессуального кодекса Сербии. Курс помог его участникам ознакомиться с такими прак-

тическими вопросами, как сбор и анализ финансовых данных, связанных с «отмыванием денег», коррупцией и иными финансовыми преступлениями. Список участников курса включал экспертов из ПФР Министерства финансов Сербии, отдела финансовых расследований МВД, Национального банка, Бюро Специального прокурора по организованной преступности, а также сертифицированного бухгалтера-криминалиста и эксперта по банкротствам.

### **Надлежащее управление: предприниматели, судьи и государственный сектор**

В Узбекистане все большее число предпринимателей обращается в арбитражные суды для решения экономических и коммерческих конфликтов. Это прямое следствие принятия закона о таких судах в 2007 г. Правительство, бизнес и международные организации приветствовали создание третейских судов в стране, в особенности в связи с тем, что они рассматривают дела более эффективно и гибко при меньших финансовых издержках по сравнению с обычными судебными слушаниями. Признавая, однако, потребность в дополнительных программах по наращиванию потенциала и повышению осведомленности, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане стал в 2010 г. сотрудничать с узбекской Ассоциацией арбитражных судов и запустил серию семинаров по подготовке третейских судей из всех регионов страны. Осуществление этого проекта продолжается и в 2011 г. Он также включает поставку местным судам компьютерного оборудования.



**Обучение арбитражных судей в Узбекистане**

Для оценки влияния нового законодательства на экономику Узбекистана и получения достаточной информации для его адаптации и усовершенствования, в национальных министерствах правосудия, экономики и финансов постепенно реализовывалась концепция проведения Регулярных оценок воздействия. Была создана рабочая

группа, которой ставилась задача получения эмпирических данных, чтобы помочь прояснить различные варианты принятия решений и определить, каким образом эта концепция может наиболее полезным образом быть реализована в Узбекистане. Координатор проектов ОБСЕ оказывал поддержку этому процессу путем организации - в числе других инициатив - ознакомительной поездки для узбекских экспертов, во время которой они узнали, как проводить высококачественные оценки воздействия и получили информацию о передовой практике в области сбора данных. В феврале 2011 г. состоялась конференция, рассмотревшая такие вопросы, как консультации заинтересованных сторон, стилистика подготавливаемых документов и распространение информации в электронном виде.



**Участники конференции по «электронному правительству», организованной Координатором проектов ОБСЕ в Украине, апрель 2011 г.**

В Боснии и Герцеговине Миссия ОБСЕ с 2009 г. реализует свою инициативу «Приоритет местному уровню», которая направлена на укрепление взаимодействия граждан страны с ее муниципалитетами. Одним из элементов этой программы является компонент по Муниципальному управлению и подотчетности, реализуемый Миссией ОБСЕ в 14 муниципалитетах Боснии и Герцеговины. Он призван повысить качество управления на местах и обеспечить справедливое, транспарентное и подотчетное распределение общественных благ и услуг.

В последние месяцы Миссия ОБСЕ помогла разработать оперативный бюджет и учредить финансовые комиссии в 12 муниципалитетах, действующие в рамках муниципальных собраний и советов; повысила прозрачность

бюджетного процесса в восьми муниципалитетах; а также занялась содействием стандартизации отчетности руководителей и пользователей бюджетных средств в еще семи муниципалитетах. Все эти меры улучшили качество контроля со стороны местных органов власти, а также повысили прозрачность и подотчетность. Поскольку это процесс был построен по принципу участия всех заинтересованных сторон, девять муниципалитетов смогли разработать свои собственные долгосрочные стратегии развития.

Ряд проектов в Украине, разработанных Координатором проектов ОБСЕ, помог достичь значительного прогресса в совершенствовании управления и обеспечении прозрачности. С 2009 г. офис Координатора проектов предоставил индивидуальные IT-решения для региональных властей Днепропетровска с целью содействия упрощению бюрократических процедур, дерегулированию предпринимательской деятельности и обеспечению беспрепятственного доступа общественности к информации. Такие услуги, как предоставление субсидий, выплата пенсий и уход за детьми, были отражены в цифровом формате. Эти шаги повысили прозрачность с помощью современных цифровых технологий и значительно способствовали искоренению коррупции. В апреле 2011 г. офис Координатора проектов дополнил эти успешные меры проведением конференции по «электронному правительству», которая также рассмотрела ряд новых предложений по модификации существующей правовой базы в свете открывающихся цифровых возможностей.

### ***Справедливость и верховенство закона***

В Боснии и Герцеговине с 2010 г. муниципальное финансирование для проектов гражданского общества стало предметом повышенного внимания. Исследование, инициированное Миссией ОБСЕ, указало на большие диспропорции в распределении средств. Например, более чем 70 % денег, зарезервированных для организаций гражданского общества, направляется ветеранским объединениям, спортивным клубам, культурным и религиозным организациям. Кроме того, исследование показало, что формальные критерии часто игнорируются, и проведение публичных торгов не всегда имеет место. Наконец, оно также документально подтвердило, что политические и личные соображения оказывали существенное влияние на принятие решений, и комиссии, выбиравшие соответствующие проекты, не всегда включали в свой состав достаточное число представителей гражданского общества. Миссия ОБСЕ использует эти данные для разработки проекта по надзору со стороны граждан и делится ими с местными общественными организациями для более эффективной поддержки их выступлений за более прозрачное и беспристрастное распределение муниципальных средств.

Сектор образования играет одну из центральных ролей, когда речь идет о введении и реализации принципов надлежащего управления и верховенства закона. Это особенно верно для Боснии и Герцеговины, где дискриминационная практика и этническая сегрегация все еще представляют заметную проблему в некоторых частях страны. Основной целью Миссии ОБСЕ в этой области является содействие политическим и законодательным изменениям, готовящим почву для системы образования, которая бы могла стать доступной и эффективной для всех граждан. Для реализации этой цели Миссия работает с инспекторами из сектора образования, выступающими в качестве первого механизма контроля в случае нарушений, неправильного толкования или не применения законов.

В прошлом году Миссия ОБСЕ продолжала помогать этим инспекторам укреплять свои профессиональные навыки и создавать региональную сеть. Она также взаимодействовала с соответствующими органами в пропаганде ускорения процесса реформирования системы образования. В некоторых кантонах - Уна-Сана, Герцеговина-Неретва, Сараево, Республика Сербская и Западная Герцеговина - Миссия ОБСЕ наладила партнерские отношения с соответствующими министерствами образования для разработки программы обучения для школьных советов, основанной на принципах надлежащего управления. В период с июня 2010 г. по май 2011 г. Миссия ОБСЕ обучила около 80 школьных секретарей в Республике Сербской в качестве преподавателей для школьных советов. Кроме того, Миссия реализовала проект, в рамках которого более 120 директоров школ со всей страны прошли подготовку по вопросам стратегического планирования и управления проектами. Директора играют ключевую роль в школьном процессе в плане обеспечения качества преподавания, качества обучения и формирования господствующей там атмосферы.

### **Назад к бизнесу**

Переходя к деловому и индустриальному сектору, можно отметить, что важной вехой участия ОБСЕ в повышении прозрачности и укреплении надлежащего управления в Центральной Азии была ее работа с добывающими отраслями промышленности в Казахстане. Центральным элементом этой работы стала поддержка со стороны Центра ОБСЕ в Астане реализации Инициативы по прозрачности в добывающих отраслях (EITI). Указанная Инициатива является мировым стандартом прозрачности в нефтяной, газовой и горнодобывающей отраслях. В начале 2010 г. Центр ОБСЕ получил статус наблюдателя в Национальной комиссии по Инициативе EITI, а в последующем он выполнил ряд проектов в стране в целях содействия реализации данного стандарта.

В июне 2010 г. Центр ОБСЕ провел конференцию для оценки прогресса в подготовке национального отчета по EITI. В ней приняли участие более 150 государственных чиновников, представителей международных агентств, неправительственных организаций и бизнесменов, работающих в добывающем секторе. Конференция была организована в партнерстве с казахстанским Министерством нефти и газа, Всемирным банком и Фондом Сороса. Шесть месяцев спустя, в декабре, Центр ОБСЕ организовал семинар в Караганде, центральный Казахстан, для местных государственных служащих и предпринимателей, а также НПО. Они получили знания о международных инструментах для укрепления социальной ответственности корпораций - таких, как Стандарт взаимодействия с заинтересованными сторонами (AA1000), целью которого является обеспечение качества в сферах обучения, управления и подотчетности, и об основных принципах государственно-частного партнерства. Фонд Сороса и местная НПО «Благо» выступили партнерами ОБСЕ в организации этого семинара.

На другом подобном мероприятии, на этот раз в г. Уральске, в северо-западном Казахстане, представители частного и государственного секторов встретились с представителями гражданского общества, чтобы обсудить, какие новые модели сотрудничества могут быть найдены в отношении добывающей промышленности. В июне 2011 г. представители местных органов власти, НПО, а также компаний и международных организаций приняли участие в семинаре, на котором рассматривались вопросы прозрачности и подотчетности применительно к управлению доходами добывающих отраслей. Они также обсудили, как общественность может более активно участвовать в принятии решений, например, о новых инфраструктурных или экологических проектах, поскольку участие местного сообщества в принятии решений и обеспечение полного доступа к информации местных административных органов являются одним из центральных принципов процесса реформ. По этой же причине Центр ОБСЕ начал переориентировать свое внимание из Астаны и Алматы на регионы базирования добывающей промышленности, такие как Атырау, Актау, Караганда и Уральск. Вышеупомянутое мероприятие было организовано Центром ОБСЕ совместно с Фондом Сороса, администрацией Западно-Казахстанской области и НПО «Заман» из г. Уральска.

# Экономическая деятельность

Устойчивое экономическое развитие являлось важным компонентом всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности с первых дней создания Организации. Начиная с принятия в 1975 г. Хельсинкского Заключительного акта государства-участники ОБСЕ непрерывно подтверждали большое значение этого компонента, часто переплетающегося с охраной окружающей среды и социальным прогрессом. Документ-стратегия ОБСЕ для экономического и экологического измерения, принятый в Маастрихте в 2003 г., четко очертил обязательства Организации по экономическим вопросам, когда он связал такие вопросы, как экономическое и социальное неравенство, бедность и безработица, с рисками безопасности, включая экстремизм, организованную преступность и торговлю людьми.

## Создание возможностей для бизнеса и инвестиций

БКЭЭД и полевые присутствия ОБСЕ трансформировали этот мандат в проектную деятельность по продвижению и поддержке предпринимательства и малого и среднего бизнеса, инициатив в области занятости молодежи и женщин, развития сельских районов, схем создания бизнес-инкубаторов, формирования взаимосвязей, а также стимулов для большей экономической диверсификации. Как и во всей своей деятельности, ОБСЕ работала с широкой группой партнеров - особенно на местном уровне - с тем, чтобы опираться на разнообразные источники экспертных знаний; стремиться к решениям, устраивающим большинство сторон; и обеспечивать максимально возможную устойчивость результатов своих действий.

### ***В водительском кресле: женщины-предприниматели продвигают гендерное равенство***

Женщины-предприниматели все чаще играют ключевую роль в развитии экономики, в частности, как владельцы малых и средних предприятий. На протяжении многих лет ОБСЕ вносила свой вклад в поддержку этого процесса, параллельно с другими видами деятельности на местах, такими как оказание помощи фермерам в Центральной Азии в получении доступа к рынку, или как обучение молодых предпринимателей в странах Юго-Восточной Европы по вопросам стратегии управления бизнесом.

В сентябре 2010 г. БКЭЭД внесло свой экспертный вклад в проведение Первого форума для женщин-предпринимателей из стран Юго-Восточной Европы, который состоялся в Стамбуле. Было запланировано преобразовать это мероприятие в регулярно проводимый форум для женщин-предпринимателей, деловых женских ассоциаций, правительственных структур, научно-исследовательских учреждений и НПО, а также международных экспертов и представителей между-

народных организаций. Этот стамбульский форум, организованный турецкой Администрацией по развитию малых и средних предприятий, Советом по региональному сотрудничеству (RCC) и Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), подчеркнул важность предоставления женщинам-предпринимателям равного доступа к капиталу и возможностям налаживания контактов, а также необходимость проведения более гендерно-чувствительной политики.

### ***Эко-туризм встречается с аграрным бизнесом в Центральной Азии***

Расширение прав и возможностей для женщин в бизнесе было также темой проекта, реализованного Центром ОБСЕ в Туркменистане. Во второй половине 2010 г. Центр провел 10 учебных семинаров для сельских жителей-женщин в Марыйском районе. Их обучали предпринимательству в сфере эко-туризма, финансовому менеджменту в частных гостевых домах, а также по вопросам лицензирования и законодательства. Национальные эксперты по сельскому туризму помогли им получить лицензии на предпринимательскую деятельность и связали частные домашние хозяйства с туристическими фирмами.

В Таджикистане поддержка фермеров и владельцев малого бизнеса вышла на следующий уровень. Здесь предприниматели уже с 2006 г. опирались на поддержку специализированных Ресурсных центров для малого бизнеса и сельского хозяйства. В 2010 г. Бюро ОБСЕ и ЕБРР помогли превратить эти центры, которые традиционно предоставляли индивидуальные консультационные услуги, в службы, ориентированные на клиентов и занимающиеся развитием сельскохозяйственного сектора. Бюро ОБСЕ в настоящее время акцентирует свое внимание на поддержке местных предпринимателей в их работе в рамках этих новых рыночных структур и с кооперативами по предоставлению услуг - особенно в отдаленных районах, которым, возможно, придется иметь дело с нехваткой продовольствия.



**Эксперт ОБСЕ консультирует сельский кооператив в Хатлонской области Таджикистана**

Проект в Узбекистане, осуществляемый при поддержке Координатора проектов ОБСЕ, направлен на совершенствование законодательной базы для малого бизнеса. Парламентский комитет, занимающийся вопросами промышленности, строительства и торговли; местная НПО и Центр исследований правовых проблем находятся в процессе подготовки двух новых законопроектов, которые, как ожидается, внесут изменения в климат для торговли и бизнеса в стране. Офис Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане помогает этой инициативе, предоставляя необходимые международные экспертные знания и содействуя обмену примерами наилучшей практики. В прошлом году офис Координатора проектов также организовал серию круглых столов и конференций, чтобы предоставить возможность всем заинтересованным сторонам осмысленно способствовать процессу подготовки законопроектов.

### **Рабочие места для женщин и молодежи**

В Боснии и Герцеговине проект ОБСЕ, который начинался как инициатива по поддержке молодежи, постепенно стал больше ориентироваться на сельских женщин и уязвимые группы населения - такие, как инвалиды и представители этнических меньшинств. Являясь частью инициативы «Приоритет местному уровню», этот проект первоначально состоял из семинаров по проблематике занятости и проведения ярмарок вакансий, которые были организованы совместно со службами занятости и агентствами регионального развития в целях содействия молодежному предпринимательству. В результате, в общей сложности 120 молодых людей нашли работу, и еще 29 зарегистрировали частные предприятия.

