

# ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

Гендерные аспекты мониторинговой деятельности СММ

1 января 2017 года – 1 ноября 2018 года



Декабрь 2018

## Содержание

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ.....	- 2 -
ВСТУПЛЕНИЕ.....	- 4 -
1. Интеграция гендерного аспекта в деятельности СММ.....	- 4 -
2. Участие женщин в мирных переговорах и налаживанию диалога на местах ...	- 7 -
3. Участие женщин в политической жизни на местах и влияние конфликта .....	- 10 -
4. Гендерный аспект при приеме, удержании и реинтеграции тех, кто проходит военную службу или находится в составе вооруженных формирований.....	- 13 -
5. Связанные с конфликтом тенденции гендерного насилия .....	- 17 -
6. Связанные с конфликтом тенденции в торговле людьми.....	- 21 -
7. Митинги за гендерное равенство и оппозиция .....	- 24 -
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ .....	- 26 -

## **КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ**

Несмотря на суровую действительность, возникшую вследствие кризиса в Украине и вокруг нее, женщины продолжают играть особенно активную роль в деятельности, направленной на достижение социальной сплоченности на местном уровне, а также в деятельности гражданского общества в Украине, в частности выступая в защиту прав человека. СММ продолжила осуществлять мониторинг инициатив, которые проводили женщины и женские группы на уровне общин, в том числе мероприятия, связанные с налаживанием диалога и миротворческой деятельностью. Миссия отмечала, что сообщества женщин играют важную роль в обеспечении доступа к гуманитарной помощи, а также к образовательным и медицинским учреждениям по обе стороны от линии соприкосновения.

Женщины по-прежнему недостаточно представлены на уровне принятия решений в политической сфере и сфере безопасности. Среди определенных препятствий отмечались традиционные взгляды на роль женщин, а также неравное распределение экономических ресурсов. В то время как некоторые собеседники выразили обеспокоенность тем, что достижения женщин в политической деятельности на местном уровне остаются незамеченными, а также отметили недостаточность внедрения политики гендерного равенства для решения более системных проблем, общий взгляд местных выборных должностных лиц поддерживал тенденцию к увеличению участия женщин в политической деятельности. Несколько женских организаций также выразили заинтересованность в том, чтобы найти пути для улучшения связи между платформами для диалога на местном уровне и инициативами по налаживанию диалога и миротворческой деятельности на высшем уровне, а также для обеспечения надлежащего взаимодействия.

В Вооруженных силах Украины (ВСУ) произошли существенные изменения в плане равноправного отношения. Были отменены несколько дискриминационных положений, которые в основном влияли на женщин. Несмотря на законодательные изменения, женщины в рядах ВСУ или женщины-ветераны делились с сотрудниками СММ опытом, когда они сталкивались со случаями чрезвычайно высокого уровня опеки или слишком требовательного отношения к ним со стороны их коллег-мужчин. Этот отчет также проливает свет на некоторые различия в опыте ветеранов и ветеранок, а также затрагивает вопросы касательно услуг, доступных для бывших членов вооруженных формирований в неподконтрольных правительству районах.

Миссия также осуществляла мониторинг связанных с конфликтом тенденций в гендерном насилии (ГН) и торговле людьми. В полицию или к работникам системы здравоохранения поступает только часть информации из-за опасений стигматизации или нежелания еще больше навредить себе, что очень сильно усложняет процесс сбора информации по этим вопросам. Однако Миссии удалось определить, что вследствие конфликта повысились риски и распространенность, в частности гендерного насилия, что также сказывается на внутренне перемещенных лицах (ВПЛ), включая проживающих в центрах компактного проживания в неподконтрольных правительству районах. Конфликт также повлиял на доступность услуг для пострадавших.

Миссия осуществляла мониторинг различных собраний и митингов, которые проводились в поддержку гендерного равенства в разных неподконтрольных правительству районах Украины. В некоторых случаях наблюдатели СММ видели, как

члены радикальных групп запугивали участников мероприятий, проводившихся в поддержку прав женщин и/или прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуальных и квир-людей (ЛГБТИК). Что касается неподконтрольных правительству районов, наблюдатели получили сведения о внедрении еще большего ограничения возможностей и прав для свободы выражения и собрания, особенно в отношении прав ЛГБТИК.

В марте 2018 года СММ приняла План действий по поддержке гендерного равенства (ПДГР), цель которого заключается в том, чтобы усилить содействие Миссии обеспечению соблюдения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области гендерного равенства путем обеспечения систематического внедрения комплексного гендерного подхода во всей деятельности СММ. Координаторы по гендерным вопросам (КГВ) СММ продолжали проводить тренинги для персонала Миссии, а также информационно-просветительские мероприятия для общественности в сфере гендерного равенства, мира и безопасности.

## **ВСТУПЛЕНИЕ**

В соответствии с [мандатом](#) Миссии и принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами, а также основываясь на понимании того, что существующее гендерное неравенство зачастую усиливается во время конфликтов, СММ интегрирует гендерный аспект в свою деятельность по мониторингу и предоставлению отчетов. Миссия считает особенно важным осуществлять мониторинг и представлять отчеты с учетом гендерных аспектов для лучшего понимания проблем защиты, с которыми сталкиваются женщины, мужчины, мальчики и девочки, а также учитывать их дальнейшее конструктивное участие в инициативах по налаживанию диалога и установлению мира. Процессы предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов являются действенными только тогда, когда роль в реализации этих процессов отводят как мужчинам, так и женщинам.

На базе первого тематического отчета по гендерным аспектам мониторинга СММ<sup>1</sup> в данном отчете предоставляется новая информация о результатах наблюдений СММ по таким темам, как вовлечение женщин в инициативы по налаживанию диалога на местном уровне и влияние конфликта на участие женщин в политической жизни. В отчете также уделяется внимание гендерным аспектам комплектования личного состава, условий продолжения службы и реинтеграции прошедших военную службу. Более того, в этом отчете отражены конкретные вопросы защиты в сфере гендерного насилия и торговли людьми в свете связанных с конфликтом тенденций. И наконец, в нем представлены результаты наблюдения СММ в части реализации инициатив по обеспечению гендерного равенства, а также проведения митингов и собраний.

Отчет подготовлен на основе сведений, собранных патрулями Миссии во время мониторинга в период с января 2017 года по ноябрь 2018 года. Он содержит результаты непосредственных наблюдений и обсуждений в экспертных группах, а также результаты (полустандартизированных) опросов соответствующих собеседников из разных регионов Украины, включая неподконтрольные правительству районы. Однако СММ по-прежнему фиксировала существенные ограничения возможностей для свободы выражения в неподконтрольных правительству районах. Помня о принципе «не навредить», способность СММ осуществлять мониторинг и содействовать соблюдению прав человека и основных свобод, а также налаживать контакты с представителями гражданского общества и местным населением в неподконтрольных правительству районах оставалась ограниченной.

### **1. Интеграция гендерного аспекта в деятельности СММ**

СММ признает, что поддержка равных прав женщин и мужчин является неотъемлемой частью для обеспечения мира, устойчивой демократии и экономического развития<sup>2</sup>. СММ разработала собственный ПДГР, цель которого заключается в том, чтобы усилить содействие Миссии обеспечению соблюдения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области гендерного равенства путем систематического внедрения комплексного гендерного подхода во всей деятельности СММ, а также путем создания

---

<sup>1</sup> Гендерные аспекты мониторинга СММ: Отчет о достижениях за один год работы, июнь 2015 года, доступен здесь: <https://www.osce.org/ru/ukraine-smm/204391?download=true>.

<sup>2</sup> План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства (2004 г.), План действий ОБСЕ по противодействию торговле людьми (2003 г.) и решения Совета министров ОБСЕ, в частности относительно участия женщин в урегулировании конфликтов.

рабочей среды, где мужчины и женщины пользуются одинаковыми правами, ресурсами и возможностями и могут равноправно участвовать в выполнении порученных Миссии задач<sup>3</sup>. Основными четырьмя определенными результатами работы, связанными с соответствующей совокупностью видов деятельности и показателями для измерения эффективности, являются следующие:

- 1) гендерный аспект интегрирован во все виды деятельности Миссии, в частности на всех этапах осуществления мониторинга и формирования отчетов, что способствует более глубокому пониманию вопросов безопасности, социально-экономических и политических аспектов в соответствующих сферах деятельности;
- 2) координация и связь с национальными и международными заинтересованными лицами по вопросам гендерного равенства, в том числе с представителями гражданского общества, является устоявшейся практикой, обеспечивающей эффективный обмен информацией и перенаправления обращений за помощью;
- 3) Миссия улучшила гендерный баланс во всех сферах и на всех уровнях СММ, а также активно обеспечивала равные возможности для мужчин и женщин в профессиональной рабочей среде, где с уважением относятся к разнообразию;
- 4) Миссия обеспечивает регулярное проведение оценки для определения достигнутых успехов, передовой практики и нерешенных проблем в ходе выполнения ПДГР.

#### Отдел по гендерным вопросам и координаторы

Для улучшения комплексного гендерного подхода, который должен внедряться во всей Миссии, была разработана структура экспертов по гендерным вопросам. По состоянию на август 2018 года она состоит из старшего советника по гендерным вопросам и 2 специалистов по гендерным вопросам (одного в Киеве и второго в Краматорске). Старший советник по гендерным вопросам, который подотчетен непосредственно Главе Миссии, участвует в заседаниях высшего руководства СММ, а следовательно может напрямую на высшем уровне стратегического планирования и принятия решений выдвигать предложения и давать советы относительно комплексного гендерного подхода. Старший советник по гендерным вопросам представляет Миссию на ряде внешних координационных форумов, отвечает за проведение вводного инструктажа для новых сотрудников, а также задействован во внедрении специализированных образовательных инициатив. И, наконец, сеть из 13 координаторов СММ по гендерным вопросам оказывает поддержку Отделу по гендерным вопросам в разных мониторинговых командах (МК) по всей Украине.

КГВ были выбраны из числа наблюдателей, и эта сеть включает мужчин и женщин, хотя среди КГВ мужчины сейчас представлены недостаточно<sup>4</sup>. Они дают советы и оказывают поддержку своим коллегам для обеспечения того, чтобы в отчетах и деятельности СММ были охвачены вклад и интересы мужчин и женщин, мальчиков и девочек. КГВ также проводят специальные патрулирования для сбора информации о темах, освещенных в этом отчете, а также обеспечивают взаимодействие между конкретной командой или представительством и местными общественными

<sup>3</sup> На основе консультаций, проведенных в Миссии на всех уровнях за период с сентября 2017 по февраль 2018 г. ПДГР был одобрен Главой Миссии в марте 2018 г.

<sup>4</sup> На данный момент на должностях КГВ в Миссии работают десять женщин и трое мужчин.



организациями или соответствующими государственными органами в сфере гендерного равенства и, в частности, по вопросам защиты. Кроме того, КГВ играют важную роль в поддержке и проведении тренингов по гендерной тематике для коллег, работающих на местах, что иногда осуществляется в сотрудничестве с внешними заинтересованными лицами, например международными общественными организациями<sup>5</sup>.

Два раз в год проводится Координационная встреча КГВ СММ по гендерным вопросам для обсуждения соответствующих событий в Украине, на которой также заслушиваются доклады внешних экспертов, таких как «Женщины ООН» и местных общественных организаций, и особое внимание уделяется вопросам, касающимся выполнения Плана действий по обеспечению гендерного равенства. Через зачастую высокие показатели текучести кадров в Миссии в целом существует определенная проблема с наращиванием институциональной способности сети КГВ и ее профессиональной специализации, требующей постоянного внимания. Еще одной проблемой является также то, что собеседники СММ часто не могут предоставить данные с разбивкой по возрасту и половому признаку. Это, например, касается данных о внутренне перемещенных лицах (ВПЛ), о лицах, пересекающих контрольные пункты въезда-выезда (КПВВ), а также данных о заявках на получение бесплатной юридической помощи. В свою очередь это отрицательно сказывается на возможностях проведения гендерно-чувствительного анализа.

