



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации

Неофициальный перевод

Комментарии к проекту закона Республики  
Беларусь "Об информации,  
информатизации и защите информации"

Вена  
Июнь 2007 года

Содержание

<b>I.</b>	<b>Введение</b> .....	1
<b>II.</b>	<b>Вопросы, вызывающие обеспокоенность</b> .....	1
1.	Всеобъемлющий характер закона .....	1
2.	Ограниченное право на доступ к информации .....	2
3.	Широкое толкование понятия информации, распространение которой "ограничено" .....	2
4.	Широкое толкование понятия информации, распространение которой "запрещено" .....	3
5.	Отказ на запросы о предоставлении информации .....	4
6.	Государственная регистрация информационных систем .....	5
7.	Обязательная идентификация пользователей информационных систем .....	5
<b>III.</b>	<b>Рекомендации</b> .....	5

## Введение

Проект закона Республики Беларусь "Об информации, информатизации и защите информации" был представлен Советом министров Беларуси на рассмотрение 1 марта 2007 года<sup>1</sup>. В случае принятия он заменит закон от 6 сентября 1995 года "Об информатизации".

Проект закона предусматривает разделение информации на "общедоступную", информацию, распространение которой "ограничено" (например, информация, представляющая собой профессиональную тайну или государственные секреты) и информацию, распространение которой "запрещено"; классификацию лиц, имеющих отношение к работе с информацией (с выделением таких групп, как "собственники", "пользователи" и "посредники"); а также регулирует отношения в области информационного обмена.

В связи с тем, что проект закона не предполагает существенного усовершенствования порядка регулирования информационного обмена по сравнению с законом "Об информатизации", который он призван заменить, его принятие будет бесполезным. Кроме того, в связи с широкой сферой действия, двусмысленностью целого ряда положений и последствиями применения для реализации прав граждан на доступ к информации проект закона вызывает определенную обеспокоенность у Представителя по вопросам свободы средств массовой информации. Вызывающие обеспокоенность вопросы перечислены ниже.

## Вопросы, вызывающие обеспокоенность

1. Всеобъемлющий характер закона. Несмотря на то что в статье 1 содержится оговорка об ограниченном характере его правоприменения (со ссылками на законы о средствах массовой информации, интеллектуальной собственности и государственных секретах), всеобъемлющий и всеохватывающий характер закона может *в результате своего применения иметь побочные последствия в области свободы средств массовой информации*. Закон претендует на регулирование:

- реализации права на поиск, получение, хранение, передачу, обработку, использование, распространение и предоставление информации и информационных ресурсов (то есть документов);
- создания и использования информационных технологий, систем и сетей;
- оказания информационных услуг;
- организации и обеспечения защиты информации.

### **Рекомендация:**

- **Сфера действия проекта закона должна быть ограничена с целью предотвращения вмешательства в отношения, регулируемые законодательством о средствах массовой информации и государственных секретах**

---

<sup>1</sup> Текст проекта закона был получен Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации от Постоянной делегации Республики Беларусь в ОБСЕ 24 апреля 2007 года.

2. Ограниченное право на доступ к информации. Право граждан и юридических лиц на направление запроса о предоставлении информации и ее получение ограничены нижеследующим:

- информацией о самих себе или информацией, непосредственно затрагивающей их права, свободы, законные интересы и правовые обязанности;
- информацией о деятельности государственных органов *в порядке и пределах, установленных действующим законодательством и иными законодательными актами Республики Беларусь*.

**Рекомендация:**

- **Права граждан на получение информации должны быть расширены с целью предоставления им возможности получения более широкой информации**

3. Широкое толкование понятия информации, распространение которой "ограничено". К информации, определяемой как информация, распространение которой "ограничено", относятся:

- государственные и секреты, коммерческая и профессиональная тайна;
- *служебная информация ограниченного распространения;*
- информация, содержащаяся в материалах органов уголовного преследования и суда до завершения производства по делу;
- *информация, связанная с организационно-технической работой государственных органов и юридических лиц, включая информацию о промежуточных решениях и внутреннюю корреспонденцию;*
- *иная информация в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.*

К категории информации, предоставление которой не может быть "ограничено", относится только:

- информация о правах, свободах, законных интересах и правовых обязанностях граждан и юридических лиц;
- информация, связанная с обеспечением общественной безопасности;
- информация о правовом статусе государственных органов;
- информация о состоянии борьбы с преступностью;
- информация, накапливаемая в открытых фондах библиотек, архивов и государственных информационных систем, созданных для информационного обслуживания граждан.