В то же время, было выполнено несколько пилотных проектов с целью выяснить, можно ли расширить целевую группу за счет других людей, испытывающих трудности с доступом на рынок труда. Получив некоторые обнадеживающие результаты, Миссия ОБСЕ решила пойти именно по этому пути. По всей стране были организованы семинары по обучению навыкам предпринимательства женщин, проживающих в сельских общинах. В итоге, например, в Броде, бывшими слушателями семинаров было учреждено три новых предприятия.

В Сараево 50 цыган приняли участие в одном из обучающих мероприятий, организованном Миссией ОБСЕ. Они получили знания о таких важных навыках при поиске работы, как поведение на собеседовании и подготовка резюме. В апреле 2011 г. Миссия выступила с новой инициативой - помочь людям с нарушениями зрения в повышении их шансов на получение работы. В рамках последующей деятельности будет проводиться информационная кампания, направленная на информирование общественности о законах, которые регулируют трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями, и о том, какие имеются варианты для их трудоустройства.

### **Инвестиции в будущее: Азербайджан**

Далее среди полевых присутствий ОБСЕ - в Азербайджане - упор в поддержке бизнеса и инвестиций со стороны ОБСЕ был сделан на обмен передовым опытом и формирование сети инструкторов по ведению бизнеса. В ноябре 2010 г. Бюро ОБСЕ в Баку организовало два учебных курса для 87 студентов азербайджанского Государственного экономического университета и Дипломатической академии, с целью расширения знаний будущих бизнес-лидеров о необходимости здорового делового и инвестиционного климата в Азербайджане. По прошествии четырех лет, Бюро ОБСЕ завершило в 2010 г. свое 4-х летнее содействие программе «Начни и совершенствуй свой бизнес». Совместно с Международной организацией труда (МОТ) Бюро ОБСЕ приступило к осуществлению программы поддержки диверсификации и экономического роста в отраслях за пределами нефтяного сектора Азербайджана. В рамках этой инициативы начинающие бизнесмены обучались тому, как развивать и совершенствовать свой бизнес. Кроме того, реализовывалась программа подготовки будущих преподавателей, что обеспечивало устойчивость проекта. Заключительный этап программы, реализовывавшийся вместе с МОТ и Министерством экономического развития, был завершен к концу 2010 г. Инструкторы по ведению бизнеса обучили 380 новых предпринимателей в этой области, а в ноябре, на заключительной конференции, была сформирована общенациональная сеть бизнес инструкторов.



Фотография-победитель фотоконкурса ОБСЕ 2011 г., иллюстрирующая ключевую тему во втором измерении ОБСЕ этого года: устойчивый транспорт

## Наращивание диалога в сфере транспорта

У многих термин «транспорт» мгновенно вызывает из памяти картины строящихся дорог, вагоны метро, мчащиеся на большой скорости через города, и фургоны, выстроившиеся в очереди на границе в ожидании таможенного контроля. Это, однако, гораздо более широкое понятие, которое охватывает самые разнообразные экономические, политические и экологические проблемы. Оно включает в себя такие вопросы, как региональное экономическое сотрудничество и стабильность; надлежащее управление как условие для безопасной и эффективной торговли; содействие странам, не имеющим выхода к морю; борьба с коррупцией; эффективный таможенный контроль; а также внедрение экологически чистых, устойчивых видов транспорта.

Решение Совета Министров, принятое в 2006 г., наделило ОБСЕ мандатом на продолжение диалога по вопросам транспорта на основе рекомендаций Экономического Форума 2006 г. Но вовлечение ОБСЕ в проблематику транспорта и безопасности уходит еще дальше, чем это решение, к некоторым из основополагающих документов ОБСЕ и - более специфичному для данной темы - к Документу-стратегии ОБСЕ для экономического и экологического измерения 2003 г. Это расширенное видение различных составляющих транспорта означает, что Организация взяла на себя огромную задачу заниматься всеми соответствующими аспектами транспорта, что, скорее всего, будет занимать ее долгие годы.

С 2010 г. в транспортной повестке дня доминировали вопросы, связанные с трансграничной торговлей и транспортом, безопасностью на транспорте и экологические соображения. Прошлогодний председатель в ОБСЕ - Казахстан - уделял особое внимание надлежащему управлению в пунктах пересечения границ и повышению безопасности наземного транспорта, в то время как в 2011 г. Литовское председательство добавило тему устойчивого развития транспорта и привнесло в дискуссии новую энергию. Этой осенью Бюро Координатора вместе с ЕЭК ООН планирует издать справочник, который будет включать примеры наилучшей практики в пунктах пересечения границ под углом зрения содействия торговле и транспорту.

### **Торговля и транспорт вдоль Шелкового пути**

Расположенный на перекрестках дорог в Центральной Азии, Таджикистан имеет особый интерес в продвижении региональной торговли и сотрудничества по вопросам транспорта. Для поддержки усилий Таджикистана в этой области Бюро ОБСЕ в Душанбе оказывало содействие развитию свободных экономических зон, государственно-частных партнерств и внедрению прин-



## Встречи и события

### 2010

- Июнь, Душанбе* Пограничной колледж ОБСЕ в Таджикистане и Бюро Координатора провели семинар по выявлению и предотвращению незаконной трансграничной транспортировки отходов. В нем приняли участие сотрудники таможенных и пограничных служб, национальные эксперты по проблемам безопасности и экологические инспекторы из семи стран.
- Июль, Алматы* Усиление дальнейшей борьбы с коррупцией в таможенной и пограничной службах стало темой регионального мероприятия, организованного в Казахстане ОБСЕ и Всемирной таможенной организацией. Более 60 высокопоставленных чиновников из органов таможенного и пограничного контроля, а также представителей неправительственных организаций и деловых ассоциаций ознакомились с существующими инструментами по борьбе с коррупцией на контрольно-пропускных пунктах, а также обсудили возможные последующие шаги. Мероприятие охватило специалистов из Армении, Азербайджана, Афганистана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана.
- Сентябрь, Женева* Бюро Координатора участвовало в нескольких мероприятиях, связанных с транспортом, включая встречу Группы экспертов по евро-азиатским транспортным связям, заседание Рабочей группы по тенденциям в транспорте и экономике, а также семинара, проведенного ЕЭК ООН и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), по теме воздействия изменения климата на международные перевозки.
- Ноябрь, Ташкент* Министерство внешних экономических связей, инвестиций и торговли Узбекистана, и ОБСЕ в сотрудничестве с ЕЭК ООН провели встречу Группы экспертов по евро-азиатским транспортным связям, которая включала специальную сессию, посвященную последующей деятельности ОБСЕ в области транспорта по итогам 18-го Экономико-экологического форума.
- Ноябрь, Вена* Около 100 правительственных чиновников, представителей автодорожных административных органов, операторов железных дорог и управляющих объектами инфраструктуры собрались в Вене на международную конференцию по финансированию автодорожных и железнодорожных инфраструктур. Это мероприятие, организованное ЕЭК ООН при поддержке Бюро Координатора, прошло под эгидой проектов Трансъевропейских автомагистралей (TEM) и Трансъевропейской железнодорожной магистрали (TER).
- Декабрь, Туркменбаши* Бюро Координатора, Центр ОБСЕ в Ашхабаде, ЕЭК ООН и Правительство Туркменистана организовали межрегиональный семинар с акцентом на ключевые вопросы, связанные с евро-азиатскими транспортными связями. Эксперты транспортных ведомств из Центральной Азии, Закавказья, Восточной Европы, Афганистана и Монголии обменялись опытом по вопросам евразийских перевозок и обсудили последние события, связанные с логистическими центрами, а также другие инициативы, которые способствуют развитию железнодорожного и автомобильного транспорта во всем регионе.

### 2011

- Май, Улан-Батор* На конференции ОБСЕ-Монголия 2011 г., нацеленной на углубление сотрудничества Организации с азиатскими Партнерами, Координатор выступил с речью, в которой рассмотрел различные аспекты активизации международного экономического сотрудничества, придав особое внимание вопросам транспорта и энергетической безопасности.
- Май, Скопье* Всемирная таможенная организация, Отдел ОБСЕ по борьбе с терроризмом и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ провели семинар для стран Юго-Восточной Европы, на котором обсуждались положения стандартов SAFE, являющихся одним из ключевых соглашений по обеспечению повышенной безопасности в области таможенного дела. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли, как их тоже именуют, были приняты Всемирной таможенной организацией в 2005 г. На семинаре особое внимание было уделено программе по Уполномоченным экономическим операторам - концепции, которая определяет, кто участвует в международных перевозках грузов и соблюдает правила Всемирной таможенной организации или эквивалентные стандарты безопасности.

*Июль, Алматы* Более 50 сотрудников транспортных и таможенных органов, а также ответственных должностных лиц собрались в бывшей столице Казахстана для обсуждения вопросов дальнейшего развития и улучшения транспортной инфраструктуры и совершенствования национального законодательства, а также методов снижения нефизических барьеров для транспорта и торговли. Это встреча, являющаяся составной частью проекта по развитию евро-азиатских транспортных связей, была организована Бюро Координатора, Центром ОБСЕ в Астане и ЕЭК ООН.

## Выстраивание партнерств

### 2010

*Ноябрь, Берлин*

БКЭЭД проинформировал совещание т. н. Руководящей Группы по ЦИМ/СМГС о возможных последующих мероприятиях по итогам Экономико-экологического форума ОБСЕ 2010 г., в частности, касающихся железнодорожного транспорта. ЦИМ являются единими правовыми предписаниями к договору о международной перевозке грузов железнодорожным транспортом, в то время как СМГС представляет собой соглашение о международном грузовом железнодорожном сообщении. Совещание было организовано Международным комитетом железнодорожного транспорта.

*Ноябрь, Брюссель*

Европейская ассоциация экспедиторских, транспортных, логистических и таможенных служб пригласила Бюро Координатора принять участие в 10-м заседании Конференции экспедиторов грузов. Это предоставило ОБСЕ возможность обсудить различные варианты сотрудничества по вопросам, отраженным в повестке дня Экономико-экологических форумов ОБСЕ 2010 и 2011 гг.

*Декабрь, Париж*

Аналогичный случай представился БКЭЭД, когда оно было приглашено на «Консультации с заинтересованными сторонами», созданными Международным транспортным форумом (ITF) в свете его подготовки к встрече форума в мае 2011 г. в Лейпциге. ITF является межправительственным органом в структуре ОЭСР.

### 2011

*Январь, Женева*

В ходе дискуссионного форума, организованного ЕЭК ООН и Ассоциацией по защите транспортных активов Координатор выступил с докладом о подходе ОБСЕ к транспортной безопасности, в т. ч. по работе ОБСЕ в сфере безопасности контейнерных перевозок. Также обсуждалось проведение ОБСЕ и ЕЭК ООН совместного круглого стола для специалистов по транспортной безопасности. Консультации с ЕЭК ООН продолжились, и было принято решение о созыве такого круглого стола в Вене в декабре этого года, что является реализацией еще одной рекомендации 18-го Форума 2010 г.

*Март, Женева*

БКЭЭД приняло участие в заседании сегмента высокого уровня 64-й сессии ЕЭК ООН, которое касалось экономической интеграции и сотрудничества, с упором, в частности, на торговлю и транспортную инфраструктуру, а также сотрудничество в энергетической сфере.

*Май, Брюссель*

Во время посещения заседаний Комитета Всемирной таможенной организации по укреплению потенциала и его Подкомитета по противодействию коррупции представитель БКЭЭД обсудил с партнерами, какие мероприятия можно было бы организовать после публикации Справочника ОБСЕ и ЕЭК ООН по наилучшей практике в пунктах пересечения границ. Также рассматривались возможные проекты по борьбе с коррупцией на таможене.

*Май, Лейпциг*

На Международном транспортном форуме 2011 г. под названием «Транспорт для общества» Бюро Координатора провело консультации с транспортными экспертами в рамках подготовки к 19-му Экономико-экологическому форуму ОБСЕ, учитывая также последние события, связанные с транспортом.

ципов надлежащего управления на пунктах пересечения границы. В частности, проявила себя как успешный проект Согдийская свободная экономическая зона (СЭЗ), расположенная на севере страны. Заработав около 37 млн. долл. США с 2010 г., эта СЭЗ привлекла прямые инвестиции в строительство, агропромышленный сектор и сектор возобновляемых источников энергии из Кипра, Польши и России, а также других стран. Учитывая это достижение, Бюро ОБСЕ обратило в 2011 г. свое внимание на Ишкашимскую и Пянджскую свободные экономические зоны на юге Таджикистана.

Данные СЭЗ являются идеальной платформой для поощрения инвестиций и трансграничной торговли. Для поддержки их развития Бюро ОБСЕ оказывало властям консультативную и техническую помощь по вопросам управления зонами и их администрирования и выступало сопредседателем двух заседаний координационного совета вместе с Министерством экономического развития и торговли Таджикистана. В этих заседаниях приняли участие все национальные партнеры и международные агентства, работающие в области создания благоприятного делового и инвестиционного климата. В марте этого года Таджикистан также принял новый закон о свободных экономических зонах, который был разработан при экспертной поддержке со стороны ОБСЕ.

Еще одним направлением деятельности ОБСЕ в стране является содействие решению проблем, связанных с приграничной торговлей между Таджикистаном и Афганистаном. Проекты Бюро ОБСЕ в этой области включали продвижение государственно-частных партнерств и практики эффективного управления на пограничных переходах. Одним из инструментов для достижения этой цели являются трансграничные ресурсные центры вдоль таджикско-афганской границы в городах Ишкашим, Хорог и Дарвоз, которые предоставляют информацию по таможенным и налоговым вопросам и предлагают проведение обучающих семинаров по бизнесу для предпринимателей из обеих стран. В 2010 г. эти поддерживаемые ОБСЕ центры приняли почти 950 посетителей из сообщества, занимающегося трансграничной торговлей, что означало рост данного показателя на 40 % по сравнению с предыдущим годом.

На политическом уровне Бюро ОБСЕ также сотрудничает с таджикскими властями с целью продвинуть концепцию государственно-частного партнерства и разъяснения, как такие партнерства могут помочь модернизировать пункты пересечения границы. В декабре прошлого года ОБСЕ и Федерация турецких торгово-промышленных палат организовали ознакомительную поездку для должностных лиц высокого уровня из Таджикистана на контрольно-пропускной пункт на турецко-болгарской границе, чтобы продемонстрировать эту концепцию в действии.