#### *Равное представительство женщин и мужчин*

Наблюдатели СММ часто говорят о дополнительной пользе от смешанных команд и рассказывали о своем опыте, когда, например, местные мирные жители просили поделиться их опасениями, в том числе касательно прав человека, с женщинами-наблюдателями. В течение отчетного периода женщины были представлены почти во всех командах и подразделениях, но их недостаточное представительство на разных уровнях по всей Миссии остается очевидным. В своей публикации за 2015 год СММ сообщала о низком представительстве женщин-наблюдателей в Миссии (19%). Однако в дальнейшем эта цифра снизилась до 15% (по состоянию на январь 2017 года), но потом снова выросла до 19% (по состоянию на 31 октября 2018 года). Что касается высшего руководства и руководства на местах, можно наблюдать незначительное уменьшение доли женщин в общем представительстве в течение отчетного периода: с 28% до 25% в главном офисе в Киеве и с 26% до 21% на руководящих должностях на местах. Ввиду того, что Миссия зависит от того, что назначения на прикомандированные должности осуществляются государствами-участниками, и это составляет 97% от всех международных сотрудников Миссии, существует меньше возможностей для влияния на равное представительство мужчин и женщин по сравнению с организациями, где применяются другие модели кадрового обеспечения. В отличие от этого, местные сотрудники нанимаются по контрактам, и среди них на данный момент соблюдается гендерный баланс, то есть 50 на 50.

Миссия принимает меры для улучшения равного представительства мужчин и женщин среди своих сотрудников. На данный момент подобные меры со стороны СММ включают: обеспечение участия женщин и мужчин в составе комиссии для проведения собеседований на трудоустройство; обеспечение того, что в объявлениях о

---

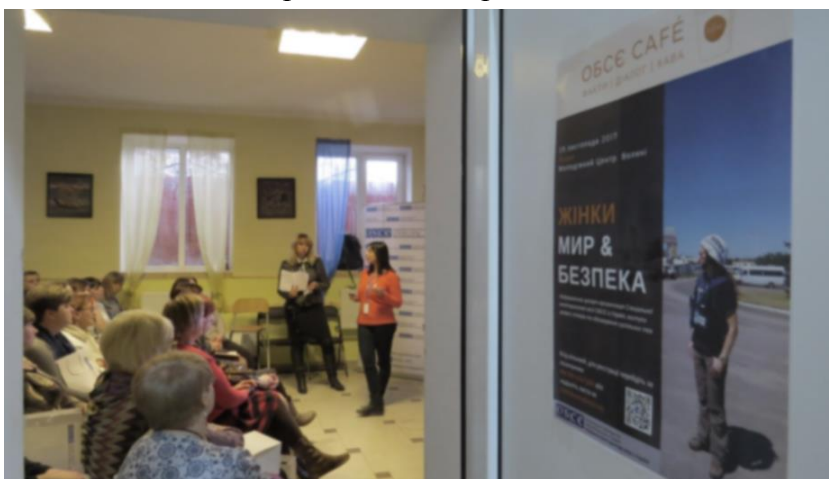
<sup>5</sup> Например, дважды за отчетный период в Мариуполе Международный медицинский корпус проводил учебные курсы для наблюдателей СММ на тему понимания гендерного насилия.

трудоустройстве используется гендерно-чувствительный язык, а в некоторых случаях такие объявления особенно призывают женщин подавать заявления; тщательный мониторинг назначения кандидатов-женщин на руководящие должности, причем были приняты дополнительные меры, когда Миссия может продлить крайние сроки подачи заявок, если среди предлагаемых кандидатов исключительно мужчины или исключительно женщины; а также проведение вебинара на тему «Информационно-просветительская кампания для наблюдателей» с акцентом на привлечение внимания кандидатов-женщин. В завершение стоит отметить, что во время процесса отбора всех кандидатов проверяют на знание гендерных аспектов в рамках комплексного подхода.

### Информационно-просветительская деятельность

Миссия регулярно проводила информационно-просветительские мероприятия, уделяя особое внимание гендерному равенству, выполнению Резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций № 1325 и борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта. Например, в течение отчетного периода СММ организовала 8 ОБСЕ Café

на тему либо «Женщины. Мир. Безопасность», либо «Остановим гендерное насилие» по всей Украине. По оценке, в этих мероприятиях приняли участие в общей сложности 400 мужчин и женщин<sup>6</sup>. Эти информационно-просветительские мероприятия, которые активно проводились во время всемирной кампании «16 дней



*(ОБСЕ Café на тему «Женщины. Мир. Безопасность» в Луцке во время всемирной кампании «16 дней активизма против насилия в отношении женщин» в 2017 году)*

активизма против гендерного насилия» (с 25 ноября по 10 декабря) и Международного женского дня (8 марта), давали возможность объединить различных заинтересованных лиц, в частности представителей ООН<sup>7</sup>, общественных организаций и должностных лиц правительственных и правоохранительных органов с целью содействия налаживанию диалога по актуальной проблематике и предоставления ответов на вопросы общественности.

## **2. Участие женщин в мирных переговорах и налаживанию диалога на местах**

### Планы действий по выполнению Резолюции «Женщины. Мир. Безопасность»

Украина приняла свой Национальный план действий по выполнению Резолюции СБ ООН № 1325 («Женщины. Мир. Безопасность») в начале 2016 года с целью устранить препятствия, стоящие на пути полноценного участия женщин во всех

<sup>6</sup> Количество женщин превышает количество мужчин в соотношении в среднем 80 до 20% (посетители женщины/мужчины).

<sup>7</sup> Для проведения таких ОБСЕ-Café СММ сотрудничала в частности с УВКПЧ, а также с Фондом ООН в области народонаселения.



вопросах, касающихся мира и безопасности, в частности в переговорах и разрешении конфликтов<sup>8</sup>. СММ регулярно контактирует с областными государственными администрациями (ОГА) по вопросам разработки и внедрения региональных планов действий (РПД) по выполнению Резолюции СБ ООН № 1325. Такая задача была возложена на ОГА Кабинетом Министров Украины. СММ получала обновленную информацию от областных управлений социальной защиты (УСЗ), полиции и местных общественных организаций, вовлеченных в процесс определения приоритетных направлений и внедрения региональных планов действий, предусмотренных на один год или несколько лет. Кроме региональных планов действий, СММ также получила информацию от местных собеседников о небольшом количестве планов действий на уровне городов, как, например, план действий в Золотоноше, главными действующими лицами и авторами которого являются местные женщины — члены горсовета и/или общественные активистки<sup>1</sup>.

По результатам встреч с вышеупомянутыми собеседниками почти во всех регионах Украины (подконтрольных правительству районах) СММ отметила разнородную ситуацию касательно РПД в зависимости от региона<sup>ii</sup>. Во-первых, в некоторых регионах РПД никогда не принимали, например, в Донецкой области (подконтрольных правительству районах)<sup>iii</sup>. В некоторых регионах имеется выделенный бюджет для внедрения РПД, тогда как в других регионах подобный бюджет не предусмотрен. В некоторых областях, например в Одесской, Тернопольской и Луганской (в подконтрольных правительству районах), представители гражданского общества были активно вовлечены в разработку и дальнейшее внедрение РПД, тогда как в других регионах представители гражданского общества ничего не знали о процессе разработки и внедрения плана действий или их не вовлекали в данный процесс.

Собеседники отметили, что «локализация» Резолюции СБ ООН № 1325 может дать существенные возможности для укрепления роли женщин в процессах предотвращения и разрешения конфликта. Однако, они также упомянули недостаточное понимание сути Резолюции СБ ООН № 1325 на уровне ОГА, большой объем работы в УСЗ, тот факт, что РПД в основном являются простыми копиями Национального плана действий Украины по выполнению Резолюции СБ ООН № 1325, а несколько РПД почти исключительно рассматривали вопросы защиты, особенно в отношении домашнего насилия, тогда как вопросы укрепления мира, безопасности и равного участия затрагивались недостаточно. Собеседники также подчеркнули важность вовлечения пострадавших от конфликта групп, например, ВПЛ, в обсуждения по разработке и внедрению РПД.

В ноябре 2017 года при поддержке СММ был проведен практический семинар Управления ОБСЕ по гендерным вопросам для 20 участников из пяти областей<sup>9</sup>, во время которого они анализировали преграды, мешающие участию женщин в реализации инициатив по установлению мира и безопасности в их областях, а также

---

<sup>8</sup> Национальный план действий Украины по выполнению Резолюции СБ ООН № 1325 был рассмотрен и его обновленная версия была утверждена Кабинетом Министров 5 сентября 2018 г. План действий включает следующие ключевые направления: активизация деятельности областных межведомственных координационных советов по предотвращению домашнего насилия и борьбе с торговлей людьми; обеспечение соответствующего реагирования на случаи гендерного насилия в зоне АТО и в районах с большим количеством ВПЛ; образовательные курсы для личного состава вооруженных сил и правоохранительных органов по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта; вовлечение большего количества женщин в миротворческие миссии и т. д.

<sup>9</sup> Из Днепропетровской, Одесской и Волынской областей, а также из подконтрольных правительству районов Донецкой и луганской областей.

оценивали эффективность РПД и способность разработать эти планы в ближайшем будущем. Среди участников семинара были представители областных администраций, управлений Национальной полиции и гражданского общества<sup>iv</sup>.

Деятельность женщин по налаживанию диалога на местном уровне и в миротворческом процессе

Несмотря на недостаточное представительство женщин на высшем уровне, они играют значительную роль на уровне общин в поиске конкретных решений вопросов и проблем, связанных с конфликтом. СММ проводит регулярные встречи с женщинами-активистами и членами общин на местном уровне с обеих сторон линии соприкосновения. Наблюдатели заметили, что женщины на уровне общин играют активную роль в снижении напряженности и минимизации вызванных конфликтом социальных проблем, в том числе в сфере образования и здравоохранения. Женщины хорошо представлены в общественном секторе Украины, в том числе в сфере защиты прав человека. Несколько местных выборных должностных лиц в подконтрольных правительству районах отметили, что женщины могут выполнять роль миротворцев и подчеркнули их потенциал для эффективного разрешения конфликта<sup>v</sup>. Более того, представительницы гражданского общества часто упоминали в разговоре с наблюдателями СММ о своей активной позиции и заинтересованности в расширении участия женщин в переговорном процессе в Минске, в частности в переговорах по вопросам безопасности.

СММ получила информацию о различных мероприятиях, которые проводили женщины и женские группы на уровне общин, в том числе мероприятия, основное внимание на которых уделялось налаживанию диалога и миротворческой деятельности. Например, представительницы различных организаций «матерей солдат» рассказывали СММ об их разъяснительной работе по обе стороны от линии соприкосновения, а также об их готовности приобщиться к официальным мирным переговорам и обмену удерживаемыми лицами, преимущественно для того, чтобы найти своих пропавших сыновей<sup>vi</sup>. Женщины в населенном пункте, расположенном вблизи линии соприкосновения в Донецкой области, неоднократно призывали стороны посредством СММ обеспечить безопасный доступ и проход через линию соприкосновения для посещения местного кладбища во время пасхальных праздников. Однако стороны не пришли к согласию относительно локального режима прекращения огня, и этот участок остается плотно заминированным<sup>vii</sup>.

В нескольких случаях наблюдатели встречались с группой женщин в подконтрольном правительству районе Луганской области, которые делились опытом, когда им удалось успешно провести переговоры и содействовать проведению ремонтных работ на газопроводе в своих общинах после того, как в течение 10 месяцев они активно работали с органами местной власти и лицами, принимающими решения на государственном уровне<sup>viii</sup>. Имеются и другие примеры того, как местные женщины объединяли свои силы и, например, мобилизовали членов общины для протеста против боевых действий, которые проводились вблизи жилых районов<sup>ix</sup>.

Что касается связи между мирными инициативами на локальном и высшем уровне, женские организации выразили заинтересованность в поиске путей к созданию более тесного взаимодействия<sup>x</sup>. СММ взаимодействовала с женщинами, участвовавшими в реализации инициатив по налаживанию диалога, включая внедряемые через линию

соприкосновения, и, для примера, познакомила женщин с положениями мандата Миссии и результатами работы по содействию ведению диалога. В то же время некоторые представительницы гражданского общества и другие отдельные собеседники высказали замечания касательно того, что инициативы по налаживанию диалога через линию соприкосновения могут быть небезопасными для вовлеченных лиц<sup>xi</sup>, а также могут подвергаться манипуляциям, а потому необязательно будут в пользу женщинам, миру и безопасности<sup>xii</sup>.