**Рекомендации:**

- **Понятие информации, предоставление которой "ограничено" должно иметь более узкую трактовку и четкое определение**
- **Формулировка "служебная информация ограниченного распространения" должна быть либо четко разъяснена, либо удалена полностью**
- **Следует расширить категорию информации, доступ к которой не может быть ограничен**

4. Широкое толкование понятия информации, распространение которой "запрещено". К информации, распространение которой запрещено, относится информация, которая:

- *направлена на насильственное изменение конституционного строя, пропаганду войны, возбуждение расовой, национальной и религиозной розни, а также на унижение национальной чести и достоинства;*
- *посягает на нравственность, а также на честь, достоинство и профессиональную репутацию граждан и юридических лиц.*

**Рекомендация:**

- **Понятие информации, распространение которой "запрещено", должно иметь более узкую трактовку и четкое определение**

5. Отказ на запросы о предоставлении информации. В запросе на предоставление информации может быть отказано в случае, если:

- *запрашиваемая информация является информацией, распространение которой "ограничено" или "запрещено"*
- *запрашиваемая информация может "нанести ущерб национальной безопасности, государственным или общественным интересам".*

*Процедура апелляции в соответствии с предлагаемым проектом закона сформулирована в общем виде как апелляция к вышестоящей государственной организации/вышестоящему государственному чиновнику или суду общей юрисдикции в случае действия или бездействия государственных организаций и должностных лиц, в результате чего было нарушено право на доступ к информации.*

**Рекомендация:**

- **Перечень причин отказа на запросы о предоставлении информации должен быть сокращен, и случаи отказов должны предусматривать четко определенную процедуру апелляции**

6. Государственная регистрация информационных систем. Государственные и **общедоступные** информационные системы должны пройти государственную регистрацию; регистрация неправительственных информационных систем носит добровольный характер ("информационные системы" определяются в качестве "совокупности содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и программно-технических средств").

**Рекомендация:**

- **Требование об обязательной государственной регистрации общедоступных информационных систем с учетом положения о регистрации неправительственных информационных систем на добровольной основе содержит внутреннее противоречие, и от него следует полностью отказаться**

7. Обязательная идентификация пользователей информационных систем. Государство может потребовать обязательной идентификации пользователей информационных систем – от получателя "электронного сообщения" в Беларуси **в соответствии с законом можно потребовать предоставить информацию об отправителе этого сообщения** ("электронное сообщение" определяется как "текстовая, графическая, аудиовизуальная и иная информация, предназначенная для передачи и получения в электронном виде в информационных системах").

**Рекомендация:**

- **Следует отказаться от обязательной идентификации пользователей информационных систем**

**Рекомендации**

- ***Сфера действия проекта закона должна быть ограничена с целью предотвращения вмешательства в отношения, регулируемые законодательством о средствах массовой информации и государственных секретах;***
- ***права граждан на получение информации должны быть расширены с целью предоставления им возможности получения более широкой информации;***
- ***понятие информации, распространение которой "ограничено", должно иметь более узкую трактовку и четкое определение;***
- ***формулировка "служебная информация ограниченного распространения" должна быть либо четко разъяснена, либо ее удалена полностью;***
- ***следует расширить категорию информации, доступ к которой не может быть ограничен;***
- ***понятие информации, распространение которой "запрещено", должно иметь более узкую трактовку и четкое определение;***

- *перечень причин отказа на запросы о предоставлении информации должен быть сокращен, и случаи отказов должны предусматривать четко определенную процедуру апелляции;*
- *требование об обязательной государственной регистрации открытых для общего доступа информационных систем с учетом положения о регистрации неправительственных информационных систем на добровольной основе содержит внутреннее противоречие, и от него следует полностью отказаться;*
- *следует отказаться от обязательной идентификации пользователей информационных систем.*