**Пункт пересечения границы между Казахстаном и Кыргызстаном**

Тем временем в Казахстане Центр ОБСЕ акцентировал важность эффективности транспорта и упрощения таможенных процедур. В период с августа по октябрь 2010 г. он провел шесть региональных семинаров по всей стране по тематике таможенного кодекса, применяемого в рамках Таможенного союза между Беларусью, Казахстаном и Россией. В семинарах приняли участие более 1 тыс. участников из числа делового сообщества, таможенных органов и представителей местных органов власти. Они прошли обучение по таким вопросам, как совершенствование процедур пересечения границ и координация действий с целью снижения нефизических барьеров для торговли и облегчения транзита через Казахстан. Семинары были организованы Государственным таможенным комитетом совместно с местной НПО - Форумом казахстанских предпринимателей. Они получили поддержку со стороны ОБСЕ, Агентства США по международному развитию и Немецкого Общества за международное сотрудничество (GIZ).

## Управление миграцией

Во всем мире около 214 млн. чел. в настоящее время проживают за пределами страны своего рождения, из них более половины приходится на регион ОБСЕ. За последние 45 лет число мигрантов выросло более чем вдвое, и вполне вероятно, что эта тенденция будет продолжаться. Более того, ожидается, что население мира увеличится в течение следующих 40 лет на треть, что будет особенно ощущаться в развивающихся странах. Развитые страны, в свою очередь, будут искать легальные каналы, чтобы открыть свои рынки для рабочей силы из-за рубежа.

Управление этими потоками людей, таким образом, стало центральным вопросом для стран во всем мире, и совершенно определенно так - для государств, входящих в регион ОБСЕ. Становится все более и более важным

*“Миграцию следует рассматривать как возможность, а не просто как проблему или угрозу.”*

**Уильям Лейси Свинг**

Генеральный директор,  
Международная организация по миграции (МОМ),  
выступая на Экономико-экологическом форуме  
ОБСЕ в Афинах, 18 мая 2009 г.

для стран углублять диалог и сотрудничество на всех уровнях, а также находить эффективные и комплексные ответы на вызовы, проистекающие от массовой миграции.

**Основы политики**

Проблематика управления миграцией вошла в сферу деятельности ОБСЕ в 2005 г., когда Экономический форум внимательно рассмотрел вопросы демографии, миграции и интеграции. Четыре года спустя, в 2009 г., Экономико-экологический форум вновь обсудил тему миграции, и в результате министры иностранных дел стран-участниц ОБСЕ поставили этот вопрос непосредственно в повестку дня Организации, приняв Решение СМВД об управлении миграцией. Данное Решение подтвердило, что обмен примерами наилучшей практики, диалог и сотрудничество являются важными элементами мандата ОБСЕ. Были также определены конкретные области, в которых Организация способна привнести добавленную стоимость. Среди них: обращение к коренным причинам миграции, улучшение сбора данных, укрепление сотрудничества и партнерства в целях нахождения эффективных решений по легальной миграции, учет гендерных аспектов, обеспечение большей согласованности политики, а также сведение к минимуму негативных последствий мирового финансового кризиса для мигрантов.

Среди других вопросов в 2009 г. Совет министров поставил ОБСЕ задачу предоставлять широкую региональную платформу для обмена опытом и передовой практикой, а также консультации и обучение по эффективному управлению миграцией в соответствии с этой задачей. Бюро Координатора продвигало концепцию комплексного управления миграцией и готовило для стран-участниц ОБСЕ справочники и учебные пособия по данной концепции. БКЭЭД провело несколько региональных учебных семинаров, касающихся вопросов комплексного управления трудовой миграцией, включая проведение гендерно-чувствительной политики в сфере трудовой миграции и важность сбора данных и статистического анализа для разработки политики, основанной на объективной информации.

**Делая миграцию более чувствительной к гендерным вопросам**

Особый акцент был сделан на гендерные вопросы в контексте трудовой миграции в рамках серии учебных семинаров, проведенных в 2010 и 2011 годах, соответственно, в Хельсинки, Астане и Вене. Эти региональные мероприятия, организованные БКЭЭД в сотрудничестве с МОМ, МОТ, ЮНИФЕМ, Советом Европы и БДИПЧ, имели своей главной целью повысить осведомленность о проблемах, с которыми сталкиваются женщины - трудовые мигранты в регионе ОБСЕ, и подчеркнуть необходимость принятия более адекватных политических мер.

С точки зрения комплексной и эффективной миграционной политики учет гендерных аспектов миграции может помочь использовать весь потенциал женской и мужской трудовой миграции для социально-экономического развития в странах назначения и происхождения. Обучающие семинары, которые состоялись в период с апреля 2010 г. по май 2011 г., проводились в интерактивном ключе, с дискуссиями в группах и изучением конкретных примеров. Они последовали за публикацией Руководства ОБСЕ по гендерно-чувствительной политике в сфере трудовой миграции и Пособия ОБСЕ по организации обучения в сфере гендерных аспектов трудовой миграции.

В этих мероприятиях приняли участие сотрудники государственных органов из среднего звена; лица, ответственные за выработку политики; эксперты и представители профсоюзов и организаций работодателей – те, кто занимается анализом, разработкой, рассмотрением и реализацией политики в сфере трудовой миграции. Они



**TRAINING MODULES  
ON LABOUR MIGRATION  
MANAGEMENT**  
Trainer's Manual

  
IOM International Organization for Migration

 Organization for Security and  
Co-operation in Europe



## Встречи и события

### 2010

*Июнь, Рим*

На конференции по гендерным вопросам и трудовой миграции, организованной под эгидой проекта ГЕММА, Бюро Координатора представило Руководство ОБСЕ по гендерно-чувствительной политике в сфере трудовой миграции и связанное с ним учебное пособие. ГЕММА – это инициатива, финансируемая Европейской Комиссией, направленная на улучшение координации между учеными, политиками и организациями гражданского общества по вопросам гендера и миграции.

*Июнь, Москва*

Всемирный банк и Департамент Великобритании по международному развитию спонсировали учебный практикум по статистике миграции, на котором БКЭЭД представило свою деятельность по гендерным аспектам миграции и гармонизации миграционных данных. Мероприятие было проведено организацией MIRPAL, объединяющей практиков и политиков, специализирующихся в этой области.

*Октябрь, Вена*

БКЭЭД приняло участие в конференции, организованной Национальной европейской миграционной сетью с целью обсудить трудовую миграцию в Европейском Союзе.

*Ноябрь, Страсбург*

БКЭЭД приняло участие в круглом столе Европейского Комитета по миграции Совета Европы и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, в ходе которого обсуждались возможные решения для интеграции мигрантов на местном уровне и переселения беженцев. Позже, на заседании Европейского Комитета по миграции Совета Европы Бюро сделало презентацию об экономическом потенциале труда женщин – трудовых мигрантов и деятельности ОБСЕ в этом контексте.

*Декабрь, Стамбул*

На учебном семинаре по статистике миграции, организованном ЕЭК ООН и Фондом народонаселения ООН, Бюро Координатора представило деятельность ОБСЕ по улучшению доступности и сопоставимости статистических данных о миграции.

### 2011

*Февраль, Вена*

Вместе с МОМ Бюро Координатора выпустило в свет новое издание для преподавателей по тематике трудовой миграции – пошаговое пособие, которое дополняет Руководство по проведению эффективной политики в сфере трудовой миграции, опубликованное ОБСЕ, МОТ и МОМ в 2006 г. Это пособие является первым изданием подобного рода, и оно будет переведено на русский язык в течение 2011 г.

*Март, Алматы*

Бюро Координатора приняло участие в региональной конференции по защите беженцев и международной миграции, организованной Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и МОМ. Мероприятие поддержали БКЭЭД, Правительство Казахстана, а также Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

*Июнь, Астана*

Представитель БКЭЭД выступил в качестве эксперта-преподавателя по гендерным аспектам двусторонних трудовых соглашений на региональном семинаре в Казахстане, организованном МОМ. Семинар был посвящен теме трудовой миграции с акцентом на реализацию организованных схем трудового найма.



**Обучающий семинар ОБСЕ по гендеру и трудовой миграции в Астане, Казахстан, в сентябре 2010 г.**

прибыли из России, Закавказья, Центральной Азии, Восточной Европы, Юго-Восточной Европы и Европейского Союза.

Для дальнейшего продвижения этой проблематики и имеющегося у ОБСЕ «набора инструментов» по гендеру и трудовой миграции БКЭЭД планирует организовать в 2012 г., совместно с БДИПЧ и Гендерным отделом ОБСЕ, учебный семинар для сотрудников полевых присутствий ОБСЕ, занимающихся вопросами, связанными с трудовой миграцией.

### **Упорядочение баз данных: Центральная Азия**

Чтобы улучшить сбор сопоставимых данных о миграции и содействовать диалогу и обмену передовым опытом, Бюро Координатора работало с начала 2011 г. вместе с МОМ над организацией серии страновых оценок в Центральной Азии. Эти оценки проводились в тесной координации с тремя заседаниями: в Таджикистане, Казахстане и Кыргызстане. На них лица, ответственные за принятие политических решений, и технические специалисты обсуждали, какие последующие шаги следует предпринять для гармонизации сбора миграционных данных между этими странами.

Указанные заседания стартовали в январе этого года в Душанбе, а затем переместились в Астану и Бишкек, соответственно, в феврале и марте. Они являются частью большего, совместного проекта ОБСЕ и МОМ, в рамках которого оцениваются внутренние и внешние потребности в миграционных данных и их влияние на выработку политики. Результаты всех оценок будут представлены в

Справочнике, который будет презентован на региональной конференции по вопросам миграции в Вене в 2012 г.

### **В ответ на меняющиеся потребности**

В начале 2011 г. ОБСЕ получила запрос от властей Казахстана на оказание содействия в анализе нового законопроекта по миграции и оценке его соответствия международным стандартам и передовой практике. В результате ОБСЕ присоединилась к своим международным партнерам - МОТ и Женскому фонду развития ООН - в организации семинара, где были рассмотрены правовые аспекты этого законопроекта. Данное мероприятие было проведено в мае прошлого года, и в нем приняли участие представители правительственных ведомств, парламента, гражданского общества и международных организаций.

Результатом семинара стало принятие документа с правовой оценкой законопроекта. Впоследствии законопроект был принят и считается полезным инструментом для управления миграцией в Казахстане, учитывающим международные правовые стандарты. Семинар, который был организован совместно с нижней палатой казахстанского парламента (Мажилиса), Министерством труда и социальной защиты населения и национальным Комитетом по миграционной политике, последовал за аналогичной инициативой 2009 г. о поддержке Казахстана в выработке политики в отношении трудовой миграции.

Таджикистан является страной, особенно затронутой проблемой постоянного оттока граждан, ищущих работу за рубежом. Каждый год большое число таджиков покидают родину в поисках работы в других странах, в особенности, в России и Казахстане. Многие из них не осведомлены о требованиях по иммиграции и регистрации и, таким образом, становятся мигрантами, статус которых не урегулирован. С 2006 г. Бюро ОБСЕ в Таджикистане оказывает поддержку ресурсным центрам, чтобы предоставить гражданам, которые намереваются покинуть страну, необходимую информацию об их правах и условиях для легальной миграции.

Недавний мировой финансово-экономический кризис, однако, заставил многих из этих потенциальных мигрантов остаться в Таджикистане, а других - вернуться домой, и Бюро ОБСЕ в настоящее время смещает свое внимание в сторону оказания содействия этим людям в развитии новых экономических возможностей для социальной интеграции в собственной стране. В 2011 г. Бюро ОБСЕ разработало специализированные программы обучения, нацеленные, в частности, на этот сегмент общества, а также организовало семинары для граждан, проживающих в областях Гарм, Худжанд, Куляб, Курган-Тюбе и Шаартуз.

# Энергетическая безопасность

С того времени, когда в 2003 г. ОБСЕ начала заниматься вопросами энергетической безопасности, значение этой темы в регионе ОБСЕ выросло, и она регулярно становится предметом обсуждения на международных форумах. В 2006 г. на Брюссельском СМВД ОБСЕ государства-участники Организации приняли решение о диалоге по энергетической безопасности. Оно продемонстрировало, что концепция энергетической безопасности в ОБСЕ выходит за рамки безопасности поставок и включает в себя безопасность спроса и транзита, а также эффективность использования энергии.

Решение Министров иностранных дел, принятое в декабре 2009 г., еще более укрепило диалог и сотрудничество по энергетической безопасности в регионе ОБСЕ. Среди прочего, оно призвало государства-участники Организации пропагандировать принципы и цели по укреплению глобальной энергетической безопасности, которые были зафиксированы Группой восьми на саммите в Санкт-Петербурге в июле 2006 г. Они включают:

- повышение прозрачности, предсказуемости и стабильности глобальных энергетических рынков;
- улучшение инвестиционного климата в энергетическом секторе;
- повышение энергоэффективности и энергосбережения;
- диверсификация видов энергии;
- обеспечение физической безопасности жизненно важной энергетической инфраструктуры;
- сокращения масштабов энергетической бедности; и
- решение проблем изменения климата и устойчивого развития.

Этим решением также было запланировано специальное совещание по вопросам энергетической безопасности, которая было проведено в сентябре 2010 г. в Вильнюсе действующим на тот момент Казахстанским председательством в ОБСЕ, будущим Литовским председательством и БКЭЭД. В совещании приняли участие более 200 представителей стран-участниц ОБСЕ и Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, международных организаций, экспертов от деловых и академических кругов. Они обсудили такие различные вопросы, как региональное сотрудничество по обеспечению энергетической безопасности; обеспечение необходимых условий для развития энергетического сектора; надежность жизненно важных объектов энергетической инфраструктуры; а также возможный вклад ОБСЕ в международное сотрудничество по вопросам энергетической безопасности.

Наконец, министры поручили Генеральному секретарю ОБСЕ представить доклад Постоянному Совету ОБСЕ,

который бы опирался на выводы и рекомендации, сформулированные на совещании в Вильнюсе. В этом докладе, представленном на Обзорной конференции в октябре 2010 г., которая была проведена в рамках подготовки к саммиту ОБСЕ в Астане, подчеркивается полезность ОБСЕ в качестве платформы для политического диалога по проблематике энергетической безопасности. Кроме того, в докладе перечисляется ряд конкретных тематических областей для возможной деятельности в них ОБСЕ:

- ОБСЕ может привнести добавленную стоимость и внести уникальный вклад в продвижение надлежащего управления и прозрачности в энергетическом секторе.
- ОБСЕ следует продолжать фокусировать свое внимание на предотвращении различных угроз для жизненно важной энергетической инфраструктуры, содействуя укреплению потенциала в этой области и координации государственных и корпоративных стратегий обеспечения энергетической безопасности.
- Требуется дальнейшего рассмотрения вопрос о возможной роли ОБСЕ в укреплении доверия и разработке механизма раннего предупреждения для обеспечения энергетической безопасности.
- ОБСЕ следует продвигать решения в области повышения устойчивости энергетики, в частности, путем содействия распространению информации и передового опыта в области экологически безопасной энергетики, энергоэффективности, возобновляемых источников энергии и новых технологий, а также посредством организации семинаров и конференций по этим вопросам.
- ОБСЕ может способствовать повышению осведомленности общественности о связи между энергетической безопасностью и изменением климата, а также о политике в области энергетики, поддерживающей усилия по противодействию изменению климата.