### **3. Участие женщин в политической жизни на местах и влияние конфликта**

В общем СММ отметила, что представительство и участие женщин в законодательных ветвях на местном уровне остается низким. Несмотря на имеющуюся 30% гендерную квоту для избирательных партийных списков, определенную в Законе Украины «О местных выборах» от 14 июля 2015 года, доля женщин составляет менее 30 процентов в областных, городских и районных советах, при этом степень участия является наибольшей на уровне районов и наименьшей на уровне областей<sup>xiii</sup>. Однако, по наблюдениям, в административных подразделениях среди сотрудников зачастую преобладают женщины.

Собеседники СММ на местном уровне регулярно ссылались на ряд женщин-депутатов, создавших межфракционное объединение «Равные возможности», которое на государственном уровне выступает за гендерное равенство. Члены данного объединения высказываются за инициативы гражданского общества. Например, они поддержали недавний митинг перед Верховной Радой, на котором женщины из разных регионов Украины собрались вместе, чтобы выступить за включение 50-процентной гендерной квоты в будущее избирательное законодательство<sup>xiv</sup>.

#### *Достигнутые успехи и неустраненные препятствия*

На протяжении июня и июля 2018 года сотрудники СММ встретились с 98 местными выборными должностными лицами<sup>10</sup> по всей Украине (за исключением районов, которые не контролируются правительством) для обсуждения событий касательно равноправного участия в политической жизни на местном уровне и того, каким образом на это влияет конфликт<sup>xv</sup>. Большинство выборных должностных лиц, особенно женщин, объясняли увеличение участия женщин в политической жизни за последние годы указанной выше 30% гендерной квотой, введенной для избирательных партийных списков. Некоторые депутатки отмечали эту квоту как собственную мотивацию для участия в выборах на должности в советах. Несмотря на в целом положительную реакцию на эту квоту, несколько собеседников заявили о нехватке механизмов обеспечения ее реализации и критиковали неспособность партий активно определять и обучать женщин-лидеров. Другие утверждали, что квота не выполняет положенной на нее задачи, поскольку выдвигает «неквалифицированных» женщин-депутатов, предоставляя тем самым больше возможностей мужчинам в процессе принятия решений. Некоторые депутатки добавили, что изменение отношения, процесс децентрализации и каждый раз увеличивающееся признание их работы являются

---

<sup>10</sup> Собеседники (65 женщин и 33 мужчины) представляли 23 разные партии, но большинство местных выборных должностных лиц указывало на то, что они не связаны ни с одной партией. Большинство собеседников вели активную деятельность на городском уровне, а затем шли представительницы общин и депутаты на районном уровне. СММ также встречалась с представительницами сельских и поселковых советов.

дополнительными основаниями для их большего участия в политической деятельности.

Выборные должностные лица определили 5 основных препятствий для равноправного участия мужчин и женщин в политической деятельности на местном уровне. Первым является то, что 40% ответов, предоставленных как женщинами, так и мужчинами, свидетельствуют о том, что «традиционные взгляды», включая баланс между семьей и работой и недостаточную поддержку со стороны партнеров и семей, являются главными препятствиями для равноправного участия женщин в политической деятельности на местном уровне. Сообщалось, что женщин воспринимают в первую очередь как матерей, «воспитанных, чтобы растить детей», а не для того, чтобы вести активную политическую жизнь. Респонденты также отмечали, что мужчины в сельской местности иногда меньше вовлечены в политическую жизнь из-за того, что они являются основными кормильцами семей, и львиная доля их времени уходит на сельскохозяйственную деятельность или они вынуждены ехать в крупные города в надежде найти работу с большей зарплатой.

Вторым является неравное распределение экономических ресурсов и возможностей; они утверждали, что женщинам гораздо труднее проводить дорогостоящие избирательные кампании и занимать неоплачиваемые должности в советах, учитывая недостаточную экономическую защищенность и недостаточное количество учреждений по уходу за детьми. В-третьих, несколько собеседников, преимущественно мужчин, отметили, что влиятельные лица в экономическом и политическом секторах продолжают оказывать влияние на доступ к политическим должностям, и что женщины до сих пор неохотно вовлечены в политическую деятельность, поскольку считают это «грязным делом». В-четвертых, небольшое количество женщин-депутатов упомянули о случаях дискриминации и проявления сексизма на рабочем месте, включая использование оскорбительной лексики и невежливое поведение в отношении коллег-женщин, как препятствие, потенциально мешающее женщинам занимать и удерживать политические должности. В конце концов, достаточно большое количество выборных должностных лиц, в основном мужчин, утверждали об отсутствии препятствий для равноправного участия мужчин и женщин в политической деятельности на местном уровне<sup>11</sup>.

### Влияние конфликта

На вопрос о влиянии конфликта на участие мужчин и женщин в местной политической деятельности несколько выбранных должностных лиц, членов политических партий, а также представителей общественных организаций сообщили, что женщины стали более активными в местных общинах, особенно в отношении социальных и гуманитарных вопросов, а также вопросов молодежи, но не обязательно в политике. Однако в то же время члены городского совета одного из городов Житомирской области рассказали наблюдателям, что несколько женщин участвовали в политических гонках в результате конфликта, для того, чтобы выполнять обязанности своих мужей (бывших депутатов) после того, как их мобилизовали на военную службу на восток Украины.

---

<sup>11</sup> Однако тщательный анализ утверждений респондентов показал неосведомленность с самой сутью препятствий, связанных с гендером, когда от женщин часто ожидается, что они будут брать на себя больше обязанностей по уходу, кроме работы, но это не определяется как проблема для равноправного участия.

Выборная чиновница в Угледаре (Донецкая область, подконтрольный правительству район) отметила, что поводом для ее участия в гонке на должность в местном совете послужила ситуация в ее городе, вызванная конфликтом, в частности наплывом ВПЛ. Еще одна женщина, член местного совета в Большой Новоселке (Донецкая область, подконтрольный правительству район) сообщила, что принимала участие в выборах, поскольку хотела «не допустить того, чтобы сепаратисты захватили власть».

СММ фиксировала, что местные общественные организации, органы местной власти, администрации и местные партийные ячейки предлагают все больше связанных с гендерной тематикой должностей, комитетов, учебных программ и инициатив. Несколько собеседников отметили, что увеличение уровня заинтересованности со стороны международных организаций и доступность международного финансирования в связи с конфликтом способствует осуществлению этой деятельности и будет в дальнейшем увеличивать количество женщин в политической жизни на местном уровне.

### Перспективы

В то время как некоторые респонденты выразили обеспокоенность тем, что достижения женщин в политической деятельности на местном уровне до сих пор остаются незамеченными, а также отметили недостаточность внедрения политики гендерного равенства для решения более системных проблем, например коррупции, собеседники СММ в различных регионах обычно поддерживали тенденцию к увеличению участия женщин в политической деятельности на местном уровне. Они подчеркнули, что женщинам больше доверяют в их общинах, они предлагают другую точку зрения и их вообще считают организованными, коммуникабельными и преданными идее решения практических вопросов и принесению пользы своим избирателям. В то время как трое выборных должностных лиц высказались пессимистично относительно равноправного участия мужчин и женщин в будущем, большинство из 98 выборных должностных лиц заявили, что они ожидают, что все больше женщин будут брать на себя политическую ответственность.



*(Митинг, за проведенням якого наблюдала команда СММ перед зданием Верховної Ради України, де жесниці виступали с требованием о включении 50-процентной гендерной квоты в законы Украины о выборах, 6 сентября 2018 г.)*

### Военно-гражданские администрации

В пределах зоны проведения операции Объединенных сил (ООС) СММ регулярно контактирует с представителями военно-гражданских администраций<sup>12</sup>. По состоянию

<sup>12</sup> Статус военно-гражданских администраций (ВГА) определяется законом «О военно-гражданских администрациях», принятый в феврале 2015 г. (доступен по ссылке: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/141-19>).

на июнь 2018 года лишь одну из 18 военно-гражданских администраций возглавляла женщина<sup>13</sup>. Недостаточное представительство женщин на должностях председателей военно-гражданских администраций, даже на уровне сел, можно по крайней мере частично связать с недостаточным представительством женщин на высших должностях в секторе безопасности по всей Украине. В то же время, по наблюдениям СММ, в структуре персонала таких администраций, как правило, именно женщины составляют большую часть, если не подавляющее большинство<sup>xvi</sup>. Собеседники из разных военно-гражданских администраций (на уровне районов и сел) обратили внимание наблюдателей на то, что нехватка мужчин в их общинах вследствие конфликта стала причиной активного женского присутствия на административных должностях в этих администрациях.

#### **4. Гендерный аспект при приеме, удержании и реинтеграции тех, кто проходит военную службу или находится в составе вооруженных формирований**

В течение отчетного периода во время мониторинга ситуации с безопасностью Миссия регулярно контактировала с представителями ВСУ. В период между серединой июня и серединой августа 2018 года наблюдатели пообщались практически с сотней военнослужащих ВСУ и/или ветеранов, в частности о гендерных вопросах.

В течение отчетного периода СММ также наблюдала за тем, как организованы вооруженные формирования, а наблюдатели общались с действующими и бывшими членами вооруженных формирований (как мужчинами, так и женщинами).

#### Комплектование личным составом и продолжение службы

В Украине мужчины в возрасте от 18 до 27 лет могут быть призваны на военную службу<sup>xvii</sup>. Что касается военной службы по контракту, то в процессе найма мужчин и женщин произошли существенные изменения. В тематическом отчете за 2015 год о Гендерных аспектах мониторинга СММ внимание было сосредоточено, прежде всего, на женщинах в группах самообороны и добровольческих батальонах, и было установлено, что женщинам не разрешается проходить военную службу в ВСУ на должностях, где предполагается активное участие в боевых действиях. Однако законодательные изменения в 2016 и 2018 годах отменили ряд дискриминационных положений, которые влияли преимущественно на женщин<sup>14</sup>. Эти изменения привели к тому, что многие должности, которые ранее были закрытыми, теперь стали доступными для кандидатов-женщин, но вместе с тем они коснулись и положений, которые по-разному распространялись на мужчин, например: прекратилась практика именно женщинам, а не мужчинам, давать возможность отказываться от определенного рода учений или внестроевых нарядов.

---

Военно-гражданские администрации (ВГА), согласно этому закону, определяются как временные государственные органы в селах, поселках, городах, районах и областях, действующих под эгидой Объединенного оперативного штаба ВСУ. ВГА формируются в случае необходимости, по решению Президента Украины. В соответствии с Указом Президента Украины определенные должности в ВГА должны занимать военнослужащие или сотрудники правоохранительных органов, они также могут занимать некоторые должности в зависимости от административного деления ВГА.

<sup>13</sup> Подразумевается военно-гражданская администрация для Пикуз (Донецкая область, 30 км к северо-востоку от Мариуполя).

<sup>14</sup> Сотрудники Миссии регулярно наблюдали за дебатами в Верховной Раде Украины, которые проводились на эту тему, и следили за выполнением новых положений.



Многие женщины, которые ранее служили в добровольческих батальонах, теперь присоединились в состав ВСУ в рамках более широкого процесса интеграции членов добровольческих батальонов в государственные структуры. Наблюдатели несколько раз встречались с такими женщинами, и некоторые отметили, что хотели присоединиться в состав ВСУ еще в 2014 году, но на тот момент им не позволили это сделать<sup>xviii</sup>. Женщины, с которыми встречались сотрудники Миссии<sup>xix</sup>, озвучили различные соображения и поводы для присоединения в ряды ВСУ, включая возможности для карьерного роста, патриотизм, детские мечты о такого рода занятиях, стремление и поиск новых сложных испытаний, а также недостаток других доступных возможностей найти работу<sup>15</sup>.

В августе 2018 года женщина-офицер Генерального штаба ВСУ сообщила СММ о том, что продолжается унификация критериев для мужчин и женщин, которые увольняются в запас, и подтвердила заявления, которые были публично сделаны высшим руководством о том, что количество женщин, мобилизованных ВСУ, существенно увеличилось с 2016 года<sup>16</sup>. На встречах с представителями военных комиссариатов в нескольких областях Украины собеседники также сообщали СММ о том, что они отметили увеличение количества женщин, которые подписывают контракты с ВСУ, поскольку в 2016 году начали открывать должности для кандидатов-женщин<sup>xx</sup>. Однако, по словам собеседников, работающих в ВСУ или Министерстве обороны, специальная стратегия призыва в отношении женщин не разработана.