### Энергоресурсы Центральной Азии

В сотрудничестве с национальными экспертами и властями Центр ОБСЕ в Ашхабаде и Бюро Координатора провели в марте семинар по энергетической дипломатии для представителей различных отраслей Туркменистана – нефтегазового, энергетического, экономического и финансового секторов, а также для членов академического сообщества. Четыре международных эксперта обучали 27 сотрудников ведомств Туркменистана по вопросам, связанным с энергетикой, и тому, как способствовать укреплению национального потенциала и повышению возможностей у страны в плане дальнейшего укрепления энергетической безопасности. Участники семинара обсудили такие вопросы, как механизмы ценообразования на нефть и газ, роль торговли фьючерсами и инвестиционных банков, и схемы торговли квотами на выбросы углекислого газа. Затем, в августе, состоялся еще один семинар. На 2012 г. планируются новые учебные мероприятия.



**Слушатели семинара по энергетической дипломатии, организованного Центром ОБСЕ в Ашхабаде и БКЭЭД в Туркменистане в марте 2011 г.**

В ноябре в Таджикистане прошла серия семинаров, посвященная тому, как стандартизировать инвестиционные процедуры и, в конечном счете, способствовать частным инвестициям в малые гидроэнергетические проекты. Проведение этих семинаров, организованных по линии Бюро ОБСЕ в Таджикистане и таджикско-норвежской Инициативы по малым ГЭС, будет продолжаться до конца этого года и, как надеются, приведет к выработке комплексного плана действий в целях дальнейшего развития гидроэнергетики в стране. Бюро ОБСЕ также организовало ознакомительную поездку в Армению, которой в последние годы удалось привлечь частные инвестиции в небольшие гидроэнергетические проекты.

В соседнем Узбекистане реализуется новый проект, направленный на оказание поддержки узбекским фермерам и промышленному сектору в использовании воз-

*«Долгосрочная энергетическая безопасность во многом зависит от устойчивого производства и потребления энергии.»*

### Эгидиус Мейлюнас

Заместитель Министра иностранных дел Литвы  
Из выступления на открытии Первой подготовительной встречи  
19-го Экономико-экологического форума, Вена, 7 февраля 2011 г.

обновляемых источников энергии. Для анализа текущих тенденций в этой сфере и оценки ее потенциала для Узбекистана была учреждена рабочая группа, действующая под эгидой ОБСЕ. К концу 2011 г. планируется завершить разработку стратегии и плана действий по использованию возобновляемых источников энергии.

### Возобновляемые источники энергии в Азербайджане и Украине

Возобновляемые источники энергии стали также темой ряда семинаров и конференций, организованных Бюро ОБСЕ в Баку, но на этот раз упор был сделан на продвижении передового опыта в нормативно-правовом регулировании и новых технологий в этой сфере. Одним из таких мероприятий был Семинар по созданию правовой базы для расширения использования возобновляемых источников энергии в Азербайджане, состоявшийся с 21 по 23 июня 2011 г. в Баку. В тесном контакте с парламентом, Советом по тарифам и Министерством промышленности, энергетики и экономического развития Бюро ОБСЕ ориентировалось прежде всего на организацию мероприятий по укреплению потенциала и нахождение путей оказания технического содействия.

В Украине офис Координатора проектов ОБСЕ реализовал инициативу в ответ на запрос от Министерства жилищно-коммунального хозяйства, стремящегося стимулировать энергосберегающие меры в Полтавской области. Цель проекта заключалась в повышении доли использования альтернативных и возобновляемых источников энергии в Полтаве и разработке общих подходов в области энергоэффективности, которые могли бы быть применены и других местах. Офис Координатора проектов подготовил ряд рекомендаций о том, как свести к минимуму использование ископаемого топлива для отопления в тех регионах, где имеются в изобилии биомасса и иные возобновляемые источники энергии. Ожидается, что Министерство жилищно-коммунального хозяйства предложит внести изменения в действующее законодательство для стимулирования использования возобновляемых источников энергии.

В мае в Вене Литовским председательством в ОБСЕ было созвано Сопровождение глав представительств при Организации. Оно было посвящено вызовам, связанным с природными и техногенными катастрофами, и скоординированным ответным мерам международного сообщества. На совещании особый акцент был сделан на предотвращение катастроф и минимизацию их послед-





### Оказывая содействие сельскому кооперативу в Хатлонской области Таджикистана по гидроэнергетическим проектам

ствий. Это мероприятие, поддержку которому оказало БКЭЭД, состоялось в рамках т. н. «Диалога от В до В\*». Данный диалог был развернут Литовским председательством в начале 2011 г. Его целью является укрепление потенциала Организации по поддержке посреднических усилий.

На совещании эксперты проинформировали его участников о проблемах, связанных с природными и техно-

генными катастрофами, а также о прилагаемых международных усилиях для их предотвращения. БКЭЭД привлекло внимание к собственной деятельности по борьбе со стихийными пожарами в Закавказье, а также к своей поддержке многосторонних природоохранных соглашений по борьбе с катастрофами. Участники совещания предложили, чтобы ОБСЕ играла дополняющую роль в этой области, опираясь на имеющийся опыт и содействуя сотрудничеству по снижению рисков бедствий и реагированию на них на субрегиональном уровне.

\* «От Ванкувера до Владивостока через Вену и Вильнюс», что развивает известное изречение, сформулированное на заре ОБСЕ: «пространство безопасности, простирающееся от Ванкувера до Владивостока»

## Встречи и события

### 2011

*Февраль, Брюссель*

Координатор выступил с докладом о планируемых мероприятиях в 2011 г. на заседании Рабочей группы по ОБСЕ и Совету Европы (COSCE). Этот брифинг, который в будущем, вероятно, будет проводиться каждые шесть месяцев, помогает укреплению связей между ОБСЕ и важными общеевропейскими институтами. COSCE отвечает за вопросы, связанные с Советом Европы и ОБСЕ, а также отношения между ЕС и этими организациями. Группа собирается ежемесячно в одном из городов-столиц и проводит регулярные встречи «тройки» с третьими странами. В случае необходимости Группа принимает рекомендации по дальнейшей деятельности.

*Март, Вена*

БКЭЭД приняло участие в заседании Венского Энергетического клуба (VEC), который объединяет восемь международных организаций, базирующихся в Вене и занимающихся вопросами энергетики, а также служащего в качестве неофициальной платформы для дискуссий и обмена мнениями. Через VEC ОБСЕ получает доступ к специальным экспертным знаниям других членов клуба в вопросах энергетики. Это является важным элементом для практической реализации проектов, связанных с энергетикой.

*Май, Вена*

БКЭЭД внесло свой вклад в проведение специальной тематической встречи в рамках Экономического и экологического Комитета, на котором по правовым вопросам энергетической безопасности выступили представители Минэнерго России и Секретариата Энергетической Хартии.

# Экология и безопасность

Широким спектром вопросов, по которым ОБСЕ работает в области экологии и безопасности, Организация занимается путем дипломатических дискуссий, а также реализации конкретных проектов. В последние двенадцать месяцев ОБСЕ и ее международные и местные партнеры фокусировали свое внимание на таких вопросах, как ответственное обращение с водными ресурсами; управление земельными ресурсами; сбор и утилизация отходов; рассмотрение аспектов безопасности изменения климата. При этом она продолжала свое взаимодействие с Инициативой в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC) и сеть Орхусских центров, сотрудничая как с правительствами, так и гражданским обществом по укреплению доверия и повышению экологической информированности.

## Инициатива в области окружающей среды и безопасности

Обладая портфелем из более чем 52 осуществляемых проектов в своем регионе, и многими проектами, которые готовятся к реализации, Инициатива ENVSEC продолжает играть ключевую роль в решении проблем, связанных с экологией и безопасностью. К сегодняшнему дню БКЭЭД либо непосредственно, либо в сотрудничестве с одной из партнерских организаций по ENVSEC, было выполнено несколько проектов в Центральной Азии, Закавказье, Восточной Европе и Юго-Восточной Европе. Продолжая активное участие в этой Инициативе, ОБСЕ приняла на себя в 2011 г. роль ее ежегодно сменяющегося председательства.

Правительство Финляндии, в настоящее время являющееся основным донором ENVSEC, в конце 2010 г. опубликовало детальный доклад с оценкой Инициативы. В ней подтверждается, что ENVSEC вносит важный вклад в снижение рисков в сфере экологии и безопасности путем стимулирования регионального сотрудничества и повышения взаимного доверия между странами, участвующими в деятельности Инициативы. Тем не менее, в докладе также указывается на несколько областей, к которым требуется больше внимания – таким, как наращивание усилий по мобилизации ресурсов и поддержка элементов программы, связанных с безопасностью.

На основании результатов этой оценки, в рамках Инициативы реализуется широкая программа по укреплению аспектов безопасности и расширению возможностей для более эффективного реагирования на экологические проблемы, которые возникают в регионе ОБСЕ. Сама ОБСЕ как нынешний Председатель Инициативы также предприняла шаги, чтобы привлечь большее внимание к Инициативе и расширить сеть своих партнеров и доноров. В ENVSEC ОБСЕ продолжала выступать координатором деятельности в Закавказье.



**ENVSEC**  
Environment & Security

Инициатива ENVSEC уделяет основное внимание четырем регионам: Центральной Азии, Закавказью, Восточной Европе и Юго-Восточной Европе. Партнерами ОБСЕ в рамках Инициативы выступают ПРООН, ЮНЕП, ЕЭК ООН, Региональный Экологический Центр для Европы, а также НАТО в качестве ассоциированного партнера.

### **Пожары и водные ресурсы в Закавказье**

В последние годы в рамках ENVSEC проводилась активная работа в Закавказье. Проекты в Армении, Азербайджане и Грузии охватывали темы от содействия сотрудничеству по трансграничным водотокам и предотвращению природных пожаров до укрепления организаций гражданского общества и содействия проведению экологических оценок в городах. Другие проекты способствовали реализации многосторонних природоохранных соглашений, таких как Орхусская Конвенция и Конвенция Эспоо.

В Азербайджане и Грузии Бюро Координатора работало вместе с ЕЭК ООН и правительствами обеих стран над разработкой двустороннего соглашения о водных

ресурсах, находящихся в совместном пользовании. Это соглашение обеспечивает основу для взаимного сотрудничества по предотвращению загрязнения вод и контролю за ними; сохранению биоразнообразия; действиям в связи с чрезвычайными ситуациями; обмену данными и информацией; а также привлечению ответственности. Проект этого документа, который еще предстоит утвердить, включает в себя положение о создании совместной комиссии для охраны пользования водными ресурсами реки Кура, являющейся важным водотоком для обеих стран. Проект также предусматривает оказание технической помощи Грузии в определении того, что необходимо стране для присоединения к Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам и реализации ее положений.

Природные пожары могут естественным образом влиять на экосистемы и население соседних стран. В Грузии Бюро Координатора поддержало разработку национальной политики борьбы с лесными пожарами и оказало техническую помощь в оценке правовых и институциональных рамок для борьбы с природными пожарами. В соседней Армении оценка уязвимости была проведена в конце 2010 г., а на 2011 г. планируется обучение противодействию пожарам, вслед за которым будет организован национальный круглый стол с участием ведущих специалистов в этой сфере. Аналогичные мероприятия проводятся в текущем году в Азербайджане.

### **Проекты и конвенции: из Закавказья в Центральную Азию**

Диапазон проектов ENVSEC в Армении включает в себя управление объектами добычи ископаемых ресурсов и обращение с химическими отходами. В июле прошлого года Бюро Координатора и ЮНЕП поддержали прове-

дение экологических оценок нескольких шахт в стране, чтобы помочь разработать совместную программу, которая сможет улучшить экологическую обстановку на этих объектах. В районе Нубарашен, недалеко от столицы Армении Еревана, серьезную опасность для окружающей среды представляли химические отходы от места хранения устаревших пестицидов – в объеме более 500 тонн. С начала 2010 г. Бюро ОБСЕ в Ереване и БКЭЭД сотрудничали с властями в оценке состояния места хранения пестицидов и в разработке стратегии сокращения рисков.

Решения в экологической сфере должны приниматься в интересах широкой общественности и, следовательно, с ее участием. В целях внедрения таких методов БКЭЭД в сотрудничестве с администрацией города Тбилиси пригласила НПО, членов академического сообщества и должностных лиц из министерств, чтобы помочь подготовить доклад о состоянии окружающей среды в столице Грузии. За этой инициативой, получившей поддержку от Бюро Координатора и ЮНЕП, последовало проведение серии учебных семинаров для заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях по защите экологии города и методологии проведения комплексных экологических оценок.

В Центральной Азии в прошлом году список деятельности в рамках ENVSEC возглавили проекты по трансграничному водному сотрудничеству, обеспечению безопасности плотин и выполнению Конвенции Эспоо и Орхусской Конвенции. Бюро Координатора продолжало осуществлять свой региональный проект в поддержку реализации принципов Орхусской Конвенции в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, а также в целях активизации работы Орхусских центров по приоритетным экологическим проблемам для этих стран.

### **Конвенция, подписанная в Орхусе...**

Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, обычно известная как Орхусская Конвенция, была подписана 25 июня 1998 г. в датском городе Орхус. Она вступила в силу 30 октября 2001 г.

Конвенция защищает права общественности на доступ к информации, ее участие в принятии решений и доступ к правосудию в процессах принятия решений правительственными органами по вопросам, касающимся окружающей среды на местном и национальном уровнях и в трансграничном контексте. Она фокусирует свое внимание на взаимодействии между общественностью и органами государственной власти.

### **... и в Эспоо**

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте является конвенцией ЕЭК ООН, подписанной в г. Эспоо, Финляндия, в 1991 г. Она вступила в силу в 1997 г.

Конвенция устанавливает обязательства Сторон проводить оценку экологического воздействия некоторых видов деятельности на ранней стадии их планирования. Она также содержит общие обязательства государств уведомлять друг с друга и консультироваться по всем планируемым крупным проектам, которые могут оказать существенное негативное воздействие на окружающую среду другого государства.

## Наводя мосты через реку Днестр

Вызовы, связанные с экологией и безопасностью в Восточной и Юго-Восточной Европе, варьируются от загрязнения окружающей среды и перевозки опасных отходов до необходимости налаживания совместного управления водными ресурсами, проблем изменения климата и недостаточно эффективного управления охраной окружающей среды. В Украине и Молдове усилия в рамках Инициативы ENVSEC были направлены, главным образом, на проекты по укреплению потенциала для предотвращения незаконной перевоз-

ки опасных отходов через международные границы, а также для поддержки трансграничного сотрудничества на реке Днестр по таким вопросам, как сохранение биоразнообразия, повышение устойчивости к наводнениям и контроль за качеством воды. Проект по Днестру завершился подготовкой проекта двустороннего соглашения по сохранению и устойчивому развитию бассейна этой реки. В настоящее время он находится на рассмотрении обеих стран, прежде чем могут начаться переговоры на высоком уровне по этому вопросу.