Среди других препятствий к равному отношению собеседницы иногда отмечали, что они сталкиваются с иным отношением к себе со стороны мужчин, которое заключается либо в чрезвычайно высоком уровне опеки, либо в слишком требовательном отношении к ним<sup>xxi</sup>. Собеседники-мужчины из ВСУ постоянно замечали в разговоре с наблюдателями, что боевые позиции являются «слишком опасными» для женщин, а также, что местные командиры время от времени сознательно решают не отправлять женщин из своих подразделений для выполнения оперативных задач, которые считаются опасными<sup>xxii</sup>. Или, как прокомментировали собеседники-мужчины из ВСУ во Львове, «мы стараемся сделать все возможное, чтобы не привлекать женщин. Если в бою погибает мужчина, то его сослуживцы могут это принять. Но когда погибает женщина — это деморализует целый батальон».

---

*Сотрудники СММ встречались с женщиной, которая изначально служила в добровольческом батальоне на востоке Украины, а после присоединилась к ВСУ. Она рассказала, что участвовала в нескольких боевых операциях, но официально была записана как «швея» из-за ограничений, которые в 2015 году действовали в отношении женщин. Она отметила, что после того, как ее командир отказался, по ее словам, отправлять ее на «передовую», она притворялась мужчиной, в частности носила балаклаву и т.п. Собеседница сообщила о том, что «девушкам надо сражаться вдвое упорнее, чем парням, чтобы их просто считали надежной частью*

---

<sup>15</sup> Существенная доля собеседников как мужчин, так и женщин, отметили, что в начале конфликта (в 2014 и 2015 гг.) мужчины и женщины больше руководствовались «патриотическими», по их собственному определению, мотивами, но сейчас экономическая мотивация имеет все большее значение во время добровольного выбора военной карьеры.

<sup>16</sup> Как сообщил собеседник, а также на основании информации, представленной прессе представителями высшего руководства в оборонительном секторе, по приблизительной оценке, в 2016 году в ВСУ служили 10 000 женщин, в январе 2017 года это количество выросло до 20 000 (всего 52 000 женщин, включая гражданские должности) и до 25 000 в январе 2018 года (всего 55 000 женщин, включая гражданские должности).

*батальона». Однако, по ее словам, с 2016 года ситуация с равноправным отношением к женщинам и мужчинам в ВСУ улучшается<sup>xxiii</sup>.*

В общем, и женщины, и мужчины среди собеседников из ВСУ отметили, что пока женщины все еще работают преимущественно в медицинской сфере, продовольственном обеспечении, отделе кадров, связи или на административных должностях, и очень мало из них занимают руководящие должности<sup>xxiv</sup>. Наблюдатели также получили информацию о нескольких случаях, когда женщины были задействованы в выполнении оперативных задач. В вопросах продления службы военнослужащие ВСУ, находящиеся на действительной службе, ветераны и поставщики услуг одинаково отметили, что женщины, в отличие от мужчин, сталкиваются с большим общественным давлением, когда заходит речь о том, чтобы оставить службу в ВСУ и создать семью или заботиться о ней<sup>xxv</sup>.

### Неподконтрольные правительству районы

Что касается вооруженных формирований, Миссия обратила внимание на то, что язык и тексты обращений, используемых в агитационных плакатах для вступления в вооруженные формирования в неподконтрольных правительству районах Донецкой области, адресованы только мужчинам, а некоторые напрямую подчеркивают ожидания относительно мужчин и их роли в качестве защитников и бойцов. Например, на одном из плакатов, который видели по крайней мере в двух местах, изображена женщина-снайпер с надписью: «Сколько ты собираешься прятаться за моей спиной?» На другом плакате написано: «Папа, когда тебя спросят: где ты был, когда разрушали наш город (...)?» Когда в разговоре с наблюдателями СММ заходила речь о причинах присоединения к вооруженным формированиям в неподконтрольных правительству районах Донецкой области, молодые люди, точно так же как и родственники членов вооруженных формирований, часто упоминали экономическую составляющую в качестве основного фактора, влияющего на этот выбор мужчин<sup>xxvi</sup>.

СММ уточняла сообщения в социальных сетях о том, что женщин освобождают от выполнения оперативных задач в вооруженных формированиях в Донецкой области, и выяснила, что в рядах вооруженных формирований как в Донецкой, так и в Луганской областях женщины заняты преимущественно на вспомогательных должностях, за несколькими исключениями.

### Реинтеграция

В течение отчетного периода наблюдатели СММ встречались с ветеранами АТО, организациями ветеранов, юристами, специалистами по (физической) реабилитации, а также психологами, работающими с ветеранами АТО в разных областях Украины. Во многих областях, включая такие города как: Краматорск, Северодонецк, Житомир и Львов, собеседники рассказывали СММ о различных услугах, доступных на местном уровне для мужчин и женщин ветеранов в подконтрольных правительству районах, например: бесплатная юридическая помощь, общественный транспорт, земельные участки и скидки на оплату коммунальных услуг<sup>xxvii</sup>. Несмотря на то, что многие ветераны успешно реинтегрировались в жизнь своих общин, проблемы до сих пор существуют и о них упоминают во время встреч с СММ. Среди препятствий для реинтеграции ветеранов в гражданскую жизнь неоднократно отмечались такие

причины, как безработица, посттравматические стрессовые расстройства (ПТСР), депрессия, проявления агрессии и/или злоупотребление алкоголем<sup>xxviii</sup>.

Что касается психологической и психосоциальной поддержки, как ветераны, так и поставщики услуг подчеркнули важность такого типа поддержки ветеранов, однако отметили, что в определенных областях доступность такой помощи ограничена и из-за социальной стигматизации ветераны, особенно мужчины, нерешительно обращаются за поддержкой такого рода<sup>xxix</sup>. Как объяснил один психолог из Мариуполя: «Мужчинам стыдно обратиться за психологической помощью в Украине, поскольку это равноценно признанию того, что они слабые, а кроме того, существует социальная стигма, связанная с обращением к психологу»<sup>xxx</sup>.

Еще один поставщик услуг отметил, что большое количество демобилизованных женщин занимают должности в сфере медицины и имеют лучший доступ к (психологическим) медицинским услугам благодаря их знаниям в медицине и контактам<sup>xxxi</sup>. Однако собеседники, работающие с демобилизованными военнослужащими, отметили, что ветераны-женщины сталкиваются со специфическими проблемами с, как объяснил один собеседник, «возвращением к женской жизни» после того, как во время службы они были частью преимущественно маскулинной среды<sup>xxxii</sup>. Сообщалось, что ветеранам АТО, как мужчинам, так и женщинам, пошла на пользу поддержка со стороны коллег по принципу «равный-равному», но СММ установила, что в некоторых областях до сих пор не существует мест для встречи ветеранов, которые функционировали бы без предварительной записи<sup>xxxiii</sup>.

Ветераны АТО неоднократно отмечали, что их законное право на дополнительный отпуск на самом деле делает их менее привлекательными для работодателей. Несколько собеседников, однако, отметили, что многие женщины-ветераны как до начала АТО, так и во время участия в ней занимали должности в сфере медицины и административные должности, а поэтому смогли трудоустроиться на похожих должностях после возвращения. Определено, что проблема безработицы особенно остро сказывается на мужчинах с учетом их традиционной общественной функции кормильцев и ожиданий того, что они будут обеспечивать экономическое благосостояние своей семьи<sup>xxxiv</sup>. Люди с психологическими проблемами, в частности с посттравматическим стрессовым расстройством, отметили, что чрезвычайно трудно стабильно трудоустроиться. Злоупотребление алкоголем считается механизмом адаптации, к которому прибегают, в частности, мужчины-ветераны, которые борются с такими проблемами, как посттравматическое стрессовое расстройство<sup>xxxv</sup>.

Несколько собеседников в неподконтрольных правительству районах сообщили СММ о том, что им неизвестно о каком-либо механизме для оказания помощи и поддержки бывшим членам вооруженных формирований. Бывшие члены вооруженных формирований рассказывали СММ о том, с каким трудом они обеспечивают себе средства к существованию из-за различных препятствий, например, ранений в результате боевых действий<sup>xxxvi</sup>.

## 5. Связанные с конфликтом тенденции гендерного насилия

Вооруженный конфликт обычно усугубляет и обостряет ситуацию с гендерным насилием (ГН)<sup>17</sup>, в том числе с домашним насилием. Хотя СММ не является экспертной организацией по вопросам ГН, согласно мандату ей поручено способствовать соблюдению прав человека и осуществлять мониторинг ситуации с безопасностью. По результатам бесед с начальниками областных управлений полиции и управлений социальной защиты, департаментов по вопросам семьи, молодежи и спорта и департаментов здравоохранения, а также представителями общественных организаций и отдельными собеседниками, СММ создала архив подтвержденных и несистемных отдельных наблюдений, благодаря которым можно составить картину влияния конфликта на распространение и типы ГН, которые случаются в разных общинах по всей Украине. В соответствии со спецификой своей деятельности, Миссия может предоставлять справочную информацию собеседникам, которые нуждаются в помощи, исходя из информации, полученной от подгруппы по вопросам ГН<sup>18</sup>, хотя она не оказывает систематические услуги как организация.

### Связанное с конфликтом сексуальное насилие и домогательства

По словам руководителей общественных организаций и групп по оказанию социальных услуг, с которыми наблюдатели СММ регулярно общаются, стигма вокруг ГН и, в частности, вокруг связанного с конфликтом сексуального насилия остается главным фактором отсутствия надежных данных по этому явлению<sup>xxxvii</sup>. Женщины и мужчины лишь частично сообщают об этом должностным лицам, например сотрудникам полиции или представителям системы здравоохранения, по целому ряду причин, в частности из-за опасений стигматизации или нежелания еще больше навредить себе<sup>xxxviii</sup>. Поэтому чрезвычайно сложно получить реальную картину распространения ГН и его типов. Тем не менее, небольшое количество собеседников сообщали о том, что они были свидетелями или им приходилось слышать о случаях связанного с конфликтом сексуального насилия в своих общинах. Чаще всего подобное случалось на раннем этапе конфликта (2014/2105 гг.)<sup>xxxix</sup>. СММ не удалось проверить эти иногда детализированные сообщения, но в некоторых случаях с согласия собеседников она передала информацию и/или запросы о помощи другим организациям.

В нескольких случаях в течение отчетного периода членам патруля Миссии сообщали о сексуальных домогательствах. В одном случае собеседница сообщила наблюдателям, что ее преследовали два пьяных военнослужащих в Донецкой области, которые предлагали ей деньги за секс. Она отметила, что очень боялась покинуть свое местонахождение. СММ связалась по телефону с Совместным центром контроля и координации (СЦКК), через 30 минут прибыли другие военнослужащие и забрали тех

---

<sup>17</sup> В Руководящих принципах Межведомственного постоянного комитета по борьбе с ГН в гуманитарном понимании на гендерной почве определяется как общий термин для любого деяния, причиняющего вред и совершаемого против воли человека, основанного на социально обусловленных гендерных различиях между мужчинами и женщинами. В нем сказано, что женщины и девушки являются основными жертвами ГН. (<http://www.endvawnow.org/en/articles/1474-terminology-and-definitions.html>). ГН может принимать различные формы, включая сексуальное насилие, домашнее насилие, торговлю людьми, принудительный/ранний брак и опасные традиции и обычаи.

<sup>18</sup> Подгруппа по вопросам ГН, возглавляемая Фондом ООН в области народонаселения, устанавливает механизмы межведомственной и межотраслевой координации и практического применения связанных с ГН интервенций, содействия сбору, распространению и анализу актуальных данных и информации. СММ участвовала в заседаниях подгруппы по вопросам ГН в Киеве, Краматорске, Северодонецке и Харькове.

двух военнослужащих, находившихся в состоянии алкогольного опьянения. Местный командир лично извинился перед женщиной за поведение своих подчиненных. Во втором случае женщина, проживавшая неподалеку от блокпоста ВСУ на востоке Украины, сообщила СММ о том, что военнослужащие угрожали ей изнасилованием. После того, как женщина сообщила об этой проблеме СММ во время очередной встречи, она, по ее словам, рассказала о том, что происходит, командиру блокпоста, добавив, что СММ теперь знает об этом. Сотрудники СММ общались также с этим командиром. Позже женщина сообщила, что впоследствии преследование прекратилось. Похожий случай произошел в мае 2017 года в неподконтрольном правительству районе Донецкой области, когда мужчина с автоматом напугал женщину-наблюдателя из патруля СММ требованиями сексуального характера и угрожал задержать патруль.

### Опасные способы выживания

Медработники, представители общественных организаций и международных организаций, работающих на востоке Украины, а также местные жители сообщали СММ о том, что много уязвимых женщин в населенных пунктах и городах, расположенных вблизи линии соприкосновения, прибегают к предложению услуг, включая сексуального характера, в обмен на еду, алкоголь или деньги<sup>xi</sup>. Некоторые из этих женщин, как сообщалось, подвергаются большой опасности во время посещения блокпостов или населенных пунктов вблизи линии соприкосновения, где находятся военнослужащие или члены вооруженных формирований, в том числе во время продолжающихся обстрелов из легкого и тяжелого вооружения, особенно в темное время суток. Несколько общественных организаций и медработников, работающих на востоке Украины, выразили наблюдателям свою обеспокоенность касательно женщин, которые вынуждены прибегать к опасным способам выживания и по поводу того, что они подвергаются большому риску заразиться ВИЧ<sup>xii</sup>.

Отчеты с мест свидетельствуют о том, что ухудшение экономических условий, необходимость поддерживать кого-то из родителей или ребенка и/или алкогольная зависимость являются главными причинами, побуждающими женщин к опасным механизмам приспособления<sup>xiii</sup>. Например, наблюдатели встречались с зарегистрированной женщиной-ВПЛ, которая из-за обстрелов сбежала из родного города, но потом не смогла найти работу в Мариуполе. Она рассказала, что из-за необходимости заботиться о своей дочери и больной матери и при недостатке средств к существованию она, в конце концов, была вынуждена прибегнуть к оказанию сексуальных услуг. Она отметила, что большинство ее клиентов — это военнослужащие<sup>xiiii</sup>.

### Конфликт и распространенность домашнего насилия

До сих пор не создан централизованный для всей Украины реестр документальных данных относительно домашнего насилия. Однако, на уровне областей соответствующие социальные управления и подразделения полиции следят за этими случаями. Большинство собеседников из разных областей сообщали об увеличении количества зарегистрированных случаев домашнего насилия в 2017 году по сравнению с 2016 годом. Однако, имеющиеся данные и результаты анализа не позволяют сделать вывод о том, какие переменные величины способствовали подобному увеличению, и также непонятно, вызвано ли это увеличением количества заявленных случаев или

увеличением фактического количества преступных инцидентов<sup>xliv</sup>. Увеличение количества заявленных и зарегистрированных случаев, по словам целого ряда собеседников, частично объясняется факторами, не связанными с конфликтом, например: ужесточение законодательства, влияние информационно-ознакомительных мероприятий и выделение ресурсов на проведение образовательных курсов для сотрудников полиции и социальных работников, непосредственно занимающихся такими случаями<sup>xlv</sup>.

Собеседники также обратили внимание на связанные с конфликтом тенденции. Общественные организации, медработники, представители местных органов власти и правоохранительных органов часто рассказывали СММ о том, что они сами видели увеличение количества случаев злоупотребления алкоголем и наркотиками среди населения, пострадавшего от конфликта, поскольку люди пытаются справиться с последствиями конфликта, а подобные негативные механизмы преодоления привели к увеличению уровня домашнего насилия<sup>xlvi</sup>. Например, поставщики социальных услуг, общественные организации и специалисты по работе с ветеранами выразили обеспокоенность случаями домашнего насилия, вызванными посттравматическим стрессовым расстройством среди ветеранов АТО<sup>xlvii</sup>. Кроме того, СММ получила информацию о нескольких инцидентах домашнего насилия с применением стрелкового оружия или другого вооружения, в частности гранат, которые, вероятно, были вывезены из зоны конфликта<sup>xlviii</sup>.

*Во Львове в 2017 году СММ провела анализ ответов на опросники по ГН, которые при координации Львовской школы судей были распространены среди 118 судей и их помощников во Львовской, Волынской, Ровенской, Ивано-Франковской, Закарпатской, Житомирской, Киевской, Полтавской и Днепропетровской областях. 117 респондентов обсуждали свое понимание домашнего насилия, в частности и влияние конфликта на этот тип насилия. По оценке почти половины респондентов (48%), конфликт негативно сказывается на уровнях домашнего насилия в Украине. Один из респондентов объяснил: «По моему собственному опыту и после общения с участниками АТО я могу заверить вас, что конфликт оказывает огромное влияние на домашнее насилие». Еще один респондент считал конфликт катализатором в целом увеличения количества преступлений, в том числе домашнего насилия, из-за существенного распространения стрелкового оружия. Три респондента добавили, что конфликт привел к росту уровня насилия не только в отношении женщин, но также и в отношении детей, а порой и мужчин.*

Что касается групп людей, проживающих в неподконтрольных правительству районах и сталкивающихся с повышенным риском ГН, весной 2018 года СММ провела индивидуальные опросы 16 женщин среды внутренне перемещенных лиц, проживающих в четырех различных центрах компактного проживания, которые расположены в неподконтрольных правительству районах Донецкой области. Шесть из опрошенных женщин знали хотя бы одну жертву домашнего насилия в своем центре. В большинстве случаев жертвой была женщина<sup>19</sup>. Высокие уровни злоупотребления алкоголем среди ВПЛ, в частности среди безработных мужчин и женщин, определены как основные причины такого насилия. Одна женщина отметила, что боится оставлять своих самых маленьких детей одних, и поэтому не может трудоустроиться. Еще одна

<sup>19</sup> В одном случае собеседник рассказал о жертве, которой оказался пожилой мужчина, а в другом случае жертвой стал ребенок с инвалидностью.



женщина рассказала, что с тех пор, как на ее этаже подрались трое пьяных мужчин, она боится за своих двух дочерей-подростков и предпочитает не выпускать их из их комнаты. Все опрошенные женщины сказали, что они не могут выехать из этой среды, поскольку у них нет ни денег, ни работы.

#### Доступ к услугам по поддержке

СММ отметила несколько тенденций в отношении доступных услуг по поддержке пострадавших от ГН. Мобильные подразделения, созданные после начала конфликта, например, оказывают услуги по поддержке жертв ГН в нескольких областях Украины, в том числе в пяти восточных областях (за исключением районов, которые не контролируются правительством), где конфликт негативно сказался на доступе к услугам. Эти подразделения могут оказывать психологическую, юридическую и медицинскую помощь или предоставлять информационные услуги. Несколько раз Миссия переадресовывала к ним вопросы и опасения, услышанные в общинах. В конце ноября 2017 года наблюдателям сообщили, что почти четверть жертв, обращавшихся в мобильные подразделения, были ВПЛ, а женщины составляли 90% от общего количества жертв<sup>xlix</sup>.

СММ неоднократно получала информацию от собеседников об отсутствии доступа к временным убежищам для лиц, пострадавших от ГН<sup>20</sup>. В октябре 2017 года Миссия встретила с представителем областных органов власти по вопросам социальной помощи в подконтрольных правительству районах Луганской области, который отметил, что с начала конфликта в подконтрольных правительству районах Луганской области не функционировало ни одно безопасное убежище<sup>21 1</sup>. До начала конфликта один приют функционировал в Славяносербске (неподконтрольный правительству, Луганская область). Миссия получила информацию о том, что в неподконтрольных правительству районах Донецкой области работает «Центр для женщин, оказавшихся в затруднительном жизненном положении», хотя в декабре 2017 года закрылся небольшой приют для жертв домашнего насилия в городе Донецке<sup>ii</sup>.

Недостаток приютов для женщин, которые остро нуждаются в защите, остается проблемой и в других частях Украины. Во Львове представитель УСЗ сообщил СММ, что Центр социальной и психологической помощи не может удовлетворить нужды пострадавших, живущих в сельской местности Львовской области<sup>22</sup>. В некоторых приютах существует возрастное ограничение для детей, которые остаются со своими матерями в зависимости от пола. Например, в государственном приюте в Киеве предельный возраст для мальчиков составляет 13 лет, тогда как для девочек возрастного ограничения нет<sup>lii</sup>. В Херсоне и Ивано-Франковске представители гражданского общества неоднократно акцентировали внимание на недостатке убежищ в их областях.

СММ также установила, что на протяжении 2017 и 2018 годов открылось несколько новых приютов. В феврале 2018 года наблюдатели посетили новый Центр социальной и психологической помощи пострадавшим от сексуального и гендерного насилия в

---

<sup>20</sup> Когда сотрудников СММ приглашали посетить безопасные убежища, Миссия придерживалась принципа «не навредить».

<sup>21</sup> СММ подтвердила эту информацию через подгруппу по вопросам ГН (сентябрь 2017 г.).

<sup>22</sup> Собеседники неоднократно указывали на недоступность в сельской местности услуг для пострадавших от ГН.

Славянске<sup>23</sup>. В конце 2017 года патруль Миссии наблюдал за открытием нового убежища в Мариуполе. Кроме того, в 2017 году открылся новый приют в Харькове.

В течение 2018 года Миссия вместе с сотрудниками полиции, социальных служб и гражданского общества по всей Украине, за исключением неподконтрольных правительству районов, уточняла информацию о недавно принятых законах о предотвращении и противодействии ГН, окончательно вступающих в силу в январе 2019 года<sup>24</sup>. Собеседники, в том числе в Днепре, Одессе и Мариуполе, отметили, что принятие законов является положительным событием, усиливающим действенность принципа сосредоточения на проблемах пострадавших и предоставляет полиции больше возможностей эффективно реагировать на ГН<sup>liii</sup>. СММ встречалась с представителями центров бесплатной правовой помощи по всей Украине, где пострадавшие от домашнего насилия, согласно новому законодательству, теперь имеют право на бесплатную вторичную правовую помощь. Они также добавили, что с момента принятия новых законов уже несколько пострадавших от домашнего насилия обратились за бесплатной правовой помощью<sup>liv</sup>.

*СММ использовала широкую сеть ОБСЕ и опыт других полевых миссий для исследования лучших методов борьбы с ГН в общинах, которые пережили вооруженный конфликт. Например, Миссия способствовала налаживанию связи между координатором проекта «ПОЛИНА»<sup>25</sup> из Национальной полиции Украины и Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (БиГ). Проект «ПОЛИНА» нацелен на усиление реагирования на ГН. Миссия ОБСЕ в БиГ поделились опытом разработки базы данных и сбора данных о случаях домашнего насилия на основе информации, поступившей от полиции, социальных работников, убежищ и горячих линий экстренной помощи. База данных БиГ включает разнообразную информацию о преступниках и жертвах и основывается на законодательной базе, которой очень заинтересовались украинские собеседники и которая является ценной для национальной цели по улучшению процесса сбора данных и анализа о случаях домашнего насилия и реагирования на него.*

## **6. Связанные с конфликтом тенденции в торговле людьми**

Торговля людьми (ТЛ) является серьезным нарушением прав человека, и конфликт лишь способствует увеличению уязвимости перед опасностью торговли людьми в общинах вследствие экономических трудностей, вынужденного переселения и ослабления верховенства права и социальной сплоченности<sup>lv</sup>. СММ регулярно проводит встречи с рядом соответствующих собеседников, как из правительственных,

<sup>23</sup> В нем могут разместиться до 6 женщин и детей максимум на 1 месяц.

<sup>24</sup> Закон Украины «О предотвращении и борьбе с домашним насилием» (уже действующий); Закон Украины «О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины и Уголовно-процессуальный кодекс Украины в связи с ратификацией Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с этими явлениями» (окончательное вступление в силу в январе 2019 г.).