## Встречи и события

### 2010

*Октябрь, Тбилиси*

Около 60 чел. собрались на Региональное Координационное совещание Инициативы ENVSEC по Закавказью, на котором был проведен обзор мероприятий, осуществленных в течение предыдущего года, и была намечена программа будущих действий в регионе. В совещании приняли участие национальные координаторы ENVSEC, представители партнерских организаций и организаций гражданского общества.

### 2011

*Февраль, Львов*

На Региональном Координационном совещании, в котором приняли участие представители общественности из Беларуси, Молдовы и Украины, было подтверждено большинство региональных приоритетов ENVSEC в Восточной Европе. В ходе совещания было уделено внимание последним событиям и наиболее важным проблемам в плане экологии, таким как ликвидация устаревших пестицидов в Молдове и Беларуси, и запасов токсичного ракетного топлива «меланж» в Украине; «зеленая» демаркация границ между Украиной и Беларусью и управление ими; борьба с загрязнением окружающей среды в угледобывающем Донецком регионе; а также сотрудничество по многим общим водным бассейнам в регионе, например, по Днестру, нижнему течению Дуная, Припяти, Неману и озеро Дрисвяты. Участники - представители государственных агентств, академического сообщества, НПО, СМИ, а также эксперты проектов – также обсудили вопросы, связанные с производством ядерной энергии и отходами, и экологические проблемы на побережье Черного моря.

*Май, Тбилиси*

Правительственные чиновники и представители гражданского общества из Армении, Азербайджана, Грузии и Турции встретились, чтобы рассмотреть выполнение Конвенции Эспоо. Среди основных обсуждавшихся вопросов фигурировали потребности в деятельности по наращиванию потенциала и выполнение Протокола по стратегической экологической оценке - системе, направленной на включение экологических соображений в политику, планы и программы. Мероприятие было организовано Бюро Координатора вместе с Секретариатом Конвенции Эспоо ЕЭК ООН.

*Июнь-июль, Кишинев*

Бюро Координатора использует различные международные встречи, чтобы выступать в поддержку деятельности Инициативы ENVSEC и способствовать большей информированности об ее работе. Одну из таких возможностей предоставила 4-я встреча сторон Орхусской Конвенции, которая проходила с 29 июня по 1 июля 2011 г. в Кишиневе. На ней ОБСЕ организовала параллельное мероприятие по Орхусским центрам с участием представителей правительств и НПО, а также управляющих этими центрами.

*Сентябрь, Астана*

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ принял участие в 7-й министерской конференции «Окружающая среда для Европы», которая состоялась 21-23 сентября 2011 г. в Астане. Он произнес речь на открытии конференции, председательствовал на параллельном мероприятии по Инициативе ENVSEC и выступил на ряд других параллельных мероприятий.



г. Алаверди, коммерческий и промышленный центр в Армении

В Юго-Восточной Европе Бюро Координатора поддерживало выполнение положений Орхусской Конвенции в Албании, Боснии и Герцеговине, Черногории и Сербии.

## Водные ресурсы

Для будущих поколений, может быть, нет более важной мысли с точки зрения безопасности, чем та, как сохранить доступ к поставкам воды, обеспечить их сохранность и совместное пользование. Управление все более скудеющими водными ресурсами уже представляет собой одну из главных проблем в мире, и нет ни одного континента, который бы не был вынужден бороться с периодической или даже частой нехваткой воды, а иногда и длительными засухами.

На этом фоне причины участия ОБСЕ в укреплении регионального и субрегионального сотрудничества по проблематике водных ресурсов на всей территории своего региона становятся вполне очевидными. В частности, в Центральной Азии, а также в Закавказье и Восточной Европе, полевые присутствия ОБСЕ про-

должали интенсивно работать по вопросам управления водными ресурсами, мониторинга водных ресурсов и охраны окружающей среды.

### ***Решение проблем водного комплекса Казахстана***

Возможно, нет более яркого примера неправильного управления водными ресурсами, чем высыхание большей части Аральского моря в Центральной Азии в 20 веке в результате крупномасштабной переброски стоков рек в Советском Союзе. В целях повышения информированности международного сообщества по этому вопросу Центр ОБСЕ в Астане сотрудничает с Правительством Республики Казахстан и Международным фондом спасения Арала (МФСА). В середине 2010 г. более 70 международных участников из числа дипломатов, правительственных чиновников, экспертов и потенциальных доноров собрались на конференцию в г. Кызылорда, в южном Казахстане, чтобы рассмотреть угрозы экологии и безопасности в бассейне Аральского моря. Они имели возможность непосредственно наблюдать изменения, которые произошли в этом регионе, во время авиа-экскурсии над северной частью Аральского моря и дельтой реки Сырдарья.



Кокаральская плотина, северная часть Аральского моря

Поскольку данная проблема явно затрагивает все страны, примыкающие к Аральскому морю, Центр ОБСЕ поддерживает обмен передовым опытом по управлению водными ресурсами в контексте сотрудничества Казахстана с другими странами. Например, он оказывает содействие, вместе с ЕЭК ООН, казахстанско-киргизской Комиссии по управлению трансграничными водными ресурсами рек Чу и Талас. В мае 2011 г. МФСА и Центр ОБСЕ также приступили к реализации проекта по решению проблем сохранения биоразнообразия в водно-болотных угодьях северной части Аральского моря.

В правовой сфере Центр ОБСЕ особое внимание уделяет принятию Казахстаном принципов Интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и их внедрению в национальную правовую и институциональную базу. Центр сотрудничает с представительством ПРООН в стране с целью разработки национальной программы ИУВР и укрепления национального органа по управлению водными ресурсами к концу 2011 г.

Расположенное далее к западу Каспийское море - крупнейший внутренний водоем в мире - также остается очень уязвимым для загрязнения и ущерба окружающей среде, в частности, в результате весьма активной дея-

тельности по добыче нефти и газа. В апреле Центр ОБСЕ вместе с министерствами иностранных дел, транспорта и связи, а также нефти и газа Казахстана организовали семинар по ратификации и выполнению положений конвенций Международной морской организации. Это мероприятие способствовало дальнейшему повышению информированности об экологических рисках, связанных с добывающей промышленностью, в особенности о загрязнении морской среды.

### ***Драгоценные водные ресурсы: Таджикистан и Кыргызстан***

Трансграничное сотрудничество по водным ресурсам и их использованию является в равной степени чувствительной и важной темой для Таджикистана, где Бюро ОБСЕ проводило активную деятельность по укреплению доверия и регионального сотрудничества. В мае этого года Бюро ОБСЕ также приступило к реализации проекта, направленного на введение в учебные программы университетов Таджикистана нового курса по международному водному праву. Эта инициатива, подготовленная в сотрудничестве с Министерством мелиорации и водного хозяйства, как ожидается, завершится в ноябре этого года презентацией проекта учебного курса для студентов различных ступеней и образовательных программ.

Еще один проект, начатый в октябре 2010 г., был направлен на ознакомление представителей министерств и должностных лиц, работающих по тематике водных ресурсов, энергетики и сельского хозяйства, с ключевыми принципами совместного пользования водными ресурсами и примерами наилучшей практики в управлении речными бассейнами. Эта программа, разработанная Бюро ОБСЕ вместе с отделением ПРООН в Таджикистане, также представила ее участникам инструменты для предотвращения и решения конфликтов, связанных с водой – важнейшего вопроса для региона, в котором имеется очевидная зависимость от совместного пользования этим основополагающим ресурсом.

В том же месяце Бюро ОБСЕ и таджикостанское отделение Исполкома МФСА провели круглый стол по социально-экономическим и экологическим проблемам в бассейне Аральского моря. На этом мероприятии его участники – правительственные чиновники, эксперты и представители международных организаций – изучили пути расширения регионального сотрудничества по данной проблематике, а также обсудили возможные будущие проекты по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря в течение ближайших пяти лет.

Бассейн рек Исфара и Ходжабакирган, расположенный в приграничном регионе между северным Таджикистаном и югом Кыргызстана, является еще одним примером, демонстрирующем необходимость хорошего регионального сотрудничества по водным ресурсам. Для него существует такой формат, как киргизско-таджикская Межведомственная рабочая группа по управлению водными ресурсами, и Бюро ОБСЕ в сотрудничестве с немецкой организацией GIZ, оказывали ее усилиям свою поддержку. В ноябре 2010 г. была организована поездка для ознакомления с примерами наилучшей практики в управлении речными бассейнами для старших членов этой рабочей группы. А в 2011 г. Бюро ОБСЕ в Душанбе вступило в контакт с Полевым офисом ОБСЕ в г. Ош, в соседнем Кыргызстане, для организации серии круглых столов и семинаров для местных пользователей воды вдоль границы двух стран.

В это же время в Кыргызстане Центр ОБСЕ в Бишкеке начал реализацию программы по укреплению потенциала школ – и в особенности т. н. Целевых групп по воде, сформированных из преподавателей и студентов – в решении проблем загрязнения воды на местном уровне и проблем с доступом к чистой воде. Студенты из различных регионов страны были обеспечены мини-лабораториями для исследования проб воды и были обучены, как проводить анализ водных проблем небольшого масштаба в своих районах. Целевая группа затем занялась этими проблемами в рамках мини-проектов, финансировавшихся ОБСЕ, и развернула информационные кампании среди общественности в

сотрудничестве с местными органами самоуправления. Благодаря этому молодые парни и девушки из всех этнических групп страны непосредственно участвуют в оценке данных проблем, а затем берут на себя общую ответственность за поиск решений. Центр ОБСЕ также продвигал образование в сфере водной безопасности в университетах Кыргызстана и поддерживал включение принципов ИУВР в учебные планы в четырех университетах в рамках пилотного проекта.

### **Разные страны, схожие проблемы: Азербайджан, Украина и Молдова**

На западном берегу Каспийского моря в Азербайджане Бюро ОБСЕ в Баку инициировало в сентябре 2010 г. новый проект, опирающийся на местные общины, по содействию участию общественности в управлении водными ресурсами в бассейне реки Ганых. Она находится недалеко от границы с Грузией и является одним из притоков реки Кура. Бюро ОБСЕ профинансировало подготовку доклада об экологическом состоянии реки Ганых и организовало несколько встреч местных общин, что привело к созданию в декабре прошлого года Совета по бассейну этой реки. ОБСЕ продолжает поддерживать указанную инициативу и в 2011 г., не только посредством организации дальнейших встреч общественности в различных муниципалитетах по всей стране по вопросам качества воды, но и с помощью справочника, разъясняющего процедуры участия общественности в управлении водными ресурсами, который будет издан в течение этого года.

В Восточной Европе миллионы людей полагаются на бассейн реки Днестр как основной поставщик воды. Почти 8 млн. молдаван и украинцев зависят от воды этого потока – факт, который стал особенно очевиден в 2007 г., когда засуха охватила данный регион, а год спустя регион пострадал от разрушительных наводнений.

ОБСЕ оказывало поддержку устойчивому управлению бассейном реки Днестр с 2004 г., выступая в этой деятельности вместе со своими партнерами: ЕЭК ООН и ЮНЕП. В конце 2009 г. эти организации приступили к выполнению совместного управленческого проекта, который осуществляется в рамках Инициативы ENVSEC и представляет собой фазу реализации программы действий, охватывающей обе прибрежные страны. Проект Днестр-III, как его еще называют, фокусируется на шести отдельных целях: законодательство; сотрудничество между органами здравоохранения; сохранение рыбного разнообразия; обмен информацией; повышение информированности общественности; а также сокращение уязвимости этой области к наводнениям и последствиям изменения климата. Участниками проекта являются должностные лица из Украины и Молдовы (включая Приднестровский регион), занимающиеся

управлением водными ресурсами и здравоохранением, а также представители министерств иностранных дел и охраны окружающей среды, местных НПО и академического сообщества.

Данный проект, который завершается в 2011 г., рассчитан на политический уровень и также включает в себя практические компоненты. Что касается политической стороны, то в рамках проекта подготовлен проект соглашения о бассейне реки Днестр, который находится на стадии рассмотрения сторонами, и проект положения о двустороннем сотрудничестве между органами здравоохранения и рыболовства обоих государств. Практическая деятельность включала в себя серию поездок для сотрудников из органов здравоохранения, в ходе которых проводился анализ днестровской воды на обеих территориях. Это было важным мероприятием не только для научных целей, но и с той точки зрения, что оно помогло участникам лучше понять, как методика и оборудование для такой работы должны быть согласованы и усовершенствованы. Мероприятие также укрепило их доверие к базам данных друг друга, оставив позади прошлые споры о качестве воды.

Засуха 2007 г. и последующие наводнения обострили восприятие общественностью такой проблемы, как уязвимость бассейна реки Днестр, в частности, в контексте изменения климата. Для решения этой проблемы в рамках проекта был проведен анализ имеющихся данных, и были разработаны модели наводнений, которые помогли выявить наиболее уязвимые районы. Еще одним элементом проекта является попытка обратить вспять катастрофическую потерю рыбных запасов в реке, приключившуюся за последние 25 лет и имеющую результатом исчезновение 50 процентов видов рыб. Для оценки текущих запасов рыбы в низовьях Днестра и сбора достаточных материалов для определения, какие дальнейшие шаги необходимо предпринять, были организованы полевые исследования.

В рамках проекта Днестр-III вирусологи, работавшие в украинской части реки, были направлены в ознакомительную поездку в Беларусь; и на 2011 г. планируется еще одна совместная молдавско-украинская экспедиция. Важной частью инициативы являются повышение осведомленности и информирование общественности, которые в этом году включают в себя установку 50 информационных щитов вдоль реки, поездку для представителей СМИ, а также организацию и финансирование мастер-класса по экологической журналистике.

Важную роль в наращивании объема и улучшении качества имеющихся данных по экологическим вопросам может играть географическая информация. Поэтому Днестр-III дал возможность экспертам по такой технологии разработать экспериментальную геоинформаци-



**Полевое исследование рыбного разнообразия в нижнем течении Днестра, Маяки, Украина**

онную систему (см. веб-ссылку в Приложении) с целью усовершенствования базы данных, лежащих в основе принятия решений по вопросам воздействия на экологию бассейна реки Днестр.

Совершенно несвязанной с проектом Днестр-III, но частью того же экологического контекста является поддержка Координатором проектов ОБСЕ в Украине развития геоинформационной системы в стране. Данная система помогает властям осуществлять контроль за морским судоходством и получать необходимые данные о том, когда и при каких условиях могут возникать чрезвычайные ситуации. С помощью этой базы данных можно более эффективно противодействовать авариям на море, сводя к минимуму наносимый ими экологический ущерб. Этот проект, реализуемый Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Украины при финансовой поддержке Финляндии, ориентирован на пользователей базой данных, работающих в Министерстве по чрезвычайным ситуациям; его центры быстрого реагирования и экологических спасательных операций, расположенные по всему побережью Черного моря и в бассейнах рек; и на Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов страны.



## Управление земельными ресурсами

Деградация земель, незаконное захоронение токсичных и радиоактивных отходов, и истощение сельскохозяйственных угодий, в особенности за счет выращивания требующих большого объема воды монокультур, представляют собой одни из основных угроз для земельных ресурсов в регионе ОБСЕ. Аналогично усилиям, предприняемым для управления водными ресурсами на региональном и субрегиональном уровнях, в управлении земельными ресурсами и обращении с отходами чрезвычайно важно предотвращать ущерб окружающей среде; принимать законодательство, обеспечивающее защиту природных ресурсов; и передавать фермерам знания о том, как разнообразить виды сельхозпродукции и работать в гармонии с окружающей средой, а не против нее.

### **Контроль за отходами: токсичный мусор в Украине**

Когда речь идет о токсичных и опасных отходах, Вос-

**Опасные побочные продукты горнодобычи, такие как мышьяк, могут проникать из мест своего захоронения в окружающую среду, что представляет угрозу для местного населения.**



точная Европа была вынуждена нести в этом плане тяжелое бремя с 90-х годов. Неоднократно сотни тонн асбеста, использованные батарейки, просроченные лекарства и наркотические вещества, а также смоляные кислоты и другие химикаты незаконно транспортировались через границу в Беларусь, Молдову или Украину. Естественно, что как власти этих стран, так и организации их гражданского общества, разделяют общий интерес в решении данной трансграничной проблемы.

Вместе с этими заинтересованными сторонами БКЭЭД реализовывало долгосрочный проект по укреплению потенциала, который был окончательно завершен в этом году. В фокусе проекта находилась незаконная перевозка опасных отходов, озоноразрушающих веществ и пестицидов, но также и редких и исчезающих видов животных и растений. С 2008 г. в общей сложности 160 должностных лиц - 110 из Восточной Европы, остальные из других стран Закавказья и Центральной Азии - прошли обучение выявлению и предупреждению незаконного оборота подобных «товаров», и еще 45 чел. принимали участие в семинаре по обучению инструкторов, благодаря которому приобретенные знания передадутся дальше через новых преподавателей.

Авторы проекта также подготовили руководство с целью передать методики преподавания таких вопросов и т.н. «Карточки по надзору за отходами» - набор карточек для быстрого получения практической информации по отходам и их транспортировке через международные границы. Всего органам власти было передано более 2 тыс. таких наборов. В целом, проект оказался настолько успешным, что его принял на вооружение Пограничный колледж ОБСЕ в Душанбе, Таджикистан, который интегрировал его в свой учебный план.

### **Меркурий и уран: промышленные отходы в Центральной Азии**

Опасные отходы – это проблема, с которой знаком и Таджикистан. Высокотоксичные отходы ртути в прошлом часто попадали в окружающую среду в результате добычи полезных ископаемых, или просто потому, что бытовые предметы, содержащие ртуть – такие, как люминесцентные лампы – вместо специальных мест сбора отходов попадали на обычные городские свалки. Однако в марте этого года Президент страны подписал новое постановление, которое предусматривает надлежащие сбор, хранение, использование, транспортировку и размещение отходов, содержащих ртуть, а также изъятие из них ртути. Этот документ был разработан в 2010 г. при поддержке Бюро ОБСЕ в Таджикистане и в тесном сотрудничестве с Комитетом

по охране окружающей среды и организациями гражданского общества.

Такие токсичные отходы представляет собой особую опасность при переносе их вниз по течению от страны к стране через крупные сети водных артерий. В Центральной Азии жизненно важным источником воды для населения являются комплексы рек Амударья и Сырдарья. В то же время, они могут размывать и переносить вниз по течению опасные и токсичные отходы, например, из урановых хвостохранилищ в горнодобывающей отрасли и из других отраслей промышленности.

В Узбекистане Государственный Комитет по охране природы и Государственный комитет по геологии и минеральным ресурсам сотрудничали с офисом Координатора проектов ОБСЕ в поддержке проекта по проведению всестороннего мониторинга бассейна реки Сырдарья. Цель этой инициативы состоит в получении большей информации о воздействии на окружающую в долинах рек Майлуу-Суу, Сумсар и Шахимардан. Среди прочих вопросов проект включает в себя сезонный мониторинг районов и оценку загрязнения поверхностных вод и донных отложений. В конце 2011 г. полученная информация будет собрана в единую базу данных вместе с рекомендациями о том, как бороться с потенциальным негативным воздействием на окружающую среду и здоровье человека в конкретном районе.

### **Модернизация и диверсификация: новые методы ведения сельского хозяйства в Узбекистане и Туркменистане**

Для узбекских фермеров серьезной проблемой является наличие токсинов в воде, используемой для орошения. Однако, это не единственная проблема; за последние годы, в частности, дополнительные трудности для сельского хозяйства в стране доставляла нехватка воды. В 2010 г. офис Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане, вместе с национальным представителем Международного фонда спасения Арала, организовали обучение фермеров рациональному использованию воды, а также передовым технологиям и методам орошения.

В 2007 г. в центре внимания ежегодного Экономико-экологического форума ОБСЕ были, среди прочих, вопросы устойчивого управления земельными ресурсами. С того же года офис Координатора проектов ОБСЕ также сотрудничал с Ассоциацией фермеров Узбекистана в обучении фермеров по вопросам устойчивого развития в контексте сельского хозяйства, а также в преподавании им навыков ведения бизнеса. За эти годы было открыто шесть

*«Мы не наследуем землю от наших предков, мы заимствуем ее у своих детей.»*

### **Народная американская поговорка**

региональных информационно-ресурсных центров, с помощью которых проводятся новые курсы обучения, например, вместе с израильским Центром международного сотрудничества Машав. В 2011 г. эти центры занимались, главным образом, оказанием содействия фермерам в принятии решений о расширении ассортимента выращиваемых ими культур, дополняя традиционное производство хлопка садоводством, разведением пчел и рыбоводством.

Далее в западном направлении, в Туркменистане, управление земельными ресурсами и диверсификация сельскохозяйственных культур также стоят в центре повестки дня. В г. Туркменабат Лебапской области Центр ОБСЕ в Ашхабаде оказывает содействие Консультативному центру по диверсификации сельскохозяйственных культур и ирригации. Центр предоставляет местным фермерам, студентам и местному университету информацию по организации устойчивого земледелия. Для противодействия деградации земель Центр выступил инициатором строительства малой плотины в Ахалской области, которая защищает несколько здешних горных деревень от селей и помогает им проводить рекультивацию земель на этой территории. Плотина также отделяет грязь от воды, и вода собирается в обходном резервуаре, чтобы использоваться повторно для орошения новых земельных участков.

### **Аспекты безопасности изменения климата**

В мире продолжают дискуссии по вопросам изменения климата, и многие спорят о точности и достоверности различных прогнозов изменения климата, которые сейчас рассматриваются. Однако, можно утверждать, что изменение характера осадков по всему миру и рост числа погодных аномалий вызывают тревогу. В этом контексте важно осознать возникающие экологические вызовы безопасности и риски, связанные с возможным дефицитом ресурсов, массовой миграцией и гражданскими беспорядками.

Учитывая сложность этой темы, БКЭЭД приступило к выполнению проекта, направленного на привнесение большей ясности в упомянутую дискуссию. Совместно с Европейским агентством по окружающей среде оно подготовило обзорное исследование возможных последствий изменения климата для безопасности



в регионе ОБСЕ, включающее анализ его воздействия в регионах Арктики, южного Средиземноморья, Юго-Восточной и Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии. Непосредственные потенциальные последствия, как показало исследование, действительно относятся в основном к экономической и экологической сферам, но и другие сферы безопасности, вероятно, также будут затронуты.

#### **Проект по сценарию изменения климата**

Продолжая начатое исследование, Бюро Координатора приступило к реализации Проекта по сценарию изменения климата, с целью оценки влияния изменения климата на природные ресурсы, энергетику и наличие продовольствия до 2050 г. в регионах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также в Юго-Восточной Европе, Арктике и Средиземноморье. Эксперты и лица, ответственные за выработку политики, из Беларуси, Молдовы и Украины встречались в феврале и мае в Киеве в рамках первой серии семинаров, фокусирующих внимание на Восточной Европе. Они обсуждали, как продовольственная безопасность в регионе может пострадать от изменения климата согласно четырем различным сценариям, и какие меры государства должны осуществить в целях смягчения его последствий.

Второй семинар, организованный совместно с Мис-

*«Совет Безопасности выражает свою озабоченность тем, что возможные отрицательные последствия изменения климата могут в конечном счете усугубить существующие угрозы международному миру и безопасности.»*

#### **Заявление Председателя Совета Безопасности ООН**

сией ОБСЕ в Сербии и экологическим факультетом «ФУТУРА», состоится в октябре в Белграде и рассмотрит ситуацию в Юго-Восточной Европе. Третий, и последний, семинар из этой серии, запланированный на ноябрь, уделит особое внимание Центральной Азии.

#### **Исследование адаптации к изменению климата в Таджикистане**

Еще одно исследование, проводимое в Таджикистане, в основном посвящено экологическим, социальным и экономическим последствиям изменения климата в этой стране и предлагает различные конкретные варианты политики в отношении того, как помочь местным общинам в отдаленных горных районах Таджикиста-

на адаптироваться к таким ожидаемым изменениям. Документ, который был подготовлен при поддержке Бюро ОБСЕ в Таджикистане во второй половине 2010 г., содержит анализ национального законодательства, правовых и институциональных систем, а также существующих инструментов планирования. Помимо этого он дает практические рекомендации по совершенствованию существующей экологической и социально-экономической политики в направлении обеспечения их большей устойчивости.

## Вовлечение гражданского общества

Участие общественности через организации гражданского общества давно признано как имеющее ключевое значение для успеха инициатив в области развития, и поэтому оно так же важно для поддержки ОБСЕ и информационно-просветительских программ в области охраны окружающей среды и безопасности. Одним из наиболее успешных примеров является CASE - Гражданская программа действий по безопасности и охране окружающей среды.

### **CASE для экологии и безопасности**

Бюро Координатора приступило к выполнению Программы CASE в 2009 г. в качестве программы малых грантов для организаций гражданского общества, и в настоящее время она реализуется в Армении, Азербайджане и Таджикистане. Целями Программы являются повышение осведомленности общественности и политиков о взаимосвязи между охраной окружающей среды и безопасностью; укрепление технического и административного потенциала гражданского общества; а также оказание финансовой и технической поддержки организациям гражданского общества для решения проблем, связанных с экологией и безопасностью. Были созданы национальные советы по отбору проектов, включающие представителей соответствующих правительств принимающих стран и полевых присутствий ОБСЕ, НПО и ПРООН,

*«Гражданское общество было создано не для того, чтобы только сохранять жизни своим членам; а для того, чтобы они могли жить хорошо.»*

**Аристотель (384– 322 годы до н.э.)**

которые принимают решения по вопросам реализации Программы в каждой стране.

### **Армения | 17 проектов**

В Армении инициатива CASE прочно интегрирована в программу по развитию Орхусских центров. Она охватывает широкий спектр проектов, прежде всего уделяя внимание экологическому просвещению; обращению с опасными отходами; соблюдению экологических стандартов в промышленности; экологическим последствиям добычи полезных ископаемых; устойчивому управлению природными ресурсами; разработке местных планов действий по охране окружающей среды; устойчивому земледелию и инициативам в сфере экологической журналистики. Среди 17 утвержденных проектов есть, например, такие, как разработка местного плана действий по защите экологии для г. Капан в области Сюник – районе, известном своей горнодобывающей промышленностью; укрепление потенциала органов самоуправления в решении экологических проблем, а также расширение освещения экологических вопросов в средствах массовой информации.

### **Азербайджан | 7 проектов**

Проекты, выбранные для Азербайджана, варьируются по своей тематике от утилизации твердых и опасных отходов, и природных и техногенных катастроф, до имеющих дело с воздействием изменения климата на сельское хозяйство, с экологическими рисками, а также влиянием горнодобывающей промышленности страны на окружающую среду и местное население.

### **Таджикистан | 8 проектов**

Восемь малых грантов, предоставленных НПО в Таджикистане, охватывают такие вопросы, как управление рисками катастроф на уровне местных общин;

## Встречи и события

**2010**

Ноябрь, Вена

Эксперты, реализующие Программу CASE, из всех трех стран-участниц этого проекта, встретились, чтобы обменяться опытом в реализации Программы и рассмотреть примеры наилучшей практики в соответствующих областях. Помимо сотрудников ПРООН и полевых присутствий ОБСЕ в мероприятии приняли участие представители правительственных учреждений, а также неправительственных организаций, получивших гранты по Программе CASE. И те, и другие подчеркнули необходимость наращивания работы по укреплению потенциала организаций гражданского общества в своих странах.



**Учащимся в Украине были розданы «зеленые пакеты» для того, чтобы способствовать формированию образа жизни, отличающегося бережным отношением к экологии.**

устойчивое пользование земельными ресурсами; рациональное использование природных ресурсов для расширения участия населения в принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды; а также повышение осведомленности по вопросам радиационной безопасности.

### **Важно каждое слово: зеленая стратегия в СМИ**

Разъяснительная работа через средства массовой информации и систему образования может иметь огромное влияние на поведение и образ жизни людей. В Казахстане и Украине ОБСЕ продвигает экологическое образование с помощью т. н. «зеленых пакетов», содержащих мультимедийный учебный материал. В Украине эти пакеты были внедрены в школьную систему в 2010 г., поощряя учащихся к бережному отношению к экологии и к участию в природоохранных мероприятиях. На конец мая 2011 г. более 5 тыс. школ приступили к использованию «зеленых пакетов», и около 300 экологических НПО применяли эти материалы с целью распространения содержащейся в них идей среди широкой общественности.

В Казахстане Центр ОБСЕ в Астане сотрудничал с Региональным Экологическим Центром (REC) и его отделением по Центральной Азии в распространении «зеленых пакетов» в виде компакт-дисков в различных регионах страны. В настоящее время рассматривается возможность включения этого пакета в школьные программы.

Южнее, в Узбекистане, Координатор проектов ОБСЕ поддерживает различные медиа-проекты по совершенствованию репортажей по экологическим вопросам. Ориентируясь на телевидение, радио и журнали-

стов, пишущих для Интернет-изданий, проекты ОБСЕ стремятся улучшить качество и увеличить количество репортажей, которые касаются вопросов экологической безопасности, рационального использования природных ресурсов и возобновляемых источников энергии. Для обеспечения журналистов, занимающихся такими темами, более широкой информационной базой, офис Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане помог создать центр медиа-ресурсов. Центр предоставляет не только справочные материалы экологического характера, но и консультации экспертов. Он работает на базе местной НПО «Экомактаб», а также получает поддержку от Государственного комитета Узбекистана по охране окружающей среды (Госкомприроды).