<sup>25</sup> «ПОЛИНА» состоит из сотрудников Национальной полиции (участковых полицейских и инспекторов ювенальной превенции), инспекторов уголовного розыска и патрульных полицейских, которых иногда сопровождают сотрудники социальных служб. Их целью является усиление превентивных мер и специализированного реагирования на случаи ГН. В течение отчетного периода СММ наблюдала за пилотными проектами «ПОЛИНА», которые запускались в Дарницком районе Киева, Малиновском районе Одессы, Левобережном районе Мариуполя и в Северодонецке Луганской области. Как сообщалось, проекты, аналогичные проекту «ПОЛИНА», планируется реализовать по всей Украине.

так и из неправительственных организаций, с целью проведения мониторинга связанных с конфликтом рисков и проблем в этой сфере.

Данные, предоставленные как Национальной полицией, так и управлениями социальной защиты, демонстрируют, что в течение отчетного периода количество зарегистрированных властями (как полицией, так и управлениями социальной защиты) случаев торговли людьми существенно увеличилось, как и количество лиц, которым был предоставлен официальный социальный статус<sup>26</sup> жертв ТЛ<sup>27</sup>. Случаи, поступающие в систему через областные УСЗ, как правило, включают больше случаев эксплуатации труда, тогда как Национальная полиция регистрирует больше случаев сексуальной эксплуатации<sup>lvi</sup>. Несколько собеседников из правительственных и неправительственных организаций рассказали СММ о том, что они отмечают увеличение случаев торговли людьми с целью эксплуатации труда, которой часто подвергаются мужчины<sup>lvii</sup>. Женщины продолжают составлять большинство зарегистрированных жертв от сексуальной эксплуатации<sup>lviii</sup>.

Среди причин подобного увеличения количества зарегистрированных случаев собеседники отметили как связанные с конфликтом, так и не связанные с ним. Что касается несвязанных с конфликтом причин, представители УСЗ и общественных организаций отмечают, что меры по повышению информированности и образовательные информационно-просветительские мероприятия органов власти и общественных организаций в подконтрольных правительству районах повысили уровень осведомленности, и это, возможно, побудило большее количество пострадавших рассказать о себе<sup>lix</sup>. Они также упоминали о реализации Национального механизма обращения за помощью для оказания помощи пострадавшим и наличие финансовой помощи пострадавшим, как о факторах, приведших к улучшению уровня фиксации случаев<sup>lx</sup>. В то же время, по словам собеседников СММ, стигматизация и страх последствий остаются проблемой для пострадавших, которые обдумывают возможность откликнуться и обратиться за помощью и правосудием<sup>lxi</sup>.

Касательно факторов, связанных с конфликтом, собеседники-эксперты отметили отсутствие возможностей трудоустройства и экономические трудности в результате конфликта на востоке Украины как повышенную уязвимость к ТЛ, особенно для ВПЛ, которым часто сложно найти работу и создавать новые связи для социальной поддержки<sup>lxii</sup>. Также несколько раз упоминались ветераны АТО, в частности ветераны-мужчины, которые сталкиваются с проблемами, связанными с реинтеграцией в гражданскую жизнь в своих общинах, которые пытаются найти или сохранить работу и которые в случае эксплуатации редко открыто называют себя жертвами. Собеседники

---

<sup>26</sup> Статус жертвы ТЛ также гарантирует предоставление доступа к бесплатной информационной, психологической, медицинской и образовательной поддержке, а также к поддержке по поиску работы или переподготовке. Статус пострадавшего от ТЛ также предполагает одноразовую выплату, эквивалентную трем прожиточным минимумам (около 5200 грн).

<sup>27</sup> По обнародованным официальным данным, МСП предоставило статус жертвы ТЛ: в первой половине 2012 и 2013 годах – 54 лицам; в 2014 году – 87 лицам; в 2015 году – 83 лицам; в 2016 году – 110 лицам; в 2017 году – 198 лицам; в первой половине 2018 года – 112 лицам. В первой половине 2018 года Национальная полиция зарегистрировала 186 преступлений, связанных с ТЛ. В 2017 году полиция зарегистрировала 346 преступлений, связанных с ТЛ, что в три раза больше чем в 2016 году (115 случаев). На основании отчетов о результатах выполнения задач и мер Государственной целевой социальной программы противодействия торговле людьми за 2013 год (<https://www.msp.gov.ua/news/8220.html>), за 2014 год (<https://www.msp.gov.ua/news/8423.html>), за 2015 год (<http://www.msp.gov.ua/files/tl/d.doc>), за 2016 год (<http://www.msp.gov.ua/files/tl/z2016.doc>), за 2017 год (<http://www.msp.gov.ua/files/tl/z2017.doc>) и за первую половину 2018 года (<http://www.msp.gov.ua/files/tl/zvit1-2018.doc>).

в разных областях Украины, включая Одессу и неподконтрольные правительству районы Донецка, указывали на незащищенное положение детей-сирот и детей-сирот, официально не оформленных в детских домах, которые уязвимы перед рисками торговли людьми<sup>lxiii</sup>.

Представители полиции и УСЗ во Львове, Ровно, Хмельницком и Северодонецке проинформировали СММ, что чиновники в этих областях предоставили статус жертвы ТЛ пострадавшим от эксплуатации труда, которая, как сообщалось, имела место в неподконтрольных правительству районах<sup>lxiv</sup>. Это касается преимущественно участников АТО, задержанных в неподконтрольных правительству районах, но наблюдатели также получили информацию об одном гражданском лице из числа ВПЛ, которого вышеупомянутые чиновники признали жертвой торговли людьми, пострадавшего от эксплуатации труда в неподконтрольных правительству районах<sup>lxv</sup>. Общественная организация из Краматорска предоставила информацию СММ о том, что они вкладывают ресурсы в повышение уровня осведомленности, в частности на КПВВ, распространяя брошюры с информацией для повышения информированности о ТЛ. Одним из выводов, который они сделали во время общения с гражданскими лицами, пересекающими КПВВ, является то, что мужчины часто неохотно рассказывают о нарушениях прав человека, включая эксплуатацию труда.

СММ не отметила никаких признаков, которые указывали бы на то, что в неподконтрольных правительству районах вводятся меры по предотвращению, противодействию и расследованию случаев торговли людьми, и Миссия продолжает сталкиваться с проблемами доступа при попытках пообщаться с людьми, которых потенциально может касаться эта проблема. В неподконтрольных правительству районах существует лишь очень ограниченное количество международных и общественных организаций, которым разрешено там работать, что очень негативно влияет на механизмы обращения за помощью и услугами, которые предоставлялись до начала конфликта. Однако с помощью индивидуальных бесед с ВПЛ, проживающими в центрах компактного проживания в неподконтрольных правительству районах, СММ определила три типа потенциальных жертв торговли людьми с целью эксплуатации труда. Это число — достаточно высокое, учитывая выборку опрошенных людей (16) — подчеркивает острую уязвимость тех, кто потерял свои дома и средства к существованию в результате конфликта<sup>lxvi</sup>.

---

*Мать-одиночка из населенного пункта в неподконтрольном правительству районе рассказала СММ, что она жила в достатке, пока ее дом не пострадал в результате обстрела в 2016 году. В 2017 году, потеряв надежду выехать из центра компактного проживания, где она арендовала комнату, она ответила на объявление о сезонной работе по сбору яблок за рубежом. Через два дня она и еще 2 ее подруги из того же центра сели в микроавтобусы. Когда она встретилась со своим работодателем, ей сообщили, что деньги не будут выплачивать до истечения трехмесячного контракта. У нее якобы конфисковали паспорт, чтобы не дать ей возможность покинуть ферму. Несмотря на то, что в телефонном разговоре ей обещали достойные условия труда, она работала в среднем от 12 до 14 часов в день, семь дней в неделю. Она получила меньше обещанной суммы и ей так и не оплатили за сверхурочно отработанное время. В последний день после того, как она опоздала на свой автобус обратно в Украину, и была вынуждена провести еще одну ночь в бараках фермы, кто-то украл из ее кошелека все заработанные деньги. Чтобы оплатить поездку домой, она продала свой телефон<sup>lxvii</sup>.*

---

Кроме связанных с конфликтом факторов, которые увеличивают опасность, и их влияния на имеющиеся услуги в неподконтрольных правительству районах, собеседники из полиции в Киеве, Харькове и Днепре сообщили СММ, что конфликт негативно повлиял на сотрудничество между полициями Украины и Российской Федерации по обмену информацией о делах ТЛ и задержанных в них уголовных сетях<sup>lxviii</sup>. Это, как сообщалось, препятствовало расследованию, поскольку Российская Федерация до сих пор считается одной из основных стран-назначения для жертв, завербованных торговцами людьми в Украине<sup>lxix</sup>.

## 7. Митинги за гендерное равенство и оппозиция

Миссия осуществляла мониторинг различных собраний и митингов в неподконтрольных правительству районах Украины, которые проводились в поддержку гендерного равенства. Во время таких мероприятий часто внимание уделялось правам женщин и/или правам лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуальных и квиллюдей (ЛГБТИК)<sup>lxx</sup>. Патрули СММ наблюдали за несколькими маршами равенства, участие в которых, по наблюдениям, приняли по меньшей мере от 30 до 3500 человек<sup>lxxi</sup>. Миссия также наблюдала за несколькими маршами равенства, проводимыми с целью борьбы с ГН, например: марш в Киеве с призывом к осуществлению Украиной ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с этими явлениями («Стамбульская конвенция»)<sup>lxxii</sup>.

Сотрудники Миссии также видели контрдемонстрации во время мониторинга подобных массовых собраний и митингов<sup>lxxiii</sup>. Часто участники этих контрдемонстраций выражали свое несогласие с инициативами по введению гендерного равенства и часто с мерами по поддержке защиты прав человека лиц из сообщества ЛГБТИК. СММ отметила, что люди, участвующие в таких контрдемонстрациях, принадлежали к разным группам, в основном к радикальным группам и организациям, которые заявляют, что их главной целью является поддержка традиционных семейных ценностей. Неоднократно СММ видела, как члены радикальных групп запугивают защитников гендерного равенства, применяя насилие или угрожая его применением.

### Присутствие правоохранителей

По всей Украине правоохранительные органы постоянно в большом количестве присутствуют во время собраний и митингов, а также привлекаются к диалогу с организаторами этих мероприятий. Например, в Киеве во время проведения Марша равенства в июне 2018 года команда СММ видела около 3500 участников и примерно 5000 полицейских и бойцов Национальной гвардии, которые осуществляли проверку каждого человека, заходившего в отгороженную зону<sup>lxxiv</sup>. В Кривом Роге, еще один пример, во время Кривбасского Прайда в июле 2018 года СММ видела около 600 полицейских и примерно 30 участников прайда.

В большинстве случаев полиции удавалось защитить участников маршей равенства, однако, до сих пор случаются стычки и насилие, в том числе до и после таких мероприятий. Во время уточнения наблюдателями информации об этих нападениях, активисты и полиция часто сообщали им, что инциденты регистрируются и расследуются как проявления «хулиганства» по статье 296 Уголовного кодекса

Украины вместо того, чтобы подпадать под квалификацию и привлекаться к уголовной ответственности как преступления на почве ненависти<sup>lxxv</sup>.

Неподконтрольные правительству районы

В неподконтрольных правительству районах СММ не наблюдала за проведением подобных митингов за права женщин, гендерное равенство или права ЛГБТИК. Миссия получила информацию о введении в неподконтрольных правительству районах мер по ограничению деятельности сообщества ЛГБТИК. Кроме того, некоторые собеседники из сообщества ЛГБТИК в разговоре с СММ подчеркнули, что лица и организации ЛГБТИК либо были вынуждены покинуть неподконтрольные правительству районы, либо молчать о своей сексуальной ориентации<sup>lxxvi</sup>. Это демонстрирует уменьшение пространства в неподконтрольных правительству районах для гражданского общества, в частности для организаций, поддерживающих гендерное равенство и права ЛГБТИК.



## **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ**

Кризис в Украине и вокруг нее продолжает оказывать влияние на жизнь людей, семей и общества в целом по всей стране. В отношении гендерных норм СММ охватила целый ряд событий и изменений в этом тематическом отчете.

В подконтрольных правительству районах, согласно отчетам Миссии, невзирая на существующие вызовы, наблюдаются положительные перспективы увеличения вовлеченности женщин в политическую жизнь среди местных выборных должностных лиц. Конфликт также привел к расширению возможностей для официального призыва женщин в ряды ВСУ. Количество митингов и собраний, которые проводятся в поддержку гендерного равенства, а также число их участников выросли, несмотря на периодические случаи запугивания со стороны более радикально настроенных групп.

Несмотря на то, что женщины по-прежнему недостаточно представлены на высоких политических уровнях и форумах по вопросам безопасности, они продолжают определять повестку дня и воплощать в жизнь различные мероприятия по социальной сплоченности на местном уровне с обеих сторон от линии соприкосновения. Гендерное насилие и торговля людьми остаются сложным для мониторинга и составления отчетов явлениями. Тем не менее, наблюдаются четкие признаки того, что этот конфликт вызвал повышение уровня распространенности, в частности гендерного насилия. По наблюдениям Миссии, конфликт оказал негативное влияние на доступность услуг для пострадавших от ГН, даже несмотря на то, что для улучшения ситуации в данном направлении в подконтрольных правительству районах реализуется целый ряд инициатив. Результаты наблюдений СММ остаются ограниченными на фоне ограничения доступа к соответствующим собеседникам в неподконтрольных правительству районах Донецкой та Луганской областей.

СММ будет и в дальнейшем активно внедрять комплексный гендерный подход во всех сферах деятельности Миссии и решительно настроена нарастить потенциал своих наблюдателей в целом и своей сети координаторов по гендерным вопросам в частности. СММ будет продолжать совершенствовать свои рабочие процедуры путем внедрения комплексного гендерного подхода во всех сферах своей деятельности, включая посредством реализации ПДГР. Миссия планирует и дальше изучать пути, с помощью которых она может поспособствовать налаживанию диалога в поддержку взаимодействия и слаженности между деятельностью женщин на местах и диалогами на высоком уровне и мирными переговорами.

<sup>i</sup> Встречи в г. Золотоноша, в том числе с представителями городского совета и «Школы равных возможностей», август 2017 г.

<sup>ii</sup> Более 70 встреч, проведенных по поводу (потенциальной разработки) региональных планов действий по выполнению Резолюции Совета Безопасности ООН № 1325 в подконтрольных правительству районах Украины с привлечением собеседников из подконтрольных и неподконтрольных правительству районов, в Закарпатской, Черновицкой, Черкасской, Черниговской, Ивано-Франковской, Херсонской, Одесской, Луганской, Донецкой, Харьковской, Днепропетровской, Запорожской, Житомирской, Полтавской, Львовской, Ровенской, Тернопольской, Николаевской и Кировоградской областях.

<sup>iii</sup> В период между 28 июля и 24 августа 2017 года были проведены несколько встреч в Донецкой области (подконтрольные правительству районы) с органами местной власти и общественными организациями по вопросам локализации Резолюции СБ ООН № 1325.

<sup>iv</sup> См. <https://www.osce.org/secretariat/357361> (пресс-релиз).

<sup>v</sup> Включает встречи с такими женщинами: членом политической партии в Полтаве 12 июня 2018 г.; членом облсовета в Хмельницком 13 июня 2018 г.; Черниговский женский конгресс в Чернигове 4 июля 2018 г.

<sup>vi</sup> В частности, встреча в Марьинке и Краматорске в мае 2018 г., а также встреча в Киеве в июне 2018 г.

<sup>vii</sup> Включает запрос, сделанный представителям СММ 29 марта 2018 г.

<sup>viii</sup> Несколько встреч с группой женщин, возглавивших инициативу в Луганской области в июне и июле 2017 г. и последующие дальнейшие встречи в мае 2018 г.

<sup>ix</sup> Еженедельный отчет СММ 26/2018, 3 июля 2018 г.

<sup>x</sup> Встреча с представителем общественной организации в Луганской области (подконтрольные правительству районы) в Северодонецке 6 марта 2017 г.; обсуждения в Киевском женском центре, в частности при участии женщин-вынужденных переселенок 24 апреля 2017 г.; мониторинг круглого стола с украинскими женщинами при содействии международной общественной организации (Международная женская лига за мир и свободу), г. Киев, 16 июня 2017 г.; инициатива по налаживанию диалога в малом масштабе с Центром по вопросам семьи и женщин Шевченковского района (г. Киев) с представителями общественных организаций и ВПЛ 27 сентября 2017 г.; встреча с международной общественной организацией в Киеве, 3 августа 2018 г.; этот вопрос также был поднят участниками ОБСЕ-Café на тему «Женщины. Мир. Безопасность» в разных областях Украины.

<sup>xi</sup> Встреча с представителем общественной организации в Луганской области (подконтрольные правительству районы), г. Северодонецк, 6 марта 2017 г.; встречи с собеседниками, которые налаживали и/или намерены наладить диалог через линию соприкосновения в июне 2017 г.

<sup>xii</sup> Пресс-конференция двух представительниц общественной организации и председателя парламентского комитета по иностранным делам на тему «Женщины. Мир. Безопасность» в Украинском кризисном медиа-центре, 12 января 2017 г.

<sup>xiii</sup> Например, см. Центральная избирательная комиссия (2015 год): Гендерный мониторинг на местных выборах в Украине: <http://www.cvu.org.ua/eng/nodes/view/type:news/slug:2015%D0%BF%D0%BF%D0%BF%D0%BF%D0%BF> (последнее посещение: 1 сентября 2018 г.).

<sup>xiv</sup> Ежедневный отчет СММ по состоянию на 6 сентября 2018 года доступен по ссылке: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/393065>

<sup>xv</sup> Встречи в Черкасской, Черниговской, Черновицкой, Днепропетровской, Донецкой, Ивано-Франковской, Харьковской, Хмельницкой, Кировоградской, Киевской, Луганской, Львовской, Одесской, Полтавской, Сумской, Тернопольской, Закарпатской, Запорожской и Житомирской областях.

<sup>xvi</sup> СММ регулярно проводит встречи с представителями ВГА, в частности с представителями и сотрудниками ВГА в Торечке, Новтошковском, Селезневке, Трехизбенке и Попасной.

<sup>xvii</sup> Закон «О воинской обязанности и военной службе»: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2232-12>. В ст. 15 указано, что «На срочную военную службу призываются годные для этого по состоянию здоровья граждане Украины мужского пола, которым ко дню отправления в воинские части исполнилось 18 лет, и старшие лица, которые не достигли 27-летнего возраста и не имеют права на увольнение или отсрочку от призыва на срочную военную службу».

<sup>xviii</sup> Это включает беседы в период с сентября 2017 по сентябрь 2018 гг. с бывшими добровольцами, которые теперь служат в составе ВСУ в Донецкой и Луганской областях.

<sup>xix</sup> Беседы примерно с 30 женщинами-военнослужащими ВСУ в 2018 г., включая Луганскую, Донецкую, Львовскую и Ивано-Франковскую области.

<sup>xx</sup> Это включает встречи с представителями Ивано-Франковского областного военного комиссариата 25 июля 2018 г.; встречу с представителями Житомирского областного военного комиссариата 19 августа 2018 г.; встречу с представителями Днепропетровского областного военного комиссариата 21 августа 2018 г.; встречу с представителями Запорожского областного комиссариата 21 августа 2018 г.

<sup>xxi</sup> По результатам нескольких бесед с женщинами-военнослужащими ВСУ в период с сентября 2017 по сентябрь 2018 гг., в том числе в Ивано-Франковске, Бахмуте, Мариуполе и Днепре.

<sup>xxii</sup> Встречи с участниками и ветеранами АТО/ООС, в том числе во Львове, Счастье, Большой Новоселке и Покровске в течение июля и августа 2018 г.

<sup>xxiii</sup> Женщина, бывший член добровольческого батальона «Айдар», Ивано-Франковская область, 5 августа 2018 г.

<sup>xxiv</sup> Ряд встреч, в частности с отделом по оказанию помощи ветеранам АТО в Ивано-Франковске 20 июня 2018 г.; встреча с ветеранами АТО в Любомильском районе 15 июля 2018 г.; беседа с женщиной-военнослужащей ВСУ в Большой Новоселке 14 июля 2018 г.; встреча с военнослужащими ВСУ в центре поддержки военнослужащих при Одесском железнодорожном вокзале 25 июля 2018 г.; встреча с представителями Ивано-Франковского областного

военного комиссариата 25 июля 2018 г.; беседа с женщиной-офицером в Ужгороде 8 августа 2018 г.; встреча с представителями военного комиссариата города Киева 22 августа 2018 г.

<sup>xxv</sup> Встречи с женщиной-военнослужащей ВСУ, г. Северодонецк, 26 июня 2018 г.; встреча с представителями общественной организации, работающей с (бывшими) добровольцами, 27 февраля 2018 г.

<sup>xxvi</sup> Включает беседы в период с января по август 2018 года в девяти разных поселках и селах в неподконтрольных правительству районах Донецкой области.

<sup>xxvii</sup> Встречи с ветеранами, ветеранскими организациями и управлениями социальной защиты, в частности в Днепропетровской, Львовской, Харьковской и Луганской областях в течение 2017 г. и до конца сентября 2018 г.

<sup>xxviii</sup> Встречи с действующими военнослужащими ВСУ, ветеранами, ветеранскими организациями, представителями реабилитационных центров и общественных организаций, оказывающих поддержку ветеранам, в частности в Луганской, Львовской и Волынской областях, за период с 3 июля по 7 августа 2018 г.

<sup>xxix</sup> Встречи с ветеранами, специалистами по реабилитации, психологами, а также представителями гражданского общества, работающих с ветеранами, в частности в Рубежном, Львове, Шацком районе, Арцизе, Кировограде и Мариуполе за период с 3 июля по 31 августа 2018 г.

<sup>xxx</sup> Встречи в центре по оказанию помощи ветеранам в Мариуполе, 9 августа 2018 г.

<sup>xxxi</sup> Встреча с представителями реабилитационного центра для ветеранов в Луганской области, 3 июля 2018 г.

<sup>xxxii</sup> Встречи со специалистом-реабилитологом из Львова, 16 июля 2018 г.; главой ветеранской организации в Киеве, 24 июля 2018 г.

<sup>xxxiii</sup> Встречи с военнослужащими ВСУ и ветеранами (включая тех, которые предоставляют услуги по реабилитации) во Львовской и Волынской областях в течение июля 2018 г.

<sup>xxxiv</sup> Встреча с ветеранами-мужчинами в реабилитационном центре в Харькове, 4 июля 2018 г.

<sup>xxxv</sup> Встречи с психологами, специалистами-реабилитологами (в частности с главой реабилитационного центра) в Черновицкой и Львовской областях, июль–август 2018 г.

<sup>xxxvi</sup> Беседы с бывшими членами вооруженных формирований в нескольких местах в неподконтрольных правительству районах Донецкой области, июль–август 2018 г.

<sup>xxxvii</sup> Ряд встреч, в частности, встреча в формате круглого стола с общественной организацией (27 февраля 2017 г.) и встреча в Киеве с международной организацией (18 июля 2017 г.).

<sup>xxxviii</sup> По результатам встреч со специалистами из общественных организаций и Управления социальной защиты (УСЗ) в Донецкой, Херсонской, Киевской и Одесской областях, 31 января – 7 августа 2018 гг.

<sup>xxxix</sup> Ряд встреч, включая встречи с гражданскими лицами, пострадавшими от конфликта, журналистом и представителями общественных организаций в Донецкой, Харьковской и Одесской областях, сентябрь 2017 – июнь 2018 гг.

<sup>xl</sup> Встречи с сотрудниками районных государственных администраций, медработниками, представителями местных и международных общественных организаций и гражданскими лицами, пострадавшими от конфликта в Донецкой и Луганской областях, март–август 2018 г.

<sup>xli</sup> Ряд встреч, в частности с медработником, участвующем в реализации программы против ВИЧ и работе общественной организации, работающей с ВИЧ-положительными лицами в Луганской, Донецкой и Киевской областях, июль 2017 – август 2018 гг.

<sup>xlii</sup> Встречи в Донецкой области, в частности с медработником (6 апреля 2018 г.), представителем районной государственной администрации (11 апреля 2018 г.), женщиной-ВПЛ (26 июня 2018 г.) и местной общественной организацией (8 августа 2018 г.).