В дополнение к этим ресурсам было организовано несколько поездок для представителей СМИ, в ходе которых журналисты смогли встретиться со специалистами по вопросам охраны окружающей среды и ознакомиться с подходами правительства и существующими проблемами в экологической сфере. Ожидается, что в 2011 г. более 100 журналистов со всего Узбекистана примут участие в республиканском конкурсе, на котором будет присуждена награда за лучший «зеленый репортаж».

Аналогичный подход был применен в Сербии, где Миссия ОБСЕ организовала ознакомительную поездку для журналистов из 12 средств массовой информации юго-западной Сербии в провинцию Воеводина на севере Сербии. Журналистов свозили на экскурсию по каналу Велика Бачка, который является одним из проблемных мест в Европе в плане экологии. Они встретились с представителями администрации г. Нови Сад, чтобы обсудить экологические проблемы в этой провинции, и, наконец, приняли участие в конкурсе, по итогам которого была присуждена награда лучшему репортажу с места поездки. Миссия ОБСЕ также организовала семинар, посвященный таким темам, как этика в экологической журналистике, противодействие репортеров политическому давлению; освещение чрезвычайных ситуаций и стратегии журналистских расследований.

### **Участие гражданского общества срабатывает!**

Во всем регионе ОБСЕ имеется предостаточно примеров проектов с участием НПО и организаций гражданского общества или их объединений всех видов. В Юго-Восточной Европе полевые присутствия ОБСЕ в Албании, Боснии и Герцеговине, а также Сербии регулярно взаимодействуют с инициативами на местном уровне по продвижению экологического образования, правильного управления охраной окружающей среды и экологической информированности.



**День очистки территории у эко-клуба из долины Вьоса в Албании**

В Албании Присутствие ОБСЕ реализовало несколько идей о том, как уменьшить загрязнение пластиковым мусором в долине Вьоса – месте потрясающей красоты со снежными вершинами гор и зелеными пастбищами. Эти идеи включали установку в данном регионе в общей сложности 77 контейнеров для отходов, вместе с ориентированными на защиту экологии дорожными знаками, чтобы повысить осознание людьми проблем от безответственного выбрасывания пластикового мусора. Кроме того, в школах были созданы пять «эко-клубов», местные чиновники и частные фирмы прошли обучение сбору и утилизации отходов, а тренировки по очистке территории способствовали росту движения добровольных защитников природы.

В Боснии и Герцеговине есть город Зеница, который особенно страдает от загрязнения и выбросов вредных газов. Он расположен в центре страны. Чтобы улучшить ситуацию в нем, Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сотрудничает с местной контролирующей инициативой, в рамках которой осуществляется мониторинг соблюдения местными органами власти и компаниями экологических стандартов и проводится кампания за изменение существующей экологической политики. В качестве составляющей глобальных действий, приуроченных ко Дню Земли, Миссия ОБСЕ проводит Кампанию Зеленой Миссии. В ходе нее Миссия ОБСЕ стремится вовлечь местных активистов и молодежь в движение за достижение экологических целей. В декабре прошлого года Миссия ОБСЕ, совместно с Бюро Координатора, также провела первое региональное совещание ОБСЕ по вопросам экологии в Юго-Восточной Европе. В нем приняли участие сотрудники ОБСЕ и правительственные экс-

перты из Сербии, Черногории, Боснии и Герцеговины, а также партнеры ОБСЕ по Инициативе ENVSEC.

В соседней Сербии Миссия ОБСЕ развернула кампанию в Интернете по сбору материалов об устойчивом управлении водными ресурсами и экологизации экономики. НПО со всей страны направляли свои предложения, которые были использованы при подготовке к 7-й Министерской конференции «Окружающая среда для Европы», прошедшей 21-23 сентября в Астане. В результате было проведено два семинара, на которых представители НПО обсудили свои предложения и сформировали совместную платформу. В конечном итоге, эта платформа установила связи с другими экологическими сетями в регионе и способствовала тому, что Правительство Сербии включило представителя одной из НПО в состав официальной делегации на упомянутую конференцию в Астане.

## Расширяющаяся сеть

В течение последних месяцев в регионе ОБСЕ к уже существующей обширной сети Орхусских центров добавились новые центры. Их число достигло 32 в 10 странах.

### Юго-Восточная Европа

|            |                         |
|------------|-------------------------|
| Албания    | Тирана, Шкодра и Влора  |
| Черногория | <i>Новый:</i> Подгорица |
| Сербия     | Крагуевац и Суботица    |

### Восточная Европа

|          |       |
|----------|-------|
| Беларусь | Минск |
|----------|-------|

### Закавказье

|             |   |
|-------------|---|
| Армения     | Ереван, Гавар, Гюмри, Горис, Дилижан, Идьеван, Капан, Раздан, Ванадзор, Ехегнадзор, Егвард, Апаран, Степанаван, Алаверди и Арарат |
| Азербайджан | Баку  |
| Грузия      | Тбилиси   |

### Центральная Азия

|             |  |
|-------------|--|
| Казахстан   | Астана, Атырау<br><i>Новый:</i> Актау                |
| Кыргызстан  | Ош   |
| Таджикистан | Душанбе, Худжанд, Курган-Тюбе<br><i>Новый:</i> Хорог |



Горан Сви́ланович, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ, выступает перед представителями СМИ на конференции по реализации положений Орхусской Конвенции, Сербия, апрель 2010 г.

## Орхусские центры

Возможно, самым поразительным в Орхусских центрах является то, что сам Орхус - город на северо-западе Дании - не имеет такого центра. На самом деле, более правильным, хотя и достаточно громоздким названием для этих офисов, открывающихся уже более десяти лет в регионе ОБСЕ, было бы Центры по оказанию содействия в реализации положений Орхусской Конвенции, потому что это именно то, что они делают. Конвенция, подписанная в июне 1998 г. и вступившая в силу в октябре 2001 г., устанавливает ряд прав широкой общественности в отношении экологических вопросов, такие как:

- получение экологической информации, которая имеется в распоряжении государственных органов;
- участие в принятии решений, касающихся окружающей среды; а также
- оспаривание решений государственных органов, если они были приняты без соблюдения первых двух прав или природоохранного законодательства в целом.

ОБСЕ оказывала поддержку растущей сети Орхусских центров на протяжении более десяти лет. Несколько новых центров были открыты в 2010 г. и 2011 г., и на

пространстве от Юго-Восточной Европы до Центральной Азии сотрудники Орхусских центров выполнили десятки проектов по продвижению надлежащего управления в области охраны окружающей среды и сотрудничества между органами власти и гражданским обществом по экологическим вопросам.

### **Год активной работы: Армения и Грузия**

Страной с самой широкой сетью Орхусских центров в регионе ОБСЕ является Армения, с общим числом центров, достигающим 15. Они стали одним из основных механизмов реализации национального законодательства по вопросам управления охраной окружающей среды и одной из платформ для участия общественности в принятии решений. Бюро Координатора поддержало Бюро ОБСЕ в Ереване в проведении совещания сотрудников Орхусских центров в конце 2010 г. Совещание позволило не только обменяться информацией, но и дать оценку правовой и институциональной структуры центров. Эта оценка должна была лечь в основу выработки стратегии по обеспечению устойчивости Орхусских центров в Армении.

Среди многих вопросов, стоящих на повестке дня центров, выделяются два: молодежная инициатива и круглый стол для представителей СМИ.

*«Ценности, которые вдыхают жизнь в Орхусскую Конвенцию, применимы везде.»*

**Кофи Аннан,**

Генеральный секретарь ООН в 1997-2006 гг.,  
из послания второй встрече сторон Орхусской Конвенции, г.  
Алматы, 27 мая 2005 г.

Понимая, что экологическое образование для молодежи и студентов может способствовать повышению участия общественности в принятии решений, касающихся охраны окружающей среды, Бюро ОБСЕ в Ереване и Армянская Ассоциация журналистов-расследователей создали сообщество молодых экологов. Через Орхусские центры молодые экологи научились планировать, проектировать, исследовать, проводить оценки и выступать в защиту экологии. Пройдя обучение и приобретя более глубокое понимание вопросов охраны окружающей среды и того, как знакомить с ними широкую общественность, эти молодые мужчины и женщины собирают, готовят, распространяют и экспонируют информацию из своих регионов об имеющихся экологических событиях и тенденциях.

В мае 2011 г. в Ереване был проведен круглый стол для представителей СМИ, ставший частью празднования 10-летнего юбилея принятия и ратификации Орхусской Конвенции в Армении. Армянская Ассоциация журналистов-расследователей и Анти-коррупционный центр организации «Транспаренси интернэшнл», при поддержке ОБСЕ, пригласили представителей гражданского общества, государственных учреждений, Секретариата Орхусской Конвенции и международных организаций для обсуждения хода реализации Конвенции в Армении. Мероприятие продемонстрировало подлинное стремление его участников работать

вместе, чтобы способствовать реализации положений этого документа.

В соседней Грузии Орхусский центр уделял основное внимание продолжающемуся процессу Оценки экологических последствий и мерам по наращиванию потенциала для содействия участию общественности в принятии решений, касающихся охраны окружающей среды. С этой целью он опубликовал на своем сайте, который является одним из наиболее полных источников экологической информации в стране, доклады об Оценке, информацию об общественных слушаниях, а также ряд программных документов и законопроектов, представленных на рассмотрение парламента. В рамках своих образовательных и информационно-просветительских программ Центр провел несколько семинаров и учебных курсов, а также подготовил и предоставил для трансляции социальную рекламу, которая разъясняет экологические права граждан, зафиксированные в Орхусской Конвенции. Помимо этого, он продолжал предоставлять бесплатные юридические услуги, консультации и проводить публичные дискуссии по экологическим вопросам.

## Встречи и события

### 2010

*Июнь, Алматы*

Региональное сотрудничество имеет решающее значение для того, чтобы сеть Орхусских центров функционировала эффективно, могла обмениваться идеями и опытом, а также изучать возможности для новых проектов и инициатив. Для поддержки этих усилий Бюро Координатора оказывает содействие проведению региональных конференций. Первой подобного рода для центрально-азиатских Орхусских центров стала конференция в Казахстане летом прошлого года. БКЭЭД и Центр ОБСЕ в Астане пригласили сотрудников Орхусских центров из Узбекистана, Туркменистана, Таджикистана, Кыргызстана и Казахстана представить на ней свою деятельность и планы на следующий год.

*Декабрь, Сараево*

Исходя из аналогичных соображений, Бюро Координатора и Миссия ОБСЕ организовали региональную координационную встречу в Боснии и Герцеговине, которая была посвящена оценкам состояния окружающей среды и реализации Орхусской Конвенции, а также других многосторонних природоохранных соглашений. Во встрече приняли участие представители правительств и сотрудники полевых присутствий ОБСЕ из Сербии, Черногории, Боснии и Герцеговины, эксперты ЕЭК ООН и Регионального Экологического Центра (REC).





**Студенты занимаются посадкой деревьев в рамках празднования Дня Земли 2011 г. в г. Босански Петровац, Босния и Герцеговина**

### **Активизация экологической работы: от Казахстана до Албании**

Далее на восток, ОБСЕ и три Орхусских центра в Казахстане занимались экологией и безопасностью в контексте проблематики нефтедобычи и выброса вредных загрязняющих веществ. В г. Атырау, который расположен поблизости от Каспийского моря и соседствует с тремя провинциями из числа наиболее проблемных с экологической точки зрения регионов Республики Казахстан, местный Орхусский центр организовал круглый стол, чтобы обсудить выбор места для будущей Базы по реагированию на аварийные разливы нефти на северном Каспии. Проведение этого круглого стола было профинансировано Бюро Координатора и Центром ОБСЕ в Астане. За ним последовали очередные встречи по оценке экологических последствий и учебные семинары по экологической безопасности для журналистов и активистов неправительственных организаций.

В казахстанской столице Астане одной из главных забот Национального Орхусского центра по-прежнему была ратификации Республикой Казахстан Протокола о регистрах выбросов и переносе загрязнителей - документа, принятого в 2003 г. сторонами Орхусской Конвенции с целью сокращения, через вовлечение общественности, уровня загрязнения от предприятий.

В Юго-Восточной Европе Миссия ОБСЕ в Сербии помогла подготовить проект первого национального доклада страны о реализации положений Орхусской Конвенции. К этой инициативе, являвшейся частью общей программы ENVSEC в Сербии, было привлечено как можно больше участников. В сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды, горнодобывающей промышленности и территориального

планирования была создана рабочая группа, которая подготовила доклад. Затем переведенный вопросник, разработанный ЕЭК ООН, был направлен в 47 государственных учреждений и 250 неправительственных организаций, чтобы получить информацию от них. Вслед за этим была проведена информационная кампания среди общественности, с использованием популярного экологического веб-сайта «Экоформ» и сайтов различных министерств, неправительственных организаций, организаций гражданского общества, Торговой палаты и Орхусского центра. Наконец, весь процесс завершили круглые столы в пяти городах по всей Сербии, и, таким образом, усовершенствованный проект доклада был представлен Правительству Сербии, которое одобрило его и передало в Секретариат ЕЭК ООН в конце 2010 г.

В Албании три Орхусских центра занимались организацией почти трех десятков учебных семинаров по всей стране, чтобы акцентировать правовые обязанности государственных служащих Албании по предоставлению гражданам в обычном порядке необходимой информации по экологическим вопросам, а также по проведению консультаций с гражданами при планировании деятельности. Кроме того, Орхусский центр в Тиране провел 13 общественных слушаний, на которых обсуждался ряд законопроектов, подготовленных албанским Министерством охраны окружающей среды и лесов, и Водной администрацией - таких, как проекты нового природоохранного закона, закона об оценке экологического воздействия, а также закона об интегрированном управлении переработкой твердых отходов.

### **Открытие новых центров**

И Молдова, и Босния и Герцеговина не имеют на своей территории Орхусских центров. Несмотря на это, полевые присутствия ОБСЕ в обеих странах работали по целому ряду проектов, которые являются частью усилий по реализации Орхусской Конвенции и достижению ее целей.

В Боснии и Герцеговине Миссия ОБСЕ поддерживала процесс, аналогичный тому, который осуществляется в Сербии, с целью подготовки первого национального доклада о реализации положений Орхусской Конвенции. В рамках последующей деятельности по итогам этой работы, Миссия объединила усилия с восемью муниципалитетами и местной НПО в обучении муниципальных государственных служащих выполнению принципов Орхусской Конвенции. Также планируется издать пособие по реализации Конвенции.

Ранее, в мае 2010 г., Миссия ОБСЕ завершила проект, в рамках которого она способствовала привлечению

внимания к веб-странице Департамента по охране окружающей среды Министерства внешней торговли и экономических отношений. Он был реализован совместно с Региональным Экологическим Центром для Центральной и Восточной Европы.

В Молдове ОБСЕ и ее партнеры по Инициативе ENVSEC стремятся способствовать учреждению Орхусского центра в Кишиневе, а также Центра общественной экологической информации в Бендерах в Приднестровье. В октябре прошлого года Миссия ОБСЕ организовала поездку в Армению для ознакомления с работой Орхусских центров для должностных лиц из Кишинева и Тирасполя. Целью визита было углубление понимания участниками поездки роли и особенностей функционирования Орхусских центров. Кроме того, организаторы надеялись, что возможные будущие совместные мероприятия, связанные с Орхусской Конвенцией, будут способствовать развитию сотрудничества и доверия между обеими сторонами.