<sup>xliii</sup> Встреча с женщиной-ВПЛ в Мариуполе, 26 июня 2018 г.

<sup>xliiv</sup> Включая данные, поступившие, например, из управлений социальной защиты Львовской, Волынской и Луганской областей. СММ наблюдала за пресс-конференцией на тему «Опасность срыва ратификации Стамбульской конвенции по борьбе с домашним насилием в отношении женщин и детей», на которой участники обсуждали увеличение количества связанных с ДН обращений на горячую линию ОО «Ла Страда», г. Киев, 11 марта 2017 г.

<sup>xliiv</sup> По результатам встреч с представителями управления социальной защиты и департамента по вопросам семьи, молодежи и спорта, Национальной полиции, работающих в рамках проекта «ПОЛИНА», в том числе в Донецкой, Луганской, Львовской и Херсонской областях, январь 2017 – март 2018 гг.

<sup>xlivi</sup> По результатам встреч с Национальной полицией (в частности с теми, кто работает в проекте «ПОЛИНА»), управлениями социальной защиты, психологом мобильного подразделения и представителем Центра психологической поддержки, в том числе в Донецкой, Херсонской, Хмельницкой, Луганской и Львовской областях, март – апрель 2018 г.

<sup>xliivii</sup> Ряд встреч, в частности с представителями управлений социальной защиты и департамента по вопросам семьи, молодежи и спорта во Львовской, Ровенской и Волынской областях, собеседниками из общественных организаций и полиции в Одесской, Днепропетровской и Херсонской областях, январь 2017 – июнь 2018 г. СММ наблюдала за презентацией ОО «Ла Страда» во время обсуждения, организованного Фондом ООН в области народонаселения, 28 марта 2017 г.

<sup>xliiviii</sup> Например, СММ уточняла информацию о деле одной женщины, которая находилась на лечении в больнице из-за инцидента с гранатой, произошедшего у нее дома в Донецкой области (более подробную информацию см. в Ежедневном отчете СММ от 29 июля 2017 года, доступно по ссылке: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/333221>). В полиции наблюдателям рассказали о звонке от жительницы Сумской области, которая утверждала, что во время домашней ссоры муж угрожал ей оружием. Полиция конфисковала у мужчины короткоствольную винтовку и три боеприпаса (15 апреля 2018 г.). Кроме этого, представители полиции в

Херсонской области сообщили Миссии об увеличении количества случаев ДН в семьях ветеранов, в том числе с применением вооружения (25 мая 2018 г.). Подобные проблемы поднимались собеседниками в Черновцах.

<sup>xix</sup> Встреча с представителями «Украинского фонда общественного здоровья», 24 ноября 2017 г.

<sup>i</sup> По результатам встреч с представителями областной государственной администрации (24 октября 2017 г.) и управлением социальной защиты (27 октября 2017 г.) в Луганской области.

<sup>ii</sup> Встречи с собеседником, оказывающим помощь лицам, пострадавшим от ГН в неподконтрольных правительству районах Донецкой области, 31 января 2018 и 9 февраля 2018 гг.

<sup>iii</sup> Встреча с представителями киевского центра по работе с женщинами, 18 января 2018 г.

<sup>iiii</sup> Встречи в Днепре, Одессе и Мариуполе в январе и феврале 2018 г.

<sup>iv</sup> Встреча с Координационным центром по оказанию юридической помощи, г. Киев, февраль 2018 г.

<sup>v</sup> План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2005 г.), Решение № 557/Ред., 2005 г. (о неразрешенных ситуациях во время и после конфликта); МОМ заявляет о Плате реагирования на кризис в Украине 2017 года, 8 марта 2017 г., доступен по ссылке: [http://iom.org.ua/sites/default/files/iom\\_ukraine\\_2017\\_crisis\\_response\\_plan\\_final.pdf](http://iom.org.ua/sites/default/files/iom_ukraine_2017_crisis_response_plan_final.pdf).

<sup>vi</sup> Встречи с сотрудниками полиции и представителями управлений социальной защиты во Львовской области (3 января 2017 г.), Луганской области (25 января 2018 г.), Запорожской области (18 января 2018 г.), Донецкой области (8 февраля 2018 и 24 июля 2018 гг.), Черновицкой области (27 февраля 2018 и 19 апреля 2018 гг.), Одесской области (4 мая 2018 г.), Николаевской области (16 мая 2018 г.), Ивано-Франковской области (31 мая 2018 г.), Киевской области (19 июля 2018 г.).

<sup>vii</sup> Ряд встреч с собеседниками из департаментов по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми (ДБПТЛ) Национальной полиции, в частности в Днепропетровской области (3 июля 2017 г.) и Одесской области (4 июля 2018 г.). СММ также способствовала диалогу по вопросам ПТЛ (включая обсуждение с Управлением социальной защиты, общественными организациями и МОМ), г. Северодонецк, 25 июля 2018 г.

<sup>viii</sup> Ряд встреч, в частности с собеседниками из ДБПТЛ Национальной полиции в Херсонской области (3 февраля 2017 и 25 мая 2018 гг.), Днепропетровской области (3 июля 2017 г.), Николаевской области (23 мая 2018 г.) и с представителями общественной организации, работающей с пострадавшими от ТЛ в Одесской области (4 апреля 2018 г.).

<sup>ix</sup> По результатам встреч СММ с полицией, управлениями социальной защиты и общественными организациями в Черновицкой, Ивано-Франковской и Львовской областях (30 мая – 2 июня 2018 г.), диалогов по вопросам ПТЛ, проведению которых Миссия способствовала в Краматорске (8 июня 2018 г.) и Северодонецке (25 июля 2018 г.) при участии представителей управления социальной защиты и общественных организаций, а также проведенный Миссией мониторинг встречи в формате круглого стола по случаю Дня ПТЛ в Харькове при участии полиции, управления социальной защиты и общественных организаций (30 июля 2018 г.).

<sup>x</sup> По результатам встреч СММ с полицией, управлениями социальной защиты и общественными организациями в Черновицкой, Ивано-Франковской и Львовской областях (30 мая – 2 июня 2018 г.), диалогов по вопросам ПТЛ, проведению которых Миссия способствовала в Краматорске (8 июня 2018 г.) и Северодонецке (25 июля 2018 г.) при участии представителей управления социальной защиты и общественных организаций.

<sup>xi</sup> Встреча с собеседниками из общественной организации в Киевской области (25 января 2017 г.) и полиции Вольнской области (27 января 2017 г.), Харьковской области (27 февраля 2018 г.), Херсонской области (25 мая 2018 г.), а также проведенный Миссией мониторинг встречи в формате круглого стола по случаю Дня ПТЛ в Харькове при участии полиции, управления социальной защиты и общественных организаций (30 июля 2018 г.).

<sup>xii</sup> Встречи СММ с полицией и общественными организациями в Мариуполе в рамках визита Специального представителя ОБСЕ, 5 июля 2017 г.; встречи СММ с представителями областной государственной администрации, включая представителей УСЗ, полиции и общественных организаций в Черновцах, Львове и Ивано-Франковске в контексте визита Специального представителя ОБСЕ, 30 мая – 2 июня 2018 г.; встреча в формате круглого стола по вопросам ПТЛ, проведенная при содействии СММ (при участии общественных организаций и УСЗ) в Краматорске, 8 июня 2018 г.; ряд бесед, включая с собеседниками, проживающими в центрах компактного проживания в неподконтрольных правительству районах Донецкой области; встречи с представителями управлений социальной защиты в Донецкой области (июль 2018 г.). Что касается установленных жертв ТЛ из числа ВПЛ: встречи, включая с сотрудниками Национальной полиции во Львовской области (3 января 2017 г.) и Днепропетровской области (7 марта 2017 г.), двумя общественными организациями в Вольнской области (30 марта 2017 г.), международной общественной организацией в Одесской области (27 марта 2018 г.) и сотрудниками УСЗ в Харьковской области (20 июня 2018 г.).

<sup>xiii</sup> Ряд встреч, в частности с собеседниками из общественной организации в Одесской области (27 марта 2018 г.) и Луганской области (11 марта 2018 г.), трех приютов областного значения (31 марта 2018 г.) и с представителями Национальной полиции в Донецкой области (14 мая 2018 г.).

<sup>xiv</sup> Ряд встреч, в частности с представителями управления социальной защиты и ДБПТЛ Национальной полиции в Луганской области (11 мая 2018 г.), представителями управлений социальной защиты во Львовской и Ровенской областях (несколько встреч с апреля по июнь 2018 г.), а также по результатам встреч с ОГА во Львове, Ивано-Франковске и Черновцах во время визита Специального представителя ОБСЕ по вопросам противодействия торговле людьми (30 мая – 2 июня 2018 г.).

<sup>xv</sup> Встреча с представителем Управления социальной защиты во Львовской области (5 марта 2018 г.).

<sup>xvi</sup> Подробные индивидуальные опросы 16 женщин среди внутренне перемещенных лиц, проживающих в неподконтрольных правительству районах Донецкой области, весна 2018 г.

<sup>xvii</sup> Подробное общение с предположительной жертвой ТЛ в неподконтрольных правительству районах Донецкой области, 29 июня 2018 г.

<sup>lxviii</sup> Ряд встреч, в частности с представителями Национальной полиции в Днепропетровской области (17 января 2018 и 5 марта 2018 гг.), Киевской области (12 апреля 2018 г.) и Херсонской области (23 мая 2018 г.).

<sup>lxix</sup> Встречи с сотрудниками полиции в Днепропетровской области (5 марта 2018 г.) и МОМ в Луганской области (25 июля 2018 г.), где МОМ передала Миссии свою статистику по ПТЛ в Украине за июнь 2018 года (доступна по ссылке: <http://www.iom.org.ua/en/countering-human-trafficking>).

<sup>lxx</sup> Для более подробной информации см.: Ежедневный отчет СММ по состоянию на 8 марта 2017 года: <https://www.osce.org/ru/ukraine-smm/304051>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 18 июня 2017 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/324056>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 8 марта 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/374935>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 14 марта 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/375478>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 11 мая 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/380980>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 21 мая 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/382291>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 17 июня 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/384966>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 21 июня 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/385623>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 22 июня 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/385653>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 26 июля 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/389279>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 19 августа 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/391061>.

<sup>lxxi</sup> См. Ежедневный отчет СММ по состоянию на 22 июля 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/388844>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 17 июня 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/384966>

<sup>lxxii</sup> 21 сентября 2017 года митинг возле Министерства иностранных дел Украины, проведенный активистками за права женщин о необходимости ратификации Стамбульской конвенции в Украине. 29 сентября Миссия наблюдала за акцией протеста снова против Стамбульской конвенции, где демонстранты использовали такие лозунги, как «Останови гендер».

<sup>lxxiii</sup> Для более подробной информации см.: Ежедневный отчет СММ по состоянию на 8 марта 2017 года: <https://www.osce.org/ru/ukraine-smm/304051>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 18 июня 2017 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/324056>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 8 марта 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/374935>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 14 марта 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/375478>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 11 мая 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/380980>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 21 мая 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/382291>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 17 июня 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/384966>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 21 июня 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/385623>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 22 июня 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/385653>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 26 июля 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/389279>; Ежедневный отчет СММ по состоянию на 19 августа 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/391061>.

<sup>lxxiv</sup> Для более подробной информации см. Ежедневный отчет СММ по состоянию на 17 июня 2018 года: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/384966>.

<sup>lxxv</sup> Например, 24 октября 2017 года Миссия уточняла дальнейшее развитие событий с организаторами Фестиваля равенства в Запорожье, во время которого участники контрдемонстрации напали на двух женщин. СММ узнала, что полиция начала расследование по статье 296 «Хулиганство». В июле 2018 года в Харькове был разрушен центр сообщества ЛГБТИК, была разбита мебель; полиция сообщила СММ об открытии следствия по статье 296 «Хулиганство». Также 22 августа 2018 года полиция сообщила СММ, что расследование нападения на арт-платформу «ТЮ» ведется по статье 296 «Хулиганство».

<sup>lxxvi</sup> Встречи с представителями общественных организаций ЛГБТИК в Киеве (13 февраля 2018 г.) и Одессе (27 февраля 2018 г.); член сообщества ЛГБТИК в неподконтрольных правительству районах (20 февраля 2018 г.).