## Укрепление доверия

Меры по укреплению доверия являются краеугольным камнем усилий ОБСЕ по снижению напряженности и улучшению взаимопонимания. Это также касается

экономического и экологического измерения, которое в значительной степени опирается на доверие и сотрудничество между всеми партнерами. Зачастую решения в этой области кажутся очевидными, но иногда расходящиеся интересы и унаследованные от прошлого конфликты накладываются на уже имеющиеся проблемы. Именно здесь вступает в действие ОБСЕ - и как посредник, и как исполнитель конкретных проектов на местах.

### **Больше взаимного доверия в Молдове**

В то время как Миссия ОБСЕ в Молдове не имеет экономического и экологического мандата как такового, она по-прежнему поддерживает инициативы, которые продвигают процесс урегулирования в Приднестровье, и в этом контексте укрепление доверия является неотъемлемой частью ее задач. Миссия ОБСЕ делает это, в частности, путем содействия работе совместных молдавско-приднестровских рабочих групп, в частности, группы по сельскому хозяйству и экономике. В рамках Инициативы ENVSEC она также разрабатывает проект по утилизации опасных пестицидов из Приднестровья.

Миссия реализует эти проекты вместе с общинами, проживающими по обе стороны Днестра, который

Вид на Днестр со стороны Приднестровья



*«Путешествие протяженностью в тысячу миль  
должно начинаться с одного шага.»*

### **Китайская пословица**

на румынском языке называется Нистру. В июле она профинансировала организацию летней школы, собравшей 70 молодых людей с обоих берегов реки, и помогла им наладить диалог и взаимопонимание по экологическим вопросам, а также узнать о том, как вовлечь гражданское общество в деятельность по защите окружающей среды. Это мероприятие было подготовлено и проведено несколькими экологическими НПО под руководством «Эко-ТИРАС – защитники реки» - неправительственной организации, базирующейся в столице страны Кишиневе.

В марте Миссия ОБСЕ также организовала экологический круглый стол в Вадул-луй-Водэ, в котором приняли участие члены молдавско-приднестровских экспертных рабочих групп по сельскому хозяйству и экологии, а также представители экологических НПО с обоих берегов реки. Учитывая имеющийся потенциал для возможного будущего сотрудничества двух сторон, участники обсудили вопросы об учреждении Орхусских центров в стране и о подготовке к заседанию по Орхусской Конвенции в Кишиневе с 29 июня - 1 июля 2011 г., а также процедуры управления проектами ОБСЕ.

### **Примирение и восстановление в Кыргызстане**

Другим регионом, где деятельность ОБСЕ по укреплению доверия выступает важной составляющей работы по достижению примирения, является южный Кыргызстан, в котором следствием вспышки насилия в июне 2010 г. стал существенный недостаток доверия у населения. После этих событий Центр ОБСЕ в Бишкеке перестроил свою работу и стал уделять основное внимание тем вопросам, в которых отражаются недостатки управления и которые непосредственное влияние на экономический рост – таким, как распределение воды и земли. Центр помог наладить контакты между местными органами самоуправления и ассоциациями водопользователей на юге Кыргызстана, стараясь повысить прозрачность и административную эффективность в распределении этих жизненно важных ресурсов. Данная инициатива включает в себя программу наставничества и техническую поддержку небольших проектов, например, помощь в ремонте оросительных каналов. С осени 2010 г. Центр ОБСЕ также оказывает содействие проектам в сфере городского развития в г. Ош, самом крупном городе на юге Кыргызстана. Эти проекты реализуются с учетом последствий недавнего конфликта. Ведь именно г. Ош стал центром беспорядков в 2010 г.

## **Встречи и события**

### **2011**

*Май, Вена*

Ведущие практики из институтов ОБСЕ, полевых присутствий ОБСЕ и других международных организаций приняли участие в «Семинаре под эгидой Председательства ОБСЕ по использованию экономической и экологической деятельности в качестве мер укрепления доверия», что стало отражением имеющегося потенциала и влияния деятельности второго измерения в сфере укрепления доверия. Семинар собрал представителей стран-участниц ОБСЕ, которые поделились примерами наилучшей практики, успешным опытом и ноу-хау в укреплении доверия с помощью экономических и экологических проектов, а также обсудили дальнейшие планы и проекты по укреплению мандата ОБСЕ в данной области. Это включает, в частности, сотрудничество по трансграничным водотокам, борьбу с пожарами и Инициативу ENVSEC. Семинар был организован Литовским председательством в ОБСЕ 2011 г. и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ.

# Использованные материалы

## Ссылки на документы, публикации и источники в Интернете

### Полезные документы

#### 2010-11

|  |  |
|--|--|
| Summary note of recommendations and conclusions based on the First and Second Preparatory Meetings of the 19 <sup>th</sup> Economic and Environmental Forum (September 2011) | <a href="http://osce.org/eea/82194">osce.org/eea/82194</a> |
| Permanent Council Decision on theme, agenda and modalities for the 20 <sup>th</sup> Economic and Environmental Forum (July 2011)   | <a href="http://osce.org/pc/81368">osce.org/pc/81368</a>   |
| Agenda of Second Preparatory Meeting on the development of sustainable transport (April 2011)  | <a href="http://osce.org/eea/75689">osce.org/eea/75689</a> |
| PC Decision on dates, agenda, mandate and modalities of the Economic and Environmental Dimension Implementation Meeting (March 2011)   | <a href="http://osce.org/pc/76457">osce.org/pc/76457</a>   |
| Consolidated Summary of the First Preparatory Meeting on the development of sustainable energy (March 2011)  | <a href="http://osce.org/eea/76114">osce.org/eea/76114</a> |
| Agenda of First Preparatory Meeting on the development of sustainable energy (February 2011)   | <a href="http://osce.org/eea/75398">osce.org/eea/75398</a> |
| PC Decision on strengthening and improving the effectiveness of work in the Economic and Environmental Dimension (November 2010)   | <a href="http://osce.org/pc/73646">osce.org/pc/73646</a>   |
| PC Decision on theme, agenda and modalities of the 19 <sup>th</sup> EEF (November 2010)  | <a href="http://osce.org/pc/73647">osce.org/pc/73647</a>   |

#### До 2010 г.

|   |  |
|---|--|
| Ministerial Decision on the future orientation of the Economic and Environmental Dimension  | <a href="http://osce.org/cio/40699">osce.org/cio/40699</a> |
| Ministerial Decision on Migration Management (2009)   | <a href="http://osce.org/cio/40711">osce.org/cio/40711</a> |
| Ministerial Decision on strengthening dialogue and co-operation on energy security in the OSCE area (2009)                                      | <a href="http://osce.org/cio/40708">osce.org/cio/40708</a> |
| Ministerial Decision on further OSCE efforts to address transnational threats and challenges to security and stability (2009)                   | <a href="http://osce.org/cio/40713">osce.org/cio/40713</a> |
| Ministerial Decision on follow-up to the 16 <sup>th</sup> Economic and Environmental Forum on maritime and inland waterways co-operation (2008) | <a href="http://osce.org/mc/35514">osce.org/mc/35514</a>   |
| Madrid Declaration on Environment and Security  | <a href="http://osce.org/mc/29550">osce.org/mc/29550</a>   |
| Ministerial Decision on follow-up to the 15 <sup>th</sup> Economic and Environmental Forum: Water Management                                    | <a href="http://osce.org/mc/29446">osce.org/mc/29446</a>   |
| Ministerial Decision on energy security dialogue in the OSCE (2006)   | <a href="http://osce.org/mc/23354">osce.org/mc/23354</a>   |
| Ministerial Decision on the future transport dialogue in the OSCE (2006)  | <a href="http://osce.org/mc/23054">osce.org/mc/23054</a>   |
| Ministerial Decision on Migration (2005)  | <a href="http://osce.org/mc/17339">osce.org/mc/17339</a>   |
| Border Security and Management Concept (2005)   | <a href="http://osce.org/mc/17452">osce.org/mc/17452</a>   |

|   |   |
|---|---|
| Ministerial Decision on combating transnational organized crime (2005)                    | <a href="https://www.osce.org/mc/17419">osce.org/mc/17419</a>   |
| Ministerial Decision on Combating Corruption (2004)                                       | <a href="https://www.osce.org/mc/23047">osce.org/mc/23047</a>   |
| PC Decision on further measures to suppress terrorist financing (2004)                    | <a href="https://www.osce.org/pc/35014">osce.org/pc/35014</a>   |
| Maastricht Strategy Document for the OSCE Economic and Environmental Dimension (2003)     | <a href="https://www.osce.org/eea/20705">osce.org/eea/20705</a> |
| PC Decision on Financial Action Task Force self-assessments on terrorist financing (2002) | <a href="https://www.osce.org/pc/12938">osce.org/pc/12938</a>   |

Дополнительную информацию и документы можно найти на сайте [osce.org/eea](https://www.osce.org/eea)

## Дополнительные источники

### **Борьба с коррупцией, легализацией незаконных доходов и финансированием терроризма**

|   |   |
|---|---|
| 40+9 Recommendations of the Financial Action Task Force   | <a href="https://www.osce.org/eea/82194">osce.org/eea/82194</a> |
| UN Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism   | <a href="https://www.osce.org/pc/81368">osce.org/pc/81368</a>   |
| UN Convention against the Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances                     | <a href="https://www.osce.org/eea/75689">osce.org/eea/75689</a> |
| European Union Anti-Money Laundering Directives   | <a href="https://www.osce.org/pc/76457">osce.org/pc/76457</a>   |
| Report on round table “On the road to Marrakesh: role of civil society in fighting corruption”, 5 July 2011 | <a href="https://www.osce.org/eea/76114">osce.org/eea/76114</a> |

### **Управление миграцией**

|   |  |   |
|---|--|---|
| Trainer’s Manual with Training Modules on Labour Migration Management (February 2011, in English and Russian)                                 | Complements OSCE handbook on labour migration management   | Request via <a href="https://www.osce.org/eea/75538">osce.org/eea/75538</a> |
| Training manual on Gender and Labour Migration (April 2010, also in Russian)  | Complements the Guide on Gender Sensitive Labour Migration and is meant as guidance for trainers   | <a href="https://www.osce.org/eea/67967">osce.org/eea/67967</a>             |
| Strengthening Migration Governance (November 2009)  | Summary of key dynamics of migration in the OSCE region, review of international legal framework and OSCE commitments on international migration   | <a href="https://www.osce.org/eea/72021">osce.org/eea/72021</a>             |
| Руководство по осуществлению гендерно-чувствительной политики в сфере трудовой миграции (май 2009 г.)   | Содержит примеры наилучшей практики и предложения о том, как разрабатывать более гендерно-чувствительные политику и программы в сфере трудовой миграции                                      | <a href="https://www.osce.org/ru/eea/37229">osce.org/ru/eea/37229</a>       |
| Impact of the Global Financial Crisis on Labour Migration from Kyrgyzstan to Russia (2009, also in Russian)                                   | Summarizes results of a survey on labour migration   | <a href="https://www.osce.org/bishkek/40540">osce.org/bishkek/40540</a>     |
| Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения (май 2006 г., ноябрь 2007 г.) | Всесторонний обзор политики в сфере трудовой миграции, решений и практических мер, направленных на обеспечение более эффективного управления миграцией в странах происхождения и назначения. | <a href="https://www.osce.org/ru/eea/19243">osce.org/ru/eea/19243</a>       |
| Дополнительные документы по управлению миграцией  |  | <a href="https://www.osce.org/eea/45045">osce.org/eea/45045</a>             |

## Экологическая безопасность и сотрудничество

|  |   |
|--|---|
| ОСЕЕА's Climate Change Scenario Project            | <a href="http://osce.org/eea/climatechange">osce.org/eea/climatechange</a>  |
| Joint Moldova-Ukraine pilot geo-information system | <a href="http://enrin.grida.no/dniester">http://enrin.grida.no/dniester</a> |
| Веб-страница по реке Днестре                       | <a href="http://dniester.org">dniester.org</a>                              |

## Авторы

### Стр.

Передняя обложка  
5, 6, 8, 10  
12  
15  
16  
17  
18  
21  
22  
25  
28  
30  
31  
35  
36  
38  
39  
41  
43  
44  
45  
47  
48  
Задняя обложка

### Фотографы

Игорь Марков  
Любомир Котек  
Мурод Хусанов  
Наргиза Касымалиева  
Министерство финансов, Сербия  
Ассоциация арбитражных судов Узбекистана  
Олексий Вискуб  
Эммануэль Хунтцингер  
Манол Дончев  
Рул Йанссенс  
Айман Смагулова  
Центр ОБСЕ в Ашхабаде  
Ляле Назарова  
Виктор Мелло  
Айман Смагулова  
Ханна Плотникова  
Виктор Мелло  
Лаура Сан  
Ирина Ярема  
Роберт Мангэм  
Милан Обрадович  
Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине  
Александер Нитцше  
Димитар Петарчев

Права на все фотографии, если не указано иначе, принадлежат ОБСЕ.

# Список сокращений

|          |   |
|----------|---|
| БДИПЧ    | Бюро по демократическим институтам и правам человека              |
| БКЭЭД    | Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ |
| ЕБРР     | Европейский Банк реконструкции и развития                         |
| ЕЭК ООН  | Европейская экономическая комиссия ООН                            |
| ИУВР     | Интегрированное управление водными ресурсами                      |
| МОМ      | Международная организация по миграции                             |
| МОТ      | Международная организация труда                                   |
| МФСА     | Международный фонд спасения Арала                                 |
| НПО      | Неправительственная организация                                   |
| ОЭСР     | Организация экономического сотрудничества и развития              |
| ПФР      | Подразделение финансовой разведки                                 |
| СМИД     | Совет Министров иностранных дел                                   |
| СЭЗ      | Свободная экономическая зона                                      |
| УНП ООН  | Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью            |
| ФАТФ     | Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег        |
| ЭЭК      | Экономический и экологический Комитет                             |
| ЮНЕП     | Программа ООН по окружающей среде                                 |
| ЮНСИТРАЛ | Комиссия ООН по праву международной торговли                      |
| ЮНИФЕМ   | Женский Фонд ООН  |
| ENVSEC   | Инициатива в области окружающей среды и безопасности              |

■ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания** и **демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей и ведет практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.

Как нас найти

**Office of the Co-ordinator of OSCE  
Economic and Environmental Activities**


Wallnerstrasse 6  
1010 Vienna  
Austria

Tel: +43 1 514 36 6151  
pm-ceea@osce.org

[osce.org/eea](http://osce.org/eea)

 [facebook.com/osce.org](https://facebook.com/osce.org)

 @osce

 [youtube.com/osce](https://youtube.com/osce)

